

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ МОТ В 2008-09 ГОДАХ

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ТРУДА
99-я сессия 2010 год

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА
ЖЕНЕВА

С этим докладом можно ознакомиться на Интернет-сайте МОТ
(<http://www.ilo.org>)

ISBN 978-92-2-421871-2 (print)
ISBN 978-92-2-421872-9 (web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2010

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу либо по электронной почте pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Предисловие

Настоящий документ включает доклад о выполнении программы МОТ в 2008-09 годах с учетом результатов его рассмотрения Административным советом на его 307-й сессии (март 2010 г.). Отчет о ходе обсуждения в Комитете по программе, финансовым и административным вопросам прилагается к настоящему докладу как Приложение IX.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	v
Сокращения	xiii
Введение	1
Сводное резюме	3
Чего сумела добиться МОТ?	3
Основные достижения	3
Результативность деятельности	9
Бюджет МОТ в перспективе	14
Постоянное повышение результативности деятельности: что МОТ должна изменить в своей практике?	14
Повышение эффективности действий МОТ	14
Совершенствование мониторинга результатов и отчетности по ним	16
Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация	19
Промежуточный результат 1a: Основополагающие принципы и права в сфере труда реализованы	20
Основные достижения	20
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	21
Ближайший результат 1a.1: Повышение потенциала государств-членов в сфере разработки политики или практики, отражающих основополагающие принципы и права в сфере труда	22
Промежуточный результат 1b: Целенаправленные действия последовательно ведут к искоренению детского труда с приоритетным вниманием к наихудшим формам детского труда	26
Основные достижения	26
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	27
Ближайший результат 1b.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и партнеров в области развития в процессе разработки или осуществления политики или мер, нацеленных на сокращение детского труда	28
Промежуточный результат 1c: Международные трудовые нормы широко ратифицируются, и обеспечивается существенный прогресс в области их применения	34
Основные достижения	34
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	35
Ближайший результат 1c.1: Повышение способности государств-членов ратифицировать и применять международные трудовые нормы	36
Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов	45
Промежуточный результат 2a: Последовательная политика в поддержку экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов бедности	46
Основные достижения	46
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	47
Ближайший результат 2a.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики и рекомендаций относительно политики, в центре внимания которой стоят рост, ведущий к созданию большого числа рабочих мест, продуктивная занятость и сокращение масштабов бедности	49

Ближайший результат 2a.2: Повышение потенциала государств-членов и партнеров в области развития в разработке и реализации политики и программ в области инвестиций, ведущих к расширению занятости, с упором на инфраструктуру	53
Ближайший результат 2a.3: Укрепление потенциала государств-членов по разработке политики и программ, ориентированных на занятость молодежи.....	55
Промежуточный результат 2b: Работники, работодатели и общество пользуются преимуществами более широкой доступности современных и эффективных служб профессиональной квалификации и занятости.....	55
Основные достижения.....	55
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	56
Ближайший результат 2b.1: Повышение потенциала государств-членов и трехсторонних участников МОТ в разработке или осуществлении политики в области подготовки кадров	58
Ближайший результат 2b.2: Повышение потенциала государств-членов в создании или управлении службами занятости	60
Промежуточный результат 2c: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные рабочие места.....	61
Основные достижения.....	61
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	62
Ближайший результат 2c.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и других организаций в разработке политики или нормативных актов, ведущих к созданию большего числа рабочих мест более высокого качества на жизнеспособных предприятиях и в кооперативах	64
Ближайший результат 2c.2: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и других организаций в разработке программ развития местной экономики и модернизации процесса производства и предприятий, создающих большее число рабочих мест более высокого качества.....	65
Ближайший результат 2c.3: Повышение потенциала государств-членов по разработке программ посткризисного восстановления	68
Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех	73
Промежуточный результат 3a: Возросло число лиц, имеющих доступ к пособиям по социальному обеспечению, управляемому более совершенными методами	74
Основные достижения.....	74
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	75
Ближайший результат 3a.1: Повышается потенциал государств- членов в разработке политики совершенствования систем социального обеспечения	76
Ближайший результат 3a.2: Повышается потенциал государств-членов в управлении структурой социального обеспечения и проведении политики, нацеленной на совершенствование систем социального обеспечения.....	79
Промежуточный результат 3b: Улучшены безопасность и гигиена труда, а также условия труда на рабочих местах	82
Основные достижения.....	82
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	83
Ближайший результат 3b.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке или реализации политики и программ улучшения труда, безопасности и гигиены труда на производстве	85
Промежуточный результат 3c: Управление процессом трудовой миграции направлено на усиление защиты трудящихся-мигрантов и предоставление им достойной работы.....	90
Основные достижения.....	90
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	91
Ближайший результат 3c.1: Повышение потенциала государств-членов в разработке политики или программ, нацеленных на защиту трудящихся-мигрантов	92

Промежуточный результат 3d: В политике на производстве учитываются нужды, касающиеся предупреждения ВИЧ/СПИДа, его лечения, ухода за больными и их поддержки	95
Основные достижения	95
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	96
Ближайший результат 3d.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики и программ, касающихся мер против эпидемии ВИЧ/СПИДа в сфере труда, которые укладываются в рамки достойного труда	97
Ближайший результат 3d.2: Государства-члены эффективнее выполняют в рамках содействия достижению целей достойного труда политику и программы, направленные на предотвращение эпидемии ВИЧ/СПИДа в сфере труда	100
Ближайший результат 3d.3: Расширяется участие организаций работодателей и работников в разработке политики и их доступ к национальным и международным источникам финансирования	101
Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога	105
Промежуточный результат 4a: Работодатели и работники имеют сильные и представительные организации	106
Основные достижения	106
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	107
Ближайший результат 4a.1: Повышение авторитета организаций работодателей для существующих и потенциальных членов	109
Ближайший результат 4a.2: Повышение авторитета организаций работников для существующих и потенциальных членов	111
Промежуточный результат 4b: Социальные партнеры оказывают влияние на экономическую и социальную политику и политику в области управления	116
Основные достижения	116
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	117
Ближайший результат 4b.1: Расширение участия организаций работодателей и работников в разработке социальной политики и политики в области труда	118
Промежуточный результат 4c: Проводится широкий трехсторонний диалог, касающийся разработки политики, реформы и применения трудового законодательства	124
Основные достижения	124
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	125
Ближайший результат 4c.1: Укрепление потенциала государств-членов в разработке политики и трудового законодательства посредством расширения трехстороннего диалога между всеми трехсторонними участниками МОТ	126
Ближайший результат 4c.2: Повышение потенциальных возможностей трехсторонних участников для осуществления трудовой политики и программ, в том числе посредством координации на региональном и субрегиональном уровнях	127
Промежуточный результат 4d: Социальный диалог в отраслях приводит к улучшению условий труда и социальных условий в отдельных секторах экономики	131
Основные достижения	132
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	132
Ближайший результат 4d.1: Повышение уровня консенсуса по социальным и трудовым вопросам в отдельных экономических отраслях	133
Ближайший результат 4d.2: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики или программ, нацеленных на улучшение условий в сфере труда и социальной области в отдельных отраслях	136
Совместные ближайшие результаты	141
Согласованная экономическая и социальная политика в поддержку достойного труда	141

Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей государств-членов и партнеров в области развития в целях содействия согласованной экономической и социальной политики в поддержку достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях	141
Основные достижения.....	141
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	142
Комплексная политика в интересах неформальной экономики.....	145
Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексной политики, нацеленной на повышение качества неформальной экономики и обеспечение перехода на рельсы реальной экономики	145
Основные достижения.....	146
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	146
Укрепление органов инспекции труда.....	149
Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей государств-членов по осуществлению инспекции труда.....	149
Основные достижения.....	149
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	150
Содействие гендерному равенству в сфере труда	152
Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексной политики и программ, содействующих гендерному равенству в сфере труда.....	152
Основные достижения.....	152
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	154
Микрофинансирование в целях обеспечения достойного труда.....	157
Совместный ближайший результат: Более широкое привлечение трехсторонних участников к процессу формулирования финансовой политики	157
Основные достижения.....	158
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	158
Институциональные потенциальные возможности	163
Расширение партнерских отношений.....	163
Основные достижения.....	163
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	164
Коммуникационная стратегия в целях достойного труда.....	164
Основные достижения.....	164
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	165
Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников	165
Основные достижения.....	165
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	166
Расширение базы знаний МОТ и обмен опытом	166
Основные достижения.....	166
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	167
Расширение статистических возможностей.....	168
Основные достижения.....	168
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	168
Управление, поддержка и менеджмент	173
Результат 1: Более рациональное использование людских, финансовых, физических и технологических ресурсов МОТ в поддержку выполнения программ.....	174
Основные достижения.....	174
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	175

Результат 2: Применение в МОТ более совершенных методов управления и применения правовых принципов, включая систему управления, ориентированную на конечные результаты.....	178
Основные достижения.....	178
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	179
Результат 3: Более совершенное функционирование органов управления МОТ и расширение их доступа к необходимой информации, возможностям проведения консультаций по вопросам политики, основным и вспомогательным службам	181
Основные достижения.....	181
Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее	182

Приложения

I. Результаты по показателям и регионам (в абсолютных величинах)	187
II. Базовые позиции на период планирования 2010-15 годов	196
III. Меры, осуществленные по резолюциям, принятым Международной конференцией труда на ее 97-й и 98-й сессиях (2008 и 2009 гг.).....	204
IV. Взносы в РБСА и расходы средств РБСА в 2008-09 гг.....	207
V. Расходы на техническое сотрудничество из внебюджетных источников по стратегическим задачам, совместным ближайшим результатам и управлению, поддержке и менеджменту (в долл. США)	209
VI. Расходы на программы технического сотрудничества по источнику финансирования, географическим регионам и видам помощи, 2008-09 гг.....	210
VII. Расходы на техническое сотрудничество по ближайшим и совместным ближайшим результатам, 2008-09 гг.....	212
VIII. Расходы на техническое сотрудничество по регионам и странам, 2008-09 гг.	216
IX. Отчет о ходе обсуждения выполнения программы МОТ в 2008-09 гг. в Комитете по программе, финансовым и административным вопросам Административного совета (март 2010 г.).....	222

Сокращения

БГТ	Безопасность и гигиена труда
ВИНД	Совершенствование условий труда в целях развития общин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГОСТ	Технические стандарты, которых придерживается Евроазиатский совет по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества независимых государств
ИПЕК	Международная программа по упразднению детского труда
ИПРЗ	Инвестиционная программа, ориентированная на расширение занятости
ИРИС	Комплексная информационная система управления ресурсами
ИТ	Информационная технология
КПСЮА	Конфедерация профсоюзов Северной и Южной Америки
КСР	Координационный совет руководителей системы ООН
КЭПКР	Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций
МВФ	Международный валютный фонд
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
МКСТ	Международная конференция статистиков труда
МКТ	Международная конференция труда
МНП	Многонациональные предприятия
МОМ	Международная организация миграции
МОР	Международная организация работодателей
МОСБ	Минимальные оперативные стандарты безопасности
МСП	Малые и средние предприятия
МФА	Соглашение по изделиям из различных видов волокон
МФК	Международная финансовая корпорация
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	Неправительственная организация
НССБ	Начни и совершенствуй свой бизнес
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПЗСБ	Программа «Знай свой бизнес»
ПРООН	Программ развития Организации Объединенных Наций
ПРСР	Стратегические документы по сокращению масштабов бедности
РБСА	Дополнительный счет регулярного бюджета
РБТС	Регулярный бюджет технического сотрудничества
СЕАРТ	Объединенный Комитет экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о преподавательских кадрах
СИМПОК	Программа по статистической информации и мониторингу детского труда
СЭЗ	Свободные экспортные зоны
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНЭЙДС	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
SCREAM	Программа ИПЕК «Защита прав детей посредством образования, искусств и средств массовой информации»
WISE	Повышение качества труда на малых предприятиях

Введение

1. Настоящий доклад преследует две основные цели. В качестве инструмента подотчетности в нем описываются действия МБТ по достижению результатов, установленных Организацией на 2008-09 годы. В качестве вклада в процесс организационного обучения в нем изложены извлеченные уроки и меры, направленные на дальнейшее совершенствование практической деятельности.
2. В конце двухлетия 2008-09 годов можно сделать два основных замечания. В глобальных масштабах, в регионах и в странах продолжает расширяться признание достойного труда как важнейшей предпосылки достижения убедительных, устойчивых и сбалансированных результатов. В то же время достойный труд все в большей мере переводится в плоскость конкретных политических и практических мер. От гендерного равенства до социальной защиты, от развития предприятий до реформирования трудового законодательства, от социального диалога до прав трудовых мигрантов результаты, которых добивается МОТ, охватывают весь спектр проблем, связанных с обеспечением достойной работой всех трудящихся женщин и мужчин.
3. Доклад о выполнении программы – важнейшая составная методов управления, ориентированных на конечные результаты в МОТ. В нем описывается, в какой мере были достигнуты цели, установленные на 2008-09 годы. Он также является связующим звеном с механизмом измерения повышенных результатов, предусмотренных в Основах стратегической политики на 2010-15 годы.
4. Настоящий доклад охватывает период, отмеченный двумя многообещающими преобразованиями в Организации, размах и глубину которых трудно было предугадать, когда составлялся бюджет и планировалась работа на 2008-09 годы. Во-первых, в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой в июне 2008 года, вновь подчеркивается приверженность трехсторонних участников уставным задачам Организации и Программе достойного труда с ее четырьмя стратегическими задачами и при этом признается то, что они носят неделимый, взаимозависимый и взаимоподкрепляемый характер. В Декларации содержится призыв к повышению эффективности и результативности работы и предлагается МБТ разработать более взаимосогласованные методы работы и оказывать более качественные услуги государствам-членам. Во-вторых, глобальный экономический кризис потребовал безотлагательных мер. Всемирное признание центральной роли Программы достойного труда предъявило к МБТ исключительно высокие требования. В июне 2009 года такое признание воплотилось в Глобальном пакте о рабочих местах.
5. Информация, касающаяся достигнутых результатов, представленная в докладе, подготовлена на основе самооценки. Вначале дается оценка эффективности деятельности по достижению результатов в плане страновых программ достойного труда с применением комплексной информационной системы управления ресурсами МОТ (ИРИС). Затем дается оценка деятельности МБТ по достижению целей, установленных по каждому результату в рамках механизма обеспечения результативности работы в 2008-09 годах.
6. Настоящий доклад начинается со Сводного резюме, в котором кратко изложены основные достигнутые результаты в аналитическом ракурсе. В остальном в докладе рассматриваются результаты, установленные на 2008-09 годы, и в нем содержится подробная информация по соответствующим достигнутым результатам. В конце доклада, в приложениях, представлена дополнительная информация.

Сводное резюме

Чего сумела добиться МОТ?

Основные достижения

7. Механизм достижения результатов, предусмотренный в Программе и бюджете на 2008-09 годы, нацелен на то, чтобы содействовать трехсторонним участникам в реализации Программы достойного труда и ее четырех стратегических задач в странах, регионах и в глобальных масштабах. Ключевыми инструментами Программы являются: накопление знаний и разработка политики, консультативные услуги, а также наращивание в различных формах потенциальных возможностей работников, работодателей и правительств. В настоящем резюме приводятся некоторые основные результаты, которых удалось достичь в течение двухлетия.

Твердое выражение глобальной поддержки Программе достойного труда ...

8. Нашедшее отражение, помимо прочего, в:
 - заявлении лидеров Группы двадцати на саммите в Питтсбурге в сентябре 2009 года;
 - заявлении лидеров расширенной Группы восьми на саммите в июле 2009 года;
 - двух резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН): в одной из них приветствуется Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, а другая касается второго Десятилетия ООН по борьбе за ликвидацию нищеты; в обеих резолюциях основной упор сделан на проблемах занятости и достойного труда, а также на плане действий в рамках всей системы ООН;
 - резолюции Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), касающейся Глобального пакта о рабочих местах, и в последующих планах фондов и программ ООН по интеграции Пакта в антикризисные меры;
 - в первой социальной энциклике Папы Римского Бенедикта XVI *Caritas in Veritate*, в которой освещается роль достойного труда в процессе развития и в достижении прогресса на пути обеспечения благоденствия для всех людей.

Мы привержены реализации планов восстановления, которые поддерживают достойный труд, помогают сохранить занятость и уделяют первостепенное внимание увеличению числа рабочих мест. Кроме того, мы будем и впредь обеспечивать доходы, социальную защиту и оказывать поддержку в области профессиональной подготовки безработных и тех лиц, которые подвержены наибольшему риску стать безработными. Мы согласны с тем, что нынешние вызовы не являются оправданием для несоблюдения или ослабления признанных в международном масштабе трудовых норм. Для обеспечения того, чтобы глобальный рост оказывал благоприятное воздействие в широких масштабах, мы должны осуществлять меры, соответствующие основополагающим принципам и правам МОТ в сфере труда.

Источник: Заявление руководителей, саммит в Питтсбурге, 25 сентября 2009 г.

Создание эффективных политических партнерств, ориентирующихся на реализацию принципов достойного труда, в рамках системы Организации Объединенных Наций ...

- 14 учреждений, являющихся членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), осуществили самооценку и разработали планы действий, используя *Пакет инструментальных средств в целях всеобъемлющего учета аспектов достойного труда (Пакет инструментальных средств КСР)*. На страновом уровне *Пакет инструментальных средств* был применен в ходе

подготовки Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) или совместных программ в Аргентине, Индонезии, Объединенной Республике Танзании, Уругвае и Вьетнаме.

- Как часть девяти совместных инициатив в рамках антикризисных мер, утвержденных КСР, были приняты Глобальный пакт о рабочих местах и минимальные нормы социальной защиты – последние являются важной особенностью Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. МОТ является ведущим учреждением, занимающимся проблемами занятости, и совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) руководит работой в области минимальных норм социальной защиты.
- Принципы, которых придерживается МОТ, решая проблемы, связанные с постконфликтными ситуациями, широко применялись на международных форумах, а также в процессе разработки инструментария ООН по восстановлению и реконструкции в период после конфликтов. 19 учреждений связали себя обязательством проводить политику, единую для всей ООН и направленную на оказание максимальной поддержки странам, покончившим с конфликтами, в области занятости и реинтеграции.

Содействие активным партнерствам в регионах в рамках «Единства действий ООН» и достойного труда ...

- Благодаря своему участию в работе Группы региональных директоров ООН МОТ стала более активно участвовать в процессе реформ в рамках ООН во всех регионах.
- В Африке были мобилизованы дополнительные ресурсы для осуществления инициатив в области достойного труда в пилотных странах, в которых осуществляются мероприятия по «Единству действий ООН»; концепция достойного труда была интегрирована в совместные программы ООН.
- В Арабских государствах МОТ удалось стратегически позиционироваться в отношении обеспечения всемерного учета Программы достойного труда в национальных программах и программах ООН.
- В Азиатско-Тихоокеанском регионе МОТ, помимо прочего, содействовала проведению оценки региональным координатором и обзору результативности ЮНДАФ. В 2009 году МОТ и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана подписали Меморандум о взаимопонимании в целях содействия сотрудничеству по таким вопросам, как минимальные социальные гарантии, статистика, «зеленый» экономический рост, трудовая миграция, а также применение *Пакета инструментальных средств* КСР.
- В Северной и Южной Америке региональные обследования, проведенные совместно МОТ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросу сочетания трудовых и семейных обязанностей, привели к принятию плана ПРООН, нацеленного на реализацию выводов и рекомендаций, включенных в итоговый доклад. МОТ приступила к работе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по проблемам детей коренного населения, а также в поддержку национальных комиссий по детскому труду.
- В Европе и Центральной Азии МОТ выступила одним из организаторов крупной конференции ООН по антикризисным мерам, которая состоялась в Алматы (Казахстан) в декабре 2009 года. В Албании Программа достойного труда нашла широкое отражение в процессе «Единство действий ООН». Это позволило обеспечить зримость МОТ в стране и содействовало рационализации использования ресурсов.

В Африке механизм региональной координации, являющийся механизмом, содействующим согласованности, координации и сотрудничеству в рамках всей системы ООН на региональном и субрегиональном уровнях в рамках инициативы «Единство действий ООН», обеспечит учет аспектов занятости и достойного труда в деятельности всех групп и блоков. Механизм региональной координации одобрил Глобальный пакт о рабочих местах в качестве инструмента ООН в поддержку странам в ходе проведения ими мер по выходу из глобального экономического кризиса. Подгруппа Механизма региональной координации по занятости, сопредседателями которой являются МОТ и Африканский союз, представляет собой основную платформу реализации мер, предусмотренных Планом действий по содействию занятости и борьбе с бедностью, принятым в 2004 году в Уагадугу, и способствует осуществлению Программы достойного труда для Африки, рассчитанной на 2007-15 годы.

Активизация региональной политики и партнерств в рамках проводимых программ ...

- В рамках сотрудничества между МОТ и Арабской организацией труда трехсторонние делегации из 22 государств-членов Арабских государств и Африки в ходе Арабского форума по занятости (октябрь 2009 г.) утвердили региональный план действий, ориентирующийся на Глобальный пакт о рабочих местах. Эта программа станет общей региональной основой для практических действий МОТ в соответствии с Арабским десятилетием занятости.
- В 2008 году МОТ и Европейская комиссия договорились о более стратегически направленных рабочих взаимоотношениях между двумя учреждениями. Помимо прочего, это нашло отражение во включении концепции достойного труда в соглашения о сотрудничестве и партнерских отношениях Европейского союза (ЕС) с третьими странами, а также в итоговой Декларации саммита Европейского союза и Латиноамериканских стран (Лима, 2008 г.).
- В странах Северной и Южной Америки МОТ укрепляла свои партнерские отношения с Организацией американских государств, в частности, в рамках Межамериканской сети по регулированию вопросов труда, где обсуждались проблемы социального диалога, инспекции труда, миграции, здоровья и охраны труда, а также занятости молодежи. МОТ подписала партнерское соглашение с Андийской корпорацией развития об участии в совместных мероприятиях и исследованиях в целях стимулирования производственного развития и создания достойных рабочих мест.

Страновые программы достойного труда как основной механизм оказания МОТ содействия ...

- В конце 2009 года на различных стадиях разработки и проведения находилось более 80 программ достойного труда в таком же количестве государств.
- Страновые программы достойного труда способствовали акцентированию важнейших приоритетов и при этом позволяли проявлять гибкость в процессе изменения приоритетности практических мер с учетом происходящих событий, в частности глобального экономического и финансового кризиса.
- Более чем в 65 странах страновые программы достойного труда или их проекты сопрягаются с конкретными приоритетами ЮНДАФ. На страновые программы достойного труда, равно как и на другие программы в области развития конкретно указывается в четырех из восьми пилотных странах, в которых применяется методология «Единство действий ООН».
- В результате расширения потенциальных возможностей и обеспечения качества второе поколение страновых программ достойного труда носит более ориентированный на конкретные результаты характер, и в них дается указание на приоритеты, результаты, итоги и планы реализации.

- Расширилось участие социальных партнеров в процессе подготовки и проведения страновых программ достойного труда. Трехсторонние национальные комитеты руководят процессом осуществления, мониторинга и оценки программ все в большем числе стран, включая Албанию, Боснию и Герцеговину, Бразилию, Иорданию, Кению, Республику Молдову, Сирийскую Арабскую Республику, Уганду, Объединенную Республику Танзанию и Йемен.
- Страновые программы достойного труда являются также основным механизмом распределения средств регулярного бюджета и мобилизации внебюджетных ресурсов. Внебюджетные ресурсы и средства Дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) по-прежнему являются главными источниками финансирования страновых программ достойного труда. В 2008 году из 225 млн. долл. США внебюджетных ресурсов почти 60% было непосредственно направлено на реализацию страновых программ достойного труда. Средства РБСА полностью ориентированы на страновые программы достойного труда.

«... Проводимая [страновая] программа [достойного труда] обеспечила ценную поддержку процессу развития Индонезии в области достойного труда, при этом высокие результаты и прогресс были достигнуты по ключевым направлениям. ... Правительство Индонезии через свой Национальный совет планирования ... приступает ко всемерному учету принципов достойного труда в целях достижения полной занятости в национальных масштабах в своем плане развития на ближайшие пять лет. Министерство людских ресурсов и трансмиграции учитывает принципы достойного труда при составлении своих стратегических планов, которые должны включать аспекты операционализации и конкретные цели на провинциальном и окружном уровнях в контексте децентрализации государственных функций. ...»

Источник: Трехстороннее заявление по оценке страновой программы достойного труда МОТ в Индонезии, сентябрь 2009 г.

Страны, проводящие практические меры в сотрудничестве с МОТ ...

Что касается трудового законодательства, трудовых норм и их применения:

- 42 страны ратифицировали конвенции МОТ или усовершенствовали применение норм МОТ по безопасности и гигиене труда, инспекции труда и условиям труда.
- 37 стран провели реформы трудового законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе трехсторонних консультаций.
- 25 стран приняли новые или пересмотренные законодательные акты, касающиеся искоренения и предотвращения детского труда с учетом мнений и рекомендаций социальных партнеров и МОТ, а также других учреждений ООН.
- 15 стран проводят политику в области трудовой миграции или включили правовые положения, касающиеся трудовой миграции, в свое трудовое законодательство или законодательство по миграции при поддержке МОТ.
- В целом, было зарегистрировано 119 новых ратификаций конвенций МОТ, из которых 23 касались основополагающих конвенций, что является крупным успехом на пути к цели всеобщей ратификации этих конвенций к 2015 году. Общее число ратификаций всех конвенций МОТ в 2009 году составило 7.651, из которых 1.316 касались основополагающих конвенций.
- В общей сложности 117 случаев важных изменений национальных законодательства и практики были отмечены Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций с удовлетворением в 68 странах.
- В 29 странах после замечаний контрольных органов было отмечено 73 случая улучшения положения с точки зрения соблюдения принципа свободы объединения.

Что касается политики и программ в области занятости и развития предприятий:

- 26 стран разработали политику, программы и другие меры по инвестициям, стимулирующим занятость с акцентом на инфраструктуре.
- 23 страны включили задачи в сфере занятости и обеспечения достойного труда в свои основные политические направления или программы в области развития, такие как национальные стратегии развития, стратегии по сокращению масштабов бедности и ЮНДАФ.
- 17 стран разработали политику, программы и планы действий по занятости молодежи.
- 16 стран разработали программы восстановления и реконструкции с ориентиром на расширение занятости.
- 15 стран разработали политику в области подготовки кадров.
- 22 страны разработали политику или нормативные правовые акты с упором на содействии кооперативам.
- Программа МОТ «Знай свой бизнес» (ЗСБ) расширила свое присутствие с 35 до 48 стран.
- 75 организаций разработали программы, ориентирующиеся на местное экономическое развитие, совершенствование производственно-сбытовых цепочек или производственной практики.
- В 44 странах трехсторонние участники и финансовые учреждения разработали политику, нацеленную на расширение доступа к финансовым средствам работающей бедноты или микро- и малых предприятий.

Инвестиционная программа, ориентированная на расширение занятости (ИПРЗ), является одной из крупнейших программ в области технического сотрудничества МОТ. Эта программа сотрудничает с трехсторонними участниками МОТ, частным сектором и местными объединениями, преследуя цель ориентации инвестиций в инфраструктуру для создания рабочих мест и при этом обеспечивая расширение доступа для малоимущих к основным товарам и услугам. Работа в этой области доказала свою исключительную важность для проведения антикризисных мер. Ресурсы, мобилизованные в рамках этой программы в 2008-09 годах, составили приблизительно 62 млн. долл. США, из которых около 40% было выделено государственными бюджетами государств-членов, обратившихся к МОТ за содействием. Неотъемлемой частью этой программы являются трудовые нормы, социальный диалог и социальная защита.

Что касается расширения и упрочения социальной защиты:

- Благодаря поддержке со стороны МОТ трехсторонние участники получили ассигнования в пяти странах в рамках восьмого раунда Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в 2008 году и в шести странах в рамках девятого раунда Глобального фонда в 2009 году. Более чем 80 странам, главным образом в Африке, МОТ оказала консультативную и техническую поддержку по ВИЧ и СПИДу в сфере труда. Проблемы ВИЧ/СПИДа были включены почти в 50 страновых программ достойного труда.
- 51 страна осуществила сбор дополнительных данных по социальному обеспечению, и 16 стран разработали политику, направленную на расширение сферы охвата систем социального обеспечения и/или соответствующих пособий, и около 40 стран предприняли другие меры по укреплению систем социального обеспечения.
- 17 стран разработали политику, направленную на улучшение условий труда, безопасность и гигиену труда, и в 23 странах трехсторонние участники осуществляли проведение мер в указанных областях.

Укрепление организаций работодателей и работников:

- МОТ оказала техническую поддержку и консультативные услуги организациям работодателей более чем в 120 странах. Помимо всего прочего, это способствовало тому, что организации работодателей стали оказывать новые или усовершенствовали услуги своим членам приблизительно в 40 странах. Новая учебная программа, ориентированная на наращивание потенциала в процессе планирования, мониторинга и оценки страновых программ достойного труда и методов управления, ориентированных на конкретные результаты, впервые была проведена в 35 странах.
- МОТ оказала техническую поддержку и консультативные услуги организациям работников в 142 странах. Существенный прогресс в области свободы объединения и ведения коллективных переговоров был достигнут в 22 странах во всех регионах, где профсоюзы расширили свою деятельность. На региональном уровне сотрудничество с Международной конференцией арабских профсоюзов было нацелено на осуществление инициатив, направленных на укрепление потенциала в области защиты прав работников, социального диалога и роли профсоюзов в ходе проведения антикризисных мер. МБТ поддержало усилия вновь созданной Конфедерации профсоюзов Северной и Южной Америки (КПСЮА) по проведению региональной кампании по свободе объединения.

Расширение глобальных знаний и обмен ими ...

9. Была расширена база знаний МОТ, и обмен знаниями стал осуществляться более активно, например, за счет следующих мер:
- Веб-сайт Обсерватории по глобальному кризису в сфере занятости, благодаря которому МБТ стало предоставлять информацию относительно последствий глобального кризиса в сфере занятости и ответных мер, включая последние данные, касающиеся национальных рынков труда.
 - *Global Wage Report 2008/09 (доклад Заработная плата в мире в 2008-09 годах)* и новая информация о нем за 2009 год, а также база данных о заработной плате в мире, охватывающая около 80 стран.
 - Доклады «World of Work» («Мир труда») 2008 и 2009 года Международного института социально-трудовых исследований, в которых содержится анализ и фактические данные по глобализации и глобальному кризису в сфере занятости.
 - Служба технической поддержки по многосторонним предприятиям, которая предоставляет консультативные услуги самым различным пользователям, в частности менеджерам и работникам компаний, в целях содействия применению Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК) в оперативной деятельности компаний.
 - Недавно разработанный диагностический инструмент, построенный на 17 условиях жизнеспособности предприятий, предусмотренных в Заключениях о содействии жизнеспособным предприятиям, принятым на сессии Конференции 2007 года.

МБТ разработало конкретные инструменты, специально адаптированные к приоритетам, определенным трехсторонними участниками в ходе региональных совещаний и подготовки программ. В Азиатско-Тихоокеанском регионе таковые включают: мультимедийный пакет средств поддержки проведения Азиатского десятилетия достойного труда, в который вошли концептуальные записки политического характера и подробные справочные материалы в электронном формате по приоритетным направлениям деятельности МОТ в регионе; формирование сообществ практикующих по вопросам занятости молодежи, профессиональным навыкам и «зеленым» рабочим местам в рамках платформы МОТ по обмену информацией в Азиатско-Тихоокеанском регионе, при этом около 500 специалистов, занимающихся проблемами занятости молодежи, и 350 специалистов по вопросам профессиональных навыков и «зеленых» рабочих мест используют эти центры знаний и вносят в них свой вклад.

Результативность деятельности

10. Схема достижения результатов на 2008-09 годы включает 14 промежуточных результатов и 34 ближайших результата.¹ Последние включают 26 ближайших результатов по четырем стратегическим задачам, пять совместных ближайших результатов в областях, которые строятся на комплексных технических направлениях, и три непосредственных результатов, касающихся управления, поддержки и менеджмента. Эта схема предусматривает в общей сложности 78 показателей, из которых десять включены в раздел результатов, относящихся к управлению, поддержке и менеджменту.

11. В среднем, достигнутые в 2008-09 годах результаты превышают поставленные цели на 26%. В отношении 76% показателей (т.е. 52 из 68 показателей) цели были либо достигнуты, либо превышены. Что касается оставшихся 16 показателей, цели достигнуты не были, но обычно лишь весьма незначительно. В Приложении I приводится подробная информация, касающаяся достигнутых результатов по стратегическим задачам, а также совместные ближайшие результаты по каждому показателю и каждому региону.

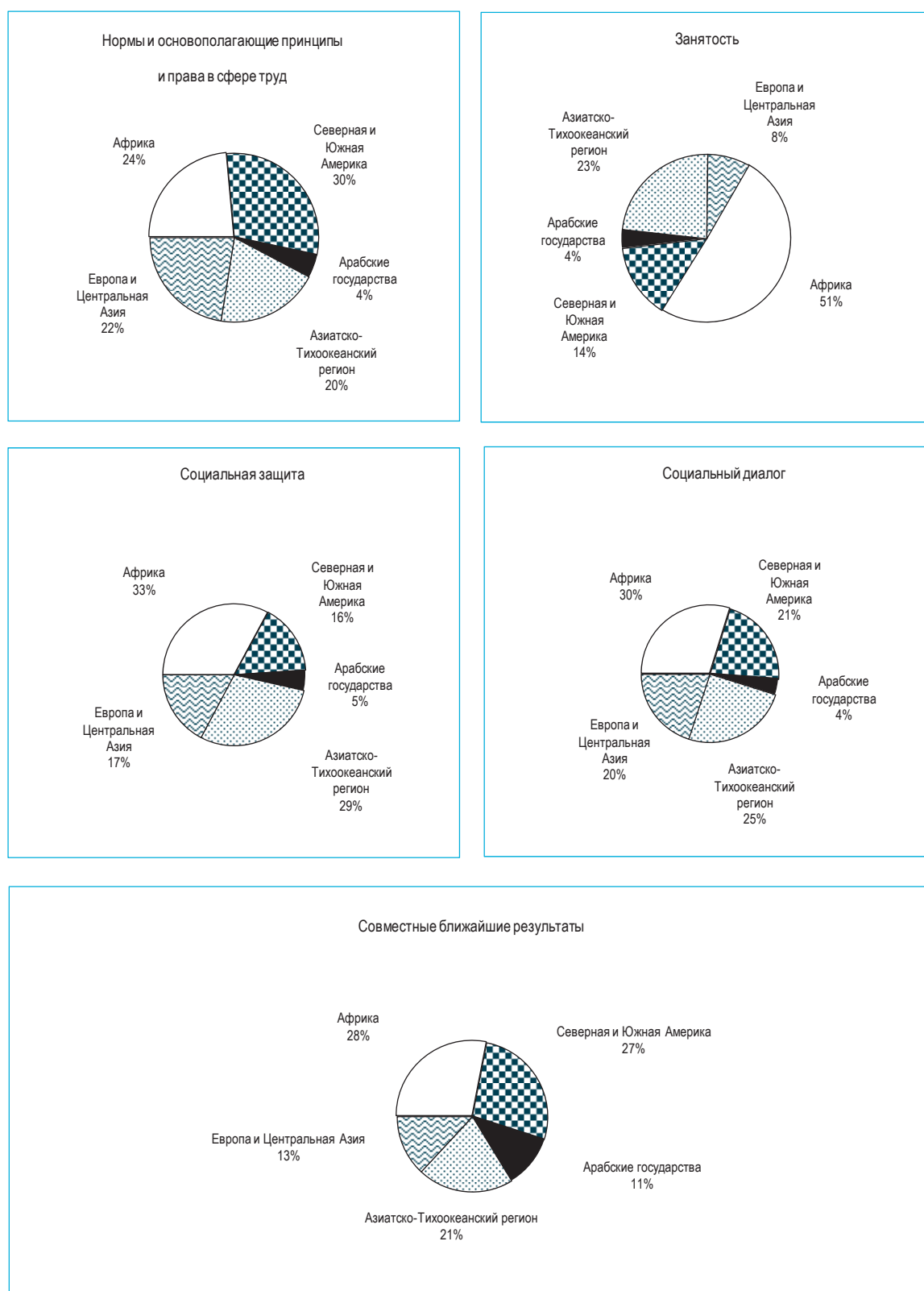
12. Эту информацию следует интерпретировать весьма осмотрительно. Как показывает практика установления базовых позиций, целей по некоторым показателям проще достичь по схеме 2008-09 годов, чем по схеме, предусмотренной на 2010-11 годы.

13. В последнее время схема достижения результатов МОТ была коренным образом упрощена. Новая схема достижения результатов, использованная в Основах стратегической политики на 2010-15 годы и в Программе и бюджете на 2010-11 годы, рассчитана на период вплоть до 2015 года, что позволит добиться большей сопоставимости в рассматриваемый период. Она ориентирована на приоритеты Программы достойного труда, выраженные в 19 результатах. Скорректированные показатели результативности включают подробную информацию по результатам, а также по измерению результатов. В Приложении II изложены базовые позиции, установленные в рамках этой новой схемы достижения результатов, с использованием результатов 2008-09 годов, но при более скрупулезном их измерении.

14. На рисунке 1 ниже отражено распределение по регионам результатов в рамках каждой стратегической задачи, а также приведены совместные ближайшие результаты. Например, из всех стратегических целей, касающихся социального диалога, 25% было достигнуто в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Приведенные цифры отражают широкую сбалансированность между регионами. Единственным исключением является большое число результатов, достигнутых в Африке, по стратегической задаче занятости (51% всех результатов). Это объясняется как страновыми приоритетами, так и приоритетами доноров.

¹ В промежуточных результатах указываются цели трехсторонних участников Организации и приоритеты деятельности МОТ; в ближайших результатах и совместных ближайших результатах указываются ожидаемые непосредственные результаты практических мер МБТ.

Рисунок 1. Региональное распределение целей, достигнутых по каждой стратегической задаче, и совместные ближайшие результаты



Деятельность с привлечением Международного учебного центра в Турине (Туринского центра)

15. Как показано на рисунке 2, из всего спектра учебной деятельности Туринского центра за двухлетие (т.е. 1.037 мероприятий) 87% (т.е. 895 мероприятий) были сопряжены с приоритетами Программы достойного труда, при этом особое внимание уделялось занятости и социальному диалогу. Оставшиеся 13% касались таких тематических направлений, как управление закупками, содействие процессу обучения и реализация аспирантских программ, осуществляемых Туринским центром в сотрудничестве с Туринским университетом и другими организациями и учреждениями ООН.

Рисунок 2. Доля в процентах учебных мероприятий по стратегическим задачам и совместным ближайшим результатам



Комплексный подход к ресурсам

16. Достижение результатов зависело от все более комплексного использования всех ресурсов в распоряжении МОТ. В таблице 1 дается перечень ежегодных средних внебюджетных взносов 20 основных доноров в период 2006-09 годов. Классификация основана на ежегодных средних величинах за четырехлетний период, принимая во внимание тот факт, что доноры предоставляют дополнительные средства МОТ в течение конкретного года, заключая соглашения на проведение конкретных проектов или рамочные соглашения. Взносы обычно охватывают несколько лет, но учитываются в тот год, когда подписываются соглашения.

**Таблица 1. Ежегодные средние размеры внебюджетных взносов в период 2006-09 гг.,*
20 ведущих доноров**

Донор	тыс. долл. США
Соединенные Штаты Америки	40.854
Организации и учреждения ООН	33.967
Европейская комиссия	28.813
Нидерланды	17.921
Дания	15.825
Соединенное Королевство	12.196
Испания	11.388
Норвегия	11.292
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	8.555
Италия	8.249
Швеция	5.288
Ирландия	5.258
Франция	4.714
Бельгия	3.997
Всемирный банк	3.845
Швейцария	3.444
Канада	3.010
Мадагаскар (Фонд доверительной собственности)	2.994
Люксембург	2.861
Германия	2.577
ИТОГО	227.048

* Данные за 2009 год носят предварительный характер.

17. Кроме того, доноры выделили приблизительно 43 млн. долл. США в недавно сформированный РБСА. В таблице 2 показаны все взносы в РБСА, полученные на декабрь 2009 года. Из общей суммы, полученной в 2008-09 годах, около 1 млн. долл. США было предназначено исключительно на проведение деятельности в 2010-11 годах.

Таблица 2. Взносы в РБСА, полученные в 2008-09 гг.

Донор	тыс. долл. США
Соединенное Королевство	12.000
Германия	8.857
Норвегия	7.346
Нидерланды	5.516
Испания	3.947
Италия	1.475
Кувейт	1.000
Швеция	1.000
Бельгия	602
Ирландия	532
Бразилия	300
Польша	250
ИТОГО	42.825

18. Несмотря на некоторые трудности, с которыми столкнулось МБТ в ходе внедрения этого нового механизма финансирования, и на то, что некоторые взносы были получены лишь в конце двухлетия, интенсивность выполнения запланированной технической работы составила 77%. Предназначенный для официальной помощи в целях развития странам, имеющим право рассчитывать на такое содействие, РБСА сыграл важнейшую роль в расширении страновых программ достойного труда за счет оптимального использования ресурсов там, где в них ощущается наибольшая необходимость. Такое гибкое и своевременное финансирование позволило МОТ решать высокоприоритетные вопросы, в том числе те из них, которые возникли вследствие глобального экономического кризиса. Например, РБСА дал МБТ возможность:

- быстрыми темпами приступить к реализации новаторских программ и мер (например, Инициатива МОТ/ЮНЕП/МКП/МОР по «зеленым» рабочим местам в Азии);
- расширить географический охват или усовершенствовать проводимые программы (например, программа наращивания потенциальных возможностей в интересах национального финансового планирования и управления системами социального обеспечения в Африке);
- повысить стабильность оказываемой МОТ помощи благодаря партнерствам с другими учреждениями ООН в контексте реформы ООН (например, системы создания рабочих мест в Ливане);
- укрепить потенциальные возможности трехсторонних участников по достижению стратегических целей Организации (например, пилотная инициатива в интересах лиц с ограниченными возможностями в Сербии);
- всеобъемлющим образом учитывать взаимосвязанные вопросы в политике и программах в сфере труда (например, региональная инициатива по гендерному равенству в Латинской Америке).

В Латинской Америке РБСА способствовал разработке и проведению региональной стратегии в области гендерного равенства. Деятельность, проводимая в рамках этой инициативы, позволила МОТ расширить свою деятельность в сфере гендерного равенства в 13 странах, в том числе в тех из них, в которых этой теме не уделялось внимания в течение нескольких лет. Ресурсы РБСА позволили добиться следующих результатов:

- Расширение базы знаний по таким вопросам, как трудовая деятельность и семейные обязанности, а также гендерное измерение глобального экономического кризиса.
- Наращивание потенциала трехсторонних участников по решению проблем гендерного равенства и содействия ему, в том числе благодаря расширению сети трехсторонних комиссий по гендерному равенству в странах региона и более полному учету гендерных аспектов в политике и программах министерств труда и социальных партнеров.
- Разработка новых инструментальных средств и продуктов, способствующих позиционированию региональной стратегии МОТ в отношении трехсторонних участников, системы ООН и других партнеров в регионе.

19. Подробная информация по техническому сотрудничеству МОТ, в частности, за счет средств РБСА и внебюджетных ресурсов, выделяемых на техническое сотрудничество, будет представлена в отдельном документе в ходе текущей сессии Административного совета.

Бюджет МОТ в перспективе

20. Целесообразно взглянуть на бюджет МОТ с точки зрения перспектив развития бюджета ООН. Сумма всех ресурсов, которыми располагала МОТ в 2008-09 годах, составила несколько более 1 млрд. долл. США. Эта цифра включает ресурсы утвержденного регулярного бюджета в размере 641.730 млн. долл. США, 350 млн. долл. США сметных внебюджетных расходов и около 43 млн. долл. США средств РБСА. Регулярный бюджет МОТ составляет приблизительно 4% от общего регулярного бюджета всей системы ООН. Прогнозируемые внебюджетные поступления МОТ на 2008-09 годы составляют 2,6% аналогичного показателя всей системы ООН.²

Постоянное повышение результативности деятельности: что МОТ должна изменить в своей практике?

21. Информация, накапливаемая в ходе подготовки отчетности по выполнению программы, позволила МБТ извлечь ряд уроков с точки зрения общей результативности работы относительно того, что эффективно, а что не дает отдачи. Подробная информация об извлеченных уроках по каждому результату содержится в дальнейших разделах настоящего доклада. Ниже представлен краткий обзор этих вопросов.

Повышение эффективности действий МОТ

Эффективные страновые программы достойного труда

22. Становые программы достойного труда являются основным механизмом сотрудничества с трехсторонними участниками в странах, а иногда и в регионах. Сегодня можно сделать некоторые выводы из опыта, накопленного в течение нескольких лет по проведению страновых программ достойного труда. Эти выводы всегда позволяли добиваться совершенствования процесса подготовки и реализации страновых программ. Были

² А/63/185, таблицы 1 и 2.

расширены средства установления приоритетов, которые предусматривают полноценное участие трехсторонних партнеров. Сегодня вырисовываются контуры нового поколения страновых программ достойного труда, которые характеризуются меньшим числом, но более поддающихся измерению результатов. Эта тенденция еще более усилится благодаря составлению рабочих планов, ориентированных на конкретные результаты. В то же время трехсторонние участники в большинстве стран определили для себя приоритеты, охватывающие все четыре стратегические задачи. В результатах страновых программ часто суммируется вклад различных технических областей, например, в ходе проведения коллективных переговоров по политике в сфере оплаты труда. Это требует от МОТ изыскания более гибких путей сочетания вклада различных технических областей.

Накопление знаний в целях прогресса

23. Сочетание знаний и практических действий чрезвычайно важный фактор, который может позволить воспользоваться растущей поддержкой на самых высоких политических уровнях Программы достойного труда, в том числе в условиях кризиса, за счет Глобального пакта о рабочих местах. Ширится база знаний, накапливаемых МОТ, по широкомасштабным тенденциям, как это документально подтверждается в региональных и глобальных докладах. Сочетание целей и достижений требует постоянного анализа политики и программ, отличающихся своей эффективностью в конкретных условиях. Необходимо осуществлять более подробный анализ национального и регионального опыта по проведению конкретных политических мер, чтобы расширять знания о том, каким образом трехсторонние участники могут двигаться поступательно в выбранном направлении. Эти знания, которые также важны для страновых программ достойного труда, требуют более тщательного анализа того, за счет чего оказывается эффективной политика в тех или иных странах или регионах. В то же время своевременные выводы из исследований должны шире распространяться в удобных для пользователей форматах среди политических руководителей.

Укрепление партнерств

24. Объединение усилий с партнерами-единомышленниками – жизненно важное условие того, чтобы МОТ могла эффективно помогать своим трехсторонним участникам добиваться результатов. Во многих областях деятельности – от детского труда до занятости молодежи, развития предприятий, социального обеспечения, отраслевой деятельности или гендерного равенства – МОТ накапливает опыт более эффективной работы благодаря различным видам партнерств. Трехсторонним участникам МОТ необходим доступ к сообществу по вопросам развития и донорам, государственным министерствам и ведомствам, а также к министерствам труда, научным кругам, парламентариям и другим заинтересованным сторонам, равно как и поддержка с их стороны. В контексте реформ ООН основные преимущества извлекаются из процесса координации с другими учреждениями и из участия в рабочих группах по трудовой проблематике. В то же время во многих странах сотрудничество с партнерами ООН до сих пор не дает ожидаемых результатов с точки зрения привлечения и участия трехсторонних партнеров в процессе постановки приоритетов ООН и принятия решений финансового характера. Дальнейший прогресс должен быть подвергнут тщательному мониторингу.

Согласованность политики

25. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подчеркивается необходимость «глобальной и комплексной стратегии МОТ в целях достойного труда». В ней также подчеркивается «неразрывно связанный между собой, взаимозависимый и взаимодополняемый» характер четырех аспектов достойного труда. В настоящем докладе продемонстрирован прогресс, достигнутый по каждой из четырех стратегических задач, а также достижения в области достойного труда в целом. В нем учтены многочисленные уроки, говорящие в пользу необходимости расширения комплексного подхода к достойному труду. Однако в этом отношении есть определенные противоречия.

Прогресс по одному измерению достойного труда может воздействовать или быть зависим от прогресса по другим его измерениям. Степень прогресса может быть неравной, и могут отмечаться краткосрочные компромиссы. Необходима более подробная информация, касающаяся взаимосвязанной и взаимодополняемой динамики различных аспектов достойного труда, которые были бы полезны для принятия политических решений. Все в большей степени от МОТ ожидают ответов на взаимосвязанные проблемы экономического, социального и экологического характера – ответов, которые неизбежно потребуют от МБТ более тесного сотрудничества между различными секторами и подразделениями. Аналогично этому, пробелы, выявляемые в применении международных трудовых норм, более эффективно заполняются в том случае, если замечания контрольных органов сопровождаются согласованными усилиями МОТ по оказанию содействия своим трехсторонним участникам по преодолению этих недостатков благодаря информационно-пропагандистской деятельности, техническому сотрудничеству и наращиванию потенциальных возможностей.

Содействие процессу организационных преобразований

26. Содействию процессу организационных преобразований уделялось неослабное внимание в течение всего двухлетия, при этом эта работа строилась на достижениях предыдущих внутренних реформ. В этом отношении можно указать на четыре достижения, которых удалось добиться в течение двухлетия, полномерное применение которых даст свои плоды в ближайшие годы. Таковыми являются: новая стратегия развития людских ресурсов, утвержденная Административным советом в ноябре 2009 года; новая система управления эффективностью работы персонала; рабочие планы, ориентированные на результаты, подготовленные на 2010-11 годы; новая схема достижения результатов, нашедшая закрепление в Основах стратегической политики на 2010-15 годы.

Совершенствование мониторинга результатов и отчетности по ним

27. В настоящем докладе о выполнении программы подчеркивается прогресс, достигнутый по рационализации схемы достижения результатов. Новшествами являются:

- Больше внимание извлеченным урокам и последствиям для разработки программ, в том числе за счет усиления функции проведения оценок.
- Установление базовых позиций для большинства показателей на 2010-15 годы.
- Совокупные примеры результатов по странам. Объединение результатов по итогам не в полной мере отражает комплексный характер достигнутых странами результатов. Более полная информация по странам включена во вставки в основной части настоящего доклада. Хотя это и дает некоторое представление об общих результатах по соответствующим странам, в будущем для подобных докладов необходимо будет разработать более последовательную систему страновых оценок.
- Отчетность по совокупному использованию ресурсов по всем источникам финансирования. В этом отношении остаются некоторые проблемы, такие как учет затрат на штатных сотрудников в рамках регулярного бюджета. В настоящее время внедряются меры как часть планирования работы, ориентированной на конечные результаты.



НОРМЫ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ПРАВА В СФЕРЕ ТРУДА

Мандат

«... МОТ является международной организацией, наделенной по своему Уставу мандатом и являющейся компетентным органом в области принятия и применения международных трудовых норм, и пользующейся всеобщей поддержкой и признанием в том, что касается содействия применению основополагающих прав в сфере труда, являющихся выражением ее уставных принципов.»

(Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда)

Стратегическая
задача

*Содействие нормам и основополагающим принципам
и правам в сфере труда и их реализация*

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



Основополагающие принципы
и права в сфере труда реализованы



Детский труд



Международные трудовые нормы

Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

Ресурсы, выделенные на основополагающие принципы и права в сфере труда в 2008-09 гг. (в долл. США)	
Расходы из регулярного бюджета	92.516.716
Расходы из внебюджетных источников*	124.366.202
Всего	216.882.918

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

28. Принятие Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в 2008 году является новым достижением с точки зрения закрепления нормативного подхода в Программе достойного труда. Декларацией были пересмотрены основы адаптации процесса отчетности и мониторинга по трудовым нормам и другим актам, который стал более логически обобщен, увязан и эффективен. В свою очередь, Глобальный пакт о рабочих местах является наглядным свидетельством того, каким образом в условиях сегодняшнего финансового и экономического кризиса принципы, ориентированные на защиту прав, могут найти выражение в ходе быстрого реагирования на новые обстоятельства.

29. Механизм реализации Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года) сыграл важную роль в определении как прогресса, так и проблем во всем мире в деле реализации четырех категорий прав. В рамках программы содействия Декларации 1998 года продолжалось осуществление проектов и практических мероприятий на национальном и региональном уровнях, которые всецело финансировались за счет внебюджетных средств. Стратегия была нацелена на информационно-пропагандистскую деятельность и на наращивание потенциала. Проекты включали специальные компоненты, обеспечивающие участие организаций работодателей и работников. Содействие в области технического сотрудничества оказывалось как ратифицировавшим, так и не ратифицировавшим государствам-членам, а также с учетом конкретных потребностей и достижений каждой страны, при этом методология базовых позиций позволила осуществлять мониторинг достижений с исходной точки в каждой стране. Осуществленные проекты включали отдельные компоненты, вклад в которые смогли внести другие заинтересованные департаменты МБТ. Целесообразность этой стратегии была подтверждена Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, в которой акцент сделан на сотрудничестве в рамках МБТ в целях оказания качественных услуг государствам-членам МОТ.

30. Детский труд вновь стал наиболее наглядным примером подхода, основанного на защите прав. Трехсторонние участники МОТ продолжали эффективно использовать методологии, инструментальные средства, руководящие принципы и информационно-пропагандистские материалы Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК) в целях разработки и выполнения программ, нацеленных на борьбу с наихудшими формами детского труда. Внедрение программ бесплатного начального образования и более глубокое осознание опасностей, связанных с детским трудом, благотворно сказались на сокращении числа детей, занимающихся детским трудом. Отличительной чертой этой программы было признание социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами необходимости и важности применения целостного подхода к решению проблем, связанных с детским трудом. Трехсторонним участникам было предложено выйти за рамки своей традиционной роли и укрепить стратегическое сотрудничество с министерствами, с тем чтобы достичь цели искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году. ИПЕК и впредь будет уделять особое внимание Африке и пересмотрит свою стратегию мобилизации

ресурсов, с тем чтобы изыскать достаточные средства, которые бы позволили трехсторонним участникам эффективно и последовательно бороться с детским трудом.

31. В то же время нормативный процесс был поднят на новую высоту с точки зрения ратификации конвенций МОТ благодаря содействию со стороны МБТ – усилиям, которые неустанно прилагались к тому, чтобы стимулировать процесс более полного соблюдения уже ратифицированных конвенций. Превзошли все ожидания масштабы воздействия международных трудовых норм на другие организации, в которых МОТ действительно часто известна, главным образом, как организация, занимающаяся нормотворческой деятельностью.

32. Один из наиболее важных извлеченных и подтвержденных уроков в ходе двухлетия заключался в том, что хотя контрольные органы МОТ устанавливают базовые позиции в отношении соблюдения международных трудовых норм, пробелы, выявляемые в процессе их применения, наиболее быстро и надежно преодолеваются тогда, когда замечания контрольных органов сопровождаются слаженными усилиями подразделений МБТ, направленными на привлечение внимания к существующим проблемам, изыскание возможных путей их решения и оказание содействия по необходимому наращиванию потенциальных возможностей. В тех случаях когда замечания контрольных органов не сопровождались практическими мерами со стороны МБТ, во многих случаях отмечалось отсутствие поступательности движения в направлении решения этих проблем, а диалог проводился с малой надеждой на успех. Когда же МБТ имело возможность непосредственно работать с правительством и социальными партнерами над реализацией рекомендаций контрольных органов, часто наблюдался быстрый и удовлетворительный результат. В отдельных случаях содействию и техническому сотрудничеству, возможно, необходимо придать более долгосрочный характер, однако эффект этой двойной стратегии (выявление пробелов независимыми экспертами и согласованные действия) не может быть оспорен.

33. Другой важный урок касался новой стратегии, внедренной МБТ, в целях оказания помощи государствам-членам по ратификации и применению конвенций МОТ. Что касается Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, в результате принятия с трехсторонней поддержкой пятилетнего плана действий по достижению быстрой и широкомасштабной ратификации и действенного применения этой конвенции в течение двухлетия удалось превзойти одно из двух условий, предопределяющих вступление в силу Конвенции: на сегодняшний день уже охвачено 44% общей доли валовой вместимости и 50% моряков.

Промежуточный результат 1а: основополагающие принципы и права в сфере труда реализованы

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 1а в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	17.873.080
Расходы из внебюджетных источников*	21.488.153
Всего	39.361.233

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

34. Два знаковых акта Международной конференции труда – Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальный пакт о рабочих местах – вновь подчеркнули важность основополагающих принципов и прав в сфере труда. В заявлении правительств Группы двадцати, саммит которых состоялся в 2009 году в

Питтсбурге, подтверждена их поддержка этим принципам и правам, поддержка, которая нашла также отражение в ряде заявлений, прозвучавших на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. На национальном уровне усилия МОТ направлялись, в частности, на осуществление проектов технического сотрудничества и явились импульсом к более высокой глобальной поступательности движения в направлении разработки политики и практических действий в обеспечение соблюдения основополагающих прав в сфере труда и оказания им содействия и обеспечения их реализации.

35. Основным механизмом реализации стратегии МОТ было проведение информационно-пропагандистских кампаний в интересах трехсторонних участников и широкой общественности, наращивание институционального потенциала благодаря подготовке кадров и создание необходимых национальных механизмов и учреждений, а также усиление ответственности стран в целях обеспечения гарантий стабильности достигаемых результатов.

36. Основным элементом стратегии заключался в формировании партнерств между трехсторонними участниками, главным образом, между организациями работодателей и работников. Во многих случаях ощущалась необходимость в новых программах для оказания содействия организациям работников или работодателей в целях обеспечения более строгого соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда. В ряде стран правительства пересмотрели свои политику и национальное законодательство в соответствии с этими принципами и правами. В частности, был подписан ряд трехсторонних соглашений в отношении внесения поправок в трудовые кодексы с учетом международных трудовых норм или разработки национальных планов действий по основополагающим принципам и правам в сфере труда.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

37. Привлечение организаций работодателей и работников к процессу планирования на начальных его этапах является чрезвычайно важным фактором для достижения консенсуса в целях перемен. В этом отношении доказало свою жизненную необходимость планомерное сотрудничество между программой по содействию Декларации и Бюро в интересах деятельности работодателей и Бюро в интересах деятельности работников.

38. Информационно-пропагандистская деятельность по основополагающим принципам и правам, публикации, реклама в национальных средствах информации и поддержка со стороны влиятельных деятелей, таких как политические руководители, деловые круги и лидеры гражданского общества, могут стать мощным средством содействия их реализации, как это отмечалось в случае борьбы с принудительным трудом в Многонациональном государстве Боливия, Бразилии, Индонезии, Парагвае и на Филиппинах.

39. Вызовом оставалось обеспечение того, чтобы с выводами обследований и с политическими рекомендациями ознакомились директивные органы, которые могут добиться реальных перемен на национальном уровне. В отдельных случаях перестановки в правительстве или на ключевых министерских должностях задерживали прогресс в области разработки политики, а в других случаях накапливаемая информация не привлекала внимания основных ответственных лиц. Проекты должны обеспечивать, чтобы все заинтересованные стороны в полной мере привлекались к пропаганде проводимого проекта. Крупные и масштабные проекты получают более широкий резонанс, чем мелкие мероприятия. В проектах, которые ориентированы на конкретные требования, правовые и практические аспекты, недостатки и достижения, а также различные формы мероприятий должны рассматриваться в целом.

40. Содействие основополагающим принципам и правам оказывается более эффективным, если они рассматриваются в совокупности. Вопросы недопущения дискриминации, искоренения принудительного труда и торговли людьми, а также признание права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров носят взаимоподкрепляемый

характер. Этот принцип является основной особенностью стратегии МОТ, нацеленной на оказание поддержки своим трехсторонним участникам по реализации положений Декларации 1998 года, несмотря на то, что практическое применение этого принципа по-прежнему остается сложной задачей. Учитывая это, цели, установленные в отношении показателей по данному результату, оказались неудовлетворительными, поскольку они не предусматривали отчетности по достигнутым результатам по трем категориям прав по одной и той же стране.

Предотвращение уязвимости перед кабалой в Индии

В Тамил-Наду правительство Индии отметило некоторые важные достижения в промышленности кирпиче-обжигательных печей в рамках проекта МОТ по предотвращению уязвимости, который проводился в тесном сотрудничестве с властями на национальном уровне, уровне штата и округа, а также с организациями работодателей и профсоюзами. В данном проекте сочетаются элементы государственных систем благосостояния и социальной защиты в интересах незащищенных работников и членов их семей, и он успешно был распространен более чем на 300 агентов по вербовке, поставляющих трудовых мигрантов владельцам кирпичеобжигательных печей. Информационно-разъяснительная программа в интересах этих агентов позволила добиться обязательства создать ассоциации по вербовке рабочей силы и поддерживать сотрудничество с работодателями и работниками по регламентации и формализации практики вербовки. Совместный форум действий профсоюзов решил проводить ограниченный по срокам план действий, нацеленный на информирование работников, занятых в секторе кирпичеобжигательных печей, относительно доступности государственных систем, минимальной заработной платы, членства в профсоюзах и коллективных переговоров. В марте 2009 года в рамках проекта были заключены партнерские соглашения с Ассоциацией производителей кирпичей в районе Ченгальпатту, в соответствии с которым эта ассоциация превратилась в официального партнера по проекту и стала выделять финансовые средства на проведение целого ряда мероприятий на рабочих местах и их улучшению.

Ближайший результат 1а.1: Повышение потенциала государств-членов в сфере разработки политики или практики, отражающих основополагающие принципы и права в сфере труда

Показатель i): Число государств-членов, которые используют продукты, инструменты или руководящие принципы МОТ для разработки новых или изменения существующих законов, политики, основ борьбы с бедностью, основ национального развития или практики, сконцентрированных на вопросах свободы объединения и ведения коллективных переговоров

Цель: Пять государств-членов, не входящие в число тех, которые указаны под другими показателями.

Результат: Шесть государств-членов, не входящие в число тех, которые указаны под другими показателями.

Результат	Вклад МБТ
Камбоджа внесла поправки разъяснительного характера в законодательные акты, касающиеся представительства профсоюзов, что привело к росту числа профсоюзов, обладающих правом вести переговоры.	Оказано содействие по пересмотру основных нормативных положений, касающихся репрезентативности. Осуществлено обучение и предприняты меры информационно-пропагандистского характера в интересах трехсторонних участников по методам и процедурам ведения коллективных переговоров.

Результат	Вклад МБТ
Колумбия внесла поправки в Трудовой кодекс, предусмотрев передачу полномочий объявлять забастовку незаконной от административных органов власти судебным органам. Предложила закон о повышении срока тюремного заключения с 17 до 30 лет за убийство членов профсоюзов и о предусмотрении штрафов в размере до 300 ставок минимальной заработной платы для работодателей, ущемляющих свободу объединения. Верховный судебный совет наделил законным статусом три суда первичной инстанции по преодолению застойных явлений принимать решение, исключительно касающиеся нарушения прав профсоюзных деятелей. Египет подписал трехстороннее соглашение, предусматривающее проведение конференции по реформе трудового законодательства. Грузия подписала трехстороннее соглашение по созданию специального трехстороннего комитета по проведению реформы трудового законодательства. Комитет приступил к планированию реформ в целях приведения национальных законов в соответствие с международными нормами, касающимися свободы объединения и ведения коллективных переговоров. Иордания внесла коррективы в законодательные поправки, распространив сферу охвата трудового законодательства на сельскохозяйственных и домашних работников. Подготовлена поправка, предусматривающая право трудовых мигрантов вступать в профсоюзы. Тимор-Лешти ратифицировал Конвенции 87 и 98. Правительством создан Национальный трехсторонний совет по труду для оказания консультативной помощи по политике в сфере труда и занятости, трудовым отношениям и урегулированию споров, а также международным и национальным трудовым нормам. Трехсторонние участники одобрили проект Трудового кодекса, включающий принципы конвенций и рекомендаций МОТ.	Оказано содействие по подготовке руководства по социальному диалогу, которое было утверждено членами Национальной комиссии по заработной плате и политике в сфере труда. Проведены учебные семинары для членов комиссии, а также представителей местных организаций работников и работодателей. Осуществлено обследование и проведены семинары по коллективным переговорам на всех уровнях. Предоставлено техническое и финансовое содействие трехсторонним участникам в рамках проводимого проекта по свободе объединения и ведению коллективных переговоров. Проведено совещание круглого стола на высоком уровне. Оказано техническое содействие трехсторонним участникам по подготовке поправок. Оказано техническое содействие трехсторонним участникам по реформированию трудового законодательства в соответствии с международными нормами. Оказано техническое содействие по расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников в процессе ведения коллективных переговоров и в сфере инспекции труда. Оказано техническое содействие при подготовке проекта нового Трудового кодекса. Осуществлялось наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в области свободы объединения и ведения коллективных переговоров.

41. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Оман:** Всеобщая федерация профсоюзов Омана приняла свой устав и приступила к деятельности.

Показатель ii): Число государств-членов, которые используют продукты, инструменты или руководящие принципы МОТ для разработки новых или изменения существующих законов, политики, основ борьбы с бедностью, основ национального развития или практики, сконцентрированных на вопросах принудительного труда

- Цель:** Пять государств-членов, не входящих в число тех, которые указаны под другими показателями.
- Результат:** 12 государств-членов, не входящих в число тех, которые указаны под другими показателями.

Результат	Вклад МБТ
Армения приняла новый план действий по борьбе с торговлей людьми. Разработан национальный механизм направления нуждающихся в помощи лиц в компетентные инстанции с привлечением участников рынка труда и социальных партнеров. Частные бюро по трудоустройству объединены в бизнес-ассоциацию. Конфедерация профсоюзов Армении выработала политическую платформу по торговле людьми и принудительному труду.	Оказано техническое содействие посредством совещаний межучрежденческой рабочей группы. Проведены семинары и учебные занятия для судей и прокуроров, а также социальных партнеров. Проведено схематическое обследование частных бюро по занятости.
Азербайджан принял новый национальный план действий на 2009-14 годы по принудительному труду и постановлениями кабинета министров законодательно закрепил механизм направления нуждающихся в помощи лиц в компетентные инстанции. 13 частных бюро по занятости приняли кодексы поведения.	Организованы семинары и учебные курсы для представителей правительства и социальных партнеров, а также судей и прокуроров. Оказана непосредственная поддержка в форме обучения и предоставления оборудования Центру помощи жертвам при Министерстве труда.
Бахрейн внес поправки в законодательство, касающееся спонсорской системы работодателей (<i>Kafeel</i>), предусмотрев для работников право менять работодателя без его согласия.	Оказано техническое содействие и проведено обучение трехсторонних участников по трудовым правам в целях содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда.
Многонациональное государство Боливия учредила Междепартаментский совет в целях искоренения кабалы, принудительного труда и практики подобной рабству. Подготовлен план действий по принудительному труду и осуществлено назначение инспекторов труда в районах, в которых отмечается широкое применение принудительного труда. Новая Конституция включает основополагающие принципы и права в сфере труда.	Осуществлено наращивание потенциальных возможностей правительства, социальных партнеров и лидеров коренного населения в целях разработки плана действий по принудительному труду. Проведено обследование по дискриминации против работников из числа коренного населения и ее взаимосвязям с принудительным трудом. Углублено осознание национальными заинтересованными сторонами проблем дискриминации и принудительного труда.
Бразилия приняла второй национальный план действий по принудительному труду. Осуществлена координация мер борьбы с торговлей людьми с Чили при посредничестве Центра по координации обучения стратегическим мерам МЕРКОСУР.	Оказано содействие национальной кампании против принудительного труда. Подготовлены атласы с указанием районов торговли людьми. Проведено обследование по вопросам рабского труда в производственных цепочках, осуществлена программа по предотвращению принудительного труда и проведен мониторинг Национального пакта за искоренение принудительного труда на частных предприятиях.
Китай добился межминистерских договоренностей по возможной ратификации Палермского протокола по борьбе с торговлей людьми. Подготовлен проект плана действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми. Провинции выделили из своих бюджетов средства для расширения информационных кампаний по принудительному труду, торговле людьми и эксплуатации. Конфедерация промышленников Китая приняла кодекс поведения.	Осуществлен ряд информационно-пропагандистских мероприятий (обмен информацией, расширение потенциальных возможностей). Осуществлена подготовка 150 должностных лиц по вопросам управления миграцией и профилактики торговли людьми. Сформулированы предложения по совершенствованию миграционного законодательства и соответствующей политики и оказана помощь правительственным должностным лицам по подготовке плана действий. Разработан кодекс поведения для работодателей.
Сальвадор утвердил Стратегический план на 2008-12 годы, подготовленный Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми.	Оказано техническое содействие по разработке Стратегического плана в сотрудничестве с Международной организацией миграции (МОМ).
Индонезия создала механизм мониторинга принудительного труда в направляющих общинах, в частности, при посредничестве Национального органа по трудоустройству и защите индонезийских работников, занятых за рубежом, Национального комитета по наделянию правами женщин и правительства провинции Восточная Нуза Тенггара.	Составлен сборник международной передовой практики и руководств по вопросам защиты трудовых мигрантов в направляющих и принимающих общинах для использования в ходе учебных мероприятий и информационно-пропагандистской деятельности с правительством и неправительственными организациями (НПО).
Республика Молдова приняла план действий по борьбе с торговлей людьми, который был одобрен профсоюзами. Министерство экономики и торговли заключило соглашение о сотрудничестве по вопросам трудовой миграции с Федеральной миграционной службой Российской Федерации.	Проведены консультации по плану действий, состоялись семинары в интересах профсоюзов и осуществлена подготовка инспекторов труда по проблемам принудительного труда и торговли людьми. Расширены возможности частных агентств занятости по созданию ассоциаций и проведению домиграционной учебной программы.

Результат	Вклад МБТ
Парагвай учредил Комиссию по содействию основополагающим правам и искоренению принудительного труда.	Оказано содействие по проведению совещаний заинтересованных сторон, углублено понимание проблем принудительного труда и расширены национальные потенциальные возможности по решению этой проблемы.
Перу принял национальный план, сформировал трехстороннюю национальную комиссию и назначил мобильных инспекторов труда в целях борьбы с принудительным трудом. Профсоюзами в бассейне реки Амазонки выполнена программа борьбы с принудительным трудом в лесной промышленности.	Осуществлено расширение потенциальных возможностей правительства, социальных партнеров и лидеров коренного населения, а также проведены обследования и кампании по дискриминации и принудительному труду.
Замбия приняла новый закон в защиту женщин и детей от торговли людьми и приступила к проведению национальной политики по борьбе с торговлей людьми.	Проведено обследование по проблемам принудительного труда и торговли людьми, а также по практике, применяемой частными агентствами по найму. Оказано техническое содействие по выполнению нового законодательства и политических решений, а также по созданию соответствующих инструментальных средств для инспекторов труда и профсоюзов.

42. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Грузия** приняла национальный план действий на 2009-10 годы по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом.
- **Южная Африка** подготовила проект закона в целях упрочения правовых основ профилактики и пресечения торговли людьми.

Показатель iii): Число государств-членов, которые используют продукты, инструменты или руководящие принципы МОТ для разработки новых или изменения существующих законов, политики, основ борьбы с бедностью, основ национального развития или практики, сконцентрированных на вопросах дискриминации, включая гендерную дискриминацию

- Цель:** Пять государств-членов, не входящих в число тех, которые указаны под другими показателями.
- Результат:** Семь государств-членов, не входящих в число тех, которые указаны под другими показателями.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина разработала децентрализованный процесс в интересах Трехсторонней комиссии по равенству возможностей, создав сеть региональных комиссий во всех провинциях. Министерство труда включило в свою программу обучения представителей профсоюзов курсы по гендерному равенству и ведению коллективных переговоров.	Подготовлены обзоры и проведены семинары в помощь созданию региональных комиссий. Опубликовано учебное пособие по гендерному равенству и коллективным переговорам для учебной программы в интересах представителей профсоюзов.
Бенин принял план действий по борьбе с дискриминацией на рабочих местах.	Проведено обследование по вопросам дискриминации. Состоялся трехсторонний семинар, в ходе которого был принят план действий.
Чили: одобрено законодательство, внедрившее принцип равного вознаграждения для мужчин и женщин в Трудовой кодекс. Учреждена трехсторонняя Комиссия по равенству возможностей, приступившая к реализации плана работы.	Оказывалось регулярное техническое содействие указанной комиссии. Подготовлены обзоры, проведены рабочие и технические семинары по вопросам равенства оплаты труда и оказана поддержка кампании за равную оплату труда.
Кот-д'Ивуар принял трехсторонний план действий по борьбе с дискриминацией в сфере труда.	Проведено обследование по дискриминации и включению принципов, предусмотренных Конвенциями 100 и 111 в план действий.
Мадагаскар принял план действий по борьбе с дискриминацией на рабочих местах.	Осуществлено обследование по дискриминации. Проведен трехсторонний семинар, по итогам которого принят план действий.

Результат	Вклад МБТ
Марокко принял новый стратегический план на 2008-12 годы, нацеленный на содействие правам женщин, учету гендерных аспектов и обеспечению равенства возможностей.	Осуществлено финансирование пилотных обследований на уровне предприятия по вопросу равенства на шести малых и средних предприятиях (МСП). Реализована информационно-пропагандистская программа в интересах трехсторонних участников и подготовлено руководство по передовой практике.
Сенегал принял план действий по борьбе с дискриминацией на рабочих местах.	Завершено обследование по вопросам дискриминации. Проведен трехсторонний семинар, в ходе которого был принят план действий.

43. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Китай** активизировал свою производственную политику в двух провинциях в целях сокращения дискриминации и защиты прав лиц, инфицированных и пострадавших от ВИЧ/СПИДа в сфере занятости.

Промежуточный результат 1b: Целенаправленные действия последовательно ведут к искоренению детского труда с приоритетным вниманием к наихудшим формам детского труда

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 1b в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	13.190.298
Расходы из внебюджетных источников*	96.749.092
Всего	109.939.390

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

44. Весьма широкое использование методологий, руководств и материалов, разработанных ИПЕК, отмечалось в Латинской Америке и в Карибском бассейне, при этом документальное подтверждение этому было получено от 12 государств-членов.

45. Материалы МОТ широко использовались на национальном уровне, когда отмечался Всемирный день борьбы с детским трудом, и на две публикации – *Give girls a chance: Tackling child labour, a key to future* и *Education: The right response to child labour* – были сделаны многочисленные ссылки в обзорах средств массовой информации и в выступлениях глав государств, министров труда и просвещения, а также руководителей организаций социальных партнеров.

46. Специализированные справочники и руководства, такие как новый справочник для работодателей и работников по проблемам искоренения детского труда, пакет учебных материалов по упразднению опасных видов детского труда в сельском хозяйстве и пакеты материалов для учителей по программе ИПЕК «Защита прав детей посредством образования, искусства и средств массовой информации» (SCREAM) были переведены на национальные языки для использования в учебных программах.

47. 25 стран приняли новые или пересмотренные законодательные положения, касающиеся устранения и предотвращения детского труда с учетом мнений и рекомендаций социальных партнеров и МОТ, а также других учреждений ООН.

48. Во многих странах стали широко доступны данные по детскому труду в разбивке по признаку половой принадлежности, что позволило добиться более глубокого понимания различий и сходств между работой, совершаемой девочками и мальчиками.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

49. В целом ряде стран, в частности в Латинской Америке и в Карибском бассейне, такие аспекты, вызывающие глубокую озабоченность, как опасный труд в сельском хозяйстве, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях, а также наделение экономическими правами семей работающих детей, были включены в национальные программы социального развития. В странах Африки, где отмечался определенный прогресс, эти проблемы, как представляется, связаны общим национальным социально-экономическим развитием. В странах, в которых отмечаются крайне низкие уровни экономического развития, весьма вяло проводятся меры по оказанию помощи работающим детям, а также их семьям и общинам.

50. Программы бесплатного начального образования и углубления осознания опасности детского труда оказывают позитивное воздействие на процесс устранения детского труда. Тем не менее, для того чтобы к 2016 году покончить с наихудшими формами детского труда, ИПЕК необходимо продолжать активно привлекать другие программы МОТ (такие как программы по безопасности и гигиене труда, профессиональным навыкам и возможностям трудоустройства, занятости молодежи, местному экономическому развитию, социальному финансированию, а также деятельности работодателей и работников) и другие учреждения и программы ООН, объединяя их знания и опыт, с тем чтобы достичь целей обеспечения достойной работой всех нуждающихся и искоренения наихудших форм детского труда.

51. Особо следует отметить достижения ИПЕК по признанию правительствами, социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами необходимости использования целостного подхода к решению проблем детского труда, включая стратегическое межминистерское сотрудничество. Так, более половины стран, представившие отчетность по данному показателю, провели более двух видов ограниченных по срокам проведения мер. МОТ предпринимет адаптацию своей стратегии по мобилизации ресурсов, с тем чтобы достаточные финансовые средства были выделены африканскому региону, что позволит ему последовательно и эффективно бороться с детским трудом в условиях глобального кризиса в сфере занятости.

Межучрежденческое сотрудничество в Замбии в целях более скоординированного охвата

В соответствии с результатом Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) относительно совершенствования базовых социальных услуг ИПЕК выступает в роли активного участника совместной программы по торговле людьми, начатой в Замбии в 2008 году по инициативе МОТ, МОМ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которой преследуется цель внедрить в национальных масштабах всеобъемлющие меры борьбы с торговлей людьми. ИПЕК также присоединилась к специальной программе действий по принудительному труду и проводит исследовательские работы по принудительному труду и торговле людьми в этой стране, а также занимается разработкой учебных материалов для инспекторов труда и представителей профсоюзов.

Ближайший результат 1b.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и партнеров в области развития в процессе разработки или осуществления политики или мер, нацеленных на сокращение детского труда

Показатель i): Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ или партнеры в процессе развития используют продукты МОТ, инструментарий, руководящие принципы или методологии для осуществления мер, содержащихся в Глобальном плане мониторинга Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК)

Цель: Десять случаев в регионе Африки, 15 случаев во всех других регионах.

Результат: 16 случаев в регионах Африки, 43 случая во всех других регионах.

52. В Глобальном плане мониторинга МОТ-ИПЕК, помимо прочего, определен ряд ключевых продуктов знаний по оказанию технического содействия и рекомендаций в адрес трехсторонних участников МОТ в таких областях, как статистические методологии по оценке уровня и видов детского труда в конкретной стране и передовая практика и эффективные модели мер по борьбе с наихудшими формами детского труда. Глобальный план заложил собой основу для дальнейших действий в следующих направлениях:

- 22 государства-члена и Косово³ углубили свое осознание опасности наихудших форм детского труда в ходе проведения национальных информационно-просветительских кампаний и интеграции методологий SCREAM, разработанных МОТ, в школьную программу и в деятельность во внеучебные часы: Албания, Бенин, Многонациональное государство Боливия, Болгария, Буркина-Фасо, Чили, Казахстан, Мали, Республика Молдова, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Румыния, Сенегал, Шри-Ланка, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда, Украина, Вьетнам и Замбия, а также Косово.
- 14 государств-членов углубили свои знания и понимание масштабов детского труда на национальном уровне благодаря применению и проведению в жизнь методологий Программы МОТ-ИПЕК по статистической информации и мониторингу детского труда (СИМПОК): Бенин, Камерун, Кот-д'Ивуар, Эквадор, Фиджи, Гондурас, Иордания, Киргизстан, Мадагаскар, Монголия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Шри-Ланка и Вьетнам.
- 21 государство-член и Косово продемонстрировали свои расширенные возможности по искоренению наихудших форм детского труда благодаря интеграции в свои программы руководств, пакетов инструментальных средств и продуктов знаний МОТ-ИПЕК: Албания, Белиз, Болгария, Камбоджа, Чили, Коста-Рика, Эквадор, Эфиопия, Гватемала, Индия, Киргизстан, Марокко, Никарагуа, Пакистан, Румыния, Судан, Таджикистан, Таиланд, Украина, Уругвай и Замбия, а также Косово.

53. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Болгария: Государственное агентство по защите детей внедрило в свои процедуры и протоколы, касающиеся сотрудничества с учреждениями, занимающимися искоренением наихудших форм детского труда, Руководство для специалистов по системам мониторинга детского труда. Ассоциация Болгарии по делам ООН применяет пакет SCREAM (переведенный на болгарский язык и адаптированный) для обучения преподавателей в рамках своего проекта по повышению понимания учителями прав детей.	Проведена подготовка по применению методологий SCREAM и по интеграции проблем детского труда в системы мониторинга других агентств, опираясь на руководства и инструментальные средства МОТ.

³ Это название использовано в настоящем докладе по определению, данному в Резолюции Совета Безопасности ООН № 1244 от 1999 года. Вся деятельность проводилась в тесном сотрудничестве с Миссией ООН в Косово (МООНК).

Результат	Вклад МБТ
Коста-Рика: Министерство здравоохранения и Национальный фонд в интересах детей используют модели ухода за жертвами сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в своей практической деятельности. Эфиопия: Национальный координационный комитет по детскому труду разработал свой национальный план действий, а также процедуры, протоколы и руководства в целях выявления детей – жертв наихудших форм детского труда, а также их спасения, реабилитации и реинтеграции. Гондурас: Национальный институт статистики включил в свое двухлетнее многоцелевое обследование домохозяйств модуль по детскому труду, позволяющий осуществлять сбор точных данных относительно ситуации в области детского труда. Индия: использовала ключевые позиции МОТ в своей крупной кампании по искоренению детского труда. Правительство штата Гуджарат разработало и осуществило план действий штата по искоренению детского труда. Косово: Центры социальных услуг в муниципалитетах городов Гнилане, Глоговац, Митровица, Обилич, Приштина и Призрен внедрена методология МОТ по решению проблем жертв наихудших форм детского труда. Мали: Трехсторонние участники МОТ выявили случаи передовой практики и разработали новые стратегии по зачислению девочек в школу, опираясь на специальный доклад, подготовленный ко Всемирному дню по борьбе с детским трудом 2009 года. Марокко: Министерство труда интегрировало руководящие принципы и процедуры по детскому труду в учебную программу, ориентированную на инспекторов труда. Министерство просвещения распространило на новые регионы использование методологий ИПЕК по начальному образованию в качестве средства предотвращения детского труда. Пакистан: Департаменты образования Северо-Западной пограничной территории, провинций Синд и Пенджаб, использовали <i>Child labour: An information kit (Пакет информационных материалов: Детский труд)</i> и Пакет учебных материалов для преподавателей SCREAM в целях активизации усилий учителей начальной и средней школы и родительско-преподавательских советов по борьбе с детским трудом. Сенегал: Координационный комитет по профсоюзной деятельности по борьбе с наихудшими формами детского труда провел информационно-просветительскую кампанию и разработал мобилизационную стратегию с применением методологии SCREAM. Шри-Ланка: Департамент переписи населения и статистики расширил свою базу знаний и углубил свое понимание методов сбора данных по детскому труду благодаря национальному обследованию по детскому труду с применением СИМПОК. Уругвай: Палата промышленности и Национальная палата торговли и услуг расширили свои знания относительно методов борьбы с детским трудом.	Внесен вклад в разработку моделей и проведена подготовка трехсторонних участников по их применению. Оказано техническое содействие Координационному комитету относительно элементов эффективного национального плана действий и приведены доводы в пользу принятия трехстороннего подхода трехсторонними участниками к разработке этого плана в соответствии с руководством ИПЕК по планированию действий. Оказано техническое и финансовое содействие по разработке модуля по детскому труду в соответствии с методологиями МОТ. Проведена подготовка ведущих должностных лиц по использованию материалов и пособий ИПЕК. Оказано техническое содействие по разработке плана действий штата Гуджарат. Подготовлены учебные и информационно-просветительские материалы. Оказано техническое содействие по разработке руководства по ведению конкретных дел, касающихся наихудших форм детского труда, и по проведению обучения. Оказана поддержка по организации круглого стола, в котором приняли участие 50 заинтересованных сторон, включая трехсторонних участников. Осуществлена подготовка инструкторов в интересах ведущих правительственных должностных лиц с использованием учебных пособий ИПЕК по методологии учета проблем детского труда в ходе регулярных инспекций труда. Проведено обучение преподавателей по вопросам начального обучения в сельских районах в целях предотвращения детского труда. Осуществлена подготовка должностных лиц департаментов просвещения соответствующих провинций. Осуществлено обучение профсоюзных организаций по методологии SCREAM, а также осуществлена пропаганда ее применения в кампании и стратегии по планированию. Осуществлена подготовка по применению вопросника СИМПОК. Проведен учебный семинар в интересах организаций работодателей по использованию руководств МОТ работодателями по искоренению детского труда.

Результат	Вклад МБТ
Украина: Государственная служба занятости использовала пакет информационных материалов МОТ по вопросам консультирования в отношении карьеры в своей учебной деятельности. Кроме того, ею использовались материалы МОТ по содействию занятости молодежи.	Проведена подготовка представителей Государственной службы занятости и приведены аргументы в пользу применения учебных материалов по содействию занятости молодежи в целях борьбы с детским трудом.

Показатель ii): Число государств-членов, которые при техническом содействии и поддержке со стороны МОТ провели не менее двух мероприятий, отвечающих основным характеристикам ограниченных по срокам проведения программ

Цель: 16 государств-членов в регионе Африки, 24 государства-члена во всех других регионах.

Результат: Девять государств-членов в регионе Африки, 24 государства-члена и Косово во всех других регионах.

54. В Глобальном плане мониторинга МОТ-ИПЕК выделено также четыре вида ключевых мер, которые в совокупности представляют собой пакет эффективных и ограниченных по срокам проведения мер в соответствии с Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (182). Глобальный план заложил собой основу проведения мер по следующим направлениям:

- 25 государств-членов и Косово привели свои правовые акты в соответствие с международными нормами, включая перечень опасных видов занятий для детей: Албания, Бразилия, Буркина-Фасо, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Индия, Индонезия, Кения, Мадагаскар, Мали, Малави, Республика Молдова, Монголия, Никарагуа, Панама, Румыния, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Украина и Замбия, а также Косово.
- 24 государства-члена и Косово сформулировали политические меры и программы по борьбе с наихудшими формами детского труда, в которых учтено особое положение девочек, и поставили перед собой ограниченные по срокам достижения цели: Албания, Бразилия, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Сальвадор, Фиджи, Гватемала, Гондурас, Индонезия, Казахстан, Кения, Мадагаскар, Республика Молдова, Монголия, Марокко, Никарагуа, Пакистан, Панама, Южная Африка, Объединенная Республика Танзания, Таиланд и Украина, а также Косово.
- 23 государства-члена и Косово учли проблемы детского труда, включая особое положение девочек, при разработке соответствующих социальных политики и программ и программ по борьбе с бедностью: Албания, Бразилия, Болгария, Чили, Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Индия, Кения, Мадагаскар, Малави, Республика Молдова, Монголия, Никарагуа, Пакистан, Панама, Румыния, Южная Африка, Объединенная Республика Танзания, Таиланд, Уганда, Украина и Замбия, а также Косово.
- 19 государств-членов осуществили сбор и анализ данных по ситуации в области детского труда: Бенин, Буркина-Фасо, Камбоджа, Коста-Рика, Эквадор, Сальвадор, Фиджи, Гватемала, Гондурас, Казахстан, Мадагаскар, Малави, Монголия, Марокко, Никарагуа, Пакистан, Панама, Украина и Замбия.
- Десять государств-членов и Косово внедрили надежные и всеохватывающие механизмы мониторинга и отчетности по детскому труду: Албания, Болгария, Коста-Рика, Гондурас, Индия, Мадагаскар, Малави, Мали, Румыния и Объединенная Республика Танзания, а также Косово.

55. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Албания	
■ <i>Изменение правового порядка:</i> Усовершенствовано законодательство, предусматривающее санкции за насилие над детьми, включая торговлю детьми, детский труд, порнографию и дурное обращение с детьми. ■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей:</i> Утверждена национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми на 2008-12 гг. ■ <i>Всемерный учет:</i> Утверждение национальной стратегии по социальной интеграции на 2007-13 гг. ■ <i>Система мониторинга:</i> Данная система применяется и широко используется в Берате, Эльбасане, Корче, Шкодере и Тиране.	Оказаны консультативные услуги технического характера по соответствующим положениям, которые надлежало включить в законодательство. В ходе процесса подготовки проекта оказывалась техническая консультативная помощь. В качестве члена редакционной группы МБТ добились всемерного учета проблем детского труда в национальной стратегии. Оказана поддержка по разработке и применению указанной системы.
Бразилия	
■ <i>Изменение правового порядка:</i> Одобрен национальный план по искоренению торговли людьми. В штате Мараньян расширена защита детей и запрещена эксплуатация детского труда госслужащими. Законом № 11.829 усилена борьба с производством, коммерческой реализацией и распространением детской порнографии, а ее хранение стало уголовно наказуемым. ■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей:</i> На всю страну распространена Комплексная программа действий, являющаяся multidisciplinary программой помощи, ориентированной на детей и подростков, пострадавших от актов сексуального насилия. ■ <i>Система мониторинга:</i> Доступ к ресурсам Национального фонда начального образования был подчинен наличию показателей по детскому труду. Разработана программа «Более широкое образование» в целях проведения профессионально-технической подготовки тех лиц из числа целевой возрастной группы, которые вступают на рынок труда.	Оказаны консультационные услуги в ходе подготовки национального плана. Разработана методология Комплексной программы действий. Оказана поддержка Министерству занятости. Пропаганда включения показателей по детскому труду в критерии, обеспечивающие доступ к указанному фонду.
Буркина-Фасо	
■ <i>Изменение правового порядка:</i> Вступление в силу президентского указа с перечислением запрещенных опасных видов работ для детей. Принятие закона против торговли людьми и проведение соответствующих практических мер. Внедрение системы мониторинга детского труда. ■ <i>Сбор данных:</i> Сбор данных по детскому труду в сельском хозяйстве в областях: Каскады, Верхние Бассейны и Букле-ду-Мухун.	Проведены консультации, оказана поддержка и сформулированы замечания в ходе подготовки проекта. Оказана техническая поддержка в ходе планирования процесса сбора данных.
Сальвадор	
■ <i>Изменение правового порядка:</i> Учрежден Национальный секретариат по делам детей, молодежи и семьи в целях укрепления всеобъемлющей системы защиты детей и подростков. ■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей:</i> Представителями правительства, организаций работодателей и работников и гражданского общества официально утверждена дорожная карта по превращению Сальвадора в зону, свободную от детского труда.	Проведена разъяснительная работа по целесообразности учреждения Национального секретариата. Оказана поддержка по разработке дорожной карты и оказано содействие по ее утверждению в рамках трехстороннего диалога социальных партнеров.

Результат	Вклад МБТ
■ <i>Всемерный учет</i>: Вопрос о детском труде был включен в учебники, разрабатываемые Министерством просвещения для учителей и учащихся всех государственных школ. ■ <i>Сбор данных</i>: Модуль по детскому труду включен в обследования домохозяйств. В субрегионе внедрены показатели и информационная система для стран Латинской Америки и Карибского бассейна в целях мониторинга выполнения международных обязательств, касающихся предотвращения и искоренения сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях (DevInfoLAC CSE).	Проведена разъяснительная работа по использованию материалов ИПЕК. Оказаны консультативные услуги технического характера по методологии интеграции модуля по детскому труду в обследования домохозяйств.
Индия	
■ <i>Изменение правового порядка</i>: Официально утвержден обновленный перечень опасных видов работ. ■ <i>Всемерный учет</i>: Завершена работа над протоколом по миграции и торговле работающими детьми в целях эксплуатации. Правительство штата Уттар-Прадеш внедрило систему обусловленных безвозмездных социальных выплат, в соответствии с которой работающие дети в возрасте до 14 лет, один из родителей которых умер или страдает от хронического заболевания или является инвалидом, имеют право на получение финансовой помощи до завершения ими пятилетнего срока школьного обучения. ■ <i>Система мониторинга</i>: В штатах Тамил-Наду и Махараштра начато осуществление мониторинга применения детского труда.	Оказана поддержка по трехсторонней подготовке перечня и проведены технические консультации по вопросу об опасностях, с которыми сталкиваются работающие дети. Представлены замечания и предложения относительно проекта протокола. Проведены технические консультации и оказана поддержка по разработке и применению системы мониторинга.
Индонезия	
■ <i>Изменение правового порядка</i>: В провинции Западная Ява утвержден окружной нормативный правовой акт о предотвращении торговли женщинами и детьми. В провинции Северная Суматра утвержден окружной нормативный правовой акт об искоренении наихудших форм детского труда. ■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей</i>: Провинция Центральная Ява приступила к проведению провинциального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда. Министерство внутренних дел опубликовало руководство по созданию региональных комитетов действий, разработке региональных планов действий и наделению общин правами в целях искоренения наихудших форм детского труда.	Направлены замечания и оказаны консультативные услуги технического характера по разработке нормативных правовых актов. Проведены технические консультации и оказана поддержка в ходе процесса разработки указанных документов.
Мадагаскар	
■ <i>Изменение правового порядка</i>: Принят закон, усиливающий уголовную ответственность за торговлю людьми и туризм в сексуальных целях. ■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей</i>: Проведен общественный форум (президентский диалог), в ходе которого были установлены поддающиеся количественному измерению показатели в целях спасения 12.000 детей от детского труда и изъятия 6.000 детей из сферы детского труда, а также сокращения масштабов детского труда с 23% до 10% к 2012 году.	Сыграла информационно-просветительскую роль в процессе принятия нового закона. Оказана помощь по организации этого общественного форума.

Результат	Вклад МБТ
■ <i>Всемерный учет</i>: Принят национальный план действий по насилию против детей. План развития провинции Махадзанга включает положения об эксплуатации детей. ■ <i>Сбор данных</i>: Распространялись и стали доступными в режиме он-лайн выводы, сделанные в ходе национального обследования по детскому труду. ■ <i>Система мониторинга</i>: Система была утверждена национальными партнерами и в настоящее время применяется в двух пилотных регионах.	Оказана поддержка и консультативные услуги по включению в планы положений о детском труде. Оказана техническая и финансовая помощь по проведению обследования. Оказана поддержка по утверждению системы трехсторонними партнерами.
Республика Молдова	
■ <i>Изменение правового порядка</i>: Вступил в силу Закон о предотвращении насилия в семье, и утвержден Закон о миграции рабочей силы, требующий от граждан, работающих за рубежом, представлять документ, подтверждающий наличие регистрационного документа на их детей. На работающих детей распространяется Закон о безопасности и гигиене труда (БГТ) в отношении отдельных видов производственных опасностей. ■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей</i>: Утвержден национальный план действий по предупреждению и борьбе с насилием против детей, в котором предусмотрено более строгое наказание родителей и взрослых, нарушающих права ребенка, установлены нормы качества оказываемой помощи и критерии по выявлению случаев детского труда, жестокого обращения с детьми и лишения их ухода и предусмотрено проведение национальной информационно-просветительской кампании по борьбе с детским трудом. ■ <i>Всемерный учет</i>: Вступил в силу Национальный план по созданию комплексной системы социальных услуг, в котором предусмотрена диверсификация социальных услуг в интересах лиц с ограниченными возможностями, пожилых лиц и жертв торговли людьми, актов насилия и наихудших форм детского труда (работа на улице).	Представлены замечания по проектам законодательных актов в целях обеспечения включения проблем детского труда в окончательный текст закона. Оказано содействие по разработке национального плана. Участие в совещаниях междепартаментской группы, занимавшейся разработкой национального плана.
Таиланд	
■ <i>Установление ограниченных по срокам достижения целей</i>: Утвержден национальный план и проводится соответствующая политика, в которых установлены цели искоренения наихудших форм детского труда к 2015 году. ■ <i>Всемерный учет</i>: Вступление в силу оперативных руководящих принципов по борьбе с торговлей людьми в трудовых целях, в которых содержатся конкретные положения, касающиеся торговли детьми.	Оказана поддержка технического и финансового порядка в процессе разработки национального плана и политики. Проведена подготовка и оказаны технические консультативные услуги трехсторонним участникам.
Замбия	
■ <i>Изменение правового порядка</i>: Утверждена новая политика по торговле людьми, и внесены поправки в Уголовный кодекс в целях придания большей эффективности соответствующему законодательству.	Проведены консультации в ходе разработки новой политики.

Результат	Вклад МБТ
■ <i>Всемерный учет:</i> Министерство образования расширило свою финансовую поддержку незащищенным категориям детей. В базе данных ООН в целях мониторинга показателей Целей развития тысячелетия (ЦРТ) были пересмотрены показатели, касающиеся детского труда и рабочей силы. Конгресс профсоюзов Замбии утвердил направление политики по детскому труду. ■ <i>Сбор данных:</i> Расширение данных и информации о ситуации с детским трудом в Замбии благодаря проведению в 2009 году межучрежденческого обзора по углублению понимания проблем детского труда. Оценочный экспресс-опрос позволил углубить понимание проблем детского труда на шахтах.	Содействие расширению финансовой поддержки в интересах незащищенных категорий детей и оказание помощи профсоюзам в процессе разработки их политики. Предоставлены техническая поддержка и замечания по обзору и опросу.

Промежуточный результат 1с: Международные трудовые нормы широко ратифицируются, и обеспечивается существенный прогресс в области их применения

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 1с в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	61.453.338
Расходы из внебюджетных источников*	6.128.957
Всего	67.582.295

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

56. В течение двухлетия непрерывно продолжалась ратификация международных трудовых норм, хотя и более медленными темпами, частично, по причине экономического кризиса. В целом, было зарегистрировано 119 новых ратификаций, из которых 23 касались основополагающих конвенций, что является крупным достижением на пути обеспечения всеобщей их ратификации к 2015 году.

57. Удалось добиться существенных результатов в отдельных областях. Что касается БГТ, стратегический подход к системам управления, предусмотренный в Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), начал преобразовываться в мощный инструмент согласованности действий. Сдвиг в системе понятий, наметившийся после принятия Конвенции 155, стал набирать обороты, о чем свидетельствуют 38 ратификаций конвенций БГТ, зарегистрированных в течение двухлетия, а также тот факт, что около 40 стран рассматривают возможность ратификации либо Конвенции 155, либо Конвенции 187. Что касается Конвенции о труде в морском судоходстве 2006 года, к ноябрю 2009 года все цели, установленные по обеспечению ее быстрой и широкомасштабной ратификации и эффективного применения, были достигнуты. К тому моменту Конвенцию ратифицировали пять государств-членов, представляющих более 44% общей валовой вместимости торгового флота и приблизительно 50% общей численности моряков.

58. Как было отмечено Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), применение ратифицированных конвенций дало позитивные результаты. В своем докладе на Конференцию в 2009 году Комитетом экспертов выделил 48 случаев, когда в 38 странах предпринимались важные меры по применению целого ряда конвенций.

59. На страновом уровне процесс реформ в Организации Объединенных Наций открыл широкие возможности усиления резонанса международных трудовых норм посредством единых руководящих принципов и практики, влияющих на работу страновых групп ООН. Наряду с этим, согласование в глобальных и региональных масштабах мер в области БГТ, социального обеспечения и труда моряков существенным образом содействовало глобальному воздействию международных норм. Аналогично этому, согласование мер международного сотрудничества в целях развития в рамках Парижской декларации 2005 года по повышению эффективности внешней помощи оказалось важным механизмом учета международных трудовых норм в повсеместно признанных подходах к защите прав человека.

60. Устойчивость контрольной системы и регулярный диалог, расширяющийся благодаря системе отчетности по ратифицированным конвенциям, дали ощутимые результаты, хотя в некоторых случаях они явились продуктом осуществляемого процесса, длящегося в течение одного или двух десятилетий.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

61. Продолжает оставаться вызовом приоритет, отдаваемый государствами-членами ратификации конвенций МОТ; это особенно наглядно проявилось в период, когда национальные парламенты нуждались в экстренных мерах по выходу из экономического кризиса. Один из важных извлеченных уроков заключается в том, что МБТ должно не только оказывать содействие странам в этом процессе, но и помогать им выполнять свои обязательства, вытекающие из ратифицированных ими конвенций. Налицо необходимость четкой стратегии, подкрепленной необходимыми ресурсами, чтобы позволить государствам-членам внедрить необходимые законодательные основы и расширить свои потенциальные возможности по обеспечению соблюдения норм. Примером этого подхода служит план действий, внесенный на рассмотрение Административного совета в ноябре 2009 года по содействию всеобщей ратификации и действенному применению четырех руководящих нормативных актов (Конвенции 81, 122, 129 и 144).

62. В области БГТ МОТ разработала согласованные стратегические концептуальные основы в целях постоянного улучшения производственной среды на глобальном уровне. В качестве мер реализации Глобальной стратегии по БГТ 2003 года, Конвенции 187 и заключений по итогам обсуждения на Конференции Общего обзора по БГТ в настоящее время МБТ включилось в процесс межсекторального сотрудничества в целях разработки комплексного плана действий для последовательного содействия и применения Конвенции 155, ее Протокола от 2002 года и Конвенции 187. В течение следующего двухлетия будет начат процесс контроля за применением Конвенции 187, включая мониторинг национальных показателей прогресса в этой области.

63. Деятельность контрольных органов является мощным средством постановки приоритетов и определения направлений технического содействия МОТ в интересах государств-членов, которое должно содействовать заполнению пробелов в законодательстве и в практике с точки зрения соблюдения ратифицированных конвенций. В 2009 году КЭПКР выявил 119 случаев в 67 странах, когда такое содействие необходимо.

64. Успех, достигнутый в области содействия нормам МОТ по коренным и ведущим племенной образ жизни народам (Конвенция 169) с точки зрения политики, инструментальных средств и процессов на глобальном, региональном и страновом уровнях, наглядно свидетельствует о желательности сочетания нормативной роли МОТ, ее контрольной системы и целенаправленного технического сотрудничества. Более того, он высвечивает преимущества проведения глобальной программы с применением соответствующих политических средств и инструментов на региональном и страновом уровнях одновременно. Этому виду технического сотрудничества, нацеленного на поддержку деятельности в области норм, отдан приоритет в Программе и бюджете на 2010-11 годы, в котором установлена цель включения международных трудовых норм в программы помощи в целях

развития и в другие важнейшие инициативы. Это потребует разработки целого ряда глобальных продуктов, связанных с нормами, которые могли бы послужить средством достижения поставленных целей на страновом уровне.

Признание прав коренных народов в Бангладеш

После заключения в 1997 году мирного соглашения между коренными народами горного района Читтагонга и правительством Бангладеш МОТ завязала диалог с правительством и поддержала ряд инициатив, направленных на расширение потенциальных возможностей в целях улучшения положения коренного населения. Опираясь на это в национальных стратегических документах по сокращению масштабов бедности 2008 года (ПРСП), недвусмысленно признана необходимость сохранения социальной и культурной самобытности коренных народов и обеспечения реализации их прав. В ПРСП рекомендована также ратификация Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169). Тем самым МОТ выступила инициатором проведения широкомасштабной национальной программы, которая должна содействовать укреплению институциональных потенциальных возможностей, механизмов мониторинга и отчетности в отношении ратифицированных конвенций МОТ и разработке процедур, способствующих диалогу и координации между государственными учреждениями и коренными народами.

Ближайший результат 1с.1: Повышение способности государств-членов ратифицировать и применять международные трудовые нормы

Показатель j): Число случаев, когда государства-члены МОТ пользуются техническим содействием для ратификации международных конвенций о труде

Цель: 50 случаев.

Результат: 79 случаев (из общего числа ратификаций 119).

65. Следующие государства-члены ратифицировали международные трудовые конвенции при техническом содействии со стороны МБТ:

- **Свобода объединения, коллективные переговоры и трудовые отношения:** Самоа, Тимор-Лешти (87 и 98).
- **Принудительный труд:** Самоа (29 и 105); Тимор-Лешти (29).
- **Равенство возможностей и обращения:** Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Самоа (100 и 111); Киргизстан, Филиппины (97).
- **Искоренение детского труда и защита детей и молодежи:** Бруней-Даруссалам, Кирибати, Тимор-Лешти (182); Гаити (138); Самоа, Узбекистан (138 и 182).
- **Трехсторонние консультации:** Вьетнам (144).
- **Регулирование вопросов труда и инспекция труда:** Исландия (81 и 129); Люксембург (129 и Протокол к Конвенции 81); Румыния (150).
- **Политика в области занятости и содействие:** Болгария (122); Индия (142).
- **Оплата труда:** Словения (95).
- **Безопасность и гигиена труда:** Бахрейн (155); Куба, Кипр, Чешская Республика, Дания, Финляндия, Испания, Швеция, Соединенное Королевство (187); Фиджи (155 и 184); Индия (174); Казахстан (167); Республика Корея (155 и 187); Люксембург (115, 119, 120, 127, 136, 139, 148, 161, 162, 167, 170, 174, 176, 184 и Протокол к Конвенции 155); Нигер (155, 161, 187); Перу (127 и 176); Сербия (167 и 187); Сирийская Арабская Республика (155 и Протокол к Конвенции 155).
- **Социальное обеспечение:** Бразилия, Болгария, Уругвай (102).

- **Моряки:** Багамские Острова, Норвегия, Панама (Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве); Индонезия (185).
 - **Коренные и ведущие племенной образ жизни народы:** Чили (169).
66. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Багамские Острова, Норвегия, Панама ратифицировали Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве.	Оказаны консультативные услуги в сфере политики и техническое содействие в целях ратификации. Проведена серия семинаров (Норвегия). Состоялись консультации с Министерством труда и социальных дел, морскими властями и социальными партнерами (Панама).
Бруней-Даруссалам ратифицировал Конвенцию 182.	Оказано техническое содействие в рамках кампании за ратификацию основополагающих конвенций.
Люксембург ратифицировал Конвенции 115, 119, 120, 127, 129, 136, 139, 148, 149, 161, 162, 167, 170, 171, 174, 176, 183, 184 и Протокол к Конвенциям 81 и 155.	Проведены информационно-просветительские мероприятия по ключевым конвенциям по БГТ. Состоялись национальные консультации по ратификации конвенций, касающихся регулирования вопросов труда и инспекции труда.
Нигер ратифицировал Конвенции 155, 161, 187.	Осуществлена информационно-пропагандистская деятельность как часть последовательной стратегии МОТ по ключевым конвенциям по БГТ. Состоялся национальный семинар.
Самоа, Тимор-Лешти ратифицировали Конвенции 29, 87, 98, 182; Самоа ратифицированы также Конвенции 100, 105, 111, 138.	Оказано содействие укреплению потенциальных возможностей правительственных должностных лиц по международным трудовым нормам с участием Туринского центра. Состоялась серия семинаров по основополагающим конвенциям. Представлены замечания по пересмотренному Трудовому кодексу.

Показатель ii): Число случаев, когда государства-члены МОТ применяют целенаправленное техническое содействие в целях разработки или изменения национального законодательства или практики с целью приведения их в соответствие с международными трудовыми нормами

Цель: 100 случаев.

Результат: 117 случаев (отмеченных КЭПКР с удовлетворением).

67. Следующие важные изменения национального законодательства и практики были отмечены КЭПКР с удовлетворением:

- **Свобода объединения, коллективные переговоры и трудовые отношения:** Австралия (98), Многонациональное государство Боливия (87 и 98), Колумбия (87 – два случая – К. 98 и 154), Дания (87), Сальвадор (87 и 151), Гамбия (98), Либерия (87), Малайзия (98), Нидерланды (98), Никарагуа (98), Панама (98 – два случая), Испания (87), Соединенное Королевство (Гернси) (98) и (Остров Мэн) (151), Уругвай (151).
- **Принудительный труд:** Кипр (105), Габон (105), Греция (29), Либерия (105), Иордания (29), Маврикий (105), Никарагуа (105), Сент-Винсент и Гренадины (105), Объединенная Республика Танзания (105), Уганда (105).
- **Равенство возможностей и обращения:** Бельгия (111), Многонациональное государство Боливия (100), Ботсвана (111), Джибути (100), Кения (100 и 111), Лесото (111), Румыния (100), Словакия (100).
- **Искоренение детского труда и защита детей и молодежи:** Аргентина (138), Бразилия (182), Центральнаяафриканская Республика (182), Кот-д'Ивуар (182), Эквадор (138), Грузия (138), Гондурас (138), Кения (138), Мадагаскар (138), Маврикий (138), Монголия (138), Мозамбик (182), Никарагуа (138), Сенегал (6), Испания (138), Шри-Ланка (182), Объединенная Республика Танзания (182), Турция (138), Уганда (182), Объединенные Арабские Эмираты (182), Замбия (138).

- **Регулирование вопросов труда и инспекция труда:** Алжир (81), Гонконг (Китай) (81), Дания (81 и 129), Финляндия (150), Франция (81), Греция (81), Иордания (81), Латвия (81), Словения (129), Швеция (129), Швейцария (81), Соединенное Королевство (81).
- **Стабильность занятости:** Австралия (158), Франция (158).
- **Оплата труда:** Маврикий (26 и 94).
- **Продолжительность рабочего времени:** Болгария (106), Кувейт (106), Мальта (132), Румыния (14), Португалия (132).
- **Безопасность и гигиена труда:** Афганистан (139), Бразилия (115), Хорватия (162), Мексика (155), Португалия (115), Сенегал (120), Словения (148), Швеция (167), Сирийская Арабская Республика (139), Уругвай (155), Вьетнам (155).
- **Социальное обеспечение:** Австралия (42), Багамские Острова (17), Барбадос (102 и 128), Финляндия (128 и 130), Руанда (17), Уганда (17).
- **Охрана материнства:** Буркина-Фасо (3), Багамские Острова (103), Германия (3), Нидерланды (103), Португалия (103), Румыния (183).
- **Трудовые мигранты:** Гонконг (Китай) (97).
- **Моряки:** Греция (147 и 180), Япония (147), Соединенное Королевство (Остров Мэн) (180).
- **Докеры:** Бразилия (152), Нидерланды (152).
- **Коренные и ведущие племенной образ жизни народы:** Многонациональное государство Боливия (169), Норвегия (169).

68. Конкретные случаи, по которым контрольные органы выразили свое удовлетворение после одного или более предыдущих замечаний, подготовленных при содействии со стороны секретариата, включая:

- **Австралия (42):** Поправки к Закону о компенсационных выплатах работникам и профилактике травматизма в целях признания профессионального характера инфицирования антраксом по роду занятий, связанных с погрузочно-разгрузочными работами или транспортировкой товаров.
- **Буркина-Фасо (3):** Принятие нового Трудового кодекса, запрещающего работодателем принимать на работу женщин даже с их согласия в течение шести недель после родов, что тем самым гарантирует обязательный характер послеродового отпуска.
- **Кипр (105):** Отмена национального законодательства, которым Совет министров наделялся дискреционными полномочиями запрещать забастовки служб, считающихся жизненно важными и налагать ограничения на прекращение трудовых отношений в таких службах вплоть до наказания в виде лишения свободы и принудительного труда.
- **Колумбия (87):** Поправки в Трудовой кодекс, предусматривающие право судебных властей в рамках приоритетной процедуры объявлять законной или незаконной приостановку или прекращение коллективного труда.
- **Дания (81):** Установление процедуры, обеспечивающей рациональное и эффективное управление людскими ресурсами, и предоставление службам инспекции труда возможностей для мониторинга ситуаций на предприятиях с точки зрения безопасности и гигиены труда.
- **Джибути (100):** Принятие нового Трудового кодекса, предусматривающего равную оплату за равноценный труд независимо от происхождения, пола, возраста, положения или религии работника.

- **Германия (3):** Поправки в национальное законодательство, обеспечивающее выплату денежных пособий по материнству всецело из фондов социального страхования (до этого крупные предприятия вынуждены были непосредственно оплачивать часть пособий по материнству женщинам, работающим на этих предприятиях).
- **Кения (100):** Принятие нового Закона о занятости, придавшего законодательную силу принципу равного вознаграждения за равноценный труд.
- **Иордания (29):** Отмена национального законодательства, которым предусматривалось, что заключенные могли работать на офицера или представителя армии с разрешения Министра обороны.
- **Маврикий (94):** Поправки к Закону о государственных закупках (2006 г.) о включении в контракты о государственных закупках положений о труде.
- **Никарагуа (138):** Принятие министерского соглашения, содержащего подробный перечень опасных видов работы, составленный в ходе консультаций с организациями работодателей и работников и с участием представителей гражданского общества.
- **Панама (98):** Поправки к национальному законодательству в защиту государственных служащих от актов антипрофсоюзной дискриминации и о предоставлении права государственных служащих на ведение коллективных переговоров.
- **Турция (138):** Отмена нормативных правовых актов от 1973 года об опасных и тяжелых видах работ, которые противоречили указанной конвенции.
- **Уганда (17):** Принятие национального законодательства о компенсационных выплатах работникам.

Показатель iii): Число случаев, когда другие организации и органы в своей собственной политике ссылаются на международные трудовые нормы и замечания контрольных органов МОТ или применяют их

Цель: Пять случаев.

Результат: 14 случаев.

69. Результаты были достигнуты в следующих областях:

Международные трудовые нормы

Результат	Вклад МБТ
Управление верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека: Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам ребенка опубликовали общее замечание по трудовым нормам в соответствии с принципами, разработанными контрольными органами МОТ. Во Всеобщем периодическом обзоре отражен факт ратификации основополагающих конвенций и замечания контрольных органов.	Внесен вклад в разработку общих замечаний и в подготовку обзора.
Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) утвердила пересмотренные руководящие принципы Общей системы страновой оценки (ОССО) ЮНДАФ, в которых особо подчеркивается важность трудовых норм, достигнуто соглашение об установлении межучрежденческого механизма по правам человека в целях содействия взаимодополняемости между нормами ООН и МОТ.	Участие в рабочей группе по вопросам подготовки программы и вклад в проведение межучрежденческих консультаций относительно политики всемерного учета в ООН проблем прав человека.

Принудительный труд

Результат	Вклад МБТ
Организация Объединенных Наций: Специальный докладчик по современным формам рабства, его причинам и последствиям в своих отчетах ссылался на конвенции и публикации МОТ по принудительному труду.	Проведена серия совещаний со специальным докладчиком ООН.

Безопасность и гигиена труда

Результат	Вклад МБТ
Организация Объединенных Наций: В рамках согласованной на глобальном уровне системы классификаций и маркировки на основе Конвенции 170 стало осуществляться сотрудничество с другими подразделениями системы ООН, помимо прочего, по подготовке международных карт химической безопасности и маркировке химических веществ.	Участие в подготовке согласованной на глобальном уровне системы с другими учреждениями.
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приняла план действий по состоянию здоровья работников, который предусматривал сотрудничество с МОТ и содействовал Конвенции 187.	Поддерживалось постоянное сотрудничество.

Социальное обеспечение

Результат	Вклад МБТ
Совет Европы поддерживал двухстороннее техническое сотрудничество с МОТ по разработке Европейского кодекса социального обеспечения. В пересмотренной стратегии по социальному единству указывается на тесное сотрудничество с МОТ, в частности, по трудовым нормам и нормативным актам по социальному обеспечению.	Участие в мониторинге Кодекса КЭПКР.
Европейский комитет по социальным правам сослался на замечания контрольных органов МОТ, в частности по Конвенции 102, в ходе мониторинга Европейской социальной хартии.	Поддерживалось постоянное сотрудничество.

Моряки

Результат	Вклад МБТ
Европейский союз: Директивой 2009/13/ЕС от февраля 2009 года в законодательство Европейского союза включен ряд положений Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.	Осуществлялась информационно-пропагандистская деятельность.
Организация Объединенных Наций: Генеральной Ассамблеей принята резолюция (A/RES/63/111), в которой государствам-членам предложено ратифицировать или присоединиться к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенцию 185, применять их и оказывать необходимое техническое содействие.	Осуществлялась информационно-пропагандистская деятельность.

Коренные народы

Результат	Вклад МБТ
Африканская комиссия по правам человека и правам народов приняла обзорный доклад о положении коренных народов Африки, который был подготовлен по материалам 24 страновых обследований.	Участие в проведении обследований.
Межамериканская комиссия по правам человека: Межамериканской системой по правам человека и судами стран Латинской Америки сделаны неоднократные ссылки на Конвенцию 169.	Предоставлены технические средства и учебные возможности для судей, юристов, технических советников, лидеров коренного населения, правительств и т.д. в связи с Конвенцией 169.
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР): В стратегии по коренным народам учтены замечания МОТ.	Сформулированы замечания в отношении проводимой стратегии.
ГООНВР в своих руководящих принципах по коренным народам особо отметил трудовые нормы.	Осуществлено техническое содействие.
Организация Объединенных Наций разработала показатели на основе норм МОТ по мониторингу прав коренных народов и предложила утвердить их на Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2010 году.	Участие в разработке показателей.

70. Следует также отметить, что:

- **Международная морская организация** осуществляет пересмотр Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты (ПДНВ) в целях приведения отдельных ее частей в соответствие с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.
- **Парижским меморандумом о взаимопонимании о контроле судов государством порта**, которым координируются инспекционные проверки иностранных судов в европейских и североамериканских портах, осуществляется корректировка руководящих принципов контроля судов государством порта, чтобы, помимо прочего, привести его в соответствие с требованиями Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, и увязать их с руководством МОТ для должностных лиц государства-порта, отвечающих за проведение инспекционных проверок.

Показатель iv): Число случаев, когда отмечены улучшения в отношении применения норм, касающихся свободы объединения, после вмешательства контрольных органов

Цель: 60 случаев.

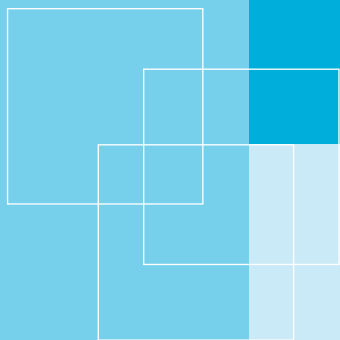
Результат: 73 случая (в 29 странах).

- Семь случаев в марте 2008 года: Аргентина, Сальвадор, Греция, Перу, Польша (два случая), Соединенное Королевство.
- 11 случаев в июне 2008 года: Аргентина, Канада, Чили, Эстония, Исламская Республика Иран, Япония, Филиппины, Шри-Ланка (два случая), Таиланд, Украина.
- 15 случаев в ноябре 2008 года: Аргентина, Бразилия, Бенин (два случая), Колумбия (четыре случая), Джибути, Гватемала (два случая), Маврикий (два случая), Филиппины, Соединенные Штаты Америки.
- 12 случаев в марте 2009 года: Аргентина, Австралия, Бразилия (два случая), Канада, Колумбия, Греция, Республика Корея, Пакистан, Турция, Уругвай, Боливарианская Республика Венесуэла.

- 11 случаев в июне 2009 года: Канада, Чили (два случая), Колумбия (три случая), Гватемала, Исламская Республика Иран (два случая), Япония, Пакистан.
- 17 случаев в ноябре 2009 года: Аргентина, Колумбия (семь случаев), Сальвадор, Гватемала, Панама, Пакистан (три случая), Перу, Украина, Боливарианская Республика Венесуэла.

71. Примеры принятых мер по рекомендациям Комитета по свободе объединения и/или при техническом содействии со стороны МОТ:

- **Аргентина, Перу, Таиланд, Гватемала, Чили:** Восстановление в должности профсоюзных должностных лиц.
- **Бенин, Исламская Республика Иран, Маврикий:** Снятие обвинений против профсоюзных деятелей или их оправдание.
- **Бразилия, Чили:** Восстановление в правах и урегулирование случаев увольнений профсоюзных деятелей, а также случаев их преследований и заключение нового коллективного соглашения.
- **Канада, Греция, Пакистан, Шри-Ланка, Соединенное Королевство:** Предприняты шаги по приведению законодательства в большее соответствие с принципами свободы объединения.
- **Колумбия, Пакистан:** Регистрация профсоюзов или предоставление прав на ведение коллективных переговоров в соответствии с рекомендациями Комитета.
- **Гватемала:** Отмена перевода по службе одного из профсоюзных деятелей.
- **Япония:** Произошли некоторые сдвиги в области трудовых отношений на рабочих местах, включая урегулирование споров относительно помещений, выделяемых для профсоюзов.



ЗАНЯТОСТЬ

Мандат

«Мы решительно выступаем за справедливую глобализацию и преисполнены решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач нашей соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.»

(Итоговый документ Всемирного саммита Организации Объединенных Наций, 2005 г.)

Стратегическая
задача

*Создание более благоприятных возможностей
для женщин и мужчин в целях обеспечения
достойной занятости и доходов*

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



Последовательная политика в поддержку
экономического роста, расширения занятости
и сокращения масштабов бедности



Повышение профессиональной
квалификации и службы
занятости



Жизнеспособные предприятия

Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

Ресурсы, выделенные на занятость в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	144.817.158
Расходы из внебюджетных источников*	137.403.403
Всего	282.220.561

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

72. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации нашло отражение современное видение мандата МОТ в эпоху глобализации. На первый план в ней выдвинута роль полной и продуктивной занятости в экономической и социальной политике и придан новый импульс Глобальной программе занятости. Сегодняшний глобальный финансовый и экономический кризис и результаты ряда совещаний Группы двадцати, проведенные после ее создания, привлекли еще большее внимание к безотлагательности реализации этой программы.

73. Хотя поле деятельности в рамках данной стратегической задачи оставалось прежним, интенсивность кризиса 2008-09 годов и то, как он воздействовал на потребности трехсторонних участников в области занятости, потребовали внесения корректировок в методы деятельности МБТ.

74. Чрезвычайная важность занятости нашла непосредственное отражение в Глобальном пакте о рабочих местах, в котором предложен целый ряд антикризисных и восстановительных мер, охватывающих все четыре стратегические задачи. В ноябре 2009 года МБТ внедрило специальные методы управления, с тем чтобы оказывать комплексное содействие трехсторонним участникам. Но даже до этого реакция МБТ на кризис была впечатляющей: на страновом уровне – в его ответных мерах на конкретные запросы, на региональном уровне – в его консультативных услугах и деятельности по наращиванию потенциала и на глобальном уровне – в его сотрудничестве с учреждениями ООН и другими многосторонними организациями, а также с Группой двадцати.

75. Частично в результате этих усилий занятость стала широко восприниматься как ключевая стратегия антикризисных мер и мер по сокращению масштабов бедности в долгосрочном плане. В то же время трехсторонние участники все чаще стали обращаться к МБТ за практической консультативной помощью по вопросам о том, каким образом необходимо действовать и какие меры следует проводить. Способность МБТ формулировать необходимые рекомендации поддерживалась более совершенными диагностическими инструментальными средствами, расширением диалога на высоком уровне, более качественной оценкой последствий и вниманием к качеству занятости с точки зрения таких аспектов, как доступ к системам социальной защиты и достойным условиям труда.

76. В целях поступательности этого прогресса МБТ приступило к проведению структурированного процесса систематического пересмотра политики в сфере занятости, разработки диагностических инструментальных средств по занятости, проведения исследований по целенаправленности политики в области занятости и разработки соответствующих политических и программных концептуальных основ. Была начата серия всеобъемлющих брифингов по гендерной политике с упором на вопросах занятости в целях содействия всемерному учету аспектов гендерного равенства, помимо прочего, в разрезе развития сельских районов. Этот последний аспект стал результатом широкого сотрудничества с МФСР и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

77. В ходе двухлетия отмечалось также более широкое признание того, что права работников не должны противопоставляться созданию рабочих мест; после многолетних дебатов Международная финансовая корпорация (МФК) Всемирного банка признала, что показатель найма работников, предусмотренный в его ежегодном докладе *Ведение бизнеса*, потенциально был нецелесообразен. В своем *Промежуточном отчете за апрель 2008-октябрь 2009 годов* Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности Генерального секретаря Организации Объединенных Наций также безоговорочно признала, что достойный труд является ключевым элементом продовольственной безопасности.

78. Мониторинг реального воздействия политики на создание рабочих мест был упрощен после того, как были расширены ЦРТ, в которые была включена новая задача в сфере занятости с четырьмя показателями по занятости, тем самым это стало признанием того, что достойная и продуктивная работа для всех является важнейшим фактором борьбы с нищетой и голодом.

79. Масштабность мер реагирования МОТ на потребности и ожидания, связанные с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, будет обсуждаться в рамках первого периодически рассматриваемого вопроса, включенного в повестку дня Международной конференции труда, в июне 2010 года. Подготовка доклада по этому вопросу стимулировала процесс внутреннего критического анализа, позволившего МБТ изыскивать возможности повышения своей эффективности, в частности, благодаря новым методам работы. Целевые группы, привлекающие специалистов по техническим дисциплинам различных секторов в штаб-квартире и в регионах, рассматривали такие вопросы, требующие координации, как взаимосвязи между четырьмя стратегическими задачами и потребностями и приоритетами трехсторонних участников в соответствии с этими задачами. В соответствии с призывом Декларации к тому, чтобы более согласованно проводить нормативную и техническую деятельность, Общий обзор, представленный на Конференцию 2009 года, охватил шесть норм, связанных с занятостью, что открыло новые возможности проведения анализа проводимой политики с учетом замечаний контрольных органов МОТ.

Промежуточный результат 2а: Последовательная политика в поддержку экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов бедности

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 2а в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	77.598.827
Расходы из внебюджетных источников*	67.088.836
Всего	144.687.663

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

80. В ходе двухлетия отмечался существенный прогресс с точки зрения признания ведущей роли занятости в экономической и социальной политике на национальном уровне. В условиях когда Глобальная программа занятости является вектором проведения практических мер, МБТ по запросу значительного числа стран оказало им поддержку в проведении и улучшении качества анализа рынка труда и в процессе разработки национальной политики в сфере занятости. Заметного прогресса удалось добиться по содействию странам

Африки следовать своим приоритетам. Поступательность движения отмечалась и в других регионах, что явилось отражением сравнительно широкого присутствия МОТ в Азии, Восточной Европе и Латинской Америке.

81. Во многих национальных программы развития на первый план были выдвинуты проблемы продуктивной занятости и достойного труда. Это с особой наглядностью проявилось в процессе мониторинга рынка труда, диагностики масштабов бедности, отраслевой стратегии и в том, что больший упор стал делаться на инфраструктуре, стимулирующей занятость. В процессе расширения потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях наделения их правами участвовать в разработке политики в сфере занятости и программ национального развития стал применяться более научно обоснованный стратегический подход.

82. Как показано во вставке в конце следующего раздела, все активнее страны стали проводить национальную политику, содействующую подходам, стимулирующим занятость, и применению институциональных механизмов, способствующих увязке аспектов инвестиций в инфраструктуру и расширения занятости. Инструментарий МОТ широко использовался в процессе планирования и мониторинга инвестиций в инфраструктуру в различных экономических секторах (например, местные, сельские и городские общественные работы, транспорт, сельское хозяйство, образование, окружающая среда). Продолжающийся кризис в сфере занятости, усугубленный экономическим кризисом, послужил мощным импульсом к возобновлению программ общественных работ в странах всех регионов мира. Программа инвестиций в инфраструктуру, стимулирующая занятость (ПИИЗ), остается одной из крупнейших программ технического сотрудничества в МОТ. Мобилизованные в 2008-09 годах ресурсы составили приблизительно 62 млн. долл. США, из которых приблизительно 40% было выделено из своих национальных бюджетов государствами-членами, обратившимися к МБТ за содействием.

83. Что касается занятости молодежи, к концу 2009 года приоритеты в области занятости молодежи были определены более чем в половине проводимых страновых программ достойного труда. Основные достижения включают: рост числа стран, отдающих приоритет занятости молодежи в своих национальных программах, и разработка инновационных проектов развития молодежи в Латинской Америке в рамках партнерств, включающих международные и региональные организации. Исключительный прогресс был достигнут в процессе составления межучрежденческих программ ООН, в частности, в рамках Фонда ПРООН-Испания для осуществления ЦРТ, при этом МОТ выступала в качестве основного исполнительного органа в 13 из 14 утвержденных совместных программ по занятости молодежи и миграции.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

84. Растет спрос трехсторонних участников на техническое содействие и помощь в области наращивания потенциала по совершенствованию мониторинга национального рынка труда, в ходе которого накапливается и анализируется важнейшая информация, необходимая для осуществления высококачественного вклада в национальные политику и стратегии. Чтобы эффективно реагировать на эти потребности, МОТ необходимо увеличить как свои людские, так и финансовые ресурсы и прилагать согласованные усилия к обогащению своего опыта с точки зрения создания основных механизмов мониторинга, а также новых диагностических и инструментальных средств.

85. Учитывая последствия экономического кризиса, сегодня, более чем когда-либо, необходимо в срочном порядке создать и расширить базу знаний МОТ и проводить консультативную работу по аспектам занятости, связанным со стратегиями роста. Более того, необходимо содействовать отраслевым целям в сфере занятости в интересах отраслей, стимулирующих экономический рост, и целевых групп работников.

86. Основным вызовом остается интеграция аспектов продуктивной занятости в страновой макроэкономический и инвестиционный анализ, равно как и создание более совершенных систем мониторинга и оценки в целях определения эффективности национальной политики в сфере занятости.

87. Что касается инвестиций в инфраструктуру, основными вызовами были следующие: i) министерства, воспринимаемые как структура, отвечающая за создание рабочих мест (вопросы труда, планирования и т.д.), не обладают достаточной властью, чтобы воздействовать на решения, влияющие на аспекты занятости осуществляемых инвестиций; ii) министерства, проводящие работу, не всегда отвечают за «проблему» создания рабочих мест. Аналогично этому, в плане антикризисных мер в отношении программ общественных работ страны сталкиваются с проблемой проведения своевременных и обширных мер реагирования (достаточные возможности трудоустройства) и привития профессиональных навыков, которые бы могли быть применены на другом рабочем месте и обеспечивали возможности трудоустройства на более длительный срок (общие навыки и навыки самостоятельности, технические навыки и предпринимательские способности) для большого числа безработных лиц, с тем чтобы обеспечить их интеграцию на рынке труда после окончания кризиса. МОТ оказывает техническое содействие в целях расширения оценок в сфере занятости, применяя надлежащую институциональную методологию, а также наращивания потенциала в целях совершенствования инвестиционных программ, стимулирующих занятость. Новый вызов для МОТ заключается в оказании помощи по разработке и поддержке широкого круга новых программ, ориентированных на занятость, учитывая недостаток нужных специалистов в этой области. Эта проблема решается благодаря подготовке руководства стратегического характера и проведению специальных курсов в Туринском центре.

88. Растущий объем запросов относительно содействия по проблемам занятости молодежи ставит МБТ перед фактом необходимости разработки комплексных и новаторских подходов, основанных на коллективных знаниях и организационных ресурсах, в целях обеспечения комплексности мер. В следующем двухлетии трехсторонним участникам будет предложена программа дистанционного обучения и механизм обмена знаниями. Подход МОТ к разработке планов действий по проблемам занятости молодежи доказал свою эффективность в расширении консенсуса и обеспечении согласованности действий с привлечением широкого круга отраслевых министерств, государственных ведомств и социальных партнеров. В настоящее время 31 страна занимается разработкой или осуществлением таких планов.

89. Во многих странах, тем не менее, институциональная стабильность остается серьезной проблемой. Повсеместно испытывается необходимость наращивания национального потенциала по разработке политики и национальных планов действий по занятости молодежи, а также мониторинга и оценки предусмотренных в них мер. В следующем двухлетии МБТ подготовит учебные программу и материалы в целях содействия трехсторонним участникам в процессе создания эффективных систем мониторинга и оценки. В соответствии с рекомендациями оценки, осуществленной в 2009 году, предстоит разработать конкретные инструментальные средства и системы управления в целях сокращения высоких транзакционных издержек, связанных с расширением процесса межучрежденческого сотрудничества.

Инвестиции, стимулирующие занятость в Камеруне

В краткий трехлетний срок правительство Камеруна в экспериментальном порядке эффективно занималось созданием рабочих мест с достойными условиями труда в ходе создания инфраструктуры, продемонстрировав высокие результаты. Государственные инвестиции и закупки подвергаются стратегической адаптации в качестве инструментария политики в сфере занятости, способствующего интеграции экономического и социального развития. Основными достижениями являются:

- На высоком политическом уровне министерства занятости и экономического планирования и Орган государственного регулирования договорных отношений являются координирующими государственными ведомствами, обеспечивающими всемерный учет критериев занятости в процессе планирования и программирования работы основных потребителей государственных инвестиционных средств.
- На отраслевом оперативном уровне национальная программа сельских подъездных путей, финансируемая правительством, и программа улучшения санитарных условий в городах, финансируемая Африканским банком развития, в настоящее время наращивают свой потенциал по крупномасштабному применению стратегий ПИИЗ.

МОТ сотрудничает с ответственными партнерами по вопросам создания новых внутренних рынков для жизнеспособных МСП, а также по проблемам создания рабочих мест, что оказывает заметное воздействие на местную экономику за счет роста спроса на товары и услуги.

Ближайший результат 2а.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики и рекомендаций относительно политики, в центре внимания которой стоят рост, ведущий к созданию большого числа рабочих мест, продуктивная занятость и сокращение масштабов бедности

Показатель i): Число государств-членов, которые в связи с Глобальной программой занятости используют исследования, инструменты или руководящие принципы в их совокупности в целях создания рабочих мест и проведения политики в области рынка труда

Цель: Девять государств-членов в регионе Африки, девять государств-членов во всех других регионах.

Результат: 13 государств-членов в регионе Африки, 15 государств-членов и Косово, одна территория, один регион, один субрегион во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Босния и Герцеговина, Коста-Рика, Индия, Иордания, Черногория, Никарагуа, Перу, Сербия, Йемен и оккупированная Палестинская территория, а также Косово разработали и утвердили национальную политику в сфере занятости при трехсторонней поддержке, в которую вошли положения Глобальной программы занятости.	Оказана консультативная помощь по разработке политики и техническая и финансовая поддержка по проведению предварительного анализа стратегии. Расширен потенциал трехсторонних участников и оказано содействие по проведению трехсторонних консультаций по постановке приоритетов в области занятости.
Буркина-Фасо, Камерун, Эфиопия, Мадагаскар, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Того разработали национальную политику в сфере занятости, одобренную социальными партнерами и включающую положения Глобальной программы занятости, и приступили к планированию практических действий.	Осуществлен предварительный анализ, предложены альтернативные варианты политики и оказано содействие по проведению трехсторонних консультаций по установлению приоритетов в области занятости.
Камбоджа, Демократическая Республика Конго, Либерия, Египет, Марокко, Пакистан, Уганда, Уругвай завершили экспресс-оценки последствий кризиса для занятости и разработали ориентированные на занятость программы в целях смягчения этих последствий.	Предложены методологические рекомендации и оказана финансовая и техническая поддержка. Оказано содействие по проведению трехсторонних консультаций и анализу итогов, включая апробирование на местах руководства МОТ по экспресс-оценке на страновом уровне последствий для занятости (Либерия и Уганда).

Результат	Вклад МБТ
В Чили сформулированы предложения о политике относительно последствий кризиса для занятости женщин и расширены знания социальных партнеров по данному вопросу.	Предоставлена аналитическая помощь (например, обзоры политики и рекомендации) с упором на аспектах занятости женщин во время кризиса.
Китай принял Закон о содействии занятости и сформировал Фонд содействия занятости и разработал пакет мер стимулирования.	Представлены консультативные услуги технического характера по подготовке указанного закона. В четырех провинциях поддержано проведение обследования по вопросам вступления учащихся в трудовую жизнь.
Мексика приняла Национальное соглашение по производительности труда и изменила форму национальной награды за качество.	Продолжалось участие в рабочих группах по Национальному соглашению и дизайну награды за качество.
Регион Арабских государств: принята Декларация по реализации Глобального пакта о рабочих местах на региональном уровне.	Оказана поддержка в проведении трехстороннего форума высокого уровня Арабских государств по занятости в целях обмена опытом по проведению антикризисных мер и согласованию единого плана действий.
Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) приняло политический документ по вопросам труда и занятости на Второй конференции министров труда (апрель 2009 г.).	Оказано техническое содействие по завершению работы над документом о региональной политике, в который вошли принципы Глобальной программы занятости и достойного труда.

90. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Аргентина, Азербайджан, Казахстан и Республика Молдова, а также Косово** перешли к осуществлению политики, одобренной в рамках своих планов действий.
- **Камбоджа, Непал, Пакистан, Шри-Ланка и Вьетнам** завершили аналитическую работу над проектом национальной политики в сфере занятости.
- **Камерун, Центральнаяафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Габон, Либерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Зимбабве** осуществили предварительный анализ проекта национальной политики в сфере занятости.

Показатель ii): Число государств-членов, которые используют исследования, инструменты или продукты МОТ для включения четкого указания на цели достижения продуктивной занятости и достойного труда в основные направления политики или в программы развития, такие как национальные стратегии развития, стратегии сокращения масштабов бедности и ЮНДАФ

Цель: Шесть государств-членов в регионе Африки, 18 государств-членов во всех других регионах.

Результат: 17 государств-членов в регионе Африки, шесть государств-членов во всех других регионах, одна территория.

Результат	Вклад МБТ
Афганистан, Гондурас, Ирак, Парагвай, а также оккупированная Палестинская территория интегрировали вопросы занятости в национальные планы; в отдельных случаях приняты меры по учреждению национальных агентств занятости.	Оказано техническое содействие в целях оценки институциональных потенциальных возможностей, а также осуществлен технический анализ в интересах трехсторонних участников.
Буркина-Фасо, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Либерия, Мадагаскар, Мали, Нигерия, Руанда, Сьерра-Леоне, Замбия и Зимбабве в явной форме включили аспекты продуктивной занятости и достойного труда в национальные стратегии развития.	Оказаны консультативные услуги политического характера, осуществлены обследования и представлена подготовка по показателям в сфере занятости. Оказано содействие по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников и проведению трехстороннего диалога. Оказана поддержка по отраслевому обзору потенциала в сфере занятости (Камерун, Мадагаскар).

Результат	Вклад МБТ
Бурунди, Габон, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания привели свою программу достойного труда в соответствие с ЮНДАФ и отделили центральное место занятости в этих программах.	Оказано содействие процессу составления совместных программ ООН во имя обеспечения того, чтобы политика в сфере занятости и труда занимала достойное место в ЮНДАФ и чтобы она была согласованным приоритетом страновых программ достойного труда. Ведущая роль в формулировке ЮНДАФ.
Индонезия всеобъемлющим образом учла аспекты занятости в новом Среднесрочном плане развития на 2010-14 годы, а также в пакетах мер экономического стимулирования, включая исходный анализ рынка труда.	Оказана поддержка в ходе проведения технического обзора стратегии в сфере занятости и в проведении политических дискуссий, посвященных финансовому кризису. Опубликовано два доклада по труду и социальным тенденциям. Завершено оценочное обследование совместно с Всемирным банком и ООН.
Тимор-Лешти согласовал ЮНДАФ в целях приоритетного содействия ООН, сделав упор на аспектах расширения занятости.	Привлечение трехсторонних участников к процессу подготовки страновой программы достойного труда и формулировке ЮНДАФ.

Показатель iii): Число государств-членов, в которых трехсторонние участники МОТ и финансовые учреждения используют инструменты или продукты МОТ для разработки политики, нацеленной на расширение доступа работающей бедноты, молодежи, женщин или микро- и малых предприятий к субсидиям

Цель: Пять государств-членов в регионе Африки, пять государств-членов во всех других регионах.

Результат: 19 государств-членов в регионе Африки, 25 государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Армения, Бангладеш, Бенин, Многонациональное государство Боливия, Бразилия, Буркина-Фасо, Камерун, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Эквадор, Египет, Сальвадор, Эфиопия, Гана, Гвинея, Кения, Гаити, Индия, Индонезия, Иордания, Ливан, Мали, Мексика, Монголия, Намибия, Непал, Никарагуа, Пакистан, Перу, Филиппины, Сенегал, Южная Африка, Шри-Ланка, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Вьетнам и Замбия: Финансовые учреждения внедрили новый механизм, предусмотревший для малоимущих слоев расширенный доступ к продуктам страхования.	Оказана техническая поддержка финансовым учреждениям, обеспечившая им возможность внедрить пилотные планы микрофинансирования.
Болгария, Румыния: Посредством партнерских отношений между собой местные органы власти апробировали механизмы финансовой поддержки в интересах лиц, стремящихся к самостоятельной занятости.	Оказано содействие местным учреждениям в создании механизмов по оказанию финансовых услуг в интересах лиц, стремящихся к созданию своих предприятий. Шести муниципалитетам оказано содействие по пилотному тестированию механизмов.
Ливан: Учреждения микрофинансирования и местные учреждения создали партнерства, предусмотрев доступ к финансовым ресурсам для работающих малоимущих лиц, пострадавших в результате конфликта на юге Ливана, а также выделение им финансовых ресурсов в целях создания предприятий или их развития.	Оказаны технические консультативные услуги по созданию механизма партнерств в целях должного учета интересов занятых малоимущих лиц и финансовой жизнеспособности этой системы.
Республика Молдова приняла политику и планы действий в целях развития МСП и миграции, в которые включены положения, касающиеся регулирования денежных переводов и гарантирования для адресантов денежных переводов более широкого доступа к финансовым услугам.	Проведено техническое консультирование по вопросам интеграции положений, касающихся денежных переводов в политические документы, а также оказано техническое содействие финансовым учреждениям по созданию новых финансовых служб, ориентированных на адресантов денежных переводов.
Сенегал: Национальная конфедерация работников усовершенствовала механизмы, предусматривающие доступ к системам медицинского страхования, кредитам и сбережениям в интересах своих членов, представляющих неформальную экономику.	Участие в процессе подготовки менеджеров <i>Mutuelle d'Épargne et de Crédit pour la Solidarité Ouvrière</i> .

Результат	Вклад МБТ
Сербия осуществила реформирование законодательных актов, с тем чтобы система финансовых учреждений могла учитывать необходимость создания инклюзивной финансовой системы.	Оказано содействие диалогу между директивными органами власти и учреждениями микрофинансирования в целях обеспечения признания небанковских финансовых учреждений. Проведены обследования по вопросу о финансовых пробелах и помехах, препятствующих доступу микропредприятий к финансовым ресурсам.

Показатель iv): Число региональных и международных партнеров, включая многосторонние организации и бреттонвудские учреждения, которые используют исследования, инструменты или продукты МОТ при разработке рекомендаций в отношении политики в области продуктивной занятости и достойного труда

Цель: Пять региональных или международных партнеров.

Результат: 11 региональных или международных партнеров.

Результат	Вклад МБТ
Африканский банк развития, Африканский союз, Арабская организация труда и МОТ сформулировали совместные политические рекомендации по последствиям экономического кризиса и мерам реализации Глобального пакта о рабочих местах.	Подготовлены технические документы, проведены обследования и в сотрудничестве с другими организаторами проведены совещания в четырех регионах.
В результате соглашений с МОТ Африканский банк развития, Андийская корпорация развития, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития, Европейский союз и Всемирный банк отразили принципы МОТ в своих программах расширения инфраструктуры.	Внесен вклад по проблемам занятости и достойного труда в процесс разработки и осуществления программ расширения инфраструктуры.
Азиатский банк развития, Департамент по международному сотрудничеству Соединенного Королевства и МОТ осуществили «диагностику препятствий на пути развития» для Непала; результаты этого мероприятия были представлены Национальной плановой комиссии.	Совместно с Федерацией торгово-промышленных палат Непала осуществлено обследование предприятий. По результатам обследования была подготовлена классификация основных сдерживающих факторов на пути развития в Непале.
Совет Европы и МОТ разработали совместные политические рекомендации, в которых нашли отражение вопросы занятости и достойного труда с учетом выводов обзоров, осуществленных независимыми группами экспертов, политики в сфере занятости в семи странах Юго-Восточной Европы.	Оказана техническая помощь по проведению обзора независимыми экспертами. Организованы трехсторонние и учебные семинары.
Комиссия по социальному развитию ООН в партнерстве с МОТ расширила ЦРТ, включив в них новую задачу в сфере занятости и четыре новых показателя по занятости.	Оказана техническая помощь, включая подготовку <i>Руководства</i> на четырех языках, проведена подготовка специалистов из 24 африканских стран по новым показателям по занятости в ЦРТ.
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и секретариат Сети по вопросам занятости молодежи выступили партнерами МОТ в процессе разработки и осуществления Многосторонней программы по продуктивному и достойному труду молодежи в Союзе стран бассейна реки Мано (Западная Африка).	Оказано техническое содействие по разработке указанной программы. Проведены консультации. Осуществлены обследования.

91. Следует также отметить, что:

- Европейская комиссия и МОТ завязали партнерские отношения в целях расширения базы знаний по занятости и достойному труду в средиземноморских странах и проведения политических дискуссий и принятия решений в соответствующих странах.

Показатель v): Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ для разработки или совершенствования показателей рынка труда или для проведения или совершенствования анализа тенденций в сфере занятости и на рынке труда

Цель: Десять государств-членов в четырех регионах.

Результат: 19 государств-членов в двух регионах.

Результат	Вклад МБТ
Ботсвана, Эфиопия, Гана, Либерия, Малави, Намибия, Нигерия, Руанда, Сьерра-Леоне, Сомали, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Замбия укрепили статистическую и аналитическую базу знаний.	Расширен потенциал по разработке и анализу показателей в области достойного труда и показателей по занятости ЦРТ. Завершены страновые обследования по показателям в сфере занятости или же осуществляется их проведение в Ботсване, Лесото, Гане, Мозамбике и Объединенной Республике Танзании.
Камбоджа, Индия, Непал, Шри-Ланка, Пакистан и Вьетнам укрепили свои информационные системы по вопросам рынка труда.	Оказана финансовая и техническая поддержка, а также содействие по расширению потенциальных возможностей по накоплению данных, сбору информации о рынке труда и проведению анализа.

Ближайший результат 2a.2: Повышение потенциала государств-членов и партнеров в области развития в разработке и реализации политики и программ в области инвестиций, ведущих к расширению занятости, с упором на инфраструктуру

Показатель i): Число государств-членов, которые применяют инструменты или методологии МОТ с целью увеличения числа государственных или частных программ инвестиций, предназначенных для инвестиций, ведущих к расширению занятости

Цель: Десять государств-членов в регионе Африки, пять государств-членов во всех других регионах.

Результат: Десять государств-членов в регионе Африки, восемь государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Камбоджа, Камерун, Эфиопия, Гана, Мадагаскар, Мозамбик, Парагвай, Филиппины, Руанда и Южная Африка запланировали и осуществляли мониторинг инвестиций в инфраструктуру в поддержку местных, сельских и городских общественных работ, транспорта, сельского хозяйства, образования и окружающей среды, опираясь на инструментарий и методологии МОТ.	Разработаны усовершенствованные инструментальные средства оценки последствий для занятости и повышено качество оценок потенциала инвестиций в государственную инфраструктуру с точки зрения расширения занятости. Оказано техническое содействие в процессе разработки, мониторинга и оценки последствий компонентов инфраструктуры программы государственных инвестиций. Проведены открытые курсы для государственных должностных лиц и социальных партнеров в Туринском центре.
Камерун, Гана, Индонезия, Мадагаскар, Парагвай, Южная Африка приступили к проведению национальной политики, содействующей подходам, стимулирующим занятость, и создан институциональный механизм диалога по проблемам анализа и установления взаимосвязей между инвестициями и занятостью.	Оказано содействие в разработке отраслевых стратегий в ходе национального планирования и составления бюджета. Осуществлены программы по просьбе правительств и социальных партнеров по вопросам технологического развития, демонстрации передового опыта и расширения потенциала.
Индия, Индонезия, Кения, Либерия, Непал, Пакистан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти разработали и применяли систему мониторинга компонентов инфраструктуры государственных программ занятости и гарантий занятости, опираясь на инструментарий и методологии МОТ.	Оказана помощь по разработке, мониторингу и оценке последствий государственных программ занятости и систем гарантий занятости.

92. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Бенин, Камерун, Мадагаскар, Мали и Парагвай** находятся в процессе адаптации своего национального законодательства в целях интеграции вопросов занятости и трудовых норм в системы государственных закупок.

Показатель ii): Число государств-членов, которые демонстрируют техническую, оперативную и экономическую реализуемость программ инвестиций в инфраструктуру, ведущих к расширению занятости

- Цель:** Шесть государств-членов в регионе Африки, шесть государств-членов во всех других регионах.
- Результат:** Десять государств-членов в регионе Африки, шесть государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Азербайджан, Кот-д'Ивуар и Кения внедрили концепции трудоустройства безработной молодежи за счет развития сельской/городской инфраструктуры в результате государственных (краткосрочных) и частных (долгосрочных) инициатив. Камерун, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Гаити, Индонезия, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мадагаскар, Мали, Парагвай, Филиппины, Сомали, Южная Африка: Партнеры частного и государственного секторов продемонстрировали техническую, оперативную и экономическую эффективность подходов ПИИЗ к развитию инфраструктуры посредством: ■ рациональный выбор технологии для развития инфраструктуры в сельских и городских районах с использованием местных ресурсов, направляемых на расширение инфраструктуры; расширение занятости; восстановление производственной среды; повышение уровня жизни; ■ рациональность методов управления в практике предоставления контрактов и закупок с учетом проблем в сфере занятости и трудовых норм; ■ потенциал по обеспечению того, чтобы требования, выдвигаемые к качеству и объемам удовлетворялись в ходе их переговоров с частными консультантами и подрядчиками.	Осуществлялось содействие совместным стратегиям местного развития в целях расширения занятости, повышения уровня жизни и развития инфраструктуры в интересах мужчин и женщин, проживающих в сельских и городских районах. Участие в демонстрации передовой практики расширения занятости в ходе программ расширения инфраструктуры, которыми могут воспользоваться женщины, мужчины и молодежь в том случае, если эти программы технически целесообразны и экономически рентабельны. Подготовка технических пособий, руководств и учебных материалов и расширение потенциальных возможностей государственных ведомств, владельцев частных предприятий и общин с точки зрения выбора технологии и принятия надлежащих технических решений с привлечением местных ресурсов, а также решение оперативных, управленческих и экономических вопросов.

93. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Камбоджа, Гана, Индонезия, Лесото, Мадагаскар, Никарагуа, Южная Африка, Уганда и Замбия** осуществляют пересмотр своих стратегий заключения контрактов в целях создания инфраструктуры, обеспечивающих расширение доступа МСП к государственным подрядам и гарантирующих достойные условия труда.

Ближайший результат 2a.3: Укрепление потенциала государств-членов по разработке политики и программ, ориентированных на занятость молодежи

Показатель i): Число государств-членов, которые используют техническое содействие, данные, системы обучения, инструменты или методологии МОТ с целью разработки политики, национальных планов или программ, нацеленных на содействие продуктивной занятости, правам человека и/или надлежащей социальной защите в интересах молодых женщин и мужчин

Цель: Семь государств-членов в регионе Африки, восемь государств-членов во всех других регионах.

Результат: Десять государств-членов в регионе Африки, семь государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Бенин, Кот-д'Ивуар, Мали, Индонезия, Лесото разработали целенаправленные программы национальной программы занятости молодежи в целях расширения занятости молодых людей.	Оказано техническое содействие по разработке и осуществлению программ, ориентированных на незащищенные категории женщин и мужчин, а также на реформирование национального агентства по вопросам занятости молодежи (Мали).
Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Египет, Перу, Сербия, Тимор-Лешти, Вьетнам и Зимбабве приняли национальные планы действий по стимулированию достойного труда молодежи посредством межучрежденческой координации и согласования политики.	Оказана техническая поддержка государственным учреждениям и социальным партнерам по определению приоритетов в рамках политических областей, входящих в мандат министерств, отвечающих за политику в экономической, трудовой и социальной сферах. Оказана помощь по укреплению потенциальных возможностей органов регулирования вопросов труда в целях решения стратегических задач, связанных с занятостью молодежи и расширением социального диалога по проблемам занятости молодежи.
Иордания, Либерия, Парагвай, Сьерра-Леоне обеспечили всемерный учет вопросов занятости молодежи в своих национальных программах развития или в национальной политике в сфере занятости.	Оказаны техническое содействие и консультативные услуги политического характера по определению приоритетов в сфере занятости молодежи, целей, результатов и показателей, учтенных в национальных программах развития и политике в сфере занятости.

Промежуточный результат 2b: Работники, работодатели и общество пользуются преимуществами более широкой доступности современных и эффективных служб профессиональной квалификации и занятости

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 2b в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	27.019.625
Расходы из внебюджетных источников*	17.717.709
Всего	44.737.334

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

94. В Заключениях, касающихся повышения профессиональной квалификации в целях роста производительности, расширения занятости и развития, принятых на Конференции в 2008 году, установлены приоритеты в отношении исследовательских работ, технического содействия и информационно-пропагандистской деятельности МОТ.

95. В этих заключениях предусматривается интеграция аспектов повышения профессиональных навыков в стратегии национального и отраслевого развития, что оказывает воздействие на программу исследовательских работ МБТ: увязка профессиональных навыков с развитием технологий и «зелеными» рабочими местами, совершенствование неформальных систем ученичества, применение и последствия составных компонентов систем повышения профессиональных навыков в развивающихся странах, таких как квалификационные нормативы, программы обучения и переподготовки и службы занятости в целях сокращения свертывания рабочих мест и быстрое трудоустройство высвобожденных работников во время экономических кризисов. Этой исследовательской деятельностью внесен существенный вклад в расширение базы знаний МОТ в этой области, а ее итоги позволяют консультировать трехсторонних участников по вопросам политики и оказывать им услуги.

96. Экономический и финансовый кризис привлек более пристальное внимание к роли национальных государственных служб занятости. Усилия МБТ по оказанию содействия национальным государственным службам занятости ориентированы на то, чтобы усовершенствовать их услуги по профориентации, консультированию и обучению, которые оказываются лицам, ищущим работу, а также чтобы распространить на предприятия программы, которые бы помогали им не допускать увольнений и которые доказали свою своевременность и эффективность во многих странах. Был обновлен и вновь опубликован *The Guide to worker displacement: Some tools for reducing the impact on workers, communities and enterprises*, который был дополнен серией аналитических обследований по отдельным странам. МОТ поддерживала тесные контакты с Всемирной ассоциацией государственных служб занятости и способствовала тому, чтобы на конгрессе, проведенном в 2009 году, основной акцент был сделан на антикризисных мерах; указанной ассоциации была оказана помощь по проведению опроса ее членов в целях выявления передовой практики.

97. Было активизировано межучрежденческое сотрудничество по вопросам профессионально-технической подготовки в Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), региональными банками развития и Европейской ассоциацией профессиональной подготовки по определению передовой практики и повышению согласованности политики, проводимой различными учреждениями. Были проведены новые учебные курсы Туринским центром по политике и системам в области профессиональных навыков, обучению по вопросам равенства лиц с ограниченными возможностями и урегулированию деятельности частных агентств трудоустройства.

98. В заключениях 2008 года МБТ также предложено координировать работу по оказанию содействия в области развития профессиональных навыков на страновом уровне в рамках инициативы «Единство действий». Результаты, достигнутые в этом отношении, включают: принятие декларации по вопросам интеграции лиц с ограниченными возможностями парламентом Замбии, чему содействовала целевая группа ООН по вопросам инвалидности с привлечением различных учреждений ООН; местные программы совершенствования систем неформального ученичества как часть совместной программы «Единство действий ООН» по проблемам занятости и расширению экономических прав в Объединенной Республике Танзании; проведение программ реформ по профессионально-техническому обучению и подготовке в Ираке.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

99. В настоящее время многие регионы уделяют приоритетное внимание необходимости достойного труда в сельских районах. Эффективность программы МОТ «Обучение в целях наделения экономическими правами сельских жителей», в которой сочетались элементы обучения представителей общин и возможностей в сфере предпринимательства и рыночных отношений, во многих странах способствовало повышению спроса на аналогичные программы в Африке, островных тихоокеанских странах и в Южной Азии. Универсальное пособие для руководителей программ и директивных органов, включая новые модули по

вопросам гендерного равенства и инвалидности, было разработано в целях безотлагательной подготовки новых проектов по техническому сотрудничеству.

100. Один из извлеченных уроков заключался в важности наличия основных видов обслуживания до кризиса, и это содействовало росту числа запросов в отношении более долгосрочной поддержки в сфере расширения потенциальных возможностей. Удовлетворение все большего числа запросов в отношении укрепления государственных служб занятости требует дополнительных ресурсов, выделяемых на многострановые программы, особенно в Африке и в Арабских государствах. Это откроет более широкие возможности эффективного использования существующих инструментальных средств и накопленного опыта.

101. Другой вызов заключается в том, чтобы и впредь продолжать заострять внимание на аспектах важности для местных общин и последовательности исследовательских работ и разработки нового инструментария в рамках региональных программ во взаимодействии с Туринским центром и Межамериканским центром исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР) и с проектами по техническому сотрудничеству в том, что касается развития профессиональных навыков, и смежными проектами по проблемам занятости молодежи, местного экономического развития, детского труда и миграции.

102. Как показано во вставке ниже, успешное формирование национальной политики в области расширения профессиональных навыков требует координации действий различных министерств и организаций работников и работодателей. МБТ будет стремиться к наращиванию потенциала учреждений в целях создания межминистерских партнерств с заинтересованными сторонами, что поможет государствам-членам интегрировать аспекты расширения профессиональных навыков в национальные и отраслевые стратегии развития, расширять доступ к услугам в области профессиональной подготовки и занятости в интересах молодых женщин и мужчин, представителей сельских общин и лиц с ограниченными возможностями, а также создавать политическую среду, благотворно сказывающуюся на рабочих местах и непрерывном обучении.

Национальная политика в области развития профессиональных навыков в Индии

В феврале 2009 года правительство Индии приняло национальную политику в области развития профессиональных навыков в качестве основы, гарантирующей наличие высококвалифицированной рабочей силы, отвечающей потребностям работодателей, расширение учебных программ и распространение их более чем на 10 млн. стажеров в год и активизацию участия на рынке труда традиционно изолированных групп. Эта политика является результатом сотрудничества между Министерством труда и занятости, Министерством развития людских ресурсов и другими отраслевыми министерствами, Плановой комиссией, правительствами штатов, профсоюзами, организациями работодателей, учеными, преподавателями, учреждениями ООН и специалистами по вопросам профессиональной подготовки. МОТ содействовала многосторонним консультациям, обмену международным опытом и информационно-пропагандистской деятельности по применению международных трудовых норм в качестве ориентиров в ходе формирования национальной политики. В настоящее время сотрудничество с трехсторонними участниками стало ориентироваться на повышение уровня квалификации рабочей силы.

Ближайший результат 2b.1: Повышение потенциала государств-членов и трехсторонних участников МОТ в разработке или осуществлении политики в области подготовки кадров

Показатель i): Число государств-членов, в которых трехсторонние участники МОТ разрабатывают новую или вносят изменения в существующую политику в области подготовки кадров с целью ее большего приближения к требованиям, предъявляемым рынком труда или технологическими изменениями, и расширения доступа к ней для лиц, подвергающимся дискриминации на рынке труда

Цель: Девять государств-членов в регионе Африки, девять государств-членов во всех других регионах.

Результат: Пять государств-членов в регионе Африки, десять государств-членов во всех других регионах, один субрегион и один регион.

Результат	Вклад МБТ
Азербайджан, Киргизстан: Министерства труда внедрили пакеты практических инструментальных средств и методологий по профессионально-технической подготовке и обучению навыкам предпринимательства, уделив особое внимание молодежи и другим незащищенным группам.	Проведено обучение в соответствии с успехами и модульное обучение профессиональным навыкам, а также оказана техническая поддержка по созданию региональной платформы обучения кадров и системы дистанционного обучения. Разработаны модульные пакеты профессиональной подготовки в сотрудничестве с местными учебными заведениями.
Бангладеш учредил Национальный совет по развитию профессиональных навыков в целях формирования политики в области профессиональной подготовки и оказания необходимой поддержки учреждениям по ориентации инструкторов на нужды промышленности. Советы по профессиональным навыкам принимали участие в обсуждении политики и подготовке квалификационных требований по ориентации подготовки кадров на нужды рынка труда. Правительством и НПО Grameen Shakti был подписан меморандум о взаимопонимании в целях обучения специалистов по солнечной энергетике.	Оказывалось содействие Национальному совету по развитию профессиональных навыков за счет содействия трехсторонним консультациям, укреплению потенциальных возможностей представителей высокопоставленных директивных органов, обучения трехсторонних участников в сотрудничестве с Туринским центром и применения пилотных методов по сближению учебных заведений и работодателей в четырех промышленных отраслях.
Буркино-Фасо, Нигер осуществили пилотную учебную программу, которой непосредственно воспользовались приблизительно 240 женщин в отдельных общинах сельских районов. Директивные органы оказывали поддержку по расширению подхода через национальную политику, ориентированную на развитие сельских районов и проведение более широких программ технического сотрудничества.	Осуществлена адаптация принципов подготовки кадров в целях наделения экономическими правами жителей сельских районов с учетом особенностей западноафриканских стран, и в экспериментальном порядке апробирован подход к расширению доступа к профессионально-техническому обучению в сельских районах с особым акцентом на малоимущих женщинах.
Китай: Федерация лиц с ограниченными возможностями и Министерство финансов проводили в жизнь политику и нормативные правовые акты, касающиеся программ и услуг лицам с умственными недостатками.	Оказано содействие в проведении национальных исследований по положению лиц с умственными недостатками с точки зрения их доступа к профессиональной подготовке и трудоустройству, а также в отношении обеспечения более широких прав человека.
Египет учредил межминистерскую и донорскую подгруппу в рамках программы профессионально-технического обучения и подготовки в целях реформирования действующей системы ученичества. Пять министерских комитетов разработали новую стратегию и внесли изменения в руководящие механизмы по профессионально-технической подготовке и обучению, сделав особый акцент на правах в сфере труда лиц с ограниченными возможностями.	Осуществлена оценка спаренного проекта ученичества, и проведено обследование по использованию системы неформального ученичества. Разработана система ученичества для проекта по детскому труду. Оказана техническая поддержка по подготовке проекта и основных направлений совместной программы ООН по инвалидности.
Эфиопия приняла новую декларацию, касающуюся лиц с ограниченными возможностями.	Проведено обучение по вопросам прав, связанных со сферой занятости лиц с ограниченными возможностями в целях разработки нового законодательства.

Результат	Вклад МБТ
Гренада учредила центр профессионального обучения в целях координации учебного процесса.	Проведен ряд информационно-просветительских и учебных мероприятий.
Индия утвердила направление национальной политики в области профессиональных навыков в результате проведенных в течение одного года трехсторонних консультаций, которые обеспечили поддержку со стороны министерств, научных кругов, учреждений ООН и НПО.	Оказано содействие национальным консультациям и предоставлена техническая поддержка по каждому из четырех технических комитетов, принявших участие в подготовке проекта политики.
Индонезия: Министерство национального просвещения приняло пакет учебных материалов по программе ЗСБ в рамках своей программы повышения квалификации учителей и служб профессиональной ориентации в шести провинциях. Три профессионально-технических училища и 25 инструкторов применяли новые методы обучения, основанные на успехах.	В сотрудничестве с Туринским центром осуществлена подготовка сотрудников Министерства труда по обучению методике, основанной на успехах. Осуществлено прогнозирование профессиональных навыков в интересах служб занятости, усовершенствованы системы профессиональной подготовки.
Филиппины: Департамент образования расширил составляющую предпринимательства национальной программы среднего образования. Президентская целевая группа по вопросам просвещения применяет оценку профессиональных навыков МОТ в качестве основы своего собственного процесса планирования.	Осуществлено содействие по пересмотру учебной программы среднего образования в рамках программы МОТ/ЮНИСЕФ/МОМ/ЮНФПА.
Сербия приняла новый закон о профессиональной реабилитации и занятости лиц с ограниченными возможностями, включив в него положения, касающиеся профессионального обучения. Социальные партнеры разработали конкретные планы действий по реализации этого нового закона.	Предоставлена информация о соответствующем законодательстве, его соблюдении и мониторинге в сотрудничестве с Туринским центром.
Судан: Правительство Южного Судана приступило к проведению новой политики в области профессионально-технического обучения и подготовки. Правительство и социальные партнеры установили приоритеты реформы системы профессионально-технического обучения и подготовки в Северном Судане.	Содействие Рекомендации 195 и заключениям Конференции с привлечением трехсторонних участников. Осуществлена оценка системы профессионального обучения и проведена подготовка по повышению квалификации руководящих кадров Верховного совета по профессионально-технической подготовке и ученичеству.
Тимор-Лешти создал Национальный институт по трудовым ресурсам в целях совершенствования национальной системы повышения профессиональной квалификации, который возглавляет трехсторонний исполнительный совет. Совет министров утвердил национальную стратегию в области развития профессиональных навыков.	Оказано содействие по разработке стратегий (обучение кадров, предварительное обследование и анализ недостатков в области профессиональных навыков). Оказана поддержка по наращиванию институциональных потенциальных возможностей и проведению политики с привлечением трехсторонних участников к проектам, ориентированным на повышение профессиональной квалификации, навыков предпринимательства и занятость молодежи.
Центральная Америка: Заведения профессионально-технической подготовки в субрегионе приняли 20 трудовых норм. В Коста-Рике, Доминиканской Республике и Гватемале заведения профессионально-технической подготовки сформировали информационно-коммуникационные технологические подразделения. Гватемала внедрила систему аттестации кадров в целях адаптации учебных курсов к требованиям рынка.	Проведено 158 виртуальных курсов и два обычных учебных курса и создано три платформы информационной технологии (ИТ) для 17.800 стажеров. Оказана поддержка по наращиванию потенциала заведений профессионально-технической подготовки по методологиям обучения в партнерстве с программой Aula Mentor в Испании.
Регион Северной и Южной Америки: Учреждения, входящие в сеть МОТ/СИНТЕРФОР, приступили к проведению новой политики в области обучения кадров.	Учебным заведениям оказана техническая помощь, проведены обследования и обзоры.

103. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- В **Барбадосе** Совет профессионально-технического обучения и подготовки пересмотрел методы своей работы в контексте Рекомендации 195 и итогов дискуссии по вопросам профессиональных навыков на Конференции 2008 года.

- **Сент-Люсия** предприняла обзор своей политики в области профессионально-технического обучения и подготовки.
- **Тринидад и Тобаго и Сент-Люсия** осуществляют институализацию привлечения социальных партнеров к процессу разработки политики в области профессионально-технического обучения и подготовки.
- **Объединенная Республика Танзания** в результате информационно-просветительской работы совместно с Ассоциацией танзанийских работодателей приступила к модернизации своей системы неформального ученичества при содействии со стороны местного правительства и работодателей в двух районах.
- В **Йемене** Министерство профессионально-технической подготовки и обучения сформировало департамент обучения и подготовки девочек. Осуществлена подготовка инструкторов по профессионально-техническому обучению и проведена кампания в средствах массовой информации.
- **Зимбабве** осуществляет разработку национальной политики в области профессиональных навыков в рамках межминистерского процесса и осуществляет ее интеграцию в основы политики в сфере занятости.

Ближайший результат 2b.2: Повышение потенциала государств-членов в создании или управлении службами занятости

Показатель i): Число государств-членов, которые совершенствуют государственные службы занятости или правовые рамки частных служб занятости с целью их большего приближения к требованиям, предъявляемым рынком труда или расширения доступа к ним для лиц, подвергающимся дискриминации на рынке труда

- Цель:** Три государства-члена в регионе Африки, три государства-члена во всех других регионах.
- Результат:** Два государства-члена в регионе Африки, пять государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Албания ратифицировала Конвенции 88 и 122 и разработала систему мониторинга и оценки актуальности и эффективности программ занятости и профессиональной подготовки. Государственные службы занятости укрепили свой потенциал по разработке, целенаправленности, управлению и мониторингу активной политики в сфере рынка труда и профессиональной ориентации.	Оказано содействие государственным службам занятости по разработке руководящих принципов и процедур проведения и оценки программ и услуг. Внедрена система измерения общей эффективности программ. Проведено обучение по разработке, мониторингу и оценке этой политики в интересах консультантов служб занятости.
Аргентина создала сеть служб занятости в поддержку 282 муниципальным бюро по трудоустройству.	Укреплен потенциал Министерства труда по вопросам управления. Разработаны материалы и проведено обучение сотрудников бюро по трудоустройству.
Китай укрепил потенциал своей службы занятости по осуществлению программ в сфере занятости в интересах различных целевых групп.	Оказана техническая поддержка по проведению семинаров по вопросам субподряда и профориентации в государственных службах занятости и по управлению ими. Оказано содействие национальной службе занятости после землетрясения в провинции Сычуань.
Египет: Министерство людских ресурсов и миграции сформировало пилотные подразделения по вопросам молодежи при государственных службах занятости в пяти губернаторствах.	Оказана техническая и финансовая поддержка государственным службам занятости. Переведены пособия МБТ по профессиональной ориентации для персонала этих служб и лиц, ищущих работу.

Результат	Вклад МБТ
Индонезия: В Восточной Яве улучшена работа служб трудоустройства с использованием итогов классификации профессиональных навыков, составленной МБТ, и штатного расписания. Школы в шести провинциях используют пособия МБТ по профессиональной ориентации.	Подготовлены пособия по профессиональной ориентации, обучены консультанты при школах и оценены местные рынки труда.
Либерия сформировала подразделение по вопросам занятости и осуществляет модернизацию Национального бюро занятости.	Проведена оценка национальной государственной службы занятости. Оказаны консультационные услуги по вопросам реструктуризации штатов и профессиональной подготовки. Проведены консультации с основными группами работодателей и работников по реорганизации служб занятости.
Республика Молдова: Национальная служба занятости приступила к проведению долгосрочной стратегии по гендерно чувствительным программам в сфере занятости, ориентируясь на незащищенные группы.	Осуществлено обучение сотрудников государственной службы занятости по проведению анализа местного рынка труда, профилированию лиц, ищущих работу, внедрению проактивных мер в интересах незащищенных групп и совершенствованию рабочих процедур.

Промежуточный результат 2с: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные рабочие места

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 2с в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	40.198.706
Расходы из внебюджетных источников*	52.596.858
Всего	92.795.564

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

104. Заключение о содействии жизнеспособным предприятиям, принятые Конференцией в 2007 году, стали ориентиром деятельности МБТ в течение двухлетия. Основные достижения в этой области включают следующие:

- Вновь разработанный инструментарий диагностики, построенной на 17 условиях жизнеспособности, предусмотренных в заключениях 2007 года, был апробирован в двух государствах-членах, и в настоящее время он содействует укреплению потенциала трехсторонних участников по оценке ситуации и участию в процессе реформ, нацеленных на создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий.
- Трехсторонние участники в Африке, Азии и Европе все шире признавали необходимость обучения навыкам предпринимательства как важной стратегии решения проблем, связанных с занятостью молодежи. Программа МОТ «ЗСБ», ранее проводившаяся в 35 странах, сегодня реализуется в 48 государствах-членах.
- Комплексные и системные подходы по модернизации производственно-сбытовых цепочек и интеграции местного экономического развития на основе передовой практики, касающейся создания большего числа рабочих мест более высокого качества, были приняты пятью полевыми программами МОТ, тремя программами по «Единству действий ООН» и рядом местных стратегий по восстановлению занятости.
- Другим достижением было признание Всемирным банком/МФК того, что техническая критика методологии, примененной в показателе по трудоустройству работников

в его ежегодном отчете *Ведение бизнеса*, вполне аргументирована, и поэтому этот показатель является потенциально нецелесообразным. Данный показатель вызвал большие разногласия с точки зрения методологии его расчета и использования, одним из последствий чего является то, что более высокие результаты могут быть достигнуты за счет прав работников.

- Созданная Служба поддержки клиентов МОТ оказывала услуги пользователям, включая менеджеров и работников компаний, и стала важным шагом на пути реализации Декларации МНК в ходе операции компаний. К концу 2009 года эта служба ответила на 80 запросов после начала своей деятельности в марте 2009 года.

105. Основными достижениями мер реагирования МОТ на кризис с упором на аспекты занятости включали следующие:

- Подход МОТ к постконфликтным ситуациям стал всеобъемлюще использоваться на международных форумах и в процессе разработки инструментария ООН по вопросам послеконфликтного восстановления и реконструкции. 19 учреждений присоединились к политике, проводимой в рамках всей ООН и направленной на максимальное повышение отдачи мер поддержки странам, покончившим с конфликтами, в области занятости и реинтеграции. Это обеспечило для МОТ ведущую роль в разработке и осуществлении последовательных мер по созданию условий для достойного труда в постконфликтных ситуациях, а также в процессе формулировки Комплексных стандартов ООН в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и подготовки учебных материалов в целях социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов.
- Аналогичные инициативы были реализованы в области управления процессом оценки риска, связанного со стихийными бедствиями, в котором были учтены аспекты достойного труда в целях восстановления уровня жизни и занятости. Тематическая рабочая группа Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам восстановления на раннем этапе и Международная платформа восстановления стали для МОТ каналом реализации Программы достойного труда.
- Сотрудничество с Глобальным фондом по уменьшению опасности, бедствий и восстановлению Всемирного банка открыло перспективы участия МОТ в процессе оценки последствий катастроф, потерь и потребностей, проводимой в сотрудничестве с ООН. МОТ сумела отразить последствия для занятости и доходов в четырех докладах по оценке (Бангладеш, Гаити, Мадагаскар, Мьянма), представленных правительствам и международным донорам, что в свою очередь расширило возможности ведения переговоров по программам восстановления после стихийных бедствий.
- МОТ принимала активное участие в расширении своих программ профилактики в Азии и оказывала содействие МСП, которые в первую очередь подвергаются риску быть затронутыми птичьим гриппом и эпидемией гриппа H1N1. Что касается кризиса в области продовольственной безопасности, МОТ присоединилась к Целевой группе высокого уровня ООН по глобальному кризису в области продовольственной безопасности и представила свой анализ и данные ее пересмотренной Всеобъемлющей рамочной программе действий.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

106. МОТ продолжала добиваться прогресса в области применения и разработки инструментария в целях содействия предприятиям, помимо прочего, в контексте выхода из кризиса. Благодаря расширению сотрудничества и партнерских отношений МБТ добилось повышения эффективности и масштабов своих консультативных услуг, технического содействия и обучения трехсторонних участников.

107. Тем не менее, подчас затруднялся процесс выполнения Заключений Конференции 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям. Обращения за услугами по созданию благоприятных условий возросли до уровня просьб в отношении развития предприятий и предпринимательства. Аналогично этому, несмотря на то что Служба поддержки клиентов МБТ по Декларации МНК доказала свою полезность и авторитет, полная отчетность затруднена по причине конфиденциального характера оказываемых услуг.

108. Опыт подтвердил рост запросов в отношении согласованной политики и комплексных стратегий по содействию жизнеспособным предприятиям и достойному труду на практике. Для определения экономических секторов и производственно-сбытовых цепочек с высоким потенциалом в сфере развития предприятий и создания рабочих мест необходимо усовершенствовать применяемую методологию. В области развития кооперативов МОТ имеет возможность оказывать помощь учреждениям наращивать потенциал кооперативов по созданию большего числа рабочих мест более высокого качества, особенно в сельских районах. Другой извлеченный урок заключается в том, что многоуровневая работа является более эффективной, как это продемонстрировано во вставке в конце настоящего раздела. Информационно-пропагандистская деятельность и преобразования политического характера должны сопровождаться техническим содействием и расширением потенциальных возможностей, чтобы жизнеспособные предприятия могли решать задачи, связанные с охраной окружающей среды и социально-экономическим развитием.

109. Заглядывая вперед, изменение архитектуры помощи открывает возможность упрочения позиций МОТ с точки зрения ее деятельности по содействию жизнеспособным предприятиям. Техническое сотрудничество все в большей мере ориентировано на потребности на местах и многомерные нужды, при этом поддержка, оказываемая предприятиям, и политические вопросы являются составными единой стратегии. Экологические проблемы и вопросы климатических изменений все шире присутствуют в запросах относительно содействия по «озеленению» предприятий и созданию зеленых рабочих мест. МБТ подключится к этим ресурсам и будет оказывать трехсторонним участникам расширенные услуги в соответствии с заключениями Конференции 2007 года. Программа зеленых рабочих мест станет неотъемлемой частью мер реагирования МБТ на рост числа запросов о содействии с обеспечением экологической устойчивости.

110. Что касается антикризисных мер, опыт свидетельствует, что в странах, в которых внезапно разражается кризис, и даже в странах, пораженных длительными кризисами (конфликты, засуха и т.д.), правительства и социальные партнеры не занимаются систематически осуществлением мер реагирования на кризис по причине отсутствия у них технических возможностей, глубокого понимания проблем или ресурсов. С тем чтобы продолжать расширять готовность принятия мер, МОТ необходимо усилить наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников, персонала МБТ и, в отдельных случаях, партнерских организаций на национальном и международном уровнях, которые бы могли эффективно участвовать в проведении антикризисных мер.

111. Другой урок заключается в том, что участие МОТ на ранних этапах кризиса облегчает процесс формирования последовательной и всеобъемлющей стратегии всемерного учета аспектов достойного труда в процессе восстановления и реконструкции после выхода из кризиса. Это открывает новые возможности, которыми МОТ не имеет права не воспользоваться. Это требует наращивания усилий по приданию мерам профилактики и готовности к кризису постоянного характера в рамках страновых программ достойного труда и в более широких рамочных программах развития, таких как ПРСП и ЮНДАФ.

Сокращение масштабов бедности при содействии со стороны кооперативного движения в Африке

Кооперативный механизм МОТ для Африки (COOPAFRICA) содействует развитию кооперативного движения в Ботсване, Эфиопии, Кении, Лесото, Руанде, Свазиленде, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Замбии. На полпути по реализации этой программы были достигнуты следующие результаты:

- На макроуровне кооперативный подход является ключевым элементом национальных стратегий сокращения масштабов бедности, совместных рамочных программ содействия, ЮНДАФ и страновых программ достойного труда, а также региональных и субрегиональных программ и стратегий. Кроме того, политика и законодательство в поддержку кооперативов были подвергнуты пересмотру в восьми странах и в настоящее время они пересматриваются еще в пяти странах, благодаря чему обеспечивается оздоровление политического и правового климата.
- На мезоуровне местные кооперативы пользуются высококачественной организационной поддержкой и услугами по расширению и мониторингу бизнеса, оказываемые компетентными структурами поддержки кооперативов.
- На микроуровне расширяются потенциальные возможности местных кооперативов по созданию рабочих мест, доходов, сокращению масштабов бедности, предоставлению защиты и наделению представителей гражданского общества правом голоса. Фонд финансирования проектов, через который распределяются средства на конкурсной основе, был эффективным инструментом в этом отношении. Первые ориентировочные результаты свидетельствуют, что около 181.300 лиц воспользовались данной программой и ее центрами передового опыта, 104.300 рабочих мест самозанятых лиц стали более производительными и создано более 1.100 рабочих мест.

Ближайший результат 2с.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и других организаций в разработке политики или нормативных актов, ведущих к созданию большего числа рабочих мест более высокого качества на жизнеспособных предприятиях и в кооперативах

Показатель i): Число трехсторонних участников МОТ и других организаций, которые используют техническое содействие, курсы обучения и инструменты МОТ в целях разработки политики или нормативных актов, сконцентрированных на содействии малым предприятиям и кооперативам

Цель: Десять государств-членов и 25 организаций во всех регионах.

Результат: 22 государства-члена.

Результат	Вклад МБТ
Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Габон, Гвинея, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал, Того приняли единый закон о кооперативах в соответствии с Рекомендацией 193, дополнив тем самым законодательные акты, принятые в рамках Организации по координации торгово-промышленного права в Африке. Закон предусматривает переход на автономную кооперативную систему и будет способствовать трансграничному экономическому развитию.	Представлены комментарии по ряду проектов актов с 1999 года. Оказано техническое содействие трехсторонним участникам в ходе этого процесса.
Колумбия: Трехсторонние участники разработали план действий в интересах действующей трехсторонней-плюс кооперативной организации, чтобы не допускать регистрации «фиктивных кооперативов», не придерживающихся трудовых норм.	Оказано техническое содействие по разработке плана действий. Проведено совещание в трехстороннем-плюс формате.
Кения приняла Закон о финансовых кооперативах.	Проведены семинары по кооперативам и законодательству.

Результат	Вклад МБТ
Лесото: Проводится политика по финансовым кооперативам.	Оказано техническое и финансовое содействие по формированию политики.
Мозамбик, Уругвай приняли новые законодательные акты о кооперативах.	Оказана техническая и финансовая поддержка по разработке проектов законодательства в сотрудничестве с Международным кооперативным альянсом (Уругвай).
Объединенная Республика Танзания представила Кабинету для его утверждения первый документ о политике по развитию кооперативов в Занзибаре.	Проведен национальный съезд кооперативов.

112. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Эфиопия** приняла решение о разработке федеральной политики по развитию кооперативов и о замене Кооперативной декларации Законом о федеральных кооперативных обществах.
- **Кения** находится в процессе разработки политики по МСП, учитывающей мнения заинтересованных МСП.
- **Либерия и Замбия** подготовили проекты законов о достойном труде, предусматривающие наделение правами микро- и малых предприятий.
- **Оккупированная Палестинская территория** приняла на себя обязательство разработать национальное законодательство по МСП в соответствии с международными трудовыми нормами.
- **Турция** подготовила проект кооперативной политики, предусматривающей уважение кооперативных ценностей и принципов, как это закреплено в Рекомендации 193.

Ближайший результат 2с.2: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и других организаций в разработке программ развития местной экономики и модернизации процесса производства и предприятий, создающих большее число рабочих мест более высокого качества

Показатель i): Число трехсторонних участников МОТ и других организаций,⁴ которые используют инструменты или методологии МОТ с целью разработки программ, ориентированных на развитие местной экономики, модернизацию производственно-сбытовых цепочек и совершенствование производственной практики

Цель: 75 старых и 25 новых организаций во всех регионах.

Результат: 75 организаций во всех регионах, из которых 29 новых организаций.

Результат	Вклад МБТ
Предпринимательство молодежи и информационно-пропагандистская деятельность: Организации расширили свои потенциальные возможности в области развития предпринимательства и ведения бизнеса в качестве бизнес-модели. Программа ЗСБ включена в национальные учебные планы более чем в 20 государствах-членах.	Осуществлена адаптация программы ЗСБ к местным условиям и осуществлено обучение инструкторов. Оказано техническое содействие через политико-консультационные службы. Апробированы и оценены пилотные программы.

⁴ Ниже по тексту типы организаций носят следующие обозначения: правительства (п), организации работодателей (нанимателей) (н), организации работников (р), другие организации (о).

Результат	Вклад МБТ
30 организаций распределены следующим образом: Азербайджан (п), Кабо-Верде (п), Китай (п, н), Индонезия (п), Лаосская Народно-Демократическая Республика (п), Мали (п, н), Монголия (п, н), Марокко (п), Мозамбик (п, о), Нигерия (п), Оман (п), Филиппины (п, о), Российская Федерация (п), Сенегал (п), Шри-Ланка (п), Сирийская Арабская Республика (п), Объединенная Республика Танзания (п, р), Тимор-Лешти (п), Тунис (п, о), Вьетнам (п, н) и Карибские Острова (п, н). Пример: В Омане Министерство трудовых ресурсов и труда и центр профессионально-технического обучения создали национальную ассоциацию по вопросам подготовки предпринимателей.	
Местное экономическое развитие: Трехсторонние участники применяли инструментарий и методологии МОТ в ходе проведения программ местного экономического развития, корректируя стратегии по развитию производственно-сбытовых цепочек и ведению бизнеса с учетом потребностей местных деловых кругов. 20 организаций распределены следующим образом: Аргентина (п), Камерун (о), Кабо-Верде (п), Китай (п, н), Гана (п), Индонезия (п), Киргизстан (п, н, о), Непал (п, о), Филиппины (п, о), Шри-Ланка (п), Уругвай (п, н, р), Вьетнам (п, н).	Оказано техническое содействие, расширены потенциальные возможности по развитию профессиональных навыков и по местной экономике. Участие в информационно-пропагандистской деятельности, включая информационно-просветительские кампании по гендерному равенству.
Пример: В Непале правительство и местные партнеры осуществляли модернизацию цепочек создания добавленной стоимости в следующих областях: возделывание сельскохозяйственных культур, туризм, изготовление ароматических палочек и ремесла, за счет чего удалось добиться повышения качества рабочих мест и расширить возможности занятости и получения доходов в бедных сельских районах. Развитие инфраструктуры увязывалось с производственными секторами; программами в этой области было охвачено около 280 домохозяйств, 300 работников и было создано 26.000 оплаченных рабочих дней. Предпринимательство женщин: Правительства, социальные партнеры, поставщики услуг в области развития бизнеса и НПО использовали инструментарий и методологии МОТ по разработке программ, нацеленных на наращивание потенциальных возможностей предпринимателей-женщин.	Оказано техническое содействие, предоставлены консультационные услуги и укреплены потенциальные возможности благодаря применению стратегий содействия расширению занятости и применению новаторских инструментальных средств по оказанию помощи предпринимателям-женщинам.
14 организаций распределены следующим образом: Камбоджа (п, о), Эфиопия (п, о), Кения (п, о), Мали (н), Объединенная Республика Танзания (п, р, о), Уганда (п, о), Замбия (п, о). Пример: Создана Федерация ассоциаций предпринимателей-женщин как головной орган, отвечающий за создание благоприятной среды ведения бизнеса предпринимательницами-женщинами в Кении. Федерация добилась расширения представительства женщин в профсоюзных органах. Развитие предприятий и предпринимательство: Правительство, организации работодателей и поставщики бизнес-услуг стимулировали процесс проведения программ содействия МСП благодаря расширению своих технических, управленческих и организационных возможностей.	Оказана техническая помощь по наращиванию потенциала местных организаций по содействию проведению программы «Начни с совершенствуй свой бизнес» (НССБ). Адаптированы пособия и инструментарий, проведена подготовка инструкторов.

Результат	Вклад МБТ
11 организаций распределены следующим образом: Кабо-Верде (п), Мали (п), Монголия (п, н), Папуа-Новая Гвинея (п, о), Сенегал (п), Соломоновы Острова (п, о) и Вануату (п, о). Пример: Министерство труда и Министерство по делам молодежи Соломоновых Островов осуществили финансирование конкурсного бизнес-плана для лиц, завершивших подготовку по программе «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ), и создали службу наставничества в целях оказания им поддержки по ведению бизнеса.	

Показатель ii): Число организаций и многонациональных корпораций, которые используют техническое содействие или учебные курсы для включения принципов Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики в свои программы, оперативную деятельность или организационную политику

Цель: 30 организаций.

Результат: 47 организаций.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина, Бразилия, Чили, Парагвай, Уругвай: Правительство и организации работодателей и работников осуществляли обучение своего персонала по применению принципов Декларации МНК. 15 организаций (5 п, 5 н, 5 р).	В сотрудничестве с Министерством труда Аргентины проведен субрегиональный форум МЕРКОСУР, в ходе которого состоялись дискуссии в группах и проведены семинары по наращиванию потенциальных возможностей по Декларации МНК. Со стороны участвующих стран привлечены представители 50 многонациональных предприятий к процессу обмена опытом и обучению подходам МОТ к корпоративной социальной ответственности.
Аргентина, Гана: Правительство и организации работодателей и работников создали структуры трехстороннего диалога на страновом уровне в целях рассмотрения вопросов, связанных с последствиями для политики Декларации МНК. 14 организаций (10 п, 2 н, 2 р).	Оказано техническое содействие трехсторонним участникам по созданию платформы диалога. Проведен семинар по расширению потенциальных возможностей с участием девяти государственных ведомств (Аргентина).
Бельгия, Финляндия, Норвегия, Швейцария, Замбия: Двухсторонние финансовые учреждения, занимающиеся проблемами развития (в Бельгии, Финляндии, Норвегии, Швейцарии), многосторонние учреждения финансового развития и десять местных банков (в Замбии) расширили знания своих должностных лиц, отвечающих за инвестиции, о методике применения инструментария МОТ в целях учета принципов, предусмотренных Декларацией МНК, при принятии своих инвестиционных решений. 15 организаций (5 п, 10 о).	Разработаны учебные программы и инструментарий и проведено обучение инспекторов по кредитам по методике учета принципов, предусмотренных Декларацией МНК, в своей кредитной практике. Осуществляется, в случае необходимости, техническое содействие.
Одно многонациональное предприятие, расположенное в Германии, и одно в Норвегии видоизменили свою глобальную кадровую политику, и одно многонациональное предприятие, расположенное в Соединенном Королевстве, внесло коррективы в свою политику управления производственно-сбытовыми цепочками с учетом положений Декларации МНК. Три организации (три многонациональных предприятия).	Благодаря Службе поддержки клиентов оказывались консультативные услуги технического характера по вопросам укрепления политики многонациональных предприятий.

113. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- В **Бразилии, Китае, Франции, Германии, Италии, Ямайке, Японии, Норвегии, Пакистане, Российской Федерации, Южной Африке, Испании, Швеции, Уругвае, Соединенном Королевстве и США** была осуществлена подготовка персонала, отвечающего за проведение внутренних социальных аудитов на многонациональных предприятиях, расположенных в этих странах, по учету в своей деятельности принципов, предусмотренных в Декларации МНК.
- В **Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне** правительство и организации работодателей и работников, а также многонациональные предприятия, ведущие свою деятельность в своих странах, занимались информационно-пропагандистской деятельностью по Декларации МНК, в результате чего были сформулированы рекомендации политического характера.

Ближайший результат 2с.3: Повышение потенциала государств-членов по разработке программ посткризисного восстановления

Показатель j): Число находящихся в кризисной ситуации государств-членов, которые применяют пакет скоординированных мер технического содействия и инструментов или подходов с целью разработки программ реконструкции и восстановления, ориентированных на расширение занятости

Цель: Десять государств-членов.

Результат: 16 государств-членов (три страны отметили результаты более чем в одной области).

114. Семь государств-членов разработали программы реконструкции и восстановления, ориентированные на расширение занятости, в ответ на постконфликтные ситуации: Демократическая Республика Конго, Ирак, Ливан, Либерия, Сьерра-Леоне, Шри-Ланка, Судан.

115. Восемь государств-членов разработали ориентированные на расширение занятости программы реконструкции и восстановления в ответ на стихийные бедствия и другие кризисные ситуации: Бангладеш, Камбоджа, Китай, Индонезия, Гаити, Пакистан, Перу, Филиппины.

116. Четыре государства-члена разработали ориентированные на расширение занятости программы реконструкции и восстановления в целях реинтеграции бывших комбатантов: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Либерия, Шри-Ланка.

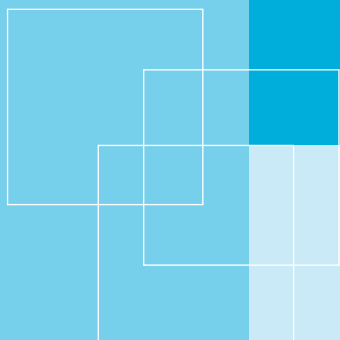
117. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Бангладеш, Гаити, Филиппины разработали программы, основанные на оценке потребностей после стихийного бедствия.	Оказано техническое и финансовое содействие по проведению оценок и первоначальных мер по восстановлению занятости.
Китай осуществил программу, благодаря которой было создано или восстановлено 2.400 МСП, на которых было создано 14.107 рабочих мест в течение одного года после землетрясения 2008 года в провинции Сычуань. Примененный к данной программе подход должен быть тиражирован в других районах местными правительствами.	Оказывалось постоянное техническое содействие в рамках данной программы. Осуществлена оценка программы.
Демократическая Республика Конго приступила к проведению программы <i>Appui à la Réinsertion Économique Durable des Démobilisés</i> (ARED) II в целях экономической реинтеграции демобилизованных комбатантов за счет средств, выделенных Всемирным банком.	Обеспечено техническое участие на основе компонента реинтеграции Комплексных стандартов ООН в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Результат	Вклад МБТ
Индонезия: Местное правительство применило стратегии ПИИЗ в провинции Аче и на острове Нias в ходе своей деятельности по реконструкции после цунами.	Оказаны технические консультативные услуги и проведена подготовка представителей местных правительственных учреждений.
Ливан реализовал программу местного экономического восстановления и развития по расширению возможностей трудоустройства в лагерях палестинских беженцев; сформированы бюро по экстренному трудоустройству в лагерях Нахр эль-Барид и Беддави.	Оказано техническое содействие по созданию центра экстренного трудоустройства, управляемого Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Проведена краткосрочная подготовка безработной молодежи и обучение по вопросам ведения бизнеса, а также предоставлено оборудование и расширен доступ к возможностям микрофинансирования.
Либерия осуществила программу восстановления занятости.	Оказано техническое содействие и расширены потенциальные возможности по проведению Либерией программы по экстренному трудоустройству.
Перу перепрофилировал свою программу по восстановлению после землетрясения, ориентируя ее на экономическое восстановление и расширение занятости.	Предоставлены технические консультативные услуги правительству с учетом результативности других мер реагирования на стихийные бедствия.
Шри-Ланка приняла национальную рамочную программу и национальный план действий по восстановлению жизни гражданского населения Шри-Ланки.	Оказаны технические консультационные услуги по национальной рамочной программе и плану действий. Проведены трехсторонние консультации.

118. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- Бурунди и Сьерра-Леоне в настоящее время приступили к развертыванию мер по реализации политики Организации Объединенных Наций, нацеленной на расширение занятости, создание доходов и реинтеграционные процессы в постконфликтный период, которая была разработана при активном участии МОТ и ПРООН.



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Мандат

«... торжественное обязательство Международной организации труда способствовать принятию странами программ, имеющих целью (...) расширение системы социального обеспечения, с тем чтобы обеспечить основной доход для всех нуждающихся в такой защите и полное медицинское обслуживание.»

(Устав МОТ, Филадельфийская декларация)

Стратегическая
задача

*Расширение сферы охвата и повышение
эффективности социальной защиты для всех*

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



Социальное обеспечение



Безопасность и гигиена труда
и условия труда



Трудовая миграция



ВИЧ/СПИД

Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

Ресурсы, выделенные на социальную защиту в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	95.913.776
Расходы из внебюджетных источников*	53.925.774
Всего	149.839.550

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

119. Глобальный экономический кризис усилил признание роли стабилизирующих факторов систем социальной защиты. Так, государства-члены продлили периоды выплат пособий по безработице или расширили их охват (Бразилия, Канада, Чили, Коста-Рика, Португалия, Соединенные Штаты Америки) либо расширили системы денежных выплат (Аргентина, Китай, Индия, Непал). Антикризисные положения Глобального пакта о рабочих местах предусматривают действия, направленные на дальнейшее расширение использования синергий и решение всех других стратегических задач, особенно по обеспечению достойной занятости. В нем выделяются срочные первоочередные меры защиты наиболее уязвимых групп, в первую очередь в неформальной и сельской экономике.

120. В соответствии с положениями Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о рабочих местах, усилия, направленные на решение данной стратегической задачи, являлись неотъемлемой частью деятельности всего Бюро; были расширены глобальные партнерские отношения и политический диалог с другими международными, региональными и национальными учреждениями, посвященные самым разным проблемам в области социальной защиты.

121. Охватывающая множество направлений деятельность, касающаяся неформальной экономики, была нацелена на совершенствование статистических данных о социальной защите, углубление анализа взаимосвязей между социальными выплатами и политикой в области занятости, установление взаимосвязей между улучшением условий на производстве и повышением уровня производительности, а также расширение доступа к рынку труда для лиц, пострадавших от ВИЧ/СПИДа.

122. Результаты новых исследований, проведенных МБТ, указывают на возможность установления минимального уровня социальной защиты, что является неотъемлемой частью Глобального пакта о рабочих местах. Эта концепция была одобрена как одна из девяти совместных антикризисных инициатив КСР, а МОТ и ВОЗ были избраны в качестве ведущих учреждений по ее реализации. Итоги Трехстороннего совещания экспертов МОТ по стратегиям, направленным на расширение охвата социального обеспечения, подтвердили, что социальные безвозмездные выплаты как составляющая минимальных норм социальной защиты также являются важным аспектом Глобальной кампании МОТ по социальному обеспечению и охвату для всех, а также национальных стратегий и планов в области социальной защиты.

123. МБТ оказывало консультативные услуги и техническую поддержку по вопросам ВИЧ и СПИДа в сфере труда более чем в 80 странах. Вопросы ВИЧ/СПИДа были включены почти в 50 страновых программ достойного труда. Вероятная подготовка новой международной трудовой нормы, признающей ВИЧ/СПИД как профессиональное заболевание, позволит продвинуться вперед в решении широкого круга вопросов социальной защиты.

124. Больше усилий прилагалось для оказания помощи государствам-членам в осуществлении политики в области БГТ, основанной на положениях Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) и глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда. Создавались партнерства с правительственными и неправительственными организациями в целях содействия нормам по БГТ и укрепления национальных возможностей по организации профилактической деятельности.

125. Доклад *Заработная плата в мире в 2008/09 годах* в обновленной редакции 2009 года и новая глобальная база данных по заработной плате, охватывающая 80 стран, послужили основой для проведения политических консультаций с трехсторонними участниками в Китае, Коста-Рике, на Филиппинах и в других странах. Информационный документ о трудоустройстве нескольких человек на одном рабочем месте, подготовленный для сессии Международной конференции труда 2009 года, вызвал значительный интерес к формам организации рабочего времени в качестве стратегии по сохранению рабочих мест, о чем свидетельствует отражение этих вопросов в Глобальном пакте о рабочих местах.

126. МОТ продолжила оказывать поддержку странам в разработке политики в области трудовой миграции, учитывающей гендерные факторы, которая основывается на принципах Многосторонней рамочной программы по трудовой миграции. Деятельность в этой области была нацелена на содействие применению подхода МОТ, основанного на правах, укрепление взаимосвязей между миграционной политикой и другими аспектами достойного труда в рамках взаимодействия между подразделениями всего МБТ и развитие партнерских отношений с другими международными организациями.

Промежуточный результат 3а: Возросло число лиц, имеющих доступ к пособиям по социальному обеспечению, управляемому более совершенными методами

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 3а в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	33.727.328
Расходы из внебюджетных источников*	13.275.435
Всего	47.002.763

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

127. В течение двухлетия актуальность политики МОТ, направленной на расширение охвата систем социального обеспечения и социальной защиты, возросла в условиях финансового и экономического кризиса. Усилилась роль международных норм социального обеспечения для оказания услуг социального обеспечения на основе прав; Бразилия и Болгария ратифицировали Конвенцию 102, а парламенты Румынии и Уругвая приняли законы о ее ратификации. Необходимые гарантии, обеспечивающие минимальный уровень социального обеспечения в форме минимального объема социальной защиты, вошли в число приоритетных задач, которые были определены в ходе национальных и глобальных дебатов по вопросам социальной политики и закреплены в соответствующих решениях.

128. На глобальном уровне концепция минимальных норм социальной защиты была представлена в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и в Глобальном пакте о рабочих местах, а также была принята как одна из девяти совместных антикризисных инициатив КСР. МОТ совместно с ВОЗ была избрана в качестве ведущего учреждения по Инициативе КСР по установлению минимальных норм

социальной защиты. Под руководством этих двух организаций и при участии сотрудничающих учреждений и партнеров в области развития была подготовлена первая версия пособия и основ стратегии для совместных страновых программ.

129. На национальном уровне составляющие минимальных социальных гарантий включались в страновые программы достойного труда, стратегии в области социальной защиты и планы общественного развития. МОТ также оказывала содействие процессу социального диалога. Буркина-Фасо приступила к созданию всеобщей системы медицинского страхования; Китай и Индия расширили свои системы социальной защиты; Замбия приступила к созданию национальной системы пенсионного обеспечения по возрасту.

130. Потенциальные возможности трехсторонних участников в сфере финансового планирования и управления системами социального обеспечения наращивались в рамках программы QUATRAIN для Американского региона и программы QUATRAIN для Африки, финансируемой за счет средств РБСА. Была расширена база знаний и был подготовлен глобальный документ в поддержку технических консультативных услуг, оказываемых МОТ своим трехсторонним участникам, – *Extending social security to all: A review of challenges, present practice and strategic options* (Расширение социального обеспечения на всех: обзор вызовов, текущей практики и стратегических альтернатив). Подготовка второго документа – *Social security around the world – Facts and figures* (Социальное обеспечение во всем мире: цифры и факты) – будет завершена в январе 2010 года.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

131. Предпосылкой к установлению минимального уровня социальной защиты в развивающихся странах является осознание самими правительствами и заинтересованными сторонами того факта, что экономические затраты на эти цели не обязательно должны быть непомерно высокими. Поэтому МБТ продолжало уделять особое внимание самой концепции, показывая, что базовый уровень социальной защиты для всех в странах с низкими доходами достижим с бюджетной и финансовой точек зрения, и оказывая техническую поддержку и консультативные услуги трехсторонним участникам (Буркина-Фасо, Мозамбик, Шри-Ланка, Замбия).

132. Опыт подтверждает актуальность всеобъемлющей технической помощи со стороны МБТ – от поддержки в разработке национальной социальной политики до поддержки в вопросах надлежащего управления системами социального обеспечения и укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников. Техническая поддержка, оказанная одновременно с наращиванием потенциальных возможностей должностных лиц страны и осуществлением последующих мер поддержки, заложила основу для принятия странами ответственности за программы и инструменты. Однако это требует большого объема дополнительной помощи и поддержки в течение многих месяцев, а иногда и лет.

133. Опыт также подтверждает жизненно важное значение партнерств для решения задач социального обеспечения и мобилизации дополнительных ресурсов и технических возможностей. Конкретные примеры включают расширение и укрепление международных и региональных партнерств, таких как Консорциум Германского агентства по техническому сотрудничеству, МОТ и ВОЗ по социальному здравоохранению в развивающихся странах, Инициатива «Обеспечение здравоохранения» (Р4Н) и Исполнительный секретариат Сообщества португалоязычных стран.

134. К факторам, которые оказывали и будут оказывать влияние на деятельность МОТ, относятся финансовый и экономический кризис и его последствия, а также широкая поддержка Инициативы по установлению минимальных норм социальной защиты. В Мозамбике ведущую роль в инициативе «Единство действий ООН» по преодолению последствий продовольственного кризиса играет программа МОТ «Стратегии и инструменты борьбы с социальной изоляцией и бедностью». Наступление кризиса и принятие Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о

рабочих местах вызвали необходимость переориентировать консультативные услуги в соответствии с запросами трехсторонних участников о помощи в разработке отдельных составляющих минимальных норм социальной защиты (Буркина-Фасо, Эквадор, Мозамбик, Шри-Ланка) и систем страхования по безработице (Непал, Шри-Ланка). Задача теперь заключается в том, чтобы предоставить в распоряжение государств-членов механизм, способствующий расширению охвата систем социального обеспечения.

135. Будучи одним из ведущих учреждений, реализующих совместную антикризисную инициативу КСР по установлению минимальных социальных гарантий, МОТ приняла участие в организации первого совместного совещания учреждений системы ООН и учреждений-доноров, на котором было подготовлено пособие по стратегическим основам совместной страновой деятельности ООН. Консультативные услуги, которые будут оказываться трехсторонним участникам по вопросам минимальных норм социальной защиты в будущем, необходимо будет включить в рамки совместной деятельности ООН. Серьезной задачей остается согласование и координация политики всех учреждений системы ООН в этой области. Важно будет четко определить цели по наращиванию инновационного потенциала и распространению знаний, что позволит расширить масштаб кампании за социальное обеспечение для всех.

Базовые медицинские услуги как часть минимальных социальных гарантий в Буркина-Фасо

Проводя реформы в целях расширения системы социального обеспечения, правительство Буркина-Фасо при содействии со стороны МОТ в 2008 году создало систему всеобщего медицинского страхования. В ней учитываются различные особенности управления, что позволяет принимать во внимание потребности работников организованной и неорганизованной экономики. Финансируемая за счет налогов и взносов, эта система позволит расширить доступ к базовым услугам в сфере здравоохранения как части минимального пакета мер социальной защиты; ее деятельность будет поддерживаться учреждениями системы ООН и партнерами в области развития, взаимодействующими друг с другом.

Ближайший результат За.1: Повышается потенциал государств-членов в разработке политики совершенствования систем социального обеспечения

Показатель i): Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием со стороны МОТ с целью сбора всесторонних данных о социальном обеспечении

Цель: 50 государств-членов.

Результат: 51 государство-член.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина, Австралия, Азербайджан, Бангладеш, Барбадос, Белиз, Бутан, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Камбоджа, Канада, Чили, Китай, Кипр, Фиджи, Венгрия, Индия, Индонезия, Израиль, Япония, Иордания, Республика Корея, Лаосская Народно-Демократическая Республика, бывшая югославская Республика Македония, Малайзия, Мальдивская Республика, Мальта, Маврикий, Мексика, Республика Молдова, Мозамбик, Намибия, Непал, Новая Зеландия, Пакистан, Филиппины, Польша, Сенегал, Южная Африка, Сент-Китс и Невис, Шри-Ланка, Объединенная Республика Танзания, Таиланд, Тунис, Украина, Узбекистан, Вьетнам, Замбия, Зимбабве: Составлены статистические данные о социальном обеспечении для исследования в области социального обеспечения.	Сбор и распространение данных о социальном обеспечении в рамках исследования МОТ, посвященного системам социального обеспечения, для формулирования национальной политики.
Руанда: Создана система (база данных) для управления паевыми системами охраны здоровья.	Оказание технической помощи в целях анализа информации и принятия решений.

Показатель ii): Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ в целях разработки политики в области социального обеспечения, которая имеет более широкий охват, включающий большее число лиц, и/или направленная на повышение размера или расширение круга пособий

Цель: 15 государств-членов.

Результат: 16 государств-членов и один субрегион.

Результат	Вклад МБТ
Бенин: Межминистерский комитет по формированию всеобщей системы медицинского страхования создал систему, охватывающую формальную и неформальную экономику и осуществляющую социальные выплаты. Профсоюзы приняли стратегию в рамках трехсторонней политики, направленной на распространение сферы охвата социальной защиты на неформальную экономику. Бразилия: Принят закон о микро- и малых предприятиях и повышена эффективность системы социального обеспечения, что привело к повышению уровня формальной занятости и соответственно численности работников, охваченных системой социального обеспечения. Буркина-Фасо: Совет министров утвердил проект по созданию системы всеобщего медицинского страхования в качестве первого шага к установлению минимального уровня социальной защиты. Создан межминистерский комитет по вопросам всеобщего медицинского страхования, в состав которого входят представители социальных партнеров и гражданского общества. Сформирован постоянный секретариат, ответственный за отслеживание хода выполнения проекта. Камбоджа: В ноябре 2008 года создана система страхования травматизма на производстве в районе Пномпеня, Кандаля и Кампонгспы. Камерун: В Дуале, Саа и Яунде сформированы три паевых системы охраны здоровья в женских сберегательно-кредитных кооперативах – количество их членов может возрасти до 13.000 человек. Китай: Осуществлены меры по расширению сферы охвата системы социального обеспечения и решена задача обеспечения всеобщего охвата системы медицинского страхования. Созданы три схемы медицинского страхования: медицинское страхование городских работников, медицинское страхование городских жителей и новое медицинское страхование фермеров. Демократическая Республика Конго: Созданы пять паевых систем охраны здоровья, которые начали свою деятельность.	Оказание технической помощи в подготовке проекта документа о всеобщем медицинском страховании (принципы, механизмы и т.д.) и об опыте других стран (системы, извлеченные уроки и т.д.). Нарращивание потенциальных возможностей профсоюзов в целях расширения сферы охвата системы социальной защиты и системы всеобщего медицинского страхования. Подписание меморандума о взаимопонимании с Министерством социального обеспечения в целях расширения охвата системы социального обеспечения на 20% к 2015 году. Оказание технической помощи и институциональной поддержки в создании рабочей группы для разработки политики, направленной на преодоление пробелов в сфере охвата системы социальной защиты. Оказание поддержки при разработке системы всеобщего медицинского страхования. Подготовка проекта технического меморандума и различных исследований, относящихся к данной системе. Оказание технической поддержки постоянному секретариату и в целях мобилизации ресурсов. Оказание технической помощи и организация трехстороннего семинара и учебных курсов для трехсторонних участников по вопросам страхования случаев производственного травматизма. Проведение широких технических консультаций для Камбоджийской федерации работодателей и ассоциаций бизнеса (КАМФЕБА) в Пномпене. Оказание технической и финансовой помощи в целях организации и проведения предпроектного исследования. Развитие потенциальных возможностей с использованием инструментария МОТ для обеспечения функционирования паевых систем и управления ими. Подготовка комментариев по проекту закона о национальной системе социального обеспечения и проведение трехстороннего семинара. Вклад в подготовку общих рекомендаций ООН по реформированию здравоохранения. Оказание технической актуарной помощи государственному сектору социального обеспечения в целях укрепления финансового управления государственной системой социального обеспечения. Подготовка рекомендаций о политике, основах законодательства и эффективном охвате внутренних трудовых мигрантов системой социального обеспечения. Развитие потенциальных возможностей членов управляющих советов и администраторов систем. Оказание технической поддержки паевым системам охраны здоровья, а также в целях подготовки проекта закона о паевых медицинских системах.

Результат	Вклад МБТ
Эквадор: Внесены изменения в конституционные акты, касающиеся вопросов социального обеспечения, с целью установления всеобщего охвата системы социального обеспечения путем распространения действия договоров семейного медицинского страхования на детей страхователей (до 6-летнего возраста). Гвинея-Биссау: Министерство по делам женщин и семьи, по сплочению общества и по борьбе с бедностью разработало стратегический и оперативный планы в области социальной защиты. Гондурас: Разработаны национальная стратегия социального обеспечения и план внедрения. Совет директоров одобрил увеличение максимального размера взносов. Расширена сфера охвата и повышено качество защиты путем внедрения системы уведомлений и регистрации случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Охват системы расширен на работников центрального рынка Тегусигальпы с помощью специально разработанной схемы с постепенным ее вхождением в систему Института по вопросам социального обеспечения. Индия: Принят закон о социальном обеспечении работников неорганизованного сектора и сформирована национальная система медицинского страхования семей, находящихся за чертой бедности. Иордания: Подготовлен новый проект закона о социальном обеспечении, направленный на расширение охвата системы социального обеспечения (включение работников малых предприятий, формирование системы выплаты пособий по беременности, родам и уходу за ребенком). Мозамбик: Разработана национальная стратегия базовой социальной защиты и укреплен потенциал Национального института социальных действий в целях осуществления, руководства, мониторинга и оценки программ в области социальной защиты. Перу: Система социально-медицинского страхования (ESSALUD) и Национальный совет по кофе подписали соглашение о межведомственном взаимодействии. Это позволило расширить охват системы на 42.000 семей (свыше 200.000 человек) и тем самым охватить более 500.000 жителей городских районов Лимы. Сенегал: Под руководством Министерства здравоохранения и Министерства транспорта работники автодорожной отрасли создали паевую систему медицинского страхования (<i>TransVie</i>), которая охватывает первичные и вторичные услуги здравоохранения (4.000 бенефициариев в июле 2009 г.).	Оказание технической поддержки в подготовке законопроектов. Оказание помощи Институту по вопросам социального обеспечения в установлении всеобщего доступа к базовым пенсиям и услугам в сфере здравоохранения. Оказание технической поддержки в разработке плана и повышении квалификации сотрудников указанного министерства. Оказание технической поддержки в подготовке проекта национальной стратегии социального обеспечения и осуществлении плана. Оказание технической помощи совету директоров и подготовка актуарных исследований в области пенсионного обеспечения и охраны здоровья. Подготовка предложения о системе уведомлений и регистрации производственных травм и профессиональных заболеваний, а также юридических, оперативных и политических предложений, направленных на совершенствование специальной схемы и ее последовательную интеграцию. Оказание технической помощи в подготовке проекта закона о социальном обеспечении, создании национальной системы медицинского страхования, подготовке доклада о социальном обеспечении и заключительного доклада Национального комитета по делам предприятий неорганизованного сектора. Проведение учебы и отдельных исследований в области социального обеспечения и организация исследования по вопросам охвата системы охраны материнства. Оказание технической помощи по актуарным вопросам и системе страхования материнства. Организация обучения базовым принципам социальной защиты, оказание технической помощи в разработке стратегии, проведение консультаций. Взаимодействие с партнерами в ходе подготовки доклада по вопросам социальной защиты. Проведение публичных дискуссий о влиянии экономического кризиса на наиболее уязвимые группы населения. Оказание технической помощи ESSALUD и Национальному совету по кофе. Оказание помощи социальным партнерам в содействии по созданию свободной от взносов системы пенсионного обеспечения для неимущих и престарелых, опубликование результатов исследований по данной теме. Оказание технической помощи при внедрении системы <i>TransVie</i>. Обучение технических экспертов и участников системы, оказание поддержки в целях автоматизации управления.

Результат	Вклад МБТ
Вьетнам: Подготовлены указы о претворении в жизнь закона о социальном страховании. Указ о страховании на случай безработицы вступил в силу.	Оказание технической помощи в подготовке декретов по реализации закона. Развитие потенциала в области законодательства по вопросам страхования на случай безработицы и управления новой системой. Подготовка проекта пособия о внедрении системы страхования на случай безработицы.
Субрегион Западной Африки: Совет министров Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) принял нормативные акты о создании паевых организаций социального обеспечения (Дакар, июнь 2009 г.).	Оказание технической помощи ЗАЭВС при подготовке нормативных актов в целях их передачи в Отраслевой совет министров и реализации.

136. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Аргентина:** Центральная федерация аргентинских трудящихся (СТА) разворачивает национальную информационную кампанию, посвященную праву работников на социальную защиту и ратификации Конвенции 102.
- **Многонациональное государство Боливия** утвердила проект закона о всесторонней реформе системы социального обеспечения.
- **Чили:** Единая федерация трудящихся (CUT) одобрила процесс реформирования системы социального обеспечения.
- **Малави:** Кабинету министров на утверждение представлен проект национальной политики в области социальной поддержки.
- **Непал** подготовил проект закона о национальной организации социального обеспечения и проект нового закона о страховании по безработице.
- **Сербия:** Рабочая группа, разрабатывающая пенсионную реформу, прилагает усилия в целях формирования общенационального консенсуса по вопросам пенсионного обеспечения.
- **Шри-Ланка:** Национальный трехсторонний комитет по вопросам социального обеспечения, воссозданный под эгидой Министерства по трудовым отношениям, подготовил предложения о создании национальной системы страхования занятых лиц.

Ближайший результат За.2: Повышается потенциал государств-членов в управлении структурой социального обеспечения и проведении политики, нацеленной на совершенствование систем социального обеспечения

Показатель i): Число государств-членов, которые либо пользуются техническим содействием или инструментами для претворения в жизнь содержащихся в актах МОТ принципов, включая трехстороннее управление структурами социального обеспечения, либо пользуются инструментами МОТ с целью повышения эффективности работы административных органов или улучшения финансового положения

Цель: Десять государств-членов.

Результат: 18 государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Ангола, Бразилия, Кабо-Верде, Гвинея-Биссау, Мозамбик, Португалия, Сан-Томе и Принсипи, Тимор-Лешти: Для проведения политики в области социального обеспечения использовались услуги Информационного центра по вопросам социальной защиты.	Создание и обновление веб-сайта Информационного центра по вопросам социальной защиты в рамках партнерских отношений с Сообществом португалоязычных стран.

Результат	Вклад МБТ
Кабо-Верде: При Национальном институте социального обеспечения создан актуарно-статистический отдел, который был расширен в целях проведения количественных исследований.	Подготовка рабочего плана и технических условий для указанного отдела, формирование инструментов обработки статистической информации и данных, оказание поддержки при внедрении рабочих процедур, организация учебы для сотрудников Национального института социального обеспечения.
Кабо-Верде, Мозамбик, Португалия: Для оказания поддержки в проведении социальной политики и обучении национальных участников использовалась платформа Учебно-ресурсного центра по вопросам социальной интеграции.	Создание Учебно-ресурсного центра по вопросам социальной интеграции – Интернет-платформы, содержащей документацию и содействующей взаимодействию и обмену знаниями по вопросам социальной защиты и социальной интеграции.
Кипр: Департамент социального страхования завершил актуарную оценку системы социального обеспечения.	Проведение экспертизы результатов актуарной оценки.
Эквадор: Управляющий совет Института социального обеспечения Эквадора принял нормативные акты о членстве и взносах.	Проведение оценки системы социального обеспечения и оказание технической помощи Институту социального обеспечения Эквадора в решении вопросов членства, сбора взносов, проведения мониторинга и проверок.
Гана: Траст-фонд социального обеспечения и национального страхования улучшил качество управления пенсионной системой, опираясь на результаты актуарной оценки и используя пенсионную модель МОТ. Финансовое управление системой медицинского страхования было усовершенствовано путем планирования расходов и среднесрочного финансирования всей системы здравоохранения с использованием бюджетной модели МОТ для здравоохранения.	Оказание технической помощи и проведение экспертизы результатов актуарной оценки. Обучение должностных лиц Министерства здравоохранения и Национальной системы медицинского страхования. Создание механизма, обеспечивающего денежные выплаты беременным женщинам и матерям с детьми в возрасте до 5 лет из числа коренного и неимущего населения района Дангме Уэст.
Греция: Национальное актуарное управление выполнило актуарную оценку пенсионных систем в целях совершенствования финансового управления и развития навыков сотрудников для проведения актуарных оценок.	Оказание технической помощи в организации сбора и анализа данных, разработке актуарной модели, оценке стоимости и повышении квалификации персонала.
Никарагуа: Национальный институт социального обеспечения использовал актуарную модель МОТ для разработки системы страхования случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также системы пенсионного обеспечения.	Разработка актуарной модели. Оказание технической помощи и развитие потенциальных возможностей для проведения актуарных оценок системы пенсионного обеспечения и системы страхования случаев производственного травматизма.
Румыния, Уругвай: Приняты законы о ратификации Конвенции 102.	Оказание технического содействия процессу ратификации. Подготовка доклада о ратификации Конвенции 102 для трехсторонних участников, учреждений системы социального обеспечения и Сената (в Уругвае).
Сент-Люсия: Национальный фонд страхования осуществил актуарную оценку в целях улучшения качества финансового управления и повышения квалификации персонала для проведения актуарных оценок пенсионной системы.	Организация учебы для сотрудников фонда и оказание технической помощи в проведении актуарной оценки. Подготовка рекомендаций о совершенствовании системы выплаты пособий и финансового управления.
Объединенная Республика Танзания: Принято новое законодательство для регулирующего органа, которое включает в себя рекомендации МОТ.	Проведение технических консультаций по вопросам формальных систем социального обеспечения. Подготовка обзора о расходах на систему социальной защиты и результатах ее деятельности, а также доклада о социальном бюджете.
Таиланд: Министерство здравоохранения улучшило качество финансового управления системой здравоохранения. Профсоюзы расширили свои знания и потенциальные возможности.	Проведение технических консультаций по вопросам управления системой здравоохранения. Опубликование 12 докладов и организация семинара для профсоюзных лидеров.

137. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Бразилия, Болгария, Уругвай** ратифицировали Конвенцию 102.

- **Никарагуа** подготовила предложения о реформировании пенсионной системы, которые будут использоваться в процессе социального диалога.
- **Замбия** подготовила предложения о расширении охвата системы социальной защиты с учетом выводов и рекомендаций, содержащихся в обзоре о расходах на систему социальной защиты и результатах ее деятельности, а также в докладе о социальном бюджете. В стране также прошли обсуждения с участием представителей министерств и агентств-доноров, включая учреждения системы ООН, по вопросам введения пенсий по старости для всего населения и пособий на детей. Пособия на детей будут выплачиваться в ряде районов страны.

Показатель ii): Число государств-членов, официальные представители которых, прошедшие обучение в МБТ по вопросам эффективного управления, планирования и менеджмента, входят или остаются в составе органов, ведающих вопросами социальной политики

Цель: 15 государств-членов.

Результат: 26 государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Албания: Укреплен потенциал управления трехстороннего совета по вопросам социального обеспечения.	Организация трехстороннего семинара по вопросам администрирования и управления системой социального обеспечения.
Китай: Повышена квалификация персонала Управления социального страхования.	Оказание технической помощи в разработке актуарной модели, управление системами медицинского страхования, развитие потенциальных возможностей.
Гана: Укреплен потенциал министерства и системы медицинского страхования по применению модели бюджета здравоохранения MOT как инструмента диагностики качества управления и структуры политики.	Оказание технической поддержки, обучение пользованию инструментарием.
Казахстан: Расширены потенциальные возможности и знания трехсторонних участников по вопросам заключения двухстороннего соглашения о социальном обеспечении.	Организация учебы по вопросам двухстороннего соглашения.
Лесото, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Сьерра-Леоне, Замбия: Члены трехсторонних руководящих органов (попечители, директора и др.) и представители регулирующих и надзорных органов пенсионного фонда прошли курс обучения в области финансового управления системами социального обеспечения.	Наращивание потенциальных возможностей в рамках программы QUATRAN для Африки.
Южная Африка: Повышена квалификация специалистов по вопросам планирования и менеджеров пенсионного обеспечения, должностных лиц государственных органов и членов организаций работников в вопросах создания пенсионных систем и управления ими.	Организация семинара по вопросам пенсионных систем для специалистов по вопросам планирования, менеджеров и сотрудников Департамента социального развития и представителей Конгресса южноафриканских тред-юнионов.
Сирийская Арабская Республика: Создана национальная межминистерская рабочая группа по статистике социального обеспечения, и повышена квалификация должностных лиц государственных органов и представителей социальных партнеров по вопросам, касающимся социального обеспечения.	Повышение квалификации должностных лиц государственных органов и представителей социальных партнеров в отношении пенсионной политики, финансирования системы социального обеспечения, статистических данных о системе социального обеспечения и самооценки.
Объединенная Республика Танзания, Замбия: Министерство труда создали сеть экспертов по вопросам социальной защиты. Повышена квалификация национальных должностных лиц.	Организация учебы по вопросам социального бюджета и обзора расходов на систему социальной защиты и ее результативности.
Таиланд: Укреплены потенциальные возможности Министерства здравоохранения и смежных ведомств по управлению системой здравоохранения.	Организация обучения в рамках курсов MOT/Маастрихтского университета для магистров по вопросам финансирования и разработки социальной политики.

Результат	Вклад МБТ
Островные государства Карибского бассейна (Ангилла, Антигуа и Барбуда, Аруба, Барбадос, Белиз, Бермудские острова, Доминика, Гайана, Ямайка, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам): Расширены знания неспециалистов из национальных управлений страхования, социального обеспечения, государственных органов и организаций работодателей и работников об актуарных методиках и методах финансировании систем социального обеспечения.	Организация трехстороннего семинара на Ямайке в рамках программы QUATRAIN для участников из девяти стран и трех территорий во взаимодействии с Туринским центром и Вестиндийским университетом.

Промежуточный результат 3b: Улучшены безопасность и гигиена труда, а также условия труда на рабочих местах

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 3b в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	43.327.954
Расходы из внебюджетных источников*	7.125.545
Всего	50.453.499

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

138. В области безопасности и гигиены труда значительный прогресс был достигнут в следующих областях:

- разработка систематического и стратегического подхода к БГТ в соответствии с Конвенцией 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) – подготовка профильных досье, политики и программ в области БГТ;
- внедрение систем управления БГТ, подготовленных МОТ, и совершенствование практики работы органов инспекции труда;
- ратификация Конвенции 187 и других конвенций по вопросам БГТ;
- принятие или разработка новых законов по БГТ;
- совершенствование практики в области БГТ и условий труда, в частности, в сельском хозяйстве, строительстве и МСП;
- оказание поддержки по проведению международных форумов и разработке инструментов, касающихся БГТ, таких как Всемирный конгресс по безопасности и гигиене труда, Сеульская декларация о безопасности и гигиене труда, Всемирный день охраны труда и Международная конференция по вопросам внедрения норм безопасности и гигиены труда на глобальном уровне, состоявшаяся в Дюссельдорфе, а также пересмотр *Энциклопедии по безопасности и гигиене труда* и поддержка, оказываемая глобальной сети Международного информационного центра по вопросам безопасности и гигиены труда.

139. Стратегии, которые помогали различным государствам-членам добиваться положительных результатов, основывались на положениях Конвенции 187 и на принципе, согласно которому глобальная конкуренция не должна вести к снижению норм по БГТ. Во внимание принимались гендерные аспекты программ по БГТ. Важнейшую роль в формировании национальных стратегий играл социальный диалог; политика и программы

разрабатывались на основе трехсторонних консультаций. Польза для трехсторонних участников, особенно для организаций работников и работодателей, заключалась в том, что они могли предлагать услуги в области БГТ своим членам и улучшать условия БГТ на рабочих местах путем обучения методам управления рисками и применения таких инструментов, как программа «Повышение качества труда на малых предприятиях» (WISE) и программа «Совершенствование условий труда в целях развития общин» (ВИНД).

140. Что касается условий труда, главные достижения являются результатами следующих действий:

- МОТ расширила и укрепила свою базу знаний о заработной плате. Появился ряд новых продуктов, в том числе *Global Wage Report 2008/09 (доклад Заработная плата в мире в 2008-09 годах)* в обновленной редакции 2009 года, глобальная база данных о заработной плате, охватывающая 80 стран, и новый учебный курс по политике в области заработной платы, который был включен в программу текущей деятельности Туринского центра. Эти действия сопровождалось направлением ряда консультативных миссий, в результате которых некоторые страны осуществили реформирование своих механизмов по установлению минимальной заработной платы.
- В рамках усилий, направленных на повышение качества услуг трехсторонним участникам, МБТ подготовило инновационные и более удобные для пользователей инструменты. С этой целью была создана усовершенствованная и упрощенная с точки зрения использования база данных об условиях труда и занятости. Подготовка нового информационного документа по вопросам политики *Work sharing: A strategy to preserve jobs during the global jobs crisis (Трудоустройство нескольких работников на одном рабочем месте: стратегия, направленная на сохранение рабочих мест в условиях глобального кризиса занятости)* стала основой для проведения политических и технических консультаций с трехсторонними участниками в отдельных странах, которые реализуют или рассматривают указанные программы трудоустройства.
- Во всей деятельности, относящейся к условиям труда, в полной мере учитывались гендерные вопросы; значимым достижением и важным политическим завоеванием стало установление взаимосвязей между охраной материнства на производстве и ЦРТ. МОТ взаимодействовала с другими учреждениями системы ООН как на глобальном, так и на национальном уровне в целях включения вопросов охраны материнства на производстве в ЦРТ 3 (равенство мужчин и женщин), ЦРТ 4 (сокращение детской смертности) и ЦРТ 5 (улучшение охраны материнства). В 2008 году ратификация Конвенции 2000 года об охране материнства (183) стала одним из показателей глобальной инициативы ООН «Отчет времени до 2015 года», в рамках которой осуществляется мониторинг систем здравоохранения и основ политики в целях улучшения охраны здоровья матерей, новорожденных и детей.
- Расширение сотрудничества с другими региональными и международными организациями позволило МБТ обеспечить учет подхода МОТ к организации условий труда в политике, продуктах и оперативной деятельности других учреждений. Так, взаимодействие с Европейским фондом за улучшение условий жизни и труда привело к разработке глобального модуля по обследованию условий труда.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

141. Страновые программы достойного труда служили основой для выявления и установления приоритетности результатов, относящихся к вопросам безопасности и гигиены труда. Это помогало выявлять потребности трехсторонних участников и акцентировать внимание на практических действиях. Важнейшую роль в разработке национальных программ и их реализации на местном уровне играл социальный диалог в целях подготовки программ в области БГТ, равно как и логичный поэтапный подход. Стало легче

организовывать открытые для участия учебные программы на местном уровне, когда сами обучающиеся определяют приоритетные вопросы и пути их решения, а результаты этой учебы доказали свою полезность. Трипартизм и межминистерское взаимодействие сыграли важнейшую роль в усилении влияния на формирование политики и программ.

142. Некоторые страны воспользовались возможностями своевременного финансирования, однако в других странах отсутствие финансирования усложняло применение систематического и стратегического подхода к совершенствованию практики в области БГТ. Несмотря на то что некоторые страны и региональные группы уделяли первоочередное внимание вопросам БГТ, другие страны следует убеждать в необходимости всемерного учета этих вопросов в смежных направлениях деятельности по обеспечению достойного труда и акцентирования их воздействия на занятость и экономическое развитие, и наоборот. Это будет приниматься во внимание в следующем двухлетии.

143. Еще один крупный вызов был связан с показателями, предусмотренными в Основах стратегической политики на 2008-09 годы. В течение всего двухлетия они создавали путаницу и были непригодными для измерения результатов. Кроме того, цели были слишком завышены, и поэтому они были невыполнены, а действия по их достижению носили несколько ограниченный характер. Данные проблемы учтены в стратегии на 2010-11 годы, которая будет направлена на осуществление более продуманных адресных действий в меньшем числе государств-членов для достижения значительного эффекта в отношении условий труда.

144. Что касается условий труда, доклад «Заработная плата в мире» и связанные с ним статистические и аналитические работы подготовили почву для того, чтобы МОТ утвердилась как глобальный центр знаний по вопросам заработной платы. Благодаря вновь созданной базе данных о заработной плате МОТ восстановила свои позиции как международный координационный центр глобальных данных по заработной плате. МОТ также расширила свои возможности по оказанию консультативных услуг трехсторонним участникам в области политики по заработной плате, основанной на эмпирических данных.

145. В течение двухлетия акцент в стратегии МОТ сместился в сторону консультирования трехсторонних участников по вопросам политики. Так, своевременная подготовка к сессии Международной конференции труда 2009 года вышеупомянутого информационного документа о политике трудоустройства несколько работников на одном рабочем месте вызвала интерес к данной практике и связанным с нею формам организации рабочего времени в качестве стратегии по сохранению рабочих мест, о чем свидетельствует их упоминание в Глобальном пакте о рабочих местах. Кроме того, субрегиональные подходы, используемые в Центральной Америке, Центральной Азии и регионе Западных Балкан, помогли укрепить потенциальные возможности трехсторонних участников и организовать политические консультации по вопросам заработной платы и организации рабочего времени.

146. Инвестиции в повышение институциональной ответственности и содействие социальному диалогу потребовали значительной затраты сил и времени, но при этом внесли весомый вклад в достигнутые результаты. К примеру, взаимодействие в рамках всего МБТ, в том числе Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, как часть деятельности МОТ, направленной на улучшение качества занятости в Африке, содействовало полному вовлечению социальных партнеров и учету их приоритетов в деятельности МОТ. Закономерности этой деятельности способствовало пристальное внимание, уделяемое как вопросам трипартизма, так и реформированию политики, что одновременно позволяло оказывать своевременное содействие.

147. Ввиду увеличивающегося количества запросов о помощи в этой области, важной задачей остается укрепление потенциальных возможностей МБТ по оказанию услуг на местах. В этой связи МБТ будет подчеркивать необходимость создания и усиления группы экспертов по вопросам заработной платы в отдельных странах и регионах, а также налаживания партнерских отношений внутри МБТ и с другими организациями. Действия по

наращиванию потенциальных возможностей национальных партнеров, реализующих программы и планы действий, будут учитываться в деятельность полевых бюро на этапе планирования.

Улучшение условий труда и жизни мелких фермеров в Киргизстане

В Киргизстане МОТ в рамках своей программы ВИНД убедила правительство и социальных партнеров в необходимости оказания содействия мелким фермерам в сельских районах для улучшения их условий труда и жизни. В настоящее время в Киргизстане создана надежная информационно-учебная база по программе ВИНД. Участвующие в ней фермеры получают возможность повышать свою производительность путем совершенствования профессиональных навыков и организации кооперативов. Рост доходов и доступ к микрофинансированию уменьшат миграцию в города и за границу. Пилотные деревни будут функционировать как модель для распространения накопленного опыта в других частях страны. Концепция ВИНД+ как платформа, способствующая усилению взаимодействия по решению всех стратегических задач МОТ, будет сочетаться с действиями, направленными на искоренение детского труда в сельском хозяйстве, повышение уровня занятости молодежи и оказание помощи в целях расширения возможностей в области трудоустройства и создания рабочих мест, что позволит сократить потребность в трудовой миграции.

Ближайший результат 3b.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке или реализации политики и программ улучшения труда, безопасности и гигиены труда на производстве

Показатель i): Число государств-членов, которые используют знания и инструменты МОТ для разработки политики улучшения условий труда, а также безопасности и гигиены труда

Цель: 20 государств-членов.

Результат: 17 государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Армения: Разработана политика в области минимальной заработной платы и оплаты труда в государственном секторе, и подготовлены альтернативные варианты реформ.	Оказание технической и финансовой поддержки в процессе пересмотра. Организация национального трехстороннего семинара и оказание консультативных услуг.
Армения, Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Украина: Одобрены национальные профильные досье по БГТ.	Организация конференций и учебных семинаров, проведение консультаций в ходе подготовки профильных досье по БГТ.
Барбадос: Установлен минимальный уровень заработной платы в стране.	Проведение технических консультаций и учебы по соответствующим показателям для сотрудников Министерства труда и иммиграции в сотрудничестве с Туринским центром.
Бурунди: Трехсторонняя комиссия по координации оплаты труда в государственном секторе направила предложения о политике президенту страны, что привело к снижению напряженности в обществе.	Оказание временной технической помощи указанной комиссии.
Чили: Пересмотрена минимальная заработная плата в стране.	Подготовка технической рекомендации, которая была включена в Указ президента № 597-357.
Китай: Принята национальная политика в области БГТ, нацеленная на формирование профилактических подходов к охране труда, чему способствовала национальная кампания по выявлению и оценке факторов риска.	Содействие Конвенциям 187 и 161 путем проведения обследования и регионального совещания. Актуализация национального доклада по БГТ и поддержка информационно-просветительской деятельности.
Доминиканская Республика, Никарагуа, Панама: Профсоюзные федерации провели кампании на рабочих местах и коллективные переговоры с использованием материалов МОТ по БГТ.	Подготовка и тестирование материалов в сотрудничестве с Профсоюзным институтом для стран Центральной Америки и Карибского бассейна и с профсоюзными конфедерациями.

Результат	Вклад МБТ
Казахстан: Вступила в силу стратегия Министерства труда на 2009-11 годы, включая системы управления на основе межгосударственного ГОСТа.	Организация семинаров по управлению системами БГТ и оценке рисков.
Мексика: Министерство труда, Министерство здравоохранения и Институт социального обеспечения одобрили руководящие принципы по гриппу, которые распространялись на рабочих местах и которыми руководствовались организации работодателей и работников.	Оказание технической помощи путем направления экспертов, консультативных миссий и документов. Участие в качестве одного из спонсоров в Международном конгрессе по вопросам женщин, охраны здоровья и труда (ноябрь 2008 г.).
Монголия: Пересмотрен закон о минимальном размере заработной платы.	Оказание технической помощи процессу пересмотра законодательства в сотрудничестве с Туринским центром.
Филиппины: Трехсторонняя комиссия направила в парламент законопроект о минимальной почасовой оплате труда.	Оказание технической помощи в целях установления минимальной почасовой оплаты труда и пересмотра системы по установлению минимальной заработной платы.
Шри-Ланка: Проведен ряд реформ в области политики заработной платы. Национальный трехсторонний трудовой консультативный совет завершил трехсторонние переговоры о повышении заработной платы.	Направление нескольких консультативных миссий и подготовка программного доклада. Участие в двух заседаниях совета.
Объединенная Республика Танзания: Трехсторонние участники МОТ приняли заявление о трехсторонней политике по повышению качества занятости в целях совершенствования трудового законодательства и учреждения Национального трехстороннего комитета по условиям труда.	Подготовка национального обзора нормативной базы по условиям труда. Разработка инструментария и методологии обследования в целях оценки условий труда, организация семинаров и проведение консультаций по вопросам политики.

148. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Китай и Парагвай** реформируют политику в области минимальной заработной платы.
- **Вьетнам** рассматривает вопрос об изменении политики в области минимальной заработной платы.

Показатель ii): Число государств-членов, которые при техническом содействии МОТ ратифицируют конвенции или обеспечивают более полное применение норм МОТ о безопасности и гигиене труда, инспекции труда и условиях труда (включая принятие законодательства, создание регулирующих органов или трехсторонних консультативных органов или укрепление регулирующих или трехсторонних органов)

Цель: 50 государств-членов.

Результат: 42 государства-члена (некоторые перечислены более чем по одной категории).

149. 26 государств-членов ратифицировали Конвенции МОТ (53 ратификации): Бахрейн (155), Буркина-Фасо (184), Куба (187), Кипр (187), Чешская Республика (187), Дания (187), Фиджи (81, 155 и 184), Финляндия (187), Исландия (81 и 129), Индия (174), Казахстан (167), Республика Корея (155 и 187), Латвия (183), Люксембург (81, 115, 119, 120, 127, 129, 136, 139, 148, 161, 162, 167, 170, 171, 174, 176, 183, 184 и Протокол 155), Мадагаскар (171), Нидерланды (183), Нигер (155, 161 и 187), Панама (167), Перу (127 и 176), Сербия (167 и 187), Словакия (81 и 129), Испания (187), Швеция (187), Сирийская Арабская Республика (155 и Протокол), Украина (153), Соединенное Королевство (187).

150. Пять государств-членов приняли законодательные или нормативные правовые акты в целях улучшения условий труда и безопасности и гигиены труда: Египет (горная промышленность), Мексика (принято пять новых национальных норм по БГТ, в том числе трудовая норма по БГТ в сахарной промышленности), Республика Молдова, Монголия (перечень занятий и мест работы, запрещенных для детей), Вьетнам (условия труда на МСП).

151. 11 государств-членов укрепили системы инспекции труда путем организации учебы, аудиторских проверок и принятия планов действий: Китай, Египет, Эфиопия, Индия, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Республика Молдова, Оман, Перу, Свазиленд.

152. Шесть государств-членов учредили или укрепили трехсторонние органы по БГТ и условиям труда: Кот-д'Ивуар (новая обсерватория производственных аварий и заболеваний), Египет (возобновлен трехсторонний диалог в области БГТ), Мексика (укреплена трехсторонняя комиссия по вопросам БГТ), Парагвай (укреплен трехсторонний комитет по участию женщин на рынке труда), Филиппины (создан новый межведомственный комитет по консолидации усилий в целях сокращения заболеваемости туберкулезом среди работников), Суринам (укреплен трехсторонний комитет по вопросам минимального размера заработной платы).

153. Два государства-члена подготовили трехсторонние планы действий по вопросам труда и семьи: Чили, Парагвай.

154. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Египет: Приняты нормативные акты по условиям труда; создан национальный руководящий комитет по горной промышленности в губернаторстве Эль-Миния; на основе результатов аудита МОТ разработан план действий в области инспекции труда. Министерство людских ресурсов и миграции и социальные партнеры возобновили трехсторонний диалог по вопросам национальной политики в области БГТ и по программе ее реализации.	Оказание технической помощи указанному министерству в разработке нормативных актов, создании трехсторонних национальных руководящих комитетов, проведении аудиторских проверок и подготовке планов действий. Содействие диалогу путем организации трехстороннего семинара.
Казахстан: Ратифицирована Конвенция 167; приняты системы управления БГТ на основе межгосударственного ГОСТа; укреплены навыки инспекторов по проведению проверок в соответствии с новым планом действий и результатами аудита МОТ.	Организация семинаров по системам управления БГТ и оценке рисков. Оказание технической помощи в проведении аудиторских проверок органов инспекции труда.
Мексика: Принято пять новых норм в области БГТ, включая трудовую норму по БГТ в сахарной промышленности; расширены навыки инспекторов по проведению проверок. Национальная трехсторонняя комиссия по вопросам БГТ превратилась в основной форум по разработке последовательной национальной политики в области БГТ.	Подготовка комментариев к проекту законов. Оказание технической помощи по проведению аудиторских проверок и подготовке планов действий. Разработка онлайн-курсов для инспекторов труда. Оказание технической помощи Министерству труда и социального обеспечения и Департаменту по БГТ по организации деятельности указанной комиссии.
Республика Молдова: Принят новый закон о БГТ; усовершенствованы навыки инспекторов по проведению проверок в соответствии с новым планом действий и результатами аудита МОТ. Организации работодателей включили обучение методам управления рисками в сфере БГТ в состав услуг, оказываемых своим членам, и организовали учебные курсы.	Проведение широкого анализа и подготовка комментариев к проекту закона. Оказание технической помощи в проведении аудиторских проверок и подготовке плана действий. Обучение инструкторов из организаций работодателей методам оценки рисков и управления рисками.
Оман: Укреплены навыки инспекторов труда по урегулированию споров и разрешению конфликтов.	Организация учебных семинаров по вопросам БГТ, урегулирования споров, примирения и посредничества.
Парагвай: Трехсторонняя комиссия по равным возможностям разработала национальный план действий в отношении сочетания трудовых и семейных обязанностей и представила план по мониторингу соблюдения положений Конвенции 156.	Оказание технической поддержки и организация учебных семинаров по плану мониторинга соблюдения положений Конвенции 156. Проведение исследований по вопросам семьи и труда и организация трехсторонней дискуссии о его результатах и рекомендациях.

155. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Албания, Армения** разрабатывают законодательство в области БГТ.
- **Кирибати** находится в процессе принятия нового законодательства в области БГТ.

Показатель iii): Число государств-членов, трехсторонние участники МОТ в которых при техническом содействии МОТ разрабатывают программы, создают регулирующие органы или трехсторонние органы, укрепляют организации работников и работодателей или укрепляют ориентированные на рабочие места службы поддержки для содействия выполнению программ

Цель: 30 государств-членов.

Результат: 23 государства-члена и один субрегион.

Результат	Вклад МБТ
Албания: Профсоюзы подготовили план работы в области БГТ.	Организация учебных семинаров для профсоюзов.
Аргентина: Условия труда на МСП были улучшены путем развития учебной базы и применения методологии WISE.	Организация ряда учебных семинаров по подготовке инструкторов, а также семинаров для укрепления потенциальных возможностей МСП.
Камбоджа: Началось выполнение первой национальной программы по вопросам БГТ и завершены учебные курсы для врачей. Идет подготовка национального доклада по БГТ.	Оказание технической помощи в разработке программы по БГТ и учебного курса. Оказание поддержки в процессе обучения инструкторов по программам WISE, ВИНД и «Совершенствование условий труда в малом строительстве» (WISCON).
Чили: Управление по труду утвердило программу по БГТ и укрепило комитеты по вопросам БГТ.	Обучение государственных и профсоюзных инструкторов методам выявления производственных рисков. Распространение руководящих принципов МОТ по обучению лиц, обладающих разными способностями.
Китай: Началась национальная кампания по содействию принятию профилактических подходов к охране труда и управлению рисками, а также по совершенствованию БГТ на малых предприятиях. Министерство людских ресурсов и социального обеспечения, Всекитайская федерация профсоюзов и Конфедерация предприятий Китая расширили свои знания и возможности для изменения политики в целях равного вознаграждения, охраны материнства и решения вопросов семьи и труда.	Содействие в обучении инструкторов по программе WISE для Конфедерации предприятий Китая и обучение 50 инструкторов WISE для улучшения ситуации с БГТ на малых предприятиях. Консультирование трехсторонних участников по вопросам политики в отношении семьи и труда и издание доклада <i>Уравновешивание семейных и трудовых обязанностей: вопросы и политика в Китае</i> (2009 г.).
Куба: Инспекторы труда и специалисты по БГТ использовали инструментарий МОТ по оценке рисков и управлению рисками, в частности, в секторах повышенного риска (в строительстве, сельском хозяйстве, электроэнергетике).	Проведения ряда отраслевых семинаров по вопросам БГТ с участием представителей министерств труда, строительства, сахарной промышленности и сельского хозяйства.
Египет: Федерация профсоюзов Египта (ФПЕ) мобилизовала основных членов и ресурсы для укрепления внутренних возможностей для действий в качестве легитимной и вызывающей доверие организации на политическом и производственном уровнях в области БГТ, в частности, в секторе туризма.	Проведение политических консультаций и оказание технической поддержки ФПЕ в определении стратегии по расширению внутренних возможностей, в частности, в рамках собственной структуры по обучению работников. Организация семинаров и совещаний для представителей сектора туризма.
Эфиопия: Ассоциация эфиопских производителей и экспортеров плодов и овощей включила вопросы БГТ в свой свод практических правил.	Разработка пособия о деятельности в области БГТ и публикация информационных материалов.
Индонезия: Федерация профсоюзов Индонезии (KSPI) выполнила очередную учебную программу по вопросам БГТ на основе учебной методологии «Профсоюзная инициатива по совершенствованию охраны труда, ориентированная на участие» (POSITIVE), которая стимулирует инициативное участие работников на производстве.	Оказание поддержки KSPI в выполнении учебной программы POSITIVE совместно с Японским международным фондом труда.

Результат	Вклад МБТ
Казахстан: Развернута программа ВИНД в сельском хозяйстве. Национальный институт по БГТ и его отделения содействовали внедрению на предприятиях систем управления на основе ГОСТов. Профсоюзы оказывали поддержку комитетам по БГТ на производстве. Киргизстан: В рамках выполнения национальной программы Министерство труда и социальной защиты создало структуру БГТ-ВИНД. Лаосская Народно-Демократическая Республика: Укреплены потенциальные возможности трехсторонних участников по решению проблем БГТ и профилактике птичьего гриппа в сельском хозяйстве. Мексика: 11 поставщиков комплектующих для автомобилестроения усовершенствовали системы управления БГТ либо осуществили профилактические меры в целях сокращения числа производственных аварий и профессиональных заболеваний. Министерство образования утвердило новый учебный курс для технических специалистов по БГТ. Республика Молдова: Организации работодателей и профсоюзы расширили свои возможности по совершенствованию практики БГТ, особенно на отраслевом уровне. Монголия: Министр социального обеспечения и труда одобрил порядок организации учебы по БГТ, который включает примерный учебный план по вопросам БГТ. Мозамбик: Трехсторонние участники МОТ укрепили свои потенциальные возможности для оценки и улучшения условий труда и применения практических инструментов и подходов на рабочих местах. Никарагуа: Пятнадцать муниципалитетов создали сеть детских дошкольных учреждений для работающих матерей. Парагвай: Под руководством вице-министра по труду создана комиссия по совершенствованию практики применения закона о детских дошкольных учреждениях. Филиппины: Вопросы БГТ-ВИНД включены в Программу комплексных аграрных реформ, которая охватывает 3 млн. фермеров; объем ресурсов, выделяемых базовым социальным службам, увеличен с 18% до 40%. Выполнение положений по БГТ-ВИНД позволило усилить защиту работников и улучшить условия труда. Объединенная Республика Танзания: Применяя практические инструменты на рабочих местах, трехсторонние участники решали вопросы, связанные с охраной материнства и условиями труда для работников здравоохранения. Таиланд: Профсоюзы укрепили свои возможности и расширили знания в целях совершенствования БГТ для работников неформальной экономики и трудовых мигрантов в сельском хозяйстве и МСП.	Организация восьми семинаров совместно с Институтом по БГТ, посвященных системам управления на предприятиях. Организация учебной поездки сотрудников Института по БГТ в Польшу. Обучение инструкторов по вопросам БГТ-ВИНД и проведение третьего этапа работ по развитию потенциальных возможностей представителей ВИНД в сельских районах. Проведение учебных семинаров для представителей министерств и социальных партнеров, посвященных программам WISE, ВИНД и профилактике птичьего гриппа. Организация учебы для предприятий и служб инспекции труда по вопросам управления БГТ в сетях поставок для автомобилестроения. Документирование передовой практики, применяемой в компаниях-участниках. Организация учебных курсов по повышению квалификации и оценке рисков для представителей социальных партнеров в строительстве и сельском хозяйстве. Оказание поддержки национальному трехстороннему консультативному совещанию по вопросам БГТ. Проведение юридического анализа условий труда. Адаптация модуля глобального обследования условий труда. Оказание технической помощи путем организации национальных семинаров и направления консультативных миссий. Разработка и поддержка нового пакета учебных материалов (WISE+) по вопросам производительности и условий труда на МСП и в секторе туризма. Оказание технической помощи в подготовке совместной программы ООН по организации услуг по уходу за детьми для работающих матерей с низкими доходами. Проведение технических консультаций с вице-министром по труду в целях учреждения комиссии. Развитие потенциальных возможностей, оценка программ, подготовка и распространение пособий БГТ-ВИНД по конкретным сельскохозяйственным культурам. Подготовка информационных материалов, доклада о применении положений БГТ в отношении беременных женщин и кормящих матерей в текстильной отрасли, сельском хозяйстве и на работах по уборке улиц, проведение исследования, посвященного условиям труда в системе здравоохранения. Оказание помощи в подготовке и применении нового пакета учебных материалов (WISE+), направленных на повышение уровня производительности и улучшение условий труда на МСП. Обучение представителей профсоюзов методам совершенствования БГТ и профилактики птичьего гриппа среди работников МСП, а также неформальной и сельской экономики. Подготовка учебных материалов для обучения инструкторов.

Результат	Вклад МБТ
Украина: Трехсторонние партнеры укрепили свои потенциальные возможности для предотвращения производственных аварий.	Укрепление потенциальных возможностей профсоюзов, работодателей и инспекторов по вопросам БГТ для оценки рисков.
Узбекистан: На пилотных предприятиях введена в практику учеба представителей работников по системе управления БГТ.	Организация учебных семинаров. Подготовка модульных пакетов учебных материалов. Обучение представителей пилотных предприятий методам управления БГТ.
Центральная Америка: Потенциальные возможности организаций работодателей по разработке политики и организации рабочего времени укреплены в Коста-Рике, Доминиканской Республике, Сальвадоре, Гватемале, Гондурасе, Никарагуа и Панаме.	Укрепление потенциальных возможностей всех организаций работодателей по созданию и внедрению гибких механизмов организации рабочего времени.

Промежуточный результат 3с: Управление процессом трудовой миграции направлено на усиление защиты трудящихся-мигрантов и предоставление им достойной работы

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 3с в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	10.799.180
Расходы из внебюджетных источников*	9.184.127
Всего	19.983.307

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

156. В сфере трудовой миграции МОТ добилась в своей деятельности следующих основных результатов:

- Большие усилия прилагались для улучшения национальных юридических и политических условий в соответствии с Многосторонней рамочной программой по трудовой миграции в целях обеспечения более эффективной защиты трудовых мигрантов. Поддержка со стороны МОТ содействовала принятию и совершенствованию миграционной политики и подготовке правовых положений по трудовой миграции или законов о миграции более чем в 15 странах и нескольких регионах и субрегионах. К концу 2009 года гораздо больше стран находилось на разных стадиях разработки новой политики или законодательства в этой области.
- Увеличение внебюджетных ресурсов и ассигнования за счет средств РБСА на деятельность в области трудовой миграции позволили МБТ расширить масштаб и повысить качество своей деятельности, направленной на расширение защиты трудовых мигрантов, развитие потенциальных возможностей трехсторонних участников по проведению миграционной политики на основе прав, придание зримости МОТ и ее подходу, основанному на правах, и вовлечение социальных партнеров в усилия по проведению более эффективной политики и информационной деятельности в области миграции. Вопросы миграции все чаще включались в страновые программы достойного труда в странах, где миграция является приоритетом.
- Взаимосвязи между миграцией и другими аспектами достойного труда укреплялись посредством взаимодействия всех подразделений МБТ и позволили повысить уровень согласованности и эффективности действий. Первоочередное внимание уделялось формированию, совершенствованию и расширению глобальной базы знаний о

миграции. В рамках этой работы база данных по международным трудовым нормам, касающимся миграции, была интегрирована с базой данных МБТ по трудовой статистике (ЛАБОРСТА). Модуль, посвященный трудовой миграции, был включен в обследование домашних хозяйств и опробован в Армении, Эквадоре, Египте и Таиланде. МБТ также создало базу данных о передовой практике трудовой миграции и выпустило новые публикации и пособия, основанные на результатах тематических исследований.

- На глобальном уровне был укреплен ряд партнерств с международными организациями и органами, решающими вопросы миграции. Вместе с другими учреждениями системы ООН МОТ принимала активное участие в деятельности Группы по проблемам глобальной миграции (ГГМ) и в таких инициативах, как Совместная инициатива Европейской комиссии (ЕС)-ООН по вопросам миграции и развития. МБТ смогло представить свой подход к трудовой миграции, основанный на правах, на Глобальном форуме по вопросам миграции и развития, подготовив технические разделы рабочих документов и приняв активное участие в работе Форума.
- Трехсторонние партнеры активно участвовали во всей этой деятельности. Создавались трехсторонние руководящие комитеты по вопросам политики в области трудовой миграции, и во взаимодействии с Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников проводилось обучение и оказывалась техническая помощь социальным партнерам. Совместно с Туринским центром был подготовлен двухнедельные курсы повышения квалификации по вопросам трудовой миграции, которые проводятся каждый год на английском, французском и испанском языках.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

157. Несмотря на то что в ряде стран был достигнут значительный прогресс, трудовая миграция оставалась деликатной проблемой как в направляющих, так и в принимающих странах. До сих пор трудно добиваться быстрых изменений в политике и учреждениях. Сложной задачей была и подготовка отчетности по результатам, достигнутым МОТ, так как три показателя по трудовой миграции в значительной степени пересекались друг с другом. На 2010-11 годы подготовлены два различных, но взаимодополняющих показателя.

158. Развитие базы знаний путем проведения исследований, анализа передовой практики и формирования баз данных доказало свою важность, равно как и стратегический акцент на вопросах, в которых Организация имеет сравнительные преимущества, таких как защита трудовых мигрантов и управление трудовой миграцией. В будущем больше внимания будет уделяться объединению задач по защите трудовых мигрантов с признанием профессиональной квалификации и возможностей в области трудоустройства, а также с вопросами обратной миграции, где акцент будет ставиться на трудовых мигрантах – женщинах. Больше внимания будет уделяться включению вопросов трудовой миграции в страновые программы достойного труда.

159. Иногда было нелегко согласовывать и координировать действия в ответ на запросы со стороны трехсторонних участников, а также оказывать содействие миграционному подходу МОТ, основанному на правах. Миграционные услуги для трехсторонних участников удалось улучшить благодаря учреждению двух должностей региональных специалистов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в регионе Арабских государств, а также благодаря созданию сети координационных центров по вопросам миграции в полевых бюро МОТ. Усилия в этом направлении следует расширить в следующем двухлетии. Еще одним извлеченным уроком стало то, что подход, опирающийся на комплексное финансирование из разных источников, позволяет более эффективно и действенно реагировать на запросы со стороны трехсторонних участников. Однако по заключениям независимой оценки 2008 года необходимо предпринять дополнительные усилия для повышения степени согласованности

внутренней деятельности МБТ в области миграции. Новые условия планирования и деятельности, предусмотренные в Программе и бюджете на 2010-11 годы, должны содействовать продвижению к этой цели.

160. Координация действий с другими организациями, работающими в области миграции на глобальном, региональном и местном уровнях, остается серьезной задачей, в частности, в том что касается содействия применению подхода МОТ на основе прав. МОТ будет по-прежнему предлагать свои уникальные знания в вопросах, играющих важную роль в управлении трудовой миграцией и защите трудовых мигрантов, а также в установлении взаимосвязей между миграцией и сферой труда. В этих целях МБТ расширит свою деятельность на региональном уровне путем укрепления сотрудничества с региональными экономическими сообществами и другими региональными органами.

Новая политика Шри-Ланки в области трудовой миграции

Министерство по содействию занятости за рубежом и социальному обеспечению обратилось к МБТ за помощью по разработке политики в области трудовой миграции, которая одновременно соответствовала бы стратегии развития Шри-Ланки и международным нормам. После проведения консультаций был подготовлен рабочий план, нацеленный на решение трех основных групп вопросов: надлежащее управление трудовой миграцией, защита и наделение правами трудовых мигрантов и членов их семей и установление связей между миграцией и развитием. Политика разрабатывалась в рамках процесса, основанного на широком участии заинтересованных сторон. Были созданы три рабочие группы по принципу «трипартизм-плюс», был учрежден национальный руководящий комитет с участием представителей целого ряда государственных ведомств, а сама политика была одобрена всеми участниками. В настоящее время МБТ оказывает содействие в выполнении соответствующего плана действий. Ключевыми факторами, определившими успех процесса, явились поддержка со стороны Министерства по содействию занятости за рубежом и социальному обеспечению, полноценное участие и поддержка социальных партнеров и местных участников, а также своевременная и актуальная помощь со стороны МОТ.

Ближайший результат Зс.1: Повышение потенциала государств-членов в разработке политики или программ, нацеленных на защиту трудящихся-мигрантов

Показатель i): Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием со стороны МОТ с целью разработки такой политики в области трудовой миграции, которая отражает руководящие принципы или передовую практику, действующие в Многосторонних основах

Цель: Пять государств-членов.

Результат: Девять государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Бразилия: Разработаны основы национальной трехсторонней политики в области миграции.	Проведение политических консультаций и организация национальных трехсторонних консультаций, в ходе которых были утверждены основы политики.
Индонезия: Учреждено национальное агентство по размещению и защите трудовых мигрантов. Министерство иностранных дел повысило квалификацию персонала посольств и консульств на основе учебных материалов МОТ.	Проведение исследования по вопросам передовой международной практики в области защиты трудовых мигрантов и оказания им услуг. Организация учебных семинаров и семинаров по развитию потенциальных возможностей.
Республика Молдова: Создана Национальная ассоциация частных агентств занятости, которая приняла кодекс поведения и подготовила свой персонал.	Организация совещания по вопросам создания ассоциации. Разработка учебного курса по предмиграционной подготовке. Обучение инструкторов в трех пилотных районах.
Непал: Пересмотрены закон о занятости за рубежом и нормативные акты от 2007 года.	Подготовка комментариев и проведение трехстороннего семинара, посвященного пересмотру закона.

Результат	Вклад МБТ
Пакистан: Кабинету министров представлен на утверждение проект национальной политики в области эмиграции.	Проведение технических консультаций, а также консультаций на региональном и национальном уровнях для утверждения проекта.
Перу: Разработаны политика в области трудовой миграции и соответствующее миграционное законодательство; учреждена Дирекция по вопросам трудовой миграции и создан межотраслевой комитет по управлению трудовой миграцией.	Подготовка плана действий и руководящих принципов для новой дирекции. Организация национального семинара и совещания высокого уровня по вопросам управления трудовой миграцией.
Казахстан: Завершен пересмотр всеобъемлющего национального законодательства в области трудовой миграции.	Предоставление данных исследований и оказание прямой технической помощи.
Шри-Ланка: Приняты национальная политика в области трудовой миграции и механизм реализации национального плана действий, разработанные на трехсторонней основе.	Оказание технической помощи трехсторонним участникам в разработке политики в области трудовой миграции.
Зимбабве: Разработан национальный план действий по обеспечению и защите прав трудовых мигрантов, являющийся приложением к страновой программе достойного труда.	Оказание технической поддержки путем проведения трехстороннего семинара по обеспечению и защите прав трудовых мигрантов.

161. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Регион Африки:** Осуществляются национальные и субрегиональные стратегии, направленные на усиление внимания в программах по трудовой миграции к повышению степени защиты и расширению сферы охвата систем социального обеспечения в интересах трудовых мигрантов и членов их семей.
- **Алжир, Марокко, Тунис, Мали, Мавритания и Сенегал** укрепили потенциальные возможности организаций работодателей и работников, атташе по труду и персонала министерств по решению вопросов, связанных с правами мигрантов и улучшением управления трудовой миграцией.
- **Бангладеш, Китай, Индия, Республика Корея, Индонезия, Малайзия, Непал, Пакистан, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам** усовершенствовали процесс сбора и анализа данных о миграции.
- **Нигерия** инициировала формальный трехсторонний процесс по разработке политики и стратегии в области трудовой миграции.
- **Островные государства Карибского бассейна:** Государства-члены стали уделять больше внимания вопросам миграции и ее последствиям, запросив помощь со стороны МОТ в целях совершенствования управления и регулирования трудовой миграции, в частности, в контексте единого рынка и экономики Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Показатель ii): Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ с целью разработки политики в области трудовой миграции, сосредоточенной на нуждах женщин и других незащищенных групп трудящихся-мигрантов

Цель: Семь государств-членов.

Результат: Четыре государства-члена и один субрегион.

Результат	Вклад МБТ
Камбоджа: Король подписал закон о пресечении торговли людьми и сексуальной эксплуатации.	Оказание помощи в проведении информационно-просветительской деятельности.
Республика Молдова: Утвержден план действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с нею; модуль по вопросам принудительного труда включен в национальное обследование рабочей силы; проблемы принудительного труда и торговли людьми включены в экспериментальный курс обучения инспекторов труда.	Организация консультаций по плану действий. Оказание поддержки Национальному бюро статистики по вопросам методологии обследования и обучения регистраторов. Обучение 20 инспекторов труда по проблемам принудительного труда и торговли людьми.
Таиланд: Приняты закон о противодействии торговле людьми и руководящие принципы по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи и защите лиц, ставших жертвами торговли людьми для целей труда.	Оказание содействия процессу консультаций между правительством и неправительственными агентствами. Подготовка материалов и организация учебных семинаров.
Украина: В учебные программы для сотрудников Государственной службы занятости включен курс по предупреждению торговли людьми и неорганизованной миграции.	Обучение персонала Государственной службы занятости. Подготовка и распространение шести информационных руководств для мигрантов.
Субрегион Большого Меконга (Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд, Вьетнам): Согласована Министерская инициатива по борьбе с торговлей людьми и утверждены Меконгские принципы политики и практики найма. Создан Субрегиональный консультативный комитет.	Проведение технических консультаций и оказание помощи в ходе проведения национальных и субрегиональных консультаций.

162. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Вьетнам** подготовили проекты законов и планов действий, учитывающих трудовые аспекты торговли людьми.

Показатель iii): Число принимающих трудящихся-мигрантов государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ с целью разработки политики и программ, нацеленных на усиление защиты, недопущение дискриминации и обеспечение более полной интеграции трудящихся-мигрантов

Цель: Пять государств-членов.

Результат: Одно государство-член и один регион.

Результат	Вклад МБТ
Монголия: На утверждение в парламент представлен новый проект закона о занятости граждан Монголии за рубежом и иностранных граждан в Монголии.	Проведение технических консультаций по вопросам реформирования миграционного законодательства.
Регион Арабских государств: Государства-члены Совета по сотрудничеству стран Персидского залива приняли меры по защите трудовых мигрантов путем налаживания взаимодействия между собой и со странами происхождения мигрантов в соответствии с принципами Абудабийской декларации и Форума МОТ – Объединенных Арабских Эмиратов по вопросам временной работы по контракту (март 2008 года).	Оказание технических консультативных услуг, проведение исследований и организация семинаров по развитию потенциальных возможностей.

163. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Бахрейн, Иордания, Кувейт, Шри-Ланка:** Профсоюзы заключили двухсторонние соглашения о защите трудовых мигрантов из Шри-Ланки в трех принимающих странах.

- **Бахрейн, Кувейт, Оман** предприняли шаги, направленные на замену системы спонсорства *kafala* (юридические основания для проживания и трудоустройства) системой, управляемой государством, которая более эффективно защищает права трудовых мигрантов.
- **Гонконг (Китай), Индонезия, Малайзия и Сингапур:** Пятнадцать профсоюзов в принимающих странах оказывают услуги домашним работникам-мигрантам из Индонезии.
- **Иордания** предприняла шаги, направленные на включение в свое трудовое законодательство права трудовых мигрантов вступать в члены профсоюзов.
- **Российская Федерация:** Федерация работодателей оказывает консультативные услуги работодателям, нанимающим трудовых мигрантов.

Промежуточный результат 3d: В политике на производстве учитываются нужды, касающиеся предупреждения ВИЧ/СПИДа, его лечения, ухода за больными и их поддержки

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 3d в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	8.059.314
Расходы из внебюджетных источников*	24.340.667
Всего	32.399.981

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

164. В течение 2008-09 годов МОТ предоставляла политические консультации и оказывала техническую помощь трехсторонним участникам, а также объединениям лиц, живущим с ВИЧ, более чем в 80 странах, особенно в Африке – регионе, который больше других страдает от пандемии ВИЧ и СПИДа. Это на 14% больше, чем в 2006-07 годах. Социальный диалог способствовал полному учету задачи по профилактике ВИЧ-инфекции в страновых программах достойного труда, которые, в свою очередь, играли роль мощного катализатора в повышении престижа МОТ и формировании новых партнерств.

165. Активное вовлечение трехсторонних участников в деятельность страновых координационных механизмов и национальных органов по СПИДу стало очередным достижением, которому способствовала та роль, которую с 2001 года МОТ играет как один из спонсоров Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС); достижением является и развитие потенциала МОТ, содействующего полному учету вопроса «ВИЧ/СПИД и сфера труда» в межучрежденческой политике и оперативной деятельности. Эти усилия позволили расширить доступ трехсторонних участников к финансированию за счет средств Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и других доноров. К примеру, в 2008 году трехсторонние участники из пяти государств-членов (Китая, Ганы, Лесото, Либерии и Зимбабве) получили гранты 8-го раунда Глобального фонда. В течение 9-го раунда в 2009 году МОТ помогла трехсторонним участникам из 11 государств-членов подготовить предложения; из них успех был достигнут в шести странах (Бенине, Боснии и Герцеговине, Индии, Мозамбике, Южной Африке и Шри-Ланке), которые получают гранты для осуществления программ на рабочих местах в 2010 году. Было также одобрено субрегиональное предложение по Панкарибскому партнерству против ВИЧ/СПИДа (PANCAP).

166. В течение двухлетия МОТ вступила в процесс принятия новой нормы по ВИЧ и СПИДу путем проведения широких консультаций с трехсторонними участниками и ведущими учреждениями системы ООН, тем самым содействуя социальному диалогу на глобальном, региональном и национальном уровнях. Новая международная трудовая норма поддержит основополагающий принцип прав человека в сфере труда, укрепив роль МОТ как первопроходца в деле защиты прав и достоинства работающих женщин и мужчин.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

167. Серьезной задачей оставалась мобилизация достаточных финансовых ресурсов для осуществления политики и программ на производстве в странах, где ВИЧ и СПИД распространены особенно широко, равно как и полное вовлечение трехсторонних участников МОТ в диалог с национальными участниками и учет ответных действий, предпринимаемых в сфере труда, в процессе стратегического планирования и реализации. Другой трудной задачей, особенно в неформальной экономике, было обеспечение применения основанного на правах и чувствительного в гендерном отношении подхода к профилактике, лечению, уходу за больными и поддержке лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, в рамках политики в сфере труда. Следует отметить, что в 2008-09 годах более широкие действия были предприняты в отношении неформальной экономики и кооперативов. Ожидается, что эта тенденция продолжится и в следующем двухлетии.

168. Исследования и информационно-просветительская деятельность играют важнейшую роль в противодействии ВИЧ и СПИДу в сфере труда, формировании государственных и частных партнерств, а также в обеспечении учета мер, принимаемых на производстве, в процессе принятия и осуществления национальных решений по ВИЧ и СПИДу. МОТ будет шире использовать результаты исследований для установления приоритетов и мобилизации ресурсов, необходимых для расширения программ по противодействию ВИЧ и СПИДу на рабочих местах и для внедрения минимальных норм социальной защиты в контексте достойного труда.

169. Другой извлеченный урок заключается в том, что содействие правам работников и незащищенных групп может ограничивать стигматизацию и дискриминацию, которые связаны с реальным или воспринимаемым ВИЧ-статусом. При этом одновременное решение проблем туберкулеза и ВИЧ в странах, страдающих от обоих заболеваний, а также акцентирование внимания на гендерных аспектах и повышение компетентности трехсторонних участников, внесут свой вклад в успех программ МОТ по противодействию ВИЧ и СПИДу на рабочих местах. Поэтому МОТ будет укреплять сотрудничество с ЮНЭЙДС в целях расширения возможностей трехсторонних участников по созданию прочных партнерств с лицами и организациями, выступающими за решение проблем ВИЧ и СПИДа на уровне стран.

Мультимедийная кампания по противодействию стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ и СПИДом на рабочих местах в Китае

Во взаимодействии с МБТ Бюро Комитета по СПИДу при Государственном совете, Министерство людских ресурсов и социального обеспечения, Всекитайская федерация профсоюзов и Конфедерация предприятий Китая объявили о начале кампании по профилактике ВИЧ-инфекции среди трудовых мигрантов. Кампания была нацелена на ограничение стигматизации и дискриминации, которые связаны с ВИЧ и СПИДом, на рабочих местах. В ее рамках демонстрировался короткометражный фильм о трудовых мигрантах в строительстве, призывающий других рабочих проявлять терпимость. В съемках фильма принял участие популярный актер, который в прошлом сам был мигрантом и работал в строительстве, а режиссером является Гу Чанвей, автор ленты, получившей приз на Каннском кинофестивале. Кинофильм демонстрировался в крупных транспортных центрах, таких как железнодорожные вокзалы, через которые ежедневно проходят тысячи рабочих.

Ближайший результат 3d.1: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики и программ, касающихся мер против эпидемии ВИЧ/СПИДа в сфере труда, которые укладываются в рамки достойного труда

Показатель i): Число государств-членов, которые включили основные принципы Свода практических правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда в свою политику предупреждения ВИЧ/СПИДа на производстве

Цель: Десять государств-членов в регионе Африки, десять государств-членов во всех других регионах.

Результат: 11 государств-членов в регионе Африки, девять государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Албания: Принята поправка к стратегии по СПИДу, запрещающая дискриминацию в области занятости на основании ВИЧ-статуса.	Проведение технических консультаций и оказание юридической помощи в подготовке и принятии поправки.
Барбадос: Положения о предупреждении дискриминации включены в политику по проведению анализов на ВИЧ/СПИД и политику в сфере страхования.	Оказание помощи в целях включения десяти ключевых принципов Свода практических правил МОТ.
Бенин: Принята политика противодействия ВИЧ/СПИДу, запрещающая дискриминацию на основании ВИЧ-статуса на рабочих местах.	Оказание технической помощи в разработке политики.
Бурунди: Принята политика противодействия ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.	Организация трехстороннего семинара и оказание технической поддержки, что привело к принятию политики по предупреждению ВИЧ-инфекции на рабочих местах.
Китай: Политика в сфере труда, финансируемая государством, включена в национальную стратегию по СПИДу. В двух провинциях принята политика, направленная на противодействие дискриминации на производстве и защиту трудовых прав лиц, живущих с ВИЧ.	Оказание технической помощи трехсторонним партнерам в целях разработки политики и развития потенциальных возможностей, внедрение программ в компаниях, агентствах занятости и профессионально-технических училищах.
Эфиопия: Приняты основы национальной политики по ВИЧ и СПИДу.	Оказание технической и финансовой помощи в целях разработки национальной политики по ВИЧ/СПИДу, которая была принята в ноябре 2008 года.
Фиджи: Одобрен национальный свод практических правил на производстве, основанный на положениях Свода практических правил МОТ.	Организация учебного семинара по вопросам Свода практических правил МОТ, что позволило трехсторонним партнерам подготовить проект национального свода практических правил.
Индия: Принята национальная политика по ВИЧ и СПИДу на рабочих местах.	Организация консультаций с представителями организаций работодателей и работников для участия в разработке национальной политики.
Кения: Принят национальный свод практических правил в отношении ВИЧ/СПИДа.	Оказание финансовой и технической поддержки в подготовке свода практических правил. Перевод на суахили Свода практических правил МОТ.
Малави: В секторе транспорта приняты национальная политика по ВИЧ/СПИДу и стратегический план действий.	Оказание технической помощи в разработке политики и плана действий на основе широких трехсторонних консультаций на министерском и производственном уровнях.
Мозамбик: Принят закон о предупреждении дискриминации и начата реализация политики по ВИЧ и СПИДу на транспорте.	Оказание технической помощи в целях включения основных принципов Свода практических правил МОТ в законодательство и разработка системы отслеживания хода выполнения политики.
Намбия: Принята национальная политика по ВИЧ и СПИДу на рабочих местах, утвержден план действий в сфере образования, разработана политика по предупреждению ВИЧ и СПИДа в государственной службе.	Оказание технической и финансовой помощи в разработке политики для сферы образования и государственной службы, организация трехстороннего семинара.

Результат	Вклад МБТ
Непал: Принята политика по предупреждению ВИЧ-инфекции на рабочих местах для Министерства транспорта и занятости.	Оказание технической и финансовой помощи и организация обучения, что привело к принятию политики.
Российская Федерация: Вопросы ВИЧ и СПИДа включены в Генеральное соглашение на 2008-09 годы и в национальный проект в области здравоохранения.	Проведение технических консультаций по вопросам национального трехстороннего соглашения по ВИЧ/СПИДу на основе Свода практических правил МОТ. Содействие включению положений о профилактике ВИЧ-инфекции на производстве в Генеральное соглашение и распространение Свода практических правил МОТ.
Южная Африка: Принят стратегический план по ВИЧ/СПИДу для сектора транспорта, который используется для проведения мероприятий в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочих местах. Трехсторонние участники в транспортной отрасли разработали основы национальной политики по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.	Оказание технической помощи в разработке стратегического плана и основ политики на производстве.
Шри-Ланка: Подготовлен окончательный вариант стратегии по СПИДу, которая охватывает вопросы, относящиеся к сфере труда. Трехсторонние участники подписали Трехстороннюю декларацию по ВИЧ/СПИДу.	Оказание помощи Министерству труда в разработке и реализации национальной политики по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах. Оказание помощи в подготовке Трехсторонней декларации на основе Свода практических правил МОТ.
Свазиленд: Подписана трехсторонняя декларация о выполнении положений Свода практических правил МОТ. Положения о недопущении дискриминации включены в закон о занятости.	Организация семинара, на котором была подписана трехсторонняя декларация. Подготовка планов реализации и выявление пробелов в трудовом законодательстве.
Таиланд: Приняты руководящие принципы по профилактике и решению проблем ВИЧ и СПИДа на рабочих местах.	Оказание технической и финансовой поддержки Министерству труда в подготовке проекта национальных руководящих принципов, включая организацию консультаций с представителями других министерств, гражданского общества и объединений лиц, живущих с ВИЧ.
Уганда: Принята национальная политика по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.	Оказание технической помощи в разработке политики на рабочих местах и реализации национального плана действий.
Замбия: Социальные партнеры и другие ключевые участники приняли национальную и отраслевую политику в отношении ВИЧ/СПИДа для формальной и неформальной экономики на основе положений Свода практических правил МОТ.	Оказание помощи в разработке политики на рабочих местах путем организации трехсторонних семинаров и взаимодействия с ЮНЭЙДС.

170. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Багамские Острова, Грузия, Гана, Гренада, Гондурас, Республика Молдова, Руанда, Сент-Винсент и Гренадины, Сенегал, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Украина и Зимбабве** находятся на разных стадиях разработки законодательства по ВИЧ и СПИДу и/или политики на рабочих местах.

Показатель ii): Число государств-членов, в которых каждый из трехсторонних участников МОТ имеет обученного координатора по вопросам ВИЧ/СПИДа, принимает политику по предупреждению ВИЧ/СПИДа на производстве, учитывающую гендерные аспекты и включающую финансово обеспеченный план действий, ограниченный определенным сроком

- Цель:** Десять государств-членов в регионе Африки, десять государств-членов во всех других регионах.
- Результат:** 11 государств-членов в регионе Африки, десять государств-членов во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Бенин, Многонациональное государство Боливия, Камбоджа, Камерун, Китай, Эфиопия, Гана, Индия, Индонезия, Кения, Мадагаскар, Республика Молдова, Сенегал, Сьерра-Леоне, Шри-Ланка, Объединенная Республика Танзания, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Уганда, Украина, Зимбабве: Каждый из трехсторонних участников создал координационный центр и подготовил политику по ВИЧ/СПИДу и ограниченный определенным сроком план.	Оказание поддержки и организация обучения в интересах координационных центров. Предоставление юридических консультаций при разработке и принятии политики по ВИЧ и СПИДу, учитывающей гендерные аспекты, разработка планов реализации с обеспеченным финансированием и ограничениями по срокам. Оказание помощи в сборе средств в размере свыше 70 млн. долл. США в целях содействия выполнению этих планов.

Показатель iii): Число государств-членов, в которых не менее 20 предприятий в реальной экономике и неформальном секторе обеспечивают работников мерами по предупреждению ВИЧ/СПИДа, лечению, уходу и услугами через двусторонние комитеты по ВИЧ/СПИДу, получившие ранее подготовку по формулированию политики и разработке/реализации/мониторингу программ, или в партнерстве с национальными органами по СПИДу

Цель: 20 государств-членов во всех регионах.

Результат: 20 государств-членов во всех регионах.

171. При поддержке со стороны МОТ предприятия в следующих государствах-членах предоставили информацию по вопросам профилактики, лечения, ухода и поддержки работников, страдающих от ВИЧ и СПИДа, в указанных секторах:

- **Бенин:** 27 МСП и кооперативов (неформальный сектор: плотники, механики, мясники, парикмахеры, портные; формальный сектор: предприятия по сбыту нефтепродуктов, энерго- и водоснабжению, медицинские кооперативы, плотнические кооперативы).
- **Камерун:** 35 предприятий, кооперативов и объединений неформального сектора (транспорт, сельское хозяйство, лесная промышленность, торговля).
- **Китай:** 29 предприятий (транспорт, консультативные услуги, энергетическое и тяжелое машиностроение, сталелитейная промышленность, горная промышленность, строительство, розничная торговля).
- **Эфиопия:** 88 кооперативов, МСП и объединений в неформальном секторе (сельское хозяйство).
- **Гана:** 20 предприятий и структур неформального сектора (страхование, сфера услуг, СМИ, обрабатывающая промышленность, агентские услуги по доходам, трейдеры, водители, ремесленники).
- **Гайана:** 18 предприятий и неформальных структур (сельское хозяйство, банковское дело, гостиницы, обрабатывающая промышленность, горная промышленность, национальные агентства, услуги по безопасности).
- **Индия:** 175 предприятий (кооперативы и государственные угольные компании).
- **Индонезия:** 103 предприятия (тяжелая промышленность, обрабатывающая промышленность, частные агентства занятости для трудовых мигрантов, плантации, сфера услуг, судоходство, транспорт, туризм, кооперативы докеров).
- **Ямайка:** 20 предприятий в формальном и неформальном секторе (сельское хозяйство, финансы, обрабатывающая промышленность, коммунальное хозяйство и услуги, парикмахеры, косметологи).
- **Кения:** 42 предприятия (сельское хозяйство, туризм, транспорт, обрабатывающая промышленность).

- **Лесото:** 81 предприятие (строительство, текстильная промышленность, коммунальное хозяйство и услуги, гостинцы, частные охранные услуги).
- **Малави:** 20 предприятий (сельское хозяйство, банковское дело и страхование, гостиницы и общественное питание, транспорт).
- **Мозамбик:** 113 кооперативов, предприятий и других структур (железнодорожный и авиационный транспорт, сельское хозяйство, таможенные и иммиграционные службы, торговля).
- **Сенегал:** свыше 20 предприятий (торговля, ремесла, рыболовство и пищевая промышленность).
- **Шри-Ланка:** 20 предприятий (гостиницы, плантации, фабрики, неорганизованное рыболовство).
- **Южная Африка:** 20 государственных, частных и неформальных предприятий (авиационный, железнодорожный и водный транспорт, портовые власти).
- **Свазиленд:** 38 предприятий (сельское хозяйство, связь, обрабатывающая промышленность, розничная торговля, текстильная промышленность).
- **Объединенная Республика Танзания:** 37 кооперативов.
- **Украина:** 100 предприятий и учреждений (производство продуктов питания, образование, здравоохранение).
- **Зимбабве:** 23 предприятия (сельское хозяйство, образование, торговля, кожевенная промышленность, автомобилестроение).

172. МБТ вносило вклад в достижение вышеупомянутых результатов, организуя коллегальную учебу, оказывая информационно-рекомендательные услуги в целях добровольного консультирования и прохождения анализов, а также разработки стратегий в области лечения и стратегии, направленной на изменение поведения людей в целях профилактики ВИЧ-инфекции.

173. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Буркина-Фасо:** 16 предприятий предоставляют информацию об услугах по профилактике ВИЧ и СПИДа, лечению, уходу и поддержке, оказываемых работникам в ряде отраслей (энергетика, финансовый сектор, гостиницы, промышленность и неформальный сектор).
- **Мадагаскар:** 13 предприятий предоставляют информацию об услугах по профилактике ВИЧ и СПИДа, лечению, уходу и поддержке, оказываемых работникам в ряде отраслей (агропромышленный сектор, гостиницы, горная промышленность, текстильная промышленность и транспорт).

Ближайший результат 3d.2: Государства-члены эффективнее выполняют в рамках содействия достижению целей достойного труда политику и программы, направленные на предотвращение эпидемии ВИЧ/СПИДа в сфере труда

Показатель i): Число работников, в том числе работников неформальной экономики, которые показывают владение более широкими знаниями по вопросам ВИЧ/СПИДа и имеют доступ к справочным службам через механизмы на производстве, координацию и руководство которыми осуществляют двухсторонние комитеты по ВИЧ/СПИДу

- Цель:** 300.000 работников, из которых 50% составляют женщины, в семи государствах-членах в регионе Африки и в семи государствах-членах во всех других регионах.
- Результат:** Свыше 300.000 работников в восьми государствах-членах в регионе Африки и в семи государствах-членах во всех других регионах.

Результат	Вклад МБТ
Бенин, Камерун, Китай, Эфиопия, Индия, Индонезия, Кения, Малави, Республика Молдова, Мозамбик, Непал, Нигерия, Шри-Ланка, Украина, Зимбабве: Работники предприятий, где при поддержке со стороны МОТ проводятся программы по ВИЧ и СПИДу, показали расширенные знания в следующих областях: ■ 250.163 работника согласились пройти медицинские анализы в государственных учреждениях здравоохранения (по направлению); ■ 3.380 работников добровольно прошли консультации и анализы для установления ВИЧ-статуса; ■ 4.211 инструкторов из числа работников были обучены для просветительской работы; ■ 953 работника были назначены координаторами по ВИЧ и обучены в качестве специалистов по вопросам ВИЧ; ■ 109 трудовых судей прошли обучение для рассмотрения дел, связанных с ВИЧ; ■ 1.212 инспекторов труда на предприятиях прошли обучение по вопросам ВИЧ, СПИДа и туберкулеза для проведения проверок и пресечения нарушений трудовых нормативных актов, связанных с ВИЧ; ■ 58.931 работник расширил знания о ВИЧ и СПИДе, о чем свидетельствовали результаты аттестации после курса обучения.	Оказание технической и финансовой поддержки в целях создания государственно-частных партнерств с участием крупных предприятий; организация массовых профилактических кампаний для расширения знаний работников о ВИЧ и СПИДе. Подготовка информационных и просветительских программ, а также программ, направленных на изменение поведения людей, и оказание помощи в создании на производстве служб направления работников на консультации к специалистам. Проведение технических консультаций в целях учреждения двухсторонних комитетов по ВИЧ и СПИДу, содействие в создании механизмов, разрабатываемых при поддержке со стороны МОТ, для обеспечения доступа к добровольным консультациям и анализам, лечению болезней, передаваемых половым путем, и антиретровирусному лечению. Укрепление двухсторонних комитетов по ВИЧ и СПИДу с направлением пациентов в медицинские учреждения; оказание поддержки программам на производстве в формальном секторе.

Ближайший результат 3d.3: Расширяется участие организаций работодателей и работников в разработке политики и их доступ к национальным и международным источникам финансирования

Показатель i): Число государств-членов, в которых организации работодателей и работников принимают активное участие в разработке проектов национальных правовых основ по СПИДу, включающих основные принципы Свода практических правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда, и в процессах принятия решений и их реализации, осуществляемых национальными структурами, включая механизмы Глобального фонда по координации стран

Цель: Шесть государств-членов в Африке, шесть государств-членов во всех других регионах.

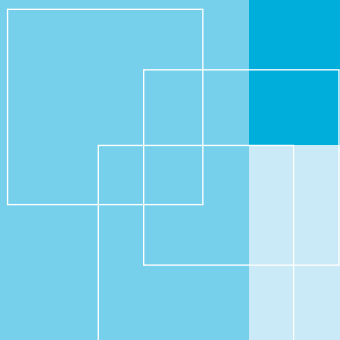
Результат: Десять государств-членов в Африке, шесть государств-членов во всех других регионах.

174. В 16 государствах-членах организации работодателей и работников принимали активное участие в разработке национальных правовых основ в области ВИЧ и СПИДа, в процессе принятия и исполнения решений национальных органов: Азербайджан, Бенин, Бурунди, Камерун, Китай, Эфиопия, Гана, Индия, Казахстан, Кения, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Объединенная Республика Танзания, Таиланд, Уганда, Зимбабве.

175. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Камерун: Организации работодателей и работников в рамках странового координационного механизма Глобального фонда участвовали в обсуждении производственной составляющей в национальной стратегии по СПИДу и предложили программу мер, а также распределение ресурсов и агентства-исполнители.	Развитие потенциальных возможностей социальных партнеров для участия в процессах принятия и исполнения решений странового координационного механизма.

Результат	Вклад МБТ
Китай: Конфедерация предприятий Китая и Всекитайская федерация профсоюзов принимали участие в деятельности национального органа по СПИДу для включения составляющей сферы труда в национальную стратегию по СПИДу, а также в разработке руководящих принципов провинции Юннань по ВИЧ и СПИДу на рабочих местах и политики по профилактике ВИЧ и СПИДа в обувной компании Ю Чен. Они также участвовали в исполнении решений национального органа по СПИДу.	Оказание помощи и поддержки этим организациям для участия в процессе принятия и исполнения решений национального органа по СПИДу.
Эфиопия: Эфиопская конфедерация профсоюзов и Федерация эфиопских работодателей принимали участие в разработке трехсторонних принципов политики на рабочем месте и в осуществлении мер, предпринимаемых национальным органом по СПИДу.	Расширение участия этих организаций в деятельности национального органа по СПИДу в целях принятия и исполнения решений.
Гана: Ассоциация работодателей Ганы и Конгресс тред-юнионов Ганы активно поддерживали своих членов в разработке основ политики на рабочих местах. Будучи членами странового координационного механизма Глобального фонда, они получили грант для проведения мер на рабочих местах.	Организация обучения и финансирования для укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников в принятии решений и осуществлении национальной программы по СПИДу.
Кения: Федерация кенийских работодателей и Центральная организация профсоюзов принимали активное участие в подготовке национального свода практических правил по ВИЧ и СПИДу на рабочих местах и в процессе реализации плана действий в рамках странного координационного механизма Глобального фонда и национального комитета по предупреждению СПИДа.	Организация обучения для повышения квалификации и содействие участию организации работодателей в качестве члена странового координационного механизма Глобального фонда и комитета по предупреждению СПИДа в целях принятия и исполнения решений.
Сьерра-Леоне: Торгово-промышленная палата Сьерра-Леоне и Конгресс тред-юнионов Сьерра-Леоне принимали участие в разработке национальной политики и плана действий по ВИЧ в сфере труда. Они участвуют в исполнении решений национального органа по СПИДу и странового координационного механизма Глобального фонда.	Проведение обучения, консультаций и оказание технической поддержки в целях участия этих организаций в процессе принятия и исполнения решений национального органа по СПИДу и странового координационного механизма.



СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ

Мандат

«... Борьба с нуждой должна вестись с неослабеваемой энергией в каждом государстве и постоянными и согласованными усилиями в международном масштабе, в которых представители трудящихся и работодателей, пользующиеся равными правами с представителями правительств, объединяются с ними для свободного обсуждения и принятия демократических решений в целях содействия общему благосостоянию.»

(Филадельфийская декларация)

Стратегическая
задача

Укрепление трипартизма и социального диалога

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ



Организации работников и работодателей



Социальные партнеры



Трехсторонний диалог



Отраслевой социальный диалог

Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога

Ресурсы, выделенные на социальный диалог в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	137.747.955
Расходы из внебюджетных источников*	32.304.116
Всего	170.052.071

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

176. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подтверждается огромное значение содействия социальному диалогу, трипартизму и нормальным трудовым отношениям и подчеркивается необходимость формирования эффективных систем инспекции труда.

177. МБТ связало себя обязательством укреплять трипартизм и социальный диалог для достижения цели достойного труда и наращивания потенциальных возможностей организаций работодателей и работников.

178. Профсоюзы принимали активное участие в обсуждении политики и содействии Программе достойного труда. Больше пользы организациям работодателей принесли существующие и новые учебные инструменты и консультативные услуги, разрабатываемые МБТ, что повышает ценность услуг этих организаций для их членов.

179. В соответствии с целями Декларации 2008 года в 2009 году была подготовлена Программа в области регулирования и инспекции труда, которая стала частью поддержки, оказываемой трехсторонним участникам Сектором социального диалога по содействию достойному труду путем укрепления органов регулирования вопросов труда, в том числе служб инспекции труда. Также был создан Департамент трудовых отношений, который интегрирует вопросы трудового законодательства, трудовых отношений и социального диалога как важных элементов рынка труда и практики управления в сфере труда.

180. Все большее значение и актуальность приобретает программа «Улучшай работу», поскольку она помогает предприятиям полнее соблюдать основные трудовые нормы.

181. Что касается отраслевой деятельности, изменения, решения о которых Административный совет принял в 2007 году, были реализованы. Неформальные консультации, проводимые на более регулярной основе, а также создание Глобального форума по вопросам диалога позволили МБТ быстрее и эффективнее реагировать на реальные потребности трехсторонних участников.

182. Помимо запланированных обследований и технической помощи данный сектор сумел оперативно отреагировать на глобальный экономический спад, оказывая консультативные услуги трехсторонним участникам и выполняя конкретные обследования по вопросам социального диалога. В этих трудных условиях проявилось огромное значение эффективного трипартизма и социального диалога как способа обеспечить «максимальное усиление воздействия антикризисных ответных мер с учетом потребностей реальной экономики», как это подчеркнуто в Глобальном пакте о рабочих местах.

183. С помощью ряда исследований МБТ также продолжало следить за развитием ситуации в свободных экспортных зонах (СЭЗ) в целях сбора качественной и количественной информации о практике организации трудовых отношений в СЭЗ в соответствии с предложением Административного совета.

184. Важным событием стало празднование 60-й годовщины принятия Конвенции 98 в ходе симпозиума, который был организован в октябре 2009 года Бюро по деятельности в интересах работников под названием «Право на организацию и на ведение коллективных переговоров в 21-ом веке». В апреле 2009 года Бюро по деятельности в интересах работодателей провело симпозиум с участием ведущих теоретиков и исследователей делового сообщества, посвященный демографической проблеме, вызванной старением рабочей силы. После выполнения Департаментом трудовых отношений значительного объема исследований, посвященных тенденциям в сфере коллективных переговоров, в ноябре 2009 года было создано трехстороннее совещание высокого уровня для рассмотрения последних тенденций и инновационной практики в сфере коллективных переговоров.

Промежуточный результат 4а: Работодатели и работники имеют сильные и представительные организации

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 4а в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	39.231.825
Расходы из внебюджетных источников*	6.640.479
Всего	45.872.304

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

Организации работодателей

185. Широкий стратегический контекст Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации подтверждает необходимость реагирования со стороны МОТ на потребности трехсторонних участников. МОТ усиливала свою поддержку, оказываемую организациям работодателей. Подход с учетом спроса и потребностей, который лежит в основе стратегий МОТ в этой области, продолжал укрепляться, благодаря чему организации работодателей могли оказывать своим членам дополнительные услуги.

186. Как и в прошлом двухлетии, многие организации обращались за помощью к МБТ в целях укрепления своих структур и практики управления, что является предпосылкой для внедрения новых или совершенствования уже оказываемых услуг. МОТ оказывала своевременную поддержку организациям работодателей в формировании стратегических планов и повышении уровня компетентности их персонала, что стало еще более насущной и сложной задачей в среде ведения бизнеса, сложившейся под воздействием экономического и финансового кризиса. Новый показатель, предусмотренный в схеме достижения результатов на 2010-15 годы, позволит измерять результаты, достигаемые в этой важной области.

187. Значительный прогресс был достигнут в сфере услуг, которые организации работодателей оказывают своим членам. Во многих случаях при поддержке со стороны МОТ предоставлялись новые или расширялись оказываемые услуги по вопросам информации о рынке труда, развития предпринимательства среди женщин и МСП, а также услуги в области связи и информации.

188. Стратегии МОТ подкреплялись рядом новых аналитических и учебных инструментов. Был разработан и применен во всех регионах важный инструментальный для организаций работодателей, предназначенный для развития потенциальных возможностей и повышения качества управления, который известен как пакет инструментальных мер эффективной организации работодателей. Кроме того, в апреле 2009 года началась реализация новой

пилотной программы обучения – «Программы для высших руководителей организаций работодателей», которая нацелена на развитие навыков управления и лидерства на уровне руководства организаций работодателей. Результаты этой пилотной программы оцениваются в настоящее время, а ее широкое развертывание планируется осуществить в следующем двухлетии.

Организации работников

189. Что касается свободы объединения и права на проведение коллективных переговоров, прогресс был достигнут в следующих регионах:

- Африка (СЭЗ на Мадагаскаре, в Замбии и Зимбабве), Азия (Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Пакистан, Таиланд и Вьетнам), Латинская Америка (Коста-Рика, Парагвай, Перу и Боливарианская Республика Венесуэла, а также на межамериканском уровне), Европа и Центральная Азия (Азербайджан, Казахстан, Республика Молдова и Сербия), где повсеместно профсоюзы активизировали свою деятельность.
- Арабские государства (Бахрейн, Кувейт, Оман и Саудовская Аравия), где, тем не менее, сохранялись проблемы.

190. Вопросы гендерного равенства также получили больше признания в качестве приоритетной задачи профсоюзов в Армении, Боливии, Камбодже, Чили, Колумбии, Эквадоре, Мексике, Перу, Российской Федерации, Южной Африке, Боливарианской Республике Венесуэла и Замбии.

191. Еще одним достижением стало единство действий профсоюзных конфедераций, достигнутое главным образом благодаря совместной деятельности на всех уровнях. Примерами служат слияния профсоюзов и образование объединенных платформ в Гамбии, совместная Межамериканская профсоюзная декларация Пятого американского саммита в Тринидаде и Тобаго, учреждение объединенных профсоюзных комитетов по вопросам координирования действий в Либерии и Непале и в целом в Камеруне, Индии, Индонезии и Шри-Ланке. Среди примеров таких достижений на американском континенте можно назвать формирование политических и технических региональных профсоюзных структур и сетей по всем вопросам, связанным с Программой достойного труда, которые поддерживаются Конфедерацией профсоюзов Северной и Южной Америки (КПСЮА). Особое значение имели программы по развитию потенциальных возможностей с целью усиления программы реформ, которая предусматривает прием новых членов и изменение структур ввиду расширения сферы охвата коллективных переговоров.

192. Эти достижения в основном обусловлены поддержкой со стороны МБТ, которая зачастую оказывалась путем организации семинаров по развитию потенциальных возможностей с последующей подготовкой профсоюзами планов действий и стратегических программ. В достижение этих успехов большой вклад также внесли международные и региональные профсоюзные структуры.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

Организации работодателей

193. Инструменты управления, предоставленные многим организациям работодателей для решения вопросов внутренней эффективности, способствовали утверждению стратегических методов управления как нормы для организаций работодателей. Однако чтобы действовать эффективно, им необходимо взять на себя ответственность за их использование.

194. Организации работодателей должны оказывать ценные услуги своим членам, иначе они рискуют потерять их. Необходимо усиливать внимание многих организаций работодателей к привлечению новых членов, так как это имеет основополагающее значение, равно как и укрепление альянсов и создание новых партнерств. Задачей МОТ будет реагирование на потребности членов, а не навязывание внешних программ под давлением предложения, которые могут отвлекать их от решения приоритетных стратегических задач и, в конечном счете, оказаться контрпродуктивными. Как показывает опыт, программы, не связанные напрямую с приоритетами и оперативной деятельностью организаций работодателей, могут быть пригодными, только если они адаптируются и управляются как неотъемлемая часть стратегических приоритетов организаций работодателей и услуг, оказываемых их членам.

195. Развитие потенциальных возможностей организаций работодателей – основной подход и способ действий, которые предусмотрены программой МОТ в интересах работодателей. Чтобы быть действенной, она должна отвечать меняющимся потребностям работодателей в постоянно развивающейся во все более конкурентной среде. С учетом накопленного опыта будет выполнена независимая оценка подходов к наращиванию потенциальных возможностей в целях совершенствования инструментальных средств и методик МОТ, направленных на укрепление потенциала.

Организации работников

196. Помощь, оказываемая в целях обеспечения свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, а также учета гендерных факторов, зачастую посредством Программы действий в интересах работников Туринского центра, доказала свою эффективность в силу ряда причин:

- во всех регионах в данных областях существуют реальные проблемы;
- эти вопросы непосредственно связаны со всеми общими принципами деятельности МОТ и служат в качестве важных мер по сокращению масштабов бедности, обеспечению гендерного равенства и содействию социальному диалогу и трипартизму;
- Бюро по деятельности в интересах работников уделяло этим аспектам пристальное внимание в течение всего двухлетия; кульминацией стал симпозиум «Празднование 60-й годовщины принятия Конвенции 98: право на организацию и на ведение коллективных переговоров в 21 веке», в котором приняли участие представители профсоюзов из 40 стран.

197. Чрезвычайно важно было учитывать разные уровни технической поддержки, оказываемой организациями работников региональным профсоюзным структурам, как это делалось в Латинской Америке, поскольку решения на этом уровне вызывают широкий резонанс на субрегиональном и национальном уровнях.

198. Серьезные задачи возникали в связи с соблюдением принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров там, где предпринимались первые трудные шаги в этом направлении, а также в глобальных сетях поставок. Подход МОТ, основанный на проведении совещаний с министрами труда и социальными партнерами, и на последовательном выполнении Программы достойного труда в рамках многосторонней системы, внес весомый вклад в преодоление этих трудностей.

199. Меры по противодействию нынешнему кризису за короткое время стали первоочередной задачей профсоюзного движения, однако нельзя было сразу овладеть необходимыми знаниями для ее решения. Тем не менее, деятельность в интересах профсоюзов началась в ряде стране (Болгарии, Литве, Республике Молдова, Румынии и Южной Африке). Бюро по деятельности в интересах работников также создало антикризисную службу помощи. Совместный план действий, разработанный профсоюзами в Литве для включения в национальный план, заслуживает особого внимания для организации будущей деятельности и подчеркивает необходимость сотрудничества в рамках всего МБТ.

Организации работодателей на переднем крае коллективных переговоров в Камбодже

Коллективные переговоры – важный вопрос в сфере трудовых отношений в Камбодже. Однако Камбоджийская федерация работодателей и объединений бизнеса (CAMFEBA) видит серьезное препятствие в том, что в целом отсутствуют необходимая практика правоприменения и понимание процесса коллективных переговоров как среди работодателей, так и среди представителей профсоюзов. При поддержке со стороны МОТ и Международной организации работодателей (МОП) эта федерация осуществила ряд мер в целях развития навыков ведения коллективных переговоров всей организации и отдельных ее членов. Эти меры включали перевод на кхмерский язык руководства МОТ/МОП по вопросам коллективных переговоров, адаптированного к местному законодательству, механизмам разрешения споров и процессу подготовки конкретных рекомендаций для работодателей, а также разработку новых учебных курсов для работодателей по вопросам стратегических коллективных переговоров.

Ближайший результат 4а.1: Повышение авторитета организаций работодателей для существующих и потенциальных членов

Показатель i): Число случаев, когда организации работодателей используют техническое содействие и инструменты МОТ для предоставления новых или изменения текущих услуг с целью удовлетворения нужд существующих и потенциальных членов

Цель: 30 случаев во всех регионах.

Результат: 58 случаев во всех регионах.

200. Новые или видоизмененные услуги оказывались в следующих областях (некоторые страны перечисляются более чем по одной категории):

- **Услуги МСП, включая обучение:** Аргентина, Кабо-Верде, Коста-Рика, Гвинея-Биссау, Индия, Нигерия, Южная Африка.
- **Услуги женщинам-предпринимателям:** Индонезия, Непал, Тимор-Лешти.
- **Информация о рынке труда и исследовательские услуги:** Камбоджа, Непал, Малайзия, Пакистан, Вьетнам.
- **Консультативные услуги:** Камбоджа (коллективные переговоры), Габон, Сербия, Уругвай (юридические консультативные услуги), Черногория, Непал, Объединенная Республика Танзания (трудовое законодательство).
- **Услуги в сфере безопасности и гигиены труда:** Армения, Китай, Доминиканская Республика, Эквадор, Республика Молдова, Сербия.
- **Услуги по недопущению детского труда:** Гана, Малави, Республика Молдова, Уганда, Боливарианская Республика Венесуэла.
- **Услуги в области занятости молодежи и социального диалога:** Камбоджа, Индия, Индонезия, Непал, Уганда, Вьетнам.
- **Коммуникационные услуги:** Аргентина, Многонациональное государство Боливия, Колумбия, Эфиопия, Лесото, Либерия, Мозамбик, Боливарианская Республика Венесуэла, Зимбабве.
- **Прочие услуги:** Демократическая Республика Конго (арбитраж и переговоры), Гана (производительность), Индия (обучение), Индонезия (взаимодействие работников и администрации предприятий), Перу (ВИЧ/СПИД), Филиппины («Преуспеть в бизнесе»); Шри-Ланка (Инициатива ответственного бизнеса), Гана, Перу, Замбия (услуги в рамках Глобального договора).

201. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МБТ
Аргентина, Многонациональное государство Боливия: Коммуникационные услуги улучшены благодаря развитию коммуникационных стратегий, подготовке новых информационных материалов, созданию или совершенствованию веб-сайтов.	Оказание технических консультативных услуг и организация обучения.
Армения: Учебная программа WISE для женщин-предпринимателей включена в программы учебных заведений, в том числе был создан учебно-информационный центр по БГТ. Создание новой информационной службы в Интернете.	Организация учебного семинара по БГТ и пилотного курса обучения по программе WISE. Перевод материалов для инструкторов на русский язык.
Камбоджа: Создан новый Центр информационных ресурсов по вопросам занятости, который открывает для работодателей доступ к информации о рынке труда.	Оказание поддержки в создании службы.
Кабо-Верде: Внедрен новый учебный продукт по управлению микро- и малыми предприятиями на основе методологии НССБ.	Организация мастер-классов по программе НССБ и обучение инструкторов.
Китай: Организация работодателей в провинции Шаньдун внедрила новую услугу по обучению в рамках программы WISE. Эта программа проводилась на четырех фабриках в целях повышения безопасности и гигиены труда и совершенствования практики на производстве.	Обучение инструкторов по программе WISE в провинции Шаньдун.
Гвинея-Биссау: Организация работодателей подготовила справочно-информационный каталог и создала базу данных, которые содержат всестороннюю информацию о секторах с высоким потенциалом для создания микро, малых и средних предприятий.	Оказание консультативных услуг в целях расширения службы.
Индонезия: Новая служба, содействующая развитию отношений между работниками и администрацией предприятий, в штаб-квартире и отдельных местных отделениях организации работодателей предлагает услуги 15 инструкторов, учебные курсы и обзоры передовой практики на уровне предприятий.	Подготовка учебных модулей. Организация семинаров для обучения инструкторов.
Республика Молдова: Новая служба по оценке рисков в сфере БГТ предлагает услуги инструкторов и организацию семинаров в сельском хозяйстве и строительстве в восьми районах.	Организация семинара по обучению инструкторов по оценке рисков в сфере БГТ и восьми региональных семинаров.
Черногория, Объединенная Республика Танзания: Новая служба по вопросам трудового законодательства предоставляет консультации и/или обучает работодателей по вопросам трудового законодательства.	Проведение консультаций при подготовке руководства для работодателей по вопросам трудового законодательства. Организация учебных семинаров на региональном уровне.
Шри-Ланка: В рамках новой Инициативы ответственного бизнеса проводятся кампании по проблемам нетрудоспособности, сексуальных домогательств и гендерного равенства в сфере труда.	Предоставление стипендий, организация обучения и оказание консультативных услуг по вопросам нетрудоспособности и гендерного равенства.
Уругвай: Новая служба юридических консультаций оказывает консультативные услуги предприятиям по вопросам коллективных переговоров, формирует подход работодателей и готовит программные документы по вопросам коллективных переговоров, подрядных работ и смежным вопросам.	Оказание технических консультативных услуг и организация обучения.
Вьетнам: Новая информационно-исследовательская службы недавно провела обследование по вопросам минимального размера заработной платы.	Оказание финансовой помощи для приобретения статистического программного обеспечения и организация учебы по вопросам подготовки обследования и анализа его данных.

Ближайший результат 4a.2: Повышение авторитета организаций работников для существующих и потенциальных членов

Показатель i): Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие или инструменты МОТ в целях учета конвенций МОТ, Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и Глобальной программы занятости при стратегическом планировании и/или при использовании методов организации, учебных методологий, политики, планов действий или учебных программ

Цель: 15 случаев во всех регионах.

Результат: 15 случаев во всех регионах.

202. Организации работников добились результатов в следующих областях:

Конвенции МОТ и Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда включены в организационные методы и учитываются в процессе стратегического планирования

Результат	Вклад МБТ
Азербайджан: Организации работников разработали модель коллективного соглашения и стратегию по созданию профсоюзных организаций на предприятиях, принадлежащих иностранному владельцу.	Оказание технической помощи на всех этапах.
Перу: Организации работников сформировали объединенную группу по нормам.	Подготовка пособий по циклам исследований и технических докладов. Организация ряда семинаров для развития потенциальных возможностей.

Конвенции МОТ и Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда учитываются в политике и планах действий

Результат	Вклад МБТ
Бахрейн, Кувейт, Малайзия, Оман, Таиланд: Организации работников начали кампанию за ратификацию конвенций МОТ, в том числе Конвенций 87 и 98.	Оказание технических консультативных услуг. Организация семинаров и обучения. Подготовка исследований и обследований, организация учебных поездок (в Восточной Азии). Подготовка учебных материалов.
Камбоджа, Вьетнам: При участии организаций работников разработаны законы о профсоюзах.	
Казахстан: При участии организаций работников рассмотрено принятие национального плана действий в области прав человека.	
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Организации работников охватили коллективными переговорами новые предприятия.	
Папуа-Новая Гвинея: При участии организаций работников разработаны законы о труде и занятости, отражающие международные трудовые нормы.	

Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Глобальная программа занятости включены в учебные программы

Результат	Вклад МБТ
Пакистан: Федерация пакистанских трудящихся и другие национальные профсоюзные федерации расширили свои знания о Декларации и Глобальной программе занятости.	Оказание технических консультативных услуг. Организация семинаров и обучения. Подготовка пособия по вопросам прав (Боливарианская Республика Венесуэла).
Боливарианская Республика Венесуэла: Отраслевые организации работников включили в свои учебные программы вопросы, относящиеся к коллективным переговорам и свободе объединения.	

Показатель ii): Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие или инструменты МОТ для включения стратегического планирования и методов организации в свою деятельность или для улучшения учебной методологии

Цель: 11 случаев во всех регионах.

Результат: 12 случаев во всех регионах.

203. Организации работников добились результатов в следующих областях:

Оперативная деятельность

Результат	Вклад МБТ
Коста-Рика, Гамбия, Непал: Организации работников сформировали объединенную платформу из профсоюзных федераций.	Оказание технической помощи. Организация учебных семинаров по разным темам, а также семинаров по укреплению потенциальных возможностей. Проведение семинара по вопросам оценочной деятельности и стратегического планирования (Литва). Опубликование пособия для групп исследователей и технических докладов.
Египет: Профсоюзные федерации в Александрии, Асьюте, Хелуане и Калубии разработали стратегический план.	
Либерия: Вновь созданный Конгресс труда Либерии включил вопросы гендерного характера в стратегический план.	
Литва: Организации работников включили в стратегический план действия результаты оценки структур в сфере образования.	
Панама: Организации работников осуществили стратегический план, направленный на модернизацию своих структур.	
Перу: Организации работников актуализировали стратегический план по вопросам равенства на 2007-12 годы. Департаменты по делам женщин были укреплены с помощью новых инструментов и услуг.	
Сербия: Организации работников в рамках стратегического плана предоставляли предусмотренные услуги.	
Шри-Ланка: Национальная ассоциация профсоюзных исследований и образования (NATURE) приняла программу по объединению профсоюзов.	

Учебные методологии

Результат	Вклад МБТ
Тимор-Лешти: Организация работников использовала учебную методологию стратегической программы POSITIVE.	Оказание технической помощи и организация учебы.
Тринидад и Тобаго: Организации работников сельского хозяйства укрепили свои возможности по использованию организационных методов и стратегий в области БГТ.	

Показатель iii): Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие или инструменты МОТ в политике или планах действий, касающихся аспектов достойного труда по каждой из следующих тем и областей: права профсоюзов; сокращение масштабов бедности; детский труд; мигранты; равенство мужчин и женщин; занятость; неформальная экономика; социальное обеспечение; свободные экспортные зоны; безопасность и гигиена труда; ВИЧ/СПИД на производстве

Цель: 30 случаев во всех регионах.

Результат: 47 случаев во всех регионах.

204. Организации работников добились результатов в следующих областях:

Права профсоюзов

Результат	Вклад МБТ
Камбоджа: Четыреста профсоюзных лидеров отточили навыки эффективного управления профсоюзами. Было подписано более десятка новых типовых коллективных соглашений. В целях содействия правам женщин было создано тридцать комитетов по делам женщин.	Оказание технической помощи и организация учебы по вопросам управления профсоюзами, прав и урегулирования споров. Проведение семинаров для развития потенциальных возможностей. Организация кампании по расширению охвата профсоюзного движения (Камбоджа). Подготовка учебных и информационно-просветительских материалов.
Камерун: Семь профсоюзных конфедераций укрепили общий потенциал в области управления.	
Китай, Монголия, Замбия, Зимбабве: Организации работников укрепили свои возможности для проведения коллективных переговоров.	
Казахстан, Монголия: Организации работников создали систему урегулирования споров и подписали около 16.000 новых коллективных соглашений.	

Сокращение масштабов бедности

Результат	Вклад МБТ
Литва: Профсоюзы обсудили стратегии, направленные на смягчение последствий экономического кризиса, и разработали совместный план действий для включения в национальный трехсторонний план действий.	Оказание технической помощи при подготовке плана.

Детский труд

Результат	Вклад МБТ
Свазиленд: Организации работников одобрили национальный план действий по борьбе с детским трудом.	Оказание технической и финансовой помощи в разработке плана (Свазиленд) и укреплении учебной базы (Мексика). Организация семинаров по развитию потенциальных возможностей. Обучение 12 координаторов (островные государства Карибского бассейна).
Мексика: На федеральном и местном уровнях развернута учебная программа по проблеме детского труда.	

Результат	Вклад МБТ
Замбия: Национальная профсоюзная конфедерация приняла политику, направленную на искоренение детского труда.	
Южная Африка: Организации работников укрепили свой потенциал по участию в осуществлении политики, направленной на искоренение детского труда.	
Островные государства Карибского бассейна: Создана профсоюзная сеть из координаторов по проблеме детского труда, и укреплен потенциал в области противодействия детскому труду.	

Мигранты

Результат	Вклад МБТ
Китай, Кувейт, Малайзия: Организации работников создали комитеты и организационные центры по решению вопросов трудовых мигрантов и рассмотрению их жалоб.	Организация семинаров по развитию потенциальных возможностей в целях содействия правам трудовых мигрантов. Подготовка и распространение материалов. Оказание технической помощи в подготовке совместного заявления (Филиппины). Проведение обследования трудовых мигрантов в секторе ЖКХ в Москве (Российская Федерация).
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Национальная профсоюзная конфедерация создала базу данных о трудовых мигрантах в северной провинции.	
Филиппины: Организации работников направили совместное заявление Глобальному форуму по миграции и развитию.	
Российская Федерация: Профсоюзы в секторе ЖКХ актуализировали политику в отношении членства и условий работы трудовых мигрантов.	

Гендерное равенство

Результат	Вклад МБТ
Армения: Организации работников расширили участие женщин в профсоюзной деятельности и увеличили численность женщин на руководящих постах в профсоюзах.	Организация технической поддержки и семинаров по развитию потенциальных возможностей в гендерной сфере. Проведение учебы по вопросам управления для женщин-членов профсоюзов и предоставление информационных материалов (Армения). Разработка ориентиров для плана профсоюзных действий в области равных возможностей (Многонациональное государство Боливия), а также руководства для развития навыков ведения переговоров для членов профсоюзов (Сербия). Проведение гендерного аудита (Колумбия, Российская Федерация).
Многонациональное государство Боливия: Конфедерация трудящихся Боливии сформулировала план действий и укрепила отделы по делам женщин.	
Чили, Колумбия, Мексика, Южная Африка: Организации работников претворяли в жизнь учебные программы по вопросам гендерного равенства.	
Доминиканская Республика: Организации работников возродили к активной работе Комитет женщин-членов профсоюзов и начали кампанию «Гендерное равенство – основа достойного труда».	
Эквадор: Пять профсоюзных конфедераций создали женские секретариаты и увеличили объемы ресурсов, выделяемых для решения вопросов, связанных с профсоюзными правами женщин и сочетанием трудовых и семейных обязанностей.	
Российская Федерация: Национальная профсоюзная конфедерация усилила гендерную политику и повысила степень информированности руководства о результатах пилотных аудитов.	

Результат	Вклад МБТ
Сербия: Национальная профсоюзная конфедерация создала группу инструкторов по вопросам учета гендерных факторов при проведении коллективных переговоров.	

Занятость, неформальная экономика и СЭЗ

Результат	Вклад МБТ
Индия, Зимбабве: Организации работников укрепили свой потенциал по созданию организаций работников неформальной экономики.	Организация семинаров по развитию потенциальных возможностей. Проведение исследований по созданию организаций работников неформальной экономики и распространение их результатов (Индия). Оказание технической помощи в формировании моделей коллективных соглашений в СЭЗ (Мадагаскар).
Мадагаскар: Организации работников укрепили свой потенциал в целях улучшения условий труда в СЭЗ.	
Таджикистан: Организации работников расширили знания о системах установления размера заработной платы.	
Боливарианская Республика Венесуэла: Национальная профсоюзная конфедерация организовала новые услуги для работников неформальной экономики.	

Социальное обеспечение и БГТ

Результат	Вклад МБТ
Албания, Республика Молдова: Организации работников осуществили учебную программу по оценке рисков и БГТ.	Организация семинаров для обучения инструкторов (Албания, Республика Молдова, Филиппины). Оказание технической помощи в подготовке позиций профсоюзов по реформе системы социального обеспечения (Эквадор). Организация семинаров по развитию потенциальных возможностей в связи с реформированием системы социального обеспечения.
Китай, Эквадор, Ливан, Таиланд: Профсоюзы принимали участие в национальных инициативах по разработке политики, связанной с реформированием и расширением системы социального обеспечения.	
Филиппины: Организации работников осуществили учебную программу POSITIVE в области БГТ.	

ВИЧ/СПИД

Результат	Вклад МБТ
Бенин, Южная Африка: Организации работников осуществили учебную программу по ВИЧ/СПИДу.	Организация семинаров по развитию потенциальных возможностей. Оказание технической и финансовой помощи.
Многонациональное государство Боливия, Перу: Создан профсоюзный комитет по ВИЧ.	
Малави: Организация работников укрепила свой потенциал по участию в разработке и осуществлении политики в отношении ВИЧ/СПИДа.	

Промежуточный результат 4b: Социальные партнеры оказывают влияние на экономическую и социальную политику и политику в области управления

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 4b в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	33.134.708
Расходы из внебюджетных источников*	3.935.237
Всего	37.069.945

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

Организации работодателей

205. Укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей в области формирования политики, социального диалога и лоббирования являются значимой составляющей поддержки, которую МОТ оказывает организациям работодателей. Последствия финансового и экономического кризиса привели к созданию важной платформы для политических выступлений некоторых организаций работодателей в соответствии с новыми потребностями и требованиями их членов.

206. Полноценное участие организаций работодателей в разработке, мониторинге и оценке страновых программ достойного труда играет важнейшую роль в обеспечении их ответственного подхода и поддержки. Для развития потенциала в этой области, а также в сфере управления, ориентированного на результаты, организациям работодателей из 35 стран была впервые предложена новая учебная программа. Воздействие укрепленных потенциальных возможностей организаций работодателей на включение приоритетов работодателей в страновые программы достойного труда отслеживается в настоящее время, и это важно для дальнейшей поддержки деятельности МОТ со стороны работодателей.

Организации работников

207. Основным достижением стал уровень участия профсоюзов в обсуждении политики и в содействии Программе достойного труда во взаимодействии с национальными ведомствами и международными механизмами. Эти действия охватывали подготовку антикризисных мер на национальном уровне (Черногория, Филиппины, Южная Африка), разработку национальных планов развития и занятости (Буркина-Фасо, Коморские Острова, Индонезия, Мадагаскар), подготовку национального соглашения (Монголия), формирование программы макроэкономических реформ (Сейшельские Острова), подготовку национального плана действия в области занятости молодежи (Тимор-Лешти), создание национальной трехсторонней комиссии по вопросам гендерного равенства (Бразилия), создание комиссий по искоренению детского труда (Бразилия, Колумбия), формирование органов, ответственных за страновые программы достойного труда (Аргентина, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Египет, Лесото, Малави, Южная Африка, Судан, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Тимор-Лешти, Боливарианская Республика Венесуэла, Йемен, Замбия, Зимбабве), подготовку стратегических документов по сокращению масштабов бедности (Бангладеш, Коморские Острова, Либерия, Сенегал, Боливарианская Республика Венесуэла), формирование региональных интеграционных структур – Ассоциации стран Южной Азии (АСАН), Восточноазиатского сообщества (ВАС) – и проведение Саммита стран Северной и Южной Америки.

208. Участие профсоюзов в обсуждении политики в основном касалось вопросов социального диалога, развития и торговли, занятости, социальной защиты, включая БГТ и ВИЧ/СПИД, гендерного равенства, трудовых мигрантов и детского труда, а также общих

принципов действий МОТ. Организации работников активно участвовали в деятельности, содействующей соблюдению основополагающих прав работников и международных трудовых норм.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

Организации работодателей

209. Достигнутые результаты, измеряемые показателем 4b.1 i), дают основание заключить, что несмотря на состоятельность используемых стратегий, которые помогают организациям работодателей влиять на деловую среду, необходимо создавать больше инструментов для эффективной поддержки усилий работодателей по формированию и отстаиванию своей политики. Более того, как и в прошлом двухлетии, этот показатель вызывал трудности, поскольку он предполагает оказание влияния на третьи стороны, а для достижения результатов часто требуется больше одного двухлетнего периода. Необходимо сделать больше, чтобы улучшить системы мониторинга и оценки в целях отслеживания и измерения результатов в этой области. Помощь в этом направлении окажут новые критерии измерения, разработанные для показателя степени влияния на политику в Программе и бюджете на 2010-11 годы.

210. Экономический кризис и его последствия бросают новый вызов организациям работодателей, которые ищут способы удовлетворения потребностей членских предприятий. Дальнейшие усилия будут нацелены на оказание этим организациям помощи в пересмотре предложения и финансировании услуг, ориентации политики и ее защиты, что позволит полнее удовлетворять потребности членов в условиях экономического кризиса. Эта работа будет включать анализ действий организаций работодателей по решению стоящих перед ними задач и распространение накопленного опыта.

Организации работников

211. Перенос акцентов в учебных программах в пользу глубокого анализа социально-экономических вопросов начинает приносить плоды, что относится и к расширению участия организаций работников в подготовке и осуществлении страновых программ достойного труда, в которых основное внимание повсеместно уделяется трудовым нормам и другим ключевым элементам Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобального пакта о рабочих местах. Профсоюзы стали более умело выступать за соблюдение международных трудовых норм и основополагающих прав работников, в частности, в условиях экономического кризиса.

212. Что касается будущего, существует потенциал дальнейшего участия организаций работников и работодателей в политических дебатах и подобные совместные действия могут принести большую пользу усилиям по преодолению последствий кризиса.

213. Участие работников в страновых программах ООН остается на весьма низком уровне, главным образом из-за отсутствия утвержденного механизма, в рамках которого социальные партнеры могли бы взаимодействовать с сотрудниками ООН как трехсторонние участники МОТ. МБТ следует предпринять целенаправленные действия, чтобы преодолеть это принципиальное препятствие.

214. Бюро по деятельности в интересах работников уделяло основное внимание повышению активности участия работников в страновых программах достойного труда и в инициативе «Единство действий ООН». В сотрудничестве с Туринским центром были подготовлены курсы и материалы, направленные на развитие потенциальных возможностей. В целом, участие профсоюзов и отражение трудовых норм в страновых программах остаются вопросами, по которым всем подразделениям МБТ требуется активизировать свои усилия.

215. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и в Глобальном пакте о рабочих местах содержится призыв освоить новые методы работы и новую культуру коллективного труда. Деятельность в интересах организаций работников следует усилить во всех подразделениях МБТ и полевых структурах. Тематические страновые программы и рабочие планы в отношении всех результатов, предусмотренных в Программе и бюджете на 2010-11 годы, должны в полной мере отражать приоритеты организаций работников, вовлекать их в работу по их достижению и распределять ресурсы соответствующим образом.

216. Бюро по деятельности в интересах работников будет и в дальнейшем наращивать свою поддержку группе работников Административного совета и развивать сотрудничество с международными и региональными профсоюзными организациями (включая отраслевые организации) в целях осуществления Программы достойного труда. В рамках всего Бюро будет действовать сеть координаторов по деятельности работников, что позволит работникам и их организациям получать пользу от деятельности по достижению всех 19 результатов, предусмотренных программой и бюджетом.

Профсоюзы в Бразилии: активные участники формирования политики

В Бразилии профсоюзные федерации пользуются юридическим признанием и при поддержке со стороны МОТ непосредственно участвуют в проведении коллективных переговоров. В настоящее время они играют действенную роль в работе трехсторонних консультативных и исполнительных органов, включая Трехсторонний комитет по вопросам равных возможностей. Профсоюзы внесли вклад в ряд последних важных решений, принятых в стране, в частности, в процессе одобрения Палатой депутатов предложения о ратификации Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151). Успешное проведение коллективных переговоров позволило повысить размер заработной платы до уровня инфляции и даже выше его.

Ближайший результат 4b.1: Расширение участия организаций работодателей и работников в разработке социальной политики и политики в области труда

Показатель i): Число случаев, когда организации работодателей участвуют в обсуждении политики на национальном, региональном или международном уровнях и когда в результате этого участия создаются в целом более благоприятные условия для предприятий

Цель: 20 случаев во всех регионах.

Результат: 16 случаев во всех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Многонациональное государство Боливия: Работодатели приняли участие в обсуждении вопросов производительности и конкурентоспособности в рамках вновь созданной Боливийской обсерватории конкурентоспособности.	Оказание помощи в создании Боливийской обсерватории конкурентоспособности, определении и пересмотре приоритетных вопросов политики в отношении производительности и конкурентоспособности.
Камбоджа: Работодатели добились успеха, обеспечив себе сокращение взносов в национальную систему социального обеспечения с 1,73% до 0,8% от фонда оплаты труда, а также снижение налогов на покрытие части увеличения минимальной зарплаты.	Оказание технической помощи в формулировании предложений работодателей.
Чили: Работодатели и правительство приняли совместную декларацию о содействии развитию государственно-частных партнерств для искоренения детского труда.	Содействие принятию руководящих принципов МОТ для противодействия детскому труду со стороны работодателей, что привело к переговорам и принятию декларации. Оказание технической помощи в подготовке проекта декларации.

Результат	Вклад МБТ
Коста-Рика, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Таиланд, Шри-Ланка: Организации работодателей участвовали в обсуждениях и разрабатывали предложения для правительства, направленные на преодоление последствий экономического кризиса.	Организация обучения и оказание технической помощи на национальных конференциях и семинарах по проблемам кризиса и по разработке антикризисных мер.
Гондурас, Сальвадор, Никарагуа: Организации работодателей создали комитеты по социальным и трудовым вопросам для оказания влияния на политику и информирования своих членов.	Организация обучения и оказание технической помощи при создании комитетов.
Индонезия: Работодатели добились успеха, выступая за включение в программы профессионально-технической подготовки учебных модулей для молодежи, нанимаемой на работу в автомобилестроении и розничной торговле.	Оказание технической помощи в целях организации учебных курсов и практикумов для молодежи.
Монголия: Программа «Знай свой бизнес» (ЗСБ) включена в качестве факультативного курса в программу средней школы в соответствии с предложением организаций работодателей.	Обучение старшего преподавателя курса ЗСБ в одной из организаций работодателей и обучение инструкторов.
Пакистан: Работодатели пришли к договоренности с неформальными производителями хирургических инструментов и каменных печей об искоренении детского и кабального труда.	Обучение работодателей и работников в области трудовых норм, диалога и трипартизма.
Уругвай: Работодатели приняли участие в национальных дебатах о разработке законодательства по коллективным переговорам.	Оказание помощи в подготовке рабочего документа и программного документа по коллективным переговорам.

Показатель ii): Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие или инструменты МОТ для участия в работе контрольных механизмов и процедурах и добиваются более полного соблюдения основополагающих прав работников в соответствии с международными трудовыми нормами МОТ

Цель: Десять случаев во всех регионах.

Результат: 13 случаев во двух регионах.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина: Национальная профсоюзная конфедерация внесла вклад в развитие потенциальных возможностей страны для устранения замечаний контрольных органов о свободе объединения.	Оказание помощи национальным рабочим группам по вопросам свободы объединения, включая организацию национального и провинциальных семинаров.
Бангладеш, Индия, Малайзия, Непал, Вьетнам и Андские страны: Организации работников начали кампанию за свободу объединения и ратификацию Конвенций 87 и 98; был достигнут прогресс в создании организаций местных работников.	Организация семинаров, посвященных Конвенциям 87 и 98.
Чили: Национальная профсоюзная конфедерация направила жалобы в МОТ и подготовила комментарии о применении и соблюдении конвенций о свободе объединения.	Оказание технической помощи и развитие навыков и возможностей в области свободы объединения, коллективных переговоров и деятельности Комитета по свободе объединения.
Эквадор: Организации работников представили в правительство результаты анализа влияния на занятость новой конституции и нового закона о свободе объединения и коллективных переговорах.	Оказание технической помощи и организация учебы по вопросам реформирования трудового законодательства.
Индонезия: Организации работников проводили действия в поддержку контрольного механизма МОТ в целях более полного соблюдения конвенций, посвященных свободе объединения.	Регулярное обучение по вопросам деятельности контрольного механизма.

Результат	Вклад МБТ
Малайзия, Республика Корея: Организации работников подавали жалобы в МОТ в связи с нарушениями свободы объединения.	Оказание технической и финансовой помощи в подготовке жалоб, включая проведение семинаров.
Таиланд: Четыре национальные профсоюзные конфедерации направили жалобы в МОТ в связи с нарушениями принципов свободы объединения, коллективных переговоров и БГТ.	Организация национальных и отраслевых учебных семинаров по Конвенциям 87 и 98. Подписание меморандума о взаимопонимании с конфедерациями в целях содействия свободе объединения.

Показатель iii): Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие или инструменты МОТ для участия в обсуждении политики, нацеленной на достижение достойного труда, совместно с различными учреждениями и агентствами (бреттонвудскими учреждениями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и т.д.), в различных процессах и структурах (стратегии сокращения масштабов бедности, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, страновые программы достойного труда и т.д.)

Цель: Десять случаев во всех регионах.

Результат: 36 случаев во всех регионах.

217. Организации работников достигли результатов в следующих областях:

Механизмы и практика социального диалога

Результат	Вклад МБТ
Аргентина: В провинции Формоса создана междисциплинарная профсоюзная группа по вопросам достойного труда.	Оказание технической помощи для расширения и укрепления представительности профсоюзов.
Бангладеш: Создан трехсторонний комитет для пересмотра закона о труде.	Оказание технической помощи трехстороннему комитету.
Бразилия: Официально созданы четыре комитета по вопросам социального диалога (по международным отношениям, равным возможностям, гендерным и расовым вопросам, детскому и принудительному труду).	Оказание технической помощи в создании комитетов. Участие в их работе в качестве постоянного члена.
Оккупированная палестинская территория: Активизирована работа национального трехстороннего комитета.	Организация трехсторонней встречи.
Российская Федерация: При участии профсоюзов укреплена система досудебного урегулирования споров и усовершенствовано законодательство о праве на забастовку. Профсоюзы выработали совместные позиции в отношении поправок к Трудовому кодексу.	Оказание технической помощи по вопросам национального законодательства.
Вьетнам: Создан Центр по трудовым отношениям.	Подготовка рекомендаций о создании указанного центра. Организация учебных командировок по вопросам трудовых отношений.

Обсуждение политики в целях содействия достойному труду

Результат	Вклад МБТ
Бангладеш, Коморские Острова, Либерия, Сенегал: При участии организаций работников в ПРСП включены вопросы достойного труда.	Вклад в подготовку ПРСП. Консультации и семинары, посвященные достойному труду. Презентации на заседаниях страновых групп ООН.

Результат	Вклад МБТ
Ботсвана, Кот д'Ивуар, Лесото, Мадагаскар, Малави, Намибия, Южная Африка, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Тимор-Лешти, Йемен, Замбия: Профсоюзы участвовали в деятельности трехсторонних комитетов по вопросам страновых программ достойного труда.	Развитие потенциальных возможностей и обучение членов комитетов.
Буркина-Фасо: Официальные лица региональных профсоюзов участвовали в региональной межминистерской деятельности по подготовке национальной политики в области занятости.	Организация учебно-информационного семинара для лидеров профсоюзов.
Кабо-Верде: После проведения гендерного аудита совместно с трехсторонними участниками и другими партнерами разработана программа ЮНДАФ.	Проведение гендерного аудита с привлечением представителей общественности.
Колумбия: Организации работников направили в Комитет по искоренению детского труда предложение о децентрализации борьбы с детским трудом.	Оказание технической помощи при подготовке предложения. Организация ряда семинаров по развитию навыков и возможностей.
Коморские Острова: Организация работников участвовала в разработке и реализации национальных планов и политики в области занятости, социального обеспечения и недопущения детского труда.	Развитие потенциальных возможностей. Обучение персонала системы социального обеспечения во взаимодействии с Туринским центром.
Египет: Приоритеты работников были отражены в страновой программе достойного труда.	Организация семинара для лидеров профсоюзов по вопросам достойного труда.
Индонезия: Организации работников участвовали в подготовке проекта нового среднесрочного национального плана развития на 2010-14 годы в рамках процесса развертывания ЮНДАФ на 2010-14 годы.	Оказание технической помощи в создании исследовательского центра работников. Проведение исследований в поддержку аргументов профсоюзов на политических дебатах.
Ливан, Боливарианская Республика Венесуэла: Организации работников участвовали в реформировании системы социального обеспечения.	Организация семинаров для развития потенциальных возможностей.
Мадагаскар: Профсоюзы принимали участие в разработке национальной политики и плана действий.	Организация учебных семинаров и семинаров для развития потенциальных возможностей.
Непал: Организации работников направили рекомендации о новой конституции в Конституционную ассамблею, о национальном бюджете на 2009-10 годы в правительство и о развитии системы социального обеспечения министру финансов.	Организация учебы по вопросам социально-трудовой политики.
Филиппины: Организации работников приняли участие в разработке общей программы достойного труда на 2008-10 годы.	Проведение трехсторонних консультаций. Оказание технической помощи при разработке программы.
Сейшельские Острова: Вопросы занятости и социальной защиты решались в рамках программы макроэкономических реформ при участии организаций работников.	Оказание технической помощи.
Южная Африка: Организации работников вместе с организациями работодателей определили стратегии, направленные на ослабление воздействия кризиса на бизнес и занятость.	Оказание технической и финансовой помощи в проведении обследования в форме оперативных оценок.
Тимор-Лешти: Организации работников приняли участие в подготовке окончательного варианта проекта трудового кодекса, национального плана действий в области занятости молодежи, стратегии развития профессиональных навыков и национальной стратегии занятости.	Проведение ряда семинаров для организаций работников в целях укрепления их потенциальных возможностей.

Показатель iv): Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие, продукты или Инструменты МОТ для участия в глобальных программах повышения квалификации, в дискуссионных форумах в Интернете, в обсуждениях политики через электронную почту или направляют в сети, объединяющие профсоюзные организации, исследования о политике (на основе данных в разбивке по полу и анализа с учетом гендерного фактора)

Цель: Десять случаев во всех регионах.

Результат: 13 случаев во всех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Беларусь: Информация о соблюдении международных трудовых норм, прав работников и о связанных с ними событиях стала доступной для организаций работников по адресу: www.praca-by.info .	Оказание технической помощи в подготовке информации, относящейся к МОТ, для размещения на сайте в Интернете.
Бразилия, Камбоджа, Намибия, Непал, Южная Африка, Турция, Уганда: Благодаря серии публикаций Глобальной профсоюзной исследовательской сети организации работников значительно расширили международные обмены аналитическими данными и комментариями по ключевым вопросам экономической и социально-трудовой политики, имеющим центральное значение для достижения целей МОТ.	Оказание технической и финансовой помощи сети. Размещение у себя ее координационного органа.
Бразилия, Германия, Индия, Южная Африка: Глобальный университет труда укрепил возможности профсоюзов по проведению исследований и формированию политики и создал горизонтальную сеть профсоюзных экспертов по глобальным трудовым вопросам. При Кассельском университете (Германия) создан Международный центр по вопросам развития и достойного труда, который включает международный курс для получения научной степени PhD и располагает ресурсами для проведения исследований по вопросам достойного труда.	Участие в реализации программ в качестве члена Глобальной университетской сети по труду.
Американский регион: Организации работников с помощью электронных рассылок систематизировали информацию об организациях работников неформальной экономики.	Распространение информации об образовательной деятельности среди работников и об опыте создания организаций для работников неформальной экономики с помощью электронного бюллетеня и веб-сайта Бюро по деятельности в интересах работников.

Показатель v): Число случаев, когда организации работодателей и работников принимают совместное участие в обсуждении социальной политики и политики в области труда

Цель: Десять случаев во всех регионах.

Результат: 18 случаев во всех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина: Сформирована трехсторонняя группа мониторинга для подготовки конкретных предложений по Декларации, касающейся многонациональных компаний.	Организация субрегионального трехстороннего семинара с участием представителей МЕРКОСУРа. Перевод и издание соответствующих публикаций.
Многонациональное государство Боливия: Достигнуто трехстороннее соглашение об обучении и сертификации профессиональных навыков в строительном секторе. Обсуждалось создание постоянного форума для проведения социального диалога.	Проведение консультаций с трехсторонними участниками. Организация трехстороннего семинара по вопросам социального диалога. Оказание технической помощи в области сертификации профессиональных навыков.
Многонациональное государство Боливия, Бразилия: Созданы трехсторонние органы по вопросам равных возможностей.	Проведение исследований по проблеме учета гендерных факторов в процессе коллективных переговоров. Обсуждение результатов с трехсторонними участниками.

Результат	Вклад МБТ
Камбоджа: Сформированы трехсторонняя редакционная группа по новому профсоюзному законодательству и рабочая группа по трудовым отношениям.	Проведение семинаров и консультаций с социальными партнерами по новому законопроекту.
Колумбия: Укреплена Национальная примирительная комиссия и расширены технические возможности для проведения диалога и социальных переговоров.	Участие в заседании комиссии. Организация двусторонних семинаров по подходам к ведению переговоров. Подготовка пособий.
Конго: Организации работодателей и работников усилили влияние женщин на ход коллективных переговоров.	Организация двусторонних семинаров.
Сальвадор, Гондурас: При участии организаций работодателей и работников создан Национальный руководящий комитет по рекомендациям для подготовки белого доклада.	Оказание технической помощи указанному комитету.
Эфиопия: На пилотных предприятиях созданы двусторонние механизмы социального диалога.	Оказание технической и финансовой помощи.
Иордания: Учрежден Национальный трехсторонний экономический и социальный совет.	Оказание помощи в создании совета. Организация учебных командировок для государственных должностных лиц.
Монголия: Проведены консультации с социальными партнерами в целях пересмотра национального соглашения о социальном консенсусе.	Организация учебы по вопросам механизмов урегулирования споров.
Черногория: Организации работников согласились с планом действий, направленным на укрепление двустороннего социального диалога и смягчение последствий экономического и финансового кризиса.	Организация семинара по вопросам стратегического планирования.
Никарагуа: Достигнуто трехстороннее соглашение о минимальной заработной плате в СЭЗ на 2009-11 годы.	Оказание технической помощи при подготовке соглашения.
Шри-Ланка: Утвержден национальный трехсторонний механизм социального диалога.	Оказание технической помощи при разработке механизма.
Объединенная Республика Танзания: Социальные партнеры обсудили пути совершенствования политики в области зарплат и формирования национальной политики в отношении условий труда.	Проведение исследований по вопросам реформ в области политики, касающейся заработной платы. Организация трехсторонней учебы по политике и переговорам в области зарплаты совместно с Туринским центром.
Уругвай: Представители организаций работодателей и работников получили дипломы специалистов по управлению политикой и программами от трехстороннего Банка социального обеспечения и Национального института занятости и профессионально-технической подготовки. Профсоюзы стали уделять больше внимания гендерным вопросам в своих стратегиях.	Оказание регулярной технической помощи и поддержки организациям работодателей и работников для развития потенциальных возможностей в целях содействия занятости и социальной защиты.
Вьетнам: Социальные партнеры добились успехов в проведении социального диалога и коллективных переговоров.	Укрепление потенциальных возможностей социальных партнеров для проведения отраслевых коллективных переговоров.

Промежуточный результат 4с: Проводится широкий трехсторонний диалог, касающийся разработки политики, реформы и применения трудового законодательства

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 4с в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	36.408.444
Расходы из внебюджетных источников*	18.199.070
Всего	54.607.514

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

218. Результаты, достигнутые в течение двухлетия, отражают изменения по трем основным направлениям:

- Во-первых, социальный диалог и трипартизм шире использовались для решения задач на рынке труда, включая реформирование трудового законодательства и противодействие глобальному экономическому кризису. Учреждения, ответственные за организацию социального диалога, в том числе механизмы по недопущению и урегулированию трудовых споров, либо отсутствовали, либо сталкивались в своей деятельности с препятствиями юридического и практического характера. Действия МБТ помогли улучшить ситуацию в нескольких странах. В других странах учреждения, ответственные за социальный диалог, созданные или укрепленные при содействии МБТ, помогли трехсторонним участникам подготовить трехсторонние антикризисные меры. Шире признавалось и значение социального диалога для усиления социальных аспектов региональной интеграции.
- Во-вторых, позитивные изменения происходили в сфере реформирования трудового законодательства. 37 стран приступили к проведению реформ трудового законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами и на основе трехсторонних консультаций. Так, после окончания конфликта в Либерии представители организаций работодателей и работников вошли в состав национального трехстороннего комитета, который рассмотрел проект закона о достойном труде. В процессе оказания технической помощи в ходе реформирования трудового законодательства особое внимание уделялось гендерным вопросам. Больше внимания привлекла к себе программа «Улучшай труд», которая расширила рамки своей деятельности, особенно в целях улучшения условий труда, развития социального диалога и обеспечения соблюдения трудового законодательства в глобальных сетях поставок.
- В-третьих, благодаря укреплению потенциала органов регулирования вопросов труда стало возможным углубить понимание значения этой системы и тем самым повысить ее быстроедействие как инструмента, обеспечивающего соблюдение трудового законодательства и осуществление политики. Действия МБТ во всех пяти регионах открывали дорогу законодательным и структурным реформам и повышали готовность правительств увеличивать ресурсы, выделяемые для системы регулирования вопросов труда, чтобы она могла эффективнее выполнять свою миссию. Ряд публикаций по широкой тематике, связанной с социальным диалогом, трудовым законодательством и регулированием вопросов труда, помогли организовать обучение и консультационные услуги на уровне стран и регионов. Эти публикации, в частности, по проблемам глобального экономического кризиса, вызвали значительный спрос и интерес среди трехсторонних участников.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

219. Главными приоритетами МБТ были укрепление потенциальных возможностей государств-членов по формированию политики и законодательства в трудовой сфере, опираясь на социальный диалог на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, а также обеспечение их эффективного претворения в жизнь посредством полномочных органов регулирования вопросов труда. Внимание уделялось содействию ратификации Конвенций 144, 150, 151 и 154.

220. Несмотря на заметное продвижение вперед по достижению большинства целей, результаты были неровными. К примеру, по показателю 4с i) было зарегистрировано всего лишь шесть ратификаций Конвенций 144, 150 и 154 – т.е. цель была достигнута на 30%, в то время как по четырем из пяти других показателей цели были перевыполнены. Это означает, что в обоих случаях поставленные цели были нереалистичными.

221. Другой сложной задачей стало оказание технической помощи в области реформирования трудового законодательства. В ряде случаев социальные партнеры обращались к МБТ с просьбой «срочно проконсультироваться» по проектам реформ, когда процесс их формирования уже продвинулся достаточно далеко. Как правило, социальные партнеры нуждались в помощи со стороны МБТ, потому что глубокие разногласия возникали либо между ними, либо в связи с консультациями с международными финансовыми учреждениями. В этих случаях МБТ приходилось работать в крайне сжатые сроки и оно могло лишь частично влиять на процесс реформ. МБТ подготовит опережающую стратегию на будущее, чтобы иметь возможность выявлять потребности трехсторонних участников на более ранних этапах реформы трудового законодательства посредством страновых программ достойного труда и/или стратегий по сокращению масштабов бедности и тем самым оказывать более эффективную и своевременную помощь.

222. Рост спроса на техническую помощь в области регулирования вопросов труда поставил МБТ перед необходимостью разработать ряд глобальных инструментов, в том числе новые учебные программы. Поддержка, оказываемая странам в проведении оценочных аудитов потребностей и в разработке планов действий, продолжала эффективно содействовать укреплению органов регулирования вопросов труда, особенно в условиях экономического кризиса.

223. Сложно было оценивать и ту степень, в какой технические замечания МБТ по законопроектам, отражались в принятом впоследствии трудовом законодательстве. Это область, где отсутствие централизованной системы мониторинга усложнило отслеживание результатов и подготовку отчетности. Данный вопрос будет решен в предстоящее двухлетие.

224. Некоторые результаты были достигнуты благодаря инвестициям и действиям, принятым в течение нескольких двухлетних периодов. Это подчеркивает необходимость подготовки планов действий, которые охватывали бы шестилетний период Основ стратегической политики на 2010-15 годы, что позволит добиваться реальных результатов на местах.

Комплексный подход к реформированию рынка труда в Непале

МБТ оказало содействие правительству Непала в разработке новых правил для рынка труда, в которых вопросы социальной защиты учитываются в должной мере. После пересмотра законов о прекращении трудовых отношений была создана система страхования по безработице. Были подготовлены проекты законов, направленных на учреждение Национальной комиссии по труду, задачами которой станут пересмотр закона о труде и смежных законодательных актов, а также формирование системы страхования по безработице. Законопроекты и политика были разработаны на основе социального диалога в трехстороннем комитете, в деятельности которого принимают участие все профсоюзы Непала.

Более полное соблюдение трудовых норм в Камбодже

С помощью программы «Лучшие фабрики для Камбоджи» МОТ смогла улучшить условия труда многих работников швейных фабрик. Отраслевая система, образованная в рамках программы, обслуживает свыше 270 фабрик, на которых работает 300.000 человек; благодаря ей во всей отрасли улучшено положение в области соблюдения основных международных трудовых норм и положений национального трудового законодательства. Почти все обследованные фабрики теперь корректно выдают зарплату и оплачивают сверхурочное время; при этом 97% из них предлагают работникам ежегодный оплачиваемый отпуск, а 90% фабрик признали, что сверхурочная работа должна быть добровольной. Швейная отрасль добилась прогресса и в сфере трудовых отношений, что нашло отражение в увеличении числа коллективных соглашений и в уменьшении числа забастовок. Аналогичные проекты реализуются в рамках программы «Улучшай работу» на Гаити, в Иордании и Вьетнаме; ожидается, что ими воспользуются сотни тысяч работников.

Ближайший результат 4с.1: Укрепление потенциала государств-членов в разработке политики и трудового законодательства посредством расширения трехстороннего диалога между всеми трехсторонними участниками МОТ

Показатель i): Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для ратификации ключевых конвенций (144, 150, 151 и 154) о трехсторонних консультациях, регулировании вопросов труда и коллективных переговорах

Цель: 20 государств-членов.

Результат: Пять государств-членов, шесть ратификаций.

Результат	Вклад МБТ
Мали: Ратифицированы Конвенции 144 и 150.	Информационно-пропагандистская деятельность (распространение информации, ознакомительно-просветительские семинары для представителей социальных партнеров и органов регулирования вопросов труда).
Марокко, Словакия: Ратифицирована Конвенция 154.	Организация трехсторонних семинаров по данной конвенции и по принципам и порядку ведения коллективных переговоров.
Румыния: Ратифицирована Конвенция 150.	Организация трехстороннего семинара в целях ратификации конвенции.
Вьетнам: Ратифицирована Конвенция 144.	Информационно-пропагандистская и образовательная деятельность в интересах трехсторонних участников.

Показатель ii): Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для разработки новых или внесения изменений в существующую политику в области труда или законодательство с учетом трудовых норм МОТ

Цель: Пять новых государств-членов.

Результат: 13 государств-членов, девять из которых разработали новую трудовую политику или законодательство.

Результат	Вклад МБТ
Албания, Босния и Герцеговина, Китай, Монголия, Нигер, бывшая югославская Республика Македония, Киргизстан, Тимор-Лешти, Замбия: Разработано новое трудовое законодательство.	Подготовка комментариев в процессе пересмотра трудового законодательства. Развитие потенциальных возможностей трехсторонних участников в сотрудничестве с Туринским центром. Подготовка инструментов для руководства реформированием трудового законодательства.

Результат	Вклад МБТ
Бенин: Утверждена новая национальная политика в сфере труда.	Оказание технической помощи в разработке политики.
Камбоджа, Иордания: Сформированы отраслевые системы в целях более полного соблюдения трудового законодательства.	Оказание технической помощи для обеспечения более полного соблюдения трудового законодательства в глобальных сетях поставок.
Румыния: Принята стратегия содействия переходу работников и работодателей в реальную экономику в соответствии с Конвенцией 150.	Проведение технических консультаций в целях определения стратегии, направленной на решение проблемы недекларируемой занятости.

225. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Армения, Багамские Острова, Камбоджа, Хорватия, Коста-Рика, Сальвадор, Эфиопия, Гондурас, Казахстан, Ливан, Республика Молдова, Монсеррат, Пакистан, Турция** находятся в процессе пересмотра своего трудового законодательства.
- **Босния и Герцеговина, Либерия, Непал, Сербия, Судан, Украина** готовят окончательные варианты законопроектов, которые будут направлены в парламент.
- **Камбоджа** вступила в процесс реформирования трудового законодательства.
- **Гаити, Вьетнам** создают общетраслевые системы в целях обеспечения более полного соблюдения требований трудового законодательства.
- **Мали** формулирует национальную политику в сфере труда в соответствии с Конвенцией 150.

Ближайший результат 4с.2: Повышение потенциальных возможностей трехсторонних участников для осуществления трудовой политики и программ, в том числе посредством координации на региональном и субрегиональном уровнях

Показатель i): Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для создания или преобразования учреждений при министерстве труда, в том числе учреждений, способствующих ведению социального диалога, с целью обеспечения применения основных положений Конвенций 144, 150, 151 и 154

Цель: Десять государств-членов.

Результат: 18 государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина: Министерство труда включило вопросы коллективных переговоров и гендерного равенства в свою учебную программу для профсоюзов.	Оказание технической помощи в подготовке учебного пособия по вопросам гендерного равенства и коллективных переговоров.
Многонациональное государство Боливия: Создан специальный консультативный совет по вопросам социального диалога и равных возможностей.	Организация трехстороннего семинара по вопросам социального диалога и Конвенции 144.
Бразилия: Сформированы три трехсторонних комиссии – по равным возможностям и равному обращению в сфере труда, по искоренению детского труда и по принудительному труду.	Организация консультаций в целях создания и укрепления указанных комиссий.
Сальвадор: Учрежден трехсторонний Экономический и социальный совет и активизирована деятельность Высшего трудового совета, которые приняли участие в определении политики и стратегий в сфере трудовых отношений.	Оказание технической помощи обоим советам.

Результат	Вклад МБТ
Индонезия: Учрежден форум для пересмотра деятельности учреждений трехстороннего сотрудничества на районном, провинциальном и национальном уровнях и пересмотрены нормативные акты о двухсторонних органах на рабочих местах. Вновь созданный национальный трехсторонний совет был укреплен путем привлечения к участию всех наиболее представительных организаций работников.	Оказание технической помощи по вопросам трудовых отношений, трехстороннего социального диалога и труда. Организация национальной трехсторонней конференции по случаю десятилетия со дня ратификации Индонезией Конвенции 87.
Кот д'Ивуар: После заключения трехстороннего соглашения учрежден Национальный трудовой совет.	Оказание технической помощи совету и обучение его генерального секретаря.
Либерия: При активном вовлечении трехсторонних участников в процесс реформирования трудового законодательства создан Национальный трехсторонний комитет. Социальные партнеры приняли активное участие в обсуждении вопросов труда.	Оказание помощи в подготовке меморандума о взаимопонимании в целях создания указанного комитета, оказание помощи ему по стратегическому планированию и оказание содействия в разработке учебного плана. Организация учебы по навыкам ведения переговоров в Туринском центре. Оказание помощи в подготовке ряда заседаний комитета и организация консультаций на региональном и национальном уровнях.
Мавритания: Создано новое подразделение инспекции труда, которые было размещено в новом помещении.	Организация учебы по вопросам инспекции труда.
Маврикий: Активизирована работа Национального трехстороннего совета по заработной плате. Консультативный трудовой совет расширил свое участие в решении вопросов занятости и рынка труда.	Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников в области ведения переговоров и социального диалога.
Перу: Учрежден трехсторонний технический комитет по вопросам гендерного равенства и семьи.	Опубликование результатов исследований по тематике гендерного равенства и организация общественного форума по вопросам равных возможностей и искоренения дискриминации.
Сербия: Агентство за мирное разрешение трудовых споров укрепило свой потенциал для урегулирования споров и включило в свой состав 20 новых примирителей и арбитров. Направление в парламент поправок к закону об Агентстве за мирное разрешение трудовых споров.	Обучение 40 примирителей агентства современным методам посредничества и примирения.
Шри-Ланка: Трехсторонние участники заложили основы социального диалога.	Оказание технической помощи трехсторонним участникам в разработке основ социального диалога.
Суринам: Создан трехсторонний Экономический и социальный совет, который обсудил проблему низкого уровня зарплаты и задачу установления минимального размера вознаграждения.	Консультационные услуги по техническому заданию для указанного совета; организация трехстороннего семинара и представление рекомендаций министру труда.
Тимор-Лешти: Учрежден национальный трудовой совет для проведения трехсторонних консультаций по вопросам трудовой политики и политики в области занятости.	Проведение технических консультаций в процессе создания указанного совета.
Украина: Секретариат Национального трехстороннего социально-экономического совета расширил институциональную поддержку своих членов. Трехсторонние социально-экономические советы созданы в 27 регионах.	Укрепление потенциальных возможностей Национального трехстороннего социально-экономического совета и поддержка его членства в международной ассоциации. Организация семинаров по вопросам репрезентативности, свободы объединения и социального диалога. Перевод конвенций МОТ и публикаций МБТ.
Вьетнам: По рекомендации трехсторонних партнеров создан Центр по трудовым отношениям.	Подготовка программного документа по вопросам трудовых отношений и оказание технической помощи при проведении отраслевых коллективных переговоров.
Йемен: Создан трехсторонний Руководящий комитет по страновой программе достойного труда.	Организация учебы по вопросам международных трудовых норм.
Зимбабве: Сформирован секретариат Трехстороннего переговорного форума. Трехсторонние партнеры подписали Кадомскую декларацию, открывающую дорогу для заключения социального договора.	Проведение семинара высокого уровня по вопросам социального диалога и трипартизма и роли бизнеса и профсоюзов. Оказание помощи трехсторонним участникам в создании национальных основ социального диалога.

226. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Албания** пересматривает состав Национального трудового совета на основе новых критериев репрезентативности.
- **Бывшая югославская Республика Македония** учреждает Агентство за мирное разрешение трудовых споров после принятия закона по данному вопросу.
- **Свазиленд** приступил к реформированию системы регулирования вопросов труда.

Показатель ii): Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для улучшения подготовки кадров управления или персонала учреждений при министерстве труда или других учреждений с целью обеспечения применения основных положений Конвенций 144, 150, 151 и 154

Цель: Десять государств-членов.

Результат: 16 государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Армения, Азербайджан, Бенин, Киргизстан, Казахстан, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал, Того: Правительство и социальные партнеры расширили свои возможности по применению принципов эффективного управления в системе регулирования вопросов труда.	Обучение государственных должностных лиц и социальных партнеров в области надлежащего управления в сотрудничестве с Туринским центром. Организация семинаров и подготовка пособия по вопросам инспекции труда. Проведение исследований по координированию внутренней и внешней деятельности органов регулирования вопросов труда.
Многонациональное государство Боливия: Укреплены потенциальные возможности инспекторов труда по мониторингу ситуации с детским и принудительным трудом.	Обучение инспекторов труда. Подготовка учебного пособия по недопущению детского труда и интерактивного модуля с целью укрепления потенциальных возможностей для борьбы с принудительным трудом.
Индонезия: Посреднические комиссии и трудовые суды комплектуются обученным персоналом и выносят решения, в которых конкретно упоминаются основополагающие конвенции МОТ.	Организация технических консультаций и обучения.
Либерия: Сотрудники Министерства труда усовершенствовали навыки, необходимые для учета документации.	Оказание технической и финансовой помощи библиотеке при министерстве. Проведение семинаров по коллективным переговорам и системе регулирования вопросов труда в сотрудничестве с Туринским центром.
Малазия: Укреплены потенциальные возможности Министерства людских ресурсов в области примирительной деятельности и урегулирования споров.	Обучение 35 ведущих должностных лиц Министерства людских ресурсов.
Парагвай: Инспекторы труда стали эффективнее выполнять свои функции с соблюдением правил этики.	Организация технических консультаций для обеспечения более полного следования правилам этического поведения и расширения технических знаний инспекторов труда.
Зимбабве: Укреплены потенциальные возможности Министерства труда для участия в социальном диалоге, разработки политики и подготовки трудового законодательства с учетом общественного мнения в целях создания прочных основ, содействующих проведению социального диалога.	Организация учебы в области регулирования вопросов труда и трудового законодательства во взаимодействии с Туринским центром.

Показатель iii): Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для повышения способности реагировать и эффективности учреждений при министерстве труда или программ с целью обеспечения применения основных положений Конвенций 144, 150, 151 и 154

Цель: Десять государств-членов.

Результат: 12 государств-членов и одна территория.

Результат	Вклад МБТ
Многонациональное государство Боливия: Укреплен Департамент по основополагающим правам, которому поручено решение проблем принудительного и детского труда; в этой области была впервые проведена проверка органов инспекции труда.	Проведение аудиторской проверки органов регулирования вопросов труда. Подготовка учебного пособия для инспекторов труда по проблеме детского и принудительного труда.
Босния и Герцеговина, Черногория, Республика Молдова, бывшая югославская Республика Македония: Трехсторонние участники приняли и осуществили план действий в целях эффективного урегулирования трудовых споров.	Оказание технической помощи трехсторонним участникам в разработке проекта плана действий.
Колумбия: Министерство социальной защиты упростило порядок регистрации новых профсоюзов в соответствии с замечаниями Комитета экспертов.	Организация семинаров для развития потенциальных возможностей в отношении свободы объединения. Подготовка пособий по международным трудовым нормам для включения в учебные программы для судей.
Либерия: Укреплены возможности Министерства труда по проведению инспекций труда и выполнению функций секретариата Национального трехстороннего комитета.	Оценка службы инспекции труда и разработка плана по активизации ее программы. Подготовка организационного плана Национального трехстороннего комитета.
Малайзия: Департамент труда Министерства людских ресурсов повысил качество примирительных и посреднических услуг, оказываемых работодателям, работникам и их организациям.	Обучение 35 ведущих должностных лиц указанного министерства методике урегулирования конфликтов и оказания примирительных и посреднических услуг.
Мексика: повышена скорость реагирования институциональных механизмов на потребности социального диалога благодаря созданию трехсторонних рабочих групп на федеральном уровне. Заключено коллективное соглашение о модернизации сахарной промышленности. Работодатели и профсоюзы сахарной промышленности осуществили программы в области обучения, БГТ и улучшения ситуации на рабочих местах.	Организация постоянной учебы для представителей работодателей и лидеров профсоюзов в сотрудничестве с Туринским центром и СИНТЕРФОР.
Непал: повышена скорость реагирования органов регулирования вопросов труда на возникающие вопросы в области социального обеспечения, и применен трехсторонний подход к внедрению новой системы социального обеспечения для всех работников.	Проведение аудиторской проверки органов регулирования вопросов труда и инспекции труда и направление рекомендаций в правительство. Оказание технической помощи при подготовке соответствующих законов.
Нигерия: Система регулирования вопросов труда уделяет больше внимания проблемам ВИЧ/СПИДа на рабочем месте.	Разработка инспекционного инструментария и оказание технической помощи в целях укрепления потенциальных возможностей службы инспекции труда для решения проблем ВИЧ/СПИДа.
Оккупированная палестинская территория: Министерство труда играет ведущую роль в разработке и реализации национальной стратегии занятости.	Оказание технической помощи и проведение семинаров для должностных лиц министерства в сотрудничестве с Туринским центром.
Парагвай: Служба инспекции труда стала активнее участвовать в обеспечении соблюдения трудового законодательства после принятия отраслевых программ инспекции труда и повышения квалификации инспекторов труда. В кампаниях, посвященных инспекции труда, принимали участие профсоюзы.	Оказание постоянной технической помощи вице-премьеру по труду.

227. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Филиппины:** Департамент труда готовит план действий в области инспекции труда.

Показатель iv): Число случаев, когда трехсторонние участники принимают активное участие в региональных и субрегиональных процессах социального диалога

Цель: Пять случаев.

Результат: Три случая.

Результат	Вклад МБТ
Восточная Африка: Трехсторонние участники создали платформу для обсуждения путей решения проблем БГТ в регионе.	Оказание технической и финансовой помощи.
Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК): Государства-члены САДК и социальные партнеры приняли рекомендации о роли механизмов региональной политики в содействии положительному воздействию прямых иностранных инвестиций. Комитет САДК работает над выполнением программы, нацеленной на осуществление положений Рекомендации 198 в целях разработки регионального свода правил в области трудовых отношений.	Организация семинара Африканского регионального управления по регулированию вопросов труда и субрегионального бюро МОТ «Реформы трудового законодательства в реструктурируемых экономиках: как управлять новыми формами трудовых отношений».
Координационный совет профсоюзов стран юга Африки (SATUCC) и Экспертная группа САДК приняли участие в обсуждении региональной политики, содействующей подготовке основ для прямых иностранных инвестиций.	
Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС): На конференции глав государств и правительств стран ЗАЭВС был создан Трехсторонний совет по труду и социальному диалогу, который будет проводить консультации и прения, посвященные социально-экономическим задачам региональной интеграции.	Организация предпроектного исследования по вопросам создания структуры для ведения социального диалога на уровне ЗАЭВС и организация ряда семинаров, посвященных данной теме.

228. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Островные государства Карибского бассейна:** Несколько стран согласились принять меры, направленные на усиление внимания к вопросам социального диалога в процессах региональной интеграции.

Промежуточный результат 4d: Социальный диалог в отраслях приводит к улучшению условий труда и социальных условий в отдельных секторах экономики

Ресурсы, выделенные на промежуточный результат 4d в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	28.972.978
Расходы из внебюджетных источников*	3.529.330
Всего	32.502.308

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

229. Одним из приоритетов МБТ было содействие социальному диалогу в целях объединения усилий представителей ключевых экономических секторов, направленных на разработку стратегий в противовес глобальной рецессии. Соответственно созывались трехсторонние совещания, которые принимали конкретные рекомендации для секторов, особо пострадавших от кризиса, таких как автомобилестроение, строительство и финансовый сектор.

230. Кроме того, были переориентированы несколько направлений деятельности в поддержку политических инициатив и исследований, посвященных кризису. Так, в рамках программы действий в автомобилестроительной промышленности были созданы сеть знаний и веб-сайт, а также достигнут прогресс в области социального диалога с участием социальных партнеров. Глобальные и национальные обследования, посвященные нефтегазовой отрасли, частным агентствам занятости, гражданской авиации, портовому хозяйству, текстильной промышленности и транспортному машиностроению, отразили сложившуюся ситуацию и позволили выполнить отраслевой анализ рынка труда, заложив основу для подготовки целевых отраслевых программ.

231. Глобальные форумы по вопросам диалога, которые начались в 2008 году, открыли дополнительные возможности для содействия социальному диалогу по отраслевым вопросам. После успешного завершения Форума по вопросам профессионально-технического обучения и повышения квалификации работников торговли аналогичные форумы были посвящены финансовому и инфраструктурному секторам, что позволило социальным партнерам расширить сотрудничество, обсудить вопросы, вызывающие озабоченность, и выявить передовую практику работы.

232. Все мероприятия, решения о которых принял Административный совет, были выполнены успешно. Важными событиями явились принятие руководящих принципов, касающихся инспекций государствами порта и флага, в рамках Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, а также содействие Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

233. В 2007 году Административный совет принял решение переориентировать отраслевой подход МБТ путем внедрения новых методов ведения неформальных консультаций и более гибких форм действий, что позволило Бюро оперативно реагировать на непредвиденные ситуации, такие как наступление глобального экономического кризиса. Новый формат глобальных форумов по вопросам диалога доказал свое значение как средство, позволяющее своевременно решать конкретные вопросы, стоящие перед наиболее пострадавшими секторами (автомобилестроением, строительством, финансовым сектором, частными агентствами занятости и др.). Исследования, в большей степени ориентированные на действия в целях преодоления последствий финансовых потрясений в ряде секторов, предоставили трехсторонним участникам МОТ и членам руководящих органов МБТ обновленную информацию для более эффективного решения проблем, вызванных кризисом. Эти инновации стали основой корректировки следующей отраслевой программы с учетом положений Глобального пакта о рабочих местах.

234. Корректировки были внесены и в целях совершенствования подготовки планов по реализации программ. Были сокращены временные различия между циклами формирования и осуществления программ в рамках всего МБТ и программ Административного совета, а для более точной ориентации действий в изменившихся обстоятельствах использовались неформальные консультации, организуемые отраслевыми консультативными органами.

235. Усилия, содействующие более полному отражению и учету отраслевых направлений деятельности в страновых программах достойного труда, доказали свою эффективность для отраслевых программ действий. В страновые программы достойного труда все шире включались отраслевые обзоры рынка труда и результаты анализа проблем и возможностей в различных секторах. Дальнейшие действия будут предприняты на основе социального диалога в следующем двухлетии, чтобы усилить отраслевые аспекты страновых программ достойного труда.

236. Расширение участия в межучрежденческих совещаниях придало большую огласку отраслевой программе МБТ и способствовало учету вопросов достойного труда в рамках других направлений отраслевой деятельности ООН в соответствии с целями инициативы «Единство действий ООН». При этом весьма многообещающим представляется потенциал государственно-частных партнерств, особенно в целях содействия передовой практике, суть которой излагается в отраслевых сводах практических правил и в руководящих принципах.

Отраслевые антикризисные меры

Новый подход МБТ к отраслевой деятельности позволил ему скорректировать свою программу в соответствии с разными потребностями и задачами. Среди главных достижений можно назвать:

- своевременное составление и распространение данных о рынке труда в конкретных секторах;
- проведение комплексного исследования состава пакетов стимулирующих мер, принятых для конкретных отраслей более чем в 60 странах;
- ряд оценок тяжело пострадавших секторов, таких как текстильная промышленность в Румынии и автомобилестроение в Индонезии, Республике Корея, Малайзии и Таиланде;
- расширение возможностей проведения диагностики в отдельных секторах, в том числе формирование отраслевой методологии в Чили для строительной промышленности, лесной промышленности, оптовой и розничной торговли;
- содействие отраслевому социальному диалогу, помогающему правительствам и социальным партнерам в ключевых секторах экономики разрабатывать стратегии, направленные на нейтрализацию влияния экономического спада на работников сектора финансовых услуг, а также на преодоление последствий продовольственного кризиса.

Ближайший результат 4d.1: Повышение уровня консенсуса по социальным и трудовым вопросам в отдельных экономических отраслях

Показатель i): Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ достигают консенсуса, приняв заключения, рекомендации, своды практических правил или руководящие принципы на отраслевых совещаниях

- Цель:** 75% всех отраслевых совещаний, решение о проведении которых в течение двухлетия принял Административный совет.
- Результат:** 80% всех отраслевых совещаний, решение о проведении которых в течение двухлетия принял Административный совет.

237. Семь отраслевых совещаний приняли заключения:

- Объединенная специальная рабочая группа экспертов ИМО/МОТ по вопросам ответственности и компенсации по искам в случае гибели, увечья и оставления моряков без помощи.
- Глобальный форум по вопросам диалога в области профессионально-технического обучения и повышения квалификации работников торговли.

- Глобальный форум по вопросам диалога о последствиях финансового кризиса для работников финансового сектора.
- Объединенная специальная рабочая группа экспертов МОТ/ИМО по вопросам справедливого обращения с моряками в случае происшествий на море.
- Трехстороннее совещание по содействию социальному диалогу и здоровым трудовым отношениям в отрасли нефте- и газоразведки и нефте- и газодобычи вплоть до доставки нефти и газа.
- Межправительственный комитет МОТ/ЮНЕСКО/ВОИС по охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций (Римская конвенция, 1961 г.) (20-я сессия).
- Трехсторонний семинар по оказанию содействия ратификации Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181).

238. Три отраслевых совещания приняли рекомендации:

- Совместная рабочая группа МОТ/ИМО/Базельской конвенции по разбору судов на слом (3-я сессия).
- Трехсторонний технический семинар по последствиям глобального кризиса цен на продовольствие для достойного труда.
- Объединенный Комитет экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о преподавательских кадрах (10-я сессия).

239. Два отраслевых совещания приняли руководящие принципы:

- Совещание экспертов по принятию Руководящих принципов, касающихся ответственности государства флага в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.
- Совещание экспертов по принятию Руководящих принципов, касающихся ответственности государства порта за инспектирование условий труда на борту судов.

240. МБТ внесло вклад в достижение вышеупомянутых результатов в форме исследований, подготовки технической документации, проведения консультаций по вопросам политики и организации совещаний.

Показатель ii): Число случаев, когда осуществлены меры по выполнению рекомендаций, принятых отраслевыми совещаниями

Цель: Десять случаев.

Результат: 14 случаев.

241. В соответствии с рекомендациями отраслевых совещаний были предприняты следующие действия:

- **Будущая деятельность и качество в информационном обществе: сектор средств массовой информации, культуры и полиграфии** (Женева, 18-22 октября 2004 г.): МБТ осуществляет проект технического сотрудничества во многих странах (Фиджи, Мозамбик, Сенегал, Тринидад и Тобаго, Замбия). Бюро оказало техническую поддержку объединенному комитету МОТ/ЮНЕСКО/ВОИС.
- **Занятость, социальный диалог, права в сфере труда и трудовые отношения в сфере производства транспортного оборудования** (Женева, 10-12 января 2005 г.): МБТ осуществило программу действий по вопросам трудового правоотношения, прав в сфере труда и социальной защиты; программа была перепрофилирована в целях изучения последствий экономического кризиса для автомобилестроения (Австралия, Индия, Индонезия, Япония, Республика Корея, Малайзия, Филиппины, Таиланд).

- **Руководящие принципы для органов инспекции труда в лесной промышленности** (Женева, 24-28 января 2005 г.): Бюро разослало трехсторонним участникам (в Бразилии и Индонезии) руководящие принципы для инспекции труда в лесном хозяйстве.
- **Содействие справедливой глобализации в текстильной и швейной промышленности в период после истечения срока действия Соглашения по изделиям из различных видов волокон (МФА)** (Женева, 24-26 октября 2005 г.): МБТ продолжило сотрудничество с Форумом МФА, в том числе по последним решениям и событиям, таким как оценка воздействия глобального экономического кризиса на данный сектор. Бюро осуществляет программу действий, способствующих долгосрочной и устойчивой деятельности предприятий на основе достойного труда (Египет).
- **Ответственность и компенсация по искам в случае гибели, увечья и оставления моряков без помощи** (Лондон, ноябрь 2005 г.): МБТ создало и продолжает обновлять глобальную базу данных об известных случаях оставления моряков без помощи.
- **Безопасность и гигиена труда на угольных шахтах** (Женева, 8-13 мая 2006 г.): МБТ распространило свод практических правил и способствовало его применению на консультативных совещаниях и конференциях по БГТ в горной промышленности (Китай, Индия, Монголия), а также на международных форумах, организуемых Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).
- **Социальные и трудовые последствия расширенного использования прогрессивных технологий в сфере розничной торговли** (Женева, 18-20 сентября 2006 г.): МБТ пропагандировало и распространяло заключения на заседаниях европейских трудовых советов двух крупнейших многонациональных компаний в сфере розничной торговли и на заседаниях Комитета ЕС по социальному диалогу в секторе торговли.
- **Трудовые и социальные вопросы, возникающие в связи с проблемами трансграничной мобильности водителей международных рейсов в секторе автодорожного транспорта** (Женева, 23-26 октября 2006 г.): МБТ создало Руководящий комитет с участием МОП, Международного союза автомобильного транспорта, Международной конфедерации профсоюзов (МКП) и Международной федерации транспортников для определения приоритетных действий на будущее и отслеживания их выполнения на международном уровне. Бюро одобрило пакет учебных материалов по ВИЧ/СПИДу (Уганда, Российская Федерация), который оно перевело на русский язык и распространило. Организована международная учеба инструкторов из девяти стран (Боснии и Герцеговины, Ганы, Индии, Кении, Литвы, Намибии, Нигерии, Соединенного Королевства и Зимбабве), а также из ФАО и ЮНЭЙДС.
- **Применение рекомендаций о преподавательских кадрах** (Женева, 30 октября-3 ноября 2006 г.): МБТ оказало консультативные услуги Объединенному Комитету экспертов МОТ/ЮНЕСКО по применению рекомендаций о преподавательских кадрах (СЕАРТ), направило расследовательскую миссию в Японию в связи с обвинениями в отношении несоблюдения Рекомендаций и выпустило брошюру о Рекомендациях МОТ/ЮНЕСКО 1966 и 1977 годов на шести языках.
- **Руководящие принципы по инспекции судов государством флага в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве** (Женева, 15-19 сентября 2008 г.): во взаимодействии с Туринским центром Бюро перевело и распространило Руководящие принципы, а также содействовало их применению путем организации учебы инструкторов и морских инспекторов из 26 государств-членов.
- **Руководящие принципы для должностных лиц, осуществляющих инспекционные проверки в государстве порта в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве** (Женева, 22-26 сентября 2008 г.): МБТ перевело и

распространило Руководящие принципы, а также содействовало их применению путем организации учебы инструкторов и морских инспекторов в сотрудничестве с Туринским центром.

- **Последствия финансового кризиса для работников финансового сектора** (Женева, 24-25 февраля 2009 г.): МБТ собрало и изучило данные о влиянии кризиса и обсудило их на региональном трехстороннем семинаре с трехсторонними участниками из пяти африканских стран (Египта, Кении, Нигерии, Южной Африки и Объединенной Республики Танзания).
- **Последствия глобального кризиса цен на продовольствие для достойного труда** (Женева, 5-6 марта 2009 г.): МБТ вошло в состав Целевой группы высокого уровня ООН по глобальному кризису в области продовольственной безопасности. Оно взяло на себя обязательства по выполнению подготовительной работы в целях вовлечения социальных партнеров в деятельность по планированию в области продовольственной безопасности на национальном уровне (Бенин и Буркина-Фасо).
- **Содействие социальному диалогу и здоровым трудовым отношениям в отрасли нефте- и газоразведки и нефте- и газодобычи вплоть до доставки нефти и газа** (Женева, 11-14 мая 2009 г.): МБТ провело обследование в сфере трудовых отношений в нефтегазовой отрасли и опубликовало его результаты (Индонезия).

Ближайший результат 4d.2: Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики или программ, нацеленных на улучшение условий в сфере труда и социальной области в отдельных отраслях

Показатель i): Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ используют техническое содействие, профессиональную подготовку или инструменты МОТ для ратификации конвенций МОТ по отдельным отраслям

Цель: 20 случаев в четырех регионах.

Результат: 29 случаев в пяти регионах.

Результат	Вклад МБТ
Багамские Острова: Ратифицирована Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве.	Сотрудничество в деле содействия ратификации конвенции.
Фиджи: Ратифицированы Конвенции 149, 172, 178 и 184.	Сотрудничество в рамках программы действий в отношении гостиниц, ресторанов и сектора туризма, а также в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Габон: Ратифицирована Конвенция 151.	Проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Гватемала: Ратифицирована Конвенция 163.	Сотрудничество в деле содействия ратификации конвенции.
Исландия: Ратифицирована Конвенция 129.	Проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Индонезия, Йемен: Ратифицирована Конвенция 185.	Оказание технической помощи; проведение консультаций с правительством (Йемен).
Казахстан: Ратифицирована Конвенция 167.	Проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Босния и Герцеговина, Кипр, Республика Корея, Таджикистан: Ратифицирована Римская конвенция.	Содействие конвенции в рамках объединенного секретариата МОТ/ЮНЕСКО/ВОИС.
Люксембург: Ратифицированы Конвенции 120, 129, 149, 167, 176 и 184.	Проведения консультаций на высоком уровне с правительством и социальными партнерами.

Результат	Вклад МБТ
Норвегия: Ратифицирована Конвенция о труде в морском судоходстве.	Содействие конвенции в рамках глобального проекта технического сотрудничества.
Панама: Ратифицированы Конвенция 167 и Конвенция о труде в морском судоходстве.	Оказание технической помощи в содействии Конвенции о труде в морском судоходстве, а также проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Перу: Ратифицирована Конвенция 176.	Проведение трехсторонних консультаций и консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Польша: Ратифицирована Конвенция 181.	Проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Сербия: Ратифицирована Конвенция 167.	Проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Словакия: Ратифицирована Конвенция 129.	Проведение консультаций в рамках регулярной деятельности по нормам в отдельных секторах.
Украина: Ратифицирована Конвенция 153.	Проведение консультаций с правительством.

Показатель ii): Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ используют техническое содействие, профессиональную подготовку или инструменты МОТ для разработки политики, основанной на отраслевых сводах практических правил или руководящих принципах

Цель: Восемь случаев в четырех регионах.

Результат: Семь случаев в трех регионах.

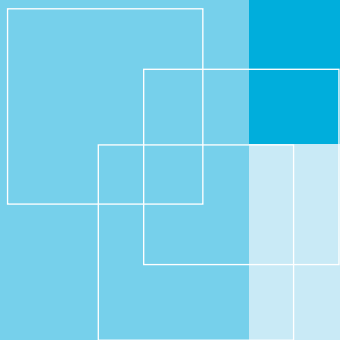
Результат	Вклад МБТ
Болгария, Хорватия, Румыния: Национальные трехсторонние руководящие комитеты разработали планы действий в целях сохранения и укрепления социального диалога в портовой отрасли, которые основываются на руководящих принципах социального диалога, проходящего в условиях реструктуризации отрасли и участия в ней частного сектора, 2006 год.	Перевод пособия на болгарский, хорватский и румынский языки и его издание на этих языках. Оказание технической помощи в создании руководящих комитетов путем организации семинаров на национальном уровне и проведения международного трехстороннего семинара для обмена опытом.
Египет: Принят план действий, направленный на улучшение БГТ в секторе туризма, который основывается на руководящих принципах МОТ в отношении БГТ в секторе туризма.	Оказание помощи в разработке учебных материалов на основе руководящих принципов, обучение трехсторонних групп инструкторов для работы в трех выбранных регионах и подготовка Интернет-формы самооценки для менеджеров и собственников гостиниц.
Индия: В крупнейшем порте Индии принята программа развития портовых рабочих, которая основывается на своде практических правил по безопасности в портах 2004 года.	Изменение учебных материалов с учетом новых правил обращения с опасными грузами. Организация азиатского регионального семинара в Сингапуре для обучения инструкторов.
Намибия: Национальная политика по ВИЧ/СПИДу пересмотрена с учетом руководящих принципов в сфере образования.	Оказание технической помощи, проведение субрегионального трехстороннего совещания и опубликование руководящих принципов по ВИЧ/СПИДу.
Нигер: Утверждена политика в сфере образования на основе руководящих принципов CEART.	Организация семинара, посвященного пересмотру политики в отношении учителей-контрактников.

Показатель iii): Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ используют техническое содействие, профессиональную подготовку или инструменты МОТ для разработки национальных трехсторонних планов действий по вопросам, касающимся отдельных отраслей

Цель: Восемь случаев в четырех регионах.

Результат: 16 случаев в четырех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Бразилия: Установлены конкретные результаты и цели с ограниченными сроками в рамках страновой программы достойного труда, касающиеся частных и государственных инвестиций, особенно для поддержания и расширения Программы ускорения экономического роста (ПУЭР) и малозатратной жилищной программы в качестве средства содействия занятости и повышения эффективности использования энергии.	Оказание технической помощи при установлении конкретных результатов и целей страновой программы достойного труда на трехсторонней основе. Содействие в создании «зеленых» рабочих мест в строительном секторе путем проведения технических совещаний с представителями аппарата президента и банков, ответственных за ПУЭР и жилищную программу.
Болгария, Румыния: Национальные трехсторонние руководящие комитеты разработали планы действий для поддержания и укрепления социального диалога в автодорожном секторе.	Перевод учебных материалов на болгарский и румынский языки. Оказание технической помощи в создании руководящих комитетов путем проведения национальных семинаров и международных трехсторонних семинаров по обмену опытом.
Эквадор, Гвинея-Биссау, Марокко, Перу, Сенегал: Приняты национальные трехсторонние планы по улучшению условий труда в рыболовной отрасли.	Организация национальных и региональных семинаров.
Египет: Принят национальный трехсторонний план действий по повышению уровня конкурентоспособности на основе достойного труда в текстильной промышленности.	Координирование и содействие в создании национального трехстороннего руководящего комитета. Оказание помощи в осуществлении национальной стратегии путем выполнения модульной программы обучения, отвечающей потребностям, в рамках трехстороннего плана всей компании.
Киргизстан: Принята национальная программа по БГТ для сельского хозяйства и организационно оформлена программа ВИНД путем укрепления социального диалога.	Реализация третьего этапа программы развития потенциальных возможностей представителей ВИНД в местных органах государственного управления. Обучение более 12.000 фермеров, инструкторов и ответственных лиц в профсоюзах, министерствах труда и сельского хозяйства, а также в местных органах власти.
Мексика: Подписано национальное соглашение о модернизации сахарной промышленности.	Оказание технической помощи посредством методологии Системы измерения и повышения уровня производительности (SIMAPRO). Подготовка рабочего доклада о достойном труде в сахарной промышленности.
Марокко: Утвержден трехсторонний протокол-соглашение по вопросам занятости на основе положений Глобального пакта о рабочих местах.	Координирование и содействие в подготовке программы действий в текстильной и швейной промышленности.
Мозамбик, Сенегал: Принят национальный трехсторонний план, направленный на поддержку творческих занятий.	Координирование и помощь в проведении национальных семинаров.
Нигерия: Сформулирован трехсторонний план действий в целях повышения эффективности базовых государственных коммунальных услуг.	Оказание технической помощи в разработке программы действий для укрепления социального диалога в коммунальном хозяйстве.
Румыния: Трехсторонние участники приняли социальный пакт в целях возрождения текстильной и швейной промышленности.	Организация трехстороннего совещания в рамках выполнения программы действий в текстильной и швейной промышленности.



СОВМЕСТНЫЕ БЛИЖАЙШИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

СОГЛАСОВАННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
В ПОДДЕРЖКУ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

КОМПЛЕКСНАЯ ПОЛИТИКА В
ИНТЕРЕСАХ НЕФОРМАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ

УКРЕПЛЕНИЕ ОРГАНОВ
ИНСПЕКЦИИ ТРУДА

СОДЕЙСТВИЕ ГЕНДЕРНОМУ
РАВЕНСТВУ В СФЕРЕ ТРУДА

МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ
В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ДОСТОЙНОГО ТРУДА



Совместные ближайшие результаты

Ресурсы, выделенные на совместные ближайшие результаты в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	27.389.527
Расходы из внебюджетных источников*	24.491.054
Всего	51.880.581

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Согласованная экономическая и социальная политика в поддержку достойного труда

Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей государств-членов и партнеров в области развития в целях содействия согласованной экономической и социальной политики в поддержку достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях

Ресурсы, выделенные на согласованную экономическую и социальную политику в поддержку достойного труда в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	6.562.423
Расходы из внебюджетных источников*	8.188.147
Всего	14.750.570

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

242. На глобальном уровне МОТ удалось превратить Программу достойного труда в центральный элемент экономического и социального развития, а также усилий по смягчению последствий кризиса. Техническая поддержка и экспертные знания использовались при разработке Глобального пакта о рабочих местах и Совместных антикризисных инициатив системы Организации Объединенных Наций, а также при подготовке материалов для встреч Группы двадцати, в частности, в Лондоне и Питтсбурге. Являясь председателем Комитета высокого уровня по программам, МОТ смогла инициировать процесс, в результате которого Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) одобрил девять совместных инициатив, нацеленных на смягчение последствий кризиса.

243. Расширение диалога с международными финансовыми учреждениями и другими крупными партнерами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), расширило признание значения достойного труда для всех программ устойчивого развития, примером чему служат изменения во взглядах Всемирного банка на актуальность международных трудовых норм и выступления руководителей Международного валютного фонда (МВФ) и ОЭСР в Административном совете МБТ.

244. Другим важным достижением явилось включение *Пакета инструментальных средств* КСР и международных трудовых норм в руководящие принципы ЮНДАФ на 2009 год, равно как и конструктивная роль, которую МОТ играла в Комитете высокого уровня

по программам и в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития путем участия в различных рабочих группах.

245. На региональном уровне МОТ смогла расширить свое участие в деятельности региональных координационных механизмов ООН благодаря более регулярному участию в групповых совещаниях региональных директоров и в деятельности органах, принимающих решения, а также в работе ряда групп поддержки программ.

246. На национальном уровне неотложные нужды, вызванные кризисом и его негативным воздействием на занятость, в сочетании с повышением степени осведомленности и понимания актуальности Программы достойного труда на национальном уровне, подчеркнули особое значение действий МОТ в интересах трехсторонних участников и партнеров в области развития. Межучрежденческое взаимодействие было усилено в рамках механизмов финансирования и мониторинга ЦРТ, таких как Фонд для достижения ЦРТ и сети по связанным с ЦРТ направлениям политики.

247. Трехсторонние участники содействовали достижению вышеупомянутых целей вплоть до самых высоких уровней принятия национальных, региональных и глобальных решений и руководства деятельностью ООН. Этот трехсторонний подход содействовал повышению актуальности Программы достойного труда в период кризиса и усилению влияния организаций работников и работодателей в сфере политического диалога.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

248. Задача согласования экономической и социальной политики в поддержку достойного труда в значительной степени предопределяла деятельность МБТ в течение двухлетнего периода; она решалась под руководством Административного совета и Рабочей группы по социальным аспектам глобализации. Экономический и финансовый кризис и принципы, лежащие в основе Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, способствовали усилению этой тенденции, поскольку цель обеспечения достойного труда стала центральным элементом антикризисных мер на глобальном, региональном и страновом уровнях.

249. По мере разрастания кризиса МБТ было вынуждено перестроить свою деятельность и методы работы, чтобы своевременно и эффективно реагировать на потребности, возникающие на местах. На глобальном уровне эта задача решалась с помощью Глобального пакта о рабочих местах и Совместных антикризисных инициатив системы Организации Объединенных Наций. На уровне отдельных стран и регионов помощь трехсторонним участникам со стороны МОТ оказывалась путем проведения политических консультаций и укрепления диалога с международными финансовыми учреждениями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и региональными банками. Это содействовало сплочению усилий национальных и международных участников, направленных на повышение уровня согласованности разных направлений политики, в частности, в том что касается пересмотра политики в отношении достойного труда и изменений климата.

250. Важным уроком стало то, что чрезмерное давление, вызванное беспрецедентным кризисом, позволило сформироваться организационной культуре, основанной на общности знаний. В результате МБТ смогло сделать шаг вперед по пути реализации положений Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Кризис также подтвердил актуальное значение Программы достойного труда в периоды как экономического процветания, так и рецессии.

251. Одним из основных вызовов, стоящих перед МБТ, является его способность оказывать трехсторонним участникам услуги, которые соответствуют потребностям, возникшим в результате кризиса, в частности, оказывать помощь странам с низким уровнем доходов

для успешного объединения различных направлений политики, определяющих среду, которая открывает возможности для обеспечения достойного труда. Для повышения степени согласованности действий в рамках всего Бюро необходимо будет создать соответствующие механизмы. МОТ также изучает вопрос о том, как реализацию пакета мер политики, предусмотренных в Глобальном пакте о рабочих местах, можно эффективно включить в состав согласованных антикризисных мер на уровне страны.

252. На глобальном уровне – несмотря на то что кризис вскрыл приоритетное значение создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в национальных политических программах – требуется создать эффективный механизм, который позволил бы МОТ и его партнерам в области развития претворять в жизнь четыре составляющих достойного труда, которые носят неразрывный, взаимосвязанный и взаимодополняющий характер. В следующем двухлетии следует приложить значительные усилия, направленные на включение Глобального пакта о рабочих местах в политику и циклы формирования программ региональных и международных учреждений, включая финансовые учреждения, а также учреждений, фондов и программ во всей системе Организации Объединенных Наций.

Отслеживание прогресса в решении задач достойного труда в Австрии, Бразилии, Объединенной Республике Танзания и Украине

Австрия, Бразилия, Объединенная Республика Танзания и Украина добровольно согласились стать пилотными странами по подготовке страновых досье, основанных на ряде качественных и количественных показателей, учитывающих многогранный характер достойного труда. Во всех четырех странах национальные статистические бюро, трехсторонние участники и партнеры в научно-образовательных центрах объединили усилия в целях сбора и анализа данных, составления юридических показателей, а также приняли участие в семинарах, организованных для подтверждения полученных результатов. Самобытность пилотных стран позволила оценить применимость и осуществимость концепции статистических измерений в разных условиях. Сформированные страновые досье будут служить отправной точкой для оценки прогресса в выполнении Программы достойного труда и определять политику, направленную на обеспечение достойного труда на национальном уровне. В ноябре 2009 года Административный совет принял решение, согласно которому МБТ будет готовить страновые досье по вопросам достойного труда помимо тех, которые уже были сформированы на пилотном этапе.

Показатель i): Число государств-членов, пользующихся содействием со стороны МОТ в целях пересмотра своей социально-экономической политики в связи с достойным трудом

Цель: Десять государств-членов во всех регионах.

Результат: 17 государств-членов в четырех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Бангладеш, Камбоджа, Чили, Индонезия, Филиппины, Южная Африка: Выполнен анализ воздействия кризиса на занятость и социальную сферу, и полученные результаты использованы при подготовке национальных антикризисных мер.	Оказание технической помощи и обучение в целях формулирования и осуществления мер по смягчению последствий кризиса.
Ботсвана, Намибия, Южная Африка, Свазиленд: Осуществлен пересмотр национальной политики при подготовке страновых программ достойного труда.	Оказание финансовой помощи и поддержки в организации и проведении национальных трехсторонних семинаров.
Бразилия, Индия: Проведен пересмотр политики для оценки воздействия программ социальных выплат на экономический рост и занятость.	Оказание технической и финансовой помощи в оценке макроэкономического воздействия Закона о гарантиях занятости в сельских районах (Индия) и Программы обусловленных денежных выплат (Бразилия) на потребление, спрос и экономический рост.

Результат	Вклад МБТ
Китай: Подготовлен долгосрочный макроэкономический анализ факторов роста и занятости и соответствующих альтернатив политики. На основе полученных данных формируется политика, направленная на стимулирование дополнительных факторов роста, таких как потребление, социальная защита и реальная зарплата, и оценивается влияние пакета стимулирующих мер на занятость.	Оказание технической помощи при проведении анализа факторов экономического роста и занятости, а также перспектив устранения выявленных недостатков.
Мозамбик, Замбия: После проведения серии аналитических работ в области политики определены ограничения на пути экономического роста, ориентированного на обеспечение занятости.	Оказание технической помощи в согласовании направлений политики на макро-уровне для создания рабочих мест. Организация семинаров.
Пакистан: Определена структура и оценена стоимость системы гарантий занятости в качестве нижнего показателя уровня занятости и социального обеспечения, а также подготовлена программа для расширения охвата программы денежных выплат на 7,5 млн. домашних хозяйств.	Оказание технической помощи при разработке и составлении сметы системы гарантий и при подготовке программы, направленной на расширение охвата инициативы поддержки доходов, финансируемой МВФ.
Непал, Украина: Выполнен тщательный анализ ситуации в области экономического и социального развития и определены меры политики, создающие условия для ускорения экономического роста и обеспечения достойного труда.	Оказание технической помощи и проведение политических консультаций. Организация семинаров и диалога на высоком уровне с трехсторонними участниками и представителями международных финансовых учреждений.

Показатель ii): Число двусторонних, многосторонних и межучрежденческих инициатив, нацеленных на координацию политики и программ, проводимых учреждениями в связи с Программой достойного труда

Цель: Десять глобальных, региональных или национальных инициатив.

Результат: Десять глобальных, региональных или национальных инициатив.

Результат	Вклад МБТ
Всемирная торговая организация (ВТО), ФАО, ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк и МОТ: Начат диалог о перспективах и политике в отношении достойного труда перед лицом финансового и продовольственного кризиса как средства выбора эмпирических альтернатив политики для практического использования политическим руководством.	Подготовка технических материалов для докладов, активное участие в обсуждениях, организация встречи.
Азиатский банк развития и трехсторонние представители из Бангладеш, Камбоджи, Китая, Индии, Индонезии, Малайзии, Пакистана, Филиппин, Таиланда и Вьетнама: Проведен глубокий анализ текущей антикризисной политики в Азии; участники призвали к повышению уровня ее согласованности и более последовательным политическим рекомендациям.	Оказание технической и финансовой помощи в проведении региональной встречи на высоком уровне.
ГООНВР: Пакет инструментальных средств КСР включен в руководящие принципы на 2009 год в целях разработки программ ЮНДАФ; его использование рекомендовано для анализа национальных условий до совместных действий по подготовке программ.	Участие в деятельности редакционной группы ГООНВР.
Аргентина: Документ ЮНДАФ, подписанный в мае 2009 года, ссылается на занятость и достойный труд в 83% достижений ЮНДАФ и в 93% и 75% результатов программ соответственно.	Оказание технической помощи отдельным учреждениям, участвующим в деятельности страновых групп ООН, и коллективное обучение на всех этапах процесса с использованием Пакета инструментальных средств КСР.

Результат	Вклад МБТ
Координационный совет руководителей системы ООН: одобрено девять совместных инициатив, нацеленных на смягчения последствий кризиса, включая Глобальный пакт о рабочих местах и минимальный уровень социальной защиты, в которых содержится призыв к координированию политики и программ учреждений в отношении Программы достойного труда. Совместно с МОР, МКП и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) МОТ приступила к реализации Инициативы «зеленых» рабочих мест (сентябрь 2008 г.) в целях содействия достойной занятости и жизнеспособным предприятиям, а также для сокращения выбросов тепличных газов и неприемлемого использования экосистем. Представители высокого уровня из ряда развивающихся стран, а также руководители МВФ, Всемирного банка, ВТО и ОЭСР обязались (июль 2009 г.) теснее координировать основные направления политики в рамках Программы достойного труда. МОТ и ПРООН приступили к реализации инициативы, направленной на гармонизацию трудовой и семейной жизни в рамках совместного проекта по сокращению неравенства между мужчинами и женщинами и среди поколений. Пакистан: Программа «Единство действий ООН» на 500 тыс. долл. США увеличила финансирование раздела, посвященного вопросам продуктивной занятости и достойного труда, и повысила его статус. Государства-члены и трехсторонние участники Европейского региона приняли рекомендации о смягчении последствий кризиса в краткосрочной и среднесрочной перспективе посредством Программы достойного труда, подчеркнув особое значение необходимости повышения степени согласованности мер политики.	Председательство в Комитете высокого уровня по программам. Оказание технической поддержки при подготовке доклада о совместных антикризисных инициативах ООН. Оказание технической поддержки инициативе. Помощь в подготовке встречи во время проведения Генеральной Ассамблеи ООН. Активное участие в обсуждениях и поддержка обязательства, принятого на встрече Большой восьмерки (Рим, июль 2009 г.). Вклад в разработку проекта и участие в качестве ассоциированного учреждения в процессе его реализации. Участие в разъяснении Программы достойного труда среди учреждений системы ООН. Сопредседательство в соответствующих тематических рабочих группах в страновой группе ООН. Организация Восьмого регионального совещания МОТ для Европы и Центральной Азии.

Комплексная политика в интересах неформальной экономики

Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексной политики, нацеленной на повышение качества неформальной экономики и обеспечение перехода на рельсы реальной экономики

Ресурсы, выделенные на комплексную политику в интересах неформальной экономики в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	11.181.694
Расходы из внебюджетных источников*	134.337
Всего	11.316.031

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

253. Расширение знаний в ряде областей политики способствовало деятельности МБТ по вопросам неформальной экономики посредством межотраслевых инициатив, направленных на улучшение качества статистических данных, проведение анализа связей между безвозмездными социальными выплатами и политикой в области занятости, формирование методологий, предусматривающих улучшение условий на рабочих местах и одновременно повышение уровня производительности, а также на разработку стратегий, облегчающих доступ к рынку труда для групп, традиционно отстраненных от него, в том числе для лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и лиц с ограниченными возможностями.

254. Прогресс был достигнут в конкретных областях. Важным средством, содействующим расширению охвата систем социального обеспечения на работников неформальной экономики, явилась кампания за социальное обеспечение для всех с акцентом на обеспечении минимального уровня социального обеспечения. МБТ создало комплексную и многотематическую информационную платформу, которая является новым важным инструментарием для трехсторонних участников и партнеров МОТ, поскольку она сводит воедино вопросы политики и имеющиеся рекомендации и инструменты, относящиеся ко всей Программе достойного труда.

255. МОТ успешно формулировала и доводила до сведения общественности свою политику в отношении неформальной экономики с помощью заключений, принимаемых международными и региональными организациями и сетями, такими как Комиссия высокого уровня ПРООН по расширению юридических прав бедных слоев населения и Сеть ОЭСР по сокращению масштабов бедности. Проблемы, волнующие работников и предприятия неформальной экономики, отражены в Глобальном пакте о рабочих местах, а также в инициативах КСР ООН по преодолению последствий глобального финансового кризиса.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

256. Способность взаимоувязывать исследования, процесс формирования политики и практическую работу на местах играет важнейшую роль в оказании поддержки трехсторонним участникам и оказании влияния на международную программу действий в неформальной экономике и смежных областях. Однако неформальная экономика прочно укоренилась на рынках труда многих развивающихся стран, а переход к формальным отношениям – это постепенный, сложный и многогранный процесс. МОТ предстоит прилагать дальнейшие усилия и выделять ресурсы в течение нескольких двухлетних периодов, чтобы добиться результатов в этой сфере. Эта задача становится еще более значимой ввиду того, что финансовый и экономический кризис, вероятно, приведет к расширению неформальной занятости и усугубит неравные условия, в которых находятся работники и предприниматели неформальной экономики. В Глобальном пакте о рабочих местах однозначно признается жизненно важная роль последовательных действий МОТ для обращения вспять этих тенденций.

257. Прилагались постоянные усилия в целях консолидации обширных знаний МОТ в данной области в рамках последовательного и многогранного пакета мер, направленных на оказание поддержки трехсторонним участникам по разработке мер с целью обеспечения перехода к формальным отношениям. Урок, который можно извлечь из деятельности за данный двухлетний период, заключается в том, какое значение может иметь для перехода к формальной занятости сочетание глобальных обзоров передовой практики и обменов знаниями, с одной стороны, и социального диалога и опыта, почерпнутого из национального контекста, с другой стороны. МБТ должен будет исходить из этих позиций в течение всего планового периода Основ стратегической политики.

258. Структура результатов на 2008-09 годы усложнила задачу планирования работы и составления отчетов в области неформальной экономики. С одной стороны, вопросы неформальной экономики освещаются рядом показателей, а достигнутые результаты были представлены соответствующим образом. С другой стороны, показатели, сформулированные по данному совместному ближайшему результату, и установленные цели оказались неадекватными, в частности, по причине того, что первый показатель был трудноизмерим, а цель второго была установлена на слишком низком уровне.

259. Решение отказаться от данного совместного ближайшего результата в Программе и бюджете на 2010-11 годы на том основании, что вопросы неформальной экономики следует отражать в приоритетном порядке во всех результатах, требует от МБТ вести работу на более согласованной и комплексной основе. Усилия будут прилагаться и к мобилизации дополнительных ресурсов в рамках механизма реализации Глобального пакта о рабочих местах.

Совершенствование системы неформального обучения в Африке

Результаты обследования, проведенного МБТ в семи африканских странах, позволили рекомендовать политические подходы и меры, направленные на преобразование неформального ученичества в двухуровневую систему, сочетающую обучение на рабочем месте и теоретическую подготовку. В успешных системах, нацеленных на постепенное совершенствование практики ученичества, принимают участие социальные партнеры и другие заинтересованные стороны. Участие неформальных ремесленных объединений и молодежных организаций в подготовке реформ систем профессионально-технического обучения обеспечивает точный учет профессиональных навыков и учебных потребностей неформальной экономики. Государственным органам необходимо формировать соответствующие долгосрочные инструменты финансирования и пересматривать текущие бюджетные ассигнования, в то время как профессиональные объединения могут содействовать превращению неформального ученичества в качественную двухуровневую систему профессионально-технической подготовки. Результаты обследования используются для оказания помощи африканским странам в разработке политики и действий, которые способствуют профессионально-технической подготовке работников неформальной экономики.

Измерение неформальной экономики в Арабских государствах

При поддержке МОТ Центр образования и исследований в интересах арабских женщин (CAWTAR) осуществил региональную инициативу по вопросам гендерного равенства и занятости в неформальной экономике семи Арабских государств. Одним из ее достижений является то, что в процессе разработки политики в области неформальной занятости стало уделяться самое пристальное внимание в ходе анализа трудовой статистики. Конкретные мероприятия включают посткризисное обследование домашних хозяйств в Ливане и обследования рабочей силы, проведенные Центральным бюро статистики Сирийской Арабской Республики и Центральным бюро статистики Палестины.

Показатель i): Число случаев, когда страновые программы Организации Объединенных Наций включают и применяют нормы, руководства, инструментарий или базу знаний МОТ в целях разработки комплексных инициатив, направленных на расширение возможностей продуктивной занятости и социальной защиты работников и производителей неформальной экономики в качестве средства, позволяющего обеспечить переход на рельсы реальной экономики

Цель: 15 случаев во всех регионах.

Результат: Два случая в двух регионах.

Результат	Вклад МБТ
Мексика: На 2008-12 годы ЮНДАФ определила в качестве приоритетной задачи усиление государственной политики и институциональных возможностей для содействия достойному труду и способствует постепенному выходу из неформальной экономики, совершенствованию охраны труда и обеспечению адекватной социальной защиты независимо от статуса занятости работников. Мозамбик: ЮНДАФ включает задачу обеспечения базовой социальной защиты в рамках совместной программы, координируемой МОТ и другими учреждениями системы ООН. Стратегия социальной защиты, которую должно утвердить правительство, распространит ее на уязвимые группы населения, включая работников неформальной экономики.	Поддержка углубленных исследований в отношении концепций и толкований статистических данных, анализа занятий в неформальной экономике и оценок существующих программ и политики в рамках подготовки к переходу от неформальной экономики к реальной. Распространение результатов и обсуждение обзоров на правительственных и трехсторонних форумах. Оказание технической помощи при разработке политики и оценке программ, организация учебных командировок и курсов по вопросам базовых принципов социальной защиты. Проведение консультаций по вопросам базовой социальной защиты.

Показатель ii): Число случаев, когда правительства, работодатели и работники посредством трехстороннего диалога применяют знания и подходы МОТ при проведении политики, касающейся неформальной экономики

Цель: Пять случаев.

Результат: 32 случая.

Результат	Вклад МБТ
Албания, Босния и Герцеговина, Венгрия, Черногория: Расширены базы знаний и заложены институциональные основы для противодействия нерегистрируемой занятости. Аргентина, Бразилия, Индия, Турция: Выполнены многокомпонентные комплексные программы, содействующие переходу к формальной занятости.	Организация страновых исследований скрытой занятости, технические консультации и поддержка трехстороннего диалога по вопросам передовой практики борьбы с неформальной занятостью, особенно с нерегистрируемой занятостью. Проведение технических консультаций по вопросам влияния существующей и новой политики, укрепления потенциала органов регулирования вопросов труда и расширения охвата социальной защиты на неформальную экономику. Содействие трехстороннему диалогу, способствующему переходу к формальной занятости. Оказание помощи в оценке воздействия финансового кризиса на неформальную экономику (Аргентина, Индия и Турция).
Бангладеш: Принят подход «Совершенствование работ в малом строительстве» для обеспечения охраны труда в строительной отрасли. Бразилия: Оценена эффективность политики в области неформальной экономики, содействия занятости и социальной защиты. Переходу к формальной занятости должен способствовать новый закон о снижении налогов с самозанятых и их взносов в систему социального обеспечения.	Проведение обследований. Организация семинаров. Заказы на проведение исследований и предоставление общей информации для подготовки нового закона о микропредприятиях. Поддержка пилотного проекта, направленного на содействие переходу к формальной занятости в трех провинциях.
Камбоджа, Индонезия, Непал, Пакистан, Филиппины, Тимор-Лешти: В рамках антикризисных программ разработаны инвестиционные стратегии, стимулирующие создание рабочих мест; оказано содействие развитию местной экономики с акцентом на неформальную экономику. Кабо-Верде, Индонезия, Таиланд: Выполнены меры политики в целях расширения охвата системы социальной защиты на группы работников неформальной экономики (бедных, престарелых, лиц с ограниченными возможностями, временных работников).	Оказание технической помощи, проведение аналитических работ и организация национальных и региональных встреч с использованием нескольких инструментов и подходов МОТ. Проведение предпроектных работ, технические консультации и обучение.

Результат	Вклад МБТ
Гана, Нигерия, Сенегал, Объединенная Республика Танзания, Зимбабве: Повышена степень информированности и расширены потенциальные возможности трехсторонних участников в целях оказания комплексной, всеобъемлющей поддержки неформальной экономике, работникам и предприятиям.	Проведение исследований в области неформальной экономики, технические консультации, поддержка трехстороннего диалога по вопросам неформальной экономики, помощь в формулировании политики для модернизации предприятий неформальной экономики.
Ливан, Мексика, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, а также оккупированная палестинская территория: Укреплен потенциал статистических служб в целях использования статистического модуля МОТ и проведения конкретных обследований неформальной экономики в рамках регулярных обследований рабочей силы.	Внедрение современных определений и принципов измерения.
Лесото: Укреплен потенциал поставщиков услуг для развития бизнеса в целях оказания таких услуг женщинам-предпринимателям в неформальной экономике.	Оказание технической и финансовой помощи в качестве партнера Совместной программы Организации Объединенных Наций по содействию занятости молодежи.
Сенегал: Укреплен потенциал государственных учреждений, социальных партнеров и представителей местных организаций в целях содействия переходу неформальных работников в реальную экономику. Разработаны национальная стратегия и план действий.	Оказание технической и финансовой помощи, помощь в проведении национального семинара по вопросам перехода неформальных работников в реальную экономику.
Шри-Ланка: Комиссия по вопросам профессионально-технического обучения включила профессиональную подготовку представителей уязвимых групп, занятых в неформальной экономике, в свою национальную политику развития профессиональных навыков.	Координирование опросов, исследований и деятельности рабочих групп, регистрирующих ответы представителей уязвимых групп населения, включая группы работников неформальной экономики, в целях отражения их потребностей в национальной системе профессионально-технической подготовки.

Укрепление органов инспекции труда

Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей государств-членов по осуществлению инспекции труда

Ресурсы, выделенные на укрепление органов инспекции труда в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	2.705.052
Расходы из внебюджетных источников*	1.137.274
Всего	3.842.326

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

260. Посредством деятельности в целях достижения этого совместного ближайшего результата правительства шире информировались о роли инспекции труда в национальной экономической системе, а также о ее значении для социальных партнеров. В 11 государствах-членах обязательства правительств отразились в принятии национальных планов действий в отношении органов инспекции труда и сопровождающих их рекомендаций, которые основывались на результатах аудиторских проверок органов инспекции труда. Эти планы действий способствовали более строгому применению положений Конвенции 1947 года об инспекции труда (81). Планы действий, в реализации которых социальные партнеры, как правило, принимают более активное участие, часто формировались в продолжение деятельности и учебных курсов МОТ. На национальном уровне эти действия подкреплялись глобальными продуктами, разрабатываемыми МОТ, такими как учебные

материалы и программы по вопросам инспекции труда. Дополнительная поддержка оказывалась на совещаниях экспертов, организуемых МОТ и партнерскими сетями.

261. В целом, службы инспекции труда повысили свою эффективность, однако их подход к составлению планов, программ и отчетов можно было бы усовершенствовать. Это даст очевидные выгоды. Поскольку деятельность органов инспекции труда ведет к улучшению условий труда, уменьшается число случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, и соответственно повышается уровень производительности предприятий.

262. Достигнутые результаты обусловлены значительной поддержкой и ответственностью трехсторонних участников МОТ, которые систематически участвовали в аудиторских проверках органов инспекции труда и тем самым могли оказывать влияние на подготовку рекомендаций для планов действий. Все планы действий были одобрены правительствами и социальными партнерами.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

263. Решительная поддержка, оказываемая органам инспекции труда со стороны правительств, позволяла проводить проверки и принимать планы действий в отношении инспекции труда. Координация деятельности различных подразделений МБТ и местных бюро МОТ происходила гладко и слаженно. Аудиторские проверки проводились на основе взаимодействия в рамках всего Бюро, а мобилизация внебюджетных средств также явилась результатом общих усилий. Результаты проверок и рекомендации документально подтверждались в докладе об аудиторских проверках, который направлялся в Бюро по деятельности в интересах работников и работодателей, а также в полевые бюро МОТ, для внесения замечаний.

264. Ограниченные финансовые ресурсы, выделяемые правительствами службам инспекции труда, порой препятствовали осуществлению всех мер, предусмотренных в планах действий, а в некоторых случаях эти меры вынужденно урезались.

265. Более того, отсутствие ясности в распределении полномочий и недостаточный поток информации на административном уровне в некоторых странах часто затрудняли организацию и осуществление деятельности МОТ. Это будет учтено в следующем двухлетии, когда целью эффективной системы регулирования вопросов труда станет совершенствование координации.

266. Растущее понимание роли инспекции труда отразилось в поддержке, оказываемой трехсторонними участниками Глобальному пакту о рабочих местах, в котором предусмотрено укрепление органов регулирования вопросов труда и инспекции труда; это также нашло отражение в увеличении количества запросов о технической помощи со стороны государств-членов. Ожидается, что масштаб и спектр деятельности МОТ в данной области расширятся в следующем двухлетии.

Реформирование системы регулирования вопросов труда в Сальвадоре

С помощью МОТ в Сальвадоре осуществляется существенное реформирование системы регулирования вопросов труда. Начало процессу положила аудиторская проверка органов инспекции труда, после чего был подготовлен проект плана действий в отношении инспекции труда. Министерство труда принимает, таким образом, участие в процессе реструктуризации, который привел к пересмотру законодательства о государственной службе и к принятию новых законов. Статус и условия службы сотрудников органов регулирования вопросов труда были значительно улучшены, и теперь они соответствуют положениям Конвенции 81. Новая администрация страны сохранила свою приверженность задаче укрепления органов инспекции труда и подтвердила свою просьбу о помощи, обращенную к МОТ.

Показатель i): Число государств-членов, прибегающих к помощи со стороны МОТ в целях проведения трехсторонних аудиторских проверок своих систем инспекции труда

Цель: Десять государств-членов во всех регионах.

Результат: 17 государств-членов во всех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Албания, Армения, Сальвадор, Эфиопия, Гватемала, Гондурас, Казахстан, Ливан, Республика Молдова, Черногория, Оман, Филиппины, Сирийская Арабская Республика, бывшая югославская Республика Македония: Выполнены аудиторские проверки органов инспекции труда.	Организация обучения трудовых инспекторов и представителей системы органов инспекции труда совместно с Туринским центром. Проведение исследований, юридического анализа. Оказание технической помощи для пересмотра системы органов инспекции труда и соответствующего законодательства, а также для организации проверок. Поддержка учебных командировок трудовых инспекторов в Сингапур, Португалию и Испанию (Оман).
Китай: Проведена частичная проверка органов инспекции труда в рамках стратегии, нацеленной на претворение в жизнь положений нового закона о трудовых договорах.	Организация обучения в связи с реструктуризацией инспекционной службы и реализацией нового закона о трудовых договорах.
Монголия: Выполнена очередная проверка органов инспекции труда в дополнение к предшествующим мероприятиям; одним из главных направлений работы было недопущение детского труда.	Проведение обучения, подготовка обзоров и материалов.
Объединенная Республика Танзания: Проведена аудиторская проверка органов регулирования вопросов труда и инспекции труда.	Проведение исследований и юридического анализа, организация аудиторской проверки.

Показатель ii): Число государств-членов, прибегающих к помощи со стороны МОТ в целях формирования национальных планов действий в области инспекции труда

Цель: 15 государств-членов во всех регионах.

Результат: 11 государств-членов во всех регионах.

Результат	Вклад МБТ
Албания: Подготовлен национальный план действий по укреплению органов инспекции труда.	Оказание технической помощи в подготовке проекта плана действий на основе результатов проверки органов инспекции труда.
Армения: Подготовлен национальный план действий по модернизации органов инспекции труда.	Оказание технической помощи в подготовке проекта плана действий на основе результатов проверки органов инспекции труда.
Бахрейн, Мексика: Сформулированы частичные национальные планы действий в отношении органов инспекции труда, включая укрепление основ законодательства.	Организация обучения и предоставление информации по вопросам инспекции труда и Конвенции 81 (Мексика).
Сальвадор, Гватемала, Гондурас: Разработаны национальные планы действий по укреплению и модернизации органов инспекции труда.	Оказание технической помощи в подготовке проекта плана действий на основе результатов проверок органов инспекции труда.
Республика Молдова, Черногория, бывшая югославская Республика Македония: Подготовлены национальные планы действий в отношении инспекции труда.	Оказание технической помощи в подготовке проекта плана действий на основе результатов проверок органов инспекции труда.
Непал: Подготовлен частичный план действий в отношении органов регулирования вопросов труда и инспекции труда.	Оказание технической помощи в подготовке проекта плана действий на основе результатов проверки органов инспекции труда.

267. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Оман** подготовил проект частичного национального плана действий в отношении инспекции труда.

Показатель iii): Число государств-членов, прибегающих к помощи со стороны МОТ в целях расширения финансовых ресурсов, выделяемых для проведения мероприятий по инспекции труда

Цель: Десять государств-членов во всех регионах.

Результат: 12 государств-членов в двух регионах.

Результат	Вклад МБТ
Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты: Увеличены объемы финансовых ресурсов, выделяемых органам инспекции труда, согласно новой стратегии, направленной на реформирование рынков труда и систем инспекции труда. Оман расширил штат инспекторов труда при Министерстве людских ресурсов с 91 приблизительно до 160 человек.	Организация субрегионального совещания по вопросам служб инспекции труда для государств Персидского залива в целях формулирования стратегии в отношении инспекции труда и разрешения трудовых споров на основе опыта, полученного в результате инициатив, реализованных в Бахрейне и Омане.
Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Перу: Увеличены объемы финансовых ресурсов, выделяемых системам инспекции труда.	Оказание поддержки в проведении проверок органов инспекции труда, что привело к увеличению объемов выделяемых ресурсов.
Иордания: Приняты на работу трудовые инспектора в целях укрепления системы инспекции труда. 18 швейных фабрик обязались строже соблюдать международные трудовые нормы.	Корректировка инструментов и уточнение пособий по вопросам инспекции труда с последующим проведением информационных семинаров по вопросам норм для СМИ. Организация обучения и оказание постоянного содействия 18 предприятиям.
Мексика: Увеличены объемы людских, материальных и финансовых ресурсов для органов инспекции труда и проведены структурные изменения в системе инспекции труда. За год общая численность федеральных инспекторов выросла более чем на 10%.	Оказание поддержки в подготовке плана действий в отношении инспекции труда и организация обучения.

Содействие гендерному равенству в сфере труда

Совместный ближайший результат: Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексной политики и программ, содействующих гендерному равенству в сфере труда

Ресурсы, выделенные на содействие гендерному равенству в сфере труда в 2008-09 гг. (в долл. США)	
Расходы из регулярного бюджета	5.438.172
Расходы из внебюджетных источников*	5.701.978
Всего	11.140.150

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

268. В течение двухлетнего периода наблюдался прогресс в деле ратификации конвенций по вопросам гендерного равенства. Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Самоа ратифицировали Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (100) и Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). Латвия, Люксембург, Мали и Нидерланды ратифицировали Конвенцию 2000 года об охране материнства (183).

269. Информационно-пропагандистские мероприятия, такие как глобальная кампания «Гендерное равенство – основа достойного труда», встречи и действия, направленные на укрепление потенциальных возможностей, в сочетании с подготовкой к обсуждению вопросов гендерного равенства на сессии Конференции 2009 года, стимулировали трехсторонних участников к включению принципов равного вознаграждения, равных возможностей, сочетания трудовых и семейных обязанностей, охраны материнства в свои национальные стратегии, политику и программы.

270. Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников и сотрудников МБТ путем организации учебных курсов, консультаций и распространения результатов обследований по вопросам всемерного учета гендерных аспектов, а также использование *Пакета инструментальных средств* КСР, помогли заострить внимание на гендерных вопросах в страновых программах достойного труда и в программах ЮНДАФ. Так, в семи из десяти страновых программ достойного труда, принятых на юге Африки, приоритеты включали оказание поддержки женщинам. Развитие потенциальных возможностей и обучение в области управления бизнесом, лидерства и навыков ведения переговоров укрепили возможности женщин в сфере трудоустройства и облегчили им доступ к микрофинансовым учреждениям. Обучение сотрудников микрофинансовых учреждений способствовало учету в их деятельности, программах и политике вопросов гендерного равенства.

271. Гендерные аудиты, проведенные в Индонезии, Киргизстане, Мозамбике, Российской Федерации, Объединенной Республике Танзания и Украине, позволили трехсторонним участникам более эффективно бороться с проявлениями неравенства в своих структурах и деятельности. Аналогично этому, методология проведения гендерных аудитов на основе широкого участия представителей общественности, подготовленная МБТ, помогла страновым группам ООН в Малави, Нигерии, на Филиппинах и в Объединенной Республике Танзании включить гендерные вопросы в свои программы и деятельность. Во всех странах эти усилия прилагались и трехсторонними участниками МОТ.

272. В Азии содействие Конвенциям 100, 111, 156 и 183 путем проведения обследований и обзоров и подготовки новых учебных материалов по широкому кругу тем, включая равную оплату труда, сочетание трудовых и семейных обязанностей, сексуальные домогательства, охрану материнства, защиту местных работников и недопущение торговли людьми, позволило трехсторонним участникам обеспечить ратификацию конвенций и сформировать новую политику и практические подходы к решению вопросов гендерного равенства.

273. В ряде стран Латинской Америки трехсторонние комиссии по вопросам равных возможностей продолжали активно выступать в поддержку учета вопросов гендерного равенства в процессе принятия политических решений. Это было связано с включением гендерных вопросов в коллективные соглашения (Уругвай), принятием закона о равной оплате труда (Чили) и утверждением планов действий для обеспечения сочетания трудовых и семейных обязанностей. Публикация совместного доклада МОТ/ПРООН о труде и семье ознаменовала собой крупный политический прорыв, поскольку в докладе излагались различные государственные стратегии – правовые, политические и административные, – которым должны следовать правительства, компании, профсоюзы, отдельные лица и общественные организации.

274. МБТ провело консультации во всех регионах в целях изучения законодательства и практики в отношении достойного труда домашних работников, учитывая предстоящее обсуждение этой темы на сессии Конференции 2010 года. Значительное число стран представили информацию, ответив на анкету МБТ.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

275. Учитывая большое число ратификаций конвенций, посвященных вопросам гендерного равенства, и усилия, прилагаемые многими странами в этом направлении, будущая деятельность МОТ по содействию этим конвенциям должна учитывать конкретную ситуацию в каждой стране и включать анкетирование, информационно-пропагандистские кампании и обучение по ключевым вопросам.

276. Нарращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ и сотрудников МБТ в целях обеспечения полного учета гендерных вопросов помогает заострять внимание на гендерной тематике в страновых программах достойного труда. Увеличилось количество чувствительных в гендерном отношении показателей в проектах или окончательных вариантах этих программ. Необходимо продолжать усилия, направленные на совершенствование формирования и применения ключевых показателей гендерного равенства, чтобы показать, что гендерное равенство может давать экономические выгоды, особенно в периоды кризисов.

277. Гендерный аудит, опирающийся на широкое участие представителей общественности, – это главное средство, с помощью которого МОТ помогает трехсторонним участникам более эффективно бороться с проявлениями гендерного неравенства в своих структурах и деятельности, а также помогает страновым группам ООН отражать гендерные вопросы в рамках инициативы «Единство действий ООН». Мультипликационный эффект достигается благодаря обучению трехсторонних участников, национальных экспертов по гендерным вопросам и сотрудников ООН в качестве кураторов аудитов.

278. Согласно принципам, на основе которых страновые группы ООН готовят общие страновые оценки и программы ЮНДАФ, при определении приоритетов ООН впредь должны учитываться мнения социальных партнеров. Также должны проводиться консультации по гендерным вопросам с представителями организаций работников и работодателей при разработке показателей гендерного равенства и полноправия женщин, которые используют страновые группы ООН. Поэтому необходимо наращивать усилия, направленные на укрепление возможностей социальных партнеров принимать активное участие в консультациях ООН на уровне страны.

279. Резолюция о гендерном равенстве как основе достойного труда, принятая на Конференции в 2009 году, и дополняющие ее материалы, одобренные Административным советом в ноябре 2009 года, предусматривают конкретные меры политики, направленные на преодоление последствий глобального экономического кризиса. В этом отношении эта резолюция подкрепляет собой Глобальный пакт о рабочих местах и поэтому нуждается в содействии со стороны многосторонней системы и трехсторонних участников.

Содействие гендерному равенству в страновых программах ООН

Межучрежденческая сеть ООН по вопросам женщин и гендерного равенства содействует тому, чтобы МОТ теснее увязывала гендерные аудиты с участием представителей общественности с политикой и стратегией всемерного учета гендерных факторов во всей системе ООН. МБТ проводит гендерные аудиты в пилотных странах в поддержку инициативы «Единство действий ООН», и они становятся все более востребованными со стороны страновых групп ООН и отдельных учреждений системы ООН на уровне стран. В руководящих принципах ЮНДАФ содержится конкретная ссылка на гендерные аудиты как инструмент измерения. Показатели ООН, относящиеся к гендерному равенству и полноправию женщин, также конкретно ссылаются на гендерные аудиты с участием общественности и на необходимость проведения консультаций страновыми группами ООН с представителями организаций работников и работодателей при разработке стратегий по обеспечению гендерного равенства.

Показатель i): Число случаев, когда страновые программы Организации Объединенных Наций и решения, принимаемые в соответствующих национальных государствах, полагаются на помощь со стороны МОТ в том, что касается разработки политики и программ, ориентированных на расширение равных возможностей для женщин и мужчин в области профессиональной подготовки и повышения квалификации; совершенствование систем трудоустройства и удержание кадров; продвижение женщин на руководящие посты и должности; содействие предпринимательству женщин; расширение доступа женщин к финансовым и другим ресурсам

Цель: 15 государств-членов.

Результат: 14 государств-членов.

Результат	Вклад МБТ
Камбоджа: Министерство труда и профессионально-технического образования и Министерство промышленности, горной добычи и энергетики приняли план действий по учету гендерных факторов.	Развитие потенциальных возможностей высшего руководства Министерства труда и профессионально-технического образования. Оказание технической помощи для подготовки проекта плана действий и развития потенциальных возможностей в провинциях страны.
Киргизстан: Парламент подготовил рекомендации по включению аспектов гендерного равенства в меры политики и практических действий, ориентированных, в частности, на молодых женщин и мужчин.	Проведение технических консультаций для организации гендерного аудита.
Либерия: Выполнена программа развития предпринимательства среди женщин, которая охватила 50 мусороуборочных МСП, где работают женщины, и местных женских организаций.	Обучение женщин работников и предпринимателей навыкам лидерства, ведения переговоров и разрешения конфликтных ситуаций. Оказание поддержки предприятиям, находящимся в собственности женщин.
Малави: Восемь учреждений системы ООН провели гендерные аудиты, которые позволили разработать гендерную стратегию и совместную программу ООН, включающие задачи по учету гендерной специфики и наделению правами женщин. Был разработан и план действий.	Оказание технической помощи и руководство аудитами восьми учреждений системы ООН. Обучение кураторов по гендерным аудитам из ООН.
Никарагуа: 15 муниципалитетов создали сеть детских дошкольных учреждений для работающих матерей и осуществили учебную программу по предпринимательству среди женщин в целях повышения их доходов.	Оказание технической помощи при подготовке совместной программы ООН по обеспечению работающих матерей с низкими доходами детскими дошкольными учреждениями. Оказание технической и финансовой поддержки и обучение сотрудников центров развития, обучение женщин навыкам предпринимательства.
Парагвай: Право на медицинское обслуживание распространено на домашних работников по всей территории страны. Министерство общественных работ и связи осуществило инвестиционные программы, учитывающие гендерные факторы и содействующие созданию рабочих мест.	Проведение исследований и трехсторонних консультаций по проблемам домашних работников. Разработка показателей для отслеживания воздействия инвестиционных программ на занятость женщин, развитие потенциала агентств-исполнителей.
Филиппины: Государственные учреждения, входящие в состав Межучрежденческого совета по борьбе с торговлей людьми, включили в свои учебные курсы пакеты материалов МОТ по вопросам гендерного равенства.	Разработка инструментов и организация учебы по вопросам гендерного равенства и развития для трехсторонних партнеров, представителей муниципальных властей, преподавателей высшей школы и НПО.
Сейшельские Острова: Усилен акцент на гендерных вопросах в программах ряда министерств и создан гендерный центр по учету гендерных факторов.	Оказание помощи для включения гендерных вопросов в страновую программу достойного труда.
Объединенная Республика Танзания: В рамках трех совместных программ ООН были выполнены гендерные аудиты, которые позволили пересмотреть рабочие планы и действия в целях включения и отслеживания гендерных вопросов. Сбор данных с разбивкой по полу стал обязательным для социальных партнеров.	Оказание технической помощи и руководство процессом проведения гендерных аудитов для трех совместных программ ООН. Обучение кураторов гендерных аудитов совместно с трехсторонними участниками и представителями ООН.

Результат	Вклад МБТ
Тимор-Лешти: Государственный секретариат по вопросам профессионально-технического образования и занятости создал сети из гендерных центров и сформулировал стратегию учета гендерной специфики.	Проведение гендерных обзоров, которые внесли важнейший вклад в подготовку стратегии учета гендерной специфики.
Вьетнам: Издано три декрета для претворения в жизнь закона о гендерном равенстве. Министерство по вопросам труда, инвалидов и социальным вопросам осуществило программу наращивания потенциальных возможностей для налаживания сетевых связей с другими министерствами и трехсторонними участниками по вопросам учета гендерных факторов в трудовом и социальном законодательстве.	Подготовка комментариев к закону о гендерном равенстве.
Йемен: Министерство профессионально-технического образования и подготовки создало новую структуру в целях повышения потенциала к трудоустройству молодых женщин, предоставило все большему числу молодых безработных женщин возможность учиться в системе профессионально-технической подготовки и отслеживало прогресс в целях учета гендерных факторов. Агентства по развитию предприятий оказывали поддержку женским кооперативам и samozанятым сельским женщинам-производителям с использованием инструментов МОТ.	Организация учебных семинаров по развитию профессиональных навыков среди молодых женщин с использованием инструментов МОТ. Оказание помощи министерству в подготовке информационных материалов о политике в области гендерного равенства, профессионально-технической подготовки и кооперативов сельских женщин. Оказание технической помощи в создании механизма мониторинга прогресса, достигнутого в целях учета гендерных факторов в системе профессионально-технического образования.
Замбия: Оказана поддержка развитию предпринимательства среди женщин и женщинам-предпринимателям с использованием инструментов МОТ.	Обучение трехсторонних участников, представителей учреждений системы ООН и НПО методам проведения гендерных аудитов на основе участия общественности для их использования в деятельности министерств.
Зимбабве: Министерство по делам женщин, гендерным вопросам и местному развитию подготовило план действий для учета гендерных факторов в краткосрочном чрезвычайном плане восстановления экономики.	Распространение информационно-пропагандистских материалов.

Показатель ii): Число случаев, когда страны, независимо от их ратификации Конвенций 100, 111, 156 и 183, разрабатывают и проводят в жизнь программы, законодательство, коллективные договоры или постановления суда в рамках основополагающих положений указанных конвенций

Цель: 20 случаев.

Результат: 20 случаев.

Результат	Вклад МБТ
Аргентина: Создана сеть региональных комиссий по равным возможностям в каждой провинции. Министерство труда включило курс по гендерному равенству и коллективным переговорам в свою учебную программу для представителей профсоюзов.	Подготовка исследований и проведение семинаров по вопросам создания региональных комиссий. Публикация пособия по гендерным вопросам и коллективным переговорам для учебной программы, предназначенной для представителей профсоюзов.
Аргентина, Бразилия, Чили, Парагвай, Уругвай: Трехсторонние комиссии по равным возможностям продолжали активно поддерживать включение вопросов гендерного равенства в политические решения. Все страны приняли планы действий по содействию чувствительным в гендерном отношении работам, а также планы действий по обеспечению баланса трудовых и семейных обязанностей.	Оказание регулярной технической помощи каждой из комиссий. Организация семинаров по вопросам социального диалога для членов комиссий и других трехсторонних делегаций из Латинской Америки, обмены информацией, выявление передовой практики в деятельности существующих комиссий и рассмотрение вопросов о работе и семье.
Бразилия: Под руководством Министерства по делам женщин осуществлена программа Pro Equity, направленная на искоренение гендерной и расовой дискриминации в государственных и частных компаниях.	Оказание технической помощи в разработке, реализации и мониторинге программы, участие в качестве постоянного члена руководящего комитета.

Результат	Вклад МБТ
Чили: Принят новый закон о равной оплате труда при участии Трехсторонней комиссии по равным возможностям.	Оказание регулярной технической помощи комиссии. Подготовка исследований, организация семинаров по вопросам равной платы за труд, оказание поддержки кампании за равную оплату труда.
Китай, Индия, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Таиланд: Трехсторонние участники в своих политических подходах использовали принципы равной оплаты труда, равных возможностей, баланса трудовых и семейных обязанностей и охраны материнства.	Проведение исследований и совещаний. Подготовка и распространение пособий по вопросам равенства в трудовой сфере, доходах и гендерных отношениях на английском и местных языках.
Китай, Индонезия: Политика и практика трехсторонних участников были нацелены на борьбу с сексуальными домогательствами на рабочем месте.	Проведение исследований и встреч по проблеме сексуальных домогательств.
Коста-Рика: Разработаны национальная политика, направленная на гармонизацию трудовой и семейной жизни, политика содействия гендерному равенству и план действий. Конгресс утвердил решение о пересмотре трудового кодекса для регулирования прав домашних работников и обеспечения вознаграждения на равной основе с аналогичными занятиями.	Оказание технической помощи при разработке политики и плана действий по гендерному равенству, подготовка законопроекта о домашних работниках, пересмотр национальной политики в отношении трудовой и семейной жизни.
Индонезия: Профсоюзы договорились о включении в коллективные трудовые соглашения права работающих женщин на равную плату за труд и охрану материнства.	Оказание технической помощи Индонезийской федерации профсоюзов работников металлургии в целях проведения гендерного аудита.
Парагвай: Учреждена межведомственная комиссия для содействия претворению в жизнь положений Конвенции 156, развития детских дошкольных учреждений и подготовки национального плана действий по вопросам работы и семьи.	Проведение трехсторонних технических консультаций, семинаров и учебных курсов по вопросам работы и семьи.
Уругвай: С согласия Трехсторонней комиссии по равным возможностям принят новый закон о предупреждении сексуальных домогательств. Комиссия разработала и включила в процессы коллективных переговоров гендерные критерии.	Оказание регулярной технической помощи комиссии. Организация семинара по проблеме сексуальных домогательств.

280. Следует также отметить, что при содействии со стороны МОТ:

- **Регион Арабских государств:** Несколько сотен женщин-производителей и кооперативных предпринимателей в сельских районах Ливана, Ирака и Йемена, а также Западного берега и сектора Газа были обучены в рамках инициативы «Развитие предпринимательства среди женщин и гендерное равенство».

Микрофинансирование в целях обеспечения достойного труда

Совместный ближайший результат: Более широкое привлечение трехсторонних участников к процессу формулирования финансовой политики

Ресурсы, выделенные на микрофинансирование в целях обеспечения достойного труда в 2008-09 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	1.502.186
Расходы из внебюджетных источников*	9.329.318
Всего	10.831.504

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Основные достижения

281. МОТ расширила свою базу знаний о воздействии инструментов микрофинансирования и социального финансирования на обеспечение достойного труда. Не менее чем в 11 государствах-членах были проведены исследования, показавшие пример оказания финансовых услуг своим членам со стороны организаций работодателей и работников, а также других национальных участников. Результаты этих исследований и широкие примеры передовой практики учитывались при планировании и осуществлении действий МОТ.

282. Информационные материалы МБТ позволили Консультативному комитету профессиональных союзов ОЭСР и Международной конфедерации профсоюзов подготовить программный документ, который в конечном итоге оказал влияние на результаты встречи Группы двадцати в апреле 2009 года.

283. Во многих государствах-членах МОТ убедила центральные банки и министерства финансов в желательности широких, инклюзивных, доступных и разнообразных финансовых секторов. В других странах финансовые учреждения информировались о ключевой роли, которую они могут играть в содействии достойному труду среди незащищенных неимущих слоев населения, и они обязались изыскивать инновационные подходы, содействующие достойному труду.

284. Во многих случаях МБТ обеспечивало проведение встреч представителей организаций работодателей и работников с представителями микрофинансовых учреждений в целях выявления вопросов, относящихся к достойному труду. Как никогда в прошлом организации работников обращались к МБТ за помощью, чтобы укрепить свои возможности по привлечению членов благодаря расширенному доступу к финансовым услугам.

285. Инструменты социального финансирования, такие как системы микрофинансирования, были оптимизированы по ряду направлений деятельности МОТ, включая местное экономическое развитие, противодействие детскому труду и финансовое обучение получателей денежных переводов. Возможности сотрудников МБТ по выявлению синергий между социальным финансированием и другими направлениями работы были укреплены во всех подразделениях Бюро.

286. На глобальном уровне создание крупного партнерства с Фондом Билла и Мелинды Гейтс подчеркнуло стержневую роль МОТ в опробовании новых систем и в разработке инновационных подходов. В результате был сформирован Инновационный фонд микрострахования, который в предстоящие три года будет выделять гранты и оказывать техническую помощь десяткам организаций, работающих на благо неимущих слоев населения.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

287. Деятельность МОТ в области социального финансирования, согласно решению, принятому Административным советом в 2005 году, развивалась вокруг трех взаимосвязанных тем: повышение степени компетентности МБТ, укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников и расширение базы знаний МОТ. Начнем с того, что сотрудники МБТ в штаб-квартире и в регионах повысили свои навыки использования инструментов социального финансирования в соответствующих областях деятельности. В свою очередь, это позволило МБТ расширить услуги, предоставляемые трехсторонним участникам, чтобы их члены, клиенты и связанные с ними лица получили более широкий доступ к финансам. Наконец, результаты новых экспериментальных исследований на местах, показывающие улучшение ситуации в области достойного труда в результате изменений в сфере финансирования, были учтены в стратегии на будущее. Данный подход следует продолжить.

288. Решение об отказе от данного совместного ближайшего результата в Программе и бюджете на 2010-11 годы обосновано тем, что вопросы социального финансирования

следует отражать во всех результатах деятельности МОТ. Однако, как показывает опыт 2008-09 годов, трудной задачей остается учет концепции социального финансирования в других направлениях деятельности МОТ, таких как социальная защита, кабальный труд, денежные переводы, детский труд, условия труда, гендерные вопросы и организации социальных партнеров. Эти вопросы будут решаться в предстоящее двухлетие, в частности, в контексте планирования работы на основе достигнутых результатов.

Учебные курсы по вопросам управления фондами кредитных гарантий в Пекинском университете (Китай)

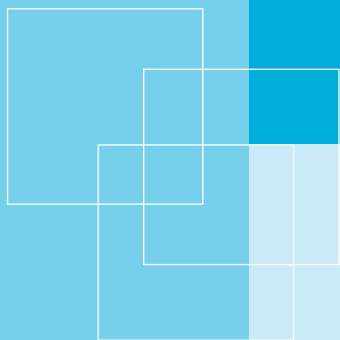
МБТ оказало содействие Всекитайской федерации профсоюзов и Министерству труда в создании фондов кредитных гарантий для малых предприятий и уволенных работников. Оно также выступило в качестве партнера Центра развития МСП при Пекинском университете и Китайского международного центра за экономические и технические обмены в целях создания учебного центра, где было обучено несколько сотен управляющих гарантийными фондами. В течение пяти учебных курсов они смогли лучше усвоить содержание передовой практики и подтвердили компетентность Центра развития МСП в области организации обучения управляющих гарантийными фондами. На основе результатов пилотной программы МОТ свыше 200 фондов кредитных гарантий по всей территории Китая помогли миллионам уволенных работников получить небольшие ссуды для организации деятельности, приносящей доходы.

Показатель i): Число случаев, когда трехсторонние участники привлекаются к разработке или практическому проведению политики в области микрофинансирования и использованию социальных фондов или систем кредитования, обеспечивающих выгоды для работающей бедноты или для других незащищенных групп

Цель: 25 случаев.

Результат: 24 случая.

Результат	Вклад МБТ
Алжир, Буркина-Фасо, Камерун, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Германия, Гвинея, Италия, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал, Того, Тунис: Профсоюзы в своих планах действий обязались уделять больше внимания вопросам денежных переводов.	Организация учебы по вопросам денежных переводов трудовых мигрантов. Оказание помощи в разработке стратегии профсоюзных действий.
Ботсвана, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Ливийская Арабская Джамахирия, Мали, Мавритания, Нигерия, Руанда: Профсоюзы подготовили предложения об активизации своей роли в оказании финансовых услуг членам, что связано с повышением степени их уязвимости по причине кризиса.	Организация семинара о действиях профсоюзов перед лицом глобального финансово-экономического кризиса. Проведение учебы о роли профсоюзов в создании паевых кредитных и сберегательных фондов для своих членов, а также в управлении этими фондами.
Индонезия: Центральный банк актуализировал свою систему данных для более эффективного мониторинга финансовых услуг, оказываемых бедным группам населения.	Развитие навыков сотрудников Центрального банка.



ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

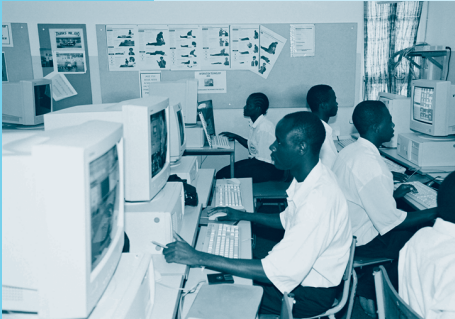
РАСШИРЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ
ОТНОШЕНИЙ

КОММУНИКАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ
В ЦЕЛЯХ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

РАСШИРЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ
ВОЗМОЖНОСТЕЙ ТРЕХСТОРОННИХ
УЧАСТНИКОВ

РАСШИРЕНИЕ БАЗЫ ЗНАНИЙ МОТ
И ОБМЕН ОПЫТОМ

РАСШИРЕНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ
ВОЗМОЖНОСТЕЙ



Институциональные потенциальные возможности

Расширение партнерских отношений

Основные достижения

289. В течение двухлетия Программа достойного труда в дальнейшем претворялась в жизнь за счет политики и практических мер, предпринимаемых в рамках системы ООН. МБТ поддерживало тесные контакты с постоянными миссиями государств-членов в Нью-Йорке и Женеве, секретариатами департаментов ООН и партнерами ООН, добиваясь интеграции политики и программ МОТ, в частности Программы достойного труда и Глобального пакта о рабочих местах, в резолюции, итоговые документы, доклады и рабочие методы ООН. Большие сдвиги произошли в отношении принятия резолюций, приветствующих Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и второе Десятилетие ООН по борьбе за ликвидацию нищеты с их акцентом на занятости и достойном труде и на плане действий в рамках всей системы ООН, а также Резолюции ЭКОСОС о Глобальном пакте о рабочих местах и последующих планах, касающихся фондов и программ ООН по интеграции Глобального пакта в деятельность и другие методы работы по выходу из кризиса.

290. В контексте реформы ООН больших преимуществ удалось достичь в процессе координации действий с другими учреждениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, и участия в рабочих группах по ключевым темам. Важное достижение заключалось в руководящей роли МОТ в рабочей группе по программе реализации меры 2, нацеленной на расширение потенциальных возможностей страновых групп ООН по интеграции принципов защиты прав человека в свою деятельность, и в поддержке правительств и гражданского общества по созданию национальных систем защиты прав человека. Была разработана программа по расширению потенциальных возможностей в целях наращивания эффективности участия МОТ в процессе реформы ООН на местах. В конце 2009 года прошли подготовку более 210 сотрудников полевых служб МОТ, и данная инициатива будет распространена на трехсторонних участников. Включение в упрощенные руководящие принципы ЮНДАФ ссылок на *Пакет инструментальных средств* КСР, методологию гендерного аудита МОТ, организации работников и работодателей и на важность международных трудовых норм было еще одним стратегическим завоеванием, обеспечившим адекватное внимание всемерному учету проблем занятости и достойного труда в страновых программах ООН. Применяя упомянутый *Пакет инструментальных средств* КСР, 14 членских учреждений КСР провели самооценку собственной политики и программ в целях разработки планов действий, соответствующих целям обеспечения достойного труда. На страновом уровне *Пакет инструментальных средств* КСР применялся в ходе подготовки ЮНДАФ или совместных программ в Аргентине, Индонезии, Уругвае и Вьетнаме.

291. МОТ удалось укрепить свои взаимоотношения с Межпарламентским союзом, Латиноамериканским парламентом (Parlatino), Панафриканским парламентом и Африканским парламентом благодаря совместному участию в важнейших совещаниях и регулярных обменах опытом. Была разработана коммуникационная стратегия, которая проводилась в целях усиления ответственности соответствующих внешних партнеров за проведение Программы достойного труда.

292. ГООНВР сформировал Целевую группу высокого уровня по проведению обзора ЦРТ+10. Совместно с ФАО и Мировой продовольственной программой МОТ руководит работой по подготовке документа по ЦРТ 1.

293. Глобальный пакт о рабочих местах и Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации дали возможность возобновить и расширить партнерские отношения с гражданским обществом и религиозными организациями на глобальном и региональном уровнях.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

294. Один из важных извлеченных уроков заключался в том, что слаженная работа коллектива и открытые линии коммуникаций содействовали быстрому реагированию на потребности партнеров МОТ. Основы, заложенные благодаря применению *Пакета инструментов* КСР, позволили системе ООН быстрее реагировать и работать более слаженно и согласованно по основным стратегическим направлениям. Защита минимальных социальных норм быстро превратилась в стратегическое направление деятельности МОТ, которая сумела возглавить эту работу на глобальном, региональном и национальном уровнях. План реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации окажет неоценимую помощь в обеспечении согласованности действий, что необходимо Организации, чтобы реагировать на растущие потребности своих партнеров в области консультативных услуг и содействия по вопросам политики и проведения программ. Более тесная интеграция усилий штаб-квартиры МОТ и полевых структур поможет повысить качество оказываемой МОТ поддержки своим партнерам с точки зрения результатов в области достойного труда.

295. Основные встреченные трудности коренились в нестабильности процесса реформ ООН и в стремительных темпах инноваций в условиях, когда создается множество специальных органов, а также учреждаются и часто видоизменяются новые отчетные инстанции. Таким образом, в ноябре 2009 года Административный совет утвердил расширенную стратегию в области технического сотрудничества, в которой подчеркивается важность неослабных связей с системой ООН и при этом сделан упор на расширении институциональных потенциальных возможностей, с тем чтобы трехсторонние участники могли играть более видную роль в процессе развития.

Коммуникационная стратегия в целях достойного труда

Основные достижения

296. Информационно-пропагандистская деятельность МОТ позволила повысить зримость достойного труда на региональном, субрегиональном и страновом уровнях. В этом процессе важным механизмом стала разработка и широкое распространение руководства *Guide to communicating decent work*. Оно адресовано трехсторонним участникам МОТ и позволяет формировать и реализовывать последовательную стратегию по ознакомлению с концепцией достойного труда тех, кто наиболее нуждается в понимании его важности и актуальности.

297. Новые усилия прилагались к распространению в электронном формате медийных материалов, включая пресс-релизы, печатные материалы, публикации и видеоролики новостей на английском, французском и испанском языках. В результате существенно расширилось освещение в средствах массовой информации деятельности МОТ, повысилось число запросов и просьб о проведении интервью экспертами по конкретной проблематике, особенно в условиях глобального экономического кризиса.

298. Благодаря повышению качества и актуальности большего числа высокопрофильных публикаций и за счет целенаправленных информационно-просветительских мероприятий МБТ содействовало повышению зримости исследовательской деятельности МОТ, интерес к которой стал повышаться особенно по таким вопросам, как последствия глобального

экономического кризиса для занятости, неравенство доходов и заработная плата. Все высококачественные исследовательские публикации подвергались анализу независимыми экспертами, привлекаемыми со стороны, за счет чего обеспечивалось их общее качество и точность. Наличие сводных резюме на трех официальных языках Организации позволило МБТ расширить свою аудиторию.

299. Дальнейшее расширение Глобальной информационной сети МБТ позволило расширить доступ к базе знаний МОТ о сфере труда, и к 2009 года 80% баз данных полевых подразделений были интегрированы в базу данных библиотечно-информационных служб (Лабордок). Быстрыми темпами продолжалось оцифрование публикаций МБТ, и к концу 2009 года все публикации были оцифрованы. В базе данных Лабордок в настоящее время содержится более 50% всех полнотекстовых публикаций МБТ, включая большое число научных статей, все документы Международной конференции труда и Административного совета на английском, французском и испанском языках и все документы на арабском языке. Разработано также большее число новых продуктов знаний в режиме он-лайн, включая веб-сайт обсерватории МОТ по глобальному кризису в сфере занятости, который является платформой знаний Организации по проблемам последствий глобального кризиса в сфере занятости и стратегическим мерам выхода из него.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

300. Более пристальное внимание стало уделяться расширению информационно-коммуникационной деятельности за счет цифровых и аудиовизуальных средств. В результате был достигнут значительный прогресс по созданию единой веб-платформы МОТ. Однако уже сам объем загруженной информации и беспорядочное создание связей между продуктами знаний означало, что не всегда было просто получить нужную информацию. Проблемой оставалось и создание среды, благоприятной для внедрения новых форм распространения цифровой информации, учитывая ту инфраструктуру ИТ, которая используется в МБТ. Эти вопросы были подняты в стратегии знаний на 2010-15 годы, утвержденной Административным советом в ноябре 2009 года, и в результате ее реализации ожидаются улучшения.

Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников

Основные достижения

301. Туринский центр содействовал расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ и ее партнеров посредством учебной деятельности и стимулирования процесса обмена знаниями между их лидерами, менеджерами, специалистами и инструкторами. Центр помогал также преобразовывать знания, накапливаемые МОТ, в учебный инструментарий и соответствующие процессы и знакомить широкую международную аудиторию с нормами, принципами и политикой МОТ. Было проведено более 900 учебных мероприятий, которыми было охвачено 24.000 участников из 190 стран, а также сотрудники МБТ и персонал других учреждений ООН. Более 25% составляли представители организаций работодателей или работников, и приблизительно 43% составляли женщины.

302. Учебная деятельность затрагивала широкий спектр тем, связанных с Программой достойного труда, а также с аспектами наращивания потенциала в области экономического и социального развития.

303. Туринский центр добился заметного прогресса с точки зрения увязки своих программ с общими принципами управления, ориентированными на конечные результаты, и, в частности, со страновыми программами достойного труда. Новые учебные планы были подготовлены по таким областям, как дискриминация, заработная плата, местное развитие,

трудовая миграция, корпоративная социальная ответственность, зеленые рабочие места и *Пакет инструментальных средств* КСР. Инвестиции в методологию обучения позволили разработать «Туринские принципы обучения». Другие важные достижения Туринского центра включали повышение его роли в развитии персонала МБТ, более активное привлечение социальных партнеров и высокую оценку его усилий.

304. Удовлетворенность участников учебных курсов Туринского центра главным образом стимулировалась широкими программами наращивания потенциала, которые поддерживаются учебной деятельностью. Программы все в большей степени стали основываться на оценке того, насколько учебная деятельность способствует реализации страновых программ достойного труда и наращиванию потенциала трехсторонних участников в этой области.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

305. Туринский центр сыграл ведущую роль в процессе разработки плана по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников по претворению в жизнь положений Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Им была пересмотрена и усовершенствована учебная программа с учетом экономического кризиса и Глобального пакта о рабочих местах.

306. Одна из трудностей, с которой столкнулся Туринский центр, заключалась в создании систематизированных механизмов совместного планирования и создании общего фонда ресурсов с секторами МБТ и регионами. Ориентация Туринского центра на потребности рынка стимулировала инициативу и новаторство, но затрудняла процесс систематического соблюдения приоритетов МОТ и инвестиций в целях оценки принимаемых мер и поддержания сетевого сотрудничества с бывшими участниками программ Центра. Резкое сокращение бюджета Туринского центра его основным донором заставило руководство как Туринского центра, так и МБТ изыскать конкретные пути повышения рентабельности Центра и укрепления его ресурсной базы, с тем чтобы обеспечить в долгосрочном плане его финансовую жизнеспособность.

Расширение базы знаний МОТ и обмен опытом

Основные достижения

307. В течение двухлетия более пристальное внимание уделялось стратегической роли МОТ как центра передового опыта в сфере труда. С одной стороны, в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации указано на важность укрепления базы знаний МОТ и предложено МБТ расширить свои потенциальные возможности в сфере исследовательской деятельности и эмпирических знаний. С другой стороны, реализация стратегических задач, поставленных в Глобальном пакте о рабочих местах, потребовала от МБТ укрепить свою базу знаний, с тем чтобы содействовать оценке последствий антикризисных мер и расширять свои услуги трехсторонним участникам в этой области.

308. В результате ряда новаторских проектов, включая подготовку документов для Административного совета, Международной конференции труда, а также доклад, подготовленный к совещанию Группы двадцати в Питтсбурге, исследовательская деятельность МОТ стала стержнем международных политических дискуссий по финансовым, экономическим и социальным вопросам.

309. Сбору и распространению информации об антикризисных мерах, проводимых странами, и пакетам мер по восстановлению экономики, включая примеры передовой и

рациональной практики, стало отводиться центральное место в стратегии МОТ в условиях роста числа запросов о содействии, поступающих от трехсторонних участников в отношении антикризисных мер; в результате Организация заручилась их твердой поддержкой, равно как и поддержкой международного сообщества.

310. Заметным явлением стало издание первого выпуска доклада *Мир труда в 2008 году*, посвященного неравенству в сфере доходов в эпоху финансовой глобализации. Это был крупный научно обоснованный продукт, которым был внесен вклад в ход дискуссий по реальным причинам глобального кризиса. В докладе *Мир труда в 2009 году* представлен глубокий анализ глобального кризиса в области занятости и продемонстрировано, каким образом Глобальный пакт о рабочих местах может содействовать стабильному выправлению ситуации.

311. Проект столетия МОТ продолжал содействовать анализу того, как история Организации может пролить свет на возникающие проблемы. Чрезвычайно своевременные многочисленные меры были ориентированы на вскрытие того, каким образом извлеченные из предыдущих кризисов уроки политического характера могут углубить понимание МБТ и трехсторонних участников сегодняшнего кризиса.

312. Исследовательская деятельность, проведенная в ходе двухлетия, позволила углубить понимание многих процессов, что способствовало формированию и развитию стратегии, ориентированной на конечные результаты в области знаний на 2010-15 годы, которая была утверждена Административным советом в ноябре 2009 года.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

313. Осуществлялась быстрая корректировка программы работы, что содействовало принятию ответных мер МОТ на кризис на основе глубокого анализа. Это стало возможным благодаря тому, что Международный институт социально-трудовых исследований (Институт), работая как единая команда, мог в большей мере полагаться на вновь принятых на работу специалистов и менее на внештатных сотрудников, осуществляя свои основные функции.

314. Несмотря на то что знания и исследовательская деятельность МОТ получили большую зримость в политических кругах и в международных дебатах на самом высоком уровне, недостаточно принималось усилий к тому, чтобы расширять внешние сетевые связи, особенно с научными кругами, и изыскивать новые региональные и страновые каналы распространения результатов исследований. Это частично объясняется временными и финансовыми ограничениями и частично сложностью поставленной задачи. Это та область, в которой ожидается прогресс в 2010-11 годах.

315. Недостаток в МБТ необходимых статистических данных и политической информации был основным сдерживающим фактором в той же степени, что и необходимость осуществлять комплексный анализ кризиса в чрезвычайно ограниченные сроки. МБТ преодолеvalo эти трудности за счет реорганизации ресурсов в целях финансирования исследовательских и политических инициатив, связанных с кризисом.

316. Другой вызов коренился в том факте, что МОТ не осуществляет измерения результатов в этой области деятельности. Этот недостаток был преодолен в стратегии в области знаний на 2010-15 годы.

317. Проведение в жизнь Глобального пакта о рабочих местах и выполнение мандата, полученного от Группы двадцати, потребует: i) достоверных статистических данных МОТ; ii) инструментария по оценке антикризисных мер в соответствии с самыми высокими международными стандартами; iii) более тесного сотрудничества в рамках всего Бюро для обеспечения концентрации усилий на меньшем числе исследовательских проектов, с тем чтобы добиться более высокой их отдачи. Опыт показывает, что трехсторонние участники высоко

ценят глубокий анализ, позволяющий незамедлительно реагировать на политические требования. Это обеспечивается за счет автономии Института при проведении исследовательской деятельности.

Расширение статистических возможностей

Основные достижения

318. МБТ оказывало трехсторонним участникам Организации во всех регионах самые разнообразные услуги в области технического сотрудничества. Кроме этого, можно выделить пять основных достижений:

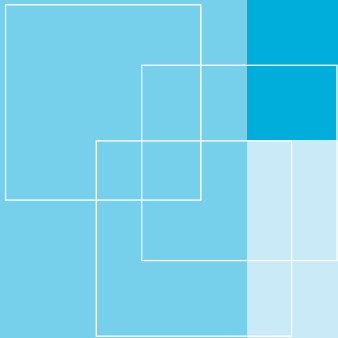
- 18-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ) приняла шесть резолюций, касающихся продолжительности рабочего времени, детского труда, недоиспользования трудовых ресурсов, достойного труда, экономически активного населения и организационных вопросов, связанных с порядком проведения МКСТ.
- На трехстороннем совещании экспертов были обсуждены проблемы измерения достойного труда и разработаны рекомендации, а Административному совету и 18-й МКСТ был представлен перечень показателей достойного труда. По их рекомендации МБТ стало применять всеобъемлющий подход к составлению подробных определений показателей, а также страновых профильных досье по достойному труду для пяти пилотных стран.
- Была расширена Цель 1 Целей развития тысячелетия, в которую была включена новая задача 1В): «Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе для женщин и молодежи». Учитывая, что достойный и производительный труд для всех является основной предпосылкой преодоления нищеты и голода, был усилен существующий показатель по гендерному равенству на рынке труда, предусмотренный в Цели 3. МБТ подготовило руководство и провело серию технических семинаров для трехсторонних участников.
- Глобальный экономический кризис и кризис в сфере занятости потребовал от МОТ своевременного накопления информации и статистических данных, касающихся тенденций на рынке труда и цен, что чрезвычайно важно для подготовки надлежащих политических ответных мер. Благодаря новому веб-сайту обсерватории МОТ по глобальному кризису в сфере занятости МБТ стало ежемесячно помещать на нем последние национальные реальные данные по отдельному ряду показателей, отражающие последние и краткосрочные изменения. Эти данные способствовали совершенствованию аналитической работы МБТ во многих областях, включая подготовку доклада для Группы двадцати.
- Реорганизация статистической деятельности МБТ материализовалась в середине 2009 года, когда был сформирован централизованный Департамент статистики, перед которым была поставлена задача расширения базы знаний МБТ и потенциальных возможностей трехсторонних участников. В его расширенном мандате больший акцент сделан на качестве всех статистических данных МОТ, их своевременному сбору и распространению и определению новых показателей в целях создания согласованной и комплексной статистической системы по достойному труду для всего Бюро.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

319. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, меры реагирования на глобальный кризис в сфере занятости и новая задача в рамках ЦРТ 1 позволили придать новый импульс процессу наращивания статистического потенциала

МОТ и ее трехсторонних участников и углубить понимание срочности соответствующих мер. Они также обеспечили глубокое осмысление необходимости реорганизации и перепрофилирования статистической деятельности МБТ.

320. Вызовом оставалась надлежащая координация статистической деятельности в рамках всего Бюро, равно как и достижение прогресса с точки зрения мониторинга достойного труда по причине сложности измерения многогранных аспектов программы достойного труда. Эти проблемы будут решаться с применением многомерного подхода, включая расширение сотрудничества в рамках МБТ, сотрудничество с сетями статистических учреждений и специалистами, а также мобилизацию внебюджетных ресурсов в целях оказания содействия странам.



УПРАВЛЕНИЕ, ПОДДЕРЖКА И МЕНЕДЖМЕНТ

«... Организация должна: (...) адаптировать свои практические меры и методы управления в целях повышения своей эффективности и действенности при полном соблюдении существующих уставных рамок и процедур; ...»

(Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации)

РЕЗУЛЬТАТЫ



БОЛЕЕ РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ЛЮДСКИХ, ФИНАНСОВЫХ, ФИЗИЧЕСКИХ И
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ МОТ В
ПОДДЕРЖКУ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ

ПРИМЕНЕНИЕ В МОТ БОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫХ
МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ
ПРАВОВЫХ ПРИНЦИПОВ, ВКЛЮЧАЯ СИСТЕМУ
УПРАВЛЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННУЮ НА
КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

БОЛЕЕ СОВЕРШЕННОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ
ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ МОТ И РАСШИРЕНИЕ
ИХ ДОСТУПА К НЕОБХОДИМОЙ ИНФОРМАЦИИ,
ВОЗМОЖНОСТЯМ ПРОВЕДЕНИЯ
КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ,
ОСНОВНЫМ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ СЛУЖБАМ

Управление, поддержка и менеджмент

Расходы из регулярного бюджета и из внебюджетных источников на управление, поддержку и менеджмент в 2008-09 гг. (в долл. США)

	Расходы из регулярного бюджета	Расходы из внебюджетных источников	Итого
Директивные органы	71.905.184	Не применимо	71.905.184
Службы управления	55.996.748	5.782.984	61.779.732

321. Функции управления, поддержки и менеджмента выполняет целый ряд внутренних служб, действующих в интересах Организации и Бюро по реализации принципов достойного труда. Эти функции включают управление (Административный совет, Международная конференция труда и региональные совещания, Департамент связей, совещаний и служб документации, Бюро юридического советника, Бюро внутреннего аудита и надзора, Независимый консультативный комитет по контролю), сектор управления и административного руководства (финансы, людские ресурсы, программная деятельность, проведение оценок, информационная технология, внутреннее администрирование и закупки), партнерские отношения и сотрудничество в целях развития, а также общее управление.

322. В рамках функций управления, поддержки и менеджмента начата работа по ряду аспектов Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. В марте 2009 года Административный совет утвердил план реализации Декларации и принял сопровождающую его резолюцию. Ряд элементов этого плана уже внедрены в жизнь, включая подготовку стратегий, ориентированных на конечные результаты в таких областях, как развитие людских ресурсов, база знаний, информационные технологии и техническое сотрудничество, которые были внесены на рассмотрение Административного совета и утверждены им в ноябре 2009 года.

323. Что касается усиления согласованности действий и сотрудничества в рамках МБТ, был внедрен план работы, ориентированный на конкретные результаты, охватывающий двухлетие 2010-11 годов; в настоящее время проводится работа по применению двухступенчатой полевой структуры, утвержденной Административным советом в марте 2009 года, и в течение 2009 года постепенно осуществлялось внедрение новой системы управления результативностью деятельности, полное задействование которой запланировано на 2010 год. Сфера компетенции подразделения по оценке МБТ, отвечающего за внешнюю оценку, была утверждена Административным советом в ноябре 2009 года.

324. Что касается совершенствования методов работы Административного совета и порядка проведения Международной конференции труда, Административный совет сформировал рабочую группу, которая провела свое первое заседание в ноябре 2009 года. Была достигнута договоренность о проведении дальнейших трехсторонних консультаций в начале 2010 года и о том, что Бюро к ноябрю 2010 года подготовит свои предложения относительно совершенствования методов работы Административного совета.

Результат 1: Более рациональное использование людских, финансовых, физических и технологических ресурсов МОТ в поддержку выполнения программ

Основные достижения

- Директивы и процедуры МБТ с указанием конкретных задач и рекомендаций по техническому сотрудничеству за счет средств регулярного бюджета (РБТС), РБСА и внебюджетных ресурсов привели к более рациональному использованию средств в целях решения задач, поставленных в рамках страновых программ достойного труда.
- Достигнут конкретный прогресс по повышению качества предложений по техническому сотрудничеству. Подготовку прошли почти 200 сотрудников МБТ по вопросам подготовки проектов и планированию их реализации. Был опубликован пересмотренный трехязычный справочник по техническому сотрудничеству, а также трехязычный самоучитель (CD-ROM), которые вооружают сотрудников МБТ знаниями и прививают им навыки, необходимые для применения методологий управления, ориентированных на конечные результаты, и инструментария по управлению проектным циклом.
- Подготовлены руководящие принципы и процедуры по подготовке и проведению проектов в области технического сотрудничества в рамках внутренней системы административного управления.
- Внедрен систематически применяемый механизм оценки проектов технического сотрудничества за счет внебюджетных средств, который функционирует в полную силу. Начиная с января 2009 года все новые предложения подвергаются оценке до внесения их на рассмотрение доноров во имя обеспечения того, чтобы они отвечали минимальным стандартам качества, разрабатывались в соответствии с методологиями управления, ориентированного на конечные результаты, и основывались на приоритетах программы и бюджета и страновых программ достойного труда.
- В течение двухлетия увеличивались внебюджетные ресурсы, выделяемые на техническое сотрудничество, которые достигли рекордного уровня в 500 млн. долл. США утвержденных средств. Кроме того, было привлечено 42 млн. долл. США во вновь созданный РБСА. С рядом доноров достигнута договоренность о создании новых партнерств, и МБТ расширило свое сотрудничество с другими основными партнерами в области развития, такими как ООН, Всемирный банк и государственно-частные партнерства.
- Каждые шесть месяцев проводились обзоры осуществляемых расходов с руководителями среднего звена и обсуждались темпы реализации практических мер за счет ассигнований из регулярного бюджета. В этом отношении эффективно использовалась информация, доступная в системе ИРИС.
- Система подбора, набора и расстановки кадров (РАПС), внедренная в начале двухлетия, позволила добиться более строгого отслеживания решений, касающихся подбора и набора кадров, в соответствии с задачами политики в области людских ресурсов и при этом обеспечить прозрачность, предсказуемость, мобильность и планирование преемственности. РАПС доказала также свою полезность с точки зрения качества новых кадров, регионального разнообразия и мобильности. В течение двухлетия по системе РАПС было проведено более 160 конкурсов. Резко возросло число заявлений и отмечалось большее число соискателей из непредставленных или недопредставленных стран.

- В области ИТ благодаря модернизации технических средств и программного обеспечения снизилось потребление электроэнергии и сократились аквизиционные расходы, лицензионные затраты и эксплуатационные расходы серверов в штаб-квартире МОТ.
- Осуществлен пересмотр рабочих методов и процессов службы поддержки Бюро информационной технологии и коммуникаций (ИТКОМ) и Центра обслуживания ИРИС; в результате эти два подразделения были объединены в единую Службу обслуживания клиентов.
- Завершен обзор политики и процедур в сфере закупок. В результате были внесены поправки в Главу X Финансовых правил, утвержденные Административным советом в ноябре 2009 года. Новые документы по вопросам внутреннего управления должны выйти в свет до конца 2009 года по таким аспектам, как закупки и подрядные работы, а также соглашения о внедрении. Новые процедуры закупок, включая соответствующие операционные руководства, будут опубликованы в начале 2010 года и в то же время выйдут в свет пересмотренные стандартные условия заключения контрактов МОТ совместно с учебными модулями по вопросам закупок (обучение с помощью электронных средств и очное обучение).
- Был усовершенствован сайт-Интранет Бюро закупок, а на общедоступном веб-сайте МОТ был создан портал, позволивший рекламировать основные закупочные операции и публиковать заключенные контракты.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

- Необходимо уделять более пристальное внимание услугам, предоставляемым клиентам, с акцентом на качестве и быстром реагировании, добиваясь при этом заключения договоров о сервисном обслуживании с рядом основных внутренних клиентов. На основе выводов обзоров уровня удовлетворенности клиентов необходимо добиться положительных сдвигов в таких областях, как подготовка кадров, формулировка рекомендаций, консультативные услуги и поддержка в области управления, коммуникации и прозрачность.
- Следует расширить модуль стратегического управления ИРИС, обеспечив отслеживание и отчетность по комплексным ресурсам по конкретным результатам программы и бюджета.
- Уроки, извлеченные в ходе внедрения ИРИС в Будапеште и Джакарте, подтвердили целесообразность применения двухэтапного подхода в целях дальнейшего развертывания этой системы в регионах.⁵
- Демографические тенденции, не зависящие от РАПС, привели к росту числа конкурсов и расходов в результате большего числа покидающих Организацию сотрудников и «замещающих» конкурсов (эффект домино) в результате успешного применения указанной системы. Первоначальные затраты на РАПС были относительно высоки и не могли бы быть осуществимы в контексте нулевого роста бюджета МОТ. Департамент развития людских ресурсов (РЛР) намерен добиться сокращения этих расходов и уже приступил к внедрению ряда административных преобразований в целях решения этой задачи.
- С тем чтобы сохранить должный уровень осведомленности о мерах безопасности, для всех регионов должны быть запланированы учебные программы. Осуществляется дальнейшее поощрение учебных инициатив полевых структур при поддержке местных экспертов Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам

⁵ GB.306/PFA/ICTS/2.

охраны и безопасности (ДВОБ). Изменения, происходящие в служебных помещениях, и повышение качества существующих инженерно-технических средств безопасности потребуют достаточных ресурсов для обеспечения того, чтобы все полевые подразделения МОТ полностью соответствовали минимальным оперативным стандартам безопасности (МОСБ).

Показатель 1.1: Доля пользователей, заявивших в обследовании пользователей 2008-09 годов, что они «удовлетворены» или «весьма удовлетворены» работой служб управления, поддержки и менеджмента

Цель: В среднем рост на 15% по каждому подразделению.

Результат: В среднем рост по каждому подразделению с учетом пользователей, принявших участие в опросе относительно их удовлетворенности, составил 7,3%. В целом численность пользователей, отметивших, что они «удовлетворены» или «весьма удовлетворены», возросла с 52,1% в 2006-07 годах до 55,9% в 2008-09 годах.

Показатель 1.2: Расходы, предусмотренные для страновых программ достойного труда (в разбивке по странам, в %)

Цель: Не менее 40% расходов регулярного бюджета на технические региональные программы.

Результат: 100% расходов РБТС и РБСА в рамках Бюро было ассигновано на страновые программы достойного труда. Средства регулярного бюджета помимо ресурсов РБТС будут в полной мере отслеживаться с учетом проведения страновых программ достойного труда с применением системы планирования работы, ориентированной на конечные результаты, внедренной в 2010-11 годах. Что касается двухлетия 2008-09 годов, расчетный показатель расходов на технические программы в штаб-квартире и в регионах, включая поступления по программному обеспечению, составляет 34%.

Цель: Не менее 70% всех внебюджетных расходов.

Результат: Внебюджетные расходы на техническое сотрудничество будут в полной мере отслеживаться с учетом проведения страновых программ достойного труда в 2010-11 годах. В двухлетие 2008-09 годов 58% внебюджетных ресурсов, выделенных странам, в настоящее время сопрягаются с результатами страновых программ достойного труда.

Показатель 1.3: Срок между датой объявления о вакантной должности и рекомендацией о найме

Цель: В среднем 90 дней.

Результат: В среднем срок между объявлением о вакантной должности и рекомендацией о найме со стороны Департамента РЛР составляет 110 дней в отношении категорий специалистов (Р), финансируемых за счет регулярного бюджета. В среднем этот же срок в отношении сотрудников общего обслуживания (GS) в штаб-квартире сократился со 197 дней в 2007 году до 168 дней в 2008 году и до 125 дней в 2009 году. По набору сотрудников общего обслуживания в полевых структурах данные отсутствуют.

Показатель 1.4: Время, необходимое для удовлетворения запросов внутренней службы поддержки ИТ

Цель: 85% запросов удовлетворяются в течение одного дня, 10% – в течение четырех дней.

Результат: В общей сложности службой поддержки ИТКОМ было удовлетворено 19.828 запросов: 86% в течение одного дня и 6% в течение четырех дней. В общей сложности 7.010 запросов были удовлетворены Центром обслуживания клиентов ИРИС: 92% в течение одного дня и 6% в течение четырех дней.

Показатель 1.5: Доступ полевых структур к функциональным возможностям ИРИС – финансы, людские ресурсы, система учета субсидий с помощью модуля Oracle и усовершенствованный модуль стратегического менеджмента

- Цель:** Все регионы получают доступ к функциональным возможностям ИРИС к концу 2009 года.
- Результат:** Доступ ко всему диапазону функциональных возможностей ИРИС в регионах был отсрочен по причине проблем, связанных с внедрением обновленной версии программной платформы Oracle. Это объяснялось проблемами, возникшими в самом программном обеспечении, которые были практически разрешены благодаря платформе Oracle. Тем не менее, МБТ сумело добиться прогресса в следующих областях: Бюро МОТ в Будапеште использует ИРИС в ходе процессов, связанных с управлением людскими ресурсами, регулярным бюджетом и средствами РБТС, и имеет доступ ко всей информации, касающейся проектов технического сотрудничества; Бюро МОТ в Бангкоке использует ИРИС для обработки кадровой информации, касающейся категорий специалистов, и имеет доступ ко всей информации, связанной с проектами технического сотрудничества; в октябре 2009 года стал осуществляться комплекс пилотных мер в конференц-зале в целях того, чтобы сотрудники полевых структур смогли осуществлять контроль за процессами и процедурами в рамках обновленной версии ИРИС. В ноябре 2009 года Подкомитету по информационной и коммуникационной технологии Комитета по программе, финансовым и административным вопросам был представлен новый график внедрения ИРИС в регионах.

Показатель 1.6: Число контрактов на закупку товаров и услуг на одного работника, ведающего закупками, и стоимость контрактов на закупки товаров и услуг на одного работника, ведающего закупками

- Цель:** 3-процентный рост числа контрактов на закупки на одного работника, ведающего закупками.
- Результат:** Рост числа контрактов на закупки на одного работника, ведающего закупками, на 0,4%.
- Цель:** 3-процентный рост стоимости контрактов на закупки на одного работника, ведающего закупками.
- Результат:** 3-процентное сокращение стоимости контрактов на закупки на одного работника, ведающего закупками.

325. Оба вышеприведенных результата были рассчитаны с учетом всего персонала Бюро закупок в 2008-09 годах. Однако некоторые из этих сотрудников занимались исключительно работой по пересмотру политики в области закупок и предоставления контрактов, правил и процедур, разработке соответствующих учебных модулей для персонала МБТ, а также обновлением информации на веб-сайте по рекомендации главного внутреннего аудитора. Кроме того, в результатах не учтены качественные аспекты; в частности, в них не проведено различия между расширенной, комплексной и требующей больших затрат времени деятельностью по проведению конкурсов, по которой в отчетный период отмечался существенный рост числа заключаемых контрактов, и другими более рутинными закупочными операциями.

Показатель 1.7: Уровень соответствия служебных помещений МБТ требованиям по охране и безопасности, предусмотренным ООН

- Цель:** 100-процентное соответствие всех служебных помещений МБТ.

Результат: На 31 декабря 2009 года все служебные помещения МБТ соответствовали нормам МОСБ. Незначительное число служебных помещений рассматривалось как соответствующие нормам МОСБ с некоторыми оговорками, которые главным образом объяснялись местоположением этих помещений. В настоящее время предпринимаются меры по обеспечению полного соответствия МОСБ. Следует отметить, что соответствие нормам МОСБ является гибкой целью и что минимальные стандарты безопасности постоянно изменяются по мере того, как в каждом подразделении на местах изменяется ситуация в сфере безопасности.

Результат 2: Применение в МОТ более совершенных методов управления и применения правовых принципов, включая систему управления, ориентированную на конечные результаты

Основные достижения

- Решения, касающиеся сопряжения оценок результативности деятельности с двухлетним циклом программы и бюджета позволило Департаменту РЛР определить 2009 год как переходный период, в ходе которого:
 - был реализован коммуникационный план в целях информирования всех сотрудников о тех изменениях, которые произойдут в результате внедрения новой схемы достижения результатов, а также о логическом обосновании этих изменений;
 - разработаны и применяются несколько вариантов учебных программ по принципам эффективного управления результативностью деятельности в целом и по новой системе, в частности;
 - в июле 2009 года для отдельных категорий штатных сотрудников стала постепенно применяться новая система, окончательное внедрение которой запланировано на 2010 год.
- Прилагались большие усилия к расширению потенциала в области мониторинга и оценки за счет подбора и обучения кадров методам проведения оценок. Внедрены новые нормы и процедуры оценок и тем самым повышена роль деятельности МБТ по проведению оценок. Привлечение к работе Подразделения по оценкам ключевых партнеров, в частности Бюро по вопросам программирования и управления и Департамента партнерских отношений и сотрудничества в области развития, стало важным фактором достижения того, что эти преобразования были с пониманием встречены и стали проводиться в жизнь.
- Подразделение по оценкам создало всеобъемлющую базу данных о всех оценках, названную I-track, которая в настоящее время доступна для всех регионов и штаб-квартир. Это обеспечило обмен знаниями, а также извлечение и использование ключевой информации для составления будущих программ с учетом накопленного опыта.
- Бюро юридического советника сумело добиться более высокой эффективности благодаря принципам коллективной работы и междепартаментскому диалогу, а также более широкому использованию веб-сайтов и других электронных инструментальных средств знаний, предназначенных для персонала МБТ.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

- Большинство подразделений, отвечающих за вопросы управления, поддержки и менеджмента, столкнулись с существенным повышением своей рабочей нагрузки в связи с расширением технического сотрудничества и успешными мерами по привлечению средств в РБСА; однако при этом не предусматривалось соответствующего расширения их ресурсов. Время от времени это приводило к задержке в обработке документов, и сегодня такое положение чревато тем, что усилия, направленные на повышение качества услуг, будут напрасны. Чтобы решить этот вопрос, прилагались усилия к модернизации процессов, упрощению правил и нормативов, расширению и повышению качества учебной деятельности и совершенствованию методов коллективной работы. Тем не менее, для того чтобы сохранить приемлемые уровни оказываемых услуг и поддержки, необходимо обеспечить успешную мобилизацию ресурсов, что потребует расширения инвестиций в наращивание потенциала подразделений, занимающихся вопросами управления, поддержки и менеджмента, а также рационализации и модернизации административной деятельности.
- Кампания за ратификацию в целях обеспечения вступления в силу Поправки к Уставу МОТ 1997 года и кампания за присоединение к Конвенции о привилегиях и иммунитетах требуют целенаправленных подходов. Прилагаются усилия к углублению понимания обоих актов трехсторонними участниками и сотрудниками полевых служб.
- Испытывается постоянная потребность в культурном обмене в целях обеспечения управления, ориентированного на конечные результаты. В следующем двухлетии планируется провести ряд учебных мероприятий в интересах руководителей по вопросам постановки задач и использования накопленного опыта по управлению результативностью деятельностью. Будут прилагаться усилия к тому, чтобы и в дальнейшем расширять эту практику и разрабатывать новые инструментальные средства.
- Ввиду дефицита ресурсов и географической разбросанности бюро МОТ большинство разработанных учебных модулей было связано с проведением курсов в режиме онлайн и с использованием электронных средств. Преимущество такого решения заключается в том, что это позволяет проводить обучение всех сотрудников МБТ, где бы они ни находились, но при этом возникают определенные сложности, когда должностные лица предпочитают участвовать в очных формах обучения или нуждаются в личном общении.

Показатель 2.1: Доля в % руководителей МБТ, прошедших оценку по системе оценки эффективности и результативности программы по достижению результатов

Цель: 75% всех руководителей МБТ.

Результат: МБТ разработало новую систему управления эффективностью работы персонала, в которой увязаны результаты и планы работы каждого сотрудника с результатами Организации, установленными в рамках системы управления, ориентированного на конечные результаты. Эта система управления эффективностью работы персонала будет полностью внедрена начиная с января 2010 года, что позволит осуществлять оценку результативности работы руководителей и сотрудников в целях достижения результатов по 19 техническим результатам и двум результатам, касающимся управления, поддержки и менеджмента.

Показатель 2.2: Доля в % служебных аттестаций, подготовленных в соответствии с новой системой управления эффективностью работы персонала

Цель: 70% всех служебных аттестаций.

Результат: Принимая во внимание решение сопрячь результаты служебных аттестаций персонала, финансируемых за счет средств регулярного бюджета, с двухлетним циклом программы и бюджета, с тем чтобы теснее увязать результаты работы каждого сотрудника с двухлетними планами работы, полное внедрение новой системы управления эффективностью работы должно начаться с января 2010 года. Отдельные категории персонала, чьи отчетные периоды по-прежнему носят ежегодный характер и не увязаны с двухлетним циклом исполнения программы и бюджета, приступили к постепенному применению новой системы управления эффективностью работы с 1 июля 2009 года.

Показатель 2.3: Доля в % руководителей МБТ, которые пользуются обработанными через ИРИС отчетами для принятия своих решений

Цель: 50% всех руководителей МБТ.

Результат: Все руководители в штаб-квартире, уполномоченные распределять ресурсы, применяют ИРИС при принятии своих решений финансового характера, например в отношении утверждения заявок на закупку и визирование заявок на служебные командировки. Отчеты по ИРИС используются для контроля за расходами и кадровыми вопросами в Женеве. Тем не менее, использование обработанных через ИРИС отчетов по-прежнему далеко не достигло своего полного потенциала. Поскольку ИРИС не повсеместно внедрена во всех внешних бюро, руководители полевых подразделений вынуждены полагаться на финансовую отчетность по прежней системе. ИРИС по-прежнему используется в целях подготовки предложений по программе и бюджету, доклада о выполнении программы и в последнее время в ходе осуществления комплекса мер по планированию работы на 2010-11 годы в целях достижения конкретных результатов, которые стали проводиться в 2008-09 годах.

Показатель 2.4: Время, затрачиваемое руководителями на практический учет всех результатов и рекомендаций внутреннего аудита

Цель: Все высокоприоритетные результаты и рекомендации – в течение двух месяцев с даты аудиторского отчета.

Результат: Отсутствуют данные за 2008-09 годы. В течение 2008-09 годов в процессе консультаций с Бюро по внутреннему аудиту и контролю (БАК) и Независимым консультативным комитетом по контролю (НККК) осуществлен пересмотр процедур мониторинга, что позволит накопить данные и отчитаться по ним в следующее двухлетие.

Цель: Все прочие результаты и рекомендации – в течение шести месяцев с даты аудиторского отчета.

Результат: Данные за 2008-09 годы отсутствуют. Пересмотрены процедуры мониторинга в период 2008-09 годов в процессе консультаций с БАК и НККК, что позволит накопить данные и отчитаться по ним в следующее двухлетие.

Показатель 2.5: Время, затрачиваемое руководителями на реагирование на все рекомендации и на реализацию согласованных мер по их выполнению, содержащихся в независимых докладах по оценке

Цель: Руководители официально реагируют на все рекомендации в течение шести месяцев.

Результат: В 100% случаев руководители официально отреагировали на все рекомендации по оценке, сформулированные вышестоящими органами, в течение шести месяцев.

- Цель:** Руководители реализуют согласованные меры по их выполнению в течение шести месяцев.
- Результат:** В 100% случаев ответственные должностные лица представили промежуточные отчеты, в которых указаны конкретные результаты/меры, принятые по сформулированным рекомендациям.

Показатель 2.6: Доля в % пользователей, сообщивших в обследованиях пользователей в 2008-09 годах о своевременном получении юридических консультаций

- Цель:** 75% респондентов.
- Результат:** 84% пользователей сообщили о получении своевременных юридических консультаций в 2008 году.

Результат 3: Более совершенное функционирование органов управления МОТ и расширение их доступа к необходимой информации, возможностям проведения консультаций по вопросам политики, основным и вспомогательным службам

Основные достижения

- Внедрение нового формата проведения сессий Конференции: две недели работы комитетов, третья неделя отводится для пленарных заседаний по рекомендациям Рабочей группы Административного совета по вопросам, касающимся Международной конференции труда.
- Организация брифингов с региональными координаторами, региональными группами и представителями секретариатов групп работодателей и работников оказала большое содействие подготовке сессий Административного совета и Конференции. В частности, последующие брифинги и неформальные консультации, проведенные в ходе подготовки Основ стратегической политики на 2010-15 годы и Программы и бюджета на 2010-11 годы, позволили на раннем этапе учесть мнения трехсторонних участников в соответствующих документах. В свою очередь это придало процессу обсуждения этих документов руководящими органами МОТ большую эффективность и результативность. Портал системы Интернет, созданный в интересах трехсторонних участников, по основам стратегической политики доказал свою полезность в качестве инструментального средства и будет и впредь использоваться, с тем чтобы информация, касающаяся программной деятельности, была легкодоступна для членов Административного совета.
- Совершенствование порядка проведения пленарных заседаний Административного совета за счет обсуждения взаимосвязанных вопросов в их совокупности.
- Более широкое использование Интернет в целях распространения документации и информационных материалов до сессий и после сессий Административного совета и внедрение системы ввода данных на веб-сайты RSS, позволившая абонентам из числа членов Административного совета получать немедленную информацию обо всех новых документах Административного совета, размещаемых на веб-странице МОТ.
- Бюро юридического советника несло ответственность за пересмотр и осуществление контроля за новым изданием Устава МОТ и Регламента Международной конференции труда и приступило к процессу пересмотра *Свода правил, действующих в отношении Административного совета*, новое издание которого было запланировано на ноябрь 2009 года.

- В ходе Конференции Бюро юридического советника рассмотрело вопрос о полномочиях и о делегациях, в которых нарушалась пропорциональность представительства работодателей или работников, и предложило внести в Регламент Конференции поправки, с тем чтобы учесть поднятые вопросы.

Вызовы, извлеченные уроки и выводы на будущее

- Будут расширены функциональные возможности ИРИС в целях отслеживания и отчетности по ассигнованиям и расходам в соответствии с результатами, предусмотренными в программе и бюджете, и результатами страновых программ достойного труда. Этому будут способствовать единые рабочие планы в рамках всего Бюро и планы работы с указанием результатов. С внедрением всех этих новшеств в 2010 году МБТ должно получить возможность представить отчет о сводных ресурсах и расходах по 19 программам и результатам, установленным в бюджете, и результатам страновых программ достойного труда.
- Несмотря на то что процесс завершения финансового периода 2006-07 годов и аудиторских проверок прошел гладко, значительные дополнительные трудности предвидятся в отношении завершения финансового периода 2008-09 годов вследствие замены внешних аудиторов и внедрения некоторых требований Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС).
- В ходе анализа итогов проведения Конференции был сделан вывод о том, что одним из наиболее эффективных путей сокращения расходов, связанных с руководящими органами МОТ, является совершенствование планирования рабочего времени. МБТ занимается подготовкой рекомендаций в целях совершенствования планирования времени, отводимого для заседаний Административного совета и его комитетов, а также для пленарных сессий и комитетов Конференции.

Показатель 3.1: Доля ресурсов регулярного бюджета и внебюджетных ассигнований, которые отслежены и по которым подготовлены отчеты в сопоставлении с ближайшими результатами и страновыми программами достойного труда

Цель: Две трети ресурсов отслежены и включены в отчеты.

Результат: Отслеживание и отчетность по ресурсам регулярного бюджета по ближайшим и совместным ближайшим результатам и страновым программам достойного труда нельзя было осуществлять исключительно за счет ресурсов, выделяемых для расширения функциональных возможностей ИРИС. Однако 100% внебюджетных ресурсов было отслежено, и по их расходованию были подготовлены отчеты по ближайшим результатам. Эта информация представляется на ежегодной основе Комитету по техническому сотрудничеству Административного совета.

326. Бюро по вопросам программирования и управления, Бюро по информационной технологии и коммуникациям и Департамент партнерских отношений и сотрудничества в области развития добились большей прозрачности своей деятельности и успешно проводили анализ проектов технического сотрудничества, осуществленных в рамках стратегических основ МОТ, через информационную панель доноров. Это вооружает доноров информацией, касающейся проектов, на которые ими были выделены средства, а также подробностями относительно хода их выполнения.

Показатель 3.2: Внешний аудитор удовлетворен финансовыми отчетами МОТ за 2006-07 и 2008-09 годы

Цель: Внешний аудитор представляет окончательно заключение по финансовым отчетам за 2006-07 и 2008-09 годы.

Результат: Аудиторское заключение было получено за 70-й финансовый период (2006-07 гг.). Аудиторское заключение по финансовым отчетам за 2008-09 годы будет получено не ранее второго квартала 2010 года.

Показатель 3.3: Доля членов Административного совета и делегатов МКТ, оценивающих внешние связи, обслуживание и официальную переписку на «хорошо» или «очень хорошо»

Цель: 95% респондентов оценивают обслуживание на «хорошо» или «очень хорошо».

Результат: 91% респондентов оценили обслуживание на «хорошо» или «очень хорошо».

Показатель 3.4: Сроки, в которые члены Административного совета и делегаты Международной конференции труда получают материалы

Цель: Члены Административного совета получают документы не позднее чем за 15 дней до их обсуждения.

Результат: 73% документов были высланы в адрес членов Административного совета с таким расчетом, чтобы они получили их за 15 дней до обсуждения соответствующих документов.

Цель: Делегаты Международной конференции труда и региональных совещаний получают документы в соответствии с временными сроками, предусмотренными в Регламенте Конференции и Регламенте региональных совещаний.

Результат: 63% документов было выслано в адрес делегатов в соответствии со сроками, установленными в Регламенте Конференции и в Регламенте региональных совещаний.

Цель: Участники отраслевых и технических совещаний получают документы не позднее чем за один месяц до начала совещания.

Результат: Данные по этой цели за 2008-09 годы не получены по причине отсутствия единой системы мониторинга.

Показатель 3.5: Общее число документов и страниц в одном документе, выпускаемых для основных совещаний МОТ

Цель: Сокращение на 5% общего числа документов и страниц в одном документе, выпускаемых для Административного совета.

Результат: По расчетам, будет достигнуто сокращение приблизительно на 15% числа документов, публикуемых для Административного совета, по сравнению с 2006-07 годами, когда их объемы были как никогда высоки.

Цель: Сокращение на 5% общего числа страниц, выпускаемых для Международной конференции труда, основных региональных совещаний и отраслевых, технических и сопряженных совещаний.

Результат: Число страниц на каждый документ сокращено не было. В течение двухлетия отмечено 17-процентное сокращение числа основных документов, публикуемых для Конференции и региональных совещаний, но при этом приблизительно на 16% возросло общее количество страниц. Частично эти тенденции связаны с видоизмененной повесткой дня Конференции, а также с работой по подготовке Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) и Глобального пакта о рабочих местах (2009 г.).

Показатель 3.6: Упорядоченные структуры и оплаченные процедуры в целях снижения издержек директивных органов МОТ

Цель: Сокращение не менее чем на 600.000 долл. США в 2008-09 годах.

Результат: Издержки, связанные с функционированием директивных органов МОТ, сокращены не были по причине ряда исключительных обстоятельств. Таковые включают:

- финансовый кризис и его воздействие на повестки дня сессий как Административного совета, так и Конференции после ноября 2008 года;
- проведение неформальных консультаций и переговоров в связи с обсуждением и принятием Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, приведших к существенному росту числа совещаний, проведенных в ходе сессии Конференции 2008 года;
- полная реорганизация программы Конференции 2009 года с учетом просьбы Административного совета включить в программу Конференции в качестве ключевого вопрос о социальных последствиях финансового кризиса;
- проведение Глобального саммита и использование тематических совещаний и интерактивных дискуссий с участием высокопоставленных основных докладчиков;
- возобновление практики выпуска *Provisional Record* на английском, французском и испанском языках по рекомендации Рабочей группы по вопросам, касающимся Международной конференции труда, что повлекло за собой дополнительные издержки в размере 130.000 долл. США.

Приложения

Приложение I

Результаты по показателям и регионам (в абсолютных величинах)

Показатели	Цель		Результат					
	Кол-во измерений	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
Стратегическая задача: Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда								
1a.1 i) Число государств-членов, которые используют продукты, инструменты или руководящие принципы МОТ для разработки новых или изменения существующих законов, политики, основ борьбы с бедностью, основ национального развития или практики, сконцентрированных на вопросах свободы объединения и ведения коллективных переговоров	5	государств-членов ¹	6	1	1	1	2	1
1a.1 ii) Число государств-членов, которые используют продукты, инструменты или руководящие принципы МОТ для разработки новых или изменения существующих законов, политики, основ борьбы с бедностью, основ национального развития или практики, сконцентрированных на вопросах принудительного труда	5	государств-членов	12	1	5	1	2	3
1a.1 iii) Число государств-членов, которые используют продукты, инструменты или руководящие принципы МОТ для разработки новых или изменения существующих законов, политики, основ борьбы с бедностью, основ национального развития или практики, сконцентрированных на вопросах дискриминации, включая гендерную дискриминацию	5	государств-членов	7	5	2	–	–	–
1b.1 i) Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ или партнеры в процессе развития используют продукты МОТ, инструментарий, руководящие принципы или методологии для осуществления мер, содержащихся в Глобальном плане мониторинга Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК)	25	случаев	59	16	15	1	12	15
1b.1 ii) Число государств-членов, которые при техническом содействии и поддержке со стороны МОТ провели не менее двух мероприятий, отвечающих основным характеристикам ограниченных по срокам проведения программ	40	государств-членов	34	10	11	–	7	6
1c.1 i) Число случаев, когда государства-члены МОТ пользуются техническим содействием для ратификации международных конвенций о труде	50	случаев	79	3	9	3	27	37
1c.1 ii) Число случаев, когда государства-члены МОТ применяют целенаправленное техническое содействие в целях разработки или изменения национального законодательства или практики с целью приведения их в соответствие с международными трудовыми нормами	100	случаев	117	29	29	5	12	42

¹ Количественные показатели включают Косово, оккупированную Палестинскую территорию, регионы и субрегионы, там где это необходимо.

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
1с.1 iii) Число случаев, когда другие организации и органы в своей собственной политике ссылаются на международные трудовые нормы и замечания контрольных органов МОТ или применяют их	5	случаев	14	1	1	–	–	3	9
1с.1 iv) Число случаев, когда отмечены улучшения в отношении применения норм, касающихся свободы объединения, после вмешательства контрольных органов	60	случаев	73	5	42	–	17	9	–
Стратегическая задача: Занятость									
2а.1 i) Число государств-членов, которые в связи с Глобальной программой занятости используют исследования, инструменты или руководящие принципы в их совокупности в целях создания рабочих мест и проведения политики в области рынка труда	18	государств-членов	32	14	6	4	4	4	–
2а.1 ii) Число государств-членов, которые используют исследования, инструменты или продукты МОТ для включения четкого указания на цели достижения продуктивной занятости и достойного труда в основные направления политики или в программы развития, такие как национальные стратегии развития, стратегии сокращения масштабов бедности и ЮНДАФ	24	государства-члена	24	17	2	2	3	–	–
2а.1 iii) Число государств-членов, в которых трехсторонние участники МОТ и финансовые учреждения используют инструменты или продукты МОТ для разработки политики, нацеленной на расширение доступа работающей бедноты, молодежи, женщин или микро- и малых предприятий к субсидиям	10	государств-членов	44	18	9	2	10	5	–
2а.1 iv) Число региональных и международных партнеров, включая многосторонние организации и бреттонвудские учреждения, которые используют исследования, инструменты или продукты МОТ при разработке рекомендаций в отношении политики в области продуктивной занятости и достойного труда	5	партнерств	11	2	2	1	1	2	3
2а.1 v) Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ для разработки или совершенствования показателей рынка труда или для проведения или совершенствования анализа тенденций в сфере занятости и на рынке труда	10	государств-членов	19	13	–	–	6	–	–
2а.2 i) Число государств-членов, которые применяют инструменты или методологии МОТ с целью увеличения числа государственных или частных программ инвестиций, предназначенных для инвестиций, ведущих к расширению занятости	15	государств-членов	18	10	1	–	7	–	–
2а.2 ii) Число государств-членов, которые демонстрируют техническую, оперативную и экономическую реализуемость программ инвестиций в инфраструктуру, ведущих к расширению занятости	12	государств-членов	16	10	2	–	3	1	–

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во измерения	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
2a.3 i) Число государств-членов, которые используют техническое содействие, данные, системы обучения, инструменты или методологии MOT с целью разработки политики, национальных планов или программ, нацеленных на содействие продуктивной занятости, правам человека и/или надлежащей социальной защите в интересах молодых женщин и мужчин	15	государств-членов	17	10	2	1	3	1	—
2b.1 i) Число государств-членов, в которых трехсторонние участники MOT разрабатывают новую или вносят изменения в существующую политику в области подготовки кадров с целью ее большего приближения к требованиям, предъявляемым рынком труда или технологическими изменениями, и расширения доступа к ней для лиц, подвергающимся дискриминации на рынке труда	18	государств-членов	17	5	3	—	6	3	—
2b.2 i) Число государств-членов, которые совершенствуют государственные службы занятости или правовые рамки частных служб занятости с целью их большего приближения к требованиям, предъявляемым рынком труда или расширения доступа к ним для лиц, подвергающимся дискриминации на рынке труда	6	государств-членов	7	2	1	—	2	2	—
2c.1 i) Число трехсторонних участников MOT и других организаций, которые используют техническое содействие, курсы обучения и инструменты MOT в целях разработки политики или нормативных актов, сконцентрированных на содействии малым предприятиям и кооперативам	10	государств-членов	22	20	2	—	—	—	—
2c.2 i) Число трехсторонних участников MOT и других организаций, которые используют инструменты или методологии MOT с целью разработки программ, ориентированных на развитие местной экономики, модернизацию производственно-сбытовых цепочек и совершенствование производственной практики	100	организаций	75	30	6	2	32	5	—
2c.2 ii) Число организаций и многонациональных корпораций, которые используют техническое содействие или учебные курсы для включения принципов Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики в свои программы, оперативную деятельность или организационную политику	30	организаций	47	17	22	—	—	8	—
2c.3 i) Число находящихся в кризисной ситуации государств-членов, которые применяют пакет скоординированных мер технического содействия и инструментов или подходов с целью разработки программ реконструкции и восстановления, ориентированных на расширение занятости	10	государств-членов	16	5	2	2	7	0	—

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
Стратегическая задача: Социальная защита									
3a.1 i) Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием со стороны МОТ с целью сбора всесторонних данных о социальном обеспечении	50	государств-членов	51	12	8	1	20	10	-
3a.1 ii) Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ в целях разработки политики в области социального обеспечения, которая имеет более широкий охват, включающий большее число лиц, и/или направленная на повышение размера или расширение круга пособий	15	государств-членов	17	8	4	1	4	-	-
3a.2 i) Число государств-членов, которые либо пользуются техническим содействием или инструментами для претворения в жизнь содержащихся в актах МОТ принципов, включая трехстороннее управление структурами социального обеспечения, либо пользуются инструментами МОТ с целью повышения эффективности работы административных органов или улучшения финансового положения	10	государств-членов	18	7	5	-	2	4	-
3a.2 ii) Число государств-членов, официальные представители которых, прошедшие обучение в МБТ по вопросам эффективного управления, планирования и менеджмента, входят или остаются в составе органов, ведающих вопросами социальной политики	15	государств-членов	26	9	12	1	2	2	-
3b.1 i) Число государств-членов, которые используют знания и инструменты МОТ для разработки политики улучшения условий труда, а также безопасности и гигиены труда	20	государств-членов	17	2	6	-	4	5	-
3b.1 ii) Число государств-членов, которые при техническом содействии МОТ ратифицируют конвенции или обеспечивают более полное применение норм МОТ о безопасности и гигиене труда, инспекции труда и условиях труда (включая принятие законодательства, создание регулирующих органов или трехсторонних консультативных органов или укрепление регулирующих или трехсторонних органов)	50	государств-членов	42	9	7	3	8	15	-
3b.1 iii) Число государств-членов, трехсторонние участники МОТ в которых при техническом содействии МОТ разрабатывают программы, создают регулирующие органы или трехсторонние органы, укрепляют организации работников и работодателей или укрепляют ориентированные на рабочие места службы поддержки для содействия выполнению программ	30	государств-членов	24	4	7	-	7	6	-
3c.1 i) Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием со стороны МОТ с целью разработки такой политики в области трудовой миграции, которая отражает руководящие принципы или передовую практику, действующие в Многосторонних основах	5	государств-членов	9	1	2	-	4	2	-

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
3с.1 ii) Число государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ с целью разработки политики в области трудовой миграции, сосредоточенной на нуждах женщин и других незащищенных групп трудящихся-мигрантов	7	государств-членов	5	–	–	–	3	2	–
3с.1 iii) Число принимающих трудящихся-мигрантов государств-членов, которые пользуются техническим содействием МОТ с целью разработки политики и программ, нацеленных на усиление защиты, недопущение дискриминации и обеспечение более полной интеграции трудящихся-мигрантов	5	государств-членов	2	–	–	1	1	–	–
3d.1 i) Число государств-членов, которые включили основные принципы Свода практических правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда в свою политику предупреждения ВИЧ/СПИДа на производстве	20	государств-членов	20	11	1	–	6	2	–
3d.1 ii) Число государств-членов, в которых каждый из трехсторонних участников МОТ имеет обученного координатора по вопросам ВИЧ/СПИДа, принимает политику по предупреждению ВИЧ/СПИДа на производстве, учитывающую гендерные аспекты и включающую финансово обеспеченный план действий, ограниченный определенным сроком	20	государств-членов	21	11	2	–	6	2	–
3d.1 iii) Число государств-членов, в которых не менее 20 предприятий в реальной экономике и неформальном секторе обеспечивают работников мерами по предупреждению ВИЧ/СПИДа, лечению, уходу и услугами через двусторонние комитеты по ВИЧ/СПИДу, получившие ранее подготовку по формулированию политики и разработке/реализации/мониторингу программ, или в партнерстве с национальными органами по СПИДу	20	государств-членов	20	13	2	–	4	1	–
3d.2 i) Число работников, в том числе работников неформальной экономики, которые показывают владение более широкими знаниями по вопросам ВИЧ/СПИДа и имеют доступ к справочным службам через механизмы на производстве, координацию и руководство которыми осуществляют двусторонние комитеты по ВИЧ/СПИДу	14	государств-членов	15	8	–	–	5	2	–
3d.3 i) Число государств-членов, в которых организации работодателей и работников принимают активное участие в разработке проектов национальных правовых основ по СПИДу, включающих основные принципы Свода практических правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и сфере труда, и в процессах принятия решений и их реализации, осуществляемых национальными структурами, включая механизмы Глобального фонда по координации стран	12	государств-членов	16	10	–	–	3	3	–

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
Стратегическая задача: Социальный диалог									
4a.1 i)	30	случаев	58	19	12	–	21	6	–
4a.2 i)	15	случаев	15	–	2	3	8	2	–
4a.2 ii)	11	случаев	12	3	4	–	3	2	–
4a.2 iii)	30	случаев	47	12	12	2	12	9	–
4b.1 i)	20	случаев	16	–	10	–	6	–	–
4b.1 ii)	10	случаев	13	–	4	–	9	–	–
4b.1 iii)	10	случаев	36	19	4	4	8	1	–

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
4b.1 iv) Число случаев, когда организации работников используют техническое содействие, продукты или Инструменты МОТ для участия в глобальных программах повышения квалификации, в дискуссионных форумах в Интернете, в обсуждении политики через электронную почту или направляют в сети, объединяющие профсоюзные организации, исследования о политике (на основе данных в разбивке по полу и анализа с учетом гендерного фактора)	10	случаев	13	4	3	–	3	3	–
4b.1 v) Число случаев, когда организации работодателей и работников принимают совместное участие в обсуждении социальной политики и политики в области труда	10	случаев	18	3	9	1	4	1	–
4с.1 i) Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для ратификации ключевых конвенций (144, 150, 151 и 154) о трехсторонних консультациях, регулировании вопросов труда и коллективных переговорах	20	государств-членов	5	2	–	–	1	2	–
4с.1 ii) Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для разработки новых или внесения изменений в существующую политику в области труда или законодательство с учетом трудовых норм МОТ	5	государств-членов	13	3	–	1	4	5	–
4с.2 i) Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для создания или преобразования учреждений при министерстве труда, в том числе учреждений, способствующих ведению социального диалога, с целью обеспечения применения основных положений Конвенций 144, 150, 151 и 154	10	государств-членов	18	5	6	1	4	2	–
4с.2 ii) Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для улучшения подготовки кадров управления или персонала учреждений при министерстве труда или других учреждений с целью обеспечения применения основных положений Конвенций 144, 150, 151 и 154	10	государств-членов	16	8	2	–	2	4	–
4с.2 iii) Число государств-членов, которые используют техническое содействие МОТ для повышения способности реагировать и эффективности учреждений при министерстве труда или программ с целью обеспечения применения основных положений Конвенций 144, 150, 151 и 154	10	государств-членов	13	2	4	1	2	4	–
4с.2 iv) Число случаев, когда трехсторонние участники принимают активное участие в региональных и субрегиональных процессах социального диалога	5	случаев	3	3	–	–	–	–	–
4d.1 i) Число случаев, когда трехсторонние участники МОТ достигают консенсуса, приняв заключения, рекомендации, своды практических правил или руководящие принципы на отраслевых совещаниях	75	% совещаний	80	–	–	–	–	–	80
4d.1 ii) Число случаев, когда осуществлены меры по выполнению рекомендаций, принятых отраслевыми совещаниями	10	случаев	14	–	–	–	–	–	14

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
4d.2 i) Число случаев, когда трехсторонние участники MOT используют техническое содействие, профессиональную подготовку или инструменты MOT для ратификации конвенций MOT по отдельным отраслям	20	случаев	29	1	4	1	7	16	–
4d.2 ii) Число случаев, когда трехсторонние участники MOT используют техническое содействие, профессиональную подготовку или инструменты MOT для разработки политики, основанной на отраслевых сводах практических правил или руководящих принципах	8	случаев	7	3	–	–	1	3	–
4d.2 iii) Число случаев, когда трехсторонние участники MOT используют техническое содействие, профессиональную подготовку или инструменты MOT для разработки национальных трехсторонних планов действий по вопросам, касающимся отдельных отраслей	8	случаев	16	8	4	–	–	4	–
Совместные ближайшие результаты									
Согласованность политики i) Число государств-членов, пользующихся содействием со стороны MOT в целях пересмотра своей социально-экономической политики в связи с достойным трудом	10	государств-членов	17	6	2	–	8	1	–
Согласованность политики ii) Число двусторонних, многосторонних и межучрежденческих инициатив, нацеленных на координацию политики и программ, проводимых учреждениями в связи с Программой достойного труда	10	инициатив	10	–	–	–	–	–	10
Неформальная экономика i) Число случаев, когда страновые программы Организации Объединенных Наций включают и применяют нормы, руководства, инструментарий или базу знаний MOT в целях разработки комплексных инициатив, направленных на расширение возможностей продуктивной занятости и социальной защиты работников и производителей неформальной экономики в качестве средства, позволяющего обеспечить переход на рельсы реальной экономики	15	случаев	2	1	1	–	–	–	–
Неформальная экономика ii) Число случаев, когда правительства, работодатели и работники посредством трехстороннего диалога применяют знания и подходы MOT при проведении политики, касающейся неформальной экономики	5	случаев	32	8	5	3	11	5	–
Инспекция труда i) Число государств-членов, прибегающих к помощи со стороны MOT в целях проведения трехсторонних аудиторских проверок своих систем инспекции труда	10	государств-членов	17	2	3	3	3	6	–
Инспекция труда ii) Число государств-членов, прибегающих к помощи со стороны MOT в целях формирования национальных планов действий в области инспекции труда	15	государств-членов	11	–	4	1	1	5	–

Показатели	Цель		Результат						
	Кол-во	Единица измерения	Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	Глобальный
Инспекция труда iii)	10	государств-членов	12	–	5	7	–	–	–
Гендерное равенство i)	15	случаев	14	6	2	1	4	1	–
Гендерное равенство ii)	20	случаев	20	–	11	–	9	–	–
Микрофинансирование i)	25	случаев	24	21	–	–	1	2	–

Приложение II

Базовые позиции на период планирования 2010-15 годов

В настоящем приложении представлены базовые позиции по показателям эффективности деятельности, предусмотренным в Основах стратегической политики на 2010-15 годы и в Программе и бюджете на 2010-11 годы, которые необходимо было установить по итогам деятельности в 2008-09 годах.¹ В целях установления этих базовых позиций МБТ осуществило оценку результатов деятельности в 2008-09 годах с использованием показателей и критериев измерения, которые будут применены и в период 2010-11 годов. Итоги этой оценки свидетельствуют о том, что некоторые из целей, достигнутых в рамках схемы достижения результатов, предусмотренных на 2008-09 годы, не будут подлежать регистрации как таковые по схеме достижения результатов, предусмотренных на 2010-11 годы.

Стратегическая задача: Занятость

Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

Результат 1 – Содействие занятости:

Большее число женщин и мужчин получают доступ к продуктивной занятости и достойному труду и к возможностям получения доходов

Показатель 1.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают в свои концептуальные основы развития национальные, отраслевые или местные программы и политику в сфере занятости

Цель на 2010-11 гг.: 8 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 10 государств-членов

Показатель 1.2: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ государственные органы власти проводят политику социального финансирования, стимулирующую достойные рабочие места и услуги в интересах рабочей бедноты посредством местных финансовых учреждений

Цель на 2010-11 гг.: 9 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 0

Примечание: Измерение данного показателя отражает переход от отчетности по результатам по отдельным финансовым учреждениям в 2008-09 годах к отчетности по результатам с точки зрения изменений национальной финансовой политики. Работа, проведенная в 2008-09 годах, позволила достичь политические результаты, которые дали возможность учесть один или два, но не все три критерия измерения, предусмотренные на 2010-11 годы. Бюро будет осуществлять мониторинг того, адекватно ли требование удовлетворения всех трех критериев позволяет измерять результаты, которые могут быть достигнуты при содействии со стороны МОТ по данному показателю.

Показатель 1.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ накапливают или расширяют информацию, касающуюся рынка труда, и укрепляют системы анализа, а также осуществляют распространение информации о национальных тенденциях в сфере рынка труда

Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 4 государства-члена

¹ Полный перечень показателей и их критерии измерения приводятся в Программе и бюджете на 2010-11 годы.

Показатель 1.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы содействия продуктивной занятости, достойному труду и возможностям получения доходов в свои программы сокращения риска катастроф/мер восстановления, а также в свои программы предотвращения конфликтных ситуаций, восстановления и оживления экономики

Цель на 2010-11 гг.: 7 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 6 государств-членов

Примечание: По ошибке, допущенной в ходе редакционной правки, в конце первого критерия измерения по данному показателю в том виде, в котором он был опубликован в Программе и бюджете на 2010-11 годы, была опущена фраза «или конфликтных ситуаций». Первый критерий должен звучать следующим образом: «Проводятся стабильные программы восстановления, ориентированные на расширение занятости, в целях решения проблем потери рабочих мест по причине катастроф или конфликтных ситуаций».

Показатель 1.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более высокой отдачи инвестиций с точки зрения занятости при проведении программ расширения инфраструктуры, ведущих к созданию новых рабочих мест в целях местного развития

Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 0

Примечание: Измерение по данному показателю предусматривает установление жестких всеобъемлющих критериев в соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и приоритетами Глобального пакта о рабочих местах. В течение 2008-09 годов многие государства-члены добились результатов, соответствующих установленному измерению лишь частично, и они по-прежнему нуждаются в содействии со стороны МОТ, с тем чтобы привлечь всех трехсторонних участников (первый критерий) и задействовать все элементы Программы достойного труда (второй критерий).

Показатель 1.6: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ правительства и организации работодателей и/или работников выступают с инициативами в политических областях, которые способствуют переходу от деятельности в неформальном секторе к работе в формальной экономике

Цель на 2010-11 гг.: 6 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 0

Примечание: Ряд государств при содействии со стороны МОТ частично добились соответствия одному из двух критериев по данному измерению, но не обоим из них. Второй критерий, включающий не менее двух мер, нацеленных на обеспечение перехода к работе в формальной экономике, нацелен на то, чтобы содействовать более всеобъемлющему и комплексному подходу к решению проблем, связанных с неформальной трудовой деятельностью, чем это происходит на сегодняшний день во многих странах.

Результат 2 – Развитие профессиональных навыков:

Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

Показатель 2.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы развития профессиональных навыков в свои отраслевые или национальные стратегии в области развития

Цель на 2010-11 гг.: 8 государств-членов, из которых не менее 3 в Африке

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 6 государств-членов, из которых 2 в Африке

Показатель 2.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои службы занятости в целях решения задач, стоящих в области политики в сфере занятости

Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов, из которых не менее 2 в Африке

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 4 государства-члена, из которых 2 в Африке

Показатель 2.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают и проводят комплексные политики и программы, содействующие продуктивной занятости и достойному труду для молодых женщин и мужчин	
Цель на 2010-11 гг.: 15 государств-членов, из которых не менее 6 в Африке	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 6 государств-членов, из которых 4 в Африке
Примечание: Несоответствие между целью, поставленной на 2010-11 годы, и базовыми позициями, предусмотренными на 2008-09 годы, объясняется, главным образом, изменениями в методике измерения, с тем чтобы содействовать комплексным и всеобъемлющим подходам к формулировке и проведению политики и программ в области занятости молодежи.	

Результат 3 – Жизнеспособные предприятия:

Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места

Показатель 3.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ осуществляют реформу своих политических или нормативно-правовых основ в целях улучшения благоприятной среды для жизнеспособных предприятий	
Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 18 государств-членов
Примечание: Информация о базовых позициях, касается кооперативных предприятий. Что касается других типов предприятий, в результате работы по новому мандату, касающемуся создания благоприятной среды, который был предусмотрен в заключениях Конференции 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям, были разработаны новые диагностические инструментальные средства, а также учебные и информационно-просветительские материалы в поддержку применения на страновом уровне этого мандата.	

Показатель 3.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы в области развития предпринимательства в целях расширения продуктивной занятости и достойного труда	
Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 7 государств-членов

Показатель 3.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят программы, стимулирующие применение ответственной и стабильной практики на уровне предприятия	
Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 0
Примечание: Предусмотренное в соответствии с заключениями Конференции 2007 года содействие ответственной практике жизнеспособных предприятий является относительно новым направлением деятельности. В течение 2008-09 годов осуществлялись информационно-пропагандистские мероприятия и проводилась подготовка национальных и отраслевых программ.	

Показатель 3.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ придерживаются политики с учетом принципов Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК)	
Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 0
Примечание: По измерению данного показателя установлены критерии, которым трудно обеспечить соответствие в течение одного двухлетия, особенно второму критерию, который касается разработки политики, направленной на привлечение прямых иностранных инвестиций. МБТ будет осуществлять мониторинг того, адекватно ли требование удовлетворения всех трех критериев позволяет измерять результаты, которые могут быть достигнуты при содействии со стороны МОТ по данному показателю.	

Стратегическая задача: Социальная защита

Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

Результат 4 – Социальное обеспечение:

Большее число лиц получают доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

Показатель 4.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают политику, направленную на расширение сферы охвата систем социального обеспечения и, в частности, на обеспечение их распространения на исключенные группы	
Цель на 2010-11 гг.: 3 государства-члена	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 3 государства-члена

Показатель 4.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют правовые основы, общее и финансовое управление и/или трехстороннее административное руководство социальным обеспечением в соответствии с международными трудовыми нормами	
Цель на 2010-11 гг.: 8 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 8 государств-членов

Результат 6 – Безопасность и гигиена труда:

Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда

Показатель 6.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы, направленные на содействие безопасности и гигиене труда	
Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов во всех регионах	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 13 государств-членов в 4 регионах

Показатель 6.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят программы, нацеленные на улучшение безопасности и гигиены труда	
Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов во всех регионах	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 5 государств-членов в 2 регионах

Результат 7 – Трудовая миграция:

Большее число трудовых мигрантов пользуются защитой и большее число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам

Показатель 7.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции в целях защиты трудовых мигрантов с учетом содержания Многосторонних концептуальных основ МОТ и положений соответствующих международных трудовых норм	
Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 3 государства-члена

Показатель 7.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции и придерживаются практики, содействующей продуктивной занятости и достойному труду трудовых мигрантов	
Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 3 государства-члена

Результат 8 – ВИЧ/СПИД:

Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа

Показатель 8.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают национальную трехстороннюю политику на рабочих местах по ВИЧ/СПИДу как часть национальных ответных мер на СПИД	
Цель на 2010-11 гг.: 50 государств-членов, из которых не менее 10 в Африке, 5 в Азии и в Северной и Южной Америке, 3 в Европе и 2 в Арабских государствах	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 14 государств-членов, из которых 7 в Африке, 5 в Северной и Южной Америке и 2 в Европе
Примечание: Столь высокая цель была поставлена в целях содействия применению Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» или нормы МОТ по ВИЧ/СПИДу в том случае, если она будет принята Конференцией в июне 2010 года.	

Показатель 8.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят активные мероприятия по выполнению программ по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах	
Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 30 государств-членов, из которых 10 в Африке, 13 в Азии, 5 в Северной и Южной Америке и 2 в Европе

Стратегическая задача: Социальный диалог Укрепление трипартизма и социального диалога

Результат 9 – Организации работодателей:

Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

Показатель 9.2: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ создают или существенно укрепляют службы в ответ на потребности существующих и потенциальных членов	
Цель на 2010-11 гг.: 15 организаций работодателей	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 40 организаций работодателей

Показатель 9.3: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ расширили свой потенциал в области анализа инфраструктуры предпринимательской деятельности и оказывают воздействие на процесс разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях	
Цель на 2010-11 гг.: 15 организаций работодателей	Базовые позиции на 2008-09 гг.: 15 организаций работодателей

Результат 10 – Организации работников:

Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

Показатель 10.1: Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ включают позиции Программы достойного труда в свои программы стратегического планирования и обучения кадров	
Цель на 2010-11 гг.: 30 организаций работников, из которых не менее 6 в Африке, в Азии и в Северной и Южной Америке и не менее 2 в Арабских государствах и в Европе	Базовые позиции на 2008-09 гг.: Организации работников в 33 государствах-членах, из которых 6 в Африке, 6 в Северной и Южной Америке, 13 в Азии, 5 в Европе и 3 в Арабских государствах

Показатель 10.2: Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более строгого соблюдения основополагающих прав работников и международных трудовых норм благодаря своему участию в политических дискуссиях на национальном, региональном и международном уровнях

Цель на 2010-11 гг.: 20 организаций работников, из которых не менее 4 в Африке, в Азии и в Северной и Южной Америке, 2 в Европе и 1 в Арабских государствах

Базовые позиции на 2008-09 гг.: Организации работников в 32 государствах-членах, из которых 15 в Африке, 8 в Азии, 6 в Северной и Южной Америке и 3 в Арабских государствах

Результат 11 – Органы регулирования вопросов труда:

Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

Показатель 11.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают новые или совершенствуют действующие трудовые законодательные акты в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами

Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов во всех регионах

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 2 государства-члена

Примечание: Информация о базовых позициях касается первого критерия измерения по данному показателю. Этот критерий отражает тот факт, что больше внимания стало уделяться не разработке нового законодательства (что измерялось по соответствующему показателю 2008-09 гг.), а принятию новых законодательных актов. Этот факт наряду с требованием относительно того, чтобы новое законодательство отражало не менее 50% замечаний МБТ, предопределяет данные базовые позиции.

Результат 13 – Достойный труд в экономических секторах:

Применяется отраслевой подход к достойному труду

Показатель 13.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ применяют отраслевые нормы, своды практических правил или руководства

Цель на 2010-11 гг.: 15 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 19 государств-членов

Примечание: Все государства-члены, учтенные в базовых позициях, обеспечивают соответствие критерию, предусмотренному по первому измерению данного показателя.

Показатель 13.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ предпринимают существенные меры по конкретному сектору в целях содействия Программе достойного труда

Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 5 государств-членов

Примечание: Измерение по данному показателю было несколько видоизменено после публикации Программы и бюджета на 2010-11 годы, с тем чтобы предусмотреть измерение и отчетность по достигнутым государствами-членами результатам при поддержке программы «Улучшая работу». Формулировка данного измерения должна иметь следующий вид:

«Чтобы результаты можно было считать подлежащими регистрации, они должны отвечать следующим критериям:

- Приняты национальные, региональные или местные политика или план действий с необходимым финансированием для выполнения рекомендаций или заключений отраслевых совещаний МОТ.
- На отраслевом уровне создается система трехсторонней оценки и совершенствования работы, которая обеспечивает более строгое соблюдение международных трудовых норм, включая основополагающие международные трудовые нормы, а также улучшение условий труда работников соответствующего сектора».

Стратегическая задача: Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда

Содействие и реализация норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда

Результат 14 – Свобода объединения и ведение коллективных переговоров:

Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

Показатель 14.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют процесс соблюдения основных прав, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров

Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 8 государств-членов

Результат 15 – Принудительный труд:

Принудительный труд искореняется

Показатель 15.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят конкретные политику, программы и практические меры, ведущие к более полному применению конвенций, принципов и прав, касающихся искоренения принудительного труда

Цель на 2010-11 гг.: 10 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 8 государств-членов

Результат 17 – Дискриминация в области труда и занятий:

Дискриминация в области труда и занятий искореняется

Показатель 17.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят в жизнь конкретные законы, политику, программы или предпринимают практические меры, ведущие к более строгому соблюдению конвенций, принципов и прав, касающихся недопущения дискриминации

Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 2 государства-члена

Результат 18 – Международные трудовые нормы:

Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются

Показатель 18.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ предпринимают меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами

Цель на 2010-11 гг.: 55 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 41 государство-член

Примечание: Информация о базовых позициях касается государств-членов, добившихся прогресса в области применения соответствующих конвенций, в отношении чего КЭПКР высказал свое «удовлетворение». Анализ случаев, отмеченных «с интересом», к концу 2009 года еще не был завершен. Информация о базовых позициях не включает основополагающие конвенции, измерение по которым осуществляется по соответствующим результатам.

Показатель 18.2: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ принципы и права, содержащиеся в международных трудовых нормах, включаются в программы или другие важные инициативы по оказанию содействия в целях развития

Цель на 2010-11 гг.: 5 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 6 государств-членов

Примечание: Информация о базовых позициях касается ЮНДАФ.

Показатель 18.4: Число государств-членов, проводящих страновые программы достойного труда, включающие нормативный компонент в национальные приоритеты, установленные трехсторонними участниками

Цель на 2010-11 гг.: 15 государств-членов

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 19 государств-членов

Последовательность политики

Результат 19 – Всеобъемлющий учет целей достойного труда:

Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержень своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций

Показатель 19.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ все активнее превращают цель достойного труда в стержневой элемент процесса формирования политики

Цель на 2010-11 гг.: 15 государств-членов, из которых не менее 4 в Африке и 2 в других регионах

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 0

Примечание: Несмотря на то что многие государства-члены добились прогресса на пути включения аспектов достойного труда в свою экономическую и социальную политику, ни одно государство-член, как представляется, не может претендовать на полное соответствие критериям по данному измерению, предусмотренным на 2008-09 годы.

Показатель 19.2: Число ведущих международных организаций или многосторонних учреждений, которые благодаря сотрудничеству с МОТ в своих программах и политике всемерно учитывают аспекты достойного труда

Цель на 2010-11 гг.: 5 международных организаций или многосторонних учреждений

Базовые позиции на 2008-09 гг.: 3 международных организации

Приложение III

Меры, осуществленные по резолюциям, принятым Международной конференцией труда на ее 97-й и 98-й сессиях (2008 и 2009 гг.)

97-я сессия (июнь 2008 г.)

Резолюция об укреплении потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам в достижении целей Организации в контексте глобализации

В марте 2009 года Административный совет утвердил план реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. К концу 2009 года было осуществлено выполнение ряда элементов этого плана. Речь идет о подготовке четырех ориентированных на конечные результаты стратегиях по развитию людских ресурсов, знаниям, информационной технологии и техническому сотрудничеству, которые были утверждены Административным советом в ноябре 2009 года. С тем чтобы усилить согласованность действий и расширить сотрудничество в рамках МБТ, деятельность по формулировке планов работы, ориентированных на результаты, которые должны быть внедрены в 2010 году, началась в середине 2009 года и в течение всего года постепенно внедрялась новая система управления эффективностью работы персонала, полное введение в действие которой запланировано на 2010 год. В настоящее время продолжается внедрение двухуровневой полевой структуры, утвержденной Административным советом в марте 2009 года.

Что касается измерения достойного труда, к концу 2009 года завершалась работа по подготовке четырех страновых профильных досье по достойному труду и в настоящее время продолжается работа по разработке показателей с соответствующими техническими определениями. Что касается совершенствования методов работы Административного совета и функционирования Международной конференции труда, Административный совет учредил рабочую группу и ее первое заседание состоялось в ноябре 2009 года. Была достигнута договоренность о том, что дальнейшие трехсторонние консультации будут проведены в начале 2010 года и что МБТ сформулирует предложения по совершенствованию порядка работы Административного совета в ноябре 2010 года.

Доклад по периодически рассматриваемому вопросу, касающемуся стратегической задачи по занятости, будет представлен на сессию Международной конференции труда 2010 года. Координационная группа по последующим мерам по Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации проведет свое заседание в ходе ноябрьской сессии Административного совета 2010 года и проанализирует накопленный опыт и уроки, извлеченные по итогам проведения первого обсуждения периодически рассматриваемого вопроса.

Резолюция о содействии занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности

В контексте мер по реализации указанной резолюции МБТ сформировало группу экспертов в целях обеспечения согласованности и срочности действий в рамках всего Бюро. Работа группы включала подготовку доклада для Административного совета, в котором критически оценивалась предыдущая деятельность МОТ в интересах сельского населения и определялись ценные подходы, инструментальные средства и уроки на будущее, а также разработку легкодоступного перечня важных инструментальных средств МОТ. Приоритетными областями деятельности являлись: сбор данных о занятости в сельских районах, инспекция труда и включение аспектов, связанных с сельским населением, в страновые программы достойного труда. В марте 2009 года по инициативе ФАО, МФСР и МОТ состоялся трехдневный семинар с привлечением технических экспертов на тему: «Пробелы, тенденции и современные исследования по гендерным аспектам в сфере занятости в сельском хозяйстве и в сельских районах: возможные выходы из состояния бедности». В ходе указанного семинара освещались взаимосвязи между сельским хозяйством, гендерной проблематикой, детским трудом, предприятиями, кооперативами и созданием инфраструктуры. Конкретным результатом семинара стала совместная подготовка 12 стратегических резюме по достойному труду. В июле 2009 года на совместном

совещании МОТ/МФСР обсуждались задачи, основные направления деятельности, продукты и методы работы каждой организации и были определены конкретные области межучрежденческого сотрудничества.

Резолюция о роли МОТ и трехсторонних участников в преодолении глобального продовольственного кризиса

В марте 2009 года МОТ организовала Трехсторонний технический семинар по последствиям продовольственного кризиса для достойного труда и 26 июня 2009 года официально присоединилась к Целевой группе высокого уровня Организации Объединенных Наций по глобальному кризису в области продовольственной безопасности. В соответствии с заключениями этого трехстороннего семинара организации работодателей и работников должны привлекаться к процессу разработки и осуществления национальных планов по обеспечению продовольственной безопасности. В своем *Промежуточном отчете за апрель 2008-октябрь 2009 годов* Целевая группа прямо признала, что «достойный труд является ключевым элементом обеспечения продовольственной безопасности». В ходе проведенного в середине 2009 года раунда консультаций организации работодателей и работников выразили свою заинтересованность в проведении на экспериментальной основе деятельности на национальном уровне в четырех государствах-членах, являющихся основными целевыми странами указанной группы. Со своей стороны МБТ подготовило аналитическую информацию по вопросам занятости, социального диалога и социальной защиты для одной трети приоритетных стран Целевой группы.

Резолюция о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости и развитию

После принятия этой резолюции МБТ переориентировало свою деятельность с учетом предусмотренных в ней приоритетов в области исследований, технического содействия, информационно-пропагандистской деятельности и глобальных партнерств. Принципы, выдержанные в Основах стратегической политики на 2010-15 годы, программа исследовательской деятельности, предусмотренная на двухлетие 2010-11 годов, расширение сотрудничества с ЮНЕСКО и региональными организациями, а также новые учебные курсы, разработанные совместно с Туринским центром – все эти факторы отражают стремление МОТ оказывать более широкие услуги трехсторонним участникам в таких областях, как образование, профессионально-техническая подготовка и непрерывное обучение как стержневой элемент расширения возможностей работников в сфере трудоустройства и обеспечения жизнеспособности предприятий. Принципы и приоритеты указанной резолюции с точки зрения профессиональной подготовки, переобучения и посреднических рыночных услуг нашли дальнейшее развитие в Глобальном пакте о рабочих местах и являются ключевым элементом стратегии МОТ по оказанию поддержки трехсторонним участникам в деле реализации положений Глобального пакта.

98-я сессия (июнь 2009 г.)

Резолюция «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах»

После принятия указанной резолюции МБТ распределило свои ресурсы в целях удовлетворения растущих запросов со стороны трехсторонних участников об оказании им содействия в условиях кризиса. Основными элементами стратегии МОТ в поддержку трехсторонних участников являются: техническое содействие странам и регионам, исследовательско-аналитическая деятельность, обмен знаниями и расширение потенциальных возможностей, а также международный политический диалог. В ноябре 2009 года Генеральный директор объявил о специальном административном порядке оказания комплексного содействия трехсторонним участникам, в частности, на страновом уровне. Практические меры, принимаемые в рамках данного механизма, в настоящее время включаются в планы работы с учетом конечных результатов, которые разрабатываются в целях решения задач, поставленных в Программе и бюджете на 2010-11 годы.

Резолюция о гендерном равенстве – основе достойного труда

После принятия указанной резолюции состоялись консультации по приоритетным задачам, которые бы обеспечивали поступательность движения в контексте Программы и бюджета на 2010-11 годы и Основ стратегической политики на 2010-15 годы. В резолюции содержатся заключения, в которых изложены рекомендации относительно стратегического курса на будущее в отношении четырех стратегических задач МОТ, поставленных в соответствии с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. В заключениях предусмотрены конкретные меры поддержки процесса формирования гендерно чувствительной политики в разрезе Программы достойного труда, расширения информационно-пропагандистской деятельности, обмена знаниями и наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников. В заключениях МОТ также предложено ориентировать международные партнерства на оказание содействия гендерному равенству в рамках системы ООН с привлечением Международного валютного фонда, Всемирного банка, Группы восьми и Группы двадцати и в сотрудничестве с региональными группами и учреждениями, а также с сообществом доноров. Резолюция была распространена в ходе информационно-пропагандистской и учебной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях. В ноябре 2009 года Административный совет одобрил подход по мерам реализации данной резолюции.

Приложение IV

Взносы в РБСА и расходы средств РБСА в 2008-09 гг.

Взносы в РБСА, полученные в 2008-09 гг. (в тыс. долл. США)

Стратеги- ческая задача \ Регион	Нецелевые	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азия	Европа	Итого
Нецелевые	14.664	12.532	–	1.000	–	1.475	29.671
Нормы	–	–	300	–	–	–	300
Занятость	3.454	–	–	–	–	–	3.454
Социальная защита	–	9.350	–	–	–	–	9.350
Социальный диалог	–	–	–	–	–	50	50
Итого	18.118	21.882	300	1.000	–	1.525	42.825

Взносы в РБСА, полученные в 2008-09 гг., и их предназначение (определенное донором)
(в тыс. долл. США)

Донор	Стратегическая задача	Регион	Итого
Бельгия	Нецелевые	Нецелевые	602
Бразилия	Нормы	Северная и Южная Америка	300
Германия	Занятость*	Нецелевые	3.454
	Социальная защита*	Африка	5.403
Испания	Социальная защита	Африка	3.947
Соединенное Королевство	Нецелевые	Африка	12.000
Ирландия	Нецелевые	Африка	532
Италия	Нецелевые	Европа	1.475
Кувейт	Нецелевые	Арабские государства	1.000
Нидерланды	Нецелевые	Нецелевые	5.516
Норвегия	Нецелевые*	Нецелевые	7.346
Польша	Нецелевые	Нецелевые	200
	Социальный диалог	Европа	50
Швеция	Нецелевые	Нецелевые	1.000
Итого			42.825

* Эти взносы были подчинены специальному целевому назначению.

Расходы из РБСА в 2008-09 гг. (в тыс. долл. США)

Стратегическая задача	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азия	Европа	Итого
Нормы	1.545	1.557	249	179	226	3.756
Занятость	9.046	1.150	379	3.639	1.273	15.487
Социальная защита	5.462	141	117	533	268	6.521
Социальный диалог	0	312	658	0	312	1.282
Поддержка	961	190	85	261	125	1.622
Оценка	0	7	18	0	12	37
Итого	17.014	3.357	1.506	4.612	2.216	28.705

Приложение V

Расходы на техническое сотрудничество из внебюджетных источников по стратегическим задачам, совместным ближайшим результатам и управлению, поддержке и менеджменту

Стратегические задачи, совместные ближайшие результаты и управление, поддержка и менеджмент		Расходы в 2008-09 гг (в долл. США).
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда и их реализация		124.366.202
1a	Основополагающие принципы и права в сфере труда реализованы	21.488.153
1b	Целенаправленные действия последовательно ведут к искоренению детского труда с приоритетным вниманием к наихудшим формам детского труда	96.749.092
1c	Международные трудовые нормы широко ратифицируются, обеспечивается существенный прогресс в области их применения	6.128.957
Занятость		137.403.403
2a	Последовательная политика в поддержку экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов бедности	67.088.836
2b	Работники, работодатели и общество пользуются преимуществами более широкой доступности современных и эффективных служб профессиональной квалификации и занятости	17.717.709
2c	Жизнеспособные предприятия создают продуктивные рабочие места	52.596.858
Социальная защита		53.925.774
3a	Возросло число лиц, имеющих доступ к пособиям по социальному обеспечению, управляемому более совершенными методами	13.275.435
3b	Улучшены безопасность и гигиена труда, а также условия труда на рабочих местах	7.125.545
3c	Управление процессом трудовой миграции направлено на усиление защиты трудящихся-мигрантов и предоставление им достойной работы	9.184.127
3d	В политике на производстве учитываются нужды, касающиеся предупреждения ВИЧ/СПИДа, его лечения, ухода за больными и их поддержки	24.340.667
Социальный диалог		32.304.116
4a	Работодатели и работники имеют сильные и представительные организации	6.640.479
4b	Социальные партнеры оказывают влияние на экономическую и социальную политику и политику в области управления	3.935.237
4c	Проводится широкий трехсторонний диалог, касающийся разработки политики, реформы и применения трудового законодательства	18.199.070
4d	Социальный диалог в отраслях приводит к улучшению условий труда и социальных условий в отдельных секторах экономики	3.529.330
Итого по стратегическим задачам		347.999.495
Совместные ближайшие результаты		24.491.054
	Согласованная экономическая и социальная политика в поддержку достойного труда	8.188.147
	Комплексная политика в интересах неформальной экономики	134.337
	Укрепление органов инспекции труда	1.137.274
	Содействие гендерному равенству в сфере труда	5.701.978
	Микрофинансирование в целях обеспечения достойного труда	9.329.318
Управление, поддержка и менеджмент		5.782.984
Всего		378.273.533

Приложение VI

Расходы на программы технического сотрудничества по источнику финансирования, географическим регионам и видам помощи, 2008-09 гг.

(По причине того, что цифры были округлены, некоторые суммированные итоги могут показаться неточными.)

По источнику финансирования							
Источник финансирования	2008 г.		2009 г.		Всего за двухлетие		2008-09 гг.
	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	Изменения в %
Внебюджетные источники							
Много-, двусторонние доноры	142.781	73,5	130.272	60,6	273.053	66,8	-8,8
Целевые доверительные фонды	8.141	4,2	9.665	4,5	17.806	4,4	18,7
Негосударственные участники ¹	4.725	2,4	7.945	3,7	12.670	3,1	68,1
Международные финансовые учреждения (МФУ) (банки)	1.500	0,8	1.381	0,6	2.881	0,7	-7,9
Организация Объединенных Наций ²	20.353	10,5	28.349	13,2	48.702	11,9	39,3
Другие межправительственные организации ³	7.265	3,7	15.897	7,4	23.162	5,7	118,8
Итого по внебюджетному финансированию	184.765	95,1	193.509	90,1	378.274	92,5	4,7
Регулярный бюджет (РБТС)	9.494	4,9	21.298	9,9	30.792	7,5	124,3
Всего	194.259	100,0	214.807	100,0	409.066	100,0	10,6

¹ Включая ассоциации, государственные учреждения, социальных партнеров: профсоюзы, объединения работодателей, совместные инициативы и инициативы частного сектора.

² Включая целевые фонды ООН с участием различных доноров, управляемые ПРООН (Испанский фонд достижения ЦРТ) и фонды по «Единству действий ООН».

³ Включая Европейский союз, МОМ, ОБСЕ и Южно-Тихоокеанскую комиссию.

По географическим регионам							
Регион	2008 г.		2009 г.		Всего за двухлетие		2008-09 гг.
	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	Изменения в %
Африка	53.842	27,7	60.096	28,0	113.938	27,9	11,6
Северная и Южная Америка	27.083	13,9	24.807	11,5	51.889	12,7	-8,4
Азиатско-Тихоокеанский регион ¹	51.877	26,7	55.809	26,0	107.686	26,3	7,6
Европа ²	10.010	5,2	13.110	6,1	23.119	5,7	31,0
Арабские государства, Ближний Восток	6.370	3,3	8.413	3,9	14.783	3,6	32,1
Межрегиональные	32.117	16,5	25.220	11,7	57.337	14,0	-21,5
Глобальные	12.961	6,7	27.353	12,7	40.314	9,9	111,0
Всего	194.259	100,0	214.807	100,0	409.066	100,0	10,6

¹ Включая Афганистан и Исламскую Республику Иран.

² Включая Израиль.

По видам помощи							
Вид помощи	2008 г.		2009 г.		Всего за двухлетие		2008-09 гг.
	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	Изменения в %
Эксперты	46.625	24,0	49.617	23,1	96.242	23,5	6,4
Другой персонал ¹	55.612	28,6	56.903	26,5	112.515	27,5	2,3
Подготовка кадров ²	35.242	18,1	45.785	21,3	81.027	19,8	29,9
Оборудование	3.105	1,6	4.534	2,1	7.639	1,9	46,0
Выдача субподрядов	43.296	22,3	45.720	21,3	89.016	21,8	5,6
Разнообразная помощь	10.379	5,3	12.248	5,7	22.627	5,5	18,0
Всего	194.259	100,0	214.807	100,0	409.066	100,0	10,6

¹ Национальные эксперты, внештатные работники, нанимаемый на местах персонал, обслуживающий проекты, добровольцы ООН и другие затраты на персонал.

² Включая, главным образом, стипендии, семинары и профессиональную подготовку без отрыва от производства.

Приложение VII

Расходы на техническое сотрудничество по ближайшим и совместным ближайшим результатам, 2008-09 гг.

(исключая административные расходы) (в тыс. долл. США)

(По причине того, что цифры были округлены, некоторые суммированные итоги могут показаться неточными.)

Промежуточные/ближайшие/ совместные ближайшие результаты	Расходы в 2008 г.			Расходы в 2009 г.		
	РБТС	Внебюд- жетные	Всего	РБТС	Внебюд- жетные	Всего
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда						
Основополагающие принципы и права в сфере труда реализованы						
Повышение потенциала государств-членов в сфере разработки политики или практики, отражающих основополагающие принципы и права в сфере труда	194	12.832	13.026	507	8.656	9.162
Целенаправленные действия последовательно ведут к искоренению детского труда с приоритетным вниманием к наихудшим формам детского труда						
Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и партнеров в области развития в процессе разработки или осуществления политики или мер, нацеленных на сокращение детского труда	101	53.787	53.888	273	42.962	43.235
Международные трудовые нормы широко ратифицируются, и обеспечивается существенный прогресс в области их применения						
Повышение способности государств-членов ратифицировать и применять международные трудовые нормы	499	2.994	3.493	1.094	3.135	4.229
Итого	794	69.614	70.408	1.874	54.752	56.626

Занятость

Последовательная политика в поддержку экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов бедности

Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики и рекомендаций относительно политики, в центре внимания которой стоят рост, ведущий к созданию большого числа рабочих мест, продуктивная занятость и сокращение масштабов бедности	778	5.548	6.325	1.683	5.966	7.649
Повышение потенциала государств-членов и партнеров в области развития в разработке и реализации политики и программ в области инвестиций, ведущих к расширению занятости, с упором на инфраструктуру	128	16.078	16.206	342	20.365	20.707
Укрепление потенциала государств-членов по разработке политики и программ, ориентированных на занятость молодежи	273	7.135	7.407	753	11.997	12.749

Работники, работодатели и общество пользуются преимуществами более широкой доступности современных и эффективных служб профессиональной квалификации и занятости

Промежуточные/ближайшие/ совместные ближайшие результаты	Расходы в 2008 г.			Расходы в 2009 г.		
	РБТС	Внебюд- жетные	Всего	РБТС	Внебюд- жетные	Всего
Повышение потенциала государств-членов и трехсторонних участников МОТ в разработке или осуществлении политики в области подготовки кадров	159	7.224	7.383	231	8.886	9.117
Повышение потенциала государств-членов в создании или управлении службами занятости	55	686	741	159	921	1.080
Жизнеспособные предприятия создают продуктивные рабочие места						
Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и других организаций в разработке политики или нормативных актов, ведущих к созданию большего числа рабочих мест более высокого качества на жизнеспособных предприятиях и в кооперативах	132	14.780	14.912	327	14.769	15.096
Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ и других организаций в разработке программ развития местной экономики и модернизации процесса производства и предприятий, создающих большее число рабочих мест более высокого качества	172	4.795	4.967	509	6.861	7.370
Повышение потенциала государств-членов по разработке программ посткризисного восстановления	277	8.749	9.027	286	2.643	2.929
Итого	1.972	64.996	66.968	4.290	72.408	76.698
Социальная защита						
Возросло число лиц, имеющих доступ к пособиям по социальному обеспечению, управляемому более совершенными методами						
Повышается потенциал государств-членов в разработке политики совершенствования систем социального обеспечения	397	4.356	4.753	372	5.240	5.612
Повышается потенциал государств-членов в управлении структурой социального обеспечения и проведении политики, нацеленной на совершенствование систем социального обеспечения	102	1.761	1.863	155	1.918	2.074
Улучшены безопасность и гигиена труда, а также условия труда на рабочих местах						
Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке или реализации политики и программ улучшения труда, безопасности и гигиены труда на производстве	327	3.007	3.334	746	4.118	4.865
Управление процессом трудовой миграции направлено на усиление защиты трудящихся-мигрантов и предоставление им достойной работы						
Повышение потенциала государств-членов в разработке политики или программ, нацеленных на защиту трудящихся-мигрантов	99	3.844	3.943	214	5.340	5.554
В политике на производстве учитываются нужды, касающиеся предупреждения ВИЧ/ СПИДа, его лечения, ухода за больными и их поддержки						
Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики и программ, касающихся мер против эпидемии ВИЧ/СПИДа в сфере труда, которые укладываются в рамки достойного труда	115	1.471	1.586	243	1.684	1.927

Промежуточные/ближайшие/ совместные ближайшие результаты	Расходы в 2008 г.			Расходы в 2009 г.		
	РБТС	Внебюд- жетные	Всего	РБТС	Внебюд- жетные	Всего
Государства-члены эффективнее выполняют в рамках содействия достижению целей достойного труда политику и программы, направленные на предотвращение эпидемии ВИЧ/СПИДа в сфере труда	5	7.476	7.481	16	5.042	5.058
Расширяется участие организаций работодателей и работников в разработке политики и их доступ к национальным и международным источникам финансирования	2	3.489	3.491	0	5.178	5.178
Итого	1.047	25.404	26.452	1.746	28.521	30.267
Социальный диалог						
Работодатели и работники имеют сильные и представительные организации						
Повышение авторитета организаций работодателей для существующих и потенциальных членов	503	1.725	2.228	1.560	1.914	3.474
Повышение авторитета организаций работников для существующих и потенциальных членов	793	1.492	2.285	2.394	1.510	3.904
Социальные партнеры оказывают влияние на экономическую и социальную политику и политику в области управления						
Расширение участия организаций работодателей и работников в разработке социальной политики и политики в области труда	625	2.357	2.981	1.549	1.579	3.127
Проводится широкий трехсторонний диалог, касающийся разработки политики, реформы и применения трудового законодательства						
Укрепление потенциала государств-членов в разработке политики и трудового законодательства посредством расширения трехстороннего диалога между всеми трехсторонними участниками МОТ	397	4.820	5.217	964	6.792	7.755
Повышение потенциальных возможностей трехсторонних участников для осуществления трудовой политики и программ, в том числе посредством координации на региональном и субрегиональном уровнях	347	3.358	3.705	550	3.229	3.779
Социальный диалог в отраслях приводит к улучшению условий труда и социальных условий в отдельных секторах экономики						
Повышение уровня консенсуса по социальным и трудовым вопросам в отдельных экономических отраслях	29	57	86	3	409	413
Повышение потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке политики или программ, нацеленных на улучшение условий в сфере труда и социальной области в отдельных отраслях	115	1.207	1.323	199	1.856	2.055
Итого	2.809	15.016	17.825	7.219	17.288	24.507
Совместные ближайшие результаты						
Согласованная экономическая и социальная политика в поддержку достойного труда						
Расширение потенциальных возможностей государств-членов и партнеров в области развития в целях содействия согласованной экономической и социальной политики в поддержку достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях	1.200	2.312	3.512	2.323	5.877	8.200

Промежуточные/ближайшие/ совместные ближайшие результаты	Расходы в 2008 г.			Расходы в 2009 г.		
	РБТС	Внебюд- жетные	Всего	РБТС	Внебюд- жетные	Всего
Комплексная политика в интересах неформальной экономики						
Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексной политики, нацеленной на повышение качества неформальной экономики и обеспечение перехода на рельсы реальной экономики	431	123	554	817	11	828
Укрепление органов инспекции труда						
Расширение потенциальных возможностей государств-членов по осуществлению инспекции труда	5	0	5	58	1.137	1.195
Содействие гендерному равенству в сфере труда						
Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников по разработке комплексной политики и программ, содействующих гендерному равенству в сфере труда	99	2.275	2.374	149	3.427	3.576
Микрофинансирование в целях обеспечения достойного труда						
Более широкое привлечение трехсторонних участников к процессу формулирования финансовой политики	1	2.487	2.488	44	6.842	6.886
Итого	1.735	7.197	8.932	3.391	17.294	20.685
Разное	1.136	2.538	3.674	2.777	3.245	6.023
Всего по программе технического сотрудничества МОТ	9.494	184.765	194.259	21.298	193.509	214.807

Приложение VIII

Расходы на техническое сотрудничество по регионам и странам, 2008-09 гг. (в тыс. долл. США) (исключая административные расходы)²

Отрицательные значения указывают на корректировки предыдущего года. По причине того, что цифры были округлены, некоторые суммированные итоги могут показаться неточными, а значения ниже 500 представлены в виде 0.

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Целевые фонды	Итого
Африка				
Региональные	5.164	915	24.784	30.863
Центральная Африка, субрегиональные	172			172
Восточная Африка, субрегиональные			218	218
Сахель, субрегиональные	95		501	596
Юг Африки, субрегиональные	146		4.042	4.188
Западная Африка, субрегиональные	51	467	3.355	3.873
Алжир	39			39
Ангола	19	17	50	86
Бенин	83		57	140
Ботсвана	102		337	439
Буркина-Фасо	148		330	478
Бурунди	89			89
Камерун	291		2.098	2.389
Кабо-Верде	94	49		144
Центральноафриканская Республика	50			50
Чад	6			6
Коморские Острова	111			111
Конго	14		278	291
Кот-д'Ивуар	115		127	242
Демократическая Республика Конго	102	626	1.708	2.435
Джибути	8			8
Египет	347	33	631	1.011
Экваториальная Гвинея	4			4
Эритрея	48			48
Эфиопия	208		2.397	2.605
Габон	78			78
Гамбия	31			31
Гана	77	33	2.344	2.454
Гвинея	58			58
Гвинея-Бисау	28			28

² 1% от общих расходов из внебюджетных источников был классифицирован неверно.

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Целевые фонды	Итого
Кения	158	225	2.764	3.147
Лесото	32		285	317
Либерия	176	20	2.944	3.140
Ливийская Арабская Джамахирия			50	50
Мадагаскар	151	72	12.076	12.299
Малави	125		959	1.085
Мали	90	-4	4.572	4.658
Мавритания	53	68		121
Маврикий	87			87
Марокко	86	180	1.399	1.665
Мозамбик	24	1.594	1.611	3.229
Намибия	110	36	4	150
Нигер	50		770	821
Нигерия	204			204
Руанда	41		180	222
Сан-Томе и Принсипи	2			2
Сенегал	258	37	1.922	2.216
Сейшельские Острова	26			26
Сьерра-Леоне	111	270	154	535
Сомали	26	835	3.914	4.774
Южная Африка	169		4.427	4.597
Судан	58	11	847	916
Свазиленд	77		362	439
Объединенная Республика Танзания	130	2.152	5.309	7.591
Того	89		1.373	1.462
Тунис	71		26	97
Уганда	122	89	1.208	1.419
Замбия	206	68	4.395	4.670
Зимбабве	173	141	511	825
Всего по Африке	10.685	7.934	95.319	113.938

Северная и Южная Америка

Латиноамериканские, региональные	1.906		12.512	14.419
Андские страны, субрегиональные	31		1.076	1.108
Карибский бассейн, субрегиональные	630		70	700
Центральная Америка, субрегиональные	433		5.826	6.259
Южный мыс, субрегиональные	116		856	972
Антигуа и Барбуда	8			8
Аргентина	609		4.216	4.825
Барбадос	10			10

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Целевые фонды	Итого
Многонациональное государство Боливия	53	4	1.969	2.026
Бразилия	531	156	4.249	4.936
Чили	306	11	493	810
Колумбия	85		3.012	3.096
Коста-Рика	122	82	5	210
Куба	114			114
Доминика	1		5	6
Доминиканская Республика	54		1.761	1.815
Эквадор	141	9	526	676
Сальвадор	23	27	2.283	2.333
Гренада	13			13
Гватемала	79			79
Гайана	4		606	610
Гаити	75	886	359	1.320
Гондурас	53	361		414
Ямайка	16		84	100
Мексика	296			296
Никарагуа	40	397		437
Панама	45	11	1.010	1.066
Парагвай	53	263		316
Перу	223	156		378
Сент-Китс и Невис	4			4
Сент-Люсия	3		28	31
Сент-Винсент и Гренадины	6			6
Тринидад и Тобаго	50		143	193
Уругвай	212	557	1.488	2.256
Боливарианская Республика Венесуэла	48			48
Всего по Северной и Южной Америке	6.393	2.919	42.576	51.889

Азиатско-Тихоокеанский регион

Региональные	2.996	159	10.118	13.273
Восточная Азия, субрегиональные	98	273	270	640
Юго-Восточная Азия, субрегиональные	21		2.079	2.100
Южная Азия, субрегиональные	30			30
Афганистан	56	2.693	209	2.957
Бангладеш	150	43	4.676	4.870
Камбоджа	148	307	5.511	5.965
Китай	592	734	5.071	6.397
Фиджи	92	266	413	771
Гонконг (Китай)	11			11

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Целевые фонды	Итого
Индия	379	37	6.459	6.875
Индонезия	397	6.933	15.550	22.880
Исламская Республика Иран	11			11
Япония	21			21
Кирибати	28			28
Республика Корея	7			7
Лаосская НДР	48		82	131
Малайзия	19		117	136
Маршаловы Острова	20			20
Монголия	132		1.162	1.294
Мьянма	144		834	978
Непал	132	600	3.203	3.935
Пакистан	295	2.607	6.739	9.641
Папуа-Новая Гвинея	35		494	528
Филиппины	308	116	326	750
Западное Самоа	22			22
Соломоновы Острова	28			28
Шри-Ланка	443	906	4.133	5.482
Таиланд	31	1.225	2.242	3.498
Тимор-Лешти	49	2.582	5.343	7.974
Тувалу	7			7
Вануату	37			37
Вьетнам	264	257	5.867	6.388
Всего по Азиатско-Тихоокеанскому региону	7.050	19.738	80.898	107.686

Европа

Региональные	525	68	7.705	8.298
Центральная и Восточная Европа, субрегиональные	173		3.094	3.267
Восточная Европа и Центральная Азия, субрегиональные	250		3.764	4.014
Албания	31	224	181	436
Армения	69		113	182
Азербайджан	51			51
Беларусь	53		4	57
Бельгия	10			10
Босния и Герцеговина	45			45
Болгария	29			29
Хорватия	4			4
Кипр			28	28
Финляндия			21	21

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Целевые фонды	Итого
Франция	42		170	213
Грузия	160			160
Германия	10		321	331
Греция	2		116	117
Венгрия	4		91	95
Израиль	10			10
Италия			14	14
Казахстан	40			40
Кыргызстан	122			122
Литва	28			28
Бывшая югославская Республика Македония	12			12
Республика Молдова	84		507	591
Черногория	13			13
Португалия			178	178
Румыния	37			37
Российская Федерация	111	110	978	1.200
Сербия	27	66	845	937
Сербия и Черногория			107	107
Словакия	12			12
Испания			125	125
Швейцария			513	513
Таджикистан	10	524	98	631
Турция	51	9	169	229
Туркменистан	2			2
Украина	150		659	809
Узбекистан	10		140	150
Всего по Европе	2.178	1.001	19.941	23.119

Арабские государства, Ближний Восток

Региональные	910		1.337	2.246
Арабские государства, субрегиональные	540		350	890
Оккупированные арабские территории	442	140	285	867
Бахрейн	17			17
Ирак	74	3.156	328	3.558
Иордания	114		2.609	2.723
Кувейт	16			16
Ливан	112	2.059	1.591	3.762
Оман	71		181	251
Катар	4		39	43
Саудовская Аравия	25			25

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Целевые фонды	Итого
Сирийская Арабская Республика	66	22	22	110
Объединенные Арабские Эмираты	23			23
Йемен	86		166	252
Всего по Арабским государствам	2.498	5.377	6.908	14.783
Всего, межрегиональные	1.387	10.952	44.998	57.337
Всего, глобальные	601	781	38.932	40.314
Всего	30.792	48.702	329.572	409.066

Приложение IX

Отчет о ходе обсуждения выполнения программы МОТ в 2008-09 гг. в Комитете по программе, финансовым и административным вопросам Административного совета (март 2010 г.)³

...

90. Комитету было представлено два документа,⁴ касающихся выполнения программы МОТ на 2008-09 годы.

91. Сэр Рой Тротман, выступавший от имени группы работников, выразил удовлетворение всеобщей поддержкой Программы достойного труда, вкладом МОТ в важные дискуссии, включая те, которые состоялись в Группе двадцати, и ролью международного профсоюзного движения в этих достижениях. Доклад о выполнении программы будет способствовать применению нового механизма достижения результатов, предусмотренного в Основах стратегической политики на 2010-15 годы и в Программе и бюджете на 2010-11 годы. Важно извлечь уроки в целях дальнейшего выполнения программы. Истекшее двухлетие ознаменовалось принятием двух крупных политических документов: Декларации о социальной справедливости и Глобального пакта о рабочих местах, и в настоящее время основная задача заключается в том, чтобы претворить их в жизнь.

92. Оратор поздравил МБТ с более высоким качеством доклада, в который была включена более обширная информация, касающаяся скорее результатов, чем процессов, и в котором выражена поддержка трехсторонним участникам, а также указаны извлеченные уроки, базовые позиции на 2010-15 годы и отмечены имеющиеся проблемы и препятствия. Он также осветил те области, в которых будет ощущаться необходимость дальнейшего совершенствования деятельности. К таким областям можно причислить: больший акцент на проблемах, связанных с достижением результатов, а также на стратегиях, применяемых в целях их преодоления, а также на совершенствовании методов измерения результативности с упором на информации качественного характера.

93. Г-н Жульен, выступавший от имени группы работодателей, высказал свои замечания относительно представленного документа. Существенные усилия были направлены на сбор и анализ данных; необходимо провести углубленное обсуждение этого вопроса на основе подготовленного документа, который должен заложить вектор будущей работы МБТ.

94. В период 2008-09 годов, которому посвящен доклад, ознаменовался принятием Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и кризисом, приведшим к разработке Глобального пакта о рабочих местах. Оратор приветствовал тот факт, что Бюро сумело адаптировать свою программу к создавшейся ситуации, которую невозможно было предвидеть, когда составлялся бюджет, а также то, что финансовое положение Организации, как кажется, весьма стабильно, несмотря на сокращения внебюджетных поступлений. Тем не менее, работодатели высказали сожаление по поводу отсутствия прозрачности в документе, что может привести к тому, что лица, не знакомые с работой Комитета по программе, финансовым и административным вопросам, могут подумать, что МОТ занимается, главным образом, вопросами, касающимися развития. Более того, ряд представленных результатов страдает несогласованностью, а задачи определены весьма расплывчато, и за это несет коллективную ответственность Административный совет.

95. Вклад МОТ следовало бы представить более определенно (как это сделано в главе, посвященной социальному обеспечению). Ответственность за представление прозрачных докладов лежит на исполнительных директорах. Проблемой оставалась общая согласованность политики в штаб-квартире и в местных бюро МОТ, и работодатели хотели бы иметь данные о степени выполнения программы по соответствующим программам и регионам, а не полагаться лишь на

³ Выдержки из GB.307/9/1(Rev.).

⁴ GB.307/PFA/2 и GB.307/PFA/2(Add.).

общие итоги, которые, тем не менее, в численном выражении возросли по сравнению с прошлым. В докладе необходимо было более четко указать на взаимосвязи со страновыми программами достойного труда и разъяснить, каким образом департаменты поддерживают сотрудничество в целях достижения результатов. Это важный момент, на который конкретно указывалось в Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Помимо этого, к сожалению, ко многим направлениям деятельности не привлекались организации работодателей, что тем самым нарушало трехсторонний характер МОТ.

96. Что касается группы работодателей, основная критика в адрес представленного документа касалась отсутствия информации об эффекте деятельности МОТ. Такого рода оценка была бы весьма полезна и могла бы быть осуществлена в среднесрочном плане в рамках Основ стратегической политики, с тем чтобы лучше подготовить Основы стратегической политики на последующий период.

97. И наконец, работодатели пожелали высказать свою озабоченность относительно бюджетных ассигнований. Несмотря на то что исполнение регулярного бюджета должно осуществляться транспарентно, это условие не было выдержано в случае с распределением внебюджетных ресурсов или средств Дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА).

98. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступавшая от имени группы промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК), приветствовала сводное резюме доклада, в котором представлена полезная краткая информация, касающаяся представленного документа. Информация, касающаяся основных доноров внебюджетных средств и поступлений в РБСА, важна для отчетности перед национальными парламентами, а также для общей зримости взносов и вклада доноров в деятельность МОТ. В будущем необходимо включить в доклад о выполнении программы информацию, касающуюся РБСА и внебюджетных ресурсов, выделяемых на цели технического сотрудничества, которая была бы предметом отдельного документа, указанного в п. 19.

99. Оратор пожелала получить разъяснения относительно Целевого доверительного фонда, его размеров и управления им. Она отметила, что несмотря на улучшения по сравнению с предыдущими докладами о выполнении программы, необходимо добиться дальнейшего прогресса. Во-первых, в докладе о выполнении программы следует отражать лишь результаты, напрямую относимые на счет широкого технического содействия со стороны МОТ. Во-вторых, хотя раздел, посвященный извлеченным урокам, весьма полезен, он не должен подменять собой оценочные отчеты, в которых более подробно учитывается эффективность, действенность и результативность деятельности МОТ. Большинство из извлеченных уроков не позволяют формулировать конкретные рекомендации для будущих действий МОТ. Для этого необходимо использовать показатели результативности работы полевых бюро, которые должны быть разработаны по согласованию с Административным советом. В-третьих, при представлении результатов были использованы различные форматы, тогда как необходим единый подход. Бюро должно представить дополнительные разъяснения по случаям, когда результаты были либо существенно превышены, либо не достигнуты в полной мере. И наконец, оратор предложила, чтобы извлеченные уроки и итоги обсуждения в Комитете были учтены при постановке приоритетных задач и составлении Программы и бюджета на 2012-13 годы.

100. Представитель правительства Китая высоко отозвался об усилиях МОТ по выполнению программы в ходе рассматриваемого двухлетия, когда цели были достигнуты или превышены по 76% показателей, а уровень выполнения программы составил 77%. Он сформулировал четыре рекомендации, касающиеся дальнейшего совершенствования деятельности МОТ. Во-первых, МОТ должна и впредь определять для себя стратегии и ресурсы в поддержку государств-членов в ходе создания ими правовых основ и расширения своих потенциальных возможностей в целях соблюдения трудовых норм. Во-вторых, МОТ должна выделять больше ресурсов на вопросы занятости и на оказание содействия государствам-членам в разработке политики, касающейся развития малых и средних предприятий (МСП), кооперативов и занятости молодежи. В-третьих, МОТ должна прилагать больше усилий к тому, чтобы помогать своим государствам-членам формулировать политику в области условий труда и норм по охране и гигиене труда и использовать свое сравнительное преимущество в целях защиты трудовых мигрантов. В-четвертых, следует расширить сотрудничество с академическими учреждениями в государствах-членах в поддержку процессов принятия решений и обмена знаниями.

101. Представитель правительства Бразилии приветствовал доклад о выполнении программы, заложивший собой прочную основу для дальнейшей работы Организации. Он подчеркнул важность содействия Программе достойного труда на национальном, региональном и международном уровнях в рамках системы ООН. Он также указал на важность включения принципов достойного труда в программы международной системы в целом, включая финансовые учреждения, в рамках подхода «единая международная система». Правительство его страны приветствовало поддержку Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) совместной инициативы антикризисных мер ООН по минимальным нормам социальной защиты, равно как и одобрение Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) решения КСР о реализации Глобального пакта о рабочих местах. Более тесная сопряженность между страновыми программами достойного труда и Рамочными программами ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) позволит избежать параллелизма в работе и будет содействовать согласованности мер реагирования ООН на местные потребности. Он запросил дальнейшую информацию относительно доступности ресурсов ЮНДАФ в целях осуществления мер, связанных с Программой достойного труда, а также с мерами по выполнению стратегий с привлечением международных и региональных финансовых учреждений, что выходит за рамки расширенного диалога, который упоминается в п. 243 доклада.

102. Представитель правительства Южной Африки, выступавший от имени группы африканских государств, отметил, что доклад о выполнении программы весьма труден для восприятия. Его структура и формулировки затрудняют процесс определения основных успехов, проблем и извлеченных уроков, в частности, в том что касается того или иного региона. Более пристальное внимание региональному выполнению программы могло бы помочь преодолеть этот недостаток и при этом позволить обменяться накопленным опытом между регионами. Он предложил Бюро представить более полную информацию относительно извлеченных уроков и дальнейших действий.

103. Представитель правительства Индии высоко оценил техническую помощь, предоставленную МБТ в течение двухлетия государствам-членам в деле реализации различных аспектов Программы достойного труда, включая Индию. Он сделал два замечания. Первое, некоторые примеры по странам, приведенные во вставках в докладе, касаются незначительных достижений в Индии. Учитывая размеры и разнообразие условий в стране, в эти вставки следовало бы включить информацию о крупных достижениях. Второе, МБТ предлагалось перевести недавно подписанную страновую программу достойного труда для Индии в плоскость определенных и конкретных действий.

104. Председатель открыл прения по стратегической задаче, касающейся норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда.

105. Представитель Генерального директора (г-н Тапиола, исполнительный директор Сектора норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда) указал, что из девяти показателей, распределенных по трем ближайшим результатам в рамках этой стратегической задачи, были достигнуты все кроме одного – цель, поставленная для региона Африки по показателю 1b.1 ii). В отношении извлеченных уроков оратор подчеркнул два момента. Первый касался явной необходимости сконцентрировать внимание на проблемах детского труда в регионе Африки, где проблема детского труда носит безотлагательный и в некоторых случаях все обостряющийся характер. Некоторые африканские страны испытывали серьезные внутренние трудности в течение двухлетия, которые пагубно сказались на деятельности в рамках Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК). Однако после завершения работы над докладом о выполнении программы к целям можно причислить еще четыре африканских страны. Восемь других стран Африки осуществили одну из двух мер, характеризующих ограниченные по срокам проведения программы. Второй извлеченный урок заключался в необходимости строгого учета результатов, по которым представляется информация, с тем чтобы включать лишь те из них, которые со всей очевидностью можно было бы отнести за счет существенного вклада со стороны МОТ. Оратор отметил в качестве примера показатель 1c.1 i), по которому результаты включают 79 случаев ратификации по сравнению с целью, установленной в отношении 50 случаев. Некоторые из этих ратификаций объясняются как национальными усилиями, так и поддержкой со стороны МОТ. Он счел, что МОТ сыграла важную вспомогательную роль

приблизительно в 50 случаях. Урок в отношении таких целей, установленных на весьма высокой планке, заключается в том, чтобы учитывать лишь случаи, когда содействие со стороны МБТ было существенной частью всего этого процесса. В заключение он отметил те улучшения, которые были внедрены в отношении измерения результатов, связанных с нормами в рамках схемы достижения результатов, предусмотренного на 2010-11 годы.

106. Г-н де Региль, выступавший от имени группы работодателей, выразил поддержку современной и соответствующей современным требованиям политике в области трудовых норм, соответствующей положениям Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Как представляется, подход МОТ ориентирован на число ратификаций, тогда как акцент, в первую очередь, следует сделать на расширении потенциальных возможностей каждой страны оперативно применять конвенции МОТ.

107. Он с обеспокоенностью указал на сокращение объемов финансирования деятельности, связанной с Декларацией 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. МБТ, осуществляя реализацию Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, должно продолжать оказывать поддержку мерам, предпринимаемым в контексте Декларации 1998 года. Ссылка в п. 37 на привлечение организаций работодателей весьма уместна, однако необходима дополнительная информация о том, насколько Бюро в интересах деятельности работодателей (АСТ/ЕМР) причастно к выполнению программы.

108. Оратор подчеркнул ряд стратегических и методологических вопросов. Что касается детского труда, замысел и развитие проектов технического сотрудничества не всегда отвечают потребностям и приоритетам работодателей, на что их группа указывала в предыдущих случаях. К этому процессу МБТ должно более широко привлекать организации работодателей. Разделы, посвященные извлеченным урокам, не ориентированы на прагматические вопросы и зачастую в них приводятся замечания лишь общего характера, как это показано в п. 32. Перечни результатов часто носят неупорядоченный характер, поскольку не было представлено никакой информации относительно методологии, использованной для определения того, что является результатом. Больше информации необходимо было бы и относительно причин того, почему отдельные цели были превышены, а другие были достигнуты не полностью, например, в отношении двух показателей по детскому труду.

109. Г-н де Региль далее сформулировал ряд конкретных замечаний. В п. 31 не вполне понятно значение предложения: «Превзошли все ожидания масштабы воздействия международных трудовых норм на другие организации, в которых МОТ действительно часто известна, главным образом, как организация, занимающаяся нормотворческой деятельностью». В п. 40 детский труд не был включен в перечень основополагающих принципов, в то время как торговля людьми не является основополагающим принципом; принципом является действенное признание права на коллективные переговоры, а не сами коллективные переговоры. Бюро по деятельности в интересах работодателей должно принимать непосредственное участие в процессе предусматриваемого межсекторального сотрудничества в целях разработки плана действий, направленного на содействие Конвенции 155, ее Протокола 2002 года и Конвенции 187, упоминаемых в п. 62. Оратор запросил дополнительную информацию относительно содействия, оказываемого МБТ, и достигнутых результатов в отношении случаев, выявленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), по которым требовалось техническое содействие, на что указано в п. 63. Что касается участия КЭПКР в осуществлении надзора за Европейским кодексом социального обеспечения, о чем говорится в п. 69, группа работодателей сочла, что МБТ уделяет слишком много внимания этим вопросам. И наконец, оратор с сожалением указал, что примеры, приведенные в п. 71, касаются действий, предпринятых МБТ, а не трехсторонними участниками.

110. Сэр Рой Тротман подчеркнул, что МОТ отличается от других организаций ООН. Она устанавливает нормы, выходящие за рамки сферы труда, и вносит свой вклад в реальное развитие, сокращение масштабов насилия и дискриминации и содействует приданию обществу более справедливого и демократического характера. МОТ является нормотворческим учреждением; тем не менее, ценность установления норм ставится под сомнение в том случае, если они не ратифицируются и не применяются государствами-членами. Он подчеркнул свое несогласие с позицией кого бы то ни было, кто не признает необходимости ратификации.

111. Оратор высоко оценил то, что более полно стали соблюдаться принципы свободы объединения в 29 странах, и счел это шагом по пути всеобщей ратификации. Однако не следует забывать, что для этого необходимо добиться еще 148 ратификаций. Акцент необходимо сделать не только на ратификации норм, но также и на том, какие конкретно меры осуществляются, в частности, за счет средств, выделяемых на техническое сотрудничество, с тем чтобы применять нормы. Его группа выразила озабоченность тем, что некоторые из наиболее густонаселенных стран до сих пор не ратифицировали Конвенции 87 и 98, тем самым лишив значительную часть населения мира основополагающего права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. В текущем двухлетии необходимы дополнительные усилия к тому, чтобы содействовать ратификации этих двух конвенций и всемерно учитывать аспекты свободы объединения и ведения коллективных переговоров во всей деятельности МБТ.

112. Принятие Декларации о социальной справедливости стало знаменательным достижением с точки зрения укрепления нормативного подхода, выдержанного в Программе достойного труда. Реализация Глобального пакта о рабочих местах открыла возможность для МБТ учитывать подход, основанный на правах, при проведении антикризисных мер, что должно способствовать ратификации и применению норм, относящихся к кризису. Важно наращивать потенциальные возможности социальных партнеров по осуществлению Глобального пакта о рабочих местах.

113. Группа поддержала формулировку п. 32 относительно достижения прогресса в сфере применения норм в том случае, когда замечания контрольных органов сопровождаются информационно-пропагандистскими мерами и мероприятиями по наращиванию потенциальных возможностей. В этом отношении в страновые программы достойного труда необходимо включить нормативные аспекты, с учетом замечаний контрольных органов. В области свободы объединения и ведения коллективных переговоров цель, установленная в отношении пяти стран, оказалась слишком низкой, а подписание трехстороннего соглашения, предусматривающего проведение конференции по реформе трудового законодательства в Египте, не следует рассматривать в качестве результата, как это указано в таблице с результатами.

114. Сэр Рой Тротман высказал сожаление по поводу того, что три из пяти регионов не добились никаких результатов в области борьбы с дискриминацией. Результаты, достигнутые в сфере детского труда, весьма впечатлительны и необходимые инвестиции должны быть направлены на другие категории основополагающих принципов и прав, в частности, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров. МБТ должно стремиться к тому, чтобы искоренить все формы детского труда, а не только его наихудших форм, как, по всей видимости, предусматривается в п. 30. Заслуживают одобрения крупные достижения, отмеченные МБТ, с точки зрения поощрения других организаций включать нормы МОТ и замечания ее контрольных органов в свою деятельность, о чем говорить на с. 44.

115. В заключение оратор выразил озабоченность относительно низкого уровня ресурсов, выделяемых Департаменту международных трудовых норм, и предложил рассмотреть этот вопрос в текущем двухлетии. Что касается п. 56, он подчеркнул, что кризис не следует использовать в качестве оправдания отказа от ратификации норм и указал на возрастающую важность основополагающих норм в период кризисов.

116. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступая от имени группы ИМЕК, попросила у Бюро разъяснений по целому ряду вопросов. Первое, эта группа пожелала получить сведения относительно того, каким образом пересмотренная стратегия мобилизации ресурсов ИПЕК, на что указывается в п. 30, будет соответствовать общей стратегии мобилизации ресурсов, осуществляемой Департаментом партнерских отношений и сотрудничества в целях развития (PARDEV), и в планах работы, ориентированных на результаты. Второе, на с. 24 межминистерское соглашение по возможной ратификации Палермского протокола о торговле людьми было учтено в качестве результата в Китае. МБТ было предложено разъяснить, каким образом его деятельность, связанная с миграцией, оказала существенное содействие достижению договоренности относительно всего текста Протокола. Третье, потребовали некоторых разъяснений существенные различия между установленными целями и достигнутыми результатами по показателю 1b.1 ii). Четвертое, группа ИМЕК не смогла согласиться с некоторыми результатами, указанными в докладе. Примеры, помимо прочих, включают: ратификацию Конвенции 187 по показателю 1c.1 i) Швецией, Данией и Соединенным Королевством;

внесение изменений в национальное законодательство по показателю 1с.1 ii) Швецией (Конвенции 129 и 167), Швейцарией и Соединенным Королевством (Конвенция 81), Нидерландами и Португалией (Конвенция 103). Государства-члены ИМЕК не нашли доказательств существенной помощи со стороны МБТ в достижении вышеуказанных результатов.

117. Представитель правительства Бразилии приветствовал усилия, прилагаемые МБТ к содействию международным трудовым нормам. Правительство его страны с готовностью сотрудничает по вопросам взаимодействия Юг-Юг в рамках ИПЕК. Оно также поддерживает подходы МБТ к тому, чтобы не допускать ущемления международных трудовых норм. Для этого важным фактором является ратификация, но еще более важно – соблюдение норм. Оратор напомнил, что содействие международным трудовым нормам затрудняется в период кризисов, на что указывается в п. 14 Глобального пакта о рабочих местах, равно как и в докладе о выполнении программы. Несмотря на то что Глобальный пакт о рабочих местах должен позволить продвигаться вперед в деле соблюдения принципов Организации в ответ на кризис, в докладе по этому вопросу не отмечены никакие стратегии содействия.

118. Представитель правительства Южной Африки, выступавший от имени группы стран Африки, признал правомочность положения п. 32 о том, что сотрудничество с трехсторонними участниками по реализации рекомендаций контрольных органов часто приводит к достижению удовлетворительных результатов. МБТ должно придерживаться этого подхода и в других ситуациях. Он поддержал п. 51 и приветствовал заявление исполнительного директора, прозвучавшее ранее, с призывом к тому, чтобы уделять более пристальное внимание Африке по проблемам детского труда. Он подчеркнул, что некоторые результаты нельзя увязать с непосредственными действиями МБТ, как это продемонстрировано в п. 42.

119. В своем ответном слове г-н Тапиола указал, что различия в достигнутых результатах по двум показателям в области детского труда объясняются тем фактом, что цели по второму показателю, касающемуся ограниченных по срокам проведения программ, оказались более труднодостижимыми в период кризиса. Трехстороннее соглашение по Египту стало результатом миссии технического содействия, состоявшейся по итогам работы контрольных органов. Другие конкретные результаты по данному вопросу поддерживаются также проводимым проектом в области технического сотрудничества в данной стране. Надзор за Европейским кодексом социального обеспечения осуществляется на основе долговременных договоренностей с Советом Европы по вопросам социального обеспечения. Что касается вопросов, поднятых группой ИМЕК, в качестве иллюстрации оратор привел пример применения Конвенции 103 Нидерландами. После неоднократных замечаний Комитета экспертов и дискуссий с представителями правительства был принят новый Закон о медицинском страховании, который был отмечен с удовлетворением Комитетом экспертов. Необходимо подумать над тем, следует ли включать подобные случаи в доклад о выполнении программы.

120. Председатель открыл прения по стратегической задаче, касающейся занятости.

121. Представитель Генерального директора (г-н Салазар-Ксиринахс, исполнительный директор Сектора занятости) сослался на взаимосвязь между подготовкой доклада о периодически рассматриваемом вопросе, касающемся занятости, и доклада о выполнении программы в 2008-09 годах. Текущее обсуждение в Комитете можно было бы рассматривать как «аперитив» перед более длительной дискуссией по докладу о периодически рассматриваемом вопросе, которая должна состояться на сессии Конференции в июне 2010 года. Мандат МОТ в сфере занятости чрезвычайно широк, в связи с чем встают сложные вопросы постановки приоритетов. Принцип, которого придерживается МБТ, заключается в том, чтобы максимально использовать синергии и сотрудничество за счет новых методов работы и обеспечить, чтобы все эти вопросы согласовывались и сводились воедино в национальной политике в сфере занятости. Оратор остановился на ряде конкретных уроков, извлеченных в ходе выполнения программы в 2008-09 годах. Первое, была отмечена необходимость более совершенных инструментов, позволяющих учитывать задачи в сфере занятости в стратегиях роста, развития и сокращения масштабов бедности. Проводимая работа включала разработку новых инструментальных средств и наращивание потенциальных возможностей в рамках систем информации о рынке труда и мониторинга, внедрения новых средств проектирования, а также более четко сориентированную программу исследовательских работ, более тесно сопряженную с консультативными услугами стратегического характера. Второе, необходимо выделять больше ресурсов на мониторинг и оценку результатов

и сделать это высокоприоритетной задачей. Третье, ключевым фактором являются межминистерская координация и широкий социальный диалог. Четвертое, в ответ на глобальный кризис в сфере занятости учреждения, отвечающие за разработку политических мер, должны обладать определенным потенциалом, который бы позволял им наращивать свои усилия и который требует привлечения трехсторонних участников и проведения социального диалога на всех этапах.

122. Сэр Рой Тротман приветствовал включение новой задачи в сфере занятости в Цели развития тысячелетия (ЦРТ). В течение текущего двухлетия МОТ должна приложить дополнительные усилия к тому, чтобы включить права работников и трудовые нормы в предложения, касающиеся антикризисных мер, и уделять большее внимание качеству занятости с точки зрения социальной защиты и достойных условий труда. Его группа с удовлетворением отметила, что Всемирный банк признал правомерной критику со стороны МОТ методологии, лежащей в основе показателя занятости работников, в его отчете *Ведение бизнеса*. В ходе реализации Глобального пакта о рабочих местах МБТ необходимо работать по всем его аспектам.

123. Отдельного упоминания заслуживает проведение программы инвестиций, нацеленных на расширение занятости, поскольку она может сыграть еще более видную роль в содействии достойному труду как части обеспечения выхода из экономического кризиса, в том числе благодаря содействию Конвенции 94 и участию профсоюзов. В ходе реализации этой программы активная роль отводится профсоюзам. Весьма полезна информация, касающаяся проведения национальной политики в сфере занятости рядом государств, хотя, к сожалению, отсутствует качественная информация, позволяющая оценить масштабы и воздействие помощи со стороны МОТ в этом отношении. Дополнительная информация необходима по вопросу о том, насколько профсоюзы пользуются поддержкой со стороны МБТ в ходе формулировки политики в сфере занятости и какие аспекты Глобальной программы занятости учитываются в этой политике. Аналогично этому, группа работников высказала заинтересованность в получении перечня всех профсоюзных организаций, воспользовавшихся содействием со стороны Программы социального финансирования. Следует уделять большее внимание и выделять дополнительные ресурсы на деятельность по развитию кооперативов в будущем. Приветствуется более глубокое осознание экологических проблем в области жизнеспособных предприятий, несмотря на то что группа работников и высказала озабоченность по поводу недостаточного внимания, уделяемого условиям труда. Оратор поддержал идею выделения экономических секторов и производственно-сбытовых цепочек, обладающих высоким потенциалом по созданию рабочих мест, и подчеркнул, что Программа по многонациональным предприятиям (EMP/MULTI) и Департамент отраслевой деятельности (SECTOR) должны работать сообща по данному вопросу. Он выразил озабоченность тем, что, как указывается в п. 107, запросы относительно содействия по-прежнему ограничиваются вопросами развития предприятий и предпринимательства, и запросил разъяснений относительно стратегий МБТ по решению этого вопроса, в том числе с тем чтобы более широко вовлекать работников к проведению этих программ. Высоко оценены результаты, достигнутые в области содействия Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ (Декларации МНК), и указано на важность уделять более пристального внимания совершенствованию функционирования производственно-сбытовых цепочек в целях повышения производительности и заработной платы как неотъемлемой части национальной политики в сфере занятости и стратегии промышленного развития.

124. Г-жа Гольдберг, выступая от имени группы работодателей, признала сложность и масштабность задачи МБТ в области содействия занятости и приветствовала то внимание, которое уделяется междисциплинарным подходам, представленным Бюро. Группа работодателей высоко оценила информацию, касающуюся последствий деятельности МОТ на достигнутые результаты. Эту информацию необходимо включать и в дальнейшем в доклады о выполнении программы. Важно поразмышлять над тем, каким образом этот доклад можно было бы использовать в процессе периодических обзоров. Она предложила МБТ представить дополнительную информацию о том, в какой мере были изменены ранее согласованные приоритеты в результате кризиса и принятия Глобального пакта о рабочих местах, главным образом в регионах, а также о дальнейших последствиях с точки зрения потенциальных возможностей и ресурсов, необходимых в сфере занятости.

125. Неприемлемо то, каким образом в пп. 77 и 104 доклада рассматривается отчет Всемирного банка *Ведение бизнеса*, поскольку это не отражает истинного положения дел. Необходимо пересмотреть формулировки. Что касается промежуточного результата 2а, группа работодателей отметила, что в деятельности Организации практически не предусматривается привлечения организаций работодателей, и поинтересовалась, каким образом МОТ может содействовать расширению занятости без привлечения предприятий. Консультативные услуги со стороны МБТ относительно политики инвестиций и инфраструктуры должны учитывать тот факт, что сами страны определяют собственные приоритеты, а инфраструктура не может рассматриваться в качестве одной из наивысших приоритетов для всех стран или всех министерств.

126. Чрезвычайную важность имеет работа, осуществляемая в рамках результата 2b, касающегося повышения профессиональной квалификации и служб занятости особенно в свете нынешнего кризиса, как это подчеркивалось Группой двадцати, когда последняя предложила МОТ разработать стратегию в области профессиональной подготовки. МБТ необходимо расширить свои ограниченные возможности в этой области. Деятельность, направленная на развитие профессиональных навыков, в приоритетном порядке должна быть ориентирована на службы занятости, и работа в этой области должна быть расширена на частный и негосударственный сектор.

127. Что касается результата 2с о жизнеспособных предприятиях, г-жа Гольдберг подчеркнула, что акцент должен быть сделан на основных коммерческих предприятиях, на которых, вероятнее всего, создаются рабочие места. Во всей этой деятельности активное участие должно принимать Бюро в интересах деятельности работодателей. В п. 107, касающемся Службы поддержки клиентов МБТ по Декларации МНК, произошло смешение двух различных вопросов. Группа работодателей признает важность социальной экономики и кооперативов, о чем говорится в п. 108, для создания рабочих мест, однако работа в этой области не должна вести к ослаблению внимания, уделяемого предприятиям, которые, несомненно, составляют подавляющую часть экономики. В таблице на с. 66 учтены результаты лишь по кооперативам, тогда как деятельность МБТ должна носить более сбалансированный характер и включать работу по МСП. Что касается примеров, приведенных в п. 112 по законодательству в области МСП, необходимы дополнительные подробности, чтобы добиться действительного положительного воздействия такого законодательства на МСП.

128. В заключение оратор указала на то, что достижения по результату 2с.2 носили неравномерный характер, при этом большинство из них касались сотрудничества с правительством или с НПО, а не организациями работодателей. К деятельности, направленной на поддержку жизнеспособных предприятий, непременно должны привлекаться организации работодателей. Группа работодателей выразила готовность работать совместно с Сектором занятости по приоритетным направлениям.

129. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступая от имени группы ИМЕК, указала, что многие результаты по данной стратегической задаче носили нечетко выраженный характер и были трудны в восприятии, например, в случае с результатом по Сербии на с. 52. Не вполне понятно, почему продуктивная занятость и достойный труд рассматриваются в п. 81 как отдельные вопросы, поскольку это противоречит духу Программы достойного труда. МБТ надлежит укрепить свою систему мониторинга и потенциал в области оценки политики в сфере занятости и расширить свое сотрудничество с другими организациями в этой области, на что указывается в пп. 84-86. Более полную информацию следует представить по участию Туринского центра в процессе планирования профессиональной подготовки, о чем говорится в п. 89, а также о том, по какой причине цели по данной стратегической задаче зачастую были значительно превышены. Группа ИМЕК выразила сожаление по поводу того, что на с. 66 не выдержана достаточная сбалансированность при рассмотрении активности различных трехсторонних участников в деятельности по местному экономическому развитию, совершенствованию работы производственно-сбытовых цепочек и улучшению производственной практики. И наконец, оратор предложила МБТ представить разъяснения относительно технической и финансовой поддержки, оказанной МБТ по созданию пилотных подразделений для молодежи в государственных службах занятости в Египте, о чем упоминается в докладе. Являясь техническим учреждением, МБТ не должно предоставлять финансовую помощь.

130. Представитель правительства Бразилии отметил, что поскольку занятость стала центральным элементом стратегий антикризисных мер в национальных и глобальных масштабах, МОТ хорошо позиционировала себя во всех мероприятиях антикризисного характера. Он запросил дополнительную информацию относительно осуществления программ дистанционного обучения, упоминаемых в п. 88, и подчеркнул важность социального диалога для эффективного осуществления программ занятости молодежи.

131. В своем ответе г-н Салазар-Ксиринахс подчеркнул, что трудовые нормы действительно являются важным аспектом деятельности в сфере занятости и неотъемлемой частью работы в рамках Глобального пакта о рабочих местах. Эти аспекты рассматриваются в докладе о периодически рассматриваемом вопросе, касающемся занятости, который предстоит обсудить на Конференции в июне текущего года. Он согласился с тем, что все трехсторонние участники должны внести свой вклад в совершенствование функционирования производственно-сбытовых цепочек и отраслевой политики в сфере занятости и указал на важность совместного определения основных движителей процесса создания рабочих мест и акцентирования этих секторов. Он подтвердил отсутствие четкости отдельных результатов, объяснив это, помимо прочего, сложностью совокупного рассмотрения комплексных достижений в одном предложении. Уровень достижения результатов весьма неоднороден по различным показателям по причине целого ряда факторов. Примером может служить работа в области социального финансирования, в которой потенциальные возможности МБТ существенно расширились в результате новых внебюджетных ресурсов, полученных в течение двухлетия лишь после того, как были установлены цели на 2008-09 годы.

132. Председатель открыл прения по стратегической задаче, касающейся социальной защиты.

133. Представитель Генерального директора (г-н Диоп, исполнительный директор Сектора социальной защиты) представил стратегию продвижения вперед в результате учета извлеченных уроков по данной стратегической задаче. В области социального обеспечения МБТ предстоит быть более разборчивым с точки зрения будущей деятельности и сконцентрировать свое внимание на передаче знаний трехсторонним участникам, а также на наращивании потенциальных возможностей на национальном уровне. В области безопасности и гигиены труда приоритет будет отдаваться укреплению потенциала в области исследовательских работ, систематическим информационно-просветительским мерам и приданию большей эффективности оценкам политики в сфере профилактики. И впредь будет применяться стратегия, сочетающая консультативные услуги по политике в сфере оплаты труда с наращиванием потенциальных возможностей. Что касается трудовой миграции, приоритет будет отдан укреплению синергии программы с другими подразделениями в рамках Сектора социальной защиты и с другими секторами. По вопросу ВИЧ/СПИДа в сфере труда были извлечены уроки относительно критически важного характера научно обоснованных исследований, информационно-просветительских мер и содействия правам, а также того факта, что этот вопрос невозможно решить обособленно от социально-экономических и политикоправовых систем, предопределяющих национальные меры реагирования. Новая трудовая норма, включенная в повестку дня сессии Конференции 2010 года, заложила бы собой операционную основу профилактики и защиты. Работа по сокращению дефицита в области социальной защиты в неформальной экономике была интегрирована во все направления деятельности Сектора социальной защиты и по-прежнему будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Сектором занятости. Акцент, как и прежде, будет делаться на укреплении взаимозависимости и взаимодополняемости инициатив во всех этих областях.

134. Г-н Жульен поблагодарил г-на Диопа за откровенность, с которой он рассмотрел этот вопрос. Он напомнил, что в отношении социальной защиты имеются иные подходы, чем те, которые основаны исключительно на нормах.

135. Группа работодателей высказала озабоченность относительно низкого уровня участия их организаций в деятельности МОТ, иногда осуществляемой при полном неведении Бюро по деятельности в интересах работодателей. В целом, вполне возможно, что другие организации, такие как ЮНИСЕФ или ВОЗ, могут взять на себя роль МОТ в области социальной защиты, и поэтому МБТ необходимо проявить бдительность и успешно сотрудничать с социальными партнерами.

136. По вопросу о социальном обеспечении г-н Жульен поблагодарил МБТ за внятность формулировки и информативный характер результата 3а, который является, несомненно, наиболее

четко определенным результатом доклада, даже при том что, как представляется, измерение его воздействия не носит достаточно строго характера. МОТ не следует заикливаться лишь на вопросе максимальных социальных гарантий. Анализ осуществимости проектов по данному вопросу должен предусматривать резерв бюджетных средств, которые бы позволяли странам предпринять дополнительные меры и добиться стабильности систем социальной защиты. Поскольку неформальная занятость по-прежнему играла предопределяющую роль в большинстве государств-членов, слишком широкий подход, основанный на нормах, мог бы усугубить ситуацию. Эти моменты чрезвычайно важны для обсуждения периодически рассматриваемого вопроса в 2011 году. Несмотря на важность данного вопроса, доклад не отвечает стратегиям в области социального обеспечения, провозглашенным в Программе и бюджете на 2008-09 годы (например п. 206). Социальные партнеры играют основополагающую роль в процессе мониторинга систем социального обеспечения и управления ими во многих странах. Этот факт упоминается лишь в результате 3a.2.

137. Работодатели выразили удовлетворение работой, проведенной в связи с результатом 3b, указав при этом, что НПО, упоминаемые в п. 124, не рассматриваются как организации социальных партнеров. Оратор указал, что он предпочел бы ознакомиться с более полной информацией о проделанной работе в сотрудничестве с ВОЗ, в частности, в отношении Перечня профессиональных заболеваний и здоровья работников. Работодатели высказали свое удивление путаницей, допущенной в п. 147, в связи с вопросом социального обеспечения на рабочих местах вследствие создания группы экспертов по вопросам оплаты труда. Предметом озабоченности стало также сокращение ресурсов, выделяемых на программы в области безопасности и гигиены труда и окружающей среды (SafeWork); МБТ должно добиться того, чтобы эта программа сыграла отводимую ей роль. Что касается ближайшего результата 3b.1, в нем объединены вопросы безопасности и гигиены труда и проблема минимальной заработной платы. Неформальные или незаконные формы труда имеют более важное значение для безопасности и гигиены труда, чем отсутствие минимальной заработной платы. Внимание, уделенное этому вопросу, как представляется, не уместно в данной главе. МБТ не должно придавать этому вопросу идеологическую окраску.

138. По вопросу о трудовой миграции работодатели потребовали разъяснений относительно сотрудничества с Международной организацией миграции (МОМ), пожелали узнать, в чем заключается сравнительное преимущество МБТ (п. 158) и каких результатов МОТ удалось достичь с точки зрения проблемы «утечки мозгов», о чем говориться в Программе и бюджете на 2008-09 годы. В дальнейшем было бы целесообразно, чтобы МБТ работало над выявлением потребностей рабочей силы.

139. И наконец, группа работодателей пожелала узнать, участвовало ли и в какой мере Бюро по деятельности в интересах работодателей в мероприятиях, касающихся ВИЧ/СПИДа, упоминаемых в п. 171, и как заинтересованные компании поддерживали сотрудничество с МОТ. Возможно, это скорее вопрос применяемых принципов, но тем не менее это чрезвычайно важный аспект, особенно с точки зрения обеспечения прозрачности.

140. Сэр Рой Тротман поздравил МБТ с результатом, касающимся того, что 16 стран разработали политику по расширению сферы охвата социального обеспечения и около 40 стран приняли другие меры по активизации работы, связанной с социальным обеспечением. Заслуживает упоминания и деятельность МБТ по вопросу ВИЧ/СПИДа и сферы труда, в частности, содействие, оказанное более 80 странам с основным акцентом на странах Африки. Группа работников связывает большие надежды на принятие Рекомендации о ВИЧ/СПИДе на сессии Конференции в июне 2010 года. Оратор попросил Бюро представить информацию относительно отсутствия результатов по Северной и Южной Америке и Арабским государствам по показателям 3d.2 i) и 3d.3 i).

141. Концепция минимальных социальных норм, одобренная Глобальным пактом о рабочих местах, является важным руководящим принципом деятельности МОТ. Дальнейшие консультативные услуги трехсторонним участникам по данному вопросу должны быть интегрированы в ЮНДАФ и в страновые программы достойного труда.

142. В области безопасности и гигиены труда (БГТ) заслуживают внимания усилия МБТ по Конвенции 187, при этом в отношении Конвенции 155 необходимо активизировать работу.

Группа работников высказала удовлетворение тем, что Комитетом по правовым вопросам и международным трудовым нормам был принят план действий в целях ратификации и применения этих норм. Озабоченность вызывает отсутствие ресурсов для программы SafeWork, и эту проблему следует решить. Вопросы БГТ должны более систематически интегрироваться в страновые программы достойного труда в тесном сотрудничестве с Департаментом отраслевой деятельности (SECTOR).

143. Оратор похвалил МБТ за *Global Wage Report 2008-09 (доклад Заработная плата в мире в 2008-09 годах)*, его новую редакцию 2009 года, за новую базу данных о заработной плате в мире, охватывающую приблизительно 80 стран, а также за новые учебные курсы по вопросам оплаты труда в Туринском центре. Растет число запросов о содействии по вопросам заработной платы, и поэтому необходимы дополнительные ресурсы в целях расширения экспертных знаний МБТ в данной области.

144. Он высоко оценил работу МБТ по гендерно чувствительной политике в области трудовой миграции, но высказал сожаление по поводу отсутствия ссылок на Конвенции 97 и 143, касающихся защиты трудовых мигрантов. МБТ необходимо уделять особое внимание региону Арабских государств, в которых отмечаются серьезные случаи нарушения прав трудовых мигрантов. Необходимы разъяснения со стороны МБТ в отношении отсутствия результатов по трем регионам по двум из показателей, связанным с миграцией, – 3.с.1 ii) и iii).

145. И наконец, заслуживает упоминания факт ратификации норм, касающихся гендерного равенства, равно как и усилия МБТ по сопряжению аспектов охраны материнства на производстве и положений Конвенций 183 с ЦРТ. Важно усилить гендерные аспекты страновых программ достойного труда.

146. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступая от имени группы ИМЕК, вновь подчеркнула, что некоторые результаты, на которые указывается в докладе, были достигнуты без существенного содействия со стороны МБТ. Примеры включают Данию и Соединенное Королевство (Конвенция 187) и Нидерланды (Конвенция 183) по показателю 3b.1 ii). Это также относится и к Австралии, Канаде и Японии по показателю 3a.1 i). По показателю 3d.2 i) в указанных результатах не содержится никакой информации относительно численности женщин, принявших участие в этих программах, что являлось частью этой цели. Оратор предложила МБТ представить дополнительную информацию относительно применяемого механизма по проведению в жизнь мер по расширению сферы охвата систем по социальному обеспечению в государствах-членах, о чем говорится в п. 134. Она также затребовала дополнительные разъяснения относительно стратегии МБТ, позволяющей решать проблемы, связанные с различным уровнем приоритетности для стран аспектов безопасности и гигиены труда, о чем говорится в п. 142.

147. Представитель правительства Бразилии приветствовал инициативу, касающуюся минимальных социальных гарантий, и подтвердил готовность правительства его страны прилагать усилия к укреплению этой концепции и к ее включению в проекты сотрудничества с другими развивающимися странами. Он призвал к наращиванию усилий в целях обеспечения стран необходимыми ресурсами для проведения мер социальной защиты, с тем чтобы всеобщая система базовой защиты могла применяться ко всем странам, как указывается в п. 131. Правительство Бразилии высоко оценило усилия МБТ по содействию правам трудящихся-мигрантов, признав при этом сложность поставленных задач и выразив им поддержку. Оно также запросило информацию об итогах исследований МБТ, касающихся экономической роли трудовых мигрантов и их вклада в развитие как стран происхождения, так и стран назначения.

148. Представитель правительства Мексики поблагодарил МБТ за оказанную его стране помощь в области безопасности и гигиены труда, о чем говорится в пп. 150, 151, 152 и 154, по результату 3b.1, а также по результатам, приведенным в рамках показателя 3b.1 iii) относительно совершенствования систем измерения показателей в области охраны труда.

149. В своем ответном слове г-н Диоп подтвердил готовность МБТ расширять участие социальных партнеров во всей деятельности, связанной с социальной защитой, и, в частности, в том что касается трудовых мигрантов. Неровные результаты по различным показателям часто зависят от различных потребностей стран. Что касается партнерств с другими учреждениями ООН, МОТ глубоко уважает мандат и сферу ответственности каждой организации и при этом

расширяет сотрудничество с ними, преследуя общие цели. Что касается ВИЧ/СПИДа, цифровой материал, представленный в докладе, является итогом обследований, проведенных на страновом уровне. Их обоснованность будет тщательно проверена в будущем. Отсутствие результатов в этой области в отдельных регионах объясняется тем фактом, что МОТ не могла навязывать свою стратегию в условиях отсутствия конкретных запросов.

150. Председатель открыл прения по стратегической задаче, касающейся социального диалога.

151. Представитель Генерального директора (г-н Драгнич, исполнительный директор Сектора социального диалога) отметил, что деятельность по социальному диалогу в период 2008-09 годов обсуждалась в рамках общей меры, касающейся наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ. Положительным результатом является более широкое участие профсоюзов в национальных стратегиях сокращения масштабов бедности во многих странах, а также в страновых программах достойного труда. Поддержка, оказываемая непосредственно работодателям, была ориентирована на стратегические приоритеты, с тем чтобы максимально повысить «добавленную стоимость» для государств-членов и обеспечить устойчивый характер воздействия практических мер МОТ. Создание в 2009 году новой Программы по регулированию вопросов труда и инспекции труда стало ответом на возрастающие потребности в данной области. Межсекторальное сотрудничество было отличительной чертой методов работы в рамках данной программы, и такой подход будет применяться и в будущем. Усилия Департамента трудовых правоотношений были нацелены на оказание содействия трехсторонним участникам по реализации антикризисных мер, на укрепление учреждений социального диалога и на процессы реформ трудового законодательства. Департамент отраслевой деятельности (SECTOR) поддерживал более тесные контакты с другими подразделениями МБТ и активизировал свое сотрудничество с другими учреждениями ООН. В страновых программах достойного труда постепенно стали учитываться итоги отраслевых обзоров рынка труда, и была проделана конкретная работа по реализации рекомендаций Глобального пакта о рабочих местах.

152. Заглядывая в будущее, необходимо добиться более целостного коллективного подхода в рамках МБТ, что предусмотрено Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и в Глобальном пакте о рабочих местах. Текущий план работы на 2010-11 годы и вновь разработанные глобальные продукты продемонстрировали верность МОТ более согласованным действиям. Необходимость более целостного подхода продиктована также важностью сегодняшних реформ в рамках всей системы ООН. Предстоит еще многого добиться, чтобы вовлечь организации работников и работодателей в процесс осуществления страновых программ ООН. Поэтому необходимо привить более глубокое понимание во всей системе ООН того, над чем работает МБТ, и продемонстрировать высокую ценность трипартизма для программ ООН в области развития.

153. И наконец, оратор указал, что кризис заставил указанный сектор переориентировать свою деятельность, а не просто прекратить ее. Чтобы иметь возможность удовлетворять растущие потребности трехсторонних участников, МБТ должно разработать стратегии, позволяющие воспользоваться новыми механизмами финансирования, такими как РБСА и государственно-частные партнерства. Новые планы работы, ориентированные на результаты, будут в полной мере привлекать работников и работодателей к процессу установки приоритетов.

154. Сэр Рой Тротман поблагодарил Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV) за поддержку, оказанную организациям работников. Поддержка, оказываемая профсоюзам, должна всемерно учитываться в рамках всего Бюро. Выполнение планов работы, ориентированных на результаты, на 2010-11 годы было спланировано таким образом, чтобы учесть этот дух партнерства, и это позволит целенаправленно ориентировать ресурсы на глобальные продукты в интересах организаций работников.

155. Оратор высоко отозвался о деятельности ACTRAV в области свободы объединения и ведения коллективных переговоров, особо отметив проведение симпозиума, посвященного празднованию 60-й годовщины Конвенции 98. МБТ должно обеспечить осуществление надлежащих мер реализации заключений указанного симпозиума и предоставить соответствующие ресурсы для будущей деятельности в этой области. Туринский центр сыграл важную роль в этом начинании, в частности, выступив в качестве поставщика бесценных услуг трехсторонним участникам.

156. Группа работников приветствовала создание Программы регулирования вопросов труда и инспекции труда и Департамента трудовых правоотношений. Информация, касающаяся промежуточного результата 4с (пп. 218-224), носит весьма четкий характер с точки зрения достигнутых результатов и принятия рядом государств-членов трудовых законодательных актов и проведения политики в сфере труда в соответствии с международными трудовыми нормами; это можно только приветствовать. Группа работников запросила информацию относительно того, в какой мере Бюро использовало Рекомендацию 198 при оказании консультативных услуг государствам-членам, а также относительно конкретной работы, проведенной в целях соблюдения этого нормативного акта. Содействие социальному диалогу и Конвенциям 144, 150, 151 и 154 требует выделения надлежащих ресурсов, в том числе финансирования дальнейших мер по решениям совещания на высоком уровне по коллективным переговорам, состоявшегося в ноябре 2009 года.

157. Оратор выразил благодарность за достижение результата, составляющего 29 ратификаций отраслевых конвенций и включающего проведение обследований отраслевых аспектов кризиса. Весьма целесообразны более тесные взаимосвязи между программой «Улучшая работу» и другими департаментами в рамках данного сектора, а также с Департаментом международных трудовых норм; эта практика должна быть также распространена на другие департаменты МБТ, включая такие программы, как TRAVAIL, SafeWork и EMP/MULTI.

158. Г-жа Хорватич, выступавшая от имени группы работодателей, приветствовала тот факт, что Бюро по деятельности в интересах работодателей добилось 95-процентного уровня выполнения программы, но при этом предложила МБТ предпринимать дополнительные усилия, привлекая АСТ/ЕМР, в целях оказания содействия трехсторонним участникам из числа работодателей.

159. Была отмечена ошибка в содержании п. 180: соблюдение основополагающих трудовых норм является ответственностью не компаний, а государства. Что касается ближайшего результата 4с, группа работодателей пожелала ознакомиться с примерами сотрудничества между АСТРАV и АСТ/ЕМР. Ратификация не является единственной задачей Организации. В своей деятельности МБТ необходимо смотреть в будущее, анализируя способность той или иной страны принимать конкретные нормы, не забывая при этом о сегодняшних нуждах стран и оказывая им содействие по вопросу о соблюдении той или иной нормы после ее ратификации. МБТ должно ориентировать свои усилия на основополагающие трудовые нормы и придерживаться прагматичного подхода, с тем чтобы избежать нареканий со стороны международных финансовых учреждений, которые часто ближе чем МОТ знакомы с ситуацией в той или иной стране. Информация, содержащаяся в п. 220, противоречит информации, касающейся показателя 4d.2 i) относительно Габона, и ее необходимо скорректировать.

160. Группа работодателей сочла удовлетворительной реформу системы отраслевой деятельности. Результаты носят убедительный характер, улучшилось взаимодействие между МБТ и трехсторонними участниками, однако по-прежнему отмечается недостаток информации относительно мер по реализации решений совещаний. Бюро по деятельности в интересах работодателей и Международная организация работодателей должны в полной мере привлекаться к такой практической деятельности.

161. Что касается показателя 4d.2 ii), оратор осведомилась, почему факт ратификации Римского договора, не являющегося нормой МОТ, был учтен в качестве результата.

162. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступая от имени группы ИМЕК, выразила озабоченность тем, что итоги, показатели и результаты, касающиеся этой стратегической задачи, во многом перекликаются, что ведет к повторам в отчетности по результатам. Она привела пример результата, отмеченного по Бразилии, по ближайшим результатам 4b и 4с. Указав на свое понимание взаимосвязанного характера результатов, она тем не менее попросила высказаться представителей МБТ и социальных партнеров по данному вопросу.

163. Г-н Драгнич остановился на синергиях, установленных с Туринским центром, в частности, по социальному диалогу и ведению коллективных переговоров. Отмечаются непосредственные взаимосвязи между ратификацией конвенций и отраслевой деятельностью, что продемонстрировано примером проведения трехстороннего семинара по содействию ратификации Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181). АСТРАV и АСТ/ЕМР принимали

самое активное участие в работе группы управления этого сектора. Он признал, что существуют проблемы дублирования результатов, учитываемых по различным показателям в рамках данной стратегической задачи, но подчеркнул, что эта проблема нашла свое разрешение по новой схеме достижения результатов, предусмотренной на 2010-11 годы.

164. Председатель открыл прения по финансовым аспектам выполнения программы.

165. Г-жа Хорватич подчеркнула, что в Программе и бюджете на 2008-09 годы внебюджетные ресурсы составляли 230 млн. долл. США и 43 млн. долл. США поступило в РБСА по сравнению с первоначальной сметой, составляющей 350 млн. долл. США. Работодатели пожелали выяснить, не оказала ли столь завышенная смета воздействие на достижение целей.

166. Кроме того, группа работодателей отметила, что внебюджетные ресурсы, выделяемые на некоторые программы, в частности те, которые связаны с Декларацией, заметно снизились, и они предложили МБТ обеспечить, чтобы новые финансовые механизмы, такие как РБСА, не оказали губительного воздействия на некоторые основополагающие программы. Основные критические замечания работодателей относительно РБСА касались отсутствия прозрачности в отношении распределения этих фондов. Как показано в таблице 5 в документе GB.307/PFA/2(Add.), РБСА привел к диспропорциям между ресурсами регулярного бюджета и приоритетами, определенными трехсторонними участниками, вместо того, чтобы сократить эти несоответствия. Оратор высказал свое удивление тем, что ресурсами РБСА практически не воспользовались организации работодателей или Бюро по деятельности в интересах работодателей и они не были использованы для финансирования социального диалога в Африке и Азии. По этой причине работодатели призвали придерживаться большей прозрачности и впредь иметь возможность опираться на четкие показатели, касающиеся распределения средств РБСА и внебюджетных ресурсов между различными результатами, в частности теми из них, которые касаются программ, осуществляемых в интересах социальных партнеров.

167. И наконец, оратор, учитывая необходимость соблюдения прозрачности, предложила АСТРАВ и АСТ/ЕМР принимать всемерное участие в процессе принятия решений, касающихся распределения вышеуказанных средств.

168. Сэр Рой Тротман сформулировал три замечания относительно финансовых аспектов. Первое, признав усилия МБТ, направленные на распределение ограниченных имеющихся ресурсов, группа работников пожелала вновь подчеркнуть, что все стратегические задачи являются частью единого целого. В свою очередь, это указывает на необходимость заполнения пробелов с точки зрения ассигнований на различные стратегические задачи. Для этого необходимо в течение текущего двухлетия предпринять соответствующие меры. Оратор предложил провести дебаты политического характера в целях определения наиболее эффективной стратегии, обеспечивающей более сбалансированное распределение внебюджетных средств и ресурсов РБСА между стратегическими задачами. Второе, отсутствие ассигнований из РБСА на нужды организаций работников в Азии в целях укрепления своих потенциальных возможностей требует разъяснений со стороны МБТ. Необходима более полная информация в целом относительно уровня технического сотрудничества и средств РБСА, выделяемых на наращивание потенциальных возможностей организаций работников, равно как и относительно того, есть ли возможность дальнейшего привлечения средств в РБСА. Третье, выделение дополнительных нецелевых средств в РБСА, возможно, является свидетельством доверия доноров к МБТ. В свою очередь, Бюро должно представлять разъяснения относительно критериев и процедур, примененных при распределении ресурсов РБСА в 2008-09 годах, а также в отношении того, каким образом планы работы, ориентированные на результаты, могли бы способствовать совершенствованию системы распределения средств РБСА. Группа работников пожелала получить гарантии того, что на деятельность работников будут выделяться более значительные средства из фондов, предназначенных на техническое сотрудничество.

169. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступая от имени группы ИМЕК, выразила удовлетворение своей группы информацией, полученной о распределении средств РБСА и соответствующих расходах, представленных по стратегическим задачам. Она предложила Бюро отслеживать расходы РБСА по результатам и включить соответствующую информацию в доклад о выполнении программы в 2010-11 годах. Важно, чтобы средства РБСА расходовались в соответствии с руководящими принципами официальной помощи в целях

развития (ОПР). МБТ необходимо разъяснить, какие средства были израсходованы по рубрике «Поддержка» в таблице 5 в Дополнении к докладу о выполнении программы, а также тот факт, что не была осуществлена оценка программ, проводимых за счет средств РБСА в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Африке, учитывая, что в тех же таблицах не приведены данные о каких-либо расходах на проведение оценок в этих регионах. Отметив, что общая сумма, предусмотренная в бюджете на двухлетие, приблизительно на 1 млн. долл. США превышает расходы, оратор в заключение осведомила о том, как МБТ намерено поступить с этим остатком.

170. В своем ответном слове представитель Генерального директора (г-н Турман, директор Бюро по вопросам программирования и управления) вначале разъяснил, что расходы МОТ за счет внебюджетных средств, выделяемых на техническое сотрудничество в 2008-09 годах, составили не многим более 378 млн. долл. США, что выше сметы в размере 350 млн. долл. США. Затем он остановился на ряде вопросов, поднятых относительно РБСА. Низкие расходы на цели социального диалога, указанные в таблице 5, вводят в некоторое заблуждение, учитывая стремление МБТ не учитывать дважды расходы и результаты. Например, расходы, связанные с наращиванием потенциальных возможностей организаций работодателей и работников в условиях проведения антикризисных мер, были классифицированы по стратегической задаче, касающейся занятости. МБТ и впредь будет обеспечивать полноценное участие трехсторонних партнеров в деятельности по всем стратегическим задачам и в будущем усовершенствует форму представления данных о расходах. Все ассигнования из РБСА в 2008-09 годах распределялись по регионам, и региональные директора разъясняют, насколько к этому процессу привлекались трехсторонние участники. В 2010-11 годах ассигнования из РБСА будут ориентированы на заполнение пробелов, выявленных при подготовке планов работы, ориентированных на результаты, по каждому из 19 результатов, приведенных в программе и бюджете. Полномерное участие всех соответствующих подразделений, включая Бюро по деятельности в интересах работников, Бюро по деятельности в интересах работодателей, Бюро по вопросам гендерного равенства и Туринский центр, придаст всему процессу ассигнований более прозрачный характер. МБТ с большим тщанием следует руководящим принципам ОЭСР по ОПР и заручается поддержкой ОЭСР относительно РБСА, который рассматривается как полностью соответствующий ОПР. Средства из РБСА направляются, главным образом, в регионы, хотя определенный уровень финансовой поддержки необходим для осуществления финансового вклада со стороны штаб-квартиры. Издержки на поддержку связаны с затратами на административное управление, в первую очередь, охватывающие людские ресурсы и финансы. МБТ связало себя обязательством ограничиться расходами на поддержку в размере 7% от средств РБСА по сравнению с расходами на поддержку, требуемыми на цели внебюджетного технического сотрудничества, в размере 13%. Расходы на проведение оценок в отношении РБСА были весьма низки, поскольку основной объем оценочной работы запланирован на 2010 год. Планируется израсходовать все 5% средств РБСА, выделяемых на проведение оценок. В зависимости от договоренностей с донорами неизрасходованные средства РБСА в период 2008-09 годов будут перенесены на 2010 год.

171. Представитель Генерального директора (г-жа Аль-Нашиф, региональный директор Регионального бюро МОТ для Арабских государств в Бейруте) особо остановилась на ведущей роли МОТ в Арабских государствах в течение двухлетия. Она сконцентрировала свое внимание на трех вопросах. Первое, удалось добиться достижений в дальнейшем продвижении оперативных партнерств в рамках усилий, нацеленных на «Единство действий ООН» и достойный труд. МОТ позиционировалась стратегически, осуществляя всемерный учет Программы достойного труда в программных рамках ООН, а также на национальном уровне. Более половины ресурсов, изысканных в регионе, поступило от партнерств ООН. Второе, был достигнут прогресс в отношении укрепления региональных партнерств. В результате Арабского форума по занятости 2009 года была одобрена Арабская программа занятости, основанная на Глобальном пакте о рабочих местах, которая заложила собой общую основу практическим действиям МОТ в регионе. Третье, страновые программы достойного труда превратились в основной механизм практических мер. Во все большем числе стран были сформированы трехсторонние комитеты. Оратор признала важнейшую роль средств РБСА в заполнении пробелов между проектами и отметила их значение для придания импульса дальнейшей деятельности и инвестициям в деятельность по наращиванию потенциальных возможностей.

172. Представитель Генерального директора (г-жа Ямамото, региональный директор Регионального бюро МОТ для Азии и Тихого океана) остановилась на некоторых отличительных

чертах программы в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Был достигнут прогресс по осуществлению страновых программ достойного труда, а также по всемерному учету целей достойного труда в ЮНДАФ и других рамочных программах в области развития. Инициативы, предпринятые по управлению знаниями, включали применение инструментальных средств по содействию Азиатскому десятилетию достойного труда и Глобальному пакту о рабочих местах, а также созданию сообществ практикующих в ряде областей. Ассигнования из РБСА на нужды региона были ниже, чем первоначально планировалось, в результате чего не было осуществлено финансирования некоторых направлений деятельности, включая меры по управлению рынком труда. Доказали свою чрезвычайную ценность как часть антикризисных мер финансируемые из средств РБСА программы по зеленым рабочим местам, по расширению инфраструктуры с ориентиром на расширение занятости, по домашним работникам, торговле людьми и микрофинансированию. Все они предусматривали непосредственное участие социальных партнеров. В 2009 году был завершен независимый обзор проекта местного экономического развития за счет средств РБСА; другие проекты за счет ресурсов РБСА будут подвергнуты оценке в течение двухлетия. Основываясь на извлеченных уроках 2008-09 годов, в регионе был разработан план работы в целях проведения практических мер мониторинга и оценки.

173. Представитель Генерального директора (г-жа Ульшюфер, региональный директор Программ на местах в Европе и Центральной Азии) сконцентрировала свое внимание на замечаниях, касающихся выполнения программы в Европе и Центральной Азии по трем вопросам. Первое, несмотря на усилия, предпринимаемые регионом в целях улучшения процесса формулировки показателей и результатов, отслеживание вклада МОТ в достижение результатов по-прежнему остается сложной задачей. В большинстве случаев МБТ выступает в роли руководителя, а достижение результатов зависит от трехсторонних участников. С тем чтобы углубить чувство ответственности среди трехсторонних участников, по каждой страновой программе достойного труда в регионе были созданы трехсторонние консультативные правления. Второе, оратор отметила предложение, сформулированное некоторыми членами Комитета, относительно придания больше региональной окраски докладу о выполнении программы. Однако она напомнила, что подготовка региональных отчетов осуществляется МБТ каждые четыре года для региональных совещаний. Третье, антикризисные меры в регионе потребовали гибкости и мер адаптации со стороны МБТ. Некоторые проводимые страновые программы достойного труда были пересмотрены, с тем чтобы в них большее внимание уделялось областям, особо пострадавшим от кризиса, а другие были перепрофилированы с учетом кризиса. В этом процессе трудно переоценить важность гибкого использования средств РБСА.

174. Представитель Генерального директора (г-н Манинат, директор Регионального бюро МОТ для Латинской Америки и Карибского бассейна) остановился на инициативах, предпринятых МБТ в Латинской Америке и в Карибском бассейне в ответ на кризис. Таковые включают создание обсерватории в сфере труда, которая, помимо прочего, позволила подготовить аналитические отчеты по 16 странам и бюллетени по последствиям кризиса. В течение двухлетия в ходе выполнения программы были извлечены некоторые уроки. Первое, программы достойного труда должны формулироваться на местном уровне. Второе, сотрудничество Юг-Юг в регионе становится реальностью. Третье, социальный диалог позволяет находить более последовательные ответы на кризис. Четвертое, укреплению мандата МОТ способствуют союзы с учреждениями ООН и другими многосторонними агентствами. Пятое, отмечался рост числа запросов относительно содействия, поступающих от правительств, в сфере отраслевого развития. Шестое, финансирование за счет средств РБСА оказало неоценимую услугу региону. И наконец, оратор подчеркнул, что занятость молодежи является основным вызовом для Организации в регионе.

175. Представитель Генерального директора (г-н Дан, региональный директор Регионального бюро МОТ для Африки) отметил, что обсуждение в Административном совете хода выполнения двухлетней программы было весьма поучительным фактором, с учетом которого был составлен план работы для Африканского региона на 2010-11 годы. Он отметил две основные задачи, стоящие перед регионом. Первая касается весьма дерзновенной цели, поставленной на Африканском региональном совещании 2007 года, а именно – формулировка страновых программ достойного труда в каждой стране региона к 2011 году. В настоящее время уже осуществляется 13 страновых программ достойного труда, а в процессе подготовки находится еще 21 программа. Второй вызов связан с тем, что многие государства-члены региона переживают кризис или находятся в процессе политических преобразований. Что касается РБСА, он содействует

распределению ресурсов между четырьмя стратегическими задачами. Оратор подчеркнул необходимость наращивания потенциальных возможностей трехсторонних участников в области мониторинга и оценки страновых программ достойного труда и проектов технического сотрудничества. Страны региона будут также продолжать стремиться к более тесной координации усилий МОТ и страновых групп ООН, в том числе в 40 странах, в которых МОТ не имеет своих представительств.

176. Сэр Рой Тротман предложил МБТ обеспечить более сбалансированный подход к распределению средств и использовать РБСА для покрытия дефицита ресурсов. В контексте ЮНДАФ и страновых программ достойного труда МБТ должно прилагать дополнительные усилия к наращиванию потенциальных возможностей социальных партнеров, с тем чтобы они стали активными партнерами системы ООН на страновом уровне, придать импульс развитию страновых групп ООН, которые бы обладали всей полнотой знаний о достойном труде, и усилить зримость страновых программ достойного труда в рамках стратегии «Единство действий ООН». Национальные трехсторонние комитеты, руководящие всем циклом проведения страновых программ достойного труда, должны стать отличительной чертой всех этих программ. В контексте продолжающегося экономического и финансового кризиса испытывается также потребность в усилении поддержки профсоюзам по проведению ими антикризисных мер, а также укрепления потенциала ACTRAV, который бы мог оказывать такую поддержку, в том числе за счет внебюджетных ресурсов и средств РБСА.

177. Группа работников сформулировала три конкретных предложения относительно РБСА: в каждой стране должны выделяться ассигнования для наращивания потенциальных возможностей организаций работников и работодателей; партнерские соглашения должны включать стратегии, предусматривающие всемерный учет принципов трипартизма и расширение потенциала организаций работников и работодателей; ACTRAV и АСТ/ЕМР должны привлекаться к управлению ресурсами РБСА.

178. Г-жа Хорватич указала, что проводимые дискуссии являются неотъемлемой частью процесса составления и выполнения программы. В будущем группа работодателей хотела бы проводить двусторонние консультации с исполнительными директорами. Доклад следует обновлять, используя, например, возможности сети Интернет, и предоставлять более подробную информацию по каждому результату. Это потребовало бы обновления веб-сайтов отдельных департаментов. В результате повысился бы уровень участия членов Административного совета и сотрудников МБТ. Исполнительные директора должны чувствовать ответственность за проводимую в регионах и в штаб-квартире деятельность, с тем чтобы гарантировать применение более совершенных методов управления в регионах и полнее удовлетворять потребности трехсторонних участников в соответствии с Декларацией о социальной справедливости.

179. В рамках мероприятий по пересмотру полевой структуры отчеты о региональной деятельности и о страновых программах достойного труда должны представляться МБТ, чтобы исполнительные директора могли обеспечить координацию практических мер. Группа работодателей отметила прогресс, достигнутый по определению этих программ, но указала, что МБТ должно внимательнее прислушиваться к мнениям трехсторонних участников, которым не могут навязываться приоритеты или региональные программы содействия в сфере достойного труда. Трехсторонние участники должны также быть лучше подготовлены к участию в страновых программах достойного труда.

180. Необходимо содействовать повышению роли Туринского центра. Доклад о выполнении программы должен позволить Центру выявлять свой особо ценный вклад в деятельность МОТ.

181. При выполнении текущей программы и бюджета и в ходе подготовки предлагаемой Программы и бюджета на 2012-13 годы следует учитывать сформулированные замечания. Оратор предложила включить в качестве приложения к настоящему докладу, который должен быть внесен на рассмотрение июньской сессии Конференции текущего года, с тем чтобы проинформировать ее участников о ходе дебатов в Административном совете.

182. Представитель правительства Соединенного Королевства, выступая от имени группы ИМЕК, выразила озабоченность тем фактом, что цель, установленная по показателю i) на с. 149, не была достигнута и что показатель, касающийся неформальной экономики, был отмечен как трудно поддающийся измерению (п. 258). Она предложила МБТ подробнее

разъяснить это. В целом, совместные результаты выглядят как повтор отмеченных достижений. Что касается институциональных возможностей, оратор запросила дополнительную информацию относительно усилий, направленных на пропаганду Глобального пакта о рабочих местах, и предложила МБТ разъяснить, что оно считает «высококачественными исследовательскими публикациями» (п. 298). Было указано на крайнюю необходимость предложенного обновления веб-сайта. Раздел, посвященный расширению потенциальных возможностей, не должен ориентироваться лишь на Туринский центр, а должен включать более полную информацию, касающуюся мер, предпринимаемых штаб-квартирой и регионами. В области развития базы знаний у группы ИМЕК возникло беспокойство относительно отмеченного недостаточно широкого развития внешнего сетевого сотрудничества с академическим сообществом, равно как и отсутствие соответствующих статистических данных и информации политического характера. МБТ было предложено разъяснить, какой стратегии оно намерено придерживаться, чтобы не допускать подобные проблемы в будущем. И наконец, оратор потребовала, чтобы на вопросы, поднятые во время обсуждения, МБТ в течение одного месяца подготовило письменные ответы и направило их региональному координатору ИМЕК по вопросам доклада о выполнении программы.

183. Представитель правительства Индии сделал одно общее замечание и сформулировал три конкретных предложения. Что касается различных ссылок на Индию в докладе, он подтвердил поддержку со стороны МБТ, но отметил, что в некоторых случаях вклад Бюро в достижение результатов носил второстепенный характер. С учетом этого он предложил, чтобы была усилена поддержка его стране со стороны технического персонала МБТ, чтобы согласовывались приоритеты МОТ и приоритеты его страны и чтобы в начале каждого года формулировался план действий.

184. В своем ответном слове Генеральный директор выразил признание за выступления членов Комитета. Итоги проведенного обсуждения послужат основой трех основных мероприятий по программе, а именно, по выполнению текущей программы, по подготовке Программы и бюджета на 2012-13 годы и по подготовке доклада о выполнении программы в 2010-11 годах. Он подтвердил глубокую приверженность МБТ методам управления, ориентированным на результаты, и готовность Бюро продолжать процесс укрепления подотчетности, прозрачности и результативности работы. Один из вопросов, который красной нитью проходил в ходе всего обсуждения, заключался в том, каким образом можно оценивать и подытоживать вклад МОТ. Наиболее наглядным примером мог бы послужить случай, когда принципы, политика или продукты МОТ применяются без непосредственного участия Организации. Этот вопрос требует дальнейшего осмысления как Комитетом, так и МБТ, с тем чтобы достичь взаимопонимания относительно вклада МОТ в достигаемые результаты в целях отчетности.

185. Комитет принял к сведению представленные МБТ документы.

...