

第一项议程

绿色工作岗位、体面劳动和可持续发展

概述

概要

本文件重点突出了国际劳工组织绿色工作计划的背景，提供了国际和国家层面发展的最新情况，并且指出国际劳工组织如何根据理事会在 2007 年和 2008 年制定的战略指导方向回应了这些发展趋势。本文件希望在今后国家和国际层面上对计划的进一步发展进行辩论和指导，特别是对劳工局和三方成员在即将召开的联合国关于可持续发展大会以及正在进行的新的国际气候协议的讨论所发挥的作用进行辩论和指导。

政策影响

是。

法律影响

未知。

财政影响

无。

需作出的决定

本文件提供辩论和指导。见第 53 段中的讨论要点。

需采取的后续行动

无。

作者单位

创造就业和企业发展司(EMP/ENTERPRISE)。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

理事会文件 GB.300/WP/SDG/1，理事会文件 GB.303/ESP/4，理事会文件 GB.312/POL/3。

导 言

1. 国际劳工组织对可持续发展所做的贡献已广为国际社会认知。于 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境和发展大会取得的主要成果之一，是第 21 项议程，它包括了关于“加强工人和其工会组织的作用”(第 29 章)的专门一章以及关于“加强企业界和商业界作用”(第 30 章)。约翰内斯堡实施计划也包括了一些内容，涉及体面就业、促进微型小型和中型企业发展以及国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施。2005 年的世界峰会和 2006 年经社理事会通过的部长级宣言强调指出，国际劳工组织体面劳动议程对于实现可持续发展是至关重要的。
2. 在过去的十年中，人们越来越关注的是，落实可持续发展的承诺迟迟未兑现，而且在政策一致以及转向更持续生产和消费模式所取得的实际结果几乎寥寥无几。特别是，与气候有关的灾害以及世界气候变化中，可能无法改变的，主要的威胁的新的科学依据再次使可持续发展成为国际政策议程上的首要议题。¹

计划的背景和基本原理

3. 国际劳工组织长期以来一直参与与劳动世界有关的可持续发展和环境问题。这包括国际劳工局及其三方成员积极地参与于 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境和发展大会以及 2002 年在约翰内斯堡举行的世界可持续发展首脑会议。
4. 在这一背景情况下，局长决定将其提交给 2007 年国际劳工大会报告的主题定为“面向可持续发展的体面劳动”。本报告认为，有必要回应可持续发展的愿景作为一个压倒一切的政治模式，在这模式中体面劳动议程可为发展做出重大的贡献，因为只有在工作场所，社会、经济和环境方面的问题才是不可分割的捆绑在一起的。本报告确定了促进向绿色工作岗位的社会公正过渡作为国际劳工组织主要的任务之一。
5. 理事会在 2007 年 11 月和 2008 年 11 月，²对气候变化的挑战以及气候变化对就业和劳动力市场影响进行了两次讨论。这两份文件包括了对可持续发展工作计划以及气候变化提出的建议，这项建议由国际劳工组织根据绿色工作岗位举措予以实施。这些建议包括了从研究、提高认识以及提高三方成员的能力，到支持创造绿色工作岗位、绿色工作场所以及推进向低碳可持续经济的社会公正过渡的内容。国际劳工组织将：在联合国全系统中所采取的方法应对气候变化发挥作用；促进在国际和国家层面的政策一致，后者与体面劳动国别计划相关联；动员基金并且与联合国环境规划署(UNEP)建立伙伴关系；以及拓展与其它组织的合作关系，例如与联合国气候变化框架公约(UNFCCC)。

¹ 见理事会文件 GB.300/WP/SDG/1 进行了更加深入的讨论，包括气候变化政府间专家小组所提供的第四次大会报告(IPCC)2007 年。

² 理事会文件 GB.WP/PDG/1 和理事会文件 GB.303/ESP/4。

6. 启动绿色工作岗位的举措得到了广泛的支持，所有三方成员都赞同将这些建议转变为具体的和重要的工作领域。应该做出的努力是，扩大知识库以便使所有的工作都成为绿色工作岗位并且提升三方成员和劳工局的能力。三方成员强调指出，有必要采取一项与体面劳动四项内容相关联的统一方法。

计划的战略方向

7. 遵照大会和理事会的指导，2009 年 5 月，局长提出制定一项全劳工局系统战略，各个地区，总部的许多部门以及国际劳工组织国际培训中心(ITC)以及国际劳工问题研究所(Institute)都将参与。正在形成的全球绿色工作岗位计划重点将突出劳动世界与和环境问题之间的汇集点，特别是气候变化。这项计划吸收了许多国际劳工组织相关经验、工具和方法，但是在环境和更广泛的可持续发展政策的范围之内则需要进行整合和具有针对性才能使其有效。
8. 千年发展目标和减贫战略文件中的经验表明，将体面劳动的内容纳入政策范围以及实施机制中是如此之困难，因为这并没有在一开始就考虑其相关的联系，甚至在生产性就业在减贫中所发挥的重要作用得到认可之后亦是如此。为了避免国际政策框架与各国的优先事项之间的这种不匹配和无关联性，本计划借助相关的国际论坛以便在环境、经济和劳动力市场以及社会政策之间促进政策的一致性。这一点得到了主要研究成果的论证，填补了知识空白。
9. 第二个战略方是，支持国际劳工组织三方成员并且提高它们的能力，参与相关的政策对话。国际劳工组织的三方成员能充分发挥重要作用的例子是：自 2000 年以来，德国已经落实了大规模节能的革新计划，这项计划最早是由社会伙伴联合提出的(环境和就业契约)；法国的环境大型集会；中国人力资源和社会保障部主持的磋商；在菲律宾成立的气候变化委员会；南非绿色经济峰会取得的成果；巴西的经济社会发展委员会取得的成果，这些都在本文件的第三部分有所详述；以及这都意味着要对能力建设进行早期的投资。为三方成员专门设计的绿色工作岗位课程在 2009 年 2 月份进行了试点，这是由联合国环境规划署和联合国开发计划署以及国际雇主组织(IOE)以及国际工会联合会(ITUC)以及通过研究、政策简讯以及出版的刊物的形式给予了技术上的帮助。³
10. 为了应对资源的匮乏，应对气候变化的不利影响以及环境和气候政策，经济和劳动力市场的结构调整，需要国际劳工组织发挥核心职能并开展活动，面对体面劳动和环境之间的这种广泛的重要联系，这项战略划定了三个优先方面以便在国家层面支持三方成员：
 - (1) 诊断和决策工具，评估就业和收入对国家政策和计划设计的影响。
 - (2) 促进成为绿色企业中的绿色工作岗位以及促进创建节能以及再生能源以及废弃物管理和回收方面的新企业。

³ 绿色增长咨询小组：绿色增长——新西兰的问题(2011 年)。

- (3) 为受结构调整影响的企业和工人实现一个可持续的低碳经济的公平过渡，目的是减少对环境的影响和适应气候变化。
11. 这些优先事项是建立在一些成员国三方已表达的需求基础之上，建立在创造绿色工作岗位的潜力的基础上以及建立在国际劳工组织比较优势的基础之上。这些优先事项在 2011 年有关就业的周期性讨论议题中得到确认。
12. 2009 年，从计划一开始就确定了要成为实施国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言以及 2010-15 年战略政策框架的典范。这项计划坚持以下原则：
- (1) 通过一项联网的计划共同交付和学习予以实施。它坚持目的和目标的统一，坚持国际劳工组织各地区办事处与总部的各个部门以及国际培训中心及其它的机构之间共同的交付和实施这项战略的统一，而不是创立一个特殊的完成其它成果的一个新单位。
 - (2) 产品和交付成果要将可持续发展和其体面劳动的内部关系的概念整合到体面劳动的四个方面中。
 - (3) 人力和财政资源要汇集到由各个部门相关的技术单位组成的团队中，并且要由各方面筹资(经常预算、经济预算特别帐户，从新的和现行的项目筹措的全球的和国家的预算外资源)，这些资源都将由各地办事处和总部以及现有的外部社会伙伴共同筹措。
13. 2010-11 年两年期，绿色工作岗位已经被正式纳入计划和预算中，作为三个领域中的一个领域，针对的是“在新出现的领域开展知识和产品的开发工作”⁴。根据“绿色工作岗位”的全球产品，交付成果和实施战略也被纳入了基于的成果的工作计划中。所有地区都将包括与本项计划相关的工作议题。

计划实施、产品和结果的重点⁵

国际政策的一致性

14. 2007 年之前，在对气候的辩论中，有关社会影响这一特点只是稍加提及。在就业和创造收入也只是轻描淡写并且一般性描述为减缓措施中可“共同受益”，而不是作为一个实际上对所有国家都相关的重要的发展优先事项。这一观点忽视了这一事实，就业和发展对于采取措施，减缓气候变化在技术上是可行的、经济上是可实施的、在社会上是可接受的，在政治上是可持续的因而是至关重要的。这种联系突出了国际劳工组织及其三方成员在设计 and 实施一致政策中所发挥的重要作用。
15. 实施这项计划的一项重要措施是，在 2007 年提出了一项绿色工作岗位举措，作为联合国环境计划署、国际劳工组织、国际雇主组织和国际工会联合会之间建立起一种

⁴ 国际劳工组织：2010-11 计划和预算(日内瓦，2009)，第 22 段。

⁵ 本理事会文件的性质和范围仅仅提到了一些计划结果的重要方面。一个全面的实施报告将在会议厅里散发。

伙伴关系。启动这项举措的目的是，促进一种机会、平等和公平过渡以及动员政府、雇主和工人参与有关一致性政策和有效实施社会对话，走入绿色工作岗位和人人享有体面劳动的可持续经济。

16. 启动这项举措的一项主要成就是，在 2008 年 9 月出版了第一份关于绿色工作岗位的研究报告。⁶ 本报告记录了在转向一个低碳的和更加环境可持续经济中所创造的大量的工作岗位。报告还确认了创造绿色工作岗位存在着相当大的潜力以及处于各个发展阶段的国家具有的社会融合的潜力。报告强调了在所有经济部门将所有的企业创办成绿色企业的重要性，强调了注重工作的质量而不仅仅是看数量的重要性，强调了为工人进行公平过渡以及受到气候变化不良影响的企业或减少对环境的影响政策的重要性。在重要的部门进行绿色投资必须同时采取一些措施来解决有些部门存在的体面劳动的缺陷。这份报告强调了在管理过渡过程中社会对话所发挥的重要作用。
17. 一项重要结论是，如果采纳了正确的政策，那么相应的就会在绿色经济中有可能有更多的和更好的工作岗位。这份报告还显示，绿色工作岗位不是重新进行投资的被动成果。如果没有成百上千万的管理人员和成百万工人的积极参与，如果没有解决瓶颈的技术，那么向低碳经济过渡在技术上是不可行的，在社会和政治上也是不可持续的。
18. 本份报告产生了一个重大的影响。这份报告从公布的六个月以来已被从国际劳工组织以及联合国环境规划署的网站上下载了 75 万次。并且媒体上给予了大量报道。在很多国家政府、社会伙伴、议员以及私营企业加上公民社会都要求了解本报告调查结果的简要情况。
19. 政策一致的第一个方面是应对经济危机。劳工局将报告中的政策内容传递给了 8 国集团和 20 国集团的会议。它们也通报了国际劳工大会对经济危机做出反应所进行的讨论情况并且也在 2009 年通过的全球就业契约中反映出来。这项契约呼吁对绿色工作岗位进行投资，作为短期刺激性一揽子计划中的一部分。将过渡到绿色工作岗位作为中期到长期向更可持续经济转型的一部分。国际劳工组织还对联合国环境规划署的“绿色新政”的举措做出了贡献，这对许多国家在其经济刺激性一揽子计划中大量的绿色成分具有影响。刺激性一揽子计划以及它们的绿色成分在很多国家予以实施并且对重新振兴经济以及在保持和创造就业的同时减少对环境造成的痕迹是至关重要的。⁷

⁶ 联合国环境规划署、国际劳工组织、国际雇主组织、国际工会联合会：绿色工作岗位：在可持续、低碳世界中走向体面劳动(日内瓦，2008)。本报告只有电子版并可在以下网址获取：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@emp_ent/documents/publication/wcms_158727.pdf (full report)和 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@emp_ent/documents/publication/wcms_158733.pdf (policy summary)。

⁷ 国际劳工组织(2010)：乏力的就业恢复，长期的高失业和体面劳动缺陷。20 国集团国家就业和劳动力市场趋势的最新情况，国际劳工组织的报告，在 20 国集团 2010 年 11 月 11-12 日在首尔召开的会议时出版。

20. 劳工局会同社会伙伴一道，在联合国气候变化框架公约的范围内促进了气候、就业和劳动力市场之间谈判的政策一致性且取得了进展。在发达国家和发展中国家的支持下，2010 年坎昆协议认识到气候变化给社会和劳动力市场带来的影响。特别是坎昆协议中决定的第 10 条 1/CP.16 指出：

“认识到解决气候变化需要有一个建立一个低碳社会的转型，这个社会提供重要的机会和确保在创造性革新技术和更加可持续的生产和消费以及生活方式的基础上，持续的高增长和可持续发展，同时确保创造体面劳动和有质量的工作的劳动力的公平过渡”。

这一认知应推动制定气候政策以及专项投资和气候融资，有益于创造体面劳动。

支持国家的三方成员

21. 出版绿色工作岗位报告：在可持续、低碳世界中走向体面劳动，也已经引发了次地区和国家层面采取了大量的举措。同欧洲委员会、欧盟就业委员会和欧洲议会开展的一系列政策对话推动了欧盟将绿色工作岗位纳入其战略中。⁸ 欧洲委员会就业主任也参与了同国际劳工组织开展的共同研究项目，以及同美国和加拿大人力资源和技能开发部的联合政策对话。⁹
22. 应三方成员的要求，开展了绿色工作岗位的国别计划，2008 年从巴西和中国开始，在它们的体面劳动国别计划中包括了这一主题。孟加拉国、印度和菲律宾提出了政策对话和试点项目。在印度顺势建立了一个部委之间的工作组，加强了由劳动部负责的社会、经济和环境政策的一致性。在中国，由国家的社会伙伴和国际劳工组织开展的关于绿色工作岗位的研究显示出就业岗位的净增长，这在 2010 年湖南发展报告中和明智的政策中特别突出。人力资源和社会保障部正在对省一级促进绿色工作岗位的方法进行试验并且正在开发一项全面就业和技能政策。
23. 在国际劳工组织的支持下印度尼西亚已经实施了一系列关于绿色工作岗位的举措。总统已经宣布，该国计划为绿色技能制定一项国家战略，计划启动一项绿色工作岗位青年学徒计划并且计划促进自谋职业和绿色部门的企业家能力。在巴西，国际劳工局被邀请在 2009 年对经济和社会发展理事会上做演讲。确保对话以及合作有助于将一项绿色社会住房计划纳入巴西经济刺激性一揽子计划。这些对话与合作促使将国际劳工组织关于林业劳动监察指南纳入了国家规定以便促进亚马逊地区可持续林业管理并且在制定全国的气候战略时考虑对话与合作问题。绿色工作岗位的成果已经被列入了巴西体面劳动国别计划，列入了巴伊亚和马托格罗索州的体面劳动议程。新的减贫计划包括了一些绿色工作岗位的议题，最明显的一项目标是将 25 万在非正规部门工作的回收业工人正规化。

⁸ 欧洲委员会：“欧洲 2020” http://ec.europa.eu/europe2020/priorities/sustainable-growth/index_en.htm。

⁹ 美国—加拿大—欧洲委员会三方圆桌会议 1(2011)：过渡到绿色经济的就业影响(<http://www.dol.gov/ilab/highlights/20110203b.pdf>)。

24. 在过去两年中，越来越多的国家参与了制定经济增长和发展的新战略，或者参与了更多针对环境和气候的政策并且要求国际劳工组织提供支持，以便促进就业，可持续企业以及社会融合。例如在南非，政府邀请国际劳工组织和联合国环境规划署参加 2010 年 9 月由总统主持的绿色经济峰会并且要求它们参加根据南非的就业契约与政府和社会伙伴的对话。南非的新增长道路是政府 2011 年采取的一项发展战略，包括了与中小企业的发展一同创造绿色工作岗位，促进社会经济和其它措施。劳工局正在提供实施方面的支持，包括通过绿色建筑和公共设施计划。¹⁰
25. 为了应对迅速增加的需求已经扩大了计划。目前这项计划已在 20 个国家实施(亚洲 10 个国家、非洲 3 个国家、阿拉伯地区 1 个国家、美洲 6 个国家)。另外有 9 个国家正在着手准备或探索有关绿色工作岗位的工作。

能力建设和知识产品

26. 对成员国的支持主要是在提高意识和能力建设方面。在以下方面提供支持：筹划和量化绿色工作岗位机会和挑战，在优先部门制定和实施政策。这些已通过对知识的更新和方法的检验得到了巩固和加强。
27. 重要的知识产品包括《从业者指南》¹¹，用于事先评估环境政策和气候变化对就业和收入产生的影响。采用的方法是静态或动态的社会核算矩阵模型。该方法已在孟加拉进行过检验，现已在六个国家实施。该方法也用于对就业、投资和社会保护的政策进行更为广泛的评估，从而增强了国际劳工组织政策咨询的全局性。
28. 第二项主要产品是名为“绿色工作岗位技能”¹²的全球报告。与欧洲职业培训开发中心共同对 21 个国家进行的研究分析表明，技能短缺已在开发一些新职业和提高许多的现有职业的竞争力方面阻碍了向绿色经济的转型。那些已将技能开发政策纳入能源和环境政策的国家能更优先地获得绿色工作岗位的转型所带来的经济增长潜力。这项研究进一步加强了国际劳工组织与欧洲委员会之间的伙伴关系，分享早期确定底碳经济需要的技能的知识)，利用三方重点群体和专家会议出版有关预测技能需求的方法、绿色建筑和可再生能源的刊物。

¹⁰ R. Keivani 同上：通过在发展中国家可持续重建，创造绿色工作岗位。WP275(日内瓦，国际劳工组织，2010 年)(<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/papers/construction/wp275.pdf>)。

¹¹ 国际劳工组织：《发展中国家绿色工作岗位潜力评估》：《从业者指南》(日内瓦，2011)(http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_153458/lang--en/index.htm)。

¹² O. Strietska-Ilina et al.:《绿色工作岗位技能》：《全球概览》，21 国研究报告综述(日内瓦，国际劳工局和欧洲职业培训开发中心，2011)，(http://www.ilo.org/skills/projects/WCMS_115959/lang--en/index.htm)；欧洲职业培训开发中心和国际劳工局：《绿色工作岗位技能》，欧洲综述报告(卢森堡，欧盟出版局，2010)(http://www.cedefop.europa.eu/EN/Files/3057_en.pdf)。其他信息出自欧盟委员会和国际劳工组织联合管理协议《早期确定技能需求的知识共享》，请参阅(http://www.ilo.org/skills/projects/WCMS_140837/lang--en/index.htm)。

29. 根据与欧盟的一个合作项目，研究所已经准备对绿色经济刺激性一揽子计划、向低碳经济转型对劳动力市场长期的影响及相关政策文件的经验进行综合研究¹³，尤其是生态税方面。很多经验教训都与其他地区、新兴经济体和发展中国家息息相关。
30. 气候变化对性别层面的影响往往被忽视。2009 年性别平等局发布的一份政策简报强调指出了这一问题¹⁴。作为一项后续措施，现正与该局联合制定一个更为详细的指南，解决绿色工作岗位和绿色创业相关的性别问题。
31. 如另一份文件报告的情况，取得的巨大成就表现在通过利用这些工具推动环保型企业和创业工具，抓住绿色商机作为可持续企业的工作的一部分¹⁵。
32. 经过测试和验证的用于帮助成员国实施绿色工作岗位政策的方法将包括废弃物的管理和回收利用、可持续性建筑设计和施工以及可再生能源。目前所有创造就业的机会以及为上千万人更新现有的工作岗位和社会包容度的重要机遇，尤其是那些发展迅速的经济体，都关系到废弃物管理、获取体面住房和现代能源方面要解决的问题。
33. 从国际劳工组织的角度来看，一个关键方面，并且也是对其他论坛辩论的一项重大贡献，就是社会对话的作用。国际劳工组织记录了社会对话对制定和执行政策作出的重大贡献，而这些政策广泛征求过意见并得到从企业到国际层面的广泛支持¹⁶。工人活动局(ACTRAV)结合公平过渡¹⁷和国际劳工标准对这一问题进行了探讨。
34. 社会对话也是推行国别计划的基本机制和取得上述成果的关键。能力建设的重要性在于，帮助国际劳工组织三方成员积极参与当前几乎在所有国家都展开的与气候变化和绿色经济相关的现行政策的辩论。能力建设还能帮助国际劳工局的员工更好地帮助成员国。我们与国际培训中心一起，共同开发了培训课程和搭建了一个知识平台¹⁸。自 2009 年以来，共有 370 名学员(214 名男子和 157 名妇女)参加了在都灵、非洲、亚洲和拉丁美洲组织的培训课程，其中有雇主组织的 28 名代表和 34 名工会代表。2011 年举办的“绿色工作岗位学习论坛：地方战略和行动”说明了一个事实：许多环境挑战和机遇源于地方。工人活动局和国际培训中心共同为西班牙语国家开

¹³ 国际劳工组织-国际劳工问题研究所：《迈向更环保的经济-社会影响》：欧洲委员会-国际劳工组织联合综述报告(日内瓦，2011)(www.ilo.org/ec-inst)。

¹⁴ 国际劳工组织：绿色工作岗位：改善气候环境也可实现性别平等！(日内瓦，2009)(http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_101505.pdf)。

¹⁵ 参阅理事会文件 GB.312/POL/3。

¹⁶ 国际劳工组织：《全球关于环境政策的社会对话》：国家和地区参与经验选编(日内瓦，国际劳工局，即将出版)。

¹⁷ 国际劳工组织(2011)《气候变化和劳动力》：“公平过渡”的必要性，《国际劳工研究通讯》第 2 卷，第 2 期(日内瓦，2010)(http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_153352.pdf)。

¹⁸ <http://greenjobs.itcilo.org/>。

发了一套行之有效的远程培训课程。此外，在培训的其他领域也引入了绿色工作岗位内容的模块，如可持续企业发展夏令营。

35. 与国家和国际组织建立伙伴关系与合作对于国际劳工组织开展政策一致性的工作、开展研究和能力建设是至关重要的。除已提到的合作外，重要的国际合作还包括了由高级别计划委员会协调的联合国对经济危机的反应，以及国际劳工组织参与联合国系统“应对气候变化一体化服务”。这有利于在已提到的辩论中提升劳动世界的形象，例如，秘书长在他的有关气候变化的发言中以及诸如一份适应气候变化的联合机构文件中经常提到就业和绿色工作岗位问题¹⁹。
36. 国际劳工组织会同世界卫生组织、联合国经济和社会事务部，提出将气候变化的社会影响作为一个跨领域的主题纳入到联合国系统的工作计划中。共有 19 个机构参与了这项工作，届时将提交一份报告，以及关于社会影响评估比较方法的文件。
37. 国际劳工组织还参与了经济合作和发展组织(OECD)于 2011 年 5 月发布的“绿色增长策略”的磋商。这有利于更好地扩大劳动力市场的影响，并在一定程度上宣传了国际劳工组织的理念。具体包括对就业岗位净增长的预期、将生态税作为一个有效工具、必须执行相关政策以确保工人和贫困家庭平稳和公平过渡，以及能源、碳定价和逐步取消能源补贴²⁰。
38. 绿色工作岗位的能力建设受益于一些伙伴机构的技术支持和财政支持，如联合国环境规划署、经济合作和发展组织、联合国西亚经社委员会(UN-ESCWA)、联合国人类住区规划署、联合国工业发展组织、联合国开发计划署、国际工会联合会和国际雇主组织。国际劳工组织还帮助联合国训练研究所(UNITAR)开发一种综合性的工具，用来评估国家层面因气候变化产生的技能和职业培训领域的能力建设方面的需求²¹。
39. 尽管环境的可持续发展与全球绿色工作岗位计划并没有直接的联系，但国际劳工组织仍然以身作则，在该领域开展工作。2007 年，国际劳工局局长发布了一项内部指令，旨在减少国际劳工局的运营对环境造成的影响，并专门成立了一个工作组制定了一项战略。国际劳工组织已加入全联合国系统的承诺，成为气候中和的单位。
《战略政策框架》中已包括了到 2015 年实现气候中和的目标。国际劳工局自 2009 年以来，都按温室气体排放的各项年度指标来展开工作，采取了减排措施，尤其是设备和交通方面。国际劳工组织 2010-11 的计划实施报告提供了进一步的详细情况。

¹⁹ 联合国行政首长协调委员会：《应对气候变化的行动》：联合国系统一体化服务(纽约，2008)(<http://www.un.org/climatechange/pdfs/Acting%20on%20Climate%20Change.pdf>)。

²⁰ 经合发组织：《迈向绿色增长》：供政策制定者参阅的概要(巴黎，2011)，(<http://www.oecd.org/dataoecd/32/49/48012345.pdf>)。

²¹ 参阅 <http://www.unclearn.org>。

经验和挑战

40. 越来越多的国家正在重新调整它们的发展战略，旨在实现包容性的可持续增长。在调整的过程中，绿色工作岗位成为政策的主要部分。一旦人们提高了认识、建立起对话机制，就会将绿色工作岗位作为实现国家目标和发展优先事项的一个途径。在对更环保的增长战略对就业和收入产生影响进行了分析之后，所有的国家都会抓住机会。除了创造绿色商机和绿色工作岗位和绿化企业以外，在向更环保的经济转型的过程中，对现有就业岗位进行升级具有相当大的潜力。
41. 巴西、中国、印度尼西亚、菲律宾、南非及其他一些国家的实例表明，我们可以迈出重要一步，使可持续发展和体面劳动成为国家发展战略的一项中心任务。在国际劳工组织的帮助下，三方成员能够积极参与国家磋商的过程并能够就解决就业和社会保护关注的问题提出具体建议，由此可举例说明社会对话在这一过程中的价值和重要性。
42. 政策的一致性是十分必要的。越来越多的例子表明，如巴西的社会住房，印度全国农村就业保障计划，中国和肯尼亚为中小企业和青年人就业提供的绿色商机，美国在绿色工作岗位技能方面的投资，这一切都是可能性的而且不言而喻的。寻求高层的政策支持对保持政策的一致性至关重要。
43. 提出得到国际劳工组织帮助的要求急剧增加。“绿色工作岗位计划”通过网络的形式，与几乎所有的战略成果和地区的技术支持和资源相链接，证实迅速扩大规模获得了成功，并提供了促进体面劳动相关要素之间相互支持的综合服务。通过将对绿色工作岗位国家计划的支持与国际劳工组织国家就业政策工作的全面的整合，可以进一步加强这方面的工作。
44. 在国家和国际层面提出获得帮助的需求激增，这使得国际劳工局面对所有地区感到心余力绌。国际协议的缔结和国家发展战略的重新调整，成果的获得往往会受到复杂的程序和获取机会的有限途径的影响。经济危机的发生，更迫切地需要，也是个契机，国家和国际经济政策的调整要有利于可持续发展和体面劳动，如，通过国际劳工组织与国际金融机构合作来实现。2012 年联合国可持续发展大会将重申可持续发展的政治承诺，应创造一个促进体面劳动的良好环境。一个丰富的知识库，更多的国际劳工组织三方成员和员工能够熟知该主题，成为现有的国际劳工组织成果结构中的主流，都有利于抓住机会。
45. 将来，绿色工作岗位计划需要在国际劳工组织的框架内获得和汇报其成果。在当前两年期的计划中，绿色工作岗位的主题是属于知识和能力开发的领域，并不创造国家成果。但在实践中已有成果产出。在巴西，以社会住房和林业为例，分别达到成果 3(可持续发展企业)和成果 13(体面劳动的部门具体做法)的标准。
46. 在国际劳工组织的成果和项目，正在推进绿色工作岗位主流化进程。根据绿色工作岗位计划，在国家层面开展的工作，同劳工组织跨部门的许多现有成果是一致的，且对这些部门产生了影响，如就业、职业技能、社会保护、社会对话、劳动行政管理、强迫劳动和童工问题，以及政策整合等。在下一两年期的计划中，一个矩阵模

型将用于帮助地方办事处在绿色工作岗位计划的框架内，根据现有的 19 个成果设立便于报告的目标。这有利于更好地配置计划资源。

47. 自 2009 年以来，该计划已筹措了近 800 万美元作为预算外资源来帮助一些国家和地区。虽然整体工作趋势是可以肯定的，但一方面仍存在需求和机会不匹配的情况，另一方面，一些国家和一些亟需解决的优先事项资源缺乏。经常预算补充账户能够缓解但无法彻底解决这一问题。获得可持续的资金尤其困难，尽管这些资金主要用于协调以及用以网络计划必不可少的专项技术支持运作。但这并不形成另外一项成果。劳工局正在探索适度增加经常预算资源，同时努力地争取得感兴趣的捐赠者的支持。

前景展望

48. 寻求一种更公平、更环保、更可持续的发展模式在大多数国家、省和地(区)形成了一种明显的势头。这种势头愈显强劲，因为人们日益关注粮食安全、水资源缺乏、能源短缺、物价上涨以及生物多样性的丧失带来的高昂代价²²。从而进一步加剧了各地方的污染和全球气候变化所造成的灾害。经济危机使社会面对挑战成为关注的焦点：失业，尤其是青年人失业；贫困的工作人口增加；收入不平等问题加剧；持续的社会排斥。
49. 向更环保经济的转型具有创造新型绿色工作岗位和创业的潜力，尤其对中小企业而言。越来越多的国家都希望充分利用这机会，但在操作过程中却面临着许多困难，如在产业和地区层面面临着技术短缺的问题。
50. 面对这些挑战，重申可持续发展的政治承诺以及对执行中的差距进行评估都将是 2012 年 6 月在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会上讨论的主题，也被称作“里约+20”²³。此次大会主要有两个议题：(1)消除贫困和可持续发展背景下的绿色经济；(2)可持续发展的体制框架。在筹备的过程中，许多国家就绿色经济创造生产性就业的能力和减贫的能力提出了许多问题。此次会议的官员、秘书长设立的关于全球可持续发展高级别小组的秘书处都与劳工局局长进行过沟通，希望能对就业和可持续发展的社会支柱做出实质性贡献²⁴。劳工局正通过多种途径积极参与此次大会的筹备工作。
51. 参与的筹备工作还包括与联合国环境规划署草拟一份关于绿色经济的报告，这份报告会在 2011 年年内发布。劳工局通过部门活动司的主要参与，帮助联合国环境规划署将把与体面劳动相关的内容进行整合写入了报告，促进可持续发展的远景和政策

²² TEEB: 《供国家和国际决策者参阅的关于生态系统和生物多样性经济学》-摘要: 关注大自然的价值(2009)(<http://www.teebweb.org/LinkClick.aspx?fileticket=I4Y2nqqliCg%3D>)，因生物系统遭到破坏和生物多样性的丧失每年造成的损失高达 2-4.5 万亿美元。

²³ 联合国大会第 64/236 号决议，2010 年 3 月 31 日。

²⁴ 芬兰总统哈洛宁和南非总统祖马是这个高级别小组的共同主席。

的一致性。一篇预览、政策简况和综述²⁵都经常提到就业和体面劳动的规模和质量，并强调部门转型的必要性，如渔业。

52. 关于“里约+20”，除了其他方面外，在与其合作伙伴在绿色工作岗位倡议下准备关于绿色经济的绿色工作岗位的一份新报告的筹划过程中，劳工局提出了一些有实质性内容的建议。这份报告大量引用了自 2007 年以来国际劳工组织和其他机构的研究成果，也参考了参与绿色工作岗位计划的一些国家的经验。关于绿色经济，劳工局强调了体面劳动对包容性增长和可持续发展的重要贡献，对企业可持续发展所面临的机遇的重要贡献，在更环保的经济模式下创造绿色工作岗位和就业的重要贡献。劳工局同时也指出公平过渡的必要性，主要是为了形成一个更加可持续发展的生产和消费模式，包括社会保护、经济的多样化和积极的劳动力市场政策。根据议程中可持续发展的体制框架的议题，劳工局强调社会对话对有效和公平地解决可持续发展的相关问题所发挥的重要作用和贡献。目标是在成果文件中能体现出这些基本要素。

讨论要点

53. 此文件供作讨论和指导。希望理事会或许希望讨论以下问题：

- 在多大程度上绿色工作岗位计划回应理事会在其方法、预期成果和重点专题方面给予的指导？
- 绿色工作岗位计划在下一个两年期的重点和优先事项是什么？
- 劳工局如何最大程度地支持国际劳工组织三方成员，确保“里约+20”的成果文件中反映出体面劳动全部意义？
- 在确保国际劳工组织的投入能够纳入“里约+20”的成果文件，三方成员可以发挥怎样的作用，例如，是否将谈判授权交由常驻联合国代表团？
- 一方面，劳工局如何确保社会政策和劳动力市场之间的协调一致，另一方面，如何保证气候变化政策和《联合国气候变化框架公约》的一致性？
- 在其 2012 年 11 月会议上理事会是否认为需要考虑“里约+20”的成果以及相关国际进程的成果，以及对国际劳工组织产生的影响？

2011 年 9 月 6 日，日内瓦。

²⁵ 联合国环境规划署：《迈向绿色经济》：可持续发展和消除贫困的途径：供政策制定者参阅的综述(2011)(http://www.unep.org/greeneconomy/Portals/88/documents/ger/GER_synthesis_en.pdf)。