



Административный совет

316-я сессия, Женева, 1-16 ноября 2012 г.

GB.316/LILS/1

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по правовым вопросам

LILS

Дата: 3 октября 2012 г.

Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Состав Конференции: пропорциональная доля женщин и мужчин в делегациях

Цель документа

В целях содействия гендерному равенству в делегациях, участвующих в совещаниях МОТ, Административному совету предлагается утвердить практические меры на трех уровнях: а) более подробную отчетность Комитета по проверке полномочий Конференции по гендерному составу Конференции; b) регулярные отчеты Генерального директора перед Административным советом на основе опроса трехсторонних участников относительно принятых мер и накопленного опыта относительно соблюдения принципов гендерного равенства в делегациях, направляемых на Конференцию; c) постоянное поощрение и содействие со стороны МБТ усилий трехсторонних участников по обеспечению гендерного равенства в делегациях.

Соответствующая стратегическая задача: Гендерное равенство (межсекторальный элемент).

Последствия для политики: Регулярный обзор Административным советом, предусмотренный предлагаемым решением – пункт 13 b).

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: См. меры, предусмотренные в пункте предлагаемого решения.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: Первый доклад Комитета по проверке полномочий 101-й сессии (2012 г.) Международной конференции труда (*Provisional Record* No. 4B); соответствующие резолюции МКТ и документы Административного совета (приведенные ниже).

Введение

1. В своих докладах, касающихся состава Международной конференции труда за последние 30 лет, Комитет по проверке полномочий Конференции представлял отчетность относительно доли женщин и мужчин среди делегатов и советников, аккредитованных на каждую сессию.¹ На 101-й сессии (2012 г.) Конференции, с учетом количественных данных по этой сессии, Комитет по проверке полномочий сделал следующее заявление:

Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что доля женщин среди делегатов и советников уменьшается. Комитет глубоко сожалеет, что участие женщин на Конференции вновь не достигло уровня, установленного Организацией Объединенных Наций в 1990 году, которая предложила повысить пропорциональную долю женщин в директивных и политических органах не менее чем на 30%. Комитет также отмечает, что Генеральный директор МБТ в своем пригласительном письме вновь обратился к государствам-членам с убедительной просьбой предпринять все возможные меры, чтобы обеспечить гендерное равновесие в делегациях. *С учетом отсутствия прогресса Комитет хотел бы предложить Административному совету на Конференции рассмотреть конкретные меры по выправлению ситуации в этом отношении.*² (курсив добавлен)

2. Участие женщин в совещаниях МОТ было важнейшим аспектом деятельности Организации начиная с 1919 года. Авторы Устава МОТ придерживались мнения, что «женщины могут назначаться для любых целей в соответствии с Конвенцией на основании полного равенства с мужчинами»,³ хотя единственное требование, включенное в Устав в этом отношении предусматривает, что «когда Конференция должна рассматривать вопросы, особо касающиеся женщин, по крайней мере одним из советников должна быть женщина» (п. 2, ст. 3 Устава). В 1975, 1981, 1991 и 2009 годах Конференция приняла резолюции, касающиеся участия женщин в Конференции (см. вставку).

Соответствующие резолюции, принятые Международной конференцией труда (отрывки)

«Следует предпринимать меры в обеспечение того, чтобы женщины предлагались и назначались в делегации на тех же основаниях и тем же порядком, что и мужчины, будь то на Международную конференцию труда, региональные конференции МОТ или на другие национальные, региональные и международные совещания, проводимые под эгидой МОТ и других межправительственных организаций».

(Резолюция о Плане действий в целях содействия равенству возможностей и обращения для трудящихся-женщин, МКТ, 60-я сессия (1975 г.), раздел 10, п. 2.)

«[Конференция] настоятельно просит, чтобы принимались меры, обеспечивающие максимально широкое участие женщин в Международной конференции труда на тех же основаниях, что и мужчины, и чтобы в соответствии с этим принципом предпринимались усилия во всех государствах-членах к тому, чтобы включать женщин в национальные делегации в качестве как правительственных, так и неправительственных делегатов и советников».

(Резолюция об участии женщин в совещаниях МОТ, МКТ, 67-я сессия (1981 г.).)

¹ Статистика за 2006-12 гг. приводится в: http://www.ilo.org/gender/Informationresources/WCMS_184881.

² МБТ: *Provisional Record* No. 4B, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева, 2012 г., п. 7.

³ МБТ: Комитет по международному трудовому законодательству, *Minutes of Proceedings* No. 5, *Official Bulletin*, 1919-20 гг., Том I, с. 28.

«[Конференция] обращается к правительствам и организациям работодателей и работников [...] включать большее число женщин в свои делегации на Международную конференцию труда, а также на другие основные совещания МОТ [и ...] предлагает Административному совету Международного бюро труда поручить Генеральному директору [...] изучить конкретные предложения в целях повышения числа женщин, участвующих в совещаниях и в деятельности МОТ, и настойчиво просит правительства и организации работодателей и работников, в соответствии с принципом равенства возможностей, расширить участие женщин в своих делегациях, участвующих в совещаниях и в деятельности МОТ».

(Резолюция о деятельности МОТ в интересах трудящихся-женщин, МКТ, 78-я сессия (1991 г.), пп. 1 b) и 4 d).)

«Что касается социального диалога и трипартизма, МОТ должна [...] посредством конкретных мер улучшать представительство женщин на всех уровнях, на всех совещаниях МОТ, включая сессии Административного совета и Международной конференции труда [...]».

(Резолюция о гендерном равенстве – основе достойного труда, МКТ, 98-я сессия (2009 г.), п. 55 c).)

3. Некоторые резолюции органов Организации Объединенных Наций также имеют отношение к МОТ. На протяжении ряда лет в пригласительном письме на Конференцию Генерального директора делалась ссылка на резолюцию 1990/15 Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), в которой правительствам, политическим партиям, профсоюзам, профессиональным и другим представительным группам предлагалось «добиваться целей, предусматривающих доведение к 1995 году доли женщин на руководящих должностях по крайней мере до 30%, с тем чтобы обеспечить к 2000 году равное представительство мужчин и женщин». ⁴ В резолюции 58/142 от 10 февраля 2004 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призвала государства-члены «поощрять достижение гендерного баланса в своих делегациях в Организации Объединенных Наций и на других международных встречах и конференциях».

Действия Комитета по проверке полномочий

4. Начиная с 1982 года в первом докладе Комитета по проверке полномочий представляется информация относительно числа женщин и мужчин, аккредитованных на каждую сессию Конференции. Начиная с 2001 года Комитет по проверке полномочий оценивает ситуацию в общем плане, отмечая положительные сдвиги, но чаще «высказывая сожаление» или даже «глубокое сожаление» по поводу по-прежнему низкой доли женщин в делегациях, при этом иногда призывая трехсторонних участников принимать меры в этом отношении. Комитет по проверке полномочий напомнил также о цели ЭКОСОС относительно 30-процентной доли женщин на руководящих должностях (см. п. 3 выше).
5. Комитет по проверке полномочий подчеркнул, что ответственность за достижение гендерного равновесия в делегациях возлагается как на правительство, так и социальных партнеров. Хотя правительства поощряются к тому, чтобы обращаться к социальным партнерам с призывом помнить о принципах гендерного равенства при выборе своих представителей, правительство не может принудить их к тому, чтобы они назначали большее число женщин в свои делегации. В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Устава МОТ оно должно соглашаться с решением наиболее представительных организаций относительно их выбора лиц, назначаемых в качестве делегатов работодателей и работников.

⁴ ЭКОСОС: Резолюция 1990/15 от 24 мая 1990 г., *Рекомендации и выводы, вытекающие из первого обзора и оценки осуществления Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин на период до 2000 года*, Приложение, Рекомендация VI.

6. При рассмотрении дальнейших действий, которые могли бы придать больший резонанс этой проблеме, Комитет по проверке полномочий, мог бы в своем докладе представлять более подробный цифровой материал. Например, он мог бы конкретно представлять цифры, касающиеся замещающих делегатов (в настоящее время они включаются в число советников), и цифры по регионам и по государствам-членам.

Действия Административного совета

7. Административный совет рассмотрел также вопрос об участии женщин в совещаниях, проводимых МОТ. По итогам дискуссий, состоявшихся в тогдашнем Комитете по дискриминации на четырех сессиях Административного совета в период май-июнь 1991 года-ноябрь 1992 года, на своей 256-й сессии (май 1993 г.) Административный совет предложил трехсторонним участникам активнее назначать женщин в качестве участников совещаний МОТ и предпринять некоторые информационно-просветительские и учебные меры. Кроме того, он предложил Генеральному директору приглашать ораторов женщин на совещания МОТ, проводить мероприятия в рамках совещаний МОТ в целях обсуждения вопросов, связанных с гендерным представительством, и изучить возможность обеспечения ухода за детьми в ходе совещаний МОТ.⁵
8. На 261-й сессии Административного совета (ноябрь 1994 г.) Комитет по правовым вопросам и международным трудовым нормам обратил внимание Административного совета на необходимость дальнейших действий, нацеленных на содействие более широкой представленности женщин на совещаниях МОТ и на Международной конференции труда,⁶ однако дальнейших мер предпринято не было.
9. Поскольку на сегодняшний день желаемые результаты не достигнуты, дальнейшие меры могли бы включать создание постоянного механизма, который бы позволял Административному совету критически рассмотреть эту проблему. Этого можно было бы добиться, предложив Генеральному директору осуществлять опросы, касающиеся любых действий, предпринимаемых трехсторонними участниками для того, чтобы направлять гендерно сбалансированные делегации на Конференцию и на другие совещания МОТ и вскрывать любые трудности, с которыми они сталкиваются, а также периодически отчитываться перед Административным советом. Следует отметить, что в настоящее время применяется система, основанная на периодических опросах, отчетности перед Административным советом в отношении отсутствующих или неполных (т.е. нетрехсторонних) делегаций на Конференции.⁷
10. В частности, Генеральный директор мог бы регулярно рассылать соответствующее послание всем правительствам государств-членов, которые в свою очередь запрашивали бы ответы от наиболее представительных организаций работодателей и работников в своих странах. Вопросы касались бы следующих аспектов: применяет ли правительство и организации работодателей и работников какую-либо систему для мониторинга гендерного состава своих делегаций; любые меры, способствующие и обеспечивающие гендерное равенство в делегациях; сталкиваются ли они с проблемами в ходе выполнения этой задачи. Информация, основанная на полученных ответах, могла бы представляться Административному совету, и она позволяла

⁵ См. GB.256/12/23, п. 19 и GB.256/205, п. 36.

⁶ См. GB.261/LILS/7/5, п. 31 и GB.261/5/27, п. 99.

⁷ МБТ: *Compendium of rules applicable to the Governing Body*, Приложение VI (Женева, 2011 г.).

бы делать заключения относительно достигнутого прогресса и эффективности мер, предпринятых МБТ и трехсторонними участниками.

Действия МБТ

11. В Программе и бюджете МОТ на 2012-13 годы предусмотрено, что МБТ будет «и впредь поощрять трехсторонних участников к обеспечению большего гендерного равновесия делегаций, участвующих в сессиях Административного совета и Международной конференции труда».⁸ МБТ, усилиями своего Бюро по гендерному равенству (GENDER), опубликовало трехязычный документ, отражающий ситуацию, сложившуюся в отношении гендерного равенства в трехсторонних делегациях на МКТ. Цифры и графики свидетельствуют о необходимости увеличения числа женщин в качестве делегатов и советников на сессиях Конференции. МБТ продолжает распространять эти данные, с тем чтобы правительство и социальные партнеры были знакомы с реальными цифрами в тот или иной период времени. Например, МБТ распространило вопросник по передовой практике 22 государств-членов, делегации которых отличаются гендерным равенством. В ответах, отраженных в публикации 2012 года Бюро по гендерному равенству,⁹ определены общие элементы успеха, включающие государственную политику, план действий или стратегию по гендерному равенству и/или наделению правами и возможностями женщин; наличие высокопоставленного советника или министерства по гендерному равенству и/или по вопросам наделения правами и возможностями женщин; неформальные обязательства или традиции гендерного равенства при назначении делегаций. В этом отношении в некоторых ответах высоко оценена поощрительная роль МОТ в ходе информационно-инструктивных совещаний на Конференции.
12. Дальнейшие конкретные направления деятельности на экономически целесообразной основе со стороны МБТ могли бы начаться с того, чтобы Бюро по вопросам гендерного равенства и Департамент связей, совещаний и служб документации (RELCONF) осуществляли обмены мнениями со всеми атташе по трудовым вопросам, находящимися в Женеве, включая информативно насыщенные сообщения для прессы в целях доведения их до сведения своих министерств, и, в частности, возможности обмена опытом между правительствами в интересах государств-членов, отличающихся крайне низким представительством женщин в своих делегациях. МБТ могло бы также подготовить трехязычные пакеты материалов для распространения в регионах во время региональных совещаний; проводить специальные коллоквиумы высокого уровня до сессий МКТ с участием ораторов из государств, добившихся гендерного равенства в своих делегациях на МКТ, особо отмечая инициативы организаций работодателей и работников, при этом в роли распорядителей выступали бы высокопоставленные должностные лица МБТ; по запросу можно было бы предусмотреть проведение полудневного технического практического семинара для обмена опытом по эффективным мерам и практике, которые уже применяются государствами и организациями работодателей и работников.

⁸ МБТ: *Программа и бюджет на 2012-13 годы* (Женева, 2011 г.), п. 386.

⁹ См. сноску 1 выше.

Предлагаемое решение

13. Административный совет постановляет:

- a) *предложить Комитету по проверке полномочий Международной конференции труда рассмотреть вопрос о более подробной отчетности относительно доли женщин и мужчин, аккредитованных в делегациях на Конференцию;*
- b) *поручить Генеральному директору проводить опросы, в том числе посредством таких мер, как регулярные вопросники, направляемые государствам-членам, и периодически отчитываться перед Административным советом относительно любых мер, предпринятых государствами-членами по направлению делегаций со сбалансированной численностью мужчин и женщин, аккредитованных в качестве делегатов и советников на сессии Международной конференции труда и на региональные совещания и другие трехсторонние совещания МОТ, а также относительно любых трудностей, с которыми они сталкиваются, и действий, которые доказали свою эффективность в обеспечении принципов равенства;*
- c) *предложить МБТ продолжать поощрять и содействовать принятию конкретных мер правительствами и организациями работодателей и работников в целях обеспечения гендерного равенства в делегациях, направляемых на совещания МОТ.*