
МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА



Административный совет

310-я сессия, Женева, март 2011 г.

GB.310/PFA/2

Комитет по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предложения Генерального директора

**ПО ПРОГРАММЕ И БЮДЖЕТУ
НА 2012-13 ГОДЫ**

Содержание

Список сокращений	iii
Послание Генерального директора	v
Сводное резюме	1
Введение	1
Достойный труд в целях сбалансированного и справедливого роста.....	1
Меры реагирования МОТ	3
Стратегия использования ресурсов	10
Регулярный бюджет	10
Техническое сотрудничество, финансируемое за счет внебюджетных средств, и РБСА	14
Общий стратегический бюджет	16
Методологический раздел.....	16
Взаимосвязь между программой и предлагаемым стратегическим бюджетом	16
Управление рисками	21
Стратегические концептуальные рамки	27
Стратегическая задача: Занятость.....	27
Результат 1: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	29
Результат 2: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	34
Результат 3: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	38
Стратегическая задача: Социальная защита	43
Результат 4: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	45
Результат 5: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	49
Результат 6: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	52
Результат 7: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и большее число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	55
Результат 8: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	59
Стратегическая задача: Социальный диалог	63
Результат 9: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	65

Результат 10: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	68
Результат 11: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги ..	71
Результат 12: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений.....	75
Результат 13: Применяется отраслевой подход к достойному труду	77
Стратегическая задача: Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	81
Результат 14: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров.....	83
Результат 15: Принудительный труд искореняется.....	86
Результат 16: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам.....	89
Результат 17: Дискриминация в области труда и занятий искореняется	92
Результат 18: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются.....	94
Последовательность политики	99
Результат 19: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций.....	99
Достижение результатов в сфере гендерного равенства.....	103
Укрепление технического потенциала	107
Развитие знаний	107
Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников	112
Партнерства	114
Коммуникации	115
Оперативный потенциал	115
Управление, поддержка и менеджмент.....	117
Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ	117
Результат 2: Рациональное и эффективное управление Организацией.....	120
Проект бюджета расходов и доходов на 2012-13 годы.....	123
Информационные приложения	125
1. Оперативный бюджет	127
2. Подробная информация о повышении затрат.....	141
3. Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов.....	151
4. Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета	157
5. Развитие программы и изменения в уровнях расходов.....	159

Список сокращений

АС	Африканский союз
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
БГТ	Безопасность и гигиена труда
ВАЙЗ	Программа по улучшению условий труда на малых предприятиях
ВИНД	Методология совершенствования работы в области развития общин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ГДТ	Группа технической поддержки по вопросам достойного труда
ГПЗ	Глобальная программа занятости
ЕС	Европейский союз
ИРИС	Комплексная система информации по ресурсам
ИТ	Информационная технология
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
ЛР	Людские ресурсы
МВФ	Международный валютный фонд
МНП	Многонациональные предприятия
МСП	Малые и средние предприятия
МСУГС	Международные стандарты учетов в государственном секторе
ОАГ	Организация американских государств
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РБСА	Дополнительный счет регулярного бюджета
РБТС	Регулярный бюджет по техническому сотрудничеству
СГООН	Страновые группы ООН
СИНТЕРФОР	Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке
СПДТ	Страновая программа достойного труда
СЭЗ	Свободные экспортные зоны
УКР	Управление, ориентированное на конечные результаты
ФМСП	Фонд медицинского страхования персонала
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕЙДЗ	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

Послание Генерального директора

Настоящим я представляю предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы, руководствуясь необходимостью получить ваши рекомендации и одобрение. В Сводном резюме, которое на этот раз получилось пространнее, чем обычно, с учетом вашего пожелания получить больше подробностей по многим областям, нашли отражение направленность и логическое обоснование моих предложений, чем я руководствовался при их подготовке. В данном разделе я разъясняю суть тех основных усилий, приложенных к тому, чтобы мыслить стратегически, лежащих в основе тех решений, которые я адресую вам для рассмотрения.

Я хотел бы особо подчеркнуть четыре момента.

Первое, в период, когда мы обсуждаем эти предложения по программе и бюджету, проблемные вопросы МОТ – Программа достойного труда, социальная справедливость в целях справедливой глобализации – вновь становятся стержневым элементом крупных глобальных и национальных преобразований. Это является напоминанием нам о том, что лидеры, разработавшие наш Устав, четко осознавали тот факт, что мы являемся неотъемлемой частью социальных и политических процессов, которые формируют как наши приоритеты, так и наши возможности практических действий. Мы порождены социальными баталиями XIX столетия. Сегодня, 90 лет спустя, даже после того, когда многие политические направления МОТ обрели букву закона и вошли в повседневную практику, мы сталкиваемся с такой формой глобализации, которая, хотя и приводит к сокращению масштабов бедности во многих странах, повлекла за собой углубление неравенства в жизни большинства женщин и мужчин во всем мире и сократила возможности получения достойной работы, особенно молодежью. Многие люди испытывают подавленность и гнев по причине такого положения дел.

По мере того как меняется глобальная геополитическая обстановка, чему мы являемся непосредственными свидетелями, – начиная от экспоненциальных темпов роста Китая, Индии, Бразилии и других стран с формирующимся рынком и до массовых народных волнений в Тунисе и Египте, становится совершенно очевидно, что Программа достойного труда и живые принципы трипартизма МОТ дают возможность добиться более прочного мира, более высоких темпов роста, большей

справедливости и более стабильного развития предприятий, рабочих мест и, в конечном счете, общества. Они вносят свой вклад в строительство мира, отличающегося меньшей напряженностью и более прочной безопасностью. С нашими ценностями мы можем вписать свое слово в историю.

Второе, сегодня настало время укрепить МОТ. Наши ценности, принципы и нормы заслуживают широкой поддержки и представляют широкий интерес. Программа достойного труда МОТ все в большей мере становится ориентиром политических дискуссий во всех регионах.

Все большее число стран и наших трехсторонних участников в этих странах стремятся проводить более сбалансированную политику, сочетающую аспекты экономического роста и производительности с элементами достойного труда и социальным развитием. Они хотели бы добиваться реальных результатов. Они нуждаются в инновациях. Им необходимо добиваться решений в самых различных ситуациях и в стремительно изменяющихся условиях. Они заинтересованы в обмене опытом друг с другом. МОТ – это организация, на которую должны быть устремлены всеобщие взоры. Широкая заинтересованность проявляется к нашим знаниям и анализу передовой практики и политики по решению этой задачи. Этот потенциал чрезвычайно важен для сохранения авторитета МОТ, и он должен наращиваться и расширяться.

Третье, предложения, которые я вношу на ваше рассмотрение, сформулированы с учетом необходимости сочетания элементов тщательного планирования и возможностей адаптироваться, в том случае если и когда возникают непредвиденные потребности. Методология, использованная в ходе формулировки представленных вам предложений, представляет собой еще один шаг вперед по пути эволюции методов управления МОТ, ориентированных на конечные результаты. Отличительной чертой этого бюджета является ориентация на результаты и на рабочие планы, нацеленные на конечные результаты, а также расширяющаяся интеграция и последовательность их обеспечения за счет коллективных методов работы и сотрудничества между всеми подразделениями МБТ. Это предусматривает усиление прозрачности и подотчетности в процессе исполнения стратегических бюджетов – практики, которой мы придерживаемся уже более чем в течение десятилетия.

Пространство для адаптации и гибкости – неотъемлемый элемент быстрого реагирования и эффективных ответных мер на возникающие потребности и кризисные ситуации, равно как и для предвидения рисков и потенциальных сдвигов, а также предотвращения или снижения ущерба, наносимого в сфере труда. Мы должны расширить свои возможности мыслить и поступать превентивно. Мы все прочувствовали важность своевременности и активизации действий МОТ в ответ на проявление социальных аспектов глобализации, а также использования принципов достойного труда в качестве основы сбалансированных направлений политики в противодействие финансовому и экономическому кризису. Ключом к решению этой проблемы является также роль нашего контрольного механизма, осуществляющего надзор за нормами.

Четвертое, я предлагаю сохранить нулевой реальный рост бюджета, придерживаясь того порядка, который всегда отличал мои предложения по бюджету, направляемые вам.

Я также сохранил обоснованный баланс между взносами в регулярный бюджет и внебюджетными поступлениями, с тем чтобы обеспечить изначальную стабильность и качество услуг, на которые могут рассчитывать наши трехсторонние участники.

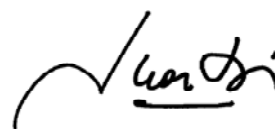
В настоящее время страны, выплачивающие самые высокие взносы, сталкиваются с крайними трудностями налогово-бюджетного

характера. Это требует от нас прилагать неустанные усилия к тому, чтобы добиваться экономии средств, полезности наших действий и эффективности общих методов управления. Мы также испытали на себе последствия кризиса, поскольку столкнулись с существенным сокращением сметных расходов за счет внебюджетных средств на следующее двухлетие приблизительно в размере 80 млн долл. США.

Достаточно сказать, что в период между 1980 и 2010 годами сметная стоимость нашего бюджета в реальном выражении сократилась на 14,2%. Она стабилизировалась после 2000 года. За тот же период совокупный ВВП стран ОЭСР возрос более чем на 80%.

В эти суровые времена жизненно важно сохранять основной мандат МОТ, ее функции и программы. Я надеюсь, что вы разделите мнение о том, что нулевой реальный рост бюджета, предусматривающий незначительные ассигнования на рост издержек и прогнозируемое сокращение внебюджетных ресурсов, позволяет в равной мере учесть налогово-бюджетные трудности, которые тяготеют над государствами-членами, и острую необходимость услуг со стороны МОТ и широкий спрос на них.

Я уверен, что Административный совет примет полноценные директивные заключения относительно той роли, которую бы они хотели отвести для МОТ на следующий цикл выполнения программы.



Хуан Сомавиа
Генеральный директор

11 февраля 2011 г.

Сводное резюме

Введение

1. Предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы сформулированы с четкой ориентацией на Программу достойного труда, в рамках которой осуществляется основная миссия Международной организации труда, следуя рекомендациям Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Они построены с учетом четырех кардинальных направлений указанной программы – занятость, права, социальная защита и социальный диалог, – которые подробно изложены по 19 результатам, предусмотренным Основами стратегической политики на 2010-15 годы (ОСП).

2. Предложения сформулированы с учетом уроков, извлеченных из опыта проведения программы МОТ в последний двухлетний период, последствий финансового кризиса, сопровождаемого экономической рецессией, а также мер реагирования на глобальный кризис в области занятости в различных регионах мира. Ключевой обобщенный урок заключается в том, что Организации необходимо постоянно адаптироваться и реагировать на изменяющиеся условия, как это продемонстрировано Глобальным пактом о рабочих местах, а также в том, что трехсторонним участникам МОТ крайне важно получать своевременную и подробную информацию относительно формирования, применения и эффективности осуществления политики в сфере достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях. Сегодня стали еще более очевидными неразрывные взаимосвязи между макроэкономической, социальной политикой и политикой в сфере рынка труда.

3. В предложениях также учтены рекомендации, сформулированные Административным советом, по итогам предварительного рассмотрения предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы в ходе 309-й сессии в ноябре 2010 года, чему предшествовали и состоялись в дальнейшем неформальные консультации с представителями правительственной группы, а также групп работодателей и работников. Как в рекомендациях Административного совета, так и в ходе консультаций особо подчеркивалась неослабная и строгая приверженность трехсторонних участников МОТ приоритетам Программы достойного труда, определенных на период 2010-15 годов; важность содействия методам управления, ориентированным на конечные результаты (УКР), лежащим в основе

программного цикла МОТ; необходимость оказывать действительно ценные услуги за счет ресурсов, которые государства-члены вверяют Организации.

4. Эти предложения по программе и бюджету готовились в условиях глубокой неуверенности в отношении ресурсов, учитывая чрезвычайные трудности бюджетного порядка, с которыми столкнулись многие национальные правительства. Тщательный отбор позволил заострить внимание на важнейших приоритетных задачах, аспектах рационального использования средств и эффективных методах работы. Систематически осуществлялись меры экономии средств и экономичности деятельности, не забывая при этом о сохранении реальной ценности программ МОТ. Предлагается сохранить нулевой реальный рост бюджета, что, таким образом, соответствует проводимой политике Международной конференции труда в отношении регулярного бюджета. Признается также вероятность существенного общего сокращения внебюджетных ресурсов в результате кризиса как в области технического сотрудничества (40 млн долл. США), так и в рамках Дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) (40 млн долл. США) на двухлетие. Это представляет собой сокращение общих ресурсов на 6,7% по сравнению с периодом 2010-11 годов.

5. Настоящее сводное резюме отвечает требованию Административного совета о подготовке компактного текста, в котором бы разъяснялась основная направленность предложений и подчеркивалась взаимосвязь между программой и предлагаемым бюджетом.

Достойный труд в целях сбалансированного и справедливого роста

6. Эти предложения по программе и бюджету строятся на четырех принципиально важных контекстуальных результатах развития.

Расширяющие вызовы в сфере достойного труда

7. С обескураживающими вызовами в сфере занятости и социальной жизни сталкиваются все регионы, и они усугубляются непрекращающимися экономическими и социальными последствиями и последствиями в сфере

занятости глобального кризиса. Крайне тяжелые лишения людей, вызванные кризисом, проявляющиеся в резком росте безработицы, неполной занятости и бедности, а также в неравенстве доходов отстают лишь весьма медленными темпами, причем в одних регионах быстрее, чем в других. Они продолжают подпитывать чувство неуверенности и несправедливости относительно причин кризиса и разделения его издержек.

8. Это привело к обострению вызывающих тревогу проблем, которые существовали еще до кризиса: высокие уровни бедности и неформальной занятости; низкий уровень инвестиций и медленные темпы развития предприятий; усугубляющееся неравенство в области доходов, равно как и в других сферах; широко-масштабная сдача позиций с точки зрения социального сплочения. В свете этих изменений достойный труд остается заветным устремлением для большей части рабочей силы мира. Основное восприятие, заключающееся в том, что во многом качество работы предопределяет качество общества, еще более обострилось в результате социального регресса в условиях кризиса.

Новая приверженность принципам сбалансированного развития

9. Глобальный кризис и слабая социальная окрашенность процесса глобализации послужили катализаторами широкого признания преимуществ более сбалансированного и справедливого механизма роста, развития и глобализации многими директивными органами во всех регионах. В поддержку этой тенденции имеется множество свидетельств, чему наглядными примерами служат Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации; широкомасштабная поддержка, оказанная Глобальному пакту о рабочих местах; тенденции в области политики, выявленные в ходе недавних региональных конференций МОТ и в докладах МОТ для Группы двадцати; призыв Группы двадцати к обеспечению стабильного, устойчивого и сбалансированного глобального роста; твердая решимость в полной мере реализовать широкое видение процесса развития, нашедшее отражение в результатах крупнейших конференций Организации Объединенных Наций и саммитов по экономическим, социальным и взаимосвязанным проблемам, что проявилось в итоговом документе 2010 года по рассмотрению хода реализации Целей развития тысячелетия. Однако по-прежнему предстоит реально перевести такое признание в плоскость конкретных политических результатов, которые бы эффективно реагировали на результаты в области достойного труда. Сегодня просматривается как глубокая надежда на то,

что политика не заставит вновь вести дела традиционными методами, так и растущее опасение, особенно в некоторых развивающихся странах, по поводу того, что именно так и происходит в настоящее время. Основную озабоченность вызывают растущие уровни неравенства доходов и накапливаемого богатства, что ведет к возникновению социальных и этических проблем и замедляет темпы подъема экономики и устойчивого роста.

10. В основе этих изменений и несмотря на сложнейшие проблемы и риски, лежит потенциал обеспечения значительно более глубокой всеобщей приверженности идеалам МОТ, чем когда-либо за всю ее историю начиная с 1919 года. Это налагает особую ответственность на МОТ, вытекающую из ее уникальной трехсторонней структуры, за внесение вклада в поиск конкретных и эффективных путей разработки политики и программ в целях достойного труда в интересах всех работающих женщин и мужчин в процессе применения механизмов более сбалансированного и справедливого роста.

Различные темпы восстановления меняют облик геополитического ландшафта

11. Различные темпы восстановления в мировой экономике подкрепляются высокими темпами роста крупных экономик с формирующимся рынком, что отражает факт существенного преимущественного сдвига в глобальной экономике и в геополитической обстановке. В полной мере последствия таких изменений в глобальном экономическом и политическом порядке еще предстоит определить. Переход от Группы восьми к Группе двадцати, равно как и, в определенном смысле, приглашение в адрес МОТ принять участие в процессе Группы двадцати и широкая поддержка Глобального пакта о рабочих местах, являются симптомами таких перемен. Несомненно, последствия этих сдвигов будут ощущаться правительствами, предприятиями и работающими женщинами и мужчинами во всех регионах мира в течение длительного времени. При этом можно уже ориентировочно обрисовать их последствия для ближайшего будущего, в частности, на период исполнения Программы и бюджета на 2012-13 годы.

12. В странах с формирующимся рынком вызов заключается в том, чтобы сопрячь многообещающие перспективы политики придания большей сбалансированности процессу экономического и социального развития с достижением более справедливых результатов. В развивающихся странах вызов заключается в создании экономических и социальных основ такой политики. В более зрелых экономиках вызов состоит в противодействии замедлению

темпов роста производства и зачастую трудным условиям в сфере рынка труда и в сфере финансовых учреждений с точки зрения политики, которая бы содействовала соблюдению и сохранению механизмов социального сплочения и диалога, сформировавшихся в течение многих лет. Об этом, в первую очередь, можно говорить в условиях кризиса в области государственного долга в странах Европы и высоких социальных издержек той политики, на которую сделана ставка в целях решения этой проблемы.

13. Тем не менее, все страны сталкиваются с некоторыми едиными ключевыми вызовами, заключающимися в том, чтобы:

- Поставить финансовую систему на службу реальной экономике.
- Содействовать продуктивным инвестициям, предпринимательству и инновациям (особенно в малых компаниях), в полной мере обеспечивая соблюдение международных трудовых норм и принципов социального диалога.
- Повысить интенсивность создания рабочих мест за счет роста и обеспечить более благоприятные взаимосвязи между ростом производительности и условиями труда и доходами.
- Повышать спрос, ведущий к росту доходов, и расширять внутренние рынки в целях обеспечения большей сбалансированности со стратегиями роста, ориентированными на расширение экспорта.
- Решить проблему погашения социальной задолженности тех женщин и мужчин, которые не несут ответственности за кризис, но тем не менее платят за него по полному счету.

14. Повышение цен на продукты питания, потребительские товары, нефть и промышленные изделия при хронической хрупкости финансовых систем усугубляют постоянные риски, проявляющиеся в условиях по-прежнему нестабильного глобального восстановления. Последствия народных волнений в начале 2011 года в отдельных регионах с требованием уважения человеческого достоинства, свободы и возможностей достойного труда, безусловно, скажется на периоде выполнения Программы и бюджета на 2012-13 годы.

Спрос на своевременную и подробную информацию относительно политики, способствующей достойному труду

15. МОТ извлекла для себя четыре основных урока из процесса мобилизации в целях гибкого и быстрого реагирования на глобальный

кризис и ускорения темпов восстановления занятости. Один из уроков заключается в непреходящей важности Программы достойного труда в период кризиса, в процессе восстановления после кризиса и в ходе строительства более сбалансированной глобальной экономики и общества с особым акцентом на согласовании кардинальных элементов достойного труда.

16. Другой урок – это возрастающий интерес трехсторонних участников МОТ, более широких кругов ответственных за политику лиц, и лиц, отвечающих за обмен информацией, к информации в реальном масштабе времени относительно тенденций, проявляющихся в странах, регионах и в глобальных масштабах в сфере занятости, труда и социальных областях.

17. Третий урок заключается в расширении спроса на аналитические обследования по вопросам политики, консультативные услуги, сотрудничество и расширение потенциальных возможностей по применению и обеспечению эффективности политики в странах и регионах. Сегодня проявляется здоровый интерес к глубоким научно обоснованным знаниям по отдельным странам и регионам тех направлений политики, которые действительно работают и дают желаемые результаты в рамках Программы достойного труда, в том числе в качестве вклада в практику трипартизма и социального диалога.

18. Четвертый, основополагающий, урок – это свидетельство того, что достижение целей достойного труда зависит от многочисленных макроэкономических и политических решений, выходящих за рамки проблем рынка труда. Это приводит к необходимости наращивания потенциальных возможностей МОТ по рассмотрению вопросов взаимосвязей с другими политическими сферами, которые могут либо расширять, либо затруднять возможность проведения политики в области достойного труда.

Меры реагирования МОТ

Достойный труд, устойчивый рост и МОТ

19. Перемены, описанные выше, сходятся в одной точке – углубляется понимание того, что решение задач в области достойного труда является стержневым элементом содействия более уравновешенному и справедливому механизму экономического роста и развития.

20. По этой причине МОТ широко рассматривается как долгожданный выразитель определенных интересов и надежный партнер

в деле строительства сбалансированных внутренних экономик и сбалансированной глобальной экономики. Такое признание объясняется важностью ее программ, ориентированных на решение проблем, возникающих в настоящее время, а также мощью потенциала трипартизма. Оно также коренится в высокой результативности деятельности Организации в последние годы.

21. 19 результатов программы и бюджета, охватывающих четыре кардинальных направления достойного труда в течение двухлетия 2012-13 годов, позволят еще более расширить потенциальные возможности трехсторонних участников МОТ и МБТ по оценке содействия и применения политики в интересах достойного труда.

22. Каждая из стратегических задач, равно как и их совместный эффект, содействует более сбалансированному росту. Чрезвычайно важно:

- повысить темпы расширения продуктивной занятости, по крайней мере, соответствующие темпам прироста рабочей силы, и преодолеть существующую безработицу за счет инклюзивной макроэкономической политики и политики на уровне предприятия и в сфере рынка труда;
- устойчиво расширять сферу охвата систем социальной защиты;
- повышать уровень жизни, условия труда и производительность;
- расширять применение прав в сфере труда и практику социального диалога во имя обеспечения более сбалансированного роста и достижения результатов в области развития;
- стимулировать инвестиции, инновации и предпринимательство, в первую очередь, на малых предприятиях.

23. Во всей своей совокупности эти элементы способствуют обеспечению более тесной сопряженности и последовательности задач в области достойного труда между макроэкономической, социальной политикой и политикой в области рынка труда.

24. Суммарное значение этих результатов может быть резюмировано как наращивание потенциальных возможностей правительств, работодателей и работников, а также совершенствование методов управления Организацией.

25. Совокупный эффект практических действий МОТ и ставка на целенаправленность политики играют решающую роль. Такая ориентация стала возможной благодаря совместным действиям глобальной сети трехсторонних участников Организации; деятельности,

проводимой правительствами; многочисленным институциональным партнерствам с Организацией Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими организациями в странах, регионах и в глобальных масштабах; партнерствам с частным сектором, научно-исследовательскими центрами и высшими учебными заведениями; а также благодаря многочисленным взаимосвязям с выборными представительными органами. Ценность деятельности Организации, в конечном счете, определяется использованием политических предложений на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это осуществляется за счет непосредственного участия МОТ, но также зачастую и посредством реализации политики МОТ трехсторонними участниками Организации и другими учреждениями по их собственной инициативе. Одним из примеров тому служит решение Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о проведении в жизнь Глобального пакта о рабочих местах.

Приоритеты программы и бюджета

26. При определении приоритетов программы и бюджета необходимо помнить, что МОТ, в первую очередь, является учреждением по выработке политического курса и разработке норм, а не агентством по сотрудничеству в целях развития. Она действует в условиях социальных, экономических и политических процессов, являющихся ключевыми для возможностей претворения в жизнь ее видения и политических предложений. Таким образом, ее функции расширения знаний, главным образом, ориентированы на наращивание потенциальных возможностей Организации как в штаб-квартире, так и в регионах по оказанию консультативных услуг относительно политики, соответствующей национальным, региональным и глобальным условиям в областях, входящих в ее мандат, а также на оказание воздействия на процесс выработки политических мер на всех уровнях. Действия МОТ в области технического сотрудничества определяются с учетом этого общего принципа.

27. В свете изменяющихся условий, сохраняющихся вызовов и возникающих возможностей более широкого содействия достойному труду предложения по программе и бюджету нацелены на сохранение в реальном выражении ценности программ МОТ и на переориентацию ресурсов во имя обеспечения постоянной готовности МОТ к реагированию и способности Организации к адаптации.

28. С учетом нулевого реального роста бюджета ресурсы были переориентированы, в том числе с учетом экономии средств и сокращений в рамках вспомогательных служб и

административных процедур, в целях укрепления технического потенциала в перечисленных ниже областях:

- Применение международных трудовых норм в целях оказания более действенной помощи странам и их ориентации в рамках проводимой ими политики; регулирование вопросов труда и инспекция труда в дополнение к изменениям, внедренным в 2010-11 годах; социальная защита в целях расширения поддержки со стороны МОТ инициативе в области минимальных социальных гарантий, что становится все более реалистичной мерой в ближайшей перспективе; политика в области продолжительности рабочего времени и оплаты труда, что является ключевым компонентом совокупного спроса и сбалансированного экономического роста; макроэкономический анализ комплекса политических мер в отношении занятости и социальной защиты, в частности, с точки зрения инвестиций, роста и занятости; занятость в сельских районах в целях дальнейшего расширения действий и выработки политических рекомендаций МОТ; продолжающееся укрепление статистических служб опять-таки в дополнение к изменениям, произошедшим в период 2010-11 годов, в направлении формирования единой централизованной статистической службы.
- Разработка он-лайн информационной базы данных по политике стран в целях предоставления трехсторонним участникам МОТ и широкой общественности периодически обновляемой информации относительно политики в области достойного труда во всех государствах-членах.
- Техническое сотрудничество в целях содействия наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ. Ресурсы, выделяемые регионам, с приоритетным вниманием странам Африки, были несколько увеличены, с тем чтобы продолжать оказывать услуги трехсторонним участникам МОТ. Дополнительные ресурсы выделяются в форме постов и средств, ассигнуемых не на нужды персонала, в целях обеспечения необходимой степени готовности к реагированию на изменяющиеся условия. Аналогично этому, были увеличены ассигнования для Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, с тем чтобы оказывать более ощутимую поддержку организациям работодателей и работников в странах и регионах. Дополнительные ресурсы выделяются для проведения оценок в целях дальнейшего укрепления основ подотчетности в рамках МОТ.
- Сотрудничество с многосторонней системой является основным вектором политики МОТ. Предусмотрены дополнительные ресурсы на укрепление такого сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, в частности, в рамках дальнейших мер по итогам совместной Конференции МОТ/МВФ/Норвегия, состоявшейся в сентябре 2010 года. Ключевой элемент, позволяющий расширять такое сотрудничество, – это технические экспертные знания МОТ по взаимосвязям между политическими задачами МОТ и комплексными мерами макроэкономической политики. Важнейшей задачей является расширение политического пространства в интересах достойного труда в рамках многосторонней системы.
- Была предусмотрена новая строка бюджета по содействию сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству в рамках мандата МОТ (см. ниже).
- Дополнительные ресурсы, выделяемые для технических специалистов, регионов и информационной технологии, предназначены для того, чтобы в дальнейшем наращивать потенциальные возможности МБТ по проведению комплексного анализа и оказанию услуг, в частности, по таким вопросам, как производительность и условия труда на малых предприятиях; оплата труда, рост производительности и социальный диалог; расширение потенциальных возможностей министерств труда по принятию участия в дискуссиях, касающихся комплексных мер макроэкономической политики, а также занятости и социальной защиты. При этом преследуется цель придания политической наполненности взаимодополняемым и взаимозависимым связям между четырьмя кардинальными элементами достойного труда.
- Дополнительные ассигнования предусмотрены в целях укрепления функций информационной технологии, платформ обмена в Интернете и распространения данных, информации результатов анализа МОТ в целях обеспечения доступа трехсторонних участников к знаниям, накапливаемым МОТ, равно как и доступности этих данных для международных организаций и широкой общественности. Это также будет способствовать расширению сферы охвата МОТ и ее взаимодействию с группами частного сектора, высшими учебными заведениями и широким кругом выборных органов в целях содействия политике достойного труда.

29. Указанные семь областей являются стержневым элементом перераспределения

ресурсов, которые наряду с санкционированной и другой проводимой деятельностью придают конкретную форму предложениям по программе и бюджету, сформулированным с учетом нулевого реального роста бюджета.

Расширение услуг трехсторонним участникам

30. Основная задача МОТ заключается в сотрудничестве с трехсторонними участниками и другими международными организациями в странах, регионах и в глобальных масштабах, с тем чтобы преобразовывать ценности Организации в политические меры, а политические меры переводить в плоскость практических изменений, содействующих улучшению трудовой жизни женщин и мужчин.

31. Предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы сориентированы на эту роль, при этом учтен баланс между стабильной архитектурой ОСП и способностью адаптироваться с учетом приоритетов, вытекающих из накопленного опыта, в частности, в условиях сдвигов, происходящих по причине глобального кризиса, а также с учетом рекомендаций руководящих органов МОТ.

32. Всемирное совершенствование услуг, оказываемых трехсторонним участникам, строится на двух параллельных принципах. С одной стороны, результаты 9-13 конкретно содействуют укреплению организаций работодателей и работников, социального диалога и органов регулирования вопросов труда. С другой стороны, каждый из 19 результатов, по которым предусмотрены конкретные стратегии, учитывает необходимость участия трехсторонних партнеров в достижении целей по конкретному результату.

33. «Всемерный учет необходимости» оказания содействия работодателям и работникам по каждому результату, наряду с этим, вскрыл необходимость усиления поддержки со стороны Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, что чрезвычайно важно для обеспечения активности социальных партнеров. Внедрение в 2010-11 годах практики применения рабочих планов, ориентированных на конечные результаты, стало конкретным средством, позволившим пойти на это, и такие планы сегодня широко используются обоими бюро.

Управление результативностью деятельности

34. ОСП закладывают собой прочный фундамент измерения результатов, которые достигались и достигаются по Программе достойного труда в течение трех последних двухлетий. В

то же время они не являются «смирительной рубашкой», а предусматривают необходимую гибкость, позволяющую Организации действовать динамично и эффективно, адаптируясь к новым условиям. Это соответствует запросам в отношении более целенаправленных и целесообразных услуг, отвечающих потребностям государств-членов, как это предусмотрено Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

35. Спрос на услуги находит отражение в решениях руководящих органов МОТ, в частности, в Глобальном пакте о рабочих местах и заключениях, касающихся периодического обсуждения проблем занятости, принятых 99-й сессией Международной конференции труда в 2010 году; в приоритетах, возникающих в регионах, которые выявляются в ходе региональных совещаний и в региональных программах; в приоритетах, определяемых трехсторонними участниками в рамках страновых программ достойного труда, и санкционированной Уставом и руководящими органами МОТ деятельности. Потребности в услугах вскрываются также на глобальном уровне, в частности, в контексте Группы двадцати и в разрезе решений, принимаемых на высоком уровне учреждениями всей системы Организации Объединенных Наций.

36. 19 результатов, определенных в ОСП и основанных на четырех стратегических кардинальных элементах Программы достойного труда, формируют собой архитектуру этих предложений. Стратегии по достижению этих результатов были тщательно проанализированы и усилены с учетом уроков, извлеченных из накопленного опыта, оценок и рекомендаций руководящих органов.

37. Ни один из результатов не является абсолютным вопросом. Основополагающие политические векторы каждого из 19 результатов коренятся в международных трудовых нормах и в более широкой Программе достойного труда. Наряду с этим трехсторонний и/или двусторонний социальный диалог, а также аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации присущи всем результатам. Конечная цель стратегии всех без исключения результатов заключается в демонстрации того, как эффективное и действенное достижение поддающихся изменению результатов может способствовать расширению потенциала по реализации более широкой задачи обеспечения достойного труда.

38. В соответствии с важнейшим положением Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации относительно характера четырех стратегических задач Программы достойного труда, которые неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы, в каждой

стратегии по каждому результату в отдельном пункте также предусматривается взаимосвязь с другими результатами. Некоторые результаты сами по себе ведут к разработке комплексных подходов.

Учет опыта, накопленного в ходе сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества

39. Одно из основных преимуществ МОТ заключается в ее трехстороннем характере. Правительства, работодатели и работники в государствах членах создают обширную сеть экспертных знаний по сфере труда. МОТ является единственной организацией, в которой их знания и опыт документально оформляются, обсуждаются и становятся предметом обмена между странами и регионами. Их опыт обогащается в ходе Международной конференции труда и сессий Административного совета, и он содействует также расширению базы знаний Организации.

40. Обмен опытом между трехсторонними участниками имеет глубокие корни в истории МОТ, особенно в регионах и между ними. Строительство институтов регионального сотрудничества в таких областях, как профессионально-техническое обучение, регулирование вопросов труда и содействие занятости всегда включало важный элемент межрегионального взаимообогащения. Основываясь на этом опыте, в настоящее время расширяется контекст и спрос на интенсификацию аспектов сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества в рамках технического сотрудничества МОТ. Примеры последнего времени включают подписание в ноябре 2010 года Декларации о намерениях между Бразилией, Индией и Южной Африкой, которые договорились «в дальнейшем развивать и содействовать сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству, с тем чтобы вносить весомый вклад в реализацию Программы достойного труда и ее четырех стратегических задач». Правительство Бразилии осуществило также финансовый вклад в деятельность Международного учебного центра МОТ в Турине (Туринского центра) в целях укрепления сотрудничества Юг-Юг. На Третьей ежегодной международной выставке, посвященной развитию Юг-Юг, проведенной в штаб-квартире МОТ в ноябре 2010 года, был наглядно показан потенциал отечественных решений в области сотрудничества при поддержке со стороны ООН.

41. Предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы предусматривают более адресный анализ опыта МОТ и будущей работы по сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству. Например, четкая направленность на сотрудничество Юг-Юг и треугольное

сотрудничество переведено в плоскость стратегий по достижению результатов, касающихся развития профессиональных навыков, социального обеспечения, условий труда, организаций работников, регулирования вопросов труда и трудового законодательства, достойного труда в экономических секторах, принудительного труда и детского труда. Кроме того, по многим результатам особый упор сделан на использовании местного опыта, например, посредством специализированных сетей, включающих трехсторонних участников и научные круги как экономических средств расширения национальной ответственности за проведение проектов и наращивание институциональных потенциальных возможностей.

42. Кроме того, этот аспект тесно связан с новой системой управления знаниями, о которой говорится в следующем разделе, и, в частности, с положением о том, что знания являются продуктом, который накапливается и может быть использован непосредственно трехсторонними участниками. Поэтому одна из составных предлагаемой деятельности в размере сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества связана с анализом этого опыта, документальной регистрацией эффективности проделанной работы и извлечением уроков в целях создания современного механизма.

43. Деятельность в области сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества будет осуществляться с учетом результативности межрегионального сотрудничества, проводимого между региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, а также между региональными и между субрегиональными органами.

44. Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество представляет собой новое и только намечающееся направление деятельности МОТ, которое, тем не менее, в настоящее время лишь дополняет собой значительные взносы, которые основные доноры МОТ уже сделали и продолжают осуществлять в рамках внебюджетных ресурсов и РБСА.

Совершенствование базы знаний Организации: новый продукт и новый вид услуг трехсторонним участникам

45. Возрожденный интерес, проявляемый к своевременным и обширным знаниям, касающимся политики в области достойного труда, о чем говорилось выше, высветил необходимость более пристального внимания к качеству и своевременности базы знаний МОТ, а также к более широкому привлечению трехсторонних участников к ее расширению и использованию. Это соответствует положениям Декларации

МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, заключениям, касающимся периодического обсуждения проблем занятости, принятым Конференцией в 2010 году, а также стратегии в области знаний на 2010-15 годы, утвержденной Административным советом в 2009 году. При этом учитываются также преобразования, осуществленные в последние годы МБТ, такие как централизация статистических функций. Один из ключевых уроков, извлеченных из опыта Группы двадцати, заключается в необходимости перехода от сбора политической информации от случая к случаю к созданию систематической базы данных.

46. Центральной темой предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы является систематический подход к управлению знаниями и обмену ими. Деятельность в этой области предусматривает разработку нового политического продукта МОТ и постановку его на службу трехсторонним участникам, поскольку он будет способствовать установлению приоритетов и осуществлению анализа трехсторонними участниками на глобальном, региональном и страновом уровнях. В то же время он будет непосредственно способствовать анализу и услугам со стороны МБТ.

47. Общая стратегия ориентирована на следующие элементы:

- новую систему сбора и накопления своевременной и подробной информации касательно законов и законодательства, статистики и труда, а также политики в сфере занятости по странам в разрезе четырех стратегических задач, опираясь на постоянную консолидацию и рационализацию проводимых инициатив, с тем чтобы не допускать параллелизма в работе;
- непосредственный вклад полевых бюро и подразделений штаб-квартиры в процесс внедрения и эксплуатации этой системы;
- расширение доступа для трехсторонних участников, персонала МБТ и широкой общественности, через единый шлюз, ко всеобъемлющей информации, касающейся сферы труда как на глобальном, так и на страновом уровнях;
- создание единой и тщательно скоординированной программы исследовательских работ с ориентиром на меньшее число тем, которая бы учитывала технические экспертные знания, накопленные в МБТ, и отвечала потребностям трехсторонних участников;
- рационализацию и консолидацию существующих инструментов в области обмена знаниями в целях содействия процессу обмена информацией и сотрудничеству в

рамках всего МБТ, в том числе посредством расширенных функциональных возможностей, информационных платформ и обогащения общественного веб-сайта МОТ;

- расширение масштабов коммуникации и информативного охвата трехсторонних участников и партнеров МОТ, а также более широкой аудитории.

48. Более подробно стратегия совершенствования базы знаний МОТ рассматривается в главе настоящих предложений, посвященной укреплению технического потенциала.

Методы совместной работы и взаимодействия

49. Широкий резонанс Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации по-прежнему требует принятия новаторских мер, направленных на поощрение и поддержку активной совместной работы и взаимодействия между сотрудниками МБТ. Эта тема находит свое отражение во многих частях предлагаемой программы и бюджета, в частности, там, где рассматриваются вопросы развития базы знаний и людских ресурсов.

50. В настоящее время в рамках пересмотра полевой структуры осуществляется ряд структурных и операционных изменений. Двухуровневая структура и обмен опытом между регионам и внутри них уже стали реальностью. Планирование работы, ориентированное на результаты, доказало свое неопределимое значение в формировании конкретных форм сотрудничества между штаб-квартирой и регионами. Они будут укрепляться благодаря участию регионов в исследованиях МБТ и, в более широком плане, посредством их систематического вовлечения в осуществление инициатив, связанных с развитием системы знаний. В соответствии с пожеланием Административного совета успех пересмотра полевой структуры будет оцениваться по конкретным показателям деятельности на местах.

51. Координаторы по оценке результатов в штаб-квартире контролируют ход работы всего МБТ и достижения по каждому из 19 результатов достойного труда. Участвуя в деятельности всех секторов, они уже внесли весомый вклад в развитие взаимодействия между полевой структурой и штаб-квартирой. Их роль будет укрепляться и в дальнейшем. В частности, координаторы будут нести ответственность за то, чтобы общие направления работы, определенные в рамках каждой стратегии по достижению результатов, успешно осуществлялись на основе коллективных методов работы.

Оптимизация использования людских ресурсов

52. Выполнение данных предложений по программе и бюджету в значительной мере зависит от оптимизации использования всех людских ресурсов МОТ путем совершенствования рабочих методов и повышения уровня удовлетворенности от работы.

53. Стратегия развития людских ресурсов на 2010-15 годы, утвержденная Административным советом в 2009 году, будет основной движущей силой перемен, осуществляемых за счет укрепления культуры подотчетности, внимания и диалога, талантов, навыков лидерства, сотрудничества и совместной работы. Две основные задачи двухлетия – выполнение новой стратегической программы обучения навыкам управления и руководства и усиление результатов, связанных с внедрением новой системы управления эффективностью – повысят уровень подотчетности в области управления людскими ресурсами МБТ.

54. С учетом опыта 2010-11 годов будут укрепляться взаимосвязи между рабочими планами, ориентированными на результаты, и новой системой управления эффективностью, в частности, в целях содействия развитию навыков коллективных методов работы и обмена знаниями. Опыт планирования работы, ориентированного на результаты, также будет использоваться для анализа организационных структур, практики управления и методов работы в целях повышения отдачи и эффективности расходов.

55. Работа по повышению квалификации и компетентности персонала МБТ будет осуществляться в условиях внедрения новой системы управления знаниями в тесном сотрудничестве с Туринским центром. В этой связи планируется проведение широкой учебной программы, направленной на обучение отдельных сотрудников в региональных и страновых бюро навыкам, необходимым для выявления, отбора, получения и структурирования информации, касающейся политики на уровне страны. Значительная часть средств, выделяемых в предлагаемой программе и бюджете на цели профессионального развития сотрудников, будет направлена на организацию обучения в области управления эффективностью и развития базы знаний, а также на решение административных, кадровых и финансовых вопросов.

Модернизация информационных технологий

56. Стратегия в области информационных технологий (ИТ) на 2010-15 годы, утвержденная

Административным советом в ноябре 2009 года, обязывает МБТ внести существенные коррективы в целях расширения административной реформы, укрепления потенциала в области обмена знаниями и повышения экономической эффективности услуг, оказываемых трехсторонним участникам МОТ. Исследование, проведенное в 2010 году, конкретизировало потребности в области ИТ, которые могут подвергнуть основные направления деятельности МОТ серьезному риску, если их вовремя не удовлетворить. Результаты исследования также указывают на необходимость модернизации инфраструктуры информационных технологий в регионах, чтобы обеспечить всем сотрудникам МБТ равный доступ к источникам информации и возможностям Интернета.

57. К приоритетам на 2012-13 годы относятся модернизация средств связи в полевых бюро, упорядочение и консолидация серверов, модернизация хранилищ данных, обеспечивающих сохранность возрастающих объемов данных МОТ, внедрение внешних систем аварийного восстановления основных приложений МОТ, переход на новый сервис доставки электронной почты, упрощение архитектуры Интернета/Интранета, проведение подготовительной работы, необходимой для внешнего хостинга всех основных систем ИТ.

58. Развертывание Комплексной системы информации по ресурсам (ИРИС) в региональных бюро позволит стандартизировать административные функции обработки данных на региональном уровне и согласовать их со штаб-квартирой. ИРИС будет и далее расширяться в целях выполнения функций контроля и формирования отчетности о комплексных ресурсах по результатам программы и бюджета, что, в свою очередь, повысит степень прозрачности и подотчетности. МБТ будет продолжать изыскивать дополнительные возможности для согласования политики и практики, а также предпринимать совместные инициативы с другими учреждениями ООН там, где это будет взаимовыгодно.

59. Укрепление инфраструктуры ИТ имеет большое значение для поддержания обменов знаниями, которые все шире используются в деятельности МОТ. Качество и доступность услуг ИТ, которые сегодня необходимы МБТ, требуют обязательных и последовательных инвестиций в базовые технологии ИТ. Это обязательство принимает форму продления годовых лицензий и контрактов на обслуживание с поставщиками, постоянного мониторинга услуг инфраструктуры, замены устаревшего оборудования и проведения общего технического обслуживания. Текущие расходы, связанные с инвестициями МОТ в ИТ, учтены в предложении по Программе и бюджету на 2012-2013 годы.

Усиление поддержки в области управления

60. Одна из целей Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации – обеспечить совершенствование методов управления Организацией при должном внимании к эффективности, продуктивности и рациональности расходов.

61. С ноября 2009 года Административный совет провел ряд обсуждений, наряду с неформальными консультациями, о совершенствовании функционирования Административного совета и Международной конференции труда в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Реформа Административного совета запаздывает и должна быть утверждена в 2011 году. Она должна усилить внимание к общим вопросам управления, полноценного участия всех трех групп, а также приоритетного характера дебатов по вопросам разработки политики и принятия решений. Планируемая реорганизация структуры комитетов и совершенствование механизма подготовки повестки дня должны обеспечить более сбалансированное и своевременное освещение четырех стратегических задач и хода развития экономической и социальной ситуации в мире, одновременно преодолевая параллелизм в работе и наращивая результаты и обеспечивая экономию средств. Что касается Международной конференции труда, МБТ будет и впредь содействовать улучшению ее функционирования на основе активного диалога с трехсторонними участниками.

62. Будут приняты меры, направленные на повышение эффективности и снижение затрат на организацию региональных совещаний, например, путем сокращения их продолжительности, уточнения их тематики и оптимизации совместных расходов с принимающими государствами-членами.

63. Опираясь на результаты текущей работы, усилия будут также направлены на оказание поддержки контрольным органам МОТ, которые вносят свой вклад в совершенствование внутренних механизмов управления и повышение уровня эффективности и результативности. К этим органам относятся Независимый консультативный комитет по контролю, Объединенная инспекционная группа, Внешний аудитор, Служба внутренних аудиторских проверок и контроля, Подразделение по проведению оценок и Бюро по вопросам этики. Все вместе они вносят вклад в повышение подотчетности и транспарентности в условиях, когда МОТ сохраняет свою приверженность управлению, ориентированному на конечные результаты. Особое внимание будет уделяться

содействию координирования деятельности этих органов, чтобы не допускать дублирования и обеспечивать эффективное использование ограниченных ресурсов.

64. В течение 2010-11 годов на все органы контроля было непосредственно выделено в общей сложности 13,2 млн долл. США, в том числе 6,5 млн долл. США из средств регулярного бюджета. МБТ будет и впредь уделять пристальное внимание рекомендациям, подготовленным по результатам проверок внутренних и внешних аудиторов, максимально их выполнять с учетом имеющихся ресурсных ограничений и обеспечивать надлежащее применение накопленного опыта.

65. Будет усилена поддержка оценочной деятельности в соответствии с заключениями проведенной в 2010 году независимой аналитической функции МБТ. Предусмотренные меры включают усиление роли Консультативного комитета по оценкам и повышение эффективности использования накопленного опыта для принятия обоснованных решений и обмена знаниями.

Стратегия использования ресурсов

Регулярный бюджет

66. Регулярный бюджет – основа общего бюджета. Он обеспечивает устойчивую платформу для действий МОТ, направленных на решение вышеуказанных приоритетных задач, и на него приходится около двух третей всей суммы средств. В течение шести предшествующих двухлетий регулярный бюджет оставался в реальном выражении практически на неизменном уровне, несмотря на появление новых государств-членов, новые ратификации норм МОТ, повышение спроса на ее услуги и все усложняющуюся глобальную экономику. Широкое признание Программы достойного труда и все более целенаправленная деятельность в странах, ориентированная на результаты, были достигнуты без увеличения ресурсов регулярного бюджета.

67. Предложения по регулярному бюджету были подготовлены для обеспечения максимальной отдачи. С этой целью значительный акцент делается на освоении дополнительных направлений деятельности и расходов при сохранении нулевого реального роста, а также на экономии средств в целях их использования для решения наиболее приоритетных задач и достижения максимального эффекта.

Стратегический бюджет:
Предлагаемые расходы по статьям
ассигнований

68. В таблице 1 показан предлагаемый регулярный бюджет на 2012-13 годы, который

представлен на утверждение 310-й сессии Административного совета. Предлагаемый регулярный бюджет в постоянных долларах США аналогичен бюджету, который был принят на 2010-11 годы.

Таблица 1. Стратегический бюджет: Предлагаемая расходная часть бюджета по статьям ассигнований

	Пересмотренный стратегический бюджет на 2010-11 гг.	Предлагаемый стратегический бюджет на 2012-13 гг.	Предлагаемый стратегический бюджет на 2012-13 гг.
	(в долл. США)	(в пост. ценах в долл. США 2010-11)	(пересчет в долл. США)
Часть I. Регулярный бюджет			
A. Директивные органы	79.304.958	76.525.939	77,464,670
B. Стратегические задачи	542.334.389	549.735.510	565,812,975
Занятость	167.210.568	167,585,526	172,486,702
Социальная защита	110.961.717	111,825,784	115,096,221
Социальный диалог	155.811.582	157,972,702	162,592,743
Нормы	108.350.522	112,351,498	115,637,309
C. Службы управления	63.243.523	62.154.540	63,175,756
D. Другие бюджетные ассигнования	40.120.297	40.113.417	41,552,707
Корректив в связи с текучестью кадров	-6.104.967	-6.104.967	-6,144,399
Итого по Части I	718.898.200	722.424.439	741.861.709
Часть II. Непредвиденные расходы			
Непредвиденные расходы	875.000	1.375.000	1.375.000
Часть III. Фонд оборотных средств			
Фонд оборотных средств	-	-	-
Всего (Части I-III)	719.773.200	723.799.439	743.236.709
Часть IV. Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств			
Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств	6.946.800	2.920.561	2.979.085
ВСЕГО (Части I-IV)	726.720.000	726.720.000	746.215.794

Повышение затрат

69. Предложения включают номинальное повышение затрат в размере 19,5 млн долл. США, чтобы сохранить реальный уровень бюджета предыдущего двухлетия. Это незначительное увеличение на 2,7% за двухлетний период связано с результатами детального анализа всех статей бюджетных расходов и пересмотра прогнозов развития экономики и инфляции, полученных от независимых финансовых учреждений. Изменения затрат оцениваются на основе детальных расчетов по каждой статье расходов на персонал и расходов, не связанных с персоналом, которые представлены в Информационном приложении 2. Особое внимание уделяется расходам и их динамике во внешних бюро, так как уровни инфляции значительно отличаются друг от друга между

регионами, где МОТ осуществляет свою деятельность, и внутри них. Общее повышение затрат составляет в среднем 5,2% для бюджетных расходов в регионах и 1,6% в штаб-квартире. Затраты на персонал как самая крупная статья расходов являются основным источником общего повышения затрат, и, будучи частью общей системы ООН, размеры окладов и выплат устанавливаются Генеральной Ассамблеей ООН и Комиссией по международной гражданской службе (КМГС). Создается особый резерв в размере 1 млн долл. США для целей страхования на случай длительного отсутствия сотрудников на работе по состоянию здоровья и для минимизации ущерба для текущей деятельности по программам. Эта зарезервированная сумма в разбивке приведена в Информационном приложении 2.

Таблица 2. Резюме повышения затрат (в долл. США)

Статья расходов	Бюджет на 2012–13 гг. (в долл. США 2010–11)	Повышение затрат	Повышение в % за двухлетие
Расходы на персонал	499.306.700	13.486.797	2,7%
Расходы, не связанные с персоналом	227.413.300	6.008.997	2,6%
Итого	726.720.000	19.495.794	2,7%

Освоение затрат

70. В интересах эффективного административного управления и консервативного подхода к финансовому управлению в последние двухлетия средства регулярного бюджета выделялись на покрытие увеличивающихся дополнительных затрат. Важную роль играли все меры, которые принимались для усиления профессионального развития сотрудников, укрепления аудиторской и оценочной деятельности,

совершенствования финансовой отчетности, применения передовых методов и подходов к обеспечению подотчетности и соблюдению профессиональной этики, выполнения все более строгих требований к безопасности на объектах и в ходе оперативной деятельности и накопления средств для будущих ремонтно-восстановительных работ в зданиях, однако все это влечет за собой значительные затраты. Резюме основных статей расходов приводится в таблице 3.

Таблица 3. Основные статьи поглощения издержек в период с 2002-03 гг. по 2012-13 гг. (в долл. США)

Примеры	2002–03	2004–05	2006–07	2008–09	2010–11	2012–13
Развитие персонала			6.039.433	7.974.553	8.480.967	9.796.821
Фонд здания и помещений				2.540.650	2.920.561	2.920.561
Развитие веб-сайтов	725.804	1.224.203	1.309.728	1.792.083	1.843.198	1.843.198
Этические нормы				177.473	201.482	201.482
Независимый консультативный комитет по контролю				229.805	343.561	343.561
Оценка			937.210	1.743.937	2.075.490	2.682.997

Примечание: Специальные дополнительные ассигнования были утверждены по Фонду здания и помещений и Оценкам – соответственно 0,64 млн долл. США и 0,36 млн долл. США в 2006-07 гг.

71. Помимо ассигнований на эти цели, предлагаемый бюджет включает ряд статей, связанных с подключением к Интернету (отражаемых в региональных сметах расходов), а также с текущими расходами, относящимися к совершенствованию инфраструктуры ИТ и развитию системы знаний. В некоторых случаях эти расходы неизбежны, поскольку они связаны с рисками, выявленными внутренними и внешними аудиторами и авторами независимого оценочного исследования, результаты которого были представлены Административному совету в ноябре 2010 года. В других случаях, например, что касается подключений к Интернету, расходы необходимо осуществлять для того, чтобы региональные и страновые бюро могли работать в современных условиях. Общая сумма новых расходов, которые будут финансироваться по этим статьям, составит около 10,4 млн долл. США. В целях выполнения поручения Административного совета о поддержании уровня оказываемых услуг МБТ

должно будет повысить эффективность и отдачу своей деятельности с тем, чтобы освоить эти ассигнования.

72. На рассмотрение сессии Административного совета в марте 2011 года представлен отдельный документ, в котором излагается долгосрочная стратегия финансирования будущих периодических ремонтно-восстановительных работ в зданиях МОТ.

Экономия средств

73. В течение пяти предшествующих двухлетию вопросы экономии и повышения эффективности расходования средств были центральными темами программ и бюджетов МОТ. В таблице 4 содержатся сводные данные об экономии средств в последние двухлетние периоды. Это – результат постоянного процесса рассмотрения путей совершенствования рабочих процессов и структур.

Таблица 4. Резюме экономии средств (в долл. США)

Двухлетие	Долл. США
2002–03	3,9
2004–05	5,1
2006–07	7,9
2008–09	5,3
2010–11	7,9

Примечание: Поскольку приведенные суммы в долл. США рассчитаны с учетом различных размеров стоимости и обменных курсов, суммировать их нельзя.

74. В 2012–13 годах экономия средств станет еще более настоятельной потребностью. Это связано с признанием финансовых затруднений в государствах-членах и необходимостью повышения отдачи от расходования средств, а также с крупными суммами, которые должны быть изысканы для поддержания услуг. Текущие расходы, связанные с совершенствованием инфраструктуры ИТ, и минимальные расходы, необходимые для развития системы знаний, составляют около 4,7 млн долл. США. Дополнительные подключения к Интернету в регионах обойдутся примерно в 3,8 млн долл. США. Несмотря на положительное воздействие инвестиций на общий уровень эффективности, важно определять источники экономии, чтобы компенсировать значительную часть этих расходов на поддержание уровня обслуживания трехсторонних участников в условиях нулевого реального роста.

75. Часть средств будет сэкономлена в технических подразделениях в результате рационализации работы и централизации функций секретариатов и других административных органов и систематическими пересмотрами и упорядочением структуры каждого сектора для повышения уровня эффективности и производительности. Эта экономия средств трудно поддается количественной оценке, поскольку она отражает изменения в должностных обязанностях сотрудников. Как минимум, можно сказать, что в штаб-квартире будет происходить постепенная передача 17 лет работы по категории общего обслуживания в категорию специалистов для укрепления аналитического потенциала МБТ и что дополнительно 37 лет работы будет сокращено по категории общего обслуживания путем естественного выбытия персонала. Эти корректировки должны позволить техническим секторам сохранить уровни обслуживания, несмотря на сокращение общих смет расходов.

76. Кроме того, продолжалась работа по снижению расходов на служебные командировки, и дальнейшее их сокращение предлагается осуществить в 2012–13 годах. Практика направления в командировки будет пересматриваться

во всей системе ООН в целях изыскания возможностей экономии средств. Также принимаются меры, направленные на использование в полной мере возможностей по снижению стоимости проездных билетов путем их заблаговременного бронирования. МБТ продолжит использование видеоконференций и других способов сокращения издержек на транспортные расходы и дальнейшего снижения объемов выбросов парниковых газов.

77. Благодаря этим усилиям сэкономленные средства использовались для покрытия других расходов на сумму около 5,1 млн долл. США. Меры по экономии средств включают:

- Сокращение сметы расходов на проведение Международной конференции труда в размере около 0,28 млн долл. США и сметы расходов служб внешних связей, совещаний и документации в размере около 1,8 млн долл. США. Эти средства были сэкономлены в результате таких мер, как расширение использования документов в электронном формате накануне и во время официальных совещаний, расширение использования автоматизированных средств перевода и применение более эффективных методов работы.
- Сокращение сметы расходов Административного совета в размере 0,29 млн долл. США. Это минимальное сокращение предусматривается на том предположении, что реформирование деятельности Административного совета окажет положительное влияние на расходы, связанные с устным переводом.
- Сокращение сметы расходов по статье Партнерства и сотрудничество в целях развития в размере около 0,4 млн долл. США, прежде всего в результате повышения эффективности административного управления и совершенствования методов работы.
- Сокращение смет расходов подразделения управления служебными помещениями и подразделения централизованных услуг, охраны и протокольных услуг в размере около 1,0 млн долл. США, прежде всего в результате пересмотра контрактов с поставщиками услуг, принятия мер, направленных на сокращение потребления электроэнергии, упорядочения и оптимизации административных и вспомогательных функций, совершенствования планирования и координации функциональной деятельности, такой как экспедиторские почтовые услуги.
- Сокращение сметы расходов служб управления в размере 0,5 млн долл. США. Несмотря на то, что сметы расходов на деятельность, связанную с развитием

людских ресурсов, финансовыми службами, программированием и управлением, сохраняются на уровне 100% благодаря реализации Стратегии развития людских ресурсов, применению Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и постоянной поддержке, оказываемой в области управления, ориентированного на конечные результаты, расходы сокращаются на уровне секторов и в системе общего управления.

- В рамках всего МБТ расходы сокращаются примерно на 0,8 млн долл. США в результате принятия новых мер в отношении служебных поездок.

78. Благодаря сэкономленным средствам финансирование технических программ и регионов, вместе взятых, не снижается в реальном выражении. Вместе с тем, в эту общую сумму включено повышение затрат на подключение к каналам связи в регионах.

79. В течение всего двухлетия продолжится поиск путей экономии средств и повышения рациональности их расходования.

Техническое сотрудничество, финансируемое за счет внебюджетных средств, и РБСА

80. Стратегия в области технического сотрудничества, утвержденная Административным советом в ноябре 2009 года, предусматривает ряд мер, направленных на укрепление программы технического сотрудничества МОТ и обеспечение ее финансирования в будущем. Предлагаемые меры включают более убедительное раскрытие перед донорами преимуществ технического сотрудничества МОТ, а также расширение базы доноров за счет привлечения новых государств-доноров и развития государственно-частных партнерств. МОТ относительно успешно сохраняет источники внебюджетного финансирования, особенно по сравнению с другими учреждениями, и высоко ценит положительную реакцию со стороны многих доноров.

81. Тем не менее, появилось больше неопределенности, и к настоящему времени устарели прогнозные показатели дальнейшего роста внебюджетного финансирования, которые заложены в ОСП. Хотя МБТ будет и впредь отстаивать и доказывать актуальность и значимость технического сотрудничества МОТ, сложившаяся неопределенность и консервативный подход, которого придерживается МБТ к составлению сметы расходов, дают основание предсказать сокращение внебюджетных расходов с 425 млн долл. США до 385 млн долл.

США в 2012-13 годах, в то время как в ОСП на 2012-13 годы прогнозировался их рост до 460 млн долл. США. Согласно прогнозам, содержащимся в ОСП, РБСА должен был составить 90 млн долл. США в 2010-11 годах и 135 млн долл. США в 2012-13 годах. Текущие оценки составляют 60 млн долл. США в 2010-11 годах (по сравнению с 28,7 млн долл. США в 2008-09 годах) и 50 млн долл. США в 2012-13 годах. Прогнозируемое сокращение внебюджетного финансирования МОТ ведет к сужению ее общей ресурсной базы на 6,7%. В таблице 5 показано распределение по регионам и стратегическим задачам внебюджетных расходов, прогнозируемых на 2012-13 годы.

82. К сожалению, инициатива РБСА, которая высоко ценится за возможность гибкого реагирования, низкую стоимость технического обслуживания, новаторство и устойчивость, страдает тем, что она является новым механизмом финансирования в период, когда многие доноры испытывают бюджетные трудности. РБСА включает особо крупную статью расходов на оценочную деятельность в размере 5% всех поступаемых средств. МБТ приложит особые усилия, чтобы значение РБСА аргументировано разъяснялось и чтобы доноры знали о его преимуществах. На рисунке 1 показано расчетное распределение средств РБСА по регионам. Это распределение, которое аналогично расчетному распределению средств в 2010-11 годах, является предварительным и зависит от выделения целевых средств донорами и от недостатков финансирования, выявленных МБТ и трехсторонними участниками. Около 20% средств РБСА будет направлено на решение глобальных приоритетных задач, в частности, на создание инструментов, которые могут быть адаптированы и использованы в разных странах и регионах.

Рисунок 1. Расчетное распределение средств РБСА по регионам

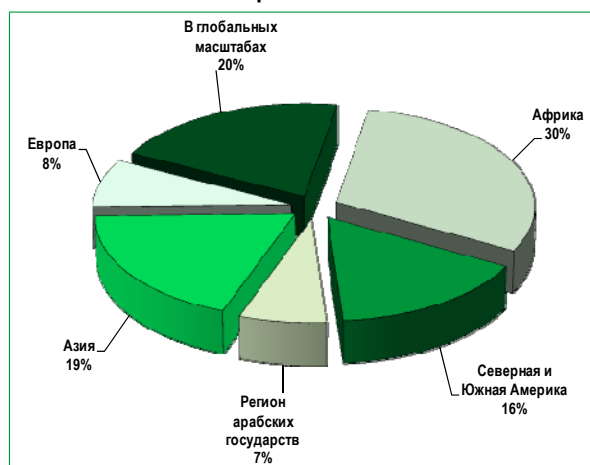


Таблица 5. Распределение сметных расходов из внебюджетных источников на 2012-13 гг. по регионам и стратегическим задачам

		Сметные расходы из внебюджетных источников в 2012-13 гг. (в пост. ценах долл. США 2010-11 гг.)
Африка		
Занятость		49.665.000
Социальная защита		10.010.000
Социальный диалог		6.160.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда		34.650.000
Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда		6.545.000
		107.030.000
Латинская Америка и Карибский бассейн		
Занятость		18.095.000
Социальная защита		4.235.000
Социальный диалог		13.475.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда		17.325.000
Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда		385.000
		53.515.000
Арабские государства		
Занятость		10.780.000
Социальная защита		1.155.000
Социальный диалог		3.465.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда		2.310.000
Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда		385.000
		18.095.000
Азиатско-Тихоокеанский регион		
Занятость		56.210.000
Социальная защита		12.320.000
Социальный диалог		9.625.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда		33.110.000
Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда		770.000
		112.035.000
Европа и Центральная Азия		
Занятость		5.775.000
Социальная защита		7.315.000
Социальный диалог		3.080.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда		3.465.000
Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда		385.000
		20.020.000
В глобальных и межрегиональных масштабах		
Занятость		24.640.000
Социальная защита		14.245.000
Социальный диалог		8.470.000
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда		25.795.000
Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда		1.155.000
		74.305.000
Итого		385.000.000

83. Как уже упоминалось, в рамках своей стратегии технического сотрудничества МБТ будет расширять поддержку, оказываемую сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству. Предлагается предусмотреть отдельную статью в бюджете для финансирования этого направления деятельности. Это позволит МБТ оказывать поддержку конкретным инициативам в форме технических консультативных услуг, а также прямую поддержку в форме РБТС. Результаты пилотных инициатив будут оцениваться, а полученный опыт использоваться в будущей деятельности. Эта работа дополнит и расширит поддержку инициатив в области сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, которая планируется по ряду результатов, и позволит систематизировать и распространять накопленный опыт.

Общий стратегический бюджет

84. В соответствии с принципами УКР, одобренными Административным советом, стратегический бюджет содержит общую смету расходов по всем источникам финансирования по каждому результату. Бюджетные показатели по каждому результату, как это показано в таблице 6, относятся к деятельности ответственных подразделений, прежде всего, в штаб-квартире, к дополнительным мерам, прилагаемым в штаб-квартире всеми четырьмя техническими секторами и взаимодополняющими программами, к деятельности, осуществляемой в регионах, и к мероприятиям вспомогательных служб. Цель заключается в том, чтобы отразить общий объем средств, инвестируемых МБТ в достижение целей в рамках каждого результата, а не объем ресурсов, имеющих в распоряжении конкретных подразделений. Отдельный оперативный бюджет представлен в Информационном приложении 1, в котором ресурсы распределяются по регионам, секторам и департаментам. В других приложениях эта информация представлена в более детальной разбивке, например, по статьям и объектам расходов.

85. Принимая во внимание назначение стратегического бюджета, его следует рассматривать, в частности, с точки зрения приоритетов и соотношения средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов.

Методологический раздел

Взаимосвязь между программой и предлагаемым стратегическим бюджетом

86. Процесс установления целевых показателей на 2012-13 годы протекал в условиях жестких финансовых ограничений. В отношении внебюджетных ассигнований, которые росли неизменно высокими темпами в течение последних двухлетий, наступил период неопределенности. Несмотря на то что будут прилагаться все усилия для мобилизации необходимых ресурсов, текущие прогнозы на 2012-13 годы указывают на значительное снижение расходов на техническое сотрудничество порядка 10% в сочетании с сокращением средств РБСА приблизительно на 15%. Это надлежало учесть при планировании реальных результатов.

87. В последующих разделах будут поочередно представлены предлагаемые цели с комментариями или объяснениями того, как каждый целевой показатель устанавливался с учетом рекомендаций трехсторонних участников и финансовых ограничений.

Цели

88. Цели были установлены в рамках тех же концептуальных стратегических основ, включающих результаты и показатели, которые используются в ОСП. В оценочные показатели были внесены определенные изменения в соответствии с результатами базового анализа, которые были отражены в Докладе о выполнении Программы в 2008-09 годах.

89. По ряду вопросов во внимание принимались общие рекомендации в отношении приоритетов, сформулированные Конференцией и Административным советом. В частности, особый акцент был сделан на подготовке сбалансированной программы, охватывающей все четыре стратегические задачи, и на повышении целевых значений определенных показателей, особенно там, где цели на 2010-11 годы были установлены на особенно низком уровне. Также учитывался целый ряд вопросов, вытекающих из хода рассмотрения периодически обсуждаемых проблем занятости и из других решений Административного совета и Конференции.

Таблица 6. Стратегические концептуальные рамки и общая смета ресурсов на 2010-11 гг. и предварительная общая смета ресурсов на 2012-13 гг. (в млн долл. США)

	Регуляр- ный бюджет 2010–11 ¹	Смета рас- ходов из вне- бюджетных источников 2010–11	Смета средств РБСА на 2010–11	Регуляр- ный бюджет 2012–13 ¹	Смета рас- ходов из вне- бюджетных источников 2012–13	Смета средств РБСА на 2012–13
Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов			30,0			10,0
1. Содействие занятости: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	71,2	80,3		72,8	85,1	
2. Развитие профессиональных навыков: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	43,0	37,0		39,8	47,4	
3. Жизнеспособные предприятия: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	45,6	47,6		48,2	32,7	
Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех			17,0			10,0
4. Социальное обеспечение: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	37,3	12,6		36,0	14,2	
5. Условия труда: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	16,7	3,1		18,7	1,9	
6. Безопасность и гигиена труда: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	35,1	3,1		34,0	5,4	
7. Трудовая миграция: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и больше число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	12,2	7,7		12,7	11,5	
8. ВИЧ/СПИД: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	4,8	25,6		5,8	16,2	
Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога			22,0			14,0
9. Организации работодателей: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	32,4	4,0		32,9	3,9	
10. Организации работников: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	49,3	5,2		50,0	5,8	
11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	20,0	14,6		21,7	7,7	
12. Социальный диалог и трудовые отношения: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	21,3	17,3		21,5	18,5	
13. Достойный труд в экономических секторах: Применяется отраслевой подход к достойному труду	26,0	3,9		25,4	8,5	
Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация			17,0			14,0
14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров: Широкая известность и применение получают право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	15,0	7,8		15,6	3,5	
15. Принудительный труд: Принудительный труд искореняется	4,6	14,6		4,4	6,5	
16. Детский труд: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам	15,7	118,7		14,2	92,4	

	Регуляр- ный бюджет 2010–11 ¹	Смета рас- ходов из вне- бюджетных источников 2010–11	Смета средств РБСА на 2010–11	Регуляр- ный бюджет 2012–13 ¹	Смета рас- ходов из вне- бюджетных источников 2012–13	Смета средств РБСА на 2012–13
17. Дискриминация в сфере труда: Дискриминация в области труда и занятий искореняется	6,7	7,0		9,1	4,2	
18. Международные трудовые нормы: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	61,6	9,9		64,5	10,0	
Последовательность политики			4,0			2,0
19. Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	23,8	5,0		22,4	9,6	
ИТОГО	542,3	425,0	90,0	549,7	385,0	50,0

¹ Общий стратегический бюджет по четырем стратегическим задачам выводится из 19 результатов. Стратегический бюджет по каждой стратегической задаче, как это отражено в таблице 1, сформулирован с учетом пропорционального распределения средств стратегического бюджета, рассчитанного по каждому результату в отношении всеобъемлющего учета аспектов достойного труда в разрезе каждой из четырех стратегических задач.

90. Хотя приоритеты отличаются друг от друга не только в разных странах и регионах, но и среди трехсторонних участников, все шире признается необходимость применения комплексных подходов, которые предусмотрены Программой достойного труда и зависят от согласованного использования в рамках всего МБТ средств действий МОТ – от международных трудовых норм до знаний, от

политических консультаций до обучения кадров.

91. Ниже приводятся примеры тех направлений деятельности, в рамках которых стратегические задачи, предусмотренные в Программе достойного труда, решаются в комплексе, и по которым МОТ может внести свой весомый вклад.

Повышение уровня производительности малых предприятий имеет решающее значение для обеспечения их жизнеспособности, в том числе для создания новых рабочих мест. Часто это связано с мерами, направленными на повышение квалификации предпринимателей и работников, а также на улучшение условий труда с учетом специфики и возможностей каждой отрасли и каждого предприятия. Это требует сочетания политики в целях развития предприятий, осуществления профессиональной подготовки, обеспечения безопасности и гигиены труда и организации инспекции труда.

Социальный диалог и коллективные переговоры играют решающую роль в обеспечении более тесной согласованности между заработной платой и уровнем производительности труда. Детальное изучение передового опыта предоставит трехсторонним участникам МОТ ценные инструменты, расширяющие их участие в социальном диалоге. Это сочетает в себе социальный диалог, политику в области заработной платы и экономический анализ динамики уровней производительности труда.

Одним из главных результатов совместной конференции МВФ и МОТ «Вызовы, связанные с экономическим ростом, занятостью и социальной сплоченностью» (сентябрь 2010 г.) стало признание значения макроэкономической политики, включающей расширенный набор средств для обеспечения занятости и социальной защиты, в том числе значение взаимосвязей между инвестициями и занятостью. Расширение возможностей министерств труда для участия в обсуждении вопросов занятости и социальной защиты, а также рычагов макроэкономической политики, имеет решающее значение для формирования политики, в которой больше внимания уделяется вопросам обеспечения достойного труда. Финансирование системы социальной защиты влияет на затраты в области занятости и следовательно на возможности создания рабочих мест и на качество занятости. Комплексные меры макроэкономической политики действительно оказывают воздействие на экономический рост, ведущий к созданию рабочих мест.

Практика ведения социально ответственного бизнеса, основанная на положениях Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ (Декларация МНК) и Глобального договора Организации Объединенных Наций, является краеугольным камнем устойчивого экономического и социального развития. Для этого требуется оказание поддержки трехсторонним участникам, которая бы охватывала аспекты развития предпринимательства, профессиональной подготовки, международных трудовых норм и социального диалога на разных уровнях.

92. Целевые показатели по каждой стратегической задаче, представленные в таблице 7, составляют 21% для занятости, 20% для социальной защиты, 27% для социального диалога и 29% для международных трудовых норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда. Это разумное соотношение, принимая во внимание взаимосвязанный характер стратегических задач и усиление взаимодействия в оказании поддержки со стороны МБТ.

93. Цели также тесно связаны с результатами, предусмотренными в страновых программах достойного труда. По последним данным, в рамках страновых программ достойного труда достигнуты следующие результаты: 21% для занятости, 20% для социальной защиты, 36% для социального диалога и 23% для международных трудовых норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда.

94. Там, где есть реальные возможности достигнуть более высоких результатов, целевые значения повышаются. Учитывая неопределенность в отношении внебюджетного финансирования, некоторые цели могут оказаться труднодостижимыми. В целом, количество целей несколько уменьшилось.

От целей и результатов к стратегическому бюджету

95. УКР требует наличия ряда условий до установления четкой взаимосвязи между целевыми результатами и бюджетными ассигнованиями. МОТ стремилась довести эти условия до необходимого уровня, и сейчас может сделать очередной шаг вперед. В настоящее время мы имеем:

- Цели, установленные на основе четких критериев оценки, которые связаны со страновыми, а в некоторых случаях и с глобальными результатами.
- Стратегии, направленные на достижение конечных результатов, в которых определяются направления деятельности, необходимые для оказания содействия трехсторонним участникам в достижении целевых показателей по каждому результату.
- План работы, ориентированный на конечные результаты, в котором определяются приоритетные целевые результаты и ресурсы, необходимые для их достижения с использованием всех источников

финансирования. Кроме того, этот рабочий план обязывает подразделения как в штаб-квартире, так и в регионах оказывать необходимое содействие для достижения результатов.

- Опыт относительно уровня результатов, которые могут быть достигнуты с учетом располагаемых ресурсов (базовых).

96. По этим статьям бюджета установлены лимиты. В критериях оценки должно учитываться то, что результаты достигаются в странах с разными социальными условиями и уровнями экономического развития. Стратегии, направленные на достижение результатов, должны динамично корректироваться в соответствии с экономическими и политическими реалиями. Планам работы с перспективой на период после 2013 года характерны факторы неопределенности. Тем не менее, задачи, поставленные в настоящее время, гораздо яснее определяются конкретными возможностями и планами. Вполне возможно теснее увязать бюджетные решения с ожидаемыми результатами.

97. Внутренний процесс формирования бюджета начинается с изучения значительного объема информации о приоритетах, намеченных трехсторонними участниками, и возможностях МБТ. Сводные данные о глобальных и страновых целях, представленные ранее в этом обзоре, и прогнозируемые размеры ресурсов по всем источникам дают в первом приближении представление о том, что может быть достигнуто. Технические подразделения в штаб-квартире и в регионах представляют план по использованию ресурсов («привязка ресурсов»), в котором указывается, в каком объеме ресурсы будут доступны для достижения каждого из результатов. Учитывается базовая информация о результатах, а окончательные цели устанавливаются с учетом информации о наличных ресурсах. В общем виде это показано в таблицах 6 и 7.

98. Очевидно, что любые крупные изменения в доступном финансировании оказывают заметное влияние на цели. Есть и другие существенные факторы, в том числе опыт измерения результатов. МБТ также стремится реагировать на повышенный спрос или новые приоритеты и корректировать возможности регулярного бюджета в соответствии с изменениями в объемах добровольного финансирования.

Таблица 7. Предлагаемые цели по показателям и по регионам на 2010-11 гг. и предварительные предлагаемые цели на 2012-13 гг.

Результат программы и бюджета	Показатель программы и бюджета	Цели на 2010–11	Цели на 2012–13	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азия и АТР	Европа
Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов								
1. Содействие занятости	1.1	8	14	6	3	1	2	2
	1.2	9	9	5	1	1	1	1
	1.3	5	10	3	2	1	4	0
	1.4	7	7	3	1	2	1	0
	1.5	5	7	2	2	0	2	1
	1.6	6	4	2	1	0	1	0
2. Развитие профессиональных навыков	2.1	8	14	3	3	2	5	1
	2.2	8	6	5	0	0	1	0
	2.3	7	8	4	1	1	1	1
	2.4	5	7	2	2	1	0	2
	2.5	15	13	3	3	1	4	2
3. Жизнеспособные предприятия	3.1	5	9	5	1	2	1	0
	3.2	10	14	5	3	2	3	1
	3.3	5	2	1	1	0	0	0
	3.4	5	5	1	1	1	1	1
Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех								
4. Социальное обеспечение	4.1	20	16	6	3	3	2	2
	4.2	3	9	3	2	1	2	1
	4.3	8	7	1	2	1	2	1
5. Условия труда	5.1	5	6	2	2	1	0	1
	5.2	3	5	1	0	0	2	2
6. Безопасность и гигиена труда	6.1	10	9	1	4	1	2	1
	6.2	10	8	3	1	0	2	2
7. Трудовая миграция	7.1	5	8	2	1	1	2	2
	7.2	5	6	1	2	1	1	1
8. ВИЧ/СПИД	8.1	50	28	12	6	1	2	7
	8.2	10	17	10	2	2	1	2
Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога								
9. Организации работодателей	9.1	10	14	3	4	1	3	3
	9.2	15	18	4	4	1	7	2
	9.3	15	9	2	3	0	1	3
10. Организации работников	10.1	30	28	7	8	3	8	2
	10.2	20	20	6	7	1	4	2
11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство	11.1	10	9	4	2	1	1	1
	11.2	8	11	2	3	2	2	2
	11.3	5	8	2	2	1	2	1
12. Социальный диалог и трудовые отношения	12.1	10	12	3	3	1	2	3
	12.2	10	10	2	1	1	3	3
13. Достойный труд в экономических секторах	13.1	15	15	4	4	1	4	2
	13.2	10	11	2	1	1	5	2
Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация								
14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров	14.1	10	11	1	3	2	3	2
	14.2	2	2	0	0	1	1	0
15. Принудительный труд	15.1	10	8	1	2	1	2	2
16. Детский труд	16.1	45	34	12	12	2	4	4
	16.2	50	46	13	12	2	14	5
17. Дискриминация в сфере труда	17.1	5	8	2	2	1	2	1

Результат программы и бюджета	Показатель программы и бюджета	Цели на 2010–11	Цели на 2012–13	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азия и АТР	Европа
18. Международные трудовые нормы	18.1	55	37	12	13	5	4	3
	18.2	5	5	1	1	2	0	1
	18.3	5	7	2	2	0	2	1
	18.4	15	15	2	3	2	6	2
Последовательность политики								
19. Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда	19.1	15	10	3	4	1	2	0
	19.2	5	5	1	3	0	0	1

99. В таблице 8 суммируются основные факторы, которые вызвали изменения целевых значений и связанных с ними объемов стратегических ресурсов в течение двухлетий 2010–11 и 2012–13 годов. Эти уровни отличаются от данных предварительного обзора предложений по Программе и бюджету на 2012–13 годы, который был представлен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2010 года, а также от данных, рассмотренных в ходе неформальных консультаций. Эти изменения являются результатом изучения внутренних запросов касательно приоритетов финансирования, а также решений по вопросам финансирования, принятых Генеральным директором.

Управление рисками

100. В каждой стратегии, направленной на достижение конкретного результата, уточняется подход к управлению рисками, которые могут препятствовать достижению согласованных результатов. Это важнейший шаг вперед в применении принципов управления, ориентированного на конечные результаты (УКР), в деятельности МОТ, поскольку он ведет к повышению подотчетности и транспарентности. Это вписывается в широкую практику управления рисками, которая постепенно внедряется МБТ как средство достижения целей Организации и выполнения ее миссии в условиях, характеризующихся ростом неопределенности и рисков. В таблице 9 перечислены конкретные риски, которые могут возникнуть для всей Организации в 2012–13 годах, а также стратегии, направленные на их смягчение.

Таблица 8. От целей и результатов к стратегическому бюджету

Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов	
1. Содействие занятости: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	Глобальный кризис и антикризисные меры МОТ посредством Глобального пакта о рабочих местах сделали высоковостребованной поддержку со стороны МБТ в целях разработки и осуществления политики в области занятости. Это отразилось в повышении целевых значений всех показателей почти до 30%, что подкрепляется увеличением выделения средств из регулярного бюджета и из внебюджетных источников.
2. Развитие профессиональных навыков: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	Повышение целей, связанных с развитием профессиональных навыков, поддерживается увеличением объема внебюджетного финансирования, которое уже стало заметным в 2010-11 годах, при сохранении стабильности показателей в отношении лиц с ограниченными возможностями. По данному результату имеется конкретный показатель занятости молодежи, однако деятельность в области политики в отношении занятости молодежи нередко является частью общей деятельности в области политики занятости и поэтому отражается в результате 1, что объясняет отнесение средств регулярного бюджета от результата 2 к результату 1.
3. Жизнеспособные предприятия: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	Повышаются цели по созданию благоприятных условий и развитию предпринимательства. Снижение целей и сокращение ресурсов, относящихся к показателю ответственной и устойчивой практики на уровне предприятий, связаны с тем, что некоторые из отраслевых результатов отражаются в результате 13 по деятельности в рамках программы «Улучшай работу». Наконец, признавая трудности, которые возникали в течение 2010-11 годов с подготовкой содержательной отчетности по результатам, относящимся к показателю по выполнению Декларация МНК, критерии оценки были скорректированы, чтобы лучше отражать реальный постепенный прогресс в разных странах.
Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех	
4. Социальное обеспечение: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты увеличила спрос на работы, связанные с результатом 4 в области социального обеспечения, однако цели были повышены лишь незначительно, чтобы отражать результаты, которые могут быть достигнуты с учетом ограниченного роста наличных ресурсов.
5. Условия труда: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	В 2008-09 годах деятельность, которая теперь относится к результатам 5 и 6, являлась частью одной задачи. Последующее разделение ресурсов регулярного бюджета в Программе и бюджете на 2010-11 годы по 2 результатам было условным. Судя по информации о планировании результатов за 2010-11 годы, показатели по результату 5 были занижены, а по результату 6 завышены. В то же время, важная подготовительная работа была проделана в странах в течение 2010-11 годов по результатам, связанным с условиями труда, что привело к повышению прогнозируемых результатов на 2012-13 годы, которое стало возможным благодаря увеличению средств, выделяемых из регулярного бюджета, и несмотря на трудности с привлечением внебюджетных ресурсов в этой области.
6. Безопасность и гигиена труда: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	Принимая во внимание базовую информацию по результату 5 за 2010-11 годы, спрос на деятельность по вопросам безопасности и гигиены труда оценивается как относительно стабильный. Увеличение внебюджетных ассигнований на ряд новых инициатив позволит расширить масштаб и повысить наглядность деятельности МОТ в этой области, особенно что касается несчастных случаев на производстве. Это должно привести к повышению целей в последующие двухлетия.
7. Трудовая миграция: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и большее число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	Отмечается высокий спрос на деятельность, связанную с трудовой миграцией, и целевые значения были соответственно повышены за счет увеличения внебюджетных ресурсов. Это, вероятно, отражает влияние мирового кризиса на миграцию, в том числе политические проблемы с управлением миграционными потоками в некоторых регионах мира. Укрепляя в очередной раз свой потенциал в этой области, МБТ должно рационально использовать средства регулярного бюджета и внебюджетные ресурсы.

8. ВИЧ/СПИД: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	Ожидается значительное сокращение внебюджетных ассигнований на борьбу с ВИЧ/СПИДом – тенденция к их сокращению уже наблюдалась в 2010-11 годах. Поэтому высокие целевые показатели 2010-11 годов снижаются на 2012-13 годы, принимая во внимание и тот факт, что многие государства-члены уже сообщили о своих достижениях по результату 8 в течение 2010-11 годов. Новая Рекомендация по ВИЧ/СПИДу и сфере труда и возобновившаяся мобилизация ресурсов, особенно в регионах, могут положительно повлиять на потенциальные возможности и результаты деятельности МОТ.
Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога	
9. Организации работодателей: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	Показатели по результатам, относящимся к организациям работодателей и работников, остаются стабильными с точки зрения целевых уровней и имеющихся ресурсов. Следует отметить, что конкретные достижения и распределение ресурсов по 17 другим результатам связаны с непосредственным участием организаций работодателей и работников и укреплением их конкретных технических возможностей. Бюро по деятельности в интересах работников, в частности, прилагало усилия, направленные на достижение всех результатов, выделяя время своих сотрудников на работу по их достижению и привлекая организации работников к деятельности по достижению всех результатов. При этом не произошло негативных изменений в ассигнованиях, выделяемых из регулярного бюджета Бюро по деятельности в интересах работников.
10. Организации работников: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	
11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	Сокращаются объемы внебюджетных ассигнований, что сдерживает рост целевых показателей, которые, тем не менее, продолжают повышаться в 2012-13 годах, отражая сохраняющийся высокий спрос на услуги МОТ в этой области. Отмечается, что уже в течение 2010-11 годов выделение средств из РБСА частично компенсировало сокращение внебюджетных ресурсов, выделяемых для целей технического сотрудничества.
12. Социальный диалог и трудовые отношения: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	По этому результату ситуация более или менее стабильна.
13. Достойный труд в экономических секторах: Применяется отраслевой подход к достойному труду	Первый показатель по этому результату связан с отраслевыми конвенциями и часто достигается в рамках широких результатов страновых программ достойного труда; ситуация здесь стабильная. Второй показатель, измененный в 2010-11 годах, касается результатов, достигаемых в рамках расширяющейся программы «Улучшая работу», на которую выделяются значительные внебюджетные средства и которая связана с тематикой регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также с укреплением отраслевых организаций социальных партнеров. Несмотря на то что целевой показатель на 2010-11 годы, вероятно, был завышен, принимая во внимание новые критерии оценки, целевое значение, установленное на 2012-13 годы, рассматривается как реально достижимое с учетом портфеля программы «Улучшая работу».
Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация	
14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	Сокращение внебюджетных ассигнований на деятельность в этой области уже вызывало озабоченность в течение 2010-11 годов и потребует целенаправленных усилий по мобилизации ресурсов в 2012-13 годах. Несмотря на это, целевые показатели остаются стабильными, в том числе благодаря усилению внимания к этой деятельности со стороны специалистов по нормам на местах и поддержке со стороны Бюро по деятельности в интересах работников.
15. Принудительный труд: Принудительный труд искореняется	Резкое сокращение объема внебюджетных ассигнований на деятельность, направленную на искоренение принудительного труда, отражает уменьшение числа новых положительных решений, принимаемых рядом ключевых доноров о выделении средств на программу борьбы с принудительным трудом. С учетом относительно небольшой базы регулярного бюджета целевые уровни снизятся еще больше, если это не будет компенсироваться подготовительной деятельностью, осуществленной в странах в 2010-11 годах, которая должна привести к результатам в 2012-13 годах. Планируется провести активную кампанию по мобилизации ресурсов, которая будет сочетать ряд элементов, относящихся к результату 7 по трудовой миграции.

16. Детский труд: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам	Заметное сокращение объемов донорских ресурсов для ИПЕК с особым вниманием к крупным проектам в меньшем числе стран объясняет снижение целевого значения первого показателя. Второй показатель остается стабильным, что отражает ожидаемое число случаев, когда контрольные органы отмечают прогресс в применении конвенций, касающихся детского труда. Эти значения следует рассматривать сквозь призму значительного прогресса, достигнутого в предыдущие двухлетия, когда многие страны уже добились результатов по показателям 16.1 и 16.2. Дальнейшие усилия, направленные на искоренение остающихся очагов наихудших форм детского труда, потребуют значительных усилий и целевого выделения ресурсов конкретным странам.
17. Дискриминация в сфере труда: Дискриминация в области труда и занятий искореняется	Рост целевых значений отражает, по крайней мере, частичный прогресс, ожидаемый в деле искоренения дискриминации по признаку пола и в укреплении потенциальных возможностей и инструментов МОТ в этой области. Увеличение регулярного бюджета отражает вклад в эту деятельность Бюро по гендерному равенству. Также существуют тесные взаимосвязи с деятельностью, направленной на достижение результата 5, касающегося условий труда. Ожидается, что новое учреждение «ООН-женщины» станет важным партнером, даже если условия сотрудничества еще предстоит согласовать.
18. Международные трудовые нормы: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	Результаты, связанные с международными трудовыми нормами, достигаются в рамках всех результатов, но даже в этом случае наблюдается высокий спрос на конкретные показатели по результату 18. Высокие целевые значения показателя 18.1, установленные на 2010-11 годы в связи с вопросами, поднимаемыми контрольными органами, снижаются с учетом ожидаемых результатов по этому показателю в 2010-11 годах, а также ввиду жестких критериев оценки. Другие показатели остаются стабильными или несколько вырастут в рамках в целом стабильного сценария обеспечения ресурсами. Это не учитывает дополнительных ресурсов, выделяемых в рамках Специального счета на проведение программ, что позволит повысить целевые уровни.
Последовательность политики	
19. Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	Целевое значение первого показателя занижено, что отражает опыт 2010-11 годов: соответствующие результаты часто связаны с конкретными результатами, достигаемыми на уровне страны, и поэтому отражаются в других результатах по программе и бюджету. С другой стороны, предвидится его дальнейший рост в связи с глобальной информационно-пропагандистской деятельностью, осуществляемой совместно с организациями-партнерами, как это отражено во втором показателе, в том числе в связи с взаимодействием в области статистики, что лежит в основе деятельности по достижению всех 19 результатов.

Таблица 9. Предлагаемый к рассмотрению перечень рисков на 2012-13 гг.

Риск	Выявленная причина(причины)	Мера (меры) и план (планы) по устранению риска	Ответственное подразделение	
1	Трехсторонние участники в государствах-членах становятся менее приверженными Программе достойного труда.	Изменения в приоритетах трехсторонних участников приводят к сокращению их поддержки в целях выполнения программы.	Усиление коммуникационной и информационно-пропагандистской работы для мобилизации поддержки в целях выполнения программы на уровне страны.	ТЕХНИЧЕСКИЕ СЕКТОРА и РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО
2	Одно или несколько государств-членов нарушают свои финансовые обязательства перед Организацией, что приводит к сокращению объемов финансирования.	Экономические факторы приводят к снижению уровня политической поддержки.	Временное использование Фонда оборотных средств и, в случае необходимости, сокращение масштабов программы деятельности.	Служба казначея и финансистов (TR/CF)
3	Сокращение объема добровольных взносов приводит к свертыванию программ технического сотрудничества и оказания услуг трехсторонним участникам.	Сокращение смет внебюджетных расходов на техническое сотрудничество в результате сокращения национальных бюджетов.	Дальнейшая мобилизация ресурсов для государственно-частных партнерств, сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества и мобилизация ресурсов на местном уровне. Механизмы обеспечения качества позволяют максимально эффективно и продуктивно использовать внебюджетные средства.	Департамент партнерств и сотрудничества в целях развития (PARDEV)
4	Региональная группа/группа странового бюро/группа технической поддержки по вопросам достойного труда должна временно покинуть место своего пребывания. Отсутствие в течение свыше 60 дней оказывает значительное негативное воздействие на способность МБТ поддерживать деятельность в странах географического региона, где действует МБТ, и приводит к значительным расходам, не предусмотренным по смете.	Стихийное бедствие, политические волнения или теракт	Осуществляются меры по планированию непрерывной деятельности, чтобы свести к минимуму воздействия на ход оказания услуг трехсторонним участникам.	РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО
5	Обстоятельства, не зависящие от МБТ, не позволяют провести Международную конференцию труда, сессию Административного совета или региональное совещание.	Стихийное бедствие, пандемия или иное событие, которые не позволяют обеспечить необходимые условия или ограничивают возможности участников совершить поездку до места проведения мероприятия.	Систематическая оценка рисков проводится в отношении каждой официальной встречи, и, в случае необходимости, своевременно готовятся практически пригодные альтернативные решения.	Департамент внешних связей, совещаний и документации (RELCONF) и РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО
6	Колебания обменных курсов приводят к значительному снижению покупательной способности средств регулярного бюджета, что препятствует выполнению сметной программы работ в полном объеме.	Колебания обменных курсов по причине дефицита государственного бюджета, снижения рейтингов государственных облигаций, повышения процентных ставок центральными банками или других факторов неопределенности на мировых финансовых рынках.	Потребности на двухлетие, выраженные в долларах США, прогнозируются и служат основой для форвардных контрактов купли-продажи, что обеспечивает конвертацию швейцарских франков в доллары США по обменному курсу, заложенному в бюджете. Валютные средства на счетах МБТ находятся под строгим контролем с целью ограничения валютных рисков в течение бюджетного цикла.	Департамент финансовых услуг (FINANCE)
7	В крупный банк-партнер МОТ назначается конкурсный управляющий, в результате чего возникают значительные финансовые потери, возможности нарушений в оперативной деятельности и негативные последствия для репутации МОТ с точки зрения надежности финансового управления	Неэффективное управление рисками соответствующего финансового учреждения (учреждений) или результат значительного внешнего шока (например, мирового финансового кризиса).	Тщательный отбор банков-контрагентов; диверсификация отношений с банками; установление лимитов на объем средств, передаваемых каждому из банков, в зависимости от кредитных рейтингов и сроков размещения средств; постоянный мониторинг информации о каждом контрагенте. Консультации с Инвестиционным комитетом МОТ, состоящим из независимых специалистов отрасли.	Департамент финансовых услуг (FINANCE)

	Риск	Выявленная причина(причины)	Мера (меры) и план (планы) по устранению риска	Ответственное подразделение
8	Модифицированное заключение внешнего аудитора негативно влияет на репутацию МОТ с точки зрения пруденциальности и надежности финансового управления. Такая потеря доверия может, в свою очередь, привести к сокращению объема добровольных взносов.	Неподотчетность руководителей; неспособность применять утвержденные стандарты бухгалтерского учета (МСУГС); недостаточно развитые механизмы внутреннего контроля.	Формализация основ ведения учета в МБТ, включение темы финансового управления в учебную программу Развития навыков управления и руководства (MLDP).	Служба казначей и фининспектора (TR/CF)
9	Мошенничество или другие недобросовестные действия приводят к значительным финансовым потерям и негативно отражаются на репутации МОТ.	Недобросовестные или противоправные действия штатных сотрудников или поставщиков.	Следование политике нулевой терпимости, подкрепленной широким информированием и обучением руководителей и сотрудников. Эта нормативно-правовая база позволяет, в частности, заблаговременно выявлять потенциальные риски и готовить соответствующие контрмеры.	Департамент финансовых услуг (FINANCE)
10	Аварийная ситуация в центре сбора данных МОТ или на других критически важных объектах инфраструктуры ИТ, ведущая к потере важной информации и прекращению доступа к основным приложениям.	Пожар, проникновение воды или злонамеренные действия.	Оперативные данные копируются на внешних серверах. Инфраструктура резервного копирования отделена от оперативных данных путем размещения хранилища данных в другой части здания МОТ. Планы аварийного восстановления систем электронной почты и Blackberry. Рассматривается вопрос о внешнем хостинге центра данных.	Бюро информационной технологии и коммуникаций (ITCOM)
11	Стоимость проекта по ремонтно-восстановительным работам в здании штаб-квартиры может оказаться выше, чем предполагалось, в результате чего возникает необходимость в привлечении дополнительного финансирования.	Непредвиденные события, рост затрат на строительство или недостатки в управлении проектом.	Предусмотреть в бюджете резервное финансирование. Определение ключевых этапов проекта; Административный совет оценивает прогресс и финансовый план до окончательного утверждения проекта.	Департамент управления служебными помещениями (FACILITIES)
12	Задержки с началом деятельности в стране (специальные переговоры о заключении договора, въездные визы, таможенное оформление и т.д.), дополнительные расходы по финансовым операциям (налоги), риски для личной безопасности персонала МБТ и подрядчиков в стране, судебные иски третьих сторон.	Отсутствие базовой правовой защиты в государствах, где осуществляется деятельность.	Реализуется инициатива, направленная на обеспечение базовой правовой защиты путем подтверждения или заключения постоянно действующих соглашений с максимально широким кругом государств-членов.	Бюро юридических услуг и Бюро юридического советника (JUR)

Стратегические концептуальные рамки

Стратегическая задача: Занятость

Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

101. Мир медленно выходит из самой серьезной глобальной рецессии за последние 70 лет, которая лишила миллионы людей работы и усугубила неформальные отношения, бедность и нестабильность занятости. Несмотря на то что стратегии противодействия кризису, в том числе меры бюджетного и монетарного стимулирования экономики, сохранили и/или создали миллионы рабочих мест, процесс восстановления остается хрупким и происходит

неравномерно. Многие страны сталкиваются с проблемой дефицита бюджета и трудным политическим выбором, что влияет на совокупный спрос, рост и занятость. В 2010 году на встрече на высшем уровне, посвященной Целям развития тысячелетия, был отмечен медленный прогресс в достижении ЦРТ 1(B), которая связана с продуктивной занятостью и достойным трудом.

Стратегическая задача:
Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2012–13 гг. (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2012–13 гг. (US\$)	Смета расходов из РБСА 2012–13 гг. (US\$)
1. Содействие занятости: Большее число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов	72.783.356	85.100.000	10.000.000
2. Развитие профессиональных навыков: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста	39.757.592	47.400.000	
3. Жизнеспособные предприятия: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места	48.216.974	32.700.000	
Итого	160.757.921	165.200.000	10.000.000
Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу			335.957.921

102. В этих нестабильных и хрупких условиях усиливается беспокойство тем, что восстановление может не сопровождаться экономическим ростом, способствующим созданию рабочих мест. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подтверждается важность миссии государств-членов и МОТ – сделать полную и продуктивную занятость и достойный труд стержнем своей экономической и социальной политики.

103. Заключение о периодическом обсуждении вопросов занятости, принятые 99-й сессией Международной конференции труда в 2010 году, расширяют это обязательство призывом уделять больше внимания формированию макроэкономических основ, благоприятствующих созданию рабочих мест, и достижению количественных и качественных показателей занятости в экономической и отраслевой политике, а также в планах инвестиций и ассигнований. В этих заключениях особо подтверждается основополагающая роль политики в области занятости, людских ресурсов и развития предпринимательства и подчеркивается необходимость усиления внимания вопросам занятости в рамках макроэкономической, торговой, инвестиционной и промышленной политики.

104. Стратегия содействия занятости МОТ будет по-прежнему предопределяться Глобальной программой занятости (ГПЗ) и Глобальным пактом о рабочих местах. Глобальный пакт о рабочих местах все больше рассматривается не только как эффективная антикризисная мера и стратегия восстановления экономики, но и как основа новой парадигмы развития в целях более сбалансированного роста. Реализуемая посредством Глобальной программы занятости и Глобального пакта о рабочих местах, эта стратегия позволит МБТ оказывать поддержку трехсторонним участникам в области занятости в рамках комплексного подхода, опирающегося на четыре стратегические задачи, дополняющие и усиливающие друг друга.

105. Содействие занятости будет и впредь направлено на достижение трех результатов:

- i) Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов.

- ii) Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста.

- iii) Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места.

106. В дополнение к стратегии, направленной на достижение каждого из этих результатов, будут приниматься меры по согласованию всей деятельности МОТ в сфере занятости. Это будет включать консультации по вопросам политики в рамках полного цикла формирования и осуществления политики в области занятости, в которой четко прослеживается взаимосвязь между разработкой инструментов, консультациями по вопросам политики, оценками воздействия и обзорами политики занятости. Будут систематически изучаться и, возможно, обобщаться средства и способы содействия занятости на уровне стран.

107. В то же время совершенствование управления исследованиями и базами знаний поможет МБТ оценивать и распространять опыт успешных и неудавшихся подходов, включая сопутствующие им обстоятельства, в политике и программах трехсторонних участников. Это будет подкрепляться систематическим включением оценок воздействия политики, составленных на основе выверенных методологий. Все это будет способствовать улучшению качества услуг и укреплению потенциальных возможностей трехсторонних участников, активизации и расширению партнерских связей в целях повышения степени согласованности экономической, социальной, финансовой политики и политики в области занятости и содействия Программе достойного труда.

108. Через все результаты и программы красной нитью проходят три темы: гендерное равенство, занятость молодежи и учет потребностей лиц с ограниченными возможностями. По всем направлениям прилагаются усилия, также ориентированные на стимулирование перехода из неформальной в формальную экономику, содействие занятости в целях развития сельских районов и создания зеленых рабочих мест, а также оказание помощи в формировании зеленой экономики и в адаптации к изменениям климата.

Результат 1: Больше число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

109. Результаты анализа мер, принятых в связи с кризисом и осуществлением Глобальной программы занятости и Глобального пакта о рабочих местах в странах с разными условиями, указывают на необходимость принятия двуединого подхода к осуществлению: а) краткосрочных мер, в первую очередь учитывающих потребности наиболее уязвимых групп населения и способствующих ускоренному восстановлению рынка труда; б) структурной политики, которая ставит во главу угла экономической политики задачу обеспечения полной, продуктивной и свободно избранной занятости и достойного труда для всех. С учетом этого опыта в заключениях о периодическом обсуждении вопросов занятости, принятых на Конференции в 2010 году, акцент сместился на новые подходы к стимулированию такого экономического роста, который носит более инклюзивный характер и в большей степени способствует созданию рабочих мест. Поэтому эти новые элементы будут учитываться в стратегии МБТ, предусматривающей своевременное и конкретное реагирование на многочисленные запросы, касающиеся политики и программ в сфере занятости в странах, находящихся на разных уровнях развития; при этом будут усилены действия в тех направлениях, которые оказались наиболее эффективными. МБТ:

- активизирует работу в области основ макроэкономической политики, стимулирующей занятость;
- продолжит кампанию за повышение веса политики занятости в национальных программах развития, включая стратегии экономического роста и сокращения масштабов бедности, а также за постановку конкретных целей в области занятости в стратегиях развития отраслей, развития зеленой экономики и местного развития, а также в национальных бюджетах;
- будет использовать новые методологии оценки воздействия экономических стратегий, в том числе торговли и инвестиций, на занятость и рынок труда;
- будет совершенствовать информацию о рынке труда и эффективных механизмах, применяемых для координирования,

согласования и отслеживания результатов политики на уровне страны

- будет уделять дополнительное внимание качественным аспектам занятости, анализу новых форм нестабильной занятости и неформальных отношений, содействию политике, способствующей росту производительности и переходу в формальную среду;
- продолжит оказание содействия государственным и частным инвестициям в инфраструктуру, создающим рабочие места и выступающим в качестве антикризисной стратегии, путем оказания поддержки налогово-бюджетной политике, совершенствования практики управления при проведении конкурсов и заключении контрактов, содействия повышению квалификации и предпринимательству среди мелких подрядчиков, а также учета прав;
- будет оценивать и распространять инновационный опыт в проведении политики, в том числе в отношении организации государственных служб занятости и механизмов создания рабочих мест в чрезвычайных и штатных ситуациях, общественных работ и служб и изучения их взаимодействия со стратегиями социальных выплат и обеспечения социальной защиты;
- продолжит работу в области финансовых показателей в целях содействия политике, связывающей финансовый сектор с реальной экономикой;
- будет оказывать поддержку с упором на вопросы занятости в целях восстановления и реконструкции экономики стран, пострадавших от кризиса, включая тех, где стихийные бедствия стали результатом климатических изменений.

Сопряженность с другими результатами

110. В процессе проведения анализа и совместной деятельности будут активно применяться комплексные подходы, взаимно усиливающие результаты работы по нескольким направлениям. Это будет включать деятельность, направленную на достижение результатов 2 (развитие профессиональных навыков) и 3 (жизнеспособные предприятия) в рамках стратегий развития профессиональных навыков, создания благоприятных условий для жизнеспособных предприятий и зеленых рабочих

мест; результата 4 (социальное обеспечение) по вопросам демографических изменений, бюджетных возможностей по осуществлению комплексных стратегий в области занятости и социальной защиты; результатов 5 (условия труда), 7 (трудова миграция) и 11 (органы регулирования вопросов труда и трудовое законодательство) по вопросам взаимосвязей между созданием качественных рабочих мест и содействия переходу к формальным отношениям. Будет продолжена работа по оптимизации результатов в области занятости в конкретных секторах экономики (результат 13). Синергетический подход будет и впредь применяться в отношении результатов 14 (свобода объединения и ведение коллективных переговоров) и 18 (международные трудовые нормы) в рамках стратегии, направленной на ратификацию и эффективное выполнение Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и связанных с нею актов в соответствии с результатами общего обзора актов по вопросам занятости 2010 года и соответствующего обсуждения на 99-й сессии Международной конференции труда в июне 2010 года.

Расширение базы знаний и обмен ими

111. Опираясь на заключения о периодическом обсуждении вопросов занятости, принятых на Конференции в 2010 году, и учитывая общие приоритеты политики МБТ в области знаний, стратегия, направленная на достижение этого результата, будет предусматривать:

- исследования в области политики, включая страновые и международные оценки макроэкономической политики и ее воздействия на занятость; оценки политики в области занятости и рынка труда в странах, находящихся на разных уровнях развития, анализ альтернатив политики и их сочетания, усиливающих внимание к вопросам занятости в стратегиях экономического роста и способствующих формированию инклюзивного общества; обзоры воздействия торговой, инвестиционной и промышленной политики на занятость и достойный труд; экспериментальные методологии исследований для понимания того, как финансовые инновации влияют на достойный труд и снижение степени незащищенности;
- в сотрудничестве с Департаментом статистики ежегодные статистические отчеты о глобальных и региональных тенденциях в области занятости (в том числе с разбивкой по полу и в отношении молодежи) и другие виды работ в рамках всего МБТ через единый портал с данными по труду и достойным рабочим местам, такие как ключевые показатели рынка труда и периодические доклады по Целям развития

тысячелетия, позволяющие оценивать прогресс в решении задачи обеспечения полной, продуктивной занятости и достойного труда, а также уточненные статистические данные и аналитические материалы о неформальной экономике примерно 65 стран;

- создание платформ в Интернете по таким вопросам, как новые тенденции и закономерности развития неформальной экономики, факторы и меры политики, препятствующие и/или способствующие переходу к формальным отношениям; формирование новой расширенной глобальной базы данных о национальной политике в области занятости, позволяющей формировать своевременные оценки и распространять передовой опыт;
- подготовку аналитических записок и диагностических инструментов, таких как методология оценки воздействия экономических стратегий, инвестиций и государственных расходов на занятость; разработку руководств и учебных модулей по вопросам формирования и оценки политики в области развития; создание инструментов по преодолению последствий стихийных бедствий и созданию рабочих мест по окончании конфликтов.

112. Вышеуказанные исследования и аналитические материалы станут частью исследований, проводимых в рамках всего МБТ по вопросам устойчивого подъема экономики и достойного труда, а также восстановления уровней занятости с созданием качественных рабочих мест. Информация о них будет распространяться самыми разными способами: в ходе информационных кампаний на глобальном, региональном и национальном уровнях, путем использования результатов исследований при проведении консультаций по вопросам политики и оказании поддержки в развитии потенциальных возможностей, а также посредством публикаций и веб-приложений.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

113. МБТ будет и впредь содействовать гендерному равенству и подходам, предупреждающим дискриминацию в области занятости, путем расширения участия и информационно-пропагандистских возможностей трехсторонних участников в целях отражения вопросов гендерного равенства в национальной политике занятости; уделять пристальное внимание женщинам в неформальном секторе экономики и поощрять практику формированию смет гендерной деятельности, ориентированной на создание рабочих мест. Сбор и анализ данных с разбивкой по полу будут по-прежнему занимать центральное место в усилиях Бюро по

оценке прогресса в достижении цели гендерного равенства в сфере труда, объясняя, где и почему сохраняются препятствия на пути к установлению справедливости на рынке труда.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

114. Диалог по вопросам альтернативной политики и содействие согласованности разных направлений политики на уровне стран являются одним из основополагающих положений стратегии. Национальная политика в области занятости будет пересматриваться в свете более тесного переплетения с другими направлениями политики, в частности, социальной защиты и применения комплексной методологии сканирования стран в процессе обновления и пересмотра страновых программ достойного труда. Будут прилагаться первоочередные усилия, направленные на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников в отдельных странах, действующих сами по себе или совместно, в целях использования инновационных подходов, определения приоритетов и оказания влияния на разработку и осуществление согласованной политики в области занятости, учитывающей разнообразие местных условий и обстоятельств. В соответствии с заключениями о периодическом обсуждении вопросов занятости, принятыми на Конференции в 2010 году, будут разрабатываться ежегодные регулярные и многомодульные курсы обучения по вопросам разработки, реализации и оценки политики в области занятости, которые будут осуществляться во взаимодействии с Туринским центром и региональными бюро МОТ. Новые инициативные мероприятия включают проведение учебных курсов в рамках программ инноваций в государственных службах занятости.

Партнерства

115. В заключениях по периодически обсуждаемым проблемам занятости, принятых на Конференции 2010 года, подчеркивается ключевая роль согласования и координации финансовой, экономической и социальной политики на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях усиления составляющей занятости в процессе экономического роста и в обеспечении его инклюзивного характера. Стратегия на 2012-13 годы будет предусматривать продолжение и расширение активного взаимодействия, фактической информационно-пропагандистской деятельности и партнерских отношений в рамках процесса Группы двадцати и во взаимоотношениях с финансовыми учреждениями, Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком, Всемирной торговой организацией, Программой развития Организации Объединенных

Наций (ПРООН) и системой ООН, в том числе в контексте Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), а также с такими региональными учреждениями, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейский союз (ЕС), Африканский союз (АС), Организация американских государств (ОАГ) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Коммуникации

116. Дополнительные усилия будут направлены на расширение масштаба и повышение своевременности распространения результатов исследований, оценок и ключевых сообщений, в том числе в рамках конкретных, актуальных и заметных международных событий, таких как сессии Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций, форумы, посвященные вопросам занятости и достойного труда, которые проводятся региональными учреждениями, такими как ОЭСР, ЕС, АС, ОАГ и АСЕАН, и совместные конференции, организуемые с участием ключевых субрегиональных, региональных и глобальных учреждений.

Техническое сотрудничество

117. Как показали последние обзоры выполнения стратегии, существует необходимость укрепления возможностей МБТ реагировать на запросы о проведении в течение каждого двухлетия конкретных и своевременных обзоров по вопросам разработки и осуществления политики в области занятости более чем в 50 странах, из которых более половины находятся в Африке. Стратегия технического сотрудничества будет нацелена на сохранение достаточных ресурсов и их увеличение для удовлетворения самых разных потребностей, особенно в странах с низкими доходами, например, в целях расширения консультаций по вопросам политики, содействия социальному диалогу об альтернативных вариантах политики, реализации инфраструктурных программ, создающих рабочие места, и укрепления потенциальных возможностей правительств и организаций работодателей и работников по разработке стратегий, которые реально нацелены на рост занятости, повышение ее качества и улучшение статистики и информации о рынке труда, а также аналитических материалов, необходимых для формирования обоснованной политики и контроля за ее осуществлением.

Управление рисками

118. Основные риски связаны с тем, что временной лаг в процессе восстановления рынка труда и обострение кризиса в сфере занятости в сочетании с преждевременным отказом от пакетов стимулов и бюджетной консолидацией, которые препятствуют созданию

качественных рабочих мест, могут привести к сокращению государственных доходов и инвестиционного потенциала государственного и частного секторов. Основанная на фактическом материале информационно-

пропагандистская деятельность, диалог и партнерские отношения с ключевыми глобальными участниками будут основными опорами стратегии, направленной на минимизацию рисков.

Показатели

Показатель 1.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают в свои концептуальные основы развития национальные, отраслевые или местные программы и политику в сфере занятости	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: - В национальных концептуальных рамках развития (пятилетние планы, стратегии сокращения масштабов бедности) в приоритетном порядке аспекты продуктивной занятости, достойного труда и возможностей получения доходов включаются в их стратегии макроанализа, отраслевые стратегии или стратегии, стимулирующие процесс экономического развития. - В процессе консультаций с социальными партнерами разрабатываются всеобъемлющая национальная политика в области занятости и/или отраслевые стратегии, которые утверждаются правительством (кабинетом министров, парламентом или межминистерскими комитетами).	
Базовые позиции	Цель
10 государств-членов	14 государств-членов, в том числе 6 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 2 в Европе

Показатель 1.2. Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ государственные органы власти проводят политику социального финансирования, стимулирующую достойные рабочие места и услуги в интересах рабочей бедноты посредством местных финансовых учреждений	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев ¹ : - Правительством, центральным банком или аналогичным регулятивным органом проводится политика социального финансирования, предусматривающая стимулы для местных финансовых учреждений, с тем, чтобы ориентировать их деятельность на содействие продуктивной занятости и достойному труду в интересах работающей бедноты, в первую очередь, за счет изменений в их портфеле активов и/или диапазоне оказываемых услуг. - Расширяются потенциальные возможности организаций работодателей и работников по проведению в жизнь финансовой политики, а также формируются и укрепляются инструментальные средства, как это документально подтверждается, например, в ходе проведения учебных курсов, оказываемых услуг и осуществления информационно-пропагандистских кампаний. - Элементы микрострахования интегрируются в стратегии правительства или национальных финансовых учреждений в целях сокращения уязвимости малоимущих лиц за счет пособий и льгот по социальному обеспечению или других связанных с трудовой деятельностью решений.	
Базовые позиции	Цель
0	9 государств-членов, в том числе 5 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азии, 1 в Европе

¹ Как указывается в докладе *Выполнение программы МОТ в 2008-09 гг.* данное измерение было видоизменено, чтобы надлежащим образом осуществлять измерение результатов, которые могут быть достигнуты по данному показателю при поддержке со стороны МБТ.

Показатель 1.3. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ накапливают или расширяют информацию, касающуюся рынка труда, и укрепляют системы анализа, а также осуществляют распространение информации о национальных тенденциях в сфере рынка труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать первому и одному из двух последующих критериев:

- Государство-член отчитывается по показателям ЦРТ, касающимся полной продуктивной и достойной занятости.
- Информационные единицы рынка труда взаимосвязаны с национальными системами мониторинга.
- МОТ предоставляются данные и аналитические выводы по национальному рынку труда в целях осуществления международного мониторинга и сравнения.

Базовые позиции

4 государства-члена

Цель

10 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азии

Показатель 1.4. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы содействия продуктивной занятости, достойному труду и возможностям получения доходов в свои программы сокращения риска катастроф/мер восстановления, а также в свои программы предотвращения конфликтных ситуаций, восстановления и оживления экономики

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Проводятся стабильные программы восстановления, ориентированные на расширение занятости, в целях решения проблем потери рабочих мест по причине катастроф или конфликтов.
- Проводится стратегия информирования, пропаганды и обучения, ориентированная на работодателей и работников и их организации, одним или несколькими трехсторонними участниками, с тем, чтобы подготовить социальных партнеров к более широкому участию в восстановительных программах, связанных с преодолением кризиса.

Базовые позиции

6 государств-членов

Цель

7 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 1 в Азии

Показатель 1.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более высокой отдачи инвестиций с точки зрения занятости при проведении программ расширения инфраструктуры, ведущих к созданию новых рабочих мест в целях местного развития

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Внедряется или совершенствуется механизм, в том числе при участии правительства и социальных партнеров, ориентированный на мониторинг и оценку отдачи государственных инвестиций в инфраструктуру с точки зрения объемов занятости в рамках национальных концептуальных рамок развития.
- Осуществляются программы укрепления инфраструктуры, ведущие к расширению занятости, в которых комплексно учитываются права, профессиональные навыки, навыки предпринимательства, аспекты социальной защиты и социального диалога Программы достойного труда.

Базовые позиции

0

Цель

7 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 2 в Азии, 1 в Европе

Показатель 1.6. Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ правительства и организации работодателей и/или работников выступают с инициативами в политических областях, которые способствуют переходу от деятельности в неформальном секторе к работе в формальной экономике

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Одним из трехсторонних участников выдвигается инициатива в отношении гендерно чувствительной и эффективной политики/реформы, что способствует переходу к видам деятельности в формальной экономике.
- Политическая инициатива/реформа включает практические меры не менее чем в двух следующих политических областях: адекватный характер нормативно-правовых основ и обеспечение их соблюдения; предпринимательство, профессиональные навыки и финансовая поддержка; расширение сферы охвата систем социальной защиты; представительство и объединение в организации.

Базовые позиции

0

Цель

4 государства-члена, в том числе 2 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в Азии

Результат 2: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

119. Важнейший урок, извлеченный из опыта МОТ последних лет, подчеркивает необходимость разработки и использования инструментов оценки политики, позволяющих трехсторонним участникам отслеживать результаты реформ в сфере политики. В 2012–13 годах эти инструменты будут являться неотъемлемой частью поддержки, оказываемой МБТ странам в области политики развития профессиональных навыков, и будут включаться в национальную политику занятости и отраслевые стратегии развития. Можно извлечь и ряд других уроков. Во-первых, трехсторонние советы по вопросам развития профессиональных навыков и другие учреждения социального диалога доказали свою эффективность в поисках равновесия между профессиональной подготовкой и потребностями рынка труда и в обеспечении справедливого распределения благ, связанных с повышением уровня производительности. Этот опыт будет использоваться при подготовке новых учебных курсов и оказании услуг по наращиванию потенциальных возможностей. Во-вторых, результаты исследований показали, что неспособность обеспечить профессиональную подготовку может препятствовать реализации потенциала создания рабочих мест в рамках экологической политики. Данный опыт будет использоваться при создании экономически эффективных количественных и качественных инструментов раннего выявления потребностей в области развития профессиональных навыков. В-третьих, эффективность стратегий в области занятости и программ для молодежи повышается, если они формируют связи, объединяющие молодежь с рынком труда. МБТ будет и впредь использовать подход, который сочетает в себе развитие навыков, трудовой опыт, услуги по трудоустройству, распространение информации и обучение навыкам предпринимательства. Наконец, меры, обеспечивающие полноценный учет потребностей в развитии профессиональных навыков в программах занятости, доказали свою эффективность как средство расширения возможностей трудоустройства лиц с ограниченными возможностями. Прогресс с точки зрения учета вопросов инвалидности в политике развития

занятости, предпринимательства и профессиональной подготовки будет оценен к концу 2013 года, когда будет выполнен сравнительный анализ в рамках Проекта по социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями (Проект «Инклюд»), к осуществлению которого МБТ приступило в 2010 году.

Сопряженность с другими результатами

120. Инструменты, позволяющие выявлять потребности в развитии профессиональных навыков и оценивать возможности государственных служб занятости по реализации программ на рынке труда, являются частью поддержки, которую МБТ оказывает в разработке и осуществлении национальной политики занятости (результат 1). Консультирование по вопросам политики формирования профессиональных навыков для зеленых рабочих мест – это часть Инициативы МОТ по созданию зеленых рабочих мест. Положительный опыт в вопросах обучения на рабочих местах способствует развитию жизнеспособных предприятий (результат 3). Отраслевые стратегии профессиональной подготовки формируются в соответствии с запросами, которые высказываются в ходе трехсторонних обсуждений (результат 13). Инструменты совершенствования неформального ученичества используются для борьбы с детским трудом (результат 16), а обучение методам регулирования деятельности частных агентств по трудоустройству – это инструмент в борьбе с торговлей людьми (результат 15). Содействие социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями помогает бороться с дискриминацией (результат 17). Программы признания уровня квалификации трудовых мигрантов способствуют «притоку мозгов» (результат 7). Содействие занятости молодежи включает защиту прав в сфере труда и расширение мер социальной защиты. Укрепление потенциала трехсторонних участников, по отдельности и всех вместе, является неотъемлемой частью всей этой работы, описываемой в соответствующих разделах далее по тексту (результаты 9, 10 и 12).

Расширение базы знаний и обмен ими

121. Результаты последних исследований по вопросам профессиональных навыков, необходимых для создания зеленых рабочих мест,

развития технологий, перехода от школьной скамьи к трудовой деятельности и совершенствования неформальных программ ученичества будут использоваться в консультациях по новым направлениям политики и технического сотрудничества. Будет испытано и окончательно доработано руководство по методам раннего выявления потребностей в профессиональных навыках, включая информационные системы на рынке труда и вопросы социального диалога. Будут проведены новые исследования в соответствии с приоритетными запросами Конференции 2010 года, касающимися информации о передовой практике развития профессиональных навыков и ведения коллективных переговоров, развития профессиональных навыков на малых предприятиях, объединения работодателей и профессионально-технических учебных заведений в рамках отдельных отраслей, создания фондов занятости молодежи, регулирования молодежной миграции и установления взаимосвязей между детским трудом и занятостью молодежи. Результаты этих исследований и аналитические материалы будут использоваться в исследованиях, проводимых всеми подразделениями МБТ по вопросам восстановления экономики, в ходе которого создаются качественные рабочие места. Используя обмен знаниями между трехсторонними участниками и другими организациями в рамках формирования стратегии Группы двадцати в области профессиональной подготовки, МБТ разработает платформу обмена знаниями по вопросам развития профессиональных навыков и возможностей в сфере трудоустройства. Будут расширены другие существующие платформы обмена знаниями по вопросам социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями и занятости молодежи. Будут создаваться региональные сети политиков, экспертов и практиков, определяющих политику в области занятости молодежи, которые создадут механизмы коллегиальных оценок, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

122. Гендерные вопросы и содействие гендерному равенству занимают видное место в деятельности, посвященной развитию ученичества, профессиональной подготовке на местном уровне и социальной интеграции инвалидов. Наращивание потенциальных возможностей государственных и частных служб занятости, в частности, во франкоязычных странах Африки и в странах Центральной и Восточной Европы, будет включать учебные курсы по преодолению гендерных стереотипов и профессиональной сегрегации. Содействие непрерывному обучению на протяжении всей жизни и на рабочем месте будет включать практические

рекомендации по удовлетворению особых потребностей женщин с точки зрения сочетания трудовых функций, профессиональной подготовки и семейных обязанностей.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

123. Будет продолжена работа, в том числе путем издания справочных материалов по вопросам политики и руководств, в целях укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников по выполнению рекомендаций, содержащихся в международных трудовых нормах и других актах МОТ с учетом собственных обстоятельств, в частности, положений Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195) и резолюций Конференции, касающихся профессиональных навыков в целях повышения производительности, роста занятости и развития (2008 г.) и занятости молодежи (2005 г.). Практическая информация о передовой практике инклюзивной профессиональной подготовки и занятости будет распространяться по Глобальной сети по вопросам бизнеса и инвалидности. Опираясь на успешную работу Летней академии по развитию жизнеспособных предприятий, учрежденной в сотрудничестве с Туринским центром в 2008-09 годах, МБТ через вновь созданную Академию развития профессиональных навыков будет предлагать сочетание из основных и факультативных предметов, в первую очередь предназначенных для политиков и социальных партнеров, которые будут меняться в соответствии с возникающими приоритетами. По запросам будут и впредь организовываться специализированные курсы по вопросам служб занятости и частных агентств по трудоустройству, инвалидности и оценки воздействия политики в области занятости молодежи. Учебные модули по вопросам молодежи будут по-прежнему включаться в широкие программы обучения. МОТ и Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР) будут и впредь поддерживать учебные сети и взаимодействие национальных профессионально-технических учебных заведений в Латинской Америке и Карибском регионе, в том числе информационные системы в Интернете, региональные совещания и соглашения о сотрудничестве Юг-Юг.

Партнерства

124. Партнерские отношения, поддерживаемые через Межведомственную рабочую группу по техническому и профессиональному образованию и подготовке, в которую входят представители ОЭСР, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирного банка, будут оказывать практическое воздействие на уровне

стран с помощью совместно разработанных инструментов (показателей развития профессиональных навыков и статистических данных, передовой практики осуществления политики, а также взаимосвязей между начальным образованием и профессионально-технической подготовкой и занятостью) при составлении оценок и разработке программ развития страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН), а также в процессе мобилизации ресурсов в целях укрепления потенциальных возможностей в рамках программы «Единство действий ООН». Содействие занятости молодежи будет по-прежнему осуществляться за счет партнерских отношений, поддерживаемых через Сеть по обеспечению занятости молодежи и механизм координации действий ООН.

Коммуникации

125. Информационно-пропагандистские кампании будут нацелены на использование стратегии профессиональной подготовки, разработанной для Группы двадцати и проекта «Инклюд», в целях расширения охвата политики и программ профессиональной подготовки и занятости на лиц с ограниченными возможностями. Информационные кампании в СМИ будут, в частности, посвящаться вопросам занятости молодежи и социальной интеграции инвалидов.

Техническое сотрудничество

126. Приоритеты технического сотрудничества в целях поддержки страновых программ достойного труда будут включать занятость молодежи (национальная политика, предпринимательство, профессиональная подготовка и службы занятости во многих регионах), региональные программы в отношении государственных служб занятости (Африка); расширение деятельности по социальной интеграции инвалидов, обучение сельского населения в целях обретения экономических прав (Африка и Азия), отраслевые программы развития профессиональных навыков; профессиональные навыки и миграция (Центральная и Восточная Европа, Азиатско-Тихоокеанский регион) и национальные системы развития профессиональных навыков. В рамках всех проектов технического сотрудничества больше внимания будет уделяться мониторингу и оценке функций и вопросам гендерного равенства.

Управление рисками

127. Можно предположить, что в случае стихийных бедствий непредвиденных масштабов МБТ будет не в состоянии оказывать необходимые услуги с точки зрения создания чрезвычайных служб занятости и осуществления учебных программ в требуемые сроки. Чтобы уменьшить этот риск, будет подготовлен список экспертов, который будет вестись в целях расширения возможностей экстренного реагирования МБТ.

Показатели

Показатель 2.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы развития профессиональных навыков в свои отраслевые или национальные стратегии в области развития	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:	
■ Национальные процессы подготовки проектов или пересмотра национальных стратегий в области развития в прямой форме включают положения политики в сфере развития профессиональных навыков. ■ Учреждается или укрепляется государственный орган (в большинстве случаев межминистерский), отвечающий за сопряжение систем повышения квалификации и обучения кадров с отраслевыми или национальными стратегиями в области развития (такими как ЦРТ, ПРСП, национальными пятилетними планами). ■ Трехсторонние институты функционируют на национальном или местном уровнях и обеспечивают увязку спроса и предложения с точки зрения профессиональных навыков. ■ Проводятся специальные меры по увязке профессиональных навыков со стратегиями в области развития с ориентиром на технологию, торговлю, окружающую среду или научно-техническим и исследовательским потенциалом.	
Базовые позиции	Цель
6 государств-членов, из которых 2 в Африке	14 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 5 в Азии, 1 в Европе

Показатель 2.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ расширяют доступность надлежащего обучения кадров в сельских общинах

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- При консультативной помощи со стороны МОТ и/или в рамках технического сотрудничества осуществляется пересмотр законодательства и/или политики, касающейся развития профессиональных навыков лиц, проживающих в сельских районах.
- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ и с учетом результатов оценок возможностей на рынке труда разрабатываются и осуществляются программы развития профессиональной подготовки с ориентиром на лиц, проживающих в сельских районах.
- Разрабатываются или реформируются программы профессиональной подготовки в целях обеспечения их доступности для лиц, проживающих в сельских районах, с учетом консультативных услуг и технического содействия со стороны МОТ.
- По завершении мероприятий по повышению профессиональных навыков лица, прошедшие подготовку, трудоустраиваются на рабочие места в рамках занятости по найму или самостоятельной занятости, как это находит отражение в поддержке, оказываемой при консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ в период после окончания подготовки кадров.

Базовые позиции

8 государств-членов

Цель

6 государств-членов, в том числе 5 в Африке, 1 в Азии

Показатель 2.3. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ обеспечивают более широкую доступность соответствующей профессиональной подготовки для лиц с ограниченными возможностями

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ пересматриваются законодательство и/или политика, касающаяся повышения профессиональных навыков лиц с ограниченными возможностями.
- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ и с учетом оценок возможностей на рынке труда разрабатываются или проводятся программы развития профессиональных навыков лиц с ограниченными возможностями.
- При консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ разрабатываются или реформируются программы профессиональной подготовки, ориентированные на лиц с ограниченными возможностями.
- По завершении мероприятий по повышению профессиональных навыков лица, прошедшие подготовку, трудоустраиваются на рабочие места в рамках занятости по найму или самостоятельной занятости, как это находит отражение в поддержке, оказываемой при консультативной помощи и/или техническом содействии со стороны МОТ в период после окончания подготовки кадров.

Базовые позиции

11 государств-членов

Цель

8 государств-членов, в том числе 4 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азии, 1 в Европе

Показатель 2.4. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои службы занятости в целях решения задач, стоящих в области политики в сфере занятости

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Учреждается или восстанавливается административная структурная единица в составе государственных должностных лиц, на которых возлагаются функции, предусмотренные в Конвенции 88.
- Создается или восстанавливается биржа труда в обеспечение того, чтобы она активно занималась заполнением вакантных рабочих мест лицами, занимающимися поиском работы.
- Осуществляется план оказания услуг, содействующих занятости лиц, обычно вытесненных из рынка труда, как это документально подтверждается бюджетными ассигнованиями на оказание услуг и регулярными промежуточными отчетами.
- Принимается национальное законодательство, касающееся нормативного регулирования частных агентств занятости.

Базовые позиции

4 государства-члена, из которых 2 в Африке

Цель

7 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Европе

Показатель 2.5. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают и проводят комплексные политику и программы, содействующие продуктивной занятости и достойному труду для молодых женщин и мужчин	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Занятость молодежи является приоритетной задачей национальных стратегий развития или национальной политики в области занятости. ■ Правительством и социальными партнерами разрабатываются национальные планы, содействующие занятости молодежи, включающие как приоритетные меры, так и людские и финансовые ресурсы для их осуществления. ■ Правительством при поддержке со стороны социальных партнеров проводятся национальные программы, содействующие достойной занятости оказавшейся в невыгодном положении молодежи. ■ Осуществляется распространение информации и проводятся информационно-пропагандистские мероприятия, профессиональная подготовка или стратегии в области занятости молодежи одним или несколькими трехсторонними участниками, как это документально подтверждается фактами, например, касающимися создания горячих линий и издания брошюр, проведения учебных курсов, оказания услуг или проведения кампаний по трудоустройству.	
Базовые позиции	Цель
6 государств-членов, из которых 4 в Африке	13 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азии, 2 в Европе

Результат 3: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

128. Опыт, накопленный МБТ во время экономического кризиса, свидетельствует об усилении разнообразия в запросах об оказании поддержки, поступающих от стран, находящихся на самых разных уровнях экономического и институционального развития или этапах экономического цикла. Поэтому необходимо оказывать индивидуальные и углубленные консультативные услуги, уделять больше внимания вопросам политики и синергиям, существующим в том числе среди разных типов предприятий, таких как транснациональные корпорации, кооперативы и малые и средние предприятия (МСП), в производственно-сбытовых цепях с потенциалом роста и создания рабочих мест. На опыте была доказана и большая польза услуг, предоставляемых справочной службой МБТ, которая была создана в рамках Программы по многонациональным корпорациям, и одновременно была подчеркнута необходимость усиления взаимодействия с органами регулирования вопросов труда, программой «Улучшая работу» и другими соответствующими подходами. Этот опыт будет учтен в стратегии на 2012-13 годы, которая будет развивать сравнительные преимущества МОТ по созданию рабочих мест и развитию предприятий. Это заключается в применении подхода, признающего, что все жизнеспособные предприятия, независимо от их размеров и их

характера собственности, являются результатом совместных усилий предпринимателей, правительства и работников, а также духа верности принципам социального диалога, социальной интеграции и соблюдения международных трудовых норм. Благодаря этому принципу оказывается поддержка государствам-членам и социальным партнерам по трем кардинальным направлениям: 1) благоприятная среда для жизнеспособных предприятий и занятость, ориентированная на совершенствование политических и нормативных основ, в рамках которых действуют предприятия и наемные работники; 2) развитие предпринимательства и расширение предприятий и бизнеса с ориентиром на то, чтобы стимулировать предпринимательские навыки и развивать бизнес во имя создания рабочих мест и сокращения масштабов бедности; 3) стабильные и ответственные рабочие места, ориентированные на программы, обеспечивающие проведение ответственных и устойчивых практических мер на уровне предприятия. Опираясь на результаты деятельности, начатой в 2010-11 годах в целях объединения инструментальных средств и подходов МОТ в рамках единой системы, используемой для анализа и консультирования по вопросам политики, МБТ осуществит переход от их прямого использования к всесторонним консультациям, услугам и развитию потенциальных возможностей на основе комплексной диагностики факторов, сдерживающих развитие предпринимательства, и программ эффективных мер по их преодолению. В программе по вопросам корпоративной социальной ответственности,

осуществляемой всеми подразделениями МБТ, будут использоваться возможности предприятий для пропаганды и распространения практики стабильной и ответственной организации труда на рабочих местах. Эта программа будет дополнять другие методы работы МОТ, направленные на содействие соблюдению международных трудовых норм, и опираться на прочные взаимосвязи между справедливыми условиями труда, безопасностью и инспекцией труда с учетом конкретных потребностей разных секторов экономики.

Сопряженность с другими результатами

129. Достижение этого результата тесно связано с ключевой ролью, которую играют организации работодателей и работников в сплочении своих членов и защите их интересов, а также в формировании политики, особенно что касается создания благоприятных условий и ответственной практики организации труда на рабочих местах. В этой связи будет продолжено взаимодействие в целях наращивания потенциальных возможностей для достижения результатов 9 (организации работодателей) и 10 (организации работников) с использованием наработок 2010-11 годов, касающихся создания благоприятных условий для деятельности жизнеспособных предприятий и организационных мер в контексте местного экономического развития. Доступ к системе социального обеспечения (результат 4) – важная часть благоприятных условий для деятельности предприятий, в частности МСП, и может служить первым шагом на пути к формализации предприятий неформальной экономики. Этот аспект станет еще заметнее в содействии развитию жизнеспособных предприятий на основе взаимодействия, охватывающего самые разные вопросы стратегической задачи, связанной с обеспечением социальной защиты. В то же время связь с занятостью и политикой на рынке труда, в том числе с макроэкономической, торговой и промышленной политикой, имеет решающее значение для согласования разных направлений политики и осуществления политики в области занятости. Консультации по вопросам политики в отношении предпринимательства будут еще шире включаться в рамки государственной политики занятости путем использования синергий с результатом 1 (содействие занятости). Кроме того, важнейшее значение для развития предприятий имеют профессиональные навыки, которые связаны с конкретными секторами экономики, созданием зеленых рабочих мест и переходом к зеленой экономике. Отражением этого станут новые продукты, подготовленные в целях достижения

результата 2 (развитие профессиональных навыков) для изучения потребностей в профессиональных навыках и обучения на рабочем месте.

Расширение базы знаний и обмен ими

130. Новые знания будут накапливаться об: i) экономических закономерностях, проявляющихся в благоприятных условиях; ii) оценках воздействия развития предпринимательства на основе руководящих принципов Комитета доноров по вопросам развития предпринимательства; iii) предприятиях, ориентированных на рост; iv) повышении природоохранных требований к деятельности предприятий и зеленых альтернативах бизнеса; v) социальной экономике. Данные о предприятиях будут уточняться и шире предоставляться во взаимодействии с Департаментом статистики. В то же время новые знания о местном экономическом развитии (МЭР), полученные в 2010-11 годах, в том числе в рамках стратегических партнерств, например, с Программой развития местной экономики и занятости ОЭСР (Программа LEED), станут доступными для сотрудников и трехсторонних участников на учебных курсах, организуемых совместно с Туринским центром. Эти сведения позволят укрепить аналитическую базу по вопросам эффективных стратегий развития предприятий и будут главным образом использоваться в исследованиях МБТ, посвященных вопросам восстановления занятости с созданием качественных рабочих мест.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

131. Гендерное равенство будет по-прежнему проходить красной нитью через деятельность МБТ, относящуюся к развитию жизнеспособных предприятий. Так, программы развития предпринимательства предназначены для групп населения, которые зачастую подвергаются социальной изоляции, в частности, для женщин и молодежи, а меры политики и технической помощи специально разрабатываются, чтобы помочь им преодолеть гендерные предубеждения и препятствия на пути к рынку труда. Кроме того, вопросы гендерного равенства и недопущения дискриминации занимают центральное место в консультациях, предоставляемых справочной службой МОТ, а также в консультациях и работе по развитию потенциальных возможностей по организации ответственных рабочих мест, осуществляемых в рамках программы SCORE (Программа поддержки конкурентоспособных и ответственных предприятий).

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

132. Наращивание потенциальных возможностей по созданию благоприятных условий, содействию предпринимательству, развитию бизнеса и организации рабочих мест останется одной из важнейших услуг, оказываемых МБТ трехсторонним участникам. Эта деятельность будет нацелена на укрепление роли социальных партнеров и министерств труда в политических дебатах по таким вопросам, как создание благоприятных условий для развития предпринимательства, промышленной политики и прямых иностранных инвестиций. Особое внимание будет уделяться оказанию помощи организациям работодателей и работников в расширении спектра и повышении качества услуг своим членам в таких областях, как повышение уровня производительности и передовой опыт в организации рабочих мест, повышение экологических норм в деятельности предприятий и расширение их членства в рамках местного экономического развития. Будет расширена деятельность, в первую очередь в Африке, по развитию потенциальных возможностей для решения задач, связанных с ролью кооперативов и социальной экономики в реализации экономии за счет масштабов деятельности и в оказании услуг исключенным группам населения. Новые инициативы по наращиванию потенциальных возможностей будут посвящаться предпринимательской деятельности в условиях экологически безопасного роста, в частности, с ориентацией на Африку и Азию. Эти инициативы будут по-прежнему осуществляться в рамках глобальной учебной программы, проводимой совместно с Туринским центром, включая ежегодную Летнюю академию для развития жизнеспособных предприятий и регулярные курсы по вопросам местного экономического развития, корпоративной социальной ответственности для социальных аудиторов, а также по вопросам кооперативов.

Партнерства

133. В рамках партнерских отношений, расширяющих поддержку жизнеспособных предприятий, предпринимаются меры, направленные на усиление информационно-пропагандистской работы и обмена знаниями с Комитетом доноров по вопросам развития предпринимательства, в частности, что касается обмена знаниями и разработки международных руководящих принципов и технических стандартов. Будет продолжено тесное сотрудничество с Международным кооперативным альянсом и программой LEED в области информационно-пропагандистской деятельности, консультирования по вопросам политики и распространения

передового опыта. Эта стратегия будет основываться на тесном взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности, в рамках программы «Единство действий ООН» и инициатив других международных организаций по вопросам развития, в целях развития возможностей для совместного оказания услуг странам. Новое партнерство с глобальной сетью бизнес-школ позволит включить тематику жизнеспособных предприятий и зеленых рабочих мест в учебные программы подготовки будущих менеджеров.

Коммуникации

134. Международный год кооперативов, провозглашенный Организацией Объединенных Наций на 2012 год, предоставит уникальную возможность подчеркнуть роль кооперативов и социальной экономики. Кроме того, Конференция ООН по устойчивому развитию (Рио+20), которая состоится в 2012 году, откроет возможности для проведения информационно-пропагандистских мероприятий в поддержку развития жизнеспособных предприятий во всем мире.

Техническое сотрудничество

135. Техническое сотрудничество будет оставаться одним из важнейших средств апробирования новых подходов и методик, относящихся к развитию жизнеспособных предприятий. Оно будет содействовать укреплению потенциальных возможностей трехсторонних участников и использоваться для расширения масштабов помощи. Эта стратегия будет опираться на успешную мобилизацию местных ресурсов не только в рамках официальных программ помощи для целей развития, но и с привлечением национальных ресурсов для расширения спектра услуг и укрепления институционального потенциала внутри стран. Будут рассмотрены новые условия сотрудничества с частным сектором.

Управление рисками

136. Основной риск заключается в том, что МБТ может оказаться не в состоянии своевременно корректировать нацеленность своей помощи в соответствии с нестабильными и быстро меняющимися условиями, сопутствующими развитию предприятий. Чтобы противостоять этой опасности, МБТ активизирует усилия, направленные на создание широкой базы навыков и возможностей трехсторонних участников, с целью упрощения процесса внесения корректировок в национальные стратегии, нацеленные на достижение результатов в стремительно меняющихся условиях.

Показатели

Показатель 3.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ осуществляют реформу своих политических или нормативно-правовых основ в целях улучшения благоприятной среды для жизнеспособных предприятий	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Правительства и социальные партнеры проводят оценку среды, благоприятно сказывающейся на жизнеспособных предприятиях в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2007 года. ■ Разрабатываются национальные основы развития или политика частного сектора в области развития, в которых учитывается по крайней мере половина посылок для создания среды, благоприятно сказывающейся на жизнеспособных предприятиях, как это отражено в резолюции Международной конференции труда 2007 года. ■ Вносятся поправки в законодательство, принимаются постановления, издаются подзаконные акты или изменяются нормативно-правовые акты, содействующие жизнеспособным предприятиям (включая принятие законов о кооперативах с учетом положений Рекомендации 193 или законодательства о МСП с учетом положений Рекомендации 189).	
Базовые позиции	Цель
18 государств-членов	9 государств-членов, в том числе 5 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 1 в Азии

Показатель 3.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы в области развития предпринимательства в целях расширения продуктивной занятости и достойного труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Государство-член в своих национальных программах развития или аналогичных национальных политических документах учитывает политику, направленную на развитие предпринимательства. ■ Стратегии развития предпринимательства проводятся в экономических секторах или учитываются в производственно-сбытовых цепях, которые были отобраны с учетом их высокого потенциала создания рабочих мест. ■ Создаются или укрепляются национальные ассоциации или сети инструкторов и организаций, обладающих навыками и ресурсами, чтобы проводить программы в области развития предпринимательства, главным образом, с упором на аспектах предпринимательства женщин и молодежи. ■ Проводятся целенаправленные стратегии развития предпринимательства в поддержку: а) перехода от неформальной деятельности к труду в формальной экономике; б) сокращения масштабов бедности в сельских районах в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2008 года о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности.	
Базовые позиции	Цель
7 государств-членов	14 государств-членов, в том числе 5 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азии, 1 в Европе

Показатель 3.3. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят программы, стимулирующие применение ответственной и стабильной практики на уровне предприятия	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Проводятся стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности на основе консультаций между правительствами, работодателями и работниками по вопросам ответственной и стабильной практики на уровне предприятия в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2007 года. ■ Проводятся национальные или отраслевые программы, нацеленные на подъем производительности и создание достойных рабочих мест благодаря ответственной и стабильной практике на уровне предприятия в соответствии с резолюцией Международной конференции труда 2007 года, в том числе на предмет социального диалога и нормальных трудовых отношений, развития людских ресурсов, условий труда, производительности, заработной платы и общедоступных пособий и льгот, корпоративной социальной ответственности, корпоративных методов управления и деловой практики.	
Базовые позиции	Цель
0	2 государства-члена, из которых 1 в Африке и 1 в Северной или Южной Америке

Показатель 3.4. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ придерживаются политики с учетом принципов Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларации МНК)	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Проводятся стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности, включая консультации между правительствами, работодателями и работниками, а также между МНК в отношении основных областей Декларации МНК, таких как общее направление политики, занятость, профессиональная подготовка, условия труда и жизни и трудовые отношения. ■ Разрабатываются политика и программы, направленные на расширение положительного воздействия торговли, инвестиций и деятельности многонациональных предприятий, при этом особое внимание уделяется основным областям Декларации МНК, таким как общее направление политики, занятость, профессиональная подготовка, условия труда и жизни и трудовые отношения.²	
Базовые позиции	Цель
0	5 государств-членов – по одному в каждом регионе

² Как указывается в докладе *Выполнение программы МОТ в 2008-09 гг.* данное измерение было видоизменено, чтобы надлежащим образом осуществлять измерение результатов, которые могут быть достигнуты по данному показателю при поддержке со стороны МБТ.

Стратегическая задача: Социальная защита

Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

137. Один из главных принципов Основ стратегической политики на 2010-15 годы – это то, что социальная защита является экономической и социальной необходимостью в обществе, которое стремится обеспечить справедливый рост путем устойчивого повышения производительности на основе социальной

стабильности. Поэтому стратегия социальной защиты осуществляется параллельно с решением других стратегических задач, направленных на обеспечение необходимого уровня стабильности, при этом стимулирующих продуктивную занятость и устойчивый экономический рост.

Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2012–13 гг. (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2012–13 гг. (US\$)	Смета расходов из РБСА 2012–13 гг. (US\$)
4. Социальное обеспечение: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении	36.025.677	14.200.000	10.000.000
5. Условия труда: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда	18.704.509	1.900.000	
6. Безопасность и гигиена труда: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда	34.028.094	5.400.000	
7. Трудовая миграция: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и больше число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам	12.686.435	11.500.000	
8. ВИЧ/СПИД: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа	5.825.172	16.200.000	
Итого	107.269.888	49.200.000	10.000.000
Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу			166.469.888

138. МОТ будет способствовать расширению охвата системы социального обеспечения, учитывающей гендерные факторы, в рамках двунаправленной стратегии, которая может быть адаптирована к условиям всех государств-членов. Будучи одной из главных инвестиций в национальное социально-экономическое развитие, горизонтальное расширение системы направлено на установление минимальных норм социальной защиты путем максимально быстрого расширения выплат основных социальных пособий всем нуждающимся, а вертикальное построение системы способствует повышению уровня социального обеспечения для максимального числа людей. В соответствии с потребностями трехсторонних участников в области социального обеспечения МБТ будет придерживаться трехуровневого подхода, включающего расширение и совместное использование глобальной базы знаний, в том числе наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников на национальном уровне, консультирование по вопросам политики в соответствии с уставным мандатом МОТ и ее современными нормами социального обеспечения, а также оказание услуг в сфере технического сотрудничества на основе национального и международного социального диалога.

139. МОТ продолжит свои усилия, направленные на недопущение ухудшения условий труда в связи с глобальным экономическим кризисом, расширяя сбор статистических и юридических данных, а также информации о политике, относящейся к заработной плате и условиям труда. Это обеспечит эмпирическую основу исследований и аналитических продуктов, которые способствуют принятию соответствующих норм и учету передовой практики. Эти исследования и аналитические материалы послужат основой для проведения содержательных консультаций по вопросам политики, касающихся конкретных стран, в целях укрепления трехстороннего консенсуса по вопросам законодательства, нормативных правовых актов и других мер, способствующих улучшению условий труда и приданию им более справедливого характера.

140. В рамках Плана действий (на 2010-16 годы), направленного на широкую ратификацию и эффективное претворение в жизнь актов, посвященных вопросам безопасности и гигиены труда – Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Протокола к ней от 2002 года и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), МОТ будет использовать все имеющиеся в ее распоряжении средства для углубления понимания значения вопросов

безопасности и гигиены труда (БГТ) на всех уровнях. Взаимодействие всех подразделений МБТ позволит улучшить качество информации о ключевых показателях БГТ в отдельных странах, в том числе об экономических показателях, что будет содействовать принятию обязательств по совершенствованию национальных систем БГТ органами планирования и принятия политических решений среди трехсторонних участников. Особое внимание будет уделяться подготовке практических инструментов и консультациям по вопросам политики, что позволит заинтересованным сторонам осуществлять политику и программы на национальном уровне и на уровне предприятий, особенно в тех секторах экономики, где меры в области БГТ имеют особое значение для решения проблем, связанных с малыми и средними предприятиями (МСП) и неформальной экономикой, гендерными аспектами БГТ и профилактическими мерами в рамках системы социального обеспечения. Будет формироваться база данных, содержащая ключевую информацию о показателях БГТ и примерах передовой практики по организации национальных обзоров, политики и программ в сфере БГТ.

141. В период кризиса крайне необходимо оказывать трехсторонним участникам помощь в разработке основанной на правах политики в области трудовой миграции, которая подчеркивает гендерные аспекты социальной защиты и интеграции, способствует более эффективному использованию денежных переводов и специальных знаний, полученных мигрантами, и оказывает положительное влияние на социальную экономику. Решая эти задачи, МБТ будет сотрудничать с учреждениями ООН и другими международными организациями в целях реализации синергетического эффекта, выявления и применения наиболее действенных практических подходов к управлению трудовыми миграционными потоками.

142. Пандемия ВИЧ поражает людей в расцвете их трудовой жизни, что повышает необходимость усиления профилактики на рабочих местах и распространения мер социальной защиты на пострадавших. В Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) содержится призыв к государствам-членам разрабатывать и осуществлять национальную политику и программы в этой области. МБТ будет оказывать трехсторонним участникам содействие в выполнении этой Рекомендации и включении программ по борьбе с ВИЧ на рабочем месте в национальные стратегии борьбы со СПИДом и страновые программы достойного труда; МБТ будет и впредь отражать проблематику ВИЧ во всех своих программах.

Ключевыми элементами технической поддержки будут исследования, обучение персонала, общественные связи и мобилизация ресурсов. МОТ в качестве одного из спонсоров Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) будет участвовать в решении всех приоритетных задач посредством программ, осуществляемых на рабочих местах.

143. Ввиду того что работники в сельских районах и неформальной экономике чаще всего исключаются из сферы охвата систем социального обеспечения, страдают от наихудших условий труда и живут в бедности, им по-прежнему будет уделяться основное внимание в стратегии МБТ, направленной на расширение социальной защиты на всех.

Результат 4: Больше число лиц получают доступ к пособиям системы социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

144. С 2005 года в рамках Глобальной кампании за социальное обеспечение для всех была разработана стратегия расширения охвата системы социального обеспечения, которая строится на двух группах сравнительных показателей и которая может корректироваться в соответствии с конкретными условиями всех стран. Горизонтальные показатели отражают поддержку базового набора гарантий социального обеспечения для всех в качестве важнейшей составляющей Инициативы ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты. Вертикальные показатели отражают повышение уровней защиты, как это предусмотрено в конвенциях МОТ, в частности, в Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), по мере экономического развития стран и укрепления бюджета в целях увеличения размеров социальных выплат.

145. Ключевые уроки опыта прошлых лет представлены в докладе *Выполнение программы МОТ в 2008-09 годах*, в результатах независимой оценки выполнения стратегии МОТ по расширению охвата систем социального обеспечения в 2010 году, а также в материалах Глобальной кампании за социальное обеспечение для всех:

- подготовка рекомендаций по вопросам политики для трехсторонних участников в строгом соответствии с юридическими полномочиями и в рамках подхода, основанного на правах, как это определено в Уставе МОТ и современных актах по вопросам социального обеспечения, придает рекомендациям МОТ необходимую актуальность и формирует к ним доверие;
- техническая помощь дает наибольший эффект, если она оказывается в течение ряда лет в рамках комплексного подхода к

решению задач развития, как это определено в страновой программе достойного труда и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ);

- вовлечение социальных партнеров в диалог по вопросам политики на национальном и международном уровнях значительно повышает шансы на достижение прочного национального и международного консенсуса по вопросам развития систем социального обеспечения;
- наращивание потенциальных возможностей, включая специальные программы в интересах социальных партнеров, в целях планирования и управления системами социального обеспечения – это необходимое вложение средств в повышение качества управления системами социального обеспечения в государствах-членах;
- налаживание партнерских отношений с другими организациями-членами ООН, региональными организациями, социальными партнерами, Международной ассоциацией социального обеспечения и НПО повышает эффективность страновых инициатив и международной информационно-пропагандистской деятельности;
- наличие авторитетной базы знаний является неременным условием всей консультативной деятельности по вопросам политики и техническим вопросам;
- содержательные рекомендации по вопросам политики могут строиться только на высокопрофессиональных технических, юридических, актуарных, финансовых и налоговых консультативных услугах.

146. Стратегия на 2012-13 годы будет включать три уровня реагирования в целях удовлетворения потребностей трехсторонних участников в период кризиса и после его окончания, которые i) укрепляют прочную базу знаний и обеспечивают ее совместное использование; ii) содействуют формированию

национальной и международной политики; iii) обеспечивают высокий уровень качества консультационных услуг. Особый акцент будет сделан, во взаимодействии с другими участниками системы ООН, на содействии государствам-членам в целях включения задачи обеспечения минимальных гарантий социальной защиты в их экономические и социальные стратегии по преодолению последствий кризиса и в их долгосрочную политику в области развития. Оперативный страновой анализ (сканирование) будет по-прежнему использоваться в качестве инструмента оценки состояния системы социального обеспечения; по его результатам для трехсторонних участников будут готовиться соответствующие комплексные рекомендации о политике на рынке труда и в системе социального обеспечения.

147. Предполагается, что один из главных продуктов политического характера этого двухлетия – разработка руководящих принципов в целях осуществления на национальном уровне двунаправленной стратегии охвата системы социального обеспечения – будет касаться периодического обсуждения вопросов социального обеспечения, которое состоится на Международной конференции труда в 2011 году.

Сопряженность с другими результатами

148. Не вкладывая средств в обеспечение минимальных гарантий в области социального обеспечения, страны не смогут в полной мере раскрыть продуктивный потенциал своей рабочей силы и, следовательно, не смогут в полной мере реализовать свой потенциал роста. Такие инвестиции – отправная точка здорового цикла осуществления эффективной политики занятости, ускорения процесса перехода рабочей силы в формальный сектор и повышения уровней устойчивого и справедливого роста, что, в свою очередь, является предпосылкой расширенного финансирования системы социального обеспечения. Работа в этой области будет осуществляться одновременно с достижением результата 1 (содействие занятости) и результата 3 (жизнеспособные предприятия). В связи с результатом 7 (трудова миграция) внимание будет уделяться, в частности, вопросам социального обеспечения трудовых мигрантов, отражаемым в докладе этого двухлетия *Социальное обеспечение в мире*. Чтобы оставаться устойчивым, процесс развития должен опираться на надежные принципы, зафиксированные в актах МОТ по вопросам норм социального обеспечения, и эта деятельность будет осуществляться параллельно с работой по достижению результата 18 (международные трудовые нормы). Процесс развития также должен основываться на социальном диалоге, который будет способствовать достижению результатов 9 (организации

работодателей) и 10 (организации работников).

Расширение базы знаний и обмен ими

149. База данных по вопросам социального обеспечения в Интернете дополнительно охватит 20 стран, а информация, уже содержащаяся в ней, будет расширена. Будет опубликован *Доклад о социальном обеспечении в мире* (третье издание). Как и предыдущие издания, он будет посвящен рассмотрению пробелов в системе социального обеспечения и анализу политики, направленной на включение в нее групп населения, которые остаются за ее рамками, в частности трудовых мигрантов и домашних хозяйств в неформальной экономике. В докладе будет проанализировано влияние расширения охвата социального обеспечения на решение проблем бедности и гендерного равенства. Эти данные будут использоваться в деятельности всего МБТ, посвященной восстановлению занятости и созданию качественных рабочих мест с помощью мониторинга сферы охвата систем социального обеспечения. Сам доклад и результаты анализа будут рассмотрены на различных трехсторонних совещаниях, проводимых на региональном и глобальном уровнях, некоторые из которых будут организованы при участии учреждений-партнеров.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

150. Вопросы гендерного равенства являются неотъемлемой частью стратегии по сбору и распространению данных о системах социального обеспечения с разбивкой по признаку пола, которые используются при подготовке рекомендаций по вопросам политики для трехсторонних участников и которые отражают конкретные потребности в социальном обеспечении и положение женщин и мужчин. Трехсторонним участникам будет и впредь оказываться помощь в сборе, анализе и распространении данных с разбивкой по признаку пола в целях расширения базы знаний, необходимых для формирования политики. С учетом выводов, содержащихся во втором издании *Доклада о социальном обеспечении в мире*, подготовленном в 2010-11 годах, где особое внимание уделялось ускоренному расширению систем социального обеспечения и охраны здоровья женщин в сельских районах, будет продолжена деятельность по отслеживанию уровня эффективности политики социального обеспечения в разрезе гендерного равенства. Осуществление политики, направленной на обеспечение минимального уровня социальной защиты, принесет пользу, в частности, работникам неформальной экономики и их семьям, а также другим уязвимым группам населения, которые часто не имеют достаточного доступа к системе социального обеспечения и

сталкиваются с дискриминацией, таким как женщины и мужчины-мигранты, беременные женщины, население, подвергшееся неблагоприятному внешнему воздействию, например, в результате стихийных бедствий, а также женщины и мужчины, живущие с ВИЧ/СПИДом.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

151. Благодаря выделению значительных средств на меры по развитию потенциальных возможностей, которые МБТ осуществило в течение ряда последних двухлетий, деятельность Программы социальной защиты Туринского центра стала краеугольным камнем стратегии по наращиванию потенциала, которая предусматривает развитие и поддержание партнерских отношений с высшими учебными заведениями в разных регионах мира. Эта деятельность включает организацию крупных ежегодных форумов для целей обучения и обмена знаниями, посвященных концепции минимальных гарантий социальной защиты; они позволяют укреплять потенциальные возможности трехсторонних участников в области планирования, разработки и осуществления политики, направленной на расширение сферы охвата систем социального обеспечения. Будут прилагаться особые усилия по привлечению внебюджетных средств в целях содействия участию менее развитых стран в соответствующих мероприятиях Туринского центра, направленных на развитие потенциальных возможностей. Кроме того, МБТ будет и впредь оказывать поддержку трехсторонним участникам в формировании и анализе статистики социального обеспечения в качестве основы разработки национальной политики в области социального обеспечения.

Партнерства

152. Создается коалиция в целях содействия социальному обеспечению как одному из стимулов экономического развития; в ее состав входят представители правительств, международных учреждений, таких как Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Инициатива «Обеспечение здоровья», Европейская комиссия, бреттонвудские учреждения, организации доноров, социальные партнеры и крупные НПО. Коалиция будет укрепляться за счет оказания совместных информационно-пропагандистских и консультативно-технических услуг, в частности, в целях осуществления инициатив КСР ООН, касающихся минимальных гарантий социальной защиты и положений Глобального

пакта о рабочих местах на национальном уровне. Кроме того, партнерские отношения со Специальной группой ООН по вопросам сотрудничества Юг-Юг и с учреждениями по сотрудничеству Юг-Юг будут развиваться на основе результатов Глобальной экспозиции и конференции по вопросам развития Юг-Юг, которые организовало МБТ в 2010 году под девизом «Социальная защита и достойный труд».

Коммуникации

153. Основное внимание в течение двухлетия будет уделяться мерам по распространению информации и знаний об основных аналитических продуктах, в частности, *Докладе о социальном обеспечении в мире* и глобальных событиях, связанных с претворением в жизнь Инициативы КСР ООН по обеспечению минимальных гарантий социальной защиты и Глобального пакта о рабочих местах.

Техническое сотрудничество

154. С учетом опыта выполнения проектов в 2008-09 годах, связанных с сопряжением политики на рынке труда и политики в области социального обеспечения, будет укрепляться техническое сотрудничество, необходимое для достижения этого результата. Оно будет охватывать техническую помощь и консультации по вопросам политики с использованием базы знаний МОТ и совокупности норм, необходимых для анализа социальных, институциональных, правовых, финансовых, экономических, актуарных и бюджетных показателей существующих национальных систем социального обеспечения, их взаимодействия с экономическими показателями и рынками труда, определения бюджетных возможностей для выплат пособий по системе социального обеспечения, а также планирования мер социального обеспечения в целях его расширения на группы населения, на которые оно не распространяется. Адресная поддержка будет оказываться отдельным странам для достижения максимальных результатов в решении приоритетных задач, определенных трехсторонними участниками в страновых программах достойного труда. Консультации станут более доступными для трехсторонних участников благодаря использованию веб-платформ. Полевые структуры МОТ будут составлять планы и осуществлять руководство программами национального развития и технического сотрудничества; при этом штаб-квартира сосредоточится на оказании узкоспециализированных технических услуг с использованием глобальных знаний и опыта. Продолжится поиск возможных новых источников финансирования деятельности в сфере технического сотрудничества на национальном и глобальном уровнях.

Управление рисками

155. Основной риск заключается в том, что знания и меры политики, разрабатываемые при содействии со стороны МОТ, могут не воплощаться в действия на национальном уровне по причине, например, изменений в политических условиях в государствах-членах.

Однако стратегия интенсивных коммуникаций и обмена знаниями на национальном и международном уровнях должна способствовать снижению уровня риска, поскольку она обеспечивает высокую степень понимания мер политики и их обсуждение в ходе национальных дебатов, даже если новая политика не сразу реализуется во всех национальных контекстах.

Показатели

Показатель 4.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют базу знаний и информации относительно сферы охвата и эффективности своих систем социального обеспечения	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Информация в разбивке по признаку пола о сфере охвата населения и/или о расходах как минимум на пять категорий пособий из десяти (девять, определенных в Конвенции 102, плюс общая поддержка доходов в рамках социальной помощи) имеется в стране и открыта для доступа посредством справочной системы/базы данных по социальному обеспечению МОТ и/или платформы знаний МОТ на базе сети Интернет о расширении сферы охвата социального обеспечения.	
Базовые позиции	Цель
50 государств-членов (по которым имеется информация по состоянию на 2008 г.)	16 государств-членов, в том числе 6 в Африке, 3 в Северной или Южной Америке, 3 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 2 в Европе

Показатель 4.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают политику, направленную на расширение сферы охвата систем социального обеспечения и, в частности, на обеспечение их распространения на исключенные группы	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Разработан план расширения сферы охвата систем социального обеспечения, что подтверждается документально, например, «белой книгой», национальными планами развития, законодательством, правительственными нормативными правовыми актами или фактическим применением системы социального обеспечения. ■ В плане конкретно предусматривается охват социально изолированных категорий населения как минимум одной из десяти категорий пособий. ■ Разработаны политические рекомендации МОТ для правительств, которые предусматривают проведение консультаций с организациями работодателей и работников.	
Базовые позиции	Цель
3 государства-члена	9 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 1 в Европе

Показатель 4.3. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют правовые основы, общее и финансовое управление и/или трехстороннее административное руководство социальным обеспечением в соответствии с международными трудовыми нормами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Принимается законодательство, направленное на совершенствование показателей, управления или руководства программой социального обеспечения или национальной системой в соответствии с современными конвенциями МОТ о социальном обеспечении.
- Актуарный отчет или доклад о социально ориентированном бюджете, направленный на укрепление финансовой устойчивости программы социального обеспечения, представляется и принимается программой социального обеспечения или государственным ведомством после консультаций с организациями работодателей и работников.
- Ряд экспертов по социальному обеспечению, прошедших подготовку в рамках программ формирования потенциала, созданных в рамках меморандумов о взаимопонимании с МОТ, работают в правительственных органах социального обеспечения, организациях работодателей и работников или в научных заведениях, занимающихся изучением проблем социального обеспечения.

Базовые позиции

8 государств-членов

Цель

7 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 1 в Европе

Результат 5: Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

156. Помощь со стороны МБТ в отношении политики заработной платы, охраны материнства и продолжительности рабочего времени оказывалась эффективнее, когда она осуществлялась в рамках комплексного подхода, объединяющего использование базы знаний, консультаций по вопросам политики и практических инструментов в интересах трехсторонних участников, наряду с постоянным трехсторонним диалогом. Техническая помощь, сочетающая данный подход с отраслевой спецификой Африки, доказала возможность осуществления мер, направленных на улучшение качества рабочих мест в развивающихся странах. Опираясь на опыт работы, начатой в 2010-11 годах, МБТ будет и впредь укреплять и расширять сеть экспертов по вопросам заработной платы из числа трехсторонних участников внутри и между регионами как экономически эффективного средства повышения национальной ответственности и развития институционального потенциала, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг, при одновременном расширении своих оперативных возможностей. Основное внимание будет уделяться модернизации базы знаний о конкретных странах и анализу данных, а также оказанию конкретных услуг по наращиванию потенциальных возможностей

трехсторонних участников. Важное направление деятельности будет ориентировано на выполнение заключений и рекомендаций Трехстороннего совещания экспертов по вопросам организации рабочего времени, которое состоится в 2011 году.

Сопряженность с другими результатами

157. Исследования и политические консультации по вопросам условий труда будут по-прежнему использовать и дополнять инициативы МОТ, связанные с широким кругом результатов. Так, в ответ на запросы, поступающие из всех регионов, дальнейшая работа по предлагаемому новым международным трудовым нормам в отношении домашних работников, которые должны быть приняты в 2011 году, будет нацелена на подготовку практических рекомендаций о формах защиты этой категории работников. В этой связи будет продолжено взаимодействие в целях разработки руководящих принципов в целях реформирования национального трудового законодательства с тем, чтобы распространить сферу его действия на домашних работников в рамках результата 7 (трудовые мигранты) и результата 12 (социальный диалог и трудовые отношения). Кроме того, будет продолжена проводимая работа по адаптации продолжительности рабочего времени в связи с кризисом в рамках результата 2 (развитие профессиональных навыков), по наращиванию потенциальных возможностей

профсоюзов в целях установления минимального уровня заработной платы в рамках результата 10 (организации работников), а также по улучшению условий труда медицинских работников как средства совершенствования охраны здоровья матерей в рамках результата 13 (достойный труд в экономических секторах).

Расширение базы знаний и обмен ими

158. МБТ продолжит сбор и анализ информации о заработной плате и политике в области оплаты труда, при этом используя и укрепляя расширяющуюся сеть экспертов и организаций по вопросам заработной платы во всем мире. При поддержке Департамента статистики будет расширяться база данных МОТ о заработной плате в мире – как с точки зрения географического охвата, так и по числу показателей. Доступ к ней будет обеспечиваться через статистический портал МОТ, и эти данные будут широко распространяться путем включения в *Доклад МОТ о заработной плате в мире*. С учетом опыта работы, начатой в 2010-11 годах, результаты проекта по вопросам влияния заработной платы на экономический рост будут использоваться для разработки политики, направленной на придание новой сбалансированности росту. Кроме того, в рамках базы данных об условиях труда и законах о занятости продолжится сбор информации о положениях национального законодательства по вопросам продолжительности рабочего времени, охраны материнства и минимального размера заработной платы более чем в 100 странах мира. Эта база данных, которая обеспечивает удобный поиск информации, будет обновляться каждые два года, а сама информация будет распространяться в самых разных формах, в том числе в *Докладе о законодательстве по условиям труда*. Она также будет учитываться при проведении анализа политики в отношении продолжительности рабочего времени, охраны материнства и минимального размера заработной платы во всем мире и в конкретных странах и будет использоваться в исследованиях всего МБТ, посвященных вопросам восстановления занятости и создания качественных рабочих мест. Наконец, в рамках инициативы «Регулирование достойного труда», которая была начата в 2008-09 годах, продолжится укрепление сети из ведущих ученых в трудовой сфере с целью разработки, передачи и распространения знаний об эффективных методах нормативно-правового регулирования, которые могут усиливать социальные аспекты глобализации.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

159. Будут разработаны руководящие принципы, определяющие формы реализации предлагаемых новых международных трудовых

норм в отношении домашних работников, подавляющее большинство которых – женщины и девушки. Опираясь на выводы второго доклада *Заработная плата в мире*, касающиеся низкооплачиваемой работы и ее гендерных аспектов, дальнейшая деятельность будет посвящаться разработке возможных направлений политики для решения этих вопросов. Будет продолжено сотрудничество с учреждениями ООН как на глобальном, так и на страновом уровне с целью связать вопросы охраны материнства в сфере труда с ЦРТ 3 (поощрение равенства мужчин и женщин), ЦРТ 4 (сокращение детской смертности) и ЦРТ 5 (улучшение охраны материнства) для достижения этих целей. Наконец, результаты гендерного анализа на основе дезагрегированных по признаку пола данных будут учитываться при проведении всех исследований и консультаций МОТ по вопросам, связанным с условиями труда, в соответствии с резолюцией «Гендерное равенство – основа достойного труда», принятой на 98-й сессии Международной конференцией труда в 2009 году.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

160. Во взаимодействии с Туринским центром будут организовываться форумы по вопросам политики в целях предоставления актуальной и достоверной информации о тенденциях в области заработной платы. Это предусматривает дальнейшую работу по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников в области политики заработной платы, что будет обеспечивать необходимую информацию и поддержку для согласования мер политики, связанных с проведением переговоров о заработной плате, установлением размеров оплаты труда в государственном секторе и определением минимального размера заработной платы, тем самым способствуя более эффективному выполнению положений Конвенции 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131) в странах, которые ее ратифицировали. Будет широко распространяться пакет информационных материалов по вопросам охраны материнства – новый глобальный продукт, разработанный и протестированный совместно с Туринским центром в течение 2010-11 годов; он будет помогать трехсторонним участникам в разработке и реализации планов действий по улучшению охраны материнства на разных уровнях (национальном, местном и на уровне рабочих мест). Особое внимание будет уделяться укреплению национального потенциала для оценки возможности постепенного распространения медицинских и денежных пособий на неохваченные сегменты работающих женщин в

соответствии с Конвенцией 2000 года об охране материнства (183).

Партнерства

161. Будет продолжено сотрудничество с международными организациями, такими как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ВОЗ, по вопросам безопасного материнства и охраны материнства, а также в отношении работников с семейными обязанностями, в том числе посредством новой структуры по вопросам гендерного равенства «ООН-женщины». Будут укрепляться и расширяться партнерские отношения в рамках сети экспертов МОТ из числа трехсторонних участников по вопросам заработной платы, в том числе инициативы, направленные на формирование оперативных возможностей в рамках сотрудничества Юг-Юг; при этом будет использоваться успешный опыт первых подобных инициатив, опробованных в 2010-11 годах, таких как обмены между Бразилией и Кабо-Верде.

Коммуникации

162. Все основные публикации, такие как доклад *Заработная плата в мире*, будут готовиться, анонсироваться и распространяться среди целевых аудиторий, в том числе в регионах, в соответствии со стратегией управления знаниями на основе результатов, которая была одобрена Административным советом в 2009

году. Деятельность в сфере коммуникаций будет также посвящаться новым международным трудовым нормам в отношении домашних работников.

Техническое сотрудничество

163. Предложения в области технического сотрудничества будут готовиться в целях окончательного оформления и проверки качества пакета информационных материалов по вопросам охраны материнства, содействия разработке новых международных трудовых норм в отношении домашних работников и расширения услуг по формированию политики и созданию институтов, ответственных за решение вопросов заработной платы в приоритетных странах.

Управление рисками

164. Как представляется, самый серьезный риск связан с тем, что меры жесткой экономии приведут к дальнейшему ухудшению условий труда. Чтобы противостоять этой опасности, ключевые аспекты условий труда будут контролироваться, а результаты мониторинга сообщаться с двойной целью – обеспечивать принятие соответствующих мер политики и обращать внимание трехсторонних участников на цену, которая должна быть заплачена в случае уклонения от решения этих вопросов.

Показатели

Показатель 5.1. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ принимают политику или проводят стратегии в целях содействия совершенствованию или придания более справедливого характера условиям труда, особенно для наиболее уязвимых категорий работников

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев:

- Трехсторонними участниками принимается национальный план действий, охватывающий ключевые приоритеты в области условий труда, включая наиболее уязвимые категории работников.
- Принимаются новые или измененные законодательство, нормативные правовые акты или политические меры, либо национальные отраслевые программы в целях улучшения условий труда, в том числе и для уязвимых категорий работников, в одной или нескольких конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовой деятельности с семейными обязанностями, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.
- Осуществляется распространение информации или проводится информационно-пропагандистская кампания за улучшение условий труда одним или несколькими трехсторонними участниками в одной или более конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовых и семейных обязанностей, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.
- Проводится стратегия в области профессиональной подготовки, направленная на улучшение условий труда одним или несколькими трехсторонними участниками в одной или более конкретных областях: охрана материнства, сочетание трудовых и семейных обязанностей, домашний труд, продолжительность рабочего времени и организация труда.

Базовые позиции

Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.

Цель

6 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Европе

Показатель 5.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои потенциальные возможности по проведению рациональной политики в области оплаты труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Создан или укреплен механизм для мониторинга и сбора данных о заработной плате для расширения или повышения качества имеющихся данных о средней заработной плате, доле заработной платы, неравенстве в области оплаты труда или о других новых показателях в области заработной платы. ■ Принимаются законодательные, нормативные правовые акты или политические меры, направленные на повышение минимальной заработной платы (на национальном или отраслевом уровне), утверждаемые либо правовыми актами, либо коллективными договорами. ■ Реализуются конкретные меры для совершенствования процедуры установления заработной платы либо в государственном, либо в частном секторе, такие как создание или возрождение трехстороннего органа на национальном уровне либо другие механизмы согласования и установления заработной платы, действующие на различных уровнях. ■ Группа экспертов по заработной плате, прошедших подготовку в рамках разработанной МОТ программы укрепления потенциала, принимается на работу в министерства труда или в организации работодателей или работников или в академические учреждения, занимающиеся вопросами политики в области установления заработной платы.	
Базовые позиции	Цель
Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.	5 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 2 в Азии, 2 в Европе

Результат 6: Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

165. Как показывает опыт, эффективность действий МОТ в области безопасности и гигиены труда (БГТ) зависит от ряда факторов. К ним относятся удовлетворение потребностей трехсторонних участников и решение их приоритетных задач на практике, например, с помощью удобных для пользователей инструктивных материалов, примеров передового опыта и аналитических записок; продолжение социального диалога при разработке программ в сфере БГТ; принятие мер по укреплению потенциальных возможностей для осуществления эффективных мер воздействия; содействие практической деятельности на местном уровне, особенно эффективной по затратам, доступной по цене и отвечающей потребностям МСП и неформальной экономики, например, в рамках таких инициатив МОТ, как «Совершенствование трудовой практики на малых предприятиях» (БАИЗ) и «Методология совершенствования работы в области развития общин» (ВИНД). Этот опыт лежит в основе Плана действий (на 2010-16 годы), направленного на широкую ратификацию и эффективное претворение в жизнь актов, посвященных вопросам безопасности и гигиены труда – Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Протокола к ней от 2002 года и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187).

Утвержденный Административным советом в марте 2010 года, План действий будет определять стратегию в 2012-13 годах. Усилия будут сосредоточены на применении инструментов и руководящих принципов для расширения фактической базы данных о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях, а также о связанных с ними экономических издержках. Основное внимание будет уделяться разработке более удобных для пользователей рекомендаций, основанных на примерах передового опыта, и расширению базы данных о конкретных странах, результатах анализа и примерах передового опыта с целью принятия обоснованных первоочередных мер профилактического характера.

Сопряженность с другими результатами

166. Успех выполнения плана действий зависит от последовательного подхода к достижению результатов и от широкого сотрудничества в рамках всего МБТ. В первую очередь это будет связано с достижением результата 18 (международные трудовые нормы), в частности, что касается содействия ратификации Конвенций 155 и 187. Будет решаться задача реализации синергетического эффекта в достижении результатов, где существует взаимосвязь между неудовлетворительными условиями БГТ и возможностями работников в области трудоустройства и способностью предприятий поддерживать уровни производительности. В этой связи анализ условий БГТ

будет учитывать результаты деятельности, способствующей занятости и деятельности жизнеспособных предприятий (результаты 1 и 3). Консультации по вопросам политики в области БГТ будут содействовать трехстороннему участию в разработке национальных программ в сфере БГТ, а для усиления влияния социальных партнеров и социального диалога (результаты 9, 10 и 12) будут использоваться инструменты и проводиться обучение в области управления рисками на уровне рабочих мест.

Расширение базы знаний и обмен ими

167. Работа будет нацелена на сбор данных об основных показателях БГТ, получаемых в ходе ежегодных обследований стран, которые будут систематизироваться и храниться в базе данных с информацией, классифицированной по странам, наряду с примерами программ и передового опыта, в частности, что касается взаимосвязей между улучшением условий БГТ и уровнем производительности. Эта информация будет использоваться при проведении анализа на глобальном, региональном и страновом уровнях, в котором условия БГТ будут рассматриваться в контексте тенденций в области занятости, охраны здоровья и экономического воздействия. Будут тщательно отслеживаться национальные статистические данные по БГТ, а результаты исследования, посвященного изменениям в сфере труда и их воздействию на меры в области БГТ с примерами передовой практики работы в условиях кризиса, будут использоваться в качестве ориентира действий на национальном уровне и на уровне предприятий. Информация будет распространяться в виде удобных для пользователей аналитических справок по странам, которые будут использоваться при формировании политики и планов действий в сфере БГТ на уровне стран, а также в качестве глобального «табло», на котором будет отмечаться достигнутый прогресс. Результаты этих исследований и аналитические материалы будут также использоваться в исследованиях, проводимых всеми подразделениями МБТ по вопросам восстановления уровней занятости, в ходе которого создаются качественные рабочие места.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

168. Как показывает опыт, для обеспечения безопасной и здоровой производственной среды для всех работников, а не только тех, кто работает в опасных отраслях, как правило, мужчин, необходимо принимать во внимание гендерные аспекты БГТ. Результаты исследований в отношении гендерных аспектов БГТ, проводившихся в 2010-11 годах, и разработанные в этой области политики руководства и рекомендации будут использоваться в качестве ориентира для действий, которые будут

предприниматься на национальном уровне и на уровне рабочих мест. Гендерный анализ будет по-прежнему занимать центральное место в ходе консультаций по вопросам политики БГТ, равно как и сбор и анализ данных с разбивкой по признаку пола, особенно статистических данных, относящихся к показателям БГТ.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

169. Рекомендации, консультации по вопросам политики и участие в учебных курсах, посвященных подготовке национальных и отраслевых планов действий, будут способствовать укреплению потенциальных возможностей трехсторонних участников по совместному формированию эффективной политики в области БГТ. Основываясь на результатах работы, начатой в 2010-11 годах, помощь организациям работодателей и работников будет направлена на обучение практическим навыкам управления рисками, ориентированным на принятие конкретных мер на рабочих местах. Такая же подготовка будет организовываться для инспекторов БГТ, чтобы обеспечить аналогичный подход к выполнению требований. Будет укрепляться сотрудничество с международным профсоюзным движением, в том числе с глобальными профсоюзными федерациями в конкретных отраслях, в частности, в строительстве, горнодобывающей промышленности и сельском хозяйстве, с особым акцентом на профилактике силикоза и заболеваний, вызываемых асбестом.

Партнерства

170. Сотрудничество с международными организациями, наделенными аналогичными или взаимосвязанными полномочиями, сохранит свою актуальность для разработки согласованного подхода, усиления воздействия и недопущения дублирования в таких областях, как стратегии по обеспечению БГТ и профилактике профессиональных заболеваний (ВОЗ и Международная комиссия по гигиене труда), по химической безопасности (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде), по эргономике (Международная эргономическая ассоциация) и по радиационной защите (Международное агентство по атомной энергии). Однако текущая деятельность в узкоспециализированных областях, таких как химическая безопасность и защита от радиации, будет упорядочена с учетом более приоритетных задач трехсторонних участников. В этой связи особое внимание будет уделяться подготовке совместных действий, направленных на создание безопасных и здоровых рабочих мест (во взаимодействии с ВОЗ) и обеспечение безопасных условий труда для уязвимых

групп, таких как молодые работники (посредством объединенной рабочей группы МОТ/ВОЗ).

Коммуникации

171. Меры информационно-пропагандистской поддержки будут и впредь осуществляться по случаю знаменательных событий, таких как проводимый раз в три года Всемирный конгресс по охране труда и ежегодный Всемирный день охраны труда. Информационно-аналитические инструменты, в том числе базы статистических данных на уровне стран и другие базы данных, аналитические обзоры по странам и примеры передовой практики, будут расширены и станут доступнее для трехсторонних участников в целях разработки соответствующих планов действий в области БГТ на уровне стран.

Техническое сотрудничество

172. Мобилизация внебюджетных ресурсов будет иметь большое значение для надлежащего выполнения Плана действий (на 2010–16 гг.). В этой связи техническое сотрудничество будет использоваться для тестирования и расширения применения новых подходов и инструментов, в частности, касающихся влияния БГТ на экономику, с целью усиления

поддержки и привлечения дополнительных ресурсов в деятельность по БГТ. Развитие глобальных инструментов в смежных с БГТ областях, таких как отчетность по случаям производственного травматизма и профессиональных заболеваний, системам страхования, гендерным аспектам БГТ и экономически эффективным и доступным по цене мерам оптимизации, также будет служить основой для привлечения финансирования в поддержку выполнения значительной части Плана действий.

Управление рисками

173. Наиболее существенный риск, препятствующий совершенствованию практики БГТ, связан с мировым финансовым кризисом и его последствиями, которые могут серьезно подорвать обязательства по БГТ во многих странах. Чтобы свести к минимуму этот риск, МБТ значительно расширит усилия по распространению знаний, информационно-пропагандистскую и консультативную деятельность, разъясняя высокую цену неудовлетворительных условий БГТ с точки зрения экономического развития и производительности; МБТ будет содействовать преодолению возникающих рисков, таких как стресс и другие психологические факторы, связанные с изменениями в сфере труда.

Показатели

Показатель 6.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы, направленные на содействие безопасности и гигиене труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Государство-член принимает законодательство, национальный или отраслевой профиль, политику или программу, нацеленные на совершенствование условий БГТ в соответствии с нормами МОТ в области БГТ и инспекции труда, в частности с Конвенциями 81, 129, 155 и 187. ■ Разработка законодательства, профилей, политики и программ осуществляется на основе трехсторонних консультаций, что подтверждается документами с письменными заявлениями о позициях социальных партнеров или регистрацией их участия в национальных трехсторонних механизмах по развитию БГТ.	
Базовые позиции	Цель
13 государств-членов во всех 4 регионах	9 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 1 в Европе

Показатель 6.2. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят программы, нацеленные на улучшение безопасности и гигиены труда

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Государство-член включает проблемы БГТ в национальные концептуальные основы развития или в аналогичные национальные политические документы.
- Учрежден или обновлен национальный трехсторонний механизм по БГТ в целях его эффективного функционирования (для проведения совещаний на регулярной основе и направления рекомендаций правительству).
- Правительством или организациями работодателей или работников разрабатываются и проводятся информационные и информационно-пропагандистские стратегии и стратегии в области профессиональной подготовки по вопросам БГТ, содействующие реализации программ, нацеленных на улучшение условий в области БГТ, как это документально подтверждается графиком проведения мероприятий и бюджетными ассигнованиями на них и отчетности по ним.
- Службы инспекции труда проводят более эффективные и результативные инспекционные проверки, чтобы помочь обеспечить применение норм в области БГТ, что подтверждается документами, такими как годовые отчеты.
- Регистрация и анализ данных в разбивке по полу о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях ведутся или совершенствуются на национальном уровне компетентными органами власти.

Базовые позиции

5 государств-членов в 2 регионах

Цель

8 государств-членов, в том числе 3 в Африке, 1 в Северной и Южной Америке, 2 в Азии, 2 в Европе

Результат 7: Больше число трудовых мигрантов пользуются защитой и больше число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

174. В докладе *Выполнение программы МОТ в 2008-09 годах* и в результатах независимой оценки 2008 года отмечались следующие основные уроки, извлеченные из деятельности МОТ:

- глобальную базу знаний по вопросам трудовой миграции необходимо развивать и использовать в целях подготовки содержательных рекомендаций и консультаций по вопросам политики и оказания услуг трехсторонним участникам;
- координация и согласование деятельности в рамках всего МБТ не соответствуют всепроникающему характеру трудовой миграции;
- координация деятельности с другими организациями в области миграции должна быть осмысленной и действенной.

175. Стратегия на 2012-13 годы будет нацелена на решение трех задач: 1) развитие базы знаний; 2) расширение услуг государствам-членам, в частности, с помощью продуктов, которые затрагивают соответствующие результаты и распространяются на всю зону административной ответственности МБТ; 3)

улучшение координации и взаимодействия с основными внешними партнерами.

Сопряженность с другими результатами

176. Эта стратегия взаимодействует с другими стратегиями, направленными на достижение результатов, которые непосредственно влияют на трудовую миграцию и защиту мигрантов. Сотрудничество подразделений МБТ будет укрепляться, в том числе в целях решения следующих вопросов:

- расширение охвата системы социального обеспечения на мигрантов (результат 4), например, в рамках предлагаемого третьего издания *Доклада о социальном обеспечении в мире*;
- развитие и признание профессиональных навыков (результат 2) мигрантов, в том числе возвращающихся на родину;
- регулирование вопросов труда и трудовое законодательство (результат 11), например, путем разработки руководящих принципов и учебных модулей для трудовых инспекторов;
- недопущение дискриминации в сфере труда (результат 17), например, путем распространения и пропаганды информационных материалов о равенстве обращения и недопущении дискриминации;

- содействие применению международных трудовых норм (результат 18), в частности Конвенции (пересмотренной) 1949 года о рабочих-мигрантах (97) и Конвенции 1975 года о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении рабочим-мигрантам равенства возможностей и обращения (143) в странах, которые выразили заинтересованность в их ратификации в 2010-11 годах;
- содействие занятости и деятельности жизнеспособных предприятий (результаты 1 и 3), например, путем продолжения работы, касающейся денежных переводов и вклада мигрантов в переход из неформальной экономики в формальную;
- обеспечение достойного труда в отраслях экономики (результат 13), например, мигрантов из числа рыбаков и работников здравоохранения;
- дополнительное изучение конкретных факторов, которые могут превращать процесс миграции в ситуацию, характеризующуюся принудительным трудом или торговлей людьми (результат 15), уделяя особое внимание временным или нелегализованным частным агентствам по трудоустройству и необходимости предоставления достаточной информации потенциальным мигрантам.

Расширение базы знаний и обмен ими

177. Накопление новых данных о временной (в том числе сезонной) трудовой миграции будет осуществляться благодаря опросам трудовых мигрантов, их работодателей и должностных лиц органов регулирования вопросов труда как минимум в двух регионах. Будут выясняться условия труда, меры социальной защиты, уровни квалификации и использование средств денежных переводов. Информация будет формироваться и публиковаться, в том числе в форме кратких аналитических записок. Результаты анализа будут использоваться в общих исследованиях МБТ, посвященных вопросам восстановления уровней занятости с созданием качественных рабочих мест, а также обеспечения экономического роста, ведущего к повышению доходов. Будет проведено совещание группы экспертов из числа представителей заинтересованных международных учреждений, которые рассмотрят стандарты статистических данных о трудовой миграции, опираясь на результаты текущих обсуждений «профилей миграции», предложенных Европейской комиссией.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

178. Миграционная политика не всегда бывает нейтральной в гендерном отношении. Во многих случаях легальные каналы миграции открыты только для профессий, в которых преобладают либо работающие мужчины, либо работающие женщины. МБТ будет уделять особое внимание решению этих и других гендерных вопросов в ходе своих консультационных услуг по вопросам политики, оказываемых трехсторонним участникам. Обновления баз данных о передовом опыте в отношении i) политики и программ трудовой миграции и ii) социальной интеграции и недопущения дискриминации будут касаться вопросов равного обращения с трудовыми мигрантами и местными работниками, а также с мужчинами и женщинами из числа трудовых мигрантов, и будут содержать практические рекомендации об их интеграции на рабочих местах и в принимающем их обществе.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

179. Поддержка трехсторонних участников со стороны МБТ будет направлена на оказание консультативных услуг и укрепление потенциальных возможностей в области разработки законодательства, осуществления политики, создания органов управления и администрирования, а также на применение подхода к трудовой миграции, учитывающего гендерную специфику. При этом МБТ будет взаимодействовать с департаментами министерств труда, межведомственными органами, трехсторонними консультативными органами и парламентами. Последние могут играть важную роль в процессе принятия поправок к законодательству, необходимых для защиты трудовых мигрантов. Помощь будет оказываться в отслеживании процессов найма, соблюдения прав трудовых мигрантов, условий занятости, взаимосвязей между миграционной политикой и политикой на рынке труда, в решении вопросов социального обеспечения мигрантов, снижении рисков и затрат на трудовую миграцию, а также в содействии реинтеграции трудовых мигрантов по возвращении на родину. В ходе этой деятельности будут решаться вопросы расширения доступа к услугам по переводу денег, снижения их стоимости и степени риска. Будут предоставляться консультации по вопросам о взаимосвязи между денежными переводами и финансовыми услугами, включая

деятельность сберегательных и кредитных кооперативов и учреждений микрофинансирования. По согласованию с Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников особое внимание будет уделяться мобилизации и укреплению потенциальных возможностей социальных партнеров для решения таких вопросов, как миграционная политика и регулирование, занятость и деятельность структур, представляющих интересы мужчин и женщин из числа мигрантов. Учебная деятельность в области трудовой миграции, включающая ежегодные курсы на нескольких языках, будет и в дальнейшем осуществляться в сотрудничестве с Туринским центром, равно как и укрепление потенциальных возможностей в рамках проектов технического сотрудничества.

Партнерства

180. Особое внимание будет уделяться развитию отношений сотрудничества и партнерства с учреждениями системы ООН, межправительственными органами и региональными организациями. Участие в деятельности сетей совместно с другими организациями, высшими учебными заведениями и исследовательскими институтами расширит базу знаний и одновременно укрепит трехсторонний подход МОТ к регулированию трудовой миграции и информированию общественности о соответствующих трудовых нормах и других актах МОТ. Активное участие в работе Группы по проблемам глобальной миграции, которая все больше превращается в механизм, координирующий деятельность по вопросам миграции в рамках системы ООН, откроет перед МОТ широкие возможности для содействия осуществлению Глобального пакта о рабочих местах. Так, МОТ будет стремиться к тому, чтобы заручиться поддержкой со стороны других членов Группы по проблемам глобальной миграции в целях содействия реализации принципов, закрепленных в Конвенциях 97 и 143, и ратификации этих актов, а также для повышения степени осведомленности общественности о Многосторонней рамочной программе МОТ по вопросам трудовой миграции. Будучи членом Группы по проблемам глобальной миграции, МОТ также будет участвовать в проведении предстоящего Диалога на высоком уровне ООН по вопросу о международной миграции и развитии, который состоится в 2013 году. В качестве партнера МОТ продолжит и свое участие в Совместной инициативе ЕС и ООН по вопросам миграции и развития, деятельность которой будет продлена на период после 2011 года.

Коммуникации

181. Информация МОТ и ее базы данных о трудовой миграции в Интернете будут

постоянно обновляться, и больше усилий будет прилагаться к тому, чтобы информация, инструменты и ресурсы, создаваемые в регионах, были доступны на веб-сайте МОТ. Распространение информации о трудовой миграции и публикация документальных очерков и практических наработок позволят полнее освещать деятельность МОТ в этой области, особенно по случаю специальных мероприятий, таких как Международный день мигранта, который отмечается 18 декабря.

Техническое сотрудничество

182. Проекты технического сотрудничества останутся одним из основных способов консультационных услуг МБТ по вопросам политики и оказания технической помощи в целях управления трудовой миграцией и обеспечения защиты работников-мигрантов, а также решения таких смежных вопросов, как социальная защита, международные трудовые нормы, развитие профессиональных навыков, денежные переводы и взаимосвязь между политикой в области трудовой миграции и общей внутренней политикой на рынке труда. На основании оценок и опыта предыдущих проектов технического сотрудничества будут отбираться эффективные модели действий, которые будут шире применяться для решения вопросов трудовой миграции в страновых программах достойного труда. Государственно-частные партнерства будут нацелены на финансирование определенных проектов, например, связанных с оказанием помощи работодателям при трудоустройстве (дополнительных) работников-мигрантов в отраслях экономики принимающих стран, где отмечается нехватка рабочей силы. Будут изучаться дальнейшие возможности в целях расширения и использования ресурсов на глобальном и национальном уровнях.

Управление рисками

183. Один из основных рисков связан с тем, что ограниченные возможности МБТ могут создавать впечатление, что МОТ играет не столько значимую роль, как другие организации, что, в свою очередь, может усугублять восприятие трудовой миграции как проблемы, затрагивающей аспекты безопасности. Чтобы уменьшить этот риск, МБТ будет уделять первоочередное внимание работе по темам, по которым оно обладает сравнительными преимуществами, связанными с нормативными рамками, которые формируются международными трудовыми нормами, с поддержкой, оказываемой трехсторонним участникам, а также с комплексным подходом к решению проблем трудовой миграции, в котором рассматриваются вопросы мобильности рабочей силы, рынков труда и экономического прогресса.

Показатели

Показатель 7.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции в целях защиты трудовых мигрантов с учетом содержания Многосторонних концептуальных основ МОТ и положений соответствующих международных трудовых норм	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Разрабатывается реагирующая на гендерные аспекты политика, направленная на улучшение защиты трудовых мигрантов, что документально подтверждается либо законодательством, национальным планом развития, правительственными нормативными правовыми актами, либо двусторонним соглашением/Меморандумом о взаимопонимании между страной происхождения и страной назначения. ■ Политика конкретно затрагивает, как минимум, одну из следующих областей: углубление равенства обращения и недопущение дискриминации трудовых мигрантов на рабочем месте; безопасный подбор трудовых мигрантов; интеграция на рабочих местах и в обществе стран назначения; распространение охвата социального обеспечения на трудовых мигрантов; распространение и совершенствование охвата инспекции труда на рабочие места, на которых заняты трудовые мигранты; меры, направленные на предупреждение попадания трудовых мигрантов в ситуации, связанные с торговлей людьми и принудительным трудом. ■ Создаются или обновляются министерский или межведомственный потенциал для регулирования трудовой миграции и/или национальный трехсторонний механизм, отвечающий за мониторинг осуществления политики, о чем свидетельствуют документы регулярных совещаний. ■ Учрежден или обновлен национальный механизм для сбора и мониторинга актуальных данных о трудовых мигрантах в разбивке по признаку пола.	
Базовые позиции	Цель
3 государства-члена	8 государств-членов, в том числе 2 в Африке, 1 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 2 в Европе

Показатель 7.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции и придерживаются практики, содействующей продуктивной занятости и достойному труду трудовых мигрантов	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Разработана реагирующая на гендерные аспекты политика или национальная программа, направленная на совершенствование доступа трудовых мигрантов к продуктивной занятости и достойному труду, о чем свидетельствуют документы либо в рамках плана национального развития, либо в рамках планов и программ местного или регионального развития, национальное трудовое законодательство, распространяющееся на трудовых мигрантов, либо законы и политика по вопросам интеграции. ■ Политика или программы конкретно затрагивают, как минимум, одну из следующих областей: повышение квалификации и профессиональная подготовка, предупреждение снижения уровня квалификации, признание дипломов и уровня компетентности; «утечка мозгов»; обеспечение направления потоков денежных переводов и/или их рационального использования; связь между денежными переводами и социально ответственными финансовыми институтами; продуктивная занятость трудовых мигрантов по их возвращении на родину; связь между миграционной политикой и удовлетворением потребностей рынка труда. ■ Формируется или обновляется правительственный институциональный потенциал для регулирования политики в области трудовой миграции, в частности, создаются эффективные службы инспекции труда для мониторинга условий достойного труда на рабочих местах в странах назначения. ■ Формируется или укрепляется правительственный институциональный потенциал для регулирования политики и программ возвращения мигрантов, в частности, создаются эффективные службы занятости для их профессиональной ориентации, трудоустройства и реинтеграции на рынке труда.	
Базовые позиции	Цель
3 государства-члена	6 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азии, 1 в Европе

Результат 8: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

184. В докладе *Выполнение программы МОТ в 2008-09 годах* и в отзывах о взаимодействии Бюро по вопросам ВИЧ/СПИДа с трехсторонними участниками, учреждениями ООН и представителями частного сектора и гражданского общества более чем в 80 странах мира выделяется четыре основных вопроса, по которым МБТ предстоит активизировать работу:

- включение аспектов политики и программ действий на рабочих местах в национальные стратегии и планы борьбы со СПИДом. Такой учет способствует расширению масштабов программ, противодействует стигматизации и дискриминации, повышает устойчивость результатов. Это также позволяет привлекать больше ресурсов, поскольку доноры расширяют поддержку деятельности, предусмотренной национальными стратегиями по борьбе со СПИДом;
- совместные научные исследования в ключевых секторах экономики для получения данных о группах работающего населения, наиболее подверженных риску, и подготовки программ, предусматривающих адресные меры воздействия;
- развитие партнерских отношений как внутри МОТ, так и за ее пределами для расширения масштаба эффективных по затратам и стабильных программ по борьбе с ВИЧ-инфекцией на рабочих местах;
- учет проблем, связанных с ВИЧ, в других областях деятельности МОТ в соответствии с принципами отражения этой проблематики в широких программах охраны здоровья и развития.

185. Для претворения в жизнь Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) в стратегии на 2012-13 годы будет делаться упор на оказание поддержки трехсторонним участникам в целях:

- разработки национальной трехсторонней политики и программ действий на рабочих местах, направленных на расширение доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке;

- включения планов действий на рабочих местах в национальные стратегии борьбы со СПИДом;
- усиления профилактики ВИЧ-инфекции и укрепления систем социальной защиты в сфере труда с особым акцентом на уязвимых группах населения, наиболее подверженных риску, в ключевых секторах не только формальной, но и неформальной экономики;
- формирования базы научно обоснованных знаний о ключевых экономических секторах;
- мобилизации ресурсов и специалистов, в том числе в рамках плана на 2010-15 годы ЮНЭЙДС и ЦРТ (особенно ЦРТ 6).

Сопряженность с другими результатами

186. Деятельность, направленная на достижение всех результатов в рамках стратегической задачи по обеспечению социальной защиты, будет иметь решающее значение для полного учета проблем ВИЧ и оказания помощи людям, пострадавшим от ВИЧ, чтобы они могли вести достойную жизнь. Ситуационный анализ социального обеспечения в отношении лиц, живущих с ВИЧ, будет осуществляться с целью их вовлечения в программы социального обеспечения на систематической основе (результат 4). Чтобы жить достойно, люди, инфицированные ВИЧ, нуждаются в постоянных источниках дохода. МБТ будет работать над тем, чтобы программы по созданию рабочих мест и программы профессиональной подготовки на систематической основе учитывали интересы лиц, живущих с ВИЧ (результаты 1 и 2). МБТ будет укреплять программы профилактики ВИЧ в интересах работников-мигрантов в рамках национальных стратегий и программ с акцентом на таких ключевых секторах, как транспорт, туризм, сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность, в которых работает большое число трудовых мигрантов (результаты 7 и 13). Недопущение дискриминации в связи с ВИЧ-статусом будет кардинальным элементом процесса консультаций по вопросам политики и технической помощи МОТ в отношении ВИЧ/СПИДа (результат 17).

Расширение базы знаний и обмен ими

187. Развитие базы знаний будет касаться двух основных областей: оценки рисков и уязвимостей перед ВИЧ в ключевых секторах экономики и учета вопросов ВИЧ в

национальных системах социальной защиты. МБТ будет сотрудничать с национальными программами по СПИДу, ЮНЭЙДС, трехсторонними участниками, высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями для пересмотра существующих данных об уязвимости работников перед ВИЧ-инфекцией и проведения исследований, содействующих разработке программ. В центре внимания будут ключевые сектора экономики, такие как транспорт, горнодобывающая промышленность, туризм, сельское хозяйство и другие отрасли, определяемые на национальном уровне. Эти исследования вместе с деятельностью, направленной на включение лиц, живущих с ВИЧ, в существующие программы социальной защиты, будут использоваться МБТ в проведении общих исследований, посвященных восстановлению занятости с созданием качественных рабочих мест. МБТ будет широко использовать существующее электронное рабочее пространство и веб-сайт программы МОТ/СПИД в целях содействия обмену знаниями и опытом как внутри МОТ, так и за ее пределами.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

188. Руководство по всеобъемлющему учету гендерных аспектов в программах противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда, которое было разработано в 2010-11 годах, будет широко применяться в учебных программах и проектах технического сотрудничества. МБТ будет участвовать в проведении гендерных аудитов в целях накопления опыта и его использования в программах борьбы с ВИЧ/СПИДом для более полного учета гендерной проблематики. Будет осуществляться гендерный анализ предлагаемых проектов по вопросам ВИЧ/СПИДа, а показатели гендерного равенства будут включаться в систему мониторинга и оценки программ МОТ/СПИД. Вопросы прав человека и недопущения дискриминации будут занимать центральное место в деятельности МБТ по выполнению Рекомендации 200.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

189. Пристальное внимание в течение двухлетия будет уделяться укреплению потенциальных возможностей трехсторонних участников по выполнению Рекомендации 200. Это будет включать консультации по вопросам норм и политики, обсуждения и учебные курсы, посвященные подготовке политики на рабочих местах на уровне страны, отрасли и предприятия. Будут укрепляться потенциальные возможности трехсторонних участников в целях взаимодействия с национальными программами по

СПИДу и донорами, в частности, с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Основное внимание в этой работе по развитию потенциальных возможностей будет уделяться подготовке предложений, основывающихся на результатах исследований и отражающих потребности и приоритеты организаций работодателей и работников в стране. МБТ также будет создавать сети обученных координаторов из числа трехсторонних участников для содействия наращиванию потенциальных возможностей и их поддержания с течением времени. Совместно с Туринским центром будет осуществляться глобальная учебная программа по вопросам профилактики ВИЧ и социальной защиты в сфере труда.

Партнерства

190. Будучи соучредителем ЮНЭЙДС, МОТ продолжит взаимодействие с системой ООН, внося свой вклад в решение приоритетных задач ЮНЭЙДС и обеспечение «всеобщего доступа». МБТ будет взаимодействовать с трехсторонними участниками с целью укрепления партнерских отношений с Глобальным фондом, Чрезвычайным планом президента США для помощи больным СПИДом и другими двусторонними инициативами, направленными на мобилизацию ресурсов в поддержку программ действий на рабочих местах. Будут укрепляться давние партнерские отношения с ВОЗ с целью подготовки и широкого использования совместных инструментов и руководств в сфере здравоохранения и борьбы с одновременным распространением ВИЧ-инфекции и туберкулеза на производстве. Как в штаб-квартире, так и на местах будут стратегически оцениваться и укрепляться партнерские отношения с сетями лиц, живущих с ВИЧ.

Коммуникации

191. МБТ будет осуществлять многогранную коммуникационную стратегию, направленную на содействие выполнению Рекомендации 200; она будет в первую очередь адресована трехсторонним участникам МОТ, частному сектору, ООН, другим международным учреждениям, организациям гражданского общества и лицам, живущим с ВИЧ. Коммуникации, адресованные донорам, в том числе частному сектору, будут подчеркивать эффективность деятельности МОТ и достигнутые ею результаты, а также преимущества партнерских отношений с МОТ в данной области. Стратегия будет предусматривать разработку коммуникационных продуктов и распространение материалов о передовом опыте, в том числе видеоматериалов о человеческих судьбах и информационных материалов для крупных конференций и мероприятий.

Техническое сотрудничество

192. Серьезные усилия будут прилагаться к расширению программы технического сотрудничества МОТ по ВИЧ/СПИДу. Ввиду того что большая часть ресурсов выделяется на уровне стран, в центре внимания будут находиться меры, направленные на повышение своевременности и эффективности реагирования на запросы трехсторонних участников, в том числе путем придания большего веса программам действий на рабочих местах в национальных стратегиях борьбы со СПИДом и взаимодействия с трехсторонними участниками на систематической основе. Будут расширяться возможности для мобилизации ресурсов на уровне стран, в частности, путем улучшения координации действий с донорами и национальными программами по СПИДу. Опираясь на результаты работы предшествующих двухлетий, МБТ продолжит оказание поддержки

трехсторонним участникам в целях укрепления и расширения программ действий на рабочих местах.

Управление рисками

193. Деятельность МОТ по ВИЧ/СПИДу в значительной мере зависит от внебюджетных ресурсов. Непредсказуемость будущего финансирования со стороны доноров из-за последствий кризиса может повлиять на способность программы добиваться желаемых результатов. В этой связи МБТ будет стремиться к расширению и диверсификации базы доноров, привлечению ресурсов со стороны государств со средним уровнем доходов и частного сектора на основе государственно-частных партнерств и дальнейшему включению проблем ВИЧ в другие направления деятельности МОТ путем оптимизации способов взаимодействия в рамках всего МБТ.

Показатели

Показатель 8.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают национальную трехстороннюю политику на рабочих местах по ВИЧ/СПИДу как часть национальных ответных мер на СПИД

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Национальная трехсторонняя политика на рабочих местах разрабатывается на основе Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (в случае если в июне 2010 года Конференция примет нормативный акт по ВИЧ/СПИДу, трехсторонняя политика на рабочих местах будет строиться на этом нормативном акте).

Базовые позиции

14 государств-членов, в том числе 7 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке, 2 в Европе

Цель

28 государств-членов, в том числе 12 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 7 в Европе

Показатель 8.2. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят активные мероприятия по выполнению программ по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом на рабочем месте разработана и запущена в течение двухлетия, как минимум, на пяти предприятиях.
- Программа разработана в рамках двустороннего или трехстороннего комитета предприятия по ВИЧ/СПИДу и включает 10 ключевых принципов Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», а также конкретные меры, направленные на борьбу с дискриминацией, обеспечение гендерного равенства, здоровой производственной среды, социального диалога, на отказ от скрининга и обеспечение конфиденциальности.

Базовые позиции

30 государств-членов, в том числе 10 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке, 13 в Азии, 2 в Европе

Цель

17 государств-членов, в том числе 10 в Африке, 2 в Северной или Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 1 в Азии, 2 в Европе

Стратегическая задача: Социальный диалог

Укрепление трипартизма и социального диалога

194. Социальный диалог – это не только проявление трипартизма, но и механизм, с помощью которого он осуществляется. Этим определяется уникальность МОТ и отличительный характер ее деятельности в тех же направлениях политики, где действуют другие многосторонние структуры. В Декларации МОТ о социальной

справедливости в целях справедливой глобализации вновь подтверждается роль трипартизма и социального диалога между правительствами и организациями работников и работодателей как жизненно важного фактора, обеспечивающего социальное сплочение и верховенство права.

Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2012–13 гг. (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2012–13 гг. (US\$)	Смета расходов из РБСА 2012–13 гг. (US\$)
9. Организации работодателей: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации	32.901.975	3.900.000	14.000.000
10. Организации работников: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации	50.044.187	5.800.000	
11. Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги	21.700.045	7.700.000	
12. Социальный диалог и трудовые отношения: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений	21.519.421	18.500.000	
13. Достойный труд в экономических секторах: Применяется отраслевой подход к достойному труду	25.371.105	8.500.000	
Итого	151.536.732	44.400.000	14.000.000
Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу			209.936.732

195. Действуя в условиях выхода из кризиса и признавая роль трипартизма в расширении политического плюрализма, МОТ сохраняет свою приверженность укреплению трехсторонних механизмов и институтов (на национальном, региональном и отраслевом уровнях), а также трехсторонних участников, которые формируют их. В рамках МБТ Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников играют важную роль в отражении потребностей и приоритетов социальных партнеров в рамках страновых программ достойного труда, проектов технического сотрудничества и других программ МОТ.

196. В течение 2012-13 годов МОТ будет уделять пристальное внимание развитию базы знаний и потенциала на основе сотрудничества внутри МБТ и с Туринским центром и укреплению партнерских отношений с внешними организациями, расширяя при этом обмен информацией и сферу ее распространения в Интернете и не ослабляя внимания к гендерной проблематике. В частности, МБТ:

- будет оказывать помощь организациям работодателей для укрепления их структуры и системы управления в целях удовлетворения возросших потребностей глобальной экономики, в том числе в целях разработки новых адресных услуг, направленных на привлечение новых и сохранение существующих членов, а также на развитие потенциальных возможностей в вопросах формирования и лоббирования политики. Опираясь на сложившиеся партнерские отношения с другими участниками, в том числе с организациями работодателей из развитых стран, МБТ будет содействовать ускорению передачи знаний и инноваций. Дальнейшие исследования, посвященные основным тенденциям и изменениям, с которыми сталкиваются организации предпринимателей, позволят расширить базу знаний и усилить информационную поддержку деятельности по развитию потенциальных возможностей и формированию политики;
- будет оказывать помощь организациям работников в разработке норм и осуществлении контроля, что имеет ключевое значение для учета социальных аспектов и организации соответствующего регулирования в условиях глобализации экономики – и это признается в качестве основы Программы достойного труда и прочных гарантий прав и интересов работников. Запросы о помощи, поступающие со стороны представителей работников, будут выполняться в том числе путем повышения качества консультационных услуг по вопросам политики, научных

исследований и публикаций, а также отслеживания уровня и качества участия профсоюзов в программах и проектах технического сотрудничества МОТ. МБТ будет уделять пристальное внимание участию профсоюзов на всех этапах подготовки и реализации страновых программ достойного труда и оказывать им содействие.

- будет способствовать развитию здоровых трудовых отношений путем укрепления учреждений и механизмов трехстороннего социального диалога, коллективных переговоров и разрешения споров, одновременно продолжая изучать сравнительные тенденции и инновации в этих областях. Это будет включать расширение базы знаний о роли, которую играют инновационный социальный диалог и здоровые трудовые отношения в осуществлении эффективных антикризисных мер и содействии содержательным и устойчивым реформам в области политики;
- будет оказывать консультативные услуги по вопросам трудового законодательства государствам-членам, осуществляющим такие реформы, а также содействовать разработке сбалансированного законодательства на основе эффективных трехсторонних консультаций, международных трудовых норм и примеров передового опыта;
- будет оказывать содействие органам регулирования вопросов труда, включая службы инспекции труда и службы занятости, в разработке и осуществлении мер политики и действий, направленных на защиту работников, более строгое соблюдение трудового законодательства, содействие развитию жизнеспособных предприятий и улучшение функционирования рынков труда. Поддержка со стороны МБТ поможет определять первоочередные меры по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников, созданию современных, профессиональных и эффективных органов регулирования вопросов труда и служб инспекции труда, а также оказанию актуальных, своевременных и эффективных по стоимости услуг для работников и работодателей;
- будет содействовать применению комплексного подхода к обеспечению достойного труда в конкретных отраслях на глобальном и национальном уровнях, уделяя особое внимание эффективному выполнению недавно принятых отраслевых трудовых норм, улучшению условий труда и содействию занятости и гендерному равенству. МБТ будет уделять пристальное внимание развитию сельских районов и

обеспечению продовольственной безопасности, расширению базы знаний о тенденциях на рынке труда, выявлению успешных мер, направленных на восстановление занятости в целевых секторах, и тиражированию передовой практики отраслевого социального диалога;

- будет контролировать и улучшать соблюдение международных трудовых норм и национального трудового законодательства в отдельных отраслях глобальных сетей поставок, в частности в рамках совместной программы МОТ и Международной финансовой корпорации «Улучшай работу».

Результат 9: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

197. Подход, применяемый для достижения этого результата, будет и впредь учитывать изменившиеся обстоятельства представительных организаций работодателей и предпринимателей и их членов, которые усугубили последствия глобального экономического кризиса. Представительным организациям необходимо оперативно реагировать на политические и организационные условия, в которых действуют предприятия. Исследования МОТ, посвященные влиянию кризиса и его организационным и политическим последствиям для организаций работодателей, определили следующие четыре области технической и исследовательской деятельности на будущее: организация рабочих мест, новые потребности в профессиональных навыках; расширенные подходы к формированию политики и вопросы руководства. Более того, как подтверждают независимые оценки последнего времени, не только наращивание потенциальных возможностей является среднесрочной и долгосрочной задачей – необходимо принимать во внимание и то, что сами организации не стоят на месте. Поэтому один из главных залогов успеха и участия по-прежнему заключается в заинтересованности и поддержке организаций при условии, что их руководство нацелено на практическую деятельность и принятие дальнейших мер.

Сопряженность с другими результатами

198. Работа, связанная с достижением этого результата, закладывает основу обеспечения других результатов. Потенциальные возможности для решения вопросов политики, относящихся к различным показателям достойного труда, невозможно развивать в интересах работодателей, если в самих организациях отсутствует достаточный организационный потенциал. С помощью Бюро по деятельности в

интересах работодателей политика и приоритеты работодателей воплощаются во всех других результатах. Чтобы быть действенной и продуктивной, работа, связанная с определением политики, будет ограничиваться вопросами, специально отбираемыми для трехстороннего обсуждения в течение двухлетия, а также вопросами, которые могут оказать самое непосредственное влияние на предприятия. Это потребует прилагать дополнительные усилия к оказанию непосредственной поддержки и выделению ресурсов для решения более приоритетных задач с одновременным прекращением или свертыванием менее приоритетных направлений деятельности.

Расширение базы знаний и обмен ими

199. Расширение базы знаний об организациях работодателей ставится как одна из первоочередных задач, поскольку она связана с анализом потребностей как основы эффективной и устойчивой деятельности по развитию потенциальных возможностей. Существующая база данных об организациях работодателей будет уточняться, чтобы превратить ее в источник данных о ключевых тенденциях для всех подразделений МБТ, что также позволит определять приоритеты политики в сфере ведения бизнеса для более полного их отражения в страновых программах достойного труда. Эта деятельность также усиливает общую ответственность Бюро по деятельности в интересах работодателей не только в штаб-квартире, но и на местах, которое выступает как координатор/связующее звено между МБТ и работодателями. На основе результатов работы, проделанной в 2010-11 годах, в том числе крупного глобального обследования, которое упрочило фундамент статистической информации, будет расширена программа исследований, в которой центральное место займут следующие вопросы: i) с какими новыми задачами и преобразовательными тенденциями столкнется бизнес в предстоящее десятилетие; ii) лидерство бизнеса в мире: роль предпринимателей и объединений работодателей; iii) приведение организационных моделей в соответствие с

новыми реалиями, iv) усиление влияния организаций работодателей в меняющихся условиях. Исследования и аналитические работы отразят точку зрения делового сообщества в общей программе исследований МБТ.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

200. Будет продолжена работа, направленная на обеспечение равенства и недопущение дискриминации, а также на оказание помощи организациям работодателей в развитии предпринимательства и расширении экономических прав и возможностей женщин путем создания учреждений, информационно-пропагандистской деятельности и обучения. В рамках учебных программ в интересах организаций работодателей, посвященных анализу информации о рынке труда, будет подчеркиваться значение данных с разбивкой по признаку пола.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

201. Программа будет нацелена на активизацию работы в пяти областях путем применения новых и усовершенствованных инструментов и методологий, разработанных в 2010-11 годах и в предыдущие двухлетия, таких как пакет учебных материалов *Эффективные организации работодателей*, а также набор инструментальных средств по созданию благоприятных условий для развития жизнеспособных предприятий и пособие по отраслевым объединениям, которые были подготовлены в 2010-11 годах. К этим приоритетным направлениям относятся:

- исследования: укрепление возможностей организаций работодателей по проведению опросов и обследований в целях содействия формированию политики и определению приоритетов;
- политика: деятельность в основном направлена на расширение эмпирической основы для подготовки альтернативных политических решений и на укрепление подходов к организации последующих информационно-пропагандистских акций;
- услуги: использование индивидуальных подходов к оказанию новых или совершенствованию текущих услуг для членов;
- стратегическое планирование: непосредственная помощь в разработке, осуществлении и оценке стратегических планов;
- структуры административного управления: структуры управления в организациях работодателей позволяют представительным организациям частного сектора выражать свое коллективное мнение.

202. Будет и впредь оказываться поддержка со стороны партнерских организаций работодателей, которая сохранит свое значение в качестве одного из ключевых элементов стратегии, обеспечивающих передачу опыта другим странам и развитие их потенциальных возможностей. Дополнительным преимуществом этого подхода является то, что, взаимодействуя со всеми организациями работодателей, МОТ имеет возможность укреплять собственную базу знаний в конкретных областях политики. Примером может служить Глобальная сеть по вопросам бизнеса и инвалидности, информирующая предприятия о приеме на работу лиц с ограниченными возможностями и удержании их на рабочих местах.

Партнерства

203. Партнерские отношения будут укрепляться, в частности, в двух областях. Во-первых, усиление внимания к исследовательской программе приведет к сотрудничеству со многими учеными-партнерами. Это примет форму совместной работы над новой учебной программой по вопросам менеджмента для руководящих сотрудников организаций работодателей, а также участия в широкой программе исследований. Новаторской особенностью этого сотрудничества станет прием ученых на работу в Бюро по деятельности в интересах работодателей на срок до шести месяцев. Во-вторых, к работе по наращиванию потенциальных возможностей привлекаются новые участники, и Бюро по деятельности в интересах работодателей взаимодействует с этими донорами-«единомышленниками» для создания критической массы надежных ресурсов, необходимых для реальных изменений и достижения эффекта (и обмена передовым опытом в таких областях, как стабильность деятельности и управление, ориентированное на результаты).

Коммуникации

204. Основное внимание будет уделяться распространению информации о результатах и будущей программе действий по итогам международного совещания МОТ, посвященного представительным организациям бизнеса будущего, которое состоится в 2011 году; основная часть его участников будет состоять из представителей работодателей. Наряду с реализацией новой исследовательской программы, упомянутой выше, будут расширяться возможности для информирования органов, принимающих решения и формирующих общественное мнение, о важнейшей роли, которую играют организации предпринимателей в развитии частного сектора.

Техническое сотрудничество

205. Программа останется глобальной по своему масштабу – в ней будут принимать

участие технические специалисты в штаб-квартире и на местах, которые будут совместно прилагать усилия к созданию продуктов, удовлетворяющих конкретные потребности работодателей. Этот подход корректируется в зависимости от обстоятельств и уровня развития организаций. Цель – разработать технически совершенную и ориентированную на клиентов программу, которая может придавать импульс развитию и признаваться партнерами как высококачественный вклад в развитие частного сектора во всем мире. Этот подход: i) нацелен на развитие частного сектора; ii) зависит от спроса и использует эффективные механизмы для измерения спроса; iii) является глобальным в том смысле, что его осуществляет глобальная группа специалистов. Он также рассматривает национальных участников как лиц, на практике осуществляющих реализацию программы. Программа предусматривает укрепление подхода к разработке политики по всем пяти направлениям, кратко изложенным в разделе «Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников». Повышение эффективности формулировки политики и определения приоритетов должно базироваться на действенных структурах управления,

рациональном стратегическом планировании, эмпирических данных и эффективной информационно-пропагандистской деятельности. Услуги, оказываемые той или иной организацией работодателей, должны преимущественно определяться ее ролью как разработчика политики, который своими услугами приносит предприятиям больше пользы, чем могут давать сами коммерческие операторы.

Управление рисками

206. Существует риск того, что достигнутые результаты не будут стабильными, если у организаций работодателей нет должного ощущения ответственности за итоги деятельности. Чтобы снизить этот риск, МБТ будет стремиться формировать и поддерживать чувство причастности организаций работодателей, начиная с анализа их первичных потребностей. Полноценное участие организаций работодателей в анализе потребностей имеет важнейшее значение для стратегии сведения к минимуму рисков, поскольку адресные программы, учитывающие самые насущные нужды, воспитывают чувство причастности и стабильности.

Показатели

Показатель 9.1. Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ принимают стратегический план, нацеленный на повышение эффективности своих структур и практики в области управления	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Стратегический план организации работодателей утвержден, о чем свидетельствует протокол заседания правления или аналогичный документ. ■ Программа развития потенциальных возможностей осуществляется в интересах руководителей и сотрудников организации работодателей в соответствии со стратегическим планом.	
Базовые позиции	Цель
Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.	14 организаций работодателей, в том числе 3 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азии, 3 в Европе

Показатель 9.2. Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ создают или существенно укрепляют службы в ответ на потребности существующих и потенциальных членов	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ План со сметой официально принят для расширения услуг существующим и потенциальным предприятиям – членам организации работодателей. ■ Организация работодателей оказывает новые или улучшенные услуги, о чем свидетельствуют ведомости об оказанных услугах (обучение, информационные системы, публикации, консультативные услуги).	
Базовые позиции	Цель
40 организаций работодателей	18 организаций работодателей, в том числе 4 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 7 в Азии, 2 в Европе

Показатель 9.3. Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ расширили свой потенциал в области анализа инфраструктуры предпринимательской деятельности и оказывают воздействие на процесс разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Организации работодателей налаживают или совершенствуют функционирование внутренних структур для определения и координирования позиций членов, формулирования стратегий и целей информационной поддержки согласно потребностям членов и подготовки стратегических позиций и информационных материалов на основе результатов тщательных исследований.
- Организации работодателей принимают участие в консультациях с представителями правительства или другими ключевыми участниками для раскрытия своих позиций, установления партнерских отношений с другими учреждениями или расширения освещения их стратегических позиций в СМИ.
- Позиции организаций работодателей отражаются в принятом законодательстве или политике на национальном, региональном или международном уровнях.

Базовые позиции

15 организаций работодателей

Цель

9 организаций работодателей, в том числе 2 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в Азии, 3 в Европе

Результат 10: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

207. В последние два двухлетия главным приоритетом профсоюзов было преодоление последствий глобального кризиса, при этом особое внимание уделялось усилению неравенства, ухудшению состояния окружающей среды и росту безработицы. Кризис привел к эрозии прав работников и ослаблению профсоюзов, которые имеют решающее значение для устойчивого процесса восстановления. Опыт 2010–11 годов показал, что профсоюзы смогли обеспечить соблюдение основополагающих прав благодаря укреплению своих потенциальных возможностей для решения острых социально-экономических проблем, а также расширению своего участия в страновых программах достойного труда, в основе которых лежат международные трудовые нормы, принципы гендерного равенства и другие положения Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о рабочих местах. Поэтому в 2012–13 годах главным содержанием работы будут международные трудовые нормы, антикризисные меры и расширение участия профсоюзов в страновых программах достойного труда. Эти задачи будут решаться путем наращивания потенциальных возможностей и проведения исследований по вопросам социально-экономической политики с учетом макроэкономических факторов, заработной платы,

социальной защиты, бюджетно-налоговой политики, коллективных переговоров, государственных служб и БГТ.

Сопряженность с другими результатами

208. Работа по этому направлению нацелена на достижение самого результата, но она также является предпосылкой для отражения приоритетов работников в деятельности, направленной на достижение других результатов. В течение 2012–13 годов исследования, материалы кампаний и страновые обзоры, посвященные международным трудовым нормам, будут связаны с достижением результатов 14 (свобода объединения и ведение коллективных переговоров) и 18 (международные трудовые нормы), а также с результатами по конкретным нормативным вопросам, таким как охват систем социального обеспечения (результат 4), условия труда (результат 5) и трудовая миграция (результат 7). Взаимодействие с результатом 3 (жизнеспособные предприятия) предусматривает обновление Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларации МНК), в том числе путем согласования с Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных корпораций и с инициативами в отношении глобальных сетей поставок. Деятельность по вопросам климатических и демографических изменений будет включать исследования, посвященные участию работников и условиям труда на зеленых рабочих местах.

Расширение базы знаний и обмен ими

209. Обмен информацией с профсоюзами и их консультирование по вопросам политики будут основываться на фактических данных исследований, посвященных социально-экономической политике. МБТ будет направлять профсоюзам рабочие материалы, содействуя их подготовке к сессиям Конференции и Административного совета, а также к региональным и отраслевым собраниям. Организационному развитию профсоюзов будут способствовать результаты макроэкономического анализа и качественных исследований. Посредством Глобального университета труда и Глобальной профсоюзной исследовательской сети МБТ будет оказывать поддержку исследованиям, способствующим обмену знаниями, и программам повышения квалификации, которые будут проводиться пятью университетскими центрами в четырех регионах мира. Результаты исследований будут освещаться в журнале, издаваемом два раза в год, в рабочих документах, на веб-сайте и в регулярной рубрике в Интернете. Результаты исследований и аналитических проектов будут использоваться МБТ при проведении общих исследований по следующим темам: восстановление занятости с созданием качественных рабочих мест, обеспечение экономического роста, стимулирующего получение доходов, и гарантия прав в сфере труда, роль международных трудовых норм в процессе придания глобализации новой сбалансированности. Наконец, будут готовиться материалы кампаний, посвященных отдельным конвенциям в связи с кризисом и в рамках страновых обзоров международных трудовых норм.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

210. Борьба за гендерное равенство и против других форм дискриминации будет находиться в центре внимания, как это предусмотрено в Резолюции «Гендерное равенство – основа достойного труда», принятой на 98-й сессии Международной конференции труда в 2009 году. Первоочередное внимание будет уделяться недопущению дискриминации в отношении мигрантов, коренных народов и женщин, страдающих от самых разнообразных форм дискриминации, а также механизм выполнения актов, касающихся домашних работников, и Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) в части, касающейся недопущения стигматизации и дискриминации. Будут оказываться учебные и консультативные услуги в целях развития технических знаний о непостоянных контрактах и политике в сфере оплаты труда, с одной стороны, и содействия внутренним реформам и обучению членов профсоюзов, с другой стороны, с тем, чтобы укрепить представленность женщин

в профсоюзах, в том числе на руководящих должностях.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

211. Нарастивание потенциальных возможностей профсоюзов будет происходить по трем взаимосвязанным направлениям; это – международные трудовые нормы, антикризисные меры и страновые программы достойного труда. Деятельность в области международных трудовых норм будет включать помощь группе работников Административного совета МБТ в подготовке предложений о новых нормах, в частности, акта о минимальных социальных гарантиях. Другой приоритетной областью будет оказание содействия в обеспечении выполнения норм. В этой связи будет начата глобальная кампания за ратификацию и выполнение всех норм, указанных в Глобальном пакте о рабочих местах. Эта работа охватит Конвенции 87, 97, 98, 102, 122, 131, 135, 143, 144, 151, 154, 155, 158 и 181, а также Рекомендацию 198 и Конвенцию о домашних работниках, если она будет принята. Особое внимание будет уделяться вопросам свободы объединения и ведения коллективных переговоров в пяти странах Азии (Индии, Малайзии, Непале, Таиланде и Вьетнаме). Что касается случаев, мониторинг которых проводится контрольными органами, МБТ определит приоритеты сотрудничества с профсоюзами тех стран, которые упоминаются в специальных резолюциях, материалах комиссий по расследованию и специальных пунктах доклада Комитета Конференции по применению норм. Оно также будет шире распространять информацию о заключениях контрольных органов в СМИ и среди международных организаций.

212. Антикризисная деятельность будет включать: i) международные учебные курсы по организации политических кампаний, содействующих восстановлению экономики на основе заработной платы и установлению минимальных норм социальной защиты; ii) создание региональных сетей экспертов во всех регионах, координируемых Туринским центром и Глобальным университетом труда, в целях расширения охвата систем социальной защиты, включая ратификацию соответствующих норм; iii) учебно-образовательный курс по вопросам альтернативной модели экономического роста, который будет проведен в рамках программы деятельности в интересах работников в Туринском центре. Будут проводиться мероприятия, направленные на расширение сферы применения Глобального пакта о рабочих местах и на отражение его положений в страновых программах достойного труда в странах, где Глобальный пакт о рабочих местах еще не

выполняется, а также в совместных программах с участием других учреждений ООН.

213. Деятельность, направленная на расширение участия профсоюзов и отражение приоритетов работников в страновых программах достойного труда, будет включать: i) обучение навыкам разработки, реализации и мониторинга страновых программ достойного труда; ii) учебный курс по нестабильной занятости с особым вниманием к проблемам миграции и неформальной занятости; iii) учебный курс, посвященный регулярному включению вопросов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в страновые программы достойного труда; iv) содействие сплочению профсоюзов на национальном уровне, в частности, во франкоязычных странах Африки.

Партнерства

214. С помощью субрегиональных инициатив будет поощряться сотрудничество Юг-Юг по различным вопросам, особенно по международным трудовым нормам. С помощью полевых бюро будут налаживаться партнерские отношения между представителями профсоюзов и координаторами-резидентами и СГООН в контексте ЮНДАФ. МБТ также будет стремиться к повышению степени согласованности деятельности международных учреждений путем совершенствования регулирования, управления и расширения участия профсоюзов в совместных инициативах, проводимых вместе с многосторонними учреждениями.

Коммуникации

215. Важную роль играют связи и контакты с организациями работников, различными аудиториями МОТ, другими организациями системы ООН и широкой общественностью. Работа в этой области будет включать распространение информации о заключениях контрольных органов в СМИ и среди международных организаций на веб-сайте Бюро по деятельности в интересах работников, а также создание

общих региональных и субрегиональных платформ в интересах работников по самым разным вопросам. Заключения руководящих органов МОТ, региональных и отраслевых совещаний будут реализовываться соответствующими профсоюзами, в том числе путем публикации кратких информационных материалов.

Техническое сотрудничество

216. Национальные профсоюзные центры в странах-донорах и странах-получателях помощи будут участвовать в процессе мобилизации ресурсов для включения мер, направленных на развитие потенциальных возможностей организаций работников, во все проекты технического сотрудничества. МБТ будет работать в тесном контакте с сотрудниками, занятыми в проектах, стремясь к тому, чтобы они правильно понимали потребности работников в рамках этих проектов. Участие Туринского центра в разработке проектов станет постоянной практикой.

Управление рисками

217. Участие организаций работников в подготовке страновых программ достойного труда и отражение в них приоритетов работников является залогом успеха этих программ. Существует риск того, что в некоторых странах организации работников не будут участвовать в этом процессе или не смогут взаимодействовать с сотрудниками ООН на национальном уровне по причине того, что отсутствует адекватное понимание и признание весомости их вклада в экономическое и социальное развитие. Чтобы уменьшить этот риск, МБТ будет стремиться к расширению участия организаций работников в страновых программах достойного труда и других программах развития, в том числе путем совершенствования механизмов, позволяющих эффективнее взаимодействовать с сотрудниками ООН и оптимально использовать финансовую поддержку доноров внутри стран.

Показатели

Показатель 10.1. Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ включают позиции Программы достойного труда в свои программы стратегического планирования и обучения кадров

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Программы стратегического планирования и обучения кадров охватывают один или несколько из следующих вопросов: международные трудовые нормы и права профсоюзов, социальный диалог, сокращение масштабов бедности, заработная плата, трудовые отношения, детский труд, мигранты, гендерное равенство, занятость, социальное обеспечение, неформальная экономика, безопасность и гигиена труда, ВИЧ/СПИД на рабочем месте, инспекция труда, свободные экспортные зоны, «зеленые» и достойные рабочие места.
- Программы планирования и обучения кадров включают один или несколько из следующих вопросов: Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, Глобальная программа занятости, Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Базовые позиции

Организации работников в 33 государствах-членах, в том числе 6 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 3 в регионе арабских государств, 13 в Азии и 5 в Европе

Цель

28 организаций работников, в том числе 7 в Африке, 8 в Северной и Южной Америке, 3 в регионе арабских государств, 8 в Азии и 2 в Европе

Показатель 10.2. Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более строгого соблюдения основополагающих прав работников и международных трудовых норм, благодаря своему участию в политических дискуссиях на национальном, региональном и международном уровнях

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Организации работников вносят вклад и оказывают влияние на один или несколько из следующих процессов и механизмов: контрольные механизмы МОТ, национальные планы развития, стратегии по сокращению масштабов бедности, страновые программы достойного труда, ЮНДАФ и другие многосторонние механизмы и учреждения.
- Международные трудовые нормы включаются в вышеуказанные процессы и механизмы и применяются в их работе.

Базовые позиции

Организации работников в 32 государствах-членах, в том числе 15 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 3 в регионе арабских государств и 8 в Азии

Цель

20 организации работников, в том числе 6 в Африке, 7 в Северной и Южной Америке, 1 в региона арабских государств, 4 в Азии и 2 в Европе

Результат 11: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

218. В период после кризиса все больше государств-членов обращалось к МОТ за помощью по реформированию своего трудового законодательства и системы регулирования вопросов труда и инспекции труда. Как показал опыт, действия МОТ были эффективнее, когда они опирались на практические инструменты, применяемые для улучшения институциональной структуры и руководства деятельностью министерств труда, наряду со специальной подготовкой и сравнительным анализом в целях укрепления потенциала законодателей, сотрудников органов регулирования вопросов

труда и инспекторов труда. Что касается инспекции труда, имеются возможности максимально повысить отдачу ограниченных ресурсов, нацелив их использование на ключевые тематические вопросы (такие как недекларируемая занятость, гендерное равенство, детский труд и ВИЧ/СПИД) и сектора (такие как сельское хозяйство и строительство). Продукты, разработанные посредством целевых пилотных инициатив в 2010-11 годах, будут преобразовываться в глобальные инструменты для широкого распространения. Опыт также показывает, что влияние технического сотрудничества на органы регулирования вопросов труда усиливается в случае взаимного обучения (например, в рамках сотрудничества Юг-Юг), что позволяет национальным органам регулирования труда непосредственно обмениваться

передовым опытом и создавать сообщества специалистов-практиков. Создание и развитие таких партнерств и сетей станет важным элементом стратегии в будущем. Наконец, опыт последнего времени свидетельствует и о росте спроса на сравнительную информацию о трудовом законодательстве, касающемся новых форм занятости, выполнения Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198) и Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181), а также прекращения трудовых отношений. В 2012-13 годах усилия будут направлены на расширение и систематизацию сопоставимых знаний по этим вопросам; при этом будет использоваться опыт, накопленный при создании базы данных о законодательстве по вопросам защиты занятости (EPLex).

Сопряженность с другими результатами

219. Продолжая оказывать странам помощь в борьбе с недекларируемой занятостью посредством органов инспекции труда, МБТ будет и впредь совмещать деятельность в области трудовой миграции (результат 7) и принудительного труда (результат 15). МБТ будет продолжать готовить учебные материалы и инструменты для инспекторов в целях эффективного выявления и искоренения детского труда (результат 16) в тесном сотрудничестве с Международной программой по упразднению детского труда и Туринским центром. Предвидится дальнейшая работа по вопросам инспекции безопасности и гигиены труда и эффективного выполнения Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) (результат 6). Кроме того, консультативные службы МБТ по вопросам трудового законодательства будут уделять пристальное внимание условиям труда (результат 5) домашних работников и разработке инновационных подходов к обеспечению защиты работников, участвующих во всех формах трудового правоотношения, с учетом усилий стран, направленных на содействие занятости (результат 1).

Расширение базы знаний и обмен ими

220. Деятельность будет нацелена на улучшение сбора данных об инспекции труда путем содействия стандартизации статистической информации о ее деятельности и административных ведомостей, что обеспечит большую сопоставимость данных на международном уровне и поможет странам анализировать уровень эффективности инспекционной деятельности и совершенствовать ее планирование и контроль. Что касается трудового

законодательства, МБТ продолжит мониторинг законодательных реформ путем обновления базы данных EPLex и публикации аналитических справок и рабочих документов по актуальным вопросам трудового законодательства, в частности, по трудовому правоотношению. Эти данные и результаты анализов будут по-прежнему использоваться в исследованиях, посвященных тенденциям и динамике в сфере регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также роли трудового законодательства, которые будут являться частью общих исследований МБТ по вопросам обеспечения экономического роста на основе доходов и соблюдения прав в сфере труда. Эта деятельность будет обогащаться результатами аудита по вопросам регулирования вопросов труда и инспекции труда в соответствии с запросами на его проведение, а также формированием пяти новых страновых обзоров в области регулирования вопросов труда и пяти новых страновых обзоров в области инспекции труда, равно как и обновлением десяти существующих обзоров. Существующие модульные учебные материалы для инспекторов труда и тематические руководства, например, по вопросам недекларируемой занятости, будут по-прежнему использоваться и корректироваться в соответствии с национальными условиями, что будет помогать персоналу органов регулирования вопросов труда и инспекторам совершенствовать свои знания, навыки и методы работы.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

221. Будут укрепляться системы органов регулирования вопросов труда, инспекции труда и судебных органов в целях более полного применения на практике национальных законов о гендерном равенстве. В частности, министерствам труда будет оказываться помощь в отношении механизмов сбора и анализа данных с разбивкой по признаку пола для содействия в разработке политики и предоставлении услуг, которые отвечают потребностям работающих женщин и мужчин. Опираясь на результаты работы, начатой в 2010-11 годах, будет проводиться обучение инспекторов труда в целях всеобъемлющего учета гендерной проблематики при выполнении ими своих функций, что будет содействовать соблюдению принципов, заложенных в конвенциях по вопросам гендерного равенства. МБТ продолжит оказание консультативных услуг по вопросам трудового законодательства, чтобы не допускать неблагоприятного или дискриминационного воздействия трудового законодательства на женщин или мужчин.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

222. Учебные материалы по вопросам инспекции труда, разработанные в течение 2010-11 годов совместно с Туринским центром, будут играть центральную роль в совершенствовании знаний и навыков персонала органов регулирования вопросов труда и инспекторов труда в соответствии с принципами Конвенций 81 и 129 и Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150). Учебные пособия о роли служб инспекции труда, подготовленные для организаций работодателей и работников, будут также широко распространяться в рамках учебно-образовательных мероприятий в интересах социальных партнеров во взаимодействии с Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников. Основываясь на результатах аудита в области регулирования вопросов труда и инспекции труда, МБТ будет предоставлять консультации по вопросам политики и предусматривать программы действий, направленные на укрепление институциональных возможностей министерств труда и органов инспекции труда по оказанию услуг. Оно будет проводить тематические и отраслевые форумы в соответствии с заключениями общего обсуждения вопросов регулирования труда и инспекции труда, которые будут приняты 100-й сессией Международной конференции труда в 2011 году, с целью содействия обмену национальным передовым опытом. Вместе с Туринским центром МБТ будет проводить курсы обучения на местах и на расстоянии по вопросам усиления защиты непостоянных работников и расширения участия в разработке трудового законодательства, чтобы обеспечить соблюдение принципа трипартизма во всех процессах реформирования трудового законодательства.

Партнерства

223. МБТ будет поощрять создание новых глобальных альянсов, в частности путем формирования международной сети, включающей министерства труда, в том числе органы инспекции труда, в целях формирования профессионального сообщества специалистов-практиков. Это будет расширять и без того активное участие МБТ в деятельности Международной ассоциации инспекции труда, Комитета старших инспекторов труда и Иbero-американской сети инспекции труда, которые служат в качестве платформ для распространения результатов работы МБТ и налаживания партнерских отношений со специалистами-практиками во всем мире. МБТ будет по-прежнему принимать у себя Международное общество по трудовому праву и законодательству в социальной области (ISLSSL), а также расширять

сотрудничество с учеными, другими учреждениями и специализированными региональными сетями, действующими в сфере трудового права.

Коммуникации

224. Коммуникационная стратегия МБТ направлена на распространение в онлайн-режиме информации и данных в области трудового права (EPLex), регулирования вопросов труда и инспекции труда. Усиление внимания МОТ к развитию потенциальных возможностей министерств труда и органов инспекции труда будет означать и повышение уровня информированности трехсторонних участников о доступных инструментах и услугах, а также укрепление роли влиятельных органов регулирования вопросов труда в достижении целей достойного труда.

Техническое сотрудничество

225. МБТ приложит дополнительные усилия к достижению результата 11 путем создания консорциума доноров, готовых оказать содействие в реализации заключений общего обсуждения проблем регулирования вопросов труда и инспекции труда, которые будут приняты 100-й сессией Конференции в 2011 году. В стратегии технического сотрудничества меньше внимания будет уделяться отдельным страновым программам и больше – разработке, тестированию и развертыванию глобальных тематических инструментов в соответствии с запросами, а также укреплению горизонтальных партнерских связей между странами. Этот измененный подход позволит усилить влияние МБТ во всех регионах и одновременно во благо использовать знания и ресурсы всех взаимодействующих государств-членов. Портфель проектов технического сотрудничества в сфере трудового законодательства будет расширен с учетом национальных приоритетов, отраженных в страновых программах достойного труда и других национальных программных документах, предусматривающих повышение эффективности методов управления рынком труда и более строгое соблюдение правовых норм.

Управление рисками

226. Главный риск, связанный с кризисом, – это вероятность того, что правительства будут принимать меры жесткой экономии, сокращая ассигнования на нужды министерств труда и органов инспекции труда, тем самым сужая их возможности по осуществлению реформ и повышению качества предоставляемых услуг. Чтобы снизить этот риск, МБТ будет взаимодействовать с органами регулирования вопросов труда в поисках более эффективных и продуктивных методов работы даже в условиях бюджетных ограничений.

Показатели

Показатель 11.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои системы регулирования вопросов труда в соответствии с международными трудовыми нормами	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Создан или возрожден координационный механизм в рамках системы регулирования вопросов труда, ответственный за осуществление национальной трудовой политики на центральном и децентрализованном уровнях. ■ Приняты правила, позволяющие системе регулирования вопросов труда постепенно расширять свои услуги на работников и работодателей в неформальной экономике. ■ Технические консультации и иные услуги предоставляются системой регулирования вопросов труда, в том числе посредством государственно-частных партнерств, работодателям, работникам и их организациям, о чем свидетельствуют ведомости об оказанных услугах (например, реестры, информационные системы, страницы в Интернете). ■ Повышен статус сотрудников системы регулирования вопросов труда, обеспечивающий государственным служащим условия работы, которые гарантируют стабильность занятости и независимость при исполнении своих служебных обязанностей.	
Базовые позиции	Цель
10 государств-членов	9 государств-членов, из которых 4 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 1 в Азии, 1 в Европе

Показатель 11.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свою систему инспекции труда в соответствии с международными трудовыми нормами	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Повышен статус сотрудников служб инспекции труда, обеспечивающий государственным служащим условия работы, которые гарантируют стабильность занятости и независимость при исполнении служебных обязанностей, а также право применять санкции (статья 6 Конвенции 81). ■ В системе регулирования вопросов труда реализуется учебный план с предусмотренной сметой для подготовки инспекторов труда с должным учетом особых обязанностей, которые могут поручаться мужчинам и женщинам – инспекторам. ■ В рамках системы регулирования вопросов труда создается или укрепляется система, благодаря которой становятся доступными актуализированные регистры, данные с разбивкой по признаку пола и статистические данные об условиях занятости и труда по предприятиям. ■ В рамках системы регулирования вопросов труда проводится информационная кампания, ориентированная на работодателей, работников и их организации, о технической роли и содержании инспекции труда.	
Базовые позиции	Цель
10 государств-членов	11 государств-членов, из которых 2 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 2 в Европе

Показатель 11.3. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают новые или совершенствуют действующие трудовые законодательные акты в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Приняты трудовые кодексы или внесены важные изменения в трудовое законодательство и нормативные акты, отражающие не менее 50% комментариев и замечаний МБТ. ■ Подготовлена национальная политика о защите работников, участвующих в трудовом правоотношении, в соответствии с пунктом 4 Рекомендации 198.	
Базовые позиции	Цель
2 государства-члена	8 государств-членов, из которых 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 1 в Европе

Результат 12: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

227. Уроки, извлеченные в ходе технического содействия странам со стороны МБТ во время кризиса, свидетельствуют, что для оказания своевременных и эффективных политических консультативных услуг трехсторонним участникам чрезвычайно важно обладать современной сравнительной информацией, касающейся последних изменений в таких областях, как трехсторонний социальный диалог, коллективные переговоры и урегулирование споров, а также их последствия. Это является также необходимым условием разработки глобальных инструментальных средств, таких как справочные пособия по трехсторонним консультациям и коллективным переговорам, нацеленным на укрепление потенциала трехсторонних участников по активному участию в проведении эффективных мер реагирования. Опыт, кроме того, показывает, что поддержка со стороны МБТ в целях развития институтов социального диалога на региональном и субрегиональном уровнях и сотрудничество с другими международными организациями играют важную роль в достижении зримых результатов на национальном уровне. Стратегия в 2012-13 годах будет нацелена, главным образом, на следующие аспекты: i) совершенствование и расширение базы знаний; ii) активизация информационно-пропагандистской и политической деятельности на региональном и международном уровнях, в частности, в отношении учреждений ООН и международных организаций, таких как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк, во имя обеспечения того, чтобы трехсторонние участники МОТ могли более широко привлекаться к их деятельности.

Сопряженность с другими результатами

228. Будет усилена сопряженность с рядом других ключевых результатов, чтобы обеспечить достижение целей Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о рабочих местах. МБТ будет продолжать укреплять институты социального диалога и соответствующие механизмы и будет сочетать

работу по совершенствованию трехстороннего управления системами социального обеспечения (результат 4), роли коллективных переговоров и эффективной политике в области оплаты труда (результат 5), накоплению показателей по достойному труду, и особенно по социальному диалогу (результат 19), пилотному применению совместного глобального инструментального средства по ведению коллективных переговоров (результат 14), разработке досконально продуманного трудового законодательства (результат 11) и содействию отраслевого подхода к достойному труду (результат 13). Гендерное равенство будет рассматриваться в качестве межсекторального элемента, а в контексте результата 3, касающегося жизнеспособных предприятий, будут упрочены взаимосвязи с Программой МОТ по зеленым рабочим местам.

Расширение базы знаний и обмен ими

229. МБТ будет продолжать анализировать сравнительные тенденции и новые элементы в области социального диалога и коллективных переговоров на всех уровнях. Это предусматривает сбор и анализ ключевых показателей по социальному диалогу (охват системой коллективных переговоров и членство в профсоюзах) и содействие национальным усилиям по совершенствованию статистики в этом отношении. Опираясь на работу, проведенную в предыдущие двухлетия, будут предприняты исследования по трансграничным трудовым отношениям и роли трехстороннего социального диалога и коллективных переговоров в таких областях, как управление системами социального обеспечения, содействие международным трудовым нормам, практика гибких форм труда, нетрадиционные формы занятости, жизнеспособные предприятия и справедливый переход на рельсы низкоуглеродной экономики. Эти исследования и анализ будут включены в общеорганизационные исследования МБТ по вопросу о роли международных трудовых норм в области придания новой сбалансированности глобализации. В то же время, воздействие различных систем коллективных переговоров по заработной плате, особенно в развивающихся странах, на заработную плату и производительность будет предметом новых исследований, которые будут использоваться во всей исследовательской деятельности МБТ по обеспечению роста, ориентированного на создание доходов, и прав в сфере труда.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

230. МОТ будет активизировать свои усилия по оказанию поддержки своим трехсторонним участникам в целях сбалансированности гендерной представленности в учреждениях и механизмах трехстороннего социального диалога, таких как экономические и социальные советы и группы по ведению коллективных переговоров, на всех уровнях, и активного участия женщин в этих структурах. Кроме того, поддержка будет оказываться по содействию гендерному равенству и применению инклюзивной практики в сфере занятости в рамках мероприятий по ведению коллективных переговоров и трехстороннему социальному диалогу. Будут разработаны средства обучения по вопросам социального диалога и гендерного равенства в тесном сотрудничестве с Бюро по вопросам гендерного равенства и Туринским центром, и они будут использоваться в деятельности по наращиванию потенциальных возможностей, в первую очередь, лиц, непосредственно занимающихся проблемами социального диалога на национальном уровне.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

231. Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ по участию в социальном диалоге и в коллективных переговорах требует целенаправленного подхода с использованием глобальных инструментальных средств, разработанных в 2010-11 годах, таких как руководства по Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144) и Конвенции 1981 года о ведении коллективных переговоров (154), равно как и пособий по коллективным переговорам и трехстороннему социальному диалогу. МБТ будет уделять самое пристальное внимание наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних партнеров по участию в трехстороннем социальном диалоге, касающемся политики и заключения коллективных соглашений, которые содействуют сбалансированному подъему экономики. Оно также будет ориентировать свою работу на укрепление потенциала региональных объединений, таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК) и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗЭВС), в целях привлечения их к участию в социальном диалоге, являющимся средством содействия достойному труду.

Партнерства

232. Продолжится сотрудничество с такими партнерами, как Африканский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Европейская комиссия, Европейский фонд за улучшение условий жизни и труда, Международная ассоциация трудовых отношений, а также с другими исследовательскими институтами, равно как и с негосударственными структурами и экономическими единицами, такими как многонациональные корпорации и профсоюзы, действующие на глобальном отраслевом уровне. Эти партнерства помогут МБТ расширить свою базу знаний по проблемам социального диалога и трудовых отношений, выявлять случаи передовой практики и распространять результаты. В 2012-13 годах МБТ изучит новые возможности создания партнерств с такими структурами, как Международная ассоциация экономических и социальных советов, межучрежденческая сеть по урегулированию споров, а также с некоторыми другими учреждениями ООН, такими как ПРООН, с тем чтобы активизировать свою работу по институциональному строительству.

Коммуникации

233. Благодаря использованию усовершенствованной информационной технологии МБТ будет осуществлять распространение информации и накапливать знания о роли нормальных трудовых правоотношений, социального диалога и коллективных переговоров в деле содействия достойному труду, прибегая к таким формам, как краткие заметки по вопросам политики в интересах трехсторонних участников, партнерских учреждений и международных организаций, заинтересованных в развитии сотрудничества.

Техническое сотрудничество

234. МБТ расширит свой портфель проектов технического сотрудничества в тех регионах, в которых учреждения социального диалога не получили должного развития. Оно также будет стремиться к расширению портфеля технического сотрудничества по вопросам урегулирования споров, включая глобальные инструменты в помощь странам по укреплению этих учреждений.

Управление рисками

235. Основной риск заключается в отсутствии политической воли и обязательств на уровне страны по принятию необходимых шагов к тому, чтобы укреплять учреждения социального диалога и выделять им адекватные ресурсы, чтобы они могли эффективно функционировать и добиваться прочных политических

результатов. МБТ и впредь будет способствовать тому, чтобы его помощь странам включала аспекты социального диалога со всеми трехсторонними участниками МОТ во имя

обеспечения постоянной поддержки этим учреждениям как средства ослабления этого риска.

Показатели

Показатель 12.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют институты и механизмы социального диалога в соответствии с международными трудовыми нормами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующему критерию:

- Создаются или возрождаются национальные трехсторонние институты социального диалога с выделенными людскими и финансовыми ресурсами, которые действуют эффективно (проводят регулярные заседания и принимают совместные решения) в качестве форумов для проведения консультаций между представителями правительства и наиболее представительными организациями работодателей и работников. Это может включать установление действующей процедуры трехсторонних консультаций между представителями правительства и наиболее представительными организациями работодателей и работников по вопросам международных трудовых норм в соответствии с положениями статьи 2 Конвенции 144.

Базовые позиции

20 государств-членов

Цель

12 государств-членов, из которых 3 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 3 в Европе

Показатель 12.2. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ укрепляют механизмы ведения коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Создан или возрожден добровольный, бесплатный и оперативный механизм урегулирования трудовых споров, который помогает работодателям, работникам и их организациям решать возникающие между ними споры путем примирения и арбитража без обращения в суд в соответствии с положениями Рекомендации 92, в том числе с необходимым бюджетом и доказательствами о регулярной деятельности.
- Создан или реформирован механизм добровольных переговоров на разных уровнях, функционирующий как в частном секторе, так и на государственной службе в соответствии с положениями Конвенций 98, 151 и 154, о чем свидетельствуют эволюция действующих коллективных соглашений и численность работников, охваченных такими соглашениями.

Базовые позиции

10 государств-членов

Цель

10 государств-членов, из которых 2 в Африке, 1 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 3 в Азии, 3 в Европе

Результат 13: Применяется отраслевой подход к достойному труду

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

236. Как свидетельствует опыт глобального экономического кризиса, для своевременного удовлетворения потребностей трехсторонних участников приоритеты должны определяться гибко и динамично. Разрабатывая меры реагирования, МБТ придает особое значение доступности знаний о конкретных отраслях в режиме реального времени. Своевременность и актуальность данных и анализа тенденций в

области занятости и условий труда по видам экономической деятельности помогли трехсторонним участникам лучше справляться с последствиями кризиса и процессом восстановления. Опыт последнего времени также указывает на постоянный рост числа ратификаций отраслевых конвенций, что можно частично объяснить повышением адресности ратификационного подхода МБТ. Основываясь на опыте содействия выполнению Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, МБТ оказывало техническую помощь, разрабатывало и использовало инструменты, направленные на приведение национального законодательства

в соответствии с требованиями отраслевых конвенций. Стратегия, нацеленная на достижение этого результата в 2012-13 годах, будет предусматривать: i) оказание адресной помощи в целях ратификации и выполнения отраслевых конвенций на уровне стран с акцентом на нормах, касающихся наиболее опасных профессий, например, в сельском хозяйстве, строительстве, рыболовстве и горнодобывающей промышленности; ii) оказание поддержки для развития отраслевого социального диалога, в частности, путем достижения консенсуса по ключевым отраслевым вопросам и укрепления потенциальных возможностей национальных трехсторонних участников, также в рамках отраслевых программ действий и учебной деятельности на национальном уровне. В этой связи программа «Улучшай работу» с ее упором на расширении взаимодействия между работниками и администрацией предприятия, улучшении условий труда и развитии социального диалога будет значимой составляющей стратегии МОТ, направленной на достижение этого результата.

Сопряженность с другими результатами

237. Применение отраслевых подходов к обеспечению достойного труда само по себе объединяет и усиливает различные практические аспекты достойного труда. Стратегия на 2012-13 годы охватывает направления деятельности, способствующие выполнению отраслевых норм (результат 18); улучшению условий труда (результат 5) на отраслевом уровне в таких секторах, как сельское хозяйство, строительство, рыболовство, горнодобывающая промышленность и государственные службы; улучшению безопасности и гигиены труда на рабочих местах (результат 6), в том числе в химической, нефтегазовой и судоходной отраслях; профилактике ВИЧ/СПИДа (результат 8) путем применения отраслевых принципов в таких секторах, как образование, здравоохранение, почтовая связь, железнодорожный и автодорожный транспорт, туризм. Будут использоваться синергии для принятия более целенаправленного отраслевого подхода к борьбе с принудительным трудом (результат 15), в частности, путем расширения сотрудничества с глобальными профсоюзными федерациями.

Расширение базы знаний и обмен ими

238. Приоритетной задачей останутся сбор и систематизация отраслевых данных, в том числе о тенденциях в области занятости. Эти данные будут использоваться в анализе ключевых вопросов, стоящих перед отдельными отраслями, таких как определение будущих потребностей в профессиональных навыках (в производстве основных металлов, химической

промышленности, торговле, финансах, обрабатывающей промышленности и портовом хозяйстве), повышение конкурентоспособности путем содействия достойному труду (в текстильной и электронной промышленности); улучшение и изменение условий труда, в частности, женщин (в сельском хозяйстве, строительстве, образовании, на транспорте); изучение последствий внедрения новых технологий на трудовую сферу (в машиностроительной, электротехнической, горнодобывающей и нефтегазовой промышленности); положение трудовых мигрантов (в рыболовстве); влияние более полного соблюдения трудовых норм на жизнь работников и членов их семей и на конкурентоспособность отраслей (в швейной и электронной промышленности). Эти данные и результаты анализа будут публиковаться, отражаться в отраслевых обзорах отдельных стран и использоваться для информационной поддержки процессов социального диалога между трехсторонними участниками и политиками на международном и национальном уровнях, что позволит формировать политику и программы действий. Эта деятельность будет способствовать исследованиям в рамках всего МБТ, посвященным вопросам устойчивого восстановления экономики и достойного труда (благодаря изучению воздействия мер, принятых странами на отраслевом уровне в целях содействия восстановлению экономики, способствующему созданию рабочих мест), а также вопросам восстановления занятости с созданием качественных рабочих мест (путем организации исследований, посвященных условиям труда на отраслевом уровне). Будет создана институциональная сеть, включающая специализированные высшие учебные заведения, учреждения, связанные с социальными партнерами на отраслевом уровне, научно-исследовательские сети и ученых; эта сеть будет опираться на потенциал МБТ по сбору и адресному распространению конкретной отраслевой информации и при этом расширять сферу охвата Программы достойного труда.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

239. Гендерные вопросы будут постоянно решаться путем сбора и распространения дезагрегированных по признаку пола данных и результатов гендерного анализа, связанного с возможностями трудоустройства и условиями труда в конкретных отраслях. Первоочередное внимание будет уделяться анализу с учетом гендерной принадлежности доступа к занятости и условиям труда в отраслях, где традиционно преобладают мужчины, таких как горная добыча, нефтегазовая промышленность и судоходство. Кроме того, при проведении исследований и развитии базы знаний будет по-прежнему учитываться необходимость содействия гендерному равенству в конкретных

отраслях, таких как рыболовство, судоходство и транспорт.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

240. На уровне рабочих мест/предприятий будут проводиться конкретные учебные курсы в интересах организаций работодателей и работников с использованием инструментов, разработанных в течение предшествующих двухлетий, с акцентом на наиболее опасных отраслях (включая строительство, рыболовный промысел, горную промышленность, транспорт), а также специальное обучение на уровне предприятий в целях содействия соблюдению трудовых норм и повышения уровней производительности и конкурентоспособности. В рамках программы «Улучшай работу» МБТ будет и впредь оказывать помощь предприятиям по совершенствованию практической деятельности в соответствии с основными трудовыми нормами МОТ и положениями национального трудового законодательства, особенно в трудоемких отраслях развивающихся стран, где занято большое число лишенных защиты работников, таких как агропромышленное производство, швейная промышленность, строительство и легкая промышленность. В Африке деятельность, направленная на развитие потенциальных возможностей трехсторонних участников, будет осуществляться на основе недавно принятого свода практических правил в области безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве. Учебные программы по вопросам ВИЧ/СПИДа для работодателей и работников будут касаться конкретных отраслей, таких как образование, здравоохранение, почтовая связь и перевозки, включая железнодорожный и автомобильный транспорт. Будет продолжено обучение инспекторов труда с использованием конкретных инструментов, разработанных для служб инспекции труда в лесном хозяйстве, рыболовстве и морском судоходстве и предназначенных, в частности, для стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Наконец, будет продолжено осуществление программ действий в области здравоохранения и коммунального хозяйства.

Партнерства

241. Политика и программы будут и впредь согласовываться с учреждениями ООН с помощью межучрежденческих совместных рабочих групп. Эти группы доказали свою высокую эффективность в разработке руководств, пособий и международных инструментов, таких как Объединенная рабочая группа МОТ/ИМО по медицинскому освидетельствованию моряков и аптек, хранящихся на борту судов. Глобальная основа национальных

программ по гигиене труда для работников здравоохранения ВОЗ/МОТ и Руководство ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в интермодальные транспортные единицы. Будут и впредь разрабатываться программы совместных действий, направленные на содействие достойному труду в рамках соглашения между МОТ и Всемирной туристской организацией. МОТ продолжит активное участие в деятельности Целевой группы высокого уровня ООН по глобальному кризису в области продовольственной безопасности и информационной системы Механизма Организации Объединенных Наций по водным ресурсам в целях содействия достижению ЦРТ. Будет и далее укрепляться сотрудничество с негосударственными организациями и экономическими субъектами, такими как многонациональные корпорации и глобальные профсоюзные федерации. Договоренности о сотрудничестве Юг-Юг будут применяться как механизм, содействующий обмену передовым опытом между трехсторонними участниками в таких отраслях, как строительство, рыболовство, портовое хозяйство и почтовая связь.

Коммуникации

242. Результаты отраслевых совещаний, инструментальные средства и информация в режиме реального времени о возникающих проблемах станут доступнее в Интернете и будут шире распространяться, при этом особое внимание будет уделено гендерным вопросам. Дополнительные усилия будут прилагаться к установлению контактов со специализированной прессой не только в целях освещения новых и неотложных проблем, возникающих в отрасли, но и для предоставления регулярной информации о тенденциях и условиях работы в разных секторах экономики.

Техническое сотрудничество

243. Техническое сотрудничество будет использоваться в целях расширения и укрепления возможностей МБТ по применению отраслевого подхода к достойному труду. Будут привлекаться ресурсы для реализации проектов и программ, направленных на улучшение условий труда и содействие выполнению отраслевых норм в соответствии с приоритетами и результатами страновых программ достойного труда. Опираясь на достигнутые результаты, программа «Улучшай работу», которая доказала свою эффективность в повышении уровня соблюдения международных трудовых норм и содействии Программе достойного труда на уровне предприятий, будет совершенствоваться и применяться в более широком масштабе. МБТ будет поддерживать государственно-частные партнерства в целях обогащения и расширения отраслевой деятельности на глобальном, региональном и

национальном уровнях, а также для взаимодействия с работодателями и профсоюзами, действующими в логистических цепочках.

Управление рисками

244. Основным риском является то, что решения, принимаемые трехсторонними участниками на международном уровне, в том числе на трехсторонних форумах и совещаниях МОТ

по вопросам политики, могут не воплотиться в конкретные действия внутри стран. Стратегия, направленная на сведение к минимуму этого риска, зависит от более тесной увязки приоритетов по секторам и темам, определенным руководящими органами МОТ, с одной стороны, и потребностями регионов и страновых программ достойного труда, с другой стороны.

Показатели

Показатель 13.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ применяют отраслевые нормы, своды практических правил или руководства	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Ратификация отраслевой конвенции. ■ Принятие законодательных или нормативных актов в целях выполнения главных требований отраслевой нормы, свода практических правил для конкретного сектора или руководства.	
Базовые позиции	Цель
19 государств-членов	15 государств-членов, в том числе 4 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 4 в Азии, 2 в Европе

Показатель 13.2. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ предпринимают существенные меры по конкретному сектору в целях содействия Программе достойного труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Приняты национальная, региональная или местная политика или план действий с необходимым финансированием для выполнения рекомендаций или заключений отраслевых совещаний МОТ. ■ Формируется трехсторонняя система оценки и оптимизации на отраслевом уровне, которая подтверждает более полное соблюдение международных трудовых норм, в том числе основополагающих международных трудовых норм, а также улучшение условий труда работников в данном секторе.	
Базовые позиции	Цель
5 государств-членов	11 государств-членов, из которых 2 в Африке, 1 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 5 в Азии, 2 в Европе

Стратегическая задача: Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда

Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

245. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальный пакт о рабочих местах подтверждают, что международные трудовые нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда определяют мандат Организации в качестве целей и ориентиров обеспечения справедливости в обществе и в трудовой сфере. Международные трудовые нормы и права

являются неотъемлемой частью нормативного и построенного на правах фундамента Программы достойного труда, а также представляют собой стержневой элемент всех стратегий, ориентированных на обеспечение более сбалансированного социально-экономического развития, что было подтверждено в период кризиса и потрясений во многих секторах глобальной экономики.

Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2012–13 гг. (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2012–13 гг. (US\$)	Смета расходов из РБСА 2012–13 гг. (US\$)
14. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров	15.569.480	3.500.000	14.000.000
15. Принудительный труд: Принудительный труд искореняется	4.423.506	6.500.000	
16. Детский труд: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам	14.254.519	92.400.000	
17. Дискриминация в сфере труда: Дискриминация в области труда и занятий искореняется	9.067.764	4.200.000	
18. Международные трудовые нормы: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются	64.458.915	10.000.000	
Итого	107.774.184	116.600.000	14.000.000
Общая смета ресурсов, выделяемых на стратегическую задачу			238.374.184

246. Свобода объединения, право на организацию и на ведение коллективных переговоров – важнейшие инструменты, позволяющие женщинам и мужчинам отстаивать свои интересы в сфере труда. Они также являются ключом к справедливому и сбалансированному построению общества и экономики. Однако на их пути постоянно возникают проблемы в странах, находящихся на всех этапах развития и во всех регионах. Защита этих принципов с помощью отлаженного механизма контроля за соблюдением норм остается важнейшим приоритетом.

247. Все четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда (свобода объединения и ведение коллективных переговоров, упразднение принудительного и детского труда и недопущение дискриминации в трудовой сфере) и их претворение в жизнь единодушно поддерживаются всеми группами трехсторонних участников. Содействие их осуществлению предусматривается в решениях Международной конференции труда, которая в 2010 году обсудила механизм реализации Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларации 1998 года). Периодические доклады, которые носят всеобъемлющий и аналитический характер, будут служить основой будущих обсуждений основополагающих принципов и прав в сфере труда на Конференции. Техническое сотрудничество будет способствовать достижению цели всеобщей ратификации восьми основополагающих конвенций к 2015 году и повышению эффективности в их осуществлении.

248. Двухлетие 2012-13 годов будет иметь решающее значение для достижения цели искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году. Необходимость придать новый импульс этой деятельности была подчеркнута в Глобальном докладе 2010 года *Ускорение усилий по упразднению детского труда*, а также в Плане действий по искоренению наихудших форм детского труда к 2016 году, который был принят Глобальной конференцией по детскому труду, состоявшейся в Гааге в мае 2010 года. Будут прилагаться решительные усилия, направленные на дальнейшее отражение задачи по упразднению детского труда в рамках трех других стратегических задач.

249. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости в целях справедливой глобализации будет осуществляться согласованная политика по нормам, относящимся к сфере труда. Международные трудовые

конвенции, связанные с улучшением практики управления в сфере труда, будут предметом повышенного внимания в информационно-пропагандистской деятельности. По итогам периодических обсуждений Конференцией вопросов, касающихся разных стратегических задач, нормы будут полнее учитываться во всех результатах деятельности МОТ. Цель заключается в максимальном использовании сравнительного преимущества МОТ – ее способности разрабатывать нормы и развивать социальный диалог, осуществляя реализацию Программы достойного труда.

250. В течение 2009-10 годов контрольными органами МОТ было получено больше докладов по статье 22 за один отчетный год, чем за любой год в течение всей предыдущей истории. Это еще раз подчеркивает необходимость нацеливать и упорядочивать методы работы таким образом, чтобы МБТ могло и впредь оказывать услуги контрольным органам на требуемом уровне. Это должно предусматривать тесную увязку деятельности МБТ по содействию реализации международных трудовых норм с ее точным отражением в результатах деятельности контрольного механизма. Возможности для решения этой задачи открываются механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Содействие реализации основополагающих принципов и прав в соответствии с Декларацией 1998 года и Международной программой по упразднению детского труда должно осуществляться во взаимодействии со всей нормотворческой деятельностью. В течение двухлетия 2012-13 годов следует сформировать четкое видение нормативной системы МОТ как основы повышения ее воздействия, сокращения пробелов в соблюдении норм и содействия подготовке технических норм, в том числе по вопросам безопасности и гигиены труда и социального обеспечения.

251. Возникают новые партнерства и происходят новые процессы, которыми следует воспользоваться в целях обеспечения всеобъемлющего соблюдения международных трудовых норм. Это будет включать продолжение и активизацию сотрудничества с международными организациями как внутри системы ООН, так и за ее пределами, а также участие в инициативах частного сектора, способствующих достижению этой цели. Такой охват деятельности создаст реальный потенциал для продвижения к цели обеспечения достойного труда в соответствии с мандатом МОТ.

Результат 14: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

252. Основные уроки, извлеченные в течение 2010-11 годов и представленные в докладе *Выполнение программы МОТ в 2008-09 годах*, включают необходимость активизации распространения информации и повышения осведомленности общественности о двух основополагающих конвенциях МОТ – Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), число ратификаций которых по-прежнему оставляет желать много лучшего и которые недостаточно применяются на практике. Необходимо постоянно отстаивать принципы свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, которые являются не только правами человека, но и правами, без которых немыслима ни стабильная и прочная демократия, ни социально-экономическое развитие. Особое внимание должно уделяться этим правам в периоды финансово-экономических кризисов и в процессе преодоления их последствий. Как показал опыт, для того чтобы право на организацию и на ведение коллективных переговоров соблюдалось в полной мере, требуются политическая воля и решительность. Многолетнее участие МБТ в отстаивании и поддержке этих прав, зачастую в формах, выходящих за рамки двухлетия, вносит значительный вклад в решение этой задачи. Чтобы добиться понимания и поддержки со стороны трехсторонних участников на национальном уровне во всех секторах экономики – формальной и неформальной – МБТ должно активизировать свое сотрудничество с правительствами, социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами в целях расширения их знаний и возможностей. В 2012-13 годах МОТ будет осуществлять подготовку национальных экспертов с использованием глобальных инструментов, разработанных в 2010-11 годах. Это поможет выявлять пробелы и оказывать содействие трехсторонним участникам в разработке соответствующих национальных планов действий.

Сопряженность с другими результатами

253. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подчеркивается особое значение свободы

объединения и коллективных переговоров для решения всех четырех стратегических задач МОТ. Было бы иллюзией надеяться на решение других стратегических задач, если не соблюдаются эти основополагающие права. Поэтому действия, предпринимаемые для достижения этого результата, являются основой для выполнения Программы достойного труда в целом. Существует явная синергия, в частности, с деятельностью, направленной на достижение результата 12 (социальный диалог и трудовые отношения), включая оказание поддержки в создании и функционировании альтернативных механизмов урегулирования трудовых споров и в разработке пособий по ведению коллективных переговоров.

Расширение базы знаний и обмен ими

254. Информация о законодательстве и практике трудовых отношений и свободы объединения на уровне стран будет, по возможности, классифицироваться и храниться в единой базе данных, чтобы она была легкодоступной для трехсторонних участников. МБТ в тесном взаимодействии с национальными статистическими ведомствами будет оказывать помощь правительствам в сборе соответствующих статистических данных как неотъемлемой части их собственных национальных планов действий, направленных на выяснение воздействия политики и действий государства на свободу объединения и коллективные переговоры. Эта информация будет особенно полезной для деятельности, проводимой в связи с формированием более устойчивой модели развития по завершении кризиса. Она будет служить основой для аналитических и исследовательских работ, которые будут способствовать, в частности, проведению общих исследований МБТ по вопросу о роли международных трудовых норм в процессе придания большей сбалансированности процессу глобализации. Работа над показателями достойного труда будет вестись совместно с Департаментом комплексной политики с целью накопления достоверной, актуальной и легкодоступной информации о национальных препятствиях законодательного и практического характера, стоящих на пути реализации основных прав, относящихся к свободе объединения и ведению коллективных переговоров.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

255. Свобода объединения и ведение коллективных переговоров – ключ к расширению прав

и возможностей работающих женщин и улучшению условий их труда и жизни. Многие отрасли с высокой долей работающих женщин исключаются из сферы действия соответствующего национального законодательства, что подвергает их двойной угрозе, связанной с отсутствием правовой защиты и лишением прав, необходимых для обретения реальных возможностей. Будет продолжена работа, направленная на повышение уровня информированности общественности о роли принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров в деле содействия гендерному равенству и укреплению потенциальных возможностей в целях создания организаций в секторах с высокой долей труда женщин, таких как сельская экономика, неформальная экономика, свободные экспортные зоны и труд домашних работников, с тем чтобы преодолеть существующие пробелы с точки зрения прав.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

256. Трехсторонним участникам будет оказываться дальнейшая помощь в развитии эффективной законодательной базы, обеспечивающей соблюдение и защиту этих основополагающих прав. В сотрудничестве с Туринским центром будут наращиваться потенциальные возможности трехсторонних участников по применению и более строгому соблюдению этих прав с использованием глобальных инструментов, разработанных в 2010-11 годах. Будет и впредь расширяться взаимодействие с парламентами, судебной системой, органами регулирования вопросов труда и органами, определяющими политику. Особое внимание будет уделяться повышению степени соблюдения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в качестве ключевых инструментов процесса восстановления и развития и максимального воздействия антикризисных мер на реальную экономику. В этих целях будут широко применяться и использоваться инструменты и руководства, разработанные в 2010-11 годах, по тематике взаимосвязей между свободой объединения и развитием, в том числе в разрезе жизнеспособных предприятий, макроэкономической политики и демократии. Большое внимание будет уделяться тому, чтобы право на свободу объединения полноценно осуществлялось работниками в сельских районах и свободных экспортных зонах. Информационная деятельность и консультации по вопросам политики будут нацелены на развитие возможностей правительств, работников и работодателей в целях более полного раскрытия и эффективного использования потенциала реализации их расширительных прав для усиления их воздействия на ход борьбы с

бедностью, содействие развитию продуктивной рабочей силы и жизнеспособных предприятий и обеспечение достойного труда и социальной справедливости.

Партнерства

257. МБТ продолжит взаимодействие с международными и региональными организациями, отстаивающими основополагающие права, и, в случае необходимости, будет оказывать содействие международным финансовым учреждениям и региональным и национальным банкам и агентствам развития для повышения степени согласованности между Программой достойного труда и целями в области развития. Так, опираясь на результаты работы, проведенной в 2010-11 годах, МБТ будет оказывать дальнейшую поддержку страновым программам «Единство действий ООН» в ряде государств в целях обеспечения согласованности действий для удовлетворения национальных потребностей в том, чтобы строго следовать принципам свободы объединения. Продолжится регулярная деятельность во взаимодействии с Туринским центром по вопросам международных трудовых норм и регионализации, таким как соответствующие действия, предпринимаемые Европейской комиссией и Европейским экономическим и социальным комитетом.

Коммуникации

258. Комитет по свободе объединения рассматривает меры, направленные на повышение доступности своих докладов и усиление влияния своих рекомендаций на местах. Будут предприняты действия по своевременному выполнению его предложений. Кроме того, сотрудничество с Туринским центром будет по-прежнему нацелено на повышение информированности СМИ об этих основополагающих правах и на содействие той роли, которую средства массовой информации могут играть в их освещении в целях повышения значимости этих основополагающих прав в условиях конкретной страны.

Техническое сотрудничество

259. Доклады контрольных органов МОТ и планы действий, разработанные в рамках механизма реализации Декларации 1998 года, помогут МБТ в определении приоритетов и осуществлении технического сотрудничества и помощи МОТ государствам-членам для устранения выявленных недостатков в законодательстве и на практике. Общий обзор основополагающих принципов и прав в сфере труда и периодическое обсуждение этой темы, запланированные на 2012 год, будут и впредь служить ориентиром для МБТ в этой области. Регионы будут по-прежнему принимать непосредственное участие в выявлении потребностей на местах, и в этом отношении будет и

далее расширяться сотрудничество между штаб-квартирой и полевыми структурами. Так, отраслевая подготовка кадров и разработка национальных планов действий трехсторонними участниками будут способствовать привлечению должного внимания к конкретным проблемам, возникающим в секторе переработки продукции на экспорт.

Управление рисками

260. Основной риск для стратегии связан с уровнем политической воли на национальном

уровне, проявляемой в области определения приоритетов в отношении ратификации и осуществления этих основополагающих принципов и прав в сфере труда. Чтобы управлять этим риском, необходимо выявлять страны на основе информации, получаемой от контрольных механизмов, полевых структур МОТ и трехсторонних участников. Со стороны МБТ потребуются долгосрочное взаимодействие и поддержка, основанные на совместных методах работы всех департаментов в штаб-квартире и в регионах.

Показатели

Показатель 14.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют процесс соблюдения основных прав, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев, на что указывалось контрольными органами МОТ, или что предусмотрено механизмом реализации Декларации 1998 года:

- Начинается проведение информационно-пропагандистской стратегии и/или программ по свободе объединения и ведению коллективных переговоров с основным ориентиром на трехсторонних участников.
- Ратификация Конвенции 87 или Конвенции 98.
- Достигается прогресс с точки зрения соблюдения основополагающих гражданских свобод рядовых членов профсоюзов и организаций работодателей.
- Вносятся поправки в законодательство, политику или практику в обеспечение того, чтобы профсоюзы и организации работодателей регистрировались и функционировали без излишних ограничений.
- Создаются или расширяются механизмы, обеспечивающие защиту против актов антипрофсоюзной дискриминации или вмешательства в дела профсоюзов.
- Разрабатываются или расширяются политика и механизмы, содействующие ведению коллективных переговоров.

Базовые позиции

8 государств-членов

Цель

11 государств-членов, из которых 1 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 3 в Азии, 2 в Европе

Показатель 14.2. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают существенные меры по применению принципа свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в свободных экспортных зонах (СЭЗ)

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев, на что указывалось контрольными органами МОТ, или что предусмотрено механизмом реализации Декларации 1998 года:

- Начинается проведение информационно-пропагандистской стратегии и/или программ по свободе объединения и ведению коллективных переговоров с ориентиром на работников и работодателей в СЭЗ.
- Принимаются меры, позволяющие работникам создавать свои организации и вести работу в СЭЗ.
- Создаются или расширяются механизмы, обеспечивающие защиту против актов антипрофсоюзной дискриминации или вмешательства в дела профсоюзов.
- Разрабатываются или расширяются политика и механизмы содействия коллективным переговорам в СЭЗ.

Базовые позиции

2 государства-члена

Цель

2 государства-члена, в том числе 1 в регионе арабских государств, 1 в Азии

Результат 15: Принудительный труд искореняется

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

261. Опыт свидетельствует о высокой ценности действий, предпринимаемых трехсторонними участниками МОТ, сотрудничающими с другими партнерами на глобальном и национальном уровнях в целях искоренения принудительного труда и недопущения торговли людьми. Активное участие организаций работодателей и работников, к примеру, в ходе реализации национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми придает уникальное и ценное измерение с точки зрения рынка труда мерам реагирования, что прежде отсутствовало. Разработки и применение практических, гендерно чувствительных показателей в области принудительного труда представляет собой эффективное средство укрепления институциональных потенциальных возможностей, в том числе органов инспекции труда, по предотвращению и выявлению фактов нарушений и реагированию на них. Ключевые элементы общей стратегии включают усовершенствованные правовые и политические основы, а также национальные планы действий, предусматривающие проведение мер содействия координации между направляющими и принимающими трудовых мигрантов странами и целенаправленные практические действия по предотвращению случаев принудительного труда и защите его жертв. Действия должны быть ориентированы конкретно на специфику экономических секторов, печально известных своей уязвимостью перед крайней эксплуатацией работников. Необходимы дополнительные усилия по решению проблем оценки последствий альтернативных политических мер реагирования. На глобальном уровне, благодаря исследовательской деятельности и коммуникационным стратегиям МОТ, включая модернизацию ее веб-сайта, расширены знания и углублено осознание как старых, так и новых проявлений принудительного труда. Такие усилия должны прилагаться неустанно, чтобы обеспечить постоянный учет этой проблемы в национальных и международных политических программах в контексте выхода из глобального кризиса.

Сопряженность с другими результатами

262. Учитывая уязвимость некоторых групп трудовых мигрантов перед торговлей людьми, сотрудничество с результатом 7 (трудова миграция) будет нацелено на углубление

понимания конкретных факторов, которые могут превратить миграционный процесс в ситуацию принудительного труда или торговли людьми, и на то, каким образом можно успешнее решать эти проблемы. Конкретные аспекты включают решение проблем, связанных с деятельностью незаконных и не имеющих лицензии частных агентств трудоустройства (это также связано с результатом 2, касающимся развития профессиональных навыков) и обеспечение соблюдения законоположений о визах и разрешениях на работу в принимающих странах. Сотрудничество с результатом 13 (достойный труд в экономических секторах) позволит привлечь особое внимание к таким секторам, которые известны своей уязвимостью перед практикой принудительного труда, таким как морское судоходство/рыбный промысел, гостиничное обслуживание/общепит, строительство, а также сельское хозяйство/пищевая промышленность. Цель заключается в том, чтобы поддерживать трехсторонние действия и диалог в целях предотвращения случаев неправомерной трудовой практики, включая торговлю людьми и принудительный труд, и решения этих проблем. Разработка комплексных и практических новых подходов к содействию основополагающим принципам и правам во всей их совокупности в конкретной стране и/или секторе является еще одним приоритетом, требующим тесного сотрудничества соответственно с результатами 14 (свобода объединения и ведение коллективных переговоров), 16 (детский труд) и 17 (дискриминация в сфере труда). Эта деятельность будет проводиться с учетом итогов обсуждения на Конференции 2012 года Общего обзора и периодически рассматриваемого вопроса, охватывающего все четыре основополагающих принципа и права в сфере труда.

Расширение базы знаний и обмен ими

263. Подготовка новых глобальных оценок в области принудительного труда и торговли людьми в целях обновления первых оценок, составленных в 2005 году, является высочайшим приоритетом усилий МБТ по достижению прогресса по совершенствованию хранилища данных. Разработка новой методологии в этих целях потребует тесного сотрудничества с Департаментом статистики, а также с национальными статистическими бюро. В рамках Специальной программы действий по борьбе с принудительным трудом, как и прежде, будут выявляться и документально подтверждаться уроки, извлеченные из мероприятий по техническому сотрудничеству в отдельных странах, прилагающих наиболее серьезные усилия в

течение длительного времени к тому, чтобы решить проблему принудительного труда и торговли людьми. Будет подготовлена серия кратких и удобных для пользователей записок политического характера, анализирующих те элементы, которые дали положительные результаты с точки зрения различных проявлений принудительного труда, в том числе в контексте кризиса. МБТ проведет международное трехстороннее совещание, на котором будут представлены и обсуждены с трехсторонними участниками и другими партнерами сделанные в ходе этого процесса выводы. Будет расширяться сотрудничество с глобальным академическим сообществом в целях проведения высококачественных исследовательских работ, в том числе по проблемам навязываемого государством принудительного труда, в отношении которого налицо потребность в надежной информации и анализе. Требуется также внимания решающая роль задолженности в современном принудительном труде в рамках частной экономики; эта работа будет проводиться с учетом прежних исследований о роли микрофинансирования в предотвращении кабального труда. Новые обследования будут содействовать исследовательской деятельности МБТ по анализу роли международных трудовых норм в процессе восстановления сбалансированности глобализации.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

264. По-прежнему будут рассматриваться важные гендерные аспекты принудительного труда на основе знаний, накопленных до настоящего времени. Это требует учета того факта, что мужчинам и мальчикам, равно как и женщинам и девочкам, характерны свои особенности с точки зрения незащищенности перед принудительным трудом и торговлей людьми, а также особые потребности с точки зрения мер профилактики и реабилитации. Краткие записки политического характера будут включать гендерный анализ представленных методов. Отдельные группы, такие как незаконные мигранты, коренные народы и меньшинства, задействованы в отдельных секторах, особо уязвимых в отношении принудительного труда. Следовательно, одна из приоритетных задач будет заключаться в укреплении систем мониторинга и механизмов соблюдения/законодательных механизмов в целях предотвращения принудительного труда в областях, в которых могут существовать многочисленные формы дискриминации в сфере труда, например в отношении категории домашних работников.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

265. Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних партнеров по активному участию в глобальном альянсе против принудительного труда требует более целенаправленного подхода, строящегося на основополагающих инструментальных средствах и учебных материалах, разработанных в предыдущие двухлетия. В ходе оказания содействия как профсоюзам, так и организациям работодателей, в том числе посредством многосторонних инициатив, будет уделяться особое внимание секторам, наиболее уязвимым с точки зрения принудительного труда, включая сельское хозяйство/пищевую промышленность, морское судоходство/рыболовный промысел, строительство, швейную и текстильную промышленность и труд домашних работников. Будет укреплено сотрудничество с глобальными профсоюзными федерациями в этих секторах. Государственно-частные партнерства с организациями предпринимателей и работодателей в секторах повышенного риска будут ориентироваться на изыскание путей обеспечения соблюдения трудового законодательства и предотвращение случаев принудительного труда в системах поставок. В интересах правительств будут разработаны отраслевые руководства для инспекторов труда, в том числе будут применяться средства электронного обучения. Эти новые подходы будут апробированы совместно с трехсторонними участниками в сотрудничестве с Туринским центром, в том числе в рамках учебных программ на местах, в первую очередь в Африке и Азии.

Партнерства

266. МОТ будет продолжать тесно сотрудничать с родственными учреждениями системы Организации Объединенных Наций (в частности, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управлением Верховного комиссара по правам человека и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией по миграции (МОМ), международными финансовыми учреждениями, парламентариями, организациями гражданского общества (включая Международную организацию по борьбе с рабством), региональными организациями (включая АС и ОАГ) и другими заинтересованными в вопросах развития структурами в целях интеграции действий против принудительного труда в борьбу с бедностью и в

стратегии развития. В партнерстве с заинтересованными организациями, такими как неформальная сеть Европейского союза национальных докладчиков или эквивалентные механизмы по борьбе с торговлей людьми, будет предпринята дальнейшая разработка показателей по торговле людьми и принудительному труду в целях применения в рамках мер по обеспечению исполнения законодательства и защите жертв подобной практики. Будут укрепляться партнерства в целях содействия более эффективным и скоординированным мерам реагирования на проявления кабального труда, особенно в Азии, и накопления опыта с точки зрения новых методов преодоления возникающих проблем в этой области, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг.

Коммуникации

267. Эффективная коммуникационная стратегия по принудительному труду будет включать онлайн-продукты знаний и кампании по углублению осознания остроты проблем. Планируется дальнейшее совершенствование веб-сайта МОТ по принудительному труду, который станет единым органом обслуживания в отношении всей информации, касающейся принудительного труда и действий против него. Будут выпущены аудиовизуальные материалы в целях документального подтверждения и пропаганды успешно завершённых проектов по борьбе с принудительным трудом.

Техническое сотрудничество

268. В проектах технического сотрудничества будут рассматриваться ключевые проблемы

принудительного труда, включая системы кабального труда, до сих пор широко распространённые в некоторых странах Азии и Латинской Америки, внутреннюю и трансграничную торговлю людьми в Африке и Центральной Азии и межрегиональную контрабанду людьми в целях их трудовой эксплуатации, например, между Азией и Ближним Востоком. Акцент будет сделан на осуществлении стратегий стабильности/отъезда в тех странах, которым МОТ оказывала поддержку в течение достаточно длительного времени, а также на разработке новаторских подходов к решению возникающих проблем с точки зрения принудительного труда.

Управление рисками

269. Риск возможного затухания политической заинтересованности в искоренении принудительного труда по причине других неотложных национальных приоритетов будет снижаться благодаря поддержке возможностей социальных партнеров настаивать на проведении практических мер в этой области в качестве важнейшего компонента экономического восстановления, сокращения масштабов бедности и достойного труда. Информационно-пропагандистские и просветительские мероприятия также будут способствовать поддержанию общественного давления на политические круги. Более высокая бдительность в отношении вскрытия фактов принудительного труда и торговли людьми в секторах или группах, в первую очередь пострадавших в условиях кризиса, позволит МБТ принимать на местах незамедлительные ответные меры.

Показатель

Показатель 15.1. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят конкретные политику, программы и практические меры, ведущие к более полному применению конвенций, принципов и прав, касающихся искоренения принудительного труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Ратифицируются Конвенции 29 или 105 или контрольные органы отмечают с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций. ■ Принимаются новые или изменённые национальные законодательные акты, политика или планы действий по искоренению принудительного труда, или же аспекты искоренения принудительного труда включаются в качестве приоритетной задачи в национальную политику развития, или же создается институциональная структура, возглавляющая или координирующая работу по борьбе с принудительным трудом. ■ Документально подтверждается рост числа судебных процессов и обвинительных приговоров в отношении лиц, прибегающих к принудительному труду. ■ Создаются или расширяются системы, позволяющие бывшим жертвам принудительного труда, включая торговлю людьми, получать доступ к помощи, соответствующей их нуждам. ■ Создаются или расширяются системы по сбору и накоплению актуальных данных в разбивке по признаку пола и информации по принудительному труду и ответным мерам на него.	
Базовые позиции	Цель
8 государств-членов	8 государств-членов, в том числе 1 в Африке, 2 в Северной или Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 2 в Европе

Результат 16: Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

270. Глобальные оценочные данные по детскому труду, содержащиеся в Глобальном докладе 2010 года, озаглавленном *Ускорение усилий по упразднению детского труда*, и итоги обсуждения этой темы на сессии Конференции 2010 года свидетельствуют о необходимости повышения потенциальных возможностей трехсторонних участников по наращиванию национальных усилий в целях искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году. В Глобальном докладе освещаются изменяющиеся формы детского труда: меньшее число девочек и мальчиков в возрасте от пяти до 14 лет занимается детским трудом, но при этом значительно больше мальчиков в возрасте от 15 до 17 лет привлекаются к опасным работам. Такая ситуация требует разработки новых инструментов, которые бы затрагивали интересы подростков старшего возраста, особенно мальчиков, которые бы позволяли выявлять конкретные взаимосвязи с безопасной и продуктивной занятостью подростков. Поскольку 60% детского труда приходится на сельское хозяйство, будет сделан больший акцент на изыскание решений, которые бы позволяли повышать производительность труда в сельских районах и уровень жизни сельских общин. Разная степень применения детского труда в различных регионах и субрегионах требует от МБТ разработки соответствующих региональных стратегий в целях искоренения детского труда. В ходе обсуждения доклада *Выполнение Программы МОТ в 2008-09 годах* указывалось на эффективность применения глобального подхода к решению проблем детского труда. Поэтому коренные причины детского труда, такие как состояние бедности и неадекватное образование, будут вскрываться благодаря практическим мерам, сочетающим политические действия, исследования и реализацию проектов. Будут осуществляться стратегии, содействующие качественному образованию, эффективным мерам поддержания минимальных норм социальной защиты, улучшению положения на рынках труда и производительности, непрерывному обучению, а также занятости родителей и молодежи.

Сопряженность с другими результатами

271. Уделяя особое внимание сокращению масштабов бедности и ее взаимосвязям с детским трудом в сельских районах, будут разработаны новые практические меры в сотрудничестве с тремя результатами, связанными с проблемами занятости (1 – содействие занятости; 2 – развитие профессиональных навыков; 3 – жизнеспособные предприятия), а также с результатом 13 (достойный труд в экономических секторах). Учитывая важность обеспечения соблюдения законодательства о детском труде и проведения соответствующей политики, деятельность в рамках результата 11 (регулирование вопросов труда и трудовое законодательство) по-прежнему будет обеспечивать полноценный учет проблем детского труда в ходе проведения мероприятий по инспекции труда. Будет активизирована работа по результату 4 (социальное обеспечение) в отношении обусловленных безвозмездных выплат (трансфертов), равно как и других инициатив по обеспечению минимальных социальных гарантий. И наконец, сопряженность с результатами 9 (организации работодателей) и 10 (организации работников) будет сориентирована на наращивание потенциала социальных партнеров по охвату работников неформальной экономики, в которой отмечается широкое применение детского труда.

Расширение базы знаний и обмен ими

272. В ответ на требования трехсторонних участников и впредь будут расширяться потенциальные возможности государств-членов по проведению национальных обследований по детскому труду и интеграции модулей по детскому труду в существующие инструменты проведения обзоров. В целях выявления недостатков в области знаний будут проводиться обследования по проблемам детей, занятых в сельском хозяйстве, по вопросам взаимосвязей между детским трудом, занятостью молодежи и безопасностью труда молодых лиц, а также по социальной защите уязвимых домохозяйств, склонных к применению детского труда. Эта работа будет стимулировать исследовательскую деятельность всего МБТ по теме обеспечения роста, ориентированного на получение доходов, и прав в сфере труда.

Способствуя тому, чтобы уроки, извлеченные из таких практических мер оказывали воздействие на дальнейшие инициативы в области технического сотрудничества, МБТ будет разрабатывать усовершенствованные методологии измерения последствий и результативности осуществления проектов.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

273. Учитывая положительные результаты целенаправленных мер в прошлом, по-прежнему будет делаться упор на проблемах девочек. Будут разработаны новые программы, охватывающие более широкий круг мальчиков-подростков в возрасте от 15 до 17 лет, занятых на опасных видах работ. По мере того, как страны будут проводить в жизнь резолюцию 2008 года о статистике детского труда, будет осуществляться более исчерпывающий сбор информации в разбивке по признаку пола, касающейся различных видов занятий и условий труда, в которых трудятся девочки и мальчики, и такая информация будет использоваться при планировании практических мероприятий в целях охвата выявленных ниш детского труда и оценки результативности таких мер.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

274. Потенциальные возможности организаций работодателей и работников проводить в жизнь политику и деловую практику, которые позволяют искоренять первопричины детского труда, будут всячески расширяться посредством учебных мероприятий и конкретных практических мер, таких как объединение в организации труднодоступных групп и повышение эффективности действий со стороны социальных партнеров в секторах, в которых широко распространен детский труд. С учетом национальных потребностей и приоритетов будет оказываться помощь правительствам в деле разработки или пересмотра программ и политики, а также проведения практических мер по таким вопросам, как инспекция труда, качественное базовое образование и непрерывные программы развития профессиональных навыков, оказывающие положительное воздействие на детский труд. Акцент будет сделан на укреплении их потенциальных возможностей по всемерному учету проблем детского труда в долгосрочных программах и политике. При посредничестве Туринского центра МБТ будет продолжаться проводить учебные курсы в целях укрепления потенциала трехсторонних участников по разработке эффективных программ борьбы с детским трудом, совершенствованию существующих программ и улучшению отчетности по Конвенциям 138 и 182. Будут начаты

новые учебные курсы по сопряжению проблем детского труда с принципами достойного труда и конкретными аспектами отдельных отраслей.

Партнерства

275. Будет продолжаться оказание поддержки существующим партнерствам, таким как Глобальная целевая группа по детскому труду и образованию для всех и Международное партнерство по детскому труду в сельском хозяйстве, в целях расширения их оперативной результативности. Стремясь реагировать на потребности действующих лиц в реальной экономике, МБТ изучит возможности налаживания более тесных контактов с промышленностью, равно как и с представителями работников, в целях обеспечения реального прорыва в борьбе с детским трудом в рамках более обширных задач с точки зрения достойного труда. Это будет достигаться за счет подписания в процессе переговоров отраслевых меморандумов о взаимопонимании и инициатив государственно-частных партнерств. Опираясь на постоянно обогащаемый опыт и итоги сотрудничества с учреждениями ООН, такими как ЮНИСЕФ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенный Наций и Всемирный банк, будут расширены исследовательские и статистические проекты.

Коммуникации

276. На основе результатов проделанной работы и достижений коммуникационная стратегия и впредь будет ориентирована на: i) информационно-пропагандистскую деятельность на национальном уровне; ii) проведение Всемирного дня борьбы с детским трудом; iii) эффективное распространение информации через медийные каналы, такие как радио, телевидение, печатные периодические издания и сетевое социальное сотрудничество.

Техническое сотрудничество

277. Работа по данному результату по-прежнему будет проводиться, главным образом, за счет осуществления проектов технического сотрудничества. В соответствии с Дорожной картой по обеспечению искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году, утвержденной Административным советом в ноябре 2010 года в качестве стратегии по реализации Глобального плана действий, согласованного в 2006 году, более пристальное внимание будет уделено оказанию технических консультативных услуг, разработке рекомендаций и предоставлению помощи трехсторонним участникам по разработке эффективной политики и программ, учитывающих принципы достойного труда в целях искоренения первопричин детского труда и ориентации деятельности на области, нуждающиеся в системных преобразованиях. Например, в ходе нового проекта по

техническому сотрудничеству в Центральной Америке будут увязываться проблемы домохозяйств, подверженных риску применения труда детей или уже имеющих в своем составе работающих детей, с проблемами создания рабочих мест и услуг в сфере повышения профессиональных навыков как средств искоренения первопричин детского труда.

Управление рисками

278. Более 95% ресурсов, выделяемых на цели достижения этого результата, в последние

двухлетия поступали из внебюджетных источников. Сегодняшние перспективы такого финансирования на 2012-13 годы весьма неопределенны. Нынешняя тенденция, когда многие доноры финансируют меньшее число, но более крупных проектов, может также сократить возможности МБТ полноценно реагировать на запросы многих трехсторонних участников. Чтобы снизить эти риски, МБТ будет стремиться к созданию новых и новаторских партнерств, таких как инициативы Юг-Юг и государственно-частные партнерства.

Показатели

Показатель 16.1. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят существенные меры стратегического и программного характера по искоренению детского труда в соответствии с конвенциями и рекомендациями МОТ

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Политика, программы и/или планы действий принимаются или проводятся одним или несколькими из трехсторонних участников МОТ и приводятся в соответствие с международными трудовыми нормами в целях запрещения и искоренения детского труда.
- Одним или несколькими трехсторонними участниками МОТ проводятся ограниченные по срокам срочные меры по искоренению наихудших форм детского труда.
- Проблемы детского труда с учетом особого положения девочек включаются в соответствующие политику и программы в области развития, социальной защиты и/или борьбы с бедностью.
- Политика, нацеленная на борьбу с детским трудом, разрабатывается и распространяется посредством глобальных, региональных или субрегиональных экономических и социальных межправительственных организаций или объединений.

Базовые позиции

32 государства-члена в 2008 году

Цель

34 государств-членов, из которых 12 в Африке, 12 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 4 в Азии, 4 в Европе

Показатель 16.2. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят меры, направленные на разработку или видоизменение своего законодательства или же расширяют свою базу знаний по детскому труду

Измерение

Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев:

- Ратифицируются либо Конвенция 138, либо Конвенция 182.
- Контрольные органы МОТ отметили с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций.
- Создаются или укрепляются механизмы и системы, позволяющие осуществлять сбор актуальных дезагрегированных по признаку пола данных и статистической информации, касающихся положения работающих детей.
- Трехсторонними участниками и/или другими национальными партнерами осуществляется целенаправленный сбор и анализ данных, а также проводится исследовательская работа в целях расширения базы знаний по детскому труду в целях документального подтверждения извлеченных уроков.

Базовые позиции

42 государства-члена в 2008 году

Цель

46 государств-членов, из которых 13 в Африке, 12 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 14 в Азии, 5 в Европе

Результат 17: Дискриминация в области труда и занятий искореняется

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

279. Опыт прошлых двухлетий подтвердил реальность тех вызовов, которые встают перед трехсторонними участниками МОТ в области решения проблем дискриминации в сфере труда и занятий, включая хронический характер различных форм дискриминации и возникновение «новых» ее форм, закоренелость стереотипов, отсутствие единого понимания ключевых концепций, нередкое отсутствие последовательной национальной политики по вопросам равенства и трудности измерения дискриминации. Глобальный экономический и финансовый кризис привел к углублению неравенства и усилению маргинализации незащищенных слоев. Стратегия по этому результату на 2012-13 годы будет сориентирована, главным образом, на следующие аспекты: i) расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по выявлению различных проявлений дискриминации и эффективному участию в разработке и проведении всеобъемлющей национальной политики по вопросам равенства; ii) углубление знаний по последним тенденциям, проявляющимся в сфере труда с точки зрения дискриминации, а также распространение и использование инструментария знаний для ее недопущения.

Сопряженность с другими результатами

280. Стратегия предполагает особо тесное сопряжение и синергию с: результатами 9 и 10 во имя обеспечения того, чтобы организации работодателей и работников привлекались к информационно-пропагандистским кампаниям и к деятельности по наращиванию потенциальных возможностей; работой по результату 5 (условия труда) в отношении работников с семейными обязанностями, разрыва в заработной плате и домашних работников; результатом 7 (трудовая миграция) и 8 (ВИЧ/СПИД), что позволит расширить исследовательскую деятельность по антидискриминационным мерам, сбору данных и обмену передовой практикой в области трудовой миграции и решать проблемы, связанные с дискриминацией по причине ВИЧ и СПИДа, в том числе в рамках Глобального плана действий по содействию Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200); результатом 11 (регулирование вопросов труда и трудовое законодательство), благодаря чему будут анализироваться законодательные реформы и процесс расширения

потенциальных возможностей совместно с органами, отвечающими за соблюдение исполнения антидискриминационного законодательства; результатом 15 (принудительный труд) в тех областях, где принудительный труд является результатом отдельных форм дискриминации, например по признаку гендерной или расовой принадлежности; результатами 18 (международные трудовые нормы) и 19 (всеобъемлющий учет аспектов достойного труда), поскольку показатели и статистика по достойному труду будут иметь чрезвычайную важность для компонента сбора данных и анализа этой стратегии.

Расширение базы знаний и обмен ими

281. Будет оказываться также содействие национальным статистическим бюро по сбору и анализу данных, касающихся дискриминации в сфере труда. Будет осуществляться мониторинг национальных, региональных и глобальных тенденций в этой области. Будут проведены обследования в помощь трехсторонним участникам по рассмотрению многочисленных проявлений дискриминации, опираясь на проведенную работу по таким проблемам, как равенство в сфере оплаты труда и расовая дискриминация. Результаты этих обследований и анализа будут учтены во всей исследовательской деятельности МБТ на тему о роли международных трудовых норм в процессе придания новой сбалансированности глобализации. Будет также осуществляться сбор информации правового и политического характера по недопущению дискриминации на национальном, региональном и глобальном уровнях; эта информация будет предоставляться трехсторонним участникам в рамках Глобального доклада 2012 года и Общего обзора 2012 года, посвященного основополагающим конвенциям, и ежегодных обзоров, подготавливаемых в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Такая информация и трехсторонние рекомендации политического характера, которые будут формулироваться по итогам проводимых дискуссий, будут использоваться в ходе осуществления указанной стратегии.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

282. Гендерная дискриминация по-прежнему остается столь распространенной в сфере труда, что конкретные действия, предпринимаемые в рамках данного результата, будут стимулировать межсекторальную деятельность по всемерному учету гендерного равенства во

всех других направлениях работы; эта деятельность будет тщательно координироваться Бюро по вопросам гендерного равенства. В соответствии с Резолюцией о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятой 98-й сессией Международной конференции труда в 2009 году, приоритетной задачей останется ратификация Конвенций 100 и 111, а в том случае, если ратификация уже зарегистрирована, будет оказываться поддержка по принятию дальнейших практических мер в ответ на замечания и комментарии контрольных органов. Практическая эффективность ратификации будет усиливаться за счет расширения полномочий судей, инспекторов труда и государственных должностных лиц для обеспечения соблюдения принципов равенства возможностей и обращения. При рассмотрении вопроса о разнообразных формах дискриминации приоритет будет отдаваться аспектам гендерного равенства, поскольку дискриминация по причине гендерной принадлежности зачастую влечет за собой обострение других форм дискриминации.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

283. МБТ сконцентрирует свое внимание на следующих аспектах: i) наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в области разработки и осуществления национальной политики в отношении равенства; ii) расширение возможностей организаций работодателей и работников по принятию конкретных практических мер борьбы с дискриминацией в сфере труда, например посредством коллективных договоров/соглашений и инициатив на рабочих местах. Учебные материалы, разработанные в предыдущие двухлетия по таким вопросам, как равенство в сфере оплаты труда и расовая дискриминация, будут применяться и адаптироваться к особым потребностям различных регионов или стран и предоставляться на местных языках. Учебные курсы по-прежнему будут важным средством наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников по пониманию и применению концепций, таких как принцип равенства вознаграждения для мужчин и женщин за равноценный труд. Компонент по наращиванию потенциальных возможностей будет подержан Туринским центром.

Партнерства

284. МБТ продолжит свои активные контакты с национальными органами по вопросам равенства, такими как Иорданская национальная комиссия по делам женщин и Французская администрация по борьбе с дискриминацией и содействию равенству, равно как и с другими

различными межучрежденческими механизмами, занимающимися проблемами прав человека, коренных народов, меньшинств, лиц с ограниченными возможностями и гендерного равенства. Более широкую известность и зримость получают международные трудовые нормы, касающиеся дискриминации и равенства; соответствующие выводы контрольных органов будут пропагандироваться в рамках таких заинтересованных в сотрудничестве партнеров системы ООН, как структура «ООН-женщины» и Управление Верховного комиссара по правам человека.

Коммуникации

285. Максимальная эффективность будет придана веб-сайту МОТ по нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда благодаря более широкой доступности важнейших инструментальных средств по дискриминации в трех основных областях: инструментарий «как поступать» (справочники, руководства, учебные материалы), инструментальные средства на базе знаний (обследования, данные) и передовая практика (с учетом опыта стран). Будет также более широко доступна информация, касающаяся норм, в том числе за счет сведения воедино всех баз данных по нормам. Опираясь на накопленный опыт, МБТ будет осуществлять пропаганду в средствах массовой информации основных публикаций Организации, таких как Глобальные доклады 2011 и 2012 годов и Общий обзор 2012 года, посвященный основополагающим конвенциям.

Техническое сотрудничество

286. С тем чтобы расширить и укрепить потенциальные возможности МБТ по оказанию эффективных услуг в области технического сотрудничества по вопросам недопущения дискриминации, будут прилагаться усилия по мобилизации ресурсов в целях осуществления дальнейших мер в рамках плана действий по недопущению дискриминации, который предстоит принять в 2011 году, и замечаний и комментариев контрольных органов. Практическая помощь будет ориентирована на содействие процессу развития и проведение всеобъемлющей национальной политики в сфере равенства с полноценным привлечением к этому процессу трехсторонних участников.

Управление рисками

287. Возможное ослабление резонанса на национальном уровне принципа недопущения дискриминации является риском, который может пагубно сказаться на результативности работы по данному результату. Чтобы снизить этот риск, МБТ будет продолжать содействовать соблюдению принципа недопущения дискриминации в сфере труда посредством:

i) технического сотрудничества и консультативных услуг; ii) целенаправленных исследований, информационно-пропагандистских мероприятий и политических рекомендаций; iii) наращивания потенциальных возможностей; iv) поощрения диалога между трехсторонними

партнерами; v) расширенного сотрудничества в рамках всего МБТ как в штаб-квартире, так и на местах, а также с другими заинтересованными национальными и международными организациями.

Показатель

Показатель 17.1. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят в жизнь конкретные законы, политику, программы или предпринимают практические меры, ведущие к более строгому соблюдению конвенций, принципов и прав, касающихся недопущения дискриминации	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из следующих критериев: ■ Ратифицируются Конвенция 100 или Конвенция 111 или контрольные органы отмечают с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций. ■ Принимаются новые или измененные национальные законодательные акты, политика, планы действий и/или программы, с тем чтобы привести их в соответствие с международными нормами, касающимися недопущения дискриминации. ■ Одним или несколькими трехсторонними участниками проводится информационно-пропагандистская стратегия, касающаяся недопущения дискриминации. ■ Учреждается или укрепляется национальный орган, наделенный полномочиями решать проблемы равенства. ■ Претворяется в жизнь план расширения потенциальных возможностей соответствующих должностных лиц по вопросам обеспечения соблюдения законодательных актов и проведения политики в области недопущения дискриминации и/или содействия им. ■ Укрепляются системы по сбору актуальных данных в разбивке по признаку полу по вопросам недопущения дискриминации.	
Базовые позиции	Цель
2 государства-члена	8 государств-членов, из которых 2 в Африке, 2 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии, 1 в Европе

Результат 18: Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

288. Основные уроки, извлеченные в ходе последних двух двухлетий, указывают на необходимость: i) продолжать укреплять доверие между трехсторонними участниками благодаря постоянному диалогу, с тем чтобы добиваться консенсуса и повышать ответственность на местах за окончательную формулировку и проведение в жизнь плана действий по стратегии МОТ в области норм; ii) уделять более пристальное внимание оказанию технического содействия трехсторонним участникам МОТ, главным образом правительствам, помогая им сокращать разрыв с точки зрения ратификации конвенций и способствуя ратификации ими международных трудовых норм; iii) смягчать последствия, которые кризис мог иметь для приоритетов и прогресса в области международных трудовых норм на национальном и международном уровнях; iv) осуществлять

последующие меры по заключениям Конференции, касающимся норм, о периодически обсуждаемых проблемах занятости и социального обеспечения в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

289. Таким образом, будут предприняты следующие меры по извлечению опыта из этих уроков и по содействию достижению целей Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о рабочих местах.

- Приоритет по-прежнему будет отдаваться достижению трехстороннего консенсуса в отношении: согласованной нормативной политики МОТ, касающейся сферы труда; дальнейшего совершенствования функционирования, прозрачности, реагирования на проявления гендерного неравенства и эффективности контрольной системы МОТ, в том числе посредством рационализации обязательств по представлению докладов; вопроса о толковании положений международных трудовых конвенций;

повышения действенности международных трудовых норм и платформы знаний по трудовому законодательству.

- Планы действий в отношении четырех директивных конвенций – Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, актов БГТ, Конвенции (188) и Рекомендации (199) 2007 года о труде в рыболовном секторе, а также стратегия поощрительных действий относительно Конвенции 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, (169) – открывают перспективы для дальнейших действий в области технического сотрудничества. Ожидается, что такой же подход будет выдержан и в отношении последней принятой Конференцией Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) и недавних решений Международной конференции труда в рамках периодически обсуждаемых вопросов.
- Замечания и комментарии контрольных органов станут для МБТ ориентиром в отношении приоритетов технического содействия. Будут также приниматься меры по связанным с нормами приоритетам, включая страновые программы достойного труда. Чтобы такое содействие имело реальный эффект, крайне важно укреплять сотрудничество между штаб-квартирой и полевой структурой.
- Будет расширено сотрудничество внутри МБТ касательно мер реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации; будет проведена интенсивная подготовительная работа с трехсторонними участниками до начала Конференции в целях обеспечения более тесного взаимодействия между Комитетом Конференции по применению норм и Комитетом по периодически обсуждаемым проблемам по вопросу об обсуждении Общих обзоров.

Сопряженность с другими результатами

290. Международные трудовые нормы являются как результатом достойного труда по собственному праву, так и ключевым средством действий Организации по выполнению своего мандата, а следовательно и по достижению всех результатов. Они в равной степени важны для решения других трех стратегических задач. Особое внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы международные трудовые нормы и замечания и комментарии контрольных органов учитывались в рамках всех стратегий по достижению результатов. Этой интеграции будет способствовать

реализация заключений Конференции о периодическом обсуждении различных стратегических задач. В этом отношении в течение 2012-13 годов особые усилия будут прилагаться к обеспечению эффективных последующих мер по заключениям о содействии занятости (результат 1) и социальном обеспечении (результат 4). Продолжится работа в связи с результатом 17 (дискриминация в сфере труда), в частности, в отношении содействия ратификации и применению конвенций, касающихся гендерного равенства. Наряду с этим, продолжится укрепление взаимосвязей, установленных с результатом 6 (безопасность и гигиена труда), с тем чтобы принять меры по реализации Плана действий (2010-2016 гг.), утвержденного Административным советом, в целях обеспечения широкомасштабной ратификации и действенного применения актов по безопасности и гигиене труда.

Расширение базы знаний и обмен ими

291. Продолжится консолидация и сведение воедино всех нормативных баз данных, что позволит МБТ представлять динамичную картину о ситуации в области международных трудовых норм по странам. Исследовательская деятельность будет ориентирована на четыре темы, связанные с международными трудовыми нормам: i) оценка социально-экономических последствий международных трудовых норм, в том числе за счет разработки и применения показателей; ii) применение международных трудовых норм в неформальной экономике в целях предоставления четких рекомендаций относительно порядка обеспечения защиты работников неформальной экономики, принимая во внимание гендерные аспекты; iii) воздействие антикризисных мер на международные трудовые нормы в свете Глобального пакта о рабочих местах; iv) международные трудовые нормы и торговля, в том числе регулярное обновление интернет-портала по соглашениям о свободной торговле и правам в сфере труда. Итоги этих исследований и анализа, наряду с созданием укрупненной и всеобъемлющей платформы знаний по международным трудовым нормам и трудовому праву будут способствовать расширению исследовательской тематики в рамках всего Бюро по роли международных трудовых норм в процессе придания новой сбалансированности глобализации.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

292. Международные трудовые нормы являются основным средством содействия гендерному равенству в сфере труда для всех работников. Этот результат будет достигаться в сочетании с результатом 17. Особое внимание будет уделяться содействию ратификации и применению конвенций, на которые было

особо указано в Резолюции о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятой Конференцией в 2009 году (Конвенции 156, 175, 177 и 183, а также Конвенции 100 и 111). Контрольные органы МОТ будут уделять особое внимание всемерному учету гендерной тематики при применении международных трудовых норм, что будет содействовать обеспечению того, чтобы женщины и мужчины имели равный доступ к льготам и пособиям, предусмотренным современными нормами. Например, при применении конвенций об инспекции труда, а именно, Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129), особое внимание будет уделяться представительству женщин в органах инспекции труда. В области безопасности и гигиены труда, в контексте соблюдения Конвенции 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45), МБТ будет и впредь содействовать отмене гендерных ограничений на подземные работы, поощряя государства-члены, ратифицировавшие эту конвенцию, к тому, чтобы они денонсировали ее и ратифицировали современную Конвенцию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176).

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

293. Будет в дальнейшем осуществляться наращивание и укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников в области международных трудовых норм в сотрудничестве с Туринским центром, в частности, посредством проведения учебных курсов по ряду тематических направлений, затрагиваемых международными трудовыми нормами, включая основополагающие конвенции, права коренных народов и развитие, а также инспекция труда в морском судоходстве. Будет продолжено использование различных других средств, включая анализ законодательных лакун, особенно в отношении конвенций, охватываемых четырьмя планами действий: неформальные консультативные услуги со стороны МБТ, разработка правовых инструментальных средств, информационно-пропагандистская и просветительская деятельность. Кроме того, больше внимания будет уделено совершенствованию учебных программ Туринского центра по применению международных трудовых норм судьями, юристами, преподавателями по правовым вопросам и журналистами в целях придания большего веса международным трудовым нормам и комментариям контрольных органов.

Партнерства

294. Продолжится работа по всеобъемлющему учету приоритетов с точки зрения норм вне

МОТ в контексте Общей страновой оценки ООН, ЮНДАФ и других основных инициативных программ в области развития. Пакет вспомогательных и руководящих инструментов ЮНДАФ 2010 года включает международные трудовые нормы как часть основного мандата СГОООН, и в нем перечислены все соответствующие конвенции МОТ с сопровождающими их рекомендациями для применения СГОООН. Это и другие инструментальные средства будут также содействовать работе МБТ с региональными организациями, равно как и с международными и национальными банками развития и учреждениями в целях интеграции международных трудовых норм в свою деятельность и процедуры. Будут и впредь применяться действующие специальные договоренности, которые планируется расширить, в отношении соблюдения норм между МОТ и другими международными организациями. Такие договоренности включают сотрудничество с Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по коренным народам (в отношении применения Конвенции 169), договорными органами ООН по правам человека и Советом Европы (Комитет экспертов отвечает за применение Европейского кодекса по социальному обеспечению).

Коммуникации

295. В дальнейшем будет упрощаться и облегчаться доступ к информации, которая в настоящее время накапливается в рамках контрольных процедур, к текстам национальных законодательных актов по труду и ко всей другой информации, касающейся норм. Будут усовершенствованы базы данных, в том числе планируется внедрить систему отчетности (направления докладов) в режиме онлайн, а также содержание и форма представления докладов контрольных органов. В целях расширения знаний о международных трудовых нормах и углубления их понимания будет внедрена всеобъемлющая коммуникационная стратегия, разработанная в сотрудничестве с экспертами в области средств массовой информации, помимо прочего, из числа сотрудников Туринского центра, и будет и впредь расширяться целевая аудитория, помимо трехсторонних участников МОТ, включающая парламентариев, представителей судебного корпуса, юристов, журналистов, а также представителей средств массовой информации, вузов и широкой общественности.

Техническое сотрудничество

296. Посредством технического сотрудничества МБТ будет содействовать ратификации и эффективному применению международных трудовых норм, тем самым преодолевая недостатки с точки зрения их соблюдения и добиваясь более полного учета международных

трудовых норм и замечаний и комментариев контрольных органов в страновых программах достойного труда. Будут изыскиваться ресурсы для проведения глобальных программ технического сотрудничества, охватывающих конкретные планы действий, касающиеся директивных конвенций, Конвенции о труде в морском судоходстве, актов о безопасности и гигиене труда и Конвенции (188) и Рекомендации (199) 2007 года о труде в рыболовном секторе. В разрезе мобилизации ресурсов приоритетом будет оставаться долгосрочное и целенаправленное техническое сотрудничество по проблемам коренных народов в рамках Программы по содействию Конвенции МОТ 169 (PRO 169).

Управление рисками

297. Основной риск, характерный данной стратегии, касается потенциального нежелания

трехсторонних участников на национальном уровне отдавать приоритет ратификации и применению международных трудовых норм, в том числе в условиях вялого экономического роста. Подход, используемый в целях управления рисками, включает пять совокупных и взаимозависимых компонентов, предусмотренных в стратегии: i) техническое содействие и консультативные услуги; ii) исследовательская деятельность с ориентиром на соответствующие и вызывающие озабоченность вопросы, связанные с международными трудовыми нормами, а также рекомендации политического характера; iii) наращивание потенциальных возможностей; iv) постоянный диалог с трехсторонними участниками; v) сотрудничество в рамках всего МБТ, как в штаб-квартире, так и на местах.

Показатели

Показатель 18.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ предпринимают меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать одному из следующих критериев: ■ Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отмечает с удовлетворением или интересом прогресс в деле применения соответствующих конвенций. ■ Правительство приняло или внесло поправки в законодательство, либо существенно усовершенствовало свою практику в полном соответствии с международными трудовыми нормами, в том числе с нератифицированными конвенциями и рекомендациями.	
Базовые позиции	Цель
41 государство-член	37 государств-членов, из которых 12 в Африке, 13 в Северной и Южной Америке, 5 в регионе арабских государств, 4 в Азии, 3 в Европе

Показатель 18.2. Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ принципы и права, содержащиеся в международных трудовых нормах, включаются в программы или другие важные инициативы по оказанию содействия в целях развития	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ Соответствующие международные трудовые нормы находят отражение в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития, Общей системе страновой оценки или аналогичных рамочных программах.	
Базовые позиции	Цель
6 государств-членов	5 государств-членов, из которых 1 в Африке, 1 в Северной или Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 1 в Европе

Показатель 18.3. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ стимулируют процесс ратификации не утративших актуальности конвенций, включая по крайней мере акты, классифицируемые в качестве основных трудовых норм, а также те, которые считаются наиболее важными с точки зрения вопросов управления	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям: ■ В результате новых ратификаций государство-член ратифицировало не менее восьми основополагающих конвенций – Конвенции 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182 – и четырех приоритетных конвенций – Конвенции 81, 122, 129 и 144.	
Базовые позиции	Цель
29 государств-членов	7 государств-членов, из которых 2 в Африке, 2 в Северной или Южной Америке, 2 в Азии, 1 в Европе

Показатель 18.4. Число государств-членов, проводящих страновые программы достойного труда, включающие нормативный компонент в национальные приоритеты, установленные трехсторонними участниками	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Включаются практические меры, учитывающие комментарии и замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по ратифицированным конвенциям. ■ Включаются практические меры по содействию ратификации и применению основополагающих и приоритетных конвенций. ■ Включаются практические меры по содействию ратификации и применению других, не утративших актуальности, норм с учетом национальных приоритетов, устанавливаемых трехсторонними участниками.	
Базовые позиции	Цель
19 государств-членов	15 государств-членов, из которых 2 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 2 в регионе арабских государств, 6 в Азии, 2 в Европе

Последовательность политики

298. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подчеркивается, что для того, чтобы максимально повысить влияние достойного труда, усилия, направленные на содействие четырем стратегическим задачам, включая взаимообусловленные проблемы гендерного равенства и дискриминации, должны быть неотъемлемой частью глобальной и комплексной стратегии. Результат 19 ориентирован на расширение результативности действий с

точки зрения достойного труда в государствах-членах благодаря комплексному подходу. Это требует последовательности политических мер и наличия активно действующих партнерств на всех уровнях, включая сотрудничество с другими международными и региональными организациями, наделенными мандатом в соответствующих областях, чтобы содействовать реализации Программы достойного труда.

Последовательность политики	1	2	3
	Предлагаемый регулярный бюджет 2012–13 гг. (US\$)	Смета внебюджетных расходов 2012–13 гг. (US\$)	Смета расходов из РБСА 2012–13 гг. (US\$)
19. Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций	22.396.785	9.600.000	2.000.000
Общая смета ресурсов, выделяемых на последовательность политики			33.996.785

Результат 19: Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержневой элемент своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций

Стратегия

Накопленный опыт и извлеченные уроки

299. Уроки, извлеченные из опыта МБТ в период кризиса, свидетельствуют, что заострение внимания на аспектах последовательности политики позволили МОТ сопрячь рассуждения относительно международной макроэкономической политики, олицетворением которых являются МВФ, Всемирный банк и ОЭСР, с рассуждениями касательно процесса международного развития, олицетворением которых являются Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения. Однако, хотя рабочие взаимоотношения МБТ с

многосторонними и региональными органами были плодотворными, тенденции, направленные на ужесточение бюджетной политики и превалирование глобальных кредитно-денежных, торговых и валютных вопросов означали, что учет аспектов занятости и достойного труда в качестве основополагающих факторов политики устойчивого экономического восстановления нельзя воспринимать как само собой разумеющийся факт. Решительные меры в сфере информационно-пропагандистской деятельности наряду с глубоким и научно обоснованным анализом и исследованиями стали основным требованием с точки зрения всемерного учета аспектов достойного труда. Опираясь на уже проделанную работу в сфере неравенства и справедливой глобализации, в

2012-13 годах, приоритет будет отдаваться углублению знаний относительно взаимоотношений между макроэкономической производительностью и результативностью функционирования рынка труда в качестве основы своевременных политических консультативных услуг. Уроки, извлеченные из процесса трехсторонних консультаций относительно создания страновых профилей достойного труда, будут использоваться для того, чтобы более эффективно применять их к новым странам в рамках общей инициативной программы в области знаний. В государствах-членах, в которых по-прежнему отсутствуют необходимые данные по рынку труда, в целях разработки показателей измерения прогресса, будут прилагаться усилия, главным образом, к тому чтобы наращивать потенциальные возможности трехсторонних участников по сбору статистических данных в разбивке по признаку пола и количественной информации.

Сопряженность с другими результатами

300. Этот результат ориентирован как на государства-члены, придерживающиеся комплексного подхода к соблюдению принципов достойного труда, так и на многосторонние учреждения, учитывающие Программу достойного труда в своих программах и политике. Хотя и существуют внутренние взаимосвязи со всеми другими 18 результатами, наиболее прочные связи прослеживаются с результатом 1 (содействие занятости) относительно интеграции политики в области занятости в национальные рамочные программы развития, информационные системы по рынку труда и во всю деятельность, связанную с Глобальным пактом о рабочих местах; результатом 4 (социальное обеспечение) относительно политических инициатив в области социального обеспечения, реализуемых совместно с МВФ и другими многосторонними учреждениями; результатом 18 (международные трудовые нормы) относительно всеобъемлющего учета нормативных аспектов в страновых стратегиях, в частности, в рамках таких программ, как ЮНДАФ и «Единство действий ООН».

Расширение базы знаний и обмен ими

301. В рамках общеорганизационной инициативы МБТ в сфере знаний будет продолжаться дальнейшая разработка показателей достойного труда в государствах-членах и формирование страновых профилей по достойному труду. Опираясь на итоги работы, проведенной в предыдущие двухлетия, МБТ внедрит единый статистический портал, в котором будут сведены воедино все базы данных МБТ под руководством Департамента статистики. Это позволит существенно расширить доступ к статистической информации Организации и

повысить ее зримость, и при этом это будет способствовать наращиванию потенциальных возможностей МБТ и трехсторонних участников по выявлению и преодолению недостатков и недопущению параллелизма в работе. Исследовательская и аналитическая деятельность по вопросам политики будет сориентирована на содействие исследованиям в рамках всего МБТ по проблемам устойчивого подъема экономики и достойного труда, а также по обеспечению роста, ориентированного на создание доходов, и прав в сфере труда. Высокопрофильные директивные документы политического характера для основных международных конференций и совещаний, а также краткие записки по политическим вопросам, адресованные трехсторонним участникам и национальным директивным органам, будут гарантом того, чтобы эти вопросы находили отражение в международных дискуссиях относительно экономического восстановления и сокращения масштабов бедности.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

302. В обследованиях и анализе будут особо отмечаться взаимосвязи между экономической эффективностью, социальной справедливостью и гендерным равенством. Будет оказываться содействие более систематическому использованию данных в разбивке по признаку половой принадлежности в рамках усилий по наращиванию потенциальных возможностей в связи с показателями по достойному труду, и будут отдельно рассматриваться последствия для женщин и мужчин результатов, касающихся достойного труда. В процессе расширения международных партнерств, в том числе с системой Организации Объединенных Наций, МВФ, Всемирным банком, Группой восьми и Группой двадцати, при осуществлении содействия последовательности политических мер систематически будет учитываться цель гендерного равенства и недопущения дискриминации в сфере труда. Эта цель будет также приниматься во внимание в ходе мобилизации ресурсов, обмена знаниями и опытом и проведения мероприятий по техническому сотрудничеству в партнерстве с донорами.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

303. Комплексный подход к достойному труду в национальных рамочных политических программах требует, чтобы министерства труда и занятости и организации работодателей и работников играли видную роль в процессе формирования и осуществления экономической, социальной и природоохранительной политики. Используя импульс Инициативы

МОТ по обеспечению последовательности политики и Глобального пакта о рабочих местах, будет осуществляться обучение социальных партнеров методам интеграции политических мер и измерению и мониторингу достойного труда. В этом ключе будет рассматриваться интерес, проявляемый работодателями и работниками к аспектам получения помощи относительно методов сотрудничества с многосторонними организациями и международными финансовыми учреждениями. *Пакет инструментальных средств по всеобъемлющему учету аспектов занятости и достойного труда* КСР будет использоваться в целях оказания помощи региональным и страновым бюро и СГООН, прилагающим усилия к тому, чтобы расширить потенциальные возможности трехсторонних участников в области интеграции принципов достойного труда в национальные стратегии развития. Это будет сочетаться с проведением в сотрудничестве с Туринским центром интерактивных учебных курсов, нацеленных на трехсторонних участников и других специалистов по вопросам развития, на тему о том, каким образом целесообразнее всего всемерно учитывать аспекты достойного труда в стратегиях, политике и практической деятельности их соответствующих организаций.

Партнерства

304. Опираясь на достижения в области всеобъемлющего учета принципов достойного труда в рамках многосторонней системы за последние два двухлетия, МБТ будет продолжать расширять партнерства с ООН и другими учреждениями, в частности теми из них, которые наделены мандатом, связанным с Программой достойного труда. Это предусматривает проведение совместных исследований, например с МВФ относительно минимальных социальных гарантий и роста, ориентированного на создание рабочих мест, а также разработку совместных программ и учебных материалов на национальном уровне с участием СГООН. МБТ будет продолжать сотрудничать с учреждениями ООН по расширению перспектив достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) к 2015 году посредством Рамочной программы по ускорению процесса достижения ЦРТ, совместных антикризисных инициатив системы ООН и других программ.

Коммуникации

305. Усилия в сфере коммуникаций будут ориентированы на проведение совещаний и других встреч на высоком уровне, как в рамках МОТ, так и вне Организации, при этом особое внимание будет уделяться важности сохранения последовательности политических мер. Веб-сайт по Глобальному пакту о рабочих местах и система новостного оповещения по электронной почте, разработанная в 2008-09

годах, в целях своевременного информирования о ходе реализации Глобального пакта по-прежнему будет являться источником информации относительно того, как государства-члены МОТ осуществляют применение комплексного подхода к достойному труду. Наряду с этим веб-сайт, посвященный Пакету инструментальных средств КСР, и платформа по обмену опытом и знаниями, находящаяся в распоряжении МБТ, будут предоставлять информацию относительно того, какие усилия прилагают страны и учреждения к всеобъемлющему учету принципов достойного труда.

Техническое сотрудничество

306. Техническое сотрудничество и впредь будет важнейшим средством обеспечения трехсторонних участников техническими и институциональными возможностями по плодотворному участию в планировании процесса развития посредством страновых программ достойного труда. Пакет инструментальных средств КСР будет более широко развернут на уровне стран в целях оценки последствий с точки зрения достойного труда программы «Единство действий ООН» и ЮНДАФ. Осуществление проекта Европейской комиссии по мониторингу и оценке прогресса в области достойного труда (2009-13 гг.) поможет отдельным развивающимся странам повысить свои потенциальные возможности по подготовке статистических данных и показателей по измерению достойного труда. Внебюджетные ресурсы и другие добровольные пожертвования и взносы будут направляться на цели оказания консультативных услуг технического характера, а также на обучение трехсторонних участников по вопросам статистической информации и последовательности политических мер.

Управление рисками

307. Стратегия всеобъемлющего учета принципов достойного труда основана на предположении о том, что и впредь будет обеспечиваться многостороннее участие и координация действий. Вполне реален риск того, что международная координация, которая была характерна для ситуации, когда принимались незамедлительные срочные меры по восстановлению экономики сразу же после того, как разразился кризис, может ослабиться, а упорядочение положения в налогово-бюджетной сфере, возможно, будет впредь осуществляться в ущерб стимулирующему процессу создания рабочих мест экономическому росту. В качестве элемента стратегии предупредительных мер, ориентированной на обеспечение того, чтобы цели достойного труда не пострадали в результате строгих мер экономии бюджета и чтобы не был утрачен импульс, накопленный к настоящему времени, МБТ будет по-прежнему прилагать усилия на самом высоком

уровне ко всемерному учету и пропаганде соответствующих мер в рамках многосторонней системы, продолжая при этом играть

ключевую роль с точки зрения глобального управления, содействующего справедливой глобализации.

Показатели

Показатель 19.1. Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ все активнее превращают цель достойного труда в стержневой элемент процесса формирования политики	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере двум из первых четырех нижеперечисленных критериев, а также последнему критерию: ■ Расширение возможностей достойного труда воспринимается как комплексная политическая цель национальной стратегии развития наряду с другими национальными приоритетами. ■ Осуществление комплексной страновой программы достойного труда содействует проведению национальной стратегии развития. ■ В национальных или отраслевых программах, проводимых на местах в таких областях, как общее образование, здравоохранение, гендерное равенство, торговля, финансы, развитие предприятий, развитие сельских районов и сокращение масштабов бедности, интегрированы аспекты достойного труда. ■ Повышается качество оказываемых статистических услуг в целях совершенствования методов измерения прогресса на пути достижения целей достойного труда в соответствии с положениями Конвенции 160. ■ В процессе разработки общей стратегии развития учитываются итоги консультаций с трехсторонними участниками МОТ в соответствии с положениями Конвенции 144.	
Базовые позиции	Цель
0	10 государств-членов, из которых 3 в Африке, 4 в Северной и Южной Америке, 1 в регионе арабских государств, 2 в Азии

Показатель 19.2. Число ведущих международных организаций или многосторонних учреждений, которые благодаря сотрудничеству с МОТ в своих программах и политике всемерно учитывают аспекты достойного труда	
Измерение Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать по крайней мере одному из следующих критериев: ■ Отмечается расширение масштабов всемерного учета аспектов достойного труда в политике и программах международных организаций или многосторонних учреждений, опираясь на доклады по применению <i>Пакета инструментальных средств по всеобъемлющему учету аспектов занятости и достойного труда КСР</i>. ■ Выдвигаются новые инициативы по координации межучрежденческих программ и политики, касающихся Программы достойного труда.	
Базовые позиции	Цель
3 международных организации	5 международных организаций или многосторонних учреждений

Достижение результатов в сфере гендерного равенства

308. В Резолюции о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятой 98-й сессией Международной конференции труда в 2009 году, даются стратегические рекомендации относительно будущей деятельности МБТ по всемерному учету принципов гендерного равенства в рамках четырех стратегических задач МОТ в соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

309. План действий за гендерное равенство на 2010-15 годы, реализуемый в рамках всего МБТ и в полной мере соответствующий Основам стратегической политики на 2010-15 годы, учитывает рекомендации Административного совета по принятию в расчет усилий МБТ, направленных на проведение в жизнь заключений, содержащихся в резолюции, и на всемерный учет аспектов гендерного равенства в его оперативной деятельности. В указанном плане действий применен особый подход к методам управления, ориентированным на конечные результаты, в целях наращивания внутреннего потенциала в сфере гендерного равенства, выявления факторов затрат, результатов, итогов и временных рамок, а также определения четкой структуры подотчетности во имя достижения результатов в таких областях, как укомплектование кадрами, институциональные структуры и предметность осуществляемых мер. Содействие Сети по гендерным вопросам МОТ является важным элементом достижения результатов, предусмотренных в этом плане.

310. Стратегии достижения результатов, предусмотренных в Программе и бюджете на 2012-13 годы, наряду с соответствующими показателями результативности и сопровождающими их критериями измерения также отражают усилия МБТ, прилагаемые к тому, чтобы добиться реализации указанных заключений. Конкретные меры включают информационно-пропагандистскую деятельность, продукты знаний и наращивание потенциала трехсторонних участников. В 2012-13 годах будет расширена работа по содействию гендерному равенству в сфере труда и она будет строиться на основе успешных политики и программ, осуществленных в 2010-11 годах, и будет учитывать уроки, извлеченные в ходе предыдущих двухлетий по вопросам внедрения в жизнь принципов гендерного равенства.

311. В соответствии с Резолюцией о гендерном равенстве – основе достойного труда, приоритетным направлением деятельности

будет оставаться содействие ратификации и действительному соблюдению четырех ключевых конвенций, касающихся принципов гендерного равенства. Особое внимание будет уделяться замечаниям Комитета экспертов в отношении недопущения дискриминации. В таких областях, как охрана материнства и равенство работников с семейными обязанностями, будет проведено сравнительное обследование в целях отслеживания передовой практики и перспектив ратификации. Этот анализ охватит аспекты законодательства и государственной политики (в том числе политики, ориентированной на оказание помощи работникам с семейными обязанностями), а также корпоративную социальную ответственность и ведение коллективных переговоров. Будет осуществляться подготовка информационно-пропагандистских материалов и проведение соответствующих кампаний. Будут приложены усилия к наращиванию потенциальных возможностей органов инспекции труда и судов по применению принципов равенства возможностей и обращения в отношении мужчин и женщин, а также в целях обеспечения действенного соблюдения этих четырех конвенций. В том случае, если в 2011 году будет принят международный акт о достойном труде для домашних работников, МБТ будет способствовать пропаганде этого акта и содействовать его применению.

312. Хроническое неравенство между мужчинами и женщинами в отношении разных форм занятости в значительной степени коренится в восприятии и предубеждениях общества относительно статуса и роли женщин в различных областях жизни. Основная направленность работы будет заключаться в расширении базы знаний в целях разработки государственной политики и оказания технического содействия правительствам и организациям работодателей и работников в таких сферах, как занятость и наделение экономическими правами женщин. По сравнению с мужчинами женщины находятся в невыгодном положении с точки зрения доступа к системам профобучения и сфере занятости, а также их роли на рынке труда, и их положение еще более ухудшилось в период последнего экономического кризиса. Явный гендерный разрыв прослеживается в таких областях, как уровень трудового участия, занятость и безработица, а также последствия неформальных и непостоянных форм занятости. Кроме того, по-прежнему имеют место такие явления, как профессиональная

сегрегация, что объясняет сконцентрированность женщин на нижних эшелонах производственной иерархии в некоторых странах. Все это объясняет то, почему до сих пор не преодолен гендерный разрыв с точки зрения доходов и почему значительное число неимущих лиц являются женщинами. В период 2012-13 годов усилия будут нацелены на осуществление сравнительного анализа политических мер в сфере занятости, с тем чтобы выявить примеры передовой практики и разработать рекомендации в поддержку реализации Глобального пакта о рабочих местах. Ожидается, что эти рекомендации помогут странам продвигаться вперед по пути обеспечения гендерного равенства и добиваться улучшения качества рабочих мест, занимаемых женщинами.

313. Одной из основных причин гендерного неравенства на рынке труда является хронический характер гендерного разделения труда, в результате чего женщины несут основную ответственность за оказание помощи нуждающимся в уходе. Это сказывается на распределении рабочего времени мужчин и женщин в том, что касается трудовой деятельности и семейных обязанностей, и приводит к сужению сферы охвата социальной защиты женщин и к более высокому уровню бедности женщин. В 2012-13 годах усилия будут направлены на разработку рекомендаций в целях содействия процессу наделения женщин экономическими правами и соответствующими возможностями благодаря минимальным социальным гарантиям и уделению более пристального внимания гендерным аспектам в ходе дискуссий относительно минимальных норм социальной защиты. Будет осуществлен сравнительный анализ программ денежных социальных выплат (трансфертов) в целях выявления положительного опыта, позволяющего сокращать масштабы бедности на стабильной основе за счет привития женщинам профессиональных навыков, которые бы позволяли им обеспечивать для себя качественные рабочие места на рынке труда.

314. Невозможно реализовать предлагаемый План действий за гендерное равенство без активного участия социальных партнеров. Будут наращиваться потенциальные возможности организаций работодателей и работников, с тем чтобы они могли всеобъемлющим образом учитывать гендерные аспекты при проведении собственных программ и в процессе ведения коллективных переговоров. Наряду с этим, будет оказываться содействие формированию механизмов трехстороннего социального диалога, содействующего гендерному равенству. В этих целях будут выявляться примеры передовой национальной практики и будет осуществляться обмен накопленным опытом. В сотрудничестве с Туринским центром будет осуществляться также подготовка

учебных и информационно-пропагандистских материалов.

315. Расширение институциональных возможностей трехсторонних участников является необходимой предпосылкой достижения прогресса по пути обеспечения гендерного равенства, и этот аспект является еще одним положением, включенным в Резолюцию о гендерном равенстве – основе достойного труда. С учетом этого, будут и впредь проводиться совместные гендерные аудиты и разрабатываться новые учебные инструментальные средства. Дополнительные усилия будут прилагаться к мобилизации внебюджетных ресурсов в целях обеспечения более широкого применения совместных гендерных аудитов в учреждениях, заинтересованных в них, в первую очередь среди трехсторонних участников.

316. Особое внимание будет уделено расширению базы знаний в целях подведения прочного фундамента под разработку государственной политики, опираясь на эмпирические данные. Это позволит МБТ принимать участие в важнейших глобальных и национальных дебатах по проблемам гендерного равенства в сфере труда и способствовать принятию политических рекомендаций. Такой подход в полной мере соответствует приоритетам политики МОТ в области исследовательской деятельности и публикаций, утвержденной Генеральным директором в 2007 году, и эти принципы будут соблюдаться благодаря тесному сотрудничеству между штаб-квартирой и регионами. С учетом этих рамок, поддержка, оказываемая национальным статистическим бюро, будет координироваться с соответствующими секторами, что позволит осуществлять сбор необходимых данных и их обработку с разбивкой по принципу половой принадлежности. Будет также достигнут прогресс в том, что касается разработки учитывающих гендерную проблематику показателей по достойному труду.

317. Важной сферой приложения усилий будет взаимодействие с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, при этом более пристальное внимание будет уделено сотрудничеству на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности со структурой Организации Объединенных Наций «ООН – Женщины», в рамках стратегии «Единство действий ООН». Аналогичные меры будут осуществляться и в отношении других многосторонних учреждений. Представители национальных организаций работодателей и работников и государственных ведомств, отвечающих за вопросы труда, пройдут подготовку по всеобъемлющему учету проблем гендерного равенства в сфере труда, а также по методике эффективного участия в политическом диалоге со страновыми группами Организации Объединенных Наций, в частности в области сопряжения страновых

программ достойного труда с Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

318. МБТ будет также стремиться к всемерному учету проблем гендерного равенства в деятельности по техническому сотрудничеству.

319. По-прежнему будут разрабатываться и осуществляться учитывающие гендерную проблематику страновые программы достойного труда.

Укрепление технического потенциала

Развитие знаний

320. Укрепление базы знаний МОТ на глобальном и страновом уровнях внесет значительный вклад в деятельность МОТ в 2012-13 годах. Системный подход к управлению и обмену знаниями усилит акцент на знаниях, как об этом заявлено в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и в заключениях, касающихся периодического обсуждения вопросов занятости, которые были приняты 99-й сессией Международной конференции труда в 2010 году. Будут сделаны большие шаги к достижению целей двухлетия, которые предусмотрены стратегией развития знаний, ориентированной на конечные результаты, на 2010-15 годы.

321. Опыт недавнего времени, в частности, подготовка докладов о политике для Группы двадцати, высветил значение информации о политике конкретной страны, которая доступна в режиме реального времени. В настоящее время в МОТ не существует системного подхода к сбору, распространению и анализу информации о политике и ее эффективности. Будут осуществляться инвестиции, направленные на создание и поддержание систем сбора, хранения и обеспечения легкого доступа к нужной информации. Эти системы и процессы будут поддерживаться адекватной инфраструктурой информационных технологий. Эта деятельность станет новым политическим продуктом МОТ, предназначенным для трехсторонних участников, поскольку она будет вносить непосредственный вклад в определение приоритетов и их анализ на глобальном и страновом уровнях. Одновременно это расширит аналитические и консультативные услуги МОТ. Стратегии, нацеленные на достижение 19 результатов в сфере достойного труда, конкретно определяют вклад деятельности по развитию и распространению знаний в достижение каждого из этих результатов.

Новая система управления информацией

322. Будет создана новая система сбора и обобщения своевременной и подробной информации по странам в разрезе четырех стратегических задач МОТ как основы высококачественного сравнительного анализа на

основе фактических данных. Эта система будет последовательно способствовать укреплению и координации текущей деятельности, направленной на устранение дублирования и повышение качества страновых программ достойного труда.

323. Новая система упростит доступ к информации о конкретных странах, выделив для них отдельные страницы в Интернете, которые займут видное место на открытом сайте МОТ и будут доступны через централизованный шлюз. На этих веб-страницах будут накапливаться соответствующие сведения из баз данных и систем электронного документооборота, которые в настоящее время используются в штаб-квартире и в регионах. Разрабатываются шаблоны для сбора информации на уровне стран. Каждая страновая страница предоставит пользователю информацию обо всех четырех стратегических задачах МОТ и отразит все 19 результатов и другие актуальные вопросы программы и бюджета. Будут также помещаться ссылки на основные доклады, документы, относящиеся к Программе достойного труда, отчеты об оценке, профили достойного труда и результаты сканирования по тематике достойного труда. Система обеспечит тематический поиск по разным странам, тем самым позволяя получать сведения для сравнительного анализа.

Преимущества новой системы

324. Система обеспечит следующие преимущества для трехсторонних участников МОТ:

- расширение доступа через единый портал ко всеобъемлющей информации о законодательстве, учреждениях и политике, касающихся ключевых вопросов мандата МОТ, в собственной стране и в других странах;
- формирование глобальных докладов на основе системы, которые содержат международные сравнительные статистические данные и их анализ;
- повышение качества технической поддержки, оказываемой трехсторонним участникам группами технической поддержки по вопросам достойного труда (ГДТ) и сотрудниками отделений МОТ, которые будут иметь оперативный доступ к информации о политике, статистических показателях и нормах в странах, в которых действуют конкретные ГДТ и отделения, а также в других странах и регионах;

Рисунок 2. Схема системы управления знаниями



- расширение доступа трехсторонних участников к информации, которая систематически собирается на уровне стран, для подготовки страновых программ достойного труда.

325. Сотрудники МБТ в штаб-квартире и в регионах будут использовать систему в качестве основы для проведения исследований, аналитических работ и подготовки докладов в целях содействия информационно-пропагандистской деятельности МОТ на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это будет включать использование новой методологии сканирования стран по вопросам достойного труда и регулярное обновление материалов по вопросам политики. Внешние посетители сайта смогут быстро получать доступ к статистическим данным и информации МОТ о соответствующей политике в области достойного труда, проводимой внутри стран и на международном уровне, что будет способствовать укреплению базы знаний и повышению осведомленности широкой общественности о МОТ.

Три блока знаний

326. Как показано на рисунке 2, централизованный шлюз обеспечит доступ к трем основным видам данных или «блокам», на которых строятся страницы по отдельным странам.

327. Первый блок – «трудовые нормы и законодательство» – содержит страновую информацию о ратификации и применении конвенций МОТ, которая поступает из существующих баз данных МОТ, в основном из APPLIS, EPLex, ILOLEX и NATLEX. Этот блок в настоящее время расширяется и совершенствуется для предоставления более оперативной информации в формате, который позволит интегрировать ее в новую систему.

328. Второй «статистический» блок включает отдельные ряды статистических данных о занятости и трудовой деятельности; он основывается на значительном объеме работы, который уже был выполнен в целях координации сбора данных и улучшения их распространения через единый статистический портал – ILO STAT, который будет неотъемлемой частью новой системы. Более подробная информация о мерах, принятых для укрепления статистической базы знаний, содержится в документе Административного совета, озаглавленном *Стратегия развития знаний на 2010-15 годы: роль и вклад статистики в области достойного труда*.³

329. Третий «политический» блок связан с политикой стран в области социальной защиты и условий труда, социального диалога и

регулирования вопросов труда, занятости и развития предпринимательства. Этот блок находится в стадии разработки и будет использовать ряд источников информации. Определенные базы данных по вопросам политики уже существуют (например, глобальное расширение базы данных о социальном обеспечении (GESS), база данных о политике в области занятости молодежи, информационные материалы об инспекции труда в разных странах и т.д.), и они будут постепенно интегрироваться в новую систему. С участием представителей регионов разрабатывается новый шаблон для сбора и консолидации сведений о политике на уровне стран. Основные доклады и материалы можно будет найти с помощью механизма поиска документов.

Внедрение системы

330. Система строится на прочной основе из первых двух созданных блоков, описанных выше, которые в настоящее время претерпевают серьезные технологические усовершенствования.

331. С организационной точки зрения, новая система управления знаниями будет находиться в отделе услуг управления информацией, где ее эксплуатацией будут заниматься специально выделенные сотрудники. На наладочном этапе будет сформирована рабочая группа системы управления знаниями, которая будет координировать ИТ, сбор информации и ее размещение. Различные подразделения, участвующие во внедрении и эксплуатации системы, будут упорядочиваться для переориентации ресурсов на поддержку системы и обеспечение надлежащей координации и взаимодействия. Технические сектора, регионы, Департамент развития людских ресурсов (HRD), Бюро информационных технологий и коммуникаций (ITCOM) и другие заинтересованные административные подразделения будут представлены в этой рабочей группе. Рабочая группа будет подчиняться одному из членов группы руководящих кадров МБТ, который, в свою очередь, будет регулярно отчетываться перед этим органом.

332. Полевая структура МОТ будет играть центральную роль в новой системе не только как поставщик, но и как пользователь новой информации на страновом уровне, и поэтому будет играть заметную роль в ее разработке и развитии. Ответственность за сбор и хранение данных будет возложена на соответствующий страновой офис, который будет в соответствующих случаях взаимодействовать с трехсторонними участниками, а специалисты из ГДТ и технических департаментов штаб-квартиры будут оказывать содействие в целях отслеживания и анализа технического качества накапливаемой информации.

³ GB.310/PFA/6.

333. В рамках общей стратегии внедрения этой системы предусмотрен ряд важных вспомогательных процессов. Эти процессы будут неотъемлемой частью плана внедрения и будут нацелены на обеспечение адекватного коммуникационного потока, поддержки, участия и обучения соответствующих сотрудников в рамках всего МБТ.

334. Ключевые элементы новой системы будут создаваться на циклической основе в ходе совместных консультаций с участием ключевых сотрудников не только в штаб-квартире, но и в регионах. Отдельные страны примут участие в пилотном тестировании исходного продукта; результаты этой работы помогут окончательно определить подход к сбору данных и использованию системы.

335. Наконец, планируется проведение широкой учебной программы, направленной на обучение ответственных сотрудников в региональных и страновых бюро навыкам, необходимым для нахождения, отбора, накопления и структурирования информации, касающейся политики на уровне страны. Эта инициатива будет поддерживаться Фондом развития персонала МБТ и проводиться совместно с Туринским центром.

Сроки

336. Внедрение новой системы будет осуществляться поэтапно в течение трех лет, начиная с 2011 года. Разработка и тестирование ключевых элементов будут завершены в 2011 году. Планируется, что вся система будет внедрена в эксплуатацию и станет доступной не менее чем в 30 странах в 2012 году и в 50 странах в 2013 году. Цель – охватить все государства-члены МОТ.

Затраты

337. Текущие расходы на эксплуатацию новой системы будут покрываться за счет изменения ориентиров и приоритетов деятельности. Предлагается использовать Специальный счет на осуществление программы для покрытия единовременных затрат, связанных с запуском

системы.⁴ Централизованный механизм координации системы будет обеспечен Бюро по библиотечным и информационным услугам (INFORM) со сметой затрат в 1 млн долл. США в течение 2012-13 годов, и дополнительные средства в размере около 1 млн долл. США выделяются Бюро по информационным технологиям и коммуникациям (ITCOM) для покрытия затрат на текущее техническое обслуживание, вытекающих из инвестиций в ИТ.

Приоритеты в области исследований

338. Важной целью стратегии знаний является укрепление потенциала МБТ по проведению высококачественных исследований, основанных на фактических данных, которые эффективно координируются и отвечают потребностям трехсторонних участников. Комитет по исследованиям и публикациям определил четыре широких области для исследований, взаимодействия и коллективной работы в рамках всего МБТ, включая модели устойчивого восстановления экономики и достойный труд; инвестиции, занятость и рост с акцентом на качестве рабочих мест; доходы, структура спроса и модели роста; а также роль международных трудовых норм в обеспечении сбалансированной глобализации.

339. Эти темы отбираются по их значимости для восстановления мировой экономики и обеспечения стабильного и сбалансированного роста. Стратегии, направленные на достижение 19 результатов, определяют, каким образом исследования и аналитические работы по каждому результату будут способствовать решению одной или нескольких из четырех задач. Резюме представлено в таблице 10.

340. Тесное сотрудничество между техническими секторами, регионами, Международным институтом социально-трудовых исследований и Туринским центром будет иметь важнейшее значение для получения максимального синергетического эффекта от деятельности по этим четырем тематическим направлениям.

⁴ GB.310/PFA/3.

Таблица 10. Темы исследовательских работ на 2012-13 гг. в рамках всего МБТ

Результаты по программе и бюджету	Устойчивый экономический подъем и достойный труд	Восстановление занятости с созданием качественных рабочих мест	Обеспечение роста, ведущего к повышению доходов	Роль международных трудовых норм в придании новой сбалансированности глобализации
Результат 1 – Содействие занятости		X		
Результат 2 – Развитие профессиональных навыков		X		
Результат 3 – Жизнеспособные предприятия		X		
Результат 4 – Социальное обеспечение		X		
Результат 5 – Условия труда		X		
Результат 6 – Безопасность и гигиена труда		X		
Результат 7 – Трудовая миграция		X	X	
Результат 8 – ВИЧ/СПИД		X		
Результат 9 – Организации работодателей	X	X	X	X
Результат 10 – Организации работников		X	X	X
Результат 11 – Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство			X	
Результат 12 – Социальный диалог и трудовые отношения			X	X
Результат 13 – Достойный труд в экономических секторах	X	X		
Результат 14 – Свобода объединения и ведение коллективных переговоров				X
Результат 15 – Принудительный труд				X
Результат 16 – Детский труд			X	
Результат 17 – Дискриминация в сфере труда				X
Результат 18 – Международные трудовые нормы				X
Результат 19 – Всеобъемлющий учет аспектов достойного труда	X		X	

341. Несмотря на разные темпы восстановления экономики, перспективы роста занятости остаются унылыми и проблематичными во многих регионах мира. Чрезвычайно важно постоянно документально подтверждать реальные тенденции в сфере занятости. Это включает тенденции в таких областях, как длительная безработица, отказ от дальнейшего поиска работы и нестабильной занятости в развитых странах, тенденции в области неполной, неформальной и незащищенной занятости в развивающихся и в странах с формирующимся рынком и, в целом, тенденции, характеризующие качество рабочих мест. Другая задача состоит в сборе информации о реально проводимой политике в разных странах. Решению этих задач будет в значительной мере способствовать новая система управления информацией. Третья задача заключается в отслеживании эффективности разных мер политики, осуществляемых в конкретных условиях той или иной страны. Это позволит рассматривать оптимальные альтернативы, к которым могут прибегнуть страны. Важнейшая задача связана с изучением мер политики в составе модели устойчивого развития после кризиса, которая сочетает в себе высокие темпы роста производства, благоприятный инвестиционный климат, создание большого числа продуктивных рабочих мест, рост заработной платы, соразмерный повышению уровня производительности, а также действенную политику социальной защиты.

342. Комитет по исследованиям и публикациям будет следить за достижением целей двухлетия, установленных на 2012-13 годы стратегией развития знаний на 2010-15 годы, в том числе:

- процент резонансных публикаций, основанных на фактических данных, достигает 7,5%;
- резонансные публикации оцениваются в рамках полностью сформированной системы коллегиальных оценок;
- создан альтернативный механизм коллегиальных оценок статистических публикаций;
- страновые программы достойного труда расширяются и обновляются на основе анализа фактических данных по вопросам антикризисных мер и Программы достойного труда.

Роль ИТ

343. Инструменты, политика и инфраструктура ИТ играют решающую роль в реализации любой стратегии развития знаний. Будут и впредь развиваться доступные для сотрудников МБТ платформы ИТ, позволяющие

обмениваться информацией. При этом надежная связь является необходимым условием для эффективного функционирования любой информационной системы в Интернете. Недавнее исследование в области ИТ выявило области, куда МБТ необходимо инвестировать средства в целях повышения качества связи с полевыми бюро, систем электронной почты, хранилищ данных, систем хостинга в Интернете/Интранете, центров обработки и хранения данных и внешних ИТ-систем хостинга; рационализации и консолидации существующих серверов и восстановления данных в случае чрезвычайных ситуаций и катастроф. Инвестиции в этих областях необходимы для поддержания системы управления знаниями МБТ.

Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников

344. Стратегия развития потенциальных возможностей обусловлена тем вниманием, которое в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации уделяется повышению качества услуг, оказываемых трехсторонним участникам, в частности, укреплению их институционального потенциала в целях дальнейшего выполнения Программы достойного труда. Необходимость комплексного, ориентированного на результаты развития потенциальных возможностей трехсторонних участников также неоднократно подчеркивалась Административным советом, особенно его Комитетом по техническому сотрудничеству, а также в ходе обсуждений, касающихся Туринского центра. Туринский центр остается главным оперативным подразделением МОТ, организующим учебные курсы по вопросам развития потенциальных возможностей, и его роль в укреплении институционального потенциала будет и далее укрепляться благодаря расширению сотрудничества с МБТ не только в штаб-квартире, но и в регионах, что будет отражено в новом стратегическом плане, который будет принят Правлением Туринского центра в ноябре 2011 года.

345. В 2012-13 годах стратегия будет нацелена на более комплексное оказание услуг по развитию потенциальных возможностей трехсторонних участников в рамках всех четырех стратегических задач Программы достойного труда. Это включает содействие созданию представительных, сильных и независимых организаций работодателей и работников, которые могут оказывать услуги своим членам в соответствии с их потребностями, расширяя их возможности участия и их влияние на формирование основных направлений развития и

политики в своих странах, в том числе путем повышения качества подготовки и реализации страновых программ достойного труда. Это подразумевает развитие институционального и технического потенциала трехсторонних участников МОТ.

346. Развитие институционального потенциала будет неотъемлемой частью стратегии, направленной на достижение результатов 9 (организации работодателей), 10 (организации работников) и 11 (регулирование вопросов труда и трудовое законодательство). Конкретная программа работы будет осуществляться с каждым из трехсторонних участников. Вторая задача связана с развитием технического потенциала трехсторонних участников, который позволит им принимать активное участие в процессе формирования политики и оказывать на него реальное влияние. Это будет достигнуто путем включения конкретных инициатив в интересах трехсторонних участников в каждый из результатов по программе и бюджету. Некоторые из этих инициатив касаются конкретных трехсторонних участников, другие являются по своей природе двусторонними или трехсторонними в зависимости от предмета, отношения к разным трехсторонним участникам и содержания совместной работы в рамках социального диалога. Их осуществление требует сотрудничества и взаимодействия всех административных подразделений. Технические программы будут осуществляться на основе тесного сотрудничества с Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников.

347. Подход к достижению каждого результата основывается на анализе имеющихся и дополнительных ключевых возможностей, необходимых для достижения желаемого результата, включая людские ресурсы (профессиональные навыки), организационный уровень (внутренние механизмы, инструменты и процедуры) и широкие институциональные рамки (социальный диалог и трехстороннее управление рынком труда). Непосредственное участие трехсторонних участников в оценке необходимого развития потенциальных возможностей будет определять их заинтересованность и участие в постановке приоритетов и реализации программ по всем 19 результатам, тем самым повышая их знания и ответственность, а также устойчивость соответствующих инициатив. Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников через специалистов на местах будут выявлять потребности в развитии потенциальных возможностей, взаимодействуя с представительными организациями работников и работодателей, а представители Департамента регулирования вопросов труда и инспекции труда будут вести эту работу с министерствами труда.

348. Деятельность по наращиванию потенциальных возможностей будет основываться на результатах работы и взаимодействия с трехсторонними участниками в предыдущие периоды. Так, учебные модули по вопросам регулирования вопросов труда и инспекции труда, разработанные в 2010-11 годах, будут адаптироваться и применяться во всех регионах. Кроме того, МОТ будет опираться на национальные знания для создания глобальных сетей по вопросам передовой практики, в частности, для расширения возможностей обучения по тематике сотрудничества Юг-Юг. В других случаях, например, что касается дискриминации в сфере труда, инструменты будут адаптироваться для использования новыми аудиториями или выпускаться на других языках с учетом откликов трехсторонних участников.

349. Развитие людских ресурсов в интересах трехсторонних участников посредством учебно-образовательной деятельности будет служить главным средством развития потенциальных возможностей и знаний трехсторонних участников для обеспечения достойного труда в их странах. Будет в полной мере использоваться опыт Туринского центра по организации интерактивных форм обучения, ориентированных на потребности обучающихся – от учебных курсов на территории самого Центра до проведения обучения в государствах-членах, в том числе на основе партнерских отношений с соответствующими национальными учреждениями. Такое обучение будет все шире дополняться формами электронного обучения и учебными курсами в Интернете, например, по всемерному учету аспектов достойного труда. Будут и впредь укрепляться глобальные образовательные программы, такие как академии повышения квалификации, инспекции труда и устойчивого развития предприятий, а также проводимые ежегодно крупные форумы в целях обучения и обмена знаниями по вопросу о минимальных нормах социальной защиты. В ряде регионов будут создаваться сети региональных экспертов, которые будут поддерживать усилия, направленные на развитие потенциальных навыков, например, сеть работников по вопросам социального обеспечения, которая будет координироваться Туринским центром и Глобальным университетом труда, и сеть координаторов по ВИЧ/СПИДу из состава трехсторонних участников.

350. Подготовка и обучение – это не отдельные мероприятия, а часть широких планов технического сотрудничества и организационного строительства, определенных в страновых программах достойного труда для решения задач по наращиванию потенциальных возможностей. Так, совместно с Туринским центром и бюро МОТ в регионах будет ежегодно готовиться и проводиться обычный и многомодульный учебный курс по вопросам разработки,

осуществления и оценки политики в области занятости.

351. Ориентированные на конечные результаты планы работы, которые МБТ ввело в практику в 2010 году, останутся главным инструментом управления в целях достижения результатов путем последовательного использования всех имеющихся ресурсов и знаний, что позволит МБТ отслеживать эффективность вышеуказанных мер, ориентированных на результаты, которые направлены на развитие потенциальных возможностей.

Партнерства

352. Стратегия МОТ в области партнерских отношений определяется Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. В Декларации подчеркивается значение эффективных партнерских связей в рамках ООН и многосторонней системы, а также новых партнерств, в частности, с негосударственными структурами и участниками экономической жизни, такими как многонациональные корпорации и профсоюзы, действующие на глобальном отраслевом уровне, в целях укрепления оперативных программ и деятельности МОТ. В последние годы этот вопрос был предметом и ряда решений Административного совета. В частности, политика содействия государственно-частным партнерствам в целях достойного труда и стратегия технического сотрудничества, одобренные соответственно в марте 2008 года и ноябре 2009 года, закладывают собой основу деятельности МОТ в этой области.

353. В 2012–13 годах меры, направленные на укрепление и расширение партнерских связей, будут являться неотъемлемой частью стратегии, обеспечивающей достижение 19 результатов по программе и бюджету. Акцент будет сделан на расширении взаимодействия в рамках всей системы ООН и многосторонней системы с целью продвижения стратегических и оперативных задач МОТ и более полного учета вопросов достойного труда в процессах и правилах управления на глобальном уровне, а также в программах помощи для целей развития и в политике, проводимой внутри стран. При этом МБТ будет стремиться к усилению синергетического эффекта и использованию возможностей, связанных с применением ресурсов и знаний своих партнеров в области развития, включая финансовые и людские ресурсы.

354. На глобальном уровне МОТ будет по-прежнему поддерживать усилия ООН, направленные на повышение уровня согласованности действий в рамках всей системы, учитывая

принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции 64/289 в июле 2010 года. Пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, проведенное в 2010 году для обзора прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, заложило конкретную основу для координации деятельности всей системы ООН, направленной на достижение этих целей. МОТ будет и впредь принимать самое активное участие в усилиях, направленных на достижение ЦРТ 1 (В) в области занятости и достойного труда, в рамках совместных механизмов и процессов ООН на глобальном, региональном и страновом уровнях и в рамках подхода к ускоренному достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

355. На уровне отдельных стран будет продолжено сотрудничество с международными организациями, наделенными аналогичными и дополнительными полномочиями, с целью формирования согласованного подхода, достижения большего эффекта и недопущения параллелизма в работе, особенно в контексте деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) и программы «Единство действий ООН».

356. Вектор усилий и охват партнерств будут варьироваться в зависимости от направлений работы и возможностей на местах. Исследования останутся важной областью взаимодействия с другими организациями, включая ООН и МВФ, по вопросу минимальных норм социальной защиты, с Всемирным банком по вопросам занятости и роста, с научными кругами по вопросам деятельности организаций работодателей и работников. Партнерские отношения также позволят применять совместно разработанные инструменты при проведении оценок СГООН и реализации программ развития, например, в области профессионально-технической подготовки. Расширение сотрудничества с международными партнерами также будет важной особенностью усилий МБТ, направленных на содействие применению международных трудовых норм и принципов, которые они воплощают, например, в отношении трудовой миграции и коренных народов.

357. Партнерства будут активно использовать и развивать национальные знания и сети. Претворяя в жизнь принцип единства действий, МОТ будет оказывать своим трехсторонним участникам поддержку в развитии сотрудничества с другими национальными и международными учреждениями, государственными и частными партнерами процесса развития, чтобы обеспечить полноценный учет Программы достойного труда в национальных приоритетах развития посредством страновых программ достойного труда. Будут поддерживаться сложившиеся и устанавливаться новые

партнерские отношения со специализированными сетями, такими как глобальная сеть бизнес-школ, которые позволяют интегрировать вопросы жизнеспособных предприятий и зеленых рабочих мест в программы подготовки будущих менеджеров. Сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество будут важным элементом этих усилий и средством, содействующим передаче знаний и обмену передовым опытом между трехсторонними участниками, например, в таких секторах, как строительство, рыболовство, портовое хозяйство и почтовые услуги. Будут прилагаться дополнительные усилия к изучению возможностей расширения сотрудничества с частным сектором на основе государственно-частных партнерств, например, в целях упразднения детского труда.

358. Мобилизация добровольных взносов в Программу технического сотрудничества МОТ со стороны все более широкого круга доноров будет и впредь играть центральную роль в стратегии развития партнерских отношений. Существующие программы партнерских связей с донорами будут дополняться дальнейшими усилиями, направленными на расширение доступа к единой ООН и другим фондам ООН, на содействие мобилизации местных ресурсов, подготовке и осуществлению программ, расширение государственно-частных партнерств, а также на расширение донорской базы путем налаживания отношений с новыми донорами и использования механизмов сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества. Конкретные усилия будут по-прежнему прилагаться к тому, чтобы содействовать перечислению средств доноров на дополнительный счет регулярного бюджета (РБСА).

Коммуникации

359. Важно, чтобы политика МОТ в отношении достойного труда, полной и продуктивной занятости, а также комплексный подход, предусмотренный в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, эффективно доносились до максимально широкой аудитории. Общественные связи и общественная информация, которые связаны друг с другом и дополняют друг друга, имеют решающее значение для распространения этих сведений и для повышения осведомленности общественности о ценностях МОТ. В разделе, посвященном коммуникациям, в стратегиях, нацеленных на достижение 19 результатов, перечислены основные продукты, публикации и мероприятия на 2012-13 годы. Регулярное обновление материалов по вопросам политики будет подчинено единым правилам, и эти материалы станут доступными для загрузки с единого сайта.

360. Туринский центр обладает уникальными возможностями для распространения знаний о политике МОТ среди разнообразной и широкой аудитории трехсторонних участников, а также политиков, представителей вузов и других сетей. Благодаря своей деятельности по наращиванию потенциальных возможностей, связям с учебными заведениями и организации дистанционных и электронных форм обучения, он играет ключевую роль в распространении знаний о МОТ. Это уникальное преимущество получит дальнейшее развитие как неотъемлемая часть предлагаемой новой системы знаний.

361. МОТ будет и впредь использовать основные информационные каналы для взаимодействия с трехсторонними участниками, лицами, формирующими политику и принимающими решения, преподавателями вузов и исследователями, донорами, представителями гражданского общества и широкой общественности. В частности, участие МОТ в международных форумах высокого уровня позволит МБТ распространять свою информацию в максимально широком масштабе. Укрепление альянса с другими учреждениями ООН и партнерами многосторонней системы усилит и расширит возможности МОТ по взаимодействию с самыми разными аудиториями.

362. Информация станет еще доступнее, а веб-сайт еще удобнее для пользователей. Глобальная информационная сеть МОТ совместно с партнерами-библиотеками в высших учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях будет расширять охват своей деятельности в целях придания ей большей зримости. МБТ продолжит партнерские отношения с ведущим издателем в области экономики – Palgrave Macmillan. Будут создаваться мультимедийные продукты в Интернете для распространения знаний МОТ в виде инновационных и удобных в пользовании пакетов материалов.

Оперативный потенциал

363. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации призывает Организацию «пересмотреть и адаптировать свою институциональную практику в целях повышения эффективности управления и расширения своих потенциальных возможностей» в ходе продолжающихся внутренних реформ, принимая во внимание необходимость, в том числе, «расширения и поддержания политических и оперативных возможностей». В развитие этого требования МБТ подготовило или преумножило ряд инициатив, которые стали предметом обсуждений и

рекомендаций Административного совета МБТ на его последних сессиях. Порядок функционирования Административного совета и Международной конференции труда будет реформироваться с учетом результатов консультаций с трехсторонними участниками.

364. Деятельность МБТ в этой области, сохраняя верность уникальному трехстороннему характеру мандата и структуры Организации, согласуется с процессами ООН и передовой практикой, направленной на повышение эффективности партнерских отношений, прозрачности, подотчетности и устойчивости. В резолюции об общесистемном слаженности Генеральная Ассамблея ООН в 2010 году одобрила широкий круг мер и запросила предложения, касающиеся управления оперативной деятельностью, в целях развития системы ООН, утверждения общих страновых программ, в которых подчеркивается важность принципа национальной ответственности и руководства, и улучшения системы финансирования оперативной деятельности, в том числе путем упрощения и согласования деловой практики.

365. В 2012-13 годах стратегия, нацеленная на улучшение оперативного потенциала МОТ в помощь государствам-членам, будет опираться на опыт, накопленный в ходе пересмотра полевой структуры МОТ и других недавних инициатив, которые осуществлялись в рамках механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Прогресс в решении стратегических задач и удовлетворении потребностей трехсторонних участников будет измеряться по ряду показателей, разработанных для оценки эффективности двухуровневой полевой структуры МОТ, которая была одобрена Административным советом в 2009 году и вступила в силу в 2010 году. Глобальная независимая оценка, запланированная на 2013 год, даст возможность оценить эффект этих изменений и наметить ориентиры будущих реформ.

366. Мобилизации дополнительных внебюджетных ресурсов придается особое значение для эффективного осуществления стратегий, направленных на достижение конечных результатов по Программе и бюджету на 2012-13 годы, особенно в таких областях, как содействие занятости, социальное обеспечение, безопасность и гигиена труда, недопущение дискриминации в сфере труда и достойный труд в разных отраслях. В условиях

продолжающегося осуществления Стратегии в области технического сотрудничества на 2010-15 годы, одобренной Административным советом в 2009 году, МБТ будет и впредь согласовывать свою программу технического сотрудничества с приоритетами и возможностями трехсторонних участников, что предусмотрено планами, ориентированными на результаты, страновыми программами достойного труда, программой и бюджетом и другими решениями руководящих органов МОТ. Цель заключается в повышении эффективности развертывания всех имеющихся ресурсов – регулярного бюджета, внебюджетных средств и РБСА – для достижения результатов в отдельных странах и во всем мире.

367. МБТ также продолжит работу по упрощению бизнес-процессов с целью оказания более эффективных и адресных услуг, в том числе в процессе развертывания системы ИРИС на местах. Это предполагает дальнейшее изучение возможной передачи определенных операций обработки данных из штаб-квартиры в регионы, возможной консолидации на региональном уровне некоторых операций обработки информации, которые в настоящее время выполняются полевыми бюро МОТ, а также принятия мер, которые могут привести к экономии средств и/или снижению административного и процедурного бремени, которое несут учреждения Организации Объединенных Наций и национальные партнеры.

368. В рамках реформ, проводимых с 2009 года, особое внимание будет уделяться укреплению деловой культуры МБТ, в которой высоко ценятся сотрудничество и взаимодействие, направленные на повышение эффективности организации. Неотъемлемой частью этого процесса будет дальнейшее осуществление стратегий в области управления, ориентированного на конечные результаты, которые были приняты Административным советом в 2009 году и рассчитаны на 2010-15 годы; это стратегии развития людских ресурсов, информационных технологий, знаний и технического сотрудничества. Кроме того, будут продолжены усилия по практическому укреплению системы подотчетности МОТ с акцентом на достижении результатов и управлении, ориентированном на конечные результаты, на повышение гибкости и самостоятельности руководителей в интересах достижения согласованных результатов, а также на повышение степени прозрачности как неотъемлемой составляющей подотчетности.

Управление, поддержка и менеджмент

369. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации предусматривается пересмотр и адаптация институциональной практики методов управления МОТ за счет эффективного и рационального использования ресурсов, усовершенствованных процессов управления и действенных структур управления. Цели управления, поддержки и менеджмента заключаются в том, чтобы оказывать содействие исполнению Организацией своего мандата, а также оказывать необходимую помощь государствам-членам МОТ по вопросам эффективности и рациональности действий, контроля, прозрачности и подотчетности. Цель включает также содействие внутренним ценностям Международной гражданской службы, которые ориентированы на обеспечение гарантий независимости и целостности Организации при выполнении своего мандата.

370. Рациональное и эффективное использование ресурсов и обеспечение благого управления включает действенное обслуживание органов управления МОТ и закладывает собой прочный фундамент для успешного проведения ориентированного на конечные результаты управления в МОТ. Оказание высококачественных и своевременных услуг является основой основ деятельности группы, отвечающей

за управление, поддержку и менеджмент, которая в сотрудничестве с техническими секторами и полевой структурой несет ответственность за достижение этих результатов. Уровень спроса на услуги со стороны государств-членов, находящий отражение в запросах относительно поддержки со стороны Административного совета и МБТ, будет оказывать воздействие на достижение этих результатов.

371. МБТ будет продолжать осуществлять свою программу по совершенствованию внутренних правил, нормативов и процедур, касающихся административного управления, по разъяснению соответствующих ролей и сферы ответственности соответствующих сторон, обеспечению рационализации действий административных органов и повышению эффективности информационной технологии. Основной стратегией будет более строгая ориентация на оказание услуг и совершенствование процесса обмена опытом и знаниями в рамках всего МБТ за счет укрепления базы знаний и расширения средств, обеспечивающих доступ к информационным ресурсам.

372. Ресурсы на оперативные задачи, связанные с достижением поставленных целей в области управления, поддержки и менеджмента, включены в Информационное приложение 1 предложений по программе и бюджету.

Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ

Стратегия

373. Рациональное использование ресурсов будет осуществляться благодаря эффективному использованию технологического процесса за счет совершенствования методов работы. Это предусматривает пересмотр действующих правил, процедур и практических мер, а также анализ результатов структурных преобразований в целях консолидации отдельных специализированных функций, что тем самым позволит повысить уровень обслуживания и сократить издержки и, следовательно, перераспределить ресурсы в пользу направлений деятельности, дающих более высокую отдачу. Экономия средств и экономический эффект будут обеспечиваться за счет улучшения методов планирования и координации таких функций, как транспортные расходы, почтовые расходы и затраты на материально-техническое обслуживание оборудования. Будут объединены существующие системы хранения файлов и

платформы по обмену знаниями, с тем чтобы избежать дублирования функций и повысить рациональное использование будущих инвестиций. Предусматривается также децентрализация руководящих органов управления и подотчетности функций закупок. Более широкое использование средств проведения видеоконференций должно привести к сокращению командировочных расходов.

374. Развертывание системы ИРИС в региональных бюро позволит добиться экономии средств за счет централизации функций обработки данных на региональном уровне и одновременно укрепить процесс принятия решений на местах. По мере необходимости, будут предприниматься обзоры текущей хозяйственной деятельности, которые уже сегодня являются составным элементом развертывания системы ИРИС в группе технической поддержки по вопросам достойного труда МОТ и страном Бюро для Центральной и Восточной

Европы, а также в Региональном бюро для арабских государств. Такие обзоры позволят максимально повысить отдачу новых методов работы благодаря сопряжению роли штатных сотрудников, стандартизации процессов и более эффективному использованию технологии. За счет мониторинга деятельности соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций МБТ будет продолжать изучать возможности согласования политики и практики и проведения совместных действий, если они сочтены полезными.

375. Достижение контрольных ориентиров, установленных на 2012-13 годы, содержащихся в утвержденных стратегиях, нацеленных на конечные результаты, в таких областях, как развитие людских ресурсов, информационная технология и техническое сотрудничество, является основой достижения целей, предусмотренных в рамках данного результата. Эти стратегии разработаны для оказания содействия реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и связанной с ней резолюции, а также для оказания поддержки техническим секторам и регионам в достижении 19 результатов в области достойного труда. Стержнем всех стратегий является стремление повысить рациональное и эффективное использование человеческих, финансовых, физических и технологических ресурсов МБТ, равно как и необходимость повышения качества оказываемых услуг.

376. Стратегия в области людских ресурсов нацелена на оптимизацию соответствия между стратегической направленностью МОТ в деле достижения результатов в разрезе достойного труда и управления людскими ресурсами в рамках МБТ. Эта стратегия послужит важным двигателем процесса изменений благодаря углублению культуры управления, нацеленного на конечные результаты, и содействию подотчетности, развитию талантов, навыков руководства, коллективных форм труда и сотрудничества и созданию благоприятной рабочей обстановки. Проводимая ключевая деятельность, например, в таких областях, как пересмотр и формулировка политики, подбор и набор кадров по системе подбора, набора и расстановки кадров (РАПС), обучение и профессиональная подготовка персонала, а также управление и распоряжение контрактами, причитающимися выплатами и социальными пособиями будет в дальнейшем способствовать повышению эффективности и качества услуг, оказываемых органам управления, сотрудникам и трехсторонним участникам. Помимо этого, Департамент развития людских ресурсов (РЛР) осуществляет реализацию внутренней программы развития персонала. Благодаря этим различным направлениям деятельности будет упрочена база знаний и компетенции

сотрудников Департамента РЛР в целях сокращения административной нагрузки и повышения результативности услуг, оказываемых в области людских ресурсов. Основными результатами, предусмотренными на двухлетие, являются осуществление новой стратегической учебной программы в целях обучения представителей органов управления и руководящего звена, а также консолидация результатов, касающихся внедрения нового механизма управления результативностью деятельности, который позволит повысить подотчетность в области управления людскими ресурсами МБТ.

377. Стратегия в области информационной технологии проводится с учетом инфраструктуры, системы ИРИС, базы знаний, управления, поддержки и профессионального обучения. Она увязывается с другими стратегическими направлениями деятельности МБТ, способствуя их развитию. Инфраструктура в области информационной технологии по-прежнему будет подвергаться обновлению в целях обеспечения современной, надежной и заслуживающей доверия технологической среды. Осуществление централизованных закупок персональных компьютеров и программного обеспечения будет способствовать экономии средств и установлению единообразного уровня качества в рамках всего МБТ в отношении этих ключевых основных средств информационной технологии. Будет завершено функциональное развертывание системы ИРИС в региональных бюро, что позволит обеспечить соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и повысить качество информации в сфере управления, что, в свою очередь, будет способствовать рационализации планирования и принятия решений. Планируется в дальнейшем расширить систему ИРИС, с тем чтобы ее можно было использовать для отслеживания и отчетности по всем имеющимся ресурсам по отдельным программам и результатам, предусмотренным в бюджете.

378. В стратегии в области технического сотрудничества, принятой Административным советом в ноябре 2009 года, более тесно увязываются аспекты финансирования из внебюджетных источников и за счет средств РБСА с результатами в области достойного труда за счет целенаправленных усилий по изысканию дополнительных ресурсов, основанных на планах выполнения программы. Доноры будут поощряться к финансированию той деятельности, которая непосредственно позволяет достигать результатов с точки зрения достойного труда за счет многолетних партнерских соглашений, финансирования из РБСА и/или непосредственного финансирования программ и проектов, оказывающих поддержку результатам в области достойного труда. Будет

проводиться оценка деятельности, осуществляемой за счет внебюджетных ресурсов и из средств РБСА на предмет полного их соответствия результатам в области достойного труда и будет в дальнейшем осуществляться контроль за соблюдением норм качества, предусмотренных МБТ в отношении технического сотрудничества. Кроме того, МБТ расширит свое сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить для себя более широкий доступ к финансовым ресурсам в рамках программы «Единство действий ООН» и содействовать принципам достойного труда при проведении совместных программ. Ожидается, что инициатива, нацеленная на обеспечение основной правовой защиты для государств-членов МОТ в рамках оперативной деятельности, позволит добиться экономии средств и времени. Этому, например, будет способствовать действующее соглашение в отношении внутристрановой деятельности, которое позволит на более раннем этапе приступить к практической деятельности и обеспечивать правовое признание статуса МОТ, что позволит ускорять процедуры, связанные с налоговыми льготами или выплатой денежных компенсаций. Эта инициатива будет также способствовать сведению к минимуму рисков, связанных с

внутристрановой деятельностью МОТ благодаря применению, к примеру, правовых гарантий в отношении безопасности штатных и внештатных сотрудников МБТ и применению надлежащих практических договоренностей по рассмотрению исков против МБТ.

379. Проект ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире позволит более рационально использовать имеющиеся площади, «озеленить» МБТ благодаря более широким энергосберегающим мерам, повышению безопасности и снижению эксплуатационных расходов. Эти преимущества станут возможными благодаря проведению соответствующего проекта (в период 2011-18 гг.). Кроме того, в процессе консультаций с регионами будут сверстаны и реализованы планы периодического технического обеспечения и обслуживания всех принадлежащих МОТ помещений за пределами Женевы.

380. Помимо этих шагов по пути придания МБТ не оказывающего влияния на климат характера будет проведен природоохранный аудит по определению специальных мер, связанных с повторным использованием материалов, регенерацией отходов и сокращением выбросов парниковых газов.

Показатели

Показатель 1.1. Повышение эффективности методов управления людскими ресурсами	
Базовые позиции	Цель
Результаты выполнения Программы МОТ на 2010-11 гг. доводятся до сведения Административного совета в марте 2012 г.	Контрольные ориентиры стратегии в области людских ресурсов на 2010-15 гг.
Показатель 1.2. Более высокая эффективность управления информационной технологией	
Базовые позиции	Цель
Результаты выполнения Программы МОТ на 2010-11 гг. доводятся до сведения Административного совета в марте 2012 г.	Контрольные ориентиры стратегии в области информационной технологии на 2010-15 гг.
Показатель 1.3. Сопряжение внебюджетных ресурсов и средств РБСА с результатами в сфере достойного труда на глобальном, (суб)региональном и национальном уровнях	
Базовые позиции	Цель
Результаты выполнения Программы МОТ на 2010-11 гг. доводятся до сведения Административного совета в марте 2012 г.	Контрольные ориентиры стратегии в области технического сотрудничества на 2010-15 гг.

Показатель 1.4. Рационализация эксплуатации и использования служебных помещений МБТ	
Базовые позиции	Цель
Будут доведены до сведения Подкомитета по зданию Комитета по программе, финансовым и административным вопросам в ноябре 2011 г.	■ Своевременное завершение осуществления проекта ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире ■ Разработка и реализация планов технического обеспечения в отношении всех принадлежащих МОТ помещений за пределами Женевы

Показатель 1.5. Прогресс по достижению климатической нейтральности Организации	
Базовые позиции	Цели
■ 3,4% средств регулярного бюджета, выделяемых на служебные командировки в 2006-07 гг. ■ 350 видеоконференций, проведенных в 2008 г.	Начало проведения аудита природоохранных мер

Результат 2: Рациональное и эффективное управление Организацией

Стратегия

381. Эффективное и рациональное внешнее и внутреннее управление Организацией является важнейшим фактором обеспечения того, чтобы МБТ могло реально оказывать трехсторонним участникам в государствах-членах содействие по проведению политики и программ в области достойного труда. Этот результат охватывает как аспекты подотчетности МБТ с точки зрения того, каким образом оно распределяет ресурсы, выделяемые в его распоряжение, так и элементы функционирования органов управления МОТ, включая проведение региональных совещаний.

382. Страновые программы достойного труда представляют собой основной операционный механизм Организации. Поэтому управление их осуществлением требует особого внимания. Страновые программы достойного труда могут быть успешными, лишь если они реализуются самими трехсторонними участниками и если они ориентированы на ограниченное число приоритетов, определенных самими трехсторонними участниками при поддержке со стороны МБТ. Именно поэтому чрезвычайно важно активно привлекать трехсторонних участников к процессу разработки, осуществления, мониторинга, оценки и мобилизации ресурсов. В равной степени важно предусматривать надлежащую подготовку и оказание содействия трехсторонним участникам и сотрудникам полевых структур в рамках всего цикла проведения страновых программы достойного труда.

383. В соответствии с решениями Административного совета будет завершено в течение двухлетия 2012-13 годов внедрение

Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). За счет повышения прозрачности в результате этих изменений будет обеспечиваться совершенствование методов административного управления и согласования усилий с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

384. Внутренние и внешние аудиторские проверки и независимые оценки представляют собой важные инструментальные средства административного управления, содействующие повышению культуры подотчетности. МБТ будет и впредь уделять пристальное внимание рекомендациям, содержащимся в аудиторских отчетах, следовать им с учетом сегоднешних ограниченных ресурсов и обеспечивать надлежащий учет извлеченных уроков.

385. Ответные меры МБТ на независимую внешнюю оценку, проводимую в рамках общих обязанностей МБТ по проведению оценок, включают план действий по достижению согласованных показателей результативности, включая расширение роли Консультативного комитета по оценкам, с тем чтобы он мог более эффективно определять высокоприоритетные темы, требующие оценки. Отчеты по извлеченным урокам и проведение дальнейших мер по рекомендациям проведенных оценок будет общим требованием, предъявляемым ко всем руководителям среднего звена, и тем самым оно будет способствовать эффективному принятию решений и обмену опытом и знаниями. В сотрудничестве с Туринским центром будет осуществляться регулярная и ориентированная на конкретные потребности участников учебная программа по вопросу проведения оценок в контексте методов

управления, ориентированных на конкретные результаты.

386. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации ориентирована на то, чтобы управление Организацией осуществлялось во имя обеспечения действенного выполнения мандата МОТ, предусмотренного ее уставом. В этом контексте МБТ будет оказывать трехсторонним участникам консультативные услуги юридического характера и другую помощь, необходимую для ускорения процесса принятия мер в целях рационализации порядка функционирования Административного совета и Международной конференции труда. МБТ будет и впредь поощрять трехсторонних участников к обеспечению большего гендерного равновесия делегаций, участвующих в сессиях Административного совета и Международной конференции труда.

387. МБТ будет содействовать реформе механизма функционирования Административного

совета, который, как ожидается, будет утвержден в 2011 году. Эта реформа может сделать необходимым уделять более пристальное внимание аспектам контроля и административного управления, более широкого участия всех трех групп, придания приоритета дискуссиям политического и директивного характера и сопряжения с положениями Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Совершенствование функционирования Международной конференции труда, включая ее процедуры, будет и впредь осуществляться в рамках диалога с трехсторонними участниками. Будут приложены усилия к тому, чтобы сократить и придать более целенаправленный характер региональным совещаниям. Будут предприняты шаги по ускорению процесса перехода на принципы большей сбалансированности между печатным и электронным форматами документов, подготавливаемых для досессионных и сессионных официальных заседаний.

Показатели

Показатель 2.1. Трехсторонние участники МОТ руководят выполнением деятельности МОТ на страновом уровне посредством страновых программ достойного труда	
Базовые позиции	Цель
Привлечение трехсторонних участников на уровне 2010-11 гг.	Трехсторонние участники привлекаются к процессу разработки 100% страновых программ достойного труда

Показатель 2.2. Учет заключения внешнего аудитора по финансовым отчетам и последующим практическим мерам МБТ	
Базовые позиции	Цель
Издается аудиторское заключение без оговорок по результатам ревизии за 2006-07 гг.	Аудиторское заключение без оговорок и успешная реализация Международных стандартов учета в государственном секторе

Показатель 2.3. Проведение качественных оценок в ходе внутренних аудиторских проверок и подготовки независимых отчетов по оценке и своевременное и действенное выполнение рекомендаций	
Базовые позиции	Цели
- Результаты реализации отчетов по внутренним аудиторским проверкам за 2010-11 гг. - Результаты осуществления стратегии по проведению оценок доводятся до сведения Административного совета	i) Выполнение заключений высокоприоритетных аудиторских проверок и соответствующих рекомендаций претворяются в жизнь не позднее чем через шесть месяцев после опубликования отчета об аудиторской проверке ii) Выполнение других заключений и рекомендаций в течение 12 месяцев после даты опубликования аудиторского отчета i) Контрольные ориентиры стратегии по проведению оценок на 2010-15 гг.

Показатель 2.4. Более широкое признание и смягчение рисков	
Базовые позиции	Цель
Введение в эксплуатацию в рамках всего Бюро системы управления рисками в 2008-09 гг.	Все элементы системы внедрены и поддерживаются в рабочем состоянии

Показатель 2.5. Рациональное планирование, подготовка и управление сессиями Международной конференции труда и Административного совета и региональными совещаниями	
Базовые позиции	Цели
■ Уровень удовлетворенности трехсторонних участников деятельностью вспомогательных служб Департамента внешних связей, совещаний и документации (RELCONF); начало проведения регулярных обзоров в 2010-11 гг. ■ 65% официальных документов публикуется в срок ■ 100% документов, подготавливаемых для досессионных и сессионных официальных заседаний распространяется на бумажных носителях ■ Юридическая консультативная помощь участникам и подготовительные мероприятия внутри МБТ, имеющие существенные юридические последствия, включая документы, готовящиеся к рассмотрению, в целом адекватны и заблаговременны	■ Повышение уровня удовлетворенности трехсторонних участников на 10% ■ 95% официальной документации публикуется в срок ■ Сокращение на 20% документов, публикуемых на бумажных носителях ■ Оказание адекватных и заблаговременных юридических консультативных услуг во всех случаях

Показатель 2.6. Расширение функций управления и разработки политики органов МОТ	
Базовые позиции	Цель
Текущее функционирование и режим работы Административного совета и его комитетов	Внедрение пересмотренных методов работы, формата сессий Административного совета и режима его работы

Проект бюджета расходов и доходов на 2012-13 годы

388. Предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы с учетом колебаний в размерах затрат, оцениваемых по валютному курсу, заложенному в бюджет 2010-11 годов и равному 1,07 шв. фр. за 1 долл. США, составляют 746.215.794 долл. США. В этом объеме предлагаемый бюджет на двухлетие 2012-13 годов остается на том же уровне в реальном выражении, что и бюджет на предыдущий двухлетний период.

389. В результате тщательного анализа факторов, влияющих на уровень затрат как штаб-квартиры, так и полевых структур Организации, увеличение расходов в течение двухлетнего периода оценивается в целом в 2,7%. Исчерпывающая информация об изменении факторов, влияющих на затраты, представлена в Информационном приложении 2 к предложениям по программе и бюджету.

390. Валютный курс, заложенный в бюджет на двухлетие 2012-13 годов, будет установлен по рыночному курсу на момент рассмотрения бюджета Финансовым комитетом правительственных представителей в ходе 100-й (июнь 2011 г.) сессии Конференции. Настоящее предложение подготовлено на основе такого же валютного курса, заложенного в бюджет (1,07 шв. фр. за 1 долл. США), который принят в

Программе и бюджете на 2010-11 годы как для обеспечения сопоставимости данных, так и в связи с тем, что оценочные данные по этим предложениям будут продолжать изменяться в зависимости от колебания валютных курсов до тех пор, пока не будет завершена работа над бюджетом.

391. Тем не менее, ориентировочно, рыночный обменный курс на момент подготовки данных предложений в начале 2011 года составлял 0,97 шв. фр. за 1 долл. США. В том случае если этот курс будет действовать и в июне 2011 года, уровень предлагаемого бюджета в долларовом выражении будет составлять приблизительно 791,5 млн долл. США или в перерасчете на швейцарские франки – 767,8 млн шв. фр.

392. Таким образом, размер взносов государств-членов, предусмотренный на 2012-13 годы, будет зависеть от уровня общего бюджета валютного курса, заложенного в бюджет, который в свое время будет окончательно утвержден, а также от шкалы ставок взносов, утвержденной Конференцией.

393. Ниже приведен проект бюджета расходов и доходов в форме, требуемой для утверждения Конференцией, с соответствующими показателями 2010-11 годов.

Проект бюджета

Расходы			Доходы			
	2010-11 бюджет (US\$)	2012-13 смета (US\$)		2010-11 бюджет	2012-13 смета	
				(US\$)	(Шв.фр.)	(US\$) (Шв.фр.)
Часть I						
Регулярный бюджет	718.898.200	741.861.709	Взносы государств-членов	726.720.000	777.590.400	746.215.794 798.450.900
Часть II						
Непредвиденные расходы	875.000	1.375.000				
Часть III						
Фонд оборотных средств	-	-				
Часть IV						
Институциональные инвестиции и статьи непредвиденных расходов	6.946.800	2.979.085				
Итого по бюджету	726.720.000	746.215.794		726.720.000	777.590.400	746.215.794 798.450.900

394. После рассмотрения проекта бюджетной сметы, содержащегося в настоящем документе, Комитет по программе, финансовым и административным вопросам представит Административному совету для передачи Международной конференции труда проект резолюции об утверждении Программы и бюджета на 73-й финансовый период (2012-13 гг.) и о распределении расходов между государствами-членами на 2012-13 годы. Ниже приведен предлагаемый текст этого проекта резолюции:

Генеральная конференция Международной организации труда,

Во исполнение положений Финансового регламента утверждает на 73-й финансовый период, заканчивающийся 31 декабря 2013 года, бюджет расходов Международной организации труда в размере долл. США и бюджет доходов в размере долл. США, который по валютному курсу, заложенному в бюджет и составляющему шв. фр. за 1 долл. США, равняется шв. фр., и постановляет, что бюджет доходов, обозначенный в швейцарских франках, распределяется между государствами-членами в соответствии со шкалой взносов, рекомендованной Финансовым комитетом правительственных представителей.

Информационные приложения *

1. Оперативный бюджет
2. Подробная информация о повышении затрат
3. Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов
4. Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета
5. Развитие программы и изменения в уровнях расходов

* Штатное расписание постов было включено в программу и бюджет по решению Административного совета, принятому в 1988 г. Оно остается неизменным на каждое двухлетие и не будет меняться, пока Административный совет не примет соответствующего решения.

Оперативный бюджет

395. В настоящем Информационном приложении представлен оперативный обзор предлагаемого бюджета. В нем приведены выделяемые ресурсы и описываются основные функции каждого сектора и департамента. В нем даются пояснения в отношении существенных изменений в объемах выделяемых средств. Как отмечается в Сводном резюме, всем подразделениям МБТ предлагалось в процессе разработки этих предложений высказать свои соображения относительно экономии средств за счет повышения эффективности деятельности.

Часть I: Регулярный бюджет

Директивные органы

396. Данные о ресурсах, выделяемых на **Международную конференцию труда, Административный совет и региональные совещания**, отражают прямые затраты (например, на устный перевод, подготовку и издание докладов, аренду помещений, проездные расходы членов Административного совета, а также некоторые расходы на персонал), связанные с проведением в течение этого двухлетнего периода двух сессий Международной конференции труда и шести сессий Административного совета, а также двух региональных совещаний: 16-го Азиатского регионального совещания и Девятого Европейского регионального совещания. Затраты на региональные совещания сокращены в реальном выражении приблизительно на 0,27 млн. долл. США, поскольку Европейское региональное совещание состоится в Женеве, где услуги могут быть оказаны с наименьшими издержками. Сокращение

приблизительно на 0,28 млн долл. США на Международную конференцию труда объясняется повышением эффективности методов работы. Сокращение в реальном выражении средств, выделяемых на Административный совет в размере приблизительно 0,29 млн долл. США, осуществляется в предположение того, что реформа Административного совета окажет положительное воздействие на расходы, связанные с устным переводом.

397. Юридические службы проводят работу, имеющую отношение к уставным вопросам и директивным органам. Эта служба принимает участие в подготовке и рассмотрении международных конвенций по труду, рекомендаций и других актов. Она обеспечивает также правовую и экспертную оценку кадровых, коммерческих и технических аспектов, а также контрактов.

398. Службы связей, совещаний и документации осуществляют обслуживание конференций и совещаний, обеспечивая в том числе письменный перевод, обработку текстов, публикацию и распространение документов, а также устный перевод, и поддерживают официальные связи с государствами-членами. В рамках мер экономии ресурсы, выделяемые на эту программу, сокращены в реальном выражении приблизительно 1,82 млн долл. США. Это сокращение объясняется расширением использования документации в электронном формате, подготавливаемой до сессий и в ходе официальных совещаний, более широким использованием средств автоматизированного перевода, а также проводимыми преобразованиями методов работы, повышением производительности труда и рядом других внутренних мер повышения эффективности работы.

Оперативный бюджет на 2012-13 годы

	Предложения по бюджету на 2012-13 гг.					Пересмотрен- ный ¹ бюджет 2010-11 гг.	Разница	
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств			
	(годы/месяцы работы)		(в пост. ценах в US\$ 2010-11 гг.)					%
ЧАСТЬ I.								
Директивные органы								
Международная конференция труда ²	2 / 5	0 / 0	10.218.289	3.431.049	13.649.338	13.927.896	-278.558	-2,0
Административный совет	0 / 0	0 / 0	2.525.743	2.961.310	5.487.053	5.775.844	-288.791	-5,0
Основные региональные совещания	0 / 0	0 / 0	387.693	456.819	844.512	1.110.627	-266.115	-24,0
Юридические службы	12 / 1	3 / 9	3.349.952	93.361	3.443.313	3.443.313	-	0,0
Связи, совещания и документация ²	98 / 1	180 / 0	49.728.409	3.373.314	53.101.723	54.919.998	-1.818.275	-3,3
	112 / 7	183 / 9	66.210.086	10.315.853	76.525.939	79.177.678	-2.651.739	-3,3
Стратегические задачи								
Технические сектора								
Занятость								
Анализ экономики и рынка труда	30 / 0	6 / 0	7.533.504	1.064.426	8.597.930	8.045.097	552.833	6,9
Профессиональные навыки и возможности трудоустройства	24 / 0	6 / 7	6.268.442	1.106.646	7.375.088	7.433.992	-58.904	-0,8
Политика в области занятости	27 / 0	10 / 0	7.397.676	1.119.019	8.516.695	9.401.973	-885.278	-9,4
Создание рабочих мест и развитие предприятий	48 / 7	12 / 2	12.524.514	2.509.335	15.033.849	15.219.523	-185.674	-1,2
Бюро исполнительного директора и базовая поддержка	12 / 0	17 / 0	4.993.875	1.045.196	6.039.071	6.420.076	-381.005	-5,9
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0	-	2.436.552	2.436.552	2.436.552	-	0,0
	141 / 7	51 / 9	38.718.011	9.281.174	47.999.185	48.957.213	-958.028	-2,0
Социальная защита								
Социальное обеспечение	32 / 10	11 / 1	9.002.969	330.990	9.333.959	9.228.386	105.573	1,1
Охрана труда	66 / 10	23 / 0	18.028.160	2.938.883	20.967.043	21.408.844	-441.801	-2,1
Бюро исполнительного директора и базовая поддержка	6 / 0	8 / 0	2.621.988	281.304	2.903.292	2.933.828	-30.536	-1,0
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0	-	1.345.302	1.345.302	1.345.302	-	0,0
	105 / 8	42 / 1	29.653.117	4.896.479	34.549.596	34.916.360	-366.764	-1,1

	Предложения по бюджету на 2012-13 гг.					Пересмотрен- ный ¹ бюджет 2010-11 гг.	Разница	
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств			
	(годы/месяцы работы)		(в пост. ценах в US\$ 2010-11 гг.)					%
Социальный диалог								
Деятельность в интересах работодателей	18 / 0	9 / 6	5.448.774	475.427	5.924.201	5.674.202	249.999	4,4
Деятельность в интересах работников	42 / 0	18 / 0	11.972.287	2.266.491	14.238.778	13.988.771	250.007	1,8
Трудовые отношения	20 / 0	7 / 0	5.561.701	672.047	6.233.748	6.562.517	-328.769	-5,0
Регулирование вопросов труда и инспекция труда	16 / 0	4 / 0	4.125.264	375.526	4.500.790	4.256.554	244.236	5,7
Отраслевая деятельность	36 / 0	12 / 0	9.821.208	3.343.532	13.164.740	13.714.137	-549.397	-4,0
Бюро исполнительного директора и базовая поддержка	8 / 0	5 / 7	2.565.603	158.774	2.724.377	2.868.084	-143.707	-5,0
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	/	/	-	8.670.207	8.670.207	8.670.207	-	0,0
	140 / 0	56 / 1	39.494.837	15.962.004	55.456.841	55.734.472	-277.631	-0,5
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда								
Основополагающие принципы и права в сфере труда	21 / 6	9 / 7	6.110.507	1.643.641	7.754.148	7.024.223	729.925	10,4
Международные трудовые нормы	76 / 3	29 / 7	21.275.462	3.185.950	24.461.412	24.971.747	-510.335	-2,0
Бюро исполнительного директора и базовая поддержка	9 / 0	3 / 0	2.623.285	1.289.802	3.913.087	4.361.623	-448.536	-10,3
Регулярный бюджет на техническое сотрудничество	0 / 0	0 / 0	-	1.493.459	1.493.459	1.493.459	-	0,0
	106 / 9	42 / 2	30.009.254	7.612.852	37.622.106	37.851.052	-228.946	-0,6
Межсекторальные программы								
Коммуникации и общественная информация	65 / 0	51 / 0	21.851.993	4.887.424	26.739.417	26.038.709	700.708	2,7
Партнерства и сотрудничество в целях развития	28 / 7	15 / 9	8.526.035	1.328.540	9.854.575	10.266.150	-411.575	-4,0
Гендерное равенство	8 / 0	4 / 0	2.348.326	652.627	3.000.953	3.000.953	-	0,0
Поддержка процесса реформ в ООН и межучрежденческих программ	0 / 0	0 / 0	-	-	-	1.557.882	-1.557.882	-100,0
Международный институт социально-трудовых исследований	0 / 0	0 / 0	-	5.944.683	5.944.683	5.776.699	167.984	2,9
Международный учебный центр МОТ, Турин	0 / 0	0 / 0	-	7.609.877	7.609.877	7.609.877	-	0,0
Интеграция стратегических вопросов	21 / 8	10 / 0	6.511.482	1.135.864	7.647.346	7.803.369	-156.023	-2,0
Статистика	24 / 0	22 / 0	8.405.276	1.518.305	9.923.581	9.466.074	457.507	4,8
Резерв на технические совещания	0 / 10	0 / 0	186.890	459.717	646.607	1.435.558	-788.951	-55,0

	Предложения по бюджету на 2012-13 гг.					Пересмотрен- ный ¹ бюджет 2010-11 гг.	Разница	
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств			
	(годы/месяцы работы)		(в пост. ценах в US\$ 2010-11 гг.)				%	
Содействие сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству	2 / 0	0 / 0	448.536	1.008.971	1.457.507	-	1.457.507	n/a
	150 / 1	102 / 9	48.278.538	24.546.008	72.824.546	72.955.271	-130.725	-0,2
Итого на технические программы	644 / 1	294 / 10	186.153.757	62.298.517	248.452.274	250.414.368	-1.962.094	-0,8
Регионы								
Программы на местах в Африке	203 / 9	289 / 5	46.176.097	23.862.599	70.038.696	68.455.998	1.582.698	2,3
Программы на местах в Северной и Южной Америке	177 / 4	162 / 0	39.386.100	16.070.908	55.457.008	54.504.521	952.487	1,7
Программы на местах в регионе арабских государств	38 / 10	39 / 3	9.895.728	4.604.894	14.500.622	14.308.547	192.075	1,3
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	192 / 10	245 / 0	43.007.923	18.910.878	61.918.801	61.482.231	436.570	0,7
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	82 / 7	71 / 7	17.170.779	4.041.763	21.212.542	21.193.998	18.544	0,1
	695 / 4	807 / 3	155.636.627	67.491.042	223.127.669	219.945.295	3.182.374	1,4
Вспомогательные службы								
Информационная технология и коммуникации ^{3, 4, 6}	46 / 4	30 / 7	14.566.385	15.008.872	29.575.257	27.713.990	1.861.267	6,7
Эксплуатация помещений и оборудования	6 / 0	25 / 0	4.761.708	15.256.364	20.018.072	20.531.708	-513.636	-2,5
Центральные службы, охрана и протокольные службы ⁵	8 / 0	118 / 0	17.904.888	8.156.661	26.061.549	26.547.120	-485.571	-1,8
Закупки	7 / 0	6 / 9	2.397.302	103.387	2.500.689	2.500.689	-	0,0
	67 / 4	180 / 4	39.630.283	38.525.284	78.155.567	77.293.507	862.060	1,1
Итого по стратегическим задачам	1.406 / 9	1.282 / 5	381.420.667	168.314.843	549.735.510	547.653.170	2.082.340	0,4
Службы управления								
Общее руководство	19 / 2	17 / 0	7.540.195	1.069.652	8.609.847	9.066.536	-456.689	-5,0
Развитие людских ресурсов ^{4, 5}	40 / 3	60 / 7	17.631.288	4.663.364	22.294.652	22.294.652	-	0,0
Финансовые службы	37 / 5	49 / 5	14.786.759	544.382	15.331.141	15.331.141	-	0,0
Программирование и управление ^{3, 4}	32 / 0	6 / 0	8.177.925	554.516	8.732.441	8.732.441	-	0,0
Бюро исполнительного директора, управление и административное руководство	4 / 0	2 / 0	1.365.301	179.084	1.544.385	1.625.804	-81.419	-5,0
	132 / 10	135 / 0	49.501.468	7.010.998	56.512.466	57.050.574	-538.108	-0,9

	Предложения по бюджету на 2012-13 гг.					Пересмотрен- ный ¹ бюджет 2010-11 гг.	Разница	
	Специалисты	Общее обслуживание	Затраты на персонал	Другие затраты	Итого средств			
	(годы/месяцы работы)		(в пост. ценах в US\$ 2010-11 гг.)					%
Контроль и оценка								
Внутренний аудит и контроль	8 / 0	3 / 4	2.241.624	172.410	2.414.034	2.414.034	-	0,0
Независимый консультативный комитет по контролю	0 / 0	1 / 0	229.761	113.800	343.561	343.561	-	0,0
Этические нормы	0 / 6	0 / 3	145.695	55.787	201.482	201.482	-	0,0
Оценка	8 / 1	2 / 0	2.189.488	493.509	2.682.997	2.075.490	607.507	29,3
	16 / 7	6 / 7	4.806.568	835.506	5.642.074	5.034.567	607.507	12,1
Другие бюджетные ассигнования								
Корректив в связи с текучестью кадров	9 / 0	10 / 10	3.472.878	36.640.539	40.113.417	40.113.417	-	0,0
	0 / 0	0 / 0	-6.104.967	-	-6.104.967	-6.104.967	-	0,0
ВСЕГО ПО ЧАСТИ I	1.677 / 9	1.618 / 7	499.306.700	223.117.739	722.424.439	722.924.439	-500.000	-0,1
ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ								
Непредвиденные расходы			-	1.375.000	1.375.000	875.000	500.000	57,1
ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ								
Фонд оборотных средств				-	-	-	-	n/a
ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)	1.677 / 9	1.618 / 7	499.306.700	224.492.739	723.799.439	723.799.439	-	0,0
ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ								
Служебные помещения	0 / 0	0 / 0	-	2.920.561	2.920.561	2.920.561	-	0,0
ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV	/	/	0	2.920.561	2.920.561	2.920.561	-	0,0
ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)	1.677 / 9	1.618 / 7	499.306.700	227.413.300	726.720.000	726.720.000	-	0,0

¹ Имеются некоторые различия между цифрами данного столбца и цифрами соответствующей таблицы предложений по Программе и бюджету на 2010-11 гг. Эти различия объясняются передачей средств из одного подразделения в другое в ходе выполнения программы; подробности приводятся в других сносках к данной таблице. В результате, возникли аналогичные различия между итоговыми цифрами 2010-11 гг. в настоящей таблице и цифрами, приведенными в табл. 1. ² 25 месяцев работы по категории специалистов переданы из RELCONF в MKT. ³ Три года работы по категории общего обслуживания и семь месяцев работы по категории общего обслуживания переданы из PROGRAM в ITCOM. ⁴ Два года работы по категории специалистов переданы из HRD в ITCOM (один год работы по категории специалистов) и в PROGRAM (один год работы по категории специалистов). ⁵ Два года работы по категории общего обслуживания переданы из HRD в SERVSEC. ⁶ Средства, выделенные на централизованные приобретения компьютерной техники, перенесены из всех программ в ITCOM.

Стратегические задачи

Технические сектора

399. В рамках бюджетных средств, выделяемых на осуществление технических программ, более пристальное внимание уделяется применению международных трудовых норм, регулированию вопросов труда и инспекции труда, социальной защите, продолжительности рабочего времени и оплате труда, труду в сельских районах и макроэкономическому анализу.

400. Занятость представляет собой технический сектор, который оказывает поддержку реализации Глобальной программы занятости (ГПЗ) МОТ и консультирует по вопросам национальной политики и стратегии в области занятости, развития и подготовки квалифицированных кадров, создания рабочих мест и развития предприятий. Данный сектор насчитывает четыре департамента: экономики и анализа рынка труда; политики в области занятости; профессиональных навыков и возможностей трудоустройства; создания рабочих мест и развития предприятий. Департамент экономики и анализа рынка труда осуществляет техническую работу МОТ, связанную с анализом основных экономических тенденций и тенденций в области занятости, проводит аналитическую и исследовательскую работу и осуществляет сбор данных по проблемам занятости, а также по вопросам учреждений и политики в сфере рынка труда и осуществляет подготовку крупных глобальных докладов по вопросам занятости. Департамент политики в сфере занятости координирует разработку политики и программ в области занятости, направленных на оказание содействия национальным программам в области экономической и социальной политики, инвестиционным подходам, обеспечивающим рост занятости, финансированию социальной сферы, а также участие МОТ в стратегиях сокращения масштабов бедности, включая управление компонентом занятости в работе, связанной с неформальной экономикой. Департамент по профессиональным навыкам и возможностям трудоустройства ориентирует свою деятельность на разработку политики и программ в области развития профессиональных навыков, на развитие служб занятости, а также на политику и программы в интересах лиц с ограниченными возможностями и категорий населения, находящихся в неблагоприятном положении. Департамент по созданию рабочих мест и развитию предприятий отвечает за деятельность МБТ в области развития малых предприятий, местного развития, кооперативов, многонациональных предприятий, а также за управление вопросами реагирования МБТ на кризисные ситуации и корпоративной социальной ответственности. Этот сектор также оказывает поддержку

технической работе, проводимой по некоторым межсекторальным темам, таким как занятость молодежи, занятость в сельских районах и гендерное равенство, которые требуют участия различных департаментов данного сектора и других подразделений в штаб-квартире и на местах. Деятельность всего сектора осуществляется под руководством Бюро исполнительного директора. Общий бюджет сектора сокращен в реальном выражении на 2%.

401. Социальная защита – это технический сектор, который обслуживает деятельность МОТ по национальным системам социального обеспечения, количественному анализу существующих или планируемых национальных систем социального обеспечения; по безопасности и гигиене труда; по условиям труда и занятости. Он состоит из двух департаментов: Департамента социального обеспечения, который отвечает за проведение исследований, разработку политики и стратегий, оказание консультативных услуг и реализацию мероприятий по техническому сотрудничеству, связанных с проблемами социального обеспечения, Департамента охраны труда, отвечающего за безопасность и гигиену труда, условия труда и занятость, вопросы миграции и аспекты ВИЧ/СПИДа и сферы труда. В целом этот сектор подчиняется Бюро исполнительного директора. Общий бюджет сектора снижен в реальном выражении на 1,1%.

402. Социальный диалог – это технический сектор, который обеспечивает МОТ экспертными знаниями в следующих областях: укрепление организаций работодателей и работников; правовые рамки, институты, механизмы и процедуры трехстороннего и двустороннего социального диалога; трудовые отношения на уровне предприятия, на национальном, отраслевом и субрегиональном уровнях; отраслевые последствия всех элементов достойного труда. Он состоит из пяти департаментов: по деятельности в интересах работодателей; по деятельности в интересах работников; трудовых отношений; регулирования вопросов труда и инспекции труда; отраслевой деятельности. Руководство деятельностью всех этих департаментов осуществляет Бюро исполнительного директора. Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников способствуют развитию отношений МБТ с социальными партнерами. Департамент трудовых отношений содействует социальному диалогу, нормальным трудовым отношениям и принятию или реформированию трудового законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами и передовой сравнительной практикой, в процессе консультаций с социальными партнерами. Программа регулирования вопросов труда и инспекции труда ориентирует свою деятельность на оказание помощи трехсторонним

участникам по реализации принципов достойного труда за счет укрепления механизма органов регулирования вопросов труда, включая инспекцию труда, и придание им большей эффективности. Департамент отраслевой деятельности осуществляет поддержку в области обмена информацией между трехсторонними участниками МОТ относительно перемен, происходящих в трудовой и социальной областях, сопряженных с конкретными экономическими секторами. Общий бюджет сектора сокращен в реальном выражении на 0,5%.

403. Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда – это технический сектор, несущий ответственность за международные трудовые нормы, за содействие Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизму его реализации, а также за вопросы упразднения детского труда. Он включает два департамента: основополагающих принципов и прав, который осуществляет управление основными областями технического сотрудничества, связанными с содействием Декларации и упразднением детского труда, и международных трудовых норм, который отвечает за политику, касающуюся норм, в рамках всей МОТ. Последний оказывает поддержку Комитету Административного совета по свободе объединения и обеспечивает реализацию положений Декларации о социальной справедливости. Руководство этим сектором в целом осуществляет бюро Исполнительного директора, которое также оказывает поддержку присутствию МОТ в Мьянме. Общий бюджет этого сектора в реальном выражении сокращается на 0,6%.

Межсекторальные программы

404. Департамент по вопросам коммуникаций и общественной информации отвечает за координацию деятельности МОТ в области коммуникаций, публикаций и новой системы управления знаниями посредством: оказания консультативных услуг по вопросам информационно-пропагандистской работы и связей со средствами массовой информации; обзора инициатив и материалов в области общественной информации; управления веб-сайтами МОТ, предназначенными для широкой общественности и для внутреннего пользования; содействия доступу персонала МБТ, трехсторонних участников и внешних клиентов к информации через библиотеку и ее пункты доступа, действующие в режиме реального времени; управления вопросами издания, маркетинга и распространения публикаций МОТ. Ресурсы на данную программу были увеличены приблизительно на 0,7 млн долл. США, главным образом, для осуществления координации и эксплуатации новой системы управления знаниями, а также для расширения коммуникаций

и общественной информации в целях придания большей зримости ценностям МОТ.

405. Партнерства и сотрудничество в целях развития – это координационный центр по мобилизации ресурсов и развитию партнерских связей с донорами и по оказанию поддержки по разработке, управлению и оценке программ технического сотрудничества в рамках всей МОТ. Это требует координации действий между техническими департаментами и подразделениями на местах по вопросам политики и процедур в области технического сотрудничества, а также координации усилий в сфере оперативного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, особенно на местах и в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Департамент партнерств и сотрудничества в целях развития включает Бюро по внешним связям и партнерствам, оказывающее поддержку Генеральному директору и, в целом, МБТ по проблемам связей с многосторонней системой, преследуя цель укрепления контактов с учреждениями ООН и другими международными партнерами и содействуя учету перспективных интересов и позиций МОТ в ходе сотрудничества с этими организациями, а также во время совещаний и форумов, проводимых международным сообществом. Нью-Йоркское бюро по связям является основным контактным звеном с ООН и ее учреждениями, расположенными в Нью-Йорке. Ресурсы, выделяемые на данную программу, были сокращены приблизительно на 0,41 млн долл. США в результате экономии средств на административные нужды и совершенствования методов работы.

406. Гендерное равенство отвечает за оказание поддержки по полномерной реализации магистральной стратегии в области гендерного равенства в рамках всего спектра деятельности МОТ как в штаб-квартире, так и на местах. Это подразделение следит за тем, чтобы расширялась база знаний по вопросам гендерного равенства и чтобы был зрим и нагляден вклад МОТ в обеспечение гендерного равенства.

407. Международный институт социально-трудовых исследований служит стратегическим центром исследований возникающих проблем, связанных с политикой в сфере труда, которые имеют последствия для МОТ. Он также обеспечивает автономный и неформальный механизм ведения диалога между международными научными кругами, персоналом МБТ и трехсторонними участниками МОТ. Уровень взносов МОТ в Международный институт социально-трудовых исследований увеличен приблизительно на 0,17 млн долл. США, которые будут направлены на деятельность, связанную с макроэкономическим анализом, торговлей и процессом развития.

408. Международный учебный центр МОТ в Турине разрабатывает и осуществляет учебные программы, относящиеся к приоритетным направлениям деятельности МОТ и трехсторонних участников. Программы реализуются в самом Центре, на местах, а также с помощью технологий телеобучения.

409. Интеграция стратегических вопросов представляет собой технический департамент, который обеспечивает МОТ экспертными знаниями по вопросам глобальных экономических тенденций и глобализации; комплексных политики и программ в области достойного труда, а также стратегии сокращения масштабов бедности на национальном уровне. Ресурсы, выделяемые на эту программу, были сокращены приблизительно на 0,2 млн долл. США.

410. Статистика отвечает за централизованное управление и координацию процесса сбора, качественного контроля и распространение статистической информации МОТ по четырем магистральным направлениям достойного труда. Ресурсы на данную программу были увеличены приблизительно на 0,5 млн долл. США в целях укрепления статистической базы знаний.

411. Резерв на технические совещания представляет собой бюджетные ассигнования на покрытие затрат, связанных с созывом технических совещаний и подготовкой докладов для них. Ассигнования по этой позиции были сокращены на 55%. Сумма в размере 0,5 млн долл. США в реальном выражении из данного резерва была также распределена между Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, для того чтобы оба указанных бюро имели большую свободу действий в принятии решений, касающихся выделения ресурсов. Ассигнуемые на технические совещания средства предназначены для покрытия издержек, связанных с: подготовкой и организацией Международной конференции статистиков по труду 2013 года, организацией Трехстороннего консультативного комитета по трудовой миграции и развитию и созывом третьего технического совещания.

412. Содействие сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству оказывается в интересах деятельности по интенсификации этого аспекта в рамках стратегии в области технического сотрудничества МОТ.

Регионы

413. Ресурсы, выделяемые для регионов, были увеличены в реальном выражении приблизительно на 3,2 млн долл. США. В рамках региональных ресурсов около 3,8 млн долл. США направляется на улучшение подключения к Интернету, особенно в Африке. В рамках

бюджетов регионов дополнительный акцент сделан на вопросах занятости в сельских районах, статистике, знаниях и оценке.

Программы на местах в Африке

414. Региональное бюро, расположенное в настоящее время в Аддис-Абебе, отвечает за региональное управление, контроль и административную поддержку бюро МОТ в регионе.

415. Его структура представлена ниже:

- Страновое бюро МОТ расположено в Абиджане;⁵
- Страновое бюро МОТ для Нигерии, Гамбии, Ганы, Либерии и Сьерра-Леоне расположено в Абудже;
- Страновое бюро МОТ для Эфиопии и Сомали расположено в Аддис-Абебе;
- Страновое бюро МОТ для Алжира, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко и Туниса расположено в Алжире;
- Страновое бюро МОТ для Мадагаскара, Коморских Островов, Джибути, Маврикия и Сейшельских Островов расположено в Антананариву;
- Страновое бюро МОТ для Объединенной Республики Танзании, Кении, Руанды и Уганды расположено в Даруссаламе;
- Страновое бюро МОТ для Зимбабве расположено в Хараре;⁶
- Страновое бюро МОТ для Демократической Республики Конго, Бурунди, Центральноафриканской Республики, Чада, Конго, Экваториальной Гвинеи и Габона расположено в Киншасе;
- Страновое бюро МОТ для Замбии, Малави и Мозамбика расположено в Лусаке;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Западной Африки и страновое бюро для Сенегала, Бенина, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Мали, Мавритании, Нигера и Того расположены в Дакаре.⁷ Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Абуджа;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Северной Африки и страновое бюро для Египта, Эритреи и Судана расположены в Каире.⁸ Технические услуги оказываются также

⁵ Страновой охват СБ-Абиджан будет пересмотрен в 2011 г.

⁶ Страновой охват СБ-Хараре будет пересмотрен в 2011 г.

⁷ Страновой охват СБ-Дакар будет пересмотрен в 2011 г.

⁸ Страновой охват СБ-Каир будет пересмотрен в 2011 г.

странам, охваченным СБ-Алжир, и Сомали, охваченной СБ-Аддис-Абеба;

- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Восточной и Юга Африки и страновое бюро для Южной Африки, Ботсваны, Лесото, Намибии и Свазиленда расположены в Претории.⁹ Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Лусака, СБ-Хараре, Кении, Объединенной Республики Танзании и Уганде, которые охвачены СБ-Даруссалам, Маврикий и Сейшельским Островам, охваченным СБ-Антананариву, и Эфиопии, которая охвачена СБ-Аддис-Абеба;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Центральной Африки и страновое бюро для Камеруна, Анголы и Сан-Томе и Принсипи расположены в Яунде. Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Киншаса, Коморским Островам, Джибути и Мадагаскару, которые охвачены СБ-Антананариву, и Руанде, охваченной СБ-Даруссалам.

416. Общий объем ресурсов для стран региона увеличивается в реальном выражении на 2,3%.

Программы на местах в Северной и Южной Америке

417. Региональное бюро в Лиме отвечает за вопросы регионального управления, контроля и административного обеспечения деятельности подразделений МОТ в регионе. Группа региональных экспертов находится в Региональном бюро в Лиме. Бюро МОТ в Вашингтоне служит связным пунктом с Соединенными Штатами Америки.

418. Его структура представлена ниже:

- Страновое бюро МОТ для Бразилии расположено в Бразилиа;
- Страновое бюро МОТ для Аргентины расположено в Буэнос-Айресе;
- Страновое бюро МОТ для Мексики и Кубы расположено в Мехико;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и страновое бюро для Карибского бассейна охватывают Ангилью, Антигуа и Барбуду, Арубу, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские Острова, Британские Виргинские острова, Каймановы Острова, Курао, Доминику, Гренаду, Гайану, Ямайку, Монсеррат, Нидерландские Антильские

Острова, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Маартен, Суринам, Тринидад и Тобаго, а также острова Тюркс и Кайкос; они расположены в Порт-оф-Спейн;

- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и страновое бюро для Южного мыса Латинской Америки охватывают Чили, Парагвай и Уругвай и расположены в Сантьяго. Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Буэнос-Айрес и СБ-Бразилиа;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и страновое бюро для Центральной Америки охватывают Коста-Рику, Доминиканскую Республику, Сальвадор, Гватемалу, Гаити, Гондурас, Никарагуа и Панаму и расположены в Сан-Хосе. Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Мехико;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и страновое бюро для Андских стран охватывают Многонациональное государство Боливию, Колумбию, Эквадор, Перу и Боливарианскую Республику Венесуэлу и расположены в Лиме.

419. Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР), расположенный в Монтевидео (Уругвай), в сотрудничестве со страновыми бюро МОТ и группами технической поддержки по вопросам достойного труда МОТ развивают и укрепляют сеть институтов профессионально-технической подготовки. Он оказывает помощь в консультировании трехсторонних участников МОТ по вопросам политических мер и программ в области профессионального обучения.

420. Ресурсы, выделяемые на регион, в реальном выражении увеличены на 1,7%. В данную программу включены ресурсы, выделяемые на представительство МОТ в Вашингтоне.

Программы на местах в регионе арабских государств

421. Региональное бюро в Бейруте обеспечивает региональное управление и административную поддержку общему управлению деятельностью МОТ в регионе; осуществляет финансовое управление региональными программами; обеспечивает региональный контроль за изменениями в социальной и экономической областях; поддерживает связи с региональными учреждениями, а также распространяет информацию о деятельности МОТ.

⁹ Страновой охват СБ-Претория будет пересмотрен в 2011 г.

422. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда МОТ для региона арабских государств расположена в Бейруте и охватывает Бахрейн, Ирак, Иорданию, Кувейт, Ливан, Оман, Катар, Саудовскую Аравию, Сирийскую Арабскую Республику, Объединенные Арабские Эмираты, Йемен и оккупированную Палестинскую территорию. Представители МБТ находятся в Кувейте и Иерусалиме. Национальные координаторы находятся в Сирийской Арабской Республике и Йемене.

423. Общий уровень ресурсов, выделяемых на страны региона, в реальном выражении увеличен на 1,3%.

Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе

424. Региональное бюро в Бангкоке отвечает за региональное управление, контроль и административную поддержку подразделений МОТ в регионе. Региональное бюро охватывает Афганистан, Австралию, Бруней-Даруссалам, Исламскую Республику Иран, Японию, Малайзию, Новую Зеландию, Республику Корею и Сингапур. Бюро МОТ в Токио выполняет функции центра связей с Японией. Старший международный координатор находится в Кабуле. Сотрудник по связям находится в Мьянме. Национальные координаторы работают в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии и Папуа-Новой Гвинее.

425. Его структура представлена ниже:

- Страновое бюро МОТ для Таиланда, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики расположено в Бангкоке;
- Страновое бюро МОТ для Китая и Монголии расположено в Пекине;
- Страновое бюро МОТ для Шри-Ланки и Мальдивских Островов расположено в Коломбо;
- Страновое бюро МОТ для Бангладеш расположено в Дакке;
- Страновое бюро МОТ для Вьетнама расположено в Ханое;
- Страновое бюро МОТ для Пакистана расположено в Исламабаде;
- Страновое бюро МОТ для Индонезии и Тимор-Лешти расположено в Джакарте;
- Страновое бюро МОТ для Непала расположено в Катманду;
- Страновое бюро МОТ для Филиппин расположено в Маниле;
- Страновое бюро МОТ для островных государств южной части Тихого океана расположено в Суве;

- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Восточной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона расположена в Бангкоке. Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Бангкок, СБ-Ханой, СБ-Пекин, СБ-Джакарта, СБ-Манила, СБ-Сува, а также Бруней-Даруссаламу, Республике Корея, Малайзии и Сингапуру, которые охвачены Региональным бюро;

- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для юга Азии и страновое бюро для Индии расположены в Нью-Дели. Технические услуги оказываются также странам, охваченным СБ-Дакка, СБ-Коломбо, СБ-Катманду, СБ-Исламабад, а также Афганистану и Исламской Республике Иран, которые охвачены Региональным бюро.

426. Ресурсы, выделяемые на страны региона, в реальном выражении увеличены на 0,7%. Средства, выделяемые для Бюро МОТ в Токио, включены в данную программу, равно как и часть ресурсов, выделяемых на представительство МОТ в Мьянме.

Программы на местах в Европе и Центральной Азии

427. Региональное бюро в Женеве отвечает за вопросы регионального планирования, координации и осуществления деятельности МОТ в регионе и за поддержание связей с другими институтами, в частности, с Европейским союзом и системой Организации Объединенных Наций. Региональное бюро охватывает непосредственно Австрию, Кипр, Данию, Финляндию, Грецию, Исландию, Ирландию, Израиль, Мальту, Норвегию, Швецию, Швейцарию и Соединенное Королевство. Национальные координаторы находятся в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Киргизстане, Республике Молдове, Сербии, Таджикистане, бывшей югославской Республике Македонии и Украине.

428. Его структура представлена ниже:

- Бюро МОТ расположены в Анкаре, Берлине, Брюсселе (для Европейского союза и стран Бенилюкса), Лиссабоне, Мадриде, Париже и Риме;
- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Центральной и Восточной Европы и страновое бюро расположены в Будапеште и охватывают Албанию, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Хорватию, Чешскую Республику, Эстонию, Венгрию, Латвию, Литву, бывшую югославскую Республику Македонию, Республику Молдову, Черногорию, Польшу, Румынию, Серию, Словакию, Словению и Украину;

- Группа технической поддержки по вопросам достойного труда для Восточной Европы и Центральной Азии и страновое бюро расположены в Москве и охватывают Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Казахстан, Киргизстан, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

429. Ресурсы, выделяемые на регион, в реальном выражении были увеличены на 0,1%.

Вспомогательные службы

430. Программа информационной технологии и коммуникаций несет ответственность за инфраструктуру информационных технологий МОТ, включая аппаратное оборудование, программное обеспечение и вопросы совместимости, а также за оказание консультативных услуг по разработке приложений, управление базами данных, проведение научных исследований и проектных работ в области информационных технологий, за стандарты в области информационных технологий, а также за эксплуатацию технической составляющей ИРИС. Объемы ресурсов увеличены в реальном выражении на 6,7%. Это увеличение связано с текущими издержками на систему знаний и другими инвестициями на ИТ, предлагаемые в рамках Специального счета по проведению программ.

431. Управление служебными помещениями является новым департаментом, отвечающим за осуществление надзора за строительством, приобретением, техническим обеспечением и эксплуатацией всех зданий и служебных помещений, арендуемых или находящихся в собственности МОТ, а также за рациональное предоставление и управление всем принадлежащим Организации имуществом и всеми услугами. Ранее он был частью Бюро внутренней администрации, куда входили также **Департамент центральных служб, охраны и протокольных служб**. Этот департамент был выделен отдельной единицей, в частности, для обеспечения адекватного управления и подотчетности в отношении ремонтно-восстановительных работ в здании штаб-квартиры. Ресурсы, выделяемые на два департамента, во всей их совокупности были сокращены на 2,5% за счет мер экономии.

432. Центральные службы, охрана и протокольные службы являются новым департаментом, отвечающим за протокольные мероприятия, охрану персонала и безопасность и за целый спектр централизованных услуг, а также за управление подрядными услугами, связанными с этими направлениями деятельности. Оказываемые услуги, помимо прочего, включают: политику, руководство и рекомендательное содействие по всем вопросам,

связанным с охраной и безопасностью, в том числе взаимосвязи с Департаментом ООН по вопросам охраны и безопасности; почтовые и экспедиторские услуги, проведение видеоконференций, страхование и архивные службы.

433. Служба **закупок** несет ответственность за административное руководство процедурами закупок, за осуществление закупок оборудования и услуг, организацию субподрядных работ и административное управление вопросами, связанными с обеспечением служебной мебели, а также канцелярскими принадлежностями и расходными материалами. Она подчиняется непосредственно казначею и финансовому инспектору.

Службы управления

434. Общее руководство включает административное управление МБТ. Общий объем ресурсов в реальном выражении сокращается на 5%.

435. Службы **развития людских ресурсов** обеспечивают управление процессом планирования персонала, продвижения по службе и проведения стратегии развития людских ресурсов. Кроме того, они осуществляют руководство кадровыми политикой, правилами и практикой, а также регулируют вопросы, связанные с заработной платой, пособиями, выплатами и медицинским страхованием сотрудников МБТ. Ресурсы, выделяемые на деятельность Бюро посредника и Паритетного консультативного апелляционного совета, включены в эту программу, не нанося при этом ущерба для порядка отчетности, к которому можно было бы прибегать.

436. Финансовые службы несут ответственность за обеспечение того, чтобы финансовые обязательства Организации выполнялись своевременно, эффективно и в соответствии с положениями Финансового регламента и Финансовых правил.

437. Программирование и управление предоставляет Административному совету и Международной конференции труда аналитические материалы и предложения, необходимые им для определения программы работы МОТ и осуществления контроля за ее реализацией. Это подразделение осуществляет консультативное и оказывает поддержку по вопросам совершенствования внутренних структур и систем управления, в том числе посредством комплексной функциональной поддержки ИРИС.

438. Управление и администрация – это Бюро исполнительного директора по сектору управления и администрации. Этот сектор включает Департамент финансовых услуг (FINANCE), Бюро по программированию и

управлению (PROGRAM), Департамент развития людских ресурсов (HRD), Департамент управления служебными помещениями (FACILITIES), Департамент централизованных услуг, охраны и протокольных служб (SERVSEC) и Бюро по информационной технологии и коммуникациям (ITCOM). Исполнительный директор несет ответственность за все службы, осуществляющие управленческие и административные функции в МБТ. Ресурсы, выделяемые для служб управления, в реальном выражении снижены на 5%.

Контроль и оценка

439. Служба внутреннего аудита и контроля отвечает за выполнение контрольных функций в соответствии со ст. 30 d) Финансового регламента Организации. Она подчиняется непосредственно Генеральному директору.

440. Независимый консультативный комитет по контролю предоставляет консультативные услуги Административному совету и Генеральному директору относительно эффективности механизмов внутреннего контроля, финансового управления и отчетности, а также результативности внутренних и внешних аудиторских проверок.

441. Подразделение по этическим нормам обеспечивает соблюдение этических норм поведения и высоких моральных качеств всех сотрудников Организации. Оно подчиняется непосредственно Генеральному директору.

442. Подразделение по проведению оценок несет ответственность за обеспечение независимой высококачественной оценки деятельности МОТ. Ресурсы увеличены в реальном выражении приблизительно на 0,6 млн долл. США в целях упрочения контрольных функций в ответ на рекомендации, сформулированные по независимой внешней оценке функций по проведению оценок, которая была проведена в 2010 году. Это предусматривает создание дополнительного профессионального поста и расходы, не связанные с персоналом, в поддержку проведения оценок в регионах.

Другие бюджетные ассигнования

443. В эту программу включены бюджетные ассигнования на выплату взносов в различные фонды МОТ, общую систему Организации Объединенных Наций и межучрежденческие органы, а также ассигнования, которые не входят в другие статьи программы и бюджета.

444. Ежегодные выплаты в счет погашения кредита на здание МБТ. Предусматриваются ассигнования на покрытие двух ежегодных выплат в размере 3.702.300 шв. фр. в 2012 и 2013 годах (что составляет в течение

двухлетия 6.920.183 долл. США) в счет погашения кредита, предоставленного Швейцарским фондом недвижимого имущества для международных организаций на строительство штаб-квартиры МОТ. Кредит будет полностью погашен к 2025 году.

445. Пенсионный фонд персонала МБТ. Хотя ассигнования в реальном выражении остаются на прежнем уровне, в результате сокращения численности пенсионеров Фонда в 2012-13 годах предусматривается сокращение затрат примерно на 372.600 долл. США.

446. Фонд специальных платежей. Цель Фонда состоит в том, чтобы обеспечивать периодические безвозмездные выплаты денежных сумм бывшим сотрудникам или их супругам с учетом критериев, утвержденных Административным советом. Размер взноса из регулярного бюджета в этот фонд, как и в предыдущее двухлетие, сохраняется на уровне 200.000 швейцарских франков.

447. Фонд медицинского страхования персонала: взнос на страхование вышедших на пенсию сотрудников. Эти ассигнования, составляющие примерно 24,7 млн долл. США, покрывают взнос МОТ в Фонд медицинского страхования персонала (ФМСП) в целях страхования вышедших в отставку сотрудников, а также лиц, получающих пенсию по инвалидности и в связи с потерей кормильца, вдов и сирот. Сумма, предлагаемая на 2012-13 годы для вышедших в отставку сотрудников, в реальном выражении сохраняется на уровне предыдущего двухлетия.

448. Взнос в Фонд зданий и помещений. Ассигнования из регулярного бюджета по этой статье составляют примерно 380.000 шв. фр. в течение двухлетия. В Части IV настоящих предложений – «Институциональные инвестиции» – предусмотрены ассигнования в размере приблизительно 2,92 млн долл. США, чтобы осуществлять финансирование из этого фонда будущих периодических ремонтно-восстановительных работ зданий МОТ.

449. Взносы в различные органы общей системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческие комитеты. Совокупные ассигнования в размере приблизительно 1,6 млн долл. США в реальном выражении остаются на уровне предыдущего двухлетия. Они покрывают взносы МОТ в различные органы и учреждения общей системы ООН, включая Объединенную инспекционную группу, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, Единую группу действий по закупкам, Комиссию по международной гражданской службе, Колледж для персонала Организации Объединенных Наций и мероприятия по обследованию проблем заработной платы.

450. Подразделение по оказанию медицинских услуг. МБТ имеет в своем составе подразделение по безопасности и гигиене труда, которое является неотъемлемой структурой Бюро, оказывающей разного рода медицинские услуги и консультации. Предусматриваются ассигнования в реальном выражении в размере, соответствующем уровню предыдущего двухлетия.

451. Расходы на проверку отчетности внешним аудитором. Ассигнования по этой статье, составляющие 1.055.433 долл. США, включают затраты на аудиторскую проверку всех фондов, вверенных Генеральному директору (регулярного бюджета, средств ПРООН, целевых фондов, внебюджетных счетов и всех других специальных счетов). Предусмотрен рост затрат в размере 154.500 долл. США с учетом дополнительных издержек, связанных с внедрением МСУГС и оказанием поддержки Независимому консультативному комитету по контролю со стороны внешнего аудитора.

452. Административный трибунал. Ресурсы, выделяемые по этой статье, предназначаются для оплаты ставки исполнительного секретаря Административного трибунала, секретарской поддержки на условиях неполного рабочего времени и части других текущих расходов. Другие текущие расходы включают расходы на помощника исполнительного секретаря, расходы по делопроизводству, командировочные расходы, расходы на письменный перевод, обслуживание компьютерной базы данных по рассматриваемым Трибуналом делам, гонорары судей и транспортные расходы, которые пропорционально распределяются с учетом количественного соотношения между персоналом МБТ и общей численностью персонала организаций, которые признают юрисдикцию Трибунала, и числом дел, затрагивающих МОТ, и общим количеством дел, поступивших на рассмотрение Трибунала в течение двухлетия. Предусмотренные ассигнования остаются в реальном выражении на уровне предыдущего двухлетия.

453. Представительство персонала. В соответствии с п. 1 ст. 10 Положений о персонале, членами Комитета профсоюза выделяется свободное время в течение рабочего дня для исполнения функций представительства персонала МБТ по вопросам условий труда и занятости. Как и в предыдущие двухлетние периоды предлагаются ассигнования на 4/00 года работы по категории специалистов и 1/00 год работы по категории общего обслуживания для частичного финансирования замещений в тех подразделениях, где обычно работают члены Комитета профсоюза персонала. Кроме того, 2/00 года работы по категории общего обслуживания выделяются на пост секретаря Комитета профсоюза персонала. Общие ассигнования на цели представительства интересов

персонала составляют приблизительно 1,3 млн долл. США.

454. Детские учреждения. Общий объем ассигнований составляет 479.000 шв. фр. (примерно 448.000 долл. США) и в реальном выражении остается на уровне предыдущего двухлетия.

455. Непогашенная задолженность. Предусматриваются ассигнования в размере 2.000 долл. США для погашения в 20012-13 годах таких задолженностей за предыдущие годы, которые не могут быть оплачены по другим статьям бюджета. Ассигнования на эти цели предусмотрены статьей 17 Финансового регламента.

Часть II: Непредвиденные расходы

456. По данной статье предусматриваются ассигнования на непредвиденные расходы и расходы на случай чрезвычайных обстоятельств, например, таких, когда в результате решений, принятых Административным советом после утверждения бюджета, или по каким-либо иным причинам, утвержденных бюджетных лимитов оказывается недостаточно для предусмотренной цели; либо когда Административный совет одобряет выполнение какой-либо работы или проведение какого-либо мероприятия, финансирование которых бюджетом не предусмотрено.

457. В соответствии со ст. 15 Финансового регламента, никакая доля ресурсов, предусмотренная по этой статье бюджета, не может быть использована для какой-либо иной цели без специального предварительного разрешения Административного совета.

458. За последние бюджетные периоды Административным советом были утверждены следующие дополнительные объемы расходов:

Бюджетный период	Долл. США
1996-97	438.900
1998-99	8.682.250
2000-01	2.550.600
2002-03	3.520.000
2004-05	1.473.500
2006-07	1.013.700
2008-09	1.244.900

459. Как правило, такое санкционирование осуществлялось при условии финансирования дополнительных расходов в первую очередь

за счет экономии бюджетных средств. Если же это было невозможно, то за счет выделения кредитов по данной статье; в случае же исчерпания этих кредитов – за счет изъятия из Фонда оборотных средств.

460. На своей 221-й сессии (ноябрь 1982 г.) Административный совет поддержал предложение Генерального директора о том, чтобы ассигнования по этой статье устанавливались на более реалистичном уровне, хотя соображения бюджетного характера прежде не позволяли пойти на такое увеличение ассигнований. В настоящее время предлагается установить размеры дополнительных ресурсов на уровне 500.000 долл. США, чтобы получить возможность предпринимать неотложные меры, необходимость в которых возникает в каждое двухлетие, выходя за рамки предусмотренных ассигнований. Такая работа могла бы быть санкционирована Уставом МОТ, например, в отношении грубых нарушений международных трудовых норм или последствий непредвиденных событий, на которые в утвержденном бюджете не предусмотрено ассигнований.

Часть III: Фонд оборотных средств

461. Фонд оборотных средств создан для следующих целей, определенных в п. 1 ст. 19 Финансового регламента:

- а) для финансирования бюджетных расходов до получения членских взносов или других поступлений;
- б) в исключительных случаях и с предварительного разрешения Административного совета для предоставления авансов с целью покрытия срочных и непредвиденных расходов.

462. *Уровень Фонда оборотных средств.* В соответствии с решением, принятым на 80-й сессии (июнь 1993 г.) Международной конференции труда, с 1 января 1993 года уровень

Фонда оборотных средств установлен в размере 35 млн шв. франков.

463. *Возмещение изъятых средств.* В соответствии с положениями п. 2 ст. 21 Финансового регламента, любые изъятия из Фонда оборотных средств для финансирования бюджетных расходов до получения взносов должны возмещаться за счет погашения задолженности по взносам. Однако, в случае если изъятия осуществлены в целях финансирования расходов, понесенных в связи с чрезвычайными или непредвиденными обстоятельствами, с предварительного разрешения Административного совета они возмещаются за счет установления дополнительных сумм взносов для государств-членов. Ожидается, что в период 2012-13 годов ассигнований по этой части бюджета не потребуются.

Часть IV: Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств

464. По данной части предусматриваются ассигнования для покрытия расходов на инвестиции институционального характера, на которые по Части I бюджета ресурсы не предусмотрены.

465. Предусмотрены ассигнования в размере приблизительно 2,92 млн долл. США для финансирования Фонда зданий и помещений в целях проведения дальнейших периодических ремонтно-восстановительных работ в зданиях МОТ.

466. Другие статьи, которые прежде включались в Часть IV, были перенесены в Оперативный бюджет (Часть I), поскольку их корректнее классифицировать как обычные операционные расходы. Колонка, озаглавленная «Пересмотренный бюджет 2010-11 годов» Приложения I, отражает факт такого переноса.

Подробная информация о повышении затрат

	2010-11	Смета на 2012-13 в пост. ценах US\$ 2010-2011	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2012-13	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ								
Директивные органы	79.177.678	76.525.939	-2.651.739	-3,3%	938.731	1,2%	77.464.670	10,4%
Международная конференция труда	13.927.896	13.649.338	-278.558	-2,0%	363.404	2,7%	14.012.742	
Административный совет	5.775.844	5.487.053	-288.791	-5,0%	157.519	2,9%	5.644.572	
Основные региональные совещания	1.110.627	844.512	-266.115	-24,0%	37.764	4,5%	882.276	
Юридические службы	3.443.313	3.443.313	0	0,0%	16.933	0,5%	3.460.246	
Связи, совещания и документация	54.919.998	53.101.723	-1.818.275	-3,3%	363.111	0,7%	53.464.834	
Стратегические задачи	547.653.170	549.735.510	2.082.340	0,4%	16.077.465	2,9%	565.812.975	75,8%
Технические сектора	250.414.368	248.452.274	-1.962.094	-0,8%	3.278.429	1,3%	251.730.703	33,7%
Занятость	48.957.213	47.999.185	-958.028	-2,0%	695.662	1,4%	48.694.847	
Социальная защита	34.916.360	34.549.596	-366.764	-1,1%	647.379	1,9%	35.196.975	
Социальный диалог	55.734.472	55.456.841	-277.631	-0,5%	781.900	1,4%	56.238.741	
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	37.851.052	37.622.106	-228.946	-0,6%	381.788	1,0%	38.003.894	
Межсекторальные программы								
Коммуникации и общественная информация	26.038.709	26.739.417	700.708	2,7%	370.803	1,4%	27.110.220	
Партнерства и сотрудничество в целях развития	10.266.150	9.854.575	-411.575	-4,0%	55.657	0,6%	9.910.232	
Гендерное равенство	3.000.953	3.000.953	0	0,0%	32.110	1,1%	3.033.063	
Поддержка процесса реформ в ООН и межучрежденческих программ	1.557.882	0	-1.557.882	-100,0%	0	n/a	0	
Международный институт социально-трудовых исследований	5.776.699	5.944.683	167.984	2,9%	31.518	0,5%	5.976.201	
Международный учебный центр МОТ, Турин	7.609.877	7.609.877	0	0,0%	83.531	1,1%	7.693.408	
Интеграция стратегических вопросов	7.803.369	7.647.346	-156.023	-2,0%	66.558	0,9%	7.713.904	
Статистика	9.466.074	9.923.581	457.507	4,8%	88.864	0,9%	10.012.445	
Резерв на технические совещания	1.435.558	646.607	-788.951	-55,0%	16.017	2,5%	662.624	
Содействие сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству	0	1.457.507	1.457.507	n/a	26.642	1,8%	1.484.149	

	2010-11	Смета на 2012-13 в пост. ценах US\$ 2010-2011	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2012-13	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
Регионы	219.945.295	223.127.669	3.182.374	1,4%	11.514.098	5,2%	234.641.767	31,4%
Программы на местах в Африке	68.455.998	70.038.696	1.582.698	2,3%	2.257.099	3,2%	72.295.795	
Программы на местах в Северной и Южной Америке	54.504.521	55.457.008	952.487	1,7%	4.299.342	7,8%	59.756.350	
Программы на местах в регионе арабских государств	14.308.547	14.500.622	192.075	1,3%	553.152	3,8%	15.053.774	
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	61.482.231	61.918.801	436.570	0,7%	3.635.748	5,9%	65.554.549	
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	21.193.998	21.212.542	18.544	0,1%	768.757	3,6%	21.981.299	
Вспомогательные службы	77.293.507	78.155.567	862.060	1,1%	1.284.938	1,6%	79.440.505	10,7%
Информационная технология и коммуникации	27.713.990	29.575.257	1.861.267	6,7%	366.317	1,2%	29.941.574	
Эксплуатация помещений и оборудования	20.531.708	20.018.072	-513.636	-2,5%	348.610	1,7%	20.366.682	
Центральные службы, охрана и протокольные службы	26.547.120	26.061.549	-485.571	-1,8%	422.324	1,6%	26.483.873	
Закупки	2.500.689	2.500.689	0	0,0%	147.687	5,9%	2.648.376	
Службы управления	57.050.574	56.512.466	-538.108	-0,9%	974.682	1,7%	57.487.148	7,7%
Общее руководство	9.066.536	8.609.847	-456.689	-5,0%	66.630	0,8%	8.676.477	
Развитие людских ресурсов	22.294.652	22.294.652	0	0,0%	199.562	0,9%	22.494.214	
Финансовые службы	15.331.141	15.331.141	0	0,0%	629.282	4,1%	15.960.423	
Программирование и управление	8.732.441	8.732.441	0	0,0%	65.776	0,8%	8.798.217	
Бюро исполнительного директора, управление и административное руководство	1.625.804	1.544.385	-81.419	-5,0%	13.432	0,9%	1.557.817	
Контроль и оценка	5.034.567	5.642.074	607.507	12,1%	46.534	0,8%	5.688.608	0,7%
Внутренний аудит и контроль	2.414.034	2.414.034	0	0,0%	19.884	0,8%	2.433.918	
Независимый консультативный комитет по контролю	343.561	343.561	0	0,0%	5.261	1,5%	348.822	
Этические нормы	201.482	201.482	0	0,0%	2.149	1,1%	203.631	
Оценка	2.075.490	2.682.997	607.507	29,3%	19.240	0,7%	2.702.237	
Другие бюджетные ассигнования	40.113.417	40.113.417	0	0,0%	1.439.290	3,6%	41.552.707	5,6%
Корректив в связи с текучестью кадров	-6.104.967	-6.104.967	0	0,0%	-39.432	0,6%	-6.144.399	-0,8%
ВСЕГО ПО ЧАСТИ I.	722.924.439	722.424.439	-500.000	-0,1%	19.437.270	2,7%	741.861.709	99,4%

	2010-11	Смета на 2012-13 в пост. ценах US\$ 2010-2011	Увеличение (сокращение) ассигнований на программу		Увеличение (сокращение) затрат		2012-13	% от общего бюджета
	\$	\$	\$	%	\$	%	\$	%
ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ								
Непредвиденные расходы	875.000	1.375.000	500.000	57,1%	0	0,0%	1.375.000	0,2%
ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ								
Фонд оборотных средств								
ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)	723.799.439	723.799.439	0	0,0%	19.437.270	2,7%	743.236.709	99,6%
ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ								
Служебные помещения	2.920.561	2.920.561	0	0,0%	58.524	2,0%	2.979.085	0,4%
ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV.	2.920.561	2.920.561	0	0,0%	58.524	2,0%	2.979.085	0,4%
ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)	726.720.000	726.720.000	0	0,0%	19.495.794	2,7%	746.215.794	100,0%

Методология

467. В данном информационном приложении представлены подробные сведения о методологии, используемой для расчета повышения затрат на 2012-13 годы. При утверждении очередной программы и бюджета Международная конференция труда признает необходимость предусмотреть повышение затрат, рассчитанных в постоянных долларах США, чтобы обеспечить достаточный уровень финансирования, позволяющий поддерживать желаемый уровень услуг, оказываемых трехсторонним участникам. В таблице A2-1 приводится резюме сметы утвержденных норм повышения затрат и соответствующие показатели роста в процентах за предыдущие двухлетия.

Таблица A2-1. Повышение затрат на предыдущие двухлетние периоды

Двухлетие	Повышение за двухлетие в %	Долл. США
1992–93	13,62	44.853.593
1994–95	9,99	40.521.000
1996–97	6,2	29.192.345
1998–99	1,95	10.682.428
2000–01	-0,16	-785.000
2002–03	1,5	7.022.705
2004–05	3,22	13.980.730
2006–07	6,22	33.293.300
2008–09	6,88	40.879.873
2010–11	3,6	23.386.121

Основа для расчета повышения затрат

468. В рамках каждого бюджетного цикла МОТ использует нулевой рост бюджета в качестве основы для определения исходного уровня всех оперативных затрат, ожидаемых в предстоящем двухлетии. Стратегический и оперативный бюджеты первоначально разрабатываются на основе постоянных норм расходов, чтобы обеспечить сопоставимость утвержденного бюджета на 2010-11 годы с проектом бюджета на 2012-13 годы.

469. Для формирования бюджетных прогнозов широко используются поддающиеся проверке прогнозные данные об индексах потребительских цен, получаемые из независимых источников, и публикуемые данные таких авторитетных организаций, как Комиссия по международной гражданской службе (КМГС), Международный валютный фонд и центральные банки. Если расчетные прогнозы по инфляции не охватывают весь бюджетный период, они

экстраполируются на двухлетие 2012-13 годов в целом. Также был выполнен анализ воздействия изменений курсов местных валют в долларом выражении с момента принятия последнего бюджета.

470. Анализ проводится по статьям затрат в разрезе расходов, понесенных в течение текущего двухлетия, структуры затрат и любых предполагаемых изменений в факторах, определяющих затраты. Наряду с этим осуществляется анализ географического распределения текущих расходов и ожидаемых расходов будущих периодов, ввиду того что уровни инфляции значительно варьируют между регионами и внутри них, там где МОТ осуществляет свою деятельность.

471. Прогнозируемое увеличение затрат в процентах применяется к бюджету на 2012-13 годы в отношении каждой соответствующей статьи расходов и каждого из географических регионов. Конечным результатом этого процесса является общее повышение уровня инфляции в среднем на 2,68% для двухлетнего бюджета.

Межучрежденческая координация при проведении расчета повышения затрат

472. В течение ряда двухлетних периодов МОТ использует предположения, согласованные с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, имеющими свои штаб-квартиры или крупные отделения в Женеве, в качестве основы для расчета повышения затрат по статьям бюджета, связанным с расходами в Женеве. Следуя установившейся практике, которая получила поддержку со стороны Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, представители этих организаций провели 12 ноября 2010 года совещание, на котором были рассмотрены валютные курсы и уровень инфляции, прогнозируемые для тех статей их проектов бюджетов на 2012-13 годы, расходы по которым будут осуществляться в Швейцарии.

473. Был согласован общий перечень предположений касательно динамики экономических факторов в Швейцарии, в том числе общий уровень инфляции, на основе анализа официальных статистических данных, заявлений компетентных органов, мнений авторитетных экономических аналитиков и информации, полученной от профессиональных ассоциаций и из других информированных источников. С учетом последних данных МБТ снизило прогнозные показатели инфляции для статей расходов, которые будут осуществляться в Швейцарии соответственно до 0,4%, 1% и 2% в 2011, 2012 и 2013 годах.

474. Было отмечено, что в некоторых случаях данные указывали на уровни инфляции по отдельным видам расходов, отличавшиеся от общего предполагаемого уровня. Общие темпы инфляции нереально использовать для некоторых программ, касающихся конкретных видов расходов. Если не указывается на иное, для расчетов увеличения затрат, связанных с осуществлением расходов в Швейцарии в 2012-13 годах, использовались общие согласованные предположения.

475. Главный источник прогнозов по инфляции для полевых бюро – это данные МВФ. Для этих бюро последние показатели затрат 2010 года повышаются с учетом прогнозируемых уровней инфляции в 2011, 2012 и 2013 годах, а также изменений обменных курсов местных валют к доллару США. Годовые нормы повышения затрат значительно отличаются друг от друга между регионами и внутри них. В таблице A2-2 представлены прогнозируемые среднегодовые нормы повышения затрат для каждого региона в долларовом выражении.

Таблица A2-2. Прогнозируемые среднегодовые показатели по регионам

Регион	Годовой рост в %
Африка	5,8
Северная и Южная Америка	3,5
Арабские государства	2,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	3,9
Европа	0,7

476. В таблице A2-3 представлено резюме предлагаемых размеров увеличения затрат в 2012-13 годах по статьям расходов во всех регионах. Общая сумма выделяемых средств на покрытие увеличения затрат составляет 19,5 млн долл. США при средней норме повышения затрат в 2,7% в течение двухлетия 2012-13 годов.

477. В таблице A2-4 представлены подробные сведения о повышении затрат, распределяемых между штаб-квартирой и регионами.

Таблица A2-3. Увеличение затрат по статьям расходов (в долл. США)

Статья расходов	Предлагаемая смета расходов (в пост. долл. США)	Повышение затрат	Повышение затрат в течение двухлетия в %
Расходы на персонал	499.306.700	13.486.797	2,7
Служебные поездки	13.308.966	448.529	3,4
Услуги на условиях подряда	51.269.172	1.294.526	2,5
Общие эксплуатационные расходы	51.524.026	1.145.996	2,2
Расходы и другие материалы	2.751.179	275.383	10
Мебель и оборудование	3.897.788	21.169	0,5
Погашение кредита для здания штаб-квартиры	6.920.183	0	0
Стипендии, субсидии и РБТС	68.530.492	1.598.103	2,3
Прочие бюджетные расходы	29.211.494	1.225.291	4,2
Итого	726.720.000	19.495.794	2,7

¹ Включая увеличение ассигнований на покрытие повышения затрат в размере 1.014.786 долл. США в связи с созданием системы компенсационных выплат в случае длительных отпусков по болезни.

Таблица A2-4. Увеличение затрат по месторасположению (в долл. США)

	Предлагаемая смета расходов (в пост. долл. США)	Повышение затрат	Повышение затрат в течение двухлетия в %
Женева	503.592.331	7.981.696	1,6
Регионы	223.127.669	11.514.098	5,2
Итого	726.720.000	19.495.794	2,7

Повышение затрат в 2012-13 гг.

Расходы на персонал

478. Расходы на персонал составляют около 70% всей суммы расходов бюджета, и соответствующее повышение затрат на 13,5 млн долл. США (2,7%) представляет собой самое значительное изменение в абсолютном выражении. Повышение затрат на персонал в 2012-13 годах отражает последствия внесения корректировок в уровень затрат за весь двухлетний период, которые уже были осуществлены на данном этапе текущего двухлетия.

479. Расходы на персонал включают:

- затраты на всех сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире, которые финансируются из бюджета на основе нормативных расходов, которые подробнее изложены ниже;
- расходы на устных переводчиков, секретарей комитетов и персонал Международной конференции труда, нанимаемых на основе краткосрочных контрактов, в отношении которых предлагаемое повышение ассигнований соответствует повышению, предусмотренному для персонала категории специалистов и общего обслуживания в штаб-квартире, а также соглашениями, заключенными с Международной ассоциацией устных переводчиков;
- расходы на персонал, нанимаемый на местах, где увеличение ассигнований соответствует прогнозируемым среднему темпам роста затрат для каждого региона в соответствии с данными, приведенными в таблице выше.

Затраты на персонал, рассчитываемые на основе нормативных расходов

480. В отношении всего персонала категории специалистов, независимо от места прикомандирования, и в отношении персонала категории общего обслуживания в Женеве используются нормативы расходов, которые подробнее описаны ниже. Увеличение статей нормативных расходов основывается на последних директивах и решениях в области заработной платы, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендацией КМГС для применения в рамках общей системы окладов и надбавок ООН, МБТ обязано применять все подобные нормативные повышения.

481. В качестве базы расчета нормативных расходов на 2012-13 годы используются фактические расходы в 2010 году с соответствующими поправками на ожидаемые инфляционные тенденции, изменения уровня причитающихся персоналу выплат, а также с учетом перемещения персонала и общего кадрового состава. На 2012-13 годы предусмотрено повышение нормативных расходов за один год работы персонала категории специалистов с 224.268 до 226.224 долл. США. Нормативы расходов за один год работы персонала общего обслуживания в штаб-квартире увеличены с 134.244 до 134.496 долл. США.

482. Несмотря на то что эти нормативные расходы учтены в резервах на покрытие повышения затрат, нормативы расходов, используемые в расчетных оценках в бюджетных таблицах, содержащихся в Информационном приложении 1, относятся к 2010-11 годам, а предложения представлены в постоянных долларах 2010-11 годов. После принятия бюджета на Конференции в июне бюджетные таблицы будут пересмотрены в целях отражения затрат на персонал, включающих прогнозные повышения затрат и влияние нового обменного курса, используемого в бюджете на двухлетие 2012-13 годов.

483. Категория специалистов. В бюджете не предусмотрено реального увеличения базового оклада для категории специалистов, кроме корректива на изменение базового/минимального оклада в 1,37% согласно решению, принятому Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2010 года. Данное повышение базового оклада компенсируется соответствующим уменьшением размера корректива по месту службы и не вызывает инфляционного эффекта. Базовый оклад повышается в связи с установленными соответствующими нормами выплат, причитающихся сотрудникам за выслугу лет.

484. Изменения индексов корректировок по месту службы связаны с колебаниями валютных курсов и изменениями индекса стоимости жизни, определяемыми Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) в Нью-Йорке. Поскольку бюджет рассчитывается на основе фиксированного обменного курса швейцарского франка к доллару США, а текущие предложения основываются на существующем обменном курсе бюджета, не предусматривается внесения каких-либо изменений в корректив по месту службы в Женеве. Предусмотрено повышение размера корректива по месту службы с учетом общего уровня инфляции для персонала, базирующегося в Женеве.

485. Коррективы по месту службы в полевых бюро также устанавливаются КМГС и отражают соответствующие коррективы на стоимость жизни и обменный курс местной валюты к доллару США.

486. Правление Пенсионного фонда не рекомендовало каких-либо изменений общей ставки взносов в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций или доли, финансируемой членскими организациями. Предполагается, что на протяжении всего двухлетия 2012-13 годов ставка взносов останется неизменной. Размер взносов в Фонд определяется уровнем учитываемого при расчете пенсии вознаграждения каждой категории сотрудников. Ежегодное повышение, связанное с прогнозируемым уровнем инфляции в Нью-Йорке, заложено в смету расходов на двухлетие 2012-13 годов.

487. Другие общие расходы на персонал. КМГС утвердила также повышение максимально допустимого уровня для осуществления расходов на выплату субсидий на образование в определенных странах/валютных зонах в диапазоне от 3% до 11%, которое вступило в силу с 1 января 2011 года.

488. Категория общего обслуживания. Прогнозируемые темпы инфляции в Женеве, как отмечено в пункте 8, учтены в прогнозах относительно размеров заработной платы персонала общего обслуживания. Ввиду

продолжающейся тенденции, связанной с сокращением численности персонала, набираемого не на местной основе, были снижены ассигнования, выделяемые на покрытие выплат персоналу, набираемого не на местных условиях, таких как оплата отпуска на родину.

489. Учитываемое при расчете пенсии вознаграждение персонала общего обслуживания в долларовом выражении является эквивалентом суммы местного валового оклада и любых надбавок за знание иностранного языка и любых пособий, причитающихся нерезидентам. Любые изменения в обменном курсе швейцарского франка к доллару США окажут влияние на затраты, которые несут организации по уплате взносов в долларовом выражении.

490. В таблице A2-5 показана структура нормативных расходов в сопоставлении с данными за 2010-11 годы. Элементы нормативных расходов по категории специалистов, приведенные в швейцарских франках, составлены из расчета обменного курса, равного 1,07 шв. фр. за 1 долл. США. Все элементы нормативных расходов по категории персонала общего обслуживания рассчитываются в швейцарских франках.

Таблица A2-5. Структура нормативных расходов, 2010-11 и 2012-13 гг.

Категория персонала	Бюджет 2010–11 гг. в долл. США по курсу 1,07 шв. фр.	Бюджет 2012–13 гг. в долл. США по курсу 1,07 шв. фр.
Категория специалистов		
Базовые оклады	88.872	92.924
Корректив по месту службы	68.291	64.575
Пособия на иждивенцев	2.571	2.206
Взнос МОТ в Пенсионный фонд	29.878	30.428
Взнос МОТ в ФМСП и другие страховые фонды	6.785	6.865
Субсидии на образование и на проезд к месту учебы	10.079	9.968
Выплаты в связи с переездом на новое место службы и выходное пособие	17.792	19.258
Итого	224.268	226.224
	Бюджет 2010–11 гг. (шв. фр.)	Бюджет 2012–13 гг. (шв. фр.)
Категория общего обслуживания		
Базовые оклады	105.932	106.430
Пособия на иждивенцев	7.871	7.239
Взнос МОТ в Пенсионный фонд	21.308	22.081
Взнос МОТ в ФМСП и другие страховые фонды	4.497	4.612
Субсидии на образование и на проезд к месту учебы	1.405	1.496
Выплаты в связи с переездом на новое место службы и выходное пособие	2.628	2.053
Итого	143.641	143.911
	\$134.244 по курсу 1,07 шв. фр. за 1 долл. США	\$134.496 по курсу 1,07 шв. фр. за 1 долл. США

491. В отношении персонала общего обслуживания в полевых бюро используется самая последняя шкала заработной платы на каждом месте службы с резервами и коррективами, позволяющими учитывать прогнозируемый уровень инфляции, выраженный в долларах США.

Расходы, не связанные с персоналом

Расходы на служебные командировки

492. В стоимости билетов учтены темпы инфляции на уровне 0,65% в год, что отражает ожидаемое повышение затрат, установленное с учетом данных ИАТА. Предусмотрено и повышение размеров суточных, что отражает увеличение норм суточных, рекомендуемое КМГС в различных регионах, где МОТ осуществляет свою деятельность. Прогнозируемое увеличение затрат касается поездок членов Административного совета, Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, а также участников отраслевых и технических совещаний.

Услуги на условиях подряда

493. Повышение расходов на контракты внештатных сотрудников основано на прогнозируемом годовом уровне инфляции в Швейцарии.

Общие эксплуатационные расходы

494. Жидкое топливо. Несмотря на то что цены на топливо подвержены сильным колебаниям и характеризуются неопределенностью, увеличение сметы расходов на 4% было одобрено Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и включено в смету бюджетных расходов на 2012-13 годы.

495. Другие коммунальные услуги. Тарифы в Женеве, назначаемые местными поставщиками, предусматривают повышение расходов на водоснабжение в размере 3% и снижение расходов на электроэнергию в размере 3%. В отношении полевых бюро предполагается, что тарифы на воду и электроэнергию будут повышаться в соответствии с местными уровнями инфляции, как они прогнозируются МВФ.

496. Коммуникации. Предусмотрено повышение почтовых и специальных экспедиционных расходов в размере 5%. Расходы на другие услуги связи, такие как телефонная связь, по оценкам, будут увеличиваться в соответствии с общим уровнем инфляции. Снижение удельных цен компенсируется ростом спроса и использованием мобильных услуг голосовой связи и передачи данных.

497. Аренда помещений. Выделяются средства на покрытие роста расходов по контрактам аренды помещений и дополнительных затрат, связанных с переездом по соображениям безопасности, что компенсируется пересмотренными в лучшую сторону условиями аренды трех объектов.

Расходные и другие материалы, мебель и оборудование

Затраты на бумагу и расходные материалы для печати, периодические издания, журналы и т.д.

498. В зависимости от типа бумаги увеличение расходов на бумагу прогнозируется в среднем на уровне 5% в год. В расходах на канцелярские товары учтено повышение уровней инфляции на местах. Затраты на исследовательские материалы и информацию из источников, в частности, на периодические издания, продолжают расти темпами, которые значительно превышают общий уровень инфляции. Расходы на книги, периодические и другие подписные издания в среднем увеличивались на 8,5% в год.

Закупка мебели и оборудования

499. В соответствии с динамикой текущих цен не предусмотрено увеличения ассигнований на закупку оборудования для обработки данных. Рост затрат на приобретение мебели и другого оборудования рассчитан с учетом местных темпов инфляции.

Стипендии, субсидии и техническое сотрудничество за счет регулярного бюджета

500. Средства регулярного бюджета на цели технического сотрудничества (РБТС) распределяются между полевыми бюро и штаб-квартирой. Прогнозируемое повышение затрат зависит от уровней инфляции в местах их проведения и составляет в среднем 2,5%. Часть взноса, предназначенная для финансирования не связанной с расходами на персонал деятельности, в Межамериканский центр исследований и документации в области профессионального обучения (СИНТЕРФОР) увеличена на 8,1% в год с учетом уровня инфляции в долларовом выражении в Уругвае. Поскольку затраты на обучение кадров включают, главным образом, командировочные расходы, гонорары консультантов и затраты на выпуск печатной продукции, при определении размера увеличения расходов по этой статье учитывались темпы инфляции по каждому из соответствующих элементов.

Прочие статьи бюджета

501. Данная категория расходов включает, главным образом, финансирование совместной административной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций (например, Комиссии по международной гражданской службе, Комитета системы ООН высокого уровня по вопросам управления, Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Объединенной инспекционной группы ООН и т.д.). При расчете расходов за основу брались бюджетные сметы этих органов, если таковые имелись; при этом повышение затрат основывалось на общем предполагаемом уровне инфляции в местах расположения этих различных органов. Кроме того, несколько изменилось распределение затрат между учреждениями-участниками. Выделена сумма в размере 468.000 долл. США для покрытия увеличения затрат, связанных с взносом МОТ в Фонд медицинского страхования персонала для сотрудников, вышедших на пенсию, в связи с увеличением количества пенсионеров и ростом пенсионных расходов.

502. Расходы на организацию аудиторских проверок увеличены на 154.567 долл. США на основании сметы, представленной внешним аудитором исходя из его опыта проведения аудиторских проверок в течение первых трех лет после назначения.

Система возмещения расходов по причине длительных отпусков по болезни

503. Выделяются средства на создание системы самострахования, в рамках которой программы будут получать частичное возмещение в случаях, когда сотрудники отсутствуют на работе по причине длительного отпуска по болезни. Цель этой системы – поддерживать осуществление программ несмотря на отсутствие сотрудника. Сумма возмещения за счет средств бюджета будет перечисляться по прошествии не менее трех месяцев непрерывного отсутствия сотрудника на работе. На основании результатов анализа отсутствия сотрудников на работе по причине болезни на двухлетние выделяется сумма приблизительно в 1 млн долл. США.

Предлагаемый оперативный бюджет по статьям и видам расходов

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	
		Расходы на персонал	Служебные команди- ровки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуа- тационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудо- вание	Выплата кредита на здание штаб- квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	Итого
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
ЧАСТЬ I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ											
Директивные органы											
Международная конференция труда	2010–11	10.154.029	95.286	1.629.306	1.924.173	101.008	-	-	24.094	-	13.927.896
	2012–13	10.218.289	54.000	1.350.747	1.977.302	40.000	-	-	9.000	-	13.649.338
Административный совет	2010–11	2.614.466	3.027.968	-	133.410	-	-	-	-	-	5.775.844
	2012–13	2.525.743	2.876.570	-	84.740	-	-	-	-	-	5.487.053
Основные региональные совещания	2010–11	472.507	276.580	116.033	234.109	11.398	-	-	-	-	1.110.627
	2012–13	387.693	174.638	151.308	122.189	8.684	-	-	-	-	844.512
Юридические службы	2010–11	3.355.559	19.092	11.846	-	-	-	-	56.816	-	3.443.313
	2012–13	3.349.952	19.092	7.158	-	-	-	-	67.111	-	3.443.313
Связи, совещания и документация	2010–11	50.875.859	38.579	1.853.336	642.481	276.242	441.567	-	791.934	-	54.919.998
	2012–13	49.728.409	34.721	1.113.692	945.000	140.865	179.460	-	959.576	-	53.101.723
Итого по директивным органам	2010–11	67.472.420	3.457.505	3.610.521	2.934.173	388.648	441.567	0	872.844	0	79.177.678
	2012–13	66.210.086	3.159.021	2.622.905	3.129.231	189.549	179.460	0	1.035.687	0	76.525.939
Стратегические задачи											
Технические сектора											
Занятость	2010–11	37.174.980	1.430.196	6.740.328	-	180.814	368.051	-	3.062.844	-	48.957.213
	2012–13	38.718.011	1.225.735	4.372.505	-	160.814	311.462	-	3.210.658	-	47.999.185
Социальная защита	2010–11	29.426.444	613.748	2.846.182	17.831	29.582	46.919	-	1.935.654	-	34.916.360
	2012–13	29.653.117	716.591	2.032.900	20.876	18.848	41.896	-	2.065.368	-	34.549.596
Социальный диалог	2010–11	38.675.918	878.308	3.372.609	2.688.505	8.529	-	-	10.110.603	-	55.734.472
	2012–13	39.494.837	1.269.563	1.828.363	2.564.555	8.529	31.127	-	10.259.867	-	55.456.841
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	2010–11	30.299.845	833.965	4.667.571	3.229	-	43.602	-	2.002.840	-	37.851.052
	2012–13	30.009.254	835.172	4.655.391	3.229	-	26.999	-	2.092.061	-	37.622.106

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Межсекторальные программы											
Коммуникации и общественная информация	2010–11	20.456.731	215.908	3.492.896	102.673	1.280.239	121.504	-	368.758	-	26.038.709
	2012–13	21.851.993	178.418	2.957.834	87.246	1.044.637	133.896	-	485.393	-	26.739.417
Партнерства и сотрудничество в целях развития	2010–11	9.034.399	89.482	259.957	711.277	11.527	-	-	159.508	-	10.266.150
	2012–13	8.526.035	88.737	227.752	768.005	11.084	7.712	-	225.250	-	9.854.575
Гендерное равенство	2010–11	2.348.326	81.941	334.972	2.414	2.354	12.382	-	218.564	-	3.000.953
	2012–13	2.348.326	46.941	369.972	2.414	2.354	13.242	-	217.704	-	3.000.953
Поддержка процесса реформ в ООН и межучрежденческих программ	2010–11	1.304.185	235.948	-	-	-	-	-	17.749	-	1.557.882
	2012–13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Международный институт социально-трудовых исследований	2010–11	-	-	-	-	-	-	-	5.776.699	-	5.776.699
	2012–13	-	-	-	-	-	-	-	5.944.683	-	5.944.683
Международный учебный центр МОТ, Турин	2010–11	-	-	-	-	-	-	-	7.609.877	-	7.609.877
	2012–13	-	-	-	-	-	-	-	7.609.877	-	7.609.877
Интеграция стратегических вопросов	2010–11	6.791.970	293.701	498.485	-	-	107.879	-	111.334	-	7.803.369
	2012–13	6.511.482	280.701	710.520	-	-	17.879	-	126.764	-	7.647.346
Статистика	2010–11	7.508.204	126.447	1.364.590	-	-	238.917	-	227.916	-	9.466.074
	2012–13	8.405.276	276.447	916.054	-	-	56.507	-	269.297	-	9.923.581
Резерв на технические совещания	2010–11	448.536	830.244	156.778	-	-	-	-	-	-	1.435.558
	2012–13	186.890	393.201	66.516	-	-	-	-	-	-	646.607
Содействие сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству	2010–11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
	2012–13	448.536	-	500.000	-	-	-	-	508.971	-	1.457.507
Итого на технические программы		2010–11	183.469.538	5.629.888	23.734.368	3.525.929	1.513.045	0	31.602.346	0	250.414.368
		2012–13	186.153.757	5.311.506	18.637.807	3.446.325	1.246.266	0	33.015.893	0	248.452.274
Регионы											
Программы на местах в Африке		2010–11	47.902.996	1.461.597	2.900.794	6.635.883	365.551	275.934	-	8.843.410	69.833 68.455.998

		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Программы на местах в Северной и Южной Америке	2012–13	46.176.097	1.377.614	4.932.258	7.690.619	335.107	607.804	-	8.849.364	69.833	70.038.696
	2010–11	38.936.056	1.197.701	2.545.547	4.412.744	263.172	-	-	7.149.301	-	54.504.521
	2012–13	39.386.100	953.645	2.554.248	4.952.477	199.283	191.537	-	7.219.718	-	55.457.008
Программы на местах в регионе арабских государств	2010–11	10.365.553	256.119	1.035.146	602.569	32.382	18.052	-	1.998.726	-	14.308.547
	2012–13	9.895.728	440.230	918.838	1.096.787	68.745	74.460	-	2.005.834	-	14.500.622
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2010–11	42.987.676	1.320.025	3.699.828	6.328.976	518.991	199.732	-	6.427.003	-	61.482.231
	2012–13	43.007.923	1.023.308	4.368.124	6.350.581	456.851	185.029	-	6.526.985	-	61.918.801
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	2010–11	17.247.987	165.537	900.138	1.460.420	28.206	-	-	1.391.710	-	21.193.998
	2012–13	17.170.779	244.324	1.100.725	1.254.006	10.567	2.000	-	1.430.141	-	21.212.542
Итого по регионам		2010–11	157.440.268	4.400.979	11.081.453	1.208.302	493.718	0	25.810.150	69.833	219.945.295
		2012–13	155.636.627	4.039.121	13.874.193	1.070.553	1.060.830	0	26.032.042	69.833	223.127.669
Вспомогательные службы											
Информационная технология и коммуникации	2010–11	15.705.231	84.268	6.380.581	3.279.104	-	1.804.490	-	260.316	200.000	27.713.990
	2012–13	14.566.385	50.000	9.160.054	3.458.320	-	1.861.760	-	293.738	185.000	29.575.257
Эксплуатация помещений и оборудования	2010–11	4.895.952	15.000	350.000	14.718.115	25.000	446.260	-	81.381	-	20.531.708
	2012–13	4.761.708	15.000	350.000	14.705.086	25.000	67.244	-	94.034	-	20.018.072
Центральные службы, охрана и протокольные службы	2010–11	18.128.628	-	2.289.001	5.098.058	740.000	-	-	291.433	-	26.547.120
	2012–13	17.904.888	-	3.017.355	4.669.179	130.000	-	-	340.127	-	26.061.549
Закупки	2010–11	2.334.809	44.942	63.266	17.933	-	1.233	-	38.506	-	2.500.689
	2012–13	2.397.302	20.000	11.087	20.330	-	5.000	-	46.970	-	2.500.689
Итого на вспомогательные службы		2010–11	41.064.620	144.210	9.082.848	765.000	2.251.983	0	671.636	200.000	77.293.507
		2012–13	39.630.283	85.000	12.538.496	155.000	1.934.004	0	774.869	185.000	78.155.567
Всего по стратегическим задачам		2010–11	381.974.426	10.175.077	43.898.669	3.486.347	3.684.955	0	58.084.132	269.833	547.653.170
		2012–13	381.420.667	9.435.627	45.050.496	2.471.819	3.635.554	0	59.822.804	254.833	549.735.510

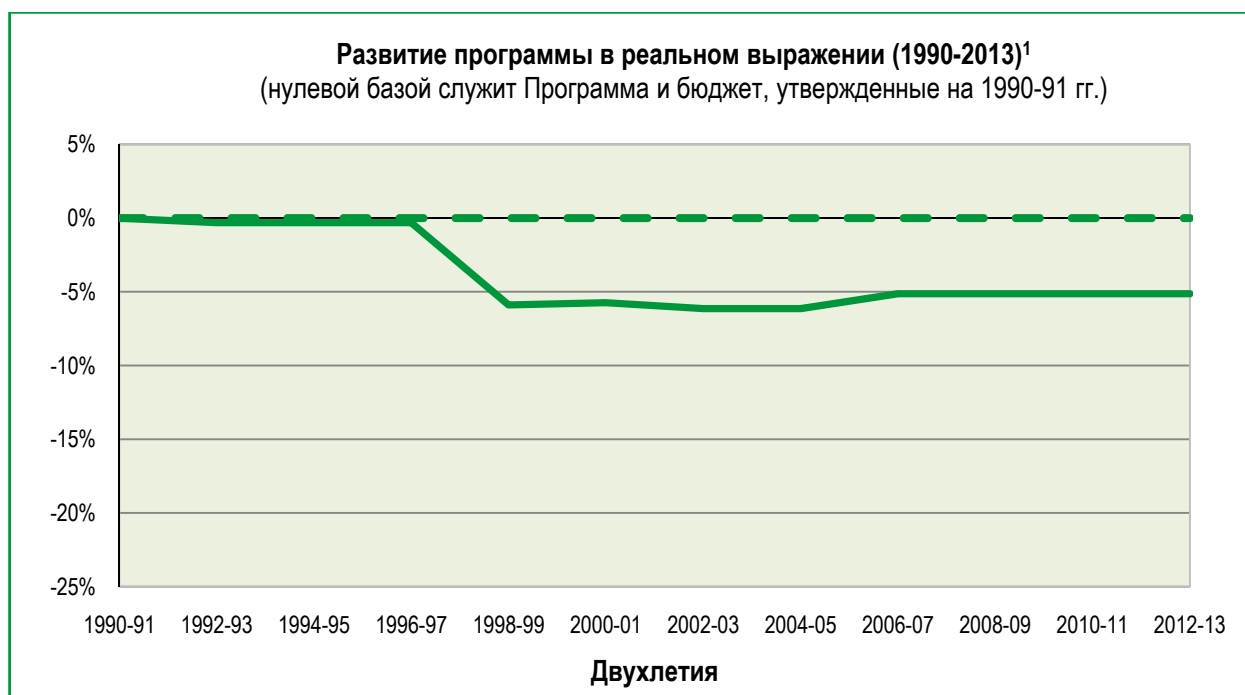
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	Итого
		Расходы на персонал	Служебные командировки	Услуги на условиях подряда	Общие эксплуатационные расходы	Расходные материалы	Мебель и оборудование	Выплата кредита на здание штаб-квартиры	Стипендии, субсидии и РБТС	Прочие бюджетные расходы	
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Службы управления											
Общее руководство	2010–11	7.789.976	231.620	312.393	594.353	11.645	-	-	126.549	-	9.066.536
	2012–13	7.540.195	231.620	72.124	594.353	11.645	15.320	-	144.590	-	8.609.847
Развитие людских ресурсов	2010–11	18.090.820	164.996	908.070	173.659	6.492	-	-	2.950.615	-	22.294.652
	2012–13	17.631.288	130.689	1.346.883	100.000	6.166	7.152	-	3.072.474	-	22.294.652
Финансовые службы	2010–11	14.523.955	18.344	489.266	60.865	-	-	-	238.711	-	15.331.141
	2012–13	14.786.759	32.153	160.000	25.000	-	9.026	-	318.203	-	15.331.141
Программирование и управление	2010–11	8.177.925	68.515	290.063	25.905	-	33.216	-	136.817	-	8.732.441
	2012–13	8.177.925	68.515	246.447	25.904	-	51.276	-	162.374	-	8.732.441
Бюро исполнительного директора, управление и административное руководство	2010–11	1.365.301	-	237.453	-	-	-	-	23.050	-	1.625.804
	2012–13	1.365.301	70.000	40.000	2.016	-	-	-	67.068	-	1.544.385
Итого по службам управления											
	2010–11	49.947.977	483.475	2.237.245	854.782	18.137	33.216	0	3.475.742	0	57.050.574
	2012–13	49.501.468	532.977	1.865.454	747.273	17.811	82.774	0	3.764.709	0	56.512.466
Контроль и оценка											
Внутренний аудит и контроль	2010–11	2.196.877	50.757	129.392	-	-	-	-	37.008	-	2.414.034
	2012–13	2.241.624	6.575	121.004	-	-	-	-	44.831	-	2.414.034
Независимый консультативный комитет по контролю	2010–11	286.908	56.653	-	-	-	-	-	-	-	343.561
	2012–13	229.761	113.800	-	-	-	-	-	-	-	343.561
Этические нормы	2010–11	145.695	-	53.590	-	-	-	-	2.197	-	201.482
	2012–13	145.695	-	52.873	-	-	-	-	2.914	-	201.482
Оценка	2010–11	1.740.952	86.447	218.566	-	-	-	-	29.525	-	2.075.490
	2012–13	2.189.488	56.178	393.541	-	-	-	-	43.790	-	2.682.997
Итого на контроль и оценку											
	2010–11	4.370.432	193.857	401.548	0	0	0	0	68.730	0	5.034.567
	2012–13	4.806.568	176.553	567.418	0	0	0	0	91.535	0	5.642.074
Другие бюджетные ассигнования											
	2010–11	3.471.470	4.737	1.162.039	39.417	72.000	-	6.920.183	861.910	27.581.661	40.113.417

		1 Расходы на персонал	2 Служебные команди- ровки	3 Услуги на условиях подряда	4 Общие эксплуа- тационные расходы	5 Расходные материалы	6 Мебель и оборудо- вание	7 Выплата кредита на здание штаб- квартиры	8 Стипендии, субсидии и РБТС	9 Прочие бюджетные расходы	Итого
		US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$	US\$
Корректив в связи с текучестью кадров	2012–13	3.472.878	4.788	1.162.899	3.812	72.000		6.920.183	895.196	27.581.661	40.113.417
	2010–11	-6.104.967	-	-	-	-	-	-	-	-	-6.104.967
	2012–13	-6.104.967	-	-	-	-	-	-	-	-	-6.104.967
ВСЕГО ПО ЧАСТИ I.											
	2010–11	501.131.758	14.314.651	51.310.022	49.908.103	3.965.132	4.159.738	6.920.183	63.363.358	27.851.494	722.924.439
	2012–13	499.306.700	13.308.966	51.269.172	51.524.026	2.751.179	3.897.788	6.920.183	65.609.931	27.836.494	722.424.439
ЧАСТЬ II. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАСХОДЫ											
Непредвиденные расходы	2010–11	-	-	-	-	-	-	-	-	875.000	875.000
	2012–13	-	-	-	-	-	-	-	-	1.375.000	1.375.000
ЧАСТЬ III. ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ											
Фонд оборотных средств	2010–11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
	2012–13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
ВСЕГО (ЧАСТИ I-III)											
	2010–11	501.131.758	14.314.651	51.310.022	49.908.103	3.965.132	4.159.738	6.920.183	63.363.358	28.726.494	723.799.439
	2012–13	499.306.700	13.308.966	51.269.172	51.524.026	2.751.179	3.897.788	6.920.183	65.609.931	29.211.494	723.799.439
ЧАСТЬ IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ И СТАТЬИ РАСХОДОВ НА СЛУЧАЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ											
Служебные помещения	2010–11	-	-	-	-	-	-	-	2.920.561	-	2.920.561
	2012–13	-	-	-	-	-	-	-	2.920.561	-	2.920.561
ВСЕГО ПО ЧАСТИ IV											
	2010–11	0	0	0	0	0	0	0	2.920.561	0	2.920.561
	2012–13	0	0	0	0	0	0	0	2.920.561	0	2.920.561
ВСЕГО (ЧАСТИ I-IV)											
	2010–11	501.131.758	14.314.651	51.310.022	49.908.103	3.965.132	4.159.738	6.920.183	66.283.919	28.726.494	726.720.000
	2012–13	499.306.700	13.308.966	51.269.172	51.524.026	2.751.179	3.897.788	6.920.183	68.530.492	29.211.494	726.720.000
	Recosted	512.793.497	13.757.495	52.563.698	52.670.022	3.026.562	3.918.957	6.920.183	70.128.595	30.436.785	746.215.794

Резюме предлагаемых расходов на техническое сотрудничество, финансируемое из регулярного бюджета

	2010-11 гг.	2012-13 гг.	2012-13 гг.
	(в пост. US\$ на 2010-11 гг.)		(в пересчете на US\$)
Занятость	2.436.552	2.436.552	2.497.759
Социальная защита	1.345.302	1.345.302	1.379.096
Социальный диалог	8.670.207	8.670.207	8.888.006
<i>Деятельность работодателей</i>	2.105.386	2.105.386	2.158.274
<i>Деятельность работников</i>	5.371.887	5.371.887	5.506.831
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	1.493.459	1.493.459	1.530.975
Гендерное равенство	113.017	113.017	115.856
Статистика	102.581	102.581	105.158
Содействие сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству	0	500.000	512.560
Программы на местах в Африке	7.868.963	7.868.963	8.066.634
Программы на местах в Северной и Южной Америке	4.459.219	4.459.219	4.571.236
Программы на местах в регионе арабских государств	1.808.157	1.808.157	1.853.579
Программы на местах в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5.500.119	5.500.119	5.638.284
Программы на местах в Европе и Центральной Азии	1.046.966	1.046.966	1.073.266
	34.844.542	35.344.542	36.232.409

Развитие программы и изменения в уровнях расходов



¹ Расходная часть бюджета, рассчитанная в постоянных ценах в долл. США без учета роста издержек и колебаний обменного курса.

