



Административный совет

316-я сессия, Женева, 1-16 ноября 2012 г.

GB.316/INS/4

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 1 ноября 2012 г.

Оригинал: английский

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Цель документа

Представить Административному совету предложения, касающиеся повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда и на дальнейший период с учетом решений, принятых на 313-й сессии (март 2012 г.), принимая во внимание итоги неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся 11 мая и 20 сентября 2012 года. В документе представлена также новая информация относительно хода дискуссий по порядку составления повестки дня Конференции. Административному совету предлагается представить соответствующие рекомендации МБТ (см. предлагаемые решения в пп. 10, 55, 90 и 98).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Решение относительно отбора вопросов для включения их в повестку дня 103-й (2014 г.) и 104-й сессий (2015 г.) Конференции будет иметь последствия для программы Конференции этих сессий Конференции.

Юридические последствия: Обычные последствия, возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Обычные последствия, связанные с включением вопросов в повестку дня Конференции.

Требуемые дальнейшие действия: Подготовительная работа ко второму обсуждению Административным советом предлагаемых пунктов повестки дня Конференции. Подготовительная работа по проведению обсуждения на Конференции.

Авторские подразделения: Сектор международных трудовых норм, сектор занятости, сектор социального обеспечения и сектор социального диалога, Бюро по вопросам гендерного равенства и Международный институт социально-трудовых исследований.

Взаимосвязанные документы: GB.312/INS/2/1; GB.312/INS/2/2; GB.312/WP/GBC/1; GB.313/INS/2; GB.313/WP/GBC/1; GB.316/INS/5/3; GB.316/15.

Введение

1. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы представить Административному совету предложения, касающиеся повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда и на дальнейший период с учетом решений, принятых на 313-й сессии (март 2012 г.), принимая во внимание итоги неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся 11 мая и 20 сентября 2012 года. В документе представлена также новая информация относительно хода дискуссий по порядку составления повестки дня Конференции, с тем чтобы подготовиться к более предметным дискуссиям по этому вопросу на 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета.
2. На своей 313-й сессии (март 2012 г.) Административным советом было принято следующее решение относительно повестки дня:¹

Административный совет:

- a) поручил МБТ предпринять необходимые меры для продолжения консультаций по вопросу о порядке составления повестки дня Конференции;
 - b) постановил провести 103-ю сессию (2014 г.) Конференции в Женеве;
 - c) что касается повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции:
 - i) утвердил предложение относительно периодического обсуждения стратегической задачи, касающейся занятости;
 - ii) согласился отложить отбор второго вопроса до итогов обсуждения на 101-й сессии (2012 г.) Конференции;
 - iii) согласился с тем, чтобы решить проблему отбора третьего вопроса в процессе консультаций по повестке дня Конференции, который будет продолжен;
 - d) что касается повесток дня будущих сессий Конференции, Административный совет постановил, что последними двумя периодически обсуждаемыми проблемами текущего цикла будут: социальная защита (охрана труда) (2015 г.) и основополагающие принципы и права в сфере труда (2016 г.) и что эти вопросы будут включены в повестку дня Конференции.
3. Согласно Уставу МОТ Административный совет несет ответственность за составление повестки дня Конференции, для чего он рассматривает все предложения, сформулированные правительствами или представительными организациями работодателей или работников и любыми общественными международными организациями.² Это обязательство установлено Регламентом Административного совета. В частности, статьей 5.1.1 предусмотрено, что «когда Административный совет впервые обсуждает предложение о включении какого-либо вопроса в повестку дня Конференции, он может принять решение только на следующей сессии, за исключением случаев единодушного согласия присутствующих его членов».
 4. Практика, применяемая Административным советом, по определению, предусмотренному в Пояснительной записке к Правилам, применимым к Административному совету, заключается в рассмотрении вопросов, предлагаемых для включения в повестку дня Конференции, на двух следующих одна за другой сессиях МКТ, таким образом, решение на этот счет принимается за два года до открытия соответствующей

¹ GB.313/PV, п. 18.

² Статья 14 1) Устава МОТ.

сессии Конференции. Первый этап обсуждения имеет место на ноябрьской сессии. Второй этап – на мартовской сессии, и он заключается в принятии окончательного решения. Если решение не может быть принято на мартовской сессии, оно, тем не менее, может быть принято на следующей сессии в ноябре. В этом отношении, в отличие от пунктов, связанных с разработкой и принятием норм, практика Административного совета последнего времени заключалась в отборе тем для общего обсуждения в период ближе к соответствующей сессии Конференции, чтобы обеспечить включение в повестку дня злободневных проблем.

Отбор вопросов для включения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции и на дальнейший период

5. Настоящий документ сконцентрирован на предложениях,³ которые, с учетом итогов неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся 20 сентября 2012 года, и дополнительных замечаний, полученных впоследствии, как представляется, вероятнее всего могут получить единодушное одобрение Административного совета или вызвать достаточный интерес для дальнейшего их рассмотрения. В конечном счете, отбор вопросов, включая выбор сессии, на которой они должны рассматриваться Конференцией, является прерогативой Административного совета. Элементы, изложенные в настоящем документе, должны способствовать дискуссиям и принятию решения Административным советом. В этом отношении в документе проводится разграничение между предложениями, которые могли бы быть рассмотрены для включения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) и 104-й сессии (2015 г.) Конференции и на дальнейший период.
6. Общий обзор этих предложений и соответствующие решения, которые могли бы быть приняты Административным советом, приводятся ниже.

103-я сессия (2014 г.) Конференции

Предложение	Содержание	Административному совету предлагается
1. Дополнение конвенций МОТ по принудительному труду в целях учета проблем его предупреждения и защиты его жертв, включая компенсационные выплаты, а также торговли людьми в целях трудовой эксплуатации	Разработка нормы	Проведение второго обсуждения по данному предложению на его 317-й сессии (март 2013 г.) с учетом итогов совещания экспертов
2. Содействие постепенному переходу от неформальной к формальной экономике	Разработка нормы	Проведение второго обсуждения по данному предложению на его 317-й сессии (март 2013 г.)
3. Достойный труд в глобальных системах поставок, включая свободные экспертные зоны (СЭЗ)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения этого предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции или на дальнейший период

³ Содержание всех предложений является итогом широкого координационного процесса в рамках всего МБТ.

104-я сессия (2015 г.) Конференции или дальнейший период

Предложение	Содержание	Административному совету предлагается
4. Пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)	Разработка нормы	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции, указание на актуальность темы для периодического рассмотрения вопросов занятости в 2014 г.
5. Гендерное насилие в сфере труда	Разработка нормы	Предоставление рекомендаций МБТ относительно любых дальнейших мер
6. Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций МБТ относительно любых дальнейших мер
Предложения для дальнейшего рассмотрения	Содержание	Административному совету предлагается
7. Предложения, касающиеся урегулирования трудовых споров	Предстоит определить в свете итогов 102-й сессии (2013 г.) Конференции	Перенесение сроков рассмотрения этого предложения до подведения итогов 102-й сессии (2013 г.) Конференции
8. Предложение относительно разработки конвенции (дополненной рекомендацией) о переходе сферы труда на принципы экологически чистой экономики	Разработка нормы	Перенесение сроков рассмотрения этого предложения до подведения итогов 102-й сессии (2013 г.) Конференции

7. Эти предложения, главным образом, являются новыми темами, вытекающими из дискуссий на Конференции, дебатов в Административном совете, предложений, сформулированных трехсторонними участниками или МБТ. До неформальных трехсторонних дискуссий, состоявшихся 20 сентября 2012 года, секретариат группы работодателей направил МБТ документ, содержащий шесть предложений для рассмотрения в качестве пунктов повестки дня Конференции. Три из них учтены ниже. Три других предложения, касающихся малых и средних предприятий (МСП), технического сотрудничества и государственного сектора, должны стать предметом более глубокого осмысления. Комментарии и предложения по пунктам повестки дня Конференции поступили также от секретариата группы работников, от Африканской группы и группы промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК) после неформальных трехсторонних консультаций.

Предлагаемые пункты повестки дня Конференции, уже рассмотренные Административным советом

8. На своей 313-й сессии (март 2012 г.) председатель Административного совета указал, что мнения, высказанные членами Административного совета относительно семи пунктов неутвержденного списка вопросов, предлагаемых для включения в повестку дня Конференции, станут предметом обсуждения в ходе неформальных трехсторонних консультаций.⁴ Четыре предложения были поддержаны для дальнейшего рассмотрения: пересмотр Рекомендации 71, содействие здоровым трудовым отношениям на основе недопущения и урегулирования трудовых споров; достойный труд в глобальных системах поставок; достойный труд в СЭЗ.

9. Остается еще три следующих предложения.

⁴ GB.313/PV, п. 18.

- a) Возможная рекомендация о согласованности стратегии в отношении экономической, финансовой и социальной политики и политики в сфере занятости (по итогам периодического обсуждения стратегической задачи, касающейся занятости) (разработка нормы). В свете консультаций, состоявшихся в сентябре 2012 года, предлагается, чтобы этот вопрос, возникший в связи с заключениями о периодически обсуждаемых проблемах занятости, принятыми на 99-й сессии Конференции, был проанализирован в рамках периодического обсуждения проблем занятости в 2014 году, чтобы принять в расчет необходимость дальнейшего трехстороннего рассмотрения этих вопросов.
- b) Возможная рекомендация о праве на информацию и консультации (разработка нормы – пересмотр и сведение воедино в рамках последующих мер по реализации заключений Рабочей группы Картье). В свете консультаций, состоявшихся в сентябре 2012 года, предлагается, чтобы этот вопрос был проанализирован в рамках периодического обсуждения проблем социального диалога в 2013 году.
- c) Общее обсуждение проблем социально ориентированного финансирования. В ходе консультаций была высказана поддержка предложению, сформулированному МБТ в адрес Административного совета на его 313-й сессии (март 2012 г.), относительно изъятия из предложенного списка этого предложения, поскольку оно не получило поддержки трехсторонних участников.

Предлагаемое решение

10. Административный совет поручает МБТ:

- a) *включить в доклад, который предстоит подготовить к периодическому обсуждению проблем занятости в ходе 103-й сессии (2014 г.) Конференции, вопрос о возможном принятии Рекомендации о согласованности стратегии в отношении экономической, финансовой и социальной политики и политики в сфере занятости;*
- b) *включить в доклад, который предстоит подготовить к периодическому обсуждению проблем социального диалога в ходе 102-й сессии (2013 г.) Конференции вопрос о возможном принятии Рекомендации о праве на информацию и консультации;*
- c) *снять с рассмотрения внесенное предложение, касающееся социально ориентированного финансирования.*

I. Предложения о возможном включении вопросов в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции

- 11. Три предложения вносятся на рассмотрение Административного совета на 103-ю сессию (2014 г.) Конференции: два из них – в целях разработки норм, а одно – для общего обсуждения. В соответствии с принятой практикой отбора трех технических вопросов для включения в повестку дня Конференции и учитывая решение, принятое на его 313-й сессии (март 2012 г.), относительно выбора пункта о периодическом обсуждении проблем занятости, Административный совет может пожелать отобрать два из нижеизложенных вопросов.

- А. Дополнение конвенций МОТ по принудительному труду в целях учета проблем его предупреждения и защиты его жертв, включая компенсационные выплаты, а также торговли людьми в целях трудовой эксплуатации (разработка нормы)**
(предложение о дальнейших мерах по реализации резолюции и заключений, принятых на 101-й сессии (2012 г.) Международной конференции труда о периодическом обсуждении стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда)

Предыстория вопроса

12. Это предложение вносится на рассмотрение Административного совета впервые. Оно было разработано МБТ в процессе подготовки к неформальным трехсторонним дискуссиям, состоявшимся в сентябре 2012 года, и касается заключений, принятых Конференцией, о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда на ее 101-й сессии (2012 г.). В частности, в этих заключениях содержится призыв к МОТ «осуществить подробный анализ, в том числе за счет возможного созыва совещания экспертов, для выявления существующих пробелов в сфере охвата норм МОТ с тем, чтобы установить потребность в нормотворческой деятельности в целях: i) дополнения конвенций МОТ по принудительному труду в целях учета проблем его предупреждения и защиты его жертв, включая компенсационные выплаты; ii) рассмотрения проблем торговли людьми в целях трудовой эксплуатации».⁵ Поддержка этому предложению была высказана секретариатами групп работодателей и работников, которые призвали к принятию необходимых мер, которые бы позволили Административному совету на его 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) утвердить вопрос о проведении совещания экспертов в феврале 2013 года. Представители обеих групп выдвинули предложение о том, что любой вопрос нормотворческого характера, в конечном счете, мог бы быть адресован Конференции в целях проведения однократного обсуждения. Группа ИМЕК подчеркнула необходимость ознакомления с результатами совещания экспертов и проведения дальнейших консультаций относительно сферы полномочий МОТ в том, что касается торговли людьми.
13. В этом контексте Административный совет мог бы пожелать провести первое обсуждение этого предложения на основе элементов, изложенных ниже, и указать, намерен ли он провести второе обсуждение на 317-й сессии (март 2013 г.) с учетом итогов совещания экспертов в целях принятия решения относительно целесообразности включения этого предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции в качестве пункта по разработке нормы. Вопрос об организации совещания экспертов освещается в двух документах, представленных Административному совету для принятия решения на нынешней сессии: первый документ включает предлагаемый план действий по основополагающим принципам и правам в сфере труда;⁶ во втором сформулированы рекомендации должностных лиц относительно этого

⁵ МБТ: «Заключения о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда», док. С.Р.Д.Ф./R.3, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 22 с).

⁶ GB.316/INS/5/3, п. 15.

совещания экспертов.⁷ В частности, план действий содержит предложение о созыве совещания экспертов по этому вопросу в начале 2013 года, при этом в расчет взята возможность разработки новой нормы в дополнение к имеющимся конвенциям по принудительному труду.⁸ Если Административный совет примет решение отобрать это предложение на свою 317-ю сессию (март 2013 г.), он также должен будет решить вопрос о направлении его Конференции в целях однократного обсуждения, предусмотрев при этом сокращенные сроки представления докладов в соответствии с процедурой однократного обсуждения, закрепленной статьей 38 Регламента Конференции.

Цель

14. В зависимости от результатов совещания экспертов это предложение нацелено на то, чтобы дополнить имеющиеся конвенции МОТ по принудительному труду проблематикой его предупреждения и защиты его жертв, включая компенсационные выплаты, и торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, с тем чтобы решать проблемы, связанные с принудительным трудом, более всеобъемлющим и эффективным образом.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

15. В последние годы хроническое использование принудительного труда было предметом все более пристального международного внимания, при этом особый акцент делался на торговле людьми. В июне 2012 года МОТ опубликовала новые оценочные данные по принудительному труду, подчеркнув, что эти данные носят более убедительный характер, чем прежние данные. По оценкам МОТ, в настоящее время в мире насчитывается не менее 20,9 млн жертв принудительного труда во всех регионах. Новые данные наводят на мысль о прочных взаимосвязях между принудительным трудом и миграцией, поскольку почти половина (44%) всех жертв принудительного труда так или иначе связана с трансграничной или внутренней миграцией.
16. Те, кто пользуются принудительным трудом, потворствуют и способствуют ему, получают огромные нелегальные прибыли от лиц, занятых домашним трудом, в сельском хозяйстве, строительстве и обрабатывающей промышленности – в секторах, наиболее помеченных этим злом. Хотя принудительный труд может встречаться как в формальной, так и неформальной экономике, работники, занятые в неформальной экономике, лишены защиты и являются наиболее уязвимыми. Растущее взаимодействие между странами и предприятиями вызывает все более глубокое опасение по поводу применения принудительного труда в глобальных системах поставок.
17. Устранение принудительного труда является одной из 19 стратегических результатов, предусмотренных в Основах стратегической политики МОТ.⁹ Учитывая незащищенность все большего числа жертв принудительного труда в вышеуказанных секторах, представляется целесообразным критически проанализировать необходимость дополнительных рекомендательных указаний государствам-членам для обеспечения

⁷ GB.316/INS/15/4.

⁸ Конвенция 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105).

⁹ GB.304/PFA/2(Rev.), п. 70.

того, чтобы расширялась защита, предоставляемая всем жертвам принудительного труда, включая жертв практики торговли людьми, и оказывалось им содействие.

Дополнительные преимущества

18. Конвенции МОТ по принудительному труду являются одними из наиболее широко ратифицированных актов, и замечания контрольных органов МОТ и опыт, накапливаемый в процессе технического сотрудничества, представляют собой важную рекомендательную помощь для трехсторонних участников по решению широкого спектра проблем, связанных с практикой принудительного труда, как она определена в Конвенции 29. Тем не менее, расширяющиеся масштабы и размах практики принудительного труда придают импульс к тому, чтобы поразмышлять над тем, следует ли дополнить имеющиеся соответствующие нормы МОТ другими актами, чтобы решать проблемы принудительного труда более всеобъемлющим и эффективным образом.
19. За пределами МОТ действия по борьбе с принудительным трудом в первую очередь осуществлялись с ориентиром на концепцию торговли людьми, как она определена в Протоколе Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее («Палермский протокол»)¹⁰. Другие международные и региональные инициативы привели к принятию актов, касающихся торговли людьми, в том числе к созданию в отдельных случаях контрольных механизмов. В рамках этих инициатив подчеркивалась важность ответных мер в сфере уголовного судопроизводства на торговлю людьми. Тем не менее, такой подход означал, что усилиям, направленным на преследование в уголовном порядке лиц, занимающихся торговлей людьми, обычно отдавался больший приоритет, чем мерам профилактики торговли людьми и защиты жертв этой практики. Поэтому важно содействовать взаимодополняемому подходу, который бы учитывал, в частности, роль органов инспекции труда в деле предотвращения торговли людьми и борьбы с этой практикой. Несмотря на то что склонность заниматься уголовным преследованием и наказанием, как правило, заставляла правоохранительные органы отдавать предпочтение мерам по раскрытию и расследованию случаев преступных действий в этой сфере и наказанию виновных, последние часто не имеют достаточного опыта по мониторингу и раскрытию правонарушений, связанных со сферой труда, которые сродни принудительному труду. Новый нормативный акт МОТ, таким образом, мог бы вызвать заметный резонанс благодаря предоставлению дополнительного рекомендательного содействия государствам-членам относительно политики, нацеленной на действенное устранение принудительного труда и улучшение защиты и помощи всем жертвам принудительного труда, таким как закабаленные работники, жертвы рабского труда и жертвы торговли людьми.

Ожидаемый результат

20. В зависимости от решения Административного совета относительно проведения совещания экспертов, ожидаемым результатом стала бы международная трудовая норма (МТН), дополняющая собой конвенции о принудительном труде. В этой норме можно было бы предусмотреть конкретные меры профилактического характера и меры защиты жертв, включая компенсационные выплаты им, принимая во внимание специфику торговли людьми. Таким образом, благодаря такому акту более решительно можно было бы решать одну из острейших проблем, которая стоит перед сферой труда.

¹⁰ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 55/25 от 15 ноября 2000 года.

Подготовка к обсуждению на Конференции

21. В ожидании решения вопроса о возможном созыве совещания экспертов и его итогов процесс подготовки к обсуждению на Конференции мог бы строиться на Глобальных докладах¹¹ и на информации, накапливаемой по национальным законодательствам и практике, а также на анализе, осуществляемом контрольными органами МОТ, включая два последних общих обзора Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций,¹² и на итогах их обсуждения в Комитете Конференции по применению норм.¹³ Этот процесс также строился бы на опыте и экспертных знаниях, касающихся устранения принудительного труда, которые были накоплены в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству. Консультации с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями и их замечания также стали бы частью процесса подготовки к обсуждению на Конференции.
22. Все соответствующие подразделения МБТ, как в штаб-квартире, так и на местах, будут тесно сотрудничать между собой в процессе подготовки к совещанию экспертов и в дальнейшем. Надлежащие консультации будут также проводиться с трехсторонними участниками.

В. Содействие переходу от неформальной к формальной экономике (разработка норм) (предложение с учетом рекомендации секретариата группы работодателей, поддержанной секретариатом группы работников)

Предыстория вопроса

23. Это предложение вносится на рассмотрение Административного совета впервые. Оно было сформулировано с учетом рекомендации группы работодателей, представленной в контексте неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся в сентябре 2012 года, относительно разработки рекомендации как единственного

¹¹ МБТ: *Цена принуждения*, Глобальный доклад, подготовленный в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Доклад I(B), Международная конференция труда, 98-я сессия, Женева, 2009 г.; МБТ: *Глобальный альянс против принудительного труда*, Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Доклад I(B), Международная конференция труда, 93-я сессия, Женева, 2005 г.; МБТ: *Положить конец принудительному труду*, Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Доклад I(B), Международная конференция труда, 89-я сессия, Женева, 2001 г.

¹² МБТ: *Giving globalization a human face*, Общий обзор основополагающих конвенций по правам в сфере труда, Доклад III (Часть IV), Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г.; МБТ: *Eradication of forced labour*, Общий обзор, касающийся Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105), Доклад III (Часть IV), Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г.

¹³ МБТ: *Provisional Record No. 19 (Rev.)*, Часть 1, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г.; пп. 59-104; МБТ: *Provisional Record No. 22*, Часть 1, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г., пп. 85-133.

пункта для обсуждения. Поддержка была высказана группой работников относительно предлагаемого пункта, касающегося разработки нормы в рамках двукратного обсуждения. Поддержка была также получена со стороны ряда правительств, в частности, Африканской группы. Группа ИМЕК поддержала предложение при условии, что обсуждение предлагаемой нормы будет предварено общим обсуждением.

24. Таким образом, Административный совет может пожелать провести первое обсуждение этого предложения с учетом изложенных ниже элементов. Это предложение сформулировано, принимая во внимание заключения Конференции о достойном труде и неформальной экономике (2002 г.), а также выводы Трехстороннего межрегионального симпозиума по неформальной экономике, состоявшегося в 2007 году.

Цель

25. Предложение касается вопроса разработки нормы в целях принятия рекомендации, которая бы направляла усилия государств-членов, нацеленные на содействие постепенному и наиболее эффективному переходу от неформальной к формальной экономике. Предлагается обменяться знаниями по прогрессивным решениям и накопленному опыту (в юридической сфере, по вопросам политики, институционального строительства, управления и других мер), что могло бы оказаться полезным в процессе перехода работников и предприятий неформальной экономики на рельсы формальной экономики, препятствуя при этом тому, чтобы другие работники не примыкали к неформальной экономике, и содействуя расширению прав и возможностей этих категорий работников. Это все строилось бы на заключениях о неформальной экономике, принятых на сессии МКТ 2002 года, на итогах других трехсторонних дискуссий, обследованиях и мероприятиях технического сотрудничества, проводимых в поддержку процесса перехода на рельсы формальной экономики. Из этих решений и накопленного опыта были бы извлечены уроки общего характера, которые бы послужили основой разработки рекомендации, в которой бы определялся многосторонний и многосегментный характер неформальных трудовых отношений с точки зрения условий занятости и статуса занятых лиц, рабочих механизмов, условий труда, отраслевых специфических особенностей неформальных форм занятости и сопряженных издержек и возможных преимуществ, которые все в своей совокупности играют роль с точки зрения возможных мер реагирования.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

26. Значительная доля работников во всем мире, особенно в развивающихся странах, занята на условиях неформального труда и она лишена основополагающих прав и возможностей получения достойной работы. Несмотря на то что неформальная экономика охватывает многочисленные ситуации, растет осознание того, что невозможно обеспечить инклюзивного развития без расширения прав и возможностей работников неформальной экономики, обеспечения постепенного перехода к формальной экономике за счет, помимо прочего, создания стимулов для предприятий и рабочих мест в формальной/реальной экономике. Кооперативы признаются как структуры, которые могут сыграть видную роль в процессе формализации неформальной экономики, как на это указывается в Рекомендации 2002 года о содействии кооперативам (193).¹⁴

¹⁴ Пункт 9.

27. Помимо этих фундаментальных взаимосвязей между неформальной экономикой, экономическим развитием и достойным трудом существует еще три основных аргумента в поддержку того, почему предлагаемый пункт был бы чрезвычайно своевременен и важен с точки зрения потребностей трехсторонних участников.
28. Во-первых, – это область интенсивных политических дебатов и инноваций политического характера последнего времени, которые успешно были применены в некоторых странах. В этой области МОТ накоплен богатейший опыт в процессе проведения обследований, консультативных услуг политического характера и деятельности по техническому сотрудничеству. Учитывая основные уроки, извлеченные из этих дискуссий и накопленного опыта, и предоставляя рекомендательные указания посредством рекомендации государства-члены будут иметь в своем распоряжении важный ориентировочный показатель, по которому они могут оценивать эффективность своей политики. Опыт свидетельствует о важности широкого спектра политических мер и их сочетания для содействия постепенному переходу на рельсы формальной экономики (в таких областях, как основополагающие принципы и права в сфере труда, социальное обеспечение, условия труда, безопасность и гигиена труда, занятость и возможности в сфере оплаты труда, общее образование и развитие профессиональных квалификаций и навыков, доступ к финансам и рынкам, обеспечение соблюдения законов, отраслевая политика, инфраструктура, регистрация предприятий, содействие кооперативам и другим предприятиям социальной экономики, регулирование вопросов труда и инспекция труда, прозрачная и демократическая система управления и социальный диалог). Эти направления политики должны учитывать широкий спектр неформальных форм занятости и их гендерных и отраслевых особенностей. Накопленный опыт свидетельствует, что продуманная политика может способствовать постепенному переходу на рельсы формальной экономики и реально содействовать расширению формальной экономики таким образом, что будут расширяться возможности всех работников и предприятий, включая те, которые действуют в неформальной экономике, в процессе перехода на принципы реальной экономики.
29. Во-вторых, необходимость комплексного подхода предполагает, что новый акт, касающийся содействия постепенному переходу к формальной экономике, будет способствовать политической согласованности и последовательности мер на национальном уровне с точки зрения четырех стратегических задач: занятости, социальной защиты, социального диалога и основополагающих принципов и прав в сфере труда с учетом принципиального значения гендерного равенства в разрезе всех этих задач. Сохранение крупной неформальной экономики несовместимо со стремлением к достижению широкого прогресса в обеспечении достойного труда, и это подрывает возможности предприятий добиваться большей производительности и рентабельности.
30. В-третьих, новый акт позволил бы привлечь более пристальное внимание мировой общественности, с точки зрения политики, к качеству рабочих, что является двигателем экономического развития. Трансформация неформальной деятельности в деятельность в рамках формальной экономики способствует экономической эффективности и материальному благополучию и тем самым содействует производительности труда, устойчивому экономическому развитию и росту. Страны, успешно осуществившие переход на основы формальной занятости имеют более прочные основы для укрепления основополагающих прав работников и для финансирования программ, нацеленных на развитие и социальное обеспечение, тем самым придавая процессу экономического роста социальную справедливость. В результате резолюция могла бы стать весомым фактором глобальных политических дебатов относительно основ развития на период после 2015 года и Целей устойчивого развития

(ЦУР), которые обсуждаются в преддверии Саммита Рио+20, а также заключений, касающихся сроков выполнения Целей развития тысячелетия.

Дополнительные преимущества

31. Заключения о неформальной экономике, принятые на сессии МКТ 2002 года, расширили понятие неформальности, которое стало включать все формы неформальной занятости. На Трехстороннем межрегиональном симпозиуме 2007 года по неформальной экономике были проанализированы новые успешные практические меры и было подчеркнуто, что пути к формализации – весьма многочисленны. На нем также было указано на необходимость разработки норм, касающихся домашних работников, которые были впоследствии приняты.
32. Основные дополнительные преимущества Рекомендации заключались бы в предоставлении трехсторонним участникам рекомендательной помощи в целях всестороннего решения ими проблем, связанных с неформальной экономикой, и поощрении перехода к формальной экономике. В целом, сфера действия международных трудовых норм не ограничивается лишь формальной экономикой и поэтому они применимы также и к неформальному сектору; в ряде норм МОТ содержатся положения, непосредственно касающиеся неформальной экономики. Однако ни одна из них не предусматривает той широкой рекомендательной помощи по вопросам политики, которая сегодня требуется. Необходимость всеобъемлющего подхода подчеркивалась также другими организациями, включая Всемирный банк, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирную торговую организацию.
33. Рекомендация о содействии постепенному переходу от неформальной к формальной экономике стала бы также полезным дополнением к Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), а также к недавно принятой Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), равно как и к Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198). В ней были бы учтены и в дальнейшем развиты итоги более ранних обсуждений на Конференции и, в частности, заключения о неформальной экономике, содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), гендерном равенстве – основе достойного труда (2009 г.), органах регулирования вопросов труда и инспекции труда (2011 г.), а также периодических обсуждений проблем занятости (2010 г.), социальной защиты (социального обеспечения) (2011 г.) и основополагающих принципов и прав в сфере труда (2012 г.). Кроме этого, это стало бы дополнительной мерой по реализации положений Глобального пакта о рабочих местах, касающихся качественных рабочих мест как средства преодоления кризиса. И наконец, такой акт мог бы иметь заметный общемировой резонанс, учитывая потенциальное воздействие на устойчивый рост согласованных действий по решению проблем неформальной экономики благодаря применению продуманных мер политического характера.

Ожидаемый результат

34. Этот акт помог бы преодолеть основной пробел с точки зрения норм МОТ. Он дополнил бы собой существующий свод нормативных актов и особенно тех из них, которые касаются содействия занятости, основополагающих принципов и прав в сфере труда, трудового правоотношения, условий труда, безопасности и гигиены труда (охраны труда), социального обеспечения и инспекции труда.
35. Он позволил бы также МОТ укрепить свои позиции в качестве глобального форума, на котором обсуждаются вопросы передовой практики в этой области, формулируются рекомендации правительствам, работодателям и работникам и оказывается

содействие согласованным действиям в целях обеспечения социального инклюзивного развития. Этот акт помог бы расширить базу знаний относительно действенных мер политики по решению проблем неформальной экономики. Это – решающий фактор, поскольку такие знания востребованы как внутри МОТ, так и на глобальном уровне, в частности, в целях реализации основ развития на период после 2015 года, проведения в жизнь результатов Саммита Рио+20 и решений Группы двадцати. Он также позволил бы МОТ осуществить весомый вклад в ЦУР.

Подготовка к обсуждению на Конференции

36. В заключениях о периодически обсуждаемых проблемах основополагающих принципов и прав в сфере труда (2012 г.)¹⁵ МОТ было предложено созвать совещание экспертов для рассмотрения вопросов, касающихся содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда в рамках неформальной экономики. Такое совещание можно было бы созвать не позднее мая 2013 года, с одобрения Административного совета. Оно могло бы помочь в подготовке к обсуждению возможного акта о постепенном переходе от неформальной к формальной экономике. Учитывая высказанные позиции, этот предлагаемый пункт мог бы быть рассмотрен в расчете на двукратное обсуждение, возможно, начиная обсуждение на 103-й сессии (2014 г.) и завершая его на 104-й сессии (2015 г.) Конференции.
37. С тем чтобы отразить многомерный характер этой проблемы, можно было бы сформировать целевую группу МБТ в составе сотрудников штаб-квартиры и представителей регионов, которая бы занялась подготовительной работой, и, в частности, изучила вопрос преодоления пробелов с точки зрения исследовательской деятельности и базы знаний. Важно использовать практические меры, осуществляемые МБТ по приоритетным направлениям, касающимся неформальной экономики, в Программе и бюджете на 2014-15 годы в поддержку нормотворческой деятельности МОТ. МБТ должно также приступить к широким консультациям с трехсторонними участниками и особенно с организациями, представляющими интересы лиц, занятых в неформальной экономике.

С. Достойный труд в глобальных системах поставок, в том числе в свободных экспортных зонах (общее обсуждение) *(предложение об объединении двух предложений, находящихся на рассмотрении Административного совета)*

Предыстория вопроса

38. В рамках неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года МБТ предложило объединить два существующих предложения, связанные с достойным трудом в глобальных системах поставок¹⁶ и в СЭЗ,¹⁷ в одно предложение,

¹⁵ МБТ: Заключения о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, док. С.Р.D.F./R.3, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 13 с). См. также план действий по основополагающим принципам и правам в сфере труда, GB.316/INS/5/3, п. 18.

¹⁶ GB.313/INS/2, приложение, пп. 20-34.

¹⁷ Там же, пп. 40-52.

охватывающее четыре основных принципа Программы достойного труда. Поддержку этому предложению выразили секретариаты групп работодателей и работников, а также ряд правительств. В частности, решительная поддержка была высказана в группе стран ИМЕК и в группе африканских государств. Секретариат группы работников заявил, что данное предложение можно было бы включить и в повестку дня сессий после 103-й сессии (2014 г.) Конференции.

39. В этой связи Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть данное предложение с учетом нижеизложенных фактов и подготовить рекомендации относительно его включения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции либо одной из последующих сессий. Поскольку два первоначальных предложения ранее обсуждались Административным советом, объединенное предложение не будет рассматриваться как новый пункт повестки дня, требующий повторного обсуждения в Административном совете.¹⁸

Цель

40. Реорганизация производства посредством глобальных систем поставок, некоторые из которых включают СЭЗ, открывает широкие возможности для создания рабочих мест и экономического сотрудничества. В то же время ведутся споры о ее влиянии на количество, качество и распределение рабочих мест по всему миру. Среди поднимаемых вопросов – необходимость оценить и максимально задействовать потенциал экономического роста и продуктивной занятости, одновременно уделяя внимание качественным аспектам и вопросам, связанным с применением международных трудовых норм.
41. Возрастающее значение этой темы для трехсторонних участников находит свое отражение в многочисленных упоминаниях в Глобальном пакте о рабочих местах, в Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) и в заключениях Конференции о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), о гендерном равенстве (2009 г.), об органах регулирования вопросов труда (2011 г.) и об основополагающих принципах и правах в сфере труда (2012 г.). Тем не менее, этот вопрос никогда не рассматривался МОТ в рамках всестороннего обсуждения.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

42. Системы поставок оказывают существенное влияние на структуру рынков товаров, услуг и труда во всем мире и вызвали значительные изменения в международном разделении труда и торговых потоках. Глобальные системы поставок являются одним из каналов, которые связывают многие развивающиеся страны с мировой экономикой, а в некоторых случаях они привели к созданию значительного числа предприятий и рабочих мест и к экономическому росту.

¹⁸ Предложение, касающееся достойного труда в глобальных системах поставок (общее обсуждение), находится в списке предложений, которые направлялись на рассмотрение Административного совета начиная с его 297-й сессии (ноябрь 2006 г.), и обсуждается Административным советом в его нынешнем составе начиная с 312-й сессии (ноябрь 2011 г.). Предложение, касающееся свободных экспортных зон (общее обсуждение), находится в списке предложений, которые направлялись на рассмотрение Административного совета начиная с его 306-й сессии (ноябрь 2009 г.), и обсуждается Административным советом в его нынешнем составе начиная с 312-й сессии (ноябрь 2011 г.).

43. Кроме того, они могут способствовать распространению знаний и производственных технологий в странах, находящихся на разных стадиях развития, тем самым повышая их эффективность и производительность. Как вторичный эффект, это может способствовать продуктивной трансформации экономики и ее динамичному развитию до уровня других стран.
44. Ввиду этих возможностей многие правительства и организации работодателей и работников стремятся лучше понять условия, при которых взаимодействие с системами поставок может содействовать устойчивому и инклюзивному росту национальной экономики, что способствует решению задачи обеспечения достойного труда для всех.
45. Появляется новый массив знаний, который служит источником информации для трехсторонних участников МОТ. Например, в ряде государств-членов органы регулирования вопросов труда и инспекции труда обладают недостаточными ресурсами, чтобы успешно справляться с потребностями и вызовами, возникающими в связи с деятельностью глобальных цепей создания стоимости, в то время как другие государства успешно реализовали их экономические преимущества и добились улучшения условий труда (включая безопасность и гигиену труда). Используются самые разные стратегии, в том числе меры информационно-пропагандистской поддержки, стратегическое сдерживание и налаживание партнерских отношений с добровольными инициативами; они направлены на укрепление традиционного режима правоприменения и обеспечение более полного соблюдения требований закона. Сравнительный анализ полученного опыта может внести весомый вклад в деятельность по разработке политики. Более глубокое и основанное на эмпирическом опыте понимание возможностей и рисков, а также роли правительств и организаций работодателей и работников, имеет ключевое значение, когда к МОТ обращаются за консультациями по вопросам политики.¹⁹
46. Организации работников, в частности, выражают обеспокоенность тем, что организация производства вокруг систем поставок может быть затратной для государства и общества (с точки зрения упущенных налогов на прибыль и платежей за использование энергии, земли и других национальных ресурсов) и что она может ставить под угрозу права в сфере труда, включая социальный диалог и коллективные переговоры. Чтобы снять эти вопросы, многонациональные корпорации и глобальные федерации профсоюзов согласовали ряд международных рамочных соглашений (МРС) с акцентом на соблюдении международным трудовым норм. Эти МРС часто обеспечивают охват работников, занятых во всей системе поставок.
47. Организации работодателей выражают озабоченность тем, что растущее число сводов правил и режимов контроля вызывает дополнительные затраты и усугубляет неопределенность на предприятиях, при этом не обязательно улучшая условия труда. Кроме того, выражается озабоченность, что предприятия должны нести ту ответственность, которая лежит на правительстве.

¹⁹ Это показывают многочисленные запросы, полученные справочной службой МОТ для бизнеса по вопросам международных трудовых норм.

Дополнительные преимущества

48. Несмотря на то что на отраслевых совещаниях²⁰ и в ходе обсуждений на Конференции были рассмотрены определенные аспекты воздействия глобальных систем поставок,²¹ а одно из трехсторонних совещаний, состоявшееся более десяти лет тому назад, было посвящено СЭЗ,²² у МОТ не было возможности обсудить данный вопрос в целом, охватив все аспекты, связанные с основным мандатом Организации.
49. В целях стимулирования положительного вклада, который глобальные системы поставок могут внести в экономический и социальный прогресс, а также для минимизации и преодоления трудностей, которые они могут создавать, общее обсуждение глобальных систем поставок, в том числе СЭЗ, коснется четырех стратегических задач МОТ. Это обсуждение даст Конференции серьезную возможность оценить итоги уже выполненных исследований, возможности и риски, связанные с глобальными системами поставок и СЭЗ, существующие альтернативы политики, такие как содействие развитию кооперативов, а также возможные направления дальнейшей работы.
50. Обсуждение также предоставит МОТ возможность подвести итоги многих инициатив, связанных с глобальными системами поставок, которые содействуют соблюдению международных трудовых норм. К недавним инициативам относятся заключение все большего числа МРС, включение систем сертификации в торговые соглашения, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в сфере прав человека Организации Объединенных Наций. Многочисленные инициативы предпринимаются и со стороны частных организаций, которые стремятся распространить свою деятельность на социальную сферу, таких как Международная организация по стандартизации. Эти инициативы будут оцениваться в свете Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), с целью разработки согласованных мер политики.

Ожидаемый результат

51. Обсуждение на Конференции пошлет мощный сигнал МОТ и ее трехсторонним участникам, призывая их к более активному участию в решении любых нерешенных вопросов, связанных с глобальными системами поставок и СЭЗ. В частности, оно сориентирует трехсторонних участников по данным вопросам и подскажет МОТ, как ей следует подтвердить свой мандат и воспользоваться имеющимися возможностями для дальнейшего повышения согласованности политики.

²⁰ Трехстороннее совещание по вопросам содействия справедливой глобализации в текстильной и швейной промышленности в условиях, сложившихся после прекращения действия МногОВОлоконного соглашения, Женева, 24-26 октября 2005 г.; Трехстороннее совещание по рассмотрению вопросов воздействия глобальных продовольственных систем на занятость, Женева, 24-27 сентября 2007 г.

²¹ Этот вопрос будет рассматриваться в ходе периодического обсуждения, посвященного теме социального диалога, на Конференции в 2013 г., однако только с точки зрения влияния глобальных систем поставок на социальный диалог.

²² Трехстороннее совещание представителей стран-операторов свободных экспортных зон, Женева, 28 сентября-2 октября 1998 г.

52. Особое значение будет иметь выявление потенциальных областей для межучрежденческого взаимодействия (с учетом мандата и приоритетов каждой из многосторонних организаций) и будущих направлений деятельности МОТ (в том числе в рамках проектов технического сотрудничества и государственно-частных партнерств). Это позволит уточнить и укрепить мандат МОТ в отношении глобальных систем поставок, а также подготовить рекомендации о будущей деятельности МОТ в области глобальных систем поставок и СЭЗ, в том числе о содействии выполнению Декларации МНК.

Подготовка к обсуждению на Конференции

53. Доклад по данному пункту повестки дня будет опираться на широкую базу знаний – не только на результаты исследований, но и на программные рекомендации других прений на Конференции – и учитывать опыт, полученный в результате выполнения программ, направленных на решение проблем достойного труда в глобальных системах поставок и СЭЗ.
54. С целью определения мер политики, передовой практики, программ и инструментов, нацеленных на обеспечение продуктивной занятости и достойного труда в глобальных системах поставок, в том числе СЭЗ, в ходе обсуждения предлагается рассмотреть следующие вопросы:
- ключевые структурные изменения, тенденции и движущие силы;
 - влияние глобальных систем поставок, в том числе СЭЗ, на количество, качество и распределение рабочих мест;
 - политика и передовая практика, способствующие интеграции МСП и других предприятий на местах в глобальные системы поставок; стратегии, направленные на ускоренное повышение квалификации рабочей силы, улучшение организационных процедур и повышение производительности;
 - роль международных трудовых норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда;
 - стратегии, опирающиеся на множественные и взаимодополняющие подходы к достижению соответствующего качества производства;
 - разные функции и обязанности правительств, работодателей и работников на национальном и международном уровнях, включая взаимосвязи между ролью правительства в области правоприменения и ролью социальных партнеров в организации диалога и содействии соблюдению норм в рамках инициатив корпоративной социальной ответственности (КСО);
 - воздействие глобальных систем поставок на изменение характера трудового правоотношения, а также на ведение коллективных переговоров и социального диалога;
 - роль международных организаций, представляющих интересы работников и работодателей на глобальном уровне, в том числе по отраслям.

Предлагаемое решение

55. *Что касается повестки дня 103-й сессии Конференции (2014 г.), Административный совет:*

- a) *постановляет провести повторное обсуждение на своей 317-й сессии (март 2013 г.), касающееся:*
 - i) *предложения о включении пункта повестки дня, связанного с разработкой нормы, дополняющей конвенции о принудительном труде, с учетом итогов совещания экспертов, которое могло бы быть созвано в феврале 2013 года в рамках механизма реализации заключений о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда, принятых на 101-й сессии (2012 г.) Конференции;*
 - ii) *предложения о включении пункта повестки дня, связанного с разработкой нормы, содействующей постепенному переходу от неформальной к формальной экономике;*
- b) *Административному совету предлагается подготовить рекомендации о включении следующего пункта повестки дня: достойный труд в глобальных системах поставок, в том числе в свободных экспортных зонах (общее обсуждение).*

II. Вопросы, предлагаемые для возможного включения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции и последующих сессий

56. **Пять предложений**, изложенных ниже, – это вопросы, отдельные аспекты которых МБТ было поручено представить на рассмотрение Административного совета, либо пункты, предлагаемые для внесения в повестку дня Конференции (два вопроса, связанные с разработкой норм, и один вопрос, касающийся общего обсуждения), либо предложения, которые должны быть дополнительно рассмотрены с учетом результатов обсуждения на 102-й сессии (2013 г.) Конференции.

A. Пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (разработка нормы) (дальнейшие меры по заключениям Рабочей группы Картье)

Предыстория вопроса

57. Данное нормативное предложение – это один из вопросов, которые Административный совет рассматривал на протяжении нескольких сессий.²³ В ходе неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся в сентябре 2012 года, секретариат

²³ GB.313/INS/2, приложение, пп. 59-75.

группы работников счел его заслуживающим интереса, и это предложение получило поддержку со стороны группы африканских государств. МБТ было поручено подробнее изучить вопрос о том, какую пользу предлагаемые действия нормативного характера могут принести в 21-м столетии.

58. В этой связи Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть данное предложение в свете нижеизложенных фактов и дать рекомендации относительно его скорейшего включения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции.

Цель

59. Рекомендация 71 была предложена для пересмотра Рабочей группой Картье в 1999 году. Это единственная международная трудовая норма, которой специально предусматриваются меры, направленные на содействие восстановлению общественной жизни после конфликта посредством обеспечения занятости населения. Однако за время, прошедшее после окончания Второй мировой войны, характеристики конфликтов и восстановления жизни после их окончания значительно изменились. Поэтому возникла необходимость пересмотреть Рекомендацию, чтобы можно было в полной мере реализовать ее потенциал и чтобы соответствующие руководства можно было предоставить правительствам и работодателям и работникам.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

60. Со времени принятия Рекомендации 71 в 1944 году крупные геополитические события изменили характеристики современных конфликтов. С момента окончания холодной войны наблюдается увеличение числа внутренних вооруженных конфликтов, часто вызываемых этническими или религиозными различиями. Другим новым фактором является общая атмосфера нестабильности, которую особенно испытывает гражданское население, так как многие проявления скрытой напряженности сохраняются после прекращения боевых действий и угрожают спровоцировать новые столкновения. В условиях, которые складываются по окончании конфликта, занятость и доходы населения, как правило, имеют жизненное значение для стабильности, социально-экономической реинтеграции и достижения устойчивого мира в краткосрочной перспективе. Изменения в характере конфликтов вновь поставили эту тему в центр усилий в области миростроительства. Не случайно, что самые разные саммиты и учреждения подтверждают значение достойного труда и необходимость повышения его воздействия посредством принятия конкретных мер, изложенных в Политике Организации Объединенных Наций в отношении создания рабочих мест, обеспечения доходов и реинтеграции в постконфликтный период, которая была принята в 2008 году («Политика ООН»).

Дополнительные преимущества

61. Благодаря своей уникальной трехсторонней структуре и опыту, а также своему мандату, связанному с содействием занятости, международным трудовым нормам и социальной справедливости, МОТ демонстрирует явные преимущества с точки зрения расширения занятости в постконфликтных ситуациях, действуя в сотрудничестве с другими международными организациями и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.), где упоминаются положения

Филадельфийской декларации,²⁴ отмечается, что МОТ должна играть ключевую роль в процессе миростроительства.

62. В последнее время вопрос о постконфликтном восстановлении общественной жизни на основе труда стал одним из главных вопросов, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, о чем свидетельствует Политика ООН. МОТ сыграла ведущую роль в разработке Политики ООН и является одним из ключевых участников в деле ее претворения в жизнь. В этой связи принятие новой международной трудовой нормы на основе Программы достойного труда станет одним из вернейших способов реализации принципов, закрепленных в Политике ООН. Помимо наращивания усилий МОТ и повышения ее авторитета в области миростроительства, пересмотр Рекомендации 71 позволит МОТ выполнять свои обязательства по восстановлению экономической и социальной жизни после окончания конфликтов в рамках широких усилий Организации Объединенных Наций.
63. Программы, разработанные и осуществленные в течение последних двух десятилетий МОТ и другими партнерами, позволили извлечь важные уроки для повышения эффективности действий. Кроме того, начиная с 2011 года широкое партнерство с участием МОТ, группы Всемирного банка, региональных банков, учреждений и департаментов ООН готовит почву для создания многообещающего глобального фонда содействия занятости в условиях нестабильности и конфликтных ситуаций.²⁵
64. В отличие от Политики ООН, Рекомендация 71 конкретно не предусматривает необходимости поэтапного и основанного на приоритетах подхода к процессу миростроительства. Другими словами, 11 принципов, изложенных в Рекомендации, строго говоря, не образуют последовательного и согласованного подхода к урегулированию кризисов, а, скорее, предлагают разовые решения отдельных проблем, не проводя грани различия между задачами, которые требуют неотложных мер, и теми, что требуют долгосрочных действий. Политика ООН предусматривает совершенно иной подход, поскольку ее первый руководящий принцип – «последовательность и всесторонность» – означает недопущение «изолированных и раздробленных ответных мер» и подчеркивает необходимость многогранных и взаимосвязанных действий.

Ожидаемый результат

65. Обновленная международная трудовая норма, содействующая реконструкции постконфликтных обществ путем создания рабочих мест и проведения социального диалога, значительно повысит эффективность действий МОТ в области миростроительства и преодоления кризисов.

Подготовка к обсуждению на Конференции

66. По этому вопросу уже имеются результаты широких исследований и многочисленные документы. Политика ООН и Руководство к ней являются неотъемлемой частью необходимой базы знаний. Консультации с Организацией Объединенных Наций также станут частью подготовки к обсуждению на Конференции.

²⁴ Декларация о целях и задачах Международной организации труда, Международная конференция труда, 26-я сессия, Филадельфия, 1944 г.

²⁵ См., например, Меморандум о взаимопонимании по вопросам занятости в интересах мира на Африканском Роге, МОТ/МОВР, Аддис-Абеба, 25 января 2012 г.

В. Гендерное насилие в сфере труда (разработка нормы) (Заключения о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятые на 98-й сессии (2009 г.) Конференции)

Предыстория вопроса

67. Данное предложение является частью мер по выполнению заключений о гендерном равенстве – основе достойного труда,²⁶ принятых Конференцией в 2009 году. Оно выносится на рассмотрение Административного совета впервые. Предложение было выдвинуто МБТ в ходе неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года. Секретариат группы работников выразил решительную поддержку данному вопросу с целью его двукратного обсуждения на Конференции. Предложение получило поддержку группы африканских государств. Страны ИМЕК поддержали идею проведения общего обсуждения этой темы. В замечаниях, высказанных от имени секретариата группы работодателей и правительств других стран, отмечалось, что вопрос о насилии в сфере труда следует рассматривать с более широких позиций. В этой связи Административный совет, возможно, пожелает провести первое обсуждение этого предложения на основе нижеизложенных фактов и подготовить рекомендации для МБТ в отношении любых последующих действий.

Цель

68. Гендерное насилие в сфере труда проявляется в разных формах и рассматривается как серьезнейшее глобальное препятствие на пути к решению задачи обеспечения равенства между женщинами и мужчинами в сфере труда. В то время как ООН обсуждает проблему гендерного насилия в общих чертах, уделяя основное внимание нарушениям прав человека, вооруженным конфликтам и насилию в семье,²⁷ МОТ может предметно обогатить это обсуждение в рамках своего мандата, который охватывает сферу труда. Международная трудовая норма по гендерному насилию в сфере труда может учесть опыт МОТ, связанный с оказанием помощи группам работников в уязвимом положении, в том числе мужчинам и женщинам, которые могут подвергаться множественным формам дискриминации. Трехстороннее членство МОТ обеспечивает реалистическое содержание любой новой нормы в этой области.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

69. Гендерное насилие – одно из наиболее распространенных нарушений прав человека во всем мире; оно встречается в каждой стране, на каждом этапе экономического развития и во всех культурах. В дополнение к убедительным аргументам, основанным на правах, расширяется база экономических аргументов в пользу преодоления

²⁶ МБТ: *Provisional Record* № 13, Международная конференция труда, 98-я сессия, Женева, 2009 г., пп. 3, 5, 45, 52 d) и 54 заключений.

²⁷ Например, *Декларация об искоренении насилия в отношении женщин*, резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 48/104, 20 декабря 1993 г., кампания «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» Генерального секретаря Организации Объединенных Наций; Комиссия ООН по положению женщин, приоритетная тема: *Искоренение и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек*, 57-я сессия, Нью-Йорк, 4-15 марта 2013 г.

гендерного насилия. Издержки для предприятий включают прогулы, рост текучести кадров, снижение эффективности и производительности труда. Среди работников это может вызывать эмоциональный стресс, утрату мотивации, рост числа несчастных случаев, приводящих к инвалидности и даже к смерти. Насилие на рабочем месте может отрицательно влиять и на репутацию предприятия, приводя к судебным издержкам, штрафам или высоким затратам на урегулирование ситуации и к росту страховых премий.

70. В настоящее время насилие на рабочем месте – это серьезная проблема в сфере труда. Это связано с изменениями в организации труда и ростом его интенсивности, с непостоянством доходов и занятости, с постепенным переходом к экономике услуг и с влиянием экономического кризиса – все эти факторы имеют выраженный гендерный аспект. Действенные меры по профилактике и преодолению последствий насилия на рабочем месте должны учитывать разное воздействие этого насилия на женщин и мужчин, которые занимают разные ниши на рынках труда и в национальной экономике.
71. В заключениях о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятых на сессии МКТ 2009 года, содержится призыв не допускать гендерного насилия на рабочем месте и осуществлять политику, программы, законодательные и иные меры, направленные на его предупреждение. В них отмечается, что работа – это подходящее место для принятия профилактических мер, основанных на ознакомлении женщин и мужчин с дискриминационным характером домогательств и их влиянием на производительность и охрану труда. Гендерное насилие должно пресекаться посредством социального диалога, в том числе, в соответствующих случаях, посредством коллективных переговоров, на уровне предприятия, отрасли и страны. Правительства призваны разрабатывать показатели гендерного равенства, которые включают в себя показатель случаев насилия в отношении женщин на рабочем месте. К МОТ обращен призыв наращивать потенциальные возможности статистиков труда, совершенствовать информационные системы на рынке труда, в том числе по такой проблеме, как насилие в отношении женщин на производстве, разрабатывать и распространять необходимый инструментальный и проводить исследования, нацеленные на предупреждение и искоренение сексуальных домогательств в отношении женщин и мужчин, а также насилия в отношении женщин на работе.²⁸
72. В настоящее время МОТ с помощью программ технического сотрудничества реагирует на потребности трехсторонних участников, которым требуется поддержка в решении проблем гендерного насилия, сексуальных и психологических домогательств и внешних проявлений насилия в семье. Фабричные рабочие, трудовые мигранты, домашние работники и женщины, участвующие в программах восстановления мирной жизни, определены в качестве получателей помощи.

Дополнительные преимущества

73. МОТ традиционно подходит к решению вопроса об искоренении насилия в отношении женщин посредством мониторинга существующих норм в области гендерного равенства, в частности, Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). Статья 20 3) Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), предусматривает защиту от сексуальных домогательств. К последним нормам, которые непосредственно затрагивают проблему

²⁸ МБТ: *Provisional Record* № 13, op. cit., пп. 5, 45, 52 и 54 заключений.

гендерного насилия, относятся Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189)²⁹ и Рекомендация 200.³⁰

74. Несмотря на то что проблема сексуальных домогательств в трудовой сфере учтена в существующих нормах, учебных материалах и текущей деятельности МОТ, в подходе Организации остаются пробелы, преодоление которых дополнит существующую систему международных и региональных норм в области прав человека, затрагивающих проблему гендерного насилия. Гендерное насилие – это не только вопрос дискриминации; оно связано и с социально-экономическими и правовыми вопросами, безопасностью и гигиеной труда и образованием. Поэтому данная проблема должна решаться в рамках всеобъемлющего подхода, охватывающего все четыре основных положения Программы достойного труда.

Ожидаемый результат

75. Конвенция и рекомендация МОТ по проблеме гендерного насилия в сфере труда создадут основу, которая позволит работниками и администрации предприятий, а также их организациям пресекать случаи гендерного насилия в сфере труда и преодолевать их последствия, поскольку на рабочем месте сложились уникальные условия для решения этой проблемы. Эти акты будут содержать рекомендации в отношении тщательно продуманных коллективных соглашений, кадровой политики компаний, политики по искоренению гендерного насилия, политики профсоюзов, программ, развертываемых на производстве, и программ поддержки; они позволят правительствам принимать соответствующие меры в области политики и законодательства. В этой связи должно быть подчеркнуто центральное значение механизмов диалога и коллективных соглашений. Присутствие МОТ в регионах дает возможность вести мониторинг и распространять информацию о мерах, принятых в целях недопущения насилия в отношении женщин и девочек, которые оказали положительное влияние на участие представителей обоих полов на рынке труда.

Подготовка к обсуждению на Конференции

76. Исследования и информационно-пропагандистская деятельность МБТ в этой области заложат прочную основу для подготовки обсуждения проблем гендерного насилия, которое будет основываться на материалах и докладах,³¹ отражающих наиболее эффективные стратегии по профилактике и успешному преодолению случаев насилия и выявляющих пробелы и проблемы, препятствующие принятию наиболее действенных мер, с целью разработки комплексного подхода к предотвращению гендерного насилия на основе Программы достойного труда. Частью подготовки к обсуждению на Конференции станут консультации с Организацией Объединенных Наций, другими специализированными учреждениями и другими общественными международными организациями, а также комментарии, полученные с их стороны.

²⁹ Статья 5.

³⁰ Пункт 14 с).

³¹ См., например, МБТ: *Gender-based violence in the world of work: Overview and selected annotated bibliography* (Женева, 2011 г.).

С. Создание разнообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение) (вопрос, подготовленный на основе предложения секретариата группы работодателей)

Предыстория вопроса

77. Предложение выносится на рассмотрение Административного совета впервые. Оно было выдвинуто секретариатом группы работодателей в ходе неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года; по его мнению, это один из ключевых вопросов, который необходимо обсудить на 103-й сессии (2014 г.) Конференции. Поддержка была высказана рядом правительств, в том числе группой африканских государств. Секретариат группы работников подчеркнул, что данный вопрос следует рассматривать с учетом его инклюзивного характера. В этой связи Административный совет, возможно, пожелает провести первое обсуждение на основе нижеизложенных фактов и подготовить рекомендации для МБТ относительно последующих действий.

Цель

78. Общее обсуждение вопроса о создании разнообразной и инклюзивной сферы труда будет связано с рассмотрением путей эффективной реализации возможностей расширения занятости и преимуществ, связанных с большим разнообразием рабочей силы. В ходе обсуждения можно было бы рассмотреть вовлечение в сферу труда отчужденных и маргинальных групп населения, отличающихся по таким признакам, как пол, инвалидность, возраст, раса, этническая принадлежность, национальное происхождение, национальность, религия, сексуальная ориентация и статус в отношении ВИЧ/СПИДа, в целях содействия достойному труду посредством создания более инклюзивных, благоприятных, продуктивных и конкурентных рабочих мест. Обсуждение будет посвящено вопросам вовлечения в сферу труда и равенства возможностей и обращения, а также связанного с этим значительного потенциала в целях создания дополнительных рабочих мест путем усиления творческого и коллективного характера труда, расширения занятости групп населения, которые часто исключаются из трудовой сферы, реализации существенных производственных и деловых преимуществ в интересах работников, работодателей и их заказчиков, а также содействия свободной от дискриминации практики в сфере занятости.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

79. Более широкому рассмотрению вопросов, связанных с участием и возможностями участия в трудовой сфере, способствуют такие факторы, как усиление глобализации, демографические изменения, миграция, мультикультурализм, экономические издержки социальной изоляции и усиление внимания к правам человека и КСО. Страны во всех регионах и на всех этапах развития сталкиваются с реальными проблемами старения населения и безработицы среди молодежи. Уровень безработицы выше и среди молодых, и среди пожилых работников. Около 15% населения мира, т.е. 1 млрд человек, страдает от той или иной формы инвалидности, а это означает, что лица с ограниченными возможностями составляют самое многочисленное

меньшинство населения мира.³² Из них приблизительно 785 млн – это лица трудоспособного возраста. Женщины, которые составляют половину всего населения и 40% всех работающих, хорошо образованы и все больше рассчитывают на полноценное и содержательное участие на рынке труда. Трудящиеся-мигранты, на которых приходится от 8% до 20% рабочей силы, во многих случаях представляют этнические или религиозные меньшинства и часто вынуждены преодолевать более высокие препятствия на пути к рынку труда. Представители коренных народов страдают от высокого уровня безработицы и испытывают трудности, когда они пытаются трудоустроиться на официальной основе. Необходимо принимать срочные и всесторонние меры реагирования на вновь возникающие тенденции, которые будут содействовать равенству обращения и полной, продуктивной и достойной занятости для всех. Развивая концепцию разнообразия, бизнес-сообщество опирается на нормы МОТ, относящиеся к равному вознаграждению, равенству возможностей и обращения, работникам с семейными обязанностями, профессиональной реабилитации и занятости лиц с ограниченными возможностями и страдающих от ВИЧ/СПИДа. Правительства, а также предприятия и профсоюзы (например, посредством коллективных соглашений) используют стратегии и формируют политику, которые нацелены на обеспечение трудовой практики, свободной от дискриминации, и содействуют равенству возможностей и обращения. Профсоюзы выступают за большее разнообразие в трудовой сфере, связанное с недопущением дискриминации, а правительства перед лицом стремительных демографических сдвигов стимулируют занятость, более разнообразную по составу работающих, для преодоления дефицита рабочей силы. Эффективные подходы к обеспечению разнообразия и вовлечению в сферу труда могут содействовать изменению отношения в обществе, признанию фактов дискриминации на практике и определению путей их устранения.

Дополнительные преимущества

80. Разнообразная и более открытая сфера труда укрепит сплоченность общества, повысит уровень благосостояния и производительности и будет противодействовать маргинализации и изоляции уязвимых групп населения. Опираясь на социальный диалог, трехсторонние участники имеют самые широкие возможности для того, чтобы подойти к решению этого вопроса с позиций социальной справедливости, социально-экономических интересов и интересов предприятий. Тем самым, они могут находить конструктивные и позитивные решения и приходить к заключениям, которые способствуют большему разнообразию рабочей силы, учитывающему экономические реалии и обеспечивающему выполнение международных норм. Кроме того, представители правительств и организаций работодателей и работников должны вносить важный вклад, используя свой опыт и знание потребностей и передовой практики.

Ожидаемый результат

81. Общее обсуждение на Конференции предоставит возможность обмениваться современными идеями и провести диалог с целью достижения заключений, которые заложат всестороннюю основу для рассмотрения этих вопросов. Оно также позволит подготовить конкретные рекомендации и наметить последующие действия МБТ, трехсторонних участников и многосторонней системы, нацеленные на более действенную реализацию потенциала разнообразия.

³² ВОЗ/Всемирный банк: *World report on disability* (Женева, 2011 г.).

Подготовка к обсуждению на Конференции

82. Подготовка к общему обсуждению будет включать в себя обзор и анализ широкой базы знаний по этому вопросу, полученных из разных регионов и отраслей и отражающих разные аспекты разнообразия. МБТ уже провело значительные исследования по вопросам применения норм, касающихся обеспечения равенства,³³ и создало обширную базу данных о законодательстве и политике стран, направленных на пресечение дискриминации и обеспечение равенства. Заключение о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятые сессией МКТ в 2009 году, явятся прочной основой для прений, а результаты общего обсуждения вопросов занятости и социальной защиты в новом демографическом контексте на 102-й сессии (2013 г.) Конференции заложат основу для решения проблемы старения населения с учетом концепции разнообразия.
83. В настоящее время проводятся исследования по самым разным проблемам, связанным с дискриминацией, в том числе по признаку пола, сексуальной ориентации и национальности. Также готовится руководство для организаций работодателей и работников, касающееся вопросов разработки и осуществления политики на рабочем месте, учитывающей этническое разнообразие. В течение текущего двухлетия планируется разработать учебные материалы и организовать региональные семинары по вопросам пола и разнообразия для работодателей, а Глобальная сеть МОТ по вопросам предпринимательства и инвалидности уже стала уделять особое внимание теме трудоустройства инвалидов транснациональными компаниями и организациями работодателей. Тем не менее, потребуется проведение дополнительных исследований касательно последствий и преимуществ культурного разнообразия для экономики и предприятий, а также значения трудовых отношений в этой связи.

D. Два предложения для дальнейшего рассмотрения с учетом итогов обсуждения на 102-й сессии (2013 г.) Конференции

84. К этим двум предложениям относятся: 1) урегулирование трудовых споров и 2) переход сферы труда к экономике с низким уровнем потребления углеродного сырья. Если эти два предложения сохранятся, то будет применен подход, который был недавно одобрен Административным советом,³⁴ т.е. один пункт повестки дня Конференции останется открытым, а решение по нему, в данном случае, будет отложено до завершения обсуждений на 102-й сессии (2013 г.) Конференции. Административному совету предлагается рассмотреть два предложения и дать МБТ рекомендации о подготовке к 102-й сессии (2013 г.) Конференции что касается периодического обсуждения вопросов социального диалога и общего обсуждения вопросов устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест.

³³ См., например, МБТ: *Giving globalization a human face*, Общий обзор основополагающих конвенций, касающихся прав в сфере труда в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Доклад III (Часть 1B), Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г.; *Основополагающие принципы и права в сфере труда: от добровольных обязательств – к действиям*, Доклад VI, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г.; глобальные доклады о равенстве в сфере труда, подготовленные в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда за 2003, 2007 и 2011 гг.

³⁴ См. Часть III настоящего документа (пп. 91-97).

Предложение об урегулировании трудовых споров (согласно результатам периодического обсуждения вопросов социального диалога)

85. В ходе неформальных трехсторонних консультаций, состоявшихся в сентябре 2012 года, было выдвинуто три взаимосвязанных предложения. Первое предложение было представлено секретариатом группы работодателей – провести общее обсуждение на тему «Урегулирование споров: содействие эффективным механизмам разрешения споров». Второе предложение было выдвинуто секретариатом группы работников – разработать норму о руководящих принципах урегулирования трудовых споров в целях быстрого и действенного разрешения трудовых споров в свете заключений периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда, которое состоялось в 2012 году. Было также отмечено, что этот вопрос может быть рассмотрен с учетом итогов периодического обсуждения вопросов социального диалога в 2013 году. Третье предложение уже находилось на рассмотрении Административного совета и касалось включения пункта повестки дня о содействии здоровым трудовым отношениям путем предупреждения и урегулирования трудовых споров с целью проведения общего обсуждения в развитие заключений Рабочей группы Картье.³⁵ МБТ предположило, чтобы вначале эта тема была рассмотрена в ходе периодического обсуждения вопросов социального диалога в 2013 году. Это предложение поддержали страны ИМЕК и ряд других стран. Было также предложено переформулировать и объединить три разных, однако близких по сути предложения.
86. Очевидно, что этот вопрос вызвал значительный интерес среди трехсторонних участников МОТ. Процедуры и механизмы предотвращения и эффективного урегулирования трудовых споров (включая трудовые суды и механизмы примирения, посредничества и арбитража) необходимы для обеспечения социальной справедливости, стабильных и продуктивных трудовых отношений и эффективно функционирующих рынков труда.
87. Как представляется, складывается единое мнение о том, что данное предложение заслуживает дальнейшего рассмотрения с целью его возможного включения в повестку дня Конференции по итогам периодического обсуждения вопросов социального диалога в 2013 году. Существует все больше свидетельств значительных нововведений на национальном уровне, включая создание и укрепление специализированных судов по трудовым спорам, совершенствование их производства, введение в практику других процессов урегулирования споров (таких как примирение и посредничество), а также разработку новых подходов работников и работодателей посредством коллективных переговоров. Доклад, подготовленный для периодического обсуждения вопросов социального диалога в 2013 году, предоставляет серьезную возможность проанализировать тенденции и инновации и определить политику и практику, которые содействуют эффективному предотвращению и урегулированию трудовых споров. Они включают в себя обеспечение доступности и простоты процессов, оперативное и справедливое судебное производство, экономию средств и компетентность, необходимую для урегулирования трудовых споров с учетом их специфики. Обсуждение данного предложения в Административном совете позволило бы подготовиться к рассмотрению этого вопроса по существу в ходе периодического обсуждения и сформулировать рекомендации о необходимости дальнейшей работы по подготовке руководящих принципов действенного урегулирования трудовых споров.

³⁵ GB.313/INS/2, приложение, пп. 76-86.

**Предложение о разработке конвенции
(дополненной рекомендацией) о переходе
сферы труда на принципы экологически чистой
экономики (согласно результатам общего
обсуждения вопросов устойчивого развития,
достойного труда и зеленых рабочих мест)**

88. Данное предложено было выдвинуто секретариатом группы работников в ходе неформальных трехсторонних консультаций в сентябре 2012 года; было отмечено, что его следует дополнительно рассмотреть с учетом итогов общего обсуждения вопросов устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест на 102-й сессии (2013 г.) Конференции. Как было подчеркнуто, возможный новый акт МОТ своевременно предоставил бы рекомендации правительствам и организациям работодателей и работников по вопросам усиления охраны окружающей среды путем объединения социальных и экономических мер, необходимых для обеспечения плавного перехода к устойчивому развитию. Этот акт позволил бы усовершенствовать политику, создающую справедливые условия для такого перехода в сфере труда, и установить нормы, которые смогут направлять действия по этим разным направлениям политики.
89. Доклад, подготовленный МБТ для общего обсуждения в 2013 году, посвящен вопросам перехода к устойчивому развитию зеленой экономики с низким уровнем потребления углеродного сырья. В нем рассматриваются возможности и потенциальные вызовы и риски для занятости, безопасности, гигиены и условий труда, социальной справедливости и трудовых прав. Особое внимание уделяется мерам политики, институциональным механизмам и практике, которые позволяют наиболее эффективно преодолевать риски и вызовы для предприятий и работников. В докладе будут предложены меры, повышающие устойчивость предприятий и обеспечивающие справедливый переход в интересах работников. В нем также будут рассмотрены вопросы актуальности и возможности эффективного применения существующих конвенций и рекомендаций МОТ, содействующих реализации национальных стратегий устойчивого развития. К ним относятся восемь основополагающих конвенций, четыре директивных конвенции, Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), а также ряд актов, касающихся безопасности и гигиены труда. В докладе будут учтены принятые на Конференции заключения о содействии жизнеспособным предприятиям³⁶ и заключения о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости и развитию.³⁷ Будут рассмотрены пути повышения эффективности использования существующих актов МОТ в рамках единой программы с целью достижения более высоких результатов с точки зрения возможностей достойного труда, социальной интеграции и равенства в процессе перехода к зеленой экономике, основанной на низком потреблении углеродного сырья. Доклад и результаты общего обсуждения позволили бы подготовить рекомендации о том, как эти вопросы должны рассматриваться на Конференции в будущем, включая обзор существующего комплекса международных трудовых норм, который даст ответ на вопрос о необходимости дополнить их новым актом. Как и в связи с возможным новым актом о неформальной экономике, МОТ укрепила бы свое участие в формировании основ развития на период после 2015 года, а также в разработке возможного нового набора целей устойчивого развития, индикаторов и целевых

³⁶ МБТ, *Provisional Record* № 15, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г., с. 95.

³⁷ МБТ, *Provisional Record* № 16, Международная конференция труда, 97-я сессия, Женева, 2008 г., с. 46.

показателей по итогам саммита Рио+20. Должное внимание необходимо будет уделять происходящим в этой области изменениям.

Предлагаемое решение

90. Что касается повестки дня будущих сессий Конференции, Административному совету:

а) предлагается подготовить рекомендации относительно:

- i) включения в повестку дня 104-й сессии (2015 г.) Конференции вопроса о пересмотре Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (разработка нормы), учитывая его актуальность для периодического обсуждения вопросов занятости в 2014 году;*
- ii) любых последующих действий, требуемых в отношении предложения о включении пункта повестки дня, связанного с разработкой нормы по гендерному насилию в сфере труда, а также пункта повестки дня о создании разнообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение);*

б) Административный совет откладывает рассмотрение предложений, касающихся урегулирования трудовых споров и о разработке конвенции (дополненной рекомендацией) о переходе сферы труда на принципы экологически чистой экономики до завершения соответствующих обсуждений на 102-й сессии (2013 г.) Конференции.

III. Последняя информация, касающаяся порядка составления повестки дня Конференции

Консультации по порядку составления повестки дня Конференции

91. Процесс консультаций по порядку составления повестки дня Конференции начался на 312-й сессии (ноябрь 2011 г.) Административного совета.³⁸ За прошедший год трехсторонняя консультативная группа³⁹ провела серию консультаций по вопросу о повестке дня Конференции как в форме конкретных консультаций, так и в ходе обсуждения реформ на Конференции. Эти обсуждения касались вопросов отбора пунктов повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции, а также общего порядка составления повестки дня Конференции.

³⁸ GB.312/PV, п. 15; GB.312/WP/GBC/1.

³⁹ См. п. 19 Введения к Сборнику правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда.

92. После неформальных трехсторонних консультаций, прошедших в феврале 2012 года,⁴⁰ вопрос о порядке составления повестки дня Конференции обсуждался в ходе консультаций, состоявшихся в мае 2012 года. Дальнейший обмен мнениями имел место во время консультаций, прошедших 20 сентября 2012 года. Трехсторонняя консультативная группа приняла к сведению результаты этих обсуждений в ходе неформальных трехсторонних консультаций, проведенных 15 октября по вопросам реформирования Конференции.

Последние новшества в практике составления повестки дня Конференции

93. Прежде всего, необходимо отметить, что упорядочение порядка составления повестки дня Конференции может иметь стабильный характер только в том случае, если соответствующие изменения учитывают результаты обсуждений реформы на Конференции и соответствуют им. Должен быть принят комплексный подход к оценке организационных и процедурных последствий процесса составления повестки дня Конференции, подкрепленный консенсусом в отношении нормативной политики МОТ, в том числе механизма пересмотра норм (МПН).
94. Как и предполагалось, система периодического обсуждения вопросов в рамках Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации уже оказала содействие систематизации процесса составления повестки дня Конференции. Задаче составления повестки дня Конференции способствует включение одного из периодически обсуждаемых вопросов в повестку дня каждой сессии Конференции в соответствии с текущим семилетним циклом таких обсуждений. Это также способствовало планированию работы по подготовке к этим обсуждениям на Конференции. Как упоминалось в ходе консультаций в сентябре 2012 года, результаты периодических обсуждений могут способствовать и определению пунктов повестки дня будущих сессий Конференции. Примером этому служит периодическое обсуждение вопросов социальной защиты (социального обеспечения). Выше представлены предложения о дальнейших действиях в отношении заключений о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда и заключений о периодическом обсуждении проблем занятости. В ходе консультаций по вопросам реформирования Конференции, состоявшихся в октябре 2012 года, была выражена поддержка предложению о рассмотрении вопроса об осуществлении мер, направленных на более полную реализацию конкретной цели периодических обсуждений вопросов в рамках Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.
95. Задачей трехсторонних неформальных консультаций по процессу составления повестки дня Конференции является содействие обсуждению в Административном совете и повышение эффективности этого процесса путем подготовки структурированных и своевременных рекомендаций для МБТ в целях подготовки соответствующих обсуждений. Тем не менее, очевидно, что они не заменяют собой формальных обсуждений и решений Административного совета, который сохраняет ответственность за принятие решений по пунктам, которые будут отобраны для включения в повестку дня Конференции. Возможно, придется дополнительно обсудить условия и периодичность проведения этих неформальных трехсторонних консультаций, чтобы они проводились на рациональной, прозрачной и своевременной основе.

⁴⁰ GB.313/INS/2, пп. 9-12.

96. Принимаются меры и с целью укрепления роли МБТ. Трехсторонние неформальные консультации обеспечивают реагирование со стороны МБТ на предложения, выдвигаемые трехсторонними участниками. В то же время необходимо повысить степень слаженности, согласованности и взаимодействия всех подразделений МБТ не только с точки зрения отбора предлагаемых пунктов повестки дня и их передачи на рассмотрение Административного совета, но и при подготовке обсуждений отобранных вопросов на Конференции. Очевидно, что повестка дня Конференции – это область, где МБТ должно работать более слаженно. В настоящее время проводится анализ соответствующих внутренних механизмов и процессов, и он будет выполнен в соответствии с текущими реформами МБТ.
97. Наконец, произошли дальнейшие изменения в практике принятия решений Административным советом. В ходе неформальных трехсторонних консультаций в феврале 2012 года и на 313-й сессии (март 2012 г.) Административного совета было предложено, чтобы в качестве общего правила один из пунктов повестки дня соответствующей сессии Конференции оставался открытым до июньской сессии Административного совета.⁴¹ Это позволит выбрать пункт повестки дня по итогам работы одного из технических комитетов Конференции, в том числе комитета по периодически обсуждаемым проблемам, либо актуальный вопрос, требующий неотложного рассмотрения. Административный совет уже применил данный подход в двух случаях.⁴² Тем не менее, было признано и то, что при установлении сроков принятия окончательных решений по пунктам повестки дня во внимание должны приниматься не только преимущества, связанные с рассмотрением актуальных вопросов, но и необходимость выделения достаточного времени на подготовку, особенно в отношении пунктов повестки дня, связанных с разработкой норм.

Предлагаемое решение

98. ***Что касается порядка составления повестки дня Конференции, Административный совет поручает МБТ:***
- a) принять соответствующие меры для продолжения неформальных трехсторонних консультаций по порядку составления повестки дня Конференции и отбору вопросов для включения в повестку дня будущих сессий Конференции, должным образом учитывая замечания и предложения, высказанные на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета;***
 - b) подготовить документ о порядке составления повестки дня Конференции для рассмотрения на его 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета.***

⁴¹ GB.313/INS/2, п. 9.

⁴² На 310-й сессии (март 2011 г.) Административный совет принял решение о том, что второй технический пункт повестки дня 101-й сессии (2012 г.) Конференции будет отобран на 311-й сессии (2011 г.) Административного совета после периодического обсуждения вопросов социальной защиты на 100-й сессии (2011 г.) Конференции. Такой подход позволил Административному совету внести вопрос о разработке нормы в повестку дня 101-й сессии (2012 г.) Конференции. Кроме того, как указывалось выше, один из вопросов повестки дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции был оставлен открытым, чтобы иметь возможность выбрать пункт повестки дня по итогам прений на 101-й сессии (2012 г.) Конференции.