

第一 项 议 程

改进国际劳工大会的运行

概 述

概 要

在其第 311 届会议上(2011 年 6 月)，理事会决定开展理事会和国际劳工大会运行的工作组的工作。在完成了理事会的改革之后，目前的这份文件主要是集中研究大会的运行，文件包括了 4 个章节：(a)过去讨论的汇总情况，(b)章程的框架，(c)统计数据和趋势和(d)进行辩论可能提出的问题的。

政策影响

本份文件仅限于进行一次辩论可能会产生政策影响。

法律影响

关于法律方面影响与以上政策影响相同。

财政影响

目前尚无财政影响。但是，大会运行的改革预计会对效率和节约资金产生一些积极的财政影响。

需作出的决定

本份文件提交供讨论和指导。

需采取的后续行动

无。

作者单位

关系、会议和文件事务司(RELCONF)。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

理事会文件 GB.248/20/15、理事会文件 GB.248/20/16、理事会文件 GB.250/15/5、理事会文件 GB.251/WP/IFC/1、理事会文件 GB.254/16/19、理事会文件 GB.255/8/17、理事会文件 GB.285/3、理事会文件 GB.288/4/1、理事会文件 GB.289/3/1、理事会文件 GB.292/3/1、理事会文件 GB.304/15/2(& Corr.)。

国际劳工组织的章程。

背景情况

1. 在理事会第 311 届会议上(2011 年 6 月), 理事会决定开展理事会和国际劳工大会的运行工作组的工作, 在完成理事会的改革之后, 工作组应根据自 2007 年以来从确定的形式方面积累的经验, 并且考虑已经开始采取周期性讨论的安排, 将其工作重点放在进一步改进国际劳工大会的运行。经得同意, 这一审议过程应包括区域会议的作用和运行。
2. 当前这份文件内容的重点、大会的运行, 包括四个章节: a)过去讨论情况的汇总, b)法律/章程框架, c)统计数字和趋势和 d)进行辩论中可能提出的问题。

过去讨论的回顾

导 言

3. 第一次采取国际劳工大会当前的这一形式是在 2007 年的 6 月。这是理事会在 2006 年 11 月进行最后一次改革的结果。国际劳工大会运行改进的问题在过去的 25 年中一直是理事会提出的一个主题。为此, 可大致分为四个阶段。

1990 年 11 月至 1991 年 5 月-6 月:

旨在对已经改进的大会的运行的
拟议改进和设想的改革

4. 关于 1992-93 计划和预算草案, 理事会官员在第 248 届会议上(1990 年 11 月)提出了两份文件¹, 目的是改进大会的运行。理事会首先审议了这些建议, 期间立即作出了一项决定, 以及对局长的报告讨论方式作了相应的改动。之后, 这次会议决定引入电子表决系统, 并且从第 78 届会议(1991 年 6 月)起将大会发言的时间限制从 15 分钟缩短到 10 分钟以及以后减少到 5 分钟。
5. 为了达到使大会全会上的一般性辩论更富有活力和更充分的目的, 理事会也讨论了这一可能性, 即从第 12 条的范围内去掉讨论政策性的主题(局长的报告), 将其安排到围绕一项正式列入议程中的一项议题进行一次一般性辩论。关于制定标准的工作, 进行了各种尝试, 目的是提高两次讨论机制的有效性, 例如, 在举行筹备性的技术会议上进行第一次讨论², 第一次讨论可与大会的一般性会议同时进行(但不是正式作为其议程中的一部分)。

¹ 理事会文件 GB.248/20/15 和理事会文件 GB.248/20/16。

² 议事规则中第 36 和 38.4 条中所作的规定。

6. 关于更多地对结构的讨论，在 1991 年 2 月和 1991 年的 5 月和 6 月初步交换了意见。理事会目前拿到的这份文件“全面解决的蓝图”³，涉及了一项国际劳工大会的大会年和小会年之间交替举行的建议，这对大会的范围(议程)和会议期限都可能带来影响。这种作法的目的是隔年减轻大会的重要职能：即，制定标准(国际劳工标准的制定和监督)以及在章程中所规定的技术职能。然而，小会年的议程也包括一项技术议题，进行一般性辩论，这将替代大会全会的辩论。

1991 年 11 月-1992 年 11 月：关于改进劳工大会运行工作组

7. 这一工作组主要关注的是各类减少大会负担以及会期的建议。在这方面，工作组区别对待那些无须对大会的整体组织方面做任何改动的改革和如以上第 6 段中所指出的那些涉及“大会年”和“小会年”之间采取一种交替制度的改革。
8. 在第一类改革中，工作组处理了以下问题：(a)局长关于活动报告和计划实施报告之间的重复问题；(b)大会全会对社会政策问题的讨论和(c)与大会发言文字记录相关的可能的资金节余⁴。关于有可能缩短大会会期的问题，再次提出的一种选择是，举行一次预备会议连同将一届国际劳工大会会议分为两年举行的可能性(在第一年进行第一次讨论，在第二年期间进行第二次讨论)。
9. 工作组就下列国际劳工大会程序的改革达成了一致意见：(a)根据各组的建议初步落实了委员会的构成；(b)总务委员会按照国际劳工大会计划委派它的官员及其职能；(c)审议提案委员会的工作方法；(d)将局长关于国际劳工组织活动的报告和实施计划的报告整合成一个单独的报告。
10. 在上一次会议上，工作组批准了一项经修改过的工作计划⁵，与 1992 年国际劳工大会相比，将国际劳工大会会期缩短了四天。自那以后，国际劳工大会的会期已经缩短到当前的三周(与原来的四周相比)。工作组还批准重新安排两年期中两年之间的工作量(预算年和非预算年)如下：
- 非预算年，在大会全会上的一般性辩论将集中讨论局长关于国际劳工组织活动和计划实施的整合后的报告并且讨论理事会主席所做的口头报告。将没有关于社会政策主题的报告。为此，将设立提案委员会并且应按照惯例举行会议；
 - 预算年，大会全会将主要对局长关于社会政策主题的报告进行一般性辩论。届时将没有关于国际劳工组织活动的报告。也将不设立提案委员会。

³ 理事会文件 GB.250/15/5。

⁴ 向工作组提出的选择之一是，有可能用三种语言中的一种语言复制大会的临时记录(理事会文件 GB.251/WP/IFC/1)。

⁵ 工作组报告的附件中重新复制(理事会文件 GB.254/16/19)。根据这一日程的安排，大会将于第一周的星期二下午开始，并于第三周的星期五中午结束会议的所有工作。

11. 在 1993 年 3 月，理事会批准了对议事规则的修改，整合了每两年期的活动报告和每两年期的提案委员会。⁶

2002 年 11 月–2005 年 11 月： 大会全会关于国际劳工大会运行的讨论

12. 理事会根据劳工局为解决下列问题⁷而准备的一份文件决定在其第 285 届会议(2002 年 11 月)上继续讨论这一问题：
- 大会的整个会期。从政府、雇主和工人代表离开本国的工作岗位以及从成员国支付的费用来看，仍认为当前大会会期三周的时间过长。然而，需关注按照当前的时间框架技术委员会完成其工作所面临的巨大的困难。
 - 大会全会的程序和作用。忆及大会全会有两个作用，且明显不同而又受不同规则的限制：(a)章程和议程中规定的行使程序性的和决策的职能；和(b)对理事会主席的报告和局长的报告开展一般性辩论。
 - 大会委员会。人们认为，要为技术委员会留有更多的额外的时间和灵活性，则需要探讨更快捷的解决办法，例如探讨为制定标准的议题举行技术预备大会的可能性。
 - 编写和散发文件。人们的一种普遍的感觉是，在这方面浪费是巨大的。忆及在金融危机时期(1995 年)做出了一项决定，在会议期间停止编制临时记录。
13. 在理事会第 287 届会议上(2003 年 6 月)以及在第 288 届会议之前(2003 年 11 月)的非正式磋商期间，再次对这些问题进行了讨论。在这些场合中，以下领域是人们共同关注的⁸：(a)必须提高大会的整体形象、政治知名度和高级别的参与度；(b)确定技术委员会工作的变通方法；(c)确定大会全会形式和结构可能的变革；和(d)运作方面的问题，如时间安排、准备和培训。
14. 2004 年 3 月，理事会拿到了一份文件，该文件对非正式磋商的结果进行了归纳总结。⁹有一点很清楚，根据当前的安排，进一步缩短大会的会期将是不可能的。为了提高大会全会一般性辩论的质量，提出了某些变通方法，例如高级别专题讨论会和圆桌会议，另外还提出严格掌控发言的时间。关于技术委员会的工作，还提出了一项建议，在议程上只列入一项制定标准的议题以及一次一般性辩论。

⁶ 理事会文件 GB.255/8/17。

⁷ 理事会文件 GB.285/3。

⁸ 理事会文件 GB.288/4/1。

⁹ 理事会文件 GB.289/3/1。

15. 从 2004 年 6 月大会期间提出进行改革中所汲取的经验教训，理事会在 2005 年 3 月重新研究这些问题¹⁰，注意到所取得的积极结果：(a)启动了国家和政府首脑一级的专题会议；(b)通过非正式磋商改进了大会的筹备工作；(c)向委员会委员做介绍，解释其工作程序；(d)在一个委员会的会议厅里对综合报告采取了新的互动式讨论的形式；和(e)减少会外活动的数量。关于使用现代技术设备的问题，劳工局宣布开发一套新的系统，之后，修正案和再修正案将在大屏幕上显示。¹¹ 在其审议 2006-07 计划和预算草案时以及在这一紧缩的预算中作为努力节约资金工作的一部分，大会在 2006 年终止提案委员会举行正常会议，以此用来支付 2006 年 2 月举行海事大会的费用。¹²

2006 年 3 月-2007 年 11 月：关于国际劳工大会的工作组

16. 提交给 2005 年 6 月国际劳工大会的局长报告¹³ 对此做了全新的反映。其后理事会决定，建立一个小型的工作组，于 2006 年 3 月举行了会议，会议的目的是“就国际劳工大会运行和其结构改革的可能性提出建议”。
17. 作为讨论的基础，理事会确定了大会以下五项职能：(a)**章程职能**，有关决定，例如理事会的选举，通过标准、批准计划和预算；(b)**政治职能**，涉及本组织的运行(讨论理事会主席的报告和局长的报告，审议社会政策的议题、通过不涉及议程项中议题的决议)；(c)**技术职能**，包括大会工作组织方面的决定(总务委员会)，常设委员会技术职能(标准、财务)，大会技术委员会和有关的全体会议工作组织方面的决定(讨论综合报告)；(d)**论坛职能**，涉及任何一个代表发言的权利；和(e)**集会的职能**，涉及地区、国家或国际层面与会代表相互会面的机会。
18. 2006 年 11 月，理事会批准了一项新的结构¹⁴，在 2007 年国际劳工大会上启用这一新结构的主要部分包括：(a)明确划分委员会的技术活动(在前两周)和大会全会为期一周的一般性讨论(第三周)；(b)第一周的星期三上午举行简短的大会全会的开幕式，仅限于必须完成章程和议事规则要求的行政会务的决定；和(c)在大会开幕前一天分别举行三方成员分组会议(第一周的星期二)作为正式的预备会。

¹⁰ 理事会文件 GB.292/3/1(a)。

¹¹ 这一体制被称作是 SAMM，是在 93 届议会 (2005 年 6 月)的一次技术委员会上进行了首次尝试。

¹² 自 2006 年 6 月以来，提案委员会再也未举行过任何会议。见局长对计划、财政和行政委员会的答复(理事会第 292 届会议)。

¹³ 国际劳工组织：局长对国际劳工大会做的介绍：巩固进步向前发展：报告 1(A)：国际劳工大会，第 93 届会议，日内瓦，2005 年。

¹⁴ 这一形式仍在使用，作为计划的一个基础，尽管理事会可能会在一些特殊情况下做出决定，如在 2009 年 3 月向大会提出建议，重新安排工作计划以便处理极为重要的紧急问题(理事会文件 GB.304/15/2(和修订))。

19. 在上一次于 2007 年 11 月举行的会议期间,工作组对这一结构的实施情况进行了评估。为了能够弥补可能出现的缺少法定人数的情况,在大会开始之后立即建立一个证书委员会是适时的。

法律框架

大会的章程框架

20. 考虑到章程第 36 条有关通过对章程的修改意见的严格条件,这类修正案也许很难通过并且经常需要很长时间才能生效。所以,工作组可能会希望确保有关国际劳工大会运行的任何改革措施应被限定在大会当前章程的框架范围内。相关的章程规定归纳如下。

大会的构成

21. 章程第 3 条规定了出席大会成员国代表团的构成。代表团必须包括两名政府代表、一名雇主和一名工人代表。每位代表可由数名顾问陪同,按照会议议程上的技术议题多少,每项议题的顾问人数不得超过两人;针对非本部领土的情况,可采取某些例外措施。
22. 每一个成员国的政府应将代表和顾问的姓名提交给国际劳工组织。政府经得与各自国家最有代表性的雇主组织和工人组织的同意选出的人员,视具体情况,必须提名非政府代表和顾问。代表团的证书需经国际劳工大会的审查(实际上是要通过大会下设的证书委员会),大会可通过三分之二多数票拒绝接纳它认为未根据相关的章程规则而提名的代表或顾问。除了各成员国派出的三方代表团外,12 条(2)为公共国际组织的代表参加大会做了规定,第 18 条规定了对委员会(第 18 条)技术专家的任命——上述两类人员均无表决权。

大会的会议和议程

23. 根据章程第 3 条(1)和第 5 条的规定,国际劳工大会每年至少召开一次会议,会议地点由理事会或由大会自行确定。根据章程第 14 条(1)的规定,大会的议程由理事会确定¹⁵。在确定议程时,理事会必须履行国际劳工组织在下列文件中所规定的章程权责:章程的第 19 条(1)、章程的序言和章程附件费城宣言以及国际劳工组织关于争取公平全球化社会正义宣言中所进一步详尽阐述的权责。根据这些文件的内容,国际劳工大会最主要的职能之一就是通过国际劳工标准,因此国际劳工标准被认为是国际劳工组织行动的最重要的手段之一。

¹⁵ 大会经表决后所获得的三分之二票数可决定将一项议题列入下一届大会的议程中。

大会的程序

24. 大会调整自身的程序，过去大会时常通过修改议事规则调整程序。章程本身仅包括一些程序性规则。例如，它具体规定，大会选举一名主席和三名副主席，三个组各推举一位副主席(第 17 条)。大会可以设立委员会，对审议的任何事项提交报告(第 17 条(1))。

选举理事会的理事

25. 根据章程第 7 条，大会的三个组将分别选出各自的理事会的理事。或许值得指出的是，假如 1986 年的修正案文生效，除其它事宜外，将取消非选举席位。国际劳工大会也将具有了一项批准理事会对局长的任命的新职能。

通过国际劳工标准以及对标准实施的监督

26. 国际劳工大会是国际劳工组织授权通过国际劳工公约和建议书以及经常监督其实施情况的一个机构。章程的第 14 条(2)和第 19 条(1)至(3)涉及国际劳工标准的通过。就程序而言，这些条款仅仅是规定了必须确保在大会通过标准之前做好充分的技术准备和在成员国当中进行磋商并且规定要求最后的表决必须要有三分之二多数票才能通过一项公约或建议书。
27. 赋予劳工大会在经常性监督实施公约和建议书体制中的一个作用就是根据章程第 19 条和第 22 条，23 条(1)¹⁶审议成员国向[局长]提交的“信息的概要和报告”并且在大会下设的标准实施委员会中处理这一事项。在实际中，大会是通过实施公约和建议书专家委员会提供的报告获取这些信息。此外，当成员国在通过一项公约和或建议书(第 30 条)之后未能按要求采取行动时或当一个成员国未能确保遵守它所批准的一项公约时(第 33 条)大会可以作出最后决定。

批准预算和其他相关的安排

28. 国际劳工组织的预算以及成员国之间费用的摊派须经大会表决获得三分之二多数票方可通过。根据章程第 13 条(4)，一个成员国欠交本组织的会费，如等于或超过它前两个全年应交会费全额时将自动失去其表决权。但是大会经代表的三分之二多数表决之后并且在某种条件下可以允许这一成员国恢复其表决权。

其它职能

29. 大会的其它职能包括通过对章程的修正案(第 36 条)，接纳那些非联合国成员国的新成员国(第 1 条(4))以及批准由理事会(38 条)起草的关于区域会议的规则。

¹⁶ 第 19 条所规定了在大会通过一项公约和一项建议书之后成员国必须采取的措施以及第 22 条规定成员国须履行就其是该项公约一方应提交年度报告的义务。

近期中止议事规则的影响

30. 在过去的 20 年中，大会已经作出改进大会运行的决定，其结果是由大会中止其议事规则的某些条款，如议事规则第 76 条中的某些条款。试点开始后，经常提出的中止某些议事规则，已引起了对这些议事规则进行修正。这一进程使得本组织确定了并且适应大会运行的变化模式，同时还保持了大会重要的职能和其程序规则的完整性。
31. 自上一次在 2008 年修改以来。中止某些议事规则的事宜经常发生，这可能会产生新的修正案。主要涉及以下方面：
- 与议程上的议题无关的提案过程已经被大大缩短但并没有完全被取消。这项工作是通过中止针对提案委员会隔年开会的规定实现的(不在两年度财政年开始前的大会会议期间举行)(议事规则第 17 条相关部分)。总务委员会在此之前在一些场合被要求审议紧急的或者是完全正式事项的提案(议事规则第 17 条(2))。如果打算取消提案委员会，这样做也许是有益的，考虑将特殊提案的程序和标准纳入议事规则，虽然这些提案与日程上的议题无关，但这依然是可行的。这种方法可以确保在这一过程中某种可预见性和透明度。
 - 中止大会全会和委员会发言人的时间限制和顺序的规则，目的是促进在大会上交换意见和信息。为了便利在大会全会和委员会上进行交互式的讨论和专题发言，包括全体委员会，自 2008 年以来各届大会出于某种目的中止了有关大会全会上发言的时间限制、每一个成员国发言的次数，以及允许发言人发言的顺序的有关规定(议事规则第 14 条(2)、(3)和(6))。¹⁷ 给予委员会更大的自行决定权以及可能设置专题发言的程序也许按照现行的做法可为这类互动式讨论建立一个框架提供必要的灵活性。
 - 关于局长对讨论他的报告所作的答复方面节约了时间。为了对大会全会以及相关的工作时间方面节约时间，局长对在全会讨论他的报告中提出的问题所给予的答复采取了书面形式，但是在开会期间进行发言的有关规定除外(议事规则第 23 条(2))。
 - 关于当前关注的问题举行了多次专题会议和高级别会议。举行专题会议和高级别会议涉及到中止各种规则，包括上述讨论的关于发言的规则和中止讨论的规则(议事规则第 16 条)，以及对那些参会代表或辅助大会工作的人员的创造性的方法。某些专题讨论的主旨发言人和主持人以及其他参与辅助大会工作的人员的作用和身份(如诺贝尔奖获得者和国家元首)未在规则中有明确规定，但是，这些个人的贡献被认为是与大会的运行是成正比的(议事规则第 2 条、14 条和 56 条)。明确的将这类作用和身份收入到议事规则中，针对专题发言和高级别会议做法和对大会的工作和运行的现行做法和影响进行更广泛的审议。

¹⁷ 列举出的实例有，综合报告的大会讨论；国际劳工组织关于全球就业危机的峰会讨论以及全体会议的专题发言；和性别平等委员会的讨论、危机应对全体委员会以及关于社会保护周期性讨论委员会。

- 电子表决与大会同时进行已经取得了不同的结果。在最近的改革引进电子表决系统之后，为节省时间而做出的设想包括在大会厅之外举行记录表决的尝试，这种方法使大会全会的讨论与表决可以同时进行。经过一些尝试之后，所有人表示不赞成这类做法，起码在关于对公约和建议书的表决以及其它很少遇到的事项是如此，诸如章程的修改、成员国以及两年期预算。

统计数字和趋势

参会的层次水平

32. 国际劳工组织成员国、观察员、国际组织和非政府组织参加劳工大会的数量在过去 9 年中(见表 1)不断的增加(几乎增加了百分之 30)。其他访问者参会的数量一直保持平稳，平均每届大会约 800 人。服务人员(正式员工、短期合同员工、口译人员和每日雇佣的员工)平均每年约有 1,750 人。国际劳工大会妇女和男性代表性的比率已公布(在 2011 年参会者中 27.8%是妇女)。总体而言，2011 年参与国际劳工大会的人数打破了所有纪录(所有人员加在一起约有 7500 人参与了会议)。这种趋势如果继续发展下去将意味着国际劳工大会的组织工作必须考虑到，它的资源和场地方面能力是有限的。

表 1. 国际劳工大会参会人数趋势

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
国际劳工组织成员国	3 066	3 295	3 418	3 425	3 604	3 796	3 722	3 824	3 994
国际组织	75	81	80	70	66	84	68	68	77
非政府组织	348	341	335	315	304	304	312	372	440
观察员	25	19	17	29	18	23	29	35	31
总计	3 514	3 736	3 850	3 839	3 992	4 207	4 131	4 299	4 542

33. 尽管组织的会议的总体数量趋于增加(见表 2)，但却没有一个明显的趋势可以解释会议量增加的原因。

表 2. 每届国际劳工大会举行会议的数量趋势

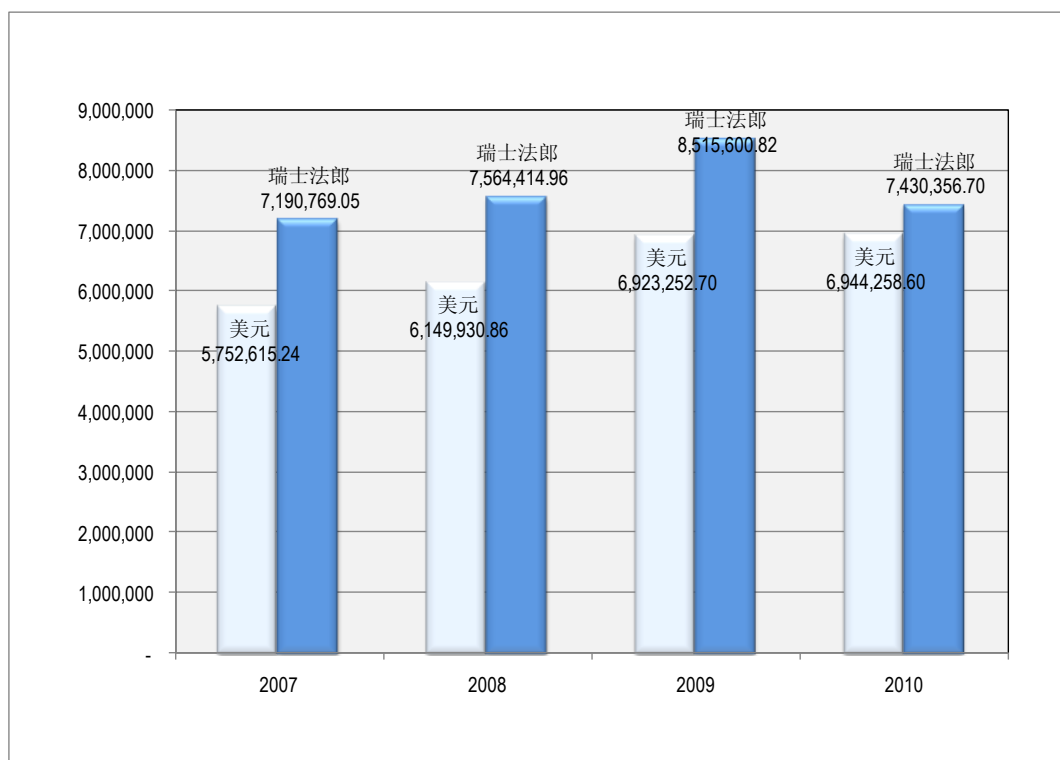
	2007	2008	2009	2010	2011
国际劳工大会全体会议	13	11	18	18	17
国际劳工大会委员会会议	96	90	107	114	92
雇主会议	81	93	72	88	94
工人会议	118	114	122	141	163
区域各组会议	148	173	154	186	149
双边会议	141	101	84	75	92
其他会议*	73	92	102	97	106
总计	670	674	659	719	713

* 会外会，国际劳工局各部门与三方成员或其它组织之间的会议等。

费用

34. 国际劳工大会的支出(按国际劳工大会的预算)以美元和瑞士法郎两种不同的货币计算, 显示出一种不同的趋势(见图 1)。当以美元对 2007 年和 2010 年之间国际劳工大会总体支出的计算进行比较, 数字每年趋于增长。但是, 当人们以瑞士法郎货币分析这一问题时情景完全不同。这是因为所使用的汇率之间存在很大的差别; 例如 2009 年, 1.23 瑞士法郎兑一美元, 而在 2010 年, 1.07 瑞士法郎兑换一美元。

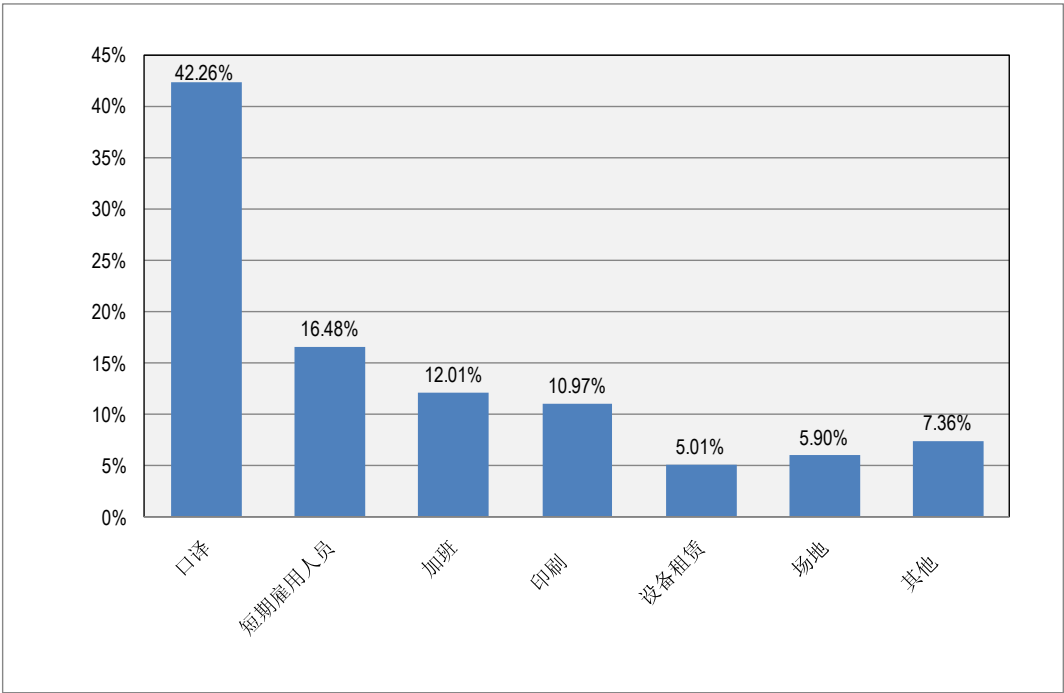
图 1. 以美元(US\$)和瑞士法郎(CHF) (2007-10)计算的国际劳工大会总支出



注释: 国际劳工组织 2006-07 年的汇率是 1.25 瑞士法郎兑换 1 美元; 2008-09 年为 1.23 瑞士法郎兑换 1 美元; 2010-11 年为 1.07 瑞士法郎兑换 1 美元。

35. 应该注意到, 当把表 1 和图 1 的信息进行合成后就可以对劳工大会人均参会费用比例得出一个非常平稳的数字(每一个参会者的费用约为 1,800 瑞士法郎)。
36. 从大会整体管理的情况来看, 关于每一届国际劳工大会预算项目的支出也需要进行审议。支出的 3 个分项(口译、当地聘用的短期雇员和加班费)占到了整个劳工大会专项预算的约 70%。假如加上其他三个分项——印刷、租赁设备和场地, 那么将占到大会议总支出的 92% 以上。而用在口译服务项的支出一直是主要支出(42%), 这一部分费用支出给出的主要理由是, 国际劳工局并不聘用长期口译人员, 所有聘用人员都列在国际劳工大会临时聘用类项下。这与其他的服务不同, 例如, 笔译的费用由劳工局从内部长期资源中承担。人们作出了不断的努力, 提供劳工大会所需要的口译以便满足对这些服务的需求, 尽管在这方面采取了节约措施, 但在近期还是不能满足三方成员提出的所有要求。

图 2. 按类别划分的国际劳工大会的支出情况(总支出的百分比)
(2007-10 年期间的平均值)



37. 还应指出的是，由国际劳工大会 2011 年会议所批准的，下一个两年期用于国际劳工大会的预算已经削减约 10%(按瑞士法郎计-支付国际劳工大会费用的主要货币)。

供辩论的一些问题

38. 工作组或许希望，除其它问题外，提出以下建议要点进行讨论：
- 如在关于国际劳工大会的运行问题进行辩论的其它阶段所提到的，对国际劳工大会现行结构进行更深入的改革是否还有余地，例如，如过去辩论中所建议的，大会年和小会年可交替进行？
 - 如何改进制定和准备国际劳工大会议程过程？
 - 如何改进大会全会的运行？(这与讨论的第一个要点直接相关)。
 - 如何改进技术委员会(制定标准和一般性讨论)的工作方法？
 - 国际劳工大会的改革和区域会议的改革之间是否有联系？
 - 与会代表团的规模应否有限制(人数限制)？
 - 还可提出哪些措施提高大会的效率？

2011 年 9 月 21 日，日内瓦。