



Административный совет

313-я сессия, Женева, 15-30 марта 2012 г.

GB.313/LILS/2

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по правовым вопросам

LILS

Дата: 20 февраля 2012 г.

Оригинал: французский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Заключительные положения международных конвенций о труде

Цель документа

В настоящем документе, подготовленном по поручению Комитета по вопросам домашних работников 100-й сессии Международной конференции труда, Административному совету предлагается высказаться в отношении принципов, которым необходимо следовать, в том что касается возможного видоизменения отдельных стандартных заключительных положений, которые будут включаться в будущем в международные конвенции о труде (см. пункт для принятия решения – пункт 9).

Соответствующая стратегическая задача: Основополагающие нормы, принципы и права в сфере труда.

Последствия для политики: Никаких немедленных последствий.

Юридические последствия: Никаких немедленных последствий.

Финансовые последствия: Отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: В зависимости от хода обсуждения, возможно, потребуется подготовить новый документ к следующей сессии Административного совета.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.286/LILS/1/2; MKT, 100-я сессия (2011 г.), *Compte rendu provisoire* (Предварительный протокол) № 15.

I. Введение

1. На 100-й сессии Международной конференции труда в рамках Комитета по вопросам домашних работников¹ состоялись дискуссии, касающиеся заключительных положений проекта конвенции, которая стала Конвенцией 2011 года о труде домашних работников (189). Группа работодателей Комитета внесла проект предложения, включающего две части. Первая касалась положений, связанных со вступлением в силу Конвенции. В частности предлагалось, чтобы эта Конвенция вступила в силу лишь после регистрации Генеральным директором ее ратификации 18 государствами-членами, тогда как в прошлом, в большинстве случаев, традиционно предусматривалось вступление в силу той или иной конвенции после двух ее ратификаций. Вторая часть указанного предложения касалась денонсации Конвенции. Было предложено предусмотреть, чтобы любое государство-член, ратифицировавшее Конвенцию, могло в любой момент денонсировать ее по прошествии первоначального срока, составляющего два года, после первоначального вступления ее в силу, при единственном условии представления заявления о денонсации за один год до того, как она вступит в силу. Подавляющее большинство международных конвенций о труде, принятых в прошлом, могут быть денонсированы лишь по истечении десяти лет, и денонсация вступает в силу через год после ее регистрации.
2. Ряд членов Комитета сочли, что Комитет некомпетентен рассматривать вопрос о заключительных положениях конвенций и что этот вопрос является прерогативой Административного совета. Некоторые из них отметили, что стандартные заключительные положения, возможно, требуют модернизации. Таким образом, были высказаны пожелания, чтобы Административный совет рассмотрел этот вопрос.

II. Система стандартных заключительных положений

3. Следует напомнить, что Устав МОТ не содержит положений, касающихся вступления в силу и денонсации международных конвенций о труде. В целях обеспечения гарантий того, чтобы к конвенциям применялся максимально единообразный подход, Конференция приняла целый ряд стандартных заключительных положений, которые должны включаться во все новые проекты конвенций Редакционным комитетом Конференции.
4. Содержание этих заключительных положений и, в частности, тех из них, которые касаются вступления в силу и денонсации конвенций, которые в их сегодняшней редакции были приняты в 1946 году, в прошедший с указанного года период были предметом обсуждений в рамках сессий Конференции и Административного совета; в последний раз такие дискуссии проводились в ходе 286-й сессии (март 2003 г.) Административного совета. В ходе указанной сессии обсуждались некоторые возможности видоизменения стандартных заключительных положений, но при этом не было достигнуто консенсуса ни по одному из предложенных вариантов.² Таким образом, что касается частностей, связанных с историей всех стандартных заключительных положений, их обоснованность, практика их применения, различные параметры положений, которых могут коснуться изменения, и возможные аргументы за

¹ *Compte rendu provisoire* n° 15, пп. 763-786, Международная конференция труда, 100-я сессия, 2011 г.

² См. документ GB.286/13/1, пп. 44-63.

и против того или иного варианта изменений, с ними можно ознакомиться, обратившись к документу GB.286/LILS/1/2, послужившему основой указанного обсуждения.

5. Стандартные заключительные положения, касающиеся вступления в силу и денонсации конвенций в настоящее время включают следующие формулировки.³

Статья В [вступление в силу]

1. Настоящая Конвенция имеет обязательную силу только для тех государств-членов Международной организации труда, ратификационные грамоты которых зарегистрированы Генеральным директором Международного бюро труда.

2. Настоящая Конвенция вступает в силу спустя **[двенадцать]** месяцев после даты регистрации Генеральным директором Международного бюро труда грамот о ратификации **[двух]** государств-членов.

3. Впоследствии настоящая Конвенция вступает в силу для каждого государства-члена Организации через **[двенадцать]** месяцев после даты регистрации его ратификационной грамоты.

Статья С [денонсация]

1. Каждое государство-член Организации, ратифицировавшее настоящую Конвенцию, по истечении **[десяти]** лет со дня ее первоначального вступления в силу может денонсировать ее заявлением о денонсации, направленным Генеральному директору Международного бюро труда для регистрации. Денонсация вступает в силу через **[один год]** после даты ее регистрации.

2. Для каждого государства-члена Организации, которое ратифицировало настоящую Конвенцию и в годичный срок по истечении указанных в предыдущем пункте **[десяти]** лет не воспользовалось предусмотренным в настоящей статье правом на денонсацию, Конвенция будет оставаться в силе на следующие **[десять]** лет, и впоследствии оно может денонсировать ее по истечении каждого десятилетия в порядке, предусмотренном в настоящей статье.

6. Цифры, приведенные выше, выделенные жирным шрифтом и помещенные в скобки, отражают действующую практику применения стандартных заключительных положений. Конференция, принимая эти две стандартные статьи в 1928 году, тем не менее, оставила открытым вопрос, касающийся этих параметров. Она сочла, что статьи, касающиеся вступления в силу и денонсации актов, в действительности являются существенными статьями, которые должны быть предметом рассмотрения каждым соответствующим компетентным комитетом. Таким образом, именно соответствующий комитет и, в конечном счете, сама Конференция должны устанавливать эти параметры.⁴

7. На практике заключительные положения, тем не менее, автоматически не представляются комитету для рассмотрения; в большинстве случаев они включаются в текст конвенции Редакционным комитетом Конференции с учетом тех параметров, которые указаны выше. В том случае если Комитет пожелает изменить эти параметры, ему надлежит взять на себя рассмотрение этого вопроса, выдвинув соответствующее предложение. До того как этот вопрос был поставлен в Комитете по вопросам домашних работников на 100-й сессии Конференции, в последний раз заключительные положения были предметом обсуждения в Комитете по рыболовному сектору на 93-й сессии (2005 г.) Конференции. По поступившему предложению Комитет

³ См. *Manuel de rédaction des instruments de l'OIT* (Руководство по составлению актов МОТ) (Бюро юридического советника, Женева, 2006 г.), п. 73.

⁴ *Compte rendu*, том I, пп. 299-310 и 591-592, Международная конференция труда, 11-я сессия, 1928 г.

одобрил принцип, в соответствии с которым конвенция вступает в силу после того, как ее ратифицируют десять государств, включая, как минимум, восемь прибрежных государств.⁵ Таким образом, положение, разработанное Редакционным комитетом Конференции, сегодня фигурирует в пункте 2 статьи 48 Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

8. Таким образом, стандартные заключительные положения, изложенные в пункте 5 выше, связывают Конференцию лишь по форме. Параметры, которые оставлены открытыми, такие как число ратификаций, необходимых для вступления в силу конвенции, и возможные условия ратификации государствами-членами, равно как и различные сроки, касающиеся денонсации, неукоснительно остаются под контролем Конференции во время принятия каждой конвенции. Однако по причине того, что техническим комитетам, занимающимся рассмотрением проектов конвенций, автоматически не поручается обсуждать эти вопросы и что, как правило, им не поручено каким-либо из своих членов давать отличающиеся от общих правил указания Редакционному комитету Конференции, заключительные положения, по умолчанию, включают параметры, указанные выше.

III. Возможные подходы к рассмотрению этого вопроса (пункт для обсуждения)

9. Учитывая вышеизложенное, Административный совет может, в частности, рассмотреть один из нижеследующих подходов или же их сочетание:
 - a) Административный совет, с учетом итогов рассмотрения этого вопроса, мог бы подтвердить полномочия Конференции и ее технических компетентных комитетов в отношении рассмотрения вопроса, касающегося заключительных статей во время обсуждения конкретного проекта конвенции и формулировки соответствующих указаний Редакционному комитету Конференции относительно величин тех параметров, которые жестко не установлены в заключительных положениях.
 - b) Административный совет мог бы предложить, чтобы техническим компетентным комитетам Конференции систематически поручалось в рамках доклада Бюро рассматривать вопрос, касающийся тех величин, которые должны быть приданы параметрам, жестко не установленным в заключительных положениях. Именно такова процедура, предусмотренная Комитетом по Регламенту в 1928 году,⁶ но которая, как представляется, никогда не применялась. Преимущество такого решения заключается в том, что оно позволяет членам соответствующего комитета более тщательно подготовиться к обсуждению заключительных положений. Его недостаток, с другой стороны, связан с тем, что может потребоваться провести обсуждение, не всегда желательное для большинства членов Комитета, которое может еще более сократить и без того ограниченное время, отводимое для обсуждения существенных положений проекта конвенции.

⁵ *Compte rendu provisoire* n° 19, пп. 662-673, Международная конференция труда, 93-я сессия, 2005 г.

⁶ См. сноску 3 выше.

- c) Административный совет мог бы предложить Конференции в будущем изменять величины, по умолчанию установленные практикой, в отношении параметров, жестко не установленных в стандартных заключительных положениях, упоминаемых в пункте 5, но при этом не менять общие формулировки этих положений. Решение Конференции позволило бы формализовать практику применения величин параметров по умолчанию
- d) Административный совет мог бы предложить Конференции приступить к более тщательному рассмотрению стандартных заключительных положений для использования их в будущих конвенциях, не ограничиваясь лишь жестко не установленными параметрами. Как и в прошлом, такие дискуссии могли бы состояться в рамках Комитета по Регламенту Конференции.