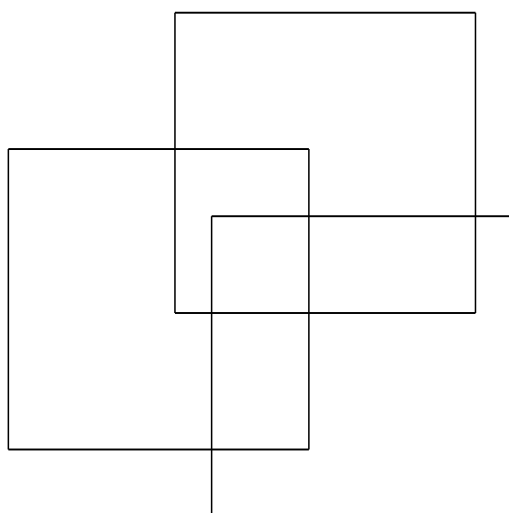




Oficina  
Internacional  
del Trabajo

Ginebra

**Documento de trabajo para la Reunión tripartita  
sobre el Convenio sobre la libertad sindical y  
la protección del derecho de sindicación, 1948  
(núm. 87), en relación con el derecho de huelga  
y las modalidades y prácticas de la acción  
de huelga a nivel nacional (revisado)  
(Ginebra, 23-25 de febrero de 2015)**





**TMFAPROC/2015**

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO

**Documento de trabajo para la Reunión tripartita  
sobre el Convenio sobre la libertad sindical y  
la protección del derecho de sindicación, 1948  
(núm. 87), en relación con el derecho de huelga  
y las modalidades y prácticas de la acción  
de huelga a nivel nacional (revisado)  
(Ginebra, 23-25 de febrero de 2015)**

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO, GINEBRA

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a [pubdroit@ilo.org](mailto:pubdroit@ilo.org), solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En [www.ifro.org](http://www.ifro.org) puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

---

*Documento de trabajo para la Reunión tripartita sobre el Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87), en relación con el derecho de huelga y las modalidades y prácticas de la acción de huelga a nivel nacional (revisado) (Ginebra, 23-25 de febrero de 2015), OIT, Ginebra, 2015.*

ISBN: 978-92-2-329538-7 (impreso)  
ISBN: 978-92-2-329539-4 (web pdf)

Publicado también en francés: *Document de référence pour la Réunion tripartite sur la convention (no 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948, pour ce qui est du droit de grève ainsi que les modalités et pratiques de l'action de grève au niveau national (révisé) (Genève, 23-25 février 2015)*, ISBN 978-92-2-229538-8 (imprimé), ISBN 978-92-2-229539-5 (pdf Web), Bureau international du Travail, Genève, 2015; y en inglés: *Background document for the Tripartite Meeting on the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), in relation to the right to strike and the modalities and practices of strike action at national level (revised) (Geneva, 23-25 February 2015)*, ISBN 978-92-2-129538-9 (print), 978-92-2-29539-6 (Web pdf), ILO, Geneva, 2015.

---

#### *Datos de catalogación de la OIT*

---

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a [pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org).

Vea nuestro sitio en la red: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

## Índice

|                                                                                                                                                                                                                 | Página |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Introducción .....                                                                                                                                                                                              | 1      |
| Decisión sobre el quinto punto del orden del día: La iniciativa relativa a las normas: seguimiento de los acontecimientos relativos a la Comisión de Aplicación de Normas en la reunión de 2012 de la CIT ..... | 1      |
| Parte I. El Convenio núm. 87 de la OIT y el derecho de huelga .....                                                                                                                                             | 3      |
| I. Introducción .....                                                                                                                                                                                           | 3      |
| II. El Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87) .....                                                                                                     | 4      |
| II.1. Historia de las negociaciones que precedieron la adopción del Convenio ....                                                                                                                               | 4      |
| II.2. Hechos conexos ocurridos después de la adopción del Convenio.....                                                                                                                                         | 5      |
| III. Control periódico del cumplimiento de las obligaciones derivadas de los convenios o relacionadas con éstos.....                                                                                            | 7      |
| III.1. Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones ....                                                                                                                                   | 7      |
| III.2. Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia.....                                                                                                                                                  | 10     |
| III.3. Quejas en cuanto a la violación de la libertad de sindical .....                                                                                                                                         | 16     |
| III.4. Reclamaciones en virtud del artículo 24 y quejas en virtud del artículo 26 con respecto a la aplicación de los convenios ratificados .....                                                               | 19     |
| IV. Normas de derecho internacional sobre la interpretación de los tratados .....                                                                                                                               | 20     |
| Parte II. Modalidades y prácticas de la huelga a nivel nacional .....                                                                                                                                           | 25     |
| I. Protección jurídica y constitucional de la huelga a nivel nacional.....                                                                                                                                      | 25     |
| 1. Marcos jurídicos nacionales en que se inscribe la huelga: constituciones, legislación general, legislación específica, reconocimiento en <i>common law</i> (derecho consuetudinario) .....                   | 25     |
| 2. Definiciones nacionales de la huelga .....                                                                                                                                                                   | 28     |
| II. Alcance y restricciones de la huelga a nivel nacional .....                                                                                                                                                 | 33     |
| 1. Categorías de trabajadores excluidos .....                                                                                                                                                                   | 33     |
| 2. Definición de los servicios esenciales en el ámbito nacional .....                                                                                                                                           | 39     |
| 3. Restricciones a la huelga durante la vigencia de un convenio colectivo.....                                                                                                                                  | 40     |
| 4. Calificación de una huelga como ilegal o aplazamiento de una huelga .....                                                                                                                                    | 41     |
| 5. Garantías compensatorias.....                                                                                                                                                                                | 42     |
| III. Modalidades de la huelga a nivel nacional.....                                                                                                                                                             | 42     |
| 1. Requisitos previos .....                                                                                                                                                                                     | 42     |
| 2. Requisitos sobre la votación de huelga .....                                                                                                                                                                 | 44     |
| 3. Servicio mínimo: condiciones, modalidades y mecanismos de establecimiento del servicio mínimo .....                                                                                                          | 46     |
| IV. Desarrollo de la huelga.....                                                                                                                                                                                | 48     |
| 1. Piquetes, ocupación del lugar de trabajo, acceso a la empresa, prohibición de actos violentos y libertad de trabajo de los no huelguistas.....                                                               | 48     |

---

|      |                                                                                                  |    |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.   | Requisa de trabajadores huelguistas y contratación de trabajadores de sustitución externos ..... | 49 |
| V.   | Arbitraje obligatorio.....                                                                       | 51 |
| VI.  | Consecuencias de la huelga a nivel nacional.....                                                 | 52 |
| 1.   | Incumplimiento o suspensión del contrato .....                                                   | 52 |
| 2.   | Descuentos salariales.....                                                                       | 53 |
| 3.   | Sanciones en caso de huelga ilegal.....                                                          | 54 |
| VII. | Estadísticas sobre las huelgas, por períodos y por países.....                                   | 56 |

## **Anexos**

|     |                                                                                                             |     |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.  | Modalidades y prácticas de la huelga a nivel nacional .....                                                 | 57  |
| II. | Datos sobre las huelgas y los cierres patronales extraídos de la base de datos estadísticos de la OIT ..... | 139 |

---

## Introducción

Este documento consta de dos partes y se inscribe en el marco del seguimiento de la decisión adoptada por el Consejo de Administración en su 322.<sup>a</sup> reunión (30 de octubre – 13 de noviembre de 2014), que se reproduce a continuación. Tiene por objeto servir de ayuda a los mandantes tripartitos y facilitar la discusión en la reunión prevista en el punto 1 de la decisión.

### ***Decisión sobre el quinto punto del orden del día: La iniciativa relativa a las normas: seguimiento de los acontecimientos relativos a la Comisión de Aplicación de Normas en la reunión de 2012 de la CIT***

A raíz de la discusión exhaustiva celebrada acerca del quinto punto del orden del día de la Sección Institucional, el Consejo de Administración decidió:

- 1) convocar, para febrero de 2015, una reunión tripartita de tres días, abierta a observadores con derecho de palabra a través de su grupo, presidida por el Presidente del Consejo de Administración y compuesta por 32 miembros gubernamentales, 16 miembros empleadores y 16 miembros trabajadores, a efectos de que presente a la 323.<sup>a</sup> reunión (marzo de 2015) del Consejo de Administración un informe sobre:
  - la cuestión del Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87) en relación con el derecho de huelga, y
  - las modalidades y prácticas de la acción de huelga a nivel nacional;
- 2) inscribir en el orden del día de su 323.<sup>a</sup> reunión el resultado y el informe de dicha reunión, que servirán de base para que el Consejo de Administración adopte una decisión sobre la necesidad o no de pedir a la Corte Internacional de Justicia una opinión consultiva urgente acerca de la interpretación del Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87) en relación con el derecho de huelga;
- 3) adoptar las medidas necesarias para garantizar el buen funcionamiento de la Comisión de Aplicación de Normas en la 104.<sup>a</sup> reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, y con este fin convocar nuevamente al Grupo de Trabajo sobre los métodos de trabajo de la Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia, a fin de que formule recomendaciones a la 323.<sup>a</sup> reunión del Consejo de Administración, en marzo de 2015, en particular con respecto al establecimiento de la lista de casos y a la adopción de conclusiones;
- 4) aplazar por el momento cualquier examen adicional acerca de la posible constitución de un tribunal de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37, párrafo 2, de la Constitución;
- 5) como parte de este conjunto de medidas, someter ante la 323.<sup>a</sup> reunión del Consejo de Administración las cuestiones siguientes:
  - a) activación del mecanismo de examen de las normas y constituir, a estos efectos, un grupo de trabajo tripartito compuesto por 16 miembros gubernamentales, ocho miembros empleadores y ocho miembros trabajadores para que formulen propuestas a la 323.<sup>a</sup> reunión del Consejo de Administración, en marzo de 2015, acerca de las modalidades, el alcance y el calendario para la puesta en práctica del mecanismo de examen de las normas;
  - b) presentación de una solicitud al Presidente de la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones (CEACR), juez Abdul Koroma (Sierra Leona), y al Presidente del Comité de Libertad Sindical, profesor Paul van der Heijden (Países Bajos), para que preparen conjuntamente un informe sobre la interrelación, el funcionamiento y la posible mejora de los diferentes

---

procedimientos de control relacionados con los artículos 22, 23, 24 y 26 de la Constitución de la OIT y el mecanismo de presentación de quejas sobre libertad sindical.

(Documento GB.322/INS/5 (Add.2), párrafo 1 en su versión enmendada a la luz de la deliberación).

En la parte I del documento se exponen los antecedentes relativos al Convenio núm. 87 y el derecho de huelga, desde las circunstancias que motivaron su adopción hasta la experiencia subsiguiente en cuanto al control de su aplicación. A continuación se presentan los elementos pertinentes de las normas de derecho internacional sobre la interpretación de los tratados, en particular la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, de 1969.

En la parte II se ofrece un amplio panorama de las modalidades de la acción de huelga a nivel nacional tanto en la legislación como en la práctica.

Los mandantes tripartitos son plenamente conscientes de la importancia que revisten para la OIT las cuestiones que se están examinando, así como las discusiones tripartitas que se vienen celebrando desde junio de 2012 en las reuniones de la Conferencia Internacional del Trabajo y del Consejo de Administración <sup>1</sup>.

El documento no contiene ninguna propuesta concreta sobre los posibles medios de acción. No obstante, la Oficina confía en que la información suministrada ayudará a los mandantes a encontrar soluciones para subsanar las dificultades que se han planteado y que deben abordarse con carácter urgente.

<sup>1</sup> *Actas Provisionales* núm. 19, parte 1 (Rev.), Conferencia Internacional del Trabajo, 101.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 2012; documentos GB.315/INS/4; GB.315/PV, párrafo 75; GB.316/INS/5/4; GB.316/PV (&Corr.), párrafo 115; GB.317/INS/4/1; GB.317/PV, párrafos 52-76; discusión en la 319.<sup>a</sup> reunión del cuarto punto del orden del día de la Sección de Cuestiones Jurídicas y Normas Internacionales del trabajo (no se presentó ningún documento), en documentos GB.319/PV, párrafos 548-567; GB.320/LILS/4; GB.320/PV, párrafos 572-599; *Actas Provisionales* núm. 13, parte 1, Conferencia Internacional del Trabajo, 103.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 2014; documentos GB.321/PV, párrafos 59-68; GB.322/INS/5; GB.322/INS/5 (Add.); GB.322/INS/5 (Add. 1); GB.322/INS/5 (Add. 2); GB.322/INS/5 (Add. 3); GB.322/PV/Proyecto, párrafos 47-210.

---

## Parte I. El Convenio núm. 87 de la OIT y el derecho de huelga

### I. Introducción

1. Generalmente, se entiende que el término «huelga» designa a toda negativa a trabajar decidida por una agrupación organizada de trabajadores como forma de protesta, casi siempre orientada a obtener alguna concesión de parte de su empleador. Aunque esta forma de acción reivindicativa es reconocida en la Constitución de muchos países y/o está regulada en su legislación laboral, los convenios internacionales del trabajo, incluido el Convenio núm. 87, no contienen disposiciones que se refieran expresamente al derecho de huelga. Sin embargo, dos de los órganos de control de la OIT, a saber, el Comité de Libertad Sindical del Consejo de Administración y la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones, han considerado reiteradamente que el Convenio núm. 87 incluye el derecho de huelga y han desarrollado en el curso de los años un conjunto de principios detallados en relación con el alcance y los límites de ese derecho. Con todo, en el último tiempo se han planteado algunas cuestiones en cuanto a la base jurídica sobre la cual se ha inferido la existencia de un derecho de huelga sustentado en las disposiciones del Convenio núm. 87, y también sobre la competencia de la Comisión de Expertos para interpretar las disposiciones de los convenios de la OIT en general <sup>1</sup>.
2. En el presente documento se contextualiza de forma estrictamente objetiva y descriptiva el debate en curso a propósito de la condición y la fuerza jurídicas de los principios de la OIT sobre el derecho de huelga, a la luz de las disposiciones del Convenio núm. 87. Primeramente, se recuerdan brevemente los trabajos preparatorios que llevaron a la adopción del Convenio núm. 87, así como algunos hechos conexos que ocurrieron después de su adopción. Luego, se examinan las principales conclusiones de los órganos de control de la OIT en los últimos cincuenta años con respecto al alcance del derecho de huelga y las condiciones para su ejercicio legítimo. El documento ofrece también algunas breves explicaciones sobre las normas de derecho internacional que rigen la interpretación de los tratados.
3. El examen de la práctica de los órganos de control de la OIT en el ámbito del derecho de huelga se presenta en orden cronológico. Dada la magnitud de dicha práctica, no se ha tratado de asegurar una cobertura exhaustiva, sino que se ha propuesto una visión resumida, con la inclusión de algunas citas de textos esenciales y de referencias representativas.

<sup>1</sup> Para facilitar las consultas y análisis, todos los documentos de referencia pertinentes, o los extractos de los mismos, se han enumerado y puesto a disposición de los interesados en la dirección <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/leg/c87interpret.htm>. En consecuencia, todas las referencias incluidas en el presente documento de trabajo se han remitido a las fuentes enumeradas en dicho sitio web.

---

## **II. El Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)**

### **II.1. Historia de las negociaciones que precedieron la adopción del Convenio**

4. El Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87), es uno de los ocho convenios fundamentales adoptados por la OIT y figura entre los instrumentos más ratificados de la Organización <sup>2</sup>.
5. La cuestión de la adopción de normas internacionales del trabajo sobre la libertad sindical y las relaciones laborales se sometió a la OIT a petición del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, que en marzo de 1947 aprobó una resolución en la que pedía que el tema de las «Garantías del ejercicio y el desarrollo de los derechos sindicales» se incluyera en el orden del día de la Organización Internacional del Trabajo y fuera examinada en la siguiente reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo. El Consejo había actuado a instancia de la Federación Sindical Mundial y la Federación Americana (Estadounidense) del Trabajo, que le habían solicitado considerar la cuestión de los derechos sindicales con referencia a una serie de preguntas, entre las que figuraba la siguiente: «¿Hasta qué punto se reconoce y se protege el derecho de los trabajadores y de sus organizaciones a ir a la huelga?».
6. A petición del Consejo de Administración, la Oficina preparó un informe titulado «Libertad sindical y relaciones del trabajo», que se presentó a la 30.<sup>a</sup> reunión de la Conferencia en junio de 1947 (doc. 3). Junto con un estudio de la legislación y la práctica, el informe contenía un «Proyecto de resolución sobre la libertad sindical y las relaciones industriales», así como una «Lista de puntos que pueden servir como base de discusión en la Conferencia» (*ibíd.*, págs. 125-131). Además de tratar de la libertad sindical, el informe también abordaba otros aspectos importantes del llamado «problema de la libertad sindical», a saber, la protección del derecho de asociación profesional (sindicación) y negociación colectiva, los convenios colectivos, la conciliación y el arbitraje voluntarios, y la colaboración entre los poderes públicos y las organizaciones profesionales (organizaciones de empleadores y de trabajadores). Si bien es cierto que el derecho de huelga fue discutido con cierto detalle durante el examen del tema de la conciliación y el arbitraje voluntarios, ese derecho no se mencionó ni en el proyecto de resolución ni en la lista de puntos para la discusión.
7. Al presentar el primer párrafo del proyecto de resolución sobre los principios de la libertad sindical, la Oficina señaló en su informe que, si bien no debía haber distinción alguna entre los trabajadores, públicos o privados, por lo que se refería a la libertad sindical, «el reconocimiento del derecho sindical de los funcionarios públicos no tiene relación alguna con la cuestión del derecho de esos funcionarios a la huelga, problema que aquí está enteramente fuera de lugar» (*ibíd.*, pág. 107). Esta explicación era concordante con las conclusiones incluidas en el informe, las cuales se basaban en el estudio de la legislación y la práctica nacionales en esta materia. El informe señalaba que, si bien ciertas reglamentaciones excluían de los beneficios del derecho sindical a los funcionarios públicos, «al disponer esta exclusión contra los funcionarios, el legislador entendía en verdad que excluía a los funcionarios del derecho de huelga y no del derecho de asociación» (*ibíd.*, pág. 45).

<sup>2</sup> Al 3 de febrero de 2015, el Convenio núm. 87 había sido ratificado por 153 Estados Miembros. La situación en cuanto a las ratificaciones puede consultarse en la dirección [www.ilo.org/normlex](http://www.ilo.org/normlex).

- 
8. En 1947, durante los debates de la Comisión de Libertad de Asociación de la Conferencia, el representante del Gobierno de la India propuso una enmienda tendente a excluir al «ejército y la policía [...] del campo de aplicación de la libertad sindical, pues ellos no están autorizados a establecer negociaciones colectivas o a declararse en huelga». El miembro trabajador francés se opuso a la enmienda por considerar que «los funcionarios públicos debieran gozar de la plena libertad de asociación» y que «un convenio restrictivo no podría servir de modelo a los países menos avanzados»; la propuesta de enmienda fue finalmente rechazada (doc. 4, pág. 554).
  9. Llegado el momento, la Conferencia de 1947 adoptó la Resolución sobre la libertad sindical y la protección al derecho de organización y de negociación colectiva, en la que no figuraba ninguna referencia específica al derecho de huelga. La Conferencia también decidió inscribir en el orden del día de su 31.<sup>a</sup> reunión las cuestiones de la libertad de asociación y la protección del derecho sindical con miras a su examen de conformidad con el procedimiento de simple discusión; en esa perspectiva, se elaboró un cuestionario que serviría para celebrar consultas con los gobiernos (docs. 6 y 9).
  10. En el referido cuestionario se preguntaba, entre otras cosas: «¿Se considera que sería deseable estipular que el reconocimiento del derecho sindical de los funcionarios mediante la reglamentación internacional no debiera prejuzgar en nada respecto de la cuestión del derecho de huelga de los funcionarios?». La mayoría de los gobiernos respondieron afirmativamente, e hicieron hincapié en que el reconocimiento del derecho sindical de los funcionarios no debiera prejuzgar en nada respecto de la cuestión del derecho de huelga de los funcionarios (docs. 10 y 11). Al analizar las respuestas de los gobiernos, la Oficina señaló que «varios gobiernos [...] han subrayado [...] al parecer con razón, que el proyecto de convenio no trata más que de la libertad de asociación y no del derecho de huelga, problema que será examinado a propósito del punto VIII (conciliación y arbitraje) del orden del día de la Conferencia» (doc. 11, pág. 91) <sup>3</sup>.
  11. Sobre la base de las respuestas de los gobiernos, se presentó a la reunión de la Conferencia en 1948 un informe definitivo con el texto de un proyecto de convenio, para discusión final y decisión. En sus debates, la Comisión de Libertad Sindical y Relaciones de Trabajo de la Conferencia no abordó la cuestión del derecho de huelga, y el texto del proyecto de convenio se adoptó sin cambios sustanciales. Sólo el Gobierno de Portugal recordó que, en sus respuestas al cuestionario, varios gobiernos habían manifestado de manera más o menos explícita que la redacción del Convenio no implicaba en absoluto la idea de que se otorgaba el derecho de huelga a los funcionarios públicos, e indicó que se sumaba a estas reservas (doc. 13, pág. 219).

## **II.2. Hechos conexos ocurridos después de la adopción del Convenio**

12. En 1955, un miembro de la Comisión de Reglamento y de Aplicación de Convenios y Recomendaciones del Consejo de Administración propuso que el formulario de memoria utilizado para los fines de la presentación de informes periódicos sobre la aplicación del Convenio núm. 87 se completara mediante la inclusión de dos nuevas preguntas relativas, respectivamente, a las disposiciones de la legislación nacional que restringieran el derecho de huelga y a las disposiciones aplicables al derecho de sindicación de los funcionarios y del personal de empresas públicas o semipúblicas. La citada Comisión hizo notar a este respecto

<sup>3</sup> En 1948, la Oficina presentó a la Conferencia un informe sobre otros aspectos de las relaciones laborales. Con respecto a la conciliación y el arbitraje, en el informe se incluía una encuesta sobre la legislación y la práctica nacionales en relación a las «medidas temporales para impedir las huelgas y el paro patronal» (doc. 12, págs. 115-123).

---

que «el derecho de huelga trascendía del campo del Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación» y que consideraba que «sería inapropiado insertar en el formulario de memoria anual una pregunta que excediera las obligaciones aceptadas por los Estados Miembros al ratificar dicho texto» (doc. 14, pág. 205).

13. También se encuentran referencias al derecho de huelga en relación con el Convenio núm. 87 en dos resoluciones adoptadas por la Conferencia Internacional del Trabajo. La *Resolución sobre la abolición de la legislación antisindical en los Estados Miembros de la Organización Internacional del Trabajo*, adoptada en 1957, se refiere expresamente al Convenio núm. 87 en su preámbulo, al hacer un llamamiento a los Estados Miembros a asegurar «el ejercicio efectivo y sin restricción alguna de los derechos sindicales por parte de los trabajadores, con inclusión del derecho de huelga» (doc. 15). La *Resolución sobre los derechos sindicales y su relación con las libertades civiles*, adoptada en 1970, recordó que en el Convenio núm. 87 se habían establecido «normas básicas de libertad de asociación con fines sindicales», reafirmó «la competencia específica de la OIT [...] en la esfera de la libertad sindical y de los derechos sindicales (principios, normas, mecanismos de control) y de las libertades civiles que guardan relación con ellos» e invitó al Consejo de Administración a que encomendara al Director General la preparación de «informes sobre la legislación y la práctica respecto a las materias de la competencia de la OIT que guardan relación con la libertad de asociación y los derechos sindicales y las libertades civiles», consagrando «atención particular» a diversas cuestiones, entre las que figuraba el derecho de huelga (doc. 16)<sup>4</sup>. En cambio, la *Resolución sobre el 40.º aniversario de la adopción del Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)*, adoptada en 1987 con el fin de recordar los principios fundamentales plasmados en el Convenio y hacer un llamamiento a su ratificación, no contiene ninguna referencia al derecho de huelga (docs. 17 y 18).
14. Asimismo, cabe mencionar también al menos una iniciativa en el sentido de que se debería emprender una acción normativa en relación con el derecho de huelga. En octubre de 1991, el Gobierno de Colombia solicitó al Director General que incluyera la adopción de un convenio sobre el derecho de huelga en el orden del día de la Conferencia. El Consejo de Administración examinó esta propuesta en dos reuniones consecutivas; aun cuando varios de sus miembros manifestaron que apoyaban la adopción de un instrumento internacional, o al menos la realización de una discusión general sobre el tema, el Consejo decidió finalmente que no se incluiría un punto relativo al derecho de huelga en el orden del día de la Conferencia (docs. 19 y 20).

<sup>4</sup> Asimismo, en la *Resolución sobre la política de opresión colonial, de discriminación racial y de violación de los derechos sindicales por Portugal en Angola, Mozambique y Guinea-Bissau*, adoptada en 1972, la Conferencia se refirió a la «legislación sindical portuguesa, que está en contradicción manifiesta y flagrante con la letra y el espíritu de las normas de la OIT», y en particular con el Convenio núm. 87, e indicó que consideraba que a los trabajadores de Angola, Mozambique y Guinea-Bissau se les negaba «el ejercicio de los derechos sindicales básicos, y sobre todo el derecho a constituir organizaciones sindicales libres y democráticas y afiliarse a ellas, el derecho de reunión, el derecho a elegir libremente sus dirigentes y el derecho de huelga».

---

### **III. Control periódico del cumplimiento de las obligaciones derivadas de los convenios o relacionadas con éstos**

#### **III.1. Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones**

15. La Comisión de Expertos evalúa la conformidad de la legislación de los países con respecto a las normas de la OIT, basándose en las memorias presentadas periódicamente por los Estados Miembros, y prepara comentarios específicos sobre la situación de cada país. La Comisión también está encargada de preparar cada año un estudio general de la legislación y la práctica nacionales sobre un convenio específico o un grupo de convenios que elige el Consejo de Administración. En el ejercicio de estas funciones a lo largo de muchos años, la Comisión ha formulado extensos comentarios sobre los deberes y obligaciones que se derivan del Convenio núm. 87, incluso con respecto a la protección del derecho de huelga<sup>5</sup>.

16. Hasta la fecha, la Comisión de Expertos ha preparado cinco estudios generales sobre el Convenio núm. 87. En el Estudio General de 1959, la Comisión de Expertos examinó la práctica de los Estados en lo relativo a las restricciones legales sobre el derecho de huelga y señaló que:

... el problema de la prohibición de la huelga a los trabajadores distintos de los funcionarios que actúan como órganos de la potestad pública plantea problemas a menudo complejos y delicados. Es evidente que tal prohibición puede constituir una limitación importante de las posibilidades de acción de las organizaciones sindicales» [...] Con respecto a la posibilidad de que esta prohibición fuera contraria al Convenio núm. 87, la Comisión señaló que «para evitar la antinomia entre esta prohibición y el párrafo 2 del artículo 8 del Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87), según el cual «la legislación nacional no menoscabará ni será aplicada de suerte que menoscabe las garantías previstas» en el Convenio, y particularmente la libertad de acción de las organizaciones sindicales para defender sus intereses profesionales, en todos los casos en que determinados trabajadores estén privados del derecho de huelga deberían concederse garantías adecuadas a estos trabajadores para preservar plenamente sus intereses (doc. 21, párr. 68).

17. En su Estudio General de 1973, la Comisión de Expertos analizó detalladamente los distintos tipos de restricciones que se aplicaban al derecho de huelga en los diferentes países y concluyó que «una prohibición general de la huelga constituye una restricción considerable de las oportunidades que se ofrecen a los sindicatos para fomentar y defender los intereses de sus miembros (artículo 10 del Convenio núm. 87) y del derecho de los sindicatos a organizar sus actividades (artículo 3)» (doc. 22, párr. 107). En cuanto a ciertas categorías particulares de trabajadores, y especialmente a los funcionarios públicos y los trabajadores de los servicios esenciales, la Comisión declaró que:

<sup>5</sup> La Comisión de Expertos, establecida en 1926 como órgano independiente, está compuesta por 20 eminentes juristas designados por el Consejo de Administración a título personal. La Comisión formula dos tipos de comentarios: observaciones con respecto a casos de incumplimiento grave de las obligaciones derivadas de un convenio, y solicitudes directas relativas a cuestiones técnicas o a temas que revisten una importancia secundaria. Los estudios generales se basan principalmente en los informes presentados por todos los Estados Miembros en virtud del artículo 19 de la Constitución (independientemente de que hayan o no hayan ratificado los convenios de que se trate) y en la información comunicada por las organizaciones de los empleadores y de los trabajadores. Gracias a los estudios generales, la Comisión de Expertos puede examinar el impacto de los convenios y recomendaciones, analizar las dificultades que según los gobiernos constituyen obstáculos para la aplicación de dichos instrumentos, e identificar medios para superar estos obstáculos.

---

... en lo que se refiere a la primera categoría de personas, puede considerarse que el reconocimiento del principio de libertad de sindicación no entraña necesariamente el derecho de huelga [...] las huelgas en los servicios esenciales también se prohíben en varios países [...] el Comité de Libertad Sindical ha señalado los abusos que pueden resultar de una definición excesivamente amplia en la legislación de la expresión «servicios esenciales» y ha sugerido que la prohibición de las huelgas se limite a los servicios que son esenciales en el estricto sentido de la palabra (*ibíd.*, párr. 109).

La Comisión de Expertos llegó a la conclusión de que «en todos los casos en que las huelgas pueden prohibirse a categorías determinadas de trabajadores, en especial los funcionarios públicos y las personas que trabajan en los servicios esenciales, es importante otorgar garantías suficientes a estos trabajadores para proteger sus intereses (*ibíd.*, párr. 111).

18. En el Estudio General de 1983, la Comisión de Expertos expresó la opinión de que «el derecho de huelga constituye uno de los medios esenciales de que disponen los trabajadores y sus organizaciones para promover y defender sus intereses económicos y sociales» (doc. 23, párr. 200). Luego de referirse al artículo 8 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales <sup>6</sup> y a la Carta Social Europea, en los que se reconoce explícitamente el derecho de huelga en los planos internacional y regional, respectivamente, la Comisión de Expertos reiteró su posición de que «la prohibición general de la huelga limita considerablemente los medios de que disponen los sindicatos para promover y defender los intereses de sus afiliados (artículo 10 del Convenio), así como el derecho de los sindicatos a organizar sus actividades (artículo 3) y, por consiguiente, es incompatible con los principios de la libertad sindical» (*ibíd.*, párr. 205). Tras examinar diversas leyes nacionales que imponen restricciones específicas al ejercicio de la huelga, la Comisión reafirmó que «el principio de que cabe limitar e incluso prohibir las huelgas en la función pública o en los servicios esenciales, ya sean públicos, semipúblicos o privados, perdería todo sentido si en la legislación se adoptase una definición demasiado amplia de la función pública o de los servicios esenciales» (*ibíd.*, párr. 214), y también sugirió que «las restricciones impuestas en relación con los objetivos de la huelga y con los métodos utilizados deberían ser suficientemente razonables para no

<sup>6</sup> El texto del artículo 8 del Pacto es el siguiente:

1. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a garantizar:
  - a) el derecho de toda persona a fundar sindicatos y a afiliarse al de su elección, con sujeción únicamente a los estatutos de la organización correspondiente, para promover y proteger sus intereses económicos y sociales. No podrán imponerse otras restricciones al ejercicio de este derecho que las que prescriba la ley y que sean necesarias en una sociedad democrática en interés de la seguridad nacional o del orden público, o para la protección de los derechos y libertades ajenos;
  - b) el derecho de los sindicatos a formar federaciones o confederaciones nacionales y el de éstas a fundar organizaciones sindicales internacionales o a afiliarse a las mismas;
  - c) el derecho de los sindicatos a funcionar sin obstáculos y sin otras limitaciones que las que prescriba la ley y que sean necesarias en una sociedad democrática en interés de la seguridad nacional o del orden público, o para la protección de los derechos y libertades ajenos;
  - d) el derecho de huelga, ejercido de conformidad con las leyes de cada país.
2. El presente artículo no impedirá someter a restricciones legales el ejercicio de tales derechos por los miembros de las fuerzas armadas, de la policía o de la administración del Estado.
3. Nada de lo dispuesto en este artículo autorizará a los Estados Partes en el Convenio de la Organización Internacional del Trabajo de 1948 relativo a la libertad sindical y a la protección del derecho de sindicación a adoptar medidas legislativas que menoscaben las garantías previstas en dicho Convenio o a aplicar la ley en forma que menoscabe dichas garantías.

---

redundar, en la práctica, en una prohibición total o en una limitación excesiva del ejercicio del derecho de huelga» (*ibíd.*, párr. 226).

19. En el Estudio General de 1994 se dedicó un capítulo entero al derecho de huelga. Por primera vez, la Comisión de Expertos incluyó antes de su análisis algunas observaciones generales sobre el proceso que había puesto en marcha para establecer ciertos principios sobre el tema. En este sentido, la Comisión observó que «si bien el derecho de huelga no figura expresamente en la Constitución de la OIT ni en la Declaración de Filadelfia, y tampoco está específicamente reconocido en los Convenios núms. 87 y 98, parece darse por sentado en el informe elaborado para la primera discusión del Convenio núm. 87», y añadió que «durante las discusiones celebradas por la Conferencia en 1947 y 1948, no se adoptó, ni se presentó siquiera, ninguna enmienda que consagrara o denegara expresamente el derecho de huelga» (doc. 24, párr. 142). La Comisión indicó que «al no haber en los textos fundamentales una disposición que se refiera expresamente al derecho de huelga, los órganos de control de la OIT han debido pronunciarse sobre el alcance y el significado exactos de los convenios en relación con este asunto» (*ibíd.*, párr. 145), y recordó la opinión que había manifestado en los tres últimos estudios generales sobre la compatibilidad de una prohibición general de las huelgas con el Convenio núm. 87, afirmando al respecto que «el razonamiento de la Comisión se articula en base al derecho que se reconoce a las organizaciones de trabajadores y de empleadores a organizar sus actividades y a formular su programa de acción con el objeto de fomentar y defender los intereses de sus miembros (artículos 3, 8 y 10 del Convenio núm. 87)» (*ibíd.*, párr. 147). Refiriéndose específicamente al artículo 3, la Comisión expresó la opinión de que «el significado corriente de la expresión ‘programa de acción’ incluye la huelga», y también de que la huelga es «una actividad de las organizaciones de trabajadores en el sentido del artículo 3» (*ibíd.*, párrs. 148 y 149). Al concluir sus observaciones generales, la Comisión confirmó «su posición de principio, según la cual el derecho de huelga es un corolario indisoluble del derecho de sindicación protegido por el Convenio núm. 87», pero añadió que «el derecho de huelga no puede considerarse como un derecho absoluto; la huelga no sólo puede, en circunstancias excepcionales, ser objeto de una prohibición general, sino que también puede ser reglamentada por medio de disposiciones que impongan las modalidades de ejercicio de ese derecho fundamental o restricciones a ese ejercicio» (*ibíd.*, párr. 151).

20. En su Estudio General de 2012, en la parte sobre el derecho de huelga, la Comisión de Expertos explicó en primer lugar que:

... es sobre la base esencialmente del artículo 3 del Convenio que consagra el derecho de las organizaciones de trabajadores a organizar sus actividades y a formular sus programas de acción y el artículo 10 donde se indica que el objetivo de estas organizaciones es fomentar y defender los intereses de los trabajadores, que se desarrollaron progresivamente cierto número de principios relacionados con el derecho de huelga (como ha sido el caso con las otras disposiciones del Convenio) por parte del Comité de Libertad Sindical (desde 1952) en su calidad de órgano tripartito especializado y por la Comisión de Expertos (desde 1959, y considerando fundamentalmente los principios formulados por el Comité de Libertad Sindical)» (doc. 25, párr. 117).

La Comisión observó que «la ausencia de una disposición concreta al respecto no es determinante en la medida que el contenido del Convenio debe ser interpretado teniendo en cuenta su objeto y fin» y, sin dejar de reconocer que los trabajos preparatorios son una importante fuente de interpretación suplementaria, se remitió a «otros elementos de interpretación, en particular en este caso específico a una práctica utilizada durante 52 años» (*ibíd.*, párr. 118). La Comisión reafirmó que «el derecho de huelga se deriva del Convenio», y consideró que «no debería suscitar demasiadas controversias la posición que ha adoptado con respecto a este derecho y a los principios elaborados progresivamente sobre una base tripartita», ya que sólo se trataba de garantizar que este derecho fuera debidamente reconocido y protegido en la práctica (*ibíd.*, párr. 119).

- 
21. Un gran número de las observaciones que la Comisión de Expertos formula cada año con respecto a la aplicación de las normas relativas a la libertad sindical y de asociación contienen comentarios sobre una amplia gama de cuestiones relativas al alcance y la finalidad del derecho de huelga, así como a las condiciones de su ejercicio legítimo. Las más de las veces, estos comentarios se basan en las conclusiones del Comité de Libertad Sindical sobre algunas de las cuestiones que se indican más adelante en los párrafos 45 a 48.
22. En términos generales, las recomendaciones de la Comisión de Expertos sobre aspectos relacionados con el ejercicio del derecho de huelga son aceptadas por los gobiernos interesados, como lo demuestran las medidas adoptadas por muchos de ellos, que a menudo son acogidas favorablemente por la Comisión. Sin embargo, a veces, los gobiernos expresan su desacuerdo con algunas conclusiones específicas a que llega la Comisión de Expertos en cuanto al cumplimiento del Convenio núm. 87 en lo que atañe al derecho de huelga.
23. Por último, se debería hacer referencia a las aclaraciones proporcionadas por la Comisión de Expertos en su informe de 2011 (doc. 26, párr. 12, pág. 9), en cuanto a los métodos que sigue cuando expresa sus puntos de vista sobre el significado de las disposiciones de los convenios. Al respecto, la Comisión señaló que

... siempre tiene presente los diferentes métodos de interpretación de los tratados reconocidos por el derecho internacional público y especialmente en la Convención de Viena sobre el derecho de los tratados, 1969. En particular, la Comisión ha tenido siempre debidamente en cuenta el sentido de los términos del convenio en el contexto de éstos y el objeto y fin del convenio, tal como prevé el artículo 31 de la Convención de Viena. Asimismo, se ha basado en las dos versiones auténticas de los convenios de la OIT, a saber, las versiones en inglés y francés (artículo 33 de la Convención de Viena). Además, de conformidad con los artículos 5 y 32 de la Convención de Viena, la Comisión tiene en cuenta la práctica de la Organización de examinar los trabajos preparatorios que condujeron a la adopción de un convenio. Esto es especialmente importante en relación con los convenios de la OIT, habida cuenta de la naturaleza tripartita de la Organización y de la función que los mandantes tripartitos desempeñan en la acción normativa»<sup>7</sup>.

### **III.2. Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia**

24. En su calidad de componente esencial del sistema de control de la OIT, la Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia complementa el trabajo de la Comisión de Expertos, añadiendo su autoridad tripartita y política al proceso de valoración independiente a cargo de la Comisión de Expertos<sup>8</sup>. Una vez que los expertos han llevado

<sup>7</sup> Véanse más detalles sobre las funciones interpretativas de los órganos de control de la OIT en general en el documento *Interpretación de los convenios internacionales del trabajo*, febrero de 2010, págs. 14-34 (doc. 54). Para tener una visión de conjunto de las opiniones de los empleadores y los trabajadores, véase Alfred Wisskirchen, «El sistema normativo de la OIT: Cuestiones jurídicas y experiencias», en *Revista Internacional del Trabajo*, vol. 124, núm. 3, 2005, págs. 277-316, y Confederación Sindical Internacional (CSI), *The right to strike and the ILO: The legal foundations*, marzo de 2014; ambas obras están disponibles en la dirección <https://www.ilo.org/public/english/bureau/leg/c87interpret.htm>.

<sup>8</sup> La Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia, creada en virtud del artículo 7 del Reglamento de la Conferencia Internacional del Trabajo, es un órgano permanente de composición tripartita que examina cada año el informe publicado por la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones. La Comisión de la Conferencia analiza cada año unos 25 casos individuales que figuran entre las situaciones más graves de incumplimiento de la aplicación de los convenios ratificados por los países, y adopta conclusiones con respecto a estos casos.

---

a cabo el examen técnico de las memorias presentadas por los gobiernos, la Comisión de la Conferencia ejerce su función parlamentaria y ofrece una oportunidad para realizar un intercambio más amplio sobre las cuestiones relacionadas con el cumplimiento de las normas internacionales del trabajo. La Comisión de la Conferencia también examina cada año el estudio general preparado por la Comisión de Expertos y, en ese marco entabla un debate multifacético sobre materias de interés actual en el plano del derecho y de la política. Los diferentes estudios generales realizados por los expertos sobre el Convenio núm. 87, y en particular las opiniones expresadas sobre el derecho de huelga, fueron suscitando progresivamente vivos debates, que desembocaron a la larga en la controversia actual.

25. En el contexto del examen del Estudio General de 1973 sobre el Convenio núm. 87, los miembros trabajadores indicaron que «si bien a menudo se había afirmado que el derecho de huelga no quedaba amparado por los convenios internacionales del trabajo, el Convenio núm. 87 sí prevé el derecho de los sindicatos a organizar sus actividades y formular sus programas y, por consiguiente, implícitamente garantiza el derecho de huelga». Por su parte, los miembros gubernamentales del Japón y Suiza, refiriéndose específicamente al derecho de sindicación de los funcionarios públicos, manifestaron que en el Convenio núm. 87 no se incluía el derecho de huelga (doc. 27, pág. 572).
26. En el marco de la discusión del Estudio General de 1983 sobre el Convenio núm. 87 por la Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia, los miembros trabajadores «se congratularon de que la Comisión de Expertos hubiera considerado que este derecho constituía uno de los medios esenciales con que contaban los trabajadores para defender y promover sus intereses». En cambio, el miembro gubernamental de Túnez indicó que discrepaba con la interpretación que la Comisión de Expertos había dado del concepto de servicios esenciales, y pidió que se formulara una definición más precisa del concepto de derecho de huelga o se previera la adopción de un convenio internacional específico sobre la cuestión (doc. 28, págs. 31/14 y 31/15).
27. En 1989, varios miembros empleadores indicaron que, si bien el informe de la Comisión de Expertos constituía la base esencial de los trabajos de la Comisión de la Conferencia, no podían compartir todas las opiniones y evaluaciones de la Comisión de Expertos, en particular porque «la jurisprudencia de la Comisión de Expertos era a veces inestable, variable y cambiante». Además, señalaron que ese año «el informe de la Comisión de Expertos [...] contenía desafortunadamente un cierto número de interpretaciones demasiado amplias, especialmente en lo relativo a los convenios sobre derechos humanos fundamentales, en particular el Convenio núm. 87», y observaron a este respecto que los convenios de la OIT debían interpretarse de conformidad con los principios establecidos en la Convención de Viena sobre el derecho de los tratados, teniendo siempre presente el papel que incumbía a la Corte Internacional de Justicia como último árbitro. Los miembros trabajadores se pronunciaron contra lo que consideraban una postura peligrosa, particularmente cuando se trataba de un instrumento como el Convenio núm. 87. A juicio de los trabajadores, era normal que la doctrina de la Comisión de Expertos hubiera conocido cierta evolución, pero esto no implicaba que hubiese incoherencias en dicha doctrina (doc. 29, pág. 26/7, párrs. 21-22).
28. Durante los debates de la Comisión de la Conferencia de 1990, los miembros empleadores recordaron «sus divergencias de interpretación» con respecto a la Comisión de Expertos acerca de las cuestiones relativas al derecho de huelga. Los empleadores hicieron notar que «los expertos progresivamente habían deducido de las disposiciones del Convenio núm. 87 el reconocimiento de un derecho de huelga que prácticamente ya no estaba limitado», posición que no podían aceptar «no solamente porque tenían reservas jurídicas al respecto, sino, sobre todo, porque esto incidía directamente en los intereses de los empleadores». Los miembros empleadores se refirieron a las reglas generales de interpretación establecidas en el artículo 31 de la Convención de Viena sobre el derecho de los tratados (a

---

saber, el sentido corriente de los términos utilizados en los tratados, el objeto y el fin de cada disposición, y la práctica seguida ulteriormente por las partes en la aplicación de un tratado), y señalaron que, a pesar de la diversidad considerable que se observaba en la práctica de los Estados en cuanto a la regulación del derecho de huelga, la Comisión de Expertos había dado «una interpretación sumamente estrecha de las limitaciones jurídicas admisibles en la materia, lo que desembocaba en un enorme abismo entre, por una parte, la aplicación práctica del Convenio núm. 87 en los Estados Miembros y, por la otra, la interpretación de los expertos» (doc. 30, pág. 27/7, párrs. 23-24).

29. La misma cuestión se planteó de nuevo en 1992, cuando los miembros empleadores señalaron que la Comisión de Expertos había reconocido «una aplicación extensiva del derecho de huelga cuando el historial del Convenio núm. 87 muestra que [dicha aplicación extensiva] no se había tratado». Los miembros empleadores observaron que desde los años 1960 hasta los años 1980 «la Comisión de Expertos había llegado a la conclusión de que [los Convenios núms. 87 y 98] contenían un derecho de huelga siempre más amplio, incluidas las huelgas de solidaridad y políticas [, al tiempo que] aplicaban una definición más estrecha de los ‘servicios esenciales’», por lo que los miembros empleadores se preguntaban «en qué fase de su evolución las interpretaciones de la Comisión de Expertos llegarían a ser ‘válidas y generalmente reconocidas’» (doc. 31, pág. 27/6, párr. 22). Por el contrario, los miembros trabajadores expresaron «su apoyo a los [...] principios de la Comisión de Expertos, incluido lo relacionado con el derecho de huelga» y observaron que «un Estado que no está de acuerdo con las opiniones de la Comisión de Expertos podía dirigirse sobre el tema a la Corte Internacional de Justicia, pero no podía esperar a que la presente Comisión [de la Conferencia] contradiga a la Comisión de Expertos sobre un punto de derecho» (*ibíd.*, pág. 27/6, párrs. 23-24).

30. En el curso de los debates en la Comisión de la Conferencia de 1993, los miembros empleadores reiteraron que a su juicio el Convenio núm. 87 no reglamentaba el derecho de huelga, ya que el texto del Convenio no lo mencionaba «y los trabajos preparatorios mostraban que no hubo ningún consenso en la Conferencia sobre esta cuestión» (doc. 32, pág. 25/10, párr. 58). Según el Vicepresidente empleador de la Comisión de la Conferencia,

... el único criterio interpretativo de los convenios era el derecho consuetudinario internacional y el derecho internacional público tal como lo consagran los artículos 31 y 32 de la Convención de Viena [...] ninguno de los métodos interpretativos que se aplican en virtud del derecho internacional autoriza la «creación» de un derecho de huelga extremadamente amplio basándose en lo dispuesto por el Convenio núm. 87, tal como lo ha venido haciendo progresivamente la Comisión de Expertos. Ni la letra del Convenio, ni ningún acuerdo conocido entre los Estados contratantes o su comportamiento ulterior permiten tal interpretación. Por el contrario, al redactarse los Convenios núms. 87 y 98 estaba claro que las cuestiones relativas al derecho de huelga no debían tratarse. [...] Implícitamente, el concepto de derecho de huelga desarrollado por la Comisión de Expertos es virtualmente ilimitado, de tal manera que las competencias reguladoras de los Estados Miembros tienden a ser inexistentes. Las fórmulas desarrolladas por la Comisión de Expertos, que prácticamente permiten cualquier clase de huelga y proscriben casi toda forma de limitación, consideradas como contrarias al derecho internacional, no pueden sustentarse en ningún instrumento interpretativo con arreglo al Convenio núm. 87 (*ibíd.*, pág. 28/12).

31. Por su parte, los miembros trabajadores «apoyaron firmemente las opiniones de la Comisión de Expertos sobre el derecho de huelga, las que están de conformidad con la jurisprudencia del Comité de Libertad Sindical». Los trabajadores «consideraron que las críticas de los miembros empleadores respondían más a motivaciones políticas que jurídicas» y que «el derecho de huelga es inseparable de la noción de libertad sindical»; además, recordaron que «la interpretación del derecho de huelga en el Convenio núm. 87 dada por la Comisión de Expertos fue aceptada desde hace numerosos años» (*ibíd.*, págs. 25/10 y 25/11, párr. 61).

- 
32. Este último punto se planteó nuevamente en la discusión plenaria del informe de la Comisión de la Conferencia, debate durante el cual los miembros trabajadores sostuvieron que, de acuerdo con el artículo 31 de la Convención de Viena, «no se requiere que todas las partes contratantes hayan convenido en forma explícita acerca de la interpretación del Convenio correspondiente. Todo lo contrario, el principio es quien calla otorga. [...] habrá de tenerse en cuenta toda práctica ulteriormente seguida en la aplicación del tratado por la cual conste el acuerdo de las partes acerca de la interpretación del tratado. Nunca antes habían existido contradicciones tan duraderas en el Grupo de los Empleadores de la Comisión de la Conferencia [en cuanto a la jurisprudencia existente] (*ibíd.*, pág. 28/17). En respuesta a este argumento, los miembros empleadores se refirieron al gran cambio en las relaciones mundiales, que se había concretado en particular en la terminación de la lucha entre los bloques del este y del oeste, e indicaron que «los desacuerdos que siempre habían tenido los empleadores con alguna que otra interpretación de los convenios de la OIT por parte de la Comisión de Expertos, y en particular con respecto al derecho de huelga, fueron acallados en un espíritu de solidaridad para mantener los mecanismos de supervisión. [...] la mayor parte de la Comisión de la Conferencia se atiene a las conclusiones y las interpretaciones de la Comisión de Expertos. Ahora bien, esto no significa que la Comisión de la Conferencia sólo se contente con dar el visto bueno a lo que decide la Comisión de Expertos» (*ibíd.*, pág. 28/18).
33. En 1994, durante la discusión del Estudio General de la Comisión de Expertos sobre los Convenios núms. 87 y 98, varios miembros gubernamentales se mostraron de acuerdo, en general, con la posición de la Comisión de Expertos sobre la huelga, considerada como un derecho indisociable de la libertad sindical, y señalaron además que la Comisión había precisado que no se trataba de un derecho absoluto. El miembro gubernamental de Venezuela, en particular, consideraba que la Comisión de Expertos había adoptado una interpretación más flexible y dinámica, en lugar de una interpretación literal y exegética, teniendo en cuenta no sólo el texto, sino también sus antecedentes, el contexto en que se había adoptado y las finalidades perseguidas. En cambio, los miembros gubernamentales de Belarús y de Portugal manifestaron algunas dudas en cuanto a que ciertos principios sobre el ejercicio del derecho de huelga propuestos por la Comisión de Expertos fuesen reglas de derecho internacional. Los miembros empleadores hicieron hincapié en que no podían en modo alguno aceptar que la Comisión de Expertos dedujera del texto del Convenio un derecho tan global, preciso y detallado. En referencia a los trabajos preparatorios que habían conducido a la adopción del Convenio núm. 87, y rechazando la aceptación axiomática e incondicional del derecho de huelga por parte de los expertos a pesar de la falta de disposiciones concretas y explícitas sobre el tema, los miembros empleadores consideraban que la interpretación de la Comisión de Expertos estaba creando y desarrollando normas de derecho. Agregaron que «no criticaban a la Comisión de Expertos tanto por querer reconocer el derecho de huelga, sino por tomar como punto de partida un derecho de huelga absoluto e ilimitado». Los miembros empleadores reconocieron que, efectivamente, existía en ciertos países un derecho de huelga amplio, pero que esa era una cuestión de derecho interno, pero de ningún modo un derecho establecido por los instrumentos de la OIT o que se derivara de ellos. También pusieron de relieve que la Comisión de Expertos había elaborado gradualmente sus opiniones en la materia a partir de un solo párrafo contenido en el Estudio General de 1959 hasta llegar a un capítulo entero con no menos de 44 párrafos en 1994. En esas circunstancias, les parecía razonable someter las cuestiones relativas al derecho de huelga al órgano legislativo de la OIT, es decir, la Conferencia Internacional del Trabajo, con el fin de que se adoptara una regulación específica al cabo de una preparación apropiada. Los miembros trabajadores consideraban que someter nuevamente a la Conferencia un nuevo debate sobre un aspecto esencial de un convenio fundamental relativo a derechos humanos, como el Convenio núm. 87, no era la vía correcta, ya que se corría el riesgo de paralizar el tripartismo y la OIT (doc. 33, párrs. 85 y 115-148).

- 
34. En el curso de los debates en la Comisión de la Conferencia de 1997, dando respuesta a una observación hecha por los miembros trabajadores en el sentido de que los miembros empleadores habían comenzado a criticar abiertamente al Comité de Libertad Sindical por su enfoque con respecto al derecho de huelga, los miembros empleadores reconocieron que «el principio de las acciones reivindicativas, incluido el derecho de huelga y de cierre patronal [...] formaba parte de los principios de la libertad sindical contenidos en el Convenio núm. 87», pero aclararon que «sus críticas estaban dirigidas a la detallada jurisprudencia desarrollada durante años en base a esos principios» (doc. 34, pág. 19/35, párrs. 99 y 100). En 2001, en el contexto del examen de un caso individual por la Comisión de la Conferencia, el miembro gubernamental de Alemania declaró lo siguiente: «contrariamente a la posición adoptada por los miembros empleadores, el derecho de huelga es un componente fundamental de la libertad sindical, a pesar de que no esté comprendido expresamente en el Convenio núm. 87. Por consiguiente, es un derecho de la Comisión de Expertos y de la Comisión de la Conferencia abordar esta cuestión y la Comisión deberá instar al Gobierno a que dé inicio a un análisis global de la legislación nacional que limita de manera inaceptable las actividades sindicales» (doc. 35, pág. 2/23).
35. En 2012, el Estudio General de la Comisión de Expertos sobre los convenios fundamentales relativos a los derechos en el trabajo a la luz de la Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa, de 2008, fue sometido a la Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia, para debate. Los miembros empleadores, tras admitir que existía un derecho de huelga, indicaron que no aceptaban «en absoluto que los comentarios sobre el derecho de huelga contenidos en el Estudio General fueran las opiniones políticamente aceptadas de los mandantes tripartitos de la OIT» y que se oponían «fundamentalmente» a que las opiniones de la Comisión de Expertos sobre el derecho de huelga fueran reconocidas o promovidas como jurisprudencia de «soft law». Además, consideraban que la situación era particularmente delicada habida cuenta de que los estudios generales se publicaban y distribuían en todo el mundo sin ninguna aprobación previa de la Comisión de la Conferencia, y también debido a que los convenios fundamentales estaban incorporados en muchos instrumentos internacionales, como el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y las *Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales* (doc. 36, párr. 82). Los miembros empleadores recordaron que el mandato de la Comisión de Expertos era formular comentarios sobre la aplicación del Convenio núm. 87 y no de interpretar el derecho de huelga a partir del Convenio núm. 87, y también que se oponían a que la Comisión de Expertos utilizara los casos del Comité de Libertad Sindical al interpretar el derecho de huelga, ya que esto se sumaba a la confusión y la incertidumbre creadas por el mecanismo de control (*ibíd.*, párr. 147).
36. Por su parte, los miembros trabajadores reiteraron su posición de que «el derecho de huelga es un corolario indispensable de la libertad sindical y se deriva claramente del Convenio núm. 87». También recordaron que «la Comisión de Expertos es un órgano técnico que sigue los principios de independencia, objetividad e imparcialidad [y que] sería erróneo pensar que deberían modificarse sus opiniones jurídicas en base a una divergencia de opiniones entre los mandantes» (*ibíd.*, párr. 85). Los miembros trabajadores indicaron que «sin [el derecho de huelga], los trabajadores no se encontrarían en condiciones de ejercer influencia alguna en la negociación colectiva» e hicieron hincapié en que «el cuestionamiento del derecho de huelga como parte integrante de la libertad sindical significaría que otros derechos y libertades carecen de sentido en la práctica» (*ibíd.*, párr. 86).
37. Con el fin de clarificar el mandato de la Comisión de Expertos en lo relativo al Estudio General, los empleadores propusieron que se insertara la siguiente aclaración en el Estudio General antes de su publicación: «El Estudio General es parte del proceso regular de control y es el resultado del análisis de la Comisión de Expertos. No es un texto acordado o determinativo de los mandantes tripartitos de la OIT» (*ibíd.*, párr. 150). Los miembros trabajadores indicaron que «no podían aceptar la inclusión en el Estudio General de un

---

descargo de responsabilidad (*disclaimer*), dado que ese trabajo era el resultado del análisis realizado por la Comisión de Expertos» (*ibíd.*, párr. 186); finalmente, las negociaciones sobre esta propuesta se estancaron. Dado que los dos Grupos fueron incapaces de elaborar una lista de casos individuales, la Comisión de Aplicación de Normas no pudo dar cumplimiento a su cometido en virtud del artículo 22 de la Constitución de la OIT, por primera vez desde la creación de la Comisión en 1926.

38. Con ocasión de la discusión general en la Comisión de la Conferencia, la miembro gubernamental de Estados Unidos «expresó su valoración de la Comisión de Expertos por sus continuos esfuerzos para promover una mejor comprensión del significado y del alcance de los convenios fundamentales, incluido el derecho de huelga», mientras que el miembro gubernamental de Noruega añadió que su país aceptaba «plenamente la posición de la Comisión de Expertos de que el derecho de huelga es un derecho fundamental protegido por el Convenio núm. 87» (*ibíd.*, párr. 90).
39. En 2013, para evitar que se repitiera el fracaso de 2012, el Grupo de los Empleadores y el Grupo de los Trabajadores alcanzaron una fórmula de entendimiento para superar su desacuerdo sobre la cuestión de si el derecho de huelga estaba o no comprendido en el Convenio núm. 87; dicha fórmula consistía en incluir en las conclusiones de los casos que se referían a la cuestión del derecho de huelga la siguiente frase: «La Comisión no abordó el derecho de huelga en este caso, en virtud de que los empleadores no están de acuerdo con que el derecho de huelga esté reconocido en el Convenio núm. 87» (doc. 37, párr. 232). En sus declaraciones en la sesión plenaria, los dos Grupos explicaron la forma en que interpretaban esta fórmula de entendimiento. El Grupo de los Empleadores consideraba que, aun cuando esta frase no era perfecta, dejaba dos cosas muy en claro: en primer lugar, que no había acuerdo en la Comisión de Aplicación de Normas en cuanto a que el Convenio núm. 87 reconocía la existencia del derecho de huelga, y en segundo lugar, que al no haber consenso sobre esta cuestión, la Comisión reconocía no estaba en condiciones de pedir a los gobiernos que cambiaran su legislación y sus prácticas nacionales con respecto a asuntos relativos a la huelga (*ibíd.*, pág. 19/4). Para el Grupo de los Trabajadores, el único objetivo de las concesiones aceptadas era evitar el fracaso de 2012, por lo que consideraban que este enfoque no era reproducible. Los trabajadores reiteraron que:

... al pretender que el derecho de huelga está regulado solamente a nivel nacional se pone al gobierno del Estado Miembro en cuestión en una situación desequilibrada de fuerza que le beneficia sólo a él [...] Al razonar así, los empleadores están negando textos como el artículo 8.1, d) del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el artículo 6.4 de la Carta Social Europea de 1961, así como el protocolo adicional de la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (*ibíd.*, págs. 19/6 y 19/7).

40. En la 103.<sup>a</sup> reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, en junio de 2014, los miembros empleadores indicaron que la divergencia de opiniones entre la Comisión de la Conferencia y la Comisión de Expertos en cuanto a la interpretación del derecho de huelga era un asunto que requería atención y que «debería examinarse nuevamente de forma tripartita a la luz del modelo general de relaciones laborales en los Estados Miembros». De momento, los miembros empleadores eran favorables a la inclusión de la misma frase que habían aceptado los interlocutores sociales el año anterior (doc. 38, párrs. 50-51). Por su parte, los miembros trabajadores se negaron a presentar conclusiones no consensuadas en cuanto se refirieran a la interpretación del Convenio núm. 87, ya que consideraban que «si se aceptaran una vez más las reservas formuladas por los miembros empleadores sobre los casos relativos al Convenio núm. 87, se daría la impresión de que una jurisprudencia tácita va instalándose en el seno de la Comisión en cuanto al tratamiento que se dispensa a los casos de libertad sindical» (*ibíd.*, párr. 209).

---

### III.3. Quejas en cuanto a la violación de la libertad de sindical

#### III.3.1. Comité de Libertad Sindical del Consejo de Administración

41. En el transcurso de los años, el Comité de Libertad Sindical del Consejo de Administración ha desarrollado un conjunto pormenorizado de principios relativos a los derechos sindicales, incluido el derecho de huelga, principios que la Comisión de Expertos ha reflejado frecuentemente en las posiciones que ha adoptado con respecto al derecho de huelga (doc. 39, págs. 115-144)<sup>9</sup>. Ya en el primer año de su funcionamiento, el Comité de Libertad Sindical<sup>10</sup> postuló el principio de que «el derecho de huelga y el de organizar reuniones sindicales son elementos esenciales del derecho sindical» (caso núm. 28, Reino Unido/Jamaica, 1952, párr. 68)<sup>11</sup>. En 1956, el Comité de Libertad Sindical reafirmó que el derecho de huelga «es generalmente considerado como una parte integral del derecho general de los trabajadores y de sus organizaciones de defender sus intereses económicos» (caso núm. 111, URSS, 1956, párr. 227); ulteriormente, el Comité reiteró nuevamente que existía un vínculo entre la libertad sindical y el derecho de huelga, sosteniendo al respecto que «las alegaciones referentes al derecho de huelga son de su competencia cuando la cuestión de la libertad sindical está en juego» (casos núm. 163, Myanmar, 1958, párr. 51, y núm. 169, Turquía, 1958, párr. 297).

<sup>9</sup> Para obtener una visión general de los principios relativos al derecho de huelga establecidos por el Comité de Libertad Sindical, véase B. Gernigon, A. Odero y H. Guido: «Principios de la OIT sobre el derecho de huelga», en *Revista Internacional del Trabajo*, Vol. 117, núm. 4, 1998, págs. 441 a 481; J. Hodges-Aeberhard y A. Odero: «Principios del Comité de Libertad Sindical relativos a las huelgas» en *Revista Internacional del Trabajo*, Vol. 106, núm. 4, 1987, págs. 511 a 533. Véase asimismo A. Odero y M. M. Travieso: «Le Comité de la liberté syndicale», en J.-C. Javillier y B. Gernigon (editores): *Les normes internationales du travail: un patrimoine pour l'avenir – Mélanges en l'honneur de Nicolas Valticos*, 2004, págs. 159 a 216. Se puede acceder a estos artículos a través de la dirección siguiente: <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/leg/c87/interpret.htm>.

<sup>10</sup> El Comité de Libertad Sindical (CLS) se creó en 1951 con el propósito de examinar las quejas sobre la violación de la libertad sindical, independientemente de que el país de que se tratara hubiera ratificado o no los Convenios pertinentes, núms. 87 y 98. Las quejas pueden ser interpuestas contra un Estado Miembro por las organizaciones de empleadores y de trabajadores. El CLS está integrado por un presidente independiente y seis representantes de cada uno de los Grupos que lo componen, a saber, el Grupo Gubernamental, el Grupo de los Empleadores y el Grupo de los Trabajadores. Cuando el CLS decide admitir un caso, procede a determinar los hechos pertinentes, en consulta con el gobierno del país de que se trate. Si el Comité comprueba que se ha producido una violación de la libertad de las normas o los principios de la libertad sindical, emite un informe por intermedio del Consejo de Administración y formula recomendaciones sobre la forma en que podría ponerse remedio a la situación objeto de la queja. Se solicita entonces a los gobiernos que presenten un informe sobre la aplicación de las recomendaciones del Comité. En los casos en que el país objeto de la queja ha ratificado el convenio pertinente, el CLS suele comunicar a la Comisión de Expertos los aspectos legislativos relacionados con la queja. En más de sesenta años de funcionamiento, el Comité de Libertad Sindical ha examinado cerca de 3 000 casos.

<sup>11</sup> No obstante, en algunos de los primeros casos el Comité de Libertad Sindical había llegado a la conclusión de que, en la medida en que el derecho de huelga no estaba contemplado en el Convenio núm. 87, no le correspondía opinar en qué medida el derecho de huelga en general constituía un derecho sindical; véanse los casos núm. 60, Japón, 1954, párrafo 53, y núm. 102, Sudáfrica, 1955, párrafo 154.

- 
42. Estas primeras conclusiones del Comité de Libertad Sindical fueron impugnadas por el representante que habló en nombre de los empleadores, quien indicó que «sólo le quedaba oponerse a que el Comité de Libertad Sindical se apartara del terreno de la libertad sindical propiamente dicha, para invadir el del derecho de huelga». Según dicho representante de los empleadores, «no existía texto alguno sobre el derecho de huelga ya fuere en la Constitución ya en los convenios adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo», y era importante «precisar la actitud de los empleadores en materia de libertad sindical, ya que se trataba de un nuevo capítulo particularmente delicado de las actividades de la Oficina y de una experiencia que sólo podía proseguirse con prudencia» (doc. 40, pág. 39).
43. Desde entonces, el Comité ha manifestado sistemáticamente la opinión de que el derecho de huelga es «un corolario indisociable del derecho de sindicación protegido por el Convenio núm. 87», que constituye «un derecho fundamental de los trabajadores y de sus organizaciones» y también que es un medio «esencial» o «legítimo» para la defensa de sus intereses económicos y sociales <sup>12</sup>.
44. Extendiendo la conclusión básica de que el derecho de huelga se deriva de las disposiciones generales sobre la libertad sindical formuladas en el Convenio núm. 87, el Comité de Libertad Sindical ha desarrollado varios principios sobre el alcance del derecho de huelga, las condiciones para su ejercicio y las restricciones admisibles.
45. En lo que atañe a las condiciones previas para el ejercicio del derecho de huelga, por ejemplo, el Comité ha señalado que el arbitraje obligatorio puede ser una alternativa aceptable a las acciones reivindicativas sólo por motivos justificados, como en los casos de conflicto dentro de la función pública o los servicios esenciales, o de crisis nacional grave (véase, por ejemplo, el caso núm. 2329, Turquía, 2005, párr. 1275).
46. Por lo que se refiere a los objetivos permisibles de la huelga, el Comité de Libertad Sindical ha reconocido: que las huelgas de naturaleza puramente política no quedan comprendidas dentro del ámbito de la libertad sindical (véase, por ejemplo, el caso núm. 1067, Argentina, 1982, párr. 208); que los sindicatos deberían poder recurrir a huelgas de protesta (véanse, por ejemplo, los casos núm. 2094, Eslovaquia, 2002, párr. 135, y núm. 2251, Federación de Rusia, 2004, párr. 985); que la prohibición general de las huelgas de solidaridad podría ser abusiva (véase, por ejemplo, el caso núm. 2326, Australia, 2005, párr. 445); y que las huelgas cuyos objetivos conjugan cuestiones políticas y económicas pueden, en ciertas circunstancias, ser consideradas como legítimas (véanse, por ejemplo, los casos núm. 1793, Nigeria, 1994, párr. 603, y núm. 1884, Swazilandia, 1997, párr. 684).
47. Con respecto a las consecuencias que las huelgas tienen en el bienestar público, el Comité de Libertad Sindical ha observado que el derecho de huelga sólo puede restringirse o prohibirse en las siguientes situaciones, que deben ser estrictamente definidas y cuidadosamente circunscritas: en la función pública, sólo en el caso de funcionarios que ejercen funciones de autoridad en nombre del Estado; en los servicios esenciales en el sentido estricto del término, es decir, en aquellos servicios cuya interrupción podría poner en peligro la vida, la seguridad o la salud de toda o parte de la población; o en caso de crisis nacional aguda y por una duración limitada (véanse, por ejemplo, los casos siguientes: núm. 1581, Tailandia, 2002, párr. 111; núm. 2257, Canadá, 2004, párr. 466; núm. 2244, Federación de Rusia, 2005, párr. 1268; núm. 2340, Nepal, 2005, párr. 645; y núm. 2383, Reino Unido, 2005, párr. 759).

<sup>12</sup> El Comité ha reafirmado sus conclusiones en el plano del derecho consuetudinario, en decisiones recientes; véanse los casos: núm. 2258, Cuba, 2003, párrafo 522; núm. 2305, Canadá, 2004, párrafo 505; núm. 2340, Nepal, 2005, párrafo 645; y núm. 2365, Zimbabwe, 2005, párrafo 1665.

- 
48. En lo que respecta a las sanciones que se pueden imponer a los trabajadores por participar en una huelga legítima, el Comité de Libertad Sindical ha considerado que mientras que puede ser aceptable aplicar deducciones salariales proporcionales a la duración de la huelga, por el contrario los trabajadores no deberían ser despedidos por haber participado en una huelga legítima o en su organización (véanse, por ejemplo, los casos núm. 2141, Chile, 2002, párr. 324, y núm. 2281, Mauricio, 2004, párr. 633), ni ser objeto de ninguna otra práctica discriminatoria (véase, por ejemplo, el caso núm. 2096, Pakistán, 2001, párr. 446). La Comisión también ha manifestado la opinión de que toda sanción impuesta por actividades ilegítimas relacionadas con huelgas debería ser proporcional a la infracción (véase, por ejemplo, el caso núm. 2363, Colombia, 2005, párr. 734), y que las detenciones arbitrarias, el encarcelamiento, el uso de la tortura y la imposición de trabajo forzoso son violaciones inaceptables de las libertades civiles (véanse, por ejemplo, los casos núm. 2048, Marruecos, 2000, párr. 392, y núm. 1831, Bolivia, 1995, párr. 396).

### III.3.2. Comisión de Investigación y de Conciliación del Comité de Libertad Sindical

49. En 1964, se designó una Comisión de Investigación y de Conciliación en Materia de Libertad Sindical<sup>13</sup> que tuvo por cometido examinar el caso relativo a las personas empleadas en el sector público en Japón. La Comisión, «observando que no existe decisión alguna de la Conferencia Internacional del Trabajo que defina el alcance del derecho de huelga en los servicios públicos, [suscribió] los principios establecidos por el Comité de Libertad Sindical del Consejo de Administración», en particular por lo que se refería a las limitaciones del derecho de huelga, en el sentido de que la legislación pertinente debería establecer una distinción entre las empresas de propiedad pública que son verdaderamente esenciales porque su interrupción pudiera causar graves dificultades al público y aquellas otras que no lo son, y disponer también que cuando las huelgas en los servicios esenciales estén restringidas o prohibidas, se deberían proporcionar garantías adecuadas para salvaguardar plenamente los intereses de los trabajadores que se vean así privados de un medio esencial de defensa de sus intereses profesionales (doc. 41, pág. 516).
50. En 1991 se designó otra Comisión de Investigación y de Conciliación en Materia de Libertad Sindical con el mandato de examinar las alegaciones de vulneración de los derechos sindicales en Sudáfrica. En su informe, dicha Comisión describió la situación relativa a la cobertura del derecho de huelga por las normas internacionales del trabajo de la siguiente manera: «Mientras que en derecho internacional se reconoce explícitamente el derecho de huelga según fue adoptado en diversos textos a nivel internacional y regional, las normas de la OIT no contienen una referencia específica. El artículo 3 del Convenio núm. 87 dispone que las organizaciones de trabajadores deben tener derecho ‘a organizar su administración y sus actividades y a formular su programa de acción’, y esta disposición ha constituido la base sobre la que los órganos de supervisión han desarrollado una vasta jurisprudencia en relación con la huelga y todo acto de reivindicación. En particular, [los órganos de supervisión] declararon como principio básico que el derecho de huelga es uno de los medios esenciales de que disponen los trabajadores y sus organizaciones para fomentar y proteger sus intereses económicos y sociales. El ejercicio de este derecho, sin restricción alguna [derivada] de medidas legislativas o de otro tipo, ha sido protegido de

<sup>13</sup> La Comisión de Investigación y de Conciliación en Materia de Libertad Sindical se creó en 1950 dando curso a una petición del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. Se trata de una entidad neutral integrada por nueve personalidades independientes. A diferencia del Comité de Libertad Sindical, este mecanismo puede activarse únicamente con el consentimiento del gobierno del país en que se prevea realizar la investigación, por lo que sólo se ha utilizado en contadas ocasiones. Hasta la fecha, la Comisión de Investigación y de Conciliación ha examinado solamente seis quejas.

---

conformidad con los principios de la OIT, mientras que al mismo tiempo ciertas restricciones se han considerado aceptables en el contexto de las relaciones de trabajo modernas» (doc. 42, párr. 303). Como resultado, al formular sus conclusiones la Comisión se basó en los principios desarrollados tanto por la Comisión de Expertos como por el Comité de Libertad Sindical sobre una serie de temas, incluido el recurso a huelgas de protesta (*ibíd.*, párr. 647), las limitaciones del derecho de huelga en los servicios esenciales, en el sentido estricto del término (*ibíd.*, párr. 654), la imposición de sanciones penales y el despido de sindicalistas por ejercer el derecho de huelga (*ibíd.*, párrs. 667 y 668), así como las restricciones del derecho de huelga en el sector público (*ibíd.*, párr. 730).

#### **III.4. Reclamaciones en virtud del artículo 24 y quejas en virtud del artículo 26 con respecto a la aplicación de los convenios ratificados**

51. Como se indicó anteriormente, la Constitución prevé dos procedimientos especiales de supervisión; el procedimiento de reclamación, establecido en los artículos 24 y 25, otorga a las organizaciones profesionales de empleadores y de trabajadores el derecho de presentar al Consejo de Administración una reclamación formulada contra un Estado Miembro que, en su opinión, no ha asegurado, por cualquier concepto, la aplicación efectiva dentro de su jurisdicción de cualquier convenio en el cual es parte. Además, de conformidad con los artículos 26 a 34 de la Constitución, pueden presentar quejas contra un Estado Miembro por el incumplimiento de un convenio que ha ratificado: otro Estado Miembro que haya ratificado el mismo convenio; un delegado que asista a la Conferencia Internacional del Trabajo; o el Consejo de Administración en virtud de sus competencias.
52. Las reclamaciones relativas a la aplicación de los Convenios núms. 87 y 98 se remiten generalmente al Comité de Libertad Sindical, que se encarga de su examen. Hasta hoy, se han presentado 20 reclamaciones en virtud del artículo 24 relativas al Convenio núm. 87; de estas 20 reclamaciones, cuatro trataban del derecho de huelga. Al adoptar sus conclusiones, el Comité de Libertad Sindical ha reafirmado con frecuencia que «estima que el recurso a la huelga es un medio legítimo de defensa de los intereses de los trabajadores» (doc. 44, párr. 140), y que considera «que el recurso a la huelga no es legítimo sino cuando se ejerce de manera pacífica y sin intimidación o coacción física» (*ibíd.*, párr. 141). El Comité ha recordado «que el derecho de huelga puede limitarse o prohibirse: 1) en la función pública sólo en el caso de funcionarios que ejercen funciones de autoridad en nombre del Estado, o 2) en los servicios esenciales en el sentido estricto del término (es decir, aquellos servicios cuya interrupción podría poner en peligro la vida, la seguridad o la salud de la persona en toda o parte de la población)» (doc. 46, párr. 55). Asimismo, ha considerado «que nadie debería poder ser privado de libertad, ni ser objeto de sanciones penales por el mero hecho de organizar o haber participado en una huelga pacífica» (doc. 43, párr. 99), y ha precisado que «sólo deberían poderse aplicar sanciones por hechos relacionados con las huelgas si las huelgas no están en conformidad con los principios de la libertad sindical, y dichas sanciones no deberían resultar desproporcionadas respecto de la gravedad de las infracciones» (doc. 45, párr. 62).
53. La presentación de quejas en virtud del artículo 26 puede dar lugar a la designación de una comisión de encuesta, integrada por tres miembros independientes, que tendrá el cometido de llevar a cabo una investigación completa de la queja, determinar todos los hechos concretos relativos al caso y formular recomendaciones sobre las medidas que habrían de adoptarse. En el informe de una Comisión de Encuesta que actuó en 1968 se señalaba que si bien «ninguna disposición del Convenio núm. 87 garantiza expresamente el derecho de huelga [...] una prohibición absoluta de las huelgas constituiría una limitación importante del derecho que tienen las organizaciones de fomentar y defender los intereses de sus afiliados (artículo 10 del Convenio) y podría ser contraria tanto al párrafo 2 del artículo 8

---

del Convenio, en virtud del cual «la legislación nacional no menoscabará ni será aplicada de suerte que menoscabe las garantías previstas por el presente Convenio», como al derecho de los sindicatos a organizar sus actividades con plena libertad (artículo 3)» (doc. 47, párr. 261). La Comisión de Encuesta designada en 1982 para examinar otra queja llegó a la conclusión de que aun cuando «el Convenio núm. 87 no contiene ninguna garantía específica relativa a la huelga [...] los órganos de control de la OIT han considerado siempre — y la Comisión comparte esa opinión — que el derecho de huelga constituye uno de los medios esenciales de que deberían disponer las organizaciones sindicales para, conforme al artículo 10 del Convenio, fomentar y defender los intereses de sus miembros» (doc. 48, párr. 517). Por último, la Comisión de Encuesta designada en 2010 para examinar el cumplimiento de los Convenios núms. 87 y 98 por otro Estado Miembro reiteró «que el derecho de huelga es un corolario indisociable del derecho de sindicación protegido por el Convenio núm. 87» (doc. 50, párr. 575). Hasta hoy, se han presentado seis quejas en virtud del artículo 26, cinco de las cuales trataban del derecho de huelga.

#### **IV. Normas de derecho internacional sobre la interpretación de los tratados**

54. La relevancia de la información aportada sobre las circunstancias de la adopción del Convenio núm. 87, así como sobre los puntos de vista adoptados por los órganos del sistema de control de la OIT en lo relativo al derecho de huelga, puede apreciarse desde la perspectiva de los principios y normas de derecho internacional aplicables a la interpretación de los tratados, y en particular a la luz de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, de 1969 (doc. 51).
55. Los órganos de control de la OIT no tienen competencia para dar interpretaciones con valor de jurisprudencia de los convenios internacionales del trabajo, ya que tal competencia reside exclusivamente en la Corte Internacional de Justicia. Con todo, se suele reconocer también que, en el desempeño de sus responsabilidades, los mecanismos de control pueden verse en la necesidad de aplicar un cierto grado de interpretación funcional. En todo caso, en la medida en que el alcance y los límites de dicha función interpretativa no están claramente establecidos, es importante considerar los métodos de interpretación utilizados por los órganos de control, a la luz de las normas internacionales que suelen regir en materia de interpretación de los tratados.
56. De acuerdo con el artículo 31 de la Convención de Viena, el principal método de interpretación consiste en tratar de establecer de buena fe cuál es el sentido corriente de los términos del tratado, considerados en su contexto y teniendo en cuenta el objeto y el fin del tratado que se examine, y tomando también en consideración todo acuerdo que las partes concierten ulteriormente, toda práctica seguida ulteriormente que refleje la existencia de acuerdo entre las partes acerca de la interpretación del tratado y toda norma pertinente de derecho internacional que sea aplicable en las relaciones entre las partes. Por tanto, el artículo 31 parece dar prioridad a un *enfoque textual* (focalizado en el sentido natural de las palabras empleadas), que sin embargo incorpora el *principio de eficacia* (es decir, que se busca la consecución efectiva del objeto y la finalidad del tratado, sean éstos declarados o aparentes) y toma también en consideración la *práctica ulterior* (es decir, la forma en que un tratado es aplicado o puesto en funcionamiento por las partes y los órganos autorizados)<sup>14</sup>. Al afirmar que el derecho de huelga es un corolario indisociable del

<sup>14</sup> Véase O. Dörr y K. Schmalenbach (coordinadores de la publicación), *Vienna Convention on the Law of Treaties – A Commentary*, 2012, págs. 541-560. El principio de eficacia incorpora un elemento teleológico en la regla general de interpretación, a saber, que un tratado debe interpretarse

---

derecho de sindicación, la Comisión de Expertos ha optado por una interpretación dinámica, o teleológica, de los artículos 3 y 10 del Convenio núm. 87, que consiste en la adopción de un enfoque interpretativo que responda con eficacia al objeto y fin de esas disposiciones.

57. El artículo 32 de la Convención de Viena establece que es posible recurrir a medios de interpretación complementarios, como los trabajos preparatorios y las circunstancias de la celebración de un tratado, para determinar el sentido de las disposiciones de dicho tratado cuando de una interpretación hecha con arreglo a la regla general descrita en el párrafo anterior se desprende un significado ambiguo u oscuro o un resultado absurdo o irrazonable. Al ser un «medio de interpretación complementario», el recurso a los trabajos preparatorios del tratado, o historial de su negociación, no puede utilizarse como método autónomo o alternativo de interpretación, separado de la regla general, y por lo tanto sólo puede tener un valor subsidiario<sup>15</sup>. Hoy en día, estas normas son ampliamente reconocidas como parte del derecho internacional consuetudinario<sup>16</sup>.
58. Ahora bien, conforme al artículo 5 de la Convención de Viena, estas reglas básicas de interpretación se aplican a todo tratado adoptado en el ámbito de una organización internacional, sin perjuicio de cualesquiera normas específicas de la organización internacional que sean pertinentes al tratado de que se trate. Se incluyen entre dichas normas específicas no sólo las que se hayan establecido por escrito, sino también las prácticas y procedimientos de una organización que no sean objeto de una constancia

de manera tal que se promuevan sus objetivos (*ut res magis valeat quam pereat*), lo que, entendido *a contrario sensu*, significa que debe evitarse toda interpretación que tenga por efecto anular el funcionamiento de las disposiciones de un tratado o restarles eficacia práctica. En lo que atañe a la práctica ulterior, la congruencia entre la jurisprudencia o la práctica de los distintos órganos creados para velar por la aplicación de un tratado tiene un peso significativo en la interpretación de ese tratado. La Corte Internacional de Justicia sostuvo en el denominado *caso Diallo*, que en aras de la claridad, la seguridad jurídica y la congruencia esencial del derecho internacional, se debía asignar mucho peso a la interpretación adoptada por el órgano independiente que se había establecido específicamente para supervisar la aplicación del tratado a que se refería el caso; véase *Causa relativa a Ahmadou Sadio Diallo (República de Guinea c. República Democrática del Congo)*, *Fallo de 30 de noviembre de 2010*, párrafo 66.

<sup>15</sup> Véase O. Dörr y K. Schmalenbach (coordinadores de la publicación), *op. cit.*, págs. 571-572. El artículo 32 se activa únicamente cuando la aplicación de la regla general de interpretación redundaría en un resultado manifiestamente absurdo o irrazonable, resultado que puede ser en sí mismo objeto de una interpretación subjetiva, sobre todo debido a que el carácter absurdo tiene que ser «manifiesto».

<sup>16</sup> La Corte Internacional de Justicia señaló por primera vez en 1991 que los artículos 31 y 32 de la Convención de Viena pueden en muchos aspectos considerarse una codificación del derecho consuetudinario internacional vigente sobre esta materia [los principios de interpretación de los tratados]; véase *Caso relativo al laudo arbitral de 31 de julio de 1989 (Guinea-Bissau c. Senegal)*, *Fallo de 12 de noviembre de 1991*, párrafo 48. Esta afirmación se reiteró con ocasión de varias decisiones ulteriores, como, por ejemplo: *Opinión Consultiva de la Corte Internacional de Justicia sobre las consecuencias jurídicas de la construcción de un muro en el territorio palestino ocupado*, 2004, párrafo 94; *Caso relativo a la aplicación de la Convención para la prevención y represión del crimen de genocidio (Bosnia-Herzegovina c. Serbia y Montenegro)*, *Fallo de 26 de febrero de 2007*, párrafo 160; *Disputa por Derechos de Navegación y Conexos (Costa Rica c. Nicaragua)*, fallo, 2009, párrafo 47; y *Causa relativa a las plantas de celulosa en el río Uruguay (Argentina c. Uruguay)*, *Fallo de 20 de abril de 2010*, párrafo 65. Por consiguiente, en la medida en que las normas establecidas en los artículos 31 y 32 de la Convención de Viena son universalmente vinculantes como normas de derecho internacional consuetudinario, se aplican también a todos los tratados fuera del ámbito de aplicación de la Convención, a saber, los tratados celebrados antes de la adopción de la Convención, así como los tratados entre Estados que no son parte en la citada Convención.

---

escrita. La función del artículo 5 es la de reserva general, en el sentido de que, en caso de contradicción entre normas, las normas pertinentes de la organización (*lex specialis*)<sup>17</sup>. Dichas normas específicas de la organización pueden, en el caso de la OIT, incluir el principio de la inadmisibilidad de las reservas a los convenios internacionales del trabajo, en razón del carácter tripartito de su proceso de adopción. Cabe recordar al respecto que Wilfred Jenks — por entonces Primer Director General Adjunto, y posteriormente Asesor Jurídico de la OIT — al participar como observador en la Conferencia de Viena había pedido «un claro reconocimiento de que una organización internacional puede tener una *lex specialis* que podría modificarse mediante los procedimientos ordinarios, en conformidad con los procesos constitucionales establecidos», señalando al respecto que el principio según el cual los convenios adoptados en el ámbito de una organización internacional podían ser objeto de una *lex specialis* revestía importancia tanto a largo plazo como en lo inmediato (doc. 52, págs. 36-37)<sup>18</sup>. Wilfred Jenks también había llamado la atención sobre el hecho de que, contrariamente al carácter secundario que se daba a la referencia a los trabajos preparatorios en el artículo 32 de la Convención de Viena, la información relativa a los trabajos preparatorios había sido una fuente principal para la formación de las «opiniones informales» preparadas por la Oficina Internacional del Trabajo<sup>19</sup>. En su declaración oral ante la Conferencia de Viena, el Sr. Jenks señaló que en su práctica en materia de interpretación de textos la OIT había recurrido a la consulta de los trabajos preparatorios en una medida mucho mayor de lo previsto en el proyecto de Convención.

<sup>17</sup> Véase O. Dörr y K. Schmalenbach (coordinadores de la publicación), *op. cit.*, pág. 89. Véase también O. Corten y P. Klein (coordinadores de la publicación), *The Vienna Conventions on the Law of Treaties – A Commentary*, 2011, vol. I, págs. 97-98.

<sup>18</sup> Se pueden encontrar más antecedentes sobre la participación de la OIT en la redacción del artículo 5 de la Convención de Viena en A. Trebilcock, «The International Labour Organization's approach to modern treaty law», en M.J. Bowman y D. Kritsiotis (coordinadores de la publicación): *Conceptual and Contextual Perspectives on the Modern Law of Treaties* (de próxima publicación).

<sup>19</sup> Hasta 2002, los memorandos de la Oficina Internacional del Trabajo con opiniones informales o aclaraciones sobre el significado de las disposiciones de los convenios se publicaron en el *Boletín Oficial*. Las opiniones informales se emiten en respuesta a las peticiones de los Estados Miembros y están sujetas a la reserva habitual de que la Constitución de la OIT no confiere a la Oficina competencia alguna para dar una interpretación auténtica de las disposiciones de los convenios internacionales del trabajo adoptados por la Conferencia. A este respecto, valga señalar que, en virtud de las instrucciones emitidas por la Oficina en 1952 y 1968 sobre el procedimiento a seguir en cuanto a las solicitudes de interpretación de los convenios y recomendaciones, la Oficina no debería dar ninguna opinión en respuesta a las solicitudes de interpretación del Convenio núm. 87 y el Convenio núm. 98, en vista del procedimiento especial instituido por el Consejo de Administración para tramitar las quejas en materia de libertad sindical. Estas instrucciones fueron sustituidas por una circular de 1987, en la que ya no se hacía referencia a los Convenios núms. 87 y 98; en todo caso, la Oficina sigue absteniéndose de expresar opiniones sobre la interpretación de las normas relativas a la libertad sindical y de asociación.

- 
59. Un ejemplo de interpretación de los tratados aplicada a los convenios de la OIT, que incluye la consideración de las especificidades de la OIT, es la opinión consultiva emitida en 1932 por la Corte Permanente de Justicia Internacional sobre la interpretación del artículo 3 del Convenio sobre el trabajo nocturno (mujeres), 1919 (núm. 4), que es hasta la fecha la única interpretación de un convenio solicitada en conformidad con el artículo 37 de la Constitución de la OIT (doc. 53) <sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Dando respuesta a una pregunta sobre si el Convenio se aplicaba a las mujeres que ocupaban puestos directivos o de supervisión y no efectuaban normalmente trabajos manuales, la Corte indicó que la redacción de la disposición considerada por sí misma no planteaba ninguna dificultad, pues su formulación era general y no contenía términos ambiguos u oscuros, y añadió que haría falta encontrar algún motivo válido para interpretar la disposición de otra forma que no fuese según el sentido natural de las palabras utilizadas en su redacción. De hecho, la Corte recurrió a otros medios de interpretación, como la Constitución de la OIT, sus propias opiniones consultivas sobre la interpretación de la Constitución de la OIT y los trabajos preparatorios de la adopción del Convenio, antes de concluir que el examen de los trabajos preparatorios confirmaba también la validez de la interpretación textual y que, por tanto, no había ninguna razón válida para interpretar el artículo 3 en un sentido que no fuera el sentido natural de las palabras utilizadas.



---

## Parte II. Modalidades y prácticas de la huelga a nivel nacional

60. A continuación se ponen de relieve los principales elementos de la información proporcionada en el anexo I, sobre la legislación y la práctica de los países en lo que atañe a las modalidades y prácticas de la huelga <sup>1</sup>. Cuando en el documento se haga referencia a la legislación, las disposiciones pertinentes se indican en el anexo I [en el idioma original o en otro idioma oficial de la OIT]. En el anexo II se han incluido datos estadísticos sobre las huelgas y cierres patronales en determinados períodos, países y regiones, en función de la información disponible.

### I. Protección jurídica y constitucional de la huelga a nivel nacional

#### 1. Marcos jurídicos nacionales en que se inscribe la huelga: constituciones, legislación general, legislación específica, reconocimiento en common law (derecho consuetudinario)

61. *Marco constitucional.* Al menos 97 Estados Miembros de la OIT prevén en su Constitución nacional respectiva una protección explícita de la huelga, cuyas modalidades de ejercicio en la práctica son reguladas por los legisladores <sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Esta sección del informe se basa principalmente en los datos aportados a la Oficina Internacional del Trabajo por los mandantes de la OIT. Además, se han consultado otras fuentes, entre las que figuran las siguientes: Blanpain, R., *Comparative labour law and industrial relations in industrialized market economies*, 2010; Waas, B., *The right to strike: A comparative view*, Wolters Kluwer, 2014; Blanpain, R., *The Laval and Viking cases: Freedom of services and establishment v. industrial conflict in the European Economic Area and Russia*, Wolters Kluwer, 2009; Van der Velden, S., Dribbusch, H., Lyddon, D. y Vandaele, K. (coordinadores de la publicación), *Strikes around the world 1968-2005: Case-studies of 15 countries*, AKSANT, Amsterdam, 2007; Tucker, E., «Can worker voice strike back? Law and the decline and uncertain future of strikes», en: Bogg, A. y Novitz, T. (coordinadores de la publicación), *Voices at work: Continuity and change in the common law world*, 2014, Oxford University Press.

<sup>2</sup> Tal es el caso de **Albania, Angola, Argelia, Argentina, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Benin, Estado Plurinacional de Bolivia, Bosnia y Herzegovina** (mediante la inclusión de una referencia a los derechos protegidos por el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales), **Brasil, Bulgaria, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camboya, Camerún** (Preámbulo de la Constitución), **República Centroafricana, Chad, República Checa, Chile** (en la Constitución se establece la prohibición de la huelga a ciertos trabajadores del sector público, lo que reconoce de manera indirecta el derecho de huelga de las demás categorías de trabajadores), **Chipre, Colombia, Congo, República de Corea (acción colectiva), Costa Rica, República Democrática del Congo, Côte d'Ivoire, Croacia, Djibouti, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Etiopía, ex República Yugoslava de Macedonia, Filipinas, Francia** (Preámbulo de la Constitución), **Georgia, Grecia, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Guyana (libertad para hacer huelga), Haití, Honduras, Hungría, Italia, Kazajstán, Kenya, Kirguistán, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Madagascar, República de Maldivas (libertad para hacer huelga), Malí, Marruecos, Mauritania, México, República de Moldova, Montenegro, Mozambique, Namibia, Nicaragua, Níger, Panamá, Paraguay, Perú, Polonia, Portugal, Rumania, Federación de Rusia, Rwanda, San Marino, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Serbia, Seychelles, República Árabe Siria, Somalia, Sudáfrica, Suecia (acciones**

62. En otros países, la garantía del derecho constitucional a la huelga ha sido reconocida por los tribunales sobre la base de los derechos de organización, asociación y negociación colectiva. Así ocurre, por ejemplo, en **Alemania**<sup>3</sup>, **Finlandia**<sup>4</sup> y **Japón**<sup>5</sup>. Tanto en la **India** como en el **Pakistán**<sup>6</sup>, el Tribunal Supremo ha dictaminado que la protección constitucional de la libertad de formar sindicatos *no* implica el establecimiento de un derecho de huelga que conlleve una protección constitucional. El Tribunal Supremo de la India estableció que el derecho de huelga y el derecho de declarar un cierre patronal pueden ser controlados o restringidos por la legislación laboral adecuada<sup>7</sup>. En una sentencia pronunciada el 30 de enero de 2015, el Tribunal Supremo del **Canadá** dictaminó que el derecho de huelga está amparado por el artículo 2, apartado d), de la Carta de Derechos y Libertades, en virtud de la función singular que desempeña en el proceso de negociación colectiva<sup>8</sup>.

63. *Marco jurídico.* En muchos Estados Miembros de la OIT, la regulación de la huelga es relativamente detallada y se especifica en diversos reglamentos. Sin embargo, en otros la legislación es más limitada. Más de 150 países han incluido la regulación de las modalidades de la huelga en su legislación general (por ejemplo, leyes laborales, leyes sobre relaciones laborales y de empleo, leyes de la función pública, códigos penales, etc.). Unos 50 países han adoptado medidas legislativas específicas sobre el tema (por ejemplo, «legislación sobre huelgas», «legislación sobre servicios esenciales», etc.). Sin embargo, la falta de reconocimiento explícito de la huelga en la legislación no significa que las huelgas no puedan ejercerse en la práctica. Véase en el anexo I una lista de las medidas legislativas sobre la huelga adoptadas por cada país.

64. Mientras que la mayoría de los países de derecho civil (codificado o positivo) reconocen un *derecho* a la huelga (véase el anexo I), los países de *common law* (derecho consuetudinario o jurisprudencial) no suelen prever expresamente tal derecho (con la excepción de **Kenya**, **Namibia** y **Sudáfrica**, donde el *derecho* a la huelga está garantizado explícitamente por la Constitución). Sin embargo, los países de *common law* prevén la *libertad* de hacer huelga, entendida como la libertad de actuar colectivamente para defender intereses comunes; en estos países, los huelguistas no incurrir en responsabilidad en virtud del *common law*, en particular por incumplimiento de contrato, y tienen inmunidad ante la jurisdicción civil. En los países de *common law*, se considera que la participación en la negociación colectiva es el principal medio por el cual los trabajadores

*reivindicativas*), **Suiza**, **Suriname**, **Timor-Leste**, **Togo**, **Túnez**, **Turquía**, **Ucrania**, **Uruguay**, **República Bolivariana de Venezuela** y **Zimbabue**.

<sup>3</sup> Se basa en el artículo 9 de la Ley Fundamental de la República Federal de Alemania.

<sup>4</sup> En un dictamen emitido en 2003, el Comité de Derecho Constitucional del Parlamento de Finlandia precisó que el derecho de huelga estaba comprendido en el ámbito de los derechos relativos a la libertad de asociación reconocidos por la Constitución (el artículo 13 dispone que los afiliados a una asociación tienen derecho a participar en las actividades de ésta).

<sup>5</sup> Se basa en el artículo 28 de la Constitución.

<sup>6</sup> Caso *Civil Aviation Authority, Islamabad v. Union of Civil Aviation Employees*, 1997 (Dirección de la Aviación Civil de Islamabad c. Sindicato de Trabajadores de la Aviación Civil).

<sup>7</sup> Caso *All India Bank Employees v. National Industrial Tribunal*, 1961 (Unión Nacional de Empleados de Banca de la India c. Tribunal Laboral Nacional).

<sup>8</sup> Caso *Saskatchewan Federation of Labour v. Saskatchewan*, 2015, SCC 4, párrafos 75-77 (Federación de Trabajadores de Saskatchewan c. Estado de Saskatchewan, fallo 4 del Tribunal Supremo).

---

pueden defender sus intereses, y la posibilidad de ir a la huelga se concibe como un corolario esencial de la negociación colectiva. En **Guyana** y la **República de Maldivas**, las constituciones nacionales consagran la *libertad* de huelga. En **Australia**, el sistema jurídico define la huelga laboral protegida y las correspondientes inmunidades. En los **Estados Unidos**, la legislación permite que los trabajadores asalariados participen en actividades concertadas, como huelgas y piquetes pacíficos, para respaldar el logro de unos objetivos de negociación legales o para protestar contra prácticas laborales injustas<sup>9</sup>. La situación en la **India** tiende a basarse en la concesión de inmunidad a los participantes en una huelga legal.

65. *Regulación por los tribunales mediante decisiones judiciales.* En algunos países donde las normas legales sobre el derecho de huelga no son pormenorizadas, la regulación de los conflictos laborales se deja a la consideración de los tribunales. En estos países, los principios jurídicos, como la proporcionalidad o el *ultima ratio* (último argumento posible), desempeñan un papel importante en la evaluación de la legalidad de las huelgas<sup>10</sup>. En el **Japón**, pese a que la legislación incluye un cierto número de disposiciones relativas al derecho de huelga, la principal fuente de las normas estatutarias la constituyen las decisiones judiciales.
66. *Regulación por los interlocutores sociales.* En algunos países, los interlocutores sociales pueden regular de forma autónoma y en una medida considerable las acciones de huelga, sobre todo en lo que atañe a la prestación de los servicios mínimos. De hecho, diversos aspectos de la huelga pueden ser regulados en los estatutos de los sindicatos. En **Malasia**, por ejemplo, la legislación establece que la adopción de decisiones por votación secreta con respecto a todos los aspectos de la huelga o del cierre patronal es uno de los temas «que deben figurar en los estatutos de todo sindicato registrado». En **Suecia**, el derecho constitucional a la huelga puede ser restringido tanto en la legislación como en los convenios colectivos (es decir, por los interlocutores sociales)<sup>11</sup>.
67. Por último, en algunos países la protección legal de la huelga sigue siendo objeto de debate. En **China**, la situación jurídica actual del derecho a la huelga (en toda la legislación, incluida la Constitución, la Ley de Sindicatos, la Ley del Trabajo y la Ley de Contrato de Trabajo) suele describirse con la frase «ni se niega, ni se otorga». En la Ley de Sindicatos de 2001 (enmendada) se menciona el «paro laboral», y se incluye una referencia a la posibilidad de que, en tales circunstancias, los sindicatos mantengan consultas con la empresa, la institución u otras partes interesadas, presenten las opiniones y reivindicaciones de los trabajadores y miembros del personal y sometan propuestas de solución. Recientemente (diciembre de 2014), la Asamblea Popular de Guangdong adoptó un reglamento provincial sobre la negociación colectiva, en el que se aborda la cuestión de la huelga.

<sup>9</sup> Shea, P. y LaRuffa, E. «United States», en: Collins, E. C. (coordinador de la publicación), *The Employment Law Review* (Law Business Research Ltd, fifth ed., 2014), pág. 818.

<sup>10</sup> Así ocurre, por ejemplo, en **Alemania, Bélgica, Colombia** (sentencia núm. C-201/02 de la Corte Constitucional de la República de Colombia, relativa a la conformidad legal de la huelga), **Dinamarca, Francia, Grecia, Irlanda, Israel, Italia, Luxemburgo y Países Bajos**.

<sup>11</sup> Malmberg, J. y Johansson, C., «The right to strike: Sweden» en: Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 525.

---

## 2. Definiciones nacionales de la huelga

### Principales elementos de las definiciones de la huelga a nivel nacional

68. *Definiciones.* La mayoría de los países han incluido una definición de la huelga (o «huelga laboral») en las disposiciones legislativas nacionales <sup>12</sup>. Aunque las definiciones difieren ligeramente, a menudo incluyen la suspensión del trabajo (u otras formas de interrupción del trabajo normal), una acción concertada y un propósito relacionado con la satisfacción de las demandas de los trabajadores, tales como la reparación de un agravio o la resolución de una controversia con respecto a un asunto de interés mutuo. Sin embargo, en **Canadá, India, Pakistán y Estados Unidos**, la huelga se define simplemente como una suspensión (o paro, retraso, etc.) del trabajo, sin ninguna precisión explícita en el sentido de que la definición incluya un motivo relacionado con el empleo de las personas que participan en dicha suspensión de la actividad laboral.
69. Las definiciones son bastante convergentes en los países de derecho civil. Por ejemplo, en **Burkina Faso**, la legislación define la huelga como la suspensión concertada y colectiva del trabajo que tiene por objeto apoyar las reivindicaciones profesionales y asegurar la defensa de los intereses materiales y morales de los trabajadores. En **Camboya**, se entiende por huelga todo paro laboral concertado por un grupo de trabajadores que se lleva a cabo dentro de una empresa o establecimiento con el fin de obtener la satisfacción de una demanda por parte del empleador. En el **Camerún**, la legislación se refiere a una negativa colectiva y concertada de todos los trabajadores de un establecimiento o parte de ellos a respetar las *reglas normales de trabajo*.
70. En los países de *common law*, como **Nigeria**, la legislación precisa que el concepto de «suspensión» del trabajo incluye la realización del trabajo en un ritmo inferior al normal o con menos eficiencia que lo habitual. La definición de **Sudáfrica** incluye la negativa a realizar parte del trabajo o el retraso o la obstrucción de la actividad laboral. La **República Unida de Tanzania** define la huelga como la suspensión total o parcial del trabajo. En los **Estados Unidos**, la definición incluye el paro, el trabajo con lentitud u otra forma de alteración de la actividad laboral. En el **Pakistán**, la «huelga de celo» se define como acción distinta de la huelga y queda explícitamente excluida de la protección legal.
71. En algunos países que carecen de una definición legislativa, la definición de la huelga incumbe a los tribunales (por ejemplo, en **Alemania, Austria, España, Finlandia, Hungría, Israel, Italia y Uruguay**). En algunos casos, los tribunales han remitido la cuestión de la definición al legislador. Por ejemplo, en **Colombia**, la Corte Constitucional ha indicado en repetidas ocasiones que sólo el legislador puede limitar el derecho de huelga y únicamente si se cumplen ciertos requisitos <sup>13</sup>.

<sup>12</sup> Véanse, por ejemplo, las diversas definiciones de huelga en la legislación nacional de los siguientes países: **Afganistán, Antigua y Barbuda, Australia, Bahrein, Barbados, Belice, Botswana, Brunei Darussalam, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Camerún, Canadá, Chad, República Checa, Colombia, Comoras, Congo, República de Corea, Côte d'Ivoire, Djibouti, Dominica, Eritrea, Eslovaquia, Estonia, Etiopía, Fiji, Filipinas, Granada, Guatemala, India, Indonesia, Irlanda, Islas Salomón, Jamaica, Kazajstán, Kenya, Kiribati, Lesotho, Madagascar, Malasia, Malawi, Mauritania, México, Mongolia, Montenegro, Mozambique, Myanmar, Namibia, Níger, Nueva Zelandia, Pakistán, Rumania, Federación de Rusia, Rwanda, Santa Lucía, Seychelles, Singapur, Tailandia, República Unida de Tanzania, Timor-Leste, Togo, Turquía, Tuvalu, Ucrania, Viet Nam y Zimbabwe.**

<sup>13</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 6.

---

72. *Formas de acción.* En lo que respecta a los tipos de acción concertada, la huelga puede revestir diversas modalidades. Junto a las modalidades «tradicionales» de suspensión de la actividad laboral, hay otras formas de acción, como la negativa a realizar horas extraordinarias, el trabajo a ritmo lento (huelga de «brazos caídos»), la aplicación estricta del reglamento de trabajo («huelga de celo»), etc.<sup>14</sup>. En ciertos países, la legislación prohíbe explícitamente algunos de estos tipos de huelgas, o los pone al margen de la protección legal que rige para las huelgas regulares. Por ejemplo, en **Angola**, las reducciones o cambios en el tiempo o los métodos de trabajo que se decidan colectivamente pero que no redunden en una negativa a trabajar quedan excluidos del concepto de huelga, y por lo tanto pueden dar lugar a la aplicación de sanciones disciplinarias. Del mismo modo, las huelgas de trabajo lento o brazos caídos están prohibidas en el **Pakistán**, y sus promotores pueden ser destituidos de sus cargos sindicales o quedar inhabilitados para ejercer funciones sindicales durante el resto de su mandato<sup>15</sup>. En la **India**, las huelgas de trabajo lento o brazos caídos se definen como práctica laboral injusta que puede dar lugar a la aplicación de sanciones legales. En principio, según el derecho jurisdiccional de **Irlanda**, las disposiciones de protección legal que rigen para las huelgas no se aplican necesariamente a otras formas de acción laboral reivindicativa<sup>16</sup>.

73. *Beneficiarios del derecho de huelga.* En muchos países (por ejemplo, **Colombia**, **Finlandia**, **Irlanda**, **Italia** y **Uruguay**) se considera que los beneficiarios del derecho de huelga son los *trabajadores a título individual*, pese a que este derecho sólo puede ejercerse colectivamente. En **Burundi**, la legislación establece que el derecho de huelga es un beneficio de todos los trabajadores, estén o no organizados. En la práctica, se puede concluir que si el derecho de huelga es un derecho individual, entonces las huelgas «salvajes» son en teoría legales, lo que contrasta con la situación en los países donde la convocación de una huelga es un derecho reservado a los sindicatos<sup>17</sup>.

74. En otros países, la huelga es un *derecho colectivo* que pertenece a los sindicatos (o, como en muchos países de América Latina, a los *gremios*)<sup>18</sup>.

75. En otros Estados Miembros, el derecho de huelga puede ser ejercido *tanto por los trabajadores como por sus órganos representativos*. Así ocurre, por ejemplo, en la **Argentina**, **Ecuador**, **Estonia**, **Hungría** y **Kazajistán**. En **Benin**, la legislación establece que todos los trabajadores puedan defender sus derechos e intereses en las condiciones previstas por la ley, ya sea de forma individual o colectivamente a través de la acción sindical. En los **Estados Unidos**, los paros laborales pueden ser iniciados por los propios asalariados o por una organización sindical representativa de dichos trabajadores<sup>19</sup>. En

<sup>14</sup> OIT, 2006: *El derecho de huelga: Documento para uso del Comité de Libertad Sindical*, párrafo 118.

<sup>15</sup> *Ibíd.*, párrafo 120.

<sup>16</sup> Caso *Crowley v. Ireland and others*, 1980; caso *Tlabot (Ireland) Ltd v. Merrigan and others*, 1981.

<sup>17</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 23.

<sup>18</sup> Esto ocurre, por ejemplo, en **Alemania** (sólo los sindicatos que tienen «atribuciones para negociar colectivamente»), **Belarús**, **República Checa**, **Chipre**, **Croacia**, **Dinamarca**, **Eslovaquia**, **Francia** (con respecto a los servicios públicos), **Islandia**, **Lituania**, **Mauritania**, **Portugal** y **Trinidad y Tabago**.

<sup>19</sup> Waas, B., *op. cit.*, 2014, pág. 15.

---

**Irlanda**, las huelgas pueden ser convocadas o iniciadas por agrupaciones no sindicadas, así como por los propios trabajadores (aun cuando algunas de las inmunidades previstas por la legislación pertinente sólo podrán aplicarse a los miembros y dirigentes de sindicatos) <sup>20</sup>. En **Finlandia**, las huelgas pueden ser organizadas por un grupo de trabajadores o por un sindicato (en todo caso, los trabajadores que hacen huelga en respuesta a una convocatoria emitida por un sindicato gozan de una mejor protección contra el despido) <sup>21</sup>.

76. *Derechos de las federaciones y confederaciones.* En muchos países, las federaciones y confederaciones tienen derecho a emprender huelgas. En otros países, las federaciones sindicales no pueden convocar una huelga. Tal es el caso, por ejemplo, del **Ecuador** (*prohibición implícita*), **Honduras** y **Panamá**. En **Colombia**, la Corte Constitucional ha declarado expresamente que la decisión de convocar una huelga debe tomarse en relación con los trabajadores de una empresa dada, ya que es sólo en ese nivel que se pueden evaluar los efectos económicos y jurídicos de una huelga y su impacto en los contratos de trabajo <sup>22</sup>. Según el Gobierno de **Nigeria**, *en la práctica*, las federaciones sindicales van a la huelga o emprenden acciones de protesta contra las políticas socioeconómicas nacionales sin estar expuestas a sanciones <sup>23</sup>.

Finalidad de la huelga: negociación colectiva, huelgas políticas, acciones de protesta, huelgas de solidaridad y huelgas de apoyo

77. En algunos países donde la intervención del Estado en los conflictos laborales ha sido tradicionalmente escasa, la huelga casi no tiene limitaciones y por lo tanto puede adoptar diversas formas (por ejemplo, en **Austria** y **Uruguay**). En otros países, la huelga queda limitada al ámbito de la negociación colectiva o puede desarrollarse en el marco de las negociaciones colectivas; además, la huelga no puede tener lugar durante el período de vigencia de un convenio colectivo y por lo general sólo es posible emprenderlas como medio de presión para la adopción de un primer convenio colectivo o su renovación. En estos países, el derecho de huelga se entiende como un medio para inducir a los empleadores a concluir convenios colectivos. Este sistema rige, por ejemplo, en **Alemania**, **Australia**, **República Checa**, **Chile**, **Estados Unidos**, **Japón**, **Nueva Zelandia** y **Turquía**. *Sobre la cuestión de las restricciones a las huelgas durante la vigencia de un convenio colectivo (es decir, la «obligación de paz social»)*, véanse los párrafos 112 a 116 más adelante.
78. Del mismo modo, en algunos países se distingue entre la huelga que se emprende para resolver conflictos sobre derechos y la que se emprende en relación con conflictos de intereses <sup>24</sup>. Los conflictos sobre derechos se refieren a la interpretación o la aplicación de derechos existentes, ya se trate de derechos legales o de derechos derivados de convenios colectivos. Los conflictos de intereses se refieren al contenido de los convenios colectivos en proceso de negociación. En **Hungría**, **Sudáfrica**, **República Unida de Tanzania**,

<sup>20</sup> *Ibíd.*

<sup>21</sup> *Ibíd.*

<sup>22</sup> *Ibíd.*, pág. 16.

<sup>23</sup> CEACR, Observación, 2013, Convenio núm. 87.

<sup>24</sup> Waas, B., *La huelga como un derecho fundamental y sus posibles conflictos con otros derechos fundamentales de los ciudadanos*. Informe General III, pág. 20, Sociedad Internacional de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social, XX Congreso Mundial, Santiago de Chile, septiembre de 2012.

---

**Turquía y Viet Nam**, por ejemplo, no se puede emprender una huelga legal para resolver un conflicto de derechos.

79. *Huelgas políticas.* En muchos países, las huelgas políticas, entendidas como acciones laborales cuyos motivos no están relacionados con el trabajo mismo, constituyen una «zona gris» situada en una brecha entre la legislación y la práctica. A menudo, es difícil distinguir entre los aspectos políticos y los aspectos laborales de una huelga, dado que toda política adoptada por un gobierno suele tener repercusiones inmediatas para los trabajadores, en particular en lo relativo al empleo, la protección social y los niveles de vida<sup>25</sup>.
80. **Sudáfrica y la República Unida de Tanzania** tienen una legislación similar que *extiende* a las huelgas políticas o de protesta la *protección* normalmente otorgada a las huelgas legales. En ambos casos, la huelga política se define como una acción de huelga emprendida con el fin de «promover o defender los intereses socioeconómicos de los trabajadores». Ese tipo de huelga (que se excluye de la definición normal de huelga) es legal a condición de que sea convocada por un sindicato o federación sindical registrada que ha dado el aviso correspondiente al organismo gubernamental competente y ha explorado de buena fe las posibilidades de encontrar otros medios de resolución de la cuestión objeto del conflicto. El tratamiento de la huelga política también obedece a criterios de razonabilidad y proporcionalidad. En **Turquía**, una ley aprobada recientemente ha eliminado las restricciones a las huelgas por motivos políticos, las huelgas de solidaridad, la ocupación de los locales de trabajo y las huelgas de celo a fin de poner la legislación en conformidad con las enmiendas constitucionales de 2010<sup>26</sup>.
81. La *prohibición explícita* de las huelgas políticas figura, por ejemplo, en las legislaciones nacionales de **Belarús, Congo y Gabón** (país que prohíbe las huelgas «puramente» políticas).
82. *También se pueden extraer inferencias relativas a los límites impuestos a la acción legal* a partir de la legislación del **Paraguay**, que dispone que el único propósito de la huelga debe estar directa y exclusivamente vinculada con los intereses laborales de los trabajadores. Del mismo modo, la Constitución de **Guatemala** establece que el derecho de huelga puede ejercerse sólo por razones de carácter socioeconómico. En **Djibouti**, la definición de la huelga en la legislación fija de forma restrictiva sus posibles fines (concretamente, restringiéndolos al logro de cambios en las condiciones de trabajo o en la remuneración).
83. En otros países, la restricción de la huelga legal a la esfera de la negociación colectiva redundaría en la prohibición efectiva de las huelgas políticas. Este es el caso, por ejemplo, de **Alemania**<sup>27</sup>, **Australia, Chile, Japón**<sup>28</sup>, **Mongolia** y **Panamá**. En algunas otras jurisdicciones de *common law* (derecho consuetudinario o jurisprudencial), la posibilidad de emprender una huelga legal o protegida está limitada al ámbito de los conflictos entre los trabajadores y su empleador u otros empresarios, conocidos en la legislación como conflictos laborales o del trabajo. Lo que se entiende exactamente por conflicto laboral suele ser objeto de debate en los tribunales, y las interpretaciones varían. En el **Reino Unido**, por ejemplo, el derecho jurisprudencial ha definido el «conflicto laboral» de tal

<sup>25</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 102.

<sup>26</sup> Ley de Sindicatos y Convenios Colectivos de Trabajo (núm. 6356 de 2012).

<sup>27</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 14.

<sup>28</sup> Fallo del Pleno del Tribunal Supremo, 25 de abril de 1973.

---

forma que excluye de la protección jurídica a casi todas las huelgas políticas o de protesta. En **Indonesia**, la huelga es considerada como un derecho fundamental de los trabajadores *sólo si se emprende como consecuencia del fracaso de la negociación*. Es interesante observar que las huelgas políticas son, en principio, permitidas en **Finlandia** y se entiende que no violan la obligación de mantener la paz social que figura en cada convenio colectivo.

84. En otros países, pese a que las huelgas políticas están en principio prohibidas, las decisiones judiciales han introducido algunos matices en las normativas (por ejemplo, en **España** y los **Países Bajos**). En **Israel**, se parte del supuesto de que la huelga política no está protegida, al no tener por objeto el logro de mejoras en la situación económica de los trabajadores; sin embargo, se ha reconocido las denominadas «huelgas cuasi-políticas», que se emprenden contra políticas de las autoridades, y también como reacción al deterioro de las condiciones económicas de los trabajadores como consecuencia de cambios introducidos en las políticas del país <sup>29</sup>.
85. *Huelgas de solidaridad/huelgas secundarias/huelgas de apoyo*. Las huelgas de solidaridad, secundarias y de apoyo son formas de acciones colectivas que contribuyen a respaldar las huelgas emprendidas por trabajadores de una empresa distinta. Las definiciones de cada caso varían ligeramente. En la **República Checa**, la legislación define la huelga de solidaridad como toda huelga que se declara para apoyar las reivindicaciones de los trabajadores asalariados que han declarado una huelga a raíz de un conflicto sobre la conclusión de otro convenio colectivo.
86. Varios países reconocen el carácter legal de las huelgas de solidaridad. Tal es el caso, por ejemplo, de **Bélgica, Croacia, Ecuador, Finlandia** <sup>30</sup>, **Grecia, Hungría, República de Moldova, Panamá, Polonia, Rumania** y la **República Bolivariana de Venezuela**. Si la huelga principal es legal, también se consideran legales las huelgas de solidaridad en **Albania, Benin, Dinamarca, Francia y Suecia** <sup>31</sup>. En los **Estados Unidos**, descontando algunas excepciones limitadas, las acciones laborales secundarias son ilegales. En **Irlanda**, donde las acciones laborales secundarias no están excluidas en la legislación, esta definición ha sido aceptada por los tribunales para permitir las huelgas secundarias. En **Finlandia**, las «acciones de apoyo» son legales sólo si no afectan las propias condiciones de empleo de los participantes y no están orientadas a conseguir la modificación de su propio convenio colectivo <sup>32</sup>. En **Sudáfrica**, una acción laboral secundaria es legal a condición de que se pueda demostrar que su naturaleza y alcance son razonables y proporcionados, habida cuenta del efecto que la acción tendrá en el empleador principal. Del mismo modo, en la **República Unida de Tanzania** la huelga secundaria es legal cuando puede establecerse un nexo entre la acción secundaria y la resolución de un conflicto con el empleador principal y cuando la acción es «proporcional» en lo que atañe a las repercusiones de la huelga para el empleador secundario y a la contribución potencial de la huelga a la resolución del conflicto principal. En **Ghana**, de conformidad con la legislación, son legales y están protegidas las huelgas de solidaridad que cumplen ciertas condiciones. En **Croacia**, el empleador debe ser notificado de la convocatoria de huelga y ésta no puede comenzar antes de que haya concluido el procedimiento de conciliación de

<sup>29</sup> **Israel**: Fallo del Tribunal Supremo de Justicia, HCJ 1181/03, puntos 78 y 79.

<sup>30</sup> Blanpain, R., 2010, *op. cit.*, pág. 676.

<sup>31</sup> *Ibíd.*, pág. 676.

<sup>32</sup> Lamminen, J., “The right to strike: Finland” en: Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 195.

---

la huelga preventiva, ni en un plazo de dos días transcurrido desde dicha huelga preventiva.

87. En cambio las huelgas de solidaridad que tienen por objeto ejercer presión en empleadores secundarios se consideran ilegales en casi todos los países (por ejemplo, **Canadá, Lituania, Reino Unido, Rumania y Suiza**)<sup>33</sup>. La legislación de **Kenya** estipula expresamente que las huelgas «de apoyo» son ilegales, entendiéndose como «huelga de apoyo» toda acción laboral contra un empleador que no sea parte en el conflicto laboral de que se trate. En el **Congo**, las huelgas de solidaridad se consideran ilegales cuando la finalidad de la huelga principal no concierne *en absoluto* a los huelguistas solidarios. En el **Estado Plurinacional de Bolivia**, la legislación prohíbe las huelgas de solidaridad, y los participantes pueden incurrir en sanciones penales. En **Viet Nam**, no se pueden declarar huelgas con fines de solidaridad. En la **Federación de Rusia**, se considera que esta forma de huelga es ilegal porque las demandas subyacentes no están dirigidas al empleador de los huelguistas solidarios<sup>34</sup>. **Burundi** prohíbe las huelgas de solidaridad de los funcionarios públicos. De hecho, las huelgas de solidaridad o de apoyo están prohibidas en muchos países en los que el ámbito de la huelga se limita a la negociación colectiva. En el **Japón**, aun cuando las huelgas de solidaridad o de apoyo no están prohibidas, los tribunales no han aceptado que este tipo de huelgas queden incluidas en el ámbito de protección del derecho de huelga<sup>35</sup>.
88. En muchos países, la legislación no contiene disposiciones específicas sobre el tema, ya sea que autoricen o que prohíban estas formas de huelga, y los tribunales tienen discreción para decidir al respecto<sup>36</sup>. Sin embargo, en **Alemania**, tras la introducción reciente de una enmienda, los tribunales aprueban las huelgas de solidaridad con la condición de que se ajusten a criterios de «proporcionalidad»<sup>37</sup>. En **Italia**, la Corte Constitucional amplió el derecho de huelga para incluir la defensa de los intereses que son comunes a categorías enteras de trabajadores<sup>38</sup>. Del mismo modo, la Corte Constitucional de **Colombia** ha declarado que las huelgas de solidaridad quedan comprendidas en el ámbito de la protección constitucional<sup>39</sup>.

## II. Alcance y restricciones de la huelga a nivel nacional

### 1. Categorías de trabajadores excluidos

89. En la mayoría de los Estados Miembros de la OIT, el derecho de huelga puede ser restringido, o incluso prohibido, en ciertas circunstancias. Estas restricciones al derecho de huelga de algunas personas pueden quedar determinadas en función del ejercicio de los

<sup>33</sup> Blanpain, R., 2010, *op. cit.*, pág. 676.

<sup>34</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 49.

<sup>35</sup> **Japón**: Fallo del Pleno del Tribunal Supremo, 26 de octubre de 1966, y fallo de la Segunda Sala del Tribunal Supremo, 25 de septiembre de 1992.

<sup>36</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 107.

<sup>37</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 50.

<sup>38</sup> **Italia**: Fallo de la Corte Constitucional núm. 123/1962.

<sup>39</sup> **Colombia**: Sentencia núm. C-201/02 de la Corte Constitucional.

---

derechos y libertades de otras personas. Por ejemplo, tanto la Constitución de **México** como la legislación de **Honduras** establecen que las huelgas son lícitas cuando tienen por objeto «conseguir el equilibrio entre los diversos factores de la producción, armonizando los derechos del trabajo con los del capital». En el **Togo**, la legislación establece que, bajo determinadas condiciones, los trabajadores pueden ir a la huelga a condición de que respeten la libertad de trabajo de los no huelguistas y de que se abstengan de destruir bienes y de cometer agresiones y secuestros contra los empleadores, sus subordinados o la autoridad administrativa.

90. Por otra parte, las restricciones al derecho de huelga suelen aplicarse también a ciertas categorías de funcionarios públicos (como los miembros de las fuerzas armadas y de la policía) y a los trabajadores de los servicios esenciales, o en ciertas situaciones de crisis nacional. En tales casos, pueden preverse garantías compensatorias para los trabajadores que se vean privados del derecho de huelga. En algunos países, la legislación establece que la huelga puede ser prohibida en función de sus posibles consecuencias económicas (por ejemplo, en **Argelia**, **Australia**, **Benin** y **Chile**). En otros países (**Filipinas**, **Senegal** y **Swazilandia**), para prohibir las huelgas se invoca el perjuicio causado al orden público, o el interés general o nacional <sup>40</sup>. En la práctica, incumbe a las autoridades nacionales (ejecutivas, legislativas y judiciales) la responsabilidad de asegurar el cumplimiento estricto de las condiciones establecidas para limitar el derecho de huelga.

#### Trabajadores del sector público

91. En varios países, el derecho de huelga de los trabajadores del sector público está limitado, o incluso prohibido. Otros han adoptado *medidas legislativas específicas* con relación a la huelga en el sector público <sup>41</sup>. En algunos, la regulación de la huelga en el sector público está incluida en el reglamento general del servicio público <sup>42</sup>. Determinar cuáles son los trabajadores cuyo derecho de huelga pudiera ser objeto de restricciones es una cuestión de grado, y el tema suele dejarse a la interpretación de los tribunales.
92. En algunos países, casi todos los trabajadores del sector público gozan del derecho de huelga, y las únicas restricciones se aplican a los miembros de la policía y de las fuerzas armadas (por ejemplo, **Congo**, **Croacia**, **Irlanda** y **Uruguay**). En **Eslovenia**, todas las personas empleadas en el servicio público (incluidos los jueces) gozan, en principio, del derecho de huelga, independientemente del tipo y la naturaleza de su actividad laboral <sup>43</sup>. En **Suecia**, los trabajadores que ejercen funciones de autoridad pública sólo pueden hacer huelga, pero no tienen derecho a participar en otras formas de acción reivindicativa; las acciones de apoyo se restringen al ámbito del propio sector público <sup>44</sup>.
93. La Constitución de **Guatemala** reconoce explícitamente el derecho de huelga de los trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas y autónomas, con la condición de que no se afecte la atención de los servicios públicos esenciales. Las constituciones nacionales de **Côte d'Ivoire** y la **República Bolivariana de Venezuela** protegen el

<sup>40</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 60.

<sup>41</sup> Por ejemplo, **Canadá (Quebec)**, **República Centroafricana**, **Chad**, **Côte d'Ivoire**, **Francia**, **Guatemala**, **Italia**, **Malí**, **Níger** y **Togo**.

<sup>42</sup> Por ejemplo, **Argelia**, **Bulgaria**, **República Centroafricana**, **Chad**, **Comoras**, **Gabón** y **Togo**.

<sup>43</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 42.

<sup>44</sup> *Ibíd.*, pág.44.

---

derecho de huelga de los trabajadores de los sectores público y privado, y delegan en el legislador la responsabilidad de establecer sus límites. Las constituciones de **Etiopía** y la **República de Corea** establecen explícitamente que la legislación determinará cuáles son las categorías de empleados del Estado que podrán ejercer el derecho de huelga. Sin embargo, en virtud de la legislación de la **República de Corea**, los funcionarios públicos no gozan del derecho de huelga. En **México**, la Constitución prevé para los trabajadores de los servicios públicos la obligación de dar aviso con diez días de anticipación con respecto a la fecha de la suspensión del trabajo.

94. En otros países, existen numerosas restricciones al derecho de huelga en el sector público<sup>45</sup>. En la **India**, la legislación establece que los funcionarios no podrán recurrir a ninguna forma de huelga en relación con cualquier cuestión del servicio para el que trabajan o del servicio de cualquier otro funcionario. En **Dinamarca**, los funcionarios empleados en virtud de la Ley de la Función Pública no tienen derecho de huelga. En **Bulgaria**, el derecho de huelga de los funcionarios públicos se limita a la posibilidad de llevar sobre sí o exhibir pancartas, brazaletes, insignias o banderolas de protesta, sin ninguna interrupción de las funciones públicas. En **Hungría**, la huelga está prohibida para los funcionarios públicos que cumplen funciones esenciales (según el Gobierno, se trata de las personas que ejercen funciones de dirección, es decir, las que tienen autoridad para nombrar y despedir personal y para iniciar procedimientos disciplinarios)<sup>46</sup>. En **Viet Nam**, los funcionarios del Estado y los funcionarios públicos están excluidos del derecho de huelga, ya que no se consideran técnicamente como trabajadores asalariados en el marco del Código del Trabajo; la huelga también está prohibida en algunas empresas señaladas de forma específica, y las autoridades provinciales pueden dar por terminada o suspender una huelga si ésta conlleva un grave riesgo de menoscabar la economía nacional o el interés público. Cuando considere que una huelga viola alguna de estas restricciones, el empleador podrá solicitar a un tribunal que declare el carácter ilegal de la huelga y ordene el pago de indemnizaciones. En **Chile** y **El Salvador**, la constitución nacional respectiva prohíbe la huelga a algunos trabajadores del sector público.

95. *Las fuerzas armadas y la policía.* En muchos países, la legislación prohíbe la huelga a los miembros de las fuerzas armadas y la policía. En algunos países, esta prohibición está incluida en la Constitución nacional<sup>47</sup>.

96. *Otras restricciones.* En algunos países, la constitución nacional prohíbe (o limita) el derecho de huelga, no sólo a los miembros de las fuerzas armadas y la policía, sino también al personal de otros servicios públicos<sup>48</sup>. En **Grecia**, la Constitución amplía esta limitación a los empleados judiciales. En **Eslovaquia**, la prohibición constitucional del derecho de huelga también rige para los jueces, los fiscales y los miembros y personal de los servicios de extinción de incendios y de rescate. En **Túnez**, la Constitución extiende la prohibición a los funcionarios de aduanas. Otras constituciones nacionales se refieren a la posibilidad de limitar el derecho de huelga con el fin de asegurar la continuidad de las

<sup>45</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 48. Así ocurre, por ejemplo, en **Albania, Chile, República de Corea, República Dominicana, El Salvador, Estados Unidos** (la mayoría de los funcionarios públicos), **Estonia, India, Japón, Kazajstán, Lesotho, Panamá y Polonia**.

<sup>46</sup> *Ibíd.*, párrafo 46.

<sup>47</sup> Por ejemplo, en **Argelia, Azerbaiyán, Burundi, Chipre, Congo, Croacia, República Democrática del Congo, Eslovaquia, Grecia, ex República Yugoslava de Macedonia, Montenegro, Paraguay y Túnez**.

<sup>48</sup> Por ejemplo, en **Argelia, Chipre, República Democrática del Congo, Croacia, ex República Yugoslava de Macedonia, Montenegro y Paraguay**.

---

prestaciones de determinados servicios públicos (por ejemplo, **Honduras, Madagascar y Panamá**). En **Francia**, los funcionarios de la policía y de los servicios penitenciarios, los jueces, el personal militar y algunas categorías de trabajadores de la navegación aérea no gozan del derecho de huelga <sup>49</sup>. En **Polonia**, la legislación establece que está prohibida la huelga del personal del organismo de seguridad interna, los servicios de inteligencia, las unidades de policía, las fuerzas armadas, los servicios penitenciarios, los guardias fronterizos, los servicios de aduanas y los servicios de lucha contra incendios.

97. En algunos países, a fin de determinar quién puede emprender acciones sindicales, se hace una distinción entre dos categorías de trabajadores del sector público, a saber, los empleados y los funcionarios públicos. Por ejemplo, en **Alemania**, los «funcionarios» (*Beamte*) no tienen derecho a la huelga, mientras que los trabajadores del sector público sí gozan de ese derecho <sup>50</sup> (véase la sentencia de 2014 del Tribunal Administrativo Federal sobre la prohibición constitucional de la huelga para los funcionarios públicos) <sup>51</sup>. En **Kazajstán**, la prohibición de hacer huelga sólo concierne a los «funcionarios», y no afecta a «los funcionarios administrativos» ni al «personal de los servicios públicos» (maestros, otros docentes, médicos, empleados bancarios, etc.).
98. En **México**, la legislación reconoce el derecho de huelga de los trabajadores del Estado (incluidos los empleados del sector bancario y de muchos organismos públicos descentralizados, como la lotería nacional o el instituto de la vivienda) sólo cuando *sus derechos se infringen de manera general y sistemática*. En **Suiza**, donde en otra época ningún funcionario público federal tenía derecho a hacer huelga, la situación ha cambiado desde 2002, ya que la prohibición de la huelga rige ahora sólo para el personal público *que ejerce funciones de autoridad en nombre del Estado*. En algunos otros países, como **Lituania y Noruega** <sup>52</sup>, se reconoce el derecho de huelga en el sector público, a excepción de ciertas categorías de funcionarios de alto nivel.

#### Trabajadores de los servicios esenciales

99. En muchos países, además de estar prohibida o restringida para los funcionarios públicos, la huelga también está restringida o prohibida para los trabajadores ocupados en los «servicios esenciales». Lo que se entiende por servicios esenciales difiere de un país a otro y, a menudo, se vincula a consideraciones relativas a las condiciones propias de cada país. Así, los servicios esenciales se pueden referir a los servicios prestados únicamente por funcionarios públicos, por trabajadores empleados en el sector privado, o por ambas clases de trabajadores. Varios países definen también las situaciones en que un servicio no esencial puede convertirse en esencial si la huelga rebasa un cierto período o un cierto alcance.

<sup>49</sup> Véase Kessler, F., «The right to strike: France» en: Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 213.

<sup>50</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 44.

<sup>51</sup> Fallo del Tribunal Administrativo Federal de Alemania, BVerwG – 2 C 1/13, de 27 de febrero de 2014.

<sup>52</sup> OIT: *Manual sobre la negociación colectiva y solución de conflictos en la administración pública*, 2011, pág. 133.

- 
100. En algunos países, la Constitución nacional menciona explícitamente las limitaciones al derecho de huelga de los trabajadores de determinados servicios específicos que se consideran de importancia vital<sup>53</sup>.
101. La situación varía en el plano legal. En algunos países, la legislación incluye una definición de los servicios esenciales, sin mencionarlos en detalle. Se encuentran en esa situación, por ejemplo, **Bahrein** (la lista detallada de servicios esenciales se publica por orden del Primer Ministro), **Egipto** (la lista debe ser emitida por el Primer Ministro), **Ghana** (la lista debe ser emitida por el Ministro competente) y **Polonia**. En otros países, la legislación incluye a la vez una definición de los servicios esenciales y una lista (más o menos detallada) de estos servicios. Por último, hay países en que la legislación sólo prevé que se ha de establecer una lista (larga o corta), pero no define qué servicios se incluirán en la misma. Entre los países que han adoptado una legislación nacional específica sobre los servicios esenciales figuran, por ejemplo, **Belice, Nigeria y las Islas Salomón**.
102. *Definición y lista de servicios esenciales.* Entre los ejemplos de países cuya legislación nacional incluye tanto una definición como una lista de servicios esenciales (no siempre exhaustiva) figuran: **Albania** (servicios de vital importancia en que la interrupción del trabajo pondría en peligro la vida, la seguridad personal o la salud de una parte o la totalidad de la población), **Argelia** (servicios cuya interrupción podría poner en peligro la vida, la seguridad o la salud de los ciudadanos, o cuando la huelga pueda dar lugar a una grave crisis económica), **Armenia** (servicios necesarios para satisfacer las necesidades esenciales (vitales) de la sociedad, cuya suspensión pudiera poner en peligro la vida, la salud y la seguridad de las personas), **Azerbaiyán** (ciertos sectores de servicios que son vitales para la salud y la seguridad de las personas), **Bahamas** (todo servicio designado como esencial por orden del Gobernador General), **Benin** (establecimientos en que la suspensión total del trabajo podría perjudicar gravemente la seguridad y la salud de la población), **Burkina Faso** (servicios indispensables para la seguridad de las personas y los bienes, el mantenimiento del orden público, la continuidad de los servicios públicos o la satisfacción de las necesidades básicas de la comunidad), **Chad** (servicios cuya interrupción total podría poner en peligro la vida, la seguridad o la salud de toda o parte de la población), **República Dominicana** (servicios cuya interrupción podría poner en peligro la vida, la seguridad o la salud de toda o parte de la población), **Eritrea** (empresas que prestan servicios indispensables para el público en general), **Etiopía** (empresas que prestan servicios al público en general), **Fiji** (servicios vitales para el éxito de la economía nacional o para el producto interno bruto, o servicios en que el Gobierno tiene una participación mayoritaria y un interés esencial, y que son designados como esenciales por el Ministro competente) e **Indonesia** (empresas que sirven el interés público y/o con tipos de actividades cuya interrupción por una huelga podría poner en peligro la vida humana). En la **Argentina**, la legislación se refiere explícitamente a los criterios establecidos por los órganos de control de la OIT al abordar la cuestión de la determinación de los servicios esenciales y el establecimiento de servicios mínimos.
103. *Sólo una lista de servicios esenciales.* Entre los ejemplos de países cuya legislación nacional establece únicamente una lista de servicios esenciales figuran: **Antigua y Barbuda, Argentina** (con la salvedad de que una actividad que no está en la lista podrá ser excepcionalmente considerada como servicio esencial si así lo decide una comisión independiente), **Belice, Botswana, Brasil, Brunei Darussalam, Cabo Verde, República**

<sup>53</sup> Tal es el caso, por ejemplo, de **Albania, Angola, Argelia, Brasil, República Checa, Chile, Chipre, Colombia, República Democrática del Congo, Croacia, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, España, Georgia, Grecia, Guatemala, Guinea-Bissau, Honduras, ex República Yugoslava de Macedonia, Madagascar, Montenegro, Mozambique, Panamá, Paraguay, Portugal, Rumania, Timor Leste y Zimbabwe**.

- 104.** En función del país, la lista de servicios (sea restringida o amplia) en que la huelga puede limitarse o prohibirse en el ámbito nacional incluye, por ejemplo: servicios de control del tránsito aéreo, servicios de telefonía, servicios encargados de la intervención en caso de catástrofes naturales, servicios de extinción de incendios, servicios de salud y de ambulancia, servicios penitenciarios, fuerzas de seguridad, servicios de suministro de agua y electricidad, servicios meteorológicos, servicios de seguridad social, administración de la justicia, sector bancario, ferrocarriles, servicios de transporte, servicios de transporte aéreo y aviación civil, personal docente y el servicio de educación pública, sector agrícola, servicios de distribución de combustibles e hidrocarburos, servicios de producción y distribución de gas natural y sector petroquímico, producción de carbón, mantenimiento de puertos y aeropuertos, servicios portuarios, servicios postales, servicios municipales, servicios de carga y descarga de animales y productos perecederos, zonas francas industriales, servicios estatales de impresión, limpieza viaria y recogida de basuras, radio y televisión, servicios de hotelería y construcción.
- 105.** Tanto el **Canadá** como los **Estados Unidos** tienen regímenes separados de derecho laboral para los trabajadores del sector público y del sector privado, respectivamente. En el **Canadá**, el Código del Trabajo y la Ley Nacional de Relaciones Laborales se aplican principalmente a los trabajadores del sector privado, con ciertas exclusiones en relación a ambas leyes, como la de los trabajadores agrícolas. En ningún caso, el concepto de servicios esenciales se aplica a los trabajadores del sector privado. En los **Estados Unidos**, el concepto de servicios esenciales tampoco existe en el sector público, pero el personal del Gobierno federal cuyo empleo está regulado por la Ley de Relaciones Obrero-Patronales del Servicio Público Federal no puede legalmente hacer huelga. En el **Canadá**, por el contrario, los trabajadores comprendidos en el ámbito de la Ley de Relaciones Laborales del Servicio Público (es decir, la gran mayoría de los empleados del Gobierno federal) pueden ejercer el derecho de huelga, a menos que su trabajo haya sido designado como servicio esencial. El Gobierno federal tiene amplias facultades para especificar cuáles son los cargos dentro de una unidad de negociación del sector público que, a su juicio, ejercen funciones esenciales. Los trabajadores que ocupan estos cargos no pueden legalmente hacer huelga.
- 106.** Los elementos básicos del enfoque de los servicios esenciales en **Kenya, Sudáfrica y la República Unida de Tanzania** son similares. La huelga en los servicios esenciales de estos países es ilegal, pero, a diferencia de la práctica del **Canadá**, dichos servicios esenciales pueden encontrarse ya sea en el sector público o en el sector privado. La decisión en cuanto a qué servicio se considerará esencial incumbe a un órgano consultivo especial (Sudáfrica y República Unida de Tanzania) o al Ministerio de Trabajo en consulta con un órgano asesor de relaciones laborales en general (**Kenya**). Los conflictos laborales en los servicios esenciales se resuelven, en última instancia, mediante un mecanismo de arbitraje obligatorio. En **Sudáfrica**, cuando los empleadores y los sindicatos de las unidades de negociación en servicios considerados esenciales pueden ponerse de acuerdo sobre la definición de un servicio mínimo, en cuyo caso los trabajadores que no participan en la prestación de dicho servicio mínimo pueden hacer huelga legalmente. La práctica de otros países es diferente. Por ejemplo, aunque el concepto de servicios esenciales no existe en la legislación laboral del **Reino Unido**, el personal de policía y las fuerzas armadas no pueden hacer huelga. En **Irlanda**, los códigos de prácticas en materia de resolución de conflictos en los servicios públicos definidos como esenciales (incluidas la salud, el suministro de energía, los servicios de distribución de agua y alcantarillado, los servicios de emergencia y determinados servicios de transporte) se introdujeron en 2003, pero su aplicación sigue siendo voluntaria. Las fuerzas armadas y el personal de la policía no tienen derecho de huelga.

---

**107.** En la **India**, de conformidad con las normas de la Administración Pública Central, los «servidores públicos» no tienen derecho de huelga. En cambio, los trabajadores empleados en los «servicios de utilidad pública» pueden hacer huelga, pero tienen la obligación de dar un preaviso de seis semanas. La definición de los «servicios de utilidad pública» es amplia, e incluye los sectores del transporte, las comunicaciones, la energía, el agua y el saneamiento, así como aquellas partes de cualquier organización industrial que se ocupe de materias de seguridad y mantenimiento. El Gobierno tiene también amplios poderes para designar nuevos servicios de utilidad pública. En **Nigeria**, las huelgas en los servicios esenciales son ilegales, y todos los servicios públicos están comprendidos en esta categoría, además de una larga lista de sectores y tipos de actividad en que las empresas privadas actúan por cuenta del Gobierno o que se orientan al bien general de la comunidad.

## **2. Definición de los servicios esenciales en el ámbito nacional**

**108.** *Mecanismos de definición de los servicios esenciales.* En algunos países, la legislación confiere a las autoridades la facultad discrecional para declarar el carácter esencial de un determinado servicio (por ejemplo, en **Bahamas, Bahrein, República Centroafricana, Chile** (la lista de servicios esenciales es establecida cada año en el mes de julio por resolución conjunta de varios ministros) y **Zimbabwe**). En **Malí y Rwanda**, los servicios esenciales también se han determinado por decreto ministerial. En la **República Bolivariana de Venezuela**, la legislación establece que, en caso de conflicto colectivo del trabajo, el Ministro o la Ministra del Poder Popular, actuando dentro de las 120 horas a contar de la admisión del pliego de peticiones, puede emitir una resolución motivada indicando las áreas o actividades que durante el ejercicio del derecho de huelga no podrán ser paralizadas. En el *sector público* del **Canadá**, el empleador tiene el derecho exclusivo de determinar si un servicio, instalación o actividad del Gobierno es esencial, por considera que es o será indispensable para garantizar la seguridad o la protección del público o de una parte del público.

**109.** En otros países, esta cuestión se deja a la discreción de las autoridades judiciales superiores. Por ejemplo, en **Colombia**, la Corte Suprema de Justicia ha dictaminado que la Corte Constitucional examinará, en cada caso que se le remita, incluso cuando pueda existir una definición legislativa de la clasificación de un servicio público como esencial, si una actividad particular, teniendo en cuenta su contenido material, puede calificarse o no como servicio esencial.

**110.** *Organismos especializados en la definición de los servicios esenciales.* En otros países, se han establecido organismos especializados que se encargan de determinar qué servicios son esenciales. En **Sudáfrica**, se ha creado un comité de servicios esenciales con la función de investigar si la totalidad o una parte de cualquier servicio es esencial y, a continuación, de decidir si conviene o no designar como servicio esencial la totalidad o una parte de ese servicio. Del mismo modo, en **Namibia**, se ha establecido un comité de servicios esenciales que tiene por cometido recomendar al Consejo Consultivo del Trabajo que se califique como esencial a todo un servicio o a parte de éste. En la **República Unida de Tanzania**, el comité de servicios esenciales podrá designar como esencial a un servicio cuya eventual interrupción pondría en peligro la seguridad o la salud de toda la población o parte de ella. En la **Argentina**, la legislación prevé la posibilidad de que, además de los servicios esenciales que figuran en la ley pertinente, la Comisión de Garantías (organismo tripartito independiente) califique excepcionalmente como servicios esenciales a otras actividades.

**111.** *Acuerdo de los interlocutores sociales.* En otros países, la definición de los servicios que se considerarán como esenciales puede ser el resultado de una decisión adoptada conjuntamente por los interlocutores sociales, que tienen la obligación de encontrar

---

soluciones ajustadas a las necesidades específicas de los servicios esenciales. En **Chipre**, por ejemplo, un acuerdo tripartito sobre el procedimiento para la resolución de conflictos laborales en los servicios esenciales (2004) define el concepto de servicios esenciales y proporciona una lista de los mismos. En **Francia**, en virtud de una reciente ley relativa al derecho de huelga en el transporte aéreo de pasajeros, se alienta al empleador y los sindicatos representativos a que celebren negociaciones con miras a la firma de un acuerdo marco en el que se establezca un procedimiento de prevención de conflictos y se promueva el desarrollo del diálogo social. En virtud de este acuerdo, la huelga sólo es posible después de que las negociaciones entre el empleador y los sindicatos no hayan desembocado en un acuerdo. El acuerdo marco también establece normas para determinar la estructura y funcionamiento de las negociaciones antes de cualquier conflicto.

### 3. **Restricciones a la huelga durante la vigencia de un convenio colectivo**

112. En varios países, los convenios colectivos son considerados como «tratados de paz social» para un determinado período, durante el cual las huelgas y los cierres patronales quedan prohibidos; a modo de compensación, los trabajadores y los empleadores tienen acceso a un procedimiento de arbitraje. Con arreglo a estos sistemas, la huelga es ilegal durante el período de vigencia del convenio colectivo si tiene por objetivo impugnar sea el convenio colectivo en su conjunto, sea parte del mismo. Por regla general, las huelgas sólo son posibles si son un medio de presión con miras a la adopción de un primer convenio colectivo o a su renovación. La obligación de asegurar la paz social se puede establecer de manera explícita en la legislación (por ejemplo, en **Egipto**), en un acuerdo general entre las confederaciones de trabajadores y de empleadores a nivel central (por ejemplo, en **Dinamarca**), en una cláusula explícita contenida en los convenios colectivos celebrados por las partes o en una decisión jurisprudencial (por ejemplo, en **Austria, Alemania y Suiza**)<sup>54</sup>.
113. En el **Canadá** y los **Estados Unidos**, antes de que se pueda inscribir en el registro la existencia de un conflicto laboral y pueda iniciarse el procedimiento de conciliación, es indispensable que los convenios colectivos conexos hayan expirado o que se haya comunicado en el aviso apropiado la intención de iniciar negociaciones para revisar un convenio colectivo, a menos que el motivo del conflicto se refiera a la seguridad inmediata de los trabajadores o a ciertas otras prácticas laborales desleales. La conciliación es obligatoria en **Canadá**, pero voluntaria en Estados Unidos, donde la mayoría de los convenios colectivos contienen cláusulas que excluyen la huelga.
114. En muchos otros países, la huelga con el propósito de *hacer cumplir* un convenio colectivo se considera ilegal, ya que está considerada como una violación de la obligación de mantener la paz social (por ejemplo, en **República Checa, Chile, Finlandia y Turquía**). En **Alemania**, la huelga es legal sólo si su objetivo subyacente es *alcanzar* un acuerdo de negociación colectiva<sup>55</sup>. En **Australia**, la legislación prevé la inmunidad contra reclamaciones de responsabilidad civil y otras acciones legales para los trabajadores que participan en huelgas en ciertas circunstancias limitadas. En particular, la huelga sólo debe estar en relación con la negociación de un convenio colectivo en una sola empresa (y no a nivel de la industria o sector); toda huelga iniciada durante el período de vigencia de un convenio colectivo es ilegal, a menos que se supere la fecha de expiración, y los negociadores que representan a los trabajadores en la negociación esforzarse genuinamente

<sup>54</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 90.

<sup>55</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 10.

---

por llegar a un acuerdo. En **Suecia**, se permiten las acciones laborales que tienen por objeto la celebración de un convenio colectivo. Ello no obstante, queda prohibida toda acción laboral encaminada a hacer cumplir un convenio colectivo, salvo cuando su finalidad sea recuperar salarios no pagados <sup>56</sup>. En **Israel**, la legislación define la «huelga no protegida» como la huelga de los empleados de un servicio público en el que rige un convenio colectivo, con excepción de las huelgas que no tengan relación con los salarios o las condiciones sociales y sean declaradas o aprobadas por el órgano directivo nacional central de la organización de trabajadores autorizada.

- 115.** Existen grandes diferencias en cuanto a las consecuencias de las infracciones a la obligación de mantener la paz social. En **Alemania**, por ejemplo, al igual que en muchos otros países, toda huelga que viola la obligación de paz es ilegal. En el **Japón**, en cambio, no está nada claro si una infracción de esa índole incide en la legalidad de una huelga en cuanto tal, o si debería considerarse como un mero incumplimiento de contrato <sup>57</sup>.
- 116.** En otros países, no existe ninguna obligación de paz, ya sea relativa o absoluta. Así ocurre, por ejemplo, en **Eslovenia**, donde, incluso si las partes en un convenio colectivo aceptan de común acuerdo una cláusula de exclusión de la huelga, dicha cláusula no puede impedir que los trabajadores hagan huelga <sup>58</sup>.

#### **4. Calificación de una huelga como ilegal o aplazamiento de una huelga**

- 117.** En la mayoría de los países, la decisión de calificar una huelga como ilegal incumbe a los tribunales o, en algunos casos, a organismos independientes especializados. Sin embargo, en algunos países esta competencia corresponde a las autoridades administrativas, como en el **Estado Plurinacional de Bolivia** (Dirección General del Trabajo) y **Fiji** (Ministro de Trabajo) <sup>59</sup>. En varios países, la huelga también se puede terminar por medio de un arbitraje obligatorio, que interviene de forma automática, a discreción de las autoridades públicas, o bien a petición de una de las partes (véase la sección V, *infra*).
- 118.** Sin prever medidas tan drásticas como la decisión de poner fin a una huelga, la legislación puede disponer la *suspensión de las huelgas* durante un período determinado. Así ocurre en **Albania** (en situaciones excepcionales) y **Angola** (en situaciones que afecten el orden público o en caso de calamidades públicas) <sup>60</sup>. En **Rumania**, el empleador puede solicitar a los tribunales que ordene el aplazamiento o la suspensión de una huelga por un período máximo de 30 días <sup>61</sup>. En **Finlandia**, el Ministerio de Empleo y Economía puede posponer una huelga prevista por un máximo de dos semanas previa solicitud del conciliador cuando se considere que la huelga podría menoscabar los servicios esenciales y ocasionar un perjuicio grave. Es posible aplicar otros siete días de aplazamiento en el caso de litigios

<sup>56</sup> Malmberg y Johansson, *op. cit.*, 2014, pág. 528.

<sup>57</sup> Y. Kuwamura, «The right to strike: Japan», en Waas, B., *op. cit.*, 2014, págs. 355 y 356.

<sup>58</sup> *Ibíd.*, pág. 38.

<sup>59</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 114.

<sup>60</sup> *Ibíd.*, párrafo 116.

<sup>61</sup> *Ibíd.*, párrafo 115.

---

relativos a los funcionarios públicos. Estos aplazamientos permiten que las partes examinen nuevas vías para llegar a un acuerdo <sup>62</sup>.

## **5. Garantías compensatorias**

- 119.** Cuando el derecho de huelga se ha limitado o suprimido para empresas o servicios que se consideran esenciales, o para ciertos funcionarios públicos, algunos sistemas nacionales prevén garantías compensatorias para los trabajadores que se ven privados de este derecho. Entre las compensaciones previstas pueden incluirse, por ejemplo, la conciliación imparcial, y posiblemente la activación de procedimientos de arbitraje. En **Kenya, Namibia y Sudáfrica**, la legislación establece que cualquiera de las partes en un conflicto de intereses a la que se prohíba participar en una huelga o en un cierre patronal, debido a que dicha persona trabaja u opera en un servicio esencial, podrá someter la controversia al Comisionado del Trabajo, que podrá remitirla a un árbitro.

## **III. Modalidades de la huelga a nivel nacional**

### **1. Requisitos previos**

- 120.** En un número significativo de Estados Miembros existe el requisito de notificación previa de las huelgas a la autoridad administrativa o el empleador, además de la obligación de recurrir a los procedimientos de conciliación y arbitraje en caso de conflicto colectivo antes de convocar una huelga <sup>63</sup>. En algunos países, el requisito según el cual se han de entablar y continuar las negociaciones antes de declarar una huelga es relativamente poco riguroso. En **Japón**, por ejemplo, las huelgas no tienen que ser un último recurso. Una vez que se han iniciado las negociaciones, incumbe al sindicato decidir en qué momento va a recurrir a la huelga, incluso mientras las negociaciones están todavía en curso (en todo caso, se aplica un principio de juego limpio, correlativo al principio de fidelidad en las relaciones entre los sindicatos y la dirección) <sup>64</sup>. Sin embargo, en muchos otros países se aplica a la huelga un principio de *ultima ratio* (o último argumento).

Agotamiento de los procedimientos previos  
(conciliación, mediación y/o arbitraje voluntario)

- 121.** Puesto que la huelga es, casi por definición, un medio que se emplea cuando fracasan las negociaciones, muchos países establecen la obligación de recurrir a la conciliación previa y los procedimientos de arbitraje voluntario en los conflictos colectivos antes de que se llegue a la declaración de huelga. En muchos casos, estas disposiciones se conciben como una etapa destinada a alentar a las partes a participar en las negociaciones finales antes de que se recurra a la huelga, y por lo tanto como una forma de fomentar y promover el desarrollo de la negociación voluntaria.

<sup>62</sup> OIT, 2011, *op. cit.*, pág. 135.

<sup>63</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 69.

<sup>64</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 354.

- 
122. En **Argentina**, la Constitución establece varias etapas que se deben recorrer antes de la huelga, con inclusión de la conciliación y el arbitraje. En **Suiza**, la Constitución se refiere a la necesidad de intentar la mediación y la conciliación antes de que se recurra a la huelga. La legislación de **Polonia** declara explícitamente que «una huelga deberá ser un medio de último recurso». La legislación de **El Salvador** es también muy clara con respecto a los distintos pasos que se deben dar antes de ir a la huelga.
123. En varias otras legislaciones nacionales se estipula también que antes de llegar a la huelga se deben llevar a cabo tentativas serias de negociación, conciliación y mediación<sup>65</sup>. En **Viet Nam**, conforme a lo dispuesto en el Código del Trabajo de 2012, una huelga sólo puede tener lugar cuando los esfuerzos por resolver el conflicto laboral a través de los procedimientos de conciliación y arbitraje establecidos por la ley han sido infructuosos. En **Kenya**, **Nigeria**, **Pakistán**, **Sudáfrica** y la **República Unida de Tanzania**, para que se pueda declarar una huelga legal, tienen que haberse agotado los procedimientos oficiales de conciliación sin que haya sido posible resolver el conflicto. En cambio, no existe tal requisito en la **India**, **Irlanda** y el **Reino Unido**.
124. En muchos países, como **Croacia**, **Djibouti**, **Jordania** y **Malí**, ningún trabajador puede ir a la huelga mientras los procedimientos relativos a un conflicto estén pendientes ante una junta de conciliación. En **Togo**, las partes están obligadas por ley a proseguir las negociaciones durante la huelga. En algunos países, como en la **República Unida de Tanzania**, la legislación prevé una serie de medidas que han de tomarse antes de que se pueda declarar la huelga, pero también estipula que los interlocutores sociales pueden ponerse de acuerdo y hacer constar en un convenio colectivo cuál será su propio procedimiento en caso de huelga, en cuyo caso no se aplicarán las disposiciones previstas en la legislación.
125. *Organismos especializados en la prevención de la huelga.* En la práctica, varios países han adoptado disposiciones institucionales para la prevención de los conflictos colectivos, ya sea mediante la creación de una unidad especial de solución de conflictos dentro de la administración del trabajo, o mediante el establecimiento de organismos reglamentarios de resolución de conflictos, independientes y autónomos. Su objetivo es asegurar que, siempre que sea posible, las partes en un conflicto lo resuelvan mediante procesos basados en el consenso, como la conciliación y la mediación, antes de volver al arbitraje y/o la resolución a través de un tribunal ordinario o un tribunal laboral<sup>66</sup>.

#### Preaviso y plazos de reflexión

126. *Preaviso.* En un gran número de países es obligatorio presentar una notificación previa de huelga a las autoridades administrativas o al empleador<sup>67</sup>.

<sup>65</sup> Por ejemplo, en **Burundi**, **Camerún**, **República Checa**, **Chile**, **Etiopía**, **Ghana**, **Honduras**, **Kazajstán**, **República Democrática Popular Lao**, **Libia**, **Lituania**, **Malí**, **Mauritania**, **Namibia**, **Senegal** y **Turquía**.

<sup>66</sup> Entre los organismos de resolución de conflictos figuran los siguientes: **Camboya** – Consejo de Arbitraje de Camboya (CAC); **República de Corea** – Comisión Nacional de Relaciones Laborales (NLRC); **Estados Unidos** – Servicio Federal de Mediación, Conciliación y Arbitraje (FMCA); **Irlanda** – Comisión de Reforma Legislativa (LRC); **Japón** – Comisión Central de Relaciones Laborales; **Reino Unido** – Servicio Consultivo de Conciliación y Arbitraje (ACAS); **Sudáfrica** – Comisión de Conciliación, Mediación y Arbitraje (CCMA).

<sup>67</sup> Tal es el caso, por ejemplo, de **Argelia**, **Armenia**, **Australia**, **Bahamas**, **Benin**, **Bulgaria**, **Canadá**, **Chad**, **República Checa**, **Chile**, **Comoras**, **Croacia**, **Eslovaquia**, **Eslovenia**, **España**,

- 
127. En **Papua Nueva Guinea**, todo empleador u organización industrial parte (o involucrado) en un conflicto laboral que ha dado lugar, o *es probable que dé lugar*, a una huelga o cierre patronal debe notificar inmediatamente al jefe o a un funcionario del departamento ministerial competente. En el **Reino Unido**, es obligatorio dar un preaviso no sólo con respecto a la huelga, sino también con respecto a la intención de celebrar una votación de huelga. Entre la decisión de celebrar una votación y el escrutinio mismo deben transcurrir al menos siete días, y se debe dar otro preaviso con una antelación mínima de siete días antes de que pueda hacerse efectiva la huelga, en caso de que se haya aprobado en la votación.
128. Entre los sistemas nacionales que no incluyen plazos de reflexión obligatorios figuran los de **Bélgica, Francia** (excepto en el sector público) e **Italia** (donde tales disposiciones se incluyen en los convenios colectivos). En **Alemania** no existen disposiciones oficiales que requieran un período de reflexión; sin embargo, tales requisitos se han establecido en el marco de la actividad jurisprudencial, de conformidad con la regla de la proporcionalidad entre las medidas adoptadas y los daños ocasionados. Esta práctica se sigue también en los **Países Bajos**, donde las huelgas son legales únicamente cuando se hayan agotado todas las posibilidades de negociación<sup>68</sup>. En algunos países, el período de reflexión puede ser bastante largo. Así ocurre, por ejemplo, en **Seychelles** y la **República Unida de Tanzania** (sector público), donde el período de reflexión es de 60 días<sup>69</sup>.
129. *Sector público.* Muchos sistemas exigen que se den otras notificaciones en caso de huelga en el sector público. Por ejemplo, en **Sudáfrica** se requiere un preaviso de 48 horas de antelación cuando se prevé una huelga en el marco de los conflictos laborales del sector privado, y de siete días cuando el empleador es el Estado<sup>70</sup>. Del mismo modo, en **Jordania** ningún trabajador puede participar en una si no da a su empleador un preaviso con al menos 14 días de antelación a la fecha fijada para la huelga; cuando el empleo del trabajador está relacionado con un servicio público, el plazo de notificación se duplica. En **Italia**, el preaviso es obligatorio sólo para las huelgas en los servicios esenciales (diez días de antelación).
130. *Duración de la huelga.* En ciertos casos, en el preaviso tiene que incluirse la duración prevista para la huelga. Tal es el caso, por ejemplo, en **Benin** (donde, según el Gobierno, la huelga puede sin embargo rebasar el período notificado), **Bulgaria, Burundi** (en el caso de los funcionarios), **Chad, Egipto, Georgia, Mongolia, Tayikistán, Túnez y Yemen**<sup>71</sup>.

## 2. Requisitos sobre la votación de huelga

131. Otro tipo de requisito previo para la convocatoria de una huelga consiste en condicionar el ejercicio del derecho de huelga a la aprobación por un determinado porcentaje de los trabajadores interesados. En muchas legislaciones nacionales se establece que, para poder

Estados Unidos, Estonia, Etiopía, Finlandia, Ghana, Hungría, Indonesia, Irlanda, Jordania, Kenya, Letonia, Lituania, Madagascar, Marruecos, Mauricio, Mauritania, México, Pakistán, Polonia, Rumania, Federación de Rusia, Senegal, Seychelles, Sudáfrica, Swazilandia, Tailandia, República Unida de Tanzania, Togo, Turquía y Yemen. OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 77.

<sup>68</sup> *Ibíd.*, párrafo 76.

<sup>69</sup> *Ibíd.*, párrafo 78.

<sup>70</sup> OIT, 2011, *op. cit.*, pág. 135.

<sup>71</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 81.

---

convocar una huelga, se necesita la aprobación de un cierto porcentaje de los trabajadores, los afiliados a la organización de trabajadores o los presentes y votantes en una asamblea laboral, como, por ejemplo: *más de la mitad* (en **Bulgaria, Burundi, Canadá, Chile, Costa Rica** (60 por ciento), **República Dominicana, El Salvador, Eritrea, Etiopía** (quórum de dos tercios y decisión por mayoría), **Irlanda, Kirguistán** (quórum de dos tercios y decisión por mayoría), **Letonia, Lituania, Mauricio, Nigeria, Perú, Reino Unido, República Unida de Tanzania, Trinidad y Tabago, Turquía y Zimbabwe**); o *dos tercios* (en **Angola, Armenia, Guatemala, Honduras, Kiribati, Malasia, México, Federación de Rusia, Seychelles y Tayikistán**); o *tres cuartas partes* (**Bangladesh** y el **Estado Plurinacional de Bolivia**). La legislación de **Chile** especifica el día en que debe tener lugar la votación.

132. En algunos países, se tienen en cuenta sólo los votos emitidos, mientras que en otros no se aplica esta distinción. Por ejemplo, en **Turquía**, si una cuarta parte de los trabajadores empleados en un lugar de trabajo dado reclaman una votación sobre la huelga, la huelga puede tener lugar únicamente si vota a favor la mayoría absoluta del total de los trabajadores empleados (y no sólo de los afiliados al sindicato). Además, hay diferencias entre los sistemas nacionales en lo que atañe a las consecuencias de la votación (tanto si se ha alcanzado como si no se ha alcanzado el número mínimo de votos requeridos).
133. El requisito de que la huelga debe ser autorizada expresamente por los afiliados al sindicato, por medio de una votación celebrada antes de emprender cualquier acción laboral, no figura en todas las jurisdicciones de *common law* (derecho consuetudinario o jurisprudencial). La votación no se incluye entre los requisitos para asegurar el carácter legal de la huelga en la **India** o **Pakistán**. En **Sudáfrica**, aunque los sindicatos tienen la obligación estatutaria de celebrar votaciones antes de convocar las huelgas, el hecho en sí de no celebrar una votación no implica que la huelga sea ilegal. En **Kenya**, aun cuando la Ley de Relaciones Laborales no contiene disposición alguna que establezca explícitamente que la huelga legal debe ser autorizada por medio de una votación, los sindicatos sí tienen la obligación legal de incluir en sus estatutos una disposición en la que se exija que la decisión en cuanto a la convocación de una huelga debe adoptarse mediante votación secreta. En los **Estados Unidos**, aunque la votación de huelga es muy común, no es requerida por la legislación, y los empleadores no tienen derecho a exigir la inclusión de cláusulas sobre la votación de huelga en los convenios colectivos<sup>72</sup>.
134. *Modalidades de votación.* Otro aspecto que difiere entre los países es el de si las modalidades de votación se establecen en la legislación, o si la adopción de reglas se deja a la discreción de las organizaciones sindicales. Algunos países se han dotado de un conjunto completo de normas relativas a la votación de la huelga, y en particular a los requisitos que deben incluirse en los estatutos sindicales (por ejemplo, **Australia, Irlanda** y el **Reino Unido**). En otros, como **Polonia**, se considera que esta cuestión es esencialmente un asunto interno de los sindicatos. En **Alemania**, la mayoría de los sindicatos han establecido directrices en este sentido<sup>73</sup>. En la práctica, la mayoría de los estatutos sindicales requieren que la realización de una huelga se apruebe por votación directa y secreta.
135. En algunos países, la legislación nacional exige la aprobación previa de la huelga por una organización sindical de nivel superior (por ejemplo, en **Egipto, Myanmar y Túnez**). Otros países prevén la supervisión de la votación de huelga por una autoridad

<sup>72</sup> Caso *NLRB v. Wooster Division of Borg-Warner Corp*, núm. 356 US 342, 78 S. Ct. 718 (1958).

<sup>73</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 26.

---

administrativa (por ejemplo, **Angola, Bahamas, Swazilandia** y la **República Unida de Tanzania**).

### **3. Servicio mínimo: condiciones, modalidades y mecanismos de establecimiento del servicio mínimo**

- 136.** Muchos países contemplan la posibilidad, en casos limitados, de introducir un servicio mínimo negociado como posible alternativa a la prohibición total de las huelgas<sup>74</sup>. Las constituciones nacionales de **Portugal** y **Timor Leste** se refieren explícitamente a los servicios mínimos. Algunos países han adoptado disposiciones legislativas sobre la participación de las organizaciones interesadas en la definición de los servicios mínimos. En otros, el problema se ha resuelto por decisión conjunta de las partes.
- 137.** En otros países, la legislación nacional determina unilateralmente el nivel en que se deberán facilitar los servicios mínimos y especifica un porcentaje específico. Así ocurre, por ejemplo, en **Bulgaria** (50 por ciento en el caso de los ferrocarriles), **Ecuador** (20 por ciento) y **Panamá** (50 por ciento en el caso de los servicios públicos esenciales). En **Rumania**, los servicios médicos, la asistencia social y el transporte público deben funcionar por lo menos a un tercio de su capacidad normal y estar en condiciones de responder a las necesidades vitales de la comunidad<sup>75</sup>. En **Hungría**, el nivel de servicio que se considera suficiente y los requisitos conexos pueden ser definidos por una ley del Parlamento; en caso de que no exista tal ley, dicho nivel y dichos requisitos deberán ser acordados por las partes en el curso de las negociaciones previas a la huelga o, si no se logra tal acuerdo, serán determinados por decisión final del tribunal de administración pública y trabajo.
- 138.** En otros países, los interlocutores sociales desempeñan un papel importante en la definición de los servicios mínimos. Por ejemplo, los interlocutores sociales de **Chipre** firmaron en 2004 un acuerdo sobre el procedimiento para la resolución de conflictos laborales en los servicios esenciales, que incluye la prestación negociada de servicios mínimos<sup>76</sup>. En **Alemania**, las directrices en materia de huelga adoptadas por la principal confederación sindical obligan a los sindicatos a asegurar el establecimiento de servicios mínimos en caso de emergencia<sup>77</sup>. En **Canadá**, todos los empleadores y los sindicatos que intervienen en un conflicto laboral están obligados a «seguir suministrando los servicios y asegurando el funcionamiento de las instalaciones o la producción de bienes en la medida que sea necesaria para evitar todo peligro inminente y grave para la seguridad o la salud de la población». Ahora bien, lo que este servicio mínimo aporta en la práctica debe quedar definido en un convenio colectivo o ser determinado por la Junta de Relaciones Laborales de Canadá.
- 139.** En muchos países, la legislación obliga a *las partes en un conflicto laboral (el empleador y los trabajadores)* a esforzarse conjuntamente para llegar a un acuerdo sobre las modalidades de los servicios mínimos que se proporcionarán durante una huelga. Si no se puede encontrar un acuerdo, incumbirá ya sea a una autoridad administrativa o a un órgano

<sup>74</sup> Por ejemplo, **Albania, Armenia, Cabo Verde, Eslovaquia, Gabón, Islas Salomón, Italia, Mauricio, República Unida de Tanzania, Tuvalu, Vanuatu y República Bolivariana de Venezuela**; *ibíd.*, párrafo 136.

<sup>75</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 126.

<sup>76</sup> *Ibíd.*, párrafo 65.

<sup>77</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 14.

---

específico, según el país de que se trate, tomar una decisión sobre el asunto (**Albania** y **Ecuador**). Por ejemplo, en **Togo**, las partes en un conflicto laboral están obligadas a encontrarse durante el período de preaviso para proseguir sus negociaciones y organizar un servicio mínimo en la empresa, con el fin de evitar accidentes y asegurar la protección de las instalaciones y los equipos. Si no se logra un acuerdo, el Inspector del Trabajo está habilitado para determinar cuáles serán los servicios mínimos. En **Perú**, en caso de desacuerdo sobre el número de trabajadores que van a seguir trabajando y las tareas que desempeñarán, la autoridad laboral designará un órgano independiente que se encargará de determinar esos aspectos. **Guatemala** ha introducido la posibilidad de establecer un servicio mínimo en los servicios públicos esenciales, que se determina conjuntamente con las partes y las autoridades judiciales. **Argentina** ha establecido una Comisión de Garantías, tripartita e independiente, que se encarga de prestar asesoramiento sobre los servicios mínimos. En **Croacia**, a propuesta del empleador, el sindicato y el empleador partes en un conflicto laboral deben ponerse de acuerdo sobre la prestación de los servicios que se interrumpirán durante una huelga. Si no llegan a tal acuerdo, el empleador o el sindicato podrán pedir que estos servicios sean definidos por un órgano de arbitraje, integrado por un representante de la organización sindical, un representante del empleador y un presidente independiente.

**140.** En **Sudáfrica**, la legislación confiere a las partes interesadas atribuciones para negociar acuerdos sobre la prestación de «servicios mínimos» en el marco de los servicios calificados como esenciales. Cuando las partes logran ponerse de acuerdo, y cuando su acuerdo es ratificado por el Comité de Servicios Esenciales: i) los servicios mínimos se convierten en el único ámbito donde no se hará huelga; ii) dejan de tener vigencia la prohibición más amplia de hacer huelga en los demás servicios previamente designados como esenciales y la obligación de recurrir al arbitraje de las controversias no resueltas. La legislación prevé también que algunos servicios sean calificados como «servicios de mantenimiento», es decir, servicios cuya interrupción podría tener como consecuencia la destrucción de materiales o artefactos en cualquier área de trabajo, instalación o maquinaria. Por regla general, los conflictos en estos servicios deben remitirse al sistema de arbitraje, y la huelga no está permitida. En la **República Unida de Tanzania**, una persona ocupada en un servicio esencial puede participar en una huelga o cierre patronal a condición de que haya un convenio colectivo que prevea la prestación de servicios mínimos durante una huelga o cierre patronal, y de que dicho convenio haya sido aprobado por el Comité de Servicios Esenciales. En **Francia**, el legislador encomienda a los interlocutores sociales la responsabilidad de suscribir un «acuerdo colectivo de previsibilidad» en el que se han de precisar cuáles serán las funciones necesarias para garantizar los niveles mínimos de servicio y la organización eficaz del trabajo en caso de huelga en el sector del transporte terrestre de pasajeros.

**141.** En **Cabo Verde**, el servicio mínimo es determinado por el empleador, previa consulta con los representantes de los trabajadores en la perspectiva de atender las necesidades sociales esenciales. En **Montenegro**, la ley enmendada de huelgas dispone ahora que, al determinar el servicio mínimo, el empleador estará obligado a obtener el acuerdo del órgano competente de la organización sindical autorizada, o de más de la mitad de los trabajadores interesados. En **Bosnia y Herzegovina** (*Republika Srpska*), el empleador está facultado para determinar cuál será el servicio mínimo ofrecido, teniendo en cuenta la opinión de la organización sindical de que se trate. Si el empleador no ofrece un servicio mínimo, corresponde a las autoridades públicas establecer las condiciones de su prestación efectiva y contratar a trabajadores ajenos a la empresa si las actividades mínimas no se pueden realizar de otra manera <sup>78</sup>. En el **Chad**, el Ministro competente tiene facultad para determinar los servicios mínimos y el número de funcionarios y otros trabajadores que

<sup>78</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 127.

---

asegurarán que dichos servicios funcionen en caso de huelga en los servicios calificados como esenciales en la legislación.

#### IV. Desarrollo de la huelga

##### 1. ***Piquetes, ocupación del lugar de trabajo, acceso a la empresa, prohibición de actos violentos y libertad de trabajo de los no huelguistas***

142. En algunos países, durante la huelga se organizan piquetes en la entrada de los lugares de trabajo, con el objetivo de asegurar el éxito del movimiento reivindicativo y lograr que el personal de las unidades afectadas no acuda a trabajar. Por lo general, los tribunales ordinarios o a veces tribunales especializados se encargan de tratar los problemas que puedan surgir en este contexto. En la práctica, algunos países establecen reglas generales orientadas a evitar los actos de violencia y asegurar la protección del derecho al trabajo y el derecho a la propiedad, mientras que otros restringen o prohíben de manera explícita el derecho a establecer piquetes de huelga o la ocupación de los lugares de trabajo durante una huelga.
143. Por ejemplo, la legislación de **Malasia** se refiere al concepto de intimidación en las disposiciones que limitan la acción de los piquetes de huelga. En **Burkina Faso** y **Senegal**, la legislación establece que el ejercicio del derecho de huelga no podrá en ningún caso redundar en la ocupación del lugar de trabajo o del entorno inmediato, y que toda infracción al respecto dará lugar a sanciones penales. En **Belarús**, la legislación sobre los piquetes de huelga dispone que, en el curso de la acción de los piquetes, se prohíben, entre otras cosas, la interrupción del tráfico, la instalación de tiendas u otras estructuras temporales, cualquier forma de coacción sobre los trabajadores a los efectos de impedir la normal prestación de sus servicios, el uso de carteles y otros medios gráficos en los que se pidan cambios por la fuerza en el orden constitucional, o el despliegue de banderas o pabellones no autorizados en el ordenamiento legal. En **Panamá**, la legislación prevé que los propietarios, directores, el director general, el personal que participa activamente en funciones de dirección y los trabajadores que ocupan puestos de confianza deberán poder entrar en la empresa durante la huelga, siempre que su objetivo no sea reiniciar las actividades de producción. Valga hacer notar que, en caso de huelga, la legislación no prevé el libre acceso a la empresa para los trabajadores no huelguistas.
144. En las jurisdicciones de *common law* (derecho consuetudinario o jurisprudencial) se parte del supuesto general de que si una persona, actuando a título individual, comete un acto ilegal o no reglamentario en el marco de un conflicto laboral, pierde la protección ofrecida por la legislación sobre las relaciones laborales. Se incluyen los actos de violencia y el secuestro de cualquier persona. A veces, las disposiciones de este tipo se incluyen explícitamente en la legislación (por ejemplo, en **Nigeria**). Prácticas tales como el «gherao» en la **India**, consistente en que los trabajadores retienen a los directivos de empresa en los lugares de trabajo, son casi siempre ilegales, independientemente de que al mismo tiempo se cometan o no agresiones u otros actos de violencia. Por otro lado, la organización de piquetes pacíficos suele estar protegida en derecho, ya sea de forma específica en la legislación o en el marco de la protección constitucional de la libertad de reunión y/o de palabra. Una excepción es la **República Unida de Tanzania**, donde los piquetes están expresamente prohibidos por ley. En **Australia**, la definición de la huelga no incluye los piquetes, que por lo tanto se consideran ilegales si tienen por efecto obstruir el libre acceso y la circulación.
145. En **Irlanda**, los piquetes están expresamente permitidos cuando la huelga es legal. En **Nigeria**, los piquetes, ya sea frente a las instalaciones de un empleador primario o de un

---

empleador secundario, son legales a condición de que estén relacionados con el desarrollo de un conflicto laboral o con su resolución. En **Sudáfrica**, cuando la huelga es calificada como protegida, la organización de piquetes de huelga queda permitida si tiene por objeto contribuir a encontrar una solución al conflicto laboral. En el **Reino Unido**, los piquetes se permiten si están relacionados con el desarrollo de un conflicto laboral o con su resolución, y se rigen por un detallado código de prácticas que, entre otras disposiciones, fija en seis el número máximo de personas que pueden integrar el piquete en cualquier lugar de trabajo. No está permitido organizar otros piquetes secundarios. También está prohibido que los piquetes bloqueen el acceso al lugar de trabajo o interrumpan la circulación vial. En los **Estados Unidos**, los piquetes son autorizados en ciertas circunstancias. Las prohibiciones más notables son los piquetes secundarios, los piquetes masivos y los piquetes relacionados con un conflicto sobre el reconocimiento de una organización sindical. En **Namibia**, los piquetes pacíficos están autorizados en el lugar de trabajo o cerca del mismo si tienen por objeto informar a los demás trabajadores y persuadirlos de no asistir a trabajar <sup>79</sup>. **Botswana** adoptó en 2002 un código de buenas prácticas en materia de piquetes, que ofrece orientaciones prácticas sobre la organización de piquetes en apoyo a una huelga protegida. Con este código se trata de encauzar adecuadamente el ejercicio de este derecho y de ayudar a los empleadores, los trabajadores y sus organizaciones respectivas, o a los mediadores, a definir las modalidades de los piquetes.

146. Mientras que en algunos países los piquetes de huelga sirven sólo como medio de información, y se descarta toda posibilidad de impedir que el personal no huelguista ingrese en el lugar de trabajo, en otros países se puede considerar que son una forma del derecho de huelga, y que la ocupación de los lugares de trabajo es su corolario natural, y rara vez son cuestionados en la práctica, salvo en casos extremos de violencia contra las personas o daños a la propiedad. En **Japón**, el Tribunal Supremo ha considerado que los piquetes de huelga son legales, siempre que se mantengan dentro de los límites de la persuasión verbal y pacífica <sup>80</sup>.

## 2. **Requisa de trabajadores huelguistas y contratación de trabajadores de sustitución externos**

147. En muchos países se prohíbe, o se restringe, la sustitución de los trabajadores en huelga. Si bien es cierto que algunos sistemas laborales conservan todavía poderes bastante amplios para requisar a trabajadores en caso de huelga, otros países limitan las atribuciones de requisa a los casos en que el derecho de huelga puede estar limitado o prohibido. En **Camboya**, por ejemplo, la legislación dispone que, durante una huelga, el empleador tiene prohibido contratar a nuevos trabajadores para reemplazar a los huelguistas, excepto para mantener un servicio mínimo; cualquier violación de esta norma implica que el empleador estará obligado a pagar los salarios de los trabajadores en huelga durante la duración de la misma. En la **República Unida de Tanzania** hay una prohibición general de contratar a trabajadores de sustitución durante las huelgas legales. En **Canadá**, los empleadores están autorizados a contratar a trabajadores de sustitución durante una huelga legal, pero estos trabajadores no pueden ser utilizados «con el propósito manifiesto de socavar la capacidad de representación de un sindicato, en lugar de buscar la realización de objetivos de negociación legítimos» <sup>81</sup>. En **Sudáfrica**, la contratación de trabajadores de sustitución es,

<sup>79</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 133.

<sup>80</sup> **Japón**: Fallo de la Segunda Sala del Tribunal Supremo, 2 de octubre de 1992; Fallo del Pleno del Tribunal Supremo, caso de *Asahi Shinbunsha*, de 22 de octubre de 1952. En Y. Kuwamura, 2014, *op. cit.*, pág. 358).

<sup>81</sup> Código del Trabajo de Canadá, artículo 94.2.1.

---

en general, legal, pero se excluye cuando el servicio en conflicto se haya calificado como servicio de mantenimiento.

- 148.** Entre los ejemplos de legislaciones nacionales que prohíben a los empleadores contratar trabajadores externos para asegurar la continuidad de la producción o los servicios se incluyen las de **Botswana** (excepto cuando no existe un acuerdo sobre los servicios mínimos, en cuyo caso la contratación de sustitución se admite después de 14 días de huelga), de ciertas provincias de **Chile** (excepto bajo ciertas condiciones limitadas), **República de Corea, Grecia, Madagascar** (excepto cuando se produzcan problemas en el orden público y cuando se ponga en peligro la vida, la seguridad o la salud de toda o parte de la población), **Montenegro** (excepto para garantizar la seguridad de las personas o los bienes), **Namibia** (excepto cuando el trabajo sea indispensable para prevenir riesgos para la vida, la seguridad o la salud de las personas) y **Turquía**. En **Eslovenia**, toda empresa o asociación que, durante una huelga, contrate a nuevos empleados para sustituir a trabajadores en huelga puede ser sancionada con una multa. Un empleador no puede contratar a otros trabajadores para sustituir a los huelguistas en virtud de la legislación en **Argentina, República Checa, Grecia, Hungría y Lituania** (salvo en ciertos casos vinculados a necesidades públicas vitales)<sup>82</sup>.
- 149.** La legislación nacional de otros países, como **Djibouti, Malí y Togo**, prohíbe el recurso a las agencias privadas de empleo para sustituir a los trabajadores en huelga. En el **Reino Unido**, los empleadores no están autorizados a sustituir a los trabajadores huelguistas empleando a personal temporal contratado por intermedio de agencias de colocación.
- 150.** Por el contrario, en otros países, como la **India, Irlanda, Kenya, Nigeria, Pakistán y Estados Unidos**, no hay restricciones a la contratación de trabajadores de sustitución durante las huelgas legales. En la **Federación de Rusia**, los trabajadores huelguistas pueden ser sustituidos, en particular contratando a trabajadores temporales por intermedio de agencias de colocación<sup>83</sup>.
- 151.** La legislación de algunos países también permite la requisa de trabajadores en huelga en ciertas circunstancias: **Angola, República Centroafricana** (cuando lo requiera el interés general), **Ghana** (en servicios mínimos de mantenimiento), **Madagascar** (en el caso de necesidad nacional o de amenaza para un sector de la vida nacional o una parte de la población), **Santo Tomé y Príncipe** (en servicios esenciales)<sup>84</sup> y **Senegal** (en el caso de los trabajadores de los sectores público y privado empleados en actividades que se consideran esenciales para la seguridad de personas y bienes, el mantenimiento del orden público, la continuidad del servicio público y la satisfacción de las necesidades esenciales del país). En **Francia**, la requisa de trabajadores en huelga sólo es posible en caso de emergencia, cuando sea necesario ante una alteración real o previsible de la paz, de la salud pública, del orden público y de la seguridad pública y cuando los medios disponibles a nivel de las prefecturas (unidades del ejecutivo a nivel regional) ya no les permiten alcanzar objetivos en ámbitos de su competencia y autoridad.
- 152.** En **Benin, Djibouti y Níger**, la posibilidad de requisa se limita a los funcionarios públicos. Lo mismo ocurre en **México**, en determinados servicios públicos, cuando la economía

<sup>82</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 61.

<sup>83</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 61.

<sup>84</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 138.

---

nacional pudiera verse perjudicada <sup>85</sup>. En **Burkina Faso**, un decreto específico regula las modalidades de la requisa de trabajadores.

## V. Arbitraje obligatorio

Condiciones, mecanismos y requisitos para un arbitraje obligatorio y vinculante

153. En algunos países, se prevé el arbitraje obligatorio vinculante como mecanismo para poner fin a las huelgas. En tales casos, los conflictos laborales colectivos y las huelgas se resuelven mediante un laudo judicial definitivo o una resolución administrativa de carácter vinculante para las partes en el conflicto laboral; durante el procedimiento y después de que se ha pronunciado el laudo o la decisión, la huelga está prohibida.
154. Algunos países autorizan el recurso al arbitraje obligatorio, ya sea de forma automática, a discreción de las autoridades públicas <sup>86</sup>, o a petición de una de las partes.
155. En algunos países, el arbitraje obligatorio sólo puede tener lugar en los *servicios esenciales* (por ejemplo, **Côte d'Ivoire** (en servicios esenciales o en casos de crisis nacional grave), **Dominica, Ghana, Granada, Guyana** (en algunos servicios públicos) y **Mozambique**), o en situaciones de grave crisis nacional. En **Australia**, el arbitraje obligatorio era antes un medio ampliamente disponible, pero en la actualidad sólo se activa cuando la Comisión de Trabajo Justo o el Ministro de Trabajo emiten una orden que prohíbe la huelga (por ejemplo, si consideran que hay un riesgo para la seguridad pública o la posibilidad de un daño económico significativo para el empleador, los trabajadores, la economía australiana o una tercera parte). En tales casos, la Comisión puede arbitrar las reclamaciones y tomar una «decisión aplicable en el lugar de trabajo», la cual tiene esencialmente el mismo efecto que un convenio colectivo. En **Singapur**, toda cuestión litigiosa puede ser sometida por el empleador o la organización sindical al arbitraje obligatorio por el Tribunal de Arbitraje Laboral, el que dispone entonces que la continuación de una huelga es ilegal.
156. Algunos países autorizan el recurso al arbitraje obligatorio en situaciones que no se limitan a los servicios esenciales o a crisis nacionales graves, o a los casos en que la duración de los conflictos rebasa un período determinado. Se trata, por ejemplo, de **España** (excepcionalmente, después de una cierta duración de la huelga), **Ghana, Nicaragua y Perú**. A veces, se utiliza también el arbitraje obligatorio para poner fin a los conflictos colectivos en la administración pública, en particular por medio de la adopción por el Parlamento de leyes que ordenen la vuelta al trabajo. Ocurre así, por ejemplo, en **Canadá y Noruega** <sup>87</sup>.

<sup>85</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 139.

<sup>86</sup> Así ocurre, por ejemplo, en **Dinamarca** (a solicitud del Mediador Público), **Guatemala, Kenya** (en el sector público), **Madagascar, Mauritania y Panamá** (sector de las empresas de transporte privadas).

<sup>87</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 51.

---

## VI. Consecuencias de la huelga a nivel nacional

### 1. Incumplimiento o suspensión del contrato

157. La inclusión del derecho de huelga en la legislación significa que no hay incumplimiento de contrato por parte de un trabajador que participe en una huelga legal. En la mayoría de los sistemas de derecho civil (o positivo), la relación de trabajo no se interrumpe durante la huelga; lo que ocurre es que el contrato se suspende, y que se modifican las modalidades de pago de los salarios<sup>88</sup>.
158. En **Dinamarca** hay una norma consuetudinaria muy antigua (la denominada «regla del detrimento nulo») que permite asegurar que la relación laboral interrumpida se restablezca una vez concluido el conflicto laboral, lo que permite que todos los trabajadores huelguistas sean reintegrados al terminar la huelga<sup>89</sup>. En **Mauricio**, la suspensión del contrato se aplica a todas las huelgas legales, pero también se extiende al trabajador que haya participado *por primera vez* en una huelga ilegal.
159. En varios países de *common law* (derecho consuetudinario o jurisprudencial) la participación en una huelga legal no constituye incumplimiento de contrato. En la **República Unida de Tanzania**, por ejemplo, la legislación establece que «sin perjuicio de las disposiciones contenidas en cualquier disposición jurídica, inclusive de *common law*, una huelga o cierre patronal legal no se considerará un acto de incumplimiento de contrato, un acto ilícito o un delito penal. La situación es similar en **Sudáfrica**, **Namibia** y **Kenya**: la participación de una persona en una huelga legal no constituye ningún delito ni incumplimiento de contrato. En **Granada**, la ausencia del trabajo de un trabajador, durante cualquier período, a causa de su participación en una huelga no interrumpirá la continuidad de su relación de empleo, pero no se computará a los efectos del cálculo de su antigüedad en el empleo continuo. En **Canadá**, los empleadores están obligados a reintegrar a los trabajadores que han participado en una huelga legal.
160. En algunos otros países de *common law*, toda participación en una huelga legal es considerada como incumplimiento del contrato de trabajo y en determinadas circunstancias puede dar lugar al despido. En **Irlanda**, el carácter legal de una huelga no tiene ninguna incidencia en el derecho del empleador de poner fin al empleo de los huelguistas, pero éstos no pueden ser despedidos de forma selectiva. En otras palabras, se despide a todos los huelguistas, o no se despide a ninguno. En el **Reino Unido**, los trabajadores que emprenden una huelga legal están protegidos contra el despido, pero sólo durante un período de 12 semanas. Cuando la duración de la huelga es mayor, y cuando el empleador se ha esforzado de buena fe por encontrar una solución al conflicto, los trabajadores pueden ser despedidos, a condición de que se despida a todos los que participaron en la acción laboral.
161. En **Estados Unidos**, el empleador que ha contratado a trabajadores de sustitución de forma permanente no está obligado a volver a contratar a los ex huelguistas en el caso de las huelgas por motivos económicos, pero tiene que dar preferencia a estos trabajadores en cualquier proceso de contratación ulterior. En caso de las huelgas convocadas para

<sup>88</sup> Así ocurre, por ejemplo, en **Albania, Argentina, Bahrein, Burundi, Camboya, Chad, Chile, Colombia, Comoras, Congo, República Democrática del Congo, Djibouti, Guatemala, Honduras, Madagascar, Malí, Panamá, Polonia, Senegal, Togo, Turquía, Uruguay, Viet Nam y Yemen**.

<sup>89</sup> European Committee of Social Rights (Comisión Europea de Derechos Sociales), Conclusions XIX-3 (2010).

---

impugnar prácticas laborales injustas, el empleador está obligado a volver a contratar a los ex huelguistas <sup>90</sup>.

## 2. Descuentos salariales

162. En las disposiciones de la legislación nacional que tratan de los descuentos salariales por los días de huelga se suele disponer que el empleador no tiene obligación alguna de pagar los salarios correspondientes a los períodos de huelga. De hecho, en algunos países se prohíbe el pago de los salarios correspondientes a los períodos de huelga <sup>91</sup>. El no pago de los salarios por el período de huelga se considera en la mayoría de los casos como una mera consecuencia de la ausencia del trabajo, y no como una sanción. Por ejemplo, en **Albania, Botswana, Camboya, Jordania, Letonia, Madagascar, Mauricio, Namibia, Togo y Trinidad y Tabago**, el empleador no está obligado a remunerar a un trabajador por servicios que éste no prestó durante una huelga. En **Viet Nam**, el pago de los salarios depende de si la huelga es legal o ilegal, y de la responsabilidad del empleador. Cuando la huelga es legal y se ha declarado por problemas imputables al empleador, los salarios deben ser pagados en su totalidad. Cuando el empleador no tiene culpa, el pago puede ser negociado. Si una huelga es ilegal, y se deriva de una situación en la que el empleador tiene la culpa, los salarios deben ser pagados en una proporción de entre el 50 y el 70 por ciento. Los salarios no se pagan en caso de huelga ilegal, y cuando el empleador no tiene culpa <sup>92</sup>. En **Ecuador**, la legislación establece que los trabajadores tendrán derecho a cobrar su remuneración íntegra correspondiente al período de la huelga, excepto en tres casos: cuando así lo decide por resolución unánime el Tribunal de Conciliación y Arbitraje; cuando en su fallo el Tribunal rechaza todos los puntos del pliego de peticiones; y cuando el Tribunal dictamina que la huelga no corresponde a ninguno de los casos permitidos por el artículo 497 del Código del Trabajo, o los trabajadores continúan la huelga después de pronunciado el fallo. En estos casos, los huelguistas no se benefician de las garantías salariales.
163. En la práctica, la cuestión de los descuentos salariales es en muchos países una materia que suele ser resuelta por las propias partes, en el marco del acuerdo que se firma al terminar la huelga. Por otra parte, muchos sindicatos mantienen fondos de huelga para apoyar a los trabajadores huelguistas cuyos salarios han sido suspendidos. En la **República Unida de Tanzania** y **Sudáfrica**, los empleadores están obligados a continuar abonando los pagos en especie acordados (por ejemplo, en alimentos), y no se les permite desalojar a los huelguistas de las viviendas de la empresa. Los costos equivalentes pueden ser recuperados una vez que la huelga ha terminado. Sin embargo, en la **República Unida de Tanzania**, la ley añade que nada impedirá que un sindicato, el empleador o la asociación de empleadores suscriban un convenio colectivo que regule estas cuestiones de manera diferente. Inversamente, la legislación de **Turquía** dispone que el empleador no pagará ningún salario o prestación social a los trabajadores cuyo contrato de trabajo se ha suspendido durante el período de una huelga, y que dicho período no se tendrá en cuenta para el cálculo de la indemnización por despido. La legislación prevé también la *posibilidad* de que en los convenios colectivos o en los contratos de trabajo *no se incluya* ninguna cláusula contraria a estas disposiciones.

<sup>90</sup> Caso *NLRB v. Mackay Radio & Telegraph Co.*, núm. 304 U.S. 333 (1938).

<sup>91</sup> Por ejemplo, Australia (no incluye los paros parciales).

<sup>92</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 145.

---

**164.** Con respecto a otros derechos en materia de seguridad social, en **Letonia** los trabajadores que participan en una huelga no perciben su salario y los empleadores no están obligados a pagar las cotizaciones a la seguridad social correspondientes a dichos trabajadores, a menos que las partes en el conflicto laboral hayan acordado un arreglo diferente. En **Turquía**, durante las huelgas y cierres patronales, los trabajadores perciben prestaciones del seguro correspondiente, de conformidad con las disposiciones establecidas al respecto. En **Albania**, aunque el derecho de remuneración se suspende durante la huelga, esta suspensión no tiene incidencia en los derechos definidos por ley en lo relativo a la seguridad social, los accidentes del trabajo o las enfermedades profesionales, y no afecta a su antigüedad en el trabajo o a otros aspectos relacionados. En los **Países Bajos**, los trabajadores que participan en una huelga legal pierden su derecho a un salario y a las prestaciones de la seguridad social<sup>93</sup>. En **Colombia**, la huelga también entraña la suspensión del contrato de trabajo. Durante la huelga, el empleador no está obligado a abonar las contribuciones al seguro de accidentes del trabajo<sup>94</sup>.

### **3. Sanciones en caso de huelga ilegal**

**165.** *Despidos.* En muchos países se otorga a los huelguistas una protección contra el despido, a saber, la garantía de que el recurso a la huelga no conlleva la suspensión del contrato de trabajo ni constituye un incumplimiento del mismo (véanse más arriba los párrafos relativos a la suspensión del contrato). Esta protección puede incluso extenderse a las huelgas ilegales. Por ejemplo, en **Malta**, donde el período de huelga no constituye una interrupción del servicio por parte del trabajador, la protección contra el despido es válida incluso en los casos en que la huelga se ha convocado después de que el conflicto se haya sometido a un arbitraje obligatorio<sup>95</sup>. En otros países, como la **India**, **Kazajstán** y **Filipinas**, la participación en una huelga ilegal entraña el despido de los huelguistas. En **Egipto**, el incumplimiento de la legislación sobre la huelga se considera una falta grave y por lo tanto da lugar a la aplicación de una sanción de despido. Lo mismo ocurre en **Mauritania**, donde el trabajador no tiene derecho a ninguna indemnización si es despedido por participar en una huelga. En **Indonesia** se considera que la ausencia del huelguista es simplemente una ausencia del trabajo, y se entiende que el trabajador ha renunciado a su puesto de trabajo si no se reintegra después de haber sido convocado dos veces en un plazo de siete días. En caso de incumplimiento de la orden de suspensión de una huelga dictada por los tribunales, la legislación de **Pakistán** considera como sanción el despido de los huelguistas. En **Camboya**, la legislación dispone que los trabajadores que, pese a haber sido designados para asegurar la prestación de un servicio mínimo, no acuden a su lugar de trabajo incurrir en falta grave y son por lo tanto responsables de la terminación de su empleo.

**166.** *Responsabilidades civiles.* En los países de *common law* (derecho consuetudinario o jurisprudencial), la principal consecuencia de la huelga ilegal es que dejan de aplicarse las inmunidades legales que, de otra manera, protegerían a los huelguistas y los sindicatos. Así, hacer la huelga se considera como una impugnación o incumplimiento material del contrato de trabajo, que se puede recurrir judicialmente. En tales circunstancias, la decisión de imponer medidas disciplinarias o despedir a los trabajadores huelguistas se deja a la discreción de los empleadores. (Valga señalar que en **Pakistán**, de manera singular, para despedir a huelguistas ilegales se necesita una orden de la Comisión Nacional de

<sup>93</sup> Waas, B., 2014, *op. cit.*, pág. 57.

<sup>94</sup> *Ibíd.*, pág. 58.

<sup>95</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 152.

---

Relaciones Laborales.) Quienes organizan una huelga ilegal, es decir, mayoritariamente los sindicatos, pueden incurrir en responsabilidad por uno o más agravios económicos, como la conspiración o la incitación al incumplimiento de contrato, y por lo tanto pueden ser demandados por daños y perjuicios. En el **Reino Unido e Irlanda**, y también en otros países, como **Canadá, India, Sudáfrica** y la **República Unida de Tanzania**, la posibilidad de que una huelga sea ilegal puede ser utilizada como base para solicitar la aplicación de medidas cautelares contra los sindicatos e impedir así que la huelga se inicie o continúe, en espera de que la cuestión de su legalidad sea resuelta definitivamente por el tribunal competente. El incumplimiento de dichas medidas cautelares puede dar lugar a la imposición del pago de una indemnización compensatoria o al procesamiento por desacato al tribunal.

- 167.** *Sanciones penales (incluida la prisión).* En la mayoría de las disposiciones jurídicas que limitan o prohíben el derecho de huelga se prevén diversas sanciones contra los trabajadores y los sindicatos, e incluso sanciones penales. Las sanciones que se aplican específicamente en el marco de las huelgas figuran en los códigos penales de al menos 30 países. En determinadas condiciones, los trabajadores en huelga o los organizadores de huelgas ilegales pueden exponerse a la aplicación de sanciones específicas de reclusión <sup>96</sup>. En **Camboya**, la legislación establece que las huelgas deben ser pacíficas. Cometer actos de violencia durante una huelga es considerado como falta grave que podría ser sancionada, incluso con una suspensión del trabajo o el despido disciplinario.
- 168.** En algunos países, las penas de prisión se pueden aplicar también al empleador o a cualquier otra persona con responsabilidades de dirección que despide a trabajadores por haber participado en una huelga legal (**Montenegro**). En **Filipinas**, la legislación establece que se podrán aplicar penas de prisión a toda persona que, con el fin de organizar y mantener alianzas de empresas o de trabajadores, o por el contrario de impedir la constitución de tales alianzas, o de organizar y mantener huelgas de trabajadores o cierres patronales, o de impedir tales actividades, empleen la violencia o amenazas en un grado tal que coarten o impidan el ejercicio libre y legal de las actividades profesionales o laborales de los empleadores o los trabajadores. En **Rumania**, la legislación dispone que toda persona que, mediante amenazas o violencia, *impida* que un trabajador o un grupo de trabajadores participen en una huelga lícita o trabajen durante una huelga, o por el contrario, que *los obligue* a participar en una huelga lícita o a trabajar durante una huelga, podrá ser condenada a penas de prisión.
- 169.** En otros países, los huelguistas son condenados en virtud de las disposiciones más generales de la legislación penal; así ocurre en la **República de Corea**, donde impedir la actividad de una empresa es un delito severamente sancionado (con hasta cinco años de prisión). En **China**, se ha condenado a trabajadores en virtud de las disposiciones relativas a los delitos contra el orden público y a la obstaculización del transporte <sup>97</sup>. Por último, en algunos países se prevén penas de prisión para sancionar a quienes no comparecen ante el conciliador en el marco de la búsqueda de soluciones a un conflicto laboral (por ejemplo, **Bangladesh**), o se establecen sanciones penales para las acciones laborales consistentes en reducir el ritmo de trabajo (por ejemplo, **Pakistán**).

<sup>96</sup> Por ejemplo, en **Albania, Angola, Armenia, Bahamas, Bangladesh, República Democrática del Congo, Ecuador, Etiopía** (los funcionarios públicos), **Fiji, Guyana, India, Libia, Madagascar, Malasia, Montenegro, Nigeria, Pakistán** (servicios esenciales), **Rumania, Rwanda** (miembros de las fuerzas armadas), **Senegal** (área de la educación), **Singapur, Tayikistán, Trinidad y Tabago** (servicios esenciales) y **Túnez** (gente de mar).

<sup>97</sup> OIT, 2006, *op. cit.*, párrafo 167.

---

## **VII. Estadísticas sobre las huelgas, por períodos y por países**

- 170.** En el anexo II se incluyen datos estadísticos sobre las huelgas y los cierres patronales extraídos de la base de datos estadísticos de la OIT. La información desplegada en el gráfico 1 muestra que en los 56 países respecto de los que se disponía de datos, el número de días no trabajados debido a huelgas y cierres patronales en el período 2008-2013 fue inferior al número de días no trabajados en el período 2000-2007. El gráfico 2 proporciona información para los mismos períodos sobre el número medio de trabajadores que participan en las huelgas o son afectados por los cierres patronales en 53 países (31 países desarrollados y 22 países en desarrollo). De los datos disponibles se desprende que dicho número aumentó en seis de los 22 países en desarrollo y ocho de los 31 países desarrollados. El gráfico 3, que abarca los mismos períodos, muestra los datos sobre los días de trabajo perdidos en Europa como resultado de las huelgas y cierres patronales, los cuales un aumento en nueve de los 29 países europeos. El gráfico 4 muestra los datos de 1998 y 2008 sobre las huelgas y los cierres patronales relativos a un número seleccionado de países por región (África, Américas, Asia y el Pacífico, y Europa y Asia Central).

## Anexo I

### Modalidades y prácticas de la huelga a nivel nacional

#### Marco jurídico y constitucional de la huelga a nivel nacional

Nota: El siguiente cuadro contiene ejemplos de medidas legislativas sobre la acción de huelga. No pretende ser exhaustivo y está centrado en las disposiciones que han sido adoptadas o enmendadas recientemente en la materia. Es posible que algunas de las referencias que ahí figuran estén desactualizadas o incompletas, sobre todo en el caso de la legislación que no es objeto de seguimiento por parte del mecanismo regular de control. De ser así, se insta a los gobiernos a que proporcionen la información más reciente a [libsynd@ilo.org](mailto:libsynd@ilo.org).

| Country        | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                             | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Afghanistan |                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Law on Gatherings, Strikes, and Demonstrations, 2003</b><br>Article 3 – Definition of strike<br>Articles 6–7 – Prerequisites<br>Article 8 – Other types of restrictions<br>Articles 12–14 – The course of action<br>Article 15 – Political strikes<br>Articles 19 and 24 – Prohibition of violence and freedom of non-striking workers<br>Article 21 – Restriction on strikes during state of emergency<br>Article 26 – Prohibition of participation by military staff of the armed forces                                                |
| 2. Albania     | <b>Constitution</b><br><b>Article 51</b><br>1. The <u>right of an employee to strike</u> in connection with work relations is guaranteed.<br>2. Limitations on particular categories of employees may be established by law to assure essential social services. | <b>1995 Labour Code – Law No. 7961 of 12 July 1995</b><br><b>The right to strike – Articles 197–197.10</b><br>The entity entitled to go to strike<br>The protection of the right to work and of the right to strike<br>Lawfulness of strike<br>Special cases<br>Services of vital importance (essential services)<br>Minimum services<br>Solidarity strike<br>The effects of the lawful strike<br>The effects of the unlawful strike<br>Termination of strike<br><br><b>Criminal Code</b><br>Article 264 – Forcing to attend or not a strike |

|    | Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. | Algeria | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 57</b><br/> Le <u>droit de grève</u> est reconnu.<br/> Il s'exerce dans le cadre de la loi.<br/> Celle-ci peut en interdire ou en limiter l'exercice dans les domaines de défense nationale et de sécurité, ou pour tous services ou activités publics d'intérêt vital pour la communauté.</p>                                                           | <p><b>Loi n° 90-11 du 21 avril 1990 modifiée portant sur les relations de travail</b><br/> Article 5 – Les travailleurs jouissent des droits fondamentaux suivants:<br/> ... recours à la grève.</p> <p><b>Loi n° 90-14 du 2 juin 1990 modifiée portant sur les modalités d'exercice du droit syndical</b><br/> Article 38 – Possibilité des syndicats de participer aux grèves</p> <p><b>Ordonnance n° 06-03 du 19 Jomada Ethania 1427 correspondant au 15 juillet 2006 portant statut général de la fonction publique</b><br/> Article 36 – Reconnaissance du droit de grève aux fonctionnaires</p> <p><b>Loi n° 90-02 du 6 février 1990 relative à la prévention et au règlement des conflits collectifs de travail et à l'exercice du droit de grève</b><br/> Article 43 – Services essentiels</p> <p><b>Loi n° 91-27 du 21 décembre 1991 modifiant et complétant la loi n° 90-02 du 6 février 1990 relative à la prévention et au règlement des conflits collectifs de travail et à l'exercice du droit de grève</b></p> |
| 4. | Angola  | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 51</b><br/> <i>(Right to strike and prohibition of lockouts)</i><br/> 1. Workers shall have the <u>right to strike</u>.<br/> 2. ...<br/> 3. The law shall regulate the exercise of the <u>right to strike</u> and shall establish limitations on the services and activities considered essential and urgent in terms of meeting vital social needs.</p> | <p><b>Collective Bargaining Act No. 20-A/92</b></p> <p><b>Strikes Act/Ley núm. 23/91 sobre la huelga</b><br/> Section 10 – Decision of strike<br/> Section 20(3) – Satisfaction of basic needs<br/> Section 27 – Penalties</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|    | Country             | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. | Antigua and Barbuda |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>Industrial Court Act, 1976</b><br/> <b>Part III – Lockouts and strikes</b><br/> 20. Strikes and lockouts prohibited during hearings, etc.<br/> 21. Stop order in the national interest<br/> 22. Offence for persons to contribute financial assistance to promote or support strike or lockout<br/> 23. Continuing offences</p> <p><b>Labour Code (No. 14 of 1975)</b><br/> <b>Part III – Industrial action</b><br/> K19 Right to industrial action<br/> Limitation<br/> Application of limitations<br/> Penalties and sanctions<br/> Special provisions certain services</p> <p><b>The Essential Services Act, 2008</b><br/> <b>Schedule</b><br/> Section 2 – Essential services</p> |
| 6. | Argentina           | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 14 bis</b><br/> [...] Queda garantizado a los gremios: concertar convenios colectivos de trabajo; recurrir a la conciliación y al arbitraje; el <u>derecho de huelga</u>. Los representantes gremiales gozarán de las garantías necesarias para el cumplimiento de su gestión sindical y las relacionadas con la estabilidad de su empleo. [...]</p> | <p><b>Ley núm. 25877, Régimen Laboral de 2004</b><br/> Capítulo III – Conflictos colectivos de trabajo<br/> Artículo 24 – Servicios esenciales</p> <p><b>Ley núm. 14786, Conciliación Obligatoria, 22 de diciembre de 1958</b></p> <p><b>Decreto núm. 272/2006 – Reglamentación a la que quedan sujetos los conflictos colectivos de trabajo que dieren lugar a la interrupción total o parcial de servicios esenciales o calificados como tales en los términos del artículo 24 de la ley núm. 25877. Facultades de la Comisión de Garantías prevista en el tercer párrafo del mencionado artículo.</b></p>                                                                                |

| Country    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7. Armenia | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 32</b><br/> Employees shall have the <u>right to strike</u> for the protection of their economic, social and employment interests, the procedure for and limitations thereon shall be prescribed by law.</p> | <p><b>2004 Labour Code</b><br/> Article 73 – Strike<br/> Article 74 – Declaration of a strike<br/> Article 75 – Restriction of strikes<br/> Article 76 – The body leading a strike<br/> Article 77 – Course of a strike<br/> Article 78 – Dispute about lawfulness of a strike; essential services<br/> Article 79 – Legal status and guarantees of strikes<br/> Article 80 – Actions prohibited to the employer upon declaration of and during the strike<br/> Article 81 – Termination of a strike<br/> Article 82 – Liability in case of illegal strike</p> <p><b>Act of 5 November 2000 on Trade Unions</b><br/> Article 20 – Right of trade unions to strike and other mass actions</p> <p><b>2009 Law No. H-130-N to amend the Labour Code of the Republic of Armenia</b> – Amends some provisions of the Labour Code concerning strike</p> <p><b>Criminal Code</b><br/> Article 155 – Forcing to refuse from participation in a strike or forcing to participate in a strike</p> |

| Country      | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8. Australia |                                                      | <p><b>Fair Work Act, 2009</b><br/> Chapter 1 – Introduction<br/> <b>Part 1-2 – Definitions</b><br/> Division 4 – Other definitions<br/> Section 19 – Meaning of industrial action<br/> Chapter 2 – Terms and conditions of employment<br/> <b>Part 2-5 – Workplace determinations</b><br/> Chapter 3 – Rights and responsibilities of employees, employers, organizations, etc.<br/> Division 4 – Industrial activities<br/> Articles 346–350<br/> <b>Part 3-3 – Industrial action</b><br/> Division 2 – Protected industrial action<br/> Subdivision A – What is protected industrial action<br/> Articles 408–412<br/> Subdivision B – Common requirements for industrial action to be protected industrial action<br/> Articles 413–414<br/> Subdivision C – Significance of industrial action being protected industrial action<br/> Articles 415–416A<br/> Division 3 – No industrial action before nominal expiry date of enterprise agreement, etc.<br/> Division 4 – FWC orders stopping, etc., industrial action<br/> Articles 418–421<br/> Division 5 – Injunction against industrial action if pattern bargaining is being engaged in<br/> Article 422<br/> Division 6 – Suspension or termination of protected industrial action by the FWC; Essential services<br/> Articles 423–430<br/> Division 7 – Ministerial declarations<br/> Articles 431–434<br/> Division 8 – Protected action ballots<br/> Articles 435–469<br/> Division 9 – Payments relating to periods of industrial action<br/> Articles 470–476</p> |
| 9. Austria   |                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| Country        | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10. Azerbaijan | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 36. Right for strikes</b></p> <p>I. Everyone has the <u>right to be on strike</u>, both individually and together with others.</p> <p>II. <u>Right for strike</u> for those working based on labour agreements might be restricted only in cases envisaged by the law. Soldiers and civilians employed in the army and other military formations of the Azerbaijan Republic have no right to go on strike.</p> <p>III. Individual and collective labour disputes are settled in line with legislation.</p> | <p><b>Labour Code of 1 February 1999</b><br/> Chapter 43 – Right to strike in order to resolve collective labour disputes<br/> Article 270 – Legal basis of strikes<br/> Article 271 – Making a decision to go on strike<br/> Article 272 – Informing the employer of the decision to strike<br/> Article 273 – Warning strike<br/> Article 274 – Group leading the strike<br/> Article 275 – Duties of the parties and relevant authorities during a strike<br/> Article 276 – Guarantees to individuals who refuse to participate in a strike<br/> Article 277 – Right of strikers to freely assemble<br/> Article 278 – Strike funds<br/> Article 279 – Ending or suspending a strike<br/> Article 280 – Situations in which the right to strike is limited or prohibited<br/> Article 281 – Sectors where strikes are forbidden; essential services<br/> Article 282 – Illegal strikes<br/> Article 283 – Compensation of employees who participate in a strike<br/> Article 286 – Liability for violation of the rules hereof for resolving collective labour disputes</p> |
| 11. Bahamas    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Industrial Relations Act (Act No. 14 of 1970) as amended 2001</b><br/> <b>Part VI – Trade Dispute Procedure</b><br/> 72. Essential services<br/> 74. Strikes and lockouts<br/> 75. Illegal strikes and lockouts<br/> 76. Power of Minister to refer legal strike or lockout to Tribunal<br/> 77. Strikes and lockouts prohibited during hearings<br/> 80. Breach of contract involving danger to life or property<br/> 82. Prevention of intimidation or annoyance by violence or otherwise</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 12. Bahrain    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Law No. 36 of 2012 – The promulgation of the labour law in the private sector</b><br/> Article 8 – Right to strike</p> <p><b>Law No. 49 of 2006 amending some provisions of the Workers Trade Union Law promulgated by Legislative Decree No. 33 of 2002</b><br/> Section 21 – Strikes</p> <p><b>Workers’ Trade Union Law</b><br/> Section 21 – Strikes</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| Country        | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13. Bangladesh |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Labour Act, 2006 (XLII of 2006)</b><br/> 196. Unfair labour practices on the parts of workers<br/> 210. Settlement of industrial disputes<br/> 211. Strike and lockout<br/> 225. Prohibition on serving notice of strike or lockouts while proceeding pending<br/> 226. Power of labour court and tribunal to prohibit strike, etc.<br/> 227. Illegal strikes and lockouts<br/> 291. Penalty for unfair labour practices<br/> 294. Penalty for illegal strike or lockout<br/> 295. Penalty for instigating illegal strike or lockout<br/> 296. Penalty for taking part in or instigating go-slow<br/> 301. Penalty for non-compliance with the provisions of section 210(7)</p> <p><b>Export Processing Zones (EPZ) Workers Welfare Association and Industrial Relations Act of 2010 (Act No. 43 of 2010)</b></p> |
| 14. Barbados   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>2012 Employment Rights Act</b><br/> Article 2 – Definition of strike<br/> Part VIII – Voluntary dispute settlement procedure</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 15. Belarus    | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 41</b><br/> ... Citizens shall have the right to protection of their economic and social interests, including the right to form trade unions and conclude collective contracts (agreements), and the <u>right to strike</u>.</p> <p>Article 84. The President of the Republic of Belarus shall: ... (23) have the right, in instances specified in the law, to defer a <u>strike</u> or suspend it for a period not exceeding three months.</p> | <p><b>Labour Code of 26 July 1999 (text No. 432)</b><br/> Part IV – General rules for the regulation of collective labour relations<br/> Sections 388–399</p> <p><b>Law No. 1605-XII of 22 April 1992 on Trade Unions</b><br/> Article 22 – Right of trade unions to declare strikes</p> <p><b>Law No. 204-Z of 14 June 2003 on Public Service in the Republic of Belarus (text No. 2/953)</b></p> <p><b>Act No. 416 of 23 November 1993 on the fundamental principles of employment in the public service</b><br/> – Public service employees may not take part in strikes</p> <p><b>Presidential Decree No. 24 concerning the use of foreign gratuitous aid</b></p> <p><b>Act of 30 December 1997 on gatherings, meetings, street processions, demonstrations and picketing</b><br/> Article 11 – Picketing</p>       |

| Country     | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16. Belgium |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Code pénal social, 2010</b><br/> <b>Section 8 – Les prestations d'intérêt public, article 207</b></p> <p><b>Loi du 11 juillet 1990 portant approbation de la Charte sociale européenne et de l'annexe, faites à Turin le 18 octobre 1961</b></p> <p><b>Code pénal</b><br/> Article 141<sup>ter</sup> – Aucune disposition du présent titre ne peut être interprétée comme visant à réduire ou entraver des droits ou libertés fondamentales tels que le droit de grève (...)</p>                                                                                                                                                                              |
| 17. Belize  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Labour (Amendment) Act, 2005</b><br/> Part I – Preliminary<br/> Section 2 – Interpretation of strike</p> <p><b>Settlement Of Disputes In Essential Services Act, Chapter 298 (revised edition 2003) – Essential services</b></p> <p><b>Settlement of Disputes in Essential Services (Amendment) Act, 1996 (No. 17 of 1996)</b></p> <p><b>Settlement of Disputes (Essential Services) Order, 1977</b></p> <p><b>Settlement Of Disputes In Essential Services Act, 1953</b><br/> Section 2 – Application of the Act to persons employed by or under the Government<br/> Section 3 – Meaning of strike<br/> Section 15 – Prohibition of lockouts and strikes</p> |
| 18. Benin   | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 31</b><br/> L'Etat reconnaît et garantit le <u>droit de grève</u>. Tout travailleur peut défendre, dans les conditions prévues par la loi, ses droits et ses intérêts soit individuellement, soit collectivement ou par l'action syndicale. Le <u>droit de grève</u> s'exerce dans les conditions définies par la loi.</p> <p><b>Article 98</b><br/> Sont du domaine de la loi les règles concernant:<br/> [...] – du droit du travail, de la sécurité sociale, du droit syndical et du <u>droit de grève</u>;</p> | <p><b>Loi n° 2001-09 du 21 juin 2002 portant exercice du droit de grève</b><br/> <b>Titre IV – De la réquisition</b><br/> Articles 13-20 – Services essentiels</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|     | Country                          | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19. | Bolivia, Estado Plurinacional de | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 53</b><br/>           Se garantiza el derecho a la huelga como el ejercicio de la facultad legal de las trabajadoras y los trabajadores de suspender labores para la defensa de sus derechos, de acuerdo con la ley.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Ley General del Trabajo / Decreto supremo de 24 de mayo de 1939, por el que se dicta la Ley General del Trabajo, elevado a ley el 8 de diciembre de 1942</b><br/>           Título X – De los conflictos<br/>           Capítulo II – De la huelga y el <i>lock-out</i></p> <p><b>Código Penal / Decreto supremo núm. 0667 por el que se aprueba el Texto Ordenado del Código Penal</b><br/>           Artículo 234 – <i>Lock-out</i>, huelgas y paros ilegales<br/>           Artículo 306 – Violencias o amenazas, por obreros y empleados</p> <p><b>Ley núm. 316, de 11 de diciembre de 2012, que despenaliza el derecho a la huelga y la protección del fuero sindical en materia penal</b></p>                                                     |
| 20. | Bosnia and Herzegovina           | <p><b>Constitution</b><br/>           Article 4 – Non-discrimination<br/>           The enjoyment of the rights and freedoms provided for in this Article or in the international agreements listed in Annex I to this Constitution shall be secured to all persons in Bosnia and Herzegovina without discrimination on any ground such as sex, race, colour, language, religion, political or other opinion, national or social origin, association with a national minority, property, birth or other status.</p> <p>Annex I includes, inter alia, ICESCR<br/>           Article 8(d) of the ICESCR provides: “The <u>right to strike</u>, provided that it is exercised in conformity with the laws of the particular country.”</p> | <p><b>Act of 14 December 2005 on strike (<i>Zakon o strajku</i>)</b></p> <p><b>Act of 7 April 2000 on strike (text No. 90)</b><br/>           Provides for general strike organization. Workers shall be free to participate or not in a strike. Strikes shall be organized by trade unions for the protection of economic and social rights of their members.</p> <p><b>Act on Strike, 1998</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 21. | Botswana                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Trade Disputes Act, 2003 (Act No. 15 of 2004) (Cap. 48:02)</b><br/>           Part VI – Unlawful industrial action and enforcement of collective labour agreements and decisions of the Industrial Court<br/>           39. Right to strike and lockout<br/>           40. Regulation of strikes and lockouts<br/>           41. Strikes and lockouts in compliance with this Part<br/>           42. Prohibition of certain strikes and lockouts<br/>           Part VII – Protection of essential services, life and property<br/>           Schedule – Essential services</p> <p><b>National industrial relations code of good practice, 2002</b><br/>           Part D – Collective bargaining<br/>           Section 18 – Strikes and lockouts</p> |

| Country               | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22. Brazil            | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 9</b><br/>The <u>right to strike</u> is guaranteed, it being the competence of workers to decide on the advisability of exercising it and on the interests to defend thereby.</p> <p>Paragraph 1. The law shall define the essential services or activities and shall provide with respect to the satisfaction of the community's undelayable needs.<br/>Paragraph 2. The abuses committed shall subject those responsible to penalties of the law.</p> | <p><b>Decreto-ley núm. 5452, de 1.º de mayo de 1943, por el que se aprueba la codificación de las leyes del trabajo</b><br/>Chapter VII – DAS PENALIDADES<br/>Section 1 Do “Lockout” E Da Greve / Article 722</p> <p><b>Ley núm. 7783 sobre el Ejercicio del Derecho de Huelga, definición de las actividades esenciales, regulación de las necesidades perentorias de la comunidad, y por la que se provee a otros fines de 28 de junio de 1989</b></p>                                                                                                                                         |
| 23. Brunei Darussalam |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Trade Disputes Act, 1961</b><br/>Part II – Trade disputes<br/>Article 7(7) – Essential services<br/>Article 9 – Illegal strikes and lockouts<br/>Article 10 – Penalty for illegal strikes and lockouts<br/>Article 11 – Penalty for giving financial aid to illegal strikes and lockouts<br/>Article 12 – Prosecutions<br/>Article 13 – Protection of persons refusing to take part in illegal strikes or lockouts<br/>Article 14 – Peaceful picketing and prevention of intimidation</p>                                                                                                  |
| 24. Bulgaria          | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 50</b><br/>Workers and employees shall have the <u>right to strike</u> in defence of their collective economic and social interests. This right shall be exercised in accordance with conditions and procedures established by law.</p>                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Regulations of 2003 on the organization and activities of the National Institute for Conciliation and Arbitration</b></p> <p><b>Railway Transport Act, 2000</b><br/>Section 51 – Satisfactory transport services to be ensured to the public in case of strike</p> <p><b>Law for the Civil Servant, 1999</b><br/>Article 47 – Right to strike</p> <p><b>Act of 6 March 1990 on the settlement of collective labour disputes</b><br/>Section 11(2) – Majority needed to call a strike</p> <p>State Gazette No. 87/27.10.2006 amending the Settlement of Collective Labour Disputes Act.</p> |

|     | Country      | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 25. | Burkina Faso | <b>Constitution</b><br><b>Article 22</b><br>Le <u>droit de grève</u> est garanti. Il s'exerce conformément aux lois en vigueur.                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Loi n° 028-2008/AN portant Code du travail au Burkina Faso</b><br>Section 3 – Grève et lock-out<br>Articles 382 et suivants<br>Article 384 – Services minimums<br>Article 386 – Occupation des lieux de travail<br><br><b>Arrêté n° 2009-022/MTSS/SG/DGT/DER du 18 décembre 2009 déterminant les emplois réquisitionnés et les conditions et modalités de réquisition en cas de grève</b><br>Articles 2 et 3 – Services essentiels                                                                                                                                                      |
| 26. | Burundi      | <b>Constitution</b><br><b>Article 37</b><br>Le droit de fonder des syndicats et de s'y affilier ainsi que le <u>droit de grève</u> sont reconnus. La loi peut réglementer l'exercice de ces droits et interdire à certaines catégories de personnes de se mettre en <u>grève</u> . Dans tous les cas, ces droits sont interdits aux membres des corps de défense et de sécurité. | <b>Décret-loi n° 1-037 du 07 juillet 1993 portant Code du travail</b><br>Article 41 – Suspension du contrat de travail en cas de grève légale<br>Articles 191-210 – Des différends collectifs<br>Article 217 – Services minimums<br><br><b>Chapitre 3 – Droit de grève</b><br>(Articles 211-223)<br>Section 1 – Disposition générale<br>Section 2 – Restrictions à l'exercice du droit de grève<br>Section 3 – Les effets de la grève<br><br><b>Loi n° 1/015 du 29 novembre 2002 portant réglementation de l'exercice du droit syndical et du droit de grève dans la fonction publique</b> |
| 27. | Cambodia     | <b>Constitution</b><br><b>Article 37</b><br>Les <u>droits de grève</u> et de manifestations pacifiques doivent s'exercer dans le cadre de la loi.                                                                                                                                                                                                                                | <b>1997 Labour Law – Kram dated 13 March 1997 on the Labour Law Chapter XIII – Strikes and lockouts (Articles 318–337)</b><br>General provisions<br>Procedures prior to the strike<br>Effects of a strike<br>Illegal strikes<br><br><b>2000 Circular/Pakras on the Right to Strike – No. 005 MoSALVY</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 28. | Cameroon     | <b>Préambule de la Constitution:</b><br>– La liberté d'association, la liberté syndicale et le <u>droit de grève</u> sont garantis dans les conditions fixées par la loi.                                                                                                                                                                                                        | <b>Loi n° 92-007 du 14 août 1992 portant Code du travail</b><br>Titre 9 – Des différends du travail<br>Chapitre 2 – Du différend collectif<br>Article 157 – Définitions et conditions de légitimité des grèves<br>Article 165 – Sanctions                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| Country    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 29. Canada | <p>In a judgment dated 30 January 2015, the Supreme Court of Canada found that the right to strike is protected under section 2(d) of the Charter of Rights and Freedoms by virtue of its unique role in the collective bargaining process.</p> <p><b>Section 2 of the Charter of Rights and Freedoms</b><br/>Everyone has the following fundamental freedoms:</p> <p>...</p> <p>(d) freedom of association.</p> | <p><b>Trade Unions Act of Canada (in force since 1 June 2001)</b></p> <p><b>Canada Labour Code, 1985</b><br/>Article 3 – Definition of strike<br/>Article 87.3.1 – Strike ballot within the previous 60 days secret ballot simple majority of those voting<br/>Article 87.2.1 – Imposes minimum 72 hours' notice of strike or lockout<br/>Article 87.4 – Maintenance of activities<br/>Article 87.4.8 – Compulsory arbitration<br/>Article 87.6 – Reinstatement<br/>Article 87.7.1 – Specific minimum service provisions exist for the grain shipping industry</p> <p><b>Division VI – Prohibitions and enforcement</b><br/><b>Strikes and lockouts</b><br/>Article 88 – Definitions<br/>Article 89 – Certain requirements for calling a strike<br/>Article 90 – Limitations to the right to strike<br/>Article 94.2.1 – Prohibition of replacement hires<br/>Article 94.3 – Rights of striking workers</p> <p><b>Public Service Labour Relations Act, 2003</b><br/>Section 4 – Essential services<br/>Division 8 – Essential services<br/>Section 119(1) – Essential services<br/>Division 14 – Prohibitions and enforcement<br/>Article 194 – Declaration or authorization of strike</p> <p><b>Québec / Décret n° 754-2007 du 28 août 2007 concernant le maintien des services essentiels en cas de grève dans certains services publics</b></p> <p><b>Québec / Décret n° 1227-2005 du 7 décembre 2005 relatif au maintien des services essentiels en cas de grève dans certains services publics</b></p> |

| Country                      | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 30. Cabo Verde               | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 64 – The right to strike and prohibition of lockout</b></p> <p>(1) The <u>right to strike</u> shall be guaranteed; workers have the right to decide on the occasions to strike and the interests which the strike is intended to defend.</p> <p>(2) The law shall regulate the exercise of the <u>right to strike</u>.</p> <p>(3) ...</p> | <p><b>2007 Labour Code / Decreto-Legislativo nº 5/2007</b><br/> <b>Section 2 – Right to strike</b></p> <p>112. Notion of strike<br/> 113. Illegal strikes<br/> 114. Decision to go on strike<br/> 115. Advance notice<br/> 116. Representatives of striking workers<br/> 117. Strike pickets<br/> 118. Conciliation and mediation<br/> 119. Freedom to join a strike<br/> 120. Prohibition of replacing striking workers<br/> 121. Effects of strike<br/> 122. Obligations during strike<br/> 123. Determination of minimum services<br/> 124. Provision of minimum services<br/> 125. End of strike<br/> 126. Effects of illicit strikes<br/> 127. Remission</p> |
| 31. Central African Republic | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 10</b><br/> (...)<br/> Le <u>droit de grève</u> est garanti et s'exerce dans le cadre des lois qui le régissent et ne peut, en aucun cas, porter atteinte ni à la liberté de travail ni au libre exercice du droit de propriété.</p>                                                                                                      | <p><b>Loi nº 09-004 du 29 janvier 2009 portant Code du travail</b><br/> <b>Section III – De la grève et du lock-out</b><br/> Articles 377-386<br/> Article 381 – Services minimums</p> <p><b>Loi nº 09-14 du 10 août 2009 portant statut général de la fonction publique</b><br/> Article 23 – Reconnaissance du droit de grève aux fonctionnaires</p> <p><b>Ordonnance nº 81/028 portant réglementation du droit de grève dans les services publics</b></p>                                                                                                                                                                                                      |

|     | Country  | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32. | Chad     | <b>Constitution</b><br><b>Article 29</b><br>Le <u>droit de grève</u> est reconnu.<br>Il s'exerce dans le cadre des lois qui le réglementent.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Loi n° 38/PR/96 du 11 décembre 1996 portant Code du travail</b><br>Article 133 – Suspension du contrat de travail en cas de grève légale<br>Articles 455 et suivants – De la grève et du lock-out<br>Articles 456-461 – L'exercice du droit de grève<br><br><b>Loi n° 017-PR-2001 portant statut général de la fonction publique</b><br>Article 9 – Reconnaissance du droit de grève aux fonctionnaires<br><b>Loi n° 008/PR/2007 du 9 mai 2007 portant réglementation de l'exercice du droit de grève dans les services publics</b><br>Articles 18-21 – Services essentiels |
| 33. | Chile    | <b>Constitución</b><br><b>Artículo 19, 16°</b><br>[...] <u>No podrán declararse en huelga</u> los funcionarios del Estado ni de las municipalidades. Tampoco podrán hacerlo las personas que trabajen en corporaciones o empresas, cualquiera que sea su naturaleza, finalidad o función, que atiendan servicios de utilidad pública o cuya paralización cause grave daño a la salud, a la economía del país, al abastecimiento de la población o a la seguridad nacional. La ley establecerá los procedimientos para determinar las corporaciones o empresas cuyos trabajadores estarán sometidos a la prohibición que establece este inciso; | <b>Código del Trabajo, 2011 (versión refundida)</b><br>Artículos 303-414<br><br><b>Título VI – De la huelga y del cierre temporal de la empresa</b><br>Artículos 369-385<br>Artículo 384 – Servicios esenciales<br><br><b>Ley núm. 12927, Seguridad Interior del Estado</b><br>Artículo 11 – El paro o huelga en ciertos servicios puede sancionarse con presidio o relegación.                                                                                                                                                                                                |
| 34. | China    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Trade Union Law of the People's Republic of China (amended 2001)</b><br>Article 27 – Consultations to be held with the trade union in case of work stoppage or slowdown strike.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 35. | Colombia | <b>Constitución</b><br><b>Artículo 56</b><br>Se garantiza el <u>derecho de huelga</u> , salvo en los servicios públicos esenciales definidos por el legislador.<br>La ley reglamentará este derecho.<br>Una comisión permanente integrada por el Gobierno, por representantes de los empleadores y de los trabajadores, fomentará las buenas relaciones laborales, contribuirá a la solución de los conflictos colectivos de trabajo y concertará las políticas salariales y laborales. La ley reglamentará su composición y funcionamiento.                                                                                                   | <b>Ley núm. 50, de 28 de diciembre de 1990, por la que se introducen reformas al Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones</b><br>Artículo 51 – Suspensión del contrato de trabajo por huelga<br>Artículo 429 – Definición<br>Artículo 444 – Decisión de los trabajadores<br>Artículo 445 – Desarrollo de la huelga<br>Artículo 448 – Funciones de las autoridades<br>Artículo 449 – Efectos jurídicos de la huelga<br>Artículo 450 – Casos de ilegalidad y sanciones                                                                                      |

|     | Country    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 36. | Comoros    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Code du travail de 2012</b><br/> Titre IX – Des différends du travail<br/> Chapitre II – Du différend collectif<br/> Article 247 – Droit de grève</p> <p><b>Loi du 28 juin 2012 abrogeant, modifiant et complétant certaines dispositions de la loi n° 84-108/PR portant Code du travail</b><br/> Article 68 – Suspension du contrat de travail pendant la grève<br/> Articles 247-249 – Droit de grève; services essentiels</p> <p><b>Loi n° 04-006 du 10 novembre 2004 portant statut général des fonctionnaires</b><br/> Article 9 – Reconnaissance du droit de grève aux fonctionnaires</p> <p><b>Code Pénal</b><br/> Article 391</p> |
| 37. | Congo      | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 25</b><br/> A l'exception des agents de la force publique, les citoyens congolais jouissent des libertés syndicales et du <u>droit de grève</u> dans les conditions fixées par la loi.</p>                                                                                                                                          | <p><b>Loi n° 45-75 instituant un Code du travail de la République populaire du Congo</b><br/> <b>Titre 2 – Du contrat de travail</b><br/> Chapitre 2 – Du contrat de travail individuel<br/> Article 47 – De la suspension du contrat de travail<br/> <b>Titre 8 – Du règlement des différends de travail</b><br/> Chapitre 2 – Du différend collectif (articles 242-249.4)<br/> Article 248-2 – Définition de la grève<br/> Article 248-3 – Grèves licites<br/> Article 248-4 – Grèves illicites ou abusives<br/> Articles 248.5-249.4 – Autres modalités<br/> Article 248-15 – Services minimums</p>                                          |
| 38. | Costa Rica | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 61</b><br/> Se reconoce el <u>derecho de los patronos al paro y el de los trabajadores a la huelga</u>, salvo en los servicios públicos, de acuerdo con la determinación que de éstos haga la ley y conforme a las regulaciones que la misma establezca, las cuales deberán desautorizar todo acto de coacción o de violencia.</p> | <p><b>Código del Trabajo (refundido en 2014)</b><br/> Artículos 371-378 – De las huelgas legales e ilegales</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|     | Country       | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                        | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 39. | Côte d'Ivoire | <b>Constitution</b><br><b>Article 18</b><br>Le droit syndical et le droit de grève sont reconnus aux travailleurs des secteurs public et privé qui les exercent dans les limites déterminées par la loi.                                    | <b>Loi n° 95/15 du 12 janvier 1995 portant Code du travail</b><br><b>Chapitre 2 – Différends collectifs</b><br>Articles 82.1-82.5 sur la définition et les modalités de la grève<br>Section 5, article 82.11 – Arbitrage obligatoire<br><br>Loi n° 92-570 du 11 septembre 1992 portant statut général de la fonction publique<br><br><b>Décret n° 95-690 du 6 septembre 1995 portant modalités particulières d'exécution du service minimum en cas de grève dans les services publics</b><br><br><b>Décret n° 94-92 du 2 mars 1994 portant modalités du service minimum en cas de grève dans un établissement public sanitaire et social</b><br><br><b>Loi n° 92-571 du 11 septembre 1992 relative aux modalités de la grève dans les services publics</b>                                                                                                                           |
| 40. | Croatia       | <b>Constitution</b><br><b>Article 60</b><br>The <u>right to strike</u> shall be guaranteed.<br><br>The <u>right to strike</u> may be restricted in the armed forces, the police, the civil service and public services as specified by law. | <b>Labour Act of 4 December 2009 (text No. 3635)</b><br><b>Part XX – Strike and collective labour dispute resolution</b><br>Article 269 – Strike and solidarity strike<br>Article 270 – Disputes in which mediation is mandatory<br>Article 274 – Resolution of disputes by arbitration<br>Article 278 – Rules applicable to work assignments which must not be interrupted<br>Article 279 – Effects of organization of a strike or participation in a strike<br>Article 280 – Proportional reduction of salary and salary supplements<br>Article 281 – Judicial prohibition of an illegal strike and compensation for damages<br>Article 283 – Judicial jurisdiction to prohibit a strike or a lockout<br>Article 284 – Strikes in the armed forces, police, state administration and public services<br><br><b>Criminal Code</b><br>Article 111 – Violation of the right to strike |
| 41. | Cuba          |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| Country                              | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 42. Cyprus                           | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 27</b></p> <p>1. The <u>right to strike</u> is recognised and its exercise may be regulated by law for the purposes only of safeguarding the security of the Republic or the constitutional order or the public order or the public safety or the maintenance of supplies and services essential to the life of the inhabitants or the protection of the rights and liberties guaranteed by this Constitution to any person.</p> <p>2. The members of the armed forces, of the police and of the gendarmerie shall not have the <u>right to strike</u>. A law may extend such prohibition to the members of the public service.</p> | <p><b>Industrial Relations Code, 1977</b> (the Industrial Relations Code is a gentleman's agreement signed by the Social Partners in 1977)</p> <p>Part II – Procedural provisions</p> <p>B. Procedure for the settlement of grievances</p> <p>1. Direct negotiations</p> <p>(d) Violations of collective agreements – Resort to strike</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 43. Czech Republic                   | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 44</b></p> <p>...</p> <p>A law may place restrictions upon the exercise of the <u>right to strike</u> by persons who engage in professions essential for the protection of human life and health.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Act No. 2/1991 on collective bargaining</b></p> <p>Section 16 – Grounds for strike</p> <p>Section 17 – Conditions</p> <p>Section 18 – Participation</p> <p>Section 19 – Cooperation</p> <p>Section 20 – Unlawful strike</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 44. Democratic Republic of the Congo | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 39</b></p> <p>Le <u>droit de grève</u> est reconnu et garanti.</p> <p>Il s'exerce dans les conditions fixées par la loi qui peut en interdire ou en limiter l'exercice dans les domaines de la défense nationale et de la sécurité ou pour toute activité ou tout service public d'intérêt vital pour la nation.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Loi n° 015/2002 du 16 octobre 2002 portant Code du travail</b></p> <p><b>Section 1 – La conciliation préalable des conflits collectifs de travail</b></p> <p>Article 57 – Suspension du contrat de travail</p> <p>Article 305 – Demande devant le Tribunal de travail en cas de conflit collectif non résolu</p> <p>Article 315 – Cessation collective du travail</p> <p>Article 326 – Peine en cas de cessation collective du travail</p> <p><b>Loi n° 016/2002 portant création, organisation et fonctionnement des tribunaux du travail</b></p> <p>Article 28 – Application de l'article 305 du Code du travail</p> <p><b>Note circulaire n° 12/CAB.MIN/ETPS/05/09 du 14 août 2009 relative aux instructions procédurales pour l'usage du droit de grève en République démocratique du Congo aux organisations professionnelles des employeurs et des travailleurs, entreprises et établissements de toute nature</b></p> <p>Article 10 – Services essentiels</p> <p>Annexe</p> |

|     | Country              | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 45. | Denmark              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Labour Court and Industrial Arbitration Act, 2008</b><br/> Part 1 – The Labour Court<br/> Section 9, subsection 2 – Work stoppage<br/> Section 12 – Illegal work stoppage</p> <p><b>Consolidation Act on Conciliation in Industrial Disputes, 2002</b><br/> Part 1 – Conciliators<br/> Section 2(4) – Notices of work stoppage<br/> Section 4(4) – Work stoppage following failure of negotiations</p>                                                  |
| 46. | Djibouti             | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 15</b><br/> (...) Le <u>droit de grève</u> est reconnu. Il s'exerce dans le cadre des lois qui le régissent. Il ne peut en aucun cas porter atteinte à la liberté du travail.</p>                                                                                                                                                                | <p><b>Loi n° 133/AN/05/5ème L du 28 janvier 2006 portant Code du travail</b><br/> Articles 36, 41, 188, 189, 190</p> <p><b>Décret n° 83-099/PR/FP du 10 septembre 1983 fixant les conditions d'exercice du droit syndical et du droit de grève</b><br/> Article 23 – Services essentiels</p> <p><b>Décret n° 95-0091/PRE du 5 septembre 1995 portant réquisition du personnel de certains services publics</b><br/> Article premier – Services essentiels</p> |
| 47. | Dominica             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Industrial Relations Act (Act No. 18 of 1986)</b><br/> <b>Part VIII – Settlement of trade disputes and managerial trade disputes</b><br/> Article 2 – Definition of essential services<br/> Schedule – Essential services<br/> Article 59 – Essential services<br/> Article 61 – When strike or lockout may occur<br/> Article 64 – When employee may participate in a strike<br/> Article 71 – No right to pay during strike</p>                       |
| 48. | República Dominicana | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 62, 6</b><br/> Para resolver conflictos laborales y pacíficos se reconoce el <u>derecho de trabajadores a la huelga</u> y de empleadores al paro de las empresas privadas, siempre que se ejerzan con arreglo a la ley, la cual dispondrá las medidas para garantizar el mantenimiento de los servicios públicos o los de utilidad pública;</p> | <p><b>Ley núm. 16-92 que aprueba el Código del Trabajo</b><br/> <b>Libro 6 – De los conflictos económicos, de las huelgas y de los paros</b><br/> Título I – De los conflictos económicos<br/> (Artículos 395-400)<br/> Título II – De las huelgas<br/> (Artículos 401-412)</p>                                                                                                                                                                               |

| Country     | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 49. Ecuador | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 326</b><br/> Párrafo 10 – Se adoptará el diálogo social para la solución de conflictos de trabajo y formulación de acuerdos.</p> <p>Párrafo 12 – Los conflictos colectivos de trabajo, en todas sus instancias, serán sometidos a tribunales de conciliación y arbitraje.</p> <p>Párrafo 14 – Se reconocerá el <u>derecho de las personas trabajadoras y sus organizaciones sindicales a la huelga</u>. Los representantes gremiales gozarán de las garantías necesarias en estos casos. Las personas empleadoras tendrán derecho al paro de acuerdo con la ley.</p> <p>Párrafo 15 – Se prohíbe la paralización de los servicios públicos de salud y saneamiento ambiental, educación, justicia, bomberos, seguridad social, energía eléctrica, agua potable y alcantarillado, producción hidrocarburífera, procesamiento, transporte y distribución de combustibles, transportación pública, correos y telecomunicaciones. La ley establecerá límites que aseguren el funcionamiento de dichos servicios.</p> | <p><b>Codificación del Código del Trabajo, 1997 (enmendado en 2012)</b><br/> Artículo 235 – Declaratoria de huelga<br/> Artículo 330 – Normas en caso de huelga<br/> Artículo 467 – Derecho de huelga<br/> Artículo 468 – Pliego de peticiones<br/> Artículo 469 – Término del conflicto<br/> Artículo 470 – Mediación obligatoria<br/> Artículo 471 – Prohibición de declaratoria de huelga<br/> Artículo 474 – Integración del Tribunal de Conciliación y Arbitraje<br/> Artículo 485 – Apelación de los huelguistas<br/> Artículo 497 – Casos en que puede declararse la huelga<br/> Artículo 498 – Declaratoria de huelga<br/> Artículo 499 – Providencias de seguridad<br/> Artículo 501 – Prohibición de emplear trabajadores sustitutos<br/> Artículo 502 – Terminación de la huelga<br/> Artículo 504 – Remuneración durante los días de huelga<br/> Artículos 505-508 – Huelga solidaria<br/> Artículo 511 – Suspensión del contrato de trabajo<br/> Artículo 514 – Declaración de huelga en las instituciones y empresas que prestan servicios de interés social o público<br/> Artículos 515 y 522 – Servicios mínimos<br/> Artículo 521 – Servicios esenciales</p> <p><b>Ley Orgánica de Empresas Públicas (LOEP)</b><br/> Artículo 24</p> <p><b>Ley general de Instituciones del Sistema Financiero</b><br/> Artículo 56</p> <p><b>Código Penal</b><br/> Artículo 241 – Impedimento o limitación del derecho a huelga<br/> Artículo 346 – Paralización de un servicio público</p> |

| Country               | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 50. Egypt             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Labour Code (No. 12 of 2003)</b><br/> <b>Book 4 – Collective labour relationships</b><br/> <b>Part IV – Collective labour litigations</b><br/> Articles 192–201 on strike action</p> <p><b>Trade Union Act No. 35 of 1976 (as amended by Act No. 12 of 1995)</b><br/> Section 14</p> <p><b>Decree No. 1185 of 2003 determining the vital or strategic establishments where strike is forbidden</b></p> |
| 51. El Salvador       | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 48</b><br/> Se reconoce el derecho de los patronos al paro y el de los trabajadores a la <u>huelga</u>, salvo en los servicios públicos esenciales determinados por la ley. Para el ejercicio de estos derechos no será necesaria la calificación previa, después de haberse procurado la solución del conflicto que los genera mediante las etapas de solución pacífica establecidas por la ley. Los efectos de la huelga o el paro se retrotraerán al momento en que éstos se inicien.<br/> La ley regulará estos derechos en cuanto a sus condiciones y ejercicio.</p> <p><b>Artículo 221</b><br/> Se <u>prohíbe la huelga</u> de los trabajadores públicos y municipales, lo mismo que el abandono colectivo de sus cargos.</p> | <p><b>Código del Trabajo, decreto núm. 15, de 23 de junio de 1972</b><br/> <b>Capítulo III – Del procedimiento en los conflictos colectivos económicos o de intereses</b><br/> Sección 7 – De la huelga<br/> (Artículos 527-538)<br/> Sección 9 – De la calificación de la huelga y el paro<br/> (Artículos 546-565)<br/> Sección 10 – De la terminación de la huelga y el paro<br/> (Artículo 566)</p>      |
| 52. Guinea Ecuatorial | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 10</b><br/> El <u>derecho a la huelga</u> es reconocido y se ejerce en las condiciones previstas por la ley.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Ley núm. 12/1992, de fecha 1.º de octubre, de Sindicatos y Relaciones Colectivas de Trabajo</b><br/> Título segundo – Relaciones colectivas de trabajo<br/> Capítulo I – Negociación colectiva<br/> Capítulo II – Huelga<br/> Capítulo III – Cierre patronal<br/> Capítulo IV – Procedimientos para la solución de los conflictos de trabajo<br/> Capítulo V – Sanciones</p>                           |
| 53. Eritrea           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Labour Proclamation (No. 118/2001)</b><br/> Title IX – Strike and lockout and unfair labour practices<br/> Article 115 – Strike and lockout<br/> Article 116 – Legality of a strike<br/> Article 117 – Labour dispute resolution in undertakings which supply essential services</p>                                                                                                                   |

| Country     | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 54. Estonia | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 29</b><br/> ...<br/> Everyone may freely belong to unions and federations of employees and employers. Unions and federations of employees and employers may uphold their rights and lawful interests by means which are not prohibited by law. The conditions and procedure for the exercise of the <u>right to strike</u> shall be provided by law.</p> | <p><b>Trade Unions Act of 14 June 2000 (as amended 2010)</b><br/> Section 18 – Rights of trade unions<br/> (1) In order to exercise their competence, trade unions have the right to:<br/> ...<br/> (6) in order to achieve their objectives, organise meetings, political meetings, street parades, pickets and strikes pursuant to the procedure prescribed by law; ...</p> <p><b>Civil Service Act of 13 June 2012</b><br/> Article 59 – Strike ban on official</p> <p><b>2000 Imprisonment Act</b><br/> Article 135 – A prison officer is prohibited to participate in strikes, pickets and other service-related pressure activities</p> <p><b>Act on resolution of collective labour disputes of 5 May 1993 (consolidation)</b><br/> Article 13 – Creation of right to strike or lockout<br/> Chapter III – Strikes and lockouts<br/> Article 14 – Decision-making<br/> Article 15 – Advance notice of strike or lockout<br/> Article 16 – Direction of strike<br/> Article 18 – Warning and support strike<br/> Article 19 – Postponement or suspension of strike or lockout<br/> Article 20 – Freedom to participate in strike<br/> Article 21 – Restrictions on right to strike<br/> Article 22 – Unlawful strikes and lockouts<br/> Article 23 – Declaration of strikes or lockouts as unlawful<br/> Article 24 – Rights and liability of participants in strikes or lockouts<br/> Article 25 – Remuneration during strike or lockout<br/> Article 26 – Liability in case of strike or lockout declared unlawful<br/> Article 28 – Making up for time lost by reason of strike</p> |

|     | Country  | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 55. | Ethiopia | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 42</b><br/>           1. (a) Factory and service workers, farmers, farm labourers, other rural workers and government employees whose work compatibility allows for it and who are below a certain level of responsibility, have the right to form associations to improve their conditions of employment and economic well-being. This right includes the right to form trade unions and other associations to bargain collectively with employers or other organizations that affect their interests.<br/>           (b) Categories of persons referred to in paragraph (a) of this sub-article have the right to express grievances, including the <u>right to strike</u>.<br/>           (c) Government employees who enjoy the rights provided under paragraphs (a) and (b) of this sub-article shall be determined by law.<br/>           ...</p> | <p><b>Labour Proclamation No. 377/2003</b><br/>           Part 9 – Labour dispute<br/>           Article 136 – Definition of strike<br/> <b>Chapter 5 – Strike and lockout</b><br/>           General<br/>           Conditions to be fulfilled<br/>           Procedure for notice<br/>           Prohibited actions<br/>           (Articles 157–160)</p> <p><b>Criminal Code/Proclamation No. 414/2004</b><br/>           Article 420 – Penalties<br/>           Article 421 – Unlawful striking</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 56. | Fiji     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Employment Relations Promulgation, 2007</b><br/> <b>Part 18 – Strikes and lockouts</b><br/>           175. Secret ballot a prerequisite to strike<br/>           177. Unlawful strikes or lockouts<br/>           178. Lawful strikes or lockouts on grounds of safety or health<br/>           179. Effect of lawful strikes or lockouts<br/>           180. Power of the Minister to declare strike or lockout unlawful<br/>           181. Court may order discontinuance of strike or lockout<br/>           182. Employers not liable for wages<br/>           183. Record of strikes and lockouts<br/>           184. Prohibition of expulsion of members<br/> <b>Part 19 – Protection of essential services, life and property</b><br/>           185. Object of this Part<br/>           186. Strikes in essential services<br/> <b>Part 21 – Offences</b><br/>           250. Offences where strikes or lockouts are unlawful<br/>           256. Penalties</p> <p><b>Essential National Industries (Employment) Decree, 2011</b><br/>           27. Job actions, strikes, sick outs, slowdowns, and lockouts</p> <p><b>Public Service (Collective Bargaining) Act, 1973 (No. 123)</b></p> |

|     | Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 57. | Finland | <p><i>The constitutional guarantee of the right to strike has been established by the courts on the basis of section 13(2) of the Constitution.</i></p> <p><b>Constitution</b><br/> <b>Section 13(2) – Freedom of assembly and freedom of association</b><br/>           Everyone has the freedom of association. Freedom of association entails the right to form an association without a permit, to be a member or not to be a member of an association and to participate in the activities of an association. The freedom to form trade unions and to organize in order to look after other interests is likewise guaranteed.</p> | <p><b>Act on Mediation in Labour Disputes, 1962</b><br/>           Chapter 2 – Arrangement of stoppages of work<br/>           Section 7 – Notice of stoppage of work<br/>           Section 8 – Deferment of stoppage of work</p> <p><b>Employment Contracts Act (55/2001, amendments up to 398/2013 included)</b><br/>           Chapter 7 – Grounds for termination of the employment contract by means of notice<br/>           Section 2.2 – Termination grounds related to the employee's person</p> <p><b>Act on Mediation in Labour Disputes, 2011</b><br/>           Chapter 2 – Arrangement of stoppages of work (sections 7 and 8)</p> <p><b>Collective Agreements Act, 1994</b></p>                                                                                            |
| 58. | France  | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Préambule</b><br/>           Le <u>droit de grève</u> s'exerce dans le cadre des lois qui le réglementent.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Décret n° 2008-1246 du 1<sup>er</sup> décembre 2008 relatif aux règles d'organisation et de déroulement de la négociation préalable au dépôt d'un préavis de grève prévue aux articles L. 133-2 et L. 133-11 du Code de l'éducation</b></p> <p><b>Circulaire du 30 juillet 2003 relative à la mise en œuvre des retenues sur la rémunération des agents publics de l'Etat en cas de grève</b></p> <p><b>Loi n° 2007-1224 sur le dialogue social et la continuité du service public dans les transports terrestres réguliers de voyageurs</b></p> <p><b>Loi n° 2012-375 du 19 mars 2012 relative à l'organisation du service et à l'information des passagers dans les entreprises de transport aérien de passagers et à diverses dispositions dans le domaine des transports</b></p> |

|     | Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 59. | Gabon   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Loi n° 3/94 du 21 novembre 1994 portant Code du travail</b><br/> <b>Chapitre II – Des conflits collectifs du travail</b><br/> Section 1 – De la grève<br/> Articles 342-352<br/> <b>Sous-section 2 – Des dispositions particulières concernant la grève dans les services publics</b><br/> Articles 353-355</p> <p><b>Loi n° 1/2005 du 4 février 2005 portant statut général de la fonction publique</b><br/> Article 68 et 69 – Exercice du droit de grève par les agents publics; préavis et service minimum</p> |
| 60. | Gambia  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Labour Act, 2007 – Act No. 5 of 2007</b><br/> Article 137 – Picketing<br/> Article 138 – Secondary action<br/> Article 139 – Political action and action in breach of procedure<br/> Article 140 – Emergency provisions – Essential services</p>                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 61. | Georgia | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 33</b><br/> The <u>right to strike</u> shall be recognized. Procedure of exercising this right shall be determined by law.<br/> The law shall also establish the guarantees for the functioning of services of vital importance.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Law on Trade Unions, 1997</b><br/> Article 13 – Right to participate in settling collective labour disputes</p> <p><b>Criminal Code</b><br/> Article 165 – Encroachment upon right to strike</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 62. | Germany | <p><i>The constitutional guarantee of the right to strike has been established by the Courts on the basis of Article 9(3) of the Basic Law (Grundgesetz).</i></p> <p><b>Basic Law</b><br/> <b>Article 9(3)</b><br/> The right to form associations to safeguard and improve working and economic conditions shall be guaranteed to every individual and to every occupation or profession. Agreements that restrict or seek to impair this right shall be null and void; measures directed to this end shall be unlawful. Measures taken pursuant to article 12a, to paragraphs (2) and (3) of article 35, to paragraph (4) of article 87a, or to Article 91 may not be directed against industrial disputes engaged in by associations within the meaning of the first sentence of this paragraph in order to safeguard and improve working and economic conditions.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|     | Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 63. | Ghana   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Labour Act, 2003 – Act No. 651</b><br><b>Part XIX – Strikes</b><br>159. Notice of intention to resort to strike or lockout<br>160. Strike and lockout<br>161. Cooling-off period<br>162. Essential services<br>163. Prohibition of strike or lockout in respect of essential services<br>164. Compulsory reference to arbitration<br>168. Illegal strike and lockout<br>169. Legal effect of lawful strike and lockout<br>170. Temporary replacement of labour<br>171. Picketing<br>175. Definitions of essential services and strike |
| 64. | Greece  | <b>Constitution</b><br><b>Article 23</b><br>1. The State shall adopt due measures safeguarding the freedom to unionize and the unhindered exercise of related rights against any infringement thereon within the limits of the law.<br>2. <u>Strike constitutes a right</u> to be exercised by lawfully established trade unions in order to protect and promote the financial and the general labour interests of working people.<br><br><u>Strikes</u> of any nature whatsoever are prohibited in the case of judicial functionaries and those serving in the security corps.<br><br>The <u>right to strike</u> shall be subject to the specific limitations of the law regulating this right in the case of public servants and employees of local government agencies and of public law legal persons as well as in the case of the employees of all types of enterprises of a public nature or of public benefit, the operation of which is of vital importance in serving the basic needs of the society as a whole. These limitations may not be carried to the point of abolishing the <u>right to strike</u> or hindering the lawful exercise thereof. | <b>Act No. 1264, respecting the democratization of the trade union movement and the protection of workers' trade union freedoms, 1982</b><br>Article 19 – Right to strike                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|     | Country   | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 65. | Grenada   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Labour Relations Act (Act No. 15 of 1999)</b></p> <p>45. Reporting of trade disputes</p> <p>46. Power to refer dispute to Arbitration Tribunal</p> <p><b>Part IX – Employees' ancillary rights, etc.</b></p> <p>64. Peaceful picketing and prevention of intimidation</p> <p>65. Refusal to do strikers' work</p> <p>66. Right to return to work after strike action</p> <p>67. Negation of conspiracy re trade disputes</p> <p>68. Negation of liability re interfering with another's business</p> <p>69. Intimidation and annoyance</p> <p><b>Employment Act (Act No. 14 of 1999)</b></p> <p>44. Continuity of employment pursuant to participation in strike</p>                                                    |
| 66. | Guatemala | <p><b>Constitución</b></p> <p><b>Artículo 116</b></p> <p>Se reconoce el <u>derecho de huelga</u> de los trabajadores del Estado y sus entidades descentralizadas y autónomas. Este derecho únicamente podrá ejercitarse en la forma que preceptúe la ley de la materia y en ningún caso deberá afectar la tensión de los servicios públicos esenciales.</p> | <p><b>Código del Trabajo (2001)</b></p> <p><b>Título 7 – Conflictos colectivos de carácter económico</b></p> <p>Capítulo 1 – Huelgas<br/>(Artículos 239-244)</p> <p>Capítulo 3 – Disposiciones comunes a la huelga y al paro<br/>(Artículos 253-256)</p> <p><b>Decreto núm. 18-2001, por el que se enmienda el Código del Trabajo</b><br/>(en particular, la lista de trabajadores que no pueden ejercer el derecho de huelga)</p> <p><b>Ley de Sindicalización y Regulación de la Huelga de los Trabajadores del Estado, decreto núm. 71-86, del Congreso de la República</b><br/>(enmendado por decreto núm. 35-96, de 28 de mayo de 1996)</p> <p>Sección 4 – Arbitraje obligatorio en caso de servicios no esenciales.</p> |
| 67. | Guinea    | <p><b>Constitution</b></p> <p><b>Article 20</b></p> <p>[...] Le <u>droit de grève</u> est reconnu. Il s'exerce dans le cadre des lois qui le régissent. Il ne peut en aucun cas porter atteinte à la liberté du travail. La loi fixe les conditions d'assistance et de protection auxquelles ont droit les travailleurs.</p>                                | <p><b>Code du travail de 2014</b></p> <p>Titre III – Conflits collectifs</p> <p>Chapitre 1 – La grève<br/>(Articles 431.1-431.10)</p> <p>Chapitre 3 – L'arbitrage</p> <p>Chapitre 4 – Exécution des accords de conciliation et des sentences arbitrales</p> <p><b>Arrêté n° 680/MTASE/DNTLS/95 du 24 octobre 1995 portant définition et détermination des services essentiels dans le cadre de l'exercice du droit de grève</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|     | Country       | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 68. | Guinea-Bissau | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 47</b></p> <p>1. It is recognized a workers' <u>right to strike</u> under the law which is responsible for defining the scope of professional interests to defend through the strike, and its limitations in essential services and activities in the interest of the pressing needs of society.</p> <p>2. ...</p>                            | <p><b>Ley núm. 9/91, sobre la Huelga</b></p> <p>Se reconoce el derecho de huelga a los trabajadores en defensa de sus intereses socioprofesionales dentro de los límites de los demás derechos reconocidos a los ciudadanos. Se prohíbe la huelga en las fuerzas armadas y en la policía. Se prohíbe la discriminación de los trabajadores con motivo de su adhesión o no a una huelga. Se determinan los casos en que la huelga es ilegal y las prácticas ilícitas. Se garantiza la libertad de trabajo de los no adherentes y se prohíbe la sustitución de los trabajadores huelguistas. Se determinan los órganos competentes para declarar la huelga. Otras disposiciones de la ley se refieren a los piquetes de huelga, a la intervención conciliatoria, a los servicios mínimos, a la huelga con motivo de la aplicación de una norma legal o convencional, a la huelga en empresas o servicios de interés público esencial, a la finalización de la huelga, a la prohibición del cierre de talleres, a las sanciones, etc. (NATLEX)</p> |
| 69. | Guyana        | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 147(2)</b></p> <p>Except with his or her consent no person shall be hindered in the enjoyment of his or her <u>freedom to strike</u>.</p> <p><b>Judicial Service Commission Rules (included in the Constitution)</b><br/>Article 20 – Special provisions for officers of the judicial service commission concerning <u>strike action</u>.</p> | <p><b>Public Utility Undertakings and Public Health Services Arbitration Act (Chapter 54:01), as amended up to 2012</b></p> <p>Section 12 – Prohibition of lockouts and strikes<br/>Section 19 – Penalty for participation in illegal strike</p> <p><b>Public Utility Undertakings and Public Health Services Arbitration (Amendment) Act, 2009</b></p> <p>Article 6 – Schedule defining essential services</p> <p><b>Public Utility Undertakings and Public Health Services Arbitration Act (Chapter 54:01)</b></p> <p>Article 19 – Compulsory arbitration and the sanction (fine or imprisonment, as amended by the Public Utility Undertakings and Public Health Services Arbitration (Amendment) Act, 2009) imposed on workers who take part in an illegal strike.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|     | Country  | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                 | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 70. | Haiti    | <b>Constitution</b><br><b>Article 35.5</b><br>Le <u>droit de grève</u> est reconnu dans les limites déterminées par la loi.                                                                                                                                                          | <b>Code du travail, 1984</b><br>Titre III – Des conflits du travail<br>Chapitre VI – De la grève<br>Article 204 – Conditions<br>Article 205 – Formes de grève<br>Article 206 – Légalité de la grève<br>Article 207 – Suspension du contrat de travail<br>Article 208 – Contenu de la grève<br>Article 209 – Interdiction de la grève dans les services essentiels<br>Article 210 – Grève illégale                                                                                                                                                                    |
| 71. | Honduras | <b>Constitución</b><br><b>Artículo 128, 13)</b><br>Se reconoce el <u>derecho de huelga</u> y de paro. La ley reglamentará su ejercicio y podrá someterlo a restricciones especiales en los servicios públicos que determine;                                                         | <b>Decreto núm. 189, que promulga el Código del Trabajo</b><br>Artículo 495 – Atribución exclusiva de la Asamblea<br>Artículo 550 – Definición de huelga<br>Artículo 551 – Objeto de la huelga<br>Artículos 552-553 – Efectos jurídicos de las huelgas<br>Artículos 555-557 – Restricciones al derecho de huelga en los servicios públicos<br>Capítulo II – Declaración y desarrollo de la huelga (Artículos 562-568)<br>Capítulo IV – Terminación de la huelga (Artículos 572-573)<br>Capítulo VI – Disposiciones comunes a la huelga y al paro (Artículos 585-590) |
| 72. | Hungary  | <b>2011 Fundamental Law</b><br><b>Article XVII</b><br>(2) Employees, employers and their representative bodies shall have a <u>statutory right to bargain</u> and conclude collective agreements, and to take any joint action or <u>hold strikes</u> in defence of their interests. | <b>Act I of 2012 on the Labour Code</b><br>Sections 216 and 266<br><b>2010 Amendment of Act VII of 1989 on Strikes</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 73. | Iceland  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Act on Trade Unions and Industrial Disputes, No. 80/1938 (as amended 2011)</b><br><b>Section II – Respecting strikes and lockouts</b><br>Articles 14–19                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|     | Country                   | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 74. | India                     | <p>Freedom of association subject to constitutional protection Article 19.1.c "All citizens shall have the right to ... form associations and unions", but no mention of the right to strike.</p> <p>Main case law on constitutional protections is <i>All India Bank Employees v. National Industrial Tribunal</i> (1961) in which it is stated: "we have reached the conclusion that even a very liberal interpretation of sub-cl. (c) of cl. (1) of Art. 19 cannot lead to the conclusion that the trade unions have a guaranteed right to an effective collective bargaining or to <u>strike</u>, either as part of collective bargaining or otherwise. The <u>right to strike</u> or the right to declare a lockout may be controlled or restricted by appropriate industrial legislation".</p> <p>The same judgment goes on to say "the right guaranteed by sub-cl.(c) of cl.(1) of Art. 19 does not carry with it a concomitant right that the unions formed for protecting the interests of labour shall achieve the purpose for which they were brought into existence, such that any interference, to such achievement by the law of the land would be unconstitutional unless the same could be justified as in the interests of public order or morality".</p> | <p><b>Industrial Disputes Act, 1947</b><br/> Article 2.q – Definition of strike<br/> Article 2.n – Definition of public services<br/> Article 10.3 – Power of referral</p> <p>Chapter V – Strikes and lockouts<br/> Sections 22–25<br/> Chapter Vc – Unfair labour practices<br/> Section 25.u – Penalties<br/> Schedule 5, sections 4, 5, 6, 7, 8, 12, 15, Part II</p> <p><b>Trade Unions Act, 1926</b><br/> Sections 17 and 18</p> <p><b>The Central Civil Services (Conduct) Rules, 1964</b><br/> Rule 7 – Demonstration and strikes</p> |
| 75. | Indonesia                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Act No. 13 of 2003 concerning manpower</b><br/> <b>Part 8 – Institutes/agencies for the settlement of industrial relations disputes</b><br/> Articles 137–145 – Strikes</p> <p><b>Act No. 2 of 2004 on Industrial Relations Disputes Settlement</b><br/> <b>Kapolri Regulation No. 1/2005 (Guidelines on the conduct of the Indonesian police to ensure law enforcement and order in industrial disputes)</b></p>                                                                                                                     |
| 76. | Iran, Islamic Republic of |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Labour Code of 20 November 1990</b><br/> Section 142 refers to "stoppage of work" and "deliberate reduction of production by the workers".</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 77. | Iraq                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Act No. 71 of 1987 promulgating the Labour Code</b><br/> Part VIII – Dispute resolution (Labour Code)<br/> Chapter I – Labour disputes<br/> Section 136</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| Country     | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 78. Ireland | Case law suggests that it is likely a <u>right to strike</u> can be derived from article 40.3 of the Constitution, which protects the “personal rights” of citizens, but this protection does not necessarily extend to other forms of industrial action, for example <i>Crowley v. Ireland and Others</i> (1980) and <i>Talbot (Ireland) v. Merrigan and Others</i> (1981). | <p><b>Industrial Relations Act, 1990</b><br/> Part II – Trade Union Law<br/> Section 8 – Definitions<br/> Section 10 – Acts in contemplation or furtherance of trade dispute<br/> Section 11 – Peaceful picketing<br/> Section 12 – Removal of liability for certain acts<br/> Section 13 – Restriction of actions of tort against trade unions<br/> Section 14 – Secret ballots<br/> Section 15 – Power to alter rules of trade unions<br/> Section 16 – Enforcement of rule for secret ballot<br/> Section 17 – Actions contrary to outcome of secret ballot<br/> Section 18 – Non-application of sections 14–17 to employers’ unions<br/> Section 19 – Restriction of right to injunction</p> <p><b>Unfair Dismissals Act, 1977</b><br/> Article 5 – Strike dismissal</p> |
| 79. Israel  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>Settlement of Labour Disputes Law, 5717-1957</b><br/> Part Two – Conciliation<br/> Article 5A – Duty to give notice of strike or lockout<br/> Part Four – Collective agreements in public service<br/> Article 37A – Definitions<br/> Unprotected strike or lockout<br/> Part Four – Collective agreements in public service<br/> Article 37A – Definitions<br/> Unprotected strike – A strike of employees in a public service where a collective agreement applies, except a strike unconnected with wages or social conditions and declared or approved by the central national governing body of the authorized employees’ organization.</p>                                                                                                                       |
| 80. Italy   | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 40</b><br/> Le <u>droit de grève</u> doit s’exercer dans le respect de la loi.</p>                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Loi n° 83 du 11 avril 2000 portant modifications et compléments à la loi n° 146 du 12 juin 1990 réglementant le droit de grève dans les services publics essentiels ainsi que les droits de la personne prévus par la Constitution</b></p> <p><b>Loi n° 146/1990 portant dispositions relatives à l’exercice du droit de grève dans les services publics essentiels et à la sauvegarde des droits de la personne protégés par la Constitution et instituant une commission de garantie de l’application de la loi</b></p>                                                                                                                                                                                                                                              |

|     | Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                    | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 81. | Jamaica |                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Labour Relations and Industrial Disputes Act, 1975</b></p> <p>Section 2 – Definitions</p> <p>Section 9 – Industrial disputes in undertakings providing essential services</p> <p>Section 10 – Ministry may act in public interest to settle dispute</p> <p>Section 11 – Reference of disputes to the tribunal at the request of the parties</p> <p>Part III – Establishment and functions of the industrial disputes tribunal</p> <p>Section 13 – Unlawful industrial action</p> <p>Section 31 – Prohibition of industrial action while appeals from the tribunal are pending in court</p> <p>Section 32 – Prohibition of industrial action prejudicial to the national interests</p>                                                                                                                                    |
| 82. | Japan   | <p><i>According to the courts, dispute acts, including strikes, are protected by article 28 of the Constitution.</i></p> <p><b>Constitution</b></p> <p><b>Article 28</b></p> <p>The right of workers to organize and to bargain and act collectively is guaranteed.</p> | <p><b>Labour Union Act (Act No. 174 of 1 June 1949)</b></p> <p>Article 5(2) – The constitution of a labour union shall include the provisions listed in any of the following items:</p> <p>...</p> <p>(viii) that no strike shall be started without a majority decision made by direct secret vote either of the union members or of delegates elected by direct secret vote of the union members.</p> <p>Article 8 – An employer may not make a claim for damages against a labour union or a union member for damages received through a strike or other acts of dispute which are justifiable acts.</p> <p><b>Labour Relations Adjustment Law (Law No. 25 of 27 September 1946 as amended through Law No. 82 of 14 June 1988)</b></p> <p>Provides for conciliation, mediation, arbitration, and emergency arbitration.</p> |
| 83. | Jordan  |                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Labour Law and its Amendments No. 8 of the Year 1996</b></p> <p>Articles 134–136 – Strike action</p> <p><b>Regulation No. (8) of the Year 1998 – The regulation of the conditions and procedures of strike and lockout</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| Country        | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                      | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 84. Kazakhstan | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 24</b><br/> Paragraph 3 – The right to individual and collective labour disputes with the use of methods for resolving them, stipulated by law including <u>the right to strike</u>, shall be recognized.</p>                                      | <p><b>Labour Code of the Republic of Kazakhstan No. 251 of 15 May 2007</b><br/> Article 296 – Guarantees in connection with settlement of a collective labour dispute<br/> Article 297 – Obligations of the parties and mediation bodies in settling collective labour disputes<br/> Article 298 – The right to strike<br/> Article 299 – Announcement of a strike<br/> Article 300 – Powers of the body heading the strike<br/> Article 301 – Obligations of the parties to the collective labour dispute during a strike<br/> Article 302 – Guarantees to employees in connection with a strike being called<br/> Article 303 – Illegal strikes<br/> Article 304 – Consequences of a strike being declared illegal</p> <p><b>Criminal Code</b><br/> Article 335 – Directing of a prohibited strike, and impeding the work of an enterprise or an organization under the conditions of an emergency situation.</p> |
| 85. Kenya      | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 41</b><br/> (1) Every person has the right to fair labour practices.<br/> (2) Every worker has the <u>right</u>:<br/> (c) to form, join or participate in the activities and programmes of a trade union; and<br/> (d) <u>to go on strike</u>.</p> | <p><b>Employment Act, 2007</b><br/> Part I – Preliminary<br/> Section 2 – Interpretation – definition</p> <p><b>Labour Relations Act, 2007</b><br/> <b>Part X – Strikes and lockouts</b><br/> Section 76 – Protected strikes and lockouts<br/> Section 77 – Powers of industrial court<br/> Section 78 – Prohibited strikes or lockouts<br/> Section 79 – Strike or lockout in compliance with this Act<br/> Section 80 – Strike or lockout not in compliance with this Act</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| Country                | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 86. Kiribati           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Industrial Relations Code (Amendment) Act, 2008</b></p> <p><b>Industrial Relations Code, 1998</b><br/> Article 27 – Strike, lockout or boycott unlawful where procedures are not exhausted<br/> Article 28 – Strike, lockout or boycott where award or agreement still in force<br/> Article 30 – Offences where strike, lockout or boycott unlawful<br/> Part VI – Protection of essential services, life and property<br/> Article 37 – Protection of life and property<br/> Article 39 – Strike ballots (<i>see amendments 2008</i>)</p> <p><b>Extradition Act, 2003</b><br/> <i>Terrorist offence</i> – However, an act is <u>not</u> a terrorist act if it is committed as part of ... <i>industrial action</i> and is not intended to result in any harm ...</p>                                                                                                                                                               |
| 87. Korea, Republic of | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 33</b></p> <p>(1) To enhance working conditions, workers shall have the right to independent association, collective bargaining, and <u>collective action</u>.<br/> (2) Only those public officials, who are designated by Act, shall have the right to association, collective bargaining, and <u>collective action</u>.<br/> (3) The right to <u>collective action</u> of workers employed by important defence industries may be either restricted or denied under the conditions as prescribed by Act.</p> | <p><b>Trade Union and Labour Relations Adjustment Act, 1997 (Law No. 5310) (as amended 2010)</b><br/> Chapter IV – Industrial action<br/> Article 37 (Basic principles of industrial action)<br/> Article 38 (Guidance and responsibility of trade union)<br/> Article 39 (Restriction on detention of workers)<br/> Article 40 (Support for labour relations)<br/> Article 41 (Restriction on and prohibition of industrial action)<br/> Article 42 (Prohibition of acts of violence)<br/> Article 43 (Restriction on hiring by employer)<br/> Article 44 (Prohibition of demands for wage payment during the period of industrial action)<br/> Article 45 (Adjustment precedent to industrial action)</p> <p><b>Act on the Establishment, Operation, etc. of Public Officials' Trade Unions, 2005</b><br/> Article 1 (Prohibition of industrial action) – A trade union and its members shall not take any action, including strikes</p> |
| 88. Kuwait             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Law No. 6/2010 concerning Labour in the Private Sector</b><br/> Chapter V – Collective Labour Relations/Section 3 – Collective labour disputes</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|     | Country                          | Constitutional provisions referring to strike action                                         | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 89. | Kyrgyzstan                       | <b>Constitution</b><br><b>Article 43</b><br>Everyone shall have the <u>right to strike</u> . | <b>Labour Code of 4 August 2004 (text No. 106)</b><br>Article 436 – Right to the strike<br>Article 437 – Announcement of the strike<br>Article 438 – The organ heading the strike<br>Article 439 – Obligations of the parties of the collective employment dispute during the strike<br>Article 440 – Illegal strikes<br>Article 441 – Guarantees and the legal status of workers in connection with carrying out the strike<br>Article 443 – Responsibility for evasion from participation in conciliatory procedures and failure to carry out of the agreement reached as a result of conciliatory procedure<br>Article 444 – Responsibility of workers for illegal strikes<br>Article 445 – Maintaining documentation in case of permission of the collective employment dispute |
| 90. | Lao People's Democratic Republic |                                                                                              | <b>Labour Law, 2013</b><br>Article 154 – Prohibition of work stoppage during disputes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|     | Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                           | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 91. | Latvia  | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 108</b><br/> Employed persons have the right to a collective labour agreement, and the <u>right to strike</u>. The State shall protect the freedom of trade unions.</p> | <p><b>Law on Trade Unions of 1990 (as amended 2005)</b><br/> <b>Section 20 – Right of trade unions to declare strikes</b><br/> Trade unions have the right to declare strikes in accordance with the procedures specified by law.</p> <p><b>1998 Act on Strikes (amended in 2002 and 2005)</b><br/> Part I – General conditions<br/> Sections 1–7<br/> Part II – Pre-strike negotiations<br/> Sections 8–10<br/> Part III – Declaration of strikes<br/> Sections 11–15<br/> Part IV – Limits of the right to strike<br/> Sections 16–18<br/> Part V – Supervision of the strike procedure<br/> Sections 19–22<br/> Part VI – Illegality of the strike or the strike declaration<br/> Sections 23–25<br/> Part VII – The rights and obligations of employees during the strike<br/> Sections 26–33<br/> Part VIII – Responsibility for contravention of this Act<br/> Section 34</p> |
| 92. | Lebanon |                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Penal Code – Legislative Decree No. 340 of 1943</b><br/> Article 342 – Sanction for suspension of inter-urban or international transport, postal, telegraphic or telephone communications or public water or electricity distribution service.<br/> Article 343 – Sanctions for anyone who has led or maintained a concerted work stoppage by means of a gathering on public roads or places or by occupying workplaces.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|     | Country | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|---------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 93. | Lesotho |                                                      | <p><b>1992 Labour Code</b><br/> <b>Part XIX – Strikes, lockouts and essential services</b><br/> 3. Definition<br/> 229. Notice of strikes and lockouts<br/> 230. When strike lockout lawful<br/> 231. Offences in connection with strikes and lockout declared unlawful<br/> 232. Threat to essential services<br/> <b>Part XX – Picketing, intimidation and other matters related to trade disputes</b><br/> 233. Peaceful picketing and prevention of intimidation<br/> 234. Intimidation<br/> 235. Conspiracy in trade disputes</p> <p><b>Public Services Act (2005)</b><br/> Article 19 – Prohibition for public officers</p> |
| 94. | Liberia |                                                      | <p><b>Labour Practices Law, 1956</b><br/> Title 18A – Labour Practices Law<br/> Part VI – Labour organizations<br/> Chapter 44 – Unlawful picketing, strikes and boycotts<br/> Section 4403 – Essential services<br/> Section 4503 – Notice and secret ballot for strike<br/> Section 4506 – Unlawful strikes against Government</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 95. | Libya   |                                                      | <p><b>1970 Labour Code</b><br/> Part IV – Trade unions<br/> Part V – Labour disputes, section 150 – Requirements for prior conciliation and arbitration<br/> Part VI – Penalties, section 176 – Liability for contravention of section 150</p> <p><b>Law No. 12 of 1378 (2010) on Labour Relations</b><br/> Chapter 4 – Labour disputes, conciliation and arbitration, sections 101–109</p>                                                                                                                                                                                                                                       |

| Country       | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                 | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 96. Lithuania | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 51</b><br/> While defending their economic and social interests, employees shall have <u>the right to strike</u>.<br/> The limitations of this right and the conditions and procedure for its implementation shall be established by law.</p> | <p><b>Labour Code, 2002</b><br/> Part I<br/> Chapter III – Representation of labour law subjects<br/> Article 22(3) – Right of employees to organize and manage strikes<br/> <b>Chapter X – Regulation of collective labour disputes</b><br/> Article 76 – Definition of strike<br/> Article 77 – Declaration of a strike<br/> Article 78 – Restrictions on strikes<br/> Article 79 – Body leading a strike<br/> Article 80 – Course of a strike<br/> Article 81 – Lawfulness of a strike<br/> Article 81(4) – Essential services<br/> Article 82 – Legal status and guarantees of the employees on strike</p> <p><b>Law on Works Councils, 2004</b><br/> Chapter V – Rights and duties of the Works Council<br/> Article 19 – Rights of the Works Council<br/> Article 19(10) – Decision to call a strike</p> <p><b>Law On Public Service, 1999</b><br/> Chapter IV – Duties and rights of civil servants<br/> Article 21.1(10) – Right of civil servants to strike</p> |

|     | Country    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                  | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 97. | Luxembourg | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 11</b></p> <p>4) La loi garantit le droit au travail et l'Etat veille à assurer à chaque citoyen l'exercice de ce droit. La loi garantit les libertés syndicales et organise le <u>droit de grève</u>.</p>                                      | <p><b>Code du travail</b></p> <p>Article L162-11 – Obligation de trêve sociale durant la période de validité de la convention collective<br/>Article L.163-2, paragraphe 1) – Avant toute grève ou lock-out, les litiges collectifs visés aux points 1 et 2 de l'article L163-1, paragraphe 2), sont portés obligatoirement devant l'Office national de conciliation.<br/>Article L163-2, paragraphe 5) – Jusqu'à la constatation de la non-conciliation par l'Office national de conciliation les parties s'abstiendront [...] ainsi que de toute grève ou mesure de lock-out.</p> <p><b>Loi du 16 avril 1979 fixant le statut général des fonctionnaires de l'Etat</b><br/>Chapitre 11 – Droit d'association, représentation du personnel<br/>Article 36, paragraphe 1) – Les fonctionnaires jouissent de la liberté d'association et de la liberté syndicale. Toutefois, ils ne peuvent recourir à la grève que dans les limites et sous les conditions de la loi qui en réglemente l'exercice.</p> <p><b>Arrêt du 24 juillet 1952 de la Cour de cassation luxembourgeoise</b><br/>«La participation à une grève professionnelle, légitime et licite, constitue pour le travailleur un droit proclamé implicitement par l'article 11, alinéa 5, de la Constitution.» Confirmé par arrêt du 15 décembre 1959.</p> |
| 98. | Madagascar | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 33</b></p> <p>Le <u>droit de grève</u> est reconnu sans qu'il puisse être porté préjudice à la continuité du service public ni aux intérêts fondamentaux de la nation. Les autres conditions d'exercice de ce droit sont fixées par la loi.</p> | <p><b>Loi n° 2003-044 portant Code du travail</b><br/>Titre VII – Du différent de travail<br/>Chapitre II – Du règlement des différends collectifs de travail<br/>Section 2 – La grève<br/>Articles 13 et 229 – Suspension du contrat de travail pendant certaines actions de grève<br/>Articles 220-227 – De l'arbitrage<br/>Article 228 – Réquisition de travailleurs<br/>Article 258 – Pénalités</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|      | Country               | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 99.  | Malawi                |                                                                                                                                                                                        | <b>Labour Relations Act, 1996</b><br>Article 2 – Definition<br>Part V – Dispute settlement<br>46. Strike or lockout procedures<br>47. Strike or lockout in essential services<br>48. Status of collective agreement and employment contract<br>49. Civil immunity<br>50. Right to return to employment<br>51. Temporary replacement labour<br>52. Refusal to do strikes' work<br>53. Peaceful picketing<br>54. Injunction in respect of strike or lockout                                                                            |
| 100. | Malaysia              |                                                                                                                                                                                        | <b>Industrial Relations Act, 1967</b><br>Article 2 – Definition<br>Part IX – Trade disputes, strikes and lockouts and matters arising therefrom<br>Article 43 – Restrictions on strikes and lockouts in essential services<br>Article 44 – Prohibition of strikes and lockouts<br>Article 45 – Illegal strikes and lockouts<br>Article 46 – Penalty for illegal strikes and lockouts<br><br><b>Trade Unions Act, 1959</b><br>Article 2 – Definition<br>25A. Strikes and lockouts<br>40. Secret ballot<br>First schedule – Section 38 |
| 101. | Maldives, Republic of | <b>Constitution</b><br><b>Article 31</b><br>Every person employed in the Maldives and all other workers have the <u>freedom</u> to stop work and <u>to strike</u> in order to protest. | <i>New Labour Relations Act under discussion, which will address the right to strike.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| Country               | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 102. Mali             | <p><b>Constitution de 1992</b><br/> <b>Article 21</b><br/>           Le <u>droit de grève</u> est garanti. Il s'exerce dans le cadre des lois et règlements en vigueur.</p> <p><b>[Constitution de 2012 – article 32</b><br/>           L'Etat reconnaît et garantit le <u>droit de grève</u>.<br/>           Tout travailleur peut défendre, dans les conditions prévues par la loi, ses droits et ses intérêts soit individuellement, soit collectivement par l'action syndicale.<br/>           Le <u>droit de grève</u> s'exerce dans les conditions définies par la loi.]</p> | <p><b>Loi n° 92-020/AN-RM du 23 septembre 1992 portant Code du travail</b><br/>           Article L.34 (7) – Suspension du contrat de travail pendant la grève<br/>           Article L.231 – Grève illicite pendant la procédure de conciliation et ses effets<br/>           Article L.311 – Interruption immédiate des opérations de placement pendant la grève</p> <p><b>Code pénal de 2001</b><br/>           Chapitre VII – Coalition de fonctionnaires<br/>           Article 82 – Les dispositions qui précèdent ne portent en rien préjudice au droit de grève et à la liberté de se regrouper au sein d'organisations de coopération ou d'organisations syndicales de leur choix pour la défense de leurs intérêts professionnels.</p> <p><b>Loi n° 87-47/AN-RM du 4 juillet 1987 relative à l'exercice du droit de grève dans les services publics</b></p> <p><b>Décret n° 90-562/PRM du 22 décembre 1990 fixant la liste des services et emplois et les catégories de personnel indispensable à l'exécution du service minimal en cas de cessation concertée du travail dans les services publics de l'Etat et des collectivités territoriales et des organismes personnalisés chargés de la gestion d'un service public</b></p> |
| 103. Malta            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Employment and Industrial Relations Act, Chapter 425 (Act XXII of 2002)</b><br/>           Article 63 – Immunity of trade unions and employers' associations to actions in tort<br/>           Article 64 – Acts in contemplation or furtherance of trade disputes – Exclusion of persons employed in essential services<br/>           Article 65 – Peaceful picketing<br/>           Article 73 et seq. – Industrial tribunal</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 104. Marshall Islands |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|      | Country    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                      | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 105. | Mauritania | <b>Constitution</b><br><b>Article 14</b><br>Le <u>droit de grève</u> est reconnu. Il s'exerce dans le cadre des lois qui le réglementent. | <b>Loi n° 2004-017 portant Code du travail</b><br>Titre II – Règlement des différends collectifs<br>Chapitre IV – Arbitrage<br>(Articles 350-356)<br>Article 350 – Décision ministérielle de recourir à l'arbitrage<br>Chapitre V – Grève et lock-out<br>(Articles 357-366)<br>Article 357 – Définition<br>Article 358 – Préavis de grève<br>Article 359 – Obligations des grévistes<br>Article 360 – Réquisition<br>Article 361 – Effets de la grève licite<br>Article 362 – Grève illicite<br>Article 363 – Effets de la grève illicite                                                              |
| 106. | Mauritius  |                                                                                                                                           | <b>Employment Relations Act, 2008 (Act No. 32 of 2008), as amended by the Employment Rights (Amendment) Act, 2013 (No. 6 of 2013)</b><br>Part VII – Strikes and lockouts<br>76. Right to strike and recourse to lockout<br>77. Limitation on right to strike or recourse to lockout<br>78. Strike ballot<br>79. Notice of strike or lockout<br>80. Picketing<br>81. Minimum service<br>82. Acute national crisis<br>83. Legal effect of strike on contract of employment<br>84. Civil and criminal immunity<br><br><b>Employment Rights Act, 2008 (Act No. 33 of 2008)</b><br>9. Continuous employment |

| Country     | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 107. Mexico | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Title VI – Labour and social security</b><br/> Article 123.<br/> (50) The Congress of the Union, without contravening the following basic principles, shall formulate labour laws which shall apply to:</p> <p>19. Workers, day labourers, domestic servants, artisans (<i>obreros, jornaleros, empleados domésticos, artesanos</i>) and in a general way to all labour contracts:</p> <p>...</p> <p>q. The laws shall recognize strikes and lockouts as rights of workmen and employers.</p> <p>r. <u>Strikes</u> shall be legal when they have as their purpose the attaining of equilibrium among the various factors of production, by harmonizing the rights of labour with those of capital. In public services it shall be obligatory for workers to give notice ten days in advance to the Board of Conciliation and Arbitration as to the date agreed upon for the suspension of work. <u>Strikes</u> shall be considered illegal only when the majority of strikers engage in acts of violence against persons or property, or in the event of war, when the workers belong to establishments or services of the Government.</p> <p>...</p> <p>v. (54) An employer who dismisses a worker without justifiable cause or because he has entered an association or union, or for having taken part in a lawful <u>strike</u>, shall be required, at the election of the worker, either to fulfil the contract or to indemnify him to the amount of three months' wages. The law shall specify those cases in which the employer may be exempted from the obligation of fulfilling the contract by payment of an indemnity. He shall also have the obligation to indemnify a worker to the amount of three months' wages, if the worker leaves his employment due to lack of honesty on the part of the employer or because of ill-treatment from him, either to himself or to his wife, parents, children, or brothers and sisters. An employer may not relieve himself of this responsibility when the ill-treatment is attributable to his subordinates or members of his family acting with his consent or tolerance.</p> | <p><b>Federal Labour Law, 1970</b><br/> Title VIII – Strikes<br/> Chapter I – General provisions<br/> Article 440 – Definition of strike<br/> Article 441 – Illegal strikes<br/> Chapter II – Objectives and procedures<br/> Article 450 – Objectives<br/> Article 451 – Requirements<br/> Article 469 – End of strike<br/> Article 925 – Public services</p> <p><b>Federal Act on State Employees</b><br/> Section 94, Title 4 – Right to strike in limited circumstances for state employees<br/> Section 99(II) – Requirements for support of strike</p> |

| Country                   | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                           | <p>The branches of the union, the governments of the federal district and of the federal territories and their workers:</p> <p>...</p> <p>j. Workers shall have the right to associate together for the protection of their common interests. They may also make use of the <u>right to strike</u> after first complying with requirements prescribed by law, with respect to one or more offices of the public powers, whenever the rights affirmed by this article are generally and systematically violated.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 108. Moldova, Republic of | <p><b>Constitution</b></p> <p><b>Article 45 – Right to strike</b></p> <p>(1) The <u>right to strike</u> shall be acknowledged. Strikes may be unleashed only with the view of protection the employees' professional interests of economic and social nature.</p> <p>(2) The law shall set forth conditions governing the exercise of the <u>right to strike</u>, as well as the responsibility for illegal unleash of the strikes.</p>                                                                             | <p><b>2003 Labour Code</b></p> <p>Part XII – Chapter III</p> <p>Settlement of collective labour conflicts</p> <p>Chapter IV</p> <p>The strike</p> <p>Article 362 – Strike announcement</p> <p>Article 363 – Strike organization at the enterprise</p> <p>Article 364 – Strike organization at the territorial level</p> <p>Article 365 – Strike organization at the branch level</p> <p>Article 366 – Strike organization at the national level</p> <p>Article 367 – Place of holding the strike</p> <p>Article 368 – Strike suspension</p> <p>Article 369 – Restriction of participation to strikes</p> <p>Article 370 – Responsibility for illegal organization of strikes</p> <p><b>Law No. 1129 of 7 July 2000 on trade unions</b></p> <p>Article 22 – The right to organize and conduct meetings</p> <p><b>Criminal Code</b></p> <p>Article 357 – Organizing or leading an illegal strike and hindering the activity of an enterprise, institution, or organization in conditions of emergency, siege, or a military situation.</p> |

|      | Country    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                             | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 109. | Mongolia   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Labour Law of Mongolia of 14 May 1999</b><br>Chapter 10 – Settlement of collective labour disputes<br>Article 119 – Exercise of the right to strike<br>Article 120 – Announcing a strike; temporary denial of access to the workplace<br>Article 121 – Parties which may organize a strike; suspension and termination of a strike<br>Article 122 – Prohibition, postponement, or temporary suspension of a strike<br>Article 123 – Deeming a strike or denial of access to the workplace unlawful<br>Article 124 – Guarantees of the rights of employees related to the settlement of a collective labour dispute                                                                                                                                                                                                                                    |
| 110. | Montenegro | <b>Constitution</b><br><b>Article 66 – Strike</b><br>The employed shall have <u>the right to strike</u> .<br>The <u>right to strike</u> may be limited to the employed in the army, police, state bodies and public service with the aim to protect public interest, in accordance with the law. | <b>2003 Act on Strikes</b><br>The concept of strike and decision-making freedom<br>Types of strike<br>Making a decision on strike<br>Elements of the decision to go on strike<br>Announcement of strike<br>Initiating the procedure of conciliation, mediation and arbitration<br>Obligations of a strike committee and strike participants<br>Termination of strike<br>Strike in specific activities<br>Minimum work process<br>Strike announcement<br>Initiating the procedure of conciliation, mediation and arbitration<br>Cooperation with the employer and execution of its instructions<br>Protection of employees' rights<br>Obligations of the employer<br>Termination of employment<br>Picket duty<br>Authorizations of the state body<br>Inspection supervision<br>Penalties for offences<br><br><b>Criminal Code</b><br>Articles 227 and 228 |

| Country      | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                   |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 111. Morocco | <b>Constitution</b><br><b>Article 29</b><br>Sont garanties les libertés de réunion, de rassemblement, de manifestation pacifique, d'association et d'appartenance syndicale et politique. La loi fixe les conditions d'exercice de ces libertés. Le <u>droit de grève</u> est garanti. Une loi organique fixe les conditions et les modalités de son exercice. | <b>Code Pénal</b><br>Chapitre IV – Des crimes et délits commis par des particuliers contre l'ordre public<br>Section VI – Des infractions relatives à l'industrie, au commerce et aux enchères publiques<br><br>Article 288 – Pénalités |

| Country         | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 112. Mozambique | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 87</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Workers shall have the <u>right to strike</u>, and the law shall regulate the exercise of this right.</li> <li>The law shall restrict the exercise of the <u>right to strike</u> in essential services and activities, in the interest of the pressing needs of society and of national security.</li> <li>...</li> </ol> | <p><b>Labour Law, 2007</b><br/> Chapter V – Collective rights and collective employment relations<br/> Section VI – Rules on collective bargaining<br/> Subsection V – Arbitration of labour pursuits<br/> Article 189 – Compulsory arbitration<br/> Article 191 – Arbitration process</p> <p>Section VII – Right to strike<br/> Subsection I – General provisions on strikes<br/> Article 194 – Right to strike<br/> Article 195 – Concept of strike<br/> Article 196 – Limits on the right to strike</p> <p>Subsection II – General principles<br/> Article 197 – Resort to strike<br/> Article 198 – Democratic rules<br/> Article 199 – Freedom to work<br/> Article 200 (Prohibition against discrimination)<br/> Article 201 (Representation of employees on strike)<br/> Article 202 (Duties of the parties during a strike)</p> <p>Subsection III – Special strike regimes<br/> Article 205 – Strike in essential services and activities</p> <p>Subsection IV – Procedures, effects and effective implementation of the strike<br/> Article 207 – Prior notice<br/> Article 208 – Conciliatory action<br/> Article 209 – Putting the strike into effect<br/> Article 210 – Effects of the strike<br/> Article 211 – Effects of an unlawful strike<br/> Article 212 – Termination of the strike<br/> Article 213 – Exceptional measures by Government<br/> Article 214 – Content of civil requisition<br/> Article 215 – Objective of civil requisition</p> |

| Country      | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 113. Myanmar |                                                      | <p><b>Labour Organization Law (No. 7 of 2011)</b><br/> Chapter XI – Lockout and strike<br/> Article 38 – Strike in a public utility service<br/> Article 39 – Strike in a non-public utility service<br/> Article 41 – Illegal strikes<br/> Chapter XII – Prohibitions<br/> Articles 43–47 – Prohibitions in respect of strikes</p> <p><b>The Settlement of Labour Dispute Law, 2012</b><br/> Chapter VI – Settlement of dispute<br/> Article 28(b) – Exercising the right to strike<br/> Chapter VIII – Prohibitions<br/> Article 42 – Prerequisites for strike</p> |
| 114. Namibia |                                                      | <p><b>Labour Act, 2007 (Act No. 11 of 2007)</b><br/> Chapter 7 – Strikes and lockouts<br/> Sections 74–79<br/> Chapter 8 – Prevention and resolution of disputes<br/> Sections 80–91</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|      | Country     | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------|-------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 115. | Nepal       |                                                      | <p><b>Labour Act, 1992 of 15 May 1992</b><br/> Article 76 – Notice of strike<br/> Article 78 – Prohibition of strikes<br/> Article 80 – Power to issue order to stop strikes<br/> Article 83 – Special arrangements for the settlement of disputes<br/> Article 51(f) and (g) – Misconduct: participation in a strike that has been declared irregular or illegal or without fulfilling the legal requirements</p> <p><b>Essential Services Operation Act, 2014 (1957) – Act No. 15 of 2014</b><br/> Article 2 – Definitions of essential service and strike<br/> Article 3 – Right of the Government of Nepal to restrict strike<br/> Article 4 – Punishment to a person committing a restricted strike or participating or continuing to participate in the same<br/> Article 5 – Punishment to an encourager<br/> Article 6 – Punishment to a person contributing in cash to a restricted strike</p> <p><b>Trade Union Act, 1992</b><br/> Article 30 – Special powers of the Government in the event that the activities of a trade union are considered to be likely to create an extraordinary situation and thus disturb the law and order situation within the country or to adversely affect the economic interests of the country.</p> |
| 116. | Netherlands |                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

| Country | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 117.    | New Zealand                                          | <p><b>Employment Relations Act, 2000</b><br/> Part 8 – Strikes and lockouts<br/> 81. Meaning of strike<br/> 82. Meaning of lockout<br/> <b>Lawfulness of strikes and lockout</b><br/> 82A. Requirement for union to hold secret ballot before strike<br/> 82B. Terms of question for secret ballot<br/> 82C. When requirement for secret ballot does not apply<br/> 83. Lawful strikes and lockouts related to collective bargaining<br/> 84. Lawful strikes and lockouts on grounds of safety or health<br/> 85. Effect of lawful strike or lockout<br/> 86. Unlawful strikes or lockouts<br/> <b>Suspension of employees during strikes</b><br/> 87. Suspension of striking employees<br/> 88. Suspension of non-striking employees where work not available during strike<br/> 89. Basis of suspension<br/> 90. Strikes in essential services<br/> 92. Chief executive to ensure mediation services provided<br/> <b>Procedure to provide public with notice before strike or lockout in certain passenger transport services</b><br/> 93. Procedure to provide public with notice before strike in certain passenger transport services<br/> 95. Penalty for breach of section 93 or section 94<br/> <b>Performance of duties of striking or locked out employees</b><br/> 97. Performance of duties of striking or locked out employees<br/> <b>Record of strikes and lockouts</b><br/> 98. Record of strikes and lockouts<br/> <b>Jurisdiction of Employment Court</b><br/> 99. Jurisdiction of court in relation to torts<br/> 100. Jurisdiction of court in relation to injunctions<br/> <b>Crimes Act, 1961 (No. 43 of 1961)</b><br/> <b>79. Sabotage:</b> (2) No person shall be convicted of an offence against this section by reason only of the fact that he or she takes part in any strike or lockout.</p> |

| Country        | Constitutional provisions referring to strike action                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                |                                                                                        | <b>307A. Threats of harm to people or property:</b> (4) To avoid doubt, the fact that a person engages in any protest, advocacy, or dissent, or engages in any strike, lockout, or other industrial action, is not, by itself, a sufficient basis for inferring that a person has committed an offence against subsection (1).                                                                                                                                                                                                              |
| 118. Nicaragua | <b>Constitución</b><br><b>Artículo 83</b><br>Se reconoce el <u>derecho a la huelga</u> | <b>Ley núm. 185, Código del Trabajo</b><br><b>Capítulo III – De los conflictos colectivos</b><br>Sección I – De la huelga<br>(Artículos 244-249)<br>Sección II – Del paro<br>(Artículos 250-251)<br>Sección III – Disposición común a la huelga y al paro<br>(Artículo 252)<br>Artículos 389-390 – Arbitraje obligatorio<br><br><b>Ley núm. 641 que dicta el Código Penal</b><br><b>Artículo 435 – Abandono de funciones públicas</b><br>(...) Se exceptúa de esta disposición el ejercicio del derecho a huelga de conformidad con la ley. |

| Country | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                    | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 119.    | <p><b>Niger</b></p> <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 34</b><br/> L'Etat reconnaît et garantit le droit syndical et le <u>droit de grève</u> qui s'exercent dans les conditions prévues par les lois et règlements en vigueur.</p> | <p><b>Loi n° 2012-45 du 25 septembre 2012 portant Code du travail</b><br/> <b>Articles 320-326</b></p> <p><b>Ordonnance n° 96-039 du 29 juin 1996 portant Code du travail</b><br/> Chapitre II – Différends collectifs<br/> Section I – Conditions de recours à la grève (articles 311-315)<br/> Section II – Procédure d'arbitrage</p> <p><b>Code Pénal (2003) tel qu'amendé par la loi n° 2008-18</b><br/> Section III – Coalition de fonctionnaires<br/> Article 120 – Droit de grève des fonctionnaires</p> <p><b>Arrêté n° 0825 du 2 juin 2003 portant création d'un comité national tripartite chargé de la mise en œuvre des recommandations des journées de réflexion sur le droit de grève et la représentativité des organisations professionnelles</b></p> <p><b>Décret n° 96-092/PCSN/MFPT/T du 16 avril 1996 portant modalités d'application de l'ordonnance n° 96-09 du 21 mars 1996, fixant les conditions d'exercice du droit de grève des agents de l'Etat et des collectivités territoriales</b></p> <p><b>Ordonnance n° 96-009 du 21 mars 1996 fixant les conditions d'exercice du droit de grève des agents de l'Etat et des collectivités territoriales</b></p> <p><b>Ordonnance n° 96-010 du 21 mars 1996 déterminant la liste des services essentiels et/ou stratégiques de l'Etat</b></p> <p><b>Loi n° 2007-26 du 23 juillet 2007 portant statut général de la fonction publique de l'Etat</b><br/> <i>(Reconnait le droit de grève pour la défense des intérêts professionnels collectifs des fonctionnaires et précise que ce droit s'exerce dans le cadre défini par la loi.)</i></p> |

| Country      | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 120. Nigeria |                                                      | <p><b>Trade Unions (Amendment) Act, 2005</b><br/>Amends section 30 (strikes and lockouts; essential services) and section 42 (restrictions).</p> <p><b>1973 Trade Unions Act (Chapter 437)</b><br/>Section 54 – Matters to be provided for in rules of trade unions<br/>14. A provision that no member of the union shall take part in a strike unless a majority of the members have in a secret ballot voted in favour of the strike.</p> <p><b>Trade Disputes Act (Chapter 432) (No. 7 of 1976) (as amended through 1989)</b><br/>Article 17 – Prerequisites; National Industrial Court; dispute settlement<br/>Article 47 – Definition of strike</p> <p><b>Trade Disputes (Essential Services) Act (No. 23 of 1976)</b><br/>Article 9.1 – Essential services; strike prohibition</p> <p><b>Nigerian Export Processing Zones Act, 1992</b><br/>Article 18(5) – Prohibition of strikes for ten years after commencement of a zone; mandatory dispute settlement.</p> |

|      | Country | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------|---------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 121. | Norway  |                                                      | <p><b>General Civil Penal Code</b><br/> Section 86(7) – Punishment for any person who in time of war or for the purpose of war encourages, incites, is a party to deciding or takes part in any lockout, strike or boycott which is illegal and weakens Norway's ability to resist.</p> <p><b>Labour Disputes Act of 5 May 1927 (as amended on 5 June 1981)</b><br/> Article 1(5) – Definition of strike<br/> Article 1(7) – Definition of “notice to cease work”<br/> Article 4 – Responsibility in respect of breach of collective agreement and illegal stoppage of work<br/> Article 5 – Stipulation of compensation for breach of collective agreement and illegal stoppage of work<br/> Article 6 – Obligation to observe peace<br/> Chapter III – Conciliation<br/> Article 28 – Notice to the mediators (in the event of a notice to cease work being given)<br/> Article 29 – Rules respecting stoppages of work<br/> Article 31 – Preliminaries to mediation<br/> Article 35 – Mediation proceedings and mediation proposals<br/> Article 36 – Termination of mediation proceedings<br/> ...</p> <p><b>Public Service Labour Disputes Act of 18 July 1958 (as amended)</b><br/> Chapter V – Breach of agreement. Stoppage of work.<br/> Article 20 – Rules of industrial peace<br/> Article 21 – Definition of stoppage of work (strike)<br/> Article 22 – Possible dismissal in the event of notification of work stoppage being given<br/> Article 23 – Liability for unlawful stoppage of work</p> |
| 122. | Oman    |                                                      | <p><b>Labour Law, 2003</b><br/> Part VIII – Labour disputes<br/> Article 107(bis) – Peaceful strikes</p> <p><b>Ministerial Decision No. 294 of 2006 on regulation of collective bargaining, peaceful strikes and lockouts</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| Country       | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 123. Pakistan | <p><b>Constitution</b><br/>Article 17: “every citizen shall have the right to form associations or unions”</p> <p>According to the Supreme Court in Siddique et al. 2006 p. 992, Civil Aviation Authority, <i>Islamabad v. Union of Civil Aviation Employees</i> (1997), this constitutional provision means that the <u>right to strike</u> cannot be derived from the constitutional protection of freedom of association – unlike bargaining itself.</p> | <p><b>Industrial Relations Act, 2012 (Act No. X of 2012)</b><br/>Article 2 – Definition of strike<br/>Article 20 – Functions of the collective bargaining agent<br/>Article 31 – Unfair labour practices on the part of employers<br/>Article 32 – Unfair labour practices on the part of a workmen<br/>Article 37 – Conciliation after notice of strike or lockout<br/>Article 39 – Commencement and conclusion of proceedings<br/><b>Chapter VII – Strikes and lockout</b><br/>Article 41 – Notice of strike or lockout<br/>Article 42 – Strike and lockout<br/>Article 43 – Illegal strikes and lockout<br/>Article 44 – Procedure in cases of illegal strikes or lockout<br/>Article 45 – Strike or lockout in public utility services<br/>Article 47 – Removal of fixed assets<br/>Article 48 – Protection of certain persons<br/>Article 61 – Powers of the Commission to prohibit strike, etc.<br/>Article 67 – Unfair labour practices</p> <p><b>Essential Services (Maintenance) Act, 1952</b><br/>Article 5 – Definition of essential services; prohibition of strike action</p> |
| 124. Palau    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Division of Labour Rules and Regulations, 2002</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|      | Country          | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 125. | Panamá           | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 69</b><br/>           Se reconoce el <u>derecho de huelga</u>. La Ley reglamentará su ejercicio y podrá someterlo a restricciones especiales en los servicios públicos que ella determine.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Código del Trabajo, 1972 / Decreto del Gabinete núm. 252, por el cual se aprueba el Código del Trabajo</b> (enmendado en 1995)<br/>           Artículos 448-451 – Declaración previa de legalidad de la huelga<br/>           Artículo 452 – Arbitraje<br/>           Título IV – De la huelga<br/>           Artículos 475-519<br/>           Huelga por solidaridad<br/>           Huelga en los servicios públicos<br/>           Declaratoria y actuación de la huelga<br/>           Efectos de la huelga<br/>           Huelga ilegal<br/>           Huelga imputable al empleador<br/>           Normas especiales y sanciones</p> <p><b>Ley núm. 68, de 26 de octubre de 2010, que modifica los artículos del Código del Trabajo</b><br/>           Modifica algunas disposiciones del Código del Trabajo sobre el derecho de huelga<br/>           Artículo 3, 2) – modifica el artículo 493 del Código del Trabajo de 1972<br/> <b>Decreto ejecutivo núm. 26, de 5 de junio de 2009, por el cual se establecen los parámetros a tomar en consideración en relación con el porcentaje de trabajadores que laborarán en los turnos de los servicios públicos durante la huelga en éstos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 487 del Código del Trabajo.</b></p> |
| 126. | Papua New Guinea |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Industrial Relations Act, 1962</b><br/>           Part III – Settlement of industrial disputes<br/>           Section 25 – Report of industrial disputes</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 127. | Paraguay         | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 98 – Del derecho de huelga y de paro</b><br/>           Todos los trabajadores de los sectores públicos y privados tienen <u>el derecho a recurrir a la huelga</u> en caso de conflicto de intereses. Los empleadores gozan del derecho de paro en las mismas condiciones.</p> <p>Los <u>derechos de huelga</u> y de paro no alcanzan a los miembros de las Fuerzas Armadas de la Nación, ni a los de las policiales.</p> <p>La ley regulará el ejercicio de estos derechos, de tal manera que no afecten servicios públicos imprescindibles para la comunidad.</p> | <p><b>Ley núm. 213 que establece el Código del Trabajo, 1993</b><br/>           Título IV – De las huelgas y los paros<br/>           Artículos 352-378 – De las huelgas</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| Country          | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 128. Perú        | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 28</b><br/> El Estado reconoce los <u>derechos de sindicación, negociación colectiva y huelga</u>. Cautela su ejercicio democrático:<br/> 1. Garantiza la libertad sindical.<br/> 2. Fomenta la negociación colectiva y promueve formas de solución pacífica de los conflictos laborales.<br/> La convención colectiva tiene fuerza vinculante en el ámbito de lo concertado.</p> | <p><b>Decreto supremo núm. 010-2003-TR por el que se aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley de Relaciones Colectivas de Trabajo</b><br/> Título III – De la negociación colectiva<br/> (Artículo 68)<br/> Título IV – De la huelga<br/> (Artículos 72-86)</p> <p><b>Decreto supremo núm. 024-2007-TR por el que se sustituye el artículo 62 del Reglamento de la Ley de Relaciones Colectivas de Trabajo</b> (se refiere a la decisión de declaración de huelga)</p>                                                                                            |
| 129. Philippines | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Section 3</b><br/> ... It shall guarantee the rights of all workers to self-organization, collective bargaining and negotiations, and peaceful concerted activities, including the <u>right to strike</u> in accordance with law.</p>                                                                                                                                                      | <p><b>Labor Code (Presidential Decree No. 442 of 1974) (as amended 2002)</b><br/> <b>Title VIII – Strikes and lockouts and foreign involvement in trade union activities</b><br/> Article 212 (o, r, s) – Definition of strike, strike-breaker and strike areas<br/> Chapter I – Strikes and lockouts<br/> Article 263 – Strikes, picketing and lockouts<br/> Article 264 – Prohibited activities<br/> Article 265 – Improved offer balloting<br/> Article 266 – Requirement for arrest and detention</p> <p><b>Penal Code (Act No. 3815)</b><br/> Article 289</p> |
| 130. Poland      | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 59</b><br/> ...<br/> (3) Trade unions shall <u>have the right to organize workers' strikes</u> or other forms of protest subject to limitations specified by statute. For protection of the public interest, statutes may limit or forbid the conduct of <u>strikes</u> by specified categories of employees or in specific fields.</p>                                            | <p><b>Act of 21 November 2008 on the Civil Service (text No. 1505)</b><br/> Article 78 (<i>no right to strike for civil service corps members if interference with regular functioning of an office</i>)</p> <p><b>Act of 23 May 1991 on solving collective labour disputes</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                |

| Country       | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 131. Portugal | <b>Constitution</b><br><b>Article 57 Right to strike and prohibition of lockouts</b><br>1. The <u>right to strike</u> shall be guaranteed.<br>2. Workers shall be responsible for defining the scope of the interests that are to be defended by a <u>strike</u> and the law shall not limit that scope.<br>3. The law shall define the conditions under which such services as are needed to ensure the safety and maintenance of equipment and facilities and such minimum services as are indispensable to the fulfilment of essential social needs are provided during <u>strikes</u> .<br>4. ... | <b>2009 Labour Code (revised) /</b><br><b>Lei n.º 7/2009 de 12 de Fevereiro</b><br><b>Aprova a revisão do Código do Trabalho</b><br>Strikes – Articles 530–545<br><br><b>Decreto-ley núm. 259/2009 que reglamenta el arbitraje obligatorio, el arbitraje necesario y el arbitraje sobre servicios mínimos durante la huelga.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 132. Qatar    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Qatar Labour Law, 2004</b><br>Part XII – Workers’ organizations<br>Article 120 – Strike requirements                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 133. Romania  | <b>Constitution</b><br><b>Article 43</b><br>(1) The employees have the <u>right to strike</u> in the defence of their professional, economic and social interests.<br>(2) The law shall regulate the conditions and limits governing the exercise of this right, as well as the guarantees necessary to ensure the essential services for the society.                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Act No. 62 of 10 May 2011 concerning social dialogue</b><br><b>(Legea dialogului social)</b><br>Sections 181–207 – Strike<br>Sections 217–218 – Sanctions<br><br><b>Law No. 54 of 24 January 2003 on trade unions</b><br><b>Article 27</b><br>With a view to achieving the purpose for which they have been set up, the trade union organizations shall have, inter alia, the right strike, according to their own statutes and according to the conditions provided by the law.<br><br><b>Law No. 188/1999 regarding the regulations of civil servants</b><br>Article 28 – Civil servants may have the right to strike by the stipulations of the law. |

| Country                 | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                            | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 134. Russian Federation | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 37</b><br/> Paragraph 4 – The right of individual and collective labour disputes with the use of the methods for their resolution, which are provided for by federal law, including the <u>right to strike</u>, shall be recognized.</p> | <p><b>2001 Labour Code</b><br/> Article 409 – Strike right<br/> Article 410 – Calling a strike<br/> Article 411 – Head striking unit<br/> Article 412 – Parties liabilities in the course of a strike<br/> Article 413 – Unlawful strikes<br/> Article 414 – Guarantees and legal conditions of employees in connection with the conduct of a strike<br/> Article 416 – Responsibility for conciliatory procedures evasion and non-performance of agreement reached as outcome of a conciliatory procedure<br/> Article 417 – Responsibility of employees for unlawful strikes<br/> Article 418 – Keeping documentation during settlement of a collective industrial dispute</p> <p><b>Federal Law No. 10-FZ on Trade Unions and their Rights and Guarantees for their Activities</b> (1996, amended 2005)<br/> Article 14 – The right of the trade unions to take part in regulating collective labour disputes – recognizes the right to strike</p> <p><b>2004 Law on State Civil Service</b></p> <p><b>1994 Federal Postal Service Act</b><br/> Section 9</p> <p><b>1998 Federal Municipal Services Act</b><br/> Section 11(1)(10)</p> <p><b>2003 Federal Rail Transport Act</b><br/> Section 26</p> <p><b>Decree No. 524 on means of organization and realization of meetings, demonstrations, processions and strike pickets</b><br/> Meetings, demonstrations, processions and strike pickets must not violate rights and liberties of others, neither commend hatred or violence.</p> <p><b>Act No. 54-FZ of 19 June 2004 on gatherings, meetings, demonstrations, processions and strike-pickets (text No. 2485)</b></p> |

| Country                    | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                       | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Law No. 334 of 22 November 2011 to Amend the Labour Code Regarding Improvements on the Procedure for the Consideration and Resolution of Collective Labour Disputes</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– article 410 is amended concerning announcement of strikes</li> <li>– article 411 is amended concerning the head of strikes</li> </ul> <p><b>Federal Law No. 175-FZ of 23 November 1995 on the Procedure for Resolving Collective Labour Disputes</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 135. Rwanda                | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 39</b><br/>           Le <u>droit de grève</u> des travailleurs est reconnu et s'exerce dans les conditions définies par la loi, mais l'exercice de ce droit ne peut porter atteinte à la liberté du travail reconnue à chacun.</p> | <p><b>Loi n° 13/2009 du 27 mai 2009 portant réglementation du travail / Law regulating labour in Rwanda</b></p> <p>Section 3 – Right to strike and lock out</p> <p>Article 151 – Exercise of rights to strike and lock out</p> <p>Article 152 – Decision on illegal strike or lock out</p> <p>Article 153 – Consequences of illegal strike</p> <p>Article 154 – Consequences of illegal lock out</p> <p>Article 155 – Exercising the right to strike in indispensable services</p> <p><b>Arrêté ministériel n° 04 du 13 juillet 2010 déterminant les services indispensables et les modalités d'exercice du droit de grève dans ces services</b></p> <p><b>Criminal Code</b><br/>           Article 727 (penalties for soldiers on strike)</p> |
| 136. Saint Kitts and Nevis |                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>Draft bill in progress</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 137. Saint Lucia           |                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Labour Code, 2006</b></p> <p>Part VIII – Principles and procedures in industrial relations and industrial disputes</p> <p>Division 1 – Settlement of trade disputes</p> <p>383. Freedom to engage in industrial action (including strike)</p> <p>385. Effect of strike on contract of employment</p> <p>392. Prohibition of lockouts, strikes and industrial action</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| Country                               | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                       | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 138. Saint Vincent and the Grenadines |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Trade Unions Act</b><br>Article 5 – Excludes minors under the age of 16 years from participating in unions<br>Article 7 – Secret ballot for strike action<br>Article 31 – Peaceful picketing and prevention of intimidation (which includes peacefully persuading any person to work or abstain from working)<br><b>Public Order Act</b><br>Articles 6 and 8 – Prohibitions and restrictions on public meetings<br><b>Police Act, Cap. 280</b><br>Article 72 – Excludes policemen from organizing |
| 139. Samoa                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Crimes Act, 2013 (2013, No. 10)</b><br>Article 190(4) – Strike action is not, by itself, a threat of harm to people or property<br><br><b>Prisons and Corrections Act, 2013 (2013, No. 11)</b><br>Article 55(i) – Prohibition of a sworn member or a non-sworn member of the prisons and correction service from participating in a strike that affects the proper management of a prison                                                                                                         |
| 140. San Marino                       | <b>Constitution</b><br>(Declaration of citizens' rights and of the fundamental principles of the San Marinese legal order, 1974)<br><br><b>Article 9</b><br>Each citizen shall have the right and the duty to work. The law shall guarantee workers fair remuneration, leave, weekly rest and the <u>right to strike</u> . | <b>Act for the Protection of Work and Workers (Act of 17 February 1961, No. 7)</b><br>Section 27 – Right to strike<br><br><b>Decree of 2 August 2012, No. 110, on renewal of employment contract in public employment for 2011–12</b><br>Section 8 – Right to strike, period of notice, notification, minimum services                                                                                                                                                                               |
| 141. Sao Tome and Principe            | <b>Constitution</b><br><b>Article 42</b><br>All the workers have <u>rights</u> :<br>(f) <u>To strike</u> , under terms to be regulated by law, taking into account the interests of the workers and of the national economy.                                                                                               | <b>Ley núm. 4/2002 de requerimiento civil</b><br><br><b>Ley núm. 4/92, sobre la huelga/Law on Strikes</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 142. Saudi Arabia                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Labour Law (Royal Decree No. M/51), 2006</b><br>Articles 201–228 – Procedure for and effects of decisions on labour disputes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| Country           | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 143. Senegal      | <b>Constitution</b><br><b>Article 25</b><br>[...] Le droit de grève est reconnu. Il s'exerce dans le cadre des lois qui le régissent. Il ne peut en aucun cas ni porter atteinte à la liberté de travail ni mettre l'entreprise en péril.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Loi n° 97-17 du 1<sup>er</sup> décembre 1997 portant Code du travail</b><br>Article L70 – Suspension du contrat de travail pendant la grève<br>Articles L.225, L.273, L.274, L.275 et L.276 sur la grève<br><br><b>Code pénal de 1965</b><br>Article 392 – Pénalités                                                                                                                                                                                           |
| 144. Serbia       | <b>Constitution</b><br><b>Article 61</b><br>The employed shall have the <u>right to strike</u> in accordance with the law and collective agreement.<br>The <u>right to strike</u> may be restricted only by the law in accordance with nature or type of business activity.                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Criminal Code</b><br>Section 166 – Violation of the right to strike<br>Section 167 – Abuse of the right to strike<br><br><b>Act of 15 November 2004 on peaceful settlement of labour disputes</b>                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 145. Seychelles   | <b>Constitution</b><br><b>Article 35 – Right to work</b><br>The State recognizes the right of every citizen to work and to just and favourable conditions of work and with a view to ensuring the effective exercise of these rights the State undertakes –<br>...<br>(g) Subject to such restrictions as are necessary in a democratic society, and necessary for safeguarding public order, for the protection of health or morals and the rights and freedoms of others, to ensure the right of workers to organize trade unions and to guarantee the <u>right to strike</u> . | <b>Industrial Relations Act, 1993 (Act No. 7 of 1993)</b><br>Section 37 – Protection against victimization by trade union<br>Section 50 – Compulsory award<br>Section 52 – Strike or lockout<br>Section 53 – Picketing<br>Section 56 – Offences relating to strike or lockout<br>Section 57 – No pay while on strike                                                                                                                                              |
| 146. Sierra Leone |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Regulation of Wages and Industrial Relations Act, 1971, No. 18</b><br>Article 1 – Exclusions of members of the armed forces of police force officers<br>Article 2 – Definition of strike<br>Article 17(1) – Requirement for conciliation<br>Article 17(2) – Exclusion for essential workers, advance notice for strikes and prohibition of sympathy strikes<br>Article 17(3) – Definition of essential trade groups<br>Article 17(4) – Binding nature of award |

| Country        | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                     | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 147. Singapore |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Trade Unions Act, 1941</b><br/>Part IV – Rights and liabilities of trade unions<br/>Section 27 – Strike or industrial action</p> <p><b>Trade Disputes Act, 1941</b><br/>Sections 3 and 4 – Illegal industrial action and lockout<br/>Sections 5–8 – Penalties in relation to illegal industrial action and lockout</p> <p><b>Industrial Relations Act (Cap. 136)</b><br/>Part 5 – Arbitration<br/>Articles 31–36</p> <p><b>Criminal Law (Temporary Provisions) Act</b><br/>Section 5 – Definition<br/>Section 6 – Restrictions on strikes and lockouts (essential services)<br/>Section 7 – Illegal strikes and lockouts<br/>Section 8 – Lockout or strike consequent on illegal strike or lockout<br/>Section 9 – Penalty for illegal strikes and lockouts<br/>Section 10 – Penalty for instigation<br/>Section 11 – Penalty for giving financial aid to illegal strikes or lockouts<br/>Section 12 – Protection of persons refusing to take part in illegal strikes or lockouts</p> |
| 148. Slovakia  | <p><b>Constitution</b><br/><b>Article 37</b><br/>...<br/>(4) The <u>right to strike</u> is guaranteed. The conditions shall be laid down by law. Judges, prosecutors, members of the armed forces and armed corps, and members and employees of the fire and rescue brigades do not have this right.</p> | <p><b>Labour Code, 2001</b><br/>Fundamental Principles<br/>Article 10 – Employees' right to strike</p> <p><b>Act No. 2/1991 on Collective Bargaining</b><br/>Article 16(2) – Definition<br/>Article 16(1) – Right to strike<br/>Article 17 – Requirements to declare a strike<br/>Article 17(9) – Essential services<br/>Articles 18 and 22 – Participation<br/>Article 19 – Collaboration during strike<br/>Articles 20 and 21 – Illegal strike<br/>Article 23 – Liabilities<br/>Article 26 – Termination of a strike</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|      | Country         | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                               | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 149. | Slovenia        | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 77 (right to strike)</b><br/> Employees have the <u>right to strike</u>. Where required by the public interest, the right to strike may be restricted by law, with due consideration given to the type and nature of activity involved.</p> | <p><b>The Employment Relationships Act (Ur. I. RS, No. 42/2002, Ur. I. RS, No. 103/2007)</b><br/> Article 89 – Unfounded reasons for termination – i.e. participation in a lawful strike</p> <p><b>The Strike Act (OJ SFRY, No. 23/1991)</b><br/> Article 1 – Definition<br/> Article 2 – Decision to initiate a strike<br/> Article 3 – Announcement by the strike committee<br/> ...<br/> Article 4 – End of strike<br/> Articles 7–9 – Right to strike of those working in activities of special social importance<br/> Article 11 – Right to strike for workers in communal bodies<br/> Article 12 – Right to strike for workers in national defence or interior bodies<br/> Article 13 – Protection against disciplinary actions<br/> ...<br/> Articles 17–19 – Sanctions</p> <p><b>Civil Servants Act, 2002</b><br/> Chapter III – Other common issues of the civil servants system<br/> Article 19 – Civil servants shall have the right to strike</p> |
| 150. | Solomon Islands |                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Trade Unions Act, 1966</b><br/> Part I – Preliminary<br/> Section 2 – Interpretation</p> <p><b>Trade Disputes Act, 1981</b><br/> Schedule<br/> Section 1 – Glossary<br/> Definition of strike<br/> Article 10 – Restriction on strike</p> <p><b>Essential Services Act (Cap. 12)</b></p> <p><b>Essential Services (Amendment) Act, 2001 (No. 1 of 2001)</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| Country           | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                   | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 151. Somalia      | <b>Constitution</b><br><b>Article 27 – Right to strike</b><br>The <u>right to strike</u> is recognized and may be exercised within the limits prescribed by law. Any act tending to discriminate against, or to restrict, the free exercise of trade union rights shall be prohibited. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 152. South Africa | <b>Constitution</b><br><b>Article 23</b><br>Labour relations<br>1. Everyone has the right to fair labour practices<br>2. Every worker has <u>the right</u><br>...<br>c. <u>to strike</u>                                                                                               | <b>Act No. 6, 2014: Labour Relations Amendment Act, 2014</b><br>Amends the Labour Relations Act, 1995, so as to facilitate the granting of organizational rights to trade unions that are sufficiently representative; to strengthen the status of picketing rules and agreements; to amend the operation, functions and composition of the essential services committee and to provide for minimum service determinations.<br><br><b>Labour Relations Act (No. 66 of 1995)</b><br><b>Chapter 4 – Strikes and lockouts</b><br>64. Right to strike and recourse to lockout<br>65. Limitations on right to strike or recourse to lockout<br>66. Secondary strikes<br>67. Strike or lockout in compliance with this Act<br>68. Strike or lockout not in compliance with this Act<br>69. Picketing<br>70. Essential services committee<br>71. Designating a service as an essential service<br>72. Minimum services<br>73. Disputes about whether a service is an essential service<br>74. Disputes in essential services<br>75. Maintenance services<br>76. Replacement labour<br>77. Protest action to promote or defend socio-economic interests of workers<br>95. Right to refrain from striking<br><b>Chapter 7 – Dispute resolution</b><br>116. Governing body of Commission |

| Country          | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Public Service Labour Relations Act, 1993 (No. 102 of 1993)</b><br/>Provides for conciliation boards to resolve disputes with the employer regarding the rights of individual employees, and grants the right to strike to all employees other than those engaged in essential services.</p> <p><b>Regulations for the South African Police Service, 1995 (No. R. 1489)</b><br/>Section 12 forbids strikes by employees and lockouts by employers.</p> <p><b>Regulations Regarding the Role of Managers Prior to Strike Action, 2000 (No. 327 of 2000)</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 153. South Sudan |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2012 Labour Bill, which addresses the right to strike, in the process of adoption.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 154. España      | <p><b>Constitución</b><br/><b>Artículo 28</b><br/>2. Se reconoce el derecho a la huelga de los trabajadores para la defensa de sus intereses. La ley que regule el ejercicio de este derecho establecerá las garantías precisas para asegurar el mantenimiento de los servicios esenciales de la comunidad.</p> <p><b>Tribunal Constitucional, sentencia núm. 36/1993, de 8 de febrero de 1993:</b><br/>Las huelgas políticas están prohibidas por ley, aunque la Corte Constitucional ha limitado la prohibición a las huelgas que trascienden completamente los intereses profesionales de los trabajadores</p> | <p><b>Ley orgánica núm. 11/1985, de 2 de agosto, de Libertad Sindical</b><br/><b>Artículo 2</b><br/>2. Las organizaciones sindicales en el ejercicio de la libertad sindical, tienen derecho a: [...]<br/>d) el ejercicio de la actividad sindical en la empresa o fuera de ella, que comprenderá, en todo caso, el derecho a la negociación colectiva, al ejercicio del derecho de huelga, al planteamiento de conflictos individuales y colectivos y a la presentación de candidaturas para la elección de comités de empresa y delegados de personal, y de los correspondientes órganos de las administraciones públicas, en los términos previstos en las normas correspondientes. [...]</p> <p><b>Real decreto núm. 524/2002, de 14 de junio, por el que se garantiza la prestación de servicios esenciales en el ámbito de la seguridad privada en situaciones de huelga</b></p> <p><b>Real decreto-ley núm. 17/1977, de 4 de marzo, sobre relaciones de trabajo</b><br/>Título primero – El derecho de huelga<br/>Capítulo primero – La huelga<br/>(Artículos 1-10)</p> |

|      | Country   | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                    | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 155. | Sri Lanka |                                                                                                                                         | <b>Industrial Disputes Act (No. 43 of 1950) (Cap. 131) (as amended 2008)</b><br>Article 32 – Essential industries<br>Article 33 – General<br><br><b>Industrial Disputes (Amendment) Act, No. 39 of 2011</b>                                                                                                                                                                                             |
| 156. | Sudan     |                                                                                                                                         | <b>1997 Labour Code</b><br>Article 106 – Voluntary conciliation<br>Articles 102–120 – Mandatory arbitration and binding decisions<br>Article 124 – Prohibition against work stoppage for workers or officials<br><br><b>Trade Union Act of 2010</b><br>Article 6(1) – Legitimacy of strike action                                                                                                       |
| 157. | Suriname  | <b>Constitution</b><br><b>Article 33</b><br>The <u>right to strike</u> is recognized subject to the limitations which stem from the law | <b>Legal status of Military Personnel Act</b><br>Articles 51–55 – Prohibitions and limitations on the exercise of the rights to strike and protest<br><br><b>Code Civil</b><br>Article 1 1614, b) – “No work no pay” principle<br><br><b>Resolution of 22 March 2003 (SD 2003 No. 31)</b><br><br><b>High Council (NJ 1977, 55) – Distinction between types of strikes</b>                               |
| 158. | Swaziland |                                                                                                                                         | <b>Industrial Relations (Amendment) Act, 2014 (Act No. 11 of 2014)</b><br><br><b>Industrial Relations (Amendment) Act No. 6 of 2010</b><br><br><b>Industrial Relations (Amendment) Act, 2005 (Act No. 3 of 2005)</b><br><br><b>Industrial Relations (Amendment) Act, 2000 (No. 8 of 2000)</b><br><br><b>Industrial Relations Act (No. 1 of 2000)</b><br><br><b>Police and Public Order: Act 17/1963</b> |

|      | Country              | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 159. | Sweden               | <b>Constitution/Instrument of Government</b><br>Article 14 – A trade union or an employer or employers' association shall be entitled to <u>take industrial action</u> unless otherwise provided in an act of law or under an agreement.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Employment (Co-Determination in the Workplace) Act, 1976</b><br>Labour-stability obligations<br>Section 41 – Prohibition to participate in strike<br><br>Notice<br>Section 45 – Notice for industrial action (including strike)<br><br><b>Public Employment Act, 1994</b><br>Labour disputes<br>Restrictions on the right to industrial action<br>Section 23 – Form of industrial action (strike, lockout, etc.)<br><br>Participation in industrial action<br>Sections 25 and 26 – Employees' participation |
| 160. | Switzerland          | <b>Constitution</b><br><b>Article 28 – Liberté syndicale</b><br>1) Les travailleurs, les employeurs et leurs organisations ont le droit de se syndiquer pour la défense de leurs intérêts, de créer des associations et d'y adhérer ou non.<br>2) Les conflits sont, autant que possible, réglés par la négociation ou la médiation.<br>3) La <u>grève</u> et le lock-out sont licites quand ils se rapportent aux relations de travail et sont conformes aux obligations de préserver la paix du travail ou de recourir à une conciliation.<br>4) La loi peut interdire le recours à la <u>grève</u> à certaines catégories de personnes. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 161. | Syrian Arab Republic | <b>2012 Constitution</b><br><b>Article 44</b><br>Citizens shall have the <u>right to assemble</u> , peacefully demonstrate and to <u>strike</u> from work within the framework of the constitution principles, and the law shall regulate the exercise of these rights.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Legislative Decree No. 148 of 22 June 1949 – Penal Code</b><br>Sections 330–334 – Sanctions for exercising the right to strike                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| Country         | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 162. Tajikistan |                                                      | <p data-bbox="1375 252 1659 279"><b>Labour Code of 15 May 1997</b></p> <p data-bbox="1375 284 1890 311">Article 4 – Basic labour rights and obligations of workers</p> <p data-bbox="1375 316 1845 343">The state guarantees the right of each worker to: ...</p> <p data-bbox="1375 347 1659 375">(11) engage in strike action; ...</p> <p data-bbox="1375 379 1615 406">Article 211 – Strike action</p> <p data-bbox="1375 411 1749 438">Article 211(2) – Decision to strike by vote</p> <p data-bbox="1375 443 1787 470">Article 211(3) – Notification of length of strike</p> <p data-bbox="1375 475 2078 518">Article 212 – Safeguards and compensation for workers exercising their right to strike</p> <p data-bbox="1375 523 2063 566">Article 213 – Liability of the employer for non-compliance with legislation on collective labour disputes</p> <p data-bbox="1375 571 1845 598">Article 214 – Liability of workers for unlawful strikes</p> <p data-bbox="1375 635 1518 662"><b>Criminal Code</b></p> <p data-bbox="1375 667 2033 694">Article 152 – Compulsion to be on a strike or non-participation in a strike</p> <p data-bbox="1375 699 1563 726">Article 160 – Penalty</p> |

|      | Country                      | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------|------------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 163. | Tanzania, United Republic of |                                                      | <p><b>Employment and Labour Relations Act, 2004</b></p> <p>4. Definition of strike</p> <p>47. Ballot</p> <p>64. Procedure for exercising organizational right</p> <p><b>Part VII – Strikes and lockouts</b></p> <p>75. Right to strike and lockout</p> <p>76. Restrictions on the right to strike and lockout</p> <p>77. Essential Services</p> <p>78. Disputes of interest in essential services</p> <p>79. Minimum services during a strike or lockout</p> <p>80. Procedure for engaging in a lawful strike</p> <p>81. Procedure for engaging in a lawful secondary strike</p> <p>83. Nature of protection for a lawful strike or lockout</p> <p>84. Strikes and lockouts not in compliance with this part</p> <p>85. Protest action</p> <p><b>Employment and Labour Relations (Code of Good Practice) Rules, 2007 (GN No. 42 of 2007)</b></p> <p>Part IV – Strikes and lockouts</p> <p><b>Public Service (Negotiating Machinery) Act, 2003 (No. 19 of 2003)</b></p> <p><b>Part IV – Strikes and lockouts</b></p> <p>26. Rights and conditions to strike and to lockout</p> <p>27. Strikes and lockout not allowed</p> <p>28. Incitements</p> <p>29. Prohibition of acts of discrimination</p> |
| 164. | Thailand                     |                                                      | <p><b>Labour Relations Act, 1975</b></p> <p>Section 5 – Interpretation of strike</p> <p>Chapter II – Settlement of labour disputes</p> <p>Section 22 – Employees recourse to strike</p> <p>Chapter III – Lockout and strike</p> <p>Sections 34–36 – Strike conditions</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|      | Country                                   | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 165. | The former Yugoslav Republic of Macedonia | <b>Constitution</b><br><b>Article 38</b><br>The <u>right to strike</u> is guaranteed. The law may restrict the conditions for the exercise of the right to strike in the armed forces, the police and administrative bodies.                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>2007 Labour Relations Law – No. 80/93-2007</b><br>Article 79 – According to law, employees are permitted to go on strike for the purpose of attaining their economic and social rights resulting from employment.<br><br><b>Act of 20 July 2000 on Civil Servants (consolidation)</b><br>Article 34<br><br><b>Law on Public Undertakings (Nos 38/96; 9/97)</b><br>Sections 32–36 – Strike in a public enterprise<br><br><b>Criminal Code</b><br>Article 156 – Violation of the right to strike |
| 166. | Timor-Leste                               | <b>Constitution</b><br><b>Section 51 (right to strike and prohibition of lockout)</b><br>1. Every worker has the <u>right to resort to strike</u> , the exercise of which shall be regulated by law.<br>2. The law shall determine the conditions under which services are provided, during a <u>strike</u> , that are necessary for the safety and maintenance of equipment and facilities, as well as minimum services that are necessary to meet essential social needs.<br>3. ... | <b>Law No. 4/2012 – Labour Code</b><br>Chapter III – Right to strike and lockouts<br>Article 95<br>1. The right to strike is protected by the State, in the terms provided for in the Constitution<br>3. There is specific legislation relating to exercising the right to strike and lockouts<br><b>Law No. 5/2012 of 29 February 2012 – Strike Law</b><br>Article 2 – Definition of strike                                                                                                      |

| Country                  | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                       | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 167. Togo                | <b>Constitution</b><br><b>Article 39</b><br>Le <u>droit de grève</u> est reconnu aux travailleurs. Il s'exerce dans le cadre des lois qui le réglementent. | <b>Loi n° 2006-010 du 13 décembre 2006 portant Code du travail</b><br>Chapitre II – Des conflits collectifs et de l'exercice du droit de grève<br>Section III – De la grève et du lock-out<br>Article 268 – Définition<br>Article 269 – Droit de recourir à la grève pour la défense des intérêts professionnels<br>Article 270 – Préavis<br>Article 271 – Négociations pendant la durée du préavis<br>Article 272 – Expiration du préavis<br>Article 273 – Services essentiels<br>Article 274 – Liste des entreprises qui fournissent un service essentiel<br>Article 275 – Déroulement de la grève<br>Article 276 – Suspension du contrat de travail<br>Article 277 – Interdiction des actes de coercition et de violence<br>Article 278 – Services minimums<br>Article 279 – Contestations relatives à l'exercice du droit de grève<br>Article 280 – Sanctions pour actes de violence ou d'intimidation<br>Article 281 – Grève illicite<br><br><b>Loi du 20 janvier 2013 portant statut général de la fonction publique</b><br>Article 244 – Le droit de grève est reconnu aux fonctionnaires dans certaines limites.<br><br><b>Décret n° 91-167 du 31 mai 1991 organisant le droit de grève dans les services publics</b> |
| 168. Trinidad and Tobago |                                                                                                                                                            | <b>Industrial Relations Act (Act No. 23 of 1972)</b><br>Part V – Disputes procedure<br>60. Strike or lockout action procedures<br>61. Referral to court<br>62. Strike and lockout action in conformity with this Part<br>63. Industrial action not in conformity with this Part<br>64. Application to the Court to avoid rescission of contract<br>65. Stop order in the national interest<br>66. Industrial action prohibited during hearing, etc.<br>67. Industrial action in essential services, prohibited<br>68. Offence for persons to contribute financial assistance to promote or support industrial action<br>69. Persons prohibited from taking industrial action<br>70. Liability of officers of companies                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| Country           | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 169. Tunisia      | <p><b>Constitution de 2014</b><br/> <b>Article 36</b><br/>           Le droit syndical est garanti, y compris le <u>droit de grève</u>.<br/>           Ce droit ne s'applique pas à l'armée nationale.<br/>           Le <u>droit de grève</u> ne comprend pas les forces de sécurité intérieure et la douane.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Code du travail (version consolidée de 2011)</b><br/>           Chapitre XIII – Règlement des conflits collectifs de travail<br/>           Articles 376-390</p> <p><b>Code disciplinaire et pénal maritime, 2010</b><br/>           Dispositions relatives à la répression des grèves<br/>           (Articles 53-56)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 170. Turkey       | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 54</b><br/>           Workers have the <u>right to strike</u> during the collective bargaining process if a disagreement arises. The procedures and conditions governing the exercise of this right and the employer's recourse to a lockout, the scope of, and the exceptions to them shall be regulated by law.</p> <p>The <u>right to strike</u> and lockout shall not be exercised in a manner contrary to the rules of goodwill, to the detriment of society, and in a manner damaging national wealth.</p> <p>The circumstances and workplaces in which <u>strikes</u> and lockouts may be prohibited or postponed shall be regulated by law.</p> <p>In cases where a <u>strike</u> or a lockout is prohibited or postponed, the dispute shall be settled by the Supreme Arbitration Board at the end of the period of postponement. The disputing parties may apply to the Supreme Arbitration Board by mutual agreement at any stage of the dispute. The decisions of the Supreme Arbitration Board shall be final and have the force of a collective labour agreement.</p> <p>The organization and functions of the Supreme Arbitration Board shall be regulated by law.</p> <p>Those who refuse to go on <u>strike</u> shall in no way be barred from working at their workplace by strikers.</p> | <p><b>Law on Trade Unions and Collective Labour Agreements, 2012 – Law No. 6356</b><br/> <b>Part 11 – Strike and lockout</b><br/>           Article 58 – Definition of a strike<br/>           Article 60 – Decision to call a lawful strike or order lawful lockout and their implementation<br/>           Article 61 – Strike vote<br/>           Article 62 – Prohibition of strikes and lockouts<br/>           Article 63 – Postponement of strikes and lockouts<br/>           Article 64 – Execution of strike and lockout<br/>           Article 65 – Workers excluded from taking part in a lawful strike or lockout<br/>           Article 66 – Guarantee of right to strike or lockout<br/>           Article 67 – Effect of a lawful strike or lockout on contracts of employment<br/>           Article 68 – Prohibition of recruitment or other employment<br/>           Article 69 – Effect of a lawful strike or lockout on entitlement to housing<br/>           Article 70 – Consequences of an unlawful strike or lockout<br/>           Article 71 – Declaratory action<br/>           Article 72 – Abuse of the right to strike and lockout<br/>           Article 73 – Strike and lockout pickets<br/>           Article 74 – Powers of the civil authority in the event of a strike or lockout<br/>           Article 75 – Decision to end a strike or lockout</p> <p><b>Act No. 6356 on Trade Unions and Collective Labour Agreements</b><br/>           Article 58 – Restrictions during collective bargaining negotiations<br/>           Article 61 – Voting<br/>           Article 62 – Essential services<br/>           Article 66 – Contracts<br/>           Article 67 – Effect of lawful strike on collective bargaining agreement</p> |
| 171. Turkmenistan |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Labour Code, 2009</b><br/>           Article 395 – Mandatory arbitration</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| Country     | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 172. Tuvalu |                                                      | <b>Industrial Relations Code, 1975</b><br>Section 2 – Interpretation of strike<br>Part IV – Adherence to agreements and awards<br>Section 22 – Unlawful strikes<br>Section 23 – Minister's prerogatives<br>Sections 25 and 26 – Liabilities<br>Part V – Essential services<br>Sections 28–33 – Protection of essential services, life and property<br>Part VI – Strike ballots<br>Section 34 – Strike ballots<br>Schedule (section 2) – List of essential services                                                                                                                                                 |
| 173. Uganda |                                                      | <b>The Labour Disputes (Arbitration and Settlement) Act, 2006 (Act No. 8)</b><br>28. Unlawful industrial action<br>29. Unlawful organization of industrial action<br>30. Employee's right to participate in industrial action<br>31. Picketing<br>32. Acts of intimidation or annoyance<br>33. Essential services<br>34. Lawful industrial action in essential services<br>35. Information about essential services<br>36. Designation of essential services<br>37. Prosecutions<br>Schedule 2 – Essential services<br><br><b>The Labour Unions Act, 2006</b><br>Section 2 – Interpretation – Definition of strike |

| Country                   | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 174. Ukraine              | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 44</b><br/> Those who are employed shall have the <u>right to strike</u> in order to protect their economic and social interests.<br/> A procedure for exercising the <u>right to strike</u> shall be established by law taking into account the necessity to ensure national security, public health protection, and rights and freedoms of others.<br/> No one shall be forced to participate or not to participate in a <u>strike</u>.<br/> The prohibition of a <u>strike</u> shall be possible only on the basis of the law.</p> | <p><b>Law No. 4050-VI of 17 November 2011 on Civil Service</b><br/> Article 13, paragraph 2 – No right to strike for civil servants</p> <p><b>Criminal Code</b><br/> Article 174 – Compulsion to participate in a strike or preclusion from participation in a strike</p> <p><b>Act No. 137/98-VR of 3 March 1998 on the procedure for settlement of collective labour disputes</b><br/> Section 17 – Strikes<br/> Section 18 – Right to strike<br/> Section 19 – Decision to declare a strike<br/> Section 20 – Leading a strike<br/> Section 21 – Conclusion of agreement on settlement of a collective labour dispute or supervision of its fulfilment<br/> Section 22 – Deeming strikes illegal<br/> Section 23 – Ruling to deem a strike illegal<br/> Section 24 – Cases in which it is forbidden to strike<br/> Section 25 – Settlement of a collective labour dispute in circumstances where strikes are prohibited<br/> Section 26 – Ensuring the viability of an enterprise during a strike<br/> Section 27 – Guarantees for workers during a strike<br/> Section 28 – Consequences of participation by workers in a strike<br/> Section 29 – Liability for violations of legislation on collective labour disputes<br/> Section 30 – Liability of workers for participation in a strike ruled illegal by a court<br/> Section 31 – Liability for violations of labour legislation or of terms of collective labour agreements which have led to the start of a collective labour dispute<br/> Section 32 – Liability for organizing a strike ruled illegal by a court or for non-fulfilment of a ruling deeming a strike illegal<br/> Section 33 – Liability for compelling participation in a strike or for obstructing participation in a strike<br/> Section 34 – Compensation for damage caused by a strike</p> |
| 175. United Arab Emirates |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| Country             | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 176. United Kingdom |                                                      | <p data-bbox="1375 256 1968 312"><b>Trade Union and Labour Relations (Consolidation) Act, 1992 (Chapter 52)</b></p> <p data-bbox="1375 316 1805 343">62. Right to a ballot before industrial action</p> <p data-bbox="1375 346 1778 373">65. Meaning of “unjustifiably disciplined”</p> <p data-bbox="1375 376 1980 403">180. Effect of provisions restricting right to take industrial action</p> <p data-bbox="1375 406 1603 434">Part V – Industrial action</p> <p data-bbox="1375 437 1980 464"><i>Protection of acts in contemplation or furtherance of trade dispute</i></p> <p data-bbox="1375 467 1778 494">219. Protection from certain tort liabilities</p> <p data-bbox="1375 497 1615 525">220. Peaceful picketing</p> <p data-bbox="1375 528 1890 555">221. Restrictions on grant of injunctions and interdicts</p> <p data-bbox="1375 558 1666 585"><i>Action excluded from protection</i></p> <p data-bbox="1375 588 1827 616">222. Action to enforce trade union membership</p> <p data-bbox="1375 619 2002 646">223. Action taken because of dismissal for taking unofficial action</p> <p data-bbox="1375 649 1603 676">224. Secondary action</p> <p data-bbox="1375 679 1906 707">225. Pressure to impose union recognition requirement</p> <p data-bbox="1375 710 1839 737"><i>Requirement of ballot before action by trade union</i></p> <p data-bbox="1375 740 1906 767">226. Requirement of ballot before action by trade union</p> <p data-bbox="1375 770 1946 798">226A. Notice of ballot and sample voting paper for employers</p> <p data-bbox="1375 801 1682 828">226B. Appointment of scrutineer</p> <p data-bbox="1375 831 1682 858">226C. Exclusion for small ballots</p> <p data-bbox="1375 861 1693 888">227. Entitlement to vote in ballot</p> <p data-bbox="1375 892 1693 919">228. Separate workplace ballots</p> <p data-bbox="1375 922 1912 949">228A. Separate workplaces: single and aggregate ballots</p> <p data-bbox="1375 952 1565 979">229. Voting paper</p> <p data-bbox="1375 983 1603 1010">230. Conduct of ballot</p> <p data-bbox="1375 1013 1733 1040">231. Information as to result of ballot</p> <p data-bbox="1375 1043 1816 1070">231A. Employers to be informed of ballot result</p> <p data-bbox="1375 1074 1615 1101">231B. Scrutineer’s report</p> <p data-bbox="1375 1104 1727 1131">232. Balloting of overseas members</p> <p data-bbox="1375 1134 1901 1161">232A. Inducement of member denied entitlement to vote</p> <p data-bbox="1375 1165 1834 1192">232B. Small accidental failures to be disregarded</p> <p data-bbox="1375 1195 1879 1222">233. Calling of industrial action with support of ballot</p> <p data-bbox="1375 1225 1872 1252">234. Period after which ballot ceases to be effective</p> <p data-bbox="1375 1256 1935 1283"><i>Requirement on trade union to give notice of industrial action</i></p> <p data-bbox="1375 1286 1800 1313">234A. Notice to employers of industrial action</p> <p data-bbox="1375 1316 1935 1343">235. Construction of references to contract of employment</p> |

| Country | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |                                                      | <p><i>Industrial action affecting supply of goods or services to an individual</i></p> <p>235A. Industrial action affecting supply of goods or services to an individual</p> <p>235B. Application for assistance for proceedings under section 235A</p> <p>235C. Provisions supplementary to section 235B</p> <p><i>No compulsion to work</i></p> <p>236. No compulsion to work</p> <p><i>Loss of unfair dismissal protection</i></p> <p>237. Dismissal of those taking part in unofficial industrial action</p> <p>238. Dismissals in connection with other industrial action</p> <p>238(2). No selective dismissal</p> <p>238A. Participation in official industrial action</p> <p>238B. Conciliation and mediation: supplementary provisions</p> <p>239. Supplementary provisions relating to unfair dismissal</p> <p><i>Criminal offences</i></p> <p>240. Breach of contract involving injury to persons or property</p> <p>241. Intimidation or annoyance by violence or otherwise</p> <p>...</p> <p>246. Definition of strike</p> <p><b>Employee Relations Act, 1999</b></p> <p>Article 29 – Ballot</p> <p>Article 235 – Definition of strike</p> |

| Country            | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 177. United States |                                                      | <p><b>National Labor Relations Act</b><br/>           (Title 29, Chapter 7, subchapter II, United States Code)<br/>           Section 1 – Findings and policies<br/>           Section 7 – Rights of employees<br/>           Section 8 – Unfair labor practices<br/>           Section 9 – Representatives and elections (paragraph 3)<br/>           Section 10 – Prevention of unfair labor practices<br/>           (k) (Hearings on jurisdictional strikes)<br/>           (l) (Boycotts and strikes to force recognition of uncertified labor organizations; injunctions; notice; service of process)<br/>           Section 13 – Limitations<br/>           (Section 163. Right to strike preserved)<br/>           Section 501(2) – Definition of strike</p> <p><b>Title II</b><br/>           (Title 29, Chapter 7, subchapter III, United States Code)<br/> <b>Conciliation of labor disputes in industries affecting commerce; national emergencies</b><br/>           Section 203 – (Section 173. Functions of service) (c) (Settlement of disputes by other means upon failure of conciliation)<br/> <b>National emergencies</b><br/>           Section 206 – (Section 176. Appointment of board of inquiry by President; report; contents; filing with service)<br/>           Section 208 – (Section 178. Injunctions during national emergency]<br/> <b>Conciliation of labor disputes in the health-care industry</b><br/>           Section 213 – (Section 183) (a) (Establishment of boards of inquiry; membership)</p> <p>Federal service labor management relations statute<br/>           Article 7116(b)(7) – Prohibition of strike action</p> |

| Country      | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 178. Uruguay | <p><b>Constitución</b><br/> <b>Artículo 57</b><br/> La ley promoverá la organización de sindicatos gremiales, acordándoles franquicias y dictando normas para reconocerles personería jurídica. Promoverá, asimismo, la creación de tribunales de conciliación y arbitraje. Declárase que <u>la huelga es un derecho gremial</u>. Sobre esta base se reglamentará su ejercicio y efectividad.</p> | <p><b>Ley núm. 13720, Comisión de Productividad, Precios e Ingresos. Se crea para la actividad privada y se determina su integración y cometidos</b><br/> Artículo 3, f) [...] Ninguna medida de huelga o «lock out» será considerada lícita si el problema que la origina y la decisión de recurrir a tales medidas no han sido planteadas con no menos de siete días de anticipación a la Comisión.<br/> Artículo 4 – Servicios públicos – Interrupción de servicios esenciales</p> <p><b>Ley núm. 12590, Licencias Anuales. Se modifica y amplía el régimen de vacaciones remuneradas para los empleados y obreros de actividades privadas</b><br/> Artículo 8 – No se descontaran las ausencias de trabajo que tengan origen en la huelga.</p> <p><b>Ley núm. 19051, Falta de Pago por Parte de los Empleadores de Incentivos, Premios, Asiduidad y/o Beneficios o Rubros Laborales de Cualquier Tipo. Se reputa nulo y violatorio del derecho y la actividad sindical</b><br/> Artículo 1 – Todo descuento de la prima por presentismo o de otras partidas de naturaleza salarial vinculadas a la asistencia del trabajador a su lugar de trabajo, deberá efectuarse de manera proporcional al tiempo de ausencia que se registrare cuando tal ausencia tuviere por causa el ejercicio del derecho de huelga en cualquiera de sus modalidades.</p> <p><b>Decreto núm. 165/2006, Relaciones laborales. Procedimientos autónomos; Mediación y conciliación voluntaria; Consulta y negociación previa; Ocupación en ejercicio del Derecho de Huelga. 30 de mayo de 2006</b><br/> Artículo 3 – Consulta y negociación previa<br/> Artículo 4 – Ocupación en ejercicio del derecho de huelga</p> <p><b>Decreto del Poder Ejecutivo núm. 145/005, de fecha 2 de mayo de 2005</b><br/> Artículo 1 – Derogación de los decretos núms. 512/966 de 19 de octubre de 1966, y 286/000 de 4 de octubre de 2000<br/> <b>NB – El decreto núm. 512/66, habilitaba a los empleadores a solicitar al Ministerio del Interior la desocupación de los locales de trabajo ocupados por los trabajadores</b></p> |

|      | Country                           | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                               | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 179. | Uzbekistan                        | <b>Constitution<br/>Article 34</b><br>Right to form, inter alia, trade unions and to participate in <u>mass movements</u> .                                                                        | <b>Criminal Code</b><br>Article 218 – Direction of illegal strike or impediment to operation of enterprise, institution, or organization in emergency state.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 180. | Vanuatu                           |                                                                                                                                                                                                    | <b>Trade Disputes Act, 1983</b><br>Section 1 – Interpretation of strike public service<br>Part IV – Trade disputes affecting essential services<br>Section 25 – Definition of “essential service”<br>Section 26 – Conciliation or arbitration<br>Section 27 to 32 – Proclamation of emergency<br>Section 33 – Prohibition of strike and lockouts during emergency<br>Part V – Provisions with respect to strikes, lockouts, etc.<br>Section 33A – Notice of strike or other industrial action<br>Section 34 – Powers of Minister<br>Section 40 – Application of the Act to Government |
| 181. | Venezuela, Bolivarian Republic of | <b>Constitución<br/>Artículo 97</b><br>Todos los trabajadores y trabajadoras del sector público y del privado tienen <u>derecho a la huelga</u> , dentro de las condiciones que establezca la ley. | <b>2012, decreto núm. 8938, mediante el cual se dicta el decreto con rango, valor y fuerza de Ley Orgánica del Trabajo, los Trabajadores y las Trabajadoras</b><br><b>Capítulo III – Del conflicto colectivo de trabajo</b><br>Sección Primera – De los pliegos conflictivos<br>(Artículos 472-482)<br>Sección Segunda: De los servicios mínimos indispensables y servicios públicos esenciales<br>(Artículos 483-485)<br>Sección Tercera: De la huelga<br>(Artículos 486-491)<br>Sección Cuarta: Del arbitraje<br>(Artículos 493-496)                                                |

| Country       | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 182. Viet Nam |                                                      | <p><b>2012 Labour Code</b><br/> Chapter XIV – Resolution of labour disputes<br/> <b>Section 4 – Strikes and strike resolution</b><br/> Article 209 – Strikes<br/> Article 210 – Organizing and leading strikes<br/> Article 211 – Procedures for going on strike<br/> Article 212 – Procedures for soliciting opinion of the worker’s collective<br/> Article 213 – Notice of the starting time of a strike<br/> Article 214 – Rights of parties prior to and during a strike<br/> Article 215 – Cases where strikes are illegal<br/> Article 216 – Notice of the decision on temporary closure of the workplace<br/> Article 217 – Cases in which the temporary closure of the workplace is prohibited<br/> Article 218 – Wages and other lawful rights of employees during strikes<br/> Article 219 – Prohibited acts before, during and after a strike<br/> Article 220 – Cases where strikes are prohibited<br/> Article 221 – Decisions on postponing or cancelling strikes<br/> Article 222 – Resolution of strikes which do not follow the statutory procedures</p> <p><b>Section 5 – Consideration of the lawfulness of strikes by the court</b><br/> <b>Decree No. 43/2013/ND-CP of 10 May 2013, detailing Article 10 of the Trade Union Law on trade unions’ rights and responsibilities to represent and protect the rights and legitimate interests of employees</b><br/> Article 12 – Trade unions’ rights and responsibilities to organize and lead strikes</p> <p><b>Decree No. 41/2013/ND-CP of 8 May 2013, detailing the implementation of the Labour Code’s Article 220 on the list of employing units in which strikes are prohibited and settlement of demands of employees’ collectives in these units</b></p> <p><b>Decree No. 58-CP of 31 May 1997 on the wage payment and settlement of other interests for on-strike labourers</b></p> <p><b>Circular No. 12-LDTBXH/TT of 8 April 1997 guiding the petition to adjust the list of enterprises not allowed to stage a strike</b></p> |

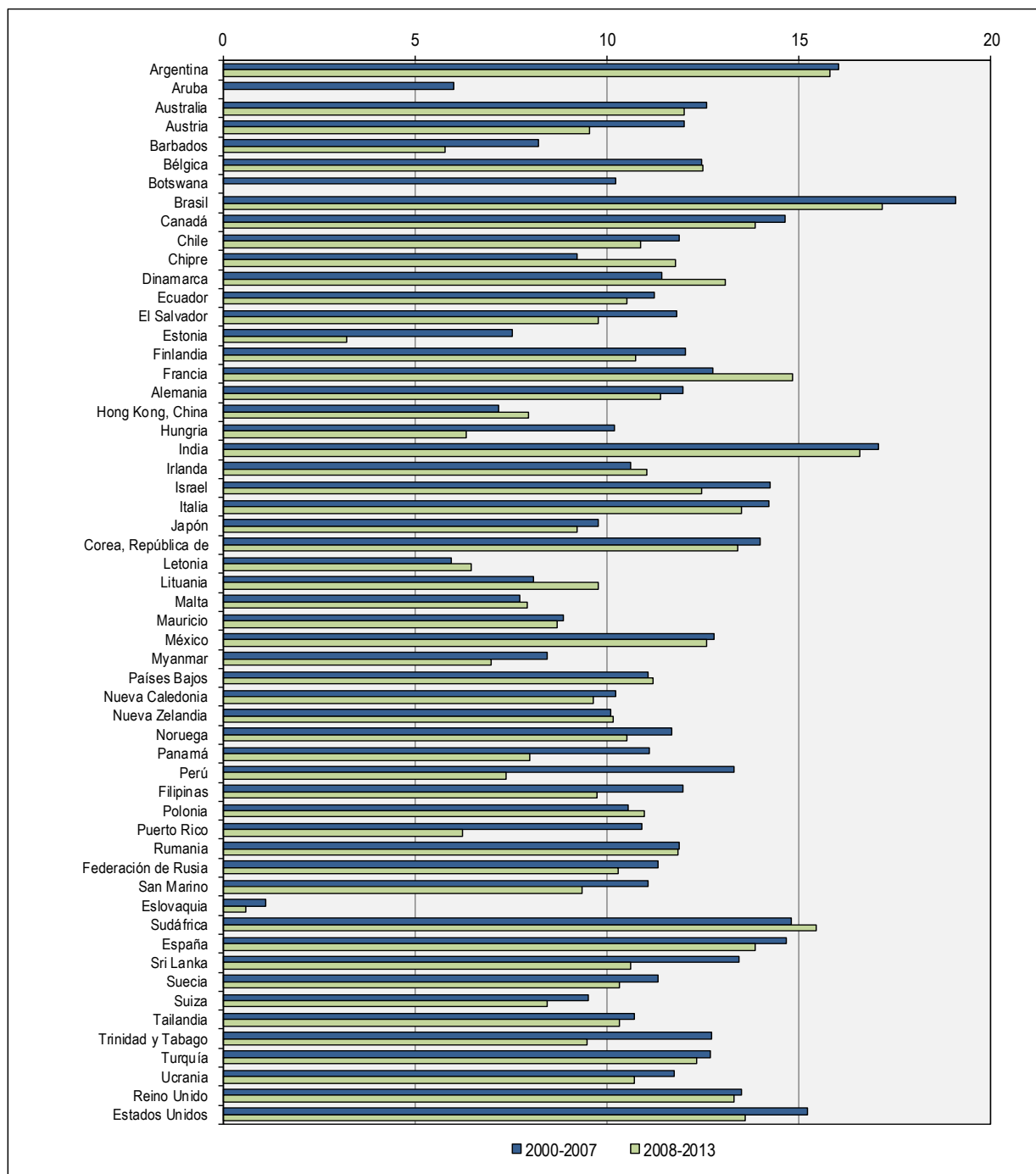
|      | Country | Constitutional provisions referring to strike action | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|---------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 183. | Yemen   |                                                      | <p><b>Labour Code, Act No. 5 of 1995</b><br/> <b>Chapter XII – Labour disputes and legitimate strikes</b><br/> Part I – Settlement of labour disputes<br/> Part II – Legitimate strikes (Articles 144–150 and Article 156 on penalties)</p> <p><b>Law No. 35 of 2002 on the organization of workers’ trade unions</b><br/> Article 29 – Fonctions du Conseil central<br/> Articles 40-44 – Droit de grève</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 184. | Zambia  |                                                      | <p><b>Industrial and Labour Relations (Amendment) Act, 2008 (No. 8 of 2008)</b><br/> <i>Amending section 3 of the Act – Definition of strike</i><br/> <i>Amending section 78 of the Act</i><br/> <i>Amending section 85 of the Act</i></p> <p><b>Industrial and Labour Relations (Amendment) Act, 1997 (No. 30 of 1997)</b></p> <p><b>Industrial and Labour Relations Act, 1993 (No. 27 of 1993)</b><br/> Section 3 – Interpretation<br/> Section 78 – Failure to reach settlement by conciliation<br/> Section 85 – Jurisdiction of court<br/> Section 101 – Prohibition from participation in lockouts or strikes<br/> Section 103 – Attendance at or near place of residence<br/> Section 107 – Essential service certificates</p> |

| Country       | Constitutional provisions referring to strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Legislative measures on strike action                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 185. Zimbabwe | <p><b>Constitution</b><br/> <b>Article 65(3)</b><br/>           Except for members of the security services, every employee has the right to participate in collective job action, including the <u>right to strike</u>, sit in, withdraw their labour and to take other similar concerted action, but a law may restrict the exercise of this right in order to maintain essential services.</p> | <p><b>Labour Act (Chapter 28:01) (Acts 16/1985) (as amended 2006)</b><br/>           Section 2 – Interpretation<br/>           (“collective job action” includes strike action)<br/>           Section 9 – Unfair labour practices by trade union or workers committee (paragraph f)<br/>           Section 24 – Functions of workers’ committees (paragraphs 1. c and d)<br/>           Section 29 – Registration of trade unions and employers’ organizations and privileges thereof (paragraph 4. g)<br/>           Section 30 – Unregistered trade unions and employers’ organizations (paragraph 3. a)<br/>           Section 35 – Requirements of constitution of registered trade unions or employers<br/>           Organizations (paragraph a)<br/>           Section 54 – Collection of union dues (paragraph 5)<br/>           Section 98 – Effect of reference to compulsory arbitration under Parts XI and XII (paragraph 11)<br/> <b>Part XIII – Collective job action</b><br/>           102. Interpretation in Part XIII<br/>           103. Appeal against declaration of essential service<br/>           104. Right to resort to collective job action<br/>           104A. Picketing<br/>           106. Show cause orders<br/>           107. Disposal orders<br/>           108. Protection of persons engaged in lawful collective action<br/>           109. Liability of persons engaged in unlawful collective action<br/>           110. Appeals<br/>           111. Cessation of collective job action<br/>           112. Offences under Part XIII</p> |

## Anexo II

### Datos sobre las huelgas y los cierres patronales extraídos de la base de datos estadísticos de la OIT

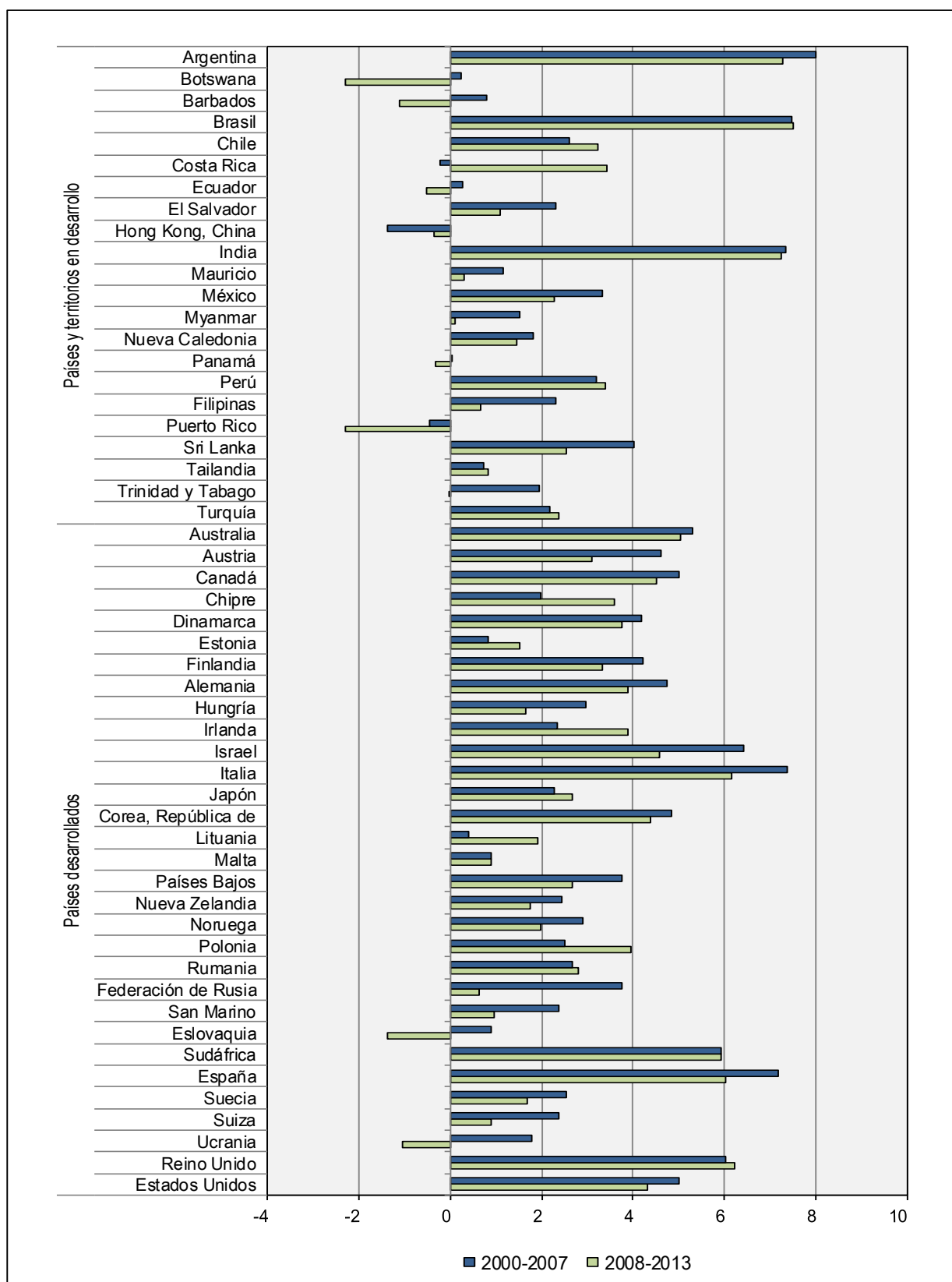
**Gráfico 1. Número medio de días no trabajados como consecuencia de huelgas y cierres patronales (expresado en logaritmos naturales)**



Nota: Este gráfico muestra el número medio anual de los días de trabajo perdidos debido a huelgas y cierres patronales durante los períodos 2000-2007 y 2008-2013, expresado en logaritmos naturales. Cabe señalar que el promedio se ha calculado sobre los años respecto de los cuales se dispone de la información pertinente. Se deben tener en cuenta las diversas advertencias incluidas sobre los datos incompletos.

Fuente: Base de datos del Departamento de Estadística de la OIT (disponible en la dirección [www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)).

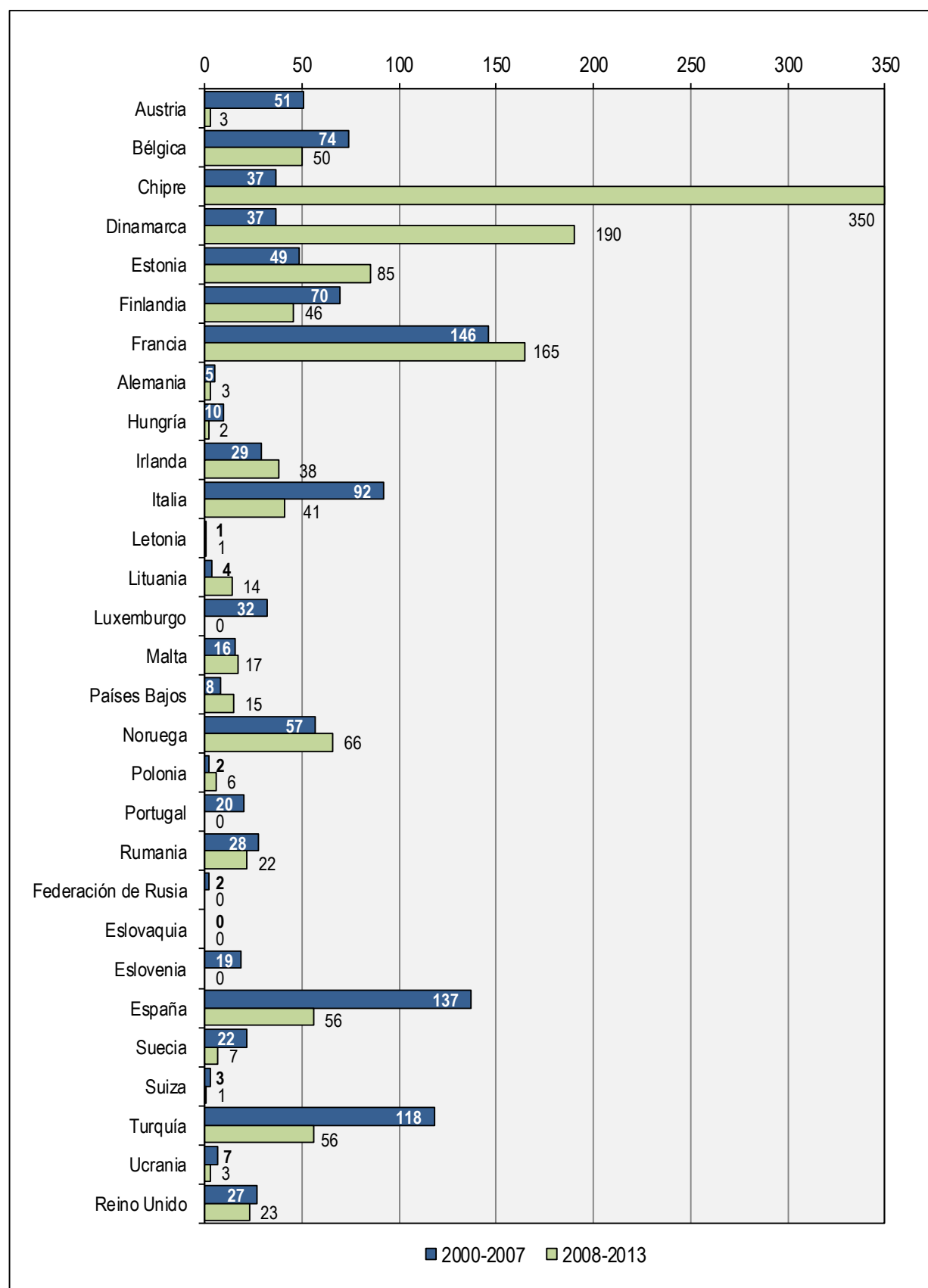
**Gráfico 2. Número medio de trabajadores participantes en las huelgas o afectados por los cierres patronales (expresado en logaritmos naturales)**



Nota: Este gráfico muestra el número medio anual de trabajadores que participaron en huelgas o fueron afectados por cierres patronales durante los periodos 2000-2007 y 2008-2013, expresado en logaritmos naturales. Cabe señalar que el promedio se ha calculado sobre los años respecto de los cuales se dispone de la información pertinente. Se deben tener en cuenta las diversas advertencias incluidas sobre los datos incompletos.

Fuente: Base de datos del Departamento de Estadística de la OIT (disponible en la dirección [www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)).

**Gráfico 3. Días de trabajo perdidos en Europa debido a huelgas y cierres patronales por cada 1 000 trabajadores**  
(promedios anuales para el período 2000-2007 y 2008-2013)



Fuente: Base de datos del Departamento de Estadística de la OIT (disponible en la dirección [www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)).

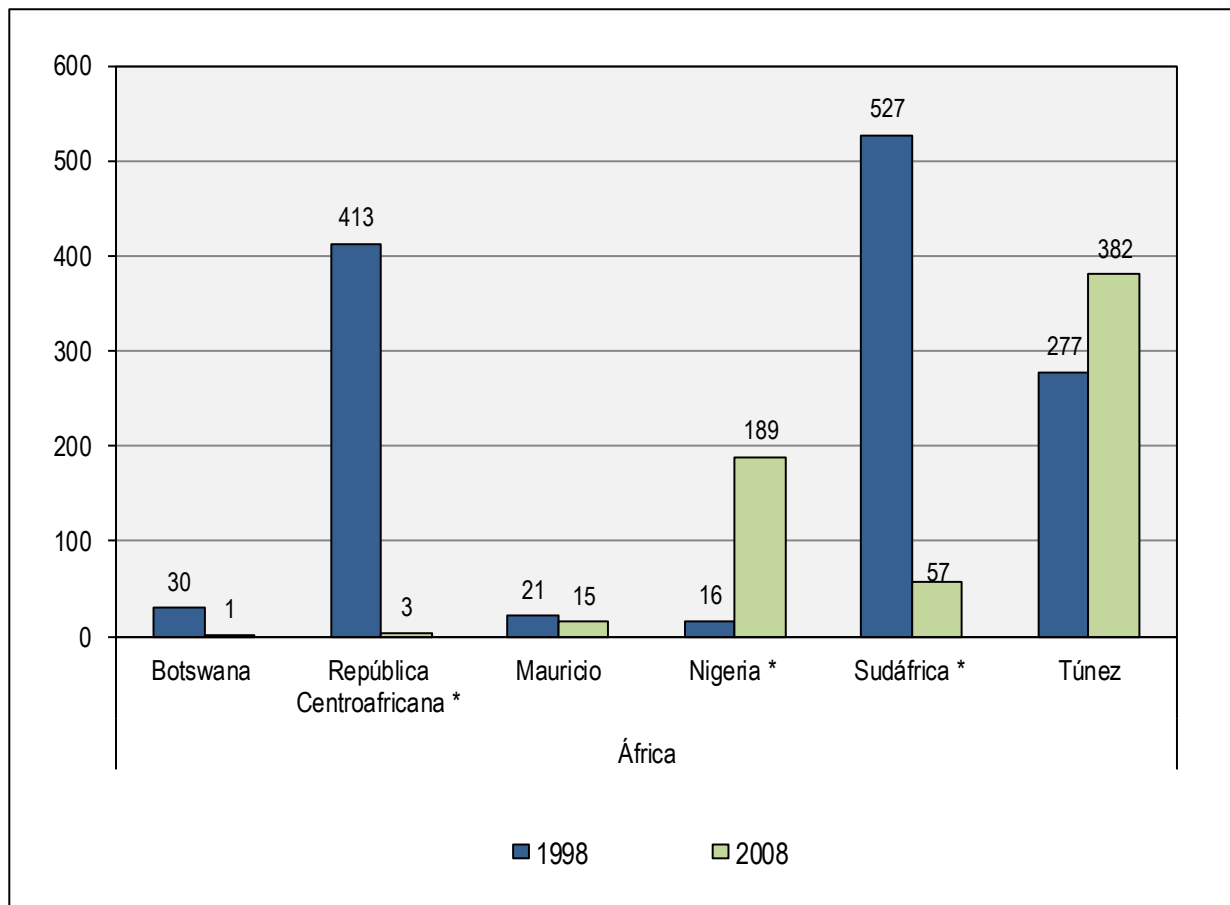
### Explicación de los datos utilizados en el gráfico 3

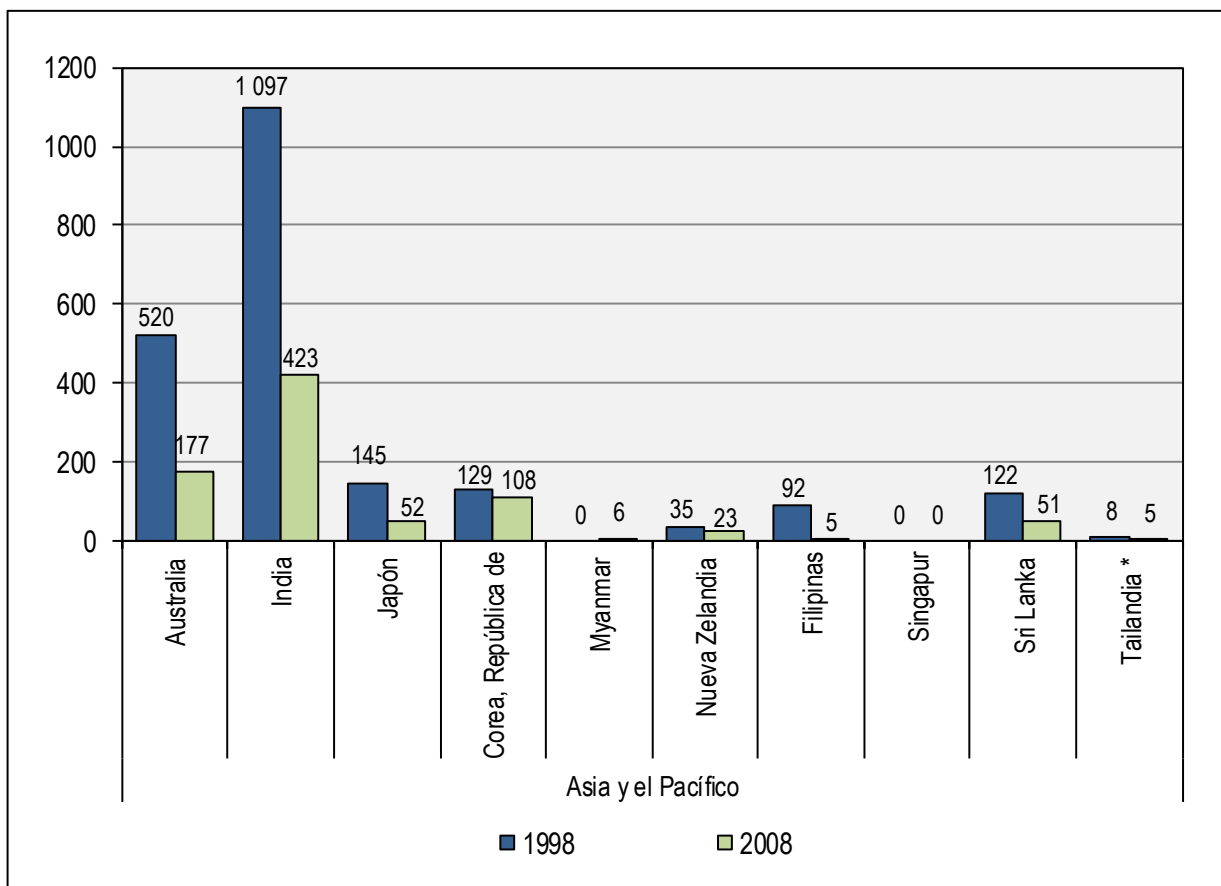
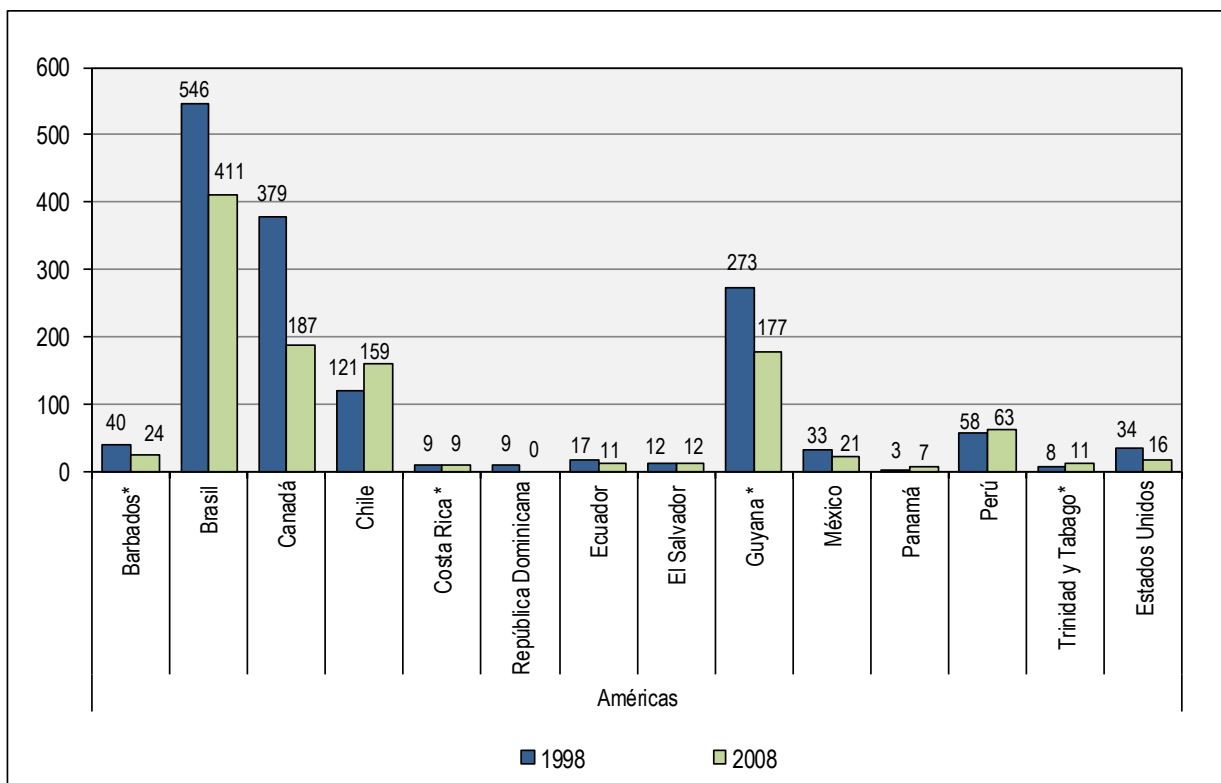
En este gráfico se presenta el número medio anual de los días de trabajo perdidos debido a las huelgas y los cierres patronales, por cada 1 000 empleados, en los períodos 2000-2007 y 2008-2013. Cabe señalar que el promedio se ha calculado sobre los años respecto de los cuales se dispone de la información pertinente. Se deben tener en cuenta las diversas advertencias incluidas sobre los datos incompletos. La cifra propuesta se basa en los datos extraídos de la base de datos de la OIT ([www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)), que se han complementado con datos del Instituto Sindical Europeo (<http://www.etui.org/Topics/Trade-union-renewal-and-mobilisation/Strikes-in-Europe-version-2.0-December-2014#visual>) en lo que atañe a algunos países cuyos datos en la base de datos de la OIT estaban incompletos.

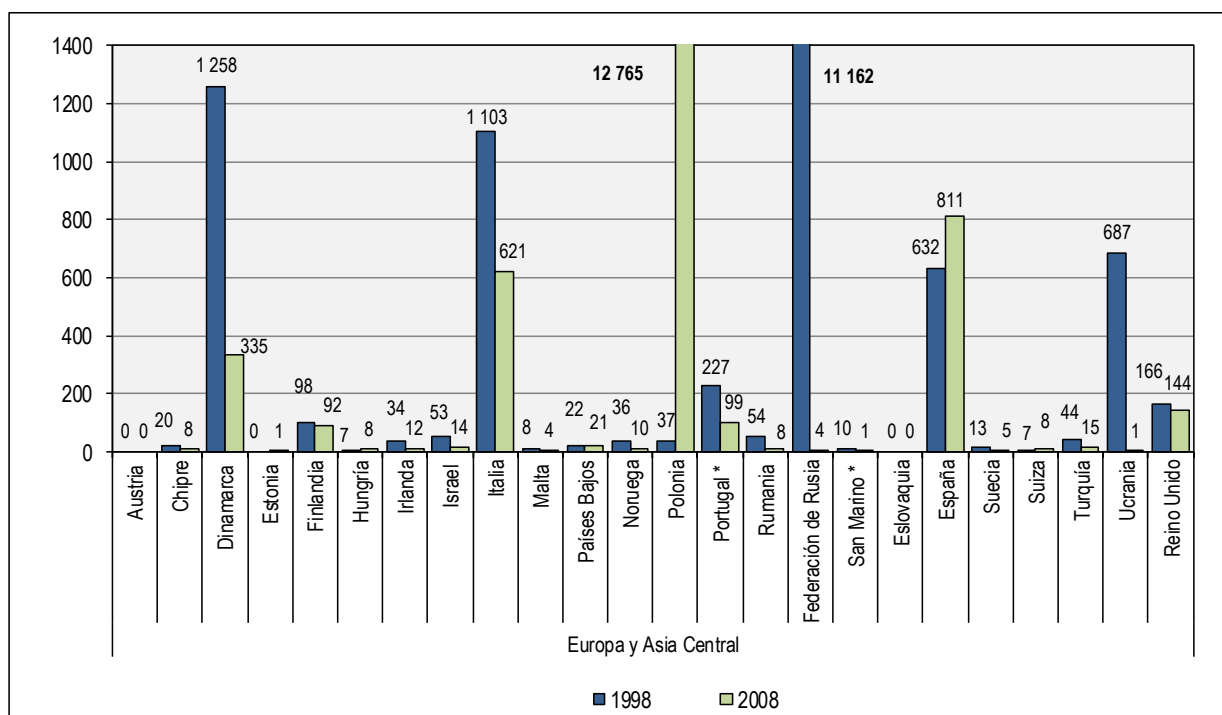
Durante el período 2008-2013, los países con una mayor tendencia a la participación en huelgas (más de 100 días por cada 1 000 trabajadores) eran Chipre, Dinamarca y Francia; en cambio, en Alemania, Austria, Eslovaquia, Hungría, Letonia, Federación de Rusia, Suiza y Ucrania se registraron menos de cinco días perdidos por cada 1 000 trabajadores.

Durante el período 2000-2007, los países con una mayor tendencia a la participación en huelgas (más de 100 días por 1 000 trabajadores) fueron España y Francia; en cambio, en Alemania, Eslovaquia, Letonia, Lituania, Polonia, Federación de Rusia y Suiza se registraron menos de cinco días perdidos por cada 1 000 trabajadores.

**Gráfico 4. Número de huelgas y cierres patronales en una selección de países, por región, años 1998 y 2008**







\* Cuando no se dispuso de datos de 2008, se utilizaron los datos disponibles del año más cercano a 2008.

Nota: Los países se seleccionaron en función de la disponibilidad de datos sobre ellos.

Fuente: Base de datos del Departamento de Estadística de la OIT (disponible en la dirección [www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)).