



第三项议程

2008-09 年特别计划账户的使用

概 述

所涉问题

2008-09 年特别计划账户(SPA)可利用资源的拟议使用。

政策影响

有关特别计划账户资金最高优先权的决定。

财政影响

有关 2008-09 两年期特别计划账户资金使用的决定。

需做出的行动/决定

第 33 段。

参考其它理事会文件和国际劳工组织文书

理事会文件：GB.307/PFA/1/1,GB.309/ESP/1/2,GB.309/PFA/3,GB.309/PFA/7,
GB.309/PFA/ICTS/1,GB.310/PFA/2

《财务规则》

《全球就业契约》

1. 2010 年 3 月在理事会第 307 届会议上提交的 2008-09 两年期计划和预算项下的财务结果表明，以 2009 年 12 月 31 日的兑换率计算，该两年期以 19,127,221 瑞士法郎，相当于 18,570,117 美元的收入盈余结束。¹收入盈余是由于收到了欠交的会费，其结果是收入超出了 2008-09 两年期计划和预算的水平。
2. 根据《财务条例》第 18 条(3)，该盈余被转移至第 11 条(9)中规定的特别计划账户 (SPA)。该条规定，盈余的使用须服从于理事会的授权，以资助那些持续时间有限，而且在大会通过的预算项下本来未留有备付，同时亦不会导致期待将来额外融资的高度优先活动。
3. 关于一次性投资的目前的详尽建议是以理事会文件 GB.309/PFA/3 中确定的领域以及由理事会经与政府、雇主和工人的代表进行非正式磋商后提出的指导为基础的。该拟议投资补充在本届会议上讨论的 2012-13 两年期的计划和预算草案²，并将直接导致对三方成员服务的加强。
4. 根据劳工局所实施的审慎和稳健的财务管理，如同下面详细列明的那样，局长要求使用 1,440 万美元的权限，同时拨出剩余的 420 万美元供理事会作出今后决定。
5. 拟议支出的概括表

特别计划账户花费	美元
加强标准的实施	2 000 000
支持体面劳动国别计划的实施	4 000 000
加强知识基础	2 392 500
信息和通讯技术基础设施的现代化	6 000 000
合计	14 392 500

6. 头三个建议处理了投资于加强本组织的核心行动手段的具体需要：国际劳工标准 (ILS)，技术合作和知识共享。在每种情况下，这些建议对于具体要求以及理事会和国际劳工大会的指导均作出回应。尽管从这些投资中获得的经验教训将得以贯彻，今后的费用或是早已被结合进 2012-13 两年期计划和预算建议，或是可成为试点阶段后的技术合作或其它建议的项目。除通过经常预算充分进行融资外，没有建立其它结构。第四个建议涉及信息技术基础设施的现代化。此次亦然，所有正在支出费用已被结合进 2012-13 两年期的计划和预算建议。

加强标准的实施

7. 它将由旨在加强标准在发展中国家的实施的一个双重创新型试点处理方法组成，通过：(a)一个报告“安全网”，该网将处理由成员国未能在早已通过并由专家委员会实

¹理事会文件 GB.307/PFA/1/1，第 6 段。

² 理事会文件 GB.310/PFA/2。

施的标准基础上履行其根据《章程》负有义务的严重案例的后续措施；³ 和(b)对那些在克服由监督机构确定的有关国际劳工标准的实施差距方面表现出明确的政治承诺，但缺乏这样做的相关技术和法律能力的国家提供针对性援助。它将包括立法起草以及实施领域方面的援助。

8. 安全网和针对性援助活动分别涉及 20 个国家。总拨款 200 万美元将在这两种处理方法之间大致平均分配：

特别计划账户花费	美元
报告“安全网”(20 个国家)	1 000 000
针对性援助(20 个国家)	1 000 000
合计	2 000 000

支持三方成员以使他们能够充分参与体面劳动国别计划(DWCPs)的制定与实施

9. 体面劳动国别计划的制定与实施的经验表明，为确保三方成员具有基于结果的国家计划制定进程所需的信息和能力，需要开展更多的努力。此外，当三方成员积极参与计划制定、监督和评估时，体面劳动国别计划的实施好处更为显著。通过《全球就业契约》国家筛选和进行国家诊断的其他手段的实施得出的经验教训，表明了合并有关体面劳动国家筛选方法的重要性，它可帮助劳工局及其三方成员在坚实知识的基础上制定并实施体面劳动国别计划。《全球就业契约》国家筛选包括以一种综合的方式涵盖所有四个战略目标的实用方法。它符合用以制定体面劳动国别计划当前进程的“确定国家背景”步骤。⁴

10. 因此，建议进一步开发国家筛选方法以及从《全球就业契约》国家筛选向体面劳动国家筛选的过渡。它将被运用于新的和经修订体面劳动国别计划的制定，加强三方成员的参与和能力。然后，这一工作将在体面劳动国别计划制定进程成为主流。它将有助于基于结果的工作计划的质量和交付，并成为劳工局知识战略的一个重要组成部分。该工作将涉及所有技术部门和区域以及负责计划、发展合作和评估的单位。都灵中心将为培训材料的编写和专题讨论会做出贡献。该工作将与联合国发展集团和联合国开发计划署进程加以协调并与资源动员联系在一起。

³自其在 2007 年 11 月批准有关这一事项的临时行动计划以来，理事会一直定期讨论增强国际劳工组织的标准体系的影响的措施，包括通过技术援助与合作。此外，专家委员会于 2010 年 11 月指出，仅 2010 年，在有关未能履行已批准公约报告的 401 个具体严重案例中，被归入这一标准范畴的有 18 个国家。它呼吁劳工局采取一种处理这一问题的创新型方法。

⁴ 见“制定一份体面劳动国别计划”，“国际劳工组织体面劳动国别计划指导手册”中分为 6 个步骤的一个周期，第二版，2008 年 7 月。

11. 该工作由一系列广泛内容组成：**(a)** 通过涉及成员的所有三个组的进程对基于体面劳动国别计划和《全球就业契约》经验的工作方法进行调整；**(b)**在每一区域试用该方法，包括涉及地区和总部职员的综合多专业工作组的动员；**(c)**在这些经验的基础上为更广泛的应用更新现行体面劳动国别计划指南；和**(d)**通过多种语言资源材料的开发以及地区和总部国际劳工组织职员和三方成员的培训在全球发起新方法。建议为该项工作划拨 400 万美元。

特别计划账户花费	美元
在国家层面支持体面劳动国别计划的制定进程，包括三方成员的能力	1 650 000
涉及体面劳动国别计划筛选方法初步指南和资源材料的开发	350 000
在 15 个国家适用体面劳动国别计划筛选方法 (每区域 3 个国家)	1 000 000
评估取得的经验和教训	250 000
通过经修订的体面劳动国别计划指南的发行、多种语言资源材料的生产，以及在区域和总部运用该方法交付培训并在全球发起这一新方法	750 000
合计	4 000 000

加强劳工局的知识基础

12. 2012-13 两年期计划和预算建议将知识管理和共享确定为一个中心主题。有关这一领域的工作将包括服务于三方成员的国际劳工组织一个新的政策成果。它将支持三方成员在全球和国家层面确定优先事项和进行分析，并将为由劳工局开展的分析和服服务作出直接贡献。
13. 尽管为这一体系正在支出的费有被结合进了 2012-13 计划和预算建议，但作为一次性投资为特别计划账户融资提出了三个关键组成部分：

中央信息服务网间连接程序的实施已经在国际劳工组织促进改善了知识管理

14. 已为中央信息服务网间连接程序的实施确定了筹备工作所需的三个关键领域并提出了支持建议。
15. 政策模板开发包括整个劳工局关键职员的动员和参与，以及总部和地区的一系列磋商。该磋商将作为一个共同模板的反复开发的载体，以便在国家层面收集与政策相关的信息。
16. 培训材料开发包括将在培训交付之前发生的情况介绍、演示、案例研究和参考材料。将可以以国际劳工组织的三种官方语言获得所有材料。
17. 培训交付按计划总共发生在 80 个国家。根据设想，将采用一种“培训培训人”战略。总部职员将向最初的 30 个国家交付培训，而某些来自地区办事处受过培训的职员将继续将培训实施到剩余的 50 个国家。

18. 建议为政策模板的开发划拨约 29 万美元。建议为开发必要的培训材料划拨约 17 万美元。因此，一次性投资的总数约 46 万美元。至于培训的交付，估计约 100 万美元的费用将从在计划和预算建议中拨出的职员开发资金中支出。

特别计划账户费用	美元
政策模板开发	287 500
培训材料	170 000
培训交付	0
合计	457 500

支撑中央信息服务网间连接程序的
信息技术系统的设计与实施

19. 中央信息服务网间连接程序设想将来自 20 多个内部和外部信息来源的内容整合进一个可供国际劳工组织职员、国际劳工组织三方成员和一般公众查阅的以互联网为基础的的用户友好型门户网站。
20. 中央信息服务网间连接程序的目标是提供一致、特定和实用的实时政策建议，以便在实时国家知识基础上促进对三方成员的有效服务。这些服务包括国家和区域层面健全的研究和政策分析、体面劳动国别计划的定期更新、支持与外部团体合作的综合报告、政策建议、技术咨询服务和定期政策更新。
21. 将在国家、区域和全球层面确定并收集中央信息服务网间连接程序中所采用的数据，包括政策、统计和与标准相关的信息。根据体面劳动四个支柱及其 19 个成果，将按国家和主题组织、分类和整合交付的内容。
22. 中央信息服务网间连接程序的设计、建立和测试成本包括支撑数据库的成本，它们将容纳整合的数据和相关文献资料；显示、搜索和管理支撑中央数据库中存储的内容的互联网网页；以及用以分析信息的互动型报告。
23. 软件许可证费用包括利用销售方所特有的软件实施中央信息服务网间连接程序的费用。该网间连接程序将利用 10 个综合软件产品。
24. 基础设施成本涉及包括服务器、存储设施和其他信息技术设备以及一次性基础设施花费在内的物质硬件。操办费用包括为确保国际劳工组织的投资受到保护而向主要和辅助信息技术主办设施提出的申请费用。
25. 建议为涉及中央信息服务网间连接程序的设计、建立和测试费用划拨约 140 万美元。建议为实施网间连接程序所需的软件许可证划拨约 24 万美元。此外，建议为信息技术基础设施以及实施该网间连接程序所需的操办费用划拨约 30 万美元。因此，为网间连接程序的实施总共划拨约 190 万美元。
26. 除了在特别计划账户项下为一次性投资建议的上述拨款外，约有 100 万美元被结合进了计划和预算建议，以支付与申请支持、软件许可证和信息技术基础设施以及主机运行相关的费用。

特别计划账户花费	美元
以互联网为基础的中央信息服务网间连接程序的设计、建立和测试	1 390 000
实施中央信息服务网间连接程序所需的软件许可证	240 000
实施中央信息服务网间连接程序所需的信息技术基础设施和操办费用	305 000
合计	1 935 000

劳工局信息技术(IT)基础设施的现代化

27. 2012-13 两年期计划和预算建议提出劳工局有必要使其信息技术现代化，以提高向其三方成员交付服务的成本效益。计划和预算建议还指出这一事实，即加强信息技术基础设施对于支持日益体现在国际劳工组织工作中的知识共享来说是至关重要的。此外，通过其信息技术基础设施的现代化，劳工局加强其对诸如业已改善的基于成果的工作计划、报告、问责和研究一类的要求作出反应的内部能力。在这一项下提出了作为一次性投资的三个主要组成部分，如同在信息技术基础设施研究中确定的那样，它涉及使劳工局的信息技术能力现代化的必要：

在一个专业化第三方地点设置信息技术系统

28. 国际劳工组织的信息技术系统目前设在不是专门为此修建的一个数据中心，而且一直是信息技术审计员严肃批评性意见的所指对象。将这些系统设在一个不适宜的地点造成数据资产可能无法利用或丧失完整性。将信息技术系统设在一个专业和安全的地点将额外提供硬件和配置 24 小时支持的可能性，从而确保那些处于总部以外的职员、三方成员和伙伴更好地获取信息。

通过灾难恢复确保国际劳工组织数据、用户身份和系统

29. 重要信息技术系统的标准做法是将数据和系统设在两个安全的地点，从而使单一一个组成部分的故障(电源、服务器、数据存储盘)不会影响该系统的持续使用。国际劳工组织目前没有能力提供系统的此种可利用水平，这使得劳工局暴露于丧失数据和生产率的严重危险之下。

提升未得到支持的系统

30. 国际劳工组织的某些系统仍在依赖过时和未得到支持的硬件或软件而运行。当发生安全问题时，这些系统的供应商不愿意提供解决办法，因为它们被认为已过时，且支持已被削减。老的硬件效率低下，因而在提供不适当的处理的同时消耗大量的电力和冷却费用。此外，此种情况制约了整合信息系统的可能性，并导致安全风险，因为未得到支持的硬件或软件不具备安全修补能力。

31. 建议为将信息技术系统设在一个专业化的第三方地点划拨约 70 万美元。建议为通过灾难恢复来确保国际劳工组织数据、用户身份和系统的安全划拨约 280 万美元。至于未得到支持系统的升级, 建议划拨约 240 万美元。建议为巩固现有的知识共享系统以及提供单一的进出电脑工作系统划拨 12 万美元。因而, 建议的总拨款为 600 万美元。
32. 除前面提到的一次性投资外, 约 190 万美元被结合进了 2012-13 两年期计划和预算建议, 以支付目前正在支出的与三个主要组成部分相关的费用。

特别计划账户花费	美元
在一个专业化第三方地点设置信息技术系统	
数据中心最低限度的升级(已在今后 3/4 年减少无法承受的危险)	300 000
(仅)将生产系统转向一个外部操办设施	190 000
全面数据中心主机运行 (所有系统)	200 000
小计	690 000
通过灾难恢复确保国际劳工组织数据、用户身份和系统	
复制国际劳工组织所有数据以备灾难恢复之需(将数据存放在两个地方)	900 000
将基础设施操办分放在两个地方(服务器和数据设置在两个地方)	1 000 000
强化身份管理项目(安全)。安全地管理用户身份和密码	940 000
小计	2 840 000
提升未受支持系统的硬件、磁盘存储盘空间和备份	
提升国际互联网主办基础设施—隔离不安全的老互联网的运行	110 000
服务器的合理化和强化(减少能源消耗和淘汰不受支持软件)	260 000
最低限度的提升储存和备份能力(更换过时的 SAN、数据存储盘和磁带图书馆)	580 000
小计	950 000
提升不受支持的档案操作系统、打印和电邮软件	
将邮件移至微软交换台(从不受支持的电邮系统转向一种服务方法)	810 000
将网络制品移至视窗档案和打印(脱离不受支持的档案操作系统)	590 000
小计	1 400 000
巩固现有知识共享系统和进出电脑工作系统的单一通道	120 000
小计	120 000
合计	6 000 000

33. 委员会或许希望建议理事会授权局长，如前面第 5 段中详细列举和概括的那样，使用 2008 – 09 两年期特别计划账户的 1,440 万美元，并要求局长于 2011 年 11 月将剩余 420 万美元的使用建议提交给理事会。

2011 年 2 月 16 日，日内瓦

待决问题：第 33 段