

第七项议程

南南合作和三角形合作：前进的方向

文件的目的是

在这份文件中，理事会被邀请审议，如可能将批准，一项根据 2012-13 两年期计划和预算确定的方向提出的(见第 11 段中决定草案)国际劳工组织关于南南合作和三角形合作的战略。

相关的战略目标：所有战略目标和成果 1：在战略政策框架中，根据加强治理、支持和管理，有效力的和有效率地利用国际劳工组织所有资源。

政策影响：一旦通过这项合作，这项战略将被作为执行相关的伙伴关系和发展合作项目的参考，以及合理使用从计划和预算中拨给南南合作的费用。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：这项战略的实施必须在两年期结束时作出汇报。

作者单位：伙伴关系和发展合作司 (PARDEV)。

相关文件：无。

执行概要

本文件审议了在联合国系统和国际劳工组织中，南南合作和三角形合作(SSTC)这一概念的演变过程，以及审议了这种方式如何对现行的技术合作模式进行补充。之后，本文件还提出了一项国际劳工组织的战略，根据 2012-13 两年期计划和预算的要求在国际劳工组织技术合作计划中促进南南合作和三角形合作。

I. 导言

1. 国际劳工大会在其第 100 届会议上(2011 年)通过的 2012-13 两年期计划和预算，突出强调了南南合作和三角形合作(SSTC)是实现本组织目标的一项手段。¹南南合作和三角形合作被认为是一种利用国际劳工组织独特优势的方式，即国际劳工组织三方成员的经验和知识，被认为是一种提升能力、知识共享、交流经验和最好的作法以及区域间合作的有效手段，以及被认为是筹集资金的一种手段。在运用计划和预算以及在 2009 年通过的技术合作战略方面，以下文件提出了一项国际劳工组织战略，扶植南南合作和三角形合作，使其成为一种技术合作的模式。

II. 南南合作和三角形合作：概述

2. 虽然发展中国家之间的合作自 20 世纪 70 年代以来已经成为全球发展合作的一部分，但最近的这种合作进一步提升了它的知名度。南南合作和三角形合作重要性和相关性的日益增加已经在一些主要的联合国大会上得到了确认。在 2004 年联合国大会上，关于审议发展中国家之间技术合作的高级别委员会已经更名为高级别南南合作委员会。在该高级别委员会的指导下，联合国系统优先将南南合作和三角形合作作为在国家层面、地区层面和国际层面以及区域间层面推动开展协作性倡议的一个主要模式。2007 年联合国大会通过的三年期综合政策评估再次重申，南南合作和三角形合作越来越重要。于 2009 年 12 月在内罗毕召开的高级别联合国南南合作大会，在政治上极大地推动了南南合作和三角形合作，要求联合国系统中的各个组织加倍努力，以确保它们能实现得到成员国支持的这种合作愿望。
3. 2009 年内罗毕成果文件在 2010 年联合国大会得到了批准，该文件在联合国系统的框架范围内提供了关于南南合作和三角形合作的最全面和最具深远意义的界定。作为联合国系统的一部分，国际劳工组织一直在运用南南合作和三角形合作这一特殊的界定，根据国际劳工组织特殊的权责作了如下调整：
 - (a) 南南合作和三角形合作涉及社会、经济、环境、技术和政策领域的措施，所以从这个角度讲，南南合作和三角形合作可以成为一个有用的工具，要求发展中国家中的社会伙伴通过发展合作参与促进体面劳动议程。

¹ 国际劳工组织：2012-13 年两年期计划和预算(日内瓦，2011 年)，第 39-44 段。

- (b) 南南合作和三角形合作是南方各国和人民之间团结的体现，它推动了他们国家的福祉，国家和集体的自立更生精神，以及实现国际公认的发展目标，包括千年发展目标。
- (c) 南南合作和三角形合作不应被认为是一种官方的发展援助，而应是一种以团结为基础的相互平等的伙伴关系。它也不是南北合作的一种替代，而是一种补充。因此才衍生出“三角形合作”的概念，这一概念被确定为南南合作，并且得到了北方的支持。国际劳工组织已经参与了联合国和巴西达成协议中的这类三角形合作，支持了海地在建筑业部门反对童工劳动，以及参与了2011年巴西-联合国达成的谅解备忘录，通过南南合作和三方合作进一步促进了体面劳动。
- (d) 南南合作和三角形合作采取了不同的和动态的形式，包括特别是知识分享和交流经验、培训以及技术转让。在这方面，国际劳工组织在促进良好做法和交换信息方面的经验应该予以强调和推广。国际劳工组织美洲国家间职业培训知识开发中心(CINTERFOR)一直在通过区域的知识分享平台和技能开发政策的网络开展并且促进南南合作和三角形合作，并且与公共机构、国际组织、社会伙伴组织、大学和公民社会进行联系。国际劳工组织国际培训中心——都灵中心也一直在运用南南合作和三角形能力建设和培训模式。国际劳工组织还与南方的一些地区的实体建立了正式的战略伙伴关系，如东非共同体(EAC)、西非国家经济共同体(ECOWAS)、安第斯共同体、南部非洲发展共同体(SADC)、南锥体共同体(MERCOSUR)、加勒比地区共同体(CARICOM)和东南亚国家联盟(ASEAN)。此外，国际劳工组织与地区委员会和地区的联合国发展集团的工作队进行合作，在横向合作和网络化方面推出了许多良好做法。
- (e) 南南合作和三角形合作采取的是多方参与的方法。国际劳工组织在这方面以其三方性的相对大的优势以及社会伙伴，在促进南南合作和三角形合作方面发挥着重要作用。
- (f) 南南合作和三角形合作认为，“相互交融的全球危机，特别是金融和经济危机、波动的能源价格、粮食危机、贫困和气候变化带来的挑战以及其它的挑战，包括流行和非流行疾病，正在抵消发展中国家所取得的成果，所以需要各个层面采取行动”。²在联合国系统中，国际劳工组织可以发挥督促的作用并可对解决和帮助解决这些危机做出其独一无二的贡献。包括，例如通过实施2009年全球就业契约和2008年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言。

²联合国南南合作高级别会议的内罗毕成果文件，A/RES/64/222。

4. 南南合作还可被认为是解决最不发达国家面临挑战的一项重要手段。伊斯坦布尔行动计划强调指出，南南合作是援助的一种重要模式并且呼吁发展中国家与最不发达国家开展这类合作。³
5. 南南合作和三角形合作对于国际劳工组织的权责而言，是天作之合并且是一种发展合作的方法。国际劳工组织的三方性为发展中国家的行为方之间达成共识和进行合作提供了一个有益的平台。成员国的政府、雇主和工人是劳动世界中最大的专家知识网络。三方成员的代表通过社会对话可就共同关心的经济和社会政策问题交换意见。南南合作和三角形合作的方向，包括尊重民族自治和优先事项，尊重各国国情和解决问题方法和统一方面存在的差异，与国际劳工组织体面劳动议程的方法是一致的。
6. 2012-13 两年期计划和预算草案更进一步强调了国际劳工组织在南南合作和三角形合作方面的经验和未来工作。例如，关于技能开发、社会保障、工作条件、工人组织、劳动行政管理和劳动法、经济部门的体面劳动、强迫劳动和童工劳动问题等成果战略都明确地提出，要依靠南南合作和三角形合作。不仅如此，许多成果都强调发掘地方的专长，例如通过三方成员和学术界参与的专门网络，作为提高各国认可度和机构能力的有效手段。

技能开发和知识共享平台：工人组织的参与

南南合作和三角形合作一直都是一个促进工会组织和大学之间的合作的有效手段，以便在政策整合以及组织发展方面加强知识交流和提高研究能力。经济危机造成了全球不稳定就业和弱势就业者的大幅度增加，特别是在南方。为了做出反应，在起草国家和全球政策解决这些问题期间，可以加以利用工会在这方面的知识和经验。一种方法就是通过全球劳工大学，这所学校是与国际劳工局以一种合作关系建立起来的，这是为数不多的先进的教育设施之一，这所学校提高了来自南方国家的工会工作者的知识能力。

南南合作和三角形合作中私营部门的作用：工业部门学徒工全国服务协会—— 国际劳工局/美洲国家间职业培训知识开发中心的经验在 2010 年全球南南发展博览会上推广

工业部门学徒工全国服务协会(SENAI)是巴西的一个非盈利的组织，其权责是在工业领域经验方面提供技术和职业教育以及培训并且在巴西工业中促进应用研究和技术转让。这个协会的教育计划每年覆盖超过 200 万人。自这协会建立以来，协会的模式在拉丁美洲推动了建立类似的职业培训机构。在国际劳工局/美洲国家间职业培训知识开发中心的框架范围内，建立了知识分享的平台和网络，工业部门学徒工全国服务协会向这此机构提供了能力建设的咨询以及针对顾客的职员培训。工业部门学徒工全国服务协会已经拥有 48 个国际性伙伴，分布在 25 个国家的教育和技术部门。

³ 最不发达国家 2011-2020 年行动计划 10 年是第四届最不发达国家联合国大会的成果之一，文件 A/CONF.219/3/Rev.1。

III. 国际劳工组织和南南合作和三角形合作在实践中

7. 几十年来，国际劳工组织一直重视开展地区的经济合作，实际上这已是一种南南合作和三角形合作的形式。2005 年，巴西成为南方第一个伙伴国家，通过一项南南合作计划支持国际劳工组织的技术合作计划。此后，国际劳工组织进一步加强了南方国家之间这种桥梁的作用，帮助他们交流体面劳动的经验并且努力去实现千年发展目标。南方新的伙伴之间已建立了伙伴关系并且表明将通过南南合作和三角形合作促进体面劳动议程，其国家包括：阿根廷、中国、印度、肯尼亚、巴拿马、新加坡和南非。这展示出一种在日益变化的地缘政治环境下的积极加强多边主义的趋势。国际劳工组织开展南南合作和三角形合作活动的重要切入点已被纳入了一揽子计划，其针对的领域是：促进创造就业和社会保护底线、部门活动、劳务移民、童工劳动、绿色工作岗位、强迫劳动、社会对话、技能开发和能力建设。
8. 南南合作和三角形合作具有的潜力在于，吸引实现本组织目标所需的必要资源，这在面对今后自愿捐款日益增加的不稳定性及全球经济在发生变化的地缘政治形势下尤为重要。

在体面劳动领域与国际劳工组织达成的关于
南南合作和三角形合作的印度、巴西和南非的意向性声明

在 2010 年举行的全球南南发展博览会期间，印度、巴西和南非(IBSA)同国际劳工组织就体面劳动领域开展南南合作和三角形合作签署了一项意向性声明。这项声明重申，要加强国际劳工组织南南合作计划，目的是建立更大范围的团结并且加强在劳动世界中国家之间和人民之间的平等。这项声明还重申，要支持国际劳工组织建立全面南南合作的计划。2012 年，印度政府将作为第一届关于体面劳动的印度、巴西和南非部长级会议的东道主，以及其它正在进行的许多创举以便支持印度、巴西和南非声明，这一声明是在与联合国开发计划署有关南南合作特别单位合作下进行的。

IV. 拟议的 2012-13 年国际劳工组织
关于南南合作和三角形合作的战略框架

9. 2012-13 年南南合作和三角形合作战略将在 2012-13 两年期计划和预算、国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言、联合国 2017 年三年期全面政策评估和 2010 年联合国大会通过的内罗毕成果文件的指导下进行。国际劳工局将继续加强并且扩大其在联合国中以及双边的和多边的体系中南南合作和三角形合作的伙伴关系，并且进一步建立新的伙伴关系，包括同社会伙伴以及公民社会组织建立伙伴关系。
10. 为这项战略拟议的结果框架如下：

成果 1：国际劳工组织具有很强的机构意识和能力，确定和实施南南合作和三角形合作，旨在确定和实施南南合作和三角形合作的一项举措。

加大 2011 年早期由联合国联合检查组在全系统中对南南合作和三角形合作做贡献，为此而提出的方式和方法的建议将作为一项指导。这些建议包括批准当前正在讨论的南南合作和三角形合作的战略框架，包括操作的范围、将南南合作和三角形

合作纳入体面劳动国别计划开发操作指南，以及由国际劳工组织伙伴关系和发展合作司与相关的地区办事处合作提出的建立和扩展国际劳工组织南南合作和三角形合作的创举。这些活动也包括在南南合作和三角形合作中提供政策和操作指南及其协调，支持做出选择、确认并且传播创造性的经验和良好的做法、支持技能开发、增强国际劳工组织三方成员对南南合作和三角形合作重要性的敏感度，向国际劳工组织各级官员提供培训并且筹集资源进一步扩展这一举措。

指标：由国际劳工组织参加的关于采取南南合作和三角形合作的方法实现体面劳动而举行的技术会议的数目。

基线：在过去的两年期中举行五次会议。

目标：在当前的两年期中举行十次会议。

成果 2：通过越来越多的政府、社会伙伴、联合国机构和非国家的行为方参加的南南合作和三角形合作推进体面劳动议程

劳工局将寻求与全球南方伙伴建立伙伴关系的可能性并且筹划单独的战略计划，旨在完成南南合作和三角形合作的计划安排。例如巴西和中国是当前在联合国系统中开展南南合作最大的融资国。将加强和支持与社会伙伴和非国家的行为者，包括学术界、大学和议员建立社会伙伴关系。在借鉴国际劳工组织和新的伙伴国家之间达成的关于体面劳动的谅解备忘录和目前的协议的基础上，劳工局将做出具体努力促进南南合作和三角形合作。此外，一些来自全球北方的国家已经开始支持在国际劳工组织中开展的南-南-北三角形合作，例如法国、德国、西班牙和美国，以及应加大这种努力和参与。这一成果方面，地区和国家办事处的参与也是至关重要的。

指标：同南南合作和三角形合作伙伴达成的新的或重新延续的合作关系的数量。

基线：在过去的两年期达成十项伙伴关系协议。

目标：在当前的两年期中每年至少达成五项新的伙伴关系协议。

V. 决定草案

11. 考虑到对这一议题的讨论情况，理事会批准以上阐述的国际劳工组织关于南南合作和三角形合作的战略。