

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочные документы для панельных дискуссий высокого уровня и тематических дискуссий

Справочный документ к панельному совещанию глав государств и правительств и глав организаций на тему «Как можно преодолеть последствия финансового кризиса»

Справочный документ для трехсторонней тематической дискуссии высокопоставленных представителей МБТ, МВФ и Европейской комиссии «Выход из кризиса – согласованность политических мер в целях обеспечения роста и рабочих мест»

Справочный документ для трехсторонней тематической дискуссии высокого уровня «Рост, ведущий к расширению занятости, и качественные рабочие места»

Справочный документ к неформальному совещанию министров труда на тему «Занятость молодежи в период кризиса»

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 1: Формирование политики, ориентированной на экономический рост, способствующий созданию рабочих мест

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 2: Содействие качественным рабочим местам за счет действенного социального диалога и ведения коллективных переговоров

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 3: Преодоление кризиса в сфере занятости молодежи и вызовов, связанных со старением населения

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 4: Содействие международным трудовым нормам и последовательности политических мер в Европе и Центральной Азии

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ к панельному совещанию глав государств и правительств и глав организаций на тему «Как можно преодолеть последствия финансового кризиса»

Настоящее тематическое обсуждение посвящено рассмотрению возможных путей выхода из кризиса. Учитывая серьезность ситуации, сложившейся в сфере занятости в Европе, в срочном порядке необходимо изучить возможности реализации стратегии экономического восстановления, ведущего к созданию рабочих мест.

Различные этапы мер реагирования на кризис

Сразу же после того, как в 2008-09 годах разразился глобальный финансовый кризис, успешно стала проводиться скорректированная стратегия мер реагирования. Она включала пакеты налогово-бюджетных мер стимулирования, зачастую, сопровождаемые социальным диалогом с социальными партнерами. Это позволило не допустить слишком резкого падения темпов роста и свертывания рабочих мест.

Однако меры спасения финансовых учреждений, наряду с ассигнованиями, направленными на осуществление мер стимулирования, привели к резкому росту дефицита государственных финансов во многих странах, что повлекло за собой нестабильность финансовых рынков и отрицательные последствия для заемных средств и суверенного долга.

Политика консолидации бюджетов, которая впоследствии стала проводиться в условиях практически отсутствия социального диалога в ответ на этот вызов, предусматривала резкое сокращение государственных инвестиций и заработной платы, равно как и свертывание ассигнований, выделяемых на политику в сфере рынка труда и на выплату социальных пособий.

Ожидалось, что такой подход позволит стабилизировать финансовые рынки, восстановить потоки кредитов в промышленный сектор и стимулировать частные инвестиции и создание рабочих мест. Однако эти ожидания так и не оправдались, а и без того слабый совокупный спрос на внутренних рынках еще более снизился. Помимо этого, многие предприятия по причине чрезвычайно высоких процентных ставок по займам не только перестали быть заинтересованными в инвестициях, но и сталкивались с затруднениями в этом отношении и не могли повышать свою конкурентоспособность и создавать рабочие места. Результатом был коллапс

совокупного спроса, что не позволило сократить дефицит бюджета и государственного долга, а заставило пойти на новые меры упорядочения бюджета, что привело к порочному кругу дополнительных фискальных мер, которые еще более ослабили экономику. Помимо этого, эта стратегия не решала проблем докризисных структурных дисбалансов, таких как неэффективность финансового рынка или, в некоторых странах, неразвитая экспортная база, а также расширяющееся неравенство, в общем и целом, в сфере рынка труда и в доходах.

Последствия в Европе и Центральной Азии

В последнем квартале 2012 года в еврозоне отмечалось свертывание на 0,6%, что оказало существенное воздействие на другие страны региона. Пораженные кризисом страны юга Европы переживают в настоящее время затянувшуюся рецессию с уровнями безработицы, которые достигли беспрецедентных уровней в Европейском союзе и в Юго-Восточной Европе. К ноябрю 2012 года в странах ЕС-27 безработных насчитывалось на 2 млн человек больше, чем годом ранее. Бедственное положение молодежи вызывает особое опасение, поскольку в настоящее время один из каждых четырех молодых людей не имеет работы, а в некоторых странах Южной Европы этот показатель составляет более одного из каждых двух лиц. Во всех странах, пораженных кризисом, высокая безработица наряду с растущей нестабильностью занятости и заработной платы, а также сокращением социальных выплат, предусмотренных мерами жесткой экономии, обостряют чувство несправедливости у людей и приводят как к мирным демонстрациям, так и к менее мирным проявлениям социального недовольства. В таких условиях цепная реакция в других европейских странах является лишь делом времени.

Разрешение проблем: выход из кризиса

Как представляется, расширяется консенсус относительно того, что ответные меры, нацеленные на преодоление сегодняшнего кризиса и предотвращение его повторения, должны в обязательном порядке предусматривать социальный диалог и учет социальных аспектов. Одним из примеров

является «пакет мер социальных инвестиций», который был принят Европейским союзом 20 февраля и который предусматривает изменение системы понятий и воззрений с ориентиром на то, чтобы социальные инвестиции были обязательным элементом обеспечения роста и занятости. В этом отношении трехсторонний социальный диалог – неотъемлемое средство обеспечения и формирования стабильных стратегий, направленных на расширение инвестиций в реальную экономику и в достижение экономического роста, стимулирующего создание рабочих мест. Такие меры являются необходимым условием устойчивого экономического роста, строящегося на принципах тесной координации социально-экономической политики и политики в сфере

занятости. Процесс консолидации бюджетов должен проводиться с учетом стабильного содействия устойчивому росту, инвестициям в реальную экономику и структурным и технологическим преобразованиям, которые бы позволили выправить структурные перекосы, поднять производительность и конкурентоспособность, а также содействовать созданию продуктивных рабочих мест при постепенном преодолении сегментации рынка труда.

Тем не менее, такой политический подход связан с определенными издержками, и при этом возникает вопрос – где можно найти финансовые ресурсы для этого. С этим также связана ориентация государственных инвестиций и налоговой политики стран.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Какую новую направленность следует придать мерам реагирования на кризис, с тем чтобы преодолеть отрицательные социальные последствия и последствия для занятости? Каким образом можно обеспечить адекватные финансовые ресурсы для проведения таких политических мер?
- Нуждаемся ли мы в новом экономическом порядке управления, в котором бы сочетались цели экономического роста и конкурентоспособности со стабильной политикой в сфере занятости и в области социальных дел? Каким образом выглядела бы такая модель, и какова была бы роль социального диалога в этом отношении?
- Каков может быть вклад МОТ в региональную национальную политику, нацеленную на создание рабочих мест и обеспечение устойчивого роста с одновременным снижением неравенства в сфере труда?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ для трехсторонней тематической дискуссии высокопоставленных представителей МБТ, МВФ и Европейской комиссии «Выход из кризиса – согласованность политических мер в целях обеспечения роста и рабочих мест»

Перед данной панельной группой ставится задача обсудить то, каким образом социально-экономическая политика и политика в сфере занятости могут содействовать выходу из кризиса и обеспечению устойчивого и инклюзивного роста, ведущего к созданию рабочих мест. Ключевой вопрос заключается в установлении более тесных взаимосвязей между налогово-бюджетной, валютно-денежной и финансовой политикой и стратегиями в целях обеспечения занятости в количественном и в качественном отношениях. Таким образом, в рамках данной тематической группы будет проанализирован вопрос о том, каким образом сфера труда, представленная трехсторонними участниками МОТ, может эффективно взаимодействовать с директивными органами, отвечающими за экономическую политику в целях достижения общих целей устойчивого экономического роста и социальной справедливости.

Многообещающие сигналы

С самого начала кризиса многосторонняя система, международные организации и региональные учреждения предлагали политические ответы на кризис, включая инициативы в области проведения последовательной и согласованной политики, ориентированной на содействие росту и занятости.

- В 2009 году на Питтсбургском саммите Группы двадцати прозвучала высокая оценка Глобального пакта о рабочих местах МОТ и торжественное обещание осуществить «планы выхода из кризиса, предусматривающие оказание поддержки достойным условиям труда, сохранению занятости и уделение приоритетного внимания увеличению числа рабочих мест».
- На Конференции МВФ/МОТ высокого уровня по «вызовам, связанным с ростом, занятостью и социальной сплоченностью», проведенной в Осло в сентябре 2010 года, две указанные организации проанализировали необходимость полного учета социальных

последствий кризиса, благодаря, например, установлению национальных минимальных уровней социальной защиты, обеспечению экономического роста, ведущего к расширению занятости, и проведению действенного социального диалога. При этом между МОТ и МВФ продолжалось сотрудничество на страновом уровне, в том числе в рамках Европейского союза: трехсторонние совещания МОТ/МВФ, проведенные в Болгарии и Румынии, представили возможность национальным трехсторонним участникам расширить свой экономический и социальный диалог, а что касается Румынии, – обсудить последствия реформ для организаций работодателей и работников, а также для механизмов и результатов коллективных переговоров.

- В своем докладе на саммит Группы двадцати, состоявшийся в Лос-Кабосе в 2012 году, МОТ и МВФ совместно с ОЭСР и Всемирным банком указывали, что «при рассмотрении дальнейших действий в целях ускорения темпов восстановления рабочих мест страны Группы двадцати могут пожелать сконцентрировать свое внимание на конкретных областях, охватывающих сторону спроса и сторону предложения на рынке труда». В ходе саммита лидеры Группы двадцати согласовали План действий по содействию росту экономики и созданию рабочих мест, в котором указывалось, что в случае если экономические условия будут существенно ухудшаться в дальнейшем, ряд стран Группы двадцати готовы пойти на координацию и осуществление дополнительных мер в поддержку спроса.
- На совещании в Берлине в октябре 2012 года пять ведущих международных организаций, в том числе МВФ и МОТ, вновь подчеркнули необходимость проведения макроэкономической политики, которая бы последовательно сопровождала усилия, направленные на расширение занятости.

- В декабре 2012 года на заседании Европейского совета его президент представил новый проект дорожной карты по завершению экономического и валютного союза, в которой содержалось конкретное указание на социальные аспекты, включая социальный диалог, а также на механизмы солидарности.
- И наконец, «пакет инвестиционных социальных мер», принятый Европейским союзом 20 февраля, предусматривал изменение концептуальной модели, в которой подчеркивалось, что социальные инвестиции являются неизбежным элементом обеспечения роста и занятости.

Серьезный удар по европейской социальной модели

С самого начала кризиса некоторые страны предпринимали инициативы по согласованию политики, ориентированной на обеспечение роста и занятости. Однако в 2010 году вектор политики переместился в сторону консолидации бюджетов, поскольку бремя накопившихся безнадежных долгов переместилось с частного в государственный сектор. Наиболее пострадавшие страны вынуждены были пойти на меры жесткой экономии. В частности, программы экономических преобразований, осуществляемые «тройкой» – Европейской комиссией, Европейским центральным банком и Международным валютным фондом – в странах Европейского союза, пораженных кризисом, были в первую очередь ориентированы на сокращение дефицита бюджетов и государственного долга. Сочетание одновременной рецессии под воздействием финансового кризиса и резкие бюджетные ограничения в ряде стран отрицательно сказались на занятости, особенно занятости молодежи, а также на оплате труда и социальной защите. Безработица достигла невиданных за 70 лет уровней. Многие домохозяйства, особенно самые незащищенные, оказались в состоянии бедности.

Политические меры реагирования на кризис, включая изменения в социальной политике и политике в сфере занятости, в общем и целом, проводились вне рамок социального диалога. Это нанесло ущерб архитектуре и функционированию социального диалога и систем трудовых отношений в некоторых странах. Наиболее показательным примером в этом отношении является случай Греции, которой на сессии в ноябре 2012 года Административный совет МБТ предложил привести свою систему трудовых правоотношений в соответствие с основополагающими правами.

Процесс реконструкции, основанный на общих ценностях

Осуществление международно согласованной политики, ориентированной на рост и занятость, является основным политическим вызовом, особенно в период кризиса, когда высок соблазн применять национальные подходы, подрывающие перспективы экономического восстановления соседей и угрожающие скатыванию к применению различных форм протекционизма. Наиболее прочным политическим фундаментом такого расширенного сотрудничества и координации является всеобщая приверженность единым ценностям и принципам.

Международные трудовые нормы и, в частности, основополагающие принципы и права в сфере труда предусматривают совокупность правил и ценностей, которые понятны и близки работающим женщинам и мужчинам во всех странах. Таким образом, они закладывают собой платформу для формирования последовательной политики, нацеленной на обеспечение роста, занятости и решение социальных задач. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров являются не только основополагающими правами человека, но и бесценными средствами достижения консенсуса даже тогда, когда весьма трудно сделать выбор, а обеспечение прогресса представляет собой длительный процесс.

Один из руководящих принципов Филадельфийской декларации МОТ, которая представляет собой основанную на ценностях платформу восстановления после Второй мировой войны и преодоления последствий великой депрессии, предусматривает рассмотрение всех международных мер и направлений экономической и финансовой политики в свете основополагающей цели обеспечения социальной справедливости.

Эти ценности закреплены также в договорах ЕС. В Лиссабонском договоре провозглашена «высоко конкурентоспособная социальная рыночная экономика, ориентированная на обеспечение полной занятости и социального прогресса, включая содействие социальной справедливости». В нем также подчеркиваются «требования, касающиеся согласованности политических мер в связи с содействием занятости, социальной защите, действиям по борьбе с социальной изоляцией, образованию и профессиональной подготовке». Именно такое предвидение политических мер, направленных на инвестиции в реальную экономику и в создание новых качественных рабочих мест, часто отсутствует в мерах реагирования на кризис тогда, когда эти меры крайне необходимы.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Какой политики необходимо придерживаться, чтобы укреплять реальную экономику и поддерживать энергичный экономический рост и обеспечивать инвестиции в рентабельные предприятия?
- Каким образом можно восстановить европейскую социальную модель, с тем чтобы противодействовать кризису в социальной сфере?
- Как можно отрегулировать темпы и содержание мер консолидации бюджета, чтобы обеспечить пространство для восстановления занятости?
- Может ли координация международной политики открыть перспективы более эффективному согласованию мер, направленных на сокращение уровней государственной и частной задолженности совместно со стабильными инвестициями в социальную политику и в политику в сфере занятости?
- Чем МОТ может помочь странам в формировании сбалансированной политики, ориентированной на устойчивый и инклюзивный рост?
- Имеется ли возможность обеспечения большей последовательности и согласованности международной политики на основе анализа, исследований и сотрудничества по вопросам политики между МОТ, МВФ и Европейской комиссией? Каким образом МОТ и МВФ могут воспользоваться крупными достижениями Конференции 2010 года в Осло?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ для трехсторонней тематической дискуссии высокого уровня «Рост, ведущий к расширению занятости, и качественные рабочие места»

В ходе данного тематического обсуждения будут рассматриваться два стержневых элемента устойчивого экономического роста: рост, обеспечивающий расширение занятости, и качественные рабочие места. В ходе дискуссии будут обсуждены конкретные возможные политические меры, рассматриваемые в различных ракурсах, которые могут быть предложены министрами труда, министрами финансов, социальными партнерами и представителями Европейской комиссии.

Безработица, сегментация рынка труда и качество рабочих мест

Безработица растет в большинстве европейских стран, а восстановление ситуации в сфере занятости, которая превалировала до глобального финансового кризиса, становится все более отдаленной задачей. В ноябре 2012 года численность безработных в Европейском союзе была на 2 млн выше, чем годом ранее. Положение молодежи отличается особой драматичностью, поскольку почти один из каждых четырех молодых людей в настоящее время не имеет работы, а в некоторых странах Южной Европы это соотношение повысилось более чем до 1:2.

Рост безработицы сопровождается расширением нетрадиционных форм занятости, таких как вынужденная работа на условиях неполного рабочего времени, временная работа и заемный труд, а также труд в низкооплачиваемых секторах, характеризующихся низкими перспективами профессионального роста. Уже до кризиса отмечалось расширение нестандартных форм занятости, зачастую менее стабильных, хуже оплачиваемых и лишенных достаточного охвата системами социальной защиты и коллективных переговоров по сравнению с постоянными формами занятости. Нестандартные формы занятости, в первую очередь, пагубно сказываются на молодежи, низкоквалифицированных работников, женщинах, выполняющих семейные обязанности, и мигрантах. Многие работники вынужденно соглашались на такие формы занятости, поскольку они не могут найти постоянной работы. Хотя иногда нестандартные формы занятости могут служить ступенькой на пути получения постоянной работы, они также используются компаниями в качестве «буфера», позволяющего корректировать их уровни занятости в зависимости от

временных всплесков спроса. Кризис привел к усилению процесса сегментации рынка труда на европейских рынках труда.

В результате кризиса дальнейшее расширение получила занятость в неформальном секторе, которая в некоторой степени представляет собой незадекларированный труд, нацеленный на то, чтобы сократить трудовые издержки и избежать оплаты налогов. В менее развитых странах неформальная занятость может быть частью стратегии выживания многих домохозяйств по причине отсутствия нормальных рабочих мест в формальной экономике и постоянных рабочих мест.

Эти изменения сопровождаются растущими дисбалансами в заработной плате, которая во многих странах отстает от роста производительности труда. Такое несоответствие находит отражение в долгосрочном падении доли заработной платы в валовом внутреннем продукте. В результате кризиса усилились также долгосрочные тенденции низкой оплаты труда и бедности в странах региона. В 2011 году 18,6 млн человек причислялось к категории «работающей» бедноты в странах ЕС-27, а в странах Юго-Восточной и Восточной Европы и Центральной Азии 8 млн работников живут менее чем на 2 долл. США в день. Во многих странах сокращению подвергаются также ассигнования на проведение мер по безопасности и гигиене труда (БГТ).

В период кризиса усилился процесс децентрализации коллективных переговоров. Реформы трудового законодательства последнего времени повлекли за собой ослабление роли социальных партнеров в ходе переговоров о заработной плате и условиях труда, равно как и в более широком процессе принятия политических решений. Такие схемы могут усугубить наблюдаемые тенденции, проявляющиеся в нестандартных формах занятости и вялых темпах роста реальной заработной платы, по сравнению с ростом производительности труда.

Политические решения

Вышеупомянутые изменения высвечивают необходимость проведения макроэкономической политики, содействующей

созданию рабочих мест, в рамках которой рассматриваются также проблемы структурных преобразований и технологического совершенствования экономики. В частности, налицо необходимость создания для компаний, особенно малых и средних предприятий (МСП), условий, которые благоприятствовали бы инвестициям в реальную экономику и, таким образом, стимулировали создание рабочих мест. Это, в свою очередь, позволило бы повысить внутренний спрос и темпы экономического роста и повысить государственные поступления, направляемые на инвестиции на обеспечение действенной активной политики на рынке труда, а также на консолидацию бюджета.

Что касается максимального повышения поступлений от налогообложения, следует рассмотреть проблему того, каким образом можно добиться улучшения положения с точки зрения сбора налогов и проведения политики прогрессивного налогообложения и при этом избежать негативных последствий для экономического роста и конкурентоспособности.

Необходимо также оказывать помощь лицам, находящимся в условиях нестандартных форм занятости, обеспечив для них доступ к системам социальной защиты и, в более общем плане, стремясь к повышению инвестиций в подготовку работников востребованных профессиональных

квалификаций и навыков, с тем чтобы сохранять и расширять их возможности в области трудоустройства. Это предусматривает оказание содействия сохранению занятости или перемещению, в противном случае, сокращенных работников компании и расширению доступа лицам, занимающимся поиском работы, к эффективным мерам политики в сфере рынка труда, обеспечивая тем самым их трудоустройство. И наконец, следует рассмотреть роль коллективных переговоров, социального диалога и социальных партнеров в процессе разработки и осуществления мер макроэкономической политики, ориентированных на создание рабочих мест, сбалансированной политики в области оплаты труда, действенной активной политики на рынке труда и политики в области социальной защиты, нацеленной на сокращение сегментации рынка труда и повышение качества рабочих мест для незащищенных и уязвимых групп работников. Это также касается и вопроса привлечения социальных партнеров к процессу содействия созданию рабочих мест в формальной экономике и достойных рабочих мест, борьбе с незадекларированными формами труда и оказания содействия формализации предприятий, действующих в неформальном секторе, и неформальных форм труда, а также формулировке и осуществлению законодательных и политических мер в области БГТ.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Какие вы можете предложить меры, направленные на создание большего числа рабочих мест более высокого качества? Каковы ключевые факторы, содействующие продуктивным инвестициям, стимулирующим создание рабочих мест, и макроэкономической политике? Какая роль отводится в формировании такой политики социальным партнерам?
- Каким образом следует рассматривать проблемы, связанные с сегментацией рынка труда и нестандартными формами занятости, и как можно повысить качество и обеспечить стабильность занятости? Каким образом правительства могут расширить действенные системы образования, профессиональной подготовки и другие направления активной политики на рынке труда в интересах работников, занятых на рабочих местах низкого качества, а также для безработных и разочаровавшихся лиц в целях содействия их закреплению на рынке труда, повышения их профессиональных квалификаций и навыков и обеспечения их социальной интеграции? Каким образом можно решить проблемы незадекларированного труда и неформальной занятости? Как следует решать проблемы, касающиеся стресса, связанного с работой, и психологических заболеваний?
- Каковы наиболее эффективные формы социального диалога и коллективных переговоров в период кризиса? Каким образом социальный диалог может укреплять взаимосвязи между заработной платой и производительностью труда?
- Какие ожидания связывают министры труда с мерами министров финансов с точки зрения обеспечения условий, благоприятствующих созданию рабочих мест? На какие альтернативы могут рассчитывать министры финансов, с тем чтобы изыскать средства или создать финансовое пространство для инвестиций в реальную экономику? Какова в этом отношении роль политики в области налогообложения?
- В чем вы видите наиболее важную роль МОТ в отношении повышения эффективности занятости в странах региона?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ к неформальному совещанию министров труда на тему «Занятость молодежи в период кризиса»

Данная тематическая дискуссия дает возможность обсудить политические подходы и накопленный опыт по преодолению проблем, связанных с кризисом молодежной занятости, учитывая также резолюцию, принятую на прошлогодней сессии Международной конференции труда (МКТ) «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать», и с учетом дальнейших действий, утвержденных Административным советом МБТ на его сессии в ноябре 2012 года.¹

Высокий уровень безработицы и низкое качество рабочих мест

Трудное положение в сфере занятости молодежи не является новым явлением ни в Европе, ни в глобальных масштабах, но при этом европейский кризис привел к исторически самым высоким уровням безработицы. Уровень безработицы молодежи вдвое превышает показатели в области безработицы взрослого населения в странах с низкими, средними и высокими доходами в регионе Европы и Центральной Азии, а в некоторых странах Южной Европы больше половины молодых людей являются безработными (Греция, Испания и бывшая югославская Республика Македония). Помимо этого, растет также численность длительно безработной молодежи. В странах Европейского союза (ЕС), где уровень молодежной безработицы составлял 23,7% в ноябре 2012 года и, в общей сложности, в нем насчитывалось 5,8 млн безработных молодых людей, одна треть из этого числа не имела работы на протяжении более 12 месяцев.

Более того, безработица молодежи — это лишь верхушка айсберга, поскольку многие молодые работники жестоко страдают в условиях нехватки достойных рабочих мест. Ухудшение качества рабочих мест, доступных для молодежи, находит отражение в том, что расширяются нестандартные формы занятости, такие как недобровольная временная занятость, занятость на условиях неполного рабочего времени, а также занятость в неформальном секторе. Молодежь, зачастую не имеющая другого выбора помимо нестандартных форм занятости, страдает от низкой заработной платы,

ограниченного доступа к профессиональной подготовке на производстве, а также от неадекватной или вовсе не существующей сфере охвата социального обеспечения и коллективных переговоров. Кризис привел также к росту численности разочаровавшихся молодых людей в странах региона и к все возрастающему отрыву от рынка труда. В 2011 году в ЕС 7,5 млн молодых людей (т.е. 12,9% молодежи) не работали, не учились и не проходили профессиональной подготовки (так называемая категория NEETS).

Риски и угроза социальной сплоченности

На плечи молодежи ложится основное бремя кризиса и вполне реальна опасность появления потерянного поколения — когорты недовольных людей, вынужденных жить на периферии рынка труда. В связи с этим возникает проблема издержек, связанных с молодежной безработицей, как для самих молодых людей, так и для обществ в целом. Безработица молодежи, достигшая беспрецедентно высоких уровней, угрожает также социальной сплоченности. На индивидуальном уровне безработица в самом начале трудовой жизни человека, а также занятость в условиях нестабильных и низкооплачиваемых рабочих мест чревата весьма пагубными последствиями, поскольку она может отрицательно сказаться на долгосрочных перспективах с точки зрения заработков и возможностей занятости. Помимо этого, существуют и долгосрочные негативные последствия для финансовой устойчивости пенсионных систем вследствие низких уровней взносов, что, в свою очередь, будет усугублять состояние бедности лиц в пожилом возрасте. Рассматриваемые в своей совокупности, все эти проявления подвергают высокой опасности европейскую социальную модель.

Возможные выходы: предложения МОТ и ЕС

В течение последних нескольких лет наблюдался рост заинтересованности стран в том, чтобы включать проблемы молодежной занятости в национальные и международные политические программы. Все большее число правительств стали придавать проблемам молодежной занятости особое значение при проведении своей национальной политики в сфере занятости или приступили к разработке национальных планов действий и стратегий по вопросам занятости молодежи. На уровне ЕС молодежная занятость стала областью

¹ В целях обеспечения интерактивного характера обсуждения участников убедительно просят ограничить продолжительность своих выступлений 4-5 минутами. Просьба принять к сведению, что министры или главы делегаций могут сопровождаться одним советником.

приоритетных политических действий, а также неотъемлемой частью стратегии «Европа 2020». В декабре 2012 года Европейская комиссия утвердила пакет мер по проблемам молодежной занятости, включающий четыре основных направления, нацеленные на плавный переход от школьного обучения к трудовой деятельности благодаря системам молодежных гарантий, обеспечению того, чтобы системы ученичества и наставничества позволяли молодежи обогащать свой производственный опыт, повышая качество программ ученичества и количество их выпускников, а также содействуя мобильности молодежи в рамках ЕС.

В ответ на беспрецедентный кризис в сфере молодежной занятости в июне 2012 года Международная конференция труда приняла резолюцию «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать». В резолюции указывается, что создание рабочих мест для молодых людей является первоочередной глобальной приоритетной задачей, в которой подчеркивается необходимость применения разнопланового подхода, нацеленного на обеспечение роста, ведущего к расширению занятости и созданию достойных рабочих мест. В ней предусмотрены руководящие принципы по пяти политическим направлениям: i) занятость и макроэкономическая политика, содействующая созданию рабочих мест в целях обеспечения роста общего спроса и расширению доступа к финансовым ресурсам; ii) образование и профессиональное обучение в целях содействия переходу от школьного обучения к трудовой деятельности; iii) политика в сфере рынка труда, ориентированная на занятость малообеспеченной молодежи; iv) предпринимательство и самостоятельная занятость в целях содействия молодым целеустремленным предпринимателям; v) трудовые права в целях обеспечения того, чтобы молодые люди пользовались равным обращением и имели права в сфере труда. В плане дальнейших мер,

утвержденном Административным советом МБТ на его 316-й сессии в ноябре 2012 года, предусматривается оказание технических и политических консультативных услуг трехсторонним участникам МОТ, ориентированным на наращивание потенциальных возможностей МОТ с точки зрения расширения базы знаний и их распространения, а также подчеркивается руководящая роль МОТ в содействии партнерствам и информационно-пропагандистской деятельности по вопросам достойного труда для молодежи.

Расширение предложения и спроса

Обеспечение надлежащего и сбалансированного сочетания политических мер, ориентированных на расширение как предложения, так и спроса – важная предпосылка выхода из кризиса в сфере занятости молодежи. Хотя обеспечение рациональной деятельности государственных служб занятости, развития профессиональных квалификаций и навыков и соответствия квалификации рабочей силы требованиям рынка труда является важнейшим элементом с точки зрения предложения, акцент необходимо также делать и на стороне спроса за счет макроэкономической политики, стимулирующей создание рабочих мест и предусматривающей финансовое пространство для инвестиций, направляемых на цели активной политики на рынке труда и на создание благоприятного климата для деятельности малых и средних предприятий (МСП). В этом контексте необходимо также рассматривать вопрос направления государственных инвестиций в программы гарантий занятости молодежи и программы мер стимулирования государственных и частных работодателей, чтобы последние принимали на работу молодых работников. В связи с этим встает вопрос обеспечения финансового пространства, необходимого для инвестиций в сферу занятости молодежи.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Каким образом необходимо обеспечить учет вопросов разработки и претворения в жизнь сбалансированных и многомерных принципов, предложенных в Призыве к действиям МКТ 2012 года в национальной или европейской повестке дня по проблемам молодежной занятости? Какую помощь в этом отношении может предложить МОТ?
- Целесообразно ли межминистерское сотрудничество в отношении разработки и реализации национальных планов занятости молодежи? Какие меры могут быть предприняты в целях определения и расширения надлежащего финансового пространства для инвестиций, направляемых на расширение молодежной занятости?
- Какие уроки можно извлечь из наиболее успешных мер, связанных с переходом от школьного обучения к трудовой деятельности и активационным мерам, включая профессионально-техническое обучение и подготовку, программы двойного ученичества и наставничества и системы молодежных гарантий? Каким образом можно тиражировать, с соответствующей адаптацией, передовую практику?
- Как могут механизмы разработки, целевого назначения и институциональной реализации таких систем позволить более эффективно охватывать малообеспеченные и разочарованные слои молодежи?
- Как можно использовать финансовые возможности, включая Европейский социальный фонд для содействия занятости молодежи?
- Имеется ли возможность укрепления национальных и региональных партнерств в целях обеспечения достойного труда для молодежи?
- Какие механизмы необходимо предусмотреть, чтобы обеспечить обмен знаниями и опытом относительно тенденций, политики, программ и передовой практики в сфере занятости молодежи? Какую роль должна играть в этом отношении МОТ?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 1: Формирование политики, ориентированной на экономический рост, способствующий созданию рабочих мест

С 2008 года регион Европы и Центральной Азии (ЕЦА) серьезно пострадал от экономического и финансового кризиса, который вызвал разрушительные последствия для реальной экономики и рынка труда. На начальном этапе кризиса многие страны успешно справлялись с ним путем согласованного осуществления пакетов мер бюджетного стимулирования, зачастую опираясь на трехсторонний социальный диалог. Тем не менее, спасение финансовых учреждений одновременно с выделением ассигнований в поддержку пакетов мер стимулирования вызвали резкое увеличение дефицита государственных финансов во многих странах. Политика бюджетной консолидации, принятая впоследствии практически без проведения социального диалога в целях стабилизации финансовых рынков и восстановления кредитования предприятий, отбросила эти страны назад в рецессию, а безработица достигла беспрецедентного уровня в ЕС, в частности, в пострадавших от кризиса странах Южной Европы. На фоне роста стоимости жизни населения высокий уровень безработицы в сочетании со снижением размера реальной заработной платы и сокращением социальных пособий вызвали волну социальных протестов во многих странах ЕЦА. Более того, имеются свидетельства того, что меры жесткой экономии могут подорвать устойчивый экономический рост и социальное развитие в более отдаленной перспективе из-за существующих структурных диспропорций, а также из-за усиления неравенства на рынке труда и в уровнях доходов.

В докладе рассматриваются стимулирующие занятость подходы в области макроэкономической политики, которые можно было бы согласовать с фискальными целями. Постепенно замедляя темпы бюджетной консолидации, такие более сбалансированные стратегии позволят высвободить средства в интересах необходимых структурных и продуктивных преобразований и технологической модернизации

экономики стран ЕЦА, включая переход к зеленым технологиям, которые повысят уровень конкурентоспособности и производительности. Политика могла бы способствовать устойчивой деятельности предприятий и созданию ими рабочих мест путем формирования благоприятной среды для бизнеса, совершенствования инфраструктуры, восстановления потоков кредитов для предприятий, особенно малых и средних предприятий, где создается большинство рабочих мест, а также в целях стимулирования частных производственных инвестиций. Расширение налоговой базы могло бы создать дополнительные бюджетные возможности для такой политики путем осуществления инициатив, нацеленных на улучшение общего уровня собираемости налогов, сокращение налоговых льгот и случаев уклонения от уплаты налогов, повышение прогрессивных ставок налогообложения и введение экологических налогов и налогов на финансовые операции. Политика в области заработной платы, обеспечивающая справедливую оплату труда работников и ее рост в соответствии с повышением уровня производительности труда, будет стимулировать потребление домашних хозяйств на основе доходов, а не заимствований, и будет служить дополнительным стимулом экономического роста. Одновременно экономическую политику, ориентированную на занятость, необходимо дополнять действенной политикой на рынке труда, которая обеспечивает непрерывное обучение в течение всей жизни уязвимых групп населения, в частности молодежи, и их вовлечение на рынок труда, а также социальной политикой, направленной на сокращение масштабов бедности, преодоление пробелов и обеспечение надлежащей социальной защиты. Социальный диалог, партнерство и стратегическое сотрудничество между организациями работодателей и работников и правительствами играют ключевую роль в формировании этой стратегии, определении и осуществлении наиболее действенных мер политики.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. В докладе рассматривается стратегия сбалансированного экономического роста, при котором создаются рабочие места, – стратегия, которая придает устойчивый характер развитию, экономическому росту и созданию качественных рабочих мест не только на национальном, но и на региональном/местном уровнях (например, в так называемых монопромышленных регионах/городах либо в экономически депрессивных регионах в целом). Чтобы такие стратегии могли эффективно преодолевать и предотвращать кризисы, их контуры должны согласовываться на основе социального диалога на национальном или региональном уровне. Отмечаете ли вы в настоящее время реальное стремление правительства и социальных партнеров в своей стране достичь такого соглашения, которое будет содействовать восстановлению экономики (например, в форме социального договора)? Что следует сделать для укрепления этого стремления и взаимодействия?
2. В докладе анализируется благоприятствующая занятости макроэкономическая политика, которая стимулирует государственные и частные инвестиции в сферу труда и реальную экономику. Это серьезный вызов для многих стран ввиду огромных бюджетных ограничений. Согласны ли вы с этим или вы видите другие пути и варианты поиска компромисса между бюджетными ограничениями и настоятельной необходимостью восстановить занятость в Европе? Каким образом можно было бы изыскать и инвестировать дополнительные бюджетные средства? Разработана ли в вашей стране политика, которая содействует решению этих задач? Могут ли социальные партнеры и социальный диалог играть здесь значительную роль? Какое дальнейшее содействие может оказать МОТ в целом, а также в отношении вашей страны?
3. Политика оплаты труда и налоговая политика могут приносить пользу с точки зрения сокращения все усиливающегося неравенства доходов и преодоления нынешнего экономического спада путем стимулирования внутреннего спроса, инвестиций, экономического роста и создания рабочих мест. На ваш взгляд, относятся ли эти аргументы к вашей стране что касается текущего политического и экономического контекста, и является ли социальный диалог достаточно сильным, чтобы достичь соответствующих изменений в политике заработной платы и налогообложения?
4. Накопление соответствующих знаний и профессиональных навыков у работающих и управленческого опыта и ноу-хау у предприятий является ключевым элементом новой промышленной политики, которая будет способствовать повышению уровня конкурентоспособности, устойчивому восстановлению и росту экономики, созданию достойных рабочих мест, что особенно важно для стран, преимущественно экспортирующих сырье либо обладающих слаборазвитым экспортным сектором. К средствам достижения этой цели относятся принятие всеобъемлющей стратегии, направленной на укрепление системы технического и профессионального образования и подготовки молодежи и взрослых, а также оказание целевой поддержки отечественным предприятиям в целях накопления ими опыта и знаний посредством сотрудничества с иностранными предприятиями, в том числе с многонациональными корпорациями. В этой связи какие основные препятствия необходимо преодолеть вашей стране, и какую помощь вы бы запросили у МОТ для их преодоления?
5. Экологизация экономики рассматривается как пример успешной промышленной политики. Хотя, с одной стороны, это открывает новые возможности для устойчивого развития и создания достойных рабочих мест, с другой стороны, в отраслях, приходящих в упадок, и в регионах, зависящих от них, возникают неблагоприятные социальные последствия. Рамочные принципы МОТ «Справедливый переход» предусматривают целый ряд мер политики на рынке труда и социальной политики, направленных на решение этой задачи. Каким образом МОТ может помочь вашей стране в укреплении этой политики с целью достижения оптимальных результатов для работников и работодателей, которые должны адаптироваться к изменениям?
6. В настоящее время МСП и предприятия социальной экономики рассматриваются как основные источники занятости. Благоприятствует ли созданная в вашей стране законодательная, институциональная, инвестиционная и политическая база их развитию и расширению их возможностей по созданию рабочих мест, какие основные препятствия стоят на этом пути и какую помощь могла бы оказать МОТ?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 2: Содействие качественным рабочим местам за счет действенного социального диалога и ведения коллективных переговоров

Кризис привел к существенному росту нестандартных форм занятости, таких как недобровольные формы занятости на условиях неполного рабочего времени и временной работы. В целом, работникам, занятым на таких рабочих местах, характерны более низкие размеры заработной платы, более ограниченный доступ к системам профессионального обучения и более высокие профессиональные и производственные риски, и они в меньшей степени охвачены социальной защитой и коллективными переговорами по сравнению с лицами, занимающими постоянные рабочие места на условиях полного рабочего времени. Хотя такие рабочие места могут служить ступенькой на пути к постоянной занятости, во многих случаях они приводят к расширению сегментации рынка труда. Реформы трудового законодательства последнего времени еще более обострили эти тенденции вследствие ослабления защиты со стороны трудового законодательства, а также децентрализации и отмены государственного регулирования коллективных переговоров. Это требует применения сбалансированного политического подхода, который бы позволил обеспечить согласование адекватной защиты работников с процессом стимулирования адаптации предприятий к изменениям, происходящим на рынке. Надлежащим инструментом достижения такой сбалансированности является трехсторонний социальный диалог.

В период кризиса получила также дальнейшее распространение неформальная занятость. Хотя незадекларированный труд, мотивированный необходимостью сокращения издержек на рабочую силу и стремлением к уклонению от уплаты налогов, является его преобладающей формой в странах с развитой экономикой, в менее развитых странах отсутствие качественных рабочих мест в формальной экономике заставляет людей работать в неформальном секторе и соглашаться на работу, дающую лишь минимальные средства для существования. Неформальная занятость, как правило, ассоциируется с плохими условиями труда и отсутствием правовой и социальной защиты. С точки зрения

перехода от неформальной к формальной занятости и достойному труду, социальный диалог может сыграть решающую роль в разработке долгосрочного плана действий. Последний включал бы такие аспекты, как содействие созданию высококачественных рабочих мест в формальной экономике, меры стимулирования и санкции, нацеленные на сокращение масштабов неформальной занятости, а также меры, ориентированные на наращивание потенциальных возможностей и расширение защиты предприятий и работников неформальной экономики, с тем чтобы помочь им покончить с неформальными трудовыми отношениями. Дальнейшее укрепление национальных органов инспекции труда также важно для борьбы с незадекларированным трудом и обеспечения соблюдения трудового законодательства. Более эффективные и авторитетные органы инспекции труда, наряду с более совершенным законодательством и более рациональной национальной трехсторонней политикой в области безопасности и гигиены труда (БГТ) должны содействовать выправлению ситуации, сложившейся в результате свертывания финансирования мер по БГТ в период кризиса.

Коллективные переговоры и социальный диалог могут быть мощными рычагами формирования эффективной политики, которая бы содействовала созданию большего числа рабочих мест более высокого качества и обеспечивала поддержку деловым кругам, работникам и населению в целом. Вышеуказанные реформы трудового законодательства проводились, главным образом, в рамках ограниченного социального диалога или даже вовсе без него. Их следует пересмотреть с позиций трехсторонних партнеров с учетом их воздействия на трудовые отношения и независимости социальных партнеров. Чтобы решить эти важные задачи, необходимо упрочить процесс коллективных переговоров и укрепить технический потенциал социальных партнеров. Это в первую очередь необходимо в области переговоров по вопросам оплаты труда, чтобы размеры заработной платы более тесно увязывались с ростом производительности труда.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. В какой области (или областях) вы видите основные дефициты, связанные с качеством рабочих мест и занятостью в вашей стране?
2. Является ли предложенный подход к укреплению мер, направленных на сохранение рабочих мест наряду с активной и пассивной политикой в сфере рынка труда, целесообразным средством решения проблем сегментации рынка труда и содействия преобразованиям на рынке труда?
3. Считаете ли вы актуальным и обоснованным для вашей страны переход от неформальной к формальной занятости и достойному труду? По каким из нижеперечисленных направлений вы считаете наиболее важным содействие со стороны МОТ: i) стимулирование процесса создания большего числа рабочих мест в формальной экономике; ii) активизация деятельности органов инспекции труда в целях обеспечения более эффективного применения законов о труде в разрезе всего рынка труда; iii) сокращение неформальной занятости за счет повышения затрат, связанных с неформальными рабочими местами; iv) использование профессионального обучения и других стимулов для облегчения выхода из состояния неформальных трудовых отношений?
4. Как можно добиться укрепления в вашей стране механизмов ведения коллективных переговоров и трехстороннего социального диалога, с тем чтобы можно было в полной мере отразить в политических решениях мнения социальных партнеров относительно экономической политики, политики в сфере занятости и политики в области оплаты труда, а также их роли в процессе оживления экономики и восстановления рынка труда?
5. Каковы главные препятствия, встречающиеся на пути упрочения механизмов переговоров об оплате труда, в том числе по вопросам регулирования размеров заработной платы в зависимости от производительности труда и установления минимальных ставок оплаты труда, чтобы в ходе таких переговоров учитывались как социальные, так и экономические факторы и цели в вашей стране? Может ли МОТ помочь в преодолении этих препятствий?
6. Достаточно ли эффективны меры, предпринимаемые органами инспекции труда, для обеспечения соблюдения трудового законодательства, гарантий безопасных условий труда и борьбы с незадекларированным трудом в вашей стране? Считаете ли вы поддержку этих органов со стороны МОТ приоритетом ее деятельности?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 3: Преодоление кризиса в сфере занятости молодежи и вызовов, связанных со старением населения

Молодые и пожилые работники – две группы, находящиеся в начале и в конце жизненного трудового цикла – особенно уязвимы в условиях дестабилизации рынка труда. На фоне нынешнего кризиса занятости произошло значительное повышение уровня безработицы среди молодежи. В настоящее время он превысил 20% в двух третях стран Европы и Центральной Азии, а в Греции, Испании и бывшей югославской Республике Македония более половины молодых людей лишены работы. Более того, одна треть молодых безработных в странах ЕС остаются не у дел в течение более 12 месяцев. Молодежь больше других групп населения страдает и от нестандартных и неформальных форм занятости. Если не принять срочных и решительных мер для решения этих проблем, станет неизбежной опасность потерять целое поколение, что вызовет серьезные политические, экономические и социальные последствия. С другой стороны, безработица среди работников старшего возраста находится на относительно низком уровне, поскольку в случае увольнения они часто покидают рынок труда. Однако с учетом прогнозов относительно неуклонного старения населения эти тенденции приведут к расширению масштабов бедности из-за сокращения бюджетных ассигнований на цели социальной защиты во многих странах.

Принятая в 2012 году Международной конференцией труда резолюция *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать* призывает правительства и социальных партнеров принять многосторонний подход, в котором содействующая занятости макроэкономическая политика сочетается с политикой стимулирования развития соответствующих профессиональных навыков у молодежи, широкого применения эффективной и целенаправленной политики на рынке труда в интересах молодых людей, а также программ молодежного предпринимательства, и содействия осуществлению прав молодежи. Этот подход необходимо реализовывать путем принятия конкретных мер, нацеленных на содействие переходу от школы к трудовой жизни, таких как программы

молодежных гарантий, стажировки, восстановление активности потерявших надежду молодых людей, создание стимулов для работодателей в целях приема на работу молодежи и осуществление программ молодежного предпринимательства. Необходимо уделять внимание формированию актуальных и востребованных на рынке профессиональных навыков молодежи посредством создания прочных систем профессионально-технического образования и подготовки.

Обязательным условием повышения уровня занятости в целом, и в частности занятости молодежи и пожилых людей, является увеличение финансирования действенной и активной политики на рынке труда, в том числе усиление персональной помощи в вопросах трудоустройства со стороны государственных служб занятости. Кроме того, комплексная стратегия активного старения – помимо расширения доступности адресных мер политики на рынке труда, включая создание стимулов трудоустройства для работодателей и работников – должна обеспечивать безопасные и здоровые условия труда, а также содействовать адаптации условий труда к нуждам пожилых работников.

В то время как национальные системы социальной защиты во многих странах испытывают глубокий дефицит финансирования, все больше пожилых людей и молодежи не обеспечиваются социальной защитой в должной мере. Существует настоятельная необходимость реформирования этих систем с тем, чтобы пробелы в сфере их охвата были устранены, сами системы стали устойчивыми в финансовом отношении, а предоставляемые ими пособия соответствовали положениям Конвенции МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102). Социальный диалог является важным инструментом для достижения широкого консенсуса о параметрах таких реформ. Кроме того, странам необходимо обеспечить всеобщий охват базовых систем социального обеспечения в соответствии с Рекомендацией 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. Каковы основные проблемы должны решаться в рамках политики занятости молодежи в вашей стране? В какой мере эта политика соответствует недавно принятому МОТ Плану действий в отношении занятости молодежи в рамках механизма реализации резолюции МКТ *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать*, принятой в июне 2012 года, и какую помощь может оказывать МОТ?
2. Сильные двуединые системы профессионально-технического образования и подготовки, включая системы ученичества и программы молодежных гарантий, являются ключевыми инструментами, содействующими занятости молодежи. Хотели бы вы располагать международной трудовой нормой, которая способствовала бы их широкому применению в регионе (и во всем мире)?
3. Какие основные препятствия стоят в вашей стране на пути расширения доступности активных мер политики на рынке труда, в том числе помощи в вопросах трудоустройства, для безработных и отчаявшихся найти работу людей, в первую очередь молодежи, а также для работников, которым угрожает безработица? Как такая политика должна формироваться в отношении развития профессиональных навыков, обеспечения их соответствия потребностям рынка труда, прогнозирования потребностей рынка труда, а также укрепления учреждений рынка труда, в частности, государственных служб занятости?
4. Предвидите ли вы нехватку трудовых ресурсов в вашей стране в будущем в связи со старением населения? Является ли правильным ответом комплексная стратегия активного старения, в рамках которой продуктивное использование трудовой жизни пожилых людей расширяется путем сочетания обучения на протяжении всей жизни с созданием безопасных и здоровых условий труда, широким доступом к службам помощи в вопросах трудоустройства и соответствующей активной политикой на рынке труда, тщательно согласованной с политикой социальной защиты? В чем заключаются самые сложные проблемы, и каким образом МОТ может оказывать помощь?
5. Существует ли в вашей стране широкий консенсус о параметрах реформы системы социальной защиты, которая обеспечит ее финансовую устойчивость одновременно с широким охватом и адекватностью пособий, включая лиц, впервые ищущих работу, и тех, кто работал в течение коротких периодов времени? Осуществляются ли уже такие реформы в вашей стране и с какими результатами?
6. Может ли в странах, где в настоящее время не существует всеобъемлющей системы социальной защиты, быть достигнут консенсус об установлении минимального национального уровня социальной защиты, который в качестве первого шага позволит обеспечить всеобщий охват базовой системы социального обеспечения? Какую помощь здесь может оказывать МОТ?

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 4: Содействие международным трудовым нормам и последовательности политических мер в Европе и Центральной Азии

Несмотря на регулярные высказывания в поддержку мер, направленных на согласование экономической и социальной политики, мировой финансовый и экономический кризис испытал на прочность эти политические устремления. Политические решения, ориентированные на меры жесткой экономии бюджетных средств, иногда ассоциируются с непоследовательным применением международных трудовых норм, а порой и с несоблюдением или нарушением основополагающих принципов и прав в сфере труда (ОППТ), в частности, права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. Это ухудшило состояние рынка труда в этих странах, еще больше усугубило риски бедности и оказало негативное влияние на социальный климат и устойчивый экономический рост, способствующий созданию рабочих мест. Это угрожает европейской социальной модели, которую необходимо восстановить во избежание массового социального кризиса и политической реакции.

Прокладывая путь к устойчивому восстановлению, МОТ и ее трехсторонние участники должны стремиться выйти на новый уровень слаженности национальной, региональной и международной политики.

Первым шагом к согласованию политики является признание необходимости общих ценностей и основанного на правах подхода к экономической и социальной политике, обеспечивающей центральное значение ОППТ. Макроэкономическую политику, политику занятости и социальную политику, которые содействуют экономическому росту и социальной

справедливости, необходимо формировать на основе соблюдения общих ценностей и принципов, закрепленных в международных трудовых нормах (МТН). Эти нормы обеспечивают нормативное руководство в целях согласования экономической и социальной политики с тем, чтобы экономический рост приводил к увеличению количества и повышению качества рабочих мест, условий труда, профессиональных навыков и квалификаций, социальной защиты и, следовательно, к социальной справедливости, которая является одним из руководящих принципов Филадельфийской декларации МОТ и одной из основополагающих ценностей Европейского союза. Тем не менее, это требует признания всеми того, что ратифицированные международные трудовые нормы должны выполняться в полном объеме, тем самым выступая в роли локомотива социального и экономического развития.

Вторым шагом к согласованию социального и экономического развития стало бы рассмотрение новой парадигмы занятости, которая признает занятость как источник роста и ставит ее в один ряд с ОППТ и социальным диалогом наряду с экономическими целями. Это также относится к международной, региональной и национальной политике.

Широкое участие социальных партнеров в таких политических подходах играет важную роль в обеспечении всеобъемлющих и сбалансированных процессов. Кроме того, использование комплексных механизмов раннего предупреждения может предотвращать дисбалансы и содействовать координации экономической, социальной и трудовой политики.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. По вашему опыту, какую роль играют ОППТ и другие международные трудовые нормы в формировании ответных мер политики в вашей стране, и как эта роль может быть усилена в целях формирования сбалансированной макроэкономической политики, направленной на обеспечение экономического роста, благоприятствующего занятости, и на повышение качества рабочих мест? Какой в этой связи должна быть роль социального диалога?
2. Где вы отмечаете пробелы с точки зрения надлежащего применения международных трудовых норм в вашей стране? Каким образом МОТ могла бы помочь вашей стране в повышении согласованности политики посредством осуществления ОППТ и других международных трудовых норм?
3. Многие стратегии, инициативы и меры политики, способствующие росту занятости и достижению социальных целей, осуществляются учреждениями ЕС. В то же время меры бюджетной консолидации во многих странах, пострадавших от кризиса, в основном оказали негативное воздействие на трудовые отношения, занятость, в том числе занятость молодежи, а также на размер заработной платы и социальную защиту. Каким образом можно осуществить пересмотр национальной политики и политики ЕС в области экономики и финансов, чтобы оценить, в какой степени они способствуют или препятствуют устойчивому экономическому росту и социальной справедливости? Должны ли министерства труда и социальные партнеры иметь больше влияния в таких процессах формирования политики? Какую роль в этом отношении может играть МОТ?
4. Согласованность политики в целях обеспечения достойного труда – это также вопрос координации и взаимодействия между международными организациями и региональными учреждениями, в частности МВФ, ОЭСР, Всемирным банком, МОТ и ЕС. Как международная координация может объединить задачу бюджетной консолидации с постоянными инвестициям в сфере занятости и социальной политики? Могут ли МОТ и МВФ перевести заключения конференции в Осло 2010 года в плоскость расширенного и более интенсивного сотрудничества, особенно в странах, где осуществляются весьма спорные реформы рынка труда?
5. Для принятия своевременных, профилактических и корректирующих контрмер в области политики страны могли бы, как вариант, создать национальные системы раннего предупреждения и системы мониторинга на основе ряда ключевых показателей в целях прогнозирования и выявления экономических рисков, фискальных дисбалансов, высокого уровня безработицы и неполной занятости, неравенства и неполного соблюдения ОППТ и принципов социального диалога. Существуют ли такие механизмы в вашей стране? Если нет, могла бы МОТ оказывать содействие в этом отношении?