



Административный совет

323-я сессия, Женева, 12-27 марта 2015 г.

GB.323/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 3 марта 2015 г.
Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда (2017-19 гг.)

Цель документа

Позволить Административному совету рассмотреть предложение о применении стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции в соответствии с решением, принятым на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 33).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Последствия для повестки дня сессии Конференции 2017 года и на последующий период.

Юридические последствия: Возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний.

Требуемые дальнейшие действия: Любые последствия, связанные с дальнейшими мерами, будут внесены на рассмотрение Административного совета на его 325-й сессии (ноябрь 2015 г.).

Авторское подразделение: Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнерств.

Взаимосвязанные документы: GB.322/INS/PV/Draft (пп. 8-17; 18-27 и 309-330); GB.322/INS/2; GB.322/INS/3; GB.322/INS/4/1; GB.322/WP/GBC/1; GB.320/PV (пп. 6-42 и 342-351); GB.320/INS/15/2; GB.320/INS/13; GB.320/WP/GBC/1; GB.320/POL/3; GB.319/INS/2; GB.319/PV (пп. 5-35); GB.319/WP/GBC/1; GB.319/INS/13(Rev.).

Введение

1. Повестка дня Международной конференции труда является наиболее значительным и зримым выражением действий МОТ во исполнение ее мандата, заключающегося в оказании содействия своим государствам-членам по реализации уставных задач Организации. Члены Административного совета неоднократно подчеркивали, что составление повестки дня Конференции является одним из ключевых процессов, посредством которых трехсторонние участники согласуют темы предстоящего обсуждения на Конференции, определяют широкие политические приоритеты МОТ и принимают решения относительно общих действий. Это жизненно важно для обеспечения эффективности деятельности МОТ и ее способности реагировать на потребности своих трехсторонних участников в плане решения критически важных вопросов, связанных со сферой труда.
2. На своей 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции на 106-ю (2017 г.), 107-ю (2018 г.) и 108-ю (2019 г.) сессии Конференции.¹ Административный совет согласился с тем, что элементы, отмеченные МБТ, должны в максимально возможной мере приниматься во внимание при координации повесток дня сессий Конференции в период перед столетней годовщиной МОТ в 2019 году.² В частности, более долгосрочная сфокусированность такого подхода содействовала бы усилению взаимосвязей между составлением повестки дня Конференции, разработкой Основ стратегической политики на 2018-21 годы, дальнейшими мерами по оценке Конференцией в 2016 году хода реализации Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларация о социальной справедливости) и инициативами в ознаменование столетия МОТ.³ В этом отношении жизненно важно будет обеспечить трехстороннюю ответственность за осуществление этих мер и сохранить достаточную гибкость при отборе вопросов для их включения в повестку дня Конференции.

Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

3. Соответствующие правила, касающиеся повестки Международной конференции труда, изложены в Уставе МОТ,⁴ Регламенте Международной конференции труда⁵ и Регламенте Административного совета.⁶ Повестка дня Конференции включает постоянные и специальные вопросы.

¹ См. Приложение I, в котором приведен полный текст решений Административного совета.

² GB.322/PV/Draft, п. 17 и GB.322/INS/2, пп. 11-19.

³ МБТ: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, доклад Генерального директора, Доклад I(A), Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, 2013 г, п. 155; GB.319/INS/3/1; GB.322/INS/13/2.

⁴ Статьи 14 1) и 16 3).

⁵ В частности, статьи 7, 7bis, 8 и 12.

⁶ Раздел 5 и статья 6.2.

4. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
5. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три дополнительных специальных вопроса в целях либо общего обсуждения, либо разработки норм. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остается двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Специальные вопросы, предлагаемые для включения в повестку дня Конференции, рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета. Согласно текущей практике, Административный совет проводит свое первое обсуждение предлагаемых вопросов для их рассмотрения на будущих сессиях Конференции на своей ноябрьской сессии.
6. Декларацией о социальной справедливости и механизмом ее реализации была внедрена схема периодических обсуждений Конференцией, с тем чтобы отчетливее понять различные реалии и потребности своих членов в отношении каждой из стратегических задач МОТ, более эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства действий, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом.⁷ Периодические обсуждения должны играть ключевую роль в ходе составления общей повестки дня Конференции. Административный совет постановил на своей 304-й сессии (март 2009 г.), что периодические обсуждения будут следовать семилетнему циклу,⁸ причем проблемы занятости, социальной защиты и основополагающих принципов и прав в сфере труда обсуждаются дважды в течение цикла, а социальный диалог – один раз,⁹ в следующей последовательности: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.); социальный диалог (первое периодическое обсуждение, 2013 г.); занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.) и основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.).
7. Эта последовательность впоследствии была скорректирована с учетом решений Административного совета о включении в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции пункта об оценке хода реализации Декларации о социальной справедливости, а также с тем чтобы перенести второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда с 105-й (2016 г.) на 106-ю сессию (2017 г.).¹⁰
8. В разделе А настоящего документа представлены предварительные указания относительно того, каким образом можно будет использовать стратегический и согласованный подход к составлению повестки дня Конференции на период 2017-19 годов,

⁷ Декларация о социальной справедливости, Часть II А) i) и Приложение, Часть II В) i).

⁸ В соответствии с Частью II В) Приложения к Декларации порядок проведения периодических обсуждений устанавливается Административным советом.

⁹ GB.304/PV, п. 183 b).

¹⁰ GB.320/PV, п. 351. См. также GB.322/INS/3.

включающий три существующих предложения по пунктам повестки дня Конференции, рассмотрение которых было отложено Административным советом на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.). В разделе В кратко изложена процедурная дорожная карта составления повестки дня Конференции с 2017 по 2019 годы, предусматривающая обеспечение полноценной трехсторонней ответственности и сохранения достаточной гибкости.

A. Применение стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции (2017-19 гг.)

9. Специальные вопросы, уже отобранные для включения в повестку дня Конференции сессий 2015, 2016 и 2017 годов, будут включать некоторые важные проблемы, имеющие непосредственное отношение к функционированию рынка труда.¹¹ Таким образом, совместное рассмотрение повесток дня сессий Конференции 2017, 2018 и 2019 годов было бы расширено за счет соответствующих взаимосвязей с дискуссиями и результатами сессий Конференции 2015, 2016 и 2017 годов. В 2015 году Конференция проведет периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты с ориентиром на охрану труда. В ходе этого периодического обсуждения будут рассмотрены такие вопросы, как оплата труда, рабочее время, безопасность и гигиена труда и охрана материнства.¹² После вышеуказанной оценки хода выполнения Декларации о социальной справедливости, запланированной на 2016 год, в 2017 году последует завершающее периодическое обсуждение в рамках текущего семилетнего цикла, которое будет посвящено основополагающим принципам и правам в сфере труда (ОППТ).¹³ С учетом этого, равно как и роли отводимой периодическим обсуждениям в процессе составления повестки дня Конференции, результаты периодических обсуждений 2015 и 2017 годов наряду с любыми дальнейшими мерами, которые могут быть утверждены Административным советом, могут повлиять на ход обсуждений на Конференции, что могло бы заложить основу для дискуссий на столетней сессии Конференции 2019 года.

10. Применение стратегического и согласованного подхода содействовало бы также укреплению взаимосвязей между пунктами повестки дня Конференции и исследовательской и статистической работой МОТ. В частности, публикация *World Employment and Social Outlook (Мировые перспективы занятости и социальной защиты)* (WESO) заложит аналитические основы для рассмотрения ключевых пунктов повестки дня Конференции.¹⁴

¹¹ См. Приложение II с кратким обзором специальных вопросов, отобранных в качестве пунктов повестки дня Конференции с 2010 г. (это приложение заимствовано из документа GB.322/INS/2).

¹² Заключение Совещания экспертов по нестандартным формам занятости (февраль 2015 г.) могут также повлиять на ход подготовки к периодическому обсуждению в 2015 г. проблем охраны труда. *Non-standards forms of employment*, доклад, подготовленный для обсуждения на Совещании экспертов по нестандартным формам занятости, Женева, 16-19 февраля 2015 г., п. 4.

¹³ Как подчеркивается в Декларации о социальной справедливости, ОППТ представляют особую важность и как права, и как благоприятные условия для всемерной реализации всех стратегических задач Организации.

¹⁴ GB.322/INS/2, пп. 15 и 19; и GB.322/PFA/1, п. 178.

11. Как отмечалось в ходе дискуссий на 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета, реализация стратегического и согласованного подхода в значительной степени будет зависеть от достигнутого на сегодняшний день прогресса и от итогов ряда предстоящих обсуждений в Административном совете и на Конференции. Необходимо также будет рассмотреть три предложенных вопроса, изложенных в пунктах 12-13 ниже.

Текущие предлагаемые вопросы для включения в повестку дня будущих сессий Конференции и их согласованность с другими процессами

12. На своей 322-й сессии Административный совет постановил, что дальнейшему изучению на 323-й сессии (март 2015 г.) будут подвергнуты три предложения. Учитывая предварительные указания, суть которых изложена ниже, относительно стратегического и согласованного подхода, Административный совет может, таким образом, пожелать принять решение относительно предстоящих действий в отношении этих предложений:

- i) Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение) (Приложение III.1);
- ii) Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение) (Приложение III.2);
- iii) Трудовая миграция (общее обсуждение) (Приложение III.3).

Предварительные элементы взаимосвязей между этими предложениями и инициативами в ознаменование столетней годовщины МОТ изложены после этого, и их следует рассматривать в сопряжении с элементами, изложенными в пунктах 17-29 ниже.

13. В ходе 322-й сессии Административного совета (ноябрь 2014 г.) поступило предложение о возможном включении вопроса «Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение)» в повестку дня столетней сессии Конференции в контексте дальнейших мер по оценке хода выполнения Декларации о социальной справедливости.¹⁵ Следует отметить, что этот вопрос был бы также связан с ролью МОТ в процессе выполнения повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года. Сроки обсуждения предлагаемых вопросов «Насилие против женщин и мужчин в сфере труда» и «Трудовая миграция» должны быть приняты во внимание в контексте, соответственно, проблем трудящихся женщин и инициатив в ознаменование столетия МОТ, касающихся будущего сферы труда. В случае если Административный совет решит, что предлагаемый нормативный вопрос о «Насилии против женщин и мужчин в сфере труда» позволит расширить действия МОТ в рамках инициативы, касающейся трудящихся женщин,¹⁶ можно было бы рассмотреть предложение о включении этого нормативного вопроса в повестку дня сессий Конференции 2017 и 2018 годов. Предложение относительно общего обсуждения проблем «трудовой миграции» предусматривает, что этот вопрос мог бы быть включен в повестку дня сессии Конференции 2018 года.

¹⁵ GB.322/PV/Draft, п. 15 (правительство Турции).

¹⁶ См. пп. 27 и 28 ниже.

Согласованность с Основами стратегической политики на 2018-21 годы

14. Члены Административного совета подчеркивают необходимость сопряжения отбора вопросов для включения в повестку дня Конференции с Основами стратегической политики.
15. С процессуальной точки зрения, подготовка и реализация Основ стратегической политики на 2018-21 годы, которые предстоит принять в 2017 году, совпадет с внедрением в практику стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции вплоть до столетней сессии Конференции в 2019 году. Что касается их сути, оба процесса будут придерживаться одинаковых ориентиров, в частности, выполнения инициатив в ознаменовании столетия Организации и оценки хода выполнения Декларации о социальной справедливости, что должно обеспечить согласованность между этими двумя процессами.
16. Такая согласованность важна также и с точки зрения обеспечения того, чтобы итоги обсуждений на Конференции в период с 2017 по 2019 годы положительно сказывались на формировании программы деятельности МОТ и ее бюджета на соответствующие периоды планирования и на последующие периоды.

Какие взаимосвязи могут быть установлены с инициативами в ознаменовании столетия МОТ?¹⁷

Инициатива в области управления

17. Необходимо будет в должной мере учесть реформу Конференции и, в частности, ее двухнедельный формат, который будет в экспериментальном порядке применен на 104-й сессии (2015 г.) Конференции. При этом необходимо будет прийти к заключению относительно последствий реформ Конференции для любого решения, которое Административный совет может вынести, относительно числа и характера пунктов повестки дня Конференции, а также подготовительных этапов и формата обсуждения на Конференции.¹⁸
18. Заключение, которые будут сформулированы Конференцией в 2016 году относительно хода выполнения Декларации о социальной справедливости, могут помочь в определении и реализации будущих стратегических ориентиров МОТ, что будет иметь последствия для формирования повестки дня Конференции в период после 2017 года, в частности, в отношении последовательности и частотности будущих периодических обсуждений. Эти последствия будут определены Административным советом на его ноябрьской сессии 2016 года.

Инициатива в области норм

19. Инициатива в области норм в настоящее время является предметом отдельного процесса, происходящего в Административном совете.¹⁹ В ожидании решений

¹⁷ См. GB.322/INS/13/2 для информации по всем инициативам в ознаменовании столетия МОТ. См. также GB.322/PV/Draft, пп. 309-330.

¹⁸ GB.319/WP/GBC/1, п. 15. См. GB.322/PV/Draft, п. 8 (комментарии работодателей), п. 11 (комментарии стран ИМЕК).

¹⁹ GB.322/INS/2, п. 11.

относительно формата периодических обсуждений темы Общего обзора, который предстоит подготовить Комитету экспертов по применению конвенций и рекомендаций в 2015 и 2016 годах, были выбраны по ситуации. Общие обзоры наряду с их обсуждением Комитетом Конференции по применению норм должны и впредь оказывать воздействие на масштабы дискуссий, включая обсуждения, посвященные вопросам повестки дня Конференции.²⁰ В более общем плане, как подчеркивалось в ходе предыдущих обсуждений Административным советом вопросов составления повестки дня Конференции, важным фактом является надлежащая координация между нормативной политикой МОТ и формированием повестки дня Конференции для обеспечения актуальности и значимости для стремительно изменяющейся сферы труда обсуждаемых и принимаемых Конференцией норм.

Инициатива в отношении предприятий

- 20.** Цель данной инициативы заключается в реализации всего потенциала МОТ в области сотрудничества с предприятиями для достижения своих целей. Административный совет на своей 321-й сессии (июнь 2014 г.) согласовал формат таких более широких контактов МОТ с частным сектором и принял решение о представлении на своей 326-й сессии (март 2016 г.) промежуточного доклада о ходе выполнения.²¹ Взаимосвязи с процессом формирования повестки дня Конференции могут быть установлены с учетом этого фактора, а также с учетом результатов дальнейших мер по общему обсуждению проблем малых и средних предприятий и создания достойных и продуктивных рабочих мест, а также общего обсуждения по достойному труду в глобальных системах поставок на сессиях Конференции 2015 и 2016 годов, соответственно.

Инициатива по искоренению бедности

- 21.** Задача инициативы по искоренению бедности заключается в том, чтобы объединить все соответствующие направления действий МОТ в целях максимального повышения вклада Организации в процессе искоренения бедности во всем мире.²² Широкие возможности решения этой задачи открываются благодаря процессу разработки повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и целей устойчивого развития (ЦУР).²³ В обобщающем докладе Генерального секретаря ООН по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года подчеркивается, что определяющей задачей повестки дня в

²⁰ Общий обзор, который предстоит подготовить в 2015 г. по трудовой миграции, окажет воздействие на предлагаемое общее обсуждение той же темы. Общий обзор, который предстоит подготовить в 2016 г. по актам, касающимся безопасности и гигиены труда (БГТ), может внести свой вклад в нормативную политику МОТ, заложив собой основу для содействия, критического осмысления и возможной консолидации актов по БГТ в рамках механизма критического анализа норм (SRM), когда он будет запущен; см. GB.322/LILS/4, п. 3. Группа работников также предложила подготовить в 2017 г. всеобъемлющий Общий обзор по актам, касающимся рабочего времени, поскольку это представляется своевременным, учитывая столетие в 2019 г. Конвенции 1919 года о рабочем времени в промышленности (1); см. GB.322/PV/Draft, п. 521.

²¹ GB.322/INS/13/2, п.6.

²² GB.322/INS/13/2, п. 7.

²³ В происходящем процессе разработки 17 целей устойчивого развития (ЦУР) четко указывается, что искоренение бедности, что закреплено в ЦУР 1 «Покончить с нищетой во всех ее формах повсеместно», не может быть обеспечено в изоляции, и поэтому она должна стать частью более широкой программы устойчивого развития.

области устойчивого развития является ликвидация нищеты к 2030 году.²⁴ Вполне возможно, что содействие достойному труду, сокращение неравенства и обеспечение взаимосвязей между занятостью и социальной защитой могут стать частью всеобъемлющего и универсального пакета экономических, социальных и экологических целей на период до 2030 года. МОТ внесла значительный вклад в работу по разработке повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года в соответствии с решением, принятым Административным советом на его 316-й сессии (ноябрь 2012 г.),²⁵ которым Генеральный директор был уполномочен провести работу по обеспечению включения параметров достойного труда и социальной защиты в отдельные цели развития.

22. Генеральная Ассамблея примет повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года в сентябре 2015 года. На своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.) Административный совет, таким образом, сможет оценить результаты и, в частности, принять решение о том, каким образом инициатива по искоренению бедности должна использоваться в целях определения вклада МОТ в реализацию целей повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года,²⁶ включая соответствующие ЦУР.
23. Помимо критического анализа деятельности МОТ по борьбе с бедностью в свете ее уставного мандата и ее уникального преимущества, заключающегося в трехсторонней структуре и нормативной системе, можно было бы рассмотреть ряд альтернативных вариантов будущих дискуссий на Конференции. Например, если занятость, достойный труд и социальная защита будут сочтены как одни из глобальных приоритетов в повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, можно будет рассмотреть взаимосвязи между занятостью и социальной защитой. В ходе подготовительной работы можно было бы учесть заключения общего обсуждения на 102-й сессии (июнь 2013 г.) Конференции вопросов занятости и социальной защиты в новом демографическом контексте, в ходе которого подчеркивалась необходимость учета комплексных и межпоколенческих перспектив и политических альтернатив для содействия занятости и социальной защите в течение жизненного цикла человека. В этом отношении необходимо было бы также принять во внимание последствия Глобального пакта о рабочих местах и Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202). Рассмотрение проблем неравенства в сфере труда было бы также важным шагом на пути реализации инициативы по искоренению бедности.
24. Предпринимательство открывает широкие потенциальные возможности не только с точки зрения условий труда и занятости, но также и в плане результативных действий по борьбе с бедностью. Этот элемент следует учесть при подготовке процесса обсуждения на Конференции темы искоренения бедности, в частности, основываясь на результатах основательной работы, проделанной МБТ по вопросам создания предприятий, в том числе в сотрудничестве с рядом партнеров.

²⁴ Организация Объединенных Наций, 2014 г.: *Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты: обобщающий доклад генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года*, Нью-Йорк, п. 67.

²⁵ GB.316/PV(&Corr.), пп. 152-193.

²⁶ GB.322/INS/13/2, п. 10.

25. Проблема искоренения бедности могла бы быть рассмотрена в рамках обсуждения на Конференции роли МОТ в содействии повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, уделяя должное внимание трем аспектам – экономическому, экологическому и социальному –, нашедшим отражение в 17 предлагаемых ЦУР. Такие дебаты на Конференции в форме общего обсуждения²⁷ необходимо будет сориентировать на план дальнейших мер Организации Объединенных Наций, который к тому времени уже будет сформирован, а также включить указание в повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года на роль МОТ. Конкретные предложения по вышеизложенным элементам могли бы быть разработаны и представлены на рассмотрение Административного совета на его 325-й сессии (ноябрь 2015 г.).

Зеленые инициативы

26. Цель данной инициативы заключается в том, чтобы позволить МОТ в полной мере играть свою роль в процессе содействия переходу к низкоуглеродному и устойчивому пути развития посредством интеграции практических аспектов в области достойного труда. На сегодняшний день ее реализация ориентирована на выполнение стратегического плана действий, принятого после общего обсуждения проблем устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест на 102-й сессии (июнь 2013 г.) Конференции. Эта инициатива должна будет также учесть итоги Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), которая будет проведена в Париже в 2015 году.²⁸ Таким образом, в ходе осуществления этой инициативы могут возникнуть взаимосвязи с процессом составления повестки дня, при этом могут быть также учтены итоги Совещания экспертов по устойчивому развитию, достойному труду и зеленым рабочим местам, запланированного на октябрь 2015 года.²⁹

Инициатива, касающаяся трудящихся женщин

27. Цель данной инициативы заключается в проведении тщательного критического анализа статуса женщин в сфере труда и условий их труда в целях определения новаторских действий, с тем чтобы придать новый импульс деятельности МОТ в соответствии с ее уставным мандатом, по содействию обеспечению полного и непреходящего гендерного равенства и недопущению дискриминации. С тем чтобы разработать всеобъемлющий и стратегический подход к столетней годовщине МОТ в 2019 году, эта инициатива должна будет проводиться в жизнь по трем направлениям: исследования, ориентированные на политику; консультации с трехсторонними участниками и соответствующими заинтересованными сторонами по выявлению препятствий на пути обеспечения гендерного равенства и разработке инновационных действий для их преодоления с ориентиром на наиболее эффективные меры; информационно-просветительская деятельность и поддержка трехсторонних участников в целях

²⁷ Группа работников указала, что инициатива в области искоренения бедности могла бы стать важным пунктом повестки дня Конференции в 2017 г. в свете дальнейших мер по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 г. (см. GB.322/PV/Draft, п. 9).

²⁸ GB.322/INS/13/2, пп. 11-14.

²⁹ Следует напомнить, что указанное совещание экспертов созывается в связи с возможным рассмотрением на одной из будущих сессий Конференции проблем перехода к низкоуглеродной экономике. Это одна из тем, которые временно были сняты с рассмотрения Административным советом в ожидании дальнейших действий со стороны МБТ: см. GB.322/INS/2, п. 25 и GB.322/PV/Draft, п. 8 (Группа работодателей) и п. 9 (Группа работников).

осуществления практических мер, определенных как ключевые для достижения целей гендерного равенства.³⁰

28. Инициатива, касающаяся трудящихся женщин, будет также представлять собой важный компонент дискуссий, планируемых вплоть до сессии Конференции 2019 года в ознаменование столетней годовщины МОТ. В зависимости от завершения этого критического анализа, запланированного на 2017 год, и любых соответствующих направлений действий, которые могут с учетом этого быть приняты трехсторонними участниками, Административный совет может продолжить рассмотрение предлагаемого вопроса, касающегося насилия против женщин и мужчин в сфере труда, в целях разработки норм, о чем говорится в пунктах 12-13 выше (см. Приложение III), поскольку он, вполне вероятно, будет сочтен важным аспектом как инициативы в отношении трудящихся женщин, так и инициативы, касающейся будущего сферы труда.

Инициатива, касающаяся будущего сферы труда

29. Широкая поддержка была высказана в Административном совете идее о том, что основная часть повестки столетней сессии Конференции в 2019 году должна быть посвящена рассмотрению проблем, возникающих в связи с инициативой, касающейся будущего сферы труда.³¹ Столетняя сессия Конференции, как ожидается, будет проведена с ориентиром на эту инициативу в качестве «всеобъемлющей темы», подготовка которой будет осуществлена, в частности, в ходе дискуссий и с учетом итогов сессий Конференции 2015-18 годов. Доклад Генерального директора на 104-ю сессию (2015 г.) Конференции о будущем сферы труда даст трехсторонним участникам возможность поделиться мнениями относительно этой инициативы.

В. Процедурная дорожная карта по составлению повестки дня Конференции на период с 2017 по 2019 годы

30. В ходе всего процесса применения стратегического и согласованного подхода будут проведены консультации и будут запрашиваться мнения трехсторонних участников по ряду элементов, включая взаимосвязи, которые необходимо будет установить между процессом составления повестки дня и другими происходящими процессами, содержанием предлагаемых вопросов повестки дня и ожидаемыми результатами соответствующих обсуждений на Конференции.
31. Важным аспектом этого стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции является то, что трехсторонние участники продолжают выдвигать предложения по пунктам повестки дня будущих сессий Конференции. Важно обеспечить, чтобы этот подход коренился в четком понимании соответствующего разделения труда между различными органами. Таким образом, в процессе обеспечения трехсторонней вовлеченности и заинтересованности в реализации необходимо учитывать ответственность, налагаемую на Административный совет, Конференцию, МБТ и трехсторонних участников в этом отношении.

³⁰ GB.322/INS/13/2, пп. 16 и 19.

³¹ GB.322/INS/2, п. 14 и GB.322/INS/13/2, п. 19. См. GB.322/PV/Draft, п. 310 (Группа работодателей); п. 311 (Группа работников); п. 315 (АСПАГ); п. 317 (ИМЕК); п. 327 (правительство Исламской Республики Иран); п. 328 (правительство Бразилии).

32. В этом контексте предлагается, чтобы в процедурной дорожной карте по составлению повестки дня Конференции на период с 2017 по 2019 годы с применением стратегического и согласованного подхода, учитывались следующие основные этапы в рамках Административного совета, при понимании того, что они могут быть подвержены корректировке, если это потребуется, для отражения новых реалий:

- **323-я сессия (март 2015 г.) Административного совета:** Административный совет представит рекомендации по общему процессу составления повестки дня Конференции на период 2017-19 годов, а также по практическим мерам, которые предстоит осуществить в отношении трех предложенных пунктов, изложенных в Приложении III. Необходимо будет также учесть рекомендации совещания экспертов, посвященного Конвенции 185, и их возможные последствия для повестки дня Конференции.³²
- **325-я сессия (ноябрь 2015 г.):** Административный совет обсудит порядок составления повестки дня сессий Конференции 2017, 2018 и 2019 годов и оценит последствия для процесса формирования повестки дня Конференции: i) дискуссий и итогов 104-й сессии (2015 г.) Конференции и, в частности, обсуждения доклада Генерального директора о будущем сферы труда, результаты периодического обсуждения проблем социальной защиты (охрана труда) и общего обсуждения проблем МСП и создания достойных и продуктивных рабочих мест; ii) решения Генеральной Ассамблеи относительно повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года; iii) выводов из опыта проведения двухнедельной сессии Конференции в 2015 году.
- **Ноябрь 2016 года:** Административный совет обсудит порядок составления повестки дня сессий Конференции 2018 и 2019 годов и оценит последствия для процесса формирования повестки дня Конференции: i) результатов оценки хода выполнения Декларации о социальной справедливости к 105-й сессии (2016 г.) Конференции и общего обсуждения проблем достойного труда в глобальных системах поставок; ii) прогресса, достигнутого по реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда, с особым вниманием вопросам координации с усилиями по подготовке новых Основ стратегической политики (2018-21 гг.).
- **Ноябрь 2017 года:** Административный совет оценит последствия для формирования повестки дня Конференции: i) итогов второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда на 106-й сессии (2017 г.) Конференции; ii) критического анализа, осуществленного в рамках инициативы, касающейся трудящихся женщин; iii) прогресса, достигнутого по реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда. Приоритетное внимание будет уделено повестке дня столетней сессии 2019 года.

Предлагаемое решение

33. *Административному совету предлагается:*

- a) *представить рекомендации относительно:*
 - i) *применения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции в отношении ее 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий, как это предусмотрено в пунктах 9-29 выше;*

³² GB.323/LILS/4.

-
- ii) *действий, которые предстоит предпринять в отношении следующих трех предложенных вопросов, изложенных в Приложении III:*
- *действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение);*
 - *насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение);*
 - *трудовая миграция (общее обсуждение);*
- iii) *процедурной дорожной карты, о которой говорится в пунктах 30-32 выше;*
- b) *предложить включить этот пункт в повестку дня своей 325-й сессии (ноябрь 2015 г.).*

Приложение I

Решение по GB.322/INS/2

Административный совет:

- 1) принял стратегический и согласованный подход к составлению повестки дня Конференции в отношении 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции;
- 2) согласился с тем, что элементы, содержащиеся в пунктах 11-19 документа GB.322/INS/2, должны учитываться при составлении повестки дня Конференции на период 2017-19 годов;
- 3) сформулировал рекомендации относительно:
 - a) снятия с обсуждения предложения, касающегося формирования многообразной и инклюзивной сферы труда;
 - b) предстоящих действий по предложению, касающемуся государственного сектора;
 - c) временного снятия с обсуждения до завершения дополнительной работы МБТ следующих четырех вопросов: урегулирование трудовых споров; переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики; нестандартные формы занятости; долгосрочная безработица;
 - d) установления порядка внесения трехсторонними участниками дальнейших предложений относительно повестки дня Конференции;
- 4) отложил до своей 323-й сессии (март 2015 г.) рассмотрение следующих трех предложенных пунктов:
 - действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение);
 - насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение);
 - трудовая миграция (общее обсуждение);
- 5) поручил Генеральному директору отчитаться о ходе формирования повестки дня будущих сессий Конференции перед его 323-й сессией (март 2015 г.) и провести для этого консультации.

Приложение II

Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-19 гг.)

Сессия	Специальные вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм, однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение.	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 29 для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм, однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом, учрежденным в соответствии со статьей XIII Конвенции.

Сессия	Специальные вопросы		
104-я (2015 г.)	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости.
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение.	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.
106-я (2017 г.) (Предстоит завершить) ↓	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
107-я (2018 г.) (Предстоит завершить) ↓			
108-я (2019 г.) (Предстоит завершить) ↓			

Приложение III

Три предлагаемых пункта повестки дня будущих сессий Конференции

1. *Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение)*

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. В условиях формирования программы устойчивого развития на период после 2015 года новые подходы и тенденции в области сотрудничества в целях развития находятся в центре дискуссий на международных форумах, где представлены самые различные участники процесса развития из государственного и частного секторов и гражданского общества. С учетом глобального обсуждения вопросов развития в Организации Объединенных Наций и за ее пределами МБТ в данный момент ставит вопрос о «сотрудничестве в целях развития»; этот термин отражает новые способы налаживания партнерских отношений, которые выходят за рамки передачи технических знаний из «развитых» в «развивающиеся» страны. Он также относится к сотрудничеству Юг-Юг.
2. Для МОТ и ее трехсторонних участников важно содействовать конкретному подходу Организации к сотрудничеству в целях развития, что позволит укрепить ее стратегическую позицию в области развития на международной арене. В условиях формирования новых Основ стратегической политики и проведения реформ в МБТ данный подход должен учитывать новые глобальные аспекты, такие как цели устойчивого развития, тенденции в области сотрудничества в целях развития и условия партнерства.
3. Это предложение было рассмотрено Административным советом на его 317-й, 319-й и 320-й сессиях.¹ На 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Группа работников подчеркнула, что предлагаемый вопрос следует рассмотреть в Административном совете, а не на Конференции. Правительственные делегаты Франции, Японии и Турции высказались в поддержку сохранения предложенного пункта для его обсуждения в будущем, а также в отношении решения Административного совета, принятого в контексте составления повестки дня Конференции. Правительственный делегат Турции высказал мнение, что одним из возможных путей достижения намеченных результатов оценки хода реализации Декларации о социальной справедливости может быть включение этого вопроса в качестве темы общего обсуждения предпочтительно на столетней сессии 2019 года.²
4. В ноябре 2014 года Административный совет обсуждал стратегию в области технического сотрудничества МОТ с ориентиром на 2015-17 годы. Дальнейшие обсуждения и решения, которые будут приняты, могут подготовить почву для возможного общего обсуждения этой темы Конференцией в 2017 году.
5. Техническое сотрудничество является важным средством действий МОТ. На добровольное финансирование приходится свыше 40% общего объема ресурсов, имеющихся в распоряжении МОТ, и это позволяет МБТ расширять потенциальные

¹ См. GB.317/INS/2(Rev.), Приложение I, пп. 41-46; GB.319/INS/2, Приложение III; GB.320/INS/2, Приложение II.

² См. GB.322/PV/Draft, пп. 8-15 и GB.322/INS/2, Приложение II 1), пп. 1-13.

возможности трехсторонних участников, содействовать решению стратегических задач МОТ, включая оперативные результаты и особо важные области, и осуществлять страновые программы достойного труда. Поэтому важно получить рекомендации Конференции по этой теме, равно как и по использованию начисленных взносов. Техническое сотрудничество – центральный элемент программ действий большинства учреждений Организации Объединенных Наций и обоснование самого существования многих из них.

6. Предлагаемое общее обсуждение также связано с пунктом повестки дня Конференции 2016 и 2017 годов о пересмотре Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71), в частности, в связи с усилением внимания МОТ к нестабильным государствам. Кроме того, оно могло бы опереться на результаты общего обсуждения вопросов достойного труда в глобальных системах поставок и на оценку выполнения Декларации о социальной справедливости; оба этих пункта внесены в повестку дня Конференции 2016 года.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

7. Трехсторонние участники часто подчеркивают значение технического сотрудничества для наращивания потенциальных возможностей и достижения целей Организации. Предлагаемое общее обсуждение позволило бы МБТ более тесно сопрячь сегодняшнюю программу в области технического сотрудничества с будущей программой с учетом требований и реалий трехсторонних участников МОТ, а также нового ориентира на усиление эффективности, как это подчеркивается развивающимися странами и партнерами в области развития.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

8. Последнее общее обсуждение роли МОТ в области технического сотрудничества состоялось на 95-й сессии (2006 г.) Конференции, когда была принята резолюция о повторном обсуждении этого вопроса через пять лет. Это обсуждение по-прежнему не было осуществлено, и на сегодняшний день установленные сроки давно истекли.
9. В ходе предлагаемого общего обсуждения программа сотрудничества в целях развития МОТ будет рассмотрена с учетом меняющихся внутренних и внешних условий, и будут подготовлены рекомендации о ее содержании, объемах, эффективности и увязке с новыми Основами стратегической политики (2018-21 гг.).
10. В 2013 году в рамках программы реформ Генерального директора МБТ осуществило внутренний анализ деятельности и технического сотрудничества полевых бюро, которые имеют непосредственное отношение к теме предлагаемого общего обсуждения. Решения, вытекающие из этих обзоров, касаются, помимо прочего, повышения эффективности сотрудничества в целях развития посредством участия и партнерских связей МОТ, важности оказания качественных услуг и необходимости стратегического управления и формирования программ, в том числе добровольного финансирования. Кроме того, в 2016 и 2017 годах Административный совет обсудит новые Основы стратегической политики МОТ (2018-21 гг.), в которых будут определены общие приоритеты программы и стратегии сотрудничества в целях развития МОТ.
11. Четыре основных внешних фактора подтверждают важность и своевременность предлагаемого общего обсуждения:
 - 1) Цели устойчивого развития, которые, как ожидается, будут приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, заложат основу осуществления программы МОТ по сотрудничеству в целях развития на предстоящие годы. Поэтому общее обсуждение вопросов технического сотрудничества в 2017 году будет весьма своевременным.

- 2) Глобальное партнерство в интересах эффективного сотрудничества в целях развития, основанное в Пусане, Республика Корея, в декабре 2011 года, устанавливает параметры более прозрачных, ответственных, видимых, ориентированных на конкретные результаты и эффективных партнерств в области развития. МОТ является членом этого партнерства и участвует в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.
- 3) Принцип согласованности действий системы Организации Объединенных Наций и его применение во все большем числе стран, участвующих в программе «Единство действий», оказывают значительное влияние на оперативную деятельность МОТ на местах.
- 4) Стремительно меняющиеся условия в области развития характеризуются растущей сложностью и разнородностью. Бывшие страны-получатели стали донорами; частный сектор, включая фонды, играют все более значимую роль в области сотрудничества в целях развития; гражданское общество и местные власти стали активными участниками этого процесса. Эта тенденция находит свое отражение в докладе Группы высокого уровня видных деятелей по Повестке дня развития после 2015 года, где содержится призыв к формированию нового глобального партнерства с участием этих сторон и где подчеркивается необходимость преобразовывать экономику путем создания рабочих мест и обеспечения инклюзивного роста.³

Ожидаемый результат

12. В ходе предлагаемого общего обсуждения стратегия МОТ в области технического сотрудничества, принятая Административным советом в ноябре 2009 года, будет рассмотрена с учетом вышеописанных внутренних и внешних факторов; оно будет опираться на результаты обсуждения в Административном совете в ноябре 2014 года и в основном коснется периода 2015-17 годов. В результате обсуждения могут быть подготовлены рекомендации на период после 2017 года и на более длительную перспективу развития и поддержки стратегии сотрудничества в целях развития МОТ. Во внимание будут приняты новые факторы, такие как цели устойчивого развития и задачи МБТ в области мобилизации ресурсов, итоги Третьей конференции по финансированию процесса развития (Аддис-Абеба, 13-16 июля 2015 г.), выполнение субстантивных и финансовых программ, диверсификация партнерств в области развития, согласованность с приоритетами, определенными трехсторонними участниками в основах стратегической политики, программа и бюджет, а также страновые программы достойного труда, отчетность и прозрачность, эффективность программ в области развития. Эта стратегия могла бы быть дополнена ограниченным по срокам планом действий, нацеленным на расширение масштабов, диапазона и эффективности Программы технического сотрудничества МОТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

13. Доклад, который будет представлен Конференции, должен основываться на анализе хода реформ и на существующих оценках; в нем следует отразить результаты опроса, что позволит пользователям, трехсторонним участникам, донорам, партнерам и подразделениям-исполнителям и бюро МБТ высказать свои мнения об актуальности и эффективности программы технического сотрудничества МОТ. Доклад будет опираться на результаты ряда обсуждений в Административном совете, в том числе

³ Организация Объединенных Наций: *Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития*, доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, май 2013 г.

посвященных перспективам регионального технического сотрудничества.⁴ Этот доклад будет подготовлен штатными сотрудниками МБТ и не потребует дополнительных ресурсов.

2. *Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение)*

Характер и контекст предлагаемого вопроса

14. Это предложение было изначально сформулировано в рамках механизма выполнения резолюции о гендерном равенстве как основе достойного труда, принятой Конференцией на 98-й сессии (2009 г.); в ней признается, что «сексуальные домогательства и другие формы преследований повсеместно являются серьезными формами дискриминации, подрывающими достоинство женщин и мужчин и отрицающими гендерное равенство, и они могут иметь тяжелые последствия». В документе содержится призыв к запрещению гендерного насилия в трудовой сфере и к принятию политики, программ, законодательства и других мер, направленных на его недопущение. В резолюции рабочее место признается как оптимальный вариант для организации превентивных действий и подчеркивается значение искоренения такого насилия «в рамках социального диалога, включая коллективные переговоры, там где это возможно, на уровне предприятий, а также на национальном или отраслевом уровнях».⁵
15. Это предложение было рассмотрено на 316-й, 317-й, 319-й, 320-й и 322-й сессиях Административного совета.⁶ Несмотря на то что обсуждение, состоявшееся на 322-й сессии (ноябрь 2014 г.), носило более процедурный характер и предусматривало обмен мнениями по конкретным предложениям, Группа работников вновь подтвердила свою поддержку принятию конвенции, дополненной рекомендацией, а правительственные делегаты Франции и Канады также поддержали это предложение по разработке норм.
16. Насилие в сфере труда проявляется во многих формах, в том числе как домогательства, запугивание и преследование, торговля людьми и принуждение к проституции, физические нападки. МОТ постоянно получает запросы о предоставлении консультативных услуг и оказании помощи по этому вопросу, в частности, в отношении сексуальных и других форм домогательств. Хотя некоторые домогательства могут подпадать под действие уголовного права, в целом это относится к сексуальному насилию, а не ко всему спектру форм поведения, являющихся домогательствами в сфере труда и занятий.⁷ Содействие принятию законодательства и политики по предупреждению домогательств и других форм насилия в сфере труда и защите от них, а также

⁴ К ним относятся дискуссии, касающиеся Африки (315-я сессия Административного совета), Азии (318-я сессия), Северной и Южной Америки (319-я сессия) и Европы (320-я сессия), сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (315-я и 316-я сессии), государственно-частных партнерств (316-я и 320-я сессии), технического сотрудничества МОТ в нестабильных государствах (320-я сессия) и будущей стратегии технического сотрудничества МОТ (322-я сессия).

⁵ Пункт 5. См. также п. 54 резолюции.

⁶ См. GB.316/INS/4, пп. 67-76; GB.317/INS/2(Rev.), Приложение I, пп. 20-29; GB.319/INS/2, Приложение IV, GB.322/INS/2, Приложение II 2), пп. 14-21, GB.322/PV/Draft, пп. 8-15.

⁷ См. МБТ: *Giving globalization a human face*, доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Доклад III (Часть 1B), Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 792.

создание механизмов подачи жалоб и контроля являются неотъемлемой частью мандата МОТ. В Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) сексуальные домогательства рассматриваются как серьезные проявления дискриминации по признаку пола;⁸ в Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200) содержится призыв к действиям по предотвращению и запрещению насилия и домогательств на рабочем месте;⁹ Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), призывает к защите от сексуальных домогательств;¹⁰ Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189) предусматривает эффективную защиту от всех форм жестокого обращения, преследований и насилия,¹¹ а в сопровождающей ее Рекомендации подчеркивается важность механизмов защиты домашних работников в этом отношении.¹² В совсем недавно принятой Рекомендации 2014 года о принудительном труде (дополнительные меры) (203) содержится призыв к принятию действенных защитных мер, в том числе специальных реабилитационных мер, в интересах жертв принудительного или обязательного труда, в том числе тех, кто также подвергался сексуальному насилию.¹³ МБТ разработало и распространило отраслевые материалы, посвященные насилию в сфере труда, такие как: свод практических правил в отношении насилия на рабочем месте в сфере услуг и мер по борьбе с этим явлением; рамочные принципы в целях преодоления проблемы насилия на рабочем месте в сфере здравоохранения;¹⁴ доклад о насилии и нестабильности в трудовой сфере в области образования;¹⁵ рабочий документ о насилии на работе в сфере гостиничного бизнеса, общественного питания и туризма.¹⁶ В них отражена необходимость подготовки рекомендаций для трехсторонних участников, и они могут послужить источником информации при обсуждении новых норм.

17. Повышенное внимание к вопросам насилия и сфере труда уделяется и на международной арене. В ходе 26-й сессии (2014 г.) Совет по правам человека Организации Объединенных Наций рассмотрел доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и доклад Специального

⁸ Там же, п. 789.

⁹ Пункт 14 с).

¹⁰ Статья 20 3) d).

¹¹ Статья 5.

¹² Пункт 7.

¹³ Пункт 9 с).

¹⁴ Подготовленные в 2002 г. совместно МОТ, Международным советом медицинских сестер, Всемирной организацией здравоохранения и Международным объединением работников общественного обслуживания.

¹⁵ A. Hilsdon and S. Randell: *Violence and insecurity in schools for teaching personnel: Impact on educational access*, справочно-аналитический документ, подготовленный на 11-ю сессию Объединенного комитета экспертов МОТ-ЮНЕСКО по применению рекомендации о положении учителей, Женева, 8-12 октября 2012 г., CEART/11/2012/WGVIS.

¹⁶ H. Hoel and S. Einarsen: *Violence at work in hotels, catering and tourism*, ILO Sectoral Activities Programme (Женева, октябрь 2003 г.).

докладчика о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.¹⁷ В обобщающем докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по повестке дня на период после 2015 года,¹⁸ опубликованного в декабре 2014 года, сделан ряд ссылок на необходимость прекращения насилия в отношении женщин и обеспечения нулевой терпимости проявлений насилия против женщин.¹⁹ На недавно состоявшихся конференциях Региональной экономической комиссии Организации Объединенных Наций «Пекин +20» также были приняты декларации и заключения, в которых указывается на неотложную необходимость решения проблем насилия против женщин и эта тема была приоритетной на 57-й сессии Комиссии по положению женщин, а также основным вектором обсуждений по программе развития на период после 2015 года.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

18. Насилие чревато высокими издержками для работников, работодателей и общества в целом. Оно является проявлением нарушения прав человека, ущемляет достоинство работников и может вызывать сильный стресс, потерю мотивации и повышенную уязвимость к ВИЧ-инфекции, травмам, увечьям и даже смерти. Насилие несоразмерно шире затрагивает женщин и серьезно подрывает их экономические возможности. Что касается предприятий, насилие ведет к снижению производительности, увеличению числа прогулов, высокой текучести кадров и репутационным рискам. В последнее время влияние домашнего насилия на работников и рабочие места все шире изучается, что сопряжено с огромными издержками для работодателей.²⁰ Социальный диалог, в том числе коллективные переговоры, все больше признаются как средство решения этих проблем.

¹⁷ См. также: Организация Объединенных Наций: *Согласованные заключения об искоренении и предупреждении всех форм насилия против женщин и девочек*, Комиссия по положению женщин Организации Объединенных Наций, 57-я сессия, 2013 г.

¹⁸ *op. cit.*

¹⁹ В ноябре 2014 г. Экономическая комиссия для Африки приняла Аддис-Абебскую декларацию по ускорению осуществления Пекинской платформы действий, в которой вновь подтверждается готовность правительств рассмотреть 12 важнейших проблемных областей, в том числе посредством стратегических действий, направленных на борьбу с проявлениями насилия против женщин и девочек. На специальной сессии Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) по региональному совещанию «Пекин +20» в Латинской Америке и Карибском бассейне, состоявшейся в ноябре 2014 г., вновь были подтверждены все ее международные обязательства, в первую очередь, в отношении Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара). В ноябре 2014 г. на региональном обзорном совещании Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций «Пекин +20» основным рассматриваемым вопросом также было насилие против женщин. На этом совещании был сформулирован ряд рекомендаций политического характера, включая призыв разработать всеобъемлющие стратегии и политику в целях предотвращения насилия против женщин и девочек, инициировать конкретные действия по борьбе с торговлей женщинами и насилием в семье, а также повысить уровень межрегионального сотрудничества и обмена опытом и извлеченными уроками из хода реализации законоположений и политических мер, нацеленных на предотвращение и устранение насилия против женщин и девочек.

²⁰ Так, исследование, проведенное в 2014 г. в Новой Зеландии, показало, что насилие в семье обходится работодателям в 368 млн новозеландских долл. (НЗД) в год, а прогнозы на предстоящие десять лет оценивают эти затраты в 3,7 млрд НЗД. Аналогичные исследования были проведены в Австралии и Соединенном Королевстве.

Дополнительные преимущества нормативной деятельности с учетом существующего свода норм

19. Проблема насилия в сфере труда все шире признается как основной вызов в сфере труда, которому должен быть найден ответ; этот вызов является как проблемой прав, так и вопросом эффективности и прибыльности рабочих мест. Вследствие этого трехсторонние участники МОТ постоянно нуждаются в соответствующих инструментальных средствах и консультативных услугах для решения этой проблемы. Несмотря на то что в ряде норм МОТ затрагиваются определенные аспекты насилия в трудовой сфере, в том числе дискриминация, принудительный труд, детский труд, свобода объединения, инспекция труда, коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, трудовые мигранты и домашние работники, остаются еще значительные пробелы в этом отношении. Весь спектр проявлений насилия, которое признается как пагубно воздействующий фактор в сфере труда, охвачен не в полной мере; отсутствуют также четкие и авторитетные рекомендации МОТ относительно того, как вскрывать и решать эту проблему.

Ожидаемый результат

20. Предлагаемый акт (или акты) может (могут) принять форму конвенции, в которой бы рассматривались вопросы определения и сферы охвата, а также устанавливались формы насилия, подлежащего учету, равно как и широкие принципы решения проблем и предотвращения такого насилия, в том числе посредством законодательных актов, политики, ведения коллективных переговоров и механизмов урегулирования споров. Эта конвенция могла бы быть дополнена рекомендацией, предусматривающей более подробные ориентиры. Эти акты заложат собой прочную основу для разработки политики и действий со стороны правительств, работодателей и работников и их организаций.

Подготовка к обсуждению на Конференции

21. Подготовка будет осуществляться в координации с деятельностью по решению проблем гендерного равенства и недопущения дискриминации в особо важных областях и в свете тех результатов, которые разрабатываются на двухлетие 2016-17 годов, включая защиту работников от неприемлемых форм труда. Эта проблема вполне может стать центральным элементом инициативы Генерального директора в ознаменование столетия Организации в отношении трудящихся женщин, а также дальнейших направлений работы, поскольку она является основным препятствием на пути обеспечения достойного труда для женщин и мужчин. В подготовительной работе будет использоваться информация, накопленная в результате проведения исследований, изучения передового опыта и сбора данных. Трехсторонние подготовительные совещания позволили бы уточнить сферу применения и содержание будущих актов, учесть мнения трехсторонних участников и усилить авторские права на результат. Региональные семинары и консультации, проводимые в рамках системы Организации Объединенных Наций и совместно с другими международными организациями, также будут являться важными составными элементами подготовительного процесса.

3. *Трудовая миграция (общее обсуждение)*

Характер и контекст предлагаемого вопроса

22. На своей 320-й сессии (март 2014 г.) Административный совет поручил МБТ представить 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета предложение о возможности отбора пункта повестки дня, касающегося трудовой миграции, с целью

проведения общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции.²¹ Положительные отклики получил доклад Генерального директора, представленный 103-й сессии (2014 г.) Конференции – Справедливая миграция: Формирование программы МОТ.²² На 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета в целях проведения общего обсуждения был предложен вопрос о трудовой миграции.²³

23. Это предложение основывается на замечаниях, высказанных по докладу Генерального директора, на заключениях Трехстороннего технического совещания по трудовой миграции (ноябрь 2013 г.) и на результатах недавних обсуждений и решениях Административного совета.²⁴ В нем также учтены результаты дискуссий, состоявшихся на 92-й сессии (2004 г.) Конференции²⁵ и на последующем трехстороннем совещании экспертов, где были приняты Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы. Кроме того, содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции было определено в качестве одного из результатов при подготовке предложений по программе и бюджету и переходного стратегического плана на 2016-17 годы.
24. Общее обсуждение можно было бы предусмотреть на 2018 год, нацелив его на два взаимосвязанных элемента программы МОТ в интересах справедливой миграции, которые трехсторонние участники определили в качестве приоритетных областей деятельности, а именно:
 - а) внедрение справедливых процессов найма;
 - б) поддержка справедливого и эффективного управления трудовой миграцией и мобильностью рабочей силы на двустороннем и региональном уровнях.
25. МБТ уже проводит работу в этих областях. Тем не менее, до сих пор осознается необходимость в более согласованных действиях и дальнейших рекомендациях со стороны трехсторонних участников относительно защиты трудовых мигрантов и управления процессом миграции в свете повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года.
26. Обсуждение на Конференции проблем трудовой миграции в 2018 году будет тесно связано с дискуссиями по реализации повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года. Предложение Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (ЦУР) включает «защиту трудовых прав и содействие надежным и безопасным условиям труда для всех работников, включая трудовых мигрантов, особенно мигрантов-женщин» в качестве цели 8 ЦУР, в которой также указывается на содействие полной и продуктивной занятости и обеспечение достойного труда для всех.²⁶ Кроме того, в своем обобщающем докладе по Повестке дня в области устойчивого развития после 2015 года Генеральный секретарь ООН подчеркнул, что мигранты относятся к одной

²¹ GB.320/PV, п. 426.

²² МБТ: *Справедливая миграция: Формирование программы МОТ*, доклад Генерального директора, Доклад 1(В), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

²³ GB.322/INS/2, Приложение II 3), пп. 22-30, и GB.322/PV/Draft, пп. 8-15.

²⁴ TTMLM/2013/14; GB.316/PV, пп. 328-352; GB.317/PV, пп. 273-279; GB.319/PV, пп. 341-352.

²⁵ Заключения о справедливом подходе к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике, включающие план действий МОТ по трудящимся-мигрантам, Международная конференция труда, 92-я сессия, Женева, 2004 г.

²⁶ См.: <http://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal.html> (цель 8.8).

из тех групп, которых нельзя «оставить позади» в повестке дня.²⁷ Преследуются четкие взаимосвязи с целями искоренения бедности и инициативами в отношении будущей деятельности, причем последние, скорее всего, зададут тон дискуссиям на столетней сессии Конференции 2019, а также с двумя другими предлагаемыми пунктами повестки дня Конференции (действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте и насилие против женщин и мужчин в сфере труда). В отношении будущей работы в докладе Генерального директора, посвященного инициативам в ознаменование столетней годовщины МОТ, представленном 102-й сессии (2013 г.) Конференции, указывается что «различные демографические тенденции и тенденции в области доходов уже сегодня усугубляют миграционные процессы, и последствия, связанные с этим, станут еще более ощутимыми».²⁸ В Декларации о социальной справедливости указывается, что «перемещение лиц, особенно трудящихся женщин и мужчин» является одной из отличительных особенностей глобализации, в силу которой «происходят глубокие преобразования в сфере труда».²⁹

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

27. На 103-й сессии (2014 г.) Конференции многие трехсторонние участники подчеркивали значение регулирования служб найма и трудоустройства в целях предотвращения порочной практики и серьезных нарушений прав трудовых мигрантов, а также усиления роли социальных партнеров в принятии решений, связанных с миграционной политикой. В отношении важных миграционных коридоров многие страны заключили двусторонние соглашения и меморандумы о взаимопонимании. Повышается мобильность рабочей силы, что представляет собой проблему управления для большинства региональных интеграционных процессов, особенно в ряде государств, которые раньше были странами происхождения мигрантов, а теперь стали и странами назначения, например, на глобальном Юге, где за последнее десятилетие усилились трансграничные потоки рабочей силы. Дополнительная поддержка в отношении обсуждения этих вопросов была высказана в ходе 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета.
28. Предлагаемое общее обсуждение будет основываться на деятельности МОТ в качестве председателя Глобальной группы по миграции в 2014 году, в частности, на Инициативе МОТ по обеспечению справедливого найма, осуществляемой под эгидой Рабочей группы по вопросам миграции и достойного труда, а также на взаимодействии МОТ с Партнерством глобальных знаний о миграции и развитии Всемирного банка. Это партнерство с участием организаций работников и работодателей занимается разработкой и тестированием передовой практики в пилотных странах, нацеленной на расширение применения международных трудовых норм при найме трудовых мигрантов. Оно стремится измерить и снизить затраты на трудовую миграцию работников-мигрантов путем разработки практических рекомендаций о совершенствовании их защиты на основе двусторонних соглашений в области трудовой миграции. МОТ также оказывает поддержку трехсторонним процессам, связанным с

²⁷ Организация Объединенных Наций: *Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты: Обобщающий доклад Генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015 года*, 2014 г., п. 51.

²⁸ МБТ: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, доклад Генерального директора, Доклад I(A), Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, 2013 г., п. 20.

²⁹ Декларация о социальной справедливости, Преамбула, первоначальный вариант.

мобильностью рабочей силы в региональных экономических интеграционных сообществах, в том числе в контексте Чрезвычайного саммита по занятости и сокращению масштабов бедности в Африке «Уагадугу+10», Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Форума труда Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Экономического сообщества западноафриканских государств. Эти усилия призваны решать ключевые приоритетные задачи, определенные Трехсторонним техническим совещанием МОТ по трудовой миграции (2013 г.), Декларацией по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, состоявшегося в октябре 2013 года, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а также программой действий из восьми пунктов Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. На ход общего обсуждения окажут благотворное воздействие результаты работы по наращиванию потенциальных возможностей, проделанной МБТ, в целях оказания помощи социальным партнерам по их участию в процессе формирования политики в области трудовой миграции на региональном уровне, в том числе в рамках целого ряда особо важных областей.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

29. Обсуждение на Конференции даст возможность обмениваться информацией о передовом опыте в разных регионах, оценить актуальность и эффективность деятельности МОТ и предложить дополнительные инструменты и руководства для претворения в жизнь программы МОТ в целях справедливой миграции. Обсуждение будет также опираться на итоги Общего обзора выполнения актов в области трудовой миграции, который будет подготовлен Комитетом экспертов МБТ по применению конвенций и рекомендаций для рассмотрения на Конференции в 2016 году.³⁰

Ожидаемый результат

30. Предлагаемое общее обсуждение станет руководством по укреплению деятельности МОТ и усилению ее влияния на мобильность рабочей силы и наем трудовых мигрантов, а также по расширению возможностей министерств труда и организаций работников и работодателей в целях усиления их авторитета в ходе политических дебатов и расширения их участия в содействии справедливой миграции. Среди возможных последующих мер, которые могут принять Конференция и Административный совет, можно назвать разработку руководства или плана действий в области справедливого найма и двустороннего и регионального сотрудничества в сфере трудовой миграции и мобильности.

Подготовка к обсуждению на Конференции

31. МБТ подготовит доклад, опираясь на результаты деятельности МОТ и исследований, которые проводятся в настоящее время по тематике справедливого найма и двусторонних соглашений. Затраты МБТ будут связаны с подготовкой к обсуждению на Конференции.

³⁰ GB.321/PV, п. 78.