



## Административный совет

309-я сессия, Женева, ноябрь 2010 г.

GB.309/ESP/1/2

Комитет по занятости и социальной политике

**ESP**

## ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### **Модели восстановления экономики, рост и потенциал в сфере занятости с особым акцентом на странах, применяющих комплексный подход к реализации Глобального пакта о рабочих местах**

#### **Общий обзор**

##### **Охваченные вопросы**

В настоящем документе рассматриваются модели глобального восстановления экономики после всемирной рецессии 2008-09 годов, при этом особый упор сделан на объемах промышленного производства и занятости, а также на ключевых вопросах макроэкономической политики, ориентированной на расширение потенциала роста в посткризисный период. В нем анализируются эти проблемы в отношении шести стран (Болгария, Сальвадор, Индонезия, Иордания, Монголия и Южная Африка), которые обратились к МОТ с просьбой об оказании им содействия в плане комплексного применения Глобального пакта о рабочих местах.

##### **Последствия для политики**

Настоящий документ имеет последствия для дискуссий, касающихся налогово-бюджетной политики, связанной с устойчивым развитием и потенциалом в сфере экономического роста (см. пп. 26-33 и Часть II).

##### **Финансовые последствия**

Отсутствуют.

##### **Требуемые меры**

Отсутствуют.

##### **Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ**

Отсутствуют.

## Сводное резюме

В настоящем документе критически оценивается опыт, накопленный МБТ, по анализу проблем, связанных с моделями восстановления промышленного производства и занятости после глобальной рецессии 2008-09 годов. Цель заключается в том, чтобы углубить наше понимание потенциала экономического роста и расширения занятости в посткризисный период и выяснить, какие направления политики следует применять в целях наращивания этого потенциала. Рассматриваемые проблемы чрезвычайно важны с точки зрения ключевых вопросов, рассмотренных в Глобальном пакте о рабочих местах, проводимых дискуссий относительно занятости и оценок Группы двадцати: каким образом следует содействовать экономическому восстановлению, ведущему к энергичному, устойчивому и сбалансированному росту; каким образом можно сократить разрыв между темпами восстановления глобального валового внутреннего продукта (ВВП) и восстановления рабочих мест; каким образом следует содействовать развитию макроэкономических основ, ориентированных на расширение занятости.

В первой части настоящего документа рассматриваются модели глобального восстановления с точки зрения промышленного производства и занятости, равно как и ключевые вопросы макроэкономической политики, с тем чтобы расширить потенциал экономического роста в посткризисный период. Показано, что многие страны добиваются весьма слабых темпов восстановления рабочих мест несмотря на восстановление темпов роста глобального ВВП, которые стали отмечаться начиная со II кв. 2009 года. Из 76 стран лишь в 21 отмечено сокращение числа безработных в указанный восстановительный период, а в 55 странах отмечен рост безработицы.

Опыт, накопленный в странах, свидетельствует, что кризис в значительной степени затронул и экспортные отрасли несмотря на тот факт, что глобальная рецессия 2008-09 годов началась с финансового кризиса с эпицентром в Соединенных Штатах Америки. Имеются свидетельства и того, что новые страны с формирующимся рынком, за счет роста своей численности, экспортируют свои модели выхода из кризиса, а все большее число экономик с высокими доходами делают ставку на внутреннем потреблении в целях содействия процессу экономического восстановления. Последние ежеквартальные данные свидетельствуют, что за исключением стран Восточной Азии в различных регионах мира сокращается доля инвестиций.

За счет пакетов бюджетно-налоговых мер стимулирования, которые стали применяться в 2009 году, было сохранено приблизительно 21 млн рабочих мест в странах Группы двадцати и еще дополнительно 5 млн рабочих мест в отдельных странах, не входящих в Группу двадцати. Страны, проводящие широкие меры налогово-бюджетного стимулирования, существенно расширили свои денежные ликвидные активы/кредиты, а глубоко продуманная политика на рынке труда, как представляется, содействовала ускоренному выходу из состояния экономического спада.

В связи с этим возникает вопрос: следует ли пакеты налогово-бюджетных мер стимулирования и соответствующую политику в сфере рынка труда заменить на меры упорядочения в налогово-бюджетной сфере в 2010 году и в последующий период. В настоящем документе указывается, что за исключением стран с чрезвычайно высоким соотношением долговых обязательств к ВВП преждевременная отмена пакетов мер стимулирования была бы весьма рискованным шагом.

Скоординированное проведение мер стимулирования налогово-бюджетной политики в 2009 году не смогло в полной мере предотвратить потерь ВВП в глобальных масштабах в размере 3,7 трлн долл. США и соответствующую утрату 37 млн рабочих мест в 2009 году. Более того, анализ сбалансированности между частным и государственным секторами в различных регионах мира свидетельствует о том, что в настоящее время происходит процесс уменьшения доли заемного капитала домохозяйствами и предприятиями. Преждевременная отмена налогово-бюджетных мер стимулирования и соответствующих мер политики на рынке труда не может пагубно не сказаться на этом процессе уменьшения доли заемного капитала и может даже привести к двойной рецессии.

Во второй части настоящего документа анализируется опыт шести стран, обратившихся к МОТ с просьбой об оказании им содействия по применению комплексного подхода к реализации Глобального пакта о рабочих местах (Болгария, Сальвадор, Индонезия, Иордания, Монголия и Южная Африка). В соответствии с глобальными тенденциями восстановление ВВП отмечается также в указанных шести странах, хотя в некоторых из них этот процесс происходит вяло, а в других весьма энергично.

Анализ моделей экономического роста в докризисный и в посткризисный периоды позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемые страны продолжают сталкиваться с существенными вызовами на рынке труда и в сфере занятости, ведущими к высокой безработице и неполной занятости, недоиспользованию профессиональных навыков и талантов молодежи, а также к хроническому гендерному неравенству в самых различных его проявлениях.

Несмотря на то что эти страны придерживались антициклической политики в целях выхода из кризиса, сегодня это привело к тому, что они стали ужесточать денежно-кредитную политику для достижения целевых показателей инфляции (как правило, 6% или ниже) и пруденциальных ограничений соотношения долга к ВВП (обычно 50% или меньше). В некоторых странах применяемые институциональные механизмы не дают возможности гибко использовать рычаги колебания валютного курса. Основные макроэкономические структуры, которые преобладали в предкризисный период, используются сегодня для того, чтобы целенаправленно добиваться достижения ключевых целей, связанных с инфляцией, государственной задолженностью и дефицитом бюджета.

В документе рассматривается, в какой мере ключевые элементы основных макроэкономических структур могут быть видоизменены в странах, осуществляющих реализацию Глобального пакта о рабочих местах, с тем чтобы упрочить процесс экономического восстановления, ведущего к расширению занятости, в среднесрочном плане. Это стимулирует процесс перехода на макроэкономические основы, ведущие к созданию новых рабочих мест. Такой аналитический обзор соответствует новым подходам к макроэкономической политике в посткризисный период, которые применяются сегодня, в первую очередь, ведущими экономистами Международного валютного фонда (МВФ).

В области постановки целей, связанных с кредитно-денежной политикой и с борьбой с инфляцией, центральные банки и финансовые учреждения должны ориентироваться на сочетание «разумной стабильности цен» с экономическим ростом, как отмечалось в Преамбуле к статье IV соглашений МВФ, а не на универсальную цель снижения инфляции ниже 10%. С учетом этого центральные банки и финансовые учреждения должны содействовать финансово интеграционной политике, обеспечивающей: 1) расширение доступа к финансовым ресурсам для частного сектора и 2) рост учреждений микрофинансирования, которые бы удовлетворяли потребности в кредитах малоимущих и незащищенных домохозяйств. Эти предложения

чрезвычайно важны, учитывая то, что отсутствие доступа к финансовым ресурсам является одним из десяти основных препятствий, мешающих ведению бизнеса в рассматриваемых странах, и принимая во внимание тот факт, что эти страны, как правило, не имеют учреждений микрофинансирования, обладающих международным авторитетом.

В области налогово-бюджетной политики и достижения приемлемого уровня государственной задолженности цель заключается в изыскании стабильных ресурсов как из внешних, так и из внутренних источников, с тем чтобы решить кардинальные задачи в сфере развития. Эти задачи касаются: 1) государственных инвестиций в здравоохранение, образование и инфраструктуру для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и 2) обеспечения социальной защиты для всех. Налицо необходимость существенного увеличения бюджетных ассигнований в целях обеспечения минимальных норм социальной защиты. Необходимо также увеличивать государственные инвестиции в инфраструктуру приблизительно до 7% от ВВП по сравнению с сегодняшним уровнем, составляющим 2-3%.

В области различных режимов валютного курса и управления счетом движения капитала желательно расширять институциональные меры, которые бы обеспечивали реальную стабильность валютного курса. Кроме того, осторожный подход к управлению счетом движения капитала был бы целесообразен в тех случаях, когда неограниченные потоки краткого движения капитала становятся дестабилизирующей силой.

И наконец, макроэкономические основы, позволяющие добиваться расширения занятости, должны быть частью целостной стратегии развития, содействующей экономической диверсификации, включая создание зеленых рабочих мест благодаря проведению соответствующей промышленной и торговой политики, и укрепляющей институты рынка труда в целях содействия экономическому росту с упором на заработную плату.

## Введение

1. Кризис и его фаза восстановления оказали в различных странах мира совершенно разное воздействие на объемы промышленного производства и на занятость. Частично это объясняется различными экономическими структурами, трансмиссионными механизмами и институциональными контекстами, равно как и политическими ответными мерами. С самого начала кризиса МОТ отслеживала последствия глобальной рецессии 2008-09 годов для конкретных стран и изучала различные возможности экономического восстановления в последующий период. Более глубокое понимание взаимосвязей между моделями восстановления промышленного производства и занятости чрезвычайно важно для извлечения уроков относительного того, какие политические меры и какие учреждения могут смягчить последствия кризиса и ускорить процесс восстановления рынков труда.
2. В настоящем документе критически оценивается опыт, накопленный МБТ, по анализу проблем, связанных с моделями восстановления промышленного производства и занятости после глобальной рецессии 2008-09 годов. Цель заключается в том, чтобы углубить наше понимание потенциала экономического роста и расширения занятости в посткризисный период и выяснить, какие направления политики следует применять в целях наращивания этого потенциала. Рассматриваемые проблемы чрезвычайно важны с точки зрения ключевых вопросов, рассмотренных в Глобальном пакте о рабочих местах, проводимых дискуссий относительно занятости и оценок Группы двадцати: каким образом следует содействовать экономическому восстановлению, ведущему к энергичному, устойчивому и сбалансированному росту; каким образом можно сократить разрыв между темпами восстановления ВВП и восстановления рабочих мест; каким образом следует содействовать развитию макроэкономических основ, ориентированных на расширение занятости.
3. В первой части настоящего документа рассматриваются модели глобального восстановления с точки зрения промышленного производства и занятости, равно как и ключевых вопросов макроэкономической политики, с тем чтобы расширить потенциал экономического роста в посткризисный период. Во второй части настоящего документа анализируется опыт шести стран, обратившихся к МОТ с просьбой об оказании им содействия по применению комплексного подхода к реализации Глобального пакта о рабочих местах.

## I. Модели восстановления экономики, рост и потенциал в сфере занятости

4. Существует пять наборов показателей, позволяющих осуществить анализ глобальных последствий кризиса и процесса восстановления: 1) взаимосвязь между ростом ВВП, занятостью и безработицей; 2) эволюция ключевых составляющих элементов совокупного спроса: экспорта, потребления и инвестиций; 3) последствия политических стимулов для занятости; 4) прогнозируемые потенциальные возможности роста ВВП и расширения занятости в будущем; 5) модель сбалансированности между государственным и частным секторами, которая помогает разъяснить политический выбор относительно стабильности бюджетной политики. В нижеследующих разделах рассматриваются поочередно все эти проблемы.

## Взаимосвязь между ростом ВВП, занятостью и безработицей: от кризиса к восстановлению

5. На рисунке 1 показано ежеквартальное изменение ВВП и уровней занятости по сравнению с предыдущим годом в течение пяти кварталов – с IV кв. 2008 года по IV кв. 2009 года.<sup>1</sup> На рисунке показано, что все регионы мира были поражены кризисом и в них отмечалось резкое падение ВВП в I и II кв. 2009 года. Но в большей мере кризис, безусловно, сказался на странах с высокими доходами, в которых ВВП снизился на 0,6 трлн долл. США в IV кв. 2008 года (по сравнению с годом ранее с допуском на сезонность) и более чем на 1 трлн долл. США как в I кв., так и во II кв. 2009 года. Затем, с точки зрения наиболее заметного падения ВВП, следует Латинская Америка: по 80 млрд долл. США в I и во II кв. 2009 года.
6. Восстановление ВВП отмечалось во всех регионах в III и IV кв. 2009 года за исключением Южной Азии, где этот процесс начался кварталом ранее, и в Южной Африке, где он стал отмечаться кварталом позже.
7. С точки зрения свертывания занятости, в большей степени пострадали страны с высокими доходами. В период между IV кв. 2008 года и IV кв. 2009 года в общей сложности было потеряно 32 млн рабочих мест. Восстановление занятости в этих странах было отмечено лишь в I кв. 2010 года, то есть по сравнению с восстановлением ВВП отставание составило два квартала, и темпы восстановления были более вялыми. Несмотря на то что рост ВВП достиг положительных показателей в I кв. 2010 года, занятость в этом же квартале была значительно ниже показателей ВВП. В соответствии с этим выводом Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>2</sup> прогнозировала лишь незначительное снижение безработицы в 2010 году, а Европейская комиссия<sup>3</sup> ожидала лишь стабилизации безработицы в течение 2010 года на отметке 10%.
8. Что касается востока Европы, ежеквартальные данные были получены только по Хорватии, Республике Молдове, Российской Федерации и Турции; на рисунке 1 показано, что ВВП и занятость стали расширяться одновременно, но с более низкого первоначального уровня.
9. Семь латиноамериканских стран, по которым имеются ежеквартальные данные, показывают аналогичную модель расширения ВВП и занятости. На Мексику приходится значительная доля роста региональных совокупных показателей в сфере занятости в IV кв. 2009 года, после чего эта страна испытала второе сокращение занятости в I кв. 2010 года. В отношении восстановления занятости во второй половине 2009 года доклады Европейской комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и МБТ совпадают.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Охват был весьма слабым в отношении Африки, где лишь Южная Африка представила ежеквартальные данные, а также в отношении Восточной и Южной Азии: например, Китай и Индия не представили ежеквартальных данных о занятости в своих странах.

<sup>2</sup> *OECD Economic Outlook 2010*, No. 87, ОЭСР, Париж, 2010 г.

<sup>3</sup> Европейская комиссия: *European Economic Forecast – Spring 2010. European Economy 2/10*, Генеральный директорат по экономическим и финансовым делам, Люксембург, 2010 г., с. 21.

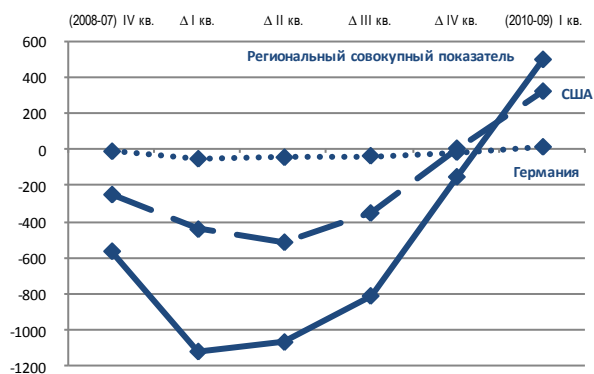
<sup>4</sup> ЭКЛАК/МБТ: *The employment situation in Latin America and Caribbean*, бюллетень № 3, Сантьяго, Чили, июнь 2010 г.

**Рисунок 1. Изменение в абсолютных величинах ежеквартального ВВП и уровней общей занятости по сравнению с предыдущим годом (IV кв. 2008 г. по I кв. 2010 г.)**

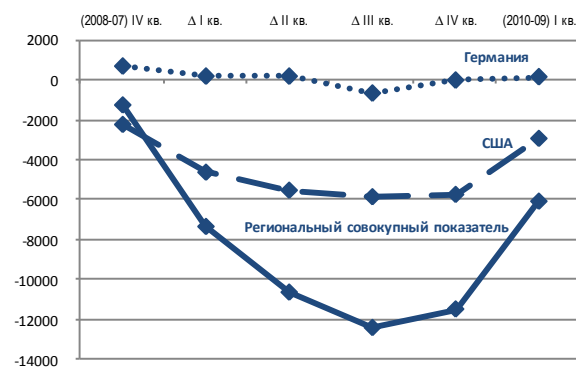
### Развитые страны и Европейский союз

#### Изменение в абсолютных величинах валового внутреннего продукта

(в пост. долл. США, млрд, I кв. 2005 г.)



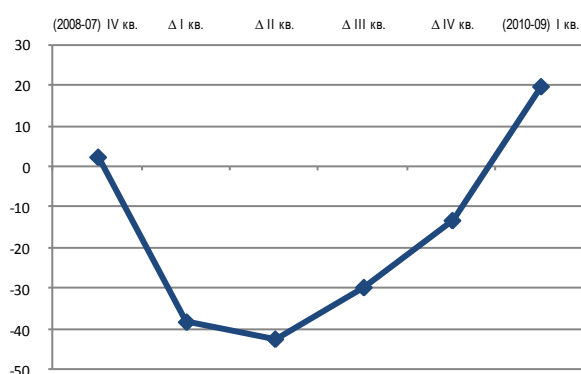
#### Изменение в абсолютных величинах общей занятости (в тыс.)



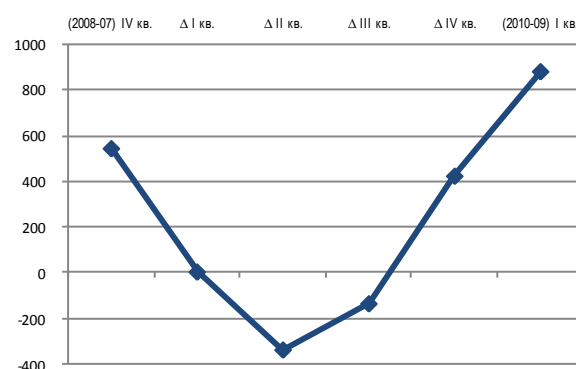
### Хорватия, Республика Молдова, Российская Федерация и Турция

#### Изменение в абсолютных величинах валового внутреннего продукта

(в пост. долл. США, млрд, I кв. 2005 г.)



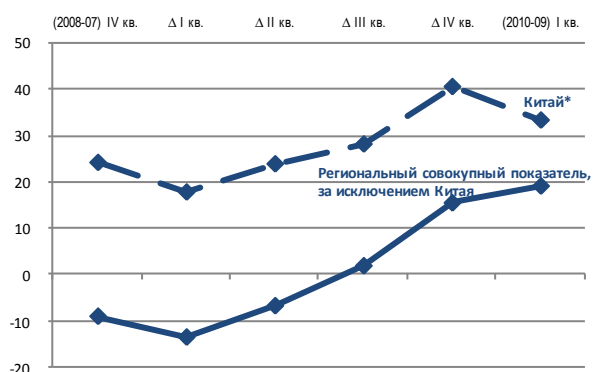
#### Изменение в абсолютных величинах общей занятости (в тыс.)



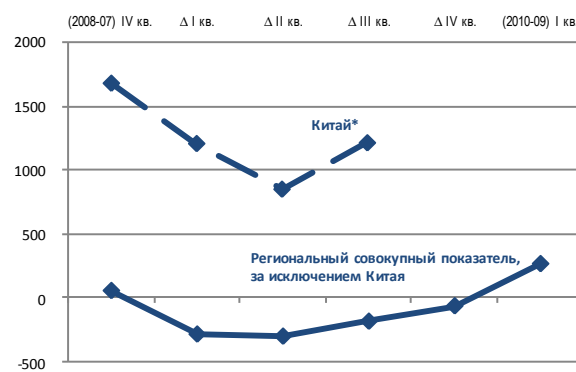
### Китай, \* Гонконг (Китай), Республика Корея и Тайвань (Китай)

#### Изменение в абсолютных величинах валового внутреннего продукта

(в пост. долл. США, млрд, I кв. 2005 г.)



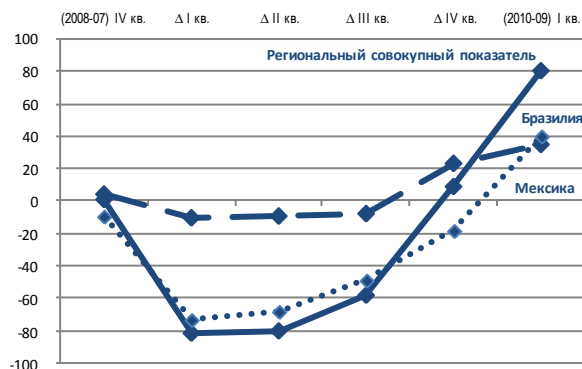
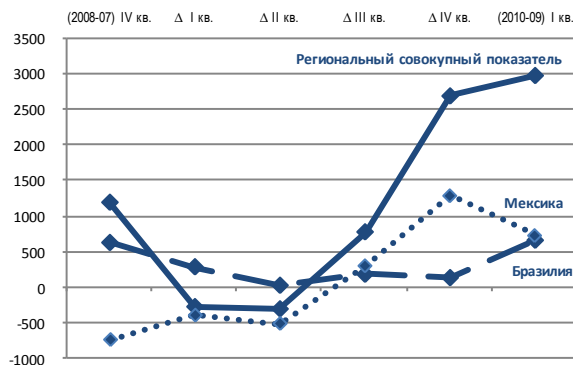
#### Изменение в абсолютных величинах общей занятости (в тыс.)



\* Что касается Китая, данные по занятости относятся к выборочным городским районам. За дальнейшей информацией или по техническим вопросам просьба обращаться в Департамент статистики МБТ.

**Латинская Америка\*****Изменение в абсолютных величинах валового внутреннего продукта**

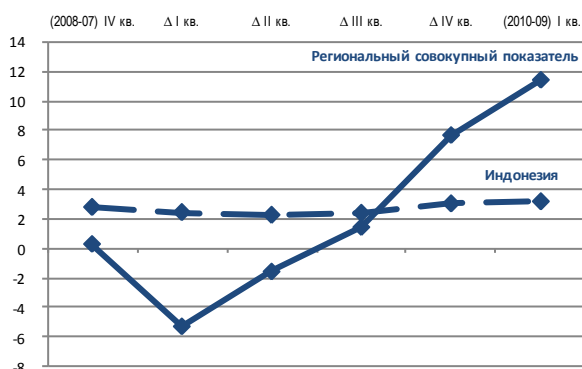
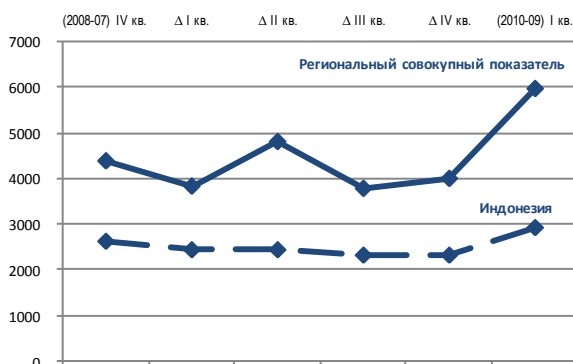
(в пост. долл. США, млрд, I кв. 2005 г.)

**Изменение в абсолютных величинах общей занятости (в тыс.)**

\* Аргентина, Бразилия (что касается занятости: выборочные городские районы), Чили, Колумбия, Мексика, Перу (что касается занятости: выборочные городские районы), Боливарианская Республика Венесуэла.

**Юго-Восточная Азия\*****Изменение в абсолютных величинах валового внутреннего продукта**

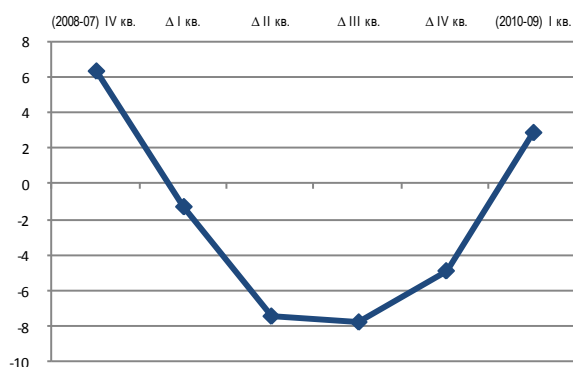
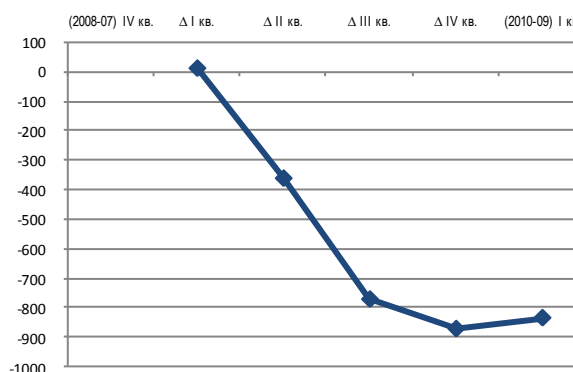
(в пост. долл. США, млрд, I кв. 2005 г.)

**Изменение в абсолютных величинах общей занятости (в тыс.)**

\* Индонезия (что касается занятости: II кв. аналогичен I кв., а IV кв. аналогичен III кв., поскольку обследование рабочей силы проводится один раз в два года), Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд.

**Южная Африка****Изменение в абсолютных величинах валового внутреннего продукта**

(в пост. долл. США, млрд, I кв. 2005 г.)

**Изменение в абсолютных величинах общей занятости (в тыс.)**

Источник: МВФ: *World Economic Outlook. Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.; оценки МБТ, Евростат и национальные статистические бюро.

Примечание: Расчетное снижение производства и расчетное сокращение рабочих мест может быть вычислено, принимая за основу ежеквартальное среднеарифметическое значение.

10. В Юго-Восточной и Восточной Азии, несмотря на то что ВВП в первых двух кварталах 2009 года имел отрицательное значение, занятость остается положительной в Юго-Восточной Азии и становится лишь незначительно негативной в Восточной Азии. Восстановление занятости происходит более медленными темпами. Азиатский банк развития (АБР) также отмечает стабилизацию уровня безработицы в течение 2009 года, а на 2010 год прогнозируется некоторое ее сокращение.<sup>5</sup>
11. Из стран Африки лишь по Южной Африке были получены ежеквартальные данные. Как показано на рисунке 1, последствия кризиса оказались тяжелыми как для занятости, так и для ВВП. Кроме того, в сфере занятости не отмечалось сдвигов к лучшему, как это происходило в отношении ВВП в IV кв. 2009 года и в I кв. 2010 года. По прогнозам *African Economic Outlook*, рост ВВП в посткризисный период ожидается ниже, чем его рост до кризиса.<sup>6</sup>
12. Последствия кризиса и модели восстановления могут также быть проанализированы с точки зрения темпов роста ВВП и уровней безработицы. Последствия могут быть рассчитаны как разница между III кв. 2009 года и годом ранее (учитывая остроту кризиса в середине 2009 г.). Экономическое восстановление может быть рассчитано как разница между последним кварталом, по которому имеются данные (обычно это I кв. 2010 г.) и годом ранее.
13. Эти подробные страновые данные проанализированы на рисунках 2 а) и 2 б). На рисунке 2 а) представлена схема падения темпов роста ВВП (между III кв. 2009 г. и годом ранее) по вертикальной оси в трех измерениях: положительный до -2%, -2% до -5% и более чем -5%. Последствия кризиса для уровня безработицы представлены по горизонтальной оси в трех измерениях: 2%, 2-5% и выше 5%.
14. На рисунке 2 б) показан ход восстановления в рамках вычерченной схемы повышения темпов роста ВВП по вертикальной оси и улучшение ситуации с точки зрения безработицы по горизонтальной оси.
15. На рисунке 2 а) показано, что страны в целом испытывали более ощутимое воздействие на свои темпы роста ВВП, чем на уровни безработицы, поскольку большинство стран оказались ниже воображаемой диагонали в ячейках рисунка (при этом диагональ показывает пропорциональность). Основными исключениями являются Испания и Новая Зеландия, в которых отмечался более заметный рост безработицы в сопоставлении с падением темпов роста ВВП в любой период времени.
16. На рисунке 2 б) показано, что структура восстановления носит диспропорциональный характер, при этом в большем числе стран отмечалось улучшение ситуации с точки зрения безработицы или отмечалось слабое восстановление рабочих мест несмотря на оживление темпов роста ВВП. Из 76 стран лишь в 21 стране отмечалось сокращение безработицы в этот восстановительный период, а в 55 странах отмечался рост безработицы.

<sup>5</sup> АБР: *Asian Development Outlook 2010* (Манила, 2010 г.).

<sup>6</sup> ОЭСР/Африканский банк развития: *African Economic Outlook 2010* (Париж, ОЭСР, 2010 г.). См. [www.africaneconomicoutlook.org](http://www.africaneconomicoutlook.org).

Рисунок 2 а). Последствия: классификация стран с учетом колебаний в процентных пунктах в общем уровне безработицы и в темпах роста ВВП в период воздействия последствий кризиса (III кв. 2008-III кв. 2009 гг.)

|                                                                                 | Колебания<br>(в процентных пунктах)<br>III кв. 2008-III кв. 2009 гг. | Общий уровень безработицы (%)                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                            |                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|                                                                                 |                                                                      | < 2                                                                                                                                                                                       | 2 и 5                                                                                                                                                      | > 5                                       |
| Темпы роста ВВП (%), ежеквартальные<br>изменения в % по сравнению с годом ранее | > -2                                                                 | Австралия, Республика<br>Корея, Люксембург,<br>Сингапур, Тайвань (Китай)                                                                                                                  | Новая Зеландия                                                                                                                                             |                                           |
|                                                                                 | -2 и -5                                                              | Бельгия, Колумбия, Франция,<br>Гонконг (Китай), Индонезия,<br>Израиль, Италия, Япония,<br>Мальта, Норвегия,<br>Филиппины, Польша,<br>Швейцария                                            | Канада, Дания, Греция,<br>Португалия, Турция,<br>Соединенные Штаты<br>Америки                                                                              | Испания                                   |
|                                                                                 | < -5                                                                 | Аргентина, Австрия,<br>Бразилия, Болгария,<br>Хорватия, Кипр, Германия,<br>Нидерланды, Перу,<br>Российская Федерация,<br>Южная Африка, Таиланд,<br>Боливарианская Республика<br>Венесуэла | Чили, Чешская<br>Республика, Финляндия,<br>Венгрия, Исландия,<br>Мексика, Республика<br>Молдова, Словакия,<br>Словения, Швеция,<br>Соединенное Королевство | Эстония,<br>Ирландия,<br>Латвия,<br>Литва |

Источник: МВФ: *World Economic Outlook: Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.; расчеты МБТ, Евростат и национальные статистические бюро.

Рисунок 2 б). Процесс восстановления: классификация стран с точки зрения колебаний в процентных пунктах уровня безработицы и темпов роста ВВП в период воздействия последствий кризиса, последние имеющиеся ежеквартальные данные и III кв. 2009 г.\*

|                                                                                 | Колебания (в процентных<br>пунктах) последние<br>имеющиеся ежеквартальные<br>данные и III кв. 2009 г.* | Общий уровень безработицы (%)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |      |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------|
|                                                                                 |                                                                                                        | > -2 **                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | -2 и -5 | < -5 |
| Темпы роста ВВП (%), ежеквартальные<br>изменения в % по сравнению с годом ранее | < 2                                                                                                    | Аргентина, Кипр, Греция, Исландия,<br>Индонезия, Норвегия, Боливарианская<br>Республика Венесуэла                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |         |      |
|                                                                                 | 2 и 5                                                                                                  | Австралия, Австрия, Бельгия, Колумбия,<br>Израиль, Италия, Республика Корея,<br>Мальта, Новая Зеландия, Филиппины,<br>Польша, Португалия, Испания,<br>Швейцария                                                                                                                                                                                                                                                                               |         |      |
|                                                                                 | > 5                                                                                                    | Бразилия, Болгария, Канада, Чили,<br>Хорватия, Чешская Республика, Дания,<br>Эстония, Финляндия, Франция, Германия,<br>Гонконг (Китай), Венгрия, Ирландия,<br>Япония, Республика Молдова, Латвия,<br>Литва, Люксембург, Малайзия, Мексика,<br>Нидерланды, Перу, Российская<br>Федерация, Сингапур, Словакия,<br>Словения, Южная Африка, Швеция,<br>Тайвань (Китай), Таиланд, Турция,<br>Соединенное Королевство, Соединенные<br>Штаты Америки |         |      |

Примечание: \* Если ряд выстроен без учета сезонных колебаний, то разница приведена между имеющимися ежеквартальными данными и данными за соответствующий квартал предыдущего года. \*\* Лишь в 21 стране (28% из всей выборки) отмечалось сокращение уровня безработицы в размере 0,1 до 1,4 процентных пункта.

Источники: МВФ: *World Economic Outlook: Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.; расчеты МБТ, Евростат и национальные статистические бюро.

## Экономические трансмиссионные механизмы последствий кризиса и процесса восстановления

17. Последствия кризиса и экономического восстановления фиксируются посредством трех основных трансмиссионных механизмов: экспорта, потребления и инвестиций.<sup>7</sup> Опыт стран свидетельствует, что глобальная рецессия 2008-09 годов в значительной степени распространилась за счет экспорта несмотря на тот факт, что все началось с финансового кризиса в Соединенных Штатах Америки в 2007 году. Имеются свидетельства и того, что новые страны с формирующимся рынком за счет роста своей численности экспортируют свои модели выхода из кризиса, а все большее число экономик с высокими доходами делают ставку на внутреннем потреблении в целях содействия процессу экономического восстановления. Последние ежеквартальные данные свидетельствуют, что за исключением стран Восточной Азии в различных регионах мира сокращается доля инвестиций.
18. На рисунке 3 а) показаны последствия кризиса за счет представления данных об изменениях доли экспорта по вертикальной оси и изменений доли потребления по горизонтальной оси. На рисунке 3 б) эта схема продублирована в целях выяснения моделей восстановления.
19. На рисунке 3 а) показано, что большинство стран столкнулись с более резким спадом доли экспорта, чем доли потребления в период кризиса.
20. На рисунке 3 б) показано, что большее число стран с формирующимся рынком экспортируют свой механизм выхода из кризиса, в то время как все большее число стран с высокими доходами предпринимают попытки использовать потребление в целях поддержки совокупного спроса. Это соответствует выводам, сформулированным в докладе, опубликованном Европейским центральным банком в середине 2010 года.<sup>8</sup>
21. В таблице 1 показано, что темпы роста инвестиций заметнее всего снизились в результате кризиса в странах с высокими доходами, в странах Восточной Европы и Латинской Америки, и к IV кв. 2009 года в этих регионах они так и не были восстановлены. При этом в Индии отмечалось оживленное восстановление объемов инвестиций. В 2010 году Египет и Южная Африка, как представляется, пострадали от резкого сокращения объемов инвестиций.

<sup>7</sup> МОТ стала предвестником проводимых дискуссий по вопросу глобальных дисбалансов, указав в августе 2007 года на Азиатском форуме по занятости в Пекине на то, что страны Азии с формирующимся рынком, ярчайшим примером которых служит Китай, чрезмерно полагаются на экспорт своей продукции в страны с высокими доходами, ярчайшим примером из которых являются Соединенные Штаты Америки. См. МБТ: *Setting policy directions for job creation and reduction*, справочный документ, подготовленный на Азиатский форум по занятости: Рост, занятость и достойный труд, Пекин, Китай, 13-15 августа 2007 г.

<sup>8</sup> Приводится ссылка в газете *Financial Times*, 3 сентября 2010 г.

**Таблица 1. Средние темпы роста валового накопления основного капитала, разбивка по регионам и отдельным странам, в период воздействия последствий кризиса и в период восстановления**

| В среднем по регионам и отдельным странам                                        | Изменение в процентах       |                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------|
|                                                                                  | Последствия                 | Восстановление                                |
|                                                                                  | II кв. 2009-II кв. 2008 гг. | Последний квартал †<br>(в годовом исчислении) |
| Развитые страны и Европейский союз*                                              | -15,7                       | -0,1                                          |
| Страны Центральной и Юго-Восточной Европы и Содружество независимых государств** | -0,2                        | -0,1                                          |
| Латинская Америка***                                                             | -5,8                        | -3,3                                          |
| Гонконг и Республика Корея                                                       | 2,4                         | 5,8                                           |
| Индия                                                                            | 1,3                         | 25,5                                          |
| Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион****                                    | 11,1                        | 12,9                                          |
| Египет                                                                           | 5,9                         | -29,1                                         |
| Южная Африка                                                                     | 9,3                         | -2,6                                          |

Примечание: † Темпы роста рассчитываются в постоянных долл. США 2005 г. Период воздействия представлен темпами роста со II кв. 2008 г. по II кв. 2009 г., а период восстановления – с IV кв. 2008 г. по IV кв. 2009 г. На региональном уровне эти темпы представляют собой темпы роста на совокупном уровне всех стран на основе данных, имеющихся в конкретном регионе. \* Развитые страны и Европейский союз, исключая Кипр, Мальту и Словакию. \*\* Страны Центральной и Юго-Восточной Европы (не входящие в ЕС) и страны Содружества независимых государств: Армения, Хорватия, Республика Молдова, Российская Федерация и Турция. \*\*\* Латинская Америка: Аргентина, Многонациональное государство Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Мексика и Перу. \*\*\*\* Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион: Индонезия, Малайзия, Филиппины и Таиланд.

Источник: Международные финансовые статистические данные МВФ.

**Рисунок 3 а). Последствия: классификация стран с точки зрения колебаний в процентных пунктах в области потребления и экспорта в период воздействия последствий кризиса (II кв. 2008-II кв. 2009 гг.)**

|                                   | Колебания<br>(в процентных пунктах)<br>II кв. 2008-II кв. 2009 гг. | Потребление домохозяйств (%)                                                                                                                                                             |                                                                                               |                               |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
|                                   |                                                                    | < 2                                                                                                                                                                                      | от 2 до 5                                                                                     | > 5                           |
| Экспорт                           | > -2                                                               | Аргентина, Колумбия, Исландия, Ирландия, Новая Зеландия, Польша                                                                                                                          | Бразилия, Соединенное Королевство                                                             | Армения                       |
|                                   | от -2 до -5                                                        | Австралия, Эстония, Франция, Греция, Республика Корея, Латвия, Соединенные Штаты Америки                                                                                                 | Турция                                                                                        | Мексика, Российская Федерация |
|                                   | < -5                                                               | Бельгия, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Дания, Гонконг (Китай), Венгрия, Индия, Индонезия, Израиль, Италия, Нидерланды, Филиппины, Португалия, Южная Африка, Швейцария, Таиланд | Австралия, Канада, Чили, Египет, Финляндия, Германия, Япония, Литва, Люксембург, Швеция, Перу | Малайзия, Норвегия            |
| Сокращение экспорта               |                                                                    |                                                                                                                                                                                          |                                                                                               |                               |
| Буферные меры в сфере потребления |                                                                    |                                                                                                                                                                                          |                                                                                               |                               |

Источник: Международные финансовые статистические данные МВФ.

Рисунок 3 б). Процесс восстановления: классификация стран с точки зрения колебаний в процентных пунктах в области потребления и экспорта за последний квартал вплоть до квартала, за который имеются данные (I кв. 2009-I кв. 2010 гг. или IV кв. 2008-IV кв. 2009 гг. в том случае, если нет более свежих данных)

|                                   |                                                                    | Потребление домохозяйств (%)                                                                                 |                                                                                                                                                        |                                            |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|                                   |                                                                    | < 0                                                                                                          | от 0 до 2                                                                                                                                              | > 2                                        |
| Экспорт                           | Колебания<br>(в процентных пунктах)<br>II кв. 2008-II кв. 2009 гг. |                                                                                                              |                                                                                                                                                        |                                            |
|                                   | < 0                                                                | Аргентина, Канада, Чили,<br>Колумбия, Хорватия,<br>Эстония, Республика<br>Корея, Португалия,<br>Южная Африка | <i>Австралия, Австрия,<br/>Бразилия, Дания, Италия,<br/>Нидерланды, Новая<br/>Зеландия, Швеция,<br/>Швейцария, Турция,<br/>Соединенное Королевство</i> | <i>Египет,<br/>Финляндия,<br/>Норвегия</i> |
|                                   | от 0 до 2                                                          | Болгария, Венгрия, Индия,<br>Индонезия, Малайзия,<br>Мексика, Перу, Польша                                   | Армения, Франция,<br>Российская Федерация,<br>Соединенные Штаты<br>Америки                                                                             | Греция                                     |
|                                   | > 2                                                                | Бельгия, Гонконг (Китай),<br>Литва, Люксембург,<br>Япония, Филиппины,<br>Таиланд                             | Чешская Республика,<br>Ирландия                                                                                                                        | Исландия,<br>Израиль, Латвия               |
| Сокращение экспорта               |                                                                    |                                                                                                              |                                                                                                                                                        |                                            |
| Буферные меры в сфере потребления |                                                                    |                                                                                                              |                                                                                                                                                        |                                            |

Источник: Международные финансовые статистические данные МВФ.

## Воздействие стимулов политического характера на занятость

22. По расчетам МБТ, в апреле 2010 года в странах Группы двадцати дискреционные стимулы в сочетании с автоматическими стабилизационными мерами привели к созданию или сохранению приблизительно 21 млн рабочих мест,<sup>9</sup> и в период 2009-10 годов в отдельных странах, не входящих в Группу двадцати, в отношении которых имелись данные, было создано или сохранено около 5 млн рабочих мест.<sup>10</sup> Было потеряно значительное число рабочих мест в первых двух кварталах 2009 года до внедрения мер стимулирования, благодаря которым снизились темпы сокращения рабочих мест в III и IV кв. 2009 года. Таким образом, содействие росту совокупного спроса за счет мер стимулирования благоприятно сказывалось на политике в сфере рынка труда и было кардинальным элементом прекращения глобальной рецессии. Страны, проводящие широкие налогово-бюджетные меры стимулирования, существенно увеличили свою денежную ликвидную массу/кредиты, а целенаправленная политика в сфере рынка труда, как представляется, позволила более быстрыми темпами обратить вспять процесс экономического спада.

<sup>9</sup> МБТ: *Accelerating a job-rich recovery in G20 countries: Building on experience*, доклад МОТ, подготовленный при активном участии со стороны ОЭСР, на Совещание министров труда и занятости Группы двадцати, 20-21 апреля 2010 г., Вашингтон, ОК.

<sup>10</sup> МБТ: "Estimates of the impact of the stimulus on employment", справочный документ для настоящего исследования, готовится к печати.

## **Потенциал в области экономического роста и занятости в посткризисный период**

23. Дефицит ВВП, проявившийся в результате кризиса в 2009 году, составил приблизительно 3,7 трлн долл. США (рис. 4), а потери в сфере занятости в 2009 году составили около 37 млн рабочих мест (рис. 5). Эти две цифры показывают, что эти лакуны с точки зрения ВВП и занятости не будут преодолены, если ВВП и занятость в посткризисный период не будут расти исторически беспрецедентными темпами. Таким образом, глобальный рост ВВП должен составлять 6%, с тем чтобы можно было преодолеть глобальный спад производства к 2019 году, а темпы расширения занятости должны составить 2,3%, с тем чтобы покончить с лакунами в сфере занятости.
24. Эти заключения соответствуют выводам, сформулированным г-жой Кармен Рейнхарт, которая в своем исследовании 15 кризисных ситуаций показала, что в десяти из них безработица никогда не сокращалась до своего докризисного уровня в течение 20 лет.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> С. Reinhart and V. Reinhart: *After the Fall*, документ, подготовленный для Симпозиума по вопросам экономической политики, проведенного Федеральным резервным банком Канзас Сити: Post-Crisis and Risks Ahead, Джексон Хоул, штат Вайоминг, 26-28 августа 2010 г.

Рисунок 4. Глобальный реальный валовый внутренний продукт, на основе данных по 164 странам, 2005 г. (в млн долл. США)

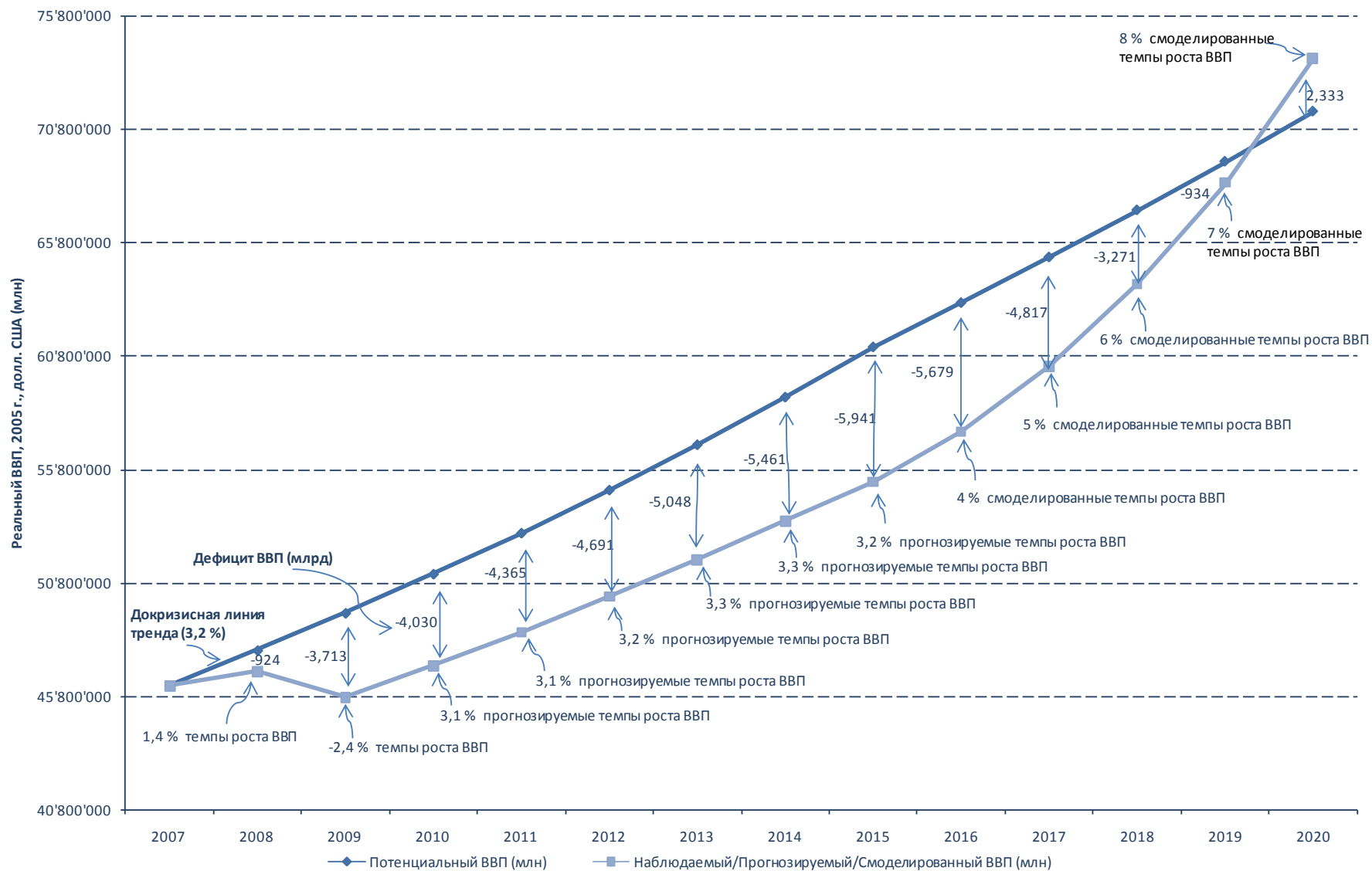
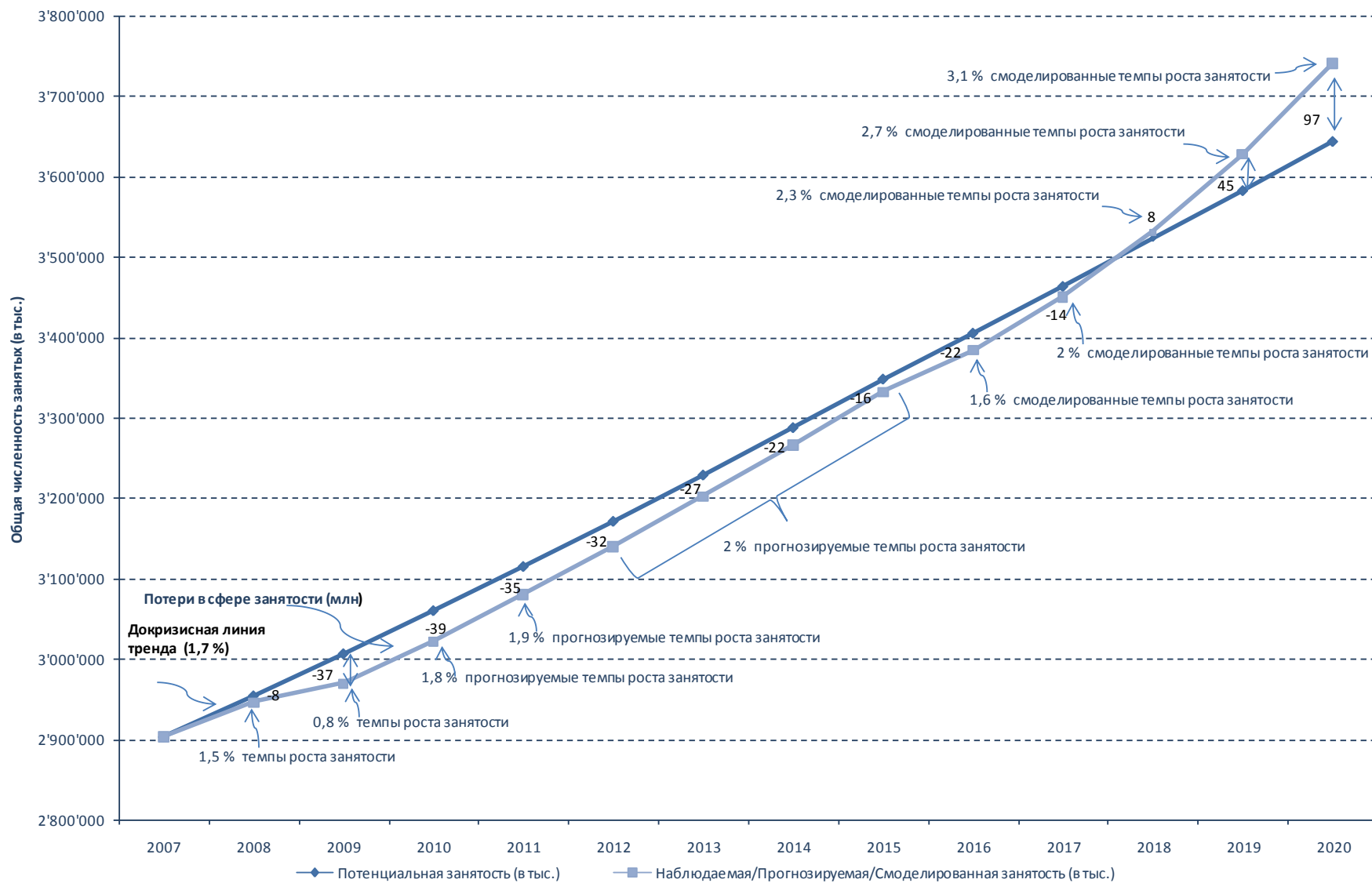
Источник: Расчеты МБТ, МВФ: *World Economic Outlook: Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.

Рисунок 5. Глобальная занятость, на основе данных по 164 странам (в тыс.)



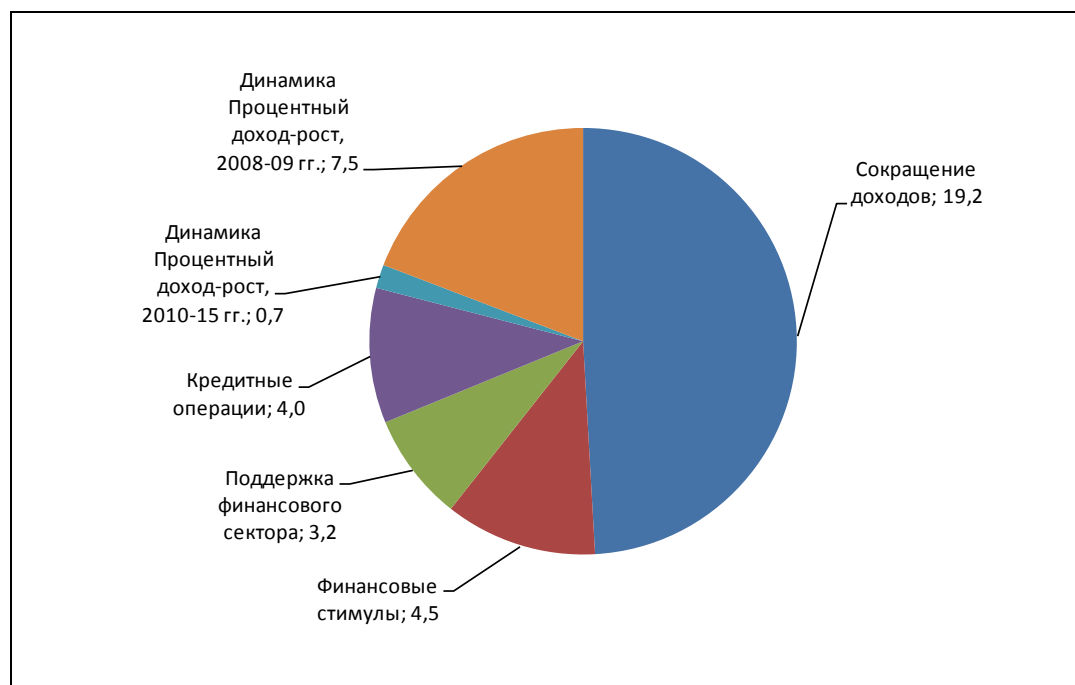
Источник: Расчеты МБТ, МВФ: *World Economic Outlook: Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.

## Финансовая устойчивость и потенциал в области экономического роста

25. Именно в этом контексте ожидаемых моделей экономического восстановления и роста в посткризисный период необходимо проводить политические дискуссии. Озабоченность МОТ вызывал процесс преждевременного развертывания налогово-бюджетных и кредитно-денежных стимулов. Эту обеспокоенность разделяет МВФ и Группа двадцати. В Резюме к справочному документу, подготовленному для совместной Конференции МОТ-МВФ, состоявшейся в сентябре 2010 года в Осло, указывается, что «в качестве общей стратегии большинство стран с высокими доходами не должны ужесточать свою налогово-бюджетную политику до 2011 года, поскольку такой преждевременный шаг мог бы подорвать процесс восстановления»; но при этом в нем также говорится: «Безусловно, ... финансовое положение разных стран различно, и оно требует адаптации этой общей стратегии к имеющемуся у них финансовому пространству».
26. Финансовая устойчивость – важная задача. Вопрос заключается в следующем: как можно обеспечить ее и насколько быстро? Некоторые страны стремятся в приоритетном порядке ужесточить свою бюджетную политику; другие считают, что упорядочение положения в налогово-бюджетной сфере следует отложить до того, пока не будет прочно обеспечено оживление частного сектора. В этом отношении необходимо принимать во внимание ряд ключевых проблем.
27. Во-первых, финансовая устойчивость должна обсуждаться в контексте содействия энергичному, стабильному и сбалансированному росту. Действительно, основным фактором, лежащим в основе дефицита бюджета развитых стран, являются не дискреционные стимулы сами по себе и даже не пакеты мер спасения финансовых секторов, а тот факт, что коллапс производства в 2008-09 годах привел к резкому снижению налоговых поступлений, что в свою очередь дало толчок к повышению соотношения между государственной задолженностью к ВВП. В странах Группы двадцати с высокими доходами рост соотношения между госзадолженностью и ВВП в период между 2008 и 2015 годами, по прогнозам, будет составлять около 40 процентных пунктов от ВВП. Как показано на рисунке 6, половина этого роста может быть отнесена к потере доходов. В качестве сравнения, налогово-бюджетные стимулы играют в этом отношении значительно более скромную роль, равно как и поддержка, которая оказывается правительствами своим финансовым секторам.
28. Это со всей очевидностью указывает на то, что за исключением стран с чрезвычайно высоким соотношением между задолженностью и ВВП преждевременная отмена мер стимулирования, негативно сказывающаяся на экономическом росте, может стать фактором самоуничтожения. Напротив, что важно – это проведение политики, нацеленной на экономический рост и совокупный спрос. Если та или иная страна может обеспечить экономический рост, основанный на инвестициях, росте занятости, повышении заработной платы и доходов, то она может добиться улучшения своего финансового положения. Напротив, если та или иная страна осуществляет упорядочение своего бизнеса слишком быстро или преждевременно, то это может негативно сказаться на экономическом росте и на доходных статьях бюджета, и, в конечном счете, в такой стране могут снизиться темпы экономического роста и она может ощутить еще более острый дефицит бюджета.
29. Во-вторых, некоторые утверждают, что финансовые рынки не будут с доверием относиться к мерам упорядочения положения в налогово-бюджетной сфере, если такая консолидация бюджетов осуществляется постепенно или медленно. В этом

отношении правомерно поставить два вопроса. Во-первых, практически нет доказательств того, что финансовые рынки стремятся к наискорейшей консолидации бюджетов, поскольку они осознают, что такие меры могут на практике замедлить процесс восстановления и тем самым ухудшить соотношение между государственным долгом и ВВП. Во-вторых, в этом отношении существует важная взаимосвязь между доверием и социальным диалогом. Гипотеза, получившая широкую поддержку, заключается в том, что чем выше качество социального диалога в той или иной стране, тем большего доверия заслуживают экономические стратегии этой страны. Глубокое и основательное взаимопонимание между правительством, работодателями и работниками относительно экономических задач повышает авторитетность экономической стратегии. В том случае если страна проводит заслуживающую доверия стратегию, основанную на прочном социальном диалоге, сокращаются аргументы, выдвигаемые в пользу быстрой консолидации бюджетов. Таким образом, социальный диалог важен для разработки стратегий финансовой устойчивости.

**Рисунок 6. Страны с высокими доходами: источники увеличения государственной задолженности, 2008 г.**



В большинстве своем, увеличение доли ВВП в сфере государственной задолженности на прогнозируемые 39 процентных пунктов объясняется циклической слабостью экономики.

Источник: МВФ, *Navigating the Fiscal Challenges Ahead, Fiscal Monitor Series*, публикация, подготовленная сотрудниками Финансового департамента, 14 мая 2010 г.

30. В-третьих, широко обсуждалась необходимость стимулирования совокупного спроса, равно как и риски, связанные с преждевременной отменой стимулов; эти два аспекта чрезвычайно важны. Но столь же важно, хотя и реже обсуждается, и то, чтобы уделять внимание аспектам предложения. Период инвестиций ниже тренда наряду с обесцениванием человеческого капитала в результате высокой безработицы/неполной занятости пагубно сказывается на уровне и темпах роста потенциального производства. И здесь проявляется порочный круг: уровень безработицы остается высоким, поскольку и до того он был высок. Другими словами, длительная безработица, безработица молодежи и рост нестандартной занятости не только оставляют незаживаемые шрамы на жизни людей, находящихся в таких условиях, и на их семьях, но и наносят системный ущерб экономике в целом. Ущерб аспектам предложения может быть нанесен или усугублен непродуманной политикой, такой как ограничение

кредитов, ограничение инвестиционных средств, выделяемых на цели профессиональной подготовки и переподготовки или на цели стимулирования перетрудоустройства. Поэтому при проведении продуманной политики восстановления необходимо уделять должное внимание аспектам как спроса, так и предложения.<sup>12</sup>

31. В-четвертых, важно рассматривать государственные и частные балансы совместно. В таблице 2 а) показана докризисная структура государственных и частных балансов. Из таблицы видно, что государственные балансы в значительной степени носили положительный характер, при этом отмечался чрезвычайно высокий уровень частных расходов, что в результате привело к оттоку средств со счетов текущих операций экономик с высокими доходами, стран Латинской Америки и Южной Азии в направлении Восточной Азии и региона Персидского залива.

**Таблица 2 а). Колебания сальдо бюджета, частных чистых накоплений и баланса счета текущих операций в период между 2007 и 2004 гг. (в процентных пунктах)<sup>13</sup>**

| Регион                                                                           | Сальдо бюджета | Частные чистые накопления | Баланс счета текущих операций |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------|-------------------------------|
| Центральная и Юго-Восточная Европа (без ЕС) и Содружество независимых государств | 2,32           | -5,19                     | -2,87                         |
| Развитые страны и Европейский союз                                               | 2,25           | -2,55                     | -0,31                         |
| Восточная Азия                                                                   | 2,03           | 2,36                      | 4,39                          |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                            | 0,34           | -1,02                     | -0,69                         |
| Ближний Восток                                                                   | -0,28          | 6,17                      | 5,89                          |
| Северная Африка                                                                  | 1,40           | 1,74                      | 3,13                          |
| Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион                                        | 0,68           | 1,77                      | 2,45                          |
| Южная Азия                                                                       | 0,79           | -2,02                     | -1,23                         |
| Страны Африки к югу от Сахары                                                    | 2,81           | -3,81                     | -1,00                         |
| В целом в мире                                                                   | 2,20           | -1,76                     | 0,44                          |

<sup>12</sup> На это указывали также Reinhart and Reinhart, op. cit.

<sup>13</sup> Частные чистые накопления получаются из результатов наблюдений за сальдо бюджета и балансом счета текущих операций. Мировые расчеты основаны на совокупности стран, перечисленных ниже: *страны Центральной и Юго-Восточной Европы (не входящие в ЕС) и Содружество независимых государств*: Азербайджан, Казахстан, Российская Федерация, Турция, Украина; *развитые страны и Европейский союз*: Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Канада, Чешская Республика, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Япония, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство, США; *Восточная Азия*: Китай, Гонконг (Китай), Республика Корея, Тайвань (Китай); *Латинская Америка и Карибский бассейн*: Аргентина, Бразилия, Чили, Колумбия, Эквадор, Мексика, Перу, Боливарианская Республика Венесуэла; *Ближний Восток*: Исламская Республика Иран, Саудовская Аравия, *Северная Африка*: Алжир, Египет; *Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион*: Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам; *Южная Азия*: Индия, Пакистан, Шри-Ланка; *страны Африки к югу от Сахары*: Нигерия, Южная Африка.

32. Затем в таблице 2 б) показаны последствия кризиса для этих государственных и частных балансов. Страны с высокими доходами, в первую очередь, но также и все другие регионы столкнулись с высоким дефицитом государственных бюджетов, который финансировался за счет крупных частных накоплений. В таблице 2 с) представлена аналогичная картина за 2009 год. Такая ситуация свидетельствует, что частный сектор, домохозяйства и предприятия по-прежнему придерживаются политики уменьшения доли заемного капитала и роста накоплений, а не расходов. Таким образом, если дефицит государственного бюджета сокращается, нет убедительных доказательств того, что это будет компенсироваться увеличением частных расходов в поддержку уровня совокупного спроса соразмерного с темпами восстановления ВВП и занятости.

**Таблица 2 б). Колебания сальдо бюджета, частных чистых накоплений и баланса счета текущих операций в период между 2010 и 2007 гг. (в процентных пунктах)<sup>13</sup>**

| Регион                                                                           | Сальдо бюджета | Частные чистые накопления | Баланс счета текущих операций |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------|-------------------------------|
| Центральная и Юго-Восточная Европа (без ЕС) и Содружество независимых государств | -6,85          | 7,95                      | 1,11                          |
| Развитые страны и Европейский союз                                               | -6,64          | 7,14                      | 0,5                           |
| Восточная Азия                                                                   | -3,68          | -0,7                      | -4,38                         |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                            | -1,55          | -0,08                     | -1,63                         |
| Ближний Восток                                                                   | -3,78          | -7,54                     | -11,32                        |
| Северная Африка                                                                  | -7,08          | -3,1                      | -10,19                        |
| Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион                                        | -2,25          | -0,38                     | -2,63                         |
| Южная Азия                                                                       | -2,57          | 2,25                      | -0,31                         |
| Страны Африки к югу от Сахары                                                    | -6,5           | 5,53                      | -0,97                         |
| В целом в мире                                                                   | -5,51          | 5,32                      | -0,19                         |

**Таблица 2 с). Сальдо бюджета, частные чистые накопления и баланс счета текущих операций в 2009 г. (% от ВВП)<sup>13</sup>**

| Регион                                                                           | Сальдо бюджета | Частные чистые накопления | Баланс счета текущих операций |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------|-------------------------------|
| Центральная и Юго-Восточная Европа (без ЕС) и Содружество независимых государств | -5,90          | 7,70                      | 1,90                          |
| Развитые страны и Европейский союз                                               | -8,00          | 6,40                      | -0,60                         |
| Восточная Азия                                                                   | -1,90          | 8,20                      | 6,30                          |
| Латинская Америка и Карибский бассейн                                            | -3,10          | 2,80                      | -0,30                         |
| Ближний Восток                                                                   | -2,04          | 5,25                      | 3,22                          |
| Северная Африка                                                                  | -7,20          | 5,30                      | -1,90                         |
| Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский регион                                        | -3,48          | 9,51                      | 6,02                          |
| Южная Азия                                                                       | -6,46          | 4,08                      | -2,38                         |
| Страны Африки к югу от Сахары                                                    | -5,25          | 5,06                      | -0,20                         |
| В целом в мире                                                                   | -6,64          | 6,96                      | 0,33                          |

Источник: ОЭСР, *Economic Outlook Database*, EO87, июнь 2010 г., Economic Intelligence Unit.

## II. Модели восстановления экономики в странах, применяющих комплексный подход к реализации Глобального пакта о рабочих местах<sup>14</sup>

33. В Заключениях, касающихся периодически обсуждаемых проблем занятости, принятых 99-й сессией (2010 г.) Международной конференции труда, заявлено, что: «Правительства государств-членов должны осуществлять оценку, в соответствующих случаях, следующих параметров: ... разработки осуществления программ в области макроэкономической политики, нацеленных на содействие занятости, которые бы стимулировали экономический рост, инвестиции, развитие жизнеспособных предприятий, достойный труд, возможности в сфере трудоустройства и развитие профессиональных навыков, а также обеспечивали справедливое распределение доходов, с тем чтобы превратить полную и продуктивную занятость и цели достойного труда в стержень экономической и социальной политики» (п. 25 iii)). В Заключениях МБТ предлагается осуществлять расширение и координацию «своего технического и аналитического потенциала по анализу макроэкономической политики с точки зрения результатов в сфере занятости» (п. 27 i)). В настоящем разделе рассматриваются вызовы, связанные с восстановлением рабочих мест, с особым упором на макроэкономических основах в выборочных странах, которые выразили заинтересованность в применении комплексного подхода к реализации Глобального пакта о рабочих местах: Болгария, Сальвадор, Индонезия, Монголия, Иордания и Южная Африка.

### Докризисный период: устойчивый рост на фоне проблем в сфере рынка труда и занятости

34. Все страны, и в меньшей мере Сальвадор, испытали глобальный бум в докризисный период (табл. 3). При этом наиболее отчетливо проявились две особенности. Первое, во многих случаях модели роста были таковы, что темпы экономического роста, которых удалось добиться, были неустойчивыми: они подкреплялись либо резким подъемом товарных цен, либо притоком средств из внешних источников. Второе, несмотря на стремительный экономический рост, результаты, достигнутые на рынке труда и в сфере занятости, были весьма скромными. Даже там где отмечалось существенное сокращение безработицы (как в Болгарии), достижения очень скоро были повернуты вспять в результате глобальной рецессии. В других странах, как например, в Сальвадоре, Индонезии и Монголии, показатели, касающиеся качества занятости рисуют менее оптимистичную картину, чем та, которая могла бы быть нарисована с учетом уровней безработицы. Что касается Иордании и Южной Африки, результаты, достигнутые на рынке труда, характеризовались относительно низким соотношением рабочих мест к численности населения и существенной сегментацией рынка труда. В рассмотренных странах рынкам труда характерны чрезвычайно высокие уровни безработицы молодежи, и их особенностью является хроническое гендерное неравенство в самых различных его проявлениях.

<sup>14</sup> «Страны, выразившие заинтересованность в применении комплексного подхода к реализации Глобального пакта о рабочих местах» – это страны, выразившие желание применять комплексный подход к соблюдению Глобального пакта о рабочих местах, основываясь на всей методологии развертывания в странах Глобального пакта о рабочих местах. До настоящего времени запрос об этом поступил от девяти стран, и МБТ положительно отреагировало на их просьбу. В настоящем разделе рассматривается опыт шести из этих стран.

**Таблица 3. Темпы экономического роста, модели экономического роста и эффективность рынка труда в странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах, в течение глобального бума (2002-07 гг.)**

| Страна    | Темпы экономического роста в докризисный период                                                                                                                                                                     | Модели экономического роста                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Эффективность рынка труда в 2000-х годах                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Болгария  | Экономический спад в 1992-2001 гг. достиг уровня -2,5%, однако в 2000-х годах наблюдалось резкое выправление ситуации – в 2006 г. темпы экономического роста составили 6,3%.                                        | Экономический рост поддерживался за счет краткосрочного притока капитала, который в одно время достиг 34% от ВВП. Пузырь цен на активы в секторе недвижимости и в финансовом секторе и бум роста номинальной заработной платы, которая превышала темпы роста производительности, что привело к резкому возрастанию удельных затрат на рабочую силу. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы сократился с 10,1 до 6,9% (2001-07 гг.); та же тенденция наблюдалась в отношении незащищенных форм занятости: с 10,2 до 8,7% (2005-07 гг.).</li> <li>– Уровень безработицы молодежи снизился с 35,6 до 15,1% (2002-07 гг.).</li> <li>– Некоторое улучшение соотношения между занятыми лицами и общей численностью населения: с 43,8 до 46,3% (2005-07 гг.).</li> <li>– Доля работающей бедноты (1 долл. США в день) незначительна (2003 г.).</li> <li>– Женщинам характерны более высокие уровни безработицы, более низкое соотношение занятых лиц к общей численности населения и более высокая доля незащищенных рабочих мест.</li> </ul>          |
| Сальвадор | Темпы экономического роста возрастали умеренно на 4,4% в 1992-2001 гг., но они были ниже этого уровня в течение глобального бума 2000-х годов.                                                                      | Экономика низких инвестиций с преобладанием потребления, в значительной степени опирающаяся на денежные переводы (17,1% от ВВП) и тесно связанная с экономикой США.                                                                                                                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы – 6,6% (2006 г.).</li> <li>– Некоторое снижение доли незащищенной занятости с 38,8 до 35,5% (2005-06 гг.).</li> <li>– Уровень безработицы среди молодежи возрос с 11,5 до 12,4% (2002-07 гг.).</li> <li>– Соотношение между занятыми лицами и общей численностью населения остается постоянным и составляет 55% (2005-07 гг.).</li> <li>– Доля работающей бедноты (1 долл. США в день) составляет 15,6% (2005 г.), что не выше показателя 1995 г.</li> <li>– Женщинам характерны более высокие уровни безработицы, более низкое соотношение занятых лиц к общей численности населения и более высокая доля незащищенных рабочих мест.</li> </ul>     |
| Индонезия | Одна из 13 наиболее быстро развивающихся экономик мира до Азиатского финансового кризиса 1997 г., когда экономика страны сократилась на 13%. Возобновление темпов роста, составляющих 5-6%, в течение 2000-х годов. | Ставка на экспорт товарной продукции (составляющей более 60% всего экспорта). На внутреннее потребление и инвестиции приходилось более 70% темпов экономического роста в период 2002-08 гг.                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Сокращение уровня безработицы с 11,2 до 9,1% (2005-07 гг.), однако доля незащищенных рабочих мест оставалась приблизительно постоянной – 63% (2005-07 гг.).</li> <li>– Сокращение уровня безработицы молодежи с 25,5 до 23,8% (2003-07 гг.).</li> <li>– Соотношение между занятыми лицами и общей численностью населения приблизительно постоянно – 60% (2002-07 гг.).</li> <li>– Доля работающей бедноты (1 долл. США в день) сократилась с 37,2 до 27,8% (2002-05 гг.).</li> <li>– Женщинам характерны более высокие уровни безработицы, более низкое соотношение занятых лиц к общей численности населения и более высокая доля незащищенных рабочих мест.</li> </ul> |

| Страна       | Темпы экономического роста в докризисный период                                                                                                                                                              | Модели экономического роста                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Эффективность рынка труда в 2000-х годах                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Иордания     | Экономика росла на 5% в 1992-2001 гг. темпы экономического роста ускорились и достигли своего апогея в 2007 г. – 8,9%.                                                                                       | Экономика в высокой степени зависит от денежных переводов (17,6% от ВВП) и тесно связана с бизнес-циклами государств Персидского залива. В конце 2000-х годов отмечался резкий взлет цен на нефть, что привело к притоку значительных средств в Иорданию за счет ПИИ, 78% из которых поступили от государств Персидского залива. Устойчивое внутреннее потребление и пузырь цен на активы в секторе, не связанном с внешней торговлей. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы – 12,7% (2008 г.).</li> <li>– Соотношение между занятыми лицами и общей численностью населения постоянно – 39%.</li> <li>– Доля работающей бедноты (1 долл. США в день) незначительна (2006 г.).</li> <li>– Существенная сегментация рынка труда между иностранными работниками и гражданами Иордании. 63% созданных в 2002-05 гг. рабочих мест были заполнены трудовыми мигрантами.</li> <li>– Женщинам характерны более высокие уровни безработицы, более низкое соотношение занятых лиц к общей численности населения и более высокая доля незащищенных рабочих мест.</li> </ul>                                  |
| Монголия     | Отмечались весьма медленные темпы экономического роста, составляющие 1,1% в 1992-2001 гг., однако начиная с 2002 г. экономика росла весьма энергично, и в 2007 г. темпы экономического роста достигли 10,2%. | В 2000-х годах отмечался экономический бум, движителем которого стала горная промышленность, на которую в одно время приходилось 28% от ВВП, при этом продолжалось неослабное свертывание обрабатывающей промышленности.                                                                                                                                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы – 3,3% (2005 г.).</li> <li>– Уровень безработицы молодежи – 20% (2003 г.).</li> <li>– Соотношение между занятыми лицами и общей численностью населения постоянно – 52% (2005-07 гг.).</li> <li>– Доля незащищенных занятых лиц – 59% (2002-03 гг.).</li> <li>– Увеличение численности работающей бедноты с 21,9 до 30,5% (2002-05 гг.).</li> <li>– Женщинам характерны более высокие уровни безработицы, более низкое соотношение занятых лиц к общей численности населения и более высокая доля незащищенных рабочих мест.</li> </ul>                                                                               |
| Южная Африка | Экономика расширялась средними темпами, составляющими 2,2% в 1992-2001 гг., но в период глобального бума 2000-х годов темпы экономического роста достигли 5,5% в 2007 г.                                     | Крупнейшая и ведущая экономика в странах Африки к югу от Сахары. Несмотря на усилия, направленные на диверсификацию промышленной базы, экономика сильно зависит от сектора услуг и экспорта товаров. Получатель крупномасштабных капитальных средств во время глобального бума.                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы сократился с 26,7 до 23% (2005-07 гг.).</li> <li>– Соотношение между занятыми лицами и общей численностью населения увеличилось с 38,7 до 41,1% (2005-07 гг.).</li> <li>– Уровень безработицы молодежи сократился с 56,5 до 46,9% (2002-07 гг.).</li> <li>– Доля работающей бедноты (1 долл. США в день) составляет 44% (2000 г.).</li> <li>– Существенная сегментация рынка труда по этническим и расовым признакам.</li> <li>– Женщинам характерны более высокие уровни безработицы, более низкое соотношение занятых лиц к общей численности населения и более высокая доля незащищенных рабочих мест.</li> </ul> |

Источники: Справки по странам, подготовленные сотрудниками МБТ; МВФ: *World Economic Outlook: Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.; МБТ: *Ключевые показатели рынка труда* (КПРТ), 6-е издание (Женева, 2010 г.); ООН: База данных по Целям развития тысячелетия, новая информация от 23 июля 2010 г.

## От кризиса к экономическому восстановлению: возобновление роста на фоне проблем в сфере рынка труда и занятости

35. Все страны, проводящие в жизнь Глобальный пакт о рабочих местах, испытали на себе пагубные последствия глобальной рецессии, при этом некоторые из них пострадали больше других. Как показано в таблице 4, четыре страны из их числа впали в рецессию в 2009 году, при этом Болгария столкнулась с наиболее резким спадом производства (-5%), за ней следовали Сальвадор (-3,5%), Южная Африка (-1,8%) и Монголия (-1,6%). Иордания испытала существенное снижение темпов экономического роста (темпы роста снизились с 8,9% в 2007 г. до 2,8%), а Индонезия проявила достаточную сопротивляемость – темпы экономического роста в стране в 2009 году упали несколько ниже темпов трендового экономического роста, составлявшего в 2000-х годах 5-6%. Прогнозы дают основание спрогнозировать быстрое восстановление ВВП в Индонезии и Монголии в 2010 году и в последующий период, но более медленное восстановление экономики в Болгарии, Сальвадоре, Иордании и Южной Африке. Даже к 2015 году эти страны, как полагают, вряд ли смогут вернуться к своим темпам трендового роста.

**Таблица 4. Страны, осуществляющие реализацию Глобального пакта о рабочих местах: последствия для ВВП, корректировка рынка труда в период кризиса и перспективы восстановления ВВП**

| Страна    | Последствия для ВВП                                                                                                                                  | Прогнозируемое восстановление ВВП                                                 | Корректировки на рынке труда (2008 г. I кв. 2010 г.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Болгария  | Глубокая рецессия. Падение ВВП на 5% в 2009 г., тогда как в 2007 г. темпы роста ВВП составили более 6%.                                              | <b>Медленное</b><br>Возобновление темпов трендового роста не ожидается до 2015 г. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы возрос с 5,6% в 2008 г. до 10,2% в I кв. 2010 г.</li> <li>– Уровень безработицы молодежи увеличился с 12,7% в 2008 г. до 23,8% в I кв. 2010 г.</li> <li>– Соотношение между занятыми лицами и общей численностью населения снизилось с 50,8 до 46,1%. Заморожена заработная плата в госсекторе.</li> </ul> |
| Сальвадор | Глубокая рецессия. ВВП снизился на 3,5%.                                                                                                             | <b>Медленное</b><br>Возобновление темпов трендового роста не ожидается до 2015 г. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы возрос с 5,9% в 2008 г. до расчетного уровня 9% в 2010 г.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                       |
| Индонезия | Умеренное замедление темпов экономического роста, но отсутствие рецессии как таковой. Темпы роста ВВП снизились до 4,5% в 2009 г. с 6-6,3% в 2007 г. | <b>Быстрое</b><br>Возобновление темпов трендового роста к 2010 г.                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Уровень безработицы снизился с 8,4% в 2008 г. до 7,4% в I кв. 2010 г., но при этом:</li> <li>– занятость в неформальном секторе в 2009 г. была выше, чем в 1996 г.;</li> <li>– реальная заработная плата рабочих в 2009 г. была на 10% ниже, чем в 2005 г.</li> </ul>                                                          |
| Иордания  | Существенное снижение темпов роста, но отсутствие рецессии как таковой. Темпы экономического роста снизились до 2,8% в 2009 г. с 8,9% в 2007 г.      | <b>Медленное</b><br>Возобновление темпов трендового роста не ожидается до 2015 г. | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Общий уровень безработицы возрос с 12% в III кв. 2008 г. до 14% в III кв. 2009 г., но при этом:</li> <li>– зарегистрировано его снижение до 12,4% в I кв. 2010 г.;</li> <li>– уровень безработицы молодежи возрос с 24,9% во II кв. 2009 г. до 27,7% в I кв. 2010 г.</li> </ul>                                                |

| Страна       | Последствия для ВВП                                                                                      | Прогнозируемое восстановление ВВП                                                                | Корректировки на рынке труда (2008 г.-I кв. 2010 г.)                                                                                                                                               |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Монголия     | Умеренная рецессия, при этом ВВП снизился на 1,6% в 2009 г. В 2007 г. отмечен рост ВВП на 10,2%.         | <b>Быстрое</b><br>В 2010 и 2011 гг. ожидаются темпы экономического роста, составляющие 7%.       | – Разрозненные данные свидетельствуют, что общий уровень безработицы достиг 12,8% в 2009 г., при этом имеются свидетельства резкого сокращения реальной заработной платы в неформальной экономике. |
| Южная Африка | Значительная рецессия, при этом ВВП снизился на 1,8% в 2009 г. В 2007 г. темпы роста ВВП составили 5,5%. | <b>Медленное</b><br>Даже к 2015 г. темпы трендового роста будут ниже предкризисного пика – 5,5%. | – Некоторое повышение уровня безработицы с 22,9% в 2008 г. до 25,2% в I кв. 2010 г.<br>– В основном корректировка произошла по причине глубокого разочарования.                                    |

Источники: Справки по странам, подготовленные МОТ; МВФ: *World Economic Outlook: Rebalancing Growth*, апрель 2010 г.; МБТ, Департамент статистики, июль 2010 г.

36. Различным было воздействие глобальной рецессии на рынок труда в странах, осуществляющих реализацию Глобального пакта о рабочих местах. И опять-таки, Индонезия оказалась наиболее готовой к этому – общий уровень безработицы в стране в 2009 году по сравнению с 2008 годом сократился. В Южной Африке отмечался некоторый рост безработицы, при этом в большинстве случаев корректировочные меры на рынке труда осуществлялись с учетом резкого увеличения числа разочарованных работников. В других странах, особенно в Болгарии и Монголии, отмечался существенный рост безработицы, причем с уже высоких уровней.
37. Даже в странах, переживающих быстрое оживление экономики (Индонезия и Монголия), не изменяется природа и не сокращаются масштабы проблем, связанных с рынком труда и занятостью – резкое увеличение числа низкопродуктивных рабочих мест и вялый рост заработной платы. Кроме того, темпы трендового экономического роста, равные около 6% в Индонезии и 5% в Южной Африке, будут недостаточны, чтобы добиться достижения провозглашенной этими странами цели снижения наполовину общего уровня безработицы.
38. Некоторые страны, осуществляющие реализацию Глобального пакта о рабочих местах, проводят широкую антициклическую политику, ведущую к денежно-кредитной политике, направленной на стимулирование экономического роста и применение пакетов финансовых мер стимулирования. Наиболее наглядно это проявляется в Южной Африке, которая проводит в жизнь пакет финансовых мер стимулирования, оцениваемых в 4,03% от ВВП, а также Индонезия, пакет финансовых мер стимулирования которой оценивается в 1,4% от ВВП.<sup>15</sup> Южная Африка направляет 55,7% всех средств своего пакета финансовых мер стимулирования на меры социальной защиты, в то время как Индонезия выделила на эти цели лишь 8,8%. Обе страны много внимания уделяли также государственным инвестициям в инфраструктуру как часть своих антициклических мер.<sup>16</sup>
39. Другие из рассматриваемых стран столкнулись с трудностями, в силу своего финансового положения, в проведении сколько-нибудь значимой налогово-бюджетной политики стимулирования экономического роста. Что касается Монголии, ее

<sup>15</sup> Y. Zhang et al.: *Social protection in fiscal stimulus packages: Some evidence* (Нью Йорк, рабочий документ ПРООН/СОД, 3 марта 2010 г.).

<sup>16</sup> Ibid.

финансовое и внешнее экономическое положение ухудшилось настолько, что она согласилась урезать свои государственные расходы на 5% от ВВП по кредитным договоренностям с МВФ в апреле 2009 года. В свою очередь, Болгария чрезвычайно ограничена в своих действиях, учитывая отсутствие в стране финансового и политического пространства, а Сальвадор разработал план по выходу из кризиса, который потребовал финансирования в размере 17% от государственных расходов.<sup>17</sup> Иордания сделала ставку на некоторое снятие ограничений на кредитование, а также пошла на налоговые льготы для всех секторов.

40. МБТ провело тщательную оценку политических мер в 54 странах по смягчению последствий кризиса, сделав особый упор на занятости и политике в сфере социальной защиты, а результаты этих оценок были включены в документы, представленные Группе двадцати.<sup>18</sup>

### **Перспективы экономического восстановления, ориентированного на расширение занятости в среднесрочном плане: роль макроэкономических основ, содействующих занятости**

41. Оценивая страны, реализующие Глобальный пакт о рабочих местах, по их темпам экономического роста, можно утверждать, что они вступили в фазу экономического подъема, хотя и различными темпами. Однако положение всех этих экономик на рынке труда отражает сочетание элементов прежде существовавших дефицитов с точки зрения достойного труда, при этом ситуация в некоторых странах вследствие кризиса ухудшилась, при чем в отдельных случаях весьма существенно. Кризис стал напоминанием директивным органам о тесных взаимосвязях между макроэкономическими основами и результатами в сфере занятости и в социальной сфере.
42. Так, важной проблемой для всех стран является обеспечение разработки среднесрочного подхода к макроэкономической политике, который бы содействовал и упрочивал процесс экономического восстановления, ориентированного на расширение занятости. Чтобы решить эту проблему, в следующем разделе кратко рассматриваются основные элементы процесса переосмысливания макроэкономической политики, происходящего в настоящее время. Вслед за этим анализируется ход развития проводимой макроэкономической политики в отдельных странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах. Это задает контекст предложению элементов тех рамок, которые потенциально могут содействовать экономическому восстановлению, ориентированному на более эффективное расширение занятости в среднесрочной перспективе. Это те вопросы, которые должны стать предметом более тщательного изучения и социального диалога в соответствующих странах.

<sup>17</sup> Сальвадор, тем не менее, весьма успешно осуществил мобилизацию значительных внешних ресурсов за счет средств бреттонвудских учреждений.

<sup>18</sup> МБТ: *Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест: От принятия антикризисных мер к обеспечению экономического подъема и устойчивого роста*, послание Генерального директора МБТ лидерам Группы двадцати, Питтсбургский саммит, 24-25 сентября 2009 г. МБТ: *Employment and social protection policies from crisis to recovery and beyond: A review of experience*, доклад МОТ на Совещание министров труда и занятости Группы двадцати, Вашингтон, ОК, 20-21 апреля 2010 г. МБТ: *Accelerating job-rich recovery in G20 countries: Building on experience*, op. cit.

## Основные элементы происхождения переосмысления сути макроэкономической политики

43. В традиционной докризисной системе воззрений на макроэкономическую политику подчеркивалась важность макроэкономической стабильности, а практика была основана на измерении и постановке целей по трем основным показателям: инфляции, дефициту бюджета и отношению государственной задолженности к ВВП. При подготовке финансовых и экономических программ устанавливаются цели по этим трем основополагающим переменным величинам, а кредитно-денежная и налогово-бюджетная политика и политика в области валютных курсов ориентированы на достижение этих целей. В этом контексте соображения, касающиеся экономического роста и занятости, не отсутствуют вовсе, однако они зачастую подчинены задачам макроэкономической стабильности с учетом того, что макроэкономическая стабильность является предопределяющим условием экономического роста и инвестиций. Логика заключается в том, что механизм ценообразования работает наиболее эффективно, когда цены стабильны, а когда механизм ценообразования действительно работает, ресурсы будут рационально распределяться и в полной мере задействоваться. Уделение большого внимания аспектам предложения в экономике в этом разрезе должно стать основным вектором макроэкономической политики.
44. Опыт свидетельствует, что «эффективная и стабильная макроэкономическая политика и благое управление экономикой», безусловно, являются ключевыми элементами благоприятной среды для жизнеспособных предприятий, а также для роста производства и расширения занятости и что «кредитно-денежная, налогово-бюджетная политика и политика в области валютных курсов должны гарантировать стабильные и поддающиеся прогнозированию экономические условия».<sup>19</sup> Важно создавать условия, обеспечивающие эффективную работу механизма ценообразования. Однако кризис заставил пересмотреть эти общие положения на двух уровнях. На одном уровне экономисты во главе с Оливером Бланшаром и его коллегами в МВФ занимались пересмотром соответствующих уровней целей в отношении инфляции, дефицита бюджета и отношения государственной задолженности к ВВП, с тем чтобы оставить больше места для роста, занятости и политики в области социальной защиты. На другом уровне в результате рецессии и инфляции оживился интерес к антициклической политике.
45. Говоря конкретнее, предметом пересмотра и обсуждения в настоящее время являются следующие проблемы:
- Имеющиеся данные свидетельствуют, что ориентация на универсальные предельные значения, касающиеся инфляции, задолженности и дефицита, не принесли ожидаемых «дивидендов» для экономического роста.<sup>20</sup> Дискуссии, начатые по инициативе Оливера Бланшара и его коллег из МВФ, начались с обсуждения соответствующих уровней целей в отношении этих переменных величин

<sup>19</sup> МБТ: *Заключения, касающиеся содействия жизнеспособным предприятиям*, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г., п. 11 б).

<sup>20</sup> P. Montiel and L. Serven: "Macroeconomic Stability in Developing Countries: How Much Is Enough?" в: *World Bank Research Observer*, Vol. 21, Issue 2, (Oxford University Press, 2006), pp. 151-178; Международный институт социально-трудовых исследований: *The World of Work 2010: From one crisis to the next?* (Женева, МБТ, 2010 г.), гл. 3.

в целом и в различных страновых контекстах в частности.<sup>21</sup> Бланшар и его коллеги указывают на необходимость постановки более высоких целей в отношении инфляции.<sup>22</sup>

- Универсальные цели были забракованы в силу крайней практической необходимости проведения в период кризиса антициклической финансовой и кредитно-денежной политики в самых различных контекстах. После кризиса встает вопрос о необходимости для стран перейти к использованию единого набора целей, о том, должны ли эти цели быть одинаковыми для развивающихся и развитых стран и о различных темпах их сближения.
- Первоочередное использование мер кредитно-денежной политики для достижения установленных целей в области инфляции является целесообразным подходом в том случае, если инфляция подстегивается чрезмерным спросом, но этот подход значительно менее целесообразен, когда временные скачки инфляции происходят по причине скачков в предложении, что случилось в конце 2000-х годов в результате резкого роста цен на топливо и энергоносители.<sup>23</sup>
- Процесс установления целей в области инфляции стимулирует директивные органы к тому, чтобы ограничивать импортированную инфляцию за счет применения валютного курса в качестве символического якоря спасения. В сочетании с неограниченными притоками капитала это заставляет отдавать предпочтение завышению реального валютного курса, что наносит ущерб конкурентоспособности экспортной продукции.
- Вместо того чтобы ориентироваться лишь на переменные величины финансового порядка и рассматривать такие вещественные переменные, как экономический рост и занятость, как остаточные явления, надлежащие макроэкономические основы должны также недвусмысленно ориентироваться на объемы производства, занятость и уровни социальных инвестиций и в столь же явной форме учитывать их оптимальное соотношение с финансовыми предельными величинами. Другими словами, макроэкономические основы, ориентированные на расширение занятости, должны предусматривать постановку целой группы целей.<sup>24</sup>

<sup>21</sup> Установление целей в отношении инфляции значительно ниже 11% может даже замедлить темпы экономического роста предположительно по причине ограничений, налагаемых на рост совокупного спроса. См. S. Khan and A. S. Senhadji: "Threshold Effects in the Relation between Inflation and Growth" in: *IMF Staff Papers*, Vol. 48, No. 1 (МВФ, 2001 г.), pp. 1-21. По данным одного исследования (Reinhart and Rogoff, 2009), воздействие соотношения задолженности к ВВП на замедление темпов экономического роста происходит в 85 до 90% случаев, однако обоснованность даже этого предельного значения ставится под сомнение в более поздних исследованиях (Bivens and Turner, 2010). См. C.M. Reinhart and K. Rogoff: *This Time is Different: Eight Centuries of Financial Folly*, (Princeton University Press, 2009); J. Bivens and A. Turner: *Putting Public Debt in Context: Historical and International Comparisons*, Economic Policy Institute Briefing Paper No. 272 (Вашингтон, ОК, 2010 г.).

<sup>22</sup> O. Blanchard, G. Dell'Ariccia and P. Mauro: *Rethinking Macroeconomic Policy*, IMF Staff Position Note (SPN/10/03), IMF Research Department, 2010.

<sup>23</sup> Факторы роста издержек производства часто могут оказывать существенное воздействие на всплески уровня инфляции даже в случае с Болгарией и Монголией, где определенную роль сыграл избыточный внутренний спрос.

<sup>24</sup> M. Muqtada: *The crisis of orthodox macroeconomic policy: The case for a renewed commitment to full employment*, Employment Working Paper No. 53 (Женева, Сектор занятости МБТ, 2010 г.).

- На методы управления совокупным спросом можно воздействовать политикой стимулирования экономического роста или антициклической финансовой и кредитно-денежной политикой, равно как и доходами и политикой в области оплаты труда, политикой, воздействующей на уровень частных и государственных инвестиций, а также экспортом. Все эти факторы являются основными движителями совокупного спроса. Макроэкономические основы, содействующие занятости и обеспечивающие энергичный, устойчивый и сбалансированный экономический рост, также должны учитывать весь этот круг вопросов.<sup>25</sup>

### **Изменения в макроэкономической политике в отдельных странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах: краткий обзор**

46. На фоне этого процесса переосмысления в настоящем разделе представлен краткий обзор действующих макроэкономических основ в странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах, при этом упор сделан на налогово-бюджетной и кредитно-денежной политике и на режимах валютного курса. В настоящее время проводится работа по тщательному анализу положения стран, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах, а также по учету информации, касающейся кризиса и ответных политических мер по выходу из него в целях оценки измерений занятости и социальной политики, что не является основной задачей настоящего документа.
47. В таблице 5 представлено резюме. В некоторых странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах, после глобальной рецессии 2008-09 годов отмечалось проведение в течение короткого отрезка времени финансовой и кредитно-денежной политики, направленной на стимулирование экономического роста, однако начиная с 2010 года, по всей видимости, все страны намерены придерживаться более жестких мер. В отдельных случаях (как в Болгарии, Сальвадоре, Иордании и Монголии) осуществляется программа коренного упорядочения положения в налогово-бюджетной сфере. Эти посткризисные меры ужесточения были вызваны необходимостью достижения целей сокращения инфляции (обычно до менее 6%) и решения проблемы достижения приемлемого уровня задолженности, обострившейся вследствие воздействия рецессии на государственные финансы. Экономическая приемлемость уровня госзадолженности, в свою очередь, устанавливается с учетом предельных значений соотношения государственной задолженности к ВВП (обычно устанавливаемого в пределах 50-60%, за единственным исключением Индонезии, которая намерена установить соотношение государственной задолженности к ВВП на уровне менее 30%).
48. В некоторых странах макроэкономические цели стали предметом национального обсуждения, и при этом выражались опасения относительно степени, в которой они излишне могут ограничить политическое и финансовое пространство страны в целях содействия экономическому восстановлению. Например, в Южной Африке социальные партнеры МОТ принимают участие в дебатах по вопросу об эффективности режима борьбы с инфляцией.<sup>26</sup> В Сальвадоре оживленные дискуссии проводятся по

<sup>25</sup> МОТ-МВФ: *The challenges of growth, employment and social cohesion*, дискуссионный документ, совместная конференция МОТ-МВФ, проведенная в сотрудничестве с Кабинетом премьер-министра Норвегии (2010 г.).

<sup>26</sup> МВФ: *South Africa: Staff Report for the 2009 Article IV Consultation*, IMF Country Report No. 09/273, Sep. 2009, para. 21.

проблеме преимуществ и издержек, связанных с официальной долларизацией страны.<sup>27</sup>

49. Что касается режимов валютного курса, которые являются важным элементом благоприятной среды для развития жизнеспособных предприятий за счет их воздействия на конкурентоспособность экспортной продукции, некоторые страны, в первую очередь Болгария, Сальвадор и Иордания, внедрили институциональные механизмы (советы по валютным вопросам, официальная долларизация, фиксированная привязка к долл. США), которые не допускают гибкости валютного курса. Даже те страны, которые придерживаются гибких режимов валютного курса (такие как Индонезия, Монголия и Южная Африка), стремились использовать валютный курс для ограничения импортированной инфляции и тем самым для стабилизации опасений инфляции. Открытый подход к управлению счетом движения капитала является нормой во всех странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах, хотя правительство Южной Африки всячески препятствует тому, чтобы отечественные фирмы не участвовали в долларизации своих долговых обязательств. Сегодняшние расчеты реального повышения стоимости валюты в отношении рассматриваемых стран варьируются от 6 до 26%. Такое повышение реального обменного курса подрывает международную конкурентоспособность, экономический рост и перспективы в сфере занятости и является в некоторых странах предметом национальных политических дебатов.

**Таблица 5. Действующие макроэкономические основы в отдельных странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах**

| Страна   | Кредитно-денежная политика и ориентация на борьбу с инфляцией                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Налогово-бюджетная политика и приемлемый уровень задолженности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Режимы валютного курса и управление счетом движения капитала                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Болгария | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Совет по валютным вопросам функционирует начиная с 1997 г. в надежде на то, что ему удастся сдержать рост инфляции. Однако в период высоких темпов экономического роста 2000-х годов уровень инфляции достиг двузначных величин в середине 2008 г., что стало результатом сочетания шокового воздействия с точки зрения аспектов предложения в экономике и быстрого роста внутреннего спроса.</li> <li>– Кризис чрезвычайно пагубно сказался на экономике, и уровень инфляции упал до 1% к 2009 г.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Профицит бюджета в среднем равнялся 2,8% от ВВП в 2004-08 гг., а соотношение государственной задолженности к ВВП достигло к концу 2009 г. 16%.</li> <li>– Тем не менее, высокая внешняя задолженность частного сектора превысила 100% от ВВП.</li> <li>– В настоящее время осуществляется крупная программа упорядочения положения в налогово-бюджетной сфере. Поставлена цель достижения дефицита наличных средств 0,7% от ВВП, которая до сих пор не достигнута.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Режим фиксированного валютного курса в качестве побочного продукта мер, предпринимаемых Советом по валютным вопросам, и как подготовительный шаг к присоединению в Еврозону.</li> <li>– В период высоких темпов экономического роста 2000-х годов краткосрочные потоки капитала составили 34% от ВВП. Счет текущих операций расширился до более 20% от ВВП, однако после этого наблюдалась обратная тенденция.</li> <li>– Меры, направленные на поддержание реального валютного курса, привели к резкому повышению валютного курса в пределах от 16 до 26% в период экономического бума.</li> </ul> |

<sup>27</sup> O. Monzón de León: “Debate sobre la dolarización en El Salvador” in *Noticias y Crónicas*, 29 апреля 2010 г. По адресу: <http://lavanguardiaelsalvador.wordpress.com/2010/04/29/debate-sobre-la-dolarizacion-en-el-salvador/>.

| Страна    | Кредитно-денежная политика и ориентация на борьбу с инфляцией                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Налогово-бюджетная политика и приемлемый уровень задолженности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Режимы валютного курса и управление счетом движения капитала                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Сальвадор | <ul style="list-style-type: none"> <li>Официальная долларизация начиная с 2001 г. препятствует проведению дискреционной кредитно-денежной политики.</li> <li>Уровень инфляции внутри страны увязан с уровнем инфляции в США, хотя в конце 2000-х годов отмечался резкий рост уровня инфляции по причине потрясений, связанных с аспектами предложения в экономике.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Цель заключается в том, чтобы сократить дефицит бюджета, измеренного как доля от ВВП, до 1,5% к 2015 г. по сравнению с 5,3% в 2009 г.</li> <li>Ожидается, что соотношение между государственной задолженностью и ВВП стабилизируется на уровне 50%.</li> <li>Более жесткие налогово-бюджетные меры будут сочетаться с перераспределением государственных расходов в пользу социальных программ и инфраструктуры.</li> </ul>                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Официальная долларизация. Устранение гибкости валютного курса.</li> <li>Высокая степень интеграции с экономикой США и следование бизнес-циклу этой страны.</li> <li>Повышение реального валютного курса в 2008-09 гг., когда стоимость долл. США по отношению к другим основным валютам возросла.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                   |
| Индонезия | <ul style="list-style-type: none"> <li>Поставлена цель добиться уровня инфляции в 4-6%.</li> <li>Ужесточение кредитно-валютной политики, с тем чтобы справиться с ростом инфляции в результате резкого поднятия цен на топливо и энергоносители в конце 2000-х годов.</li> <li>Этап стимулирования экономического роста в целях выхода из кризиса и в настоящее время ужесточение экономических мер в целях борьбы с инфляцией.</li> </ul>                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Финансовая политика, направленная на стимулирование экономического роста в целях выхода из кризиса, но впоследствии осмотрительная налогово-бюджетная политика при соотношении дефицита бюджета к ВВП, равного 2%.</li> <li>Низкое соотношение между госзадолженностью к ВВП (ниже 30%). Власти намерены еще более сократить это соотношение в среднесрочной перспективе.</li> </ul>                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Применение гибкого режима валютного курса, но стремление к использованию валютного курса в качестве символического якоря спасения.</li> <li>Тенденция к повышению реального валютного курса. Отсутствие основных ограничений на счет движения капитала.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                             |
| Иордания  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Резкое возрастание инфляции до двузначных величин (14%) по причине скачка цен на продукты питания и энергоносители в 2000-х годах, однако в посткризисный период инфляция снизилась практически до нуля.</li> <li>Ослабление кредитно-денежных ограничений в 2009-10 гг. в целях выхода из кризиса.</li> <li>По оценкам сотрудников МВФ, в настоящее время кредитно-денежная политика должна носить активный характер и включать меры по обузданию инфляции.</li> <li>В настоящее время уровень инфляции составляет около 5%.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Законодательно предусматриваемый предел государственной задолженности к ВВП составляет 60%.</li> <li>Запланировано существенное упорядочение положения в налогово-бюджетной сфере. Цель заключается в том, чтобы снизить дефицит бюджета, который в настоящее время составляет 6% от ВВП, до 3% от ВВП в среднесрочной перспективе.</li> <li>Ожидается, что поставленная цель в 3% приведет к стабилизации соотношения госзадолженности к ВВП на уровне 53%.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Изменение в счетах текущих операций, как представляется, происходит главным образом в результате колебаний товарных цен, и в итоге объем текущих счетов резко возрос до 9,5% от ВВП, но сократился после этого до 6%.</li> <li>Местная валюта привязана к долл. США, и такое положение рассматривается в оценках сотрудников МВФ как играющая «исключительно важную роль в обуздании инфляции».</li> <li>Не предусматривается никаких существенных ограничений в отношении счета движения капитала.</li> </ul> |
| Монголия  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Кредитно-денежная политика, стимулирующая экономический рост в докризисный период.</li> <li>Намерение пойти на ужесточение мер в течение 2010 г., чтобы справиться с ростом инфляции, хотя такие витки инфляции частично объясняются факторами повышения издержек.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ориентир на ужесточение налогово-бюджетной политики в порядке 5% от ВВП в 2011 г. после периода стимулирования экономического роста в докризисный период.</li> <li>Переход к системе безвозмездных социальных выплат с учетом уровня доходов населения.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Гибкий режим валютного курса, но признаки существенного повышения реального валютного курса (26%).</li> <li>Отсутствуют основные ограничения в отношении счета движения капитала.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| Страна       | Кредитно-денежная политика и ориентация на борьбу с инфляцией                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Налогово-бюджетная политика и приемлемый уровень задолженности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Режимы валютного курса и управление счетом движения капитала                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Постепенный переход к установлению четких целей в отношении инфляции.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Намерение внедрить систему, обеспечивающую устойчивость налогово-бюджетной сферы, с законодательно закрепленными ограничениями в отношении государственной задолженности и дефицита бюджета.</li> </ul>                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Южная Африка | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Поддержание уровня инфляции на отметке 3-6%.</li> <li>– Ужесточение кредитно-денежной политики в целях борьбы с ростом инфляции по причине резкого возрастания цен на топливо и энергоносители в конце 2000-х годов.</li> <li>– Период стимулирования экономического роста в целях выхода из кризиса и в настоящее время фаза ужесточения мер достижения поставленной цели относительно инфляции.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Власти намерены проводить осторожную налогово-бюджетную политику, соответствующую их обязательствам предпринимать упреждающие меры задолго до того, как соотношение госзадолженности к ВВП достигнет 50%.</li> <li>– Принятие оценки сотрудниками МВФ того, что Южная Африка стоит перед лицом среднесрочных рисков финансового порядка и нуждается в умеренном росте расходов.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Гибкий режим валютного курса, но признаки существенного повышения реального валютного курса (6-16%).</li> <li>– Отсутствуют основные ограничения в отношении счета движения капитала, но предусматриваются гарантии против долларизации долговых обязательств.</li> </ul> |

Источники: Справки по странам, подготовленные МБТ; последние консультации МВФ (2009-10 гг.) по статье IV, доступно по адресу: <http://www.imf.org/external/country/index.htm>.

### **На пути к макроэкономическим основам, содействующим расширению занятости: некоторые рекомендации**

50. Ключевым аспектом проводимых в настоящее время дискуссий является то, достаточно ли осуществлять адекватные постепенные изменения, а не радикальный пересмотр и внедрение общепринятых макроэкономических основ, чтобы привести в соответствие проводимую политику с существующими вызовами на рынке труда и в сфере занятости. Даже поэтапные перемены потребуют определенного времени для их осуществления, а также того, чтобы страны проявляли политическую волю к участию в политических экспериментах. В настоящем разделе кратко излагаются элементы макроэкономических основ, обладающих потенциалом обеспечения экономического восстановления, ориентированного на расширение занятости в среднесрочной перспективе в рассматриваемых странах более эффективно. Это те вопросы, которые должны стать предметом более тщательного изучения и социального диалога в соответствующих странах.
51. В области кредитно-денежной политики и установления целей с точки зрения инфляции директивные органы стран, осуществляющих реализацию Глобального пакта о рабочих местах, могут пожелать применить более гибкий подход и сконцентрировать свое внимание на более широких целях и задачах. Как указал Генеральный директор МБТ: «Создание рабочих мест должно быть целенаправленной задачей правительств наряду с низким уровнем инфляции, эффективной налогово-бюджетной

политикой и другими макроэкономическими задачами».<sup>28</sup> Стоит напомнить о первоначальных намерениях и духе консультаций МВФ по статье IV, в ходе которых государствам-членам предлагалось добиться «разумной стабильности цен» в рамках политики, содействующей экономическому росту. Конкретное толкование того, что является разумной стабильностью цен, должно зависеть от особых условий той или иной страны, с тем чтобы избежать универсальности цели.

52. Также следует избегать попыток обуздать инфляцию роста издержек за счет ограничительной кредитно-денежной политики, поскольку такая политика, как правило, оказывается неэффективной с точки зрения сдерживания инфляции, а также по причине того, что вследствие этого возрастает стоимость кредитов, она подрывает инвестиции и перспективы роста.
53. Центральные банки должны стремиться содействовать финансовой интеграции и удовлетворять потребности реальной экономики, не отказываясь при этом от своего обязательства действовать предусмотрительно, равно как и от своей роли в обеспечении стабильности цен. Расширение финансовой интеграции означает: 1) расширение доступа к финансовым ресурсам для частного сектора, особенно для малых и средних предприятий; 2) содействие развитию эффективно действующих учреждений микрофинансирования (УМФ), которые могли бы реагировать на финансовые потребности малоимущих и незащищенных домохозяйств, стремящихся к надежной самостоятельной занятости.
54. За исключением Южной Африки предприятия во всех рассматриваемых странах указывают на отсутствие доступа к финансам как на наиболее труднопреодолимое препятствие на пути ведения бизнеса и расширения своего потенциала по созданию рабочих мест.<sup>29</sup>
55. Из рассмотренных стран лишь Иордания имеет одно УМФ мирового класса по данным списка Форбса ведущих 50 УМФ мира.<sup>30</sup>
56. Что касается налогово-бюджетной политики и приемлемого уровня госзадолженности, следует осуществлять регулярные и тщательные оценки «дефицита ресурсов» с учетом того, в чем испытывается потребность и что реально предоставляется. В качестве руководства по определению финансовых нужд на национальном уровне можно было бы использовать две ключевые международные цели в области развития. Таковыми являются: 1) государственные инвестиции в здравоохранение, образование и инфраструктуру в целях достижения ЦРТ в условиях проведения ускоренных программ; 2) минимальные нормы социального обеспечения, предусматривающие обусловленные денежные трансферты (ОДТ), и системы гарантий занятости

<sup>28</sup> Х. Сомавиа: “G20 and the real economy: What’s at stake”, заявление 2010 г., МОТ, 25 июня 2010 г. Доступно по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/somavia/2010/opedg20.pdf>.

<sup>29</sup> Этот вывод сделан по результатам обследований предприятий, осуществленных Всемирным банком, которые в настоящее время охватывают более 100.000 предприятий в 118 странах. В среднем, 25% предприятий, обследованных в странах, реализующих Глобальный пакт о рабочих местах, указывают на отсутствие доступа к финансам как на наиболее труднопреодолимое препятствие на пути ведения бизнеса. Результаты могут быть синтезированы благодаря использованию инструмента «проведите свой собственный анализ», доступный по адресу: [www.enterprisesurveys.org](http://www.enterprisesurveys.org).

<sup>30</sup> С этим списком можно ознакомиться по адресу: [www.forbes.com/2007/12/20/microfinance-philanthropy-credit-biz-cz\\_ms\\_1220microfinance\\_table.html](http://www.forbes.com/2007/12/20/microfinance-philanthropy-credit-biz-cz_ms_1220microfinance_table.html). УМФ в Иордании занимает в этом списке 45 место.

(СГЗ). Безусловно, меры социальной защиты не должны ограничиваться лишь ОДТ и СГЗ. Всеобъемлющая и должным образом функционирующая система социальной защиты должна, в первую очередь, рассматриваться как метод, позволяющий использовать сочетание «активных» и «пассивных» мер, направленных на поддержание как уровня жизни населения внутри страны, так и экономическую стабильность за счет того, что они используются в качестве автоматических стабилизаторов, которые должны регулировать последствия бизнес-циклов.

57. Накопленный опыт свидетельствует, что начиная с середины 1980-х годов (а в отдельных случаях и ранее) в развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком отмечался спад государственных инвестиций несмотря на тот факт, что такие инвестиции в значительной степени стимулируют экономический рост и занятость.<sup>31</sup> В Южной Африке, например, государственные инвестиции в инфраструктуру из расчета на душу населения сократились на 72% в период с 1976 по 2002 годы.<sup>32</sup> В свете этих соображений Комиссия по вопросам экономического роста и развития считает, что государственные инвестиции в инфраструктуру, чтобы они могли быть важным элементом национальной стратегии развития, должны составлять около 7% от ВВП.<sup>33</sup> Тем не менее, имеющиеся данные показывают, что во многих развивающихся странах и странах с формирующимся рынком, включая страны, реализующие Глобальный пакт о рабочих местах, не более 2-3% от ВВП инвестируется в инфраструктуру.<sup>34</sup>
58. Данные, собранные МБТ, дают основание предположить, что не более 25% населения развивающихся стран и стран с формирующимся рынком имеют доступ к системам социальной защиты. Некоторые из стран, рассмотренных в данном документе, например Индонезия, выделяют на социальную защиту ресурсы значительно ниже региональных норм.
59. Проводимые и предлагаемые инициативы в некоторых странах, осуществляющих реализацию Глобального пакта о рабочих местах, в целях содействия расширению возможностей малоимущих и незащищенных слоев населения в сфере занятости, как представляется, неадекватны и не могут обеспечить действия минимальных норм социальной защиты. Например, в Южной Африке расширенная программа общественных работ в настоящее время ориентирована на то, чтобы удовлетворять потребности приблизительно 9% малоимущих и незащищенных слоев населения.<sup>35</sup>

<sup>31</sup> S. Arslanalp et al.: *Public Capital and Growth*, IMF Working Paper No. 175 (Финансовый департамент МВФ, 2010 г.).

<sup>32</sup> P. Perkins et al.: "An Analysis of Economic Infrastructure Investment in South Africa" in: *South African Journal of Economics*, Vol. 73, Issue 2 (Economic Society of South Africa, 2005), pp. 211-228.

<sup>33</sup> Комиссия по вопросам экономического роста и развития: *The Growth Report: Strategies for sustained growth and inclusive development* (Вашингтон, ОК, Всемирный банк, 2008 г.) сс. 33-35. Доступно по адресу: [www.growthcommission.org](http://www.growthcommission.org).

<sup>34</sup> Комиссия по вопросам экономического роста и развития, *op. cit.*

<sup>35</sup> Проводимая сегодня расширенная программа общественных работ должна охватить 1 млн малоимущих лиц в течение четырех лет, при этом в стране насчитывается 11,6 млн маргинализированных лиц (безработных, лиц с неполной занятостью и работников, прекративших поиски работы). Кабинет президента Южной Африки: *Second Economy Strategy: Addressing Inequality and Economic Marginalisation. A Strategic Framework*, январь 2009 г., с. 2.

60. Роль налогово-бюджетной политики заключается в преодолении дефицита ресурсов за счет изыскания и мобилизации дополнительных внутренних и внешних ресурсов в рамках приемлемого уровня государственной задолженности, для того чтобы содействовать достижению международных целей развития. Совершенствование процесса исполнения бюджета и повышение соотношения налогов к ВВП в странах с низким уровнем налогообложения, таких как Индонезия и Сальвадор, являются основными векторами в стратегии мобилизации ресурсов. Эти меры могут быть дополнены другими стимулами, такими как государственно-частные партнерства.
61. Мобилизация внутренних ресурсов должна сопровождаться расширенной помощью в целях развития со стороны доноров. Поэтому важными элементами макроэкономических основ, содействующих занятости, является выполнение обязательств по оказанию помощи и изыскание реальных путей выявления альтернативных источников надежного и низкозатратного финансирования процесса развития в дополнение к традиционным источникам.
62. В области режимов валютного курса и управления счетом движения капитала цель должна заключаться во внедрении институциональных механизмов, которые бы поддерживали стабильность реального валютного курса с учетом того, что реальный валютный курс оказывает мощное воздействие на процесс структурных преобразований.<sup>36</sup>
63. Неограниченные потоки капиталов могут быть дестабилизирующим фактором особенно в случае развивающихся стран. При определенных условиях они ведут к колебаниям реального валютного курса, что подрывает основы энергичного, устойчивого и сбалансированного роста. Поэтому, вероятно, вполне оправдан более предусмотрительный подход к управлению счетом движения капитала, поскольку благодаря этому расширяется политическое пространство для проведения инициатив, содействующих созданию рабочих мест.<sup>37</sup>
64. Макроэкономическая политика должна быть частью целостной стратегии развития, ориентированной на содействие экономической диверсификации за счет проведения соответствующей промышленной и торговой политики. Это означает, что необходимо найти правильный баланс между содействием эффективной отечественной промышленности и реагированием на прессинг со стороны международной конкурентной борьбы.<sup>38</sup> Такая промышленная и торговая политика, предусматривающая

<sup>36</sup> См. G. Epstein and E. Yelden: *Inflation Targeting, Employment Creation and Economic Development*, G-24 Policy Brief No. 14, 2009; J.A. Frankel: "What's In and Out in Global Money" in *Finance and Development*, Sept. 2010; R. Frenkel and M. Rapetti: *A Concise History of Exchange Rate Regimes in Latin America*, (Washington, DC, Center for Economic and Poverty Research, 2010); UNCTAD: *Global monetary chaos: Systemic failures need bold multilateral responses*, Policy Briefs No. 12, Mar. 2010. D. Rodrik, *The Real Exchange Rate and Economic Growth*, Brooking Papers on Economic Activity, (Cambridge, Harvard University, 2008), в указанных изданиях представлена пострановая информация, касающаяся воздействия реального валютного курса на экономический рост.

<sup>37</sup> J.D. Ostry et al.: *Capital Inflows: The Role of Controls*, IMF Staff Position Note (SPN/10/04), 19 Feb. 2010.

<sup>38</sup> Четко сформулированные аргументы в пользу промышленной и торговой политики можно найти в D. Rodrik: *Normalizing Industry Policy*, Working Paper No. 3 (Вашингтон, ОК, Комиссия по вопросам экономического роста и развития, 2008 г.). Автор рассматривает случаи Сальвадора, Южной Африки и Уругвая.

создание зеленых рабочих мест в целях реагирования на климатические изменения,<sup>39</sup> необходима для сохранения роста реальной заработной платы за счет роста производительности, что является основой повышения уровня жизни работников и их семей. Это потребует особо пристального внимания профессиональным навыкам, профессиональной подготовке, мобильности трудовых ресурсов и возможностей в сфере трудоустройства в поддержку процесса структурных преобразований.

65. Все рассмотренные страны признают важность задачи использования надлежащей промышленной и торговой политики в целях содействия экономической диверсификации. Что касается Иордании, например, страна серьезно намерена расширить свою производственную и экспортную базу, не ограничиваясь лишь швейной промышленностью, которая перестала быть привлекательной для иорданских работников. Что касается Индонезии, основной политической проблемой является отход от крайней зависимости от экспорта товарной продукции. В Монголии главный вызов заключается в постепенной трансформации экономики, которая в настоящее время чрезвычайно зависит от горной промышленности, и в переходе на рельсы экономики, основанной на людских ресурсах. Сальвадор, в основном, вдохновлен идеей диверсификации экономики и превращения ее в широкую сеть партнеров в области торговли и стремится покончить с системой паритетной зависимости низкой заработной платы при низкой производительности труда. Что касается Южной Африки, в Национальном рамочном соглашении от 19 февраля 2009 года недвусмысленно указывается на применение к ведению хозяйственной деятельности подхода, связанного с развитием, и это в настоящее время нашло отражение в комплексной промышленной политике, которая стала проводиться начиная с февраля 2010 года. В Болгарии докризисная модель краткосрочных потоков капитала, которая была двигателем экономического роста благодаря пузырю цен на активы в секторе, не связанном с внешней торговлей, более не рассматривается как жизнеспособная стратегия. В условиях крайне ограниченного финансового и политического пространства поддержка как внутреннего, так и внешнего спроса потребует предоставления более тесной зависимости между заработной платой и производительностью труда, что может привести к резкому повышению покупательной способности без ущерба конкурентоспособности.
66. В целом, директивные органы в странах, осуществляющих реализацию Глобального пакта о рабочих местах, могут пожелать рассмотреть целесообразность «создания структуры учреждений рынка труда, помогающих добиваться результатов в области оплаты труда, которые бы с макроэкономической точки зрения способствовали сохранению совокупного спроса и обеспечивали устойчивый экономический рост ...».<sup>40</sup> Этот вопрос получил большой резонанс, поскольку сокращающаяся доля заработной платы и углубляющееся неравенство в сфере оплаты труда в докризисный период во многих развитых и развивающихся странах стали одними из факторов глобальных дисбалансов, лежащих в основе глобального финансового кризиса 2007-08 годов.

<sup>39</sup> См. МБТ: *Green jobs: Towards decent work in a sustainable, low-carbon world* (Женева, 2008 г.). В этом докладе, который является первым всеобъемлющим исследованием, выпущенным МБТ по данному вопросу, показано, что зеленые рабочие места создаются во многих секторах и экономиках во всем мире в результате мер, направленных на противодействие климатическим изменениям и на сокращение эмиссии тепличных газов. В докладе освещается тот факт, что если не будет изменен характер проводимой сегодня политики, можно будет использовать лишь малую толику потенциальных преимуществ и выгод для рабочих мест и процесса развития.

<sup>40</sup> МОТ-МВФ: *The challenges of growth, employment and social cohesion*, op. cit., p. 75.

67. Создание учреждений рынка труда, обеспечивающих правильный баланс между защитой прав работников и содействием экономическому росту, потребует обеспечения того, чтобы «реальная заработная плата во всей ее совокупности ... росла более или менее в зависимости от производительности труда».<sup>41</sup> Это означает, что необходимо укреплять механизмы установления уровня заработной платы посредством активизации политики в области минимальной оплаты труда, социального диалога и коллективных переговоров на уровне предприятия и на отраслевом уровне, а также за счет трехсторонних консультаций и переговоров по вопросам экономической и социальной политики. Придание нового импульса процессу установления уровня заработной платы с учетом вышеуказанных факторов, вполне вероятно, будет иметь многочисленные преимущества: а) сохранение международной конкурентоспособности; б) сохранение совокупного спроса, служащего прочной гарантией против сокращения доли заработной платы; с) сохранение в разумных пределах стабильности цен. Стоит подчеркнуть, что опыт, накопленный в разных странах и учтенный МБТ, свидетельствует, что рост членства в профсоюзах (с 15 до более 50%) может привести к существенному снижению масштабов низкооплачиваемого труда (с 24,6 до 12,3%).<sup>42</sup> Поэтому тщательно продуманная структура учреждений рынка труда, которые бы содействовали процессу коллективных переговоров, может сыграть предо-пределяющую роль в функционировании макроэкономических основ, ориентированных на расширение занятости.

Женева, 27 октября 2010 г.

*Вносится для обсуждения и разработки рекомендаций.*

<sup>41</sup> MOT-МВФ: op. cit.

<sup>42</sup> См. S. Lee, *In-work poverty: Low pay and poverty : What can be done?*, документ, подготовленный для Совместного технического совещания МОТ-ПРООН по вопросам занятости, кризиса и ускорения процесса достижения ЦРТ, Женева, 30 сентября-1 октября 2010 г. В указанном документе учтены выводы, которые будут представлены в докладе Заработная плата в мире в 2010-11 годах.