



Административный совет

312-я сессия, Женева, ноябрь 2011 г.

GB.312/POL/12

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам технического сотрудничества

POL

ДВЕНАДЦАТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Меры по реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда: приоритеты в области технического сотрудничества и план действий, касающийся устранения дискриминации в области труда и занятий

Общий обзор

Резюме

В настоящем документе предложены следующие тематические приоритеты, на которых МБТ должно сконцентрировать свое внимание в предстоящий период времени: дискриминация по признаку пола и гендерное равенство, расовая и этническая дискриминация, дискриминация по признаку статуса мигранта и дискриминация по множественным причинам. Далее в документе предлагается, чтобы указанные тематические приоритеты рассматривались в разрезе следующих четырех приоритетных областей действий: а) содействие соответствующим актам МОТ, включая всеобщую ратификацию двух основополагающих конвенций, касающихся равенства (Конвенций 100 и 111); b) накопление информации и обмен знаниями относительно устранения дискриминации в области труда и занятий; c) дальнейшее наращивание институциональных потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ в поддержку более действенному соблюдению основополагающих прав, касающихся недопущения дискриминации в сфере труда; d) укрепление международных партнерств с основными международными субъектами, занимающимися проблемами равенства.

Последствия для политики

Отсутствуют.

Юридические последствия

Отсутствуют.

Финансовые последствия

Отсутствуют.

Требуемое решение

Пункт 23.

Требуемые дальнейшие действия

Отсутствуют.

Авторское подразделение

Программа по содействию Декларации (DECLARATION).

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.310/17/3 и GB.312/INS/12.

Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100); Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111); Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189); Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169); Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97); Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143); Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87); Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98) и Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200).

Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, 1998 г.

Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г.

Введение

1. МБТ осуществляет реализацию Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда посредством общих стимулирующих информационно-пропагандистских мер, ежегодных обзоров, глобальных докладов и проектов технического сотрудничества. На текущей сессии Административному совету предстоит рассмотреть приоритеты в области технического сотрудничества и информационно-пропагандистской деятельности по устранению проявлений дискриминации в сфере труда и занятий на предстоящий четырехлетний период. Эти предложения основаны на итогах обсуждения на сессии Международной конференции труда 2011 года глобального доклада, посвященного проблемам недопущения дискриминации (Глобальный доклад «Равенство в сфере труда: вызов сохраняется»). Следует отметить, что предстоящие дискуссии в Административном совете послужат также ориентиром в процессе подготовки к периодическому обсуждению проблем, связанных с основополагающими принципами и правами в сфере труда, на 101-й сессии Международной конференции труда в 2012 году.

Ключевые проблемные области

2. *Равенство в сфере труда: вызов сохраняется* – третий глобальный доклад, посвященный проблемам дискриминации, подготовленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, стал наглядным свидетельством того, что несмотря на расширение национального законодательства в этой области, на более масштабные институциональные инициативы и на углубляющееся понимание необходимости преодоления дискриминации в сфере труда дискриминация по-прежнему сохраняется, приобретая все более многогранные и разнообразные формы. Более того, в этом докладе отмечено, что дискриминация по множественным причинам становится скорее правилом, чем исключением.
3. Этот доклад обсуждался на панельном заседании экспертов высокого уровня в ходе сессии Конференции в июне 2011 года; по итогам дискуссий ряд групп и отдельные делегаты выступили с заявлениями.¹ В ходе обсуждения в качестве ключевых проблемных областей, на которых МБТ должно сконцентрировать свое внимание в предстоящий период времени, были выделены следующие тематические приоритетные направления: а) содействие соответствующим актам МОТ, включая всеобщую ратификацию двух основополагающих конвенций, касающихся равенства (Конвенций 100 и 111); б) накопление информации и обмен знаниями относительно устранения дискриминации в области труда и занятий; в) дальнейшее наращивание институциональных потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ в поддержку более действенному соблюдению основополагающих прав, касающихся недопущения дискриминации в сфере труда; г) укрепление международных партнерств с основными международными субъектами, занимающимися проблемами равенства.
4. Помимо четырех вышеуказанных приоритетных проблемных областей были также затронуты проблемы дискриминации в отношении лиц с ограниченными возможностями, дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом, и дискриминации по причине возраста.

¹ МБТ: *Provisional Record* No. 13, Международная конференция труда, 100-я сессия, Женева, 2011 г.

Действия, направленные на борьбу с дискриминацией в сфере труда – основные вопросы

5. Во время интерактивных дебатов и дискуссий были предложены некоторые инициативы, направленные на содействие равенству и на борьбу со всеми основаниями для дискриминации. С тем чтобы содействовать гендерному равенству, например, указывалось на необходимость дополнительных мер, таких как проведение реформ национального законодательства и политики, которые были бы нацелены, помимо прочего, на сокращение гендерного разрыва в оплате труда, установление квот заполнения ключевых директивных должностей и разработку программ профессионального роста.
6. Ряд стран указали на то, что ими были внедрены национальные стратегии, нацеленные на интеграцию работников-мигрантов, как например, предоставление возможностей языковой подготовки и профессионально-технического обучения в целях облегчения их доступа к рынкам труда. Другие страны указали на проводимые меры, направленные на содействие расширению занятости лиц с ограниченными возможностями, молодых работников и работников, живущих с ВИЧ и СПИДом.
7. Несмотря на осуществление этих и других программ, отмечалось, что женщины по-прежнему страдают от дискриминации с точки зрения возможностей в области трудоустройства, получения пособий и равенства в сфере оплаты труда. В подавляющем большинстве стран материнство по-прежнему остается основанием для дискриминации и несправедливого увольнения, и многие женщины страдают от сексуальных домогательств на работе.
8. Указывалось также, что несмотря на прилагаемые усилия на национальном и международном уровнях сохраняется дискриминация по расовому и этническому признаку. Трудовые мигранты в первую очередь в некоторых случаях испытывают на себе пагубные последствия экономического и финансового кризиса, и, кроме того, отмечается вызывающее беспокойство расширение ксенофобии. Сегодняшняя чрезмерная озабоченность проблемами безопасности, как правило, означает, что стереотипы и боязнь иностранцев могут использоваться в качестве основания, позволяющего лишать равенства возможностей и обращения членов религиозных и этнических меньшинств, а также мигрантов, включая коренных потомков иммигрантов.
9. В ходе обсуждения МБТ было предложено оказывать содействие странам по действенному применению международных трудовых норм и их соблюдению на национальном уровне, в том числе в сфере неформальной экономики. Ему также было предложено сыграть ключевую роль в оказании странам помощи в разработке более широких кампаний информационно-пропагандистского и просветительского характера относительно прав и круга ответственности работников и работодателей. Указывалось также на целесообразность содействия странам со стороны МБТ по сбору необходимых статистических данных. Помимо этого прозвучал призыв к укреплению сотрудничества в рамках многосторонней системы по вопросам недопущения дискриминации.
10. Отмечалась также необходимость наращивания потенциальных возможностей социальных партнеров и их сетей по решению проблем дискриминации в области труда и занятий. Ведение коллективных переговоров было сочтено важным средством, благодаря которому социальные партнеры могут совместными усилиями работать над тем, чтобы превратить равенство в сфере труда в реальность жизни. Социальный диалог также рассматривался в качестве проводника, благодаря которому вопросы

недопущения дискриминации и обеспечения равенства могут всеобъемлющим образом учитываться в социально-трудовой политике.

11. Вполне понятно, что единый ко всем без исключения подход не может гарантировать искоренения дискриминации в сфере труда в различных странах и в различных регионах и что МБТ необходимо вносить свой вклад в обмен позитивным опытом и в процесс нахождения надлежащего сочетания политических мер и выделения адекватных ресурсов во имя обеспечения должного соблюдения и мониторинга мер.

Разработка плана действий, касающегося устранения дискриминации в области труда и занятий

12. В соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и полагаясь на все средства действий, которыми располагает Организация, включая нормотворчество, техническое сотрудничество, исследовательскую деятельность и распространение информации, предлагаются следующие четыре приоритетные области действий: а) содействие соответствующим актам МОТ, включая всеобщую ратификацию двух основополагающих конвенций, касающихся равенства (Конвенций 100 и 111); b) накопление информации и обмен знаниями относительно устранения дискриминации в области труда и занятий; c) дальнейшее наращивание институциональных потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ в поддержку более действенному соблюдению основополагающих прав, касающихся недопущения дискриминации в сфере труда; d) укрепление международных партнерств с основными международными субъектами, занимающимися проблемами равенства.
13. В рамках этих предлагаемых приоритетных областей действий МБТ должно уделять особое внимание: устранению дискриминации по признаку пола и содействовать гендерному равенству; искоренению дискриминации по расовым и этническим признакам; содействию равенству обращения с трудовыми мигрантами; искоренению дискриминации по множественным причинам. Необходимо также продолжать работу по недопущению дискриминации по признаку статуса ВИЧ-инфицированных, в отношении лиц с ограниченными возможностями и по причине возраста.

Содействие соответствующим актам

14. Необходимо предпринимать усилия, направленные на дальнейшее содействие ратификации двух основополагающих конвенций, касающихся равенства – Конвенций 100 и 111, реагируя на запросы, поступающие от нератифицировавших стран в отношении технического содействия со стороны МБТ.
15. Помимо содействия этим двум конвенциям МБТ должно также прилагать усилия к тому, чтобы активно пропагандировать недавно принятые акты – Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Рекомендацию 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200). МБТ предстоит и впредь заниматься реализацией заключений о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятых сессией Конференции в 2009 году,² и содействовать более широкой ратификации Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169).

² См. GB.312/INS/12 о прогрессе, достигнутом с точки зрения реализации резолюций сессии Конференции 2009 г.

МБТ также должно продолжать оказывать поддержку соблюдению Конвенции (пересмотренной) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143), в которых содержатся строгие положения, касающиеся равенства обращения и недопущения дискриминации.

Накопление информации и обмен знаниями относительно устранения дискриминации в области труда и занятий

16. МБТ следует уделять особое внимание дальнейшему развитию потенциальных возможностей и методологий, необходимых для того, чтобы национальные статистические бюро, исследовательские институты и органы, занимающиеся проблемами равенства, могли осуществлять сбор и анализ соответствующей информации. Конкретные меры должны быть расширены, чтобы наращивать потенциал статистиков труда и совершенствовать информационные системы в области рынка труда в целях систематического сбора и представления более достоверных данных в разбивке по признаку пола с учетом оснований для дискриминации, в частности, связанной с гендерным равенством, расовой и этнической принадлежностью, инвалидностью и ВИЧ и СПИДом. Следует также проводить практические мероприятия в обеспечение того, чтобы в ходе сбора данных, касающихся антидискриминационных мер учитывались сложные и разносторонние факторы индивидуальных особенностей лиц, оказывающихся наиболее уязвимыми перед дискриминацией, с тем чтобы проводить более продуманную политику, нацеленную на преодоление дискриминации, особенно в неформальном секторе. Необходимо также подготовить рабочие документы по: а) новым концепциям и принципам, направленным на решение реальных проблем множественных и частично совпадающих проявлений неравенства и незащищенности в сфере труда; б) вызовам, с которыми сталкиваются домашние работники-мигранты вследствие глобального финансового кризиса.
17. МБТ должно оказывать поддержку трехсторонним участникам посредством разработки и распространения оперативных руководящих принципов через учебные пособия, справочники и пакеты инструментальных средств для правительств, работодателей и профсоюзов, а также благодаря поддержанию и расширению удобных для пользователей баз данных и продолжению исследований по различным причинам дискриминации.

Наращивание институциональных потенциальных возможностей трехсторонних участников по действенному недопущению дискриминации в сфере труда

18. Помимо оказания прямых консультативных услуг по вопросам политики правительствам и социальным партнерам в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине МБТ следует прилагать усилия к тому, чтобы продолжать разработку и осуществление учебных программ очного и дистанционного обучения по вопросам недопущения дискриминации и обеспечения равенства. МБТ должно и впредь поощрять использование совместных гендерных аудитов³ в качестве инструмента самооценок в целях содействия самоподготовке и коллективному обучению по проблемам всемерного учета тематики гендерного равенства. Опираясь на

³ См. GB.310/17/3.

успешный запуск и учебные мероприятия в рамках первого издания серии «Содействие равенству» по гендерно нейтральным оценкам рабочих мест необходимо подготовить удобный в использовании инструментарий по другим причинам дискриминации, который бы позволял конкретно планировать деятельность в этой области. Предлагается начать с разработки нового инструментального средства по расовому разнообразию и затем расширить эти усилия на такие аспекты, как сексуальные домогательства, работники с семейными обязанностями, работники с ограниченными возможностями и работники, живущие с ВИЧ и СПИД. Следует также проводить учебные мероприятия по рациональному использованию таких инструментальных средств.

Укрепление международных партнерств с основными международными субъектами, занимающимися проблемами равенства

19. МБТ необходимо продолжать создавать или расширять партнерства и более широко сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках «Единства действий ООН», в первую очередь на страновом уровне, в тех областях действий, которые связаны с искоренением дискриминации в сфере труда. Это также послужит международно признанным целям сокращения масштабов бедности и социальной изоляции.
20. Предлагается, чтобы МБТ стремилось к более тесному сотрудничеству с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, проявляющими активность в области обеспечения равенства и недопущения дискриминации, включая антидискриминационное подразделение Управления Верховного комиссара по правам человека, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Женщины-ООН),⁴ а также с соответствующими органами по контролю за выполнением договоров Организации Объединенных Наций и специальными процедурами.
21. МБТ должно и впредь добиваться того, чтобы страновые программы достойного труда находили отражение в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития и, по мере возможности, обеспечивать всеобъемлющий учет принципов недопущения дискриминации и гарантии гендерного равенства. МБТ должно также продолжить обмены и сотрудничество с такими важнейшими региональными органами, как Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости Совета Европы и Агентство Европейского союза по основополагающим правам.

Заключение

22. Успешное осуществление предлагаемых мер требует значительных внебюджетных ресурсов в дополнение к имеющимся средствам регулярного бюджета. МБТ хотело бы обратиться к донорам с просьбой выделить необходимые инвестиции для обеспечения устойчивого прогресса в деле устранения дискриминации в области труда и занятий, ассигновав нецелевые ресурсы на то, чтобы МОТ смогла добиться результата недопущения дискриминации (Результат 17), что позволило бы рассмотреть все приоритетные темы, изложенные выше.

⁴ См. GB.312/INS/12, п. 26.

- 23. Административный совет может пожелать утвердить вышеизложенные приоритеты и предлагаемые направления деятельности, касающиеся принципа и права на недопущение дискриминации, которые бы стали ориентиром для действий МБТ в предстоящие четыре года, и поручает МБТ учесть эти предложения при подготовке к обсуждению периодически рассматриваемой проблемы основополагающих принципов и прав в сфере труда на сессии Международной конференции труда в 2012 году.*

Женева, 27 сентября 2011 г.

Предлагаемое решение: п. 23.