

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 4: Содействие международным трудовым нормам и последовательности политических мер в Европе и Центральной Азии

Несмотря на регулярные высказывания в поддержку мер, направленных на согласование экономической и социальной политики, мировой финансовый и экономический кризис испытал на прочность эти политические устремления. Политические решения, ориентированные на меры жесткой экономии бюджетных средств, иногда ассоциируются с непоследовательным применением международных трудовых норм, а порой и с несоблюдением или нарушением основополагающих принципов и прав в сфере труда (ОППТ), в частности, права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. Это ухудшило состояние рынка труда в этих странах, еще больше усугубило риски бедности и оказало негативное влияние на социальный климат и устойчивый экономический рост, способствующий созданию рабочих мест. Это угрожает европейской социальной модели, которую необходимо восстановить во избежание массового социального кризиса и политической реакции.

Прокладывая путь к устойчивому восстановлению, МОТ и ее трехсторонние участники должны стремиться выйти на новый уровень слаженности национальной, региональной и международной политики.

Первым шагом к согласованию политики является признание необходимости общих ценностей и основанного на правах подхода к экономической и социальной политике, обеспечивающей центральное значение ОППТ. Макроэкономическую политику, политику занятости и социальную политику, которые содействуют экономическому росту и социальной

справедливости, необходимо формировать на основе соблюдения общих ценностей и принципов, закрепленных в международных трудовых нормах (МТН). Эти нормы обеспечивают нормативное руководство в целях согласования экономической и социальной политики с тем, чтобы экономический рост приводил к увеличению количества и повышению качества рабочих мест, условий труда, профессиональных навыков и квалификаций, социальной защиты и, следовательно, к социальной справедливости, которая является одним из руководящих принципов Филадельфийской декларации МОТ и одной из основополагающих ценностей Европейского союза. Тем не менее, это требует признания всеми того, что ратифицированные международные трудовые нормы должны выполняться в полном объеме, тем самым выступая в роли локомотива социального и экономического развития.

Вторым шагом к согласованию социального и экономического развития стало бы рассмотрение новой парадигмы занятости, которая признает занятость как источник роста и ставит ее в один ряд с ОППТ и социальным диалогом наряду с экономическими целями. Это также относится к международной, региональной и национальной политике.

Широкое участие социальных партнеров в таких политических подходах играет важную роль в обеспечении всеобъемлющих и сбалансированных процессов. Кроме того, использование комплексных механизмов раннего предупреждения может предотвращать дисбалансы и содействовать координации экономической, социальной и трудовой политики.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. По вашему опыту, какую роль играют ОППТ и другие международные трудовые нормы в формировании ответных мер политики в вашей стране, и как эта роль может быть усилена в целях формирования сбалансированной макроэкономической политики, направленной на обеспечение экономического роста, благоприятствующего занятости, и на повышение качества рабочих мест? Какой в этой связи должна быть роль социального диалога?
2. Где вы отмечаете пробелы с точки зрения надлежащего применения международных трудовых норм в вашей стране? Каким образом МОТ могла бы помочь вашей стране в повышении согласованности политики посредством осуществления ОППТ и других международных трудовых норм?
3. Многие стратегии, инициативы и меры политики, способствующие росту занятости и достижению социальных целей, осуществляются учреждениями ЕС. В то же время меры бюджетной консолидации во многих странах, пострадавших от кризиса, в основном оказали негативное воздействие на трудовые отношения, занятость, в том числе занятость молодежи, а также на размер заработной платы и социальную защиту. Каким образом можно осуществить пересмотр национальной политики и политики ЕС в области экономики и финансов, чтобы оценить, в какой степени они способствуют или препятствуют устойчивому экономическому росту и социальной справедливости? Должны ли министерства труда и социальные партнеры иметь больше влияния в таких процессах формирования политики? Какую роль в этом отношении может играть МОТ?
4. Согласованность политики в целях обеспечения достойного труда – это также вопрос координации и взаимодействия между международными организациями и региональными учреждениями, в частности МВФ, ОЭСР, Всемирным банком, МОТ и ЕС. Как международная координация может объединить задачу бюджетной консолидации с постоянными инвестициям в сфере занятости и социальной политики? Могут ли МОТ и МВФ перевести заключения конференции в Осло 2010 года в плоскость расширенного и более интенсивного сотрудничества, особенно в странах, где осуществляются весьма спорные реформы рынка труда?
5. Для принятия своевременных, профилактических и корректирующих контрмер в области политики страны могли бы, как вариант, создать национальные системы раннего предупреждения и системы мониторинга на основе ряда ключевых показателей в целях прогнозирования и выявления экономических рисков, фискальных дисбалансов, высокого уровня безработицы и неполной занятости, неравенства и неполного соблюдения ОППТ и принципов социального диалога. Существуют ли такие механизмы в вашей стране? Если нет, могла бы МОТ оказывать содействие в этом отношении?