



Административный совет

310-я сессия, Женева, март 2011 г.

GB.310/PFA/4/2

Комитет по программе, финансовым и административным вопросам

РФА

ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Проведение оценок

Независимая внешняя оценка аналитической деятельности МОТ

Общий обзор

Охваченные вопросы

В настоящем документе представлено резюме выводов и рекомендаций, сформулированных в ходе независимой внешней оценки аналитических функций МОТ; этот документ предварительно был представлен на рассмотрение Административного совета в целях принятия решения в ноябре 2010 года (GB.309/PFA/5/5).

Последствия для политики

Раздел, посвященный стратегии в рамках политики по проведению оценок МБТ, был пересмотрен и направляется Административному совету для утверждения в ходе мартовской сессии 2011 года. Поправки, вносимые в политику по проведению оценок, будут учитывать изменения, предложенные в докладе по независимой внешней оценке.

Юридические последствия

Отсутствуют.

Финансовые последствия

Выполнение ряда рекомендаций связано с финансовыми последствиями, которые в настоящем документе не приводятся в количественном выражении. Все финансовые последствия должны рассматриваться в рамках предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы.

Требуемое решение

Пункт 9.

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.309/PFA/5/5.

Введение

1. В ходе 309-й сессии Административного совета Комитет по программе, финансовым и административным вопросам обсуждал документ, в котором кратко излагались итоги независимой внешней оценки аналитических функций МОТ (НВО).¹
2. Комитет постановил отложить принятие решения относительно данного вопроса до мартовской сессии 2011 года.

Краткое изложение выводов НВО

3. В целом, в ходе НВО был сделан вывод о том, что МОТ добилась значительных положительных сдвигов за последние пять лет с точки зрения своей аналитической деятельности, а также было указано, что сама по себе политика в области проведения оценок весьма эффективна и практически не нуждается в корректировке. Однако, в ходе НВО было указано на ряд проблем, связанных с реализацией политики, которые требуют решения с точки зрения как структурных, так и стратегических факторов.
4. Эксперты по проведению оценки отметили более строгую согласованность практики оценочной деятельности, воспользовавшись рекомендациями, сформулированными Подразделением по проведению оценок. Они также указали на то, что к процессу проведения оценок привлекалось большее число штатных сотрудников как в штаб-квартире, так и на местах.
5. В докладе НВО указывалось, что отмечена более активная децентрализация аналитических функций в пользу региональных бюро, что тем самым подчеркивает необходимость укрепления компонента обучения персонала в рамках всего МБТ в целях проведения оценок и упрочения ныне эксплуатируемой информационной системы в целях сбора результатов оценочной деятельности в централизованном порядке.
6. Несмотря на то что эксперты по проведению оценок не вскрыли фактов, свидетельствующих о том, что применяемая сегодня структура непрямого подчинения Подразделения по проведению оценок ставит под сомнение независимый характер выполнения им функций аналитических оценок, они указали, что сложившаяся ситуация отличается достаточной неопределенностью, что создает впечатление отсутствия независимости этой структуры.
7. В докладе заявлено, что проведенные оценки отличаются высоким качеством, но что их результаты не используются. Эксперты по проведению оценок не вскрыли достаточных доказательств того, что Комитет по программе, финансовым и административным вопросам использует результаты проводимых оценок при определении результативности и рассмотрении предложений относительно программ и бюджетов или что результаты оценок широко используются руководителями высшего звена.

¹ GB.309/PFA/5/5.

Рекомендации и дальнейшие меры НВО

8. В таблицу, приведенную в приложении, включены десять рекомендаций НВО с изложением подробностей по конкретным практическим мерам, которые предстоит принять, а также по расчетному графику их осуществления.
9. *Комитет может пожелать рекомендовать Административному совету предложить Генеральному директору обеспечить выполнение рекомендаций НВО в соответствии с прилагаемой таблицей и с учетом имеющихся ресурсов.*

Женева, 17 января 2011 г.

Предлагаемое решение: п. 9.

Приложение

Рекомендация	Действия со стороны	Меры, которые предстоит принять	Финансовые последствия	График выполнения
Рекомендация 1: Политика в области оценок должна быть продлена еще на пять лет с учетом поправок, учитывающих другие рекомендации, и к концу указанного периода, с учетом практики, принятой в рамках системы Организации Объединенных Наций, она должна быть подвергнута дальнейшей независимой внешней оценке.	Консультативного аналитического комитета (ЕАС) и Подразделения по проведению оценок (EVAL)	МБТ разработает новую стратегию в области оценок, которая будет представлена Административному совету в марте 2011 года.	Предстоит определить	Март 2011 г.
Рекомендация 2: Оценки, которые предстоит представлять Административному совету, должны отбираться с учетом их стратегической пользы для проведения политики, формулировки стратегии и подотчетности на основе многолетнего плана, который может быть скорректирован, при необходимости, Административным советом. Предлагается, чтобы: i) в рамках пятилетнего цикла планирования ежегодно представлялась одна оценка, при этом ее тема должна определяться с учетом стратегии пересмотра, которой придерживается Конференция; ii) в рамках двухлетнего цикла планирования должна представляться еще одна оценка, имеющая последствия для следующей программы и бюджета; iii) на ежегодной основе третья оценка должна представляться с учетом непредвиденных потребностей с точки зрения политики и программы.	ЕАС и EVAL	Многолетний скользящий рабочий график проведения оценок на высоком уровне будет представлен Административному совету в марте 2011 года.	Да	Ежегодно
Рекомендация 3: i) Аналитическая деятельность организационно должна всецело осуществляться какой-либо структурой, которая была бы подотчетна непосредственно Генеральному директору и, в силу этого, Административному совету, и при этом глава этого органа должен назначаться с учетом передовой практики системы Организации Объединенных Наций в отношении руководителей подразделений по проведению оценок; ii) существует необходимость обеспечения финансирования этой структуры, в том числе в целях финансирования специальных должностей по региональному мониторингу и проведению оценок за счет средств сметы бюджета МБТ и фиксированной доли доходов, выделяемых на поддержку программы, а также других внебюджетных ресурсов.	Генерального директора	i) Применяемый сегодня порядок отчетности по EVAL соответствует рекомендации НВО. Назначение его руководителя осуществляется в соответствии с процедурами подбора кадров, установленными в Положениях о персонале МБТ, регулирующих такие назначения. ii) Приоритеты относительно ресурсов будут рассматриваться в контексте решений, принимаемых Административным советом по программе и бюджету.	Нет	Март 2011 г.

Рекомендация	Действия со стороны	Меры, которые предстоит принять	Финансовые последствия	График выполнения
Рекомендация 4: Необходимо будет шире использовать самооценку на уровне проводимых программ и проектов, в частности, в отношении основных пересмотров политики Конференцией, а также в отношении отчетности по выполнению программы. При принятии нормативов и руководящих принципов в рамках всей Организации и в процессе контроля за самооценками следует рассматривать проблемы качества и легитимности.	EVAL и Бюро программной деятельности и управления (PROGRAM)	МБТ предпринят пересмотр сегодняшних руководящих принципов и практики, связанных с самооценками в целях корректировки требований и повышения качества за счет более строго контроля.	Да	Март 2011 г.
Рекомендация 5: Мандат Консультативного аналитического комитета (ЕАС) должен быть уточнен, и он должен предусматривать прямую ответственность за: i) консультативные услуги относительно политики по проведению дальнейших мер в целях обеспечения должного соблюдения рекомендаций по оценке стратегии и политики, с тем чтобы обеспечить применение последовательного и скоординированного подхода к оценке и его использование в пределах всей Организации в рамках управления, ориентированного на конечные результаты (УКР); ii) предложение Административному совету относительно предмета оценок на многолетней основе.	ЕАС	Сфера полномочий ЕАС будет расширена и будет включать два указанных направления	Да	Декабрь 2010 г.
Рекомендация 6: Подразделение по проведению оценок (EVAL) следует наделить обновленным мандатом, отражающим три основные роли, которые предусматривают приоритетное проведение стратегических и политических оценок на высоком уровне как часть процесса принятия политических решений и осуществления УКР, а также содействие деятельности в сфере проведения оценок в рамках всего МБТ и общего отслеживания качества проводимых оценок на всех уровнях МБТ. Конкретные приоритеты и акценты в отношении того или иного года будут расставляться в плане, рассчитанном на несколько лет.	EVAL и ЕАС	Программа деятельности по проведению оценок будет более ориентирована на осуществление оценок на высоком уровне в соответствии с многолетним рабочим планом. Децентрализованная деятельность по проведению оценок по-прежнему будет укрепляться за счет сети MOT по проведению оценок.	Да	Декабрь 2011 г.
Рекомендация 7: Соответствующие заключения специалистов Подразделения по проведению оценок (EVAL), Департамента партнерств и сотрудничества в целях развития (PARDEV) и Бюро программной деятельности и управления (PROGRAM) должны координироваться более строго, с тем чтобы обеспечить согласованную интеграцию стандартных оценок и практики УКР в процесс выполнения программы.	EVAL, PROGRAM и PARDEV	МБТ осуществит пересмотр своих процедур по проведению оценок, с тем чтобы учесть новую политику в области аналитической деятельности. Планируется укрепить сотрудничество между различными департаментами, содействующими УКР.	Нет	Апрель 2011 г. (сотрудничество – текущая деятельность)

Рекомендация	Действия со стороны	Меры, которые предстоит принять	Финансовые последствия	График выполнения
Рекомендация 8: В интересах персонала и трехсторонних участников и в сотрудничестве с Туринским центром должна быть осуществлена всеобъемлющая и поддающаяся адаптации учебная программа по проведению оценок в контексте УКР, разработанная на многолетней основе и ориентированная на особые потребности MOT.	EVAL, Департамента развития людских ресурсов (HRD), PROGRAM, PARDEV, Департамента отраслевой деятельности (SECTOR), регионов и Туринского центра (текущая практика)	МБТ предпринимает шаги к усовершенствованию учебных программ по проведению оценок благодаря более тесному сотрудничеству между департаментами. В контексте развития людских ресурсов будут рассмотрены новые учебные программы.	Да	Декабрь 2010 г.
Рекомендация 9: Сегодняшние функциональные возможности EVAL должны быть в дальнейшем расширены за счет совершенствования методов управления информацией и систем распространения информации в целях повышения практичности ее использования, при этом предусматривается существенный пересмотр и расширение инструмента отслеживания i-Track, а также за счет направления стабильных ресурсов на цели управления базой данных.	EVAL и Бюро по информационной технологии и коммуникациям (ITCOM)	В рамках EVAL будут предприняты шаги по совершенствованию функциональных возможностей базы данных по инструменту отслеживания i-Track и управленческих отчетов. Это станет неотъемлемой частью расширенного управления знаниями в MOT.	Да	2011-12 гг.
Рекомендация 10: Следует предусмотреть расширенное использование оценок по завершении программ и проектов MOT в целях определения их долгосрочных последствий; несколько таких оценок необходимо осуществить на экспериментальной основе по приоритетным направлениям в период 2010-15 годов.	Технических секторов и регионов	Регионами и секторами осуществляется ограниченное число оценок по завершении проектов и программ. Новые приоритетные области будут в экспериментальном порядке использованы при расширенной технической поддержке со стороны EVAL.	Да	2011 г. (в процессе осуществления)