

第二项议程

国际劳工组织大会第 100 届会议(2011)

关于社会保障讨论的后续措施：行动计划

概 述

概 要

劳工局根据国际劳工大会第 100 届会议 2011 年通过的关于社会保护(社会保障)周期性讨论结论中列出的一个各项活动的综合清单准备了这份文件，文件详述了这项行动计划。

政策影响

2011-19 年期间体面劳动议程推出了社会保障的愿景，这一行动计划将对劳工局在以后的四个两年期中的有关社会保障的工作产生影响，包括劳工局对三方成员所提供的支持以及在国际层面本组织在社会保障领域所发挥的更广泛的作用。

法律影响

无。

财政影响

无。

需作出的决定

本文件提供辩论和指导。

需采取的后续行动

由社会保障司落实这一行动计划但要考虑理事会所给予的指导。

作者单位

社会保障司(SEC/SOC)。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

1952 年社会保障(最低标准)公约，(102 号)。

关于社会保护(社会保障)周期性讨论的决议，2011 年。

战略政策框架 2010-15 年(GB.304/PFA/2(修订.))。

2012-13 两年期计划和预算。

背景和目标

1. 国际劳工大会(ILC)在 2011 年其第 100 届会议上通过的关于社会保护(社会保障)周期性讨论的决议和结论邀请理事会将一项制定标准的议题列入国际劳工大会第 101 届会议议程,目的是“通过一项有关社会保障底线的独立的建议书”¹并且考虑“在国际劳工组织的社会保障标准中以及在以后劳工大会上的报告中”使用性别敏感语言的问题。²该结论还要求局长“……准备一项行动计划以便实施这些结论中的其他建议并且落实标准实施委员会讨论后的结果”,以及要求理事会“在 2011 年 11 月第 312 届会议上审议这项计划”。³
2. 本结论包括了一项劳工局应在短期和中期采纳的一项综合行动清单,以便落实结论中的其他建议(见附录二中重新整理的第 35 段到第 38 段)。这项清单详细论述了拟议行动计划中的主要内容,⁴这一行动计划与国际劳工局战略政策框架 2010-15 年所概述的以及 2012-13 计划和预算(成果 4)相一致,该项行动计划将通报有关以后的战略政策框架以及截止到 2019 年的计划和预算的情况。在拟议的行动计划中开展活动的目的是向政府以及社会伙伴提供支持以便回应属于它们行动领域的建议并且这些行动是列在结论中第 32 段到第 34 段中。

拟议的行动计划

3. 在结论中列出的活动可以分为以下 5 个主要的部分,其标题是:政策发展、与标准相关的活动;知识开发和分享;技术咨询服务;能力建设以及建立和加强伙伴关系。作为一项全覆盖的主流活动,结论还呼吁劳工局“在上述所有活动中,预知性的和始终如一的突出性别主流化以便促进性别平等”。⁵这些活动应在人人享有社会保障和全覆盖的全球运动以及在体面劳动议程的框架中予以实施,同时要考虑“在各项目标之间有关不可分割、相互关联以及相互支持的联系性质。”
4. 决议和结论还要求,当落实今后的计划和预算以及重新分配预算外资源的时候,应考虑劳工局在社会保障方面落实建议的未来行动。这一拟议的行动计划是建立在各种假设的基础之上的,即在过去两个双年度分配给社会保障司的经常预算和预算外

¹ 国际劳工组织:关于社会保护周期性讨论委员会报告中“关于社会保护(社会保障)”周期性讨论的决议,临时记录第 24 期,第 2 段,国际劳工大会,100 届会议(日内瓦,2011 年)。

² 国际劳工组织:“关于社会保护(社会保障)”周期性讨论的结论,同上,第 38 段。

³ 同上,第 39 段。

⁴ 这项行动计划还包括了有关采取行动通过一项可能的建议书以及考虑在国际劳工组织现有的文书中使用性别敏感语言的问题。严格的说,这些都不是结论所指的,“结论中其它建议”作为行动计划的一部分(见结论的第 37 到 39 段)。

⁵ 结论,第 35 段(q)。

资源的平均额度将不会发生大幅度调整的情况下，起码到 2019 年为止每年不会发生变动。如果可以获得未来的资源那么交付实施将会加快。

5. 以下各个段落详细描述了行动的五个方面的主要内容。行动计划的核心是活动计划安排(见附录 1)；这一行动计划包括了更加详细的时间表，参与指导实施 2012-13 年计划和预算以及 2014-15、2016-17 以及 2018-19 两年期的计划和实施活动。

第一部分：政策发展和标准的相关活动

6. 在 2012 年制定和讨论关于社会保护底线(SPFs)的可能建议书以及该建议书在可能通过之后的后续措施将是今后 8 年中重要的标准制定活动之一。对于大千世界来讲，这一目的是发出一个强有力的醒目信号，全世界 100%的人口起码应享有基本的社会保障担保以及考虑到国家的优先事项以及特殊条件的情况，成员国应尽快消除覆盖面的差距。劳工局采取的后续行动也应该支持成员国落实可能的新建议书中的有关条款。
7. 劳工局将继续支持关于批准 1952 年社会保障(最低标准)公约(第 102 号)的国家决策进程以及理事会要通过对国家的官员以及来自雇主和工人组织的专家的培训和宣传倡议活动。考虑其它更新的关于社会保障的公约。解决性别敏感语言的问题应消除更多的更广泛地批准有关公约方面已公认存在的障碍。采纳一项务实的解决方法就是要在 2013 年开始编写一份分析性的文件，在这份文件中劳工局将提出可能的选择。进一步地了解公约的作用以及法律的和统计的要求，有助于推动批约的进程。促进进一步地批准的一项举措是支持一系列国家所采取的方法，这将使第 102 号公约的批准总数在今后四个两年期内至少达到 60。⁶ 这一目的还应确保全世界至少有 30%的人口应能生活在那些接受第 102 号公约要求为其最低标准的国家中。
8. 2014 年将起草一份有关社会保障良好作法的指南，它将“为成员国提供一个实际的指南和标准以便评估和加强各自国家的社会保护规则”。⁷ 这项指南将根据国家的经验以及国际劳工组织社会保障标准规定的标准，从纵向和横向两个方面覆盖了国家社会保障扩面战略，以及结论所确定的贯彻执行这些战略的一系列社会保障基本原则。这些将使成员国根据国际经验评估它们各自社会保障制度的立法、实践以及贯彻实施情况并且评估它们各自社会保障规定的性别敏感以及性别公平的性质。这些标准可能涵盖了津贴的设计以及水平；以及实施这些标准对劳动力市场和经济发展、贫困、不平等和人类资源开发产生的影响；以及社会保障制度对劳动力市场正规化可能做出的贡献；这些方案的交付、管理和治理；津贴受益以及带来的支出和长期的金融、经济和财政影响。这一指南也包括了对涉及双边的和多边的社会保障协议的指导。在 2015 年举行的一次三方专家会议上可对这项指南进行讨论而且可能会得到批准并在此之后予以发表；这一指南将采取一种模块的形式而且很容易加以更新。

⁶ 到 2011 年 7 月至，有 47 个成员国已经批准了第 102 号公约。

⁷ 结论，第 35 段(I)。

它不仅是对成员国的一种指南同时也可以巩固国际劳工组织技术咨询和能力建设行动的实际基础。

第二部分：知识的开发和共享

9. 实施知识的开发和共享，包括通过南南和三角形经验交流，将主要是通过从 2006 年到 2011 年之间编写的两份重要文件予以实施，即社会保障全球扩面(GESS)论坛以及社会保障调查(SSI)统计数据库。对于这两项文件的知识库必须通过增加对一个外部“知识库”的网络拨款加以提升(见以下第 14 段和第 16 段)，这一外部的知识库的网络与社会保障司以及统计司经常进行合作，在社会保障司内部要加强内部的能力(进行协调、信息管理以及分析和传递数据和报告)，以及通过加强与国际社会保障协会(ISSA)、世界银行、国际货币基金组织(IMF)、地区银行、以及经济合作与发展组织(OECD)以及其它的联合国机构基金会和计划的合作。在整个行动计划期将不间断的开展这一活动。
10. 2012-19 年间将对社会保障司工具箱的模式进行具体的改进，目的是更新和加强劳工局的分析能力。用于对社会保护底线的影响分析和费用的快速评估工具将于 2012 年完成。与此同时进行的，是于 2013-14 年开发的，社会转移对再分配影响指南，同时要考虑对社会转移和税收对贫困水平影响以及在国家住户资料的基础上对收入分配带来的影响进行微观分析。在 2014-15 两年期对国际劳工组织社会预算模式的宏观经济和劳动力市场模块进行全面彻底的改进。这将使推动改进的分析以及之后就社会保障制度对劳动力市场以及经济运行的影响以及它们的性别影响提供有益的建议。这些工作将与就业部门以及国际劳工问题研究所一同进行。此外，社会保障方案的运行指标体系将与国际社会保障协会一同合作开发并且听取社会保障监察和治理机构的意见(2012-13 年将完成第一稿)。
11. 传递国际劳工组织调查研究结果的旗舰文书仍然是世界保障报告系列，这一系列的特点是每一期都突出一个专题。从 2010-11 年，第一期也是特刊，主题围绕着全球金融和经济危机。计划在 2012-13 年版将突出农村妇女的社会保护。刊物的以后各期的主题将根据出现的政策性问题而确定。
12. 社会保障司出版的政策简报系列，作为一项优先的事项，将解决在今后若干年出现的一些具体问题，这些问题在国际劳工大会第 100 届会议的讨论之中被明显地突出出来，但是这些问题不大适于在世界社会保障报告中发表。这些问题可以包括，特别是政策一致性以及社会保障方案和更广泛的社会政策之间的协调；社会保护政策相互支持的性质和适度性以及劳动力市场、财政和货币政策；社会保障对生产性增长、创造就业和平等做出的贡献；以及社会保护在解决艾滋病毒/艾滋病造成的社会影响中所发挥的作用；贫困和恶劣的健康状况之间的关系，确保经济、财政和金融稳定性的战略；社会保障对提高性别平等的贡献；以及双边和多边协议在将社会保障覆盖扩大到移民工人和他们家庭所发挥的作用。另外上次简报还反映了目前正在其它国际劳工局单位进行合作所取得的成果，包括研究社会对话在养恤金改革和体制方面治理方面社会对话的作用，以及研究人口变化对就业和保护以及潜在的选择

性融资方法和原则带来的经济影响。此目的是不断地缩小在国际政策辩论中和国家法律和实践中所出现的明显的知识差距，所以才能对国家的研究工作做出贡献以便支持政策发展。

第三部分：技术咨询服务

13. 对国际劳工组织在保障领域提供咨询服务的要求在几个两年期都在不断增加。其重点已经从支持单独的社会保障方案转向了政策上的支持，根据国家社会保护底线以及根据国际劳工大会在其第 100 届会议上所批准的双向扩面战略，支持建立广泛的和协调一致的社会保障体系。劳工局也将继续支持成员国落实已批准公约中的各项规定并且为在社会保障良好做法指南方面(见以上第 8 段)以及通过金融、精算和财政分析，设计双边的和多边的社会保障协议提供指导，在 2012 年的下半年，劳工局将审议其技术咨询战略并且届时将根据今后两年期中贯彻体面劳动国别计划为一些国家的参与制定适宜合理的目标。
14. 交付能力将通过密切与其它国际组织之间的合作得到进一步提升实现(见第 16 段)。考虑到劳工局在应对来自成员国日益增加的需求方面能力有限，今后技术咨询战略的主要理念将是汇集所有工作人员参与那些具有高影响力的支持活动，支持结构的改革，例如那些对社会保障体系的融资以及修改津贴待遇设计。国际劳工组织的整体交付能力将通过更多的依靠，凡有可能，外部专家通过技术的共享和经验交流，包括通过南南合作和三角形的经验交流，加以提高。与作为一个特殊地位的社会伙伴的国际社会保障协会就机构之间进行合作的谅解备忘录已经开始展开讨论。这将在发掘全世界社会保障机构专家知识方面起到重要作用。另一个减少成员国依靠国际劳工组织提供技术咨询的战略渠道就是增加对国家能力建设的投资。

第四部分：能力建设

15. 创建和可持续地运作有效的和有效率的社会保障体系的重点仍然是通过协调一致的能力建设战略对国家官员的能力进行投资以便设计、治理以及管理复杂的社会保障体系，使其作为更广泛的国家社会和经济政策的一部分，特别是其目的是整合就业和社会保护的战略。这将包括培养国家的专家以便应对今后体制上的挑战，例如，人口的变化、经济结构调整、更深度的相互依存、金融市场的动荡、日益加剧的国际间和内部的劳动迁移，以及社会伙伴在国家层面参与有效的和有意义的社会对话。国际劳工组织能力建设的核心宗旨应放在政策和法律的设计、治理和金融以及全面管理体制的设计、融资的选择以及经济和财政的分析方面，加之对社会成果的监督。在行政管理过程的设计所需要的专家知识可以交付给其他机构，例如主要的国家社会保障行政管理机构或者国际社会保障协会。这些机构在这一领域具有明显的竞争优势。国际劳工组织能力建设应最突出的重点是，提升其三方成员在社会保障体系治理方面的能力。这对于国家的社会保障体系的设计和运作是至关重要的，这些体系即不能作出过高的承诺也不能低效率的运作并且应经过不间断的国家层面

的社会对话和共识从法律上规定下来。应开发一项运作指标体系(见第 10 段), 专门支持社会伙伴对体系的运作进行治理和监督。

16. 能力建设工作中一项重要的实际产出的是创建一个全球的包括国际劳工组织国际培训中心, 都灵(都灵中心)以及学术机构(至少在每一个地区有一个机构为讲英语、法语或者西班牙语的成员国服务)在内的一个网络, 这一网络将在社会保障政策设计、融资和管理提供既定的核心大纲, 或者已经设置了一个体面劳动/社会保障教授职位, 根据与学术机构当前的合作, 包括与马斯特里格特大学、洛桑大学和毛里求斯大学, 以及哥伦比亚走读大学和智利大学以及西印度群岛大学, 这一拓展的网络应在 2016-17 年两年期结束时完成并且开始运行。除了为今后的社会保障管理人员提供教育和培训以外, 在确定需求之后劳工局与都灵中心合作开发一系列活动, 以便支持部委、社会保障机构以及社会伙伴组织的“社会保障业务人员”——例如通过当地技术人员的在职培训、专门为社会伙伴制定的计划以及通过创造更多的终身学习机会。这将进一步巩固和扩大国际劳工组织的支持力度, 支持加强社会保障体系的三方治理。一个新的都灵中心社会保障暑期学校在 2011 年正式开办, 这将是这方面工作的一个主要举措。

第五部分：建立和加强伙伴关系

17. 在过去的十年中, 一些国际机构(例如, 欧洲委员会)(EC)、国际货币基金组织、经合发组织、联合国开发计划署、联合国国际儿童基金会、世界银行、世界卫生组织、地区发展银行), 国家的捐助机构(例如, 英国海外发展署和德国国际合作机构), 以及国际非政府组织(NGOs)(例如拯救儿童和国际助老会), 对它们的能力方面进行了大量的投资以便提供政策和技术咨询。此外, 多年来一直都在呼吁, 要求通过一系列的国际论坛更好地协调这些活动(除了国际劳工大会、联合国和 20 国集团外)。国际劳工组织的技术和政策咨询可以通过在国家层面和国际层面上改进对活动的精心安排建立在这些发展的基础上。一个务实可行的办法是将所谓与危机相关的联合国系统行政首长协调委员会关于社会保护底线举措(社会保护底线举措)转变为更加经常的协调和协商机制, 包括所有社会保护底线举措的成员国。

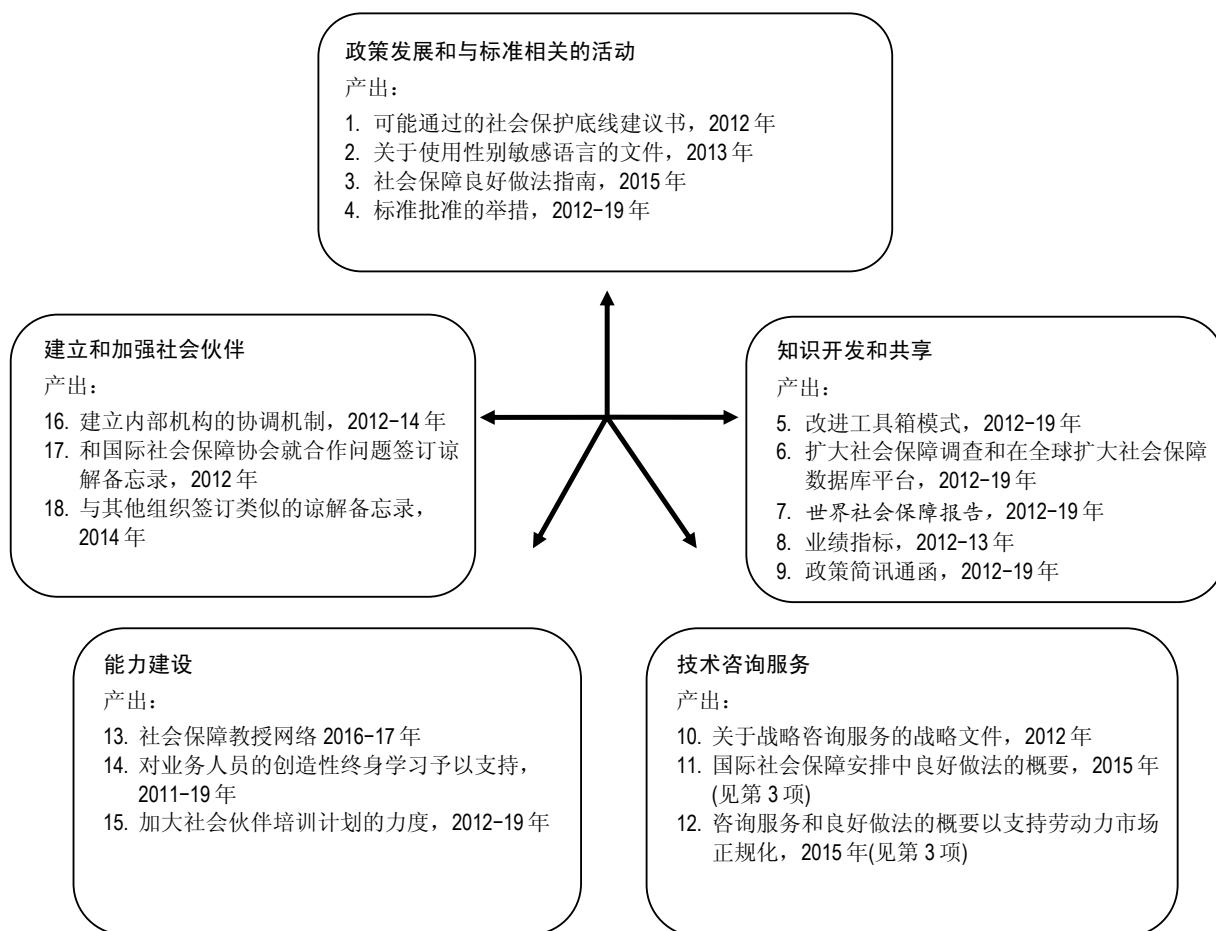
监测和审议行动计划

18. 在今后的几年期间, 政治形势可能会发生变化以及出现新的优先事项, 对在行动计划的活动中列出的这些活动的适度性必须经常进行审议。同样, 实施的进程也应该进行监测和更新。人们建议这应与劳工局的与计划周期相关联的基于结果的管理进程相一致, 包括今后每项计划和预算的制定、基于成果的工作计划进程以及体面劳动国别计划周期。一项审议过的活动安排应该经常予以公布。

概要：一项全球运动的新战略

19. 从以上所描述的将大会的建议转变为一套具体的行动形成了一个包括五个主要方面的行动计划以及一些重要成果，社会保护部门以及社会保障司计划将在今后的八年时间里实施这些目标。各个组成部分将是相互支持；它们是相互作用的构件，对国际劳工组织有关享有社会保护全球运动的战略注入了新的动力。这项战略还明确地划定了体面劳动议程中各个主要战略目标之间的互动式的联系，即促进体面的和生产性就业、加强社会对话和促进实施这些权利。此外，这些战略对创造更大程度的政策一致做出了贡献，推进了性别平等和突出了为在那些非正规经济中工作的人员提供了基本的社会保障水平，同时帮助他们退出非正规经济。图一展示了在战略构件的不同的组成部分与更广泛的体面劳动议程之间的逻辑联系。
20. 这项新的战略组成部分是寻求在体面劳动议程的框架中实现社会保障的愿景。这项战略愿景是，国际劳工组织应在 2011 年(国际劳工大会第 100 届会议)和 2019 年(国际劳工组织成立 100 周年之际)之间加强国际劳工组织在以下主要领域中的领军地位：
- 社会保障政策发展，在这方面本组织将成为主要的政策制定机构，开发并且促进一整套最新的针对世界百分之百人口的国际政策文书，并且帮助政府制定实际的国家政策目标，实现全覆盖；
 - 社会保障知识开发和分享，在这方面本组织将运作世界上最全面的关于社会保障的知识平台并且将发表有关社会保障问题的世界上最负有盛名的经常性的刊物(例如，世界社会保障报告)以及发表在国际社会保障辩论中有关主要问题方面最重要的以事实为基础的简讯；
 - 社会保障技术合作，在这方面本组织将继续在下列方面提供实际的技术咨询，即在与国家社会保障制度和与国际社会保障协会合作的单独计划、地区的社会保障协会、联合国机构、基金和计划以及国际金融机构(IFIs)有关政策的制定、法律框架、实施、治理和融资、精算、财政和经济问题；
 - 社会保障能力建设，在这方面都灵中心和社会保障司将是学术和专业教授组织全球网络的一个中心，培训社会保障机构中日益增加的能胜任工作的国际的设计人员、行政人员、管理者和治理人员队伍，包括那些代表为社会保障规定缴费的组织和受益人的组织；和
 - 建立社会保障的伙伴关系，这将形成一个由联合国机构、国际社会保障协会和地区社会保障机构、国际金融机构、雇主和工人组织以及捐助组织以及在社会保障领域方面主要的非政府组织组成的国际合作网络的一个中心。

图 1. 五角形行动计划：按领域划分的产出



供讨论的要点对

21. 根据上述情况，理事会或许希望在以下方面对如何改进或者补充拟议的行动计划提出咨询：

- (a) 本文件所描述的个别行动的内容；
- (b) 拟议计划的时间表和安排顺序，以便国际劳工局可以更好的满足和回应成员国三方的需求和优先事项。

2011 年 9 月 27 日，日内瓦。

附录 I

社会保障行动计划---活动安排 2011-19 年

活动的类别	活 动 ¹	行动手段(主要的产出用黑体标出)	时 间
I. 政策发展和标准相关的活动	1. 关于社会保护底线(第 37 段)一项建议书的制定和讨论	2012 年大会关于制定标准的讨论以及在 2012 年 11 月理事会关于支持其实施后续战略的可能的讨论	2011-12
	2. 处理国际劳工组织中社会保障标准(第 38 段)中有关性别敏感语言的问题	(i) 就解决语言问题的选择方案编写一份 分析性的文件 (ii) 理事会/国际劳工大会采取的后续行动	2013-15
	3. 为社会保障推出良好做法指南(第 35 段(l))	(i) 按照一个模块的方法起草一项 社会保障良好做法指南(2014) (ii) 由三方专家委员会进行的讨论和可能获得其批准(2015)	2014-15
	4. 加大援助, 以便加强对国际劳工标准、政策的设计的认识和理解, 克服在批准中所遇到的障碍(第 35 段(k))(包括在国际劳工标准方面培训国际劳工组织的社会伙伴做出特殊的努力(第 35 段(i))	(i) 批准标准举措的设计包括 宣传和为政府和社会伙伴提供培训 的内容(在一个特定地区每一年举行一次活动以便支持这一地区的感兴趣国家 (ii) 目标: 在 2019 年批准第 102 号公约数目达到 60 个	2012-19
	5. 为了人人享有社会保障在设计、治理和实施方面促进社会对话(第 35 段(h))	见能力建设(以下第四部分)	2012
II. 知识开发和共享	1. 支持开发有益于就业和可持续社会保障体系的宏观经济框架(第 35 段(f))	通过扩大宏观经济和劳动力市场模块改进传统的国际劳工组织社会预算模式	2014-15

活动的类别	活 动 ¹	行动手段(主要的产出用黑体标出)	时 间
III. 技术咨询服务	2. 加强国际劳工局对政策分析和实践的研究能力，开发用以评估业绩、统计数据的工具(第 35 段(m))	(i) 加强技术工具的运用，包括量化的和诊断的工具(2011-19)和国家社会保护底线可行性研究的快速评估意向书(2012)	2011-19
		(ii) 开发一项家庭收入社会转移 重新分配效应指南	2013-14
		(iii) 对 世界社会保障报告 的特殊专题开展重点研究工作	2011-19
		(iv) 与国际社会保障协会以及其它机构拓展/改进 社会保障调查(SSI)和全球扩展社会保障平台	2012-19
		(v) 开发一个用于社会保障方案的业绩指标 体系 (与国际社会保障协会在 2012 年完成第一版)并在社会保障良好做法指南中有所反映	2012-13
		(vi) 发表 政策通讯 ，涵盖专题问题以及或者解决具体的知识缺陷	2011-19
	3. 推动成员国之间经验和良好做法的交流、知识和技术的交流，包括通过南南交流和三角交流(第 35 段(n))	按照第三部分的 1 和第二部分的 2(iv)执行	—
	1. 支持成员国在体面劳动国别计划的框架内，设计和实施双维的社会保障扩展战略(第 35 段(a))包括制定、实施、管理和评估有效的交付体系(第 35 段(b))	根据技术合作为国家运作制定的实际目标的 审议和战略文件 通过与国际社会保障协会和其它机构以及非政府组织和社会保障底线平台的合作(2012 年下半年)加强现行的有关政策、立法、管理、精算和财政问题咨询服务	2011-19
	2. 支持制定双边和多边的社会保障协议(第 35 段(d))	与地区和次地区的组织开展一项举措，首先将良好做法的概要写入社会保障良好做法指南(I.3) (2014)	2014-15
	3. 支持成员国制定和实施政策的目的是，推动从非正规向正规经济的过渡(第 35 段(g))	这将与第三部分 1 一并实施，由社会保障良好做法指南中的一个章节做法的概要予以补充 T(I.3)	2012-19
IV. 能力建设	1. 加强成员国应对挑战的能力，包括人口变化和迁移(第 35 段(c))	(i) 与都灵中心和伙伴网络大学合作开发一项 社会保障教育机构的网络 ，在所有地区都建立这种网络以便可以在大学教育中提供有关社会保障计划、管理和融资的内容	在 2016-17 两年期结束时完成

活动的类别	活 动 ¹	行动手段(主要的产出用黑体标出)	时 间
V. 建立和加强伙伴关系		(ii) 支持由都灵中心设计的(例如 社会保障夏季学校)为业务人员的创造性的终身学习计划	2011-19
	2. 加强社会伙伴参与政策对话以及社会保障治理的能力(第 35 段(j))	(i) 与都灵中心建立伙伴关系, 加强为社会伙伴的培训计划	2012-19
		(ii) 结合第三部分 2(iv)和第一部分 3, 根据社会保障方案和社会保障良好做法指南的业绩指标体系开发能力建设工具	2013-19
	1. 通过与其它联合国机构、世界银行、国际货币基金组织和它的合作协调改进国际政策的一致性(第 35 段(o))	促进建立一项机构间的平台, 开始一项与尽可能多的社会保护底线举措成员(包括国际金融机构, 加上经合发组织和欧洲委员会)的 合作谅解备忘录 ; 将在 2012 年下半年提出并且在 2013 年在不同的机构中签署	2012-14
	2. 加强与国际社会保障协会和其它的社会保障协会的合作(第 35 段(p))	(i) 与 国际社会保障协会 就联合行动和机构间的协调签署谅解备忘录	在 2011 年底之前
		(ii) 与 地区的社会保障协会 (例如 ECASSA, CIPRESS, CIESS)签署 相同的 谅解备忘录美洲间社会保障研究中心、东非和中非社会保障协会、社会保险机构非洲间大会	在 2014 年底之前
	3. 加强国际劳工组织在推动社会保障底线中的领导作用(第 35 段(e))	(i) 促进联合国系统行政首长协调委员会社会保障底线举措向 联合国机构、国际金融机构以及社会伙伴和主要的非政府组织组成的常规的 协调机制转换, 这将由国际劳工组织主办	2012-14
在上述所有活动中, 主动和始终如一的审议性别问题以便将性别平等主流化(第 35 段(q))		在上述所有的行动手段中予以实施	2011-19

¹ 在括弧中的数字和字母是指 2011 年大会关于社会保护(社会保障)周期性讨论通过的结论中的各不同的段落。

附录 II

2011 年国际劳工大会第 100 届会议通过的关于社会保护 (社会保障)周期性讨论的结论——节选

国际劳工组织的作用和后续措施

35. 大会呼吁国际劳工局在有关社会保障和人人享有覆盖面的全球运动背景下：

- (a) 协助成员国，包括通过体面劳动国别计划和适宜的技术咨询部门，在更广泛的综合国家社会和经济政策框架背景下，支持扩展社会保障覆盖面的具有两个方面内容的国家战略的制定与实施，包括国家社会保护底线在内；
- (b) 协助成员国制定并改善社会保障方案的治理、管理和有效交付体系，并定期评估社会保障政策的影响、生存能力和可持续性；
- (c) 进一步加强成员国制定、实施并监督对挑战作出反应的社会保障体系的能力，包括变化中的人口统计趋势和移民，并确保它们的适当运行；
- (d) 支持建立双边和多边协议，以便为移民工人及其家庭提供社会保障；
- (e) 在三方成员的参与下并与其它国际组织合作，在国际和国家层面加强国际劳工组织在促进社会保护底线方面的领导作用；
- (f) 支持包括激活措施在内的宏观经济框架和政策的制定，此类框架和政策有助于创造优质就业以及可持续和有效的社会保障体系；
- (g) 经与雇主组织和工人组织磋商，支持成员国制定并实施旨在促进从非正规向正规经济逐步过渡的国家政策；
- (h) 在国家和国际层面促进社会对话以及社会伙伴在面向所有人的全面和可持续的社会保障的制定、治理和实施中的作用；
- (i) 就有关国际劳工组织社会保障标准方面，做出专门的努力，提高社会伙伴的能力建设和培训，通过实施标准的方式加强社会对话的作用；
- (j) 通过适宜的培训计划、技术援助和其它手段的进一步发展，加强社会伙伴在国家层面参与政策对话和社会保障治理的能力；
- (k) 在加强对国际劳工组织社会保障标准的认识和理解及其实施方面扩展对三方成员的援助，制定政策克服批准障碍并采取促进有关社会保障方面的最新国际劳工组织公约的创新型举措，特别是第 102 号公约；
- (l) 与国际劳工组织的三方成员合作，开发社会保障良好做法指南，该指南向成员国提供实际指导和基准，评估和加强国家社会保护条款包括社会保障的一般和财务管理、津贴设计和良好治理；

- (m) 加强国际劳工局的研究能力，特别是有关国家社会保障政策和做法的分析，开发用以业绩评估的工具、编制可靠的统计数据并确保其高质量和知名度，以便帮助政府和社会伙伴作出信息灵通的决策；
 - (n) 通过成员国之间的相互协议促进经验和良好做法的交流、知识和技术的转让，包括促进经验和专门知识的南南交流和三角交流；
 - (o) 通过改善国际政策一致性、效率和效益，促进国际劳工组织有关社会保护授权的实施，包括通过协调其计划和活动以及深化与联合国系统、国际货币基金组织、世界银行、区域开发银行、经济合作与发展组织、欧洲委员会和其它区域组织、国际社会保障协会和公民社会组织的合作。通过国家领导的举措在国家层面开展这一合作是极其重要的；
 - (p) 在有关信息共享和动员支持国际劳工组织的技术合作的专门知识方面加强与国际社会保障协会和其它国家和国际社会保障协会及其成员组织的合作；
 - (q) 在上述所有活动中，主动和始终如一的突出性别主流化，以便促进性别平等。
- 36.** 大会要求局长在制定今后的计划和预算草案时考虑到这些结论，并促进包括经常预算补充账户在内的预算外资源。
- 37.** 大会敦请理事会将第 31 段中提及的有关可能建议书的讨论列入 2012 年国际劳工大会第 101 届会议的议程。
- 38.** 大会敦请理事会根据有关性别平等的决议以及国际劳工组织的法律文本中采用的语言，考虑国际劳工组织社会保障标准中具有性别敏感性用语的问题并向下届大会提出报告。