

国际劳工大会在其第 103 届 会议上通过的若干决议

(2014 年 5-6 月，日内瓦)

一

关于将一项题为“促进非正规经济向正规经济转型” 的议题列入下届大会议程的决议¹

国际劳工组织大会，

通过了该委员会有关本届大会议程第五项议题的讨论报告，

特别批准了关于促进非正规经济向正规经济转型建议书的若干草案，
作为一般性结论，以供政府协商，

决定应将一项题为“促进非正规经济向正规经济转型”的议题列入下
届大会议程，以便进行第二次讨论，并最终通过一项建议书。

二

关于就业第二次周期性讨论的决议

国际劳工组织大会于 2014 年召开了其第 103 届会议，

根据国际劳工组织《关于争取公平全球化的社会正义宣言》，对有关
就业的战略目标进行了第二次周期性讨论，

审议了在实施第一次周期性讨论的若干结论方面所取得的进展和成效，

1. 通过下列结论；和
2. 敦请国际劳工局理事会适当地考虑这些结论，并指导国际劳工局
予以落实；和
3. 要求局长：
 - (a) 将这些结论传达给相关的全球和区域性国际组织，提请其予以关注；
 - (b) 起草一份实施这些结论的行动计划，以供理事会审议；
 - (c) 在拟定今后的计划和预算和推进预算外活动时对这些结论加以考虑；和
 - (d) 及时向理事会通报有关落实情况。

¹ 于 2014 年 6 月 11 日通过。

关于第二次就业周期性讨论的结论

I. 全球就业危机的背景和挑战

1. 当前，世界正经历不均衡复苏，致使许多国家深陷严峻的就业危机。全球约有两亿人失业，其中近 40% 为青年男女。全球总需求仍然让人担忧。长期失业、非自愿性的非全日制和临时就业以及工作不稳定等问题日趋严重。工资增长一直缓慢，而且，在许多国家，国民收入中的劳动占比已下降。投资和企业环境的不确定性继续存在。就业不足依然是一个主要挑战。尽管在减少极度劳动贫困方面已经取得很大进展，但这一进展已经放缓，全球工人中仍有三分之一为贫困工人，其中大多数工人处于非正规经济中。劳动力市场中的性别不平等持续存在。从学校到工作的转型所花时间更长，而且更加不稳定，因此，许多年轻人与劳动力市场脱节。

2. 除周期性赤字外，长期结构性变化也正在重塑劳动世界。这些变化包括全球化、增长的新格局、技术变革、环境可持续发展的挑战、不平等加剧、经济增长与创造体面和生产性就业之间的脱节以及日益增加的技能不匹配。在新人口背景下，若干国家正迅速老龄化，而其他很多国家在努力获取暴增的青年人口所带来的潜在利益方面正面临着重大挑战。颇为壮观的劳务移民有望进一步增加。

3. 未来十年需要创造 6 亿个新的就业岗位，以吸纳当前失业人员和预计 4 亿的新生劳动力。

4. 在此背景下，国际劳工组织及其三方成员决心通过积极的、以就业为中心和包容性的增长战略及在全球和国家层面妥善制定的、平衡和连贯的政策框架来应对可持续性复苏和发展的挑战。对优质就业的投资，对于在发达和发展中国家恢复经济增长以及推动建立更加包容的社会是非常关键的。关键是要创造一个提振企业信心和创造体面岗位的政策环境。

5. 根据国际劳工组织 2008 年关于争取公平全球化的社会正义宣言后续措施的要求，2014 年国际劳工大会对就业战略目标进行了第二次周期性讨论，审议了 in 实施 2010 年第一次就业周期性讨论结论方面所取得的进展，注意到国际劳工组织在这方面所取得的结果。重申了 2010 年第一次就业周期性讨论的结论和国际劳工组织其他就业政策框架，包括 2003 年全球就业议程和 2009 年全球就业契约的重要性和持续关联性。注意到了 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)以及有关以下内容结论的重要性和持续关联性：2007 年关于推动可持续企业，2008 年有利于提高生产率、就业增长和发展的技能，2012 年青年就业危机：行动呼吁，2013 年新人口背景下的就业和社会保护，和 2013 年实现体面劳动、绿色就业和可持续发展。还提供了以下战略指南。

II. 以就业为中心的可持续复苏和发展的指导原则

6. 充分、生产性、自由选择的和体面的就业是一个必要和可实现的目标。在追求这一目标的过程中，考虑到国家情况的多样性和就业挑战的广泛性，以下原则应当作为行动指南：

- (a) 国际劳工组织相关标准所包含的原则，特别是 1964 年就业政策公约(第 122 号)和 1964 年建议书(第 122 号)，1984 年就业政策(补充规定)建议书(第 169 号)，以及其他治理性标准和工作基本原则和权利。
- (b) 有必要充分利用国际劳工组织就业、工作中基本原则和权利、社会保护和社会对话这四大战略目标之间不可分割、互相关联和相互支持的特性。
- (c) 通过将连贯的宏观经济、劳动力市场和社会政策相结合，推动就业质量和数量。
- (d) 公共政策和服务与私营部门在推动体面就业方面的互补性和连贯性。
- (e) 需求和供给方面政策和措施之间的适当平衡，特别是在当前需求疲软的背景下。
- (f) 实现性别平等及促成多样性。
- (g) 社会对话和三方机制在制定、实施和监测就业政策方面的关键作用。
- (h) 私营部门在创造就业方面的关键作用，同时也承认公共部门就业的重要作用。
- (i) 将普遍性做法和有针对性的干预措施相结合，纠正特定人口群体，特别是青年人在劳动力市场上的不利地位并解决就业不稳定和不平等问题。

III. 推动充分、体面、生产性和自由选择 的就业的综合就业政策框架

7. 各成员国应当在三方协商的基础上推动制定一个综合就业政策框架，其中可包括以下内容：

- (a) 有利于就业的宏观经济政策，这些政策支持总需求、生产性投资和结构转型，推动可持续企业、支持企业信心并应对日益加剧的不平等。
- (b) 促进就业、提高生产率并推动结构转型的贸易、产业、税收、基础设施和部门政策。

- (c) 企业政策，特别是 2007 年国际劳工大会结论中所确定的有利于可持续企业的环境，包括对作为创造就业引擎之一的微小和中型企业的支持以及推动创业。
- (d) 支持终身学习的教育政策和适应劳动力市场需求变化及新技术并扩大就业选择的技能开发政策，包括技能认定制度。
- (e) 劳动力市场政策和机制，例如：
 - (i) 设计得当的工资政策，包括最低工资；
 - (ii) 集体谈判；
 - (iii) 积极的劳动力市场政策；
 - (iv) 推动工作安置、职业发展并解决技能不匹配问题的强有力的就业服务；
 - (v) 提高妇女和代表性不足群体劳动力市场参与并推动弱势群体的体面劳动和保护针对性措施；
 - (vi) 帮助低收入家庭摆脱贫困并获得自由选择就业的措施，例如，带附加条件的现金转移支付、公共就业计划和保障；和
 - (vii) 失业救济金。
- (f) 应对长期失业的政策。
- (g) 考虑到劳动力市场需求并保证移民工人体面劳动的劳务移民政策。
- (h) 推动经济、就业和社会政策之间政策连贯性的三方性程序。
- (i) 有效的跨部门协调机制。
- (j) 推动青年人从学校到工作转型的综合激活战略，例如旨在获得培训和持续生产性就业的青年保障计划。2012 年的行动呼吁为多个层面的行动提供了指导性框架。
- (k) 鼓励向正规化转型的政策。
- (l) 应对环境可持续性挑战、保证普遍公平转型的政策，正如 2013 年国际劳工大会关于实现体面劳动、绿色就业和可持续发展的结论所确定的。
- (m) 应对新人口背景下就业和社会保护影响的政策，正如 2013 年国际劳工大会结论所确定的。
- (n) 具有相关性并反映最新情况的劳动力市场信息系统。
- (o) 有关就业政策和计划的有效监测和评估制度。

IV. 三方机制和社会对话

8. 包括集体谈判在内的社会对话和三方机制在推动关于就业政策的共识和应对影响劳动力市场的结构性变化方面能够起到关键作用。

9. 社会伙伴强有力和建设性地参与在设计、实施和监测有效的就业政策方面起着关键作用。

10. 在就业政策方面的包容性和广泛的社会对话应当让所有相关的部委和机构参与，以保证政策的连贯性。

V. 增进政策连贯性，加强全球倡议

11. 有必要在全球、地区和国家层面形成高度的政策连贯、协作和协调，以维持经济和劳动力市场的复苏并推动以就业为中心的可持续发展和包容。

12. 成员国应推动将充分和生产性就业和体面劳动作为目前正在制定的 2015 后可持续发展议程(SDGs)的一个明确目标。

13. 成员国应进一步加强旨在推动充分、生产性和体面就业的地区伙伴关系和行动，包括通过南南合作交流经验和教训。

VI. 国际劳工组织的行动

14. 国际劳工组织应当，应成员国要求，帮助它们推动和实施以上所提出的综合就业政策框架。在已取得结果的基础上，国际劳工组织应继续、扩大和加强对 2010 年第一次就业周期性讨论结论的后续行动。国际劳工组织的活动在任何情况下都应当有针对性、可衡量并得到严格评估。在下列领域(A-J)，劳工局应：

A. 发展与国家政策工作和行动援助

- (a) 将一体化国家层面就业诊断的范围扩大到包含其他政策领域，例如工资政策、工作条件、可持续企业、社会保护、结社自由和集体谈判。
- (b) 支持建立有效的监测和评估制度，评估政策制定对就业的影响。
- (c) 对单个政策和政策要素之间的相互影响进行以实证为基础的分析，衡量其在就业的数量和质量方面以及总体可持续增长和发展方面的结果。
- (d) 进一步开发和推动政策数据库的使用，为就业政策提供信息和分析。
- (e) 加强三方成员参与设计和实施就业和发展的一体化政策的能力。

- (f) 建设和加强政府在制定综合国家就业政策方面和在不同政府部门之间进行协调方面的能力。
- (g) 支持强化就业服务和劳动行政管理。
- (h) 建设三方就业委员会和社会经济理事会在就业政策方面的能力。

B. 有利于就业的宏观经济政策

- (a) 进一步开发有关第 7(a)段所确定的有利于就业的宏观经济政策的指导和政策工具。
- (b) 强化国际劳工组织的分析性工作和分析框架。这可以包括：
 - (i) 有利于生产性结构转型的产业和部门政策；
 - (ii) 宏观经济政策如何为可持续企业发展提供最佳支持；
 - (iii) 宏观、部门和微观层面的就业——生产率之间的联系；和
 - (iv) 调动资源，支持有利于就业的政策。
- (c) 推动在国家、地区和国际层面的对话，建设国际劳工组织三方成员的能力。

C. 可持续企业

- (a) 在劳工局工作中强调实施 2007 年关于可持续企业的结论。
- (b) 将推动有利于可持续企业的促进性环境整合到国际劳工组织的重点工作领域以及其相关活动中。
- (c) 在推动关于多国企业和社会政策三方原则宣言及经济合作与发展组织关于多国企业的指导方针方面加强与经济合作与发展组织及其他相关国际组织的合作。
- (d) 就企业层面生产率——就业——工资之间的联系开展研究并开发工具。

D. 技能政策和就业能力

- (a) 推动社会对话，承认集体谈判在建立有效的技术职业教育和培训制度方面所能起到的作用。
- (b) 帮助有关国家制定与包括中小企业(SMEs)在内的部门战略和需求相关的技能战略。
- (c) 深化对技能不匹配和政策影响的研究。

- (d) 建立有关未来技能需求预测的知识库并开发相关工具。
- (e) 建立关于终身学习的有效体系和优质学徒制度的知识库并提供建议。
- (f) 就与提高青年、妇女、大龄工人和弱势及不利群体的技能并扩大其就业选择有关的制度和有效干预措施开展研究并提供政策建议。

E. 产业、部门、贸易和投资政策及向可持续发展转型

- (a) 在以下方面扩大知识库并提供分析：关于有助于创造优质就业岗位、提高生产率、经济多样化、更高价值的生产及其与更高工资之间的联系的政策和部门战略的最佳实践；建设成员国应对这些挑战的能力。
- (b) 加强三方成员在评估产业和部门政策影响及贸易和投资对就业和结构性变革的影响方面的能力。在适当的情况下，推动三方对话。
- (c) 进一步开发有关评价部门投资、贸易政策和基础设施建设对就业的影响的方法，建设政府和社会伙伴在使用这些工具方面的能力。
- (d) 在有效和生产性使用就业密集型的公共基础设施投资和有针对性的就业计划方面建立实证库并进行能力建设。这方面可以包括支持贫困、不利和弱势群体获得自由选择就业的就业保障计划。

F. 与标准相关的行动

- (a) 进一步推动 1964 年就业政策公约(第 122 号)、1964 年建议书(第 122 号)、1984 年就业政策(补充规定)建议书(第 169 号)和其他相关国际劳工标准的批准和有效实施。
- (b) 通过培训、研究和政策传播，加强三方成员在国际劳工标准和就业方面的能力。

G. 青年就业

- (a) 扩大更好地理解何为青年就业行之有效途径的举措，包括通过评估一揽子政策的影响和有效性及实地检验创新性做法。开发有关知识和政策工具并广泛传播。
- (b) 继续支持成员国实施 2012 年青年就业危机行动呼吁中所包含的政策措施。

H. 对就业政策进行自愿同行评估

- (a) 就针对就业政策进行自愿同行评估制定建议，以在国际劳工组织成员国之间推动知识分享和就良好实践相互学习。

I. 关于新的和正在出现问题的知识建设

- (a) 针对正在塑造劳动世界的新的和正在出现问题以及劳动力市场和企业调整的方式开展以政策为导向的研究，例如：
- 结构性/长期失业和应对这一挑战的政策。
 - 人口结构变化，根据 2013 年国际劳工大会关于在新人口背景下就业和社会保护影响的决议所提供的指导。
 - 技术变化及其对就业、工作条件和技能的影响。
 - 劳动力市场分割。
 - 不平等及其对经济增长和就业的影响。
 - 土地使用政策和实践及其对生产率和农村地区就业的影响。
 - 自营就业。
 - 多样化合同形式对就业数量和质量的影响。
 - 更好地定义和理解工作不稳定性这一概念及其社会和经济影响方面的工作。
- (b) 通过有效的公共动员宣传计划、面向国际劳工组织三方成员的能力建设举措和全球倡议来广泛传播所开发的知识。

J. 加强一体化行动和发展伙伴关系

- (a) 根据局长所实施的改革，劳工局需加强其内部协调机制，以保证在国家 and 全球层面提供更加一体化和跨学科的支持。有必要为更加一体化的做法和跨司局协调提供一个良好的平台，支持以上所概述的综合政策框架的实施。
- (b) 继续开展工作，确保将充分和生产性就业和体面劳动作为 2015 年后全球发展议程的一个明确目标，并且应当向这一进程提供集中支持，包括确定适当的具体目标和指标。
- (c) 通过参与二十国集团进程，包括二十国集团就业工作组，加强与二十国集团的合作以及与诸如世界银行、地区开发银行、世界贸易组织、国际货币基金组织、经济合作与发展组织、联合国贸发会议等全球和

地区伙伴的合作，和与诸如拉丁美洲和加勒比经济委员会等相关地区经济组织的合作，推动结论中所列出的综合就业政策框架的实施。

- (d) 进一步制定其资源调动战略，扩大在支持就业政策方面的技术合作活动。

三

关于截止到 2013 年 12 月 31 日财年的财务报告 和审计后的合并财务报表的决议¹

国际劳工组织大会，

决定，根据《财务条例》第 29 条通过截止到 2013 年 12 月 31 日财年的财务报表和关于财务报表的外部审计报告。

四

关于使用 1992-1993 两年期和 2000-2001 两年期 的结余款的决议¹

国际劳工组织大会，

忆及了其第 81 届大会(1994 年)关于使用 1992-1993 两年期的现金结余来支付一份项目开支的核准清单的决定，以及其第 90 届大会(2002 年)关于资助若干有待于第 285 届理事会(2002 年 11 月)批准的活动的决定，

决定在 2014-2015 两年期期间，将 1992-1993 两年期的结余款项中的 1,010,000 美元和 2000-2001 两年期的重估收益中的 820,000 美元用于部分资助联合国常驻协调员体系。

五

关于任命国际劳工组织工作人员养恤金委员会 (联合国工作人员养恤金联合委员会)委员的决议¹

国际劳工组织大会，

任命 Luc Abbé-Decarroux 先生(雇主)为国际劳工组织工作人员养恤金委员会(联合国工作人员养恤金联合委员会)的委员，其任期为 2014 年 10 月 9 日至 2016 年 10 月 8 日。

¹于 2014 年 6 月 10 日通过。

目 录

	页 次
一 关于将一项题为“促进非正规经济向正规经济转型” 的议题列入下届大会议程的决议	1
二 关于就业第二次周期性讨论的决议	1
三 关于截止到 2013 年 12 月 31 日财年的财务报告 和审计后的合并财务报表的决议	9
四 关于使用 1992-1993 两年期和 2000-2001 两年期 的结余款的决议	9
五 关于任命国际劳工组织工作人员养恤金委员会 (联合国工作人员养恤金联合委员会)委员的决议.....	9