



Административный совет

317-я сессия, Женева, 6-28 марта 2013 г.

GB.317/WP/SDG/2

Секция высокого уровня

Рабочая группа по социальным аспектам глобализации

HL

Дата: 19 февраля 2013 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Решение проблем, связанных с глобальным экономическим кризисом и кризисом в сфере занятости

Цель документа

В настоящем документе кратко излагаются прогнозы последнего времени, рассматриваются, в частности, перспективы стран с формирующимся рынком и развивающихся стран, освещаются вызовы и возможности, связанные с экономической независимостью в плане ее воздействия на процесс координации политических мер; документ завершается обсуждением роли, которая отводится политике в сфере занятости и социальной политике, которые бы противодействовали глобальному экономическому спаду и хронической безработице. Рабочей группе предлагается проанализировать сегодняшние глобальные экономические перспективы и прогнозы в сфере труда, а также критически рассмотреть тот вклад, который социальная политика и политика в сфере занятости могут внести в координацию усилий по восстановлению экономики в 2013 году.

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Последствия для политики: Содействие укреплению и обновлению механизма реализации Глобального пакта о рабочих местах.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: Дискуссии позволят обогатить опыт МБТ и трехсторонних участников по содействию восстановлению, стимулирующему процесс создания рабочих мест.

Авторское подразделение: Департамент комплексной политики (INTEGRATION).

Взаимосвязанные документы: Отсутствуют.

Сводное резюме

Целый ряд экономических прогнозов указывают на по-прежнему слабый экономический рост в 2013 году и на растущую безработицу. Темпы роста заработной платы и доля заработной платы в доходах сократились, тогда как неравенство доходов расширилось. Низкие темпы роста или даже снижение деловой активности в странах с высокими доходами негативно сказались на странах с формирующимся рынком и на развивающихся странах. Экономические условия и особенности стран весьма различны, однако все страны сталкиваются с острыми проблемами, связанными с созданием рабочих мест. Страны продолжали находиться в политическом тупике относительно того, как выправить глобальную экономическую ситуацию и положение в области занятости. В настоящем документе кратко излагаются трудности обеспечения более тесной международной координации усилий, направленных на обеспечение роста и создание рабочих мест, и указывается, что более пристальное внимание вопросу прекращения негативных последствий происходящих на рынке труда сдвигов может содействовать расширению перспектив более быстрого экономического восстановления. В заключение в документе отмечается, что развивающиеся и развитые страны могут с выгодой для себя воспользоваться теми политическими приоритетами, которые были выдвинуты на передний план МОТ, чтобы оказать поддержку скоординированным действиям стран по выходу из кризиса в 2013 году. В нем кратко рассматриваются действия МОТ, направленные на реализацию решения, принятого Административным советом в ноябре 2012 года, и предлагается ряд возможных мер, которые в настоящее время могут быть осуществлены МОТ, в качестве основы для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой.

I. Сегодняшние экономические перспективы и прогнозы в сфере занятости

1. Начиная с ноября 2012 года, когда Административный совет предпринял критический анализ последствий глобальных экономических перспектив реализации Программы достойного труда,¹ экономический спад в развитых странах стал проявляться весьма ощутимо, сказываясь на странах с формирующимся рынком и на развивающихся странах, при этом лишь некоторое улучшение ситуации предвидится лишь к концу 2013 года или в 2014 году (см. таблицу ниже). В странах с развитой экономикой, как ожидается, будут отмечаться по-прежнему темпы роста ниже среднего, при этом зона евро будет испытывать рецессию второй год подряд. Экономика развивающихся стран и стран с формирующимся рынком расширяется более медленными темпами по сравнению с 2011 годом, но они продолжают развиваться темпами, в четыре раза превышающими темпы роста развитых стран. Наиболее энергичной развивающейся группой стран являются Китай и страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), при этом регион Африки также остается оживленным. Бразилия и Индия ослабили свои позиции в 2012 году, однако в 2013 году ожидается их восстановление.
2. Основным источником беспокойства являются финансовые проблемы в зоне евро, хотя и в этом регионе отмечен некоторый прогресс. Остается неразрешенным вопрос о позициях США в области налогообложения, при этом ситуация чревата тем, что преждевременное «закручивание гаек» может повлечь за собой новый виток экономического спада. Напротив, экономика развивающихся стран продолжала расти, при

¹ GB.316/WP/SDG/1 и GB.316/INS/13.

этом некоторые из них обладают достаточным пространством, чтобы в дальнейшем решать проблемы роста, занятости и доходов. Прогнозируется, что упадут товарные цены, что может стать испытанием на прочность для стран-экспортеров сырьевых товаров.

3. По расчетным оценкам МБТ, в 2012 году в мире начитывалось 197 млн безработных, что приблизительно на 28 млн человек больше, чем до начала глобального финансового кризиса. Кроме того, около 39 млн женщин и мужчин покинули рынок труда. Вялые темпы роста могут привести к увеличению численности безработных в 2013 году на 5 млн человек и еще на 3 млн в 2014 году. Последствия свертывания занятости для совокупного спроса могут еще более подорвать возможности дальнейшего экономического роста.

Краткий обзор Перспектив развития мировой экономики (изменения в % по годам)

	Прогнозы				Отличие от прогнозов за октябрь 2012 г.		Отличие от прогнозов за январь 2012 г.
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.
Мировой объем производства	3,9	3,2	3,5	4,1	-0,1	-0,1	-0,4
Страны с развитой экономикой	1,6	1,3	1,4	2,2	-0,2	-0,1	-0,5
Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны	6,3	5,1	5,5	5,9	-0,1	-0,0	-0,4
Выборочные страны/регионы							
Соединенные Штаты Америки	1,8	2,3	2,0	3,0	-0,1	0,1	-0,2
Япония	-0,6	2,0	1,2	0,7	0,0	-0,4	-0,4
Европейский союз	1,6	-0,2	0,2	1,4	-0,3	-0,2	-1,0
Еврозона	1,4	-0,4	-0,2	1,0	-0,3	-0,1	-1,0
Развивающиеся страны Азии	8,0	6,6	7,1	7,5	-0,1	0,0	-0,7
Китай	9,3	7,8	8,2	8,5	0,0	0,0	-0,6
Индия	7,9	4,5	5,9	6,4	-0,1	0,0	-1,4
АСЕАН 5*	4,5	5,7	5,5	5,7	-0,2	0,0	-0,1
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	4,5	3,0	3,6	3,9	-0,3	-0,1	-0,3
Бразилия	2,7	1,0	3,5	4,0	-0,4	-0,2	-0,5
Мексика	3,9	3,8	3,5	3,5	0,0	0,0	0,0
Центральная и Восточная Европа	5,3	1,8	2,4	3,1	-0,1	0,0	0,0
Содружество независимых государств	4,9	3,6	3,8	4,1	-0,3	-0,1	0,0
Ближний Восток и Северная Африка	3,5	5,2	3,4	3,8	-0,2	0,0	-0,2
Страны Африки к югу от Сахары	5,3	4,8	5,8	5,7	0,0	0,1	0,5
Объем мировой торговли (товары и услуги)	5,9	2,8	3,2	5,5	-0,7	-0,3	-1,6

* Индонезия, Малайзия, Филиппины, Таиланд и Вьетнам.

Источник: Международный валютный фонд (МВФ) *Перспективы развития мировой экономики (уточнения)*, январь 2013 г.

4. Молодые женщины и мужчины по-прежнему испытывают на себе тяжесть последствий кризиса. В настоящее время в мире насчитывается приблизительно 74 млн безработных молодых людей, а спад экономической активности, вероятно, приведет к расширению рядов безработной молодежи еще на полмиллиона к 2014 году. Уровень молодежной безработицы составляет более 50% в Испании и Греции, и он также высок в ряде развивающихся стран, таких как Индонезия, Саудовская Аравия и Южная Африка, равно как и в странах Северной Африки.² Многие молодые люди находятся в состоянии длительной безработицы. Около 35% всех безработных молодых людей не имели работы в течение шести и более месяцев в странах с развитой экономикой, что на 28,5% больше, чем в 2007 году.
5. Несмотря на кризис численность работающих бедных постоянно сокращалась начиная с 2008 года, хотя и более медленными темпами, чем ранее. В настоящее время около 400 млн работников находятся в состоянии крайней нищеты и живут менее чем на 1,25 долл. США в день, не имея достаточных средств для регулярного и достаточного собственного пропитания и пропитания своих семей. Еще 470 млн работников проживают со своими семьями менее чем на 2 долл. США в день на человека и не способны покрывать свои минимальные потребности на постоянной основе. В странах с высокими уровнями работающей бедноты наблюдаются более высокие темпы роста, чем в среднем в мире, что должно и впредь вести к сокращению численности работающих бедных. Однако поскольку население многих из этих стран растет столь же стремительно, абсолютная численность работающей бедноты, по прогнозам, возрастет.
6. Средние темпы роста реальной заработной платы в мире оставались ниже докризисных уровней. Среднемесячная заработная плата, скорректированная с учетом инфляции, повсеместно возросла на 1,2% в 2011 году, что ниже показателей 2010 года – 2,1% и 2007 года – 3%. За последнее десятилетие заработная плата в Китае выросла в три раза. Не принимая во внимание Китай, в глобальных масштабах средняя реальная заработная плата возросла лишь на 0,2% в 2011 году, что ниже показателя 2010 года – 1,3% в 2010 году и 2,3% в 2007 году. В этих тенденциях прослеживаются весьма заметные расхождения: в развивающихся странах темпы роста заработной платы снизились на двукратную величину, но оставались положительными, хотя и на более низком уровне, в течение всего кризиса в Латинской Америке и Карибском бассейне. Рост заработной платы в Азии был весьма ощутимым вне Китая, при этом оплата труда практически удвоилась за последние десять лет.³ В развитых странах оплата труда выросла приблизительно лишь на 5% с 2000 по 2011 годы и, по расчетам, оставалась неизменной в 2012 году.⁴
7. Неизменная заработная плата в развитых странах оказывает воздействие не только на эти страны, но и тормозит глобальный рост, поскольку они лишь частично компенсируются ростом оплаты труда в странах с формирующимся рынком. Доля заработной платы в общем валовом внутреннем продукте (ВВП) сокращалась на

² МБТ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН): *Rethinking Economic Growth: Towards Productive and Inclusive Arab Societies*, Бейрут, 2012 г. По расчетам МБТ и ПРООН, молодежная безработица в регионе арабских государств составляет 23,2% – самый высокий региональный уровень в мире.

³ МБТ: *Заработная плата в мире в 2012-13 годах: заработная плата и справедливый рост*, Женева, 2013 г.

⁴ Цифры за 2012 г. являются предварительными расчетами с использованием ежеквартальных данных (заимствованы из базы данных МБТ о заработной плате в мире) по 30 развитым странам, по которым имеется информация.

протяжении нескольких десятилетий в 16 развитых странах, по которым имеются данные, приблизительно с 75% национального дохода в середине 1970-х годов до почти 65% в период непосредственно перед глобальным кризисом. В среднем доля заработной платы в ВВП также снизилась в группе 16 развивающихся страна и стран с формирующимся рынком – приблизительно с 62% от ВВП в начале 1990-х годов до 58% непосредственно перед кризисом. Даже в Китае, где заработная плата росла высокими темпами, ВВП увеличивался более быстрыми темпами, чем общие расходы на оплату труда, – поэтому доля труда в национальном доходе снизилась.

8. В подавляющем большинстве стран с развитой экономикой доходы самых богатых 10% населения росли быстрее, чем доходы самых бедных 10%, что приводило к углублению неравенства в доходах. Усиление неравенства в доходах домохозяйств в значительной степени происходило вследствие изменений в распределении заработной платы и трудовых заработков, на которые приходится 75% доходов домохозяйств, получаемых взрослым населением трудоспособного возраста.⁵ Сдвиг в сторону более высокой доли прибылей также усугублял неравенство, поскольку доходы на вложенные капиталы распределяются менее равномерно, чем доходы от заработной платы. Первичные следствия финансового кризиса прервали эти тенденции, так как доходы от вложенных капиталов снизились, но впоследствии предыдущая модель была восстановлена. Подходные налоги и денежные трансферты стали менее эффективными с точки зрения снижения высоких уровней неравенства доходов на рынке в половине стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), особенно с конца 1990-х – начала 2000-х годов.

II. Поддержание роста в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах⁶

9. Группе стран с формирующимся рынком и развивающихся стран удалось сохранить экономический рост, несмотря на спад или рецессию в ряде стран с развитой экономикой. Экономический вес стран с формирующимся рынком и развивающихся стран приближается к паритетному значению на уровне развитых экономик. Их рост стал несколько менее зависимым от торговых и инвестиционных связей с развитыми странами, так как в них происходит рост доходов и потребления домашних хозяйств, хотя экономические перспективы двух групп государств остаются тесно взаимосвязанными. Тем не менее, сохранение темпов роста, вероятно, будет сложной задачей, и существует опасность того, что продолжающийся медленный рост в развитых странах может негативно сказаться на структурных преобразованиях, происходящих в развивающихся странах.
10. В течение всего кризиса *страны Африки* показывали высокие экономические результаты, поддерживая ежегодные темпы роста на уровне около 5% и выше. Неуклонный экономический рост отмечается в африканских государствах южнее Сахары, в то время как ряд стран Северной Африки в период политических перемен пережили экономические потрясения. Экономический рост в Африке по-прежнему тесно

⁵ ОЭСР: *Divided We Stand: Why Inequality Keeps Rising*, Париж, 2011 г.

⁶ В данном разделе используются документы МБТ – *Global Employment Trends 2013* и *Заработная плата в мире в 2012-13 годах* –, а также доклад Организации Объединенных Наций *Мировое экономическое положение и перспективы 2013* (Нью-Йорк, 2013 г.) и доклады Международного валютного фонда, посвященные перспективам развития региональной экономики (Вашингтон, ОК, 2012 г.).

связан с доходами от экспорта сырьевых товаров, особенно полезных ископаемых, нефти и газа.

11. Менее обнадеживают показатели занятости в Африке. Темпы роста численности населения трудоспособного возраста в странах Африки южнее Сахары остаются высокими (2,7% в год), равно как и доля молодежи в составе населения трудоспособного возраста. Участие 70% населения на рынке труда отражает тот факт, что у большинства работающих женщин и мужчин нет альтернативных способов выживания в условиях, когда отсутствуют адекватные системы социальной защиты. Задача состоит в том, чтобы повысить производительность труда, улучшить условия труда и расширить доходы и блага, которые люди получают от работы. На сельское хозяйство по-прежнему приходится 62% всех работающих, а переход работников в более производительные отрасли происходит относительно медленно. Численность работающей бедноты, т.е. лиц, зарабатывающих по 2 долл. США в день, сократилась примерно до 64% трудоспособного населения, однако она продолжает расти в абсолютном выражении, составив в 2012 году свыше 200 млн человек. Высока и доля самозанятых и семейных работников в общей численности работающих – что является показателем широкой неформальной экономики в сельской местности и городах; она составляет 77% и снижается очень медленно. Серьезной проблемой остаются широкие гендерные различия в сфере занятости и доходов. В таких странах, как Алжир и Египет, безработных среди женщин по крайней мере в два раза больше, чем среди мужчин. Беспокойство вызывает и высокий уровень безработицы среди молодежи в ряде стран.
12. Природные ресурсы играют важную роль в экспорте почти половины из 45 стран Африки южнее Сахары, а доходы от экспорта являются важным фактором пополнения национального бюджета. Открыв в последнее время новые месторождения, еще несколько стран должны вскоре присоединиться к группе крупных экспортеров полезных ископаемых. Несмотря на то что в 2000-12 годах в странах-экспортерах полезных ископаемых темпы экономического роста были выше, чем в других африканских государствах к югу от Сахары, их социальные показатели не повышались заметно быстрее. Влияние на экономический рост также оказывают изменчивые цены на сырьевые товары и объемы экспорта. Две основные задачи, стоящие перед многими африканскими странами, – это использование доходов от экспорта сырьевых товаров для инвестиций в социальное развитие и диверсификацию экономики, а также создание запасов для сглаживания эффекта нестабильности экспорта сырьевых товаров.
13. В течение 2012 года произошло ухудшение экономических условий в странах *Латинской Америки и Карибского бассейна*, поскольку неуверенное восстановление экономики развитых стран и замедление темпов роста в Китае негативно отразились на экспорте из этого региона. В 2012 году темпы роста ВВП замедлились примерно до 3% с более чем 4% в 2011 году и с 6% в 2010 году; эта тенденция особо наглядно проявляется в Бразилии и Аргентине. Тем не менее, высокий уровень внутреннего спроса продолжает поддерживать экономический рост в большинстве стран региона. С учетом прогнозируемого оживления темпов роста в Бразилии в 2013 году в следующем году предвидится возвращение к более энергичному экономическому росту.
14. Несмотря на замедление темпов роста в 2012 году, уровень занятости, реальная заработная плата и участие женщин на рынке труда продолжили свой рост. Во всем регионе в 2012 году безработица в городах достигла исторического минимума в 6,4%. Неформальная занятость снизилась, уменьшилась численность работающей бедноты и увеличилась доля наемных работников в общей численности занятых – все это показатели структурных изменений, которые предвещают устойчивое развитие. В некоторых странах увеличение размера минимальной заработной платы и расширение сферы социальной защиты сопровождают повышение производительности

труда, способствуя сужению широкого социального неравенства. Улучшение условий труда привело к повышению личного потребления, которое являлось в последние годы основной движущей силой роста ВВП.

15. Поддержание роста в будущем может усложниться, если снизится экспортный спрос и если волатильность на рынке капитала будет влиять на обменные курсы валют. Кроме того, в регионе необходимо будет увеличить темпы роста производительности, что предполагает увеличение инвестиций для ускорения перевода работников из сельского хозяйства и неформального сектора в обрабатывающую промышленность и в отрасли с высокой добавленной стоимостью, а также повысить уровень производительности в сельском хозяйстве.
16. В прошлом году экономический рост в странах *Восточной и Юго-Восточной Азии* был скован вялым спросом в развитых странах и замедлением темпов роста в Китае. Несмотря на замедление темпов роста инвестиций и экспорта, потребление домашних хозяйств в большинстве стран продолжало расти устойчивыми темпами, чему способствовали активность на рынках труда, повышение размеров заработной платы и снижение уровня инфляции. Тем не менее, в течение 2012 года в ряде стран региона, зависящих от экспорта, наблюдался рост безработицы. Большинство новых рабочих мест было создано в сфере услуг, где распространена неформальная занятость, а производительность ниже, чем в обрабатывающей отрасли.
17. Динамика заработной платы в странах Восточной и Юго-Восточной Азии резко контрастирует с тем, что происходит во многих других регионах; здесь темпы ее роста заметно выше, что, в частности, связано с Китаем. В последние годы заработная плата активно росла, в том числе, в Индонезии, Таиланде, Вьетнаме и Камбодже.
18. В странах *Южной Азии* низкий экспортный спрос, инфляция и транспортные и энергетические ограничения сдерживают потребление и инвестиции и усугубляют бюджетный дефицит. В течение последних двух лет наблюдается замедление темпов роста экономики Индии, на долю которой приходится почти три четверти ВВП этого региона. По информации Бюро по труду Индии, в 2011-12 годах рост занятости в обрабатывающей промышленности страны продолжился, хотя и замедленными темпами; при этом занятость продолжает расти в индийских компаниях-экспортерах, однако снижается в секторе, не связанном с экспортом. Несмотря на низкий уровень открытой безработицы в регионе, на рынке труда существуют глубоко укоренившиеся структурные проблемы, в том числе преобладание низкопроизводительных рабочих мест в обширном неформальном секторе и сельской экономике, высокая доля работающей бедноты, низкий уровень участия женщин и высокий уровень безработицы среди молодежи.
19. Экономика *арабских государств* Ближнего Востока и Северной Африки пострадала от бурных событий, которые сопровождали политические изменения. Экономический рост застыл в 2011 году, однако восстановился в 2012 году, особенно в нефтедобывающих странах. Сохраняется высокая безработица, особенно среди молодых женщин и мужчин. Участие женщин на рынке труда находится на низком уровне.⁷
20. Особые трудности с обеспечением достаточного числа рабочих мест для местного населения отмечаются в ближневосточных странах-членах Совета сотрудничества стран Залива. Работу в частном секторе, не считая эффективного и высоко капиталемкого сектора энергетики, можно найти в редких случаях. Кроме того,

⁷ МОТ и ПРООН: *op. cit.*

значительное число рабочих мест в частном секторе занято иностранными рабочими, поскольку местные жители не готовы работать в определенных отраслях по действующим ставкам, либо потому что они не могут успешно конкурировать за получение высококвалифицированных рабочих мест из-за недостаточных профессиональных квалификаций и навыков и знаний. Некоторые компании частного сектора предпочитают нанимать иностранных работников, учитывая различия в оплате труда и другие факторы.

21. Страны Северной Африки сталкиваются с серьезными проблемами по созданию достаточного количества достойных рабочих мест, особенно для женщин и молодежи. Доля работающей бедноты, т.е. лиц, зарабатывающих по 2 долл. США в день, остается высокой; в 2012 году ниже этой черты находилось 19,7% всех работающих женщин и мужчин, живущих со своими семьями. В 2012 году самозанятые работники и лица, работающие на семейных предприятиях, составляли 41,4%, что свидетельствует о высокой доле работников, нанимаемых на неформальных условиях без адекватной социальной защиты. Более половины работающих женщин относится к этой уязвимой категории (61,2%).

III. Проблемы согласования политики во взаимозависимой глобальной экономике

22. Не произошло заметных изменений в перспективах развития экономики и занятости, изложенных в докладе, который был представлен Рабочей группе в ноябре 2012 года.⁸ Большинство стран сталкиваются с серьезными, хотя и разными проблемами в сфере занятости. Усиление взаимозависимости указывает на значение скоординированных, и при этом дифференцированных, действий, направленных на предотвращение возможного длительного периода замедленного роста мировой экономики и на обеспечение ее восстановления и устойчивого роста. Возможности для таких действий имеются в рамках самых разных международных организаций.
23. Российская Федерация заявила, что основной целью ее председательства в Группе двадцати в 2013 году является разработка дальнейших мер, направленных на стимулирование уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и создания рабочих мест во всем мире.⁹ Она намерена сформировать повестку дня Группы двадцати вокруг трех главных приоритетов, нацеленных на запуск нового цикла экономического роста, а именно:
 - рост путем создания качественных рабочих мест и инвестиций;
 - рост на основе доверия и транспарентности;
 - рост посредством эффективного регулирования.
24. Российская Федерация проведет встречу министров труда и занятости Группы двадцати в Москве 18-19 июля 2013 года; после нее состоится совместное заседание с участием министров финансов. Решение о проведении совместного заседания министров труда и занятости и министров финансов подчеркивает необходимость координации политики, направленной на преодоление негативных тенденций как в макроэкономике, так и на рынке труда.

⁸ GB.316/WP/SDG/1.

⁹ См.: http://www.g20.org/docs/g20_russia/priorities.html.

25. Российская Федерация использует связи, установленные в период председательства в Группе двадцати Франции и Мексики с бизнес-форумом (B20), профсоюзным форумом (L20) и другими неправительственными группами, в том числе посредством консультаций с представителями B20 и L20 и в ходе проведения Санкт-Петербургского международного экономического форума, который состоится с 20 по 22 июня 2013 года. 5 и 6 сентября в Санкт-Петербурге пройдет Саммит руководителей. Как и в предыдущие годы, МБТ наряду с другими международными организациями оказывает содействие председательствующей стране.
26. Первоочередное значение, которое председательство в Группе двадцати придает экономическому росту и рабочим местам, является признанием срочной необходимости решительного перехода к восстановлению экономики, стимулирующего создание рабочих мест.
27. В течение 2013 года задача согласования усилий в интересах восстановления также будет в центре внимания ряда региональных и глобальных межправительственных совещаний. К ним относятся встречи, созываемые Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций, Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком, Банком международных расчетов и Советом по финансовой стабильности, ОЭСР, Европейским союзом, Африканским союзом, АСЕАН и Общим рынком стран Южного конуса (МЕРКОСУР). Тем не менее, различия во взглядах на финансовую, бюджетно-налоговую и денежно-кредитную политику препятствуют достижению согласия в целях координации политики.
28. Реформа международного регулирования финансовых рынков протекает медленно, вызывая озабоченность, что система в целом остается уязвимой. Кроме того, представляется, что многие банки не создали достаточных резервов и неохотно идут на реструктуризацию крупных портфелей безнадежных долгов. Поэтому последствия финансового кризиса по-прежнему серьезно угнетают реальную экономику, особенно в развитых странах. Новый рывок к завершению реформ и санации сектора финансовых услуг должен стать важной частью усилий по восстановлению экономики в 2013 году с приоритетным направлением инвестиций в производственные предприятия и инфраструктуру.
29. Налогово-бюджетная политика во многих странах учитывает необходимость точного баланса между необходимостью идти на дефицит бюджета в целях поддержания впавшего в депрессию частного сектора, основных видов государственных услуг и инвестиций в инфраструктуру, с одной стороны, и опасностью того, что и без того большая задолженность накапливается и может оказаться непосильной, с другой стороны. Как показывает опыт, сокращение дефицита государственного бюджета возможно только в условиях экономического роста в течение многих лет.¹⁰ Резкая бюджетная консолидация в период замедленного роста или спада может усугубить бремя задолженности и спровоцировать порочный круг растущей безработицы, снижающейся заработной платы и дальнейшего сокращения налоговых поступлений.
30. Большинство развитых стран стремятся к тому, чтобы их налоговая политика и политика расходов способствовали восстановлению экономики; при этом они планируют в среднесрочной перспективе снизить размер долга, который заметно вырос с начала кризиса. Некоторые развивающиеся страны находятся в аналогичном положении, хотя у других имеется больше возможностей для увеличения расходов. Один из главных обсуждаемых вопросов – это координация усилий стран, нацеленных на

¹⁰ МВФ: *Перспективы развития мировой экономики: Преодоление высоких уровней долга и вялого роста*, Вашингтон, ОК, октябрь 2012 г., гл. 3.

формирование таких темпов бюджетной консолидации, которые позволят избежать дальнейшего ослабления экономики до момента ее уверенного восстановления.¹¹ Тем не менее, придти к согласию не удастся из-за существенных различий во взглядах на то, каким образом дефицит государственного бюджета и задолженность государства влияют на экономический рост.

31. Органы регулирования денежно-кредитной политики ряда стран взяли на себя обязательство сохранять официальные процентные ставки на крайне низком уровне и продолжать количественное смягчение до тех пор, пока не восстановится рост экономики и занятости.¹² Однако ряд стран с формирующимся рынком и развивающихся стран выразили обеспокоенность дестабилизирующим воздействием потоков капиталов на их валюты по причине дешевых кредитов, доступных в странах с высокими доходами. Некоторые развивающиеся страны предприняли контрмеры, чтобы воспрепятствовать чрезмерному повышению курсов национальных валют.
32. Еще одним обсуждаемым вопросом политики являются так называемые «структурные реформы», которые охватывают широкий круг мер, направленных на повышение эффективности рынков товаров и рынков труда и, следовательно, на повышение потенциальных темпов роста. У этих реформ самое разное содержание; различия отмечаются и во взглядах на их эффективность обеспечения экономического роста в краткосрочной и долгосрочной перспективе.
33. После саммита Группы двадцати в Питтсбурге в 2009 году важной составляющей усилий в области восстановления экономики стало стимулирование стран с положительным сальдо платежного баланса к расширению внутреннего спроса, что придаст стимул всей мировой экономике и ослабит напряженность в сфере торговли. Глобальные дисбалансы несколько уменьшились, однако главным образом в результате ослабления спроса в странах с отрицательным сальдо.

IV. Роль политики в области занятости и социальной политики в координации усилий, нацеленных на восстановление мировой экономики

34. Упор на меры политики, направленные на повышение уровня занятости и доходов в развивающихся и развитых странах мира, может прервать отрицательные обратные связи, оказать положительное воздействие на рост экономики и способствовать ее восстановлению. В этом отношении Программа достойного труда, которая получила решительную поддержку трехсторонних партнеров, участвовавших в целом ряде региональных и национальных политических форумов, обеспечивает основу для принятия комплекса мер, которые могут применяться странами в разных ситуациях.
35. Перед многими развивающимися странами все еще стоит задача превращения преимущественно низкопроизводительного труда в сельском хозяйстве и неформальной сфере услуг в занятость в более продуктивных отраслях промышленности и сферы

¹¹ Как показывают результаты исследований МВФ, одним из факторов углубления спада ниже ожидаемого уровня была синхронизированная бюджетная консолидация во многих странах, *ibid.*, гл. 1.

¹² См., например, заявление для прессы Бена Бернанке, председателя Федеральной резервной системы США от 12 декабря 2012 г.: <http://www.federalreserve.gov/mediacenter/files/FOMCpresconf20121212.pdf>.

услуг при одновременном расширении производства продуктов питания. Такие преобразования требуют инвестиций как в материальную инфраструктуру, так и в охрану здоровья и повышение профессиональных квалификаций и навыков рабочей силы. Одним из ключевых элементов устойчивого в экологическом отношении экономического роста является наличие инфраструктуры и профессиональных квалификаций и навыков работников, которые способствуют сохранению природных ресурсов.

36. Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) особенно важна для стран, которые рассматривают возможности направления инвестиций в программы детских пособий, пенсии по старости, основное медицинское обслуживание и трудоемкую инфраструктуру. Ее также рассматривают в качестве важного инструмента, содействующего изменениям, которые необходимы для «зеленой» экономики и занятости.
37. Акцент на инвестициях в инфраструктуру, которые прямо или косвенно создают рабочие места, может усиливать их воздействие на крупные и мелкие проекты в области развития. *Программы развития инфраструктуры, способствующие созданию рабочих мест*, имеют особое значение для наименее развитых стран.
38. Не менее важен и упор на *образование и профессионально-техническую подготовку*, что обеспечивает рост предложения квалифицированной рабочей силы и удовлетворяет потребности работодателей в развитии отраслей и услуг с повышенной добавленной стоимостью.
39. По мере того как все больше женщин и мужчин могут находить себе достойную работу, повышаются уровни потребления, которое стимулирует производство и инвестиции, что, в свою очередь, ведет к повышению уровня производительности труда. Однако если рост производительности труда существенно превышает рост заработной платы, это ограничивает рост потребления домашних хозяйств и может замедлить темпы экономического роста, особенно если экспортный спрос слаб. Ряд развивающихся стран в последние годы придает все большее значение повышению заработной платы и созданию систем по установлению *минимальных ставок оплаты труда* и минимальных уровней социальной защиты, которые способствуют более инклюзивному и самодостаточному пути развития.
40. В развитых странах приоритеты включают решение проблем крупномасштабной безработицы среди молодежи, длительной безработицы, расширения участия женщин в составе рабочей силы, повышения уровня квалификации, оказания адресной поддержки уязвимым группам населения и более полного соответствия профессиональных квалификаций и навыков потребностям рынка труда. Во многих странах вызывают интерес возможности по созданию или расширению программ ученичества. Расширение возможностей по уходу за ребенком обеспечивает трудоустройство женщин и повышает уровень их участия в трудовой деятельности. Несмотря на то что системы социальной защиты носят более комплексный характер в странах с высоким уровнем доходов, дальнейшее укрепление этих систем могло бы повысить их автоматический контрциклический эффект. Инвестиции в инфраструктуру и поддержка малых и средних предприятий являются важным средством увеличения спроса на рабочую силу и, следовательно, сокращения безработицы.

V. Действия МОТ, нацеленные на содействие росту, достойной и продуктивной занятости и социальной интеграции

41. С учетом итогов обсуждения глобальных экономических перспектив и выполнения Программы достойного труда на ноябрьском заседании 2012 года Рабочей группы по социальным аспектам глобализации должностные лица Административного совета опубликовали заявление,¹³ особо указав на:

- то, что социальный диалог – это важнейшее инструментальное средство обеспечения консенсуса по широкому спектру политических решений. МОТ должна заострять внимание к социальному диалогу на всех уровнях как составной части своих мер реагирования на кризис;
- то, что соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда является неотъемлемым элементом уважения человеческого достоинства. Это также является важным вкладом в процесс экономического восстановления и развития;
- важность Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) и Глобального пакта о рабочих местах (2009 г.) для обеспечения устойчивого восстановления и роста;
- принципиально важный характер мандата и участия МОТ во встречах на высшем уровне Группы двадцати и совещаниях министров труда Группы двадцати, равно как и в других соответствующих международных процессах.

42. Должностные лица поручили Генеральному директору:

- в максимальной степени использовать потенциал предстоящих официальных форумов МОТ, включая 9-е Европейское региональное совещание, 317-ю сессию Административного совета и 102-ю сессию Международной конференции труда, с тем чтобы трехсторонние участники Организации могли обсудить проблемы, связанные с кризисом, оказывать содействие координации действий и продвигать вперед процесс принятия решений;
- использовать все возможные средства, которые бы позволили придать занятости и основополагающим принципам и правам в сфере труда магистральный характер в рамках программы развития в контексте решений, которые предстоит принять на соответствующих форумах; в результате это привело бы к утверждению цели и задачи полной и продуктивной занятости и достойного труда в качестве составного элемента программы устойчивого развития на период после 2015 года;
- интенсифицировать взаимные усилия Административного совета и МБТ в целях содействия согласованности и последовательности политических мер, предпринимаемых всеми соответствующими международными и региональными организациями во имя стимулирования роста, создания достойных и продуктивных рабочих мест и обеспечения социальной интеграции.

¹³ Это заявление можно найти по адресу: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_193344.pdf.

43. Начиная с ноября 2012 года был возобновлен ежегодный цикл совещаний в различных международных организациях и объединениях. Генеральный директор особо подчеркивал безотлагательную необходимость координации действий в сфере занятости, когда он выступал на совещаниях с участием ряда ключевых заинтересованных сторон в соответствующих международных и региональных организациях, включая директора-распорядителя МВФ, президента Всемирного банка, президентов Азиатского и Африканского банков развития и европейских уполномоченных, а также ряд глав государств и правительств. Те же вопросы он поднимал в ходе тематических дискуссий, мероприятий СМИ и двусторонних встреч, состоявшихся во время ежегодного Всемирного экономического форума 2013 года в Давосе.
44. МБТ имеет возможность принимать участие в ряде важных международных процессов, в том числе на уровне Группы двадцати, Организации Объединенных Наций и Европейского союза. Это открыло для него перспективы заострения внимания к важности согласованных национальных, региональных и международных действий в целях содействия росту, достойной и продуктивной занятости и социальной интеграции.
45. Как указано выше, председательство Российской Федерации в Группе двадцати определило три главных приоритета, а именно, – рост благодаря качественным рабочим местам и инвестициям, рост благодаря доверию и транспарентности мер и рост благодаря эффективному нормативно-правовому регулированию.
46. МОТ будет активно сотрудничать с Группой двадцати в целях содействия росту, достойной и продуктивной занятости и социальной интеграции. Как указывается выше, новшеством в процессе деятельности Группы двадцати, которое должно привести к созыву саммита в Санкт-Петербурге с 5 по 6 сентября 2013 года, является проведение совместного совещания министров занятости и труда и министров финансов 19 июля. Министры занятости и труда проведут свою встречу 18 и 19 июля, чему будут предшествовать консультации с социальными партнерами (B20 и L20). Целевая группа по вопросам занятости в составе высших должностных лиц осуществит подготовку заседаний, а также проведет консультации с социальными партнерами. Ее первое заседание состоится в Москве 20-21 февраля 2013 года с участием МОТ.
47. Встреча министров финансов и управляющих центральных банков Группы двадцати прошла в Москве с 15 по 16 февраля 2013 года. Отметив некоторые признаки сдвигов к лучшему, министры и управляющие ЦБ признали, что «существенные риски сохраняются, темпы роста мировой экономики все еще остаются слишком слабыми, а уровень безработицы во многих странах неприемлемо высок». Они согласились с тем, что «для решения проблемы слабого роста мировой экономики необходимы значительные реформы и скоординированные меры политики, которые являются ключевыми для достижения уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и восстановления доверия».¹⁴
48. МБТ сотрудничает с председательством Российской Федерации в Группе двадцати и с другими международными организациями в процессе подготовки к саммиту и встрече министров. Социальные партнеры Группы двадцати также будут иметь возможность принять участие в подготовительном процессе в рамках Международного экономического форума в Санкт-Петербурге, который пройдет с 20 по 22 июня 2013 года.

¹⁴ Коммюнике по итогам встречи министров финансов и управляющих центральных банков Группы двадцати, Москва, 15-16 февраля 2013 г., по адресу: <http://www.1prime.ru/20130218/761242992.html>.

49. Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций является основным межправительственным органом, обеспечивающим согласованность политики в рамках ООН. На своей основной ежегодной сессии, которая состоится в июле 2013 года в Женеве, в качестве пункта повестки дня он будет рассматривать вопрос: «Содействие производительным мощностям, занятости и достойному труду в целях искоренения бедности в контексте инклюзивного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях для достижения ЦРТ». МБТ поддерживает тесные контакты с секретариатом Организации Объединенных Наций и Бюро Совета в процессе подготовки данного вопроса.¹⁵
50. Комиссия социального развития Организации Объединенных Наций провела свою встречу с 6 по 15 февраля 2013 года и обсудила в качестве приоритетной тему «Содействие расширению прав и возможностей людей в целях достижения искоренения нищеты, социальной интеграции и полной занятости и достойной работы для всех». Справочный документ¹⁶ и дискуссии, помимо прочего, высветили следующие аспекты:
- гарантии полной занятости и обеспечение достойной работой всех должно быть кардинальным элементом политических основ искоренения нищеты и обеспечения социальной интеграции;
 - всеобщий доступ к базовой социальной защите и социальным услугам является важным инструментом наделяния людей правами и возможностями; в этом отношении правительствам надлежит рассмотреть вопрос об установлении национальных минимальных уровней социальной защиты как действенного гаранта борьбы с бедностью с учетом национальных приоритетов и особенностей;
 - доступ к системам правосудия и к юридическим актам – важнейшая предпосылка сокращения масштабов бедности и содействия расширению прав и возможностей людей. Правительства должны содействовать наделянию юридическими правами и возможностями неимущих лиц посредством гарантий прав собственности в интересах бедных слоев населения и мер охраны труда.
51. После проведенных переговоров между Генеральным директором и президентом Всемирного банка группа высокопоставленных должностных лиц МБТ под руководством заместителя Генерального директора Сандры Поласки провела встречи с рядом вице-президентов Всемирного банка, в ходе которых обсуждались вопросы разработки совместного плана работы по некоторым общим приоритетам. Таковые включают: совершенствование сбора и распространения данных о рынке труда, совместные исследовательские работы, сотрудничество на уровне стран в разрезе программы развития на период после 2015 года. Группа представителей МБТ встретила также с заместителем управляющего директора МВФ Зу Мином, с тем чтобы проанализировать ход сотрудничества между МОТ и МВФ после совместной конференции МОТ-МВФ по «Задачам обеспечения экономического роста, занятости и социальной сплоченности», состоявшейся в Осло в сентябре 2010 года. В ходе дискуссий поднимались вопросы, касающиеся масштабов действий по стимулированию процесса восстановления, а также дальнейшей совместной работы в области исследований, социальной защиты и национального социального диалога. 30 января 2013 года в Санто-Доминго были проведены успешно завершившиеся трехсторонние

¹⁵ Деятельность, осуществляемая Организацией Объединенных Наций по программе развития на период после 2015 года, рассматривается в документе GB.317/WP/SDG/1.

¹⁶ Доклад Генерального секретаря, E/CN.5/2013/3.

консультации между МОТ и МВФ по проблемам инклюзивного роста, стимулирующего создание рабочих мест в Доминиканской Республике. Весенние встречи МВФ и Всемирного банка дают возможность продолжать работу, начатую в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями.

52. Подготовка к 9-му Европейскому региональному совещанию, которое состоится в Осло с 8 по 11 апреля 2013 года, идет полным ходом и предусматривает проведение политических диалогов с высокопоставленными должностными лицами международных экономических организаций.

53. Заглядывая в будущее и обогащая дискуссии, проводимые в ходе международного цикла совещаний по вопросам формирования политики, МБТ планирует:

- предпринять дополнительный сравнительный анализ эффективных политических мер реагирования на различные национальные экономические, трудовые и социальные вызовы и проблемы в сфере занятости;
- вносить свой вклад в политические дебаты по вопросам финансирования социальной защиты, включая актуарный анализ долгосрочных последствий реформ, проводимых в целях решения задач консолидации бюджетов в краткосрочной перспективе;
- представлять выводы эмпирического сравнительного анализа краткосрочных и среднесрочных политических мер, программ и иных мер, направленных на решение проблем острого кризиса молодежной занятости, всемерного учета предложения и спроса на рынке труда, включая программы ученичества и наставничества, двойные системы обучения и предпринимательство;
- оказывать содействие социальным партнерам в целях обеспечения их вклада и участия в национальных политических дебатах по вопросам преобразований и реформ, включая роль социального диалога в процессе разработки сбалансированных мер социально-экономической политики;
- проводить обширные исследовательские работы, наглядно свидетельствующие о принципиальной важности действий в сфере занятости и социальной политики для обеспечения прочного, устойчивого и сбалансированного роста.

54. Рабочей группе предлагается проанализировать текущие глобальные экономические перспективы и прогнозы в сфере занятости, а также рассмотреть вопрос о том вкладе, который занятость и социальная политика могут внести в реализацию в 2013 году скоординированных усилий, нацеленных на обеспечение экономического восстановления, и представить рекомендации относительно будущей деятельности МОТ в этой области.