

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 3: Преодоление кризиса в сфере занятости молодежи и вызовов, связанных со старением населения

Молодые и пожилые работники – две группы, находящиеся в начале и в конце жизненного трудового цикла – особенно уязвимы в условиях дестабилизации рынка труда. На фоне нынешнего кризиса занятости произошло значительное повышение уровня безработицы среди молодежи. В настоящее время он превысил 20% в двух третях стран Европы и Центральной Азии, а в Греции, Испании и бывшей югославской Республике Македония более половины молодых людей лишены работы. Более того, одна треть молодых безработных в странах ЕС остаются не у дел в течение более 12 месяцев. Молодежь больше других групп населения страдает и от нестандартных и неформальных форм занятости. Если не принять срочных и решительных мер для решения этих проблем, станет неизбежной опасность потерять целое поколение, что вызовет серьезные политические, экономические и социальные последствия. С другой стороны, безработица среди работников старшего возраста находится на относительно низком уровне, поскольку в случае увольнения они часто покидают рынок труда. Однако с учетом прогнозов относительно неуклонного старения населения эти тенденции приведут к расширению масштабов бедности из-за сокращения бюджетных ассигнований на цели социальной защиты во многих странах.

Принятая в 2012 году Международной конференцией труда резолюция *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать* призывает правительства и социальных партнеров принять многосторонний подход, в котором содействующая занятости макроэкономическая политика сочетается с политикой стимулирования развития соответствующих профессиональных навыков у молодежи, широкого применения эффективной и целенаправленной политики на рынке труда в интересах молодых людей, а также программ молодежного предпринимательства, и содействия осуществлению прав молодежи. Этот подход необходимо реализовывать путем принятия конкретных мер, нацеленных на содействие переходу от школы к трудовой жизни, таких как программы

молодежных гарантий, стажировки, восстановление активности потерявших надежду молодых людей, создание стимулов для работодателей в целях приема на работу молодежи и осуществление программ молодежного предпринимательства. Необходимо уделять внимание формированию актуальных и востребованных на рынке профессиональных навыков молодежи посредством создания прочных систем профессионально-технического образования и подготовки.

Обязательным условием повышения уровня занятости в целом, и в частности занятости молодежи и пожилых людей, является увеличение финансирования действенной и активной политики на рынке труда, в том числе усиление персональной помощи в вопросах трудоустройства со стороны государственных служб занятости. Кроме того, комплексная стратегия активного старения – помимо расширения доступности адресных мер политики на рынке труда, включая создание стимулов трудоустройства для работодателей и работников – должна обеспечивать безопасные и здоровые условия труда, а также содействовать адаптации условий труда к нуждам пожилых работников.

В то время как национальные системы социальной защиты во многих странах испытывают глубокий дефицит финансирования, все больше пожилых людей и молодежи не обеспечиваются социальной защитой в должной мере. Существует настоятельная необходимость реформирования этих систем с тем, чтобы пробелы в сфере их охвата были устранены, сами системы стали устойчивыми в финансовом отношении, а предоставляемые ими пособия соответствовали положениям Конвенции МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102). Социальный диалог является важным инструментом для достижения широкого консенсуса о параметрах таких реформ. Кроме того, странам необходимо обеспечить всеобщий охват базовых систем социального обеспечения в соответствии с Рекомендацией 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202).

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. Каковы основные проблемы должны решаться в рамках политики занятости молодежи в вашей стране? В какой мере эта политика соответствует недавно принятому МОТ Плану действий в отношении занятости молодежи в рамках механизма реализации резолюции МКТ *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать*, принятой в июне 2012 года, и какую помощь может оказывать МОТ?
2. Сильные двуединые системы профессионально-технического образования и подготовки, включая системы ученичества и программы молодежных гарантий, являются ключевыми инструментами, содействующими занятости молодежи. Хотели бы вы располагать международной трудовой нормой, которая способствовала бы их широкому применению в регионе (и во всем мире)?
3. Какие основные препятствия стоят в вашей стране на пути расширения доступности активных мер политики на рынке труда, в том числе помощи в вопросах трудоустройства, для безработных и отчаявшихся найти работу людей, в первую очередь молодежи, а также для работников, которым угрожает безработица? Как такая политика должна формироваться в отношении развития профессиональных навыков, обеспечения их соответствия потребностям рынка труда, прогнозирования потребностей рынка труда, а также укрепления учреждений рынка труда, в частности, государственных служб занятости?
4. Предвидите ли вы нехватку трудовых ресурсов в вашей стране в будущем в связи со старением населения? Является ли правильным ответом комплексная стратегия активного старения, в рамках которой продуктивное использование трудовой жизни пожилых людей расширяется путем сочетания обучения на протяжении всей жизни с созданием безопасных и здоровых условий труда, широким доступом к службам помощи в вопросах трудоустройства и соответствующей активной политикой на рынке труда, тщательно согласованной с политикой социальной защиты? В чем заключаются самые сложные проблемы, и каким образом МОТ может оказывать помощь?
5. Существует ли в вашей стране широкий консенсус о параметрах реформы системы социальной защиты, которая обеспечит ее финансовую устойчивость одновременно с широким охватом и адекватностью пособий, включая лиц, впервые ищущих работу, и тех, кто работал в течение коротких периодов времени? Осуществляются ли уже такие реформы в вашей стране и с какими результатами?
6. Может ли в странах, где в настоящее время не существует всеобъемлющей системы социальной защиты, быть достигнут консенсус об установлении минимального национального уровня социальной защиты, который в качестве первого шага позволит обеспечить всеобщий охват базовой системы социального обеспечения? Какую помощь здесь может оказывать МОТ?