

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ для трехсторонней тематической дискуссии высокопоставленных представителей МБТ, МВФ и Европейской комиссии «Выход из кризиса – согласованность политических мер в целях обеспечения роста и рабочих мест»

Перед данной панельной группой ставится задача обсудить то, каким образом социально-экономическая политика и политика в сфере занятости могут содействовать выходу из кризиса и обеспечению устойчивого и инклюзивного роста, ведущего к созданию рабочих мест. Ключевой вопрос заключается в установлении более тесных взаимосвязей между налогово-бюджетной, валютно-денежной и финансовой политикой и стратегиями в целях обеспечения занятости в количественном и в качественном отношениях. Таким образом, в рамках данной тематической группы будет проанализирован вопрос о том, каким образом сфера труда, представленная трехсторонними участниками МОТ, может эффективно взаимодействовать с директивными органами, отвечающими за экономическую политику в целях достижения общих целей устойчивого экономического роста и социальной справедливости.

Многообещающие сигналы

С самого начала кризиса многосторонняя система, международные организации и региональные учреждения предлагали политические ответы на кризис, включая инициативы в области проведения последовательной и согласованной политики, ориентированной на содействие росту и занятости.

- В 2009 году на Питтсбургском саммите Группы двадцати прозвучала высокая оценка Глобального пакта о рабочих местах МОТ и торжественное обещание осуществить «планы выхода из кризиса, предусматривающие оказание поддержки достойным условиям труда, сохранению занятости и уделение приоритетного внимания увеличению числа рабочих мест».
- На Конференции МВФ/МОТ высокого уровня по «вызовам, связанным с ростом, занятостью и социальной сплоченностью», проведенной в Осло в сентябре 2010 года, две указанные организации проанализировали необходимость полного учета социальных

последствий кризиса, благодаря, например, установлению национальных минимальных уровней социальной защиты, обеспечению экономического роста, ведущего к расширению занятости, и проведению действенного социального диалога. При этом между МОТ и МВФ продолжалось сотрудничество на страновом уровне, в том числе в рамках Европейского союза: трехсторонние совещания МОТ/МВФ, проведенные в Болгарии и Румынии, представили возможность национальным трехсторонним участникам расширить свой экономический и социальный диалог, а что касается Румынии, – обсудить последствия реформ для организаций работодателей и работников, а также для механизмов и результатов коллективных переговоров.

- В своем докладе на саммит Группы двадцати, состоявшийся в Лос-Кабосе в 2012 году, МОТ и МВФ совместно с ОЭСР и Всемирным банком указывали, что «при рассмотрении дальнейших действий в целях ускорения темпов восстановления рабочих мест страны Группы двадцати могут пожелать сконцентрировать свое внимание на конкретных областях, охватывающих сторону спроса и сторону предложения на рынке труда». В ходе саммита лидеры Группы двадцати согласовали План действий по содействию росту экономики и созданию рабочих мест, в котором указывалось, что в случае если экономические условия будут существенно ухудшаться в дальнейшем, ряд стран Группы двадцати готовы пойти на координацию и осуществление дополнительных мер в поддержку спроса.
- На совещании в Берлине в октябре 2012 года пять ведущих международных организаций, в том числе МВФ и МОТ, вновь подчеркнули необходимость проведения макроэкономической политики, которая бы последовательно сопровождала усилия, направленные на расширение занятости.

- В декабре 2012 года на заседании Европейского совета его президент представил новый проект дорожной карты по завершению экономического и валютного союза, в которой содержалось конкретное указание на социальные аспекты, включая социальный диалог, а также на механизмы солидарности.
- И наконец, «пакет инвестиционных социальных мер», принятый Европейским союзом 20 февраля, предусматривал изменение концептуальной модели, в которой подчеркивалось, что социальные инвестиции являются неизбежным элементом обеспечения роста и занятости.

Серьезный удар по европейской социальной модели

С самого начала кризиса некоторые страны предпринимали инициативы по согласованию политики, ориентированной на обеспечение роста и занятости. Однако в 2010 году вектор политики переместился в сторону консолидации бюджетов, поскольку бремя накопившихся безнадежных долгов переместилось с частного в государственный сектор. Наиболее пострадавшие страны вынуждены были пойти на меры жесткой экономии. В частности, программы экономических преобразований, осуществляемые «тройкой» – Европейской комиссией, Европейским центральным банком и Международным валютным фондом – в странах Европейского союза, пораженных кризисом, были в первую очередь ориентированы на сокращение дефицита бюджетов и государственного долга. Сочетание одновременной рецессии под воздействием финансового кризиса и резкие бюджетные ограничения в ряде стран отрицательно сказались на занятости, особенно занятости молодежи, а также на оплате труда и социальной защите. Безработица достигла невиданных за 70 лет уровней. Многие домохозяйства, особенно самые незащищенные, оказались в состоянии бедности.

Политические меры реагирования на кризис, включая изменения в социальной политике и политике в сфере занятости, в общем и целом, проводились вне рамок социального диалога. Это нанесло ущерб архитектуре и функционированию социального диалога и систем трудовых отношений в некоторых странах. Наиболее показательным примером в этом отношении является случай Греции, которой на сессии в ноябре 2012 года Административный совет МБТ предложил привести свою систему трудовых правоотношений в соответствие с основополагающими правами.

Процесс реконструкции, основанный на общих ценностях

Осуществление международно согласованной политики, ориентированной на рост и занятость, является основным политическим вызовом, особенно в период кризиса, когда высок соблазн применять национальные подходы, подрывающие перспективы экономического восстановления соседей и угрожающие скатыванию к применению различных форм протекционизма. Наиболее прочным политическим фундаментом такого расширенного сотрудничества и координации является всеобщая приверженность единым ценностям и принципам.

Международные трудовые нормы и, в частности, основополагающие принципы и права в сфере труда предусматривают совокупность правил и ценностей, которые понятны и близки работающим женщинам и мужчинам во всех странах. Таким образом, они закладывают собой платформу для формирования последовательной политики, нацеленной на обеспечение роста, занятости и решение социальных задач. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров являются не только основополагающими правами человека, но и бесценными средствами достижения консенсуса даже тогда, когда весьма трудно сделать выбор, а обеспечение прогресса представляет собой длительный процесс.

Один из руководящих принципов Филадельфийской декларации МОТ, которая представляет собой основанную на ценностях платформу восстановления после Второй мировой войны и преодоления последствий великой депрессии, предусматривает рассмотрение всех международных мер и направлений экономической и финансовой политики в свете основополагающей цели обеспечения социальной справедливости.

Эти ценности закреплены также в договорах ЕС. В Лиссабонском договоре провозглашена «высоко конкурентоспособная социальная рыночная экономика, ориентированная на обеспечение полной занятости и социального прогресса, включая содействие социальной справедливости». В нем также подчеркиваются «требования, касающиеся согласованности политических мер в связи с содействием занятости, социальной защите, действиям по борьбе с социальной изоляцией, образованию и профессиональной подготовке». Именно такое предвидение политических мер, направленных на инвестиции в реальную экономику и в создание новых качественных рабочих мест, часто отсутствует в мерах реагирования на кризис тогда, когда эти меры крайне необходимы.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Какой политики необходимо придерживаться, чтобы укреплять реальную экономику и поддерживать энергичный экономический рост и обеспечивать инвестиции в рентабельные предприятия?
- Каким образом можно восстановить европейскую социальную модель, с тем чтобы противодействовать кризису в социальной сфере?
- Как можно отрегулировать темпы и содержание мер консолидации бюджета, чтобы обеспечить пространство для восстановления занятости?
- Может ли координация международной политики открыть перспективы более эффективному согласованию мер, направленных на сокращение уровней государственной и частной задолженности совместно со стабильными инвестициями в социальную политику и в политику в сфере занятости?
- Чем МОТ может помочь странам в формировании сбалансированной политики, ориентированной на устойчивый и инклюзивный рост?
- Имеется ли возможность обеспечения большей последовательности и согласованности международной политики на основе анализа, исследований и сотрудничества по вопросам политики между МОТ, МВФ и Европейской комиссией? Каким образом МОТ и МВФ могут воспользоваться крупными достижениями Конференции 2010 года в Осло?