



Административный совет

319-я сессия, Женева, 16-31 октября 2013 г.

GB.319/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 26 сентября 2013 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда (2015 г. и последующий период)

Цель документа

Представить Административному совету предложения о завершении составления повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции, а также предложения по повестке дня 105-й сессии (2016 г.) и на дальнейшие сессии Конференции с учетом решений, принятых на 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета, а также хода обсуждения и итогов 102-й сессии (июнь 2013 г.) Конференции.

Административному совету предлагается принять решение, касающееся повестки дня Конференции, или представить соответствующие рекомендации (см. Предлагаемое решение в п. 13).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Решение, касающееся отбора вопросов для включения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.), и последующие сессии Конференции будут иметь последствия для программы соответствующих сессий Конференции.

Юридические последствия: Обычные последствия, связанные с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Обычные последствия, связанные с включением вопросов в повестку дня Конференции, а также касающиеся вопросов, по которым предлагается провести технические подготовительные совещания.

Требуемые дальнейшие действия: Подготовительная работа по проведению обсуждений на Конференции, включая проведение подготовительных совещаний.

Авторские подразделения: Следующие департаменты Портфеля политических мер: международных трудовых норм, политики в сфере занятости, предприятий, отраслевой деятельности, административного управления и трипартизма, условий труда и равенства; следующий департамент Портфеля деятельности на местах и партнерств: партнерства и поддержка на местах.

Взаимосвязанные документы: GB.317/INS/2(Rev.), GB.317/PV (пп. 3-39), GB.316/INS/4, GB.316/PV(&Corr.) (пп. 8-55), GB.317/WP/GBC/1, GB.317/INS/10, GB.319/WP/GBC/1.

Введение

1. На своей 317-й сессии (март 2013 г.) Административный совет постановил завершить составление повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции, отобрав следующие два вопроса: i) дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) в целях преодоления пробелов и осуществления мер предотвращения, защиты и компенсации во имя действенного обеспечения устранения принудительного труда (разработка нормы, однократное обсуждение); ii) содействие переходу от неформальной к формальной экономике (разработка нормы, двукратное обсуждение).
2. Что касается повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции, уже были приняты следующие решения: i) второе обсуждение нормотворческого вопроса «содействие переходу от неформальной к формальной экономике»; ii) периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с циклом периодических обсуждений. На своей 317-й сессии (март 2013 г.) Административный совет решил отложить принятие решения о завершении составления повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции до своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.).¹
3. Административному совету предстоит завершить составление повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции и приступить к дискуссиям об отборе вопросов для включения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции и на последующий период.
4. Внимание Административного совета привлекается к следующим двум проблемам. Во-первых, в ответ на запросы, сформулированные на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета, и комментарии, прозвучавшие во время трехсторонних консультаций, посвященных повестке дня Конференции, МБТ разослало всем государствам-членам МОТ и секретариатам групп работодателей и работников послания, предложив им сформулировать свои предложения, касающиеся повестки дня Конференции, для рассмотрения их Административным советом.² Эти предложения должны поступать в МБТ ежегодно к ноябрю, что позволило бы осуществить оценку и подготовку этих предложений МБТ для рассмотрения их Административным советом на его мартовской сессии следующего года. Во-вторых, доклад Генерального директора на 102-ю сессию (2013 г.) Конференции содержит предложения, наряду с другими инициативами в рамках столетнего юбилея МОТ, касающиеся того, чтобы МОТ предприняла критический обзор мер, направленных на содействие соблюдению и расширению резонанса Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларации о социальной справедливости).³ В докладе напоминает, что этот критический обзор должен быть осуществлен

¹ GB.317/INS/2(Rev.); GB.317/PV, пп. 3-39. Начиная с 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета вопросы, связанные с процессом составления повестки дня Конференции, обсуждаются в разрезе дискуссий, посвященных совершенствованию функционирования Международной конференции труда; см. GB.319/WP/GBC/1.

² Пункт 1 статьи 14 Устава предусматривает следующее: «Повестка дня сессий Конференции составляется Административным советом, который рассматривает всякие предложения по включению вопросов в повестку дня, сделанные правительством какого-либо члена Организации или представительной организацией, признанной таковой в соответствии со статьей 3, или любой межправительственной организацией».

³ Доклад Генерального директора: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г., Доклад I(A), 155 1).

Конференцией «в период и с учетом механизмов, которые определяются Административным советом», и указывается, что «представляется целесообразным подумать над скорейшим проведением такого критического обзора».⁴ Таким образом, в свое время такая критическая оценка последствий Декларации о социальной справедливости должна по решению Административного совета стать предметом повестки дня одной из будущих сессий Конференции.⁵

5. В процессе подготовки настоящего документа МБТ учло комментарии и замечания, сформулированные в ходе 316-й (ноябрь 2012 г.) и 317-й (март 2013 г.) сессий Административного совета, касающиеся как формулировок, так и существа предложений.⁶ МБТ приняло также к сведению дискуссии, состоявшиеся на 102-й сессии (2013 г.) Конференции, и вытекающие из них выводы.
6. Прежде чем перейти к рассмотрению существа предложений, следует вкратце напомнить, что согласно Уставу МОТ,⁷ Регламенту Международной конференции труда⁸ и Регламенту Административного совета⁹ повестка дня Конференции состоит из двух частей, включающих, соответственно, постоянные и специальные вопросы. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информацию и доклады относительно применения конвенций и рекомендаций.
7. Вошло также в практику обычно включать в повестку дня Конференции три дополнительных специальных вопроса в целях их рассмотрения либо в ходе общего обсуждения, и/или в целях разработки нормы. Что касается вопросов нормотворческого порядка, нормой является двукратное обсуждение, однако по решению Административного совета может быть предусмотрено однократное обсуждение.
8. После принятия Декларации о социальной справедливости, в которой был внедрен порядок периодических обсуждений Конференцией стратегических задач Организации,¹⁰ Административный совет постановил, что периодические обсуждения будут проводиться в рамках семилетнего цикла, при этом проблемы занятости, основополагающих принципов и прав в сфере труда и социальной защиты будут обсуждаться дважды в течение этого цикла, а социальный диалог один раз.¹¹ На этой основе

⁴ *ibid.*, п. 84.

⁵ GB.319/INS/3/1.

⁶ См. запрос группы промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК); п. 28, GB.316/PV(&Cotг.).

⁷ Устав МОТ, статьи 14 1) и 16 3).

⁸ Регламент Международной конференции труда, статьи 7, 7bis и 8.

⁹ Регламент Административного совета, раздел 5 и п. 6.2.

¹⁰ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Часть II А) i).

¹¹ GB.304/PV, п. 183 b).

Административный совет включает вопрос, касающийся периодического обсуждения, в качестве пункта повестки дня каждой сессии Конференции в рамках семилетнего цикла¹² в следующей последовательности: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.), социальный диалог (2013 г.), занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.).

А. Завершение составления повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции

9. В таблице А ниже представлен краткий обзор семи предложений, а также соответствующих решений, которые могут быть приняты Административным советом. Пять из этих предложений сформулированы в целях проведения общего обсуждения, а два – в целях разработки норм. Все эти предложения упоминаются в документе, представленном 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета. В Приложениях I-VII настоящего документа подробно излагаются эти предложения, в том числе с точки зрения их первоисточников и уровня поддержки, высказанной в ходе предыдущих обсуждений в Административном совете, равно как и любых взаимосвязей, которые они могут иметь с другими предлагаемыми пунктами, в том случае если это применимо.¹³

Таблица А. 104-я сессия (2015 г.) Конференции

Предложение	Характер	Административному совету предлагается
1. Достойный труд в глобальных системах поставок (Приложение I)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
2. Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (Приложение II)	Разработка нормы	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
3. Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (Приложение III)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
4. Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (Приложение IV)	Разработка нормы	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
5. Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (Приложение V)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.

¹² Формат периодических обсуждений устанавливается Административным советом. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Приложение, Часть II В).

¹³ См. запрос группы стран ИМЕК; GB.316/PV(&Cont.), п. 28.

Предложение	Характер	Административному совету предлагается
6. Малые и средние предприятия и создание рабочих мест (Приложение VI)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
7. Государственный сектор: развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости (Приложение VII)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.

В. Предложения по повестке дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции

10. Повестка дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции уже предусматривает проведение второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда в рамках цикла периодических обсуждений. Кроме того, Административному совету предлагается рассмотреть любые предложения, которые не будут включены в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции. Что касается предложения, касающегося «достойного труда в глобальных системах поставок», следует отметить, что если этот вопрос не будет включен в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции, следовало бы рассмотреть возможность его включения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции.¹⁴

С. Рекомендации и альтернативы для будущих сессий Конференции

11. С тем чтобы усилить эффективность и прозрачность процесса составления повестки дня Конференции, в случае если одно из семи предложений, изложенных в таблице А, не будет отобрано для включения в повестку дня либо 104-й сессии (2015 г.), либо 105-й сессии (2016 г.) Конференции, было бы важно, чтобы Административный совет представил четкие рекомендации МБТ относительно того, следует ли такое предложение сохранить для будущих сессий Конференции. Такие рекомендации могут включать любые меры, которые МБТ должно принять, чтобы позволить Административному совету осуществить дальнейшее их изучение.
12. Кроме того, в ходе дискуссий, состоявшихся на 316-й (ноябрь 2012 г.) и 317-й (март 2013 г.) сессиях Административного совета, а также в ходе 102-й сессии (2013 г.) Конференции, были выявлены другие предложения относительно повестки дня Конференции. МБТ предлагает предпринять дальнейшие шаги в этом отношении, чтобы позволить Административному совету в надлежащее время определить их достоинства в качестве возможных предложений для включения в повестку дня будущих сессий Конференции. В таблице В представлен краткий обзор альтернатив,

¹⁴ Пункт 12 16) заключений, принятых Конференцией, о периодическом обсуждении проблем социального диалога гласит: «рассмотреть вопрос о включении, с одобрения Административного совета, вопроса, касающегося обсуждения проблем достойного труда в глобальных системах поставок на сессии Международной конференции труда не позднее 2016 года, учитывая поддержку, высказанную этому предложению в ходе нынешнего периодического обсуждения»; см. *Provisional Record No. 11*, Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, июнь 2013 г.

а также взаимосвязанных дальнейших действий, предлагаемых МБТ. Все подробности представлены в Приложении VIII.

Таблица В. Будущие сессии Конференции

Альтернативы	Предлагаемые дальнейшие действия
1. Резолюция о трудовых спорах (Приложение VIII, пп. 1-5)	Проведение исследовательской деятельности в 2014-15 годах по вопросу об эффективности национальных систем предотвращения и урегулирования споров, как это было предложено Комитетом по периодическому обсуждению проблем социального диалога на 102-й сессии (2013 г.) Конференции.
2. Переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики (Приложение VIII, пп. 6-9)	В зависимости от наличия ресурсов создать совещание экспертов в рамках дальнейших мер по реализации заключений об «обеспечении достойного труда, зеленых рабочих мест и устойчивого развития», принятых Конференцией на ее 102-й сессии (2013 г.).
3. Нестандартные формы занятости (Приложение VIII, пп. 10-13)	В зависимости от наличия ресурсов начать исследовательские работы и создать совещание экспертов в течение второго полугодия 2014 года в целях расширения базы знаний о нестандартных формах занятости и взаимосвязанных политических решениях в целях формулировки предложений, касающихся возможных дальнейших практических действий, включая желательность нормотворческой деятельности.
4. Долгосрочная безработица (Приложение VIII, п. 14)	Включение этого вопроса в доклад, который будет подготовлен в целях периодического обсуждения стратегической задачи занятости, которое состоится в ходе 103-й сессии (2014 г.) Конференции.
5. Трудовая миграция (Приложение VIII, п. 15)	Дальнейшее рассмотрение этого вопроса на 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета в свете итогов и рекомендаций Трехстороннего совещания о трудовой миграции, которое состоится в ноябре 2013 года.

Предлагаемое решение

13. В свете выше изложенного,

- а) в отношении таблицы А и в соответствии с обычной практикой Административному совету предлагается завершить составление повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции, отобрав один из семи следующих предлагаемых вопросов:**
 - i) достойный труд в глобальных системах поставок (общее обсуждение);**
 - ii) достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (разработка нормы, двукратное обсуждение);**
 - iii) действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение);**
 - iv) насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение);**
 - v) формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение);**

- vi) *малые и средние предприятия и создание рабочих мест (общее обсуждение);*
 - vii) *государственный сектор: развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости (общее обсуждение).*
- b) *что касается 105-й сессии (2016 г.) Конференции, Административному совету предлагается:*
 - i) *отобрать один или два предлагаемых вопроса из числа предложений, не сохраненных в отношении повестки 104-й сессии (2015 г.) Конференции, и/или*
 - ii) *отложить принятие решения о завершении составления повестки дня 105-й сессии (2016 г.) до своей 320-й сессии (март 2014 г.).*
- c) *в отношении будущих сессий Конференции Административному совету предлагается представить МБТ рекомендации относительно:*
 - i) *снятия с обсуждения предлагаемых вопросов, изложенных в таблице А, которые не вошли ни в повестку дня 104-й (2015 г.), ни 105-й (2016 г.) сессий Конференции, или иных других мер, которые бы позволили продолжить рассмотрение;*
 - ii) *дальнейших мер в отношении пяти альтернатив, предусмотренных в таблице В.*

Приложение I

Достойный труд в глобальных системах поставок (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. На своих 316-й и 317-й сессиях (ноябрь 2012 г. и март 2013 г.) Административный совет обсуждал предложение, которое предусматривало сведение воедино два более ранних предложения, касающихся достойного труда в глобальных системах поставок (ГСП) и в свободных экспортных зонах (СЭЗ), в целях общего обсуждения. На своей 317-й сессии Африканская группа, Дания, Германия, Соединенные Штаты Америки и группа работников поддержали данное предложение. На своей 102-й сессии (июнь 2013 г.) Международная конференция труда приняла заключения о периодическом обсуждении проблем социального диалога, предложив МБТ «рассмотреть вопрос о включении, с одобрения Административного совета, вопроса, касающегося обсуждения проблем достойного труда в глобальных системах поставок, на сессии Международной конференции труда не позднее 2016 года».¹
2. В настоящем предложении учтены замечания и предложения, прозвучавшие на ноябрьской (2012 г.) и мартовской (2013 г.) сессиях Административного совета, а также сформулированные в рамках обсуждения доклада Генерального директора на 102-ю сессию (2013 г.) Международной конференции труда, равно как и заключения о периодическом обсуждении проблем социального диалога, принятые Конференцией на ее 102-й сессии (2013 г.).

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

3. Концепция ГСП касается интернационализации систем поставок за счет координации торговли. ГСП характеризуются процессом фрагментации производственного процесса на широкую сеть различных сторон (включая работников и их организации и предпринимателей) и взаимоотношений, благодаря чему обеспечивается поставка товаров, услуг и информации, добавляющих стоимость к продукции.² Это – путь, благодаря которому глобальные предприятия организуют свою деятельность, чтобы создавать и развивать более рентабельные системы производства и расширять рынки для своей продукции и услуг, пользуясь преимуществом углубления процесса глобализации благодаря, помимо прочего, ускорению либерализации торговли, расширению новой информации и информационных технологий и применению более эффективных транспортных моделей. ГСП, некоторые из которых включают операции в СЭЗ, оказывают заметное воздействие на структуру рынков труда в

¹ См. п. 12 16) Заключений о периодическом обсуждении проблем социального диалога, *Provisional Record* No. 11, Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, июнь 2013 г.

² В современной научной литературе различие между «глобальными системами поставок» и «глобальными цепочками создания добавленной стоимости», в целом, передается понятием «добавленная стоимость» к продукту. В этом контексте глобальные системы поставок де факто означают глобальные цепочки создания добавленной стоимости.

глобальных масштабах и ведут к глубоким изменениям в международном разделении труда и в торговых потоках между странами.³

4. ГСП являются основным средством, благодаря которому многие развивающиеся страны имеют выход на глобальную экономику и благодаря чему обеспечивается процесс существенного создания и роста предприятий и занятости. Кроме того, ГСП могут содействовать распространению знаний и производственных технологий между странами, находящимися на различных этапах развития, благодаря чему повышается результативность их деятельности и производительность. В то же время не ослабевают споры относительно последствий ГСП для количества, качества и распределения рабочих мест и доходов во всем мире. ГСП уделяется все более пристальное внимание в результате недавних аварий и происшествий, которые свидетельствуют о необходимости более глубокого понимания того, каким образом можно в максимальной мере повысить их потенциал в целях обеспечения роста и продуктивной занятости и при этом решать проблемы, касающиеся применения международных трудовых норм и реализации принципов достойного труда.
5. Первоначально широко распространяющиеся в обрабатывающей промышленности, ГСП в настоящее время приобретают все большее значение во многих других экономических секторах, таких как сельское хозяйство, рыболовство, бизнес-услуги и транспорт, что еще раз подчеркивает необходимость усиления отраслевого подхода к достойному труду. Многие глобальные предприятия разрабатывают кодексы поведения и частные системы аудиторских проверок, реагируя на растущие потребности и ожидания того, что они будут нести ответственность не только за собственную деятельность, но также и за трудовую практику своих торговых партнеров, включая поставщиков, материально-технических снабженцев и посредников, многие из которых действуют в странах, отличающихся глубокими пробелами с точки зрения управления. Необходимо более глубокое понимание порядка работы и возможностей в сфере занятости, которые могут быть гарантированы ГСП, равно как и конечных вызовов с точки зрения достойного труда на отраслевом уровне.
6. Многие правительства, организации работодателей и работников глубоко заинтересованы в расширении своего понимания того, каким образом сотрудничество с ГСП может содействовать росту национальной и местной экономики и общин, причем устойчивым и инклюзивным образом, способствовать расширению занятости и стимулировать реализацию принципов достойного труда для всех.
7. Организации работодателей считают, что в целом ГСП представляют собой дополнительные возможности для позитивного экономического и социального развития, создания стоимости, роста доходов, благосостояния и процесса поглощения прежде изолированных работников. В то же время организации работодателей выражают опасения по поводу того, что преумножение сводов практических правил и систем мониторинга может повлечь за собой дополнительные затраты и стать фактором неопределенности для предприятий, не всегда приводя к улучшению условий труда. Кроме того, выражается озабоченность тем, что предприятия должны нести ту ответственность, которая лежит на соответствующих правительствах.
8. Организации работников выражают озабоченность тем, что организация производства с ориентиром на ГСП часто влечет за собой дополнительные издержки для общества и подрывает права в сфере труда, в частности, с точки зрения свободы объединения, ведения коллективных переговоров и социального диалога. Организации работников все чаще выступают с критикой частных систем мониторинга, создаваемых глобальными предприятиями, за то, что они не привлекают работников к их формированию или задействованию и за то, что они не вносят свой вклад в дело

³ В соответствии с докладом 2013 года ЮНКТАД World Investment Report на ГСП приходится 80% общей мировой торговли (с. х).

продвижения принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров.

9. Многонациональные корпорации (МНК) и глобальные профсоюзные федерации (ГПФ) заключили ряд международных рамочных соглашений (МРС), которые помимо нормативного правового регулирования трудовых правоотношений в рамках ГСП ориентированы также на содействие соблюдению основополагающих трудовых норм. Таким образом, организация производства с ориентиром на ГСП привела к новым вызовам и создала новое пространство для международного социального диалога.

Дополнительные преимущества общего обсуждения

10. Несмотря на исключительную важность ГСП в процессе формирования сферы труда, Конференция до сегодняшнего дня не имела возможности обсудить этот вопрос в целом и не могла рассмотреть все соответствующие аспекты, вытекающие из ее основного мандата. Общее обсуждение этих проблем позволило бы охватить четыре стратегические задачи МОТ, практически все наиболее важные области, а также сквозные вопросы гендерного равенства и недопущения дискриминации. Оно открыло бы широкие перспективы критического рассмотрения Конференцией существующего свода исследовательских работ, стратегий трехсторонних участников, политических альтернатив, а также многие инициативы, связанные с ГСП, в которых делается ссылка на содействие трудовым нормам.⁴

Ожидаемый результат

11. Заключение, которые были бы приняты в результате общего обсуждения, могли бы предложить важные рекомендации трехсторонним участникам, а также разъяснить и подтвердить мандат МОТ, равно как и определить те пути, которые позволили бы Организации усилить последовательность и согласованность политических мер и поддержку своим трехсторонним участникам по рассмотрению возможностей и вызовов с точки зрения содействия достойному труду в глобальных системах поставок. Эти заключения могли бы сыграть заметную роль в определении потенциальных областей межучрежденческой деятельности и будущих действий МОТ, включая реальное содействие Трехсторонней декларации принципов МОТ, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, на глобальном и страновом уровнях, исследованиям, удовлетворению потребностей с точки зрения расширения потенциальных возможностей и обеспечения результатов, связанных с нормами.

Подготовка к обсуждению на Конференции

12. Доклад на Конференцию будет строиться на базе знаний, приобретенных благодаря исследовательской деятельности и осуществлению программ, а также политическим консультациям, результаты которых стали очевидными, помимо прочего, в итоге трехсторонних отраслевых совещаний, работы по содействию Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ, а также итогов дискуссий, состоявшихся на сессиях Конференции. Для продолжения процесса обсуждения МБТ предстоит предпринять новые исследовательские работы.

⁴ Эти инициативы включают растущий круг МРС, учет систем аттестации в трудовых соглашениях, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, руководящие принципы для многонациональных корпораций ОЭСР, руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций и многочисленные инициативы частных органов, таких как Международная организация по стандартизации (ИСО).

Приложение II

Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (разработка нормы, двукратное обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Вопрос о пересмотре Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) впервые обсуждался в Административном совете в ноябре 1998 года. Впоследствии Рабочая группа по политике, касающейся пересмотра норм, запросила информацию относительно целесообразности замены этой рекомендации.¹ Административный совет рассмотрел возможность пересмотра Рекомендации 71 в ноябре 2002 года в контексте повестки дня Конференции.² Недавно, на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета это предложение получило поддержку группы работодателей, группы работников и Африканской группы и правительства Соединенного Королевства. На 317-й сессии (март 2013 г.) группа работодателей квалифицировала это предложение как один из «вопросов, который может быть полезен для будущей работы ... над повесткой дня будущих сессий Конференции». Это предложение вновь было поддержано группой работников и Африканской группой, а также правительствами Бразилии и Японии.
2. Рекомендация 71 придерживается смелого, прогрессивного подхода. В ней рассматривается вопрос восстановления мира за счет расширения занятости по завершении вооруженного конфликта. Она была принята в 1944 году в особых условиях Второй мировой войны. В последние десятилетия условия и подходы к процессу восстановления после окончания конфликтов значительно изменились. Крупные геополитические сдвиги привели к расширению внутренних вооруженных конфликтов, часто возникающих вследствие этнических или религиозных различий. Природные ресурсы и их дефицит все в большей мере играют дестабилизирующую роль, а изменения климата еще более усугубляют структуры неравенства. Наряду с этим накоплен богатый опыт в плане разрешения самых различных кризисных ситуаций.
3. В условиях вызовов, связанных с современными конфликтными ситуациями, заинтересованность Организации Объединенных Наций и более широкого сообщества партнеров в области развития в том, чтобы восстанавливать общество в постконфликтный период благодаря достойному труду, находит отражение в Политике Организации Объединенных Наций в отношении создания рабочих мест, обеспечения доходов и реинтеграции в постконфликтный период («Политика ООН»)³. Эта политика была результатом нескольких лет совместных исследований и работы, проводимой под эгидой МОТ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые привлекли к этой деятельности значительное число органов Организации Объединенных Наций, а также другие специализированные учреждения ООН. В соответствии с принципами Декларации МОТ о социальной справедливости эта Политика ООН нацелена на повышение и расширение реальной отдачи, последовательности и эффективности стабильной занятости и достойного труда.

¹ GB.274/LILS/WP/PRS/3, II.3 и GB.274/4(Rev.1).

² GB.285/2.

³ Организация Объединенных Наций, Женева, 2009 г.

4. В настоящее время Рекомендация 71 является единственной международной трудовой нормой, в которой определены механизмы, необходимые для того, чтобы содействовать восстановлению обществ в постконфликтный период посредством занятости. Пересмотренный акт, сформулированный с более полным учетом современного контекста разнообразных конфликтов и их взаимосвязей с ухудшением окружающей среды, стихийными бедствиями и катастрофами, вызванными человеком, и охватывающий самые существенные элементы достойного труда, содействовал бы строгому следованию указанной Политике ООН и оказывал бы важную поддержку усилиям по мирному строительству.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

5. Учитывая свою уникальную трехстороннюю структуру и опыт, МОТ обладает безусловным сравнительным преимуществом в области содействия достойному труду в постконфликтных ситуациях, и ей отводится главенствующая роль в ходе реконструкции и развития в посткризисных ситуациях.
6. Для обеспечения в кратчайший срок стабильности, социально-экономической реинтеграции и устойчивого мира в постконфликтный период важнейшую роль играют занятость и создание доходов. Поэтому самые разные встречи на высшем уровне и учреждения подтверждают значение достойного труда и необходимость усиления его воздействия посредством конкретных мер, изложенных в Политике ООН. Разработанные и реализованные МОТ и другими партнерами в последние два десятилетия программы позволили извлечь важные уроки для повышения действенности практических мер. Обновленная и расширенная Рекомендация позволила бы усилить поддержку, оказываемую трехсторонними участниками в плане практических мер реагирования на кризис за счет более широкой готовности, снижения потенциальных последствий для стран с высоким риском и усиления устойчивости в период кризисов благодаря достойному труду.

Дополнительные преимущества нормативной деятельности

7. Рекомендация 71, включая 11 предусмотренных в ней принципов, не предлагает постепенного и слаженного подхода к управлению кризисными ситуациями, а скорее открывает возможность принятия предлагаемых решений одноразовых и изолированных проблем без приоритизации тех или иных вопросов, требующих безотлагательных действий, а также тех аспектов, которые требуют долгосрочных мер. В отличие от этого в Политике ООН выдержан иной подход. Ее основной руководящий принцип – «быть последовательной и всеобъемлющей» – предполагает недопущение «изолированных и фрагментарных мер реагирования» и высвечивает необходимость многогранных и взаимосвязанных практических мер. Политика ООН основана на трех программных «путях», каждый из которых имеет конкретную цель и решает конкретные задачи. Хотя эти направления действий различаются по интенсивности, они должны осуществляться одновременно.⁴
8. МОТ может строить свою деятельность, опираясь на эти рекомендации ООН и добиваться дополнительных преимуществ, предусматривая современные, трехсторонние

⁴ Первый из этих векторов ориентирован на необходимость безотлагательного реагирования в целях удовлетворения основных потребностей и проявления заботы об отдельных особо незащищенных группах; второй вектор более ориентирован на восстановление местной экономики и третий – на создание на национальном уровне экономических и правовых рамок, содействующих построению прочного и стабильного мира.

рекомендации и обеспечивая свое участие, подчеркивая при этом роль трехсторонних партнеров в процессе разработки и осуществления политики и программ в сфере занятости в разрезе мирного строительства, обеспечения безопасности и противодействия катастрофам и высвечивая роль соответствующих международных трудовых норм. Пересмотр Рекомендации 71 открыл бы перед МОТ уникальную возможность продолжать выполнять свой мандат, заключающийся в содействии социальной справедливости и достойному труду в целях обеспечения всеобщего мира.

Ожидаемый результат

9. Пересмотренная (или новая) норма с предлагаемым названием «Достойный труд во имя обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами» повысила бы эффективность Организации в области мирного строительства и позволила бы ей создать единую нормативную базу для стран, сталкивающихся с трудностями, связанными с современными чрезвычайными обстоятельствами и конфликтами. Претворение в жизнь этой нормы в странах, испытывающих конфликты и периодические катастрофы, могло бы осуществляться более результативно благодаря разработке плана действий, который мог бы быть предусмотрен пересмотренным актом, и при этом можно было бы содействовать формированию страновых программ достойного труда (СПДТ).

Подготовка к обсуждению на Конференции

10. По данному вопросу уже сегодня имеется обширная исследовательская литература и документальные данные. Политика ООН, включая ее соответствующую Директивную записку, является неотъемлемой частью этих знаний. Подготовительный процесс включал бы проведение консультаций с Организацией Объединенных Наций, а также трехсторонние консультации, которые можно было бы осуществить в феврале 2014 года при условии одобрения проведения таких консультаций.

Приложение III

Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте¹ (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Это предложение первоначально было сформулировано по рекомендации группы работодателей в ходе неформальных трехсторонних консультаций по повестке дня Конференции в сентябре 2012 года. В то время поддержка этому предложению прозвучала со стороны представителей Африканской группы и группы промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК). От имени группы работников указывалось, что этот вопрос следует обсудить в Административном совете. Данное предложение впервые было внесено на рассмотрение Административного совета на его 317-й сессии (март 2013 г.). Группа работодателей квалифицировала это предложение как один из «вопросов, который может быть полезен для будущей работы ... над повесткой дня будущих сессий Конференции». Это предложение было поддержано правительствами Канады, Китая, Франции, Индии, Италии, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки. Следует отметить, что повестка дня 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета включает пункт «Программа технического сотрудничества МОТ: тенденции и перспективы в период после 2000 года», который будет обсуждаться в Сегменте по вопросам технического сотрудничества Секции по вопросам формирования политики. Техническое сотрудничество является важным средством и методом действий МОТ, и его вклад в общие ресурсы, которыми располагает МОТ, составляет более 40%. Оно позволяет МБТ наращивать потенциальные возможности трехсторонних участников, содействовать решению стратегических задач МОТ и достижению оперативных результатов, а также проводить в жизнь СПДТ. Таким образом, это предложение связано со всеми другими вопросами, предлагаемыми для будущих сессий Конференции, и имеет к ним непосредственное отношение. Техническое сотрудничество – центральный элемент программы действий большинства организаций ООН.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

2. Трехсторонние участники часто подчеркивают важность технического сотрудничества для наращивания потенциала и решения задач МОТ. Предлагаемое общее обсуждение позволило бы МБТ более тесно сопрячь текущую и будущую программу технического сотрудничества МОТ с ценностями Организации, с содержанием ее соответствующих международных трудовых норм, а также с нуждами, потребностями и реалиями трехсторонних участников МОТ, а также более полно учитывать возрастающую важность развивающихся стран, выступающих в роли непосредственных участников, сотрудничества в целях развития в соответствии с Декларацией о социальной справедливости.

¹ Первоначально в предложении говорилось об «изменяющемся глобальном экономическом контексте и контексте в сфере занятости». МБТ предлагает остановиться на фразе «изменяющийся глобальный контекст», с тем чтобы учесть также и другие элементы, такие как дебаты, происходящие в отношении эффективности помощи, и основы развития на период после 2015 года.

Дополнительные преимущества общего обсуждения на Конференции

3. Последнее обсуждение вопроса «Роль МОТ в области технического сотрудничества» состоялось в ходе 95-й сессии (2006 г.) Международной конференции труда. По этому случаю Конференция приняла резолюцию, предусматривающую новое рассмотрение этой темы через пять лет. Это рассмотрение, тем не менее, так и не состоялось, и сегодня оно более чем своевременно. В ноябре 2009 года Административный совет утвердил стратегию и основы трипартизма в области технического сотрудничества МОТ в контексте процесса реформ в Организации Объединенных Наций.²
4. Общее обсуждение сориентировало бы программу технического сотрудничества МОТ в контексте изменяющихся внутренних и внешних условий и могло бы предоставить руководящие рекомендации для существенного расширения масштабов, размеров и эффективности этой программы и ее сопряжения со стратегическими задачами и сквозными вопросами Декларации о социальной справедливости, а также с особо важными областями, предусмотренными в Программе и бюджете на 2014-15 годы. В частности, общее обсуждение позволило бы обеспечить необходимые взаимосвязи с итогами рассмотрения периодически обсуждаемых вопросов, обеспечив при этом согласованность со стратегией в области технического сотрудничества.
5. В течение 2013 года в рамках программы реформ Генерального директора МБТ осуществит внутреннее критическое рассмотрение деятельности структур МОТ на местах, а также анализ технического сотрудничества, что имеет непосредственное отношение к предлагаемому общему обсуждению. Четыре основных внешних фактора подчеркивают важность и своевременность предлагаемого общего обсуждения:
 - Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в декабре 2012 года приняла Резолюцию 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности, в котором устанавливаются «ключевые общесистемные программные ориентиры» для сотрудничества в области развития на 2013-16 годы. Специализированным учреждениям настоятельно «предлагается» учитывать их в своих собственных оперативных программах.
 - В настоящее время проходит процесс формирования повестки дня международного развития, которая будет строиться на Целях развития тысячелетия (ЦРТ) и станет ее приемником и в которой также будут рассматриваться три аспекта устойчивого развития (экономический, социальный и экологический), как это было подтверждено на Конференции Рио +20. Программа технического сотрудничества МОТ и ее вклад в оперативную деятельность ООН на период после 2015 года будет в полной мере учитывать результаты происходящих процессов.
 - Резолюция 67/226, Резолюция ЭКОСОС о ее выполнении³ и проходящие в Административном совете МБТ дискуссии относительно принципов технического сотрудничества, включая наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников,⁴ заложат собой основу неослабному стремлению МОТ к установлению более прозрачных, ответственных и подотчетных и эффективных партнерств в области сотрудничества в целях развития, которые бы приносили результаты на страновом уровне.

² GB.306/TC/1.

³ E/2013/L.17.

⁴ GB.317/POL/6.

- Условия в области развития претерпевают стремительные изменения с точки зрения своего формата и сложности; в целом, официальная помощь в целях развития (ОПР) в последние годы сокращалась по причине бюджетных трудностей в традиционных странах-донорах, при этом донорами стали некоторые страны в прошлом получатели такой помощи. Возрастает важность сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, а местные власти, частный сектор, ассоциации и гражданское общество играют различную и все более важную роль в области сотрудничества в целях развития. Эта тенденция отражена в докладе Группы видных деятелей высокого уровня, в котором содержится призыв к созданию нового глобального партнерства с привлечением вышеуказанных участников и подчеркивается необходимость преобразования экономик в целях расширения занятости и обеспечения инклюзивного роста.⁵
6. Общее обсуждение на Конференции позволило бы сформулировать в адрес МОТ рекомендации относительно роли и позиции нового глобального партнерства в рамках будущих основ международного развития, определенных с учетом целей устойчивого развития на период после 2015 года, а также в отношении критического анализа осуществления мер, предусмотренных в Приложении к Декларации о социальной справедливости.⁶

Ожидаемый результат

7. Общее обсуждение представило бы МОТ возможность критически проанализировать и пересмотреть стратегию в области технического сотрудничества, утвержденную Административным советом в ноябре 2009 года, в свете внутренних и внешних изменений, изложенных выше. В ходе этого обсуждения можно было бы установить цели для МОТ с точки зрения мобилизации ресурсов, практической деятельности и финансового участия, диверсификации партнерств в области развития, отчетности и зримости, а также эффективности процесса развития. Стратегия могла бы содержать ограниченный по срокам план действий, нацеленный на расширение масштабов, размеров и эффективности программы МОТ в области технического сотрудничества,

⁵ *Новые глобальные партнерства: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития.* Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, май 2013 г.

⁶ «В ответ на запросы со стороны правительств и представительных организаций работников и работодателей Организация будет оказывать всю необходимую помощь в рамках своего мандата для поддержки усилий государств-членов, направленных на поступательное движение в ходе решения стратегических задач, посредством комплексной и последовательной национальной или региональной стратегии, в том числе:

- i) расширения и совершенствования деятельности в области технического сотрудничества в рамках страновых программ, направленных на достижение целей достойного труда, и в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- ii) передачи общих экспертных знаний и оказания помощи, которые каждое государство-член может запросить в целях разработки национальной стратегии, а также изучения инновационных партнерств для ее проведения;
- iii) разработки соответствующих инструментальных средств для эффективной оценки достигнутого прогресса и влияния, которое другие факторы и меры политики могут оказать на усилия государств-членов;
- iv) рассмотрения особых потребностей развивающихся стран и представительных организаций работников и работодателей, в том числе благодаря привлечению дополнительных ресурсов (Механизм реализации Декларации о социальной справедливости, Часть II, С).»

укрепления трипартизма в качестве его основной особенности и более пристальное внимание тому факту, что эта программа должна строиться на содержании соответствующих международных трудовых норм.

Подготовка к обсуждению на Конференции

8. Доклад на Конференцию учитывал бы результаты критического анализа реформ и итоги обследования уровня удовлетворенности, что позволило бы трехсторонним участникам МОТ, партнерам в области развития и участвующим подразделениям МБТ и бюро МОТ выражать свои мнения относительно важности и актуальности, а также эффективности программы МОТ в области технического сотрудничества. На эту программу оказал бы благотворное воздействие проходящий в настоящее время процесс критического обзора полевой структуры Организации.

Приложение IV

Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Данное предложение является итогом проработки Резолюции о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятой Конференцией в 2009 году. Оно рассматривалось 316-й и 317-й сессиями Административного совета. На 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) решительная поддержка этому предложению прозвучала со стороны группы работников. Африканская группа и правительства Индии и Италии также поддержали данное предложение, а группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК), правительства Соединенного Королевства и Канады высказались в поддержку проведения общего обсуждения. Группа работодателей не поддержала данное предложение, однако указала, что вопрос о насилии в сфере труда должен рассматриваться в более широком контексте. На 317-й сессии (март 2013 г.) поддержка видоизмененному предложению была высказана группой работников, которая указала на предпочтительность рассмотрения гендерного насилия и сексуальных домогательств; правительства Индии и Италии вновь высказали свою поддержку этому предложению и правительства Канады и Мексики также поддержали предложение с поправкой. Поддержка была также выражена правительством Австралии в отношении включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции.
2. В условиях, когда в согласованных заключениях 57-й сессии (2013 г.) Комиссии по положению женщин об искоренении и предупреждении всех форм насилия против женщин и девочек, в которых особая ссылка сделана на сферу труда, расширяется внимание международной общественности к проблемам гендерного насилия. На специальной сессии указанной комиссии руководители 11 фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включая МОТ, обязались прилагать совместные усилия, чтобы покончить с таким бедствием, как насилие против женщин и девочек, указав при этом отдельно на необходимость устранения сексуальных домогательств на рабочих местах. Также в 2013 году, по данным доклада Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о глобальных и региональных оценках насилия против женщин, 35% женщин во всем мире испытывают физическое насилие и/или сексуальное насилие со стороны своего сексуального партнера или сексуальное насилие третьей стороны. Устранение гендерного неравенства с точки зрения доступа к формальной наемной занятости рассматривается как один из путей решения этой проблемы. Структура Женщины-ООН преследует отдельную цель обеспечения гендерного равенства, наделения правами и возможностями женщин в рамках программы развития на период после 2015 года, и эта цель включает компонент недопущения насилия. Политическая Декларация Генеральной ассамблеи ООН по ВИЧ и СПИДу 2011 года включает цель и задачу искоренения гендерного неравенства и гендерных притязаний и насилия, а также нулевой терпимости в отношении гендерного насилия.
3. МОТ способна контекстуально обогатить эти усилия, сформулировав их значение с учетом своего уникального мандата в сфере труда. В настоящее время МОТ занимается рассмотрением этой проблемы в общем плане посредством контроля за существующими нормами, касающимися гендерного равенства, в частности, Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). Кроме того, Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) предусматривает проведение мер, нацеленных на предотвращение и запрещение как насилия, так и домогательств на

рабочих местах. Статья 20 3) Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), предусматривает защиту в случае сексуальных домогательств, а статья 5 Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) охватывает проблемы гендерного насилия. Таким образом, хотя насилие и сексуальное домогательство в сфере труда охвачены отдельными нормами МОТ, тем не менее остаются пробелы, которые необходимо преодолеть, чтобы покончить с насилием в более широком контексте.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

4. Насилие против женщин и мужчин в сфере труда представляет собой глобальную проблему. Она связана с изменениями в организации труда, интенсивностью труда, нестабильностью заработной платы и рабочих мест и воздействием экономического кризиса, т.е. с условиями, когда высокая безработица среди мужчин и потеря ими своих рабочих мест ведет к усилению насилия в домашних условиях, что отражается и на рабочих местах. Сексуальные домогательства, жестокое обращение (физическое, словесное, эмоциональное или психологическое), травля, запугивание, стрессовые ситуации на работе и другие формы насилия встречаются во всех профессиях, во всех секторах и затрагивают как трудящихся-женщин, так и работающих мужчин. Насилие в сфере труда – это проблема не только прав человека, но и здравоохранения, обучения, правоприменения и социально-экономического положения. Имеются также веские аргументы в пользу того, чтобы искоренить насилие против женщин и мужчин, поскольку связанные с ними издержки для предприятий включают абсентеизм, усиление текучести кадров, низкую результативность работы и производительность, низкую репутацию в обществе. Что касается работников, это может вести к повышенному стрессу, утрате заинтересованности в работе, усилению уязвимости перед инфицированием ВИЧ, росту случаев производственного травматизма и инвалидности и даже к смерти.
5. Это предложение тесно связано с другими предложениями, которые рассматриваются в настоящее время Административным советом в связи с повесткой дня Конференции: Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда и Достойный труд в глобальных системах поставок.

Дополнительные преимущества разработки норм

6. МОТ уже сегодня анализирует проблему насилия в сфере труда в рамках своих функций по контролю за нормами, касающимися равенства, а также нормами по принудительному труду, детскому труду и коренным народам. Например, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций в своем докладе 2013 года сформулировал 16 замечаний, касающихся сексуальных домогательств в сфере труда и занятий, а в своем докладе *Ending child labour in domestic work and protecting young workers from abusive working conditions (Положить конец детскому труду в сфере домашней работы и защитить молодых работников от жестоких условий труда)* (2013 г.) также отметил масштабы и сферу насилия против домашних детей-тружеников. Последними нормами, в которых рассматривается проблема насилия в сфере труда, являются Конвенция 189 и Рекомендация 200.
7. Новые акты МОТ, охватывающие все формы насилия на рабочем месте, подкрепили бы собой существующие основы международных и региональных норм по правам человека, затрагивающих проблему насилия против женщин в целом. Учитывая многообразие подходов, используемых в настоящее время, этот вопрос необходимо рассматривать в рамках более структурно определенного подхода, охватывающего четыре стратегические задачи. Такие нормы касались бы не только дискриминации,

но также и социально-экономических и правовых проблем, аспектов безопасности и гигиены труда и образования, и заложили бы собой прочную основу всеобъемлющему подходу к борьбе с насилием в сфере труда с учетом четырех основ достойного труда, и включали бы аспекты политических консультативных услуг, рекомендательной помощи и необходимости сбора данных в разбивке по признаку пола. Этот процесс учитывал бы опыт МОТ, накопленный в отношении оказания помощи потенциально уязвимым группам, включая женщин и мужчин, которые могут страдать от разнообразных форм дискриминации, таких как трудовые мигранты, работники неформальной экономики, домашние работники и лица с повышенным риском инфицирования ВИЧ.

Ожидаемый результат

8. Конвенция и рекомендация о насилии против женщин и мужчин в сфере труда позволили бы заложить прочную основу для действий работников и работодателей и их организаций. Они бы обеспечили основные элементы для национальной политики, касающейся насилия в сфере труда, включая четкие определения, руководящие принципы относительно ролей, обязанностей и подотчетности трехсторонних партнеров, и подчеркнули бы необходимость всеобъемлющего подхода и слаженности политических мер, выходящих за рамки сферы труда и занятости. Механизмы диалога и коллективные договоры/соглашения сыграли бы в этом отношении предопределяющую роль.

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. Подготовительная работа к обсуждению на Конференции осуществлялась бы в координации с деятельностью по особо важным областям, предусмотренным в Программе и бюджете на 2014-15 годы, включая защиту работников от неприемлемых форм труда, неформальную экономику, молодежь, сельских работников и инспекцию труда, а также инициативу МОТ в рамках ее столетней годовщины, касающуюся женщин в сфере труда и решения проблем неравенства и дискриминации. Эта работа проводилась бы с учетом существующих обследований, а также посредством возможного проведения региональных семинаров в Африке, Азии и Северной и Южной Америке, консультаций с системой Организации Объединенных Наций и другими межгосударственными международными организациями.

Приложение V

Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Это предложение первоначально было сформулировано по рекомендации группы работодателей в ходе неформальных трехсторонних консультаций по повестке дня Конференции в сентябре 2012 года и вновь было подтверждено во время 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета. В ходе 316-й сессии Африканская группа поддержала это предложение в отношении повестки дня Конференции 2015 года; правительство Соединенного Королевства отметило его потенциальное достоинство; правительство Канады поддержало идею дальнейшего рассмотрения этого вопроса. В ходе 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета группа работодателей квалифицировала это предложение как один из «вопросов, который может быть полезен для будущей работы ... над повесткой дня будущих сессий Конференции»; правительства Бразилии и Канады поддержали предложение относительно дальнейшего рассмотрения этого вопроса, и с этим согласилась Африканская группа; правительство Китая поддержало данное предложение. В ходе обсуждения доклада председателя Административного совета, подготовленного на Международную конференцию труда, за период 2012-13 годов приблизительно 30 делегатов указали на целесообразность рассмотрения проблем, связанных с гендерным равенством, коренными народами и/или инвалидностью. Нормы МОТ, имеющие отношение к данному предложению, включают такие аспекты, как равное вознаграждение, равенство возможностей и обращения, охрана материнства, работники с семейными обязанностями, лица с ограниченными возможностями, коренные и ведущие племенной образ жизни народы, возраст и лица, живущие с ВИЧ. Соответствующие обследования, рекомендательные указания и результаты технического содействия и деятельности в области сотрудничества МОТ также будут в полной мере учтены.¹ Во внимание будут также приняты соответствующие действия международных организаций.²
2. Данное предложение взаимосвязано с другими предложениями, рассматриваемыми Административным советом в связи с повесткой дня Конференции: Насилие против женщин и мужчин в сфере труда и Действенное техническое сотрудничество МОТ в

¹ Обследования и обзоры включают: *Managing Diversity in the Workplace; Age Discrimination and Older Workers; Technical cooperation and the HIV epidemic – Strengthening capacity to respond; Multiple Discrimination in the World of Work*; ситуационные обследования о применении конвенций, касающихся охраны материнства и работников с семейными обязанностями; совместные доклады, подготовленные с участием учреждений ООН, такие как *международная миграция, расизм, дискриминация и ксенофобия*. Техническое содействие включает: разработку гендерно нейтральных оценок рабочих мест; индонезийский проект по проблемам женщин на руководящих постах; южноафриканский проект по наделению лиц экономическими правами и возможностями, нацеленный на сокращение уязвимости перед инфицированием ВИЧ в транспортных коридорах; ливанский проект по защите прав домашних работников-мигрантов. Примером государственно-частных партнерств МОТ является Глобальная сеть по предпринимательству и инвалидности МОТ, которая, в первую очередь, занимается проблемой интеграции инвалидов на рабочих местах.

² Принципы расширения прав и возможностей женщин, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «Женщины-ООН» и Глобальный договор ООН; многосторонние партнерства, расширяющиеся в рамках реализации Конвенции о правах инвалидов.

изменяющемся глобальном контексте. Взаимосвязи с другими предложениями коренятся в принципе недопущения дискриминации и учитывают повышенный риск насилия и как симптом, и как инструмент дискриминации на рабочих местах.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

3. Многочисленные вызовы с точки зрения дискриминации еще более расширились в условиях глобального экономического кризиса, поскольку последний высветил те проявления неравенства, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые группы; такими проявлениями являются растущая безработица, сокращающиеся оплата труда и пособия и свертывание социальной инфраструктуры, как, например, уход за детьми и пожилыми лицами. Имеющиеся данные свидетельствуют, что молодежь, мальчики и девочки, расовые меньшинства, трудовые мигранты, работники, живущие с ВИЧ и СПИДом или страдающие от них, пожилые работники, лица с ограниченными возможностями и женщины оказываются в наихудшем положении. Во всем мире со всей очевидностью проявляется напряженность в отношении таких аспектов, как национальная безопасность, многообразие форм вероисповедания, расовая и гендерная принадлежность, и при этом трудно отделить взаимоперекликающиеся проявления изоляции, основанной на половой принадлежности и национальном происхождении, а также этнической и расовой принадлежности и вероисповедании.
4. Правовые и экономические обоснования являются убедительными причинами необходимости диверсификации и придания инклюзивного характера рабочим местам. Потребности трехсторонних участников касаются тенденций, таких как старение населения, расширение миграции, межнациональные отношения и обострение конкурентной борьбы на глобализованных рынках. Меры, нацеленные на обеспечение разнообразия, расширяют источники ресурсов для работодателей, а равенство возможностей и обращения способствует созданию более крепких и прочных предприятий и общин.
5. Что касается данных в отношении настоящего предложения, уже имеются или составляются оценки относительно норм, затрагивающих проблемы равенства. Особые потребности включают наращивание потенциальных возможностей с точки зрения сбора и анализа данных, законодательных и политических реформ, институциональной переоценки национальных механизмов, обеспечивающих недопущение дискриминации и гендерное равенство, а также информационно-просветительскую деятельность и расширение потенциала в области разнообразия и инклюзивности.

Дополнительные преимущества рассмотрения на Конференции

6. Общее обсуждение откроет возможность приобщиться к современным формам мышления и ведения диалога и добиться заключений, которые бы заложили собой всеобъемлющую основу для анализа этих проблем. Оно также позволило бы подготовить конкретные рекомендации и наметить последующие действия МБТ, трехсторонних участников и многосторонней системы, нацеленные на более действенную реализацию потенциала в области диверсификации. Данное предложение обеспечило бы трехсторонних участников новаторской передовой практикой, содействующей инклюзивности, и вооружило бы МБТ конкретными рекомендациями относительно многодисциплинарной деятельности в поддержку технической помощи как трехсторонним участникам, так и многосторонней системе. Оно имеет самое непосредственное отношение к особо важным областям, предусмотренным в Программе и бюджете на 2014-15 годы. В соответствии с Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации оно сопряжено со сквозными

вопросами гендерного равенства и недопущения дискриминации, которые являются неотъемлемой частью программных результатов.

Ожидаемый результат

7. Возможные заключения общего обсуждения на МКТ могли бы предоставить своевременные и полезные рекомендации правительствам, организациям работодателей и работников, а также МБТ относительно практических действий и мер, которые можно было бы предпринять в целях создания и укрепления многообразной и инклюзивной рабочей силы.

Подготовка к обсуждению на Конференции

8. МБТ уже провело обширные обследования по применению норм МОТ, касающихся равенства, на различных основаниях в сфере дискриминации, включая гендерную принадлежность, сексуальную ориентацию и национальность. Оно обладает обширной базой данных по национальному законодательству по вопросам недопущения дискриминации и обеспечения равенства. Заключение сессии Конференции 2009 года о гендерном равенстве – основе достойного труда являются надежным ориентиром для обсуждения. Вопросы, касающиеся создания многообразной и инклюзивной сферы труда, должны в полной мере учитываться в ходе деятельности по реализации программы, включая проведение семинаров с трехсторонними участниками. Потребуется провести всеобъемлющий обзор имеющейся литературы, а также дополнительные обследования по проблемам экономических и коммерческих последствий и выгод диверсификации рабочих мест и роли трудовых отношений в этом плане.

Приложение VI

Малые и средние предприятия (МСП) и создание рабочих мест (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Это предложение впервые было сформулировано по рекомендации группы работодателей в ходе неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года и вновь подтверждено на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета.
2. Существуют основательные эмпирические данные, свидетельствующие о том, что малые и средние предприятия (МСП) являются основным источником рабочих мест во многих странах и что в большинстве случаев чистое создание новых рабочих мест приходится на этот сегмент предприятий. МСП являются крупнейшим участником в области формальной занятости во всем мире – на них трудится 67% занятых лиц. В развивающихся странах вклад МСП в общую занятость населения еще более значителен; в странах с низкими доходами их доля в сфере занятости составляет почти 80%. Более 90% чистого прироста рабочих мест приходится на МСП. Динамика создания рабочих мест особенно высока в сегменте малых и молодых фирм. В развивающихся странах, в которых качество рабочих мест и производительность в МСП являются основным вызовом, отмечается скудность эмпирических данных, касающихся качества рабочих мест. Данные по странам Европы свидетельствуют, что качество занятости в МСП ниже, чем качество рабочих мест на более крупных предприятиях, когда сравниваются уровни оплаты труда, продолжительность рабочего времени, аспекты безопасности и гигиены труда (БГТ) или гарантии занятости.
3. Поддержка малых и средних предприятий является ключевой областью практических действий МОТ. МБТ предлагает комплексный пакет мер, включающий шесть ключевых позиций, в частности: 1) обучение предпринимательству; 2) предпринимательство и обучение вопросам управления МСП; 3) обучение предпринимательству женщин; 4) развитие цепочек создания добавленной стоимости; 5) разработка конструктивной политики в целях обеспечения благоприятной среды; 6) подготовка работников МСП по вопросам производительности и условий труда. Дополнительная поддержка оказывается по аспектам доступа к финансовым ресурсам, проблемам кооперативов и корпоративной социальной ответственности. Неотъемлемой частью этих практических мер являются консультативные услуги по основополагающим трудовым нормам.
4. Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на МСП (189) представляет собой справочное руководство по работе в этой области. Благодаря ей оказывается рекомендательная помощь по вопросам политических и правовых основ, культуре предпринимательства, инфраструктуре сферы услуг и роли организаций работодателей и работников. Резолюция 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям предоставляет стратегические принципы и подробные рекомендации относительно комплексного подхода к содействию предприятиям, включая информацию о том, в чем проявляется благоприятствующий жизнеспособным предприятиям климат, при этом указывается, что такой климат сочетает в себе элементы законного стремления к получению прибыли с необходимостью обеспечения процесса развития, в ходе которого уважалось бы человеческое достоинство, экологическая устойчивость и достойный труд. Актуальными также представляются Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122) и сопровождающая ее Рекомендация 1964 года (122), Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные

положения) (169) и Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193).¹

5. Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики предоставляет важное руководство относительно взаимосвязей между МСП и покупателями в рамках систем поставок. И наконец, следует также учитывать заключения, принятые Конференцией на ее 102-й сессии (2013 г.) об «Обеспечении достойного труда, зеленых рабочих местах и устойчивом развитии».

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

6. В силу важности МСП для экономического роста и развития, расширения занятости и необходимости обеспечения достойных условий труда для работников, занятых на них, многие государства-члены осуществляют особые политические меры, нацеленные на МСП. В этих областях отмечается высокий спрос на поддержку со стороны МБТ, о чем свидетельствует тот факт, что две трети государств-членов МОТ, полностью проводящих СПДТ, в качестве одного из трех основных приоритетов отобрали для себя развитие предприятий.
7. Тремя факторами, часто фигурирующими в обследованиях предприятий как наиболее сдерживающие для развития МСП и роста занятости, являются неблагоприятные условия, в частности бюрократия и конкуренция со стороны неформального сектора; неадекватная инфраструктура, особенно ненадежное энергоснабжение, но также и транспорт, и водоснабжение; отсутствие доступа к финансам. Факторами, зачастую приводимыми профсоюзами в связи с деятельностью МСП, являются отсутствие свободы объединения, низкий охват коллективными соглашениями/договорами, необходимость повышения БГТ и улучшения условий труда, а также важность обеспечения большей сбалансированности между заработной платой работников и доходами работодателей.

Дополнительные преимущества рассмотрения на Конференции

8. Учитывая важный вклад МСП в процесс создания рабочих мест и расширение экономической деятельности, ключевой вопрос заключается в выяснении того, какие направления политики, меры и институциональные механизмы могут способствовать и содействовать развитию МСП и позволять им создавать и предлагать качественные рабочие места в нужном количестве. Нет единого и пригодного для всех подхода к проблеме разработки и осуществления практических мер. Необходимо признавать разнообразие национальных условий и обстоятельств, а конкретные меры должны осуществляться с учетом последовательного, согласованного и комплексного подхода, принимая во внимание такие другие политические области, как промышленность, торговля, образование и профессиональное обучение, наука и технология, отраслевая и макрополитика – при этом следует всячески защищать и поддерживать всеобщие принципы и ценности МОТ.

¹ Следующие акты также являются весьма важными: Конвенция 1947 года об инспекции труда (81), Конвенция 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (94), Конвенция 1971 года о представителях трудящихся (135), Конвенция 2000 года об охране материнства (183), Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195) и Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198).

9. Генеральный директор, обращаясь к 102-й сессии (2013 г.) Конференции, призвал к более тесному прямому сотрудничеству МОТ с предприятиями. Поскольку большинство предприятий относятся к сегменту МСП, этот важный сектор должен стать первоочередной целевой группой.

Ожидаемый результат

10. Основываясь на обновленной информации о положении дел в секторе МСП, его потребностях и успешных политических мерах и программах, нацеленных на оказание содействия этому сегменту предприятий, Конференция представит рекомендации и ориентиры относительно подходов МОТ к процессу стимулирования МСП.

Подготовка к обсуждению на Конференции

11. Возможными вопросами, которые можно было бы рассмотреть в докладе на Конференцию, являются следующие:
- Каковы потребности МСП и их работников и с какими трудностями они сталкиваются, включая права в сфере труда и условия труда? Каковы различия этих потребностей и трудностей в секторе услуг, секторе промышленности и сельского хозяйства, а также в зависимости от уровня развития?
 - В чем суть успешных международных стратегий, направленных на развитие МСП, и каков подход к этим проблемам МОТ?
 - Существуют ли меры политики и программы поддержки, которые эффективнее других воздействуют на процесс создания рабочих мест и на качество создаваемых рабочих мест? Это должно включать анализ практических действий, содействующих правам в сфере труда, производительности и условиям труда на МСП.
 - Что можно предпринять, чтобы в дальнейшем улучшить благоприятные условия ведения бизнеса, поскольку это основное препятствие на пути роста занятости в МСП?
 - Как наиболее рационально можно согласовать практические действия в интересах МСП с другими направлениями политики и программами, такими как промышленная политика, принципы, применяемые к цепочкам создания добавленной стоимости, и политика в области повышения профессиональных навыков и квалификаций?
 - Каков может быть вклад организаций работодателей и работников в процесс создания партнерств в рамках МСП, в частности за счет ведения коллективных переговоров?

Приложение VII

Государственный сектор: развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Общее обсуждение на эту тему было предложено группой работодателей во время неформальных консультаций в сентябре 2012 года и вновь подтверждено на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета.
2. Предлагаемый вопрос носит глобальный характер. Важность высококачественного и эффективно действующего госсектора в настоящее время является ключевой приоритетной задачей. Каждое государство-член предоставляет работу работникам госсектора, хотя на сегодняшний день нет общемировых статистических данных на этот счет. Учитывая что квалифицированная и мотивированная рабочая сила в госсекторе является важнейшим фактором обеспечения его эффективности и действенности, необходимо предусматривать систему поощрения и устойчивого продвижения по службе работников этого сектора, чтобы создавать более квалифицированный и разнообразный с кадровой точки зрения государственный сектор. В некоторых странах в настоящее время осуществляются реформы госсектора, и во многих из них правительства занимаются формированием или реализацией новых стратегий, касающихся набора и подбора кадров, управления системой оценки результатов деятельности и управления, ориентированного на достижение конечных результатов. В то же время остаются весьма разнородными взаимосвязи между правительством, выступающим в роли нанимателя, и работниками и их представителями. Во многих странах отмечается отсутствие полного признания права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров для государственных служащих.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

3. В последнее время международное и научное сообщества рассматривают возможные пути сохранения качества государственных услуг в контексте кризиса. Предлагаемый ориентир на развитие людских ресурсов, продвижение по службе и улучшение условий труда будет способствовать разработке планов, которые бы позволили сделать госсектор привлекательным для квалифицированных специалистов, способных оказывать качественные государственные услуги, в том числе чтобы обеспечить достижение целей устойчивого развития, которые являются сегодня предметом обсуждения в контексте процесса развития на период после 2015 года и последующих мер по реализации итогов Конференции Рио +20; это позволит также содействовать выявлению передовой практики последнего времени, извлеченных уроков и возможных областей для будущей деятельности и при этом формулировать рекомендации в целях расширения действий госсектора (национального и местного правительства), в том числе за счет развития людских ресурсов, обеспечения разнообразия и продвижения по службе.

Дополнительные преимущества рассмотрения на Конференции

4. Обсуждение на Конференции откроет своевременную возможность обсуждения стратегий, направленных на укрепление госсектора, чтобы он мог привлекать, развивать и удерживать наиболее одаренных личностей, которые бы могли, в свою очередь, оказывать качественные государственные услуги во имя содействия повышению уровня жизни людей и общин и совершенствования условий ведения бизнеса. По итогам своих недавних обследований МБТ пришло к заключению, что недостатки планирования карьерного роста являются наиболее острой проблемой министерств труда,¹ а недавние меры, принятые в странах Европы, усиливают риск «утечки мозгов» и снижения квалификации служащих госсектора.² Программы сокращения государственного долга, проводимые в течение регионального финансового кризиса, возможно, пагубно сказались на привлекательности работы в госсекторе для высококвалифицированных работников. Конференция могла бы сформулировать рекомендации относительно снижения этих рисков. В ходе проходящих в настоящее время дебатов можно было бы воспользоваться преимуществами опыта МОТ в области социального диалога и улучшения условий труда.
5. Это обсуждение обеспечило бы сопряжение двух особо важных областей – «Содействие созданию большего числа рабочих мест лучшего качества в целях обеспечения инклюзивного роста» и «Рабочие места и профессиональные навыки для молодежи», предусмотренные в Программе и бюджете на 2014-15 годы.
6. Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151) закладывает собой основы для проведения коллективных переговоров относительно условий труда, но не рассматривает их содержание и формат с точки зрения развития людских ресурсов или продвижения по службе. Конвенция 1947 года об инспекции труда (81), Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенция 1977 года о сестринском персонале (149), а также Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195) являют собой важные рекомендательные указания, и в ходе общего обсуждения можно было бы совместить эти элементы в едином согласованном плане действий.

Ожидаемый результат

7. Возможным итогом обсуждения на Конференции мог бы стать план действий, ориентированный на оказание поддержки госсектору, который бы, в свою очередь, оказывал действенные и экономически эффективные государственные услуги благодаря усилиям обученных, квалифицированных и заинтересованных госслужащих, обладающих основополагающими правами в сфере труда. Заключение Паритетного совещания по вопросам развития людских ресурсов на государственной службе в контексте структурных преобразований в переходный период 1998 года, состоявшегося 14-18 декабря 1998 года,³ заложили собой прочную основу для осуществления специальных целенаправленных мер, которые предстоит определить Конференции, например, чтобы «более внимательно и шире взглянуть на социальные и нормативные последствия международных финансовых и экономических программ и

¹ См. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/publication/wcms_216424.pdf.

² Daniel Vaughan-Whitehead, ed., “Public Sector Shock” (МБТ, 2013 г.).

³ http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1999/99B09_32_engl.pdf.

политики, в частности, поскольку они связаны с развитием людских ресурсов в контексте реформ, осуществляемых в государственном секторе».

8. План действий мог бы также предусмотреть проведение специальных обследований, совещаний и другой деятельности, которые, возможно, следовало бы включить в предложения по программе и бюджету.

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. Предыдущая деятельность МОТ по этой теме включает недавние дискуссии на Международной конференции труда проблем инспекции труда (2011 г.) и социального диалога (2013 г.), Глобальный форум-диалог по условиям труда персонала заведений начального обучения, 22-23 февраля 2012 года⁴ и Паритетное совещание 1998 года. Отдел государственно-административной деятельности и управления развитием провел ряд форумов и опубликовал результаты обследований по этим вопросам.
10. Обсуждение на Конференции строилось бы на результатах работы, уже проведенной МБТ в области государственной службы, образования, медицинских услуг, добровольных переговоров и коллективных переговоров в госсекторе. Широкие консультации с трехсторонними участниками позволили бы обеспечить то, чтобы доклад и вопросы, предлагаемые для обсуждения, отражали их потребности.

⁴ http://www.ilo.org/sector/Resources/recommendations-conclusions-of-sectoral-meetings/WCMS_177906/lang--en/index.htm.

Приложение VIII

Альтернативы дальнейшего обсуждения Административным советом и взаимосвязанные предлагаемые дальнейшие меры

1. *Урегулирование трудовых споров*

*(Координация с планом действий,
сформулированным с учетом заключений
периодического обсуждения стратегической
задачи социального диалога)*

1. В рамках неформальных трехсторонних консультаций, проведенных в сентябре 2012 года по повестке дня Конференции, было внесено три предложения. Первое предложение было представлено секретариатом группы работодателей – провести общее обсуждение на тему «Урегулирование споров: содействие эффективным механизмам разрешения споров». Второе предложение было выдвинуто секретариатом группы работников – разработать норму о руководящих принципах урегулирования трудовых споров в целях быстрого и действенного разрешения трудовых споров в свете заключений периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда, которое состоялось в 2012 году. Было также отмечено, что этот вопрос может быть рассмотрен с учетом итогов периодического обсуждения проблем социального диалога в 2013 году. Третье предложение уже находилось на рассмотрении Административного совета и касалось включения пункта повестки дня о содействии здоровым трудовым отношениям путем предупреждения и урегулирования трудовых споров с целью проведения общего обсуждения в развитие заключений Рабочей группы Картье. С учетом предложения МБТ, представленного Административному совету на его 316-й сессии (ноябрь 2012 г.),¹ было подтверждено, что впервые эта тема будет рассматриваться в рамках периодического обсуждения проблем социального диалога в 2013 году.
2. Таким образом, в докладе, подготовленном в целях рассмотрения в Комитете по периодическому обсуждению проблем социального диалога, были проанализированы тенденции, вызовы и возможности в области предотвращения и урегулирования трудовых споров, и в нем также были приведены подробности действий МБТ в этой сфере. Обсуждения в Комитете и его заключения подтвердили глубокую заинтересованность в этом вопросе трехсторонних участников МОТ и важность действенного предотвращения и урегулирования трудовых споров. Заместители председателей групп работодателей и работников, равно как и многие правительственные члены подчеркивали необходимость решения этой проблемы для реализации принципа верховенства права и содействия мирным и продуктивным трудовым отношениям. Они также поделились опытом своих стран, отметив громадное разнообразие существующих национальных механизмов урегулирования трудовых споров и необходимость для МБТ в дальнейшем осуществлять анализ того, какие национальные механизмы разрешения споров оказываются наиболее целесообразными в контексте различных стран и по каким причинам. Было указано, что необходимым предварительным условием для дальнейшего рассмотрения аспектов, связанных с разработкой руководящих принципов действенного разрешения трудовых споров, по мнению группы работников Комитета, является расширение исследовательской деятельности в отношении результативности и действенности механизмов урегулирования споров.

¹ GB.316/INS/2, пп. 85-87.

3. Что касается предотвращения и урегулирования трудовых споров, Комитет по периодическому обсуждению проблем социального диалога пришел к заключению, что:
 - i) Государствам-членам при поддержке Организации следует гарантировать соблюдение принципов господства права за счет эффективных мер инспекции труда и обеспечения их соблюдения и укрепления механизмов предотвращения и разрешения споров, признавая, что эти факторы входят в сферу ответственности правительств.²
 - ii) МОТ следует расширять свое содействие в целях укрепления и повышения результативности систем и механизмов предотвращения и разрешения споров, ориентируясь в том числе на оперативное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб посредством обследований, консультативной помощи экспертов, наращивания потенциальных возможностей и обмена опытом.³
4. План действий по реализации этих заключений вносится на рассмотрение текущей сессии Административного совета. В нем подробно описывается предлагаемая исследовательская деятельность МБТ, направленная на сбор и анализ информации о результативности национальных систем предупреждения и урегулирования споров, как это предложено Комитетом по периодическому рассмотрению проблем социального диалога. Этот компонент плана действий также является мерой реализации заключения Рабочей группы Картье в отношении Рекомендации 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92).
5. С учетом вышеизложенного МБТ предлагает отложить рассмотрение предложения относительно урегулирования трудовых споров до подготовки МБТ и внесения на рассмотрение нового предложения в 2016 году, которое должно быть сформулировано с учетом итогов дополнительного анализа и обследований, предстоящих в период 2014-15 годов.

2. Переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики

6. На его 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административному совету было представлено предложение относительно разработки Конвенции (дополненной Рекомендацией) о переходе сферы труда на принципы экологически чистой экономики после предложения, сформулированного по инициативе группы работников в ходе неформальных трехсторонних консультаций по повестке дня Конференции в сентябре 2012 года. С учетом предложения МБТ⁴ было признано целесообразным отложить рассмотрение данного предложения до предполагаемых итогов общего обсуждения проблем устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест на 102-й сессии (2013 г.) Конференции.
7. На 102-й сессии (2013 г.) Конференции Комитет по устойчивому развитию, достойному труду и зеленым рабочим местам обстоятельно обсуждал проблемы важности и роли международных трудовых норм. В итоговых заключениях, принятых Конференцией, предложены основные политические рамки рассмотрения вызовов, связанных со справедливыми преобразованиями во благо всех. Что касается существующих и новых актов МОТ, заключения включают предложение о созыве совещания экспертов для предоставления дальнейших указаний по вопросам экологизации

² См. *Provisional Record* No. 11, Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, июнь 2013 г., п. 9 4).

³ *ibid*, п. 12 6).

⁴ GB.316/INS/4, пп. 88 и 89.

экономики, зеленых рабочих мест и справедливых преобразований в интересах всего населения.⁵

8. В частности, в заключениях предложено, чтобы совещание экспертов на основе конструктивного анализа критически рассмотрело положения международных трудовых норм, наиболее тесно связанных с созданием справедливой и экологически устойчивой экономики, характеризующейся ростом числа рабочих мест. Такое совещание могло бы состояться, возможно, в 2015 году при условии утверждения Административным советом.
9. Следует отметить, что Административный совет рассмотрел также документ, в котором кратко излагался стратегический план действий, сформулированный по итогам принятия резолюции Конференцией в июне 2013 года об устойчивом развитии, достойном труде и зеленых рабочих местах. Одно из предложенных направлений дальнейших практических действий предусматривает созыв совещания экспертов, о котором говорится выше.⁶

3. **Нестандартные формы занятости**

10. В заключениях Конференции о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда (2012 г.) указывается, что «расширение нестандартных форм занятости в случае, если они надлежащим образом не подчинены нормативному правовому регулированию со стороны национального законодательства, поднимает вопросы, связанные с полноценной реализацией основополагающих принципов и прав в сфере труда», и предлагается МБТ «созвать совещание экспертов, предпринять исследования и оказать поддержку проведению национальных обследований о возможных положительных и отрицательных последствиях нестандартных форм занятости для основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также выявить и осуществить обмен передовой практикой относительно их нормативно-правового регулирования».⁷ На 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета группа работников особо указала на необходимость нормотворческой деятельности по нестандартным формам занятости, а на 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета МБТ включило этот пункт в качестве предложения по повестке дня одной из будущих сессий Конференции.⁸
11. В своем докладе на 102-ю сессию (2013 г.) Конференции Генеральный директор отметил, что «стандартные формы занятости» становятся скорее исключением, чем нормой и что мнения полярно разделились относительно как последствий, которые расширение «нетипичных» форм занятости может иметь для реализации принципов достойного труда, так и того, что в этом плане можно предпринять. В докладе также отмечается, что, каковы бы ни были высказываемые мнения, этот вопрос остается предметом политических решений и действий на национальном уровне и что МОТ необходимо участвовать в этих дебатах, чтобы не утратить свою актуальность и

⁵ МБТ: *Provisional Records* No. 12, Международная конференция труда 102-я сессия, Женева, июнь 2013 г., п. 24 (следует рассматривать в свете п. 19 заключений).

⁶ GB.319/INS.

⁷ МБТ: *Provisional Record* No. 15, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 12 и 13 b).

⁸ GB.317/INS/2/(rev.), п. 18.

авторитет.⁹ В ходе обсуждения доклада Генерального директора председатель группы работников подчеркнул, что МОТ надлежит обеспечить, чтобы все работники, а не только те из них, кто имеет постоянное рабочее место на условиях полного рабочего времени, пользовались полноценной защитой со стороны трудового законодательства и социального обеспечения и что необходимы новые практические шаги нормотворческого характера в этой области. Председатель группы работодателей, согласившись с положениями доклада Генерального директора о том, что стандартные формы занятости становятся исключением, особо указал на необходимость пересмотра своих взглядов на то, как реализуются права в новом контексте и каковы обязанности сторон в рамках этого нового подхода. Ряд правительств также выразили озабоченность процессом расширения нетипичных/нестандартных форм занятости и отметили важность поисков целесообразного баланса между гибкостью и гарантиями защиты.

12. Для оказания более ощутимого влияния на процесс принятия решений необходимы веские эмпирические данные, чтобы выяснить и оценить последствия расширения нестандартных форм занятости для защиты работников, развития предприятий и экономических показателей. Это, в первую очередь, требует совершенствования статистических данных по различным видам нестандартных форм занятости, включая уровень членства в профсоюзах соответствующих категорий работников и их охват коллективными договорами/соглашениями как в странах с формирующимся рынком, так и в индустриально развитых государствах. Столь же важны для содействия гарантиям занятости и равенству обращения и оплаты труда для работников, трудящихся на условиях нестандартных форм занятости, исследования, документально подтверждающие успешность мер, которые способствовали нормативному правовому регулированию трудовых правоотношений, расширению доступа работников с «нетипичными/нестандартными» трудовыми отношениями к основополагающим принципам и правам в сфере труда и другим видам защиты, и обеспечивающие действенное функционирование органов инспекции труда.
13. Предлагается, в зависимости от наличия ресурсов, чтобы МОТ инициировала исследования, о которых говорится выше, и созвала совещание экспертов во втором полугодии 2014 года в целях обогащения базы знаний по нестандартным формам занятости и соответствующей политике, а также сформулировала предложения относительно дальнейших практических мер реализации, включая учет целесообразности нормотворческой деятельности. Предлагается, чтобы совещание экспертов проанализировало широкий спектр нестандартных форм занятости. Если совещание экспертов сформулирует рекомендации по поводу разработки нормы, внимание следовало бы сосредоточить на срочных трудовых договорах/контрактах и временных формах занятости, поскольку МОТ уже приняты нормы, охватывающие вопросы, связанные с трудовым правоотношением, частными агентствами занятости, трудом на условиях неполного рабочего времени и домашним трудом.

4. Долгосрочная безработица

14. С учетом рекомендации, сформулированной в адрес МБТ трехсторонней консультативной группой в Женеве, эта тема будет освещена в докладе, подготавливаемом в целях периодического обсуждения стратегической задачи занятости, которое должно состояться в ходе 103-й сессии (2014 г.) Конференции. В ходе этого периодического обсуждения и в заключениях можно было бы рассмотреть, в случае необходимости, дополнительные дальнейшие меры.

⁹ Доклад Генерального директора: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г., Доклад I(A), пп. 71-73.

5. Трудовая миграция

15. На 92-й сессии (2004 г.) Международной конференции труда трехсторонние участники достигли консенсуса относительно того, что справедливое отношение ко всем трудовым мигрантам требует опоры на принципы, основанные на соблюдении прав, в которых бы учитывались потребности рынка труда, и приняли план действий в интересах трудовых мигрантов. Центральный элемент этого плана действий – Многосторонние основы МОТ по трудовой миграции, публикация которых была утверждена Административным советом на его 295-й сессии (март 2006 г.). На своей 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административный совет подчеркнул необходимость того, чтобы МОТ усилила прозрачность и наглядность своей деятельности в ходе глобальных дебатов, касающихся миграции и процесса развития, а также Повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. В этих целях он поручил Генеральному директору, помимо прочих мер, созвать трехстороннее совещание, которое бы позволило Организации критически оценить итоги Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 3-4 октября 2013 г.) и рассмотреть области возможных дальнейших практических мер МОТ, принимая во внимание изменяющийся ландшафт международной трудовой миграции и последствия этого процесса для сферы труда.¹⁰ В своем докладе на 102-ю сессию (2013 г.) Конференции Генеральный директор указывает, насколько различные демографические тенденции и тенденции в области доходов усугубляют миграционные процессы, и привлекает внимание к тому, что «МОТ должна сыграть важную роль в повышении результативности усилий всей многосторонней системы, нацеленных на формирование концептуальных рамок, которые бы действительно обеспечивали соблюдение прав и интересов всех заинтересованных работающих лиц».¹¹ В ходе обсуждения указанного доклада многие правительства подчеркивали растущую важность рассмотрения проблем трудовой миграции в целях обеспечения достойной работой всех заинтересованных в этом лиц. Вопрос о трудовой миграции может быть рассмотрен на 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета в рамках повестки дня Конференции, принимая во внимание итоги и рекомендации Трехстороннего совещания по трудовой миграции, которое состоится в Женеве с 4 по 8 сентября 2013 года.

¹⁰ GB.317/INS/13/2.

¹¹ Доклад Генерального директора: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г., Доклад I(A), п. 20.