



Consejo de Administración

316.^a reunión, Ginebra, 1.º-16 de noviembre de 2012

GB.316/WP/SDG/1

Sección de Alto Nivel

Grupo de Trabajo sobre la Dimensión Social de la Mundialización

HL

Fecha: 5 de octubre de 2012

Original: inglés

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Las perspectivas económicas mundiales y el Programa de Trabajo Decente

Finalidad del documento

En el presente documento se ofrece la información más reciente disponible sobre las perspectivas de la economía y del empleo en el mundo. Se describen algunas de las últimas iniciativas internacionales (G-20, Unión Europea y Naciones Unidas) para coordinar políticas a fin de contrarrestar el riesgo de deterioro de la economía mundial. El presente documento concluye con un análisis de los retos que tiene la OIT ante sí en materia de políticas y se invita al Consejo de Administración a que examine las dificultades que afronta el Programa de Trabajo Decente a la luz del deterioro de las perspectivas económicas mundiales, así como las prioridades del apoyo que seguirá prestando la OIT a la coordinación de las políticas multilaterales con miras a una recuperación y un crecimiento sostenidos. En el párrafo 30 se proponen algunos puntos para facilitar la discusión.

Objetivo estratégico pertinente: Coherencia de las políticas entre los cuatro objetivos estratégicos.

Repercusiones en materia de políticas: Los debates ayudarán a formular el compromiso de la OIT con las iniciativas multilaterales para mejorar las perspectivas de la economía mundial.

Repercusiones jurídicas: Ninguna.

Repercusiones financieras: Ninguna.

Seguimiento requerido: Sí.

Unidad autora: Departamento de Integración de Políticas (INTEGRATION).

Documentos conexos: Ninguno.

Resumen

En el presente documento se resume la información más reciente que indica un debilitamiento de las perspectivas mundiales en materia de crecimiento del producto y del empleo y se analizan las consecuencias persistentes de la crisis financiera de 2008, en particular en la zona del euro. Con los cambios potencialmente importantes en la estructura del crecimiento económico de China como telón de fondo, se examinan los efectos que tendría una nueva recesión en Europa en los países emergentes y en desarrollo. Asimismo, se presentan los resultados de distintas reuniones clave del G-20, la Unión Europea (UE) y el Consejo Económico y Social (ECOSOC) de las Naciones Unidas. El documento termina señalando temas para el debate del Grupo de Trabajo con miras a orientar las contribuciones de la Oficina y de los mandantes a las nuevas iniciativas multilaterales que se pongan en marcha en 2013 para abordar la crisis mundial del empleo.

Perspectivas económicas y de empleo actuales

1. Durante 2012, las perspectivas económicas mundiales se han debilitado, y los principales analistas rebajan la tasa de crecimiento prevista para todas las regiones del mundo. Las perspectivas para 2013 son inciertas; se confía en un ligero repunte, pero preocupa mucho que el riesgo de una nueva desaceleración pese más que una posible mejora significativa. En la mayoría de países, es probable que las condiciones en el mercado de trabajo registren una mejoría leve o nula, y que se deterioren en aquellos países que atraviesan una recesión o que sufren un verdadero estancamiento.
2. El informe *Perspectivas de la economía mundial* del Fondo Monetario Internacional, que se publicó el 9 de octubre de 2012, muestra que la desaceleración de las economías avanzadas, que representan el 52 por ciento del producto mundial, está lastrando el crecimiento mundial y el desempeño de los países emergentes y en desarrollo, que representan el 48 por ciento del producto mundial (véase el cuadro *infra*). En este contexto, el estancamiento en la Unión Europea, que representa el 21 por ciento del producto mundial, es un factor importante. La recuperación de los Estados Unidos dio muestras de desaceleración a mitad de año ¹. Las economías de los países emergentes y en desarrollo, encabezados por China, que concentra el 11,7 por ciento del producto mundial, también se ralentizaron en 2012, aun cuando siguieron creciendo a un ritmo relativamente elevado. Las previsiones del informe de mitad de año de las Naciones Unidas y las de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), contenidas en el *Informe sobre el comercio y el desarrollo* de septiembre, son similares, aunque señalan una tendencia ligeramente inferior.
3. Las previsiones del FMI se basan en la hipótesis de que las condiciones financieras en la zona del euro no empeorarán y de que, en enero de 2013, los Estados Unidos no aplicarán un recorte automático del gasto ni un aumento automático de los impuestos que represente más del 4 por ciento de su PIB. Pese a distintas iniciativas importantes, las turbulencias financieras siguen afectando a las economías más expuestas de la zona del euro. En el tercer trimestre de 2012, los elementos principales de la demanda agregada, el gasto gubernamental, la inversión y el consumo mostraban valores negativos o una tendencia regresiva en todos los países de la zona del euro. En Estados Unidos, por su parte, todavía no se observan avances para evitar lo que se conoce como «precipicio fiscal». No obstante, son varios los países emergentes que han adoptado medidas de apoyo al crecimiento. Otros

¹ El 14 de septiembre, el Banco de la Reserva Federal anunció la tercera ronda de compra de activos a gran escala desde 2008, sin fijar un límite sobre el monto final al que ascenderían las compras o la duración del programa. Esta iniciativa continuará hasta que el Banco de la Reserva Federal vea «una mejora sostenida» en el mercado de trabajo.

motivos de incertidumbre, como el aumento del precio de los alimentos y un repunte del precio del petróleo, empañan el horizonte. Los hogares de bajos ingresos y los países importadores de alimentos son los principales afectados por el aumento del precio de los alimentos. El FMI hace hincapié en que, de producirse los principales riesgos señalados, hay una probabilidad de uno a seis de que el crecimiento mundial descienda por debajo del 2 por ciento, lo cual correspondería a una recesión en las economías avanzadas y a un crecimiento lento en las economías de mercados emergentes y en desarrollo.

Cuadro. Panorama de las proyecciones de *Perspectivas de la economía mundial* (variación porcentual anual)

	Proyecciones				Diferencia con las proyecciones de julio de 2012		Diferencia con las proyecciones de septiembre de 2011
	2010	2011	2012	2013	2012	2013	2012
Producto mundial	5,1	3,8	3,3	3,6	-0,2	-0,3	-0,7
Economías avanzadas	3,0	1,6	1,3	1,5	-0,1	-0,3	-0,6
Economías de mercados emergentes y en desarrollo	7,4	6,2	5,3	5,6	-0,3	-0,2	-0,8
Países/regiones seleccionados							
Estados Unidos	2,4	1,8	2,2	2,1	0,1	-0,1	0,4
Japón	4,5	-0,8	2,2	1,2	-0,2	-0,3	-0,1
Unión Europea	2,1	1,6	-0,2	0,5	-0,2	-0,5	-1,6
Zona del Euro	2,0	1,4	-0,4	0,2	-0,1	-0,5	-1,5
Economías en desarrollo de Asia	9,5	7,8	6,7	7,2	-0,4	-0,3	-1,3
China	10,4	9,2	7,8	8,2	-0,2	-0,2	-1,2
India	10,1	6,8	4,9	6,0	-1,3	-0,6	-2,6
ASEAN 5 *	7,0	4,5	5,4	5,8	0,0	-0,3	-0,2
América Latina y el Caribe	6,2	4,5	3,2	3,9	-0,2	-0,3	-0,8
Brasil	7,5	2,7	1,5	4,0	-1,0	-0,7	-2,1
México	5,6	3,9	3,8	3,5	-0,1	-0,2	0,2
Europa Central y Oriental	4,6	5,3	2,0	2,6	0,1	-0,2	-0,7
Comunidad de Estados Independientes	4,8	4,9	4,0	4,1	-0,1	0,0	-0,4
Oriente Medio y Norte de África	5,0	3,3	5,3	3,6	-0,2	0,0	1,7
África Subsahariana	5,3	5,1	5,0	5,7	-0,1	0,0	-0,8
Volumen del comercio mundial (bienes y servicios)	12,68	5,8	3,2	4,5	-0,6	-0,7	-2,6

* Filipinas, Indonesia, Malasia, Tailandia y Viet Nam.

Fuente: *Perspectivas de la economía mundial* del FMI, octubre de 2012.

- A partir de las previsiones disponibles, el informe de la OIT *Tendencias mundiales del empleo*, publicado en enero de 2012, preveía un aumento gradual del desempleo en todo el mundo en 2012 y 2013. El panorama económico general es hoy más débil, hecho que, según el informe *Tendencias mundiales del empleo*, podría provocar un aumento del desempleo total a escala mundial que afectaría a más de 200 millones de personas. Así lo confirmaban las últimas previsiones de la OIT, publicadas el 4 de septiembre en una nota del *Panorama mundial del empleo* y según las cuales el desempleo seguiría aumentando, especialmente entre los jóvenes ².

² OIT: *Global Employment Outlook September 2012: Bleak labour market prospects for youth* (Panorama mundial del empleo, septiembre de 2012: perspectivas poco prometedoras para los jóvenes en el mercado laboral) (Ginebra, 2012). Puede consultarse en línea en: http://www.ilo.org/global/research/global-reports/global-employment-trends/2012/WCMS_188810/lang-en/index.htm.

Rápido aumento del desempleo, especialmente entre los jóvenes en Europa

5. En la Unión Europea, y en la zona del euro en particular, se concentra una parte importante del aumento del desempleo. En julio de 2012, más de 25 millones de hombres y mujeres de los 27 Estados miembros de la Unión Europea, incluidos 18 millones de los 17 Estados miembros de la zona del euro, se encontraban sin empleo. En comparación con las cifras de julio de 2011, el desempleo había aumentado en 2 104 000 personas en los 27 Estados miembros de la Unión Europea, y, solamente en los países de la zona del euro, en 2 051 000 personas. En julio de 2012, la tasa de desempleo en los 27 Estados miembros de la Unión Europea era del 10,4 por ciento, frente a un 9,6 por ciento en julio de 2011. Entre los Estados miembros, las tasas de desempleo más bajas se daban en Austria (4,5 por ciento), los Países Bajos (5,3 por ciento), Alemania y Luxemburgo (ambos con un 5,5 por ciento), mientras que las más elevadas se registraban en España (25,1 por ciento) y Grecia (23,1 por ciento en mayo de 2012). Los aumentos más importantes se observaban en Grecia (que pasó de un 16,8 por ciento en mayo de 2011 a un 23,1 por ciento en mayo de 2012), España (que pasó de un 21,7 por ciento a un 25,1 por ciento) y Chipre (que pasó de un 7,7 por ciento a un 10,9 por ciento).
6. En julio de 2012, 5,5 millones de jóvenes (menores de 25 años) se encontraban sin empleo en los 27 Estados miembros de la Unión Europea (22,5 por ciento), de los cuales 3,4 millones se concentraban en los países de la zona del euro³. Las tasas más elevadas se daban en Grecia (53,8 por ciento en mayo de 2012) y España (52,9 por ciento). En 2011, el desempleo de larga duración (un año o más) representaba un 43,6 por ciento del desempleo total en la Unión Europea; en el caso de Irlanda, este porcentaje era del 65,4 por ciento; en el caso de Italia, del 51,4 por ciento; en el de Portugal, del 47 por ciento y en el de Grecia, del 45 por ciento.

Estabilidad financiera y riesgos de deterioro de la situación en la zona del euro

7. Aunque la inestabilidad financiera se centra en la zona del euro, es un fenómeno que se está extendiendo. Según un estudio del Banco Central Europeo (BCE) sobre préstamos bancarios, durante el primer semestre de 2012 se endurecieron los criterios para la concesión de créditos a empresas y hogares, a raíz de un aumento de los costos de financiación y de la decisión de los bancos de reservar capitales para aumentar sus reservas. Asimismo, el estudio reveló un descenso continuo en la solicitud de préstamos por parte de las empresas, en particular para inversiones. De los datos del BCE también se desprende que las empresas radicadas en las economías más débiles de la zona del euro tienen que hacer frente a unos tipos de interés de los préstamos netamente superiores que los que se piden en las economías centrales.
8. La espiral negativa debida al aumento de los tipos de interés de los bonos soberanos y al empeoramiento de las condiciones de financiación para los bancos no ha hecho sino agravar las condiciones generales de la economía real en muchas economías del sur de Europa. Un programa importante de consolidación fiscal, el aumento de los créditos no reembolsados y el desapalancamiento del sector bancario están lastrando los ingresos de los hogares y la disponibilidad de crédito para las empresas, en particular para las empresas más pequeñas⁴.

³ Oficina Estadística de las Comunidades Europeas (Eurostat).

⁴ FMI: *Informe sobre la estabilidad financiera mundial. Actualización sobre el mercado*, julio de 2012.

Según un estudio reciente del FMI, ha ido aumentando la distancia entre la situación de las cuentas fiscales («parámetro fundamental») y la percepción de riesgo que se refleja a través de los diferenciales soberanos ⁵. El aumento del diferencial entre los tipos de interés de la deuda soberana de los países centrales y los «periféricos» observado durante los últimos meses indica que los mercados financieros empiezan a dudar de la integridad de la zona del euro, con el riesgo que esto conlleva de que dicha percepción acabe convirtiéndose en una expectativa que se cumpla por su propia naturaleza.

9. La economía de los tres países sometidos a un programa de ajuste económico de la UE (Grecia, Irlanda y Portugal) se ha contraído considerablemente desde 2008, lo que ha provocado un aumento del desempleo. Pese a los recortes en el gasto público y a las subidas de impuestos, sigue aumentando la proporción del endeudamiento público bruto con respecto al PIB, principalmente porque el déficit presupuestario de los gobiernos no ha caído tanto como el PIB. El aumento de los costos de los préstamos y las medidas de emergencia de apoyo a los bancos también están entorpeciendo la consolidación fiscal. Según los exámenes periódicos de la troika (Comisión Europea, BCE y FMI), vinculados a la entrega de fondos de rescate, es necesario tomar más medidas para reducir el déficit presupuestario y realizar reformas estructurales de calado, entre otras la del sistema de determinación de los salarios y la de la legislación sobre protección del empleo. Es probable que, en los próximos meses, se lleven a cabo negociaciones sobre compromisos en materia de política. Otros países también podrán verse en la necesidad de pedir ayuda pese a contar con mecanismos de consolidación fiscal y programas de reforma estructural similares. Tal y como se desprende de un informe del Instituto Internacional de Estudios Laborales de la OIT, a menos que se produzca un cambio rápido en el rumbo político actual, durante los próximos cuatro años podrían perderse 4,5 millones de empleos más ⁶.

El ritmo del crecimiento en los países emergentes y en desarrollo se ralentiza

10. Algunas importantes economías emergentes fueron capaces de estimular el crecimiento cuando, en 2009, cayeron sus exportaciones a las economías avanzadas, y varias anunciaron iniciativas similares para 2012, al tiempo que caían las exportaciones, especialmente con destino a Europa. No obstante, la volatilidad de los flujos de capitales ha incrementado la presión sobre los tipos de cambio, las condiciones de liquidez y los mercados de valores de algunos países. La apreciación del dólar podría acentuar los efectos de la tendencia observada recientemente en los precios del petróleo y de distintos productos agrícolas básicos ⁷. En consecuencia, la continua agitación financiera en Europa y la perspectiva de una nueva ralentización del crecimiento, o incluso de una recesión, en los países avanzados en 2013 dificultará que los países emergentes y en desarrollo puedan mantener su desempeño.

⁵ FMI: *Monitor Fiscal. Actualización*, julio de 2012.

⁶ Instituto Internacional de Estudios Laborales: *Crisis del empleo en la eurozona: Tendencias y políticas para afrontarla* (OIT, Ginebra, 2012) Se puede consultar en línea en: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_184965.pdf.

⁷ FMI: *Actualización de Perspectivas de la economía mundial*, julio de 2012.

11. Durante el período que sucedió a la crisis, desde aproximadamente 1990, la tendencia de crecimiento en los países emergentes y en desarrollo ha sido superior que la de las economías avanzadas. China, que en la actualidad es la segunda mayor economía nacional del mundo, ha liderado este gran cambio y ha crecido a un ritmo especialmente elevado con una tasa de crecimiento anual cercana al 10 por ciento. Pese a la diferencia entre la tasa de crecimiento por habitante entre los países más ricos y los países más pobres durante buena parte del siglo XX, la distancia entre ambas empezó a reducirse gracias al aumento del comercio y de la inversión extranjera directa, al aumento del porcentaje de población en edad de trabajar sobre el total de la población y a unas tasas de inversión mayores⁸. El crecimiento en los países emergentes y en desarrollo, que se ralentizó de resultados de la crisis de 2008 desencadenada por los principales centros financieros del mundo, ha mantenido un vigor relativo en 2012 con respecto a los países avanzados.
12. En el grupo de grandes países en desarrollo con rápido crecimiento, la expansión de China ha sido especialmente importante, en particular porque dio lugar a una reducción drástica de la incidencia de la pobreza. Impulsada por una tasa de inversión excepcionalmente elevada (cercana a la mitad de su PIB), una tasa de ahorro también elevada y un rápido crecimiento de las exportaciones, especialmente después de su ingreso en la OMC en 2001. La elevada tasa de crecimiento permitió a la economía absorber el aumento pronunciado de la población en edad de trabajar y el considerable flujo migratorio de las zonas rurales a las urbanas. El crecimiento de China, que basa una parte importante de sus exportaciones en bienes procesados importados, también arrastró consigo a toda la región del este y el sudeste de Asia y estimuló la demanda de los países exportadores de minerales.
13. De cara al futuro, 2015 podría marcar el fin del período de crecimiento de la población de China en edad de trabajar con respecto a la población total. También se reducirá el ritmo de las migraciones de las zonas rurales a las zonas urbanas, si bien esta tendencia continuará. En consecuencia, se reducirán las tasas de ahorro e inversión, y el principal estímulo para el crecimiento pasará a ser el consumo, que se verá impulsado por un aumento de los salarios y una ampliación de los mecanismos de protección social. Probablemente, la tasa de crecimiento caerá, y la estructura de producción, empleo y exportaciones evolucionará a una producción con más valor añadido. Esta importante transición en los patrones de crecimiento es el telón de fondo del recientemente anunciado duodécimo plan quinquenal de China.

Coordinación internacional de políticas

G-20

14. El deterioro de las perspectivas de la economía mundial y, en particular, las preocupaciones relativas a la zona del euro definieron el contexto de la Cumbre del G-20, celebrada en Los Cabos (México), el 18 y el 19 de junio de 2012. La reunión tuvo lugar justo después de las segundas elecciones generales griegas del 17 de junio y antes de las reuniones de los Jefes de Estado y de Gobierno del Consejo Europeo y la zona del euro, celebradas los días 28 y 29 de junio.

⁸ Véase Kemal Derviş: «Convergence, interdependence, and divergence», en *Finance & Development*, septiembre de 2012, vol. 49, núm. 3 (FMI) disponible en línea en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2012/09/dervis.htm>.

15. La Cumbre adoptó una Declaración, un Plan de Acción para el Crecimiento y el Empleo y otras declaraciones, incluidas las de los ministros de trabajo y empleo, que se reunieron en Guadalajara los días 17 y 18 de mayo de 2012, y estableció además un Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo ⁹. La OIT, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, prepararon un informe titulado «Boosting Jobs and Living Standards in G20 Countries», y, la OIT, conjuntamente con la OCDE, publicaron una nota sobre las perspectivas del empleo a corto plazo y un informe titulado *Sustainable Development, Green Growth and Quality Employment* ¹⁰. Además de las reuniones a nivel de los gobiernos, la Presidencia mexicana también invitó a los dirigentes empresariales (B-20) y dirigentes sindicales (L-20) de 20 países a que aportaran sus contribuciones a la Cumbre. El Director General de la OIT participó en reuniones del B-20 y L-20 en Los Cabos.
16. El Director General, Sr. Somavia, pronunció un discurso en la Cumbre en el que subrayó cuatro prioridades para la acción:
- la inversión favorable al empleo en infraestructura y en otros sectores intensivos en empleo, en consonancia con las propuestas prácticas del B-20 y el L-20;
 - un sector financiero al servicio de la economía real;
 - el fomento del empleo de los jóvenes;
 - la ampliación del acceso a la protección social básica.
17. En la Declaración de Líderes se adoptó la decisión de promover el crecimiento y los empleos y cooperar para fortalecer la demanda y restablecer la confianza con miras a apoyar el crecimiento y fomentar la estabilidad financiera, a fin de crear oportunidades y empleos de alta calidad para todos los ciudadanos. Para alcanzar esas metas se aprobó el Plan de Acción de Los Cabos para el Crecimiento y el Empleo. El Plan incluye un marco de evaluación de la rendición de cuentas que permite evaluar los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos contraídos. Está basado en tres pilares. En primer lugar, principios rectores para asegurar que las evaluaciones son asumidas por los países, se basan en un criterio de «observancia o explicación», son concretas, coherentes a nivel de los miembros, equitativas, abiertas y transparentes. En segundo lugar, un proceso de examen *inter pares* que comprende el estudio y la discusión de las políticas de los miembros y evaluaciones rigurosas realizadas por las organizaciones internacionales. Por último, informes anuales destinados a los líderes, que resumen los resultados de las evaluaciones.

⁹ Pueden consultarse los textos de todos los documentos de la Cumbre y la información relativa a las actividades del B-20 y L-20 en: <http://www.g20.org/en/home>.

¹⁰ Disponible en línea en: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/multilateral-system/g20/lang--en/index.htm>.

Empleo y protección social

(Extracto de la Declaración de Líderes del G-20, Los Cabos, 19 de junio de 2012)

20. El empleo de calidad es esencial para nuestras políticas macroeconómicas. Los empleos que respeten los derechos en el trabajo, y que cuenten con una cobertura de seguridad social y un ingreso decente, contribuyen a un crecimiento más estable, fomentan la inclusión social y reducen la pobreza. Por consiguiente, apoyamos las recomendaciones formuladas por nuestros ministros de empleo y de trabajo para que se luche con carácter apremiante contra el desempleo mediante medidas apropiadas relativas al mercado de trabajo y se fomente la creación de trabajo decente y empleos de calidad, sobre todo para los jóvenes y otros grupos vulnerables, que han sido gravemente afectados por la crisis económica. Reafirmamos nuestro compromiso de facilitar el acceso de los jóvenes a empleos de calidad, de modo que se potencien sus perspectivas de futuro. Acogemos con beneplácito la labor del Grupo de Tareas sobre el Empleo del G-20 y prorrogamos su mandato por un año más en los términos propuestos por nuestros ministros. De conformidad con el Plan de Acción de Los Cabos para el Crecimiento y el Empleo, consideramos que las reformas estructurales que respeten plenamente los principios y los derechos fundamentales en el trabajo pueden desempeñar un papel importante impulsando el crecimiento económico, para generar oportunidades, movilidad y empleos en el mercado de trabajo. También nos comprometemos a redoblar nuestros esfuerzos para intensificar la cooperación en materia de educación, desarrollo de competencias profesionales y políticas de capacitación, con inclusión de pasantías y formación en el empleo, que contribuyen a una transición satisfactoria de la escuela al trabajo.
21. La creación de empleos y la reducción del desempleo, sobre todo entre los jóvenes y las personas más afectadas por la crisis es fundamental para todos nuestros países. Acogemos con beneplácito el informe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial sobre el fomento del empleo y el nivel de vida en los países del G-20. Seguiremos centrando nuestra acción en medidas que aceleren el ritmo de la recuperación en relación con los empleos y la reducción del desempleo.
22. Reconocemos la importancia de establecer pisos de protección social definidos a nivel nacional. Seguimos fomentando la coherencia interinstitucional y de la política internacional, la coordinación, la cooperación y el intercambio de conocimientos para ayudar a los países de ingresos bajos en su esfuerzo de creación de capacidad para poner en práctica los pisos nacionales de protección social. Pedimos a las organizaciones internacionales que determinen conjuntamente con los países de bajos ingresos opciones de política sobre la manera de establecer efectivamente pisos de protección sostenibles.
23. Nos comprometemos a tomar medidas concretas para superar los obstáculos que se interponen a la plena participación económica y social de la mujer, y a incrementar las oportunidades económicas para las mujeres en las economías del G-20. Asimismo, expresamos nuestra firme voluntad de hacer avanzar la igualdad de género en todas las esferas, incluida la formación profesional, los sueldos y salarios, el trato en el lugar de trabajo y las responsabilidades en la prestación de cuidados.
24. Pedimos a nuestros ministros de trabajo que examinen los progresos encaminados a la aplicación de este programa y acogemos con satisfacción la celebración de consultas con los interlocutores sociales. A este respecto, apreciamos la contribución de las cumbres de dirigentes empresariales (B-20) y de dirigentes sindicales (L-20) de los países del G-20 al proceso del G-20 bajo la Presidencia mexicana.

Unión Europea

18. Los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea, reunidos en Bruselas los días 28 y 29 de junio, acordaron varias medidas encaminadas a estabilizar los mercados financieros europeos y a restaurar el crecimiento y el empleo. Adoptaron un Pacto por el Crecimiento y el Empleo encaminado a fortalecer la gobernanza económica, en el que los Estados miembros se comprometen a tomar medidas específicas por país en el contexto de prioridades definidas a nivel de la Unión Europea. En el Pacto se destaca en particular, la necesidad de proseguir el «saneamiento presupuestario diferenciado favorecedor del crecimiento», la restauración de la actividad normal de préstamo a la economía, la promoción del crecimiento y la competitividad especialmente haciendo frente a los desequilibrios profundamente arraigados y prosiguiendo las reformas estructurales, la

búsqueda eficaz de soluciones para el desempleo y las consecuencias sociales de la crisis, y la modernización de la administración pública ¹¹.

19. Los 17 miembros de la zona del euro, reunidos el 29 de junio, crearon un sistema de supervisión bancaria para toda la zona con la participación del Banco Central Europeo (BCE) y el Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE) que permitirá la recapitalización y reorganización de los bancos en situación de riesgo. En la actualidad, sólo pueden apoyar a los bancos frágiles los Estados, que en muchos casos también se encuentran en una situación financiera difícil, con el consiguiente riesgo de que se produzcan quiebras de bancos en forma desordenada que acentúen la recesión.
20. El 6 de septiembre, el BCE anunció una nueva medida denominada Transacciones Monetarias Directas (*Outright Monetary Transactions*), que prevé la compra ilimitada de bonos de los gobiernos de la zona del euro en los mercados secundarios ¹². Los países que se benefician de esas compras deberán acogerse al programa de rescate europeo financiado por el MEDE, y el BCE sólo comprará bonos si se cumplen los compromisos nacionales correspondientes. Se espera que el programa reduzca los costos de los préstamos para los Estados más expuestos, y de esa forma limite las especulaciones sobre la salida obligada de la zona del euro de uno o más países. En la actualidad, Grecia, Irlanda y Portugal aplican esos programas. No obstante, otros países han experimentado un brusco aumento del costo de los préstamos y aplican programas de ajuste similares pero sin haber pedido el apoyo de la UE.

El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, julio de 2012

21. El Consejo Económico y Social en el período de sesiones sustantivo de la serie de sesiones de alto nivel, celebrado en Nueva York del 2 al 9 de julio de 2012, aprobó una declaración ministerial sobre la «promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente para erradicar la pobreza en el contexto de un crecimiento económico inclusivo, sostenible y equitativo en todos los niveles a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio». La OIT contribuyó a la preparación del informe del Secretario General ¹³.
22. En la declaración se reafirmó el compromiso del ECOSOC de promover la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente como medio de alcanzar los objetivos de desarrollo acordados a nivel internacional, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) ¹⁴. Se reafirmó el papel rector de la OIT y se enunciaron los elementos básicos de los conjuntos de políticas de promoción de un crecimiento sostenible, inclusivo y equitativo. Entre las medidas figuraban, la integración de políticas macroeconómicas, laborales y sociales; un sector privado dinámico, inclusivo, que funcione bien y sea socialmente responsable; conocimientos especializados, educación y políticas activas sobre el mercado de trabajo; legislación laboral, sistemas de salario mínimo, instituciones de negociación colectiva y administración del trabajo; normas internacionales del trabajo y principios y derechos fundamentales en el trabajo, y un diálogo social amplio con los representantes de

¹¹ Véase el anexo a las Conclusiones del Consejo Europeo (28 y 29 de junio de 2012). Disponible en línea en: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/131388.pdf.

¹² Véase el anuncio del BCE en: http://www.ecb.int/press/pr/date/2012/html/pr120906_1.en.html.

¹³ ECOSOC: (E/2012/63) disponible en línea en: http://www.un.org/en/ecosoc/docs/adv2012/oesc_12_amr_sg_final.26_apr_2012.pdf.

¹⁴ ECOSOC: E/2012/L.10.

los empleadores y los trabajadores. Se recordó el compromiso de adoptar enfoques de política contenidos en el Pacto Mundial para el Empleo y se destacó la necesidad de ofrecer protección social a todos los miembros de la sociedad, alentando la introducción de pisos nacionales de protección social, en consonancia con la Recomendación núm. 202 de la OIT. También se instó a los gobiernos a que abordaran el desafío mundial del trabajo decente y productivo para los hombres y las mujeres jóvenes. Por último, se destacó la importancia de mantener en el programa de las Naciones Unidas el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, como tema transversal clave, proponiéndolo como punto importante para los debates en la agenda para el desarrollo después de 2015.

Dificultades que afronta el Programa de Trabajo Decente

23. Cuatro años después de la quiebra de Lehman Brothers, persisten los efectos de la crisis financiera en la evolución económica mundial, que se manifiestan en un bajo crecimiento del producto y del empleo en numerosas economías avanzadas, y en la recesión, en otras. Las finanzas públicas asumieron la carga de compensar la contracción de la actividad económica debida a la cancelación por los bancos de créditos incobrables, así como el aumento de las reservas para hacer frente al riesgo de pérdidas adicionales. Los hogares y las sociedades no financieras también han reducido sus deudas en numerosos países. Tras un esfuerzo concertado para evitar una gran recesión mundial en 2009, en ocasión de las Cumbres del G-20 de Londres y Pittsburgh, en 2010, la preocupación por el elevado déficit de las economías avanzadas y la percepción por los mercados financieros de crecientes riesgos de suspensión de pagos de la deuda soberana condujeron a optar por la consolidación fiscal, en particular en la Cumbre del G-20 en Toronto. Con esta medida se corría el riesgo de que varios países a la vez impusieran recortes pronunciados y repentinos que de hecho redundarían en un aumento del déficit como resultado de un crecimiento débil. Como advirtieron la OIT y otros organismos, la precipitación por salir de esta situación, sumada al hecho de que no se produjo la esperada recuperación de la inversión privada, dio lugar a un debilitamiento de la demanda agregada mundial y de las perspectivas de reducción del desempleo.
24. Varios países de ingresos altos se encuentran pues en una encrucijada a la hora de decidir la política fiscal al tener que impulsar el crecimiento para reducir los déficit y el desempleo y al mismo tiempo verse obligados a reducir sus empréstitos y la carga de la deuda. La consecución del objetivo de expansión monetaria en varios países ha arrastrado a la baja los tipos de interés que se situaron en valores cercanos a cero o cero. En el marco de un espacio fiscal y monetario limitado, la atención pasó a centrarse en las «políticas estructurales» encaminadas a liberalizar y desreglamentar los mercados de productos y trabajo con la esperanza de que las mayores presiones competitivas estimularan el crecimiento de no ser posible a corto plazo por lo menos a medio plazo. En los países de la zona euro, la aplicación de programas de reforma estructural a menudo detallados es una condición previa para seguir recibiendo apoyo financiero y ha resultado ser una medida sumamente controvertida.
25. En el período anterior a la crisis, numerosos países registraron crecientes déficit en los ingresos. También se tiene constancia de que en 17 de 24 países avanzados se ha acentuado la tendencia a largo plazo a una disminución del componente salarial y a un aumento de la proporción de los beneficios. Con la crisis económica mundial el componente salarial aumentó durante un breve período, pero volvió a disminuir en los últimos tres años ¹⁵.

¹⁵ La publicación titulada: *Trade and Development Report on Policies for Inclusive and Balanced Growth*, UNCTAD, 2012, contiene un amplio análisis de las tendencias de la desigualdad de ingresos y las proporciones de los factores.

Además de agravar las tensiones sociales, tanto la creciente desigualdad de los ingresos como la disminución del componente salarial en la participación de los factores de producción inhiben el consumo, que continúa siendo el principal motor del crecimiento. Por consiguiente, es importante observar que los resultados económicos satisfactorios del Brasil y la Argentina en el decenio de 2000 han sido en parte atribuidos a una mejor distribución de los ingresos mediante importantes incrementos del valor real del salario mínimo, así como a la expansión de los programas de seguridad social y asistencia social.

26. Las importantes reorientaciones de la geografía del crecimiento mundial sumadas a los efectos persistentes de la conmoción del sistema financiero mundial obstaculizan seriamente la ambición del G-20 de convertirse en el principal foro de la cooperación económica internacional¹⁶. Análogamente, las repercusiones de la crisis financiera en la zona del euro — que cuenta con diez años de existencia — también han ejercido una presión aguda en los mecanismos de gobernanza de la UE. Debido a las limitaciones del espacio fiscal de muchos países avanzados, los bancos centrales han intervenido de distintas formas para tratar de mantener las tasas de interés en un nivel bajo, asegurar que el sistema bancario dispusiera de fondos suficientes y que se evitaran suspensiones del pago de la deuda soberana. No obstante, en los países avanzados la recuperación es endeble, con un bajo nivel de inversiones de las sociedades no financieras y un escaso consumo de los hogares. Tanto el G-20 como la UE han hecho hincapié en las reformas estructurales, sobre todo en los países que necesitan asistencia financiera internacional, con la esperanza de que una reglamentación menos rigurosa de los mercados de productos y los mercados laborales aumente la competitividad y estimule la recuperación del empleo y la producción.
27. Como se señaló en la reunión del Consejo de Administración celebrada en marzo de 2012, el marco normativo del Pacto Mundial para el Empleo conserva toda su pertinencia y cuenta con el resuelto apoyo del ECOSOC. En la Cumbre del G-20 de Los Cabos también se recalcó que los empleos que respeten los derechos laborales, y que cuenten con una cobertura de seguridad social e ingresos decentes contribuyen a un crecimiento más estable, fomentan la inclusión social y reducen la pobreza. Sin embargo, son inquietantes las malas perspectivas del empleo para 2013 y en muchos países el clima del diálogo social es objeto de tensiones.
28. Como se afirma en el informe conjunto de la OIT, la OCDE, el FMI y el Banco Mundial, titulado *Boosting Jobs and Living Standards in G20 countries*, al examinar nuevas medidas para acelerar el ritmo de la recuperación del empleo, los países del G-20 tal vez estimen oportuno centrarse en esferas concretas que abarquen tanto la demanda como la oferta del mercado de trabajo. Las políticas destacadas en el informe favorecen la inversión en infraestructura, la ampliación del acceso de las PYME a la financiación por los bancos, la extensión de la protección social y mejores perspectivas de empleo para los jóvenes. Se sostiene asimismo que los conjuntos de políticas relativas al mercado de trabajo adaptadas a las diferentes circunstancias de los países deficitarios o excedentarios, y a las economías avanzadas y emergentes, podrían contribuir a reequilibrar la economía mundial y estimular las perspectivas de empleo y el nivel de vida.
29. El G-20 ha pedido a la OIT y a otros organismos internacionales que siguieran apoyando su labor después de la transmisión de la Presidencia de México a la Federación de Rusia, en diciembre de 2012. La OIT también contribuirá al examen que el ECOSOC realice en julio de 2013 sobre los progresos alcanzados en el curso dado a la Declaración Ministerial de 2012. A este respecto, la Oficina intensificará su labor analítica sobre los conjuntos de políticas relativas al mercado de trabajo en apoyo de los esfuerzos concertados por detener el deterioro de la economía mundial y de las perspectivas del empleo, y promover un

¹⁶ G-20: Declaración de Líderes de la Cumbre del G-20 en Pittsburgh, 24 y 25 de septiembre de 2009, párrafo 19; <http://www.g20.org/images/stories/docs/eng/pittsburgh.pdf>.

crecimiento sólido, sostenible y equilibrado. Esta labor también podría resultar útil para los países que afrontan graves problemas de ajuste.

Puntos propuestos para la discusión

30. Se invita al Grupo de Trabajo a examinar:

- a) las dificultades que afronta el Programa de Trabajo Decente a la luz del deterioro de las perspectivas de la economía mundial, y
- b) las prioridades del apoyo que seguirá prestando la OIT a la coordinación de las políticas multilaterales con miras a una recuperación y un crecimiento sostenidos.