

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ к неформальному совещанию министров труда на тему «Занятость молодежи в период кризиса»

Данная тематическая дискуссия дает возможность обсудить политические подходы и накопленный опыт по преодолению проблем, связанных с кризисом молодежной занятости, учитывая также резолюцию, принятую на прошлогодней сессии Международной конференции труда (МКТ) «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать», и с учетом дальнейших действий, утвержденных Административным советом МБТ на его сессии в ноябре 2012 года.¹

Высокий уровень безработицы и низкое качество рабочих мест

Трудное положение в сфере занятости молодежи не является новым явлением ни в Европе, ни в глобальных масштабах, но при этом европейский кризис привел к исторически самым высоким уровням безработицы. Уровень безработицы молодежи вдвое превышает показатели в области безработицы взрослого населения в странах с низкими, средними и высокими доходами в регионе Европы и Центральной Азии, а в некоторых странах Южной Европы больше половины молодых людей являются безработными (Греция, Испания и бывшая югославская Республика Македония). Помимо этого, растет также численность длительно безработной молодежи. В странах Европейского союза (ЕС), где уровень молодежной безработицы составлял 23,7% в ноябре 2012 года и, в общей сложности, в нем насчитывалось 5,8 млн безработных молодых людей, одна треть из этого числа не имела работы на протяжении более 12 месяцев.

Более того, безработица молодежи — это лишь верхушка айсберга, поскольку многие молодые работники жестоко страдают в условиях нехватки достойных рабочих мест. Ухудшение качества рабочих мест, доступных для молодежи, находит отражение в том, что расширяются нестандартные формы занятости, такие как недобровольная временная занятость, занятость на условиях неполного рабочего времени, а также занятость в неформальном секторе. Молодежь, зачастую не имеющая другого выбора помимо нестандартных форм занятости, страдает от низкой заработной платы,

ограниченного доступа к профессиональной подготовке на производстве, а также от неадекватной или вовсе не существующей сфере охвата социального обеспечения и коллективных переговоров. Кризис привел также к росту численности разочаровавшихся молодых людей в странах региона и к все возрастающему отрыву от рынка труда. В 2011 году в ЕС 7,5 млн молодых людей (т.е. 12,9% молодежи) не работали, не учились и не проходили профессиональной подготовки (так называемая категория NEETS).

Риски и угроза социальной сплоченности

На плечи молодежи ложится основное бремя кризиса и вполне реальна опасность появления потерянного поколения — когорты недовольных людей, вынужденных жить на периферии рынка труда. В связи с этим возникает проблема издержек, связанных с молодежной безработицей, как для самих молодых людей, так и для обществ в целом. Безработица молодежи, достигшая беспрецедентно высоких уровней, угрожает также социальной сплоченности. На индивидуальном уровне безработица в самом начале трудовой жизни человека, а также занятость в условиях нестабильных и низкооплачиваемых рабочих мест чревата весьма пагубными последствиями, поскольку она может отрицательно сказаться на долгосрочных перспективах с точки зрения заработков и возможностей занятости. Помимо этого, существуют и долгосрочные негативные последствия для финансовой устойчивости пенсионных систем вследствие низких уровней взносов, что, в свою очередь, будет усугублять состояние бедности лиц в пожилом возрасте. Рассматриваемые в своей совокупности, все эти проявления подвергают высокой опасности европейскую социальную модель.

Возможные выходы: предложения МОТ и ЕС

В течение последних нескольких лет наблюдался рост заинтересованности стран в том, чтобы включать проблемы молодежной занятости в национальные и международные политические программы. Все большее число правительств стали придавать проблемам молодежной занятости особое значение при проведении своей национальной политики в сфере занятости или приступили к разработке национальных планов действий и стратегий по вопросам занятости молодежи. На уровне ЕС молодежная занятость стала областью

¹ В целях обеспечения интерактивного характера обсуждения участников убедительно просят ограничить продолжительность своих выступлений 4-5 минутами. Просьба принять к сведению, что министры или главы делегаций могут сопровождаться одним советником.

приоритетных политических действий, а также неотъемлемой частью стратегии «Европа 2020». В декабре 2012 года Европейская комиссия утвердила пакет мер по проблемам молодежной занятости, включающий четыре основных направления, нацеленные на плавный переход от школьного обучения к трудовой деятельности благодаря системам молодежных гарантий, обеспечению того, чтобы системы ученичества и наставничества позволяли молодежи обогащать свой производственный опыт, повышая качество программ ученичества и количество их выпускников, а также содействуя мобильности молодежи в рамках ЕС.

В ответ на беспрецедентный кризис в сфере молодежной занятости в июне 2012 года Международная конференция труда приняла резолюцию «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать». В резолюции указывается, что создание рабочих мест для молодых людей является первоочередной глобальной приоритетной задачей, в которой подчеркивается необходимость применения разнопланового подхода, нацеленного на обеспечение роста, ведущего к расширению занятости и созданию достойных рабочих мест. В ней предусмотрены руководящие принципы по пяти политическим направлениям: i) занятость и макроэкономическая политика, содействующая созданию рабочих мест в целях обеспечения роста общего спроса и расширению доступа к финансовым ресурсам; ii) образование и профессиональное обучение в целях содействия переходу от школьного обучения к трудовой деятельности; iii) политика в сфере рынка труда, ориентированная на занятость малообеспеченной молодежи; iv) предпринимательство и самостоятельная занятость в целях содействия молодым целеустремленным предпринимателям; v) трудовые права в целях обеспечения того, чтобы молодые люди пользовались равным обращением и имели права в сфере труда. В плане дальнейших мер,

утвержденном Административным советом МБТ на его 316-й сессии в ноябре 2012 года, предусматривается оказание технических и политических консультативных услуг трехсторонним участникам МОТ, ориентированным на наращивание потенциальных возможностей МОТ с точки зрения расширения базы знаний и их распространения, а также подчеркивается руководящая роль МОТ в содействии партнерствам и информационно-пропагандистской деятельности по вопросам достойного труда для молодежи.

Расширение предложения и спроса

Обеспечение надлежащего и сбалансированного сочетания политических мер, ориентированных на расширение как предложения, так и спроса – важная предпосылка выхода из кризиса в сфере занятости молодежи. Хотя обеспечение рациональной деятельности государственных служб занятости, развития профессиональных квалификаций и навыков и соответствия квалификации рабочей силы требованиям рынка труда является важнейшим элементом с точки зрения предложения, акцент необходимо также делать и на стороне спроса за счет макроэкономической политики, стимулирующей создание рабочих мест и предусматривающей финансовое пространство для инвестиций, направляемых на цели активной политики на рынке труда и на создание благоприятного климата для деятельности малых и средних предприятий (МСП). В этом контексте необходимо также рассматривать вопрос направления государственных инвестиций в программы гарантий занятости молодежи и программы мер стимулирования государственных и частных работодателей, чтобы последние принимали на работу молодых работников. В связи с этим встает вопрос обеспечения финансового пространства, необходимого для инвестиций в сферу занятости молодежи.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Каким образом необходимо обеспечить учет вопросов разработки и претворения в жизнь сбалансированных и многомерных принципов, предложенных в Призыве к действиям МКТ 2012 года в национальной или европейской повестке дня по проблемам молодежной занятости? Какую помощь в этом отношении может предложить МОТ?
- Целесообразно ли межминистерское сотрудничество в отношении разработки и реализации национальных планов занятости молодежи? Какие меры могут быть предприняты в целях определения и расширения надлежащего финансового пространства для инвестиций, направляемых на расширение молодежной занятости?
- Какие уроки можно извлечь из наиболее успешных мер, связанных с переходом от школьного обучения к трудовой деятельности и активационным мерам, включая профессионально-техническое обучение и подготовку, программы двойного ученичества и наставничества и системы молодежных гарантий? Каким образом можно тиражировать, с соответствующей адаптацией, передовую практику?
- Как могут механизмы разработки, целевого назначения и институциональной реализации таких систем позволить более эффективно охватывать малообеспеченные и разочарованные слои молодежи?
- Как можно использовать финансовые возможности, включая Европейский социальный фонд для содействия занятости молодежи?
- Имеется ли возможность укрепления национальных и региональных партнерств в целях обеспечения достойного труда для молодежи?
- Какие механизмы необходимо предусмотреть, чтобы обеспечить обмен знаниями и опытом относительно тенденций, политики, программ и передовой практики в сфере занятости молодежи? Какую роль должна играть в этом отношении МОТ?