

9-е Европейское региональное совещание

Осло, Норвегия, 8-11 апреля 2013 г.

Занятость, рост и социальная справедливость



Международная
организация
труда

Справочный документ к панельному совещанию глав государств и правительств и глав организаций на тему «Как можно преодолеть последствия финансового кризиса»

Настоящее тематическое обсуждение посвящено рассмотрению возможных путей выхода из кризиса. Учитывая серьезность ситуации, сложившейся в сфере занятости в Европе, в срочном порядке необходимо изучить возможности реализации стратегии экономического восстановления, ведущего к созданию рабочих мест.

Различные этапы мер реагирования на кризис

Сразу же после того, как в 2008-09 годах разразился глобальный финансовый кризис, успешно стала проводиться скорректированная стратегия мер реагирования. Она включала пакеты налогово-бюджетных мер стимулирования, зачастую, сопровождаемые социальным диалогом с социальными партнерами. Это позволило не допустить слишком резкого падения темпов роста и свертывания рабочих мест.

Однако меры спасения финансовых учреждений, наряду с ассигнованиями, направленными на осуществление мер стимулирования, привели к резкому росту дефицита государственных финансов во многих странах, что повлекло за собой нестабильность финансовых рынков и отрицательные последствия для заемных средств и суверенного долга.

Политика консолидации бюджетов, которая впоследствии стала проводиться в условиях практически отсутствия социального диалога в ответ на этот вызов, предусматривала резкое сокращение государственных инвестиций и заработной платы, равно как и свертывание ассигнований, выделяемых на политику в сфере рынка труда и на выплату социальных пособий.

Ожидалось, что такой подход позволит стабилизировать финансовые рынки, восстановить потоки кредитов в промышленный сектор и стимулировать частные инвестиции и создание рабочих мест. Однако эти ожидания так и не оправдались, а и без того слабый совокупный спрос на внутренних рынках еще более снизился. Помимо этого, многие предприятия по причине чрезвычайно высоких процентных ставок по займам не только перестали быть заинтересованными в инвестициях, но и сталкивались с затруднениями в этом отношении и не могли повышать свою конкурентоспособность и создавать рабочие места. Результатом был коллапс

совокупного спроса, что не позволило сократить дефицит бюджета и государственного долга, а заставило пойти на новые меры упорядочения бюджета, что привело к порочному кругу дополнительных фискальных мер, которые еще более ослабили экономику. Помимо этого, эта стратегия не решала проблем докризисных структурных дисбалансов, таких как неэффективность финансового рынка или, в некоторых странах, неразвитая экспортная база, а также расширяющееся неравенство, в общем и целом, в сфере рынка труда и в доходах.

Последствия в Европе и Центральной Азии

В последнем квартале 2012 года в еврозоне отмечалось свертывание на 0,6%, что оказало существенное воздействие на другие страны региона. Пораженные кризисом страны юга Европы переживают в настоящее время затянувшуюся рецессию с уровнями безработицы, которые достигли беспрецедентных уровней в Европейском союзе и в Юго-Восточной Европе. К ноябрю 2012 года в странах ЕС-27 безработных насчитывалось на 2 млн человек больше, чем годом ранее. Бедственное положение молодежи вызывает особое опасение, поскольку в настоящее время один из каждых четырех молодых людей не имеет работы, а в некоторых странах Южной Европы этот показатель составляет более одного из каждых двух лиц. Во всех странах, пораженных кризисом, высокая безработица наряду с растущей нестабильностью занятости и заработной платы, а также сокращением социальных выплат, предусмотренных мерами жесткой экономии, обостряют чувство несправедливости у людей и приводят как к мирным демонстрациям, так и к менее мирным проявлениям социального недовольства. В таких условиях цепная реакция в других европейских странах является лишь делом времени.

Разрешение проблем: выход из кризиса

Как представляется, расширяется консенсус относительно того, что ответные меры, нацеленные на преодоление сегодняшнего кризиса и предотвращение его повторения, должны в обязательном порядке предусматривать социальный диалог и учет социальных аспектов. Одним из примеров

является «пакет мер социальных инвестиций», который был принят Европейским союзом 20 февраля и который предусматривает изменение системы понятий и воззрений с ориентиром на то, чтобы социальные инвестиции были обязательным элементом обеспечения роста и занятости. В этом отношении трехсторонний социальный диалог – неотъемлемое средство обеспечения и формирования стабильных стратегий, направленных на расширение инвестиций в реальную экономику и в достижение экономического роста, стимулирующего создание рабочих мест. Такие меры являются необходимым условием устойчивого экономического роста, строящегося на принципах тесной координации социально-экономической политики и политики в сфере

занятости. Процесс консолидации бюджетов должен проводиться с учетом стабильного содействия устойчивому росту, инвестициям в реальную экономику и структурным и технологическим преобразованиям, которые бы позволили выправить структурные перекосы, поднять производительность и конкурентоспособность, а также содействовать созданию продуктивных рабочих мест при постепенном преодолении сегментации рынка труда.

Тем не менее, такой политический подход связан с определенными издержками, и при этом возникает вопрос – где можно найти финансовые ресурсы для этого. С этим также связана ориентация государственных инвестиций и налоговой политики стран.

Участники дискуссии могут пожелать обсудить следующие вопросы:

- Какую новую направленность следует придать мерам реагирования на кризис, с тем чтобы преодолеть отрицательные социальные последствия и последствия для занятости? Каким образом можно обеспечить адекватные финансовые ресурсы для проведения таких политических мер?
- Нуждаемся ли мы в новом экономическом порядке управления, в котором бы сочетались цели экономического роста и конкурентоспособности со стабильной политикой в сфере занятости и в области социальных дел? Каким образом выглядела бы такая модель, и какова была бы роль социального диалога в этом отношении?
- Каков может быть вклад МОТ в региональную национальную политику, нацеленную на создание рабочих мест и обеспечение устойчивого роста с одновременным снижением неравенства в сфере труда?