



Административный совет

317-я сессия, Женева, 6-28 марта 2013 г.

GB.317/INS/2(Rev.)

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 18 февраля 2013 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Предложения по повестке дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период

Цель документа

Представить Административному совету предложения по повестке дня 103-й (2014 г.) и 104-й (2015 г.) сессий Конференции и на последующий период в свете решения, принятого на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.). Административному совету предлагается представить соответствующие рекомендации МБТ (см. предлагаемое решение в пунктах 12 и 17).

Соответствующая стратегическая задача: Четыре основные стратегические задачи.

Последствия для политики: Решение, касающееся отбора вопросов для включения в повестку дня 103-й (2014 г.), 104-й (2015 г.) сессий Конференции, будет иметь последствия для программы указанных сессий Конференции.

Юридические последствия: Обычные последствия, связанные с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Обычные последствия, связанные с включением вопросов в повестку дня Конференции, а также касающиеся вопросов, по которым предлагается провести технические подготовительные совещания.

Требуемые дальнейшие действия: Подготовительная работа по проведению обсуждений на Конференции.

Авторское подразделение: Сектор норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда, Сектор занятости, Сектор социальной защиты и Сектор социального диалога, Бюро по гендерному равенству и Международный институт социально-трудовых исследований.

Взаимосвязанные документы: GB.316/INS/4; GB.316/INS/12; GB.316/WP/GBC/1.

Введение

1. На своей 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административный совет рассмотрел ряд предложений относительно повестки дня 103-й (2014 г.) и 104-й (2015 г.) сессий Международной конференции труда и на последующий период. В докладе, внесенном должностными лицами в ноябре 2012 года, представлена также информация относительно консультаций, состоявшихся по вопросу совершенствования процесса составления повестки дня Конференции.¹ На основе итогов своих обсуждений Административный совет решил отложить до 317-й сессии (март 2013 г.)² решения относительно отбора дополнительных пунктов повестки дня и рассмотрение более широких вопросов, касающихся изменения порядка составления повестки дня Конференции.³
2. Соответственно, настоящий документ включает предложения относительно вопросов для включения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции (раздел А) и 104-й сессии (2015 г.) и, возможно, на последующие сессии Конференции (раздел В). Эти предложения в полной мере учитывают сегодняшнюю практику составления повестки дня Конференции, в том числе количество вопросов, которые предстоит отобрать. Вопросы, касающиеся процесса составления повестки дня Конференции, будут рассматриваться в ходе обсуждения аспектов совершенствования функционирования Международной конференции труда.
3. В соответствии с Уставом МОТ,⁴ Регламентом Международной конференции труда⁵ и Регламентом Административного совета⁶ повестка дня Конференции состоит из двух частей, включающих, соответственно, постоянные и специальные вопросы.
4. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - программа и бюджет и другие вопросы;
 - информация и доклады относительно применения конвенций и рекомендаций.
5. Вошло также в практику обычно включать в повестку дня Конференции три дополнительных специальных вопроса в целях их рассмотрения либо в ходе общего обсуждения и/или в целях разработки нормы. Что касается вопросов нормотворчества,

¹ GB.316/INS/4.

² Административный совет, *Record of decisions*, 19 ноября 2012 г., «Решение по четвертому пункту повестки дня: Повестка дня Международной конференции труда».

³ Эти вопросы поднимались также Рабочей группой по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда, GB.316/INS/12, пп. 9-11; и GB.316/WP/GBC/1, пп. 21-29.

⁴ Устав МОТ, статьи 14 1) и 16 3).

⁵ Регламент Международной конференции труда, статьи 7, 7bis и 8.

⁶ Регламент Административного совета, раздел 5.

может быть предусмотрен порядок двукратного или однократного обсуждения, в зависимости от решения Административного совета.

6. После принятия Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в 2008 году, в которой Конференция решила проводить периодическое обсуждение стратегических задач Организации,⁷ Административный совет стал ежегодно включать в повестку дня Конференции в качестве одного из технических вопросов пункт о периодическом обсуждении.⁸ Административный совет также постановил, что периодические обсуждения будут проводиться в рамках семилетнего цикла, при этом проблемы занятости, основополагающих принципов и прав в сфере труда и социальной защиты будут обсуждаться дважды в течение этого цикла, а вопрос социального диалога один раз.

A. Завершение составления повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции

Уже рассмотренные вопросы по повестке дня 103-й сессии

7. На своей 313-й сессии (март 2012 г.) Административный совет постановил: включить в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции вопрос о периодическом обсуждении стратегической задачи занятости;⁹ отложить отбор второго вопроса до завершения 101-й сессии (2012 г.) Конференции; включить вопрос об отборе второго и третьего пунктов в программу трехсторонних консультаций по повестке дня, которые должны были быть продолжены. Результаты состоявшихся в сентябре 2012 года неформальных трехсторонних консультаций и последующие виртуальные консультации по предложениям относительно второго и третьего пунктов повестки дня рассматривались в докладе, представленном 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета.¹⁰
8. Соответственно, на сегодняшний день повестка дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции включает следующие вопросы:
- доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - программа и бюджет и другие финансовые вопросы;
 - информация и доклады относительно применения конвенций и рекомендаций;
 - периодическое обсуждение стратегической задачи занятости.

⁷ Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Часть II А) i).

⁸ GB.303/3/1. Формат периодических обсуждений устанавливается Административным советом. Декларация о социальной справедливости, Приложение, Часть II В).

⁹ Это будет второе обсуждение стратегической задачи занятости в течение семилетнего цикла периодических обсуждений. Первое обсуждение состоялось в 2010 г.

¹⁰ GB.316/INS/4.

Предложения о завершении составления повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции

9. В соответствии с практикой, изложенной выше, Административный совет может пожелать отобрать дополнительно два вопроса в целях завершения составления повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции.

10. На своей 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административный совет провел первое обсуждение ряда предложений по повестке дня 103-й сессии или последующих сессий Конференции. Впоследствии в МБТ состоялись широкие внутренние консультации, в ходе которых учитывались мнения, высказанные в Административном совете и в ходе трехсторонних консультаций. На основе анализа уже проделанной работы и в зависимости от утверждения Административным советом сокращенных подготовительных сроков рассмотрения предложений о рассмотрении норм¹¹ МБТ считает, что оно сможет завершить необходимую подготовительную работу в том случае, если будут отобраны любые из двух предложенных ниже шести пунктов.

103-я сессия (2014 г.) Конференции

Предложения	Характер	Административному совету предлагается:
a) Дополнение к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) в целях преодоления пробелов с точки зрения ее соблюдения и содействия мерам предотвращения, защиты и компенсации во имя действенного обеспечения устранения принудительного труда ¹²	Разработка нормы	С учетом результатов совещания экспертов представить рекомендации относительно включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период
b) Содействие переходу от формальной к неформальной экономике ¹³	Разработка нормы	Представить рекомендации относительно включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период
c) Насилие против женщин и мужчин в сфере труда ¹⁴	Разработка нормы	Представить рекомендации относительно включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период
d) Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: Пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) ¹⁵	Разработка нормы	Представить рекомендации относительно включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период

¹¹ См. Регламент Международной конференции труда, статьи 38 3) и 39 5), касающиеся ситуаций с нарушением 26 и 18-месячных сроков, соответственно, до открытия соответствующих сессий.

¹² Предмет первого обсуждения в ноябре 2012 г. См. заключения Трехстороннего совещания экспертов по принудительному труду и торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, состоявшегося в Женеве с 11 по 15 февраля 2013 г. (TMELE/2013/6).

¹³ Предмет первого обсуждения в ноябре 2012 г.

¹⁴ Предложения, озаглавленные «Гендерное насилие в сфере труда», были предметом первого обсуждения Административным советом в ноябре 2012 г. Здесь представлены видоизмененные предложения.

¹⁵ Этот вопрос включался в предложения относительно возможного пункта повестки дня Конференции в течение ряда лет в качестве последующей меры по рекомендациям Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм.

103-я сессия (2014 г.) Конференции

Предложения	Характер	Административному совету предлагается:
е) Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (см. Приложение I) ¹⁶	Общее обсуждение	Представить рекомендации относительно включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период
ф) Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда ¹⁷	Общее обсуждение	Представить рекомендации относительно включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на последующий период

11. Подробные предложения содержатся в Приложении I. Формат предложений основан на единой модели, которая была видоизменена с учетом мнений, высказанных членами Административного совета в ноябре 2012 года.¹⁸

Предлагаемое решение

12. *В свете вышеизложенного и в соответствии с обычной практикой Административному совету предлагается завершить составление 103-й сессии (2014 г.) Конференции, отбрав два из нижеприведенных шести предлагаемых вопросов:*

- a) дополнение к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) в целях преодоления пробелов с точки зрения ее соблюдения и содействия мерам предотвращения, защиты и компенсации во имя действенного обеспечения устранения принудительного труда (разработка нормы, однократное обсуждение);*
- b) содействие переходу от неформальной к формальной экономике (разработка нормы, двукратное обсуждение);*
- c) насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение);*
- d) достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (разработка нормы, двукратное обсуждение);*
- e) действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение);*
- f) формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение).*

¹⁶ Предмет первого обсуждения в ноябре 2012 г.

¹⁷ Предмет первого обсуждения в ноябре 2012 г.

¹⁸ GB.317/INS/2/2, Приложение I. Эта модель будет в дальнейшем усовершенствована с учетом итогов дискуссий по порядку составления повестки дня Конференции.

В случае если будет отобран пункт а), Административному совету предлагается утвердить программу сокращенных сроков в отношении представляемых докладов, предусмотренных в Приложении III.

В случае если будут отобраны пункты b), или c), или d), Административному совету предлагается утвердить программу сокращенных сроков в отношении докладов, представляемых для первого обсуждения, предусмотренных в Приложении III.

В. Предложения по повестке дня 104-й (2015 г.) и последующих сессий Конференции

Уже рассмотренные вопросы

13. В соответствии с практикой, изложенной выше, повестка дня 104-й сессии Конференции включала бы следующие вопросы:
 - три требуемых постоянных вопроса (см. п. 4 выше);
 - обычно три дополнительных вопроса, один из которых касался бы периодического обсуждения.
14. С учетом решения Административного совета относительно проведения периодических обсуждений (см. п. 6 выше) окончательный вопрос первого семилетнего цикла касался бы стратегической задачи социальной защиты (социальная защита). Предполагая, что Административный совет предпочтет следовать установившейся практике, останется отобрать два вопроса для включения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.

Предложения по завершению составления повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции

15. На своей 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административный совет рассмотрел ряд предложений относительно повестки дня 104-й (2015 г.) сессии и, возможно, также последующих сессий Конференции. Можно было бы также принять во внимание рассмотренные, но не отобранные предложения по повестке дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции. С учетом замечаний, сформулированных в ходе дискуссий, состоявшихся в ходе 316-й сессии Административного совета, для дальнейшего рассмотрения с точки зрения их включения в повестку дня 104-й сессии Конференции предлагается шесть следующих тем:
 - а) содействие переходу от неформальной к формальной экономике (разработка нормы, двукратное обсуждение) (если этот вопрос не будет включен в повестку дня 103-й сессии – см. Приложение I);
 - б) достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами (разработка нормы, двукратное обсуждение) (если этот вопрос не будет включен в повестку дня 103-й сессии – см. Приложение I);

- с) достойный труд в глобальных системах поставок (общее обсуждение) (см. Приложение II);
- д) насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение) (если этот вопрос не будет включен в повестку дня 103-й сессии – см. Приложение I);
- е) действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение) (если этот вопрос не будет включен в повестку дня 103-й сессии – см. Приложение I);
- ф) формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение) (если этот вопрос не будет включен в повестку дня 103-й сессии – см. Приложение I).

16. Подробные предложения содержатся в Приложениях I и II.

Предлагаемое решение

17. *Что касается повестки дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции и в соответствии с принятой практикой, Административному совету предлагается:*

- а) утвердить предложение, касающееся периодического обсуждения стратегической задачи социальной защиты (социальная защита);*
- б) либо завершить составление повестки дня 104-й сессии Конференции (2015 г.), отобрав один или два вопроса из шести предложенных в пункте 15 выше, либо отложить отбор вопросов до последующей сессии.*

С. Предложения по повестке дня будущих сессий Конференции

18. Помимо любых предложений, изложенных выше и не отобранных для включения в повестку дня соответствующих сессий Конференции, МБТ предлагается продолжить работу над доработкой следующих предложений, для представления их на рассмотрение 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета (см. Приложение II):

- а) урегулирование трудовых споров (с учетом заключений Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, и заключений Конференции о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, 2012 г.);
- б) нестандартные формы занятости (временный труд) (разработка нормы);
- с) длительная безработица (общее обсуждение);
- д) малые предприятия и создание рабочих мест (общее обсуждение);
- е) государственный сектор: развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости (общее обсуждение).

Приложение I

Пересмотренные предложения в целях их рассмотрения в качестве пунктов повестки дня 103-й (2014 г.) сессии Конференции

а) *Дополнение к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) в целях преодоления пробелов с точки зрения ее соблюдения и содействия мерам предотвращения, защиты и компенсации во имя действенного обеспечения устранения принудительного труда (разработка норм)*

1. Это предложение было разработано в рамках заключений, принятых Конференцией в 2012 году, о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда. В частности, в заключениях предусматривается «осуществление тщательного анализа, в том числе посредством возможного проведения совещаний экспертов в целях выявления пробелов с точки зрения существующего охвата нормами МОТ для определения того, есть ли необходимость в разработке нормы: i) в дополнение конвенций МОТ о принудительном труде в целях учета проблем его предупреждения и защиты его жертв, включая компенсационные выплаты; ii) для рассмотрения проблем торговли людьми в целях трудовой эксплуатации».¹ Поддержка была высказана в отношении предложения группы работодателей и работников, в котором предлагалось, чтобы любой предлагаемый вопрос, касающийся разработки нормы, в конечном счете направлялся Конференции для однократного обсуждения. Группа промышленно-развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК) подчеркнула необходимость ознакомления с итогами совещания экспертов и проведения дальнейших дискуссий относительно сферы и мандата МОТ в отношении торговли людьми.
2. Административный совет провел первое обсуждение этого предложения на своей 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) и одобрил проведение совещания экспертов с 11 по 15 февраля 2013 года. Доклад и заключения совещания экспертов опубликованы в отдельном документе.² Если Административный совет решит остановить свой выбор на этом предложении, он должен будет также определиться в отношении того, станет ли этот вопрос предметом однократного обсуждения, и в этом случае необходимо будет также утвердить программу сокращенных сроков представления докладов в соответствии с процедурой однократного обсуждения, предусмотренной статьей 38 3) Регламента Конференции.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

3. В последние годы хроническое использование принудительного труда было предметом все более пристального международного внимания, при этом особый акцент делался на торговле людьми. В июне 2012 года МОТ опубликовала новые оценочные данные по принудительному труду, подчеркнув, что эти данные носят более убедительный характер, чем прежние сведения. По оценкам МОТ, в настоящее время в мире насчитывается не менее 20,9 млн жертв принудительного труда во всех

¹ МБТ: *Provisional Record* No. 15, Международная конференция труда 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 22 с).

² TMELE/2013/6 и TMELE/2013/7.

регионах. Новые данные наводят на мысль о тесных взаимосвязях между принудительным трудом и миграцией, поскольку почти половина (44%) всех жертв принудительного труда так или иначе связана с трансграничной или внутренней миграцией.

4. Те, кто пользуются принудительным трудом, потворствуют и способствуют ему, получают огромные нелегальные прибыли от лиц, занятых домашним трудом, в сельском хозяйстве, строительстве и обрабатывающей промышленности – в секторах, наиболее помеченных этим злом. Хотя принудительный труд может встречаться как в формальной, так и неформальной экономике, работники, занятые в неформальной экономике, лишены защиты и являются наиболее уязвимыми.
5. Устранение принудительного труда является одной из 19 стратегических задач, предусмотренных в Основах стратегической политики МОТ.³ Учитывая незащищенность все большего числа жертв принудительного труда, целесообразно критически проанализировать необходимость оказания дополнительной помощи государствам-членам, чтобы они могли расширить свою защиту и содействие всем жертвам принудительного труда, включая жертв торговли людьми.

Дополнительные преимущества разработки норм

6. Несмотря на то что Конвенция 29, действительно, охватывает практику предотвращения принудительного труда и вопросы защиты жертв принудительного труда, в том числе в контексте торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, она не содержит положений, напрямую указывающих на эти три области. Принятие нового акта или актов в дополнение к существующим конвенциям о принудительном труде могло бы тем самым усилить комплексный подход к мерам предотвращения, защиты жертв и выплаты компенсации, а также предусмотреть подробные положения, касающиеся различных мер, которые предстоит принять в этих трех областях.
7. Следует подчеркнуть, что разработка новой нормы не означает ослабления существующих конвенций о принудительном труде, а скорее предусматривает более пристальное внимание таким весьма важным элементам, как предотвращение подобной практики и защита ее жертв. Таким образом, новая норма МОТ могла бы стать важным событием и предложить дополнительные рекомендации государствам-членам относительно политики действенного предотвращения принудительного труда и улучшения защиты и оказания более широкой помощи всем жертвам принудительного труда, включая закабаленных работников и жертв рабского труда и торговли людьми. Таким образом, благодаря такому акту более решительно можно было бы решать одну из острейших проблем, стоящую перед сферой труда.
8. Совещание экспертов, о котором говорится в пункте 2 выше, сочло, что:

... имеются дополнительные преимущества принятия новых мер, направленных на преодоление существенных остающихся пробелов с точки зрения соблюдения, с тем чтобы действенным образом искоренить принудительный труд во всех его формах. Среди экспертов сложился консенсус по поводу того, что пробелы с точки зрения соблюдения должны преодолеваются за счет разработки норм, нацеленных на содействие мерам предотвращения, защиты и компенсации во имя обеспечения действенного устранения принудительного труда во всем мире. Экспертами были рассмотрены различные альтернативы разработки норм – в форме Протокола и/или Рекомендации, однако консенсуса достигнуто не было. Эксперты отвергли возможность разработки новой конвенции.⁴

³ GB.304/PFA/2(Rev.), п. 4.

⁴ См. пп. 26 и 27 заключений Трехстороннего совещания экспертов по принудительному труду и торговле людьми в целях трудовой эксплуатации (TMELE/2013/6).

9. С учетом состоявшихся дискуссий и итогов совещания экспертов МБТ предлагает Административному совету рассмотреть предложение о придании вышеуказанным предлагаемым нормам формы Протокола к Конвенции 29 с сопровождающей его Рекомендацией. Такой Протокол можно было бы сформулировать в лаконичной форме, и в нем можно было бы конкретизировать основные принципы, касающиеся заполнения пробелов с точки зрения содействия мерам предотвращения, защиты и компенсации. Возможная Рекомендация, таким образом, могла бы содержать подробности, касающиеся конкретных мер, которые предстоит принять в целях действенного преодоления указанных пробелов с точки зрения соблюдения норм.

Подготовка к обсуждению на Конференции

10. Помимо доклада, подготовленного МБТ для совещания экспертов⁵ и итогов данного совещания, при подготовке к обсуждению на Конференции будут использованы глобальные доклады о принудительном труде, подготовленные в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года, и информация, накопленная по национальным законодательству и практике, а также аналитические выводы контрольных органов МОТ. Она также будет строиться на экспертных знаниях и ресурсах, касающихся искоренения принудительного труда, накопленных благодаря техническому сотрудничеству. Частью подготовительного процесса будут также консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями, а также их комментарии. Будут поддерживаться тесные взаимосвязи с соответствующими подразделениями МБТ, как в штаб-квартире, так и на местах, и проводиться консультации с трехсторонними участниками.

b) Содействие переходу от неформальной к формальной экономике (разработка норм)

11. Это предложение, которое впервые обсуждалось Административным советом в ноябре 2012 года, сформулировано с учетом предложения, поступившего во время неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года от группы работодателей в целях принятия рекомендации. В ходе дискуссий, состоявшихся в Административном совете, это предложение было поддержано группой работников. Оно также получило поддержку со стороны ряда правительств и, в частности, африканской группы. Некоторые члены группы ИМЕК поддержали предложение, но лишь в отношении проведения общего обсуждения. МБТ подготовило новое предложение в целях разработки нормы (двукратное обсуждение).
12. Это предложение построено с учетом заключений Конференции о достойном труде и неформальной экономике (2002 г.) и на результатах Трехстороннего симпозиума МОТ по неформальной экономике (2007 г.). В заключениях о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда (2012 г.)⁶ выдвинуто предложение относительно проведения совещания экспертов по вопросам содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда в неформальной экономике, которое бы позволило разработать важные руководящие принципы для предлагаемого акта.

⁵ МБТ: Доклад, подготовленный для обсуждения на Трехстороннем совещании экспертов, касающемся возможного принятия акта МОТ в дополнение к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), Женева, 2013 г. (TMELE/2013).

⁶ МБТ: *Provisional Record No. 15*, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 13 с). См. также План действий по основополагающим принципам и правам в сфере труда, GB.316/INS/5/3, п. 18.

13. Этот вопрос предлагается в целях проведения двукратного обсуждения. Если Административный совет решит отобрать это предложение на 2014 год, в соответствии со статьей 39 5) Регламента Конференции программа сокращенных сроков представления докладов для первого обсуждения должна быть утверждена Административным советом.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

14. Значительная доля занятых лиц во всем мире, особенно в развивающихся странах, работают в условиях неформальной экономики и лишены основополагающих прав, возможностей получения достойной работы и защиты со стороны законодательства о труде. Самые последние данные свидетельствуют, что на неформальную экономику приходится 51% от общей численности занятых лиц в Латинской Америке, 82% в Южной Азии и 66% в странах Африки к югу от Сахары.⁷ Неформальная экономика имеет самые различные проявления, и повсеместно признается, что инклюзивное развитие невозможно, если на работников, занятых в неформальной экономике, не распространить соответствующие права и возможности. Сохранение крупной неформальной экономики несовместимо со стремлением к достижению широкого прогресса в обеспечении достойного труда, и это подрывает возможности предприятий добиваться более высокой производительности и рентабельности. Поэтому необходимо ускорить темпы перехода на рельсы формальной экономики, в частности за счет внедрения мер стимулирования для формальных предприятий и рабочих мест и за счет кооперативов.⁸
15. Это область интенсивных политических дебатов и недавних политических инновационных мер. Накопленный опыт свидетельствует, что продуманная политика может способствовать переходу на рельсы формальной экономики и реально содействовать расширению формальной экономики таким образом, чтобы расширялись возможности всех работников и предприятий, включая те, которые действуют в неформальной экономике, в процессе перехода на принципы реальной экономики. Учитывая в совокупности все основные уроки, извлеченные из этого опыта, можно было бы разработать важные рекомендации относительно широкого спектра политических мер, доказавших свою эффективность в содействии переходу на принципы формальных отношений (в таких областях, как трудоемкие стратегии роста, стимулирующие расширение возможностей формальной занятости, основополагающие принципы и права в сфере труда, социальное обеспечение, условия труда, безопасность и гигиена труда (БГТ), возможности получения доходов, образование и развитие профессиональных квалификаций и навыков, доступ к финансам и рынкам, обеспечение соблюдения норм, промышленная политика, инфраструктура, регистрация предприятий, содействие кооперативам и другим предприятиям социальной экономики, регулирование вопросов труда и инспекция труда, транспорт и демократические методы управления и социальный диалог).
16. Новый акт позволил бы усилить последовательность политических мер на национальном уровне и их согласованность между четырьмя стратегическими задачами занятости, социальной защиты, социального диалога и основополагающих принципов и прав в сфере труда, в разрезе которых всемерное внимание уделяется гендерному равенству. Он также способствовал бы обеспечению того, чтобы учитывался широкий спектр неформальных режимов работы и их гендерные и отраслевые характеристики, а также более пристальному вниманию в области глобальной политики

⁷ *Women and Men in the Informal Economy. An Update.* ILO-WIEGO, Женева (готовится к печати в 2013 г.).

⁸ Рекомендация 2002 года о содействии кооперативам (193), п. 9.

проблемам качества рабочих мест как движителей экономического развития. Переход на рельсы формальной экономики стимулирует экономическую эффективность и обеспечивает благополучие людей, тем самым содействуя повышению производительности, устойчивому росту и развитию. Страны, успешно осуществившие переход к формальной занятости, обладают более прочным фундаментом для содействия жизнеспособным предприятиям и основополагающим правам работников, искоренению бедности среди занятых лиц и финансированию программ, нацеленных на развитие и обеспечение социальной защиты, что тем самым позволяет им гарантировать экономический рост в условиях социальной справедливости.

Дополнительные преимущества

17. В принципе, международные трудовые нормы не ограничены сферой своего применения лишь формальной экономикой, и поэтому они применимы к неформальной экономике. Некоторые нормы МОТ включают положения, касающиеся конкретно неформальной экономики. Однако ни одна из них не предусматривает рекомендаций относительно того всеобъемлющего подхода, которому следует придерживаться. Поэтому в акте следовало бы рассмотреть основные пробелы в нормах МОТ и дополнить существующий свод актов, в частности тех из них, которые касаются содействия занятости, основополагающих принципов и прав в сфере труда, трудового правоотношения, условий труда, БГТ, социального обеспечения и инспекции труда. Такой акт содействовал бы также глобальным политическим дебатам по основам развития на период после 2015 года и Целям устойчивого развития (ЦУР).

Ожидаемый результат

18. Помимо оказания помощи рекомендательного характера трехсторонним участникам в их усилиях по всеобъемлющему решению проблем, связанных с неформальной экономикой, предлагаемый акт усилил бы позиции МОТ как глобального форума обсуждения передовой практики в этой области, предоставления рекомендации трехсторонним участникам и стимулирования согласованных действий в целях обеспечения социально инклюзивного развития.

Подготовка к обсуждению на Конференции

19. С тем чтобы отразить многоплановый характер вопроса, в МБТ была учреждена целевая группа, в частности для вскрытия и преодоления пробелов с точки зрения исследований и накопления знаний. Совещание экспертов, которое предлагается провести в сентябре 2013 года, с одобрения Административного совета, поможет определить целенаправленность и характер обсуждения. Опираясь на результаты этого совещания экспертов, будет осуществляться накопление знаний по новаторским решениям и приобретенному опыту (правового, политического, институционального и управленческого характера, а также с точки зрения других мер), которые доказали свою эффективность в процессе содействия переходу неформальных предприятий и соответствующих категорий работников в формальный сектор, предотвращение того, чтобы другие работники вливались в ряды занятых в неформальной экономике, и расширение их прав и возможностей. Будут также проводиться широкие консультации с трехсторонними участниками, в частности с организациями, представляющими интересы лиц, занятых в неформальной экономике.

с) *Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка норм)*

20. Данное предложение, которое впервые обсуждалось Административным советом в ноябре 2012 года, является одной из мер реализации заключений Конференции о гендерном равенстве – основе достойного труда (2009 г.). Широкая поддержка была

высказана группой работников в отношении принятия конвенции и рекомендации. Африканская группа и правительство Индии поддержали данное предложение. Страны ИМЕК отдали предпочтение проведению общего обсуждения, придерживаясь более широкого подхода к этой теме. Группа работодателей не поддержала это предложение и при этом указала, что проблема насилия в сфере труда должна решаться в более широком плане.

21. Насилие в сфере труда, основанное на неравенстве сторон и, в частности, отражающее гендерную дискриминацию, имеет различные проявления и представляет собой труднопреодолимые серьезные препятствия во всех регионах на пути достижения цели равноправия между женщинами и мужчинами. Сексуальные домогательства и другие формы враждебных действий и дурного обращения (физического, словесного или психологического), угрозы, запугивания, стрессы, связанные с работой, и другие формы насилия проявляются во всех профессиях и отраслях/секторах и затрагивают как женщин, так и мужчин. Хотя система Организации Объединенных Наций ориентируется на свои действия в области гендерного насилия в целом, делая упор на поправление прав человека, ситуации вооруженных конфликтов и домашнее насилие, и при том, что региональные структуры приняли акты, запрещающие насилие против женщин и девочек, МОТ может предложить контекстуально обогатить все эти действия, благодаря своему уникальному мандату в сфере труда. Новые акты строились бы на экспертных знаниях МОТ и содействовали бы группам, представляющим различные социальные слои, которые могут быть подвержены многочисленным формам дискриминации, включая трудовых мигрантов, работающих детей, этнические меньшинства, работников неформальной экономики, сельских работников, коренных народов, домашних работников и лиц, рискующих быть зараженными ВИЧ.
22. Этот вопрос предлагается в целях проведения двукратного обсуждения. Если Административный совет решит отобрать это предложение на 2014 год, в соответствии со статьей 39 5) Регламента Конференции программа сокращенных сроков представления докладов для первого обсуждения должна быть утверждена Административным советом.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

23. Насилие против женщин и мужчин в сфере труда является острой проблемой, связанной с укоренившимися особенностями поведения и стереотипами, изменениями в организации труда, интенсивностью работы, нестабильностью заработной платы и рабочих мест и последствиями экономического кризиса. При проведении действенных профилактических и исправительных мер должны учитываться конкретные гендерные различия на рынках труда и в рамках национальных экономик.
24. Насилие в сфере труда – это проблема не только прав человека, но и здравоохранения, обучения, правоприменения и социально-экономического положения. Гендерное насилие является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека. Весьма сильны аргументы в пользу того, чтобы положить конец насилию против женщин и мужчин. Издержки для предприятий включают отсутствие на работе, рост текучести кадров, снижение продуктивности и производительности, низкую общественную репутацию, дополнительные судебные издержки, штрафы и высокие издержки по урегулированию споров, а также растущие страховые премии. Для работников это может привести к повышенному стрессу, утрате стимулов, росту случаев производственного травматизма и заболеваний и даже к смерти. Потенциальных отрицательных последствий для систем здравоохранения и социального обеспечения и для благополучия работников можно избежать благодаря содействию комплексной и гендерно чувствительной политике в области БГТ и воспитанию культуры профилактики в сфере труда.

25. Трехсторонние участники все чаще указывают на необходимость принятия мер против проявлений насилия в сфере труда в контексте технического сотрудничества МОТ, включая совместные программы с Организацией Объединенных Наций. Поддержка, оказываемая трехсторонним участникам по борьбе с гендерным насилием, включая сексуальные домогательства, включала исследовательские работы, информационно-пропагандистские мероприятия и предоставление консультативных услуг законодательного характера, а также инструментов и руководств, подготовленных МБТ.⁹

Дополнительные преимущества разработки норм

26. МОТ уже осуществляет рассмотрение вопросов, связанных с насилием в сфере труда, посредством контроля за соблюдением своих норм, касающихся равенства, равно как и тех, которые затрагивают проблемы принудительного и детского труда, коренных народов, надомных работников и ВИЧ/СПИДа. Несмотря на то что некоторые формы насилия, включая сексуальные домогательства, охвачены существующими нормами МОТ, учебными материалами и исследовательскими работами, пробелы остаются, особенно с точки зрения рассмотрения проблем насилия в более широком плане. Новые акты МОТ, охватывающие сексуальные, физические, словесные, моральные, психологические и другие формы насилия на рабочих местах, позволили бы упрочить существующие основы международных и региональных норм о правах человека. Они позволили бы охватить не только проблемы дискриминации, но и социально-экономические правовые вопросы, БГТ и образования и заложили бы прочный фундамент для применения всеобъемлющего подхода к борьбе с проявлениями насилия в сфере труда, опираясь на четыре основополагающих принципа достойного труда и охватывая такие области, как политические консультативные услуги, оперативные рекомендации и сбор данных в разбивку по признаку пола.

Ожидаемый результат

27. Конвенция и рекомендация о насилии против женщин и мужчин в сфере труда позволили бы заложить прочную основу для действий работников и работодателей и их организаций. Они бы обеспечили основные элементы для национальной политики, касающейся насилия в сфере труда, включая четкие определения, руководящие принципы относительно ролей, обязанностей и подотчетности трехсторонних партнеров, и подчеркнули бы необходимость всеобъемлющего подхода и слаженности политических мер, выходящих за рамки сферы труда и занятости. Механизмы диалога и коллективные договоры/соглашения сыграли бы в этом отношении предопределяющую роль. Эти акты стали бы также руководством по целесообразным и ориентированным на конкретные условия мерам мониторинга, оценки и отчетности.

Подготовка к обсуждению на Конференции

28. Подготовительная работа к обсуждению на Конференции была бы проведена в сопряжении с работой по особо важным областям, включая защиту работников от неприемлемых форм труда, неформальную экономику, молодежь, сельских работников и инспекцию труда, и была бы основана на имеющихся выводах исследований, межрегиональных инициативах и информационно-пропагандистской деятельности (симпозиумы, информационные записки и информационно-просветительские

⁹ См. например, МБТ: *Code of practice on workplace violence in services sectors and measures to combat this phenomenon* (Женева, 2004 г.), и МБТ, ICN, ВОЗ и PSI: *Framework guidelines for addressing workplace violence in the health sector* (Женева, 2002 г.).

кампании).¹⁰ Подготовительный процесс включал бы консультации с системой Организации Объединенных Наций и другими общественными и международными организациями.

29. Этот вопрос предлагается в целях разработки норм в рамках двукратного обсуждения.

d) Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (разработка норм)

30. В Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) применен дальновидный подход и рассмотрены вопросы восстановления мира посредством расширения занятости в период после окончания вооруженного конфликта. Однако Рекомендация 71 была принята в 1944 году в конкретном контексте Второй мировой войны. В последние десятилетия условия и подходы к процессу восстановления после окончания конфликтов значительно изменились. Крупные геополитические сдвиги привели к расширению внутренних вооруженных конфликтов, часто возникающих вследствие этнических или религиозных различий. Природные ресурсы и их дефицит все в большей мере играют дестабилизирующую роль, а изменения климата еще более усугубляют структуры неравенства. Наряду с этим накоплен богатый опыт в плане разрешения самых различных кризисных ситуаций.

31. Вопрос о пересмотре Рекомендации 71 впервые обсуждался Административным советом в ноябре 1998 года. Рабочая группа по политике, касающейся пересмотра норм, внесла, а Административный совет одобрил предложение о рассмотрении возможности замены этой рекомендации.¹¹

32. В условиях вызовов, связанных с современными конфликтными ситуациями, заинтересованность Организации Объединенных Наций и более широкого сообщества партнеров в области развития в том, чтобы восстанавливать общество в постконфликтный период благодаря достойному труду, находит отражение в политике Организации Объединенных Наций в отношении создания рабочих мест, обеспечения доходов и реинтеграции в постконфликтный период.¹² Эта политика стала результатом проводимых в течение ряда лет совместных исследований, анализа и деятельности целым рядом органов Организации Объединенных Наций. В соответствии с принципами Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года и Глобального пакта о рабочих местах 2009 года эта политика Организации Объединенных Наций нацелена на повышение и расширение реальной отдачи, последовательности и эффективности стабильной занятости и достойного труда.

33. В настоящее время Рекомендация 71 является единственной международной трудовой нормой, в которой определены механизмы, необходимые для того, чтобы содействовать восстановлению обществ в постконфликтный период посредством занятости. Пересмотренный акт, сформулированный с более полным учетом современного контекста многомерных конфликтов и их взаимосвязей с ухудшением окружающей среды, стихийными бедствиями и катастрофами, вызванными человеком, и

¹⁰ МБТ: *Gender-based violence in the world of work: Overview and selected annotated bibliography*, рабочий документ № 3, Бюро по гендерному равенству (Женева, 2011 г.).

¹¹ GB.274/LILS/WP/PRS/3, II.3.

¹² Организация Объединенных Наций, Женева, 2009 г.

охватывающий самые существенные элементы достойного труда, содействовал бы строгому следованию указанной политике Организации Объединенных Наций и оказывал бы важную поддержку усилиям по мирному строительству.

34. Этот вопрос предлагается в целях проведения двукратного обсуждения. Если Административный совет решит отобрать это предложение на 2014 год, в соответствии со статьей 39 5) Регламента Конференции программа сокращенных сроков представления докладов для первого обсуждения должна быть утверждена Административным советом.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

35. Учитывая свою уникальную трехстороннюю структуру и накопленный опыт, МОТ обладает безусловным сравнительным преимуществом с точки зрения содействия достойному труду в постконфликтных ситуациях. Ее мандат, касающийся содействия занятости, международным трудовым нормам и социальной справедливости, означает, что Организации отводится важнейшая роль в процессе восстановления развития стран в посткризисный период.
36. Для обеспечения в кратчайший срок стабильности, социально-экономической реинтеграции и устойчивого мира в постконфликтный период важнейшую роль играют занятость и создание доходов. На различных встречах на высшем уровне и различными учреждениями подчеркивалась важность достойного труда и необходимость расширения его эффективности за счет конкретных мер, предусмотренных в вышеуказанной политике Организации Объединенных Наций. Разработанные и реализованные МОТ и другими партнерами в последние два десятилетия программы позволили извлечь важные уроки для повышения действенности практических мер. Обновленная и расширенная Рекомендация позволила бы усилить поддержку, оказываемую трехсторонними участниками в плане практических мер реагирования на кризис за счет более широкой готовности, снижения потенциальных последствий для стран с высоким риском и усиления устойчивости в период кризисов благодаря достойному труду.

Дополнительные преимуществ разработки норм

37. В Рекомендации 71 конкретно не предусмотрен поэтапный и ориентированный на решение приоритетных задач подход к мирному строительству и обеспечению безопасности. Другими словами, те 11 принципов, которые закреплены в Рекомендации, строго говоря, не являются частью поэтапного и согласованного подхода к урегулированию кризиса, а скорее предлагают решение единичных и изолированных проблем, не проводя различий между теми из них, которые требуют безотлагательных действий, и теми, которые нуждаются в более долгосрочных мерах. В отличие от этого, в вышеуказанной политике Организации Объединенных Наций принят совершенно другой подход. Ее основной руководящий принцип – «быть последовательной и всеобъемлющей» – предполагает недопущение «изолированных и фрагментарных мер реагирования» и высвечивает необходимость многогранных и взаимосвязанных практических мер. Эта политика Организации Объединенных Наций строится на трех «векторах» программы, каждый из которых преследует конкретную цель и дает ответ на конкретные вызовы. Хотя эти векторы различны с точки зрения их интенсивности, они должны реализовываться одновременно.¹³

¹³ Первый из этих векторов ориентирован на необходимость безотлагательного реагирования в целях удовлетворения основных потребностей и проявления заботы об отдельных особо незащищенных группах; второй вектор более ориентирован на восстановление местной экономики; и третий – на создание на национальном уровне экономических и правовых рамок, содействующих построению прочного и стабильного мира.

38. МОТ может добиться дополнительных преимуществ за счет предоставления обновленных трехсторонних руководящих принципов, в том числе относительно роли трехсторонних участников в деле реализации принципов достойного труда, как одной из мер строительства мира и обеспечения безопасности и устойчивости перед катастрофами. Пересмотр Рекомендации 71 открыл бы перед МОТ уникальную возможность продолжать выполнять свой мандат, заключающийся в содействии социальной справедливости и достойному труду в целях обеспечения всеобщего мира.

Ожидаемый результат

39. Пересмотренная (или новая) норма с предлагаемым названием «Достойный труд во имя обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами» повысила бы эффективность Организации в области мирного строительства и позволила бы ей создать единую нормативную базу для стран, сталкивающихся с трудностями, связанными с современными чрезвычайными обстоятельствами и конфликтами. Применение пересмотренной нормы странами, переживающими конфликты и катастрофы циклического характера, может быть усилено благодаря разработке плана действий.

Подготовка к обсуждению на Конференции

40. По данному вопросу уже сегодня имеется обширная исследовательская литература и документальные данные. Политика Организации Объединенных Наций и руководящие указания по ней формируют собой неотъемлемую часть необходимых знаний. Подготовительный процесс включал бы проведение консультаций с Организацией Объединенных Наций, а также трехсторонние консультации, которые можно было бы осуществить в феврале 2014 года. Затраты на них были бы ограничены издержками на организацию трехсторонних консультаций.

е) Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение)

41. Это предложение, сформулированное на основе рекомендации, поступило от группы работодателей во время неформальных трехсторонних дискуссий, состоявшихся в сентябре 2012 года.¹⁴ Предложение о проведении общего обсуждения по техническому сотрудничеству получило поддержку африканской группы и стран ИМЕК. Однако секретариат группы работников счел, что эту тему следовало бы обсудить в Административном совете.¹⁵ В последний раз общее обсуждение роли МОТ в области технического сотрудничества проводилось на Конференции 2006 года.¹⁶ По этому случаю Конференция приняла резолюцию, предусматривающую новое рассмотрение этой темы через пять лет. Такой пересмотр в настоящее время уже более чем своевременен.

¹⁴ В первоначальном предложении секретариата группы работодателей говорилось о «изменяющемся глобальном экономическом контексте и контексте в сфере занятости». В названии настоящего предложения указывается просто на «изменяющийся глобальный контекст», с тем чтобы учесть и другие элементы, такие как дискуссии по вопросу эффективности помощи и программы развития на период после 2015 г.

¹⁵ Такое обсуждение могло бы состояться в ходе 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета в рамках Сегмента по вопросам технического сотрудничества Секции по вопросам формирования политики (POL).

¹⁶ МБТ: *Provisional Record* No. 19, Международная конференция труда, 95-я сессия, Женева, 2006 г.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

42. Техническое сотрудничество является важным средством действий МОТ, и на него приходится более 40% всех ресурсов, имеющихся у Организации. Оно позволяет МБТ содействовать наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников, оказывать поддержку в обеспечении решения стратегических задач МОТ и достижении оперативных результатов, а также выполнении страновых программ достойного труда. Техническое сотрудничество – центральный элемент программ действий большинства учреждений Организации Объединенных Наций и обоснование самого существования многих из них. В течение 2013 года МБТ в контексте программы реформ Генерального директора предпримет всеобъемлющий внутренний обзор областей технического сотрудничества, финансовых партнеров, внешних связей и полевых структур – все эти элементы окажут непосредственное воздействие на процесс предлагаемого общего обсуждения.
43. В частности, в ходе общего обсуждения будет позиционирована программа технического сотрудничества МОТ в рамках изменяющегося внутреннего и внешнего контекста, и это позволит заложить концептуальную основу существенному расширению ее масштабов, сферы охвата и эффективности. Четыре основных внешних фактора подчеркивают важность и своевременность предлагаемого общего обсуждения:
- в декабре 2012 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН,¹⁷ в которой установлены политические директивы в адрес системы развития Организации Объединенных Наций, охватывающие период 2013-16 годов: специализированным учреждениям настоятельно «рекомендуется» учитывать эти директивы в своих собственных оперативных программах;
 - в сентябре 2013 года Генеральная Ассамблея должна принять новые Цели устойчивого развития (ЦУР), которые станут приемником сегодняшних Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и могут заложить основы программе технического сотрудничества МОТ на ближайшие годы;
 - глобальные дебаты по эффективности процесса развития строятся на принципах Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи (2005 г.), т.е. приверженность, согласование, гармонизация, управление, ориентированное на результаты, и взаимная подотчетность, которые нашли дальнейшее развитие в Аккрской программе действий (2008 г.) и в Пусанском плане партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития (2011 г.);
 - среда в области развития изменялась весьма стремительно с точки зрения ее состава и сложности: в общем и целом, официальная помощь в целях развития сокращалась в последние годы по причине бюджетно-финансовых трудностей в традиционных странах-донорах, тогда как бывшие страны-получатели становились донорами, а частный сектор, включая различные фонды, сегодня играет все более важную роль в области сотрудничества в целях развития; активными участниками этого процесса становятся также гражданское общество и местные власти.

Дополнительные преимущества разработки норм

44. Общее обсуждение проблем технического сотрудничества Конференцией отвечало бы требованиям резолюции МКТ 2006 года и обеспечило бы МБТ руководящими

¹⁷ A/Res/67/226.

принципами, необходимыми для пересмотра приоритетов своей программы технического сотрудничества в этом изменяющемся контексте и для согласования ее с особо важными областями Организации и важнейшими приоритетами трехсторонних участников.

Ожидаемый результат

45. В ходе общего обсуждения будет критически проанализирована и пересмотрена стратегия МОТ в области технического сотрудничества, принятая Административным советом на его 306-й сессии (ноябрь 2009 г.),¹⁸ в свете изложенных выше внутренних и внешних изменений. В ней будут установлены цели для МБТ с точки зрения мобилизации ресурсов, оперативной деятельности, диверсификации доноров, отчетности, зримости мер и эффективности процесса развития. Может быть принят ограниченный по срокам план действий в целях расширения масштабов, сферы охвата и эффективности программы технического сотрудничества МОТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

46. Доклад для общего обсуждения был бы построен на результатах внутреннего критического анализа, о котором говорится выше, и учитывал бы итоги опроса клиентов на предмет их удовлетворенности, благодаря которому пользователи, доноры, партнеры и подразделения и бюро-исполнители имели бы возможность высказывать свои мнения относительно актуальности и эффективности программы технического сотрудничества МОТ. Подготовка и проведение обсуждения на Конференции потенциально могли бы способствовать расширению ресурсной базы МОТ.

f) Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение)

47. Это предложение вносится на рассмотрение Административного совета вторично. В ноябре 2012 года группа работодателей и ряд правительств, включая африканскую группу, высказали свою поддержку данному предложению, которая основана на рекомендации, сформулированной от имени группы работодателей во время неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года. Секретариат группы работников подчеркнул, что этот вопрос следует рассматривать в разрезе инклюзивности.
48. В ходе общего обсуждения вопросов создания разнообразной и инклюзивной сферы труда были бы рассмотрены вопросы того, каким образом можно эффективно воспользоваться потенциалом в сфере занятости и преимуществами более диверсифицированной рабочей силы. При этом были бы проанализированы проблемы включения различных труднодоступных и маргинализированных групп в сферу труда, с учетом таких факторов, как гендерная принадлежность, инвалидность, возраст, раса, этническое происхождение, национальные корни, национальность, религия, религиозные убеждения, сексуальная ориентация и статус с точки зрения ВИЧ/СПИДа. Акцент был бы сделан на содействии достойному труду за счет более инклюзивных, благоприятных, эффективных и конкурентоспособных рабочих мест. Ход обсуждения был бы ориентирован на вопросы инклюзивности, равенства возможностей и обращения и их важного потенциала для: создания дополнительных рабочих мест; распространения занятости на группы, которые часто игнорируются; обеспечения существенных операционных и производственных преимуществ для работников, работодателей и их клиентов; содействие осуществлению не допускающей дискриминации практики в сфере занятости.

¹⁸ GB.306/TC/1.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

49. Такие факторы, как расширение процесса глобализации, демографические изменения, миграция, мультикультурализм, экономические издержки, социальная изоляция и усиление внимания к правам человека и корпоративной социальной ответственности, способствуют усилению ориентации на проблемы инклюзивности и обеспечения равенства возможностей на рабочих местах. Страны во всех регионах и на всех этапах развития сталкиваются с реальными проблемами старения населения и безработицы среди молодежи. Около 15% населения мира, или 1 млрд человек, страдают от той или иной формы инвалидности, что означает, что лица с ограниченными возможностями формируют собой самую большую группу меньшинств в мире, при этом 785 млн человек в этой группе являются лицами трудоспособного возраста. Женщины, которые составляют половину всего населения мира и 40% от всех работающих, хорошо образованы и все больше могут рассчитывать на полноправное и содержательное участие на рынке труда. Трудовые мигранты, на которых приходится от 8 до 20% от всей численности рабочей силы, во многих случаях представляют собой этнические или религиозные меньшинства и часто вынуждены преодолевать более высокие препятствия на пути к рынку труда. Представители коренных народов страдают от высокого уровня безработицы и испытывают трудности в процессе трудоустройства на предприятиях формальной экономики. Необходимо принимать срочные и всесторонние меры реагирования на вновь возникающие тенденции, которые будут содействовать равенству обращения и полной и продуктивной достойной занятости для всех. Предприниматели используют концепцию диверсификации, с тем чтобы строить свою деятельность на основе норм МОТ, касающихся равного вознаграждения, равенства возможностей и обращения, сочетания трудовых и семейных обязанностей, лиц с ограниченными возможностями и ВИЧ/СПИДа. Правительства, работодатели и профсоюзы принимают стратегии и проводят политику, нацеленную на реализацию не допускающей дискриминацию практики и на содействие равенству возможностей и обращения. Профсоюзы выступают за большее разнообразие в трудовой сфере, связанной с недопущением дискриминации, а правительства перед лицом стремительных демографических сдвигов стимулируют занятость, более разнообразную по составу работающих, для преодоления дефицита рабочей силы. Эффективные подходы к обеспечению разнообразия и вовлечению в сферу труда могут содействовать изменению поведения, признанию факторов дискриминации на практике и определению путей их устранения.

Дополнительные преимущества общего обсуждения

50. Разнообразная и более открытая сфера труда укрепит сплоченность общества, повысит уровень благосостояния и производительности и будет противодействовать маргинализации и изоляции уязвимых групп населения. Опираясь на социальный диалог, трехсторонние участники имеют самые широкие возможности для того, чтобы подойти к решению этого вопроса с позиций социальной справедливости, социально-экономических интересов и интересов предприятий. Поступая таким образом, они могут подойти к рассмотрению этой темы конструктивно и позитивно и добиться заключений, которые бы содействовали более инклюзивной и диверсифицированной рабочей силе, с учетом экономических реалий, и расширению их собственных знаний и опыта относительно необходимых мер и соблюдения международных норм. Кроме того, представители правительств и организаций работодателей и работников должны принять активное участие в этом процессе, используя свой опыт и знание потребностей и передовой практики.

Ожидаемый результат

51. Общее обсуждение откроет возможность приобщиться к современным формам мышления и ведения диалога и добиться заключений, которые бы заложили всеобъемлющую основу для анализа этих проблем. Оно также позволило бы подготовить конкретные рекомендации и наметить последующие действия МБТ, трехсторонних участников и многосторонней системы, нацеленные на более действенную реализацию потенциала в области диверсификации.

Подготовка к обсуждению на Конференции

52. Подготовка к общему обсуждению предусматривала бы критическое рассмотрение и анализ большого объема накопленных знаний, почерпнутых из различных регионов и отраслей/секторов и отражающих различные измерения диверсификации. МБТ уже провело обширные исследования по вопросам применения норм, касающихся равенства, и создало обширную базу данных о законодательстве и политике стран, направленных на пресечение дискриминации и обеспечение равенства. Заключениями Конференции 2009 года о гендерном равенстве – основе достойного труда выбрана нужная отправная точка, а результаты общего обсуждения 2013 года проблем занятости и социальной защиты в новом демографическом контексте должны заложить собой фундамент рассмотрению проблем демографических изменений в контексте диверсификации.
53. В настоящее время проводятся исследования относительно различных оснований дискриминации, включая гендерную принадлежность, сексуальную ориентацию, ВИЧ и СПИД и национальность. Также готовится руководство для организаций работодателей и работников, касающееся вопросов разработки и осуществления политики на рабочем месте, учитывающей этническое разнообразие. Осуществляется подготовка руководства для организаций работодателей и работников, касающегося вопросов разработки и проведения политики на рабочих местах, учитывающей этническое разнообразие. Планируется подготовить учебные материалы и провести региональные семинары по проблемам гендерного равенства и диверсификации в интересах работодателей, а глобальная сеть МОТ по вопросам предпринимательства и инвалидности уже взяла ориентир на вопросы интеграции лиц с ограниченными возможностями в производственную деятельность. Потребуются дополнительные исследовательские работы по экономическим и производственным последствиям и преимуществам культурной интеграции и диверсификации, а также роли трудовых отношений в этом плане.

Приложение II

Вопросы, предлагаемые для возможного включения в повестку дня 104-й (2015 г.) сессии Конференции и последующих сессий

а) *Достойный труд в глобальных системах поставок (общее обсуждение)*

1. В рамках неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся в сентябре 2012 года, было предложено объединить два существующих предложения, связанных с достойным трудом в глобальных системах поставок и свободных экспортных зонах (СЭЗ), в одно предложение, охватывающее четыре основных принципа Программы достойного труда. На своей 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административный совет обсудил первый проект предложения, который нашел поддержку со стороны африканской группы, ряда стран ИМЕК и группы работников, при этом последняя предложила включить этот вопрос с повестку дня Конференции 2015 года или последующих сессий. Представленное предложение учитывает различные замечания и рекомендации, сформулированные Административным советом в ноябре 2012 года.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

2. Системы поставок, некоторые из которых включают СЭЗ, оказывают заметное воздействие на структуру рынков труда во всем мире и приводят к глубоким изменениям в системе международного разделения труда и в потоках товаров между странами. Глобальные системы поставок являются одним из каналов, которые связывают многие развивающиеся страны с мировой экономикой, а в некоторых случаях они приводят к созданию значительного числа предприятий и рабочих мест, а также к экономическому росту. Кроме того, глобальные системы поставок могут способствовать распространению знаний и производственных технологий в странах, находящихся на различных стадиях развития, тем самым повышая их эффективность и производительность. В то же время, в настоящее время проводятся дискуссии относительно их воздействия на количество, качество и распределение рабочих мест во всем мире. Как результат этого, испытывается необходимость глубже понимать, каким образом можно максимально использовать их потенциал для содействия росту и производительной занятости и при этом рассматривать качественные аспекты и вопросы, касающиеся применения международных трудовых норм и реализации принципов достойного труда.
3. Многие правительства и организации работодателей и работников проявляют острую заинтересованность в более глубоком понимании условий, в которых взаимодействие с системами поставок может помочь национальным экономикам развиваться устойчивым и инклюзивным образом и содействовать реализации принципов достойного труда для всех, особенно в секторах, которые все больше зависят от труда низкооплачиваемых трудящихся-женщин. В настоящее время накоплена солидная база знаний, которой могут воспользоваться трехсторонние участники МОТ. Например, органы регулирования вопросов труда и инспекции труда в некоторых странах отставали с точки зрения рассмотрения потребностей и вызовов, возникающих в связи с функционированием глобальных систем поставок, тогда как другие страны успешно пользовались своими экономическими преимуществами и улучшающимися условиями труда, включая безопасность и гигиену труда.

4. Организации работников выражают озабоченность по поводу того, что организация производства с ориентиром на систему поставок может привести к дополнительным издержкам для общества и нарушить процесс реализации прав в сфере труда, в том числе в области свободы объединения, социального диалога и коллективных переговоров. С тем чтобы преодолеть эти пробелы, многонациональные корпорации и глобальные профсоюзные федерации заключили ряд международных рамочных соглашений (МРС), которые помимо нормативно-правового регулирования трудовых отношений в глобальных системах поставок ориентированы также на содействие соблюдению основополагающих трудовых норм.
5. Организации работодателей выражают опасение по поводу того, что преумножение сводов практических правил и систем мониторинга может повлечь за собой дополнительные затраты и стать фактором неопределенности для предприятий, не всегда приводя к улучшению условий труда. Кроме того, выражается озабоченность тем, что предприятия должны нести ту ответственность, которая лежит на соответствующих правительствах.
6. Все большая важность этой темы для трехсторонних участников подтверждается многочисленными соответствующими ссылками, помимо прочего, в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Глобальном пакте о рабочих местах, Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) и заключениях Конференции о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), гендерном равенстве (2009 г.), регулировании вопросов труда и инспекции труда (2011 г.) и основополагающих принципах и правах в сфере труда (2012 г.).

Дополнительные преимущества общего обсуждения

7. Несмотря на исключительную важность глобальных систем поставок и СЭЗ в процессе формирования сферы труда, Конференция до сегодняшнего дня не имела возможности обсудить этот вопрос в целом и не могла рассмотреть все соответствующие аспекты, вытекающие из ее основного мандата.¹ В ходе общего обсуждения были бы охвачены четыре стратегические задачи МОТ, а также сквозные вопросы, касающиеся гендерного равенства и дискриминации. Такое обсуждение открыло бы широкие возможности для Конференции учесть все имеющиеся выводы, сделанные в ходе обследований, политические решения и возможные дальнейшие меры, а также многие инициативы, связанные с глобальными системами поставок, которые касаются содействия трудовым нормам. Эти инициативы включают растущий круг МРС, учет систем аттестации в трудовых соглашениях, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, руководящие принципы для многонациональных корпораций ОСЭР, руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций и многочисленные инициативы частных органов, таких как Международная организация по стандартизации.

Ожидаемый результат

8. Обсуждение на Конференции позволило бы сформулировать рекомендации в адрес трехсторонних участников по соответствующим вопросам, а также в адрес МОТ относительно того, как она может подтвердить свой мандат, обеспечить согласованность и последовательность политических мер и оказывать поддержку своим трехсторонним участникам по более активному анализу возможностей и вызовов, связанных с глобальными системами поставок и СЭЗ. Особое значение будет иметь

¹ Этот вопрос будет рассматриваться в ходе периодического обсуждения, посвященного теме социального диалога, на Конференции в 2013 г., однако только с точки зрения влияния глобальных систем поставок на социальный диалог.

выявление потенциальных областей для межучрежденческого взаимодействия и будущих направлений деятельности МОТ (в том числе в рамках проектов технического сотрудничества и государственно-частных партнерств). В результате это позволит уточнить и усилить мандат МОТ в отношении глобальных систем поставок, а также сформулировать рекомендации о будущей деятельности МОТ, в том числе относительно содействия Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. Доклад для общего обсуждения на Конференции будет построен на обширной базе знаний, накопленной в результате исследовательских работ и выполнения программы, а также на рекомендациях политического характера, сформулированных трехсторонними отраслевыми совещаниями, а также в ходе других дискуссий на Конференции.

b) Длительная безработица (общее обсуждение)

10. Данное предложение, которое впервые было предложено правительственным делегатам США на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета, нацелено на то, чтобы рассмотреть одно из наиболее неотложных последствий глобального экономического кризиса и сформулировать рекомендации относительно политики, направленной на предотвращение ухудшения ситуации с точки зрения длительной безработицы и смягчения ее последствий.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

11. В результате нескольких лет непрекращающегося кризиса на глобальных рынках труда отмечался рост глобальной безработицы приблизительно до 200 млн человек. Кризис оказал существенное воздействие на уровни длительной безработицы, особенно в развивающихся странах. В Европейском союзе более 9 млн человек (значительно больше, чем одна треть всех безработных) не имели работы в течение одного года или более длительного времени. В США длительная безработица резко выросла с менее чем 1 млн в 2008 году до 4,3 млн человек в 2011 году (что соответствует 10% безработных до кризиса до более 30% в 2011 г.). Длительная безработица является также хроническим явлением в переходных странах, переживающих коренные структурные преобразования, особенно в Центральной и Восточной Европе.
12. Лица, ищущие работу в течение более одного года, сталкиваются с крайними трудностями не только по причине того, что они с меньшей степенью вероятности могут трудоустроиться, но и поскольку их право на получение пособия по безработице было исчерпано. Длительная безработица не только подрывает благосостояние работников и их семей с точки зрения потери доходов, но и ведет к более высокой смертности и самоубийствам и ухудшает условия, в которых находятся их дети.
13. Длительная безработица наносит ущерб совокупным результатам на рынке труда. Профессиональные квалификации и навыки обесцениваются и могут стать частично устаревшими, что ведет к сокращению общего человеческого потенциала в экономике, к ограничению возможностей будущего трудоустройства и расширению структурной безработицы.
14. Реагируя на кризис, некоторые страны пошли на увеличение сроков выплаты пособий по безработице, хотя на ходе осуществления таких мер, вероятно, скажутся меры бюджетных ограничений. Применение более эффективных подходов могло бы быть обеспечено более эффективными взаимосвязями между политикой в области

рынка труда и в сфере социальной защиты, в том числе за счет страхования по безработице, социальной помощи и мер реинтеграции. В большинстве стран системы социальной помощи не получили ни достаточного развития, чтобы они могли обеспечить гарантии доходов для длительно безработных лиц, ни увязывались с другими направлениями политики в области рынка труда, открывающими возможности для возвращения на рынок труда. Таким образом, проблема длительной безработицы связана со стратегическими задачами содействия расширению возможностей достойного труда для мужчин и женщин и адекватной социальной защите для всех.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

15. Обсуждение на Конференции открыло бы возможность обмениваться опытом по проведению практических мер, нацеленных на решение проблем длительной безработицы и на предотвращение ее расширения в период экономического спада. Нынешний кризис послужил толчком для популяризации некоторых видов программ в области рынка труда, таких как системы разделения рабочих заданий, которые благодаря сохранению рабочих мест помогают ограничить последствия экономического спада с точки зрения расширения безработицы и длительной безработицы. Однако такие политические меры не всегда применимы и не повсеместно эффективны, и в любом случае они могут иметь бюджетно-финансовые последствия. Обсуждение было бы нацелено на корректировку политики в области рынка труда во имя обеспечения адекватной социальной защиты безработных (за счет сочетания пособий, начисляемых с учетом взносов, и пособий по обеспечению доходов, не зависящих от взносов) и на предотвращение разрыва с рынком труда (активная политика в сфере рынка труда) во время кризиса и бюджетных ограничений.
16. Скоординированный обзор мог бы стать дополнительным источником информации относительно доступности для длительно безработных лиц пособий по безработице и социальной помощи, тем самым способствуя расширению существующих баз данных (опрос МБТ по социальному обеспечению и анкета МОТ/Всемирного банка по политическим ответам на глобальный финансовый и экономический кризис 2008 г.). В ходе обсуждения внимание было бы также уделено практическим последствиям существующих норм, касающихся этого вопроса, и, в частности, тех из них, которые касаются минимальных норм социального обеспечения и минимальных уровней социальной защиты, Конвенции 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168) и Рекомендации 1988 года (176), в которых предусмотрены более широкие нормы в отношении систем защиты от безработицы и их сочетание с мерами содействия занятости. В ходе обсуждения были бы также затронуты проблемы длительной безработицы в связи с политикой и учреждениями, которые способствуют переходу безработных к трудовой деятельности, а также соответствующие нормы МОТ по политике в области занятости и службам трудоустройства.

Подготовка к обсуждению на Конференции

17. Будет подготовлен аналитический межстрановой доклад по типологии и масштабам длительной безработицы и по политике, касающейся предотвращения превращения ее в хроническое явление и смягчения ее последствий. В этом докладе будет взят основной ориентир на вскрытие причин длительной безработицы и на регламентацию механизмов предоставления выплат или помощи безработным. В нем будут оценены предложения последнего времени и соответствующая практика, включая расширение охвата пособиями или увеличение сроков выплаты пособий в период экономического спада, а также роль систем, основанных на взносах и не учитывающих их.

с) Малые предприятия и создание рабочих мест (общее обсуждение)

18. Это предложение было сформулировано секретариатом группы работодателей на 313-й сессии (март 2012 г.) Административного совета. Содействие малым предприятиям является ключевой областью деятельности МОТ с учетом важности малых и средних предприятий (МСП) для экономического роста, развития и создания рабочих мест и их значения для сферы труда. По этим причинам многие страны приняли и проводят конкретные политические меры, ориентированные на МСП, и со стороны трехсторонних участников проявляется высокая заинтересованность в поддержке МБТ в этой области. Развитие предприятий – это один из трех основных приоритетов, получивших признание в двух третях проводимых в настоящее время страновых программ достойного труда.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

19. Имеются обширные эмпирические данные, свидетельствующие, что МСП представляют собой основной движитель процесса создания рабочих мест в частном секторе в различных странах мира. МСП – важнейший источник формальной занятости в мире: на них приходится 67% от всей численности занятых лиц. В развивающихся странах их число еще выше – до 80% всех работников в странах с низкими доходами. Более 90% всех вновь создаваемых рабочих мест приходится на МСП.² Процесс создания рабочих мест особенно динамично проходит в малых и молодых фирмах. Несмотря на то что в развивающихся странах весьма скудны эмпирические данные по качеству рабочих мест, выводы обследований в Европе свидетельствуют, что качество занятости на МСП ниже, чем на крупных предприятиях с точки зрения размеров заработной платы и стабильности занятости. Тремя факторами, которые в ходе обследований предприятий были определены как сдерживающие развитие МСП и рост занятости, являются: неблагоприятная среда и, в частности, бюрократизм и конкуренция с неформальным сектором; неадекватная инфраструктура, особенно ненадежное электроснабжение, а также транспорт и водоснабжение; отсутствие доступа к финансам.

20. Деятельность МБТ в этой области осуществляется с учетом положений Рекомендации 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189). В этой рекомендации содержатся руководящие принципы, касающиеся политических и правовых рамок, производственной культуры, инфраструктуры обслуживания и роли организаций работодателей и работников. В заключениях Конференции о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.) в общих чертах обозначен стратегический и комплексный подход к содействию предприятиям, включая создание среды, благоприятствующей развитию жизнеспособных предприятий, в которых сочетаются элементы законного стремления предприятий к прибылям с необходимостью такого процесса развития, который бы обеспечивал уважение достоинства человека и соблюдение принципов экологической устойчивости и достойного труда. Работа также проводится с учетом норм МОТ, касающихся политики в сфере занятости и развития кооперативов.

² Все данные относятся к доле предприятий с числом наемных работников от пяти до 249 в формальной экономике и построены с учетом различных колебаний, предусмотренных в Обследовании предприятий Всемирного банка, охватывающем выборку из приблизительно 50.000 предприятий из 99 стран. Все процентные величины являются медианными значениями.

Дополнительные преимущества обсуждения на Конференции

21. Учитывая важность МСП с точки зрения занятости и экономической деятельности, ключевой вопрос заключается не в выяснении целесообразности их поддержки, а в определении политических направлений мер и институциональных структур, которые были бы наиболее эффективными. Несмотря на то что большинство оценок практических мер, направленных на содействие МСП, показывают положительные результаты, нет единого, пригодного для всех подхода к формированию и осуществлению этих практических мер. Необходимо учитывать разнообразие национальных условий, а практические действия должны быть ориентированы на согласованный и комплексный подход, учитывающий другие политические области, такие как промышленность, торговлю, образование и профессиональную подготовку, науку и технологию, а также отраслевую и макрополитику.
22. Обсуждение на Конференции способствовало бы расширению знаний относительно потребностей МСП и трудностей, с которыми они сталкиваются, а также относительно того, в чем их различие в сфере услуг в промышленном и сельскохозяйственном секторах, а также в зависимости от уровня развития. В ходе обсуждения были бы рассмотрены успешные международные стратегии, содействующие МСП, а также политические и вспомогательные программы, доказавшие свою эффективность с точки зрения создания рабочих мест и качества рабочих мест, и были бы проанализированы практические меры по повышению производительности и улучшению условий труда на МСП. Такое обсуждение открыло бы возможность анализа того, что можно предпринять для дальнейшего улучшения благоприятного климата ведения бизнеса, что является основным препятствием на пути расширения занятости на МСП. Были бы также рассмотрены действенные взаимосвязи между практической деятельностью МСП и политикой и программами в других областях, а также вклад организаций работодателей и работников в процесс развития МСП.

Ожидаемые результаты

23. На основе обновленной информации о положении в секторе МСП, его потребностях и успешных политических мерах и программах трехсторонние участники смогли бы сформулировать рекомендации относительно дальнейшей ориентации подходов МОТ на содействие МСП.

d) *Нестандартные формы занятости (временный труд) (разработка норм)*

24. Это предложение, которое будет доработано на более позднем этапе, является одной из мер реализации заключений Конференции об основополагающих принципах и правах в сфере труда (2012 г.). В заключениях указывается, что «в связи с расширением нестандартных форм занятости, в случаях, когда национальное законодательство адекватно не регулирует их, возникают вопросы, касающиеся полноценной реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда». В них также содержится обращение к МОТ «провести совещание экспертов, предпринять исследования и оказывать поддержку национальным обзорам по возможным положительным и отрицательным последствиям нестандартных форм занятости для основополагающих принципов и прав в сфере труда и выявлению и обмену передовой практикой по их нормативно-правовому регулированию».³

³ МБТ: *Provisional Record* No. 15, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 12 и 13 b).

25. Претерпевающая изменения сфера занятости характеризуется сокращением масштабов заключения бессрочных трудовых договоров и более широким использованием срочных контрактов и временных форм труда в целом. Нестандартные формы занятости включают подрядные формы труда, заемный труд, вынужденный труд на условиях неполного рабочего времени, домашний труд и системы циркулярной миграции. Несмотря на то что МОТ были приняты нормы, охватывающие вопросы, касающиеся трудового правоотношения, частных агентств занятости, труда на условиях неполного рабочего времени и домашнего труда, ни одна из норм МОТ конкретно не затрагивает проблем срочных трудовых договоров или временного труда.
26. Все большее число стран, находящихся в процессе регламентирования, улучшения или совершенствования нормативно-правового регулирования срочных контрактов и/или соглашений о временном труде, указывают на то, что нормативное руководство со стороны МОТ в этом отношении было бы своевременным и необходимым. В ходе подготовительного процесса были бы использованы заключения и выводы совещания экспертов по нестандартным формам занятости в том случае, если Административный совет решит провести такое совещание.

е) Государственный сектор: развитие людских ресурсов, продвижение по службе и условия занятости (общее обсуждение)

27. Это предложение будет доработано на более позднем этапе. Данное предложение основано на признании того, что квалифицированная, мотивированная и производительная рабочая сила государственного сектора – это важнейший фактор обеспечения эффективности и результативности госсектора. Поэтому необходимо предусматривать возможности заслуженного и устойчивого продвижения по службе в государственном секторе, с тем чтобы придать ему более квалифицированный и разнообразный характер. Начиная с 1990-х годов многие правительства внедряют методы набора и подбора кадров и управления эффективностью деятельности в государственном секторе, что в большей мере, как правило, ассоциируется с частным сектором. Это приводит к расширенному применению методов управления, ориентированных на конечные результаты, иногда к более широкому использованию ограниченных по времени контрактов и к возобновлению интереса к развитию профессиональных квалификаций и навыков и мобильности между государственным и частным секторами.
28. Повысилось также членство в профсоюзах и число коллективных соглашений, и правительства и социальные партнеры стали проявлять большую заинтересованность в ратификации Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151), которая содействует укреплению перспектив ведения социального диалога. На 102-й сессии (июнь 2013 г.) Конференции будет обсуждаться Общий обзор Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Конвенциям 151 и 154. Однако финансовый кризис и кризис задолженности заставил и некоторые правительства пойти на изменения условий труда и на сокращение рабочей силы в одностороннем порядке в целях повышения национальной конкурентоспособности.
29. Госслужащие, правительства и общины могут воспользоваться изменениями, происходящими в развитии людских ресурсов, диверсификации деятельности и в развитии карьеры. С учетом проводимых широкомасштабных дискуссий по возможностям и рискам, связанным с применением этих подходов, которые иногда ассоциируются с потенциально негативными последствиями для независимости государственных служб и их производительности, общее обсуждение на Конференции позволило бы трехсторонним участникам и МОТ определить для себя полезные практические меры последнего времени и извлеченные уроки, а также возможные области будущей деятельности. В ходе общего обсуждения можно было бы также коснуться проблемы точной сферы охвата государственного сектора в сегодняшнем контексте изменяющейся роли государства.

Приложение III

Программа сокращенных сроков представления докладов на этапе подготовки к однократному обсуждению (статья 38 3) Регламента Международной конференции труда)

15 июля 2013 г.	Рассылка предварительного доклада, содержащего краткий обзор законодательства и практики, сопровождаемого вопросником, с учетом результатов Совещания экспертов по принудительному труду и торговле людьми в целях трудовой эксплуатации (февраль 2013 г.)
31 декабря 2013 г.	Конечный срок получения ответов на вопросник
Март 2014 г.	Рассылка окончательного доклада, который будет представлен Конференции с изложением содержания возможного акта
Июнь 2014 г.	Однократное обсуждение на 103-й сессии Конференции

Программа сокращенных сроков представления докладов на этапе подготовки к двукратному обсуждению (статья 39 5) Регламента Международной конференции труда)

15 июля 2013 г.	Рассылка предварительного доклада, содержащего краткий обзор законодательства и практики, сопровождаемого вопросником
31 декабря 2013 г.	Конечный срок получения ответов на вопросник
Март 2014 г.	Рассылка первого доклада правительствам
Июнь 2014 г.	Первое обсуждение на 103-й сессии Конференции