



Административный совет

322-я сессия, Женева, 30 октября-13 ноября 2014 г.

GB.322/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 19 сентября 2014 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Цель документа

Дать возможность Административному совету рассмотреть стратегический и согласованный подход к отбору вопросов для включения их в повестку дня 106-й сессии (2017 г.) Международной конференции труда и на последующий период, принимая во внимание решения, принятые на его 319-й (октябрь 2013 г.) и 320-й (март 2014 г.) сессиях (см. предлагаемое решение в пункте 35).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Последствия для повестки дня сессии Конференции 2017 года и на последующий период.

Юридические последствия: Возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний.

Требуемые дальнейшие действия: Любые последствия, связанные с дальнейшими мерами, будут предложены для рассмотрения Административным советом на его 323-й сессии (март 2015 г.).

Авторское подразделение: Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнерств.

Взаимосвязанные документы: GB.322/INS/3; GB.322/INS/4/1; GB.322/WP/GBC/1; GB.320/PV (пп. 6-42 и 342-351); GB.320/INS/15/2; GB.320/INS/13; GB.320/WP/GBC/1; GB.320/POL/3; GB.319/INS/2; GB.319/PV (пп. 5-35); GB.319/WP/GBC/1; GB.319/INS/13(Rev.).

Введение

Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки Международной конференции труда, изложены в Уставе МОТ,¹ Регламенте Международной конференции труда² и Регламенте Административного совета.³ Повестка дня Конференции включает постоянные и специальные вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы должны включаться Административным советом в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три дополнительных специальных вопроса в целях либо общего обсуждения, либо разработки норм. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остается двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Специальные вопросы, предлагаемые для включения в повестку дня Конференции, рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета. Согласно текущей практике, Административный совет проводит свое первое обсуждение предлагаемых вопросов для их рассмотрения на будущих сессиях Конференции на своей ноябрьской сессии.
4. Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) и механизмом ее реализации была внедрена схема периодических обсуждений Конференцией, с тем чтобы отчетливее понять различные реалии и потребности своих членов в отношении каждой из стратегических задач МОТ, более эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства действий, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом.⁴ Периодические обсуждения должны играть ключевую роль в ходе составления общей повестки дня Конференции. Административный совет постановил, что периодические обсуждения будут следовать семилетнему циклу,⁵ причем проблемы занятости, социальной защиты и основополагающих принципов и прав в сфере труда обсуждаются дважды в течение цикла, а социальный диалог – один раз,⁶ в следующей последовательности:

¹ Статьи 14 1) и 16 3).

² В частности, статьи 7, 7bis, 8 и 12.

³ Раздел 5 и статья 6.2.

⁴ Декларация о социальной справедливости, Часть II А) i), и Приложение, Часть II В).

⁵ В соответствии с Частью II В) механизма реализации Декларации порядок проведения периодических обсуждений устанавливается Административным советом.

⁶ GB.304/PV, п. 183 b).

занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.); социальный диалог (первое периодическое обсуждение, 2013 г.); занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.) и основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.).

5. Эта последовательность впоследствии была скорректирована с учетом решений Административного совета о включении в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции пункта об оценке хода реализации Декларации о социальной справедливости, а также с тем чтобы перенести второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда с 105-сессии (2016 г.) на 106-ю сессию (2017 г.).⁷

Решения, принятые Административным советом на его 319-й (октябрь 2013 г.) и 320-й (март 2014 г.) сессиях

6. На своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административный совет остановил свой выбор на следующих вопросах: а) «Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест» в целях общего обсуждения на 104-й сессии (2015 г.) Конференции; б) «Достойный труд в глобальных системах поставок» в целях общего обсуждения на 105-й сессии (2016 г.) Конференции. Он предложил Генеральному директору представить рекомендации 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета относительно подготовки этих двух вопросов для общего обсуждения.
7. Административный совет также предложил Генеральному директору представить дальнейший отчет 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) относительно: а) снятия с обсуждения Административным советом предложенные вопросы, которые не были включены в повестку дня ни 104-й (2015 г.), ни 105-й (2016 г.) сессий Конференции; б) последующих мер, которые необходимо было бы принять в отношении пяти альтернативных вариантов в отношении будущих сессий Конференции; в) предложения в адрес государств-членов и социальных партнеров представить свои соображения по вопросам, которые можно было бы включить в повестку дня будущих сессий Конференции.⁸
8. На своей 320-й сессии (март 2014) Административный совет завершил работу над повесткой дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции, остановив свой выбор на вопросе: «Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)» в целях разработки норм (двукратное обсуждение).⁹ Он

⁷ GB.320/PV, п. 351. См. также GB.322/INS/3.

⁸ GB.319/PV, п. 35.

⁹ Административный совет принял также решение о предварительном включении в повестку дня 103-й сессии (июнь 2014 г.) Конференции вопроса об утверждении предлагаемых поправок к Кодексу к Конвенции о труде в морском судоходстве, 2006 г., с учетом внесения любых поправок, принятых Специальным трехсторонним комитетом в апреле 2014 г. На своей 103-й сессии (июнь 2014 г.) Конференция утвердила поправки, принятые Специальным трехсторонним комитетом. См. также документ GB.322/LILS/4, в котором Административному совету представлен доклад первого заседания Специального трехстороннего комитета.

представил дальнейшие рекомендации о подготовке двух вопросов для общего обсуждения на 2015 и 2016 годы. Административный совет принял также к сведению информацию, представленную МБТ в связи с будущими сессиями Конференции.¹⁰

9. В этом контексте Административному совету предстояло бы обычным порядком приступить к дискуссиям на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.), с тем чтобы завершить составление повестки дня 106-й сессии (2017 г.) Конференции и начать обсуждение повестки дня 107-й сессии (2018 г.). Однако, учитывая важность для всей Организации в целом 108-й сессии (2019 г.), которая будет проводиться в год столетней годовщины МОТ, возможно, было бы своевременно для Административного совета воспользоваться этой уникальной возможностью и принять стратегический и согласованный подход к завершению составления повестки дня 106-й сессии (2017 г.) в отношении вопросов, которые следовало бы включить в повестку дня 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий. При этом преследовалась бы двоякая цель. Во-первых, такой подход обеспечил бы, чтобы сохранялись надлежащие взаимосвязи между повестками этих трех сессий в период перед столетней годовщиной МОТ в 2019 году. Во-вторых, это позволило бы Конференции ответить на злободневные вопросы, стоящие перед миром труда, и предвосхитить будущие вызовы, с тем чтобы ориентировать действия как Организации, так и ее членов.
10. В разделе А ниже кратко изложены возможные элементы, которые можно было бы рассмотреть в отношении такого подхода. В разделе В содержится информация о дальнейших мерах по решениям, принятым Административным советом на его 319-й (октябрь 2013 г.) и 320-й (март 2014 г.) сессиях.

А. Рассмотрение стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции

Окно возможности

11. Как упоминалось выше, Административным советом уже были приняты решения, касающиеся пунктов повестки дня Конференции на 2015 и 2016 годы; еще один дополнительный вопрос можно включить в повестку дня сессии 2017 года. Не следует забывать, что оценка хода реализации Декларации о социальной справедливости на 105-й сессии (2016 г.) Конференции может оказать воздействие на повестку дня 106-й (2017 г.) и 107-й (2018 г.) сессий.¹¹ Кроме того, 2016-17 годы – это период, охваченный Основами стратегической политики. Решения относительно новых Основ стратегической политики на период 2018-21 годов будут приняты в 2017 году. Возможно, следовало бы учесть любые решения, которые будут приняты в период 2016-17 годов относительно применения механизма критического анализа норм, равно как и осуществления любой деятельности, связанной с нормами, что может потребовать включения этих вопросов в повестку дня Конференции.¹²

¹⁰ GB.320/PV, п. 42.

¹¹ GB.322/INS/3.

¹² GB.322/LILS/2.

12. Координация повесток дня сессий 2017, 2018 и 2019 годов в максимально возможной мере и учет всех этих элементов позволили бы придать импульс стратегическому видению по мере того, как Организация переступает порог своего столетия. Такой подход соответствовал бы задаче расширения зримости и авторитета Конференции благодаря обсуждению злободневных вопросов, имеющих важное значение для сферы труда.¹³ Поэтому важно тщательно рассмотреть специальные вопросы, которые предстоит отобрать для этих сессий. В целях информации: в Приложении I представлен краткий обзор специальных вопросов, которые отбирались для включения в повестку дня сессий Конференции после 2010 года.

Усиление согласованности

13. Совместное обсуждение повестки дня сессий 2017, 2018 и 2019 годов позволило бы усилить координацию и согласованность между повесткой дня Конференции, подготовкой Основ стратегической политики на 2018-21 годы и мерами оценки Конференцией в 2016 году хода реализации Декларации о социальной справедливости.¹⁴
14. В рамках дальнейших мер по претворению в жизнь инициатив, выдвинутых Генеральным директором в его докладе на 102-ю сессию (2013 г.) Конференции¹⁵ в ознаменование столетней годовщины МОТ, можно было бы также предложить рекомендации относительно расширения более долгосрочного видения в контексте приближающегося столетнего юбилея Организации. В частности, меры по реализации инициатив в области дальнейшей деятельности и работы по искоренению бедности могут оказать воздействие на любые стратегические ориентиры, на которых Административный совет может остановить свой выбор с точки зрения составления повестки дня Конференции. К примеру, сессия Конференции 2019 года в ознаменование столетней годовщины МОТ могла бы посвятить основную часть своей повестки дня рассмотрению вопросов, возникающих в связи с инициативой в отношении дальнейшей деятельности; эта тема будет более широко рассмотрена в докладе, представленном на текущую сессию Административного совета по дальнейшим мерам в области инициатив, выдвинутых в ознаменование столетия МОТ.¹⁶ Инициатива по искоренению бедности могла бы также быть предложена на 2017 год и на дальнейший период, принимая во внимание результаты обсуждений Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций повестки дня в области развития на период после 2015 года. Можно было бы также учесть любые результаты процесса применения механизма пересмотра норм.
15. Особое внимание стратегическому и согласованному подходу к составлению повестки дня Конференции на период с 2017 по 2019 годы позволило бы также обеспечить необходимые взаимосвязи с программой исследований и статистической информации МОТ. Такие взаимосвязи содействовали бы политической важности повестки дня Конференции, стимулировали бы дебаты среди трехсторонних участников с упором на эмпирические оценки действенности политических мер в ходе достижения

¹³ GB.319/WP/GBC/1, п. 14.

¹⁴ См. п. 18 ниже.

¹⁵ МБТ: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, доклад Генерального директора, Доклад I(A), Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, 2013 г., п. 155.

¹⁶ См. GB.322/13/2.

целей МОТ, а также способствовали бы расширению базы знаний, необходимой для формулировки новых политических рекомендаций.

Усиление трехсторонней ответственности за составление повестки дня будущих сессий Конференции

16. Важнейшая роль отводилась бы полноценной трехсторонней ответственности за применение такого стратегического подхода. В этом отношении представляется, что особую важность имеют следующие элементы, почерпнутые из замечаний и комментариев трехсторонних участников:¹⁷
 - а) Следует стремиться к большей согласованности между усилиями по составлению повестки дня Конференции и более широкими приоритетами и программами деятельности МОТ, включая исследовательские работы, что стало бы гарантом способности Конференции предлагать тщательно продуманные стратегические направления деятельности МОТ.
 - б) Следует усилить транспарентность и инклюзивность процесса составления повестки дня Конференции благодаря предварительным консультациям с трехсторонними участниками по предложениям, вносимым на рассмотрение Административного совета.
 - в) Сроки принятия окончательных решений по повестке дня Конференции должны учитывать необходимость рассмотрения злободневных или вновь возникающих проблем и необходимость предусмотрения достаточного времени для подготовки документов, особенно по вопросам, связанным с нормами.

Возможные пути продвижения вперед

17. В том случае если Административный совет решит продолжить работу над стратегическим подходом, как это предложено, МБТ разработает конкретные предложения, по которым оно заблаговременно инициирует процесс консультаций с трехсторонними участниками до их обсуждения Административным советом на его 323-й сессии (март 2015 г.).
18. В этой связи внимание Административного совета обращается на следующие сообщения. Оценка Конференцией в 2016 году хода реализации Декларации о социальной справедливости может иметь общий резонанс, касающийся будущих действий МОТ, включая вопросы повестки дня Конференции и нормотворческую деятельность, равно как и то, каким образом МОТ будет продолжать исполнять свой мандат во втором столетии своего существования. Эта оценка будет касаться последовательности и частотности периодических обсуждений.¹⁸ Поэтому, возможно, было бы целесообразно сохранить определенную степень гибкости при составлении повестки дня 106-й (2017 г.) и 107-й (2018 г.) сессий Конференции, чтобы позволить Административному совету принять во внимание результаты вышеупомянутой оценки Конференции. И наконец, было бы важно, чтобы Административный совет представил свои рекомендации относительно надлежащих мер, которые были бы приняты в рамках согласованного и стратегического подхода относительно существующих

¹⁷ См. GB.319/WP/GBC/1, п. 15 и таблица 1, refs B.3-B.6.

¹⁸ GB.322/INS/3.

предложений, вытекающих из его предыдущих решений относительно повестки дня Конференции, которые рассматриваются в разделе В и Приложении II настоящего документа.

19. Что касается вариантов, которые необходимо изучить, важно учитывать осуществляемые МБТ исследования в области новых тенденций в сфере труда, в частности, касающихся диверсификации режимов работы и форм занятости, а также трудовых гарантий и гарантированных доходов и неравенства. Эти две темы, включенные в программу исследовательской деятельности МОТ, в свое время могут стать основой для разработки актуальных вопросов повестки дня.

В. Дальнейшие меры по решениям, принятым Административным советом на его 319-й (октябрь 2013 г.) и 320-й (март 2014 г.) сессиях

20. Как указывалось выше, на своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административный совет предложил Генеральному директору представить дальнейший отчет по трем вопросам: вопрос о снятии предложенных пунктов с обсуждения Административным советом; предпринятые меры в отношении пяти возможных альтернативных вариантов в отношении будущих сессий Конференции; предложения, выдвинутые трехсторонними участниками.

Снятие с обсуждения Административным советом предложенных пунктов, не включенных в повестку дня сессий Конференции 2015 года или 2016 года

21. Основываясь на решениях, принятых на 319-й (октябрь 2013 г.) и 320-й (март 2014 г.) сессиях Административного совета, следующие предложения остаются не решенными им, поскольку они не были включены в повестку дня ни 104-й (2015 г.), ни 105-й (2016 г.) сессий Конференции:
- Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение).
 - Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение).
 - Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение).
 - Государственный сектор: развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости (общее обсуждение).
22. Члены Административного совета высказали различные мнения относительно этих предложений.¹⁹ Некоторые из них поддержали предложение о снятии с обсуждения всех вопросов, которые не были отобраны для включения в повестку дня сессий

¹⁹ GB.319/PV, пп. 5-34, GB.320/PV, пп. 6-41.

Конференции 2015 или 2016 годов, а другие указали, что эти вопросы следует сохранить для рассмотрения их в будущем.²⁰

23. С учетом высказанных мнений можно было бы сохранить для дальнейшего рассмотрения два вопроса, поскольку они получили поддержку со стороны ряда правительств²¹ и со стороны либо группы работодателей, либо группы работников:

- Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение) (см. Приложение II, Часть 1).
- Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение) (см. Приложение II, Часть 2).

Эти два предложения были пересмотрены с учетом замечаний, сформулированных на 319-й (октябрь 2013 г.) и 320-й (март 2014 г.) сессиях Административного совета.²²

24. Предлагается снять с рассмотрения Административным советом следующие два предложения:

- Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение). Это предложение ждет своего рассмотрения в течение уже двух лет и не получило широкой поддержки со стороны Административного совета.²³
- Государственный сектор: Развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости в государственном секторе (общее обсуждение). Это предложение ожидает своего рассмотрения Административным советом в течение последних двух лет, и при этом оно не получило широкой поддержки со

²⁰ GB.319/PV, п. 8 (Африканская группа), п. 10 (группа латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна (ГРУЛАК)), п. 13 (Куба), п. 17 (Венгрия) и п. 20 (Япония); GB.320/PV, п. 8 (Африканская группа) и п. 17 (Куба).

²¹ GB.320/PV, п. 28 (группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК)), п. 29 (Соединенные Штаты Америки), п. 30 (Дания, Финляндия, Исландия, Нидерланды, Норвегия и Швеция), п. 32 (Индия).

²² Таковые включают замечания, сформулированные в рамках реформы порядка проведения Конференции, GB.319/WP/GBC/1, п. 15 и таблица 1, ref. B.6.

²³ Мнения, высказанные на 320-й сессии (март 2014 г.), можно резюмировать следующим образом: данное предложение было третьим вариантом группы работодателей при условии, что оно было бы пересмотрено, и третьим вариантом на 2016 г. для Африканской группы; Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Швеция и Швейцария предпочли бы обсудить этот вопрос; Австралия предпочла отобрать этот вопрос на 2016 г. (второй вариант), Куба (если этот вопрос не будет сохранен, он не должен быть снят), Венгрия и Италия (четвертый вариант). Мнения, высказанные на предыдущих сессиях, можно резюмировать следующим образом: 319-я сессия (октябрь 2013 г.): ЗА: Африканская группа (первый вариант на 2016 г.) и Куба (третий вариант на 2015 г.); ПРОТИВ: группа работников; ДРУГИЕ: скандинавские страны, а также Нидерланды и Швейцария (сочли заслуживающим внимания проведение дискуссий по данному вопросу в 2016 г.); 317-я сессия (март 2013 г.): ЗА: Африканская группа (на будущие сессии), Бразилия (на будущие сессии), Канада, Китай; ДРУГИЕ: группа работодателей отнесла это предложение для будущего рассмотрения; 316-я сессия (ноябрь 2012 г.): ЗА: Африканская группа (на будущие сессии), Канада; ДРУГИЕ: группа работодателей отнесла это предложение для будущего рассмотрения.

стороны трехсторонних участников.²⁴ В документе, подготовленном по данному вопросу на 320-ю сессию (март 2014 г.), МБТ указало, что данное предложение будет внесено вновь, учитывая результаты Глобального форум-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на госслужбе, проведенного в апреле 2014 года.²⁵ Поскольку в итоговом документе данного форума не была включена рекомендация о рассмотрении данной темы в качестве вопроса повестки дня Конференции, предлагается, чтобы данное предложение было снято с рассмотрения. Однако если Административный совет пожелает сохранить данное предложение, можно было бы провести дальнейшие консультации, с тем чтобы оказать содействие МБТ в подготовке нового проекта, который мог бы быть представлен на его 323-ю сессию (март 2015 г.).

Дополнительная информация о пяти возможных темах

25. На своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административный совет предложил МБТ представить отчет по дальнейшим мерам, предпринятым в связи с пятью возможными вариантами, предложенными для будущих сессий Конференции:

- урегулирование трудовых споров;
- переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики;
- нестандартные формы занятости;
- долгосрочная безработица;
- трудовая миграция.²⁶

Эти пять возможных вариантов были предложены с учетом дискуссий, состоявшихся на 316-й (ноябрь 2012 г.) и 317-й (март 2013 г.) сессиях Административного совета, а также заключений об обеспечении достойного труда, зеленых рабочих мест и устойчивого развития, принятых на 102-й сессии (2013 г.) Конференции.

26. В отношении вопроса о трудовой миграции, на своей 320-й сессии (март 2014 г.) Административный совет принял к сведению итоговый доклад Трехстороннего технического совещания по трудовой миграции. Он также поручил МБТ подготовить к его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) предложение о возможности отбора вопроса,

²⁴ Мнения, высказанные на 319-й сессии (октябрь 2013 г.), можно резюмировать следующим образом: ЗА: Куба (второй вариант на 2015 г.); ПРОТИВ: группа работников; ДРУГИЕ: скандинавские страны, Нидерланды и Швейцария (элементы, предусмотренные в данном предложении, следует включить в вопрос нормотворческого характера по неформальной экономике). На 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) группа работодателей поддержала предложение о включении данного вопроса в повестку дня Конференции.

²⁵ GB.320/INS/2.

²⁶ GB.319/PV, п. 35.

касающегося трудовой миграции, в целях общего обсуждения для включения его в повестку дня одной из будущих сессий Конференции (см. Приложение II, Часть 3).²⁷

27. Что касается других четырех тем, в настоящее время осуществляется ряд практических мер:

- *Урегулирование трудовых споров.* В ходе текущего двухлетия (2014-15 гг.) проводятся обследования по вопросам действенности механизмов и процессов предотвращения и урегулирования трудовых споров. Эта исследовательская деятельность проводится в рамках плана действий, утвержденного Административным советом в целях реализации заключений о периодическом обсуждении проблем социального диалога, принятых на 102-й сессии (2013 г.) Конференции.²⁸ Достигнутый на сегодняшний день прогресс включает разработку исследовательского предложения и метод сбора национальных данных и информации в целях анализа действенности различных механизмов и процессов предотвращения и урегулирования споров.
- *Переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики.* На своей 321-й сессии (июнь 2014 г.) Административный совет утвердил состав и повестку дня Совещания экспертов по устойчивому развитию, достойному труду и зеленым рабочим местам, которое предстоит провести с 5 по 9 октября 2015 года. Ожидается, что это совещание экспертов обсудит и примет проект руководящих принципов, опираясь на накопленный и проанализированный опыт осуществления национальных политических мер и отраслевых стратегий, нацеленных на обеспечение экологической устойчивости, озеленение предприятий, социальную интеграцию и содействие зеленым рабочим местам. Совещание, как ожидается, выработает рекомендации относительно путей практического претворения в жизнь этих рекомендаций посредством их распространения и применения на страновом уровне трехсторонними участниками, а также примет руководящие принципы политического характера относительно справедливого перехода к экологически устойчивым экономикам и обществам для всех.²⁹
- *Нестандартные формы занятости.* В соответствии с решением, принятым Административным советом на его 321-й сессии (июнь 2014 г.), в Женеве с 16 по 19 февраля 2015 года будет проведено Совещание экспертов по нестандартным формам занятости согласно заключениям о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, принятым на 101-й сессии (2012 г.) Конференции. Ожидается, что данное совещание внесет свой вклад в подготовку к периодическому обсуждению стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) на 104-й сессии (2015 г.) Конференции.³⁰
- *Долгосрочная безработица.* На 103-й сессии (июнь 2014 г.) Конференции в ходе второго периодического обсуждения проблем занятости была подчеркнута

²⁷ GB.320/PV, п. 426. Следует также напомнить, что в докладе Генерального директора на 103-ю сессию (июнь 2014 г.) Конференции освещен этот вопрос. На своей 321-й сессии (июнь 2014 г.) Административный совет отобрал акты, касающиеся трудовой миграции, в качестве темы Общего обзора, предусмотренного статьей 19 Устава, который должен быть подготовлен Комитетом экспертов в 2015 г. в целях его обсуждения Комитетом Конференции по применению норм на 105-й сессии (2016 г.) Конференции.

²⁸ GB.319/PV, п. 394, и GB.319/POL/3.

²⁹ GB.321/INS/PV/Draft, п. 93.

³⁰ GB.321/INS/PV/Draft, п. 107.

необходимость более глубокого понимания проблем долгосрочной безработицы, с тем чтобы не допустить ее превращения в структурную безработицу.³¹ В заключениях по проведенным дискуссиям особо указывалось на данный вопрос как на приоритет целенаправленной исследовательской деятельности; возможные политические меры можно было бы обсудить на сессии Административного совета в 2016 году, или рассмотреть в качестве предмета общего обсуждения Конференцией, или использовать оба варианта. В том случае если данная тема будет отобрана для общего обсуждения Конференцией, МБТ предлагает расширить ее, включив в нее аспекты структурной неполной занятости, которая является высоким приоритетом для развивающихся стран.

Поскольку для разработки этих четырех тем требуется дальнейшая работа, которая будет проведена в течение текущего двухлетия, МБТ предлагает временно снять эти вопросы с обсуждения до того, пока они не будут сочтены готовыми для дальнейшего обсуждения Административным советом.

Предложения, выдвинутые трехсторонними участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Устава

28. В приведенных ниже пунктах представлена информация, касающаяся предложений в отношении повестки дня Конференции, полученных от трехсторонних участников МОТ в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Устава в ответ на просьбу со стороны МБТ в целях усиления транспарентности и инклюзивности процесса составления повестки дня Конференции.³²
29. Шесть правительств сформулировали предложения в ответ на такую просьбу: Алжир, Аргентина, Камерун, Норвегия, Оман и Турция. Не поступило никаких указаний относительно того, предусматривают ли эти предложения разработку норм или проведение общего обсуждения. Эти предложения, главным образом, касаются стратегических задач занятости и социальной защиты. Два предложения поступило также от Организации работников. Следует также добавить, что группа работодателей отметила необходимость обсуждения на Конференции проблемы забастовочного движения.
30. Большинство сформулированных предложений касаются вопросов, которые либо рассматриваются в настоящее время, либо уже рассматривались в связи с другими проблемами, включая периодические обсуждения в рамках Декларации о социальной справедливости. Например, одна группа предложений затрагивает вопросы: содействия занятости (занятость женщин и молодежи), развития людских ресурсов и возможностей в сфере занятости, профессиональной ориентации и профессионально-технического обучения и наставничества, развития профессиональных навыков, систем образования и профессионального обучения, а также занятости. Эти темы рассматривались в рамках второго периодического обсуждения проблем занятости и

³¹ Заключения о втором периодическом обсуждении проблем занятости, п. 14, I а). См. также GB.322/INS/4/1.

³² GB.319/INS/2, п. 4 и GB.320/INS/2, пп. 29 и 30. Пункт 1 статьи 14 Устава предусматривает следующее: «Повестка дня сессий Конференции составляется Административным советом, который рассматривает всякие предложения по включению вопросов в повестку дня, сделанные правительством какого-либо члена Организации или представительной организацией, признанной таковой в соответствии со статьей 3, или любой межправительственной организацией».

в соответствующих заключениях, принятых Конференцией на 103-й сессии (2014 г.).³³ Было выдвинуто предложение, касающееся малых и средних предприятий, которое является темой, которую предстоит рассмотреть в рамках общего обсуждения на Конференции в 2015 году по малым и средним предприятиям и созданию достойных и продуктивных рабочих мест.

31. Другие предложения касаются стратегической задачи социальной защиты, включая: дистанционный режим работы, охрану материнства и защиту работников с семейными обязанностями, режимы рабочего времени и безопасность и гигиену труда, в том числе меры предотвращения и вновь возникающие риски. Эти вопросы, как ожидается, будут освещены в докладе, который предстоит подготовить для периодического обсуждения, которое состоится в 2015 году по социальной защите (охрана труда). Предложения, касающиеся социального обеспечения, затрагивают темы, которые уже рассматривались в 2011 году в рамках периодического обсуждения социальной защиты (социальное обеспечение), а также в 2013 году в ходе общего обсуждения проблем занятости и социальной защиты в новом демографическом контексте. Одно из предложений, касающееся оказания поддержки странам в области статистики труда, как ожидается, будет рассмотрено в рамках практических мер, предпринимаемых МБТ в качестве дальнейших действий по итогам 19-й Международной конференции статистиков труда (2013 г.).
32. Два дополнительных предложения потребуют дальнейших исследований и консультаций до их обсуждения Административным советом. Первое из них касается расширения международной солидарности в целях развития системы национальных минимальных уровней социальной защиты в странах с крайне низкими доходами, что обсуждалось Административным советом в прошлом.³⁴ Второе предложение касается условий труда спортсменов и тренеров, и этот вопрос МОТ еще не рассматривала с отраслевой точки зрения.³⁵ Возможно, есть необходимость действий МОТ по рассмотрению условий труда в сфере спорта в целях улучшения условий, содействия коллективным переговорам на всех уровнях и создания возможностей для спортсменов для перехода к другой профессиональной деятельности по завершении их спортивной карьеры. Работающие спортсмены представляют собой рабочую силу, которая в большинстве своем молода и потенциально уязвима, и подавляющее большинство из них не принадлежат к тем немногим, кто добился больших успехов в спорте и широкой известности. Была высказана озабоченность по поводу того, что рабочие места в спорте сопряжены с высокими уровнями производственного травматизма и профессиональными заболеваниями, дискриминацией, насилием, длительным рабочим временем, отсутствием доступа к системам образования и переподготовки, и, кроме того, контракты спортсменов, как правило, имеют весьма ограниченный по срокам характер или зависят от успехов в соревнованиях. Международная минимальная норма, в которой бы рассматривались эти вопросы, имеющие специфический характер, может быть, целесообразна, поскольку многие спортсмены

³³ Резолюция и заключения о втором периодическом обсуждении проблем занятости.

³⁴ Дискуссии, в частности в 2002-03 и 2008 гг., касались практической реалистичности создания Глобального социального доверительного фонда, включая разработку пилотного проекта по Глобальному социальному доверительному фонду; см. GB.301/ESP/3.

³⁵ На 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета группа работодателей указала, что она против того, чтобы предложение, касающееся спортсменов и тренеров, было сохранено для дальнейшей его проработки в связи с составлением повестки дня Конференции. Однако группа работников предложила МБТ поднять этот вопрос на 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета. См. GB.320/PV, пп. 6 и 7. Правительства не высказали никаких соображений на этот счет.

выступают на международной арене или работают на контрагентов, которые придерживаются различного, а иногда и противоречивого национального законодательства, что тем самым создает неуверенность в отношении их прав и создает пробелы с точки зрения их охвата этим законодательством. Необходима дальнейшая работа МОТ в целях улучшения условий труда в данном секторе, которая может предусмотреть целесообразность разработки норм.

33. Учитывая вышеизложенные элементы, можно заключить, что многие из предложенных тем затрагивают вопросы, которые уже включены в сегодняшние приоритетные задачи и программы МБТ или которые уже рассматривались в ходе последних дискуссий на Конференции. Учитывая важность периодических обсуждений в плане выявления и определения тем для включения их в качестве вопросов в повестку дня Конференции, важно напомнить, что все предлагаемые вопросы должны:

- представлять потенциальный интерес для правительств, работодателей и работников;
- вести к обсуждению на Конференции, которое обеспечило бы добавленную стоимость;
- способствовать преодолению имеющихся пробелов в сфере защиты;
- затрагивать возникающие тенденции, имеющие важность для сферы труда;
- предлагать ориентиры и рекомендации для дальнейшей стратегической направленности действий Организации в рамках ее ключевых приоритетных задач.

34. В свете вышеизложенного и учитывая характер предложений, представленных в настоящее время, Административному совету было бы своевременно рассмотреть вопрос о согласованном и стратегическом подходе к составлению повестки дня Конференции в отношении сессий с 2017 по 2019 годы.

Предлагаемое решение

35. Административному совету предлагается:

1) представить рекомендации относительно:

- a) принятия стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции в отношении 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции;**
- b) элементов, которые надлежит принять во внимание в этом отношении на период с 2017 по 2019 годы, включая необходимость сохранения необходимой гибкости с учетом результатов оценки 105-й сессии (2016 г.) Конференции хода реализации Декларации о социальной справедливости;**
- c) отсрочки до ее 323-й сессии (март 2015 г.) рассмотрения следующих трех предложенных вопросов:**
 - **действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение);**

- *насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение);*
 - *трудовая миграция (общее обсуждение);*
- d) *снятия с обсуждения предложения, касающегося формирования многообразной и инклюзивной сферы труда;*
- e) *действий, которые следует предпринять в отношении предложения, касающегося государственного сектора;*
- f) *порядка, который следует установить, с тем чтобы позволить трехсторонним участникам вносить дальнейшие предложения, касающиеся повестки дня Конференции;*
- 2) *предложить Генеральному директору представить дальнейший отчет по данному вопросу на его 323-ю сессию (март 2015 г.), в том числе посредством разработки конкретных предложений для включения их в повестку дня будущих сессий Конференции.*

Приложение I

Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-19 гг.)

Сессия	Специальные вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм, однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение.	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 29 для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм, однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом, учрежденным в соответствии со статьей XIII Конвенции.

Сессия	Специальные вопросы		
104-я (2015 г.)	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение.	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.
106-я (2017 г.) (предстоит завершить) ↓	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
107-я (2018 г.) (предстоит завершить) ↓			
108-я (2019 г.) (предстоит завершить) ↓			

Приложение II

Три предлагаемых пункта повестки дня будущих сессий Конференции

1. *Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение)*

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. В условиях формирования программы устойчивого развития на период после 2015 года новые подходы и тенденции в области сотрудничества в целях развития находятся в центре дискуссий на международных форумах, где представлены самые разные участники процесса развития из государственного и частного секторов и гражданского общества. С учетом глобального обсуждения вопросов развития в Организации Объединенных Наций и за ее пределами МБТ в данный момент ставит вопрос о «сотрудничестве в целях развития»; этот термин отражает новые способы налаживания партнерских отношений, которые выходят за рамки передачи технических знаний из «развитых» в «развивающиеся» страны. Он также относится к сотрудничеству Юг-Юг.
2. Для МОТ и ее трехсторонних участников важно содействовать конкретному подходу Организации к сотрудничеству в целях развития, что позволит укрепить ее стратегическую позицию в области развития на международной арене. В условиях формирования новых Основ стратегической политики и проведения реформ в МБТ данный подход должен учитывать новые глобальные аспекты, такие как цели устойчивого развития, тенденции сотрудничества в целях развития и условия партнерства.
3. Это предложение было рассмотрено Административным советом на его 317-й, 319-й и 320-й сессиях.¹ На 320-й сессии (март 2014 г.)² группа работодателей и Африканская группа поддержали в качестве первого варианта включение данного пункта в повестку дня Конференции 2016 года; поддержку в отношении 2016 года также высказали правительства следующих стран: Австралии (второй предпочитаемый вариант), Канады, Китая, Франции, Германии (второй вариант), Италии (второй вариант), Японии, Республики Кореи, Мексики, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Кроме того, положительную оценку этому предложению дали Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Швеция и Швейцария. Группа работников еще раз заявила, что она не поддерживает обсуждение этой темы на Конференции и что, по мнению работников, ее следует обсудить в Административном совете.
4. В ноябре 2014 года Административный совет обсудит стратегию технического сотрудничества МОТ с особым вниманием к 2015-17 годам, что может подготовить почву для возможного общего обсуждения этой темы на Конференции в 2017 году.
5. Техническое сотрудничество является важным средством действий МОТ. На добровольное финансирование приходится свыше 40% общего объема ресурсов, имеющихся в распоряжении МОТ, и это позволяет МБТ расширять потенциальные возможности трехсторонних участников, содействовать решению стратегических задач

¹ См. GB.317/INS/2(Rev.), Приложение I, пп. 41-46; GB.319/INS/2, Приложение III; GB.320/INS/2, Приложение II.

² GB.320/PV, пп. 6-42.

МОТ, включая оперативные результаты и особо важные области, и осуществлять страновые программы достойного труда. Поэтому необходимо получить рекомендации Конференции по этой теме, так же как и по использованию начисленных взносов. Техническое сотрудничество – центральный элемент программ действий большинства организаций системы Организации Объединенных Наций; для многих из них это смысл их существования.

6. Предлагаемое общее обсуждение также связано с пунктом повестки дня Конференции 2016 и 2017 годов о пересмотре Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71), в частности, в связи с усилением внимания МОТ к нестабильным государствам. Кроме того, оно могло бы опереться на результаты общего обсуждения вопросов достойного труда в глобальных системах поставок и на оценку выполнения Декларации о социальной справедливости; оба этих пункта внесены в повестку дня Конференции 2016 года.

Потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

7. Трехсторонние участники часто подчеркивают значение технического сотрудничества для наращивания потенциальных возможностей и достижения целей Организации. Предлагаемое общее обсуждение позволило бы МБТ более тесно сопрячь сегодняшнюю программу в области технического сотрудничества с будущей программой с учетом требований и реалий трехсторонних участников МОТ, а также нового ориентира на усиление эффективности, как это подчеркивается развивающимися странами и партнерами в области развития.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

8. Последнее общее обсуждение роли МОТ в области технического сотрудничества состоялось на 95-й сессии (2006 г.) Конференции, когда была принята резолюция о повторном обсуждении этого вопроса через пять лет. Оно все еще не состоялось и серьезно запаздывает.
9. В ходе предлагаемого общего обсуждения программа сотрудничества в целях развития МОТ будет рассмотрена с учетом меняющихся внутренних и внешних условий, и будут подготовлены рекомендации о ее содержании, объемах, эффективности и увязке с новыми Основами стратегической политики (2018-21 гг.).
10. В 2013 году в рамках программы реформ Генерального директора МБТ осуществило внутренний анализ деятельности и технического сотрудничества полевых бюро, которые имеют непосредственное отношение к теме предлагаемого общего обсуждения. Решения, вытекающие из этих обзоров, касаются, помимо прочего, повышения эффективности сотрудничества в целях развития посредством участия и партнерских связей МОТ, важности оказания качественных услуг и необходимости стратегического управления и формирования программ, в том числе добровольного финансирования. Кроме того, в 2016 и 2017 годах Административный совет обсудит новые Основы стратегической политики МОТ (2018-21 гг.), в которых будут определены общие приоритеты программы и стратегии сотрудничества в целях развития МОТ.
11. Четыре основных внешних фактора подчеркивают важность и своевременность предлагаемого общего обсуждения:
 - 1) Цели устойчивого развития, которые, как ожидается, будут приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, заложат основу осуществления программы МОТ по сотрудничеству в целях развития на предстоящие годы. Поэтому общее обсуждение вопросов технического сотрудничества в 2017 году будет весьма своевременным.

- 2) Глобальное партнерство в интересах эффективного сотрудничества в целях развития, основанное в Пусане (Республика Корея) в декабре 2011 года, устанавливает параметры более прозрачных, ответственных, видимых, ориентированных на конкретные результаты и эффективных партнерств в области развития. МОТ является членом этого партнерства и участвует в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.
- 3) Принцип согласованности действий системы Организации Объединенных Наций и его применение во все большем числе стран, участвующих в программе «Единство действий», оказывают значительное влияние на оперативную деятельность МОТ на местах.
- 4) Стремительно меняющиеся условия в области развития характеризуются растущей сложностью и разнородностью. Бывшие страны-получатели стали донорами; частный сектор, включая фонды, играют все более значимую роль в области сотрудничества в целях развития; гражданское общество и местные власти стали активными участниками этого процесса. Эта тенденция находит свое отражение в докладе Группы высокого уровня видных деятелей по Повестке дня развития после 2015 года, где содержится призыв к формированию нового глобального партнерства с участием этих сторон и где подчеркивается необходимость преобразовывать экономику путем создания рабочих мест и обеспечения инклюзивного роста.³

Ожидаемый результат

12. В ходе предлагаемого общего обсуждения стратегия МОТ в области технического сотрудничества, принятая Административным советом в ноябре 2009 года, будет рассмотрена с учетом вышеописанных внутренних и внешних факторов; оно будет опираться на результаты обсуждения в Административном совете в ноябре 2014 года и в основном коснется периода 2015-17 годов. В результате обсуждения могут быть подготовлены рекомендации на период после 2017 года и на более длительную перспективу развития и поддержки стратегии сотрудничества в целях развития МОТ. Во внимание будут приняты новые факторы, такие как цели устойчивого развития и задачи МБТ в области мобилизации ресурсов, выполнение субстантивных и финансовых программ, диверсификация партнерств в области развития, согласованность с приоритетами, определенными трехсторонними участниками в Основах стратегической политики, программа и бюджет, а также страновые программы достойного труда, отчетность и прозрачность, эффективность программ в области развития. Эта стратегия могла бы быть дополнена ограниченным по срокам планом действий, нацеленным на расширение масштабов, диапазона и эффективности Программы технического сотрудничества МОТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

13. Доклад, который будет представлен Конференции, должен основываться на анализе хода реформ и на существующих оценках; в нем следует отразить результаты опроса, что позволит пользователям, трехсторонним участникам, донорам, партнерам и подразделениям-исполнителям и бюро МБТ высказать свои мнения об актуальности и эффективности программы технического сотрудничества МОТ. Доклад будет опираться на результаты ряда обсуждений в Административном совете, в том

³ Организация Объединенных Наций: *Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития*, доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, май 2013 г.

числе посвященных перспективам регионального технического сотрудничества.⁴ Он будет подготовлен штатными сотрудниками МБТ и не потребует дополнительных ресурсов.

2. *Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм, двукратное обсуждение)*

Характер и контекст предлагаемого вопроса

14. Это предложение было изначально сформулировано в рамках механизма выполнения резолюции о гендерном равенстве как основе достойного труда, принятой Конференцией на 98-й сессии (2009 г.); в ней признается, что «сексуальные домогательства и другие формы преследований повсеместно являются серьезными формами дискриминации, подрывающими достоинство женщин и мужчин и отрицающими гендерное равенство, и они могут иметь тяжелые последствия». В документе содержится призыв к запрещению гендерного насилия в трудовой сфере и к принятию политики, программ, законодательства и других мер, направленных на его недопущение. В резолюции рабочее место признается как оптимальный вариант для организации превентивных действий и подчеркивается значение искоренения такого насилия «в рамках социального диалога, включая коллективные переговоры, там где это возможно, на уровне предприятий, а также на национальном или отраслевом уровнях».⁵
15. Это предложение рассматривалось на 316-й, 317-й, 319-й и 320-й сессиях Административного совета.⁶ На 320-й сессии (март 2014 г.)⁷ его поддержали группа работников, Африканская группа и правительства Австралии, Канады, Кубы, Германии, Индии, Италии, Нидерландов, Шри-Ланки, Соединенных Штатов Америки и Уругвая. Правительства Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и Швейцарии высказали мнение, что МОТ уже обладает мандатом, чтобы предложить стратегию, нацеленную на искоренение насилия в сфере труда, и отметили, что этот пункт мог бы стать частью периодического обсуждения вопросов охраны труда в 2015 году или темой общего обсуждения. Группа работодателей не поддержала включение вопроса о насилии в сфере труда.
16. Насилие в сфере труда проявляется во многих формах, в том числе как домогательства, запугивание и преследование, торговля людьми и принуждение к проституции, физические нападки. МОТ постоянно получает запросы о предоставлении консультативных услуг и оказании помощи по этому вопросу, в частности, в отношении сексуальных и других форм домогательств. Хотя некоторые домогательства могут подпадать под действие уголовного права, в целом это относится к сексуальному насилию, а не ко всему спектру форм поведения, являющихся домогательствами в

⁴ К ним относятся дискуссии, касающиеся Африки (315-я сессия Административного совета), Азии (318-я сессия), Северной и Южной Америки (319-я сессия) и Европы (320-я сессия), сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (315-я и 316-я сессии), государственно-частных партнерств (316-я и 320-я сессии), технического сотрудничества МОТ в нестабильных государствах (320-я сессия) и будущей стратегии технического сотрудничества МОТ (322-я сессия).

⁵ Пункт 5. См. также п. 54 резолюции.

⁶ См. GB.316/INS/4, пп. 67-76; GB.317/INS/2(Rev.), Приложение I, пп. 20-29; GB.319/INS/2, Приложение IV.

⁷ GB.320/PV, пп. 6-42.

сфере труда и занятий.⁸ Содействие принятию законодательства и политики по предупреждению домогательств и других форм насилия в сфере труда и защите от них, а также создание механизмов подачи жалоб и контроля являются неотъемлемой частью мандата МОТ. В Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) сексуальные домогательства рассматриваются как серьезные проявления дискриминации по признаку пола;⁹ в Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200) содержится призыв к действиям по предотвращению и запрещению насилия и домогательств на рабочем месте;¹⁰ Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), призывает к защите от сексуальных домогательств;¹¹ Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189) предусматривает эффективную защиту от всех форм жестокого обращения, преследований и насилия,¹² а в сопровождающей ее Рекомендации подчеркивается важность механизмов защиты домашних работников в этом отношении.¹³ В совсем недавно принятой Рекомендации 2014 года о принудительном труде (дополнительные меры) (203) содержится призыв к принятию действенных защитных мер, в том числе специальных реабилитационных мер, в интересах жертв принудительного или обязательного труда, в том числе тех, кто также подвергался сексуальному насилию.¹⁴ МБТ разработало и распространило отраслевые материалы, посвященные насилию в сфере труда, такие как свод практических правил в отношении насилия на рабочем месте в сфере услуг и мер по борьбе с этим явлением; рамочные принципы в целях преодоления проблемы насилия на рабочем месте в сфере здравоохранения;¹⁵ доклад о насилии и нестабильности в трудовой сфере в области образования;¹⁶ рабочий документ о насилии на работе в сфере гостиничного бизнеса, общественного питания и туризма.¹⁷ В них отражена необходимость в подготовке рекомендаций для трехсторонних участников, и они могут служить источником информации при обсуждении новых норм.

17. Повышенное внимание к вопросам насилия и сфере труда уделяется и на международной арене. В ходе 26-й сессии (2014 г.) Совет по правам человека Организации

⁸ См. МБТ: *Giving globalization a human face*, доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Доклад III (Часть 1B), Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 792.

⁹ *ibid.*, п. 789.

¹⁰ Пункт 14 с).

¹¹ Статья 20 3) d).

¹² Статья 5.

¹³ Пункт 7.

¹⁴ Пункт 9 с).

¹⁵ Подготовлено в 2002 г. совместно МОТ, Международным советом медицинских сестер, Всемирной организацией здравоохранения и Интернационалом общественного обслуживания.

¹⁶ A. Hilsdon and S. Randell: *Violence and insecurity in schools for teaching personnel: Impact on educational access*, документ для обсуждения на 11-й сессии Объединенного Комитета экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о положении учителей, Женева, 8-12 октября 2012 г., CEART/11/2012/WGVIS.

¹⁷ H. Hoel and S. Einarsen: *Violence at work in hotels, catering and tourism*, Программа отраслевой деятельности МОТ (Женева, октябрь 2003 г.).

Объединенных Наций рассмотрел доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и доклад Специального докладчика о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.¹⁸ Это также стало приоритетной темой на 57-й сессии Комиссии по положению женщин и является одним из главных вопросов в ходе обсуждения программы развития на период после 2015 года.

Потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

18. Насилие чревато высокими издержками для работников, работодателей и общества в целом. Оно является проявлением нарушения прав человека, ущемляет достоинство работников и может вызывать сильный стресс, потерю мотивации и повышенную уязвимость к ВИЧ-инфекции, травмам, увечьям и даже смерти. Насилие несоразмерно шире затрагивает женщин и серьезно подрывает их экономические возможности. Что касается предприятий, насилие ведет к снижению производительности, увеличению числа прогулов, высокой текучести кадров и репутационным рискам. В последнее время влияние домашнего насилия на работников и рабочие места все шире изучается, что сопряжено с огромными издержками для работодателей.¹⁹ Социальный диалог, в том числе коллективные переговоры, все больше признаются как средство решения этих проблем.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

19. Хотя проблеме насилия в сфере труда придается все большее значение, до сих пор не подготовлено четко сформулированных и авторитетных руководств о том, как вскрывать и решать эту проблему. Несмотря на то что в ряде норм МОТ затрагиваются определенные аспекты насилия в трудовой сфере, в том числе дискриминация, принудительный труд, детский труд, свобода объединения, инспекция труда, коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, трудовые мигранты и домашние работники, и при всей активной роли, которую играет МОТ в разработке руководств и оказании консультативных услуг, трехсторонние участники МОТ выиграли бы от более ясной и комплексной постановки вопроса в рамках нового акта или актов. Предлагаемый акт (акты) также укрепит (укрепят) существующую систему международных норм в области прав человека касательно насилия в отношении женщин, освещая условия труда и трудовые отношения. Эти условия касаются не только традиционных рабочих мест, но и других мест, где происходит экономическая деятельность, а также тем, имеющих критически важное значение для работников, таких как безопасный общественный транспорт и заведения профессионально-технической подготовки.

Ожидаемый результат

20. Новый акт или акты будут включать четкие определения и рекомендации о функциях и сферах ответственности, мерах предупреждения и поддержки, процессах

¹⁸ См. также: Организация Объединенных Наций: *Согласованные заключения об искоренении и предупреждении всех форм насилия против женщин и девочек*, Комиссия по положению женщин Организации Объединенных Наций, 57-я сессия, 2013 г.

¹⁹ Так, исследование, проведенное в 2014 г. в Новой Зеландии, показало, что насилие в семье стоит работодателям 368 млн новозеландских долл. в год, а прогнозы на предстоящие десять лет оценивают эти затраты в 3,7 млрд новозеландских долл. Аналогичные исследования были проведены в Австралии и Соединенном Королевстве.

урегулирования споров, роли социального диалога, включая коллективные переговоры, а также о значении сбора и анализа достоверных данных. Этот акт или акты также будут содержать элементы, необходимые для национальной политики в отношении насилия и сферы труда, и они заложат собой прочную основу для разработки политики и действий со стороны правительств, работодателей и работников и их организаций.

Подготовка к обсуждению на Конференции

21. Подготовка будет осуществляться в координации с деятельностью по решению проблем гендерного равенства и недопущения дискриминации в особо важных областях и в свете тех результатов, которые разрабатываются на двухлетие 2016-17 годов, включая защиту работников от неприемлемых форм труда, а также в рамках инициативы Генерального директора, касающейся женщин в сфере труда, в преддверии столетия Организации. В подготовительной работе будет использоваться информация, добытая в результате проведения исследований, изучения передового опыта и сбора данных. Трехсторонние подготовительные совещания позволили бы уточнить сферу применения и содержание будущих актов, учесть мнения трехсторонних участников и усилить авторские права на результат. Региональные семинары и консультации в рамках системы Организации Объединенных Наций и совместно с другими международными организациями также будут являться важными составными частями подготовительного процесса.

3. *Трудовая миграция (общее обсуждение)*

Характер и контекст предлагаемого вопроса

22. На своей 320-й сессии (март 2014 г.) Административный совет поручил МБТ представить 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета предложение о возможности отбора пункта повестки дня, касающегося трудовой миграции, с целью проведения общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции.²⁰ Положительные отклики получил доклад Генерального директора, представленный 103-й сессии (2014 г.) Конференции, о подготовке программы МОТ в целях справедливой миграции.²¹
23. Это предложение основывается на замечаниях, высказанных по докладу Генерального директора, на заключениях Трехстороннего технического совещания по трудовой миграции (ноябрь 2013 г.) и на результатах недавних обсуждений и решениях Административного совета.²² В нем также учтены результаты дискуссий, состоявшихся на 92-й сессии (2004 г.) Конференции²³ и на последующем трехстороннем совещании экспертов, где были приняты Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы. Кроме того, содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции было определено в качестве одного из результатов при подготовке предложений по программе и бюджету и переходного стратегического плана на 2016-17 годы.

²⁰ GB.320/PV, п. 426.

²¹ МБТ: *Справедливая миграция: Формирование программы МОТ*, доклад Генерального директора, Доклад I(B), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

²² TTMLM/2013/14; GB.316/PV, пп. 328-352; GB.317/PV, пп. 273-279; GB.319/PV, пп. 341-352.

²³ Заключения о справедливом подходе к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике, включающие план действий МОТ по трудящимся-мигрантам.

24. Общее обсуждение можно было бы предусмотреть на 2018 год, нацелив его на два взаимосвязанных элемента программы МОТ в интересах справедливой миграции, которые трехсторонние участники определили в качестве приоритетных областей деятельности, а именно:
- 1) организация справедливых процессов найма;
 - 2) поддержка справедливого и эффективного управления трудовой миграцией и мобильностью рабочей силы на двустороннем и региональном уровнях.
25. МБТ уже проводит работу в этих областях. Тем не менее, до сих пор осознается необходимость в более согласованных действиях и дальнейших рекомендациях со стороны трехсторонних участников.
26. Предлагаемое общее обсуждение будет основываться на деятельности МОТ в качестве председателя Глобальной группы по миграции в 2014 году, в частности, на Инициативе МОТ по обеспечению справедливого найма, осуществляемой под эгидой Рабочей группы по вопросам миграции и достойного труда, а также на взаимодействии МОТ с Партнерством глобальных знаний о миграции и развитии Всемирного банка. Это партнерство, участниками которого являются организации работников и работодателей, занимается разработкой и тестированием передовой практики в пилотных странах, нацеленной на расширение применения международных трудовых норм при найме трудовых мигрантов. Оно стремится измерить и снизить затраты на трудовую миграцию работников-мигрантов путем разработки практических рекомендаций о совершенствовании их защиты на основе двусторонних соглашений в области трудовой миграции. МОТ также оказывает поддержку трехсторонним процессам, связанным с мобильностью рабочей силы в региональных экономических интеграционных сообществах, в том числе в контексте Чрезвычайного саммита по занятости и сокращению масштабов бедности в Африке «Уагадугу+10», Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Форума труда Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Экономического сообщества западноафриканских государств. Эти усилия призваны решать ключевые приоритетные задачи, определенные Трехсторонним техническим совещанием МОТ по трудовой миграции (2013 г.), Декларацией по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, состоявшегося в октябре 2013 года, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а также программой действий из восьми пунктов Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В ходе общей дискуссии будут использованы результаты работы, начатой МБТ с целью укрепления потенциальных возможностей социальных партнеров для участия в разработке политики в области трудовой миграции на региональном уровне, в том числе в рамках ряда особо важных областей.

Потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

27. На 103-й сессии (2014 г.) Конференции многие правительства и организации работодателей и работников подчеркивали значение регулирования служб найма и трудоустройства в целях предотвращения порочной практики и серьезных нарушений прав трудовых мигрантов, а также усиления роли социальных партнеров в принятии решений, связанных с миграционной политикой. В отношении важных миграционных коридоров многие страны заключили двусторонние соглашения и меморандумы о взаимопонимании; в то же время повышается мобильность рабочей силы, что представляет собой проблему управления для большинства региональных интеграционных процессов, особенно в ряде государств, которые раньше были странами происхождения мигрантов, а теперь стали и странами назначения, например, на глобальном Юге, где за последнее десятилетие усилились трансграничные потоки рабочей силы.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

28. Обсуждение на Конференции даст возможность обмениваться информацией о передовом опыте в разных регионах, оценить актуальность и эффективность деятельности МОТ и предложить дополнительные инструменты и руководства для претворения в жизнь программы МОТ в целях справедливой миграции. Обсуждение будет также опираться на итоги Общего обзора выполнения актов в области трудовой миграции, который будет подготовлен Комитетом экспертов МБТ по применению конвенций и рекомендаций для рассмотрения на Конференции в 2016 году.²⁴

Ожидаемый результат

29. Предлагаемое общее обсуждение станет руководством по укреплению деятельности МОТ и усилению ее влияния на мобильность рабочей силы и наем трудовых мигрантов, а также по расширению возможностей министерств труда и организаций работников и работодателей в целях усиления их авторитета в ходе политических дебатов и расширения их участия в содействии справедливой миграции. Среди возможных последующих мер, которые могут принять Конференция и Административный совет, можно назвать разработку руководства или плана действий в области справедливого найма и двустороннего и регионального сотрудничества в сфере трудовой миграции и мобильности.

Подготовка к обсуждению на Конференции

30. МБТ подготовит доклад, опираясь на результаты деятельности МОТ и исследований, которые проводятся в настоящее время по тематике справедливого найма и двусторонних соглашений. Затраты МБТ будут связаны с подготовкой к обсуждению на Конференции.

²⁴ GB.321/INS/PV/Draft, п. 78.