

9ª Reunión Regional Europea

Oslo, Noruega, 8-11 de abril de 2013

Empleo, crecimiento y justicia social



Organización
Internacional
del Trabajo

Nota introductoria para el debate de la mesa redonda temática sobre el capítulo 1: Configurar las políticas con miras a un crecimiento intensivo en empleo

Desde 2008, la región de Europa y Asia Central se ha visto gravemente afectada por una crisis económica y financiera de consecuencias devastadoras para la economía real y para el mercado de trabajo. Muchos países afrontaron con éxito la fase inicial de esta crisis mediante la puesta en marcha coordinada de medidas de estímulo fiscal que con frecuencia descansaban en un proceso de diálogo social tripartito. Ahora bien, el rescate de las instituciones financieras, unido a los fondos asignados a las medidas de estímulo, tuvo como resultado un drástico aumento del déficit público en muchos países. Las políticas de consolidación fiscal adoptadas a posteriori, tomando poco o nada en consideración el diálogo social, con objeto de estabilizar los mercados financieros y restablecer el flujo de créditos a las empresas han vuelto a conducir a estos países a la recesión, mientras el desempleo ha alcanzado niveles sin precedentes en la Unión Europea y en particular en los países de Europa Meridional afectados por la crisis. La elevada tasa de desempleo asociada a la disminución de los salarios reales y al recorte de las prestaciones sociales, que tiene como telón de fondo un aumento del costo de la vida para los hogares, han provocado protestas sociales cada vez más numerosas en muchos países de Europa y Asia Central. Además, hay pruebas de que las medidas de austeridad pueden socavar el crecimiento económico sostenible y el desarrollo social a largo plazo debido a los desequilibrios estructurales existentes y al incremento de las desigualdades en los salarios y en el mercado de trabajo.

En el informe se analizan los enfoques de políticas macroeconómicas favorables al empleo que podrían ser compatibles con los objetivos fiscales. Este tipo de estrategias, más equilibradas, permitirían liberar fondos para impulsar las transformaciones productivas y estructurales y la modernización tecnológica necesarias en las economías de

Europa y Asia Central mediante una ralentización gradual del ritmo de la consolidación fiscal, y propiciarían la introducción de tecnologías verdes que mejorarían la competitividad y la productividad. Las políticas podrían promover la sostenibilidad y la capacidad de creación de empleo de las empresas a través del establecimiento de un entorno favorable para las empresas, la mejora de las infraestructuras, el restablecimiento de los flujos de crédito a las empresas (en particular las PYME, que son las principales generadoras de empleo), y el estímulo de la inversión productiva privada. Se podría habilitar un margen fiscal adicional para esas políticas a través de la ampliación de la base tributaria por medio de iniciativas que tengan por objeto mejorar los sistemas de recaudación de impuestos, reducir la evasión y las exenciones fiscales, aumentar la progresividad en los impuestos e introducir una tasa medioambiental y un impuesto sobre las transacciones financieras. Las políticas salariales que garantizan una remuneración equitativa para todos los trabajadores e incrementos salariales acordes a la productividad contribuirían a que el consumo de los hogares se base en los ingresos y no en el endeudamiento, así como a impulsar aún más el crecimiento económico. Paralelamente, las políticas económicas centradas en el empleo deben ir acompañadas de políticas de mercado de trabajo eficaces, que apoyen el aprendizaje permanente y la inclusión en el mercado de trabajo de los grupos vulnerables, en particular los jóvenes, así como de políticas sociales cuyo objetivo sea luchar contra la pobreza, subsanar las deficiencias relativas a la cobertura y proporcionar una protección social adecuada. El diálogo social, las alianzas y la colaboración estratégica entre las organizaciones de empleadores, las organizaciones de trabajadores y los gobiernos son fundamentales a la hora de configurar esta estrategia y determinar y aplicar políticas más eficaces.

Los participantes tal vez estimen oportuno examinar las siguientes cuestiones:

1. En el informe se presenta una estrategia de crecimiento equilibrada e intensiva en empleo que estimula la sostenibilidad del desarrollo, el crecimiento económico y la creación de empleos de calidad, no sólo a nivel nacional sino también a nivel regional y local (por ejemplo, en las denominadas regiones/ciudades monoindustriales o en las regiones económicamente deprimidas). Para que esas estrategias contribuyan con eficacia a superar y prevenir las crisis, es preciso que sus líneas generales se hayan consensuado a través del diálogo social en los planos nacional y regional. ¿Cree que actualmente existe en su país un compromiso real del gobierno y los interlocutores sociales para lograr un consenso que favorezca la recuperación económica (por ejemplo, bajo la forma de un pacto social)? ¿Qué habría que hacer para fortalecer ese compromiso y esa colaboración?
2. En el informe se analizan políticas macroeconómicas que favorecen la creación de empleo y estimulan la inversión tanto pública como privada en el mundo del trabajo y la economía real. Para muchos países que están sujetos a enormes restricciones fiscales, es muy difícil aplicar esas políticas. ¿Está de acuerdo con esto o cree que existen diferentes caminos y opciones para conciliar las restricciones fiscales con la urgente necesidad de reactivar el empleo en Europa? ¿Cómo se podría crear margen fiscal adicional e invertir para este fin? ¿Ha diseñado su país políticas propicias en ese sentido? ¿Podrían los interlocutores sociales y el diálogo social desempeñar una función importante en ese ámbito? ¿Qué otro tipo de asistencia podría brindar la OIT en general y, más específicamente, por lo que respecta a su país?
3. Las políticas salariales y fiscales pueden ayudar a reducir las crecientes desigualdades de ingresos y a superar la crisis actual potenciando la demanda interna, la inversión, el crecimiento y la generación de empleo. En su opinión, ¿podría aplicarse a su país este argumento en relación con el contexto político y económico actual? y ¿es el diálogo social lo suficientemente sólido para permitir los cambios necesarios en las políticas salariales y fiscales?
4. La acumulación de los conocimientos y las competencias pertinentes en la fuerza de trabajo y de la experiencia en gestión y los conocimientos técnicos adecuados en el sector empresarial es un elemento clave de una nueva política industrial que impulsaría la competitividad, la recuperación sostenible y el crecimiento y la creación de empleo decente, especialmente en los países que dependen principalmente de la exportación de materias primas o cuyo sector exportador está poco desarrollado. Una estrategia integral para reforzar los sistemas de educación y formación técnica y profesional (EFTP) destinados a los jóvenes y los adultos, y que proporcione apoyo específico a las empresas nacionales para que aprendan de la cooperación con las empresas extranjeras, incluidas las empresas multinacionales, ayudaría a lograr este objetivo. A ese respecto, ¿cuáles son los principales obstáculos con que se enfrenta su país y qué tipo de asistencia solicitaría a la OIT para tratar de superarlos?
5. Se considera que la economía verde es un ejemplo de una política industrial exitosa. Mientras que por un lado crea nuevas oportunidades para el desarrollo sostenible y la creación de empleo decente, también aborda las repercusiones sociales negativas de las industrias en declive y de las regiones que dependen de esas industrias. El marco de la OIT para una transición justa sugiere una serie de políticas sociales y de mercado de trabajo para hacer frente a este problema. ¿Cómo puede la OIT ayudar a su país a reforzar esas políticas para lograr los mejores resultados posibles en el proceso de adaptación al cambio de los trabajadores y los empleadores?
6. En la actualidad, se considera que las PYME y las empresas de la economía social son las que más empleo generan. ¿Es propicio el marco legislativo, institucional, normativo y de inversiones de su país para el desarrollo de esas empresas y para aumentar su capacidad de creación de empleo? ¿Cuáles son los principales obstáculos y qué tipo de asistencia solicitaría a la OIT para superar esos obstáculos?