



Административный совет

309-я сессия, Женева, ноябрь 2010 г.

GB.309/WP/SDG/1(ES)

Рабочая группа по социальным аспектам глобализации

WP/SDG

ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Согласованность политических мер в целях энергичного, устойчивого и сбалансированного роста

Сводное резюме

В первой части документа кратко рассматривается вопрос участия МБТ в ряде последних международных инициатив по обеспечению экономического восстановления, содействующего процессу создания рабочих мест, и перехода к более устойчивой системе глобального развития и роста.

На совещании министров труда и занятости Группы 20, проведенного в апреле 2010 года, МОТ представила дискуссионный документ совместно со статистическим обзором, справками по политике и статистике стран, а также проект стратегии в области подготовки кадров. На совещании были сформулированы некоторые рекомендации в адрес руководителей Группы 20, в которых особый упор сделан на необходимости ускорения процесса создания рабочих мест.

К концу июня и к завершению саммита Группы 20 в Торонто направленность политических дискуссий резко изменилась и их вектором стали проблемы устойчивости налогово-бюджетной сферы и темпов консолидации бюджета. Высказывалась озабоченность в отношении неприемлемых уровней безработицы, по-прежнему преобладающей во многих странах; рекомендации министров труда и занятости и стратегия МОТ в области подготовки кадров были встречены с одобрением.

В июле в Экономическом и социальном совете Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) обсуждался доклад, подготовленный МБТ, в котором рассматривались уроки, извлеченные из национальных антикризисных мер, и в котором предлагалось укрепить политику в сфере занятости и социальной защиты и усилить координацию в области международной политики. В резолюции подчеркивается, что страны могут поставить себе на службу Глобальный пакт о рабочих местах, приветствуются усилия, направленные на интеграцию политического содержания Пакта в деятельности международных финансовых учреждений и других соответствующих организаций, а также подчеркивается важность деятельности в области финансирования и упрочения потенциальных возможностей на национальном уровне.

В ходе Конференции МВФ/МОТ по проблемам вызовов, связанных с ростом, занятостью и социальным сплочением, состоявшейся в сентябре, рассматривались критически важные политические вопросы: резкий рост уровня безработицы, а также снижение темпов роста и сокращение масштабов бедности. Был опубликован совместный документ МВФ/МОТ, в котором рассматриваются аспекты человеческих издержек, рецессий, а также пути обеспечения энергичного, устойчивого и сбалансированного роста, ориентированного на расширение занятости. Оба учреждения договорились объединить свои усилия по изучению возможностей расширения минимальных норм социальной защиты, а также проведения политики, содействующей росту, ориентированному на расширение занятости. Была признана ведущая роль действенного социального диалога в процессе решения проблем, возникших в результате кризиса, и обеспечения того, чтобы в полной мере учитывались его социальные последствия. Оба учреждения согласились также с необходимостью углубления своего сотрудничества в поддержку Группы 20. Директор-распорядитель Международного валютного фонда (МВФ) согласился выступить перед участниками Международной конференции труда в июне 2011 года.

Пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по Целям развития тысячелетия (Саммит по ЦРТ), состоявшееся в сентябре, приняло план действий по обеспечению достижения к 2015 году восьми целей, связанных с борьбой с бедностью, и стимулировало процесс принятия обязательств по ускорению прогресса. Согласно *Докладу по достижению Целей развития тысячелетия за 2010 год* ряд наименее развитых стран сумели добиться больших успехов, продемонстрировав тем самым, что Цели развития тысячелетия (ЦРТ) вполне достижимы, однако без дополнительных усилий некоторые из этих целей, вероятнее всего, останутся нереализованными во многих странах. Отрицательные последствия кризиса для рабочих мест и уровня доходов усугубили положение с точки зрения глобальной бедности в условиях, когда многие страны-доноры пошли на меры ужесточения бюджетно-финансовой политики. В итоговом документе Саммита по ЦРТ торжественно заявлено об ускорении прогресса по достижению ЦРТ, в нем сделана ссылка на четыре стратегических элемента Программы достойного труда и он содействует Глобальному пакту о рабочих местах как важной основе процесса экономического восстановления. В нем признается важность международных норм МОТ как части основ подотчетности с учетом прав человека и заявлено, что представители работодателей и работников являются важнейшими союзниками в деле достижения ЦРТ. Генеральному директору МБТ была присуждена «Премия за достижения в течение жизни» за его работу по достижению ЦРТ, а также за содействие социальному развитию.

В октябре Международный валютно-финансовый комитет Совета управляющих МВФ заявил о намерении продолжать работать в духе сотрудничества во имя обеспечения энергичного, устойчивого и сбалансированного роста и воздерживаться от политических действий, которые бы шли вразрез с этой единой целью. Отказ от протекционизма во всех его формах вновь был подтвержден как ключевой элемент скоординированных ответных мер на кризис; безотлагательными были сочтены возобновленные усилия, необходимые для успешного завершения Дохинского раунда.

На совместном заседании Комитета по вопросам развития Всемирного банка/МВФ Генеральный директор МБТ призвал к преумножению усилий по координации процесса восстановления благодаря обязательствам по полному оздоровлению глобальной экономики за счет достойных рабочих мест. Жизненно важно избегать риска того, чтобы конкурентная девальвация и/или дефляция не привели к тому, что глобальная экономика вновь оказалась бы в состоянии вялого роста или второй рецессии. Г-н Сомавиа подчеркнул также важность Сеульского саммита Группы 20, в ходе которого основополагающей задачей была выдвинута цель создания рабочих мест.

В ходе подготовительных совещаний к Сеульскому саммиту был достигнут консенсус относительно необходимости проведения согласованной политики странами Группы 20 в целях повышения результативности глобальной экономики, однако мнения разделились относительно надлежащих национальных мер, которые бы удовлетворяли глобальным интересам. Следует отметить, что Международный валютно-финансовый комитет согласился с необходимостью осуществления в приоритетном порядке «более строгого и справедливого контроля в целях выявления слабых мест в крупных развитых экономиках» и приветствовал решение относительно проведения в обязательном порядке оценок финансовой стабильности для своих членов с общими финансовыми секторами. Генеральный директор выступит с устным отчетом по итогам Сеульского саммита Группы 20 перед членами Рабочей группы ориентировочно 11-12 ноября.

Во второй части документа представлены элементы возможных рамок содействия политической согласованности в ходе проведения антикризисных мер.

Согласованность политических мер является частью Основ стратегической политики МОТ. В заключениях, касающихся периодически обсуждаемых проблем занятости, принятых Международной конференцией труда в 2010 году, Генеральному директору предложено инициировать широкие дискуссии с соответствующими международными учреждениями по обеспечению более тесной согласованности между экономической, финансовой и социальной политикой на международном уровне и представить на нынешнюю сессию Административного совета документ, в котором бы кратко обрисовывались рамки таких согласованных мер.

Диалог и координация – ключевые элементы выявления и использования потенциальной синергии усилий, не допускающей параллелизма в работе и противоречий. Важным шагом в создании основ согласованности политики в области достойного труда является более широкий консенсус относительно приоритетных задач.

С самых первых проявлений кризиса в 2007 году МОТ прилагала усилия к тому, чтобы обсуждать результаты своего анализа возникающих угроз занятости и достойному труду с международными партнерами, такими как Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), МВФ, Карибский банк развития и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), главы которых выступали на заседаниях Рабочей группы по социальным аспектам глобализации. Заявление должностных лиц Административного совета в марте 2008 года стало руководством для МБТ и трехсторонних участников в процессе дискуссий, которые привели к проведению Глобального саммита по занятости и принятию Глобального пакта о рабочих местах в июне 2009 года.

Пакт был одобрен на самых разнообразных международных совещаниях и различными организациями. Таковыми являются:

- Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), который ранее принял девять совместных антикризисных инициатив, включая одну – по Глобальному пакту о рабочих местах и другую – по минимальным нормам социального обеспечения; эти инициативы были с энтузиазмом одобрены в Глобальном пакте о рабочих местах МОТ.
- Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) и Саммит руководителей Группы 20 в Питтсбурге. ЭКОСОС принял решение в рамках своей программы на 2011 год продолжать осуществлять меры по реализации Пакта.

- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА). Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА в 2010 году принял решение всячески поощрять свою полевую структуру к содействию Глобальному пакту о рабочих местах в связи с деятельностью МОТ. В ходе недавно проведенного технического совещания МОТ-ПРООН были проанализированы проблемы, связанные с исследовательской деятельностью, и согласованы вопросы, касающиеся дальнейшего сотрудничества.
- МОТ прилагала усилия к содействию основам согласования политики в области достойного труда в рамках Организации Объединенных Наций, в частности, посредством Комитета высокого уровня по программам (КВУП) и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), а на местном уровне посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Существуют и другие механизмы вне рамок ООН, содействующие дальнейшей согласованности политических мер. Они включают Группу 20, которая превратилась в координационный центр согласования политических мер в ответ на кризис, и ряд региональных объединений, в которых на МОТ также возлагается активная роль.

В связи со стремительно расширяющимся опытом координации международной политики перед Организацией, ее трехсторонними участниками и партнерами встает целый ряд стратегических проблем. Четырьмя наиболее важными и сложными проблемами являются:

- Решение проблем дисбалансов на рынках труда, лежащих в основе международных дисбалансов, за счет расширения политического диалога между теми, кто занимается вопросами занятости и социальных дел, равно как и структурами, ответственными за налогово-бюджетные, валютно-денежные и финансовые вопросы.
- Анализ того, следует ли видоизменить или реформировать глобальные механизмы экономического и социального управления с учетом сдвигов, происходящих в глобальной экономике, на политической арене и в сфере расширения программы согласования политических мер в целях большего учета в ней аспектов занятости и социальной политики.
- Поиск путей содействия нахождению более согласованных решений в области национальной политики и укрепление взаимосвязей между ними и механизмами согласованности международной политики.
- Определение того, можно ли установить рамки участия в этих процессах МОТ в целях направления усилий ее трехсторонних участников в деле содействия согласованности политических мер и укрепления роли Организации на форумах, посвященных проблемам согласованности международной политики.

Таким образом дискуссии относительно возможных основ политики сопряжены с несколькими аспектами. Что касается МОТ, возможно, необходимо было бы квалифицировать «строительные блоки» основ согласованности политических мер как: i) механизмы, способствующие обмену знаниями, с тем чтобы трехсторонние участники и другие заинтересованные стороны получали достоверную свежую информацию; ii) требующие расширения исследовательских работ и анализа процессов экономического роста и развития и соответствующей политики, а также их воздействия на достойный труд; iii) расширяющие политический диалог с организациями, обладающими требуемой компетенцией в соответствующих областях; iv) всемерно учитывающие цели достойного труда в политических стратегиях; v) применяемые в

механизмах согласования политических мер, способствующих реализации целей достойного труда.

Естественным направлением действий МОТ было бы определение того вклада, который трипартизм мог бы внести в процесс согласования национальных политических мер.

Конференция предложила Административному совету рассмотреть возможные формы основ согласования политических мер. Возможные непротиворечивые варианты включают:

- 1) основные принципы регулярного рассмотрения Административным советом различных аспектов и элементов согласованности политических мер;
- 2) занятие политически направленной позиции относительно того, какими видятся МОТ взаимосвязи между Программой достойного труда и другими ключевыми политическими областями;
- 3) предложение, ориентированное более на институциональную структуру согласования политических мер и на то, каким образом эта структура может быть доработана на национальном и международном уровнях;
- 4) акт, например в форме рекомендации, в котором бы закреплялись обязательства трехсторонних участников способствовать согласованности политических мер в целях достойного труда;
- 5) заявление об общих задачах МОТ относительно национальной и международной согласованности политических мер, а также стратегия, направленная на осуществление этих мер в течение оставшегося периода времени в рамках Основ стратегической политики на 2010-15 годы.

Чрезвычайно изменчивый характер дискуссий о согласовании политических мер, которые в настоящее время находятся в своем апогее, является одним из факторов, который должен быть учтен Административным советом.

Рабочей группе предлагается:

- a) проанализировать опыт, накопленный МОТ в последнее время, с точки зрения содействия принципу согласованности международной политики в целях обеспечения процесса восстановления, ведущего к расширению занятости, и энергичного, устойчивого и сбалансированного роста;
- b) обсудить, может ли этот опыт заложить некоторые элементы в возможные основы согласованности политических мер в целях достойного труда.