

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ для трехсторонней тематической дискуссии высокого уровня «Рост, ведущий к расширению занятости, и качественные рабочие места»

В ходе данного тематического обсуждения будут рассматриваться два стержневых элемента устойчивого экономического роста: рост, обеспечивающий расширение занятости, и качественные рабочие места. В ходе дискуссии будут обсуждены конкретные возможные политические меры, рассматриваемые в различных ракурсах, которые могут быть предложены министрами труда, министрами финансов, социальными партнерами и представителями Европейской комиссии.

Безработица, сегментация рынка труда и качество рабочих мест

Безработица растет в большинстве европейских стран, а восстановление ситуации в сфере занятости, которая превалировала до глобального финансового кризиса, становится все более отдаленной задачей. В ноябре 2012 года численность безработных в Европейском союзе была на 2 млн выше, чем годом ранее. Положение молодежи отличается особой драматичностью, поскольку почти один из каждых четырех молодых людей в настоящее время не имеет работы, а в некоторых странах Южной Европы это соотношение повысилось более чем до 1:2.

Рост безработицы сопровождается расширением нетрадиционных форм занятости, таких как вынужденная работа на условиях неполного рабочего времени, временная работа и заемный труд, а также труд в низкооплачиваемых секторах, характеризующихся низкими перспективами профессионального роста. Уже до кризиса отмечалось расширение нестандартных форм занятости, зачастую менее стабильных, хуже оплачиваемых и лишенных достаточного охвата системами социальной защиты и коллективных переговоров по сравнению с постоянными формами занятости. Нестандартные формы занятости, в первую очередь, пагубно сказываются на молодежи, низкоквалифицированных работников, женщинах, выполняющих семейные обязанности, и мигрантах. Многие работники вынужденно соглашались на такие формы занятости, поскольку они не могут найти постоянной работы. Хотя иногда нестандартные формы занятости могут служить ступенькой на пути получения постоянной работы, они также используются компаниями в качестве «буфера», позволяющего корректировать их уровни занятости в зависимости от

временных всплесков спроса. Кризис привел к усилению процесса сегментации рынка труда на европейских рынках труда.

В результате кризиса дальнейшее расширение получила занятость в неформальном секторе, которая в некоторой степени представляет собой незадекларированный труд, нацеленный на то, чтобы сократить трудовые издержки и избежать оплаты налогов. В менее развитых странах неформальная занятость может быть частью стратегии выживания многих домохозяйств по причине отсутствия нормальных рабочих мест в формальной экономике и постоянных рабочих мест.

Эти изменения сопровождаются растущими дисбалансами в заработной плате, которая во многих странах отстает от роста производительности труда. Такое несоответствие находит отражение в долгосрочном падении доли заработной платы в валовом внутреннем продукте. В результате кризиса усилились также долгосрочные тенденции низкой оплаты труда и бедности в странах региона. В 2011 году 18,6 млн человек причислялось к категории «работающей» бедноты в странах ЕС-27, а в странах Юго-Восточной и Восточной Европы и Центральной Азии 8 млн работников живут менее чем на 2 долл. США в день. Во многих странах сокращению подвергаются также ассигнования на проведение мер по безопасности и гигиене труда (БГТ).

В период кризиса усилился процесс децентрализации коллективных переговоров. Реформы трудового законодательства последнего времени повлекли за собой ослабление роли социальных партнеров в ходе переговоров о заработной плате и условиях труда, равно как и в более широком процессе принятия политических решений. Такие схемы могут усугубить наблюдаемые тенденции, проявляющиеся в нестандартных формах занятости и вялых темпах роста реальной заработной платы, по сравнению с ростом производительности труда.

Политические решения

Вышеупомянутые изменения высвечивают необходимость проведения макроэкономической политики, содействующей

созданию рабочих мест, в рамках которой рассматриваются также проблемы структурных преобразований и технологического совершенствования экономики. В частности, налицо необходимость создания для компаний, особенно малых и средних предприятий (МСП), условий, которые благоприятствовали бы инвестициям в реальную экономику и, таким образом, стимулировали создание рабочих мест. Это, в свою очередь, позволило бы повысить внутренний спрос и темпы экономического роста и повысить государственные поступления, направляемые на инвестиции на обеспечение действенной активной политики на рынке труда, а также на консолидацию бюджета.

Что касается максимального повышения поступлений от налогообложения, следует рассмотреть проблему того, каким образом можно добиться улучшения положения с точки зрения сбора налогов и проведения политики прогрессивного налогообложения и при этом избежать негативных последствий для экономического роста и конкурентоспособности.

Необходимо также оказывать помощь лицам, находящимся в условиях нестандартных форм занятости, обеспечив для них доступ к системам социальной защиты и, в более общем плане, стремясь к повышению инвестиций в подготовку работников востребованных профессиональных

квалификаций и навыков, с тем чтобы сохранять и расширять их возможности в области трудоустройства. Это предусматривает оказание содействия сохранению занятости или перемещению, в противном случае, сокращенных работников компании и расширению доступа лицам, занимающимся поиском работы, к эффективным мерам политики в сфере рынка труда, обеспечивая тем самым их трудоустройство. И наконец, следует рассмотреть роль коллективных переговоров, социального диалога и социальных партнеров в процессе разработки и осуществления мер макроэкономической политики, ориентированных на создание рабочих мест, сбалансированной политики в области оплаты труда, действенной активной политики на рынке труда и политики в области социальной защиты, нацеленной на сокращение сегментации рынка труда и повышение качества рабочих мест для незащищенных и уязвимых групп работников. Это также касается и вопроса привлечения социальных партнеров к процессу содействия созданию рабочих мест в формальной экономике и достойных рабочих мест, борьбе с незадекларированными формами труда и оказания содействия формализации предприятий, действующих в неформальном секторе, и неформальных форм труда, а также формулировке и осуществлению законодательных и политических мер в области БГТ.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Какие вы можете предложить меры, направленные на создание большего числа рабочих мест более высокого качества? Каковы ключевые факторы, содействующие продуктивным инвестициям, стимулирующим создание рабочих мест, и макроэкономической политике? Какая роль отводится в формировании такой политики социальным партнерам?
- Каким образом следует рассматривать проблемы, связанные с сегментацией рынка труда и нестандартными формами занятости, и как можно повысить качество и обеспечить стабильность занятости? Каким образом правительства могут расширить действенные системы образования, профессиональной подготовки и другие направления активной политики на рынке труда в интересах работников, занятых на рабочих местах низкого качества, а также для безработных и разочаровавшихся лиц в целях содействия их закреплению на рынке труда, повышения их профессиональных квалификаций и навыков и обеспечения их социальной интеграции? Каким образом можно решить проблемы незадекларированного труда и неформальной занятости? Как следует решать проблемы, касающиеся стресса, связанного с работой, и психологических заболеваний?
- Каковы наиболее эффективные формы социального диалога и коллективных переговоров в период кризиса? Каким образом социальный диалог может укреплять взаимосвязи между заработной платой и производительностью труда?
- Какие ожидания связывают министры труда с мерами министров финансов с точки зрения обеспечения условий, благоприятствующих созданию рабочих мест? На какие альтернативы могут рассчитывать министры финансов, с тем чтобы изыскать средства или создать финансовое пространство для инвестиций в реальную экономику? Какова в этом отношении роль политики в области налогообложения?
- В чем вы видите наиболее важную роль МОТ в отношении повышения эффективности занятости в странах региона?