



ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Основы стратегической политики на 2010-15 годы и предварительное рассмотрение предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы

Сделать достойный труд реальностью

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сводное резюме.....	iii
Список сокращений.....	xi
I. Введение	1
II. Стратегический контекст	2
Новый контекст Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации	3
Ключевые изменения и тенденции, характеризующие условия, в которых государства-члены осуществляют Программу достойного труда.....	4
Изменения в международной политике сотрудничества	10
Заключение	11
III. Региональные приоритеты	12
Африка	12
Северная и Южная Америка	13
Арабские государства	14
Азиатско-Тихоокеанский регион.....	16
Европа и Центральная Азия	17

IV.	Стратегические основы	19
	Введение.....	19
	Упрощенные стратегические основы.....	19
	Новый метод работы.....	21
	Стратегические задачи и результаты	21
	Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения продуктивной занятости и достойного труда	22
	Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех	26
	Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога	30
	Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация.....	34
V.	Укрепление технического потенциала.....	37
	База знаний	37
	Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников.....	39
	Партнерства и коммуникации	41
	Оперативный потенциал.....	44
VI.	Укрепление органов управления, поддержки и менеджмента	46
	Результаты по управлению, поддержке и менеджменту	46
	Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ ..	46
	Результат 2: Действенное и эффективное управление Организацией	47
	Реформа в области управления и институциональная практика	48
	Концепция управления в МОТ	49
	Людские ресурсы	51
	Информационная технология	52
	Контроль и оценка	53
VII.	Ресурсы, выделяемые на плановый период.....	55
	Новые особенности проходящего процесса обсуждения	55
	Стратегия по мобилизации ресурсов и возможный сценарий изыскания дополнительных средств	58
	Инвестиции и инфраструктура	60
VIII.	Предварительное рассмотрение предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы	61
	Новые особенности предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы	61
	Аннотированное резюме предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы	63
	Приложение. Перечень разрабатываемых показателей.....	65

Сводное резюме

1. Основы стратегической политики (ОСП) дают возможность Административному совету обсуждать и принимать решения относительно стабильных и при этом поддающихся адаптации основ будущих программ, бюджетов и направлений деятельности.
2. Декларация 2008 года МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятая в июне 2008 года, оказывает основополагающее влияние на приоритеты и методы работы, изложенные в ОСП.
3. Эти ОСП включают ряд новых особенностей и подходов, в том числе стратегические рамки, в которых подчеркивается взаимозависимый характер стратегических задач: больший акцент на оказание услуг трехсторонним участникам; методы работы, которые строятся в первую очередь на принципах сотрудничества и коллективизма в работе; существенное упрощение уровней и концепций результатов; конкретные стратегии с уточнением контрольных ориентиров в отношении укрепления основного технического потенциала Бюро; обсуждение долгосрочных вопросов, связанных с ресурсами, и определение стратегии по преодолению дефицита ресурсов.

Стратегический контекст

4. МОТ – организация, строго придерживающаяся своих ценностей. Трехсторонние участники из всех государств-членов разделяют основополагающие ценности свободы, человеческого достоинства, социальной справедливости, безопасности и защищенности и недопущения дискриминации. В июне 2008 года государства-члены МОТ сочли необходимым вновь торжественно заявить о своей убежденности в том, что эти ценности должны определять экономическую и социальную политику, направленную на создание сплоченного и стабильного открытого общества, и что такая политика получает оптимальную информационную поддержку благодаря практике проведения социального диалога и трехсторонних консультаций между правительствами и представительными организациями работодателей и работников. Социальная справедливость и справедливая глобализация были подтверждены в качестве элементов современной программы МОТ.
5. Экономический и социальный контекст ОСП включает долгосрочные тенденции в области демографии, торговли, распределения доходов и взаимосвязанных параметров, а также финансовые и экологические проблемы последнего времени. Условия, связанные с мандатом МОТ, по-прежнему вызывают серьезное беспокойство и приобретают более политическую окраску. Необходимо укрепить потенциальные возможности трехсторонних участников МОТ. Декларация 2008 года предусматривает укрепление потенциала МОТ, с тем чтобы Организация могла оказывать услуги своим трехсторонним участникам.

Региональные приоритеты

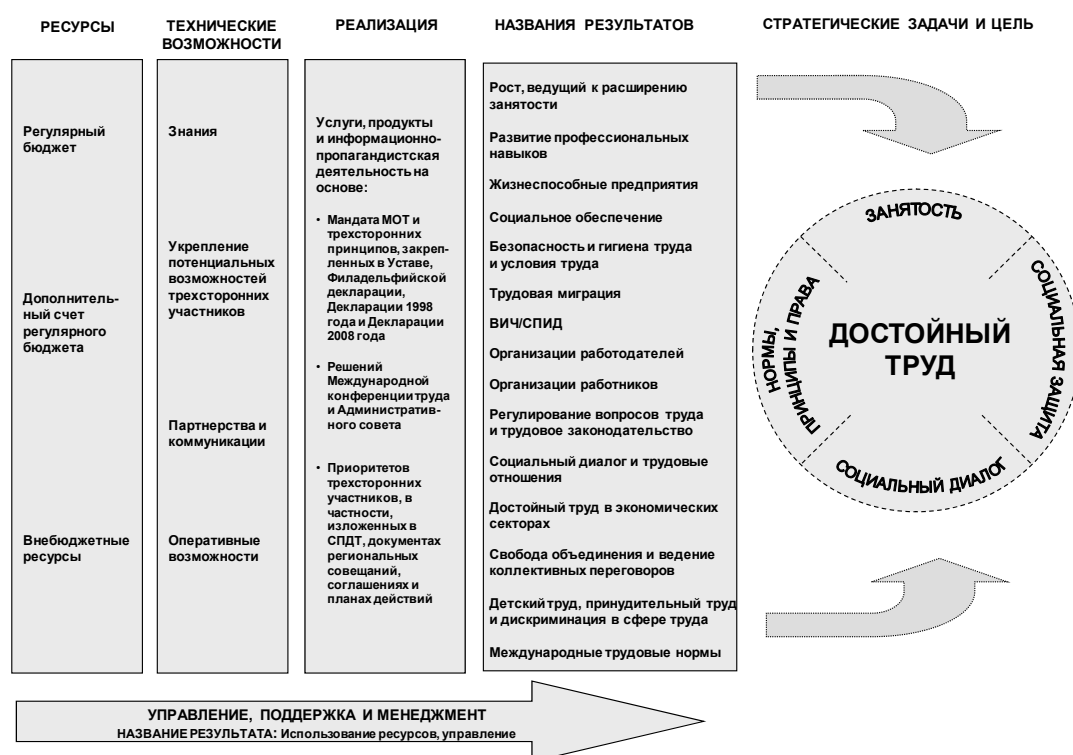
6. Пять регионов МОТ – Африка, Северная и Южная Америка, Арабские государства, Азия и Тихоокеанский регион и Европа поставили перед собой тщательно продуманные приоритеты. Они основаны на выводах региональных совещаний и их решениях, в частности, проведении десятилетий достойного труда и осуществлении региональных программ, а также страновых программ достойного труда. В соответствии с разнообразием условий в странах каждого региона приоритеты охватывают все

четыре стратегические задачи МОТ. Они использовались и используются для разработки стратегических основ, изложенных ниже, и будут также учтены в предложениях по программе и бюджету при разработке стратегий по достижению результатов и по определению целей. Таким образом, региональные приоритеты оказывают заметное влияние на принятие продуманных решений, включая мобилизацию средств за счет внебюджетных источников.

Стратегические основы

7. Стратегические основы закладывают собой главные существенные приоритеты МОТ в форме, позволяющей измерять достигнутые по ним результаты. С учетом акцента, сделанного в Декларации 2008 года на взаимосвязанный характер стратегических задач, предлагаемые основы были скорректированы в целях содействия их целенаправленности и комплексности мер (см. иллюстрацию 1). Изменение методов работы необходимо для того, чтобы отразить комплексный характер действий, отвечающий целостности характера ожидаемых результатов. Несмотря на то что результаты перечислены по каждой из стратегических задач в нижеприведенном тексте, такое их сопряжение не носит ограничительного характера, поскольку каждый результат влияет на решение всех четырех стратегических задач. По всем стратегическим задачам всемерно будут учитываться аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации.

Иллюстрация 1: Основы стратегической политики на 2010-15 гг.



Стратегическая задача: создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения продуктивной занятости и достойного труда

Результат 1: Рост, ведущий к расширению занятости

Изложение сути результата: Скоординированная и согласованная политика приводит к инклюзивному росту, ведущему к расширению занятости

Планируемое состояние дел к 2015 году: Все большее число государств-членов приняли и проводят активную политику, в которой на первом месте стоит обеспечение продуктивной занятости, в результате чего составляющая занятости в экономическом росте возрастает, качество занятости повышается, а масштабы бедности сокращаются.

Результат 2: Развитие профессиональных навыков

Изложение сути результата: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

Планируемое состояние дел к 2015 году: Большее число государств-членов привели в соответствие спрос и предложение в области профессионально-технического обучения кадров, расширили доступ к профессиональной подготовке для большего числа работников и включили вопросы развития профессиональных навыков в национальную и отраслевую политику, направленную на содействие развитию и учет глобальных факторов перемен, таких как технологии, торговля и глобальное потепление.

Результат 3: Жизнеспособные предприятия

Изложение сути результата: Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места

Планируемое состояние дел к 2015 году: Большее число государств-членов создали благоприятные условия для деятельности жизнеспособных предприятий и внедрили социально ответственную практику на уровне предприятий.

Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

Результат 4: Социальное обеспечение

Изложение сути результата: Больше людей получает доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

Планируемое состояние дел к 2015 году: Большее число государств-членов приняли меры, которые обеспечили работникам более полный набор пособий по системе социального обеспечения.

Результат 5: Безопасность и гигиена труда и условия труда

Изложение сути результата: Условия труда женщин и мужчин носят более здоровый, безопасный и более справедливый характер

Планируемое состояние дел к 2015 году: В большем числе государств-членов политика защиты работников позволяет обеспечить для них более полный баланс между гибкостью и безопасностью, а также более безопасную и здоровую производственную среду.

Результат 6: Трудовая миграция

Изложение сути результата: Больше число трудовых мигрантов пользуется защитой и доступом к продуктивной занятости и достойному труду

Планируемое состояние дел к 2015 году: Больше число государств-членов приняли меры для содействия расширенной, упорядоченной и защищенной международной трудовой миграции, которая соответствует потребностям рынков труда в принимающих странах и уменьшает давление на рынки труда в странах-поставщиках рабочей силы.

Результат 7: ВИЧ/СПИД

Изложение сути результата: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на пандемию ВИЧ/СПИДа

Планируемое состояние дел к 2015 году: Трехсторонние участники расширили свои потенциальные возможности и ресурсы для поддержки национальных действий против ВИЧ/СПИДа, и все шире на рабочих местах предпринимаются конкретные меры по профилактике, лечению, уходу и поддержке.

Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога

Результат 8: Организации работодателей

Изложение сути результата: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

Планируемое состояние дел к 2015 году: Организации работодателей эффективно удовлетворяют потребности своих предприятий-членов путем оказания соответствующих услуг, представительства и информационно-пропагандистской деятельности.

Результат 9: Организации работников

Изложение сути результата: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

Планируемое состояние дел к 2015 году: Более сильные организации работников обладают навыками и возможностями для анализа экономической, трудовой, социальной и экологической политики в свете основополагающей задачи по обеспечению социальной справедливости. Эта информация используется для улучшения условий труда работников. Расширение признания и применения принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров усилит участие работников в разработке программ по вопросам развития и сокращения масштабов бедности на всех уровнях. Полноценное участие организаций работников в подготовке и реализации СПДТ и деятельности многих партнерств под эгидой Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития содействует обеспечению достойного труда в рамках многосторонней системы.

Результат 10: Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство

Изложение сути результата: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

Планируемое состояние дел к 2015 году: В большем числе государств-членов осуществлено укрепление органов регулирования вопросов труда, которые играют ключевую роль в качестве инструмента разработки и осуществления политики и законодательства в сфере труда. Современное трудовое законодательство обеспечивает более полную правовую защиту работников и соответствующее регулирование рынка труда.

Результат 11: Социальный диалог и трудовые отношения

Изложение сути результата: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений

Планируемое состояние дел к 2015 году: Больше число государств-членов укрепили свои институты социального диалога, в том числе экономические и социальные советы, а также механизмы по профилактике и разрешению трудовых споров на основе конвенций по вопросам социального диалога.

Результат 12: Достойный труд в экономических секторах

Изложение сути результата: Применяется отраслевой подход к достойному труду

Планируемое состояние дел к 2015 году: Улучшение положения в экономических секторах с точки зрения обеспечения достойного труда благодаря принятию и применению отраслевых норм, сводов практических правил и руководящих принципов МОТ, а также благодаря укреплению отраслевого социального диалога.

Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

Результат 13: Свобода объединения и ведение коллективных переговоров

Изложение сути результата: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

Планируемое состояние дел к 2015 году: Отмечается поддающийся измерению прогресс в деле реализации права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров.

Результат 14: Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда

Изложение сути результата: Детский труд, принудительный труд и связанная с трудовой деятельностью дискриминация постепенно искореняются

Планируемое состояние дел к 2015 году: Отмечается поддающийся измерению прогресс в деле реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Результат 15: Международные трудовые нормы

Изложение сути результата: Применяются международные трудовые нормы

Планируемое состояние дел к 2015 году: Национальные и международные меры, направленные на обеспечение достойного труда, всемерно поддерживаются благоприятными и отвечающими современным требованиям нормативными основами.

Укрепление технического потенциала

База знаний

8. На 2010-15 годы будет разработана всеобъемлющая стратегия в области знаний. В соответствии с Декларацией 2008 года она будет нацелена на укрепление базы знаний МБТ, что позволит ему более эффективно оказывать услуги трехсторонним участникам благодаря основательной исследовательской работе и современной статистике. Акцент будет сделан на проведении конструктивных обследований, основанных на дезаггированных по гендерной принадлежности данных и анализе, которые помогут трехсторонним участникам сделать выбор между имеющимися политическими альтернативами.
9. МОТ разработает более прочные статистические основы и будет применять новаторский подход к измерению многочисленных граней достойного труда. Бюро будет анализировать и интерпретировать данные таким образом, чтобы этот процесс носил осмысленный и гендерно ориентированный характер с учетом конкретных особенностей стран, при этом будут использоваться национальные источники и статистические показатели и информация имеющихся баз данных МОТ по правам в сфере труда и правовым основам в целях обеспечения женщин и мужчин достойной работой.
10. Бюро расширит свои сети знаний с региональными и национальными институтами, работающими над аналогичными проблемами и играющими решающую роль мультипликатора в деле распространения мандата и ценностей МОТ.

Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников

11. Вклад МОТ в дело расширения потенциальных возможностей организаций работников и работодателей будет включать проведение инициатив в области обучения кадров и других мер по расширению потенциальных возможностей с учетом оценки отраслевых потребностей. Это будет осуществляться в сотрудничестве с соответствующими организациями работодателей и работников при участии Международного учебного центра МОТ в Турине.
12. Министерством труда или аналогичным ведомствам будет оказываться поддержка в их усилиях по принятию всеобъемлющего и комплексного подхода к выполнению своих основных функций – от регулирования вопросов труда вплоть до инспекций труда и служб занятости. МОТ разработает инструментальные средства и расширит свою экспертную базу знаний в целях нахождения ответов на вызовы в области потенциальных возможностей по выполнению этих тесно взаимосвязанных функций, в том числе потребности укреплять институты социального диалога.

Партнерства и коммуникации

13. В Декларации 2008 года предусматривается оказание содействия эффективно действующим партнерствам с ООН и с многосторонней системой в целях укрепления операционных программ и деятельности МОТ, а также содействия достижению целей МОТ иными путями. Благодаря расширению партнерств трехсторонние участники обеспечат для себя более широкий доступ к кругам лиц, принимающих важные решения. В контексте концепции «Единство действий» ООН МОТ будет укреплять свои контакты с другими международными организациями и заинтересованными в развитии сторонами в целях максимального заострения внимания на вопросах достойного труда.

14. Коммуникации и общественная информация являются основными механизмами информирования общественности о том, каким образом Организация осуществляет анализ и находит решения основным вызовам на рабочих местах. Коммуникационные методологии и инструментальные средства будут применяться для привлечения заинтересованных сторон, оценки создающегося положения и разработки эффективных стратегий, ведущих к мобилизации и расширению международного сообщества для решения задач в области достойного труда.

Оперативный потенциал

15. Особое внимание будет уделено следующим мерам, направленным на укрепление потенциала Бюро в интересах государств-членов Организации, при этом надлежащим образом будут учитываться различные региональные особенности:
- Расширение технической помощи государствам-членам в регионах за счет концентрации экспертного технического потенциала в меньшем числе, но более крупных технических вспомогательных групп по достойному труду, обслуживающих потребности ряда стран. Такие группы должны действовать в тесном сотрудничестве с техническими программами штаб-квартиры и полагаться на их поддержку.
 - Создание единого типа полевых бюро МОТ, которые будут специализироваться по обслуживанию государств-членов в одной или нескольких странах. Полевые структуры будут проводить программы МОТ и оказывать содействие государствам-членам, а их экспертные навыки и состав будут соответствующим образом скорректированы. В частности, полевые структуры должны нести полную первоочередную ответственность за разработку и выполнение СПДТ.
 - Более гибкое развертывание потенциала МОТ.
 - Уяснение ролей и сферы ответственности региональных бюро, полевых бюро и технических вспомогательных программ, а также технических программ штаб-квартиры.

Укрепление органов управления, поддержки и менеджмента

Результаты по управлению, поддержке и менеджменту

16. На период ОСП предлагается добиться двух результатов в отношении управления, поддержки и менеджмента: i) действенность и эффективность использования всех ресурсов и ii) совершенствование и рационализация методов управления Организации.

Реформа в области управления и институциональная практика

17. Несмотря на достигнутый прогресс, общее мнение заключается в том, что заседания сессий Административного совета должны позволять проводить более тщательное обсуждение вопросов управления. Необходимо скорректировать повестки дня комитетов. Следует повысить роль сессий Конференции и региональных совещаний.

Концепция управления в МОТ

18. Потребуется укрепить органы управления, с тем чтобы найти ответы на вызовы, которые встанут перед Бюро в ближайшие несколько лет: обострение конкуренции вокруг мандата МОТ; реформа ООН; уход опытных сотрудников; проект ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире; продолжающееся давление на ресурсы, выделяемые на поддержку и проведение программ. Будет начато проведение мер по дальнейшему расширению роли и обязательств Группы высшестоящих руководителей, что позволит всеобъемлющим образом реализовать положения Декларации 2008 года. Руководители среднего звена закрепят профессиональный подход к методам управления, ориентированного на конечные результаты. Более пристальное внимание будет уделяться эффективности работы персонала, управлению рисками и ответственности за стимулирование коллективных начал и эффективности работы.
19. С учетом контрольных ориентиров дорожной карты методов управления, ориентированных на достижение результатов (МУР) и при поддержке стратегий комплексного управления, будет проводиться общеорганизационная, в рамках всего Бюро, программа по изменению методов управления и расширению потенциальных возможностей МОТ. В ней будут сочетаться элементы укрепления потенциала Организации и аспекты расширения структур стимулирования для внедрения изменений в культуру и практику всей Организации и Бюро. Этот долгосрочный процесс потребует приверженности принципам эффективного управления, а также широкого привлечения к нему всех трехсторонних участников и сотрудников, в первую очередь персонала органов управления. Таким образом, программа будет ориентироваться на совершенствование следующих аспектов системы управления: подотчетности, прозрачности, планирования и организации труда, содействия обмену знаниями, обучения внутри Организации, коллективных методов работы и основных управленческих навыков.

Людские ресурсы, информационная технология и контроль и оценка

20. Специальные стратегии в области управления будут проводиться по людским ресурсам, информационной технологии и контролю и оценке.

Ресурсы, выделяемые на плановый период

21. Уровень, размеры и распределение ресурсов часто обсуждаются Административным советом и его комитетами, а также Международной конференцией труда. В ходе обсуждения предложений по Программе и бюджету на 2008-09 годы Административный совет предложил провести более углубленное обсуждение вопроса о ресурсах, выходящих за рамки предложений по бюджету на конкретный двухлетний период.

Список сокращений

БГТ	Безопасность и гигиена труда
ВТО	Всемирная торговая организация
ИПЕК	Международная программа по упразднению детского труда
ИТ	Информационная технология
КСР ООН	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
МНП	Многонациональные предприятия
МОР	Международная организация работодателей
МОРСС	Минимальные оперативные стандарты безопасности жизнедеятельности для жилых помещений
МОСС	Минимальные оперативные стандарты безопасности
МУР	Методы управления, ориентированные на достижение результатов
ООН	Организация Объединенных Наций
ОППТ	Основополагающие принципы и права в сфере труда
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОСП	Основы стратегической политики
ОЭСР–КСР	Организация экономического сотрудничества и развития– Комитет содействия развитию
ПРС	Стратегия сокращения масштабов бедности
РБСА	Дополнительный счет регулярного бюджета
СПДТ	Страновые программы достойного труда
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭСУД	Электронная система управления документооборотом
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНСМС	Объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ и СПИДу

I. Введение

1. Основы стратегической политики (ОСП) – документ среднесрочного планирования МОТ. Он дает возможность Административному совету обсуждать приоритеты и подходы, которые будут определять будущие программы, бюджеты и действия, и принимать по ним решения.
2. ОСП являются выражением стратегической направленности деятельности Организации, того что она стремится достичь и каким образом. Основопологающая цель заключается в том, чтобы превратить достойный труд в осязаемую возможность трудящихся женщин и мужчин во всех странах. Государства-члены могут рассчитывать на Организацию, которая будет содействовать расширению их потенциальных возможностей по проведению политики в рамках четырех стратегических задач. В ОСП подробно рассматриваются рамки достижения результатов, стратегий, возможностей и необходимые для решения поставленных задач ресурсы.
3. Генеральный директор постоянно подчеркивает, что для того чтобы быть полезными, ОСП должны отражать реальный консенсус среди трехсторонних участников МОТ. Для достижения этой цели проводятся как формальные, так и неформальные консультации. В его намерения входит в дальнейшем содействовать проведению максимально широкого обмена мнениями и тем самым продолжить уточнение ОСП для их окончательного утверждения Административным советом в марте 2009 года.
4. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятая в июне 2008 года (Декларация 2008 года), оказала основополагающее влияние на подготовку ОСП. Она требует от Бюро пересмотра приоритетов и методов работы, чтобы вновь подтвердить актуальность и мандат Организации.
5. Содержание ОСП уточнялось с учетом замечаний, высказанных, в частности, в ходе трехсторонних консультаций, проведенных в сентябре. Цели заключаются в следующем:
 - Подготовить краткий, но всеобъемлющий обзор социально-экономических изменений, которые, вероятнее всего, окажут влияние на проведение политики в рассматриваемый период.
 - Установить результаты, которые должны быть достигнуты, и, в частности, определить прогресс, ожидаемый к 2015 году.
 - Определить технические, а также административные, управленческие и вспомогательные навыки и возможности, требуемые для достижения этих результатов.
 - Организовать обсуждение ресурсов касательно ресурсов, необходимых в свете перспектив и приоритетов Организации, а также с учетом финансового участия, ожидаемого от государств-членов.
6. В первую очередь, ОСП рассматриваются как инструмент управления и менеджмента в Бюро. Они должны служить средствами акцентирования внимания на приоритетах и эффективном использовании ограниченных ресурсов. Хотя ОСП нацелены на обеспечение стабильных рамок, они могут быть скорректированы с учетом изменений, в частности, путем принятия двухлетних программ и бюджетов в течение рассматриваемого периода времени. После утверждения Административным советом ОСП могут помочь разъяснить программу МОТ трехсторонним участникам и

широкой общественности, а также содействовать тому, чтобы руководители и сотрудники Бюро вносили действенный и заметный вклад в достижение целей достойного труда.

7. Данные ОСП включают ряд новых положений и подходов:

- Стратегические рамки, в которых подчеркивается взаимосвязанный характер стратегических задач.
- Более заметный акцент на услугах, оказываемых трехсторонним участникам для решения глобальных (определенных Административным советом и Международной конференцией труда), региональных и страновых (закрепленных в СПДТ) приоритетных задач.
- Метод работы, подчеркивающий взаимодействие и коллективную работу, отражается в результатах, показателях эффективности, стратегиях и вспомогательных услугах.
- Значительное упрощение уровней и концепций результатов, в том числе использование более простых и недвусмысленных формулировок.
- Более точное определение приоритетов, в частности, путем ограничения количества результатов.
- Усиление внимания к измерению результатов с конкретными оценками, предусмотренными в программе и бюджете.
- Расширение информации по вопросам политики. Политические документы по каждому из результатов включают описание ожидаемого состояния дел на конец планируемого периода.
- Отдельные стратегии с контрольными ориентирами для усиления четырех основных технических возможностей Бюро: знаний, наращивания потенциальных возможностей, партнерских и информационных связей, а также оперативного потенциала.
- Результаты в области управления, поддержки и менеджмента, подкрепляемые соответствующими стратегиями и показателями.
- Обсуждение вопросов долгосрочного обеспечения ресурсами, в том числе стратегии по преодолению дефицита ресурсов.

II. Стратегический контекст

- 8.** МОТ – организация, строго придерживающаяся своих ценностей. Трехсторонние участники из всех государств-членов разделяют основополагающие ценности свободы, человеческого достоинства, социальной справедливости, безопасности и защищенности и недопущения дискриминации. В июне 2008 года государства-члены МОТ сочли необходимым торжественно подтвердить свою веру в то, что эти ценности должны определять экономическую и социальную политику, направленную на создание сплоченного и стабильного открытого общества, и что такая политика получает оптимальную информационную поддержку благодаря практике проведения социального диалога и трехсторонних консультаций между правительствами и представительными организациями работодателей и работников. Социальная справедливость и справедливая глобализация были подтверждены в качестве элементов современной программы МОТ.

9. Мандат МОТ связан с достойным трудом, то есть с созданием условий, при которых женщины и мужчины могут заниматься достойным и продуктивным трудом в условиях свободы, равенства, стабильности и защищенности и человеческого достоинства.
10. Концепция, лежащая в основе ОСП на период 2010-15 годов, отражает видение МОТ как Организации, оказывающей все более действенную поддержку своим государствам-членам в осуществлении Программы достойного труда. Эта программа, нацеленная на выполнение основного мандата МОТ, выражена в виде четырех задач, а именно, обеспечения занятости на основе жизнеспособных предприятий, широкого охвата систем социальной защиты, в том числе безопасных и здоровых условий труда, адаптированных к национальным особенностям и учитывающих прожиточный минимум в стране, реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также социального диалога и трипартизма.
11. Все государства-члены могут проводить политику в интересах достойного труда, которая соответствует национальным условиям и особенностям. В этой связи трехсторонние участники МОТ могут рассчитывать на поддержку со стороны Организации.
12. В данном стратегическом контексте вкратце рассматриваются отдельные экономические, трудовые, социальные и институциональные тенденции и изменения, которые повлияют на условия, в которых государства-члены МОТ содействуют достойному труду. В нем также содержится краткое описание стратегических приоритетов МОТ на период действия ОСП.

Новый контекст Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации

13. В единогласно принятой в июне 2008 года Декларации трехсторонние участники МОТ отмечают, что в связи с глобализацией «происходят глубокие преобразования в сфере труда». В Декларации указывается, что глобализация позволила ряду стран сохранить высокие темпы роста благодаря стремительным структурным изменениям. В то же время усиление экономической интеграции ставит страны перед угрозой роста волатильности и внешних потрясений, учащения корректировок спроса на трудовые ресурсы, усиления неравенства доходов и постоянного недоиспользования трудовых ресурсов. В Декларации говорится, что в условиях глобализации ценности, принципы и подходы МОТ играют свою роль в содействии достижению прогресса и социальной справедливости.
14. Значение Декларации 2008 года объясняется, по крайней мере, тремя причинами. Во-первых, она призывает государства-члены МОТ осуществлять политику, основанную на четырех стратегических задачах, а именно на содействии занятости, социальной защите, социальном диалоге и трипартизме, а также основополагающих принципах и правах в сфере труда. В Декларации, в частности, отмечается, что четыре стратегических задачи МОТ неделимы, взаимосвязаны и взаимодополняемы. Это стержневая фраза говорит о том, как государствам-членам следует осуществлять свою политику и как Организации следует поддерживать их в достижении этих целей.
15. Во-вторых, принятие Декларации последовало за рядом заявлений на высоком уровне в поддержку Программы достойного труда как сбалансированной и практической программы действий для стран в условиях глобализации. Региональные совещания МОТ объявили Десятилетия достойного труда. Региональные институты, региональные встречи на высшем уровне и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и ее Экономический и Социальный Совет – все выразили решительную поддержку Программе достойного труда.

16. Эти выражения поддержки вызваны широко распространенным общим мнением о необходимости разработки более сбалансированной экономической и социальной программы, направленной на значительное улучшение жизни людей, которое они сами могут подтвердить. В центре внимания остается расширение возможностей занятости и защиты, то есть обеспечение достойного труда, который позволит семьям уверенно идти по жизни. Социальная справедливость и справедливая глобализация рассматриваются как обязательные условия достижения этой цели.
17. Третьей отличительной чертой Декларации является то, что ее принятие состоялось накануне нового периода подготовки и осуществления программы. Разработка ОСП дает уникальную возможность реализовать Декларацию.

Ключевые изменения и тенденции, характеризующие условия, в которых государства-члены осуществляют Программу достойного труда

Расширяющаяся роль стран с формирующимися рынками и развивающихся стран в экономике и торговле

18. Важной чертой глобализации в последние 20 лет является усиление экономического значения стран с формирующимся рынком и развивающихся стран. Их общая доля в общемировом производстве увеличилась с 36,7% в 1985 году до 43,6% в 2007 году. Одновременно доля развивающихся стран в общем объеме экспорта выросла с 25,4% в 1985 году до 37,5% в 2007 году.
19. Динамика относительных долей этих стран должна рассматриваться в контексте стремительно увеличивающегося объема производства в мире (который почти удвоился в постоянных величинах в период с 1985 по 2007 гг.), а также общего объема торговли (в 2005 г. в торговле участвовало свыше половины объема мирового производства в сравнении с 38% в 1985 г.).
20. Несмотря на устойчивый экономический рост во многих развивающихся странах, особенно в последние 15 лет, средние доходы в странах с низким и средним уровнем доходов населения сохраняется в пропорции 1:19 в сравнении со странами с высокими доходами населения, что соответствует 1.522 и 28.614 долл. США в 2006 году.
21. Эти различия логически отражаются в структуре членства МОТ. В июне 2008 года из 182 государств-членов 52 (28,7%) – страны с низким уровнем доходов населения (в среднем 905 долл. США или менее), 88 (48,6%) – страны со средним уровнем доходов населения (в среднем от 906 до 11.115 долл. США) и 41 (22,7%) – страны с высоким уровнем доходов населения (в среднем свыше 11.116 долл. США).

Тенденции в сфере международной торговли: относительное снижение цен производителей и повышение товарных цен

22. Важным следствием производства и экспорта промышленных изделий развивающихся стран, в частности Китая сегодня и Индии завтра, является снижение цен промышленного производства относительно цен на другие товары. Это снижение ведет к значительному территориальному перераспределению промышленного производства, что означает в то же время потерю и создание рабочих мест в развивающихся и промышленно развитых странах.

23. В связи с этим явлением возникают фундаментальные вопросы, касающиеся соответствующих стратегий роста в странах, которые сегодня вынуждены соперничать с конкурентами, у которых себестоимость ниже, а также в странах, которые рассматривают принятие стратегии трудоемкого роста экономики, ориентированной на экспорт.
24. Длительные торговые переговоры в Дохе, которые зашли в тупик в июле 2008 года, вновь показали, насколько чувствительными являются торговые стратегии для национальной ситуации в сфере занятости. Торговые прибыли или убытки обычно рассматриваются сквозь призму их воздействия на объем и качество занятости. Эти вопросы занимают первые строки в национальных политических программах.
25. Быстрый экономический рост в Азии подстегнул рост цен на товары – от топлива до минерального сырья, продовольствия и товарной продукции сельского хозяйства. По прогнозам, в предстоящие десятилетия страны-экспортеры сырьевых товаров будут по-прежнему извлекать выгоду из высоких цен. В то же время, озабоченность конечностью природных ресурсов и ускорением истощения их запасов привело к усилению внимания к возобновляемым источникам, в частности, энергии.
26. Резкий рост товарных цен приносит выгоду некоторым странам, однако причиняет вред другим, которые зависят от импорта топлива и продовольствия. Странам, которые экспортируют малый объем товарной или промышленной продукции или вовсе ее не экспортируют, но при этом зависят от импорта продовольствия, необходимо взвешивать свои подходы.

Конкурентоспособность и инклюзивный экономический рост

27. Сегодня практически не ведется споров об экономическом росте как основе социального прогресса, и все больше признается роль социально-трудовой политики в сохранении высоких темпов экономического роста. Несмотря на уверенный рост производства в мире в последнее десятилетие, многие страны все еще пытаются вступить на путь экономического роста или сохранить его высокие темпы на длительный период.
28. Результаты последних исследований в странах, которые обеспечивают темпы экономического роста на уровне не ниже 7% в течение последних 25 и более лет начиная с 1950 года, говорят о том, что важнейшим условием роста является неуклонное внимание к мерам политики, стимулирующим накопление, инновации, стабилизацию, распределение и социальную интеграцию. Одним из важных отступлений от недавней практики является признание необходимости прагматизма и учета специфики стран. Поощряются разнообразные политические подходы и экспериментирование.
29. Большое значение придается стабильным институтам, которые обеспечивают долгосрочное руководство и способность к эффективной реализации мер.
30. Такие ориентиры политики имеют особое значение для МОТ. Открывая дорогу разнообразию и экспериментированию на основе прочных институциональных обязательств, они подспудно стимулируют широкие национальные дебаты, в том числе социальный диалог и трехсторонние консультации, в поисках национальных решений национальных проблем и стратегий.

Равный доступ к благам прогресса

31. Накоплены существенные свидетельства того, что практически во всех странах, за редкими исключениями, неуклонно набирает силу тенденция к усилению поляризации доходов населения, независимо от исходного уровня неравенства доходов. В ряде регионов эта тенденция углубляющегося неравенства отражается и в сокращении доли труда в национальных доходах.
32. Высокая степень поляризации доходов, препятствующая сохранению и повышению благосостояния широких слоев населения, чревата социальными и политическими издержками. Она дорого обходится и экономике, так как отвлекает ресурсы от продуктивных инвестиций, усиливает волатильность, сдерживает развитие предприятий жесткими критериями финансовой эффективности, препятствует разработке долгосрочных стратегий, приводит к концентрации полномочий по принятию экономических решений и замедляет темпы сокращения масштабов бедности.

Права в сфере труда

33. К июню 2008 года 128 государств-членов МОТ (70% от общей численности государств-членов Организации) ратифицировали все восемь основополагающих конвенций. Общее количество ратификаций основополагающих конвенций достигло 1.305, что составляет 89,6% от всех возможных ратификаций всех основополагающих конвенций всеми государствами-членами.
34. Тридцать три государства-члена пока не ратифицировали Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87). Во всех 168 странах, ратифицировавших Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), остается актуальной задача по применению принципов преодоления дискриминации в отношении женщин на рынке труда.
35. К сентябрю 2008 года общее количество ратификаций всех конвенций, зарегистрированных МОТ, достигло 7.595. В 2008 году Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций запросил у правительств 2.477 докладов, а получил 1.611 (65%).
36. Все больше стран ратифицирует основополагающие и важнейшие актуальные конвенции МОТ. Это влечет за собой два непосредственных последствия. Во-первых, широко признается польза демократических процессов и представительства при формировании государственной политики. Во-вторых, ратифицировав конвенции МОТ, страны заявляют о намерении выполнять свои международные обязательства.

Климатические изменения и сфера труда

37. Широко признается тот факт, что выбросы парниковых газов причиняют климату и окружающей среде краткосрочный и долгосрочный вред. Экономические издержки, связанные с климатическими изменениями, полнее осознаются и точнее оцениваются в количественном отношении – согласно «Stern Report» они составляют около 5% мирового валового внутреннего продукта (ВВП) в год. Постепенно осознается и то, что климатические изменения влекут за собой и серьезные социальные последствия. С одной стороны, климатические изменения ставят перед предприятиями и экономическими секторами, которые крайне зависят от энергии, получаемой в результате сжигания ископаемых видов топлива, серьезные вызовы, связанные с адаптацией. Следует ожидать масштабного перемещения трудовых ресурсов из отраслей, широко использующих ископаемые энергоносители, к видам экономической деятельности, использующим возобновляемые источники энергии.

38. С другой стороны, новые источники энергии и «зеленые» технологии откроют новые возможности для инвестиций, бизнеса и занятости. Возобновляемые источники энергии могут стать важным фактором, содействующим расширению занятости как в развивающихся, так и в развитых странах. Недавно в совместном исследовании МОТ, ПРООН, МОР и МКП был подчеркнут потенциал политики по смягчению последствий климатических изменений для создания миллионов новых рабочих мест в странах с любыми уровнями доходов.

Меняющиеся тенденции в народонаселении мира

39. Динамика народонаселения мира оказывает влияние на рынки труда и системы социальной защиты. По прогнозам ООН 2006 года население мира, которое в 2008 году составило 6,7 млрд. человек, замедляет темпы роста своей численности – до 1% в 2015-20 годах в сравнении с 1,24% в 2000-05 годах. По причине снижения уровня смертности и рождаемости меняется распределение населения мира по возрастным категориям.
40. Ожидается, что средняя продолжительность жизни в мире, которая равнялась 65 годам в 2000-05 годах, будет продолжать расти, в то время как общий уровень рождаемости снизился до 2,6 ребенка на одну женщину и продолжает падать. Таким образом, население мира стареет. В ряде стран уже отмечено абсолютное сокращение численности населения.
41. В развивающихся странах, в соответствии с убывающей тенденцией, соотношение иждивенцев детского и пожилого возраста на каждые 100 лиц трудоспособного возраста должно достичь 60 человек приблизительно к 2010 году. В развитых странах это соотношение достигло нижней точки в 60 человек в 2005 году и должно резко возрасти. Тем не менее, по прогнозам, к 2025 году около 70% из 1,2 млрд. человек в возрасте 60 лет и старше будет проживать в развивающихся странах.
42. Несмотря на вышеуказанные общемировые тенденции, в значительном числе бедных стран динамика народонаселения характеризуется высоким уровнем рождаемости и сокращением продолжительности жизни, в частности, по причине ВИЧ/СПИДа и других болезней, а также высокой и все увеличивающейся численности молодого населения.
43. В мире происходит стремительный процесс урбанизации. В 2008 году половина населения мира проживала в городах. В менее развитых регионах почти весь прирост народонаселения будет происходить в городах. Расширение занятости будет зависеть от развития промышленности и сферы услуг в городских районах. В 2025 году свыше 50% горожан будет проживать в центрах с населением менее полмиллиона человек. На крупнейшие города мира будет приходиться около 10% городского населения земного шара. По прогнозам, сельское население достигнет максимальной численности приблизительно к 2018 году, после чего начнется его постепенное сокращение.

Тенденции мировой рабочей силы

44. Численность рабочей силы в мире (населения в возрасте 15 лет и старше) составила 3 млрд. человек в 2005 году и, по прогнозам, должна достичь уровня в 3,6 млрд. человек в 2020 году, что будет означать среднегодовой прирост в 1,2%. Доля женщин в рабочей силе составляет 40%. Свыше 80% работающего населения трудится в развивающихся странах, на которые придется весь прогнозируемый прирост. В этот период численность рабочей силы в развитых регионах должна несколько сократиться.

45. Доли работающих женщин в менее развитых и в более развитых странах сопоставимы – 52,4% и 53% соответственно – и продолжают увеличиваться, что приводит к изменениям в гендерном составе профессиональных групп. Доля работающих мужчин в менее развитых странах (81,2%) выше, чем в более развитых странах (67,3%).
46. Повышается общеобразовательный уровень рабочей силы мира, однако, вероятно, недостаточно быстро, чтобы поспевать за экономической интеграцией в мире, которая зависит от повышения уровня квалификации и качества подготовки специалистов практически по всем профессиям и родам занятий.

Структура занятости

47. Структура занятости резко различается по регионам и уровню средних доходов населения. В 2006 году наибольшая доля занятых в мире работала в сфере услуг (42%), за которой следовали сельское хозяйство (36%) и промышленность (22%). Будущая динамика этих относительных долей сохранит тенденции прошлых лет и будет характеризоваться постепенным сокращением числа занятых в сельском хозяйстве во всех регионах, хотя и с весьма разных стартовых уровней, а также последующим ростом численности занятых в сфере услуг и промышленности.
48. В среднем, около 47% занятых лиц в мире – наемные работники; при этом отмечались широкие колебания в их численности – от 23% в странах Африки к югу от Сахары до 84% в странах с развитой экономикой. По мере взросления экономики наемный труд обычно превращается в преобладающую форму занятости. С другой стороны, индивидуальный труд сохраняется в массовом масштабе в развивающихся странах – почти от половины всех занятых в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, до 38-35% в Восточной и Юго-Восточной Азии и до 27% в Латинской Америке.
49. При проведении политики в социально-трудовой сфере в большинстве развивающихся стран вряд ли можно не заметить того факта, что значительная часть всех работающих занята на мелких предприятиях, независимо от того, являются ли они самозанятыми или наемными работниками.
50. Эти немногочисленные и сильно обобщенные данные говорят о том, что ситуация в сфере занятости в развивающихся странах по-прежнему характеризуется массовым недоиспользованием трудовых ресурсов. Другими словами, рост рабочей силы опережает ее продуктивное использование. В настоящее время отсутствует удовлетворительный показатель, с помощью которого можно было бы измерить недоиспользование трудовых ресурсов. Уровень безработицы – неточный показатель состояния рынка труда в развивающихся странах.
51. Вследствие широких различий в уровнях доходов населения разных регионов, асимметричного распределения продуктивных ресурсов и старения населения в странах с высокими доходами расширяется трудовая миграция. По прогнозам, трансграничная трудовая миграция будет и в дальнейшем увеличиваться быстрыми темпами, вызывая целый ряд проблем в сфере труда и политики, для решения которых страны обращаются за помощью к МОТ. Около половины трудовых мигрантов – это женщины.

Наихудшие формы труда

52. Труд в принудительных условиях до сих пор не изжит почти во всех странах мира. По оценкам МОТ, в 2005 году принудительному труду подвергалось не менее 12,3 млн. человек. Большинство жертв – это бедное население стран Африки, Азии и Латинской Америки, беззащитность которого эксплуатируется другими ради прибыли.

Не менее 2,4 млн. женщин, детей и мужчин было продано в самые жестокие формы труда и сексуальной эксплуатации в странах пребывания, основных отраслях и неформальной экономике, и, по оценкам, их труд создает прибыли в размере 32 млрд. долл. США в год.

53. По оценкам МОТ, около 165 млн. мальчиков и девочек в возрасте от 5 до 14 лет являются жертвами детского труда. Благодаря росту средних доходов, расширению начального образования, совершенствованию законодательства, заключению коллективных соглашений и повышению общего уровня информированности населения о проблемах детского труда это явление постепенно уходит в прошлое.

Трудовое законодательство и регулирование вопросов труда

54. Ввиду усиления колебаний в экономическом циклах и на рынках труда, что в основном вызвано глобализацией, многие страны рассматривают необходимость адаптировать свои трудовые законодательные режимы. Каждой стране с помощью содержательных трехсторонних консультаций нужно найти соответствующий баланс между защитой занятости посредством трудового законодательства и защитой населения посредством предоставления ему временной поддержки в получении доходов и развитии профессиональных навыков. Поиску такого баланса способствуют знания международных трудовых норм, применение которых позволяет мобилизовать ограниченные ресурсы министерств труда. Экономическая интеграция в мире требует развития потенциальных возможностей для отслеживания соблюдения основных норм безопасности и гигиены труда и усиления роли инспекции труда. В то же время для улучшения условий труда и повышения уровня производительности необходимо развивать навыки по организации профилактических действий на основе диалога.

Цели развития тысячелетия и оценки масштабов бедности

55. В августе 2008 года после проведения дополнительных обследований, получения новых данных о ценах и внесения ряда изменений в методологию Всемирный банк пересмотрел свои оценки масштабов бедности в развивающихся странах. Говоря кратко, новые данные отражают рост масштабов бедности в абсолютном измерении, однако эти тенденции сокращаются, если использовать предыдущие оценки. Исходя из новой черты бедности в 1,25 долл. США в день, Всемирный банк рассчитал, что в 2005 году 25,7% населения развивающегося мира проживало в условиях бедности (17,2%, если используется предшествующий показатель – 1 долл. США в день). Это означает, что чуть меньше 1,4 млрд. человек, то есть приблизительно на 500 млн. человек больше последней оценки 2005 года – 931 млн. людей живут за чертой бедности.
56. В целом, даже если использовать новые оценочные данные, мир идет по пути достижения ЦРТ – сокращения вдвое масштабов нищеты к 2015 году в сравнении с уровнем 1990 года (который, по новым оценкам, составляет 41,7% при черте бедности в 1,25 долл. США в день). Однако на этот результат сильное влияние оказывает быстрое сокращение масштабов бедности в Китае. Без учета Китая прогнозы более сдержаны. Бедность наиболее распространена в странах Африки к югу от Сахары (50,4% населения при черте бедности в 1,25 долл. США в день) и в Южной Азии (40,3%). На оба региона, вместе взятых, приходится 70% неимущего населения мира. Только в Китае и Индии, по причине их демографического веса, проживает 47,4% всего наименее беднейшего населения планеты.

57. Общий прогресс происходит медленно, так как большинство стран во всех регионах сталкивается с серьезными трудностями в достижении большей части ЦРТ. Отмечаемый прогресс в области образования и медицинского обеспечения женщин не сопровождается расширением доступа к рабочим местам и возможностям в области бизнеса (доклад Всемирного банка/ОЭСР, 08).
58. Если чертой бедности считать прожиточный минимум, равный 2 долл. в день, то, по новым оценкам Всемирного банка, в 2005 году в условиях бедности проживало 2,6 млрд. человек, что равнозначно 47,6% населения развивающегося мира и 39,9% населения всего мира. Иными словами, каждые два человека в мире из пяти живут на 2 долл. и меньше в день. В абсолютном выражении это равняется численности неимущего населения в 1981 году, то есть в период, когда объем мирового производства удвоился.

Стихийные бедствия

59. В течение 2000-06 годов количество стихийных (климатических и геологических) бедствий достигло 351 по сравнению с 78 в течение 1970-х годов. Эти катаклизмы привели к гораздо большему числу человеческих жертв в развивающихся странах. Домашние хозяйства с низким уровнем доходов особенно уязвимы в условиях экономической нестабильности и потери рабочих мест, вызываемых стихийными бедствиями – сразу после их происшествий и в последующий период. В 2005 году на оказание гуманитарной помощи по двусторонним и многосторонним каналам было израсходовано около 14 млрд. долл. США.

Изменения в международной политике сотрудничества

Эволюция международного сотрудничества в целях развития

60. Все больше внимания уделяется способности программ помощи в целях развития достигать заявленных целей. Это приводит к крупным изменениям в условиях предоставления помощи в интересах развития. Не только страны-доноры, но и развивающиеся страны признали свою общую ответственность. Это отражено в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи (2005 г.), а также в Аккрской программе действий (2008 г.). В последнем документе указывается, что «как никогда в прошлом граждане и налогоплательщики во всех странах ожидают увидеть ощутимые результаты усилий в области развития». Восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ), установленные до 2015 года, обеспечивают больше прозрачности благодаря регулярному мониторингу прогресса.
61. Расширение сотрудничества на основе тесных партнерских отношений, подотчетности и прозрачности, снижения степени разрозненности и сокращения операционных затрат являются главными оперативными принципами обновленного подхода к оказанию эффективной помощи в целях развития.
62. Те же принципы лежат в основе трехгодичного всеобъемлющего обзора политики Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этом документе (резолюция A/RES/62/208) говорится, что «... цель реформы состоит в том, чтобы сделать систему развития Организации Объединенных Наций более эффективной и действенной в том, что касается поддержки развивающихся

стран в их усилиях по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития ...». Особое внимание уделяется Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития как коллективному и комплексному механизму подготовки и мониторинга программ оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, которым поощряется совместная разработка программ и инициатив. Решающую роль играет система координаторов-резидентов и ее коллегиальное функционирование на основе широкого участия.

63. В 2006 году совокупный чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР) достиг 104 млрд. долл. США, что составило 0,31% от объема валового национального дохода (ВНД) стран-членов Комитета содействия развитию. По прогнозам, финансирование доноров будет постоянно увеличиваться до 2010 года, включая расширение запрограммированной помощи в результате снижения сумм списания долгов. В 2006 году средства для целей развития, направляемые через систему Организации Объединенных Наций, составили около 16 млрд. долл. США.
64. Финансирование доноров в виде бюджетной поддержки развивающихся стран, взносов в программы помощи в целях развития и в донорские целевые фонды для достижения ЦРТ обеспечит дальнейшее улучшение координации и расширение совместной оперативной деятельности.
65. Одновременно с этим система Организации Объединенных Наций приступила к реализации крупной инициативы, направленной на повышение степени согласованности деловой практики под лозунгом упрощения и гармонизации. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций принял решительный план действий по достижению шести главных целей и осуществлению 19 конкретных проектов, направленных на повышение эффективности деловой практики во всей системе.

Последовательность политики

66. Глобализация в полной мере показала, как быстро исчерпывают себя узкоотраслевые решения в отношении комплексов взаимосвязанных проблем и вопросов. МОТ активно борется за повышение степени согласованности политики. В 2004 году созданная под эгидой МОТ Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации обратилась с призывом разработать новые подходы для повышения степени согласованности мер экономической и социальной политики. В рамках Организации Объединенных Наций этот вопрос был затронут Генеральным секретарем в докладе Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций (2006 г.). С тех пор Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций активно выступает в поддержку повышения степени согласованности политики на основе укрепления межучрежденческого взаимодействия и инициатив, в том числе по климатическим изменениям, продовольственной политике и ликвидации последствий стихийных бедствий. Программе достойного труда могут принести пользу поддержка и взаимодействие глобальных и региональных многосторонних учреждений.

Заключение

67. Социально-трудовые вопросы, формулируемые в рамках четырех стратегических задач Программы достойного труда на комплексной основе, как к тому призывает Декларация 2008 года, являются центральным элементом экономической и социальной

политики и общего прогресса во всех государствах-членах. Тем не менее, для каждой страны необходимо формировать различные комплексы мер политики.

68. Из этого главного заключения можно сделать три основных вывода.
69. Во-первых, как никогда в прошлом, МОТ следует нацелить свою деятельность на выполнение основного мандата, воплощенного в четырех стратегических задачах Программы достойного труда. Во-вторых, МОТ действует эффективно, когда трехсторонние участники могут претворять в жизнь политику достойного труда. В этой связи наипервейшей целью программ МОТ должно быть укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников. В-третьих, безусловно есть предел тому, что МОТ может сделать своими силами. Гораздо большего можно добиться, работая в тесном партнерстве с другими учреждениями и участниками. МОТ может эффективно распределить свои аналитические и политические задачи и программы действий путем развития эффективных партнерских отношений и сетей.

III. Региональные приоритеты

Африка

70. *Программа достойного труда для Африки*, принятая на период 2007-15 годов 11-м Африканским региональным совещанием в Аддис-Абебе, предусматривает портфель мер политики для деятельности МОТ в Африке. Эта программа основывается на плане действий на 2004-14 годы, который был принят на Чрезвычайном саммите глав государств и правительств Африканского союза по вопросам занятости и сокращения масштабов бедности. Региональные приоритеты Африки для ОСП на 2010-15 годы основаны на этих двух главных политических документах. Чтобы простые люди могли воспользоваться благами глобализации, важнейшей задачей африканских стран будет укрепление связей между их экспортными отраслями и другими секторами экономики, инфраструктурой, навыками и занятостью, международными трудовыми нормами, социальной защитой, повышением уровня производительности и обеспечением устойчивого развития.
71. Африке предстоит решить ряд задач, большинство из которых связано с организацией рынков труда. Особое внимание будет уделяться мерам политики, предусмотренным в национальных стратегиях, которые содействуют экономическому росту, ведущему к расширению занятости, и оказывают поддержку жизнеспособным предприятиям. Поэтому больше внимания будет уделяться реализации потенциала африканских рынков труда по созданию большего количества рабочих мест лучшего качества для женщин и мужчин, в частности, национальным мерам политики и программам, расширяющим возможности получения технического образования и развития профессиональных навыков в неформальной экономике.
72. Действенный трипартизм – это механизм, который делает управление рынком труда более эффективным и справедливым. Министерствам труда и организациям работников и работодателей необходимо играть активную роль для того, чтобы достойный труд стал ключевым элементом национальных программ развития. Это требует постоянного укрепления их потенциальных возможностей. Особое внимание будет уделяться и развитию институтов трехстороннего социального диалога на национальном и субрегиональном уровнях. По-прежнему внимание будет привлекаться к ратификации в границах всего континента основных конвенций, к более полному соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также к выполнению положений ратифицированных конвенций.

73. Ввиду относительно медленного поступательного движения к цели искоренения детского труда в Африке особое внимание будет уделяться ликвидации наихудших форм детского труда во всех африканских странах к 2015 году. Эта деятельность будет вестись во взаимодействии с программой ИПЕК, в которой особенно подчеркивается задача по борьбе с детским трудом в Африке. Пристальное внимание будет уделяться и искоренению всех форм принудительного труда к 2015 году. Особое значение будет придаваться разработке законодательства и мер политики, направленных на содействие равенству возможностей и обращения в отношении занятости и трудовой деятельности.
74. Значительная часть населения Африки – это трудовые мигранты и их семьи, лица, живущие с ВИЧ/СПИДом или страдающие от этой болезни, а также работники неформальной экономики. Их продуктивный потенциал значительно ослаблен из-за отсутствия или недостаточности базовой социальной защиты. Дальнейшая поддержка будет оказываться африканским странам в целях принятия соответствующих стратегий в области социального обеспечения, которые будут предусматривать внедрение или расширение базового пакета услуг социального обеспечения. Будут разрабатываться программы, направленные на улучшение условий труда и укрепление служб инспекции труда.
75. Более двух третей всего взрослого населения и преобладающее большинство детей, инфицированных ВИЧ, в мире живут в странах Африки к югу от Сахары. Поэтому особое внимание будет уделяться разработке и осуществлению национальных стратегий по ВИЧ/СПИДу на рабочем месте, которые должны внести свой вклад в достижение общей цели обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке. Особое внимание будет уделяться содействию выполнению решений Международной конференции труда 2010 года по ВИЧ/СПИДу.
76. До 80% африканцев хотели бы иметь доступ к надежным финансовым услугам в интересах защиты занятости и доходов. Поэтому внимание будет уделяться развитию потенциала учреждений микрофинансирования, помогающих молодежи и женщинам пользоваться финансовыми услугами для получения доступа к продуктивной занятости и достойному труду.

Северная и Южная Америка

77. Несмотря на то, что в последние годы в большинстве стран этого региона отмечается устойчивый экономический рост, вызванный благоприятными экономическими условиями в мире и высоким уровнем спроса, около 17 млн. городских жителей региона, по оценкам, лишены работы. При всех многообещающих результатах, достигнутых на рынке труда, сохраняются различия в основных показателях по признаку пола, возраста и этнической принадлежности. Отсутствие возможностей получения качественной работы несоразмерно влияет на женщин из числа коренного населения или выходцев из Африки. Таким образом, в регионе все еще сохраняется дефицит достойного труда. Результаты многих недавних региональных совещаний и встреч на высшем уровне глав правительств, организаций работодателей и работников стали общие требования обеспечить достойный и продуктивный труд для преодоления бедности и социальной изоляции, а также принять обязательства по содействию государственной политике, направленной на создание большего количества рабочих места лучшего качества в целях содействия социальному сплочению, демократическим формам управления и благосостоянию людей. Программа Западного полушария по содействию достойному труду на Американском континенте в 2006-15 годах и Десятилетие достойного труда, которое закончится в 2015 году, определяют главные цели деятельности МОТ в Северной и Южной Америке. В этих условиях программы

МОТ для американских государств на 2010-15 годы предусматривают три приоритета в соответствии со страновыми программами достойного труда (СПДТ), которые в настоящее время осуществляются в регионе, и также с учетом положений недавно принятой Декларации 2008 года.

78. Социальный диалог и международные трудовые нормы – ключевые элементы формирования политики в области труда и занятости, направленной на обеспечение достойного труда для всех; большинство населения должно иметь возможность пользоваться всеми благами этой политики. В целях содействия социальному диалогу в регионе по-прежнему будет уделяться первоочередное внимание укреплению организаций работников и работодателей и органов регулирования вопросов труда, содействию трипартизма как инструмента развития и сплочения общества, а также развитию учреждений рынка труда для обеспечения должного уровня управления. Особое внимание будет уделяться содействию нормальным трудовым отношениям и соблюдению принципов и основополагающих прав в сфере труда, особенно свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Укрепление органов инспекции труда также будет рассматриваться как важное средство, обеспечивающее создание комфортных условий на рабочих местах; дальнейшая поддержка будет оказываться действиям по искоренению детского труда, принудительного труда и дискриминации по признаку этнической принадлежности, пола или расы.
79. Программы и меры политики, содействующие достойному труду, – это краеугольный камень справедливого развития. Они будут способствовать экономическому росту, при котором будут интенсивно использоваться трудовые ресурсы и создаваться продуктивные и качественные рабочие места, гарантирующие уважение прав работников, при сохранении окружающей среды. Всеобъемлющая поддержка будет оказываться микропредприятиям и МСП, а также в целях содействия жизнеспособности предприятий. Продолжатся усилия по последовательному переводу неформального сектора на рельсы формальной экономики. Будет укреплена региональная система информирования о рынке труда, которая поможет трехсторонним участникам проводить политику, эффективно содействующую социальной справедливости и инклюзивному экономическому прогрессу. Особое внимание будет уделяться содействию занятости и профессионально-техническому обучению молодежи.
80. Согласно стратегии, изложенной в Программе Западного полушария по содействию достойному труду на 2006-15 годы, тремя основополагающими принципами для достижения цели обеспечения «социальной защиты для всех» являются содействие возможностям, доступ к товарам и услугам, профилактика и защита. Одной из главных предпосылок эффективной реализации стратегии в рамках страновых программ достойного труда является содействие социальному обеспечению для всех. Инициативы, расширяющие рамки участия, будут адресованы наименее защищенным группам населения, таким как женщины, молодежь, работники микро-, малых и средних предприятий в неформальной экономике и сельских районах, а также трудовые мигранты. Будут предприниматься усилия к повышению уровня эффективности систем социальной защиты, а системы безопасности и гигиены труда будут распространяться на сектора, которые традиционно оставались за их рамками. Также будут стимулироваться меры политики и программы, направленные на сокращение уровня производственного травматизма и на содействие безопасности и гигиене труда.

Арабские государства

81. Арабские государства по-прежнему характеризуются высокими уровнями безработицы, неполной занятости, неформальной занятости и низким уровнем производительности. Значительная часть новых рабочих мест носит временный и неформальный

характер, что особенно сказывается на молодежи. Несмотря на постепенное сокращение масштабов бедности, усиливаются социальное неравенство и разрыв в уровнях доходов. Замедление процессов политической либерализации в некоторых странах усугубляет существующее недовольство и социальное отчуждение, особенно среди молодежи. Рост числа обездоленных и уязвимых групп населения во всем регионе, таких как трудовые мигранты и беженцы, вероятнее всего повысит степень напряженности, так как это усиливает проявления несправедливости. В рамках главных задач, предусмотренных Программой достойного труда и Декларацией 2008 года, стратегическая программа ставит на первое место в экономической и социальной политике вопросы полной и продуктивной занятости и достойного труда. Эта программа также будет руководствоваться заключениями и рекомендациями соответствующих региональных совещаний и национальными приоритетами, определенными в национальных программах развития и в СПДТ.

82. В комплексных стратегиях будут предусматриваться решения проблем, связанных со вступлением новых участников на рынок труда и несоответствием профессиональных навыков потребностям рынка труда. Эти стратегии будут стимулировать проведение структурных реформ в области политики, включая совершенствование государственных служб по трудоустройству и организацию профессионально-технического обучения, ориентированного на потребности рынка труда. Главным приоритетом остается развитие институциональных возможностей по сбору и анализу информации о рынке труда и отслеживание результативности продвижения к целям достойного труда. Трехсторонние участники МОТ укрепят свои потенциальные возможности по формированию, реализации и мониторингу национальной политики и планов действий в сфере занятости, где особое внимание будет уделяться молодежи и женщинам, и обеспечат их включение в национальные социально-экономические программы мер политики, нацеленных на создание максимального количества рабочих мест в формирующихся секторах, в том числе в сфере социального обслуживания и «зеленых» рабочих мест. Дополнительные стратегии будут направлены на организацию обучения национальной рабочей силы для поощрения ее использования иностранными инвесторами, расширение доступа к капитальным ресурсам и услугам по развитию бизнеса и на содействие изменениям в поведении широких слоев населения. Поддержка, оказываемая жизнеспособным МСП, создание благоприятной среды для ведения бизнеса, общее освещение предпринимательской культуры в учебных программах, создание новых МСП для молодежи и женщин и совершенствование деятельности существующих предприятий и компаний в целевых секторах остаются главными приоритетами СПДТ в регионе.
83. МОТ будет и в дальнейшем выступать в поддержку заблаговременных инвестиций в развитие систем социального обеспечения, чтобы обеспечить справедливое развитие стран. МОТ также будет оказывать дальнейшую техническую поддержку в рамках СПДТ национальным усилиям по совершенствованию методов управления системами социального обеспечения и ратификации и применению конвенций МОТ по вопросам социального обеспечения. Одним из инструментов поддержки в решении задач является система обзоров, которая позволяет государствам-членам осуществлять самоконтроль за достигнутыми результатами в отношении охвата населения и благого управления.
84. Важнейшее значение имеют жизнеспособные национальные структуры регулирования вопросов труда, основанные на содержательном социальном диалоге и ратификации международных трудовых норм, и они отражены в приоритетах региональных СПДТ. МОТ будет уделять основное внимание более широкой ратификации и применению конвенций, относящихся к свободе объединения, коллективным переговорам и праву на объединение в организации. Она будет вносить вклад в укрепление национальных институтов в целях разработки действенного трудового

законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами. МОТ также будет содействовать реформированию систем регулирования вопросов труда и разработке современных систем инспекции труда. Будут укрепляться потенциальные возможности национальных институтов по формированию новых или совершенствованию существующих механизмов мониторинга и активизации деятельности национальных координационных комитетов по вопросам гендерного равенства и искоренения детского труда.

85. МОТ будет оказывать поддержку странам, пострадавшим от кризиса, в целях разработки и осуществления стратегий оздоровления местной экономики и программ социально-экономической интеграции и сокращения масштабов бедности. Она будет оказывать содействие институтам рынка труда для более эффективного устранения коренных причин безработицы путем совершенствования политики в области занятости и развития профессиональных навыков на национальном уровне. Эффективность оперативных программ и действий МОТ будет повышена благодаря созданию новых партнерств с негосударственными субъектами и экономическими структурами.

Азиатско-Тихоокеанский регион

86. 14-е Азиатское региональное совещание и ряд консультаций, прошедших с трехсторонними участниками на высоком уровне, подтвердили пять основных приоритетов. Для достижения прогресса в отношении целей, установленных до конца 2015 года Азиатской программой достойного труда, региону предстоит достичь высоких темпов роста производительности, при этом обеспечив такой экономический рост, который бы вел к расширению занятости и обеспечивал социальную и экологическую устойчивость. СПДТ и эффективное управление знаниями на региональном уровне обеспечат консультативную помощь и поддержку по вопросам внешних потрясений, неравенства доходов, безработицы, мобильности рабочей силы и крупной неформальной экономики. Готовность противостоять кризисам и восстанавливать уровень благосостояния сохранится в качестве постоянного приоритета. Основными результатами СПДТ будут действенное применение международных трудовых норм и использование принципов интеграции и взаимозависимости, закрепленных в Декларации 2008 года. Содействие ратификации конвенций МОТ и укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников останутся одними из важнейших первоочередных задач национальных действий и деятельности МОТ.
87. Чтобы сохранить конкурентоспособность и одновременно содействовать достойному труду, Азии крайне необходимо обеспечить рост производительности. Странам потребуется дальнейшая помощь в сборе и анализе важных в гендерном отношении данных, что позволит странам отслеживать прогресс. МОТ будет помогать странам в разработке стройной политики, благоприятствующей созданию рабочих мест, чтобы наладить связи между быстрорастущими отраслями промышленности и неформальной экономикой и сельским хозяйством. Поддержка жизнеспособных предприятий, инвестиций, способствующих росту занятости, местного экономического развития и благоприятных для окружающей среды мер политики будет способствовать созданию экологически чистых и продуктивных рабочих мест. Важнейшее значение для изменения условий на рынке труда будет иметь совершенствование политики и систем образования и подготовки для развития профессиональных навыков и знаний работников, в том числе лиц с ограниченными возможностями. Будут поощряться инновации на рабочих местах, которые позволят повышать уровень производительности при соблюдении трудовых норм.

88. МОТ также будет помогать трехсторонним участникам получать знания и развивать потенциальные возможности по укреплению институтов рынка труда для решения вопросов трудовых отношений, стабильности занятости, неравенства и бедности, а также роста неформальной экономики. Среди приоритетных задач – реформирование трудового законодательства и рынков труда, трудовые отношения и коллективные переговоры, модернизация органов регулирования вопросов труда, включая инспекцию труда и службы занятости, социальный диалог и трипартизм, политика в области заработной платы и административное управление. Особое внимание будет уделяться отраслевым программам.
89. Ввиду того, что свыше 60% рабочей силы в Азии лишено основной социальной защиты, должен быть определен базовый пакет социального обеспечения, включающий медицинские услуги на надлежащем уровне для наиболее незащищенных групп населения. МОТ будет содействовать усилиям по ускорению расширения охвата систем пособий на всех, в частности, на работников неформального сектора, женщин, безработных, трудовых мигрантов и неимущие слои населения, чтобы вырвать их из пут бедности. Улучшение неблагоприятных условий труда и решение вопросов, связанных с безопасностью и гигиеной труда и ВИЧ/СПИДом, будут частью ответных мер комплексной политики и стратегий в регионе.
90. Неотложной задачей является сопряжение проблематики детского труда и занятости молодежи в рамках национальных программ развития. Деятельность будет нацелена на углубление понимания трехсторонними участниками значения развития профессиональных навыков и инструментов в распоряжении предприятий, которые направлены на решение проблем молодежи, борьбу с детским трудом и содействие достойным условиям труда. В партнерстве с АСЕАН и АТЭС МОТ будет оказывать помощь в форме консультаций по вопросам политики, обменов знаниями о передовой практике и накопленным опытом, тем самым повышая результативность работы и мобилизуя ресурсы. Важнейшей задачей останется объединение программ упразднения детского труда и содействия занятости молодежи на основе сквозного подхода к подготовке и осуществлению страновых программ достойного труда.
91. Поддержка МОТ в области миграции основывается на Многосторонней рамочной программе по миграции, базе знаний Бюро и его сетевых связях с эффективно работающими региональными учреждениями и миграционными центрами. Эта помощь будет нацелена на улучшение двусторонних и многосторонних соглашений о приеме и занятости, обеспечение перехода и сохранения права на социальное обеспечение, регулирование частных агентств по трудоустройству, подготовку типовых трудовых контрактов, а также совершенствование данных и информации о миграции.

Европа и Центральная Азия

92. В 2010-15 годах региональная интеграция в Европе будет углубляться не только в Европейском союзе (ЕС), но и за его пределами. Европе также предстоит пережить адаптацию перед лицом новых вызовов, связанных с высокими ценами на продовольствие, энергоносители и сырье, с кризисными ситуациями, вызываемыми климатическими изменениями и ухудшением состояния окружающей среды, а также с конкуренцией со стороны все более мощных экономических игроков за пределами региона. Регион столкнется с дальнейшим старением населения в большинстве европейских стран, нехваткой квалифицированной рабочей силы, миграционным давлением со стороны малоквалифицированных работников из развивающихся стран и усилением неравенства доходов. В обеспечение политической стабильности, экономического процветания и социального единства в Европе и Центральной Азии внесет свой вклад Программа достойного труда. В целях содействия достойному труду

в Европе МОТ по-прежнему будет тесно сотрудничать с трехсторонними участниками на уровне стран, субрегионов и всего региона и взаимодействовать на основе прочных партнерских отношений с другими международными организациями в Европе.

- 93.** Приоритетные задачи МОТ в Европе будут определяться на основе заключений 8-го Европейского регионального совещания, которое состоится в Лиссабоне в феврале 2009 года. В центре внимания будут находиться вопросы укрепления базы знаний о ситуации с достойным трудом, тенденциях и эффективности мер политики, направленных на преодоление дефицитов достойного труда во всех частях Европы. Консультации по вопросам политики и техническая помощь будут по-прежнему предназначаться в основном для стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Деятельность бюро в Западной Европе, связанная со сбором средств и информационной поддержкой, также будет направлена на совершенствование подходов к обеспечению достойного труда во всем мире.
- 94.** Создание возможностей получения женщинами и мужчинами достойной работы – самый верный способ борьбы с бедностью и социальной изоляцией, а также содействия процветанию, стабильности и развитию в Европе. Предприятия смогут создавать и сохранять достойные рабочие места только в условиях, которые благоприятствуют жизнеспособным предприятиям, в сочетании с предсказуемым и позитивным законодательством, эффективно функционирующими институтами, поддерживающими развитие бизнеса, и с доступной и должным образом квалифицированной рабочей силой. Работники смогут воспользоваться новыми возможностями получения достойной работы, если они смогут приобретать профессиональные навыки и квалификацию, востребованные на рынке труда, получить действенную помощь при вступлении на рынок труда и в процессе перехода на новую работу, пользоваться социальной защитой в сфере занятости и непосредственно на рабочем месте, а также если они смогут сочетать работу с семейными обязанностями. Поэтому МОТ будет оказывать помощь странам в улучшении условий, способствующих становлению и устойчивому развитию новых предприятий. Она будет помогать укреплять национальные органы инспекции труда и взаимодействовать с организациями работодателей и работников в их усилиях по противодействию незарегистрированной рабочей силе и постепенной формализации рынков труда. С помощью МОТ странам необходимо будет продолжить реформировать национальные системы профессионально-технического обучения и подготовки, чтобы обеспечить работающему населению возможность учиться в течение всей жизни. Другими крупными задачами будут пересмотр национальных систем пенсионного обеспечения, социального обеспечения и здравоохранения в соответствии с демографическими тенденциями, а также осуществление экономических и социальных преобразований. МОТ будет оказывать содействие правительствам стран и социальным партнерам в реформировании институтов и повышении эффективности мер политики.
- 95.** МОТ будет поощрять страны к ратификации приоритетных и не утративших своей актуальности конвенций в области занятости, социальной защиты, социального диалога и регулирования вопросов труда. Она будет оказывать помощь странам в пересмотре и изменении национального законодательства в соответствии с ратифицированными конвенциями, а также в надлежащем применении национального законодательства. Консолидация правовых и институциональных основ коллективных переговоров на всех уровнях и содействие эффективной культуре социального диалога останутся приоритетной задачей МОТ в регионе. МОТ будет и в дальнейшем укреплять потенциальные возможности организаций работодателей и работников, чтобы они могли участвовать в процессе формулирования, реализации и оценки результатов политики в области занятости и социальной политики и чтобы они стали привлекательными и полезными для своих членов.

IV. Стратегические основы

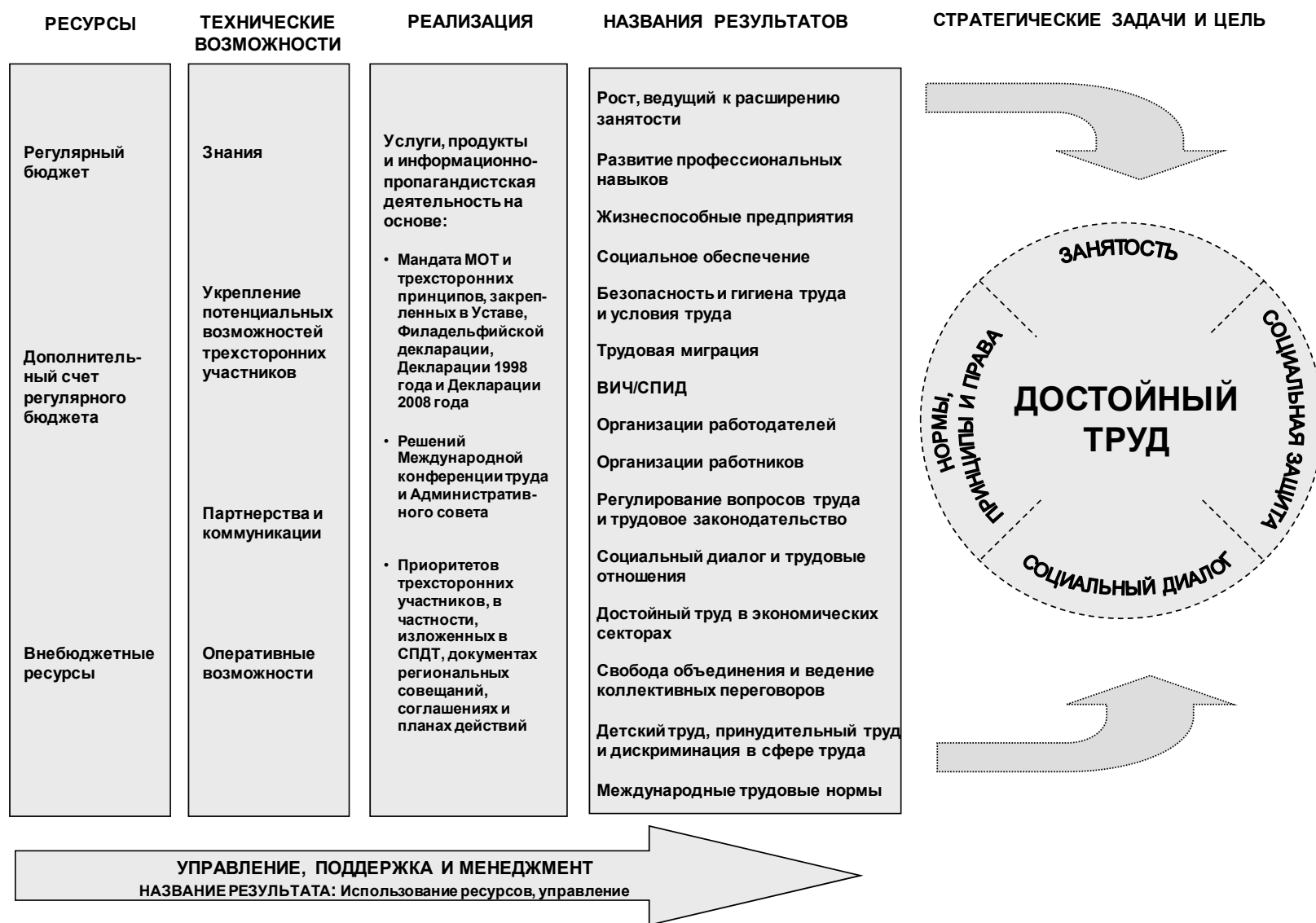
Введение

96. В стратегических основах определяются главные наиболее существенные приоритеты МОТ в форме поддающихся измерению результатов. Внедрение стратегического планирования в 1999 году и структурная организация Бюро по четырем секторам с учетом стратегических задач позволили развернуть интенсивный процесс в течение пяти двухлетий для повышения степени прозрачности, эффективности и подотчетности. В ответ на требование о подготовке более подробных и поддающихся измерению результатов стратегические основы постоянно расширяются, и на период 2008-09 годов они насчитывают 14 промежуточных результатов и 34 ближайших результата (в том числе пять совместных ближайших результатов и три ближайших результата в области управления, поддержки и менеджмента).
97. В Декларации 2008 года подчеркивается единый, взаимосвязанный и взаимодополняемый характер стратегических задач. В ней также гендерное равенство и недопущение дискриминации определены как вопросы, проходящие красной нитью через все эти задачи. В этой связи перед Бюро ставится задача подготовить такие стратегические основы и методы работы, которые будут стимулировать комплексный подход к достижению результатов.

Упрощенные стратегические основы

98. Предлагаемые основы существенно упрощены. Они помогают нацеливать административные решения на главные приоритеты Программы достойного труда, как это отражено в Декларации 2008 года. Они также помогают руководителям и сотрудникам устанавливать ключевые результаты, за которые они ответственны и подотчетны. И самое главное – коллективная работа и комплексные подходы к осуществлению деятельности, к чему стремится МОТ, могут быть оптимально обеспечены в рамках упорядоченной структуры результатов.
99. Упрощенная структура позволяет акцентировать внимание на комплексном характере деятельности МОТ. Вместо разделения стратегических задач по промежуточным результатам, которые затем подразделяются на ближайшие результаты, предлагается единый уровень результатов, каждый из которых вносит вклад в решение всех четырех стратегических задач. Поскольку все результаты сводятся воедино, отпадает необходимость в совместных результатах, установленных на 2008-09 годы.
100. Стратегические основы, скорректированные и переориентированные на главные приоритеты, охватывают 15 результатов (и еще два результата в области управления, поддержки и менеджмента). Улучшенные показатели позволят подробнее отражать суть результатов, а также меры и программы МОТ, используемые для достижения этих результатов. Все это построено на региональных приоритетах, которые конкретно привязаны к заключениям региональных совещаний и к СПДТ, и соответствует им. Это также основывается на более продуктивной, эффективной и подотчетной практике деятельности всего Бюро и на результатах в области управления, поддержки и менеджмента. На иллюстрации 1 показаны усовершенствованные стратегические основы на 2010-15 годы.
101. Стратегические основы будут детально изложены в трех последующих двухлетних предложениях по программе и бюджету на весь период действия ОСП. В них будут включены конкретные пояснения проведения оценочных измерений и целевые показатели для конкретных регионов. Исходные показатели будут включаться в случае наличия данных. В других случаях ближайшей первоочередной задачей будет разработка исходных показателей.

Иллюстрация 1: Основы стратегической политики на 2010-15 гг.



Новый метод работы

- 102.** Акцент на неделимый характер стратегических задач имеет важные последствия для методов работы Бюро. Высшее руководство Организации будет больше придерживаться методов работы в коллективе, подчеркивая важность совместных действий, отвечающих взаимоперекликающемуся характеру ожидаемых результатов. Итоги, которых планируется добиться по каждому результату, отныне будут относиться ко всем четырем стратегическим задачам. Это потребует применения всех экспертных знаний и опыта, накопленного во всем Бюро, а не только в отдельных секторах. Коллективизм в работе будет также играть важнейшую роль в повседневном оказании услуг трехсторонним участникам. По каждому результату превалирующим средством действий станет расширение услуг трехсторонним участникам и содействие расширению их потенциальных возможностей. Степень изменений, предусматриваемых Декларацией 2008 года, весьма внушительна и имеет последствия для всех подразделений Бюро. Помимо всего прочего, коллективные формы труда являются основной темой, предложенных ОСП.
- 103.** Во многих случаях особое внимание, уделяемое коллективным методам работы, является частью осуществляемых преобразований. Потребуется более тесные рабочие контакты между подразделениями штаб-квартиры и регионами. Обмен знаниями и управление знаниями – это основной фундамент коллективных форм деятельности и в результате реализации настоящей ОСП будет усилена проводимая стратегия в сфере знаний. В СПДТ учтены результаты, которые отражают местные реалии и приоритеты и которые обычно требуют комплексных ответных мер. Показатели результативности работы и укрепление потенциала по проведению оценок поможет измерять эффективность практических мер и уровень достигнутого прогресса.
- 104.** Что касается коллективных форм работы, предусматривается проведение ряда новых инициатив. Планируется разработать, внедрить в самом начале периода реализации ОСП и периодически оценивать тщательно разработанные методологию и критерии содействия коллективизму в работе в рамках Бюро в целях достижения единых результатов. Благодаря прозрачности процесса планирования будут сформированы целевые группы, несущие ответственность за единые результаты. Деятельность межсекторальных целевых групп станет обычным методом повседневной деятельности. Будет оказываться содействие органам управления всех уровней в деле создания рабочих коллективов и обеспечения эффективности их деятельности. Все сотрудники смогут пройти обучение коллективным методам работы в группах и получить соответствующую поддержку.

Стратегические задачи и результаты

- 105.** Стратегические задачи, представленные в данном разделе, отражают положения Декларации 2008 года. Несмотря на то что результаты сопряжены с конкретными стратегическими задачами, эта взаимосвязь не носит монопольного характера, так как каждый результат содействует решению всех четырех стратегических задач. В Приложении содержится перечень всех предлагаемых показателей по каждому из результатов.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации

- 106.** Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации являются важнейшими предпосылками для достижения целей достойного труда для всех. Они являются стержневыми элементами всех четырех стратегических задач. В предложениях

по программе и бюджету по каждому стратегическому результату будет содержаться конкретное пояснение того, каким образом аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации будут всемерно учитываться в достижении этого результата.

Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения продуктивной занятости и достойного труда

107. Сохранение бедности, усиление неравенства доходов и замедление темпов создания продуктивных рабочих мест вместе с неопределенностью на рынке труда, которая усугубляется под воздействием глобальных климатических изменений, представляют основную угрозу единству общества. Глобализация помогла ряду стран получить выгоды от высоких темпов экономического роста и расширения занятости. Однако эти выгоды все еще обходят стороной многие страны и большинство работающих женщин и мужчин, зарабатывающих себе на жизнь в неформальной экономике, незащищенных и уязвимых. Однако эти выгоды все еще обходят стороной многие страны и большинство работающих женщин и мужчин, зарабатывающих себе на жизнь в неформальной экономике. Содействие инклюзивному экономическому росту, ведущему к расширению занятости, – это одна из первейших задач, стоящих перед всеми странами в современном мире.
108. В Декларации 2008 года подтверждается, что основной миссии МОТ – придать полной и продуктивной занятости и достойному труду первостепенное значение в экономической и социальной политике – принадлежит первоочередная роль в решении этих задач на глобальном, региональном и национальном уровнях. Это приоритет и для трехсторонних участников, о чем свидетельствуют итоги прений и решения Международной конференции труда и Административного совета, в том числе Глобальная программа занятости (ГПЗ), а также новые обязательства, принятые ими на различных региональных саммитах.
109. Принципы содействия полной и продуктивной занятости, закрепленные в Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и в дальнейшем развитые в ГПЗ, требуют скоординированных и ясно выраженных мер политики, программ и институтов, а также участия многих заинтересованных сторон. МОТ будет оказывать поддержку странам в выполнении их обязательств по обеспечению более продуктивной занятости и достойного труда в контексте СПДТ путем увеличения спроса на трудовые ресурсы, расширения перспектив трудоустройства и повышения качества работ; при этом, в зависимости от уровня развития, будут применяться разные подходы.
110. В период 2010-15 годов деятельность МОТ, содействующая расширению занятости, будет основываться на следующих приоритетах, каждый из которых рассматривается как ключевой результат:
 - i) скоординированная и согласованная политика инклюзивного экономического роста, ведущего к расширению занятости;
 - ii) политика в области развития профессиональных навыков, направленная на расширение возможностей работников в области трудоустройства, укрепление конкурентоспособности предприятий и социальной направленности экономического роста, в том числе путем совершенствования систем профессионально-технического обучения и расширения доступа к профессиональной подготовке;
 - iii) меры политики и программы, содействующие развитию жизнеспособных предприятий и предпринимательства.

- 111.** Бюро будет продолжать поддерживать трехсторонних участников в их усилиях, направленных на оказание помощи молодежи по нахождению достойных рабочих мест. Это будет достигаться посредством скоординированных мер, проводимых в рамках всего Бюро, сочетающих в себе помимо прочих такие элементы, как повышение квалификации, предпринимательство, услуги в области занятости, условия труда и права в сфере труда. Продолжится интеграция действий в области детского труда и занятости молодежи. Работа, связанная с занятостью молодежи, носит стержневой характер и является вкладом МОТ в достижение одной из целей ЦРТ – цели 1 – «обеспечить полную продуктивную занятость и достойную работу для всех, в том числе для женщин и молодежи», и ожидается, что на эту деятельность будут выделены дополнительные внебюджетные средства. Будут расширяться партнерства с другими международными учреждениями, в том числе через Сеть по занятости молодежи.
- 112.** Особое внимание будет уделяться отраслевым стратегиям по содействию занятости, в том числе в сельских районах, отраслях и в сфере услуг в секторах с высоким потенциалом роста, на основе комплексного решения четырех стратегических задач Программы достойного труда.
- 113.** Содействие равным возможностям женщин и мужчин на рынке труда будет оказываться путем осуществления гендерной стратегии, в частности, путем использования гендерного контрольного перечня, включающего все вопросы политики, которые рассматриваются в ГПЗ.
- 114.** В целях достижения трех результатов стратегия предусматривает всеобъемлющий подход к управлению знаниями, который включает комплексный цикл исследований, обменов знаниями внутри МБТ, сетевого взаимодействия с внешними партнерами и оценку полученного эффекта. Стратегия будет опираться на прошедшие испытания временем и новые продукты, помогающие укреплять потенциальные возможности трехсторонних участников.
- 115.** Коллективная работа и функциональные взаимосвязи технических подразделений в штаб-квартире и в полевых бюро будут ключевым принципом действенной реализации мер. Эффективное осуществление этой стратегии будет зависеть от тесного сопряжения с деятельностью по решению других стратегических задач и от коллективной работы в рамках всего Бюро, а также с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами по вопросам развития.

Результат 1: Рост, ведущий к расширению занятости

Изложение сути результата: Скоординированная и согласованная политика приводит к инклюзивному росту, ведущему к расширению занятости

Планируемое состояние дел к 2015 году: Все большее число государств-членов приняли и проводят активную политику, в которой на первом месте стоит обеспечение продуктивной занятости, в результате чего составляющая занятости в экономическом росте возрастает, качество занятости повышается, а масштабы бедности сокращаются.

- 116.** Создание возможностей для продуктивной и достойной занятости женщин и мужчин требует высоких и устойчивых темпов роста. Однако экономический рост не всегда носит инклюзивный характер и ведет к расширению занятости. Политику, обеспечивающую инклюзивный экономический рост, который ведет к расширению занятости, необходимо координировать и согласовывать на национальном уровне, поддерживать с помощью государственных и частных инвестиций, наполнять гендерным содержанием, нацеливать на конкретные нужды людей, например, в сельских районах и в неформальной экономике, и формулировать с широким привлечением трехсторонних участников.

117. Эта стратегия основана на принципах и положениях Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122). В центре подхода МОТ – деятельность в целях разработки и осуществления скоординированной и согласованной национальной, отраслевой и местной политики в области занятости. Бюро будет оказывать поддержку трехсторонним участникам для включения вопросов занятости в основы национальной политики, включая стратегии по сокращению масштабов бедности (ППС). Содействие инвестициям в инфраструктуру, ведущим к росту занятости, является еще одним важным элементом по данному результату. Особое внимание будет уделяться увеличению составляющей занятости в государственных и частных инвестициях в инфраструктуру путем переориентации бюджетно-налоговой политики, совершенствования управления конкурсными и подрядными процессами, содействия предпринимательству среди мелких подрядчиков национальной строительной индустрии и учета прав и других аспектов Программы достойного труда. Будет расширяться деятельность в области микрофинансирования как средства преодоления ряда дефицитов достойного труда. С помощью зарекомендовавших себя инструментов и подходов Бюро будет продолжать оказывать постоянную поддержку развитию навыков по формированию и анализу информации о рынке труда. Трехсторонним участникам будет оказываться помощь с тем, чтобы вопросы занятости заняли центральное место в процессе восстановления и реконструкции в странах, пострадавших от кризисов. Опыт МОТ по преодолению последствий кризисов и восстановлению экономики, а также роль, которую играет в этом достойный труд, будут учитываться при разработке инструментов, направленных на создание достойных рабочих мест, обеспечение социальной защиты и организацию социального диалога.

Результат 2: Развитие профессиональных навыков

Изложение сути результата: Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

Планируемое состояние дел к 2015 году: Больше число государств-членов привели в соответствие спрос и предложение в области профессионально-технического обучения кадров, расширили доступ к профессиональной подготовке для большего числа работников и включили вопросы развития профессиональных навыков в национальную и отраслевую политику, направленную на содействие развитию и учет глобальных факторов перемен, таких как технологии, торговля и глобальное потепление.

118. Квалифицированная рабочая сила – необходимое условие для обеспечения инклюзивности экономического роста и развития конкурентоспособных и жизнеспособных предприятий. Однако профессиональные навыки среди и внутри стран распределяются крайне неравномерно, а низкий уровень квалификации рабочей силы приводит к серьезным последствиям.
119. Стратегия МОТ основана на принципах и положениях Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195) и резолюции Международной конференции труда 2008 года о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости и развитию. Ключевые элементы политики, лежащие в основе подхода МОТ, включают прогнозирование профессиональных навыков, национальные и региональные системы признания уровня квалификации и развитие профессиональных навыков среди уязвимых групп населения. При решении гендерных вопросов особого внимания заслуживают вопросы ученичества и наставничества, местных программ профессионально-технической подготовки и признания профессиональных навыков, полученных на неформальной основе.
120. Исследования и инструменты политики в области развития профессиональных навыков будут по-прежнему использоваться в процессе взаимодействия всех подразделений Бюро для решения вопросов, связанных с жизнеспособными предприятиями,

подготовкой к созданию экологически чистых рабочих мест, управлением трудовой миграцией, противодействием торговле людьми и детскому труду, обеспечением равных возможностей для женщин и мужчин, переходом из неформальных видов деятельности в формальную экономику и преодолением последствий кризисов.

Результат 3: Жизнеспособные предприятия

**Изложение сути результата: Жизнеспособные предприятия
создают продуктивные и достойные рабочие места**

Планируемое состояние дел к 2015 году: Больше число государств-членов создали благоприятные условия для деятельности жизнеспособных предприятий и внедрили социально ответственную практику на уровне предприятий.

- 121.** Жизнеспособные предприятия – главный источник экономического роста, создания материальных благ, занятости и достойного труда. Однако не всегда обеспечиваются условия, необходимые для того, чтобы предприятия соответствовали экономическим, социальным и экологическим устремлениям предпринимателей, работников и их сообществ.
- 122.** Стратегия МОТ, направленная на достижение этого результата, ориентируется на принципы и положения Рекомендации 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189) и Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), а также резолюции Международной конференции труда 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям.
- 123.** Приоритетной задачей останется развитие и укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников по созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий, в том числе кооперативов. Будет оказываться поддержка по проведению политики и нормативно-правовой реформы на национальном и местном уровнях во имя содействия развитию жизнеспособных предприятий, уважению прав работников и обеспечению гендерного равенства. Будут продолжаться предприниматься комплексные меры по содействию переходу от неформальных к формальным видам деятельности благодаря повышению производительности и повышению качества занятости, использованию синергий между различными политическими элементами Программы достойного труда и максимальному использованию коллективных форм работы и сотрудничества между всеми подразделениями Бюро. Будет продолжаться осуществление программ развития предприятий в экономических секторах с потенциалом роста занятости и в стимулировании развития местной экономики. Эти программы будут нацелены на МСП (в частности на тех, которые возглавляют женщины-предприниматели) и кооперативы, включая новые возможности бизнеса по созданию экологичных рабочих мест. Поддержка будет оказываться трехсторонним участникам и для реализации мер политики и программ, которые помогают предприятиям (особенно МСП) осуществлять инновации, внедрять соответствующие экологически безопасные технологии, развивать профессиональные навыки и людские ресурсы и повышать уровень производительности, чтобы сохранять свою конкурентоспособность на национальных и международных рынках. Такие меры политики и программы будут учитывать условия труда, влияние на окружающую среду и трудовые отношения. Бюро будет также оказывать содействие трехсторонним участникам и МНК в претворении в жизнь руководящих принципов, содержащихся в Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики. Эта деятельность будет нацелена на стратегии, которые помогают привлекать прямые иностранные инвестиции, а также на пути усиления положительного влияния деятельности МНК на социальную сферу и занятость.

Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

124. В Декларации 2008 года содержится убедительный ответ на текущие глобальные кризисы, в котором меры социальной защиты сочетаются с содействием занятости, социальным диалогом и соблюдением прав в сфере труда, что позволит вносить вклад в социальный прогресс, развитие жизнеспособных предприятий, повышение уровня эффективности экономики и искоренение бедности. Стратегия в сфере социальной защиты переплетается с другими стратегическими задачами, связанными с содействием социально-экономическому развитию.
125. В рамках Глобальной кампании по социальному обеспечению, а также на основе расширенной базы знаний и информации, МБТ подготовит руководящие принципы для быстрого расширения системы социального обеспечения с учетом гендерных факторов. Будет изучен вопрос о практической пригодности инструмента по формированию базового набора пособий по социальному обеспечению. С помощью платформ управления знаниями в Интернете будет повышена эффективность консультативных услуг по вопросам социального обеспечения, предоставляемых в рамках СПДТ и в процессе проведения социального диалога. Консультации будут посвящаться вопросам содействия нормам МОТ, экономическому росту, ведущему к расширению занятости, и сокращению использования детского труда. В качестве стратегических инвестиций в практику благого управления будут укрепляться инициативы по развитию потенциальных возможностей.
126. Будут прилагаться усилия к поиску трехстороннего консенсуса в отношении политики защиты работников, основанной на балансе гибкости и стабильности занятости и учете взаимосвязей между условиями труда и другими аспектами достойного труда. Будет расширяться база знаний об условиях труда, и будут апробироваться комплексные политические подходы и практические инструменты, помогающие трехсторонним участникам улучшать условия труда и показатели деятельности предприятий. В соответствии с Глобальной стратегией по безопасности и гигиене труда (БГТ) Бюро будет поддерживать усилия трехсторонних участников по формированию профилактической культуры с акцентом на взаимосвязях между национальной политикой в сфере экономики, занятости и БГТ и укреплением служб инспекции труда для содействия соблюдению прав в сфере труда, расширению возможностей работников в области трудоустройства и обеспечению жизнеспособности предприятий.
127. Бюро будет оказывать помощь трехсторонним участникам в разработке и совершенствовании политики и институтов в области трудовой миграции на основе уважения прав в целях максимальной реализации выгод от развития в условиях, когда защищаются права работников. Бюро будет подчеркивать необходимость интеграции работников в принимающих странах, уделяя особое внимание женщинам, и содействовать социальному диалогу по вопросам трудовой миграции. Оно будет стремиться к сотрудничеству с другими международными и региональными организациями и отслеживать динамику международной трудовой миграции, выявляя новые области и инструменты для собственного участия.
128. Несмотря на обязательства трехсторонних участников, пандемия СПИДа до сих пор несоразмерно затрагивает неимущие слои населения, тех, кто лишен достойной работы, трудовых мигрантов, женщин и девушек. Взаимосвязанные задачи требуют многоотраслевого подхода, раскрывающего полный потенциал, который существует в сфере труда. В случае принятия рекомендации о ВИЧ/СПИДе в 2010 году будут проводиться специальные программы обучения в интересах трехсторонних участников.

Совместно с ЮНЭЙДС и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций МБТ будет оказывать помощь трехсторонним участникам по мобилизации средств на национальном уровне, используя страновые координационные механизмы Глобального фонда. Средства, собираемые во всем мире, будут направляться на поддержку СПДТ в Африке и усиление профилактической деятельности во всех регионах. В основе принятия решений будут лежать результаты обследований, которые позволят также обогащать опыт и управлять знаниями.

- 129.** Социальная защита – это экономическая необходимость для любого общества, стремящегося к обеспечению справедливого роста. Принятие более содержательных мер в сфере БГТ, улучшение условий труда и повышение степени информированности о ВИЧ/СПИДе уменьшают нагрузку на системы социального обеспечения и высвобождают средства для выплаты пособий. Продуманные социальные платежи и точно спланированная миграция обеспечивают обществу стабильность и производительность, содействуют интеграции и одновременно привлекают инвестиции. Если заработная плата и социальные выплаты финансируются за счет роста ВВП, резко активизируется экономический рост и повышается общий уровень благосостояния населения. В этой связи Бюро будет систематически стремиться к положительной синергии между мерами социальной защиты, созданием рабочих мест, повышением экономической эффективности, соблюдением прав в сфере труда и проведением социального диалога.

Результат 4: Социальное обеспечение

Изложение сути результата: Больше людей получает доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

Планируемое состояние дел к 2015 году: Большее число государств-членов приняли меры, которые обеспечили работникам более полный набор пособий по системе социального обеспечения.

- 130.** Расширение охвата сокращает масштабы бедности и социальной нестабильности и является капиталовложением в расширение продуктивной занятости. Не менее чем в 10% всех государств-членов будет расширен доступ к пособиям, особенно для женщин. В 75% всех государств-членов будут распространяться сведения, данные и/или достоверные оценочные данные, которые позволят отслеживать глобальный прогресс в области расширения сферы охвата систем социального обеспечения.
- 131.** Данный результат достигается путем оказания трехсторонним участникам поддержки – от помощи в сборе и распространении данных, знаний и сведений о передовой практике до содействия в разработке политики на основе программ обучения и технических консультаций. Эти консультации будут касаться правовых, социальных, экономических, финансовых, бюджетных, статистических и актуарных аспектов социального обеспечения; они будут предоставляться в контексте СПДТ, рамочной Глобальной кампании, а также стратегического взаимодействия и диалога с социальными партнерами. Благодаря консультативной помощи будет оказываться содействие соблюдению норм МОТ и основополагающих прав в сфере труда, экономическому росту, ведущему к расширению занятости, и сокращению использования детского труда. Приоритетом будет применение четырех видов базовых пособий по социальному обеспечению (доступность основных видов медицинского обслуживания, пособий на ребенка, пособий по безработице и базового пенсионного обеспечения для престарелых и лиц с ограниченными возможностями). Будет усилено и расширено обучение персонала системы социального обеспечения, аналитиков и специалистов, формулирующих политику, в том числе представителей трехсторонних наблюдательных органов (посредством, помимо прочего, аналитических актуарных программ QUATRAN) в качестве стратегического вложения средств.

Результат 5: Безопасность и гигиена труда и условия труда

Изложение сути результата: Условия труда женщин и мужчин носят более здоровый, безопасный и более справедливый характер

Планируемое состояние дел к 2015 году: В большем числе государств-членов политика защиты работников позволяет обеспечить для них более полный баланс между гибкостью и безопасностью, а также более безопасную и здоровую производственную среду.

- 132.** В течение последних двух десятилетий глобализация, устойчивый экономический рост и отмена государственного регулирования рынков труда часто сопровождались расширением неформальных отношений, усилением неравенства в уровнях доходов/зарботной платы, увеличением числа случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также поляризацией рабочего времени, что вызывало негативные последствия для здоровья работников и совмещения ими работы с семейными обязанностями.
- 133.** Стратегия направлена на достижение трехстороннего консенсуса в отношении политики защиты работников, в которой предлагаются сбалансированные решения вопросов гибкости и безопасности для всех работников, включая самых уязвимых из них, и устанавливаются взаимосвязи между разными аспектами условий труда и другими показателями достойного труда. В этой связи во взаимодействии со всеми подразделениями Бюро и в партнерстве с ведущими исследовательскими институтами Бюро будет расширять базу знаний об условиях труда и распространять эту информацию в виде регулярно выпускаемых продуктов, таких как Глобальный доклад о заработной плате и страновые профили по условиям труда. В них будет содержаться исходная информация для развертывания пилотных проектов в рамках СПДТ, которые позволят испытать комплексные политические подходы и практические инструменты. Цель заключается в оказании помощи трехсторонним участникам в деле улучшения условий труда, как это предусмотрено соответствующими международными трудовыми нормами, и повышении эффективности предприятий, особенно МСП, в конкретных секторах.
- 134.** Руководствуясь положениями Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, Бюро будет оказывать поддержку трехсторонним участникам в создании культуры профилактики и системного подхода. Ратификации Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) и других конвенций будут способствовать консультативные услуги, совещания и кампании. Национальные программы в привязке к СПДТ укрепят системы стран, расширив их охват на малые предприятия и неформальную экономику. Бюро будет содействовать применению руководящих принципов во всех соответствующих областях БГТ. Особое внимание будет уделяться установлению взаимосвязей между национальной политикой в сфере экономики, занятости и БГТ и укреплением инспекции труда в рамках общих усилий Бюро по обеспечению прав в сфере труда, расширению возможностей работников в области трудоустройства и обеспечению жизнеспособности предприятий. Будут поощряться празднование Всемирного дня охраны труда и участие в трех следующих всемирных конгрессах, что позволит укрепить культуру безопасного труда и диалог между социальными партнерами.

Результат 6: Трудовая миграция

Изложение сути результата: Больше число трудовых мигрантов пользуется защитой и доступом к продуктивной занятости и достойному труду

Планируемое состояние дел к 2015 году: Больше число государств-членов приняли меры для содействия расширенной, упорядоченной и защищенной международной трудовой миграции, которая соответствует потребностям рынков труда в принимающих странах и уменьшает давление на рынки труда в странах-поставщиках рабочей силы.

- 135.** Стратегия опирается на принципы и положения резолюции Международной конференции труда 2004 года о справедливом отношении к трудовым мигрантам. Соответствующий план действий, отражающий положения Программы достойного труда, подчеркивает сквозной характер этого результата.
- 136.** Посредством Многосторонней рамочной программы по трудовой миграции (2005 г.) Бюро будет оказывать помощь государствам-членам в разработке и совершенствовании политики и институтов в области трудовой миграции на основе соблюдения прав в целях упорядочения процессов, максимальной реализации выгод развития, сокращения негативных последствий и защиты трудовых мигрантов. Оно будет подчеркивать необходимость интеграции мигрантов в принимающих странах и на рабочих местах, уделяя особое внимание женщинам, и содействовать социальному диалогу по вопросам трудовой миграции. Бюро будет использовать экспертные знания в областях, входящих в его мандат, который обеспечивает МОТ сравнительные преимущества в решении вопросов трудовой миграции. Оно будет взаимодействовать с правительствами и социальными партнерами, привлекая к работе ассоциации мигрантов, когда это будет необходимо. Бюро будет стремиться развивать сотрудничество с другими международными и региональными организациями и отслеживать динамику в сфере международной трудовой миграции, выявляя новые области и средства для своего участия.

Результат 7: ВИЧ/СПИД

Изложение сути результата: Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на пандемию ВИЧ/СПИДа

Планируемое состояние дел к 2015 году: Трехсторонние участники расширили свои потенциальные возможности и ресурсы для поддержки национальных действий против ВИЧ/СПИДа, и все шире на рабочих местах предпринимаются конкретные меры по профилактике, лечению, уходу и поддержке.

- 137.** Деятельность МОТ по достижению данного результата будет способствовать решению одной из задач ЦРТ6: «Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости».
- 138.** В рамках технического сотрудничества будет продолжаться наращивание потенциальных навыков, обмен знаниями и создание практических инструментов с участием и в интересах всех трехсторонних участников. Финансирование крупномасштабных программ обеспечивается во всем мире с помощью Глобального фонда и других доноров. Процессы партнерского сотрудничества и участия в тендерах требуют взаимодействия со структурами на уровне страны и подготовки предложений с конкретными рамками их проведения и требованиями. Бюро будет оказывать помощь трехсторонним участникам в получении доступа к этим средствам. Оно также будет развивать потенциальные возможности представителей работодателей и работников и инструкторов на предприятиях, а также официальных лиц министерств труда и судей по трудовым делам. Специальное обучение трехсторонних участников будет развернуто при условии принятия Рекомендации о ВИЧ/СПИДе в 2010 году.

Главное внимание будет уделяться социальному диалогу в организации противодействия ВИЧ/СПИДу, борьбе с дискриминацией при приеме на работу или сохранении рабочих мест лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом или страдающих от болезни, расширению систем профилактики и защиты, лечению всех работников, а также недопущению передачи вируса от матери ребенку на рабочем месте или через него. В региональном плане основное внимание будет по-прежнему уделяться Африке, а также усилению профилактической работы во всех регионах.

Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога

139. Достойный труд можно обеспечить только при участии всех заинтересованных сторон социально-экономической жизни. В условиях возрастающей озабоченности проявлениями социального неравенства трипартизм и социальный диалог играют ключевую роль в обеспечении устойчивого развития на основе экономического роста и социального прогресса. В Декларации 2008 года подтверждается, что социальный диалог и практика трипартизма между правительствами и организациями работников и работодателей внутри и между стран являются как никогда актуальными для поиска решений и усиления сплоченности общества и принципов верховенства закона с помощью, помимо прочего, международных трудовых норм.
140. Социальный диалог – непереносимое условие обеспечения достойного труда; он играет ключевую роль в решении трех других стратегических задач. Однако трехсторонние участники все еще сталкиваются с серьезными вызовами, связанными с глобализацией. Министерства занятости, труда и социальных вопросов не всегда обладают возможностями, полномочиями и ресурсами, которые им необходимы для формулирования соответствующей политики в сфере труда, для ее эффективного претворения в жизнь и оказания влияния на национальные стратегии развития. Работодателям и работникам необходимо овладеть методами решения задач в меняющихся условиях, поскольку сложные новые вопросы, такие как деградация окружающей среды, влияют на сферу труда. МОТ будет помогать наращивать институциональные возможности государств-членов, а также представительных организаций работодателей и работников в целях содействия содержательной и последовательной социальной политике и устойчивому развитию.
141. Развитие и укрепление потенциальных возможностей организаций работодателей и работников и их способность эффективно участвовать в разработке и реализации социальной, экономической и трудовой политики останутся среди главных приоритетов. Отлаженно функционирующие организации работодателей играют важнейшую роль в создании благоприятной среды для конкурентоспособных и жизнеспособных предприятий. МОТ будет нацеливать свою помощь организациями работодателей на повышение их авторитета в глазах их членов путем повышения представительности этих организаций и качества услуг. Что касается работников, то главное внимание будет уделяться сокращению масштабов бедности, неравенства и неудовлетворительной трудовой практики путем проведения коллективных переговоров, применения международных трудовых норм, развития систем социальной защиты и разработки политики в области профподготовки и повышения квалификации кадров.
142. По-прежнему внимание будет уделяться расширению потенциальных возможностей и ресурсов органов регулирования вопросов труда, в том числе служб инспекции труда как ключевых рычагов разработки и осуществления политики и законодательства в сфере труда. Приведение трудового законодательства в соответствии с международными трудовыми нормами является ключевым условием эффективного регулирования трудового правоотношения и достижения гендерного равенства. Содействие содержательному социальному диалогу и механизмам коллективных переговоров на

всех уровнях принятия решений будет способствовать эффективному управлению рынками труда. Свобода объединения и действенное признание права на проведение коллективных переговоров особенно важны для решения четырех стратегических задач. Будет укрепляться сотрудничество в рамках всего Бюро в области исследований и по другим направлениям совместных действий с тем, чтобы социальный диалог и трипартизм стали основой практических мер, которые способствуют принятию международных трудовых норм, созданию рабочих мест и расширению систем социальной защиты.

- 143.** Взаимосвязи между международным, национальным уровнем и уровнем рабочих мест будут укрепляться за счет акцентирования внимания на конкретных экономических секторах, государственных и частных, и содействия разворачиванию отраслевого социального диалога. Глобальное управление будет укрепляться путем принятия и содействия выполнению отраслевых норм, сводов практических правил и руководящих принципов МОТ, которые закладывают согласованную основу для разработки законодательных актов и политических решений, открывая возможности по продвижению Программы достойного труда на всех уровнях. Отраслевой подход, который позволяет налаживать контакты с профсоюзами, действующими на глобальном отраслевом уровне, с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и участниками экономической жизни, включая многонациональные корпорации, станет катализатором деятельности по решению всех четырех стратегических задач.
- 144.** Бюро будет оказывать всю необходимую помощь в рамках своего мандата для поддержки усилий трехсторонних участников, направленных на содействие решению стратегических задач в рамках комплексной и согласованной стратегии. Оно также будет выступать за включение социального диалога и трипартизма в качестве основных элементов общей программы развития.

Результат 8: Организации работодателей

Изложение сути результата: Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

Планируемое состояние дел к 2015 году: Организации работодателей эффективно удовлетворяют потребности своих предприятий-членов путем оказания соответствующих услуг, представительства и информационно-пропагандистской деятельности.

- 145.** В Декларации 2008 года подтверждается, что социальный диалог и трипартизм являются наиболее надежными средствами перевода экономического развития в русло социального прогресса. Чтобы это происходило, стороны, участвующие в диалоге, должны быть сильными, представительными и независимыми. Сильные и успешно действующие организации работодателей, будучи важнейшим условием благого управления, могут содействовать принятию мер политики, которые ведут к созданию жизнеспособных и конкурентоспособных предприятий, формированию предпринимательской культуры, что является основой развития и экономического роста. Без жизнеспособных предприятий не могут создаваться рабочие места.
- 146.** Бюро МОТ по деятельности в интересах работодателей будет и в дальнейшем работать ради укрепления организационных структур и систем внутреннего управления организаций работодателей. Оно будет содействовать повышению их потенциальных возможностей по совершенствованию оказываемых услуг и расширению их диапазона, благодаря чему повышается ценность этих организаций для предприятий. Другой связанный с этим вопрос – развитие способности организаций анализировать среду ведения бизнеса и оказывать влияние на ход дискуссий по вопросам политики.

147. Посредством Бюро по деятельности в интересах работодателей МБТ будут передаваться знания и сведения о потребностях и приоритетах организаций работодателей, которые оно сможет использовать в ходе формулировки своей политики и программ. Цель заключается в том, чтобы поощрять МОТ к разработке продуктов, которые являются полезными и актуальными для организаций предпринимателей и работодателей.

Результат 9: Организации работников

Изложение сути результата: Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

Планируемое состояние дел к 2015 году: Более сильные организации работников обладают навыками и возможностями для анализа экономической, трудовой, социальной и экологической политики в свете основополагающей задачи по обеспечению социальной справедливости. Эта информация используется для улучшения условий труда работников. Расширение признания и применения принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров усилит участие работников в разработке программ по вопросам развития и сокращения масштабов бедности на всех уровнях. Полноценное участие организаций работников в подготовке и реализации СПДТ и деятельности многих партнерств под эгидой Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития содействует обеспечению достойного труда в рамках многосторонней системы.

148. Сильные организации работников – важнейшее условие для обеспечения достойного труда и превращения положений Декларации 2008 года в ощутимые результаты. Международные трудовые нормы, их применение и соблюдение в рамках национального законодательства – это источник силы этих организаций. Приоритетом будет оставаться оказание поддержки организациям работников в формулировании их позиций на сессиях Международной конференции труда и Административного совета, а также на региональных, отраслевых и технических совещаниях.
149. Участие работников в обеспечении четырех взаимосвязанных элементов достойного труда должно быть стержнем программ устойчивого национального развития. Свобода объединения, коллективные переговоры и трудовое законодательство – неперемennые условия обеспечения верховенства закона. Они будут играть важную роль в формировании справедливого трудового правоотношения, трудовых отношений и действенных систем инспекции труда. Будут в полной мере учитываться гендерные аспекты и проводиться кампании, направленные на борьбу с дискриминацией, особенно в отношении женщин, трудовых мигрантов и других уязвимых групп населения.

Результат 10: Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство

Изложение сути результата: Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

Планируемое состояние дел к 2015 году: В большем числе государств-членов осуществлено укрепление органов регулирования вопросов труда, которые играют ключевую роль в качестве инструмента разработки и осуществления политики и законодательства в сфере труда. Современное трудовое законодательство обеспечивает более полную правовую защиту работников и соответствующее регулирование рынка труда.

150. Стратегия нацелена на координацию между различными органами регулирования вопросов труда в государствах-членах (департаментами в составе министерств, ответственных за решение трудовых вопросов, государственными службами занятости, инспекцией труда и др.) в соответствии с положениями Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150). Будет оказываться поддержка для развития потенциальных возможностей по оказанию высококачественных услуг работодателям и

работникам, в том числе в неформальной экономике, а также их организациям в области трудового законодательства, занятости, трудовых отношений и социального обеспечения.

151. Бюро будет оказывать содействие в пересмотре трудового законодательства в соответствии с положениями международных трудовых норм и на основе самых последних тенденций и передовой практики в сфере трудового законодательства. Будет еще более расширена база знаний МОТ по трудовому законодательству и использованию исследовательского инструментария в целях оказания требуемой технической помощи трехсторонним участникам.
152. Будут использоваться экспертные знания, получаемые со стороны всех четырех секторов, а также в рамках взаимодействия со стратегическими партнерами в сфере трудового законодательства в регионах, а именно, с Африканским региональным центром по регулированию вопросов труда и Арабским центром по регулированию вопросов труда и занятости.

Результат 11: Социальный диалог и трудовые отношения

Изложение сути результата: Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений

Планируемое состояние дел к 2015 году: Больше число государств-членов укрепили свои институты социального диалога, в том числе экономические и социальные советы, а также механизмы по профилактике и разрешению трудовых споров на основе конвенций по вопросам социального диалога.

153. Стратегия ориентирована на укрепление потенциала участников социального диалога, с тем чтобы они могли эффективно играть свою роль в институтах социального диалога. МОТ будет оказывать поддержку по укреплению механизмов социального диалога во всех его формах: трехстороннее сотрудничество, коллективные переговоры, информация и консультации на предприятиях и при посредничестве и арбитраже.
154. Подход МОТ к этому результату требует тесного сотрудничества в рамках всего Бюро и, в частности, между сектором социального диалога и сектором норм и прав и полевыми структурами. В течение 2015 года будет проведена исследовательская программа по тенденциям в области трудовых отношений. С учетом итогов дискуссий по вопросу о ведении коллективных переговоров на сессии (ноябрь 2007 г.) Административного совета и заключений трехстороннего совещания по проблематике ведения коллективных переговоров, запланированного на ноябрь 2009 года, эта программа подкрепит собой работу по техническому содействию в целях расширения социального диалога и ведения коллективных переговоров на различных уровнях. Будет расширено сотрудничество с научно-исследовательскими институтами, включая Международную ассоциацию трудовых отношений.

Результат 12: Достойный труд в экономических секторах

Изложение сути результата: Применяется отраслевой подход к достойному труду

Планируемое состояние дел к 2015 году: Улучшение положения в экономических секторах с точки зрения обеспечения достойного труда благодаря принятию и применению отраслевых норм, сводов практических правил и руководящих принципов МОТ, а также благодаря укреплению отраслевого социального диалога.

155. Стратегия нацелена на мобилизацию сил по переводу руководств по вопросам прав, занятости, социальной защиты и социального диалога в плоскость практики на рабочих местах в сельском хозяйстве, промышленности и в сфере услуг. Благодаря глобальным, региональным и национальным отраслевым и техническим совещаниям МБТ будет оказывать поддержку трехсторонним участникам по использованию социального диалога в целях решения социальных и трудовых проблем в широком ряде государственных и частных секторов, а также достижения консенсуса, содействующего нормальным трудовым правоотношениям и конкурентоспособности предприятий.
156. Будут разработаны инструментальные средства и подготовлены учебные материалы МОТ в целях оказания помощи трехсторонним участникам в их усилиях по более полному соблюдению отраслевых норм, анализу отраслевых тенденций, разработке политики и улучшению условий труда на рабочих местах. Будут проведены имеющие практическое значение обследования на национальном и отраслевом уровнях, а также на уровне рабочих мест в целях расширения углубления базы знаний по характеру взаимосвязей на отраслевом уровне между правами, занятостью, социальной защитой и социальным диалогом.
157. В своих подходах МОТ придерживается принципов тесного сотрудничества между различными подразделениями в штаб-квартире и на местах. Будут расширены также взаимосвязи между другими межправительственными организациями, а также негосударственными и экономическими субъектами.

Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

158. В Декларации 2008 года подтверждена ключевая роль трудовых норм в Программе достойного труда; уникальный и основанный на правах подход, предложенный в Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года), и инструментальные средства и процедуры МОТ, включая Декларацию МНК, – важнейшие элементы проводимой стратегии. Речь идет о стратегии обеспечения социального согласия и о верховенстве закона посредством поддержания синергии между социальным диалогом и международными трудовыми нормами; она ограничивает любые злоупотребления, основанные на «сравнительных преимуществах» или протекционистских целях.
159. Нормативные акты и процедуры закладывают собой сбалансированную основу национальной социальной политики, формулируемую правительствами, работодателями и работниками. Принципам свободы объединения придана исключительная важность в Декларации 2008 года, а принципы гендерного равенства и недопущения дискриминации красной нитью проходят через все задачи.
160. Программа достойного труда представляет собой тщательно продуманный практический программный документ, влекущий за собой возрастание спроса на рекомендации в отношении норм и прав как на международном уровне, так и со стороны частного сектора. Она опирается на социальный диалог в целях продвижения вперед стратегии, что подразумевает использование возможностей для привлечения работников и работодателей к осуществлению мер контроля. Она подразумевает также содействие пересмотренным актам, начиная в первую очередь с норм, представляющих особую важность для ключевых конвенций по политике в области занятости, трехсторонним консультациям и инспекции труда.

- 161.** В преддверии проведения практических мер по реализации Декларации 2008 года применение механизма по реализации Декларации 1998 года позволит добиться эффективности затрат благодаря расширенной ратификации соответствующих конвенций, с тем чтобы информационно-просветительская работа строилась непосредственно на выводах контрольных органов. При пересмотре формата глобальных докладов Административный совет мог бы также рассмотреть вопрос о целесообразности сочетания кампании за ратификацию основополагающих конвенций и подготовки ежегодных докладов в рамках механизма реализации Декларации 1998 года.
- 162.** Поскольку все регионы определяют для себя правовую основу в качестве части своих стратегий, необходимы инструментальные средства для обеспечения эффективности рассылки актов МОТ и информированности о них. Механизм реализации Декларации 1998 года свидетельствует о том, что их необходимо адаптировать к требованиям различных трехсторонних участников. Детский труд является практически всеобщей проблемой в регионах. МОТ обладает обширным мандатом и богатым опытом в области сочетания нормативных действий с техническим сотрудничеством и удобными для пользователей средствами коммуникаций. Этот потенциал Организации будет расширен. Программа борьбы с принудительным трудом служит примером проведения целенаправленных мер по привлечению дополнительных ресурсов и решению вопросов, к которым обращается внимание контрольными органами и механизмом реализации Декларации 1998 года.
- 163.** СПДТ должны обеспечить учет соображений нормативного характера в работе полевых структур. Интеграция вызовов, определенных в ходе ратификаций и подготовки комментариев и замечаний контрольных органов, по-прежнему требует дополнительных усилий, в том числе проведения эффективной коммуникационной стратегии.
- 164.** Более тесные взаимосвязи между техническими подразделениями при проведении постоянного двустороннего диалога в целях информирования контрольных органов и мониторинга предпринимаемых мер позволит расширить эффективность деятельности по мере того, как передовая практика работы технических секторов получает более широкое распространение, а технические специалисты привлекаются к процессу задействования продуктов контроля.
- 165.** Необходимо усилить содействие ключевым конвенциям, касающимся вопросов равенства. Замечания контрольных органов должны включать элементы гендерного анализа и применения гендерно нейтрального языка.
- 166.** Необходимо придерживаться ориентации на акты, непосредственно затрагивающие Декларацию 2008 года по таким вопросам, как управление, и при этом важно осуществлять трехсторонний диалог на национальном уровне. Необходимо предпринимать конкретные меры содействия, с должным вниманием принципам социального диалога, в целях разрешения проблем, поднимаемых в замечаниях контрольных органов, добиваясь при этом новых ратификаций.

Результат 13: Свобода объединения и ведение коллективных переговоров

Изложение сути результата: Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

Планируемое состояние дел к 2015 году: Отмечается поддающийся измерению прогресс в деле реализации права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров.

- 167.** Данный результат непосредственно заимствован из Декларации 2008 года и является логическим следствием проделанной в последнее время МОТ работы в рамках глобальных докладов 2000, 2004 и 2008 годов в соответствии с механизмом реализации Декларации 1998 года и с учетом последующих планов действий, принятых Административным советом. Он разработан с учетом извлеченных уроков и результатов, достигнутых благодаря сотрудничеству между секторами штаб-квартиры и полевыми подразделениями, в частности в странах, испытывающих серьезные трудности. Это позволило установить исходные позиции, а также разработать и провести программы технического содействия. Эта стратегия основана на принципах и нормах, содержащихся в Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и ведение коллективных переговоров (98) и в таких взаимосвязанных актах, как Конвенции 1975 года об организациях сельских трудящихся (141), Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151) и Конвенции 1981 года о коллективных переговорах (154). В ней рассматриваются конкретные вопросы, поднимаемые контрольными органами, которые в свою очередь осуществляют мониторинг достигнутого прогресса.
- 168.** Подход МОТ требует сопряжения нормативных действий с деятельностью по укреплению взаимосвязей и информационно-пропагандистскими усилиями сектора социального диалога. Важнейшим компонентом работы является укрепление организаций работодателей и работников. Сотрудничество между сектором норм и прав и сектором занятости в целях интенсификации усилий по содействию Декларации МНК откроет новые перспективы реализации этого основополагающего права на рабочих местах.

Результат 14: Детский труд, принудительный труд и дискриминация в сфере труда

Изложение сути результата: Детский труд, принудительный труд и связанная с трудовой деятельностью дискриминация постепенно искореняются

Планируемое состояние дел к 2015 году: Отмечается поддающийся измерению прогресс в деле реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда.

- 169.** Декларация и глобальный консенсус, который позволил ее принять, представляли собой пакет четырех категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда. Декларация 2008 года, хотя в ней и отмечается особая важность свободы объединения, в полной мере сохраняет целостность данного пакета. В данном случае стратегия МОТ строится на достижениях кампании за всеобщую ратификацию основополагающих конвенций, начатую в 1995 году (90%-й успех которой говорит сам за себя), и на программах, разработанных в рамках механизма реализации Декларации 1998 года. Основополагающие принципы и права следует реально признавать в качестве ключевого критерия экономического развития и роста занятости; доступными должны быть политические консультативные услуги и техническое сотрудничество, чтобы преодолевать выявляемые недостатки.
- 170.** Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) служит примером возможной синергии между нормативной и практической деятельностью Организации. Достижению цели искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году послужила бы более тесная интеграция с деятельностью в интересах занятости молодежи. Специальная программа по борьбе с принудительным трудом также является составляющей политики, направленной на обеспечение полной, производительной и свободно избранной занятости. Особое внимание будет уделено программе

действий по борьбе с торговлей людьми в контексте Глобального альянса. Будет продолжено техническое содействие по применению конвенций, касающихся принудительного труда.

- 171.** Дальнейшее развитие получит синергия между нормативными и другими действиями, направленными на преодоление гендерного неравенства как в рамках политики в сфере занятости и политики, направленной на обеспечение равной оплаты труда, так и благодаря особому акценту на реагирование на гендерное неравенство в ходе работы контрольных механизмов. Будет также обеспечиваться углубление понимания губительности других форм дискриминации, а также будут рассматриваться вопросы последствий многофакторной дискриминации.

Результат 15: Международные трудовые нормы

Изложение сути результата: Применяются международные трудовые нормы

Планируемое состояние дел к 2015 году: Национальные и международные меры, направленные на обеспечение достойного труда, всемерно поддерживаются благоприятными и отвечающими современным требованиям нормативными основами.

- 172.** Усилится взаимодействие между контрольными процессами и техническим сотрудничеством и деятельностью на местах при всемерном использовании процессов СПДТ и имеющихся в настоящее время информационных инструментальных средств. Речь идет о двусторонних взаимоотношениях, в которых нормы и контроль закладывают основы, позволяющие придерживаться установленных правил, предоставлять рекомендации относительно возможных действий и осуществлять мониторинг эффективности деятельности. При этом контрольные органы, благодаря усилиям трехсторонних участников и проектам технического сотрудничества, в полной мере информированы о национальных условиях.
- 173.** На функционировании контрольных механизмов благоприятно скажутся текущие оценки и обзоры, что позволит должным образом сфокусировать внимание и обеспечит необходимые коллективные действия и поддержку со стороны как МОТ, так и партнеров многосторонней системы. Таким образом, будут прилагаться усилия к действенному применению норм посредством различных мер, в том числе благодаря Декларации МНК, нормативным действиям МОТ, социальному диалогу и коллективным переговорам и добровольным инициативам; в более общем плане, будет также поддерживаться правовая основа глобальных и национальных программ развития.

V. Укрепление технического потенциала

База знаний

- 174.** На 2010-15 годы будет разработана всеобъемлющая стратегия в области знаний. В соответствии с Декларацией 2008 года она будет нацелена на укрепление базы знаний МБТ, что позволит ему более эффективно оказывать услуги трехсторонним участникам и расширять базу знаний Бюро благодаря основательной исследовательской работе и современной статистике. Акцент будет сделан на проведении конструктивных обследований, основанных на дезаггированных по гендерной принадлежности данных и анализе, которые помогут трехсторонним участникам сделать выбор между имеющимися политическими альтернативами. Данные, полученные по итогам страновых обзоров, послужат конкретными примерами того, как страны,

находящиеся на различных уровнях экономического развития, могут проводить в жизнь пакеты политических мер, соответствующих целям достойного труда, и каким образом достижение целей достойного труда может стимулировать процесс социально-экономического развития. Обзоры помогут определить пакеты эффективных политических мер. Они не будут использованы для составления классификаций стран. В регулярно публикуемом докладе Международного института социально-трудовых исследований – *World of Work Report* – будут анализироваться взаимосвязи между принципиальными положениями Программы достойного труда, а также глобальные тенденции. Комитет по исследованиям и публикациям обеспечит, чтобы основные проекты МОТ отвечали веским исследовательским критериям и прочно координировались внутри Организации, с тем чтобы максимально усилить синергию и добиться прогресса по продвижению вперед Программы достойного труда, а также чтобы учитывались основные выводы более ранних исследований и оценок, проведенных в рамках исследовательских проектов. Исследования будут строиться на итогах работы, проведенной другими международными организациями, с тем чтобы усилить их комплементарность.

175. МОТ создаст прочные статистические основы и будет по-новаторски осуществлять измерение многосторонних проявлений достойного труда. Статистические показатели, имеющиеся на сегодняшний день, в большинстве случаев позволяют измерять лишь экономический прогресс без учета прогресса в области социального развития, даже в отношении наиболее промышленно развитых стран. Измерение достойного труда особо проблематично в отношении развивающихся стран, учитывая отсутствие у них адекватных статистических данных, включая дезагрегированные по гендерной принадлежности данные, и сбор информации часто требует рационализации всего этого процесса. МБТ осуществляло широкие исследования по методам измерения четырех параметров достойного труда. С учетом обсуждения на сессии Административного совета вопросов, касающихся показателей достойного труда, новая методология поможет Бюро учитывать существующие показатели и выявлять недостатки, требующие заполнения пробелов с точки зрения создания новых и модификации уже существующих массивов данных. Бюро будет осуществлять анализ и интерпретацию данных таким образом, чтобы этот процесс носил осмысленный и учитывающий гендерные аспекты характер с учетом особенностей стран, сочетая статистические показатели и информацию о правах в сфере труда и правовые рамки, обеспечивающие достойный труд для женщин и мужчин, получаемую из национальных источников и существующих баз данных МОТ.
176. МБТ будет расширять свои сети знаний с региональными и страновыми институтами, работающими над той же проблематикой, и будет играть решающую роль «мультипликатора», обеспечивая более широкое знакомство с мандатом и ценностями МОТ. Эти сети объединят трехсторонних участников из различных государств-членов, которые смогут обмениваться опытом по конкретным проблемам достойного труда. Будет расширено сотрудничество в области исследований с другими международными организациями и будут проведены совместные проекты. Усилия, направленные на распространение знаний, будут как и прежде нацелены на обеспечение того, чтобы накапливаемые знания становились достоянием трехсторонних участников своевременно, в доступной для понимания форме и наиболее экономичным образом, а также в формате и на языках, соответствующих их потребностям.
177. Укрепление базы знаний МБТ требует качественных изменений применяемых методов работы, а также содействия благоприятному климату. Это будет достигаться благодаря слаженности коллективных усилий, людским ресурсам, информационной технологии и руководству со стороны менеджеров.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2010	Применение рамочных основ для измерения достойного труда. Составление страновых профильных параметров по достойному труду в 30 государствах-членах.
2011	Персонал последовательно практикует коллективные формы труда и обменивается знаниями. Составление страновых профильных параметров по достойному труду дополнительно в 30 государствах-членах.
2012	Составление страновых профильных параметров по достойному труду дополнительно в 30 государствах-членах.
2013	Завершение развертывания электронной системы управления документооборотом (ЭСУД) в штаб-квартире и в регионах. Составление страновых профильных параметров по достойному труду дополнительно в 30 государствах-членах.
2014	Составление страновых профильных параметров по достойному труду дополнительно в 30 государствах-членах.
2015	Составление страновых профильных параметров по достойному труду дополнительно в 30 государствах-членах. Завершение работы над научно обоснованными пакетами политических мер, содействующими достижению цели достойного труда, в том числе посредством страновых обзоров.
2010-15	В докладе <i>World of Work Report</i> ежегодно анализируется взаимодействие между различными принципиальными положениями Программы достойного труда с упором на научно обоснованном анализе. Завершение проведения страновых обзоров, охватывающих три страны. При наличии ресурсов ежегодное проведение дополнительных страновых обзоров. Ключевые исследовательские проекты до их публикации регулярно становятся предметом обзора на равноправной основе.

Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников

- 178.** В Декларации 2008 года подчеркивается необходимость для Организации содействовать укреплению институционального потенциала государств-членов, а также представительных организаций работодателей и работников в целях продвижения новаторских решений в области достойного труда по вопросам занятости, труда и социальным вызовам.
- 179.** Вклад МОТ в дело расширения потенциальных возможностей организаций работников и работодателей может быть осуществлен за счет рекомендательной помощи со стороны Бюро в интересах деятельности работников и Бюро в интересах деятельности работодателей. Будет всячески поощряться проведение программ расширения потенциала трехсторонних участников, а также проводиться профподготовка и другие инициативы по мобилизации сил с ориентиром на каждого из трехсторонних участников. Все это будет осуществляться с учетом необходимости оценок отраслевых потребностей в сотрудничестве с соответствующими организациями работодателей и работников и при содействии со стороны Международного учебного центра МОТ в Турине. Специалисты полевых структур по деятельности работодателей и работников могли бы заниматься проведением оценок с точки зрения потенциальных возможностей и договариваться о приоритетах в сфере развития потенциала, с тем чтобы расширять сферу приложения усилий МОТ. Проект столетия, разработанный МОТ, повысит роль ее трехсторонних участников в ходе проводимых политических дискуссий.

- 180.** Министерства труда или их представители будут поощряться к применению всеобъемлющего и комплексного подхода к выполнению своих собственных основных функций, начиная от регулирования вопросов труда и вплоть до инспекции труда и служб занятости. МОТ будет осуществлять разработку инструментальных средств и обогащать свой практический опыт, необходимый для поисков ответов на эти вызовы, встающие в отношении потенциальных возможностей в рамках этих тесно сопряженных функций, и в том числе в отношении необходимости укрепления институтов социального диалога.
- 181.** Кроме того, МОТ необходимо проводить работу в контексте Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и присоединиться к программам ООН в целях расширения потенциальных возможностей других государственных структур в отношении конкретных экономических секторов, играющих ключевую роль в достижении результатов по СПДТ. Потребуется уделять самое пристальное внимание вопросам мобилизации сил для эффективного участия трехсторонних партнеров в проведении страновых программ ООН.
- 182.** Всеобъемлющая стратегия МОТ по расширению потенциала на период 2010-15 годов будет включать инструментальные средства для проведения совместных с трехсторонними участниками оценок потенциальных возможностей; в ней также будут определены планы подготовки и обучения кадров. Все они будут учтены в ходе формулировки и оценки проекта технического сотрудничества. Количественная оценка изменений потенциала станет чрезвычайно важным фактором, и она позволит в течение проведения СПДТ осуществлять мониторинг прилагаемых усилий.
- 183.** Будут обогащены накопленные МОТ практические знания и опыт по вопросам потенциальных возможностей и развития, с тем чтобы можно было совместно с трехсторонними участниками определить конкретные результаты расширения потенциала. Это потребует дополнительной подготовки персонала, интерактивных инструментальных средств, а также сетей поддержки и сообществ практикующих, что потребует расширения сотрудничества между всеми подразделениями и структурами МБТ, включая Международный учебный центр МОТ в Турине.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2010	Наличие в МБТ перечня всех инструментальных средств оценки потенциальных возможностей и подготовка проекта Стратегии расширения потенциальных возможностей МОТ.
2011	Внедрение оперативной стратегии и инструментальных средств в интересах расширения потенциальных возможностей национальных трехсторонних участников; в поддержку применения данной стратегии подготовка 30 экспертов-консультантов.
2013	В 10 странах проведение оценок потенциальных возможностей всех трех сторон и формулировка всеобъемлющего трехлетнего плана мобилизации сил, в том числе специальная подготовка и разработка учебных планов в интересах участвующих организаций. Поддержка со стороны всех подразделений МБТ и наличие «сообщества практикующих»/платформы/системы подготовки персонала. В 20 странах и на основе осуществленных оценок конкретные меры по расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ включаются в планы выполнения СПДТ.
2015	В 60 странах и на основе осуществленных оценок конкретные меры по расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ включаются в планы проведения СПДТ.

Партнерства и коммуникации

Партнерства

184. В механизме реализации Декларации 2008 года предусматривается оказание содействия эффективно действующим партнерствам с ООН и с многосторонней системой в целях укрепления операционных программ и деятельности МОТ, а также содействия достижению целей МОТ иными путями. Укрепление партнерской базы МОТ чрезвычайно важно для расширения диапазона ее действий и влияния на политику и практику других сторон, раздвижения рамок доступности для Организации многих новых механизмов оказания помощи, приближения ее идей к сферам ее влияния и предложения синергий, которые бы позволяли использовать ресурсы, включая финансовые ресурсы, технические возможности и практический опыт и специальные знания для достижения целей достойного труда. Благодаря расширению партнерств трехсторонние участники обеспечат для себя более широкий доступ к кругам лиц, принимающих важные решения. На национальном уровне партнерства позволят МОТ использовать национальные экспертные знания и сети для более эффективной реализации целей достойного труда. В контексте концепции «Единство действий» ООН МОТ будет укреплять свои контакты с другими международными организациями и заинтересованными в развитии сторонами в целях максимального заострения внимания на вопросах достойного труда в рамках страновых программ. МОТ будет продолжать взаимодействовать со своими трехсторонними участниками по созданию и укреплению партнерств с широким кругом заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях: фондами, программами и учреждениями ООН, международными финансовыми институтами, донорскими агентствами, региональными организациями, частным сектором, НПО, а также с конфессиональными организациями, научными кругами и парламентариями.

185. Что касается потенциала партнерств, определены следующие основные направления деятельности:

- содействие всемерному учету Программы достойного труда в рамках всей многосторонней системы;
- содействие применению в рамках всей системы ООН Пакета инструментальных средств Координационного совета руководителей системы ООН в целях всемерного учета аспектов занятости и достойного труда, а также гендерного инструментария МОТ по аудиту гендерных вопросов в целях обеспечения последовательностей действий всей системы в разрезе межучрежденческого сотрудничества и во имя достижения международно согласованных целей в области развития, в том числе ЦРТ;
- сотрудничество и межучрежденческие партнерства в рамках системы ООН и с международными финансовыми институтами;
- участие в инициативах по реформе ООН в рамках оперативной модели «Единство действий» и претворение в жизнь Резолюции Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики на 2007-10 годы в целях совершенствования координации и более полной интеграции Программы достойного труда в национальные планы и политику в области развития;
- развитие государственно-частных партнерств, сочетая экспертные знания и опыт МОТ и частных предприятий, профсоюзов и правительств, и работа с негосударственным сектором, когда это оказывается полезным для достижения целей достойного труда;

- сотрудничество Юг-Юг в целях обмена знаниями и опытом между государствами, сталкивающимися с едиными вызовами в области развития в том случае, если трехсторонние взаимоотношения дополняют собой двустороннее сотрудничество;
- расширение партнерств с региональными структурами в ответ на растущую тенденцию к экономической и политической регионализации.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2010	16 членов Координационного совета руководителей системы ООН и 15 страновых групп ООН применяют Пакет инструментальных средств по достойному труду в целях достижения более высоких результатов в области занятости и достойного труда в рамках национальных программ развития и содействия.
2011	Завершение работы над примерной моделью плана действий, который должен быть разработан многосторонней системой по результатам выполнения положений Пакета инструментальных средств.
2012	Создание пяти новых межучрежденческих партнерств с агентствами ООН и международными финансовыми институтами в целях содействия политической последовательности достижения целей достойного труда.
2013	Пять государственно-частных партнерств в целях достижения конкретных результатов в поддержку Программы достойного труда.
2014	Создание десяти новых межучрежденческих партнерств с агентствами ООН и международными финансовыми институтами в целях содействия политической последовательности достижения целей достойного труда.
2014	МОТ руководит 15 государственно-частными партнерствами в целях достижения конкретных результатов в поддержку Программы достойного труда.
2015	МОТ содействует и принимает активное участие в десяти трехсторонних инициативах Юг-Юг в целях достойного труда.
2010-15	Программа достойного труда все шире признается, воспринимается и включается в программы системы ООН и других партнеров в области развития на многостороннем, региональном и страновом уровнях.

Коммуникации

- 186.** Коммуникации и общественная информация являются основными механизмами информирования общественности о том, каким образом Организация осуществляет анализ и находит решения основным вызовам на рабочих местах. Коммуникационные методологии и инструментальные средства будут применяться для привлечения заинтересованных сторон, оценки создающегося положения и разработки эффективных стратегий, ведущих к мобилизации и расширению международных усилий для решения задач в области достойного труда.
- 187.** МОТ будет использовать средства коммуникаций в целях развития и расширения зримости своих действий. Весь персонал МБТ должен обладать инструментальными средствами и техническими приемами, чтобы понимать, брать на вооружение и применять коммуникационные возможности в целях развития в качестве средства обеспечения более полного применения Программы достойного труда. Должностные лица МБТ, отвечающие за коммуникации, где бы они ни работали в мире, будут продолжать более активно привлекать заинтересованные стороны, лиц, принимающих решения, и партнеров к соответствующей деятельности на местном уровне и оказывать услуги, направленные на то, чтобы придать большую стабильность деятельности на местах.

- 188.** Обеспечив для себя более широкую исследовательскую базу, МОТ будет стремиться к укреплению коммуникационного потенциала своего персонала, с тем чтобы предоставлять своим трехсторонним участникам и партнерам информацию о конкретных эффективных мерах, местах и условиях их проведения и о том, каким образом можно решать возникающие проблемы. Цель заключается в создании базы экспертных данных, включающей примеры успешного выполнения стратегии в области достойного труда в различных странах и извлеченные уроки; такая база данных послужила бы интерактивной платформой по вопросам достойного труда, к которой получили бы доступ трехсторонние участники и другие заинтересованные стороны.
- 189.** По мере того как система ООН продвигается вперед в деле реализации оперативной модели «Единство действий», МОТ будет превращать цели достойного труда в совместную программу действий. Новаторские коммуникационные и информационно-пропагандистские сети, сформированные в пилотных странах, в которых реализуется концепция «Единства действий», позволят открыть более широкие возможности сотрудничества с партнерами. Будет поощряться процесс создания партнерств с коммуникационным сообществом в региональных организациях, с тем чтобы отразить всеобщую заинтересованность в превращении достойного труда в коллективную цель в области развития.
- 190.** Глобальная информационная сеть МОТ будет содействовать расширению потенциала Организации по управлению и расширению знаний, а также обеспечивать высококвалифицированные политические консультационные услуги своим трехсторонним участникам и партнерам. Прогрессивная технология будет использоваться для упрощения доступа к экспертным знаниям МОТ, разработке руководств по ресурсам и цифрового кодирования публикаций МБТ.
- 191.** Цифровые средства массовой информации по-прежнему будут являться доминирующей платформой для информирования общественности и распространения знаний МОТ, при этом все большую важность будет получать мобильная (сотовая) технология.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2010-11	Завершение первого этапа цифрового кодирования и процесс сверки 2 млн. страниц, включающих ссылки на базу данных ЛАБОРДОК, и обеспечение надежности хранения знаний МОТ. Обоюдные обмены параметрами достойного труда с партнерами из различных учреждений и регулярные обмены и профилирование в средствах информации друг друга.
2011	В рамках установленных каналов по концепции «Единство действий» выполнение положений и принятие единых заявлений и проектов ООН в отношении достойного труда, в которых МОТ играет роль ведущего учреждения.
2012	Начиная с 2011 года, но постоянно, в зависимости от внедрения стабильных и надежных технологических платформ, будет и впредь осуществляться распространение информации посредством новых сетевых и мобильных (сотовых) технологических методов.
2013	Создание скоординированной исследовательской политической платформы МОТ, доступной для трехсторонних участников и партнеров Организации. Все публикации МБТ будут доступны в цифровом формате.
2014-15	Формирование сети трехсторонних участников/гражданского общества/партнерств по развитию и средствам массовой информации, нацеленной на обмен расширяющимися знаниями, накапливаемыми в ходе осуществления стратегий в области достойного труда, анализ передовой практики и оценка извлеченных уроков.

Оперативный потенциал

192. В Декларации 2008 года государствам-членам предлагается исполнять уставной мандат МОТ и превратить полную и продуктивную занятость и цели достойного труда в стержневой элемент экономической и социальной политики. Для этого она призывает Организацию оказывать действенную помощь своим государствам-членам в их усилиях.
193. Лежащее в основе этого видение заключается в том, чтобы МОТ эффективно и действенно стимулировала процесс принятия новаторских решений в целях содействия достойному труду для женщин и мужчин во всех странах, полагаясь на мощь своих трехсторонних участников, ценности и стратегические задачи. МОТ должна рассматриваться в качестве безотказного партнера в процессе расширения потенциальных возможностей своих государств-членов по нахождению новаторских решений в разрезе достойного труда с точки зрения занятости и вызовов в трудовой и социальной сферах.
194. Наряду с этим Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций при рассмотрении своего трехгодичного всеобъемлющего политического обзора политики оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций призвала к созданию эффективной и действенной системы развития Организации Объединенных Наций, которая бы способствовала тому, чтобы развивающиеся страны добивались достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, проводя свои национальные стратегии развития, а также изыскивая новые и новаторские решения проблемам в области развития (резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/62/208 от 14 марта 2008 г.).
195. Административный совет МБТ признал необходимым укреплять потенциальные возможности МОТ, в частности потенциал своих полевых структур в помощь государствам-членам Организации по проведению практических мероприятий в области достойного труда. Признавая, что регионам присущи свои особенности и что не все регионы должны строго следовать единому подходу, особое внимание должно быть уделено следующим мерам и средствам, направленным на укрепление потенциала Бюро.
 - Укрепление технического потенциала МБТ в регионах для оказания экспертной поддержки государствам-членам. Суть поддержки, оказываемой МОТ своим государствам-членам, заключается в расширении их потенциальных возможностей по нахождению ответов критическим вызовам с точки зрения достойного труда благодаря информационно-пропагандистской деятельности, расширению доступа к информации и обмену знаниями, анализу политики, информации и данным о тенденциях последнего времени и мобилизации сил. При проведении этих мер преследуется цель концентрации технического потенциала в меньшем числе, но более крупных технических вспомогательных групп по достойному труду, обслуживающих потребности ряда стран. Такие группы должны действовать в тесном сотрудничестве с техническими программами штаб-квартиры и полагаться на их поддержку.
 - Формирование единого типа полевых бюро, которые будут специализироваться на обслуживании государств-членов в одной или нескольких странах. Полевые бюро будут проводить программы МОТ и оказывать поддержку государствам-членам. В частности, полевые структуры должны нести полную первоочередную ответственность за разработку и выполнение СПДТ в тесном сотрудничестве с трехсторонними участниками, сочетая финансирование за счет средств регулярного бюджета, из дополнительного счета регулярного бюджета и из внебюджетных источников. Это предусматривает выравнивание

квалификационных требований и состава полевых бюро в этих целях. Полевые бюро должны иметь возможность полагаться на быстрое и гибкое получение технической помощи. Это требует дальнейшего делегирования полевым бюро полномочий по проведению программ, финансируемых из внебюджетных источников. Такие меры позволят расширить потенциальные возможности МБТ и вносить весомый вклад в проведение единых страновых оценок, а также в полной мере участвовать в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

- Более гибкое развертывание потенциала МОТ позволит Бюро быстрее реагировать на возникающие потребности, осуществлять мобилизацию ресурсов для выполнения конкретных заданий, действовать в более тесном сотрудничестве с трехсторонними участниками, Организацией Объединенных Наций, профессиональными сетями, а также национальными и региональными институтами. В частности, это позволит Бюро дополнить свою сеть полевых бюро национальными координаторами, набранными и назначенными на должность в соответствии с потребностями страновых программ в тех государствах, в которых МОТ не имеет своего бюро.
 - Уточнение ролей и сферы ответственности региональных бюро, полевых бюро, групп технической поддержки и технических программ штаб-квартиры. В условиях расширения вспомогательных ресурсов финансирования программ МОТ и последовательных структурных реформ как в штаб-квартире, так и в регионах испытывается необходимость уточнения роли и сферы ответственности различных структур и их полномочий. Таким образом, необходимо разработать новое внутреннее руководство, которое бы стимулировало сотрудничество и не допускало параллелизма в работе.
- 196.** Основная цель вышеуказанных мер заключается в том, чтобы более эффективно использовать людские, технические и финансовые ресурсы МОТ благодаря специализации функций, разъяснению роли и сферы ответственности и концентрации технического потенциала. Важно подчеркнуть, что эти меры требуют расширения технических программ в штаб-квартире, отвечающих за общеполитические ориентиры, контроль за качеством и дающих возможность оказывать действенную поддержку техническим группам и полевым бюро в регионах.
- 197.** Решающую роль в содействии этим мерам играют стратегия в области людских ресурсов и стратегия в области информационной технологии, и, в частности, функциональное развертывание системы ИРИС в регионах и в полевых бюро.
- 198.** Общий график предусматривает, что реализацию этих мер необходимо начать к концу первого года периода ОСП. Затем, по истечении трех лет, в 2013 году может быть оценена их эффективность. Административному совету предстоит обсудить в марте 2009 года окончательный и более подробный перечень предложений.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
Март 2009	Уточнение численности, местоположения, состава, размеров затрат и режима работы.
Начало 2009	Опубликование руководства по дальнейшей децентрализации.
Начало 2009	Принятие и проведение мер по развертыванию сети дополнительных национальных координаторов.
Середина 2009	Уточнение роли и сферы ответственности и опубликование и проведение в жизнь нового руководства.
Середина 2010	Формирование и начало работы групп технической поддержки по достойному труду.

VI. Укрепление органов управления, поддержки и менеджмента

Результаты по управлению, поддержке и менеджменту

199. В Декларации 2008 года предусматривается проведение пересмотра и адаптация институциональной практики МОТ, с тем чтобы, помимо прочего, повышать действенность и эффективность использования людских и финансовых ресурсов МОТ, укреплять процессы управления и стимулировать процесс совершенствования методов управления и укрепления потенциала в целях более глубокого понимания потребностей государств-членов и оказания им услуг.
200. Цель работы, проводимой по вопросам управления, поддержки и менеджмента, заключается в оказании поддержки выполнению МОТ своего мандата, а также в том, чтобы представить необходимые заверения государствам-членам МОТ в связи с эффективностью, контролем, прозрачностью деятельности и подотчетностью. Работа также ориентирована на содействие присущих международной гражданской службе ценностей, которые обеспечивают гарантии независимости и целостности Организации при выполнении ею своего мандата. Эта цель будет достигаться соответствующими департаментами, которые будут придерживаться методов управления, ориентированных на достижение результатов.
201. В свете опыта исполнения Программы и бюджета 2008-09 годов и приоритетов, представленных Административным советом и Международной конференцией труда, в том числе по выполнению Декларации 2008 года, в период действия ОСП предлагается добиться двух результатов в области управления, поддержки и менеджмента, с точки зрения использования ресурсов и методов управления.
202. Благодаря рациональному и эффективному использованию ресурсов и благому управлению, включая действенное обслуживание органов управления МБТ, закладывается основа успешного проведения в жизнь методов управления Организации, ориентированных на конечные результаты. Предлагаемые результаты будут достигаться благодаря настойчивым действиям по совершенствованию правил внутреннего управления, правовых норм и процедур, уточнению ролей и сферы ответственности, достижению более высокой эффективности административного аппарата, более четкой ориентации на оказание услуг и более широкому использованию информационных технологий. Оказание более высококачественных и своевременных услуг в области управления, поддержки и менеджмента с использованием эффективных стратегий управления рисками отличает работу всех служб, отвечающих за достижение этих результатов.
203. Достижение этих результатов зависит от уровня потребностей внутри МБТ и со стороны Административного совета. В обоих случаях будет необходим диалог относительно уровней услуг и затрат.

Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ

204. Этот результат касается наиболее рационального и эффективного использования людских, финансовых, физических и технологических ресурсов МОТ, благодаря чему можно добиться совершенствования технических программ МОТ. Стратегии в области управления будут применяться в целях достижения этого результата в таких

областях, как людские ресурсы, информационные технологии, мобилизация ресурсов, оценка и контроль. Стратегия в области людских ресурсов позволит добиться оптимального соответствия между стратегическим вектором достижения результатов в области достойного труда и управлением людскими ресурсами. Стратегия в области информационной технологии станет гарантом создания необходимой технологической инфраструктуры, что позволит нам достичь целей достойного труда. Стратегия в области мобилизации ресурсов поможет уравновесить финансирование за счет внебюджетных источников и за счет средств дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) для достижения результатов в области достойного труда благодаря целенаправленному изысканию дополнительных средств и анализу пробелов в области ресурсов. Стратегия по оценке и контролю обеспечит функционирование заслуживающей доверия и независимой системы оценки.

- 205.** Рациональное использование ресурсов будет достигаться благодаря усилиям по достижению экономии средств за счет совершенствования методов работы и структур. Эффективному использованию физических ресурсов в значительной степени будет способствовать проведение проекта по ремонтно-восстановительным работам в штаб-квартире. Бюро будет и впредь играть активную роль в соответствующих органах системы ООН, с тем чтобы способствовать дальнейшей гармонизации политики и практики там, где есть такая возможность.

Предлагаемые показатели:

- Повышение эффективности методов управления людскими ресурсами в МБТ.
- Достижение экономии средств благодаря оперативным структурам и методам.
- Ориентация внебюджетных ресурсов и ресурсов из РБСА на достижение результатов в области достойного труда на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях.
- Дальнейшая рационализация в МБТ методов управления информационной технологией.
- Функциональное развертывание ИРИС во внешних бюро.
- Более рациональное техническое обслуживание и эксплуатация помещений МБТ.

Результат 2: Действенное и эффективное управление Организацией

- 206.** Этот результат касается внешнего и внутреннего управления Организацией. Рациональное управление – важнейшая предпосылка обеспечения того, чтобы Бюро могло оказывать действенную помощь трехсторонним участникам в государствах-членах при проведении ими политики и программ в области достойного труда. Этот результат включает как подотчетность Бюро с точки зрения того, как оно распределяет имеющиеся ресурсы, так и функционирование органов управления МОТ, включая региональные совещания.
- 207.** Надлежащее выполнение рекомендаций внутренних и внешних аудиторских проверок и независимых оценок, а также их интеграция в процесс составления программ и обмен знаниями будут содействовать воспитанию культуры подотчетности. Посредством Консультативного комитета по оценкам Бюро будет также периодически проводить процесс диалога с руководителями среднего звена, с тем чтобы

обеспечить своевременное и эффективное выполнение последующих мер. Другим важным аспектом управления является управление рисками; правовые и финансовые риски, риски, связанные с безопасностью и охраной, а также риски, ассоциируемые с бесперебойностью деятельности, все в большей степени будут интегрироваться в установившиеся процедуры и основные процессы МОТ. Бюро улучшит ситуацию с точки зрения своего воздействия на окружающую среду и планирует достичь климатической нейтральности к 2015 году.

Предлагаемые показатели:

- СПДТ направляют процесс проведения мероприятий МОТ на страновом уровне.
- Учет мнения внешнего аудитора относительно финансовых отчетов МОТ и последующих действий.
- Проведение качественных оценок в ходе внутренних аудиторских проверок и подготовки независимых отчетов по оценке и своевременное и действенное выполнение рекомендаций.
- Более широкое признание и смягчение последствий рисков.
- Совершенствование процесса планирования, подготовки и проведения сессии Международной конференции труда и Административного совета и региональных совещаний.
- Качество и своевременность публикации официальных документов.
- Прогресс по достижению климатической нейтральности Организации.

Реформа в области управления и институциональная практика

208. В течение последних двух десятилетий осуществлялось упорядочение и корректировка сроков проведения и организации всех заседаний в ходе сессий Административного совета, Международной конференции труда и региональных совещаний. На Конференции и в ходе Административного совета отмечалось четкое разграничение между этапом проведения заседаний комитетов и более политически ориентированными и получающими больший резонанс пленарными заседаниями. Однако общее мнение заключается в том, что заседания сессий Административного совета в настоящее время не позволяют содержательно обсуждать вопросы управления. Повестки дня комитетов часто включают слишком много пунктов, чтобы их можно было достаточно полно рассматривать. Пункты повестки дня, включаемые в целях информации, сосуществуют с теми, по которым необходимо принимать решение. Сам Административный совет не проводит полного обсуждения наиболее важных политических вопросов.

209. Что касается Конференции, несмотря на то что новая структура позволяет более эффективно завершать заседания того или иного комитета, неделя пленарных заседаний по-прежнему лишена целенаправленности. Не всегда достаточно рационально распределяется имеющееся время; для некоторых мероприятий выделяется недостаточное время, тогда как проводятся длительные заседания, во время которых ораторы выступают практически перед пустым залом Ассамблей.

210. Тем не менее, по-прежнему остаются высокими ожидания и заинтересованность. В период между 2000 и 2008 годами число делегатов и советников, аккредитованных

на Конференцию, увеличилось с 3.115 до 4.212. Аналогично этому рост ожиданий привел к большему числу документов для Административного совета (383 документа в марте 1999 г. и 463 в марте 2008 г. и увеличение числа страниц из расчета на каждый документ с 13,9 до 18,6) и для Конференции. Ограничение объемов документов и более строгий контроль за их публикацией имели определенный эффект, однако они не могут сдерживать глубинную тенденцию к росту. Если такая тенденция сохранится, ресурсы как МБТ, так и самих трехсторонних участников не будут позволять удовлетворять спроса и затруднят рационализацию методов управления.

211. Региональные совещания, сроки которых были сокращены и проведение которых было упрощено в конце 1990-х годов в рамках мер по экономии средств, представляют собой форум, позволяющий обсуждать и анализировать пути реализации Программы достойного труда в каждом из регионов. Благодаря этим совещаниям трехсторонние участники из регионов играют все более видную роль в процессе постановки региональных приоритетов и выступили с серьезными инициативами, такими, как проведение региональных десятилетий и программ достойного труда. Этот процесс должен быть в дальнейшем укреплен, чтобы позволить трехсторонним участникам на региональном уровне более активно участвовать в процессе планирования и проведения региональных мероприятий. Поэтому было бы целесообразно вновь вернуться к рассмотрению вопроса о роли региональных совещаний.
212. Как Конференция, так и Административный совет выполняют многоплановую роль. Помимо их функций управления и установления политических приоритетов они предоставляют высокую трибуну для руководителей в мире труда, позволяющую совместно обсуждать проблемы. Такая функция предоставления форума имеет значительную ценность, которую трудно количественно оценить. Однако, хотя эта роль, безусловно, признается в отношении ежегодной сессии Конференции, Административному совету не удастся обеспечить для себя аналогичный профиль.
213. Требования в отношении реформы ООН также подчеркивают необходимость ясности с точки зрения функционирования директивных органов МОТ, с тем чтобы ее трехсторонний мандат был действительно признан в отношении широкого диапазона вопросов, за которые Организация отвечает.
214. Совершенствование функционирования Международной конференции труда является бессрочной целью. Вызовы, поднятые Декларацией 2008 года, требуют пересмотра методов работы Административного совета. Структурно видоизмененный и эффективно действующий Административный совет, который бы мог адекватно решать как вопросы управления, так и политические проблемы, должен быть одной из целей этих ОСП. Это должно быть реализовано благодаря рассмотрению различных альтернатив в ходе интенсивных трехсторонних консультаций.

Концепция управления в МОТ

215. Потребуется укрепить органы управления, с тем чтобы найти ответы на вызовы, которые встанут перед Бюро в ближайшие несколько лет: усиление конкуренции вокруг мандата МОТ; реформа ООН; уход опытных сотрудников; проект ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире; продолжающееся давление на ресурсы, поддержку и проведение программ. МОТ будет продолжать проводить совместные и комплексные стратегии по содействию последовательной политике в области достойного труда с опорой на принципы подотчетности в целях достижения конечных результатов и уточнения результатов, ожидаемых от персонала. Это потребует разработки конкретного перечня обязанностей для каждого уровня органов управления. Будет начато проведение мер по дальнейшему расширению роли и обязательств

Группы вышестоящих руководителей, что позволит всеобъемлющим образом реализовать положения Декларации 2008 года и решить ключевые вопросы внутреннего управления. Руководители среднего звена могут закрепить профессиональный подход к методам управления, нацеленного на конечные результаты. Помимо существующей ответственности технических служб за обеспечение качества и эффективности более пристальное внимание будет уделено эффективности работы персонала, управлению рисками, а также ответственности за стимулирование коллективных действий и эффективности работы.

216. С учетом контрольных ориентиров дорожной карты методов управления, ориентированных на достижение результатов, и при поддержке стратегий комплексного управления в рамках всего Бюро будет проводиться программа по изменению методов управления и расширению потенциальных возможностей МОТ. В ней будут сочетаться элементы укрепления потенциала Организации и аспекты расширения структур стимулирования для внедрения изменений в культуру и практику Организации и Бюро. Этот долгосрочный процесс потребует приверженности принципам эффективного управления, а также широкого привлечения к нему всех трехсторонних участников и сотрудников, особенно персонала органов управления. Таким образом, программа будет ориентироваться на совершенствование нижеприведенных параметров методов управления.

- Подотчетность: будут внедрены тщательно проработанные основы подотчетности и механизм оценки эффективности работы органов управления. В поддержку этого будет проводиться соответствующая стратегия развития людских ресурсов, которая будет также способствовать углублению культуры в рамках Бюро по достижению конечных результатов, стимулированию и поощрению коллективных методов работы и более четкой подотчетности органов управления.
- Прозрачность: ИРИС способствует процессу изменений благодаря процессам и процедурам модернизации, позволяющим осуществлять быстрый обмен информацией в рамках всего Бюро, что тем самым повышает прозрачность, коммуникации, коллективизм в работе и эффективность деятельности. Полностью потенциал ИРИС будет реализован благодаря ее полному функциональному развертыванию во внешних бюро, а также ее использованию в качестве инструмента директивных органов, что позволит Бюро применять согласованные и планомерные подходы, а не полагаться на единоразовые специальные процедуры.
- Планирование и организация труда: будет принято единое решение относительно планирования работы и разработаны руководства внутри и между оперативными подразделениями. Методы планирования работы, основанные на конечных результатах, позволят содействовать подотчетности и установлению приоритетов в контексте коллективных усилий и совместных практических действий. Более того, такое планирование оптимально повышает эффективность и рациональность использования ресурсов и является основой оценки результативности работы на индивидуальном и организационном уровнях.
- Содействие обмену знаниями: будут укреплены основы, позволяющие осуществлять обмен знаниями посредством проведения стратегии в области электронной системы управления документооборотом (ЭСУД). Последняя будет доработана и обогащена новыми функциональными возможностями, которые позволят повысить качество и доступность для пользователей официальной корреспонденции, докладов, документов и архивной информации МОТ.
- Обучение внутри Организации: внутренние и внешние аудиторские проверки и независимые оценки и выводы Независимого комитета по контролю гарантируют существенный вклад в совершенствование методов управления и помогают

обогащать культуру подотчетности и непрерывного обучения. Замечания и заключения оценок и аудиторских проверок станут доступны для всех подразделений Бюро, и таким образом они будут способствовать внедрению более передовой практики с учетом извлеченных уроков.

- Коллективные методы работы: слаженная работа в группах и совместное проведение мероприятий внутри и за пределами Бюро открывают единственную возможность последовательно и эффективно реагировать на потребности трехсторонних участников. С учетом этого, подготовка кадров и поддержка, связанная с созданием и сохранением высокопроизводительных коллективов/групп, будут доступны для всех уровней органов управления МОТ, включая такие вопросы, как подходы, методология и передовая практика в данной области.
- Благодаря дополнительному обучению представителей органов управления будут повышены основные квалификационные навыки руководящих кадров.

217. Потенциал органов управления, описанный ниже, должен позволить добиться более высокой эффективности органов управления Бюро, что тем самым способствовало бы расширению их возможностей по содействию достижению целей в области достойного труда, как это предусматривается в Декларации 2008 года.

Людские ресурсы

218. Стратегия в области людских ресурсов на 2010-15 годы позволит в дальнейшем оптимизировать соответствие между стратегической направленностью деятельности МОТ на решение задач в области достойного труда и управлением людскими ресурсами МБТ. Это послужит движителем коренных перемен, необходимых для проведения в жизнь Декларации 2008 года, опираясь на достижения последнего времени и извлеченные уроки. Это приведет к появлению новых требований, выдвигаемых в связи с выполнением плана пересмотра полевой структуры Организации и углублением реформы ООН, но при этом позволит выполнять обязательства, налагаемые общей системой ООН. Эта стратегия даст возможность обогатить культуру управления, ориентированного на достижение результатов, а также содействовать укреплению основ подотчетности и эффективности, равно как и слаженной работе коллективов и обмену знаниями между штаб-квартирой и полевыми структурами. Она будет предусматривать увеличение инвестиций в проведение инициатив по повышению благополучия и безопасности персонала, что может привести к повышению защищенности, личной заинтересованности и результативности работы персонала.

219. Модернизированная система подбора, набора и расстановки кадров приведет к расширению внутренних возможностей благодаря поиску квалифицированной молодежи в целях обновления квалификационной базы МОТ, позволяя при этом привлекать и удерживать компетентных и опытных сотрудников, для того чтобы отвечать на возрастающие потребности. Руководители будут пользоваться более широкой поддержкой и получать консультативные услуги относительно найма кадров, а усовершенствованные механизмы трудоустройства позволят упростить процессы отсева и оценки кандидатов. Система управления эффективностью работы персонала позволит добиться более эффективного поощрения сотрудников, развития людских ресурсов и продвижения по службе. Она укрепит основы коллективизма в работе и обмена знаниями между всеми сотрудниками МБТ, а также позволит поощрять персонал за успехи в труде, равно как и решать вопросы, касающиеся низкой результативности работы. Руководители пройдут подготовку и получат поддержку по эффективной оценке результативности работы персонала с учетом конечных результатов, и они будут отвечать за достижение этих результатов.

- 220.** Стратегия повышения квалификации кадров по итогам мероприятия по планированию квалификационных требований будет нацелена на расширение базы знаний МОТ по вопросам сферы труда с учетом потребностей трехсторонних участников. Она позволит укрепить квалификационную базу руководящих кадров и будет содействовать эффективному управлению посредством специальных инициатив в сфере обучения кадров. Пересмотренная политика в области предоставления контрактов позволит применять гибкую и эффективную систему контрактов и придерживаться принципов прозрачности, справедливости и последовательности при распределении контрактов, что в свою очередь позволит сократить издержки и обеспечить более высокую мобильность персонала с учетом потребностей трехсторонних участников. Она будет способствовать более эффективному использованию персонала в области технического сотрудничества и внешних сетей знаний в целях преодоления недочетов в сфере потенциальных возможностей. Более четкое определение ролей, сферы ответственности и иерархической подчиненности, а также новые методы работы в секторах и регионах и между ними будут содействовать повышению эффективности работы.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2011	Полный ввод в эксплуатацию системы подбора, набора и расстановки кадров.
2011	Полномерное проведение пересмотренной политики в области предоставления контрактов.
2011	Персонал последовательно придерживается коллективных методов работы и обменивается знаниями.
2012	Полный ввод в эксплуатацию системы управления эффективностью работы персонала.
2015	Внедрение во всех бюро планов оценки рисков в области безопасности и бесперебойности деятельности.
Проводится в настоящее время	Согласование со стандартами Объединенной системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

Информационная технология

- 221.** В Декларации 2008 года подчеркивается важность содействия обмену знаниями. Благодаря информационной технологии (ИТ) будут обеспечиваться технологические основы, способствующие обмену знаниями внутри Бюро и с трехсторонними участниками. Стратегия в области информационной технологии на 2010-15 годы будет ориентирована на расширение инфраструктуры, ИРИС, базы знаний, а также на вопросы, связанные с управлением, поддержкой и профессиональной подготовкой. Она будет увязываться с другими стратегиями Бюро, дополняя их.
- 222.** Инфраструктура: технические средства, программное обеспечение и услуги по-прежнему будут приобретаться на экономически выгодных условиях и рационально эксплуатироваться, с тем чтобы обеспечить современную, надежную, эффективную и безопасную инфраструктуру ИТ, что позволит всем сотрудникам иметь необходимые средства для выполнения своей работы. Сопряженность между всеми подразделениями МБТ будет поддерживаться на уровне, необходимом для поддержания эффективных коммуникаций и обеспечения надежного доступа к центральным прикладным системам и информационным ресурсам. Бесперебойность деятельности будет обеспечиваться за счет применения сайтов аварийного восстановления, которые могут гарантировать бесперебойность работы всех жизненно важных систем и приложений.

- 223.** ИРИС: будет завершен процесс функционального развертывания системы ИРИС в регионах. Кроме того, будет осуществляться совершенствование системы ИРИС, с тем чтобы удовлетворять изменяющиеся потребности в ее функциональных возможностях, доступе к ней и отчетности. Будут разрабатываться модули системы ИРИС в целях выполнения функций, необходимых для реализации двух стратегий Бюро: функциональные возможности по оценке и мониторингу с ориентацией на проведение стратегии по оценке и контролю, а также управление эффективностью деятельности и подбор кадров в электронном режиме в рамках стратегии людских ресурсов.
- 224.** Знания: будет завершено развертывание ЭСУД в подразделениях штаб-квартиры и в бюро в регионах. Доступ ко всем официальным документам сотрудников Организации позволит улучшить поток информации в Бюро и обеспечит стабильность институциональных знаний МОТ. Будет расширена система управления контентом и обмена знаниями (Plone) в целях удовлетворения растущих потребностей Бюро. Будут прилагаться усилия к тому, чтобы предлагать удобные для пользователей интерфейсы в целях преодоления некоторых трудностей, связанных с обменом знаниями о деятельности МОТ.
- 225.** Управление, поддержка и профессиональная подготовка: будет завершена работа над программой управления ИТ, основанной на промышленных стандартах, и все процессы ИТ будут неукоснительно документально оформляться, с тем чтобы их можно было подвергать аудиторской проверке. В целях придания большей эффективности и обеспечения экономичности будет скорректирована система поддержки в отношении ИТ в штаб-квартире и в регионах. Расширится проведение профессиональной подготовки сотрудников в целях более широкого использования технологий Интернет и предоставления дополнительных возможностей в области обучения кадров с ориентацией на их конкретные требования, что позволит более рационально заниматься развитием людских ресурсов.
- 226.** Задержка или изъятие одного или более элементов стратегии влечет за собой риски, которые отражаются на работе Бюро, и серьезность таких рисков будет зависеть от соответствующего элемента стратегии. Например, если не поддерживать инфраструктуру ИТ на самом высоком уровне, с точки зрения ее эффективности и надежности, по причине дефицита ресурсов, электронная почта может утратить свою надежность; задержка или потеря электронных сообщений отразится на производительности всех сотрудников и, в конечном счете, подорвет авторитет МОТ.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2011	Завершение развертывания в регионах системы ИРИС.
2012	Полное документальное оформление всех процессов ИТ.
2013	Завершение развертывания ЭСУД в штаб-квартире и в регионах.
2014	Модернизация и повышение экономической эффективности поддержки ИТ во всем Бюро.
2014	Решение всех задач аварийного восстановления на главной вычислительной машине для всех важнейших служб.

Контроль и оценка

- 227.** Стратегия содействует выполнению обязательства предоставлять трехсторонним участникам, донорам и партнерам в области развития полезную и объективную информацию относительно организационной эффективности, а также достижений и резонанса осуществляемых программ. Она поддерживает усилия, направленные на

содействие обучению относительно результатов в области достойного труда и на закрепление эффективности проведения программ и достигнутых результатов. Она нацелена на содействие надежной независимой системе оценок, способствующей стратегическому использованию ресурсов и возможностей, а также подотчетности в рамках усилий, ориентированных на достижение конечных результатов. Наряду с другими областями усилий Бюро она также стимулирует процесс применения рациональных принципов управления. В 2010 году МБТ потребует проведения внешней независимой экспертизы стратегии в области проведения оценок, с тем чтобы наглядно показать Административному совету характер и масштабы прогресса, достигнутого по укреплению функций проведения оценок в МОТ и качества деятельности Организации. С учетом итогов проведенной оценки будет усовершенствована стратегия проведения оценок и пересмотрены цели.

- 228.** Бюро будет предпринимать дальнейшие меры по повышению качества и расширению сферы охвата проведения децентрализованных оценок, будет проводить обучение кадров по ряду направлений деятельности по осуществлению оценок, а также будет содействовать расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ по проведению оценок. Извлеченные из хода проведения оценок уроки все шире будут включаться в ключевые плановые и программные документы. Рационализация системы ИТ позволит лучше ориентировать и шире распространять оценочную информацию среди широкой общественности и основных заинтересованных сторон – Административного совета, национальных трехсторонних участников, партнеров ООН и доноров. Бюро продолжит работу по упорядочению системы мониторинга практических мер по проведению оценок. Будет проведен ряд оценок на высоком уровне, главным образом ключевых глобальных стратегий МОТ и СПДТ. Новые инициативы будут включать более стратегически направленный режим проведения оценок, а новая практика позволит регулярно следить за обоснованностью внутренних оценок и отчетности относительно результатов деятельности, что тем самым повысит надежность всего процесса мониторинга результативности деятельности. Впоследствии основное внимание будет уделено совершенствованию методологий проведения оценок, в том числе национальными партнерами. С тем чтобы свести к минимуму существующие риски, особый упор будет сделан на расширении внутренней практики управления оценочной деятельностью, повышении качества показателей и результатов документального оформления, а также обеспечении соблюдения норм и стандартов ООН, с тем чтобы добиться надежности проведения оценок.
- 229.** Проведение процессов управления рисками позволит на раннем этапе вскрывать возможные риски. Управление рисками предусматривает применение сознательного, систематического и действенного подхода, позволяющего вскрывать, избегать или смягчать риски в условиях, когда риски осознаются, но не исключаются.
- 230.** Управление рисками способствует дальнейшему внедрению культуры прозрачности и подотчетности, согласующейся с методами управления, ориентированными на достижение результатов. Его цель заключается в дальнейшем расширении возможностей МОТ выполнять свой мандат благодаря принятию более продуманных стратегических и оперативных решений. Говоря более конкретно, управление рисками войдет составной частью в стандартные процедуры МОТ и основные процессы, такие как планирование деятельности и обзор результативности работы, ассоциируемые с методами управления, ориентированными на достижение результатов, и подготовкой программы и бюджета Организации.

Предварительные контрольные ориентиры

Год	Контрольные ориентиры
2010	Осуществление внешнего обзора проведения оценок – 2006-09 гг.
2011	Принятие и претворение в жизнь пересмотренной стратегии в области оценок.
2012	Уровень выполнения рекомендаций удовлетворительным образом в течение одного года достигает 80%.
2013	Сохранение стандартной практики в отношении программ и стратегий, соответствующих более широким методологиям, принятым в рамках системы ООН.
2014	Информация и данные, получаемые в ходе всех видов оценок, в полной мере доступны и систематически используются Бюро в целях обновления и совершенствования программной деятельности.
2015	100% СПДТ подвергаются либо самооценкам, либо независимым оценкам.
Проводится в настоящее время	Регулярное проведение внутренних обзоров, самооценок и независимых оценок всех программ и направлений деятельности МОТ в рамках двухгодичного доклада о выполнении программы и исполнении бюджета.

VII. Ресурсы, выделяемые на плановый период

Новые особенности проходящего процесса обсуждения

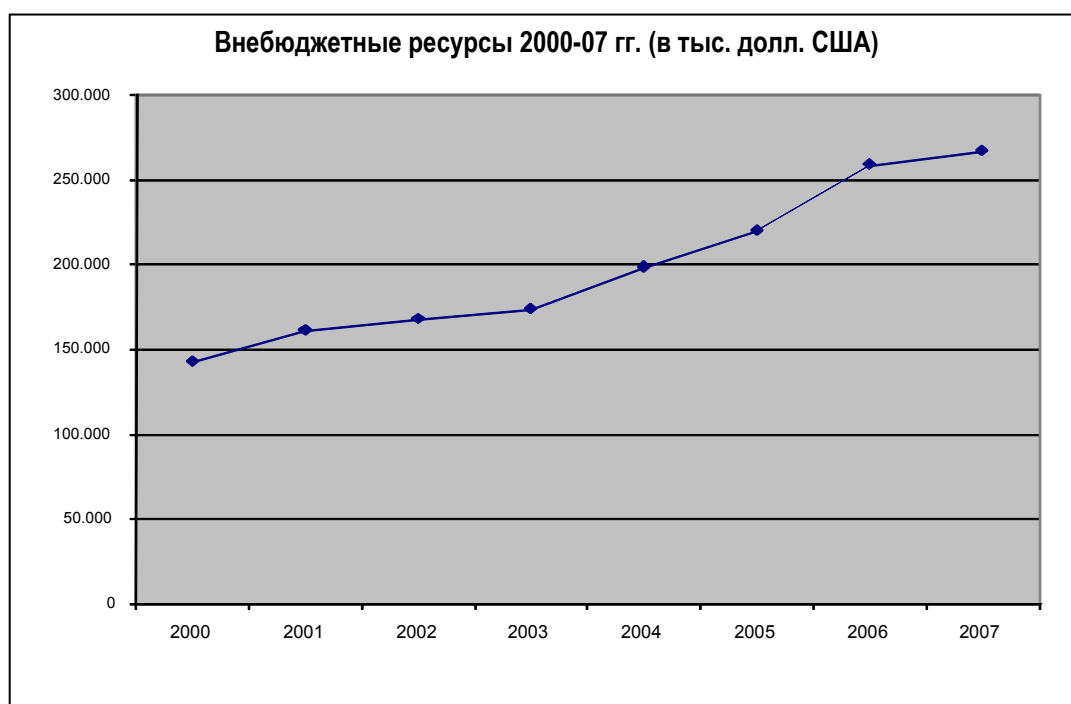
231. Уровень, размеры и распределение ресурсов часто обсуждаются Административным советом и его комитетами, а также Международной конференцией труда. В ходе обсуждения предложений по Программе и бюджету на 2008-09 годы Административный совет предложил провести более углубленное обсуждение вопроса о ресурсах, выходящих за рамки предложений по бюджету на конкретный двухлетний период.

232. Периодически встающие вопросы включают:

- снижающийся реальный уровень регулярного бюджета на протяжении длительного периода времени, в результате чего сокращаются возможности МОТ, несмотря на растущую актуальность ее мандата и повышающиеся требования трехсторонних участников;
- продолжающаяся практика экономии средств регулярного бюджета в целях охвата как расширяющихся оперативных потребностей и организационных знаний, так и политических функций;
- растущая доля внебюджетных ресурсов в общем объеме финансирования МОТ и неуверенность в том, каким образом зависимость от таких ресурсов может сказаться на основной деятельности и возможностях Бюро;
- приверженность принципам политической согласованности и другим принципам, лежащим в основе реформы системы ООН, включая последствия новых условий предоставления помощи;
- желательность комплексного подхода к практической деятельности МОТ, при этом все формы финансирования используются взаимодополняемо, с тем чтобы добиться результатов, а также применение комплексного подхода к отчетности как по результатам, так и по сопряженным с ними ассигнованиям;

- необходимость повышения эффективности и действенности усилий Бюро;
- необходимость изыскания путей отказа от работы более низкой приоритетности или ее сокращение, с тем чтобы высвободить ресурсы на решение более приоритетных задач и расширение возможностей Организации;
- необходимость резервирования дополнительных средств, выделяемых на ремонтно-эксплуатационные расходы и инвестиции.

233. В течение последних нескольких двухлетий ресурсы регулярного бюджета оставались близкими к нулевому реальному росту, но при этом наблюдались некоторые колебания, главным образом, по причине последствий обменного курса. Внебюджетные ресурсы, тем не менее, за последние семь лет практически удвоились, о чем свидетельствует нижеприведенная схема. При этом эти ресурсы неравномерно распределяются между странами и регионами, даже с учетом численности и уровня бедности их населения.



234. В таблице 1 ниже показано, что 45 стран (в том числе 16 стран Африки) не получали средств из внебюджетных источников, тогда как десяти странам, возглавляющим список получателей такой помощи в 2006-07 годах, было выделено более 5 млн. долл. США. Бюро прилагает усилия к тому, чтобы преодолеть такой дисбаланс. Важнейшее новшество было предложено в двухлетний период 2008-09 годов – РБСА, который может гибко использоваться с учетом пробелов в области финансирования, выявляемых по СПДТ. РБСА в полной мере адаптирован к требованиям новых условий предоставления помощи, характеризующимся как основанные на добровольных взносах в регулярный бюджет и направленные на достижение результатов в области достойного труда; практически или вовсе не влекущие за собой целевого предназначения средств; основанные на принципах согласованности и гармонизации усилий доноров, прав распоряжения средствами; сопряженности с национальными приоритетами и национальными программами развития, планирования результатов и управления этим процессом, а также финансирования в зависимости от результатов.

Таблица 1. Распределение стран по уровню расходов в 2006-07 гг.

Размеры расходов	Количество стран	Распределение в %
0	45	30,4
>0<50.000	15	10,1
>50.000 <100.000	9	6,1
>100.000 <500.000	32	21,6
>500.000 <1.000.000	9	6,1
>1.000.000 <5.000.000	27	18,2
>5.000.000 <10.000.000	9	6,1
>10.000.000	2	1,4
Итого	148	100,0

Источник: Доклад о выполнении Программы МОТ в 2006-07 гг., Приложение V.

Примечание: исключая расходы на глобальные, межрегиональные, региональные и субрегиональные проекты.

- 235.** Рост внебюджетных ресурсов в последнее время, хотя и значительный, все же недостаточен, чтобы реагировать на более четко формулируемые и все более настойчивые требования трехсторонних участников. Потребности, определяемые трехсторонними участниками, и возникающие пробелы с точки зрения выделения ресурсов на СПДТ, возможно, по-прежнему будут расширяться. Сообщество доноров реагирует на такую ситуацию выделением дополнительных ресурсов, и можно надеяться, что эта тенденция продолжится и в будущем.
- 236.** В значительной степени способность МОТ обеспечивать изыскание дополнительных внебюджетных средств предусматривается в регулярном бюджете. Одна из основных функций внешних бюро, например, заключается в управлении оперативной деятельностью и ее поддержке. Главным образом, работа по расширению базы знаний и разработке политики в конечном счете сказывается на оперативной деятельности. Однако ресурсы регулярного бюджета сокращаются по мере того, как расширяются ресурсы из внебюджетных источников. Хотя можно было бы с полным основанием ставить вопрос о росте регулярного бюджета, на сегодняшний день отсутствуют доказательства возможности достижения консенсуса по вопросу о росте бюджета, который бы позволял адекватно реагировать на удовлетворение растущих потребностей.
- 237.** В связи с этим возникает вопрос о том, может ли расширенный РБСА стать важной частью возможного решения. Первый опыт, накопленный по РБСА, свидетельствует, что этот счет может быть высокоэффективным и низкочувствительным оперативным механизмом. Можно также извлечь другие уроки, которые обещают еще более высокую эффективность и действенность в будущем, в том числе необходимость более гибких методов ассигнования средств, желательность наличия обеспеченных ресурсов уже в начале двухлетнего периода, а также важность более четкой сбалансированности оперативной деятельности с инвестициями, направляемыми на совершенствование соответствующих знаний, инструментальных средств и технической поддержки.

Стратегия по мобилизации ресурсов и возможный сценарий изыскания дополнительных средств

- 238.** Стратегия по мобилизации ресурсов, принятая в ноябре 2004 года,¹ включала следующие аспекты: поощрение многолетних партнерств с донорами, соответствующих периодическим циклам и приоритетам Организации; повышение потенциала полевых структур МОТ по мобилизации ресурсов на местах; модернизация внутренних механизмов установления приоритетов; усиление координации между донорами; разработка стимулов в поддержку трипартизма и предложений, ориентированных на учет конкретных интересов организаций работодателей и работников. Впоследствии Административный совет рекомендовал, чтобы в донорских партнерских соглашениях предусматривались положения в поддержку всеохватывающему учету гендерной тематики и чтобы доноры привлекались к разработке страновых программ достойного труда.
- 239.** Все шире признается тот факт, что Программа достойного труда является действенным ответом на проблемы бедности и неравномерной глобализации. Однако оптимальный ответ потребовал бы поднятия на качественно новый уровень техническое сотрудничество МОТ.
- 240.** Ключевые преобразования, происходящие в сфере международной помощи в области развития, сделали необходимым ставить перед собой высокие цели в сфере оказания помощи. В то же время они сопрягают оказываемую помощь с ее результативностью. Результаты в области развития требуют создания более эффективных и инклюзивных партнерств, а также наделения стран правами создания таких партнерств. Координация мер, проводимых донорами, и тенденция, ориентированная на то, чтобы направлять не предназначенные на конкретные цели добровольные взносы на реализацию приоритетов и достижение результатов в рамках регулярного бюджета, потенциально может повысить гибкость и эффективность оказываемой помощи. В результате принятия Парижской декларации 2005 года, Резолюции Генеральной Ассамблеи 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, Аккрской программы действий 2008 года, Саммита по ЦРТ ООН 2008 года, совещания по вопросам финансирования процесса развития, состоявшегося в Дохе в ноябре 2008 года, и в рамках проводимых реформ в ООН МОТ и ее доноры реагируют на эти многочисленные вызовы, чтобы в полной мере мобилизовать усилия по оказанию помощи и добиться устойчивых результатов в области развития.
- 241.** В соответствии с Декларацией 2008 года стратегия по мобилизации ресурсов в настоящее время пересматривается и переориентируется на оказание помощи трехсторонним участникам. Расширенная стратегия по мобилизации ресурсов нацелена на ориентирование внебюджетных средств и ресурсов РБСА на достижение результатов в области достойного труда благодаря целенаправленным усилиям на изыскание дополнительных средств. В целях установления стратегических, дерзновенных и реалистичных целей по мобилизации ресурсов будут разработаны адекватные механизмы по подготовке планов действий, ориентированных на конечные результаты, а также по выявлению лакун с точки зрения нехватки ресурсов на достижение результатов в области достойного труда на глобальном, (суб)региональном и национальном уровнях. Доноры будут поощряться к тому, чтобы выделяемые ими средства не имели целевого назначения на проведение конкретного проекта технического сотрудничества, что потенциально может оказать деформирующее воздействие на достижение результатов в области достойного труда, и перейти к заключению прогнозируемых и инклюзивных многолетних партнерских соглашений без определения

¹ GB.291/TC/1, п. 17.

конкретных приоритетов финансирования, а также к тому, чтобы выделять средства в РБСА. Кроме того, эта стратегия позволит Бюро сопрячь все проекты технического сотрудничества с запрограммированными результатами.

- 242.** Помимо этого в свете положительных итогов деятельности, накопленного опыта и достигнутых Организацией результатов благодаря проведению ряда глобальных программ и применению соответствующих продуктов (таких как ИПЕК, Программа МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» (МОТ/СПИД) и Программа по безопасности и гигиене труда и окружающей среде (SAFEWORK)) в период 2010-15 годов будут изысканы возможности для дальнейшего расширения и укрепления подхода Организации к техническому сотрудничеству благодаря концентрации внимания на ряде более крупных программ. Такой подход будет ориентирован на ключевые области деятельности МОТ, в нем будут учитываться все стратегические задачи Организации и он будет ориентирован на изыскание практических решений и удовлетворение потребностей государств-членов.
- 243.** В нижеприведенной таблице дается пояснение возможного сценария распределения ресурсов с учетом нулевого роста регулярного бюджета в 2010-11 годах и последующего его реального роста, равного приблизительно 1,5% в 2012-13 годах и около 2% в 2014-15 годах. Рост ресурсов на техническое сотрудничество, по расчетам, составит приблизительно 7% в год (с учетом опыта последнего времени), а средства РБСА удвоятся в 2010-11 годах и будут повышаться на 50% в каждый последующий двухлетний период.

Период	Ресурсы регулярного бюджета	РБСА	Внебюджетные ресурсы	Итого
2008-09 гг.	642	45	350	1.037
2010-11 гг.	642	90	400	1.132
2012-13 гг.	652	135	460	1.247
2014-15 гг.	665	200	525	1.390

Все приведенные цифры отражают расчетные ассигнования в млн. долл. США в ценах и по обменным курсам 2008-09 гг.

- 244.** Этот сценарий предполагает, что высокоприоритетные потребности и дефицит ресурсов будут по-прежнему определяться и что появится возможность, по крайней мере частично, учитывать наиболее высокоприоритетные цели большого числа стран, которым не оказывается должного содействия помимо стабильного проведения текущих важнейших программ.
- 245.** По этому сценарию внебюджетные ресурсы продолжают расти как доля от средств регулярного бюджета – от приблизительно 60% до приблизительно 79%. Однако как доля от общих ресурсов, включая РБСА, средства из внебюджетных источников остаются в пределах приблизительно 35-38%. Средства регулярного бюджета сокращаются с 62% до 48% от общих ресурсов, тогда как РБСА повышается от примерно 4% до приблизительно 14%.
- 246.** Этот сценарий отличается рядом преимуществ:
- Он позволяет уравновесить ресурсы, находящиеся под непосредственным контролем со стороны Административного совета и Конференции, и ресурсами, которые выделяются после согласования с донорами.
 - Издержки по проведению оперативной деятельности снижаются, что влечет за собой повышение их коэффициента полезного действия.

- Станет возможным использование средств в РБСА для преодоления недостатков с точки зрения услуг трехсторонним участникам.
- Благодаря сотрудничеству между полевыми структурами и подразделениями штаб-квартиры он позволит повысить слаженность действий МОТ и их критическую массу.

Инвестиции и инфраструктура

Ремонтно-восстановительные работы и модернизация помещений в МБТ

247. Постепенно МОТ будет переходить к выделению ежегодных ассигнований, эквивалентных 1% стоимости всей ее собственности, с тем чтобы осуществить финансирование широких ремонтно-восстановительных работ. Кроме того, МОТ предпримет модернизацию здания штаб-квартиры. После его утверждения Административным советом этот проект даст множество важных преимуществ, включая более эффективное использование площадей и энергии, повышение безопасности, снижение эксплуатационных расходов, а также функциональные усовершенствования, связанные с современными строительными стандартами.

«Озеленение» МОТ

248. На своем совещании в октябре 2007 года Координационный совет руководителей систем Организации Объединенных Наций принял заявление относительно продвижения вперед в направлении придания ООН климатической нейтральности, в котором на главы учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций возлагается ответственность за придание своим соответствующим организациям климатической нейтральности в связи с их деятельностью и служебными командировками. В частности, в этом заявлении предусматривается, что к концу 2009 года им предстоит:

- оценить уровень выбросов вызывающих парниковый эффект газов, соответствующий принятым международным нормам и стандартам;
- предпринять усилия к тому, чтобы сократить выбросы вызывающих парниковый эффект газов до возможного уровня;
- проанализировать последствия для издержек и изучить бюджетные механизмы, в том числе проконсультировавшись, по мере необходимости, с руководящими органами, приобретения квот на выбросы углерода, с тем чтобы в конечном счете добиться климатической нейтральности.

249. Общей целью МОТ является достижение климатической нейтральности к 2015 году. Начиная с предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы будут приниматься меры по повторному использованию материалов и утилизации отходов, а также по сокращению уровня выбросов создающих парниковый эффект газов (в том числе сокращение служебных командировок и более широкое использование виртуальных средств для проведения видеоконференций). Кроме того, внешнему аудиту будет предложено подумать над проведением экологического аудита. Сотрудники будут поощряться к тому, чтобы пользоваться общественным транспортом. Климатическая нейтральность станет ключевым компонентом проекта модернизации штаб-квартиры.

Безопасность

250. Бюро будет продолжать предпринимать необходимые меры по обеспечению надежной и безопасной производственной среды для всех сотрудников Организации. Будет осуществляться контроль за соблюдением во всех подразделениях и структурах Организации минимальных стандартов безопасности, установленных Объединенной системой обеспечения безопасности в ООН (ЮНСМС) и, в частности, минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСС), а также минимальных стандартов безопасности жизнедеятельности для жилых помещений (МОРСС); для всеобъемлющего удовлетворения этих требований будут выделяться необходимые ресурсы. Помимо этого, в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций будут проводиться оценки рисков с точки зрения безопасности и предприниматься соответствующие дополнительные меры по сокращению рисков.
251. Будут составляться обновляемые списки всех сотрудников (как кадровых, так и занятых в проектах по техническому сотрудничеству) и будет применяться система экстренного оповещения, что позволит Бюро, при необходимости, срочно устанавливать с ними связь.
252. Для всех бюро будут разработаны и проводиться планы бесперебойности деятельности. В них будут учтены рекомендации по практическим действиям во время кризисов в целях обеспечения бесперебойности важнейших функций.
253. Бюро будет продолжать проводить обучение всех руководителей и сотрудников методом поддержания безопасности, с тем чтобы они были должным образом информированы и могли выполнять свои обязанности в соответствии с рамками подотчетности ЮНСМС и МОТ.

VIII. Предварительное рассмотрение предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы

Новые особенности предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы

254. В ноябре 2007 года Административный совет утвердил предложение² о расширении рамок ОСП до шести лет, то есть до трех двухлетних периодов. Предложения по Программе и бюджету на 2010-11 годы будут впервые подготовлены в соответствии с более стабильными основами достижения результатов. Это позволит добиться большей преемственности и сопоставимости во временных рамках.
255. Предлагаемые основы достижения результатов будут, при необходимости, скорректированы после обсуждения ОСП на текущей сессии, и они найдут отражение в предложениях по Программе и бюджету на 2010-11 годы. Будущие предложения по программе и бюджету будут подготавливаться с учетом тех же рамок, при необходимости видоизмененных с учетом происходящих изменений и принимаемых решений.

² GB.300/PFA/9/1.

- 256.** С учетом вышеуказанных основ в Программе и бюджете на 2010-11 годы будут содержаться тщательно проработанные предложения по каждому результату. В них также войдут более подробные стратегии достижения результатов, касающиеся технических возможностей, всеобъемлющих принципов, таких как гендерное равенство и трипартизм, риски и возможные допущения, а также извлеченные уроки.
- 257.** Кроме того, в соответствии с Декларацией 2008 года благодаря акценту на неделимом, взаимосвязанном и взаимоподкрепляемом характере стратегических задач Организации в стратегиях по достижению результатов будет конкретно описываться их вклад в решение всех стратегических задач.
- 258.** По всем результатам показатели эффективности будут включать конкретные пункты, касающиеся измерений. При необходимости будут включаться также региональные цели. По мере возможности, учитываться будут также исходные позиции.
- 259.** Помимо тщательно разработанных предложений по основному результату, а также по каждому результату в рамках управления, поддержки и менеджмента в Программе и бюджете на 2010-11 годы будет содержаться ряд конкретных бюджетных предложений, отражающих последствия Декларации 2008 года, а также итоги других проходящих в настоящее время дискуссий и принимаемые обязательства. Ниже приводится краткое описание некоторых наиболее важных позиций:
- Полевая структура. Несмотря на то что основное обсуждение вопросов, связанных с пересмотром полевой структуры, будет проведено лишь в марте 2009 года, широкую поддержку получила идея создания более мелких групп технической поддержки по достойному труду, включающих более широкий круг специалистов, обладающих критической массой технических знаний. Аналогично этому идея о расширении представительства МОТ во все большем числе стран благодаря наличию национальных координаторов широко рассматривается как необходимая реакция на реформу ООН и непосредственное содействие странам. В соответствии с этим, но с учетом бюджетных ограничений, будут разработаны предложения относительно начала проведения этих мер совершенствования.
 - Укрепление технического потенциала Бюро. ОСП предусматривают укрепление потенциальных возможностей Организации по четырем основным направлениям: знания, мобилизация сил трехсторонних участников, партнерства и коммуникации и оперативная деятельность. По каждой из этих областей будут сформулированы конкретные предложения. Предложения относительно знаний будут включать проведение страновых обследований, предусмотренных Декларацией 2008 года, а также программы прикладных исследований. Поддержка по расширению потенциала трехсторонних участников будет предусматривать активизацию деятельности Международного учебного центра МОТ в Турине.
 - Стратегический подход к техническому сотрудничеству. Новая архитектура содействия в области развития потребует от Бюро разработки серьезных инициатив, обладающих необходимой критической массой, с использованием модели, разработанной ИПЕК. Этот процесс начнется в областях, где МОТ уже обладает определенным потенциалом и инструментальными средствами, включая статистику по трудовым и социальным вопросам; регулирование вопросов труда; жизнеспособные микро- и малые предприятия. В то же время разработка новых продуктов будет сконцентрирована на таких зарождающихся областях, как «зеленые» рабочие места. И, наконец, Бюро будет расширять перспективные подходы в области технического сотрудничества, строящиеся на принципах многостороннего сотрудничества; в качестве примеров можно назвать

Пакет инструментальных средств Координационного совета руководителей системы ООН и инициативу «Более качественные рабочие места», проводимую в сотрудничестве с Международной финансовой корпорацией.

- Ремонтно-восстановительные работы в штаб-квартире. По-прежнему остаются незавершенными аналитические выводы и переговоры по ремонтно-восстановительным работам в штаб-квартире. О достигнутом прогрессе в ходе текущей сессии Административного совета будет информирован Подкомитет по зданию Комитета по программе, финансовым и административным вопросам. Предложения по программе и бюджету будут включать последнюю имеющуюся информацию, и в них найдет отражение необходимости расширения выделения средств в резервный фонд для будущей модернизации здания штаб-квартиры.
- Изменение методов работы. Последствия Декларации 2008 года для методов работы Бюро потребуют определенного времени для их глубокого осмысления. Предложениями по Программе и бюджету на 2010-11 годы будет продолжен процесс подготовки ответов Бюро на этот важный вопрос, и в них, в частности, будет уделено внимание необходимости коренных изменений потенциала органов управления.

Аннотированное резюме предложений по Программе и бюджету на 2010-11 годы

260. Предложенным ниже аннотированным резюме преследуется цель представить краткое изложение формы и содержания предложений:

- a) Сводное резюме. В Сводном резюме по каждому разделу предложений по программе и бюджету будут представлены ключевые позиции, и в него будет включена вся необходимая вспомогательная информация, которая должна стимулировать процесс обсуждения и принятия решений.
- b) Приоритеты. В данном разделе будут описаны взаимосвязи между приоритетами ОСП и предложениями по Программе и бюджету на 2010-11 годы. В нем будет также содержаться подробная информация о региональных приоритетах на 2010-11 годы с учетом Декларации 2008 года и приоритетов, поставленных в ходе десятилетий достойного труда, региональных совещаний и СПДТ.
- c) Стратегические задачи и результаты. В предложениях по программе и бюджету будут конкретизированы рамки достижения конкретных результатов, предусмотренные в ОСП. В них найдут отражение приоритеты по каждой из стратегических задач. Основные результаты будут включать изложение подробных стратегий по достижению результатов в том виде, в котором они описаны выше, а также показатели, цели, пояснения проведения оценок и предлагаемый уровень ресурсов.
- d) Технический потенциал. В ответ на предусмотренные в ОСП меры по укреплению потенциальных возможностей в таких областях, как знания, расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников, партнерства и коммуникации и оперативная деятельность, предложения по программе и бюджету будут отражать предлагаемые стратегии по каждой из этих областей в целях достижения контрольных ориентиров, предложенных на 2010-11 годы.
- e) Управление, поддержка и менеджмент. Будут в дальнейшем конкретизированы предлагаемые результаты по разделу «Управление, поддержка и менеджмент», включая подробное изложение стратегий по достижению результатов на период

2010-11 годов, целей и контрольных ориентиров или контрольных показателей. С учетом положений Декларации 2008 года, предусматривающих внесение изменений в методы работы и институциональную практику, будут пересмотрены соответствующие стратегии.

- f) Ресурсы. Обсуждение вопросов, связанных с ресурсами в рамках ОСП, войдет в основу этого раздела. Информация, касающаяся ресурсов, будет представлена комплексно в отношении всех источников возможного финансирования (регулярный бюджет, внебюджетные ресурсы и РБСА). Кроме этого, данный раздел будет включать, как указывалось выше, конкретные предложения, отражающие последствия Декларации 2008 года, а также итоги проводимых дискуссий и принимаемые обязательства.

Женева, 24 октября 2008 г.

Вносится для обсуждения и разработки рекомендаций.

Приложение

Перечень разрабатываемых показателей

Показатели

1. В настоящем Приложении представлены показатели результативности, которые в настоящее время разрабатываются в целях оценки эффективности деятельности МОТ. Предлагаемые показатели подлежат пересмотру с учетом итогов обсуждения в ходе текущей сессии Административного совета.
2. Предлагаемые показатели были скорректированы с учетом уроков, извлеченных из отчетности по выполнению программы, а также для обеспечения их соответствия международной передовой практике. Количество показателей было сокращено с 68 в 2008-09 годах до 38 на период 2010-15 годов. Показатели представляют собой простые и прямые формулировки относительно критериев, которых МОТ будет придерживаться для измерения или подтверждения факта достижения результатов. На каждый двухлетний период они будут сопровождаться целями, обычно на региональной основе.
3. С тем чтобы полнее учесть вопросы, связанные с измерениями, в том числе исходными позициями, каждый показатель будет сопровождаться пояснением проведения оценок в предложениях по программе и бюджету. В этих пояснениях проведения оценок будут конкретно учитываться критерии оценки результатов по достижению целей в предельно четкой форме, в частности, благодаря:
 - использованию ключевых положений международных трудовых норм и трехсторонних решений;
 - конкретному указанию на критерии, которые будут применяться в целях выяснения меры участия социальных партнеров;
 - конкретному указанию на последствия измерений таких всемерно учитываемых вопросов, как гендерное равенство.
4. С тем чтобы их можно было учесть как допускающие проведение отчетности, результаты должны содержать убедительные подтверждения вклада МОТ в дело их достижения.

Перечень разрабатываемых показателей на период 2010-15 гг.

Изложение сути результата	Разрабатываемые показатели
1. Скоординированная и последовательная политика ведет к инклюзивному росту, обеспечивающему расширение занятости.	Число государств-членов, формулирующих национальные, отраслевые и местные программы и политику в сфере занятости и включающих их в свои основы развития. Число учреждений микрофинансирования, которые корректируют методы своей практической деятельности в целях расширения возможностей достойной занятости. Число государств-членов, укрепляющих свои системы информации и анализа в сфере рынка труда. Число государств-членов, которые при проведении стабилизационно-восстановительных мер приоритетное внимание уделяют вопросам производительной занятости.

Изложение сути результата	Разрабатываемые показатели
2. Повышение квалификации кадров способствует расширению возможностей в области трудоустройства работников, конкурентоспособности предприятий и инклюзивному характеру роста.	Число государств-членов, интегрирующих вопросы повышения квалификации кадров в свои национальные или отраслевые стратегии развития. Число государств-членов, активнее проводящих обучение кадров в целях расширения доступа уязвимых групп к рынку труда.
3. Жизнеспособные предприятия создают производительные и достойные рабочие места.	Число государств-членов, осуществляющих реформу своей политики и своих нормативных правовых основ в целях создания среды, благоприятствующей развитию жизнеспособных предприятий. Число государств-членов, предпринимающих широкие меры по содействию переводу неформальной деятельности на рельсы формальной экономики. Число государств-членов, проводящих политику и программы, которые учитывают принципы Декларации МНК.
4. Больше число лиц получает доступ к более отрегулированным и, с точки зрения гендерного равенства, более справедливым пособиям по социальному обеспечению.	Число государств-членов, осуществляющих совершенствование базы знаний и информации по вопросам охвата и эффективности своих систем социального обеспечения. Число государств-членов, которые разрабатывают политику, направленную на расширение охвата систем социального обеспечения, в частности, в интересах исключенных из них групп. Число государств-членов, совершенствующих правовые основы, методы общего и финансового управления и/или трехстороннего регулирования систем социального обеспечения в соответствии с международными трудовыми нормами.
5. Женщины и мужчины имеют более здоровые, безопасные и справедливые условия труда.	Число государств-членов, в которых трехсторонние участники предпринимают широкие меры по включению вопросов условий труда и БГТ в политику, направленную на развитие предприятий и рост производительности. Число государств-членов, совершенствующих применение своего национального законодательства по БГТ и условиям труда в соответствии с международными трудовыми нормами.
6. Больше число трудовых мигрантов пользуется защитой и доступом к продуктивной занятости и достойному труду.	Число государств-членов, проводящих политику в области трудовой миграции, которая отражает содержание Многосторонней рамочной программы МОТ по трудовой миграции и положений соответствующих международных трудовых норм. Число направляющих государств-членов, разрабатывающих политику и программы, нацеленные на использование квалифицированной рабочей силы и экономию средств за счет миграции.
7. Мир труда находит действенные ответы на эпидемию ВИЧ/СПИДа.	Число государств-членов, осуществивших пересмотр своего трудового законодательства на основе Рекомендации МОТ по ВИЧ/СПИДу. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники предпринимают широкие меры по проведению программ в области ВИЧ/СПИДа на рабочих местах.
8. Работодатели обладают сильными, независимыми и представительными организациями.	Число случаев, когда организации работодателей видоизменили свои организационные структуры и методы стратегического планирования в целях придания им более высокой эффективности. Число случаев, когда организации работодателей предоставляют видоизмененные текущие услуги, отвечающие потребностям существующих и потенциальных членов. Число случаев, когда улучшается политический климат для предприятий благодаря участию организаций работодателей в ходе дискуссий по вопросам политики, проводимых на национальном, региональном или международном уровнях.

Изложение сути результата	Разрабатываемые показатели
9. Работники обладают сильными, независимыми и представительными организациями.	Число случаев, когда организации работников учитывают положения Программы достойного труда в своем стратегическом планировании и в своих программах подготовки кадров. Число случаев, когда усиливается соблюдение основополагающих прав работников международных трудовых норм благодаря участию организаций работников в дискуссиях, проводимых по вопросам политики на национальном, региональном или международном уровнях.
10. Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги.	Число государств-членов, укрепивших системы регулирования вопросов труда в соответствии с международными трудовыми нормами. Число государств-членов, усовершенствовавших свои системы инспекции труда в соответствии с международными трудовыми нормами. Число государств-членов, осуществляющих реформу своих служб занятости в целях решения задач в сфере политики в области занятости. Число государств-членов, принимающих новые или совершенствующие действующее трудовое законодательство в соответствии с международными трудовыми нормами.
11. Трипартизм и более эффективное управление рынком труда содействуют проведению успешного социального диалога и нормальным трудовым отношениям.	Число государств-членов, укрепляющих институты социального диалога в соответствии с международными трудовыми нормами. Число государств-членов, укрепляющих механизмы проведения коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров в соответствии с международными трудовыми нормами.
12. Применяется отраслевой подход к достойному труду.	Число государств-членов, проводящих широкие меры по применению отраслевых норм, политики и программ в соответствии с Программой достойного труда. Число государств-членов, разрабатывающих конкретные политику и программы в целях расширения занятости и сокращения масштабов бедности в сельских районах с применением четырех параметров Программы достойного труда.
13. Право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров получает широкую известность и применение.	Число государств-членов, расширяющих механизмы, содействующие и гарантирующие принципы свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в соответствии с международными трудовыми нормами. Число случаев, когда улучшается применение норм по свободе объединения, а также принципов и прав.
14. Постепенно искореняются детский труд, принудительный труд и случаи дискриминации, связанные с трудовой деятельностью.	Число случаев более строгого применения прав, закрепленных в конвенциях, касающихся детского труда. Число случаев более строгого применения прав, закрепленных в конвенциях, касающихся принудительного труда. Число случаев более строгого применения прав, закрепленных в конвенциях, касающихся дискриминации и гендерного равенства.
15. Применяются международные трудовые нормы.	Число государств-членов, предпринимающих широкие меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами. Число случаев, когда учреждения ООН или многосторонние финансовые институты (МФИ) включают принципы и права, содержащиеся в международных трудовых нормах, в национальные программы.