

第七项议程

全球粮食供应链中的体面劳动：一个部门的方法

概述

概要

联合国关于全球粮食安全危机(HLTF)高级别工作组最近赋予国际劳工组织及其体面劳动议程在高级别工作组的工作中一项更强有力的作用，促进和协调全面应对实现粮食安全方面所面临的挑战。根据这一背景，本文件概述了一项拟议的多部门计划，在全球粮食供应链当中的关键经济部门通过实现体面劳动促进粮食安全，供本届理事会审议和批准。

政策影响

一旦这项计划得到理事会的批准，本文件中的看法和建议将形成一个多部门计划的基础，以便通过体面劳动促进粮食安全。

法律影响

无。

财政影响

无。将寻求运用预算外资源实现本文件中建议的计划。

需作出的决定

第 22 段。

需采取的后续行动

一旦得到理事会的批准，并且根据现有的资源，劳工局将根据审议以及文件所载的建议实施这一计划。

作者单位

部门活动司(SECTOR)。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

GB303/PV。

关于国际劳工组织和各三方成员在处理全球粮食危机中的作用的决议(国际劳工大会第 97 届会议于 2008 年 6 月 11 日通过)。

导 言

1. 在其第 303 届会议上(2008 年 11 月), 理事会批准¹召开一次有关粮食价格危机对体面劳动影响的三方技术研讨会(2009 年 3 月 5 日至 6 日, 日内瓦), 以便落实国际劳工大会第 97 届会议通过的决议。² 本次研讨会强调指出, 国际劳工组织在劳动世界具有广泛的专家知识, 能够“对改进粮食安全做出突出的贡献”, 并且建议“国际劳工组织应确定一些领域, 在这些领域中国际劳工组织独一无二的权责和专业知识能够加强联合国目前在这一领域里的工作。这次研讨会进一步建议, 理事会应要求局长规范国际劳工组织高级别工作组 [联合国有关全球粮食安全危机高级别工作组³] 之间的互动。”⁴

背景情况

2. 今天在全世界有近 10 亿人遭受长期的饥饿, 而同时, 当前这种前所未有的粮食价格攀升造成了更大规模的饥饿、贫困、失业、社会动乱和政治的不稳定。
3. 在很多国家脆弱的经济复苏、高失业率以及长期饥饿阻碍了为实现已公认的千年发展目标所作的努力(MDGS)以及特别是有关消除赤贫和饥饿的千年发展目标 I。根据千年发展目标 I 列入的目标 IB “为所有的人实现全面的和生产性就业和体面劳动, 包括妇女和青年人”已经明确指出了体面劳动以一种可持续性的方法在减贫和解决粮食不安全的问题上发挥的重要作用。
4. 国际劳工组织和三方成员及其在劳动世界拥有的丰富的专家知识, 以其独一无二地位将推进并且加强联合国现行的工作, 实现通过体面劳动提高粮食安全, 特别是树立人们对生活的乐观态度。

高级别工作组和粮食安全中的体面劳动

5. 自从 2009 年 6 月成为高级别工作组的一名成员之后, 国际劳工组织推动并且实施了一项全新的综合性框架行动(UCFA)。根据全新的综合性框架行动的概要(2011 年 8 月), 其题目为粮食和营养安全; 综合性框架行动, 全新的综合性框架行动 “——要求所有参与者将粮食和营养安全作为一项广泛的部门政策和活动的一项成果, 这些政策

¹ 理事会文件 GB303/PV 第 259(b)段。

² 国际劳工组织: 关于国际劳工组织及其各三方成员在处理全球粮食危机中的作用的决议, 国际劳工大会第 97 届会议通过, 2008 年 6 月 11 日。

³ 高级别工作组是由联合国系统行政首长协调委员会于 2008 年 4 月建立的, 目的是促进和协调全面统一应对实现粮食安全所面临的挑战。

⁴ 国际劳工组织: 关于粮食价格危机对体面劳动影响的三方技术研讨会(日内瓦, 2009)(TTWFPC/2009)见“粮食危机会议的三方文件”, 第(1)段和第(2)段, 第 8 页。

和活动所需要全面和统一的加以处理”。⁵ 这项框架行动提出了一个双行的方法，确定必须(i)满足弱势人口的迫切需求；和(ii)通过消除粮食不安全的结构性原因，从而建立更长期的复苏。

6. 本文件明确强调，体面的工作岗位和社会保护可以大大推进持久的粮食安全。这份文件还特别强调了创建一个扶持性环境的重要性，以在有关就业做法方面推动有效的社会对话以及鼓励发展劳动力市场机构，帮助成员国实施国际劳工标准。⁶
7. 在联合国发展集团(UNDG)框架中提出的一项关于“将粮食和营养安全纳入国家的分析和联合国发展援助框架(NUDAF)的指导通函”中强调了体面劳动的重要性。国际劳工组织同联合国粮食及农业组织(FAO)和世界粮食计划署(WFP)共同参与了这份通函的起草工作。
8. 作为对高级别工作组在国家层面开展工作的一项贡献，劳工局通过它的部门活动司开发了一项综合性的多部门体面劳动计划，这项计划的目的是，支持三方成员落实有关粮食安全的国家战略和政策。现在已经确定了由六个国家来实施这项计划(贝宁、布基纳法索、印度尼西亚、肯尼亚、马拉维和坦桑尼亚联合共和国)，而肯尼亚被作为第一个试点国家。

粮食安全中的体面劳动——一个部门的方法

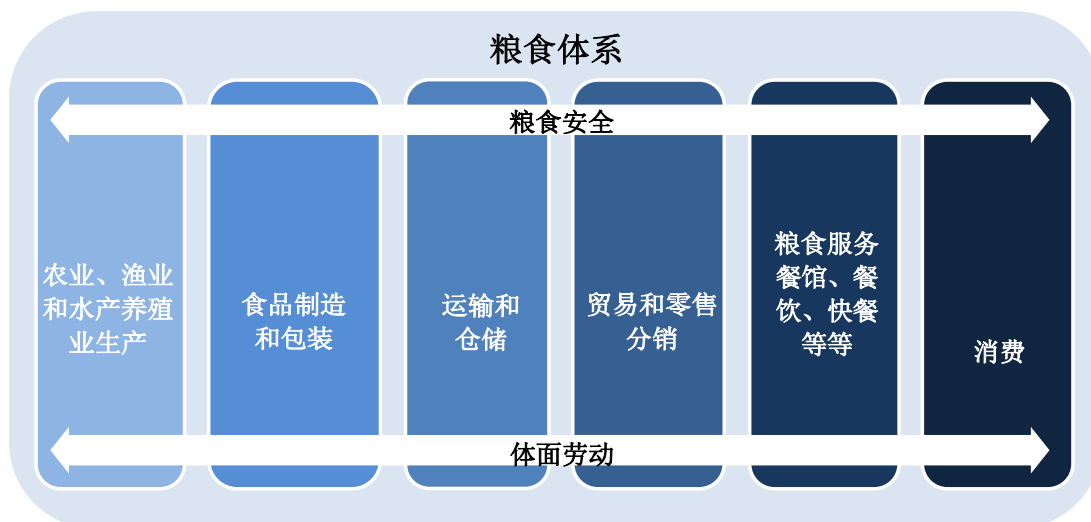
9. 1996 年世界粮食峰会为粮食安全确定了当前的这一定义“——当所有的人在任何时候都能够从生理上和经济上获取足够的、安全和有营养的食品，满足他们积极的和健康生活的饮食需求和对食品的偏爱”⁷。从国际劳工组织的角度来看，这一定义包括工人及其家庭有能力通过体面的劳动营造可持续性的生活水平。
10. 根据这些考虑，劳工局已开发了一项部门计划，目的是通过体面劳动促进粮食安全，在粮食体系中的重要产业扩大生产性的和有公正报酬的就业机会，强调工作中的权利、社会保护和社会对话。
11. 体面的工作可以加快经济发展，刺激粮食的生产、加工以及可获性并且可提供收入，使人口中的大部分脱贫并且享有粮食保障。
12. 在过去的几十年中，社会保护被日益认为是解决粮食不安全和逐步提高民生水平的一项强有力的工具。国际劳工组织在针对减少脆弱性和加强生产性能力具备的设计和管理社会保障政策和计划的专家知识尤为重要。

⁵ 高级别工作组：粮食和营养安全：综合性框架行动，2011 年 8 月，第 7 页。

⁶ 同上。第 16-18 页。

⁷ 世界粮食峰会，行动计划，世界粮食峰会，罗马，1996 年 11 月 11-13 日，第 1 段。

13. 部门的工会组织、雇主组织以及国家、地区和当地政府部门参与这些战略的开发和实施解决粮食的不安全问题将确保这种归属感、可持续性以及对国家需求的相关性。



计划的目标和战略方法

14. 本项计划的目的是，向成员国三方就其增加脆弱群体食品的质量、数量和食品分配方面所作的工作提供支持，目标是通过一套统一的行动在整个粮食价值链中应对具体部门在体面劳动方面的挑战。这一计划的目标不是要解决在粮食系统中所有可能产生的问题，而是对那些在确保体系运行中关键的部门进行干预。
15. 该项计划寻求提供一个体面劳动应对措施，以便支持国际劳工组织三方成员落实其国家和地区的粮食安全战略。粮食体系从生产到消费，将成为本项计划的主体，其方法是以相关的问题为重点，包括农业、渔业和水产养殖业、粮食生产加工和包装、运输和仓储、贸易和零售分销以及粮食服务，其目的是扩大体面工作的机会，改进粮食价值链的运行。推行绿色工作方法以便确保可持续性。
16. 粮食体系的消费部分重点是弱势工人方面，因为他们无法获得足够的粮食和营养，尽管在一个国家或一个地区粮食供应是有保证的。购买足够数量和高品质的粮食的能力不足，反应出购买力低下。这一问题在城市和城市周围地区尤为突出，在这些地区，工人也许不可能依靠种植业维持生计，因此他们需要现金以增加他们的粮食供应。部门的战略目标是创收或为没有粮食安全保障的工人提供安全网，这有助于食品的安全和减贫。

计划的内容

17. 拟议的部门战略的第一个内容是支持三方成员落实体面劳动应对粮食的不安全性方面开展一项粮食体系的国别筛查，这些筛查工作将通过体面劳动议程的视角研究国家的粮食体系形势。筛查之后将通报国家的专项计划活动，并且确定现行的政策框架、

主要的参与者以及与食品粮食安全相关的机制。干预的重点将针对国家特殊的需求和条件并且反映体面劳动国别计划的优先事项。

18. 更具体地讲，本项计划提议加强部门三方成员的能力，凡适宜时，支持它们采取以下行动：

- 在全部的粮食价值链中创立体面的或者是“潜在的”绿色工作岗位并且改善工作条件，提高劳动生产率，特别是，除其它外，在以下经济部门：农业(城市和农村)、渔业和水产养殖业、粮食制造加工和包装、运输和仓储、贸易和零售分销和粮食服务；
- 在所有相关部门促进可持续企业以及支持发展合作社、互惠社团、互助组、社会企业和其它类型的协会；
- 通过建立粮食安全管理制度以及应对偶发事件的计划，改善工作场所的安全与卫生条件并且防止重大的食源性疾病的爆发；促进粮食标准，实施技能开发和有关粮食安全和质量标准的培训计划；
- 在与粮食市场渠道和分配、例如运输、仓储、贸易、零售分销以及餐饮有关的重要部门中解决体面劳动面临的挑战；
- 通过就业政策和促进工作岗位方案，包括获得培训、劳动力市场信息的渠道以及其它相关的行动，在那些具有潜在的经济增长城市和城市周围的地区创收，改善工人弱势群体获取粮食的途径；和
- 运用促进创造性的部门专项社会保障方案，特别是针对弱势群体和妇女，通过社会保护改善获取粮食的渠道。

19. 这项计划将涉及开发全球工具和国家的项目，重点是制定解决体面劳动面临的挑战带给食品安全负面影响的方案。这一计划将寻求在全球和国家层面的战略伙伴关系，并且将促进交流经验和信息，包括通过南南和三角形合作。

20. 三方成员将参与全过程：(i)在全球和国家层面为有关政策和计划的发展提出咨询；和(ii)在各地根据国家专项的要求，协调行动和支持实施。

21. 劳工局将继续共事，并且最大限度地与联合国体系根据其各自的比较优势及其成员进行合作，目的是为国家的需求提供必要的应对措施。作为劳动世界的领军机构，国际劳工组织将继续支持联合国共同计划的发展和实施，特别是通过确保国家的多部门应对措施，在改进粮食安全方面包括就业和体面劳动。

22. 理事会或许希望批准在第 9-16 段中所载的战略方法并且鼓励劳工局寻求预算外资金，支持在第 17-21 段中所描述的实施部门的专项活动。

2011 年 9 月 16 日，日内瓦。

待决问题：第 22 段。