



Международное
бюро
труда

Женева

Доклад V (2)

Переход от неформальной к формальной экономике



Международная
конференция
труда

103-я сессия, 2014 г.

Международная конференция труда, 103-я сессия, 2014 г.

Доклад V(2)

Переход от неформальной к формальной экономике

Пятый пункт повестки дня

Международное бюро труда Женева

ISBN 978-92-2-427758-0 (print)
ISBN 978-92-2-427759-7 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2014

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ.....	v
ВВЕДЕНИЕ	1
ПОЛУЧЕННЫЕ ОТВЕТЫ И КОММЕНТАРИИ.....	3
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ.....	85
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	93

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

Организации работодателей и работников

Международные организации	МОР	Международная организация работодателей
	МКП	Международная конфедерация профсоюзов
Аргентина	ВКТА	Всеобщая конфедерация труда Аргентины
Австралия	АССИ	Торгово-промышленная палата Австралии
	АСП	Австралийский совет профсоюзов
Австрия	ВАК	Федеральная палата труда
	АФП	Австрийская федерация профсоюзов
Бенин	КАП	Конфедерация автономных профсоюзов
	ДРХБ	Движение работников-христиан Бенина
Боливия (Многонациональное Государство)	КРИСОЛ	Независимое движение за возрождение и солидарность в сфере труда
Бразилия	КНА	Национальная конфедерация фермеров
	НКП	Национальная конфедерация промышленников
	ФС	Форса синдикаль
	ВСР	Всеобщий союз работников
Болгария	КНПБ	Конфедерация независимых профсоюзов Болгарии
Буркина-Фасо	НКРБ	Национальная конфедерация работников Буркина-Фасо
Камбоджа	ИДЕА	Независимая демократическая ассоциация работников неформальной экономики
Канада	СКР	Союз канадских работодателей
	КНП	Конфедерация национальных профсоюзов
Коста-Рика	ПДКТ	Профсоюзное движение костариканских трудящихся – Национальная федерация работников автономного сектора
	КРРН	Конфедерация работников Рерум Новарум
Колумбия	НАП	Национальная ассоциация предпринимателей
	КТК	Конфедерация трудящихся Колумбии
	ЦПРК	Центральный профсоюз работников Колумбии

Хорватия	САПХ	Союз автономных профсоюзов Хорватии
Кипр	КФРП	Кипрская федерация работодателей и промышленников
Дания	КДР	Конфедерация датских работодателей
Доминиканская Республика	АККП	Автономная конфедерация классовых профсоюзов
	НКДР	Национальная конфедерация доминиканских работников
	НКПЕ	Национальная конфедерация профсоюзного единства
Египет	ВФЕП	Всеобщая федерация египетских профсоюзов
Финляндия	Акава	Конфедерация профсоюзов специалистов и руководителей Финляндии
	КФП	Конфедерация финских промышленников
	ЦОПФ	Центральная организация профсоюзов Финляндии
	ФКНР	Финская конфедерация наемных работников
Франция	ВКТ-ФО	Всеобщая конфедерация труда «Форс-увриер»
	МЕДЕФ	Движение французских предприятий
Грузия	ГАР	Грузинская ассоциация работодателей
	ГКП	Грузинская конфедерация профсоюзов
Германия	ОНП	Объединение немецких профсоюзов
Греция	ВКРГ	Всеобщая конфедерация работников Греции
	ГФП	Греческая федерация промышленников
Гватемала	КАСИФ	Координационный комитет сельскохозяйственных, торговых, промышленных и финансовых ассоциаций
	ЦКРГ	Центральная конфедерация работников Гватемалы
	ДСРГ	Движение сельских работников Гватемалы
	СРК	Союз работников Кесальтенанго
Индия	АСЖ	Ассоциация самозанятых женщин
Индонезия	ИКПП	Индонезийская конфедерация профсоюзов процветания
Италия	ВИКТ	Всеобщая итальянская конфедерация труда
Япония	ГСПЯ-РЕНГО	Конфедерация японских профсоюзов
	Кейданрен	Японская федерация предпринимателей
Республика Корея	ФКП	Федерация корейских профсоюзов
	КФР	Корейская федерация работодателей
Латвия	КСПЛ	Конфедерация свободных профсоюзов Латвии
	КРЛ	Конфедерация работодателей Латвии
Мавритания	СКРМ	Свободная конфедерация работников Мавритании

Мексика	КОНКАМИН	Конфедерация промышленных палат Соединенных Штатов Мексики
	КТМ	Конфедерация трудящихся Мексики
	НСТМ	Национальный союз трудящихся Мексики
Непал	ГЕФОНТ	Всеобщая федерация профсоюзов Непала
Нидерланды	ФПН	Федерация профсоюзов Нидерландов
Никарагуа	НФТ	Национальный фронт трудящихся
Норвегия	КНП	Конфедерация норвежских предпринимателей
Панама	КОНАТО	Национальный совет организованных работников
	КОНЮСИ	Национальная конфедерация объединений независимых профсоюзов
	CS	профсоюзное объединение CS
Парагвай	ЦОРП	Центральная организация работников Парагвая
	ЦОТ-А	Центральное объединение трудящихся – Autentica
Перу	АКПР	Автономная конфедерация перувийских работников
	ПКРП	Профсоюзная конфедерация работников Перу
	ЕЦОРП	Единая центральная организация работников Перу
Польша	«Солидарность»	Независимый и самоуправляемый профсоюз «Солидарность»
Португалия	КПТУ	Конфедерация португальской торговли и услуг
	ВСТ	Всеобщий союз трудящихся
Румыния	НКП «Картель Альфа»	Национальная конфедерация профсоюзов «Картель Альфа»
Российская Федерация	ФНПР	Федерация независимых профсоюзов России
Руанда	КОТРАФ	Конгресс трудящихся и братства работников
Сенегал	НКРС	Национальная конфедерация работодателей Сенегала
	НСПС	Национальный совет предпринимателей Сенегала
	НКТС	Национальная конфедерация трудящихся Сенегала
	НСАПС	Национальный союз автономных профсоюзов Сенегала
Сербия	КАПС	Конфедерация автономных профсоюзов Сербии
	Независтност	Конфедерация независимых профсоюзов
Южная Африка	КОСАТУ	Конгресс профсоюзов Южной Африки
Испания	ПКРК	Профсоюзная конфедерация рабочих комиссий
	ВСТ	Всеобщий союз трудящихся
Швеция	САКО	Центральная организация профсоюзов специалистов
	ТСО	Центральная организация профсоюзов служащих
Швейцария	КРШ	Конфедерация работодателей Швейцарии

Тринидад и Тобаго	КАРТ	Консультативная ассоциация работодателей Тринидада и Тобаго
	НПЦТ	Национальный профсоюзный центр Тринидада и Тобаго
Турция	КПГС	Конфедерация профсоюзов госслужащих
	ТЮРК-ИС	Конфедерация турецких профсоюзов
Уганда	ПГОТУ	Профсоюз работников гостиниц, общепита, туризма и взаимосвязанных секторов Уганды
Соединенные Штаты Америки	АФТ-КПП	Американская федерация труда-Конгресс производственных профсоюзов
Венесуэла (Боливарианская Республика)	НОП	Независимое объединение профсоюзов
	ФЕДЕКАМАРАС	Федерация торгово-промышленных палат Венесуэлы
	ОФНРВ	Объединенная федерация независимых работников Венесуэлы

ВВЕДЕНИЕ

На своей 317-й сессии в марте 2013 года Административный совет МБТ постановил включить в повестку дня 103-й сессии (июнь 2014 г.) Международной конференции труда (МКТ) вопрос о разработке нормы, касающейся содействия переходу от неформальной к формальной экономике (разработка нормы, двукратное обсуждение) в целях разработки Рекомендации.¹ Он утвердил программу сокращенных сроков подготовительных этапов обсуждения.² В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Регламента Конференции МБТ подготовило предварительный доклад, в котором освещаются вопросы, касающиеся законодательства и практики в различных странах, завершающийся вопросником, который был направлен государствам-членам в августе 2013 года.³ В соответствии с программой сокращенных сроков, утвержденной Административным советом, МБТ предложило правительствам направить МБТ свои ответы к 31 декабря 2013 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Регламента Конференции правительства предлагалось высказать свои мнения с учетом итогов консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников. Такие консультации являются обязательными для государств-членов, ратифицировавших Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Свои ответы МБТ направили правительства 97 государств-членов, большинство из них указали, что ими были осуществлены консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников. Правительства ряда государств-членов отдельно направили ответы организаций работодателей и работников; в некоторых случаях эти ответы были получены непосредственно МБТ. Ответы были также получены от Международной организации работодателей (МОР) и Международной конфедерации профсоюзов (МКП). В целом, ко времени подготовки настоящего доклада⁴ МБТ получило ответы от 97 правительств, 75 организаций работников и 23 организаций работодателей. Ответы были также получены от других заинтересованных сторон, таких как организации гражданского общества (включая Ассоциацию служб сельского образования и развития (AREDS), организацию «Хьюман райтс уотч», Международную федерацию домашних работников (IDWF) и организацию «Женщины в процессе глобализации и организации неформального сектора экономики» (WIEGO)). Их ответы были приняты к сведению, но не могли быть включены в настоящий доклад.

На своей 317-й сессии в марте 2013 года Административный совет принял также решение о проведении Трехстороннего совещания экспертов по вопросу содействия переходу от неформальной к формальной экономике, преследуя цель предоставления рекомендаций относительно характера и содержания предлагаемого акта, в частности, относительно новаторских решений и анализа накопленного опыта (с точки зрения юридических, политических, институциональных,

¹ GB.317/PV, пп. 3, 5, 12, 20, 21 и 22.

² GB.317/INS/2(Rev.) и GB.317/PV, п. 25, март 2013 г.

³ МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(1), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г. Доступен по адресу: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218128.pdf.

⁴ Ответы на вопросник должны были быть получены МБТ не позднее 31 декабря 2013 г. Ряд несвоевременно направленных ответов, полученных после написания настоящего доклада, не могли быть учтены МБТ.

управленческих и других практических действий), который доказал свою важность для процесса перехода от неформальных к формальным трудовым отношениям.⁵ Доклад Трехстороннего совещания экспертов (проведенного в Женеве с 16 по 20 сентября 2013 г.), включая резюме председателя, был представлен 319-й сессии Административного совета в качестве дополнительного доклада Генерального директора.⁶

Настоящий доклад был подготовлен на основе ответов, полученных от правительств и организаций работодателей и работников, основной смысл которых изложен ниже. Предлагаемые заключения помещены в конце доклада, а комментарии МБТ, касающиеся полученных ответов на каждый вопрос, приводятся сразу же после ответов. В процессе подготовки предлагаемых заключений МБТ принимало также во внимание выступления и мнения, прозвучавшие в ходе Трехстороннего совещания экспертов, о котором говорится выше.

⁵ GB.317/PV, пп. 234, 283 и 284.

⁶ GB.319/INS/14/6. Доклад Трехстороннего совещания экспертов по вопросу содействия переходу от неформальной к формальной экономике имеется на английском, французском и испанском языках на веб-сайте МОТ: http://www.ilo.org/gb/GBSessions/GB319/ins/WCMS_226739/lang--en/index.htm.

ПОЛУЧЕННЫЕ ОТВЕТЫ И КОММЕНТАРИИ*

В настоящем разделе изложена суть ответов правительств и организаций работодателей и работников на вопросник, включенный в Доклад V(2). Воспроизводится каждый вопрос, за которым следует указание на число полученных ответов, сгруппированных в соответствии с характером ответов (утвердительные, отрицательные или другие). Ответ классифицируется как «Другие ответы», когда ответа не последовало или не было выражено ни утвердительного, ни отрицательного мнения. В случаях когда ответ был уточнен или разъяснен замечаниями, суть этих комментариев резюмирована и приведена по странам. В силу ограниченности объемов доклада аналогичные ответы, там где это возможно, были объединены. Комментарии, в которых дается лишь утвердительный или отрицательный ответ на формулировки того или иного вопроса и не поднимается дополнительных проблем, не воспроизводятся в интересах обеспечения краткости доклада. Некоторые ответы содержат интересную и полезную информацию о конкретных национальных контекстах. Несмотря на то что эта информация представляет интерес для деятельности МБТ, она не воспроизводится в настоящем докладе, но использована при формулировке рекомендаций, содержащихся в предлагаемых заключениях. В частности, многие страны представили информацию, касающуюся их законодательства и практики, а также национальной политики, в основном по вопросам 1 и 2 вопросника; эта информация будет включена в базы данных МОТ, как это обычно осуществляется.

Учитывая ограниченность объемов докладов Конференции, в настоящий доклад были внесены некоторые коррективы по сравнению с презентацией предыдущих докладов. МБТ считает, что эти изменения сделают доклад более читабельным без сокращения имеющейся информации. Речь идет о двух основных изменениях. Во-первых, вместо воспроизводства после каждого вопроса перечня того, на что трехсторонние участники ответили утвердительно, отрицательно или дали другие ответы, это перечисление воспроизводится в форме таблицы в Приложении к настоящему докладу. Во-вторых, ранее приводился перечень всех организаций работников и работодателей, ответивших на каждый вопрос. Однако многие организации работников, включая МКП, сотрудничая между собой, представили одинаковые или аналогичные ответы на многие вопросы. Вместо воспроизводства названия каждой организации на каждый вопрос в резюме ответов приводится «Обобщенный ответ». Организации работников, которые поддерживали такое сотрудничество, являются: АСП, АФТ-КПП, НКП «Картель Альфа», АККП, НКПЕ, НКДР, АКПР, ВИКТ, ВКТА, ВКТ-ФО,⁷ ПДКТ, ЦОРП, НКРБ, НКТС, КОСАТУ, КТК, КРРН, ЦОТ-А (Парагвай), ЕЦОПР (Перу), ОНП, ФПН, ОФНРВ, ФС, МКП, «Солидарность», САКО, ТСО, ТЮРК-ИС, САПХ, ВСП (Бразилия), ВСТ (Португалия), ВСТ (Испания) и НСАПС.

В случае если от некоторых организаций были получены другие ответы или когда та или иная организация представила ответ, отличающийся от обобщенного ответа или дополняющий его, такие ответы перечислены отдельно. Это позволяет существенно сократить объем доклада при предоставлении совершенно аналогичной информации, как и в предыдущем формате.

Структура предлагаемых заключений была скорректирована с учетом ответов трехсторонних участников. В текст были внесены некоторые лингвистические и редакционные поправки, с тем чтобы привести в соответствие английскую и французскую версии предлагаемых

* В тексте на русском языке сохранен английский алфавитный порядок.

⁷ Ответы аналогичны ответам МКП за исключением вопросов 4 а), b), c), d), 6 и 17. Кроме того, ВКТ-ФО не представила своих комментариев по вопросам 5, 14 b), 26 и 29, тогда как ответы были получены от МКП.

заклучений, принимая во внимание терминологию, используемую в соответствующих конвенциях и рекомендациях МОТ. При составлении предлагаемых заключений в целях принятия Рекомендации были учтены полученные ответы на вопросник и доклад Трехстороннего совещания экспертов.

1. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Помимо подробных комментариев, сформулированных в отношении конкретных вопросов, поднятых в вопроснике, некоторые респонденты представили замечания общего характера в связи с важностью такого акта, а также по другим вопросам. Постоянно повторяющееся замечание, полученное от правительств и организаций работодателей и работников относительно ряда вопросов, касалось важности и необходимости положений предлагаемого акта, которые были бы конкретно ориентированы на учет национальных особенностей и приоритетов, равно как и национальных потенциальных возможностей (и обстоятельств) и имеющихся ресурсов.

Правительство Швейцарии весьма скептически высказалось в отношении разработки международной нормы по вопросу о переходе от неформальной к формальной экономике и указало, что вопросы сформулированы не достаточно четко, чтобы по ним можно было бы занять определенную позицию.

Правительство Австралии высказало мнение, что в Рекомендации следует предложить альтернативные или дополнительные возможности решения проблем неформальной экономики, которые могут включать: обеспечение соблюдения соответствующих уже существующих норм, рассмотрение вопроса о ратификации соответствующих существующих норм в зависимости от ситуации, содействие более широкому обмену информацией и оказание технической поддержки. Оно предложило, чтобы Международное бюро труда оказывало дополнительную практическую помощь в рамках целенаправленного технического сотрудничества, ориентированного на наращивание потенциальных возможностей стран в плане перехода к формальной экономике.

Конфедерация датских работодателей указала, что новая Рекомендация должна содействовать созданию условий, стимулирующих процесс формализации неформальной экономики, а не просто ориентированной на устранение неформальной экономики.

Торгово-промышленная палата Австралии заняла сдержанную позицию относительно целесообразности разработки нового нормативного акта о неформальной экономике, равно как и касательно формы такой нормы.

2. ОТВЕТЫ И КОММЕНТАРИИ НА ВОПРОСНИК

I. Вступительный вопрос

По вопросам 1 и 2 респонденты представили обширную информацию, касающуюся их национальных законодательных актов, мер, практики, программ и политики, имеющих отношение к вопросу о содействии переходу от неформальной к формальной экономике. В интересах обеспечения краткости она не воспроизводится в настоящем докладе, но была внесена в базу данных МОТ и учтена при формулировке предлагаемых заключений.

B. 1 *Просьба указать любые законодательные акты, меры или практику, включая прецедентное право, вашей страны, которые имеют отношение к переходу от неформальной к формальной экономике.*

и

- В. 2** *Просьба указать программы или направления политики вашей страны, которые имеют отношение к вопросу содействия переходу от неформальной к формальной экономике.*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Работодатели

Число полученных ответов: 18

Работники

Число полученных ответов: 64

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Респонденты указали на национальные законодательные акты, меры и практику, а также на программы и политику своих стран, имеющих отношение к рассматриваемой теме – содействие переходу от неформальной к формальной экономике, что дает богатую справочную информацию для подготовки предлагаемого акта.

Подавляющее большинство респондентов указывают, что трудовое законодательство, кодексы или нормативные правовые акты их стран имеют отношение к содействию переходу от неформальной к формальной экономике. Кроме того, значительное число респондентов ссылаются также на свое бюджетно-налоговое законодательство, которое также важно для рассматриваемой темы. Помимо этого, рядом респондентов было указано на другие общезаконодательные акты, меры и практику, включая кодексы и акты торгового права, нормы и законы о регистрации и законодательные акты, касающиеся социального обеспечения.

Большое число респондентов указывают, что программы и политика, касающиеся поддержки развития малых и средних предприятий (МСП), развития профессиональных навыков и компетенций, а также социальной защиты, действуют в их странах и имеют отношение к данной теме. Многочисленные респонденты сослались на политику в области микрофинансирования, на доступ к программам кредитования и на национальные программы и политику в сфере занятости, как имеющие отношение к данному предмету. Более того, другие направления политики и программы, имеющие широкое распространение и относящиеся к данной теме, также включают такие области, как инспекция труда, безопасность и гигиена труда, занятость в сельских районах, предпринимательство и занятость молодежи.

II. Преамбула

- В. 3** *Следует ли в Преамбуле предлагаемого акта напомнить о международных трудовых нормах и актах Организации Объединенных Наций, которые имеют отношение к неформальной экономике?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 86

Нет: 7

Другие: 4

Комментарии

Канада: Возможно, было бы целесообразно напомнить о Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.

Гондурас: Эта ссылка на нормативные акты необходима, чтобы все участники имели в своем распоряжении руководство, придающее им силу в процессе перехода к формальной экономике.

Португалия: В Преамбуле акта следует напомнить о международных трудовых актах, равно как и о других актах, касающихся неформальной экономики.

Сенегал: Следует сделать ссылку на Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

Соединенное Королевство: Цель заключается в разработке краткого и четко сформулированного акта. Упоминание всех актов, некоторые из которых могут касаться лишь косвенно неформальной экономики, было бы контрпродуктивно.

Соединенные Штаты Америки: Все основополагающие трудовые нормы, перечисленные в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, актуальны и для неформальной экономики.

Работодатели

Число полученных ответов: 18

Да: 8

Нет: 2

Другие: 8

Комментарии

КАСИФ: Важно разработать международные нормы и акты, основанные на предлагаемом акте, особенно такие, в которых устанавливаются концептуальные понятия, принципы и прецеденты в связи с переходом от неформальной к формальной экономике.

КФРП, ГФП, МОР, Кейданрен, КРШ: Что касается норм МОТ, было бы целесообразно сохранить ссылку в Преамбуле лишь на восемь основополагающих и на четыре приоритетные конвенции.

Работники

Число полученных ответов: 65

Да: 65

Нет: 0

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Следует перечислить ключевые акты МОТ, а также акты Организации Объединенных Наций, ориентированные на защиту трудовых прав, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

ЦОТ-А (Парагвай): Следует также соблюдать конвенции о коренных народах.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и все организации работников согласны с тем, что в Преамбуле акта следует напомнить обо всех международных трудовых нормах и актах Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к неформальной экономике, поскольку эти акты содержат ценные рекомендательные указания, которые могли бы содействовать процессу перехода от неформальной к формальной экономике и стать ориентиром для государств-членов в плане формирования и осуществления их национальных программ и политики. В то же время ряд правительств указывают на предпочтительность краткости Преамбулы. Большинство организаций работодателей также склоняются к поддержке более лаконичной Преамбулы, в которой, возможно, было бы целесообразно сделать ссылку на основополагающие и приоритетные конвенции. Среди организаций работников сложился широкий консенсус относительно желательности упоминания ряда ключевых нормативных актов.

МБТ пришло к заключению, что высказана достаточная поддержка в отношении того, чтобы в Преамбуле сослаться на ряд международных трудовых норм, равно как и на другие международные акты, имеющие отношение к неформальной экономике. В свете сформулированных замечаний относительно размеров Преамбулы и учитывая тот консенсус, который сложился в ходе трехстороннего совещания экспертов, в отношении целесообразности краткости вступительной части акта с указанием лишь на наиболее важные нормы, МБТ предложило, принимая во внимание утвердительные ответы на вопрос 31, касающийся возможности включения в акт в качестве приложения перечня соответствующих международных трудовых норм, в Преамбуле акта ограничиться указанием на основополагающие нормы МОТ.

В свете полученных ответов МБТ предлагает, чтобы в Преамбуле было сделано указание на соответствующие международные трудовые нормы, в частности, на основополагающие конвенции МОТ, а также на соответствующие акты Организации Объединенных Наций (см. пункт 3 b) предлагаемых заключений), и чтобы перечень важных актов был включен в Приложение к разрабатываемому акту (см. вопрос 31). Кроме того, МБТ предлагает, чтобы в Преамбуле было сделано указание на Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации 1998 года и на Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года в пункте 3 а) предлагаемых заключений. Помимо этого, поскольку была высказана поддержка в отношении включения в текст указания на соответствующие акты Организации Объединенных Наций, МБТ предлагает включить в постановляющую часть предлагаемого акта в пункт 19 предлагаемых заключений положения, касающиеся прав человека.

В. 4 Следует ли в Преамбуле предлагаемого акта напомнить, что:

- а) большинство людей втягиваются в неформальную экономику не по своему выбору, а в результате отсутствия возможностей в формальной экономике и иных средств к существованию?

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 78

Нет: 15

Другие: 4

Комментарии

Канада, Германия: Предлагается заменить слово «большинство» словом «многие».

Исламская Республика Иран, Непал, Португалия, Словения, Швеция, Швейцария, Тринидад и Тобаго, Турция: Имеется целый спектр добровольных и целевых неформальных рабочих мест. Трудоустройство в неформальной экономике может иметь вполне добровольный характер, учитывая издержки и преимущества, связанные с формальной экономикой.

Мексика: Неформальная экономика имеет множество причин, и для их выявления необходимо проводить эмпирические исследования. Одна из причин заключается в дерегулировании правовых основ, что приводит к высоким операционным издержкам.

Панама: На рынке труда неформальный труд является механизмом, регулирующим уровни занятости и размеры заработной платы. Его хронический характер объясняется необходимостью получения доходов.

Соединенные Штаты Америки: Термин «отсутствие возможностей в формальной экономике» может не передавать всех причин, толкающих людей находить работу в неформальной экономике в развитых странах.

Уругвай: Это жизненный факт во всех странах, и все исследования указывают на это. Одним из проявлений этого является взаимосвязь между неформальностью и бедностью.

Работодатели

Число полученных ответов: 19

Да: 5

Нет: 14

Другие: 0

Комментарии

НАП, МОР, Кейданрен, МЕДЕФ, КФРП, ГФП: Данное положение существенно сужает сферу охвата неформальной экономики, поскольку в нем предполагается, причем необоснованно, что участие в неформальной экономике всегда и всецело носит недобровольный характер по причине отсутствия возможностей трудоустройства в формальной экономике, а также не учитывается тот факт, что такое участие объясняется различными проблемами управления и неблагоприятной или неэкономичной конъюнктурой. Участие в неформальной экономике не всегда носит недобровольный характер.

КАСИФ: Эту информацию следует включить в раздел акта, в котором конкретизируются причины или обстоятельства, заставившие людей соглашаться на работу в неформальной экономике, а не рассматривать ее как совокупность данных или изолированные сведения.

КДР: Причины неформальной экономики часто коренятся в неэффективной экономической конъюнктуре в некоторых странах.

Работники

Число полученных ответов: 64

Да: 61

Нет: 3

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Кроме того, в предлагаемом акте следует напомнить, что работники могут «де-факто» быть заняты в неформальной экономике, когда они явно исключены из сферы действия трудового законодательства, либо когда законодательство «расплывчато» или не соблюдается, либо когда они не зарегистрированы или не задекларированы своим работодателем. В предлагаемом акте следует рассмотреть ситуацию различных категорий сторон, действующих в неформальной экономике, а именно: неформально занятых наемных работников, работников, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и экономических единиц.

КНП: В Преамбуле следует также указать, что в условиях отсутствия политики, ориентированной на обеспечение занятости и достойного труда, экономический рост не может привести, сам по себе, к более высоким доходам и продуктивным рабочим местам.

ЦПРК (Колумбия): Важно исходить из того факта, что неформальный труд – это не выбор, а жизненная необходимость.

ИКПП: Иногда работники вынужденно втягиваются в неформальные трудовые отношения, поскольку они не задекларированы и не зарегистрированы.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Значительное число правительств и большинство организаций работников согласны с тем, что в Преамбуле следует сохранить эту формулировку. Широкий круг организаций работников особо указывают на то, что работники могут «де факто» быть заняты в неформальной экономике по многочисленным причинам, в том числе в силу того, что они явно исключены из сферы действия трудового законодательства, или что трудовое законодательство не исполняется, или что они либо не зарегистрированы, либо не задекларированы своим работодателем.

Однако многие респонденты из числа правительств и организаций работодателей отмечают тот факт, что участие в неформальной экономике может носить добровольный характер. Кроме того, некоторые правительства подчеркивают, что слово «большинство» следует заменить на слово «многие», учитывая их национальные особенности. В предлагаемом акте следует также рассмотреть ситуацию различных категорий сторон, действующих в неформальной экономике, а именно: неформально занятых наемных работников, работников, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и экономических единиц.

Учитывая суть полученных ответов, МБТ предлагает отметить в пункте 3 d) предлагаемых заключений, что в некоторых случаях работники и экономические единицы осуществляют свою деятельность в неформальной экономике в целях уклонения от законов и нормативных правовых актов.

- В. 4** b) *работники и экономические единицы в неформальной экономике могут обладать обширным предпринимательским потенциалом, и их творческие способности, динамизм, профессиональные квалификации и навыки и новаторство могут расцвести, если устранить препятствия на пути перехода к формальной экономике?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 82

Нет: 8

Другие: 7

Комментарии

Бразилия: Следует уточнить, что подразумевается под терминами «работники и экономические единицы», так экономические предприятия солидарности были в полной мере учтены в этом положении. Можно было бы упомянуть о мерах стимулирования и развития.

Гондурас: Опыт показывает, что если это ведет к снижению операционных издержек, компании получают дополнительные стимулы к тому, чтобы переходить от неформальных к формальным отношениям.

Италия: Помимо этого, с учетом того, что когда деятельность осуществляется в правовом поле, можно получить доступ к любым мерам стимулирования и поощрения.

Малави: Препятствия включают такие элементы, как доступ к земле и инфраструктуре, к финансовым средствам, возможностям получения востребованных квалификаций и навыков предпринимательства.

Южная Африка: Этого можно добиться благодаря нормативно-правовым условиям, поддержке процесса развития предприятий и надлежащей координации.

Швеция: Речь идет не только об устранении препятствий, но также и о стимулировании роста и о создании рабочих мест в формальной экономике.

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 11

Нет: 3

Другие: 3

Комментарии

МОР, КРПШ: Следует сделать акцент на важности укрепления учреждений (например, занимающихся правами собственности), а также на различных правительственных ведомствах, с тем чтобы добиться корректировки и упрощения законоположений и повышения их эффективности с учетом тех реалий, в которых действуют их экономические единицы. Неформальная экономика также открывает возможности для лиц с низкой квалификацией и производительностью труда, которые вытесняются из формальной экономики по причине таких факторов, как необоснованно высокие размеры минимальной заработной платы, неповоротливые рынки труда и т.д.

Работники

Число полученных ответов: 66

Да: 61

Нет: 3

Другие: 2

Комментарии

Обобщенный ответ: Лишь устранения препятствий на пути перехода к формальной экономике недостаточно. Скорее необходимо осуществлять комплексную политику, способствующую переходу к формальной экономике, что позволяет добиться расцвета предпринимательского таланта людей.

АСЖ: Неимущие работники неформальной экономики могут процветать, только если они действуют сообща и используют передовую практику для преодоления препятствий.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Мнения правительств и организаций работодателей и работников по поводу данной формулировки практически совпадают. В многочисленных ответах правительств и организаций работодателей и работников подчеркивается необходимость создания надлежащей нормативно-правовой среды, в которой эффективная макроэкономическая политика способствовала бы переходу к формальной экономике.

Многие организации работников и некоторые правительства подчеркивают, что в предлагаемом акте можно было бы прибегнуть к более позитивному подходу в плане формирования благоприятной конъюнктуры для перехода к формальной экономике, а не концентрировать

свое внимание только на препятствиях. Эта проблема поднималась также в ходе трехстороннего совещания экспертов представителями правительств и организаций работодателей и работников.

В свете полученных ответов МБТ предлагает заменить слово «расцвети» фразой «в полной мере реализоваться» в пункте 3 h) предлагаемых заключений.

В. 4 *с) дефициты достойного труда наиболее остро проявляются в неформальной экономике?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 84

Нет: 9

Другие: 4

Комментарии

Гондурас: Лица, занятые в неформальной экономике, не могут рассчитывать на достойную работу, учитывая их условия труда и размеры заработной платы.

Панама: Дефициты достойного труда отмечаются также в формальной экономике, учитывая те злоупотребления, которые порождаются условиями эксплуатации и унижения человеческого достоинства.

Соединенное Королевство: На основании такого положения можно было бы предположить, что первой задачей сокращения масштабов неформальной экономики является снижение дефицита достойных рабочих мест, а не сокращение самой неформальной экономики.

Швейцария, Соединенные Штаты Америки: Термин «дефициты достойного труда» не поддается определению или измерению, поэтому его не следует применять.

Уругвай: Случайная занятость в неформальной экономике является фактом жизни.

Работодатели

Число полученных ответов: 20

Да: 6

Нет: 12

Другие: 2

Комментарии

НАП, МОР, Кейданрен, КФРП, ГФП: Неформальная экономика на практике служит делу расширения перспектив рабочей силы, особенно женщин в развивающихся странах, найти работу. Когда идет речь о неформальной экономике, которая дает возможность получить работу тем, кто не может трудоустроиться в формальной экономике, при характеристике неформальной экономики как экономики, которой присущ дефицит достойных рабочих мест, игнорируется тот факт, что некоторые рабочие места в неформальной экономике классифицируются как достойные и являющиеся источником доходов для тех лиц, которые иначе бы были безработными. Внесение неясностей относительно концепции и определения достойного труда в предлагаемый акт отвлекло бы внимание от обсуждения вопросов перехода к формальной экономике к дебатам относительно значения понятия «достойный труд».

КДР: Вопрос, касающийся достойного труда, не стоит поднимать, иначе это может привести к тому, что обсуждение может пойти по другому руслу, выхолостив суть дискуссий, посвященных изысканию путей содействия формализации всей экономики.

Работники

Число полученных ответов: 63

Да: 61

Нет: 2

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: По определению, работники неформальной экономики лишены предусмотренной законом защиты, а их основные права трудно поддаются защите. Эти работники часто не имеют права на ведение коллективных переговоров и сталкиваются с трудностями в создании своих профсоюзных организаций. Они чаще других страдают от небезопасных условий труда, дискриминации и враждебных актов, а их доступ к системам социальной защиты зачастую весьма ограничен, что напрямую ставит под угрозу их здоровье. В неформальном секторе чрезвычайно высок уровень дискриминации по гендерному признаку.

КОНЮСИ, CS, КОНАТО: В условиях ограниченных гарантий в социально-трудовой сфере в неформальной экономике может быть меньше элементов достойного труда.

ЦПРК (Колумбия): Весьма серьезен тот факт, что на формальных рабочих местах отмечается отсутствие одного или нескольких параметров достойного труда, но еще серьезнее то, что лица, занятые в неформальной экономике, как правило, лишены всех преимуществ достойного труда.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и почти все организации работников согласны с этим положением. Большинство организаций работодателей и некоторые правительства указывают, что термин «дефициты достойного труда» не является четко определенным понятием. Одно правительство и одна организация работодателей предложили не сопрягать две проблемы – дефициты достойного труда и переход к формальной экономике.

При этом некоторые правительства высказали мнение, что на «дефициты достойного труда» в предлагаемом акте ссылки делать не следует, учитывая субъективный характер этого термина и трудности измерения таких дефицитов. Некоторые организации работодателей предложили разъяснить понятие «дефициты достойного труда» и отметили, что остается неясным, как ссылка на достойный труд может помочь в определении сферы охвата и содержания предлагаемого акта.

Термин «достойный труд» был сохранен с учетом того, что он был использован в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой МКТ на ее 97-й сессии в 2008 году.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 3 f) предлагаемых заключений.

В. 4

d) *неформальность, главным образом, является вопросом управления?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 64

Нет: 25

Другие: 8

Комментарии

Бельгия: Расширение неформальной экономики часто объясняется макроэкономическими и социальными факторами, плохо согласуемыми и принятыми без проведения трехсторонних консультаций в условиях отсутствия правовых основ, нормальных механизмов управления и недоверия к административным учреждениям, ответственным за реализацию утвержденных процедур.

Буркина-Фасо, Руанда: Неформальность, в первую очередь, является вопросом социально-экономического развития.

Чили: Неформальность объясняется многими проблемами, некоторые из которых выходят за рамки прерогатив правительства.

Франция: Вопрос управления – важный, но не единственный аспект, который оказывает воздействие на неформальную экономику. Определенную роль в этом отношении играют также стабильность и эффективность учреждений, разработка и поддержка политики, а также инструменты рынка.

Гватемала: Рост неформальной экономики происходит по макроэкономическим причинам, а также вследствие процесса глобализации.

Индия: Неформальные трудовые отношения – вопрос не столько управления, сколько структурных преобразований.

Мексика: Термин «управление» не единственный термин, с которым не все согласны. Необходимо определить его основные концептуальные рамки, чтобы избежать путаницы.

Панама: Неформальная экономика открывает возможность решать проблемы интеграции малоквалифицированной рабочей силы. Аспекты управления в большей степени ориентированы на проблемы самостоятельной занятости и предпринимательства.

Уганда: Неформальность является частично вопросом последствий структурных преобразований.

Соединенные Штаты Америки: Неформальные трудовые отношения – это результат целого ряда факторов, в том числе потенциала правительства, текущего состояния экономики, интеграции регионов в национальную экономику и в некоторых случаях культурных и местных факторов.

Работодатели

Число полученных ответов: 18

Да: 12

Нет: 5

Другие: 1

Комментарии

КПТУ, КФР: Имеется целый ряд других факторов.

МОР, Кейданрен, НАП, МЕДЕФ, КФРП, ГФП: Важно осветить, как отсутствие эффективных, предсказуемых и прочных учреждений и институтов, включая права собственности, законодательные и нормативные и правовые акты или ограниченность их охвата и недостатки в плане обеспечения их соблюдения, способствуют распространению неформальных трудовых отношений.

Работники

Число полученных ответов: 65

Да: 58

Нет: 4

Другие: 3

Комментарии

Обобщенный ответ: Уровень неформальности зависит в значительной степени от социально-экономической политики и политики в сфере занятости, которую правительство считает целесообразным проводить. Во многих странах дерегулирование рынков труда привело к расширению неформальных трудовых отношений. При этом не все страны имеют одинаковое политическое и фискальное пространство, чтобы решать проблемы неформальности. Таким образом, ключевым вопросом, но не единственным, является управление.

АФТ-КПП: Во многих развитых странах отмена контроля за рынками труда привела к расширению неформальных рабочих мест в формальной экономике. Акцент следует сделать на реформировании существующих законодательных и нормативно-правовых актов, которые бы учитывали интересы работников неформальной экономики, прежде чем заняться обеспечением исполнения законов.

КОНЮСИ, CS, КОНАТО: Даже хотя экономика не носит планового характера, само существование возможности поддержания неформальных трудовых отношений и отказ от борьбы с ними означает заведомое потакание им.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и большинство организаций работодателей и работников поддерживают это положение. Большинство правительств, отрицательно ответивших на этот вопрос, тем не менее согласились с важностью аспектов управления. Однако они отметили, что неформальные трудовые отношения имеют также и другие корни, которые могут быть столь же важны, в том числе, помимо прочего, макроэкономическую эффективность, низкий уровень социально-экономического развития, слабость учреждений, низкий общеобразовательный уровень рабочей силы.

В свете полученных ответов МБТ предлагает включить указания на различные причины в пункт 3 е) предлагаемых заключений, чтобы полнее учесть все контекстуальные ситуации.

В. 5

Следует ли в Преамбуле предлагаемого акта признать широкие масштабы неформальности и безотлагательность мер по осуществлению постепенного перехода работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику?

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 87

Нет: 8

Другие: 2

Комментарии

Бельгия: Преобладание неформальной занятости, которая еще более расширилась в результате глобального кризиса, имеет последствия не только для уровня жизни населения, но также препятствует тому,

чтобы семьи и экономические единицы, оказавшиеся в ловушке неформальной экономики, добивались повышения производительности и могли выйти из состояния бедности.

Бенин, Джибути, Демократическая Республика Конго, Сенегал: В неформальной экономике занято большинство населения, и она является важным вопросом социально-экономического развития.

Чили: Это позволяет глубже понять важность данного вопроса и необходимость практических мер в ближайшее время.

Франция, Швейцария: Неформальная экономика затрагивает чрезвычайно разнообразные аспекты, и на них следует указать в предлагаемом акте, дополнив его после слов «широкие масштабы неформальности» фразой «во всех ее проявлениях».

Германия: Даже хотя масштабы неформальной занятости различны в разных странах, в Преамбуле акта следует признать ее широкие масштабы.

Индия: Учет реалий является предварительным условием разработки эффективного акта.

Работодатели

Число полученных ответов: 18

Да: 13

Нет: 4

Другие: 1

Комментарии

НАП, КДР, МОР, Кейданрен, КФРП, ГФП, КРШ: Трехсторонние консультации в ходе разработки мер не должны пострадать независимо от срочности действий. Следует также признать разнообразный характер неформальности.

Работники

Число полученных ответов: 65

Да: 61

Нет: 1

Другие: 3

Комментарии

Обобщенный ответ: Следует также признать, что с течением времени происходит расширение неформальных трудовых отношений практически во всех странах и всех секторах. Приватизация и программы дерегулирования рынка труда приводят к повышению уровня неформальности в экономике.

«Солидарность»: Необходимость незамедлительных действий объясняется, в первую очередь, финансовыми затратами, связанными с дополнительным бременем, налагаемым на систему социального обеспечения, а также издержками в результате несправедливой конкуренции.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работодателей и работников выступают в поддержку этой формулировки. Некоторые правительства подчеркивают, что признание широких масштабов неформальной занятости в мире и ее последствий для социально-экономического развития стран способствовало бы наращиванию усилий, направленных на стимулирование перехода к формальной экономике. Почти все организации работников отмечают, что расширение неформальности является общим явлением во всех странах и секторах по причине программ приватизации и регулирования и что ситуация еще более усугубляется

финансовым кризисом, что ведет к отсутствию гарантий доходов и рабочих мест, низкой производительности и серьезным последствиям, связанным с угрозой оказаться в ситуации неформальных трудовых отношений.

Некоторые правительства считают неуместным использование термина «безотлагательность». Некоторые правительства и большинство организаций работодателей подчеркивают необходимость привлечения внимания к аспекту разнообразия хозяйственных единиц неформальной экономики.

Учитывая вышеизложенные соображения, МБТ привлекает внимание к тому, что аспекты разнообразия экономических единиц неформальной экономики рассматриваются в вопросе 10.

В свете полученных ответов МБТ предлагает отметить в пункте 3 с) предлагаемых заключений, что широкие масштабы неформальной экономики являются серьезным вызовом для инклюзивности процесса развития и принципов верховенства права. Кроме того, МБТ предлагает сделать особый акцент на негативных последствиях масштабности неформальных отношений для целого ряда соответствующих аспектов и заинтересованных сторон. МБТ предлагает не вносить никаких изменений в положение, касающееся признания необходимости принятия незамедлительных мер в пункте 4 предлагаемых заключений.

В. 6 *Следует ли в Преамбуле предлагаемого акта констатировать распространенность неформальной занятости на предприятиях и в хозяйственных единицах формальной экономики и признать необходимость решать эту проблему?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 83

Нет: 12

Другие: 2

Комментарии

Канада: Не понятно, что подразумевается под фразой «неформальной занятости на предприятиях и в хозяйственных единицах формальной экономики».

Гватемала: Необходимо решать проблемы неформальной занятости в формальном секторе экономики, поскольку это сказывается на состоянии государственных финансов по причине уклонения от уплаты налогов и вследствие того, что трудовое законодательство не может решить их.

Гондурас: Наиболее остро стоит проблема неформальной занятости в неформальном секторе, а не в формальной экономике. Упор следует сделать на создании условий и стимулов для обеспечения перехода из неформальной к формальной экономике. Проблема неформальной занятости на предприятиях формальной экономики может решаться в рамках применения законодательных мер.

Швеция: В акте следует также признать, что неформальная занятость может также иметь место в глобальных системах поставок, в том числе промышленных изделий, так же, как и в других секторах экономики.

Уганда: Неформальная занятость на предприятиях формальной экономики расширяется за счет субподрядных договоров и отрицательно сказывается на принципах свободы объединения, механизмах ведения коллективных переговоров и затрудняет реализацию целей достойного труда.

Соединенные Штаты Америки: Следует признать наличие различных форм неформальной занятости, как, например, ошибочную классификацию работников как подрядчиков третьей стороны с тем, чтобы избежать выплаты им пособий и проведения инспекционных проверок или же чтобы уклониться от соблюдения трудового законодательства; все эти вопросы требуют рассмотрения.

Вьетнам: Масштабы неформальной занятости на предприятиях формальной экономики незначительны по сравнению с другими формами неформальной занятости.

Работодатели

Число полученных ответов: 20

Да: 5

Нет: 14

Другие: 1

Комментарии

НАП: Лицо, занятое в формальном секторе, не соблюдающее норм — это просто лицо, преступающее закон, и в таких случаях могут применяться иные меры, отличные от тех, которые используются в процессе перехода от неформальной к формальной экономике.

КДР, КФП, МЕДЕФ, КФРП, ГФП, МОР, Кейданрен, КРШ: Даже хотя и верно утверждать, что неформальная занятость присутствует также и в формальной экономике, возможно, целесообразно было бы не касаться пока этой проблемы, а вначале четко установить определение понятия «неформальная занятость». Не следует открывать возможность для других трехсторонних участников оперировать концепцией «случайной работы», определение которой по-прежнему расплывчато и спорно. Важнее не давать возможности другим трехсторонним участникам оперировать различными формами гибких трудовых договоров как видом «неформальной занятости».

Работники

Число полученных ответов: 65

Да: 63

Нет: 2

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Систематическое использование посреднической деятельности, аутсорсинга, субподряда, контрактов «нулевых часов работы» и ложной самостоятельной занятости ведет к расширению неформальных видов занятости. Следует признать масштабность неформальной занятости в глобальных системах поставок и необходимость рассмотрения этой проблемы.

ОФНРВ: Вполне понятно, что так или иначе неформальная экономика стала тем инструментом, который позволяет исключать работников из сферы действия коллективных договоров, что ведет к расширению случайной занятости, росту компаний, предлагающих сдельную работу, расширению подрядных форм труда, помимо других видов работы в теневой экономике.

ЦПРК (Колумбия): Эту ссылку необходимо включить в Преамбулу акта, чтобы уточнить, что отсутствие работы в формальных секторах экономики порождает рост рядов работников неформальной экономики, поддерживающих самые разнообразные формы трудовых правоотношений, ущемляющие их права в сфере труда.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и почти все организации работников согласны с тем, что в Преамбуле следует признать масштабность неформальной занятости в хозяйственных единицах формальной экономики и необходимость решения этой проблемы. Некоторые правительства и организации работников привлекают внимание к масштабам неформальной

занятости в глобальных системах поставок. Организации работников подчеркивают, что аутсорсинг, субподряд и ложная самозанятость приводят к расширению неформальности. Подавляющее большинство организаций работодателей не согласны с включением этой формулировки в текст акта по различным причинам. Некоторые из них утверждают, что это положение выходит за рамки сферы охвата этого акта; другие указывают на отсутствие точного определения неформальной занятости.

Многие правительства отмечают, что рассмотрение аспектов неформальной занятости на предприятиях формальной экономики является одной из основных целей предлагаемого акта. Некоторые правительства указывают, что неформальная занятость на предприятиях формальной экономики – это острейшая проблема в некоторых странах, тогда как в других государствах масштабы неформальной занятости в формальной экономике незначительны по сравнению с другими формами неформальной занятости.

МБТ предлагает рассмотреть аспекты, затронутые в вопросах 6 и 14 с) в разделе «Сфера применения», в пунктах 5-10 предлагаемых заключений.

III. Сфера применения

В. 7 *Следует ли в предлагаемом акте рассматривать неформальную экономику в разрезе заключений о достойном труде и неформальной экономики, принятых 90-й сессией Международной конференции труда в 2002 году, в которых указывается, что:*

Термин «неформальная экономика» относится ко всей экономической деятельности работников и экономических объектов, которые на основании законодательства или существующей практики вовсе не охватываются или не в полной мере охватываются официальными правовыми положениями. На их деятельность не распространяется законодательство, что означает, что они находятся за пределами сферы действия официального законодательства; либо они не охватываются существующей практикой, когда не применяется и не обеспечивается выполнение положений официального законодательства, в рамках которого они действуют; либо действующее законодательство не способствует его применению, поскольку это нецелесообразно, связано с большими административными трудностями или чрезмерными затратами?

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 78

Нет: 8

Другие: 11

Комментарии

Австрия: В данном определении не делается различий между самостоятельной занятостью и трудом, не связанным с самозанятостью.

Бельгия: Национальный совет по труду считает, что уместнее заменить определение 2002 года и ссылается на материалы 17-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ), а также на статистический справочник МОТ 2013 года о неформальном секторе и неформальной занятости.

Китай: Следует пересмотреть это определение с учетом накопленной после 2002 года практической и теоретической информации.

Кот-д'Ивуар, Германия, Италия, Португалия: Определение неформальной экономики согласно резолюции 2002 года можно было бы взять за основу.

Франция: В связи с определением возникают некоторые неувязки и пробелы; таким образом, представляется возможность вновь вернуться к нему. Только дозволенная законом, но не задекларированная деятельность может быть предметом рассмотрения с точки зрения надлежащих мер по переходу к формальной экономике, тогда как запрещенная законом деятельность по самой своей природе (трафик во всех его проявлениях, отмывание денег, обращение с людьми и т.д.) не может входить в сферу применения закона.

Индия: Определение неформальной экономики, принятое в заключениях 2002 года, адекватно, обосновано и должно быть принято за основу рассмотрения.

Мексика: Это определение неформальной экономики позволяет проводить международные сравнения, исходя из единых критериев.

Швейцария, Уганда: Ситуация изменилась после принятия резолюции 12 лет назад.

Уганда: Указанная резолюция закладывает собой основу обеспечения консенсуса относительно определения неформальной экономики, но следует учитывать также и происходящие изменения.

Соединенное Королевство: Это определение не должно использоваться для сопряжения аспектов неформальной экономики и достойного труда.

Соединенные Штаты Америки: Употребительное определение должно включать тех работников, которые имеют «непризнанный, незащищенный или неурегулированный статус как в сфере производства, так и в области занятости». Определение 2002 года страдает некоторыми недостатками, вследствие чего оно не может быть взято в качестве основы для обсуждения и для будущего нормотворческого процесса.

Работодатели

Число полученных ответов: 20

Да: 9

Нет: 9

Другие: 2

Комментарии

НАП: Необходимо разработать более широкое определение, в котором учитывались бы все аспекты и причины, в силу которых проблемы неформальной экономики не ограничиваются лишь факторами соблюдения законодательства.

СКР, КДР, МОР, Кейданрен, МЕДЕФ, ГФП, КРШ: Многое изменилось после 2002 года. Можно было бы сформулировать новое определение, учитывающее опыт и результаты практической работы, проделанной международными органами, а также государствами-членами МОТ после принятия в 2002 году указанной резолюции.

МОР: Респондентам необходимо задаться вопросом о том, приемлемо ли такое определение неформальной экономики, в котором охваченная законодательством деятельность считается частью неформальной экономики, если это законодательство не соблюдается или не может быть исполнено. Оно должно иметь более всеобъемлющий характер и включать элементы, выходящие за рамки просто обеспечения соблюдения законности, что является лишь одной из причин, ведущих к расширению неформальной экономики.

Работники

Число полученных ответов: 68

Да: 38

Нет: 2

Другие: 28

Комментарии

Обобщенный ответ: Определение неформальной экономики 2002 года следует заменить на такое определение, в котором бы учитывалось статистическое определение, принятое 17-й Международной конференцией статистиков труда в 2003 году, а также статистический справочник МОТ 2013 года о неформальном секторе и неформальной занятости. Предлагается следующее определение:

Термин «неформальная экономика» относится ко всей экономической деятельности работников и экономических объектов, которые по закону или на практике не охвачены или не в полной мере охвачены официальными нормативными правовыми актами. Под неформальной занятостью понимаются неформальные рабочие места независимо от того, наличествуют ли они на предприятиях формального сектора, на предприятиях неформального сектора или в домохозяйствах. Их занимают самостоятельно занятые работники и наниматели, работающие на собственных предприятиях неформального сектора; помогающие члены семьи вне зависимости от того, работают ли они на предприятиях формального или неформального сектора; наемные работники, занимающие неформальные рабочие места, безотносительно того, нанимаются ли они предприятиями формального сектора, предприятиями неформального сектора или домашними хозяйствами в качестве домашних работников; члены неформальных производственных кооперативов; самозанятые работники, участвующие в производстве товаров исключительно для собственного потребления и использования их домашними хозяйствами.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Большая часть правительств, большинство организаций работников и ряд организаций работодателей согласны с тем, что резолюция о достойном труде и неформальной экономике, принятая в 2002 году (резолюция 2002 г.), является прочной основой для определения сферы применения предлагаемого акта. Некоторые правительства хотя и дали утвердительный ответ на данный вопрос, тем не менее, указали на необходимость учета тенденций и результатов работы последнего времени по данному вопросу, чтобы усовершенствовать определение неформальной экономики, принятое в 2002 году. Ряд организаций работодателей подчеркивают также, что после 2002 года, когда принималось это определение, произошли значительные сдвиги. На трехстороннем совещании экспертов организации работодателей указали на необходимость определения концепции экономических единиц.

Несколько правительств предложили изъять из текста фразу «либо действующее законодательство не способствует его применению, поскольку это нецелесообразно, связано с большими административными трудностями или чрезмерными затратами». Многие организации работников и ряд правительств предложили принять во внимание рекомендации, касающиеся статистического определения неформальной занятости, принятого 17-й Международной конференцией статистиков труда в 2003 году, и статистический справочник МОТ 2013 года о неформальном секторе и неформальной занятости.⁸

В свете полученных ответов и учитывая предложения, сформулированные многими респондентами, и замечания, высказанные в ходе Трехстороннего совещания экспертов, МБТ предлагает по-новому сформулировать положения в разделе «Сфера применения» в пунктах 5-10 предлагаемых заключений, с тем чтобы учесть сдвиги и перемены, происшедшие после 2002 года.

⁸ МБТ: *Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment*, Женева, 2013 г.

IV. Цели и принципы

- В. 8** *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что государства-члены должны содействовать созданию достойных рабочих мест в формальной экономике и усиливать согласованность и последовательность макроэкономической политики, политики в сфере занятости, социальной защиты и другой социальной политики?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 92

Нет: 3

Другие: 2

Комментарии

Болгария: Политика в области содействия занятости тесно связана со сферой социальной защиты, для которой необходимым предварительным условием является устойчивый рост занятости.

Дания: Более тесная согласованность мер в сфере занятости, социальной защиты и другой социальной политики обеспечивает гарантии как для работодателя, так и для работника, и тем самым создаются лучшие и более надежные условия ведения бизнеса.

Эфиопия: Представляется, что это выходит за рамки сферы применения предлагаемого акта.

Мексика: Разнообразие причин неформальной экономики следует рассматривать одновременно в разных ракурсах с учетом дополнительных политических мер, осуществляемых в целях обеспечения постепенного перехода к формальной экономике.

Черногория: Основная цель предлагаемого акта заключается не в создании достойных рабочих мест в формальной экономике, а в обеспечении перехода от неформальной к формальной экономике.

Панама: Одна из стратегий может заключаться в поддержке процесса интеграции принципов социальной ответственности предприятий в плане уплаты налогов и ее всеобщего характера.

Южная Африка: Достойные рабочие места должны создаваться как в формальной, так и в неформальной экономике. В неформальной экономике этот процесс должен проходить поэтапно с ориентиром на минимальные уровни социальной защиты, а уж затем на другие аспекты достойного труда.

Соединенное Королевство: Этот акт посвящен вопросу сокращения неформальных форм занятости, а не содействия достойному труду.

Уругвай: Достойный труд имеет отношение к действенному соблюдению основополагающих прав, поэтому нельзя избежать ссылки на него.

Работодатели

Число полученных ответов: 20

Да: 17

Нет: 2

Другие: 1

Комментарии

НАП, КАСИФ, СКР, МОР, Кейданрен, МЕДЕФ, КФРП, КРШ. Государства-члены должны стимулировать создание рабочих мест, но посредством содействия предприятиям формальной экономики, т.е. предприятиям, на которых создаются рабочие места.

НКП. Это проблема концептуального определения достойного труда.

Работники

Число полученных ответов: 64

Да: 63

Нет: 0

Другие: 1

Комментарии

Обобщенный ответ: В предлагаемом акте следует четко указать на то, что макроэкономическая политика, политика в отношении рынка труда, политика в сфере социальной защиты, а также другие направления социальной политики должны быть ориентированы на создание достойных рабочих мест. Развивающиеся страны в первую очередь должны иметь возможность проводить необходимую политику и иметь достаточное налогово-бюджетное пространство, чтобы осуществлять стратегию, направленную на создание достойных рабочих мест в неформальной экономике.

ОФНРВ: Направления макроэкономической политики, проводимой правительствами, должны обсуждаться с различными заинтересованными сторонами, поскольку, в конечном счете, лица, оказывающиеся наиболее ущемленными в результате осуществления этой политики, являются работниками и членами их семей.

ПКРК: Следует отдельно рассматривать проблему незадекларированного труда в теневой экономике.

КНП: Следует предусмотреть меры, нацеленные на формализацию существующих рабочих мест, в частности, занимаемых независимыми работниками, сопровождая их дополнительными мерами, позволяющими женщинам, в первую очередь женщинам с детьми, посвятить себя трудовой деятельности благодаря достаточно длительному отпуску по беременности и родам и наличию детских учреждений.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и почти все организации работодателей и работников согласились с этим положением. Несколько правительств отметили, что цель, заключающаяся в содействии достойным рабочим местам в формальной экономике, выходит за рамки сферы применения акта или что не в этом заключается основной смысл предлагаемого акта.

Большинство организаций работников подчеркивают, что в акте следует предусмотреть направленность макроэкономической политики, политики в отношении рынка труда, политики в области социальной защиты и других направлений социальной политики на создание достойных рабочих мест в формальной экономике и что особенно развивающиеся страны должны иметь возможность проводить необходимую политику и иметь налогово-бюджетные условия для реализации такой политики.

Большинство организаций работодателей особо указали на то, что рабочие места создаются предприятиями и что стимулирование процесса создания рабочих мест требует содействия предприятиям формальной экономики.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 11 b) предлагаемых заключений.

В. 9

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что необходимо содействовать переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику, гарантируя при этом, чтобы не были подорваны возможности получения средств к существованию и предпринимательские навыки?

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 86

Нет: 8

Другие: 3

Комментарии

Буркина-Фасо: Речь идет о том, чтобы переместить работников неформальной экономики в формальную экономику, не подорвав гарантий их деятельности и занятости.

Демократическая Республика Конго: Следует предоставить достаточное время участникам неформальной экономики для постепенной адаптации к новой системе формального управления, но при этом нельзя допустить разрушения того, что уже существует.

Финляндия: Следует проявлять осторожность, чтобы предотвратить проявления несправедливой конкуренции.

Франция: Поэтапный переход требует предварительного установления четкого разграничения между понятием неформальной экономики и понятием незаконных форм труда, учитывая что скрытые формы труда и незадекларированный статус работников в социальных и/или налоговых службах противозаконен и не может быть оправдан такими критериями, как «средства к существованию» или «предпринимательские навыки».

Латвия: Неформальная экономика является проявлением попрания закона и рассматривается как несправедливая конкуренция с точки зрения формальных предпринимательских взаимоотношений.

Мали, Сенегал, Уганда, Тунис, Соединенные Штаты Америки: Неформальная экономика открывает широкие перспективы в области занятости и доходов, и их следует сохранить и должным образом оценить в процессе перехода к формальным отношениям. Это весьма уязвимый сектор, и все неконструктивные меры чреваты опасностью подрыва динамики, проявляемой представителями этого сектора.

Мексика: Чтобы предприятия и частные лица могли организованно и успешно переходить из неформальной в формальную экономику, важно, чтобы они обладали основным профессиональным потенциалом.

Мозамбик: В этом заключается основная задача правительства.

Судан: Внимание следует уделить работникам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью, отличающимся уязвимостью и реализующим мелкие проекты в целях получения средств к существованию.

Швеция: В то же время нельзя мириться с нарушением основополагающих прав, и в предлагаемом акте, таким образом, следует напомнить об основополагающих конвенциях МОТ, касающихся сохранения возможностей получения средств к существованию и развития навыков предпринимательства.

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 13

Нет: 1

Другие: 3

Комментарии

НАП: Не следует упускать из вида, что применение предлагаемого акта и создание механизмов, способствующих формализации экономики, не должно приводить к возникновению новых социально-экономических проблем, ведущих к устранению микропредприятий, росту безработицы и потере доходов лиц, чьим единственным источником средств к существованию является неформальная экономика.

КПТУ. Цель заключается в формализации неформальных структур, а не в рассмотрении этих структур, действующих в рамках формальной экономики.

Работники

Число полученных ответов: 64

Да: 62

Нет: 0

Другие: 2

Комментарии

Обобщенный ответ: При осуществлении переходных мер необходимо помнить о том, что большинство работников неформальной экономики не имеют других возможностей выжить. Однако сохранение возможностей получения средств к существованию и приобретения навыков предпринимательства не может обеспечиваться любой ценой. Права работников обеспечивают минимальный порог пристойности, который нельзя переступить, а нарушение основополагающих прав недопустимо. Поэтому в предлагаемом акте следует подчеркнуть примат ключевых конвенций МОТ над сохранением возможностей получения средств к существованию и приобретения предпринимательских навыков.

ОФНРВ: Само выживание миллионов работников неформального сектора делает необходимым, чтобы этот переход носил постепенный характер, открывал новые перспективы экономического роста и был благоприятным для предпринимателей, создающих рабочие места; при этом это не означает, что предприниматели или самостоятельно занятые работники лишаются права заниматься приносящей доход деятельностью.

ЦПРК (Колумбия): Интерпретируем текст как означающий: «необходимо содействовать переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику, гарантируя сохранение возможностей получения средств к существованию и предпринимательства».

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организации работодателей, а также почти все организации работников согласились с этим положением и особо указывают на необходимость содействия переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику при одновременном недопущении подрыва предпринимательских навыков. Некоторые правительства подчеркнули важность неформального сектора с точки зрения сокращения масштабов безработицы и бедности, а также указали на то, что процесс формализации, таким образом, ни в коем случае не должен вести к подрыву экономической деятельности. Во имя обеспечения этого во многих ответах подчеркнута необходимость осуществлять процесс перехода постепенно.

На трехстороннем совещании экспертов работодатели подчеркнули важность этого вопроса, а также его тесную связь с навыками предпринимательства. Они указали, что формализация экономических единиц является предпосылкой формализации неформальной занятости.

Большинство организаций работников высказали мнение, что сохранение возможностей получения средств к существованию не может обеспечиваться любой ценой и что нельзя допустить ущемления основополагающих принципов и прав в сфере труда, равно как и основополагающих прав человека.

В свете полученных ответов МБТ предлагает перед словом «переходу» в пункте 11 а) предлагаемых заключений включить слово «постепенному».

В. 10 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что в ходе практических действий, направленных на содействие переходу от неформальной к формальной экономике, следует учитывать многообразие обстоятельств работников и экономических единиц, действующих в неформальной экономике, а также необходимость рассмотрения такого многообразия, применяя специально рассчитанные для этого принципы?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 91

Нет: 3

Другие: 3

Комментарии

Дания: Цель заключается в интеграции неформальной экономики в формальную экономику, а не в формировании параллельной системы.

Германия: Нормативно-правовое регулирование не может строиться лишь на специально разработанных принципах.

Гана: Акцент на многообразии условий станет гарантией расширения специально разработанных принципов.

Индия: Политика и программы должны быть ориентированы конкретно на приоритеты и особенности стран и при этом обеспечивать соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Италия: Возможно, было бы целесообразно попытаться вскрыть и устранить причины, заставляющие работников и предприятия оставаться в неформальной экономике.

Малави: Особые обстоятельства требуют специальных принципов и подходов; нет единого пути развития – этот процесс может принимать разные формы.

Мозамбик: Формы экономической деятельности различны, и единый подход не может стимулировать этот процесс.

Португалия: Неформальные трудовые отношения принимают самые разнообразные формы, включая субподряд, скрытые формы самостоятельной занятости, подпольный труд (мигранты-нелегалы), предприятия, лишь частично декларирующие своих работников, а также другие формы неформального труда, которые следует рассматривать отдельно.

Швеция: Следует признать многообразие и наличие разнообразных категорий работников неформальной экономики, но в то же время акт должен иметь отношение ко всем этим работникам.

Боливарианская Республика Венесуэла: Решение этого вопроса должно зависеть от категории работников, производственной экономической деятельности и хозяйственных единиц, и с учетом всех этих параметров следует определять необходимые практические меры или прагматические решения.

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 13

Нет: 2

Другие: 2

Комментарии

КАСИФ: Важно анализировать группы работников и экономических единиц, исходя из конкретного контекста, осуществлять такой анализ самым эффективным образом и решать проблемы каждой группы с учетом ее конкретных потребностей.

Работники

Число полученных ответов: 66

Да: 66

Нет: 0

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: В неформальной экономике можно выделить три широкие категории участников, а именно, неформально занятые наемные работники, самозанятые работники и экономические единицы. Но даже признавая это многообразие, предлагаемый акт должен затрагивать также всех работников неформальной экономики. Поэтому в нем важно определить ключевые элементы всех переходных процессов. Ключевыми элементами, которые должны быть частью всех переходных мер, являются соблюдение прав работников, доступ к системам социального обеспечения, право на пособия и льготы по охране материнства и обеспечение прожиточного уровня.

Независтность: Деятельность в неформальной экономике, которая граничит с преступлением, должна не формализоваться, а преследоваться по закону.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работодателей и все организации работников согласны с тем, что в предлагаемом акте следует признать разнообразие обстоятельств, с которыми сталкиваются работники и экономические единицы неформальной экономики, а также необходимость рассмотрения такого многообразия благодаря применению специально разработанных принципов.

Одно из правительств привлекло внимание к проблеме неравенства между женщинами и мужчинами в неформальной экономике, которая требует рассмотрения.

Большинство организаций работников подчеркнули, что предлагаемый акт, несмотря на признание такого многообразия, должен относиться ко всем работникам неформальной экономики.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 12 а) предлагаемых заключений.

- В. 11** *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что существует множество путей перехода от неформальной к формальной экономике в зависимости от конкретной обстановки в стране и национальных предпочтений?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 94

Нет: 1

Другие: 2

Комментарии

Бельгия: Социальные партнеры и заинтересованные участники неформальной экономики должны привлекаться к процессу определения методов перехода и его практической реализации.

Мали: Следует оставить это на усмотрение государств-членов в зависимости от их уровня экономического развития и, в первую очередь, учитывая последствия глобализации.

Панама: Ситуация в сфере труда в сельских и городских районах, а также в отношении коренного населения и сельскохозяйственных работников неодинакова.

Турция: В акте следует учесть передовой опыт стран, успешно ведущих борьбу с неформальной занятостью.

Украина: Путь должен только один – легализация трудовых отношений.

Соединенные Штаты Америки: Неясен термин «множество путей», и ни один путь не может быть приемлем для многих стран. Следует принять отдельные общие стратегии, включая выплаты социальных пособий, обеспечение защиты и гарантии прав.

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 15

Нет: 0

Другие: 2

Комментарии

КАСИФ. Успешные модели всегда трудно «экспортировать», поскольку страны резко отличаются друг от друга по многим параметрам. Важно осуществлять анализ проблем неформальной экономики, принимая во внимание ее особенности, чтобы наиболее эффективно решать их.

Работники

Число полученных ответов: 64

Да: 63

Нет: 1

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Предлагаемый акт должен включать общие руководящие указания, которые бы носили обоснованный характер в международном плане. Он должен также поощрять принятие трехсторонних национальных планов по вопросу о переходе от неформальной к формальной экономике

как возможного пути обеспечения того, чтобы должным образом учитывались проблемы, характерные для конкретных национальных условий.

КНП: Да, в той мере, в которой это вписывается в программу достойного труда и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также при условии соблюдения основополагающих прав в сфере труда, которые не могут быть пересмотрены.

ИКПП: Важно достичь единого понимания и придерживаться единого подхода к этой проблеме, а также следует предложить разработать национальные планы действий, основанные на комплексном подходе, и при этом предпринимать адресные действия в интересах конкретных групп.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Почти все правительства и организации работодателей и работников согласны с этой формулировкой. Сложился консенсус по поводу того, что в предлагаемом акте учтено многообразие путей перехода от неформальной к формальной экономике в зависимости от национальных особенностей и приоритетов.

Большинство организаций работников предлагают, чтобы в проекте акта поощрялось принятие трехсторонних национальных планов, касающихся перехода от неформальной к формальной экономике как способ обеспечения того, чтобы должным образом принимались во внимание национальные особенности. Некоторые правительства отмечают, что социальный диалог и трехсторонние консультации являются чрезвычайно важными инструментами оказания поддержки процессу перехода к формальным отношениям.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 12 b) предлагаемых заключений.

V. Правовые и политические основы

В. 12 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что национальные законодательные и нормативные правовые акты и другие меры обеспечивают должный охват всех категорий работников и экономических единиц?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 82

Нет: 8

Другие: 7

Комментарии

Бразилия: Надлежащее нормативно-правовое регулирование по каждому виду занятий и трудовой деятельности способствовало бы формализации, поскольку трудно охватить ситуации неформальных трудовых отношений в рамках непродуманной модели формальной занятости. Неадекватный охват способствует сохранению неформальности.

Финляндия: Требуется, видимо, дать более точное определение термину «экономические единицы».

Гондурас: Речь идет не только о законодательстве; необходимо соблюдать правовые гарантии во всех областях посредством надлежащих и последовательных политических мер.

Венгрия: Желательно сослаться на правовые основы как на общий нормативно-правовой инструмент и подчеркнуть важность соблюдения норм.

Индия: Охват должен представлять собой постепенный процесс в зависимости от национальных особенностей.

Казахстан: В предлагаемом акте необходимо указать, что национальные законодательные и нормативные правовые акты и другие меры должны обеспечивать должный охват всех категорий работников и экономических единиц достойным трудом.

Латвия: Такой подход ошибочен, учитывая опасность того, что неформальная экономика может еще более расшириться.

Малави, Намибия: Основная задача – обеспечение соблюдения.

Польша: Термин «должный охват» слишком широк и допускает разночтения.

Российская Федерация: Национальное законодательство и нормативные правовые акты могут предусматривать меры, направленные на конкретные категории наемных работников или экономические единицы.

Сербия: Законоположения в первую очередь должны включать точные определения терминов «наемный работник» и «работодатель» и охватывать все виды деятельности и все категории лиц, выполняющих работу на рабочих местах.

Швейцария: Должный охват всех категорий работников и экономических единиц не будет поощрять автоматически к тому, чтобы они урегулировали свое положение в рамках формальной экономики.

Уганда: Правовая защита должна быть сопряжена с прибыльностью, повышением производительности, качеством продукции и конкурентоспособностью.

Соединенные Штаты Америки: Основное препятствие заключается в соблюдении и обеспечении исполнения законодательства.

Боливарианская Республика Венесуэла: Путь правового регулирования наиболее целесообразен, чтобы предусмотреть необходимые коррективы правового характера.

Работодатели

Число полученных ответов: 19

Да: 6

Нет: 10

Другие: 3

Комментарии

НАП: Следует уделять особое внимание тому, чтобы избежать применения тех же параметров в отношении ситуаций, природа которых на самом деле иная и которые в рамках каждой страны должны регулироваться иным способом.

СКР, КДР, МОР, Кейданрен, КФРП, ГФП: Неформальная экономика часто коренится в громоздких и малоэффективных национальных законах и нормативно-правовых актах. Поэтому только обеспечение того, чтобы эти законы касались всех категорий работников и экономических единиц, может привести только к подрыву средств к существованию, не содействуя процессу формализации. Национальные законы и нормативно-правовые акты, а также другие меры могут относиться не ко «всем» категориям работников и экономических единиц, и даже если последние охвачены ими, эти законы зачастую не соблюдаются. Не понятно также, относиться ли термин «должный» к масштабам охвата или к причастности соответствующих законов и нормативно-правовых актов к той или иной категории работников или экономических единиц. Если верно последнее, то следует указать, что сфера охвата должна зависеть также и от фактора целесообразности, поскольку некоторые малые предприятия лишены возможности проводить в жизнь отдельные законы и нормативно-правовые акты.

Работники

Число полученных ответов: 70

Да: 65

Нет: 0

Другие: 5

Комментарии

Обобщенный ответ: Предлагаемый акт должен призвать правительства и социальных партнеров регулярно критически пересматривать сферу охвата трудового законодательства и законов о социальной защите в целях: расширения защиты и ее распространения на исключенные категории работников (например, домашних и сельскохозяйственных работников и надомников); разъяснения сути существования трудового правоотношения, чтобы работники, имеющие право на защиту в сфере занятости, могли на деле ею пользоваться; адаптации сферы применения существующих законов к новым и нетрадиционным формам занятости во имя обеспечения того, чтобы все работники были надлежащим образом охвачены; гарантии того, чтобы все работники, включая лиц, занятых в неформальной экономике, могли реально рассчитывать на свободу объединения и на реализацию права на ведение коллективных переговоров; расширения прав на получение пособий по материнству на всех работающих женщин, в том числе тех, кто занят в неформальной экономике; обеспечения того, чтобы все работники, включая лиц, занятых в неформальной экономике, могли рассчитывать на защиту со стороны законов и нормативных актов о безопасности и гигиене труда; расширения охвата социальной защиты и гарантий беспрепятственного доступа для работников неформальной экономики к системам социальной защиты; обеспечения для всех занятых в неформальной экономике лиц минимального прожиточного уровня. В предлагаемом акте следует настойчиво потребовать обеспечения соблюдения правовых основ, основанных на сочетании мер стимулирования и санкций. Стимулы особо важны для обеспечения того, чтобы экономические единицы в неформальной экономике соблюдали законодательные и нормативные правовые акты, тогда как при принятии санкций следует помнить об уязвимости лиц, против которых они применяются.

АСЖ: Законодательство должно ориентироваться на конкретную ситуацию, потребности и особенности участников неформальной экономики. Необходимо постоянно совершенствовать законодательство в соответствии с изменяющимися тенденциями.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Большинство правительств и все организации работников согласны с тем, что в предлагаемом акте следует предусмотреть, чтобы национальные законы и нормативные правовые акты, равно как и другие меры, обеспечивали должный охват всех категорий работников и экономических единиц. Ряд правительств указали, что следует принимать во внимание различные правовые основы и их особенности и подчеркнули важность их применения.

Несмотря на то что некоторые правительства высказали мнение о том, что должный охват следует обеспечить за счет постепенного расширения национального законодательства на основе принципа недопущения дискриминации между работниками, другие правительства сочли, что это неправильный подход, чреватый дальнейшим расширением масштабов неформальной экономики, и предложили другие пути достижения целей формализации. Одно из правительств высказалось за разработку отдельных норм для каждого вида занятий или трудовой деятельности. Другое правительство подчеркнуло, что приоритет следует отдавать мерам, нацеленным на снятие барьеров на пути присоединения к формальной экономике, а не обеспечению соблюдения законов и нормативных правовых актов в неформальной экономике. Некоторые правительства также сослались на важность налоговых льгот и стимулов, упрощенные процедуры регистрации предприятий и компаний, сокращение взносов в системы социального обеспечения, проблемы образования и информационно-просветительские мероприятия, помимо прочих, в целях оказания поддержки переходу к формальной экономике.

Организации работников указывают, что в предлагаемом акте следует призвать правительства и социальных партнеров регулярно критически пересматривать сферу охвата трудового законодательства и законов о социальной защите в целях расширения защиты на

исключенные категории работников и на разъяснение сути существования трудового правоотношения. Кроме того, в предлагаемом акте следует настойчиво потребовать обеспечивать соблюдение правовых основ, рассчитанных на сочетание мер стимулирования и санкций.

Большинство организаций работодателей не согласилось с этим положением. Они считают, что неформальная экономика часто коренится в громоздких и малоэффективных национальных законах и нормативных правовых актах и что национальные законы и нормативно-правовые акты, а также другие меры могут относиться не ко «всем» категориям работников и экономических единиц. Они также подчеркивают тот факт, что даже когда законы и нормативные акты имеют отношение к неформальной экономике, основные проблемы заключаются в их применении и соблюдении.

В свете полученных ответов МБТ предлагает внести в пункт 13 предлагаемых заключений незначительные изменения в формулировку, использованную в вопроснике, с тем чтобы учесть вероятную необходимость пересмотра действующих законодательных и нормативных правовых актов или других мер. Такой пересмотр может стать необходимым по различным причинам, в частности, в случае когда существующие законы и нормативные правовые акты или другие меры не эффективны или требуют корректировки в силу перемен, происходящих в сфере труда. Вызов, связанный с применением законодательных и нормативных правовых актов и их важность, – аспекты, затронутые несколькими респондентами, учтены в разделе «Стимулирование, соблюдение и обеспечение соблюдения норм» предлагаемых заключений.

В. 13 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что национальные стратегии развития включают, где это применимо, комплексные политические основы в целях формализации неформальной экономики?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 87

Нет: 4

Другие: 6

Комментарии

Бразилия: Одной из наиболее эффективных форм интеграции является обусловленность предусматриваемых пособий и стимулов или льгот.

Франция: Комплексные стратегические основы формализации неформальной экономики должны разрабатываться в рамках трехсторонних консультаций и включать те семь ключевых областей, которые упомянуты на с. 14 Доклада V(1).

Германия, Соединенные Штаты Америки: Следует точно определить термин «комплексные политические основы».

Индия: Национальные стратегии развития должны включать, если это применимо, комплексные политические основы в целях формализации неформальной экономики за счет ориентации на осуществление политики в области экономического роста, нацеленной на расширение занятости.

Нидерланды: Странам надлежит стремиться к достижению согласованных МОТ целей, а методы их реализации зависят от них самих.

Турция: Было бы целесообразнее самим странам определяться в этом отношении в своих планах развития, руководствуясь динамикой своего роста.

Уганда: Новаторские стратегии, извлеченные уроки и опыт, который был накоплен и освещен в докладе, можно было бы использовать в качестве руководства при формировании комплексных политических основ.

Соединенное Королевство: Страны не всегда опираются на стратегии в области развития.

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 13

Нет: 1

Другие: 3

Комментарии

НКП: Дискуссии по поводу национальной политики в области формализации экономики имеют стратегическое значение. Помимо этого, важно напомнить, что это обсуждение должно носить трехсторонний характер, ориентированный на достижение консенсуса.

КАСИФ: Все политические меры по этому вопросу или по проблемам, связанным с неформальной экономикой, должны разрабатываться совместными усилиями, чтобы сообща предпринимать необходимые действия в рамках государственно-частных партнерств.

Работники

Число полученных ответов: 65

Да: 63

Нет: 1

Другие: 1

Комментарии

Обобщенный ответ: Комплексные политические основы процесса формализации неформальной экономики должны формироваться в трехстороннем порядке и включать руководящие принципы, касающиеся семи ключевых направлений, указанных на с. 14 (рисунок) Доклада V(1).

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Большая часть правительств и организаций работодателей и почти все организации работников согласны с тем, что национальные стратегии развития должны включать, если это применимо, комплексные политические основы в целях формализации неформальной экономики.

Некоторые правительства привлекают внимание к необходимости разъяснения элементов, включенных в комплексные политические основы. Одно из правительств отметило, что большинство развитых стран не используют стратегий развития и что в акте следует отразить эти различные реалии. На трехстороннем совещании экспертов представители работодателей указали, что комплексные политические основы должны включать более широкий спектр политических мер, выходящих за рамки трудового законодательства и вопросов, связанных с функционированием рынка труда, включая аспекты создания жизнеспособных предприятий.

Большинство организаций работников и некоторые организации работодателей разделяют мнение о том, что комплексные политические основы должны формироваться, опираясь на трехстороннее сотрудничество. Большинство организаций работников и некоторые правительства высказались за включение ссылки на семь политических направлений, указанных на с. 14 Доклада V(1).

В свете полученных ответов, в которых указывается, что не все страны осуществляют стратегии в области развития, МБТ предлагает включить в пункт 14 предлагаемых

заклучений ссылку на национальные планы. С учетом различных ответов, в которых подчеркивается необходимость разъяснения термина «комплексные политические основы», МБТ предлагает включить в текст пункт 15 (а-1) предлагаемых заключений, с тем чтобы особо подчеркнуть, что политические аспекты должны приниматься во внимание при формировании и проведении в жизнь комплексных политических основ; эти политические области определены с учетом рисунка в пункте 41 Доклада V(1), МКТ, 103-я сессия, 2014 год.

В. 14

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть рекомендательные руководства относительно формирования и практического применения комплексных политических основ посредством национальных трехсторонних действий в целях:

- а) сокращения издержек, связанных с процессом перехода к формальным отношениям, включая издержки, сопряженные с регистрацией, налогообложением, соблюдением законов и нормативными правовыми актами?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 85

Нет: 5

Другие: 7

Комментарии

Австрия: Вовсе не следует рассматривать возможность сокращения издержек, связанных с соблюдением законов и нормативно-правовых актов (например, в отношении обязательных налогов, социального страхования и т.д.), поскольку это пагубно скажется непосредственно на компаниях и предприятиях, которые следуют букве закона, а также может оказать отрицательное воздействие на процесс формализации экономики в долгосрочной перспективе.

Бразилия: Важно, чтобы любое сокращение издержек в связи с регистрацией и любое снижение налогов в целях стимулирования процесса формализации обуславливались фактом соблюдения требований закона и чтобы предусмотренные льготы аннулировались в случае несоблюдения принципов формализации экономики.

Кот-д'Ивуар: Сокращение издержек, связанных с переходным периодом, способствовало бы преобразованию неформальной экономики в формальную.

Дания: Цель заключается в том, чтобы интегрировать неформальную экономику в формальную, а не в формировании параллельной системы.

Джибути, Венгрия: Сокращение административных и иных издержек, связанных с функционированием формальной экономики, имеет первостепенную важность.

Египет, Ливан, Судан: Следует предусмотреть специальные налоговые льготы в течение периода перехода к формальной экономике.

Индия: Издержки необходимо снижать без ущерба самой цели формализации экономики. Для поддержания сбалансированности между необходимостью сокращения издержек и эффективностью акта важно, чтобы решение, касающееся действия законодательных и нормативно-правовых актов в целях процесса перехода к формальным отношениям, принималось в ходе трехсторонних консультаций, если не на условиях консенсуса.

Швеция: В предлагаемом акте следует рассмотреть, каким образом издержки, связанные с регистрацией компании, например, можно было бы сократить, если они чрезмерно высоки и представляют собой препятствие на пути соблюдения норм. Однако нецелесообразно снижать издержки, связанные с обеспечением соблюдения законодательства и нормативных правовых актов.

Соединенные Штаты Америки: Термин «комплексные политические основы» следует заменить на термин «меры».

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 10

Нет: 2

Другие: 5

Комментарии

КПТУ: Проблему представляет несправедливая конкуренция.

Работники

Число полученных ответов: 67

Да: 50

Нет: 1

Другие: 16

Комментарии

Обобщенный ответ: В предлагаемом акте следует рассмотреть пути снижения издержек, связанных с регистрацией компаний и работников, когда такие расходы считаются завышенными и препятствуют соблюдению норм. Однако нежелательно снижать издержки, связанные с обеспечением соблюдения законодательства и нормативных правовых актов. Особенно не следует подрывать основ соблюдения трудового законодательства и налоговых законов.

ГСПЯ-РЕНГО: У нас возникнет проблема, если сокращение издержек, связанных с обеспечением соблюдения законодательства и нормативных правовых актов, особенно в области труда и налогообложения, подразумевает расходы в связи с защитой работников, например, на инспекцию труда.

ИКПП: Сокращение налогообложения – не целесообразный путь содействия формализации. Налогообложение – основной источник национальных доходов, и эта затронутая проблема весьма сложна.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и большинство организаций работодателей и работников поддержали предложение о том, чтобы в предлагаемом акте предусматривались рекомендательные указания относительно формирования и реализации комплексных политических основ в рамках национальных трехсторонних консультаций в целях сокращения издержек, связанных с процессом перехода к формальным отношениям, включая издержки, сопряженные с регистрацией, налогообложением, соблюдением законов и нормативных правовых актов. Было достигнуто общее согласие относительно того, что процесс формирования и реализации политических основ должен осуществляться в разрезе национальных трехсторонних действий.

Многие правительства, в частности, подчеркнули важность налоговой политики, благодаря которой можно было бы стимулировать процесс формализации. Большинство организаций работников отметили, что в предлагаемом акте необходимо рассмотреть пути сокращения регистрационных затрат, когда таковые представляются чрезмерными и являются основным препятствием на пути соблюдения норм. Большая часть организаций работников также указали,

что нежелательно добиваться сокращения издержек, связанных с обеспечением соблюдения законодательства и нормативных правовых актов; особенно не следует подрывать основ соблюдения трудового законодательства и налоговых законов.

На трехстороннем совещании экспертов представители работодателей подчеркнули, что в предлагаемом акте необходимо также сослаться на другие факторы, имеющие решающее значение для привлечения неформальных предприятий в формальную экономику, как это предусмотрено резолюцией о содействии жизнеспособным предприятиям.

В свете полученных ответов МБТ предлагает несколько видоизменить положение вопроса 14 а) в пункте 16 а) предлагаемых заключений. МБТ отмечает, что аспекты проведения консультаций и роли социальных партнеров рассматриваются в пункте 28 предлагаемых заключений.

- В. 14** *б) повышения выгод, получаемых от процесса перехода к формальной экономике, в том числе с точки зрения доступа к деловым услугам, финансам, инфраструктуре, рынкам, технологиям, программам повышения профессиональных квалификаций и навыков и имущественным правам?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 87

Нет: 3

Другие: 7

Комментарии

Бразилия: Преимущества и выходы, связанные с финансированием, инфраструктурой, рынками, технологией, профессиональной подготовкой и собственностью, когда они обеспечиваются за счет государственных ресурсов, должны также зависеть от соблюдения законодательных актов, касающихся процесса формализации экономики.

Эритрея: Возможно, развивающимся странам не под силу немедленно предоставить весьма широкие услуги по обеспечению благ и преимуществ, связанных с переходом к формальной экономике.

Гватемала: Государство должно проводить политику, направленную на повышение информированности относительно преимуществ и благ, порождаемых формальной экономикой.

Венгрия: Следует также подумать о целесообразности разработки соответствующих рекомендательных указаний в поддержку действий, нацеленных на повышение числа и эффективности инспекционных проверок по вскрытию неформальной трудовой деятельности и рабочих мест.

Индия: Следует проявлять осторожность, чтобы трудовое законодательство не было подорвано, иначе это сведет на нет саму цель предлагаемого акта.

Нидерланды: Страны сами должны определять для себя наиболее эффективные пути достижения этих целей, а МОТ могла бы способствовать наращиванию усилий стран за счет содействия обмену переводной практикой.

Норвегия: Предлагаем включить механизмы социального обеспечения и ухода за детьми.

Уганда: Это могло бы позволить предпринимателям переходить от минимально доходной деятельности к ведению прибыльного бизнеса, повышать производительность и навыки предпринимательства, расширять доступ к более масштабным рынкам, повышать свой авторитет и обеспечивать достойные рабочие места.

Работодатели

Число полученных ответов: 17

Да: 12

Нет: 1

Другие: 4

Комментарии

КАСИФ: Важно осуществлять консультации со всеми секторами в рамках трехстороннего диалога, разъясняя ситуацию, сложившуюся в каждом из них и с учетом их мнений относительно причин, не позволивших им стать формальными экономическими единицами. Государственные учреждения посредством своих практических действий и государственной политики должны разъяснять преимущества и выгоды, предлагаемые формальной экономикой, равно как и недостатки и последствия участия в неформальной экономике.

Работники

Число полученных ответов: 64

Да: 59

Нет: 0

Другие: 5

Комментарии

Обобщенный ответ: Важно гарантировать, чтобы этими преимуществами и благами могли воспользоваться кооперативы и другие экономические объекты социальной экономики.

КНП: Должным образом следует учесть принципы равенства между женщинами и мужчинами с точки зрения прав собственности, чтобы обеспечить подлинное равноправие между ними.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работодателей и работников согласны с этой формулировкой. Ряд правительств подчеркнули необходимость расширения стимулов к формализации, а некоторые из них предложили эти стимулы поставить в зависимость от процесса формализации.

Необходимость повышения информированности о преимуществах и выгодах формальной экономики была отмечена одним из правительств и одной из организаций работодателей (ссылка на это была также сделана председателем Трехстороннего совещания экспертов в его заключительной речи (п. 14)). Большинство организаций работников подчеркивают важность обеспечения того, чтобы эти преимущества и выгоды распространялись на кооперативы и другие экономические объекты социальной экономики.

Одна из организаций работников указала, что необходимо учесть фактор неравенства между женщинами и мужчинами, особенно в отношении прав собственности.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 16 b) предлагаемых заключений.

В. 14

- c) *решения проблем неформальной занятости на предприятиях/учреждениях формальной экономики?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 89

Нет: 3

Другие: 5

Комментарии

Бразилия: Наличие неформальных рабочих мест на предприятиях формальной экономики в настоящее время является одним из основных препятствий на пути формализации. Особый подход к такого рода проблемам должен быть одним из главных вызывающих озабоченность параметров предлагаемого нормативного акта, поскольку такая ситуация ведет к ущемлению основополагающих прав – для работников, уклонению от уплаты налогов – для государства и несправедливой конкуренции – для законопослушных работодателей.

Франция: В предлагаемом акте следует рассмотреть вопрос неформального труда на предприятиях формальной экономики, предусмотрев надлежащие процедуры и механизмы.

Уганда: Неформальная занятость на предприятиях формальной экономики поощряет применение двойных стандартов на рабочих местах и препятствует тому, чтобы все категории работников пользовались одинаковыми преимуществами, правами и правовой защитой.

Соединенные Штаты Америки: Следует уточнить включенные категории работников; к таковым могут относиться работники, не имеющие формальных трудовых договоров, ошибочно классифицированные работники, временные работники и работники, занятые на условиях полного рабочего времени по контракту третьей стороны, но не пользующиеся преимуществами или льготами.

Работодатели

Число полученных ответов: 19

Да: 8

Нет: 8

Другие: 3

Комментарии

НАП, МОР, Кейданрен, МЕДЕФ, КРШ: Тот же ответ, что и на вопрос 6. Неформальная занятость на предприятиях формальной экономики – еще одна отдельная проблема, характеризующаяся различными факторами и чреватая разными последствиями, заслуживающими отдельного разговора.

Работники

Число полученных ответов: 64

Да: 64

Нет: 0

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Неформальная занятость на предприятиях формальной экономики представляет собой весомую часть неформальной занятости, и ее следует рассмотреть в предлагаемом акте. В предлагаемом акте следует предусмотреть наличие надлежащих, быстродействующих, недорогих, справедливых и эффективных процедур и механизмов урегулирования споров, относящихся к вопросу существования и условий трудового правоотношения.

АСЖ: Испытывается осязаемая потребность рассмотрения проблем неформальной занятости на предприятиях формальной экономики, поскольку часто последние прибегают к аутсорсингу. Такая рабочая сила, хотя и входит в категорию работников формальной экономики, таковой не признается и, таким образом, остается лишенной преимуществ и льгот, связанных с формальной занятостью.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и все организации работников согласны с тем, что предлагаемый акт должен включать рекомендательные указания, касающиеся формирования и реализации комплексных политических основ посредством национальных трехсторонних действий, ориентированных на решение проблем неформальной занятости на предприятиях формальной экономики.

Многие организации работодателей подчеркивают, что проблема неформальной занятости на предприятиях формальной экономики сопряжена с различными факторами и последствиями, которые нуждаются в тщательном рассмотрении, и что требуется дать четкое определение видам неформальной занятости.

Большинство организаций работников отмечают, что в предлагаемом акте следует предусмотреть наличие надлежащих, быстродействующих, недорогих, справедливых и эффективных процедур и механизмов урегулирования споров, относящихся к вопросу существования и условий трудового правоотношения.

МБТ предлагает рассмотреть этот вопрос в пунктах 5-10 раздела «Сфера применения» предлагаемых заключений.

VI. Права в сфере труда

В. 15 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что государства-члены должны:*

- а) распространить на всех работников неформальной экономики преимущества, связанные с основополагающими принципами и правами в сфере труда, а именно со свободой объединения и действенным признанием права на ведение коллективных переговоров, упразднением всех форм принудительного или обязательного труда, действенным искоренением детского труда и устранением дискриминации в отношении труда и занятий?*

Правительства

Число полученных ответов: 97

Да: 77

Нет: 11

Другие: 9

Комментарии

Аргентина: Важно гарантировать всем работникам реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда. Ссылка на расширение охвата этими правами поднимает некоторые вопросы; один из наиболее важных касается необходимости обеспечения того, чтобы расширение сферы распространения этих прав было целью перехода к формальной экономике, что, тем самым, позволило бы избежать двойных стандартов.

Болгария: Особое внимание следует уделять детскому труду в неформальной экономике, где он обычно применяется в особо опасных условиях, и скрытым формам принудительного труда и рабства.

Чили: Одним из основных стимулов для процесса формализации является спектр прав и гарантий, предусмотренных для работников формальной экономики и недоступных для работников неформального сектора.

Франция: Предлагаемый акт должен также предоставить ориентиры относительно информационных механизмов в целях обеспечения более полного соблюдения и применения основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также норм, касающихся неформальной экономики.

Германия: Такое расширение сферы распространения можно было бы поддержать при условии, что: а) этот вопрос касается только ключевых конвенций МОТ; б) охваченными становятся экономически зависимые работники, а не действительно «самозанятые» лица; с) определение «неформальной экономики» будет видоизменено и в нем безапелляционно будет исключена преступная деятельность (например, торговля наркотиками, торговля людьми и т.д.).

Венгрия: Такие права можно было бы гарантировать, только если работники перемещаются в формальную экономику в надлежащих условиях правовой защиты и действия механизмов обеспечения соблюдения таких прав.

Латвия, Черногория: Реальна опасность того, что сфера охвата неформальной экономики расширится еще больше. В намерения входит не установление желательных условий труда в неформальном секторе, а поощрение работников и предпринимателей неформальной экономики к переходу на рельсы формальной экономики.

Мали: К работникам неформальной экономики необходимо применять основополагающие принципы и права в сфере труда с особым акцентом на праве на свободу объединения.

Непал: Весь вопрос заключается в том, способны ли государства-члены распространить эти преимущества и блага на всех работников в условиях масштабности неформальной экономики; кроме того, следует учесть ее возможности предоставления таких преимуществ.

Польша, Словения: Следует отметить, что предоставление таких прав не должно касаться незадекларированного труда, который является правонарушением.

Португалия: Работники неформальной экономики не должны рассматриваться как отдельная категория занятых лиц, к которой должны применяться особые меры защиты и нормативно-правового регулирования.

Испания: (Единое замечание по вопросу 15 а), б) и с)): С учетом дифференцированного подхода к вопросам доступа к занятости для иностранных работников, в отношении которых действуют предварительные условия административного санкционирования их трудовой деятельности в качестве наемного работника или самостоятельно занятого лица.

Уганда: Нужны специальные рекомендательные указания относительно порядка применения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров к неформальной экономике.

Соединенное Королевство: Порядок следования подпунктов должен быть таким: б), с) и а).

Работодатели

Число полученных ответов: 20

Да: 11

Нет: 4

Другие: 5

Комментарии

НАП, НКП, КПТУ: Поскольку сфера охвата многих норм, гарантирующих применение минимальных уровней социальной защиты, зависит именно от принадлежности к формальной экономике, вместо того, чтобы расширять эти права и гарантии, необходимо обеспечить принятие нормативных актов, предусматривающих надлежащие стимулы для осуществления экономической деятельности в формальной экономике, которая, в свою очередь способствует созданию формальных рабочих мест.

МОР, Кейданрен: Вопрос заключается в том, как права в сфере труда можно было бы расширить на лиц, на которые не распространяются меры обеспечения соблюдения законодательства; следует также подчеркнуть, что, таким образом, формализация является важным средством, благодаря которому можно добиться применения прав к большему числу лиц, занятых в экономике. Следует особо отметить важность обеспечения гарантий того, чтобы средства реализации этих прав работников носили реалистичный и эффективный характер. Социальная защита, распространенная на работников неформальной экономики, должна носить соразмерный характер и учитывать местные условия и виды трудовой деятельности.

Работники

Число полученных ответов: 67

Да: 62

Нет: 1

Другие: 4

Комментарии

Обобщенный ответ: МОТ неоднократно указывала, что основополагающие трудовые нормы применимы ко всем работникам без какой-либо дискриминации или каких-либо исключений. В предлагаемом акте следует предусмотреть рекомендации относительно того, как можно добиться действенной реализации этих норм в отношении работников неформальной экономики.

КАПС: Посредством расширения этих прав работа в неформальной экономике становится социально приемлемой и тем самым будет утрачена цель, заключающаяся в переходе к главенствующему правовому экономическому пространству. С другой стороны, тот факт, что такие работники нанимаются в неформальном секторе, не должен быть причиной ухудшения их положения в дальнейшем и их дискриминации. Ни при каких условиях нельзя мириться с детским и принудительным трудом.

ПКРК: (Вопрос 15 a), b) и c)) Следует обеспечить доступ к правам и преимуществам, возникающим в ходе перехода к формальной экономике, однако цель должна заключаться в том, чтобы эти работники вступали в формальную экономику, обладая всеми этими правами и обязанностями.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работников и многие организации работодателей поддерживают положение о том, что основополагающие принципы и права в сфере труда относятся ко всем работникам. Многие правительства и организации работодателей и работников подчеркивают, что вызов заключается в действенном доступе к таким правам для работников и экономических единиц, являющихся в настоящее время участниками неформальной экономики. Некоторые правительства указывают, что доступность таких прав может быть гарантирована лишь посредством перехода к формальным отношениям.

Большинство организаций работников высказали пожелание, чтобы предлагаемый акт давал рекомендации относительно того, как можно обеспечить действенную реализацию основополагающих трудовых норм.

Некоторые правительства указывают, что расширение охвата основополагающими принципами и правами в сфере труда должно быть целью, при этом необходимо учитывать местные условия, особенно в странах с масштабной неформальной экономикой, в отношении которых важно принимать во внимание возможности этих членов Организации предусматривать такие преимущества и блага.

Одна организация работодателей особо подчеркнула необходимость обеспечения гарантий того, чтобы средства реализации этих прав работников носили реалистичный и эффективный характер и чтобы социальная защита, распространенная на работников неформальной экономики, носила соразмерный характер и учитывала местные условия и соответствующие виды трудовой деятельности.

В свете полученных ответов МБТ предлагает внести некоторые изменения в формулировку пункта 18 предлагаемых заключений.

- B. 15** *b) постепенно распространять на всех работников неформальной экономики нормы социального обеспечения, безопасность и гигиену труда, достойную продолжительность рабочего времени и минимальную заработную плату, в случае существования таких видов защиты?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 82

Нет: 7

Другие: 8

Комментарии

Австрия: Необходимо найти способ, чтобы защитить самозанятых работников и внештатных поставщиков услуг, например, изменив определения достойной продолжительности рабочего времени и достойного промышленного производства.

Бельгия: Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) – это новый акт, позволяющий странам распространять нормы социального обеспечения на всех нуждающихся.

Бразилия: Предлагается следующая формулировка: «Государства-члены должны обеспечивать всем работникам неформальной экономики средства для перехода в формальную экономику, гарантируя им право на социальное обеспечение, безопасность и гигиену труда, достойную продолжительность рабочего времени и минимальную заработную плату в случае существования таких видов защиты».

Чили: Преимущества, связанные с формальной занятостью, – один из способов вовлечения работников в формальную экономику.

Дания, Латвия: Цель состоит не в создании параллельной системы, а в формализации неформальной экономики.

Германия: Расширение не обязательно должно обеспечиваться за счет расширения существующей системы социального обеспечения; этого можно добиться и путем сочетания мер политики, включая расширение охвата системы социального обеспечения.

Венгрия: Что касается мер, связанных с безопасностью и гигиеной труда, достойной продолжительностью рабочего времени и минимальной заработной платой, мы считаем, что это можно гарантировать работникам только в случае их перехода в формальную экономику. Что касается видов социальной защиты, право на получение которых обеспечивается, в том числе, доходами или профессиональной деятельностью, то нормативно-правовая база не должна быть разрешительной в отношении неформальной занятости.

Мали: Речь идет не только о постепенном распространении, но и о соответствующей поддержке права на безопасность и гигиену труда.

Непал: Что подразумевается под «постепенным распространением» и каковы параметры, содержание и сферы охвата этих терминов? Должна обеспечиваться минимальная заработная плата, и с самого начала должны предоставляться и постепенно расширяться другие виды защиты.

Нидерланды: Только в случае нелегальной рабочей силы – эти работники не должны пользоваться благами системы социального обеспечения.

Южная Африка: Это должно быть приоритетом до тех пор, пока не будет обеспечен переход в формальную экономику в форме, соответствующей конкретной отрасли и учитывающей ее динамику.

Швейцария: Правительство подчеркивает, что эти работники, скорее, должны иметь право на базовую социальную защиту, так как конечной целью, действительно, должен стать отход от неформальной экономики и переход в формальную экономику. Распространение на работников неформальной экономики норм социального обеспечения создает проблемы реализации на практике.

Боливарианская Республика Венесуэла: Меры по расширению охвата должны приниматься постепенно ввиду оказываемого ими экономического и финансового воздействия.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 18

Да: 9

Нет: 5

Другие: 4

Комментарии

СКР: Вопрос в том, каким образом права в сфере труда должны быть распространены на тех, кто находится вне досягаемости правоприменительных органов. Можно лишь предположить, что правительства приняли соответствующие законы, однако часть экономики функционирует вне рамок закона.

Работники

Общее число полученных ответов: 65

Да: 61

Нет: 0

Другие: 4

Комментарии

Обобщенный ответ: Существует серьезная озабоченность по поводу постепенного распространения законодательства и нормативных правовых актов в сфере безопасности и гигиены труда. Учитывая жизненно важный характер этих мер социальной защиты, они должны приниматься непосредственно без каких-либо проволочек. Помимо мер социальной защиты, перечисленных в вышеупомянутом вопросе, в предлагаемом акте следует предусмотреть, что государства-члены постепенно распространяют на всех женщин, работающих в неформальной экономике, меры по охране материнства, в том числе пособия по беременности и родам, которые должны предоставляться всем работающим женщинам независимо от того, заняты ли они в формальной или неформальной экономике.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работников и ряд организаций работодателей согласны с тем, что социальное обеспечение, безопасность и гигиена труда, достойная продолжительность рабочего времени и минимальная заработная плата должны постепенно распространяться на работников неформальной экономики. В ряде ответов правительств и работодателей подчеркивается, что именно формализация может обеспечить эффективный доступ к этим видам защиты. В некоторых ответах утверждается, что доступность

таких форм защиты стимулирует переход в формальную экономику и что он будет затруднен, если такие меры защиты будут предоставляться работникам неформальной экономики без полного их перехода в формальную экономику.

В ряде ответов правительств и работодателей отмечается, что в предложенном тексте не говорится о том, как эти права можно будет расширять на практике, а некоторые респонденты полагают, что их реализация должна учитывать особенности конкретных отраслей, потребности работников и характер труда. Работники предлагают, чтобы в перечень были включены аспекты охраны материнства.

В ответах работников предлагается, чтобы меры защиты в области безопасности и гигиены труда осуществлялись незамедлительно. Работники и эксперты правительств, присутствовавшие на трехстороннем совещании экспертов, условились о необходимости и неотложности незамедлительного обеспечения безопасности и гигиены труда на рабочем месте.

МБТ отмечает, что последний вопрос рассматривается в рамках вопроса 17 и что вышеупомянутые ответы учтены в пункте 20 предлагаемых заключений, относящихся к этому вопросу.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 21 предлагаемых заключений.

- В. 15** *с) уделять особое внимание женщинам и уязвимым категориям работников, включая детей, молодежь, трудовых мигрантов и пожилых работников?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 87

Нет: 4

Другие: 6

Комментарии

Канада: Не следует перечислять категории, поскольку они могут отличаться друг от друга в зависимости от национальных условий и меняться с течением времени.

Греция: Отдельно от других уязвимых категорий работников следует упомянуть занятость женщин и охрану здоровья и труда работающих беременных женщин, матерей малолетних детей и кормящих матерей.

Польша: Что касается трудовых мигрантов, то это должно касаться только работников с законным статусом.

Южная Африка: Следует также включить лиц с ограниченными возможностями и низким уровнем образования, а также бывших заключенных.

Швеция: Помимо названных групп специальные меры должны применяться в отношении лиц с ограниченными возможностями и других лиц, подверженных риску дискриминации по признакам, перечисленным в Конвенции 1958 года МОТ о дискриминации в области труда и занятий (111).

Швейцария: Было бы правильнее учитывать индивидуальные ситуации, не акцентируя внимания на категориях лиц, хотя ответ может быть положительным в отношении детей и молодежи.

Боливарианская Республика Венесуэла: Добавить инвалидов, глав домашних хозяйств и трудовых мигрантов.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 18

Да: 7

Нет: 4

Другие: 7

Комментарии

МОР, КФРП, ГФП: Сегментирование неформальной экономики может привести к игнорированию некоторых других групп работников и потенциально вызвать обратные результаты что касается содействия переходу в формальную экономику.

Работники

Общее число полученных ответов: 63

Да: 61

Нет: 0

Другие: 2

Комментарии

Обобщенный ответ: Уязвимые категории работники нуждаются больше в правах, чем в особом внимании, и их права должны реально реализовываться на практике. Предлагаемый акт должен дать рекомендации об эффективных механизмах обеспечения соблюдения прав, адаптированных к нуждам уязвимых работников. Следует также подчеркнуть особые трудности, с которыми сталкиваются женщины, в том числе их ответственность за обеспечение ухода, признать то, что труд женщин недооценивается, и противодействовать гендерной сегрегации на рынках труда.

АСЖ: Стратегии, направленные на усиление внимания к этим уязвимым работникам, включают открытие центров, которыми руководят женщины или которые обеспечивают женщинам надежные источники средств к существованию путем проведения специальных программ профессиональной подготовки в соответствии с потребностями работающих женщин и молодого поколения.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работников и ряд организаций работодателей отвечают на этот вопрос утвердительно. Тем не менее, в некоторых ответах правительств и работодателей содержатся возражения против перечисления уязвимых категорий работников и утверждается, что все работники неформальной экономики должны находиться в поле зрения, что разделение их на сегменты может вести к исключению работников, не названных в перечисленных категориях, и что соответствующие категории могут отличаться друг от друга в зависимости от национальных условий и меняться с течением времени.

В ряде ответов правительств предлагается прямо упомянуть детский труд, так как это одно из наихудших проявлений неформальности. Некоторые правительства в своих ответах предлагают прямо включать лиц с ограниченными возможностями в перечень уязвимых категорий работников. В одном ответе правительства предлагается, чтобы целевые группы для особых мер определялись в зависимости от категорий лиц, подверженных риску дискриминации по признакам, перечисленным в Конвенции 111.

В ряде ответов правительств и в большинстве ответов работников предлагается, чтобы в этом акте были даны рекомендации о создании правоприменительных механизмов, адаптированных к нуждам уязвимых работников.

В свете полученных ответов и с учетом заключений МКТ 2002 года⁹ МБТ предлагает рассмотреть этот вопрос в пунктах 3 g) и 16 c) и d) предлагаемых заключений. МБТ предлагает включить отдельную ссылку на коренные и ведущие племенной образ жизни народы, на лиц, пораженных ВИЧ или СПИДом, и на лиц с ограниченными возможностями, поскольку они в первую очередь страдают от серьезных дефицитов достойного труда в неформальной экономике.

VII. Занятость

В. 16

Следует ли в предлагаемом акте напомнить о том, что в Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) содержатся положения, касающиеся формирования и проведения в жизнь национальной политики в сфере занятости, с тем чтобы стимулировать процесс расширения производительной занятости в формальной экономике посредством макроэкономической и отраслевой политики, ориентированной на создание рабочих мест, развития жизнеспособных предприятий и кооперативов, повышения возможностей в сфере трудоустройства и в области развития профессиональных навыков как в сельских, так и в городских районах?

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 86

Нет: 9

Другие: 2

Комментарии

Бразилия: Очень важно в предлагаемом акте подчеркнуть необходимость объединения различных стратегий, содействующих переходу в формальную экономику, с механизмами, которые, с одной стороны, поощряют создание и сохранение достойных рабочих мест и, с другой стороны, препятствуют созданию неформальных рабочих мест.

Демократическая Республика Конго, Португалия: В акте следует еще раз подчеркнуть необходимость поощрения политики в целях создания рабочих мест в формальной экономике в городских и сельских районах.

Габон: Это утяжелит текст предлагаемого акта, а Конвенция 122 и Рекомендация 169 самостоятельны.

Венгрия: Важно повышать осведомленность общественности о том, что существующие трудовые нормы уже включают положения, содействующие занятости в формальной экономике и, тем самым, косвенно указывающие путь из неформальной экономики. Кроме того, необходимо сослаться на Конвенцию 1947 года об инспекции труда (81).

Индия: Необходимо формировать политику в области занятости в целях расширения возможностей производительной занятости в формальной экономике посредством макроэкономической и отраслевой политики, ориентированной на создание рабочих мест, развитие жизнеспособных предприятий и кооперативов, повышение возможностей в сфере трудоустройства и в области развития профессиональных навыков в сельских и городских районах.

⁹ См., в частности, пп. 20 и 37 1) заключений МКТ 2002 года.

Маврикий: Формализация неформального сектора должна быть неотъемлемой частью национальной политики в сфере занятости.

Марокко: Рекомендации по разработке и реализации активной национальной политики в области занятости должны включать основные направления реформы неформального сектора, в центре которой должно быть содействие развитию малых предприятий и кооперативов.

Российская Федерация: В целях повышения уровня занятости в формальном секторе экономики целесообразно реализовывать меры по: а) стимулированию создания рабочих мест в формальном секторе экономики, повышения качества рабочих мест (достойная заработная плата, условия труда, социальные гарантии); б) расширению возможностей для вовлечения граждан в формальную занятость посредством повышения уровня квалификации и профессиональных навыков, признания квалификации; с) содействию трудоустройству граждан, испытывающих трудности на рынке труда (многодетных родителей, женщин, воспитывающих малолетних детей, инвалидов, молодежи без опыта работы).

Испания: Возможно, ссылку лучше поместить в Преамбулу в соответствии с вопросом 3.

Уганда: Ясная цель основ макроэкономической политики, стимулирующей рост занятости, – это повышение производительности, содействие экономическим преобразованиям, повышение доступности достойных рабочих мест и, одновременно, укрепление способности работников к выполнению такой работы.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 18

Да: 12

Нет: 2

Другие: 4

Комментарии

СКР: Это уводит в сторону от основной темы – неформальной экономики.

НКП: Ссылка на другую конвенцию может вызвать необходимость ее ратификации, что осложнит решение каждого государства-члена о том, следует ли ратифицировать этот акт.

Работники

Общее число полученных ответов: 64

Да: 61

Нет: 1

Другие: 2

Комментарии

АФТ-КПП, ЦПРК (Колумбия): Может быть целесообразнее включить это в Преамбулу.

КНПБ: Важно обратить внимание правительств и социальных партнеров на необходимость формирования национальной политики занятости, в которой должны быть предусмотрены конкретные меры в отношении сельских районов и кооперативов, где чаще всего имеют место случаи недекларируемой занятости.

ИКПП: Эта политика должна быть связана с достижением целей в сфере достойного труда и формальной занятости, чтобы можно было обеспечивать права работников. Несмотря на то что политика, благоприятствующая росту занятости, должна вести к продуктивной занятости, промышленная и отраслевая политика также играет ключевую роль.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Огромное большинство правительств и организаций работодателей и работников согласны с заявлением, которое перекликается с Конвенцией 122 и Рекомендацией 169. Ряд правительств и организаций работников подчеркивают необходимость формирования политики в области занятости в целях расширения производительной занятости и содействия переходу в формальную экономику.

Некоторые правительства заявляют, что нет никакой необходимости ссылаться на Конвенцию 122 и Рекомендацию 169, поскольку текст предлагаемого акта должен быть кратким.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 17 предлагаемых заключений.

VIII. Условия труда и социальная защита

В. 17 *Следует ли в предлагаемом акте признать необходимость постепенного принятия превентивных мер, чтобы решить проблемы небезопасных и нездоровых условий труда, которые часто характеризуют условия труда в неформальной экономике?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 93

Нет: 2

Другие: 2

Комментарии

Бразилия, Гана: Слово «постепенное» не представляется уместным для решения проблем, связанных с небезопасными и нездоровыми условиями труда. Подходит слово «незамедлительное».

Буркина-Фасо: В предлагаемом акте необходимо уделить пристальное внимание вопросам образования и профессиональной подготовки.

Дания, Латвия: Цель состоит не в разработке параллельной системы, а в формализации неформальной экономики для того, чтобы все работники были охвачены существующей системой защиты.

Египет: Путем усиления роли инспекции труда, введения запрета на использование труда детей и женщин на опасных работах и проведения информационной кампании об опасности определенных отраслей.

Финляндия: Безопасным и здоровым условиям труда необходимо уделять внимание также в рамках борьбы с теневой экономикой. При этом нельзя допустить, чтобы особенно привлекательной была недекларируемая работа.

Франция: Правительство подчеркивает значение безопасности и гигиены труда, в том числе вопросов, связанных с продолжительностью и режимом работы и их влиянием на безопасность и гигиену труда.

Германия: Это положение не должно применяться к самозанятым работникам и прикрывать преступную деятельность.

Южная Африка: В неформальном секторе высок уровень травматизма, и поэтому в предлагаемом акте первоочередное внимание следует уделить охране труда и наказанию тех, кто пренебрегает безопасностью во имя производительности.

Соединенное Королевство: Любая ссылка на безопасность и гигиену труда на рабочем месте в Рекомендации о неформальной экономике должна включать соответствующие аспекты действующих актов МОТ в области безопасности и гигиены труда.

Соединенные Штаты Америки: Заменить «принятия превентивных» на «осуществления».

Работодатели

Общее число полученных ответов: 19

Да: 11

Нет: 4

Другие: 4

Комментарии

НАП: Однако мы считаем очень важным, чтобы нормы безопасности и гигиены труда без ущерба для безопасности и здоровья работников накладывали дифференцированные и постепенные обязательства в соответствии с возможностями предприятий, чтобы эти требования не препятствовали созданию жизнеспособных предприятий.

МОР, Кейданрен, КФРП: Это как вопрос о включении неформальной занятости (6 и 14 с)); он смещает акцент с перехода из неформальной в формальную экономику. При всей приоритетности задач по обеспечению здоровья и безопасности работников и расширению возможностей для трудоустройства женщин, ответственность должна быть общей, а средства, направляемые на решение этих задач, не должны иметь пагубные последствия и увеличивать расходы на ведение бизнеса, особенно для МСП; должны формироваться благоприятные условия для создания предприятий в формальной экономике, которые играют важную роль в содействии формализации экономики и создании рабочих мест.

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 67

Нет: 0

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: В предлагаемом акте следует признать необходимость принятия мер, направленных на скорейшее создание здоровых и безопасных условий труда и производственной среды. В данном случае слово «постепенное» может быть неуместным, так как целью должно быть быстрое и эффективное осуществление этих мер, которые спасают жизнь людей. В предлагаемом акте следует признать и значение регулирования продолжительности рабочего времени, учитывая воздействие такого регулирования на здоровье работников. В предлагаемом акте также следует признать разнообразие мест работы в неформальной экономике, включая, например, мелкие мастерские, частные домашние хозяйства, рынки, улицы и другие общественные места.

ОФНРВ: Государства-члены должны обеспечивать условия труда на основе законодательства в этой области и применять санкции к предприятиям, где сохраняются нездоровые условия, создающие угрозу здоровью работников, а также создавать механизмы информирования работников, подверженных воздействию окиси углерода и других загрязняющих веществ.

КАПС: Было бы лучше предусмотреть ограниченный по времени переходный период.

КНП: Особое внимание должно уделяться превентивным мерам в отношении «женских» рабочих мест, риски которых, как правило, недооцениваются.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Почти все правительства, все организации работников и многие организации работодателей признают значение предлагаемого акта с точки зрения принятия превентивных мер, направленных на устранение небезопасных и нездоровых условий труда работников неформальной

экономики. Многие из них подчеркивают, что эти меры должны расширяться не постепенно, а незамедлительно – «как можно скорее». Эксперты со стороны правительств, участвовавшие в трехстороннем совещании экспертов, согласились, что слово «постепенное» следует исключить.

Некоторые респонденты предпочитают предусмотреть переходный период, целесообразность которого объясняется тем, что незамедлительные меры могут оказаться неосуществимыми. Ряд респондентов полностью или частично выступают против расширения мер защиты, так как существует опасность того, что неформальность только возрастет, став более привлекательной. Работодатели подчеркивают, что средства, предназначенные для осуществления этих мер, не должны причинять ущерб, увеличивая расходы на ведение бизнеса, особенно для МСП.

Некоторые респонденты говорят о необходимости повышения степени осведомленности и обучения всех вовлеченных сторон. По мнению ряда респондентов, меры предотвращения и санкции должны быть сбалансированными. Эффективное реагирование требует согласованных усилий со стороны трехсторонних участников на национальном и местном уровнях. В резюме председателя трехстороннего совещания экспертов была подчеркнута необходимость принятия сбалансированного подхода, сочетающего в себе стимулирование, информирование, консультирование, наращивание потенциальных возможностей и применение санкций.

В свете полученных ответов МБТ предлагает исключить из текста этого положения в пункте 20 предлагаемых заключений слово «постепенное».

В. 18 *Следует ли в предлагаемом акте признать, что обеспечение ухода за детьми и предоставление других доступных по средствам качественных услуг по уходу является настоящей потребностью для расширения возможностей женщин в области трудоустройства и облегчения их перехода от неформального к формальному труду?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 88

Нет: 5

Другие: 4

Комментарии

Бенин: Государство должно принимать меры, стимулирующие создание детских учреждений и других служб по уходу.

Болгария: Эта поддержка должна предусматривать обеспечение ухода за детьми, предоставление родительского отпуска, создание рабочих мест, позволяющих совмещать работу с семейными обязанностями, инвестиции в воспитание детей и их образование посредством программ и услуг по уходу за малолетними детьми и оказания семейных услуг в семьях, а также развитие сети детских и семейных служб, в том числе детских садов.

Канада: Предпочтительной будет следующая формулировка: «Признать, что доступ к услугам по уходу за детьми и другим доступным по средствам качественным услугам по уходу может способствовать расширению возможностей женщин в области трудоустройства и обеспечения их перехода от неформального к формальному труду».

Египет: Правительство должно помогать работодателям в покрытии определенных расходов, например, на уход за детьми, отпуск и охрану материнства.

Эфиопия: Хотя, в целом, желательно оказывать такие услуги, может быть сложно оплачивать их.

Латвия: Всеобщее предоставление услуг по уходу за детьми и соответствующие институциональные механизмы должны помогать родителям возвращаться на работу после родительского отпуска и получать доходы, тем самым снижая потенциальный риск безработицы и бедности.

Мали: Эти меры непосильны для развивающихся стран.

Марокко, Тунис: В социальном законодательстве должны быть предусмотрены услуги по уходу за детьми и другие качественные услуги по уходу, предоставляемые бесплатно или по доступным ценам.

Панама: Комплексные услуги по уходу за малолетними детьми и гарантии, позволяющие женщинам выполнять свои трудовые обязанности, не должны быть дискриминационными по отношению к женщинам, занятым в формальном или неформальном секторах.

Польша: Было бы правильнее, если бы в предлагаемом акте такая политика характеризовалась не как необходимая, а как желательная.

Российская Федерация: Обеспечение ухода за детьми и предоставление других доступных по средствам качественных услуг по уходу является настоятельной потребностью для расширения возможностей женщин в области трудоустройства и облегчения их перехода от неформального к формальному труду.

Южная Африка: Уход за детьми принесет пользу и матерям, и их детям; одновременно будут создаваться рабочие места для воспитателей.

Швеция: Важно также обеспечить нейтральную в гендерном отношении структуру услуг по уходу за детьми и других социальных услуг, поскольку это подчеркивает, что уход за детьми и ведение домашнего хозяйства – это обязанность каждого родителя, независимо от пола.

Соединенное Королевство: Не надо думать, что уход за детьми и другие услуги по уходу должны предоставляться и обеспечиваться только за счет государства, и это должно быть четко прописано в тексте.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 18

Да: 9

Нет: 4

Другие: 5

Комментарии

НАП: Хотя эта мера может быть функциональной, регулирование таких вопросов должно быть поручено системе образования в государствах-членах, а не включаться в акт о труде.

НКП, Кейданрен, КФРП, ГФП, КРШ: Поднимаемые здесь вопросы переключают внимание от содействия переходу из неформальной в формальную экономику на другие темы. В центре внимания должна быть общая ответственность без ущерба для ведения бизнеса, особенно для МСП.

МОР: См. комментарий к вопросу 17.

Работники

Общее число полученных ответов: 64

Да: 63

Нет: 0

Другие: 1

Комментарии

Обобщенный ответ: Женщины составляют большинство работников неформальной экономики. Обязанности по уходу в первую очередь ложатся на плечи женщин, что препятствует их доступу к формальным рабочим местам. Поэтому очень важно, чтобы в предлагаемом акте были предусмотрены меры, направленные на сокращение объема труда женщин, связанного с уходом. Кроме того, в предлагаемом акте следует признать, что расходы на оказание услуг по уходу не должны нести только семьи и работодатели. Правительства должны со своей стороны финансировать услуги по уходу и обеспечивать высокие стандарты качества в деятельности этих учреждений. Создание детских учреждений, оказывающих доступные и качественные услуги для работников неформальной экономики, – это также действенный способ недопущения детского труда. Действительно, когда дети находятся при работающих родителях, они сами быстрее начинают работать.

КНП: Следует также предусмотреть достаточную продолжительность отпуска по беременности и родам и предоставление родительского отпуска, чтобы мужчины могли играть более активную роль.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работников и многие организации работодателей согласны с данным заявлением. Некоторые правительства и организации работников отмечают, что предоставление этих услуг – вопрос, связанный с расходами. Организации работников рекомендуют, чтобы в предлагаемом акте было заявлено, что расходы на оказание услуг по уходу не должны нести только семьи и работодатели. Они подчеркивают, что правительства должны со своей стороны финансировать услуги по уходу и обеспечивать высокие стандарты качества в деятельности этих учреждений. Работодатели еще раз заявляют, что эти затраты не должны наносить вред ведению бизнеса, особенно для МСП.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 22 предлагаемых заключений.

В. 19

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что в процессе установления и поддержания своих минимальных уровней социальной защиты в рамках системы социального обеспечения государства-члены должны уделять самое пристальное внимание потребностям и положению работников неформальной экономики и их семей, для того чтобы гарантировать адекватный охват социальным обеспечением и содействовать переходу к формальной экономике?

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 82

Нет: 13

Другие: 2

Комментарии

Аргентина: Социальное обеспечение – важнейший инструмент сокращения масштабов бедности и неравенства; без него нельзя обойтись, когда речь идет о переходе людей из неформальной в формальную экономику.

Бенин: Это будет стимулировать работников неформального сектора к переходу в формальную экономику.

Канада: Предлагаемый акт должен отражать текст Рекомендации 202.

Дания, Латвия: Цель состоит не в разработке параллельной системы, а в формализации неформальной экономики для того, чтобы все работники были охвачены существующей системой защиты.

Египет: Правительства должны распространять действие системы социальной защиты на работников неформальной экономики и их семьи, стимулируя их переход в формальную систему (включая образование, здравоохранение, жилье и коммунальные услуги).

Эстония: Невозможно уделять реальное и пристальное внимание потребностям работников неформальной экономики. Первым шагом будет их переход в формальную экономику.

Эфиопия: Как бы желательно это ни было, необходимо рассмотреть вопрос о том, насколько это доступно по средствам.

Венгрия: Национальные системы социальной защиты могут опосредованно способствовать переходу из неформальной в формальную экономику, обуславливая доступность определенных благ критериями, относящимися к доходам и профессиональной деятельности.

Черногория: Система социального обеспечения должна ответственно учитывать возможности бюджета и быть устойчивой в финансовом отношении. Следует отметить, что эта система финансируется исключительно за счет взносов тех, кто работает в формальной экономике, и она не может и не должна финансировать недобросовестную конкуренцию тех, кто занят в неформальной экономике.

Непал: Адекватными альтернативными инструментами могут быть микрофинансовые и микростраховые механизмы.

Португалия: Выступает против принятия правил и установления уровней социальной защиты, адресуемой исключительно работникам неформальной экономики. Тем не менее, правительства должны адекватно учитывать конкретные социально-экономические обстоятельства неформальных работников.

Южная Африка: Вопрос следует рассмотреть, чтобы обеспечить надежный баланс взносов, чтобы работники не относились к этому как к наказанию.

Тунис, Уганда: Должны формироваться программы социального обеспечения, соответствующие потребностям работников неформального сектора с точки зрения процедур участия, уплаты взносов и выплаты пособий с учетом возможностей этих категорий работников платить взносы.

Соединенное Королевство: В предлагаемом тексте должны обозначаться цели, а не способы их достижения.

Боливарианская Республика Венесуэла: Минимальные нормы социальной защиты будут определяться результатами актуарных, финансовых и экономических исследований, проводимых в каждом государстве-члене.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 20

Да: 12

Нет: 4

Другие: 4

Комментарии

КПТУ: Такой охват системы создаст несправедливую ситуацию для работников, которые выплачивают взносы в систему социального обеспечения, по сравнению с теми, кто не платит взносов.

СКР, НАП, КФРП, ГФП, МОР, Кейданрен, КРШ: Система социального обеспечения должна ответственно принимать во внимание бюджетные возможности, обладать финансовой устойчивостью и действовать с учетом местных условий.

НКП: Простое расширение охвата системы социального обеспечения на неформальных работников будет провоцировать выход из формального сектора.

Работники*Общее число полученных ответов: 65**Да: 65**Нет: 0**Другие: 0***Комментарии**

Обобщенный ответ: В предлагаемом акте следует предусмотреть, что все работники неформальной экономики должны пользоваться хотя бы минимальными гарантиями, предусмотренными в Рекомендации МОТ о минимальных уровнях социальной защиты (202). Повышение уровня социального обеспечения и расширение его охвата на работников неформальной экономики должны стать одним из приоритетов переходных процессов. В предлагаемый акт следует включить ссылку на Конвенцию 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) – важнейшую конвенцию МОТ по вопросам социального обеспечения – и предусмотреть повышение уровня социальной защиты для максимально широких слоев населения.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Большинство правительств и организаций работодателей и все организации работников согласны с этой формулировкой. Ряд правительств и многие организации работников подтверждают необходимость принятия мер и политики, обеспечивающих доступность такой защиты для лиц, находящихся за рамками формальной экономики, путем расширения эффективного охвата, что облегчает переход в формальную экономику. Некоторые респонденты предостерегают от возможных негативных стимулов формализации в том случае, если социальная защита будет предоставляться работникам неформальной экономики. Финансовая и бюджетная устойчивость систем социального обеспечения – один из главных вопросов, вызывающих озабоченность ряда правительств и организаций работодателей. Ряд экспертов от группы работодателей и правительств, присутствовавших на трехстороннем совещании экспертов, подчеркнули необходимость принятия постепенного подхода к расширению охвата социального обеспечения на работников неформальной экономики.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 23 предлагаемых заключений.

В. 20

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что государства-члены должны постепенно расширять охват систем социального страхования, распространяя его на дополнительные категории работников (такие как лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, домашние работники, работники сельских районов и работники малых и микропредприятий) и, в случае необходимости, адаптировать административные процедуры и диапазон пособий и льгот и взносов, учитывая их потенциальные возможности по уплате взносов?

Правительства*Общее число полученных ответов: 97**Да: 83**Нет: 8**Другие: 6*

Комментарии

Бельгия: Каждое государство-член должно установить минимальный уровень социальной защиты с учетом сложившихся социально-экономических и бюджетных условий с тем, чтобы оградить работников неформальной экономики от крайней нищеты, а затем постепенно обеспечивать их средствами, открывающими путь к более продуктивной занятости.

Бенин: Информировать заинтересованные стороны о значении социальной защиты и создавать соответствующие механизмы, основанные на индивидуальных взносах.

Дания: Цель состоит не в разработке параллельной системы, а в формализации неформальной экономики для того, чтобы все работники были охвачены существующей системой защиты.

Германия: Определение содержания и охвата систем социального страхования должно быть обязанностью каждого государства-члена.

Венгрия: Распространение охвата системы социального страхования на категории работников, указанные в вопросе, может поощрять переход в формальную экономику.

Казахстан: С целью легализации и стимулирования снижения неформальной занятости среди трудовых мигрантов необходимо в акте предусмотреть и включить положения о внедрении, в перспективе, международного социального страхования для трудовых мигрантов в форме создания международных фондов социального страхования и защиты трудовых-мигрантов.

Малави: Потребуется приложить много усилий, чтобы повысить степень осведомленности общества и устранить недостатки в плане способности платить взносы.

Мали: Предпочтение следует отдать добровольному страхованию.

Черногория: Необходимо, чтобы затраты на расширение охвата социального страхования были приемлемыми для работодателей, что обеспечит устойчивость рабочих мест.

Марокко: Государственные программы действий должны быть нацелены на i) постепенное расширение охвата медицинского страхования и ii) адаптацию административных процедур, размера пособий и взносов, которые должны учитывать возможности единиц неформальной экономики платить взносы.

Нидерланды: Пока не ясно, желательно и/или возможно ли распространить охват системы социального страхования на дополнительные категории работников.

Португалия: Считается, что все работники должны иметь право на социальную защиту и доступ к системе социальной защиты вместо того, чтобы создавать отдельную систему социальной защиты для конкретных категорий работников неформальной экономики, хотя определенные трудности могут возникнуть с точки зрения управления системами социальной защиты, основанными на взносах.

Сенегал: Однако строго постепенно. В этом весь смысл таких мер, как упрощение режима для мелких плательщиков и обеспечение всеобщего охвата системы медицинского страхования.

Судан: Включая сезонных работников в сельскохозяйственном секторе.

Тунис: Программы социального обеспечения, созданные для работников неформального сектора, должны предусматривать меры, предупреждающие переход из формального сектора в неформальный.

Уганда: Принцип расширения охвата приемлем, но трудность заключается в том, как создать институциональный механизм, охватывающий самые разнообразные категории работников, так как в развивающихся странах большинство рабочей силы – это самозанятые работники и лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью.

Соединенное Королевство: Необходимо подчеркнуть, что цель состоит в сведении до минимума социальной изоляции из-за недоступности любой формы социального обеспечения, а не в предписывании того, какая форма социального обеспечения должна использоваться для достижения этой цели.

Соединенные Штаты Америки: Излишне называть конкретные группы работников неформальной экономики – минимальные уровни социальной защиты имеют всеобщий охват.

Боливарианская Республика Венесуэла: В соответствии с принципом постепенного и последовательного осуществления.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 20

Да: 11

Нет: 3

Другие: 6

Комментарии

НАП, КДР, МЕДЕФ, ГФП, МОР, Кейданрен: Необходимо учитывать возможности самозанятых работников, работодателей и предприятий. Кроме того, взносы работодателей в целях расширения охвата социального страхования на дополнительные категории работников должны быть соразмерными и доступными для работодателей, чтобы не исчезали эти рабочие места и источники доходов.

НКП, КФП: Главное – обеспечить финансирование этой системы одновременно с сокращением бюрократии, являющейся реальным препятствием.

КРШ: Это должно регулироваться на национальном уровне.

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 63

Нет: 1

Другие: 3

Комментарии

Обобщенный ответ: Необходимо четко различать наемных работников, работодатели которых обязаны перечислять взносы в систему социального страхования, и самозанятых работников, у которых нет работодателя, который платил бы эти взносы. Чтобы системы социального страхования справедливо реагировали на ситуацию разных категорий работников неформальной экономики, они должны учитывать возможности работников по уплате взносов, а также учитывать возможности работодателей по уплате взносов.

БАК: В случае постепенного расширения сферы охвата системы социального страхования на дополнительные категории работников крайне важно обеспечить распределение взносов на основе общей прибыльности соответствующей цепи создания стоимости, чтобы, например, не допустить демпинга заработной платы среди лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, или самозанятых работников, находящихся на нижних уровнях цепи создания стоимости.

КНП: Постепенно, но в разумные сроки.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работодателей и почти все организации работников поддерживают включение данного положения. Такое расширение рассматривается рядом правительств как положительный фактор переходного процесса, и многие приводят примеры того, как обеспечивается охват этих категорий работников неформальной экономики в их странах. Многие респонденты подтверждают необходимость адаптированных и адекватных механизмов, учитывающих конкретные обстоятельства этих работников, а также их разнообразие.

Работодатели отмечают, что затраты на расширение охвата системы социального страхования должны быть посильными для работодателей. Большинство организаций работников подчеркивают необходимость четкой классификации категорий наемных работников, работодатели которых обязаны перечислять взносы в систему социального страхования, и самозанятых работников, у которых нет работодателя, который платил бы эти взносы.

В свете полученных ответов МБТ предлагает скорректировать формулировку пункта 24 предлагаемых заключений, с тем чтобы отразить цель предлагаемого акта, заключающуюся в «содействии переходу к формальной экономике», и предлагает изъять из текста фразу «(такие как лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, домашние работники, работники сельских районов и работники малых и микропредприятий)».

В. 21 *Должен ли предлагаемый акт поощрять государства-члены к регулярному критическому анализу своих систем социального обеспечения в целях обеспечения того, чтобы они функционировали эффективно и результативно, принимая во внимание важность содействия формализации неформальной экономики?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 95

Нет: 0

Другие: 2

Комментарии

Буркина-Фасо: Это один из способов, позволяющий обеспечить функционирование системы в интересах достижения поставленных целей.

Эритрея, Гана: Никакие системы социального обеспечения не могут функционировать эффективно, не анализируя и не оценивая свою предыдущую деятельность.

Германия. Такой анализ должен быть факультативным.

Венгрия: Регулярный анализ обеспечивает соответствующую возможность определить направления действий, которые могут дать положительный толчок переходу в формальную экономику.

Индия: Необходимо регулярно осуществлять анализ деятельности существующих систем социального обеспечения и расширять их охват. Также очень важно принимать во внимание устойчивость системы с финансовой и бюджетной точек зрения.

Непал: Государствам-членам необходимо поощрять регулярный анализ своих социальных систем, принимая соответствующие акты, а, в случае необходимости, должна оказываться поддержка в проведении такого анализа.

Польша: Всякий раз, когда государства пересматривают свои системы социального обеспечения, чтобы поддержать их эффективное и результативное функционирование, они также должны оценивать воздействие этих систем на формализацию экономики.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 17

Да: 9

Нет: 2

Другие: 6

Комментарии

КФР: Обобщение невозможно; в зависимости от страны могут быть разные варианты.

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 63

Нет: 1

Другие: 3

Комментарии

Обобщенный ответ: Анализ должен осуществляться на трехсторонней основе, и следует оценивать прогресс, достигнутый в расширении охвата на работников неформальной экономики. В первую очередь, должен отслеживаться процент работников неформальной экономики, охваченных системами социального обеспечения.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Значительное большинство правительств и почти все организации работников и многие организации работодателей согласны с этим заявлением. Ряд правительств утверждают, что такой анализ позволяет системам социального обеспечения функционировать эффективно и учитывать социально-экономические особенности стран. Ряд других правительств рассматривают анализ как реальную возможность оценить политику в области социального обеспечения и при необходимости изменить курс. Значительное число организаций работников рассматривает охват работников неформальной экономики системами социального обеспечения в качестве приоритетной задачи для мониторинга.

В свете полученных ответов МБТ предлагает рассмотреть вопрос о периодичности критического анализа и пересмотра систем социального обеспечения в пункте 32 предлагаемых заключений.

IX. Соблюдение и обеспечение соблюдения норм

В. 22

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что:

- а) каждое государство-член должно устанавливать и совершенствовать соответствующие механизмы, обеспечивающие соблюдение законов и нормативных правовых актов, затрагивающих интересы работников и экономических единиц формальной экономики, в целях обеспечения перехода к формальным отношениям?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 87

Нет: 5

Другие: 5

Комментарии

Бельгия: Можно было бы подумать о принятии плана действий для борьбы с неформальной экономикой путем повышения осведомленности общественности о негативных факторах, поощрения декларируемой занятости, упрощения законодательства и процедур, разработки эффективной системы контроля, включая санкции, и совершенствования обмена информацией и координации между заинтересованными учреждениями.

Бразилия: В предлагаемом акте должны содержаться рекомендации о том, как государства-члены могут укреплять органы инспекции труда не только в количественном, но и в качественном отношении.

Канада: Эффективные системы контроля начинаются с четкого, практичного и действенного законодательства, включая штрафы и санкции, достаточные для недопущения нарушений норм; они должны управляться и претворяться в жизнь посредством профессиональной и мотивированной инспекционной службы.

Эфиопия, Непал: В акте могут быть предусмотрены соответствующие механизмы, обеспечивающие соблюдение законов, которыми члены Организации могут воспользоваться в качестве руководства в зависимости от условий в их странах.

Франция: В предлагаемом акте должны содержаться указания касательно этих механизмов; в этом отношении важную роль играет социальный диалог.

Гватемала: Экономические и правовые условия в формальной экономике могут быть расширены, когда завершится переход к формальной экономике.

Индия: Чтобы обеспечить эффективное соблюдение законов, необходимо упрощать процедуры и правила с тем, чтобы неформальный сектор постепенно включался в законодательное поле. В интересах перехода в формальную экономику особое внимание необходимо уделять соблюдению положений, связанных с трудовыми отношениями и минимальными условиями достойного труда и социального обеспечения.

Малави: Неформальный сектор нуждается в серьезной помощи для обеспечения соблюдения законов, в том числе в конкретных программах, специально разработанных для неформального сектора.

Марокко: В целях формализации необходимо постепенное совершенствование соответствующих механизмов и структуры, ответственной за обеспечение выполнения трудового законодательства, в том числе инспекции труда.

Норвегия, Швеция: Каждое государство-член должно расширить сферу охвата существующих механизмов в неформальном секторе, а не создавать новые.

Польша: Проблемой может быть только эффективность таких механизмов.

Испания: «Соответствующие» – важное слово, поскольку оно обеспечивает разным странам гибкость, чтобы адаптировать эти механизмы в соответствии с конкретной ситуацией и ее динамикой во времени.

Тунис: Необходимо усиливать контроль, осуществляя целевые программы и уделяя большее внимание консультированию и информированию, чем санкциям.

Турция: Учитывая, что в каждой стране условия разные, не следует предусматривать общий механизм для всех стран.

Уганда: Государства-члены нуждаются в поддержке для укрепления возможностей инспекции труда и народного образования с учетом особенностей неформальной экономики.

Соединенные Штаты Америки: В данном положении следует признать, что это будет применяться только к странам, которые еще не создали соответствующих механизмов.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 19

Да: 8

Нет: 9

Другие: 2

Комментарии

НАП: Должны создаваться и укрепляться соответствующие механизмы, направленные на формализацию экономических единиц и рабочих мест, не создавая двухуровневую нормативную систему.

СКР, МЕДЕФ, ГФП, МОР, Кейданрен, КРШ: Это предполагает, что существующие законы и нормативные правовые акты эффективны и надежны. Во многих странах неформальная экономика велика именно потому, что принятые законы неадекватны, непрактичны, неэффективны и недействительны. Прежде чем обеспечивать соблюдение существующих законов и нормативных правовых актов должен быть применен механизм оценки их воздействия.

КДР: Существует возможность того, что принятые законы могут оказаться неадекватными, непрактичными, неэффективными и недействительными.

Работники

Общее число полученных ответов: 69

Да: 67

Нет: 0

Другие: 2

Комментарии

Обобщенный ответ: Так как неформальная экономика характеризуется высоким уровнем несоблюдения законов и нормативных правовых актов, механизмы, обеспечивающие их выполнение, имеют решающее значение для содействия переходу из неформальной в формальную экономику. Механизмы, обеспечивающие соблюдение законов, должны включать как стимулы, так и санкции. Стимулы особенно необходимы для обеспечения соблюдения законов субъектами неформальной экономики. Специальные органы или структуры, контролирующие соблюдение законов, будут играть важную роль в достижении прогресса в будущем. Эти органы и структуры должны работать в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая муниципальные органы, министерства труда, профсоюзы, организации работодателей и организации работников неформальной экономики. В предлагаемом акте следует предусмотреть более высокий уровень координации деятельности различных правоприменительных органов, в том числе инспекции труда, налоговых органов, органов социального обеспечения и т.д.

ИКПП: В целях обеспечения эффективного исполнения законов и нормативных правовых актов необходимо увеличить штат инспекторов, обеспечить их надлежащую подготовку, чтобы они разбирались в неформальной экономике, и проводить проверки на трехсторонней основе.

ВСТ (Португалия). Санкции должны быть соразмерными и учитывать право работников зарабатывать себе на жизнь.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Огромное большинство правительств и все организации работников согласны с данным положением. Во многих ответах подчеркивается тот факт, что многие страны уже создали соответствующие механизмы и что нет необходимости создавать новые.

Некоторые правительства отмечают, что существует опасность создания параллельной системы, что может даже привести к дальнейшему расширению неформальной экономики.

Ряд правительств и работодателей подчеркивают, что эффективные учреждения и четкие, выполнимые и действенные законы играют важную роль в обеспечении их эффективного соблюдения.

Работодатели предлагают оценивать воздействие и, прежде чем обеспечивать соблюдение существующих законов и нормативных правовых актов, применять механизмы по оценке их воздействия.

В свете полученных ответов МБТ предлагает учесть в пункте 25 а) предлагаемых заключений дополнительный аспект, касающийся критического анализа и пересмотра действующих механизмов.

- В. 22** б) *эти механизмы должны предусматривать наличие адекватной и тщательно продуманной системы инспекции?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 89

Нет: 3

Другие: 5

Комментарии

Бразилия: Государства-члены должны стремиться обеспечить наиболее эффективное сочетание санкций и рекомендаций, которые используются службами инспекции труда. Важно повышать степень информированности работодателей.

Франция: Было бы полезно рекомендовать способы укрепления возможностей органов регулирования вопросов труда и инспекции труда в неформальной экономике, например, разработку методологии инспекции труда.

Ливан, Непал: В большинстве стран создана система инспекции труда, однако необходимо укреплять ее потенциал и обучать ее персонал работе в новых условиях.

Сербия: Крайне важно повышать степень осведомленности работников и работодателей о значении применения мер в области безопасности и гигиены труда и законодательства о трудовых отношениях.

Испания: Адекватная и тщательно продуманная система инспекции должна быть частью комплексной политики одновременно с подготовкой нормативно-правовых положений, необходимых для того, чтобы обеспечить максимальные гарантии прав работников и работодателей.

Швейцария: Эффективное претворение в жизнь положений различных законов зависит не только от одной системы инспекции, но, безусловно, и от судебной системы.

Соединенное Королевство: Целью этих механизмов является сокращение числа случаев несоблюдения законов и обеспечение их исполнения, а не просто поддержка перехода из неформальной экономики в формальную.

Соединенные Штаты Америки: В полезном акте необходимо будет объяснить, как должны проводиться проверки в неформальной экономике.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 19

Да: 13

Нет: 2

Другие: 4

Комментарии

СКР, КДР, КФРП, ГФП, МОР, Кейданрен: Система инспекции должна быть прозрачной и эффективной, открытой для обратной связи, и она не должна ложиться финансовым бременем на работодателей.

Работники

Общее число полученных ответов: 68

Да: 64

Нет: 0

Другие: 4

Комментарии

Обобщенный ответ: Системы инспекции имеют решающее значение для обеспечения соблюдения законодательства при условии, что они наделены четкими полномочиями, располагают достаточными ресурсами и остаются независимыми. Что касается инспекции труда, в предлагаемом акте должны быть отражены ключевые принципы, изложенные в Конвенции 81 и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и в заключениях общего обсуждения 2011 года по вопросам, связанным с органами регулирования вопросов труда и инспекции труда. В частности, в предлагаемом акте следует подчеркнуть, что число инспекторов труда должно быть достаточным и что инспекторы должны принимать во внимание мнения работодателей и работников. Кроме того, все инспекторы должны обучаться специфике работы в неформальной экономике.

ПКРК: Важно согласовывать деятельность инспекторов труда и социального обеспечения с деятельностью налоговых инспекторов.

КОНЮСИ, КОНАТО, CS: Организация проверок совместно с работниками (профсоюзами).

АСЖ: Во многих случаях проверки в неформальной экономике не приносят желаемых результатов. Поэтому, помимо проверок, необходимо вести социальный диалог с работодателями и подрядчиками.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Абсолютное большинство правительств и организаций работодателей и почти все организации работников согласны с этой формулировкой. Работодатели делают акцент на прозрачности и эффективности инспекции труда, чтобы работодателям не навязывались ненужные расходы и чтобы имелась возможность для обратной связи. Ряд респондентов также подчеркивают, что должно быть взаимодействие между различными службами инспекции труда и обеспечиваться равновесие между информационными, консультативными и правоприменительными функциями. Несколько респондентов делают акцент на тесном сотрудничестве между органами инспекции труда и социальными партнерами.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 25 b) предлагаемых заключений.

В. 22

- c) *эти механизмы должны предусматривать предоставление информации, руководящих принципов и укрепление потенциальных возможностей заинтересованных сторон, а также содействие по обеспечению соблюдения норм?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 92

Нет: 1

Другие: 4

Комментарии

Гана: Соответствующие участники, такие как инспекторы труда, должны получать соответствующую подготовку, информацию и рекомендации в целях проведения эффективного мониторинга и проверок.

Индия: Только информированные сотрудники правоприменительных органов могут эффективно выполнять свои функции по обеспечению соблюдения норм, и поэтому их необходимо информировать об эволюционирующих методах обеспечения соблюдения норм в соответствии с требованиями стремительно изменяющейся экономики.

Латвия: Укрепление потенциальных возможностей соответствующих участников должно определяться с учетом уровня развития неформальной экономики в государстве-члене, экономической и финансовой ситуации в стране и обязанностей, установленных для этих соответствующих участников, а также результатов предшествующей деятельности, направленной на укрепление потенциальных возможностей.

Мали: Ввиду особенностей неформального сектора основное внимание должно уделяться обучению, а не санкциям.

Марокко: Двухединная задача инспекции труда – это i) обеспечить соблюдение положений законодательства и ii) предоставлять информацию и технические консультации работодателям и работникам.

Сенегал: Информирование – неотъемлемая часть процесса нормализации, в частности, консолидации действующего законодательства.

Южная Африка: Крайне важно укреплять потенциальные возможности соответствующих участников, так как это ведет к усилению позитивного социального диалога.

Испания: Чрезвычайно важно включить дополнительные меры без принуждения в деятельность инспекторов труда. Такие меры могут быть разработаны системой инспекции или другими существующими органами в соответствии с полномочиями этих органов или учреждений в каждой стране.

Боливарианская Республика Венесуэла: Данные механизмы должны предусматривать превентивные меры, которые включают в себя содействие, информирование и разработку руководящих принципов для работников предприятий по выполнению обязательств, вытекающих из нормативно-правовых положений; такие меры должны предшествовать санкциям, которые обычно включаются во все процессы проверок или аудита.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 17

Да: 9

Нет: 1

Другие: 7

Комментарии

НАП: Кроме того, необходимо создать механизм для оценки воздействия существующих законов и нормативных актов.

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 63

Нет: 0

Другие: 4

Комментарии

Обобщенный ответ: Обучение и укрепление потенциальных возможностей необходимы для того, чтобы работники и работодатели неформальной экономики знали о своих правах и обязанностях. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что государства-члены должны обеспечить, чтобы правовая информация распространялась по соответствующим каналам и чтобы компетентные государственные органы регулярно осуществляли деятельность, направленную на укрепление потенциальных возможностей.

ЦПРК (Колумбия): Они также должны предоставляться соответствующим органам, субъектам формальной экономики, которые могут влиять на процесс формализации или участвовать в нем, а также представителям работодателей и работников на национальном уровне.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Огромное большинство правительств, почти все организации работников и многие организации работодателей одобряют это положение. Сложилось широкое согласие в отношении того, что обмен информацией, повышение уровня осведомленности и создание стимулов – это необходимые элементы механизма, обеспечивающего соблюдение норм, особенно в неформальном секторе. Ряд респондентов подчеркивают необходимость укрепления потенциальных возможностей широкого круга участников, включая объединения неформальных предприятий.

В свете полученных ответов МБТ предлагает включить в пункты 12 с) и 25 b) предлагаемых заключений положение, касающееся мер стимулирования в качестве одного из элементов оказания содействия странам в целях обеспечения соблюдения акта.

В. 23 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что каждое государство-член должно гарантировать, чтобы санкции (административные, гражданские или уголовные), налагаемые законом, носили отвечающий требованиям характер и неукоснительно соблюдались?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 85

Нет: 5

Другие: 7

Комментарии

Австрия: Законы всегда должны быть адекватными. Что касается строгости их исполнения, необходимо проводить грань различия между случаями, когда работодатели обходят законы, и случаями, когда неформальный сектор существует как следствие нищеты (тогда основное внимание должно уделяться не строгому контролю за исполнением законов, а сокращению масштабов бедности).

Бенин, Буркина-Фасо, Малави, Мали, Сенегал: Прежде чем применять санкции, необходимо сосредоточиться на просвещении, информировании и консультировании.

Бразилия: Санкции должны применяться постепенно и соразмерно. Они должны применяться со всей строгостью и быть достаточно прозрачными, чтобы поощрять переход в формальную среду.

Дания: Чтобы обеспечить эффективное функционирование рынка труда и безопасную среду для бизнеса, важно применять санкции к тем, кто нарушает требования закона в отношении формальной экономики.

Египет: Санкции (административные, гражданские или уголовные) должны быть гибкими, а чтобы они применялись, необходимо: 1) увеличивать штат инспекторов; 2) ужесточать санкции в случае повторных нарушений; 3) повышать уровень информированности общественности о законах и санкциях.

Эфиопия: Однако с должным вниманием и постепенно, поскольку такие меры могут влиять на работников и экономические единицы в неформальной экономике.

Финляндия: Уголовные наказания следует рассматривать только как крайнее средство.

Франция, Индия: Важно сочетать информационные, профилактические и стимулирующие меры с адекватными и соответствующими санкциями.

Ямайка: Процесс должен происходить постепенно.

Латвия: Санкции должны быть действенными, соразмерными и сдерживающими.

Нидерланды: Сами государства-члены должны решать, хотят ли они применять административные, гражданские или уголовные санкции.

Южная Африка: Законы должны исполняться, однако ключевым фактором является совместное участие в их разработке и в обучении заинтересованных сторон. Исправительные меры должны также использоваться для поддержки субъектов неформальной экономики и подготовки рекомендаций, чтобы они переходили в формальную экономику.

Испания: Судебные расследования и санкции – это один из базовых инструментов, содействующих переходу из неформальной экономики в формальную.

Соединенные Штаты Америки: В случае применения санкций они должны быть адекватными и неукоснительно применяться как в формальной, так и в неформальной экономике.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 20

Да: 8

Нет: 11

Другие: 1

Комментарии

КДР: Законы должны быть разумными, исполнимыми и понятными; более высокий уровень образования и просвещения действует эффективнее, чем санкции.

МЕДЕФ: Важно сочетать подход, основанный на санкциях, с подходом, основанным на обучении, поскольку несоблюдение закона часто объясняется незнанием его положений или трудностями с их применением.

ГФП, МОР, Кейданрен: В первую очередь, законы должны быть разумными и практичными. Кроме того, нарушения могут быть результатом незнания или неосведомленности и/или неспособности соблюдать нормы. В таких случаях необходимо расширять обучение и готовить больше рекомендаций. Метод палочного воспитания должен применяться в ограниченных случаях при условии, что он не сдерживает предпринимательство и создание рабочих мест.

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 43

Нет: 1

Другие: 23

Комментарии

Обобщенный ответ: В принципе, санкции, предписываемые законом, должны строго соблюдаться. Однако в некоторых случаях работники неформальной экономики, которые стремятся заработать себе на жизнь, подвергаются преследованиям и гонениям, что лишает их возможности осуществлять свою деятельность. Поэтому в предлагаемом акте необходимо предусмотреть, что санкции должны быть соразмерными условиям труда и жизни работников неформальной экономики. В предлагаемом акте необходимо установить равновесие между необходимостью обеспечить соблюдение норм и правил, с одной стороны, и правом неимущих работников на заработки, чтобы прокормить свои семьи, с другой стороны.

ПКРК: (Вопросы 22 с) и 23) В центре внимания должны быть не только санкции, но и другие не менее важные аспекты, такие как превентивные меры и социальная интеграция путем проведения активной политики в сфере занятости, информирования и просвещения, а также изучения этого явления.

ЦОПФ, ФКНР, Акава: Важно укреплять приверженность законам и нормативным актам, но, с другой стороны, для того чтобы избежать несостоятельных ситуаций, необходимо принимать во внимание условия, в которых живут незарегистрированные работники.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

На этот вопрос даны разнообразные ответы. Большинство правительств и организаций работников согласны с этой формулировкой, а подавляющее большинство работодателей не согласны. Многие правительства предпочитают, чтобы переходу в формальную экономику способствовало сочетание из превентивных и исправительных мер. Эксперты правительств, участвовавшие в трехстороннем совещании экспертов, подчеркнули необходимость контрольных механизмов, а также значение консультативных и стимулирующих мер.

По мнению ряда респондентов, превентивные и стимулирующие меры должны предшествовать применению санкций. Другие считают, что санкции играют важную роль в придании доверительного характера программам перехода в формальную экономику и что их отсутствие создает почву для возможных злоупотреблений. Как подчеркивают работники, в предлагаемом акте необходимо установить равновесие между необходимостью обеспечить соблюдение норм и правил, с одной стороны, и правом неимущих работников на заработки, чтобы прокормить свои семьи, с другой стороны.

Работодатели подчеркивают необходимость принятия здравых и исполнимых законов, а также расширения обучения и просвещения. Метод палочного воспитания должен применяться в ограниченных случаях при условии, что он не сдерживает предпринимательство и создание рабочих мест.

В свете полученных ответов МБТ предлагает в пункте 25 с) предлагаемых заключений учесть необходимость сочетания превентивных и корректирующих мер в целях содействия переходу к формальной экономике.

Х. Роль организаций работодателей и работников

В. 24 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что работники и предприниматели неформальной экономики должны иметь право вступать в члены существующих организаций работников и работодателей или создавать свои собственные организации?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 79

Нет: 12

Другие: 6

Комментарии

Бельгия, Соединенные Штаты Америки: Национальное законодательство должно обеспечивать и защищать свободное право всех работников и работодателей, независимо от места и условий их работы, создавать организации по своему выбору и вступать в них, не опасаясь репрессий или запугивания.

Бенин, Буркина-Фасо, Эритрея, Франция, Гана, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Швеция, Турция, Украина, Вьетнам, Боливарианская Республика Венесуэла: Это соответствует принципам свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, закрепленным в Конвенциях МОТ 87 и 98.

Бразилия: Право на объединение в организации должно всегда осуществляться в условиях свободы, а государство не должно вмешиваться в деятельность профсоюзных организаций.

Болгария: Они должны быть частью существующей организации.

Канада: Предлагаемый акт должен отражать текст Рекомендации 87: «Работники и работодатели без какого бы то ни было различия имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних».

Чили: Это приведет к молчаливому признанию неформальности и к легитимизации такой формы труда.

Джибути: Безусловно; в неформальном секторе отсутствуют профсоюзы, и поэтому очень важно, чтобы были представлены работники и работодатели неформальной экономики.

Эфиопия: Постепенно, так как это требует осуществления все большего числа информационно-просветительских программ и ведения постоянного социального диалога.

Германия: Работникам и предпринимателям неформальной экономики должно обеспечиваться право вступать в существующие организации работников и работодателей за исключением тех, кто вовлечен в преступную деятельность.

Венгрия: Цель заключается в содействии переходу в формальную экономику, а не в признании неформальной деятельности и занятости.

Мали: В акте также следует призвать организации работников и работодателей принимать в свои члены работников неформальной экономики.

Черногория: Существование отдельных организаций для неформальной экономики может привести к формированию двойственной системы, которая может быть сложной для управления и может повернуть вспять переход из неформальной экономики в формальную.

Непал: Это может помочь работникам в отстаивании своих прав и наделить их большими правами. В законодательстве можно предусмотреть простые и адекватные условия для создания и регистрации их организаций, за исключением некоторых требований, которые предъявляются к работникам формального сектора.

Нидерланды, Норвегия, Южная Африка: Лучше поощрять участие работников и предпринимателей в существующих организациях, подчеркивая общую заинтересованность людей трудиться в формальной экономике.

Панама: Поскольку производственные единицы, представленные самостоятельно занятыми работниками и предпринимателями, сами отстаивают свои интересы и цели, следует поощрять их к созданию собственных организаций, которые позволят им согласовывать свои инициативы и предложения.

Португалия: Признание за этими работниками особого статуса будет противоречить борьбе с неформальностью, которой не должно быть места.

Швейцария: В первую очередь они должны иметь возможность создавать свои собственные организации.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 21

Да: 7

Нет: 12

Другие: 2

Комментарии

КАСИФ, СКР, МОР, КФРП: Свобода объединения – один из основополагающих принципов и одно из основополагающих прав в сфере труда, которым привержены работодатели. Организации работодателей могут принимать в свои члены неформальные предприятия, понимая, что равные условия конкуренции появляются тогда, когда неформальные конкуренты выполняют те же требования, что и существующие члены, и когда бремя налогов и социальной защиты распределяется более равномерно и справедливо. Что касается положения о создании неформальными предпринимателями собственных организаций, необходимо провести дополнительные обсуждения, чтобы решить, какими должны быть такие организации/сети/объединения и какую цель они должны преследовать. Следует напомнить, что эффективное управление и деловая среда, в равной степени благоприятствующая предприятиям и занятости, – это основополагающее условие для перехода из неформальной экономики в формальную. Отдельные организации для неформальной экономики могут создать опасность формирования двойственной системы, которой государству будет сложнее управлять и которая даже может обратить вспять процесс перехода, т.е. из формальной экономики в неформальную.

НКП: Согласиться с этой возможностью означает признать, что неформальность имеет право на существование и приемлема для общества.

МЕДЕФ: Опасность заключается в том, что у неформальных предприятий не будет стимулов формализовать свою деятельность.

ГФП: Если в акте будет содержаться положение о том, что предприниматели неформальной экономики должны иметь возможность вступать в организации работодателей формальной экономики, организации работодателей будут обязаны принимать их в члены, не имея шанса оценить их возможности и игнорируя тот факт, что люди идут в неформальную экономику по разным причинам.

Работники

Общее число полученных ответов: 69

Да: 66

Нет: 3

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Как неоднократно заявляли МОТ и другие правозащитные организации, свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров являются неотъемлемыми правами.

КНПБ, КАП: Работников и работодателей неформальной экономики следует поощрять к вступлению в существующие организации, так как это может способствовать переходу в формальную экономику.

КСПЛ: Следует обеспечивать не только право, но и практическую возможность, вступать в организации.

«Солидарность»: Расширение прав неформальных работников до уровня прав формальных работников может усилить неформальную экономику. Поэтому исчезнет малейший стимул переходить к формальной занятости. Соответственно, мы считаем необходимым обеспечивать право на объединение, но оно должно, в первую очередь, использоваться для поощрения перехода в формальную экономику.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Большинство правительств и организаций работников согласны с данным положением. Ряд респондентов подчеркивают связь с вопросом 15 а), который касается основополагающих

принципов и прав в сфере труда. Одно правительство предлагает, чтобы в предлагаемом акте был отражен текст статьи 2 Конвенции 87: «Работники и работодатели без какого бы то ни было различия имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних».

Большинство организаций работодателей и ряд правительств не поддерживают включение такого положения, поскольку, по их мнению, это создаст риск ослабления стимулов для перехода в формальную экономику.

В свете полученных ответов, а также с учетом резюме председателя Трехстороннего совещания экспертов (п. 11) МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 26 b) предлагаемых заключений.

В. 25 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что с организациями работодателей и работников, включая организации работников и предпринимателей неформальной экономики, должны проводиться консультации в процессе разработки, реализации и оценки политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике, включая ее формализацию?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 87

Нет: 7

Другие: 3

Комментарии

Бразилия: Хотя трехсторонние консультации всегда рекомендуются, их не всегда можно рассматривать как предпосылку политики, которая может вести к формализации.

Бенин, Дания, Эритрея, Эфиопия: Следует поддерживать проведение консультаций с социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами в формальной и неформальной экономике, которые ежедневно решают эти вопросы.

Египет: В соответствии с принципами трипартизма.

Франция, Исламская Республика Иран, Черногория, Турция: Социальные партнеры должны активно участвовать в разработке, реализации и оценке политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике и ее формализации.

Исламская Республика Иран: Должны быть предусмотрены консультации с наиболее представительными организациями работников и работодателей.

Панама: В разработке, реализации и оценке политики должны участвовать стороны, которые могут выиграть или проиграть от этого. Организации субъектов неформальной экономики должны быть представлены, чтобы иметь право накладывать вето на определенные элементы политики и соответствующие нормативно-правовые положения.

Швейцария: Очень трудно консультироваться с организациями работников и предпринимателей неформальной экономики ввиду ее особого характера.

Тунис: Необходимо проводить консультации с организациями работников и предпринимателей неформальной экономики, чтобы можно было оценить и улучшить политику и программы, касающиеся неформальной экономики.

Уганда: С предпринимателями должны проводиться консультации в целях содействия прозрачности, подотчетности и разработки политики и программ, направленных на удовлетворение их реальных потребностей.

Украина: Организации работников могут играть важную роль в мобилизации действий всех трех-сторонних партнеров с целью устранения причин неформальности.

Соединенное Королевство: Предлагаемый текст носит слишком предписывающий характер и не учитывает страны, в которых отсутствуют традиции социального партнерства при формировании государственной политики.

Соединенные Штаты Америки: Многие из наиболее значимых организаций в неформальной экономике не являются группами работников или работодателей, и поэтому после слов «работников и предпринимателей неформальной экономики» следует добавить «и другие соответствующие организации гражданского общества».

Уругвай: Социальный диалог играет важную роль, однако он не может использоваться для закрепления ситуаций неформальности, придавая им официальный вид.

Боливарианская Республика Венесуэла: Положения, касающиеся этих организаций, должны носить строго рекомендательный, а не обязывающий, характер.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 19

Да: 7

Нет: 10

Другие: 2

Комментарии

КАСИФ: Должны быть созданы процедуры, обеспечивающие эффективные консультации между представителями работников и работодателей, особенно по вопросам труда. Чтобы консультации были эффективными, они должны проводиться с наиболее представительными организациями, которые должны выражать свои мнения и замечания по любому вопросу, касающемуся трудовых отношений, социального обеспечения и регулирования вопросов труда.

СКР, КДР, МОР, КФРП, ГФП: Положение предлагаемого акта о консультациях с «организациями предпринимателей неформальной экономики» еще раз возвращает нас к замечаниям, относящимся к вопросу 24. Организованные, формальные предприятия всех размеров – это передний край экономики и главное содержание делового климата в любой стране; никакие другие участники не знают лучше их многие из тех проблем реального мира, которые препятствуют возвращению отдельных лиц и предприятий в формальную экономику. Уже сами консультации с организациями работодателей вносят вклад в разработку, осуществление и оценку политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике, включая ее формализацию. Действительно, учитывая, что члены, представленные этими организациями работодателей, являются формальными предприятиями в формальной экономике – а это означает, что они способны успешно преодолевать потенциальные препятствия на пути к формализации, – появляется еще больше смысла в проведении с ними консультаций, чтобы понять ключевые факторы, способствующие формализации.

Работники

Общее число полученных ответов: 65

Да: 60

Нет: 3

Другие: 2

Комментарии

Обобщенный ответ: Социальные партнеры должны активно участвовать в процессе разработки, реализации и оценки такого национального плана путем создания соответствующих и согласованных в национальных масштабах механизмов. Социальные партнеры понимаются как наиболее представительные организации работников и работодателей, которые должны принимать в свои ряды основанные на членстве представительные организации работников и экономических единиц неформальной экономики.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Большинство правительств и организаций работников и ряд организаций работодателей согласны с этим положением. Они отмечают, что консультации с организациями работодателей и работников, в том числе с организациями работников и предпринимателей неформальной экономики, играют важную роль в инициировании и поддержке перехода в формальную экономику. Большинство организаций работников заявляют, что социальные партнеры понимаются как наиболее представительные организации работников и работодателей, которые должны принимать в свои ряды основанные на членстве представительные организации работников и экономических единиц неформальной экономики. Несколько правительств подчеркивают, что консультации должны проводиться в рамках национальных механизмов и в соответствии с принципом репрезентативности.

Работодатели не поддерживают предложения о включении такого положения, поскольку оно предусматривает консультации с организациями работников и предпринимателей неформальной экономики.

В свете полученных ответов МБТ предлагает внести небольшие изменения в использованную формулировку пункта 28 предлагаемых заключений, включив в него фразу «и, там где таковые существуют, с представительными организациями лиц, занятыми в неформальной экономике». Аналогичная формулировка использована в Рекомендации 2011 года о достойном труде домашних работников (201).

- В. 26** *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что организации работодателей и работников должны играть ключевую роль в содействии переходу из неформальной в формальную экономику за счет расширения своего членства и своих услуг, оказываемых экономическим единицам и работникам неформальной экономики, а также посредством стимулирования процесса формирования и развития представительных организаций и оказания им поддержки?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 81

Нет: 10

Другие: 6

Комментарии

Австрия: Пристальное внимание должно уделяться не институционализации неформальной экономики, а ее сдерживанию. Организации работодателей и работников должны стремиться представлять и неформальный сектор.

Бенин: Формализация не может быть успешной без их активного участия в формировании стратегий в области развития.

Чили: Это даст ложный сигнал о признании и легитимизации этой формы труда.

Германия: Да, но только в случае соблюдения соответствующих уставов и нормативно-правовых положений организаций работодателей и работников.

Индия: Организации работодателей и работников должны расширять свое членство и услуги за счет экономических единиц и работников неформальной экономики и поощрять создание и развитие представительных организаций.

Латвия: Это может еще больше расширить сферу неформальных отношений.

Непал: Следует также включить положения о наличии соответствующих ресурсов, о профессиональной подготовке, укреплении потенциальных возможностей и руководящих принципах для осуществления таких функций.

Польша: Однако это должно быть выражено таким образом, чтобы правительства также могли играть ключевую роль и чтобы социальные партнеры поощрялись к сотрудничеству с правительством по вопросам политики и программ, облегчающих переход из неформальной в формальную экономику.

Уганда, Уругвай: Организации работодателей и работников играют очень важную роль в мобилизации экономических единиц и работников неформальной экономики и в повышении степени их осведомленности.

Украина: Создание организаций работников неформальной экономики – это шаг на пути к социальному диалогу и поиску трехсторонних решений в этой сфере.

Соединенные Штаты Америки: Хотя организации работодателей и работников играют определенную роль, не ясно, что означает «ключевая» роль, поскольку сами условия в стране определяют, в какой степени организации работодателей и работников должны играть такую роль.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 21

Да: 8

Нет: 7

Другие: 6

Комментарии

НАП: Правительство должно нести ответственность за содействие переходу из неформальной экономики в формальную.

КДР: Организации работодателей играют важную роль в содействии переходу из неформальной экономики в формальную, и ее следует подчеркнуть.

ГФП, МОР: Вопрос перегружен; в нем содержится несколько вопросов. Отвечать на них следует с осторожностью, чтобы ответ на один вопрос не создавал впечатления, что согласие выражается и по другим вопросам. Данный вопрос почти идентичен вопросу 24. Мы согласны, что организации работодателей играют важную роль в содействии переходу из неформальной экономики в формальную и что эту роль следует подчеркнуть. См. вопрос 24. Организации работодателей могут поощрять и поддерживать создание и развитие представительных организаций, когда у них есть такие возможности и когда участники неформальной экономики действительно стремятся формализовать свою деятельность. Включение подобного положения в предлагаемый акт может оказать чрезмерное давление на организации работодателей.

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 62

Нет: 2

Другие: 3

Комментарии

Обобщенный ответ: Кроме того, в предлагаемом акте следует подчеркнуть значение создания благоприятных условий в государствах-членах, способствующих созданию организаций работников и работодателей и обеспечивающих им возможности для ведения эффективных переговоров.

БАК, АФП, Независтност: Нет необходимости в создании дополнительных организаций; существующие организации должны брать на себя выполнение новых задач в неформальной экономике.

ПКРК: Незарегистрированная экономика находится вне «нормальной» сферы деятельности профсоюзных организаций, но мы уделяем ей особое внимание, потому что «недекларируемый» труд ведет к потере прав.

ПГОТУ: Организациям работников и работодателей следует расширять свое представительство или непосредственно представлять работников и работодателей неформальной экономики.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Огромное большинство правительств и почти все организации работников согласны с данным заявлением. Несколько правительств подчеркивают, что основная роль принадлежит правительствам и что не вполне понятно значение слова «ключевая». Большинство организаций работодателей и ряд правительств отмечают, что такое положение может оказать чрезмерное давление на организации работников и работодателей, тем более, что оно предусматривает возможность членства в них для экономических единиц и работников неформальной экономики. Большинство организаций работников предлагают, чтобы в предлагаемом акте было также подчеркнуто значение создания благоприятных условий в государствах-членах, способствующих формулированию организаций работников и работодателей и обеспечивающих им возможности для ведения результативных переговоров.

Работодатели подчеркивают, что этот вопрос перегружен и что в нем содержится несколько вопросов. Они согласны с тем, что организации работодателей играют важную роль в содействии переходу из неформальной экономики в формальную и что ее следует подчеркнуть. Они отмечают, что организации работодателей могут поощрять и поддерживать создание и развитие представительных организаций, когда у них есть такие возможности и когда участники неформальной экономики действительно стремятся формализовать свою деятельность.

В свете полученных ответов МБТ пришло к заключению, что есть необходимость разделить различные аспекты данного вопроса на два пункта предлагаемых заключений (пп. 26 а) и 27). МБТ предлагает рассмотреть вопрос о роли организаций работодателей и работников в пункте 27 а) предлагаемых заключений. Вопрос о «расширении членского состава и оказываемых услуг» рассматривается в пункте 26 а) предлагаемых заключений. С учетом полученных ответов МБТ предлагает включить в предлагаемые заключения пункт 27 б), чтобы подчеркнуть «важность для членов Организации формировать благоприятные условия для работодателей и работников, чтобы они могли реализовать свое право на объединение в организации и на ведение коллективных переговоров».

В. 27

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть необходимость укрепления потенциальных возможностей организаций работодателей и работников и представительных организаций неформальной экономики по объединению в организации работников, а также важность оказания содействия работникам и экономическим единицам неформальной экономики по упрощению их перехода к формальным отношениям?

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 79

Нет: 8

Другие: 10

Комментарии

Бразилия: Низкая представленность этих работников часто связана с их уязвимым положением, и чтобы дать им право голоса часто требуется принятие особых мер политики.

Канада: Непонятно, кому адресуется этот пункт.

Чили: Только в том случае, если укрепление потенциальных возможностей в целом носит временный характер и в основном преследует цель прекращения состояния неформальности.

Дания: Необходимо уточнить смысл фразы «представительные организации неформальной экономики»: кто они такие.

Гана: В предлагаемый акт следует включить положения в отношении укрепления потенциальных возможностей участников.

Гватемала: Необходимо осуществлять политику, направленную на информирование общественности о соответствующих нормативных положениях, чтобы обеспечить их эффективное выполнение; это необходимо делать на семинарах, посвященных укреплению потенциальных возможностей, по темам, касающимся прав работников и содействия осуществлению свободы объединения.

Мали: Организации работодателей и работников неформальной экономики играют очень важную роль в повышении уровня информированности общественности.

Непал: С точки зрения перехода в формальную экономику было бы эффективнее и полезнее, если бы эти организации оказывали работникам неформальной экономики помощь и поддержку в создании организаций.

Южная Африка: В центре внимания должно быть укрепление потенциальных возможностей представительных органов.

Тунис: Для работников неформальной экономики должны организовываться семинары, нацеленные на повышение уровня их осведомленности.

Соединенное Королевство: Это заявление носит слишком предписывающий характер, однако в определенных условиях его можно рассматривать как один из путей, обеспечивающих переход к формальной экономике.

Соединенные Штаты Америки: Правительства не должны брать на себя ведущую роль в создании организаций из числа участников этих групп, и в соответствии с политикой МОТ они не должны вмешиваться в деятельность этих организаций. МОТ могла бы предоставлять информацию организациям и группам, стремящимся создать свои организации.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 20

Да: 13

Нет: 5

Другие: 2

Комментарии

НАП, СКР, МОР, КФРП: Да, это актуальнее, чем вопросы с 24 по 26, поскольку здесь цель – содействие переходу к формальным отношениям. Необходимо уточнить, что имеется в виду под «представительными организациями неформальной экономики». Могут быть ослаблены стимулы к формализации, и может возникнуть двойственная система, в результате чего переход из неформальной экономики в формальную потеряет всякий смысл.

Работники

Общее число полученных ответов: 65

Да: 59

Нет: 2

Другие: 4

Комментарии

АФТ-КПП: Правительства не должны играть никакой роли в управлении свободными профсоюзами; вместо этого они должны поощрять активный социальный диалог и трипартизм.

Независтност: В неформальном секторе нет представительных организаций.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Огромное большинство правительств и организаций работодателей и почти все организации работников согласны с этим положением. Работодатели подчеркивают необходимость уточнить, что подразумевается под «представительными организациями неформальной экономики». Ряд респондентов отмечают в этой связи, что правительства и организации работников и работодателей должны играть свою роль в укреплении потенциальных возможностей.

С учетом комментариев МБТ по вопросу 25 и в целях обеспечения последовательности с формулировками предлагаемых заключений МБТ предлагает по-новому сформулировать вопрос в пункте 29 предлагаемых заключений.

XI. Сбор данных и мониторинг

В. 28

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что государства-члены должны:

- а) осуществлять сбор, анализ и распространение единообразных статистических данных в разбивке по признаку пола по масштабам и составу неформальной экономики и измерять вклад последней в развитие национальной экономики?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 82

Нет: 7

Другие: 8

Комментарии

Австрия: Отсутствие таких статистических данных без разбивки по признаку пола еще больше усложнит и без того трудную задачу, связанную с оценкой размера неформальной экономики.

Чили, Нидерланды: Очень трудно собирать последовательные статистические данные о размере и составе неформальной экономики и измерять ее вклад в национальную экономику. Кроме того, это будет довольно дорогостоящим и обременительным мероприятием.

Китай: Государства-члены следует поощрять, но не обязывать.

Египет: Путем создания информационных систем на рынке труда и проведения периодических обследований на местах.

Эфиопия: Только постепенно и в зависимости от возможностей участников в государствах-членах.

Финляндия: Информацию также следует получать с помощью качественных обследований.

Германия: В первую очередь, это требует накопления большего объема знаний об использовании понятий, связанных с неформальной экономикой. Принятое в МОТ статистическое определение неформальной занятости не изменялось и не уточнялось в последующем (особенно что касается противоправной и преступной деятельности), и оно не применимо в промышленно развитых странах.

Венгрия: Нереально ожидать сбора слишком подробной статистической информации о неформальной экономике.

Исландия: Определение, содержащееся в резолюции МОТ 2002 года, очень широкое; собирать и отслеживать все, что в нем упомянуто, может быть трудной задачей.

Япония: Необходимо добавить «в соответствии с национальными обстоятельствами». Кроме того, в тексте следует признать, что в силу самой природы неформальной экономики трудно формировать статистические данные о ней.

Мексика: Можно было бы предусмотреть включение данных в разбивке по другим важным признакам, таким как отрасль, сектор, географическое расположение и возрастная группа.

Португалия: Следует отметить, что в силу весьма скрытого характера неформальной экономики ее трудно оценивать в количественном отношении.

Соединенное Королевство: Это не должно быть основным приоритетом, так как цель – свести до минимума неформальные отношения.

Соединенные Штаты Америки: Признать, что многие страны не имеют возможностей для сбора, анализа и распространения этих статистических данных. Их следует также разбивать по возрастным группам. Для этих стран значение имеет та роль, которую МОТ играет в оказании технической помощи.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 19

Да: 16

Нет: 1

Другие: 2

Комментарии

НКРС: А также добавить данные о негативном воздействии на собираемость налогов и о разрушении промышленной ткани в результате нечестной конкуренции со стороны операторов неформальной экономики, которым вынуждены противостоять формальные предприятия.

Кейданрен: Необходимо добавить «в соответствии с национальными обстоятельствами».

Работники

Общее число полученных ответов: 67

Да: 67

Нет: 0

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Сбор данных имеет решающее значение для разработки соответствующей политики и программ на основе фактов, а также для отслеживания прогресса. Публичное представление данных также помогает обеспечивать поддержку государственной политики, относящейся к содействию переходу из неформальной экономики в формальную.

КАПС: Когда собираются и обрабатываются данные, необходимо четко проводить грань различия между формальной и неформальной экономикой.

ПГОТУ: Получаемые данные также должны разбиваться по возрастным группам в целях оценки численности работающих детей, молодежи и пожилых работников в интересах надлежащего планирования, реализации, мониторинга и оценки политики.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Широкое согласие отмечается в отношении необходимости осуществлять сбор, анализ и распространение достоверных статистических данных о неформальной экономике, так как это будет способствовать информированию политиков при формировании политики на основе фактов.

Дезагрегированные статистические данные позволят точнее выявлять наиболее уязвимые группы в неформальной экономике и оценивать разнообразие видов деятельности в неформальной экономике.

Ряд правительств проявляют беспокойство по поводу методологии и возможностей сбора статистических данных о неформальной экономике. Они призывают МОТ оказывать государственным-членам техническую помощь.

МБТ отмечает, что существует статистический справочник МОТ 2013 года¹⁰ о неформальном секторе и неформальной занятости, который может служить руководством по данному вопросу. С учетом полученных ответов МБТ предлагает включить в пункт 30 а) предлагаемых заключений аспекты возраста и других конкретных социально-экономических параметров в целях статистического дезагрегирования данных и изъять фразу «измерять вклад последней в развитие национальной экономики».

В. 28

- b) *осуществлять регулярный мониторинг прогресса, достигнутого по переходу к формальным отношениям?*

¹⁰ МБТ, 2013 г., *op. cit.*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 86

Нет: 5

Другие: 6

Комментарии

Чили: С оговоркой, что при направлении указанного запроса необходимо учитывать трудности с составлением информации.

Египет: Делать это с помощью ежегодного общенационального обследования неформальной экономики, проводимого министерством труда.

Франция: Было бы полезно осуществлять такой мониторинг на трехсторонней основе с участием тех, кто занят в неформальной экономике.

Германия: Регулярный мониторинг — это разумное начинание, однако для этого необходимо уточнить показатели, в частности, для высокоразвитых промышленных стран.

Греция: Это должно осуществляться в границах национальных возможностей.

Индия: Каждое государство-член должно иметь возможность принимать решения о сроках/периодичности мониторинга.

Исламская Республика Иран: Целесообразно будет обмениваться передовым опытом сбора и анализа статистических данных среди государств-членов.

Мали: Предусмотреть показатели, которые будут применимы для разных стран.

Марокко: Предусмотреть регулярный мониторинг эволюции неформальной занятости и углубленные исследования процесса формализации неформальных единиц.

Румыния: Анализ неформальной экономики должен строиться на последовательных, практически пригодных и достоверных показателях.

Шри-Ланка: В зависимости от наличия у государства ресурсов.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 18

Да: 12

Нет: 2

Другие: 4

Комментарии

СКР: Правительства должны поощряться к этому, если это будет полезно. В определенных ситуациях смысла может быть мало или его может не быть вовсе.

Кейданрен: Необходимо добавить «в соответствии с национальными обстоятельствами».

КПТУ: Также очень важно разбивать статистические данные по секторам.

КФР: Обобщение невозможно; в зависимости от страны будут разные варианты.

Работники

Общее число полученных ответов: 64

Да: 64

Нет: 0

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: Мониторинг должен осуществляться на трехсторонней основе с участием представителей неформальной экономики. Также должны быть налажены адекватные коммуникации о достигнутом прогрессе, а сам мониторинг должен основываться на фактах.

АСЖ: Учитывая отсутствие конкретных методологий, инструментов и способов количественной оценки в таких обследованиях, необходимо разработать показатели, позволяющие формировать количественные и качественные оценки.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работодателей и все организации работников дали положительный ответ. Работники предлагают осуществлять процесс мониторинга на трехсторонней основе с участием работников неформальной экономики.

В свете полученных ответов МБТ предлагает не вносить никаких изменений в пункт 30 b) предлагаемых заключений.

ХII. Осуществление и дальнейшие меры

В. 29

Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть, что каждое государство-член должно проводить в жизнь положения настоящего акта в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, посредством законодательных и нормативных правовых актов, коллективных договоров/соглашений или иных мер, соответствующих национальной практике?

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 86

Нет: 6

Другие: 5

Комментарии

Бельгия: Принципы будут определяться вместе с правительствами на основе тесных консультаций с социальными партнерами.

Бенин, Уганда: Участие должны принимать организации неформального сектора, поскольку они могут не войти в состав наиболее представительных организаций.

Бразилия: Должны быть найдены способы расширения консультаций, чтобы обеспечить участие в них организаций неформальной экономики.

Канада: Государства-члены должны руководствоваться этим актом, а не выполнять его положения.

Дания, Япония, Латвия: В соответствии с национальными особенностями.

Египет: Посредством трехстороннего сотрудничества и организаций гражданского общества.

Эритрея: В рамках законов и нормативных положений, коллективных соглашений и других мер в соответствии с национальной практикой.

Эфиопия: Постепенно и в зависимости от возможностей государств-членов по выполнению положений этого акта.

Германия: Если это относится к коллективным соглашениям, и если учитываются условия в конкретной стране.

Венгрия, Ливан, Малави: Консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников могут способствовать эффективному осуществлению намеченных мер.

Соединенные Штаты Америки: Чтобы способствовать переходу в формальную экономику будет целесообразно определить модели или проверенные успешные практические подходы, которые используются в странах.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 17

Да: 14

Нет: 0

Другие: 3

Комментарии

КАСИФ. Каждое государство-член должно принять решение о применении и использовании полученной информации и разработать меры, соответствующие национальным особенностям каждой страны.

Кейдаурен. Необходимо добавить «в соответствии с национальными особенностями».

Работники

Общее число полученных ответов: 63

Да: 59

Нет: 1

Другие: 3

Комментарии

Обобщенный ответ: Наиболее представительные организации работников и работодателей должны принимать в свои ряды основанные на членстве представительные организации работников и экономических единиц неформальной экономики.

КНП: Следует создать национальный трехсторонний орган по этим вопросам. Маловероятно, что один и тот же подход будет применим для всех отраслей, потому что они сильно отличаются друг от друга по условиям, однако право на ведение коллективных переговоров должно быть признано, а переговоры должны стать приоритетной задачей для всех.

ДРХБ: Учитывая реалии в каждой стране.

АСЖ: Коллективные переговоры в неформальной экономике сильно отличаются от коллективных соглашений в формальной экономике.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и почти все организации работодателей и работников согласны с данным положением. Несколько правительств считают, что консультации должны проводиться с участием представительных организаций неформальной экономики. Значительное большинство организаций работников подчеркивают, что наиболее

представительные организации работников и работодателей должны принимать в свои ряды основанные на членстве представительные организации работников и экономических единиц неформальной экономики. Весьма ограниченное количество ответов касается средств, необходимых для осуществления положений предлагаемого акта (законов и нормативно-правовых положений, коллективных соглашений и других мер).

В свете полученных ответов и в целях согласования текста с формулировками, содержащимися в предлагаемых заключениях по вопросам 25 и 27, МБТ предлагает включить в пункт 31 предлагаемых заключений после слов «с наиболее представительными организациями работодателей и работников» фразу «и, там где таковые существуют, с представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике».

В. 30 *Следует ли в предлагаемом акте предусмотреть проведение регулярных последующих мер реализации и критического анализа, на национальном уровне, политики, ориентированной на постепенный переход к формальной экономике?*

Правительства

Общее число полученных ответов: 97

Да: 88

Нет: 3

Другие: 6

Комментарии

Бенин: Необходимо оценивать процесс формализации по этапам и отраслям.

Канада: Необходимость проведения регулярных последующих мер и анализа должна определяться национальными условиями.

Чили: Это необходимо осуществлять для обеспечения последовательности принимаемых мер и периодического анализа их эффективности.

Кот-д'Ивуар, Эритрея, Маврикий, Марокко: Проведение регулярных последующих мер и анализа политики касательно постепенного перехода в формальную экономику позволит адаптировать эту политику в соответствии с социально-экономическими изменениями.

Дания: Когда это необходимо и с учетом национальных обстоятельств.

Эфиопия: Постепенно и в зависимости от возможностей государств-членов по выполнению положений этого акта.

Индия, Мали: Периодичность и характер регулярных последующих мер и анализа на национальном уровне лучше оставить на усмотрение государств-членов.

Непал: Законодательство должно предусматривать создание национального трехстороннего органа, ответственного за разработку рекомендаций в отношении политики, их выполнение и проведение анализа, а также за внесение изменений в действующее законодательство.

Норвегия, Швеция: Это зависит от размеров неформального сектора. Если в стране уже принята Программа достойного труда, то очевидно, что переход в формальную экономику должен быть частью этой программы, в том числе регулярных последующих мер и анализа процесса перехода.

Филиппины: Также предусмотреть проведение регулярного анализа на местном уровне.

Южная Африка: Это относится к системам мониторинга и оценки.

Работодатели*Общее число полученных ответов: 17**Да: 12**Нет: 2**Другие: 3***Комментарии**

КФР: Обобщение невозможно; в зависимости от страны будут разные варианты.

Работники*Общее число полученных ответов: 64**Да: 64**Нет: 0**Другие: 0***Комментарии**

Обобщенный ответ: В предлагаемом акте следует предусмотреть, что национальные планы перехода в формальную экономику должны регулярно отслеживаться и что должны проводиться регулярные национальные консультации в целях обсуждения политики и достигнутого прогресса. Полезно проводить международный обмен информацией между государствами по вопросам политики и программ, содействующих переходу из неформальной экономики в формальную.

НКП «Картель Альфа»: Следует осуществлять международный обмен информацией между государствами по вопросам политики и программ, содействующих переходу из неформальной экономики в формальную.

КНПБ: Следует предусмотреть постоянный мониторинг и регулярный анализ с последующими оценками социального эффекта и адекватности принятых мер и политики.

КОНАТО, CS, ВСТ (Португалия): Только на трехсторонней основе.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

В отношении данного заявления среди респондентов отмечается практически полное согласие.

В свете полученных ответов МБТ предлагает включить в пункт 32 предлагаемых заключений конкретную ссылку на проведение консультаций.

ХIII. Другие вопросы**В. 31**

Должен ли предлагаемый акт в приложении содержать перечень имеющих отношение к неформальной экономике международных трудовых норм?

Правительства*Общее число полученных ответов: 97**Да: 89**Нет: 6**Другие: 2*

Комментарии

Канада: Как уже отмечалось в ответе на вопрос 3, не следует включать в предлагаемую Рекомендацию длинный перечень актов.

Чили: Только те нормы, которые прямо нацелены на искоренение неформальной экономики как формы труда.

Дания: Это следует обсудить в ходе трехсторонних консультаций.

Франция: Приложение, содержащее перечень соответствующих международных трудовых норм, позволит лучше понять различные аспекты этого вопроса; содержимое перечня можно было бы рассмотреть на трехсторонней основе.

Индия: В приложение к предлагаемому акту в форме перечня можно включить наиболее актуальные трудовые нормы, относящиеся к неформальной экономике. Однако это не должно быть обязательным для государств-членов в отношении ратификации.

Ливан: Не обязательно, потому что международные договоры будут упомянуты в Преамбуле.

Непал: Все зависит от цели; это будет просто перечисление актов, касающихся неформальной экономики.

Швейцария: Правительство задается вопросом, будет ли полезно такое приложение, если нормы уже будут упомянуты в Преамбуле.

Соединенные Штаты Америки: Нормы МОТ имеют отношения к неформальной экономике, а включение подобного перечня будет подразумевать иное.

Работодатели

Общее число полученных ответов: 18

Да: 11

Нет: 3

Другие: 4

Комментарии

НАП: Не следует ссылаться на другие нормы. В акте должны излагаться принципы, которые будут достаточны для достижения поставленных целей.

НКП: Перечисление этих актов может вызвать возражения, в частности, со стороны государств-членов, не ратифицировавших некоторые из них.

КФРП, Кейданрен, МОР: Хотя это может быть полезно для уточнения того, что относится к сути вопроса, и для облегчения обращения к источникам, вначале международные трудовые нормы, которые могут быть включены в перечень, должны быть рассмотрены в ходе трехсторонних консультаций с трехсторонними участниками.

Работники

Общее число полученных ответов: 63

Да: 61

Нет: 2

Другие: 0

Комментарии

Обобщенный ответ: В качестве неисчерпывающего перечня.

ЦПРК (Колумбия): Будет достаточно упомянуть их в Преамбуле акта; наблюдается тенденция готовить перечни, которые выглядят как исчерпывающие.

ГЕФОНТ: Эти нормы могут быть упомянуты, но не обязательно перечислены в самом акте.

АСЖ: Для облегчения ссылок международные трудовые нормы, относящиеся к неформальной экономике, необходимо перечислить в приложении.

КОММЕНТАРИЙ МБТ

Подавляющее большинство правительств и организаций работников и многие организации работодателей согласны с тем, что следует добавить приложение со списком соответствующих международных трудовых норм. Некоторые правительства отмечают, что этот перечень позволит государствам-членам обращаться к другим актам при разработке своей политики, относящейся к переходу из неформальной экономики в формальную. Работники подчеркивают, что перечень не должен быть исчерпывающим. Организации работодателей предлагают составить перечень в ходе трехсторонних обсуждений на Международной конференции труда. На трехстороннем совещании экспертов работодатели отметили, что следует также упомянуть резолюцию МКТ 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям.

В свете полученных ответов и с учетом комментариев МБТ по вопросу 3 МБТ предлагает включить в предлагаемые заключения пункты 33 и 34, а также перечень соответствующих международных трудовых норм и актов Организации Объединенных Наций в Приложение к акту в качестве основы для обсуждения на сессии Международной конференции труда.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Ниже следуют предлагаемые заключения, подготовленные на основе полученных ответов, которые были обобщены и прокомментированы в настоящем докладе. Они составлены в обычной форме и должны послужить основой для обсуждения Международной конференцией труда пятого пункта повестки дня ее 103-й сессии (2014 г.).

А. ФОРМА АКТА

1. Международная конференция труда должна принять акт, закладывающий основы содействия решению проблем, касающихся содействия переходу от неформальной к формальной экономике.

2. Этот акт должен иметь форму рекомендации.

В. СОДЕРЖАНИЕ АКТА

Преамбула

3. В Преамбуле предлагаемого акта следует отметить:

- a) Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации 1998 года и Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года;
- b) соответствующие международные трудовые нормы, в частности, основополагающие конвенции, а именно: Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29), Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87), Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (100), Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного труда (105), Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (182), а также важные акты Организации Объединенных Наций;
- c) что широкие масштабы неформальной экономики являются основным вызовом для процесса инклюзивного развития и принципов верховенства права, что негативно сказывается на развитии и жизнеспособности предприятий, социальной защите работников и условиях их труда, государственных доходах, прочности учреждений и справедливой конкуренции на национальных и международных рынках;
- d) что хотя некоторые работники и экономические единицы действуют в неформальной экономике в целях уклонения от соблюдения законов и нормативных правовых актов, большинство людей втягиваются в неформальную экономику не по своей воле, а по причине отсутствия возможностей трудоустройства в формальной экономике и получения средств к существованию иным путем;
- e) неформальные отношения имеют многочисленные причины, но во многих случаях это в основном вопрос управления;

- f) что дефициты достойного труда наиболее остро проявляются в неформальной экономике;
- g) что женщины, молодежь, мигранты, пожилые работники, коренные и ведущие племенной образ жизни народы, лица, пораженные ВИЧ или СПИДом, а также лица с ограниченными возможностями оказываются особо уязвимыми в плане серьезных дефицитов достойного труда в неформальной экономике;
- h) что работники и экономические единицы в неформальной экономике могут обладать обширным предпринимательским потенциалом, и их творческие способности, динамизм, профессиональные навыки и новаторство могут расцвести в том случае, если будет обеспечен переход к формальной экономике.

4. В Преамбуле предлагаемого акта следует признать необходимость принятия неотложных мер во имя обеспечения постепенного перехода работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику.

I. Сфера охвата

5. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что он относится ко всем работникам и экономическим единицам неформальной экономики.

6. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что:

- a) термин «неформальная экономика» относится ко всей экономической деятельности работников и экономических объектов, которые на основании законодательства или существующей практики вовсе не охватываются или охватываются не в полной мере официальными правовыми положениями;
- b) работа в неформальной экономике может выполняться на предприятиях формального сектора, предприятиях неформального сектора или в домохозяйствах.

7. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что термин «неформальная экономика» не охватывает противозаконную деятельность, как она определена в соответствующих международных договорах.

8. Предлагаемый акт должен охватывать экономические единицы неформальной экономики, включая:

- a) производственные единицы, использующие наемную рабочую силу;
- b) производственные единицы, принадлежащие и обслуживаемые лицами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью либо в одиночку, либо с помощью неоплачиваемых членов семьи.

9. Предлагаемый акт должен охватывать:

- a) лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью на своем собственном предприятии неформального сектора;
- b) работодателей, работающих на собственных предприятиях неформального сектора;
- c) помогающих членов семьи, независимо от типа предприятия;
- d) членов неформальных производственных кооперативов;
- e) наемных работников, занимающих неформальные рабочие места на предприятиях формального сектора, предприятиях неформального сектора или занятых в качестве надомных работников в домохозяйствах;
- f) лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью в целях производства товаров исключительно для собственного конечного потребления своим домохозяйством.

10. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что во исполнение положений *пунктов 5-9* выше и учитывая многообразие форм неформальной экономики в государствах-членах, компетентный орган власти должен выявлять характер и масштабы неформальной экономики в процессе консультаций с представительными организациями работодателей и работников и там, где таковые существуют, представительными организациями работодателей и работников неформальной экономики.

II. Цели и основные принципы

11. Предлагаемый акт должен сориентировать членов Организации относительно:

- a) содействия постепенному переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику, и при этом не допустить сокращения возможностей получения средств к существованию и развития предпринимательских навыков;
- b) стимулирования процесса создания достойных рабочих мест в неформальной экономике и обеспечения согласованности и последовательности макроэкономической политики, политики в сфере занятости и социальной защиты, а также других направлений социальной политики.

12. В предлагаемом акте следует предусмотреть, чтобы члены Организации в процессе формирования стратегий, содействующих переходу от неформальной к формальной экономике, учитывали следующие принципы:

- a) многообразие обстоятельств работников и экономических единиц, действующих в неформальной экономике, а также необходимость рассмотрения такого многообразия, применяя специально рассчитанные для этого принципы;
- b) тот факт, что существует множество путей перехода от неформальной к формальной экономике в зависимости от конкретной обстановки в стране и национальных приоритетов;
- c) необходимость применения сбалансированного подхода, сочетающего в себе меры стимулирования и меры, направленные на обеспечение соблюдения норм.

III. Правовые и политические основы

13. В предлагаемом акте следует предусмотреть, чтобы члены Организации принимали или пересматривали национальные законодательные и нормативные правовые акты или другие меры в целях обеспечения должного охвата всех категорий работников и экономических единиц.

14. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны обеспечивать, чтобы национальные стратегии развития или национальные планы включали, где это применимо, комплексные политические основы, содействующие переходу из неформальной в формальную экономику.

15. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации при формировании и практическом применении комплексных политических основ должны принимать во внимание следующие аспекты:

- a) стратегию роста и важность создания качественных рабочих мест;
- b) условия нормативно-правового регулирования;
- c) содействие правам;
- d) организации и представительства работодателей и работников и социальный диалог;
- e) содействия принципам равенства и недопущения дискриминации;
- f) предпринимательства;

- g) развития профессиональных навыков;
- h) финансирования;
- i) бизнес-услуг;
- j) доступа к рынкам;
- k) расширения социальной защиты;
- l) стратегий местного развития как в городских, так и в сельских районах.

16. В предлагаемом акте следует предусмотреть, чтобы национальные политические меры и программы были ориентированы на достижение целей:

- a) сокращения издержек, связанных с процессом перехода к формальным отношениям, включая издержки, сопряженные с регистрацией, налогообложением, соблюдением законов и нормативных правовых актов;
- b) повышения выгод, получаемых от процесса перехода к формальной экономике, в том числе с точки зрения доступа к бизнес-услугам, финансовым ресурсам, инфраструктуре, рынкам, технологиям, программам повышения профессиональных навыков и имущественным правам;
- c) уделения особого внимания аспектам гендерного равенства в целях содействия обеспечению равенства возможностей для женщин и мужчин;
- d) уделения особого внимания женщинам, молодежи, мигрантам, пожилым работникам, коренным и ведущим племенной образ жизни народам, лицам, пораженным ВИЧ или СПИДом, а также лицам с ограниченными возможностями, поскольку они оказываются особо уязвимыми перед наиболее серьезными дефицитами достойного труда в неформальной экономике.

IV. Политика в сфере занятости

17. В предлагаемом акте следует предусмотреть, чтобы члены Организации разрабатывали и проводили в жизнь национальную политику в сфере занятости в соответствии с требованиями Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), с тем чтобы стимулировать процесс расширения производительной занятости в формальной экономике посредством макроэкономической и отраслевой политики, ориентированной на создание рабочих мест, развитие жизнеспособных предприятий и кооперативов, повышение возможностей в сфере трудоустройства и в области развития профессиональных навыков как в сельских, так и в городских районах.

V. Права в сфере труда

18. В предлагаемом акте следует предусмотреть, чтобы члены Организации принимали меры в отношении неформальной экономики в целях обеспечения соблюдения и содействия реализации основополагающих принципов в прав в сфере труда, а именно:

- a) свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров;
- b) упразднения всех форм принудительного или обязательного труда;
- c) действенного искоренения детского труда;
- d) недопущения дискриминации в области труда и занятий.

19. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны принимать меры, направленные на обеспечение реального содействия защите прав человека всех лиц, занятых в неформальной экономике.

20. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны принимать превентивные меры в целях решения проблем небезопасных и нездоровых условий труда, которые часто характеризуют труд в неформальной экономике.

21. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны постепенно распространять на всех работников неформальной экономики меры защиты в отношении социального обеспечения, достойной продолжительности рабочего времени и минимальной заработной платы там, где такие формы защиты применяются, таким образом, чтобы содействовать переходу к формальной экономике.

22. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны поощрять обеспечение материально доступного и качественного ухода за детьми и предоставление других услуг по уходу, с тем чтобы содействовать расширению возможностей женщин в области трудоустройства и позволить им переходить из неформальной в формальную экономику.

23. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации в процессе установления и поддержания своих национальных минимальных уровней социальной защиты в рамках своих систем социального обеспечения должны уделять самое пристальное внимание потребностям и положению лиц, занятых в неформальной экономике, и их семей, с тем чтобы гарантировать адекватный охват социальным обеспечением и содействовать переходу к формальной экономике.

24. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации в целях содействия переходу к формальным отношениям должны постепенно расширять охват систем социального страхования, распространяя его на лиц, занятых в неформальной экономике, и, в случае необходимости, корректировать административные процедуры, пособия и льготы и взносы с учетом их потенциальных возможностей по выплате взносов.

VI. Стимулирование, соблюдение и обеспечение соблюдения норм

25. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны:

- a) внедрять соответствующие механизмы или пересматривать действующие механизмы в целях обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативных правовых актов, с тем чтобы содействовать переходу от неформальной к формальной экономике;
- b) принимать меры, включающие наличие адекватной и продуманной системы инспекции, предоставление информации, консультативные услуги, наращивание потенциальных возможностей заинтересованных сторон, применение мер стимулирования и содействия в целях обеспечения соблюдения соответствующих законодательных и нормативных правовых актов;
- c) предусматривать проведение превентивных и соответствующих корректирующих мер в целях содействия переходу к формальной экономике и гарантировать, чтобы административные, гражданские или уголовные санкции, предусматриваемые законом, носили адекватный характер и неукоснительно применялись.

VII. Роль организаций работодателей и работников

26. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что:

- a) организации работодателей и работников должны рассматривать, в зависимости от обстоятельств, вопрос о расширении своего членского состава и услуг, оказываемых работникам и экономическим единицам неформальной экономики;

- b) лица, занятые в неформальной экономике, пользуются правом на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров, включая право на создание и, с учетом правил и процедур соответствующих структур, вступление в члены организаций, федераций и конфедераций по собственному выбору.

27. В предлагаемом акте следует:

- a) закрепить, что организации работодателей и работников играют важную роль в процессе содействия переходу из неформальной в формальную экономику;
- b) подчеркнуть важность для членов Организации формирования благоприятных условий для работодателей и работников, чтобы они могли реализовать свое право на объединение в организации и на ведение коллективных переговоров.

28. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации в процессе разработки, реализации и оценки политики и программ, имеющих отношение к неформальной экономике, включая ее формализацию, должны проводить консультации с представительными организациями работодателей и работников и, там, где таковые существуют, с представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике.

29. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны принимать меры по укреплению потенциальных возможностей представительных организаций работодателей и работников и, там, где таковые существуют, представительных организаций лиц, занятых в неформальной экономике, с тем чтобы оказывать содействие работникам и экономическим единицам неформальной экономики по упрощению их перехода в формальную экономику.

VIII. Сбор данных и мониторинг

30. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации на регулярной основе должны:

- a) осуществлять сбор, анализ и распространение статистических данных в разбивке по признаку пола, возраста и другим конкретным социально-экономическим параметрам, касающимся масштабов и состава неформальной экономики, принимая во внимание, в зависимости от ситуации, рекомендации Международной организации труда;
- b) осуществлять мониторинг прогресса, достигнутого на пути перехода к формальной экономике.

IX. Осуществление и дальнейшие меры

31. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации должны проводить в жизнь положения настоящего акта в процессе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и, там, где таковые существуют, с представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике, посредством одной из перечисленных ниже мер или их сочетания:

- a) национальных законодательных и нормативных правовых актов;
- b) коллективных договоров;
- c) политических мер и программ;
- d) других мер, отвечающих требованиям национального законодательства и практики.

32. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации на регулярной основе должны осуществлять анализ эффективности политических и других мер, нацеленных на содействие переходу к формальной экономике в процессе консультаций с наиболее

представительными организациями работодателей и работников и, там, где таковые существуют, с представительными организациями лиц, занятых в неформальной экономике.

33. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что члены Организации в процессе разработки, совершенствования, осуществления и периодического анализа мер, проводимых в целях содействия переходу к формальной экономике, должны принимать во внимание акты Международной организации труда и Организации Объединенных Наций, касающиеся неформальной экономики и перечисленные в Приложении к предлагаемому акту. Ни одно из положений предлагаемого акта не может быть истолковано как сужающее защиту, предусмотренную для лиц, занятых в неформальной экономике, другими актами Международной организации труда.

34. В предлагаемом акте следует предусмотреть, что:

- a) Приложение может быть пересмотрено Административным советом Международного бюро труда;
- b) любое пересмотренное Приложение после его утверждения Административным советом заменяет собой предыдущее Приложение и направляется членам Международной организации труда.

Приложение к предлагаемому акту

В Приложении, указанном в *пункте 33*, следует привести перечень конвенций и рекомендаций Международной организации труда:

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (29);
- Конвенция 1947 года об инспекции труда (81);
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87);
- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97);
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98);
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100);
- Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102);
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105);
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111);
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122);
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129);
- Конвенция (131) и Рекомендация (135) 1970 года об установлении минимальной заработной платы;
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138);
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141);
- Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142);
- Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143);
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144);
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154);
- Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155);

- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156);
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159);
- Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169);
- Конвенция 1996 года о надомном труде (177);
- Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189);
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182);
- Конвенция 2000 года об охране материнства (183);
- Конвенция (184) и Рекомендация (192) 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
- Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193);
- Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195);
- Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187);
- Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198);
- Рекомендация 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200);
- Конвенция (189) и Рекомендация (201) 2011 года о достойном труде домашних работников (189);
- Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

В Приложении следует также привести перечень актов Организации Объединенных Наций:

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990 г.

Приложение

[illegible]

			Предварит.		Преамбула						Сфера применения	Цели и принципы				Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм				Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы					
Респондент	Страна	Акроним	1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	16	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30	31				
Правит-во	Гондурас		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Правит-во	Венгрия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Исландия		Др.	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Индия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Индонезия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д			
Правит-во	Исламская Респ. Иран		Др.	Др.	Д	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Ирак		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.		
Правит-во	Израиль		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Италия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Ямайка		Др.	Др.	Д	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Япония		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Казахстан		Др.	Др.	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Респ. Корея		Др.	Др.	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Н	Д	Н	Д		
Правит-во	Латвия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Ливан		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Литва		Др.	Др.	Д	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Малави		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Малайзия		Др.	Др.	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Н	Д	Н	Д	Др.	Д	Н	Др.	Д	Др.	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	
Правит-во	Мали		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Маврикий		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Мексика		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Черногория		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Марокко		Др.	Др.	Д	Др.	Д	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Мозамбик		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Намибия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Непал		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Нидерланды		Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д
Правит-во	Норвегия		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Др.	Д	Др.	Д	Д	Д	
Правит-во	Панама		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Правит-во	Филиппины		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Польша		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Правит-во	Португалия		Др.	Др.	Д	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Правит-во	Катар		Др.	Др.	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	
Правит-во	Румыния		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Правит-во	Российская Федерация		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	

Респондент	Страна	Акроним	Предварит.		Преамбула							Сфера применения	Цели и принципы				Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм				Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы				
			1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6		7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30					
Правит-во	Словения		Др.	Др.	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д				
Правит-во	Южная Африка		Др.	Др.	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д				
Правит-во	Испания		Др.	Др.	Д	Д	Др.	Д	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Н	Д	Н		
Правит-во	Шри-Ланка		Др.	Др.	Др.	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Правит-во	Сент-Винсент и Гренадины		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Правит-во	Судан		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Правит-во	Швеция		Др.	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д		
Правит-во	Швейцария		Др.	Др.	Др.	Н	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Того		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Правит-во	Тринидад и Тобаго		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Тунис		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Турция		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Уганда		Др.	Др.	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Д
Правит-во	ОАЭ		Др.	Др.	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Украина		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Соединенное Королевство		Др.	Др.	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Др.	Др.	Др.	Н	Д	Н	Н	Н	Д	Н	Д	Д	Д	Др.	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Н	Д	Н	Н	
Правит-во	США		Др.	Др.	Н	Д	Д	Н	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Н	Д	Др.	Д	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Н	Др.	Н	
Правит-во	Уругвай		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Узбекистан		Др.	Др.	Д	Д	Н	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Правит-во	Венесуэла БР		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Вьетнам		Др.	Др.	Д	Н	Д	Н	Н	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Правит-во	Зимбабве		Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	

[illegible]

			Предварит.		Преамбула						Сфера применения	Цели и принципы				Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм				Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы								
Респондент	Страна	Акроним	1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	16	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30	31							
Работники	Непал	ГЕФОНТ	Др.	Др.	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н						
Работники	Нидерланды	ФПН	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д					
Работники	Никарагуа	НФТ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д					
Работники	Панама	КОНАТО	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д					
Работники	Панама	КОНЮСИ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д					
Работники	Панама	CS	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д					
Работники	Парагвай	ЦОРП	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д				
Работники	Парагвай	ЦОТ-А	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д				
Работники	Перу	АКПР	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д				
Работники	Перу	ЕЦОРП	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д				
Работники	Перу	ПКРП	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д				
Работники	Польша	«Солидарность»	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д				
Работники	Португалия	ВСТ			Д							Д			Д		Д	Д				Д				Д		Д		Др.	Др.	Д	Др.	Др.		Д								Д						
Работники	Румыния	НКП «Картель Альфа»	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Работники	Российская Федерация	ФНПР																																	Д			Д	Д											
Работники	Руанда	КОТРАФ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Работники	Сенегал	НКТС	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д			
Работники	Сенегал	НСАПС	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Сербия	КАПС					Д			Др.							Д					Др.				Д				Д	Д	Д	Д	Д	Д					Д	Д									
Работники	Сербия	Независтност					Др.		Д		Д		Д		Д																					Н	Н	Н	Н											
Работники	Южная Африка	КОСАТУ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Испания	ПКРК	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Испания	ВСТ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Швеция	САКО	Др.	Др.	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Швеция	ТСО	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Тринидад и Тобаго	НПЦТ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д		Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Турция	КПГС	Др.	Др.	Д	Н	Н	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Турция	ТЮРК-ИС	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д		
Работники	Уганда	ПГОТУ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д		
Работники	США	АФТ-КПП	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работники	Венесуэла БР	НОП	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работники	Венесуэла БР	ОФНРВ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Работники	Международн.	МКП	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д

Респондент	Страна	Акроним	Предварит.		Преамбула							Сфера применения	Цели и принципы					Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм			Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы		
			1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	16	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30	31		
Работодат.	Бразилия	НКП	Др.	Др.	Н	Н	Д	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н		
Работодат.	Канада	СКР	Др.	Др.	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Др.	Н	Н	Н	Др.	Др.	Н	Н	Др.	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Др.	Н	Н	Н	Д	Н	Др.	
Работодат.	Колумбия	НАП	Др.	Др.	Д	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н		
Работодат.	Кипр	КФРП	Др.	Др.	Др.	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Др.	Н	Д	Др.	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Н	
Работодат.	Дания	КДР					Н			Н	Д	Д	Др.	Д			Н					Др.						Д	Др.		Н	Д		Н	Н	Н	Д	Др.							
Работодат.	Финляндия	КФП									Н	Н	Др.				Др.					Н							Др.					Н	Н										
Работодат.	Франция	МЕДЕФ	Др.	Др.	Др.	Н	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	
Работодат.	Грузия	ГАР																																	Д	Д	Д	Д							
Работодат.	Греция	ГФП	Др.	Др.	Д	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работодат.	Гватемала	КАСИФ	Др.	Др.	Д	Н	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Др.	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Др.	Д	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	
Работодат.	Япония	Кейданрен	Др.	Др.	Др.	Н	Др.	Н	Д		Н	Н	Д	Др.	Др.	Др.	Н	Др.	Др.	Др.	Н	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Др.	Н	Д	Др.	Н	Н	Др.	Др.	Д	Др.	Др.	Др.	Др.	Др.	
Работодат.	Респ. Корея	КФР	Др.	Др.	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Н	Н	Д	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Н	Д	Н	Н	Н	Д	Н	Н	Н		Н	Н	Д	Н	Д	Н	Д		
Работодат.	Латвия	КРЛ																				Д	Д				Д		Д	Н		Д			Д	Д	Д	Д							
Работодат.	Мексика	КОНКАМИН	Др.	Др.	Д	Н	Н	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работодат.	Норвегия	КНП	Др.	Др.	Др.	Н		Н		Д	Н	Н	Д									Д		Др.	Др.	Др.	Др.				Др.		Д	Н	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работодат.	Португалия	КПТУ	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д
Работодат.	Сенегал	НКРС	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д
Работодат.	Сенегал	НСПС	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работодат.	Швейцария	КРШ	Др.	Др.	Др.	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Н	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работодат.	Тринидад и Тобаго	КАРТ	Др.	Др.	Др.	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Работодат.	Венесуэла БР	ФЕДЕКАМАРАС	Др.	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Работодат.	Международн.	МОР	Др.	Др.	Др.	Н	Д	Н	Д	Д	Н	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Д	Д	Д	Д	Н	Др.	Др.	Др.	Д	Н	Н	Др.	Др.	Др.	Н	Др.	Др.	Н	Н	Н	Др.	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Др.

Д: Да; Н: Нет; Др.: Другой; О: Оба; - : Нет ответа.

Резюме ответов на вопросник (на 18 марта 2014 г.)

Правительства	Вступительный вопрос	Пreamбула								Сфера применения	Цели и принципы				Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм				Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы
	1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	16	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30	31
Да	0	0	86	78	82	84	64	87	83	78	92	86	91	94	82	87	85	87	89	77	82	87	86	93	88	82	83	95	87	89	92	85	79	87	81	79	82	86	86	88	89
Нет	0	0	7	15	8	9	25	8	12	8	3	8	3	1	8	4	5	3	3	11	7	4	9	2	5	13	8	0	5	3	1	5	12	7	10	8	7	5	6	3	6
Другой	97	97	4	4	7	4	8	2	2	11	2	3	3	2	7	6	7	7	5	9	8	6	2	2	4	2	6	2	5	5	4	7	6	3	6	10	8	6	5	6	2
Всего	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97	97

Работники	Вступительный вопрос	Пreamбула								Сфера применения	Цели и принципы				Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм				Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы
	1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	16	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30	31
Да	0	0	65	61	61	61	58	61	63	38	63	62	66	63	65	63	50	59	64	62	61	61	61	67	63	65	63	63	67	64	63	43	66	60	62	59	67	64	59	64	61
Нет	0	0	0	3	3	2	4	1	2	2	0	0	0	1	0	1	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0	0	1	3	3	2	2	0	0	1	0	2
Другой	64	64	0	0	2	0	3	3	0	28	1	2	0	0	5	1	16	5	0	4	4	2	2	0	1	0	3	3	2	4	4	23	0	2	3	4	0	0	3	0	0
Всего	64	64	65	64	66	63	65	65	65	68	64	64	66	64	70	65	67	64	64	67	65	63	64	67	64	65	67	67	69	68	67	67	69	65	67	65	67	64	63	64	63

Работодатели	Вступительный вопрос	Пreamбула								Сфера применения	Цели и принципы				Правовые и политические основы					Права в сфере труда			Занятость	Условия труда и социальная защита					Соблюдение и обеспечение соблюдения норм				Роль организаций работодателей и работников				Сбор данных и мониторинг		Осуществление и дальнейшие меры		Другие вопросы
	1	2	3	4a	4b	4c	4d	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14a	14b	14c	15a	15b	15c	16	17	18	19	20	21	22a	22b	22c	23	24	25	26	27	28a	28b	29	30	31
Да	0	0	8	5	11	6	12	13	5	9	17	13	13	15	6	13	10	12	8	11	9	7	12	11	9	12	11	9	8	13	9	8	7	7	8	13	16	12	14	12	11
Нет	0	0	2	14	3	12	5	4	14	9	2	1	2	0	10	1	2	1	8	4	5	4	2	4	4	4	3	2	9	2	1	11	12	10	7	5	1	2	0	2	3
Другой	18	18	8	0	3	2	1	1	1	2	1	3	2	2	3	3	5	4	3	5	4	7	4	4	5	4	6	6	2	4	7	1	2	2	6	2	2	4	3	3	4
Всего	18	18	18	19	17	20	18	18	20	20	20	17	17	17	19	17	17	17	19	20	18	18	18	19	18	20	20	17	19	19	17	20	21	19	21	20	19	18	17	17	18