



Административный совет

313-я сессия, Женева, 15-30 марта 2012 г.

GB.313/POL/9

Секция по вопросам формирования политики

Сегмент по вопросам многонациональных корпораций (Сегмент по МНК)

POL

Дата: 23 февраля 2012 г.

Оригинал: английский

ДЕВЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Доклад Трехсторонней специальной рабочей группы по механизму реализации Декларации МНК

Цель документа

В настоящем документе Административному совету предлагается принять рекомендации Рабочей группы с учетом дальнейшего рассмотрения финансовых последствий, возникающих в связи с предлагаемыми направлениями деятельности (см. предлагаемое решение в пункте 6).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Отсутствуют.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: См. раздел «Последующие меры» ниже.

Требуемые дальнейшие действия: В случае принятия предлагаемого решения, в ноябре 2012 года Административному совету будет представлен оперативный план и бюджет с учетом финансовых последствий.

Авторское подразделение: Программа по многонациональным корпорациям (EMP/MULTI).

Взаимосвязанные документы: Отсутствуют.

Сводное резюме

В докладе Трехсторонней специальной рабочей группы по механизму реализации Декларации МНК (см. Приложение) кратко изложены рекомендации Рабочей группы, которые должны быть рассмотрены Административным советом. В случае их принятия Административным советом в ноябре 2012 года на предмет их утверждения, ему будут представлены оперативный план и бюджет.

I. Введение

1. В 1979 году Административный совет разработал механизм реализации трехсторонней Декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), который включал положения относительно «осуществления фактического обзора степени принятия условий Декларации и направлений деятельности по проведению ее в жизнь». Этот обзор должен был оказать содействие Административному совету по «рассмотрению трудностей или несоответствий, которые могут быть вскрыты в ходе обзора, и предложить пути их преодоления».¹
2. Позднее Административный совет временно отменил свое решение, принятое на 258-й сессии, по проведению обзоров каждые четыре года до тех пор, пока не будет осуществлен анализ всего процесса.² В ноябре 2010 года он, соответственно, учредил Трехстороннюю специальную рабочую группу в целях осуществления обзора механизма реализации Декларации МНК, чтобы разработать информационно-разъяснительные альтернативы, предусмотрев требования, касающиеся представления его мнений и рекомендаций, если таковые будут сформулированы, Административному совету.³

II. Предпринятые действия

3. Рабочая группа провела свои заседания в Женеве 16-17 февраля и 22-23 сентября 2011 года и 3 февраля 2012 года.⁴
4. Членами рабочей группы были: представители работодателей Дании, Германии и Южной Африки; представители группы работников Италии, Южной Африки и Соединенного Королевства; представители правительств Аргентины, Бельгии, Китая, Италии и Южной Африки. Правительство Азербайджана присутствовало в качестве наблюдателя.

¹ GB.209/205, п. 3 (февраль-март, 1979 г.).

² В отношении решения о проведении обзоров каждые четыре года см. GB.258/10/21, п. 15 b). В отношении приостановления действия этого решения см. GB.301/PV, п. 232 b) (март 2008 г.), GB.306/PV, п. 213 (ноябрь 2009 г.) и GB.311/PV, п. 100 (июнь 2011 г.).

³ GB.309/PV, п. 311 и GB.311/PV, п. 100.

⁴ GB.309/PV, п. 311. Были достигнуты договоренности о проведении дальнейших совещаний в первоначальном составе группы (см. GB.311/PV, п. 100).

III. Последующие меры

5. В случае принятия в ходе текущей сессии рекомендаций рабочей группы, МБТ подготовит к 316-й сессии Административного совета (ноябрь 2012 г.), в процессе консультаций с трехсторонними участниками, проект оперативного плана в целях внедрения механизма реализации Декларации МНК и проведения рекомендованных информационно-разъяснительных мероприятий.

IV. Предлагаемое решение

6. *Административный совет:*

- a) *благодарит членов специальной рабочей группы за подготовленный ими доклад;*
- b) *принимает рекомендации специальной рабочей группы, содержащиеся в пунктах 9-22 доклада, который воспроизведен в Приложении к настоящему решению, в соответствии с ходом обсуждения по нему, нашедшему отражение в протоколах Сегмента по вопросам многонациональных корпораций (Сегмент по МНК) Административного совета с учетом дальнейшего анализа финансовых последствий, связанных с утвержденной деятельностью;*
- c) *порукает МБТ подготовить к его 316-й сессии (ноябрь 2012 г.), в процессе консультаций с трехсторонними участниками, проект оперативного плана по внедрению механизма реализации Декларации МНК и проведению конкретных информационно-разъяснительных мероприятий на основе рекомендаций, принятых на текущей сессии;*
- d) *постановляет продлить до его 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) приостановление действия решения, принятого на его 258-й сессии (ноябрь 1993 г.), о проведении обзоров Декларации МНК каждые четыре года, с тем чтобы рассмотреть вопрос о принятии оперативного плана по внедрению механизма реализации Декларации МНК.*

Приложение

Доклад Трехсторонней специальной рабочей группы по механизму реализации Декларации МНК

Предыстория вопроса

1. В 1979 году Административный совет разработал механизм реализации Декларации МНК, который включал положения относительно «осуществления фактического обзора степени принятия условий Декларации и направлений деятельности по проведению ее в жизнь».¹
2. Административный совет в течение ряда лет обсуждал недостатки обзора, в том числе касающиеся низкого уровня ответов и недостаточно подробных разъяснений, содержащихся в ответах.² Позднее он временно приостановил действие своего решения, принятого на 258-й сессии, по проведению обзоров каждые четыре года до тех пор, пока не будут рассмотрены возможные альтернативы.³ В процессе принятия заключений Комитетом Конференции 2010 года о периодически обсуждаемых проблемах занятости Международная конференция труда поручила Административному совету приступить к анализу механизма реализации Декларации МНК, который должен был быть продолжен Подкомитетом по многонациональным корпорациям Административного совета в целях выработки возможных вариантов ее дальнейшего продвижения.⁴ Административный совет впоследствии учредил Трехстороннюю специальную рабочую группу для проведения такого обзора, обязав ее представлять свои мнения и рекомендации, если таковые будут сформулированы, Административному совету.
3. Рабочая группа провела свои заседания в Женеве 16-17 февраля и 22-23 сентября 2011 года и 3 февраля 2012 года.⁵
4. Членами рабочей группы были: представители работодателей Дании, Германии и Южной Африки; представители группы работников Италии, Южной Африки и Соединенного Королевства; представители правительств Аргентины, Бельгии, Китая, Италии и Южной Африки. Правительство Азербайджана присутствовало в качестве наблюдателя.
5. Все участники подтвердили непреходящее значение и актуальность Декларации МНК. Было признано, что профиль многонациональных корпораций изменился начиная с конца 1970-х годов: помимо крупных и широко признанных многонациональных корпораций все более обыденными становятся малые и средние многонациональные корпорации; многие из них в настоящее время действуют в странах с формирующимся рынком; системы поставок сегодня являются ключевым элементом операций МНК; претерпевает изменения характер трудовых отношений. Эти

¹ GB.209/205, п. 3 (февраль-март, 1979 г.).

² GB.294/10(Rev.), пп. 6-10.

³ См. GB.301/PV, п. 232 b) (март 2008 г.), GB.306/PV, п. 213 (ноябрь 2009 г.) и GB.311/PV, п. 100 (июнь 2011 г.).

⁴ Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах занятости, Международная конференция труда, 99-я сессия (Женева, июнь 2010 г.), заключения, п. 52.

⁵ GB.309/PV, п. 311. Были достигнуты договоренности о проведении дальнейших заседаний в первоначальном составе группы (см. GB.311/PV, п. 100).

зарождающиеся тенденции должны быть учтены при рассмотрении вопроса об эффективном содействии Декларации МНК.

6. Несмотря на то что Декларация МНК является руководством, разработанным МОТ, для компаний в связи с корпоративной социальной ответственностью (КСР), она представляет собой не только инструмент КСР. Это значительно более широкий и содержательный документ, содействующий приверженности многонациональных корпораций экономическому и социальному развитию на основе принципов и прав в сфере труда, разработанных МОТ, основным обязательствам правительств, а также предопределяющей роли диалога с организациями работников и работодателей. Представители группы работников отметили несколько новаторских инициатив в области международного социального диалога, на который, безусловно, оказала бы благоприятное воздействие новая более видная роль МОТ. Вследствие этого, в основном, в ходе обсуждения внимание уделялось тому, что можно предпринять на национальном и отраслевом уровнях и на уровне компании для содействия диалогам с участием многонациональных корпораций, принимая за основу Декларацию МНК.
7. Все согласились с тем, что хотя механизм реализации в форме периодических обзоров не квалифицировался как успешный с точки зрения его действия в качестве оперативного инструментального средства, он, тем не менее, служил «периодическим напоминанием» трехсторонним участникам на национальном уровне. Такой универсальный «детонатор» со стороны МОТ рассматривался как полезный механизм напоминания трехсторонним участникам о Декларации МНК, а также предоставления правительствам обоснований для проведения трехсторонних диалогов по охваченным ею областям. В значительной степени в ходе обсуждений затрагивались вопросы того, каким образом целесообразнее стимулировать такие национальные или отраслевые дискуссии, не налагая при этом дополнительных обязательств на правительства с точки зрения отчетности, но в то же время обеспечивая соблюдение ими требований относительно периодического направления докладов. Кроме того, осознание проблемы может быть углублено благодаря существующим национальным программам и механизмам МОТ, включая, в случае требований со стороны трехсторонних участников МОТ, выдвигаемых в ходе региональных совещаний МОТ и практической деятельности, подготовку страновых программ достойного труда и обсуждений на Конференции. Роль МОТ как возможного центра ресурсов и посредника в ходе диалога рассматривалась как основополагающая с точки зрения оказания содействия усилиям правительств, при этом МБТ могло бы способствовать обмену национальным опытом в ходе реализации Декларации МНК. Кроме того, Декларация МНК должна продвигаться более решительно вне рамок МОТ за счет расширения сотрудничества с другими международными организациями и подтверждения роли и мандата МОТ в сфере труда.
8. Была подтверждена необходимость дальнейшей информационно-разъяснительной работы в рамках МБТ: более четкая координация деятельности МОТ и более тесные контакты с многонациональными корпорациями; ссылки на Декларацию МНК при создании государственно-частных партнерств; всемерный учет Декларации МНК в учебных проектах и проектах по техническому сотрудничеству с привлечением многонациональных корпораций; координация соответствующих исследовательских работ и всей деятельности МБТ.

Рекомендации

9. Рабочая группа согласилась с тем, что необходимо отдельно подходить к сбору данных (предусмотрено в Части В) и информационно-разъяснительной деятельности по Декларации МНК (предусмотрено в Части А). В соответствии с этим она сформулировала следующие рекомендации в адрес Административного совета.

A. Информационно-разъяснительная деятельность

10. Что касается координаторов по Декларации МНК, рабочая группа:

- a) Предлагает МБТ в дальнейшем осуществлять всемерный учет Декларации МНК во всей деятельности технических департаментов.
- b) Предлагает МБТ обеспечить эффективные средства, такие как назначение координаторов в региональных бюро МОТ и в группах технической поддержки по достойному труду, в целях активного содействия Декларации МНК и, с учетом запросов трехсторонних участников, способствовать диалогу между трехсторонними участниками по Декларации МНК.
- c) Предлагает, чтобы национальные трехсторонние участники – правительства, работодатели и работники – назначали национальных координаторов на трехсторонней основе (учитывая положения Конвенции 144) в целях содействия применению Декларации МНК и ее принципов, когда это целесообразно и полезно в национальном контексте, и информировать МБТ о наличии таких координаторов.

11. Что касается учета Декларации МНК в страновых программах достойного труда, рабочая группа:

- a) Предлагает МБТ в рамках новой системы управления знаниями МОТ, сформированной в целях совершенствования процесса сбора и накопления статистических данных и информации правового и политического характера на страновом уровне (как, например, посредством системы тщательного анализа и профилей страновых программ достойного труда или других форм обследований под руководством МБТ), осуществлять сбор фактических агрегированных национальных и отраслевых данных по деятельности МНК и прямым иностранным инвестициям в конкретных странах.
- b) Предлагает МБТ сделать эту информацию доступной для национальных трехсторонних участников, с тем чтобы она могла воздействовать на трехсторонний социальный диалог на национальном уровне при рассмотрении приоритетов страновых программ достойного труда.
- c) Предлагает МБТ, в том числе Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, в дальнейшем способствовать наращиванию потенциальных возможностей национальных организаций работодателей и работников, по их запросу, в целях содействия практическому их участию в реализации положений и принципов Декларации МНК.

12. Что касается региональных совещаний МОТ, рабочая группа:

- Рекомендует рассмотреть вопрос об учете тем, касающихся Декларации МНК, при составлении Административным советом повестки дня региональных совещаний и об их включении в доклад Генерального директора и при этом обеспечить большую зримость страновой деятельности в связи с Декларацией МНК, которая может послужить наглядным практическим примером для других стран.

13. Что касается государственно-частных партнерств и технического сотрудничества, рабочая группа:

- Предлагает, чтобы в процессе диалога с частным сектором МБТ активно содействовало Декларации МНК в рамках государственно-частных партнерств и во всех соответствующих проектах технического сотрудничества.

14. Что касается отраслевой деятельности, рабочая группа:

- Продолжает прилагать усилия к дальнейшему содействию принципам Декларации МНК во всей отраслевой деятельности МОТ по рекомендациям отраслевых консультативных органов.

15. Что касается диалога между руководителями компаний и представителями профсоюзов, рабочая группа:

- Считает, что диалог – это стержневой элемент Декларации МНК. В том случае если компания и профсоюз добровольно идут на то, чтобы воспользоваться услугами МОТ для проведения встреч и переговоров без каких-либо ущемлений той или иной стороны и под председательством того лица, которое будет назначено по договоренности между секретариатами групп работников и работодателей, такое заседание могло бы быть проведено при поддержке последних. Такие услуги будут расширяться благодаря службам поддержки предпринимателей, сформированным МБТ по международным трудовым нормам, и организациям работодателей и работников.

В. Отчетность по следующим мерам по Декларации МНК

16. Цель этого компонента механизма по реализации Декларации МНК заключается в том, чтобы осуществлять сбор данных относительно соблюдения ее принципов посредством эмпирического обзора.

17. Накопленные данные были бы использованы Административным советом для определения извлеченных уроков и передовой практики, а также для оценки эффективности информационно-разъяснительной деятельности, проведенной в отчетный период в целях ее учета в политических мерах МОТ.

18. Этот обзор носил бы всеобъемлющий характер и охватывал всех государств-членов. Информация поступала бы от правительств и организаций работодателей и работников относительно их усилий по принятию дальнейших мер по Декларации МНК, а также в отношении соблюдения многонациональными корпорациями принципов Декларации МНК. Накопленная информация могла бы дополняться данными из других информационных источников, таких как кабинетные исследования.

19. Это предложение нацелено на то, чтобы повысить количество и качество ответов в рамках приемлемого бюджета. Такой обзор включал бы:

- a) определенный набор вопросов (основных), которые бы не изменялись с течением времени;
- b) тематический модуль (или модули), который бы изменялся с течением времени; каждый модуль включал бы вопросы, ориентированные на то, чтобы получить более подробную информацию по конкретной теме.

20. Эти тематические модули могли бы устанавливаться с учетом других дискуссий, таких, например, как периодические обсуждения на Международной конференции труда.

21. Такой обзор проводился бы не реже одного раза в три года (в зависимости от результатов анализа первого обзора).

22. Схема обзора должна быть определена независимым исследовательским институтом под контролем со стороны МБТ в соответствии с рекомендациями, сформулированными Административным советом.