

第二项议程

关于特别计划帐户的使用

概 述

概 要

根据 2011 年 3 月理事会所作决定，向理事会提交的此用款建议，主要针对特别计划帐户中用于支付高度优先事项工作的 420 万美元的余额，该项资金出自 2009 年 12 月 31 日财政周期结束时的收入盈余。

政策影响

针对三方成员，在以下领域提高劳工局服务能力：社会保护，劳动行政管理和劳动监察，家庭工人，就业技能，基础设施投资和就业，劳动生产率，工资和集体谈判以及青年人体面劳动。

法律影响

无。

财政影响

特别计划帐户资金的使用须经理事会批准同意，且须用于具有一定时限的、劳工组织经常预算不提供经费的高度优先的活动。

需作出的决定

见 32 段。

需采取的后续行动

本建议由劳工局实施，到 2013 年底完成。

作者单位

计划和管理局(PROGRAM)。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

理事会文件 GB.312/POL/2、GB.310/PFA/3、GB.310/PV。

国际劳工组织《财务条例》。

导 言

1. 理事会在 2011 年 3 月第 310 届会议上对特别计划帐户的 1,440 万美元的用款建议已作出决定，这笔资金来源于 2009 年 12 月 31 日财政周期结束时 18,570,117 美元的收入盈余。¹当时预留出了 420 万美元供理事会以后作决定。²
2. 已转入特别计划帐户的资金的使用，事先须征得理事会的许可，且须用于具有一定时限的、大会批准的预算不提供经费的、以及不会造成对额外拨款产生任何期待的高度优先的活动。³
3. 根据计划、财务和行政委员会于 2011 年 3 月提出的意见，2011 年 6 月国际劳工大会和 2011 年 10 月第 12 届非洲区域会议所作决定，以及作为对技术支持的迫切需求的回应，草拟以下建议。此外，这些建议的目的在于满足 20 国集团和国际劳工组织当前的迫切需求，并确保及时交付预期成果。

拟支出项目总表

特别计划帐户支出建议	美元
(a) 2011 年大会关于社会保护决议的后续措施；劳动行政管理和劳动监察；及家庭工人	1 800 000
(b) 针对有关就业技能的知识共享平台提出的技术支持要求的应对措施；就业和基础设施投资；劳动生产率的增长；工资和集体谈判	1 600 000
(c) 未成年人的体面劳动	800 000
合计	4 200 000

4. 本用款建议的 a)和 b)项计划到 2013 年底完成。该建议对 2012-2013 的计划和预算起到了补充作用，两者之间没有重复的行动计划。

大会关于社会保护(社会保障)周期性讨论的决议的后续措施 (650,000 美元)

5. 国际劳工大会(2011)第 100 届会议通过的决议呼吁国际劳工组织“在更广泛的综合国家社会和经济政策框架背景下，……协助成员国……支持扩展社会保障覆盖面的具有两个方面内容的国家战略的制定与实施，包括国家社会保护底线在内。”⁴
6. 决议进一步呼吁国际劳工组织“在三方成员的参与下并与其它国际组织合作，在国际和国家层面加强国际劳工组织在促进社会保护底线方面的领导作用”。⁵

¹ 见理事会文件 GB.310/PFA/3。

² 见理事会文件 GB.310/PV，第 131 段。

³ 国际劳工组织《财务条例》第 11 条第(9)款。

⁴ 关于社会保护周期性讨论的结论(社会保障)，国际劳工大会，第 100 届会议，日内瓦，2011，第 35 段(a)部分。

⁵ 同上，第 35 段(e)部分。

7. 2011 年 9 月召开的 20 国集团劳动和就业部长级会议在大会结论中“建议所有的国际和地区相关机构保持社会保护底线国际政策的一致性和协调性，调动它们的知识和资源以便协调一致地支持国家行动”。⁶
8. 在联合国系统内，为支持社会保护底线方法，国际劳工组织协同世界卫生组织，协调推动联合国系统行政首长协调理事会(CEB)社会保护底线倡议，参与机构系一个由国际组织，国家捐助机构和国际非政府组织组成的联盟。
9. 本用款建议能使国际劳工组织在全球和地区层面、对于机构间协调和保持政策一致性工作，能够迅速提供支持，以及支持至少 5 个有意愿建立社会保护底线的国家采取一致行动。这些经验有助于证明不同模式的国家社会保护底线的可行性和有效性。本建议是对理事会文件 GB.312/POL/2 行动计划第五部分的补充。

大会关于劳动行政管理和劳动监察的决议的后续措施 (550, 000 美元)

10. 大会讨论重点指出了关于劳动行政管理和劳动监察的、国家和国际两个层面数据的缺乏，而且各种概念、定义和指标之间悬殊较大。为实现劳动行政管理和劳动监察政策目标，大会强调了收集更好的数据至关重要，包括国家之间的比较数据在内。
11. 大会结论的第 22 段第(6)点呼吁劳工局：“设计一种标准的方法，以便采集和分析基本的国家统计数据，包括按性别归纳的数据，以便对国际劳工组织的三方成员可资利用的监察服务和活动进行国际比较，并确立基准”。
12. 为收集劳动监察服务和活动中关键环节的基本统计数据，建议以分析最佳做法为基础制定一种方法。劳动行政管理和监察计划司将与统计司、国家统计局以及劳动行政管理和劳动监察专家合作，共同提出一项议案，内容包括对现有数据的第一手收集和分析，拟定指标的测试，广泛征求国家专家意见，包括雇主组织和工人组织专家的意见。

大会关于努力使体面劳动成为全世界家庭工人的现实的决议 **的后续措施(600,000 美元)**

13. 决议中建议的两个行动领域对采取有效的国家行动促进 2011 年家庭工人公约(第 189 号)是至关重要的，即(1)在三方伙伴中共享关于家庭工人的知识、信息和良好做法；(2)加强社会伙伴的能力建设。
14. 家庭工人委员会成员和几个国家的三方成员强调，广泛收集关于家庭工作和监管方法的可靠信息很重要，也强调了国家间相互交流知识和经验的重要性。

⁶ 20 国集团劳动和就业部长级会议，巴黎，2011 年 9 月 26-27 日，(16)段，见 http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/multilateral-system/g20/WCMS_164260/lang--en/index.htm。

15. 为了让国际劳工组织在这前所未有的领域抢占发展势头，并证明第 189 号公约在不同的背景下采取相关行动的可行性，此项建议将通过召开 6 个区域政策知识共享论坛来促进国家三方伙伴的能力建设，并开发一揽子信息收集、分析和指导工具，用来制定和实施促进家庭工人体面劳动的措施。知识共享论坛将选定一些国家参加，这些国家有些已采用法律手段和政策措施将劳动和社会保护覆盖到家庭工人，有些致力于采取措施确保家庭工人体面劳动。通过这些论坛和其他相关研究获取的知识将用于开发工具包，并重点关注以下 5 个关键主题：包括制定最低工资标准在内的薪酬问题，工作时间，社会保护，职业安全和卫生，以及执法和劳动监察。

就业技能知识共享平台(600,000 美元)

16. 2010 年第 99 届国际劳工大会关于就业的周期性讨论通过的决议，要求劳工局建立和维护一个关于教育、技能提高和终身学习的全球“知识库”，作为“在由国际劳工组织准备的 20 国集团培训战略基础上，通过提供有关什么会在什么条件下和以什么资源才能奏效的文献资料，以及通过改善这些信息的传播扩展其在技能开发方面的领导作用”的一种方式。⁷
17. 20 国集团领导人在首尔峰会上通过了一项多年期的发展行动计划(2010 年 11 月)。该行动计划中人力资源开发的重要章节呼吁世界银行，国际劳工组织，经济合作与发展组织(OECD)和联合国教育、科学及文化组织(UNESCO)组成一个“统一的、协调的团队”支持低收入发展中国家根据就业战略提高技能。计划实施手册中包括了建立一个全球性的、公共部门和私营部门之间进行知识共享的平台和网络，以便促进技能开发。
18. 计划建立的就业技能知识共享平台将为政策制定者、私营企业、工人代表、职业教育和培训机构、社会团体代表、学术机构以及多边和双边机构提供在线资源。这个平台将会在国际机构、国家教育和职业培训中心、培训机构、社会伙伴和私营部门之间建立联系，促进知识、战略和培训资料的交流。
19. 此项建议将会推动国际劳工组织的工作，包括建设美洲国家间职业培训知识开发中心(CINTERFOR)的技能开发网络，以及其他地区类似的网络，与相关伙伴组织和机构合作，确定知识平台的内容，提供网页设计支持，在全球范围内建立一个平台使用者的用户网络。

就业和基础设施投资：一种评估方法(550,000 美元)

20. 第 12 届非洲区域会议(2011 年 10 月)回顾了发展中地区基础设施投资的重要性。第四届最不发达国家会议(2011 年 5 月)通过的《伊斯坦布尔行动纲领》，20 国集团的《共享增长的首尔发展共识》，由 20 国集团主席国法国推出的基础设施投资高级别

⁷ 关于就业周期性讨论的结论，国际劳工大会，第 99 届，日内瓦，2010，第(33)段，(i)部分。

小组，还包括区域发展银行和“非洲发展新伙伴关系”，都一致强调需要加大在发展中地区基础设施的投资。

21. 第 14 届劳动实践者区域研讨会的部长级圆桌会议(2011 年 9 月 5-7 日，阿克拉，加纳)呼吁国际劳工组织“继续与其他国际发展伙伴合作(……)以便增加关于在基础设施建设和其他部门进行就业密集型投资的作用方面的知识和保持政策的一致性，在最佳做法、能力建设、侧重于宣传的知识共享和就业影响评估方面要加大提供技术咨询支持”。⁸
22. 基础设施投资创造就业机会。然而，对这些投资实际的和潜在的创造就业机会的能力的判断是基于对一系列因素的预测，而这些因素因国家、基础设施类型和使用设备的不同而有所差异。此项建议将会把现有的知识和数据编制成一个参考工具。更深层次的目的在于，与区域开发银行和世界银行合作来制定一套标准，用于事先评估不同类型的基础设施投资可能产生的就业影响。这能促进就业评估标准在基础设施投资项目评估过程中的运用。此项建议综合了一些国家和国际劳工组织的技术、经济和统计专业知识。结果将由一个有雇主组织和工人组织的专家参加的技术专题讨论会来审定。

劳动生产率增长、工资和集体谈判：良好做法的经验教训 (450,000 美元)

23. 国际劳工组织《关于争取公平全球化的社会正义宣言》中回顾了促进健全的集体谈判是国际劳工组织的一个基本目标。它是国际劳工组织战略计划框架的一项重要产出，2010-2011 年间成果显著，在 2012-13 年会有更多计划。2009 年召开的集体谈判高级别三方会议指出了需要进一步关注的若干领域。
24. 由于国际劳工组织开展了多种宣传活动，国际劳工组织成员国对集体谈判的兴趣在不断上升。越来越多的国家和社会伙伴就集体谈判、工资政策和工资协议等特定问题向国际劳工组织征询意见。
25. 一个得到国际劳工组织支持的显而易见的经济学法则是，工资随着劳动生产率的提高而增长。如果工资增幅快于劳动生产率的增长，企业会失去竞争力。如果工资增幅滞后于劳动生产率的提高，消费需求就会受到抑制。关键问题包括：生产率和工资是如何计算的；基于什么指标和数据；参考的时间段是什么；以及是否是以国家的、行业部门的或地区的劳动生产率和工资平均值为相关基准。
26. 作为对 2012-13 年工作计划中关于加强社会对话机制和提高社会伙伴能力工作的补充，此项建议将对关于与劳动生产率相关的工资谈判细节的良好做法方面的经验教训进行汇编，将会对 10-12 个谈判经验进行细节分析，随后由来自政府、雇主组织和工人组织的专家来审定。

⁸ 当地政府，农村发展和环境部、道路交通和运输部、公共工程和劳动部部长联合声明，第 (a) 段。

青年人体面劳动(800,000 美元)

27. 第 12 届非洲区域会议(2011 年 10 月)重点指出了在获得体面工作的过程中青年人面临的困境以及他们在社会决策中的作用，并呼吁积极的社会伙伴促进男女青年的体面劳动。20 国集团劳动和就业部长级会议(2011 年 9 月)强调了教育和培训在青年人准备就业过程中的作用，并为此成立了一个就业工作组。
28. 2011 年 3 月理事会决定将青年人就业的议题列入第 101 届国际劳工大会(2012 年 7 月)的议程。
29. 这项建议旨在配合目前的工作，为 2012 年大会关于青年人就业的讨论做准备，同时也为大会决定的、将来可能采取的后续行动作更充分的准备。它同时也对 2012-13 年计划和预算中关于青年人就业的指标 2.5 项下的工作计划起到了补充的作用。
30. 将会对一系列的实践做法进行记录存档并建立关于青年人就业实践者的网络。具体来说，将对以下几个方面进行审查：大城市关于青年人就业的相关计划和文书；职业培训机构和大学在确定技能需求、促进技能匹配和就业安置方面的作用；青年协会、社会网络、招聘会和互联网在青年人求职的过程中、在创造机会使青年求职者和潜在雇主直接接触方面发挥的作用；企业招收青年人的招聘方法。将会查找收集良好做法，同时也会搜索整理现存的、在促进可持续青年人就业方面有跟踪记录的网络。雇主组织和工人组织将共同参与就青年人的素质培训、技能提高，能力匹配、求职、青年人创业和就业途径等解决办法提供几次技术咨询。
31. 本建议将配合国际劳工组织的其他行动，检查国家就业政策的执行情况。
32. 理事会或许希望授权局长动用上文详述并在第 4 段中概述的特别计划帐户中的 420 万美元。

2011 年 10 月 27 日，日内瓦。

待决问题：第 32 段。