

**Трехстороннее совещание по Конвенции
1948 года о свободе объединения и защите
права на организацию (87) в связи с правом
на забастовки и практикой проведения
забастовок на национальном уровне**

Женева
23-25 февраля 2015 г.

Итоги совещания

Трехсторонние участники провели совещание в Женеве с 23 по 25 февраля 2015 года в соответствии с решением GB.322/INS/5, принятым Административным советом на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.).

Совещание прошло в конструктивном ключе. Социальные партнеры представили совместное заявление, касающееся пакета мер, направленных на изыскание возможных путей выхода из создавшейся тупиковой ситуации в отношении контрольной системы. Правительственная группа выступила со своей общей позицией относительно права на забастовки в связи с принципами свободы объединения и сделала второе заявление в ответ на совместное заявление социальных партнеров. Оба заявления – правительственной группы и совместное заявление групп работников и работодателей – прилагаются к настоящему документу. Все заявления, сделанные в ходе этого трехстороннего совещания, будут воспроизведены в докладе совещания.

В ходе подготовки документа по инициативе, касающейся норм, для его представления на 323-й сессии Административного совета в свете итогов данного трехстороннего совещания МБТ учтет вышеуказанные заявления в рамках тесных консультаций с тремя группами.

Приложение I

Инициатива МОТ, касающаяся норм, – совместное заявление групп работников и работодателей (23.02.2015)

Возможный путь продвижения вперед

Право на забастовки работников и работодателей в целях защиты законных производственных интересов признается трехсторонними участниками Международной организации труда.

Такое международное признание со стороны Международной организации труда требует от групп работников и работодателей рассмотреть:

- мандат Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), как он определен в его докладе 2015 года;
- подход к тому, каким образом составляется перечень случаев Комитетом конференции по применению норм (КПН) и как должна соблюдаться роль представителей работников и работодателей Комитета в процессе подготовки проекта заключений;
- совершенствование механизма действия контрольных процедур (Комитет по свободе объединения (КСО), ст. 24, ст. 26);
- договоренности относительно принципов, ориентирующих направленность функционирования постоянного механизма критического обзора норм (SRM) и его последующего создания.

I. Мандат КЭПКР

Стороны признают мандат КЭПКР, как он определен в пункте 29 его доклада 2015 года:

«Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций является независимым органом, учрежденным Международной конференцией труда, а его члены назначаются Административным советом МБТ. Он состоит из юристов, призванных изучать применение конвенций и рекомендаций МОТ государствами-членами Организации. Комитет экспертов осуществляет беспристрастный технический анализ того, как конвенции применяются государствами-членами в законодательстве и на практике, признавая различия в национальных реалиях и правовых системах. При этом он должен определять правовые рамки, содержание и смысл положений конвенций. Мнения и рекомендации Комитета не имеют обязательной силы, однако предназначены в качестве руководства для национальных властей в их деятельности. Они обретают убедительное значение благодаря легитимности и рациональности работы Комитета, основанной на его беспристрастности, опыте и знаниях. Техническая роль и морально-нравственный авторитет Комитета хорошо известны, в частности, поскольку он выполняет свою контрольную задачу на протяжении более чем 85 лет, а также по причине его состава, независимости и методов работы, основанных на постоянном диалоге с правительствами с учетом информации, предоставляемой организациями работодателей и работников. Это находит свое отражение в том, что мнения и рекомендации Комитета включаются в национальное законодательство, международные акты и решения судебных органов».

II. Сессия Международной конференции труда 2015 года

Заключения КПН

- Чрезвычайно важно участие в обсуждениях и составлении заключений представителей работников и работодателей.
- КПН должен принимать лаконичные, четко сформулированные и всем понятные заключения. Требования, предъявляемые к правительствам в отношении более полного применения ратифицированных конвенций, должны носить четкий и недвусмысленный характер. Заключения могут также отражать конкретные меры, согласованные с правительствами по решению проблем соблюдения норм. Заключения должны отражать рекомендации, принятые на основе консенсуса. В случае отсутствия консенсуса заключения не принимаются. Различия во мнениях могут быть отражены в протоколах КПН.

Перечень случаев

- Договоренность между работниками и работодателями относительно числа случаев, отобранных для обсуждения в рамках нового формата проведения Международной конференции труда (МКТ); реалистичная норма рассмотрения дел КПН – четыре случая в день в течение шести дней.
- Предложенный перечень, включающий 40 случаев (12 случаев, предложенных работодателями, и 12 случаев, предложенных работниками, помимо случаев двойных сносок и вплоть до десяти дополнительных случаев по согласованию между представителями группы работодателей и группы работников), публикуется за 30 дней до открытия МКТ.
- Этот перечень должен составляться сбалансированно с учетом основополагающих/технических конвенций, географической представительности и уровня развития страны.
- В отношении сессий МКТ 2015-16 годов, на экспериментальной основе и в зависимости от итогов анализа групп работников и работодателей:
 - окончательный перечень будет включать не более трех случаев, отобранных каждой группой, которые имеют особое значение для этой группы;
 - разумное число случаев с двойными сносками по выбору КЭПКР;
 - решения по другим случаям принимаются в ходе переговоров с ориентиром на объективные критерии;
 - предлагаемый перечень должен формироваться представителями групп работников и работодателей к пятнице до открытия МКТ. Он становится окончательным после его принятия группами до его официального утверждения КПН.

III. Специальные процедуры контроля (КСО, ст. 24, ст. 26)

- Разъяснение роли и мандатов КСО и процедур, предусмотренных в статьях 24 и 26, в отношении постоянного контроля за нормами.
- Будут вновь подтверждены четкие объективные критерии приемлемости, как они установлены в Уставе и Регламенте, а также любые дополнительные критерии, по которым достигнута договоренность.
- Механизмы, предусмотренные статьями 24 и 26, являются важными механизмами в случаях, когда спор не может быть урегулирован. Представления и жалобы должны сопровождаться объяснением мер, принятых на национальном уровне, по урегулированию вопроса (вопросов), в отношении которого (которых) была подана жалоба, в той мере, в которой это возможно, с указанием на случаи, когда реализация таких мер могла оказаться бесполезной. Это не налагает никаких обязательств по исчерпанию всех внутренних средств правовой защиты.

-
- Заместители председателя Административного совета от работодателей и работников (и, по согласованию, организации работодателей и работников) должны прилагать все усилия к тому, чтобы осуществлять двусторонние дискуссии в целях потенциально возможного урегулирования случаев до начала прений в Административном совете.
 - Составляется график порядка рассмотрения и разъяснения роли и мандатов КСО, и стороны принимают решение о том, что Комитет отчитается по этим вопросам в марте 2016 года.

IV. Создание механизма критического обзора норм (SRM)

Ориентиры задач SRM

Общая задача: МОТ обладает широким сводом международных трудовых норм (МТН), отвечающих требованиям постоянно изменяющихся моделей в сфере труда в целях защиты работников и с учетом потребностей жизнеспособных предприятий.

Общие принципы ориентиров SRM (в ходе обсуждений в ноябре 2011 года в секции LILS были достигнуты договоренности о создании SRM)

- Создание согласованных политических основ в рамках нормативного механизма МОТ.
- Наличие совокупности четко сформулированных, обоснованных и современных норм.
- Ориентир на защиту работников и на учет потребностей жизнеспособных предприятий.
- Принятие решений консенсусом.
- Принятие в процессе переговоров и в духе доброй воли четко сформулированных, обоснованных и современных норм.
- Согласие трехсторонних партнеров выполнять эти обязательства.

Рамки: Рамками SRM служат принципы, содержащиеся в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Краткий обзор и дальнейшие меры по решениям относительно SRM: Решения Административного совета в секции LILS.

Трехсторонняя рабочая группа: Административный совет должен учредить трехстороннюю рабочую группу.

Сфера охвата: Все МТН, за исключением устаревших, изъятых, замененных или недавно сведенных воедино МТН, должны становиться предметом обсуждения и, при согласии сторон, пересмотра. На первых порах предметом критического рассмотрения могли бы стать нормы, не ставшие предметом рассмотрения Рабочей группы Картье и принятые в период между 1985 и 2000 годами, акты, по которым Рабочая группа Картье не запросила дальнейшей информации, акты, классифицированные Рабочей группой Картье как обладающие промежуточным статусом, и акты, которые еще предстоит критически проанализировать.

Состав: 24 члена: восемь от правительственной группы, восемь от группы работодателей и восемь от группы работников.

Методы работы: Эта рабочая группа будет проводить свои заседания в течение трех дней в марте и ноябре ежегодно.

Настоящее заявление остается в силе начиная с мартовской сессии Административного совета 2015 года до ноябрьской сессии Административного совета 2016 года. Оно будет оставаться в силе и в последующий период, если либо группой работников, либо группой работодателей, начиная с ноября 2016 года, не будет сочтено, что оно более не отвечает поставленным задачам, и в этом случае оно будет пересмотрено в соответствии с Уставом МОТ.

Приложение II

Заявление правительственной группы (23.02.2015)

Господин председатель,

1. Я выступаю от лица правительств, участвующих в этом трехстороннем совещании.
2. С самого начала позвольте мне от имени правительств выразить наше твердое намерение преобразовать это совещание в реально ощутимый процесс решения той комплексной проблемы, с которой мы столкнулись. Мы будем работать под Вашим руководством в духе конструктивного сотрудничества и доброй воли, с тем чтобы сформулировать в адрес Административного совета конкретные предложения, которые помогут ему принять взвешенное решение в марте. Господин председатель, Вы можете рассчитывать на твердую поддержку правительств, стремящихся к тому, чтобы эти трехдневные прения увенчались успехом. Мы надеемся на столь же решительную поддержку со стороны всех участников этого трехстороннего совещания.
3. Господин председатель, правительственная группа имела возможность взвешенно обдумать этот вопрос, который поставлен перед всеми нами, а именно, вопрос о взаимосвязи между Конвенцией 87 о свободе объединения и правом на забастовку.
4. Правительственная группа признает, что право на забастовку сопряжено с принципами свободы объединения, являющимися одним из основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. Правительственная группа, в частности, признает, что без защиты права на забастовку принципы свободы объединения, и, в первую очередь, права осуществлять деятельность в целях содействия интересам работников и их защиты, не могут быть реализованы в полной мере.
5. Однако мы отмечаем также, что право на забастовку хотя и является частью основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, не носит абсолютного характера. Сфера распространения и условия применения этого права регулируются на национальном уровне. В документе, представленном МБТ, рассматриваются многочисленные нормативно-правовые положения, которые государства приняли, с тем чтобы определить рамки права на забастовку.
6. Мы готовы сразу же после этого трехстороннего совещания рассмотреть вопрос об обсуждении в той форме и в тех рамках, которые будут сочтены приемлемыми, проблемы, связанной с реализацией права на забастовку. Мы считаем, что вся совокупность рекомендаций и замечаний, сформулированных за последние 65 лет в отношении применения Конвенции 87 различными структурами контрольной системы МОТ, закладывает собой прочную основу для таких обсуждений, в ходе которых будут также учитываться многогранные нормативные правовые акты, которые государства и некоторые регионы приняли в целях регулирования права на забастовку.
7. Господин председатель, в заключение хочется отметить, что правительства не пожалеют усилий для достижения ощутимых результатов в предстоящие дни в ходе непрерывных консультаций и диалога.

Благодарю Вас, господин председатель.

Приложение III

Заявление правительственной группы (24.02.2015)

Господин председатель,

1. Я попросил слово для выступления от имени правительств, участвующих в этом трехстороннем совещании.
2. Мы принимаем к сведению «совместное заявление групп работников и работодателей относительно изыскания возможных путей продвижения вперед в отношении инициативы в области норм МОТ», которое мы получили вчера перед самым началом пленарного заседания. Мы приветствуем приложенные социальными партнерами усилия и достигнутый ими прогресс в достижении единой позиции по столь сложному вопросу. Контрольная система Организации находится в тупиковой ситуации в течение последних трех лет. Поэтому мы принимаем к сведению готовность социальных партнеров оживить свой диалог.
3. Мы подчеркиваем, что правительственная группа серьезно подготовилась к решению первоначальной задачи, которая была поставлена перед этим трехсторонним совещанием Административным советом. Наша общая позиция нашла отражение во всеобъемлющем и сбалансированном заявлении, которое было озвучено вчера во второй половине дня. Мы считаем чрезвычайно важным, чтобы это заявление нашло отражение в заключениях и в докладе нашего совещания и было учтено в ходе трехстороннего диалога по изысканию долгосрочного решения Административным советом.
4. Мы отмечаем, что вопросы, поднятые в заявлении социальных партнеров, касаются, главным образом, сферы компетенции Административного совета и что они превышают мандат настоящего трехстороннего совещания. Поэтому мы хотели бы провести всеобъемлющее трехстороннее обсуждение на следующей сессии Административного совета в марте и готовы принять участие в плодотворных дебатах по этому случаю. Мы стремимся также найти пути, которые бы позволили сделать шаг вперед в этих дискуссиях в течение времени, оставшегося до сессии Административного совета.
5. Мы напоминаем, что в соответствии с Уставом МОТ государства-члены несут ответственность за действенное применение и соблюдение трудовых норм. Поэтому мы заинтересованы в эффективно функционирующей контрольной системе.
6. Мы рассчитываем на возобновленное и длительное сотрудничество и полны желания внести свой вклад в трехсторонние усилия по нахождению эффективного решения на длительную перспективу проблем, связанных с контрольной системой, которая является сердцевиной Организации, частью которой мы являемся.