

第四项议程

选择根据章程第 19 条应要求于 2016 年 就其提交报告的公约和建议书

文件的目 的

本文件敦请理事会就下列问题提出指导意见：2016 年实施公约与建议书专家委员会须开展的、2017 年标准实施委员会在国际劳工大会期间须讨论的普查主题；此次普查所包含的文件(见决定草案第 7 段)。

相关的战略目标：所有四个。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：目前阶段尚无。

需采取的后续行动：实施理事会的若干决定。

作者单位：国际劳工标准司(NORMES)。

相关文件：国际劳工组织章程；国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言。

导 言

1. 忆及由实施公约与建议书专家委员会根据章程第 19 条而开展普查的题目，符合根据国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言(社会正义宣言)及其后续措施而进行的周期性讨论所包含的战略目标。
2. 在其第 321 届会议(2014 年 6 月)上，¹ 理事会做出了一个有关进行普查的特别决定。该普查涉及到劳务移民的若干文书，将由实施公约与建议书专家委员会于 2015 年负责筹备并提交给标准实施委员会于 2016 年进行讨论，² 因为在第 105 届国际劳工大会(2016 年)对社会正义宣言的影响评估进行审议之前可能不会就根据社会正义宣言的后续行动方案来进行第二轮周期性讨论做出决定。因此，对由实施公约与建议书专家委员会将于 2016 年和 2017 年进行的两次普查而言，情况是一样的。在此背景之下，理事会可能愿意审议根据章程第 19 条应要求政府于 2016 年就其提交报告的文书，以及向国际劳工局提供指南，指导国际劳工局在以下选项中选择一份或若干份文书。

2016 年普查中拟包含的文书

3. 正在提出两个选项。关于第一个选项，可以考虑职业安全与卫生文书。工作场所每年造成超过 230 万人的死亡，其中 35 万人死于致命事故和将近 200 万人死于职业病。此外，工作中每年发生 3.13 亿起事故，许多事故造成超长的缺勤周期。每天发生的惨剧造成巨大的人员伤亡，而职业安全与卫生方面的不良作法带来的经济负担，估计每年导致国内生产总值下降 4%。在发展中国家，大量的人口在诸如矿山、建筑业和农业等部门从事危险工作，这些部门的事故和死亡率都是最高的，这些文书也正好覆盖这些部门。近年来，国际劳工组织已经通过了 34 份有关职业安全与卫生的文书，其中包括以下涉及三个部门的文书：1988 年建筑业安全和卫生公约(第 167 号)、1995 年矿山安全与卫生公约(第 176 号)、2001 年农业中的安全与卫生公约(第 184 号)以及与之相关的建议书。³ 2006 年通过了 2006 年关于促进职业安全与卫生的框架公约(第 187 号)以及 2006 年建议书(第 197 号)。自这些文书通过以来，还没有对之进

¹ 理事会文件 GB.321/INS/7 和 GB.321/INS/PV/Draft，第 78 段。

² 1949 年移民就业公约(修订)(第 97 号)及 1949 年建议书(修订)(第 86 号)，以及 1975 年移民工人(补充规定)公约(第 143 号)以及 1975 年建议书(第 151 号)。

³ 1988 年建筑业安全与卫生建议书(第 175 号)，1995 年矿山安全与卫生建议书(第 183 号)，以及 2001 年农业中的安全与卫生建议书(第 192 号)。

行普查。⁴ 第 187 号公约提出了一个促进性框架并得到了 31 个国家的批准；第 167 号公约，25 个国家；第 176 号公约，29 个国家；以及第 184 号公约，15 个国家。鉴于当今许多国家一直高度重视职业安全和卫生工作，因此，就上述公约的实施情况进行普查将是及时的，也有助于重点关注涉及某些危害性最强部门的文书。这一审查工作可以在第 187 号公约这一统括性的促进框架及其相关建议书的背景下进行。这类普查也能为加强标准审查机制做出贡献，最终要取决于理事会是否在这方面做出相应的决定。⁵

4. 就第二个选项而言，可以考虑 1989 年土著和部落居民公约(第 169 号)。该公约对 1957 年土著和部落居民公约(第 107 号)做了修订。第 169 号公约迄今已得到了 22 个成员国的批准，而第 107 号公约则在 17 个成员国仍然有效。土著居民占世界总人口的 5% 多，接近 3.7 亿人，代表着 70 多个国家的 5,000 多个民族。绝大多数土著居民生活在发展中国家，属于最底层、最弱势的群体，却占世界穷人总数的 15%。第一届世界土著居民大会于 2014 年 9 月召开，是在联合国大会期间召开的一次高级别会议。
5. 第 169 号公约还没有成为普查的对象。但该公约已被列入提交给理事会第 320 届会议(2014 年 3 月)的提案中，也列入了 2014 年 4 月和 5 月举行的三方磋商会议的议程。最近，国际劳工组织为其三方成员出版了一本手册，题为 1989 年了解土著和部落居民公约(第 169 号)，其中强调“第 169 号公约是一种可以推行良政的手段，也是一个可用于解决冲突和协调不同利益的工具”。许多国家曾承认，在法律和实践中实施第 169 号公约，尤其是在实施该公约所规定的磋商权时仍然面临着不少挑战。
6. 对第 169 号公约进行一次普查，将使人们有机会审议公约的实施情况以及评估那些妨碍或者延迟批准该公约的种种障碍。普查也可为世界土著居民大会可能采取的后续行动做出贡献。

决定草案

7. 根据对 2016 年有关文书普查的指导意见，理事会要求国际劳工局准备与章程第 19 条相应的报告格式，以提交其 2015 年 3 月的第 323 届会议审议。

⁴ 1981 年职业安全与卫生公约(第 155 号)和 1981 年建议书(第 164 号)，以及 2002 年有关 1981 年职业安全与卫生公约的议定书均为 2009 年普查的内容。1973 年码头工人公约(第 137 号)以及 1973 年建议书(第 145 号)为 2002 年普查的内容。

⁵ 理事会文件 GB.322/LILS/2。