

第一项议程

有关就业问题的周期性讨论报告(2014 年)

文件的目的是

敦请理事会就所提交的问题发表评论，以为劳工局为大会第 103 届会议(2014 年)撰写有关就业战略目标的周期性讨论报告提供参考(见决定草案第 31 段)。

相关的战略目标：就业。

政策影响：有关所提交问题的讨论将为劳工局编写在大会上对就业进行一次周期性讨论的报告提供参考，该报告将指导本组织 2014-18 年有关就业的战略定位。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：大会将在其第 103 届会议(2014 年)上举行一次有关就业战略目标的周期性讨论。

作者单位：就业部门(EMPLOYMENT)。

相关文件：《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》；2010 年国际劳工大会第 99 届会议关于就业周期性讨论的决议；通过有关就业周期性讨论决议的后续措施(理事会文件 GB.309/3/1)；2012 年国际劳工大会第 101 届会议关于青年就业危机：呼吁采取行动的决议；理事会文件 GB.313/PV。

导 言

1. 根据大会于 2008 年通过的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》及其附件，后续行动¹ 包括在国际劳工大会(ILC)上进行周期性讨论的方案，以便“(i) 更好地了解其成员国就每一项战略目标而言所具备的各式各样的现实和需求，通过利用其所能支配的所有行动手段，包括与标准相关的行动、技术合作以及劳工局的技术和研究能力，更有效地对这些需求做出回应，并相应地调整其优先事项和行动计划；和(ii) 评估国际劳工组织活动的结果，以便使计划、预算和其它治理方面的决定在知情情况下做出”。²
2. 理事会 2012 年 3 月将有关就业战略目标的第二次周期性讨论列入大会第 103 届会议(2014 年)的议程。³ 有关就业的第一次周期性讨论发生在 2010 年，而大会 2014 年会议将标志着一个战略目标在周期性讨论中第二次出现的首次情况。⁴ 因而，为确保 2014 年的周期性讨论以最佳的方式处理实质性问题 and 政策反应，由理事会给予指导是及时的。
3. 2014 年的周期性讨论将为大会提供指导本组织 2014–18 年阶段有关就业的战略方向的机会。为使此类讨论有据可依，三个要素尤为重要：
 - 对当前就业的挑战和主要变革驱动力的健全和共同的理解；
 - 对由本组织及其成员国开展的促进就业的行动进行审议，包括 2010 年国际劳工大会关于就业周期性讨论结论的后续措施；⁵ 和
 - 考虑日益变化的外部环境和国际劳工组织改革对本组织有关就业工作的影响。
4. 本文件突出了在劳工局将向大会提交的有关周期性讨论报告中包含的那些关键要素和拟议的详细说明。其内容还将吸取国际劳工大会有关其他战略目标周期性讨论的结论，国际劳工大会的一般性讨论，理事会有关就业和社会政策问题讨论的结论，以及从相关评估中得出的结果和建议。如同大会于 2012 年通过的《行动呼吁》中要求的那样，报告将重点突出危机对青年人的影响和国际劳工组织的应对措施。⁶

¹ 《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》，附件，(2008 年，日内瓦)。该《宣言》在第一部分(A)中提出国际劳工组织的四个同等重要的战略目标为：(i) 促进就业；(ii) 发展并加强社会保护措施；(iii) 促进社会对话和三方性；和(iv) 尊重、促进并实现工作中的基本原则和权利。

² 同上，附件，第二部分(B)(i) 和 (ii)。

³ 理事会文件 GB.313/PV，第 18 段。

⁴ 随后的周期性讨论的内容包括：社会保护(2011 年)，工作中的基本原则和权利(2012 年)，和社会对话 (2013 年)。

⁵ 国际劳工组织：关于就业周期性讨论的决议，国际劳工大会，第 99 届会议，2010 年，日内瓦。

⁶ 国际劳工组织：关于青年就业危机：呼吁采取行动的决议，国际劳工大会第 101 届会议，结论，第 51 段，2012 年，日内瓦。

I. 更好地了解就业挑战

5. 当今世界经济体所面临的就业挑战可以这样的措词加以形容，一方面是全球经济和金融危机的持续影响，另一方面是若干关键的长期趋势取决于每一经济体的发展水平和结构特征对之产生影响。

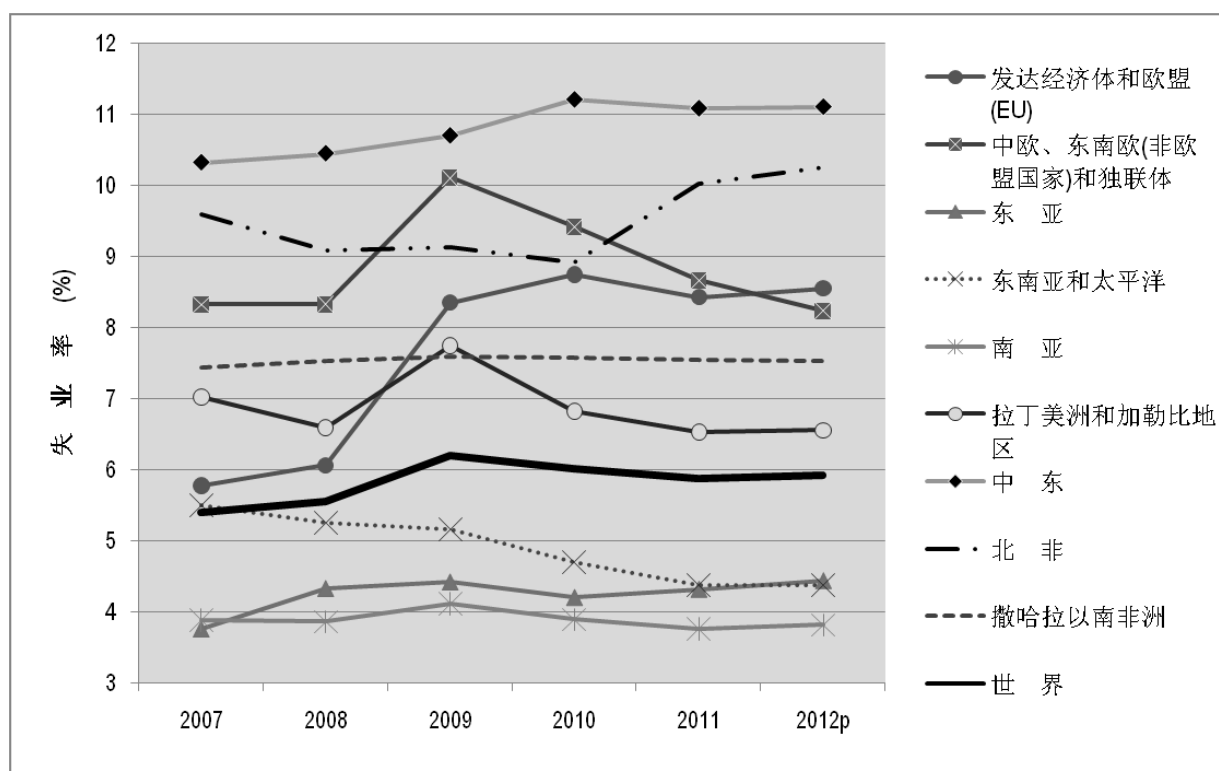
持续经济危机的影响

6. 从 2008 年起在发达国家发生的金融和经济危机及其对全世界的增长和劳动力市场的影响经历了几个阶段。2009 年强劲协调的政策反应，以及许多新兴和发展中国家表现出的弹性提高了复苏的希望。然而，自 2010 年年中开始的强烈转向财政紧缩直接在一些发达国家，以及亦在全球层面降低了累积总需求和增长前景。持续和不断增加的失业在许多发达经济体中正在对实际工资产生下行压力，从而降低了私人消费可对经济活动给予的支持。
7. 国际劳工组织三方成员和劳工局密切监督并讨论了这些发展情况，增加了有关危机应对政策的研究，加强了与其他多边和区域机构的伙伴关系，并增加了与危机相关事项的政策建议和技术合作。
8. 国际劳工组织在 20 国集团和多边体系中一再呼吁政策制定者关注在宏观经济框架中影响到追求社会正义的至少两种类别的政策不连贯：服务于相反目的的财政和货币政策，此种情况在一些发展中国家导致货币政策承受大部分艰巨任务；和对劳动力市场的严重恶化关注不够(尤其是以失业、长期失业、非自愿性非全日制工作的增加、工资的减少和惊人的青年人失业来衡量)，此种情况导致影响到消费和投资增长的消极反馈循环，并对仍处于危机中的那些国家的增长施加了下行压力，并通过贸易、资本流动和投资联系影响到全世界。
9. 国际劳工组织于 2013 年 1 月 22 日发布的《2013 年全球就业趋势》⁷ 估计，2012 年的失业人数约 1.97 亿，比 2011 年增加了约 420 万人。按地区分类的估计数表明许多地区的失业率在上升或顽固地居高不下(见图 1)。报告预测今后五年的失业将继续增加，达到 2.1 亿人。
10. 劳动力市场中持续的萧条对青年人来说是灾难性的。年龄在 15 和 24 岁之间青年人的失业率为 12.6%，高出全球 6% 失业率不止一倍。在发达国家中，青年失业者的 35% 失业 6 个月或更长时间，造成对日益加剧的挫折感的恐惧、并证明在有关就业的第一次周期性讨论上表明的对“可能被遗忘的一代”的关注是有道理的。⁸

⁷ 国际劳工组织：2013 年全球就业趋势：从第二次就业下降中恢复，2013 年，日内瓦。

⁸ 国际劳工组织：关于就业周期性讨论的决议，同前，第 13 段。

图 1. 2007–12 年全球和按区域划分的失业率



资料来源：国际劳工组织：趋势计量经济学模式，2012年10月。2012的数字是初步的 (p = 预测)。

11. 许多发展中国家在危机之前已成功地将工人从低生产率转向较高生产率活动。这种有益的结构变化是抑制脆弱的就业和工作贫困有利趋势背后的一个关键要素，但这一趋势在危机期间失去了势头。就业不再以同样的速度从农业转向具有较高增值价值的领域，而农业中的生产率出现了停滞，并继续使人口的很大一部分陷于贫困。
12. 延长了的萧条在一些国家中的一个重大后果是长期失业的增加，此种情况使得复苏进一步复杂化：一名工人失业的时间越长，其在劳动力市场的关联性越弱，他们的技能变得过时的风险越高，以及他们在雇主眼中的就业能力越低。由于所提供的就业和那些有能力填补空缺人员之间的不匹配和技能过时，此种情况具有将周期性失业转变成结构性失业的危险。

长期趋势

13. 尽管一些劳动力市场中的悲惨状况要求在近期对之作出回应，其他一些力量正在对劳动力市场施加重大的长期影响并形成就业挑战。即使当就业增长恢复时，也将继续要求对它们做出反应。
 - (i) **日益增长的收入不平等**危及社会凝聚力并减少经济活力。此种情况可部分归因于同全球层面和大多数国家的资本相比，流向劳动力的国内生产总值的份额下降。高技能和低技能工人之间的不同前景提供了日益增长的不平等的另外一个来源。在一些国家，由于年青工人在进入劳动力市场方面面临的困难，收入不

平等所涉一代人的诸方面内容可能变得更为尖锐。在其他一些国家，由于社会保护体系未能得到解决、非标准雇佣形式份额的增长、社会对话机构的薄弱，以及最低工资政策的薄弱或缺乏而加剧了日益增长的收入不平等。这些变化在许多国家削弱了家庭需求对累积总需求的贡献，导致更少的就业创造。

- (ii) **技术改革**的新浪潮正在彻底改变制造业中就业的性质，使就业创造的相对比率从依赖于制造业变得有利于服务和知识部门，以及管理、工程、零售、卫生医疗和其他服务业中所谓的“互动就业”。
- (iii) **增长的新地缘**表现出全球化新阶段的特征，在这方面，来自新兴经济体中日益壮大的中产阶级不断增长的需求正在变成全球需求的驱动力，而且许多发展中国家教育水平的不断提高正在改变着全球对人才和技能竞争的性质。新兴经济体拥有的高技能工人的数目不断增加，他们成功地竞争到高技术、高附加值就业岗位，形成全球价值链并改变着生产和就业的布局模式。
- (iv) **人口统计转型**正在提高老年人较之工作年龄人口的比率，特别是在一些东欧国家、日本和中国，这种情况造成对养恤金、社会保障和卫生医疗体系(包括家庭和社区老年人护理机构)以及移民政策的挑战。⁹ 其他一些国家正在面临为膨胀的青年人口创造就业岗位的挑战。
- (v) **技能不匹配**导致自相矛盾的高失业率和就业岗位空缺的同时存在。技术和市场中的迅速变化加速了技能的过时，要求更多地投资于终身学习以防止长期失业，并要求培训体系对劳动力市场需求具有更大的灵活性和负有更多的义务，更好的劳动力市场信息体系和更有效地将雇主与培训人联系起来的机构。
- (vi) 就转向环境可持续、**低碳、能源节约型**增长道路达成越来越多的全球共识将促进投资，并通过结合能源依赖型产业中的就业岗位损失、新产业中就业岗位的增长以及许多商业的改造，而导致工作岗位创造和工作岗位丧失的加速。对有效和公正的转型来说，将要求企业适应新技术的能力、工人获得适当的培训的能力以及与社会伙伴进行磋商。¹⁰

14. 除这些新趋势外，持续的劳动力市场**性别差距**意味着仍存在妇女进入和参与劳动力市场的许多障碍。¹¹ 男人和妇女两者之间在危机前出现的失业和在业人员占人口比率的趋同现象在受危机影响最大的地区发生了逆转。

⁹ 国际劳工组织：《新人口变化背景下的就业和社会保护》，报告四，国际劳工大会，第102届会议，2013年，日内瓦。

¹⁰ 国际劳工组织：《可持续发展、体面劳动和绿色就业》，报告五，国际劳工大会，第102届会议，2013年，日内瓦。

¹¹ 见国际劳工组织：《全球妇女就业趋势》，2012年，日内瓦，就有关失业、就业、劳动力参与、脆弱性和职业中有关性别差距提供信息。

II. 包括 2010 年国际劳工大会有关就业周期性讨论结论后续措施在内的促进就业行动

15. 当 2010 年进行有关就业的第一次周期性讨论时，全世界正处于 70 年来最严重的全球萧条之中，但许多国家也正在从萧条中恢复。遵循在上届大会上达成一致的《全球就业契约》的指导，¹² 并避免重复“就业恢复远远落在经济活动恢复的后面”的历史，¹³ 重点突出了使以就业为中心的恢复成为可能。不幸的是，如同《2013 年全球就业趋势》报告证明的那样，这一期望被证明过于乐观，而失业的挑战还在继续。
16. 理事会可能希望考虑就结论中要求政府和社会伙伴所采取的行动向 2014 年大会报告的方式。下面的段落中叙述了劳工局为应对那些结论中为其工作确定的优先事项所开展工作的性质。
17. 2010 年 11 月，理事会讨论了劳工局实施大会通过的有关就业周期性讨论结论在六个主题领域的指导和建议行动的计划。¹⁴
 - (i) **促进充分、体面、生产性和自由选择就业的宏观经济政策框架。** 国际劳工组织扩大了就流行的宏观经济框架有助于或妨碍持续和生产性就业的程度进行的研究，包括国家和主题研究。还在包括 20 国集团在内的一些论坛上加快了研究和倡导工作，指出了政策不连贯的消极影响，如累积总需求、令人烦恼的劳动力市场和工资紧缩之间的负面反馈循环，以及政策不确定对投资和消费者信心的负面影响。根据国际货币基金组织(IMF)协商第四条对约 80 个国家进行了分析，而且分析结果在一些案例中已被结合进国家就业政策框架。国际劳工组织加强了其就有关宏观经济框架和就业研究与国际货币基金组织的接触，而且国际劳工组织有关“有利于就业的宏观经济框架”的工作得到了国际货币基金组织研究人员的完全接受。然而，此种情况尚未充分反映在国际货币基金组织在国家层面的业务中。采取了一些象征性的措施，如将就业和劳动力市场结合进国际货币基金组织国家审议的模板。¹⁵ 如要求的那样，国际劳工组织推动了有关就业指标方法学的工作，而且将很快发行一个有关该主题的新手册。
 - (ii) **促进充分、体面、生产性和自由选择就业的就业和劳动力市场政策。** 世界银行开发了一个有关国家就业政策文件的全球数据库，并发行了一个危机应对措施的目录。¹⁶ 案例研究审议了包括结构调整的影响在内的国家就业政策，不同地

¹² 国际劳工组织：从危机中恢复：全球就业契约，2009 年，日内瓦。

¹³ 国际劳工组织：关于就业周期性讨论决议，同前，第 5 段。

¹⁴ 理事会文件 GB.309/3/1。

¹⁵ 见有关理事会讨论国际政策一致的报告，理事会文件 GB.313/HL/1：避开再次发生的危机：国际劳工组织的作用(2012 年 3 月)；GB.316/WP/SDG/1：全球经济展望和体面劳动议程(2012 年 11 月)。

¹⁶ 以《全球就业契约》的结构为基础，国际劳工组织和世界银行在 77 个国家开展了危机应对政策的联合调查。报告的措施很快贯穿四个战略目标的范围广泛的政策领域。

区的劳动力市场政策丰富了政策咨询服务。发行了有关政策制定与实施的一些资源指导，包括一个为满足工会的需求定制的指导和另外一个有关就业指标的指导，并提供了有关就业政策的培训课程。这一工作实施了国际劳工组织评估单位的建议。¹⁷

- (iii) **改善就业能力、生产率、生活标准和社会进步。**支持包括最低工资在内的健全的工资政策，以及更好和更合理的工作条件依赖于知识基础的显著扩展(例如，通过全球工资报告、生育保护资源一揽子方案和有关家庭工人的报告)。¹⁸有关就业技能全球公共私营知识共享平台改善了将技能开发与生产性体面劳动联系在一起的成员国和劳工局经验的传播，包括通过与联合国教科文组织、经济合作与发展组织和世界银行开展的知识产品的共享。有关就业和环境可持续性的综合报告包括里约+20 大会之前的一份最新报告¹⁹以及有关“绿色就业技能”的一份综合报告²⁰。国际劳工组织帮助成员国评估并实施对绿色经济措施的就业影响做出切实可行的反应，这些措施往往突出青年就业，包括技能和企业发展、公共和私营投资以及社会保护。
- (iv) **促进充分、体面和生产性就业的贸易和投资政策。**通过研究²¹和全国大会，以及评估工具的开发和检验(贸易对就业的影响；有关贸易和经济多样化的技能)，促进了为就业富集型和包容性增长做出贡献的社会和劳动力市场政策，以补充全球市场的开放。这些工具反过来导致在国际劳工组织都灵国际培训中心开办了新的培训课程，并帮助国家技术合作计划动员资源。对于试点国家给予的支持加强了部委间的合作和政策一致，并使有关贸易和投资政策的社会对话制度化。
- (v) **围绕就业战略目标开展的与标准相关的行动。**就业促进是不同国际劳工标准的基础，²²其中包括 1964 年就业政策公约(第 122 号)，而且继续是一个优先事项

¹⁷ 年度评估报告，2012 年 11 月(理事会文件 GB.316/PFA/7/1)。

¹⁸ 国际劳工组织：全世界的家庭工人：全球和地区统计和法律保护的度，2013 年，日内瓦。

¹⁹ 国际劳工组织——国际劳工问题研究所：朝着可持续发展而努力：绿色经济中体面劳动的机会和社会包容，2012 年，日内瓦。

²⁰ 国际劳工组织：绿色就业技能：全球视野——以 21 份国家调查为基础的综合报告，2011 年，日内瓦。

²¹ 重要的近期出版物包括：贸易和就业：从神话到事实(2011 年)，使全球化具有社会可持续性(2011 年)，和全球危机中的贸易和就业(2010 年)。亦请参见理事会文件 GB.317/POL/2。

²² 指导劳工局这一工作的重要劳工标准包括：1964 年就业政策公约(第 122 号)，和建议书(第 122 号)；1984 年就业政策(补充规定)建议书(第 169 号)；1975 年人力资源开发公约(第 142 号)，和 2004 年建议书(第 195 号)；1983 年(残疾人)职业康复和就业公约(第 159 号)，和建议书(第 168 号)；1997 年私营就业机构公约(第 181 号)，和建议书(第 188 号)；1998 年中小型企业就业创造建议书(第 189 号)；1982 年终止雇佣公约(第 158 号)，和建议书(第 166 号)；和 2006 年雇佣关系建议书(第 198 号)。

并得到积极地促进。²³ 结合范围更加广泛的国际劳工标准原则，国际劳工组织继续突出所创造就业的质量。特别是，可持续竞争力和负责任企业(SCORE)和更好的工作计划帮助各公司将工作中的基本原则和权利结合进其管理政策。国际劳工组织的商业服务台就公司在其业务中怎样做才能遵守国际劳工标准原则向所有规模的公司提供咨询，包括通过其供应链，而且属于促进《关于多国企业和社会政策三方原则宣言》所使用的方法之列。

- (vi) **四个战略目标的相互关系及其对就业战略目标的影响。**通过提供就业政策咨询，国际劳工组织在以下不同层面以及在不同的政策领域目标当中倡导了政策一致：在宏观经济范围内，在财政、货币、投资、生产率、工资和其他决定因素累积总需求之间；在就业和社会保护政策的作用和宏观经济政策之间；以及在发展范围内贸易、生产性转型和产业政策之间。作为知识管理战略的组成部分，网关(GATEWAY)项目正在建立一个按国家和知识产品聚集在一起的更容易查阅的涉及整个劳工局的统计、法律和政策数据库的门户网站。

改善有关就业促进国际政策一致性的努力包括成功地影响了世界银行 2013 年《世界发展报告：就业》的编写，20 国集团将技能与就业联系起来的培训战略，为 20 国集团就业和劳工部长会议准备的国际劳工组织政策和国家情况简介以及为里约+20 成果文件做出的贡献。在 20 国集团进程中，国际劳工组织始终倡导加强政策一致以实现其社会正义的权责。²⁴

18. 大会 2012 年通过的与前所未有的全球青年就业危机做斗争的行动呼吁²⁵ 强调迫切需要采取即刻和有针对性的行动。劳工局于 2012 年向理事会提出了一个实施计划²⁶，而且劳工局向大会提交的报告将包含在实施行动呼吁方面取得的进展。
19. 劳工局报告还将提及与就业战略目标最直接相关的那些至关重要的领域。²⁷ 报告还将讨论与其他战略目标和实地业务一道努力的综合方法。
20. 在开展政策审议以及有关此类审议如何才能成为经验共享的有效工具方面可从其他国际组织的经历中吸取经验教训，包括南南知识共享，以及在劳动世界中改善国际劳工组织的影响。

²³ 第 122 号公约在 2010-12 年阶段期间又获得了五项批准，使得截止到 2012 年年底的批准总数达到 106 个。

²⁴ 为 20 国集团讨论准备的包含政策一致的文件包括：经济合作与发展组织、国际劳工组织、世界贸易组织和世界银行：捕获贸易对于就业和增长的好处、2010 年；和国际劳工组织为戛纳峰会有关投资和就业发展工作组做出的贡献(2011 年) – 发展中国家的就业富集型增长 – 和洛斯卡伯斯峰会(2012 年) – 就业挑战。

²⁵ 国际劳工组织：关于青年就业危机：呼吁采取行动的决议，同前。

²⁶ 理事会文件 GB.316/INS/5/2。

²⁷ 理事会文件 GB.317/PFA/1。

III. 为下一阶段有关就业的战略目标 工作确定优先事项

21. 如同前面提出的那样，无论是经济危机还是长期结构改革，皆构成了当前的就业挑战，根据发展的水平和结构特征，国家之间的感受不尽相同。许多发展中国家面临的挑战，即国际劳工组织称为“危机前的危机”仍然存在，特别是在那些最不发达和受冲突影响的国家。
22. 过去 20 年期间发展经历的多样化，2008 年的金融和经济危机以及对其做出的政策反应，在有关增长和就业创造方面得出了许多经验教训，并导致强烈呼吁新的政策范例和重新平衡。例如，在发达国家，危机导致了对传统智慧的审查，涉及市场的自我调节性和经济管理，特别是需求管理的原则；以及对不仅影响到劳动力市场业绩，而且也影响到宏观经济结果的社会保护和劳动力市场政策及机构的作用的新的认识。
23. 在发展中国家，一个新的政策愿景或范例正在逐渐形成中。例如，此种情况反映在世界银行的《2013 年世界发展报告：就业》中，该报告承认增长是重要的，但对包容性发展来说是不够的；“就业驱动发展”是增长和减贫之间的重要联系；重要的不仅是就业的数量，而且也在于就业的质量；某些工作形式是令人不能接受的；就业优先考虑随着发展的水平而变化，但它们在所有地方都是重要的，而且无法通过单方面的“增长议程”而实现。这些都是国际劳工组织多年来始终强调和倡导的政策经验教训和启示，并取得了某些成功，如由联合国大会和经社理事会(ECOSOC)于 2005 年通过的生产性就业和体面劳动的目标，以及在《千年发展目标》(MDGs)中采用的一个与就业相关的目标。
24. 因此，可以这样认为，对于国际劳工组织来说，自有关就业的上一次周期性讨论以来，战略政策背景方面的主要变化是就业和社会保护问题不仅在发达国家，而且在发展中国家的政策挑战和辩论中都已成为中心问题。在发达国家成为有关其需求管理和就业恢复辩论的组成部分，而在发展中国家则成为其发展和生产性转型辩论的组成部分。国际劳工组织在这两种辩论中有力地参与了有关重要问题的辩论。
25. 诸如阿拉伯之春一类的令人难忘的事件，或南欧经济萧条国家中的占领运动和抗议，以及令人恐慌的青年失业率都已成为重要的政策挑战，危及社会凝聚力和政治稳定。一个新的发展是欧洲国家目前正在越来越多地提出有关体面劳动四个支柱方面的政策建议和国际劳工组织其他服务的要求。
26. 这些发展情况在许多国家体现在三方成员需求的性质和迫切性方面的变化。对于劳工局的挑战是满足这些需求以支持三方成员。

27. 在 2015 年之前相当一段时间，重点是考虑在《千年发展目标》结束后将遵循的发展议程。在理事会的指导下，国际劳工组织正在致力于使体面劳动成为后 2015 年议程的一块基石。²⁸
28. 2012 年有关可持续发展的里约+20 大会提出了可持续发展目标的相关概念，以突出关注超越国内生产总值而更多地采用面向福祉、环境可持续、减贫、粮食安全和体面劳动的措施。

劳工局有关周期性讨论报告的拟议覆盖面

29. 遵循上述实质内容，劳工局报告可覆盖下面列举的主题：

情况介绍 (报告的目的和周期性讨论的目标) 1. 更好的了解就业挑战： (i) 持续的经济危机的影响和政策一致方面的挑战。 (ii) 重要趋势： ■ 收入不平等； ■ 技术变革； ■ 增长的新地缘状况； ■ 人口统计变化； ■ 技能不匹配； ■ 环境可持续性；和 ■ 性别差距。 2. 促进就业行动，包括有关就业第一次周期性讨论的后续措施： (i) 由政府、工人组织和雇主组织取得的进展，其中包括两方和三方行动在内。 (ii) 本组织在支持其成员国方面取得的进展，包括： ■ 在国际和国家层面有关就业促进的政策一致； ■ 有关青年就业的“行动呼吁”； ■ 理事会和其他大会决定；和 ■ 劳工局行动的相互支持和整合性质。 3. 确定有关就业战略目标工作的优先事项。 4. 针对寻求实现就业战略目标的今后优先事项(考虑到当前的就业形势和挑战、战略背景、从以前的工作和主题评估中得出的经验教训¹和包括至关重要领域在内的国际劳工组织改革)。 ¹ 就业政策，2012 年；可持续企业(即将发行，2013 年)。

²⁸ 理事会文件 GB.316/INS/6。

拟议讨论要点

30. 理事会或许希望就提出的问题发表评论，以便为准备有关就业战略目标周期性讨论的劳工局报告(2014 年)提供参考，特别是包括：

- (i) 拟议范围、关键要素和可能的其他要点；
- (ii) 平衡在成员国中对就业挑战的讨论和政策反应与就国际劳工组织活动的结果提交报告；
- (iii) 在促进政策一致方面进一步改善国际劳工组织效力的方法；
- (iv) 三方成员如何才能就其促进就业的国家和地区努力的结果提供信息，包括实施大会于 2010 年通过的有关就业周期性讨论的结论；和
- (v) 有关国家就业政策审议的选择方案。

决定草案

31. 理事会敦请局长在撰写劳工局有关就业周期性讨论(2014 年)报告时考虑到这次讨论期间所表达的观点。