

Международная конференция труда, 98-я сессия 2009 г.

Доклад Генерального директора

Приложение

Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Международное бюро труда Женева

ISBN 978-92-2-420630-6
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2009

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий, либо по электронной почте: pubvent@ilo.org. Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org.

Предисловие

В этом году, в соответствии с мандатом, которым меня наделила Международная конференция труда, я вновь направил миссию высокого уровня на оккупированные арабские территории, в Израиль, в Сирийскую Арабскую Республику, а также в Арабскую организацию труда и в Лигу арабских государств в Каире, поручив ей подготовить доклад о положении арабских трудящихся на оккупированных территориях. Миссии была оказана всемерная поддержка со стороны всех заинтересованных сторон, за что я им весьма благодарен. Это еще раз подтверждает глубокое понимание ценностей, которые воплощает МОТ.

Мои представители провели углубленные дискуссии с широким кругом представителей Палестинского органа, организаций работодателей и работников на оккупированных арабских территориях, трехсторонних участников в Израиле и в Сирийской Арабской Республике, Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций. Все они представили ценную информацию и поделились своими мнениями относительно ситуации, в которой оказались трудящиеся оккупированных арабских территорий; все эти сведения были использованы при подготовке настоящего доклада. Как и в прошлом, миссия провела работу на местах по установлению фактов с глубоким чувством ответственности и объективности.

В докладе описывается крайне тяжелое положение, сложившееся на оккупированных арабских территориях, в гуманитарной, экономической и социальной областях, омраченное заходом в тупик мирных переговоров. Отмечались заслуживающие внимания различия между сектором Газа и Западным берегом в подходах, а также некоторые общие проблемы.

Ситуация в Газе, сложившаяся в результате опустошительных последствий войны в начале года, свидетельствует о всех проявлениях гуманитарной катастрофы. Население фактически изолировано от внешнего мира и живет за счет международной помощи. В условиях, когда тысячи предприятий закрыты и люди оказались без работы, современная экономика застопорилась и заменена импровизированным неформальным сектором и «туннельной экономикой».

Шрамы этой войны быстро не исчезнут. Планы реконструкции сектора Газа находятся в тупике в ожидании мало-мальского прогресса на переговорах по расширению доступа и передвижению товаров, который, в свою очередь, зависит от столь необходимого примирения между палестинскими политическими лидерами. Чем длительнее будет полное закрытие сектора Газа, тем острее будет проявляться чувство «коллективного наказания» его населения – чувство, разделяемое палестинцами, проживающими на оккупированных арабских территориях.

Арабское население Восточного Иерусалима испытывает все большие затруднения в отношении своих жилищ, среды обитания, прав на место жительства и, соответственно, рабочих мест и уровня жизни. Восточный Иерусалим, по существу, оказался отрезанным от Западного берега, с точки зрения социальной, экономической и политической жизни.

В отличие от этого, положение трудящихся и их семей на Западном берегу, как представляется, несколько улучшается с точки зрения безопасности, масштаба насилия и экономической деятельности. Однако такое успокоение не может прекратить и уж тем более обратить вспять тенденцию снижения средних доходов и ухудшения и без того мрачной ситуации в сфере занятости. Меры закрытия территорий, включая возведение разделительной стены и расширяющуюся деятельность по строительству поселений на оккупированных территориях, прочно держат под колпаком любые ростки экономического оживления, не давая им прорасти.

В целом, происходящие события вызывают глубокую тревогу. Они воспринимаются сквозь призму зашедших в тупик мирных переговоров, которым еще предстоит дать ощутимые результаты. Эта безотрадная картина еще более омрачается затянувшимися переговорами между различными палестинскими политическими партиями относительно формирования единой платформы административного управления.

Испытывая экономические и социальные лишения, которые выпали на их долю, палестинцы полны надежд на будущее, на что вновь указывают мои представители. Подавляющее большинство хотело бы в мирных условиях продолжить реализацию планов строительства своего собственного будущего, будущего своих детей и будущего своей государственности. Эти их устремления постоянно наталкиваются на сегодняшние мрачные перспективы, практически не оставляющие места для надежды. Тем не менее, именно надежда жизненно необходима, чтобы найти противовес крайним альтернативам, лишенным будущего.

Палестинское население молодо. Более половины лиц трудоспособного возраста – это молодежь в возрасте от 15 до 29 лет. По завершении среднего образования, в том случае если такая возможность имеется, они сталкиваются с весьма неотрадными перспективами в сфере трудоустройства. Действительно, более половины молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет и не учатся, и не работают. Это дорогостоящее разбазаривание людских ресурсов где бы то ни было, а в контексте оккупированных территорий – еще и взрывоопасная смесь.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций г-н Пан Ги Мун недавно призвал к приданию «нового импульса процессу нахождения ответа на разрешение конфликта на Ближнем Востоке»^{*} в рамках возобновления прямых израильско-палестинских переговоров с участием международного сообщества.

Широкомасштабная международная помощь и широкие усилия учреждений Организации Объединенных Наций, прилагаемые на местах, дают возможность палестинцам справиться со сложившейся ситуацией. Но справиться с ситуацией – это не значит нормально жить. Как часто указывает МОТ, экономический и социальный прогресс является предпосылкой и следствием политических сдвигов. Ситуация, сложившаяся на оккупированных арабских территориях, включая оккупированные сирийские Голанские высоты, требует и того, и другого.

МОТ осознает свою ответственность в этом отношении. Эта ответственность коренится в ценностях, воплощаемых Организацией, и эти ее обязательства решительно поддерживаются всеми ее трехсторонними участниками в мире. МОТ разработала всеобъемлющую программу технического сотрудничества, ориентированную на преодоление проблем в сфере занятости, выявленных в ходе реализации Плана реформ и развития Палестины, который был официально утвержден министром труда и планирования Палестины в мае 2008 года.

^{*} Пресс-конференция, 5 мая 2009 г.

Учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая МОТ, разработали Палестинский национальный план скорейшего восстановления и реконструкции сектора Газа. Больших успехов удалось добиться в области координации действий с Палестинским органом и по проведению работы в качестве единой страновой группы в рамках программы «Единство действий ООН».

В этом году миссия вновь отметила роль социальных партнеров и указала на поддержку, в которой они нуждаются и на которую они могут рассчитывать со стороны МОТ. В любых обстоятельствах важнейшим элементом являются их неослабные усилия, направленные на оживление пострадавших предприятий и рабочих мест.

Международное сообщество должно активизировать свое участие в этом процессе во имя преодоления непрекращающейся череды лишений палестинцев на оккупированных арабских территориях и добиться того, чтобы они могли пользоваться своими законными правами на государственность при сохранении своего достоинства и поддержании мирных отношений со всеми своими соседями.

Май 2009 г.

Хуан Сомавиа,
Генеральный директор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
Введение.....	1
1. События последнего времени и мирный процесс.....	3
2. Газа: подрванный уровень жизни.....	5
3. Препятствия на пути социального и экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа.....	9
4. Оккупированные сирийские Голанские высоты.....	25
5. Совершенствование механизмов государственного управления и социального диалога.....	27
6. Заключение.....	30
Ссылки.....	35
Приложение: Список участников встреч.....	39

Введение

1. В соответствии с Резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой 66-й сессией (1980 г.) Международной конференции труда (МКТ), Генеральный директор в текущем году вновь направил миссии в Израиль и на оккупированные арабские территории, с тем чтобы в максимально возможной мере оценить положение работников указанных территорий (Западного берега, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и оккупированные Голанские высоты).¹
2. Представители Генерального директора руководствовались принципами и целями, провозглашенными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также положениями Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Представители Генерального директора руководствовались также соответствующими резолюциями, принятыми МКТ, а также принципами, заложенными в соответствующих международных трудовых нормах, равно как и принципами, провозглашенными контрольными органами МОТ.
3. При рассмотрении всех возникающих вопросов как в ходе миссий, так и при подготовке настоящего доклада, представители Генерального директора, как и в прошлом, учитывали соответствующие нормы международного права и, в частности, положения Гаагской конвенции 1907 года (о соблюдении законов и обычаев ведения войны на суше) и Четвертой Женевской конвенции 1949 года (о защите гражданских лиц во время войны), которые подписаны в том числе и Израилем. Они также учли выводы, содержащиеся в консультативном заключении Международного суда от 9 июля 2004 года, которое, в частности, касается того, что Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка, которые ратифицированы Израилем, применимы в отношении действий, совершаемых государством при осуществлении им

¹ Как указывалось в предыдущих докладах, Голанские высоты находятся в положении оккупации Израилем начиная с 1967 г., и в 1981 г. были в одностороннем порядке аннексированы Израилем. Позиция правительства Израиля в отношении Голанских высот сформулирована следующим образом: «Задачей миссии МОТ является сбор информации для доклада Генерального директора об оккупированных арабских территориях. Позиция правительства Израиля сводится к тому, что Голанские высоты, на которые распространено действие законодательства, юрисдикции и администрации Израиля, не являются такой территорией. Учитывая эту позицию, миссия МОТ получила разрешение на посещение Голанских высот, что явилось выражением доброй воли со стороны органов власти, но не означало никаких обязательств. Решение содействовать такому неформальному посещению не может служить прецедентом и ни в коей мере не является пересмотром позиции правительства Израиля». 17 декабря 1981 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял Резолюцию 497, в которой правительству Израиля предлагается отменить свое решение об аннексии Голанских высот, которая никогда не признавалась Организацией Объединенных Наций.

своей юрисдикции за пределами своей собственной территории (Международный суд, 2004).²

4. Как и в предыдущие годы миссии руководствовались также соответствующими резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в частности Резолюциями 242 (1967 г.) и 338 (1973 г.) Совета Безопасности.

5. Генеральный директор поручил Фридриху Батлеру, своему специальному представителю, Тарику Хаку, эксперту по вопросам занятости в Региональном бюро для Арабских государств в Бейруте, и Мартину Ульцу, эксперту по правовым вопросам Департамента международных трудовых норм, осуществить миссию в Израиль и на оккупированные арабские территории с 18 по 25 апреля 2009 года. Мунир Клейбо, представитель МБТ на Западном берегу и секторе Газа, и Раша Эль-Шурафа, сотрудник Программы, проводимой представительством МБТ в Иерусалиме, возложили на себя все обязанности по подготовке этой миссии, полноправными участниками которой они являлись.

6. Фридриху Батлеру и Нада Аль-Нашифу, директору Регионального бюро для Арабских государств, было поручено осуществить миссию в Сирийскую Арабскую Республику 26 апреля 2009 года для проведения консультаций с представителями правительства Сирийской Арабской Республики и организаций работников и работодателей, а также в Египет 27 апреля 2009 года для встречи с представителями Лиги арабских государств и Арабской организации труда.

7. В ходе миссии представители Генерального директора провели многочисленные дискуссии и встречи с израильскими, палестинскими и сирийскими представителями. Они встречались с представителями различных министерств и учреждений Палестинского органа и правительства Израиля, организаций работников и работодателей, неправительственных организаций (НПО), исследовательских институтов и руководителей общин. Миссия провела также консультации с представителями Организации Объединенных Наций и других международных организаций.³ Впервые после 2006 года миссия Генерального директора смогла встретиться с должностными лицами в секторе Газа.

8. Генеральный директор выражает глубокую признательность всем сторонам, участвовавшим в этом процессе, и хотел бы подтвердить, что его представители при получении фактической информации, на которой построен настоящий доклад, опирались на всестороннее содействие со стороны всех заинтересованных лиц как с арабской, так и с израильской стороны, равно как и со стороны представителей специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Он также выражает признательность властям Сирийской Арабской Республики, Лиге арабских государств, Арабской организации труда и Международной конфедерации арабских профсоюзов (МКАП) за всестороннее сотрудничество с его представителями. С благодарностью он отмечает представления, полученные от правительства Израиля и Сирийской Арабской Республики, а также от МКАП.

9. В настоящем докладе учтена информация, собранная на местах указанными выше миссиями, а также документация, представленная участникам совещаний и встреч с миссиями, равно как и сведения, которые удалось почерпнуть из средств массовой информации. При изучении положения арабских трудящихся оккупированных территорий миссия проводила свою работу в духе беспристрастности и объективности.

² См. пп. 111-113 Консультативного заключения. Консультативное заключение не затрагивает вопроса о применимости международных трудовых конвенций, ратифицированных Израилем, к оккупированным территориям после 1967 года.

³ Список участников этих встреч приводится в Приложении к настоящему докладу.

1. События последнего времени и мирный процесс

Эмбарго, имеющее разрушающие последствия

10. Военным действиям в секторе Газа в период с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года предшествовал длительный период изоляции сектора Газа после того, как в июне 2007 года власть перешла в руки Хамас. На своем 6063-м заседании, состоявшемся 8 января 2009 года, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял Резолюцию 1860, призывающую к немедленному прекращению огня, беспрепятственной доставке и распределению гуманитарной помощи, международным усилиям по смягчению гуманитарного и экономического положения в Газе и «безотлагательному возобновлению усилий для достижения всеобъемлющего мира на основе такого видения региона, в котором два демократических государства – Израиль и Палестина – жили бы бок о бок в условиях мира в пределах безопасных и признанных границ, как это предусмотрено в Резолюции 1850 (2008 г.) Совета Безопасности», и напоминает также о важности «Арабской мирной инициативы» (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2009а).

11. Более трех месяцев после окончания израильской военной операции полная изоляция сектора Газа продолжается, в результате чего его население по-прежнему отрезано от внешнего мира. В Газу разрешен провоз лишь самой необходимой гуманитарной помощи. Практически полностью запрещена доставка строительных материалов, запасных частей и других промышленных изделий (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2009b). Восстановление и оживление экономики в секторе Газа – предпосылка выправления ситуации и обеспечения его населения средствами к существованию, а также создания жизнеспособного Палестинского государства.

12. Международные усилия по восстановлению сектора Газа «не могут быть продолжены, если не будут открыты контрольно-пропускные пункты не только для продовольствия и медикаментов, но и для материалов, людей и коммерческих грузов», – заявил Роберт Серри, Специальный координатор ООН по ближневосточному мирному процессу, после своего визита в Газу 25 марта 2009 года. Это заявление является столь же веским сегодня, месяц спустя, во время миссии делегации МОТ в сектор Газа (Канцелярия Специального координатора ООН, 2009). Снятие осадного положения является предпосылкой строительства будущего. Чувство несправедливости ведет к углубляющемуся отчаянию и рано или поздно может повлечь за собой новый порочный круг насилия, на что указывали участники дискуссий с представителями миссии в секторе Газа. По их мнению, международное сообщество до сих пор не проявляет достаточной активности, чтобы покончить с осадным положением Газы.

Вытеснение палестинцев из Восточного Иерусалима

13. По международному праву Восточный Иерусалим является оккупированной территорией. Восточный Иерусалим был аннексирован государством Израиль в июне 1967 года. Международное сообщество неоднократно и последовательно осуждало попытки Израиля изменить статус этого города.

14. После выхода в свет доклада прошлого года о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях правительством Израиля предпринимались непрекращающиеся действия, направленные на сокращение пространства, выделяемого для палестинского населения в Восточном Иерусалиме; при этом преследовалась цель существенного его сокращения к 2020 году (ПАССИА, 2007). Гражданская коалиция в защиту прав палестинцев в Иерусалиме (ГКЗППЕ, 2008) в этом отношении указывает

на мероприятия по контролю за земельной собственностью, на факты расширения поселений, разрушения домов, включения и исключения земельных участков в ходе строительства разделительной стены и заграждений в обход линии прекращения огня 1949 года («зеленой линии»), и на изменение прав на проживание и на получение разрешений и тем самым – на доступ к образованию и занятости. Член правительства Израиля 26 апреля 2009 года подтвердил план на аннексацию 1.200 гектаров между поселениями Кейдар и Маале-Адумим вблизи Восточного Иерусалима (Dumont, 2009).

Нет альтернатив урегулированию на основе создания двух государств

15. Новое правительство Израиля приступило к исполнению своих служебных обязанностей 31 марта 2009 года. Международное сообщество последовательно утверждало, что урегулирование на основе создания двух государств, опираясь на принципы, отстаиваемые Четверкой, является единственной альтернативой. В Декларации Лиги арабских государств, сформулированной в ходе саммита, проведенного в Дамаске в период 29-30 марта 2008 года, напоминает об Арабской мирной инициативе как пути к прочному миру в регионе Ближнего Востока в целом. Посол Собейх, помощник Генерального секретаря Лиги, вновь подчеркнул важность этого подхода в ходе встречи с миссией МОТ в 2009 году. В Резолюции 1860 Совета Безопасности ООН подчеркивается, что «сектор Газа является неотъемлемой частью территории, оккупированной в 1967 году, и станет частью Палестинского государства» (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2009а).

16. Прекращение изоляции сектора Газа является необходимым условием восстановления его экономики, при этом мирный процесс мог бы существенно ускориться при условии примирения палестинских противоборствующих сторон. Некоторые доноры при обещании выделения помощи для восстановления Газы на встрече, проведенной 2 марта 2009 года в Шарм-эль-Шейхе, заявили о том, что их пожертвования будут напрямую зависеть от прогресса в деле такого примирения, на важность чего указывается также в Резолюции 1860 Совета Безопасности ООН. Международные организации, оказывающие гуманитарную помощь и планирующие мероприятия скорейшего восстановления Газы, готовы осуществить столь необходимые программы, как только условия позволят это.

Прочный мир и социальная справедливость

17. Стремление к справедливому, прочному и всеобщему миру и к тому, чтобы положить конец оккупации и создать Палестинское государство, неотъемлемой частью которого является сектор Газа и которое будет жить бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности, как и прежде является кардинальным направлением деятельности по улучшению положения трудящихся на оккупированных арабских территориях.

18. В этом году миссия МОТ получила информацию от представителей правительства Израиля относительно их оценки «кардинально иной ситуации, сложившейся в Газе и на Западном берегу» и об их готовности поощрять проведение экономически целесообразных проектов, которые бы могли содействовать расширению занятости на Западном берегу. Обзор последних событий на Западном берегу, представленный в настоящем докладе, включает тщательный анализ взаимосвязей между изменением политической ситуации и состоянием безопасности на Западном берегу, а также результаты в сфере занятости и экономического развития. Недвусмысленно указывается, что любая стратегия, направленная на упрочение мира на оккупированных территориях, может строиться лишь на составляющем единое целое прогрессе с точки зрения экономического положения, климата безопасности и политических переговоров. В соответствии с Преамбулой к своему Уставу МОТ всегда подтверждала, что «всеобщий и прочный мир может быть установлен лишь на основе социальной справедливости».

2. Газа: подорванный уровень жизни

Война в секторе Газа и ее предвестники

19. 22-дневная война в секторе Газа, начавшаяся 27 декабря 2008 года, стала кульминацией значительно более длительного процесса изоляции этой территории. После победы на выборах Хамаса в январе 2006 года сектор Газа постепенно стал изолироваться от Израиля, Западного берега и от внешнего мира. Израиль, контролирующий очерченные Хамасом границы Газы, а также прибрежную линию и воздушное пространство, навязал блокаду территории после того, как 15 июня 2007 года Хамас силой установил контроль над Газой и не прекращал ракетного обстрела израильской территории из сектора Газа.

20. В условиях этой блокады передвижение людей внутри Газы и за ее пределами через контрольно-пропускные пункты Эрец в Израиль и Рафах в Египет практически прекратилось за исключением из ряда вон выходящих случаев, включая экстренную медицинскую помощь, передвижение дипломатов и отдельных сотрудников международных гуманитарных организаций и время от времени некоторых представителей палестинских деловых кругов.⁴

21. Перевозка товаров была строго ограничена импортом основной гуманитарной помощи в перевалочном режиме через контрольно-пропускные пункты Карни, Суфа и Керем-Шалом; допускалось также жидкое горючее через КПП Нахал-Оз, но в объемах, существенно ниже расчетных потребностей. На рисунке 2.1 показана схема среднемесячных транзитных норм грузов, импортируемых в сектор Газа. Первоначальные сроки шестимесячного прекращения огня («худна»), объявленного палестинскими группами на период с 19 июня по 19 декабря 2008 года, охарактеризовались ничтожными потоками импорта коммерческих грузов,⁵ при этом, по данным Палестинского торгового центра (ПАЛТРЕЙД) (2009), их объемы составляли лишь мизерную часть расчетных потребностей и, кроме того, категории грузов и ассортимент дозволенных товаров не соответствовали большинству производственных операций.

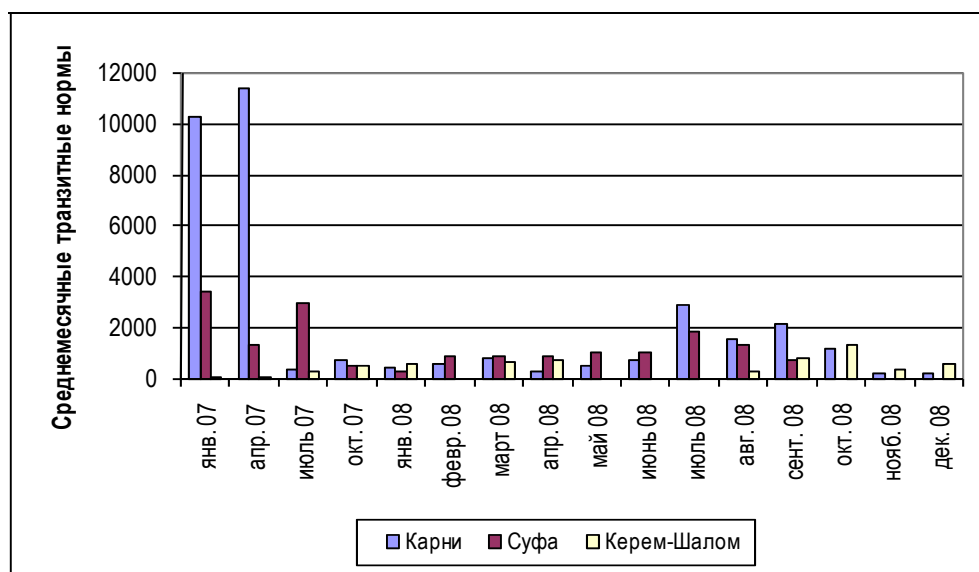
22. Начиная со 2 ноября 2008 года был введен запрет на ввоз в сектор Газа коммерческого бензола и дизельного топлива. Тем не менее, по оценкам Палестинской ассоциации владельцев бензоколонок (ПАВБ), в течение второй половины марта 2009 года ежедневно доставлялось в среднем 100.000 литров дизельного топлива и 70.000 литров бензола через подземные туннели на границе между Рафахом и Египтом (УКГД, 2009а). В действительности, контрабандные туннели, через которые сектор Газа снабжается товарами первой необходимости, которые иначе невозможно было бы переправить через официальные контрольно-пропускные пункты, стали жизненно важным экономическим звеном для населения Газы.

23. Полностью был запрещен экспорт товаров из Газы через контрольно-пропускной пункт Карни, через который до блокады в год провозилось приблизительно 8.500 транзитных норм грузов (ПАЛТРЕЙД, 2009). Несмотря на этот запрет было дано разрешение на провоз девяти транзитных норм свежесрезанных цветов из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом в марте 2009 года.

⁴ Некоторые деловые люди получили разрешение пересекать границу в Израиль через Эрец после января 2008 года, однако их потоки были весьма низки и нерегулярны. Начиная с апреля 2006 года полностью был прекращен доступ через Эрец в Израиль для работников.

⁵ Коммерческие грузы, которые пропускались в сектор Газа в течение этого периода, включали инертные материалы, цемент, три транзитных нормы строительного металла, древесину, легковые автопокрышки, одежду, обувь и соки (ПАЛТРЕЙД, 2009).

Рисунок 2.1. Движение грузов в секторе Газа



Источник: ПАЛТРЕЙД, 2008.

24. Следует отметить, что Соглашение о передвижении и доступе от ноября 2005 года (СПД) предусматривало ежедневный поток автоперевозок в размере 400 транзитных норм грузов в сектор Газа и из него к концу 2006 года – эти объемы торговли уже были значительно ниже тех, которые допускались до начала второй интифады. Впоследствии этот уровень так и не был достигнут.

25. В ходе военных операций, массированных бомбардировок с суши, с моря и с воздуха приблизительно 1.400 палестинцев погибли и еще 5.380 палестинцев были ранены. Почти половину жертв (47%) составляли дети и женщины. В то же время постоянному ракетному обстрелу и минометному огню со стороны палестинских боевых формирований подвергался юг Израиля, включая населенные пункты. В результате, израильтяне потеряли трех человек из числа гражданского населения и 182 человека получили ранения (УКГД, 2009b).

26. Обширным физическим повреждениям подверглась социально-экономическая инфраструктура Газы. По данным Палестинского органа, было разрушено 4.036 жилых единиц и 11.514 жилищ было частично разрушено, в результате чего десятки тысяч человек вынуждены были переселиться. Существенно пострадали правительственные здания, инфраструктура водо- и энергоснабжения, а также коммуникации, общеобразовательные заведения и больницы. По данным израильского Координатора правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), повреждены были 15 больниц и 41 клиника, а 18 общеобразовательных заведений были полностью разрушены (КОГАТ, 2009). Согласно Палестинскому органу, частично были также повреждены 247 школ, детских садов и вузов, и в настоящее время школы испытывают нехватку средств общей безопасности и учебных материалов. Координационный совет частного сектора (КСЧС) в секторе Газа указывает, что 700 предприятий частного сектора были либо частично повреждены, либо полностью разрушены, что составляет приблизительно 140 млн. долл. США убытков. 77% этих предприятий приходилось на промышленность и сектор торговли, которые понесли 79% общих потерь. Они включали семь ведущих текстильных объединений сектора Газа, четыре крупнейших производителя безалкогольных напитков и 61 завод стройматериалов, помимо многих других производственных единиц (КСЧС, 2009).

27. Кроме того, КСЧС указывает на крупные разрушения в сельскохозяйственном секторе Газа, в котором 40% сельскохозяйственных земель непосредственно пострадало от

минометного обстрела и еще 20% косвенно пострадало в результате недостаточного орошения в период войны. Не имея возможности импортировать необходимые материалы (удобрения, семена и т.д.), невозможно осуществить рекультивацию и засев земель. По предварительным оценкам, убытки сельского хозяйства, включая подсектора животноводства, птицеводства и рыболовства, оцениваются в 170 млн. долл. США (ibid.).

28. А результате войны по уровню жизни и без того находящегося на осадном положении и зависящего от внешней помощи населения Газы был нанесен еще один сокрушительный удар. Частный сектор, который и так функционировал в минимальном режиме и поэтому обеспечивал работой весьма немногих людей в условиях блокады, был практически уничтожен, и в настоящее время 85% населения зависит от внешней помощи, исчерпав большинство других возможностей преодоления трудностей. Организация Объединенных Наций охарактеризовала ситуацию в секторе Газы как «кризис достоинства человека» (УКГД, 2009b). Участники дискуссий, проведенных с миссией МОТ, от сектора Газы выразили глубокое чувство несправедливости и неоднократно призывали к немедленному прекращению изоляции Газы (которая продолжалась после прекращения огня), чтобы позволить представителям деловых кругов, работникам и фермерам возобновить свою ежедневную жизнь.

Международные ответные меры: незамедлительное оказание помощи и ближайшие перспективы оживления экономики

29. Усилия, направленные на оказание помощи и поддержки в целях скорейшего восстановления экономики и реконструкции, затрудняются продолжающейся блокадой, которая затронула даже сферу поступления денежных средств в сектор Газы. Кроме того, израильские банки недавно прекратили корреспондентские и клиринговые отношения с банками Газы, и сегодня реален риск того, что будут разорваны также их контакты с палестинскими банками на Западном берегу (МВФ, 2009). Эти комплексные меры не только затрудняют возможности Палестинского органа и международного сообщества осуществлять оперативную деятельность, но и ведут к обострению кризиса ликвидности в Газе и используются для того, чтобы отвлечь скудные ресурсы от банковской системы и направлять их по неконтролируемым неофициальным каналам. Расширяющийся «черный» рынок контрабандной денежной массы (поступающей через подземные туннели на границе между Рафатом и Египтом) может подорвать экономические нормативы для банков, установленные Палестинским кредитно-денежным органом, и его строгие нормативные правовые положения, направленные на борьбу с отмыванием денег и террористической деятельностью.

30. Тем не менее, предпринимаются согласованные попытки подготовиться к восстановлению экономики. Как только в одностороннем порядке было объявлено о прекращении огня, Организация Объединенных Наций создала отраслевой механизм скорейшего восстановления, включающий ряд комплексно-тематических групп, секторов и рабочих групп, и выступила с призывом к немедленным действиям, финансируемым в размере 613 млн. долл. США, в целях проведения проектов для удовлетворения ближайших гуманитарных потребностей в течение девяти месяцев. Министерства Палестинского органа и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с местными и международными партнерами провели экспресс-оценку потребностей сектора Газы с точки зрения скорейшего восстановления экономики, уделив особое внимание проведению в ближайшее время проектов восстановления экономики и средне- и долгосрочных мероприятий восстановительных работ. В результате был принят Палестинский национальный план скорейшего восстановления и реконструкции сектора Газы на 2009-10 годы, с которым премьер-министр Салам Файад ознакомил международное сообщество в ходе Международной конференции в поддержку палестинской экономики в целях реконструкции сектора Газы, проведенной 2 марта

2009 года в Шарм-эль-Шейхе, Египет. Этот План должен оказать поддержку «... сегодняшним усилиям Палестинского органа по сокращению масштабов бедности благодаря расширению занятости и оживлению экономики» (Палестинский национальный орган, 2009), что проводится в рамках Палестинского плана реформ и развития (ППРР).

31. По Палестинскому национальному плану скорейшего восстановления и реконструкции сектора Газа, помимо прочего, проводятся мероприятия в социальном секторе по проблемам здравоохранения и образования, особенно для незащищенных групп; осуществляется восстановление базовой инфраструктуры; рассматриваются проблемы нанесенного природным ресурсам и окружающей среде ущерба; и оказывается экономическое содействие сельскому хозяйству и промышленности, в том числе при поддержке частного сектора. В этом Плате обоснованно указывается на то, что попытки создания в ближайшее время новых рабочих мест должны в средней и долгосрочной перспективе быть поддержаны «политикой, ориентированной на осуществление инвестиций в людские ресурсы посредством образования и профессионального обучения, с тем чтобы подготовить высококвалифицированную рабочую силу, направить средства в инфраструктуру во имя содействия товарообороту, а также создать такую среду для ведения бизнеса, которая бы стимулировала процесс инвестиций и расширяла возможности частного сектора вести конкурентную борьбу» (ibid.).

32. План скорейшего восстановления был ориентирован на привлечение чуть более 1,3 млрд. долл. США для проведения мероприятий по скорейшему восстановлению и реконструкции в дополнение к 1,45 млрд. долл. США для непосредственной поддержки бюджета. В общей сложности, 4,48 млрд. долл. США внешней помощи было обещано на Международной конференции в поддержку палестинской экономики в целях реконструкции сектора Газа. Тем не менее, перечисление основной части этих средств зависит от успешного израильско-палестинского мирного урегулирования, что, в свою очередь, зависит от результатов переговоров по внутripалестинскому примирению и от до сих пор не утвержденной государственной программы нового правительства Израиля. Более того, без существенного прорыва по вопросу, касающемуся доступа к сектору Газа, и прекращения его изоляции ни о каком содержательном экономическом восстановлении не может быть и речи.

Стратегии преодоления трудностей организаций работников и работодателей

33. Как указывалось в докладе 2008 года, Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП) испытывала серьезное вмешательство в свою деятельность в секторе Газа, включая захват своих служебных помещений и собственности силами Хамас (МОТ, 2008а). Недавно ВФПП удалось вновь открыть небольшое бюро и приступить к проведению определенной деятельности, главным образом в сфере рабочего образования. Тем не менее, ВФПП по-прежнему не может осуществлять сбор членских взносов, а ее общие потенциальные возможности остаются слабыми. Международная помощь ВФПП в секторе Газа стала бы важным фактором обеспечения того, чтобы это демократическое профсоюзное движение смогло играть достойную роль в защите прав работников и их интересов в господствующих в настоящее время трудных условиях и, хотелось бы надеяться, в контексте восстановления и реконструкции.

34. Представительные организации работодателей принимали активное участие в процессе оценки понесенного ущерба в результате войны в секторе Газа, а также в ходе разработки планов и проектов реконструкции и скорейшего восстановления экономики. Работодатели Газы полны желания и решимости сыграть свою роль в придании мощного импульса оживлению экономики, но они все более глубоко осознают тщетность своих усилий в условиях продолжающегося эмбарго, отсутствия доступа к займам и прогрессирующей потери квалифицированных кадров в секторе Газа.

3. Препятствия на пути социального и экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа

Доступ и передвижение

35. Передвижения людей и товаров внутри Западного берега и в секторе Газа и между этими территориями по-прежнему чрезвычайно затруднены по причине доминирующей системы разнообразных ограничений. Внутри Западного берега эти ограничения включают препятствия (или «закрытия») в форме контрольно-пропускных пунктов, дорожно-заградительных сооружений, металлических ворот, земляных насыпей и откосов, дорожных заграждений и траншей в дополнение к разделительной стене, воздвигаемой главным образом к востоку от «зеленой линии» на территории Западного берега. Как указывается в предыдущих пунктах, Газа плотно изолирована от внешнего мира. Физические заграждения и барьеры, помимо этого, подкрепляются изощренными административными процедурами, включая систему выдачи разрешений, имеющую чрезвычайно ограничительный характер.

36. Правительство Израиля заявляет, что режим закрытий и ограничения на передвижение является необходимой мерой для обеспечения защиты израильских граждан от нападений палестинских боеформирований, однако эта система, по широкому признанию палестинцев и организаций, занимающихся правами человека, носит не только диспропорциональный, с точки зрения возможной угрозы, характер, но и равносильна коллективному наказанию. Действительно, после того как Палестинский орган в течение последнего года распространил контроль над безопасностью в «секторах района А» Западного берега,⁶ ситуация с точки зрения безопасности существенно улучшилась, а число актов насилия сократилось до самого низкого за многие годы уровня (Всемирный банк, 2009); тем не менее, закрытие территорий и контроль за передвижением палестинцев по-прежнему остаются в силе и способствуют сохранению незаконной практики расширения израильских поселений на Западном берегу.

37. В таблице 3.1 представлены меры закрытия мухафазов (округов) Западного берега в различные периоды после декабря 2007 года с указанием численности имеющейся рабочей силы, которая, тем самым, страдает от этих мер в каждом мухафазе. Общее число закрытий возросло с 558 в декабре 2007 года до 630 в сентябре 2008 года, при этом не учитываются временные («передвижные») контрольно-пропускные пункты. Более того, эта цифра на 59% выше по сравнению с 396 случаями закрытий, которые отмечались во время подписания Соглашения о передвижении и доступе в ноябре 2005 года (УКГД, 2009d).

38. В мухафазе Хеврон на юге Западного берега насчитывалось более 200 физических препятствий для передвижения, что значительно превышает их число в любом другом мухафазе. Промышленная палата Хеврона информировала миссию МОТ о том, что чрезвычайно затруднен доступ производителей к сырьевым материалам и транспортировка их товаров. Кроме того, в древнем городе Хеврон («зона Н2»)⁷ насчитывалось более 76 контрольно-пропускных пунктов и заграждений, которые не учитываются в

⁶ По определению Соглашений, заключенных в Осло.

⁷ В соответствии со специальным Протоколом по Хеврону, подписанным между Израилем и Палестинским органом 17 января 1997 г., была создана отдельная зона Н2, которая охватила приблизительно 20% Хеврона, в отношении которой Палестинский орган должен осуществлять административное управление, но при этом Израиль сохранил за собой все prerogatives контроля за безопасностью. По оценкам, 400 израильских поселенцев проживают в этом районе среди 35.000 палестинцев (и приблизительно 170.000 палестинцев, проживающих в городе Хеврон). Эти поселенцы пользуются защитой 1.500 военнослужащих израильских сил обороны (ИДФ).

вышеприведенных данных, в результате чего практически изолированным оказалось некогда процветающее место торговли.

Таблица 3.1. Меры внутреннего закрытия (физические препятствия) и расчетная численность рабочей силы по мухафазам (округам) Западного берега

Количество мер закрытий	Вифлеем	Хеврон	Дженин	Иерихон	Иерусалим	Наблус	Калькилья	Рамаллах	Сальфит	Тубас	Тулькарем	Итого
Декабрь 2007	30	191	17	11	40	102	20	82	33	10	22	558
Апрель 2008	33	227	16	11	36	104	23	81	36	11	29	607
Сентябрь 2008	32	202	21	14	41	128	20	97	36	13	26	630
Рабочая сила (2008, 4 кв.)	48.700	133.200	64.300	12.500	115.300	79.200	21.800	63.000	15.900	10.900	39.200	604.000

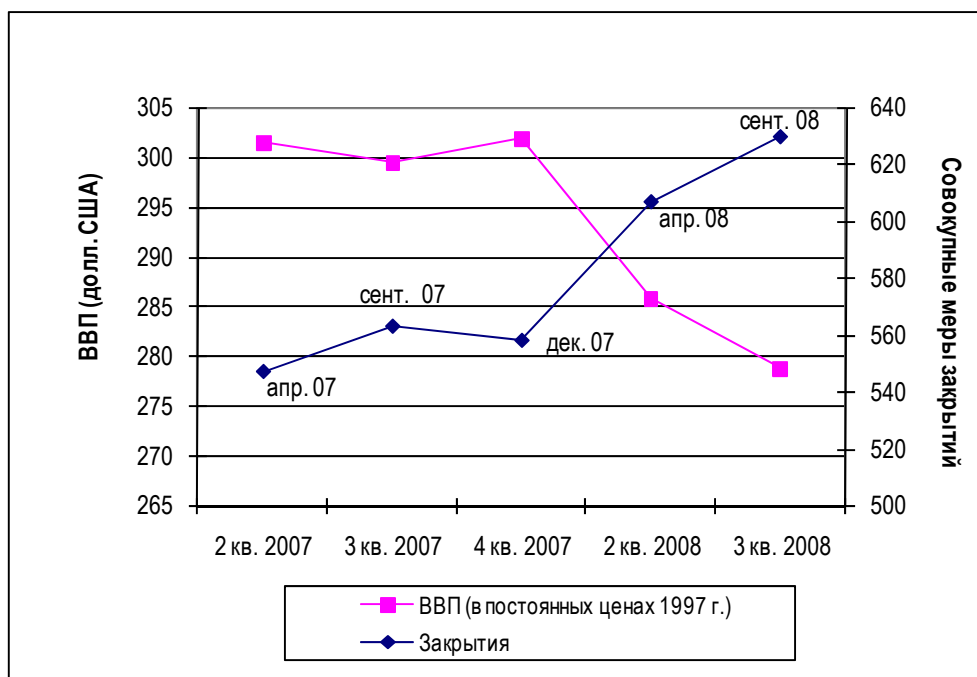
Источник: УКГД, 2007-08 гг.; данные ЦБСП о численности рабочей силы, 2009а.

39. В Наблусе, мухафазе также пострадавшем от частых закрытий после начала второй интифады, заметное улучшение ситуации с точки зрения безопасности привело к некоторому ослаблению режима ограничений на передвижение к концу 2008 года и к началу 2009 года. Важнейший контрольно-пропускной пункт Бейт-Иба был перемещен на несколько километров к северо-западу, что позволило упростить передвижение между Наблусом и Дженином. Однако его новое местоположение на практике создает дополнительные препятствия для жителей Дженина, выезжающих в Тулькарем и в южные районы, и многие дополнительные трудности возникают у жителей Наблуса, едущих на запад по причине дорожных пробок, поскольку новый контрольно-пропускной пункт рассчитан на большую пропускную способность (УКГД, 2009а).

40. В последние месяцы отмечалось снятие и переконфигурация других заграждений, а также улучшение ситуации с точки зрения режима работы ряда контрольно-пропускных пунктов (УКГД, 2009а; Всемирный банк, 2009). Кроме того, правительство Израиля выделило ресурсы на «модернизацию» контрольно-пропускных пунктов и других заградительных сооружений. По данным КОГАТ (2009), Министерство обороны Израиля ассигновало 8,5 млн. новых израильских шекелей (НИШ) в 2008 году на реконструкцию различных контрольно-пропускных пунктов, переездов и проходов, «с тем чтобы облегчить передвижение и повысить качество жизни палестинцев, вынужденных перемещаться между различными регионами». При том что упрощение передвижения и доступа следует всячески поощрять, большие объемы инвестиций в инфраструктуру, связанные с изоляцией территорий, скорее всего, в конечном счете, приведут лишь к тому, что эта практика приобретет хронический характер, и они не могут рассматриваться в качестве жизнеспособной альтернативы демонтажу заграждений.

41. Ограничения свободы передвижения ведут к расколу палестинских общин и затрудняют доступ к землям, предприятиям и рабочим местам, а также к основным социальным услугам и при этом усиливают зависимость палестинцев от внешней помощи в условиях ухудшающегося социально-экономического положения. На рисунке 3.1 показана четкая обратная зависимость между изоляцией территорий и объемом палестинского валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, свидетельствующая о том, что расширение мер закрытия Западного берега ведет к сокращению выпуска продукции на душу населения. Международные учреждения, включая Организацию Объединенных Наций, на протяжении многих лет указывают, что ограничения, налагаемые на передвижение и доступ, являются одним из основных препятствий на пути экономического роста и развития Западного берега и сектора Газа и неоднократно призывали Израиль к их отмене.

Рисунок 3.1. Палестинский ВВП на душу населения и закрытия Западного берега



Источник: УКГД, 2007-08 гг., данные по ВВП, представленные ЦБСП (2009b).

Разделительная стена и заградительные сооружения

42. В соответствии с существующим проектом трасса разделительной стены и заградительных сооружений на Западном берегу простирается на 725 км, из которых 57% были возведены к сентябрю 2008 года (УКГД, 2009d). По консультативному заключению Международного суда об этих заградительных сооружениях, которое было вынесено 9 июля 2004 года, надлежало немедленно прекратить строительство и вернуться к исходной точке, а также выплатить компенсацию за весь нанесенный ущерб (Международный суд, 2004). Данное заключение было поддержано принятой впоследствии Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Организация Объединенных Наций, 2004).

43. По данным УКГД, 86% маршрута разделительной стены и заградительных сооружений проходят по Западному берегу (УКГД, 2008a). После завершения возведения заградительных сооружений приблизительно 9,8% земель Западного берега, включая значительную часть плодородных сельскохозяйственных земель и водных ресурсов, а также Восточный Иерусалим, окажутся в «стыковой зоне» между разделительной стеной и зеленой линией и тем самым будут изолированы от остальной территории Западного берега. Свыше 80% израильских поселенцев будут включены в состав этой же зоны и тем самым будут связаны с Израилем. По расчетам, 125.000 палестинцев окажутся окруженными с трех сторон разделительной стеной и заграждениями и еще 35.000 будут проживать в закрытых районах.

44. Все палестинцы в возрасте от 16 лет и старше, которые проживают внутри стыковой зоны, должны иметь «многолетний» или «постоянный» пропуск, чтобы проживать в своих собственных домах, в то время как фермеры, проживающие к востоку от разделительной стены, должны иметь «гостевой» пропуск, чтобы иметь доступ к своей земле, находящейся в стыковой зоне, через специально предусмотренные проходы. Эти разрешения весьма трудно получить, и они не учитывают потребностей в

рабочей силе. УКГД (ibid.) указывает, что на севере Западного берега 80% фермеров, которые прежде обрабатывали свои земельные участки, находящиеся в стыковой зоне, перестали получать пропуска для пересечения заградительных сооружений. Проходы в разделительной стене открыты в ежедневном, сезонном или сезонно-недельном режиме; как правило, они открыты непродолжительное время и могут быть закрыты ИДФ без предварительного предупреждения. Не допускается пропуск через проходы транспортных средств, и жесткие ограничения предусмотрены в отношении сельскохозяйственного оборудования и материалов (орудия труда, удобрения и т.д.).

45. Как отмечалось миссией МОТ в 2008 году (МОТ, 2008a), в разделительной стене и заградительных сооружениях было обустроено 12 пунктов пересечения для передвижения товаров и людей, лишь пять из которых расположены на зеленой линии. Из их числа 11 позволяют палестинским работникам, имеющим разрешение, пересекать границу, и пять являются грузовыми перевалочными платформами для транспортировки с борта на борт товаров на Западный берег и из него. КОГАТ (2009) указывал на возрастание потоков людей и грузов почти через все пункты пересечения и перевалочные пункты в первом квартале 2009 года по сравнению с тем же периодом 2008 года. Однако наблюдатели, в том числе ПАЛТРЕЙД и представители Палестинского частного сектора, по-прежнему сомневаются в эффективности коммерческих пунктов пересечения, указывая на высокие транзакционные издержки, включая неудобства и затраты на перевозку грузов на поддонах с соблюдением строгих ограничений помимо длительных периодов ожидания, инспекционных проверок и времени, необходимого для перегрузки грузов с борта на борт. Существенно возросли также транспортные издержки.⁸ Кроме того, высок риск порчи грузов, особенно сельскохозяйственной продукции, которую необходимо доставлять без промедления, чтобы сохранить ее стоимость.

Квоты и разрешения

46. Непрозрачный и носящий ограничительный характер пропускной режим, обеспечивающий контроль за передвижением большинства палестинцев за пределами их муниципальных границ, применяется как и прежде. Существуют многочисленные категории разрешений, а система ограничений и нормативов изменяется часто и без предупреждения. Система разрешений на работу и допустимых квот позволяет контролировать приток палестинцев на рынок труда Израиля через разделительную стену и заградительные сооружения Западного берега, равно как и в израильские поселения с обеих сторон. Обязательной является система получения разрешений органов безопасности, и сегодня, как представляется, наличие магнитной карточки, удостоверяющей личность, является новым и необходимым условием для получения разрешения на пересечение разделительной стены. Как и в 2008 году, миссия выслушала тревожные рассказы о том, что израильские власти пытаются вербовать осведомителей в обмен на выдачу им разрешений на работу или их возобновление. Выдача разрешений работникам из сектора Газа для въезда на территорию Израиля прекратилась начиная с апреля 2006 года.

47. Как указано в таблице 3.2, полная квота разрешений обычно не предоставляется. Более того, получение разрешений, срок действия которых составляет единоразово три месяца, не является гарантией практической возможности выйти на работу, поскольку этому могут помешать объявляемый ИДФ комендантский час и/или непредвиденное закрытие пунктов пересечения.

⁸ Несмотря на то что израильские посредники в настоящее время эксплуатируют свой грузовой автотранспорт на более малых расстояниях (т.е. до терминалов), счета, которые они выставляют палестинским предприятиям, не изменились. Палестинскому грузовому автотранспорту приходится преодолевать более значительные расстояния и пересекать многочисленные внутренние контрольно-пропускные пункты и дорожные заслоны; поэтому издержки палестинцев существенно выросли.

Таблица 3.2. Квоты и разрешения на въезд палестинских работников на территорию Израиля и поселений

	Квота	Выданные разрешения			
		Израиль	Иерусалим	Поселения	Всего
Апрель 2005	38.035	17.905	1.787	16.135	35.827
Март 2006	37.771	20.096	2.414	13.371	35.881
Март 2007	45.510	18.873	2.770	18.410	40.053
Март 2008	47.062	20.280	3.036	21.162	44.478
Апрель 2009	49.113	22.610	3.104	22.063	47.777

Источник: Сведения КОГАТ, направляемые в МБТ (за различные периоды).

48. Квоты и количество разрешений, выдаваемых палестинским работникам для выхода на рынок труда Израиля, продолжали увеличиваться в 2008-09 годах, причем такими темпами, что в апреле 2009 года было выдано приблизительно на 12.000 разрешений больше, чем в апреле 2005 года. Аналогичное число разрешений было выдано для работы в Израиле или в поселениях. Несмотря на тот факт, что все поселения оккупированной территории носят незаконный характер, согласно международному праву, и являются главным препятствием на пути мирного урегулирования, многие палестинцы лишены других возможностей получения доходов. По оценкам ЦБСП, реальная численность палестинских трудящихся, работающих в Израиле и в поселениях, составляла в 2008 году около 75.000 человек (ЦБСП, 2009с), что означало, что около 27.000 палестинцев работали без разрешений. После завершения сооружения разделительной стены и заграждений на Западном берегу их число, как ожидается, должно существенно снизиться, поскольку лишь немногие люди смогут пересечь границу без разрешений. Для того чтобы сохранить уровень жизни этих работников и их семей, необходимо будет либо предоставлять им значительно большее число разрешений, либо обеспечить заметное расширение потенциальных возможностей палестинской экономики поглощать рабочую силу.

Продолжающееся расширение поселений несмотря на международные обязательства

49. Миссия МОТ отметила продолжающееся расширение израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Присутствие возрастающего числа израильских поселенцев непосредственно губительно сказывается на уровне жизни палестинцев, которые лишаются доступа к своим земельным наделам и другим ресурсам (в частности, воде), а также не могут расширять жилищную и экономическую инфраструктуру (в частности, предприятия) и серьезно ограничивает передвижение людей и транспортировку товаров. Таким образом, ни на йоту не утратила своей актуальности озабоченность, высказанная Международной конференцией труда в 1980 году, относительно воздействия израильской политики строительства поселений на социальные и экономические права и интересы палестинцев.

50. Международное гуманитарное право, Гаагская конвенция и Четвертая Женевская конвенция запрещают перемещение населения на оккупированную территорию. Организация Объединенных Наций и международное сообщество неоднократно призывали правительство Израиля прекратить строительство поселений на территории, оккупированной с 1967 года. В 2001 году в докладе Митчелла (Комитет по установлению фактов, учрежденный в Шарм-эль-Шейхе, 2001) прозвучал призыв к правительству Израиля «заморозить всю деятельность по строительству поселений, включая естественное

расширение существующих поселений». В 2003 году «дорожная карта», ориентированная на оценку выполнения сторонами своих обязательств, повторила это предложение (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2003). В рамках общих договоренностей, достигнутых на конференции в Аннаполисе (2007), стороны вновь подтвердили свою готовность немедленно выполнять свои соответствующие обязательства, вытекающие из дорожной карты.

51. 20 февраля 2009 года Совет Европейского союза в своем Заявлении о строительстве поселений Израилем заявил, что «Строительство поселений является главным препятствием на пути мирного урегулирования на Ближнем Востоке и мешает усилиям международного сообщества продвинуться вперед в процессе мирного урегулирования на Ближнем Востоке. Как неоднократно указывал Европейский союз, невозможно добиться прочного мира на Ближнем Востоке без создания жизнеспособного Палестинского государства. Продолжающееся строительство поселений серьезно подрывает эти перспективы» (Совет Европейского союза, 2009).

52. Реальное положение вещей было другим. В 2009 году миссия МОТ вновь вскрыла факты активного расширения поселений с точки зрения численности их населения, количества зданий и территорий. Продолжающееся расширение поселений непосредственно ставит под угрозу соблюдение прав и сохранение уровня жизни палестинского населения, проживающего в условиях оккупации. Дорожные сети, предназначенные для поселенцев, ограниченный доступ к сельскохозяйственным землям, конфискация земель и ограничение передвижения – все эти меры применяются оккупационными властями, с тем чтобы позволить продолжать деятельность по строительству поселений.

53. Численность израильских поселенцев в «еврейских населенных пунктах» на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим) в декабре 2007 года достигла 276.100 человек, по данным Центрального бюро статистики (ЦБС) Израиля, что составляет прирост на 14.500 человек или 5,5% по сравнению с 2006 годом и в три раза превышает темпы роста общего населения Израиля, составляющего 1,8% (ЦБС, 2008). Даже учитывая более высокий коэффициент рождаемости среди израильского населения, проживающего в поселениях на Западном берегу, разница в уровнях прироста народонаселения свидетельствует об активном переселении израильтян с территории Израиля на оккупированную территорию, что запрещено международным гуманитарным правом.

54. Такое перемещение лиц поощряется политикой продолжающегося строительства в поселениях, расширения существующих поселений и строительства новых поселений, равно как и различными видами субсидий и стимулирующих мер. По данным ЦБС Израиля, объемы строительства жилья «в еврейских населенных пунктах» на Западном берегу оценивались в 2.020 единиц в 2008 году, 806 – в 2007 году и 1.165 – в 2006 году (ЦБС, 2009). Другими словами, в 2008 году жилья в поселениях было построено в 2,5 раза больше, чем в 2007 году.

55. Израильским информационным центром за права человека на оккупированных территориях (Бетселем) документально был подтвержден факт создания «специальных зон безопасности» с расширением их территории в 2,4 раза вокруг 12 поселений. Это потребовало дальнейшей конфискации находящихся в частном владении палестинских земель и стало преградой для палестинцев в доступе к своей собственности. В докладе указывается, что «Окружение поселений участками, запрещающими или ограничивающими доступ к поселениям палестинцев, независимо от того, объявляются ли эти участки специальной зоной безопасности или нет, является одной из многочисленных разновидностей практики, применяемой в целях незаконного присвоения земель» (Бетселем, 2008).

56. Израильские поселенцы на Западном берегу являются прямыми конкурентами палестинского населения за получение ресурсов. Такое соперничество может носить весьма насильственные формы. Многие обозреватели в последние месяцы отмечают рост числа актов насилия со стороны поселенцев над палестинским населением (вставка 3.1).

Вставка 3.1
Акты насилия со стороны поселенцев и их последствия
для уровня жизни палестинцев

В декабре 2008 года УКГД сообщило о вызывающей тревогу тенденции роста числа инцидентов, спровоцированных поселенцами против палестинцев и их собственности (290 таких инцидентов за первые десять месяцев 2008 г. по сравнению со 182 и 243, соответственно, в 2006 и 2007 гг.). УКГД считает «проводимую в течение десятилетий политику Израиля, направленную на содействие и поощрение создания поселений его гражданами внутри оккупированной палестинской территории», первопричиной этого явления.

Акты насилия со стороны поселенцев мешают и на практике серьезно препятствуют палестинцам добираться до своих земельных участков и обрабатывать свою землю, особенно если она расположена вблизи незаконных израильских поселений на Западном берегу. Насилие со стороны поселенцев в форме нанесения ущерба собственности и земельным наделам усиливается в периоды интенсификации сельскохозяйственной деятельности, как например в период сбора урожая оливок. Уровень жизни палестинцев оказывается под особой угрозой в результате нападений на палестинских фермеров и пастухов, краж или умерщвления скота, а также уничтожения урожая, фруктовых деревьев или другой сельскохозяйственной собственности. Особую тревогу вызывает неспособность израильских властей положить конец актам насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев и их собственности. Несмотря на неоднократные требования Организации Объединенных Наций, предъявляемые к Израилю в отношении принятия серьезных мер для предотвращения насилия со стороны поселенцев, Израиль до сих пор не смог окончательно решить эту проблему.

Акты насилия пагубно сказываются на женщинах, мужчинах и детях как с палестинской, так и с израильской стороны. В период 2006-08 годов УКГД зарегистрировало большее число погибших от рук палестинцев израильтян, чем наоборот, тогда как число палестинцев, получивших ранения от рук израильтян, более чем вдвое превышало численность израильтян, получивших травмы от рук палестинцев (УКГД, 2008).

Источник: УКГД, 2008b; Бетселем, 2008.

57. Снижающийся уровень жизни палестинцев, выражающийся в сокращающихся доходах и свертывании экономической деятельности, в значительной мере является результатом продолжающейся изоляции и закрытия территорий и связанных с этим ограничений и запретов, налагаемых на экономические свободы палестинцев.

58. Следует помнить, что экономика Израиля и Палестины отличаются друг от друга, при этом средние доходы первой в 20 раз превышают соответствующие показатели во второй.

Палестинские женщины, мужчины и дети, работающие в израильских поселениях

59. Тысячи палестинских женщин, мужчин и детей работают в поселениях, созданных Израилем на Западном берегу, главным образом на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях. Миссия обсуждала эти вопросы с ВФПП, по данным

которой в семи основных поселениях и промышленных зонах занято приблизительно 26.000 палестинских работников.⁹

60. Миссия получила достоверную и обоснованную информацию о том, что многие палестинские работники, занятые в израильских поселениях и в промышленных зонах, трудятся в опасных и угрожающих их здоровью условиях без соблюдения каких-либо норм безопасности и гигиены труда. НПО «Kav LaOved» – «горячая линия» работников – провела опрос палестинских работников, занятых в поселениях, результаты которого свидетельствуют о наличии серьезных недостатков в точки зрения охраны труда.

61. Большой проблемой остается использование детского труда в израильских поселениях, особенно в сельском хозяйстве. Миссия воочию убедилась, что на полях Иорданской долины работает множество детей. По данным Симона Коркуса, юриста и журналиста, который недавно провел подсчет работающих детей в том же районе, численность трудящихся детей в израильских поселениях составляет 1.900 человек (Коркус, 2008). Многие из этих детей выполняют крайне опасные виды работ, например на финиковых плантациях.

62. Работа в поселениях является, возможно, единственной возможностью для палестинских мужчин и женщин обеспечить себе и своим семьям средства к существованию. Однако зависимость от работодателей и субподрядчиков ставит этих работников в крайне уязвимое положение с точки зрения эксплуатации и нарушения их трудовых прав. Защита прав в сфере труда в израильских судах является дорогостоящим и сложным мероприятием, а работники, которые обращаются в суды с исками, по имеющимся данным, часто подвергаются увольнению.

63. В любом случае, возможность обращения в суд не решает проблем конкретных работников. Согласно международному гуманитарному праву и правам человека, именно израильские власти должны обеспечивать благополучие и безопасность палестинских мужчин и женщин, занятых в израильских поселениях и в промышленных зонах, и защищать основополагающие права человека, в том числе право на здоровые и безопасные условия труда. Искоренение детского труда является одним из основополагающих принципов и прав, которые все государства-члены МОТ должны уважать и реализовывать на практике.

64. К сожалению, миссии не удалось получить конкретную информацию от Министерства промышленности, торговли и труда Израиля относительно проводимых инспекционных проверок на предприятиях, расположенных в израильских поселениях и в промышленных зонах Западного берега, или о результатах таких инспекционных проверок. Миссия выражает надежду на то, что такая информация в будущем будет предоставляться.

Разрушение палестинской социальной структуры в Восточном Иерусалиме

65. После оккупации Западного берега в 1967 году Израиль в одностороннем порядке аннексировал 70,5 км² оккупированной территории. Эта территория, известная как Восточный Иерусалим, была впоследствии включена в муниципальный округ Иерусалима. Аннексия никогда не признавалась Организацией Объединенных Наций, которая призвала Израиль выполнить свои обязательства, вытекающие из международного права – не изменять характера, статуса и демографического состава Восточного

⁹ Буркан (Сальфит), Буркан В, Тулькарем, Маале Эфраим, Кхан Аль-Ахмар, Этзион и Маале-Адумим.

Иерусалима, и прекратить строительство поселений (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 1968 и Организация Объединенных Наций, 2008).

66. В ходе обсуждения ситуации в Восточном Иерусалиме многие участники дискуссий с миссией МОТ отмечали, что продолжающиеся и расширяющиеся усилия Израиля по созданию «фактов на местах» привели к усилению напряженности и к потенциальным актам насилия. Палестинские работники и работодатели и их семьи по-прежнему испытывают на себе пагубные последствия мер и политики, проводимой израильскими властями внутри Восточного Иерусалима и за его пределами, которые планомерно преследуют цель сокращения доли палестинского населения в городе и создания инфраструктуры и системы безопасности расширяющихся поселений в Восточном Иерусалиме в нарушение международного права. В 2005 году население Восточного Иерусалима имело следующий состав: 241.000 арабов и 187.000 евреев (Иерусалимский институт израильских исследований, 2008).

Сокращение земельной базы для палестинского развития

67. Конфискация земель и меры городского планирования, осуществляемые израильскими властями в Восточном Иерусалиме, практически не дают возможности для палестинского социального и экономического развития. Около 35% земель Восточного Иерусалима было конфисковано для израильских поселений, в которых в настоящее время, по имеющимся данным, проживает 195.000 израильских поселенцев (УКГД, 2009е). Земли продолжают также конфисковываться для общественных парков и транспортных систем. В ноябре 2008 года Центр по защите прав арабских меньшинств в Израиле (Адалах) и Гражданская коалиция по защите прав палестинцев в Иерусалиме выступили с официальным протестом против генерального регионального плана застройки Иерусалима. Эти организации указывают, что генеральный план еще более расколет палестинские кварталы и предусматривает передачу значительной части земли под строительство автомобильных и железных дорог, обслуживающих израильские поселения, а также ограничит возможности развития для палестинцев (Адалах, 2008).

68. Лишь 13% территории Восточного Иерусалима отдается под строительство для палестинцев в соответствии с зональными планами, составленными израильскими властями (УКГД, 2009е). Однако значительная часть этой территории уже застроена или не имеет общественной инфраструктуры (водоснабжение, канализация и дорожные сети), без чего невозможно получить разрешение для строительства. В целом, количество разрешений для строительства, выдаваемых израильскими властями в Восточном Иерусалиме и в других частях Западного Берега, остается значительно ниже реальных потребностей палестинского населения.

69. В последние месяцы отмечалась активизация слома жилых домов и других зданий в палестинских кварталах оккупированного Восточного Иерусалима. Только в 2008 году около 90 жилых домов было подвергнуто слому в Восточном Иерусалиме (таблица 3.3) помимо разрушения многочисленных зданий в «зонах С» на Западном берегу. В первом квартале 2009 года было разрушено еще 19 палестинских зданий в Восточном Иерусалиме (включая 11 жилых зданий). Хотя израильские власти и утверждают, что соответствующие здания были возведены без разрешения, большое число зональных нормативных требований и высокие сборы, взимаемые ими, серьезно затрудняют возможности для палестинцев получать разрешения на строительство в этих районах. Различные учреждения и органы Организации Объединенных Наций призывают незамедлительно положить конец разрушению жилых зданий. Совсем недавно Роберт Серри, Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, предостерег о том, что слом зданий нагнетает напряженность, в то время когда «международное сообщество пытается придать

новый импульс процессу мирного урегулирования, который бы имел положительные результаты» (Kershner, 2009). Помимо эмоциональных травм и бедственного положения семей эти страдающие семьи фактически оказались вытесненными из города, поскольку они вряд ли имеют возможность получить разрешение на строительство. По оценкам УКГД, дома, в которых проживают почти 60.000 палестинцев в Восточном Иерусалиме, находятся под угрозой слома (УКГД, 2009е).

Таблица 3.3. Разрушение жилых домов с указанием причин

	Восточный Иерусалим	Западный берег	
		Дома, построенные без разрешения	Аргументы военных нужд
2006 г.	50	44	39
2007 г.	65	39	30
2008 г.	89	29	10 ¹

¹ Данные лишь до 30 июня 2008 г.
Источник: Бетселем, по адресу: www.btselem.org.

Ущемление прав проживания

70. После аннексии Израиль предоставил палестинцам, проживающим в Восточном Иерусалиме, «статус постоянного жительства». Статус проживания является основой израильского законодательства, касающегося законных прав проживания в Восточном Иерусалиме, и тем самым он имеет жизненно важное значение для занятия экономической деятельностью в городе. Наличие иерусалимской карточки, удостоверяющей личность, облегчает передвижение между оккупированным Восточным Иерусалимом и другими частями Западного берега по причинам, связанным с работой или ведением бизнеса,¹⁰ и такое удостоверение личности гарантирует право на социальное обеспечение.

71. Израильские власти могут лишить палестинских жителей Иерусалима их права на проживание в городе в том случае, если не могут доказать, что их «центр жизни» находится в черте города, а также в том случае, если они находятся за границей более семи лет. В рамках этой политики тысячи палестинских мужчин и женщин, переехавших из Восточного Иерусалима в кварталы, находящиеся за чертой муниципального округа, границы которого определены израильскими властями, или по причине дефицита жилья находятся под постоянной угрозой изъятия их иерусалимского удостоверения личности.

Многочисленные последствия разделительной стены и заграждений

72. Разделительная стена и заградительные сооружения фактически отрезали Иерусалим от Западного берега. Хотя разделительная стена уже возведена вокруг большей части Восточного Иерусалима, разделение палестинских кварталов, запланированное еще незавершенным этапом проекта, присоединит еще 14 километров территории к Западному берегу, включая поселение Маале-Адумим и «коридор Е-1», соединив его с Иерусалимом.

73. Существенно сокращены финансовые и торговые связи города с остальной палестинской экономикой. Все палестинцы, не имеющие иерусалимского удостоверения

¹⁰ В отличие от этого, палестинцы, проживающие в других частях Западного берега, должны иметь специальные разрешения для въезда в Восточный Иерусалим.

личности, должны иметь разрешение для въезда в город, и в настоящее время резко сокращен доступ палестинских товаров в город. Палестинцы, имеющие разрешение для въезда в город на работу для получения медицинской помощи, в целях образования или по религиозным соображениям, допускаются в Иерусалим через четыре пропускных пункта в заградительной стене. Многие участники дискуссий с миссией МОТ выражали опасения по поводу того, что палестинцы, проживающие в черте муниципального округа, но отрезанные от города разделительной стеной, могут в будущем лишиться своего статуса жителя Иерусалима. Поэтому многие люди, имеющие иерусалимское удостоверение личности, проживающие на стороне Западного берега от разделительной стены, переехали на другую сторону, с тем чтобы сохранить свой статус жителя Иерусалима. В результате резко повысилась скученность населения арабских кварталов без соответствующего увеличения возможностей получения доходов и строительства нового жилья. Палестинская молодежь, проживающая в Иерусалиме, не поощряется к тому, чтобы уезжать за границу для учебы или приобретения профессионального опыта.

Вставка 3.2 **Празднование 1 Мая ВФПП**

1 Мая 2009 года в мирном марше в Аль-Масара около Вифлеема в протест против разделительной стены и заградительных сооружений приняло участие около 250 работников, профсоюзных активистов и членов общины. В ходе этого мероприятия Генеральный секретарь ВФПП Шахер Саид заявил, что «В этот исторический день 1 Мая работники Палестины продолжают страдать от израильской оккупации. Оккупация и разделительная стена разрушили палестинскую экономику. 600 контрольно-пропускных пунктов и заградительных сооружений на Западном берегу продолжают душить экономику и не дают возможности работникам материально обеспечивать свои семьи ... Как в таких условиях работники могут добиться справедливости? Нам нужен прочный мир, который бы положил конец разделительной стене, контрольно-пропускным пунктам и оккупации». Этот мирный марш был сорван израильской армией.

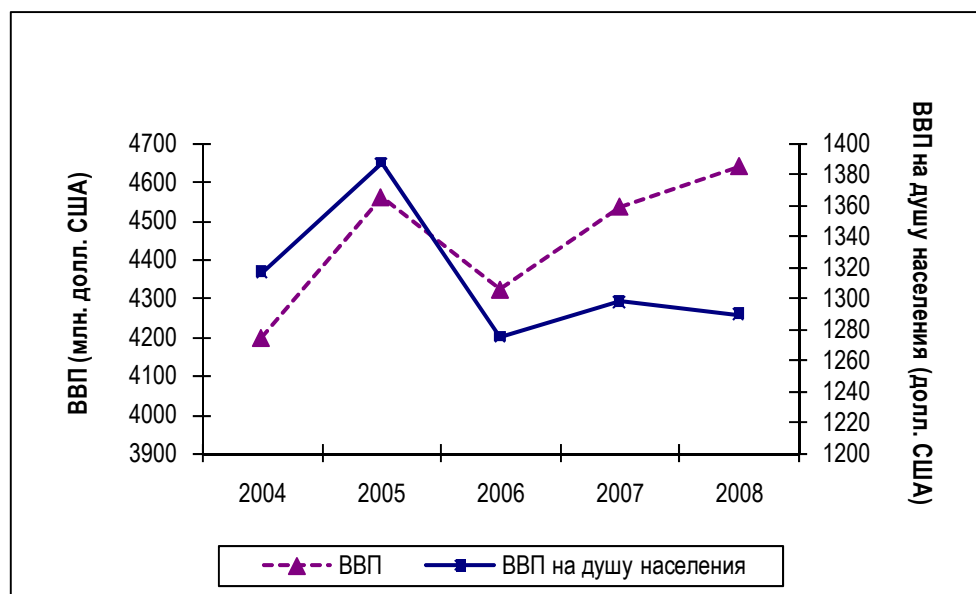
Источник: ВФПП, 2009.

Рынок труда и социальные результаты и перспективы

Застой палестинской экономики и свертывание занятости в 2008 году

74. В 2008 году отмечалось весьма умеренное возрастание экономической активности примерно на 2% по сравнению с 2007 годом после практически 5-процентного ее роста в 2007 году по сравнению с 2006 годом (рисунок 3.2). Тем не менее, при темпах роста населения, составляющих 2,7% в год, средние размеры доходов в 2008 году несколько снизились (-0,6%). Уровень ВВП на душу населения, составляющий 1.290 долл. США (ЦБСП, 2009d), остается приблизительно на 28% ниже наиболее высокой отметки 1999 года. Другими словами, за последние десятилетия палестинская экономика оставалась на уровне значительно ниже уровня 1999 года. Все большее число палестинского населения, таким образом, проживало в условиях застойной экономики, при этом за чертой бедности оказалось значительно большее число людей, чем десятью годами ранее. Непосредственной причиной этой мрачной экономической ситуации остается военная оккупация и многочисленные ограничения, навязываемые на передвижение людей и товаров.

Рисунок 3.2. ВВП и ВВП на душу населения



Источник: Предварительные данные ЦБСП о национальных счетах, 2008 г. (ЦБСП, 2009d).

75. Хотя данные, которыми располагает ЦБСП, не позволяют сделать однозначных выводов, в условиях тотальной блокады сектора Газа более чем вероятно, что весьма скромный экономический рост, отмеченный в 2008 году, полностью был обеспечен за счет экономической деятельности на Западном берегу благодаря некоторому улучшению положения с точки зрения безопасности.

76. Взглянув на источники этого скромного экономического роста, становятся явными экономические язвы оккупации. Доля сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и строительства в совокупном ВВП сокращалась из года в год, и при этом возрастала доля сферы услуг. Соответствующие пропорции сельского хозяйства и строительства сократились более чем на половину (4,6% и 4,9% в 2008 году по сравнению с 10,4% и 13,7% в 1999 году), тогда как доля обрабатывающей промышленности снизилась почти на 1% по сравнению с 1999 годом. В отличие от этого доля сферы услуг увеличилась с 42,6% в 1999 году до 50,3% в 2008 году. Эти соответствующие показатели дают основание заключить, что палестинская экономика опирается не на производственные капиталовложения, а на потребление, которое поддерживается за счет, в первую очередь, иностранной помощи и, во-вторых, заработков палестинцев, работающих в Израиле и в поселениях.

77. По данным Всемирного банка, иностранная помощь, составляющая около 1,8 млрд. долл. США в 2008 году, была эквивалентна приблизительно 30% от ВВП (Всемирный банк, 2009), то есть составляла 487 долл. США в год на каждого палестинца – это один из самых высоких показателей степени помощи в мире. Иностранная помощь являлась важнейшим источником продовольственной поддержки приблизительно половины населения, зависящего от нее; она позволяла финансировать функционирование служб жизнеобеспечения, в частности, общеобразовательных заведений и учреждений здравоохранения, базовой инфраструктуры, а также обеспечивала работу Палестинского органа и позволяла выплачивать заработную плату госслужащим (которых в середине 2008 года насчитывалось 140.000 человек).

78. В четвертом квартале 2008 года численность палестинцев, занятых на территории Израиля, возросла до 78.000, что составляет 18-процентное повышение по сравнению с 2007 годом. Реальная их численность, возможно, даже выше, поскольку ЦБС Израиля зарегистрировало в текущем платежном балансе страны выплату факторного

дохода (зарботная плата палестинских работников, занятых в Израиле) в размере 866 млн. долл. США в 2008 году, что на 49% выше показателей 2007 года (ЦБС, 2008). Частично это объясняется высоким курсом НИИШ к доллару США (долл. США является валютой международных расчетов, учитываемых в текущем платежном балансе), а частично он отражает также тот факт, что в Израиле трудоустроено большее число палестинских работников, за счет заработной платы и потребления которых поддерживается экономика Западного берега.

Тяжелые последствия оккупации для занятости

79. Ситуация в сфере занятости на Западном берегу является зеркальным отражением экономической деятельности, и в 2008 году отмечалось ее резкое ухудшение.

80. Ситуация в 2008 году на Западном берегу стабилизировалась на весьма низком уровне, тогда как в секторе Газа она резко ухудшилась по причине тотальной блокады, практически полностью парализовавшей нормальную экономическую деятельность. Совокупная занятость резко сократилась в секторе Газа (на 28.000) в четвертом квартале по сравнению с тем же периодом 2007 года и лишь незначительно расширилась (на 3.000) на Западном берегу за тот же период времени, как показано в таблице 3.4. В результате уровень безработицы резко возрос в секторе Газа с 28,9% до 44,8% (на 16%). На Западном берегу уровень безработицы несколько повысился с 19,2% в четвертом квартале 2007 года до 19,8% в четвертом квартале 2008 года. Эти цифры, вероятно, будут еще более внушительными после военного вторжения в сектор Газа в январе 2009 года.

Таблица 3.4. Занятость и безработица

	2007 г. 4 кв.	2008 г. 4 кв.	Изменения (в %)
Занятость (в тыс. чел.)			
Западный берег	403	406	3
Сектор Газа	189	161	-28
Безработица (в %)			
Западный берег	19,2	19,8	0,6
Сектор Газа	28,9	44,8	15,9

Источник: ЦБСП, 2007-08 гг.

81. Уровень занятости (население в возрасте от 15 лет и старше) несколько повысился на Западном берегу до 34,3% в последнем квартале 2008 года, но вновь снизился в секторе Газа до 21,4%, что эквивалентно каждому пятому в этой возрастной группе. По международным нормам оба эти показателя чрезвычайно низки. Другим показателем дефицита рабочих мест является относительный показатель числа иждивенцев: на одного работника в среднем приходится 4,7 иждивенца на Западном берегу и 8,8 иждивенца в секторе Газа.

82. Однако эти низкие цифры в сфере занятости не отражают в полной мере все последствия для палестинских трудящихся и их семей десятилетия экономического застоя. Действительно, все те лица, которые считаются «занятыми», могут не иметь постоянной работы. Происходит дальнейший размыв границ между занятым, безработным и экономически неактивным населением (не находящемся в составе рабочей силы). Люди могут быть трудоустроены, но временно отсутствовать на работе или трудиться лишь несколько часов в неделю или даже работать, но не получать заработной платы.

Экономическая блокада сектора Газа

83. По оценкам Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), приблизительно 45.000 жителей Газы на практике являются «отсутствующими на работе трудящимися» начиная с первой половины 2007 года (Всемирный банк, 2009). По данным ПАЛТРЕЙД, число промышленных предприятий сократилось с 3.900 в июне 2005 года до 200 в декабре 2008 года (до военного вторжения), при этом численность работников сократилась с 35.000 до 1.900 за тот же период времени (ibid.).

84. Последствия экономической блокады Газы проявляются в чрезвычайно низких уровнях занятости в сельском хозяйстве (7%), в обрабатывающей промышленности (2,7%) и в строительстве (менее 1%). Около 68% общей численности занятых лиц в секторе Газа (по сравнению с 37% в 1999 г.) в настоящее время приходится на сферу услуг, что свидетельствует о серьезных перекосах в распределении занятости (УКГД, 2009а).

85. В настоящее время экономическая деятельность сведена к минимуму и ограничена продовольственной помощью, занятостью в госсекторе и «туннельной экономикой», которая продолжает функционировать даже после военного вторжения, начатого в декабре 2008 года.

Низкопродуктивная экономика

86. Отраслевое распределение занятости на Западном берегу и в секторе Газа по сравнению с долей того или иного сектора в ВВП (таблица 3.5) свидетельствует, что занятость в сельском хозяйстве, строительстве и торговле значительно выше, чем их соответствующая доля в ВВП, что указывает на производительность ниже средней отметки каждого занятого лица. Обратное можно сказать об обрабатывающей промышленности (хотя ее относительная доля как в сфере занятости, так и в производственном процессе крайне низка), о транспорте и о сфере услуг. Эти цифры наводят на мысль о том, что крупные сегменты экономики показывают рентабельность ниже средней по причине либо большого числа малых предприятий, каждое из которых поддерживает относительно низкий уровень производственной деятельности, либо широкого применения практики разделения рабочих заданий, то есть с относительно более высокой интенсивностью занятости.

Таблица 3.5. Отраслевое распределение ВВП и занятости, 2008 г.

	Доля в ВВП (в %)	Доля в занятости (в %)
Сельское хозяйство	5,2	13,0
Обрабатывающая промышленность	15,6	11,1
Строительство	5,6	10,8
Торговля, рестораны и гостиницы	14,9	20,1
Транспорт, складирование и коммуникации	10,2	5,6
Сфера услуг	48,5	39,4
Итого	100	100

Источник: ЦБСП, 2009а и 2009d.

Безработная и неучащаяся палестинская молодежь

87. Палестинское население имеет молодой состав. Более четырех палестинцев из десяти моложе 14 лет, то есть 1,6 млн. или 43% населения. Доля молодежи от численности населения трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) еще выше: 52%

или более 1 млн. человек – это лица в возрасте от 15 до 29 лет (по данным переписи населения 2007 года).

88. Относительно высок уровень контингента учащихся до 15-17 лет, при этом 85% подростков посещают школу. Но с 18-летнего возраста уровень контингента учащихся падает до 12%. Это означает, что 34% молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет посещают учебные заведения. С другой стороны, данные ЦБСП свидетельствуют, что около 20% лиц этой возрастной группы имеют работу. В совокупности эти показатели позволяют заключить, что около 540.000 молодых людей или 54% этой возрастной группы и не работают, и не учатся. Экономическая неактивность молодежи, безработица, состояние бедности и военная оккупация – ингредиенты чрезвычайно опасной смеси, на что указывали некоторые социологи в связи с другими взаимосвязанными проблемами.

89. Широко известный американский социолог Вильям Джулиус Вильсон, описывая бедность в городских районах и свертывание занятости в центрах городов в 1980-х и 1990-х годах, отмечал, что: «Кварталы, в которых проживают малоимущие, но работающие люди, отличны от кварталов, в которых проживают малоимущие и безработные люди» (Wilson, 1996).

90. Рабочие места для молодых палестинских мужчин и женщин должны быть первоочередной задачей всех тех, кто стремиться к стабильности на Ближнем Востоке. Принимая во внимание приведенные выше цифры, в полной мере оправданы специальные гарантии занятости для неработающей молодежи.

Вставка 3.3

Молодежный форум Шарек: послание МОТ в год ее 90-й годовщины

МОТ и ее трехсторонние участники отпраздновали 90-ю годовщину Организации в партнерстве с Молодежным форумом Шарека 21 апреля 2009 года. Этот Форум является ведущей палестинской организацией, руководимой молодежью и защищающей интересы молодежи, которая прилагает усилия к упрочению палестинского общества за счет наделения молодежи правами и возможностями.

На тему «МОТ отмечает свою 90-ю годовщину, проводя диалог во имя обеспечения достойного труда и справедливой глобализации» Шарек провел трехдневные открытые дискуссии, на которых обсуждались различные проблемы, связанные с занятостью молодежи, с привлечением молодежи, представителей трехсторонних палестинских партнеров МОТ (правительств, работодателей и работников), частного сектора и академических кругов. Около 500 приглашенных молодых участников провели встречи в Рамаллахе, Хевроне, Наблусе и в городе Газа.

Доля молодых людей в возрасте до 17 лет составляет почти 50% палестинского населения, а доля лиц в возрасте от 15 до 29 лет среди лиц работоспособного возраста (от 15 до 64 лет) составляет 52%, при этом 54% в этой возрастной группе и не работают, и не учатся.

Таким образом, темы состоявшихся семинаров касались равенства возможностей молодежи в сфере занятости, возможностей создания действенных партнерств между высшими учебными заведениями и частным сектором по вопросам, связанным с прозрачностью на рынке труда. Лейтмотивом всех дискуссий было обеспечение того, чтобы каждый молодой палестинец имел возможность получать достойную работу или заниматься предпринимательством. Принявшие участие в семинарах молодые люди рассматривали итоги переговоров с министром труда и планирования, представителями социальных партнеров, частного сектора и организаций гражданского общества, воспользовавшись представленной возможностью обменяться непосредственно с ними своими мыслями и идеями.

Лишь еще пара встреч? В качестве одного из основных результатов Молодежный форум Шарек выступил инициатором проведения еженедельных семинаров для ведения диалога с руководителями молодежного движения в самых различных местах по рассмотрению вопросов административного управления.

Неустойчивость цен

91. Палестинская экономика была относительно невосприимчива к изменчивости мировой экономики за исключением одного фактора – цен. В 2008 году цены резко подскочили, при этом пик повышения цен пришелся на август/сентябрь 2008 года, особенно на основные продукты питания, в результате чего пострадала покупательная способность домохозяйств с низкими доходами. В 2008 году в среднем индекс потребительских цен возрос на 9,89%, при этом в секторе Газа его рост составил 13,98%, а средний рост цен на продукты питания составил более 17% и более 21% в секторе Газа. В начале 2009 года темпы роста цен снизились, однако цены остаются высокими.

92. Рост цен является отражением сочетания таких факторов, как международные цены, особенно на основные продукты питания, например на пшеницу, и дефицита на местах, особенно в секторе Газа, который оказался отрезанным от внешнего мира.

93. Помимо этого, резкое подорожание НИШ по отношению к доллару США (в среднем на 13% в течение 2008 года) привело к падению стоимости импорта на Западном берегу и в Газе, а также к сокращению покупательной способности иностранной помощи, большая часть которой предоставляется в долларах США.

4. Оккупированные сирийские Голанские высоты

94. Израиль оккупировал сирийские Голанские высоты в 1967 году и официально аннексировал их в 1981 году. Международное сообщество утверждает, что решение Израиля навязать свои законодательство, юрисдикцию и формы административного управления оккупированным сирийским Голанам не имеет ни юридической силы, ни правового значения. Несмотря на неоднократные требования Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, предъявляемые к Израилю, чтобы он отменил свое решение,¹¹ аннексация продолжает сказываться на жизни людей и на правах человека сирийских граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанских высотах, причем ежедневно.

95. Данные, опубликованные в 2008 году ЦБС Израиля, позволяют заключить, что число израильских поселенцев, живущих на оккупированных сирийских Голанских высотах на 31 июля 2007 года, составляло 17.300 по сравнению с 16.900 в 2006 году (ЦБС, 2008). Организация Объединенных Наций продолжает характеризовать деятельность Израиля по строительству поселений на оккупированных сирийских Голанах как незаконную и призывает Израиль воздержаться от изменения демографического состава населения.¹²

96. Информация, касающаяся оккупированных сирийских Голан, с которой была ознакомлена миссия в 2009 году, не противоречит выводам предыдущих докладов Генерального директора. Сирийские граждане, проживающие на оккупированных сирийских Голанах, сталкиваются с серьезными трудностями в получении средств к существованию и работы. Традиционно занимаясь сельскохозяйственной деятельностью, в частности разведением фруктовых деревьев, они испытывают серьезные ограничения в результате мер и политики Израиля, направленных на затруднение их доступа к земле и водным ресурсам. Носящие дискриминационный характер нормы снабжения водой и система дифференциальных расценок ставят израильских поселенцев в привилегированное положение.

97. Международный комитет Красного Креста (МККК) обеспечил транспортировку 8.000 тонн яблок через демаркационную линию между оккупированными Голанскими высотами и Сирийской Арабской Республикой в феврале 2009 года (МККК, 2009).¹³ Аналогичные доставки осуществлялись ежегодно в период с 2005 по 2007 годы. Доступ к сирийским рынкам имеет чрезвычайную важность для обеспечения жизнеспособности местной экономики. Сирийские фермеры оккупированных сирийских Голан считают удовлетворительной цену, установленную на яблоки высшего сорта (1 долл. США за 1 кг) в Сирийской Арабской Республике. Тем не менее, они надеются на то, что цена яблок второго сорта, которые составляют львиную долю их общего производства по причине ограничений, налагаемых на водоснабжение, будет повышена.

98. Сирийские граждане, проживающие на оккупированных сирийских Голанах, страдают от недостатка возможностей в сфере занятости в собственных общинах и лишены перспектив экономического развития в регионе. Для многих из них занятость в Израиле, главным образом в секторе строительства, остается единственной

¹¹ Резолюция Совета Безопасности 497 (1981 г.) от 17 декабря 1981 г. и последующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, а также недавно принятая Генеральной Ассамблеей ООН Резолюция 63/99 от 18 декабря 2008 г. и Резолюция Совета по правам человека 10/17 от 26 марта 2009 г.

¹² Резолюция Генеральной Ассамблеи 63/97 от 5 декабря 2008 г., Резолюция Совета по правам человека 10/17 от 26 марта 2009 г.

¹³ Общий объем урожая яблок в 2008 году составил 34.000 тонн.

альтернативой. Все собеседники с миссией МОТ были единодушны в том, что эти работники в крайней степени зависят от субподрядчиков, чтобы получить доступ к израильскому рынку труда, что делает их уязвимыми перед эксплуататорской практикой и актами нарушения их трудовых прав. Отсутствие возможностей в сфере занятости на оккупированных сирийских Голанских высотах в первую очередь пагубно сказывается на женщинах, чья профессиональная и региональная мобильность чрезвычайно затруднена.

99. Миссия приняла к сведению готовность Гистадрута оказывать поддержку сирийским гражданами, проживающим на оккупированных сирийских Голанах, в целях защиты их прав. Тем не менее, она также признает и выбор последних воздержаться от использования таких возможностей, чтобы сохранить свою самобытность в сегодняшних условиях оккупации и аннексации.

5. Совершенствование механизмов государственного управления и социального диалога

100. Палестинские учреждения продолжают принимать попытки решать проблемы, связанные с административным управлением в рамках преобладающих политических структур и ограничений.

Соблюдение основополагающих прав

101. «Мы выступаем в роли государственного инспектора», – заявил д-р Мамдух Акер, генеральный комиссар Независимой комиссии по правам человека (НКПЧ). Учрежденная в 1993 году, эта комиссия превратилась в уважаемое учреждение, являющееся поборником защиты национальных палестинских интересов благодаря содействию и защите основополагающих прав человека и свобод. Комиссия непосредственно подчинена президенту Палестинского органа и Палестинскому законодательному совету. После недавнего ее принятия в Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК) Комиссия завоевала международное признание в качестве национального учреждения, отстаивающего права человека в соответствии с Парижскими принципами.¹⁴

102. В 2008 году Комиссия опубликовала специальные доклады о свободе средств массовой информации и свободе объединения, в том числе о защите профсоюзных прав. Комиссия также выражала озабоченность по поводу увольнений и временной приостановки выплаты заработной платы, затронувших около 260 госслужащих по «соображениям безопасности» или по причине «отсутствия лояльности законному правительству». По ее мнению, такое обращение с людьми противоречит действующим законам и основам правового государства, и адресовала конкретные рекомендации в этом отношении палестинским властям (НКПЧ, 2009). Мандат Комиссии доказал свою чрезвычайную важность во время межпалестинского конфликта, когда Комиссией расследовались факты нарушения прав человека всеми сторонами.

103. 9 марта 2009 года Палестинский орган утвердил Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В ближайшее время предстоит разработать законодательство, касающееся гендерного равенства, с тем чтобы обеспечить соблюдение этой Конвенции. Безусловно, прочные правовые рамки, содействующие гендерному равенству, в том числе в сфере труда, позволят придать новый импульс сегодняшним усилиям, нацеленным на расширение возможностей женщин в сфере трудоустройства, и заниматься деятельностью, приносящей доход.¹⁵

¹⁴ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, 20 декабря 1993 г.

¹⁵ Палестинский орган уже указывал на свои намерения соблюдать Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) и Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (100). Эти основополагающие конвенции МОТ и Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин носят взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер.

Социальный диалог: успехи и вызовы

104. Министр труда и планирования д-р Самир Абдулла в ходе встречи с миссией отмечал, что в целом палестинские трехсторонние участники поддерживают нормальные отношения, но при этом призвал к проведению более систематического и институционализированного социального диалога в рамках постоянно действующего механизма. Важность этого вопроса была также подтверждена ВФПП, которая также высказалась за необходимость учреждения трехстороннего консультативного органа в рамках трудового законодательства, который бы стал платформой для подлинного партнерства.

105. Подчеркнув важность принципа профсоюзного плюрализма, НКПЧ предложила Министерству труда и планирования обеспечить соответствующую регистрацию профсоюзов (НКПЧ, 2009). Однако миссия была информирована о том, что пока не достигнуто какого-либо прогресса в отношении внедрения законодательства, которое бы заложило собой основу создания и регистрации профсоюзов с учетом норм МОТ.

106. Пока же Палестинская федерация промышленников (ПФП) укрепила свои позиции в качестве социального партнера, стремящегося к достижению экономического и социального прогресса благодаря проведению внутренних выборов и преодолению финансовых трудностей.

Прогресс в сфере безопасности и налогового управления и управления долгами

107. Многие собеседники миссии МОТ указывали, что положение с точки зрения общей безопасности на Западном берегу продолжает улучшаться. Прогресс, достигнутый Палестинским органом по обеспечению правопорядка, признается Госдепартаментом Соединенных Штатов Америки в его *отчетах по странам по вопросам терроризма 2008 года*, которые были опубликованы 30 апреля 2009 года (Госдепартамент США, 2009).

108. Улучшилось также сотрудничество между израильскими и палестинскими службами безопасности, несмотря на то, что продолжались нескоординированные односторонние вторжения ИДФ в районы, находящиеся под контролем палестинцев (*ibid.*). Палестинская НКПЧ настаивала на том, чтобы предпринимались меры безопасности, которые бы соответствовали основополагающим правам человека и свободам и принципам верховенства закона.

109. В 2008 году Палестинский орган существенно усовершенствовал систему налогового управления и управления долгами. Международный валютный фонд (МВФ) (2009) конкретно указывает на продолжившееся в 2008 году упорядочение положения в налогово-бюджетной сфере, в результате чего дефицит бюджета был сокращен с 24% от ВВП в 2007 году до 19% в 2008 году. Это было обеспечено, главным образом, за счет сокращения субсидий коммунальным службам и фонда заработной платы Палестинского органа; бюджет 2009 года предусматривает дальнейшее существенное сокращение внешних финансовых требований возобновляемого бюджета. Кроме того, в Министерстве финансов был создан департамент общего бухгалтерского учета в целях совершенствования системы управления государственными финансами, а институциональные реформы, предпринятые Палестинским кредитно-денежным органом, включая принятие закона о борьбе с отмыванием денег, способствовали заметному повышению его репутации за внедрение системы регулирования с совещательным правом.

Расширение сотрудничества между израильскими и палестинскими профсоюзами

110. В 2008 году как Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), так и Гистадрут указывали миссии, что они намерены укреплять сотрудничество между собой (МОТ, 2008a). Во исполнение этих обязательств указанные организации работников 24 июля 2008 года заключили знаковое соглашение, нацеленное на усиление защиты палестинских работников и укрепления братских отношений и принципов сосуществования между израильянами и палестинцами. Заключению этого соглашения способствовала Международная конфедерация профсоюзов (МКП), в которую входят как ВФПП, так и Гистадрут.¹⁶

Вставка 5.1 **Соглашение 2008 года между ВФПП и Гистадрутом:** **некоторые отличительные особенности**

- Возмещение ВФПП Гистадрутом непогашенного остатка представительских адвокатских гонораров, выплаченных палестинцами, работающими на израильских работодателей, начиная с 1993 года и перевод не менее 50% таких гонораров ВФПП в будущем.
- Предоставление юридической помощи Гистадрутом палестинским трудящимся, работающим на израильских работодателей, и содействие ВФПП по рассмотрению таких дел.
- Организация учебных курсов и профессионально-технической подготовки и проведение практических семинаров, особенно по вопросам прав работников, а также безопасности и гигиены труда.

111. В ходе своих дискуссий с миссией МОТ представители Гистадрута представили ряд новых проектов и инициатив, которые должны быть реализованы согласно новому соглашению в сотрудничестве с палестинскими коллегами. Таковые включают: учебный проект в интересах палестинских и израильских водителей грузовиков относительно их трудовых прав и безопасности и гигиены труда; совместная инициатива профсоюзов израильских и палестинских транспортников; проект, предусматривающий проведение профессиональной подготовки и трудоустройство палестинских строителей в Израиле – инициатива, к которой присоединились соответствующие профсоюзы строительных рабочих. В ходе последнего проекта 60 палестинских работников получают возможность повысить свою профессиональную квалификацию и впоследствии получить работу в строительных компаниях Израиля. В настоящее время Гистадрут занимается поиском международных доноров для финансирования этой программы в сотрудничестве с Интернационалом работников строительства и деревообработки (BWI). Гистадрут продолжает также публиковать и распространять информационные материалы среди палестинских работников на арабском языке.

112. Миссия приветствует эти положительные сдвиги. МОТ всегда поддерживала и поощряла тесные и братские отношения между профсоюзными движениями Израиля и Палестины. Совместные усилия, прилагаемые к защите прав и интересов работников, позволяют в должной мере учитывать ценности и принципы МОТ и дают надежду на мирное урегулирование.

¹⁶ Как уже указывалось Генеральным директором, палестинские трудящиеся, занятые в Израиле, выплачивают 1% от своей заработной платы Гистадруту, хотя и не являются его членами (МОТ, 2003). В 1995 году Гистадрут и ВФПП подписали соглашение, предусматривающее перечисление половины собранных взносов ВФПП. Была также достигнута договоренность о том, что половина взносов будет использована Гистадрутом в целях предоставления юридических услуг палестинским работникам, занятым в Израиле. Соглашение 2008 года между Гистадрутом и ВФПП обеспечивает преодоление трудностей, возникших в ходе выполнения этих предыдущих договоренностей.

6. Заключение

Краткое изложение выводов

113. Миссия МОТ посетила оккупированные арабские территории в первой половине 2009 года и стала свидетелем совершенно различно складывающейся ситуации в секторе Газа и на Западном берегу с точки зрения благополучия людей, занятости и производственной деятельности. Хотя отдельные показатели в отношении Западного берега свидетельствуют о некоторых сдвигах к лучшему, население и экономика сектора Газа страдают в тяжелых условиях практически тотальной блокады этой территории начиная с 2008 года, включая разрушительные военные операции, проведенные в декабре 2008-январе 2009 годов. Оккупированный Восточный Иерусалим, аннексированный правительством Израиля в нарушение международного права, все более подвергается отделению его в одностороннем порядке от Западного берега. Такие столь различные тенденции могут привести к дальнейшей дезинтеграции палестинской экономики и поставить под удар решение о создании двух государств, а также перспективы стабильного улучшения положения работников и их семей.

114. Экономика и рынок труда Палестины не могут функционировать в условиях оккупации. Весьма скромный рост ВВП, отмечавшийся в 2008 году по сравнению с 2007 годом, не ведет к росту доходов по причине растущей численности населения. Реальный ВВП на душу населения остается приблизительно на 28% ниже высшей точки 1999 года. Растущая доля сферы услуг в ВВП свидетельствует о том, что палестинская экономика движима не инвестициями в производство, а потреблением, при этом чрезвычайно высокая зависимость палестинского народа от иностранной помощи, составлявшей в 2008 году около 1,8 млрд. долл. США, указывает на то, что за счет внутренних весьма и весьма ограниченных ресурсов невозможно будет сохранить доходы на уровне 1999 года.

115. Сохраняющиеся высокие уровни безработицы и низкопроизводительные рабочие места сопровождаются хронической унизительной бедностью. Отсутствие средств к существованию и сомнительные перспективы на будущее ведут к отчаянию и крушению надежд слишком многих палестинских детей, женщин и мужчин.

Основные потенциальные возможности в целях обеспечения позитивных сдвигов

116. Несомненно, приоритетной задачей является прекращение оккупации и установление прочного мира в регионе Ближнего Востока. Чтобы добиться этого, международное сообщество, а также миссия МОТ в настоящем докладе предлагают использовать пять основных потенциальных возможностей для обеспечения позитивных сдвигов. Таковыми являются:

- окончание изоляции сектора Газа и соблюдение соглашения о передвижении и доступе от 2005 года на Западном берегу и в секторе Газа;
- освобождение частного бизнеса и работников от ограничений, налагаемых на передвижение и доступ, а также на доступность и использование природных ресурсов и инфраструктуры, которые были введены в начале оккупации оккупированных арабских территорий;
- доведение межпалестинского процесса примирения до ощутимых результатов;
- продолжение совершенствования методов государственного управления Палестинского органа;
- максимальное расширение занятости за счет международной помощи.

117. Эти пять потенциальных направлений зависят от ключевых заинтересованных сторон – правительства Израиля, Палестинского органа, фактического правительства сектора Газа, международного сообщества и, наконец, но не в последнюю очередь, от палестинского частного сектора и представительных организаций работников.

118. Нормально функционирующий частный сектор при поддержке со стороны государственных учреждений без изнуряющих ограничений, о которых говорится выше, способен придать мощный импульс производству, открытию рынков и применению новой технологии в целях повышения производительности и расширения занятости во имя достижения ощутимых результатов с точки зрения улучшения положения работников.

119. Экономические показатели и социальная справедливость играют важную роль в деле обеспечения мирного урегулирования. «Политические силы, заинтересованные в мирном строительстве, в первую очередь нуждаются в экономическом прогрессе» – таков основной урок, который можно извлечь из Североирландского конфликта (Portland Trust, 2007), обострившегося в результате экономического неравенства и многочисленных актов насилия. Финансовая помощь со стороны правительства Соединенного Королевства в поддержку экономики и роста частного сектора за счет значительных прямых иностранных инвестиций и проводимых в международных масштабах экономических дискуссиях заложила платформу политическому урегулированию. Представляется, что в данном случае из этого опыта могут быть извлечены необходимые уроки.

120. Половина палестинского населения не достигла еще возраста 17 лет. Весьма сомнительны перспективы этого поколения с точки зрения завершения своего образования и применения полученных знаний для достойного трудоустройства в условиях конфронтации и насилия. Все соответствующие стороны должны быть заинтересованы в том, чтобы содействовать доступу к качественному образованию, расширять занятость и возможности деловой активности и тем самым преодолеть моральные травмы, разочарование, гнев и безнадежность населения и заложить реальные предпосылки для обеспечения достойной жизни.

121. Международные организации, и в частности БАПОР (Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2009а), играют в буквальном смысле жизненно важную роль в Газе, где 88% населения существует благодаря помощи учреждений ООН. В Палестинском национальном плане скорейшего восстановления и реконструкции сектора Газа на 2009-10 годы рассматриваются ключевые системы экономической и социальной поддержки в секторе Газа, требующие реорганизации и совершенствования. Несмотря на то что основное внимание в данном плане уделяется краткосрочным потребностям, в нем также затрагиваются перспективы устойчивого развития. Усилия, направленные на реконструкцию, открывают возможность вновь приступить и ускорить долгосрочный процесс развития, который необходим для сектора Газа (Всемирный банк, 2009). При условии, что в сектор Газа будут поступать достаточные объемы материалов и денежных средств, эти усилия напрямую и косвенно станут стимулом для расширения частной производственной деятельности и занятости, и чем шире такие меры будут проводиться в жизнь, тем слабее будет зависимость региона от срочной и гуманитарной помощи. Ключевой переменной является доля средств международной помощи, направляемой на цели расширения занятости.

122. Многие обозреватели придерживаются мнения, что под руководством премьер-министра Салама Файяда значительно были усовершенствованы механизмы государственного управления. Это касается управления налогами и долгом, внутренней безопасности в зонах А и В Западного берега, за которые отвечает Палестинский орган, а также контроля над палестинской банковской системой со стороны Палестинского кредитно-денежного органа. Дальнейшего укрепления требует система управления

рынком труда. Необходим систематический подход к проведению политики в сфере занятости, и следует упрочить соответствующие структуры Министерства труда. Необходимо осуществить всеобъемлющую оценку систем социального обеспечения. Министерство труда хотело бы регулярнее привлекать социальных партнеров к процессу принятия решений, а система трудовых правоотношений нуждается в дальнейшем укреплении с учетом положений Конвенции МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции МОТ 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98).

Содействие со стороны МОТ¹⁷

123. В этом году миссия стала свидетелем расширения программы технического сотрудничества МОТ для оккупированных арабских территорий, одобренной и официально утвержденной министром труда и планирования Палестины в мае 2008 года (МОТ, 2008b). В этой программе рассматриваются проблемы в сфере занятости, выявленные в ходе реализации Плана реформ и развития Палестины (ПРРП). В ходе реализации программы в сфере занятости преследуются три основных цели:

- укрепление системы управления рынком труда и расширение прав работников;
- расширение возможностей трудоустройства благодаря совершенствованию профессиональных навыков и местному экономическому развитию;
- упрочение основ предпринимательства и повышение производительности в целях роста частного сектора.

124. В предыдущие годы ВФПП неоднократно обсуждала с представителями МОТ проблемы прав палестинских работников, занятых в Израиле и в поселениях, с незаконными исками против израильских работодателей. Многие работники утратили свои права на причитающиеся им компенсационные выплаты по причине отсутствия координации и дальнейших юридических действий со стороны трудовых судов Израиля. МОТ согласилась оказать поддержку ВФПП по расширению ее возможностей оказывать юридическое содействие и консультационные услуги работникам в сотрудничестве с израильской федерацией Гистадрут благодаря созданию службы юридической консультации. Соглашение между ВФПП и Гистадрутом, заключению которого способствовал генеральный секретарь МКП, является уникальным примером сотрудничества, заложившим основу энергичному партнерству.

125. В рамках своих непрекращающихся усилий по оказанию поддержки представительным организациям работодателей и в сотрудничестве со Шведским агентством по международному сотрудничеству в целях развития МОТ осуществит оценку институциональных потребностей как средства расширения организационных потенциальных возможностей и повышения качества услуг, предоставляемых членам. Это позволит также повысить их представительскую роль в рамках частного сектора и в отношениях с Палестинским органом. Координационный совет по частному сектору сектора Газа (КСЧС) в срочном порядке обратился за помощью в проведении его «промышленной программы создания и сохранения рабочих мест» (ПФП, 2009).

¹⁷ В докладе прошлого года указывалось на просьбу со стороны правительства Сирийской Арабской Республики в отношении технического содействия сирийским гражданам на оккупированных Голанах. Представители правительства Израиля информировали миссию МОТ в текущем году, что они не могут поддерживать подобные просьбы. Министр социальных дел и труда Сирийской Арабской Республики г-жа Диезла Хаж Ареф вновь выразила пожелание рассмотреть практические аспекты такого содействия в целях улучшения положения в сфере занятости сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанских высотах, их прав в сфере труда, развития малых предприятий, микроинициатив женщин, профессионально-технической подготовки и обучения, равно как и других мер, касающихся достойного труда.

126. По итогам встречи с представителями работодателей и работников в секторе Газа миссия МОТ подчеркивает необходимость оказания им незамедлительной организационной помощи. «Мы устали от трагических событий последнего времени», – пожаловались миссии представители работодателей. Отделение ВФПП в секторе Газа по-прежнему является объектом нападений против профсоюзных деятелей и захвата служебных помещений и оборудования Хамасом.

127. Был достигнут заметный прогресс по интеграции технического содействия со стороны МОТ в процесс составления программ и планирования работы страновой группы Организации Объединенных Наций. МОТ принимала активное участие в процессе подготовки совместной программы ООН по содействию наделению социальными, экономическими и политическими правами женщин на оккупированных палестинских территориях в рамках фонда по реализации ЦРТ, созданного Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительством Испании. После окончания войны в секторе Газа МОТ приняла участие в подготовке Палестинского национального плана скорейшего восстановления и реконструкции сектора Газа на 2009-10 годы и предложила пойти на соответствующие ответные меры и обеспечить более долгосрочное участие Организации в реализации Палестинской программы занятости. В 2008 году МОТ сыграла важную роль в процессе пересмотра Палестинского национального плана развития, нацеленного на содействие более долгосрочным перспективам обеспечения достойного труда и социальной справедливости.

Ссылки

- Адалах – Центр по защите прав арабских меньшинств в Израиле. 2008. *Summary of objection to the Jerusalem Regional Master Plan (Краткое изложение протеста против генерального регионального плана развития Иерусалима)*, ноябрь.
- Конференция в Аннаполисе. 2007. *Joint Understanding on Negotiations (Общие договоренности относительно переговоров)*, 27 ноября.
- Бетселем (Израильский информационный центр по правам человека на оккупированных территориях). 2008. *Access denied: Israeli measures to deny Palestinians access to land around settlements*, сентябрь.
- Центральное бюро статистики (ЦБС) (Израиль). 2009. *Monthly Bulletin of Statistics*, № 3/2009, по адресу: www.cbs.gov.il.
- . 2008. *Statistical Abstract of Israel 2008*.
- Гражданская коалиция в защиту прав палестинцев в Иерусалиме (ГКЗППЕ). 2008. *Forced displacement and ethnic cleansing. Israel's violations of the Palestinians' rights to residency in Jerusalem*.
- Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), Израиль. 2009 и различные годы. *Сведения, представленные МБТ*.
- Совет Европейского союза. 2009. *Declaration by the Presidency on behalf of the European Union on the settlement activities of Israel (Заявление Европейского союза о строительстве поселений Израилем)*, 24 февраля, по адресу: www.consilium.europa.eu.
- Dumont, S. 2009. “Avigdor Lieberman provoke à nouveau Washington”, в *Le Monde*, 27 апреля.
- Независимая комиссия по правам человека (НКПЧ). 2008. *The status of human rights in the Palestinian-controlled Territory*, 14-й ежегодный доклад, сводное резюме, 1 января-31 декабря.
- Международный комитет Красного Креста (МККК). 2009. *Occupied Golan: ICRC transports 8,000 tonnes of apples to help local communities*, пресс-релиз 09/41, 17 февраля.
- Международный суд. 2004. “Legal consequences of the construction of a wall in the Occupied Palestinian Territory”, в *Отчетах о судебных решениях, консультативных заключениях и постановлениях Суда*, Консультативные заключения от 9 июля.
- Международное бюро труда (МБТ). 2008а. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 97-я сессия, Женева.
- . 2008b. *Enhanced programme of technical cooperation for the occupied Arab territories*, Административный совет, 303-я сессия, Женева, ноябрь, документ GB.303/7.

- . 2003. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 91-я сессия, Женева.
- Международный валютный фонд (МВФ). 2009. *Macroeconomic and fiscal assessment for the West Bank and Gaza*, в: Международный банк, 2009, *West Bank and Gaza Update*, апрель.
- Иерусалимский институт израильских исследований. 2008. *Jerusalem: Facts and trends 2005/2006*.
- Kershner, I. 2009. "UN seeks end to razing homes in East Jerusalem", в *New York Times*, 1 мая.
- Korkus, S. 2008. *Child labour in Jewish settlements*, Kav LaOved, 28 декабря.
- Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. 2009. *Заявление Специального координатора ООН г-на Роберта Серри по завершении его визита в сектор Газа*, 25 марта.
- Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП). 2009. *Israeli soldiers disrupt peaceful May 1st march of workers in the West Bank*, пресс-релиз, 1 мая.
- Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД). 2009. *Gaza Strip Crossings Monitoring Monthly Report*, март.
- . 2008. *Gaza Terminal Movement Terminals Monitoring Monthly Report*, декабрь.
- Палестинское академическое общество по изучению международных вопросов (ПАССИА). 2007. *Israeli settlement activities and related policies in Jerusalem*, апрель.
- Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП). 2009а. *Labour Force Survey October-December 2008, Round Q4/2008*, февраль.
- . 2009b. *GDP per capita in remaining West Bank and Gaza Strip by the quarters of the years 2000-2008 at constant prices (1997 is the base year)*, по адресу: www.pcbs.gov.ps [28 апреля 2009 г.].
- . 2009с. *Labour Force Survey database 2008* (неопубликованные данные).
- . 2009d. *Preliminary estimates of quarterly national accounts (fourth quarter 2008)*, пресс-релиз, апрель.
- . 2007-08. Ежеквартальные обзоры занятости.
- Палестинская федерация промышленников (ПФП). 2009. *Industrial job retention/creation program*, апрель.
- Палестинский национальный орган. 2009. *Палестинский национальный план скорейшего восстановления и реконструкции сектора Газа, 2009-10 гг.*, Международная конференция в поддержку палестинской экономики в целях реконструкции сектора Газа, Шарм-эль-Шейх, Египет, 2 марта.
- Portland Trust. 2007. *Economics in peacemaking: Lessons from Northern Ireland*, май.
- Координационный совет частного сектора (КСЧС), мухафазы сектора Газа. 2009. *Gaza private sector: Post-war status and needs*, предварительный оценочный доклад, 25 февраля.
- Комитет по установлению фактов, учрежденный в Шарм-эль-Шейхе. 2001. *Заключительный доклад* (Доклад Митчела), по адресу: www.al-bab.com [6 мая 2009 г.].

- Организация Объединенных Наций. 2008. *Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированные сирийские Голаны*, резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, документ A/RES/63/97, 18 декабря.
- . 2004. *Консультативные заключения Международного суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него*, резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, документ A/RES/ES-10/15, 2 августа.
- Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД). 2009a. *The Humanitarian Monitor: Occupied Palestinian territory*, март.
- . 2009b. *The Humanitarian Monitor: Occupied Palestinian territory*, январь.
- . 2009c. *Gaza Humanitarian Situation Report*, 2 января.
- . 2009d. *Humanitarian Overview*, презентация, март.
- . 2009e. *The planning crisis in East Jerusalem: Understanding the phenomenon of “illegal” construction, Special Focus*, апрель.
- . 2008a. *The olive harvest in the West Bank and Gaza Strip*, октябрь.
- . 2008b. *Unprotected: Israeli settler violence against Palestinian civilians and their property*, декабрь.
- . 2007-08. *Closure maps*, по адресу: www.ochaopt.org.
- Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. 2009a. *Резолюция 1860, принятая Советом Безопасности на ее 6063-м заседании*, документ S/RES/1860, 8 января.
- . 2009b. Краткий отчет г-на Б. Линна Пэскоу, заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, о *Ситуации на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос*, 6100-е заседание, 64-й год, документ S/PV.6100, 22 марта.
- . 2003. Приложение: “A performance-based road map to a permanent two-State solution to the Israeli-Palestinian conflict”, документ S/2003/529, 7 мая.
- . 1968. *Резолюция 252*, документ S/RES/252 (1968), 21 мая.
- Госдепартамент США. 2009. “Chapter 2. Country reports: Middle East and North Africa overview”, в *Country Reports on Terrorism 2008*, 30 апреля.
- Wilson, W. J. 1996. *When work disappears: The world of the new urban poor* (New York, A. Knopf).
- Всемирный банк. 2009. *West Bank and Gaza Update*, апрель.

Приложение

Список участников встреч

Палестинские учреждения

Палестинский орган

Министерство труда

Самир Абдулла, министр труда и министр планирования

Нассер Катами, заместитель помощника по регулированию вопросов труда

Рами Мехдави, начальник Канцелярии министра

Али Кдеймат, генеральный директор управления инспекционных проверок и охраны труда

Абдул Маджид Свайлем, генеральный директор управления планирования и политики

Кхалдун Муслех, генеральный директор управления занятости

Хани Аль-Шанти, директор департамента международного сотрудничества

Министр труда, Дженин

Ахмад Дарагмех, директор, министр Бюро труда в Дженине

Министр национальной экономики, Дженин

Эмад Абу Табикх, генеральный директор

Министерство планирования

Кайро Арафат, генеральный директор департамента управления помощью и координации

Лурдес Хабаш, директор департамента международных организаций

Министерство местного самоуправления, муниципалитет Ябады

Валид Алабади, мэр Ябады

Абдулла Аль-Килани, заместитель мэра

Организация освобождения Палестины (ООП)/

Палестинский законодательный совет (ПЗС)

Саиб Эрекат, начальник департамента по вопросам переговоров

Канцелярия президента

Рафик Хуссейни, начальник отдела кадров

Аднан Хуссейни, советник президента по делам Иерусалима

Палестинский экономический совет по вопросам
развития и реконструкции (ПЕКДАР)

Мухаммед Штайех, президент

Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП)

Ола Авад, заместитель председателя по вопросам планирования и внешних
сношений

Суха Канан, директор департамента трудовых ресурсов

Аменех Кхасейб, директор департамента национальных счетов

Мухаммед Аль-Омари, генеральный директор управления демографической
и социальной статистики

Салех Аль-Кафри, генеральный директор управления экономической статистики

Палестинский кредитно-денежный орган (ПКДО)

Жихад Аль-Вазир, управляющий

Рийяд М. Абу Шехадех, директор департамента инспекции банковской системы

Мухаммед Аталлах, главный административный инспектор, департамент
исследований и кредитно-денежной политики

Организации работников и работодателей
и другие организации

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь

Гхада Абу Чалиун, координатор департамента по делам молодежи

Фатхи Насер, юрисконсульт департамента общественных связей

Амна А. Дж. Мафарджа, департамент по делам женщин

Хуссейн Фукаха, член исполнительного комитета

Ибрахим Дарагмах, член исполнительного комитета

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Дженин

Абдель Хаким Шebани, заместитель генерального секретаря

Байер Саид Байер, член секретариата, секретарь службы по делам молодежи

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), сектор Газа

Айеш Эбаид, заместитель генерального секретаря, председатель Всеобщего
профсоюза строителей и плотников

Тарик Аль Хинди, секретарь ВФПП и генеральный секретарь Всеобщего
профсоюза сельскохозяйственных работников

Башир Аль-Сиси, заместитель генерального секретаря Всеобщего
профсоюза госслужащих

Васел Кхалаф, член исполнительного комитета

Мухамед Хелес, член исполнительного комитета

Абдул Рауф Махди, секретарь отдела международных связей

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ), Аль-Рам

Ахмад Хашем Зогхаяр, президент

Джамаль Джавабрех, директор

Торговая палата Сальфита

Фуад Авад, президент

Торговая палата северного Хеврона

Заин Эль-Дин Шалалдех, президент

Торговая палата Иерусалима

Аззам Абу-Эльсод, директор

Торговая палата Хеврона

Джибрел Аль-Натшех, секретарь

Торгово-промышленная палата Наблуса (ТППН)

Намир Т. Кхаят, генеральный директор

Торговая палата Дженина

Наср Атьяни, генеральный директор

Торговая палата сектора Газа

Бассам Муртаджа, директор-распорядитель

Махер Аль-Таба, директор департамента общественных связей

Мухаммед Язеги, директор департамента общественных связей Торговой палаты сектора Газа и председатель «Yazegi Group Soft Drinks Ltd.»

Палестинский союз подрядчиков, сектор Газа

Мухаммед Хуссейни, управляющий

Тайзир Азиз, член правления

Махмуд Абде, член правления

Зохир Давуд, член правления

Сади Салама, член правления

Ассоциация палестинских бизнесменов, сектор Газа

Набил Абу Муайлек, казначей

Файзал Шава, член правления

Фирма-изготовитель пищевых продуктов «Алавда», сектор Газа

Мухаммед А. Телбани, генеральный директор

Палестинская ассоциация информационной технологии, сектор Газа

Мухаммед Эль-Алами, заместитель председателя

Палестинская федерация промышленников

Бассим С. Кхуру, председатель отделения ПФП на Западном берегу и генеральный директор «PharmaCare» ПЗС

Амр Хамад, директор-распорядитель, ПФП в секторе Газа

Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД)

Махер Хамдан, управляющий делами

Центр по малым предприятиям Объединения по техническому сотрудничеству Германии, сектор Газа

Махер Абу Амша, управляющий отделением в секторе Газа

Адвокатская фирма «Sharhabeel Alzaeem and Associates», сектор Газа

Шархабеел Аль-Азаим, основатель и глава фирмы

«PalThink for Strategic Studies», сектор Газа

Омар Шабан, президент и исполнительный директор

Палестинское академическое общество по изучению международных вопросов (ПАССИА)

Махди Абдул Хади, президент

Аль-Хак, Рамаллах

Шаван Джабарин, генеральный директор

Захи Джарадат, координатор местных исследований

Независимая комиссия по правам человека, Рамаллах

Мамдух Акер, специальный уполномоченный

Гражданская коалиция Иерусалима, Благотворительная ассоциация

Закария Одех, исполнительный директор

Правительство и учреждения Израиля

Правительство Израиля

Министерство промышленности, торговли и труда

Шломо Ицхаки, ведущий специалист по трудовым отношениям

Фахд Нофал, директор департамента международных отношений

Министерство иностранных дел

Тибор Шалер Шлоссер, директор департамента международных организаций

Ноа Фурман, заместитель директора департамента международных организаций

Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ)

Ури Сингер, начальник отдела внешних сношений

Адам Винцер, заместитель начальника отдела инфраструктуры

Дорон Сегал, начальник экономического отдела

Офер Мей-Тал, отдел по пересечению границы с Западными берегом, гражданская администрация (Западный берег)

Одед Херрманн, израильские силы обороны

Алекс Розенцвиг, начальник секции гражданской координации

Организации работников и работодателей и другие организации

Гистадрут – Всеобщая федерация труда Израиля

Авитал Шапира-Шабилов, директор департамента международных связей

Юсеф Кара, представитель Гистадрута в Международном бюро труда,
член исполнительного бюро

Эли Кохен, заместитель председателя Профсоюза строительных рабочих

Ори Страссберг, администратор-референт по германоязычным странам,
департамент международных связей

Джадо Фархат, координатор на Голанах

Самар Брейк, представитель по делам женщин на Голанах

Хайтам Абу-Авад, преподаватель высшего учебного заведения Масадах на Голанах

Гиша – Юридический центр защиты прав на свободу передвижения

Таня Хери, директор отдела международных связей

Kav LaOved («горячая линия» для трудящихся Западного берега)

Рой Вагнер, координатор департамента внешних сношений и член правления

Раид Абу Юсеев, представитель палестинского проекта Kav LaOved

Сальва Алинат, представитель палестинского проекта Kav LaOved

Организация Объединенных Наций и международные организации

Канцелярия Специального координатора урегулирования ближневосточного мирного процесса

Роберт Х. Серри, специальный координатор Организации Объединенных Наций
по урегулированию ближневосточного мирного процесса

Максвел Гейлард, заместитель специального координатора и резидент-координатор
по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций

Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД), оккупированные палестинские территории

Рэй Долфин, консультант

Адиб Саламан, помощник по гуманитарным вопросам

Ияд Швайкех, аналитик по гуманитарным вопросам

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Филиппо Гранди, заместитель генерального комиссара

Джон Джинг, директор по оперативной деятельности БАПОР, сектор Газа

Программа развития Организации Объединенных Наций/
Программа помощи палестинскому народу (ПРООН/ПППН)

Роберто Валент, заместитель специального представителя

Управление Верховного комиссара по правам человека Организации
Объединенных Наций, оккупированная палестинская территория

Ева Томич, начальник Канцелярии Верховного комиссара

Международный валютный фонд, Западный берег и сектор Газа

Уссама Канаан, глава миссии и резидент-представитель

Всемирный банк, Западный берег и Бюро в секторе Газа

Джон Насир, старший экономист

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Барбара Амстад, глава миссии

Европейский союз

Кристьян Бергер, представитель, Бюро Европейской комиссии по вопросам
технического содействия (Западный берег, сектор Газа)

Томас Бойер, организатор работ, Бюро Европейской комиссии по вопросам
технического содействия (Западный берег, сектор Газа)

Оккупированные сирийские Голанские высоты

Мадж Абу Салех, юрист

Таир Абу Салех, директор ремесленного училища

Кандж Шлейман Абу Салех, фермер

Салах Мугхраби, фермер

Хайел Абу Джабал, фермер

Махмуд Мерей, фермер

Встречи в Дамаске, Сирийская Арабская Республика

д-р Диала Хадж Ареф, министр социальных дел и труда

д-р Исса Малдаун, заместитель министра социальных дел и труда

Ахмад Хаб, член исполнительного бюро, Всеобщая федерация профсоюзов

д-р Риад Хеджаб, губернатор провинции Кунейтра

Международная конфедерация арабских профсоюзов (МКАП)

Фейзал Мухаммед Абдулла, помощник генерального секретаря по
административным и финансовым делам, Дамаск, Сирийская Арабская Республика

Томах Аль-Джавабра, помощник генерального секретаря по связям с Арабскими
государствами

Мухамед Бдран, помощник генерального секретаря

Джамал Аль-Шамасат, помощник генерального секретаря по специализированным комитетам и трудовому законодательству

Хаиф Эль-Аджами, помощник генерального секретаря

Абдель Саттар Мансур, помощник генерального секретаря

Фейзал Абдулла, помощник

Встречи в Каире, Египет

Мухаммед М. Собейх, посол и помощник генерального секретаря, отдел по вопросам Палестины и арабских оккупированных территорий, Лига арабских государств

Сохейр Бессисо, полномочный министр

Ахмед Мадхари, третий секретарь

Ахмад Мухамед Люкман, генеральный секретарь, Арабская организация труда

Рида Гиссума, директор департамента трудовых ресурсов, Арабская организация труда

Амин Фарис, Арабская организация труда

Эман Абдель Максуд, Арабская организация труда