

国际劳工组织的计划实施
2006-07

局 长 的 报 告

国际劳工组织 2006-07 两年期 计划实施情况

国 际 劳 工 大 会
第 97 届 会 议
2008 年

国 际 劳 工 局

日 内 瓦

本报告可在国际劳工局因特网上查询
(www.ilo.org)

ISBN 978-92-2-519480-0
ISSN 0255-3449

2008 年第一版

国际劳工局出版物中所用名称与联合国习惯用法保持一致，这些名称以及出版物中材料的编写方式并不意味着国际劳工局对任何国家、地区、领土或其当局的法律地位，或对其边界的划分，表示修改意见。

本文件提及的商号名称、商品和制造方法并不意味着为国际劳工局所认可，同样，未提及的商号、商品或制造方法也不意味着国际劳工局不认可。

国际劳工局出版物可通过许多国家的主要书商或国际劳工局当地办事处购得，或直接向国际劳工局出版处(International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland)购取。新出版物的目录或书单可按上述地址索取，免费发送，或通过电子信箱 pubvente@ilo.org。

查阅我们的网址：www.ilo.org/publns。

Printed in Switzerland

SRO

序 言

本报告包含理事会第 301 届会议(2008 年 3 月)审议的国际劳工组织 2006-07 两年期计划实施情况报告¹。

¹ 计划、财务和行政委员会报告(GB.301/10/1)，第 301 届会议，2008 年 3 月。

目 录

	页 次
序 言.....	v
缩略语.....	ix
概 览.....	xi
导 言.....	1
有关体面劳动的国际合作.....	1
区域发展.....	2
体面劳动国别计划.....	6
继续改善政策一致、体面劳动国别计划、指标和报告.....	7
其他两年期发展.....	11
通过的新文书.....	11
体面劳动奖的首次颁发.....	11
绿色体面劳动议程.....	11
2000-01 年剩余资金使用的结束.....	11
第 1 项战略目标： 促进和实施标准以及工作中的基本原则和权利.....	15
实施目标 1a： 工作中的基本原则和权利.....	17
结果 1a.1： 改善工作中的基本原则和权利的实施.....	17
结果 1a.2： 反对童工劳动的针对性行动.....	24
实施目标 1b： 标准行动.....	28
结果 1b.1： 改善标准的影响.....	28
第 2 项战略目标： 为妇女和男子创造更多获得体面就业和收入的机会.....	37
实施目标 2a： 就业、劳动力市场、技能和就业能力.....	39
成果 2a.1： 就业作为经济社会政策的中心.....	39
成果 2a.2： 体面劳动的技能和就业能力政策与项目.....	45
成果 2a.3： 青年就业.....	49
实施目标 2b： 就业创造.....	53
成果 2b.1： 通过企业发展创造就业.....	53
成果 2b.2： 通过就业密集型投资途径创造就业.....	59
成果 2b.3： 通过本地发展促进体面劳动： 通过本地就业和扶持减轻贫困.....	65
第 3 项战略目标： 增加人人享有的社会保护覆盖面和有效性.....	73
实施目标 3a： 社会保障覆盖面得到加强.....	75
结果 3a.1： 将社会保护扩展到所有人的政策和战略有所改善.....	75
结果 3a.2： 政策分析、制定以及妥善管理社会保障计划有了更好的工具和手段.....	81
实施目标 3b： 有效的劳动保护.....	86
结果 3b.1： 正规经济和非正规经济中的劳动保护有所改善.....	86
结果 3b.2： 劳务移民三方行动.....	93
结果 3b.3： 在工作世界防治艾滋病毒/艾滋病的国家计划.....	96
第 4 项战略目标： 加强三方性和社会对话.....	105
实施目标 4a： 社会伙伴得到加强.....	107

结果 4a.1: 雇主和工人组织对其成员和潜在成员更有价值.....	107
结果 4a.2: 社会伙伴影响社会经济和管理政策.....	114
实施目标 4b: 政府和社会对话制度.....	120
结果 4b.1: 加强区域一体化的社会层面.....	120
结果 4b.2: 改善管理.....	123
实施目标 4c: 部门层次社会对话的发展.....	131
结果 4c.1: 改善具体部门的劳动和社会结果.....	131
主流战略与重点倡议.....	139
主流战略.....	139
公平全球化.....	139
工作脱贫.....	140
提升性别平等.....	141
国际劳工标准在发展方面的更大影响.....	142
扩展社会合作伙伴、社会对话和三方性的影响.....	144
重点倡议.....	145
关于非正规经济的重点倡议(IFI-IE).....	145
企业社会责任重点倡议(IFI-CSR).....	146
出口加工区重点倡议(IFI-EPZs).....	147
体制能力.....	151
拓展伙伴关系.....	151
增强统计能力.....	152
增强了知识和信息开发.....	153
加强促进体面劳动的传播战略.....	154
国际劳工研究院.....	155
国际劳工组织都灵国际培训中心.....	155
治理、支持和管理.....	159
基于结果的管理.....	159
为治理提供服务.....	163
评估、监督和问责.....	166
基础设施.....	167
附 录.....	171
附录一、就国际劳工大会第 94、95 和 96 届会议(2006 和 2007 年) 通过的决议采取的行动.....	173
附录二、2006-07 两年期按战略和实施目标分列的 预算外技术合作支出.....	179
附录三、2006-07 两年期按资金来源、地区和援助类别划分的 技术合作 计划开支(不包括行政支出).....	180
附录四、2006-07 两年期按实施成果分列的技术合作开支.....	182
附录五、按地区和国家分列的 2006-07 两年期技术合作开支 (单位: 千美元)(不包括行政支出).....	184

缩 略 语

ASEAN	东南亚国家联盟
AU	非洲联盟
CEACR	公约和建议书实施专家委员会
CEB	首席执行官委员会
CIARIS	社会包容学习和资源中心
CIS	独立国家联合体
CSR	企业的社会责任
DWCP	体面劳动国别计划
ECOSOC	联合国经社理事会
ECOWAS	西非国家经济共同体
EDMS	电子文件管理系统
EIIP	就业密集型投资计划
EPZ	出口加工区
EU	欧洲联盟
FAO	粮农组织
GCC	海湾合作委员会
GEA	全球就业议程
IFAD	国际农业发展基金
IFC	国际金融协会
IILS	国际劳工问题研究所
ILC	国际劳工大会
IMF	国际货币基金会
IPEC	消除童工劳动国际计划
IRIS	综合资源信息系统
IRIS/SMM	综合资源信息系统/战略管理模块
IT	信息技术
JAAB	联合咨询上诉委员会
KAB	熟习业务
LED	地方经济发展
MDG	千年发展目标
MOSS	最低运作安全标准

MOU	谅解备忘录
NAP	国家行动计划
NEP	国家就业政策
NPA	国家行动计划
OECD	经济合作与发展组织
OSH	职业安全与卫生
PRS	减贫战略
PRSP	减贫战略文件
RAPS	资源、分配和安置体系
REC	区域经济共同体
SADC	南部非洲发展共同体
SIYB	开创与改善你的企业
SME	中小型企业
SPF	战略政策框架
TREE	赋予农村经济才能培训
UNAIDS	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划
UNCT	联合国国家工作队
UNCTAD	联合国贸易和发展会议
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDESA	联合国经济和社会事务部
UNDG	联合国发展集团
UNDP	联合国开发计划署
UNDSS	联合国安全和保卫部
UNHCR	联合国难民事务高级专员署
UNIDO	联合国工业发展组织
UNIFEM	联合国妇女发展基金
WAEMU	西非经济和货币联盟
WCMS	网络内容管理系统
WEDGE	妇女的企业家能力开发和性别平等
WIND	邻近地区发展的工作改善
WISCON	小型建筑场所的工作改善
WISE	小企业中的工作改善
WISH	安全家庭的工作改善

概 览

导 言

本报告提供了 2006-07 年国际劳工组织计划和预算实施的概观。为对由理事会提供的指导做出反应，报告提供了每一战略目标项下详尽的报告和分析，重点突出了成果水准。它是进行中的加强 2008-09 年指标以及全面修订 2010-15 年战略政策框架(SPF)指标进程的一个组成部分。

利用新开发的实施报告模块，国际劳工组织的综合资源信息系统(IRIS)被首次用以收集报告信息。信息从每一地区办事处输入，采用体面劳动国别计划(DWCP)国家成果作为报告框架，然后由指定就每一成果提交报告的协调员进行审议。

尽管报告提供了国际劳工组织工作的更好的描述，但也更为冗长。理事会或许希望就将这一方法用以今后的报告加以评论。

有关体面劳动的国际合作

体面劳动作为一个新的目标被结合进千年发展目标(MDGs)，并于 2006 年和 2007 年在联合国经济和社会理事会(ECOSOC)部长级宣言中被加以提及。根据这些宣言的授权，作为在整个多边体系中围绕体面劳动实现政策一致的一个文书，在联合国系统协调首席执行官委员会(CEB)范围内制定并批准了针对所有联合国机构活动的一个使就业和体面劳动主流化工具包。国际劳工组织全面参与了联合国改革进程，并积极参与了首席执行官委员会审议和全球改革努力，以及以国家为基础的综合联合国计划，特别是在 8 个“作为一个整体交付”的试点国家。从 2007 年 6 月 8 国峰会的最后声明来看对体面劳动的支持是显而易见的，欧洲部长理事会于 2006 年 12 月通过的结论和欧洲委员会的一个通讯强调了将体面劳动作为发展合作的一个优先事项。国际劳工组织加强了其伙伴关系并与联合国开发计划署(UNDP)和联合国专门机构制定了一些联合行动计划，并与其它一些组织签订了几个合作协议。

区域发展

非 洲

国际劳工组织与成员国和不同组织一道努力，以便在大陆、区域和国家发展战略范围内实现更大程度的政策一致并增加对体面劳动议程的支持。为刺激体面工作岗位创造，于 2006 年成立了非洲联盟劳动和社会事务委员会/国际劳工组织联合特别工作组。技术支持和国际劳工组织的投入导致将体面劳动结合进区域议程、区域就业网络的建立以及将青年就业结合进第 5 届发展论坛期间通过的一致声明。经加强的国际劳工组织与区域经济共同体(RECs)的合作导致在 5 个非洲区域采用了有关综合就业政策的区域框架。国际劳工组织的三方成员在国际劳工组织第 11 届非洲区域会议(2007 年 4 月)上通过了 2007-15 年非洲体面劳动议程。

美 洲

有关工作受到了体面劳动半球议程和体面劳动议程(2006-15 年)优先考虑的影响。对青年就业给予了特别关注；该区域有 13 个国家正在制定有关这一领域的计划和举措。在墨西哥

和巴西开展的以有条件的现金转让计划为形式的一些社会计划旨在处理童工劳动问题。在各委员会、论坛和其它社会对话机制中强化了社会对话。有关结社自由和集体谈判权利公约的实施是一个优先考虑，为区域一体化进程提供了具体的工具。

阿拉伯国家

国际劳工组织与阿拉伯劳工组织签署了一个新的谅解备忘录(MOU)，导致在一次职业安全和卫生三方区域实习班上制定了本区域职业安全和卫生(OSH)战略行动计划。向海湾合作委员会(GCC)提供的技术援助导致在一些国家加强了其劳动监察单位，而有关就业促进的工作支持了国家战略和行动计划的制定。在黎巴嫩和伊拉克发起了新的就业举措。在工人的代表权方面目睹了本地区取得的进展，并在体面劳动国别计划的监督方面建立了涉及雇主组织和工人组织的机制。

亚太地区

第 14 届亚洲区域会议(2006 年，大韩民国)在通过亚洲体面劳动十年(2006-15 年)和体面劳动国别计划重申三方成员对体面劳动的承诺方面是一个重要的里程碑。通过了反映在 2008-09 两年期计划和预算并被结合进亚洲体面劳动十年的五项优先事项。还在有关增长、就业和体面劳动亚洲就业论坛(2007 年，北京)和国际劳工组织有关太平洋岛国体面劳动三方技术会议(2007 年，斐济)上讨论了涉及亚洲体面劳动十年的实施问题。国际劳工组织与东南亚国家联盟(ASEAN)秘书处签署了一个合作协议，并与南亚区域合作联盟和太平洋岛国论坛发起了一些举措。

亚洲和中亚

欧盟(EU)的两次扩展导致了国际劳工组织有关东南欧、东欧、高加索和中亚地区的政策建议和技术援助进行了方向调整。通过 11 国家体面劳动国别计划的制定与实施促进了体面劳动目标，加强了东南欧就业政策区域合作(“布加勒斯特进程”)，并在东南欧和独联体国家(CIS)通过了有关青年就业的区域目标。国际劳工组织有关职业安全和卫生的处理方法为就区域路线图达成一致并在一些国家调整津贴制度做出了贡献。通过反拐卖运动和能力建设对移民给予了越来越多的关注。尽管依然薄弱，但通过向雇主组织和工人组织提供支持加强了社会对话。

体面劳动国别计划

综合资源信息系统战略管理模块(IRIS/SMM)促进了一种更透明的计划进程，而整个劳工局范围资源与国别计划成果的联系改善了合作并允许对资源的利用进行更精确的跟踪。在 31 个成员国完成了体面劳动国别计划文件，另外 53 个国家的文件正在制定过程中。体面劳动国别计划的实施表明它们有助于更现实的界定和突出成果，并正在迅速变成资源分配的主要方法。在所有区域增加了对联合国国家计划和联合国发展援助框架(UNDAFs)的支持。

继续改善政策一致、体面劳动国别计划、指标和报告

有关本两年期所实现成果的报告进程产生了有益于将来的洞察力和教训。

对改善国际劳工组织工作的效率来说，政策一致和焦点将继续属于重大主题。为改善政策一致和焦点，在 2008-09 年计划和预算中体现或采用了一些重要的措施，包括体面劳动国别计划、联合成果、全球产品、联合国改革范围内的机会和知识战略。确保这些措施不断地得到改善和有效的实施将是重要的。

在体面劳动国别计划的制定与实施方面取得了显著的进展，但仍有许多工作有待开展，特别是关于质量保证、三方成员的参与以及优先事项确定和焦点。

在指标和报告机制领域取得了一些改善，但成果协调员职能的加强、综合资源信息系统方面的改善、更容易衡量的指标以及评估的更好利用仍需要加以贯彻。

其他两年期发展

通过的新文书

在经过深入细致的三方磋商进程后，新的 2006 年海事劳工公约以及 2007 年渔业部门工作公约(第 188 号)及其附属建议书(第 199 号)以强烈支持获得通过。除包含新的条款外，这两个公约均合并并更新了现有国际劳工组织公约。

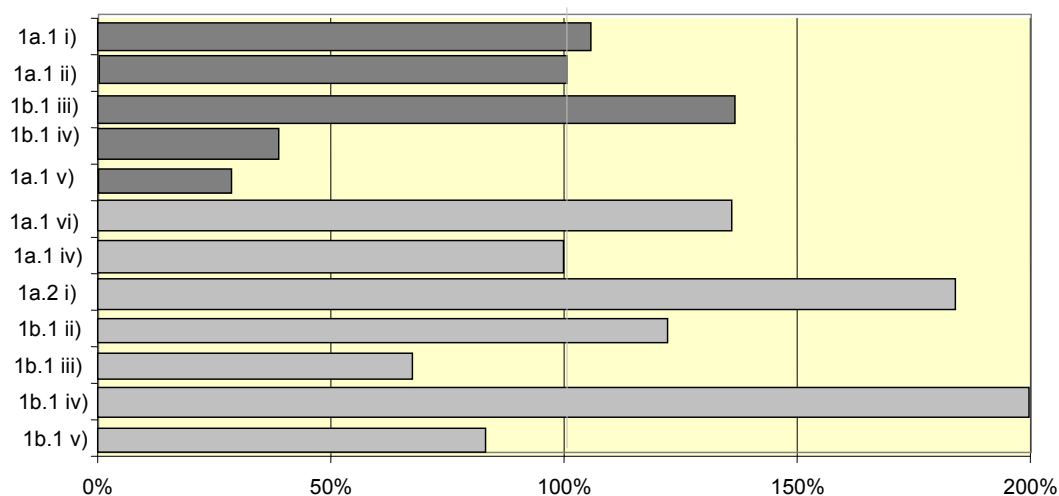
国际劳工组织还通过了 2006 年职业安全和卫生促进框架公约(第 187 号)及其 2006 年建议书(第 197 号)、一个新的雇佣关系建议书以及有关接触石棉的一个决议。

2000-01 年剩余资金使用的结束

截止 2007 年年底，已支出了来自 2000-01 年剩余资金资源的 97.36%。由于地缘政治方面的制约，在剩余资金支助项目难以实施的国家仍有一些未支出的拨款。在为其五年的阶段期间，利用剩余资金支助了贯穿所有战略目标的 155 个项目。这些项目包括促进社会对话、支持受危机影响的人民、涉及全球化的社会影响的工作以及诸如综合资源信息系统的采用一类的机构能力建设。

第 1 项战略目标：促进和实施标准以及工作中的基本原则和权利

实现目标的百分比



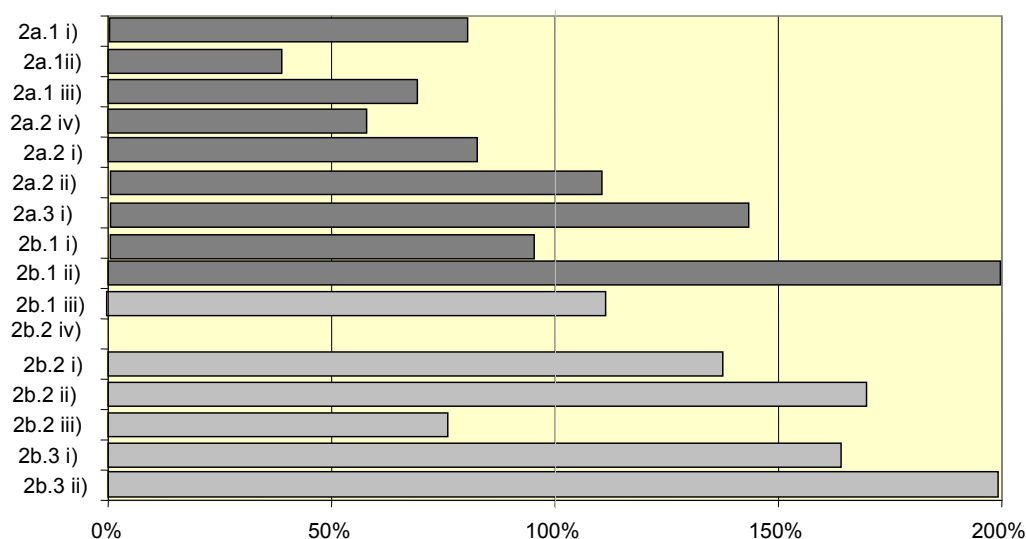
从国际上将它们结合进指导方针、协定和企业的行为准则的兴趣来看，对工作中的基本原则和权利的国际认可可是显而易见的。在国家层面，许多国家在修订或通过的劳动法中列入了工作中的基本原则和权利，有 19 个国家批准了核心公约。有关反歧视原则的成果低于目标。为促进这些原则开发了一些额外的工具。

总共有 65 个成员国报告了在有关童工劳动行动方面取得的进展，干预行动主要是在数据收集和使童工问题主流化方面。估计有 415,000 名儿童及其家庭从国际劳工组织的支持和国际劳工组织支持的干预中直接获益，同时估计有 1 百万人间接受益。国际劳工组织原则的更广泛实施将要求在有关国家中加强政策工作和努力，以确保童工被结合进国家、区域以及国家计划和优先考虑。国际劳工组织编写了具有制定国家行动计划目标的 2006 年综合报告和全球行动计划，并支持了制定有关童工统计的全球标准。

如同公约和建议书实施专家委员会(CEACR)指出的那样，在已批准公约的实施以及监督进程的三方性参与方面的改善超出了预期。就加强标准制度的影响的战略达成了广泛的共识；在面临日益增加的工作量的情况下保持监督制度的质量仍然是一个持续的挑战。四个标准数据库继续得到了广泛的利用。国际劳工组织建立了国家数据库的国别概况端口，可在网上查阅涉及有关单个成员国与标准相关的所有信息，包括与体面劳动国别计划的链接。

第 2 项战略目标：为妇女和男子创造更多获得体面就业和收入的机会

实现目标的百分比



全球就业议程(GEA)在体面劳动国别计划中的运作实施导致对国际劳工组织援助和产品增多的需求。通过三方磋商和社会对话，在 17 个国家制定了国家就业政策和战略，并正在至少 10 个国家推进国际举措。援助架构方面的变化、新的“一个联合国战略”、国际劳工组织/联合国开发计划署伙伴关系以及千年发展目标基金开创了机会，但要求进行持续地

调整。本两年度期间目睹了涉及劳动力市场信息系统以及劳动力市场数据和分析援助的显著增加。

在有关立法、政策和计划实施技能发展的变化方面实现了全面目标。对实现千年发展目标的承诺以及体面劳动在减贫中的作用的承认导致用以教育和文化培训的资源增加，并突出了作为确保进入劳动世界的手段的教育、职业培训和就业能力之间的联系。国际劳工组织需要开发在农村和非正规经济中促进技能发展的新的工具，将核心技能结合进技术培训以及将技能发展纳入地方经济发展政策和国家就业战略。

约 21 个国家制定了国家行动计划(NAPs)或实施了反映全球就业议程和 1964 年就业政策公约(第 122 号)旨在促进青年就业的行动规划。国际劳工组织还为三方成员开发了新的工具，并为将青年人的体面劳动纳入就业政策以及全球和区域计划做出了贡献。随着成员国越来越多的突出发展青年就业政策，除了提供较长期的处理方法外，国际劳工组织需要加强其对来自处在迫不及待的寻求“速成”解决办法压力之下的那些国家的要求做出反应的能力。

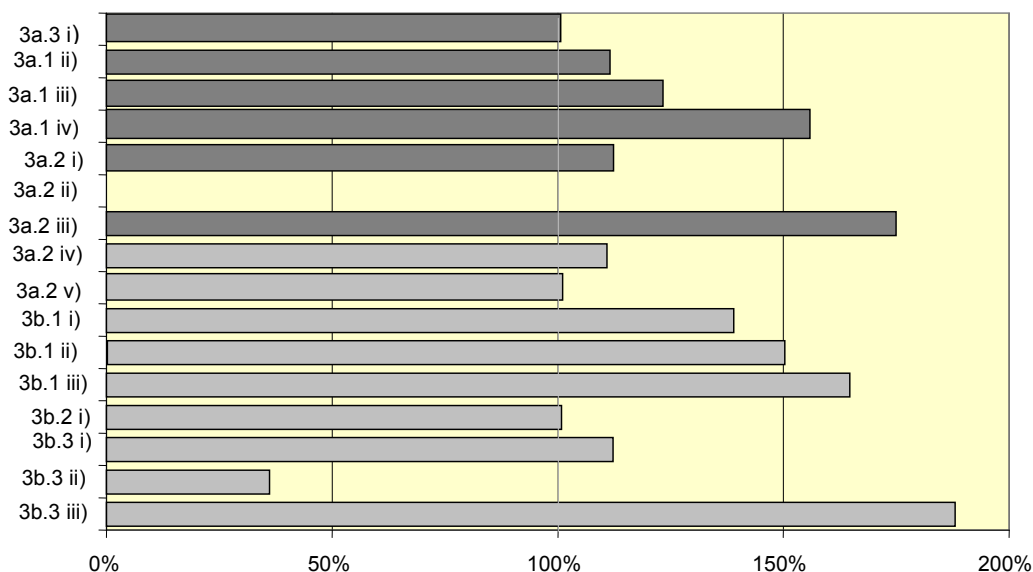
有关通过企业发展创造就业的工作在制定并实施将政策层面的干预与企业升级工具结合在一起的更综合的方法学方面取得了重大进展。这些方法学通过女企业家的能力开发和性别平等(WEDGE)计划、危机反应干预和提升价值链计划得以采用。尽管在国家层面实现了显著的影响，但在按比例扩大成功的试点项目方面仍面临困难。创造有利于商业的环境需要在计划制定和实施中成为一个更为重要的组成部分。从数量影响衡量和分析方面来看，计划制定仍然相对薄弱。

有 9 个处在危机形势下的国家采用了劳动密集型处理方法，有 20 个国家通过了表明了其可行性的计划。一项全球战略的独立评估证实了国际上对高质量的国际劳工组织战略、方法学和工具的承认。尽管这种承认，继续有必要表明这些处理方法对新的行动方和决策者的效率；治理问题对长期战略的实施来说仍是一个障碍。因此，国际劳工组织将通过能力建设增加其使方法学和工具制度化的努力。要求政府机构、社会伙伴和社区的更好结合，而且还将需要促进与国际融资和发展机构的伙伴关系。

一些国家将地方经济发展列入了其体面劳动国别计划。这种情况导致有关就业促进、企业发展、就业密集型处理方法和技能发展方法的更好的结合。全球资源平台的发展和工具包的产生属于重要的成绩，帮助提高了三方成员的认识并提供了可利用的重要资源。国际劳工组织内部改善了的一体化正在导致有关地方经济发展的一个全球计划。

第 3 项战略目标：增加人人享有的社会保护的覆盖面和有效性

实现目标的百分比



在体面劳动国别计划、减贫战略文件(PRSP)进程和国家行动计划中列入了社会保障的优先事项；社会伙伴在使这些优先事项对国家议程产生影响方面在许多情况下发挥了一种重要作用。尽管在国际会议的政策声明和国家层面承认了社会保障的重要性，但强烈需要倡导将社会保障列入国家计划和国际框架。作为供倡导使用的工具，国际劳工组织开发了两个政策文件和两个新的以互联网为基础的平台。

国际劳工组织在社会保护政策的制定与实施以及社会保护方案的管理方面对成员国给予了支持。由于国际劳工组织的援助，27 个国家加强了有关这一领域的国家能力，有 14 个国家采取了改善社会保护方案的管理的行动。通过可成为体面劳动国别计划、减贫战略文件或社会保护计划的组成部分的一些计划，国际劳工组织在数目有限的几个国家重点支持了国家改革进程。这一进程要求大量的援助，有时使国际劳工组织的资源和能力出现紧张情况。

2006 年职业安全和卫生促进框架公约(第 187 号)的通过是一个重要的发展，构成了国际劳工组织有关这一领域工作的基础。编写了更多国家职业安全和卫生概况，有 16 个国家批准了职业安全和卫生公约。大量的技术支持旨在加强劳动监察员的能力。获得政府当局对逐步实现安全与卫生的工作环境的承诺仍然是一项挑战。为支持国际劳工组织的努力并促进资源动员，需要对三方成员进行强有力的动员。

在一个日益全球化的世界中，需要对劳务移民给予越来越多的关注。国际劳工组织的援助为 20 个国家保护移民工人的行动、承诺处理针对移民的歧视以及批准有关移民的国际劳工组织和联合国公约做出了贡献。有关劳务移民多边框架²的通过将支持制定有效的劳务移民政策。研究方面的进展允许国际劳工组织对非正规经济和临时迁移中出现的移民工人

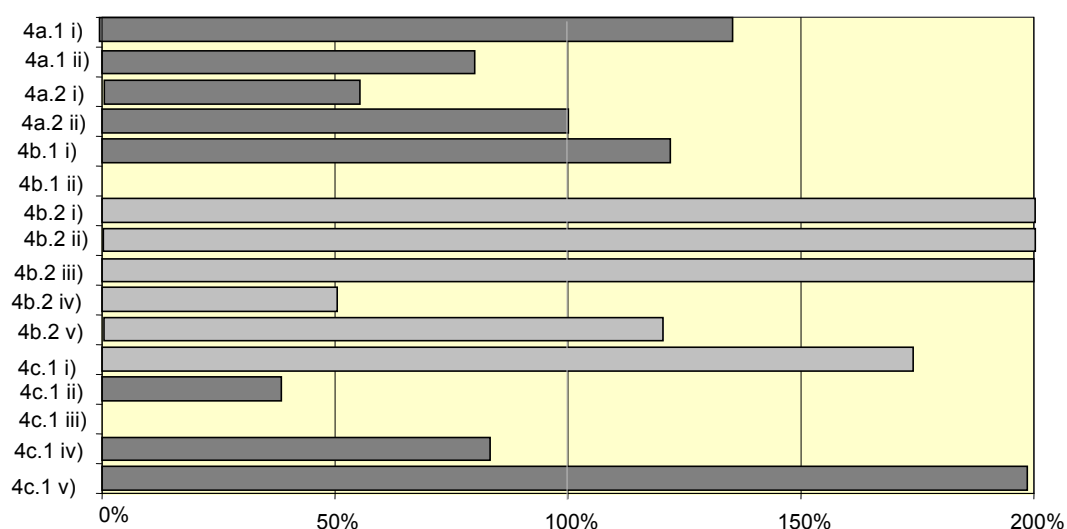
² 劳务移民多边框架：三方专家会议于 2005 年通过了一个以权利为基础的劳务移民处理方法的非约束性原则和指导方针。在其第 295 届(2006 年 3 月)会议上，理事会注意到了该框架并批准其发行。

的问题更有效地做出反应。为收集有关移民的更全面数据，发展了作为劳动力调查补充的增补内容并在三个成员国加以了实施。

在 70 多个国家实施了与艾滋病毒/艾滋病相关的技术合作活动和项目。有关战略重点突出了具体的工作场所和受影响最严重的地区，支持三方成员制定并实施计划。所定目标被普遍超越，特别是在有关工作场所政策和计划的实施方面。确保工作场所对普遍享有预防和治疗以及制定预防新感染的措施方面做出贡献仍然是国际劳工组织面临的巨大挑战。在低流行国家，面临其它迫切的优先事项，在处理艾滋病毒/艾滋病问题方面有时存在着不情愿的现象。

第 4 项战略目标：加强三方性和社会对话

实现目标的百分比



在针对雇主组织的直接服务方面提出了越来越多的援助要求，而国际劳工组织在开发使这些组织对其成员更具有价值的工具和培训材料方面卓有成效。在有关由雇主组织提供服务方面超出了目标，但在有关影响改善企业的业绩和竞争力政策方面没有达到目标。后者是一个非常具有挑战性的目标，因为它涉及帮助有关组织影响第三方。其它挑战包括填补雇主专家的空缺和在一些国家缺乏结社的一种强有力的传统。国际劳工组织开发了一个名为“帮助中小型企业”的新的电子工具包，其目的旨在处理小企业部门的不适当的代表权问题。

出现了一些涉及工人组织的正面发展情况，包括它们参与减贫战略文件进程、增强了的影响政策和发展议程的能力以及通过国家、区域和国际工人组织的合并出现的更大程度的合作。对性别平等、促进包括出口加工区(EPZs)在内的所有人的体面劳动以及以权利为基础的青年人的就业问题给予了特别关注。在一些国家，政治气候使得合作活动面临困难。这种情况突出了加强国际劳工组织的援助以及为能力建设确定更明确的优先事项的必要性。应利用关于工会在工人教育中的作用的国际工人座谈会(2007年10月)的结论处理这些问题。

关于加强区域一体化的社会影响，取得的成果参差不齐。由于国际劳工组织援助的结果，在有关国际劳工组织的三方成员参与区域社会对话方面出现了一些积极的发展，但国际劳工组织和社会伙伴在制定区域劳动和就业政策方面的全面影响则难以估计。为改善协调和知识共享，完成了一项整个劳工局范围的调查和分析。尽管并未作为成果而列入，但国际劳工组织和各区域经济共同体之间达成的一些谅解备忘录代表了在机构合作方面迈出的重要一步。

尽管报告并没有适当的反映性别要素，但在通过社会对话改善劳动力市场以及国家和社会治理方面实现了良好的结果。一些劳动部为改善其服务的效果而寻求国际劳工组织的帮助。由于其重点突出了根据国家立法和核心劳工标准改善全球供应链中的社会对话、工作条件和竞争力，国际劳工组织/国际金融协会(IFC)更好的工作计划得到了相当多的关注。成员国为改善治理而采用一种逐个或即刻处理方法的倾向使得促进国际劳工组织的更加一致和全面的战略成为一个持续的挑战。

出于加强部门工作和研究的核心领域以及改善优先事项确定的目的，批准了一个有关部门活动的新的处理方法。为最大限度的发挥其影响，将重点更多地放在了包括培训材料在内的工具开发方面。

涉及特定部门工作的全面战略运作良好，但必须适用于晚于规划的 2006 年海事劳工公约的通过，以及有必要就 2007 年渔业部门工作公约(第 188 号)进行第三次讨论。对有关磋商的大力强调使得这两个文书获得了前所未有的接受水平。除 2006 年海事劳工公约的两个批准和 2003 年海员身份证公约(修订本)(第 185 号)的八个批准外，本两年期期间有约 33 个成员国为实施部门业务准则和指导方针采取了行动。

主流化战略

公平的全球化

一个重大挑战始终并继续是一系列体面劳动机会创造政策的一体化。理事会关于全球化的社会影响工作组在这方面起了一个中心作用，讨论了一系列有关政策一致的劳工局报告和背景文件。国际劳工组织与不同国际组织的高级工作人员举行了一系列会议，突出了改善政策分析以及进一步发展政策一致举措。为评估国际经济和金融政策对体面劳动的影响并达成支持体面劳动国别计划的综合国家反应，还在一些国家开展了工作。

劳动脱贫

活动集中在工具开发、影响国家政策和能力建设方面。成果包括就业在国家政策框架中的主流化以及在国际会议上突出就业。更有效的影响国家政策以产生更好和看得见的就业及贫困成果仍然是一个持续挑战。为对国家部委产生更大的影响，国际劳工组织需要进一步加强其分析和政策知识基础，以及其在全球、区域和国家层面与国际金融机构打交道的水平。

推进性别平等

通过与联合国和其它国际发展机构的合作，在有关使性别关注在国家活动中的主流化方面取得了良好的成果。性别平等被列入了国家就业计划并反映在劳动立法中。国际劳工组织的参与性性别审计方法被三方成员和一些联合国国家工作队所采用。有关歧视立法的更好实施仍然是一个重大挑战；国际劳工组织必须继续促进具有性别敏感性的一揽子政策并与三方成员进行接触以提供一致的处理方法。需要对工作人员进行有关性别平等概念、主流化技巧和更有效的促进四个重要的性别平等公约的培训。

国际劳工标准在发展中的更大影响

在发展中加强国际劳工标准的影响的行动涉及促进最新公约的批准与实施以及为帮助它们履行已批准的公约而向成员国提供援助的努力。取得进展的领域包括在 65 个国家实现了国家劳动法与国际劳工标准的一致、强迫劳动委员会的建立以及采取打击童工劳动的措施。为加强标准在发展中的影响，要求在国际劳工组织和联合国的技术合作活动中采用一种更系统的处理办法和方法学以确定国家优先事项和使与标准相关的优先考虑成为主流。

扩展社会伙伴、社会对话和三方机制的影响

在许多国家，社会对话和三方机制为就广泛的社会和经济政策达成共识提供了基础。三方性和社会伙伴的充分参与在一些进程中属于必不可少的组成部分，包括知识共享以及体面劳动国别计划的制定与实施。使就业和体面劳动成为主流工具包支持了三方机制的促进。确保社会伙伴在经济和社会政策制定中的影响是一个持续的挑战。为工作人员编写了有关三方机制和社会对话的培训材料。

重点举措

关于非正规经济的重点举措(IFI-IE)

国际劳工组织行动突出了知识发展和知识共享；国际劳工组织工具的评估和整合；支持体面劳动国别计划；政策对话；组织和三方机制；以及测量和数据收集。一些国家在处理治理问题、制定国家政策、扩展社会保护、促进组织和对话以及提高非正规经济的生产率方面做了显著的努力。为处理良好做法的确定和有效传播的持续问题，国际劳工组织需要将其有关非正规经济的工具整合为用户友善型和方便查阅的形式。

关于公司的社会责任重点举措(IFI-CSR)

在国际劳工组织内部组织的两次论坛和一个协调小组的成立为劳工局内部知识的发展做出了贡献。有关多国企业和社会政策的三方原则声明(多国企业声明)的培训材料被用以作为三方和专家会议的重要投入。能力建设加强了三方成员参与公司的社会责任(CSR)举措的实施。今后的工作将突出改善国际劳工组织的战略和能力，以及国际劳工组织范围内的最大程度的协调。

有关出口加工区的重点举措(EPZs)

通过研究、三方圆桌会议、互联网网站和数据库的发展以及为协调与出口加工区相关的工作而成立的一个内部专门工作组，发展了出口加工区的知识和对出口加工区的了解。向社

会伙伴提供了培训，而且在一些国家，国际劳工组织的活动为结社自由、童工劳动以及劳动法和工作条件的实施领域的改善做出了贡献。与出口加工区联系在一起的迅速的变革要求信息的持续研究和不断更新。有关“最佳政策一揽子方案”的初步工作是作为国际劳工组织对各国政府和伙伴的咨询服务的组成部分而发展的。

机构能力

扩展伙伴关系

对作为发展的一个至关重要的实际议程的体面劳动的强有力支持反映在联合国系统的越来越多的动员，以及由众多国际会议通过的政策文本对体面劳动表示的支持。体面劳动被结合进四项国际举措和千年发展目标。针对联合国系统和国际机构的使就业和体面劳动成为主流工具包的开发是一个重要的步骤，而且在他们支持国家战略的工作中，将有助于在这些组织的政策和计划中进一步促进和支持体面劳动的目标。

加强统计能力

在本两年期期间，可得到的国际劳工组织统计丛书的数目出现了增长，而千年发展目标指标 11 的世界和区域估计的编写促进了国家层面按性别分类的劳动统计资料的衡量。国际劳工组织向约 20 个成员国提供了改善统计能力援助。国际劳工组织在两个地区结束了与职业安全和社会对话统计相关的工作。

加强知识和信息发展

为改善知识在各区域的交流，国际劳工组织建立了一个全球信息网络，编写了一些以网络为基础的资源指导，并发起了一个旨在将国际劳工组织的出版物数字化的项目。在将地方数据库结合进劳工文件数据库方面取得了进展；目前有四个信息中心利用劳工文件数据库作为其数据库并有 14 个中心提供了它们的档案。通过了一项研究和出版物战略并为通过公布更多的伙伴评议标题提高国际劳工组织出版物的质量做出了重大努力。在本两年期期间，可从国际劳工组织互联网站上免费下载的国际劳工组织出版物的数目翻了一番还多。

为促进体面劳动加强通讯战略

国际劳工组织通讯的改善提高了国际劳工组织信息的可视性和可得性。电视片的制作和为广播电台提供脚本帮助提高了突出国际劳工组织报道的采用，此类报道增加了 22%。尽管广播电台的形式和节目安排方面的变化减少了有关国际劳工组织的播出时间，但国际劳工组织转向了较短的新闻片和联合制作片的生产，以便提高播放率。国际劳工组织在报刊杂志出版物中的提及数目显著增加，特别是在亚洲和欧洲。通过采用新的网络内部管理系统(WCMS)，提高了国际劳工组织网站的利用并于 2007 年 4 月发起了一个新的公共网站。

国际劳工问题研究所

国际劳工问题研究所(IILS)发表了一系列有关体面劳动和发展以及有关全球经济的社会治理的研究成果。这些成果包括：贸易和就业的深入研究；第一届国际劳工问题研究所研究会议；初次国际劳工组织体面劳动研究奖的授予；以及书籍、讨论文件和其它出版物。与

国家和区域层面的外部研究网络和机构的联系得到加强，而在中国和印度举行的研究会议帮助在这些国家建立了研究合作。

国际劳工组织都灵国际培训中心

国际劳工组织都灵培训中心(都灵中心)继续加强了其与国际劳工组织技术计划和地区办事处的合作。包括有关地方经济发展工作、对三方成员进行有关青年就业的培训、由欧盟发起的有关非洲移民的一个新项目以及有关劳动行政的扩展工作。

联合举措资金供应的不确定性以及提升培训方法的必要是重要的挑战。于 2007 年发起了一项针对都灵中心和国际劳工组织工作人员的培训计划，加强资源动员的努力目前正在进行中。中心开始引进基于结果的管理并将在 2008-09 年进一步发展这一管理。

治理、支助和管理

治理、支助和管理职能包括提供内部服务的范围广泛的部门，以支持国际劳工组织和交付体面劳动的办事处。贯穿不同的单位，改善了问责制和透明度、客户的满意程度和服务质量的衡量继续是本两年期期间工作的重要领域。特别是为处理道德和透明度问题采取了众多措施。

基于结果的管理

规 划

有关基于成果管理(RBM)的路线图有关基于成果的管理工作提供了一个达成一致的框架和时间表，而且正在鼓励一种更加结构化和透明的处理方法(见理事会文件 GB.297/PFA/1/1)。综合资源信息系统被越来越多的用作为一个管理工具，创造了更大程度的透明度以及在计划和预算制订、成果报告和确定对体面劳动国别计划的工作人员时间和资金投入方面发挥了一种重要作用。加强基于结果管理的进程对劳工局提出了相当多的要求；为应对这一要求，重点被更多的放在了改变管理、培训和工具方面。

技术合作管理

国际劳工组织通过工作人员培训和一个新的技术合作手册重点突出了改善技术合作建议和捐款方协议的质量。约 98%的建议与计划和预算目标明确地联系在一起。建议的数量，严格的捐款方期限和提供充分的地方支助的挑战不允许对所有建议进行充分筛选，因而质量参差不齐。大约有 75%的项目建议满足最低限度的既定标准。

2004-05 年期间预算外支出增加了 15%以上。尽管这一显著增加，交付率(按拨款支出计算)从上一个两年期的 67.7%减少到 63%。

财务管理

通过举行广泛的磋商，建立一个内部专门工作组以及起草政策和程序指导，劳工局继续了其符合国际公共部门财会标准的政策和程序制定。在采购程序中，国际劳工组织采取了一种投标前评估程序和利用长期协议。首次利用综合资源信息系统编制并在规定的期限范围内交付了两年期财务报表。

人力资源管理

在改善高级职位的性别平衡、职位的向下调整以及减少向联合咨询上诉委员会(JAAB)提交的冤情数目方面取得了进展。部分由于内部和外部竞争数目的日益增加,职位的迅速的填补仍然是一个挑战。新的资源、分配和安置体系(RAPS)和更多的强调工作人员规划将允许在确定和填补预计的空缺方面有更长的准备阶段。国际劳工组织还采取了一些从没有代表权或代表权不足的成员国吸引候选人的措施。

与治理相关的服务

关系、会议和文件

国际劳工组织采用了一些导致成本节约的新技术。由于作者单位已达成一致的时间表和文件篇幅撰写报告的程度变化,按时交付文件的能力存在着波动。尽管大部分正式文件仍能按时推出,但及时推出的国际劳工大会和会议报告的比率下降。实现了有关减少国际劳工大会文件的篇幅的目标,但减少理事会文件篇幅的目标未能达到。一个新的正式文件政策旨在解决这一问题。

法律服务

对法律顾问办公室提出的服务要求保持在高水平,在包括国际劳工大会(ILC)会议、理事会、三个区域会议和技术合作协议在内的不同领域提供了服务。要求援助的数量造成了劳工局作出迅速反应能力的紧张。正在开发一些增强更长期效益的“上游”工具。发行了2006年《国际劳工组织文书起草手册》和《国际劳工组织文书起草手册:便捷指导》。

道德干事

国际劳工组织于2006年4月确立了道德干事的新职能。该独立职位直接向局长报告,是为确保支持并遵守道德标准而设立的。道德干事制定了与泄露利害关系相关的指导方针,建立了一个互联网网站,提供咨询并促进道德问题自愿培训人的培训。

评估、监督和问责制

评 估

制定了管理独立项目评估和开展战略和国家计划评估的新程序。劳工局开展了五项评估(两项战略和三项国家计划评估)以及110项项目层面的独立评估。向约60名总部工作人员以及亚洲、非洲和美洲国际劳工组织办事处的160名计划官员、技术专家和一线管理人员进行了评估国际劳工组织政策和国际良好做法的培训。开发了一个可在网上查阅的全球知识数据库,该数据库将促进评估信息的利用。

内部审计

为计划工作的优先领域并开展由内部审计和监督办公室提供服务的外部质量审议,劳工局采用了一种基于风险的内部审计方法。发表了九个审计和四个调查报告。

基础结构

信息技术

综合资源信息系统的继续展开和电子文件管理系统(EDMS)是工作的主要优先领域。在总部统一提供的服务的运作和可利用时间平均为 99.90%，而综合资源信息系统的可利用率在已适用的办公室中平均为 98.89%。随着综合资源信息系统在外部办事处的铺开、两个电子文件管理系统应用的部署和电子邮件流动查阅的实施，2007-09 年信息技术战略的实施正在取得进展。

内部行政管理和安全

涉及内部行政管理的事项根据可接受的程度取得了进展。在劳工局关于总部大楼和外部办事处的维修和维护的长期战略方面取得了进展。长期办公设施战略的制定将考虑到地区结构审议的结果以及有关总部大楼维修的任何决定。对九个国家的国际劳工组织办事处进行了遵守最低运作安全标准(MOSS)情况的评估，安全标准的遵守总的来说达到了高水平。继续开展了安全培训。

导 言

1. 根据就国际劳工组织的工作定期向理事会报告的承诺，本报告提供了 2006-07 年国际劳工组织计划实施的总体情况。
2. 以来自理事会的指导为基础，本报告介绍了在基于结果报告方面的改善情况。报告就实现的每一结果提供了更详尽的情况并讲述了国际劳工组织在每一案例中的具体贡献。还在每一结果项下进行了更多的分析，涉及质量方面、困难和取得的经验教训。以几种方式改善了测量，本报告的后面部分对测量问题进行了专门讨论。这些改善是进行中进程的组成部分，正在导致 2008-09 年更严厉的指标以及将为 2010-15 年制定的战略政策框架指标的全面修订。
3. 列举的国际劳工组织为所实现的每一结果做出的贡献并不是旨在代表与这一结果相关的所有国际劳工组织活动的产出，而是仅代表主要的组成部分。在涉及大目标的指标的情况下，没有单独列举结果，以便将报告保持在合理的篇幅范围内。作为替代，将结果组合在了一起，并有选择的列举了具体例子的更详尽情况。
4. 更多细节的增加导致了国际劳工组织工作的更好的描述，但亦导致文件的篇幅为上一个两年期报告的两倍。理事会或许希望就将这一处理方法用以今后报告的可能性发表评论。
5. 综合资源信息系统被首次用以为报告收集数据。通过新近开发的报告模块的实施，来自各办事处的信息通过为体面劳动国别计划确定的国家结果输入进来。然后由指定报告每一结果的协调员对信息进行审议和编辑，并通过一种反复磋商进程最后确定下来。
6. 尽管报告在某些方面有所改善，但仍需在一些领域取得进一步的进展。结果主要是以自我报告为基础并由结果协调员进行审议。更多可衡量的指标、基准的采用以及来自评估材料的列入将导致更健全的报告。

有关体面劳动的国际合作

7. 体面劳动的概念得到了强有力的全球支持，其国际论坛和国际劳工组织与其它国际组织的合作中的承认反映了这一事实。体面劳动的概念被结合进千年发展目标并被列入 2006 年和 2007 年联合国经社理事会部长级宣言。这些宣言鼓励创建一个就业和体面劳动主流化工具包，并于 2007 年 4 年由联合国首席执行委员会通过。该工具包旨在帮助整个多边体系中的各组织在其政策、计划和活动中评估并改善就业和体面劳动成果。
8. 2007 年 6 月海利根达姆 (德国) 8 国峰会的最后宣言表明了对体面劳动的进一步支持。该宣言对国际劳工组织的体面劳动议程及其四个支柱表示了支持，并呼吁各国促进国际承认的核心劳工标准的实施。2006 年 12 月欧洲部长理事会通过的一系列结论和欧洲委员会的一个通讯中也论述了体面劳动的促进。在第 15 届美洲国家组织泛美劳工部长大会上，劳工部长通过了 2007 年《西班牙港宣言》，将体面劳动置于社会和经济发展的中心，并通过了一个附属行动计划(2007 年)。

9. 具体国家层面的工作，如加纳的成功的体面劳动国别计划，在有关实现权利一道德全球化举措会议的开幕词中得到了认可。在柬埔寨，国际劳工组织通过更好的工厂柬埔寨计划活跃在那里，世界银行行长指出，该部门的力量和成功突出了遵守国际承认的标准的重要性，以便建立外国买主和投资者的信心，此种情况亦适用于其它部门。

10. 本两年期期间继续了与各国际组织的合作。国际劳工组织为加强东南亚国家联盟的合作以及为与国际金融协会合作制定全球供应链中更好的劳工标准的一个全球计划签订了协议。

区域发展

非 洲

11. 如同在 2006-07 年计划和预算中规划的那样，国际劳工组织与成员国、非洲联盟(AU)、区域经济共同体、联合国专门机构、联合国非洲经济委员会(ECA)和非洲开发银行一道努力，以便在大陆、区域和国家发展战略环境范围内实现更大程度的政策一致和增加对体面劳动议程的支持。下面指出了一些在区域层面实现的具体成果。

12. 非洲联盟劳动和社会事务委员会处理就业和体面劳动问题的能力得到了加强。于 2006 年成立的非洲联盟委员会(AUC)/国际劳工组织联合专门工作组为在非洲刺激体面工作岗位创造提供了进行战略思维、分析和建议制定的论坛。达成的通讯战略增进了对瓦加杜古峰会的重要成果的了解。

13. 通过非盟主席就有关非洲就业和减贫特别峰会成果的落实提交的两年期报告，国际劳工组织对非盟委员会的支持导致定期就促进非洲就业和体面劳动提交报告。第一份报告是在非洲联盟劳动和社会事务委员会第四届普通会议(2006 年，开罗)上提交的，而第一份非洲就业趋势报告是 2007 年发布的。

14. 技术支持还导致将体面劳动问题结合进非洲财政、计划和经济发展部长的议程以及旨在发展和共享国家经验的区域就业网络的随后建立。国际劳工组织的投入还导致将专门提及国际劳工组织的作用的青年就业结合进二十一世纪青年和领导能力第五届非洲发展论坛(2006 年，亚的斯亚贝巴)期间通过的一致声明。

15. 作为瓦加杜古峰会的一个后续措施，国际劳工组织和区域经济共同体之间的合作得到了加强。在国际劳工组织的支持下，非盟委员会于 2006 年传播了有关峰会成果的情况，并帮助建立了区域经济共同体履行峰会赋予它们的权责的能力。这种情况导致通过了整合非洲五个区域的就业政策的区域框架。区域框架旨在实现发展和经济增长、减贫、改善本地区的生活标准和生活质量以及通过促进更多和更好的就业支持社会上的弱势群体。

16. 认识到在其发展议程范围内结合体面劳动的必要，西非国家经济共同体(ECOWAS)发起了一个三方性社会对话论坛的建立。由国际劳工组织在南部非洲发展共同体取得的经验教训和建立的能力将支持对西非国家经济共同体的有效投入。

17. 国际劳工组织的三方成员在第 11 届国际劳工组织非洲区域会议(2007 年 4 月)上通过了 2007-15 年非洲体面劳动议程。该议程构成国际劳工组织对瓦加杜古行动计划的中期政策支持,并伴随有正在体面劳动国别计划中加以考虑的具有时间限制的 17 个目标。

美 洲

18. 在 2006-07 两年期期间,拉丁美洲和加勒比地区的突出特征是持续的经济增长和证实了本地区的民主化方向的选举进程。在这一背景范围内,局长在第 16 届美洲区域会议(2006 年,巴西利亚)期间提出的体面劳动半球议程处理了本地区的重大优先事项。该议程为 2005 年美洲国家和政府首脑第四届峰会承认的两个目标做出了贡献:与贫困作斗争和加强民主治理。

19. 为对本地区最重要的挑战做出反应,该议程提供了将要达到的 11 个具体政策、战略、目标和指标的框架,并将体面劳动的问题置于发展政策的核心。在三方成员的要求下发起的体面劳动十年(2006-15 年)确定了国际劳工组织在本半球的援助框架,并使得所有体面劳动国别计划的优先事项与其联系在一起。

20. 从国际劳工组织给予极大的关注的半球议程来看,青年就业是一个问题。本地区的 13 个国家正在制定旨在促进将青年人更好地结合进劳动力市场的举措和计划。区域报告《青年就业和体面劳动》提供了美洲成功政策的范例,这些范例结合了针对青年人当中的失业和不稳定就业的更有效的解决办法。

21. 通过结合和处理这一问题的新内容,特别是与移民和土著人口联系在一起的工作,本地区继续朝着消除童工劳动而努力。还通过社会计划,特别是有条件的现金转让计划处理童工劳动问题。例如,以入学为条件,墨西哥和巴西的计划利用预防卫生服务和营养为家庭提供财政支持。

22. 如同社会伙伴在各委员会、论坛和其它社会对话机制中的代表权所表明的那样,作为加强民主和社会包容的一个必要的工具而采用的社会对话正在该地区得到巩固。

23. 1948 年自由结社和保护组织权利公约(第 87 号)和 1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 89 号)的实施属于优先事项,并为区域一体化进程提供了实实在在的工具。它们被结合进所有国际劳工组织有关社会对话的项目和活动,以及由国际劳工组织开展的认识提高运动。国际劳工组织的监督机制处理了涉及这些公约的实施的众多报怨。人们还注意到,国家立法越来越多的考虑到国际劳工标准。

阿拉伯国家

24. 国际劳工组织在区域能力建设方面与区域和次区域机构合作,促进良好做法交流,并支持三方成员对迅速变化的社会经济环境引起的劳动挑战做出反应。国际劳工组织与阿拉伯劳工组织签署了一个新的谅解备忘录,以恢复共同合作并加强体面劳动议程的促进。于 2007 年 11 月在大马士革联合组织了一次有关职业安全和卫生的三方区域讨论会,导致了该地区有关职业安全和卫生的一个战略行动计划。

25. 就国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言对海湾合作委员会年度研讨会(与劳动和社会事务部长执行局联合主办)提供的技术援助导致对工作中的基本原则和权利的促进与实施给予了显著的支持。由于这一进程,一些海湾合作委员会国家加强了其劳动监察单位,以防止拐卖和强迫劳动做法。这种政策对话汇聚于 2008 年 1 月海湾合作委员会的合同工论坛上,该论坛将劳动力的输出和输入国聚集在一起讨论立法一致和工人的权利。

26. 国际劳工组织对就业促进的支持集中在改善劳动力市场信息的质量、可得性和可利用性方面,以便更好地指导就业政策。一些国家从国际劳工组织发展就业战略和国家行动计划的技术援助中获益。在海湾合作委员会的执行局成立了一个有关区域劳动力市场信息系统的核心,并与国家和区域劳动力市场信息系统相兼容。在本地区受危机影响的国家,通过国际劳工组织/联合国在黎巴嫩、伊拉克和阿拉伯被占领土采取的新的联合举措,就业成为政策关注的中心。这些举措集中在生计和收入创造活动、地方经济发展和部门技能方面。

27. 本地区还目睹了工人代表权方面的改善,特别是在巴林和阿曼。与阿拉伯工会国际联合会在有关宣言、三方机制和社会对话能力建设活动方面的合作,以及工会在批准核心公约方面的作用对于实现这些成果来说是至关重要的。在体面劳动国别计划的实施与制定框架范围内并以约旦的例子为基础,三方委员会被确定为负责跟踪劳动问题的重要的磋商和政策咨询机构。这种情况保证了雇主组织和工人组织参与监督体面劳动国别计划的实施。

亚洲和太平洋

28. 第 14 届亚洲区域会议(2006 年,大韩民国)是一个重要的里程碑,并确认了三方成员对体面劳动、亚洲体面劳动十年(2006-15 年)和体面劳动国别计划的承诺。通过了五个共同优先事项,即:促进竞争力、生产率和工作岗位;处理青年失业;改善劳务移民的管理;加强劳动力市场治理;和将社会保护扩展到不受此类保护覆盖的非正规经济工人。这些内容作为区域优先事项反映在 2008-09 年计划和预算中,被纳入亚洲体面劳动十年,并将为区域计划提供中长期战略政策方向。

29. 关于增长、就业和体面劳动亚洲就业论坛(2007 年,北京)确定了亚洲体面劳动十年期间支持可持续和全面增长的措施。论坛支持国际劳工组织关于绿色工作的举措,并对建立一个有关体面劳动的亚太知识网络表示了支持。自那时以来已发起了一些举措,包括利用国际劳工组织的新的网络内容管理系统提升网站、成员知识管理调查、一个咨询委员会的建立以及有关三个试点网络实施框架联合体的初步设计。

30. 国际劳工组织关于太平洋岛国体面劳动三方技术会议(2007 年,斐济)审议了劳动力市场挑战,并将劳动力市场治理和就业丰富型增长确定为使体面劳动成为太平洋地区的一个现实需要取得进展的两个广泛的优先领域。

31. 劳工局与东南亚国家联盟秘书处于 2007 年 3 月签署了一个合作协议,为体面劳动和区域一体化创建了一个加强的伙伴关系。国际劳工组织关于东南亚国家联盟劳动力市场现象的预测为东盟的体面劳动政策议程提供了战略想象力。国际劳工组织在劳动统计、职业安全和卫生、艾滋病毒/艾滋病、青年人企业家能力的开发、劳动力市场治理和劳务移民

等领域加强了与东盟的联系。还与南亚区域合作联盟和太平洋岛国论坛一道发起了一些举措。

32. 在一些国家，国际劳工组织的从学校到工作的过渡调查提供了童工劳动和青年失业之间的联系证据。加强有关竞争力、生产率和工作岗位的知识基础的工作导致政策制定者在有关渐进型就业作法和改善了的工作条件和生产率之间的联系方面的观点变化。

33. 通过与设在马尼拉的斯卡拉布里尼移民中心联合发展的亚洲移民管理信息和统计发起了有关移民信息的区域网络。“聪明的旅行—聪明的工作”运动已被湄公河区域的大多数政府所接受。

34. 通过持续的国际劳工组织支持，本区域的技能网络伙伴组织开始共享与技能开发和培训问题相关的政策和做法的知识与经验。包括国家技能和就业能力行动计划的设计，以及有关青年技能政策和移民工人的技能承认。

35. 在一些地区办事处开展了性别平等审计，以改善国际劳工组织及其伙伴，包括联合国机构，将性别平等纳入劳动、就业和社会政策主流的效率。

欧洲和中亚

36. 欧盟于 2004 年 5 月和 2007 年 1 月的两次扩展导致了国际劳工组织有关东南欧、东欧、高加索地区和中亚政策咨询和技术援助的重新定向。尽管 2006-07 年计划和预算中陈述的目标继续对这些国家中的许多构成挑战，但可报告一些重要的成就。

37. 通过与国家三方成员密切合作制定并实施 11 个体面劳动国别计划在本地区促进了体面劳动目标。在东南欧加强了有关就业政策的区域合作(“布加勒斯特进程”)，并为区域和国家层面加强了的国家劳动力市场机构和社会伙伴的能力，以及区域和国家劳动力市场改善了的治理做出了贡献。灵活的保障政策目前在东南欧的社会对话议程中享有优先权，并得到了劳动法专家区域网络的进一步支持。为改善劳资争端处理制度，在高加索地区和中亚国家创建了一个三方性平台。三方成员为东南欧和独联体国家通过了有关青年人体面就业机会的区域目标。在国际劳工组织的支持下，上述两个区域成立了三方性平台，以共享促进青年就业方面的经验并促进良好的做法。

38. 国际劳工组织在移民工人的输出国和输入国促进了相关政府机构和工人组织之间的合作，将宣传运动和针对移民工人的培训结合了起来。这种做法改善了劳务移民的治理以及移民工人及其家庭的保护。针对拐卖的实际和潜在受害者(主要是青年妇女和儿童)的运动以及国家劳动力市场机构的能力建设，为更好的预防拐卖以及拐卖受害者与劳动力市场的结合做出了贡献。

39. 国际劳工组织在东南欧鼓励了有关职业安全和卫生方面的区域合作；在国家职业安全和卫生状况的基础上就区域路线图(行动计划)达成了一致。这种处理方法导致一些独联体国家调整了国家职业伤害和职业病津贴制度，以及在特定的产业中与不安全的工作条件作斗争的运动。在国际劳工组织的支持下，东南欧国家养恤金改革和其它社会保障/援助改革经验的交流导致对这些改革的国家讨论产生了重大影响。还通过了一些预防艾滋病毒/艾滋病在本地区的传播，包括在受影响最大的产业以及与工作场所歧视作斗争的工作举措。

40. 部分由于政府有限的领导能力以及强有力和独立的雇主组织和工人组织的缺乏，社会对话仍然薄弱。然而，由于国际劳工组织的不懈支持，集体谈判机构、经济和社会理事会和类似的机构得到了加强，并为雇主组织和工人组织提供了能力建设。

体面劳动国别计划

41. 作为国际劳工组织在各地区有关国家层面工作的框架，体面劳动国别计划明显的得到了巩固。首次采用了综合资源信息系统/战略管理模块并促进了计划进程的透明度。整个劳工局的经常预算资源与国家计划成果联系在一起，改善了总部和外部办事处之间计划实施方面的磋商与合作。这种做法允许对花费在 2006-07 年计划和预算中确定的成果方面的资源进行更精确的跟踪。综合资源信息系统/战略管理模块还被用以收集针对为体面劳动国别计划确定的每一国家结果所取得成果的信息。此类信息被用以本报告的编写。

42. 截止 2007 年 12 月 31 日，已有 31 个成员国完成了体面劳动国别计划文件的制定，另有约 53 个国家的文件正在制定过程中。社会伙伴参与了所有体面劳动国别计划的制定。

43. 迄今为止，从体面劳动国别计划的制定和实施中出现了下列关键要素：

- 通过突出数目有限的优先事项，体面劳动国别计划的制定正在帮助确定更现实的成果。体面劳动国别计划中确定的主要实质性优先事项揭示了各区域的一些共同主题，并重点突出了这些主题范围内的区别。各区域的优先考虑亦有区别。¹
- 当通过体面劳动国别计划介绍其比较优势时，国际劳工组织越来越多的被视为是一个可靠和看得见的伙伴。在数目日渐增多的例子中，这种情况增加了国家利益相关者和国际捐款方对国家发展政策和计划中的就业和体面劳动问题给予的关注。本两年期期间就国际劳工组织在阿根廷和乌克兰的计划开展的独立评估将有关这些国家的体面劳动国别计划确定为国际劳工组织援助的至关重要的组成部分。
- 在所有区域加强了与联合国国家计划的联系，特别是“一个联合国”试点国家和联合国发展援助框架。在阿尔及利亚、印度、利比里亚和摩洛哥，体面劳动国别计划已成为联合国发展援助框架的一个中心要素，而且在巴西和墨西哥，专门将体面劳动作为联合国发展援助框架的目标之一列了进来。国际劳工组织有关减贫战略(PRS)的工作也被逐步结合进体面劳动国别计划。理事会文件 GB.300/ESP/3 对 18 个国家中的这些联系进行了审议(附录中的表 1)。
- 社会伙伴在体面劳动国别计划的制定和/或实施中的作用始终是非常显著的，尽管仍需改善而且其范围和模式也存在着变化。作为监督体面劳动国别计划实施的重要的磋商和政策咨询机构，国家三方委员会的建立似乎是作为促进三方成员对这些进程的掌控的一个重要特征而出现的。
- 体面劳动国别计划正在迅速变成经常和预算外资源分配的主要机制。尽管在所有区域加强了动员预算外资源的努力，但国际劳工组织主要依赖于其自己的经常预算资源制定体面劳动国别计划。一些捐款方对在国家、次区域或区域层面资助体面劳动国别计

¹ 理事会文件 GB.300/TC/2。

划成果表示了兴趣。例如，国际劳工组织/荷兰计划在十个国家资助了体面劳动国别计划。在许多情况下，一些国家政府承诺资助或以实物形式对其各自体面劳动国别计划的实施做出贡献(如在利比里亚、坦桑尼亚联合共和国和利比亚)。为对国家的优先事项做出反应，正在对进行中和今后的技术合作计划进行调整和扩充。从 2008-09 年起，综合资源信息系统/战略管理模块将跟踪与国家成果联系在一起的技术合作。

继续改善政策一致、体面劳动国别计划、指标和报告

44. 与以往的报告相比，本报告提供了有关国际劳工组织为在成员国和全球实现数目众多的重要成果所做贡献的更详尽情况。它提供了国际劳工组织促进并支持这些成果的更明确的描述。这些描述不仅对于评估业绩，而且对确定有待改善的领域和战略来说也是有价值的。

政策一致和重点

45. 形成的第一个要点是需要更大程度的政策一致以及更加突出旨在实现重大和看得见的变革的努力。单个成果在许多情况下是有价值的，但往往缺乏证明它们属于一个更大的战略的组成部分，或劳工局不同部门之间的充分合作的证据。这种情况可能部分由于报告制度方面的不足，没有突出有关联合工作方面的报告，将有待在今后的报告中加以处理。更重要的是，它表明有必要在几个方面进行更一致的努力：

- 体面劳动国别报告在国际劳工组织有关各国的工作方面是报告政策一致的主要机制。应根据对较少、更看得见的成果和对更综合行动的必要时对其进行重新审议。
- 对 2008-09 年来说属于新内容的联合即时成果应成为有关政策一致的工具。假如它们被证明是有效的，则应加以扩展。
- 国际劳工组织的全球工作应包括大力突出有关改善政策一致的方法。例如，使就业和体面劳动成为主流工具包是为在其实实施中鼓励政策一致而设计的。
- 在联合国改革进程范围内，有些机会是与国际劳工组织拓宽目标和动员额外资源的工作联系在一起的。工具包是对此做出的一个贡献，但为影响联合国发展援助框架和其它联合国进程需要做更多的努力。
- 国际劳工组织的战略应更多的强调合作，特别是有关知识共享和人力资源的战略。例如，通过已制定的研究战略的实施。

改善体面劳动国别计划

46. 体面劳动国别计划处在这些改善的核心，其改善值得做出特别努力。

47. 第一，在体面劳动国别计划的制定和质量内涵方面有必要确保一致。根据各区域主任的权限成立了区域体面劳动国别计划支持小组，目的是提供质量保证框架和围绕体面劳动国别计划动员总部支持。自发起质量保证框架以来，共评估了 31 个体面劳动国别计划。此外，这一机制需要进一步的完善并增加技术部门的补进。

48. 第二，这一点得到了承认，即三方成员有必要更大程度的参与体面劳动国别计划的所有阶段。包括定期审议和修订在内，体面劳动国别计划要求三方成员在一个长期阶段的持续的兴趣和不断的能力建设。涉及在这一领域增强雇主组织和工人组织的能力的一批新成果已被增补进下一个两年期的综合资源信息系统。在三方成员的充分参与下制定并改善基于结果的体面劳动国别计划的进程得到了由荷兰和联合王国资助项目的支持。这些项目支持了针对三方成员和国际劳工组织工作人员的培训材料的编写，劳工局目前正处在这些材料的试点检验以及转向在各国的具体实施的进程中。

49. 第三，优先事项确定、重点和调整问题仍然属于挑战。无论是国际劳工组织还是三方成员需要确定有限和可现实实现的成果，并明确地确定其能力和资源要求，特别是预算外资源。在早已存在联合国框架的情况下，只要可能，体面劳动国别计划应与它们保持一致，在体面劳动国别计划成果和联合国发展援助框架/国家发展成果之间建立一种实质性的因果联系。然而，这种做法不应导致扭曲由国际劳工组织政策和三方成员确定的优先考虑。

改善标准和报告

50. 有关本两年期实现成果的报告进程产生了有益的洞察力，应在今后指标和报告机制的演变和改善中加以考虑。

- 对每一成果来说，一名成果协调员负责对由地区提供的信息进行审议并为报告提供汇编信息。这种情况增加了第一手的经验并提高了对指标的成功和不太成功方面的认识。
- 在大多数情况下，新的综合资源信息系统实施报告模块的采用允许更容易的获取并组织来自地区报告的成果。获取的数据在质量方面参差不齐，有时还不完整和不明确。要求进一步完善报告制度，以确保外部办事处相关工作人员的知识找到其经由报告途径的方法。
- 国际劳工组织的大量工作是在一个较长的时间框架范围内发生的，而且往往涉及难以测量的要素，如倡导和能力建设。许多成果协调员对无法列入取得进展的工作表示了关注，并指出其工作的一些重要方面未被列入进来是由于无法对它们加以衡量或不具备作为成果的条件。这种情况导致试图并将此类信息塞入成果表的倾向，导致某些不适当的输入。国际劳工组织质量工作的衡量仍然是持续的挑战，将需要在下一个战略政策框架中加以处理。
- 指标之间在少数情况下似乎存在某些重叠，这种情况造成了根据正确的指标所报告成绩方面的含糊不清。为解决这一问题，修改了有关 2008-09 年的指标。
- 衡量困难发生在过于广泛和范围广的方面。在少数情况下，有关指标的报告亦属于高度劳动密集型和非常困难的。在今后的指标中，国际劳工组织需要更加具体，并确保它对在实践中衡量所希望的成果。
- 目前国家层面的报告结构存在某些局限性。数字目标不能反应在不同国家实现成果所要求的不同努力。通过提供国际劳工组织有关对成果贡献的信息对这种情况加以了处

理，但此类信息是不容易概括的。在某些情况下，指标的设计并不包括在全球、区域或次区域层面实现的成果。

51. 理事会于 2007 年 3 月要求，为更好的计量国际劳工组织工作的进展，在每一战略目标项下增补基线。基线要求在每一两年期始终采用相同的指标，以允许进行比较。以 2004-05 年、2006-07 年和 2008-09 年的计划和预算进行的检查表明，任何这些文件之间几乎不存在指标的重复。尽管不可能为本两年期提供基线，将通过 2010-15 年新战略政策框架对其加以处理。将进行指标的彻底修订，以便制定将用以整个战略政策框架并允许对从一个两年期到另外一个两年期国际劳工组织的业绩进行比较评估的稳定的指标。

利用评估成果

52. 评估提供了有关业绩的更深入的看法，处理了诸如影响、效力、效益和归属的问题。评估成果概括的列入被确定为改善实施报告的一个重要方法。将视情况于 2008-09 年采用这种做法，并将成为根据下一个战略政策框架实施报告的一个系统特征。

其他两年期发展

通过的新文书

53. 经广泛三方磋商后，分别于 2006 年和 2007 年在压倒性情况的支持下通过了海事劳工公约和 2007 年渔业部门工作公约(第 188 号)和附属建议书(第 199 号)。通过合并并更新 68 个现行国际劳工组织海事公约和建议书，海事劳工公约为全世界约 120 万海员提供了一个综合劳动宪章。该公约还包含允许与本行业的需要保持一致，以及帮助确保公约的普遍应用和实施的条款。

54. 与海事劳工公约相类似，渔业部门工作公约合并并更新了一些相关公约，而且还处理了国际劳工组织的文书以前尚未包括的一些领域。这些领域包括渔船上的最低工作年龄、医学合格证明、职业安全和卫生和海上卫生医疗、工作协议和社会保障保护。该公约提供了创新性的灵活实施条款，并将在其被十个国际劳工组织成员国(包括八个沿海成员国)批准之后 12 个月生效。

55. 通过了 2006 年职业安全卫生促进框架公约(第 187 号)和 2006 年建议书(第 197 号)。以国际劳工组织的职业安全卫生全球战略为基础，该公约强调了通过国家职业安全卫生计划发展一种“预防性安全与卫生文化”，以及通过预防措施促进更安全和更健康的工作环境。还通过了一个有关接触石棉的决议。

56. 通过新的 2006 年雇佣关系建议书(第 198 号)，采用了经与工人和雇主磋商处理制定并通过国家政策的新标准，以有效的建立一种雇佣关系，并在受雇者和自营就业工人之间加以区别；打击隐蔽的雇佣关系；并确保适用于所有形式的雇佣安排的标准。

体面劳动奖的首次颁发

57. 2007 年 6 月，国际劳工组织将首次年度体面劳动研究奖颁发给了诺贝尔和平奖获得者和前南非总统纳尔逊·曼德拉，以及对社会经济关系和有关推进体面劳动政策文书的分析，特别是有关社会保障和养老金改革的分析做出重大学术贡献的卡梅罗·梅萨-拉格教授。

绿色体面劳动议程

58. 由于气候变化和其它环境挑战日益影响到劳动世界，国际劳工组织概括论述了有关绿色工作岗位举措的一个计划。该举措将努力把发展和工作创造与环境的可持续性联系起来。

59. 国际劳工组织于 2007 年开始将抵消碳排放与国际劳工组织官员的空中旅行联系在一起。此外，为抵消在葡萄牙里斯本举行的体面劳动论坛——为了一个公平的全球化所产生的估计 465 吨碳排放而支付了 11,608 美元。

2000-01 年剩余资金使用的结束

60. 在 2000-01 两年期结束时，由于收到了显著数目的欠交会费，导致多收入了约 57,020,133 美元，该收入成为“2000-01 年盈余”。理事会于 2002 年 11 月为紧急优先事项

和有时间限制的投资批准了 51,300,000 美元的拨款。¹ 批准的优先行动领域和具有时间限制的投资(及其资源)如下:

- 全球化的社会影响世界委员会(2,800,000 美元)
- 国际劳工标准(2,900,000 美元)
- 危机和紧急情况反应(8,000,000 美元)
- 工作人员的保护和安全(3,450,000 美元)
- 管理能力方面的投资(6,000,000 美元)
- 区域部门(10,000,000 美元)
- 统计(2,000,000 美元)
- 性别平等(2,000,000 美元)
- 外部联络(3,500,000 美元)
- 三方机制和社会对话(2,900,000 美元)
- 划拨给大楼和办公设施基金(2,750,000 美元)
- 划拨给信息技术系统基金(5,000,000 美元)

61. 上述拨款导致在所有战略目标项下资助了 155 个项目。大多数项目已于 2006 年年底完成, 2006 年正在实施的项目有 21 个, 而到 2007 年年底仅剩余三个执行中项目。

62. 在为期五年的过程中, 该资金以一种战略方式应用于所有区域和国际场合。包括:

- 推动社会对话和国际劳工组织三方成员的代表权, 以促进体面劳动议程与国家、区域和国际政策及发展框架的更好的结合, 如减贫战略文件、联合国发展援助框架、全球契约和非洲联盟特别峰会及其有关就业和减贫的行动计划。
- 通过促进收入创造举措、社会和经济安全网、职业培训和其它活动支持受危机影响的人员(地震、海啸、社会或经济下降、武装冲突等)。对弱势群体给予了特别关注, 如青年、妇女和非正规经济中的人员。
- 设立了一个进行对话、认识提高和有关全球化的社会影响共识建设的国际论坛。
- 机构的能力建设, 如综合资源信息系统的采用、一个新的技术合作手册的编写以及对国际劳工标准进行监督的数据库的建立。资金还帮助创造了新的评估战略和基于成果的培训手册和工具。

63. 截止 2007 年年底, 已花费了资源的 97.36%, 在拨款尚有剩余的那些国家, 原因是由于地缘政治形势使得由盈余资助的项目难以实施。

¹ 临时记录第 19 号, 国际劳工大会, 第 90 届会议, 2002 年, 日内瓦。

Intercalaire

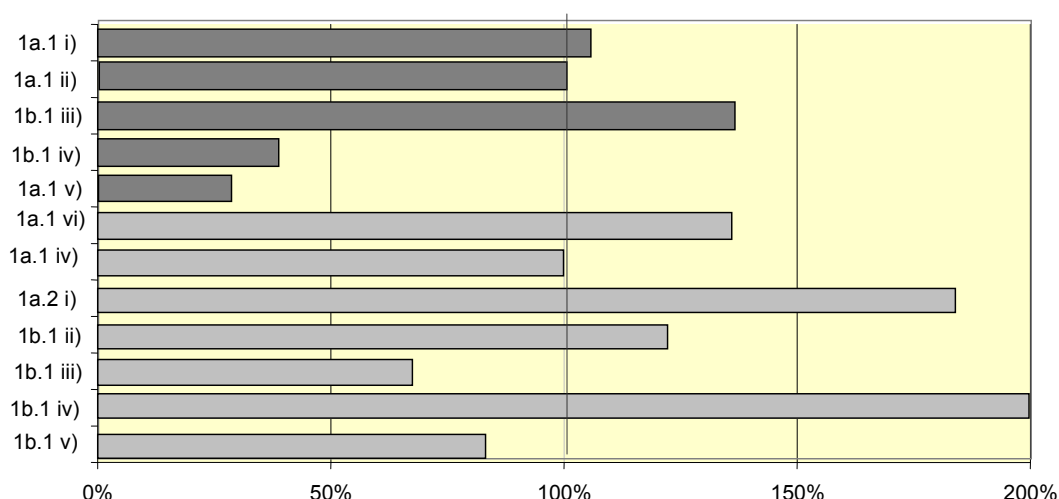
第1项战略目标： 促进和实施标准以及工作中的基本原则和权利

2006-07 两年期为“工作中的基本原则和权利”提供的资源(美元)

经常预算支出	85 140 082
预算外支出*	148 114 754
2000-01 两年期盈余支出	498 977
总 计	233 753 813

* 机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

实现目标的百分比



64. 标准文书为突出国际劳工组织的重要权责并实际确定体面劳动的不同要素提供了基本的工具。对工作中的基本原则和权利四个类别之间的相互联系有了越来越多的了解：一个领域的工作往往重叠并导致另外一个领域的行动。

65. 根据对国际劳工组织投入的要求以及由国际金融机构、联合国举措、私营举措和公司的行为准则以及国家立法和集体协议中对国际劳工组织标准和权利的提及来衡量，国际劳工标准的作用是强有力的。尽管这一需求是以工作中的基本原则和权利四个类别为基础的，但在各方之间难以达成一致以及国际劳工组织文书被视为一个可靠和权威性的参照点的情况下往往也扩展到技术领域。这种情况(见根据第二项和第三项战略目标提交的报告)甚至适用于诸如工时、工资、雇用的终止和机械防护一类的主题，国际劳工组织在那些领域获得三方协定的经验(无论是通过国际劳工大会上的正式标准制定，还是理事会在诸如关于多国企业和社会政策原则的三方宣言或关于艾滋病/艾滋病的实施准则一类文书的背景下)往往指出了谈判中打破僵局的方法。

66. 利用国际劳工组织标准文书对非正规经济中有关标准和权利的辩论来说是十分重要的，那里的体面劳动缺陷最为严重。在国家层面，持续的强调组织权利和其它基本权利(如根据第四项战略目标提交的报告，以及，例如，有关第一项战略目标项下的结社自由和童工劳动方面的工作说明的那样)可能会按经社理事会决议中倡导的方针，以及象在主流化战略项下表明的那样行成一个一致的全面政策。同时，有关采购和购买的公共及私营举措正被结合进范围广泛的劳工标准，这种做法可能会扩展问责制并导致非正规经济中工作条件的真正改善。

实施目标 1a：工作中的基本原则和权利

国际劳工组织成员国实施关于结社自由和集体谈判原则及权利以及消除强迫劳动、童工劳动和就业及职业中的歧视。

2006-07 两年期为“工作中的基本原则和权利”提供的资源(美元)

经常预算支出	35 705 399
预算外支出*	144 047 124
2000-01 两年期盈余支出	280 078
总 计	180 032 601

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 1a.1：改善工作中的基本原则和权利的实施

成员国日益了解工作中的基本原则和权利的内容(结社/集体谈判自由，摆脱强迫劳动、童工劳动和歧视)并逐步采取尊重、促进和实现这些基本原则和权利的步骤，包括在其国家发展和减贫框架、国家法律和惯例、以及在雇主组织和工人组织及其成员的政策和做法中。

概 况

67. 如同全球社会范围内的兴趣，包括工作中的基本原则和权利方面的良好治理和亲民主关注，如国际金融机构指导方针、协议和公司的行为准则证明的那样，作为促进公平全球化的一个工具的工作中的基本原则和权利的国际承认得以继续。为继续沿着这一方向影响国家和国际政策，国际劳工组织需要进一步量身订做其产品，以提供及时的信息和继续增进了解。

68. 在国家层面，国际劳工组织的努力导致在国家发展计划和减贫战略文件中增加促进工作中的基本原则和权利的措施，特别是关于强迫劳动，以及雇主组织和工人组织的政策和做法。在一些国家，工作中的基本原则和权利被列入了经修订或通过的劳动法中。然而，反歧视原则获得的资金仍然不足，这种情况导致低于目标的结果。尽管取得了重要的突破，但工作集中在单个原则方面；同时协调处理一个以上的原则仍然是一个挑战。

69. 项目之间的信息共享是有益的，而且在某些情况下允许国际劳工组织工作的进一步传播。在摩洛哥，由一个劳资关系项目编写的双语监察手册现已被非洲 18 个操法语国家采用作为劳动监察员的一个参考工具。

70. 根据宣言后续措施提交的综合报告继续及时提供了有关工作中的基本原则和权利的全球趋势。采用了促进这些原则的新的分析手段，估计处于强迫劳动工人人数的补充调查方法，战略减贫文件的道德审计和有关评估报酬平等的一个手册。

指 标

指标 (i)：三方成员利用工具和其它实际措施实施工作中的基本原则和权利

目标： 50 个实例。

结果： 53 个实例。

71. 19 个成员国批准了核心公约：

- 1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)和 1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)：亚美尼亚(第 87 号)；萨尔瓦多、黑山、瓦努阿图(第 87 号和第 98 号)。
- 1930 年强迫劳动公约(第 29 号)和 1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)：埃塞俄比亚、拉脱维亚、越南(第 29 号)；马达加斯加、尼泊尔、卡塔尔(第 105 号)；黑山、瓦努阿图(第 29 和第 105 号)。
- 1951 年同酬公约(第 100 号)和 1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)；中国(第 111 号)；埃塞俄比亚(第 100 号)；黑山、瓦努阿图(第 100 号和 111 号)。
- 1997 年最低年龄公约(第 138 号)和 1999 年最恶劣形式的童工劳动公约(第 182 号)：亚美尼亚、埃塞俄比亚、黑山(第 138 号和第 182 号)；澳大利亚、柬埔寨、海地、苏里南、瓦努阿图(第 182 号)；捷克共和国、爱沙尼亚、拉脱维亚、巴基斯坦、卡塔尔；圣文森特和格林纳丁斯(第 138 号)。

72. 16 个成员国修改了其国家立法：阿富汗、博茨瓦纳(草案)、布基纳法索、中国、约旦(草案)、科威特、莱索托(草案)、马来西亚、马达加斯加、纳米比亚(草案)、阿曼、巴布亚新几内亚(草案)、萨摩亚、沙特阿拉伯、所罗门群岛、瓦努阿图。

73. 24 个成员国和四个次区域改善了社会伙伴和行政部门实施核心公约和工作中的基本原则和权利的能力：贝宁、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、柬埔寨、哥伦比亚、斐济、约旦、莱索托、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、纳米比亚、尼日尔、阿曼、巴拉圭、秘鲁、塞内加尔、斯威士兰、泰国、多哥、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、加勒比地区岛国、中美洲、东亚、东南亚。

74. 有关该指标的具体例子：

结 果	国际劳工组织的贡献
博茨瓦纳、莱索托、马拉维、纳米比亚、斯威士兰、赞比亚：发展了一个劳动监察数据库。	软件设计和开发、计算机设备的提供以及劳动监察员有关新系统的培训。
巴西：劳动监察员利用一个数据库监督受怀疑或已知实行强迫劳动的地点。成员国对强迫劳动力的迁移模式的日益增多的了解。	发展了数据库并向劳动监察员提供培训。印制了用以绘制强迫劳动的人口拐卖图。
中国：通过了一个采用涉及集体谈判条款的劳动合同法。	向中华全国总工会提供了技术援助以改善其政策并加强其开展从事集体谈判的能力。
埃塞俄比亚：修订了私营就业机构支持政府关于拐卖人口举措的宣言。	通过国际劳工组织的国际培训中心(都灵中心)提供了劳动法庭法官的培训。
马达加斯加：通过了新的潜在立法并批准了 1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)。	公约和实施建议书专家委员会多年来对 1930 年强迫劳动公约(第 29 号)的实施进行了观察，包括有关因

结 果	国际劳工组织的贡献
	犯就业的立法。与相关部委和行政当局组织了一次专题讨论会，该讨论会帮助准备了新立法的通过和第 105 号公约的批准。
毛里塔尼亚：通过了一个使奴隶制成为犯罪的一个法律。	作为公约和建议书实施专家委员会关于第 29 号公约的实施观察的后续政策，与政府和社会伙伴就强迫劳动和奴隶制的传统进行了高层讨论。参与了联合国开发计划署和一些其它伙伴的讨论，以确定一个广泛的技术合作计划。
摩洛哥：劳动监察员和社会伙伴的代表利用新方法准备、实施并跟踪监察访问。	以两种语言编写、印刷并散发了劳动监察手册并对劳动监察员提供了培训。
纳米比亚：实施涉及结社自由、集体谈判和非歧视的新劳动立法的行动计划。	与政府官员磋商制定行动计划。为实施计划培训培训人。
巴基斯坦：加强了废除债役劳动国家政策和行动计划的实施并增加了通过法庭起诉案例的数目。	利用国际劳工组织的材料，为政府官员、法官和其他人员举办了一系列培训实习班。
越南：以英文和越南文编写、印刷并分发了有关劳动政策的一个用户指南。国民议会废除了公用事业工作法令。	编写并印刷指南的财政和技术支持。涉及强迫劳动的研究、认识提高和能力建设活动。有关强迫劳动的一份国际劳工组织报告导致了该法令的废除。

75. 还应指出，以有关核心劳工标准的批准运动和根据宣言开展的年度审议为基础的信息表明，下列成员国已指出它们打算批准或正处于批准核心公约的过程中：阿富汗(第 29、138、182 号)、巴林(第 138、100 号)、加蓬(第 138 号)、加纳(第 138 号)、几内亚比绍(第 87、138、182 号)、海地(第 138 号)、伊朗伊斯兰共和国(第 87、98、138 号)、伊拉克(第 87 号)、约旦(第 87 号)、基里巴斯(第 138、182、100、111 号)、老挝人民民主共和国(第 100、111 号)、黎巴嫩(第 87 号)、利比里亚(第 138、100 号)、尼泊尔(第 87 号)、阿曼(第 100、111 号)、卡塔尔(第 87、98、29、100 号)、塞拉利昂(第 138、182 号)、苏丹(第 87 号)、泰国(第 87、98 号)、阿拉伯联合酋长国(第 87、98 号)、乌兹别克斯坦(第 138、182 号)、瓦努阿图(第 138 号)和越南(第 105 号)。

指标 (ii)：成员国采取改善对结社自由和有效的承认集体谈判权利的尊重的行动

目标：在国际劳工组织的干预后有 7 个新的国家取得了进展。

结果：7 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
博茨瓦纳：为使公共部门立法与贸易争端法案和其它劳动立法相一致起草了一个建议，以允许进行集体谈判。	提供了国际和国家咨询服务、法律起草并组织了对该建议进行讨论的三方磋商讨论会。
约旦：完成了改革劳动法的草案。草案获得了内阁的通过并预计在 2007 年年底之前提交议会讨论。成立	起草修订法律的技术投入。为政府和社会伙伴组织了一系列磋商讨论会。开展了有关三方性和社会对

结 果	国际劳工组织的贡献
了国家三方劳动委员会。	话的培训和增进了解活动。有关法律框架的起草、三方委员会的职能和构成方面的技术支持。
莱索托：完成了一个改革劳动法的草案。该草案获得国家劳动咨询委员会的批准。	提供了国际和国家技术专门知识并为三方伙伴和国家劳动咨询委员会组织了信息和咨询会议。
阿曼：两个部级决定(2006 年第 31 号和第 294 号)和一个皇家法令(2006 年第 112 号)允许工人组织的建立、促进集体谈判并允许移民工人加入工人组织。	提供了有关法令草案的技术评论并与政府和社会伙伴举行了一系列的磋商。
塞内加尔：社会伙伴谈判了部门集体协议。	与雇主组织和工人组织开展了研究和讨论，并为两个集体协议的谈判准备了要素草案。
斯威士兰：审议了提交给议会的就业法案。	国际和国家技术咨询服务、法律起草支持和三方磋商讨论会。
泰国：为 1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)和 1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)的批准制定了一个国家行动计划(NPA)。	对三方成员的技术咨询和来自南非的一个三方代表团的访问，分享了南非种族隔离时代以后社会对话的经验。

指标 (iii)：三方成员更具备促进结社自由和集体谈判的才能；社会伙伴具有将无组织人员组织起来的更大的能力。

目标：三方成员在国际劳工组织援助的基础上采取行动的 7 个新举措，包括在非正规经济中。

结果：10 个举措。

结 果	国际劳工组织的贡献
巴林：增进了立法委员对促进结社自由和集体谈判的了解。	为议员和三方伙伴举办了有关宣言的研讨会，特别是公共部门中的结社自由。
博茨瓦纳、莱索托、马拉维、纳米比亚、斯威士兰、赞比亚：劳动部加强了其实施劳动立法的能力。	为劳动监察员举办了有关国际劳工标准、国家立法、争端预防和监察技术方面的一系列培训计划。
博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、斯威士兰：改善了政府解决争端的能力、加强了雇主代表和工人代表指导其成员的能力。	对负责调整和仲裁的官员提供了培训讨论会。发起了官员注册研究生学位的课程。培训了劳动法庭法官和登记官员并开展了改善法庭程序和职能的审计。培训了雇主组织和工人组织的代表在调解和仲裁听证会上代表其成员。
博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、斯威士兰：改善了雇主和工人讨价还价和谈判的能力。	对雇主代表和工人代表进行了有关集体谈判、谈判技能、国家劳动立法、国际劳工标准的培训。
博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚、斯威士兰：实施了促进工作中的基本原则和权利的一个全国运动，包括结社自由和集体谈判在内。	在国际媒体专家的支持下，设计并资助了涉及电视、广播和报刊杂志出版物的一个媒体运动。
约旦：劳动部增加了其实施国家立法的能力。	有关国际劳工标准的培训，包括结社自由和集体谈

结 果	国际劳工组织的贡献
马达加斯加：改善了工人组织和雇主组织在出口加工区中开展集体谈判的能力。	判、国家立法、争端预防、强迫劳动和拐卖。支持了劳动监察员的一个培训中心的建立。
毛里塔尼亚：增进了对工作中的基本权利的了解和更好地实施。	与政府、雇主组织和工人组织磋商，准备了集体协议草案的要素并就集体谈判向社会伙伴提供了咨询。这将导致于 2008 年谈判达成一项有关出口加工区的协定。
阿曼：增加了劳工部实施国家立法的能力。加强了工人代表其利益的能力。	通过一个国际劳工组织项目，三方成员和公民社会的一个国家论坛讨论了工作中的四个原则和权利，并通过了一个认识提高运动的要素。
乌克兰：采取了更好的保障结社自由和集体谈判的措施。	为新招聘的有关国家立法、基本原则、移民工人的权利、强迫劳动和拐卖以及争端预防方面的 110 名劳动监察员提供了培训。支持了作为培训人的 10 名监察员的培训。通过帮助它们起草章程，内部规则，组织结构以及提供有关若干工会问题的培训支持了工人委员会朝着成为工会的过渡。
	培训了处理劳资争端的民事法庭法官。

指标 (iv)：成员国建立或改善处理性别、种族和少数民族歧视的国家政策和计划

目标：8 个国家。

结果：3 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
玻利维亚：通过了一个有关瓜拉尼人发展的计划，包括尊重并促进工作中的所有原则和权利。	为行动计划的制定和通过提供了技术援助。
巴西：通过与歧视作斗争单位的建立使性别和种族主义在整个劳动部主流化以及为支持新计划培训区域代表团的成员。	与劳动和就业部一道，在所有社会和资格计划中为公共经理提供了有关性别和种族主流化培训课程。在国家一级办公室为 60 名劳动监察员和该部反歧视单位的官员的能力建设提供了技术援助。
秘鲁：通过了一个行动计划并成立了一个有关强迫劳动的委员会，以便在性别和种族的基础上完整地处理歧视问题。	为制定国家政策和行动计划提供了技术援助。

指标 (v)：工人组织通过促进性别平等(特别是报酬平等)、推动种族/少数民族平等的计划；雇主及其组织展示有关非歧视和平等机会的认知和行动

目标：8 个组织。将跟踪并报告有关出版物的影响、由雇主组织的培训和集体协议中的工人。

结果：2 个国家中的组织。

结 果	国际劳工组织的贡献
摩洛哥： 六个中型企业通过了处理包括平等报酬在内的有关性别平等问题的行动计划。	开展了企业调查、传播了调查结果和建议。帮助企业制定了行动计划。制定了良好做法指南并为三方成员开展了提高认识讨论会。
葡萄牙： 餐饮部门的雇主组织和工人组织通过了处理报酬平等问题的一种工作评估方法。	为没有性别偏见的工作评估方法的制定和实施提供了技术援助和培训。
注释：国际劳工组织于 2007 年 12 月在国际工会联合会和 23 个国家工人组织之间组织了一次讨论会，详尽阐述了全球反种族歧视行动计划的要素。预计将于 2008 年通过一个国际工会联合会行动计划和四个国家试点。	

指标 (vi)：国家当局通过并实施与强迫劳动或拐卖作斗争的行动计划

目标：8 个新计划。

结果：11 个计划。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔巴尼亚： 修改了移民立法。加强了三方成员制定具有性别敏感性的移民政策和处理拐卖的潜在受害者的就业需求的能力。	对有关移民法律和有关外国人的法律草案发表评论。对有关管理私营就业机构的立法和政策提供了咨询，包括有关私营就业机构实施准则的建议。制定了培训手册并开展了有关 1949 年移民就业公约(修订本)(第 97 号)和 1975 年移民工人(补充规定)公约(第 143 号)的报告和有关移民管理的讨论会。提供了有关出发前战略和就业创造的能力建设。
玻利维亚： 成立了一个有关强迫劳动的机构间委员会。起草了一个同强迫劳动和针对土著民族的歧视作斗争的国家行动计划。	培训讨论会、建议和通讯材料的编写。
巴西： 根据国家计划修订并重新发起在皮奥伊州消除强迫劳动的国家计划。加强了被解救的强迫劳动人员重新融入社会的计划。	实施了一个国家倡导和认知运动，并与国家级别的官员开展了后续措施。为招聘一名人力资源顾问以加强钢铁工业范围的计划提供了咨询和财政支持。
中国： 在劳动合同法中列入了对禁止强迫劳动的直接和明确提及。起草了有关拐卖的国家行动计划。改善了省和国家层面利害相关者对拐卖的理解。目前在刑法相关条款的基础上(而不是涵盖一般虐待形式的条款)对强迫劳动案例提出控告。	对国家行动计划提供了基础投入。研究和促进机构/政府间有关移民工人保护的讨论。为机构间农村社会保障发展和移民工人项目的联合评估提供了技术投入。有关城市化进程中农村劳动力转移培训的研究。
摩尔多瓦共和国： 发展了针对人类拐卖受害者的保护和援助的国家介绍制度。起草了预防和打击拐卖的国家行动计划。	促进了工作分组的会议。提供了建议草案并组织了讨论国家行动计划的公众辩论。技术咨询和将介绍制度与职业培训和小额贷款服务联系在一起。
尼日尔： 成立了一个与强迫劳动和歧视作斗争的国家委员会(由政府、社会伙伴和公民社会组成)并准备了一个国家行动计划草案。	为委员会成员提供技术和财政支持，包括认识提高和与社区为基础的试点项目。

结 果

国际劳工组织的贡献

尼日利亚：实施了一个针对拐卖的国家行动计划。

为拐卖人员的预防、解救、康复、与社会的重新结合和监督培训了政府官员、雇主组织和工人组织。为被拐卖人员提供了两个避难所并为禁止人口拐卖国家机构提供了卫星联系(因特网联接和数据库管理)以监督实现跟踪人口拐卖。在提交国家计划委员会之前组织了一个利害关系者讨论会，以讨论行动计划的最后草案。

巴拉圭：建立了促进基本权利国家委员会并已运行。

组织了几次与当局和三方社会行动者的接触和研讨会，以促进工作中的基本原则和权利(法官的培训)。通过有关强迫劳动、歧视和土著民族当中的减贫的一个项目提供了技术援助。

秘鲁：成立了有关强迫劳动的三方国家委员会。开始实施了一个国家行动计划。

帮助了整个进程，包括能力建设、研究、认识提高以及建立所涉及不同部门之间的伙伴关系。

卡塔尔：建立了一个打击拐卖的国家委员会并为保护受虐待的移民工人设置了一个避难所。通过了一个禁止使用职业骆驼赛手的法律(以机器人取代了儿童)。

对政府提供了有关儿童骆驼职业赛手和拐卖的政策咨询。

乌克兰：批准了两个有关移民和拐卖的欧盟文书并通过了一个国家行动计划。加强了公共就业服务和社会伙伴处理拐卖和非法移民问题的能力。

能力建设讨论会和三方成员有关移民、拐卖和国际劳工组织文书圆桌会议。翻译并通过了国际劳工组织有关人口贩运和强迫劳动的工具和手册。向公共就业服务提供了有关拐卖的建议。实施了有关职业培训和就业创造的试点活动。为处理拐卖和移民问题举办了雇主组织和工人组织的能力建设研讨会。

将约旦的对话、结社自由和劳动法改革联系在一起

国际劳工组织在约旦实施了一个促进劳动法改革和社会对话的项目。该项目还寻求处理促进结社自由的挑战，该项目首次就这一问题在公开对话中与政府和社会伙伴打交道并成功地建立了一个三方劳动咨询委员会。在国际劳工组织实施的有关工人权利的其它项目的支持下，该项目制定了一个与国际劳工标准相一致并将加入工人组织的权利扩展到移民工人的劳动法草案。

结果 1a.2: 反对童工劳动的针对性行动

成员国根据国际劳工组织有关童工劳动的基本公约采取反对童工劳动的针对性行动，优先考虑紧急消除最恶劣形式的童工劳动以及为男孩和女孩及其家庭提供替代措施。

概 况

76. 自上一个两年期以来，总共有 65 个成员国报告了有关童工劳动行动方面的进展，其中 19 个国家是首次报告进展情况，46 个国家报告了补充进展情况。目前总共有 14 个国家报告了被算作进展情况的所有五个干预领域的干预情况。

77. 占主导地位的干预领域是数据收集和主流化，反映了国际劳工组织对处理童工劳动干预的支持往往开始于这些重要的初步措施的实施。干预还包括对批准的支持以及确定具有时限的目标，这些内容日益成为国际劳工组织的早期干预的组成部分。具有时限的计划方法正得以扩展，目前得到不同程度的国际劳工组织支持的国家有 25 个之多。综合发展框架促进了具有时限的广泛计划方法的实施。

78. 撤离、康复和教育服务提供模式的实施表明了国际劳工组织工作的效率。估计有 415,000 名儿童及其家庭从国际劳工组织的支持和国际劳工组织支持的干预中直接获益，同时估计另外有 1 百万儿童、家庭和社区成员从认识提高活动、能力建设和政策干预中间接获益。

79. 在实现技术合作项目与国家发展进程的一致方面存在着持续挑战。获得足够的资源以根据需要进行支持并扩展技术合作仍然是一个问题。

80. 为使国际劳工组织项目得以更广泛的实施，必须将它们结合进国家、区域和国际计划和项目。有必要通过与区域和全球政策举措的更强有力的联系以及更有力的突出导致将童工劳动纳入重要的发展政策和制度方法的重要的战略、伙伴关系和行使有效的模式加强各国政策层面的工作。

81. 国际劳工组织编写了目的旨在制定国家行动计划和消除最恶劣形式的童工劳动的 2006 年综合报告和全球行动计划。国际劳工组织参与了支持国家和区域行动以及支持制定有关童工劳动统计的全球标准的全球和战略伙伴关系。国际劳工组织还参与了众多统计收集举措、研究和知识管理活动，例如制定了处理童工劳动的具体形式的有关政策和干预的范围广泛的全球工具包。

指 标

指标 (i): 成员国通过与具有时限的计划方法联系在一起的至少两项干预，包括法律变化、数据收集、具有时限的目标、童工劳动监测系统以及童工劳动在相关发展政策中的主流化，在实施第 138 号和第 182 号公约方面取得了进展。

目标: 10 个成员国，2004-05 两年期结束时达到的数目除外。将根据第 138 和 182 号公约所做的承诺为基础衡量进展。

结果: 10 个成员国。

结 果	国际劳工组织的贡献
巴西： ■ 数据收集：完成了“巴西儿童和青少年的商业性剥削”研究。 ■ 主流化：有关儿童权利的国家行动计划列入了有关童工劳动的一个章节。	技术专门知识和研究的资金供应。支持国家童工劳动委员会，该委员会在制定并完成行动计划有关童工劳动部分是有帮助的。提供了有关制定有害童工劳动的清单以及有关 1999 年最恶劣形式的童工劳动公约(第 182 号)和 1973 年最低年龄公约(第 138 号)报告的培训。
保加利亚： ■ 具有时限的目标：通过了有关联合国儿童权利公约实施的国家综合计划。 ■ 主流化：通过了有关社会保护和社会融入(2006–08 年)战略的国家报告，包括童工监察。 ■ 主流化：国家儿童保护计划包括有关儿童劳动监察和服务于从童工劳动中摆脱出来的儿童的能力建设。	在专家会议期间提供了投入。参与了国家报告的起草进程。反映国际劳工组织投入的国家儿童保护计划的童工劳动监察系统的构成。
喀麦隆： ■ 法律变化：批准了一个有关儿童拐卖的法律。 ■ 监察系统：劳工部建立了一种童工劳动监察和报告机制。	社会伙伴、政府官员和议员的培训。审议了法律草案。组织了有关人口拐卖的区域会议以及(喀麦隆参与的)中非和西非所有现行拐卖法律的都灵讨论会。为组织有关法律进程的国家会议做出了贡献。
中国： ■ 主流化：国务院颁发了有关移民工人事项的指令，包括保护未成年工人的措施、禁止使用童工以及有关移民工人子女教育的规定。 ■ 数据收集：完成了五个省一级实施项目活动基线调查。	通过国际劳工组织的反拐卖举措组织了有关童工劳动和拐卖不同方面的讨论会和会议。这种做法可能有助于对童工和教育给予适当的关注。举办了由伙伴参与调查实施的技术讨论会。
洪都拉斯： ■ 具有时限的目标：通过了 2006–11 年反对儿童和青少年商业性剥削的国家计划。 ■ 具有时限的目标：通过了一个具有童工劳动部分的国家体面劳动计划。 ■ 监察制度：在地方建立了有关商业性剥削受害者的后续制度。	通过儿童的商业性剥削项目为国家体面劳动计划的制定进程提供了技术支持。
哈萨克斯坦： ■ 数据收集：具有多重指标的基数调查包括一些涉及童工劳动的问题。 ■ 法律变化：最近通过的劳动法典将消除最恶劣形式的童工劳动列为国家劳动立法的重要原则之一，列入了未成年就业的问题并为 18 岁以下的工人提供了较高程度的保护。 ■ 主流化：建立了阿尔玛蒂市有关消除最恶劣形式的童工劳动的协调委员会。	帮助了问题调查的制定。为国家立法的法律分析提供了技术援助，包括劳工法典草案，并通过一个联合讨论会和讨论使社会伙伴参与使立法与国际劳工组织童工劳动公约相一致。有两个非政府组织实施了由国际劳工组织支持的行动计划。

结 果	国际劳工组织的贡献
■ 监察制度：阿尔玛蒂市发起了一个童工劳动监察制度。 吉尔吉斯斯坦： ■ 法律变化：通过了一个（“有关儿童”）的法典，该法典包括有关消除最恶劣形式的童工劳动的一个章节。 ■ 主流化：将童工劳动关注列入了 2007-10 年国家发展战略。 ■ 主流化：体面劳动国别计划列入了与童工劳动作斗争的行动。	在法典中列入了有关消除最恶劣形式的童工劳动的一个章节。帮助制定了该战略的童工劳动措施以及计划的童工劳动成果和指标。
尼日尔： ■ 数据收集：完成了有关采矿和采石业中女童工调查的经修订文本。 ■ 主流化：减贫文件（第二阶段）列入了有关童工劳动的要素。	对调查提供了支持和资助。为减贫战略文件（第二阶段）提供了书面贡献，参与了有关国家就业政策（NEP）的准备活动和生效讨论会。在各国际劳工组织讨论会期间为工人开展了游说活动。在与劳工部举行的接触会议和工作会议期间提高了认识。
南 非： ■ 法律变化：总统对童工法案第一部分的批准（2005 年第 38 号），该法案包括有关儿童拐卖的一个新章节。 ■ 具有时限的目标：在童工劳动行动计划的实施方面取得了显著的进展。 ■ 主流化：南非警察部门发起了一个打击针对妇女和儿童的犯罪以及根据法律管理冲突中的儿童的行动。在推广儿童支助补助金方面取得了进展。 ■ 数据收集：在 2006 年 3 月收集童工劳动数据的劳动力调查期间采用了国际劳工组织的工具。	协助制定了有关儿童法案的儿童拐卖条款。为警察服务的重要部门开展了研究、制定了指导方针和议定书。为数据收集提供了工具。开展了涉及儿童支助补助金的推广的研究。
塔吉克斯坦： ■ 主流化：通过了有关反对起源于塔吉克斯坦共和国的人口拐卖综合计划（2006-10 年）。 ■ 主流化：监察童工劳动的措施被结合进减贫战略文件以及有关塔吉克斯坦居民就业的国家政策概念文件中。 ■ 主流化：将有关童工劳动的一个产出结合进了体面劳动国别计划。 ■ 具有时限的目标：成立了一个有关儿童的社会保护的单位。 ■ 数据收集：在杜尚别三个市场中的童工当中开展了一项知识、态度和做法调查。	提高了认识并与涉及计划起草的重要三方成员和伙伴建立了网络联系。参与了国家发展战略进程的起草，在国际劳工组织的帮助下，由劳工部起草的“社会板块”受到了国家就业政策概念文件的重大影响。为体面劳动国别计划制定了童工成果。参与了减贫战略文件起草小组。与联合国儿童基金会合作，对该单位的职权发表了评论。

82. 还应当指出：

- 通过一项新的干预，以前未报告过的九个成员国在实施 1973 年最低年龄公约(第 138 号)和 1999 年最恶劣形式的童工劳动公约(第 182 号)方面取得了进展：阿塞拜疆、博茨瓦纳、黎巴嫩、马拉维、纳米比亚、斯威士兰、泰国、乌兹别克斯坦、卡塔尔。
- 46 个国家报告了 2004-05 年在一到更多个分指标方面开展的进一步干预行动：阿尔巴尼亚、孟加拉国、贝宁、巴西、布基纳法索、柬埔寨、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、加纳、几内亚、印度、印度尼西亚、约旦、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马里、墨西哥、摩尔多瓦共和国、蒙古、摩洛哥、尼加拉瓜、尼日利亚、尼泊尔、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、塞内加尔、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、乌克兰、也门、赞比亚。

支持印度尼西亚反对童工劳动的直接行动

在印度尼西亚，国际劳工组织与国家计划委员会共同努力制定了一个有条件的现金转让试点计划，该计划旨在确保所有家庭送其子女上学。在印度尼西亚雇主协会(APINDO)的合作下，国际劳工组织发展了一个旨在将儿童从最恶劣形式的童工劳动中解救出来的创新性培训计划。曾经从事贩毒的年龄在 15 至 17 岁的较大儿童接受了技能培训和在印度尼西亚雇主协会的会员公司中进行培训安置的机会。所取得的经验目前已被用以发展与雇主的其它创新性计划。

实施目标 1b：标准行动

国际劳工标准和标准监督程序影响成员国实现体面劳动和国际发展目标的立法和政策。

2006-07 两年期为“标准行动”提供的资源(美元)

经常预算支出	49 434 683
预算外支出*	4 067 630
2000-01 两年期盈余支出	248 899
总 计	53 751 212

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 1b.1：改善标准的影响

成员国中的三方成员更好的了解国际劳工组织标准并根据国家的优先考虑改善支持标准实施的能力，从国际劳工组织的监督机制和劳工局提供的援助中获益。

概 况

83. 实施理事会于 2005 年通过的加强国际劳工组织标准的影响的战略，继续指导国际劳工组织的工作。利用以共识为基础的旨在实现普遍实施的方法，通过了新的标准：2006 年海事劳工公约；2006 年职业安全和卫生促进框架公约 (第 187 号) 和建议书 (第 197 号)；和 2007 年渔业部门工作公约(第 188 号)和建议书(第 199 号)。海事劳工公约的批准与实施得到了由国际劳工组织制定的一个综合五年行动计划以及欧盟委员会授权成员国批准该公约的一项决定的支持。欧盟海事社会伙伴于 2007 年就将海事劳工公约结合进欧盟共同体法律达成了一致。

84. 对所有国际劳工组织公约来说，总共登记了 186 个新批准，包括基本公约的 38 个批准。

85. 正如公约和建议书实施专家委员会指出的那样，已批准公约的实施和监督进程的三方参与情况超过了预期。标准实施委员会的结论被用以优先考虑国际劳工组织对成员国的技术援助——向委员会确定的 14 个案例中的 8 个提供了技术援助。通过个人化的有关报告义务的后续措施，按时提交报告的百分比从 2005 年的 26.4%持续增加到 2006 年的 28.8%和 2007 年的 34.1%。

86. 就加强国际劳工组织的标准制度的战略达成了广泛的共识；关于其实施，特别是关于标准政策和监督机制的加强，仍需要进行讨论和三方磋商。在面临日益增加的工作量的情况下保持监督制度的质量仍然是一个持续挑战。

87. 尽管国际劳工标准被承认为是国际劳工组织权责的核心，但仍需要在国家层面保持持续的倡导活动，以促进体面劳动的目标以及将标准充分结合进体面劳动国别计划。有关国际劳工标准的经济活力的研究应在这一领域做出贡献。¹

¹ 理事会文件 GB.300/LILS/10。

88. 国际劳工组织的四个标准数据库继续得到大量使用，特别是国际劳工组织标准数据库和国家标准数据库。为改善对国际劳工组织信息的利用，国际劳工组织向世界各地的委托图书馆发送了新的出版物和只读光盘，并建立了国家数据库国家概况的客户端口，从而提供了有关一个特定成员国所有与标准相关信息的网上查询，包括与体面劳动国别计划的链接。作为朝着全面网上报告制度的实施迈出的第一步，国际劳工组织正在计划使一些电子报告设施能够用以 2008 年报告期。

指 标

指标 (i): 成员国如专家委员会指出的那样改善标准的实施

目标: 注意到改善的 400 个例子。

结果: 775 个例子。包括：表示满意的 136 个例子(78 个国家)和表示感兴趣的 639 个例子(143 个国家)。

89. 由于国家法律和/或做法方面变化的结果，公约和建议书实施专家委员会注意到表示满意的下列案例：

- **结社自由、集体谈判和产业关系**(第 11、87、98 号公约)：亚美尼亚、奥地利、塞浦路斯、斐济(2)、危地马拉、拉脱维亚、摩尔多瓦共和国、荷兰、尼日利亚(2)、巴拿马、秘鲁、前南斯拉夫马其顿共和国。
- **强迫劳动**(第 29、105 号公约)：比利时、喀麦隆、乍得、马达加斯加、毛里塔尼亚(2)、坦桑尼亚联合共和国(2)。
- **机会和待遇平等**(第 100、111、156 号公约)：布隆迪、智利、卢森堡、纳米比亚、巴拉圭、秘鲁、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、乌克兰。
- **消除童工劳动和保护儿童和青年人**(第 5、6、59、77、78、79、138、182 号公约)：巴西、布基纳法索、喀麦隆、中国(香港特别行政区)、捷克共和国、厄瓜多尔(2)、危地马拉、洪都拉斯、印度尼西亚、马达加斯加、毛里求斯(2)、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯里兰卡、泰国、联合王国(马恩岛)、美国、乌拉圭。
- **三方磋商**(第 144 号公约)：巴巴多斯、萨尔瓦多。
- **劳动行政和监察**(第 81、129、150、160 号公约)：奥地利、白俄罗斯、布基纳法索、刚果民主共和国、丹麦、厄瓜多尔、法国、法国(法属玻利尼西亚)、法国(新卡里多尼亚)、危地马拉、爱尔兰、大韩民国(3)、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、马达加斯加(2)、新西兰(2)、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、俄罗斯联邦、新加坡、西班牙(2)、斯威士兰、瑞典(2)、瑞士、乌克兰、联合王国、乌拉圭(4)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- **就业政策和促进**(第 96 号公约)：阿根廷。
- **就业保障**(第 168 号公约)：挪威。

- 工资(第 26、95、99、131 号公约): 布基纳法索、法国、印度、摩尔多瓦共和国、摩洛哥(2)。
 - 工时(第 41、79、90 号公约): 马达加斯加、巴拉圭(2)。
 - 职业安全和卫生(第 115、119、120、127、136、148、162、167 号公约): 智利、塞浦路斯、刚果民主共和国、埃及、德国、意大利、约旦、马耳他(2)、巴拉圭、西班牙、突尼斯。
 - 社会保障(第 17、18、42、102、118、121、128 号公约): 安哥拉、毛里求斯、葡萄牙、圣多美和普林西比、瑞典、瑞士(2)、土耳其、联合王国、联合王国(直布罗陀)。
 - 生育保护(第 183 号公约): 古巴。
 - 海员(第 16、147 号公约): 马耳他、联合王国(百慕大)。
 - 码头工人(第 32、152 号公约): 加拿大、坦桑尼亚联合共和国。
 - 土著和部落民族(第 169 号公约): 哥伦比亚。
90. 在公约和建议书实施专家委员会先前发表过一次或多次评论后在秘书处的帮助下准备的感到满意的具体例子突出了一些国家的问题, 包括:
- 巴巴多斯(第 144 号)—政府成立了一个三方委员会;
 - 比利时(第 105 号)—商船船队和商业捕鱼船队惩戒和惩处准则某些章节的废除, 这些章节规定了对发现犯有违反劳动纪律错误的海员实施强制劳动的监禁惩处;
 - 布隆迪(第 111 号)—2006 年 8 月 23 日通过了有关公务员的一般地位的第 1/28 号法案, 和特别是不加区别、排斥或偏爱的保障公务员的机会和待遇平等的第 6(1)条;
 - 喀麦隆(第 182 号)—2005 年 12 月 20 日通过了打击拐卖儿童的第 2005//15 号法案。该国是国际劳工组织/消除童工劳动国际计划在西非和中非(LUTRENA)打击拐卖儿童的次区域项目的一个组成部分;
 - 乍得(第 29 号)—废除了一般税收法典允许当局向没有支付公民税的纳税人强加公共社区劳动的部分;
 - 哥伦比亚(第 169 号)—政府同意将该公约适用于 Curbaradó 和 Jiguamiandó 民族;
 - 塞浦路斯(第 162 号)—根据该公约对有关石棉的法律进行了修订;
 - 捷克共和国(第 182 号)—修订了有关拐卖 18 岁以下的儿童从事劳动或性剥削惩处的刑法典;
 - 危地马拉(第 11 号)—修订了劳动法典, 废除了收获期间禁止农业工人罢工和停工的部分; 第 138 号—修订了刑法典, 禁止拐卖包括未成年人在内的人员从事剥削、卖淫、色情或性剥削的任何其他形式;
 - 大韩民国(第 81 号)—增加了女性劳动监察员的数目, 以更好的处理涉及女工工作条件的一些问题;

- 马耳他(第 127 号和第 136 号)一通过了工作场所职业安全卫生一般规定规则(2003 年的 LN36)和工作场所防止背部伤害风险保护规则(2003 年的 LN35);
- 毛里塔尼亚(第 29 号)一废除了有悖于该公约的立法;
- 尼日利亚(第 87 号)一废除了不符合该公约要求的工会法案的第 33 节;
- 挪威(第 168 号)一废除了准予强迫失业人员接受收入比失业津贴低的工作机会的立法规定;
- 巴拉圭(第 111 号)一废除了由于政治观点而引起的歧视做法的立法; 第 115 号一通过了实施该公约的新的立法;
- 卡塔尔(第 182 号)一通过了有关禁止输入、雇用、培训和儿童参与骆驼赛的 2005 年第 22 号法律;
- 沙特阿拉伯(第 111 号)一废除了 1969 年劳动和工人法有关工作场所男女混杂的第 160 节;
- 西班牙(第 115 号)一通过了一个使立法与该公约相一致并规定辐射接触限制的法令;
- 斯里兰卡(第 182 号)一修订了刑法典, 禁止贩卖和贩运 18 岁以下的儿童从事劳动和性剥削, 以及禁止强迫或强制招聘 18 岁以下的儿童从事武装冲突; 和
- 瑞士(第 102 号)一使国家立法, 特别是联邦事故保险法案(LAA)的第 38(2)节与该公约的条款正式一致, 该公约允许只有在故意疏忽引起的紧急情况下才可终止保险支付。

指标 (ii): 成员国如结社自由委员会指出的那样改善标准的实施

目标: 注意到改善的 50 个实例。

结果: 60 个实例(37 个国家):

- 2006 年 3 月 16 个实例: 阿根廷(2 例)、巴林、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、日本(2 例)、大韩民国、尼加拉瓜、巴拉圭、波兰、俄罗斯联邦(2 例)、土耳其、乌干达。
- 2006 年 6 月 10 个实例: 柬埔寨、加拿大(安大略)、智利、危地马拉、印度、墨西哥、摩洛哥、秘鲁、菲律宾、乌克兰。
- 2006 年 11 月 8 个实例: 巴林、喀麦隆、萨尔瓦多、尼日尔、秘鲁、联合王国、乌拉圭(2 例)。
- 2007 年 3 月 12 个实例: 阿根廷、萨尔瓦多、爱沙尼亚、法国、摩尔多瓦共和国、黑山、巴基斯坦、秘鲁、波兰、斯里兰卡、多哥、乌克兰。
- 2007 年 6 月 6 个实例: 希腊、危地马拉、立陶宛、墨西哥、巴拿马、菲律宾。
- 2007 年 11 月 8 个实例: 阿根廷、危地马拉(2 例)、摩洛哥、尼加拉瓜、巴拿马、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

91. 在结社自由委员会的建议和/或国际劳工组织技术援助之后采取行动的例子:

- **喀麦隆**—委员会注意到，政府在其建议后开始就一家电子公司中不利于工会的偏袒指控进行调查。
- **爱沙尼亚**—由于在国际劳工组织提供援助后法律的最后文本不再包含有争议的条款，工会撤回了涉及拟议的雇主代表法案的一项申诉。
- **危地马拉**—警察对由于其工作而接到死亡威胁的一名工会领导提供了保护。
- **巴基斯坦**—当局重新登记了一个工人组织并允许其正常运行。
- **巴拿马**—恢复了被任意解雇工会会员的工作。
- **波兰**—法院命令恢复了一名工会领导人的职位并给予赔偿。
- **菲律宾**—精心拟定了将保证迅速的证书选择的法律草案。
- **萨尔瓦多**—在来自劳工局的技术援助后，批准了第 87、98、135 和 151 号公约。

指标 (iii)：成员国批准或在实施主要性别平等公约的重要条款方面取得进展

目标：该两年期期间第 100、111、156 和 183 号公约的 15 个额外批准；有 7 个国家批准了所有 4 个；有 15 个国家的三方成员在旨在改善性别平等的政策、立法、计划和机构方面采取了积极的变革。

结果：9 个批准；总共有 5 个国家批准了所有四个公约(包括上一个两年期的三个国家)；有 9 个成员国采取了旨在改善性别平等的积极变革。

92. 9 个批准：黑山、瓦努阿图(第 100 号公约)；中国、黑山、瓦努阿图(第 111 号公约)；阿尔巴尼亚、保加利亚、黑山(第 156 号公约)；摩尔多瓦共和国(第 183 号公约)。

93. 两个国家批准了所有四个公约(本两年期的新批准)：阿尔巴尼亚、保加利亚。到目前为止，总共有五个国家批准了所有四个公约。

94. 九个成员国在旨在改善性别平等的政策、立法、计划和机构方面采取了积极的变革：波斯尼亚-黑塞哥维那、保加利亚、布隆迪、中国、老挝人民民主共和国、毛里求斯、巴拉圭、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯。

95. 有关这一指标的具体例子包括：

结 果	国际劳工组织的贡献
波斯尼亚-黑塞哥维那： 三方工作组制定了一个更好的实施性别平等立法的战略。	培训了有关国际劳工标准和性别平等三方工作组的成员。为负责准备国际劳工组织报告的政府官员和社会伙伴组织了三方研讨会。对拟议的三方战略发表了评论。
保加利亚： 就有关工作和家庭问题的三方行动达成了一致。政府承诺将 1981 年有家庭责任工人公约(第 156 号)的实施列入经济和劳动委员会的议程。	在一次三方研讨会上就通过社会伙伴关系实施第 156 号公约提供了技术咨询。
中国： 就业促进法改善了平等标准的实施。增强了劳动监察员监督并处理违反平等标准的能力。	为就业立法的起草提供了投入，并为有关促进平等公约的劳动监察员的培训活动提供了财政支持。

结 果	国际劳工组织的贡献
老挝人民民主共和国：为批准 1951 年平等报酬公约(第 100 号)和 1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)完成了一项有关法律和惯例的研究。	为公约的研究和翻译提供了财政支持。
毛里求斯：作为今后行动的基础，公布了有关工作场所歧视做法的一项综合研究。	针对国家情况分析的权限，就劳动力市场中的歧视性做法提供了技术投入并对研究草案发表了广泛的评论。
巴拉圭：1981 年有家庭责任工人公约(第 156 号)的批准处于议会程序的最后阶段。	支持了有关平等机会批准进程的三方委员会。
俄罗斯联邦：宪法法院宣布有关生育保护的现行国家立法的条款违反宪法，并要求政府根据相关国际劳工组织标准对其进行修订。	就 1952 年生育保护公约(修订本)(第 103 号)和 2000 年生育保护公约(第 183 号)的实施以及有关 1952 年社会保障(最低标准)公约(第 102 号)的条款向宪法法庭提供了正式意见。
沙特阿拉伯：通过了一个新的法律，废除了禁止工作场所男女混杂的立法条款。制定了奉行并通过涵盖所有工人的有关就业和职业平等国家政策以及建立一个多利害相关者工作队的权限。	提供了技术援助，以处理涉及歧视法律和惯例的事项。帮助制定了有关平等、就业和职业国家政策的制定以及专门工作组的建立。

指标(iv)：雇主组织和工人组织就标准的实施发表意见

目标：收到了 330 个意见。

结果：收到了 1,038 个意见。

96. 增加了来自雇主组织和工人组织的代表参与与国际劳工组织都灵国际培训中心(ITC-ILO)共同组织的有关国际劳工标准的培训计划。关于由雇主组织和工人组织就已批准公约的实施提交意见，采取了简化这些意见的处理和审议的步骤，以加强它们对已批准公约监督的影响。

指标 (v)：劳工局处理按时收到的监督报告

目标：为相关委员会处理了按时收到报告的 90%。

结果：2006 年：72.7%(加上延期案卷的 86%)；2007 年：76.7%(加上延期案卷的 90%)。平均 74.8%。

- 2006 年：处理了按时收到的 745 个报告的 542 个，以及(660 个)延期案卷的 568 个。
- 2007 年：处理了按时收到的 845 个报告的 648 个，以及(712 个)延期案卷的 642 个。

对话为黑山接受这些公约做出贡献

国际劳工组织于 2007 年 5 月在波德戈里察组织了一项高层圆桌会议，以讨论黑山接受由前塞尔维亚和黑山共和国关于所批准国际劳工组织公约而负有的义务。在这次会议之后，政府正式接受以前适用于其领土的 68 个国际劳工组织公约。预计 2008 年将向黑山提供履行其报告义务的技术援助。

Intercalaire

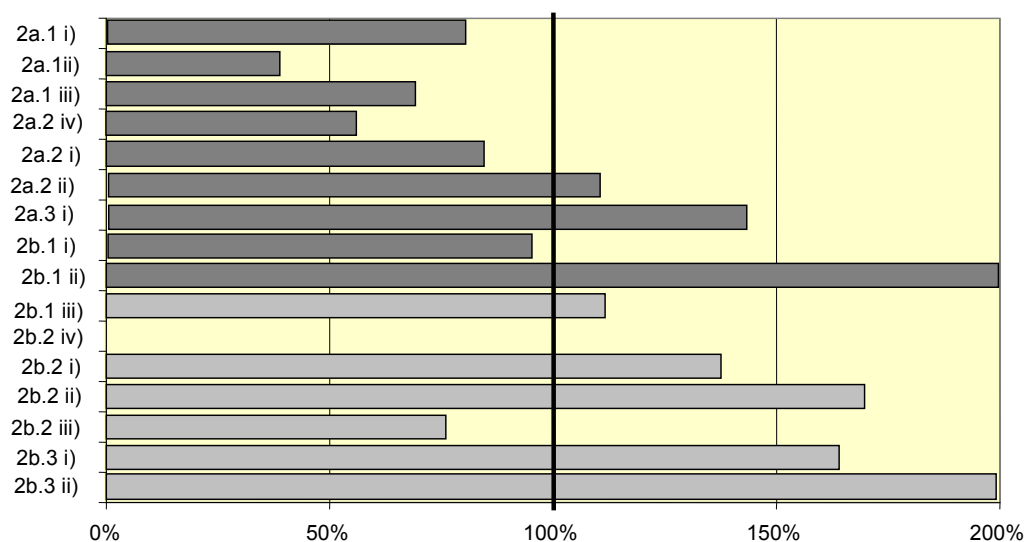
第2项战略目标： 为妇女和男子创造更多获得体面就业和收入的机会

2006-07 两年期为“就业”提供的资源(美元)

经常预算支出	135 797 326
预算外支出*	112 359 659
2000-01 两年期盈余支出	3 428 192
总 计	251 585 177

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

实现目标的百分比



97. 本两年期内对就业在减贫和实现千年发展目标中的中心作用有了重要认识。随着体面劳动国别计划成为劳工组织政策建议和能力建设的主要载体，此战略目标下的工作侧重于通过全球就业议程把对体面劳动的设想变为现实。在将《全球就业议程》的实施战略付诸实践的过程中，国际劳工组织的工作支持了众多成员国开发国家就业战略和政策。

98. 由于各国的要求不一样，政策建议的内容丰富，涉及就业拓展、促进就业能力和技能、青年就业、从危机中复苏、劳动力市场分析、支持中小企业创建和扩张、利用就业密集式投资等经济政策。虽然三方磋商过程是此项工作的中心，但也有越来越多的与财政部和规划部的合作以确保更佳的政策协调和一致。

99. 通过开发几项知识产品和一个更有的放矢的研究议程，就业在经济和社会政策议题中的中心地位得到了进一步加强。这帮助人们更加意识到生产性就业和体面劳动在各国和全球的重要性，并提高了对实践指导方针的需求。

100. 过去两年期的工作有四个重点：将就业置于经济社会政策的中心；非正规经济；青年就业；和满足非洲的特殊需要。在这些领域内，企业促进是一项中心工作。越来越多的国家，包括那些刚克服了危机的国家，正在采取多种途径激励就业密集型投资。对国际劳工组织方法论的使用，例如“本地经济发展”，帮助整合了就业密集型方式、商业发展和技能培训。

101. 性别平等问题已经成为国际劳工组织的就业政策和项目适用中的主流问题，近期通过的一项全部门性别主流化战略将进一步便利将来对这方面成绩的连贯报告。

实施目标 2a：就业、劳动力市场、技能和就业能力

国际劳工组织三方成员采纳并实施旨在促进妇女和男子体面就业的就业、劳动力市场及技能的政策与计划

2006-07 两年期为“就业、劳动力市场、技能和就业能力”提供的资源(美元)

经常预算支出	83 863 567
预算外支出*	36 195 546
2000-01 两年期盈余支出	2 582 644
总 计	122 641 757

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

成果 2a.1：就业作为经济社会政策的中心

为促进公平的和包容性全球化并缓解贫困，国际劳工组织三方成员增强了使就业成为经济社会政策核心内容的能力。

概 况

102. 对生产性就业和体面劳动在发展战略和经济社会政策中的关键作用已有了更高的认识，这反映在国际一级(比如与千年发展目标有关的议程，《联合国经济与社会理事会宣言》和《减贫战略文件》过程)，区域一级(在非洲联盟委员会会议、欧盟函件、亚洲开发银行政策报告以及区域和次区域性会议中)和国家一级对国家发展计划和/或其他政策框架的系统阐述中。在国际和区域两级的倡导和议程设定之间、以及在国家政策倡议中，已经形成协同作用和乘数效应。

103. 全球就业议程的实施提供了支持《体面劳动国别计划》的新模式。在此情形下，许多国家制定国家就业政策表明对国际劳工组织协助的需求日益增长。然而，要使就业成为经济社会政策的中心需要一个更广泛的过程。援助构架中的变化、新的“一个联合国战略”、国际劳工组织/联合国开发计划署伙伴关系、以及千年发展目标基金均提供了机遇，但也要求作出持续的调整，以采用新的工作模式。这对国际劳工组织的跨区域有效反应能力构成了挑战；需要有更多的能力来应对这个挑战。当国家一级有一个超越并贯穿选举和政治议程的持久性承诺和连贯性政策导向时，结果会更加明显。同样，在两个两年期的时间段里，结果(包括国际劳工组织支持的成果)可以得到最好的评估。这一经验需要合成为一个“指导方针”格式，以便为处于不同发展水平的国家提供系统的参考框架。

104. 本两年期内，以下方面需求有了极大增长：(1)国际劳工组织在建立劳动力市场信息系统、尤其是阐述体面劳动指标上的协助，及(2)关于劳动力市场数据和分析的全球性和区域性旗舰产品。因为满足需求的资源不充分，所以，创建并加强那些可被用来追求国际劳工组织目标的外部专长网络，可以使国际劳工组织从中受益。一个显著的挑战是有必要对

实际取得的影响进行更彻底的评估。最后，值得在全球范围内寻求继续发展更为精细的劳动力市场指标，比如“脆弱性”。

指 标

指标 (i)：各国提高劳动力市场信息与分析，并提高对就业与劳动力市场政策的制定、实施和评估，特别注意就业和收入安全以及保障所有妇女和男子平等获得体面和生产性就业机会

目标： 50 个国家。

结果： 38 个国家和两个次区域(一些国家在不止一个方面记载了结果)。

105. 十七个国家制定了使就业成为经济社会政策中心内容的国家就业战略和政策 (NES/NEPs)(包括对多项内容分析及与减贫战略框架的一体化)：阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维纳、布基纳法索、哥斯达黎加、冈比亚、洪都拉斯、印度、约旦、哈萨克斯坦、利比里亚、前南斯拉夫马其顿共和国、马达加斯加、黑山、尼日尔、尼加拉瓜、塞尔维亚、坦桑尼亚联合共和国、也门。

106. 十三个国家在全球就业议程所强调的、具体的就业相关议题上采取了行动：阿塞拜疆、中国、埃及、印度、约旦、莱索托、摩洛哥、阿曼、蒙古、尼泊尔、阿拉伯叙利亚共和国、越南、赞比亚。

107. 十六个国家和两个次区域完成了有关劳动力市场信息和分析的结果：阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、圭亚那、中国、黎巴嫩、利比里亚、毛里求斯、尼泊尔、南非、南部非洲、越南、也门、阿拉伯国家次区域、东亚(老挝人民民主共和国、柬埔寨、泰国、蒙古)。

108. 在以下地区取得结果的例子包括：

国家就业战略和政策

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维纳、黑山、前南斯拉夫马其顿共和国、塞尔维亚：通过布加勒斯特程序和国家就业政策审议，在社会合作伙伴的参与下制定并回顾了国家就业政策。依据国家三方讲习班的建议，同业审议并修订了有关政策，重点是劳动力市场体制和性别平等问题。	与欧洲理事会协作并与社会合作伙伴磋商，支持准备国家就业政策审议，并在每个国家组织了国家讲习班。
哥斯达黎加、洪都拉斯、尼加拉瓜：将体面劳动原则纳入国家就业政策/计划的制定中。	对制定国家就业政策/计划的技术支持。支持联合国发展援助框架程序吸纳体面劳动原则。
冈比亚：使就业成为减贫战略文件、中期支出框架和联合国发展援助框架的关键成果。制定了国家就业行动计划和一项就业促进和小企业发展战略。	制定国家行动计划以创建体面和生产性就业。为就业成为减贫战略文件和联合国发展援助框架中的主流，提供技术支持。
印度：第十一个五年国家发展计划强调侧重就业的、具备广泛基础的和具有包容性的增长。	向计划准备中的精选议题提供投入。在就业友好的增长政策上与政策制定者进行技术协作，重点在非正规部门。

结 果	国际劳工组织的贡献
约旦：拟定了国家就业政策草案。建立在制定就业政策上的三方共识和战略联盟。	通过持续的政策建议和技术援助，支持制定国家就业政策并支持组织首次国家构建三方就业政策共识讲习班。
坦桑尼亚联合共和国：性别主流化以及把体面劳动原则纳入国家就业政策。	通过有的放矢的能力建设、提高觉悟和发展针对利益相关者的指导方针，正在实施一项促进性别和体面劳动关切主流化的倡议。
也门：经过广泛讨论和多个政府内阁部门、社会合作伙伴及资助方的参与，准备了一份国家就业议程和国家援助计划。	支持准备国家就业议程和国家援助计划。组织了一个国家三方技术能力建设讲习班。提供了技术咨询服务以确保国家援助计划纳入到国家发展计划。

具体的就业相关问题(正如全球就业议程中详细说明的)

结 果	国际劳工组织的贡献
中国：通过了就业促进法，该法确定就业创造为经济增长一项明确目标，并为积极就业政策设立了综合框架。	对该法提出了广泛的技术和咨询意见。召开专家会议并为评估积极的就业政策提供方法。
莱索托：通过了一项综合的国家就业政策。特别从一个性别敏感的角度准备了一份基于调查的部门性报告，以应对《多纤维协定》后对就业和劳动力市场的影响。	为国家就业政策提供投入和指导，并对有关后《多纤维协定》后对纺织部门就业影响所作的、基于调查的部门性报告提供了技术援助。
阿曼：劳动部成立了针对国民求职者和外国人求职者的国家性网络。	对就业和劳动力市场机构的系统和政策提供技术咨询服务和政策支持。
赞比亚：将就业和劳动力市场议题纳入第五个国家发展计划。成立了一个就业与劳工部门咨询工作组。	在赞比亚发展计划、捐资者注资以及全面参与通过联合国发展援助框架以实施就业政策方面，倡导了就业的优先性。
中国、埃及、约旦、蒙古、尼泊尔、阿拉伯叙利亚共和国、越南：把“从学校向工作过渡”写入政策报告，以支持青年就业政策和(一些情况下的)国家行动。	为进行“从学校向工作过渡”调查提供大力指导和技术支持。草拟报告并组织了论证研讨会。

劳动力市场信息和分析

结 果	国际劳工组织的贡献
阿拉伯国家次区域：成员国增强能力，以采集和分析劳动力市场信息。	组织了有关劳动力市场指标和分析的次区域培训讲习班。用阿拉伯语和英语出版和传播有关劳动力市场和社会发展的地区性报告。为创建地区劳动力市场指标观测站制定了项目计划。
阿根廷：劳动部开发了一套体面劳动指标综合系统。	正在为设计和实施该系统提供援助。培训劳动部人员以更新该系统。

结 果	国际劳工组织的贡献
中国：政府扩大数据采集并开发九项新的指标以收集关于农村就业和移民工的信息。	提供了关于吸纳新的体面劳动指标的建议。
利比里亚：成立了利比里亚统计研究院，以及一个负责协调数据采集和质量的技术分委会。	为设置劳动力市场指标系统，对该系统提供技术培训并对顾问进行资助。

指标 (ii)：国际劳工组织就业知识产品将国际劳工组织确定为有关体面和生产性工作相关主题的全球知识中心。测评方法的基础是多种旗舰知识产品。

目标：20 份产品。

结果：6 份旗舰知识产品：

- 全球就业趋势(2006 年 1 月和 2007 年 1 月)
- 青年全球就业趋势(2006 年 10 月)
- 妇女全球就业趋势(2007 年 3 月)
- 非洲就业趋势(2007 年 4 月)
- 东盟劳工和社会趋势(2007 年)
- 劳动力市场的关键指标，第五版(2007 年 9 月)。

109. 这些出版物照例得到世界范围的媒体关注。《2007 年全球就业趋势》在发布后两天内受到全世界 120 次媒体报道——是 2006 年数字的两倍。《劳动力市场的关键指标》在发布的第一周内受到全世界 250 次媒体报道——是该出版物最高纪录。

110. 《全球就业趋势》是局长在达沃斯世界经济论坛上发言的基础，也是局长给国际金融机构春季和秋季会议照会的基础。

111. 国际货币基金组织照例依据国际劳工组织的就业数据编写《世界经济展望》。

指标 (iii)：各国使用三方社会对话作为设计、实施和评估基于《全球就业和体面劳动议程》之战略和政策的手段

目标：25 个国家。

结果：18 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维纳、布基纳法索、哥斯达黎加、冈比亚、洪都拉斯、约旦、哈萨克斯坦、利比里亚、马其顿、马达加斯加、黑山、尼日尔、尼加拉瓜、塞尔维亚、坦桑尼亚、也门：运用三方磋商和社会对话设计和制定国家就业政策与/或国家行动计划。	支持促进三方磋商、支持吸收/加强雇主和工人参与国家政策形成过程、以及支持组织关于国家就业政策的国家讲习班以达成关于政策建议的三方共识。社会对话成为了所有这些行动中普遍的组成部分。
柬埔寨：三方磋商和社会对话被用于制定关于连贯一致的培训和就业的优先政策。	借鉴全球就业议程和体面劳动议程，支持三方磋商。

指标 (iv): 主要的国际性倡议(例如, 实施《联合国千年宣言》的计划, 联合国千年发展目标, 以及减贫战略)和各国政府将体面劳动、全球就业议程和工作脱贫方法纳入社会经济发展战略。

目标: 25 个国家和国际倡议。

结果: 至少 10 个国家倡议和 3 个国际倡议。

(在三个国际倡议下面列出的国家表明了国际劳工组织如何在国家一级推进国际倡议。)

结 果	国际劳工组织的贡献
有关“在国家一级和国际一级创造有利于为所有人提供充分就业和体面劳动的环境, 以及对可持续发展产生影响”的高级别部长级宣言(联合国经济和社会理事会, 2006)	为准备高级别会议提供投入和指导。帮助形成《部长级宣言》。
有关“应对非洲就业和贫困的挑战”的第 39 届非洲财政、规划和经济发展部长委员会/大会的部长声明(瓦加杜古, 2006)	为经济委员会向大会准备非洲背景报告和形成《部长级宣言》提供具体资源。
国际劳工组织-欧盟关于在国家一级促进就业和体面劳动的联合公报。	协商了一份欧盟-国际劳工组织联名信并递交给约 60 名欧盟成员国代表。该信介绍了国际劳工组织采用的方法, 并提出了国际劳工组织将就业和体面劳动目标纳入减贫战略程序的工具。此种沟通鼓励成员国代表支持把体面劳动目标纳入各成员国的减贫战略程序中。
在区域一级, 为西非国家经济共同体/西非经济和货币同盟(西非)的减贫战略文件提供资源, 并在更全球化的层面上, 为使得就业和体面劳动议程纳入国家减贫战略之重要性得到承认而做出了贡献。	国际劳工组织倡导在西非减贫战略文件中纳入就业和体面劳动关切。
布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、利比里亚、马达加斯加、马里、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚: 已经或正在将就业和体面劳动结合到减贫战略过程中。	提高了三方合作伙伴在国家减贫战略文件程序中发挥作用的能力。促进就业和体面劳动议题整合到减贫战略中, 特别是青年就业政策和行动计划(包括成本计算)。在几个国家中, 特别努力使得性别关切在实施减贫的就业措施过程中得到主流化。
布基纳法索: 正在其减贫战略文件程序中开发性别敏感的就业行动计划。	帮助将就业置于经济和社会政策的中心。帮助促进形成基于全球就业议程的国家就业政策和行动计划, 重点是性别平等和青年就业。
布隆迪: 正在减贫战略文件中开发一项性别敏感的就业行动计划。	支持加强社会对话、为前作战人员创造就业机会、并在减贫战略文件中关注小额信贷和社会保护。
喀麦隆: 正在其减贫战略文件二中发展就业计划。	支持关于就业创造和减贫的部门间行动计划, 重点是利用基础设施发展尽可能多创造就业。在国际劳工组织的协助下整合了劳动力市场信息、微型和小型企业、和性别平等。

结 果	国际劳工组织的贡献
埃塞俄比亚：开发了照顾穷人的增长战略和国家就业战略。	支持发展针对青年和妇女的就业密集型和鼓励增长型政策。
加纳：在监管和评估方面的三方能力建设。	协助支持青年就业计划的有效协调。
利比里亚：正在制定国家就业政策并促进该计划纳入减贫战略程序中。	提供支持基于全球就业议程的、整体性就业途径和政策排序。综合考虑公共部门就业密集的基础设施、微型和小型企业、性别平等、工资条件、人口贩卖和童工问题。
马达加斯加：在其减贫战略文件二中包括了一项就业行动计划。	制定了基于全球就业议程的国家就业计划。增强了体面劳动的就业管理和劳动立法。重点在本地发展、增强就业力、小额信贷和提高生产力。
马里：在其减贫战略文件二中包括了青年就业和体面劳动。	协助一项促进青年体面劳动的综合计划，协助制定有关机构发展、中小企业、互济卫生保险、就业密集方法、技能发展和就业能力的政策。
坦桑尼亚联合共和国：贯彻实施减贫战略文件中的就业和性别要素。	通过将性别平等在就业政策和计划中进行主流化，支持减贫战略程序的就业影响面。(通过与联合国妇女发展基金的伙伴关系)增强社会合作伙伴的技术能力和技能，在地方行政区层面实施减贫战略相关的国家政策和计划。
赞比亚：在减贫战略文件二中制定了国家就业和劳动力市场政策。	在劳动部的领导下和社会合作伙伴的支持下，协助实施该政策。

布基纳法索：针对基于就业的减贫战略文件进行的战略对话

国际劳工组织与青年就业部以及社会合作伙伴紧密合作，以制定在内容、过程和时间表上与减贫战略程序相一致的国家就业政策。主要的成绩包括：

- 青年就业部和减贫战略程序领导机构之间的合作(经济部和财政部)得到确保并正规化；
- 成功协调日程，使得国家就业政策及时就绪并被纳入减贫战略文件中；及
- 国家就业政策和减贫战略文件之间的政策一致性。

该程序一项有趣的成果是由国际劳工组织促进的、在马里和布基纳法索之间的经验分享，目的是设计能将就业更好整合到减贫战略程序中去战略。国际劳工组织的继续参与对于获得正规化的战略联盟、构筑建设性对话和确保减贫战略文件吸纳国家就业政策是至关重要的。

成果 2a.2：体面劳动的技能和就业能力政策与项目

国际劳工组织三方成员增强能力，为生产率、社会包容和体面劳动制定并实施有效技能及就业能力政策与项目

概 况

112. 有关使得三方成员在技能发展立法、政策和计划实施中作出必要改变的总体目标已经达成。事实上，要是每一个(在指标(i)下)通过区域和次区域活动而提供支持的国家都算在内的话，数目会增加。在额外的几个国家中，通过跨学科的支持项目(此处没有报告)已经取得了在提高技能发展方面的进步，进步尤为显著地表现在使技能发展成为本地经济和就业倡议的一部分(比如在阿根廷、马达加斯加和尼泊尔)、青年就业促进倡议的一部分(在许多国家中)、以及企业发展工作(包括了工作场所学习)中工作场所操作升级的一部分。

113. 全世界对实现千年发展目标的承诺和对体面劳动是减贫关键目标的日益增进的承认，已经使投入提高教育和读写能力的财政、政治和技术资源有了增加。然而，这种承诺也使公众敏锐地认识到对作为确保成功进入工作世界之手段的基础教育、职业培训和就业能力之间的联系。首要的挑战是扩大已验明有效的工具的惠及面，并且发展新的工具提高农村和非正规经济中的技能发展、在技术培训中纳入核心技能、在本地经济政策和国家就业战略中结合技能发展、以及让所有年龄的工人更加容易地终身接受新的培训。在 2008-2009 年期，将会为非洲的国家设立具体的技能目标。

114. 在 2006-2007 年期制作的关键性研究、培训和倡导材料包括：

- 职业指导：给中、低收入国家的资源手册；
- 对国家资格框架的介绍性指南：给政策制定者的概念性和操作性议题；
- 私人职业介绍所指南：法规、监管和执行；
- 职业教育和培训机构：管理手册和光盘；
- 资助拉丁美洲和加勒比地区的职业培训(ILO/Cinterfor)；
- 培训和生产率：参与——学习——创新——增强 (ILO/Cinterfor)；及
- 通过立法保障残疾人就业机会(2004)在本两年期以高棉文、斯瓦希里文、中文、蒙古文、波兰文、西班牙文、泰文和越南文出版。

指 标

指标 (i)：国际劳工组织三方成员使用国际劳工标准，尤其是第 195 号(人力资源开发)建议书和第 142 号(人力资源开发)公约，作为人力资源政策和项目的开发指南。

目标：15 个事例，包括批准第 88 号(就业服务)公约、第 142 号和第 159 号(职业康复)公约。

结果：13 个事例。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗：求职者在 11 个就业服务中心(这些中心是前士兵安置项目的一部分)登记，并得到职业咨询服务和被举荐到职业培训机会及就业空缺。	通过对劳动和社会事务部的人员进行课堂和在岗培训，开展了长期能力建设。通过设备采购和信息技术系统的开发，以便为现有就业服务建立必要的基础设施提供支持。在总体公共重建和改革计划内，为重建政府部门提供指导和建议。在各种利害相关者、政府部门和雇主及工人组织之中发起磋商程序。
柬埔寨：柬埔寨国家培训理事会(一个三方机构)通过了国家技术与职业教育及培训发展计划(简称国家 TVET 发展计划 1996-2020)，该计划完全符合国际劳工组织关于人力资源开发的第 195 号建议书。	长期合作(从 1993 年到 1998 年，在联合国过渡政权领导下的柬埔寨重建技能发展计划)。国际劳工组织促进了三方审查和讲习班，并正在提供支持以实施国家 TVET 系统的特定部分。
中国：中国就业促进协会为私人职业介绍所开发了自愿评级和监控系统。	与中国代表团就该题目进行讨论。出版了一本指南，提供有关发达国家和发展中国家的国家立法和具体条款的例子。
埃塞俄比亚：设置一个计算机化的国家就业服务系统。开发职业介绍手册用作职业指导。	技术和财政上支持开发和实施该系统并开发职业介绍手册。开展了一项研究和一次讲习班。协助政府评估改革立法的需要。
印度尼西亚：给大约 12000 名因海啸而流离失所的人提供就业援助，包括推荐、商业培训、技能培训或升级、以及短期实习和自主就业。	管理了一个项目的实施，为在班达阿齐提供紧急就业服务向省级劳动局提供财政和技术支持。
摩尔多瓦共和国：通过国家就业战略和相关行动计划，包括推进国家就业服务署改革的建议书。开展了对国家就业服务署的审计工作，并制定改进服务的计划。	在就业政策的设计和实施方面，向三方工作组提供技术援助。提交了关于国家就业服务署改革的技术备忘录。
蒙古：正在使用国际劳工组织关于技术和职业教育与培训政策、以及关于残疾人就业方面的建议和良好做法来修改就业政策。对职业培训立法中条款的政府审议正在进行中。	审议了职业教育和培训法草案。向国家和省级研修班提供技术建议并做出了贡献。对国家计划草案提供评论意见。
巴基斯坦：创建国家职业和技术教育委员会，并使之担负制定新技能政策的职责。	在制定新的国家技能战略(“赋于巴基斯坦人技能”)中提供直接的咨询服务，并促进政府部门和社会合作伙伴之间的协调以促进战略实施。国际劳工组织关于人力资源发展的第 195 号建议书被用作该建议的框架。
斯里兰卡：建立了一个针对职位、培训、信息、咨询和职业 指导的推荐系统。成立了一个由 17 个职位网办事处组成的网络和一个网上职位库。建立了一个私人的有限公司，以在最初的项目结束之后继续职位网的工作。	通过劳动关系与对外就业部和锡兰商会之间的公私合作伙伴关系，实施项目以建立国家就业查询和提供系统。

结 果	国际劳工组织的贡献
泰国：批准了《2007 残疾人生活质量法案》以及关于促进和改善残疾人生活质量的法律草案。对《1983 年(残疾人)职业康复和就业公约》(第 159 号)的官方批准正在进展当中。	泰国参加了国际劳工组织关于包容性职业培训的区域专家组会议和关于促进残疾人就业的区域间项目。国际劳工组织对审议现存的残障立法和共享第 159 号公约的知识提供了协助。
坦桑尼亚联合共和国：桑给巴尔通过了 2006 年《残疾人保障法》(权利和特权)。坦桑尼亚大陆草拟了一份关于残疾人的国家综合议案以代替现有残疾人立法。	在法律草拟和定稿过程中，为发展法案和两个咨询讲习班提供支持。给国家议案提供类似的支持，包括由关键利害关系方参加、以推动议案发展的咨询会议。
美洲地区：六个国家的培训机构采取行动改革并促进项目现代化，吸取第 195 号建议书的指导方针。三方成员成立了一个关于促进青年就业最佳做法的观察站。	开发网上学习项目以提高培训质量和公平准入。举办技术研讨会和开发有关应用第 195 号建议书的出版物。开发将年轻人的培训和就业机会相连接的模型。
东非次区域：埃塞俄比亚、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚加入试点，测试将妇女残疾企业家纳入“妇女创业精神发展与性别平等”计划主流的残疾人包容战略。	实施区域间项目以支持吸纳残疾人、尤其是妇女到培训计划和企业家精神计划中。当前正在准备指导方针帮助联合国机构在国家一级重视残障问题。

115. 还应当注意到：

- **阿拉伯国家：**正在约旦和阿曼实施两个项目，增强残疾人职业康复和就业服务、促进他们对劳动力市场的进入。
- **印度：**正在考虑国际劳工组织一项关于重建国家就业服务研究中的建议。

指标 (ii)：成员国在国家、地方和区域三级发展更加有效的、性别敏感的技能与就业能力政策、计划和战略。将通过部门咨询服务和技术合作项目，监督采纳改良后人力资源开发政策与项目的成员国数目。

目标：15 项新政策或项目。

结果：17 项政策或项目。

结 果	国际劳工组织的贡献
布基纳法索：组建了一个关于就业和职业培训的国家观察站，并完成了一项国家就业政策。	协助支持观察站和制定就业政策。
中美洲：职业培训机构的改善：	提供技术援助并举办研讨会与会议，把基于能力的方法转移到职业培训机构。起草研究以重新定义萨尔瓦多、巴拿马和洪都拉斯的职业培训政策。
■ 哥斯达黎加取得了在实施培训中使用劳动力能力方法的能力。	
■ 萨尔瓦多起草了新的培训政策，以提高生产率、竞争力、及促进体面劳动和平等。	
■ 洪都拉斯正在提高能力，扩大其服务的覆盖面到全国。一个次地区的职业培训机构网络已经建立起来。	
■ 巴拿马改进了工作方法。	

结 果	国际劳工组织的贡献
中国：批准了残疾人就业法规并通过了国家行动计划。	设立了培训高技能工人之国际经验的国家讲习班。倡导并将国际劳工组织指导方针翻译成中文，并分发关于促进残疾人就业典型企业案例汇编。
伊拉克：为 1500 名失业人员设计了专门的培训计划。	对技术职业教育和培训系统的财政支持和能力建设。培训了一个国家项目开发者组成的核心小组。
吉尔吉斯斯坦：总理已经制定并批准国家就业概念和国家就业文件。就业问题在减贫战略文件中得到了更好的反映。改革了职业教育培训系统并将其置于一个自治的国家机构职能下。	为制定国家就业概念和国家就业政策提供技术支持，包括参加关于职业教育培训系统改革的工作组。培训几组培训人员、就业服务官员和社会合作伙伴以使用单元式技能培训和企业家培训工具。
摩尔多瓦共和国：通过了国家就业战略和相关行动计划，包括提升公共就业服务改革的建议。开展了对国家就业服务的审计并制定了改善服务的计划。	在设计就业战略和行动计划中提供技术支持。向三方工作组提供技术援助以实施就业政策。评估了就业政策并提交了关于公共就业服务改革的技术备忘录。
尼日尔：通过一项国家政策和关于专业培训的国家行动计划。	为实施国家政策向合作伙伴提供技术支持和能力建设。
巴基斯坦：约 55 个政府培训机构将国际劳工组织的“农村经济扶持”培训方法列为其现有课程和服务范围的主要内容。该方法经调整后被用作对 2005 年巴基斯坦北部发生地震后广泛的国内和国际救灾工作的组成部分。	开展对 80 个培训机构的能力评估，为 53 种职业开发了教材和培训手册，为 3160 名男子和妇女提供职业技能培训，在组织管理和程序方面帮助组建并培训 13 个企业协会。
菲律宾：基本能力(核心工作技能)得到技术教育和技能开发局的核准和颁布并被纳入现有培训计划。	在国际劳工组织的财政和技术支持下完成了关于核心工作技能的案例研究。通过介绍“农村经济扶持”培训方法，国际劳工组织增强了棉兰老(Mindanao)穆斯林自治区当地合作伙伴的能力。
萨摩亚：成立了萨摩亚资格认证机构并通过职员培训增强其机构能力。	为建立该机构提供了咨询服务。在机构管理、劳动力市场信息系统、课程开发和建立资格标准方面培训该机构职员。
斯里兰卡：在东斯里兰卡 48 个受海啸影响的村庄使用“农村经济扶持”培训方法为 1000 多人提供了培训并重建了谋生手段。“农村经济扶持”培训方法也被伙伴机构和其他利害关系方使用。	与本地的政府机构和受灾地区和各种合作伙伴一同工作，实施“农村经济扶持”培训项目。根据斯里兰卡国情调整了“农村经济扶持”培训概念和方法。
东帝汶：劳动和社区振兴部、就业和技能发展部管理了 13 个区中的 4 个区的就业服务，为 30% 的失业人员提供服务，其中 38% 是青年。从职业培训中毕业的顾客获得了商业培训和小额贷款服务。	开发了一个就业服务推荐系统。在推荐系统和劳动力市场信息系统以及性别意识方面培训国家工作人员。
西非：非洲支持职业构建基金网。十个法语国家创建了支持专业培训的网络	向旨在建立网络和开发衡量影响方法的会议提供技术和财政支持。

116. 还应当注意，以下相关工作可能没有在指标中涉及：

- **布隆迪：** 完成了一项可行性研究以制定国家培训战略和相关行动计划。
- **古巴：** 劳动部、国家劳动研究院、工人组织和制糖业的国有企业正积极参与一个衡量生产率及人力资源发展的学习和操作网络，该网络建立的基础是劳动能力及生产率方法衡量与改进系统。
- **亚太地区：** 区域技能网络合作伙伴组织通过一系列研修班分享他们的知识和经验。
- **印度：** 社会合作伙伴正与劳动和就业部密切合作，进一步重视加强技能的开发。
- **毛里求斯：** 毛里求斯雇主联盟举办了一次全国改进工作场所学习讲习班。
- **墨西哥：** 制糖业的私人企业及雇主和工人组织引进了关于生产率培训和测量的新方法。
- **摩洛哥：** 国家一级的社会合作伙伴增强了纺织工业的社会对话，提高了生产率和竞争力。

将发生危机地区的职业技能开发和就业服务联系在一起

在发生危机的地区，职业技能开发和就业服务对于重建可持续生计而言是必要的。在塞尔维亚的科索沃，一个旨在加强劳动力市场机构、支持创业精神和发展青年就业战略的国际劳工组织项目包括了加强职业培训和就业服务的成分。

在一个五年期间，该项目成立的职业培训中心培训了 13,000 多人，还培训了公共就业服务辅导员(这些辅导员又向 127,000 人提供咨询和指导服务)。培训和支持同时针对工资和自营职业，约 12,000 人接受了自营职业援助。这种技能培训和就业服务相结合的途径也被成功用于其它国家的危机后反应中，例如印度尼西亚(阿齐省)。

成果 2a.3：青年就业

国际劳工组织三方成员已经改善了数据、方法、最佳做法范例和技术支持以制定和实施综合、有效和包容的政策与计划，促进年轻妇女和男子获得体面和生产性工作的机会。

概 况

117. 在实施针对此结果拟定的战略时，国际劳工组织响应 2005 年国际劳工大会关于青年就业决议的号召，尝试采用一体化的工作方式，对干预进行了精简和排序。主要实现的结果包括：

- 为三方成员提供了更强的知识库和新工具，包括：全球青年就业趋势(2006)；制定青年就业国家行动计划指南；及落实青年就业(一份给雇主组织和其他行业协会的电子资料)；
- 把青年体面劳动问题纳入就业政策(阿塞拜疆、哥斯达黎加、多米尼加共和国、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马和卢旺达)并开发专门针对青年就业的国家行动计划(厄瓜多尔、莱索托、塞内加尔、斯里兰卡、坦桑尼亚、以及塞尔维亚的科索沃)；

- 根据国际劳工组织在阿塞拜疆、中国、埃及、约旦、伊朗、蒙古、尼泊尔、菲律宾、阿拉伯叙利亚共和国、以及和塞尔维亚的科索沃进行的“从学校向工作过渡”的调查结果，改进了对青年就业政策和计划的设计；
- 将年轻人体面工作置于全球或区域发展议程与计划中的优先地位；及
- 国际劳工组织在塑造千年发展目标成就基金的“青年、就业和移民”主题性窗口中的发挥了领导性作用，并积极参与联合国国家工作队准备合乎资助要求的国别建议工作。

118. 青年体面工作问题在大多数国家的发展议程中占有显著地位，对援助的要求由此而生。国际劳工组织采取了几项措施尽量扩大其在国家一级的影响，例如优先在 15 个国家提供更为集中的支持并加强青年就业计划。在全球和区域两级，正如通过与联合国开发计划署、联合国工业发展组织、世界银行和其他组织的合作框架或伙伴关系得到例证的，国际劳工组织关于青年就业的工作赢得了日益广泛的承认。通过劳工局内部的合作，国际劳工组织也使其青年就业计划方面的专长和资源得到最大程度的利用。但是，还有必要探讨使非传统合作伙伴(例如私人部门)进一步参与的可能性。

119. 虽然具体计划的开发和实施仍然是国际劳工组织援助的一个重要领域，成员国的要求日益侧重于青年就业政策的制定。在提供中长期整体途径之外，国际劳工组织还需要增强自身的能力，以回应那些为找到“立竿见影”的解决办法而承受压力的国家的要求。

指 标

指标 (i): 成员国开发国家行动计划，并实施反映全球就业议程和就业政策公约(第 122 号)之核心要素的操作性计划，促进青年就业。

目标: 15 个国家。

结果: 21 个国家和一个地区。

结 果	国际劳工组织的贡献
保加利亚：为贫困青年实施了三个试点项目。	提供 技术援助，包括培训职员建立试点项目，两个协调机制(青年就业公约)和一个应对青年受挫和消极态度的国家工作组。开展对青年劳动力市场的分析并审议处理青年消极、受挫和长期失业方面问题的国际实践。在讲习班上讨论青年就业政策。
科特迪瓦：通过并资助了一项旨在便利将促进受冲突影响的青年纳入劳动力市场的项目的试点阶段。	为项目的发展提供指导和财政支持。开展研究和能力建设使三方成员成为准备阶段一部分。
厄瓜多尔：制定了关于青年就业的国家行动计划。	对国家行动计划的广泛审议和评论，以及对在劳动部内成立“性别平等与青年单元”作出指导。提供技术投入和能力建设以启动政府“为所有人的旅游业”计划的培训部分(该计划针对其他群体中的青年，并覆盖国家行动计划的优先领域)。
加纳：开始实施旨在为所有 138 个区内的失业青年创造多于 15 万个岗位的国家青年岗位联合会计划。	对青年就业计划的实施指导方针草案提供技术投入和意见。

结 果	国际劳工组织的贡献
印度尼西亚： 基于国际劳工组织的“了解商业”计划，在四个省的职业培训机构课程中引进了一项创业精神教育计划。	为“了解商业”计划调整适应当地情况提供协助。提供技术援助并培训 100 名教员掌握方法。
基里巴斯： 建立并实施了侧重岗位创造的青年就业计划：“让我们重新开始”。	提供技术支持和能力建设以开发和实施计划。
莱索托： 开发关于青年就业的国家行动计划和制定国家青年理事会的政策框架。议会通过了国家青年理事会议案。	提供指导、技术投入和财政支持以开发一个联合国的跨机构项目来实施国家行动计划。通过国际劳工组织都灵中心课程，支持项目员工的能力建设。
利比里亚： 批准了一项包括就业问题的国家青年政策。该政策正通过利比里亚紧急就业计划下关于技能发展的关键倡议而付诸实践。	提供了广泛的技术投入和方法论以开发利比里亚紧急就业计划。(与联合国开发计划署和联合国难民高专署一道)开展关于青年就业的两项研究。为一项跨机构的青年就业计划作出构想说明。
马里： 开发和实施多种计划以促进青年就业力、青年创业精神和农村就业。	对发展和实施计划提供援助，包括给国家青年就业署和其他劳动部机构提供政策建议。
莫桑比克： 开发和实施工作脱贫计划，包括青年就业的具体计划。	开发计划，并提供技术援助、方法和工具作为对制定(于 2006 年启动的)“就业与职业培训战略”的投入。
阿曼： 在四个职业培训中心和两个技术学院的课程中引进了基于“了解商业”计划的创业精神教育项目。(2007-2008 学年)	提供技术投入和指导，在相关中心和学院的课程中引进“了解商业”计划。支持对培训人员在方法论上的培训。
菲律宾： 八个城市/直辖市/省通过了多个利害关系方青年就业计划。实施试点项目，连接青年与培训/就业机会。	提供技术援助，支持三方成员的能力建设并为行动计划和项目开发方法论和工具。在 48 个中学试点测试“了解商业”计划，使其在国家课程中主流化。
卢旺达： 通过了一项国家就业政策，由针对青年就业的五年行动计划作为补充。	对两项政策文件草案和行动计划提供意见和技术投入。
塞内加尔： 开发并通过关于青年就业的国家行动计划。	提供技术投入和意见。开展政策对话磋商和能力建设讲习班以制定国家行动计划。还为劳动部和国家青年就业署提供咨询服务。
塞尔维亚的科索沃： 通过青年就业政策和行动计划。实施并评估了为贫困青年制定的、有针对性的积极劳动力市场政策。	为开发行动计划、实施国际劳工组织方法论提供指导和技术援助，包括能力建设。为实施和评估有针对性的积极劳动力市场政策提供咨询服务。开展“从学校向工作过渡”调查，在三方讲习班上讨论了调查发现并传播讨论结果。
塞拉利昂： 开发了国家青年就业方案，该方案正在实施运行中。	为开发项目中的企业发展部份提供咨询服务和技术投入。

结 果	国际劳工组织的贡献
所罗门群岛：开发了一项岗位创造计划(“新的开始”)，现正实施运行中。	为开发和实施计划提供技术和行政援助。
斯里兰卡：青年事务部开发了关于青年就业的国家行动方案。	开展了供国家行动计划使用的分析性工作和研究。准备了关于年轻人体面劳动的五年项目，该项目将有助于实施行动计划。
阿拉伯叙利亚共和国：基于“了解商业”计划，在大学、中学和职业培训中心设计、采纳并引进了一个创业精神教育项目。	开展了“从学校向工作过渡”调查，在三方讲习班上讨论了调查发现。基于讨论结果，为设计该创业精神教育项目以应用“了解商业”计划的方法论提供协助，并开展面向培训人员的能力建设讲习班。
坦桑尼亚联合共和国：开发并通过了一项国家青年就业战略和行动计划。	给国家行动计划草案提供广泛的审议和意见。支持在劳动部、社会合作伙伴和其他利害关系方(包括青年群体)之间的政策对话和磋商。
东帝汶：开发并签署了旨在四年期中为青年创造 68,000 个岗位的青年就业计划	为国家职业培训和就业秘书处制定该计划，提供技术支持。开展了筹资行动。
越南：国会通过了首部青年法和关于职业培训的法律，制定了青年就业国家计划。	为法律草案提供技术投入和意见。还提供咨询服务和政策建议以制定青年就业计划草案。

越南为青年创造扶持性环境

在越南，国际劳工组织与联合国国家工作队协作制定了首部青年法和职业培训法(分别于 2005 年和 2006 年通过)。这两项法律为青年发展(包括青年就业)共同创造了一个扶持性法律环境。国际劳工组织还支持青年志愿者法令、关于青年就业的国家行动计划、青年发展计划(2008-2010)、以及关于青年职业培训和就业创造的五年计划的起草过程。国际劳工组织的商业学习工具(例如针对农村年轻妇女的“兴办”、“创办和改善你的企业”和“了解商业”)得到调整以适合本地使用，还开发了一本针对年轻求职者的随身指南并进行广泛散发。

实施目标 2b：就业创造

国际劳工组织三方成员更有能力设计、实施和评估政策和计划以促进企业发展和就业密集型投资，使之特别有益于妇女、青年、脆弱和受危机影响的群体。

2006-07 两年期为“就业创造”提供的资源(美元)	
经常预算支出	51 933 759
预算外支出*	76 164 113
2000-01 两年期盈余支出	845 548
总 计	128 943 420

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

成果 2b.1：通过企业发展创造就业

国际劳工组织三方成员和其他关键利益相关者与中间机构应用基于国际劳工组织核心价值的工具和方法，协助企业(包括合作社)为妇女和男子扩大就业和提高收入。

概 况

120. 在认识、采纳和使用国际劳工组织企业促进工具(特别是商业发展服务)方面已经有了相当大的进步。国际劳工组织在发展和应用更加一体化的方法、以结合政策干预和商业升级工具(这些工具通过“妇女创业精神与性别平等”计划、危机反应干预、价值链升级计划和其他工作得到使用)方面取得了重要进步。与其他组织伙伴关系的有效使用也扩大了国际劳工组织计划的接触面和影响力。

121. 总的来说，所采用的战略能够在国家一级产生明显的成效。核心的挑战是通过使用“全球团队”战略，持续不断地实现高水平的联合规划与实施。仍有必要在实施《跨国企业宣言》的战略中提高工作人员的技能和知识。

122. 虽然在应用工具上已取得显著成绩，但是要扩大成功的试点项目范围仍然很困难。要取得显著的影响力，通常取决于获得预算外资金来源的能力；因而，技术合作仍将为优先事项。创造有利商业的环境是在其他层面上(比如商业、商业集群和价值链升级倡议)获得成功的必要基础。国际劳工组织应当通过使自身在项目设计和实施上成为日益重要的组成部分方法，加强在这个领域的工作。最后，计划在量化效果测量和分析方面仍然较为薄弱。

123. 实施 2007 年国际劳工大会通过的关于促进可持续企业的结论将成为未来两年期的重要优先事项。

指 标

指标 (i): 政府、雇主与工人组织使用国际劳工组织工具改进企业的政策和管理环境, 促进一种支持创造体面岗位的企业文化。这可衡量政府和社会合作伙伴在什么程度上显著地使用了国际劳工组织在政策、管理及企业文化领域的工具和建议

目标: 20 个组织。

结果: 19 个组织(在布隆迪、乍得、中国、刚果、哥斯达黎加、加纳、跨区域(非洲工商业法规一体化组织—非洲)、跨区域(国际合作社联盟—拉丁美洲)、伊朗、墨西哥、蒙古、巴基斯坦、秘鲁、塞尔维亚、斯里兰卡)。

124. 应当注意, 企业/合作社发展政策已经包括在以下国家的就业政策或具体的微型和小型企业与合作社政策中: 保加利亚、布隆迪、乍得、智利、中国、刚果、哥斯达黎加、埃及、伊朗、蒙古、巴基斯坦、秘鲁、塞尔维亚。

125. 此项指标的实例包括:

结 果	国际劳工组织的贡献
保加利亚: 试验了社会融资机制并将其纳入国家的积极劳动力市场政策中。	提供了技术咨询和文件。
布隆迪: 财政部正在实施为合作社和小额信贷机构国家政策。	参与政策制定。
智利: 改善以家庭为基础的微型企业法的执行情况, 为少于 5 人的非家庭成员雇员在业主住所进行办公的企业简化企业登记程序。	国际劳工组织的研究和讲习班为参与了法律实施的不同的全国性和地方性政府机构创建平台, 并为创建微型企业协会做出了贡献。为改善执行情况战略的主要技术人员已将这项研究考虑在内。
刚果: 采纳了合作社发展的国家政策, 该政策将由农业和农村发展部实施。	参与构建合作社政策。
蒙古: 制定了一项合作社法草案。	详细制定了草案并为参与起草过程提供一名专业人士。
巴基斯坦: 批准了微型、小型企业政策“微型、小型企业领导的经济增长—创造岗位和减贫”。	与巴基斯坦政府的中小型企业发展机构开展了一项研究, 并在为企业成长设计有益政策环境方面提供员工培训。
秘鲁: 通过了为微型和小型企业的国家计划, 该计划将作为劳动部促进这些类型企业的行动框架而得到实施。	为起草促使微型和小型企业正规化的法律提供建议。向政府介绍了微型和小型企业政策框架。
塞尔维亚: 七个政府部门签署了一项包括一个企业发展优先问题的青年就业政策与行动计划。	提供了政策设计和行动规划上的技术援助。

指标 (ii)：三方成员和公共及私人支持机构开始应用国际劳工组织工具及方法或拓展其当前对这些工具和方法的应用，以便提供有效的商业发展服务、信用与金融服务(尤其是为小商业和合作社)，从而创造体面工作岗位。

目标：100 个组织。

结果：277 个组织。

结 果	国际劳工组织的贡献
普通企业和创业精神发展：各商业发展服务组织向有潜力的和现存的小企业家倡导并提供了创业与管理培训、以及其他商业服务。 133 个组织。 实例：在印度尼西亚，20 个伙伴组织的 30 名积极培训人员接受了培训，能在不同情况下实施国际劳工组织的“创办与提高你的商业”计划。该项目支持了 1933 名企业家，并为地方组织开展能力建设活动，使其能开展培训活动。 青年创业精神和意识： 各组织开发能力以预备在校和离校的青年通过“了解商业”计划创办企业。 35 个组织。 实例：迄今为止，九个国家已经将“了解商业”计划引进到教育课程中，十个试点项目正在进行中。大约有 1100 名教师已经开设了“了解商业”课程，至少 4 万名学生通过试点项目得到培训。 26 个组织。 妇女创业精神：政府、社会伙伴、商业发展服务提供者以及非政府组织使用国际劳工组织与研究、倡导和商业支持机制相关的工具，为妇女企业家提供商业服务。 实例：肯尼亚和乌干达的雇主组织实施了国际劳工组织的妇女创业精神计划。 合作社发展：三方成员与合作社组织实施了国际劳工组织关于合作社的第 193 号建议书中的内容。 43 个组织。 实例：在乍得，15,000 个农村家庭被组织到八个储蓄和信用合作社，该信用社已经积累了 180 万美元的储蓄。此系统正在通过非洲发展银行推广到该国的其他地方。	建设地方组织的能力以向本地企业家促进和提供“创办和改善你的企业”培训。改编并散发了资料，培训了机构和师资，并引进了一个监控和评估系统。 通过培训教师使用“了解商业”方法的教材和在学校试办课程，协助政府在国家职业、中等和高等教育课程中引进“了解商业”计划。 提供一些有关妇女创业精神的、旨在提高微型、小型企业发展中性别意识的国际劳工组织工具和方法。为四个国家的微型、小型企业政策融入性别关切提供协助。 (与国际合作社联盟一同)开发了培训材料，侧重加强本地和国家机构的能力以发展和促进可持续性合作社。参加组建合作社学习中心，该中心是由不列颠哥伦比亚合作社研究院承办的一个远程教育设施。

结 果	国际劳工组织的贡献
危机应对：在发生自然灾害和冲突的情况下，成员国通过国际劳工组织工具和专长的支持，开发了以就业为中心的恢复和重建战略。 13 个成员国。 实例：在乌干达、为构建针对生计和经济恢复的计划提供技术援助。 工作场所生产率：国际劳工组织的工具和资源已经被用于开发各种项目，以提高关于良好工作条件、工作组织创新、持续学习与良好劳资关系方面的知识和实践应用，使之成为提高生产率的方式。 18 个组织。 实例：国际劳工组织在斯里兰卡、印度和越南的“工厂改进计划”调整了培训材料以适应本地条件，培训了师资，并为设计和实施工作场所生产力改进计划提供支持。该计划与雇主组织及其附属机构进行了紧密合作。 价值链与部门升级：各组织使用国际劳工组织的工具开展深入的价值链分析，制定并实施可能的价值链升级战略。 9 个组织。 实例：在越南，国际劳工组织与越南工商会合作，支持在鱼类加工和鱼调料制品生产、以及腰果种植与贸易上的价值链升级。	帮助各国开发随时应对危机的能力，并开发和快速、有效地应对不可预见的紧急事件的能力。援助包括：支持企业发展、本地经济恢复、管理从紧急赈灾努力向长期可持续发展的过渡、以及就业密集型重建。 通过对实例、案例研究及指导方针的记录和传播，提倡了良好做法。通过能力建设和培训资源加强了企业管理技巧，从而培育微型、小型和大型企业对工作场所良好操作的采用。与都灵国际培训中心合作开发了一项新的核心培训计划。 提供技术援助并培训各组织，帮助企业理解他们在“价值链”中的位置以及如何提高经济绩效以提升竞争力和生产率，从而为企业的长期生存发展能力做出贡献。

指标 (iii)：三方成员成立项目，使用国际劳工组织针对企业升级和农村企业及合作社发展的工具和方法，从而创造体面职位。

目标：10 个项目。

结果：11 个项目。

结 果	国际劳工组织的贡献
辛迪合作社—乌干达 结果包括：组织 5000 名(2000 名妇女)非正规经济工人成立工会和合作社；创造 2721 个新职位(1100 个为妇女)；改进了工作条件。 “创办和改善你的企业”—中国 结果包括：估计有 76 万人接受了培训，并生成大约 120 万个职位。	就如何在五个非洲国家(包括乌干达)中组织非正规经济的工人的问题，与工会和合作社制定了联合战略。 提供培训材料，协助调整材料以适应本地条件，培训师，为项目设计、实施和监管提供建议和协助。

结 果	国际劳工组织的贡献
“创办和改善你的企业”-西非 (贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和多哥)结果包括：开发了176个商业发展服务组织的能力，22名专家培训师和372名普通培训师向7500多名企业家提供了创业与管理培训。	实施该项目，包括提供培训资料和培训如何应用并复制材料。
“了解商业”-印度尼西亚 结果包括：培训了来自49所职业学校的98名教师；在42所学校开展试点项目。	调整“了解商业”计划以适用于本地条件并培训了培训师。提供财政支持。试点测试并评估项目。国际劳工组织现正协助政府将项目扩展到5400个职业学校。
“工厂改进计划”-越南、斯里兰卡、印度 结果包括：成立“工厂改进小组”(通常由同等数量的管理层人员和工人组成)。 终端产品缺陷平均降低67%，一些车间甚至降低了90%。 改变工作区域以确保在生产中赢得效率、增强工人安全和改善整体工作环境。	协助参与计划的企业提高生产率、改进工作条件并加强管理者与工人之间的合作及交流。设计材料并支持其在国家和部门层面的调整适应。培训了培训师，并开展了影响力评估和监控。
“进入增长”-斯里兰卡 (“进入增长”计划应对有关小型微型企业市场准入问题、以及政策和管理环境问题。) 初步结果包括：在12个次部门组建了协会。在花烛插花(给生产者的价格从8个卢比提高到15个卢比)和椰子壳(创造了35个职位并使工资提高20%)上实现了显著的价值链提高。	提供了技术专长、资源和计划。培训并支持员工使用这些资源。开展监管和影响力评估。
REDTURS-拉丁美洲 (REDTURS是一项以市场为导向的举措，旨在拉丁美洲的农村和土著社区培育新的商机。) 结果包括：开发用于市场目的地的网站(“活文化门户网站”)。 REDTURS工具适用在圭地马拉和厄瓜多尔，以发展他们自身的培训计划。 圭地马拉旅游研究院修改了其旅游指南中的资格认证法规使之与REDTURS计划方法相一致。	编写具体的培训资料并培训人员使用这些资料。促进了本地商业和国家旅游运营者之间的市场连接。支持了“活文化门户网站”的发展。
危机后应对-印度尼西亚、斯里兰卡、利比里亚、巴基斯坦、苏丹、伊拉克和其他成员国	参与了危机后以地域为基础的、机构间项目，并通过支持能力建设和本地机构网络刺激经济与就业恢复计划，包括就业服务；职业和技能培训；企业发展和小

126. 2007 年 3 月，理事会重新确定了国际劳工组织在此领域的工作重点。结果是，《商业和社会倡议》数据库被排除在优先名单之外。这项指标因而变成多余的。但是，应当注意到，以下产业和多个利害关系方举措与国际组织已经根据国际劳工组织的支持，参照了《跨国企业宣言》的若干条款。

CIES(全球零售协会); GSCP(全球社会遵守计划); 可持续生物柴油圆桌会议; 更优良棉花倡议; 社会责任国际; 多纤维协定论坛; 全球电子可持续性倡议(GeSI); 国际金融公司及其它发展金融机构。

我的未来不是梦：“创办和改善你的企业”计划在中国

“创办和改善你的企业”计划启动于 2004 年，目的是通过培训经济上的弱势群体开创和发展企业来减轻贫困。该项目使用了创新性大众传媒战略，例如在 2006 年开播一个名为“我的未来不是梦”的电视连续剧。超过 100 万观众观看了节目，包括正在日益成为重要目标群体的农村移民。该项目也为许多政策的构建做出了贡献，例如就业促进法草案。

一个最近的项目评估估计 39%的受训者创办了企业，导致平均每个学员创造 1.6 个新增职位。迄今为止，计划的直接结果是产生了大约 1200 万个职位，主要是在下岗工人当中。

成果 2b.2：通过就业密集型投资途径创造就业

国际劳工组织三方成员和核心利害关系方将就业和社会政策关切纳入基础设施和建筑部门的公共及私人投资政策。

概 要

127. 就业密集型投资方式继续在所有地区发挥重要作用。在地区和国家两级已经形成更有规律的参与性，并已经延伸到超出传统就业密集型投资项目的合作伙伴。在拉丁美洲和亚洲，国际劳工组织有更大的介入(在亚洲，受海啸影响的经济和社区重建为更强有力的国际劳工组织参与提供了机遇)。就业密集型投资项目的途径通过有效应对危机、同时保持强有力地参与长期战略发展而证明了自己的价值。

128. 对全球战略的一项独立评估确认了国际上对国际劳工组织战略、方法和工具的高质量承认。该评估注意到这些战略已经将国际劳工组织确立为此领域的世界领导者，而且能有效应对当前日益增长的相关需求。就业密集型投资项目的方式也是进入更大的体面劳动议程的切入点，对基础设施发展的主要投资创建了一条应对相关体面劳动议题的途径。

129. 正如该评估所确认的，国际劳工组织应对需求的能力仍然是一大关切，结果造成了对保持服务的质量和及时交付上的挑战。国际劳工组织将尝试通过改进团队工作和网络(还有其他方式)应对此项问题，从而更好地使用当前资源并增强合力。

130. 虽然战略的价值得到了承认，但仍然有一种持续的需要，就是证明它们对新的行为者和决策者的有效性；管理议题仍然是实施长期战略的障碍。正如该评估所建议，国际劳工组织将因此加大力度将方法论和工具进行体制化，并通过能力建设增强对话和参与。在国家和地方两级，要求政府机构、社会伙伴与社区之间更好地统一。在国际舞台上，国际劳工组织必须培育与国际金融及发展机构之间更强有力和更正式的伙伴关系，利用国际劳工组织的比较优势来成比例地提高国际劳工组织工作的影响和效果。

指 标

指标 (i): 成员国显示公共和私人投资中有日益增多的比重投向基础设施与建筑部门的就业密集型项目。监督将覆盖由国际劳工组织支持了主要投资活动的国家。

目标: 10 个国家。

结果: 15 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗: 就业密集型投资项目在针对农村基础设施发展的经济与部门规划中得以主流化。	在实施国家紧急就业计划和后续计划行动中提供技术合作项目和咨询支持。
柬埔寨: 在四个省中建立了规划就业密集型投资的能力。就业密集型投资途径主流化到部门战略及不同政府部门中。为三省中就业密集型道路维护建立了机构并分配了资源。提高政府对(使用以劳动力为基础的技术的)农村道路维护的资金分配。小规模承包商和社区承包商在三省农村道路维护中运用就业密集型方式。	在五省和中央政府一级提供“现场”技术援助。开发柬埔寨专用的技术工具和培训课程。提供在岗培训和讲习班。
喀麦隆: 采纳了一项在公共投资项目中促进就业密集型投资项目的政策, 并成立一个跨部门委员会促进和监管所采纳战略的实施。	支持政策定稿, 并支持了一个促使其生效的讲习班。
刚果民主共和国: 在重建计划中统一了就业密集型投资项目的方式。成立一个中央单位促进公共工程中的就业。	加强该中央单位的能力。
加蓬: 采纳了一项就业密集型投资项目政策, 并建立了一个国家委员会、在公共投资项目中促进就业密集型投资方案。	支持委员会的创建过程。
印度: 就业密集型投资工具被吸纳到新的农村道路发展政策中。	在中央政府一级提供“现场”技术支持。开发本国专用的技术工具和手册, 包括针对部门和国家就业保障法案的指导方针和能力建设资料。
印度尼西亚: 在五个行政区中提高规划实施农村道路工程的能力并提高对小承包商的使用。示范了一种基于本地资源的、服务危机后地区基础设施恢复的方法, 现正进入第二阶段。使用基于本地资源的方法促进农村基础设施发展, 这一做法正在成比例地扩大到国家发展议程中。	在五个行政区和中央一级提供技术援助。开发本国专用的技术工具和培训课程。提供了在岗培训和讲习班。支持柬埔寨人参加国际讲习班。
伊拉克: 审议了政策和计划, 并调整使用国际劳工组织工具。将国际劳工组织工具依照立法的、法规的和体制的环境进行调整。	在统一的经济和社会政策上提供协助和政策建议。组织和三方成员及国际利害关系方的会议。出版并发行旨在将注重劳动力的方法纳入主流的国际劳工组织技术工具指导方针。

结 果	国际劳工组织的贡献
马达加斯加： 通过比较研究验证了就业密集型投资项目的办法，并将其统一到马达加斯加行动计划(相当于减贫战略计划)、和多部门公共投资项目的项目设计和预算中。	完成了有关就业密集型投资项目和公共投资的三项研究，并开展一次讲习班，与核心的政府参与机构分享研究发现。制定了一项实施计划。
尼泊尔： 将就业密集型投资方式包括到农村基础设施发展政策中。	在中央政府一级提供技术援助。开发本国专用的技术工具及编写手册。
巴拉圭： 使小型就业密集型企业更好地参与公共道路建设，正在探讨促进有利于社会转让机制的社区承包的可能性。	提供了一份研究，分析将重建和维护工程承包给微型、小型企业及社区组织的机会和障碍。为财政部提供了技术援助，包括开发就业分析方法、评估及监控项目。
卢旺达： 确立就业密集型投资项目作为支持基础设施发展向地方一级放权的主要工具。	参与国家研讨会审议现存的就业密集型投资项目。主管公共工程项目的国家公务员参与了次区域项目和在都灵中心的课程。
南非： 采纳了有关就业密集型投资的国家政策。拓展公共工程项目在被挑选省份中的升级。 增强国家和省级政府(林波波省(Limpopo))及其他核心利害关系方的能力以发展和实施劳动密集型方式。	支持了一个国际工作队，为国家、省级和地方政府提供政策建议及开展能力建设活动。
苏丹： 在劳动部内恢复了一个基于劳工的单位的活动。	提供建议并制定计划以加强该单位。
坦桑尼亚联合共和国： 设立了国家政策以推广基于劳工的途径的使用范围，制定了相关的支持计划。就业密集型投资项目的方法作为核心的发展要素，被吸收到国家就业创造计划中。	为发展“推广”方法和一项就业密集型投资项目培训计划提供了建议和专家顾问。

131. 还应当注意到：

- 巴基斯坦明确表示有意发展基于本地资源的政策和战略。
- 塞内加尔完成了两项就业影响力研究工作，并建立系统评估各青年就业项目的效果。

指标 (ii)：成员国采纳基础设施和建筑计划，这些计划具有将岗位创造和体面劳动条件相结合的技术与操作可行性以及经济社会优势。

目标：12 个项目。

结果：20 个项目。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿塞拜疆： 和劳动部及三方合作伙伴实施示范项目。三方成员正在将项目扩展到基础设施和建筑项目中。	提供技术和财政支持。提供对本地工人的培训，并正开发新的技能教材以继续开展培训活动。
柬埔寨： 小规模私人部门和基于社区的承包商在三	在五省的项目中提供投入。开发了柬埔寨专用的技术

结 果	国际劳工组织的贡献
省的农村道路维护中应用了就业密集型投资项目方法。	工具和培训课程。为管理人员和承包商开展了在岗培训活动，并举办全国性讲习班。实施了一项针对城市地区的试点项目。
喀麦隆： 正在将以劳动力为基础的方法应用到道路和城市基础设施工程中。	为制定项目提供援助。提供关于技术方法和战略的咨询支持。在创业精神和合同管理方面开展能力建设活动。
刚果： 将就业密集型投资项目的方法统一到城市基础设施的建筑项目中。实施了一个项目重新整合社会弱势群体。	就整合就业密集型投资项目的方法提供建议，并支持针对弱势群体的项目。
埃塞俄比亚： 将以劳动力为基础的方法拓展到道路建设中。有关使用就业密集技术改进固体废物管理(亚迪斯亚贝巴(Addis Ababa))的示范项目正在进行中，并增强了私人部门的参与。采纳了城市地区固体废物管理政策和战略。	对道路工程项目的方法正在进行持续的分析。开展培训讲习班以分享国际劳工组织从其他城市取得的、在服务行业创造就业的经验。
加纳： 就业密集型投资项目的方法被主流化到道路部门工程中，允许以劳动力为基础的承包商执行重建和维护工程工作。	进行了许多技术咨询性访问。
印度尼西亚： 采纳以劳动力为基础的方法用于道路建设和维护工程。阿齐省三个区和尼亚斯两个区的约 169 名区政府技术人员和小规模承包商管理了以本地资源为基础的道路恢复承包合同。	实施了三个技术合作项目。开发了备选技术方法和承包系统，示范了就业密集型投资项目的方法，并向区公共工程人员和小规模承包商以及本地顾问提供了培训。
老挝人民民主共和国： 开发并实施了针对就业创造和减贫的农村基础设施发展和其他生计战略。在一个省建立了规划实施农村道路工程的能力。许多小规模承包商正竞标并实施农村道路工程承包合同。	在各省和中央政府层面提供现场技术援助。开发老挝人民民主共和国专用技术工具和培训课程。提供在岗培训和讲习班。支持老挝人民民主共和国人参加国际讲习班。
利比里亚： 正实施利比里亚紧急就业计划/利比里亚就业行动计划，它包括在基础设施的公共投资中使用就业密集型投资项目的方法。公共工程部为受战争影响的妇女和男子创造临时岗位，并通过紧急道路修复和维护提供对岗位的实际获得。其结果正在其他以劳动力为基础的道路部门计划中进行复制。	在就业密集型投资项目上提供财政和技术支持，便于三方成员设计并实施利比里亚紧急就业计划/利比里亚就业行动计划战略。 在有关就业创造的各政府部门中进行官员的能力建设。支持政府设计一个为期三年的国家公共工程计划。
马达加斯加： 在其最大的公共投资项目中延伸并应用就业密集型投资项目，包括交通基础设施、农业、教育和其他市政基础设施。	为多种合作伙伴和公/私参与者规划、实施和评估各种国家就业计划提供能力建设。针对不同合作伙伴调整了工具和方法论。
马里： 实施了多部门计划，以通过基础设施工程创造并促进青年就业。	培训微型、小型企业。在分散的地方政府层面进行能力建设以实施和维持项目。
毛里塔尼亚： 通过在道路铺设中使用就业密集型投资	支持实施项目，包括建议和信息。完成了一项比较研

结 果	国际劳工组织的贡献
项目的方法，实施了一个成功的示范项目。	研究并制定计划、使就业密集型投资项目的方法在公共投资中得以大规模扩展。
蒙古：开发参与性的、地方一级的规划工具以帮助本地政府识别小规模基础设施发展与改进项目。	开发并试点测试了一项具体的国家方法和指导方针。形成了与世界银行所支持的可持续生计项目的工作伙伴关系。
尼泊尔：主要的捐助者(亚洲开发银行，世界银行)在其项目中促进了就业密集型投资方法。	在亚洲开发银行和世界银行项目的构建中提供资源投入。
尼加拉瓜：开发本地能力，在重建工程中促进并使用创造就业机会的技术。在 5 到 8 个月期间，给 1932 人(38%是妇女)解决了就业。培训了 5721 人，并在八个城市创造了 14 个微型企业。	在设计、开发和执行项目中提供协助，为培训讲习班提供协助。
巴拉圭：开发了一项通过在公共工程中使用就业密集型技术创造就业的示范项目。	与世界银行建立了合作伙伴关系，以评价道路维护项目中融入就业密集型投资方法的情况。贡献了两项研究并开展各种研讨会。
菲律宾：与三方成员和核心合作伙伴一起，为就业密集型投资规划发展了能力。本地发展战略被应用到所选地区以加强经济性和社会性机会。就业密集型投资方法日益增多地使用于发展项目中的农村道路维护中。	在许多直辖市和中央政府层面提供援助。开发菲律宾特色的技术工具和培训课程。提供培训和讲习班。实施试点项目，为通过基础设施创造就业开发城市工具。
塞内加尔：实施街道铺石与农村道路计划，为青年创造就业机会。	建设本地操作者执行工程的能力。构建项目的拓展阶段。
塞拉利昂：开始了一项覆盖就业密集型投资、小企业发展 and 青年就业的就业项目。	给项目发展提供建议。
南非：正在所选省份促使拓展公共工程项目的升级。拓展后的公共工程计划已经从主流的市政投资中提供了超过 70 万个新增职位机会。	政府与国际劳工组织签约，由国际劳工组织提供一个有 8 名专家组成的国际工作队，向国家公共工程政府部门及林波波省政府提供政策建议和技术支持。

132. 应当注意到：

- 布隆迪开发了一个注重劳动力的基础设施修复和重新造林、国家计划，并正在为其寻找资金。
- 在喀麦隆，企业、顾问及中央和地方政府官员接受了有关在道路维护和市政基础设施发展中使用就业密集型投资项目方法的培训。

指标 (iii)：在危机形势中使用就业密集型投资方法的成员国数量

目标：15 个国家。

结果：9 个国家和一个次区域。

结 果	国际劳工组织的贡献
中美洲： 作为对斯坦飓风的回应，执行了 106 个项目，为 5000 个家庭户主提供了超过 15 万个直接就业日。	作为联合国联合项目的一个部分，促进了以劳动力为基础的就业项目，并在设计、开发和执行工程中提供技术援助。
刚果： 通过基础设施修复和建设，在前作战人员重新安置计划中使用就业密集型投资项目的办法。	构建了重新安置计划的项目。参加了国家就业论坛并为企业和就业创造开发了能力建设项目。
海地： 完成了土壤保存和环境保护示范项目的初级阶段。项目正拓展到第二阶段。	为本地参与者使用以劳动力为基础的方法提供组织性、参与性发展和能力建设。开发拓展的就业创造计划。
印度尼西亚： 采纳了针对受危机影响地区的就业密集型和其他生计项目(尤其是阿齐、北苏马特拉和东印度尼西亚的一部分)。	实施了技术合作项目，为区公共工程和小规模承包商提供了在岗培训。为本地政府进行能力建设。
伊拉克： 伊拉克当局在重建政策和项目(包括技能和创业精神发展)中采用了国际劳工组织就业密集型方法。	对创造就业的经济和社会政策提供援助和政策建议。与重建项目的就业密集型方法有关的三方成员和国际利害关系方组织会议，并调动资源。用英语和阿拉伯语出版发行就业创造指导方针。
巴基斯坦： 在管理、技术及经济议题方面，将以劳动力为基础的方法在基础设施恢复中进行了提升。	开发了一个支持项目并提供建议。
索马里： 正在索马里兰(Somaliland)和彭特兰(Puntland)地区实施综合性本地发展途径，在该地区，就业密集型投资项目正用于制造能够促进小型企业和本地社会经济发展的基础设施。	提供了用于规划和实施的工具和方法论。通过使用一个由捐资方资助的、十名国际和国内专家组成的工作组，开展了社区、政府和私人部门能力建设。
斯里兰卡： 主要的公共工程项目在基础设施建设与维护中使用了以劳动力为基础的方法论，增加了青年人和农村的穷人获得工作的机会。	引进和传播关于地方一级规划、本地采购和以劳动力为基础的基础设施方法的工具和材料。培训了全国性合作伙伴。
苏丹： 在苏丹南部为城市基础设施发展建立了一个与联合国开发计划署的合作项目。	开发了一个项目以支持在劳动部成立以劳工为基础的单位。在苏丹南部，针对城市和农村基础设施的项目开发正在进行中。
东帝汶： 劳动和社区重新安置部在危机后“按劳付酬”项目中使用了国际劳工组织的就业密集型基础设施工程方法。就业和技能发展处还独立地实施了政府出资的“按劳付酬”项目。	提供了建议和能力/技能建设。与劳动和社区重新安置部开展的能力建设已经逐渐使其员工能够实施大规模就业密集型投资项目。

在喀麦隆示范就业密集型投资方案的原则

自2006年以来，国际劳工组织已经帮助喀麦隆政府进行试点，检验以劳动力为基础的方法的使用情况。有一个农村道路建设和维护的示范项目，由政府出资并由受过良好培训的本地承包商和本地组织来执行，该项目已经显示出在产出(准时交付、质量与成本)和就业创造方面成功的结果。政府现在将通过一个国家项目来拓展就业创造。还发起了一个城市项目来增强在亚翁德市(Yaoundé)当地市政府、工作者和社区的能力。

该政府现已批准一份战略文件，支持创造一个有利的环境来将就业主流化到公共工程项目的规划、挑选、预算和评估中。

成果 2b.3：通过本地发展促进体面劳动：通过本地就业和扶持减轻贫困

国际劳工组织三方成员和关键合作伙伴应用以就业为中心的、一体化的本地发展战略，该战略能减轻贫困并克服妇女和男子间的社会排斥(包括农村和城市非正规经济中存在的贫困和社会排斥现象)。

概 况

133. 将体面劳动阐明为本地减贫的一种手段赢得了三方成员的广泛理解和支持。一些国家把“本地经济发展”的倡议包括到他们的体面劳动国别计划中，从而带来在就业促进、企业发展、就业密集型方法和技能发展上更加协调的方法。与三方成员进行的高层政策研讨会提高了对国际劳工组织“本地经济发展”方法的认识，并且增加了技术合作资源。开发了一个全球资源平台和工具包是重要的成就，它们帮助提高了三方成员的认识并提供了对重要资源的获取。

134. 改进后的国际劳工组织内部的一体化正在促成一个关于本地经济发展的、跨越体面劳动和全球就业议程的综合性计划，并正在整个组织中塑造国际劳工组织对其特有的解决本地经济发展途径的所有权。结合土著民项目，并通过协同管理以及联合基于权利的途径与经济发展途径，已经取得了良好结果。与都灵中心的协作通过联合开发培训材料、知识文件以及在都灵和各国的联合培训项目得以进一步巩固。

135. 许多有关此项成果的项目为国际劳工组织更广泛支持提高社会保护和增强社会对话提供了机会，这也是三方成员所日益需求的。国际劳工组织必须拓宽组织内部以及与社会合作伙伴之间的联系和协作，并逐步增强员工在该领域提供高质量服务的能力。一项相关的议题包括决定如何通过与地区性、全球性项目和机构以及与一些双边发展机构的长期伙伴关系来提高普及面；将来的战略应当把可持续性企业发展纳入考虑。

136. 2006-2007年所追求的更广泛的本地经济发展途径为超越价值链和企业升级创造了机会，这是通过提供体面劳动议程的不同要素帮助了三方成员和本地伙伴采取更综合性的倡议来促进可持续的经济和社会发展。这要求巩固机构内部的知识基础并使其能够通过全球知识共享平台被公众获得。将来的工作还必须反映出与本地经济发展和土著民有关战略的进一步拓展。

指 标

指标 (i): 成员国应用国际劳工组织的新方法与政策导向, 将本地经济发展、就业促进、收入创造行动与工人权利、社会保护、社会对话、性别平等和减轻贫困结合起来。

目标: 8 个国家。

结果: 13 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿根廷: 结合职业培训和促进本地经济发展工作, 开发了全国性市政就业办公室网络, 使该国七个地区改善了职位安置。为职业培训设置了全国性质量标准。为求职者设立了培训课程, 促进其工作安置。	支持该国政府有关的政策设计和实施, 包括: 劳动力市场政策、本地经济发展、职业培训、就业服务、机构建设和地区/全国知识共享。
智利: 智利就业项目正在培训一批来自 13 个地区的政府官员。	给项目中期评估提供技术支持, 并资助了一份有三个最佳实践案例研究的出版物。该项目使用了国际劳工组织的出版物、培训资料和评估。
中国: 在各地促进了地方一级的就业倡议。宁夏回族自治区和重庆的省级劳动部门开展了本地经济发展项目试点。	给国家劳动部提供建议和协助。出版了劳动部及国际劳工组织关于中国的本地经济发展手册。为关于本地经济发展的研讨会和培训师资做出了贡献。一个中国代表团参加了一次分享本地经济发展知识的区域性研讨会。
加纳: 开发了国家青年就业计划并增强了该计划与国际劳工组织技能培训和就业安置项目之间的联接。建立公私利益相关者论坛以设计并实施本地经济发展战略。	通过加纳体面劳动国别计划(重点在小企业和技能发展)提供了技术合作。开展了培训师资的研讨会, 引进了培训项目, 提供了能力和机构建设, 进行了影响力评估。
印度尼西亚: 开发了一个旅游发展总体计划, 使得更多的游客造访威哈(Weh)岛。在东加瓦省的几个行政区发起了本地经济发展项目, 重点放在青年就业战略。巴布亚省(Papua)的土著民正在四个社区积极实施生计和经济发展计划。	为旅游发展总体计划的开发举办了讲习班。为旅游部门的雇员提供了职业培训和“开创并提高你的商业”培训。在巴布亚省提供协助, 促进性别平等, 减轻贫困, 增强自力更生, 以及加强和平与发展机制。
肯尼亚: 土著民社区(莱基皮亚马赛 Laikipia Maasai)利用本地经济建设战略更好地推广了本地产品和服务。这包括用以保护传统知识和文化特色的指导方针和版权战略。	协助市场评估, 培训培训师研讨会, 小企业发展和本地经济发展论坛的能力发展。就土著民有关的知识产权问题与世界知识产权组织开展了合作。
黎巴嫩: 成立了用于资助黎巴嫩发展项目的黎巴嫩重建基金。开发了一个让流离失所的巴勒斯坦难民返乡的计划。	国际劳工组织对冲突后的境况进行了评估。在本地经济恢复、建筑行业的职业培训、增强公共就业服务和紧急基础设施恢复等方面开展了技术合作项目。
莫桑比克: 制定了一项关于本地经济发展的国家性政策。提供工具加强本地经济发展署的能力。	发起了青年、妇女和残疾人的行动以促进三个地区的创业精神。帮助促进了技校的商业培训并开发一个促进青年创业精神的商业发展服务网络。

结 果	国际劳工组织的贡献
菲律宾：建立了菲律宾劳动力指数以量化在实现体面劳动中的全国性进展。四个本地政府单位中的本地发展规划人员和操作人员将体面劳动框架统一到本地项目和计划中，包括将保护延伸到非正规部门工人的战略。在棉兰老(Mindanao)穆斯林自治区的地区合作伙伴在其项目中使用了“农村经济扶持”培训方法的要素。	为本地规划人员和操作人员制作了本地发展与体面劳动的工具包，组织了引导性讲习班，介绍了本地政府案例研究，并支持了劳动部就非正规部门和菲律宾劳动力指数向本地政府单位提供培训。提供了职业与企业家技能培训，出版了关于核心工作技能的论文，实施了一个密集型就业增强项目。
塞尔维亚：在塞尔维亚南部(莱斯科瓦茨(Leskovac)和弗拉涅(Vranje))的两个区成立了本地经济发展署，并给小企业提供商业发展服务及为公私机构提供培训服务。其结果是创办了将近 600 个新的企业。	对本地区政府的支持贯穿于本地经济署能力建设和企业适应过程中，也贯穿于创业精神发展材料当中。
斯里兰卡：通过了一项青年就业的国家行动计划。提高了受战争影响的青年获得技能培训的机会。更多的微型和小型企业进入了地方一级的价值链。根据国际劳工组织的行政区生计发展计划方法，发起了超过 750 个项目，逾 10 万人受益。	支持开发了为青年就业的国家行动计划，使得 5000 名青年获得了职业培训，并为 44 个乡村提供了培训。开发了 43 个行政区生计发展计划。给四个行政区的小型微型企业在价值链上的发展、以及为三方成员自有的就业服务提供技术援助。
乌拉圭：在三个地区成立了创业精神发展中心。在三个地区启动了五个公私论坛以提高实施本地经济发展战略。两个区的市议会整合了本地经济发展和就业创造的政策。	支持实施政府就业政策。给本地机构提供了能力建设和培训，开展了几次关于主流化本地经济发展的讲习班、研讨会和活动。传播了最佳做法。
越南：四个较贫困的省的当地政府部门开发并实施了战略以创造和增加小型企业中的就业机会。在越南工商会的帮助下使用了多个利害关系方的途径，提高了当地培训机构、妇联和其他利益集团向企业家交付管理培训的能力。在两个省，采取了在两个具体价值链上(鱼产品加工和腰果生产)的促进战略，促成了新的商业协会的成立，并使其他数百名企业家受益。	为越南工商会和四个较贫困省份的当地政府部门开发本地经济发展战略以及实现行动计划提供帮助。为省一级本地经济发展提供评估和培训，培训了培训师，增强小型商业协会，培训了妇女企业家掌握基本管理，在中学和职业培训学校中培养青年对创业精神的敏感性(应用“了解商业”一揽子计划)。

137. 还应当注意到：

- **尼泊尔：**批准了《土著与部落居民公约》，1989年(第 169 号)，并成立了一个项目以提高在两个行政区的本地经济发展论坛开发政策的能力。

指标 (ii)：三方成员和核心合作伙伴组织积极参加关于本地发展一体化战略的全球知识共享网络

目标：30 个组织。

结果：61 个组织：

- 26 个政府组织 (G)
- 10 个雇主组织 (EO)
- 4 个工人组织(W)
- 21 个其他组织(O)

结 果	国际劳工组织的贡献
30 个组织接受了每年一度的“本地经济发展战略”课程的培训，该培训由国际贸易中心、都灵中心和国际劳工组织共同组织。	为企业项目的设计提供了支持，并为该课程开发了背景培训材料。
安哥拉：部长议会 (G); 柬埔寨：柬埔寨雇主和商业协会联盟(EO); 喀麦隆：环境和自然资源部(G); 英国：伦敦经济学院 (O); 德国：美索合作公司 (O); 印度尼西亚：瑞士开发合作基金会(Swisscontact) (O); 伊朗：伊朗雇主协会联盟(EO); 约旦：商业发展中心(EO); 摩洛哥：意大利开发公司 (G); 纳米比亚：地区及本地政府、住房与农村发展部(G); 尼泊尔：城市发展培训中心(O); 本地发展部(G); 尼日利亚：中小企业发展培训中心(O); 阿夸依邦州(Akwa Ibom)政府(G); 阿恩哈纳(Eenhana)镇委员会(G); 巴基斯坦：巴基斯坦电信雇员工会(WO); 南非：豪登(Gauteng)省政府，经济发展部(G), 西开普省经济发展和旅游部(G), 技术转让促进社会影响办公室 (O), 东开普省南部地区市政府(G); 西班牙：国际治理研究院(O); 斯里兰卡：重建和开发署 (G), 经济战略支持项目(O), 地区发展部(G); 马其顿共和国：普里莱普(Prilep)地区企业开发署 (G); 坦桑尼亚：国家社会保障基金(G); 多戈：合作社咨询(O); 乌干达：日本国际合作局乌干达办公室(O); 越南：越南工商会(EO); 也门：德国技术合作公司驻也门机构(O)。	
六家组织参加了在中国举办的(由劳动和社会保障部、经合组织和国际劳工组织所组织的)关于本地经济发展的全国研讨会，结果产生了在中国两省的示范行动以及及与经合组织本地经济和就业发展项目之间的伙伴关系。	国际劳工组织与中国政府的劳动和社会保障部主办了该研讨会。并就国际劳工组织关于本地经济发展的方法以及该方法在中国的实践活动情况作了专门介绍。分发了一份综合的讲习班报告。
中国：劳动和社会保障部 (G), 沛丰公司 (Planet Finance)(O); 欧洲：OECD 经合组织(O); 法国：索邦大学 (O); 新西兰：劳动部(G); 美国：芝加哥厄普约翰就业研究院 (O)。	
37 家组织参加了关于亚洲本地经济发展(清迈, 2007)的区域性研讨会。每个国家都确定了行动计划的具体想法。	组织并赞助了课程。国际劳工组织职员作为专业人士参会，并为与会者提供支持。
中国：(i) 中国职工教育和职业培训协会(W), (ii) 劳动和社会保障部培训与就业局(G), (iii) 北京劳工研究院 (G). 印度：(i) 印度企业家精神发展研究院(O), (ii) 劳动和就业部 (G), (iii) 印度劳工协会 (WO), (iv) 卡纳塔克州政府古尔巴嘎去农村事务发展署(G). 印度尼西亚：(i) 重新整合和阿齐省开发署 (G), (ii) 印度尼西亚工商会(EO), (iii) 巴布	

结 果**国际劳工组织的贡献**

亚省省长办公室 (G), (iv)阿齐省政府(G), (v)阿齐投资部 (EO). 老挝人民民主共和国: (i)工业和商业部中小企业促进和开发办公室 (G), (ii)老挝人民民主共和国妇女联合会(WO), (iii)规划和投资委员会(G), (iv)老挝人民民主共和国小企业和商业集团 (EO).尼泊尔: (i)占巴塞工商会, (ii)村舍和小工业发展部, (iii)达唯沙加纳布村舍和小工业办公室, (iv)本地发展部 (MOLD).菲律宾: (i)康赛普森市长办公室(G), (ii) 安格诺市政府(G), (iii)玛瑞吉娜城市政府 (G), (iv)斯卡普布哈企业家精神与合作社发展中心(O), (v)奎中城市政府(G). 斯里兰卡: (i)阿努拉德普勒政府机构秘书处 (G), (ii)北中省工业发展部(G), (iii)库伦加拉, 地区书记(G), (iv)斯里兰卡出口发展理事会(O).泰国: (i) 清迈商会(EO), (ii)清迈大学 (O), (iii) 工业部(G), (iv) 内政部社区发展局(G).越南: (i) 越南工商会(EO), (ii) 中小企业发展署(G), (iii)经济管理中央研究院(O), (iv)国立经济大学 (O)。

13 家组织参加了 2007 年在圣地亚哥举行的关于拉丁美洲(南锥体国家)本地经济发展知识共享的区域性研讨会。

巴西: 支持微型和小型企业的巴西人服务署 (SEBRAE)(G); 智利: (i) 智利就业事务署(G), (ii) CORFO 智利国营生产开发公司(G), (iii)城市科技大学 (O), (iv) INDAP 农业发展研究院 (G); 哥伦比亚: 发展部副部长办公室 (G); 厄瓜多尔: 各塔奇市政府(G);法国: (i) 法国农业科学研究院(INRA), (ii) 蒙彼利埃 SAD/UMR 研究院(O), (iii)卡尔卡颂的欧特发展署(G); 意大利: 普利亚地区技术和创新署(G);西班牙: 巴斯克大区蒙德拉供合作集团; 国际组织: (i) 联合国拉丁美洲及加勒比海经济委员会; (ii) 拉丁美洲的专家网络。

六家组织协作在非洲成立了跨机构的本地经济能力网络。

瑞士开发合作署 (G);德国技术合作公司 (O);联合国资本开发基金 (O); 联合国开发计划署(O);城市联盟(O); 法国合作局(G)。

与智利政府联合组织并资助了此次大会, 准备了来自南锥体国家的案例研究。开展的技术推介为提高拉丁美洲的三方成员对国际劳工组织本地经济发展方法的意识做出了贡献。

国际劳工组织正在作为跨机构网络的积极成员参与工作, 并为建立一个本地经济发展能力中心做出贡献, 该中心总部在非洲, 将支持当地政府设计和实施本地经济发展战略。

138. 还应当注意到:

- 国际劳工组织建立了一个关于本地经济发展的全球知识共享网站, 它正在成为服务于本地经济发展的基于英特网的领导性资源平台。

支持塞尔维亚的创业精神

在塞尔维亚，国际劳工组织支持在乐斯科瓦和弗朗杰区成立本地经济发展署，以给小企业提供商业发展服务，并为公共和私营机构提供培训服务。

由于国家和当地机构的信任，这些本地经济发展署已经获得了相当的财力，并已成为促进经济发展和获得体面劳动机会的重要机构。本地经济发展署已经给 1706 家小规模商业提供了援助，并向来自脆弱群体的 1992 名人员提供了创业精神教育。自创建以来，64 项商业计划得到了本地银行的贷款，并有 589 家新公司已经创办和/或注册。

Intercalaire

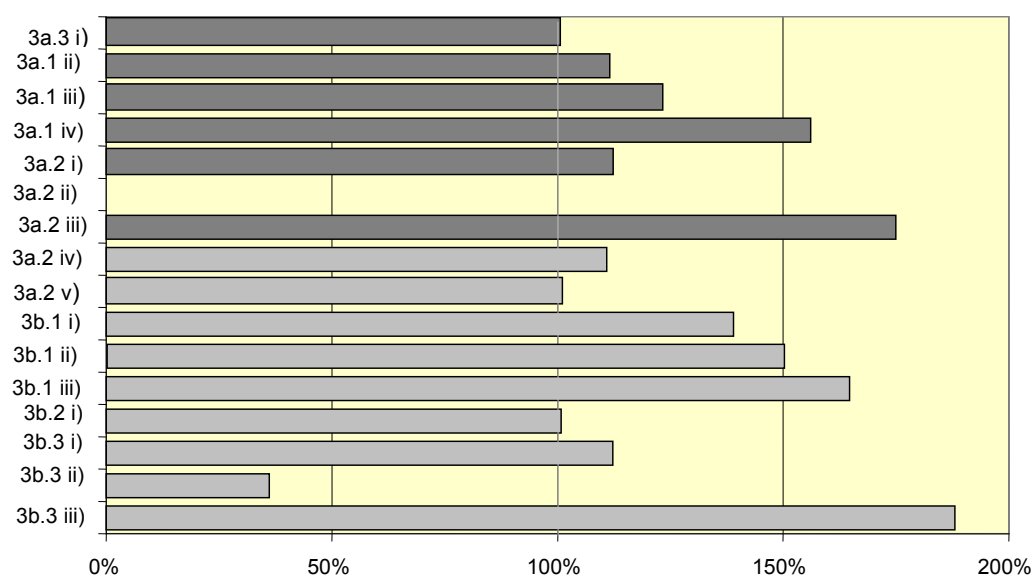
第3项战略目标： 增加人人享有的社会保护覆盖面和有效性

2006-07 两年期为“社会保护”提供的资源(美元)

经常预算支出	94 137 761
预算外支出*	44 609 156
2000-01 两年期盈余支出	138 746 917
总 计	94 137 761

* 机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

实现目标的百分比



139. 在此战略目标下，有关工作涉及大力提高政策规划者和决策者对在国家发展进程早期实行的一套基本的社会保护福利的社会经济效益的认识。人们越来越认识到这种战略可在减轻贫困并在长期内提高人民生活质量和生产率方面发挥极大的作用。

140. 国际劳工组织的一系列研究表明，几乎所有的发展中国家都负担得起基本的社会保障福利，后者是把一些基本程度的社会保护延伸到非正规经济的核心工具。这支持了逐渐实施全面的基本社保制度是一项合理的长远目标的结论。

141. 广泛研究加强了对工资、工作时间、生育保护、工作和家庭的政策咨询。体面劳动议程被纳入更广泛的国际发展议程，例如取得降低生育死亡率的第5项千年发展目标。为保护工作中妇女的健康和其生育期间的就业，制定了一项包含三个支柱的战略，提供享受卫生保健的普遍机会，保证卫生工作者的体面工作条件。

142. 在职业安全与卫生领域，工作重点参照 2003 年国际劳工大会通过的全球战略，促进一种系统的方式并创建一种预防性的安全与卫生文化。2006 年通过的促进职业安全与卫生框架公约(第 187 号)及其有关建议书强化了这项工作。

143. 国际劳工组织继续为实施移民工人行动计划而工作。它帮助原籍国制定政策并建立劳务移民的机构，反对歧视，并促进移民工人融入目的地国家。

144. 在三方成员和其他利益相关者的支持下，国际劳工组织加强了倡导通过工作场所应对艾滋病的工作。将艾滋病问题纳入国际劳工组织主流工作计划和合作项目正在产生具体的结果，而企业和公共部门的能力建设为社会对话提供了切入点。

实施目标 3a：社会保障覆盖面得到加强

成员国拓宽社会保障的范围和工具，包括非正规经济、农村地区和贫困人口，改善福利并使之多样化，加强管理，改善实施国际劳工组织技术标准的方法，制定政策克服社会经济无保障的负面影响，为所有妇女和男人的整个生命周期提供支持。

2006-07 两年期为“社会保障覆盖面得到加强”提供的资源(美元)

经常预算支出	46 038 518
预算外支出*	14 941 053
2000-01 两年期盈余支出	—
总 计	60 979 571

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 3a.1：将社会保护扩展到所有人的政策和战略有所改善

为实现基本社会保护，成员国实施改进的政策和战略，以确保卫生保健的获取，保证收入安全，提供职业卫生与安全服务，及促进社会包容。

概 况

145. 国际上对社会保障可减轻贫困及创造体面劳动条件的认可有助于加强各国将社会保障扩展到全民的决心，也有助于强化全球社会保障覆盖全民运动的作用。体面劳动国别计划、减贫战略文件进程以及国家行动计划均把社会保障作为优先内容纳入，而社会伙伴在把这些优先内容纳入国家议程方面经常发挥关键的作用。在许多成员国，国际劳工组织帮助其三方成员获得相关技巧和能力，并支持新机制的实验试点，例如通过卢森堡的全球社会信托基金开展统筹融资可行性试验。

146. 社会保障的重要性在更高层次也得到了承认，比如世界社会保护和包容大会(2006 年 10 月，里斯本)的一项声明确认社会保护是一项基本权利，是促进社会和谐的手段，而联合国经社理事会 2006 年部长宣言、八国集团劳动部长德累斯登会议及 2007 年 6 月(德国)海利根德姆八国集团峰会也作了类似确认。

147. 对倡导将社会保障纳入国家计划和国际框架的需要是强烈的。这要求增加国内专家网，以反对社会排斥，倡导制定社会政策和社会保障计划。加强国际劳工组织三方成员的技巧、新的能力建设及知识传播活动仍然是工作重点。

148. 这个领域中开发的工具和知识产品包括两份可用作倡导工具的政策文件草案：

- 人人享有社会保障：投资于全球社会和经济发展的模式，该文提供了社会保障的一些模式，并列出了具体措施；以及
- 社会健康保护：国际劳工组织为实现普遍获取卫生保健服务而提出的一项战略，该战略论述了各国可以利用某些融资机制和政策达到提供普遍卫生保健服务的目的。

149. 国际劳工组织还加强了它的社会包容学习和资源中心(CIARIS)互联网平台，并开发了两个新的互联网知识管理平台：全球微型保险信息网 (GIMI) 和全球社会保障拓展网 (GESS)。

指 标

指标 (i)：成员国通过或实施有效的政策和战略，拓展社会保障覆盖面

目标：20 个国家通过国际劳工组织的技术援助达到(1)通过或实施社会保障政策声明、国家行动计划或立法；(2)开发法定或自愿的计划。

结果：20 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿根廷：制定了一项旨在扩大失业保护体系的补充计划。	帮助对该国失业保护体系进行总体评估准备，包括提出建议。
巴哈马：通过了旨在建立一个新的国家健康保险制度的国家健康保险法。	确认了国家专门工作组编制的精算建议的有效性。
巴林：通过了一项失业保险法，并在劳动部内成立了一个专门机构管理和实施该法律。	准备了该新制度的政策框架，进行了财务和精算评估，起草了失业保险法草案。对新制度的实施和管理提供了帮助。
贝宁：在其“2007-2009 年增长和减贫战略”中纳入社会保护内容，并对非正规经济中实施互济健康保险计划提供了技术和财政支持。	在拓展社会保护政策和战略方面的能力建设。批准了一份公务员互济卫生机构可行性研究报告。为微型融资和微型健康保险联合体制提供了支持，为非正规经济中的一个工人互济卫生组织提供了帮助。
巴西：改善了针对老年人和残疾人的社会养老金政策，还改善了拓展社会健康保护的政策。	对实施减贫战略文件提供了支持。为社会养老金计划提供了培训、技术援助和支持，为探索社区计划在扩大社会健康保护方面的潜力也提供了支持。
布基纳法索：劳动部通过了国家社会保障政策行动计划，该计划侧重非正规经济部门的工人。	提供的帮助有：国家级互济健康组织和卫生机构的合同契约；在一个乡村地区(Koudougou)实施新的互济医疗保险制度；在非正规城市部门也实施了这样的制度。
布隆迪：批准了一项为私营部门工人提供卫生保险计划的可行性研究报告。制定了拓展社会保障的战略和项目建议。	为审批有关可行性研究报告组织了三方论证会。为有关战略和项目建议提供了咨询。
柬埔寨：颁布了“建立国家社会保障基金”法令。宣布从 2008 年初起实施工伤保险制度。	对设计和实施工伤保险制度的技术援助，包括培训研讨会和报告。
佛得角：实施了一项新的社会养老金法，扩大社会保障。	为国家社会养老金中心的操作计划提供了培训和技术援助。

结 果	国际劳工组织的贡献
智利： 总统改革委员会通过了一项社会保障体制中的养老金改革计划。	为政府行政部门提供了技术咨询和背景文件。参加了总统顾问理事会和议会的听证活动。
洪都拉斯： 国家社会保障机构将服务面拓展到被排斥的群体，并改善了对受益者的服务。	培训了三方理事会。完成了精算形势评估研究和扩大覆盖面建议。
印度尼西亚： 将社会医疗保险覆盖面扩大到 7640 万贫困或接近贫困的家庭。在试点省份实施了有条件的现金划拨计划。	通过技术援助和报告对政策制定提供了帮助。
约旦： 作为修改和审批现有立法的起点，通过了一项生育保护政策。	准备了关于建立生育现金津贴制度的可行性研究，将其在一次全国三方会议上提交给利益相关者。对起草立法修正案提供了帮助。
老挝人民民主共和国： 制定了一项公务员社会保障的新法令。将社会保障计划覆盖到万象以外的省份。对首都万象和各省公务员实施了卫生保险试点计划。	提供了技术援助，对社保组织人员进行了能力建设，对财务、管理和信息技术等问题进行了量化研究。
莱索托： 制定并实施了社会保障国家行动计划。	建议其根据国际社会保险原则重新审议国家法律文书。
莫桑比克： 改善了其基本社会保护(非出资型)和社会保险政策。	帮助设计实施其国家政策和自有账户工人计划，并提供培训。支持协调社会保护新法律的实施。
秘鲁： 设计了一种为非工资工人提供社会卫生保险的新计划。	帮助社会保障管理局(EsSalud)设计卫生保险项目。
塞内加尔： 通过了减贫战略文件 2 中第三支柱的社会保护和风险管理国家战略。为运输部门非正式工人进行了医疗保险体制试点。	为国家社会对话委员会改善社会保障提供了财政和技术支持。为战略的制定做了贡献，并为保护人口中非涵盖部门加强宣传和有关各方的政治支持做了工作。为运输部门和乡村工人实施两个保险计划进行了可行性研究。
乌克兰： 劳动和社会政策部通过了有时限的路线图，旨在逐步接受国际劳工组织和欧洲社会保障标准规定的义务。	就乌克兰社会保障立法与国际劳工组织公约和欧洲社会保障准则的一致性编写了研究报告，并在一个研讨会上讨论了研究结果。
越南： 颁布了一项新的全面的社会保障法规和相关法令，这些法令和法规大幅提高了私营部门工人养老金、新的自愿养老金和失业救济。	在十年间，提供了基本研究和政策建议。通过磋商讨论和研讨会提供了技术咨询。

150. 虽然这个指标的重点在于通过和实施，但也应注意到下列成员国已经起草了有关法律、计划 and 政策，尽管尚未颁布：

- **印度：**议会提交了一份关于无组织工人社会保障的法律草案。

- **马达加斯加：**议会正在审议一项以社会援助为重点的国家社会保护政策的框架法律。
- **苏丹：**为巩固国家养老金项目提交了一份改革计划，并通过创建一个新的投资机构改善了管理。
- **坦桑尼亚：**制定了一份社会保障概念文件和社会保障机构框架草案。
- **乌拉圭：**制定了一项扩大家庭津贴项目的法案，提交国会审议。
- **赞比亚：**制定了社会保障政策草案、社会保障改革概念文件、及旨在扩大和改善社会保障覆盖面的社会保障法律草案。
- **津巴布韦：**制定了一项为全民提供公共卫生保健服务的战略。起草了国家医疗保险制度法定文书，并开展了相关宣传活动。

指标 (ii)：成员国通过政策和战略加强现有社会保障计划，确保其有效性和可持续性。

目标：10 个国家通过国际劳工组织对其现有社会保障计划的技术援助能够：(1) 拟订改善其机构的、组织的、管理的、财政的有效性和可持续性的具体建议；以及 (2) 在国家社会保障政策框架内设计和实施其重组。

结果：11 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
孟加拉：制定了一项实施新的卫生融资机制的计划。	(与其它机构一起)支持了卫生融资政策对话，帮助项目的设计并为实施准备了可行性研究。
波黑：设计了一项养老金改革建议，该建议保留了现有养老金制度中的社会团结内容，并通过一种税款支付的最低福利扩大覆盖面。	就 1952 年(第 102 号)社会保障最低标准公约提供了研究和技术咨询。为此还召开了国家三方研讨会。
保加利亚：根据 1952 年(第 102 号)社会保障(最低标准)公约的要求，调整了社会保障立法，并在讨论批准问题。	为批准该公约提供了政策咨询和比较分析。2006 年举办了三方研讨会。
厄瓜多尔：向议会提交了改革社会保障制度的建议。	就向社会保障改革委员会和国会提交的改革建议提供了帮助。
加纳：准备了一项把医疗保险覆盖面扩大到所有儿童的建议。	向国家卫生保险理事会和卫生部提供了关于把医疗保险覆盖面扩大到各种儿童群体的财政可行性的技术文件。
印度：制定了关于无组织部门工人医疗保险计划的指导文件。	提供了技术投入。
约旦：向内阁提交了一项批准 1952 年(第 102 号)社会保障(最低标准)公约的建议。	为批准该公约提供了政策咨询和比较分析。
马拉维：准备了工人赔偿法修正案。	对修正案进行了技术评论。

结 果	国际劳工组织的贡献
秘鲁： 通过与议会社会保障委员会协调，拟订和提交了社会保障体制改革建议。四个主要的工人组织联盟拟订了社会保障改革建议。	向议会社会保障委员会和四个主要工人组织联盟提供了帮助。
汤加： 起草了国家退休金计划法案，供议会审议。	帮助设计该计划并起草法案。
瓦努阿图： 修改了瓦努阿图国家公积金规定，改进死亡抚恤。	对公积金改革提出了建议。

151. 国际劳工组织还注意到下列进展中的结果：

- **南非：**正处在改革退休制度的过程中。与利益相关者的协商正在进行中。
- **乌拉圭：**关于社会保障制度改革和现代化的国家对话正在进行。
- **阿根廷：**正在完成一项关于把社会保障扩大到个体户和家政工人的可行性研究。

指标 (iii)：成员国改善能力，对非正规经济和农村地区采取社会保障和安全卫生等联合行动。

目标：5个国家在国际劳工组织的支持下，采取新的项目，推广好的经验，开发工具，对非正规经济和农村地区的政府、社会合作伙伴和社会经济组织进行培训和能力建设。

结果：6个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
莫桑比克： 改进关于整合地方社会保护、职业卫生和安全、创收活动的战略和工具。	为开发和实施社会劳动保护与就业挂钩的一体化方式和工具(邻里发展工作改善，社会包容学习和资料中心)提供地方技术支持和培训。
秘鲁： 制定了扩大卫生保护的新项目，包括职业安全与卫生。对秘鲁国家咖啡协会(JNC)和 FENTACROM 进行了需求评估和项目设计。	对社会保障管理局、秘鲁国家咖啡协会以及 FENTACROM 的需求评估和项目设计提供了技术支持和能力建设。
菲律宾： 对土地改革社区进行了职业安全与卫生和邻近地区发展中的工作改善培训，帮助社区的医疗保险计划。项目从三个市扩大到伊萨贝拉全省。	为培训提供了财政和技术支持。帮助加强微型医疗保险计划。
塞内加尔： 国家社保基金的官员作为“促进工人健康和工作中福利项目”的培训者受到了培训。	提供了知识、技术和培训材料。
泰国： 在农村地区(三个省份)实施了与提供基本医疗服务相关的职业安全与卫生措施。根据这项经验提出了政策建议。	为把职业安全与卫生体制纳入基本医疗服务准备了辅助研究，提供了技术支持。
乌拉圭： 完成了一项农村社会保障、安全、卫生的分析研究。	提供了诊断研究，并制定了有关标准实施指南。

152. 应注意到下列进展中的结果：

- **阿塞拜疆、乌兹别克斯坦和其他几个东欧和中亚国家**正处在制定工伤保险计划的初级阶段。

指标 (iv)：成员国试验将社会保障与地方发展和创收活动结合起来的新方式，旨在减少贫困、性别不平等和社会排斥。

目标：7个国家得到国际劳工组织的支持是：(1)设计和实施实地项目；(2)为中央和地方各级相关单位提供能力建设和编制准则与手册。

结果：11个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
巴西： 通过运用新的知识分享平台支持社会保护和社会包容相关行动，提高国家官员和利益相关者制定和实施战略的能力。	为开发该平台提供支持，该平台基于国际劳工组织的社会包容学习和资源中心平台，为利益相关者提供联网和培训。
几内亚比绍： 增强了民间组织开发和实施扩大社会保护和社会包容新方式的能力。	为卫生和食品安全方面的社区社会保护计划提供了技术支持和培训。
匈牙利、罗马尼亚： 通过社会包容学习和资源中心的试运行，改善了有关人员实施反社会排斥战略的能力。有些被排斥的社区直接受益于利用作为授权工具和参与工具的社会包容学习和资源中心。	制作了匈牙利和罗马尼亚版本的社会包容学习和资源中心。通过利用社会包容学习和资源中心的工具，在匈牙利设计实施了五个微型反社会排斥项目，在罗马尼亚设计实施了七个这类项目。
希腊、冰岛、意大利、葡萄牙、西班牙： 有关各方(包括政府)运用社会包容学习和资源中心的信息技术，通过把基本社会服务同地方发展相联系，实施了反社会排斥和反贫困项目。	与 MULTIPLICAR 项目合作，在每个成员国搞了五个微型项目。就项目设计开展了能力建设活动。
莫桑比克： 整合地方社会保护、职业卫生和安全、创收活动的战略有了改进。	国家一级： 对设计和实施国家基本社保和自有帐户工人政策提供了帮助和培训。支持协调实施新的社保法律。就艾滋病病毒/艾滋病预防和危害控制向非正规经济组织提供了支持。 地方一级： 支持制定和实施将获得社会劳动保障同就业联系起来的一体化方式。
菲律宾： 建立了国家海外菲律宾工人再融入中心。起草了动员移民者为地方社区发展汇款的建议。实施了菲律宾健康计划第二期，覆盖了地方社区非正规经济工人中有组织的群体。	协助起草了移民汇款建议。对第一期试点项目提供了技术援助和评估。

巴林失业保险的覆盖面在扩大

为向巴林大约百分之十的失业者提供更好的帮助，国际劳工组织从 2004 年起一直与巴林政府合作。国际劳工组织开展了三方磋商，准备了立法草案，完成了拟议中的失业保险计划的财务可行性评估。

2006 年，巴林政府通过了失业保险法。该法律规定向失去工作的投保过的工薪工人提供收入保障，向没有工作也没有失业保险的人提供救济，比如进入劳动力市场的年轻人。

国际劳工组织还帮助起草了该计划的实施方案，并将为研拟计划管理和其他领域提供支持。

结果 3a.2：政策分析、制定以及妥善管理社会保障计划有了更好的工具和手段

基于国际劳工组织的技术和分析工具、知识库和技巧，成员国制定和实施社会保护政策并更好地管理社保计划，包括其财政可持续性。

概 况

153. 国际劳工组织继续向成员国提供支持，帮助它们制定和实施社会保障政策并管理社保计划。这包括在设计和实施社保政策时对全面财政评估给予支持，比如对约旦制定生育津贴计划和巴林的失业保险计划提供了帮助。

154. 虽然短期干预对成员国的需求做出了反应，但是为提供全面、长期的技术援助，需要有一种更加持续的干预和整体的方式。国际劳工组织的支持集中在数目有限的国家的改革进程上，有关项目为期数年，并可能成为体面劳动国别计划、减贫战略文件或社保计划的组成部分。技术支持与对国家官员的能力建设和后续援助一并提供，为有关国家掌控这些项目和工具打下了基础。这需要大量的持续援助，有时为期数月或数年，有时会造成资源紧张并制约国际劳工组织的能力。

155. 有效、高效、可持续的社会保障体制要求有健全的财务管理。国际劳工组织继续通过社会保障咨询数据系统加强管理工具，该咨询数据系统已经在试点国家试验开通。国际劳工组织已经开发了一种新的社保要素财务评估模型，它可以提高使用者对国际劳工组织援助和培训的参与程度。通过都灵国际培训中心，各种培训计划提高了成员国社保机构人员制定管理社保计划的能力，也提高了他们设计实施评估社保政策的能力。国际劳工组织还与经合组织和亚洲开发银行建立了数据合作伙伴关系以收集和分享数据，并参与设计了两个大学硕士学位项目。

指 标

指标 (i)： 成员国为政策制定收集全面的数据，包括进行性别问题调查并分发结果。

目标： 20 个国家。

结果： 22 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔及利亚：为精算审议和更好管理社保计划生成改进的数据。	对数据收集要求和精算评估模型的改进提供了技术咨询。
阿根廷：用行政登记数据确定社保政策和社保计划财务管理。劳动就业社会保障部为改进养老金制度财务分析更新了死亡率表格。	对改进死亡率预测和国家表格提供了技术援助。
亚美尼亚、佛得角、中国、加纳、哈萨克斯坦、莱索托、马来西亚、墨西哥、纳米比亚、秘鲁、泰国、也门、津巴布韦：为社会保障调查生成统计数据。	为社会保障调查收集了社保数据，并就政策制定的数据要求提供了咨询。
智利：为高层政策制定者起草新的更加包容的养老金体制及其财务管理机制生成全面数据(包括性别敏感问题)。	向总统顾问委员会和财政部提供了养老金改革技术咨询。
阿拉伯利比亚民众国：利比亚社会保障基金通过加强计划成员数据库改善了管理。	为社保基金工作人员提供了技术文件、咨询和能力建设。
莫桑比克：社会保险制度和社会援助制度改善了生成社会保障统计数据的能力。	帮助制定社保数据收集框架和分析有关数据。
菲律宾：开展了非正规经济工人社保需求评估调查。	提供了财政支持和技术监督。
塞内加尔：社会保障计划和国家机构为制定政策生成社保环境评估数据。	完成了社保支出和绩效审议。
坦桑尼亚联合共和国、赞比亚：社会保障计划和国家机构为制定政策生成社保环境评估数据。	作为进行社保支出和绩效审议以及社会预算的前期工作，支持收集政府和非政府社保数据。

指标 (ii)： 成员国就社会经济保障状况开展三方协商，并就社会政策制定提出建议。

目标： 10 个国家。

结果： 不适用。

156. 在本两年期的初期，社会经济保障重点计划被停止了。该计划的工作要素在 2006-07 年继续进行的已在本结果其它指标项下得到反映。

指标 (iii)： 成员国采纳新的工具，通过对社保机构、社会伙伴团体和政府部门工作人员的能力建设，加强国家的良政能力。

目标： 15 个国家。

结果： 27 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔巴尼亚：社会保险机构采纳并实施了改善经营和计划管理的行动计划。	将国际劳工组织社会保障管理手册和社会保障咨询手册翻译成阿尔巴尼亚文，并在该机构三方管理委员会培训班上使用。
阿根廷、巴拉圭、乌拉圭：培训社会伙伴(工人)，改善他们参与社会保障辩论和政策制定的能力。	通过国际劳工组织的两个项目举办了研讨会和技术会议。
贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥：增强了公共机构和社会伙伴官员促进社会健康保护的能力。向西非经济货币联盟(WAEMU-UEMOA)委员会和部长理事会提交了供其审议通过的互济医疗保险计划项目草案。	为社会伙伴、政府和民间机构制作的评估和建议提供了技术支持。增强了官员的能力。支持医疗保险计划的可行性研究中纳入性别分析。
印度、肯尼亚、尼日尔、阿曼、塞拉利昂、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦：提高了社保机构工作人员的良好能力。	通过国际劳工组织—马斯特里赫特大学的社会政策设计硕士项目和社会政策融资硕士项目培训工作人员。
波黑：社会伙伴制定了改善社保计划管理的建议。	将国际劳工组织社会保障管理手册翻译成波斯尼亚文。社会伙伴在制定建议时借鉴了手册中的良好做法。
刚果民主共和国：提高了社会伙伴和政府对于社保扩大到所有人等问题的认识。	分析互济协会法律框架。研究医疗保险的成本和利用率以改善财政条件。创建互助卫生组织问题永久主题智囊小组。
加纳：卫生部和国家卫生保险理事会运用卫生预算模型，加强了医疗保险制度的国家管理能力。	与国家利益相关者协商研制了卫生预算模型。通过在职培训提供了能力建设。
老挝人民民主共和国：提高了政府官员对社保计划进行规划和财务管理的能力。	通过专门制定的培训工具和技术援助提供能力建设。递交了一份国际劳工组织技术报告。
卢旺达：提高促进互助卫生组织的能力。	为互济卫生组织网络建立了一个电脑化指标和管理工具体系。支持卫生部有关技术部门。
泰国：政府社保机构采纳了国际劳工组织的社会预算模型方式的要素，起草了第一个卫生财务模型。	为制定和使用该模型提供了技术支持，通过向泰国公民提供四份(欧盟资助的)奖学金，加强了这项工作。
乌拉圭：国内利害关系方增进了对社会预算模型在良政和政策制定方面用途的了解。	为 30 个国家级利益相关者举办了能力建设和技术援助研讨会。

157. 还应注意：

- 下列国家召开了社会保障三方会议或研讨会：斐济、印度尼西亚、基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、瓦努阿图。
- 菲律宾召开了一次关于把社会医疗保险扩大到非正规经济的部门会议。

指标 (iv): 成员国采取行动改善社保计划管理或维持管理的良好标准

目标: 15 个国家。

结果: 14 个国家和两个区域集团。

结 果	国际劳工组织的贡献
智利: 财政部运用国际劳工组织精算模型进行养老金改革模拟和预测。提高了关键工作人员使用该模型的能力。	为智利开发了预测模型。对养老金改革建议进行了财务分析, 对财政部工作人员提供了在职培训。
中国: 各省开始对自己的养老金体系进行精算评估。劳动部和社保管理部门人员的精算能力得到加强。	为开发精算模型提供技术援助, 为有关人员提供能力建设。
塞浦路斯: 社会保险部完成了对塞浦路斯社会保险计划不同改革方案的财务分析。	帮助制定改革方案并进行财务分析及提供培训。
加纳: 对社会保障和国家保险信托基金的精算评估进行了审计, 旨在改善对该计划的管理。	帮助对国家精算师的评估报告进行同行审议和认证。
希腊: 希腊国家精算局(NAA)改善了对公共养老金计划精算评估的能力。	为组织数据收集和分析准备精算模型提供了技术援助。培训 NAA 人员开发和使用财务评估工具的能力。
约旦: 社会保障公司完成了拟议中的改革方案中级财务评估和成本估算。	进行了精算评估, 开展了行政审计, 提供了能力建设以改善社会保障公司的精算水平。
科威特: 科威特公共社保机构完成了对其社保计划的精算评估。	进行了精算评估, 对改进津贴和财务管理提出了建议。
荷属阿鲁巴: 阿鲁巴社会保险银行建议政府提高出资上限并引入至 65 岁的养老金年龄分级增长制度。	作为自 2003 年以来国际劳工组织提供技术援助的后续行动, 提供了临时技术支持。帮助分析了有关改革方案。
尼加拉瓜: 尼加拉瓜社保局采纳了国际劳工组织的精算模型, 完成了改革方案的财务分析, 确保良好管理。	为开发精算模型和对有关计划和改革建议进行财务评估提供了技术援助,
尼日利亚: 尼日利亚社会保险和信托基金进行了精算评估, 以便就向新的缴纳制度过渡作出财务分析。	帮助基金对新养老金制度下基金累积债权进行精算评估, 提出了财务建议。
坦桑尼亚: 公共服务养老金基金财务人员对计划进行了精算评估, 并受到了评估技巧培训。为改革社保体系, 政策制定者对现状条款的公共支出趋势增加了认识。	提供了为期六个星期的培训, 对基金进行了在职精算评估并提交技术文件。
泰国: 审议了工人赔偿计划。采取行动实施向社保	针对泰国产业分类提出了精算建议。

结 果**国际劳工组织的贡献**

局提交的精算报告中的建议。

特立尼达和多巴哥：国家保险委员会修改了立法，实施调整后的缴费比率、职业工资收入分类、指标养老金计算和养老金指标化。大幅提高最低退休金水平。

提供了国家保险体制精算评估，为改进实施和财务管理提出了建议，为官员进行能力建设。完成了一项行政审计和可行性研究。政府向国家利益相关者提交了倾向性文件。

突尼斯：社会保障计划和社保研究中心使用了国际劳工组织的精算模型。

对精算分析和开发精算模型提供了技术咨询。

东盟国家：各成员国签署并通过了东盟保护和促进移民工人权利宣言。

在亚洲移民项目框架内提供了技术援助。

加勒比岛国：加勒比共同体社保机构负责人增加了对通过公共和私人保险进行工伤保护的知识和知识，为各自国家的体制改革作了铺垫。

提供了评估分析和建议，为加勒比共同体会议回顾了国际最佳做法。

指标 (v)：处在危机中的成员国为受影响的民众维持最低程度的保护

目标：3个国家。

结果：3个国家。

结 果**国际劳工组织的贡献**

伊拉克：起草了关于建立一个用新的社保体系替代紧急现金划拨的法律。

根据国际劳工组织标准和原则，为建立新的社保体系提供了法律和政策咨询以及三方能力建设。

尼泊尔：增发老年津贴，包括受影响的民众。

国际劳工组织的研究确认了对人口中弱势部分提供基本现金救助的财务可行性。

斯里兰卡：审议了国家社会保障行动计划，确保贫困和弱势群体能够受益(包括海啸受害者)。

与世界银行合作进行社保审议，包括向受影响的民众提供服务的建议。

特立尼达和多巴哥的社会保障管理

2007年，国际劳工组织完成了对特立尼达和多巴哥国家保险体系(NIBTT)的第七次精算审议。该体系有大约461,870个活跃的出资者，占工作人口的大约72%(目前仅就业者得到覆盖)。

这次精算评估使管理者们可以对该计划的长期财务健康状况有所了解，并提出了改进的建议。该项目运用了国际劳工组织的养老金评估模型，与特立尼达和多巴哥国家保险体系的高级精算师进行了全面合作，后者经过培训已完全掌握国际劳工组织模型的运用技巧。国际劳工组织的建议大多被特立尼达和多巴哥国家保险体系采纳了，并已经报政府审批。

在进行审议的同时，还制定了将社会保障扩大到所有个体户的政策措施和方案。该建议包括立法(基于计划管理和现有的劳动法)、管理和扩大覆盖面的财务意见。

实施目标 3b: 有效的劳动保护

国际劳工组织三方成员在国家和企业两级开发和实施针对正规和非正规经济的劳动保护政策和项目

2006-07 两年期为“有效的劳动保护”提供的资源(美元)

经常预算支出	48 099 243
预算外支出*	29 668 103
2000-01 两年期盈余支出	22 253
总 计	77 789 599

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 3b.1: 正规经济和非正规经济中的劳动保护有所改善

三方成员为实施国际劳工标准倡导的原则和权利、促进更好的工作、就业、安全、卫生条件而加强其政策和提高其能力。

概 况

158. 开发和实施职业安全与卫生标准是本两年期国际劳工组织工作的重要组成部分。这包括通过了《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号), 该公约标志着各国促进预防性安全与卫生文化的一个关键进展。该公约在(2006 年)东盟加三劳动部长会议上得到了国际支持, 在欧盟新通过的职业安全与卫生战略中也得到了体现。在阿拉伯国家和亚洲, 通过三方研讨会向成员提供了广泛的技术援助以提高他们实施公约的能力。

159. 在国家一级, 有越来越多的职业安全与卫生国家概况得到编写, 表明成员国已经开始实施该公约。16 个成员国批准了职业安全与卫生公约, 以及对工作中的安全与卫生世界日(100 多个成员国)的广泛参与, 均为成员国愿意采取行动的积极迹象。

160. 为加强劳动监察机关的能力, 提供了广泛的技术支持。在大部分东南欧国家开展了培训, 劳动监察员手册被译成当地语言。在哈萨克斯坦和拉脱维亚, 劳动监察机关的审计工作促成了监察制度的重大改革。作为对 2006 年 3 月理事会讨论(GB.297/ESP/3)劳动监察问题和可能行动的后续工作, 将制定一项支持劳动监察现代化的国际战略。

161. 虽然有证据表明国际劳工组织的战略正在产生积极的结果, 但是主要挑战仍然是获得政府主管部门对采取步骤使工作环境逐步变得安全卫生的承诺。为支持国际劳工组织的努力并便利资源调动, 要求通过国家对话和最高决策部门的承诺来强力动员所有成员。

162. 国际劳工组织的工作得到了一个广泛的工作就业条件研究项目的支持, 这个研究项目就关键问题提供了全面的比较信息。在这项研究基础上进行的倡导和政策咨询在不同国家和国际论坛都提出过, 并向国际劳工组织三方成员作了分发。研究内容包括一个检查亚太地区全球化的综合项目和一份新的综合报告“世界各地的工作时间”, 这份报告第一次对 50 个国家的法律、实际工时数和工时政策进行了对比分析。被广泛运用的小企业中的工作

改善方法得到了更新，邻近地区发展的工作改善方法进一步得到了充实并扩展到新的领域。

指 标

指标 (i)： 成员国扩充具体公约和建议中包含的关于工作就业条件的关键原则和规定的知识库并改进国家安全与卫生体制。

目标： 32 个国家。

结果： 42 个国家，一个地区和两个区域(有些在不止一个类别中列出)。

163. 2006 年 6 月通过的《促进职业安全与卫生框架公约》及其相关建议书促进发展职业安全与卫生国别计划和预防性措施，以创建更安全和更卫生的工作场所。在这个基础上，采取了下述行动：

- 十七个国家和一个地区编写了职业安全与卫生国家概况：阿尔巴尼亚、阿塞拜疆(更新)、巴巴多斯、波黑、保加利亚、柬埔寨、马其顿、加蓬、牙买加、老挝人民民主共和国、摩尔多瓦共和国、黑山、罗马尼亚、塞尔维亚、苏里南、乌兹别克斯坦(更新)、特立尼达和多巴哥，以及科索沃(塞尔维亚)。
- 十八个国家和两个区域增加了关于国际劳工组织公约及相关问题的知识库：阿富汗、布基纳法索、秘鲁、赞比亚(第 187 号)；中国(第 155 号、工作时间、工资、生育保护)；克罗地亚(第 183 号)；埃及、埃塞俄比亚(第 187 号)；摩尔多瓦共和国(第 181 号)；黑山(第 183 号)；尼日尔(第 187 号，工资问题)；塞舌尔(第 187 号)；斯洛文尼亚(第 183 号)；斯里兰卡、越南(工资问题)；苏丹(第 170 号和 187 号)；多哥(第 187 号)；突尼斯(工作时间)；阿拉伯地区(第 187 号)；亚洲地区(第 187 号，小企业中的工作改善，邻近地区发展的工作改善)。
- 十个国家增加了关于职业安全与卫生具体部门的知识库：中国(采煤)；厄立特里亚(采矿)；埃塞俄比亚(花卉、棉花和纺织)；加蓬(石油工业)；肯尼亚、沙特阿拉伯(主要工业事故的预防)；南非(建筑工地)；坦桑尼亚、乌干达(建筑)；乌拉圭(林业)。
- 四个国家增加了关于 2001 年国际劳工组织职业安全与卫生管理体系准则的知识库：印度尼西亚、毛里求斯、乌兹别克斯坦、越南。

164. 此指标具体例子包括：

结 果	国际劳工组织的贡献
波黑： 职业安全与卫生国家概况，条例编写，并得到三方同意。通过该文件和国家职业安全与卫生计划的工作正在进行中。职业安全与卫生法令在 FBH 得到通过，在 Republika Srpska 得到起草。	对两个职业安全与卫生法案进行了广泛审议和评论。参加了三方研讨会探讨现代职业安全与卫生法的原则。对起草职业安全与卫生国家概况提供了技术和财政支持。
中国： 中国的雇主组织(中企联)扩充了工作与就业条件知识库，包括工作时间、工资和生育保护。	用新开发的培训模式为中国企业联合会成员公司的企业经理和工人代表组织和举办了改善工作与就业条件培训讲习班。

结 果	国际劳工组织的贡献
克罗地亚、黑山、斯洛文尼亚：增强了工人组织对生育保护公约的理解。提高了开发关键信息以宣传更好的生育保护的能力，开展了国内促批约运动，促进现有生育保护的更好实施。工人组织开始促批准《2000年生育保护公约》(第 183 号)全国性运动。	为东南欧工人组织中的妇女业务代表举办了 183 号公约讲习班。
柬埔寨：在三方协作的基础上编写了职业安全与卫生国家概况。通过采纳职业安全与卫生公约和借鉴最近亚洲地区的经验，国家职业安全与卫生体制得到加强。启动了全国职业安全与卫生日。	对起草职业安全与卫生国情概况及计划提供了咨询。就关键的国际劳工组织职业安全与卫生文书对政府官员和雇主及工人组织进行了培训。
古巴：工人组织培训了补充性劳动监察职能方面的职业安全与卫生专家。(工人组织的)专家和劳动部的技术人员/监察员开始在高风险部门(建筑，农业，电气)培训项目里介绍国际劳工组织的准则。	为古巴工人联盟和劳动部监察员组织了两场工作场所安全与卫生培训研讨会，国际劳工组织的职业安全与卫生准则被作为重点教材使用。
老挝人民民主共和国：定稿出版了职业安全与卫生国家概况。	为编写职业安全与卫生国家概况和计划，组织了一系列三方讲习班和咨询会议。与都灵国际培训中心合作，提供了关于 187 号公约、关键职业安全与卫生法律文书、亚洲其它国家职业安全与卫生项目信息。
塞舌尔：与雇主和工人组织协商编写了职业安全与卫生国家概况，并起草了一项国家职业安全与卫生政策和计划。	国际劳工组织提供了广泛的技术和财政援助。在起草国家概况、政策和计划中，组织了国家三方讲习班，提供了连续的咨询服务。2005 年批准的 155 号、161 号和 152 号公约促成了职业安全与卫生国家概况编写，并便利了起草有关政策和计划的起草。
突尼斯：国际劳工组织三方成员的知识库增加了工作时间灵活性和其在纺织服装行业潜在应用的信息。	组织了两个三方讲习班。便利政府和社会伙伴对话，并进行专题介绍。
越南：劳动部知识库增加了有关工资问题、特别是最低工资方面的信息。	举办了最低工资政策研讨会，举行了技术磋商会议。
阿拉伯国家地区：加强对 187 号公约原则和规定的理解，改善有关单位的实施能力。强化国际职业安全与卫生信息网络。提高有关单位在国家和企业层次处理并使用职业安全与卫生信息的能力。	举办了促进 187 号公约和有关文书三方讲习班。举办了该地区现有和潜在职业安全与卫生信息中心信息处理培训班。
亚洲地区：提高了一批组织运用小企业中的工作改善和邻近地区发展的工作改善在正规和非正规经济中改善工作条件和生产率的认识和能力。加深了对 187 号公约相关原则和规定的理解。东盟正在根据此公约制定国别职业安全与卫生战略和计划。	召开区域会议介绍并讨论为改善工作条件和生产率实施参与式方法的国别经验。通过一个次区域职业安全卫生框架讲习班提供了能力建设方面的技术援助。

165. 还应注意到：

- 在下列国家和地区职业安全与卫生国家概况的编写或形势分析的工作正在进行中：巴哈马、巴巴多斯、智利、中国、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、埃塞俄比亚、危地马拉、牙买加、约旦、墨西哥、阿拉伯被占领土、苏里南、特立尼达和多巴哥、塔吉克斯坦、突尼斯。
- 下列国家和地区正在根据 187 号公约制订国家职业安全与卫生计划：阿尔巴尼亚、保加利亚、克罗地亚、马其顿、印度尼西亚、摩尔多瓦共和国、黑山、罗马尼亚、塞尔维亚、塞舌尔、亚洲地区、科索沃(塞尔维亚)。
- 国际职业安全与卫生信息中心的世界性网络得到了加强，成员国处理、分发和使用职业安全卫生信息的能力得到了改善。
- 国际劳工组织和欧洲委员会的一个合作项目成就了一次三方会议，此举扩充了欧盟 27 个成员国以及克罗地亚关于广泛的工作与就业条件的知识库。

指标 (ii)：成员国运用国际劳工组织的工具改善工作条件和工作生活质量，特别是在非正规经济部门和农村地区。

目标：8 个国家。

结果：12 个国家。

166. 请注意本部分使用了下列计划的缩写：

WISE – 小企业中的工作改善

WIND – 邻近地区发展的工作改善

WISH – 安全家居的工作改善

WISCON – 小型建筑场所的工作改善

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔巴尼亚：改进使用小企业中的工作改善的能力，通过手工艺作坊工作条件升级提高了生产率。	为 30 名女企业家、一名劳动监察员和来自某职业培训学校的 5 名教师以及非政府组织举办了“师资培训”课程。翻译小企业中的工作改善材料。
柬埔寨：通过使用小企业中的工作改善、安全家居的工作改善、小型建筑场所的工作改善将培训活动扩大到小企业、建筑场所、非正规经济工作场所及农业。	提供了注重行动的参与式培训方法咨询和培训。培训了职业安全与卫生师资，并将艾滋病病毒/艾滋病问题纳入培训计划。
吉尔吉斯斯坦：作为国家职业安全与卫生体系现代化的组成部分，批准了三方国家农业职业安全与卫生计划。	邻近地区发展的工作改善计划使三方认识到职业安全与卫生方面的问题，并促成了国家计划的制定。
老挝人民民主共和国：培训小企业和建筑业职业安全与卫生师资。	官员参加了国际劳工组织和大韩民国资助的国家计划培训。运用小企业中的工作改善、小型建筑场所的工作改善项目培训了职业安全与卫生师资。

结 果	国际劳工组织的贡献
摩尔多瓦共和国： 改善合作社小农场主评估工作条件的能力。	(与一个欧盟项目合作)制作和印刷了邻近地区发展的 工作改善培训手册的当地版本。培训师资，他们现在 正推广邻近地区发展的工作改善方式。
蒙古： 蒙古雇主联合会运用小企业中的工作改善、安全家居的工作改善、小型建筑场所的工作改善和邻近地区发展的工作改善项目为小企业、家庭工作场所、建筑和农业部门培训了师资。	为师资组织了后续讲习班，举办了三天高级培训。介绍了新的小企业中的工作改善材料。
摩洛哥： 三方成员运用小企业中的工作改善教材改善工作条件和提高生产率。	对制作和改编教材提供了指导。参与了一个师资培训班。
菲律宾： 农业改革社区实施了邻近地区发展的工作改善方法。	支持农业改革部。职业安全与卫生官员参加了国际劳工组织和大韩民国资助的国家职业安全与卫生计划和参与式培训方法训练。国际劳工组织培训了职业安全与卫生师资。
塞内加尔： 改编邻近地区发展的工作改善方法并将之用于农村经济发展协会。	协助改编邻近地区发展的工作改善材料。
塔吉克斯坦： 通过“蜂蜜”项目建立了养蜂者中心，提供邻近地区发展的工作改善培训。雇主组织积极促进邻近地区发展的工作改善。	运用邻近地区发展的工作改善手册、国际劳工组织职业培训和启动改善你的企业对雇主组织进行能力建设。
乌兹别克斯坦： 用邻近地区发展的工作改善为农民设计了专门的培训课程，组织了区域培训课程。	提供咨询并参加宣传该培训项目和区域课程。
越南： 建立了省级邻近地区发展的工作改善农民志愿者体系，以持续开展邻近地区发展的工作改善培训活动。	帮助组织培训和知识分享研讨会。

167. 还应注意：

- **刚果民主共和国：**采矿部正在制定一项改编和运用小企业中的工作改善方法的战略。
- **莫桑比克：**地方经济发展协会正在制定一项改编和运用邻近地区发展的工作改善方法的战略。

指标 (iii)： 成员国批准并应用国际劳工组织安全与卫生、劳动监察、工作与就业条件方面的标准，包括工资，工作时间，协调工作与家庭标准。

目标： 25 个国家。

结果： 41 个国家 (有些在不止一个类别中列出)。

168. 十六个国家批准了国际劳工组织有关公约： 阿尔及利亚 (第 155 和 167 号)、阿根廷 (第 184 号)、 亚美尼亚 (第 14 和 132 号)、 巴西 (第 167 和 176 号)、 中非共和国 (第 155 号)、 中国 (第 155 号)、 多米尼加共和国 (第 170 号)、 日本 (第 187 号)、 哈萨克斯坦 (第 167 号)、 黎巴嫩 (第 170 号)、 摩尔多瓦共和国 (第 132 号)、 黑山 (第 14、 106、 13、

45、119、136、139、148、155、161和162号)、新西兰(第155号)、巴拉圭(第156号)、阿拉伯叙利亚共和国(第170号)、特立尼达和多巴哥(第81和150号)。

169. 七个国家通过了新的立法：波黑、斐济、马其顿、墨西哥、基里巴斯、塞尔维亚、乌干达。

170. 十六个国家通过培训监察员和/或利用国际劳工组织的工具改善了劳动监察：阿尔巴尼亚、波黑、保加利亚、古巴、克罗地亚、埃及、斐济、老挝人民民主共和国、摩尔多瓦共和国、黑山、罗马尼亚、圣文森和格里那达、前南斯拉夫马其顿共和国、乌兹别克斯坦、乌克兰、越南。

171. 三个国家引进了职业安全与卫生管理系统：亚美尼亚(在有选择的企业里)、哈萨克斯坦(在国家计划里)、俄罗斯联邦(四个企业运用 2001 年国际劳工组织职业安全卫生管理系统)。俄罗斯联邦和十个独联体国家采纳了一项与 2001 年职业安全卫生管理系统(ILO-OSH 2001)等同的国际标准。

172. 四个成员国改进了国家政策或战略：哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉、尼日利亚(采取了一项新政策)。

173. 四个成员国建立了改善国家职业安全与卫生体系的机制：阿尔及利亚(新的国家职业安全与卫生机构)、塞尔维亚(新的司局)、斯里兰卡(劳动监察制度一体化)。

174. 六个成员国制定了国家计划或项目：中国、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、泰国、越南。

175. 该指标的具体例子包括：

结 果	国际劳工组织的贡献
中国： 制定了国家工作安全与职业卫生五年规划。批准了《1998年职业安全与卫生公约》(第155号)，加强了有关机构间就职业安全与卫生进行的磋商、对话和协调。	举办了职业安全与卫生及国际劳动标准要求三方讲习班。起草提交了劳动合同法草案技术备忘录。举办了职业安全与卫生监察三方讲习班。组织了培训活动，宣传国家职业安全与卫生框架。组织了工作场所职业卫生监察、风险评估和风险管理三方讲习班和培训活动。
多米尼克共和国： 改善了国家职业安全与卫生政策和战略。批准了《1990年化学品公约》(170号)。	递交了许多产品(职业安全与卫生国家概况和工作条件调查)，支持制定国家记录和通报制度。支持国家农业职业安全与卫生计划和三方成员培训活动。
斐济： 新的职业安全与卫生劳动立法降低了工业事故，并加快了工人赔偿要求的处理。一些工厂监察员接受了进修培训，包括在澳大利亚的本科和研究生学位培训。	提供技术咨询，包括一份工人赔偿文件评论新的立法。组织了化学品安全讲习班。
哈萨克斯坦： 国家职业安全与卫生计划纳入了职业安全与卫生管理内容。批准了《1988年建筑安全与卫生公约》(第167号)。根据国际劳工组织的审计结果，重组了劳动监察体系。	为职业安全与卫生法和国家概况开展了磋商，磋商促成了国家职业安全与卫生计划的制定。建筑业宣传运动和视频材料使用了国际劳工组织的意见、公约和业务守则。就第167号和187号公约及职业安全与卫生管理系统进行了磋商并举办了两场研讨会。国际劳工组织劳动监察审计中的建议得到了批准。新的劳动法规吸收了国际劳工组织的部分意见。

结 果	国际劳工组织的贡献
老挝人民民主共和国：通过了第一个国家职业安全与卫生计划。制造业企业和建筑工地监察员提高了监察技巧。	由于对职业安全与卫生国家概况的起草和通过提供了技术支持，国家计划得以通过。培训小建筑场所监查员使用小企业中的工作改善、小型建筑场所的工作改善工具。
蒙古：国家职业监察机构制定了一体化监察手册，并起草了实行政策。通过了国家职业安全与卫生行动计划，出版了职业安全与卫生国家概况，实施了职业安全与卫生国家计划。社会福利和劳动部正在修改职业安全与卫生立法草案，以反映《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(187 号)中的标准。	向国家主管部门提交了对职业安全与卫生法的评论意见。为劳动监察和国家职业安全与卫生计划提供了技术投入。国际劳工组织劳动监察审计促成了监察手册的缩写。
尼日利亚：通过了国家职业安全与卫生政策。	提供技术投入，运用国际劳工组织有关公约和建议书指导三方成员、伙伴和其它利害关系方起草职业安全与卫生政策。
前南斯拉夫马其顿共和国：在三方协商的基础上通过了新的职业安全与卫生法。劳动监察员评估工作环境职业安全与卫生风险的能力有了提高，通过使用国际劳工组织的工具，监察的效果和效率有所改善。工人组织正在制定培训计划。	就职业安全与卫生法草案向政府和工人组织提供了全面研究和评论。为劳动监督员翻译和印刷了国际劳工组织 A 类工具包，并为工人组织翻译和印刷了国际劳工组织培训材料。
塞尔维亚：通过了新的劳动监察法。劳动监察员在运用国际劳工组织的方法和工具评估工作环境中的职业安全与卫生风险。新成立了职业安全卫生司，负责监督新的国家职业安全与卫生政策。	对劳动监察法草案作了审议和评论。为劳动监察员翻译印刷了国际劳工组织劳动 A 类工具包的当地版本。先前劳动监察项目的结果是建立了职业安全卫生司。翻译印刷了国际劳工组织的钢铁业安全与卫生业务守则。

176. 国际劳工组织还注意到下列正在进行中的工作：

- 三个国家正在起草、修改和完善立法：蒙古、泰国、斯里兰卡。
- 一个国家正处在审批立法的过程中：泰国。

独联体国家企业新的职业安全与卫生标准

2007 年通过采纳新的政府间职业安全与卫生标准(GOST 12.0.230-2007)，独联体国家企业层面上应对健康和安全问题的努力上了一个新的台阶。该套新的标准与(ILO-OSH 2001)职业安全与卫生管理系统等同，为在国家和组织两级实施提供了准则和实际措施。该标准已经得到俄罗斯联邦和独联体国家的批准。职业安全与卫生管理系统(ILO-OSH 2001)已在四个俄罗斯企业试点实行，并纳入了哈萨克斯坦国家职业安全与卫生计划，也在亚美尼亚有些企业里实施。

结果 3b.2：劳务移民三方行动

根据 2004 年国际劳工大会的结论，三方成员为管理劳务移民而更多地参与制定和实施有效的、以权利为基础的、注重性别特点的政策和实践。

概 况

177. 2006-07 年计划和预算战略声明指出了影响劳务移民政策中的差距。有鉴于此，国际劳工组织移民工作侧重为取得期望的结果而争取更大的政策一致性。这项工作的重要内容和相关结果是：

- 开发和加强约旦和尼日利亚劳动部更好管理劳工移徙的行政和体制能力；
- 启动了使社会伙伴参与协商制定移民政策的工作的进程；
- 六个成员国批准了《1949 年为就业而移民公约》(修订版)(第 97 号)和《1975 年移民工人(补充条款)公约》(第 143 号)，并批准《联合国保护所有移民工人及其家庭权利国际公约》；
- 取得目的地国家积极处理歧视移民问题的承诺(法国和瑞典)；
- 开发工具，帮助成员国制定劳务移民政策，例如《在移民原籍国和目的地国建立有效的劳务移民政策手册》。该手册通过分析有效政策和实践并借鉴具体事例来指导政策制定。

178. 在全球化的世界里，劳务移民越来越重要。许多国家请求国际劳工组织帮助他们开发体制性能力，以更好管理劳工的流动。劳动力流动的不同背景要求政策措施必须有针对性。因此，各国取得的结果是不尽相同的。为了应对这种情况，国际劳工组织的三方成员通过了国际劳工组织劳务移民多边框架。该政策工具通过一套强调以权利为基础方式的不具约束性的原则和指导方针帮助成员国制定有效的劳务移民政策。

179. 新的问题在出现，对此国际劳工组织需要改善其应对能力。正在对非正规经济中的移民工人问题进行调研。国际劳工组织也已开始就更好应对管理临时移民进行资料收集和研究。已经开发了劳动力调查补充工具，以收集更多、更全面的移民数据，并已在三个成员国实施。

180. 要求政策支持的国家数目可能会增加，从而对目前的资源造成压力。国际劳工组织内部将需要制定更加务实的目标并进行更好的协调来应对这种局面。

指 标

指标 (i)： 成员国制定保护移民工人权利和平等待遇、反对贩运人口的政策和计划。

目标： 20 个国家通过国际劳工组织提供的政策咨询服务和技术援助，开发了体制和行政能力，并为保护移民工人采取了具体干预行动。

结果： 20 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗：劳动、社会事务、烈士及残疾人部(MoLSAMD)推出了一项临时劳务移民计划，并向一家招聘机构发了执照。	帮助劳动、社会事务、烈士及残疾人部建立了劳务移民管理处。翻译了国际劳工组织移民工人公约和劳务移民多边框架。为劳动社会事务烈士残疾人部、外交部、内务部官员举办了培训班，并组织他们赴菲律宾考察。
阿尔巴尼亚：批准了《1975 年移民工人(补充条款)公约》(第 143 号)和《保护所有移民工人及其家庭权利国际公约》。加强了三方成员制定注重性别特点的移民政策的能力，以及应对人口贩运实际和潜在受害者的就业需要的能力。	对有关移民和私人就业机构的立法提出了评议和咨询意见。编制了关于移民管理和第 97 号和第 143 号公约执行情况报告的培训教材并举办了有关研讨会。翻译了国际劳工组织教材和指南。
阿根廷：批准了《保护所有移民工人及其家庭权利国际公约》。	为批准该国际标准开展了咨询和宣传活动。
亚美尼亚：批准了《1949 年为就业而移民公约》(修订版)(第 97 号)和《1975 年移民工人(补充条款)公约》(第 143 号)。实施了劳务移民统计办法，为制定政策收集移民数据。	参加与移民和难民部(基于先前工作)的后续磋商。开发应用了劳动力调查(移民问题)补充方法。
厄瓜多尔、埃及：为协助制定政策，实施了劳务移民统计办法，收集全面的国际移民数据。	开发应用了劳动力调查(移民问题)补充方法。
印度尼西亚：通过并实施了国家打击强制劳动和贩运人口计划。非政府组织、移民工人组织和政府机构(属于印度尼西亚捍卫移民工人集团)为移民工人及其家庭提供了准法律服务和企业培训。	为准备国家行动计划和更好实施地方保护移民法规，进行了政策和立法调研。在有选择的地区培训为移民工人服务的组织。
约旦：劳动部成立了移民司。	为劳务移民管理政策一致性提供了咨询，包括设计移民司结构和各项职能以及司内各处室职责范围和业务设置
哈萨克斯坦：起草了“2007-2015 年哈萨克斯坦共和国移民政策”，并提交内阁审议。	对移民政策概念文件的起草提出了咨询意见和评论。
老挝人民民主共和国：改善了政府和社会伙伴确保劳工移徙的安全和平等待遇、透明招聘程序和移民工人平等待遇的能力。	为三方成员编制了国际劳工标准和权利及保护移民工人的培训和宣传材料。在国际劳工组织资助的咨询会议和研讨会上提供了技术咨询，并宣传了以权利为基础的方式。
黎巴嫩：成立了保护移民家政工人指导委员会。该委员会由劳动部牵头，成员单位包括有关部委、联合国机构、非政府组织和民间团体。	技术咨询，宣传运动和培训活动。正在完成一本关于家政移民工人权利的小册子。
毛里塔尼亚：批准了《保护所有移民工人及其家庭权利	与政府和社会伙伴开展了劳务移民管理方面的技术合作、研究、咨询服务和政策研拟。就批准有关公约问

结 果	国际劳工组织的贡献
国际公约》。巩固了国家劳务移民三方协商委员会。	题提供了具体咨询意见。举办了一次全国三方实施研究和政策建议研讨会。
摩尔多瓦共和国：制定了国家保护和帮助人口贩运受害者引证制度。起草了预防和打击贩运的国家行动计划，以及实施《1949年为就业而移民公约》(修订版)(第97号)行动计划。	提供技术咨询，将引证制度同职业培训和微型信贷服务相联系。协助工作小组会议，提出包容建议草案，组织公共辩论会讨论国家行动计划。举办和协助劳务移民专家组会议。
尼日利亚：劳动生产率部成立了一个移民处，负责管理劳工移入移出问题。	为劳务移民管理政策一致性提供了咨询，包括设计移民处结构和各项职能以及内部职责范围和业务内容。
菲律宾：批准了《1975年移民工人(补充条款)公约》(第143号)。	基于以前批准国际劳工组织移民工人公约的信息和宣传活动，参加与劳动部的咨询磋商。
塔吉克斯坦：批准了《1949年为就业而移民公约》(修订版)(第97号)和《1975年移民工人(补充条款)公约》(第143号)。	开展了公约宣传运动。协助翻译有关公约。提供了政策咨询。
泰国：作为《普吉宣言》的后续行动，增强了工会联盟帮助缅甸移民工人及其组织的能力。	翻译改编了劳务移民政策和管理培训教材。组织能力建设和培训，提高泰国和缅甸雇主和工人组织的协作水平。
乌克兰：批准了欧盟两个移民法律文书，通过了国家行动计划。公共就业服务局和社会伙伴加强了应对非正常移民的能力。	为三方成员举办移民问题和国际劳工组织文书圆桌会和能力建设讲习班。向公共就业服务局提供了移民咨询。举办了职业培训和就业机会创造试点活动。举办了雇主和工人组织应对移民问题能力建设研讨会。
乌干达：通过了国家关于招聘乌干达移民工人到境外就业的规定(法规2005-06)。	召开了一次全国三方跨部门移民咨商会议，该会议为根据有关国际移民工人公约研拟国家政策和立法提供了重要契机。
津巴布韦：成立了一个部际移民委员会。	起草了一份项目建议书。为设计招聘中心与劳动部联网提供了支持，并开列和提供了需要的硬件和软件。

181. 下列结果构成未来干预行动的基础，也应被注意到：

- 法国：就业部计划制定进一步的措施防止就业中针对移民和原籍为移民的人员的歧视行为。
- 爱尔兰：新的国家社会伙伴-政府政策合作社会伙伴协议纳入了反歧视和助融合的坚定承诺。
- 瑞典：一体化部长计划制定防止就业歧视的新措施。

尼日利亚新成立了移民处

尼日利亚劳动生产率部要求国际劳工组织协助其评估目前该国移民管理的法律和行政机制。根据国际劳工组织的建议，尼日利亚成立了移民处。它的主要职能是改善移民管理，手段是通过管理私人就业结构的作用，促进政策制定中的社会对话，制定劳动管理和监察程序和有效的实施机制。该部门将设立一个统计信息体系，并进行分析，还将向部长提交政策报告，以确保拟重大劳动就业政策时考虑移民问题。

结果 3b.3: 在工作世界防治艾滋病毒/艾滋病的国家计划

三方成员采取行动缓解工作世界艾滋病毒/艾滋病的社会经济影响。

概 况

182. 在各地 70 多个国家的技术合作活动和项目活跃，并产生了实际效果。艾滋病毒/艾滋病成为国际劳工组织其它计划和合作项目主流内容产生了具体的结果，例如在非洲(英语和法语国家)就艾滋病毒/艾滋病的法律问题培训了劳工法官。企业和公共部门能力建设也是一项重点工作，它有助于将全球原则付诸实践，并为社会对话提供了切入点。

183. 国际劳工组织与其三方成员、联合国伙伴和非联合国利害关系方密切合作，加强了对工作场所或通过工作场所防治艾滋病毒/艾滋病的宣传。

184. 例如，与非洲联盟开展了一项新的合作：帮助起草工作场所艾滋病毒/艾滋病政策。积极参加艾滋病毒/艾滋病国际论坛的活动，既促进了工作场所的参与，也动员了各种资源。2006-07 年开始了两个新的大项目。

185. 与国际劳工组织其它部门和联合国艾滋病联合项目合作，开发了新的工具，包括：雇主组织与艾滋病毒/艾滋病，遍及全球：工会正在如何应对艾滋病 — 工会行动案例研究，劳动监察员和法官工作手册，中小企业准则等。为筹备 2009 年国际劳工大会的一次讨论，已经开始着手拟订新的标准。

186. 确保工作场所有助于预防、保护、治疗和支持的普遍获取，并有助于建立预防性措施阻止新的感染仍然是国际劳工组织的最大挑战。在承认这种需要的同时，一些低发病国家的社会伙伴和国际劳工组织职员在面临其它紧迫的需要时，有时却不愿处理艾滋病问题。对这个领域需要有更强有力的支持。

187. 国际劳工组织的艾滋病毒/艾滋病战略继续重点关注具体工作领域和发病最严重的地区，继续支持三方成员开发和实施有关计划。据此，一半的资源将用于非洲地区。该计划还将扩大伙伴关系，特别是与全球防治艾滋病、肺结核、疟疾基金一起帮助国际劳工组织成员在国家一级获得资金，增强其应对能力。

指 标

指标 (i): 成员国在其国家艾滋病计划中纳入考虑到性别特点的工作场所战略

目标: 15 个国家。

结果: 17 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
贝宁：艾滋病毒/艾滋病总法律第五部分提及工作场所并包括国际劳工组织的业务守则中的原则。也有一项涉及工作场所的考虑到性别特 65 点的国家艾滋病计划。	工作场所艾滋病毒/艾滋病教育计划在 2002-2007 年间支持了三方成员。这涉及：汇总现有政策、计划和有关资料；开发国别情况监督计划；收集基本数据；翻译并分发国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病实践准则；培训企业联络点；成立企业艾滋病毒/艾滋病行动委员会。在计划涵盖的所有国家都开展了同样活动。
伯利兹：国家艾滋病毒/艾滋病政策和国家艾滋病毒/艾滋病与工作场所政策(草案)均承认两性平等是工作场所应对行动的十个关键原则之一。	见列举的对贝宁的贡献。
加纳：国家战略框架包含考虑到性别特点的战略，以降低艾滋病毒对妇女和儿童的影响。	见列举的对贝宁的贡献。
印度尼西亚：2007-2010 年国家艾滋病战略的覆盖面扩大到移民工人，并含有工作场所和性别平等的内容。	向国家艾滋病委员会提供了政策制定和就业项目实施方面的技术支持，以应对感染艾滋病毒人员的就业需要。开展了提高对艾滋病毒/艾滋病作为一个工作场所问题认识的宣传运动。向三方伙伴和艾滋病毒/艾滋病机构提供了国际劳工组织业务守则培训。
肯尼亚：2006 年艾滋病毒/艾滋病预防控制法第 7 条第 1 款含有基于国际劳工组织业务守则的考虑性别特点的工作场所内容。正在实施一项有时间要求的国家行动计划，应对工作场所的艾滋病问题。	协调汇编起草工作计划和三方及其他伙伴审议批准该计划。目前正评估有时间要求的国家行动计划。
吉尔吉斯斯坦：2006-2010 年度国家防治艾滋病及应对其社会经济后果的计划得到了批准，该计划含有考虑性别特点的工作场所内容。	通过能力建设活动与三方成员磋商工作场所问题。
莱索托：为执行《劳动法》而通过的准则载有一个工作场所组成部分，并采用国际劳工组织业务守则。	见列举的对贝宁的贡献。
莫桑比克：开发了一项考虑性别特点的国家艾滋病政策和一项战略计划。	支持三方成员提高雇主和工人组织的能力，特别是在诸如小企业和非正规经济等弱势部门。
尼日利亚：国家艾滋病毒/艾滋病和工作场所政策得到通过，其中包含性别平等的章节。制定并散发了该国家政策的实施细则。	支持起草和实行这项政策及制定实施细则。培训政府官员、企业和工人组织使用国际劳工组织业务守则。
卢旺达：艾滋病毒/艾滋病工作场所政策草案提交政府审议批准。	与工人组织合作，协助实施一项关于工作儿童的艾滋病毒/艾滋病计划。

结 果	国际劳工组织的贡献
塞拉利昂：通过了一项基于国际劳工组织业务守则的国家工作场所艾滋病毒/艾滋病政策。	在公共部门开展工作场所艾滋病毒/艾滋病问题的宣传活动。培训采矿和旅游部门雇主和工人组织提供培训，以协调工作场所的应对行动。在两个采矿公司协调实施有关政策和计划。评估确定非正式工人的培训机会。
南非：2007-2011 年国家战略计划含有考虑性别特点的工作场所政策，侧重妇女和女童的权利。	根据国际劳工组织的业务守则，为起草该计划提供支持和咨询，纳入工作场所内容。
坦桑尼亚：部门工作场所艾滋病计划(卫生部，劳动部，能源矿产部，银行业，电讯公用)参考了国际劳工组织的业务守则。	提供种子基金、技术咨询和材料，用于开发国家多部门战略框架下的部门工作场所计划。
塔吉克斯坦：该国 2007-2010 年防治艾滋病毒/艾滋病国家计划含有考虑到性别特点的工作场所内容。	为起草该国家计划提供咨询。
泰国：2007-2011 年国家综合艾滋病毒/艾滋病防治战略计划含有考虑到性别特点的艾滋病毒/艾滋病工作场所内容	正在帮助制定对泰国全境适用的国家业务守则。
多哥：基于国际劳工组织业务守则的 2005-012 号保护感染艾滋病毒/艾滋病者法第 2 条涉及工作场所内容。	见列举的对贝宁的贡献。
越南：通过的艾滋病毒/艾滋病防控法含有关于艾滋病毒/艾滋病和工作场所的明确规定，与国际劳工组织业务守则中的十项原则一致。	对该法律及其指导法令的制定提出了广泛评议。以只读光盘形式制作了越南工作场所艾滋病毒应对教材汇编并广泛散发。

188. 还应注意到阿拉伯国家地区制定了工作场所艾滋病毒/艾滋病区域战略。

指标 (ii)：成员国内每一个三方成员具有一项考虑到性别特点的艾滋病毒/艾滋病政策、一个有时限的行动计划和一个受过培训的联络点。

目标：15 个国家。

结果：5 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
加纳：每个三方伙伴都有一个受过培训的联络点、一项艾滋病政策(一个是草案)和一个有时限的行动计划。	艾滋病毒/艾滋病工作场所教育计划在 2002-2007 年间支持了三方成员。这涉及：汇总现有政策、计划和有关资料；开发国别情况监督计划；收集基本数据；翻译散发国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病业务守则；培训企业联络点；成立企业艾滋病毒/艾滋病行动委员会。在计划涵盖的所有国家都开展了同样活动。

结 果	国际劳工组织的贡献
莱索托：就业部通过了包括国际劳工组织业务守则的、考虑到性别特点的劳工法实施细则。 雇主和工人组织采取了企业一级艾滋病毒/艾滋病工作场所政策并增加了有关计划。	在通过和实施劳工法及其细则的整个过程中都提供了帮助，包括为执行工作场所政策开展培训和对协调员的培训。
尼日利亚和南非：三方成员具有考虑到性别特点的艾滋病毒/艾滋病政策、有时限的行动计划和受过培训的联络点	参见对加纳的贡献。
津巴布韦：每个三方成员都制定了政策。公共服务委员会制定发布了艾滋病毒/艾滋病政策和战略，指导部委制定具体部门的艾滋病毒/艾滋病政策和战略。雇主和工人完成了私营部门应对艾滋病毒/艾滋病国家战略框架。制定了采矿部门和中小企业工作场所政策和实施工作计划。	支持制定一项考虑了性别特点的津巴布韦矿业艾滋病毒/艾滋病政策。协助制定中小企业政策。为私营部门应对框架提供了技术和财政支持。

指标 (iii)：艾滋病毒/艾滋病政策和计划在工作场所得实施

目标：15 个国家。

结果：29 个国家。

189. 下列国家中的企业在提及的部门中实施了艾滋病工作场所政策或计划：

- **巴巴多斯：**12 个企业 (旅游、制造业、银行和非正规部门)。
- **伯利兹：**16 个企业 (旅游、农业和服务部门)。
- **博茨瓦纳：**13 个企业 (建筑、纺织、批发、旅游和餐饮业)。
- **布基纳法索：**16 个企业 (金融、能源、电讯、酒店和非正规部门)。
- **喀麦隆：**15 个企业 (农业产业、运输、林业和非正规部门)。
- **中国：**11 个企业 (覆盖化工、钢铁、采矿、电器部门的将近 10 万工人)。广东省实施了三方工作场所政策。
- **加纳：**13 个企业 (农业产业 5 个、采矿 5 个、公共部门 2 个、非正规部门 1 个)。
- **圭亚那：**31 个工作场所 (公共部门、制造业、伐木、采矿和安全部门)。
- **印度：**16 个企业。十个集团公司正在其多个工作场所实施艾滋病计划。雇主组织正在促进一项雇主承诺声明。
- **印度尼西亚：**9 个企业 (制造业、重工业、造船厂、旅游和运输部门)。
- **埃塞俄比亚：**13 个企业 (农业、制造业、工业、服务、运输、酒店、银行、保险、以及非正规部门)。
- **牙买加：**21 个企业 (农业、制造业、公用事业和非正规部门)。

- 莱索托：11 个企业(建筑、纺织、餐饮和服务部门)。
- 马达加斯加：14 个企业 (运输、公用事业和银行部门)。
- 马拉维：7 个企业(银行、保险和茶业)。
- 尼泊尔：10 个企业 (银行、酒店、地毯编织、纺织和制造部门)。
- 南非：9 个企业 (农业、旅游、卫生和建筑部门)。
- 斯里兰卡：14 个企业 (制造业和旅游部门)。制定了预防工作场所艾滋病三方声明和工会政策。
- 斯威士兰：12 个企业 (农业、制造业和零售部门)。
- 特立尼达和多巴哥：13 个企业 (银行、旅游、能源、港口、制造部门)。

190. 国际劳工组织的贡献：上述结果是国际劳工组织在这些国家某个活跃项目的组成部分。参见(以下)列出的国际劳工组织对柬埔寨的贡献。

191. 此项指标的其它结果：

结 果	国际劳工组织的贡献
柬埔寨： 8 个企业(旅游、制造业)在实施工作场所政策和计划。制定了国家艾滋病毒/艾滋病部长级准则。该准则支持一项在企业里成立预防工作场所艾滋病毒/艾滋病委员会的法律框架。	艾滋病工作场所教育计划在 2002-2007 年间支持了三方成员。这涉及：汇总现有政策、计划和有关资料；开发国别情况监督计划；收集基本数据；翻译散发国际劳工组织艾滋病业务守则；培训企业联络点；成立企业艾滋病行动委员会。在计划涵盖的所有国家都开展了同样活动。
厄立特里亚： 有关计划在大约 20 个公共和私营企业实施。	为加强社区能力进程手册提供技术和财政支持。将手册翻译成底格里斯文和阿拉伯文。为 60 名工人(包括非正规工人)和 60 名协调者培训师资。
爱沙尼亚： 卫生发展局战略规划司实施了一项应对公共部门工作场所艾滋病毒/艾滋病的政策。运用国际劳工组织业务守则和教材培训了公共部门人员。业务守则和教材译成爱沙尼亚文。	在区域会议上散发业务守则和其它教材。倡导在制定和实施工作场所计划时运用这些材料。
蒙古： 雇主制定并发起了一个工作场所艾滋病毒/艾滋病计划，完成了一项《预防艾滋病毒/艾滋病宣言》。	支持首届三方艾滋病毒/艾滋病和工作场所研讨会。就宣言草案提出咨询、培训和技术评论。
莫桑比克： 运输部门实施了有关政策和计划。对 12 个省份的艾滋病毒/艾滋病协调者进行监督和信息管理培训。对计划制定和实施提供培训。	帮助有关伙伴制定具体部门政策。继续向运输部门一些处在政策制定不同阶段的企业提供支持。
巴拉圭： 在三个运输公司实施工作场所政策和计划。	向司法部、劳动部领导和部门主任、国家和地方运输业雇主和工人组织负责人以及全球契约集团开展了宣传教育活动。组织了同伴教育员培训班。

结 果	国际劳工组织的贡献
俄罗斯联邦：11 个企业实施了工作场所计划，涉及大约八千工人。培训了所有企业同伴教育员。制定了将艾滋病毒/艾滋病活动纳入现有企业活动的计划。一个企业(运输公司)签署了包括艾滋病毒/艾滋病作为工作场所问题的集体谈判协议。	见国际劳工组织对柬埔寨贡献栏。
赞比亚：53 个公司和 13 个部委实施了工作场所艾滋病毒/艾滋病政策，包括私营部门和政府部门。	国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病业务守则被作为关键参考和指导文件。国际劳工组织审议并帮助了政策制定。
津巴布韦：在采矿和运输部门制定和实施了艾滋病毒/艾滋病政策。两个公共部门企业实施了工作场所政策和计划。启动了津巴布韦私营部门应对艾滋病毒/艾滋病国家战略框架和实施计划。	为采矿和运输部门制定和实施政策提供技术咨询。为师资培训、企业联络点和制定国家战略框架和实施计划提供技术和财政支持。

赞比亚对艾滋病毒/艾滋病的做法和态度在转变

从 2004 年起，国际劳工组织与赞比亚约克农场(在约克和喀什米纳)合作实施了一项艾滋病毒/艾滋病工作场所计划。该计划对管理人员、职业卫生安全委员会和农场的三千名雇员(其中 75%是妇女)进行了宣传教育活动。2007 年 9 月的一份研究表明，除培训 104 名新的同伴教育员外，该计划提高了雇员们对艾滋病毒/艾滋病的认识程度，减少了对据认为感染艾滋病毒者的鄙夷和歧视。该计划还成功地将艾滋病毒/艾滋病纳入职业安全与卫生委员会的职责范围，从而加强了采取工作场所艾滋病毒/艾滋病政策的政治意愿。管理部门正在讨论制定工作场所艾滋病毒/艾滋病政策。

Intercalaire

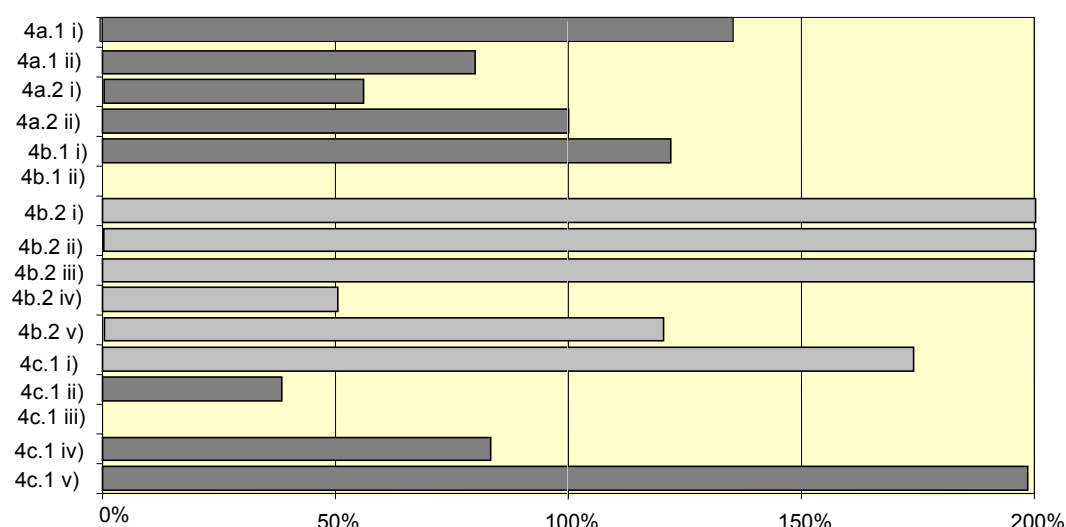
第4项战略目标：加强三方性和社会对话

2006-07 两年期为“加强三方性和社会对话”提供的资源(美元)

经常预算支出	123 264 556
预算外支出*	21 758 817
2000-01 两年期盈余支出	663 817
总 计	145 687 190

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

实现目标的百分比



192. 本两年期的工作重点是加强雇主和工人成员及其代表机构就广泛的问题提供服务的能力，提高他们参与国内外辩论的能力，拓展他们的代表性。特别注意确保尊重国际劳工标准、工作中的基本原则和权利以及企业的健康发展。国际劳工组织为雇主组织开发了几套工具和培训材料，并帮助工人组织有效参与国内外发展。工人组织和研究机构加强了合作，增强了自身对社会经济政策和发展议程的影响。

193. 一项关于出口加工区的专题倡议旨在改善知识库。它包括几个确定出口加工区主要趋势和发展的国别研究，建立一个数据库，提出改进生产和就业质量及促进体面劳动的一揽子政策建议。

194. 社会对话对于有效的政策制定和区域及经济一体化进程中的社会改革有重要作用。虽然社会对话对区域一体化的直接影响难以衡量，但是它在次区域机构里的作用却越来越大。2006-07 年间的许多经验教训可以帮助国际劳工组织完善未来这方面的战略。

195. 国际劳工组织继续通过社会对话、劳动法和劳动行政管理考虑一体化帮助三方成员开发强健的国家良政框架。积极的结果反映出：对三方和双边对话对有效管理劳动力市场的

作用的认可在上升，同时需要加强劳动行政管理职能，包括劳动监察。有关机构和政策对性别问题反应灵敏度的信息比较难以掌握。将劳动行政管理服务扩大到非正规经济的经验得到了总结和发扬。

196. 在工作场所层次，需要应对具体部门推进体面劳动的挑战。部门会议找出了有关部门新的趋势，而行动计划则解决国别体面劳动赤字问题。创造和促进的工具包括培训材料(建筑，港口或酒店，旅游和餐饮)，实践准则(关于采矿职业安全与卫生)和部门准则(例如艾滋病毒/艾滋病)。国内、区域和国际以及体面劳动国别计划之间部门活动正在产生更大的合力。随着海事和捕鱼劳工标准整合的完成，标准制定得到了特别关注。

实施目标 4a： 社会伙伴得到加强

社会伙伴的代表性、服务和影响均得到加强

2006-07 两年期为“社会伙伴得到加强”提供的资源(美元)

经常预算支出	61 979 802
预算外支出*	8 457 418
2000-01 两年期盈余支出	415 789
总 计	70 853 009

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 4a.1： 雇主和工人组织对其成员和潜在成员更有价值

雇主和工人组织对其成员和潜在成员更有价值雇主和工人组织提供新的更好的服务，满足其成员需要，并扩大其组织代表的范围。

概 况

雇主组织

197. 与上一个两年期相比，取得的业绩比预定的目标要好，表明对直接服务援助的需求比过去要多。国际劳工组织的战略侧重提供培训和工具，帮助雇主组织开展能使自己对企业来说更有价值的服务。这些服务既有直接的(信息，咨询，培训等)，也有间接的(代表，倡导)。由于国际劳工组织处在雇主组织网络的中心，因此可以超越自身的知识库而搜罗各类专长。

198. 本两年期在开发工具方面成果卓著：除具体国别工具外，还开发完善了针对中小企业、为建立有效的雇主组织提供基本培训、应对艾滋病毒/艾滋病和童工等通用工具。这些工具已经进行了试验，有的产生了积极的预期效果。2007 年对雇主组织预算外重点援助项目的一项独立评估认为，国际劳工组织在开发有效工具和培训教材方面是很有效率的，但核心挑战仍然是如何确保继续使用这些工具，因为许多组织缺乏在可持续的商业基础上为成员提供服务的必要的财政资源。

199. 本两年期的一个挑战是 14 个次区域局办事处中的 7 个面临长达数月的雇主专家空缺。其它挑战依旧，和前一个两年期比变化不大。一些薄弱的组织很难将援助转化为新的能力。像 2007 年评估时注意到的那样，小规模正规经济和缺乏结社传统也是制约因素。鉴于企业协会在民主制度里具有重要作用，且对建立更好的商业环境也同样重要，加强企业协会对发展仍然至关重要。

200. 许多组织要求得到帮助，以改善其组织结构、内部职能和企业管理能力，从而提高其效率，以及获得必要的基础，以便成功地提供新的服务。虽然这类支持不属于该结果使用的指标，但是它会为将来值得报告的结果打下基础。

工人组织

201. 一些阿拉伯国家的工会运动和组织权有了积极的进展，例如，阿曼在 2007 年 12 月成立了阿曼工会总联盟(GFOTU)。但是，结社自由和集体谈判的缺乏仍然是这个地区的一个严重的问题。

202. 另一个积极的进展是一些国家的工人组织参与了减贫战略进程，从而增强了能力，参加了社会对话。国内、区域、国际工人组织的合作和合并加强了工会运动，改善了工人组织参与使全球化更合理的努力。

203. 有些国家的政治气候使合作不易开展。例如，有的国家通过限制权利的立法，有的国家对工人使用高压和暴力。在白俄罗斯，国际劳工组织对其滥用工人权利的审查导致欧盟取消了对该国的贸易优惠。

204. 这些困难说明国际劳工组织加强对工人组织的支持具有紧迫的必要性。这种支持的重点应放在让国内立法尊重国际劳工组织的标准和原则及其实施上。国际劳工组织特别需要安排好能力建设的优先顺序，因为目前一点儿也不清楚能力建设是应在基层、国家、区域或是在国际层面进行，也不清楚该提供什么程度的培训。(2007 年 10 月)关于工会在教育工人中的作用问题国际工人研讨会的结论可用于解决这些问题。

205. 一本关于移民的工会手册《寻找体面工作：移民工人的权利》得到编写，并被一些国家认定为应对体面劳动议程里这个重要因素的实用工具包。

指 标

指标 (i): 雇主组织向其成员和潜在成员提供新的或更好的服务，包括那些满足中小企业和女性企业家需要的服务。

目标: 30 个国家的雇主组织。

结果: 40 个国家 (59 次)。

206. 在下列领域提供了新的或更好的服务(有些国家在不止一个类别列出):

- **关于改善生产率和竞争力的培训服务或课程:** 亚美尼亚、阿塞拜疆、哥斯达黎加、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、马拉维、马里、毛里求斯、墨西哥、尼泊尔、塞内加尔、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、津巴布韦。
- **关于童工的培训或服务:** 阿塞拜疆、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、加纳、马拉维、摩尔多瓦共和国、乌干达。
- **给中小企业的培训服务:** 墨西哥、越南、赞比亚。
- **其它培训服务:** 阿根廷、乌拉圭(为首席执行官们)、保加利亚、罗马尼亚(建筑业技巧); 喀麦隆(冲突的预防、管理和解决); 危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜(实施全

球契约)；菲律宾(劳资关系、就业关系、赔偿)；蒙古(监督技巧)；马来西亚(人力资源)；瓦努阿图(基本监督技巧)。

- **职业安全与卫生服务：**科特迪瓦、多米尼加共和国。
- **信息和咨询服务：**柬埔寨(法律服务)；科特迪瓦(网络信息服务)；科特迪瓦、巴拿马、巴巴多斯、牙买加(艾滋病毒/艾滋病咨询服务)；危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马(劳动和经济信息服务)；越南(移民法)。
- **对女企业家的服务：**中国、喀麦隆、印度尼西亚(妇女和儿童)。
- **其它服务：**贝宁(集体谈判服务)；厄瓜多尔(保留成员服务)；哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯(实施全球契约服务)；尼加拉瓜(游说服务更新)；菲律宾(一体化社会管理服务)；次区域服务(西非法语区)。

207. 这项指标的具体例子有：

结 果	国际劳工组织的贡献
阿根廷、乌拉圭：新的地区和部门雇主组织首席执行官培训计划。	基于有效的雇主组织指南，提供技术支持。
贝宁：成立了自愿集体谈判专家组帮助企业会员。	试点培训。技术和财政支持。
喀麦隆：为女企业家举办新的出口技能培训课程。企业冲突的预防、管理和解决新课程。	培训师资并资助培训。
中国：成立了女企业家信息中心，提供专门服务。	雇主和性别专家合作编写教材和提供培训。
哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯：为公司实施全球契约原则，提供新的培训和协调服务。	促进全球契约，培训师资。
科特迪瓦：使用小企业工作改善培训者，提供安全和健康新服务。新的网络信息服务。	小企业工作改善培训，信息服务技术支持和顾问。
加纳：成员企业使用公司童工行为准则。	为制定该行为准则提供咨询。
印度尼西亚：创业支持服务，技能更新，帮助女性和青年企业家获得贷款和数据库。	帮助建立这些服务。
马拉维、津巴布韦：推出了提高生产率新课程。	设计并承担了一项研究，帮助制定行动计划和设计培训课程。
菲律宾：根据对工作场所实践的评估和改进，推出了新的课程和新的一体化管理系统服务。	帮助确定企业需求和开发工具及培训教材。
赞比亚：中小企业新企业培训课程。	根据启动与改善你的企业计划,协助所有阶段的工作。

结 果	国际劳工组织的贡献
越南：咨询服务，包括为成员签约劳务公司出了一本关于马来西亚的移民工人的法律指南书(马来西亚是移民的主要目的地)。	安排马来西亚雇主组织的首席执行官培训工作人员并帮助编书。
次区域 (西非法语区)：成立了雇主组织网络，为企业提供企业社会责任倡议方面的支持。	为成立该网络，提出了有关概念，组织了有关活动。

指标 (ii)：工人组织提供新的更好的服务，例如消除童工劳动，参加减贫战略倡议和其它发展协调机制，非正规经济，社会保障与职业安全卫生，劳工标准和工人权利，促进妇女参加工会，特别是决策层活动，采取务实的倡议扩大代表性。

目标：60 个国家。

结果：49 个国家，一个领土 (71 次)。

208. 工人组织在下列领域提供了服务：

促进国际劳工标准，修订劳动法，童工

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗：推出了一项关于三方劳动咨询委员会的劳动法规定。	作为三方会议和国家级研讨会的结果，所有三方均同意建立该委员会。三方成员对该问题的认识促成了劳动法规定的制定。
特立尼达和多巴哥、苏里南、巴哈马、牙买加、巴巴多斯：培训工人组织报告 1973 (第 138 号)《最低年龄公约》和 1999 (第 182 号)《最恶劣形式的童工劳动公约》。	工人组织代表参加了国际劳工组织第 138 和 182 号公约培训班。
智利：工人组织提高了对权利的认识。	为一些工人组织举办了研讨会，提高其权利意识和社会对话的谈判力。正在进行一项关于建立一所工会学校的研究。
伊拉克：三方修订了劳动法典。草案第二稿交劳动部呈内阁审议。	对劳动法典和工会法草案提供了政策咨询。修订劳动法典的三方进程始于 2004 年，涉及劳动部和社会伙伴。劳动法典草案的基础是批准的国际劳工组织公约和宣言。
老挝人民民主共和国：工人组织参与修订劳动法。	举办两次各为期两天的三方会议讨论 1994 年劳动法修正案草案，重点是加班限制和最低年龄条款。
马拉维：工人组织通过了一项关于最恶劣形式的童工劳动的行动计划。	为起草行动计划提供指导。评议草稿并培训工人组织实施相关议题，如财务管理和报告。协助举行审议通过该计划的磋商会议。
也门：建立了国际劳工标准瞭望站。	三方国际劳工标准研讨会。

社会对话机制和实践，包括集体谈判

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗：劳动部成立了一个产业关系处。	与社会伙伴和劳动部开会协商后成立了该处，国际劳工组织为该单位提供了培训。
贝宁：工会联盟成立了一个工会联合“分析与思考组”(CAROSYB)，该机构与科图努大学密切合作。	技术和财政支持。
柬埔寨、中国、越南：加强工人组织开展集体谈判的能力。越南在一些省份和企业成立了双边及三方机构，在国家一级成立了三方委员会。	柬埔寨：能力建设，师资培训，集体谈判和工资谈判培训班，政策咨询。 中国：通过国际劳工组织三个研讨会为中华全国总工会提供了集体谈判和工资谈判方面的能力建设、师资培训、讲习班和政策咨询。 越南：为预防劳动争议和修改劳动法典中相应条款(第14章)提供了广泛的咨询服务。为越南总工会体面劳动国别计划和联合国改革研讨会提供了财政和技术援助。
柬埔寨、大韩民国、缅甸、尼泊尔、泰国：通过举报违反自由结社加强了对工人组织及其财产的保护。	柬埔寨：国际劳工标准培训教育。 大韩民国：举办工会权利研讨会和批准1948年(第87号)《结社自由和保护组织权公约》及1949年(第98号)《组织权和集体谈判公约》研讨会。就结社自由委员会第1865号案子提供咨询服务。 缅甸：缅甸工会联盟官员自由结社和集体谈判培训课程。 尼泊尔：为三方成员组织了标准职能和报告义务培训班。 泰国：参加国际劳工组织培训和会议。组织体育用品产业结社自由和集体谈判研讨班。
多哥：六个工会联盟成立了“多哥工人辛迪加”。与雇主和政府签订了在所有工业部门建立社会对话体制的议定书。	技术和财政支持。
越南：劳动大学新成立了劳资关系系。	帮助劳动大学开发劳资关系课程并培训核心师资力量。

移 民

结 果	国际劳工组织的贡献
亚美尼亚：工人组织对更好实施批准的国际劳工组织核心公约做出了贡献。	通过与工人组织合作举办国际劳工组织核心公约三方研讨会，增强了三方成员的能力。(与工人组织合作)将国际劳工组织核心公约小册子译成亚美尼亚文。
比利时：加强了组织无证件移民和区域国际论坛更高	国际劳工组织和比利时工会开展政策对话和经验交流

结 果	国际劳工组织的贡献
能见度的努力。	后，后者决定允许无证件移民工人成为会员。
俄罗斯联邦、塔吉克斯坦：劳工原籍国和目的地的工人组织签署了双边合作协议。	专题小组会议。编写并批准工会手册。
中国、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国：保护移民工人的承诺和战略促进了移民政策的制定。	中国：支持中华全国总工会培训女性移民工人。 哈萨克斯坦：举办了建筑业国家工人组织研讨会。 老挝人民民主共和国：给老挝人民民主共和国工会联盟提供财政和技术支持，包括举办保护和促进老挝人民民主共和国移民工人权力培训班，特别针对在泰国的老挝移民。
菲律宾：工人组织对批准国际劳工组织公约作了贡献。	为在菲律宾营造有利于工人组织的环境实施了为期一年的项目，来自 7 个国家工会中心的 13 名工会领袖和积极分子接受了国际劳工标准培训，从而成为这方面的师资力量。

工人组织的能力建设和机构建设

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗：九个工人组织改善了关于信息通讯技术的知识。	提供信息技术培训和计算机设备。
柬埔寨、印度、越南：服务扩大到非正规经济后增加了工人组织中的农村妇女成员。工人组织参与地方政策制定，为印度受海啸影响的青年和妇女培训技能，为柬埔寨服装工人和越南私营企业工人培训技能。	印度：加强不同层次工会和农村妇女的技术和组织能力。分发国际劳工组织的为非正规经济体面劳动而组织起来：战略，方法和实践，重点是南亚。 柬埔寨：通过培训和宣传活动，帮助工人组织，特别是服装、皮革、纺织、旅游和非正规经济部门。把工会手册《非正规经济中的工人们组织起来》翻译成了高棉文。 越南：通过一系列师资培训活动支持越南总工会，侧重企业层次集体谈判和工会工作纳入性别平等内容。
喀麦隆：七个工会联盟中的五个重组成一个联合工会。	开展工会内部审计，为建立该工会，组织全国研讨会。
中国、伊拉克、老挝人民民主共和国、阿拉伯被占领土、津巴布韦：工人组织通过能力建设变得更强大。中华全国总工会制定了在工会中促进移民工人会员的行动计划。	中国：提供咨询，举办妇女移民工人培训班，焦点是组织战略。 老挝人民民主共和国：老挝工会联盟得到了财政和技术支持，包括举办保护和促进老挝移民工人权利培训班，特别针对在泰国的老挝移民。 津巴布韦：为津巴布韦工会大会举办集体谈判和艾滋病病毒/艾滋病能力建设讲习班。支持工人组织参加三方谈判论坛和联合国发展援助框架进程。为非正规经济协会提供培训。 阿拉伯被占领土：通过成员参与劳资关系、社会保

结 果	国际劳工组织的贡献
	障、就业政策和谈判技巧等培训班，为巴勒斯坦总工会提供财政和技术支持。
	伊拉克：通过工人组织结构管理和组织能力建设培训班提供财政和技术支持。
蒙古：工人们制定并通过了一项国家社会对话新战略。	通过磋商提供技术咨询和指导。
阿曼：工人委员会举行了选举，建立了阿曼总工会联盟。	组织能力建设研讨会，主题涉及工会结构和管理，国际劳工标准，争端解决，有关宣言，集体谈判和劳动监察。

对正规和非正规经济及弱势群体的社会保护

结 果	国际劳工组织的贡献
布基纳法索、尼日尔：工人组织帮助非正式工人组建互济福利制度，包括信贷/储蓄和卫生保护。	提供了研究和能力建设。
布隆迪：完成了一项关于非正规经济工人的调研。	提供了财政和技术支持。
喀麦隆：成立了工会艾滋病毒/艾滋病委员会，启动了宣传运动。	财政和技术支持。对同伴教育员进行减少危害和改变行为战略培训，开展宣传教育活动并制作宣传材料。
智利：非正规经济和性别问题纳入了工人组织的实践倡议。	就非正规经济和纳入性别问题提供早期培训。帮助开发一所涵盖非正规经济和性别课题的工会学校。
印度：五个国家工人组织签署了艾滋病毒/艾滋病问题联合承诺声明。印度国家工会代表大会和辛德马兹杜尔萨巴国家工会中心通过了一项艾滋病毒/艾滋病政策。工会在三个邦的三个区制定实施了行动计划。金属工人工会为拆船业提供了救护设施，急救培训，医疗用品和常规医务站。	加强工会实施工作场所艾滋病毒/艾滋病计划的技术能力。金属工人工会官员参加了国内外国际劳工组织会议。
马来西亚、越南：工人组织提交了对国家社会保障立法和制度的评审意见。	马来西亚：通过几个政策研究，对更新社会保障给予技术投入和建议。组织国家社会保障和最低工资研讨会，提出了工会行动战略建议。
	越南：提供了社会保障制度审议技术援助。
蒙古：将非正规经济中的商贩和个体工人组织起来。发起了一个出租车司机工会。	开展咨询服务和培训活动，加强工会为非正规经济工人服务的努力。
罗马尼亚：集体谈判中的性别主流化有助于纠正劳动力市场不平等。	举办研讨会。
乌克兰：培训职业安全和卫生专家。	提供培训和教材。
津巴布韦：加强工人组织应对艾滋病毒/艾滋病的能力。	为培训工人组织及其关联单位制定和实施工作场所政策提供了技术和财政支持。

减贫战略文件，就业和发展

结 果	国际劳工组织的贡献
贝宁：CAROSYB 就减贫战略文件有关问题与科图努大学密切合作。开展了一项关于工会参与减贫战略文件的研究。	技术援助，财政支持和培训。
安哥拉、柬埔寨、哥伦比亚、萨尔瓦多、加纳、巴基斯坦、菲律宾、巴拉圭、斯威士兰：保护权利和创造体面工作的管理框架得到了加强。	在一年项目下为主要工人组织的领袖提供了国际劳工标准和文书培训。为工人组织的青年领袖提供了一系列体面劳动培训，使之能够成为本单位的培训者。
老挝人民民主共和国：改善了工会参与减贫战略文件的情况。	通过社会对话，翻译出版了工会减贫手册和指南。
匈牙利：加强了对企业社会责任的认识。	就以下问题提供了培训：全球契约相关问题，国际劳工组织跨国公司宣言，经合组织跨国企业指南和国际框架协议。
印度：通过由工人组织实施的技能开发项目，培训了 1160 个海啸受害者，其中大部分是年青人。	通过各种项目开发青年在有些行业就业的技能。通过认真研究具体受海啸影响地区的需求供给形势，选定合适的行业。
肯尼亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚：新建了 30 个合作社，提供了 2800 个新的就业岗位。许多非正规企业活动变成了正规企业。	举办了非正规经济、性别主流化、知识分享和与减贫战略接轨等研讨会。创建了四个循环贷款基金，支持创造就业活动。培训了四个咨询点促进性别主流化。编写散发了一本手册和一本案例汇编。

工会在工人教育方面的作用：工会能力建设的关键

日内瓦国际工人研讨会, 2007 年 10 月 8-12 日

工会在工人教育方面的作用国际工人研讨会为来自 70 个国家的 170 个工人组织成员提供了讨论劳工运动面临的问题以及工人组织的教育如何创造性地帮助解决问题的机会。

研讨会总结了全世界工会教育的现状，分析了新的教学方法开发情况，确定了需要进一步讨论的问题，旨在让工人组织的教育职能继续发挥关键的作用。

结果 4a.2：社会伙伴影响社会经济和管理政策

雇主组织影响国内和国际政策，使之改善企业效益和竞争力；工人组织为使社会经济的平等、可持续和参与性发展做出有效贡献。

概 况

雇主组织

209. 正如指标(i)显示的那样，在 11 个国家里取得了 14 项积极的结果，遗憾的是这比 20 个国家的目标要少。这项目标非常具有挑战性，因为它涉及帮助组织去影响第三方。另一

个因素是目标是根据以前的情况定的，而实际发生的活动与指标 4a.1(i)涵盖的直接服务有关。

210. 尽管如此，帮助雇主组织影响企业环境使用的战略依然有效。成功的经营不仅降低经商成本，而且给妇女和男人提供更多更好的工作，也为整个社会带来繁荣。

211. 该计划面临的一项传统的挑战是雇主组织中缺乏小企业代表性，原因是给他们提供服务需要额外的费用。国际劳工组织开始通过一个新的工具应对这个问题：联络中小企业。该工具为雇主组织联系小企业并为之提供服务出谋划策。

212. 在把代表性相关服务仍然作为雇主组织中心工作之一和国际劳工组织重点援助工作的同时，对工作情况的跟踪和衡量有时比较困难。结果往往在国际劳工组织干预后很久才出现，且取决于第三方。影响程度也不一而足，有时只反映在态度上，而不是具体的结果上。

工人组织

213. 地方以及部门层面新缔结的集体谈判协议均表明，工人组织加强了参与国家发展和区域经济一体化的谈判。国际和几个国内工人组织之间加强了合作，它们与研究机构也加强了合作，这增强了工人组织影响社会经济政策和发展议程的能力。对性别平等、促进所有人的体面劳动、包括在出口加工区里的工人、青年人以权利为基础的就业等问题给予了特别关注。

214. 在国际上和一些国家里，工人组织影响减贫战略和与国际金融机构对话的组织能力得到了加强。有关活动包括在非洲和亚洲举办的国别和区域研讨会，以及对有关社会经济问题进行的国别研究，例如在印度尼西亚。

215. 阿拉伯国家地区各国的工人组织有所改进，特别是巴林，阿曼，科威特，卡塔尔，和沙特阿拉伯。然而与此同时，由于政策辩论中缺乏有效的三方结构，由于社会伙伴的总体能力微弱，工人、雇主以及他们的组织仍然常常缺席于该地区的社会经济辩论。决策过程以及社会伙伴的能力建设仍然需要技术援助。

指 标

指标 (i): 雇主组织为改善企业效益和竞争力而影响国家的、区域的或国际的政策。

目标: 20 个国家的雇主组织。

结果: 11 个国家 (14 次)。

结 果	国际劳工组织的贡献
亚美尼亚：雇主成功获得政府和一个独立机构对其建立生产率中心的支持。	支持研究，编写培训材料。
阿塞拜疆：雇主组织关于竞争法草案的意见被政府接受。	提供生产率 and 竞争力能力建设培训和教材。
哥斯达黎加：修订小企业信贷法，与促进银行签订小企业政策协议。改善电子、建筑、酒店业职业培训。	开展雇员 20 人以内的企业调研，帮助审议现有信贷法，筹备与银行的讨论。进行培训需求调查，帮助说

结 果	国际劳工组织的贡献
	服培训院校调整课程。
加纳：种植业几家企业采纳了童工业务守则。	帮助制定该业务守则。
洪都拉斯：雇主组织参与设计建立国家竞争力委员会。	协助建立雇主信息和研究中心，协助准备给政府的建议。
印度尼西亚：通过提供信息、提高技能和便利获得贷款，促进妇女创业活动。	协助建立女企业家发展计划和培训。
牙买加：雇主组织为一个三方国家青年就业网络提供秘书处。	为启动和开展这项工作提供技术支持。
吉尔吉斯斯坦：在一个三方总协议里成功纳入生产率 and 竞争力问题。	提供生产率和竞争力能力建设培训和教材。
墨西哥：在 2008 年开市以前，取得了制糖业现代化三方协议。	支持开发现代化建议。
摩尔多瓦共和国：国家童工政策协议采纳了雇主的意见。童工活动的更高能见度使得某农业组织会员增加。	提供了培训和宣传材料。
菲律宾：雇主组织积极参加国家竞争力理事会，反对通过 2030 参议院议案(增加工资立法)。	帮助雇主组织了解竞争力方面的信息，培训地区三方工资和生产率委员会中的雇主代表。

洪都拉斯雇主组织影响公共政策

在国际劳工组织的帮助下，洪都拉斯私营雇主协会(COHEP)建立了一个经济和劳工事务研究中心(CIES)。面对洪都拉斯的经济开放，洪都拉斯私营雇主协会利用经济和劳工事务研究中心的技术能力，提出了一项捍卫和促进竞争力的法案。该议案已被国会接受，国会通过了促进有竞争力企业的立法并成立了国家捍卫和促进竞争力委员会。目前该委员会中的两名委员是洪都拉斯私营雇主协会提名的。

指标 (ii)：工人组织为使社会经济的平等、可持续及参与式发展作出有效贡献。

目标：30 个国家。

结果：30 个国家 (34 次)。

216. 工人组织在下列领域取得了成果：

促进国际劳工标准，修订劳工法，童工

结 果	国际劳工组织的贡献
柬埔寨、中国、斐济、印度尼西亚、大韩民国、越南：工人组织积极参与劳动法改革。	中国：通过培训和咨询工人在国家政策中的作用，向中华全国总工会提供援助。

结 果	国际劳工组织的贡献
	柬埔寨：劳动法审议培训，举办预备讲习班，为相关组织作准备，使其有效参与讨论劳动法有关条款审议的三方研讨会。 斐济：通过培训和咨询帮助工人组织参与完成就业关系规定。 印度尼西亚：对改善技能和加强能力提供广泛培训，确保工人组织在政策制定中适当代表工人。培训涉及各种议题，受训者是来自印尼各地的约 6000 工人。 大韩民国：提供关于公务员工会权利和劳资关系道路图方面的技术咨询服务。 越南：帮助各级工人组织修改劳动法(第 14 章)劳动争端解决条款。
尼泊尔：工人组织积极参加政治体制民主化运动。	发起了将毛主义工人组织纳入总工会运动的进程。
斯威士兰：达成了应用国际劳工组织结社自由公约的三方协议。	协助成立特别三方分委员会。组织并便利敏感化讲习班和社会对话三方研讨会。

社会对话机制和实践，包括集体谈判

结 果	国际劳工组织的贡献
柬埔寨：工人组织参与制定和提交关于第一次部门(服装)集体协议问题的联合建议。	集体谈判培训，妇女一体化和性别主流化，参加国家劳动问题辩论，开展认识和宣传运动。组织关于工会在国家发展中作用及建设民主国家工会大会。
哥伦比亚：签署三方协议。	能力建设计划，集体谈判和冲突解决研讨会。
几内亚：重建社会对话咨商机制。	关于谈判技巧和 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)、1949 年《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)的技术援助和能力建设。
约旦：成立了国家三方委员会。	政策咨询，提高觉悟运动，能力建设 (讲习班，考察访问，奖学金)。
马来西亚：在劳资关系中积极利用三方社会对话制度。	技术援助，研讨会，与南非进行经验交流。
斯里兰卡、斯威士兰：建立了国家社会对话机制。	斯里兰卡：提供了领导培训计划。 斯威士兰：帮助建立国家社会对话指导委员会。
卡塔尔：政府决定允许在企业一级建立工会。	向政府提供关于工会运动重要性的技术咨询。卡塔尔代表参加了关于工会重要性、结社自由和组织权的次区域会议和研讨会。

结 果	国际劳工组织的贡献
越南：企业工会代表加强参与地方集体谈判，解决了原本可能演变为野猫式罢工的冲突。	为一系列培训和宣传活动提供技术和财政支持。制作了用于企业一级进行集体谈判的信息和教材。

社会保护，弱势群体

结 果	国际劳工组织的贡献
巴林：根据社会对话和工人组织参与讨论的结果，劳动部成立了处理贩运人口的单位。	技术援助和工人工会权利培训。
科特迪瓦、格林纳达：制定了工会政策和艾滋病毒/艾滋病行动计划。	格林纳达：提供国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病和劳工世界业务守则及三方伙伴敏感性培训。就政策内容向工会提供支持。
巴拉圭：加强了工人提出社会保护问题的能力。	科特迪瓦：为工会女领导举办国际劳工组织业务守则宣传培训研讨会。
乌克兰：建立了工会职业安全与卫生专家队。	为“中央工会协调会”(Coordinadora de Centrales sindicales) 成员进行下列培训：发达国家社会保障模型，性别主流化，联系社会保障和家庭保护(童工问题)，现有社保体制中的长期福利/津贴资金体系。
	用当地语种教材培训职业安全与卫生代表。

减贫战略文件，就业，发展

结 果	国际劳工组织的贡献
阿尔及利亚：通过双边及三方协商，将完成经济与社会协议。	倡导该协议，并向社会伙伴提供技术援助。
布基纳法索、贝宁、尼日尔：几个工会联盟建立了全国联合委员会(贝宁有七个，尼日尔有四个，布基纳法索有六个)，这些机构影响了各自国家的减贫战略文件进程和就业政策。	提供减贫战略文件和就业方面的培训和能力建设。
保加利亚：工会完善了工资制度改革建议。	通过研究报告和直接咨询帮助工人组织制定工资改革政策。帮助雇主组织和工人组织在谈判中找到共同点，为达成国家社会协议作了贡献。
佛得角：与社会伙伴讨论国家青年就业和妇女政策。	对就业行动计划提供咨询，就劳动力市场的关键指标提供能力建设。
洪都拉斯、多米尼加共和国：雇主组织和工人组织采纳了体面劳动国别计划。	技术支持，培训活动和教材。
利比里亚：通过参与利比里亚紧急就业计划和利比里亚就业行动计划(LEEP/LEAP)，就业计划指导委员会，	提供了技术和财政支持。

结 果	国际劳工组织的贡献
工人组织在社会经济和管理问题上发挥了倡导作用。	
墨西哥：国家社会对话理事会批准了《就业和社会正义协议》。	地方社会对话理事会的分析研究被用作改革建议的参考。
坦桑尼亚：通过工人组织的参与，就业政策和减贫战略文件关注了性别问题。	就性别问题主流化举办讲习班和提供一名顾问。
乌克兰：通过工人组织的运动，建立了避免拖延工资的机制。	根据 1992 年《保护工人索赔(雇主破产)公约》(第 173 号)，评议建立工资担保基金法律草案。召开三方研讨会讨论该法律草案。

实施目标 4b：政府和社会对话制度

社会对话的法律框架、制度、机制和程序得到加强和利用。

2006-07 两年期为“政府和社会对话制度”提供的资源(美元)

经常预算支出	27 626 555
预算外支出*	11 053 907
2000-01 两年期盈余支出	248 028
总 计	38 928 490

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 4b.1：加强区域一体化的社会层面

国际劳工组织三方成员通过有效运用社会对话影响区域社会经济一体化的社会层面。

概 况

217. 大部分成果是在非洲区域经济共同体内取得的。主要原因有两条：一是几个区域经济共同体正处在建立区域社会对话机制的过程中；二是非洲对国际劳工组织干预建立社会伙伴应对区域一体化社会影响能力的需求比较强烈。

218. 总而言之，2006-07 年度取得的结果是喜忧参半的。由于国际劳工组织的援助和倡导，其成员参与区域社会对话的情况有一些积极的进展。但是国际劳工组织和社会伙伴在制定区域劳工和就业政策方面的总体影响力难以准确衡量。部分原因是确立的目标不够恰当，以及社会对话对区域一体化社会层面的影响在许多情况下比较微妙，不如简单采纳明确的体面劳动目标的协议或对性别问题更加敏感等那么明显。

219. 另一个主要因素是国际劳工组织需要进一步整合支持此结局的一体化方式。有些活动是孤立进行的，没有共同的战略方式，也没有交流经验。

220. 应该注意到，国际劳工组织和各种区域经济共同体(南部非洲发展共同体，中非国家经济共同体，东南亚国家联盟)之间签署了若干谅解备忘录。这些协议不作为成果列入，因为它们不是三方谈判的结果，而是区域组织秘书处和国际劳工组织之间交流信息和在共同感兴趣的领域合作的协议。然而，它们代表着国际劳工组织和区域经济共同体机构合作的重要步骤，也为社会伙伴与区域组织及伙伴之间就劳工和就业问题进行战略性的接触提供了基础。在今后的报告周期内，应注意跟踪这些谅解备忘录的影响和有效性。

指 标

指标 (i)：三方成员更积极参与次区域或区域集团中的区域一体化问题。

目标： 5 个次区域或区域集团。

结果： 6 个次区域或区域集团。

结 果	国际劳工组织的贡献
西非经济货币联盟 (WAEMU)： 召开西非经济货币联盟六个代表团三方会议，讨论实施社会对话的区域制度问题。社会伙伴干预，敦促迅速通过协商机构建议，以便共同体决策中更好地考虑雇主和工人的意见和优先关注问题。与会者就社会对话实践方面的积极经验作了交流。	在 2006 年国际劳工大会期间组织和协助有关会议。
南部非洲发展共同体(SADC)： 南部非洲发展共同体秘书处组织三方成员参加关于外国直接投资平衡框架的政策开发对话。	为国家经济发展和劳工理事会(NEDLAC), 南部非洲发展共同体秘书处和南部非洲发展共同体社会伙伴进行专题讲座。与优势研究院合作开展外国直接投资议题研究。
三方成员开展研究，统一它们对外国直接投资政策的认识，以在南部非洲发展共同体层面协调投资政策。	组织和便利培训。
培训南部非洲发展共同体 42 个三方成员。加大对推进区域劳务移民政策议程具体措施和开展企业社会责任活动的宣传。	帮助南部非洲发展共同体秘书处向共同体社会伙伴介绍南部非洲发展共同体/企业社会责任项目。讲解南部非洲发展共同体/外国直接投资政策开发对话的背景和工作。
加勒比共同体(CARICOM)： 在 13 个成员国开展了加勒比共同体模式立法文件与国际劳工标准重要对比研究。	对研究内容和各个草稿协调技术评论。
东加勒比国家组织(OECS)成员国的雇主确定了参与加勒比共同体单一市场和经济安排(CSME)及其他劳工社会问题的立场。	东加勒比国家组织(OECS)成员国的雇主组织参加了国际劳工组织有关研讨会。
中部非洲经济货币共同体(CEMAC)： 举办了首次中部非洲经济货币共同体次区域三方社会对话委员会会议，六个三方代表团参会。	组织并实施了次区域三方劳动立法能力建设讲习班。
东南亚国家联盟(ASEAN)： 东盟劳工官员运用国际劳工组织劳动力市场情形分析工具研究东盟一体化的社会影响。东盟工会理事会成员接受了移民工人权利和促进社会保护培训。	国际劳工组织的促进社会对话项目对建立基础和倡导成立三方委员会发挥了关键作用。
来自 8 个国家的代表承诺制定并实施职业安全与卫生国别计划和报告，并整理编辑国家政策和制度良好做法。	组织和便利培训。为亚太地区 and 东盟成员国出版了劳工和社会趋势报告。支持东盟国家编写职业安全与卫生报告。
社会伙伴和其他单位举办了两个讲习班，讨论劳动统计合作和青年创业经验。	国际劳工组织专家参加了第八届东盟职业安全卫生网协调委员会会议，讨论并确定具体的国际劳工组织合作领域。
	对两个讲习班均提供了技术和财政支持。

结 果	国际劳工组织的贡献
东非共同体(EAC): 建立了东非共同体劳动就业部长年度论坛(社会伙伴参加该论坛)。	为东非共同体秘书处建立该论坛提供技术和财政援助。协助组织部长级会议。
工人们影响了东非劳动力自由流动的讨论。制定了青年就业行动计划草案。通过了一份劳动力调查概念文件。	为工人们讨论劳动力自由流动问题提供了平台。对社会伙伴进行青年行动计划能力开发。
东非工会理事会通过工人问题论坛和东非共同体一体化进程改善了自身为东非共同体成员服务的能力。	为召开工会论坛审议工人问题和制定共同立场提供财政和技术援助。

221. 还应该注意:

- 西非国家经济共同体和西非经济货币联盟向 24 名西非政府官员、6 名西非经济货币联盟官员和 15 名西非国家经济共同体官员宣传了区域减贫战略考虑劳工和就业问题的必要性, 还宣传了社会对话在制定和实施这类政策中的作用。

指标 (ii): 三方成员影响关于经济和社会政策问题的次区域及区域协议

目标: 5 个含有更高性别敏感度的协议。

结果: 6 个协议, 但是均未包含性别敏感度。

结 果	国际劳工组织的贡献
东非共同体(EAC): 东非共同体三方成员承诺直接对区域谈判做贡献并根据国际标准统一新兴共同市场的人员自由流动制度。(2006 年举办了南撒哈拉非洲马格勒布-欧洲区域间三方移民流动研讨会)。	参加了研讨会, 并促进国际劳工组织移民多边框架和批准与移民相关的国际劳工标准。
大湖国家共同体(CEPGL): 来自布隆迪、卢旺达、民主刚果的三方代表团批准了次区域三方会议的职责范围, 该会议旨在研究社会伙伴参与大湖地区重建和发展问题。	在 2006 年国际劳工大会期间召开并便利讨论职责范围的会议。
南部非洲发展共同体(SADC): 南部非洲发展共同体雇主组织和工人组织就南部非洲发展共同体/企业社会责任项目的一个工作计划达成了协议。	协助达成工作计划。
部长们和社会伙伴批准了一项生产率计划草案, 这是实施《南部非洲发展共同体生产率宣言》的组成部分。	对制定生产率计划草案提供技术支持。
西非国家经济共同体和西非经济货币联盟(ECOWAS, WAEMU): 就全面实施西非经济货币联盟区域一体化进程路线图取得了三方承诺, 具体成果是《西非国家经济共同体关于人员自由流动和居住及开办权的议定书》(区域间三方研讨会)。	牵头举办促进国际劳工组织移民多边框架和批准国际移民劳工标准研讨会。

结 果	国际劳工组织的贡献
加勒比共同体：通过了《实现加勒比地区体面劳动三方宣言和行动计划》，用作谈判国家就业政策的基础。	组织并举办国际劳工组织三方加勒比就业论坛讲习班。

加勒比三方就业论坛

2006年10月举办的三方加勒比就业论坛是国际劳工组织为推进社会伙伴参与和影响制定区域劳动就业政策做出贡献的成功例子。该活动帮助参与者关注在区域一级创造就业对社会经济发展战略发挥中心作用的途径，同时促进尊重权利、社会保护和社会对话。它帮助三方成员研究如何开展合作，使体面劳动成为经济政策的一项核心目标并成为应对全球化挑战的举措之一。除联合思考区域一体化的社会影响外，国际劳工组织的活动还促成通过一项作为协调区域就业政策制定平台的行动计划。

结果 4b.2：改善管理

通过社会对话、劳工法和更有效的劳动行政管理对工作场所、劳动力市场和国家经济社会进行管理。

概 况

222. 这项工作取得的成绩反映出一些动态。在许多国家，对三方和双边对话在有效管理劳动力市场中的认识在提高，也重新强调建设协作制度和进程。对劳工法改革的大力重视虽然经常受到经济考虑的驱动，但是也提供了解决与国际劳工标准相关问题的机会。为改进服务，一些国家的劳动部寻求国际劳工组织帮助部分或全部审议其特定职能。新的国际劳工组织-国际金融公司更好工作计划由于强调按照国家立法和核心劳工标准改进社会对话、工作条件和全球供应链的竞争力而受到广泛关注。

223. 虽然有四项指标超额完成了目标，但报告缺乏性别方面的内容。将国别结果同其它实施目标下的类似指标相联系是指标(iv)未能达标的的一个原因。这在下一个两年期会得到调整。

224. 这些结果的可持续性取决于几个因素。各层次的改革需要有持续的政治意愿，实施的局限性(特别是劳动监察服务和司法体制)必须在法律修订时加以解决，否则改革有失败的风险。此外，成员国政府改善管理有采取零散和权宜措施的倾向，这对促进国际劳工组织连贯的全面战略来说一直是一种挑战。

225. 本两年期推出了几种出版物并产生了大量的需求：劳工管理和非正规经济的范例工具和经验；就业关系：国际劳工组织第198号建议书注解导读；调整劳动管理，促进体面劳动。

指 标

指标(i)：成员国对负责劳动业务的部委进行现代化调整，提高官员们的技能，加强他们性别主流化的能力，特别是在决策层改进妇女的代表性。

目标：10个国家。

结果：20 个国家，包括一个次区域。

结 果	国际劳工组织的贡献
中美洲：危地马拉、洪都拉斯、萨尔瓦多、尼加拉瓜、哥斯达黎加：完善实施劳动立法、改进劳动管理、促进遵守法律文化的详细行动计划(根据有关建议白皮书的实施)。尼加拉瓜制定了改革本国劳动监察制度的建议。	帮助劳动部门制定详细的工作计划。向尼加拉瓜劳动部和议员提供技术援助，帮助他们完全理解国际劳工组织劳动监察公约的实施要求。
厄瓜多尔：开发了一个新的劳动统计登记系统，培训劳动部工作人员使用该系统。开发了便利该系统实施和维护的工具。开发了建立劳动观察站的项目和跨部门协议。	对能够改善数据质量的新的劳动统计登记系统提供技术咨询。帮助起草最终项目文件和跨部门协议。对该项目新的协商委员会的运作提供咨询。
印度尼西亚：通过了劳动管理方面反映工作中的基本权利和原则的法律和实施条例。	为起草和磋商过程提供了技术援助和其它投入。承担了一次劳动管理审计并提出了建议。为社会对话进程提供定期投入并进行监督。为三方伙伴进行工作中的基本权利和原则培训。
牙买加、圣卢西亚：为加强劳动部，采纳了诊断与组织研究中的若干建议。	就国家劳动管理部门的组织机构和职能进行分析研究并提出建议。
约旦：根据国际劳工标准起草了《劳动法典》修正案。培训劳动部各部门工作人员。为改善该部的机构能力，正在该部内成立一个政策咨询处。	提供劳动管理方面的政策咨询，培训计划(考察访问，奖学金安排等)和其它支持。举办了国家劳动管理和移民三方讲习班。拟订了成立国家劳动监察员培训中心的建议并提供支持。对社会伙伴提供了遵守劳动法培训。
特立尼达和多巴哥：将劳动监察员的数量从 10 名增加到 90 名。	对新的职业安全法草案的广泛投入使政府认识到需要加强劳动监察部门。
苏里南：出版发行劳动管理人员服务指南(苏里南的劳动管理体制)。	对该出版物包含的内容提供技术编辑和咨询。对印刷和发行该书提供资金。
科威特：劳动部增加了劳动监察官的数目。	国际劳工组织资助的科威特招聘移民工人政策研究及随之进行的全国性讨论促成了新的劳动监察官的招聘。为工会法、社会对话和妇女权利等提供咨询。
莱索托、纳米比亚、斯威士兰：完成了劳动监察制度战略审议，正在实施相关建议，包括对工作人员进行必要的培训。	提供有关战略管理审计和咨询服务，帮助实施有关建议。为劳动部开发了一套培训关键工作人员用的电子劳动监察管理体系。
阿曼：增加劳动监察员数目，任命并培训了 110 名新的监察员。	培训支持并将人员借调到新加坡劳动部进行进一步培训。
巴拿马：草拟了关于劳动部职能的劳动组织法草案。	开展劳动管理审计。实施审计建议促成了法律的制订。对可能批准 1978 年《劳动行政管理公约》(第 150

结 果	国际劳工组织的贡献
秘鲁：建立了经修改的国家劳动监察制度。 菲律宾：在社会伙伴的支持下，加强并实施国家劳工标准实施框架(LSEF)。国家主要工会组织在积极运用国际劳工组织和其他国际文书影响国内关于工人基本权利的法律和实践。菲律宾雇主联合会成立了固定的劳动力市场委员会，以加强雇主参与制定劳工和社会政策。	为创立、管理和启动一体化的劳动监察制度提供技术援助。支持制定并批准《劳动监察总则》。开展劳动监察计划培训和宣传，对象主要是劳动就业促进部领导和地区劳动管理部门。完善监察程序和监察指南。 支持劳动部编写培训手册和其它教材，支持召开三方论坛。为劳动部地方工作人员和雇主及工人集团提供国家劳工标准实施框架师资补充培训。为工人组织实施关键劳工问题能力建设提供技术和财政支持。为菲律宾雇主联合会提供能力建设、倡导和政策对话支持。

226. 还应该注意：

- **布基纳法索、几内亚、摩洛哥：**作为劳动行政管理体制现代化的起始步骤，开始了战略管理审计。
- **加勒比群岛：**劳动部长表示支持争取体面劳动。高级劳动官员正在作为联络点为一个加勒比劳动法协调项目服务。
- **多米尼克：**正在审议为加强劳动部而进行的诊断与组织调研中提出的若干建议。
- **墨西哥：**相关成员开始制定体面劳动指标，主要是关于监督劳动力市场效益，也已开始设计一个国家职业风险信息信息系统(工作中的安全与卫生)。
- **尼泊尔：**正在审议最近完成的一项劳动行政管理审计的结果。
- **苏丹：**完成了一项战略管理审计，目前正在讨论该审计的意义。

指标 (ii)：成员国更广泛地把社会对话作为工作场所、劳动力市场和国家经济社会管理的工具，并在社会对话机构中增加妇女代表性方面有了明显进步。

目标：10个国家。

结果：20个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
阿富汗：劳动法规定成立一个三方劳动咨询委员会。劳动部成立了一个劳资关系咨询单位。 波黑：一个代表部长会议和社会伙伴的三方工作组制定了建立国家经济社会理事会(ESC)三方协议草案。 保加利亚：通过社会对话实施工资政策改革。社会伙	组织三方成员讲习班和会议，促进建立该委员会和咨询单位。 在国际劳工组织安排的一次高级三方圆桌会上介绍并讨论经济社会理事会的不同方案。对协议草案提供技术咨询。 提供技术咨询和其它帮助，便利社会伙伴之间的理解

结 果	国际劳工组织的贡献
伴签署了 2006 年经济社会发展协议，该协议包含收入政策。政府在与社会伙伴协商后采纳了新的工资规定；政府代表、社会伙伴和司法部门讨论了改善劳动争议解决司法机制的政策方案。	和谈判。组织改进司法机制高层会议，提供了欧洲新做法的对比信息。准备了相关出版物。
柬埔寨：服装业雇主和 17 个不同的工人组织第一次参加了国家最低工资部门谈判。政府(总理第八工作组)承诺促进作为预防争端手段的集体谈判，并在企业层次为 1000 多个工会建立工会代表。劳动部同意建立调解员准则。世界银行对仲裁理事会的资助一直到 2012 年。	协助有关谈判，为雇主和工人组织提供谈判培训。参加了工作组并建议建立基于集体谈判的成熟的劳资关系体制，并建议在企业层次建立和尊重工会代表作为成功谈判的先决条件。为劳动部调解员提供培训，强调具有清晰政策准则的必要性。帮助建立并维持仲裁理事会。
喀麦隆、中非共和国、刚果、民主刚果共和国、几内亚、卢旺达、塞内加尔、多哥： 恢复或建立了国家三方协商机构。	协助社会伙伴三方会议和双方会议，为其实施建议提供咨询服务。为社会伙伴开展集体谈判和争端解决培训。
中国：就新的劳动争议解决法的必要性达成了三方共识。劳动部和全国人民代表大会批准了劳动争议解决法草案第一稿。企业层次开展集体谈判有了进展。	举办高层三方政策讲习班，讨论劳动争议解决制度，第三方调解与企业外斡旋机制，以及企业内争端预防机制。支持一高级考察组赴香港特别行政区考察。与中华全国总工会开展集体谈判培训活动。
哥伦比亚：签署了改进社会对话进程三方协议。据此，常设的协商委员会将定期举行一系列会议。	为三方协议提供技术咨询。谈判技术合作项目实施体面劳动计划。国际劳工组织的一位代表将参加常设协商委员会的所有会议。
印度尼西亚：调整国家三方机构的结构，以保证各方代表性。正在开展关于弹性加保障的三方辩论。	培训三方成员，特别是在国家一级，内容是工作场所合作和集体谈判。在国家三方伙伴参与的情况下，撰写了一份关于社会保障和劳动力市场灵活性的技术文件，并便利相关讨论。
蒙古：三方成员准备了“2007-2015 年发展伙伴关系”建议，该建议列举了能力建设需要和优先技术领域工作计划。政府在与社会伙伴协商研究这些建议，以便改善工资制度。	评议加强三方机构的工作计划。与蒙古工会联合会一起开展工资问题能力建设。
莫桑比克：允许劳动争议庭外解决的劳动法在 2007 年通过并生效。	评议立法草案。探讨与莫桑比克第一个私营劳动关系专门服务中心的合作可能性。
秘鲁：重振国家劳动理事会，业务下放，议程拓宽，吸纳合作社和微型企业代表，并关注性别方面的问题。	为修改基本法律提供技术援助。培训劳动部职员和社会伙伴。帮助起草劳动部内部规定。为理事会业务下放程序提供咨询。
南非：运用社会对话作为一个关键机制，加强纺织业和旅游业企业层次如质量、竞争力、生产率和劳资关系方面的能力。西开普六个企业的效益有了改善，包括提高产品质量，减少旷工现象。	通过需要评估，编写培训材料，建立并培训内部协导员小组，持续顾问支持，监督和评审等手段，帮助建设和维持企业层次对话。继续培养能够帮助改善效益和企业发展的独立服务提供者队伍。
越南：建立了正式的劳资关系制度，包括一个国家三方委员会，就劳动问题提供咨询，在某些省份和企业有双方/三方机构。提高了国家、省、企业各级劳资关系工作者的能力。	就建立合理的劳资关系制度的关键问题和技能提供信息和培训。

227. 还应注意：

- **巴林：**建设并提高社会对话的能力，目标是开发一种更好的争端解决制度。调解人和斡旋人的技能有了改善。
- **区域间：**国际劳工组织与国际金融公司(世界银行的一个私营部门)联合推出了更好工作计划，旨在改进社会对话、劳工标准、工作条件和全球供应链的竞争力。在约旦、莱索托和越南建立了国别项目。

指标 (iii)： 成员国在社会伙伴的参与下，采取步骤通过基于国际劳工组织标准和建议的立法，包括性别问题。

目标： 10 个国家。

结果： 57 个国家和 3 个区域集团。

结 果	国际劳工组织的贡献
28 个国家和三个区域集团运用国际劳工组织建议制定了立法：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、玻利维亚、布基纳法索、克罗地亚、厄瓜多尔、爱沙尼亚、伊朗、约旦、基里巴斯、黎巴嫩、利比里亚、蒙古、黑山、尼泊尔、阿曼、秘鲁、罗马尼亚、所罗门群岛、斯里兰卡、斯威士兰、阿拉伯叙利亚共和国、东帝汶、土耳其、乌克兰、英属领土安圭拉、蒙特塞拉特(Anguilla、Montserrat)、越南、也门。	依靠社会对话为参与式劳动法改革进程提供咨询。对立法建议和立法草案以及运用有关国际劳工标准给予技术咨询。强调在立法中纳入性别相关问题。
区域集团：加勒比共同体(CARICOM)、阿拉伯国家联盟、非洲企业法协调化组织(OHADA)。	加勒比共同体：授权并监督加勒比共同体模式立法文本以及 13 国应用国际劳工标准比较研究。举办了两个次区域劳动立法三方能力建设讲习班。宣传参与式劳工法改革进程。在两个国家提供完成改革的新咨询。为 45 人进行性别敏感的劳动法起草培训。分发劳动立法指南。
14 个国家正在起草或审议更有效的劳动立法，三方协商的进程有改善：阿富汗、加纳、肯尼亚、科威特、莱索托、马拉维、毛里求斯、毛里塔尼亚、尼日利亚、圣卢西亚、斯威士兰、乌克兰、瓦努阿图、赞比亚。	支持立法起草程序(包括培训法律起草者)，协助社会伙伴讨论立法草案，在议会审议过程中给劳动部提供支持。为非洲法语、葡萄牙语和英语国家培训了大约 100 名劳动法庭法官和劳资法庭成员，培训内容是艾滋病毒/艾滋病有关问题(包括性别影响和程序的公正性)。在中美洲，提高来自七个国家的 150 名法官对国际劳工标准、社会对话和比较劳资关系知识的认识，并帮助他们改进起草决议和法庭内程序的技巧。
15 个国家通过的立法反映了国际劳工组织的技术意见：巴林、中国、捷克共和国、斐济、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、摩尔多瓦共和	见下面的具体例子。 注： 在国际劳工组织参与后，有些法律的通过和采纳过程可能长达数年。

结 果	国际劳工组织的贡献
国、莫桑比克、纳米比亚、斯洛伐克、阿拉伯叙利亚共和国、乌干达、乌克兰、越南。	

228. 本指标的具体例子有：

结 果	国际劳工组织的贡献
巴林：通过了《失业保险法》。	在与政府和其他利害关系方讨论后，准备政策提纲和立法草案。组织国家论坛讨论有关建议。
中国：通过了《就业促进法》和《劳动合同法》。	提供技术咨询和评论，协助三方协商。
捷克共和国：通过了新的《劳动法典》。	技术咨询，并培训劳动法起草者。
斐济：通过了《就业关系法》。	对该法律提出书面评议和技术咨询。
哈萨克斯坦：通过了新的《劳动法典》。	对劳动法草案提供技术咨询，与三方成员和劳动法起草者讨论有关问题。
老挝人民民主共和国：通过了 1994 年《劳动法》修正案。	对修改法律和应用国际劳工标准提供技术咨询。
莱索托：通过了旨在应对艾滋病毒/艾滋病的《劳动法典》修正案。	对《劳动法典》提出技术咨询和书面评议。
摩尔多瓦共和国：通过建立一个从事协商和集体谈判的三方国家委员会的立法，改善国家三方社会对话的法律和机构框架。	帮助起草法律。对三方委员会成员进行社会对话原则技巧和程序培训。帮助建立该委员会的秘书处。
莫桑比克：社会伙伴在修订新《劳动法》的过程中发挥了积极作用，此法律 2007 年在议会通过。	在修订《劳动法》的过程中提供了技术和财政援助。
纳米比亚：通过了《劳动法》争端解决修正案。	提供技术咨询和书面评论。
斯洛伐克：通过了一项国家一级三方协商的法律。	在立法起草过程中提供了技术咨询并培训了劳动法起草者。
阿拉伯叙利亚共和国：通过了一项允许建立私营家政工人招聘就业机构的法律。	对立法草案提供技术咨询和其它支持。
乌干达：通过了四项审议已久的立法：《就业法》，《职业安全与卫生法》，《工会法》，以及《贸易争端(仲裁和解决)法》。	对立法提供技术咨询和书面评论。
乌克兰：通过了一项社会对话法律。	对法律草案提出技术评论。国际劳工组织专家参加了议会社会政策和劳动委员会组织的公共听证会。
越南：通过了新的青年、社会保障、性别平等和海外	在法律制定的过程中向三方成员和关键伙伴提供咨询

结 果	国际劳工组织的贡献
移民的法律。	和援助，包括国家青年委员会和国会社会事务委员会。

指标 (iv)：成员国劳动管理服务拓展到非正规经济，劳动法的覆盖面得到拓展，通过社会对话解决问题。

目标：8个国家。

结果：4个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
印度： 国家未组建工会部门企业委员会准备了社会保障必要性及就最低工作条件和社会保障全面立法的报告。起草了相关立法草案。劳动部成立了专门工作组准备一份把微型卫生保险拓展到非正规经济工人的报告。	对所有报告作了贡献，对立法草案技术内容也作了贡献。
蒙古： 采取了对非正规部门工人进行登记的措施，确保他们的状况在积极的劳动力市场政策和社会保障覆盖面中得到反映。	提供咨询和其它支持。通过蒙古工会联合会促进非正规工人的组织。
斯里兰卡： 更多的小企业和微型企业进入了地方价值链。	为四个地区的小企业和微型企业提供价值链开发技术援助。将项目拓展到非正规经济中的人们，旨在将其组织起来并同正规部门机构和程序相联系。
土耳其： 政府和社会伙伴之间的协商产生了一个关于非正规经济和非注册工作国家拟采取措施的联合协议。	提供关于利用社会对话作为应对非注册工作工具的促进和培训活动。

229. 还应该注意：

- **阿塞拜疆：**定期举行三方会议，讨论非正规经济问题和可能的相关备选方案与行动。
- **安第斯国家、南撒哈拉非洲国家、印度：**根据 2006 年(第 198 号)《就业关系建议书》，三方成员改进了他们对新型就业关系的理解。

指标 (v)：成员国批准或采取实际步骤应用国际劳工组织关于社会对话和劳动管理的公约(重点是第 144 号、150 号和 154 号公约)。

目标：12个国家。

结果：13个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
8个国家批准了公约：	
1976 年(第 144 号)《三方协商(国际劳工标准)公约》：波黑、中非共和国、吉尔吉斯斯坦、黑山。	在过去几年，提供了技术咨询，开展了促进活动(包括散发宣传材料，举办三方讲习班)，并在每个国家

结 果	国际劳工组织的贡献
1978 年(第 150 号)《劳动行政管理公约》：中非共和国、摩尔多瓦共和国、特立尼达和多巴哥。	讨论实施要求。
1978 年(第 151 号)《劳动关系(公共服务)公约》：萨尔瓦多。	
1981 年(第 154 号)《集体谈判公约》：斯洛文尼亚。	
阿尔巴尼亚：(在 1999-2002 年间批准了第 144、150、151 和 154 号公约。) 完成了《劳动法典》用户指南并向主要用户提供培训。劳动法实施有了进展(法官现在依靠该指南)。	为劳动部官员进行参与式劳动法改革进程及相关起草实施问题培训。协助准备、翻译并散发用户指南，协助培训有关劳动监察员、法官和社会伙伴。
亚美尼亚：(在 2005 年批准了第 144 号公约。) 为实施第 144 号公约，正在定期征求社会伙伴的意见，以编写需提交给国际劳工组织的报告。	举办三方研讨会，讨论《国际劳工组织章程》规定的报告和其它义务，之后与劳动部和社会伙伴代表召开了几次工作会议。
厄瓜多尔：改善三方国家劳工理事会及其技术秘书处成员的谈判能力。	加强理事会的技术援助将继续。为理事会成员进行谈判技巧培训。
墨西哥：(批准了 1982 年第 150 号公约。)在 2007 年，专家委员会对劳动部改进实施第 150 号公约的若干倡议给予了肯定，例如举行三方协商讨论修改国家发展计划。	通过一个加强社会对话制度机制项目，提供咨询、培训和其它支持。
南非：(2003 年批准了第 144 号公约。) 审议了国家社会对话机构和国家经济发展与劳动理事会。加强其在制定和实施国家社会经济发展政策和计划方面的作用。	支持这次审议，并为有关报告的完成做了贡献。

土耳其的社会对话

作为 2002 年国际劳工大会关于三方性和社会对话决议的后续工作，土耳其被选为试点国家通过三方对话解决就业促进和未登记工作问题。

该项目针对国家级以及省级有关单位，在三个省份深入评估登记的和未登记的就业、劳资关系和经济发展情况。然后制定了大家均认可的三方行动计划和解决办法，其三方社会对话、就业促进和未登记工作宣言在 2006 年的一次高级会议上得到了批准。

该项目还让土耳其的三方成员有机会了解欧盟成员国应对未登记工作的各种办法，并最终写出了一份工作报告：通过社会对话处理未登记工作：土耳其和欧洲的经验，并在一次高级别国际三方会议上介绍了这份报告。

实施目标 4c： 部门层次社会对话的发展

国际劳工组织就影响不同部门的具体问题为社会对话提供场所的既定职能有了进一步发展，以考虑全球经济一体化带来的更大的劳动和社会影响。

2006-07 两年期为“部门层次社会对话的发展”提供的资源(美元)

经常预算支出	33 658 199
预算外支出*	2 247 492
2000-01 两年期盈余支出	—
总 计	35 905 691

*机构费用、费用增加和应急准备金除外。跨部门活动除外。

结果 4c.1： 改善具体部门的劳动和社会结果

三方成员利用社会对话改善具体部门的劳动和社会结果，并以此加强业绩。

概 况

230. 取得的成果反映出各部门之间很不平衡的状况，私营和公共部门均不例外，这些差异表现在社会对话、竞争环境、劳动力构成、职业和教育情况、职业和工作条件等方面。正是对每个部门细节的关注使工人、雇主和政府能够在国际劳工组织的帮助下在特定的国家和部门取得一些明显的改进。

231. 虽然整体战略相当奏效，但是对该战略 2004 年制定时预测的原有重点不得不进行适当的调整以适应新的形势。特别是 2006 年通过的《海事劳动公约》比预计的要晚，2007 年(第 188 号)《渔业工作公约》出人意料地要进行第三次讨论。这些情况要求对工作计划的侧重点进行调整。为了确保拟议中的文书得到广泛支持，劳工局高度重视标准制定过程中的协商工作。这使得《海事劳工公约》和 2007 年(第 188 号)《渔业工作公约》得到了劳工大会前所未有的程度的认可。

232. 理事会批准的部门活动新方式将进一步鼓励国际劳工组织内外就部门问题进行交流与合作。其目的是加强部门工作和研究的核心领域，改进确定优先顺序的程序。更大的灵活性、与三方成员更多的协商以及外派部门更加直接的参与将使工作更好地满足工作场所的实际需要。

233. 为改善部门工作计划，国际劳工组织通过咨询机构深化了协商，加大了合作力度，以确保连贯的部门方式和与体面劳动国别计划的合力。将更加重视对工具的开发，包括培训材料。讨论具体问题的全球对话论坛对部门挑战的聚焦将更加清晰。

234. 在 2006-07 年度的部门出版物、研究报告和其它文件中，尤其具有重要性的如下：地下煤矿安全与卫生业务守则；《使用国际劳工组织关于艾滋病毒/艾滋病和工作环境的

业务守则：运输部门指南》；加勒比和南部非洲教育部门艾滋病毒/艾滋病工作场所政策；《世界卫生组织/国际劳工组织/国际海事组织国际船舶医疗指南》；以及一份促进批准 2007 年(第 188 号)《渔业工作公约》的小册子。

指 标

指标 (i)：三方成员利用社会对话瞄准成员国内具体经济部门并采取有效行动改善社会与劳动结果。

目标：20 个国家。

结果：36 个国家：阿尔及利亚、阿根廷、巴巴多斯、巴西、保加利亚、喀麦隆、中非共和国、哥斯达黎加、克罗地亚、多米尼加共和国、埃及、德国、加纳、印度、印度尼西亚、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、立陶宛、马达加斯加、摩尔多瓦共和国、黑山、摩洛哥、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞内加尔、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、也门、赞比亚。

235. 例子包括：

结 果	国际劳工组织的贡献
15 个国家批准了部门公约： 阿尔及利亚(第 147、167 号)、阿根廷(第 184 号)、巴西(第 167、176 号)、黑山(第 8、9、11、12、16、22、23、25、27、32、45、53、56、69、73、74、91、92、106、113、114、126、129 号)、中非共和国(第 120 号)、多米尼加共和国(第 170 号)、萨尔瓦多(第 151 号)、德国(第 46、147、166、172、180 号)、拉脱维亚(第 133、180 号)、黎巴嫩(第 170 号)、立陶宛(第 147、149 号)、摩尔多瓦共和国(第 152 号)、秘鲁(第 178 号)、俄罗斯联邦(第 163 号)、阿拉伯叙利亚共和国(第 170 号)。	提供咨询，有时是在部门行动计划下(如与 1988 年(第 167 号)《建筑安全与卫生公约》或 2001 年(第 184 号)《农业安全与卫生公约》有关的计划)，或通过定期的国际具体部门劳工标准相关工作(例如海事或港口行业)。
巴巴多斯：修订了国家农用化学品法律。 国家三方成员同意了一项与在公司/酒店层次建立/改善机制化劳资关系挂钩的职业培训行动计划。	技术援助和培训。 提高了对职业培训必要性的认识。建立了职业培训项目与社会对话结构的联系。
巴西：在建筑部门建立了一个三方社会对话论坛。设计了一个重点为职业安全与卫生、就业创造与培训的行动计划。为不同伙伴实施了一套培训计划。两个大城市根据行动计划开始了地方倡议。	协助社会对话，开发工具包并提供培训。动员国内机构提供财政和实物支持。
保加利亚：在教育部门达成了一项集体劳动协议。议会批准了学校教育发展战略，使得中等学校的资金有了改善。	开发了概念框架指导国家研究和分析。帮助建立国家计划三方指导组。在一次国家政策对话论坛上，对一份向决策者提交的报告提出了技术评论。
埃及：通过了一份纺织业改进竞争力的行动计划。	协助为三个部门增强竞争力确定优先内容。在一次三

结 果	国际劳工组织的贡献
在建筑部门建立了一个三方社会对话论坛。设计了一个重点为职业安全与卫生、就业创造与培训的行动计划。	方讲习班里帮助完成通过行动计划。举办了捐助者和参与式资源动员努力圆桌会。
人力和移民部、旅游部和国家酒店餐饮及旅游部门工人和雇主组织达成了职业培训谅解备忘录。	在建筑业促进社会对话，开发工具包并提供培训。倡导采纳职业安全与卫生规定并提供咨询。承担了资源动员工作，并与世行和其它联合国机构项目建立了联系(如联合国安居工程)。
加纳：中央政府新的采购政策纳入了劳动力技巧的规定。	提高了对酒店餐饮及旅游部门职业培训必要性的认识。开发了一个项目。
承包了试点地区培训工作的地方政府研究院正在不用国际劳工组织资助的情况下独立地对该国其它地区进行培训。	促进社会对话，提供培训并为建筑部门开发了工具包。
肯尼亚、塞内加尔：作为与部门伙伴协商的一部分，成立了一个国家三方指导委员会。通过了一项管理医务工作者移民的国家行动计划。	倡导采购政策纳入劳动力技巧并提供技术援助。 目前正协助资源动员工作。
摩洛哥：建立了一个纺织服装双方委员会(摩洛哥唯一的部门双方委员会)。	在有关国家参加了国际劳工组织区域间三方卫生服务会议后，启动了国内协商进程，从而通过了初步的具体国别行动计划。
在 21 个企业启动了试点项目。在每个企业都成立了双方委员会。在国际劳工组织培训的师资支持下，委员会正在细化改善竞争力计划。	为实施有关行动计划，国际劳工组织正在与世界卫生组织和国际移民组织合作提供技术和财政支持。
部门双方委员会与多纤维协议论坛同意将摩洛哥纳入有关倡议。	开发了通过体面劳动改善纺织服装工业竞争力的计划。
秘鲁：通过了在鱼类加工部门促进女工体面劳动的三方行动计划。	根据国情调整了单元式培训教材。培训师资帮助企业 and 工会应对产业全球化的挑战。
菲律宾：服装纺织业三方理事会通过了一个促进纺织服装部门体面劳动的国家行动计划。	资助开发新的《劳动法典》指南，协助开发《多纤维协》议论坛倡议。
坦桑尼亚联合共和国：在建筑部门建立了一个三方论坛。设计了一个以职业安全与卫生为重点的行动计划。中央政府新的采购政策纳入了职业安全和卫生规定。	组织国家三方讲习班，研讨如何在有些省份的鱼类加工部门促进体面劳动和加强性别平等。国际劳工组织实地考察的结果成为制定该讲习班课程的基础。
突尼斯：政府和社会伙伴通过了纺织、服装和鞋业行	对开发国家行动计划提供技术支持。对两个研究项目做了贡献。
	协助社会对话。为不同伙伴实施了一套职业安全与卫生培训计划并制作了培训材料。提供咨询并倡导纳入职业安全和卫生规定。目前正支持资源动员以确保活动的可持续性。
	帮助开展对纺织、服装和鞋业的一项调研及起草行动

结 果	国际劳工组织的贡献
动计划，内容是企业层次社会对话、改善人力资源管理、将工人培训与企业挂钩。通过改进工时管理增强能力。	计划。组织工时管理三方讲习班。
乌干达：通过了职业安全和卫生立法(安全法)，该法第一次包含了农业。	农业部门行动计划使得农业纳入了立法，对此国际劳工组织提供了技术援助和培训。
也门：支持实施一项卫生部门倡导性别和妇女问题的政策倡议。	在整个过程中提供技术咨询。资助五个联网和培训研讨会。开发了培训和宣传工具。
赞比亚：三方成员开发了一个合作项目，内容是来自马拉维、莱索托、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦的工人、经理和政府官员举办一次为期两周的电讯部门技能和可就业性培训课程。	通过国际劳工组织的非洲电讯服务技能与可就业性三方区域研讨会(坦桑尼亚)，参加者确定了 2007 年行动计划中拟开展的活动。

指标 (ii)：海事劳工标准统一公约一旦通过，成员国即予以批准。

目标：5 个国家。

结果：2 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
利比里亚和马绍尔群岛已批准。	发动促批准运动，包括向成员国、区域组织和工业部门散发该公约信息。在选定的国家进行高级三方协商并在所有次区域/区域组织三方研讨会。开发帮助批准和实施的工具(只读光盘，编辑常见问题和小册子)。

指标 (iii)：渔业公约一旦通过，成员国即予以批准。

目标：8 个国家。

结果：不适用。

236. 由于国际劳工大会决定对 2007 年(第 188 号)《渔业工作公约》进行三读，该公约直到 2007 年 6 月才通过。因此无法得到批准情况。

指标 (iv)：成员国批准 2003 年(第 185 号)《海员身份证件公约》(修订本)。

目标：10 个国家。

结果：8 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
已批准的有：阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、大韩民国、马达加斯加、摩尔多瓦共和国、巴基斯坦、瓦努阿图。	促进并倡导批准公约。在批准公约前后提供技术援助，内容有标准的技术问题、海员身份证件与公约要求一致性及证件颁发问题。测试并批准了四种额外的生物产品。
收到临时适用声明的有：立陶宛。	

指标 (v)：三方成员采取行动实施部门业务守则和指南

目标：10 个国家。

结果：33 个国家。

结 果	国际劳工组织的贡献
教育 25 个国家的三方或双方代表通过了政策声明(南部非洲发展共同体和尼日利亚)、行动计划(加勒比国家)、共识声明(拉美国家)或缓解本国教师短缺的供国家决策者考虑的政策措施结论和建议(尼日尔和保加利亚)。 非洲 15 个国家：安哥拉、博茨瓦纳、刚果民主共和国、莱索托、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。 拉丁美洲四个国家：阿根廷、巴西、智利、墨西哥。 加勒比地区九个国家：安提瓜巴布达、巴巴多斯、伯利兹、多米尼克、圭亚那、牙买加、圣卢西亚、圣基茨和尼维斯、特立尼达和多巴哥。 欧洲一个国家：保加利亚 基本金属制造 阿赛乐·米塔尔钢铁集团(Arcelor Mittal Steel)与八个国家的工人组织(以及国际冶金工人联合会与欧洲冶金工人联合会)达成的全球协议同意把国际劳工组织关于职业安全与卫生的业务守则作为最低的职业安全与卫生标准：阿根廷 (ASIMRA, UOM)、巴西 (CNM-CUT, CNTM)、加拿大 (USW-CA)、马其顿 (SIER)、墨西哥 (SNTMMSRM)、罗马尼亚 (FSS)、南非 (NUMSA)、美国 (USW, FITIM)。 孟加拉国：所有 32 家拆船厂都根据工厂法进行了登记。孟加拉拆船协会内部成立了培训和信息部。 巴西：联邦港口海岸局培训了 2046 名港口工人和经理。 中国：国家安全生产监督管理总局(SAWS)向煤矿经理、监察员和学术机构散发了新的中文版国际劳工组	材料和读物(国际劳工组织业务守则，国际劳工组织/世界卫生组织准则，雇主和工人准则)。通过培训、宣传和倡导提高能力。 通过教育部门的“未来教师：解决教师短缺，使所有人受到教育”行动计划，提供研究、政策对话论坛和技术援助。 业务守则译成了英文、法文、西班牙文、中文、保加利亚文、罗马尼亚文、俄文和塞尔维亚文。 编写了培训手册。从 2006 年起，该国一半的拆船工人(约 5000 人)通过一个国际劳工组织—联合国开发计划署项目接受了职业安全与卫生培训。就一项国家船舶回收准则向政府提供咨询。 利用国际劳工组织港口工人培训材料进行了培训。 与国家安全生产监督管理总局(SAWS)密切合作翻译并宣传新版国际劳工组织地下煤矿安全与卫生业务守

结 果	国际劳工组织的贡献
织地下煤矿安全与卫生业务守则。	则。与国际采矿金属理事会和国际化学、能源和其他行业工会联合会合作举办了一次风险评估讲习班。
俄罗斯联邦：国际道路运输协会将国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病工具包的部门内容纳入道路运输部门的 13 个培训机构的课程里。	与国际道路运输联盟和国际运输工人联合会合作开发了艾滋病毒/艾滋病工具包。
津巴布韦：通过并实施了部门(运输，采矿，农业)工作场所艾滋病政策和行动计划。采纳工作场所政策和计划的企业数量增加了至少 50%。	提供技术和财政支持(某些部门准则)。

三方协商为广泛采纳有关公约作了准备

对 2006-07 年间通过的部门公约(2006 年《海事劳动公约》和 2007 年(第 188 号)《渔业工作公约》)的破纪录的赞成票数是公约制定过程中重视协商的直接结果。

海事劳动标准的统一经过了五年的三方协商。基本概念和规则草案由一个三方高级工作组进行研究，为此该工作组开了四次会议，其下属的三方分组开了两次会。这些基础工作使海事技术筹备会议和国际劳工大会(海事会议)得以集中研究几个未决问题并拿出各方均能支持的解决方案。所有三方成员的大力支持对创建一项旨在保证海员体面劳动的文书至关重要。

同样，在开发捕鱼业新标准过程中，协商也发挥了核心作用。该标准的一个特点是新颖的“渐进式实施条款”。这个概念是非正式密集磋商的结果，并在一次国际三方圆桌会上首先提出。公约中包含了这个条款是该公约获得广泛支持的重要原因。

Intercalaire

主流战略与重点倡议

主流战略

237. 五项主流战略促进了整体性工作方法。通过鼓励贯穿国际劳工组织内部跨部门的行动，这些战略体现在所有四个战略目标的结果中。以下部分提供了每一项主流战略的概况以及一些在国家一级和国际一级取得重要成果的实例。其意图并不是要建立关于五项战略下国际劳工组织所有成就的完整目录。

公平全球化

238. 体面劳动议程在塑造一个公平全球化中的重要性，驱动了国际劳工组织在国家、地区和国际层面上开展的大部分活动。一个主要的挑战曾经是、并将继续是各项政策之间的统一，这些政策决定创造体面劳动机会的总体环境。为了完全有效，国际劳工组织必须不仅将其议程作为整体性一揽子政策提出来，而且还使国际体系中的伙伴组织参加进来，以提供连贯一致的方法促进该全球目标的实现。

239. 劳工局理事会关于全球化社会方面的工作组发挥了中心作用，讨论一系列劳工局报告和关于政策连贯性的背景文件。这覆盖了对 2005 年联合国峰会的后续工作(该会议使体面劳动成为发展战略——包括实现千年发展目标——的中心目标)。2006 年联合国《经济社会理事会部长宣言》进一步推进了该成果，通过了一项广泛宣言，使体面劳动主流化到国际机构的各项行动及国家的发展战略当中。随后，联合国系统行政首长协调委员会开发了就业和体面劳动主流化工具包，以协助各机构把体面劳动目标纳入自身的计划中。

240. 与这些贡献同时并行，国际劳工组织发起了与国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织及联合国机构的高层官员之间的一系列会议，重点是提高对增长、投资和就业这些关联目标的政策分析水平。“政策连贯性倡议”围绕三个方面展开：对机构研究之间的合作潜力进行的考察；把研究和当前政策挑战联系起来的地区性会议；以及对国际政策在一些国家在体面劳动方面产生影响的评估。

241. 在国际一级，与会者来自联合国经济和社会事务司、联合国贸发会议、联合国开发计划署、联合国国际农业发展基金会、联合国粮农组织、联合国儿童基金会、国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织。讨论的中心为灵活保障制度、金融开放、国民收入中的工资份额、贸易和就业、以及非洲的非正规部门。额外的政策相关的会议也在南部非洲和南亚举行。

242. 在葡萄牙里斯本举行的体面劳动促进公平全球化论坛上，新的发展模式在指导政策连贯性方面的重要性得到了讨论。论坛聚集了来自国际劳工组织三方成员、国际组织和民间社会组织的逾 400 名与会者，共同讨论已经增加的对话和协作如何能够增强体面劳动议程对塑造公平全球化的贡献。

243. 在几个国家中，进一步的工作也正在进行当中，评估国际经济和金融政策对体面劳动的影响，并建立起统一的国家应对机制。其目标是支持体面劳动国别计划并深入理解影响成长性投资与就业之间关系之关键要素。在越南和哥斯达黎加，咖啡部门是详细的

价值链分析的主题。全球食品链对就业的影响在一个三方性部门会议上得到了讨论，而通过体面劳动提高竞争力的项目在摩洛哥、菲律宾、罗马尼亚和突尼斯展开。在南非，研究促成开发了一个跨劳工局的项目，该项目关乎“拓展的公共工程项目”对减少收入不安全感和促进就业的潜力。同样，在尼泊尔，一份关于劳动机构、劳动法和经济成果之间关系的详细分析为三方成员形成统一的体面劳动国别计划提供了素材。

工作脱贫

244. 虽然上一个两年期的中心任务是工作脱贫战略的概念发展以及该战略在 15 个“减贫战略文件”缔约国中的应用，本两年期将把重点放在三个领域。为了满足在有限预算下拓展项目的要求，已经开发了一些通用的工具，以便在多样化国别条件下都可以应用。该项目还提高了其影响国家政策的能力。之所以取得这样的成果，是因为更直接地卷入财政部和规划部，通过寻求在政策文件之外影响国家的预算，并寻求与布雷顿森林体系、其他联合国机构和捐助和开发合作伙伴之间的政策连贯性而得以实现。最后，因为是由三方成员亲身实践的能力建设，他们对该项目的吸收领会改善了。

要 点

国家成果

- 在需求面上，提升增长和就业的反循环的宏观政策项目得到倡导，尤其是在危机后/经济萧条后的国家，例如利比里亚、莫桑比克和赞比亚，以及亚洲和拉丁美洲正在经济恢复中的次区域。
- 就业主流化到一些国家政策框架中，比如巴西、赞比亚、中国、冈比亚、印度、巴基斯坦、印度尼西亚、莱索托和也门。
- 在技能和企业发展项目上产生了积极的影响，提高了生产力、增加了就业机会及收入，尤其是在非正规经济中，比如在阿塞拜疆、孟加拉、巴西、加勒比地区、吉尔吉斯、墨西哥、巴基斯坦、印度和西萨摩亚。
- 给社会保护项目提供了技术支持，比如在巴林、巴西、哥特迪瓦、立陶宛、乌克兰、瓦努阿图和赞比亚。抗击工作场所的艾滋病毒在喀麦隆、埃塞俄比亚和巴布亚新几内亚的国家计划中得到了强调。
- 就业密集项目的功效在艰苦的当地条件下(比如在斯里兰卡、巴基斯坦、阿齐省和北苏门答腊省)得到特别的彰显。项目也在较为稳定的国家产生了长期的影响，比如在柬埔寨和南非。
- 强迫劳动、排他性和歧视造成最深度的贫穷，而立法行动的影响也在巴西和巴基斯坦的案例中特别彰显出来。

全球/国际成果

- 在非洲联盟就业和减轻贫困峰会的支持下，非洲区域经济共同体已经强调其在促进岗位创造和减贫政策中的核心作用。
- 加勒比共同体所设计的加勒比劳动力市场的统一，被视为调节就业、增长和减贫的关键政策手段。

- 国际劳工组织的第 16 届美洲地区会议缔结了 10 年内促进体面劳动与为减贫做贡献的建议书。
- 由第 14 届亚洲地区会议建议书产生的亚洲就业论坛，重点关注就业在调解地区增长和减少周期型及地方性贫困中的作用。

若干挑战和教训

245. 持续的挑战仍然是有必要更有效地影响国家政策、使其产生对工作和贫困而言更佳的且看得见的成果。国家政策(特别是穷困、债务国家的国家政策)，受到世界银行、国际货币基金组织和地区性银行的过度影响，尤其是因为伴随所影响政策的是非常急需的信贷。为了更好对各国主管经济事务的部施加影响，国际劳工组织因而需要进一步加强其分析性和政策性知识基础、以及提高其在全球、地区和国家层面参与这些国际金融机构的程度。

提升性别平等

246. 在将性别关切主流化到国家层面的三方成员行动中，以及在寻求与联合国和其他开发机构之间的协调方面，已经作出了更多的努力并取得了良好结果。国际劳工组织参与了许多机构间工作队、政策小组和主题工作组的工作，并为其提供了投入，因而，体面劳动和性别平等要素被切实纳入了它们的工作中。

247. 许多途径都为成果的实现做出了贡献，包括同时针对妇女和男子的干预、和/或仅针对某一特定性别的干预。这包括加强利害关系方的能力，以在具体的与工作有关的议题中包含性别方面的考虑，使用按照性别分类的数据，应用性别分析与工具来审议立法和工作相关的项目，以及开发指标来评估体面劳动国别计划和联合国发展援助框架。一项 2008-2009 年国际劳工组织性别平等行动计划已经由劳工局理事会签署，并将指导未来两年期中的工作。

要 点

国家成果

248. 证明性别的主流化是通过：

- 在国家就业计划(坦桑尼亚、也门和维得角)和行动计划开发中包含性别平等，比如阿富汗的关于妇女的国家行动计划，该计划改进了有关把性别主流化到更广泛的就业和教育项目中去战略；
- 在新的劳动立法和政策中反映性别平等关切，包括西萨摩亚、中国的就业促进法、约旦的国家就业计划、以及尼日利亚关于艾滋病毒/艾滋病的国家政策；
- 在体面劳动国别计划的规划和实施中包含性别考虑，例如在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维纳、巴西、智利、印度尼西亚、约旦、莱索托、摩尔多瓦共和国、莫桑比克和巴拉圭；
- 九个成员国批准了四份关键的性别平等公约(第 100 号、第 111 号、第 156 号和第 183 号)中的一份或几份，最近的一次是巴拉圭在经过对“关于平等机会的三方委员会”进行广泛的能力建设并融入性别关切之后，批准了第 156 号公约；

- 三方成员和几个联合国国别小组(中国、巴基斯坦、菲律宾、俄罗斯联邦、也门)使用国际劳工组织可供共享的性别审计方法论,以提高其结构、政策和活动中的性别平等成果;以及
- 促进妇女在非洲众多国家和地区层面的工人组织的活动和决策中积极且/或平等参与。

全球/国际成果

- 参与国际劳工组织会议、研讨会和培训的妇女的数目和地位都有提高。妇女参与者的总体份额(从 2004-2005 期间的 28%)上升到 52%。
- 给国际和地区性工会联盟、联合国经济和社会理事会、妇女地位委员会、联合国开发计划署、国际农业发展基金会、联合国粮农组织、联合国贸发会议、世界旅游组织、联合国妇女发展基金会、经合组织/发展援助委员会、联合国发展集团、以及向所有地区的许多联合国性别主题工作组提供了技术投入。

若干挑战和教训

- 249.** 仍有需要进一步建设所有国际劳工组织工作人员的能力,以保持并应对性别主流化和在工作中扶持妇女。这对于数量日增的正在开发中的体面劳动国别计划、以及对于参与联合国国家工作队的《协调一致》计划是一个关键议题。需要更大的机构性支持,在性别平等概念、技术主流化和更有效促进四项关键的性别平等公约方面培训官员。
- 250.** 一个主要的挑战将继续是更好地执行反歧视的法律。国际劳工组织必须继续促进性别敏感的一揽子政策并参与三方成员为此全球性目标提供连贯性方法。
- 251.** 使用可供共享的性别审计已经证明对于协助三方成员在其结构和活动中更多地抗击性别不平等是有效的。这帮助导致在立法、政府结构、培训方法上的变化和在三方成员机构的决策层更加平衡的代表性。
- 252.** 捐助机构对把性别主流化到合作伙伴协议中所表现的支持,已经创造了机会实施跨部门的、特别关切性别的倡议,以支持体面劳动国别计划的实施。

国际劳工标准在发展方面的更大影响

- 253.** 用于增强国际劳工标准在发展中影响的行动包括促进批准并实施迄今已有的公约,以及协助成员国、帮助其遵守所批准的公约。2007 年 3 月,劳工局理事会讨论将实施一项有关标准的战略,其目的是在体面劳动国别计划的背景下,协助成员国经由不同阶段走向全面的标准实施。
- 254.** 贯穿活动始终的是,国际劳工组织强调并增强了雇主组织和工人组织在政策制定、促进、批准和实施公约、能力和觉悟提升、以及在企业中实施社会政策方面所发挥的作用。

要 点

国家成果

255. 国际劳工标准在大多数国际劳工组织的项目中发挥了重要作用，相关的活动也在国际劳工组织工作的几乎所有领域中开展。虽然不可能列出所有的活动，但相关的成果包括：

- 通过国家劳动法和国际劳工标准之间的和谐一致(埃塞俄比亚、斐济、基里巴斯、巴布亚新几内亚、卡塔尔、索罗门群岛、瓦努阿图和也门)，成员国在实施工作中基本原则和权利方面取得了进展。墨西哥实施了公共政策促进集体谈判和《组织权利与集体谈判权利公约》(1949年，第98号)。
- 玻利维亚和秘鲁为消除强迫劳动建立了永久委员会。在巴西，对使用强迫劳动处罚的提高降低了“奴隶工人”和国际上被贩卖苦力的数量。
- 波斯尼亚和黑塞哥维纳审议了劳动立法以更好地反映性别平等和非歧视原则。
- 通过技术合，65个国家采取了措施终止使用童工。
- 提交了更多关于公约签署和政策工具情况的报告。在波斯尼亚和黑塞哥维纳以及前南斯拉夫马其顿共和国采取步骤改善其对国际劳工组织标准的遵守情况。
- 亚太地区采纳了一项针对劳工移民的地区性行动计划。

全球/国际成果

- 在所有地区开展活动，通过增进意识和促进国际劳工标准在国家层面的应用、以及通过加强社会对话机制和劳工机构(巴西、柬埔寨、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度尼西亚、约旦、老挝、墨西哥、蒙古、菲律宾、叙利亚、泰国和多戈)提高治理水平。
- 执行了关于国际劳工标准经济动力学的多部门、跨学科的研究项目，以协助成员国更有效地实施标准。
- 在加勒比地区，正在讨论加勒比海共同体的社会议事组吸纳八项基本公约、四项优先公约、国际劳工组织《职业安全健康管理体系指引》和社会保障公约的精选内容、以及国际劳工组织有关劳工移民的公约。

若干挑战和教训

256. 劳工局理事会(2007年11月)讨论了一项，特别是关于大力将国际劳工标准纳入技术合作的行动计划。这项行动计划应当构成国际劳工标准在发展层面发挥影响力的支柱。也应当从体面劳动国别计划的评估中吸取一些教训，以提高这些计划中的权利要素。

257. 为了增强标准对发展的影响，要求有一个更加系统的途径界定国家在技术合作方面的优先领域、以及在国际劳工组织和联合国技术合作行动中与标准相关优先领域的主流化。正在准备一份良好做法指南，它将提供指导并增强融资机会，进而通过技术合作促进并实施标准。

扩展社会合作伙伴、社会对话和三方性的影响

258. 通过强调三方性的重要性、以及各方在国际劳工组织内实施三方性时分担责任，此项旨在扩展社会合作伙伴、社会对话和三方性的战略表明了对有关三方性和社会对话决议(由国际劳工大会在 2002 年六月第 90 次大会上通过)的具体回应。

259. 一个关键的问题是要确保国际劳工组织的工作人员很好地扎根于三方性和社会对话。已经开发了介绍/培训材料和工具，以促进国际劳工组织内外更加协调一致的、具有机构信息，并增强内部主流化和日常业务做法。这些包括了与国际劳工组织雇主活动局、工人活动局进行磋商的指导方针，以及一套名为“三方性和社会对话：国际劳工组织的中心”的电视录像。国际劳工组织还继续致力于增加具备劳资关系方面“实际生活”经验的工作人员的数目，他们的直接经验可以成为国际劳工组织专知的有力补充。

要 点

国家成果

- 各种不同的问题每日通过双边集体谈判得到处理，除此之外，在许多国家，社会对话和三方性为就多种社会经济政策形成共识提供了基础。这些包括就业促进、劳动立法、职业教育和培训、《职业安全健康管理体系指引》、性别平等、社会保障改革、减贫和经济重建。
- 通过全国性和地区性参与，三方性成员开发并分享了关于许多议题的知识，诸如青年就业(莫桑比克)、灵活保障机制(乌克兰)、技能发展政策(亚太地区)、就业密集型投资(南非)、社会保障(摩尔多瓦共和国)、养老金改革(波斯尼亚和黑塞哥维那)、《职业安全健康管理体系指引》战略开发(克罗地亚)、性别平等(巴西)、人力资源开发(墨西哥)、消除工作场所风险(阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那)、将社会保护扩展到非正规经济(塞内加尔)、童工(土耳其、巴基斯坦)、艾滋病毒/艾滋病战略(中国)和本地发展战略及政策工具(菲律宾)。

全球/国际成果

- 三方性和社会合作伙伴的充分参与是许多进程中的一个实质性要素，在体面劳动国别计划的规划和实施过程中尤为显著，这个过程强调社会合作伙伴在规划和实施中的参与。
- 国际部门性会议为监测体面劳动的全球趋势提供了一个理想的平台。已经举行的会议包括：提高使用高级零售技术的社会和劳工含义；全球食品链对就业的影响；信息科技产业的电子零部件生产：全球经济中正在改变的劳务要求。
- 三方性和社会对话被包括进联合国系统行政首长协调委员会的就业和体面劳动主流化工具包，已被发展成为实现联合国“协调一致”目标之行动的一部分，并被吸收到由国际劳工组织协调的“联合国系统就业创造和再融入政策文件”中。

若干挑战和教训

260. 三方性和社会对话在国际劳工组织工作中的主流化仍然不平衡。虽然战略的存在本身表达了三方性的重要性，并且一些良好做法也已经被注意到，但是，在关于三方性和

社会对话的决议通过五年后，工作还没有完成。许多国家仍然要求国际劳工组织的支持，以构建促进社会对话的政治意愿和可持续的机构。

261. 确保社会合作伙伴完全参与并且能够协助实施体面劳动国别计划，是一项挑战。社会合作伙伴如何积极参与或者其参与的资源是否具备，并非总是清楚。国际劳工组织必须更好地评定如何在体面劳动国别计划的设计中包括社会合作伙伴，以及评估他们参与的影响。由于项目所预期的三方性本质和在联合国“协调一致”目标下，三方性在其与联合国发展援助框架及联合国国家工作队之间关系上的重要性，社会合作伙伴的参与应当成为签署体面劳动国别计划的一项条件。

262. 三方性和社会对话赋予了国际劳工组织在多边体系内独特的比较优势。仍有必要强调，三方性和标准有助于促进社会和经济目标之间的连贯性。

重点倡议

关于非正规经济的重点倡议(IFI-IE)

263. 在本两年期中，关于非正规经济的重点倡议侧重以下相互关联的行动领域：知识发展和知识共享；对国际劳工组织工具的评估和统一；对体面劳动国别计划的支持；政策对话；组织和三方性；以及衡量方法与数据收集。

264. 关键工作的实例包括：

- **知识开发与知识共享:**开展了关于遵守劳动法、扩展妇女对就业的获得和区域性趋势的成本效益分析。另外进行的研究探讨了社会排他性和贫困、非正规经济内的特殊群体、公共服务重新调整以应对非正规经济、以及学徒方案的影响。
- **国际劳工组织工具的评估和综合:**正在开发一份汇编读本，以集中主要的国际劳工组织工具、以及“劳动法资源工具”、“关于中小企业升级的资源指南”、一项有关体面劳动赤字的调查问卷和其它工具。
- **组织和三方性:**马拉维、布基纳法索、斯里兰卡和柬埔寨报告了在非正规经济中工人组织和雇主组织的增多，以及在某些情况下新工会的形成。

要点

国家成果

265. 一些国家在处理治理问题、发展国家政策、扩大社会保护、促进组织和对话以及提高非正规经济的生产力方面做出了相当的努力。显著的实例包括：

- 蒙古制定了针对非正规经济的国家政策框架。
- 中国、斐济、印度、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、瓦努阿图和约旦起草了新的法律或是起草了对现行劳动立法的修正案，旨在为非正规经济部门提供更多的保护。
- 在工作世界抗击艾滋病毒/艾滋病项目和国家计划，尤其是针对非正规部门中的脆弱群体，已经在喀麦隆、中非、中国、厄立特里亚、马拉维、莫桑比克、巴布亚新几内亚、卢旺达、赞比亚和津巴布韦得以实施。

- 用以提高工作条件、提供社会保护和促进综合方法的战略已经在哥斯达黎加、菲律宾、泰国、吉尔吉斯斯坦、莫桑比克、秘鲁和塞内加尔得到实施。

全球/国际成果

- 关于非正规经济的重点倡议”的主要目标，是把 2002 年国际劳工大会关于非正规经济所达成的共识付诸实施。2007 年 3 月，劳工局理事会审议了在此领域的进步并且批准了一条综合性方案。国际劳工组织参加了高层对话和政策论坛，并通过第 11 次非洲地区会议和亚洲增长、就业与体面劳动论坛，在区域一级发挥了主导作用。一个有关非正规经济的三方性区域间研讨会对良好做法进行了分析，并与关键的区域性和国际性合作伙伴建立了网络，以促进非正规经济中的体面劳动政策。
- 其它主要成果有：确定和合并了多种国际劳工组织工具，增强了成员国在统计数据收集、更新统计信息和区域间分析的方法论上的能力，以及分享创新性政策经验与良好做法。

若干挑战和教训

266. 本两年期的成果巩固了把就业促进与社会保护结合起来的综合性方法的重要性。国际劳工组织内部的合作伙伴关系(特别是与致力于就业和社会保护的工作组、及外部办事处之间的伙伴关系)对于实现这项成果是至关重要的。

267. 一项持续的挑战是确定并有效地传播来自三方性伙伴及各国的良好做法。有明确的需要，将国际劳工组织针对非正规经济的众多工具综合为一种便于使用的、方便获取的格式，从而更好地支持体面劳动国别计划。有限的资源限制了对很多体面劳动国别计划的支持。

268. 未来两年期将建立在由此倡议而开发的战略的基础之上，特别是在知识发展、工具的促进和开发、以及对体面劳动国别计划和政策发展方面的支持。

企业社会责任重点倡议(IFI-CSR)

269. 建立了一个针对“企业社会责任重点倡议”的协调小组，作为交流企业社会责任相关知识和最新做法的平台，通常是介绍实践案例和/或邀请外部讲员来激发讨论。会员数量在两年期中稳定增长，现在由 80 名工作人员组成，来自总部和派外机构的人数大致相当。这反映出国际劳工组织工作人员中间对此问题的兴趣有所提升，也反映出国际劳工组织有必要在全球范围内更有效地参与企业社会责任的相关活动。

270. 关于社会审计、监管和认证(2006 年 11 月)以及自愿性报告(2007 年 3 月)的主题，组织了两次重点论坛。在《跨国公司宣言》30 周年之际，在日内瓦举办的特别论坛(2007 年 11 月)以及在几个国家组织的全国性活动，都使得《宣言》得到进一步推介，并有机会讨论国际劳工组织潜在的作用和贡献。

271. 机构内的知识得到发展，其途径是部门性议题的分析和确定有效的操作以帮助将《跨国公司宣言》的劳工原则付诸实施。开发的有关跨国公司宣言的培训材料已经成为三方性会议和专家会议中的关键投入，并将继续作为进一步推介和实施《宣言》的手段发挥作用。

要 点

国家成果

- 两年一度、分析国际劳工组织企业社会责任相关活动的筹划工作，确定供应链和产业集群是国际劳工组织参与的主要渠道。由国际劳工组织支持的显著的私人部门倡议包括锡亚尔科特足球倡议(巴基斯坦)，与可可工业的伙伴关系(西非)，更佳工厂项目(柬埔寨)、与大众汽车公司供应商的项目(巴西、墨西哥和南非)以及工厂改进项目(越南、斯里兰卡、印度)。
- 能力建设活动和研讨会增强了三方成员在各自国家对实施企业社会责任的参与，包括匈牙利、肯尼亚、蒙古、南非、乌干达。

全球/国际成果

- 与国际政府间组织的机构协作和持续的对话、以及对其他国际性企业社会责任相关倡议(举例来说，国际标准化组织、联合国全球契约、经合组织)的参与增强了国际劳工组织及其文书的影响力。

若干挑战和教训

272. “企业社会责任重点倡议”为促进负责任的企业确定了可能的途径。在下一个两年期，劳工局将继续促进《跨国公司宣言》中所拟定的原则，把它们作为良好就业以及与劳工相关的企业社会责任政策及实践的参考点。

273. 关键的挑战包括：

- 加强国际劳工组织致力于企业社会责任相关活动的战略，目的是更好地塑造国际劳工组织在国际企业社会责任辩论中的作用；
- 增强国际劳工组织参与企业社会责任相关活动的能力；及
- 最大化国际劳工组织各单位之间在最大程度上进行协调并建立协同作用联系。

274. 国际劳工组织将继续紧密地与社会合作伙伴一同工作，并促进机构内对话，从而能够开发出一个有效的系统，使企业得到关于国际劳工标准和《跨国公司宣言》的高质量的且连贯一致的建议。

出口加工区重点倡议(IFI-EPZs)

275. 关于出口加工区的工作重点是提高国际劳工组织的知识基础，并更好地理解出口加工区(相比国内企业)在国家中的作用。为了协助此项工作，国际劳工组织承担了国别研究，举办了三方圆桌会议，并且开发了内部和外部网站(网站包括一个关于出口加工区的数据库)。成立了一个工作组，对国际劳工组织与出口加工区相关的工作加以协调。GB.301/ESP/5 号文件概括了出口加工区在过去数年中的主要趋势和动态，并确定了将来的工作领域。

要 点

国家成果

- 马达加斯加和哥斯达黎加的三方圆桌会议证明了在出口加工区加强社会对话的需要。在马达加斯加，讨论促成了在雇主和工人都有兴趣的议题上采纳了有关建议(比如，培训和学习、尊重工作中基本权利和劳动立法；增强劳动监察；社会保护和社会对话)。一个针对工会的预备会议也在重点倡议的框架下举行。在哥斯达黎加，2007 年 10 月中美洲自由贸易协定的公民投票后，圆桌会议重点关注《中美洲自由贸易协定》对出口加工区未来和就业的影响。
- 斯里兰卡关于出口加工区的国别研究显示，由于三方成员的合作和国际劳工组织的支持，在改善出口加工区的社会条件方面已经取得了进展。另外一项在印度尼西亚的研究，在提出出口加工区作为就业创造来源的重要性的同时，也注意到在诸如工作条件和劳动关系等领域进行改进的必要。
- 一项关于中国的文献资料回顾强调了出口企业的主要经济特征、就业演变、工作条件和社会对话、并评估了出口加工区对提升中国国内经济和社会水准所做出的贡献。
- 在一些国家，国际劳工组织活动为改善出口加工区在结社自由(圭地马拉、菲律宾)、童工(孟加拉)、适用劳动法和工作条件(斐济、萨摩亚、多米尼哥、柬埔寨)方面的状况作出了贡献。国际劳工组织还向社会合作伙伴及劳动部官员就促进社会对话(斯里兰卡)和组织对话分享劳动法改革的相关国际经验(印度)提供培训。

全球/国际成果

- 开展了两项总体研究，确定了全世界的主要趋势并分析了出口加工区内(相比非出口加工区情况而言)的劳工权利和工作条件。这些研究还探讨了出口加工区对国家发展战略和贸易(例如世界贸易组织规则)的贡献、以及终止《多纤维协定》的影响。

若干挑战和教训

276. 出口加工区是一个充满活力的现象，它受制于全球化背景中的快速变化和发展。这意味着有必要继续研究并更新信息。有些时候，出口加工区不会促进人类和社会的发展或者减轻贫困。但在另一些时候，在诸如工资和工作条件议题上，它们相比加工区外的 workplaces 要优越。在下一个两年期，劳工局将计划发展对政府和合作伙伴的咨询服务，以及确定一个“最佳政策组合”。政策组合将侧重提高出口加工区的生产和就业的质量。

Intercalaire

体制能力

拓展伙伴关系

277. 现在，体面劳动已经被普遍承认为是发展政策中一项核心的、不可或缺的要素，对确保可持续性发展和有效抗击贫困必不可少。联合国系统已经越来越多地围绕体面劳动进行动员，许多国际性会议采纳了对体面劳动原则表示完全支持的政策文本，并承诺使其在三方成员工作中得到实际体现。

278. 在世界峰会(2005 年九月)成果文件所作的使体面劳动获得和千年发展目标同样地位的承诺已得到落实。用以监测国际公认的发展目标之进步的关键手段(包括千年发展目标)现已包括显示体面劳动进展的有关指标。

279. 对《就业和体面劳动主流化工具包》的开发是一项显著成就，代表了重要的政策收获。《工具包》面向联合国系统的所有专门机构、项目和基金、以及其它的国际发展行为者，还阐释了体面劳动概念对发展政策的意义。已经制定了一项应用《工具包》的战略，以便把体面劳动融入其它组织在 2007 到 2015 年关键阶段的政策和项目中。

目标：国际劳工组织就共同问题与关键国际伙伴开展有效合作

指 标

指标 (i)：执行《哥本哈根和千年宣言》的国际倡议涵盖体面劳动

目标：在 2006-2007 年中启动三项倡议

结果：四项倡议

- 为联合国系统范围的行动开发了政策平台，以促进为所有人的体面劳动(2006 年部长级宣言)和适当的实施机制(2007 年联合国经济和社会理事会决议)。
- 得到联合国行政首长协调委员会批准后，2007 年 5 月启动了《就业和体面劳动主流化的工具包》。
- 联合国开发计划署和国际劳工组织于 2007 年 2 月同意在联合国改革框架内的加强合作，以增强双方在实施联合国经济和社会理事会 2006 年部长宣言工作中发挥的作用。
- 2007 年 5 月，体面劳动作为一个完全崭新的目标，被包括在第一项千年发展目标中(消除极端贫困和饥饿)，其概念性和统计性细节得到最后确定。

指标 (ii)：体面劳动被联合国机构、布雷顿森林体系和其它关键合作伙伴作为在发展背景中理解就业的一个框架得到接受。

目标：在 2006-2007 年中，合作伙伴所发布的政策文件和报告中有十次引用。

结果：13 次在文件和报告中引用，分别来自：

- 联合国经济和社会理事会(两份政策文件)；G8 劳动部长；跨议会联盟；欧盟；阿拉伯劳工组织；欧洲委员会；非洲财政、规划和经济发展部长大会第 39 次会议；拉丁美洲、加勒比和欧盟第四次峰会；非洲联盟劳工和社会事务委员会第四次常务

分会；欧洲理事会、欧洲议会和欧盟委员会(联合声明)；世界教会理事会第九次世界集会；国际经济和社会理事会协会第十次世界集会及类似机构。

增强统计能力

280. 在本两年期中，可获得的统计系列的数量增加，同时，对千年发展目标第 11 项指标的世界性和地区性测量的产生，促进了国家一级劳动力性别分解统计学测量方法，并加强了国际劳工组织在为许多目标开发指标中所起的作用。就劳工统计学中的若干领域，向非洲、亚洲、加勒比、拉丁美洲、大洋洲和欧洲的多个国家提供援助，以提高其统计能力。通过出版六项指南和手册进一步加强了支持。

281. 介绍数据编撰与传播方法所需的资源减慢了提高国际数据库(LABORSTA)中可获得数据系列数量的进程。统计局停止了与职业健康和社会对话统计相关的两项领域中的工作。在 2007 年开展了对国际劳工组织统计行动的外部审议。制作了许多建议书，以拓展体面劳动统计和确保国际劳工组织统计行动的更好协调。

282. 为第 18 届国际劳工统计大会而进行的研发工作仍在继续，主要是关于工作时间和童工的测量方法方面的工作仍在继续。在 2007 年的专家三方会议上采纳了《职业国际标准分类》的升级版本。国际劳工组织使用更积极的数据收集方法(例如电子问卷及从全国性网站收集数据)，并开始引进数据和元数据交换标准以促进对来自成员国和其他国际机构的统计数据编撰。

目标：成员国在更大程度上采用国际劳工组织统计数据 and 统计方法

指 标

指标 (i)：成员国拥有国际劳工组织的官方统计数据 and 体面劳动指标，这些指标在质量层面上具备完整性、方法论的正确性、准确性、可靠性、适用性和可获得性。

目标：2006-2007 年期与 2004-2005 年期相比，国际劳工组织网站上可获得的、关于体面劳动的统计数据系列和指标数量增长 10%。

结果：在国际劳工组织 LABORSTA 数据库中可获得的统计数据系列的数量增长 8%。

283. 这包括：核心数据系列上 4% 的增长；3% 的增长来自新的数据系列；还有 1% 的增长来自更新的数据系列。

指标 (ii)：国家统计系统增强了生产体面劳动统计数据的能力

目标：15 个成员国改进了与体面劳动有关的性别分解统计的生产和传播，对作为国家统计项目不可或缺的一部分。

结果：20 个成员国改进了他们统计项目的要素：

- **劳动力民意调查：**尼加拉瓜，阿拉伯利比亚民众国、莱索托、摩尔多瓦共和国、阿曼、巴基斯坦、巴拉圭、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国。
- **劳工统计项目：**利比里亚。
- **消费者价格指数：**赞比亚。
- **工资统计(机构调查)：**巴基斯坦。

- **非正规部门调查：**也门。
- **国家职业分类：**印度。
- **家庭收入支出统计和就业统计(生活标准调查)：**加纳。
- **移民调查：**亚美尼亚、埃及、厄瓜多尔、泰国、乌克兰。

284. 还应当注意到，通过国际劳工组织在波茨瓦纳、布基纳法索、埃及、肯尼亚、利比里亚，以及亚洲几个国家、加勒比和拉丁美洲的举办的讲习班、开展的培训活动和举办的研讨会，还有其他成员国提高了他们生成统计数据的能力。

增强了知识和信息开发

285. 在 2006-2007 年期，采取了几项举措以增强知识成为国际劳工组织的一项战略工具的作用。国际劳工组织建立了全球信息网络，提高在地区内和地区间的知识转移，并启动一个项目把国际劳工组织的出版物进行数字化。研究和出版物战略得到采纳，而且投入了主要精力，以通过出版更多经同业审议的资料来增强国际劳工组织出版物的质量。

286. 除了继续开发知识库，国际劳工组织还制作了几份关于性别平等、残疾工人、青年就业、企业社会责任、出口加工区和非正规经济的、基于网络的资源指南。这些指南把信息资源汇编到一个综合性信息包中，使公众可以全文获取国际劳工组织的主要出版物、标准、统计以及有关这些主题的非国际劳工组织提供的知识。

287. 把本地数据库统一到国际劳工组织数据库(LABORDOC)，以创建进入所有国际劳工组织出版物的中心获取点的工作进展良好，这项工作还包括在每个地区的讲习班以开发所需的能力。培育更紧密的工作关系是这个过程中一个正在进行的部分，但需要比原来所预计更多的时间。

288. 通过由国际劳工局局长在 2005 年成立的研究和出版委员会，国际劳工组织开发并采纳了一项新的研究和出版物战略。在所涉及的诸多事项中，该战略特别强调了更严格的质量控制和出版物方面更具战略性的选择。该战略预计将从 2008 年起开始全面运行。

289. 在国际劳工组织网站上，越来越多的国际劳工组织出版物能够免费下载。显示在国际劳工组织出售目录上的正式印刷品的数量已经下降，而同期，经同业审议的出版物成比例增长。此外，在 2004-2005 年期和 2006-2007 年期之间，与伙伴机构或商业出版社联合出版的正式出版物的比例增长了一倍。

目标：三方成员、伙伴机构和更广泛公众转向国际劳工组织寻求有关社会和劳工问题的优质信息。

指 标

指标 (i)：更高质量的出版物

目标：经同业审议的出版物的比例增加(在 2005 年建立的分部门的基数上有净增长)，正规印刷出版物的总数净下降。

结果：经同业审议的出版物增长 26%。

正式的印刷品出版物下降 27%(从 62 份减到 45 份)。

(注释：以上数字基于列在国际劳工组织销售目录上的出版物数量。)

指标 (ii)：提高对国际劳工组织知识的获取

目标：到 2007 年底，可以免费下载的、核心的国际劳工组织信息产品的数量与 2005 年底相比有所增加。

结果：可供免费下载的国际劳工组织出版物的数量增长超过一倍，达到 4700 份。

指标 (iii)：在国际劳工组织总部和外部办事处的信息中心使用相同的内容管理方法和共同的数据库，以记录其收集的信息。

目标：到 2007 年底，至少 12 个外部办事处把国际劳工组织 LABORDOC 数据库当作中央数据库来进行使用。

结果：四个信息中心使用 LABORDOC 作为数据库，并有 14 个信息中心对中央数据库提供记录。

290. 预计到 2007 年底，七个国际劳工组织参考文献数据库(一个来自亚太地区，六个来自美洲地区)被统一到 LABORDOC 数据库中。

加强促进体面劳动的传播战略

291. 国际劳工组织传播的改进扩大了国际劳工组织信息的影响力，并提高了信息的获取程度。在广播媒体中，制作多种影视专题报道以及向广播公司提供资料影片，都帮助增加了聚焦国际劳工组织的报告。虽然广播公司节目形式和时间安排的变化减少了分配给国际劳工组织资料的播出时间，但国际劳工组织的战略转向制作更短的新闻专题报道和联合制作(而不是机构内制作)。尽管这需要更多的资源，它应当通过延长的播出时间产生更大的曝光率。

292. 正如其网站点击数量的增长所证明的，国际劳工组织的网站已经得到很强的使用。2007 年 4 月，使用新的网络内容管理制度(WCMS)启动了一个新的国际劳工组织网站。新的网站展现出一致的部署格式，并允许更容易和更有效的信息检索和提取。网络内容管理制度技术的引进也使得一个完全崭新的影视板块的新增功能成为可能。

293. 印刷媒体对国际劳工组织的引用数量也有显著增加，特别是在亚洲和欧洲。虽然在拉丁美洲的影响力有提高，由于缺乏具备资质的沟通及外部关系职员，国际劳工组织在北美的曝光度比期望的要低。这个情况已经得到了解决，国际劳工组织在北美的知名度可望有所提高。

目标：国际劳工组织的建议和讯息塑造公众舆论和关键决策者的观点

指 标

指标 (i)：对国际劳工组织的参考和引用出现在全世界的印刷媒体中

目标：在本两年期中，并与上一个两年期相比，参考的数量有所增加。

结果：增加 42%：

2006-07: 16,622。

2004-05: 9,621。

指标 (ii): 国际劳工组织在广播传媒中更大的影响力

目标: 与上一个两年期相比, 聚焦国际劳工组织的报道数量在主要的国家性和国际性广播传媒中有所增加。

结果: 美国有线电视新闻网(CNN)所播放的影视专题报道增加 22%。

指标 (iii): 国际劳工组织英特网网站利用程度得到提高

目标: 与上一个两年期相比, 国际劳工组织的公共网站点击数量增加。

结果: 增加 22%:

2006-07: 58,509,719 次。

2004-05: 47,997,381 次。

国际劳工研究院

294. 国际劳工研究院(IILS)交付了一系列有关体面劳动与发展、以及全球经济的社会治理的研究产品。

295. 这些包括:

- 一项与世界贸易组织联合开展的广受关注的贸易和就业研究;
- 首届国际劳工研究院研究大会, 有超过 40 篇关于体面劳动、社会模范和全球生产网络的演讲;
- 首次颁发国际劳工组织“体面劳动研究奖”, 并将其授予卡梅罗·梅萨-拉戈(Carmelo Mesa-Lago)教授和前南非总统纳尔逊曼德拉(Nelson Mandela); 及
- 11 本书和专论(另有十本在准备中), 25 份讨论性文章和许多其他出版物。

296. 该研究院为国际劳工组织三方成员举办了两次实习生课程(用英语和西班牙语), 并制作了有关体面劳动和劳动市场分析的教材。

297. 外部研究网络和机构之间的关联在国家一级(尤为显著的是在中国、印度和南非)以及在非洲、欧洲和拉丁美洲的区域一级得到了加强, 在中国和印度举办的研究大会帮助建立起国际劳工组织和这些国家之间的研究合作。作为国际劳工研究院一项侧重非洲的网络建设项目的结果之一, 服务于劳工和社会研究的网络现在正在英语区的非洲形成。

国际劳工组织都灵国际培训中心

298. 都灵国际培训中心继续增强与国际劳工组织技术项目和外部办事处的协作。这包括: 与职位创造和企业发展司及亚太地区办事处促进本地经济发展的合作、针对青年就业对三方成员进行培训、一项新的欧盟资助项目关乎非洲移民、以及扩展劳工行政管理的工作。

299. 都灵国际培训中心与国际劳工组织的各个部门密切合作，在诸如项目循环管理议题等方面实施国际劳工组织职员培训和发展。基于结果的管理和体面劳动国别计划发展与实施的模块，将在本年期结束时可供公众获得，作为开发这些领域中的课程共同努力的一部分。

300. 都灵国际培训中心和国际劳工组织联合举措上筹资的不可预期性仍然是一个正在持续的挑战。已经开始一些努力以达成更加中期的、基于项目的筹资以及加强都灵国际培训中心和国际劳工组织联合资源调动上的投入。第二个挑战是将用于交付培训的学习方法进行升级的需要。2007 年开始了一个对都灵中心职员进行培训的项目，教导以学习者为中心的方法、学习技能和其他技能。

301. 与国际劳工组织发展相一致的，都灵国际培训中心开始引进基于结果的管理。这将在 2008-2009 年期得到进一步发展，并将包括就该中心对体面劳动国别计划所作贡献进行更清晰的阐述。

2006-2007 年期参加都灵国际培训中心培训的人员分布

战 目 标	总 数		非 洲		美 洲		亚 洲		欧 洲		阿拉伯地区		每个战略 目 标
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	
1	1 851	1 231	480	246	805	662	297	95	178	166	92	64	3 082
2	2 563	1 872	683	366	785	725	489	235	303	259	304	287	4 435
3	898	438	265	98	177	103	157	85	109	83	191	69	1 336
4	2 334	1 433	572	289	494	315	420	251	718	533	130	45	3 767
性别	91	264	45	150	0	6	44	74	0	21	3	12	355
总数	7 737	5 238	2 044	1 150	2 260	1 809	1 407	740	1 308	1 062	719	478	12 975
	59.6%	40.4%	64.0%	36.0%	55.5%	44.5%	65.5%	34.5%	55.2%	44.8%	60.1%	39.9%	
地区分布			24.6%		31.4%		16.5%		18.3%		9.2%		

Intercalaire

治理、支持和管理

2006-07 两年期为“指导、支助和管理”提供的资源(美元)

	经常预算支出	预算外支出	2000-01 两年期 盈余支出	总 计
政策制定机关	65 437 173	不适用	不适用	65 437 173
管理服务	52 771 974	3 883 209	2 149 357 ¹	58 804 540

¹ “预算外技术合作包括职员的安全与保安以及对管理能力的投资，摘自 GB.295/PFA/13(Add.)号文件中的表格 3“按理事会批准的支出类别对 2000-01 两年期盈余的使用”。

302. 治理、支持和管理的功能涵盖了一系列内部服务，它们支持着国际劳工组织和劳工局交付体面劳动。这些功能包括治理(劳工局理事会，国际劳工大会和地区会议，关系、会议与文件服务司，法律顾问办公室，内部审计和勘查办公室)，管理与行政部门(财务、人力资源、项目规划、考核、信息技术、内部行政)以及综合管理。

303. 在本两年期中仍然重要的是改进问责制和透明度、提高使用者满意度和服务质量测评。已经开发了更充分的测评指标和更连贯的战略。开展了两次调查以测评内部对所提供服务的满意度；调查结果已经被确定为下一个两年期的一项绩效指标。

304. 随着 2005 年一个有关内部改革的专门工作组的形成和关于良好做法的审议的展开，国际劳工组织引进了许多与道德和透明度相关的方法。劳工局创建了伦理官员的职位(细节见下)以及对职员的道德培训项目。新的员工政策在以下方面进行了起草或修改：国际劳工组织官员参与外部行动、欺诈、财务披露以及国际劳工组织官员亲属的就业。在 2007 年 11 月劳工局理事会上，批准成立了一个独立的勘查顾问委员会。该委员会有望在 2008 年正式运行。

基于结果的管理

项目规划

305. 进一步主流化基于结果的管理的过程继续在“基于结果的管理的路线图”(GB.297/PFA/1/1，2006 年 11 月由劳工局理事会采纳)提供的背景中进行。该路线图提供了基于结果的管理的得到同意的工作框架和时间表，并且鼓励了一种更加结构化和透明的途径。

306. 综合资源信息系统(IRIS)是一项用于支持基于结果的管理的重要工具，并且在劳工局内部越来越多地使用在项目 and 预算制定以及基于结果的管理过程中(正如指标(i)下详细阐明的)。

307. 正在开发工作计划的统一格式、方法和技术解决方案，并将为所有实施单位提供标准。综合资源信息系统(IRIS)相关技术的实施和对管理面板报告要求的确定正在进行之中，它们将进一步支持预算制定、规划、执行和基于结果的管理之间的关联。总体而言，

国际劳工组织正在继续开发基于综合资源信息系统(IRIS)的、涉及到项目规划和预算周期所有方面的一种综合性途径。

308. 增强基于结果的管理的过程对劳工局提出了要求(特别是对管理者), 也不时地使得那些必须支持改变的核心政策单位难以应付。作为对此的回应, 正在将更大的重心放在变化管理、对劳工局职员和三方成员就基于结果的管理进行培训、以及发展支持管理者的工具上(尤其是通过在综合资源信息系统(IRIS)面板方面的工作)。

指 标

指标 (i): 实施基于结果的管理

目标: 对综合资源信息系统(IRIS)中可用的绩效监控系统的充分利用。

结果: 综合资源信息系统(IRIS)已经越来越多地被用作劳工局内部的管理工具。

309. 战略管理项目和预算模块在 2006-2007 年和 2008-2009 年的项目和预算制定过程中均发挥了关键作用。它引入了更大的透明度, 方法是使所有劳工局职员能够在内部所有单位开发方案过程中随时阅读并评论这些方案。它也使得资源能够和计划中的成果战略性地联系起来。

310. 战略管理实施规划模块使得所有单位得以详细定义并承诺它们在体面劳动国别计划上所付出的员工时间和非人员性资助。

311. 战略管理实施报告标准样板被用于收集有关已达成结果的信息, 它也是国际劳工组织在本两年期中对体面劳动国别计划所作出的贡献。

指标 (ii): 国别计划

目标: 国别计划的充分实施

结果: 已制定约 84 个体面劳动国别计划(概念文件、草案文件或者最终文件), 并建立了一个区域一级的质量保障机制。自 2007 年 3 月以来, 31 份体面劳动国别计划草案得到了评估。

指标 (iii): 战略预算的改进

目标: 实施所有与本两年期有关的战略预算评估建议书。

结果: 联合国联合检查组(JIU)建议书在基于结果管理的路线图背景下被纳入考虑。在路线图列明的里程碑性事件上所取得的进展, 每一年都向劳工局理事会进行了汇报。基于结果的管理已经成为战略政策框架(SPF)内劳工局理事会进行讨论、项目和预算、以及一年一度 and 两年一度实施报告的中心。

技术合作管理

312. 国际劳工组织继续着重提高技术合作方案和赞助方协议的质量。这通过英国国际开发署(DFID)/荷兰项目得以促进, 该项目使得 100 名国际劳工组织职员通过有关项目设计、审议和实施的讲习班得到了培训。已制作了一份新的技术合作手册, 提供关于项目周期管理

(包括与质量相关的项目评估标准和程序)、体面劳动国别计划适当性、战略框架和总体劳工局政策及程序一致性方面的指导方针。

313. 由于方案的数量大、赞助方所定时限紧和收到方案的时间较晚，无法对所有方案逐一进行系统和及时的筛选过程。对项目制定和评估提供充分持续的支持仍是一项挑战。结果是，评估的深度和方案的质量参差不齐。某些个别项目在提交方案之前使用了其自身的内部审议机制(例如消除童工国际计划(IPEC))，综合资源信息系统(IRIS)也被设计来确保关键性信息包含到报告中。增强并使综合支持和评估过程系统化的需要正被考虑成为重新设计劳工局发展合作分部功能的一部分。

指 标

指标 (i): 方案评估

目标: 在提交给赞助方之前，所有的项目方案在其设计质量、技术可行性和项目管理标准方面都满足 2004-2005 年期中所确立的最低标准。

结果: 估计有 75% 的项目方案满足了所确立的最低标准。

指标 (ii): 国际劳工组织框架和技术合作方案之间的连贯一致性

目标: 在 2004-2005 年期建立的基准线结果上加以提高

结果: 大致有 98% 的方案明确地与战略项目和预算实施目标及/或主流化目标相联接。越来越多比例的方案明确地和相关的体面劳动国别计划优先项目联系起来。

财务管理

314. 劳工局理事会决定从开始于 2010 年 1 月 1 日的财政期间起(GB.297/PFA/6)，在国际劳工组织的财政声明中采纳国际公共部门会计标准(IPSAS)，根据该项决定，劳工局按照 2006 年 11 月理事会上设定的过渡时间表，继续制定对国际公共部门会计标准(IPSAS)的投诉政策和程序。这包括了在联合国系统内部的集中磋商、成立一个内部特派小组、准备一份差距分析和一些系统重新配置。关键性会计政策、过程变动和程序指导方面已经拟定了草案。

315. 参与将综合资源信息系统(IRIS)铺开到外部办事处并应对持续的系统(IRIS)相关议题有的时候非常耗时，且导致只有更少的时间来应对其他与财务相关的功能。这要求在财务服务司内部进行资源重组，以确保无保留审计意见书中的目标得到满足。

316. 作为审议采购程序的一部分，针对那些提供 2 万美金以上价值商品和服务的有竞争力的投标，总部已经提出了一个投标前评估过程。还(主要在总部)使用了长期性协议，在合适情况下、通过确保中标者能在较长期间内提供商品和服务，以提高效率和竞争力。

指 标

指标 (i): 良好的采购实践

目标 1: 关于国际劳工组织的法则和采购/承包程序的总体性和具体性知识都得到提高。

结果： 通过与资金控制官员的常规性两周一次的会议、对程序及程序文件和解释进行的修改，增加了国际劳工组织法规和程序的了解。

目标 2： 以尽可能好的价格为劳工局采购优质商品和服务。

结果： 对采购相关的操作程序的审议提高了采购行动的透明度和竞争力。

指标 (ii)： 外部审计

目标： 一份无保留外部审计意见报告。

结果： 首次使用综合资源信息系统(IRIS)准备《两年度财政声明》。这些声明在确定的时限以内提交，还获得了一份无保留审计意见书。

指标 (iii)： 确保健全的国际劳工组织资产管理和控制

目标： 通过清楚的库存清单政策，实施确保合宜追溯所有资产的监控工具。

结果： 在实施新的会计标准(国际公共部门会计标准(IPSAS))的背景下，已经与更广泛的、联合国系统的组织合作开发了对资产和库存的统一定义。

317. 国际劳工组织将实施一项新的综合资源信息系统(IRIS)模块，以改进 2008-2009 年期的固定资产管理。在实施前，一个用于捕捉资产信息的经修改的数据库已经到位。

人力资源管理

318. 在提高高级别官员中的性别平衡、对职位级别重新向下调整、以及减少提交给联合顾问上诉委员会(JAAB)的陈情申诉的数量方面，都取得了进步。用于实现这些结果的行动包括：

- 使用非正式对话，在冲突到达上诉委员会(JAAB)之前解决冲突，有 30%的申诉通过这种方式得以解决；
- 着眼于将空缺职位级别向下调整，对空缺职位进行了系统化的审议——15 个 P5 职位经该过程进行了重新定级；以及
- 由劳工局局长直接挑选高级女性官员，并提供机会为女性担任领导岗位做准备(例如通过参与《管理和领导发展项目》，最近一期有 48%的参加者是女性)。

319. 日益增加的内部和外部的竞争数量(2007 年比 2006 年高 54%)是一个影响着国际劳工组织减少填补职位所需时间的能力的因素。一个新的资源、委派、安置系统(RAPS)以及提高强调员工规划将使得确定和填补预期职位花费更长时间成为可能。国际劳工组织还采纳了几项措施吸引来自非成员国或代表性不足的成员国的候选人，例如建立了一个相关成员国中 110 个组织的数据库，向它们例行发送国际劳工组织的空缺通知。

指 标

指标 (i)： 填补职位的时间

目标： 通过一个透明和基于能力的过程，平均 4 个月时间可以填补职位。

结果： 2006 年: 130 天

2007 年: 141 天

总平均值: 136 天。

(注释: 各年份的头八个月中测量)

指标 (ii): 高级别中的性别平衡

目标: 在较高级别段的合格女性的比例至少是 33%。对 P 级和 D 级将分别确立目标。

结果: 2007 年:

副总干事(DDG)/助理总干事(ADG) 级: 50%

D2 级: 33.3%

D1 级: 48.4%

P5 级: 28.9%

总平均: 33.5%。

指标 (iii): 陈情申诉减少

目标: 在提交给联合顾问上诉委员会(JAAB)的陈情申诉数量上反映出: 与政治、法规和程序相联系的陈情申诉事件减少, 比 2004-2005 年期提交给联合顾问上诉委员会(JAAB)的数量减少 30%。

结果: 下降 30%。

指标 (iv): 评级结构

目标: 用于降低 2006-2007 年期专业职员平均级别水平的、可测量的目标得以制定, 劳工局理事会对其进行审议, 并达成目标。

结果: 在 2006-2009 期间人力资源战略中确定了初步目标: 到 2009 年底, 将重新评定至少 1/3 因退休形成空缺的 P5 级职位。自 2006 年 1 月以来, 15 个 P5 级别的职位已经得到重新评定。

指标 (v): 国家代表性

目标: 减少 10 个现今(2004 年)在劳工局中没有代表的国家。

结果: 从原先没有代表的国家中招聘了六名官员。

(注释: 没有官员代表的国籍的数量仍然保持在 61 个不变, 原因是新增加了三个新的成员国, 还有三名作为本国唯一代表的官员去职。)

为治理提供服务

关系、会议和文件

320. 尽管大多数官方文件都是准时制作并发行, 但是国际劳工大会和地区性会议报告的及时性并不令人满意。这主要是因为这样一个事实: 即许多的撰写报告单位没有准时将文件

交付编辑和翻译。而另一些单位提交的文件则比双方原先确定的时间要长。削减国际劳工大会文件的长度的总体目标得到了满足；但是，劳工局理事会文件的长度却比 2004-2005 年期有少量增加。

321. 为了克服这些问题，草拟了一项新的官方文件政策。这应该会导致 2008-2009 年期产生出更高质量的文件和更加有时效性的发行。该政策将促进更加统一和有效的途径，特别是通过草拟和制作过程、营造与作者单位更加紧密的关系。该政策还勾勒出与特定类型文件相关的最佳做法和指导方针。

322. 新技术的引进，例如连续供纸打印过程和数字刻录服务，总体上得到了很好的接受，并组成了成本节约。对电子交付文件的引进，回应率较低，正在探讨其他的选择来将劳工局理事会网站上的文件出版信息告知三方成员，并提高他们对这些文件的获取程度。

指 标

指标 (i): 优质服务交付

目标: 提供快速、优质的关系、信息和官方联络服务，并以相当于或超过 2004-2005 年期的客户满意度来进行衡量。

结果:

- 2004-2005 年期国际劳工大会平均满意度: 84%为“良好”或“非常好”。
- 2006-2007 年期国际劳工大会平均满意度: 93%为“良好”或“非常好”(不包括海事大会)。
- 海事大会: 99.4%为“良好”或“非常好”。

指标 (ii): 及时性材料

目标:

劳工局理事会的文件至少在讨论之前 15 天交到各成员的手中。

国际劳工大会和地区性会议的文件要以现行议事程序所具体要求的时间提交给各代表团。

部门性和/或技术性会议的文件至少提前一个月交给与会者。

结果:

劳工局理事会:

2006 年: 在制作的 581 份文件中, 有 478 份按时完成(82%)。

2007 年: 在制作的 893 份文件中, 有 758 份按时完成(85%)。

国际劳工大会和区域性会议:

2006 年: 在制作的 122 份文件中, 有 58 份按时完成(48%)。

2007 年: 在制作的 81 份文件中, 有 20 份按时完成(25%)。

(注释：在此没有提供部门性和技术性会议文件的统计数据，因为其长短和数量每年都有变化，所以在两年期的比较中被视为不具有可比性。)

指标 (iii)：为各次大会和会议提供简明和优质的文件

目标 1： 与 2004-2005 年期水平相比，劳工局理事会文件的总量有 10% 的进一步削减。

结果： 劳工局理事会文件的数量上没有显著变化：

2006-07 年期：制作了 6279 页。

2004-05 年期：制作了 6252 页。

目标 2： 与 2004-2005 年期相比，国际劳工大会和区域性会议的文件、以及部门性、技术性和相关的会议文件的总量削减 10%。

结果： 国际劳工大会文件的总量减少了 10.4%。(不包括海事国际劳工大会)区域性会议文件的总量减少了 2%。

(注释：由于 2004-2005 年期只举行了一次区域性会议，2006-2007 年期的数量是本两年期中三次地区性会议的平均值。)

指标 (iv)：向电子发布文件的渐进式过渡

目标： 在国际劳工大会和会议文件的电子发布和基于纸张的发布之间，实现一个由劳工局理事会通过的、可接受的平衡。

结果： 劳工局理事会成员可以选择当文件公布在劳工局理事会网页上时接到一份电子通知。成员还能够要求只接受电子文件或只接受印刷品文件，还可以要求接收电子通知加印刷品文件。

指标 (v)：引进电子记录服务

目标： 全面或者部分地替代基于纸张的国际劳工大会的逐字记录报告，与前一个两年期相比有节余。

结果： 2007 年国际劳工大会的所有全会上的讨论都在网上直播。“单一语言”临时记录的引进，配以全会进程的电子记录和以 DVD 手段的发布，从而实现了 13 万 1 千美元的节余。

指标 (vi)：引进连续供纸打印过程

目标： 劳工局机构内打印制作成本减少 15%。

结果： 劳工局机构内打印成本减少 15%(包括国际劳工大会的打印成本上减少 20%)。

法律服务

323. 要求法律顾问办公室提供法律服务以及在多种领域的建议和支持的需求仍然很高。这包括在各种背景下(国际劳工大会各分会、劳工局理事会、三次地区性会议、在国际劳工组织行政论坛之前的案例搁置，以及联合国“统一交付”倡议和技术合作协定)提供建议。在一个由法务办公室协调的宣传活动中，国际劳工组织在使得国际劳工组织宪章 1997 年修

正案付诸实施方面取得了进展，这将有助于在宣布国际劳工组织公约过时的同时对标准进行现代化。

324. 要求援助的数量使得劳工局迅速回应和开发更多“上游”工具以增强长期效率的能力处于紧张状态。不过，已经制作了起草国际劳工组织文书的手册(2006)以及起草国际劳工组织文书的手册：快捷指南的电子版和印刷版，以供三方成员和劳工局使用。法律事务处把就核心法律问题及时提供咨询确定为一个优先事项，重点是明确和减少风险。

指 标

指标 (i): 为国际劳工组织和劳工局提供合理的法律咨询意见

目标: 及时为国际劳工组织和劳工局提供有效的法律建议，保护国际劳工组织的法律权益。

结果: 及时提供了法律建议，以便：

- 为国际劳工大会和三个地区性会议解决与三项公约、两项建议书和各种决议及结论的制定和通过有关的问题，
- 确保适用全权证书规则，以便对更多的参加国际劳工大会的三次会议和三个地区性会议的代表进行登记，并确保各全权证书委员会审查就代表团的组成提出的异议和申诉；
- 以一种减少国际劳工组织法律权益风险的方式，支持对与资助方之间的框架协议和众多项目协议进行磋商。

325. 为 2008-2009 年期采用了一项与获得及时的法律服务的用户百分比有关的指标。在 2006-2007 年进行的一次劳工局范围的调查基础上，确定了一个 65%的案件的及时性基准和一个 75%的数字指标。

道德干事

326. 2006 年 4 月，国际劳工组织设立了道德干事这一新职位。这个独立的职位直接对劳工局局长负责，设置该职位是为了确保支持并遵守道德标准。道德干事与其他部门紧密合作，制定与利益披露相关的指导方针，建立了一个网站，提供道德问题咨询并为培训自愿培训员提供便利。尤其是，在人力资源司的帮助下，2007 年组织了三个教员讲习班。道德干事编制了培训材料，包括一本关于“国际劳工局职员行为原则”及案例研究的小册子。

评估、监督和问责

评 估

327. 评估股继续在实施由劳工局理事会 2005 年通过的国际劳工组织关于评估新的国际劳工组织政策和战略框架上取得进展。已经为独立项目评估的管理和开展战略和国别项目评估设立了新的程序。在本报告期内，劳工局开展了五次评估(两次战略考核和三个国别项目考核)以及 110 个独立项目层面的评估。

328. 为了向评估中心网络建立、培训和指导方针的传播、以及项目层面评估的质量控制提供充分的服务，评估股和地区内的人力资源能力已经处于紧张状态。尽管如此，已经在国际劳工组织政策和评估的国际良好做法方面提供了培训，对象是大约 60 名总部职员和 10 名项目官员、技术专家和国际劳工组织在亚洲、非洲和美洲办事处的基层主管。

指 标

指标 (i): 评估的独立性

目标: 国际劳工组织的评估遵循理事会赞同的独立性和可信度标准。

结果: 所有五项战略和国别项目评估都按照新的评估程序进行管理，并且坚持与国际劳工组织关于评估行动中的独立性、透明度、可信度标准相一致。

329. 国际劳工组织为管理独立的项目评估建立了新的程序，新的程序确保了与国际劳工组织标准的一致性。新程序的实施通过指导方针、职员培训、评估报告的质量评价和建立权力分散的评估网络得到支持。110 个项目层面的独立评估中，大概有 2/3 的比例是依照质量标准进行评价的。

指标 (ii): 前后一致的使用评估以改进国际劳工组织的服务和产品

目标: 不同种类的评估(包括战略、计划、项目评估和自我考核)在国际劳工组织内部得到经常使用。

结果: 劳工局局长在 2006 年成立了一个内部考核顾问委员会以确保充分使用、跟进并实施评估建议和吸取的教训。

330. 国际劳工组织开发了一个全球性的、可由网络获取的知识数据库，它将促进对评估信息的利用。该数据库将使公众获取所有评估有关的项目与计划的文件，还将与综合资源信息系统(IRIS)相衔接。

内部审计

331. 为了与内部审计国际标准保持一致以及跟进国际上最佳做法，劳工局引进了基于风险的内部审计方法来规划工作的优先领域，还通过内部审计和勘察补漏办公室获取有关劳工局服务的外部质量审议。已经编写了九份审计报告和四份调查报告，其他的报告也在完成过程中。内部审计和勘察补漏办公室的代表还促进了外部审计专家选拔小组的工作，帮助确保一个透明和独立的雇佣过程。内部审计和勘察补漏办公室在 2000-2009 年的指标和目标已经确定。

基础设施

信息技术

332. 继续推进综合资源信息系统(IRIS)和电子文件管理系统(EDMS)的使用范围是工作的主要优先领域。2007-09 期间的信息技术战略的实施正在进行中，包括已经开始将综合资源信息系统(IRIS)推广到劳工局外部办事处、实施几次综合资源信息系统(IRIS)的功能加强

(例如网上工资单和远程获取)、配置两个电子文件管理系统(EDMS)的应用、置换总部所有的网络“骨干”设备、置换总部和外部办事处服务器、以及实施手机获取电子邮件。

333. 给信息技术基础设施的 2006-2007 年期的一次性投资已经获得批准, 费用主要在电子文件管理系统(EDMS)和服务器置换上。

指 标

指标 (i): 信息技术服务(总部)

目标: 所有由中央设备提供的信息技术服务在办公时间内有 99%的时间正常运转。

结果: 在总部, 中央设备提供的服务平均 99.9%的时间是正常运转并可获得的。

指标 (ii): 实施综合资源信息系统(IRIS)

目标: 综合资源信息系统(IRIS)在国际劳工组织总部完全可获得, 并且日益增多的拓展到外部办事处。

结果: 综合资源信息系统(IRIS)的可用性平均达到 98.89%。

334. 所有综合资源信息系统(IRIS)的功能在总部都可获得。综合资源信息系统(IRIS)的战略管理模块(SMM)(包括了一个新的报告模块)在外部办事处也充分有效。

335. 所有的综合资源信息系统(IRIS)功能配置在雅加达的一个主要新技术合作项目上。曼谷的地区办事处也配置了人事行动模块(PA)。

内部行政和安全

336. 尽管总部大楼的维护费用有所上升而 2006-2007 年期的运营预算有轻微减少, 但与内部行政有关的事务(财产服务、差旅、交通和保险服务、设备、办公家具和用品、中央存档与档案系统、合同服务管理、餐饮/清洁服务, 等)还是依据主要标准得到了执行。

337. 总体上, 在国际劳工组织办事机构中, 对安全标准的遵守已经具备高水平。安全相关的培训和计划的实施也与设备及办公设施有关的安全要求齐头并进。已经加强了对科室主管、次地区办事处职员、技术专家和司机的培训行动。在外部办事处的培训举措也得到了鼓励。对下一个两年期, 随着引进联合国安全和保安司开发的自我评估程序, 安全遵守数据应当能够被所有国际劳工组织办事机构获得。

338. 对安全和容积率的一次性投资得到批准并按照 2006-2007 年期项目和预算中所描述的进行使用。资金主要被用于提高安全的设备和培训、以及其他的房屋相关的事项。

指 标

指标 (i): 职员安全

目标: 维持最低业务安全标准(MOSS)并尽可能地提高。

结果: 外部办事处对最低业务安全标准的遵守情况通过常规联络和网上问卷得到监控, 常设外部办事处遵守最低业务安全标准的程度应当达到 90%才能和所提供的资源的水

平相符。此外，联合国安全和保安司已经启动了安全守备遵守评估任务小组，在2006-2007年期中，在九个国家中对国际劳工组织办事处(常设机构与项目办事处)遵守最低业务安全标准的情况进行了评估。国际劳工组织办事处被评定为“完全遵守”或者“有限度遵守”(即四种遵守情况中程度最高的两种)。但是，有些国际劳工组织项目办事处遵守程度不足。已经草拟了一份指导方针来确保将足够的资金分配到项目预算中的项目办事处安全事务上。

指标 (ii): 房舍战略

目标: 国际劳工组织制定并实施房舍战略。

结果: 在针对总部大楼和外部办事处翻新和维护的一项劳工局长期战略方面，已经取得了进展，包括发布了一份在管理容积率决定方面、劳工局所有程序和操作的概要。还要开发一项长期的容积率战略，将把实地建筑物审议的结果、以及关于总部大楼翻新的未来决定考虑在内。

2008年2月19日，日内瓦。

提交供参考。

附 录

附 录 一

就国际劳工大会第 94、95 和 96 届会议 (2006 和 2007 年)通过的决议采取的行动

第 94 届会议(2006 年 2 月)

关于促进海事劳工公约的决议

根据该决议,经与三方成员磋商和密切合作,制定了涵盖 2006 年至 2011 年阶段的一个行动计划。海事部门的社会伙伴密切参与了 2006 年在日本为亚洲国家、在保加利亚为非洲国家以及 2007 年在智利为拉丁美洲国家举行的区域会议。2007 年在安哥拉为葡萄牙语国家以及在尼日利亚为西非和中非国家举行了次区域会议,并在中国、马达加斯加和毛里求斯举行了国家活动。计划于 2008 年 7 月在纳米比亚举行一次次区域会议以及于 2008 年 8 月在斯里兰卡举行一次进一步国家活动。

高级三方代表团于 2006 年和 2007 年访问了菲律宾,2007 年访问了巴拿马和俄罗斯联邦。为筹备这些代表团开展了详尽的“差别分析”并与有关国家的国家对应方进行了讨论。结果是为 2006 年海事劳工公约的尽早批准调整了国家法律和惯例。

发展了一些促进手段。包括有关公约的采用和内容的一个光盘、供感兴趣人员使用的重要介绍以及早已广泛散发的一些宣传小册子和一系列促进海报。正在与国际劳工组织都灵中心合作编写有关监察员的培训材料。该材料将在计划于 2008 年 9 月进行的船旗国和港口国指南通过之后最后定稿,将作为监察员培训的基础。

同时,代表世界吨位的约 20%的利比里亚、马绍尔群岛和巴哈马已批准了该公约。

可得到的信息表明,其它一些国家已发起了批准进程,预计 2008 年和 2009 年将有进一步的批准。劳工局将视需要继续向这些国家提供技术援助。

关于促进女海员机会的决议

劳工局强调了在其促进 2006 年海事劳工公约的当前努力中改善女海员的就业机会的重要性。

国际海事组织/国际劳工组织联合特别专家工作组关于海员死亡、受伤和遗弃情况下的责任和索赔的决议

特别专家工作组将于 2008 年 2 月在国际劳工组织举行其第 7 次会议。

关于制定港口国管理指南的决议

劳工局正在利用来自一些专家的贡献编写港口国管理指南。计划于 2008 年 9 月举行的关于通过船上劳动条件监察港口国责任指南的专家会议上对该指南草案进行讨论,该次会议将与关于船旗国指南的会议背靠背举行。

关于制定船员和其他海员医学合格国际标准的决议

劳工局正在与有关这一问题的专家举行非正式讨论并正在跟踪进行中的国际海事组织的培训发证和值班标准公约的修订,以便全面考虑这一领域的必要工作。将需要与国际海事组织和世界卫生组织合作开展此类工作。

关于 2003 年海员身份证促进(修订本)公约(第 185 号)的决议

劳工局正在抓住每一机会促进这一公约的批准和实施。为这一产业提供了数目显著海员的许多国家正在朝着公约的批准取得进展。劳工局寻求与处理移民和安全问题的决策者进行接触，特别是在那些拥有世界的大型港口和海员在过境和上岸方面存在困难的发达国家。印制了一些宣传海报并完成了向这些当局介绍有关海员身份证的事实以及对其使用者的真正影响的介绍材料的最后定稿。

有关职业团体信息的决议

在就某些人员根据该公约的第二条，第 1 款(f)项是否被海员的定义所涵盖具有疑问的情况下，决议包含了由大会提供的更详尽的指导。劳工局散发了有关这方面的信息并在提出要求时提供进一步意见。已将该决议连同所有其它决议一道送交所有成员国。各国政府和社会伙伴正在参照或利用该决议指导其有关海事劳工公约条款实施的国家讨论。

关于海员福利的决议

劳工局正在通过海员福利国际委员会继续支持福利活动提供的协调。劳工局还正在鼓励成员国促进海员上岸休假并在港口为海员提供福利设施。

关于联合海事委员会的维持的决议

劳工局目前正在就由于 2006 年海事劳工公约的通过而引起的一些工作项目开展后续行动。劳工局正在与社会伙伴一道密切努力，以确保能以一种综合的方式实施 2006 年海事劳工公约。应在适当的时候举行一次联合海事委员会会议，以审议劳工局在海事部门的进展并规划今后的工作。

关于通过联合国专门机构之间的国际合作处理人员要素的决议

劳工局正在与国际海事组织就成立一个有关人员要素的国际海事组织/国际劳工组织联合工作组的可能性进行讨论。到目前为止，国际海事组织尚未同意这一建议。作为替代，国际海事组织建议当问题发生时成立对问题进行讨论的特别工作组。

关于海员招聘和保留的决议

2006 年海事劳工公约将有助于改善海员的工作和生活条件，因而亦将有益于海运业吸引并保留劳动力。将在劳工局今后的工作计划中考虑这一项目。

关于海盗和武力抢劫对本公约的影响的决议

该决议要求国际社会的协调努力。劳工局正在跟踪当前的发展情况。国际海事组织和联合国已开展了有关这方面的活动，国际劳工组织将继续与它们合作。

关于制定船旗国监察指南的决议

在联合王国政府的协调下，为对劳工局的指南草案提供素材，成立了一个由来自一些政府、海员和船东专家参与的工作组。已于 2007 年 9 月举行了第一次会议并将于 2008 年 2 月举行一次进一步会议。预计该案文将会得到显著的改善。最后草案将提交给定于 2008 年 9 月举行的专家会议，以通过关于船旗国根据海事劳工公约负有责任的指南。

关于职业安全和卫生决议

将在劳工局的今后工作计划中考虑这一决议。

关于搜索和救援能力的公约

劳工局将致力于促进 1979 年搜索和救援国际公约。

关于社会保障的决议

将在劳工局的今后工作计划中考虑这一决议。

关于生效后证书签发的实际实施的决议

目前暂无行动。

第 95 届会议(2006 年)

关于石棉决议的后续措施

在 2006 年石棉决议后续措施的范围内，为预防石棉危害和消除与石棉相关的疾病(ARD)，劳工局向其三方成员提供了政策指导和技术援助。为促进由各国采取的行动，特别是那些仍在继续使用温石棉的国家，国际劳工组织与世界卫生组织合作发展了一个消除与石棉相关疾病的模范国家计划(NPEAD)(网址为 http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/health/outline_npead.pdf)并在制定了该计划的越南(2006 年)和泰国(2007 年)举办了研讨会。利用国际劳工组织肺尘病光片分类在巴西、智利、印度和印度尼西亚对医生进行了与石棉相关疾病的早期发现培训，并为准备国际劳工组织分类的数字化标准图与国家职业安全卫生研究所(美国)发起了一个研究项目。

在印度尼西亚和斯里兰卡举办的关于包含石棉材料制品的环境无害管理讨论会是与联合国环境规划署的巴塞尔公约秘书处联合组织的。劳工局正在准备对将由建筑和木工国际(BWI)于 2008 年 2 月在维也纳组织的一次国际大会做出技术贡献，该次大会将特别突出提高对涉及石棉的疾病及其成功预防的认识，以及世界卫生组织/国际工会联盟关于石棉和其它问题的技术磋商(2008 年 3 月，日内瓦)。国际劳工组织实施石棉决议的努力与世界卫生组织关于消除与石棉相关疾病的战略存在着趋同现象，关于世界卫生组织的战略，参见网址 http://www.who.int/occupational_health/publications/asbdstosrelateddisease/en/，而且两个组织为处理石棉的挑战正在积极开展合作。

在国际劳工组织正常监督活动的背景下，作为克罗地亚共和国实施第 162 号公约案例的后续措施，于 2007 年 4 月派遣了一个高级直接接触代表团。自国际劳工大会第 95 届会议以来(2003 年)，丹麦、大韩民国和卢森堡已批准了第 162 号石棉公约，使得批准的总数达到 32 个。

关于雇佣关系决议的后续措施

已将关于雇佣关系的决议(2006 年 6 月)发送给所有成员国。为对理事会决议做出反应，劳工局在第一阶段开展了研究，以便保持并更新围绕这一主题的研究知识库。有关新法律、法院案例和出版物收集的结果表明，有关雇佣关系方面的发展迅速，劳工局需要对它们加以跟踪，以便继续为其三方成员提供良好的技术建议。利用来自世界各地的一个专家组的技术专门知识编写了“国际劳工组织第 198 号建议书的加有注解的指导”。在国际劳工组织都灵中心的协助下编写的该指导可作为社会对话部门的第 18 号工作文件加以查询(网上查询；国际劳工组织的三个工作语言)。为通过地区结构以及与世界各地大学、研究所和思想库的伙伴关系对其加以广泛传播而制定了一个战略。可通过下列网址下载该战略：<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/ifpdial/downloads/guide-rec198.pdf>。

该指导被作为主要的材料用以一系列有关雇佣关系的三方讨论会(在哈拉雷为南部非洲，2007 年 8 月；在班加罗尔为印度，2007 年 10 月；在利马为四个安第斯山脉国家，2007 年 11 月)；它还将被用以即将于 2008 年在罗马、博洛尼亚和雅典举行的讨论会。由出席三个讨论会(哈拉雷、博洛尼亚、利马)的代表团撰写了国家文件并有选择的将它们张贴在社会对话部门的网站上。此外，国际劳工组织的都灵中心还将雇佣关系的主题和第 198 号建议书列进了它所提供的一些培训课程中(例如，“参与性劳动法制定”)。同时，在成员国劳动法改革的背景下定期提供了有关雇佣关系的

技术建议(例如巴哈马、约旦、印度尼西亚、纳米比亚、斯里兰卡、赞比亚、非洲商业法律协调组织)。最后,应要求向三方成员提供了倡导和技术建议。通过具有奉献精神网站和有关雇佣关系方面的法律和惯例的最新研究维持的网络继续提供了重大产出。

关于国际劳工组织在技术合作中的作用的决议

国际劳工大会于 2006 年 6 月审议了国际劳工组织在技术合作方面的作用。大会在其结论中强调“充分和生产性就业以及体面劳动是发展的一个中心驱动力,因而是国际合作的一个优先目标”。重申技术合作必须继续是国际劳工组织履行其使命中的一个主要工具和基本行动手段,大会强调了通过国际层面的三方磋商制定的体面劳动国别计划(DWCPs)是在国家层面交付技术合作的一个重要机制。

在其 2006 年 11 月份的会议期间,向技术合作委员会提交了一份为实施国际劳工大会的决议和结论早已采取或打算采取步骤的概括性报告。在同一届会议期间,理事会通过了一个待决问题,要求劳工局:(a)适当考虑到委员会的讨论和结论的继续实施;和(b)向技术合作委员会提交一份中期实施报告,以使委员会能够对进展情况进行深入评估。因此,劳工局贯彻了其结论的实施并将于 2008 年 11 月向委员会提交一份中期实施报告。

国际劳工大会关于技术合作的作用的结论和建议涵盖范围广泛的领域,可按几个主题将它们归类,即:将体面劳动议程结合进联合国系统的计划框架;技术合作交付方面的三方性和社会对话;为技术合作发展伙伴关系和动员资源;和国际劳工组织技术合作计划的影响(加强国际劳工组织的知识基础和技术能力,以及有关技术合作的产品和服务)。对每一主题来说,2008 年 11 月的实施报告将涵盖附有可适用成果的进行中或计划采取的行动。

第 96 届会议(2007 年)

关于促进可持续性企业的决议

理事会第 300 届会议于 2007 年 11 月使国际劳工大会第 96 届会议通过的这一决议生效。劳工局,特别是通过企业司,积极促进了被列入决议的结论。编写并广泛散发了结论的一个特殊版本。为通过在世界不同地区举行的一系列研讨会和讨论会提高外部对结论的认识开展了显著的努力。2007 年 8 月在北京举行的亚洲就业论坛提到将可持续的企业框架作为在本区域促进体面劳动和就业的一个重要的要素。向诸如世界银行、国际金融协会、欧盟和其它组织介绍了可持续的企业框架,以作为在企业促进领域开展今后合作的一个潜在基础。

与这些努力并行,企业司正在开始将其实施计划和活动与该决议确定的方向看齐。开发了一个题为“通过良好的工作场所实践和人力资源管理促进可持续企业”的新的培训计划,并与国际劳工组织的都灵国际培训中心合作进行了试点。目前正在发展一个被称为可持续的企业改善计划(SEIP)的新计划。反映了决议的关键要素的该计划旨在通过更好的企业和在地方、国家和国际市场上的集群竞争力增加中小企业中的工作创造,同时在中小企业改善劳工标准的实施。预计该计划将吸引来自瑞士政府的资助。正在中国、印度和越南执行一些技术合作计划,并正在为其它一些国家制定新的计划。

关于加强国际劳工组织的能力的决议

根据有关加强国际劳工组织能力的决议(国际劳工大会,2007 年),于 2007 年 10 月¹举行了一轮磋商,以便从包括理事会内外的所有感兴趣的政府在内的所有三方成员那里获得投入,从而使劳

¹ 这些磋商分两阶段举行:第一阶段涉及 10 月 3 号的政府组,和从 10 月 16 日至 17 日的第二个三方阶段,该阶段之前是 10 月 15 日劳工局与工人组和雇主组之间的一次会议。

工局能够就不同要素开展进一步的深入讨论。出于结论的目的，劳工局于 9 月中旬准备并散发了一份非文件材料，² 忆及由国际劳工大会授予权责的框架，并就一个权威性文件的可能内容和形式可能会是什么提供了一些洞察力。³

考虑到属于一个单独的口头报告主题的这些磋商及其成果，⁴ 理事会在其 11 月份第 300 届会议上采取了一个决定性步骤，正式将一个项目列入国际劳工大会第 97 届会议的议程(2008 年)，以继续讨论并考虑通过一个权威性文件的可能性。⁵ 此外，理事会批准了在口头报告中概括的工作计划，⁶ 并就成立一个理事会的指导小组的原则达成了一致，其确切成员将在 2008 年 2 月下一轮正式磋商期间确定。

因此，劳工局准备了一份可能的权威性文本要素的草案，并于 2007 年年底通过区域协调员进行了散发。⁷ 这一初步草案将是 2008 年初进行的正式三方磋商的主题。

此外，正如在其 2007 年 11 月会议上提交给理事会的工作计划和口头报告中预见的那样，劳工局就周期审议方案⁸ 的可能模式以及其它两个治理和能力问题⁹ 准备了两个进一步文件，以便 2008 年 3 月由理事会的指导小组进行讨论。

关于促进 2007 年渔业部门工作公约的批准的决议

该决议提到了帮助船旗国或港口国实施该公约的重要性。包括编写指导方针和培训材料、举行国家和区域研讨会和讨论会在内的此类援助对于确保公约的尽早、广泛和有效实施来说是重要的。

自 2007 年以来，劳工局编写了一个宣传小册子(最初以英文、法文和西班牙文)，解释了公约的主要特征和好处，并指明了劳工局如何才能为成员国提供援助。西班牙政府已同意资助一个技术合作项目，尤其是将在有选择的非洲和拉丁美洲国家促进公约及其附属建议书。大韩民国将于 9 月在首尔举行并资助一次亚洲区域三方研讨会。劳工局正在编写额外的倡导和培训材料。正在由都灵国际培训中心和部门活动处组织一些培训活动。向地区办事处提供了有关该公约的情况介绍材料，在提出要求的情况下向国际劳工组织的三方成员提供了技术援助。关于 2007 年渔业部门工作公约(第 188 号)，理事会在其第 301 届会议上批准了有关已批准公约(章程第 22 条)实施的报告表。

关于港口国管理的决议

该决议涉及该公约有关港口国管理指导的制定，这对其统一和协调的贯彻与实施来说是一个重要的要素。与日益增加的利益和支持机构间合作相一致，该决议要求国际劳工组织呼吁国际海事组织(IMO)、联合国粮食及农业组织(FAO)和其它相关机构有关这一工作方面的技术专门知识。

² 见附件：关于加强国际劳工组织的能力磋商的非文件材料(2007 年 10 月)。

³ 三方磋商期间还确定了一个可能的工作计划的说明图。

⁴ 以加强国际劳工组织的能力磋商为基础的口头报告。

⁵ 理事会：(a)将以下项目列入国际劳工大会第 97 届会议(2008 年)议程：“加强国际劳工组织协助其成员国为在全球化背景下达到其目标所做努力的能力：继续进行大会第 96 届会议(2007 年)开展的讨论，并审议一份可能的权威性文件，该文件可采取宣言和任何其它适当的文书的形势；同时研究任何恰当的后续行动”；(b)请局长向理事会 2008 年 3 月的会议报告为大会讨论所做筹备工作方面的相关动态(理事会文件 GB.300/2/1，第 8 段)。

⁶ 加强国际劳工组织的能力“工作计划”示意图。

⁷ 一个可能的权威性文本的要素草案(2007 年 12 月)。

⁸ 周期审议方案：与其可能的模式相关的参数。

⁹ 根据 2007 年国际劳工大会的授权实施一个“工作计划”以满足其它“能力问题”(临时案文)。

劳工局已开始有关该公约的港口国管理指导的工作。然而，为从这些指导方针的制定中吸取经验教训，有关为 2006 年海事劳工公约制定船旗国和港口国指导方针的工作将有待 2008 年 9 月两次专家会议的成果。在本两年期或下一个两年期的某一时间段，将有必要举行一次审议并通过指导方针的三方专家会议。为吸取供制定渔业部门工作公约指导方针采用的经验教训，劳工局还参与了粮农组织关于制定一个港口国预防、制止和消除非法、未报告和未经管理的捕鱼文书的工作。

关于吨位测量和膳宿的决议

该决议注意到国际海事组织正在考虑 1969 年关于船舶吨位测量国际公约对船舶安全、膳宿、安全、卫生和福利以及港口收费的影响，并呼吁局长监测可能会对 2007 年渔业部门工作公约(第 188 号)具有影响的发展，以及如有必要，采取进一步行动。

劳工局监测了国际海事组织关于 1969 年船舶吨位测量国际公约可能修改的发展情况，并通过部门和技术会议及相关问题委员会向理事会通报了这一工作(见理事会文件 GB.301/STM/5/4)。

关于促进渔民福利的决议

该决议要求国际劳工组织在渔民的社会保护和社会保障领域开展行动。这一最新决议涉及诸如社会保障、性别歧视、就业、职业安全和卫生、享有福利设施、渔民的招聘和保留、移民工人以及渔民和渔业社区之间艾滋病毒/艾滋病的预防一类的领域。

部门活动处提请总部和地区办事处关注这一决议。部门活动处正在寻求总部和地区办事处在其工作中考虑到这一决议中表达的要求，并正在为与其促进 2007 年渔业部门工作公约实施的优先努力一道处理这些问题寻求外部资金支持。例如，预计将在由西班牙资助的项目中处理这些问题中的几个问题。

附录二

2006-07 两年期按战略和实施目标分列的
预算外技术合作支出

战略与实施目标	2006-07 年支出(美元)
1. 标准和工作中的基本原则和权利	148 114 754
1a. 标准和工作中的基本原则和权利	144 047 124
1b. 标准行动	4 067 630
2. 就 业	112 359 659
2a. 就业、劳动力市场、技能和就业能力	36 195 546
2b. 就业创造	76 164 113
3. 社会保护	44 609 156
3a. 提高社会保障覆盖面	14 941 053
3b. 有效的劳动保护	29 668 103
4. 社会对话	21 758 817
4a. 加强社会伙伴	8 457 418
4b. 政府和社会对话机构	11 053 907
4c. 部门层面的社会对话发展	2 247 492
全部战略目标	326 842 386
治理、支持和管理	3 883 209
全部战略目标汇总	330 725 595

附 录 三

2006-07 两年期按资金来源、地区和援助类别划分的技术合作计划开支(不包括行政支出)

按资金来源划分							
资金来源	2006		2007		两年期总计		2006-07 变化%
	千美元	份额 %	千美元	份额 %	千美元	份额 %	
预算外							
多边—双边捐助者	134 835	80.0	131 001	69.0	265 837	74.2	-2.8
直接信托基金	3 829	2.3	6 534	3.4	10 363	2.9	70.6
非国家行动方 ¹	2 486	1.5	3 316	1.7	5 803	1.6	33.4
联合国							
联合国开发计划署	7 641	4.5	11 389	6.0	19 029	5.3	49.1
联合国艾滋病规划署	3 362	2.0	4 671	2.5	8 032	2.2	39.0
联合国其它机构 ²	2 693	1.6	3 585	1.9	6 278	1.8	33.1
联合国小计	13 696	8.1	19 644	10.3	33 340	9.3	43.4
其它政府间组织 ³	5 677	3.4	8 017	4.2	13 694	3.8	41.2
预算外资源小计	161 432	95.8	169 294	89.2	330 726	92.3	4.9
经常预算(经常预算技术合作)	7 151	4.2	20 558	10.8	27 708	7.7	187.5
总 计	168 582	100.0	189 852	100.0	358 434	100.0	12.6

¹ 包括基金、公共机构、社会伙伴：工会、雇主协会、联合倡议、以及私营部门倡议。

² 包括联合国灾害评估和协调待命小组、联合国发展集团、联合国教科文组织、联合国国际伙伴关系基金、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、联合国生境和人类住区基金会、联合国儿童基金会、联合国工业发展组织、联合国人道主义事务协调厅、联合国驻科索沃特派团等机构。

³ 包括欧盟、国际移民组织、欧洲安全与合作组织和南太平洋委员会。

按地区划分							
地 区	2006		2007		两年期总计		2006-07 变化%
	千美元	份额 %	千美元	份额 %	千美元	份额 %	
非 洲	40 487	24.0	49 388	26.0	89 875	25.1	22.0
美 洲	23 588	14.0	24 211	12.8	47 799	13.3	2.6
亚太地区 ¹	53 471	31.7	56 880	30.0	110 351	30.8	6.4
欧 洲 ²	11 991	7.1	13 213	7.0	25 204	7.0	10.2
中东阿拉伯国家	2 844	1.7	3 925	2.1	6 769	1.9	38.0
跨地区	32 188	19.1	28 863	15.2	61 051	17.0	-10.3
全 球	4 014	2.4	13 372	7.0	17 385	4.9	233.1
总 计	168 582	100.0	189 852	100.0	358 434	100.0	12.6

¹ 包括阿富汗和伊朗伊斯兰共和国。

² 包括以色列。

按援助类别划分

援助类别	2006		2007		两年期总计		2006-07
	千美元	份额 %	千美元	份额 %	千美元	份额 %	变化 %
专 家	38 611	22.9	38 828	20.5	77 439	21.6	0.6
其他人员 ¹	44 386	26.3	48 503	25.5	92 889	25.9	9.3
培 训 ²	24 873	14.8	36 655	19.3	61 528	17.2	47.4
设 备	2 853	1.7	3 591	1.9	6 444	1.8	25.9
转 包	48 340	28.7	51 549	27.2	99 889	27.9	6.6
杂 项	9 519	5.6	10 726	5.6	20 245	5.6	12.7
总 计	168 582	100.0	189 852	100.0	358 434	100.0	12.6

¹ 各国专家、外部合作人员、当地雇用人员、联合国志愿人员和其他职员费用。

² 主要包括奖学金、研讨会和在职培训。

附 录 四

2006-07 两年期按实施成果分列的技术合作开支

实施目标/成果	2006 年支出(单位: 千美元)			2007 年支出(单位: 千美元)		
	经常预算	预算外	总 计	经常预算	预算外	总 计
标准和工作中的基本原则和权利						
工作中的基本原则和权利						
改善了的工作中的基本原则和权利的实施	406	8 799	9 205	1 209	10 179	11 388
反对童工劳动的针对性行动	58	65 848	65 905	234	59 222	59 455
标准行动						
改善标准的影响	367	1 692	2 059	584	2 375	2 959
总 计	831	76 339	77 170	2 026	71 776	73 802
就 业						
就业、劳动力市场、技能和就业能力						
作为经济和社会政策中心的就业	808	4 482	5 290	2 515	5 077	7 592
技能和就业能力政策及体面劳动计划	384	10 339	10 723	1 140	9 356	10 496
青年就业	185	2 975	3 160	850	3 966	4 816
就业创造						
通过企业发展创造就业	234	12 200	12 434	854	13 387	14 241
通过就业密集型投资方法创造就业	423	13 007	13 430	971	18 188	19 159
通过地方发展实现体面劳动: 通过地方发展和赋予权利实现减贫	267	9 807	10 074	598	9 576	10 174
总 计	2 300	52 810	55 110	6 928	59 550	66 478

实施目标/成果	2006 年支出(单位: 千美元)			2007 年支出(单位: 千美元)		
	经常预算	预算外	总 计	经常预算	预算外	总 计
社会保护						
提高社会保障覆盖面						
将社会保护扩展到所有人的改善了的政策和战略	314	5 807	6 121	661	5 830	6 491
有关政策分析和制定以及社会保护方面的良好治理的更好的文书和工具	92	1 382	1 474	368	1 921	2 289
有效的社会保护						
正规和非正规经济范围内改善了劳动保护	220	1 253	1 473	762	1 660	2 423
有关劳务移民的三方行动	100	2 557	2 658	236	2 777	3 013
与劳动世界中的艾滋病毒/艾滋病作斗争的国家计划	30	9 463	9 494	262	11 957	12 219
总 计	757	20 464	21 220	2 289	24 145	26 434
社会对话						
加强了的社会伙伴						
对其会员和潜在会员来说更具有价值的雇主组织和工人组织	552	2 357	2 909	2 479	3 519	5 999
社会伙伴影响社会经济和治理政策	1 168	1 304	2 471	2 121	1 277	3 399
政府和社会对话机构						
加强区域一体化的社会方面内容	94	2 094	2 188	231	2 020	2 251
改善治理	290	4 106	4 397	825	2 834	3 659
部门层面的社会对话发展						
具体部门改善了劳动和社会成果	199	1 148	1 348	785	1 099	1 885
总 计	2 304	11 009	13 313	6 442	10 750	17 192
杂 项	960	810	1 775	2 872	3 073	5 941
国际劳工组织技术合作计划总计	7 151	161 432	168 587	20 557	169 294	189 847

附 录 五

按地区和国家分列的 2006-07 两年期技术合作开支 (单位：千美元)(不包括行政支出)¹

负数表明上一年的调整。

国家或地区	经常预算	联合国系统	预算外	总 计
非 洲				
非洲地区	3 348		27 256	30 604
中部非洲次地区	212			212
东部非洲次地区			67	67
撒哈拉次地区	164		332	497
南部非洲次地区	64		4 769	4 833
西部非洲次地区	74		1 312	1 385
阿尔及利亚	123			123
安哥拉	89			89
贝 宁	98		131	230
博茨瓦纳	67		27	94
布基纳法索	154	9	559	721
布隆迪	50	405		455
喀麦隆	228		890	1 118
佛得角	63			63
中非共和国	5			5
乍得	7	14		22
科摩罗	93	-39		54
刚果	13	-5	40	48
科特迪瓦	76		84	160
刚果民主共和国	97	4	2 254	2 356
吉布提	15			15
埃 及	164		185	349
赤道几内亚	10			10
厄立特里亚	67			67
埃塞俄比亚	165		856	1 020
加 蓬	27			27
冈比亚	39	288		327
加纳	172		2 967	3 139

¹ 预算外支出总计的 1%被错误分类。

国家或地区	经常预算	联合国系统	预算外	总 计
几内亚	77			77
几内亚比绍	7			7
肯尼亚	91	6	2 714	2 811
莱索托	89		133	222
利比里亚	215		1 046	1 262
阿拉伯利比亚民众国	1		20	21
马达加斯加	206	115	7 929	8 250
马拉维	70		1 233	1 303
马 里	95	123	1 616	1 834
毛里塔尼亚	83		119	203
毛里求斯	136			136
摩洛哥	106		2 528	2 634
莫桑比克	123		357	481
纳米比亚	33			33
尼日尔	67		1 795	1 862
尼日利亚	141		63	204
卢旺达	34		72	107
圣多美和普林西比	17		112	129
塞内加尔	246	214	1 800	2 260
塞舌尔	16			16
塞拉利昂	16		43	59
索马里	69	202	6 837	7 108
南 非	185		3 139	3 324
苏 丹	34		100	134
斯威士兰	31			31
坦桑尼亚联合共和国	240	318	2 845	3 402
多 哥	76		224	300
突尼斯	96			96
乌干达	72		689	761
赞比亚	160	33	1 985	2 177
津巴布韦	153		386	540
非洲总计	8 672	1 806	79 396	89 875
美 洲				
拉丁美洲地区	1 606		12 480	14 086
安第斯国家次地区	50			50
加勒比次地区	538		58	596

国家或地区	经常预算	联合国系统	预算外	总 计
中美洲次地区	762		5 538	6 300
南锥体次地区	2 417		2 417	
阿根廷	216		4 611	4 826
阿鲁巴	12			12
伯利兹	88			88
玻利维亚	20	344	211	575
巴 西	262		5 715	5 977
智 利	229		98	327
哥伦比亚	72		524	596
哥斯达黎加	301			301
古巴	36			36
多米尼克	5			5
多米尼加共和国	1 952			1 952
厄瓜多尔	41		1 978	2 019
萨尔瓦多	2 419		2 419	
危地马拉	108		86	193
圭亚那	231			231
海 地	17	286	211	514
洪都拉斯	89			89
墨西哥	225		865	1 090
尼加拉瓜	136			136
巴拿马	440			440
巴拉圭	106			106
秘 鲁	169			169
圣文森特和格林纳丁斯	2			2
特立尼达和多巴哥	4		393	397
乌拉圭	194		1 593	1 787
委内瑞拉	62			62
美洲总计	4 562	738	42 499	47 799
亚太地区				
亚太地区	2 228	551	14 884	17 662
东亚次地区	183		336	519
南亚次地区	137			137
东南亚次地区	212			212
阿富汗	74	1 226	1 770	3 070
孟加拉国	128	392	2 103	2 624

国家或地区	经常预算	联合国系统	预算外	总 计
柬埔寨	87		7 062	7 149
中 国	443	52	5 898	6 393
斐 济	75	249	17	341
印 度	253	251	14 575	15 079
印度尼西亚	410	8 417	10 355	19 181
伊朗伊斯兰共和国	75			75
基里巴斯	22			22
大韩民国	8			8
老挝人民民主共和国	49		1 053	1 102
马来西亚	31			31
蒙 古	61		904	965
尼泊尔	177		1 673	1 850
巴基斯坦	366	1 149	6 564	8 079
巴布亚新几内亚	36	3	224	263
菲律宾	291	78	3 333	3 702
西萨摩亚	7		67	74
所罗门群岛	29			29
斯里兰卡	162	2 066	7 638	9 865
泰 国	72	606	876	1 554
东帝汶民主共和国	22	6 651	208	6 881
汤 加	22			22
瓦努阿图	25			25
越 南	185		3 253	3 438
亚太地区总计	5 634	21 779	82 938	110 351
欧 洲				
欧洲地区	112	19	8 100	8 231
中欧和东欧次地区	110		896	1 006
东欧和中亚次地区	209		4 027	4 237
阿尔巴尼亚	47		130	177
亚美尼亚	36			36
阿塞拜疆	10			10
白俄罗斯	40		28	68
波斯尼亚-黑塞哥维那	34			34
保加利亚	42		44	86
克罗地亚	4			4
塞浦路斯	15			15

国家或地区	经常预算	联合国系统	预算外	总 计
法 国	344			344
格鲁吉亚	28			28
德 国	231			231
希 腊	134			134
匈牙利	12		147	159
以色列	13			13
意大利	29			29
哈萨克斯坦	28			28
吉尔吉斯斯坦	12			12
立陶宛	3			3
前南斯拉夫马其顿共和国	31			31
摩尔多瓦共和国	36		59	95
波 兰	1			1
葡萄牙	185			185
罗马尼亚	43			43
俄罗斯联邦	211	78	1 368	1 657
塞尔维亚	40		3	43
塞尔维亚和黑山	85		237	322
斯洛伐克	4			4
瑞 典	415			415
瑞 士	26			26
塔吉克斯坦	2	374	58	434
土耳其	39		5 878	5 917
乌克兰	36	-7	1 103	1 132
乌兹别克斯坦	15			15
欧洲总计	1 283	464	23 457	25 204
亚太地区				
中东阿拉伯国家	400		1 503	1 903
阿拉伯地区	311		567	878
阿拉伯国家次地区被占领土	65		203	267
巴 林	28			28
伊拉克	143	230	66	440
约 旦	70	32	1 475	1 577
科威特	15		40	55
黎巴嫩	194	73	178	446
阿 曼	113			113

国家或地区	经常预算	联合国系统	预算外	总 计
卡塔尔	15		554	569
沙特阿拉伯	7			7
阿拉伯叙利亚共和国	105		57	162
阿拉伯联合酋长国	21			21
也 门	87	13	204	304
阿拉伯国家总计	1 573	348	4 847	6 769
区域间总计	1 387	7 832	51 832	61 051
全球总计	4 597	373	12 415	17 385
合 计	27 708	33 340	297 386	358 434