

第二项议程

应对全球经济和就业危机

文件的目的是

本文件汇总了最新信息，审议了新兴国家和发展中国家的情况，强调指出了经济的相互依存对政策协调提出的挑战和机遇并以讨论就业和社会政策可发挥的作用，抵消全球衰退和持续的失业作为结尾。工作组被邀请审议当前全球经济和就业前景以及就业和社会政策可能对 2013 年协调的恢复进行的努力做的贡献。

相关的战略目标：所有战略目标。

政策影响：推动加强和更新全球就业契约的后续行动。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：这次讨论将通报劳工局和三方成员为推动工作富足型恢复做出的努力。

作者单位：政策一体化司(INTEGRATION)。

相关文件：无。

执行概要

一系列的经济预测指出了 2013 年全球增长继续疲软，失业继续攀升。减贫已经放缓。工资增长和工资在收入中的比额已经下降，而收入的不平等却在扩大。较高收入国家经济增长减缓或紧缩政策对新兴和发展中国家已产生了负面影响。尽管各国的经济条件不尽相同，但都面临着创造就业的巨大挑战。关于如何处理全球经济和就业形势在政策上的僵局仍继续存在。本文件归纳了为争取增长和工作岗位进行更密切的国际协调所存在的困难并建议将重点放在扭转劳动力市场带来负面反馈效应可推动改善恢复的前景。文件做出的结论是，发展中国家和发达国家可根据劳工组织强调的政策优先事项支持 2013 年进行协调的恢复工作。文件还汇总了国际劳工组织采取的行动，执行理事会在 2012 年 11 月所做的决定，并且提出了一系列劳工局现在能采取的可能措施，以此作为今后工作组讨论的基础。

I. 当前经济和就业前景

1. 自 2012 年 11 月以来，当理事会审议全球经济前景对体面劳动议程产生的影响时，¹ 发达国家的衰退已波及到并且影响了新兴的和发展中国家，尽管预计在 2013 年底和 2014 年会出现微弱的回升(见下表)。预计先进的经济体将继续保持低于平等水平的增长，而欧元区已经连续两年处于萧条。与 2011 年相比发展中国家和新兴经济体增长放缓，但这些国家的增速仍是发达世界的四倍。中国和东南亚国家联盟的国家(东盟)是这些国家增长最强劲的集团，但是非洲也仍保持持续增长的态势。巴西和印度这两个国家在 2012 年增长疲弱，但预计到 2013 年会出现反弹。
2. 尽管已经取得了某些进步，但欧元区的财政问题是关注的主要焦点。美国的财政状况仍未改变，所带来的一种危险是，过早地采取紧缩会导致以新一轮的紧缩。相比而言，发展中国家将继续保持增长，有些国家仍保有解决进一步增长、就业和收入的空间。商品价格预计将会下调，这将对商品出口国家的恢复能力是一次考验。
3. 据国际劳工组织估计，到 2012 年，全世界失业人口达到 19,700 万人，自全球金融危机爆发以来又新增了 2,800 万人。此外，约有 3,900 万妇女和男子退出了劳动力市场。低缓的增长将使 2013 年的失业人数再增加 500 万，2014 年将会有 300 万新增失业人口。对总需求的低就业反馈可能会进一步阻碍未来增长。

¹ 理事会文件 GB.316/WP/SDG/1 和 GB.316/INS/13。

世界经济展望概览 (与去年同期百分比的变化情况)

	预 测				2012 年 10 月 预测的差别		2012 年 1 月 预测的差别
	2011	2012	2013	2014	2013	2014	2013
世界产量	3.9	3.2	3.5	4.1	-0.1	-0.1	-0.4
发达的经济体	1.6	1.3	1.4	2.2	-0.2	-0.1	-0.5
新兴的和发展中经济体	6.3	5.1	5.5	5.9	-0.1	-0.0	-0.4
择定国家/地区							
美国	1.8	2.3	2.0	3.0	-0.1	0.1	-0.2
日本	-0.6	2.0	1.2	0.7	0.0	-0.4	-0.4
欧盟	1.6	-0.2	0.2	1.4	-0.3	-0.2	-1.0
欧元区	1.4	-0.4	-0.2	1.0	-0.3	-0.1	-1.0
亚洲发展中国家	8.0	6.6	7.1	7.5	-0.1	0.0	-0.7
中国	9.3	7.8	8.2	8.5	0.0	0.0	-0.6
印度	7.9	4.5	5.9	6.4	-0.1	0.0	-1.4
东盟 5 国 *	4.5	5.7	5.5	5.7	-0.2	0.0	-0.1
拉丁美洲和加勒比	4.5	3.0	3.6	3.9	-0.3	-0.1	-0.3
巴西	2.7	1.0	3.5	4.0	-0.4	-0.2	-0.5
墨西哥	3.9	3.8	3.5	3.5	0.0	0.0	0.0
中欧和东欧	5.3	1.8	2.4	3.1	-0.1	0.0	0.0
独联体国家	4.9	3.6	3.8	4.1	-0.3	-0.1	0.0
中东和北非	3.5	5.2	3.4	3.8	-0.2	0.0	-0.2
撒哈拉以南非洲	5.3	4.8	5.8	5.7	0.0	0.1	0.5
世界贸易总量(货物和服务)	5.9	2.8	3.2	5.5	-0.7	-0.3	-1.6

* 印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国和越南。

资料来源：国际货币基金组织(IMF)世界经济形势的新情况，2013 年 1 月。

4. 青年妇女和男子将继续是受这次危机打击最重的群体。目前全世界约有 7,400 万青年人失业，经济活动的乏力可能会到 2014 年使 50 万人丢失工作岗位。青年人失业率在西班牙和希腊都在 50%以上，而在一些发展中国家也居高不下，例如印度尼西亚、沙特阿拉伯和南非和北非国家。² 许多青年人正经历着长期的失业。在发达经济体中，所有青年失业者中有 35%已经有六个月或更长没有工作，而在 2007 年则为 28.5%。

² 国际劳工组织和联合国开发计划署(UNDP)：重新审视经济增长：走向一个生产性和包容性的阿拉伯世界，贝鲁特，2012 年。国际劳工组织和联合国开发计划署估计，在阿拉伯地区，青年失业率约达到 23.2% – 这是世界上失业率最高的地区。

5. 虽然发生了危机，但工作贫困率自 2008 年以来继续下降，尽管这一下降速度慢于以前。目前，约有 4 亿工人处于赤贫状态，每天生活不足 1.25 美元，而且没有经常和足够的手段来维持他们及其家庭的生计。另外还有 47,000 万工人及其家庭每天每人生活仅有 2 美元，并且不能经常满足他们的基本需求。那些高工作贫困率国家增长速度高于世界平均水平，这应继续降低工作贫困率。然而，由于大多数这些国家的人口也正在剧增，所以工作贫困的绝对数预计会增加。
6. 全球平均实际工资增长仍低于危机前的比率。2011 年月平均工资在通货率调整后的增长在全世界为 1.2%，而 2010 年为 2.1% 及 2007 年为 3%。在过去十年中，中国的工资增加了三倍。除中国外，全球实际平均工资增长在 2011 年仅为 0.2%，而 2010 年和 2007 年分别为 1.3% 和 2.3%。工资增长趋势地理差别巨大，这一趋势是双重的在发达经济体仍保持正增长，尽管增长率较低，但在整个拉丁美洲和加勒比地区因受危机影响出现了负增长。亚洲工资增长强劲，超过了中国，在十年当中几乎增加了一倍。³ 在发达世界中，从 2000 年到 2011 年，工资只增长了 5%，预计在 2012 年可保持不变。⁴
7. 在发达的经济体中工资停滞不仅仅影响了那些国家同时也限制了全球增长，主要是由于这些国家仅是部分新兴国家工资增长的抵消。从 16 个国家可获得的数据显示，整个国内生产总值(GDP)中的工资比额几十年来一直在下降，从二十世纪七十年代中叶国内国民收入中的 75% 降至仅在全球危机之前那年的 65%。16 个发展中国家和新兴经济体平均工资比额也在下降，从二十世纪九十年代早期占国内生产总值的 62% 降至仅在危机前的 58%。甚至在中国，工资增长强劲，但是 GDP 增长比率快于工资总额 – 因此，国民收入中劳动所占比额出现下降。
8. 在大多数发达国家中，10% 的最富有人的收入增长快于 10% 的最贫穷人的收入，从而进一步扩大了收入的不平等性。家庭收入不平等性的增加主要是由于工资和薪金分配变化引发的，而工资报酬在劳动适龄成人中占到家庭收入的 75%。⁵ 转向更高利润比额也加大了不平等性，因为资本的收入分配要比工资收入更加不平等。由于从资本收入下降金融危机产生的最主要影响阻碍了这些趋势，但自那以后，以往的模式又重新恢复。收入所得税和现金转移在经合发组织(OECD)的一半国家中在减少职场收入存在的巨大不平等方面已不十分有效了，特别是自二十世纪 90 年代后期和 2000 年早期以来亦是如此。

³ 国际劳工组织：全球工资报告 2012/13 年：工资和平等的增长，日内瓦，2013 年。

⁴ 2012 年的数字只是一个初步的估计，使用的是季度数字(从国际劳工组织全球工作工资数据库)这一数字来自 30 个发达的国家可获取信息。

⁵ 经合发组织：我们站在不同的世界中：为什么不平等在不断加剧，巴黎，2011 年。

II. 新兴和发展中国家可持续增长⁶

9. 新兴和发展中国家作为一个集团努力保持了可持续性增长，尽管在一些发达国家出现了衰退和萧条。新兴和发展中国家的经济影响力已经接近了发达经济体。这些国家的增长由于收入和家庭消费的增加而较少地依靠与发达国家之间的贸易和投资关系，虽然这两个国家集团在经济发展方面仍是密切相关的。然而，可持续增长很可能是一种挑战并且存在一种风险，这种风险是，发达国家继续衰退可能会对发展中国家正在进行的结构调整带来负面影响。
10. 在整个危机时期，非洲的经济运行强劲，保持了年增长率在 5%或更高水平。撒哈拉以南非洲经济增长稳定，而北部非洲的一些国家由于这一期间出现了政治变动却经历了某种经济振荡。非洲增长在很大程度上依靠产品出口收益，特别是矿物、石油和天然气的收入。
11. 非洲的就业形势并不令人振奋。在撒哈拉以南非洲劳动适龄人口的增长率每年高达 2.7%，在劳动适龄人口中，青年人的比率亦是如此。劳动力的参与率在 70%这事实说明，多数工作妇女和男子在没有完善的社会保障制度的情况下别无选择难以维生。面临的这种挑战是，提高生产率、改善工作条件并应从他们的劳动中获得回报和待遇。农业仍占就业的 62%，向更高生产率部门的转型相对较慢。每日生活 2 美元水平的工作贫困率已降低，降至劳动适龄人口的 64%，但绝对数仍继续增大，2012 年已达到 2 亿人。大规模的非正规农村和城市经济实体指标显示，自主经营业主和家庭工人在整个就业人口比额也相当高，占到 77%，而且这一比额下降十分缓慢。在就业和收入方面存在着巨大的性别差异，这仍是一个主要关注的问题。妇女失业率至少在这些国家中，如安哥拉和埃及是男子的两倍。在一些国家青年人高失业问题倍受关注。
12. 在撒哈拉以南非洲的 45 个国家中有一半自然资源占出口的主要部分，其收益占国家预算的主要部分。还有一些其他国家，预计很快会在近期对矿产探明之后跨入重要的自然资源出口行列。尽管 2000 年到 2012 年期间自然资源出口国已经历了经济增长率快于其他撒哈拉以南非洲经济体的时期，但社会指标的改进速度并未明显加快。商品价格的波动和出口额已影响了增长。对商品出口的收益加强管理在社会发展进行投资和开展多种经营以及抵消商品出口波动所带来的影响建立缓冲器是许多非洲国家面临的两大主要挑战。
13. 2012 年期间，由于在发达世界恢复疲软以及中国经济增长降低影响了这个地区的出口，拉丁美洲和加勒比地区的经济条件疲软。国内生产总值增长减缓，2011 年为 4%以上以及 2010 年在 6%，2012 年降至 3%左右，巴西和阿根廷引领了这一趋势。

⁶ 这一部分联合国的世界经济形势和前景一文 2013 年(纽约, 2013 年), 还有国际劳工组织全球就业趋势一文 2013 年和全球工资报告 2012/13 以及国际货币基金组织的区域经济前景报告(华盛顿特区, 2012 年)。

然而，强劲的国内需求在这一地区大多数国家进一步拉动增长。巴西预计在 2013 年出现反弹，预计今后一年中会重新恢复强劲增长。

14. 尽管 2012 年增长减缓，但是就业率、实际工资和妇女参与率继续增高。就这个地区整体而言，城市失业率已经达到了历史最低点，2012 年达 6.4%。非正规就业开始下降，工作贫困降低以及雇员在整个就业中的比额增大——结构改革的所有指标应预示到可持续发展。有些国家，增加最低工资和社会保护扩面提升了生产率，推动了缩小巨大的社会差异。改善了的就业条件拉动了私人消费，这是最近几年增加国内生产总值的主要推进器。
15. 假如出口需求疲软以及资本市场波动影响兑换率的话，将来可持续增长或许会越来越困难。此外，该地区必须提高生产率增加的比率，这意味着，要提高投资以便加快农业就业和非正规就业向制造业和高附加值服务业转型的速度并且提高农业部门的生产率。
16. 发达的经济体需求乏力以及中国增长降低对过去一年东南亚经济增长带来了重大影响。虽然投资和出口减缓，但在很多的国家中家庭消费继续迅猛增加，这主要是由于劳动力市场充满活力、工资增加以及通胀下降所致。此外，在 2012 年期间在这个地区的以出口为主的经济体失业率虽然略有上升。大多数新创工作岗位都是在服务部门，这些部门非正规就业是非常普遍的，生产率也低于制造业部门。
17. 东南亚国家工资趋势，特别是中国的引领使这个地区出现的相当明显的较高的增长率，与许多其他地区的国家形成了鲜明的反差。除其他国家外，印度尼西亚、泰国、越南和柬埔寨在最近几年也出现工资增长的趋势。
18. 在南亚，出口需求减弱、通货膨胀和运输乃至能源的限制，阻碍了消费投资，并且导致预算赤字持续加大。印度经济虽然几乎占到了本地区国内生产总值的四分之三，但在过去两年已经开始减弱。印度劳动局报告指出，2011 年至 2012 年期间，在这个国家的制造业部门就业持续增长，但增速减慢，虽然在印度的出口企业就业人数继续增加，但非出口部门却在下降。虽然在这个地区公开失业率已经很低，但在劳动力市场中，包括大规模的非正规部门和农村经济中占主导的低劳动生产率工作岗位，工作贫困人口高比额，妇女的低参与率以及青年人的高失业率，根深蒂固的结构性挑战始终存在。
19. 中东和北非的阿拉伯国家经济体也受到了动乱和随之带来的政治过渡的影响。虽然 2011 年增长步履蹒跚，但在 2012 年开始恢复，特别是那些石油生产国。失业率仍居高不下，特别是青年妇女和青年男子。女性就业参与率很低。⁷
20. 海湾合作委员会(GCC)的中东国家面临着一种特殊的挑战，为他们当地的人口提供充足的就业机会面临的挑战。在高效运营的资本密集型能源生产部门以外的私营部门，就业机会奇缺。此外，私营部门现有的工作岗位中，相当一部分是外籍工人占

⁷ 国际劳动组织和联合国开发计划署：同前。

有，或者是由于本国人不愿意按某些部门以当时所支付工资而在这些部门工作，或者是由于他们技术水平比较低使他们无法有把握竞争到更高技能的工作岗位。一些私营部门的公司表明，由于工资的差别和其他原因，他们愿意选择雇佣外籍工人。

21. 在创造足够的体面劳动机会方面，特别是为妇女和年轻人，北非面临着巨大的挑战。每天生活在两美元的工作贫困率依然很高。2012 年有 19.7% 的工作妇女和男子及其家庭生活低于这一水平。2012 年自主经营工人和家庭工人占到了 41.4%，说明，占很大比例的工人仍从事着非正规工作而且享受不到足够的社会保护。有一半以上的女性工人依然属于这些“脆弱就业”的类别(占 61.2%)。

III. 在一个相互依存的全球经济中 政策协调面临的挑战

22. 2012 年 11 月工作组的报告描述了经济和就业前景，这一前景并未发生根本的变化。⁸ 大多数国家在就业方面面临着巨大的但却是不同的挑战。这种相互依存日益增强的情况指出了采取协调的但多种方式行动的重要性，将因长期的全球增长迟缓可能产生的风险转为复苏和可持续增长。通过不同的国际机构可以找到采取这种行动的机会。

23. 2013 年俄罗斯联邦宣布的 20 国集团俄罗斯主席所提出的主要目标是，采取进一步措施，在全世界振兴可持续的、包容性的和平衡的增长和创造就业。⁹ 俄罗斯联邦准备围绕三个全面的优先事项提出 20 国集团的议程，目的是启动新一轮经济增长周期，即：

- 通过高质量就业和投资的增长；
- 通过互信和透明度的增长；和
- 通过有效调节的增长。

24. 俄罗斯联邦将作为 20 国集团就业和劳工部长会议的东道国，于 2013 年的 7 月 18 日至 19 日在莫斯科举行会议，之后将举行一次与财政部长的联席会议。举行这次就业和劳工部长以及同财政部长联席会议的决定表明，认为协调政策是必要的，旨在宏观和劳动力市场条件下扭转消极的趋势。

25. 俄罗斯联邦将借助 20 国集团法国和墨西哥主席的做法继续与 20 国集团商界(B20)以及 20 国集团劳工界(L20)以及其他非政府组织进行接触，包括通过与 20 国集团商界和 20 国集团劳工界的磋商以及于 2013 年 6 月 20 日至 22 日在圣彼得堡举行国际经济论坛。领导人峰会将于 9 月 5 日至 6 日在圣彼得堡举行。如同往年一样，劳工局与其他国际组织一道将向这一届的主席提供支持。

⁸ 见理事会文件 GB.316/WP/SDG/1。

⁹ 见 http://www.g20.org/docs/g20_russia/priorities.html。

26. 20 国集团主席对关于增长和工作岗位是优先事项的认同受到欢迎，承认启动工作富足型恢复是当务之急。
27. 在 2013 年期间，组织发起一项协调的恢复的努力将面临挑战，主要是关于召开一些地区的和全球的政府间会议。这些会议包括联合国经济和社会委员会、国际货币基金组织(IMF)、世界银行、国际清算银行和金融稳定委员会、经合发组织、欧盟、非洲联盟、东南亚国家联盟以及南方共同体成员国(MERCOSUR)的会议。然而，在金融、财政和货币政策之间存在的意见分歧阻碍了在政策协调方面达成一致。
28. 改革国际金融市场的调整进展十分缓慢，引起人们的关注，是这一制度总体上而言仍非常脆弱。但看起来，许多银行并没有准备足够的储备金并且不愿对大规模的呆坏账进行调整。金融市场的副作用仍旧对实体经济带来十分巨大的影响，特别是在发达国家。重新启动完成这项改革以及对金融服务部门进行修整将是 2013 年恢复努力的一项重要组成部分并且应重点保证，优先向生产性企业和基础设施进行投资。
29. 在很多国家，财政政策一方面必须要在扭转赤字、支持不景气的私营部门和重要的公共服务以及基础设施进行投资，和在另一方面，大量的现货债务正在攀升并且可能会成为不可持续之间保持精确的平衡。经验表明，只有增长并要经过多年减少公共债务才成为可能。¹⁰ 在增长迟缓或衰退的时刻突然进行财政整顿将会增加债务负担并且引发失业急剧增长。工资收入降低以及在税收收益进一步下降的恶性循环。
30. 大多数发达国家正努力确保制定税收和支出政策应有利于恢复，同时要计划一个中期的减税计划，这一债务规模自危机爆发以来快速增长。一些发展中国家处境相同，尽管其他一些发展中国家具有扩大支出的更大空间。这场辩论中的一个主要问题是，在国家之间应进行协调，以确保标出财政调整的速度以避免在确保恢复之前财政形势进一步衰弱。¹¹ 然而关于政府的赤字和债务是怎样影响增长存在着意见分歧使得难以达成一致意见。
31. 一些货币机构做出承诺，要维持极低的官方利率和定量宽松政策直到恢复增长和就业为止。¹² 然而，一些新兴和发展中国家对他们货币的资本流入和流出所带来的不稳定影响表示关注，高收入国家提供的廉价贷款使其成为可能。作为回应，一些发展中国家进行了干预，以防止他们货币兑换率的快速提升。
32. 政策讨论的另外一个领域是所谓的“结构改革”，这一领域包括了针对提高生产和劳动力市场运作效率的各种广泛措施，以及提高潜在的增长率。这一改革的内容千差万别，在促进增长的效益方面，无论是从短期还是从长期而言，观点也不尽相同。

¹⁰ 国际货币基金组织：世界经济展望：应对巨额债务以及迟缓的增长，华盛顿特区，2012 年 10 月，第 3 章。

¹¹ 国际货币基金组织调查研究建议，比预计更深的衰退因素是在各个国家之间取得一种共同的财政调整，同前，第 1 章。

¹² 例如请见美联储主席 Ben Bernanke 在新闻发布会上的声明，2012 年 12 月 12 日：<http://www.federalreserve.gov/mediacenter/files/FOMCpresconf20121212.pdf>。

33. 自 2009 年在匹兹堡举行 20 国集团峰会以来，对恢复进行了努力的一项重要影响就是鼓励各个国家平衡收支盈余以便拉动内需，为全球经济增添活力以便缓解贸易的紧张局势。全球的不平衡性虽然在某种程度上有所减弱但主要还是赤字国家需求疲软所致。

IV. 就业和社会政策在协调全球恢复中的作用

34. 发展中国家和发达世界推动就业和收入的增长采取的主要政策措施可将当前的负反馈回路转为积极的增长效果并有利于恢复。在这方面，赢得了广大系列的地区和各个国家政策制定论坛中得到三方强有力支持的体面劳动议程，为处于不同形势的各个国家采用广泛方法提供了一种框架。
35. 许多发展中国家正面临着持续不断的挑战是，在农业和非正规服务方面将占主导的低生产率就业转向更高生产率的工业和服务性活动的高就业，同时增加了食品生产。这种转型要求对物质的基础设施和劳动力的安全健康以及技能进行投资。环境可持续增长的一个重要因素就是推动建立基础设施和提高劳动力技能保护自然资源。
36. 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)对一些国家在以下方面是尤其有益，考虑对加强帮助儿童、老年抚恤金，基本的医疗制度和劳动密集型的基础设施进行投资。这一建议书被认为是对必须改革以促进“绿色的”经济和就业的一种巨大支持。
37. 重点集中在基础设施方面进行投资直接的或者间接创造就业潜力可以增加大型和小型项目的发展影响。对于最不发达国家而言，就业密集型基础设施计划是特别重要的。
38. 继续重视教育和培训对于增加熟练工人的供给量以及解决雇主在高附加值工业和服务方面的需求是同样重要的。
39. 当更多的妇女和男子能够确保他们体面劳动的机会，那么消费水平也会提高，刺激产出以及投资，反过来将进一步提高生产率。然而，假如生产率能大大超过工资增长，这将限制家庭消费的增长并且会减缓经济增长，特别是当出口需求疲弱的情况下亦是如此。最近一些发展中国家越来越重视增加工资和建立最低工资标准制度和社会保护底线，这都有助于走上一条更包容和自我持续发展的道路。
40. 发展中国家确定的优先事项包括，解决大规模的青年人失业、长期失业、增加妇女参与、更新技能、重点支持弱势群体和改进工作岗位的匹配性。建立或者扩大学徒制度范围在很多国家已经引起了兴趣。改进了的幼儿护理计划安排创造了就业机会并且增加了妇女就业参与的比率。当社会保护制度在高收入国家得到更广的普及时，进一步巩固这一制度可以加强它们的自动反周期效果。基础设施的投资和对中小企业的支持是增加对劳动力需求的重要手段，因此可以减少失业。

V. 国际劳工组织在促进增长、体面的和生产性就业以及社会包容方面所采取的行动

41. 在全球化社会影响工作组在 2012 年 11 月的会议上讨论了全球经济前景和体面劳动议程之后，理事会负责人发表的一项声明¹³ 强调指出：

- 社会对话是在寻求广泛的政策解决方案方面取得一致意见的重要手段。国际劳工组织需要在各个层面突出社会对话，作为劳工组织应对危机的一部分；
- 尊重工作中基本原则和权利是人类尊严的关键。这也是对恢复和发展的重要投入；
- 取得可持续恢复和增长国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言(2008 年)和国际劳工组织全球就业契约(2009 年)的重要性；和
- 权责和国际劳工组织参与 20 国集团峰会以及 20 国集团劳工部长会议以及其他相关的国际性进程的重要性质。

42. 负责人要求局长：

- 最大限度地利用即将召开的正式的国际劳工组织的会议，包括第 9 届欧洲区域会议、理事会第 317 届会议和国际劳工大会第 102 届会议，目的是使国际劳工组织的三方成员展开对危机的讨论、促进协调行动以及提出解决方案；
- 寻求所有可能的措施在相关的论坛中作出决定的框架下将就业和工作中基本原则和权利置于发展议程的中心，以便通过一项目标和目的实现全面的和生产性就业以及体面劳动，作为 2015 年之后可持续发展议程的一部分；及
- 加大理事会和劳工局共同努力的力度，以便在相关的国际和组织之间促进政策协调、促进增长、体面的和生产性就业和社会包容。

43. 自 2012 年 11 月以来，各国际组织和集团年度会议周期重新开始。当局长在与相关国际组织和区域组织的一些重要成员会见时强调指出，当务之急必须在工作方面采取协调行动，包括国际货币基金组织总裁、世界银行总裁、亚洲和非洲发展银行总裁和欧盟专员以及一些成员国和政府的首脑。他在专家小组讨论、媒体活动以及于 2013 年在达沃斯举行的世界经济论坛年会的双边会见中都提出同样的问题。

44. 劳工局可以参与一系列重大的国际进程，包括在 20 国集团层面、联合国和欧盟。这为劳工局提供了机会，强调采取一致的国家的、地区和和国际行动的重要性，促进增长、体面的生产性就业以及社会融合。

45. 综上所述，20 国集团的俄罗斯联邦主席确定了三个全方位的优先事项，即通过高质量的工作和投资的生长，通过互信和公开透明的增长以及通过有效调整的增长。

¹³ 这项声明可在下列网址查询：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_193344.pdf。

46. 国际劳工组织积极参与了 20 国集团的活动，旨在促进增长、体面的和生产性就业以及社会融合。正如上述提到的，20 国集团进程中的一项创新是 2013 年 9 月 5 日至 6 日在圣彼得堡召开一次峰会，此前 7 月 19 日举行一次由就业和劳工部长以及财政部长的联席会议。就业和劳工部长将在 7 月 18 日至 19 日举行会议，此前将与社会伙伴(20 国集团的商界和 20 国集团的劳工界)举行磋商。由高级的官员组成的就业特别工作队将为会议做准备并且也将与社会伙伴进行磋商。这次联席会议的第一次会议在劳工组织的参与下将于 2013 年 2 月 20 日至 21 日在莫斯科举行。
47. 20 国集团的财政部长和央行行长会议于 2013 年 2 月 15 日至 16 日在莫斯科举行。虽然已注意到略有好转的迹象，但是部长们和行长们都承认“仍存在着巨大的风险以及全球增长仍过于脆弱，而在许多国家失业之严重令人无法接受。”他们同意，“为了解决全球经济的脆弱性，雄心勃勃的改革和协调政策对于实现强劲的、可持续的和平衡的增长以及恢复信心是至关重要的”。¹⁴
48. 目前劳工局正与俄罗斯主席和其它的国际组织进行合作，协助准备这次峰会和部长级会议。20 国集团的社会伙伴也将通过将于 2013 年 6 月 20 日至 22 日举行的圣彼得堡国际经济论坛参与这一筹备的进程。
49. 联合国经济和社会理事会是一个主要的政府间联合国政策协调机构。将于 2013 年 7 月在日内瓦举行的年度实质性会议上，经社理事会会议将列入议程的议题定为“促进生产性能力、就业和体面工作，在所有层面在包容性、可持续性和公平的经济增长的背景下消除贫困以实现千年发展目标”。劳工局将与联合国秘书处和经社理事会局进行密切合作准备这项议题。¹⁵
50. 联合国社会发展委员会于 2013 年 2 月 6 日至 15 日举行了会议，并且讨论了作为一项优先的议题“促进人们的赋权以实现减贫、融入社会和全面就业以及人人享有体面劳动。”背景文件¹⁶以及所进行的辩论，除其他事项外，强调指出：
- 创造全面就业以及人人享有体面劳动应置于一个减贫和社会融入政策框架的中心；
 - 普遍享有基本的社会保护和社会服务是赋予人们权利的一项重要工具，在这方面，各国政府应考虑建立一个符合本国优先事项和条件国家一级的社会保护底线，作为防止贫困和不平等的有效保证；以及
 - 普遍享有公正和立法工具对减贫和促进赋权是至关重要的。各国政府应通过确保有利于穷人的贫困权利和劳动保护促进穷人的法律赋权。

¹⁴ 财政部长和央行行长会议公报，莫斯科，2013 年 2 月 15-16 日，可在下列网址查询：
http://www.g20.org/events_financial_track/20130215/780960861.html。

¹⁵ 在理事会文件 GB.317/WP/SDG/1 中审议了联合国在 2015 年之后发展议程的工作。

¹⁶ 秘书长报告，E/CN.5/2013/3。

- 51.** 局长与世界银行总裁会晤之后，由副局长 Sandra Polaski 率领的高级国际劳工组织工作组与数名银行副总裁进行了会晤，制定了一项公用的优先事项的共同工作计划。这些优先事项包括，改进了的劳动力市场信息的采集和传递，共同开展调查研究、国家层面的合作以及 2015 年之后发展议程的合作。国际劳工局的工作组也会见了国际货币基金组织副总裁朱敏，审议了在 2010 年 9 月在奥斯陆举行的增长的挑战、就业和社会融合国际劳工组织和国际货币基金组织举行的联合会议以来，两个组织之间的合作。这些讨论集中在采取行动的范围，促进恢复以及进一步开展调查研究的共同工作、社会保护和国家级的社会对话。于 2013 年 1 月 30 日在多米尼加共和国圣多明各成功地举行了国际劳工组织和国际货币基金组织关于就业富足型和包容性增长的三方磋商。国际货币基金组织和世界银行的春季会议为推进由国际金融机构倡导的工作提供了机会。
- 52.** 国际劳工组织第 9 届欧洲区域会议将于 2013 年 4 月 8 日至 11 日举行，这次会议的筹备工作进展良好，包括组织了由国际经济组织的高级官员参与的政策对话会议。
- 53.** 展望未来并且为决策性会议的国际会议周期补充投入，劳工局计划：
- 对各国不同的经济、就业、劳动和社会挑战的有效政策反应进行更多的比较性分析；
 - 推动对关于社会保护融资的国家政策辩论，包括对改革带来的更长期的影响做出精算分析，旨在实现短期的财政调整目标；
 - 对短期的和中期的政策计划和其它措施提供以实证为基础的比较性政策分析以便解决严重的青年人失业危机，驾驭劳动力市场的供求关系，包括学徒制、双轨制培训计划和企业家的能力；
 - 帮助社会伙伴为调整 and 改革的国家级政策的辩论做出贡献并且参与这一辩论，包括社会对话在制定平衡的经济和社会政策应对方面所起的作用；以及
 - 开展实质性的调查研究以揭示就业和社会保护政策采取行动的核心，以便实现强劲的、可持续的和平衡的增长。
- 54.** 工作组被要求审议当前的全球经济和就业前景以及就业和社会政策可能对 2013 年协调的恢复做出的努力的贡献，并且在这一领域国际劳工组织今后开展的活动提供咨询。