



Административный совет

309-я сессия, Женева, ноябрь 2010 г.

GB.309/PFA/2

Комитет по программе, финансовым и административным вопросам

РФА

ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы

Общий обзор

Охваченные вопросы

В настоящем документе кратко рассматриваются ключевые особенности и основные изменения, предлагаемые МБТ, по предложениям по Программе и бюджету на 2012-13 годы, с тем чтобы Административный совет смог сформулировать свои рекомендации относительно приоритетов, которые должны быть учтены Генеральным директором при внесении своих предложений в марте 2011 года.

Финансовые последствия

Подготовка предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы.

Требуемые меры

Рекомендации Административного совета будут учтены при подготовке предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы.

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.303/PFA/2(Rev.), GB.306/12/2, GB.306/PFA/12/3, GB.307/1(Rev.), GB.309/PFA/3, GB.309/PFA/7, GB.309/PFA/ICTS/1.

Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах занятости, 2010 г.

Глобальный пакт о рабочих местах, 2009 г.

Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г.

Введение

1. На 310-й сессии Административного совета в марте 2011 года Генеральный директор внесет на рассмотрение свои предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы. Одобренные предложения будут представлены Международной конференцией труда в июне 2011 года для их принятия.
2. Цель настоящего документа заключается в кратком изложении ключевых особенностей и основных изменений в отношении предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы, с тем чтобы Административный совет смог сформулировать свои рекомендации относительно приоритетов, которые Генеральный директор должен учесть при внесении таких предложений. Краткий обзор дает также возможность обсудить структуру и содержание предложений, которые будут представлены в марте 2011 года.

Изменяющийся и предъявляющий высокие требования контекст

3. Предложения, представленные в настоящем Кратком обзоре, сформулированы с учетом изменяющегося внешнего контекста, характеризующегося медленными темпами восстановления после глобального кризиса, сохранением высокого уровня безработицы и неполной занятости и тем, что положение многих предприятий, сфера занятости и социальные вызовы предвещали наступление кризиса. Этот контекст тщательно рассмотрен в других документах, представленных Административному совету на текущей сессии. В предложениях по Программе и бюджету на 2012-13 годы, которые предстоит рассмотреть в марте 2011 года, будет глубже проанализирован этот контекст, с учетом которого они должны быть сформулированы с надлежащим учетом региональных особенностей.
4. Предложения по Программе и бюджету на 2012-13 годы отвечают неотложным потребностям более динамичной, способной к адаптации и эффективной Организации.
5. Глобальный финансовый и экономический кризис усилил и обострил потребность в услугах со стороны МОТ. Спрос на них находит отражение в страновых программах достойного труда, в осуществлении Глобального пакта о рабочих местах, в результатах процессов, происходящих в странах Группы 20, в решениях Конференции, в частности связанных с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, в заключениях, принятых по итогам обсуждения на Конференции в июне 2010 года, о периодически обсуждаемых проблемах занятости¹ и в связи с возрастающим вниманием к Программе достойного труда в процессе составления программ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций под эгидой реформ ООН. Все это требует от МБТ резкого расширения своего потенциала, с тем чтобы и впредь предоставлять своевременные, целенаправленные и экономически целесообразные услуги. Внутренние реформы, которые стали проводиться с начала 2010 года, включая внедрение новой полевой структуры, стратегии в области управления знаниями, развитие людских ресурсов, информационную технологию и техническое сотрудничество, а также внедрение в рамках всего Бюро методов планирования деятельности, ориентированных на конечные результаты, являются отражением неустанных усилий МБТ по удовлетворению этих потребностей.

¹ МОТ: Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах занятости, Международная конференция труда, 99-сессия, Женева, 2010 г.

6. Подготовка предложений на 2012-13 годы осуществляется в условиях, когда многие национальные правительства сталкиваются с крайними трудностями в поисках весьма непростого политического баланса между мерами, направленными на дальнейшее оживление экономики, и процессом упорядочения положения в налогово-бюджетной сфере. Такое тяжелое положение требует особого внимания к рациональному использованию средств. Это налагает на МБТ еще большую ответственность за ориентирование своей программы на кардинальные приоритеты и за изменение методов своей работы, в целях обеспечения более высокой ее эффективности и рационального использования средств.
7. Основы стратегической политики на 2010-15 годы (ОСП)² представляют собой тщательно продуманный и ориентированный на конечные результаты программный документ, предназначенный для того, чтобы ориентировать деятельность МОТ на основные приоритеты и измерять достигнутые результаты по достижению этих приоритетных целей.
8. В нижеследующих разделах подробнее рассматриваются некоторые главные направления изменений, которые вошли в основу предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы.

Ведущая роль знаний

9. Основной темой предложений на 2012-13 годы будет укрепление базы знаний МБТ как основного средства действий по оказанию эффективных услуг своим трехсторонним участникам. Необходимость совершенствования базы знаний МБТ и ее эффективного использования неоднократно подчеркивалась Административным советом и Конференцией, и эти вопросы учтены в стратегии в области знаний, утвержденной Административным советом в ноябре 2009 года. Опыт последнего времени и трехсторонние рекомендации, сформулированные, в частности, благодаря участию МОТ в совещаниях Группы 20 и в процессах, связанных с реализацией Глобального пакта о рабочих местах, позволили расширить признание того, что успешное накопление информации, обмен ею, ее обработка и анализ, а также распространение накопленных знаний являются главным приоритетом, требующим систематического подхода, основанного на практическом опыте и учете потребностей трехсторонних участников в странах.
10. Чтобы перейти к более систематическому и эффективному накоплению знаний, МБТ внедрит систему управления знаниями, строящуюся на следующих ключевых элементах, проиллюстрированных на рисунке 1:
 - За основание этой системы принят единый комплексный процесс сбора данных, позволяющий накапливать на регулярной основе самую последнюю информацию по странам, а также осуществлять анализ того, какие политические направления, программы и меры действительно работают, в каких странах они работают и каким образом они работают.
 - Сбор данных будет по-прежнему осуществляться по трем основным взаимосвязанным направлениям: законодательство и нормы, статистика и политика в сфере труда и занятости.

² GB.303/PFA/2(Rev.).

- Курс, взятый на законодательство и нормы, в значительной степени ориентирован на применение существующих баз данных, которые в настоящее время модернизируются и приводятся в соответствие со стандартами ИТ МОТ.
 - Ориентир, взятый на статистику, будет строиться на неослабных и широких усилиях, направленных на модернизацию всей статистической базы МБТ. Это предполагает пересмотр концепции и структуры ряда существующих статистических баз данных, а также их сопряжения и сочетания во имя обеспечения их согласованности и своевременности реагирования, а также достижения того, чтобы различные их элементы встраивались в единый общий поток данных. В рамках этой высокоприоритетной задачи вся деятельность статистического характера, осуществляемая подразделениями штаб-квартиры и в регионах, будет подчинена Департаменту статистики и будет координироваться им, но при этом она не во всех случаях будет реализовываться в централизованном порядке.
 - В настоящее время систематический сбор данных политического характера является наименее развитым из трех направлений. Этот сбор будет строиться на рационализации и консолидации таких проводимых инициатив, как страновые профили в области достойного труда, страновые обзоры и страновые анализы с точки зрения Глобального пакта о рабочих местах, что тем самым позволит сократить дублирование усилий. Столь же важно будет перейти от сбора информации, касающейся политики и программ на национальном уровне, от случая к случаю, к постоянному и систематическому ее сбору. Эта инициатива будет проводиться в жизнь регионами с привлечением национальных учреждений.
- Каждое из вышеуказанных трех направлений будет поставлять информацию в универсальное хранилище данных и межсетевой интерфейс.
 - Эта информация будет служить основой для аналитической и исследовательской работы. В большинстве своем такая работа будет ориентирована на осуществление единой исследовательской программы, включающей в рамках всего Бюро четыре исследовательских темы: i) стратегии по выходу из кризиса: роль согласованности политических мер с точки зрения сочетания макроэкономической политики и достойного труда; ii) восстановление в сфере занятости при создании качественных рабочих мест; iii) достижение экономического роста, ведущего к повышению доходов, и обеспечение прав в сфере труда; iv) роль международных трудовых норм в придании нового баланса процессу глобализации.
 - И, наконец, проанализированные и упорядоченные знания станут основным вкладом в процесс формулировки и реализации страновых программ достойного труда, оказания консультативных услуг и расширения потенциальных возможностей трехсторонних участников.
- 11.** Разработка этой системы потребует мобилизации и обучения имеющегося персонала, а также набора нового персонала, обладающего необходимыми навыками, в соответствии со Стратегией людских ресурсов на 2010-15 годы.³ Она, кроме того, будет опираться на усовершенствованную инфраструктуру информационной технологии, в частности, в целях обеспечения того, чтобы регионы были центральным звеном процесса проведения этого комплекса мер.

³ GB.306/PFA/12/2.

Рисунок 1. Система управления знаниями



Стратегии, направленные на повышение результативности

- Повышение эффективности и надежности достижения поддающихся измерению результатов обеспечивается за счет совершенствования стратегий повышения результативности. Эти стратегии ориентированы на то, чтобы выяснить, каким образом можно достичь этих результатов, другими словами, они позволяют определить средства, применяемые МОТ, для оказания содействия своим трехсторонним участникам по конкретной реализации Программы достойного труда. Стратегии, предусмотренные в Программе и бюджете на 2010-11 годы, уже содержат ряд ключевых элементов, в том числе извлеченные уроки, меры поддержки трехсторонних участников, знания, партнерства и всеобъемлющий учет аспектов гендерного равенства. Критерии измерения результатов, внедренные в то же время, обеспечивают, чтобы эти стратегии строились на принципах, основанных на международных трудовых нормах и других трехсторонних политических рекомендациях. Рабочие планы, ориентированные на конкретные результаты, внедренные в практику МБТ в 2010 году в качестве инструментального средства управления, нацеленного на содействие

достижению результатов, благодаря согласованному использованию всех имеющихся ресурсов, содержат более подробные стратегии и позволяют МБТ отслеживать эффективность элементов той или иной стратегии.

13. На период 2012-13 годов МБТ предлагает усовершенствовать эти стратегии по целому ряду направлений. Во-первых, все стратегии будут следовать стандартной структуре, подчеркивающей важность расширения услуг, оказываемых трехсторонним участникам. Во-вторых, элементы стратегии должны подвергаться экспертной оценке независимыми экспертами, с тем чтобы придать им более практический, конкретный и узконаправленный характер. В-третьих, по каждому элементу стратегии будет предлагаться описание общего подхода и усилий в рамках всего Бюро.
14. Опыт, накопленный после принятия Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о рабочих местах, свидетельствует, что для общего успеха усилий, прилагаемых МБТ, важнейшими являются три элемента стратегии: содействие трехсторонним участникам, знания и гендерное равенство и недопущение дискриминации. Эти элементы были выделены в качестве особых векторов практических действий в рамках предложений по программе и бюджету. Безусловно, все они тесно связаны с элементом стратегии, касающимся извлеченным уроков. В Приложении представлены некоторые примеры этих элементов стратегии по отдельным результатам.

Расширение услуг трехсторонним участникам и укрепление их потенциальных возможностей

15. Сильные трехсторонние участники являются важнейшим фактором, обеспечивающим успех усилий МБТ по достижению результатов. Благодаря непосредственному участию в постановке приоритетов и в осуществлении программ они содействуют расширению знаний и обеспечивают приверженность своим обязательствам и стабильность. В настоящее время МБТ расширяет свой многоцелевой подход к укреплению потенциальных возможностей трехсторонних участников, прибегая к информационно-пропагандистским мероприятиям, консультативным услугам и мерам наращивания потенциальных возможностей.
16. Этот элемент стратегии будет ориентирован на оказание конкретных и четко определенных услуг с точки зрения наращивания потенциальных возможностей в рамках соответствующего результата либо для всех трехсторонних участников, либо для каждого из них в отдельности. Эти услуги, охватывающие, помимо прочего, профессиональную подготовку, политический диалог и программы действий, будут тесно увязываться с другими элементами стратегии. Как часть стратегии МБТ по обеспечению более тесной интеграции с Туринским центром в рабочих планах, ориентированных на конкретные результаты, систематически будут определяться возможности привлечения к этим усилиям Туринского центра.

Сфера знаний

17. Направленность этого элемента стратегии на период 2012-13 годов предопределена признанием того, что страны и трехсторонние участники «нуждаются в убедительном анализе на основе надежных данных и фактических подтверждений относительно того, каким образом следует ... поступательно продвигаться по пути реализации Программы достойного труда».⁴ Общей особенностью этого элемента по всем

⁴ GB.306/PFA/12/3.

результатам будет его ориентация на отход от знаний общего характера к знаниям по конкретным странам в реальном масштабе времени, что в свою очередь предопределяет потенциал МБТ по оказанию эффективных и своевременных консультативных услуг. Основу этого элемента стратегии составляют неослабные усилия МБТ, направленные на модернизацию и лучшую координацию проводимых инициатив в области знаний, особенно с точки зрения методологий обследований на национальном уровне, а также баз данных статистической информации и правовых и политических вопросов.

18. По каждой стратегии будет предусмотрено описание данных, подлежащих сбору, наряду с определением областей, по которым в странах будет осуществляться накопление и анализ политической информации, которая в конечном счете обогатит приоритетные исследовательские темы в рамках всего МБТ. Будут отобраны практически полезные результаты по применению этих знаний, при этом акцент будет сделан на тех из них, которые были достигнуты благодаря сотрудничеству в рамках всего МБТ или партнерствам с другими организациями.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

19. Гендерное равенство и недопущение дискриминации являются важнейшими элементами достойного труда. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации конкретно указывается, что эти аспекты должны рассматриваться как сквозные вопросы, касающиеся всех четырех стратегических задач. В Заключениях о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятых Конференцией в июне 2009 года, излагается видение трехсторонних участников МОТ гендерного равенства в стремительно изменяющемся мире труда и определяется роль МОТ по претворению в жизнь этой мировоззренческой концепции. Это видение является основой вклада МБТ в процесс достижения цели 3 Целей развития тысячелетия (ЦРТ), касающийся содействия равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин, в том числе прибегая к сотрудничеству с недавно созданной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН Женщины). Эта концепция реализуется благодаря Плану действий за гендерное равенство на 2010-15 годы, который тесно сопряжен с механизмом достижения результатов, предусмотренным в Основах стратегической политики на тот же плановый период.
20. На период 2012-13 годов этот элемент стратегии будет включать более конкретную информацию о том, каким образом гендерное равенство и недопущение дискриминации будут всемерно учитываться в обеспечении достижения этого результата. Это предполагает проведение информационно-пропагандистской деятельности, применения продуктов и инструментария знаний и оказания других видов услуг.

Накопленный опыт и извлеченные уроки

21. Административный совет неоднократно подчеркивал необходимость для МБТ строить свою программу с учетом извлеченных уроков из прошлого опыта. В ходе обсуждения осуществления программы МОТ в 2008-09 годах он особо подчеркивал важность того, чтобы будущая деятельность МОТ строилась с учетом рекомендаций, сформулированных с учетом уроков, извлеченных из хода реализации предыдущих программ.⁵

⁵ GB.307/9/1(Rev.), пп. 90-185.

22. В течение периода 2012-13 годов этот элемент стратегии будет расширен за счет более пристального внимания извлеченным урокам, по которым могут быть приняты конкретные меры, то есть урокам, позволяющим внести конкретные и целенаправленные изменения в стратегию, ориентированную на результаты и позволяющую продвигаться вперед. Этот элемент будет включать информацию, показывающую более подробно, каким образом МБТ делает для себя выводы из своих успехов или недостатков и каким образом это позволяет совершенствовать другие элементы стратегии.

Другие элементы стратегии

23. Другими элементами стратегии, которые можно было бы сгруппировать или сконцентрировать по отдельным результатам, являются следующие:
- *Взаимосвязи с другими результатами*, конкретно разъясняющие, каким образом стратегия, ориентированная на конкретные результаты, взаимосвязана со стратегией по другим результатам, учитывая акцент, сделанный в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации на сотрудничестве в рамках всего Бюро и на методах его работы.
 - *Последствия Глобального пакта о рабочих местах* с уточнением того, каким образом эта стратегия будет содействовать реализации Глобального пакта о рабочих местах, в частности благодаря оказанию комплексных услуг трехсторонним участникам.
 - *Партнерства* в основном с Организацией Объединенных Наций и многосторонней системой, включая доноров.
 - *Техническое сотрудничество* с конкретным указанием того, каким образом техническое сотрудничество будет использовано в целях укрепления или поддержания потенциальных возможностей МБТ по проведению своей программной деятельности, особенно на страновом уровне.
 - *Коммуникации* с особым упором на возможностях более широкого охвата и расширении воздействия на принципы, ценности и деятельность МОТ.
 - *Управление рисками* в целях обеспечения того, чтобы сознательный и систематический подход к управлению рисками был неотъемлемым элементом этой стратегии.

Уровни спроса и ожидаемые результаты

24. Информация, касающаяся спроса на услуги со стороны МБТ, впервые представлена в рамках этого Предварительного обзора. Цель заключается в том, чтобы представить Административному совету возможность обсудить планы, касающиеся существа проблем, и сформулировать рекомендации относительно приоритетов с точки зрения как результатов, так и регионов.
25. Цели, поставленные в программе и бюджете, точно определяют ожидаемые результаты на двухлетие в зависимости от оказываемых МБТ услуг трехсторонним участникам. После внедрения методов управления, ориентированных на конечные результаты, достижение результатов зависит от все более комплексного использования

всех имеющихся в распоряжении МОТ ресурсов, а также от концентрации этих ресурсов на приоритетных задачах.

26. Критерии измерений, внедренные в 2010-11 годах, требуют того, чтобы результаты были значимыми и соответствовали трехсторонним рекомендациям и нормам. Не все результаты деятельности могут быть выражены в целях, поскольку те или иные подразделения в конкретный двухлетний период могут осуществлять подготовку будущих результатов или обеспечивать стабильность уже учтенных результатов.
27. В период 2012-13 годов впервые цели будут установлены на основе планов работы, ориентированных на конкретные результаты, в которых будет содержаться подробная информация о результатах по приоритетным задачам стран. Эти приоритеты устанавливаются с учетом политических решений Административного совета и Конференции, и они учитываются в страновых программах достойного труда.
28. В таблице 1 показано распределение аспектов приоритетного спроса и предлагаемых целей по регионам и по 19 результатам программы и бюджета. Упор сделан на ограниченном числе приоритетов, определенных трехсторонними участниками, в рамках результатов страновых программ. Содействие со стороны МБТ, как правило, требуется по значительно более широкому перечню тем.
29. Спрос отражает конкретные потребности в содействии, что указывает на приверженность достижению результатов в случае получения поддержки. Предлагаемые цели были установлены на основе расчетного потенциала МОТ. В них учтена прогнозируемая результативность деятельности Организации в 2010-11 годах, и уже начата работа по достижению возможных результатов в 2012-13 годах при условии, что будут сохранены объемы ресурсов на уровне 2010-11 годов.
30. Информация, представленная в таблице, носит предварительный характер, и ее следует интерпретировать весьма осторожно. Первый внутренний анализ процесса планирования работы с ориентацией на конкретные результаты, запланированный на середину октября 2010 года, даст возможность уточнить эту информацию с учетом результатов совместной оценки 19 координаторами по учету результатов и регионами первоначального прогресса по истечении девяти месяцев деятельности по достижению целей, установленных на 2010-11 годы. Это должно позволить предпринять корректировочные меры, включая перераспределение ресурсов. Эта первая скрупулезная оценка прогресса вооружит МБТ более обширной информацией, которая позволит завершить работу над предложениями по Программе и бюджету на 2012-13 годы и представить их в марте 2011 года.
31. При анализе информации, содержащейся в таблице, следует помнить о следующих моментах:
 - Цели агрегированы на уровне результатов. Они относятся к результатам по различным показателям, которые могут быть несопоставимы с точки зрения их важности или потребностей в ресурсах. В предложениях по программе и бюджету будут содержаться цели по каждому показателю.
 - В некоторых регионах ряд предлагаемых целей превышает круг приоритетных запросов. Это касается, в основном, наличия ресурсов доноров для достижения результатов, которые получили трехстороннюю поддержку, но которые трехсторонние участники не включили в перечень своих наиболее приоритетных задач. Это, например, касается результата 16 (детский труд) в Азии и результата 8 (ВИЧ/СПИД) в Европе.

Таблица 1. Распределение приоритетных запросов и предлагаемых целей по регионам и по результатам

Результат, установленный в Программе и бюджете	Всего		Африка		Арабские государства		Азия		Европа		Северная и Южная Америка	
	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель
Результат 01 – Содействие занятости	84	42	34	17	7	5	20	12	7	2	16	6
Результат 02 – Развитие профессиональных навыков	80	40	27	17	7	3	14	6	13	6	20	8
Результат 03 – Развитие предприятий	49	25	21	9	5	6	6	2	9	2	8	6
Результат 04 – Социальное обеспечение	60	41	23	13	8	9	9	6	8	7	12	6
Результат 05 – Условия труда	22	11	2	1	3	1	3	4	5	2	10	3
Результат 06 – Безопасность и гигиена труда	32	21	9	6	3	1	3	4	8	5	10	6
Результат 07 – Трудовая миграция	28	11	1	3	3	2	11	1	6	3	7	2
Результат 08 – ВИЧ/СПИД	60	51	31	27	4	1	10	7	6	8	10	8
Результат 09 – Организации работодателей	60	47	23	17	6	2	8	11	8	7	15	10
Результат 10 – Организации работников	91	52	26	14	5	6	22	11	19	7	19	14
Результат 11 – Регулирование вопросов труда	43	27	13	8	6	5	9	6	4	4	13	4
Результат 12 – Социальный диалог и трудовые отношения	63	20	24	4	6	3	9	2	11	7	14	4
Результат 13 – Достойный труд в экономических секторах	19	12	4	3	4	1	8	2	2	4	2	2

Результат, установленный в Программе и бюджете	Всего		Африка		Арабские государства		Азия		Европа		Северная и Южная Америка	
	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель	Приоритетные потребности	Предлагаемая цель
Результат 14 – Свобода объединения и ведение коллективных переговоров	19	9	2	1	4	2	7	1	1	2	5	2
Результат 15 – Принудительный труд	9	8	2	2	3	2	3	1	0	0	1	3
Результат 16 – Детский труд	78	72	29	19	6	4	12	18	9	8	23	23
Результат 17 – Дискриминация	17	7	6	2	3	1	4	0	2	2	3	2
Результат 18 – Международные трудовые нормы	65	66	23	16	12	12	13	10	6	9	11	19
Результат 19 – Всеобъемлющий учет целей достойного труда	22	14	12	4	2	1	1	2	0	1	7	6
Всего	902	577	310	183	92	67	173	107	120	86	206	134

- В других случаях приоритетные запросы и предлагаемые цели не допускают сопоставимости в силу формулировки соответствующего показателя. Это касается показателя 18.1 по результату 18 (международные трудовые нормы), который относится к проблемам, поднятым контрольными органами. Цели в этой области касаются информационно-пропагандистской деятельности, а также запросов. Это относится в определенной степени и к результатам 14 (свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров) и 15 (принудительный труд).

Предварительная информация о мерах по повышению эффективности и инвестициях

32. Стремление к экономии средств и поддержанию эффективности за счет более рациональных методов работы было и является основным подходом Генерального директора к проблемам управления начиная с его первых предложений 1999 года. В течение многих лет нулевого роста бюджета МОТ МБТ постоянно проявляло осмотрительность в процессе управления финансовыми ресурсами и предпринимало все меры, чтобы выявить возможные области экономии ресурсов за счет роста производительности. Экономия средств, полученная за этот период, была использована в целях расширения программ технического сотрудничества и укрепления полевой структуры с ориентиром на оказание непосредственной поддержки трехсторонним участникам.
33. Рассмотрение предыдущих бюджетов дает возможность проанализировать всеобъемлющую программу экономии средств, осуществленную в последнее двухлетие. Например, в 2008-09 годах общая экономия средств за счет повышения эффективности составила около 5,3 млн долл. США (в долл. США 2008-09 гг.), а в 2010-11 годах этот уровень достиг приблизительно 7,9 млн долл. США (в долл. США 2010-11 гг.). Такой экономии удалось добиться главным образом за счет сокращения служб управления и поддержки, а также в других областях, таких как административный персонал технических программ, равно как и благодаря сокращению издержек, не связанных с персоналом, например, на дорожно-транспортные расходы и расходы по проведению совещаний.
34. При подготовке предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы Генеральный директор поручил всем подразделениям тщательно проанализировать свои программы и определить для себя наиболее рациональные и эффективные методы работы. Некоторые из областей, подвергнутых критической оценке, касаются дальнейшей рационализации структур, модернизации функций административной поддержки, включая централизацию секретарских служб и других административных служб на уровне департамента, более широкое и эффективное применение современной технологии, включая проведение видеоконференций, а также отказ от замещения административного и вспомогательного персонала благодаря более рациональному распределению обязанностей внутри департаментов и между департаментами. В рамках всего Бюро будут реализованы такие меры, как централизация закупок компьютерной техники и программного обеспечения.
35. Предварительное рассмотрение предложений свидетельствует, что в рамках всего МБТ прилагались существенные усилия к тому, чтобы твердо придерживаться вышеуказанного поручения. Ряд подразделений четко определили те области, в которых могут быть высвобождены ресурсы за счет объединения секретарских служб в единые секретариаты, распределения административных функций, отказа от замещения секретарских и/или административных постов благодаря внутреннему

распределению обязанностей, более широкого использования технологических новшеств и применения более эффективных методов работы.

36. Однако постоянные сокращения ресурсов, выделяемых административным и вспомогательным службам, стало тяжелым бременем как для технических, так и административных подразделений. МБТ подходит к той черте, за которой службы поддержки будут лишены необходимых потенциальных возможностей, что чревато повышением рисков и низкой эффективностью.
37. Тем не менее, МБТ продолжает рассматривать другие потенциальные возможности экономии средств за счет повышения эффективности в таких областях, как распределение и рассылка документов и публикаций, административное управление местными сетями и альтернативные возможности оказания услуг, в том числе внешними поставщиками услуг. Посредством кадровых обзоров в настоящее время совместно с менеджерами проводится большая работа по дальнейшему пересмотру организационной структуры, по определению должностных обязанностей и рационализации методов работы. Развертывание системы ИРИС во всех регионах даст возможность анализировать практику деловых отношений и изыскивать возможности экономии средств как в штаб-квартире, так и на местах.
38. Помимо вышеуказанных существуют и другие элементы, такие как единая система Организации Объединенных Наций, которые не подчинены контролю со стороны МБТ, но которые, несомненно, могут содействовать обеспечению дальнейшей экономии средств. Например, упрощение методов административного управления едиными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися льгот, несомненно, позволит добиться экономии средств. Напротив, необходимы дополнительные инвестиции в систему ИТ, с тем чтобы обслуживать систему административного управления такими льготами.
39. Тщательно взвешенного рассмотрения потребуют вопросы дальнейших сокращений административной поддержки, необходимости инвестирования средств в укрепление базы знаний⁶ МБТ за счет инвестиций в системы ИТ МБТ⁷ с учетом растущих потребностей в услугах со стороны МОТ.

Ресурсы на 2012-13 годы

40. В ОСП на 2010-15 годы предусмотрен сценарий распределения ресурсов, включая незначительный уровень реального роста бюджета практически полностью за счет привлечения добровольных взносов и пожертвований.⁸ Эти прогнозы строились на убедительных свидетельствах того, что Программа достойного труда является действенным ответом на проблемы, связанные с экономическим ростом и глобализацией, а также на ожидании того, что разразившийся кризис приведет к росту спроса на услуги со стороны МБТ.

⁶ GB.309/PFA/3.

⁷ GB.309/PFA/7 и GB.309/PFA/ICTS/1.

⁸ По сравнению с периодом 2008-09 гг. на период 2010-11 гг. прогнозировалось, что регулярный бюджет будет оставаться стабильным в реальном выражении, тогда как внебюджетные ресурсы на цели технического сотрудничества (ВБТС) возрастут с 350 млн долл. США до 425 млн долл. США, а средства РБСА с 42 до 90 млн долл. США. На период 2011-12 гг. реальный рост в размере 1,5% регулярного бюджета должен был сопровождаться увеличением ВБТС и РБСА, соответственно, на 35 млн и 45 млн долл. США.

41. Ситуация с точки зрения ресурсов в 2010-11 годах может быть кратко охарактеризована следующим образом:
- Расходы по статьям регулярного бюджета на 2010-11 годы, а также взносы в этот бюджет следуют графику исчерпывающего исполнения.
 - Осуществляются меры по техническому сотрудничеству за счет внебюджетных средств (ВБТС), которые должны достичь, по расчетам, 425 млн долл. США расходов в течение двухлетия по сравнению с спрогнозированными 350 млн долл. США и реальными расходами в размере 383 млн долл. США в 2008-09 годах.
 - Весьма незначительные ресурсы Дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) имелись на протяжении большей части 2010 года, но с учетом утверждения ассигнований последнего времени в общей сложности не менее 60 млн долл. США средств РБСА будет выделено в целом на двухлетие 2010-11 годов. Это представляет собой существенное увеличение по сравнению со взносами 2008-09 годов, составившими 42 млн долл. США. Кроме того, доноры стали придерживаться более гибкой практики.
 - Общие расходы в 2010-11 годах по всем источникам финансирования будут лишь несколько ниже прогнозируемых.
 - Задержка на один год выделения средств на основные цели из ВБТС и РБСА оказала серьезное воздействие на результативность деятельности, несмотря на эффективность работы за счет уже утвержденных средств. Отсутствие дополнительных ресурсов в период, когда чрезвычайно важно осуществлять незамедлительные меры реагирования и применять гибкие методы работы, стало препятствием на пути реализации таких ключевых инициатив, как Глобальный пакт о рабочих местах.
42. Калькуляция добровольных взносов на 2012-13 годы по-прежнему не завершена, но в отношении этой сметы остается беспрецедентной степень неуверенности.
43. Длительные задержки с утверждением средств из ВБТС и РБСА в течение практически всего 2010 года приведут к сокращению планируемых расходов средств в ближайшие годы, что затруднит процесс выполнения проектов, связанных с ОСП. МБТ будет продолжать сотрудничать с донорами, которые проявляют глубокую приверженность целям Организации, несмотря на финансовые трудности. Тем не менее, как отмечается в ОСП, прогнозируемость ресурсов воздействует на эффективность и рациональность деятельности.
44. Такое положение дел в области добровольного финансирования в сочетании с ростом спроса на услуги со стороны МОТ, о чем говорится в настоящем документе, оказывает чрезвычайно большое давление на регулярный бюджет 2012-13 годов.

Женева, 19 октября 2010 г.

Вносится для обсуждения и разработки рекомендаций.

Приложение

Примеры элементов стратегии

Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников

Результат 15 – Принудительный труд

Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних партнеров выступать активными участниками глобального альянса против принудительного труда требует более целенаправленного подхода, строящегося на общих инструментальных средствах и методах профессиональной подготовки, разработанных в прошлые двухлетние периоды. Содействие как профсоюзам, так и организациям работодателей предусматривает особое внимание секторам, наиболее уязвимым с точки зрения принудительного труда, включая сельское хозяйство/пищевую промышленность, морское судоходство и рыболовный промысел, строительство, туризм/проживание в частном секторе, швейную и текстильную промышленность и труд домашних работников. Будет расширяться сотрудничество в соответствующих секторах с глобальными профсоюзными федерациями. Государственно-частные партнерства с компаниями и организациями работников в потенциально опасных секторах будут нацелены на изыскание путей обеспечения соблюдения норм и предотвращения случаев принудительного труда в системах поставок. На уровне государственных служб будут подготовлены руководства по конкретным секторам в интересах органов инспекции труда, при этом будут задействованы средства телеобучения. Эти новые подходы будут апробированы с участием трехсторонних партнеров в сотрудничестве с Туринским центром, в том числе в рамках местных учебных программ, ориентированных в первую очередь на страны Африки и Азии.

Расширение знаний и обмен ими

Результат 4 – Социальное обеспечение

Будет расширена база данных по социальному обеспечению в режиме он-лайн, и она будет включать 20 дополнительных стран; будет также обогащена информация по странам, которая уже имеется в этой базе данных. Будет опубликован доклад *World Social Security* (третье издание), как и в предыдущих изданиях в нем будут документально подтверждены недостатки охвата и особо проанализированы политические меры, содействующие расширению сферы охвата систем социального обеспечения и распространению их на неохваченные группы, в частности на трудовых мигрантов и домохозяйства в неформальной экономике. В нем будут проанализированы последствия расширения сферы охвата системы социального обеспечения для уровня бедности и гендерного равенства. Это позволит обогатить содержание работы, проводимой в рамках всего МБТ, по восстановлению занятости с созданием качественных рабочих мест за счет мониторинга сферы охвата социального обеспечения. Доклад, содержащий анализ ситуации, будет представлен и обсужден на различных трехсторонних совещаниях на глобальном уровне и в регионах, некоторые из которых будут организованы партнерскими учреждениями.

Результат 7 – Трудовая миграция

Будет осуществляться сбор новых данных по системам временной (включая сезонную) трудовой миграции в рамках интервью с трудовыми мигрантами, их работодателями и должностными лицами, отвечающими за регулирование вопросов труда не менее чем в двух регионах. Будут охвачены аспекты условий труда, социальной защиты, развития профессиональных навыков и использования денежных переводов. Будет накапливаться и публиковаться информация, в том числе в форме кратких аналитических обзоров. Осуществленный анализ позволит обогатить исследовательскую деятельность в рамках всего МБТ по вопросам восстановления занятости с созданием качественных рабочих мест и обеспечения экономического роста, ориентированного на повышение доходов, и прав в сфере труда. Будет сформирована группа экспертов с участием заинтересованных организаций по статистическим стандартам и нормам, которые должны применяться в отношении трудовой миграции, с учетом итогов проводимых дискуссий относительно «миграционных профилей», предложенных Европейской комиссией.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

Результат 11 – Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство

Будут укреплены системы регулирования вопросов труда и инспекции труда, равно как и суды, в целях более строгого применения национального законодательства по гендерному равенству. В частности, министерствам труда будет оказываться содействие по применению механизмов сбора и анализа данных в разбивке по полу, что поможет им разрабатывать политику и оказывать услуги, отвечающие потребностям работающих женщин и мужчин. Опираясь на результаты работы, проделанной в 2010-11 годах, будет осуществляться обучение инспекторов труда в целях всеобъемлющего учета аспектов гендерного равенства при выполнении своих функций и тем самым содействия принципам, заложенным в конвенциях, посвященных гендерному равенству. МБТ будет и впредь оказывать консультативные услуги по вопросам трудового законодательства в целях обеспечения того, чтобы трудовые законодательные акты не сказывались губительно или дискриминационно на женщинах и мужчинах.

Накопленный опыт и извлеченные уроки

Результат 5 – Условия труда

Содействие со стороны МБТ по вопросам политики в сфере оплаты труда, охраны материнства и продолжительности рабочего времени доказывает свою высокую эффективность, когда оно строится на комплексном подходе, в рамках которого одновременно задействуются накопленные знания, консультативные услуги политического характера и практические инструментальные средства в помощь трехсторонним участникам наряду с постоянно проводимым трехсторонним диалогом. Техническое содействие, сочетающее этот подход с отраслевой направленностью в Африке, продемонстрировало практическую целесообразность мер, направленных на повышение качества рабочих мест в развивающихся странах. Опираясь на работу, проделанную в 2010-11 годах, МБТ будет продолжать укреплять и расширять свою сеть экспертов по вопросам заработной платы среди трехсторонних участников внутри регионов и между ними в качестве экономически целесообразного средства повышения национальной ответственности и расширения институционального потенциала, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг, при одновременном наращивании своего оперативного потенциала. Основная направленность работы будет заключаться в совершенствовании базы знаний, включающей данные по конкретным странам и их анализ, наряду с конкретными услугами трехсторонним участникам по наращиванию их потенциальных возможностей.

Результат 7 – Трудовая миграция

В Докладе о выполнении программы MOT в 2008-09 годах и в независимой оценке 2008 года внимание привлечено к следующим основным извлеченным урокам, которые должны содействовать совершенствованию деятельности MOT:

- Создание и распространение глобальной базы знаний по вопросам трудовой миграции – чрезвычайно важный элемент, являющийся надежным стимулом и основой для политических и технических консультативных услуг, оказываемых трехсторонним участникам.
- Координация и последовательность мер в рамках всего МБТ были несоизмеримы со сквозным характером трудовой миграции.
- Координация усилий с другими организациями в области миграции должна осуществляться более взвешенно и эффективно.

Стратегия на период 2012-13 годов строится на трехступенчатой основе: 1) модернизация базы знаний; 2) расширение услуг государствам-членам, в частности, за счет продуктов, которые охватывают соответствующие области результатов и административные границы МБТ; 3) совершенствование координации и сотрудничества с ведущими внешними участниками.

Результат 17 – Дискриминация в сфере труда

Опыт, накопленный в течение последних двухлетий, подтвердил тот факт, что трехсторонние участники МОТ по-прежнему оказываются перед лицом вызовов с точки зрения решения проблем дискриминации в области труда и занятий, включая хронический характер «традиционных» форм дискриминации и появление «новых» ее форм, в силу стереотипов, отсутствия единого понимания ключевых концепций, отсутствия согласованной национальной политики, касающейся равенства, и трудностей, связанных с измерением дискриминации. Глобальный финансовый и экономический кризис привел к еще более глубокому неравенству и обострению маргинализации незащищенных групп. Стратегия, направленная на приоритетное решение задач, связанных с этим результатом, в 2012-13 годах будет ориентирована, в частности, на следующие аспекты: 1) расширение сбора данных о тенденциях последнего времени с точки зрения дискриминации в сфере труда при одновременном анализе передовой практики по реализации политических мер в целях ее недопущения; 2) расширение потенциала трехсторонних участников по восприятию дискриминации во всех ее проявлениях и по эффективному участию в национальном процессе принятия политических решений.