



Административный совет

309-я сессия, Женева, ноябрь 2010 г.

GB.309/SG/DECL/1

Координационная группа по последующим мерам по
Декларации 2008 года

SG/DECL

ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Обзор процесса первого обсуждения периодически рассматриваемого вопроса, касающегося занятости

Общий обзор

Охваченные вопросы

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы ознакомить Координационную группу с извлеченными уроками из первого обсуждения периодически рассматриваемого вопроса в соответствии с Декларацией о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Последствия для политики

Подготовка и обсуждение хода будущих дискуссий по периодически рассматриваемым вопросам на Международной конференции труда.

Финансовые последствия

Предстоит оценить.

Требуемые практические меры

Координационной группе предстоит выработать рекомендации относительно хода дальнейших обсуждений периодически рассматриваемых вопросов с учетом проблем, изложенных в п. 12.

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.309/3/1, GB.309/WP/SDG/1.

Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах занятости, Международная конференция труда, 99-я сессия, Женева, 2010 г.

Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г.

1. В ходе принятия доклада о первом обсуждении периодически рассматриваемого вопроса, касающегося занятости, 18 июня 2010 года Международная конференция труда (Конференция) приняла также резолюцию, в которой

... Административному совету Международного бюро труда предлагается: ... представить Координационной группе по последующим мерам по Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Координационной группе) результаты оценки хода проведения и итогов первого периодического обсуждения и отчитаться по этому вопросу перед Административным советом в ноябре 2010 года. Этот отчет должен включать предложения, касающиеся обеспечения максимальной эффективности будущих периодических обсуждений начиная с 100-й сессии Международной конференции труда и в дальнейшем.¹

Настоящий документ подготовлен в целях оказания содействия Координационной группе по выявлению уроков, извлеченных из первого обсуждения, в рамках механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларации) и разработки рекомендаций по дальнейшим периодическим обсуждениям на Конференции.

2. В докладе, подготовленном для Комитета по периодическому обсуждению проблем занятости на Конференции 2010 года, учтены итоги широких неформальных консультаций и обсуждений Административным советом.² В конце 2008 года и в самом начале 2009 года обсуждалось аннотированное резюме и была достигнута договоренность относительно общего содержания тематического доклада и основных вопросов, которые должны быть подняты. В процессе подготовки был также опубликован документ, направленный Комитету по занятости и социальной политике Административного совета на его мартовской сессии 2009 года, в котором кратко изложены и рассмотрены основные стратегические приоритеты Декларации, имеющие отношение к работе МБТ по стратегической задаче, касающейся занятости. В конце 2009 года и в первой половине 2010 года состоялись также широкие неформальные консультации по проекту указанного доклада.
3. Комитет по занятости и социальной политике провел обсуждение этого вопроса в ноябре 2009 года и вновь вернулся к нему в марте 2010 года. Состоялись также консультации по докладу с региональными координаторами и секретариатами групп работодателей и работников и после того, как работа над ним была завершена, были обсуждены график работы Комитета и вопросы, предлагаемые для обсуждения. Подготовка доклада была поручена Сектору занятости, но при этом в ходе его написания МБТ полагалось на тесное взаимодействие между всеми техническими секторами, департаментами и подразделениями, а также региональными бюро. Практические меры в рамках всего Бюро включали создание Рабочей группы высокого уровня по периодически обсуждаемым вопросам, которая рассмотрела концепции и процесс подготовки первого, а также последующих докладов. Тесное сотрудничество поддерживалось также в ходе процесса подготовки Общего обзора актов, касающихся занятости, подготовленного Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, при этом им была сформирована специальная группа по подготовке доклада. МБТ предприняло также тщательное рассмотрение серьезных проблем, поднятых в Приложении к Декларации, служащих «основой расширения знаний» и вкладом в подготовку доклада.

¹ МБТ: Резолюция о периодически обсуждаемых проблемах занятости, Международная конференция труда, 99-я сессия, Женева, 2010 г., п. 2 с).

² МБТ: Политика в сфере занятости в целях социальной справедливости и справедливой глобализации, Доклад VI, Международная конференция труда, 99-я сессия, Женева, 2010 г.

4. В результате этих консультаций доклад был ориентирован на широкий охват стратегической задачи, касающейся занятости, а не был построен на рассмотрении одной конкретной темы. Доклад отличался строго тематическим подходом и включал три главы, одна из которых была посвящена политике в области занятости, жизненным неспособным предприятиям и квалификационным навыкам (с учетом итогов работы по Основам стратегической политики), а две другие главы были посвящены неформальной экономике, торговле и занятости. Заключение Комитета по периодическому обсуждению проблем занятости, принятые Конференцией, содержали ряд подробных рекомендаций относительно дальнейшей деятельности, которые будут обсуждены отдельно Административным советом.³ Сопряженность между Общим обзором и обсуждением периодически рассматриваемых вопросов была обеспечена благодаря направлению председателем Комитета Конференции по применению норм Комитету по периодическому обсуждению проблем занятости принятого им документа, содержащего резюме и заключения по итогам обсуждения Общего обзора, касающегося нормативных актов по проблемам занятости. Комитет по применению норм настоял на продлении обсуждения Общего обзора на один день, с тем чтобы иметь возможность добиться этого результата, а Распределительный комитет санкционировал передачу этого документа заблаговременно.
5. Комитету по периодическому обсуждению проблем занятости была также представлена презентация исполнительных директоров и директора Бюро по гендерному равенству, которая касалась обеспечения согласованности между стратегическими задачами МОТ. Безусловно, необходимость уделения особого внимания согласованности действий является одним из ключевых посланий как доклада Комитета,⁴ так и обсуждения на пленарном заседании Конференции, состоявшегося до принятия доклада.⁵
6. Другая проблема при подготовке доклада и в ходе дискуссии в Комитете по периодически обсуждаемым проблемам заключалась в том, в какой мере будут учтены сегодняшний финансовый и экономический кризис и кризис в сфере занятости. Первоначально предлагалось, что Комитет рассмотрит работу, проделанную по широкой проблеме занятости, и при этом акцент на кризисе стал бы естественной частью дебатов на пленарном заседании Конференции. Тем не менее, Комитет уделил значительное время обсуждению проблем кризиса и ответным мерам на него. Действительно, один из ключевых пунктов Заключений (пункт 50) касается в первую очередь согласованности действий и макроэкономических мер по выходу из кризиса.⁶

³ GB.309/3/1.

⁴ МБТ: Доклад Комитета по периодическому обсуждению проблем занятости, *Provisional Record* No. 18, Международная конференция труда, 99-я сессия, Женева, 2010 г.

⁵ МБТ: *Provisional Record* No. 22, Международная конференция труда, 99-я сессия, Женева, 2010 г.

⁶ «50. Поручить Генеральному директору в самое ближайшее время инициировать дискуссии с ведущими международными финансовыми и экономическими учреждениями и другими заинтересованными международными организациями в целях обеспечения большей согласованности между экономической, финансовой и социальной политикой и политикой в сфере занятости на международном уровне. Предложить Генеральному директору представить на ноябрьскую сессию Административного совета 2010 года документ, кратко излагающий основные принципы и возможные формы концептуальных основ программы, нацеленной на обеспечение согласованности между этими направлениями политики. Этот документ должен послужить прочной основой для правительств и социальных партнеров, которые бы, руководствуясь им, смогли превратить полную и производительную занятость и достойный труд

7. Другим проблемным вопросом в ходе консультаций был тот факт, что высказывались различные мнения относительно того, в какой мере доклад и ход обсуждения должны быть посвящены проблемам управления, затрагивающим МБТ, и/или относительно страновой политики в сфере занятости и ее последствиям. В докладе сделана попытка сбалансированно учесть эти два аспекта. Тем не менее, различные ожидания нашли также отражение и в различной оценке самого доклада. Важно также подчеркнуть, что отмечались существенные различия между темами, которые были согласованы в ходе консультаций и которые были рассмотрены в различных главах доклада, и согласованными вопросами, предлагаемыми для обсуждения. Последние включали вопросы, которые не были подняты в докладе. С другой стороны, в отдельных главах были охвачены темы, которые систематически не обсуждались в Комитете (как например, жизнеспособные предприятия).
8. В ходе пленарных заседаний на Конференции⁷ работодатели потребовали проведения дальнейшего анализа в целях обеспечения сбалансированности между проводимой политикой и разъяснением ее сути и рассмотрением ее последствий. В дальнейшем в докладах необходимо разъяснять эффективность политики и практических мер МОТ; доклады должны содержать больше информации относительно результативности действий и быть более нацелены на взаимоперекликающиеся вопросы с учетом того, что особый упор на одной стратегической задаче может стать существенным фактором обеспечения решения другой.
9. Группа работников отметила, что процесс обсуждения шел непросто и, безусловно, он может быть усовершенствован. По их мнению, хотя доклад и не удовлетворил их ожиданий, процесс обсуждения в Комитете был успешным. МОТ является самообучающейся организацией, и положение дел улучшится в будущем году. Группа работников напомнила, что периодическое обсуждение проблем должно позволить глубже понимать различные реалии в государствах-членах в отношении каждой из стратегических задач и реагировать на них, используя все средства действий в распоряжении Организации, в том числе и деятельность нормотворческого характера.
10. Некоторые представители правительств подчеркивали, что в будущем доклады по периодически рассматриваемым вопросам должны быть более лаконичными, сжатыми, содержательными и аналитическими и должны освещать взаимоперекликающиеся проблемы, с тем чтобы демонстрировать подлинную взаимозависимость между четырьмя стратегическими задачами. На всех уровнях, и в первую очередь на международном уровне, по мнению других, важно обеспечивать необходимую согласованность и координацию между экономической, финансовой и социальной политикой и политикой в сфере занятости. Необходимо также разработать предельно конкретную повестку дня, с тем чтобы заложить основы содействия согласованности.

в стержень экономической и социальной политики и при этом расширять свое сотрудничество и осуществлять обмен опытом. В ходе подготовки ключевых принципов таких концептуальных основ МБТ должно проводить консультации с ведущими международными экономическими и финансовыми учреждениями в целях обеспечения более тесной сопряженности между экономической, финансовой и социальной политикой и политикой в сфере занятости на международном уровне, принимая во внимание то положительное воздействие, которое при этом может быть оказано на согласованность всей государственной политики на национальном уровне и на ее пропаганду на международной арене».

⁷ См. *Provisional Record* No. 22, op. cit.

11. Административный совет проведет обсуждение существенных вопросов, касающихся согласованности действий между ведущими международными финансовыми и экономическими учреждениями, о чем говорится в пункте 50 Заключений, отдельно по соответствующим пунктам повестки дня, например, в Рабочей группе по социальным аспектам глобализации и в самом Административном совете.⁸ Следует также отметить, что заключения, принятые по итогам обсуждения, учитываются при планировании дальнейших действий МБТ в рамках Основ стратегической политики, в том числе при подготовке предложений по Программе и бюджету на 2012-13 годы.
12. В свете вышеизложенного и с тем, чтобы реализовать предложения, сформулированные в пункте 2 с) Резолюции, члены Координационной группы могут пожелать обсудить следующие вопросы, представив по ним свои дальнейшие рекомендации:
- a) Считает ли Координационная группа, что процесс консультаций по докладу периодически обсуждаемого вопроса и обсуждение в Комитете были удовлетворительными? В частности, содействовали ли дискуссии по подготовке процесса обсуждения в Комитете по занятости и социальной политике достижению результатов обсуждения на Конференции? Должны ли такие предварительные дискуссии в соответствующем комитете Административного совета стать неотъемлемой частью процесса подготовки дискуссий по дальнейшим периодически обсуждаемым проблемам?
 - b) Каков оптимальный баланс между докладами по периодически обсуждаемым проблемам и соответствующими дискуссиями, ориентированными на рассмотрение результатов деятельности МБТ (о чем говорится в Приложении к Декларации) или на вызовы политического характера и извлеченные уроки в различных странах и регионах?⁹
 - c) Каким образом можно добиться большей согласованности между Общим обзором и докладом о периодически обсуждаемой проблеме и двумя соответствующими комитетами Конференции? Несмотря на то что в ближайшие два года Общие обзоры посвящены актам, которые непосредственно касаются обсуждения периодически рассматриваемых проблем, следует ли в будущем Общие обзоры готовить на тот год, который предшествует рассмотрению периодически обсуждаемого вопроса на ту же тему, чтобы у Комитета по применению норм было достаточно времени для обсуждения?
 - d) Должны ли будущие доклады о периодически обсуждаемой проблеме быть ориентированы на более конкретную тему или они должны охватывать ряд тем по каждой из стратегических задач? Каким образом можно добиться подготовки более лаконичных и более тематически направленных докладов и при этом обеспечить, чтобы в них была представлена всеобъемлющая картина по каждой из стратегических задач, равно как и их взаимосвязи с другими задачами?¹⁰

⁸ GB.309/WP/SDG/1 и GB.309/3/1.

⁹ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Приложение, Часть II B) ii).

¹⁰ В ходе текущей сессии Административного совета Комитет по занятости и социальной политике обсудит новую информацию, касающуюся периодического обсуждения вопроса о социальном обеспечении, запланированного на сессию Конференции 2011 года.

- e) Какой вопрос следует отобрать для периодического обсуждения в 2013 и 2014 годах? Следует ли на 2013 год отобрать тему, касающуюся социального диалога, а на 2014 год предусмотреть периодическое обсуждение второго доклада, посвященного занятости, вслед за чем в 2015 году обсудить проблему социального обеспечения (безопасность и гигиена труда)?
 - f) Следует ли предусмотреть, чтобы Административный совет осуществлял анализ опыта, накопленного в ходе обсуждения периодически рассматриваемых проблем после периодического обсуждения в 2011 году проблем социального обеспечения или в 2012 году после периодического обсуждения проблем, касающихся основополагающих принципов и прав в сфере труда?
- 13.** Координационной группе предлагается высказаться в отношении вышеизложенных проблем, а также представить любые иные соображения в отношении уроков, извлеченных из процесса первого периодического обсуждения, и представить свои рекомендации в отношении периодических обсуждений в будущем.

Женева, 30 сентября 2010 г.

Вносится для обсуждения и разработки рекомендаций.