

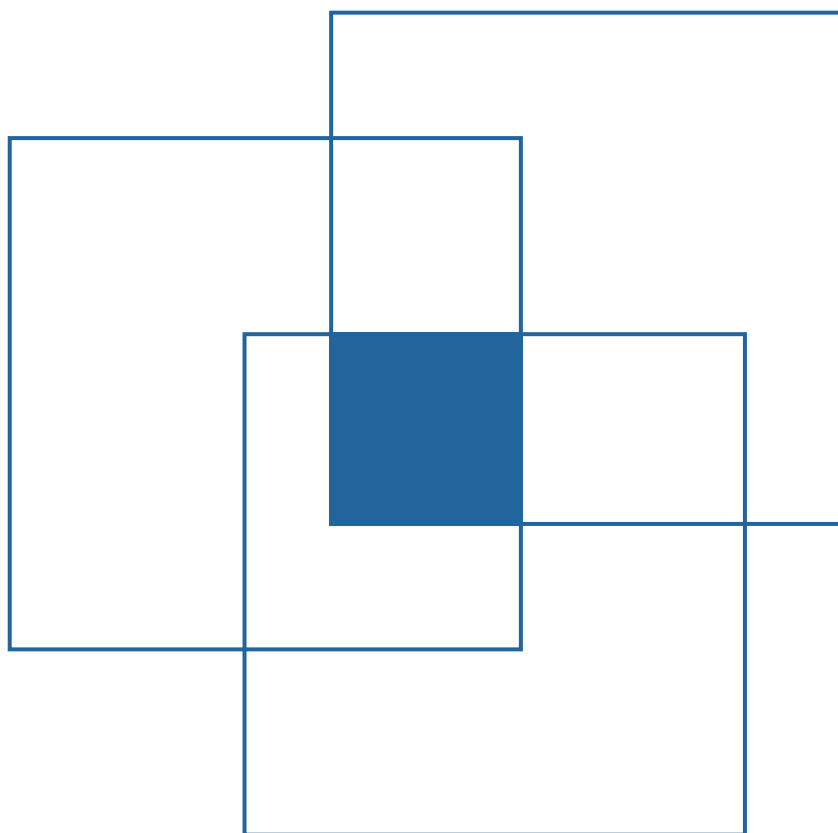
GB.317/PFA/1
Перездано как Дополнение
к Докладу II на 102-ю сессию
Международной конференции труда



Международное
бюро
труда
Женева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

ПО ПРОГРАММЕ И БЮДЖЕТУ НА 2014-15 ГОДЫ



МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА



Административный совет

317-я сессия, Женева, 6-28 марта 2013 г.

GB.317/PFA/1

Секция по программе, финансовым и административным вопросам

Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Дата: 28 января 2013 г.

Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предложения Генерального директора

**ПО ПРОГРАММЕ И БЮДЖЕТУ
НА 2014-15 ГОДЫ**

ISBN 978-92-2-426881-6 (print)
ISBN 978-92-2-426882-3 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2013

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Вступление

В предложениях по Программе и бюджету на 2014-15 годы, которые я представляю в настоящем документе, учтен твердый и настойчивый призыв со стороны трехсторонних участников к переменам и осуществлению реформ, с тем чтобы превратить Организацию в центр технического совершенства в отношении сферы труда, в наиболее эффективный механизм анализа политических мер и поставщика качественных услуг, а также в авторитетного, влиятельного и неутомимого борца за достижение цели социальной справедливости на международной политической арене.

Они также олицетворяют собой не просто приверженность МОТ своим целям, но и методы работы Организации, которую предстоит провести таким образом, чтобы в максимальной мере повысить ее эффективность и результативность.

Предлагаемые сегодня на рассмотрение Административного совета предложения сформулированы с учетом итогов чрезвычайно полезного обсуждения предварительного обзора, представленного в ноябре 2012 года, а также обмена мнениями относительно приверженности реформам, которые осуществляются в настоящее время и которые зададут организационный формат для исполнения программы и бюджета в 2014-15 годах. В ходе этих обменов мнениями высказывалась твердая поддержка идее ориентации на ограниченное число особо важных областей, которые подверглись пересмотру в свете сформулированных мнений и которые занимают центральное место в моих предложениях. Они позволяют МОТ придать критическую массу усилиям и ресурсам, чтобы взять ориентир на действительно значимые вопросы, которые могут сыграть важную роль в формировании духа коллективизма в работе МБТ, чтобы оно могло на деле функционировать как «Единая МОТ».

Представители правительств и организаций работодателей и работников Административного совета, несомненно, оценят достоинства предлагаемых программы и бюджета с учетом реалий, с которым они сталкиваются в сфере труда, со всеми их сопутствующими вызовами и возможностями. Мы знаем, что эти реалии претерпевают изменения с беспрецедентной скоростью и что для многих эти реалии безотрадны. По-прежнему ощущаются последствия взрывной волны потрясений, обрушившихся на глобальную экономику в 2008

году. Прежде всего, они требуют, чтобы МОТ объединила усилия своих трехсторонних участников и направила их на то, чтобы мир возвратился к труду и пошел по пути устойчивого и справедливого роста и развития.

МОТ добивается успехов, когда она имеет возможность учитывать различные перспективные приоритеты своих трехсторонних участников и их стремление к защите своих законных интересов в рамках общих усилий, нацеленных на обеспечение социальной справедливости. Ни одна из сторон не может отречься от своей ответственности в этих энергичных попытках, равно как и МОТ не может не выполнить своего долга и не скорректировать методы своей работы, сориентировав их на потребности стремительно изменяющейся окружающей обстановки.

Безусловно, вполне очевидны осложнения, которые могут возникнуть в процессе утверждения программы и бюджета на двухлетний период за девять месяцев до начала их исполнения, и это тем более актуально, учитывая контекст существенных перемен, происходящих внутри Организации и реальных факторов неопределенности относительно положения в мире. Дополнительные последствия происходят вследствие того, что 2014-15 годы приходится на последнее двухлетие осуществления Основ стратегической политики, структурно построенных на четырех стратегических задачах и 19 стратегических результатах, которые были сохранены.

Это означает, что факторы изменений и преимуществ в предложениях по программе и бюджету носят взаимодополняемый характер и представлены таким образом, чтобы позволить МОТ применять и совершенствовать свои установленные системы управления, ориентированного на конечные результаты, что чрезвычайно важно для обеспечения подотчетности, и при этом продолжать продвигаться вперед – без промедления и решительно –, выполняя свои обязательства по осуществлению реформы.

В течение двухлетия 2014-15 годов Административному совету предстоит решить вопрос о целесообразности установления новых шестилетних Основ стратегической политики. При этом он будет в полной мере учитывать тот факт, что новые Основы стратегической политики подведут его к его столетнему юбилею в 2019 году.

Оставляя в стороне высокий символизм этой даты и исторические достижения Организации, приближающейся к столетию своего существования, это событие, как и все другие обстоятельства, с которыми сталкивается сама Организация, наполнено глубоким смыслом, который делает необходимым для МОТ осуществить предметный пересмотр своего места во всей международной системе и в сфере труда, а также, несомненно, проанализировать будущее развитие самой сферы труда.

Такой анализ, хотя и имеющий отношение к представленным здесь предложениям, неизбежно выходит за рамки их диапазона и непосредственных целей. Поэтому я считаю целесообразным и своевременным посвятить свой доклад на 102-ю сессию Международной конференции труда (июнь 2013 г.) первоначальному рассмотрению стоящих на повестке дня вопросов и их последствий для МОТ в период, когда она приближается к своему столетию.

И, наконец, я хотел бы подчеркнуть, что эти предложения по программе и бюджету были подготовлены с полным осознанием тех трудностей, с которыми сталкиваются многие государства-члены, и их последствий для государственных служб в ряде стран. МОТ

существует не в отрыве от этих реалий, и поэтому мнения, которые высказывались государствами-членами в связи с ними, были со всей серьезностью приняты во внимание.

Условия, преобладающие во многих государствах-членах, подсказывают, что необходимо проявлять благоразумие и умеренность при внесении предложений относительно размеров бюджета, и исключительно низкие уровни инфляции позволяют применить их в контексте нулевого реального роста бюджета, имеющего результатом номинальное увеличение размеров бюджета на 2,4 млн долл. США или на 0,3% по сравнению с уровнем текущего бюджета.

Я убежден в том, что этот бюджет в полной мере оправдан и необходим, чтобы МОТ могла сохранить свой материальный потенциал и решать стоящие перед ней проблемы. Я надеюсь, что приверженность целям реализации программы, нацеленной на изменения и достижение более высокой результативности деятельности, позволит Административному совету вверить предусмотренные ресурсы Организации, переживающей переломный момент своей истории.

28 января 2013 года

Гай Райдер
Генеральный директор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вступление	iii
Список сокращений.....	vii
Сводное резюме	1
Программа и бюджет изменений в целях повышения результативности деятельности.....	1
Программа МОТ в 2014-15 годах	2
Предложение по регулярному бюджету	4
Единые бюджеты по результатам.....	6
Осуществление программы и реформ.....	10
Стратегические рамки.....	17
Стратегические задачи	17
Приоритеты в сфере достойного труда в регионах	19
Гендерное равенство и недопущение дискриминации	21
Особо важные области с точки зрения приоритетности действий в 2014-15 годах.....	22
Результаты, которые предстоит достичь в 2014-15 годах.....	24
Результат 1: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	25
Результат 2: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	29
Результат 3: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	33
Результат 4: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективны, управляются и более справедливы в гендерном отношении.....	36
Результат 5: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда.....	40
Результат 6: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда.....	43
Результат 7: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и больше число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	46
Результат 8: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДА.....	49
Результат 9: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	51
Результат 10: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	54
Результат 11: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги .	57

Результат 12: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	60
Результат 13: Применяется отраслевой подход к достойному труду	62
Результат 14: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	65
Результат 15: Принудительный труд искореняется	67
Результат 16: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам	69
Результат 17: Дискриминация в сфере труда и занятий искореняется	72
Результат 18: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	75
Результат 19: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	78
Институциональный потенциал	81
База знаний, аналитический потенциал и распространение информации	82
Статистика	83
Внешние партнерства	84
Международный учебный центр в Турине	85
Международный институт социально-трудовых исследований	85
Коммуникации и информация	86
Управление, поддержка и менеджмент	87
Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ	87
Результат 2: Рациональное и эффективное управление Организацией	90
Проект бюджета расходов и доходов на 2014-15 годы	95
Информационные приложения	
1. Оперативный бюджет	99
2. Подробная информация о повышении затрат	109
3. Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов	119
4. Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета	125

Список сокращений

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
БГТ	Безопасность и гигиена труда
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ИМО	Международная морская организация
ИРИС	Комплексная система информации по ресурсам
МАСО	Международная ассоциация социального обеспечения
МВФ	Международный валютный фонд
МКСТ	Международная конференция статистиков труда
ММСР	Микро-, малые и средние предприятия
МНК	Многонациональные корпорации
МОМ	Международная организация по миграции
МСП	Малые и средние предприятия
МСУГС	Международные стандарты учетов в государственном секторе
МУСЗ	Минимальные уровни социальной защиты
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РБСА	Дополнительный счет регулярного бюджета
СГООН	Страновые группы ООН
СЭЗ	Свободные экспортные зоны
УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕЙДЗ	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
SCORE	Программа по устойчивым, конкурентоспособным и ответственным предприятиям

Сводное резюме

Программа и бюджет изменений в целях повышения результативности деятельности

1. В предложениях по Программе и бюджету на 2014-15 годы заложен курс на то, чтобы лучше оснастить Организацию средствами и инструментами, которые бы позволили ей находить ответы на неотложные вызовы, возникающие в сфере труда. Осуществляя реформы в целях повышения результативности своей деятельности, МОТ может играть ведущую роль в процессе восстановления сбалансированности глобальной экономики, обеспечивая при этом высокие и устойчивые темпы роста. Решение глобальных проблем, связанных с тем, чтобы вернуть мир в лоно производственной деятельности, обеспечение всеобщего соблюдения и уважения основополагающих прав в сфере труда и создание гарантий более широкой социальной защиты, в первую очередь для самых малоимущих и наиболее уязвимых категорий населения, – столь же важны для деятельности МОТ в период 2014-15 годов, как и столетие назад, когда эти цели только устанавливались.

Сложный внешний контекст

2. Сегодняшние условия на рынке труда во всем мире и опасность дальнейшего спада в глобальной экономике указывают на вероятность продолжающегося неустойчивого и неравномерного процесса восстановления после кризиса. Это отрицательно скажется на прогнозах на 2014 год и на последующий период и будет означать появление крупных вызовов с точки зрения расширения и сохранения занятости, прав в сфере труда и социальной защиты. В то же время стремительно изменяется производственная практика по мере того, как технологический прогресс и глобальная экономика продолжают изменять структуру разделения производства и рабочих мест внутри отраслей и стран и между ними. Это двухлетие будет также свидетелем того, что доля стран с формирующимся рынком и развивающихся стран в общем объеме производства сравняется с долей развитых стран, а затем и превысит ее. МОТ необходимо понять такой ход развития и учесть его уроки в своей работе, чтобы найти надлежащие, пригодные и качественные ответы на проблемы, с которыми сталкиваются трехсторонние участники.

Внутренний контекст: реформа и преобразования

3. Чтобы решить проблемы, стоящие перед трехсторонними участниками во всех государствах-членах, Организации предстоит повысить свою эффективность и углубить свое понимание структуры затрат, а также обеспечивать рациональное использование средств в процессе оказания услуг – это тем более важно в контексте крайних финансовых затруднений, с которыми сталкиваются многие государства-члены, обязанные выплачивать взносы в Организацию, равно как и страны, выступающие в роли доноров.

4. В этих целях МБТ инициировало процесс крупных реформ. Некоторые изменения уже произошли; большинство преобразований должны завершиться к концу 2013 года; другие реформы запланированы на период 2014-15 годов. Эти изменения затрагивают структуры, обязанности и процедуры высшего руководства; укрепление статистического, исследовательского, аналитического и технического потенциала; совершенствование структур и процедур в штаб-квартире и в регионах в целях повышения качества и обеспечения учета элементов выполнения программы; эффективность административных систем и процессов; учет полезных уроков, извлеченных из опыта и итогов проводимых оценок. Отличительной особенностью реформ являются консультации и обмен информацией.

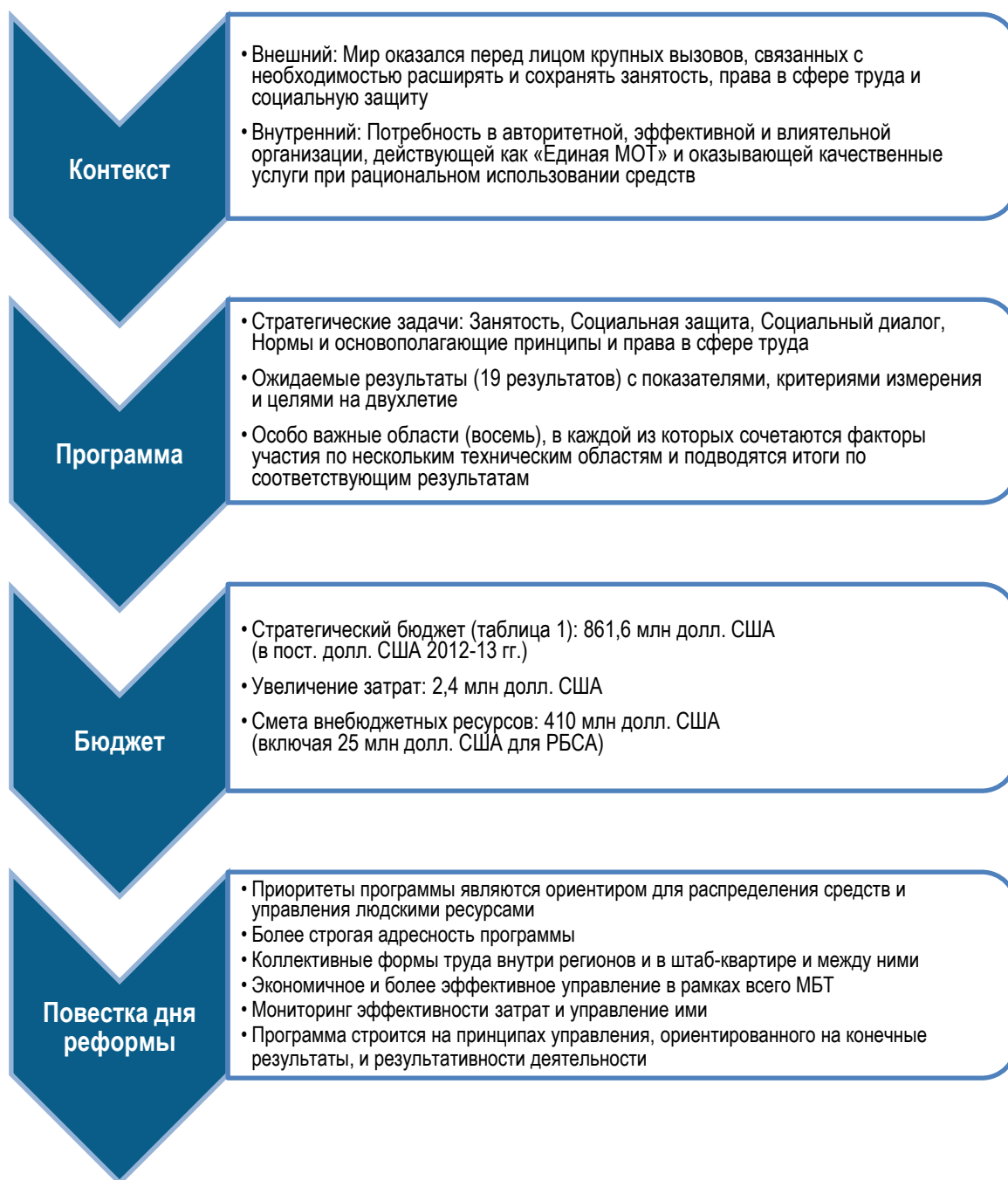
Основные задачи – качество и эффективность

5. Важность высококачественных и экономически целесообразных программ трудно переоценить с точки зрения того, чтобы МОТ могла совместно со своими трехсторонними участниками реализовать свой мандат. Основной упор в данных предложениях по программе и бюджету сделан на приоритетное рассмотрение ключевых вопросов и на концентрацию усилий и ресурсов для достижения результатов. Уделение самого пристального внимания технического потенциалу и его критическая масса, наряду с коллективными формами труда и в

сопряжении с четким распределением ролей и ответственности, а также эффективные административные системы – это средства обеспечения рационального использования ресурсов

и реальной отдачи от вложенных средств. На рисунке 1 кратко изложены основные направления предложений по Программе и бюджету на 2014-15 годы.

Рисунок 1. Предложения по Программе и бюджету на 2014-15 годы – визуально



Программа МОТ в 2014-15 годах

6. Помимо своей нормативной и глобальной информационно-пропагандистской деятельности МОТ оказывает непосредственные услуги

правительствам и организациям работодателей и работников в 185 государствах-членах посредством аналитических выкладок,

сравнительной информации и статистических данных, консультативных услуг и технического сотрудничества. Программы разрабатываются с учетом решений Международной конференции труда и Административного совета, а также пожеланий трехсторонних участников в странах и регионах. Для этого МОТ сотрудничает с широким кругом партнеров, включая различные национальные и региональные структуры, учреждения Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения. Деятельность по расширению

таких партнерств является одной из задач повестки дня осуществляемой реформы.

7. Программа МОТ на 2014-15 годы руководствуется принципами, заложенными в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, и будет продолжать в полной мере извлекать для себя пользу из хода реализации этой декларации. Как кратко изложено на рисунке 2, программа составляет логическое целое с Основами стратегической политики на 2010-15 годы.

Рисунок 2. Основы стратегической политики на 2010-15 гг.



8. Эти основы построены на четырех стратегических задачах МОТ, с которыми связаны 19 результатов, сопряженных, в свою очередь, со страновыми результатами, уточненными в страновых программах достойного труда. Гендерное равенство и недопущение дискриминации являются сквозными вопросами, учтенными во всех результатах. Цели, устанавливаемые на каждое двухлетие, подробно рассматриваются по каждому результату в следующей главе. На 2014-15 годы запланировано в общей сложности 713 целей, из которых 252 предусмотрены в Африке, 167 в Северной и Южной Америке, 144 в Азиатско-Тихоокеанском

регионе, 82 в Европе и Центральной Азии и 63 в регионе арабских государств.

9. В 2014-15 годах в программе МОТ основной упор будет сделан на ограниченном числе областей, имеющих особое значение. Эти области представлены на рисунке 3. Каждая из них предусматривает проведение мер в ответ на ситуации:

- носящие важнейший и злободневный характер, оказывающие воздействие на широкие слои работодателей и работников и вызывающие крайнюю озабоченность значительного ряда стран;

- когда очевидна необходимость изменений и когда МОТ может внести свой вклад;
- которые были предметом решений Конференции, Административного совета или региональных совещаний или в отношении которых высказывалось беспокойство третьими сторонами участниками.

10. Сотрудничество с организациями работодателей и работников, а также международные трудовые нормы и меры реагирования на гендерное неравенство будут составлять неотъемлемую часть всей деятельности

Организации, осуществляемой во всех особо важных областях. По этим направлениям работы будет использована вся критическая масса опыта, ресурсов и потенциала всех подразделений МБТ, включая все структуры в регионах и технические департаменты штаб-квартиры. Такой многодисциплинарный подход потребует слаженности совместных усилий и будет стимулировать коллективные формы труда и, в свою очередь, позволит повысить качество, критическую массу и результативность программы МОТ.

Рисунок 3. Особо важные области в 2014-15 гг.



Предложение по регулярному бюджету

Стратегический бюджет

11. На 2014-15 годы предлагается регулярный бюджет в размере 861,6 млн долл. США. Этот уровень аналогичен уровню бюджета в постоянных долларах США 2012-13 годов. В предлагаемом стратегическом бюджете предусмотрено увеличение ресурсов, выделяемых на стратегические задачи, с соответствующим их

сокращением на услуги в сфере управления. В рамках стратегических задач существенное сокращение предлагается в отношении деятельности в секторе занятости, а также незначительные корректировки в отношении социальной защиты, норм и социального диалога.

12. Ресурсы, выделяемые директивным органам, включают расходы на проведение сессий

Международной конференции труда, Административного совета, региональных совещаний и на оказание сопутствующих вспомогательных услуг. Ожидается, что пакет мер реформ, принятый в марте 2011 года в целях улучшения функционирования Административного совета, и реформа порядка проведения Международной конференции труда,

являющаяся предметом обсуждения в 2013-14 годах, могут позволить добиться эффективности затрат, что не нашло отражения в этих предложениях.

13. Общие затраты на услуги в области управления снизились в результате реформ, введенных в октябре 2012 года.

Таблица 1. Стратегический бюджет: предлагаемые расходы по статьям ассигнований

	Пересмотренный стратегический бюджет на 2012-13 гг. ¹	Предлагаемый стратегический бюджет на 2014-15 гг.	Предлагаемый стратегический бюджет на 2014-15 гг.
	(в долл. США)	(в пост. долл. США 2012-13 гг.)	(пересчет (в долл. США))
Часть I. Регулярный бюджет			
A. Директивные органы	93.292.325	92.993.577	92.265.395
B. Стратегические задачи	652.873.774	654.804.011	655.796.405
Занятость	202.273.352	204.235.404	204.544.935
Социальная защита	132.246.112	132.305.622	132.506.139
Социальный диалог	186.114.727	186.001.348	186.283.244
Нормы	132.239.583	132.261.637	132.462.087
C. Службы управления	70.953.136	69.201.647	68.280.474
D. Другие бюджетные ассигнования	47.133.896	47.253.896	50.158.749
Корректив в связи с текучестью кадров	-7.302.917	-7.302.917	-7.189.961
Итого по Части I	856.950.214	856.950.214	859.311.062
Часть II. Непредвиденные расходы			
Непредвиденные расходы	875.000	875.000	875.000
Часть III. Фонд оборотных средств			
Фонд оборотных средств	-	-	-
Всего (Части I-III)	857.825.214	857.825.214	860.186.062
Часть IV. Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств			
Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств	3.794.786	3.794.786	3.825.008
ВСЕГО (Части I-IV)	861.620.000	861.620.000	864.011.070

¹ В целях облегчения сравнения с данными 2014-15 гг. бюджет 2012-13 гг. был скорректирован с учетом объединения ресурсов, выделяемых на ИРИС, с другими ресурсами на ИТ в рамках стратегических задач.

Повышение затрат

14. Предложения по Программе и бюджету на 2014-15 годы были подготовлены в целях сохранения уровня программы 2012-13 годов. Таким образом, эти предложения предусматривают незначительное повышение затрат, предусмотренное на 2014 и 2015 годы. С учетом тщательного анализа статей расходов, экономических и инфляционных факторов в период 2012-13 годов и прогнозируемых аналогичных факторов на 2014-15 годы в этих

предложениях предусмотрено номинальное увеличение бюджета на 2,4 млн долл. США или на 0,3%. Сегодняшние прогнозы в области инфляции на 2014 и 2015 годы, заимствованные из ряда авторитетных источников, указывают на низкие уровни инфляции, которые были учтены в этих ассигнованиях.

15. Не предусматривается увеличения затрат на базовую заработную плату в Организации Объединенных Наций. Кроме того, поскольку реальный уровень инфляции до сегодняшнего времени был ниже, чем прогнозируемый в

Программе и бюджете на 2012-13 годы, это привело к существенному сокращению требуемых средств на повышение затрат на двухлетие 2014-15 годов. Как показано в таблице 2, на 2014-15 годы предусмотрено чистое сокращение затрат на персонал, что будет уравновешиваться увеличением расходов, не связанных с персоналом. В таблице 3 представлена

разбивка повышения затрат и экономии средств между штаб-квартирой и регионами, свидетельствующая о чистой экономии затрат в штаб-квартире и о незначительном повышении затрат в регионах. Подробности по этим ассигнованиям приводятся в Информационном приложении 2.

Таблица 2. Повышение затрат в 2014-15 гг. по статьям расходов (в долл. США)

Статья расходов	Бюджет на 2014-15 гг. (в долл. США 2012-13)	Повышение затрат	Повышение в % за двухлетие
Расходы на персонал	605.192.183	-5.671.009	-0,9
Расходы, не связанные с персоналом	256.427.817	8.062.079	3,1
Итого	861.620.000	2.391.070	0,3

Таблица 3. Повышение затрат в 2014-15 гг. по месту службы (в долл. США)

Место службы	Бюджет на 2014-15 гг. (в долл. США 2012-13)	Повышение затрат	Повышение в % за двухлетие
Женева	604.631.389	-1.272.077	-0,2
Регионы	256.988.611	3.663.147	1,4
Итого	861.620.000	2.391.070	0,3

Единые бюджеты по результатам

16. Смета общих расходов по каждому из 19 результатов представлена в таблице 4, в которой изложена информация по регулярному бюджету и по сметным расходам из

внебюджетных источников. Сюда включены расчетные данные, касающиеся общих расходов по Дополнительному счету регулярного бюджета (РБСА) на 2014-15 годы.

Таблица 4. Стратегические основы и общая смета расходов в 2012-13 гг. и предварительная общая смета ресурсов на 2014-15 гг. (в млн долл. США)

	Пересмотренный регулярный бюджет 2012-13 ¹	Смета расходов из вне- бюджетных источников 2012-13	Смета средств РБСА на 2012-13	Регу- лярный бюджет 2014-15	Смета расхо- дов из вне- бюджетных источников 2014-15	Смета средств РБСА на 2014-15
1. Содействие занятости: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	89,0	85,1		90,9	107,8	
2. Развитие профессиональных навыков: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	46,4	47,4		47,4	45,8	
3. Жизнеспособные предприятия: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	58,1	32,7		59,4	38,5	

	Пересмотренный регулярный бюджет 2012-13 ¹	Смета расходов из вне- бюджетных источников 2012-13	Смета средств РБСА на 2012-13	Регу- лярный бюджет 2014-15	Смета расходов из вне- бюджетных источников 2014-15	Смета средств РБСА на 2014-15
4. Социальное обеспечение: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	42,2	14,2		43,1	13,1	
5. Условия труда: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	24,8	1,9		25,1	1,9	
6. Безопасность и гигиена труда: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	39,1	5,4		37,4	3,9	
7. Трудовая миграция: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и больше число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	14,9	11,5		15,7	11,6	
8. ВИЧ/СПИД: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	6,9	16,2		7,9	12,7	
9. Организации работодателей: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	38,8	3,9		39,4	3,5	
10. Организации работников: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	53,9	5,8		54,4	5,4	
11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	26,0	7,7		26,2	6,5	
12. Социальный диалог и трудовые отношения: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	28,6	18,5		27,5	13,1	
13. Достойный труд в экономических секторах: Применяется отраслевой подход к достойному труду	29,8	8,5		29,3	11,6	
14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров: Широко известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	18,6	3,5		18,6	3,9	
15. Принудительный труд: Принудительный труд искореняется	5,3	6,5		5,7	5,8	
16. Детский труд: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам	13,3	92,4		13,5	77,0	
17. Дискриминация в сфере труда: Дискриминация в области труда и занятий искореняется	13,0	4,2		13,3	3,5	
18. Международные трудовые нормы: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	77,4	10,0		77,8	9,2	
19. Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	26,7	9,6		22,2	10,4	
ИТОГО	652,8	385,0	34,7	654,8	385,0	25,0

¹ В целях облегчения сравнения с данными 2014-15 гг. бюджет 2012-13 гг. был скорректирован с учетом объединения ресурсов, выделяемых на ИРИС, с другими ресурсами на ИТ в рамках стратегических задач.

17. Приведенный стратегический бюджет по каждому результату включает все затраты за исключением тех, которые связаны с директивными органами и службами управления. Таким образом, стратегический бюджет по каждому результату включает затраты на персонал, работающий по данной теме, и на вспомогательные услуги, например в области информационной технологии, все издержки регионов, включая наем местного персонала и аренду помещений, а также издержки по другим техническим программам, таким как те, которые осуществляются Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринским центром). В связи с этим ресурсы, выделяемые на достижение каждого результата превышают оперативный бюджет соответствующих административных единиц (представленный в Информационном приложении 1).

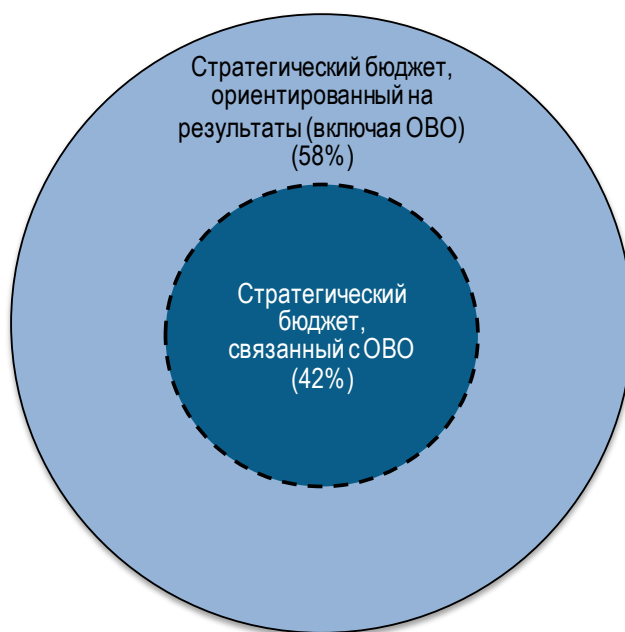
18. Стратегия по каждому результату, подробно изложенная в следующей главе, включает

две или три приоритетные задачи, касающиеся оказания услуг в течение двухлетия. По крайней мере одна из этих приоритетных задач касается области, представляющей собой особую важность. Некоторые структурные единицы, таким образом, будут вносить свой вклад в деятельность по нескольким особо важным областям.

Затраты на особо важные области

19. Общие расходы регулярного бюджета по 19 результатам оцениваются в 654,8 млн в пост. долл. США 2012-13 годов. Сюда включены затраты на особо важные области. Как показано на рисунке 4, доля расходов на эти области оценивается в 42%; таким образом, оставшиеся 58% средств остается на работу по каждому результату, выходящему за рамки особо важных областей.

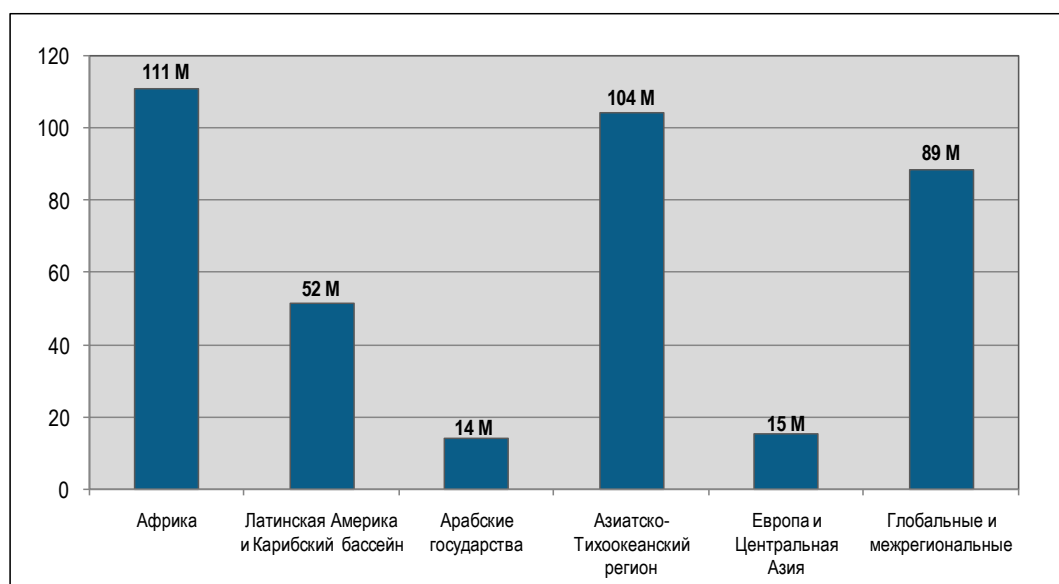
Рисунок 4. Распределение стратегического бюджета между направлениями деятельности по 19 результатам и деятельностью по достижению результатов, в особо важных областях (ОВО)



Расчетные данные по внебюджетным ресурсам по регионам

20. На основе информации, имеющейся на момент подготовки этих предложений, МБТ предварительно оценивает общие расходы из внебюджетных источников в 2014-15 годах в

385 млн долл. США. Эта сумма аналогична смете на 2012-13 годы, которая вполне может быть реализована. Эти расчетные данные в разбивке по регионам приводятся на рисунке 5. На Африку, как и прежде, приходится самые крупные внебюджетные ассигнования МОТ, а за ней следуют страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

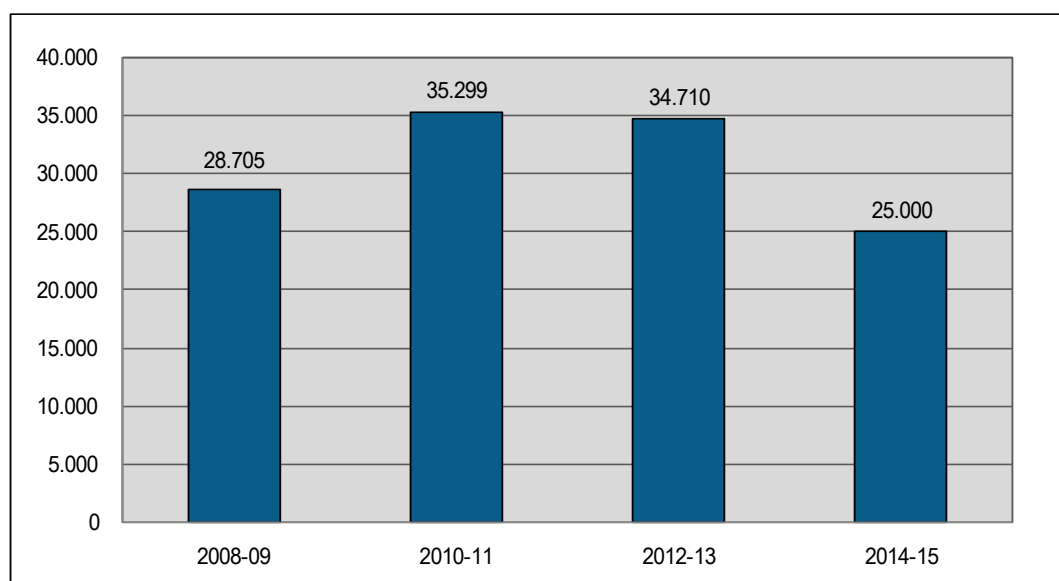
Рисунок 5. Смета внебюджетных расходов по регионам в 2014-15 гг. (в млн долл. США)

21. Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество по-прежнему будет оставаться одним из основных направлений стратегии технического сотрудничества МОН. Оно станет важным механизмом рационального использования ресурсов и экспертных знаний, в частности, обеспечивая передачу знаний и опыта, имеющих отношение к сфере труда, странам с формирующимся рынком и развивающимся странам.

Дополнительный счет регулярного бюджета

22. В 2008-09 годах МБТ открыло РБСА для добровольных взносов нецелевого назначения в соответствии с Парижской декларацией по

повышению эффективности помощи и Аккрской программой действий. РБСА придает гибкость МБТ, позволяя ему направлять добровольные ресурсы в приоритетные области, а также в те области, на которые приходится меньше внебюджетных средств. Основными донорами этого механизма являются Нидерланды, Норвегия и Дания. Бельгия, Германия и Италия также выделяют средства для зачисления на этот дополнительный счет, и в ближайшем будущем другие страны могут также присоединиться к этим донорам. Как показано на рисунке 6, смета расходов на 2014-15 годы по РБСА составляет 25 млн долл. США, что меньше уровня расходов, зарегистрированных в 2008-09 и 2010-11 годах, а также расчетных расходов на 2012-13 годы.

Рисунок 6. Реальные и расчетные расходы средств РБСА (в тыс. долл. США)

23. В 2014-15 годах предлагается сконцентрировать ресурсы РБСА, главным образом, на особо важных областях, уделив при этом

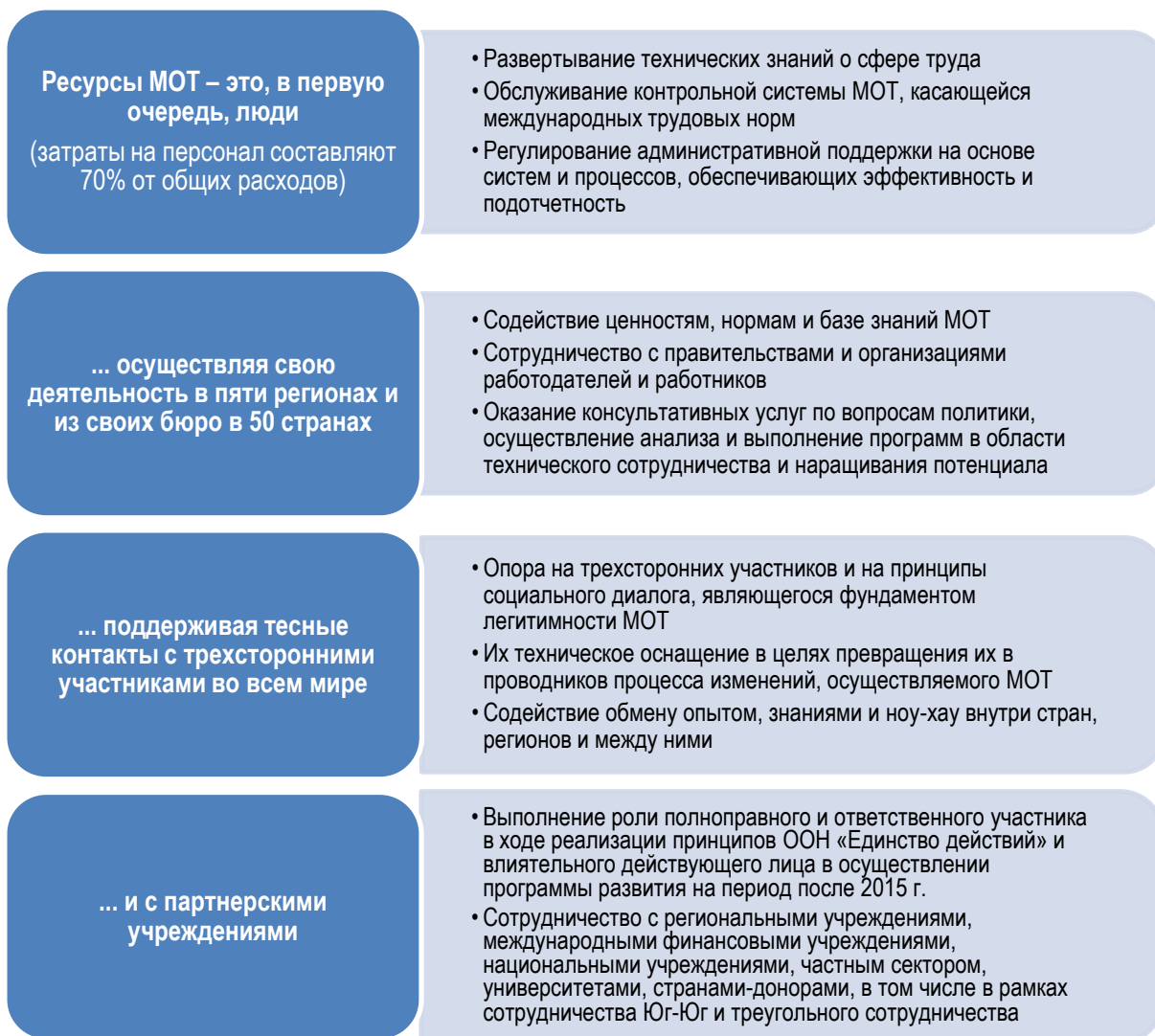
основное внимание странам, получающим меньше внебюджетных ресурсов МОТ.

Осуществление программы и реформ

24. В целях выполнения своей программы МОТ опирается на профессиональный опыт, знания и возможности персонала штаб-квартиры и 50 бюро во всех регионах мира. Имея трехсторонний характер, МОТ поддерживает тесные контакты с правительствами и организациями работодателей и работников во всех государствах-членах и осуществляет свою деятельность в партнерстве с широким кругом

национальных, региональных и глобальных учреждений. Равенство между женщинами и мужчинами в сфере труда является основополагающей задачей МОТ, содействие которой оказывается в рамках всех программ МОТ за счет целого ряда инструментальных средств. На рисунке 7 представлен краткий обзор средств, используемых МОТ, при выполнении своей программы.

Рисунок 7. Выполнение программы



Организационные реформы и изменения

25. Общей задачей организационных реформ и изменений, инициированных в октябре 2012 года, является достижение более высоких результатов в рамках имеющихся в Организации ресурсов, другими словами – повышение результативности и рациональности расходования средств, и ориентация расходов на те области, в которых программы МОТ могут оказаться целесообразными, полезными и высококачественными.

26. Основными утвержденными областями реформ и изменений являются следующие:

укрепление базы знаний МБТ; разъяснение ролей и ответственности штаб-квартиры и регионов; качественное техническое сотрудничество, результативность деятельности органов управления и административного руководства; развитие людских ресурсов. К концу 2013 года реализация программы реформ и изменений должна быть существенно продвинута, что позволит в двухлетие 2014-15 годов внедрить новые структуры, меры политики и механизмы работы, которые дадут возможность добиться более высокого качества оказываемых услуг. Основные ожидаемые результаты этих организационных реформ и изменений кратко изложены на рисунке 8. Управление людскими

Рисунок 8. Организационная реформа: ожидаемые результаты



ресурсами, административные процессы, использование ресурсов технического сотрудничества, более тесная координация усилий с регионами и наращивание технического потенциала наряду с дисциплиной управления, ориентированного на достижение конечных результатов – вот те инструментальные средства, которые будут применяться в целях повышения качества используемых ресурсов при выполнении программы МОТ. Это обеспечит более рациональное использование ресурсов и более высокую результативность деятельности.

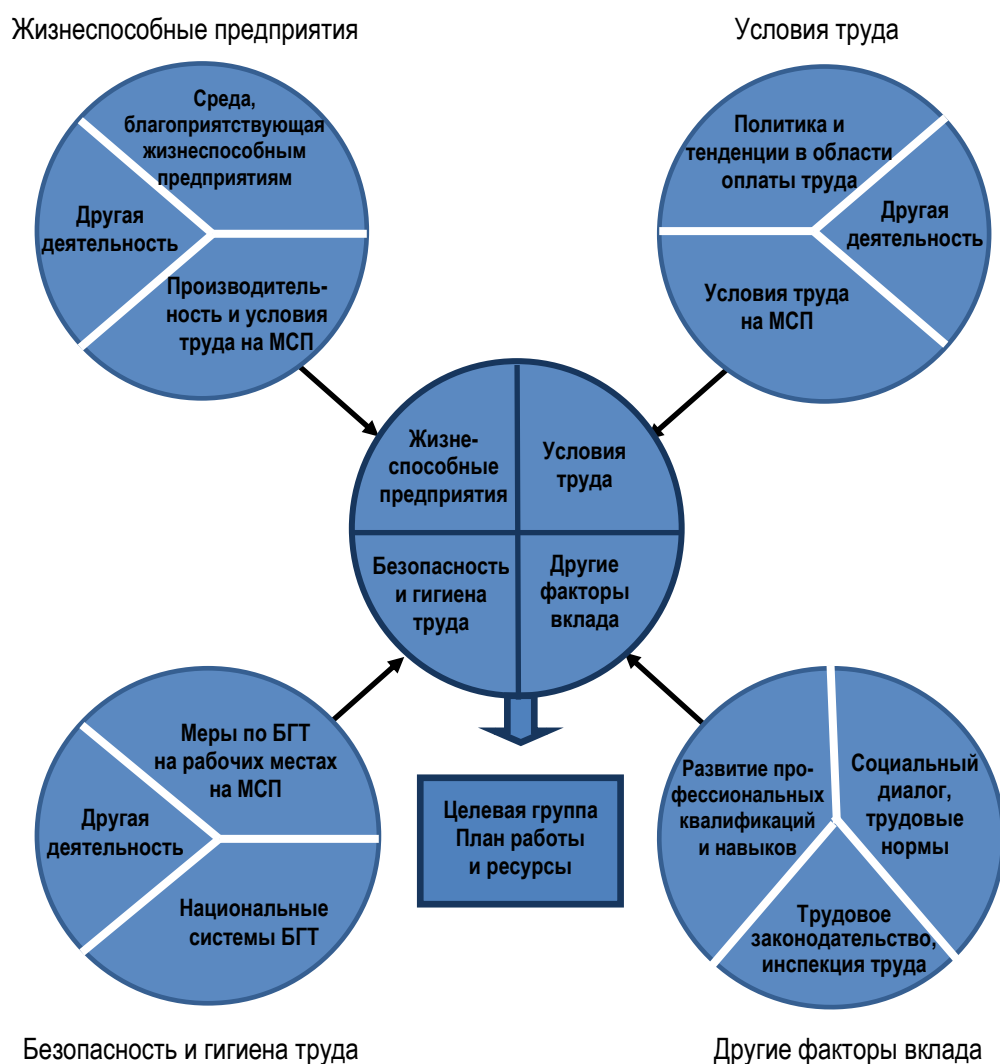
Оперативные рамки в особо важных областях

27. В каждой особо важной области сочетаются направления деятельности по нескольким результатам. На оперативном уровне они проводятся с учетом экспертных знаний и ресурсов нескольких структурных подразделений

МБТ в регионах и в штаб-квартире. На примере, приведенном на рисунке 9, касающемся предлагаемой особо важной области по условиям труда и производительности на малых и средних предприятиях (МСП), показано, что позиции, предлагаемые различными техническими областями, включаются в единый рабочий план в целях обеспечения большей целенаправленности, увеличения критической массы и более высокой результативности посредством многодисциплинарного подхода.

28. Работа будет проводиться в рамках сферы ответственности руководителей среднего звена, но при этом расчет будет также сделан на усиление координации и на гибкость структур оперативных единиц. Как указывалось выше, ресурсы РБСА будут направляться, главным образом, на финансирование деятельности по особо важным областям. Прогресс, достигнутый в особо важных областях, будет подвергаться измерению за счет показателей по 19 результатам.

Рисунок 9. Производительность и условия труда на МСП



29. До начала двухлетия по каждой особо важной области будет подготовлен план работы с подробным изложением того, каким образом ресурсы будут распределяться и координироваться в рамках всего МБТ в целях достижения конкретных результатов. План работы и соответствующие ресурсы, объединяющие факторы участия (продолжительность рабочего времени и персонала и ресурсы, не связанные с персоналом) как подразделений штаб-квартиры, так и регионов по всем источникам финансирования, позволят заложить основы более четкой подотчетности и конкретных сроков выполнения.

Основы управления МОТ, ориентированного на конечные результаты

30. Опорой процесса выполнения программы служат основы управления МОТ, ориентированного на конечные результаты. Эти основы отражены на рисунке 10.

31. Принимая во внимание предложения Административного совета, МБТ внедрит систему более тщательной отчетности по достижению ожидаемых итогов по каждому результату. С учетом итогов пробных мер, осуществленных в 2012-13 годах, информация в 2014-15 годах будет накапливаться по трем областям. Такими являются: краткая, фактическая и контекстуальная информация относительно общего прогресса государств-членов в областях, охваченных стратегическими задачами; информация по наиболее важным продуктам и услугам, предлагаемым МОТ; информация относительно вклада МОТ в достижение конечных результатов.

32. Ряд других мер, касающихся методов управления, ориентированного на конечные результаты, будут апробированы в 2013 году для применения в 2014-15 годах. Цель заключается в обеспечении необходимого сопряжения планов работы по каждому результату с планами работы административных подразделений и с рабочими заданиями каждого сотрудника, прошедшего аттестацию. Новые механизмы будут апробированы в 2013 году, с

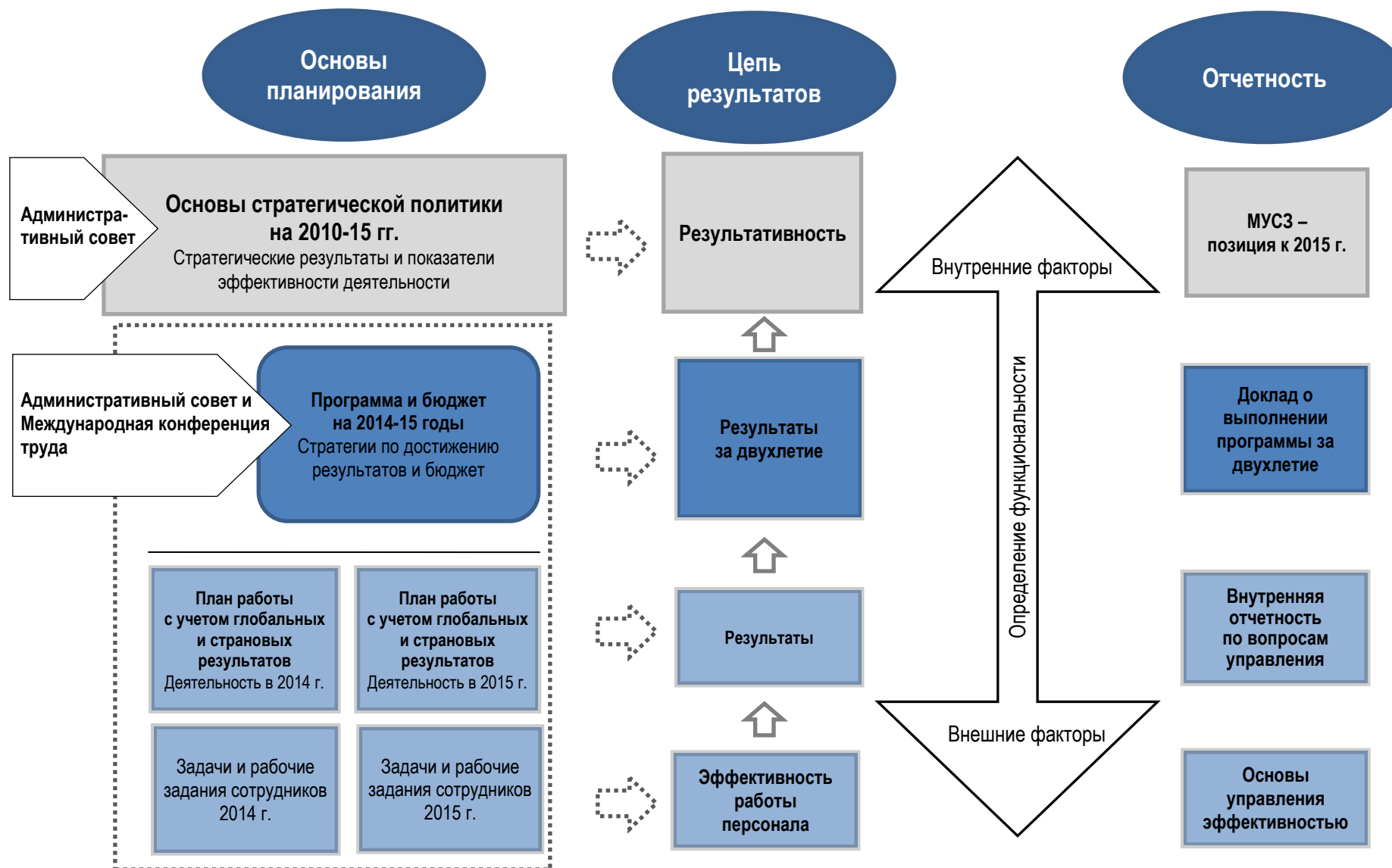
тем чтобы определить простые и эффективные подходы к достижению поставленных целей.

33. В том же ключе, с тем чтобы документально регистрировать укрепление взаимосвязей между вкладом МОТ, эффективностью деятельности и зарегистрированными результатами, МБТ изучит возможность внедрения системы учета рабочего времени персонала. Будут также предприняты инициативы по расширению практики проведения коллегиальных оценок программы, с тем чтобы обеспечить получение более полной информации от технических специалистов относительно качества программ МОТ. Это уже осуществляется в ряде областей. С тем чтобы расширить практику коллегиальных оценок программы, из уже накопленного опыта будут извлекаться соответствующие уроки.

Роль Бюро в интересах деятельности работодателей и Бюро в интересах деятельности работников

34. Нарастивание институциональных потенциальных возможностей социальных партнеров в целях превращения их в сильные, независимые и представительные организации является основным ориентиром работы бюро в интересах деятельности работников и работодателей. Это предусматривает наращивание потенциальных возможностей организаций работников и работодателей по участию в процессе разработки и осуществления страновых программ достойного труда. Бюро в интересах деятельности работников и работодателей также будут продолжать свою деятельность в тесном сотрудничестве с техническими подразделениями в целях всеобъемлющего учета политических приоритетов своих соответствующих трехсторонних участников в других результатах и программах МОТ, а также в поддержке трехсторонних участников в различных трехсторонних руководящих и директивных органах МОТ.

Рисунок 10. Основы управления МОТ, ориентированного на конечные результаты



Контроль в МОТ

35. Вся деятельность МОТ подвергается регулярному контролю, опираясь на установленную общепринятую практику.

36. В конечном итоге, полномочиями по осуществлению контроля в рамках МОТ наделяются Административный совет и Международная конференция труда. Руководящие органы Организации при выполнении ими своих задач по-прежнему будут опираться на содействие со стороны Бюро внутреннего аудита и контроля, внешнего аудитора (который в настоящее время представляет ежегодный доклад в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС)) и преобразованного Независимого консультативного комитета по контролю, состоящего из пяти независимых экспертов, ранее не имеющих контактов с МОТ. Подразделения по оценкам осуществляют координацию политики МОТ в области оценки результативности программ и проектов МОТ. В 2014-15 годах усилия будут ориентированы на: дальнейшее укрепление функций

Консультативного комитета по оценкам, повышение качества и использование оценок на высоком уровне; привлечение трехсторонних участников, в том числе к реализации дальнейших мер; расширение потенциальных возможностей персонала и трехсторонних участников в отношении проводимых оценок; вклад в базу данных МОТ относительно достижений и недостатков в работе и их причин. Наконец, МОТ будет продолжать применять соответствующие рекомендации Объединенной инспекционной группы ООН в дополнение к собственным механизмам контроля и как свой вклад в согласованность действий всех учреждений системы ООН.

37. Одним из ключевых направлений деятельности будет дальнейшая интеграция элементов управления рисками в установленные процедуры и основные процессы. Перечень рисков, в котором излагаются основные риски, оцениваемые как наиболее серьезные для Организации в 2014-15 годах, наряду со стратегиями их смягчения, излагается в главе, посвященной управлению, поддержке и менеджменту.

Стратегические рамки

38. Предложения по Программе и бюджету на 2014-15 годы тесно увязаны с методами управления, ориентированными на конечные результаты. Стратегические рамки построены на четырех стратегических задачах МОТ – занятости, социальной защите, социальном диалоге, нормах и основополагающих принципах в сфере труда – и на 19 конечных результатах, в которых конкретно перечислены результаты,

которых надлежит достичь совместно с трехсторонними участниками в регионах. Отдельный ориентир взят на восемь областей, имеющих решающее значение и сочетающих деятельность по нескольким конечным результатам. Стратегический бюджет отражает всю совокупность ожидаемых бюджетных усилий, по всем источникам финансирования, для достижения расчетных результатов.

Стратегические задачи

39. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года построена на двух принципах, определяющих Программу достойного труда: всеохватывающий характер четырех стратегических задач, которые все государства-члены Организации обязались продвигать вперед в целом, и неделимый характер этих задач,

определенных в Декларации как «неразрывно связанные между собой, взаимозависимые и взаимодополняемые». Эти принципы являются вектором действий как подхода к программе МОТ на 2014-15 годы, так и конкретной деятельности МОТ в целях оказания содействия своим государствам-членам.

Занятость	Социальная защита
Эта стратегическая задача ориентирована на содействие занятости за счет создания устойчивой институциональной, социальной и экономической среды, в которой: женщины и мужчины могут развивать и совершенствовать свои потенциальные возможности и профессиональные квалификации и навыки, необходимые им для продуктивной занятости; жизнеспособные предприятия могут процветать и создавать рабочие места; общества могут добиваться своих целей экономического развития и социального прогресса. Подход МОТ к содействию занятости основан на благоприятной макроэкономической политике, на мерах, обеспечивающих благоприятствующую стабильным предприятиям и расширению занятости среды, а также на востребованных профессиональных квалификациях и навыках и на политике в сфере рынка труда, ориентированной на незащищенные группы населения, рискующие оказаться в состоянии нищеты и социальной изоляции. В 2014-15 годах большее внимание будет уделяться аналитической и оперативной работе, учитывающей взаимосвязи мер в сфере занятости и социальной защиты, построенных на правах и социальном диалоге, как это предусмотрено Конференцией в заключениях о периодически обсуждаемых проблемах занятости (2010 г.) и социальной защиты (2011 г.). Акцент будет сделан на реализации резолюции Конференции 2012 года о занятости молодежи, а также на	Эта стратегическая задача ориентирована на разработку и расширение механизмов социального обеспечения и охраны труда, которые бы учитывали будущие потребности и были адаптированы к национальным условиям. Она нацелена на то, чтобы защитить женщин и мужчин от работы, которая лишает их возможности пользоваться основополагающими принципами и правами в сфере труда и подвергает опасности их жизнь, здоровье и благополучие. В ней состояние незащищенности рассматривается в качестве приоритета, исходя из двояких соображений: 1) социальное положение работников и их семей; 2) условия на рабочем месте, поскольку незащищенность проистекает в силу взаимодействия личностных и производственных факторов и на нее воздействуют институциональные структуры, такие как системы социального обеспечения, социального диалога и соблюдения на производстве трудового законодательства и трудовых норм. В 2014-15 годах МОТ расширит глобальную базу знаний по социальной защите и охране труда, укрепит потенциальные возможности своих трехсторонних участников по сотрудничеству с другими ключевыми заинтересованными сторонами по вопросам политических программ и решений и консолидирует стратегические партнерства по проблемам социального обеспечения и охраны труда. Она сфокусирует свое внимание на реализации недавно принятых

инициативах, нацеленных на формализацию предприятий и на обеспечение достойной формальной занятости, в том числе в сельских районах. В ходе выполнения программы будут также учитываться итоги обсуждения на сессии Конференции 2013 года проблем стареющих обществ и устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест.	международных трудовых норм, в которых рассматриваются важнейшие аспекты незащищенности и уязвимости, в частности Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Конвенции 2011 года о труде домашних работников (189) и сопровождающей ее Рекомендации (201), а также Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200).
Социальный диалог	Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда
Эта стратегическая задача нацелена на укрепление учреждений и процессов социального диалога, на расширение участия и переговоров, равно как и их участников – трехсторонних участников МОТ. Она предусматривает оказание поддержки современным и действенным законам о труде, отвечающим требованиям международных трудовых норм и их применению и обеспечению выполнения. Акцент в 2014-15 годах будет сделан на трех взаимосвязанных аспектах: 1) наращивании потенциальных возможностей и эффективности учреждений рынка труда и организаций работодателей и работников; 2) укреплении потенциала трехсторонних участников в таких областях, как трехсторонний социальный диалог, производственные и трудовые отношения, реформа трудового законодательства и соблюдение международных трудовых норм и применимых коллективных соглашений; 3) целенаправленном содействии по этим вопросам на отраслевом уровне и в системах поставок. Более серьезные законодательные акты по труду и более авторитетные учреждения социального диалога будут способствовать расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников по ведению действенного социального диалога и переговоров на всех уровнях принятия политических решений. В свою очередь это позволит повысить их способность решать другие стратегические задачи. Практическая деятельность будет строиться на последних решениях Конференции, в частности, на резолюции 2011 года о регулировании вопросов труда и инспекции труда и итогах периодического обсуждения проблем социального диалога на сессии Конференции 2013 года.	Эта стратегическая задача нацелена на содействие применению международных трудовых норм на страновом уровне. Эти нормы провозглашают основные минимальные социальные стандарты, согласованные с трехсторонними участниками. Четыре установленные категории основополагающих принципов и прав в сфере труда и их соответствующие нормы – по свободе объединения и ведению коллективных переговоров, принудительному труду, детскому труду и недопущению дискриминации на рабочих местах – являются собой основу основ стремления МОТ к обеспечению социальной справедливости и справедливой глобализации. В 2014-15 годах новый акцент будет сделан на реализации этих принципов и прав в государствах-членах в соответствии с резолюцией Конференции 2012 года по данному вопросу, при этом основное внимание будет уделено дополнительным мерам во имя обеспечения соблюдения международных трудовых норм в сельских районах и в неформальной экономике. Приоритет будет также отдан укреплению взаимосвязей с другими стратегическими задачами, в частности, посредством целенаправленного содействия трехсторонним участникам по сокращению пробелов, выявленных контрольными органами МОТ с точки зрения соблюдения норм, увеличения числа случаев прогресса и поддержки усилий, направленных на ратификацию не утративших своей актуальности актов, главным образом директивных конвенций.

40. Нижеприведенная вставка иллюстрирует принципы и подходы, которые пропагандирует МОТ, следуя комплексной стратегии обеспечения достойного труда, как это предусмотрено Декларацией МОТ о социальной

справедливости в целях справедливой глобализации, а также те результаты, которые она стремится достичь в 2014-15 годах, строя свою работу на аналогичных комплексных подходах.

Комплексная стратегия в целях достойного труда: извлеченные из опыта уроки

Бразилия добилась экономического роста и обеспечила расширение формальной занятости, в частности, на малых и средних предприятиях (МСП) и домашних работников, а также социальную защиту и права в сфере труда. Во всех этих областях МОТ оказывала Бразилии техническую помощь.

Вьетнам в партнерстве с МОТ и Международной финансовой корпорацией (МФК) в рамках программы «Улучшай работу» добился улучшения условий труда, соблюдения основополагающих трудовых норм МОТ и национальных законов о труде, а также конкурентоспособности предприятий швейной промышленности.

Правительство и социальные партнеры Непала сотрудничали с МОТ в области реформирования законодательства о защите занятости и внедрения системы страхования на случай безработицы с тем, чтобы сбалансировать защиту работников с гибкостью предприятий.

В Иордании всеобъемлющая национальная стратегия в сфере занятости, осуществляемая с 2011 года, предусматривает проведение мер, направленных на создание новых рабочих мест, расширение возможностей в области трудоустройства, особенно молодежи и женщин, а также содействует улучшению условий труда и установлению минимальных уровней социальной защиты.

В Украине программа содействия занятости на 2012-17 годы, основанная на Национальном трехстороннем соглашении по занятости и рабочим местам, сочетает в себе элементы продуктивной занятости, социальной защиты и преобразований в сфере рынка труда.

В Гане Национальный план действий против детского труда и сопряженная с ним национальная стратегия социальной защиты ориентированы на борьбу с крайней нищетой посредством комплексного подхода к конкретным районам и планов действий в рамках общин.

В Марокко за счет трехсторонних действий, ориентированных на трудовые отношения, условия труда и занятость, была повышена конкурентоспособность предприятий текстильной и швейной промышленности.

Приоритеты в сфере достойного труда в регионах

41. Глобальный кризис 2008 года завершил собой период устойчивого глобального роста. Прогнозы на 2014-15 годы не предполагают быстрого возвращения к докризисным уровням экономического роста и занятости. Продолжительный прогресс в деле решения проблем хронической безработицы и социальных вызовов во всех регионах потребует усиления воли и убежденности и предпринятия решительных стратегических мер. Отдельные вызовы изложены в таблице 5.

42. Программа МОТ на 2014-15 годы будет ориентирована на поиски ответов на эти

вызовы, как они определены трехсторонними участниками в ходе Международной конференции труда, сессий Административного совета и региональных совещаний. В нижеприведенной вставке изложены основные приоритеты, установленные на двухлетие региональными совещаниями в последние годы. Ориентация и структура программы МОТ будут предопределяться различными потребностями и положением конкретных стран каждого региона, а также приоритетами, определенными трехсторонними участниками в каждой из этих стран, в первую очередь, посредством страновых программ достойного труда.

Таблица 5. Отдельные вызовы, связанные с достойным трудом

	Африка	Северная и Южная Америка*	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа-Центральная Азия*
Работающие бедные (2 долл. США в день) как доля от общей численности занятых лиц (2011 г.)	57,1	7,0	7,8	35,5	4,9
Уровень безработицы среди молодежи (2011 г.)	13,4	14,3	27,6	10,0	19,3
Занятость на микропредприятиях (доля в % несельскохозяйственной занятости на фирмах с числом занятых до 10)	87,6	57,2	н/д	79,3	34,0
Государственные расходы на социальную защиту как доля в % от ВВП (взвешенные с учетом численности населения)	5,8	13,7	10,4	4,5	17,3
Сфера охвата медицинской социальной защитой (процентная доля расходов на медицинскую помощь, финансируемая не за счет участников систем и рассчитываемая исходя из численности населения)	26,1	81,9	82,1	56,6	86,9
Охват пожилых лиц (доля населения, получающего пенсии; взвешенно с учетом численности населения от 65 лет и старше)	26,3	59,3	31,9	44,2	93,0
Процентная доля ратифицированных восьми основополагающих конвенций как доля от общего числа ратификаций по регионам	95,4	94,3	78,4	67,6	99,8
Процентная доля ратифицированной Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) (МТН) как доля от общего числа потенциальных ратификаций по регионам	68,5	82,9	45,5	55,9	84,3

* За исключением цифр по молодежной занятости и по ратификациям регионы не включают Северную Америку, Европейский союз и страны Западной Европы (не входящие в ЕС).

Источники: Занятость: ILO, Economically Active Population, Estimates and Projections (EAPPEP), 6-е издание (пересмотренное в июле 2012 г.); МБТ, Trends Econometric Models, октябрь 2012 г.; Доклад о мировом развитии в 2013 году Всемирного банка: Рабочие места; Социальная защита: Расчеты МОТ на основе данных МБТ, МВФ, АБР и ЭКЛАК или национальных статистических источников; Нормы: МБТ, Информационная система по международным трудовым нормам (NORMLEX).

Достойный труд в регионах: рекомендации региональных совещаний

На 17-м Американском региональном совещании (декабрь 2010 г.) были вскрыты вызовы с точки зрения выполнения Программы достойного труда в регионе, в частности, что касается укрепления принципов демократии, сокращения неравенства и расширения прав и упрочения механизмов участия и, главным образом, социального диалога. Трехсторонние участники призвали к проведению государственной политики и политики частных структур, которая бы поставила занятость, особенно для молодежи, в центр стратегий развития. На совещании была также подтверждена необходимость расширения сферы охвата социального обеспечения и прозвучал призыв к МОТ, чтобы Организация оказывала поддержку в целях: расширения кампании за соблюдение принципов свободы объединения и способствовала ведению коллективных переговоров; содействия созданию климата, благоприятствующего развитию жизнеспособных предприятий; укрепления структур министерств труда, чтобы последние могли находить ответы на новые вызовы в сфере труда.

12-е Африканское региональное совещание (октябрь 2011 г.) подтвердило единое видение задач ускорения реализации Программы достойного труда на континенте. Элементы такого видения включают: направления инклюзивного роста, ведущие к созданию новых рабочих мест и к сокращению масштабов бедности; инвестиции в профессиональные квалификации и навыки и в жизнеспособные предприятия; конкретные действия, нацеленные на стимулирование молодежной занятости; осуществление всеобъемлющих программ в поддержку занятости в сельских районах; меры в поддержку процесса формализации, в том числе посредством содействия социальной экономике; проведение политики в области национальных минимальных уровней социальной защиты; национальную ответственность за соблюдение международных трудовых норм, в том числе в целях продвижения гендерного равенства; активный социальный диалог как ключевой механизм в сфере управления.

15-е Региональное совещание Азиатско-Тихоокеанского региона (декабрь 2011 г.), также охватывающее арабские государства региона, высказалось за разработку пакетов политических мер для содействия справедливому росту, ведущему к расширению занятости и за использование социального диалога наряду с защитой прав и охраной труда. На нем также была подчеркнута необходимость, помимо прочего: улучшать благоприятную среду в интересах жизнеспособных предприятий и осуществления инвестиций, обеспечивающих расширение занятости; содействовать коллективным переговорам и процессу разработки систем минимальной заработной платы; устанавливать эффективные минимальные уровни социальной защиты; способствовать «озеленению» экономического роста и рабочих мест; осуществлять меры по решению проблем молодежной занятости и трудовой миграции; ускорить ратификацию основополагающих трудовых норм и директивных конвенций МОТ.

На девятом Региональном совещании: Рост рабочих мест и социальной справедливости (апрель 2013 г.) будут проанализированы вопросы, касающиеся того, каким образом макро- и микроэкономическая политика может обеспечить экономический рост, ведущий к расширению занятости, а также проблемы содействия качественными рабочим местам посредством социального диалога и коллективных переговоров, кризиса в сфере молодежной занятости и вызовов, связанных со стареющим населением, равно как и аспекты содействия международным трудовым нормам и согласованности и последовательности политических мер в Европе. Заключение указанного совещания заложит собой основу выполнению программы МОТ в 2014-15 годах в Европе и Центральной Азии.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

43. Равенство между женщинами и мужчинами в сфере труда является фундаментальной ценностью МОТ и единым компонентом комплексной стратегии достижения целей достойного труда, поставленных в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Деятельность МОТ по четырем стратегическим задачам и 19 результатам строится на основе резолюции сессии Конференции 2009 года о гендерном равенстве – основе достойного труда и на Плане действий по обеспечению гендерного равенства в 2010-15 годах, равно как и на соответствующих международных трудовых нормах и других директивных решениях.

44. Одно из направлений действий будет ориентировано на информационно-пропагандистскую деятельность в целях содействия ратификации и соблюдению международных трудовых норм, затрагивающих права женщин и мужчин на равноправие в сфере труда и являющихся принципиально важными для реализации других прав. Акцент будет сделан на основополагающих конвенциях по гендерному равенству и на принципах свободы объединения и ведения коллективных переговоров, равно как и на нормах, ориентированных на категории работников, особо уязвимых перед ситуациями неравного обращения и дискриминации, в частности, на Конвенции 2011 года о труде домашних работников (189), Конвенции 1996 года о надомном труде (177) и на Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе в

сфере труда (200). Поддержка со стороны МОТ будет заключаться в том, чтобы позволить трехсторонним участникам: i) глубже понимать и шире применять принцип равного вознаграждения для женщин и мужчин за «труд равной ценности»; ii) вскрывать и решать проблемы, связанные с прямой, непрямой и многосторонней дискриминацией; iii) в процессе переговоров решать вопросы равенства в сфере трудовых отношений и в процессе коллективных переговоров; iv) способствовать равноправному доступу женщин к оплачиваемым рабочим местам, ведущим к наделению их экономическими правами и возможностями и к обеспечению равенства на рынке труда, особенно в рамках неформальной экономики, в сельских районах, свободных экспортных зонах (СЭЗ), а также в отношении женщин-мигрантов, занимающихся домашним трудом.

45. Стратегия будет способствовать наращиванию национальных потенциальных возможностей систем инспекции труда, трудовых судов и механизмов урегулирования трудовых споров в целях мониторинга и обеспечения соблюдения законодательства в трудовой области по гендерному равенству и недопущению дискриминации. В партнерстве с Туринским центром МОТ осуществит подготовку инспекторов по труду по вопросам вскрытия, предотвращения и устранения фактов дискриминации по половому признаку.

46. Будет проведена работа по более детальному информированию трехсторонних

участников МОТ, представителей директивных и законодательных органов и исследователей по вопросам преимуществ, структур и критической оценке гендерно чувствительных политики и программ по созданию рабочих мест. Основопологающим элементом этих мер станет представительство и активное участие женщин.

47. Продукты, охватывающие данные в разбивке по признаку пола и анализ гендерно чувствительных вопросов, совместные гендерные аудиты и обучение руководителей гендерных аудитов, курсы по всемерному учету гендерной тематики, а также отдельные мероприятия, разработанные с учетом конкретных национальных условий, будут обеспечивать достижение страновых результатов. Вспомогательную роль в этом отношении сыграет

Гендерная сеть, включающая сотрудников бюро МОТ во всех регионах.

48. МОТ расширит свои существующие партнерства с организациями Организации Объединенных Наций (ООН), такими как ООН-Женщины и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). МОТ останется активным членом Межучрежденческой сети ООН по вопросам женщин и гендерного равенства и будет инициировать новые партнерства с многосторонними учреждениями и структурами, включая те, которые занимаются проблемами сотрудничества Юг-Юг и Треугольного сотрудничества, при этом она будет содействовать применению принципов гендерного равенства, в полном объеме соблюдая принципы и ценности МОТ.

Особо важные области с точки зрения приоритетности действий в 2014-15 годах

49. Некоторое число областей действий особой важности, перечисленных ниже, отобрано в качестве приоритетных на 2014-15 годы. Каждая из этих областей сочетает в себе деятельность по нескольким из 19 конечных результатов основ стратегической политики МОТ и сопряжена с этими результатами посредством своих показателей, на основе которых и будут измеряться результаты. Краткое изложение запланированных практических мер по каждой из этих областей приводится ниже с указанием

основных конечных результатов по каждой области, как они определены в соответствующих показателях, касающихся стратегических результатов. Другие сопутствующие результаты будут определены в процессе выполнения программы. Характерной особенностью осуществляемой по всем особо важным областям деятельности будет сотрудничество с организациями работодателей и работников, а также реагирование на международные трудовые нормы и учет принципов гендерного равенства.

Область	Основные конечные результаты
Содействие созданию большего числа рабочих мест лучшего качества в целях инклюзивного роста	
МОТ интенсифицирует свои исследовательские работы и консультативные услуги политического характера относительно взаимосвязей между экономическим ростом, занятостью и социальной интеграцией с учетом различных национальных условий и этапов развития и возможностей стран, а также реагируя на кризис и процесс преобразований. МОТ будет рассматривать эти вопросы, ориентируясь на: уровень и состав инвестиций; благоприятные условия для развития предприятий и роста; макроэкономические, разносторонние политические меры с особым вниманием их воздействию на занятость; политику и учреждения в области развития профессиональных квалификаций и навыков, поисков работы и приведения в соответствие спроса и предложения на рынке труда; финансирование систем социальной защиты; законодательные и нормативно-правовые акты и учреждения, касающиеся защиты занятости, трудовых договоров/контрактов, продолжительности рабочего времени и других условий труда; роль и регулирование оплаты труда. Будут использоваться научно обоснованные аналитические выкладки и межстрановые сравнительные данные в целях расширения спектра политических альтернатив трехсторонних участников по расширению составной занятости и усилению инклюзивности экономического роста. МБТ будет оказывать техническое содействие по этим вопросам тем странам, которые нуждаются в такой помощи.	■ Содействие занятости ■ Условия труда ■ Социальный диалог и трудовые отношения ■ Всемерный учет достойного труда

Область	Основные конечные результаты
Рабочие места и профессиональные квалификации и навыки для молодежи	
Международная конференция труда на своей 101-й сессии в 2012 году выступила с призывом к действиям для преодоления глобального кризиса в области занятости, с которым сталкиваются молодые женщины и мужчины, разработав многоплановую стратегию экономической политики, а также политики в сфере рынка труда, профессиональных квалификаций и навыков и прав. МОТ будет сотрудничать со своими трехсторонними участниками в целях накопления конкретных данных по этим направлениям политики, оказания технической помощи и создания потенциальных возможностей проведения политики и программ занятости молодежи. Особое внимание будет уделено благоприятствующим макроэкономической политике мерам, а также содействию климату, который бы благоприятно сказывался на жизнеспособных предприятиях, сопряжению потребностей в сфере профессиональной подготовки и труда, в частности посредством качественных программ ученичества и наставничества, основанных на прочном социальном диалоге, равно как и предпринимательству молодежи. МОТ будет действовать в партнерстве с широким кругом учреждений, поддерживающих молодежную занятость.	■ Содействие занятости ■ Развитие профессиональных квалификаций и навыков ■ Жизнеспособные предприятия ■ Детский труд
Установление и расширение минимальных уровней социальной защиты	
Рекомендация 202 о национальных минимальных уровнях социальной защиты (202), принятая в 2012 году, предлагает основные ориентиры государствам-членам МОТ по установлению и поддержанию минимальных уровней социальной защиты для всех в качестве основополагающего элемента их национальных систем социального обеспечения, которые постепенно гарантируют населению более высокие уровни социального обеспечения. МОТ будет оказывать поддержку своим трехсторонним участникам в ходе разработки и реализации минимальных уровней социальной защиты, используя учреждения социального диалога и координируя свои действия с другими направлениями социально-экономической политики, ведущими к сокращению незащищенности и уязвимости и обеспечивающими расширение формальной достойной занятости. Экспертные знания по социальному обеспечению будут сочетаться с аспектами профессиональных квалификаций и навыков и возможностей в области трудоустройства, предпринимательства и деятельностью жизнеспособных предприятий и экономического анализа во имя обеспечения стабильной социальной защиты в рамках целесообразной налогово-бюджетной политики.	■ Социальное обеспечение ■ ВИЧ/СПИД ■ Социальный диалог и трудовые отношения
Производительность и условия труда на МСП	
МСП могут расширяться за счет подъема производительности и улучшения условий труда при условии наличия благоприятной среды. Предпринимательские способности наряду с наличием квалифицированной рабочей силы и достойных условий труда могут способствовать росту производительности и конкурентоспособности и закладывать фундамент для жизнеспособных предприятий. МОТ разработает программу активных политических консультативных услуг и практических рекомендаций, технического сотрудничества и наращивания потенциальных возможностей на основе данных об оптимальной политике и передовой практике, характеризующихся взаимоподкрепляемыми усилиями, направленными на обеспечение лучших условий труда и более высокой производительности и на рост заработной платы. Области усилий политического характера включают: нормативно-правовую среду, повышение уровня профессиональных квалификаций и навыков, безопасность и гигиену труда, а также другие условия труда и социальную защиту. Это также будет подпитывать деятельность по формализации МСП.	■ Развитие профессиональных квалификаций и навыков ■ Жизнеспособные предприятия ■ Условия труда ■ Безопасность и гигиена труда
Достойный труд в сельской экономике	
На сельскую экономику приходится значительная доля всех занятых лиц во многих развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком, при этом они сталкиваются с многочисленными вызовами с точки зрения дефицита достойного труда. МОТ ориентирует свою программу на содействие продуктивной занятости и достойному труду в сельских районах, которая позволит работающим бедным повысить производительность труда и свои доходы за счет как сельскохозяйственной, так и несельскохозяйственной деятельности. МОТ будет поддерживать своих трехсторонних участников и расширять сотрудничество с внешними партнерами в целях сбора данных и наращивания потенциальных возможностей во имя содействия более рентабельным мелким фирмам, включая кооперативы, формировать и создавать несельскохозяйственные предприятия, осуществлять обеспечивающие расширение занятости инвестиции в инфраструктуру, укреплять системы социальной защиты и распространять их на мелких землевладельцев и микропредприятия, а также поддерживать меры, нацеленные на рассмотрение проблем, связанных с условиями, в которых находятся сельские наемные работники в целях обеспечения соблюдения соответствующих международных трудовых норм.	■ Содействие занятости ■ Жизнеспособные предприятия ■ Социальное обеспечение ■ Свобода объединения и ведение коллективных переговоров ■ Детский труд

Область	Основные конечные результаты
Процесс формализации неформальной экономики	
Несмотря на стремительный экономический рост во многих странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, значительная доля занятых лиц приходится на неформальный сектор. МОТ предпримет анализ накопленного опыта и передовой практики, извлечет из этого уроки и будет содействовать процессу формализации, ориентируясь, в первую очередь, на микро- и малые предприятия в отдельных экономических секторах и на категории работников, поддерживающих неформальные трудовые отношения. Благодаря политическим консультативным услугам, техническому сотрудничеству и расширению потенциальных возможностей будет поощряться процесс формализации за счет производственной политики, политики в сфере занятости и социально-трудовой политики. МОТ будет работать совместно с правительствами и другими партнерами, ориентируясь на разработку законодательства и нормативных правовых актов, поощряющих формализацию, и содействовать им. Она будет прилагать усилия к укреплению возможностей организаций работодателей и работников по привлечению неформальных предприятий и работников таких предприятий, с тем чтобы содействовать процессу перехода на рельсы формальной экономики.	■ Содействие занятости ■ Развитие профессиональных квалификаций и навыков ■ Жизнеспособные предприятия ■ Условия труда ■ ВИЧ/СПИД ■ Международные трудовые нормы
Обеспечение более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда	
Эта деятельность будет ориентирована на расширение потенциала трехсторонних участников по улучшению соблюдения на рабочих местах национальных трудовых законодательных и нормативных правовых актов, ратифицированных международных трудовых норм и применимых коллективных соглашений. Это будет достигаться посредством: упрочения сотрудничества между работодателями и работниками в целях обеспечения соблюдения норм; усиления правоприменительной и профилактической функций служб инспекции труда и органов регулирования вопросов труда; оказания технической помощи и расширения потенциальных возможностей государственных инспекционных ведомств и учреждений правоприменения, равно как и социальных партнеров; оказания помощи по разработке трудового законодательства и действенных механизмов урегулирования трудовых споров; государственно-частных партнерств. МОТ будет работать совместно со своими трехсторонними участниками, разрабатывая новаторские и взаимодополняющие подходы к соблюдению указанных норм на рабочих местах, в том числе в неформальной экономике.	■ Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство ■ Достойный труд в экономических секторах ■ Международные трудовые нормы
Защита работников от неприемлемых форм труда	
Неприемлемые формы труда включают условия, лишаящие работников основополагающих принципов и прав в сфере труда, подвергаящие опасности жизнь, здоровье, свободу, человеческое достоинство и безопасность работников или не дающие возможности домашним хозяйствам выйти из состояния крайней нищеты. Приоритет будет отдаваться наиболее незащищенным категориям работающих женщин и мужчин, в зависимости от национальных условий. В ходе осуществляемой деятельности будет задействован весь спектр средств действий МОТ и будут сочетаться элементы политических консультативных услуг с учетом накопленного опыта и технического сотрудничества, партнерских отношений и мер наращивания потенциальных возможностей. Основной акцент будет сделан на том, чтобы вскрыть имеющиеся пробелы в сфере защиты и укрепить потенциал в целях их преодоления. Эта работа будет дополнять собой усилия, направленные на содействие международным трудовым нормам и на их соблюдение.	■ Принудительный труд ■ Детский труд ■ Дискриминация в сфере труда ■ Трудовая миграция ■ Безопасность и гигиена труда

Результаты, которые предстоит достичь в 2014-15 годах

50. В данном разделе подробно рассматриваются 19 результатов стратегических основ с их соответствующими стратегическими руководствами, показателями, критериями измерений и целями на двухлетний период. Каждое стратегическое руководство составлено с учетом стандартной структуры, включающей

четыре раздела: стратегическая цель и ориентир; средства действий и поддержка трехсторонних участников; гендерное равенство и недопущение дискриминации; партнерства. По каждому конечному результату включен предлагаемый стратегический бюджет.

Результат 1: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

51. Главенствующая цель стратегии заключается в том, чтобы позволить государствам-членам МОТ формировать и осуществлять политические меры, способствующие полной и продуктивной занятости. Эта стратегия строится на двух взаимозависимых аспектах: экономической политике, ведущей к созданию качественных рабочих мест, и политике в сфере рынка труда и учреждениях, способствующих переходу на принципы достойной занятости в интересах ущемленных в своих правах групп населения. Эти аспекты включают краткосрочные практические действия и антициклические меры наряду со среднесрочными структурными реформами.

52. В 2014-15 годах стратегия будет нацелена на три приоритетные задачи и взаимосвязанные синергии:

- политика и программы в сфере занятости, в частности в контексте мер по выходу из кризиса и процесса реформ;
- молодежная занятость;
- сельская и неформальная занятость.

53. Эта стратегия основывается на положениях Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), Глобальной программе занятости (2003 г.), а также на заключениях Конференции о Глобальном пакте о рабочих местах (2009 г.), заключениях о периодическом обсуждении проблем занятости (2010 г.), заключениях о занятости в сельских районах (2008 г.) и заключениях «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать» (2012 г.).

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

54. Поддержка, оказываемая МОТ 50 странам, будет заключаться в тщательном анализе и сборе данных, в индивидуальных консультативных услугах и в целенаправленных инициативах по расширению потенциальных возможностей.

55. МОТ сконцентрирует свою деятельность на расширении национальных потенциальных возможностей и на осуществлении программ развития и исполнения бюджетов, в которых приоритетное внимание уделяется содействию

прочному, устойчивому и сбалансированному экономическому росту и формированию программ создания рабочих мест с соответствующими целями в области расширения занятости. Это будет включать меры поддержки трехстороннему диалогу по политическим альтернативам, а также внутристрановые обследования и накопление информации по рынку труда. Предусматривается упрочение механизмов межминистерской координации, систем мониторинга по проблемам занятости и расширение возможностей трехсторонних органов, таких как социально-экономические консультативные советы, в целях содействия согласованности политических мер различных министерств, частного сектора и учреждений рынка труда.

56. Целый ряд аналитических продуктов и методологий будет применяться в поддержку технического содействия на страновом уровне и информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне. Это будет включать: исследования по макроэкономической политике, ведущей к расширению занятости; политическое моделирование движущих механизмов роста; реформу рынка труда и промышленные и отраслевые стратегии; ресурсные руководства по целям в сфере занятости и критические обзоры составления бюджета и государственных расходов в интересах расширения занятости в рамках комплексных задач, касающихся занятости и социальной защиты; национальные механизмы мониторинга и оценки политики в сфере занятости; оценку инвестиций, оказывающих воздействие на занятость. Будут расширены и станут более доступными для трехсторонних участников регулярные выпуски *Глобальных тенденций в области занятости*, в том числе в отношении молодежи и в разбивке по признаку пола, вопросники с ответами по политическим мерам по выходу из кризиса и базы данных по политике в сфере занятости и молодежной занятости.

57. В ходе осуществления деятельности по занятости молодежи будет в полной мере использована и расширена база знаний по вновь возникающим вопросам, а также научно обоснованные сравнительные оценки направлений политики и мер, которые доказали свою эффективность, в том числе посредством анализа и распространения данных 30 обследований, касающихся аспектов перехода от школьного обучения к трудовой деятельности;

профилирования и ориентации применяемых подходов на повышение эффективности и расширение активной политики в сфере рынка труда на незащищенные категории молодежи (в первую очередь в сельских районах и в неформальной экономике); оценки и обзоров передовой практики в отношении программ предпринимательства молодежи, методологий прогноза востребованных профессиональных квалификаций и навыков, систем ученичества и наставничества; аналитических записок по вопросам выхода из кризиса, включая системы гарантий и меры активизации и защиты; исследований по проблемам условий труда подростков на опасных видах работ, а также их режимов работы и размеров заработной платы.

58. На страновом уровне поддержка МОТ будет ориентирована на наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке, мониторингу и оценке национальных планов действий с учетом временного фактора и эффективных программ молодежной занятости. Межстрановое сотрудничество будет поощряться путем обмена передовой практикой, многострановых обзоров на равноправной основе и благодаря другим платформам сотрудничества Юг-Юг.

59. Деятельность по наращиванию потенциала и техническому содействию сельской и неформальной экономике будет ориентирована на проведение мер, содействующих переходу на рельсы формальной экономики, и на создание рабочих мест посредством, помимо прочего, создания условий для трехсторонних участников осуществлять стимулирующие занятость работы по расширению инфраструктуры и инновационные государственные программы в области занятости, в том числе в целях охраны окружающей среды и оказания социальных услуг и интервенционных мер социального финансирования, обеспечивая сокращение незащищенности неимущих лиц. Особое внимание будет уделено странам, пострадавшим от стихийных бедствий или выходящим из вооруженных конфликтов. В процессе оказания поддержки в отношении мер, направленных на переход к формальным отношениям, МОТ будет особый акцент делать на отдельных группах и отраслях/секторах в зависимости от национальных условий и потребностей. В рамках

последующих мер по реализации заключений сессии Конференции 2012 года о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда будут продолжены исследования по многообещающему опыту стран в области занятости и создания доходов в совокупности с аспектами социальной защиты, итоги которых будут использованы впоследствии на совещании экспертов по неформальной экономике.

60. Совместно с Туринским центром будут и впредь проводиться инициативы по расширению потенциала посредством ежегодных региональных курсов по экономике труда, политике в сфере занятости, стимулирующим занятость инвестициям, инновациям в государственные программы занятости, зеленым работам для зеленых рабочих мест и по молодежной занятости.

□ **Гендерное равенство и недопущение дискриминации**

61. Будут разработаны усовершенствованные инструментальные средства в интересах гендерно чувствительных политики и программ с учетом итогов оценок страновых стратегий, по предыдущим двухлетним периодам. Стратегии расширения потенциальных возможностей в целях перехода на рельсы формальной экономики будут ориентированы на конкретные проблемы и потребности женщин и мужчин.

□ **Партнерства**

62. Будут и впредь развиваться партнерства в области политики в сфере занятости с многосторонними учреждениями, включая Всемирный банк, региональные банки и учреждения развития, соответствующие высшие учебные заведения и политические ведомства, равно как и партнерства на страновом уровне со страновыми группами ООН (СГООН). На глобальном уровне МОТ будет сотрудничать с международными финансовыми учреждениями, учреждениями ООН и научным сообществом в целях осуществления дальнейшей работы по итогам Конференции Рио+20 и по Программе действий ООН в области развития на период после 2015 года.

Показатели

Показатель 1.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают в свои концептуальные основы развития национальные, отраслевые или местные программы и политику в сфере занятости

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- В национальных концептуальных рамках развития (пятилетние планы, стратегии сокращения масштабов бедности) в приоритетном порядке аспекты продуктивной занятости, достойного труда и возможностей получения доходов включаются в их стратегии макроанализа, отраслевые стратегии или стратегии, стимулирующие процесс экономического развития.
- В процессе консультаций с социальными партнерами разрабатываются всеобъемлющая национальная политика в области занятости и/или отраслевые стратегии, которые утверждаются правительством (кабинетом министров, парламентом или межминистерскими комитетами).

Базовые позиции

10 государств-членов

Цель

18 государств-членов, в том числе 9 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 1.2: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ государственные органы власти проводят политику социального финансирования, стимулирующую достойные рабочие места и услуги в интересах рабочей бедноты посредством местных финансовых учреждений

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Правительством, центральным банком или аналогичным регулятивным органом проводится политика социального финансирования, предусматривающая стимулы для местных финансовых учреждений, с тем, чтобы ориентировать их деятельность на содействие продуктивной занятости и достойному труду в интересах работающей бедноты, в первую очередь, за счет изменений в их портфеле активов и/или диапазоне оказываемых услуг.
- Расширяются потенциальные возможности организаций работодателей и работников по проведению в жизнь финансовой политики, а также формируются и укрепляются инструментальные средства, как это документально подтверждается, например, в ходе проведения учебных курсов, оказываемых услуг и осуществления информационно-пропагандистских кампаний.
- Элементы микрострахования интегрируются в стратегии правительства или национальных финансовых учреждений в целях сокращения уязвимости малоимущих лиц за счет пособий и льгот по социальному обеспечению или других связанных с трудовой деятельностью решений.

Базовые позиции

0

Цель

8 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Показатель 1.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ накапливают или расширяют информацию, касающуюся рынка труда, и укрепляют системы анализа, а также осуществляют распространение информации о национальных тенденциях в сфере рынка труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащим регистрации, они должны отвечать первому и одному из двух последующих критериев:

- Государство-член отчитывается по показателям ЦРТ, касающимся полной продуктивной и достойной занятости.
- Информационные единицы рынка труда взаимосвязаны с национальными системами мониторинга.
- МОТ предоставляются данные и аналитические выводы по национальному рынку труда в целях осуществления международного мониторинга и сравнения.

Базовые позиции

4 государства-члена

Цель

11 государств-членов, в том числе 4 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Показатель 1.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы содействия продуктивной занятости, достойному труду и возможностям получения доходов в свои программы сокращения риска катастроф/мер восстановления, а также в свои программы предотвращения конфликтных ситуаций, восстановления и оживления экономики

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Проводятся стабильные программы восстановления, ориентированные на расширение занятости, в целях решения проблем потери рабочих мест по причине катастроф или конфликтов.
- Проводится стратегия информирования, пропаганды и обучения, ориентированная на работодателей и работников и их организации, одним или несколькими трехсторонними участниками, с тем, чтобы подготовить социальных партнеров к более широкому участию в восстановительных программах, связанных с преодолением кризиса.

Базовые позиции

6 государств-членов

Цель

10 государств-членов, в том числе 7 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Показатель 1.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более высокой отдачи инвестиций с точки зрения занятости при проведении программ расширения инфраструктуры, ведущих к созданию новых рабочих мест в целях местного развития

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Внедряется или совершенствуется механизм, в том числе при участии правительства и социальных партнеров, ориентированный на мониторинг и оценку отдачи государственных инвестиций в инфраструктуру с точки зрения объемов занятости в рамках национальных концептуальных рамок развития.
- Осуществляются программы укрепления инфраструктуры, ведущие к расширению занятости, в которых комплексно учитываются права, профессиональные навыки, навыки предпринимательства, аспекты социальной защиты и социального диалога Программы достойного труда.

Базовые позиции

0

Цель

20 государств-членов, в том числе 10 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 5 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 1.6: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ правительства и организации работодателей и/или работников выступают с инициативами в политических областях, которые способствуют переходу от деятельности в неформальном секторе к работе в формальной экономике

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Одним из трехсторонних участников выдвигается инициатива в отношении гендерно чувствительной и эффективной политики/реформы, что способствует переходу к видам деятельности в формальной экономике.
- Политическая инициатива/реформа включает практические меры не менее чем в двух следующих политических областях: адекватный характер нормативно-правовых основ и обеспечение их соблюдения; предпринимательство, профессиональные навыки и финансовая поддержка; расширение сферы охвата систем социальной защиты; представительство и объединение в организации.

Базовые позиции

0

Цель

14 государств-членов, в том числе 4 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

1. Содействие занятости: Большее число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	90.907.777	107.800.000

Результат 2: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

63. Доминирующая цель стратегии заключается в том, чтобы оказывать содействие трехсторонним участникам по формированию благоприятной политической и институциональной базы в целях подготовки квалифицированных специалистов с учетом технологических преобразований и изменений на рынке труда, а также расширения доступа к качественной профессиональной подготовке в интересах ущемленных в правах групп населения. Деятельность МОТ в течение двухлетия будет ориентирована на проведение и оценку политики и программ в области развития профессиональных квалификаций и навыков, на решение проблем инвалидов и на оказание услуг в области занятости в целях укрепления национального потенциала по:

- повышению эффективности и действенности систем повышения профессиональных квалификаций и навыков;
- содействию переходу на принципы достойного труда для молодежи благодаря более качественному профессиональному обучению, использованию приобретенных профессиональных квалификаций и навыков и отслеживанию условий труда лиц, прошедших профессиональную подготовку, по роду их занятий и на малых предприятиях.

64. В рамках стратегии будет осуществляться реализация резолюции сессии Конференции 2008 года о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости и развитию наряду с действенным применением Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195). В ней будет учтен дополнительный мандат, обусловленный решениями Конференции по Глобальному пакту о рабочих местах (2009 г.), итогами периодического обсуждения проблем занятости (2010 г.) и результатами дискуссии по вопросу *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать* (2012 г.).

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

65. В деятельности по системам профессиональных квалификаций и навыков будет

подчеркиваться важность востребованных профессиональных квалификаций и навыков через национальные и отраслевые оценки, чтобы сократить существующие несоответствия и улучшить положение в сфере занятости прошедших обучение работников. МОТ будет работать совместно со своими трехсторонними участниками над укреплением учреждений, которые занимаются проблемами сопряжения направленности профподготовки с требованиями рынка труда, такими как отраслевые советы по профессиональной квалификации, службы занятости, системы обучения преподавателей профессионально-технического обучения и системы финансирования и управления. Техническое содействие будет также ориентировано на формулировку отраслевых стратегий профподготовки, что позволит организациям работодателей и работников содействовать профессиональному обучению кадров посредством социального диалога и вооружит государственные службы занятости средствами по нахождению ответов на экономический кризис.

66. Деятельность, связанная с молодежью, будет включать поддержку трехсторонних участников в целях: укрепления государственно-частных партнерств, чтобы они могли более широко проводить курсы качественного ученичества в неформальной экономике и повышать качество таких курсов в бедных и сельских районах; создания возможностей для государственных служб занятости совершенствовать системы профессиональной ориентации и улучшать работу служб трудоустройства; всемерного учета основных профессиональных квалификаций и навыков в системах общего образования и профессионально-технической подготовки, с тем чтобы лучше подготовить молодежь к трудовой деятельности и непрерывному обучению. В Африке профессиональная подготовка на уровне общин будет сочетать в себе элементы профессионально-технической подготовки и обучение основам предпринимательства, с тем чтобы добиться улучшения качества жизни сельской молодежи; программы ученичества в неформальной экономике будут надлежащим образом интегрированы в стратегии, нацеленные на недопущение принудительного труда детей и детского труда на опасных видах работ.

67. Итоги аналитической междисциплинарной деятельности в области производительности и условий труда в МСП, начатой в 2012 году с

критического обзора и пилотного экспериментирования, будут использованы в ходе политического консультирования и прямого содействия странам. Поддержка МОТ будет ориентирована на повышение качества программ ученичества и производственного обучения, с тем чтобы облегчить переход работников и малых предприятий от низкопроизводительной неформальной деятельности к более производительному труду в формальной экономике.

68. Техническое сотрудничество и консультативные услуги по вопросам политики будут поддерживать страновые результаты не менее чем в 25 государствах-членах. Мобилизация ресурсов будет направлена на расширение использования продуктов, доказавших свою эффективность в области технического сотрудничества, таких как материалы по вопросам Обучения в целях наделения экономическими правами и возможностями сельских жителей (TREE), и на применение новых продуктов, отвечающих новым потребностям, таких как материалы по Профессиональным квалификациям и навыкам для зеленых рабочих мест и по Профессиональным квалификациям и навыкам в целях коммерческой и экономической диверсификации.

69. В ходе сотрудничества с Туринским центром будут расширяться программы межрегионального обмена знаниями и обучения, в частности, посредством Академии по профессиональным квалификациям и навыкам. В рамках государственно-частной платформы по обмену знаниями будет накапливаться и распространяться опыт предприятий и предпринимательских структур, профсоюзов и международных организаций. Сотрудничество Юг-Юг будет поощряться Межамериканским центром исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР), Азиатско-Тихоокеанским сообществом практикующих МОТ, а также посредством работы по миграции и по официальному подтверждению профессиональных квалификаций и навыков в Юго-Восточной Европе и деятельности Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

70. Стратегия будет содействовать усилению социальной интеграции благодаря оказанию содействия трехсторонним участникам по обеспечению того, чтобы качественное профессиональное обучение и услуги в сфере

занятости стали на равноправной основе доступны как для женщин и мужчин в сельских районах, так и для лиц с ограниченными возможностями. Глобальная сеть МОТ по предпринимательству и инвалидности и впредь будет позволять многонациональным компаниям и организациям работодателей обмениваться опытом по проблемам найма и обучения лиц с ограниченными возможностями. Выводы исследований по проблемам преодоления профессиональной сегрегации по половому признаку в программах ученичества будут придаваться широкой гласности посредством пересмотренной методологии повышения качества неформального ученичества. Оперативные практические мероприятия по интеграции инвалидов и проблемам недопущения дискриминации, проводимые, главным образом, в Восточной Африке и Восточной Азии, будут адаптированы к условиям арабских государств и стран Карибского бассейна.

□ Партнерства

71. МОТ продолжит свое сотрудничество с Межучрежденческой группой по профессионально-техническому обучению, в которую входят Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирный банк, в целях повышения согласованности и последовательности действий в интересах стран, прибегая также к услугам Рабочей группы по вопросам развития Группы двадцати, с тем чтобы усовершенствовать показатели по профессиональным квалификациям и навыкам и оказывать содействие в реализации планов по вопросам профессиональных навыков в целях трудоустройства в странах с низкими доходами. Сотрудничество с Всемирной ассоциацией государственных служб занятости и Международной конфедерацией частных агентств занятости будет содействовать: а) расширению сферы охвата методологиями и продуктами МОТ; б) мониторингу со стороны МОТ вновь возникающих потребностей. Активное участие в соответствующей деятельности Межучрежденческой группы поддержки по Конвенции ООН о правах лиц с ограниченными возможностями позволит использовать ее в качестве канала целевого направления средств доверительных фондов различных доноров для оказания помощи национальным государствам решать проблемы, связанные с дискриминацией и социальной изоляцией.

Показатели

Показатель 2.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы развития профессиональных навыков в свои отраслевые или национальные стратегии в области развития

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Национальные процессы подготовки проектов или пересмотра национальных стратегий в области развития в прямой форме включают положения политики в сфере развития профессиональных навыков.
- Учреждается или укрепляется государственный орган (в большинстве случаев межминистерский), отвечающий за сопряжение систем повышения квалификации и обучения кадров с отраслевыми или национальными стратегиями в области развития (такими как ЦРТ, ПРСП, национальными пятилетними планами).
- Трехсторонние институты функционируют на национальном или местном уровнях и обеспечивают увязку спроса и предложения с точки зрения профессиональных навыков.
- Проводятся специальные меры по увязке профессиональных навыков со стратегиями в области развития с ориентиром на технологию, торговлю, окружающую среду или научно-техническим и исследовательским потенциалом.

Базовые позиции

6 государств-членов, из которых 2 в Африке

Цель

16 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 2.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ расширяют доступность надлежащего обучения кадров в сельских общинах

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- При консультативной помощи со стороны МОТ и/или в рамках технического сотрудничества осуществляется пересмотр законодательства и/или политики, касающейся развития профессиональных навыков лиц, проживающих в сельских районах.
- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ и с учетом результатов оценок возможностей на рынке труда разрабатываются и осуществляются программы развития профессиональной подготовки с ориентиром на лиц, проживающих в сельских районах.
- Разрабатываются или реформируются программы профессиональной подготовки в целях обеспечения их доступности для лиц, проживающих в сельских районах, с учетом консультативных услуг и технического содействия со стороны МОТ.
- По завершении мероприятий по повышению профессиональных навыков лица, прошедшие подготовку, трудоустраиваются на рабочие места в рамках занятости по найму или самостоятельной занятости, как это находит отражение в поддержке, оказываемой при консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ в период после окончания подготовки кадров.

Базовые позиции

8 государств-членов

Цель

7 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Показатель 2.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ обеспечивают более широкую доступность соответствующей профессиональной подготовки для лиц с ограниченными возможностями

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ пересматриваются законодательство и/или политика, касающаяся повышения профессиональных навыков лиц с ограниченными возможностями.
- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ и с учетом оценок возможностей на рынке труда разрабатываются или проводятся программы развития профессиональных навыков лиц с ограниченными возможностями.
- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ разрабатываются или реформируются программы профессиональной подготовки, ориентированные на лиц с ограниченными возможностями.
- По завершении мероприятий по повышению профессиональных навыков лица, прошедшие подготовку, трудоустраиваются на рабочие места в рамках занятости по найму или самостоятельной занятости, как это находит отражение в поддержке, оказываемой при консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ в период после окончания подготовки кадров.

Базовые позиции

11 государств-членов

Цель

5 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 2.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои службы занятости в целях решения задач, стоящих в области политики в сфере занятости

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Учреждается или восстанавливается административная структурная единица в составе государственных должностных лиц, на которых возлагаются функции, предусмотренные в Конвенции 88.
- Создается или восстанавливается биржа труда в обеспечение того, чтобы она активно занималась заполнением вакантных рабочих мест лицами, занимающимися поиском работы.
- Осуществляется план оказания услуг, содействующих занятости лиц, обычно вытесненных из рынка труда, как это документально подтверждается бюджетными ассигнованиями на оказание услуг и регулярными промежуточными отчетами.
- Принимается национальное законодательство, касающееся нормативного регулирования частных агентств занятости.

Базовые позиции

4 государства-члена, из которых 2 в Африке

Цель

6 государств-членов, в том числе 2 в регионе арабских государств, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 2.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают и проводят комплексные политику и программы, содействующие продуктивной занятости и достойному труду для молодых женщин и мужчин

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Занятость молодежи является приоритетной задачей национальных стратегий развития или национальной политики в области занятости.
- Правительством и социальными партнерами разрабатываются национальные планы, содействующие занятости молодежи, включающие как приоритетные меры, так и людские и финансовые ресурсы для их осуществления.
- Правительством при поддержке со стороны социальных партнеров проводятся национальные программы, содействующие достойной занятости оказавшейся в невыгодном положении молодежи.
- Осуществляется распространение информации и проводятся информационно-пропагандистские мероприятия, профессиональная подготовка или стратегии в области занятости молодежи одним или несколькими трехсторонними участниками, как это документально подтверждается фактами, например, касающимися создания горячих линий и издания брошюр, проведения учебных курсов, оказания услуг или проведения кампаний по трудоустройству.

Базовые позиции

6 государств-членов, из которых 4 в Африке

Цель

15 государств-членов, в том числе 4 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

2. Развитие профессиональных квалификаций и навыков: Развитие профессиональных квалификаций и навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	47.373.324	45.815.000

Результат 3: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места

Стратегия

принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.

□ Стратегическая цель и ориентиры

72. Доминирующая цель стратегии заключается в том, чтобы позволить государствам-членам оказывать поддержку процессу развития и роста МСП и кооперативов, которые рентабельны и конкурентоспособны; создавать достойные рабочие места для женщин и мужчин; содействовать социальной интеграции и устойчивому развитию. В соответствии с заключениями 96-й сессии Международной конференции труда 2007 года и учитывая потребности государств-членов, стратегия МОТ в области развития предприятий зиждется на трех взаимозависимых основополагающих компонентах: 1) благоприятной среде; 2) предпринимательстве и развитии бизнеса; 3) ответственной практике на рабочих местах.

73. В 2014-15 годах стратегия будет ориентирована на:

- формирование благоприятной среды для жизнеспособных предприятий;
- рост производительности и улучшение условий труда в МСП.

74. Стратегия построена на соответствующих международных трудовых нормах, в частности тех из них, на которые особо указано в заключениях Конференции 2007 года, включая Рекомендацию 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189) и Рекомендацию 2002 года о содействии развитию кооперативов (193). Она также будет ориентироваться на Трехстороннюю декларацию

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

75. МОТ расширит свою поддержку трехсторонним участникам по содействию развитию жизнеспособных предприятий за счет инвестиций в процесс разработки новой продукции и в исследовательские работы.

76. В области создания благоприятствующей жизнеспособным предприятиям среды МОТ разработала методологию оценки условий, в которых действуют коммерческие предприятия, а также инструментальные средства для наращивания потенциальных возможностей, позволяющих трехсторонним участникам выявлять недостатки и предлагать реформы. В 2014-15 годах новые результаты будут включать: общестрановое сравнительное пособие по проведенным оценкам с использованием пакета инструментальных средств *Благоприятствующая жизнеспособным предприятиям среда*, в котором излагается суть преимуществ и недостатков методологии МОТ; рамочную программу измерения результативности деятельности МОТ в области благоприятствующей среды, которая будет опробована в четырех государствах-членах; одно оценочное обследование (экспериментальная схема) по тем аспектам, которые оказались эффективными в области формализации микро-, малых и средних предприятий (ММСП); руководство и пакет учебных материалов по методам формализации ММСП.

77. Деятельность по производительности и условиям труда в МСП будет ориентирована на сопряжение аспектов роста производительности и развития профессиональных навыков и квалификаций и создания лучших условий труда, включая справедливые размеры заработной платы, безопасность и гигиену труда, здоровые трудовые правоотношения и более рациональную практику природоохранных мероприятий в МСП. Все это будет строиться на передовых методах, почерпнутых из широкого ряда практических мер и методологий МОТ, включая Программу поддержки конкурентоспособных и ответственных предприятий (SCORE) и Систему измерения и повышения производительности (SIMAPRO).

78. МОТ будет осуществлять накопление и анализ данных (на основе обзоров по предприятиям) в целях тестирования, опираясь на накопленный опыт, взаимосвязей между более высокой производительностью труда, повышением профессиональных квалификаций и навыков, нормальных условий труда, повышения благосостояния работников и, в конечном счете, конкурентоспособности МСП. Ключевыми конечными результатами в ходе двухлетия будут: пакет материалов по политическому консультированию и расширению потенциала; развертывание программы МОТ SCORE дополнительно в четырех государствах-членах (в настоящее время эта программа осуществляется в семи странах); четыре концептуальные записки с предложением в адрес крупных корпораций о создании государственно-частных партнерств, используя программу МОТ SCORE в целях обучения их поставщиков, действующих на вновь формирующихся рынках; два тщательных оценочных обследования по последствиям программ МОТ для ответственной производственной практики в отношении создания рабочих мест и их качества. Поддержка на страновом уровне планируется в Африке, Азии и Латинской Америке.

79. Двухнедельная летняя Академия по развитию жизнеспособных предприятий, проводимая совместно с Туринским центром, по-прежнему будет ежегодным мероприятием высокого профиля, наряду со специализированными учебными курсами. Эта академия будет распространена на регионы по примеру Академии по проблемам предприятий Латинской Америки, которая была организована впервые в 2013 году. Совместно с Академией по профессиональным квалификациям и навыкам она послужит делу учета новых знаний о производительности и условиях труда, об ответственном управлении системами поставок и о корпоративной социальной ответственности в проводимой учебной деятельности.

80. Будут выделены ресурсы на прямую помощь странам по проблемам жизнеспособных предприятий, с тем чтобы добиться поддающихся учету результатов не менее чем в 30 государствах-членах. Результаты по странам будут достигаться благодаря применению продуктов МОТ по развитию жизнеспособных предприятий – в диапазоне от аспектов предпринимательства и профессиональной подготовки, таких как программа «Знай свой бизнес» и «Начни и совершенствуй свой бизнес», до программ содействия кооперативам и управления ими, таких как Му.COOP, и вплоть до развития систем поставок и зеленых коммерческих предприятий и фирм.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

81. Индивидуальные инструментальные средства по вопросам наращивания потенциала и информационно-пропагандистской деятельности будут использоваться для преодоления политических и нормативно-правовых препятствий на пути развития предпринимательства женщин. В сотрудничестве с Глобальной сетью МОТ по предпринимательству и инвалидности будет осуществляться обучение кадров по вопросам найма лиц с ограниченными возможностями, равно как и ориентация деятельности поставщиков бизнес-услуг. Все другие инициативы, изложенные в данном стратегическом руководстве, будут носить гендерно чувствительный характер.

□ Партнерства

82. Совместно с Рабочей группой ООН по развитию систем поставок, Комитетом по содействию и продвижению кооперативов, Международным кооперативным альянсом и другими межправительственными организациями, занимающимися проблемами ответственного управления системами поставок МОТ будет прилагать усилия к тому, чтобы МСП и кооперативы более широко использовали принципы и практические методы, затрагивающие деятельность жизнеспособных предприятий. Это также повлечет за собой необходимость осуществления информационно-пропагандистской деятельности в сотрудничестве с различными объединениями и сетями, такими как Комитет доноров за развитие предприятий, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Рабочая группа ООН по предпринимательству и правам человека.

83. Будет оказываться содействие по формированию новых возможностей по развитию жизнеспособных предприятий и созданию достойных рабочих мест посредством Программы

зеленых рабочих мест МОТ. Сталкиваясь со все возрастающими потребностями, МОТ, совместно с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Инициативой по зеленым рабочим местам и другими партнерами, будет оказывать содействие своим трехсторонним

участникам по формулировке и реализации стратегий устойчивого развития, опираясь также на вклад в этот процесс тех государственных и частных секторов, которые обеспечивают создание достойных рабочих мест и способствуют социальной интеграции.

Показатели

Показатель 3.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ осуществляют реформу своих политических или нормативно-правовых основ в целях улучшения благоприятной среды для жизнеспособных предприятий

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Правительства и социальные партнеры проводят оценку среды, благоприятно сказывающейся на жизнеспособных предприятиях в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2007 года.
- Разрабатываются национальные основы развития или политика частного сектора в области развития, в которых учитывается по крайней мере половина посылок для создания среды, благоприятно сказывающейся на жизнеспособных предприятиях, как это отражено в резолюции Международной конференции труда 2007 года.
- Вносятся поправки в законодательство, принимаются постановления, издаются подзаконные акты или изменяются нормативно-правовые акты, содействующие жизнеспособным предприятиям (включая принятие законов о кооперативах с учетом положений Рекомендации 193 или законодательства о МСП с учетом положений Рекомендации 189).

Базовые позиции

18 государств-членов

Цель

7 государств-членов, в том числе 5 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств

Показатель 3.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы в области развития предпринимательства в целях расширения продуктивной занятости и достойного труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Государство-член в своих национальных программах развития или аналогичных национальных политических документах учитывает политику, направленную на развитие предпринимательства.
- Стратегии развития предпринимательства проводятся в экономических секторах или учитываются в производственно-сбытовых цепях, которые были отобраны с учетом их высокого потенциала создания рабочих мест.
- Создаются или укрепляются национальные ассоциации или сети инструкторов и организаций, обладающих навыками и ресурсами, чтобы проводить программы в области развития предпринимательства, главным образом, с упором на аспектах предпринимательства женщин и молодежи.
- Проводятся целенаправленные стратегии развития предпринимательства в поддержку: а) перехода от неформальной деятельности к труду в формальной экономике; б) сокращения масштабов бедности в сельских районах в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2008 года о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности.

Базовые позиции

7 государств-членов

Цель

29 государств-членов, в том числе 16 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 5 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 3.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят программы, стимулирующие применение ответственной и стабильной практики на уровне предприятия

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Проводятся стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности на основе консультаций между правительствами, работодателями и работниками по вопросам ответственной и стабильной практики на уровне предприятия в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2007 года.
- Проводятся национальные или отраслевые программы, нацеленные на подъем производительности и создание достойных рабочих мест благодаря ответственной и стабильной практике на уровне предприятия в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2007 года, в том числе на предмет социального диалога и нормальных трудовых отношений, развития людских ресурсов, условий труда, производительности, заработной платы и общедоступных пособий и льгот, корпоративной социальной ответственности, корпоративных методов управления и деловой практики.

Базовые позиции

0

Цель

14 государств-членов, в том числе 4 в Африке и 6 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 3.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ придерживаются политики с учетом принципов Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларации МНК)

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Проводятся стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности, включая консультации между правительствами, работодателями и работниками, а также между МНК в отношении основных областей Декларации МНК, таких как общее направление политики, занятость, профессиональная подготовка, условия труда и жизни и трудовые отношения.
- Разрабатываются политика и программы, направленные на расширение положительного воздействия торговли, инвестиций и деятельности многонациональных предприятий, при этом особое внимание уделяется основным областям Декларации МНК, таким как общее направление политики, занятость, профессиональная подготовка, условия труда и жизни и трудовые отношения.

Базовые позиции

0

Цель

1 государство-член в Африке

Стратегический бюджет

3. Жизнеспособные предприятия: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	59.395.993	38.500.000

Результат 4: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

84. Общая цель стратегии заключается в том, чтобы дать возможность трехсторонним участникам разрабатывать и укреплять всеобъемлющие национальные системы социального обеспечения, гарантирующие доступ к

адекватным пособиям и льготам для всех и осуществлять управление ими в целях сокращения уязвимости и незащищенности работников в течение всей их жизни. Стратегия преследует цель расширения сферы охвата этих систем в процессе координации с другими направлениями политики, которые способствуют сокращению незащищенности и обеспечивают качество, стабильность, формальные формы

занятости, получение доходов, востребованные профессиональные квалификации и навыки и возможности в сфере трудоустройства, предпринимательство и деятельность жизнеспособных предприятий в рамках достойного труда.

85. В 2014-15 годах стратегия будет нацелена на наращивание национального потенциала в целях:

- установления и сохранения минимальных уровней социальной защиты, в частности посредством широкого применения Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202);
- формирования, сохранения и дальнейшего совершенствования всеобъемлющих и стабильных систем социального обеспечения, ориентированного на нормы МОТ по социальному обеспечению, опираясь на постоянное проведение в жизнь Плана действий по социальному обеспечению 2011 года.

86. Данная стратегия ориентируется на осуществление тех мер, которые были утверждены Административным советом по реализации резолюции Конференции 2012 года об усилиях, направленных на превращение минимальных уровней социальной защиты в реальность во всех странах мира. Она отражает двухмерную стратегию расширения сферы охвата социального обеспечения и учитывает приоритеты, определенные трехсторонними участниками в заключениях сессии Конференции 2011 года о периодически обсуждаемых проблемах социальной защиты и в Рекомендации 202.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

87. МОТ продолжит разработку методов и инструментов комплексного макроэкономического анализа, анализа в сфере рынка труда и анализа систем социальной защиты, что позволит оценить кратко- и долгосрочную экономическую результативность инвестиций в системы социального обеспечения. Она будет оказывать своим трехсторонним участникам консультативную помощь по вопросам расширения сферы охвата систем социального обеспечения и содействия качественной занятости в контексте преобладающих неформальных трудовых отношений и безработицы молодежи. Будет проводиться экспертиза расходов и инвестиций на цели занятости и социальной защиты в целях расширения потенциальных возможностей трехсторонних участников оценивать затраты на соответствующие меры политики и их эффект. Руководства по передовой практике будут предоставлять ориентировочные показатели по формированию

эффективных систем социального обеспечения, их применению и мониторингу. Доклад *Социальное обеспечение в мире в 2014-15 годах* будет в основном посвящен вопросам эффективности и действенности политики в области социального обеспечения. Базы данных МОТ по обследованиям в сфере социального обеспечения и Интернет-платформа МОТ *Глобальное расширение социального обеспечения (GESS)* по-прежнему будут предоставлять информацию, статистические данные и аналитические выводы, которые будут использованы во всей деятельности МБТ по показателям в области достойного труда и по вопросам защиты работников.

88. Поддержка со стороны МОТ и впредь будет содействовать ратификации государствами-членами Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и других соответствующих конвенций. Консультативные услуги по разработке и проведению в жизнь политических мер и законодательных актов в разрезе более широких рамок трудового законодательства будут затрагивать такие аспекты, как охват домашних работников, работников, занятых на условиях неполного рабочего времени, и других незащищенных групп наемных работников; реагирование систем на особые потребности лиц (включая лиц с ограниченными возможностями или лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом); расширение положений об охране материнства на всех женщин. Рекомендации по двусторонним и многосторонним соглашениям будут использоваться в целях содействия распространению систем социального обеспечения на трудовых мигрантов и их семей в странах их происхождения и пребывания. Консультативные услуги по вопросам политики будут также ориентированы на расширение сферы охвата и соблюдение положений систем производственного травматизма в соответствии с национальной политикой, нацеленной на улучшение охраны и гигиены труда.

89. Будут расширяться возможности трехсторонних участников и трехсторонних учреждений, таких как социально-экономические советы и трехсторонние консультативные советы по вопросам труда, в целях формирования адекватных и стабильных с социальной, экономической и налогово-бюджетной точек зрения систем, предусматривающих исчерпывающие минимальные уровни социальной защиты. МОТ будет также заниматься подготовкой трехсторонних участников к тому, чтобы они могли справляться с нежелательными экономическими последствиями кризиса за счет действенных систем социального обеспечения. В партнерстве с Туринским центром, Международным институтом социально-трудовых

исследований и Всемирным университетом труда будут усовершенствованы программы очного обучения, региональные учебные программы и программы дистанционного обучения.

90. К концу двухлетия около 80 государств-членов будут обладать всеобъемлющей статистической информацией, позволяющей осуществлять национальный мониторинг эффективности своих систем социального обеспечения. Еще 20 государств-членов воспользуются прямыми услугами со стороны МОТ по разработке и реализации своих национальных минимальных уровней социальной защиты или соответствующих систем.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

91. В процессе разработки политики и в статистических данных на национальном и международном уровнях будут находить отражение принципы недопущения дискриминации, гендерного равенства и реагирования на особые потребности в соответствии с положениями Рекомендации 202. Различные возможности использования гендерно чувствительных формулировок в Конвенции 102 будут предметом аналитического документа, которые предстоит рассмотреть Административному совету.

□ Партнерства

92. С тем чтобы вновь подтвердить важность социальной защиты в ходе обсуждения программы деятельности в период после 2015 года, МОТ будет по-прежнему играть руководящую роль в процессе координации усилий по реализации инициативы ООН по минимальным уровням социальной защиты, а также Межучрежденческого правления по сотрудничеству в области социальной защиты, учрежденного в 2012 году, в рамках которого она будет координировать информационно-пропагандистские мероприятия, совместную деятельность по техническому сотрудничеству и сотрудничеству Юг-Юг и треугольного сотрудничества. Будут укреплены партнерства с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) и с другими глобальными, региональными и субрегиональными ассоциациями по социальному обеспечению в целях учета накопленного их членами опыта по управлению и регулированию систем социального обеспечения. Будет расширена совместная сеть МОТ с университетами в целях всемерного учета в их учебных программах вопросов социального обеспечения.

Показатели

Показатель 4.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют базу знаний и информации относительно сферы охвата и эффективности своих систем социального обеспечения

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Информация в разбивке по признаку пола о сфере охвата населения и/или о расходах как минимум на пять категорий пособий из десяти (девять, определенных в Конвенции 102, плюс общая поддержка доходов в рамках социальной помощи) имеется в стране и открыта для доступа посредством справочной системы/базы данных по социальному обеспечению МОТ и/или платформы знаний МОТ на базе сети Интернет о расширении сферы охвата социального обеспечения.

Базовые позиции

50 государств-членов (по которым имеется информация по состоянию на 2008 г.)

Цель

10 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 4.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают политику, направленную на расширение сферы охвата систем социального обеспечения и, в частности, на обеспечение их распространения на исключенные группы

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Разработан план расширения сферы охвата систем социального обеспечения, что подтверждается документально, например, «белой книгой», национальными планами развития, законодательством, правительственными нормативными правовыми актами или фактическим применением системы социального обеспечения.
- В плане конкретно предусматривается охват социально изолированных категорий населения как минимум одной из десяти категорий пособий.
- Разработаны политические рекомендации МОТ для правительств, которые предусматривают проведение консультаций с организациями работодателей и работников.

Базовые позиции	Цель
3 государства-члена	12 государств-членов, в том числе 4 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 4.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют правовые основы, общее и финансовое управление и/или трехстороннее административное руководство социальным обеспечением в соответствии с международными трудовыми нормами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Принимается законодательство, направленное на совершенствование показателей, управления или руководства программой социального обеспечения или национальной системой в соответствии с современными конвенциями МОТ о социальном обеспечении.
- Актуарный отчет или доклад о социально ориентированном бюджете, направленный на укрепление финансовой устойчивости программы социального обеспечения, представляется и принимается программой социального обеспечения или государственным ведомством после консультаций с организациями работодателей и работников.
- Ряд экспертов по социальному обеспечению, прошедших подготовку в рамках программ формирования потенциала, созданных в рамках меморандумов о взаимопонимании с МОТ, работают в правительственных органах социального обеспечения, организациях работодателей и работников или в научных заведениях, занимающихся изучением проблем социального обеспечения.

Базовые позиции	Цель
8 государств-членов	8 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

4. Социальное обеспечение: Большее число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	43.109.473	13.090.000

Результат 5: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

93. Цель стратегии – укрепление потенциальных возможностей государств-членов по формированию политики в области оплаты труда и заработной платы, продолжительности рабочего времени и других условий труда, обеспечивающих достойный уровень жизни и адекватную защиту работников.

94. В 2014-15 годах стратегия будет нацелена на расширение национальных потенциальных возможностей по:

- разработке, проведению и мониторингу политики, в том числе в области установления заработной платы и минимальной заработной платы во всех отраслях/секторах;
- решению проблем незащищенности в сфере труда с особым вниманием домашним работникам и работникам МСП. Это направление работы будет в полной мере сочетаться с более широкой деятельностью в области достойного труда в сельской и неформальной экономике, а также в сфере производительности и условий труда в МСП.

95. Эта стратегия опирается на резолюцию Конференции о действиях, направленных на превращение труда в реальность для домашних работников во всем мире (2011 г.), заключения Трехстороннего совещания экспертов по режимам рабочего времени (2011 г.) и на соответствующие нормы МОТ, в частности, Конвенцию 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131), Конвенцию 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156) и Конвенцию 2011 года о труде домашних работников (189).

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

96. В течение двухлетия прямая помощь и консультативные услуги со стороны МОТ будут ориентированы на достижение поддающихся учету результатов не менее чем в 17 государствах-членах.

97. МОТ расширит свою научно обоснованную аналитическую работу по политике и тенденциям в области заработной платы. В новом

выпуске доклада *Заработная плата в мире* будут собраны и проанализированы данные более чем по 120 странам, и в нем будет представлен обзор подходов, в которых при установлении заработной платы учитываются аспекты производительности труда. Ориентированный на элементы политики глобальный доклад по минимальной заработной плате будет посвящен рассмотрению проблем сферы охвата, уровней, регулирования, соблюдения минимальной заработной платы и ее последствий, а также вопросов, касающихся создания соответствующих учреждений и структур и социального диалога. На страновом уровне акцент будет сделан на укреплении потенциала статистических бюро по сбору данных, оказанию содействия трехсторонним правлениям по вопросам установления заработной платы и проведению мероприятий, дающих возможность заинтересованным сторонам отслеживать результативность применения систем минимальной заработной платы. Будет расширено сотрудничество с Туринским центром за счет ориентации учебных курсов по проблемам оплаты труда на конкретные потребности целевых групп; в том числе будет предложен новый учебный курс для членов правлений по заработной плате.

98. Меры по рассмотрению проблем незащищенности и уязвимости в сфере труда будут охватывать ряд политических областей и многочисленные вопросы, касающиеся экспертных знаний МОТ. Работа будет ориентирована, в частности, на интересы:

- Домашних работников: МОТ разработала набор пакетов политических ресурсов, которые обеспечивают трехсторонних участников аналитической информацией по эффективным направлениям политики во имя улучшения условий труда домашних работников. В 2014-15 годах эти пакеты по-прежнему будут использоваться в целях проведения страновых инициатив. Они также будут расширяться, и системы социального обеспечения должны будут распространены на домашних работников, а социальной защитой будут охвачены домашние работники-мигранты. Поддержка со стороны МОТ своим трехсторонним участникам будет ориентирована на разработку и реализацию политических, законодательных и иных мер

в целях повышения защиты этих категорий работников в соответствии с Конвенцией 189 и Рекомендацией 201. В деятельности МОТ по этим вопросам будут сочетаться многочисленные аспекты, включая заработную плату, продолжительность рабочего времени, социальное обеспечение, механизмы обеспечения соблюдения норм, создание организаций домашних работников и их нанимателей.

- Работников МСП: МОТ будет также накапливать новые данные и осуществлять их анализ (на основе результатов новых исследований предприятий), с тем чтобы эмпирически апробировать комплексную стратегию в интересах МСП, в которой бы увязывались аспекты улучшения условий труда, к примеру нетрадиционных режимов рабочего времени, с ростом производительности труда. Трехсторонним участникам будет оказываться содействие по применению стратегии в выборочных странах. Особое внимание будет уделено мероприятиям, которые способствуют переходу от неформальной занятости и неформальных хозяйственных единиц на основы формальной экономики.

99. Кроме того будет проведен анализ информации в целях углубления понимания взаимосвязей между различными аспектами защиты работников и другими направлениями политики и результатами. Это будет включать комплексный анализ законодательства и тенденций в сфере условий труда, социального обеспечения, основополагающих принципов и прав в сфере труда, БГТ и защиты рабочих мест в выборочных развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком. Эта работа заложит собой основу обеспечению функции МОТ как контрольной инстанции по вопросам защиты работников и обеспечит трехсторонних участников достоверной и доступной сравнительной информацией, необходимой для ведения социального диалога.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

100. Аналитическая и страновая работа по проблематике домашних работников будет непосредственно содействовать более широкому применению принципов гендерного равенства и недопущения дискриминации на рынке труда с охватом широкого спектра условий труда, включая заработную плату и продолжительность рабочего времени. Техническая помощь МОТ в сфере охраны материнства будет ориентирована на формирование систем, которые бы открывали трудящимся женщинам с низкими доходами доступ к получению пособий и льгот по беременности, родам и уходу за ребенком в контексте минимальных уровней социальной защиты. В основных глобальных аналитических докладах двухлетия особое внимание будет уделено проблеме несоответствий в оплате труда женщин и мужчин.

□ Партнерства

101. МОТ будет содействовать продвижению Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) посредством своей партнерской сети, занимающейся проблемами охраны здоровья матерей и охраны материнства, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирный банк. Она продолжит свое сотрудничество с Европейской комиссией по осуществлению исследовательских проектов по заработной плате и качеству рабочих мест в Европе, а также с программой «ООН-Женщины» в целях углубления осознания проблем, касающихся прав домашних работников. МОТ будет следить за тем, чтобы в рекомендациях, формулируемых договорными органами ООН по правам человека, учитывались принципы и подходы МОТ к вопросам условий труда.

Показатели

Показатель 5.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ принимают политику или проводят стратегии в целях содействия совершенствованию или придания более справедливого характера условиям труда, особенно для наиболее уязвимых категорий работников

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Трехсторонними участниками принимается национальный план действий, охватывающий ключевые приоритеты в области условий труда, включая наиболее уязвимые категории работников.
- Принимаются новые или измененные законодательство, нормативные правовые акты или политические меры, либо национальные отраслевые программы в целях улучшения условий труда, в том числе и для уязвимых категорий работников, в одной или нескольких конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовой деятельности с семейными обязанностями, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.
- Осуществляется распространение информации или проводится информационно-пропагандистская кампания за улучшение условий труда одним или несколькими трехсторонними участниками в одной или более конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовых и семейных обязанностей, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.
- Проводится стратегия в области профессиональной подготовки, направленная на улучшение условий труда одним или несколькими трехсторонними участниками в одной или более конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовых и семейных обязанностей, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.

Базовые позиции

5 государств-членов

Цель

10 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 5.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои потенциальные возможности по проведению рациональной политики в области оплаты труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Создан или укреплен механизм для мониторинга и сбора данных о заработной плате для расширения или повышения качества имеющихся данных о средней заработной плате, доле заработной платы, неравенстве в области оплаты труда или о других новых показателях в области заработной платы.
- Принимаются законодательные, нормативные правовые акты или политические меры, направленные на повышение минимальной заработной платы (на национальном или отраслевом уровне), утверждаемые либо правовыми актами, либо коллективными договорами.
- Реализуются конкретные меры для совершенствования процедуры установления заработной платы либо в государственном, либо в частном секторе, такие как создание или возрождение трехстороннего органа на национальном уровне либо другие механизмы согласования и установления заработной платы, действующие на различных уровнях.
- Группа экспертов по заработной плате, прошедших подготовку в рамках разработанной МОТ программы укрепления потенциала, принимается на работу в министерства труда или в организации работодателей или работников или в академические учреждения, занимающиеся вопросами политики в области установления заработной платы.

Базовые позиции

3 государства-члена

Цель

8 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

5. Условия труда: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	25.073.120	1.925.000

Результат 6: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

102. Стратегия будет оказывать поддержку государствам-членам МОТ по превращению аспектов безопасности и гигиены труда (БГТ) в ключевой элемент социально-трудовой политики, способствующей развитию производительных жизнеспособных предприятий. Она будет реагировать на повышающиеся потребности и возникающие вызовы в сфере приоритетов по БГТ у правительств, предпринимателей и работников и содействовать защите работников, рассматривая это как одно из средств поддержки жизнеспособности и рентабельности предприятий. Действия МОТ будут направлены на поддержку МСП посредством эффективных практических мероприятий на уровне предприятий, поскольку незащищенность и уязвимость работников и риски, которым они подвергаются, весьма высоки в МСП, имеющих лишь ограниченный доступ к системам БГТ и рассчитывающих лишь на незначительное присутствие организованных социальных партнеров.

103. В 2014-15 годах стратегия будет ориентирована на:

- мероприятия, направленные на повышение компетенций национальных трехсторонних участников, при одновременном укреплении национальных систем БГТ и совершенствовании методов управления;
- содействие трехсторонним участникам по осуществлению мер в области БГТ на рабочих местах, в первую очередь стимулируя производительность и улучшая условия труда в МСП, в целях обеспечения того, чтобы предприятия сохраняли свою жизнеспособность и рентабельность и при этом обеспечивались охрана труда и здоровье работников.

104. Эта стратегия основана на принципах, установленных в Глобальной стратегии МОТ по безопасности и гигиене труда и в Сеульской декларации по охране и гигиене труда. Анализ глобальных тенденций в области БГТ будет дополнять собой осуществление Плана действий (2010-16 гг.). Особое внимание будет уделяться странам Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, поскольку многие государства этих регионов приступили к проведению национальных программ и политики по БГТ в

предыдущее двухлетие, что потребует поддержки для их успешного завершения.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

105. МОТ будет оказывать содействие своим трехсторонним участникам посредством:

- распространения базы данных по правовым вопросам по БГТ в 2012-13 годах, предоставляя доступ к сравнительной информации по законодательству по БГТ разных стран мира;
- анализа региональных и национальных тенденций в области БГТ и глобальных расчетов, поддерживаемых информационно-пропагандистскими кампаниями во Всемирном конгрессе по охране труда и в рамках Всемирного дня охраны труда;
- содействия взаимосвязям между БГТ и производительностью;
- исследований в целях совершенствования защиты работников, занятых неприемлемыми формами труда.

106. Консультативные услуги по национальным программам и системам БГТ по-прежнему будут осуществляться с ориентиром на вскрытие высоких рисков в области БГТ, таких как пожары, безопасность при строительных работах, химические вещества, силикозы и заболевания, вызванные асбестом, а также психосоциальные расстройства. Деятельность МОТ будет ориентирована на укрепление механизмов обеспечения соблюдения национальных законодательных и нормативно-правовых актов, включая системы инспекции; на разработку инструментальных средств, в которых бы подчеркивалась важность механизмов социального диалога по вопросам БГТ; на совершенствование национальных систем отчетности и уведомления о случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний в целях сокращения финансового бремени, возлагаемого на системы страхования по производственному травматизму за счет пересмотра и обновления национальных перечней профессиональных заболеваний; на расширение возможностей по диагностике и учету таких случаев. Это будет обеспечиваться и благодаря интеграции приоритетов в области БГТ в страновые программы достойного труда, а также за счет инициатив в сфере управления знаниями в поддержку усилий, направленных

на придание большего веса БГТ в национальных программах.

107. В ходе оказываемой трехсторонним участникам поддержки как и прежде будут осуществляться эффективные меры по БГТ на рабочих местах. Это будет обеспечиваться за счет широкого применения практических инструментальных средств МОТ по совершенствованию БГТ на предприятиях, в частности Руководящих принципов по системам управления охраной труда (МОТ-СУОТ 2001 г.). Практические учебные методологии, такие как Методология совершенствования методов работы на малых предприятиях (WISE) и Методология совершенствования работы в области развития общин (WIND) будут использоваться в целях улучшения ситуации в сфере БГТ и повышения производительности, соответственно, на МСП и на сельскохозяйственных предприятиях. Будут предоставляться рекомендательные указания относительно работы совместных комитетов по БГТ на рабочих местах, инструментальных средств по управлению рисками и мер, содействующих обеспечению физического и умственного здоровья работников и их благополучия. Будут подготовлены обследования и доклады по аспектам экономической эффективности мероприятий по БГТ и их последствиям для производительности труда. Практические меры по МСП будут предопределяться местными механизмами осуществления мероприятий по охране труда, включающими сотрудников по вопросам техники безопасности, комитеты по БГТ, учебные программы организаций работодателей и работников и заведение профессионально-технического обучения, обеспечивающие стабильность мер по БГТ.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

108. Руководящие принципы МОТ по всемерному учету аспектов гендерного равенства в сфере БГТ будут использоваться в целях политического консультирования в помощь представителям директивных органов и

организаций работодателей и работников по решению проблем неравенства между женщинами и мужчинами в сфере БГТ, включая необходимость осуществления анализа рисков, затрагивающих как преимущественно мужские, так и преимущественно женские профессии. Руководящие принципы МОТ будут также применяться в процессе проведения инициатив по равноправному привлечению женщин и мужчин к процессу принятия решений по БГТ и по разработке данных в разбивке по половому признаку.

□ Партнерства

109. В целях содействия БГТ МОТ будет выступать в качестве партнера следующих организаций: Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (по проблемам МСП, силикоза и заболеваний, вызванных асбестом, критериев диагностики профессиональных заболеваний, химической безопасности); Международной морской организации (ИМО) (трансформация неформальных операций по разделке судов в обычные МСП); Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (применение на рабочих местах новых совместно разработанных международных стандартов и норм по безопасности и защите от радиации и безопасности источников радиации).

110. Сотрудничество с региональными организациями, такими как Сеть по охране труда АСЕАН, Агентство по охране труда Европейского союза и Межафриканская ассоциация по предотвращению профессиональных рисков, будет ориентировано на вновь возникающие потребности в области БГТ. МАСО будет играть видную роль в процессе подготовки к XX Всемирному конгрессу по охране труда, который состоится в 2014 году. В сотрудничестве с Национальным институтом по охране труда США будет завершена работа над новыми цифровыми стандартами для Международной классификации рентгенограмм пневмокопий МОТ.

Показатели

Показатель 6.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы, направленные на содействие безопасности и гигиене труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Государство-член принимает законодательство, национальный или отраслевой профиль, политику или программу, нацеленные на совершенствование условий БГТ в соответствии с нормами МОТ в области БГТ и инспекции труда, в частности с Конвенциями 81, 129, 155 и 187.
- Разработка законодательства, профилей, политики и программ осуществляется на основе трехсторонних консультаций, что подтверждается документами с письменными заявлениями о позициях социальных партнеров или регистрацией их участия в национальных трехсторонних механизмах по развитию БГТ.

Базовые позиции

13 государств-членов в 4 регионах

Цель

10 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 6.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят программы, нацеленные на улучшение безопасности и гигиены труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Государство-член включает проблемы БГТ в национальные концептуальные основы развития или в аналогичные национальные политические документы.
- Учрежден или обновлен национальный трехсторонний механизм по БГТ в целях его эффективного функционирования (для проведения совещаний на регулярной основе и направления рекомендаций правительству).
- Правительством или организациями работодателей или работников разрабатываются и проводятся информационные и информационно-пропагандистские стратегии и стратегии в области профессиональной подготовки по вопросам БГТ, содействующие реализации программ, нацеленных на улучшение условий в области БГТ, как это документально подтверждается графиком проведения мероприятий и бюджетными ассигнованиями на них и отчетности по ним.
- Службы инспекции труда проводят более эффективные и результативные инспекционные проверки, чтобы помочь обеспечить применение норм в области БГТ, что подтверждается документами, такими как годовые отчеты.
- Регистрация и анализ данных в разбивке по полу о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях ведутся или совершенствуются на национальном уровне компетентными органами власти.

Базовые позиции

5 государств-членов в 2 регионах

Цель

10 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

6. Безопасность и гигиена труда:

Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда

Предлагаемый
регулярный бюджет
2014-15 гг. (US\$)

37.422.914

Смета расходов из
внебюджетных источников
2014-15 гг. (US\$)

3.850.000

Результат 7: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и больше число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

111. Стратегия направлена на укрепление потенциальных возможностей государств-членов в формировании согласованной политики в области трудовой миграции, а также в реализации синергий, связанных с управлением международной трудовой миграцией, политикой в области занятости и учреждениями рынка труда. В ней будут учитываться меняющаяся динамика международной трудовой миграции и присущие ей факторы уязвимости, которые, как правило, вызывают искажения на рынке труда и широкомасштабное усиление неравенства. В этой связи стратегия будет способствовать защите трудовых мигрантов и равному обращению с ними.

112. В 2014-15 годах больше внимания в рамках стратегии будет уделяться усилению защиты трудовых мигрантов от неприемлемых форм труда посредством:

- проведения действенной политики, нацеленной на защиту наиболее уязвимых трудовых мигрантов в отраслях экономики с высокой численностью иностранных работников;
- совершенствования управления перемещением трудовых ресурсов на региональном и субрегиональном уровнях в рамках укрепляющегося трехстороннего диалога.

113. В основе этой стратегии лежат положения Многосторонней рамочной программы МОТ в области трудовой миграции (2006 г.) и связанные с ней международные трудовые нормы; она будет способствовать развитию деятельности по итогам Диалога высокого уровня по вопросам международной миграции и развития (2013 г.). Трехсторонняя структура МОТ обеспечивает активное участие социальных партнеров в разработке и осуществлении политики.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

114. Усилия будут сосредоточены на отраслях с высокой долей трудовых мигрантов, а также на малоквалифицированных и среднеквалифицированных трудовых мигрантах, которые подвергаются опасности дискриминации и неприемлемых форм труда. В ответ на призывы трехсторонних участников к расширению базы

знаний и опираясь на методологию оценки политики, разработанную в 2012-13 годах, МОТ определит уровень и форму трехстороннего участия в разработке и создании систем управления трудовой миграцией, в том числе по вопросам трудоустройства и (ре)интеграции работников в отдельных миграционных коридорах (между Южной, Юго-Восточной Азией и государствами Персидского залива, между Центральной Азией и Европой, а также внутри Африки и Латинской Америки). Упор будет сделан на оценке воздействия этих мер политики с целью документирования передовой практики не менее чем в десяти странах по конкретным вопросам, таким как условия работы трудовых мигрантов, их возможности в области трудоустройства и развития профессиональных навыков и квалификаций, а также доступ к различным системам социальной защиты. Будут подготовлены документы и о роли органов инспекции труда в обеспечении защиты трудовых мигрантов. Эти сведения и аналитические материалы будут способствовать разработке соответствующих информационных материалов и методик в поддержку политических инициатив с акцентом на недопущение дискриминации в сфере труда и социальной защиты. Они также будут способствовать выполнению анализа в целях повышения степени согласованности миграционной политики и политики в области занятости и обеспечивать информационную поддержку в подготовке сборника о передовых подходах в национальной политике и практике. МОТ окажет содействие по крайней мере одной стране в каждом из выбранных миграционных коридоров в целях укрепления потенциальных возможностей государств-членов МОТ в разработке и/или осуществлении эффективной политики в области трудовой миграции.

115. МОТ окажет поддержку не менее чем двум региональным интеграционным сообществам, таким как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканское сообщество, МЕРКОСУР и АСЕАН, в упорядочении перемещения лиц через границу, защите работников и эффективном удовлетворении потребностей рынка труда. Будут поощряться трехсторонние форумы, создаваемые в целях развития диалога по вопросам трудовой миграции, а также обмены и сотрудничество между трехсторонними участниками и другими заинтересованными сторонами. Имеющийся инструментарий будет использоваться для более действенного

признания профессиональных квалификаций и навыков, а также для координации деятельности систем социального обеспечения в целях усиления защиты трудовых мигрантов.

116. Адресная консультативная помощь будет оказываться в рамках расширенного портфеля проектов технического сотрудничества, охватывающего самые разные аспекты трудовой миграции. Дальнейшее развитие потенциальных возможностей и обучение будут осуществляться в тесном взаимодействии с Туринским центром посредством стандартных учебных курсов в самом центре и специализированных курсов на уровне отдельных стран и субрегионов. Событием высокой значимости останется ежегодная двухнедельная Академия по вопросам трудовой миграции, слушатели которой включают представителей трехсторонних участников МОТ, организаций гражданского общества, Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Деятельность МОТ в области обучения кадров будет ориентирована: для профсоюзов – на создание организаций и представление интересов трудовых мигрантов; для работодателей – на преимущества, связанных с равным обращением и укреплением возможностей саморегулирования; для правительств – на формирование и соблюдение законодательства по вопросам защиты.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

117. Гендерному равенству мигрантов будет способствовать систематический учет гендерных аспектов во всех действиях, инструментах и руководящих принципах на основе анализа

данных, дезагрегированных по признаку пола, что позволит лучше понять различное и зачастую дискриминационное воздействие законодательства, политики и программ. Внимание к профессиональным и отраслевым аспектам при оценке политики поможет выявлять взаимосвязи между характеристиками рабочей силы и охраной труда. Информационно-пропагандистская деятельность будет нацелена на включение вопросов гендерного равенства в повестку дня дебатов по вопросам миграции на региональном уровне; эта задача будет решаться путем обеспечения равной представленности и участия женщин и мужчин в региональных форумах и дискуссиях, касающихся вопросов интеграции и наращивания потенциальных возможностей.

□ Партнерства

118. По итогам Диалога высокого уровня по вопросам международной миграции и развития 2013 года МОТ продолжит взаимодействовать на глобальном и национальном уровнях с членами Глобальной группы по миграции (в которой, как ожидается, МОТ займет кресло председателя в январе 2014 г.), с политиками и учеными, а также с представителями гражданского общества в целях содействия принятию подхода, основанного на правах и учитывающего социально-трудовые аспекты, а также роль социальных партнеров и социального диалога в миграционных программах. С целью укрепления стратегического сотрудничества и привлечения внебюджетных ресурсов будут создаваться и расширяться партнерства с ключевыми международными организациями, в том числе с Международной организацией по миграции.

Показатели

Показатель 7.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции в целях защиты трудовых мигрантов с учетом содержания Многосторонних концептуальных основ МОТ и положений соответствующих международных трудовых норм

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Разрабатывается реагирующая на гендерные аспекты политика, направленная на улучшение защиты трудовых мигрантов, что документально подтверждается либо законодательством, национальным планом развития, правительственными нормативными правовыми актами, либо двусторонним соглашением/Меморандумом о взаимопонимании между страной происхождения и страной назначения.
- Политика конкретно затрагивает, как минимум, одну из следующих областей: углубление равенства обращения и недопущение дискриминации трудовых мигрантов на рабочем месте; безопасный подбор трудовых мигрантов; интеграция на рабочих местах и в обществе стран назначения; распространение охвата социального обеспечения на трудовых мигрантов; распространение и совершенствование охвата инспекции труда на рабочие места, на которых заняты трудовые мигранты; меры, направленные на предупреждение попадания трудовых мигрантов в ситуации, связанные с торговлей людьми и принудительным трудом.
- Создаются или обновляются министерский или межведомственный потенциал для регулирования трудовой миграции и/или национальный трехсторонний механизм, отвечающий за мониторинг осуществления политики, о чем свидетельствуют документы регулярных совещаний.
- Учрежден или обновлен национальный механизм для сбора и мониторинга актуальных данных о трудовых мигрантах в разбивке по признаку пола.

Базовые позиции

3 государства-члена

Цель

8 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 7.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции и придерживаются практики, содействующей продуктивной занятости и достойному труду трудовых мигрантов

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Разработана реагирующая на гендерные аспекты политика или национальная программа, направленная на совершенствование доступа трудовых мигрантов к продуктивной занятости и достойному труду, о чем свидетельствуют документы либо в рамках плана национального развития, либо в рамках планов и программ местного или регионального развития, национальное трудовое законодательство, распространяющееся на трудовых мигрантов, либо законы и политика по вопросам интеграции.
- Политика или программы конкретно затрагивают, как минимум, одну из следующих областей: повышение квалификации и профессиональная подготовка, предупреждение снижения уровня квалификации, признание дипломов и уровня компетентности; «утечка мозгов»; обеспечение направления потоков денежных переводов и/или их рационального использования; связь между денежными переводами и социально ответственными финансовыми институтами; продуктивная занятость трудовых мигрантов по их возвращении на родину; связь между миграционной политикой и удовлетворением потребностей рынка труда.
- Формируется или обновляется правительственный институциональный потенциал для регулирования политики в области трудовой миграции, в частности, создаются эффективные службы инспекции труда для мониторинга условий достойного труда на рабочих местах в странах назначения.
- Формируется или укрепляется правительственный институциональный потенциал для регулирования политики и программ возвращения мигрантов, в частности, создаются эффективные службы занятости для их профессиональной ориентации, трудоустройства и реинтеграции на рынке труда.

Базовые позиции

3 государства-члена

Цель

9 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

7. Трудовая миграция: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и большее число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	15.723.226	11.550.000

Результат 8: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

119. Основной целью стратегии является поддержка трехсторонних участников МОТ в их усилиях, направленных на принятие и поддержание эффективных мер борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда и посредством нее.

120. В 2014-15 годах стратегия будет нацелена на:

- предотвращение новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией среди работников в отраслях с высоким уровнем риска, где условия труда и дискриминация могут увеличивать риск заражения ВИЧ-инфекцией;
- распространение минимальных уровней социальной защиты на работников, живущих с ВИЧ или страдающих от ВИЧ.

121. МОТ будет уделять пристальное внимание работникам таких отраслей, как транспорт, горнодобывающая промышленность, торговля и туризм. В частности, внимание будет уделяться малым и средним предприятиям и кооперативам, а также занятым в них женщинам и молодежи, поскольку МСП часто участвуют в системах поставок более крупных предприятий; это являлось главной задачей деятельности МОТ в предыдущий двухлетний период. Кооперативы станут важным каналом для охвата работников в сельской и неформальной экономике. Будут выделяться ресурсы для взаимодействия с отдельными странами из числа 38 «стран наибольшего воздействия» Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ и СПИДу (ЮНЭЙДС), которые преимущественно расположены в Африке и Азии.

122. Стратегия основана на положениях Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200) и других соответствующих документов, в том числе на Политической декларации Организации Объединенных Наций по ВИЧ и СПИДу 2011 года. Она опирается на пересмотренную

стратегию МОТ в отношении ВИЧ/СПИДа и сферы труда, которая была принята Административным советом в марте 2012 года. Данная стратегия является частью вклада МОТ в достижение общей согласованной цели «Ноль новых случаев ВИЧ-инфицирования. Ноль дискриминации. Ноль связанных со СПИДом смертей».

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

123. Содействие в профилактике новых случаев заражения и в предоставлении доступа к социальным пособиям будет оказываться посредством технических консультаций, наращивания потенциальных возможностей и совместной информационно-пропагандистской деятельности в целях максимального повышения способности трехсторонних участников перенимать документально оформленные передовые методы работы, адаптировать их и расширять их применение в рамках программ, с помощью которых реализуется текущая национальная и/или отраслевая политика. Деятельность МОТ будет основываться на результатах аналитической работы, выполненной в 2012-13 годах в отношении передовых методов работы по осуществлению мер по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах и программ расширения сферы охвата систем социальной защиты.

124. Трехсторонние участники смогут воспользоваться технической поддержкой и обучением с целью разработки, реализации, мониторинга и оценки программ, организуемых на малых и средних предприятиях и в кооперативах. Контакты с МСП будут устанавливаться через местные отраслевые ассоциации или системы поставок предприятий, в то время как кооперативы будут преимущественно выбираться в сельских районах и в неформальной экономике; при этом упор будет сделан на тех МСП и кооперативах, которым МОТ оказывает постоянную техническую экспертную поддержку. Для преодоления практики стигматизации и дискриминации МОТ будет использовать

существующие отраслевые руководства и инструментальные средства. Обучение членов кооперативов – женщин и мужчин, живущих с ВИЧ или особо подверженных заражению инфекцией, – будет нацелено на повышение качества их жизни. Потенциальные возможности заинтересованных сторон на малых и средних предприятиях и в кооперативах будут укрепляться в таких областях, как исследование и анализ, формирование базы знаний и управление ею, мобилизация ресурсов, создание сетей и партнерств, ведение диалога и коллективных переговоров. Информационно-пропагандистская работа будет также способствовать осуществлению стратегии в области безопасности и гигиены труда на МСП в целях предотвращения новых случаев заражения.

125. МОТ будет укреплять возможности национальных правительств в претворении в жизнь трудового законодательства, учитывающего проблематику ВИЧ. Инспекторы труда, трудовые судьи и юристы будут проходить обучение в интересах более полного соблюдения антидискриминационной политики и законодательства, в том числе использования механизмов урегулирования споров. Больше внимания будет уделяться содействию выполнению Рекомендации 200 путем включения ее положений в существующие учебные курсы для трехсторонних участников, в частности по вопросам международных трудовых норм. Конкретные целевые учебные модули будут разработаны для укрепления потенциала учреждений, обеспечивающих минимальные уровни социальной защиты, в целях выявления и устранения случаев социальной изоляции, связанных с дискриминацией. Установление минимальных уровней социальной защиты с учетом проблемы ВИЧ будет пропагандироваться в рамках широкого и заинтересованного диалога с участием всех сторон, в том числе страховых компаний.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

126. Содействие будет оказываться в разработке политики и программ, направленных на различные факторы воздействия ВИЧ/СПИДа на женщин, мужчин и сексуальные меньшинства. Будут расширяться усилия в целях пресечения гендерного насилия, дискриминации на основании ВИЧ-статуса и пола и преодоления других препятствий на пути равного доступа к правам и услугам.

□ Партнерства

127. Совместно с Секретариатом ЮНЭЙДС и спонсорами будут изучаться стратегические возможности совместной работы на уровне отдельных стран в целях противодействия ВИЧ как проблеме в сфере труда. Существующие в мире процессы отчетности и дебаты вокруг программы борьбы с ВИЧ/СПИДом после 2015 года откроют возможности для принятия более адресных мер в сфере труда по преодолению эпидемии. Будут создаваться и расширяться партнерства с региональными органами, донорами и другими партнерами в сфере труда, включая организации лиц, живущих с ВИЧ. Руководимая МОТ Межучрежденческая рабочая группа по программам по ВИЧ на рабочем месте и мобилизации частного сектора, включающая представителей 22 учреждений-партнеров, будет и впредь служить платформой для расширения партнерских связей в интересах усиления мер борьбы с ВИЧ в сфере труда. Выступая в качестве председателя Комитета организаций-соучредителей ЮНЭЙДС в 2015 году, МОТ будет стремиться к более полному отражению трудовых аспектов в программе борьбы с ВИЧ/СПИДом после 2015 года.

Показатели

Показатель 8.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают национальную трехстороннюю политику на рабочих местах по ВИЧ/СПИДу как часть национальных ответных мер на СПИД

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Национальная трехсторонняя политика на рабочих местах разрабатывается на основе Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (в случае если в июне 2010 года Конференция примет нормативный акт по ВИЧ/СПИДу, трехсторонняя политика на рабочих местах будет строиться на этом нормативном акте).

Базовые позиции

14 государств-членов, в том числе 7 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке, 2 в Европе

Цель

6 государств-членов, в том числе 5 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке

Показатель 8.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят активные мероприятия по выполнению программ по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте разработана и запущена в течение двухлетия, как минимум, на пяти предприятиях.
- Программа разработана в рамках двустороннего или трехстороннего комитета предприятия по ВИЧ/СПИДу и включает десять ключевых принципов Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», а также конкретные меры, направленные на борьбу с дискриминацией, обеспечение гендерного равенства, здоровой производственной среды, социального диалога, на отказ от скрининга и обеспечение конфиденциальности.

Базовые позиции

30 государств-членов, в том числе 10 в Африке, 13 в Азии, 5 в Северной и Южной Америке и 2 в Европе

Цель

30 государств-членов, в том числе 16 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 7 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

8. ВИЧ/СПИД: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	7.896.415	12.705.000

Результат 9: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

128. Главная цель этой стратегии МОТ – обеспечить организациям работодателей и предпринимателей возможность приносить пользу своим членским предприятиям путем оказания им адресных услуг и проведения конкретных мероприятий, которые они не могут обеспечить самостоятельно. Сила таких организаций заключается в их представительном характере и способности функционировать в качестве сетей. Эффективные организации влияют на создание благоприятной среды, охватывающей политику, учреждения, отношения и формы поведения, которые способствуют развитию частного сектора, тем самым создавая рабочие места и обеспечивая доходы, необходимые для повышения уровня жизни населения. Стратегия по этому конечному результату основывается на трех взаимосвязанных составляющих: 1) развитии институционального потенциала; 2) учете программных приоритетов работодателей в других конечных результатах и программах МОТ; 3) поддержке, оказываемой этим

участникам в рамках различных трехсторонних органов управления и формирования политики МОТ.

129. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на укрепление потенциальных возможностей организаций бизнеса и работодателей в целях:

- их функционирования в качестве представительных и чутко реагирующих на нужды членов организаций, которые применяют современные методы управления и оказывают востребованные и полезные услуги своим членам;
- их участия в разработке политики совместно с правительствами и другими заинтересованными сторонами для создания условий, благоприятствующих развитию бизнеса и жизнеспособных предприятий, в частности, в условиях проведения реформ, вызванных кризисом.

130. Стратегия нацелена на решение приоритетных задач работодателей, которые выявляются в ходе обследований организаций и анализа их потребностей, в качестве основных методов, обеспечивающих соответствующие решения вопросов, которые вызывают

серьезную озабоченность среди организаций работодателей и их членских предприятий. Она вносит свою лепту в решение стратегических задач, которые были намечены на Международном симпозиуме МОТ «Задача – представлять интересы деловых кругов» и в ходе последующей деятельности на региональном уровне.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

131. Деятельность по укреплению организаций будет сосредоточена на стратегическом планировании, корпоративном управлении, лидерстве и оказании услуг членам. МОТ разработала методологию оказания содействия организациям работодателей для оценки их потребностей в наращивании потенциальных возможностей и подготовки соответствующих планов на основе приоритетов. Ряд материалов, таких как оценочный инструмент *Благоприятная среда для жизнеспособных предприятий*, а также инструментальные средства планирования, такие как пакет учебных материалов *Эффективные организации работодателей* и руководства по вопросам развития сферы услуг будут содействовать деятельности МОТ по оказанию непосредственной помощи в отдельных странах. В основе этой работы будут лежать дальнейшие исследования, проводимые совместно с учеными-партнерами, в частности посредством специальной сети, которая была создана в 2012 году, для формирования представительных организаций предпринимателей и их лидеров, способных осуществлять реформы в будущем.

132. Деятельность, связанная с разработкой политики, будет опираться на подходы, основанные на фактических данных, особенно что касается формирования благоприятной среды для жизнеспособных предприятий, создания рабочих мест и процесса развития. Эти меры помогут представительным организациям деловых кругов нацелить свои бизнес-программы на разработку реальной политики, которая позволит устранять конкретные ключевые факторы, сдерживающие развитие предпринимательства и создание рабочих мест. МОТ будет укреплять аналитический потенциал организаций для изучения программных вопросов, стоящих перед предприятиями, с целью оказания информационной поддержки при формировании эмпирически обоснованных предложений, которые могут обеспечить широкую поддержку и участие. Она также будет содействовать укреплению способности организаций работодателей эффективно представлять интересы своих членов в процессах политического диалога, используя существующие материалы

МОТ по вопросам информационно-пропагандистской деятельности, ведения переговоров и поддержания общественных связей.

133. Важной составляющей этой стратегии останется развитие потенциальных возможностей. Совместно с Программой для работодателей Туринского центра общие учебные материалы и программы будут адаптироваться в соответствии с нуждами отдельных организаций. МОТ будет также оказывать консультативные услуги и техническую поддержку, включая обмена опытом, знаниями и ноу-хау между учреждениями в целях наращивания их потенциальных возможностей и знаний.

134. Деятельность по достижению разных конечных результатов в первую очередь будет касаться вопросов, связанных с жизнеспособными предприятиями и развитием профессиональных навыков и квалификаций. Пристальное внимание будет и впредь уделяться оказанию работодателям технической и консультативной поддержки в различных трехсторонних органах МОТ, формирующих политику и обеспечивающих руководство. Совместно с представителями работодателей будет расширена координирующая деятельность МОТ в интересах частного бизнеса и его представительных организаций, что даст МБТ больше возможностей взаимодействовать с предприятиями для углубления своих знаний о политических условиях, в которых работают предприятия, и для расширения возможностей сотрудничества в соответствующих случаях.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

135. Действуя в рамках Глобальной сети по вопросам предпринимательства и инвалидности, МОТ будет оказывать дальнейшую поддержку усилиям многонациональных предприятий и организаций предпринимателей и работодателей, направленным на вовлечение лиц с ограниченными возможностями в трудовую деятельность. В этих целях будут использоваться подходы, предусматривающие совместное обучение и индивидуальные консультативные услуги. Содействие будет оказываться и глобальной сети по вопросам политики работодателей, которая была создана МОТ в 2012-13 годах, в целях формирования стратегий и партнерских связей между предприятиями, их представительными организациями и экспертами по вопросам разнообразия и участия женщин в бизнесе и менеджменте.

□ Партнерства

136. МОТ будет поддерживать партнерские отношения с единомышленниками из числа

доноров, преимущественно выступающих от имени представительных организаций предпринимателей, в целях формирования согласованных подходов к институциональному строительству и содействию обмену передовым опытом. Будут укрепляться связи и с исследовательскими организациями бизнеса, с

тем чтобы знания частного сектора использовались в решении ключевых вопросов политики, представляющих непосредственный интерес для трехсторонних участников МОТ, в целях оказания информационной поддержки деятельности по разработке политики.

Показатели

Показатель 9.1: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ принимают стратегический план, нацеленный на повышение эффективности своих структур и практики в области управления

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Стратегический план организации работодателей утвержден, о чем свидетельствует протокол заседания правления или аналогичный документ.
- Программа развития потенциальных возможностей осуществляется в интересах руководителей и сотрудников организации работодателей в соответствии со стратегическим планом.

Базовые позиции

15 организаций работодателей

Цель

15 организаций работодателей, в том числе 5 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 9.2: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ создают или существенно укрепляют службы в ответ на потребности существующих и потенциальных членов

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- План со сметой официально принят для расширения услуг существующим и потенциальным предприятиям – членам организации работодателей.
- Организация работодателей оказывает новые или улучшенные услуги, о чем свидетельствуют ведомости об оказанных услугах (обучение, информационные системы, публикации, консультативные услуги).

Базовые позиции

40 организаций работодателей

Цель

25 организаций работодателей, в том числе 8 в Африке, 7 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 5 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 9.3: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ расширили свой потенциал в области анализа инфраструктуры предпринимательской деятельности и оказывают воздействие на процесс разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Организации работодателей налаживают или совершенствуют функционирование внутренних структур для определения и координирования позиций членов, формулирования стратегий и целей информационной поддержки согласно потребностям членов и подготовки стратегических позиций и информационных материалов на основе результатов тщательных исследований.
- Организации работодателей принимают участие в консультациях с представителями правительства или другими ключевыми участниками для раскрытия своих позиций, установления партнерских отношений с другими учреждениями или расширения освещения их стратегических позиций в СМИ.
- Позиции организаций работодателей отражаются в принятом законодательстве или политике на национальном, региональном или международном уровнях.

Базовые позиции

15 организаций работодателей

Цель

20 организаций работодателей, в том числе 7 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

9. Организации работодателей: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	39.417.904	3.465.000

Результат 10: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

137. Основной целью этой стратегии является укрепление потенциальных возможностей профсоюзов для выполнения ими функций и обязанностей организаций, отстаивающих интересы работников. Их легитимность связана с членами, которых они представляют, а их актуальность во многом зависит от способности профсоюзов оказывать востребованные и своевременные услуги своим членам. В основе стратегии лежит двойной подход: 1) оказание прямой поддержки организациям работников на национальном, региональном, глобальном и отраслевом уровнях, которая охватывает всю систему результатов МОТ; 2) оказание помощи представителям работников в руководящих органах МОТ и в трехсторонних органах, определяющих политику.

138. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- защиту работников посредством международных трудовых норм;
- принятие антикризисных мер.

139. Стратегия основывается на приоритетах Организации, установленных Конференцией, Административным советом, а также региональными, отраслевыми и техническими совещаниями МОТ. Она учитывает потребности, выражаемые организациями работников в отдельных странах, регионах и во всем мире. Стратегия опирается на международные трудовые нормы и их эффективное применение на национальном уровне. Она способствует реализации широкой программы МОТ в области норм, в том числе резолюции о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда на сессии Конференции 2012 года.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

140. Деятельность по защите работников будет нацелена на обеспечение действенного участия профсоюзов в формировании политики и нормативно-правовой базы в целях преодоления дефицита достойного труда, в том числе устранения неприемлемых форм труда. В качестве одной из первоочередных задач профсоюзам будет оказываться дальнейшая поддержка в отношении ратификации и соблюдения норм. В этой связи будут использоваться материалы, начиная от результатов исследований и аналитических работ по вопросам применения норм в странах, намеченных для развертывания кампаний в поддержку ратификаций, и кончая учебными материалами об использовании контрольных механизмов МОТ. Поддержка кампаний в целевых странах со стороны МОТ будет, среди прочих вопросов, касаться конвенций и рекомендаций о праве на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, гендерного равенства и недопущения дискриминации, социального обеспечения, минимальной заработной платы, безопасности и гигиены труда, трудовой миграции, государственных контрактов и трудовых правоотношений. Еще одно направление работы будет связано с выполнением рекомендаций контрольных органов МОТ. МОТ будет оказывать содействие профсоюзам в осуществлении этих рекомендаций путем предоставления конкретных консультаций по вопросам политики, принятия адресных мер по наращиванию потенциальных возможностей, а также организации информационно-пропагандистской деятельности и обмена знаниями. Помощь группе работников Административного совета будет включать обследования по вопросам нестабильной занятости с целью формирования эмпирически обоснованных аргументов для подготовки норм наряду с поддержкой деятельности контрольных механизмов.

141. Деятельность в области антикризисных мер будет нацелена на укрепление способности профсоюзов принимать активное участие в разработке мер, связанных с удовлетворением нужд работников и их защитой. Она будет включать в себя три взаимосвязанных направления работы. В рамках первого направления пристальное внимание будет уделяться расширению демократического участия членов в деятельности профсоюзов. Содействие МОТ будет направлено на: 1) увеличение численности членов профсоюзов, в частности путем создания организаций временных работников, работников неформальной экономики и СЭЗ, а также молодежи, женщин и трудовых мигрантов; 2) повышение качества и расширение спектра услуг для членов; 3) укрепление профсоюзного единства на основе общих платформ действий. В рамках второго направления работы упор будет сделан на дальнейшее наращивание потенциальных возможностей профсоюзов в национальных учреждениях, таких как двухсторонние и трехсторонние органы, механизмы социального диалога и коллективных переговоров и страновые программы достойного труда. По третьему направлению МОТ будет оказывать содействие профсоюзам в расширении их глобального охвата и пропаганде альтернативных моделей экономического роста. Акцент будет сделан на укреплении возможностей профсоюзов влиять на международную экономическую, социальную и экологическую политику, создавать сети и налаживать партнерские отношения и сотрудничество, в том числе между профсоюзами в многонациональных корпорациях.

142. Посредством Программы в интересах работников, осуществляемой Туринским центром, МБТ будет и впредь предлагать широкий спектр учебных курсов для представителей профсоюзов. Новые учебные материалы, подготовленные в течение двухлетнего периода, будут включать в себя пособие для молодых

работников по применению норм политики в области занятости.

□ **Гендерное равенство и недопущение дискриминации**

143. Кампании в поддержку ратификации и соблюдения норм будут в первую очередь касаться норм в области гендерного равенства и недопущения дискриминации с особым вниманием к Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200) в странах Африки. Обучение по вопросам гендерного аудита будет организовано в странах Латинской Америки и Азии. В рамках профсоюзных программ в целевых странах будет оказываться содействие в интересах увеличения числа женщин-представителей профсоюзов на всех уровнях. Программы борьбы с расизмом и ксенофобией будут осуществляться в условиях кризиса в Европе.

□ **Партнерства**

144. МОТ будет стремиться к большей согласованности деятельности в рамках всей многосторонней системы, содействуя выполнению международных трудовых норм, совершенствованию управления и расширению участия профсоюзов в реализации совместных инициатив. Она будет оказывать поддержку профсоюзам в их взаимодействии со страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН) по вопросам реализации Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Будут укрепляться исследовательские партнерства с учебными заведениями в рамках сети Глобального университета труда и Глобальной профсоюзной исследовательской сети. Совместно с национальными профсоюзами в странах-донорах будут прилагаться усилия, направленные на мобилизацию ресурсов для целей технического сотрудничества.

Показатели

Показатель 10.1: Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ включают позиции Программы достойного труда в свои программы стратегического планирования и обучения кадров

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Программы стратегического планирования и обучения кадров охватывают один или несколько из следующих вопросов: международные трудовые нормы и права профсоюзов, социальный диалог, сокращение масштабов бедности, заработная плата, трудовые отношения, детский труд, мигранты, гендерное равенство, занятость, социальное обеспечение, неформальная экономика, безопасность и гигиена труда, ВИЧ/СПИД на рабочем месте, инспекция труда, свободные экспортные зоны, «зеленые» и достойные рабочие места.
- Программы планирования и обучения кадров включают один или несколько из следующих вопросов: Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, Глобальная программа занятости, Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Базовые позиции

Организации работников в 33 государствах-членах, в том числе 6 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 13 в Азии, 5 в Европе и 3 в регионе арабских государств

Цель

49 организаций работников, в том числе 18 в Африке, 17 в Северной и Южной Америке, 4 в регионе арабских государств, 8 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 10.2: Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более строгого соблюдения основополагающих прав работников и международных трудовых норм, благодаря своему участию в политических дискуссиях на национальном, региональном и международном уровнях

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Организации работников вносят вклад и оказывают влияние на один или несколько из следующих процессов и механизмов: контрольные механизмы МОТ, национальные планы развития, стратегии по сокращению масштабов бедности, страновые программы достойного труда, ЮНДАФ и другие многосторонние механизмы и учреждения.
- Международные трудовые нормы включаются в вышеуказанные процессы и механизмы и применяются в их работе.

Базовые позиции

Организации работников в 32 государствах-членах, в том числе 15 в Африке, 8 в Азии, 6 в Северной и Южной Америке, 3 в регионе арабских государств

Цель

29 организаций работников, в том числе 11 в Африке, 8 в Северной и Южной Америке, 2 в региона арабских государств, 6 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

10. Организации работников: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	54.403.579	5.390.000

Результат 11: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

145. Основной целью стратегии является укрепление потенциальных возможностей органов регулирования вопросов труда в государствах-членах по разработке и применению трудового законодательства в целях: а) соблюдения международных трудовых норм; б) улучшения условий труда, в частности, уязвимых категорий работников.

146. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- более полное выполнение требований законодательства на рабочих местах посредством инспекции труда. МОТ окажет содействие не менее чем десяти государствам-членам в подготовке национальных планов, направленных на укрепление институционального и кадрового потенциала органов инспекции труда. Особое внимание будет уделяться роли инспекции труда в обеспечении достойных условий труда мигрантов и домашних работников, а также работников малых и средних предприятий;
- обеспечение достойного труда посредством действенного регулирования рынка труда. МОТ окажет поддержку не менее чем пяти странам в реформировании трудового законодательства. В рамках этого направления работы пристальное внимание будет уделяться мониторингу трудовых отношений в ключевых секторах экономики, пересмотру законов о защите занятости и формированию практических инструментов, содействующих разработке трудового законодательства.

147. Эта стратегия опирается на Конвенцию 1947 года об инспекции труда (81), Конвенцию 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129), Конвенцию 1978 года о регулировании вопросов труда (150), а также на резолюцию и заключения общего обсуждения, касающегося регулирования вопросов труда и инспекции труда на Конференции 2011 года. В ее основе также лежат положения Конвенции 1982 года о прекращении трудовых отношений (158), Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198) и соответствующей резолюции Конференции 2006 года о трудовом правоотношении.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

148. Деятельность, направленная на обеспечение более полного соблюдения нормативных требований на рабочих местах, будет осуществляться в рамках многостороннего подхода. Содействие, оказываемое МОТ органам регулирования вопросов труда, будет нацелено на:

- подготовку содержательных планов обучения инспекторов, в том числе путем содействия организации программ дистанционного обучения, особенно для развивающихся стран;
- укрепление систем мониторинга и повышения производительности;
- принятие мер, направленных на расширение сбора, анализа и повышение сопоставимости данных и результатов инспекционных проверок.

149. Деятельности на уровне стран будут способствовать использованию различных материалов – от согласованной статистической методологии МОТ в отношении инспекции труда и до учебных и информационно-пропагандистских материалов в поддержку кампаний в области инспекции труда. Эта работа будет дополняться формированием новых данных и их анализом в целях соблюдения норм трудового законодательства в отношении местных работников и трудовых мигрантов, а также совершенствованием методов профилактики и расследования случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, особенно на малых и средних предприятиях. Особое внимание будет уделяться и мерам по обеспечению соблюдения норм посредством взаимодействия с системами регулирования вопросов труда и между службами инспекции труда и социальными партнерами, а также с другими участниками. Это будет включать в себя содействие проведению консультаций на уровне предприятий и обеспечению участия работников в инспекционных проверках. Будет и впредь оказываться поддержка странам в форме оценки их потребностей и анализа пробелов в законодательстве, что будет содействовать усилиям, направленным на ратификацию и выполнение Конвенций 81, 129 и 150.

150. В целях обеспечения достойного труда посредством действенного регулирования рынка труда в менее развитых странах акцент

будет сделан на укреплении потенциальных возможностей социальных партнеров, обеспечивающих их участие в разработке политики. В странах со средним и высоким уровнем доходов упор будет сделан на участии в политических дебатах, в том числе в ходе изучения законопроектов. Новые продукты, созданные в течение двухлетия, будут включать в себя сборник практических материалов о реформировании трудового законодательства, который поможет государствам-членам выявлять ключевые вопросы политики, формировать политику на основе действенного трехстороннего процесса, а также разрабатывать и претворять в жизнь новые законы.

151. МОТ будет и в дальнейшем расширять свою базу знаний, исследуя тенденции развития трудовых отношений в ключевых секторах экономики. База данных о законодательстве, связанном с защитой занятости (EPLex), будет расширена в целях отслеживания изменений в законодательстве о защите занятости и изучения их экономических последствий. Будут проводиться аналитические исследования, посвященные роли трудового законодательства в борьбе с бедностью в странах с низким и средним уровнем доходов, с целью создания качественной методики оценки влияния трудового законодательства на экономическое и социальное развитие.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

152. Учебные курсы, организуемые для законодателей, инспекторов труда и судей, будут

содействовать разработке и применению трудового законодательства в соответствии с принципами гендерного равенства и недопущения дискриминации. Учебный модуль по вопросам инспекции труда и гендерного равенства будет изменен применительно к новым национальным условиям, равно как и руководство о подготовке планов, нацеленных на обеспечение равенства.

□ Партнерства

153. Учебные программы МОТ, посвященные регулированию вопросов труда и инспекции труда, будут осуществляться с помощью не только Туринского центра, но и внешних партнеров, включая Международную сеть учебных центров по трудовым вопросам, африканские региональные центры регулирования вопросов труда и Арабский центр регулирования вопросов труда и занятости. МОТ будет и впредь взаимодействовать с Комитетом старших инспекторов труда ЕС в целях борьбы с недекларируемой занятостью, а также с Международной ассоциацией инспекций труда по вопросам глобальных тенденций. Партнерские связи в исследовательской сфере будут осуществляться с исследовательскими сетями бизнеса и с глобальной Сетью по изучению трудового законодательства. МОТ будет поддерживать дальнейшую деятельность Международного общества трудового права и социального обеспечения.

Показатели

Показатель 11.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои системы регулирования вопросов труда в соответствии с международными трудовыми нормами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Создан или возрожден координационный механизм в рамках системы регулирования вопросов труда, ответственный за осуществление национальной трудовой политики на центральном и децентрализованном уровнях.
- Приняты правила, позволяющие системе регулирования вопросов труда постепенно расширять свои услуги на работников и работодателей в неформальной экономике.
- Технические консультации и иные услуги предоставляются системой регулирования вопросов труда, в том числе посредством государственно-частных партнерств, работодателям, работникам и их организациям, о чем свидетельствуют ведомости об оказанных услугах (например, реестры, информационные системы, страницы в Интернете).
- Повышен статус сотрудников системы регулирования вопросов труда, обеспечивающий государственным служащим условия работы, которые гарантируют стабильность занятости и независимость при исполнении своих служебных обязанностей.

Базовые позиции

10 государств-членов

Цель

10 государств-членов, из которых 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 11.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свою систему инспекции труда в соответствии с международными трудовыми нормами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Повышен статус сотрудников служб инспекции труда, обеспечивающий государственным служащим условия работы, которые гарантируют стабильность занятости и независимость при исполнении служебных обязанностей, а также право применять санкции (статья 6 Конвенции 81).
- В системе регулирования вопросов труда реализуется учебный план с предусмотренной сметой для подготовки инспекторов труда с должным учетом особых обязанностей, которые могут поручаться мужчинам и женщинам – инспекторам.
- В рамках системы регулирования вопросов труда создается или укрепляется система, благодаря которой становятся доступными актуализированные регистры, данные с разбивкой по признаку пола и статистические данные об условиях занятости и труда по предприятиям.
- В рамках системы регулирования вопросов труда проводится информационная кампания, ориентированная на работодателей, работников и их организации, о технической роли и содержании инспекции труда.

Базовые позиции	Цель
10 государств-членов	13 государств-членов, из которых 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америки, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 11.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают новые или совершенствуют действующие трудовые законодательные акты в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Приняты трудовые кодексы или внесены важные изменения в трудовое законодательство и нормативные акты, отражающие не менее 50% комментариев и замечаний МБТ.
- Подготовлена национальная политика о защите работников, участвующих в трудовом правоотношении, в соответствии с пунктом 4 Рекомендации 198.

Базовые позиции	Цель
2 государства-члена	9 государств-членов, из которых 2 в Африке, 1 в Северной или Южной Америки, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	26.261.128	6.545.000

Результат 12: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

154. Общая цель стратегии заключается в оказании помощи государствам-членам МОТ в укреплении трехстороннего социального диалога и повышении качества трудовых отношений, которые способствуют эффективному управлению рынком труда и инклюзивному восстановлению.

155. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- повышение роли трипартизма, социального диалога и коллективных переговоров в целях действенного управления рынком труда и принятия антикризисных мер, которые содействуют стабильному, всеобъемлющему и сбалансированному восстановлению;
- укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников в установлении минимальных уровней социальной защиты на основе эффективного трехстороннего управления системами социального обеспечения.

156. Эта стратегия основывается на действенном применении Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87), Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и Конвенции 1981 года о коллективных переговорах (154).

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

157. МОТ будет оказывать содействие правительствам и организациям работодателей и работников не менее чем в 25 государствах-членах в повышении эффективности трехстороннего социального диалога и коллективных переговоров в целях достижения широкого консенсуса по антикризисным мерам и содействию сбалансированному восстановлению.

158. Трехсторонним участникам будет предоставляться техническая помощь в создании и укреплении учреждений трехстороннего сотрудничества, таких как экономические и социальные советы и трудовые консультативные советы с целью укрепления трехстороннего социального диалога в поддержку политики,

направленной на преодоление сохраняющихся последствий экономического кризиса и кризиса в сфере занятости. МОТ будет оказывать помощь в разработке планов действий, направленных на установление или повышение минимального уровня социальной защиты, а также на принятие трехсторонних подходов к политике в области занятости. Одновременно будут наращиваться усилия по оказанию содействия государствам-членам в ратификации и выполнении Конвенции 144. В целях поддержки этой деятельности на национальном уровне, направленной на создание и укрепление основ трехстороннего социального диалога, МОТ будет оказывать содействие и региональным учреждениям, таким как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Западноафриканский экономический и валютный союз. В этой деятельности будут использоваться глобальные инструменты, такие как руководства по Конвенции 144 и по механизмам трехстороннего сотрудничества.

159. Консультативные услуги, предоставляемые государствам-членам, будут нацелены на повышение эффективности коллективных переговоров путем расширения координации и поддержки здоровых трудовых отношений на основе предупреждения и урегулирования трудовых споров в государственном и частном секторах. МОТ будет распространять результаты сравнительного анализа положений коллективных договоров, которые позволили сохранить рабочие места, покупательную способность населения и способствовали процессу адаптации. Этот же подход будет содействовать подготовке формул расчета заработной платы в ходе коллективных переговоров, которые способствуют укреплению связей между ростом заработной платы и уровнем производительности. В этой связи будут использоваться аналитические и учебные материалы МОТ, которые помогают повышать эффективность систем урегулирования трудовых споров и содействуют проведению коллективных переговоров. Продолжится обучение представителей государственных и независимых, созданных в рамках закона, органов для участия в процессах примирения и посредничества.

160. Консультативные услуги МОТ и наращивание потенциальных возможностей на национальном уровне будут опираться на результаты сравнительного анализа тенденций, политических инноваций и влияния международных

рамочных соглашений, соглашений о размерах оплаты труда и коллективных договоров. Будут готовиться результаты новых исследований и данные о воздействии трипартизма и коллективных переговоров на эффективность антикризисных мер, политики в сфере занятости, рационального управления системами социального обеспечения и защиты уязвимых работников. База данных о социальном диалоге (DIALOGUE) будет расширена с включением в нее институциональной, юридической и статистической информации о трехсторонних учреждениях и системах коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

161. МОТ будет взаимодействовать с экономическими и социальными советами и трудовыми консультативными советами, стремясь повысить представленность в них таких групп населения, как женщины, молодежь, мигранты и работники неформальной экономики, что позволит точнее отразить состав рабочей силы и интересы различных групп в этих советах. Исследования по вопросам социального диалога будут и впредь касаться учета вопросов гендерного равенства в ходе переговоров.

Статистические данные МОТ будут включать дезагрегированные по признаку пола данные о составе трехсторонних советов, членах профсоюзов и сфере охвата коллективных договоров.

□ Партнерства

162. МОТ активизирует взаимодействие с региональными учреждениями и организациями в целях наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников в интересах эффективного разрешения долгового кризиса и кризиса в сфере занятости. МОТ также расширит сотрудничество с Международной ассоциацией экономических, социальных советов и схожих институтов в целях укрепления роли экономических и социальных советов и подобных учреждений в разработке антикризисных мер и содействии достойному труду. Сотрудничество с исследовательскими и профессиональными сетями, такими как Международная ассоциация по труду и трудовым отношениям и международные агентства по урегулированию споров будет расширяться и использоваться МОТ в проведении исследований и оказании технических консультативных услуг.

Показатели

Показатель 12.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют институты и механизмы социального диалога в соответствии с международными трудовыми нормами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующему критерию:

- Создаются или возрождаются национальные трехсторонние институты социального диалога с выделенными людскими и финансовыми ресурсами, которые действуют эффективно (проводят регулярные заседания и принимают совместные решения) в качестве форумов для проведения консультаций между представителями правительства и наиболее представительными организациями работодателей и работников. Это может включать установление действующей процедуры трехсторонних консультаций между представителями правительства и наиболее представительными организациями работодателей и работников по вопросам международных трудовых норм в соответствии с положениями статьи 2 Конвенции 144.

Базовые позиции

20 государств-членов

Цель

12 государств-членов, из которых 4 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 12.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ укрепляют механизмы ведения коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Создан или возрожден добровольный, бесплатный и оперативный механизм урегулирования трудовых споров, который помогает работодателям, работникам и их организациям решать возникающие между ними споры путем примирения и арбитража без обращения в суд в соответствии с положениями Рекомендации 92, в том числе с необходимым бюджетом и доказательствами о регулярной деятельности.
- Создан или реформирован механизм добровольных переговоров на разных уровнях, функционирующий как в частном секторе, так и на государственной службе в соответствии с положениями Конвенций 98, 151 и 154, о чем свидетельствуют эволюция действующих коллективных соглашений и численность работников, охваченных такими соглашениями.

Базовые позиции

10 государств-членов

Цель

10 государств-членов, из которых 2 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

12. Социальный диалог и трудовые отношения: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	27.492.164	13.090.000

Результат 13: Применяется отраслевой подход к достойному труду

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

163. Стратегия нацелена на оказание поддержки трехсторонним участникам МОТ в удовлетворении их нужд и решении задач конкретных отраслей на глобальном, региональном и национальном уровнях путем применения отраслевого подхода в рамках всей Программы достойного труда. Она отражает потребности в новых формах отраслевого социального диалога и отраслевых инновационных действий, в том числе мер в области корпоративной социальной ответственности, что связано со стремительными изменениями в организации труда и трудовых отношениях.

164. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- изучение новых формы занятости и организации труда, роли транснациональных корпораций и реорганизации производства на основе глобальных систем поставок. В целях экономии внимание в большей

степени будет уделяться изменениям в глобальной политике, а также странам, которые ранее приняли отраслевой подход к выполнению страновых программ достойного труда;

- улучшение условий труда и соблюдение трудовых норм и национального трудового законодательства на производстве, распространение опыта программы «Улучшай работу».

165. Эта стратегия основывается на отраслевых конвенциях и рекомендациях МОТ, дополненных сводами практических правил, руководящими принципами и инструментами; она следует отраслевым рекомендациям, содержащимся в резолюциях Конференции (включая обсуждение вопросов устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест в 2013 г.), в планах действий Административного совета и в заключениях отраслевых совещаний. В стратегии также отражаются положения Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Декларации МНК.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

166. В рамках Программы отраслевой деятельности, принятой Административным советом, ключевые трехсторонние представители 22 отраслей примут участие в глобальных исследованиях, совещаниях и учебных мероприятиях. На уровне стран МОТ будет оказывать содействие трехсторонним участникам в решении отраслевых задач и улучшении условий жизни и труда путем разработки политики для конкретных отраслей в соответствии с приоритетами, установленными в страновых программах достойного труда.

167. Посредством информационно-пропагандистских и учебных мероприятий и адресной технической помощи будут расширяться возможности трехсторонних участников в области ратификации и соблюдения конкретных отраслевых норм и актов. МОТ будет поддерживать претворение в жизнь широкого спектра отраслевых сводов практических правил, руководящих принципов и пособий, в которых трехсторонним участникам предлагаются практические рекомендации по решению конкретных вопросов в отдельных отраслях. Совместно с Туринским центром будут готовиться отраслевые материалы, учитывающие гендерные аспекты и охватывающие тематические области, затрагивающие все другие программы и результаты исполнения бюджета.

168. В соответствии с заключениями периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда 2012 года и руководствуясь результатами периодического обсуждения вопросов социального диалога на сессии Конференции 2013 года, МОТ будет анализировать отраслевые примеры различных регионов, связанные с тенденциями в отношении нестандартной занятости. Целью данных исследований является расширение базы знаний МОТ о влиянии этих форм занятости на достойный труд, а также о политике, которая приводит к успеху в разных условиях и отраслях.

169. Программа «Улучшай работу» будет расширена с тем, чтобы решить задачу улучшения условий труда 2 млн работников и их семей не менее чем в десяти странах. Результаты, достигнутые в 2012-13 годах, послужат информационной основой новых программ, направленных на реформирование трудового законодательства и укрепление потенциала систем регулирования вопросов труда и органов инспекции труда в целях разрешения трудовых споров, обеспечения соблюдения законодательства и укрепления режима правоприменения. Сотни работодателей и работников

пройдут обучение и освоят методики и инструменты, которые позволят им лучше понять и полнее соблюдать трудовые нормы, а также участвовать в социальном диалоге на рабочих местах. Особое внимание будет уделяться вопросам свободы объединения, права на ведение коллективных переговоров и недопущения дискриминации. При поддержке всех подразделений МБТ эта программа к концу 2015 года обеспечит выполнение ряда крупных программ технического сотрудничества, нацеленных на достижение масштабируемых и тиражируемых результатов.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

170. В соответствии с Программой отраслевой деятельности и программой «Улучшай работу» гендерным вопросам будет уделяться больше внимания на всех технических совещаниях и в ходе всей исследовательской и учебной деятельности. Упор будет сделан на гендерные аспекты нестандартных форм занятости, а также на формирование данных с разбивкой по полу. Программа «Улучшай работу» поможет предприятиям, в том числе, бороться с гендерной дискриминацией и обеспечивать выполнение законодательства, расширяющего возможности трудоустройства женщин и мужчин с ограниченными возможностями.

□ Партнерства

171. МОТ продолжит сотрудничество с другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, фондами и международными организациями, повышая согласованность политики и программ достойного труда в различных отраслях, а также обеспечивая трехсторонним отраслевым партнерам возможность участия в межучрежденческой деятельности. Это будет содействовать выполнению совместных норм и программ, в частности, во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), ИМО, ОЭСР, ЮНЭЙДС, Экономической комиссией ООН для Европы (ЕЭК ООН), ЮНЕСКО, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Всемирной туристской организацией ООН (ВТО ООН), Всемирным почтовым союзом (ВПС), ВОЗ и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС). МОТ будет активно взаимодействовать с сетями при участии рабочих групп системы ООН, а также с совместными инициативами, такими как Целевая группа высокого уровня Организации Объединенных Наций по глобальному кризису в области продовольственной

безопасности, Механизм Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака. В рамках партнерства МОТ с Международной финансовой корпорацией Консультативный комитет программы «Улучшай работу» будет и впредь сотрудничать с международными участниками, донорами, учеными и

представителями деловых кругов в целях формирования стратегических рекомендаций и ориентиров, расширения участия в программе и увеличения ее финансирования. Будут выполняться новые партнерские соглашения, подписанные более чем с 30 многонациональными компаниями.

Показатели

Показатель 13.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ применяют отраслевые нормы, своды практических правил или руководства	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: - Ратификация отраслевой конвенции. - Принятие законодательных или нормативных актов в целях выполнения главных требований отраслевой нормы, свода практических правил для конкретного сектора или руководства.	
Базовые позиции	Цель
19 государств-членов	4 государства-члена, в том числе 1 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 13.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ предпринимают существенные меры по конкретному сектору в целях содействия Программе достойного труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: - Приняты национальная, региональная или местная политика или план действий с необходимым финансированием для выполнения рекомендаций или заключений отраслевых совещаний МОТ. - Формируется трехсторонняя система оценки и оптимизации на отраслевом уровне, которая подтверждает более полное соблюдение международных трудовых норм, в том числе основополагающих международных трудовых норм, а также улучшение условий труда работников в данном секторе.	
Базовые позиции	Цель
5 государств-членов	10 государств-членов, из которых 3 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Стратегический бюджет

13. Достойный труд в экономических секторах: Применяется отраслевой подход к достойному труду	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	29.237.428	11.550.000

Результат 14: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

172. Главной целью стратегии является обеспечение более полного соблюдения прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров работниками и работодателями, которые сталкиваются с серьезными препятствиями на пути осуществления этих прав в законодательстве и на практике. Особое внимание будет уделяться экономике в сельских районах и в неформальном секторе, где сам характер труда создает особые проблемы.

173. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- содействие эффективному осуществлению прав на создание организаций в сельскохозяйственном секторе путем укрепления потенциальных возможностей стран по обеспечению соблюдения этих прав, в том числе благодаря более полному пониманию их значения для социального и экономического развития;
- содействие эффективному осуществлению коллективных прав в государственном секторе, в том числе путем оказания помощи в создании конкретных механизмов, которые отводят коллективным переговорам ключевую роль в решении задач этого сектора;
- создание благоприятных условий в отрасли обработки экспорта, что укрепит потенциальные возможности национальных трехсторонних участников по осуществлению прав на создание организаций и ведение коллективных переговоров.

174. Данная стратегия основывается на ратификации и действенном применении Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98) и предусматривает механизмы выполнения решений контрольных органов МОТ. Она будет способствовать выполнению Плана действий по реализации положений резолюции Конференции 2012 года о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, который был принят Административным советом в ноябре 2012 года. В стратегию будут внесены дальнейшие уточнения в соответствии с заключениями 102-й сессии Конференции (2013 г.) касательно Общего обзора выполнения

Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151) и Конвенции 1981 года о коллективных переговорах (154), а также периодического обсуждения вопросов социального диалога.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

175. МОТ будет взаимодействовать с национальными органами власти и организациями работников и работодателей в 20 государствах-членах в целях выявления, оценки и преодоления особых препятствий, стоящих на пути полного осуществления прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Страны будут отобраны с учетом: а) замечаний контрольных органов МОТ; б) заявленных трехсторонними участниками потребностей и их политической воли.

176. В ряде стран с различными экономическими условиями, в том числе с крупными плантациями и с малой островной сельской экономикой, будут использоваться диагностические средства МОТ, направленные на выявление конкретных препятствий на пути осуществления права на свободу объединения в сельской экономике. В первую очередь, внимание будет уделяться участникам неформальной экономики, которые до сих пор не осознали своих прав на создание организаций, и им будет оказываться помощь в обретении коллективного голоса. Соответствующие результаты анализа будут рассмотрены на совещании экспертов по вопросам неформальной экономики, созыв которого предусмотрен резолюцией Конференции 2012 года о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда.

177. Деятельность, касающаяся государственного сектора, будет нацелена на оказание содействия коллективным переговорам, которые имеют важнейшее значение для сплочения общества в условиях стремительных структурных изменений. МОТ будет взаимодействовать с национальными трехсторонними участниками в целях укрепления и развития практики коллективных переговоров и механизмов урегулирования споров, которые способны реагировать быстро и адекватно в кризисных ситуациях. В СЭЗ МОТ будет содействовать развитию здоровых отношений между работниками и администрацией, которые опираются на основополагающие принципы свободы объединения.

178. Одной из первоочередных задач будет подготовка достоверной, актуальной, прозрачной и практической информации о текущем состоянии и прогрессе в области осуществления свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Эти данные будут согласовываться с глобальными данными о трудовых отношениях, что даст полное и целостное представление о прогрессе, достигнутом в реализации этих прав.

179. Будет укрепляться сотрудничество с Туринским центром, в том числе в целях пересмотра и обновления различных учебных и диагностических материалов и создания критической массы технических знаний путем вовлечения региональных сотрудников МБТ в деятельность по разработке, тестированию и эффективному использованию этих материалов.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

180. Во всей стратегии будут учитываться гендерные вопросы. На основе материалов, нацеленных на развитие потенциальных возможностей, которые были созданы в предыдущие двухлетние периоды, будет организовано специальное обучение женщин, работающих в

СЭЗ. В течение двухлетия будут опробованы новые материалы по вопросам свободы объединения и содействия в обретении коллективных прав женщин, работающих в сельской экономике, и домашних работников.

□ Партнерства

181. МОТ будет налаживать связи и взаимодействовать с многосторонней системой, в частности, с Всемирным банком, МВФ и в рамках ЮНДАФ и инициативы «Единство действий ООН» – с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения дальнейшего отражения вопросов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в их программах. Большое значение будут иметь партнерства с сообществом доноров, которые будут содействовать распространению диагностических методик в целом ряде государств-членов, а также осуществлению крупномасштабных программ технического сотрудничества. На национальном уровне будут расширяться партнерства со средствами массовой информации, научными и учебными заведениями в рамках усилий МОТ, направленных на укрепление потенциальных возможностей внутри стран и принятие мер на постоянной основе.

Показатели

Показатель 14.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют процесс соблюдения основных прав, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев, на что указывалось контрольными органами МОТ, или что предусмотрено механизмом реализации Декларации 1998 года:

- Начинается проведение информационно-пропагандистской стратегии и/или программ по свободе объединения и ведению коллективных переговоров с основным ориентиром на трехсторонних участников.
- Ратификация Конвенции 87 или Конвенции 98.
- Достигается прогресс с точки зрения соблюдения основополагающих гражданских свобод рядовых членов профсоюзов и организаций работодателей.
- Вносятся поправки в законодательство, политику или практику в обеспечение того, чтобы профсоюзы и организации работодателей регистрировались и функционировали без излишних ограничений.
- Создаются или расширяются механизмы, обеспечивающие защиту против актов антипрофсоюзной дискриминации или вмешательства в дела профсоюзов.
- Разрабатываются или расширяются политика и механизмы, содействующие ведению коллективных переговоров.

Базовые позиции

8 государств-членов

Цель

15 государств-членов, из которых 7 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1 в Европе-Центральной Азии

Показатель 14.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают существенные меры по применению принципа свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в свободных экспортных зонах (СЭЗ)

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев, на что указывалось контрольными органами МОТ, или что предусмотрено механизмом реализации Декларации 1998 года:

- Начинается проведение информационно-пропагандистской стратегии и/или программ по свободе объединения и ведению коллективных переговоров с ориентиром на работников и работодателей в СЭЗ.
- Принимаются меры, позволяющие работникам создавать свои организации и вести работу в СЭЗ.
- Создаются или расширяются механизмы, обеспечивающие защиту против актов антипрофсоюзной дискриминации или вмешательства в дела профсоюзов.
- Разрабатываются или расширяются политика и механизмы содействия коллективным переговорам в СЭЗ.

Базовые позиции

2 государства-члена

Цель

3 государства-члена, в том числе 1 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Стратегический бюджет

14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров:

Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

Предлагаемый
регулярный бюджет
2014-15 гг. (US\$)

18.673.668

Смета расходов из
внебюджетных источников
2014-15 гг. (US\$)

3.850.000

Результат 15: Принудительный труд искореняется

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

182. Главной целью этой стратегии является постоянное сокращение числа жертв принудительного труда. Большинство из 21 млн женщин, мужчин и детей, страдающих от принудительного труда, подвергаются эксплуатации в неформальной экономике либо в условиях неформальной занятости. Более половины из них мигрировали в пределах своей страны или за рубеж. Дети составляют около 25% всех жертв принудительного труда.

183. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на сокращение неприемлемых форм труда путем:

- укрепления возможностей стран обеспечивать соблюдение законов о противодействии принудительному труду и торговле людьми, а также содействовать принятию взаимодополняющих подходов в уголовном и трудовом правосудии;
- поощрения достойной практики найма и трудоустройства в условиях миграции и в

рамках глобальных систем создания стоимости.

184. Данная стратегия опирается на ратификацию и эффективное применение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105) и включает механизм реализации заключений и учета замечаний контрольных органов МОТ. Ее осуществление будет способствовать осуществлению дальнейших мер по резолюции Конференции 2012 года о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда. В стратегии также учитываются резолюции и заключения общего обсуждения Конференции 2011 года, посвященного регулированию вопросов труда и инспекции труда, а также положения добровольной Многосторонней рамочной программы МОТ по трудовой миграции.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

185. МОТ будет взаимодействовать с национальными органами власти, организациями работников, предприятиями и частными

агентствами занятости в целях принятия действенных мер в отношении принудительного труда. Проекты технического сотрудничества будут подготовлены или расширены не менее чем в 15 целевых странах в интересах формирования национальных стратегий по борьбе с принудительным трудом в неформальной экономике и по противодействию торговле людьми внутри стран и за их пределами. Поддержка МОТ будет адресоваться уязвимым группам работников, таким как трудовые мигранты, подвергаемые опасности торговли людьми, или работники в долговой кабале. Средства действий будут включать в себя содействие становлению полномочных органов инспекции труда и систем урегулирования трудовых споров, а также действия, нацеленные на конкретные отрасли экономики, в которых практикуется использование принудительного труда; при этом внимание будет в первую очередь уделяться сельскому хозяйству и пищевой промышленности, рыболовству, обрабатывающей промышленности и домашним работникам.

186. Страны будут отбираться на основе: а) замечаний контрольных органов МОТ; б) заявленных трехсторонними участниками МОТ потребностей и их политической воли; в) результатов национальных обследований по вопросам принудительного труда. Акцент будет сделан на укреплении потенциальных возможностей и расширении охвата деятельности органов инспекции труда и других правоохранительных органов в неформальной экономике, что позволит им эффективнее выявлять случаи использования принудительного труда и применять действенные средства правовой защиты.

187. МОТ будет укреплять возможности стран (совместно с национальными статистическими бюро и другими заинтересованными сторонами) по подготовке и проведению национальных или отраслевых обследований по проблеме принудительного труда. Продолжится работа по уточнению методик МОТ, применяемых для измерения масштабов принудительного труда и торговли людьми, с целью создания глобальной базы данных о принудительном труде. МОТ будет оказывать содействие и в отношении анализа данных и формулирования научно-обоснованной политики.

188. Эта стратегия будет способствовать дальнейшему расширению сотрудничества с Туринским центром путем включения модулей о принудительном труде в состав крупных учебных программ и дальнейшего формирования самостоятельных учебных курсов, посвященных проблеме принудительного труда, например, выявлению и расследованию случаев использования принудительного труда в

правоохранительных целях. МОТ будет готовить представителей трехсторонних участников для проведения обследований и оценки результатов принятых мер. Продолжится сотрудничество с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и Международной организацией работодателей (МОР) в целях наращивания потенциальных возможностей социальных партнеров по противодействию принудительному труду. Взаимодействие с национальными организациями работодателей и предприятиями будет нацелено на дальнейшее обучение и повышение уровня осведомленности о показателях принудительного труда в интересах создания благоприятных условий для достойной практики трудоустройства и занятости.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

189. На основе статистических данных и результатов обследований МОТ по вопросам принудительного труда будут и далее накапливаться данные с разбивкой по признаку пола и анализироваться гендерные детерминанты принудительного труда. Деятельность внутри стран будет строиться на систематическом учете принципов недопущения дискриминации, поскольку жертвами принудительного труда становятся представители самых обездоленных и социально изолированных групп населения мира.

□ Партнерства

190. МОТ продолжит свое участие в выполнении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по предотвращению торговли людьми, действуя в рамках Межучрежденческой группы по борьбе с торговлей людьми, членом которой она является вместе с Интерполом, Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ), ЮНЭЙДС, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКДБ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирным банком и другими участниками. Действуя в рамках Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, МОТ будет участвовать в совместных программах ООН на уровне стран и в информационно-пропагандистских акциях на глобальном уровне. Глобальная информационно-пропагандистская деятельность МОТ будет осуществляться и в тесном сотрудничестве с Глобальным договором Организации Объединенных Наций, Рабочей группой ООН по вопросу о правах

человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, а также с учреждениями Организации Объединенных Наций и исследовательскими институтами ООН. Будут укрепляться партнерства с учреждениями системы Организации Объединенных Наций на

национальном уровне и с исследовательскими учреждениями, ассоциациями предпринимателей и организациями гражданского общества, в частности, в целях содействия принятию подходов на рынке труда по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми.

Показатели

Показатель 15.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят конкретные политику, программы и практические меры, ведущие к более полному применению конвенций, принципов и прав, касающихся искоренения принудительного труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Ратифицируются Конвенции 29 или 105 или контрольные органы отмечают с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Принимаются новые или измененные национальные законодательные акты, политика или планы действий по искоренению принудительного труда, или же аспекты искоренения принудительного труда включаются в качестве приоритетной задачи в национальную политику развития, или же создается институциональная структура, возглавляющая или координирующая работу по борьбе с принудительным трудом.
- Документально подтверждается рост числа судебных процессов и обвинительных приговоров в отношении лиц, прибегающих к принудительному труду.
- Создаются или расширяются системы, позволяющие бывшим жертвам принудительного труда, включая торговлю людьми, получать доступ к помощи, соответствующей их нуждам.
- Создаются или расширяются системы по сбору и накоплению актуальных данных в разбивке по признаку пола и информации по принудительному труду и ответным мерам на него.

Базовые позиции

8 государств-членов

Цель

8 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Стратегический бюджет

15. Принудительный труд: Принудительный труд искореняется	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	5.662.973	5.775.000

Результат 16: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

191. Главной целью стратегии является передача трехсторонним участникам МОТ необходимых знаний, опыта и возможностей в целях искоренения детского труда. Детский труд остается преимущественно явлением, присущим неформальной экономике, в частности, в сельском хозяйстве и городах. 60% работающих детей заняты в сельском хозяйстве; 62 млн

детей в возрасте от 15 до 17 лет выполняют опасные виды работ.

192. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на искоренение неприемлемых форм занятости путем:

- наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях сокращения масштабов использования детского труда в неформальной экономике и сельском хозяйстве путем развертывания эффективной практики, законодательства и политики;

- оказания помощи трехсторонним участникам в предотвращении опасных видов детского труда и одновременно в расширении доступа к производительной занятости и достойному труду для девочек и мальчиков старше установленного законом минимального трудоспособного возраста.

193. Стратегия прочно опирается на действенное применение Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), в том числе на меры, принимаемые в связи с замечаниями и заключениями контрольных органов МОТ. Она содействует выполнению Дорожной карты 2010 года по обеспечению устранения наихудших форм детского труда к 2016 году и реализации дальнейших мер по резолюции Конференции 2012 года о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также претворению в жизнь итогов 3-й Всемирной конференции по вопросам детского труда, которая состоялась в Бразилии в 2013 году.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

194. МОТ предоставит непосредственную помощь более чем 30 странам, из которых не менее 12 будут государствами Африки.

195. В рамках проектов технического сотрудничества, реализуемых в пяти странах (трех из них в Африке и по одной в регионах Северной и Южной Америки и Азии), трехсторонним участникам будет оказываться содействие в подготовке политики и программ, в рамках которых будет решаться двуединая задача искоренения детского труда и содействия переходу к формальной экономике и развитию сельских районов. Акцент будет сделан на укреплении потенциала существующих государственных служб, таких как органы инспекции труда, общеобразовательные заведения и сельскохозяйственные предприятия, в целях выявления случаев использования детского труда и принятия мер профилактики и защиты, особенно в неформальном секторе.

196. Содействие, оказываемое трехсторонним участникам, будет включать в себя:

- экспериментальные программы, направленные на выявление и искоренение случаев использования детского и принудительного труда в производственно-сбытовых цепочках;
- проведение обследований и оказание технических консультативных услуг в целях обеспечения защиты детей, занятых домашним трудом, в 12 странах в соответствии с Конвенцией 2011 года о достойном труде домашних работников (189);

- организацию инициативных мероприятий с целью оценки воздействия принципов и практики свободы объединения и ведения коллективных переговоров на использование детского труда в сельской экономике.

197. Аналитическая работа, направленная на расширение базы эмпирических знаний по вопросам искоренения детского труда и обеспечения занятости молодежи, будет распространена еще на пять стран. Будут проводиться исследования и аналитические работы, посвященные переходу от школы к трудовой жизни, а также проблеме детского труда и политике в сфере занятости молодежи. МОТ будет взаимодействовать с министерствами и частным сектором в десяти странах, тестируя инновационные неформальные программы ученичества как средства преодоления разрыва между базовым уровнем образования и продуктивной занятостью. Будет дополнительно расширена поддержка, оказываемая национальным статистическим бюро в отношении методологии сбора данных о детском труде с целью включения в них данных о принудительном труде. В рекомендациях МОТ по формированию комплексных национальных планов действий будут учитываться взаимосвязи между детским трудом и развитием профессиональных навыков и квалификаций, занятостью молодежи, безопасностью и гигиеной труда, условиями труда и социальной защитой.

198. Вся эта работа будет способствовать дальнейшему укреплению потенциальных возможностей министерств труда и соответствующих государственных учреждений, социальных партнеров и национальных трехсторонних комитетов по борьбе с детским трудом, что позволит им эффективно выполнять свои функции. Совместно с Туринским центром будут дополнительно формироваться и проводиться специализированные учебные курсы для представителей трехсторонних участников. В Африке упор будет сделан на укреплении потенциальных возможностей по подготовке и выполнению национальных планов действий, направленных на искоренение детского труда. Потенциальные возможности будут наращиваться и в других регионах в соответствии с текущими и возникающими потребностями. МОТ будет и впредь поддерживать многостороннюю Платформу по проблеме детского труда, которой руководит Рабочая группа по труду в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций, а также другие инициативы, нацеленные на подготовку практических решений для работодателей и работников в целях борьбы с детским трудом в системах поставок.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

199. Трехсторонним участникам будет оказываться содействие в целях участия в формировании статистики детского труда с разбивкой по признаку пола, а также в проведении исследований, касающихся проблемы дискриминации, в рамках которых будут изучаться взаимосвязи между детским трудом и маргинальными группами населения, особенно в неформальной и сельской экономике. Оценки потребностей и исследования будут и впредь предусматривать анализ политики и программ на основе подхода, учитывающего гендерные аспекты и проблемы дискриминации.

□ Партнерства

200. Будет продолжена и дополнительно расширена поддержка деятельности в рамках

существующих международных партнерств, таких как Глобальная целевая группа по вопросам детского труда и образования для всех, Международное партнерство в целях сотрудничества по проблеме детского труда в сельском хозяйстве и Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми, что обеспечит полномасштабное отражение проблем детского труда в широком контексте политики и программ в области развития. Будут укрепляться партнерства с социальными и экономическими объединениями, такими как ЭКОВАС, в целях мобилизации и поддержания поддержки в борьбе с детским трудом в рамках региональных и субрегиональных программ и политики. МОТ продолжит тесно взаимодействовать с ЮНИСЕФ и Всемирным банком в рамках проекта «Understanding Children's Work» («Понимание детского труда»), а также с другими партнерами в целях осуществления последовательной и содержательной программы исследований.

Показатели

Показатель 16.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят существенные меры стратегического и программного характера по искоренению детского труда в соответствии с конвенциями и рекомендациями МОТ

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Политика, программы и/или планы действий принимаются или проводятся одним или несколькими из трехсторонних участников МОТ и приводятся в соответствие с международными трудовыми нормами в целях запрещения и искоренения детского труда.
- Одним или несколькими трехсторонними участниками МОТ проводятся ограниченные по срокам срочные меры по искоренению наихудших форм детского труда.
- Проблемы детского труда с учетом особого положения девочек включаются в соответствующие политику и программы в области развития, социальной защиты и/или борьбы с бедностью.
- Политика, нацеленная на борьбу с детским трудом, разрабатывается и распространяется посредством глобальных, региональных или субрегиональных экономических и социальных межправительственных организаций или объединений.

Базовые позиции

32 государства-члена в 2008 г.

Цель

30 государств-членов, из которых 14 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 4 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 4 в Европе-Центральной Азии

Показатель 16.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят меры, направленные на разработку или видоизменение своего законодательства или же расширяют свою базу знаний по детскому труду

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Ратифицируются либо Конвенция 138, либо Конвенция 182.
- Контрольные органы МОТ отметили с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Создаются или укрепляются механизмы и системы, позволяющие осуществлять сбор актуальных дезагрегированных по признаку пола данных и статистической информации, касающихся положения работающих детей.
- Трехсторонними участниками и/или другими национальными партнерами осуществляется целенаправленный сбор и анализ данных, а также проводится исследовательская работа в целях расширения базы знаний по детскому труду в целях документального подтверждения извлеченных уроков.

Базовые позиции

42 государства-члена в 2008 г.

Цель

32 государств-членов, из которых 14 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 6 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 4 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

16. Детский труд: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	13.521.568	77.000.000

Результат 17: Дискриминация в сфере труда и занятий искореняется

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

201. Основная цель этой стратегии заключается в оказании помощи государствам-членам в искоренении дискриминации и обеспечении равенства в сфере труда.

202. В 2014-15 годах в центре внимания будут находиться вопросы более полного соблюдения норм посредством трудового законодательства и инспекции труда, а также совершенствования сбора и анализа национальных данных о дискриминации на рабочих местах в формальной и неформальной экономике путем:

- наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников по формированию и претворению в жизнь законодательной базы по вопросам равенства и недопущения дискриминации;

- укрепления потенциальных возможностей стран по оценке масштабов дискриминации в сфере труда.

203. Стратегия основывается на результатах Общего обзора 2012 года о выполнении основополагающих конвенций, касающихся прав в сфере труда в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года, особенно в разрезе Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (100) и Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). Она также соответствует плану действий, направленных на выполнение резолюции Конференции 2012 года о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда и заключений Конференции 2009 года о гендерном равенстве как основе достойного труда, а также плана действий МОТ в области гендерного равенства на 2010-15 годы.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

204. В рамках процесса трехстороннего социального диалога МОТ будет взаимодействовать не менее чем с десятью государствами-членами по подготовке и осуществлению национальных планов действий, направленных на искоренение дискриминации и содействие обеспечению равенства. Основываясь на замечаниях контрольных органов МОТ и потребностях трехсторонних участников, эти планы действий будут нацелены на формирование комплексной законодательной базы и повышение уровня осведомленности общественности путем распространения печатных материалов и проведения кампаний в СМИ. Совместно с Туринским центром будут организованы учебные курсы в интересах:

- инспекторов труда по выявлению и пресечению дискриминации на любой почве, в том числе сексуальных домогательств и неравенства в оплате труда;
- специалистов по кадровой политике по оценке кандидатов на получение работы без предвзятого отношения к их полу;
- членов профсоюзов по решению вопросов, связанных с обеспечением равенства посредством коллективных переговоров;
- работодателей по разработке и осуществлению эффективной политики в отношении этнического разнообразия;
- представителей судов и других органов, ответственных за урегулирование трудовых споров, по вопросам использования международных трудовых норм в целях обеспечения социальной справедливости;
- представителей трехсторонних участников по организации гендерного аудита на основе широкого участия всех сторон.

205. МОТ будет укреплять возможности национальных статистических бюро не менее чем в восьми странах в отношении сбора и анализа данных о расовой и этнической принадлежности с разбивкой по признаку пола. Эти данные будут использоваться в методологии МОТ, которая будет разработана для оценки масштабов дискриминации. В этой связи будут применяться и другие зарекомендовавшие себя методологии МОТ, в частности, те, что используются для оценки случаев принудительного и детского труда. На основе полученных результатов будет оцениваться эффективность национального законодательства и политики противодействия дискриминации; они послужат фактической основой для разработки будущей политики и законодательства. Благодаря

укреплению возможностей национальных статистических бюро по сбору необходимых данных и формированию статистики эта деятельность будет распространена на другие страны и регионы с целью публикации региональных и глобальных оценок о масштабах дискриминации. Она также станет частью постоянной работы по формированию достоверных показателей достойного труда, учитывающих дискриминацию по признаку расы и этнической принадлежности на начальном этапе и в последующем по другим основаниям.

206. Для стимулирования обменов передовым опытом и создания рабочих мест, открытых для всех работников и свободных от дискриминации, МОТ в ряде стране создаст сети работодателей и профсоюзов по вопросам недопущения дискриминации. Опубликованное в 2013 году руководство МОТ, посвященное поэтапной реализации принципов этнического разнообразия на рабочих местах, станет одним из основных инструментов, связанных с осуществлением этой инициативы.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

207. Будут проводиться углубленные и учитывающие гендерные аспекты исследования по вопросам действующего национального законодательства, которые позволят выявлять препятствия на пути реализации принципов равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности и принципов недопущения дискриминации в области труда и занятий, закрепленных в Конвенциях 100 и 111. Усилия будут направлены и на оказание помощи правительствам в улучшении информационных систем рынка труда в отношении гендерного разрыва в оплате труда.

□ Партнерства

208. МОТ будет взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями, фондами и программами, нацеленными на обеспечение равенства и недопущение дискриминации с тем, чтобы принцип недопустимости дискриминации в области труда и занятий учитывался в соответствующей политике и программах в области развития. Будут максимально использоваться возможности для проведения совместных исследований. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие организации-партнеры будут включать Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав

и возможностей женщин (ООН-Женщины), МОМ, соответствующие органы ООН, созданные на основе договоров и Устава ООН, механизмы специальных процедур, Группу Организации Объединенных Наций по вопросам

развития – Механизма всестороннего учета прав человека, Глобальный договор ООН и, там где это возможно, специализированные органы, борющиеся с дискриминацией и содействующие обеспечению равенства.

Показатели

Показатель 17.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят в жизнь конкретные законы, политику, программы или предпринимают практические меры, ведущие к более строгому соблюдению конвенций, принципов и прав, касающихся недопущения дискриминации

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Ратифицируются Конвенция 100 или Конвенция 111 или контрольные органы отмечают с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Принимаются новые или измененные национальные законодательные акты, политика, планы действий и/или программы, с тем чтобы привести их в соответствие с международными нормами, касающимися недопущения дискриминации.
- Одним или несколькими трехсторонними участниками проводится информационно-пропагандистская стратегия, касающаяся недопущения дискриминации.
- Учреждается или укрепляется национальный орган, наделенный полномочиями решать проблемы равенства.
- Претворяется в жизнь план расширения потенциальных возможностей соответствующих должностных лиц по вопросам обеспечения соблюдения законодательных актов и проведения политики в области недопущения дискриминации и/или содействия им.
- Укрепляются системы по сбору актуальных данных в разбивке по признаку полу по вопросам недопущения дискриминации.

Базовые позиции

2 государства-члена

Цель

16 государств-членов, из которых 3 в Африке, 7 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 2 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

17. Дискриминация в сфере труда: Дискриминация в области труда и занятий искореняется	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	13.246.575	3.465.000

Результат 18: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

209. Основной целью стратегии является увеличение числа ратификаций, эффективное осуществление, а также расширение и систематизация использования международных трудовых норм трехсторонними участниками в целях действенного реагирования на потребности, существующие в сфере труда.

210. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- защиту работников от неприемлемых форм труда и от работы в условиях, которые угрожают их жизни и здоровью;
- расширение применения международных трудовых норм, в частности, их распространение на работников неформальной и сельской экономики и других незащищенных категорий, в том числе мигрантов, домашних работников и представителей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.

211. В основе этой стратегии лежат положения Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и стратегия в области политики, касающейся международных трудовых норм, включая планы действий, уже принятые Административным советом в отношении директивных конвенций и актов о безопасности и гигиене труда, морском судоходстве и рыболовстве. Ее выполнению будет способствовать действенный механизм пересмотра норм, что позволит МОТ оперировать набором современных, актуальных норм, соответствующих потребностям сферы труда, которые эффективно защищают всех работников и содействуют развитию жизнеспособных предприятий. В течение двухлетнего периода особое внимание будет уделяться преодолению пробелов в выполнении ратифицированных конвенций, выявляемых контрольными органами, посредством законодательных реформ, укрепления систем регулирования вопросов труда и инспекции труда, развития потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях преодоления этих пробелов и совершенствования национальных механизмов урегулирования трудовых споров.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

212. МОТ будет расширять регулярные трехсторонние консультации в рамках стратегии в области нормативной политики, в частности, в интересах формирования и внедрения механизма пересмотра норм. Будут прилагаться трехсторонние усилия, направленные на достижение консенсуса по актам, где консенсус еще не сложился, и на выявление пробелов в сфере социальной защиты в целях их возможного включения в качестве пунктов повестки дня Конференции. Консультации будут способствовать:

- обеспечению качества управления, прозрачности и эффективности контрольных механизмов;
- обеспечению трехсторонней поддержки в целях укрепления контрольной системы;
- разрешению всех нерешенных вопросов, вытекающих из 101-й сессии Международной конференции труда (2012 г.).

213. На основе оценки национальных потребностей, анализа юридических пробелов и замечаний контрольных органов МОТ будет оказывать техническую помощь государствам-членам по их запросам в целях преодоления выявленных недостатков в применении ратифицированных конвенций и содействия дальнейшим ратификациям. Во взаимодействии с Туринским центром будет оказываться содействие в наращивании возможностей систем регулирования вопросов труда и инспекции труда, включая установление прочных институциональных связей между национальными инспекционными системами, судебными органами и частными лицами, обеспечивающими соблюдение норм на рабочих местах. Особое внимание будет уделяться применению норм в неформальной экономике. МОТ будет также оказывать поддержку государствам-членам в пересмотре и укреплении национальных механизмов по урегулированию трудовых споров, а также в создании добровольных трехсторонних механизмов для рассмотрения дел о нарушениях норм, в частности, касающихся свободы объединения.

214. Государствам-членам будут предоставляться рекомендации о новаторских подходах, использующих нормотворчество, реформирование законодательства и наращивание потенциальных возможностей, в целях распространения применения международных трудовых норм на работников неформальной экономики. Аналитические исследования будут посвящаться вопросам реализации прав в неформальной экономике и изучению их социально-экономических последствий. Технические консультации будут оказываться на основе Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) с целью распространения защиты на уязвимые категории работников. Информация о ратифицированных конвенциях в области социального обеспечения, которой располагают контрольные органы, будет использоваться МОТ при подготовке рекомендаций по вопросам политики государств-членов в целях установления и поддержания минимальных уровней социальной защиты как основополагающих элементов их национальных систем социального обеспечения.

215. МОТ подготовит новые учебные материалы для расширения знаний о комплексе норм МОТ и о деятельности ее контрольных органов. Будет последовательно внедряться онлайн-система подготовки и направления докладов при полном участии государств-членов. Одной из приоритетных задач в области мобилизации ресурсов будет выполнение программы технического сотрудничества в целях оказания помощи трехсторонним участникам в отношении норм.

Информационная система МОТ о международных трудовых нормах (NORMLEX) будет и далее совершенствоваться в целях обеспечения системного подхода к сбору, анализу и распространению информации о национальном трудовом законодательстве и о применении международных трудовых норм в отдельных странах.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

216. Особое внимание будет уделяться применению основных норм, связанных с равенством возможностей и обращения, в том числе что касается работников с семейными обязанностями, охраны материнства, домашних работников и ВИЧ/СПИДа с учетом гендерных аспектов глобального экономического кризиса.

□ Партнерства

217. Будут и далее укрепляться партнерства в целях содействия применению международных трудовых норм во всей системе Организации Объединенных Наций, а также посредством государственно-частных партнерств. В частности, роль международных трудовых норм будет повышаться в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а консультирование и участие представителей коренных народов будут расширяться посредством Партнерства Организации Объединенных Наций с представителями коренных народов.

Показатели

Показатель 18.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ предпринимают меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать одному из следующих критериев:

- Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отмечает с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Правительство приняло или внесло поправки в законодательство, либо существенно усовершенствовало свою практику в полном соответствии с международными трудовыми нормами, в том числе с нератифицированными конвенциями и рекомендациями.

Базовые позиции

41 государство-член

Цель

39 государств-членов, из которых 14 в Африке, 12 в Северной и Южной Америке, 5 в регионе арабских государств, 5 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Показатель 18.2: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ принципы и права, содержащиеся в международных трудовых нормах, включаются в программы или другие важные инициативы по оказанию содействия в целях развития

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Соответствующие международные трудовые нормы находят отражение в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития, Общей системе страновой оценки или аналогичных рамочных программах.

Базовые позиции

6 государств-членов

Цель

5 государств-членов, из которых не менее 1 в каждом регионе

Показатель 18.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ стимулируют процесс ратификации не утративших актуальности конвенций, включая по крайней мере акты, классифицируемые в качестве основных трудовых норм, а также те, которые считаются наиболее важными с точки зрения вопросов управления

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- В результате новых ратификаций государство-член ратифицировало не менее восьми основополагающих конвенций – Конвенции 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182 – и четырех приоритетных конвенций – Конвенции 81, 122, 129 и 144.

Базовые позиции

29 государств-членов

Цель

20 государств-членов, из которых 5 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке, 5 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 5 в Европе-Центральной Азии

Показатель 18.4: Число государств-членов, проводящих страновые программы достойного труда, включающие нормативный компонент в национальные приоритеты, установленные трехсторонними участниками

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Включаются практические меры, учитывающие комментарии и замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по ратифицированным конвенциям.
- Включаются практические меры по содействию ратификации и применению основополагающих и приоритетных конвенций.
- Включаются практические меры по содействию ратификации и применению других, не утративших актуальности, норм с учетом национальных приоритетов, устанавливаемых трехсторонними участниками.

Базовые позиции

19 государств-членов

Цель

16 государств-членов, из которых 5 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 3 в Европе-Центральной Азии

Стратегический бюджет

18. Международные трудовые нормы: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	77.830.961	9.240.000

Результат 19: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций

Стратегия

□ Стратегическая цель и ориентиры

218. Главной целью этой стратегии является содействие достойному труду в государствах-членах на основе комплексного подхода в соответствии с четырьмя стратегическими задачами Программы достойного труда и с использованием их синергий, а также путем повышения согласованности политики ключевых международных и многосторонних участников, чьи полномочия связаны с достойным трудом.

219. В 2014-15 годах стратегия будет направлена на:

- обеспечение деятельности эффективных партнерств в рамках Организации Объединенных Наций и многосторонней системы в целях содействия решению задач МОТ и укреплению ее оперативных программ, в том числе повестки дня устойчивого развития после 2015 года;
- оказание содействия трехсторонним участникам в целях оценки продвижения к цели достойного труда и влияния на этот процесс.

220. Стратегия основывается на Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, в которой подчеркивается, что усилия, содействующие решению четырех стратегических задач МОТ, в том числе всеобщих вопросов гендерного равенства и недопущения дискриминации, должны стать частью комплексной стратегии как на глобальном, так и на национальном уровнях. Она опирается на механизм реализации этой Декларации, в рамках которого МБТ призвано оказывать содействие государствам-членам в этой сфере.

□ Средства действий и поддержка трехсторонних участников

221. Усилия, направленные на повышение степени согласованности политики в рамках многосторонней системы, будут направлены на то, чтобы цели достойного труда и занятости становились одними из главных приоритетов международных программ высокого уровня, таких как программы Группы двадцати, МВФ и Всемирного банка, Программа развития

Организации Объединенных Наций на период после 2015 года. Результаты прикладных исследований, посвященных связям политики достойного труда и поддерживающих ее учреждений с макроэкономическими и социальными стратегиями, будут использоваться при подготовке многосторонних, региональных и национальных инициатив и кампаний высокого уровня.

222. МОТ будет опираться на Глобальный пакт о рабочих местах и на положительный опыт сотрудничества с другими учреждениями в период после кризиса 2008-09 годов в целях содействия социальному диалогу в ходе проведения политических дебатов на национальном уровне по вопросам антикризисных мер и реформирования политики. Содействие трехсторонним участникам будет оказываться и с целью обеспечения их участия в разработке страновых программ достойного труда, формировании оценок и оказании влияния на прогресс в решении задачи обеспечения достойного труда посредством организации обучения по тематике достойного труда и участия в подготовке страновых профилей. Будет и впредь расширяться применение показателей достойного труда, и будут формироваться новые и обновленные страновые профили достойного труда.

223. Поскольку во многих государствах-членах до сих пор отсутствуют достаточно обширные данные о рынке труда, на учебных семинарах и курсах, организуемых в полевых бюро и в Туринском центре, будет оказываться содействие усилиям, направленным на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях сбора статистических данных с разбивкой по полу. Будет также укрепляться взаимодействие в ходе разработки страновых программ достойного труда и ЮНДАФ, а совместно с Туринским центром будет продолжено обучение представителей страновых групп ООН и координаторов-резидентов ООН по вопросам всемерного учета целей достойного труда.

224. В рамках информационно-пропагандистской деятельности трехсторонние участники МОТ будут взаимодействовать и с парламентскими группами, представителями местных органов власти, неправительственных организаций, религиозных организаций и научных кругов в целях отстаивания своих интересов в

диалогах по вопросам политики и при выполнении программ. МОТ будет стремиться использовать возможности этих партнерств путем оказания им поддержки, например, в виде учебных пособий или дискуссионных форумов, где имеются возможности влиять на политические дебаты по вопросам достойного труда.

225. К концу 2015 года еще 20 стран должны обозначить достойный труд в качестве одной из главных целей своей политики. Еще пять международных и многосторонних организаций должны будут принять комплексный подход на основе новых инициатив, обеспечивающих согласованность межучрежденческой политики и программ, посвященных достойному труду.

□ Гендерное равенство и недопущение дискриминации

226. МОТ будет стремиться обеспечить, чтобы все результаты исследований и программные документы, подготовленные совместно с другими учреждениями для мероприятий и конференций высокого уровня, отражали вопросы гендерного равенства и недопущения дискриминации. Будет продолжена практика систематического использования данных в разбивке по полу и данных о конкретных незащищенных группах населения в целях содействия усилиям, направленным на наращивание потенциальных возможностей. Учебные и другие материалы будут отражать опыт гендерных аудитов МОТ, и они будут обновляться с учетом последних данных в отношении гендерного равенства, ВИЧ/СПИДа, лиц с ограниченными

возможностями, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также миграции.

□ Партнерства

227. Будут поддерживаться партнерства с учреждениями, чьи мандаты являются стратегически важными для МОТ в целях повышения степени слаженности политики в рамках многосторонних учреждений высокого уровня, таких как МВФ, Всемирный банк, региональные банки развития, ФАО, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), ООН и ее региональные экономические комиссии, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Женщины, ОЭСР и ВТО.

228. МОТ будет также ориентироваться на взаимодействие посредством региональных комиссий ООН и региональных координационных механизмов, а также в рамках инициатив с другими региональными многосторонними организациями и финансовыми учреждениями с целью перенесения решения задачи обеспечения согласованности политики на региональный уровень. Партнерства в рамках системы ООН, которые строятся вокруг сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, будут развиваться путем вовлечения в их деятельность все большего числа правительств, социальных партнеров, учреждений ООН и негосударственных участников в соответствии со Стратегией МОТ в области сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, принятой Административным советом в марте и ноябре 2012 года.

Показатели

Показатель 19.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ все активнее превращают цель достойного труда в стержневой элемент процесса формирования политики

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из первых четырех нижеперечисленных критериев, а также последнему критерию:

- Расширение возможностей достойного труда воспринимается как комплексная политическая цель национальной стратегии развития наряду с другими национальными приоритетами.
- Осуществление комплексной страновой программы достойного труда содействует проведению национальной стратегии развития.
- В национальных или отраслевых программах, проводимых на местах в таких областях, как общее образование, здравоохранение, гендерное равенство, торговля, финансы, развитие предприятий, развитие сельских районов и сокращение масштабов бедности, интегрированы аспекты достойного труда.
- Повышается качество оказываемых статистических услуг в целях совершенствования методов измерения прогресса на пути достижения целей достойного труда в соответствии с положениями Конвенции 160.
- В процессе разработки общей стратегии развития учитываются итоги консультаций с трехсторонними участниками МОТ в соответствии с положениями Конвенции 144.

Базовые позиции

0

Цель

16 государств-членов, из которых 4 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 в Европе-Центральной Азии

Показатель 19.2: Число ведущих международных организаций или многосторонних учреждений, которые благодаря сотрудничеству с МОТ в своих программах и политике всемерно учитывают аспекты достойного труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Отмечается расширение масштабов всемерного учета аспектов достойного труда в политике и программах международных организаций или многосторонних учреждений, опираясь на доклады по применению Пакета инструментальных средств по всеобъемлющему учету аспектов занятости и достойного труда КСР. ■ Выдвигаются новые инициативы по координации межучрежденческих программ и политики, касающихся Программы достойного труда.	
Базовые позиции	Цель
3 международных организации	5 международных организаций или многосторонних учреждений

Стратегический бюджет

19. Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	Предлагаемый регулярный бюджет 2014-15 гг. (US\$)	Смета расходов из внебюджетных источников 2014-15 гг. (US\$)
	22.153.820	10.395.000

Институциональный потенциал

229. Институциональный потенциал обеспечивает эффективное достижение результатов МОТ как на национальном, так и на глобальном уровнях посредством распространения информации, данных, знаний, наращивания потенциальных возможностей и партнерств. Эти возможности лежат в основе деятельности технических департаментов и региональных бюро, связанной с предоставлением услуг

трехсторонним участникам и взаимодействием МОТ с внешними партнерами и широкой общественностью. В данном разделе приводится краткий обзор ключевых результатов по той или иной области институционального потенциала и соответствующим стратегиям, посредством которых будут достигаться результаты в рамках программы МОТ в 2014-15 годах.

Элемент институционального потенциала	Результаты в 2014-15 годах
Знания, аналитический потенциал и распространение информации	• Глубокие и актуальные исследования по вопросам политики с критической массой, необходимой для достижения высоких результатов. • Предоставление знаний и аналитических выкладок высокого качества глобальным политическим форумам, включая Группу двадцати и учреждения ООН. • Расширение сотрудничества в области сбора данных и исследовательских работ с Всемирным банком, МВФ и такими учреждениями, как ЮНКТАД и ФАО по соответствующим темам. • Дальнейшая реализация стратегии в области знаний на 2010-15 годы. • Надежные механизмы обмена знаниями. • Соответствующее распространение заключений, результатов анализа и публикаций МОТ.
Статистика	• Наличие исчерпывающей базы статистических данных о достойном труде. • Оказание технической поддержки, оказываемой государствам-членам в целях формирования статистики достойного труда с разбивкой по признаку пола из различных источников. • Укрепление международных статистических стандартов в соответствии с решениями последней Международной конференции статистиков труда (МКСТ).
Внешние партнерства	• Расширение вклада в глобальные политические дебаты, связанные с мандатом МОТ. • Усиление роли трехсторонних участников МОТ и внешних партнеров в содействии выполнению Программы достойного труда, включая программу развития на период после 2015 года и последующую деятельность Рио+20. • Подготовка и содействие в разработке соответствующих рекомендаций, инструментов и адресных материалов.

Международный учебный центр МОТ в Турине	• Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников и сотрудников МОТ по важнейшим вопросам, определенным в программе и бюджете. • Организация новых учебных курсов и подготовка новых методик обучения в рамках Инновационного фонда, созданного в 2012 году.
Международный институт социально-трудовых исследований	• Исследования по соответствующим стратегиям в сфере труда в преодолении кризиса в целях обеспечения справедливого и устойчивого роста. • Координация деятельности с другими департаментами в целях создания центра аналитических работ МБТ и формирование синергий с ориентированными на осуществление мер политики исследованиями, проводимыми другими подразделениями МБТ. • Публикации ориентируются на результаты совместных исследований, а также на программу издательской деятельности МБТ. • Содействие деятельности Организации в рамках Группы двадцати и других глобальных форумов. • Участие в совместных исследованиях с Всемирным банком, МВФ, ЮНКТАД и другими организациями. • Расширение аналитической базы, доступной для трехсторонних участников МОТ.
Коммуникации и информация	• Дальнейшее развитие информационной службы МОТ в целях охвата разных аудиторий посредством разных платформ. • Повышение значения издательской модели «вначале в цифровом формате», что позволит распространять значимые публикации МОТ среди новых аудиторий посредством многочисленных цифровых платформ. • Реализация стратегии в области социальных СМИ. • Расширение каталога оцифрованных интеллектуальных продуктов в библиотеке МОТ. • Укрепление программы «ArtWorks» в целях повышения общественного признания МОТ и охвата новых аудиторий.

База знаний, аналитический потенциал и распространение информации

230. МОТ – организация, ориентирующаяся на знания. Качество ее технических услуг, доверие к ее рекомендациям по вопросам политики и успех ее информационно-пропагандистской

деятельности прямо пропорциональны широте ее базы знаний. Чтобы быть глобальным ориентиром по всем вопросам, относящимся к сфере труда, МОТ должна постоянно

вкладывать средства в модернизацию своих статистических, аналитических и информационных систем.

231. Аналитические исследования МОТ должны иметь непосредственное отношение к вопросам, стоящим перед трехсторонними участниками, действующими в свойственных им условиях; они должны быть последовательными и комплексными, охватывать все четыре основных принципа Программы достойного труда, в том числе гендерное равенство, а также их взаимосвязи; эти исследования должны осуществляться на уровне и в диапазоне качества, которые достаточны для оказания воздействия на ход международных политических дебатов; они также должны позволять трехсторонним участникам, наряду с другими заинтересованными сторонами, заниматься вопросами разработки политики и воздействовать на этот процесс.

232. Первый шаг к модернизации аналитического потенциала МОТ был сделан в 2013 году, когда была осуществлена реорганизация и консолидация исследовательских технических возможностей Организации, с тем чтобы обеспечить критическую массу, которая бы позволила принимать решения по основным вопросам ее мандата и по особо важным областям, предложенным на период 2014-15 годов. Вторым шагом является повышение качества и достоверности аналитических результатов МОТ на основе развития профессиональных навыков и квалификаций и управления людскими ресурсами. Третий шаг – это распространение аналитических материалов в нужное время и в нужном формате, чтобы они могли приносить непосредственную пользу трехсторонним участникам МОТ и международному сообществу разработчиков политики.

233. Эти три меры соизмеримы с целями, определенными в Стратегии развития знаний

на 2010-15 годы; речь идет об анализе фактических данных в поддержку Программы достойного труда и Глобальной программы занятости, о расширении обменов знаниями в рамках Организации и с внешними экспертами и о стратегии распространения информации с полномасштабным использованием возможностей Интернета.

234. МОТ осуществит пересмотр своих основных публикаций и сконцентрирует свое внимание на меньшем числе регулярных продуктов, которые бы включали аналитические выкладки высокого качества, своевременные и полезные данные, а также новаторские исследования по вновь возникающим проблемам.

235. Библиотека МБТ сосредоточит свои усилия на расширении хранилища цифровых публикаций МОТ в открытом доступе, создание которого должно быть завершено к концу 2015 года. МОТ будет широко распространять свои издания в самых разных цифровых форматах через Интернет, сопровождая их более точными дескрипторами в целях облегчения поиска.

236. Портал МОТ, посвященный информации и данным о достойном труде на уровне стран, будет совершенствоваться с расширением его охвата и функциональных возможностей. Особое внимание будет уделяться расширению основных баз данных технических департаментов, рационализации сбора данных, расширению числа охваченных стран и обеспечению целевого доступа к важным документам.

237. Будут внедряться дополнительные функции управления знаниями, стимулирующие практику обмена знаниями между трехсторонними участниками и сотрудниками МБТ и позволяющие в полной мере использовать новые возможности взаимодействия в рамках всей Организации.

Статистика

238. Главной целью стратегии является расширение возможностей государств-членов по формированию статистики достойного труда и укрепление потенциала МБТ, необходимого для обобщения этих данных и их распространения через единый портал статистических данных (ILOSTAT) с возможностью поиска по странам и темам. Доступ к полному банку данных по статистике достойного труда будет обеспечиваться посредством современной системы сбора данных, скоординированной платформы информационной технологии (ИТ) и эффективного контроля качества. Сбор,

составление и распространение статистических данных будут осуществляться на централизованной основе. Упор в этой деятельности будет сделан на объединение существующих баз данных.

239. МОТ окажет техническую помощь не менее чем 45 государствам-членам в разработке и окончательном оформлении бланков анкет для модульных обследований рабочей силы, обследований предприятий, а также в расширении использования административных документов в качестве источника статистических

данных о труде, что повысит эффективность составления данных по ключевым переменным признакам. Она также обеспечит формирование надежных оценок и прогнозов основных переменных факторов на рынке труда.

240. Совместно с Туринским центром МОТ продолжит наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников с помощью специальных учебных курсов, посвященных статистике и информации о рынке труда. Кроме того, учебные семинары для представителей трехсторонних участников будут проводиться полевыми бюро во взаимодействии с соответствующими учреждениями с учетом конкретных востребованных тем.

241. Эта деятельность будет сосредоточена на статистических концепциях и оценочных методах; особое внимание будет уделяться рекомендациям и заключениям прошлых Международных конференций статистиков труда

(МКСТ), которые касались вопросов недоиспользования рабочей силы, занятости и безработицы. МОТ будет оказывать содействие государствам-членам в применении недавно разработанных пособий по показателям достойного труда и оценкам неформальной экономики.

242. МОТ будет и впредь содействовать формированию показателей и данных в разбивке по полу, которые лежат в основе гендерного анализа в интересах разработки и мониторинга инклюзивной политики. Будут подготовлены конкретные справочные материалы.

243. Будут укрепляться партнерства с соответствующими учреждениями, такими как Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, ОЭСР, региональные экономические комиссии ООН, региональные политические группировки и соответствующие статистические учреждения.

Внешние партнерства

244. Стратегия МОТ в отношении внешних партнерств нацелена на содействие принятию мер в поддержку достойного труда многосторонними организациями с особым вниманием системе Организации Объединенных Наций, региональным организациям, региональным банкам развития, международным финансовым учреждениям, Группе двадцати и другим участникам, в том числе к парламентариям, неправительственным организациям, религиозным организациям и научному сообществу.

245. После консультаций с трехсторонними участниками будут создаваться новые партнерства, содействующие достойному труду как одной из главных целей развития, отраженных в политике и принципах управления на глобальном, региональном и национальном уровнях.

246. Первоочередное внимание будет и впредь уделяться деятельности в рамках партнерств для достижения Целей развития тысячелетия, в частности Цели 1.В, касающейся занятости и достойного труда. МОТ будет оказывать дальнейшее содействие трехсторонним участникам, чтобы страновые программы достойного труда способствовали достижению

результатов ЮНДАФ и других программ Организации Объединенных Наций, включая в соответствующих случаях программу «Единство действий ООН». Как один из организаторов Сети по разработке программ ЮНДАФ Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, МОТ будет оказывать дальнейшую поддержку ЮНДАФ. Она продолжит и свое участие в межучрежденческих инициативах и структурах Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

247. Осуществление стратегии МОТ в области технического сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества будет способствовать расширению партнерских связей, обмену знаниями и опытом, организации обучения и передаче технологий в отношениях стран с формирующимся рынком и развивающихся стран с развитыми странами, которые хотят поддерживать этот механизм сотрудничества.

248. Партнерства в рамках ООН и многосторонней системы и за их пределами будут нацелены на то, чтобы достойный труд стал неотъемлемой частью программы развития на период после 2015 года.

Международный учебный центр в Турине

249. Стратегический план Туринского центра на 2012-15 годы предусматривает согласование его деятельности с Основами стратегической политики МОТ на 2010-15 годы. Трехсторонним участникам МОТ необходимы новые или усовершенствованные профессиональные навыки и квалификации, быстрый и удобный доступ к актуальной и качественной базе знаний, а также возможность обмениваться опытом между странами и регионами. Центр занимает достойное место в институциональной структуре МОТ, что позволяет ему удовлетворять потребности в наращивании потенциальных возможностей с помощью своих учебных программ и деятельности, содействующей обмену знаниями между самыми разными отраслями экономики, странами и регионами.

250. Туринский центр переориентирует свою деятельность по важнейшим направлениям, предложенным на период 2014-15 годов, и поможет в подготовке учебных материалов и новых курсов для трехсторонних участников МОТ и сотрудников МБТ в этих областях.

251. Являясь неотъемлемой частью глобальной платформы знаний МОТ, он также будет осуществлять программу обучения сотрудников МОТ по вопросам управления знаниями и используемых для этого средств; Туринский

центр будет укреплять институциональные связи с Международным институтом социально-трудовых исследований и активно пропагандировать в МОТ новую программу кандидата экономических наук Туринской школы развития; он разработает и внедрит платформу электронного кампуса и продолжит вкладывать средства в разработку новых учебных курсов и методик обучения под эгидой Фонда инноваций, учрежденного в 2012 году. Что касается обучения и профессионального развития сотрудников МОТ, Туринский центр и Департамент развития людских ресурсов приступят к выполнению на более систематической основе стратегического плана, нацеленного на максимальное использование МОТ учебных методик и помещений Туринского центра.

252. Центр расширит охват аудиторий, участвуя в деятельности учебных сетей и устанавливая связи с научными учреждениями, университетами, региональными и национальными учебными заведениями. К 2015 году 30% деятельности Туринского центра, связанной с укреплением потенциальных возможностей, будет осуществляться в партнерстве с другими учебными, исследовательскими и научными учреждениями.

Международный институт социально-трудовых исследований

253. На своей последней сессии правление МИСТИ вновь подчеркнуло значение независимых исследований в целях разработки научно обоснованных антикризисных мер. Поэтому в течение предстоящего двухлетнего периода институт будет расширять свои исследования, связанные с кризисом.

254. МИСТИ будет осуществлять анализ прогресса, достигаемого странами, в их усилиях по преодолению кризиса и восстановлению сбалансированности экономики и будет публиковать его результаты. По поручению Правления МИСТИ будут разрабатываться и публиковаться сценарии будущего развития сферы труда. Кроме того, в серии изданий *Studies on Growth with Equity* будут анализироваться перспективы конкретных регионов. Это предполагает изучение взаимодействия разных составляющих Программы достойного труда, в том числе гендерного равенства, с макроэкономическими характеристиками.

255. В ходе этих исследований будет также изучаться вопрос о том, как международные торговые и инвестиционные соглашения могут содействовать росту занятости и развитию предприятий, а также укреплению роли трудовых норм МОТ в этом процессе.

256. Правление поручило МИСТИ способствовать преобразованию МОТ в центр передового опыта и знаний, что может усилить влияние Организации в глобальных дебатах по вопросам политики. Это будет включать усиление синергетического взаимодействия исследований, проводимых МИСТИ и департаментами МБТ и полевыми бюро в условиях, когда в процессе перемен и реформ вводятся в действие новые соглашения. Внимание будет и впредь акцентироваться на партнерствах с другими международными организациями, и этот процесс будет координироваться с департаментами МБТ и с научными учреждениями, уже сотрудничающими с МИСТИ. Одним из ключевых средств активизации исследований

по тематике MOT является обзор *International Labour Review*, значение которого повысилось благодаря значительным улучшениям в его

распространении. Сотрудничество с Туринским центром обеспечит отражение результатов этих исследований в учебных программах.

Коммуникации и информация

257. Главная цель деятельности MOT в области общественных связей и информации в 2014-15 годах заключается в том, чтобы МБТ заняло место в публичном пространстве как *глобальный* центр знаний и информации о сфере труда. В этих целях будет осуществляться глобальная стратегия. Она обеспечит основу для всех коммуникационных материалов МБТ, призванных повысить ее общественную значимость и усилить ее влияние на ход общественных дебатов.

258. Ясность, последовательность и адресность коммуникационных материалов МБТ связаны с достижением высокой эффективности деятельности всего МБТ, в частности, между техническими департаментами и Департаментом коммуникаций и общественной информации. Содействие развитию «сетевых» связей между сотрудниками МБТ будет занимать центральное место в усилиях МБТ по формированию публичного имиджа MOT. МБТ будет осуществлять мониторинг и анализ общественных дебатов по вопросам сферы труда, используя эту информацию во внутренней дискуссии по вопросам политики и для своевременного определения возможностей информировать внешний мир о позиции MOT. Будут укрепляться и функциональные связи между штаб-квартирой и полевыми бюро, что даст возможность отражать мнение регионов в

глобальной коммуникационной стратегии и отражать глобальные приоритеты MOT в региональных коммуникационных стратегиях.

259. Коммуникационные материалы MOT должны не только достигать самые разные аудитории, но и обеспечивать их участие с помощью соответствующих просветительско-информационных стратегий. Реагируя на изменения в области коммуникаций, MOT приступит к реализации издательской стратегии «вначале в цифровом формате», благодаря чему ее интеллектуальные и коммуникационные материалы будут появляться на многочисленных платформах. MOT будет в полной мере использовать и социальные медийные платформы, чтобы обращаться не только к традиционным, но и к новым аудиториям.

260. Будут укрепляться партнерства с организациями средств массовой информации, что расширит сферу распространения информации о позициях MOT. Будет продолжено выполнение программы MOT «ArtWorks», направленной на привлечение к участию известных исполнителей в поддержку деятельности MOT, в интересах повышения степени информированности общественности о тематике Организации, в частности, о кампаниях в поддержку основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Управление, поддержка и менеджмент

261. Функции управления, поддержки и менеджмента являются фундаментом выполнения программы МОТ и предоставляют необходимые гарантии государствам-членам Организации касательно эффективности и результативности всей деятельности МОТ, которая осуществляется в соответствии со стандартами контроля, прозрачности и подотчетности. Эффективное и рациональное использование ресурсов и действенное управление, в том числе эффективное обслуживание руководящих органов МОТ, являются залогом успеха управления МОТ, ориентированного на конечные результаты. В 2014-15 годах МБТ продолжит осуществление и изучение опыта программы реформ и изменений, которая была определена Генеральным директором в октябре 2012 года. Это будет включать анализ рабочих процессов, методов и организационных структур для устранения параллелизма, пробелов и несоответствий в работе в целях повышения эффективности и результативности использования ресурсов в рамках всего МБТ. Данная деятельность будет основываться на рекомендациях Комитета по контролю над расходами,

который и впредь будет выявлять те области, в которых может быть обеспечена экономия средств и достигнуто повышение эффективности их использования.

262. В области людских ресурсов, ИТ, технического сотрудничества и оценочной деятельности, контрольные ориентиры на 2014-15 годы, содержащиеся в утвержденных стратегиях, нацеленных на конечные результаты, определяют эти результаты, которые должны быть достигнуты. МБТ продолжит работу, направленную на совершенствование внутренних правил и процедур управления, уточнение функций и обязанностей, поиск путей повышения эффективности административного руководства и увеличение отдачи инвестиций в информационные технологии.

263. Оперативные ресурсы, связанные с достижением конечных результатов в области управления, поддержки и менеджмента, приведены в Информационном приложении 1 к настоящим предложениям по программе и бюджету.

Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ

Стратегия

264. Повышение результативности и эффективности использования ресурсов будет зависеть от совершенствования методов работы. Это включает в себя анализ существующих правил, процедур и практики, а также изучение структурных изменений с целью консолидации определенных специализированных функций, что позволит повысить уровень обслуживания и снизить затраты и в результате позволит перераспределить ресурсы для осуществления деятельности с большей пользой. Административные услуги и функции обработки информации в штаб-квартире будут пересмотрены с целью повышения качества и эффективности оказываемых услуг.

□ Людские ресурсы

265. Стратегия развития людских ресурсов на 2010-15 годы охватывает четыре направления, необходимые для решения основных кадровых задач в поддержку выполнения Программы достойного труда. К этим четырем направлениям относятся повышение качества кадров и

лидерство, улучшение качества работы и оперативности на основе усиления подотчетности, повышение уровня эффективности и результативности работы сотрудников путем обеспечения коллективных форм работы и сотрудничества, повышение степени удовлетворенности и производительности труда персонала путем создания благоприятных условий работы.

266. Содействие МБТ в проведении политики, необходимой для выполнения ее миссии и оказания услуг трехсторонним участникам, будет осуществляться по следующим направлениям: проведение всестороннего обзора порядка подбора и найма сотрудников с целью обеспечения эффективности; расширение возможностей продвижения по службе и повышение степени удовлетворенности и мотивации персонала; повышение мобильности и содействие в формировании более разнообразного и сбалансированного штата; существенное реформирование договорной политики МОТ в целях поддержания правильного баланса между обязанностями Организации как хорошего работодателя и корректировками, необходимыми ввиду колебаний в добровольных источниках

финансирования; проведение комплексного анализа системы МБТ, используемой для аттестации и вознаграждения сотрудников, равно как и средств воздействия в случае неудовлетворительного качества работы, в целях консолидации программных изменений, необходимых для распространения методов управления, ориентированных на конечные результаты, на все уровни.

267. Основные результаты, предусмотренные на этот двухлетний период, будут отражать необходимость закрепления дальнейшего прогресса и опережающего достижения показателей и контрольных ориентиров, предусмотренных в стратегии на 2010-15 годы. В соответствии с рекомендациями внешнего аудитора в отношении года, закончившегося 31 декабря 2011 года, работа, начатая в 2013 году, в связи с разработкой и осуществлением структурированного подхода к формированию штата и планированию преемственности кадров, будет продолжена в течение двухлетнего периода 2014-15 годов с целью обеспечения максимально эффективного использования людских ресурсов МБТ. Будут решаться новые приоритетные задачи, относящиеся к профессиональному росту сотрудников, в том числе к организации обучения навыкам управления и руководства.

□ Информационные технологии

268. Стратегия в области информационных технологий на 2010-15 годы нацелена на внедрение комплексных систем, принятие совместного подхода к использованию ресурсов ИТ во всей административной структуре, повышение качества управления ИТ в рамках МБТ, совершенствование услуг и консолидацию операций. В течение 2014-15 годов эта стратегия будет ориентирована на цели стратегии в области людских ресурсов, относящиеся к профессиональному развитию и управлению эффективностью, в целях формирования культуры высокого качества услуг. Постоянные инвестиции в разработку совместных решений в области обмена знаниями обеспечат тесную связь со стратегией в области знаний.

269. После завершения развертывания комплексной системы информационных ресурсов (ИРИС) в региональных отделениях и после окончательного оформления набора ключевых функций, адаптированных к потребностям и возможностям каждого типа бюро, в 2014-15 годах продолжится внедрение системы ИРИС в других полевых бюро. Целью развертывания модели ИТ в полевых бюро является повышение качества и своевременности основной управленческой информации, отслеживание результатов работы и подготовка отчетности

об использовании ресурсов, что будет способствовать разработке планов и принятию решений. Кроме того, эта модель обеспечит соблюдение требований Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). Будут осуществляться обзоры бизнес-процессов, которые являются неотъемлемой частью действующей методологии развертывания системы ИРИС. Эти обзоры будут содействовать расширению преимуществ, связанных с применением новых методов работы, благодаря согласованию кадровых функций, стандартизации процессов и использованию технологий.

270. Инфраструктура ИТ будет и далее модернизироваться в целях внедрения более комплексных, безопасных и надежных систем. Система электронной почты будет заменена, а программное обеспечение, объединяющее электронную почту со службой срочных сообщений и другими широко используемыми в МБТ приложениями, будет внедрено в штаб-квартире. Региональные отделения будут подключаться к этой надежной коллективной системе по мере повышения качества их подключения к Интернету. Потребуется создание штатной службы поддержки таких централизованных приложений, как электронная почта, ИРИС и электронная система управления документооборотом (ЭСУД). Будут оцениваться самые разные сценарии обеспечения такого уровня поддержки в рамках всего МБТ и будут подготовлены технические обоснования проектов для рассмотрения руководством. В течение всего стратегического периода в центре внимания будут находиться вопросы совершенствования управления ИТ путем дальнейшего определения функций Бюро по управлению проектами.

□ Техническое сотрудничество

271. В соответствии со стратегией в области технического сотрудничества на 2010-15 годы вся деятельность МОТ, финансируемая за счет внебюджетных ресурсов и средств Дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА), отныне будет непосредственно относиться к результатам достойного труда посредством модуля стратегического управления ИРИС. МОТ будет взаимодействовать с партнерами по вопросам развития в целях повышения гибкости и предсказуемости добровольного финансирования на основе их участия в многолетних рамочных соглашениях с МОТ и предоставления нецелевого (ассигнования из РБСА) или относительно целевого (ассигнования по результатам) финансирования при условии более точного определения приоритетов и критериев использования средств РБСА. Предпроектные оценки

механизма обеспечения качества будут и далее укрепляться и, по мере возможности, передаваться на децентрализованной основе в полевые бюро. Больше внимания будет уделяться и стандартизации, своевременному представлению и контролю за качеством отчетов о ходе выполнения проектов.

272. Будут прилагаться усилия, направленные на расширение и диверсификацию ресурсной базы программы технического сотрудничества МОТ путем заключения договоров с новыми партнерами, в том числе со странами с формирующимся рынком (в частности, благодаря сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству) и с региональными банками развития; посредством формирования государственно-частных партнерств с участием компаний, фондов и других негосударственных организаций, а также путем расширения механизмов финансирования и организации тематических встреч с донорами по высокоприоритетным направлениям деятельности. МБТ будет оптимизировать выполнение проектов технического сотрудничества путем оказания полевым бюро и техническим подразделениям содействия «в одном окне», что ускоряет принятие финансовых и юридических решений и обеспечивает консультации по административным вопросам. Будут обновляться руководства, пакеты материалов и программы по наращиванию потенциальных возможностей в области технического сотрудничества. МБТ будет предавать большей гласности свои программы технического сотрудничества с помощью ежегодного «Доклада о результатах», который будет готовиться одновременно с двухлетним докладом о выполнении программы.

273. В процессе консультаций и координации усилий с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций МБТ будет рассматривать дальнейшие возможности для согласования политики и практики и принятия совместных мер, если их целесообразность будет четко обоснована. Это будет включать в себя тщательное изучение последствий для МОТ результатов четырехлетнего цикла всеобъемлющего обзора политики Организации Объединенных Наций 2012 года, а также результатов осуществления рекомендуемых операционных улучшений, относящихся к МОТ. МБТ продолжит наращивать свой вклад в выполнение программ ЮНДАФ посредством страновых программ достойного труда и в рамках своего мандата будет оказывать техническую экспертную помощь инициативе «Единство действий ООН». Уровень этого участия будет определяться на основе тщательной

оценки затрат и пользы для МОТ и последующих рекомендаций Административного совета.

□ Правовая защита

274. Последовательно решается задача обеспечения базового уровня правовой защиты оперативной деятельности МОТ во всех государствах-членах. Ряд государств-членов уже присоединились или рассматривают вопрос о присоединении к международной конвенции, которая признает привилегии и иммунитеты МОТ, в том числе ее должностных лиц и активов. Во все большем числе государств-членов новые постоянные соглашения или подтверждения существующих договоренностей позволяют ускорить начало деятельности, поскольку правовые основы уже согласованы, и они заблаговременно обеспечивают правовое признание статуса МОТ. Это поможет минимизировать риски путем обеспечения правовых гарантий безопасности должностных лиц и внештатных сотрудников МБТ, а также подготовки соответствующих договоренностей о признании положения об освобождении от уплаты налогов и об урегулировании претензий к МОТ.

□ Служебные помещения МБТ

275. Основные работы в рамках проекта по ремонту здания штаб-квартиры в 2014-15 годах предусматривают ремонт двух третей этажей с первого по 11, что позволит эффективнее использовать имеющиеся помещения, повысить энергоэффективность, уровень безопасности и снизить затраты на техническое обслуживание. Это потребует адаптации служб и процедур охраны и противопожарной безопасности в целях обеспечения необходимого уровня безопасности персонала и посетителей с необходимыми корректировками, которые будут вноситься на всех этапах ремонтных работ. Кроме того, по результатам экологического аудита, проведенного в 2012-13 годах, и в рамках усилий, направленных на повышение уровня энергоэффективности, МБТ примет меры в штаб-квартире и в полевых бюро, нацеленные на увеличение переработки отходов и принятие более эффективного порядка их утилизации. В соответствии с пересмотренной политикой служебных командировок, введенной в действие в январе 2013 года, будет расширяться использование видеоконференций в качестве альтернативы служебным поездкам. Кроме того, пересмотренная организация командировок и поощрение проезда на поездах в Европе позволит еще более уменьшить выбросы углекислого газа, связанные с работой МБТ.

Показатели

Показатель 1.1: Повышение эффективности методов управления людскими ресурсами	
Базовые позиции	Цель
Результаты выполнения Программы MOT на 2010-11 гг. доведены до сведения Административного совета в марте 2012 г.	Контрольные ориентиры стратегии в области людских ресурсов на 2010-15 гг.
Показатель 1.2: Более высокая эффективность управления информационной технологией	
Базовые позиции	Цель
Результаты выполнения Программы MOT на 2010-11 гг. доведены до сведения Административного совета в марте 2012 г.	Контрольные ориентиры стратегии в области информационной технологии на 2010-15 гг.
Показатель 1.3: Сопряжение внебюджетных ресурсов и средств РБСА с результатами в сфере достойного труда на глобальном, (суб)региональном и национальном уровнях	
Базовые позиции	Цель
Результаты выполнения Программы MOT на 2010-11 гг. доведены до сведения Административного совета в марте 2012 г.	Контрольные ориентиры стратегии в области технического сотрудничества на 2010-15 гг.
Показатель 1.4: Рационализация эксплуатации и использование служебных помещений	
Базовые позиции	Цель
Комплексный план ремонта здания штаб-квартиры направлены на рассмотрение Административного совета в ноябре 2010 г.	- Своевременное завершение проекта ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире - Разработка и реализация планов материально-технического обеспечения в отношении всех принадлежащих MOT помещений за пределами Женевы
Показатель 1.5: Прогресс в достижении климатической нейтральности Организации	
Базовые позиции	Цель
3,4% средств регулярного бюджета затрачено на служебные командировки в 2006-07 гг. 350 видеоконференций проведены в 2008 г.	- Снижение потребления электроэнергии на 5% - Сокращение доли расходов на служебные командировки по всем источникам финансирования - Увеличение использования видеоконференций на 80%

Результат 2: Рациональное и эффективное управление Организацией

Стратегия

276. Эффективное и рациональное управление Организацией – важнейший фактор, позволяющий МБТ оказывать трехсторонним участникам содействие в проведении политики и программ в области достойного труда. Этот результат охватывает как аспекты подотчетности МБТ с точки зрения того, каким образом оно распоряжается вверенными ему ресурсами, так и вопросы функционирования

органов управления MOT и региональных совещаний.

277. Повышение транспарентности в результате полномасштабного внедрения МСУГС будет способствовать повышению качества управления и согласованности действий с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. По завершении внедрения МСУГС 31 декабря 2012 года пристальное внимание необходимо будет уделять адаптации к новым

стандартам, которые должны быть изданы в 2013 году и в последующие годы.

□ Контроль

278. Внутренний и внешний аудит и независимые оценки являются важными рычагами управления, содействующими формированию культуры подотчетности. Внутренние проверки дают Генеральному директору независимое и объективное подтверждение эффективности процессов управления рисками, внутреннего контроля и административного управления. Их рекомендации помогают совершенствовать деятельность МБТ, систем внутреннего управления и контроля, а также достигать поставленных перед МБТ целей. МБТ будет и впредь уделять пристальное внимание рекомендациям аудиторов, выполнять их насколько это позволяют имеющиеся ресурсы и принимать

дальнейшие меры на основе полученного опыта.

279. Первоочередное внимание по-прежнему будет уделяться объединению системы управления рисками со стандартными процедурами и основными процессами МОТ. В таблице 6 представлены основные риски, оцениваемые как наиболее значимые для Организации в 2014-15 годах, а также стратегии, направленные на их минимизацию. Эти риски были определены в результате непрерывного процесса консультаций с руководителями МОТ, а стратегии сведения рисков к минимуму постоянно совершенствуются с учетом меняющихся условий, в которых МОТ осуществляет свою деятельность. Если эти риски материализуются, они будут препятствовать решению задач МОТ, подрывая ее ценности и/или приводя к гибели или увечьям людей.

Таблица 6. Перечень рисков на 2014-15 гг.

Риск	Выявленная(ые) причина(ы)	Мера(ы) и план(ы) воздействия	Уровень остаточного риска	Ответственный за риск*	
Стратегия					
1	Неспособность эффективно адаптировать стратегии к изменениям во внутренней или внешней среде либо непредвиденные последствия стратегий, в результате чего причиняется ущерб репутации МОТ, ее влиянию или значимости.	Неспособность эффективно менять культуру, штат, процессы и/или технологии МБТ в соответствии с изменяющимися требованиями.	Концентрация ресурсов на ограниченном числе ключевых вопросов; тщательно продуманные и актуальные исследования по вопросам политики с критической массой, необходимой для достижения высоких результатов; расширение информационно-пропагандистских мероприятия в целях повышения зримости деятельности МОТ; выполнение программы реформ Генерального директора.	Высокий	Заместители Генерального директора
Внешние факторы					
2	Сокращение объема добровольных взносов приводит к свертыванию программ технического сотрудничества и оказания услуг трехсторонним участникам.	Сокращение смет расходов на сотрудничество в целях развития в результате сокращения национальных бюджетов.	Дальнейшая мобилизация ресурсов для государственно-частных партнерств и изыскание ресурсов на местном уровне. Механизмы обеспечения качества позволяют максимально эффективно и рационально использовать внебюджетные средства.	Высокий	PARDEV
3	Не подконтрольные МОТ обстоятельства не позволяют ей осуществлять деятельность по основным направлениям и приводят к закрытию одного из бюро на срок свыше 60 дней.	Стихийные бедствия, политические волнения, террористические акты, пандемии или другие явления.	Будут осуществляться меры по планированию непрерывной деятельности, чтобы минимизировать негативное воздействие на оказание услуг трехсторонним участникам. Оценка рисков будет осуществляться для каждой официальной встречи, и в соответствующих случаях будут рассматриваться и приниматься альтернативные решения.	Высокий (полевые бюро) Низкий (штаб-квартира)	RELCONF, SERVSEC и региональные бюро
4	Одно или несколько государств-членов нарушают свои финансовые обязательства перед Организацией, что приводит к сокращению объемов финансирования.	Экономические факторы или снижение уровня политической поддержки.	Временное использование Фонда оборотных средств и, в случае необходимости, сокращение масштабов программы деятельности.	Средний	Казначей и фининспектор (TR/CF)

Риск	Выявленная(ые) причина(ы)	Мера(ы) и план(ы) воздействия	Уровень остаточного риска	Ответственный за риск*	
5	Трехсторонние участники в государствах-членах становятся менее заинтересованными в Программе достойного труда.	Изменения в приоритетах трехсторонних участников приводят к снижению уровня их поддержки в целях выполнения программы.	Повышение качества программ МОТ обеспечивает основу для информационно-пропагандистской деятельности, посвященной эффективности подходов и политики МОТ.	Низкий	Технические сектора и региональные бюро
Финансы					
6	Крупный банк-партнер МОТ передается в руки ликвидатора, в результате чего возникают значительные финансовые потери, возможности нарушений в оперативной деятельности и негативные последствия для репутации МОТ с точки зрения надежности финансового управления.	Сбой в системах внутреннего контроля МОТ, предназначенных для мониторинга платежеспособности банков-партнеров или выявления случаев крупного мошенничества в банке.	Тщательный отбор банков-контрагентов; диверсификация отношений с банками; установление лимитов на объем средств, передаваемых каждому из банков, в зависимости от кредитных рейтингов и сроков размещения средств; постоянный мониторинг информации о каждом контрагенте. Консультации с Инвестиционным комитетом МОТ, состоящим из независимых специалистов отрасли.	Низкий	FINANCE
7	Колебания обменных курсов приводят к значительному снижению покупательной способности регулярного бюджета, что препятствует выполнению сметы программы деятельности в полном объеме.	Колебания обменных курсов по причине дефицита государственного бюджета, снижения рейтингов государственных облигаций, повышения процентных ставок центральными банками или других факторов неопределенности на мировых финансовых рынках.	Потребности на двухлетие, выраженные в долларах США, прогнозируются и служат основой для форвардных контрактов закупок, что обеспечивает конвертацию швейцарских франков в доллары США по обменному курсу, заложенному в бюджете. Валютные средства на счетах МБТ находятся под тщательным контролем с целью ограничения валютных рисков в течение бюджетного цикла.	Низкий	FINANCE
Оперативная деятельность					
8	Мошенничество или другие недобросовестные действия приводят к значительным финансовым потерям и негативно отражаются на репутации МОТ.	Некорректное поведение и сбой в системах внутреннего контроля МОТ, предназначенных для обнаружения и предотвращения таких явлений.	Обеспечение осуществления политики нулевой терпимости, подкрепленной широким информированием и обучением руководителей и сотрудников. Эта нормативно-правовая база позволяет, в частности, заблаговременно выявлять потенциальные риски и готовить соответствующие контрмеры.	Средний	FINANCE
9	Невыполнение крупных инфраструктурных проектов (ремонт здания, модернизация инфраструктуры ИТ) по времени и по смете, ведущее к перерасходу средств, неспособности достичь ожидаемых результатов и потере доверия как внутри Организации, так и за ее пределами.	Непредвиденные события, рост затрат на строительство или недостатки в управлении проектами.	Создана система управления проектом по ремонту здания; нанята специальная проектная группа специалистов надлежащей квалификации, обладающих навыками и опытом в управлении крупномасштабными строительными проектами. Представители ITCOM участвуют в работе проектной группы. Внедряется пересмотренная структура управления ИТ. Риски отслеживаются в отношении обоих проектов.	Высокий	FACILITIES и ITCOM
10	Сбой в механизмах планирования людских ресурсов, подбора и аттестации кадров, в результате которого возникает дефицит потенциальных возможностей для удовлетворения оперативных потребностей.	Системы управления людскими ресурсами неадекватны.	Осуществление стратегии в области людских ресурсов на 2010-15 годы, в том числе пересмотр механизма планирования профессиональных квалификаций и навыков, развитие процесса кадрового планирования, анализ политики мобильности персонала и совершенствование системы управления эффективностью.	Средний	HRD

Риск	Выявленная(ые) причина(ы)	Мера(ы) и план(ы) воздействия	Уровень остаточного риска	Ответственный за риск*	
11	Аварийная ситуация в центре данных МОТ или на других критически важных объектах инфраструктуры ИТ, ведущая к потере важной информации и прекращению доступа к основным приложениям.	Пожар, затопление или злонамеренные действия.	Текущие данные копируются внешним информационным центром. Виртуальная библиотека на лентах в дублирующем центре данных, расположенном в противоположной части здания МБТ, также используется для создания резервных копий текущих данных. Планы аварийного восстановления данных созданы для восстановления электронной почты и систем Blackberry. Важнейшие финансовые и кадровые приложения МОТ размещаются у профессионального поставщика услуг. Рассматривается вопрос о хостинге данных и приложений в центре данных МОТ.	Низкий	ITCOM

* Исходя из действующей организационной структуры.

280. Стратегия оценочной деятельности на 2011-15 годы нацелена на повышение степени независимости, авторитетности и полезности оценок. Эта деятельность сосредоточена на решении трех задач. Это – совершенствование использования результатов оценок руководством и трехсторонними участниками в целях управления; согласованная в рамках всего МБТ оценочная практика, содействующая прозрачности и подотчетности; укрепление возможностей по формированию оценок благодаря совершенствованию базы знаний, навыков и инструментов. В 2014-15 годах усилия будут сосредоточены на дальнейшем расширении функций Консультативного комитета по оценкам; обеспечении соответствия стратегии, качества и использования обобщенных оценок; расширении трехстороннего участия, в том числе в процессе выполнения принятых решений; укреплении потенциальных возможностей сотрудников и трехсторонних участников в области оценочной деятельности; расширении базы знаний МОТ об успешных решениях, неудачах и связанных с ними причинах. МБТ будет и впредь уделять пристальное внимание

рекомендациям, сформулированным в результате оценок, выполнять их насколько это позволяют имеющиеся ресурсы и принимать меры на основе накопленного опыта.

□ Органы управления

281. Претворив в жизнь пакет реформ, утвержденный Административным советом в марте 2011 года, МБТ приступит к осуществлению необходимых изменений, определенных в ходе обзора реформ (Административный совет, 319-я сессия, октябрь 2013 г.). МБТ также внесет усовершенствования в функционирование Международной конференции труда, которые, как ожидается, будут одобрены в течение 2013-14 годов. В соответствии с рекомендациями Комитета по контролю над расходами МБТ продолжит поиск путей дальнейшего повышения эффективности организации и проведения официальных совещаний, в частности, путем пересмотра методов работы вспомогательных подразделений. Значительные усилия будут направлены на уменьшение объема и повышение качества всех официальных документов, которые готовятся МБТ.

Показатели

Показатель 2.1: Трехсторонние участники МОТ руководят осуществлением деятельности МОТ на страновом уровне посредством страновых программ достойного труда

Базовые позиции	Цель
Привлечение трехсторонних участников на уровне 2010-11 гг.	Трехсторонние участники привлекаются к процессу разработки 100% страновых программ достойного труда

Показатель 2.2: Учет заключения внешнего аудитора по финансовой отчетности и последующим практическим мерам МБТ	
Базовые позиции	Цель
Аудиторское заключение за 2006-07 гг. принято без оговорок	Аудиторское заключение без оговорок и успешная реализация Международных стандартов учета в государственном секторе
Показатель 2.3: Проведение качественных оценок в ходе внутренних аудиторских проверок и подготовки независимых отчетов по оценке и своевременное и действенное выполнение рекомендаций	
Базовые позиции	Цель
- Результаты выполнения отчетов внутренних аудиторских проверок в 2010-11 гг. - Результаты осуществления стратегии оценочной деятельности доведены до сведения Административного совета	- Все рекомендации аудиторов принимаются руководством и претворяются в жизнь в течение шести месяцев после опубликования аудиторского отчета - Контрольные ориентиры стратегии по проведению оценок на 2010-15 гг.
Показатель 2.4: Более широкое признание и смягчение рисков	
Базовые позиции	Цель
Внедрение системы управления рисками в рамках всего МБТ в 2008-09 гг.	Все элементы системы внедрены и поддерживаются в рабочем состоянии
Показатель 2.5: Рациональное планирование, подготовка и управление сессиями Международной конференции труда и Административного совета и региональными совещаниями	
Базовые позиции	Цель
- Уровень удовлетворенности трехсторонних участников деятельностью вспомогательных служб Департамента внешних связей, совещаний и документации (RELCONF); начало проведения регулярных обзоров в 2010-11 гг. 65% официальных документов опубликовано в срок 100% документов, подготавливаемых для официальных заседаний до и во время проведения сессий, распространено на бумажных носителях 25 млн слов обработано в 2010-11 гг. для официальных документов (перевод и редактирование) - Юридические консультации для участников и подготовительные мероприятия внутри МБТ, имеющие существенные юридические последствия, включая документы, готовящиеся к рассмотрению, в целом адекватны и своевременны	- Повышение уровня удовлетворенности трехсторонних участников на 10% 95% официальных документов публикуется в срок - сокращение печатных документов на 20% - снижение объема обработки текстов на 20% - Предоставление во всех случаях достаточных и своевременных юридических консультаций
Показатель 2.6: Расширение функций управления и разработки политики органов МОТ	
Базовые позиции	Цель
Текущее функционирование и сроки и режим работы Административного совета и его комитетов	Осуществление в полном объеме пересмотренных методов работы, содержания и сроков сессий Административного совета

Проект бюджета расходов и доходов на 2014-15 годы

282. 282 Предложения по Программе и бюджету на 2014-15 годы с учетом колебаний в размерах затрат, оцениваемых по валютному курсу, заложенному в бюджет 2012-13 годов и равному 0,84 шв. фр. за 1 долл. США, составляют 864.011.070 долл. США. В этом объеме предлагаемый бюджет на двухлетие 2014-15 годов остается на том же уровне в реальном выражении, что и бюджет на предыдущий двухлетний период.

283. В результате тщательного анализа факторов, влияющих на уровень затрат как штаб-квартиры, так и полевых структур Организации, увеличение расходов в течение двухлетнего периода оценивается в целом в 0,3%. Исчерпывающая информация об изменении факторов, влияющих на затраты, представлена в Информационном приложении 2.

284. Валютный курс, заложенный в бюджет на двухлетие 2014-15 годов, будет установлен по рыночному курсу на момент рассмотрения бюджета Финансовым комитетом правительственных представителей в ходе 102-й (июнь 2013 г.) сессии Конференции. Эти предложения, соответственно, были подготовлены на основе такого же валютного курса, заложенного в бюджет (0,84 шв. фр. за 1 долл. США), который принят в Программе и бюджете на

2012-13 годы как для обеспечения сопоставимости данных, так и в связи с тем, что оценочные данные по этим предложениям будут продолжать изменяться в зависимости от колебания валютных курсов до тех пор, пока не будет завершена работа над бюджетом.

285. Тем не менее, ориентировочно, рыночный обменный курс на момент подготовки данных предложений в начале 2013 года составлял 0,93 шв. фр. за 1 долл. США. В том случае если этот курс будет действовать и в июне 2013 года, уровень предлагаемого бюджета в долларовом выражении будет составлять приблизительно 811,5 млн долл. США или в перерасчете на швейцарские франки – 754,7 млн шв. фр.

286. Таким образом, размер взносов государств-членов, предусмотренный на 2014-15 годы, будет зависеть от уровня общего бюджета валютного курса, заложенного в бюджет, который в свое время будет окончательно утвержден, а также от шкалы ставок взносов, утвержденной Конференцией.

287. Ниже приведен проект бюджета расходов и доходов в форме, требуемой для утверждения Конференцией, с соответствующими показателями 2012-13 годов.

Проект бюджета

Расходы			Доходы				
	Бюджет 2012-13	Смета 2014-15	Бюджет 2012-13		Смета 2014-15		
	долл. США	долл. США	долл. США	шв. фр.	долл. США	шв. фр.	
Часть I			Взносы государств- членов	861.620.000	723.760.800	864.011.070	725.769.300
Регулярный бюджет	856.950.214	859.311.062					
Часть II							
Непредвиденные расходы	875.000	875.000					
Часть III							
Фонд оборотных средств	-	-					
Часть IV							
Институциональные инвестиции и статьи непредвиденных расходов	3.794.786	3.825.008					
Итого по бюджету	861.620.000	864.011.070		861.620.000	723.760.800	864.011.070	725.769.300

288. После завершения рассмотрения проекта бюджетной сметы, содержащегося в настоящем документе, Комитет по программе, финансовым и административным вопросам представит Административному совету для передачи Международной конференции труда проект резолюции об утверждении Программы и бюджета на 74-й финансовый период (2014-15 гг.) и о распределении расходов между государствами-членами на 2014-15 годы. Ниже приведен предлагаемый текст этого проекта резолюции:

Генеральная конференция Международной организации труда,

Во исполнение положений Финансового регламента утверждает на 74-й финансовый период, заканчивающийся 31 декабря 2015 года, бюджет расходов Международной организации труда в размере долл. США и бюджет доходов в размере долл. США, который по валютному курсу, заложенному в бюджет и составляющему шв. фр. за 1 долл. США, равняется шв. фр., и постановляет, что бюджет доходов, обозначенный в швейцарских франках, распределяется между государствами-членами в соответствии со шкалой взносов, рекомендованной Финансовым комитетом правительственных представителей.

Информационные приложения*

1. Оперативный бюджет
2. Подробная информация о повышении затрат
3. Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов
4. Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета

* Штатное расписание постов было включено в программу и бюджет по решению Административного совета, принятому в 1988 г. Оно остается неизменным на каждое двухлетие и не будет меняться, пока Административный совет не примет соответствующего решения.

Оперативный бюджет

289. В настоящем Информационном приложении представлена дополнительная информация по оперативному бюджету МОТ, включающему следующие четыре части: Часть I – «Регулярный бюджет» – по основным функциям и ресурсам программ МОТ и по другим статьям бюджета; Часть II – «Непредвиденные расходы»; Часть III – «Фонд оборотных средств»; Часть IV – «Институциональные инвестиции и статьи расходов на случаи чрезвычайных обстоятельств».

290. Учитывая прошлую практику, информация по техническим программам МОТ по Части I представлена на уровне стратегических задач и институциональных возможностей. Это неизбежно, чтобы не предвещать изменений в структурах, которые могут происходить в результате реформ, инициированных в октябре 2012 года и по-прежнему осуществляемых в период подготовки предложений по программе и бюджету. Тем не менее, ниже разъяснены некоторые изменения с точки зрения размеров ресурсов, не связанных с осуществлением реформ.

Часть I: Регулярный бюджет

Директивные органы

291. Данные о ресурсах, выделяемых на проведение сессий **Международной конференции труда, Административного совета и региональных совещаний**, отражают прямые затраты (такие как, например, затраты на устный перевод, подготовку и издание докладов, аренду помещений, проездные расходы членов Административного совета, а также некоторые расходы на персонал), связанные с проведением в течение этого двухлетнего периода двух сессий Конференции и шести сессий Административного совета, а также 18-го Американского регионального совещания. До проведения консультаций по реформе региональных совещаний, а также принятия решений относительно сроков проведения 13-го Африканского регионального совещания (предыдущее совещание состоялось в октябре 2011 г.) и 16-го Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания (предыдущее совещание состоялось в декабре 2011 г.) не было предусмотрено ассигнований на проведение этих двух мероприятий. В случае если одно из них или оба совещания будут проводиться в 2015 году, они будут финансироваться за счет Части II (Непредвиденные расходы) бюджета, а также за счет экономии средств по Части I бюджета.

292. Юридические службы проводят работу, имеющую отношение к уставным вопросам и директивным органам. Эта служба принимает участие в подготовке и рассмотрении международных конвенций по труду, рекомендаций и других актов. Она обеспечивает также правовую и экспертную оценку кадровых, коммерческих и технических аспектов, а также контрактов.

293. Службы связей, совещаний и документации осуществляют обслуживание конференций и совещаний, обеспечивая в том числе письменный перевод, обработку текстов, публикацию и распространение документов, а также устный перевод, и поддерживают официальные связи с государствами-членами. В рамках мер экономии ресурсы, выделяемые на эту программу, были дополнительно сокращены в реальном выражении приблизительно на 280.000 долл. США. Это сокращение объясняется расширением использования документации в электронном формате, подготавливаемой до сессий и в ходе официальных совещаний, более широким использованием средств автоматизированного перевода, а также проводимыми преобразованиями методов работы, повышением производительности труда и рядом других внутренних мер повышения эффективности работы.

294. С учетом итогов критического анализа ресурсов, используемых данным департаментом, стало возможным определить те ресурсы, которые могли бы быть непосредственно отнесены к одному или нескольким директивным органам, которым этот департамент оказывает прямую поддержку, т.е. Международной конференции труда, Административному совету и региональным совещаниям. Перераспределение этих ресурсов дает более точную картину расходов директивных органов. В нижеприведенной таблице, представленной лишь в информационных целях, показан предлагаемый в настоящее время бюджет по соответствующим составным звеньям директивных органов, перераспределение ресурсов, непосредственно связанных с оказанием поддержки этим органам, и пересмотренный теоретический уровень бюджета.

Перераспределение прямых затрат по ключевым директивным органам

	Предлагаемый бюджет	Перераспределение	Национальный бюджет
Директивные органы			
Международная конференция труда	16.618.283	17.439.222	34.057.505
Административный совет	6.873.784	16.919.094	23.792.878
Региональные совещания	370.223	1.801.425	2.171.648
Юридические службы	4.061.883	0	4.061.883
Службы связей, совещаний и документации	65.069.404	-36.159.741	28.909.663
Итого по директивным органам	92.993.577	0	92.993.577

Оперативный бюджет на 2014-15 годы

	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств	Пересмотренный бюджет 2012-13 гг.	Разница	
	(годы/месяцы работы)			(в пост. долл. США 2012-13 гг.)			%	
ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ								
Директивные органы								
Международная конференция труда	2 / 5	0 / 0	12.285.757	4.332.526	16.618.283	16.618.283	-	0,0
Административный совет			3.183.227	3.690.557	6.873.784	6.873.784	-	0,0
Региональные совещания			186.397	183.826	370.223	370.223	-	0,0
Юридические службы	12 / 1	3 / 9	3.982.558	79.325	4.061.883	4.081.796	-19.913	-0,5
Службы связей, совещаний и документации	98 / 10	174 / 2	61.065.049	4.004.355	65.069.404	65.348.239	-278.835	-0,4
	113 / 4	177 / 11	80.702.988	12.290.589	92.993.577	93.292.325	-298.748	-0,3
Стратегические задачи								
Технические программы								
Занятость	147 / 3	46 / 4	46.699.734	11.234.341	57.934.075	57.450.374	483.701	0,8
Социальная защита	110 / 5	39 / 0	36.173.408	4.830.072	41.003.480	41.013.175	-9.695	0,0
Социальный диалог	78 / 0	29 / 7	26.164.827	6.009.914	32.174.741	32.441.839	-267.098	-0,8
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	108 / 3	42 / 2	37.606.595	6.663.843	44.270.438	44.340.989	-70.551	-0,2
Организации работодателей и работников								
Деятельность в интересах работодателей	18 / 0	9 / 6	6.526.050	2.715.481	9.241.531	9.241.531	-	0,0
Деятельность в интересах работников	42 / 1	16 / 11	14.132.293	8.027.831	22.160.124	22.331.448	-171.324	-0,8
	60 / 1	26 / 5	20.658.343	10.743.312	31.401.655	31.572.979	-171.324	-0,5
Институциональные возможности	150 / 4	98 / 5	57.294.501	10.827.415	68.121.916	68.628.075	-506.159	-0,7
Международный институт социально-трудовых исследований	0 / 0	0 / 0	-	7.128.495	7.128.495	7.128.495	-	0,0

	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств	Пересмотренный бюджет 2012-13 гг.	Разница	
	(годы/месяцы работы)			(в пост. долл. США 2012-13 гг.)			%	
Международный учебный центр МОТ, Турин	0 / 0	0 / 0	-	8.746.672	8.746.672	8.746.672	-	0,0
Резервные технические совещания	0 / 0	0 / 0	-	443.226	443.226	493.226	-50.000	-10,1
Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество	0 / 0	0 / 0	-	1.700.000	1.700.000	1.556.926	143.074	9,2
	150 / 4	98 / 5	57.294.501	28.845.808	86.140.309	86.553.394	-413.085	-0,5
Итого на технические программы	654 / 4	281 / 11	224.597.408	68.327.290	292.924.698	293.372.750	-448.052	-0,2
Регионы								
Программы на местах в Африке	212 / 6	271 / 5	52.668.476	26.451.156	79.119.632	79.119.632	-	0,0
Программы на местах в Северной и Южной Америке	179 / 0	160 / 0	47.248.157	17.050.885	64.299.042	64.299.042	-	0,0
Программы на местах в регионе арабских государств	44 / 0	37 / 3	12.043.539	4.496.561	16.540.100	16.540.100	-	0,0
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	207 / 1	239 / 0	52.680.741	19.644.274	72.325.015	71.798.239	526.776	0,7
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	89 / 0	68 / 7	20.950.879	3.753.943	24.704.822	24.704.822	-	0,0
	731 / 7	776 / 3	185.591.792	71.396.819	256.988.611	256.461.835	526.776	0,2
Вспомогательные службы								
Информационная технология и коммуникации	70 / 0	31 / 0	23.694.764	20.023.182	43.717.946	40.835.920	2.882.026	7,1
Эксплуатация помещений и оборудования	8 / 0	22 / 5	6.025.030	19.239.122	25.264.152	25.746.071	-481.919	-1,9
Центральные службы, охрана и протокольные службы	11 / 6	116 / 0	23.326.462	9.417.397	32.743.859	33.277.451	-533.592	-1,6
Закупки	8 / 9	4 / 10	3.038.377	126.368	3.164.745	3.179.747	-15.002	-0,5
	98 / 3	174 / 3	56.084.633	48.806.069	104.890.702	103.039.189	1.851.513	1,8
Итого по стратегическим задачам	1.484 / 2	1.232 / 5	466.273.833	188.530.178	654.804.011	652.873.774	1.930.237	0,3
Службы управления								
Общее руководство	14 / 0	17 / 0	7.640.153	1.247.077	8.887.230	10.374.213	-1.486.983	-14,3
Заместитель Генерального директора по вопросам управления и реформы	4 / 0	2 / 0	1.630.596	197.071	1.827.667	1.835.744	-8.077	-0,4
Развитие людских ресурсов	45 / 1	59 / 0	22.471.453	4.578.025	27.049.478	27.160.222	-110.744	-0,4

	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств	Пересмотренный бюджет 2012-13 гг.	Разница	
	(годы/месяцы работы)			(в пост. долл. США 2012-13 гг.)			%	
Финансовые службы	39 / 4	48 / 0	18.676.401	528.324	19.204.725	19.297.458	-92.733	-0,5
Программирование и управление	15 / 6	6 / 0	5.314.770	209.385	5.524.155	5.550.495	-26.340	-0,5
	117 / 11	132 / 0	55.733.373	6.759.882	62.493.255	64.218.132	-1.724.877	-2,7
Контроль и оценка								
Внутренний аудит и контроль	8 / 4	3 / 0	2.697.898	170.717	2.868.615	2.882.105	-13.490	-0,5
Независимый консультативный комитет по контролю	0 / 6	0 / 2	236.039	180.146	416.185	416.185	-	0,0
Этические нормы	0 / 6	0 / 3	174.525	67.871	242.396	243.269	-873	-0,4
Оценка	8 / 0	2 / 0	2.449.752	731.444	3.181.196	3.193.445	-12.249	-0,4
	17 / 4	5 / 5	5.558.214	1.150.178	6.708.392	6.735.004	-26.612	-0,4
Другие бюджетные ассигнования	9 / 0	10 / 3	4.226.692	43.027.204	47.253.896	47.133.896	120.000	0,3
Корректив в связи с текучестью кадров	0 / 0	0 / 0	-7.302.917	-	-7.302.917	-7.302.917	-	0,0
ВСЕГО ПО ЧАСТИ I	1.741 / 9	1.558 / 0	605.192.183	251.758.031	856.950.214	856.950.214	-	0,0
ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ								
Непредвиденные расходы	/	/	-	875.000	875.000	875.000	-	0,0
ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ								
Фонд оборотных средств	/	/	-	-	-	-	-	n/a
ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)	1.741 / 9	1.558 / 0	605.192.183	252.633.031	857.825.214	857.825.214	-	0,0
ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ								
Служебные помещения	0 / 0	0 / 0	0	3.794.786	3.794.786	3.794.786	-	0,0
ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV	0 / 0	0 / 0	0	3.794.786	3.794.786	3.794.786	-	0,0
ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)	1.741 / 9	1.558 / 0	605.192.183	256.427.817	861.620.000	861.620.000	0	0,0

Стратегические задачи

295. Совокупные ресурсы, выделяемые на стратегические задачи, увеличены на 0,3% в результате сокращения расходов чуть менее чем на 3% по службам управления. Увеличение расходов предусмотрено в отношении занятости, сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества и информационной технологии. Рост расходов на информационную технологию и коммуникации связан с необходимостью существенных дополнительных инвестиций в инфраструктуру ИТ, как это предусмотрено стратегией в области информационной технологии на 2010-15 годы,¹ а также с продолжающимся осуществлением проекта преобразований инфраструктуры.

296. Деятельность в интересах работодателей: размеры ресурсов остаются неизменными в реальном выражении.

297. Деятельность в интересах работников: в результате изменения структуры Бюро, передача некоторых расходов, связанных с персоналом общего обслуживания в сектор социального диалога, повлекла сокращение ресурсов на 0,8%.

298. По разделу **Институциональные возможности** предлагается предусмотреть ассигнования в размере 1,3 млн долл. США в целях создания двух постов категорий специалистов и осуществления административной поддержки, что позволит продолжить работу по проекту исторического развития МОТ. Накопление знаний по истории МОТ отвечает требованиям мандата Организации по обеспечению социальной справедливости и сохранению актуальности этой задачи.

299. **Международный институт социально-трудовых исследований** служит стратегическим центром анализа тенденций, проявляющихся в сфере труда, которые имеют последствия для МОТ. Институт служит также независимым и неформальным механизмом ведения диалога между трехсторонними участниками, международными научными кругами и персоналом МБТ.

300. **Международный учебный центр МОТ в Турине** разрабатывает и осуществляет учебные программы, относящиеся к приоритетным направлениям деятельности МОТ и трехсторонних участников. Программы реализуются в самом Центре, на местах, а также с помощью технологий телеобучения. Поддерживается тесное сопряжение программ МОТ с учебными программами, проводимыми Центром.

301. Предлагается предусмотреть **резерв на технические совещания** для покрытия издержек, связанных с проведением первого совещания Специального трехстороннего комитета, предусмотренного статьей XIII Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (186).

302. **Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество** является составной частью стратегии в области технического сотрудничества МОТ, подробно изложенной в главе по управлению, поддержке и менеджменту.

303. Ресурсы, выделяемые на региональные программы, несколько сокращены вследствие дополнительных ассигнований, предусмотренных для деятельности в Мьянме в рамках программ в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Контроль и оценка

304. **Служба внутреннего аудита и контроля** отвечает за выполнение контрольных функций в соответствии со ст. 30 d) Финансового регламента Организации. Она подчиняется непосредственно Генеральному директору.

305. **Независимый консультативный комитет по контролю (НККК)** предоставляет консультативные услуги Административному совету и Генеральному директору относительно эффективности механизмов внутреннего контроля, финансового управления и отчетности, а также результативности внутренних и внешних аудиторских проверок.

306. **Подразделение по этическим нормам** обеспечивает соблюдение этических норм поведения и высоких моральных качеств всех сотрудников Организации.

307. **Подразделение по проведению оценок** несет ответственность за обеспечение независимой высококачественной оценки деятельности МОТ. Оно подчиняется непосредственно Генеральному директору.

Другие бюджетные ассигнования

308. В эту программу включены бюджетные ассигнования на выплату взносов в различные фонды МОТ, общую систему Организации Объединенных Наций и межучрежденческие органы, а также ассигнования, которые не входят в другие статьи программы и бюджета.

¹ GB.306/PFA/ICTS/1.

309. Ежегодные выплаты в счет погашения кредита на здание МБТ. Предусматриваются ассигнования на покрытие двух ежегодных выплат в размере 3.702.300 шв. фр. в 2014 и 2015 годах (что составляет в течение двухлетия 8.815.000 долл. США) в счет погашения кредита, предоставленного Швейцарским фондом недвижимого имущества для международных организаций на строительство штаб-квартиры МОТ. Кредит будет полностью погашен к 2025 году.

310. Пенсионный фонд персонала МБТ. В реальном выражении ассигнования остаются на прежнем уровне (приблизительно 362.000 долл. США) в целях покрытия расходов, связанных с оставшейся численностью пенсионеров этого фонда.

311. Фонд специальных платежей. Цель Фонда состоит в том, чтобы обеспечивать периодические безвозмездные выплаты денежных сумм бывшим сотрудникам или их супругам с учетом критериев, утвержденных Административным советом. Размер взноса из регулярного бюджета в этот фонд, как и в предыдущее двухлетие, сохраняется на уровне 206.000 шв. фр. (приблизительно 245.000 долл. США).

312. Фонд медицинского страхования персонала: взнос на страхование вышедших на пенсию сотрудников. Эти ассигнования, составляющие примерно 28,6 млн долл. США, покрывают взнос МОТ в Фонд медицинского страхования персонала (ФМСП) в целях страхования вышедших в отставку сотрудников, а также лиц, получающих пенсию по инвалидности и в связи с потерей кормильца, вдов и сирот. Сумма, предлагаемая на 2014-15 годы для вышедших в отставку сотрудников, в реальном выражении сохраняется на уровне предыдущего двухлетия. Повышение затрат, связанных с медицинским страхованием персонала, представлено в Информационном приложении 2.

313. Взнос в Фонд зданий и помещений. Ассигнования из регулярного бюджета по этой статье составляют примерно 387.000 шв. фр. в течение двухлетия (приблизительно 461.000 долл. США). В Части IV настоящих предложений – «Институциональные инвестиции» – предусмотрены ассигнования в размере приблизительно 3,79 млн долл. США, чтобы осуществлять финансирование из этого фонда будущих периодических ремонтно-восстановительных работ зданий МОТ.

314. Взносы в различные органы общей системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческие комитеты. Совокупные ассигнования в размере приблизительно 1,7 млн долл. США в реальном выражении остаются на уровне предыдущего двухлетия. Они

покрывают взносы МОТ в различные органы и учреждения общей системы ООН, включая Объединенную инспекционную группу, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, Единую группу действий по закупкам, Комиссию по международной гражданской службе, Колледж для персонала Организации Объединенных Наций и мероприятия по обследованию проблем заработной платы.

315. Подразделение по оказанию медицинских услуг. МБТ имеет в своем составе подразделение по безопасности и гигиене труда, которое является неотъемлемой структурой Бюро, оказывающей разного рода медицинские услуги и консультации. Предусматриваются ассигнования в реальном выражении в размере (2,3 млн долл. США), соответствующем уровню предыдущего двухлетия.

316. Расходы на проверку отчетности внешним аудитором. Ассигнования по этой статье, составляющие 1.330.000 долл. США, включают затраты на аудиторскую проверку всех фондов, вверенных Генеральному директору (регулярного бюджета, средств ПРООН, целевых фондов, внебюджетных счетов и всех других специальных счетов). Предусмотрен рост реальных затрат в размере 120.000 долл. США в целях покрытия расходов на проведение независимых оценок земель и строений и издержек, связанных с выполнением обязательств по медицинскому страхованию по окончании службы, предусмотренных во имя обеспечения соблюдения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС).

317. Административный трибунал. Ресурсы, выделяемые по этой статье, предназначены для оплаты ставки исполнительного секретаря Административного трибунала, секретарской поддержки на условиях неполного рабочего времени и части других текущих расходов. Другие текущие расходы включают расходы на помощника исполнительного секретаря, расходы по делопроизводству, командировочные расходы, расходы на письменный перевод, обслуживание компьютерной базы данных по рассматриваемым Трибуналом делам, гонорары судей и транспортные расходы, которые пропорционально распределяются с учетом количественного соотношения между персоналом МБТ и общей численностью персонала организаций, которые признают юрисдикцию Трибунала, и числом дел, затрагивающих МОТ, и общим количеством дел, поступивших на рассмотрение Трибунала в течение двухлетия. Предусмотренные ассигнования остаются в реальном выражении на уровне предыдущего двухлетия.

318. Представительство персонала. В соответствии с п. 1 ст. 10 Положений о персонале, членами Комитета профсоюза выделяется свободное время в течение рабочего дня для исполнения функций представительства персонала МБТ по вопросам условий труда и занятости. Как и в предыдущие двухлетние периоды предлагаются ассигнования на 4/00 года работы по категории специалистов и 1/00 год работы по категории общего обслуживания для частичного финансирования замещений в тех подразделениях, где обычно работают члены Комитета профсоюза персонала. Дополнительно 2/00 года работы по категории общего обслуживания предусмотрено для секретаря Комитета профсоюза персонала. Общие ассигнования на цели

представительства интересов персонала составляют приблизительно 1,6 млн долл. США.

319. Детские учреждения. Общий объем ассигнований составляет 489.000 шв. фр. (приблизительно 582.000 долл. США) и в реальном выражении остается на уровне предыдущего двухлетия.

320. Непогашенная задолженность. Предусматриваются ассигнования в размере 2.000 долл. США для погашения в 2014-15 годах таких задолженностей за предыдущие годы, которые не могут быть оплачены по другим статьям бюджета. Ассигнования на эти цели предусмотрены статьей 17 Финансового регламента.

Часть II: Непредвиденные расходы

321. По данной статье предусматриваются ассигнования на непредвиденные расходы и расходы на случай чрезвычайных обстоятельств, например, таких, когда в результате решений, принятых Административным советом после утверждения бюджета, или по каким-либо иным причинам, утвержденных бюджетных лимитов оказывается недостаточно для предусмотренной цели; либо когда Административный совет одобряет выполнение какой-либо работы или проведение какого-либо мероприятия, финансирование которых бюджетом не предусмотрено.

322. В соответствии со ст. 15 Финансового регламента, никакая доля ресурсов, предусмотренная по этой статье бюджета, не может быть использована для какой-либо иной цели без специального предварительного разрешения Административного совета.

323. За последние бюджетные периоды Административным советом были утверждены следующие дополнительные объемы расходов:

Бюджетный период	долл. США
1996-97	438.900
1998-99	8.682.250
2000-01	2.550.600
2002-03	3.520.000
2004-05	1.473.500
2006-07	1.013.700
2008-09	1.244.900
2010-11	808.930

324. Как правило, такое санкционирование возможно при условии финансирования дополнительных расходов в первую очередь и в максимально возможной мере за счет экономии бюджетных средств, а в случае если это невозможно – за счет выделения средств по данной статье.

Часть III: Фонд оборотных средств

325. Фонд оборотных средств создан для следующих целей, определенных в п. 1 ст. 19 Финансового регламента:

- для финансирования бюджетных расходов до получения членских взносов или других поступлений;
- в исключительных случаях и с предварительного разрешения Административного совета для предоставления авансов с целью покрытия срочных и непредвиденных расходов.

326. Уровень Фонда оборотных средств. В соответствии с решением, принятым на 80-й сессии (июнь 1993 г.) Международной конференции труда, с 1 января 1993 года уровень Фонда оборотных средств установлен в размере 35 млн шв. фр.

327. Возмещение изъятых средств. В соответствии с положениями п. 2 ст. 21 Финансового регламента, любые изъятия из Фонда оборотных средств для финансирования бюджетных расходов до получения взносов

должны возмещаться за счет погашения задолженности по взносам. Однако, в случае если изъятия осуществлены в целях финансирования расходов, понесенных в связи с чрезвычайными или непредвиденными обстоятельствами, с предварительного

разрешения Административного совета они возмещаются за счет установления дополнительных сумм взносов для государств-членов. Ожидается, что в период 2014-15 годов ассигнований по этой части бюджета не потребуется.

Часть IV: Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств

328. По данной части предусматриваются ассигнования для покрытия расходов на инвестиции институционального характера, на которые по Части I бюджета ресурсы не предусмотрены.

329. В соответствии с долгосрочной стратегией финансирования дальнейших периодических ремонтно-восстановительных работ в

зданиях МОТ, утвержденной Административным советом на его 310-й сессии (март 2011 г.), предусмотрены ассигнования в размере приблизительно 3,79 млн долл. США для финансирования Фонда зданий и помещений в целях проведения в будущем периодических ремонтно-восстановительных работ в зданиях МОТ.

Подробная информация о повышении затрат

	2012-13	Смета на 2014-15 в пост. долл. США 2012-2013	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2014-15	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ								
Директивные органы	93.292.325	92.993.577	-298.748	-0,3%	-728.182	-0,8%	92.265.395	10,7%
Международная конференция труда	16.618.283	16.618.283	0		135.850		16.754.133	
Административный совет	6.873.784	6.873.784	0		95.970		6.969.754	
Региональные совещания	370.223	370.223	0		3.886		374.109	
Юридические службы	4.081.796	4.061.883	-19.913		-33.688		4.028.195	
Службы связей, совещаний и документации	65.348.239	65.069.404	-278.835		-930.200		64.139.204	
Стратегические задачи	652.873.774	654.804.011	1.930.237	0,3%	992.394	0,2%	655.796.405	75,9%
Технические программы	293.372.750	292.924.698	-448.052	-0,2%	-2.167.627	-0,7%	290.757.071	33,6%
Занятость	57.450.374	57.934.075	483.701		-582.192		57.351.883	
Социальная защита	41.013.175	41.003.480	-9.695		-464.780		40.538.700	
Социальный диалог	32.441.839	32.174.741	-267.098		-256.417		31.918.324	
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	44.340.989	44.270.438	-70.551		-441.663		43.828.775	
Организации работодателей и работников								
Деятельность в интересах работодателей	9.241.531	9.241.531	0		12.597		9.254.128	
Деятельность в интересах работников	22.331.448	22.160.124	-171.324		31.558		22.191.682	
Институциональные возможности	68.628.075	68.121.916	-506.159		-458.734		67.663.182	
Международный институт социально-трудовых исследований	7.128.495	7.128.495	0		-81.804		7.046.691	
Международный учебный центр МОТ, Турин	8.746.672	8.746.672	0		0		8.746.672	
Резервные технические совещания	493.226	443.226	-50.000		7.508		450.734	
Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество	1.556.926	1.700.000	143.074		66.300		1.766.300	
Регионы	256.461.835	256.988.611	526.776	0,2%	3.663.147	1,4%	260.651.758	30,2%
Программы на местах в Африке	79.119.632	79.119.632	0		1.044.985		80.164.617	
Программы на местах в Северной и Южной Америке	64.299.042	64.299.042	0		1.700.247		65.999.289	
Программы на местах в регионе арабских государств	16.540.100	16.540.100	0		701.260		17.241.360	
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	71.798.239	72.325.015	526.776		-201.925		72.123.090	
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	24.704.822	24.704.822	0		418.580		25.123.402	

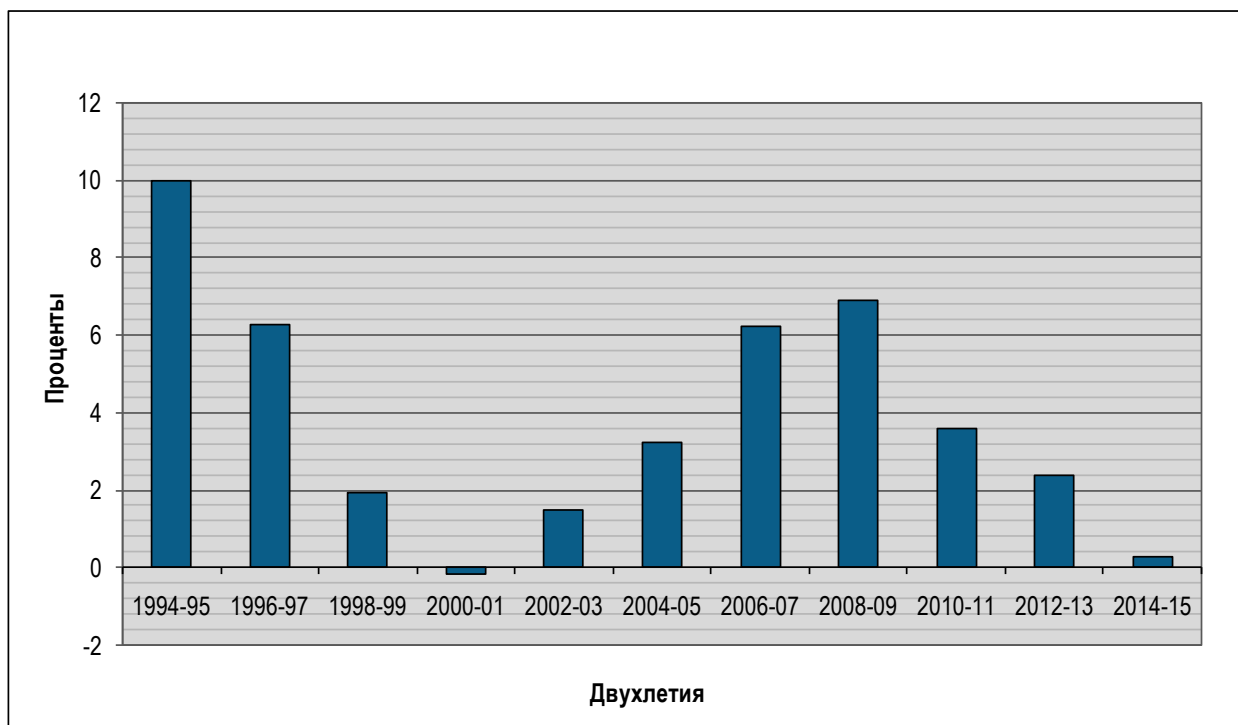
	2012-13	Смета на 2014-15 в пост. долл. США 2012-2013	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2014-15	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
Вспомогательные службы	103.039.189	104.890.702	1.851.513	1,8%	-503.126	-0,5%	104.387.576	12,1%
Информационная технология и коммуникации	40.835.920	43.717.946	2.882.026		-263.203		43.454.743	
Эксплуатация помещений и оборудования	25.746.071	25.264.152	-481.919		116.385		25.380.537	
Центральные службы, охрана и протокольные службы	33.277.451	32.743.859	-533.592		-304.867		32.438.992	
Закупки	3.179.747	3.164.745	-15.002		-51.441		3.113.304	
Службы управления	64.218.132	62.493.255	-1.724.877	-2,7%	-839.105	-1,3%	61.654.150	7,1%
Общее руководство	10.374.213	8.887.230	-1.486.983		-180.109		8.707.121	
Заместитель Генерального директора по вопросам управления и реформы	1.835.744	1.827.667	-8.077		14.540		1.842.207	
Развитие людских ресурсов	27.160.222	27.049.478	-110.744		-323.910		26.725.568	
Финансовые службы	19.297.458	19.204.725	-92.733		-294.608		18.910.117	
Программирование и управление	5.550.495	5.524.155	-26.340		-55.018		5.469.137	
Контроль и оценка	6.735.004	6.708.392	-26.612	-0,4%	-82.068	-1,2%	6.626.324	0,8%
Внутренний аудит и контроль	2.882.105	2.868.615	-13.490		-44.137		2.824.478	
Независимый консультативный комитет по контролю	416.185	416.185	0		-192		415.993	
Этические нормы	243.269	242.396	-873		-2.481		239.915	
Оценка	3.193.445	3.181.196	-12.249		-35.258		3.145.938	
Другие бюджетные ассигнования	47.133.896	47.253.896	120.000	0,3%	2.904.853	6,1%	50.158.749	5,8%
Корректив в связи с текучестью кадров	-7.302.917	-7.302.917	0	0,0%	112.956	-1,5%	-7.189.961	-0,8%
ВСЕГО ПО ЧАСТИ I	856.950.214	856.950.214	0	0,0%	2.360.848	0,3%	859.311.062	99,5%
ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ								
Непредвиденные расходы	875.000	875.000	0	0,0%	0	0,0%	875.000	0,1%
ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ								
Фонд оборотных средств	0	0	0		0		0	
ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)	857.825.214	857.825.214	0	0,0%	2.360.848	0,3%	860.186.062	99,6%

	2012-13	Смета на 2014-15 в пост. долл. США 2012-2013	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2014-15	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ								
Служебные помещения	3.794.786	3.794.786	0	0,0%	30.222	0,8%	3.825.008	
ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV	3.794.786	3.794.786	0	0,0%	30.222	0,8%	3.825.008	0,4%
ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)	861.620.000	861.620.000	0	0,0%	2.391.070	0,3%	864.011.070	100,0%

330. В данном информационном приложении представлены подробные сведения о методологии, используемой для расчета повышения затрат на 2014-15 годы. При утверждении очередных программы и бюджета Международная конференция труда признает необходимость предусмотреть повышение затрат, рассчитанных в постоянных долларах США,

чтобы обеспечить достаточный уровень финансирования, позволяющий поддерживать желаемый уровень услуг, оказываемых трехсторонним участникам. На рисунке A2-1 приводится резюме сметы утвержденных норм повышения затрат и соответствующие показатели роста в процентах за предыдущие двухлетия.

Рисунок A2-1. Повышения затрат в %, предусмотренные в двухлетних бюджетах



Основа для расчета повышения затрат

331. В рамках каждого бюджетного цикла МОТ использует нулевой рост бюджета в качестве основы для определения исходного уровня всех оперативных затрат, ожидаемых в предстоящем двухлетии. Стратегический и оперативный бюджеты первоначально разрабатываются на основе постоянных норм расходов, чтобы обеспечить сопоставимость утвержденного бюджета на 2012-13 годы с проектом бюджета на 2014-15 годы.

332. Анализ проводится по статьям затрат в разрезе расходов, понесенных в течение текущего двухлетия, включая пересмотр ранее прогнозируемых расчетов, касающихся повышения затрат, структуры затрат, а также любых ожидаемых изменений в факторах, определяющих величину затрат. Наряду с этим осуществляется анализ географического распределения текущих расходов и ожидаемых расходов в будущем, ввиду того что уровни инфляции значительно колеблются между регионами, где МОТ осуществляет свою

деятельность, и внутри них. Прогнозируемое увеличение затрат в процентном отношении применено к бюджету 2014-15 годов по каждой соответствующей статье расходов и каждому географическому региону.

333. Для формирования бюджетных прогнозов широко используются поддающиеся проверке прогнозные данные об индексах потребительских цен, получаемые из независимых источников, и публикуемые данные таких авторитетных организаций, как Комиссия по международной гражданской службе (КМГС), Международный валютный фонд и центральные банки. Если расчетные прогнозы по инфляции не охватывают весь бюджетный период, они экстраполируются на двухлетие 2014-15 годов в целом. Также был выполнен анализ воздействия изменений курсов местных валют в долларовом выражении с момента принятия последнего бюджета.

334. В отношении статей расходов в Швейцарии МОТ использовала среднегодовые прогнозные показатели инфляции Национального банка Швейцарии за 2013 и 2014 годы и применила экстраполирование прогнозов до

2015 года, которое соответственно составляет 0,2%, 0,4% и 0,8%. Если не указывается иное, среднегодовые уровни инфляции использованы для расчета повышения затрат на 2013-15 годы.

335. Главный источник прогнозов по инфляции для полевых бюро – это данные МВФ. Для этих бюро последние показатели затрат 2012 года повышаются с учетом прогнозируемых уровней инфляции в 2013, 2014 и 2015 годах, а также изменений обменных курсов местных валют к доллару США. Годовые нормы повышения затрат значительно отличаются друг от друга между регионами и внутри них. В таблице A2-1 представлены прогнозируемые среднегодовые нормы повышения затрат для каждого региона в долларовом выражении.

336. Методологией составления бюджета с нулевым ростом сопоставляются в первую очередь прогнозируемые колебания роста затрат с фактическими расходами в целях выравнивания бюджета по каждому региону и виду расходов. В целом, удалось компенсировать в значительной степени прогнозируемый рост инфляции на 2013, 2014, 2015 годы

в результате более низких, чем ожидаемые, уровней инфляции в период после завершения в декабре 2010 года составления бюджета на 2012-13 годы, главным образом, за счет расходов на персонал.

Таблица A2-1. Прогнозируемые среднегодовые показатели по регионам

Регион	Годовой рост в %
Африка	4,3
Северная и Южная Америка	4,1
Арабские государства	2,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	5,0
Европа	1,6

337. В таблице A2-2 представлено резюме предлагаемых размеров увеличения затрат в 2014-15 годах по статьям расходов во всех регионах. Общая сумма выделяемых средств на покрытие увеличения затрат составляет 2,4 млн долл. США при средней норме повышения затрат на 0,3% в течение двухлетия 2014-15 годов.

Таблица A2-2. Увеличение затрат по статьям расходов в 2014-15 гг. (в долл. США)

Статья расходов	Предлагаемая смета расходов (в пост. долл. США)	Повышение затрат	Повышение затрат в течение двухлетия в %
Расходы на персонал	605.192.183	-5.671.009	-0,9
Служебные поездки	16.016.847	384.523	2,4
Услуги на условиях подряда	40.486.976	346.683	0,9
Общие эксплуатационные расходы	74.282.438	2.358.012	3,2
Расходуемые и другие материалы	3.487.448	330.131	9,5
Мебель и оборудование	4.678.515	57.512	1,2
Погашение кредита для здания штаб-квартиры	8.814.995	0	0,0
Стипендии, субсидии и РБТС	76.227.184	1.663.095	2,2
Прочие бюджетные расходы	32.433.414	2.922.123	9,0
Итого	861.620.000	2.391.070	0,3

Затраты на персонал

338. Расходы на персонал составляют около 70% всей суммы расходов бюджета, и соответствующее повышение затрат на 5,7 млн долл. США (-0,9%) представляет собой самое значительное изменение в абсолютном выражении. Снижение затрат на персонал в 2014-15 годах является следствием пересчета затрат на персонал до текущих уровней.

339. Расходы на персонал включают:

- затраты на всех сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире, которые

финансируются из бюджета на основе нормативных расходов, которые подробнее изложены ниже;

- расходы на устных переводчиков, секретарей комитетов и персонал Международной конференции труда, нанимаемых на основе краткосрочных контрактов, в отношении которых предлагаемое повышение ассигнований соответствует повышению, предусмотренному для персонала категории специалистов и общего обслуживания в штаб-квартире, а также соглашениями, заключенными с Международной ассоциацией устных переводчиков;

- расходы на персонал, нанимаемый на местах, где увеличение ассигнований соответствует прогнозируемым среднесрочным темпам роста затрат для каждого региона в соответствии с данными, приведенными в таблице выше.

□ Затраты на персонал, рассчитываемые на основе нормативных расходов

340. В отношении всего персонала категории специалистов, независимо от места прикомандирования, и в отношении персонала категории общего обслуживания в Женеве используются нормативы расходов, которые подробнее описаны ниже. Увеличение статей нормативных расходов основывается на последних директивах и решениях в области

заработной платы, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендацией КМГС для применения в рамках общей системы ООН. Так как МОТ участвует в общей системе окладов и надбавок ООН, МБТ обязательно применять все подобные нормативные повышения.

341. В качестве базы расчета нормативных расходов на 2014-15 годы используются фактические расходы в 2012 году с соответствующими поправками на ожидаемые инфляционные тенденции, изменения уровня причитающихся персоналу выплат, а также с учетом перемещения персонала и общего кадрового состава. На 2014-15 годы прогнозируется снижение нормативных расходов по категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире.

Таблица А2-3. Структура нормативных расходов, 2012-13 и 2014-15 гг.

Категория персонала	Утвержденный бюджет 2012-13 гг.	Предложения по бюджету 2014-15 гг.
Категория специалистов		
По курсу 0,84 шв. фр. за 1 долл. США	\$263.388	\$259.020
Категория общего обслуживания		
По курсу 0,84 шв. фр. за 1 долл. США	\$171.324	\$167.976

342. Несмотря на то что эти уровни нормативных расходов нашли отражение в статьях по увеличению расходов, размеры нормативных расходов, использованные в расчетных данных в таблицах по бюджету, включенных в Информационное приложение 1, – это нормативные расходы за 2012-13 годы, поскольку настоящие предложения представлены в постоянных долларах США 2012-13 годов. После принятия бюджета на Конференции в июне бюджетные таблицы будут пересмотрены в целях отражения затрат на персонал, включающих прогнозируемое повышение затрат и последствия нового обменного курса, используемого в бюджете на двухлетие 2014-15 годов.

343. Категория специалистов. В бюджете не предусмотрено реального увеличения базовых окладов для категории специалистов. Изменения индексов коррективов по месту службы связаны с колебаниями валютных курсов и изменениями индекса стоимости жизни, определяемыми КМГС в Нью-Йорке. Поскольку бюджет рассчитывается на основе фиксированного обменного курса швейцарского франка к доллару США, а текущие предложения основываются на существующем обменном курсе бюджета, не

предусматривается внесения каких-либо изменений в корректив по месту службы в Женеве. Предусмотрено повышение размера корректива по месту службы с учетом общего уровня инфляции для персонала, базирующегося в Женеве. Коррективы по месту службы в полевых бюро также устанавливаются КМГС и отражают соответствующие коррективы на стоимость жизни и обменный курс местной валюты к доллару США.

344. Правление Пенсионного фонда не рекомендовало каких-либо изменений общей ставки взносов в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций или доли, финансируемой членскими организациями. Предполагается, что на протяжении всего двухлетия 2014-15 годов ставка взносов останется неизменной. Размер взносов в Фонд определяется уровнем учитываемого при расчете пенсии вознаграждения каждой категории сотрудников. Ежегодное повышение, связанное с прогнозируемым уровнем инфляции в Нью-Йорке, заложено в смету расходов на двухлетие 2014-15 годов.

345. Другие общие расходы на персонал. Предусмотрено повышение максимально допустимого уровня расходов на выплату субсидий на образование в определенных

странах/валютных зонах в диапазоне от 2,9% до 6% с учетом рекомендаций КМГС, сформулированных ею в адрес Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций.

346. Категория общего обслуживания. Прогнозируемые темпы инфляции в Женеве, как отмечено в пункте 334, учтены в прогнозах относительно размеров заработной платы персонала общего обслуживания. Ввиду продолжающейся тенденции, связанной с сокращением численности персонала, набираемого не на местной основе, были снижены ассигнования, выделяемые на покрытие выплат персоналу, набираемого не на местных условиях, таких как оплата отпуска на родину.

347. Учитываемое при расчете пенсии вознаграждение персонала общего обслуживания в долларовом выражении является эквивалентом суммы местного валового оклада и любых надбавок за знание иностранного языка и любых пособий, причитающихся нерезидентам. Любые изменения в обменном курсе швейцарского франка к доллару США окажут влияние на затраты, которые несут организации по уплате взносов в долларовом выражении.

348. Что касается персонала общего обслуживания, нанимаемого на местах, использованы самые последние ставки шкалы заработной платы по каждому месту службы с учетом ассигнований и корректировок, предусмотренных в целях учета расчетного уровня инфляции в долл. США.

Расходы, не связанные с персоналом

□ Расходы на служебные командировки

349. Не предусмотрено ассигнований на покрытие роста стоимости авиабилетов. Предусмотрено повышение размеров суточных, что отражает увеличение норм суточных расходов, рекомендуемое КМГС в различных регионах, где МОТ осуществляет свою деятельность. Прогнозируемое увеличение затрат касается поездок членов Административного совета, Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, а также участников отраслевых и технических совещаний.

□ Общие эксплуатационные расходы

350. Жидкое топливо. Несмотря на то что цены на топливо подвержены резким колебаниям и характеризуются неопределенностью, увеличение сметы расходов по этой статье было увеличено на 1,36% и включено в смету бюджетных расходов на 2014-15 годы.

351. Другие коммунальные услуги. Тарифы в Женеве, согласованные с местными поставщиками, предусматривают повышение расходов на водоснабжение на 0,8%, а на электроснабжение на 0,4%. В отношении полевых бюро предполагается, что тарифы на воду и электроэнергию будут повышаться в соответствии с местными уровнями инфляции, как они прогнозируются МВФ.

352. Аренда помещений. Выделяются средства на покрытие роста расходов по контрактам аренды помещений и дополнительных затрат, связанных с переездом по соображениям безопасности или по другим причинам.

□ Затраты на бумагу и расходные материалы для печати, периодические издания и журналы

353. В расходах на канцелярские товары учтено повышение уровня инфляции на местах. Затраты на исследовательские материалы и информацию из источников, в частности на периодические издания, продолжают расти темпами, которые значительно превышают общий уровень инфляции. Расходы на печатные, периодические и другие подписные издания в среднем увеличивались на 12% в год.

□ Стипендии, субсидии и техническое сотрудничество за счет регулярного бюджета

354. Средства регулярного бюджета на цели технического сотрудничества (РБТС) распределяются между полевыми бюро и штаб-квартирой. Прогнозируемое повышение затрат зависит от уровней инфляции в местах их проведения и составляет в среднем 3,9%. Часть взноса, предназначенная для финансирования не связанной с расходами на персонал деятельности, в Межамериканский центр исследований и документации в области профессионального обучения (СИНТЕРФОР) увеличена на 7,6% в год с учетом уровня инфляции в долларовом выражении в Уругвае. Поскольку затраты на обучение кадров включают, главным образом, командировочные расходы, гонорары консультантов и затраты на выпуск печатной продукции, при определении размера увеличения расходов по этой статье учитывались темпы инфляции по каждому из соответствующих элементов. Учитывая уровень инфляции ниже прогнозируемого в долларовом выражении в Италии за последние два года, не потребовалось увеличения выделяемых средств Туринскому центру на двухлетие.

□ Другие расходы, не связанные с персоналом

355. Все другие расходы, не связанные с персоналом, были скорректированы с учетом среднегодовых уровней инфляции в соответствующих географических регионах.

Прочие статьи бюджета

356. Наиболее существенный элемент увеличения затрат связан с ростом числа пенсионеров и с долей взносов Организации на их медицинскую страховку по окончании службы. Эта статья расходов, по оценкам, должна возрасти на 2,9 млн долл. США.

357. Расходы на организацию аудиторских проверок увеличены на 55.000 долл. США на основании сметы, представленной внешним аудитором. Предусмотрено увеличение приблизительно на 26.000 шв. фр. ассигнований в Фонд специальных выплат для покрытия расходов, связанных с колебаниями засчитываемого для пенсии вознаграждения, поскольку в последний раз взносы в этот фонд из регулярного бюджета пересматривались в 1996 году. Номинальные размеры этого предлагаемого двухлетнего взноса составляют 232.000 шв. фр. (около 276.000 долл. США).

358. Прочие статьи бюджета включают также взносы в целях обеспечения совместной административной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций (например, Комиссии по международной гражданской службе, Комитета системы ООН высокого уровня по вопросам управления, Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Объединенной инспекционной группы ООН и т.д.). При расчете расходов за основу брались бюджетные сметы этих органов, если таковые имелись, при этом основой повышения затрат служил общий предполагаемый уровень инфляции в местах расположения этих различных органов с учетом незначительных изменений, происшедших в пропорциональном распределении этих затрат между участвующими учреждениями.

Медицинское страхование персонала

359. Базовая ставка взносов в Фонд медицинского страхования персонала (ФМСП) не изменялась начиная с 1 января 2006 года. С учетом анализа изменений размеров расходов, а также экономических и демографических тенденций на 2014-15 годы предлагается увеличить базовую ставку взносов в ФМСП на 7,52%, таким образом, базовая

ставка возрастет с 3,3% от размеров вознаграждения или пенсии до 3,55%. Расходы по медицинскому страхованию по-прежнему будут распределяться в тех же пропорциях между застрахованными лицами и организациями-нанимателями. Меры, касающиеся увеличения расходов, изложенные выше в данном приложении, учитывают последствия новой базовой ставки, составляющей в общей сложности 3,1 млн долл. США (1 млн долл. США в отношении кадровых сотрудников в рамках затрат на персонал и 2,1 млн долл. США в отношении пенсионеров по другим бюджетным статьям).

360. Платежеспособность в ФМСП обеспечивается посредством Гарантийного фонда, уровень которого на 31 декабря 2013 года, по прогнозам, должен быть приблизительно на 12% ниже медианы между нормативным минимальным и максимальным уровнями и снизиться до 36% (или 25,2 млн долл. США) ниже медианы к 31 декабря 2015 года. Увеличение базовой ставки на 7,52% нацелено на обеспечение того, чтобы сальдо Гарантийного фонда оставалось на медианном уровне в течение ближайших двух двухлетних периодов.

361. На результаты оперативной деятельности ФМСП в основном оказывали воздействие рост стоимости медицинского обслуживания и демографические сдвиги, происходящие в структуре застрахованных лиц Фонда. По состоянию на 31 декабря 2011 года в общей сложности в ФМСП было застраховано 13.981 человек, 32,6% из которых составляли пенсионеры. Соотношение работающих членов Фонда к вышедшим на пенсию сотрудникам уменьшилось на 13,5% за последние десять лет – с 1,48% в 2002 году до 1,28% в 2011 году. Как обычно, в процентном отношении количество требований о возмещении расходов в зависимости от уровня доходов значительно ниже для активных членов персонала, чем для вышедших на пенсию сотрудников (58% против 141% в 2011 г.). Финансовые последствия этого демографического сдвига в сочетании с ростом стоимости медицинского обслуживания не компенсировались увеличением взносов в связи с ростом доходов, на основе которых рассчитываются взносы.

362. Предлагаемая корректировка размеров взносов предполагает учет потребности сохранения платежеспособности лишь участников ФМСП из МБТ. В настоящее время МБТ проводит консультации с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и другими организациями-участниками в отношении мер, необходимых для рассмотрения проблем, связанных с негативными взаимосвязями между взносами и выплатами для

сотрудников и пенсионеров МСЭ, с тем чтобы избежать субсидий из регулярного бюджета МОТ.

363. Установление контрольных ориентиров по размерам премий и взносов, применяемым организациями-нанимателями как внутри, так и вне системы ООН, свидетельствует, что уровни премий МОТ остаются конкурентоспособными. Процесс установления контрольных ориентиров показывает также, что доля МОТ как нанимающей организации, равная 57% от общих премий по медицинскому страхованию в отношении как пенсионеров, так и активных участников системы страхования, существенно ниже среднего показателя, составляющего 62,6%.

364. Административный комитет ФМСП продолжает ориентироваться на сдерживание затрат на медицинское обслуживание. В частности, ФМСП как и прежде сотрудничает с другими международными организациями, расположенными в Женеве, чтобы совместными усилиями добиваться заключения соглашений с больницами, клиниками, лабораториями и аптеками в районе Женевы, на которые приходится приблизительно 67% всех расходов, относительно их тарифов. Это сотрудничество будет расширено и затронет также соглашения с больницами и клиниками в других местах, там где это оправдано количеством сотрудников, нуждающихся в стационарном лечении.

Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов

			1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
			Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
			US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ												
Директивные органы												
Международная конференция труда	2012-13	12.285.757	59.648	1.633.982	2.574.242	53.406	-	-	11.248	-	-	16.618.283
	2014-15	12.285.757	59.648	1.633.982	2.574.242	53.406	-	-	11.248	-	-	16.618.283
Административный совет	2012-13	3.183.227	3.577.345	-	113.212	-	-	-	-	-	-	6.873.784
	2014-15	3.183.227	3.577.345	-	113.212	-	-	-	-	-	-	6.873.784
Основные региональные совещания	2012-13	186.397	51.090	108.271	24.465	-	-	-	-	-	-	370.223
	2014-15	186.397	51.090	108.271	24.465	-	-	-	-	-	-	370.223
Юридические службы	2012-13	3.982.558	21.293	8.901	-	-	-	-	69.044	-	-	4.081.796
	2014-15	3.982.558	10.686	8.901	-	-	-	-	59.738	-	-	4.061.883
Службы связей, совещаний и документации	2012-13	61.228.146	38.724	1.436.499	1.228.086	191.138	229.005	-	996.641	-	-	65.348.239
	2014-15	61.065.049	38.724	1.436.499	1.228.086	166.240	253.903	-	880.903	-	-	65.069.404
Итого по директивным органам		2012-13	80.866.085	3.748.100	3.187.653	3.940.005	244.544	229.005	0	1.076.933	0	93.292.325
		2014-15	80.702.988	3.737.493	3.187.653	3.940.005	219.646	253.903	0	951.889	0	92.993.577
Технические программы												
Занятость	2012-13	46.047.283	1.367.063	6.135.687	-	219.217	392.479	-	3.288.645	-	-	57.450.374
	2014-15	46.699.734	1.375.015	6.392.743	20.000	30.000	280.000	-	3.136.583	-	-	57.934.075
Социальная защита	2012-13	35.371.340	799.216	2.605.948	27.344	25.659	52.794	-	2.130.874	-	-	41.013.175
	2014-15	36.173.408	819.481	1.504.387	34.329	26.158	56.502	-	2.389.215	-	-	41.003.480
Социальный диалог	2012-13	26.177.631	301.656	1.449.760	2.823.984	11.184	21.548	-	1.656.076	-	-	32.441.839
	2014-15	26.164.827	276.994	1.372.599	2.842.932	11.184	14.600	-	1.491.605	-	-	32.174.741
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	2012-13	35.482.376	1.002.100	5.680.984	4.196	-	33.846	-	2.137.487	-	-	44.340.989
	2014-15	37.606.595	1.115.337	3.356.329	4.196	15.000	53.846	-	2.119.135	-	-	44.270.438

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Организации работодателей и работников											
Деятельность в интересах работодателей	2012-13	6.526.051	344.578	88.576	-	-	11.936	-	2.270.390	-	9.241.531
	2014-15	6.526.050	344.578	102.801	-	-	11.936	-	2.256.166	-	9.241.531
Деятельность в интересах работников	2012-13	14.303.616	796.954	656.895	-	-	4.776	-	6.569.207	-	22.331.448
	2014-15	14.132.293	796.954	691.256	-	-	4.776	-	6.534.845	-	22.160.124
Институциональные возможности	2012-13	57.194.807	968.545	6.454.659	892.961	1.431.835	295.314	-	1.389.954	-	68.628.075
	2014-15	57.294.501	1.363.548	4.825.717	981.874	1.402.749	309.800	-	1.943.727	-	68.121.916
Международный институт социально-трудовых исследований	2012-13	-	-	-	-	-	-	-	7.128.495	-	7.128.495
	2014-15	-	-	-	-	-	-	-	7.128.495	-	7.128.495
Международный учебный центр МОТ, Турин	2012-13	-	-	-	-	-	-	-	8.746.672	-	8.746.672
	2014-15	-	-	-	-	-	-	-	8.746.672	-	8.746.672
Резерв на технические совещания	2012-13	-	488.991	4.235	-	-	-	-	-	-	493.226
	2014-15	-	438.991	4.235	-	-	-	-	-	-	443.226
Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество	2012-13	526.776	-	510.019	-	-	-	-	520.131	-	1.556.926
	2014-15	-	-	-	-	-	-	-	1.700.000	-	1.700.000
Итого на технические программы	2012-13	221.629.880	6.069.103	23.586.763	3.748.485	1.687.895	812.693	0	35.837.931	0	293.372.750
	2014-15	224.597.408	6.530.898	18.250.067	3.883.331	1.485.091	731.460	0	37.446.443	0	292.924.698
Регионы											
Программы на местах в Африке	2012-13	54.100.591	1.303.740	5.533.482	8.070.281	369.461	612.196	-	9.063.985	65.896	79.119.632
	2014-15	52.668.476	1.173.209	2.804.582	12.247.906	369.461	612.196	-	9.177.906	65.896	79.119.632
Программы на местах в Северной и Южной Америке	2012-13	47.433.004	980.366	2.818.516	5.070.069	217.541	196.376	-	7.583.170	-	64.299.042
	2014-15	47.248.157	1.486.995	896.150	6.489.266	199.895	206.484	-	7.772.095	-	64.299.042
Программы на местах в регионе арабских государств	2012-13	11.527.537	445.033	1.225.389	1.136.471	73.859	77.232	-	2.054.579	-	16.540.100
	2014-15	12.043.539	505.000	518.331	1.167.584	158.500	53.000	-	2.094.146	-	16.540.100

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2012-13	51.596.912	982.898	4.925.069	6.834.219	525.650	203.712	-	6.729.779	-	71.798.239
	2014-15	52.680.741	1.083.517	3.405.999	7.089.756	538.850	577.162	-	6.948.990	-	72.325.015
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	2012-13	20.170.971	257.990	1.643.599	1.127.945	11.180	1.860	-	1.491.277	-	24.704.822
	2014-15	20.950.879	332.901	216.608	1.480.333	46.976	55.932	-	1.621.193	-	24.704.822
Итого по регионам	2012-13	184.829.015	3.970.027	16.146.055	22.238.985	1.197.691	1.091.376	0	26.922.790	65.896	256.461.835
	2014-15	185.591.792	4.581.622	7.841.670	28.474.845	1.313.682	1.504.774	0	27.614.330	65.896	256.988.611
Вспомогательные службы											
Информационная технология и коммуникации	2012-13	22.033.266	83.274	11.934.302	4.252.664	-	1.963.057	-	380.650	188.707	40.835.920
	2014-15	23.694.764	100.000	6.507.501	11.100.000	-	1.961.760	-	353.921	-	43.717.946
Эксплуатация помещений и оборудования	2012-13	5.940.841	16.730	435.216	19.134.576	33.378	88.587	-	96.743	-	25.746.071
	2014-15	6.025.030	16.730	435.216	18.573.427	33.378	88.587	-	91.784	-	25.264.152
Центральные службы, охрана и протокольные службы	2012-13	22.903.947	-	3.752.007	6.094.137	178.222	-	-	349.138	-	33.277.451
	2014-15	23.326.462	190.000	987.086	7.246.313	338.222	65.000	-	590.776	-	32.743.859
Закупки	2012-13	3.062.186	22.306	13.786	26.559	-	6.587	-	48.323	-	3.179.747
	2014-15	3.038.377	25.000	-	15.772	-	3.897	-	81.699	-	3.164.745
Итого на вспомогательные службы	2012-13	53.940.240	122.310	16.135.311	29.507.936	211.600	2.058.231	0	874.854	188.707	103.039.189
	2014-15	56.084.633	331.730	7.929.803	36.935.512	371.600	2.119.244	0	1.118.180	0	104.890.702
Всего по стратегическим задачам	2012-13	460.399.135	10.161.440	55.868.129	55.495.406	3.097.186	3.962.300	0	63.635.575	254.603	652.873.774
	2014-15	466.273.833	11.444.250	34.021.540	69.293.688	3.170.373	4.355.478	0	66.178.953	65.896	654.804.011
Службы управления											
Общее руководство	2012-13	9.107.053	258.326	89.684	734.313	16.776	19.305	-	148.756	-	10.374.213
	2014-15	7.640.153	258.326	89.684	734.313	16.776	19.305	-	128.673	-	8.887.230
Заместитель Генерального директора по вопросам управления и реформы	2012-13	1.630.596	78.071	49.739	2.648	-	-	-	74.690	-	1.835.744
	2014-15	1.630.596	73.610	49.739	2.648	-	-	-	71.074	-	1.827.667

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	
		Расходы на персонал	Служебные команди- ровки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуа- тационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудо- вание	Выплата кредита на здание штаб- квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	Итого
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Развитие людских ресурсов	2012-13	21.520.673	148.018	1.591.022	109.824	8.303	9.422	-	3.772.960	-	27.160.222
	2014-15	22.471.453	173.138	709.700	186.467	8.303	9.422	-	3.490.995	-	27.049.478
Финансовые службы	2012-13	18.683.112	37.419	197.839	32.626	-	11.891	-	334.571	-	19.297.458
	2014-15	18.676.401	35.000	145.278	69.500	350	-	-	278.196	-	19.204.725
Программирование и управление	2012-13	5.183.076	48.906	167.015	21.541	-	41.353	-	88.604	-	5.550.495
	2014-15	5.314.770	48.906	28.566	21.541	-	31.353	-	79.019	-	5.524.155
Итого по службам управления	2012-13	56.124.510	570.740	2.095.299	900.952	25.079	81.971	0	4.419.581	0	64.218.132
	2014-15	55.733.373	588.980	1.022.967	1.014.469	25.429	60.080	0	4.047.957	0	62.493.255
Контроль и оценка											
Внутренний аудит и контроль	2012-13	2.678.184	7.333	150.465	-	-	-	-	46.123	-	2.882.105
	2014-15	2.697.898	34.703	57.169	29.323	-	9.054	-	40.468	-	2.868.615
Независимый консультативный комитет по контролю	2012-13	289.264	126.921	-	-	-	-	-	-	-	416.185
	2014-15	236.039	143.426	36.720	-	-	-	-	-	-	416.185
Этические нормы	2012-13	174.525	-	65.746	-	-	-	-	2.998	-	243.269
	2014-15	174.525	-	65.253	-	-	-	-	2.618	-	242.396
Оценка	2012-13	2.596.379	62.655	489.359	-	-	-	-	45.052	-	3.193.445
	2014-15	2.449.752	62.655	632.043	-	-	-	-	36.746	-	3.181.196
Итого на контроль и оценку	2012-13	5.738.352	196.909	705.570	0	0	0	0	94.173	0	6.735.004
	2014-15	5.558.214	240.784	791.185	29.323	0	9.054	0	79.832	0	6.708.392
Другие бюджетные ассигнования	2012-13	4.226.692	5.340	1.343.631	4.953	72.000	-	8.814.995	1.173.767	31.492.518	47.133.896
	2014-15	4.226.692	5.340	1.463.631	4.953	72.000	-	8.814.995	1.173.767	31.492.518	47.253.896
Корректив в связи с текучестью кадров	2012-13	-7.302.917	-	-	-	-	-	-	-	-	-7.302.917
	2014-15	-7.302.917	-	-	-	-	-	-	-	-	-7.302.917
ВСЕГО ПО ЧАСТИ I	2012-13	600.051.857	14.682.529	63.200.282	60.341.316	3.438.809	4.273.276	8.814.995	70.400.029	31.747.121	856.950.214
	2014-15	605.192.183	16.016.847	40.486.976	74.282.438	3.487.448	4.678.515	8.814.995	72.432.398	31.558.414	856.950.214

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ											
Непредвиденные расходы	2012-13	-	-	-	-	-	-	-	-	875.000	875.000
	2014-15	-	-	-	-	-	-	-	-	875.000	875.000
ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ											
Фонд оборотных средств	2012-13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
	2014-15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)	2012-13	600.051.857	14.682.529	63.200.282	60.341.316	3.438.809	4.273.276	8.814.995	70.400.029	32.622.121	857.825.214
	2014-15	605.192.183	16.016.847	40.486.976	74.282.438	3.487.448	4.678.515	8.814.995	72.432.398	32.433.414	857.825.214
PART IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ											
Служебные помещения	2012-13	-	-	-	-	-	-	-	3.794.786	-	3.794.786
	2014-15	-	-	-	-	-	-	-	3.794.786	-	3.794.786
ВСЕГО ЧАСТЬ IV	2012-13	0	0	0	0	0	0	0	3.794.786	0	3.794.786
	2014-15	0	0	0	0	0	0	0	3.794.786	0	3.794.786
ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)	2012-13	600.051.857	14.682.529	63.200.282	60.341.316	3.438.809	4.273.276	8.814.995	74.194.815	32.622.121	861.620.000
	2014-15	605.192.183	16.016.847	40.486.976	74.282.438	3.487.448	4.678.515	8.814.995	76.227.184	32.433.414	861.620.000
	Пересчет	599.521.174	16.401.370	40.833.659	76.640.450	3.817.579	4.736.027	8.814.995	77.890.279	35.355.537	864.011.070

Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета

	2012-13 гг.	2014-15 гг.	2014-15 гг.
	(в пост. долл. США на 2012-13 гг.)	(пересчет (долл. США))	
Занятость	2.497.759	2.245.430	2.333.002
Социальная защита	1.379.097	1.239.778	1.288.129
Социальный диалог	1.222.901	1.099.361	1.142.236
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	1.530.975	1.376.313	1.429.989
Деятельность в интересах работодателей	2.158.274	2.158.274	2.242.447
Деятельность в интересах работников	5.506.831	5.506.831	5.721.598
Гендерное равенство	115.856	115.856	120.374
Статистика	105.158	105.158	109.259
Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество	512.560	1.700.000	1.766.300
Программы на местах в Африке	8.066.634	8.066.634	8.381.233
Программы на местах в Северной и Южной Америке	4.571.236	4.571.236	4.749.514
Программы на местах в регионе арабских государств	1.853.579	1.853.579	1.925.869
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5.638.284	5.638.284	5.858.177
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	1.073.266	1.073.266	1.115.123
	36.232.410	36.750.000	38.183.250