



Informe resumido de los debates de las mesas redondas (13 de junio de 2011)

Mesa redonda 2: «El empleo y la justicia social en una economía en vías de globalización»

1. La mesa redonda 2, que se celebró el 13 de junio, fue moderada por el Sr. Andrew Walker, Corresponsal Económico Principal de la BBC, y participaron en ella el Sr. Samir Radwan, Ministro de Finanzas de la República Árabe de Egipto; la Sra. Louka Katseli, Ministra de Trabajo y Seguridad Social de Grecia; la Sra. Sharan Burrow, Secretaria General de la Confederación Sindical Internacional (CSI); el Sr. Peter Clever, Director General de la Confederación de Asociaciones de Empleadores de Alemania; el Sr. Min Zhu, Consejero Especial del Director Gerente del Fondo Monetario Internacional (FMI); y la Sra. Jayati Ghosh, Profesora de la Universidad Jawaharlal Nehru de la India. La mesa redonda abordó la cuestión de las políticas necesarias para asegurar que el crecimiento económico se tradujera en trabajo decente. En particular, ¿era posible conciliar la recuperación irregular con el crecimiento económico y un crecimiento vigoroso de empleos de calidad? ¿Darían los mecanismos de gobernanza y de coordinación globales la misma prioridad al crecimiento económico que a la expansión del trabajo decente?
2. En su intervención especial, el Sr. Radwan, hizo hincapié en la importancia de la justicia social para superar los retos actuales en Egipto, pero también en todo el mundo, donde la cuestión esencial era cómo construir una sociedad basada en la igualdad y la solidaridad, una sociedad que valorara los derechos humanos y el derecho a elegir. Se refirió a la transformación que estaba experimentando su país, y abogó por la instauración de una democracia centrada en las personas, que se reflejara en las políticas gubernamentales. Asimismo, habló de cómo había gestionado el Gobierno egipcio la tensión que suponía el hecho de estimular el crecimiento preservando al mismo tiempo la estabilidad fiscal, y de cómo se podría utilizar el espacio fiscal para mejorar la justicia social. Reiteró que la dirección política de la transición debía abordar los principales factores que condujeron a la revolución — la pobreza, la distribución dispar del crecimiento, la mala gobernanza, el desempleo de los jóvenes, la exclusión política y la corrupción. Egipto registraba ahora una tasa de crecimiento del 2 por ciento, frente a una tasa estimada del 5,8 por ciento a principios de año. Las expectativas de la gente eran altas, pero también lo era el desempleo, especialmente entre los jóvenes. Sin embargo, el Sr. Radwan reconoció que, a diferencia de otros países árabes, la infraestructura económica de Egipto permanecía intacta. El presupuesto recientemente establecido respondía por un lado a las demandas de la gente y, al mismo tiempo, demostraba que la política fiscal podía utilizarse para lograr justicia social. Estaba previsto aumentar el salario mínimo de 700 a 1.200 libras al mes, y se contemplaban otras políticas destinadas a aumentar el gasto en la mejora de las

capacidades y la inversión en salud pública, educación y vivienda de bajo costo para los jóvenes. Añadió que su Gobierno estaba estudiando programas a largo plazo para ayudar a las pequeñas y medianas empresas (PYME) y fomentar la inversión, tanto nacional como extranjera. Para concluir, el Sr. Radwan subrayó que Egipto estaba experimentando con un nuevo paradigma que ponía la justicia social en el centro de las políticas económicas y sociales, y agradeció el apoyo que estaba brindando a su país la comunidad internacional, en particular el FMI y el G-8.

3. En respuesta a la cuestión fundamental planteada por el moderador, de si la recuperación económica actual se estaba traduciendo en empleos de buena calidad, los participantes en la mesa redonda coincidieron en general en que el modelo de crecimiento actual había fracasado y que era necesario un nuevo paradigma de desarrollo.
4. El Sr. Zhu destacó tres puntos principales. La recuperación económica continuaba, pero a un ritmo muy moderado (4,25 por ciento a nivel mundial) y no estaba conduciendo automáticamente a la creación de empleo. Para alcanzar los objetivos de empleo a largo plazo se necesitaban políticas activas del mercado de trabajo, combinadas con políticas fiscales y un nuevo planteamiento con respecto a la creación de empleo. El FMI ya había comenzado a combinar metas de crecimiento y de empleo en varios países piloto en los que había intervenido en la etapa posterior a la crisis junto con la OIT y la CSI.
5. Con respecto al impacto de la consolidación fiscal en Grecia, la Sra. Louka Katseli se refirió a las diferentes medidas que había tomado su Gobierno para reducir el déficit, reanudar el crecimiento económico y mantener el empleo y las prestaciones sociales. La participante hizo hincapié en que Grecia, al formar parte de la zona euro, tenía muy pocas opciones y herramientas de política para hacer frente a estos retos y que era muy importante mantener la legitimidad política. Afirmó que la carga impuesta por las medidas de austeridad tenía que ser compartida de manera equitativa, mediante la ampliación de la base fiscal y evitando la evasión fiscal. Grecia había recibido fondos estructurales de la Comisión Europea (CE) para promover la formación en el empleo, la conservación del empleo y la creación de empleo, y se había creado un fondo especial para estimular el desarrollo de la iniciativa empresarial social. El desempleo se mantenía en el 16 por ciento, 4 puntos porcentuales por debajo de la cifra que se habría registrado de no mediar esas intervenciones. Los mecanismos de transferencia social se habían revisado para garantizar que las prestaciones sociales recayeran en quienes más las necesitaban. Estas medidas se adoptaron tras la compresión sin precedentes del gasto público, que fue necesaria para reducir el déficit público y sanear la situación financiera y económica en Grecia. Se refirió en particular a la necesidad de lograr una mayor coherencia política con los socios de la zona euro y de formular conjuntamente con ellos soluciones creíbles a largo plazo.
6. La Sra. Burrow estaba de acuerdo con el Sr. Zhu en que el crecimiento mundial, al no incluir medidas para el empleo de los jóvenes, había sido lento. Afirmó que la CSI, si bien no se oponía a la consolidación fiscal, no había previsto que se pasaría del estímulo a las medidas de austeridad. Si hubieran sabido que el dinero del contribuyente se iba a utilizar exclusivamente para alimentar el estímulo y rescatar al sector financiero sin conservar los puestos de trabajo ni invertir en el futuro, probablemente no habrían brindado su apoyo. La participante exhortó a que se adoptara un pacto para el empleo de los jóvenes que previera la adquisición de competencias profesionales y la realización de pasantías, un piso de protección social para los países menos adelantados, y un mayor grado de negociación colectiva y de diálogo social. Dijo que la CSI quería diálogo, consolidación fiscal y puestos de trabajo. La Sra. Burrow, agregó que los mercados de bonos habían hecho que la especulación aumentara un 30 por ciento desde la crisis financiera y que los gobiernos habían fracasado en lo esencial, ya que no permitieron que fueran los bancos quienes asumieran la carga fiscal que ahora soportaban los contribuyentes. En su opinión, los

gobiernos deberían mostrar firmeza ante los mercados de bonos y buscar formas de sustentar la economía real.

7. Al referirse a la situación en Egipto y a cómo el Gobierno esperaba ocuparse de las expectativas de los jóvenes, el Sr. Radwan pidió un cambio real de paradigma y una mayor claridad en la formulación de políticas, que no se limitaran solamente a una cuestión semántica. Afirmó que la pirámide jerárquica en materia de políticas debía invertirse, de modo que se asignara prioridad a la creación de puestos de trabajo y al crecimiento. Afirmó que debería darse mayor importancia a las pequeñas y medianas empresas que, según su parecer, para 2020 podrían absorber gran parte de la fuerza de trabajo.
8. En cuanto a las perspectivas de crecimiento del empleo en el mundo en desarrollo, la Sra. Ghosh señaló que en el caso de la India, el empleo en el sector formal había disminuido en realidad durante el denominado «período de auge», y afirmó que el objetivo principal debía ser el empleo decente. Asimismo, observó que debía limitarse el poder de las finanzas, a fin de asegurar la posibilidad de que puedan seguirse otras estrategias. La Sra. Ghosh recordó que la mitad de la población mundial todavía dependía de la agricultura, con unos medios de sustento peligrosamente en riesgo. En este sentido, debía velarse por la viabilidad de los cultivos de los pequeños agricultores. Añadió que en los países en desarrollo eran necesarios un cambio de enfoque, centrado en adelante en el crecimiento impulsado por la demanda interna, y el abandono de un criterio único respecto del PIB.
9. El Sr. Peter Clever afirmó que los empleos que se creen no deben ser más onerosos que el valor añadido. La obtención de las máximas ganancias a cualquier precio no debería constituir el objetivo final de los empleadores, sino que deberían serlo la formación, la capacitación y la armonización de sus objetivos con los del Estado. Subrayó que los empleadores debían tener en cuenta el bien común y tratar de desarrollar una relación de confianza, tanto entre la gente y los gobiernos como entre los empleadores y los trabajadores.
10. Respecto de la consolidación fiscal y del papel de las finanzas, el Sr. Zhu señaló que el FMI a menudo alentaba a los países a liberalizar sus mercados financieros. Si bien reconoció que en todo el mundo se estaban produciendo cambios, con mercados emergentes que ocupan un lugar más relevante en el ámbito financiero, afirmó la necesidad de estudiar la contribución del capital y la forma de gestionar el flujo de capitales, con conocimiento de los riesgos conexos. Instó al establecimiento de un nuevo marco y a un cambio de concepción en cuanto al paradigma de crecimiento.
11. La Sra. Katseli añadió que en los mercados financieros mundiales era necesario aplicar normas comunes, ya que ningún país podía resolver por sí solo los problemas actuales. Afirmó que se requería un esfuerzo colectivo y pidió a las organizaciones internacionales que estudiaran los reglamentos financieros, las agencias de calificación y la evasión fiscal. Refiriéndose al G-20 y a la gobernanza mundial, la Sra. Katseli lamentó que se hubiera perdido la oportunidad de crear una organización financiera internacional al comienzo de la crisis. Señaló que un Acuerdo de Basilea III no bastaría para cambiar o ayudar a modificar la situación actual, y que para ello se requería una iniciativa política. Afirmó la necesidad de volver a examinar el diálogo tripartito y la importancia de que los interlocutores sociales replantearan sus propios papeles. La Sra. Burrow coincidió con la Sra. Katseli y declaró su apoyo al diálogo social.
12. En cuanto al seguimiento para verificar si la recuperación generaría los tan esperados puestos de trabajo, la Sra. Ghosh afirmó que, a pesar de que la India era considerada una economía en auge — con un aumento de dos tercios del PIB en los servicios, la mitad de los cuales fueron financieros — el crecimiento del PIB no trajo aparejada la creación de

puestos de trabajo, sobre todo a causa del mercado de trabajo informal. El Sr. Radwan se hizo eco de esta idea y se refirió a las pautas de crecimiento y de empleo que, a pesar de una economía en auge, no habían dado resultado en Egipto.

13. Los participantes en la mesa redonda abordaron también la cuestión del crecimiento a toda costa frente al empleo de calidad. La Sra. Katseli opinaba que un crecimiento rápido que no tuviera en cuenta el origen y los resultados se limitaría a ser una profecía que tiende a cumplirse por su propia naturaleza, y no sería efectivo a menos que se establecieran medidas adecuadas para estimular la inversión y la creación de empleo. El Sr. Clever añadió que Alemania había conseguido mantener el empleo y un nivel salarial alto. Ahora bien, alertó sobre el riesgo de que se produjera una convergencia a la baja e instó a las empresas a tratar de mejorar la calidad de la oferta de bienes y servicios.
14. La Sra. Burrow cuestionó al Sr. Zhu respecto de los mensajes transmitidos a escala nacional sobre la desigualdad y el empleo. La oradora señaló la necesidad de impartir una formación intensiva sobre los nuevos modelos económicos de empleo y justicia social que el Sr. Radwan había mencionado. Respecto del cambio de enfoque en relación con el PIB, la oradora destacó que era necesario que el empleo y la protección social se convirtieran en los principales indicadores de riesgo de la política macroeconómica, y manifestó su confianza en que el diálogo con la OIT pudiera conducir a una solución para la promoción de la justicia y la estabilidad sociales. Todos los participantes de la mesa redonda estuvieron de acuerdo en que era necesario impulsar un cambio en las políticas macroeconómicas en materia de empleo y protección social, según había indicado la Sra. Ghosh. El Sr. Zhu pidió que se fortaleciera la capacidad institucional y subrayó la necesidad de proceder con cautela a la hora de conjugar las políticas micro y macroeconómicas. El orador se refirió al programa piloto conjunto que la OIT y la CSI están llevando a cabo en diversos países (Bulgaria, Rumania, República Dominicana y Zambia) y defendió su ampliación. La Sra. Ghosh, en referencia a la sugerencia de la Sra. Burrow, declaró que los requisitos mínimos para el nuevo marco incluían la recopilación de datos sobre el empleo. Pidió que el FMI recopilara datos con carácter mensual y trimestral.
15. Los asistentes formularon diversas preguntas.
16. Un delegado empleador del Pakistán reiteró la importancia del empleo y la justicia social en la economía globalizada y observó que la aplicación del Programa Global de Empleo constituía un elemento crucial para responder a diversos desafíos, entre ellos el del empleo juvenil. El orador sugirió que se tuvieran en cuenta el empleo y las calificaciones de los jóvenes en el orden del día de las futuras reuniones del Consejo de Administración y de la Conferencia.
17. Un delegado trabajador de la India preguntó a la Sra. Katseli si el hecho de formar parte de la zona euro había constituido un obstáculo para hacer frente a la crisis reciente.
18. Un delegado trabajador de España señaló que el FMI había reducido a la mitad las prestaciones de desempleo, y que también se estaban recortando las indemnizaciones por despido y las prestaciones relativas a la salud y a la educación. El orador se preguntó si el FMI seguiría formulando sugerencias a pesar de esos fracasos.
19. Un delegado trabajador de Bulgaria indicó que su país formaba parte del programa piloto FMI/OIT/CSI para gestionar la crisis. Declaró que la justicia social entrañaba derechos, y añadió que el Gobierno y los empleadores habían acordado recientemente una subida salarial. Pidió que el FMI se sumara al debate mundial relativo al fomento de una distribución equitativa.

-
20. Un delegado empleador de Gabón preguntó al Sr. Clever acerca de las consecuencias de las sucesivas modificaciones presupuestarias en Alemania.
 21. Un delegado trabajador de México preguntó cómo se podía elaborar y aplicar en todo el mundo un nuevo modelo económico y un conjunto de herramientas integradas, y si éstos se podrían utilizar para resolver cuestiones relacionadas con el empleo juvenil y la economía informal.
 22. Una delegada gubernamental de la República Dominicana pidió al Sr. Zhu que se refiriera a los valores de las políticas basadas en las personas.
 23. En su respuesta, el Sr. Clever indicó que Alemania había dado un mal ejemplo, que había planteado numerosas dificultades respecto de la deuda interna de los Estados en la Unión Europea. Añadió que se podían obtener datos fiables una vez reducido el sector informal, algo que favorece tanto a los empleadores como a los trabajadores. La Sra. Katseli afirmó que la pertenencia a la zona euro había tenido consecuencias positivas para Grecia, habida cuenta de que el país se había beneficiado de una mayor credibilidad, una reducción de la inflación y bajos tipos de interés, lo que en última instancia había propiciado una mejora de la calidad de vida. Durante la crisis, Grecia tuvo acceso a abultados préstamos por valor de 110.000 millones de euros, a pesar de cometer errores garrafales que dejaron el país a merced de la especulación financiera. La Sra. Ghosh criticó que la consolidación fiscal se hubiera llevado a cabo justo cuando el sector público hubiera necesitado aumentar el gasto para generar demanda. El Sr. Zhu dio las gracias al representante de Bulgaria y explicó de qué manera el programa conjunto FMI/OIT/CSI interpretaba el mercado de trabajo local y cómo trataba de ajustar las cuestiones relativas al empleo y a la desigualdad de ingresos al crecimiento y a los modelos de estabilidad macroeconómicos. La Sra. Burrow pidió más coherencia entre las políticas para impulsar el empleo, la sostenibilidad y la justicia social. A sus palabras se sumaron las observaciones finales del Sr. Radwan sobre los pilares que consagraban el empleo en las políticas macroeconómicas en el ámbito económico y social.

ÍNDICE

Página

Informe resumido de los debates de las mesas redondas (13 de junio de 2011)

Mesa redonda 2: «El empleo y la justicia social en una economía
en vías de globalización» 1

.....
: Se ha impreso un número limitado de copias del presente documento para reducir al mínimo el impacto :
: ambiental de las actividades de la OIT y contribuir a la neutralidad climática. Se ruega a los delegados y a los :
: observadores que lleven consigo sus copias cuando asistan a las reuniones y que se abstengan de pedir :
: copias adicionales. Todos los documentos de la CIT se pueden obtener en línea en la dirección www.ilo.org. :
: