

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Вводная записка к тематической дискуссии по главе 1: Формирование политики, ориентированной на экономический рост, способствующий созданию рабочих мест

С 2008 года регион Европы и Центральной Азии (ЕЦА) серьезно пострадал от экономического и финансового кризиса, который вызвал разрушительные последствия для реальной экономики и рынка труда. На начальном этапе кризиса многие страны успешно справлялись с ним путем согласованного осуществления пакетов мер бюджетного стимулирования, зачастую опираясь на трехсторонний социальный диалог. Тем не менее, спасение финансовых учреждений одновременно с выделением ассигнований в поддержку пакетов мер стимулирования вызвали резкое увеличение дефицита государственных финансов во многих странах. Политика бюджетной консолидации, принятая впоследствии практически без проведения социального диалога в целях стабилизации финансовых рынков и восстановления кредитования предприятий, отбросила эти страны назад в рецессию, а безработица достигла беспрецедентного уровня в ЕС, в частности, в пострадавших от кризиса странах Южной Европы. На фоне роста стоимости жизни населения высокий уровень безработицы в сочетании со снижением размера реальной заработной платы и сокращением социальных пособий вызвали волну социальных протестов во многих странах ЕЦА. Более того, имеются свидетельства того, что меры жесткой экономии могут подорвать устойчивый экономический рост и социальное развитие в более отдаленной перспективе из-за существующих структурных диспропорций, а также из-за усиления неравенства на рынке труда и в уровнях доходов.

В докладе рассматриваются стимулирующие занятость подходы в области макроэкономической политики, которые можно было бы согласовать с фискальными целями. Постепенно замедляя темпы бюджетной консолидации, такие более сбалансированные стратегии позволят высвободить средства в интересах необходимых структурных и продуктивных преобразований и технологической модернизации

экономики стран ЕЦА, включая переход к зеленым технологиям, которые повысят уровень конкурентоспособности и производительности. Политика могла бы способствовать устойчивой деятельности предприятий и созданию ими рабочих мест путем формирования благоприятной среды для бизнеса, совершенствования инфраструктуры, восстановления потоков кредитов для предприятий, особенно малых и средних предприятий, где создается большинство рабочих мест, а также в целях стимулирования частных производственных инвестиций. Расширение налоговой базы могло бы создать дополнительные бюджетные возможности для такой политики путем осуществления инициатив, нацеленных на улучшение общего уровня собираемости налогов, сокращение налоговых льгот и случаев уклонения от уплаты налогов, повышение прогрессивных ставок налогообложения и введение экологических налогов и налогов на финансовые операции. Политика в области заработной платы, обеспечивающая справедливую оплату труда работников и ее рост в соответствии с повышением уровня производительности труда, будет стимулировать потребление домашних хозяйств на основе доходов, а не заимствований, и будет служить дополнительным стимулом экономического роста. Одновременно экономическую политику, ориентированную на занятость, необходимо дополнять действенной политикой на рынке труда, которая обеспечивает непрерывное обучение в течение всей жизни уязвимых групп населения, в частности молодежи, и их вовлечение на рынок труда, а также социальной политикой, направленной на сокращение масштабов бедности, преодоление пробелов и обеспечение надлежащей социальной защиты. Социальный диалог, партнерство и стратегическое сотрудничество между организациями работодателей и работников и правительствами играют ключевую роль в формировании этой стратегии, определении и осуществлении наиболее действенных мер политики.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

1. В докладе рассматривается стратегия сбалансированного экономического роста, при котором создаются рабочие места, – стратегия, которая придает устойчивый характер развитию, экономическому росту и созданию качественных рабочих мест не только на национальном, но и на региональном/местном уровнях (например, в так называемых монопромышленных регионах/городах либо в экономически депрессивных регионах в целом). Чтобы такие стратегии могли эффективно преодолевать и предотвращать кризисы, их контуры должны согласовываться на основе социального диалога на национальном или региональном уровне. Отмечаете ли вы в настоящее время реальное стремление правительства и социальных партнеров в своей стране достичь такого соглашения, которое будет содействовать восстановлению экономики (например, в форме социального договора)? Что следует сделать для укрепления этого стремления и взаимодействия?
2. В докладе анализируется благоприятствующая занятости макроэкономическая политика, которая стимулирует государственные и частные инвестиции в сферу труда и реальную экономику. Это серьезный вызов для многих стран ввиду огромных бюджетных ограничений. Согласны ли вы с этим или вы видите другие пути и варианты поиска компромисса между бюджетными ограничениями и настоятельной необходимостью восстановить занятость в Европе? Каким образом можно было бы изыскать и инвестировать дополнительные бюджетные средства? Разработана ли в вашей стране политика, которая содействует решению этих задач? Могут ли социальные партнеры и социальный диалог играть здесь значительную роль? Какое дальнейшее содействие может оказать МОТ в целом, а также в отношении вашей страны?
3. Политика оплаты труда и налоговая политика могут приносить пользу с точки зрения сокращения все усиливающегося неравенства доходов и преодоления нынешнего экономического спада путем стимулирования внутреннего спроса, инвестиций, экономического роста и создания рабочих мест. На ваш взгляд, относятся ли эти аргументы к вашей стране что касается текущего политического и экономического контекста, и является ли социальный диалог достаточно сильным, чтобы достичь соответствующих изменений в политике заработной платы и налогообложения?
4. Накопление соответствующих знаний и профессиональных навыков у работающих и управленческого опыта и ноу-хау у предприятий является ключевым элементом новой промышленной политики, которая будет способствовать повышению уровня конкурентоспособности, устойчивому восстановлению и росту экономики, созданию достойных рабочих мест, что особенно важно для стран, преимущественно экспортирующих сырье либо обладающих слаборазвитым экспортным сектором. К средствам достижения этой цели относятся принятие всеобъемлющей стратегии, направленной на укрепление системы технического и профессионального образования и подготовки молодежи и взрослых, а также оказание целевой поддержки отечественным предприятиям в целях накопления ими опыта и знаний посредством сотрудничества с иностранными предприятиями, в том числе с многонациональными корпорациями. В этой связи какие основные препятствия необходимо преодолеть вашей стране, и какую помощь вы бы запросили у МОТ для их преодоления?
5. Экологизация экономики рассматривается как пример успешной промышленной политики. Хотя, с одной стороны, это открывает новые возможности для устойчивого развития и создания достойных рабочих мест, с другой стороны, в отраслях, приходящих в упадок, и в регионах, зависящих от них, возникают неблагоприятные социальные последствия. Рамочные принципы МОТ «Справедливый переход» предусматривают целый ряд мер политики на рынке труда и социальной политики, направленных на решение этой задачи. Каким образом МОТ может помочь вашей стране в укреплении этой политики с целью достижения оптимальных результатов для работников и работодателей, которые должны адаптироваться к изменениям?
6. В настоящее время МСП и предприятия социальной экономики рассматриваются как основные источники занятости. Благоприятствует ли созданная в вашей стране законодательная, институциональная, инвестиционная и политическая база их развитию и расширению их возможностей по созданию рабочих мест, какие основные препятствия стоят на этом пути и какую помощь могла бы оказать МОТ?