

第三项议程

讨论有关落实 2011 年 11 月就题为《绿色就业、体面劳动和可持续发展》的项目通过的决定，重点突出 2012 年联合国可持续发展大会(里约+20)的成果对国际劳工组织工作计划的影响

文件的目 的

提交本文件是为就国际劳工组织为落实 2012 年联合国可持续发展大会(UNCSD)的成果做出贡献进行辩论和提供指导。邀请理事会就本文件中提出的问题进行讨论，以确定由国际劳工组织就联合国可持续发展大会的成果采取实质性后续措施的优先事项并采取相应的行动(见第 20 段中的决定草案)。

相关的战略目标：与体面劳动相关的可持续发展和国际劳工组织在 2012 年联合国可持续发展大会(UNCSD)上的作用。

政策影响：有。

法律影响：无。

财政影响：有——在当前 2012-13 两年期计划和预算的框架范围内；将在 2014-15 两年期计划和预算的编制中加以考虑。

需采取的后续行动：第 20 段。本文件供作讨论和指导。

作者单位：就业创造和企业发展司(EMP/ENTERPRISE)。

相关文件：理事会文件 GB.313/INS/4，GB.316/INS/4。

执行概要

本文件概括了劳工局对 2012 年 6 月举行的联合国可持续发展大会所作的贡献，并突出了与国际劳工组织及其三方成员相关的一些重要成果。

文件讨论了对作为一个整体的国际劳工组织的一般影响，并提出了通过国际劳工组织当前和下一个两年期的工作计划开展具体后续措施的可能途径。决定要点可能最好是与理事会在机构部分中进行的有关后 2015 年发展议程的讨论¹一并考虑。

导 言

1. 联合国的 193 个会员国，包括来自 130 多个国家的国家元首和政府首脑，于 2012 年 6 月 22 日以鼓掌的方式通过了题为“我们想要的未来”的有关可持续发展的成果文件。² 该文件是在国家和区域层面开展的长期磋商和以 2012 年联合国可持续发展大会(UNCSD，或里约+20)高层会议为顶峰的筹备委员会会议的结果。
2. 该次大会的组织是联合国大会在其第 64 届会议上决定的。³ 大会提出了作为主导议题的两大主题，即：(i) 可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济；和(ii) 可持续发展的机构框架。大会的目的是确保对可持续发展重新做出政治承诺，并评估 1992 年和 2002 年有关可持续发展的先前峰会成果实施方面的进展和存在的差距。
3. 理事会于 2011 年 11 月得出这样的结论，即理事会希望在其 2012 年 11 月第 316 届会议上评估并讨论联合国可持续发展大会的成果及其对国际劳工组织的影响。⁴ 理事会于 2012 年 3 月讨论了国际劳工组织对里约+20 大会进程所做贡献的范围和预期的最终成果。⁵ 理事会要求劳工局积极参与里约+20 大会以及峰会本身的筹备工作，并强调了下列主要内容：
 - (i) 需要有一个以体面劳动作为概念框架的可持续发展的强大社会支柱；
 - (ii) 承认社会对话是可持续发展治理的一个重要贡献方；
 - (iii) 以适当的指标并在可能的可持续发展目标中反映体面劳动的重要性。

¹ 理事会文件 GB.316/INS/6。

² 见：<http://www.uncsd2012.org/content/documents/814UNCSD%20REPORT%20final%20revs.pdf>。

³ 联合国文件：A/RES/64/236。

⁴ 理事会文件 GB.312/POL/PR。

⁵ 理事会文件 GB.313/INS/4。

4. 这份短文件的目的是帮助确定国际劳工组织针对 2012 年联合国可持续发展大会成果采取后续措施的优先事项。
5. 本文件应与理事会文件 GB.316/INS/6 一并阅读，后者题为“后 2015 年发展议程中的体面劳动”，提出了有关里约+20 大会成果在更广泛的联合国政府间进程中的重要性的看法。

国际劳工组织对联合国可持续发展大会的贡献

6. 劳工局对大会的主要投入可概括如下：

- 为成果文件的最初起草提供投入，积极参与筹备会议，对成果草案发表评论，在里约+20 大会之前和期间，以理事会批准的国际劳工组织口径为基础(理事会文件 GB.313/INS/4)，向国家代表团提供情况介绍和建议。
- 由联合国环境规划署(UNEP)的绿色就业举措、国际劳工组织、国际雇主组织(IOE)和国际工会联合会(ITUC)于 2012 年 6 月 1 日推出《朝着可持续发展而努力》报告⁶。这一全球审议报告是 2008 年《绿色就业报告》的续编，将评估体面劳动和社会包容在向绿色经济过渡中的范围。
- 局长积极参与峰会的高层部分，包括有关可持续发展的圆桌会议以及众多相关活动。在其参与的内容方面，国际劳工组织对里约+20 大会及其后续进程可交付的具体内容得到了强调，特别是在有关社会对话的能力建设领域、支持制定有关绿色经济对工作岗位的影响的就业评估，重点突出面向青年人的机会；综合社会保护底线政策的制定与实施，包括与环境政策的配合并充分利用南南和三边合作。
- 与国际货币基金组织(IMF)、联合国环境规划署以及巴西、挪威和印度尼西亚政府共同组织国际劳工组织有关体面劳动和可持续发展的社会保护底线的相关活动。
- 吁请为 20 多个其它相关活动，特别是以下活动做出贡献：绿色就业——年轻人的机会(与联合国环境规划署)、社会-环境保护底线(与巴西)，绿色和包容性经济：财政部长的观点(与巴西和 20 国集团财政部长)，联合国系统：为我们想要的未来而共同努力(与联合国系统执行首长协调委员会-CEB)、面向可持续发展的多边合作(与世界贸易组织-WTO)以及有关可持续企业发展的两项活动(一项与联合国经济和社会事务部-DESA，一项与巴西微型和小型企业支持服务部门-SEBRAE)。这些活动吸引了相当规模的观众，并表现出在环境和经济政策以及诸如失业、工作贫困和社会排斥一类的社会挑战之间建立一种更好联系的强烈兴趣。

⁶ “朝着可持续发展而努力：体面劳动和社会包容在绿色经济中的机会”；国际劳工组织和国际劳工问题研究所(2012 年)。

- 在整个里约+20 大会体系中举行了新闻发布会，传播了新闻以及就所发生的事件表明观点；在里约+20 大会高层会议期间举行了记者招待会；并就里约+20 大会设立了一个专门的国际劳工组织公共万维网页。

联合国可持续发展大会的重要成果和其它结果

7. 连同由成员国、公民社会和国际组织作出的数目众多的自愿性承诺，该次峰会于 2012 年 6 月 22 日通过的一份一致声明作为大会的最重要成果受到了欢迎。⁷ 许多国家和组织借势发起了它们自己的专门举措。其它一些国家和组织发起了以切实可行的方式推动可持续发展议程的伙伴关系。
8. 在联合国层面确定了下列成就：
 - 对可持续发展重新做出承诺并将发起一个有助于为后 2015 年联合国发展议程奠定基础的有关可持续发展目标制定的政府间进程。
 - 为有关 27 个主题领域和跨部门问题的行动和后续措施提出一个框架的一致同意的成果文件。
 - 在可持续发展和消除贫困背景下推动绿色经济的指导方针。
 - 设立一个全球政府间高层政治论坛，以便为有关可持续发展的今后行动提供政治领导和指导。
 - 联合国环境规划署的作用更加有力。
9. 对《我们想要的未来》的国际反应可谓褒贬不一，但对成果文件本身、后续措施进程以及早已取得进展的众多国家和国际举措的国际反应表明，里约+20 大会将被视为是迈向可持续发展议程的国际一致的一个里程碑。
10. 展望未来，国际劳工组织最重要的成绩或许是国际体系强调了体面劳动对可持续发展的重大贡献，承认需要就有关绿色就业开展更多的知识共享，以及就发展、制定和通过一套可持续的发展目标达成一致。
11. 联合国已发起了一些后续活动，其中的大多数涉及国际劳工组织：

⁷ 见：<http://www.uncsd2012.org/voluntarycommitments.html>。

- 里约+20 大会成果文件的后续措施：包含在秘书长 8 月 2 日信函中的联合国系统的责任，⁸ 指定了国际劳工组织在有关就业趋势、青年就业、社会保护和有关绿色就业的知识共享方面的领导作用。
- 成立一个由来自联合国 5 个区域集团的成员国提名的 30 名代表组成的开放式工作组，该工作组的成立不得晚于联合国大会第 67 届会议(2012 年 9 月)的开幕，以便制定供大会通过的全球可持续发展目标。
- 成立一个由国际劳工组织和世界银行担任联合主席的社会保护机构间合作委员会。

12. 后里约+20 大会进程意味着就后 2015 年发展议程与更广泛的政府间磋商保持一致。其有关事项将在有关这一主题的相关理事会文件(GB.316/INS/6)中加以处理。

对国际劳工组织的影响

13. 《体面劳动议程》通过里约+20 大会进程似乎得到了显著的加强。与 1992 年和 2002 年相比，可持续发展的社会方面内容得到了更强有力的全面承认，专门和明确地提及体面劳动在实现可持续性方面的中枢作用，以及社会伙伴和公民社会在要求建立的机构框架中的作用。

14. 成果文件《我们想要的未来》包含对国际劳工组织权责和战略目标中的核心事项的众多提及，例如：

- 有关“促进充分和生产性就业，人人享有体面劳动和社会保护”的一个单独章节(第 147-157 段)。
- 对新通过的有关国家社会保护底线的国际劳工组织第 202 号建议书的明确提及。
- 呼吁政府、工会、工人和雇主促进人人享有体面劳动，并帮助青年人获得所需的技能和就业机会，包括在新的和形成中的部门中。
- 承认公平转型的重要性，包括帮助工人适应变化中的劳动力市场条件的计划。
- 尤其强调处理青年就业、可持续城市和可持续旅游业中的体面劳动、基础设施投资、公共工程、非正规经济、微型企业和合作社发展、有关绿色就业的技能、职业安全与卫生和工作中的基本权利；在这方面，成果文件强调了妇女和男子在获得工作技能以及工人保护方面应享有平等的机会。

⁸ 见网址：http://www.uncsd2012.org/content/documents/816SG%20Letter%20to%20ECESA%20Plus_August%202012.pdf。

- 承认促进人人享有体面劳动和就业创造方面的信息和知识交流，包括绿色就业举措和相关的技能，以及促进将相关的数据结合进国家经济和就业政策努力的重要性。

15. 在里约+20 大会期间组织的 500 多项相关活动中，众多成功的国家和区域举措旨在促进一种绿色经济、绿色就业和社会包容。那些举措为国家之间朝着一种能够以单独一致的战略处理经济、社会和环境方面的事务的更可持续的未来发展做出的强有力承诺提供了证据。
16. 在里约+20 大会和努力达成一种综合处理方法的背景下，联合国环境规划署和国际劳工组织加强了其现有伙伴关系并制定了一个新的《谅解备忘录》，以便改善并扩展与绿色经济和绿色就业相关事项的技术合作和知识管理。

建议的前进方向

17. 总的来说，国际劳工组织在里约+20 大会上的作用是令人鼓舞的。然而，考虑到本两年期和下一个两年期有限的资源，它确实给规划对后 2015 年发展议程的支持和做出重要贡献的一个现实的路线图提出了重大挑战。在很大的程度上来说，能否在里约+20 大会的成果之上取得成功将取决于得到劳工局支持的三方成员的一致努力。
18. 劳工局后续措施的优先次序可以下列指导原则为基础：
 - 支持加强可持续发展的社会层面内容并实施在最高组织层面达成一致的成果。
 - 协助国际劳工组织三方成员根据其国家背景审议里约+20 大会成果的相关性，从而确保有意义地参与多利益攸关方磋商。
 - 就所要求的后续措施(青年就业战略、最佳作法、社会保护计划、就业趋势、绿色经济、和绿色就业知识共享)与联合国系统合作，并在联合国系统中加强相关的伙伴关系(例如，绿色就业举措)。
19. 劳工局为支持三方成员而采取的实用后续措施的拟议优先考虑有：
 - (i) 有关社会对话的能力建设：加强旨在建立国家框架的培训和对外宣传计划，并就确保一个旨在实现更大程度的社会包容和在部门和国家层面创造优质就业机会的措施的转型达成一致。⁹

⁹ 最近的一个例子是在印度尼西亚举行的亚洲区域绿色就业三方会议(2012 年 8 月 29-31 日)，来自 10 个国家的 100 名与会者出席了会议。除审议通过国际劳工组织有关绿色就业技术合作在国家层面取得的成绩外，会议还为反映实际落实里约+20 大会成果的方法并使体面劳动更牢固地植根于即将进行的后里约磋商提供了机会。见网址：
http://www.ilo.org/asia/info/public/pr/WCMS_188833/lang--en/index.htm。

- (ii) 就业评价：扩展针对在国家和部门层面的绿色经济和企业对就业和技能发展的影响作出分析所正在提供的技术援助，以便加强生产性和体面劳动的机会，特别是对青年人来说。
- (iii) 社会保护底线：确定并促进在国家社会保护底线、经济发展、减贫和环境保护诸项之间的积极联系。
- (iv) 可持续发展目标：为目标和指标的制定提供政治和高质量的技术支持，以追求人人享有体面劳动，将之作为全球发展议程的核心优先考虑，特别是通过：
 - 成立一个国际劳工组织指标与衡量非正式工作组。
 - 为重要人士高层小组委员会、联合国发展集团领导的有关后 2015 年国家磋商以及继里约+20 大会之后建立的可持续发展目标政府间工作组提供突出重点的信息。在准备其提交联大的报告时，表明在实践中体面劳动议程应如何被看作是处理正在涌现和迫在眉睫的全球优先事项的一个核心来源。
- (v) 研究和知识管理：在向绿色经济的转型过程中继续向三方成员提供有关体面劳动创造的知识和信息、经检验的工具和实用处理方法。
- (vi) 资源动员：确定用以支持旨在使体面劳动成为国家可持续发展战略的核心要素的国家计划的资源动员战略。

决定草案

20. 理事会决定：

- (a) 通过第 19 段中确定的优先事项；
- (b) 要求劳工局与三方成员紧密配合共同努力，以确保体面劳动对可持续发展的重大贡献成为后 2015 年发展议程的核心要素之一(理事会将有机会在机构部分中讨论这一要素)；
- (c) 要求局长在即将推出的供 2013 年大会进行一般性讨论的有关可持续发展、体面劳动和绿色就业的报告中反映建议的优先事项，并在 2014-15 两年期计划预算的编制中考虑业已通过的优先事项的财政影响。