

**ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ МОТ
В 2006-07 ГОДАХ**

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ МОТ В 2006-07 ГОДАХ

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ТРУДА
97-я сессия 2008 год

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА
ЖЕНЕВА

С этим докладом можно проконсультироваться на Интернет-сайте МОТ
(www.ilo.org)

ISBN 978-92-2-419480-1
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2008

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий, либо по электронной почте: pubvente@ilo.org. Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org.

Предисловие

Настоящий документ включает доклад о выполнении программы МОТ в 2006-07 годах с учетом результатов его рассмотрения на 301-й сессии (март 2008 г.) Административного совета.¹

¹ Доклады Комитета по программе, финансовым и административным вопросам (GB.301/10/1), 301-я сессия, март 2008.

Содержание

	Стр.
Предисловие	v
Сокращения	xi
Сводное резюме	xiii
Введение	1
Международное сотрудничество в интересах достойного труда.....	1
Развитие событий в регионах	2
Страновые программы достойного труда.....	7
Дальнейшее совершенствование согласования политики, СПДТ, показателей и отчетности	8
Развитие других событий в течение двухлетия	12
Принятие новых актов.....	12
Присуждение первой награды МОТ за исследования в области достойного труда.....	12
«Озеленение» Программы достойного труда.....	12
Завершение использования излишков средств 2000-01 годов.....	13
Стратегическая задача № 1: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация	17
Оперативная задача 1a: Основополагающие принципы и права в сфере труда	19
<i>Результат 1a.1: Совершенствование процесса осуществления основополагающих принципов и прав в сфере труда</i>	19
<i>Результат 1a.2: Целенаправленные действия против применения детского труда</i>	26
Оперативная задача 1b: Нормативная деятельность	31
<i>Результат 1b.1: Повышение действенности норм</i>	31
Стратегическая задача № 2: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов	41
Оперативная задача 2a: Занятость, рынки труда, профессиональные навыки и потенциал к трудоустройству.....	43
<i>Результат 2a.1: Занятость как ключевой элемент экономической и социальной политики</i>	43
<i>Результат 2a.2: Политика и программы повышения квалификации и потенциала к трудоустройству в целях обеспечения достойного труда</i>	49
<i>Результат 2a.3: Занятость молодежи</i>	55
Оперативная задача 2b: Создание рабочих мест.....	58
<i>Результат 2b.1: Создание рабочих мест посредством развития предприятий</i>	58
<i>Результат 2b.2: Создание рабочих мест на основе подходов к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости</i>	64
<i>Результат 2b.3: Обеспечение достойного труда посредством местного развития: сокращение масштабов бедности за счет создания рабочих мест и расширения полномочий на местах</i>	71

Стратегическая задача № 3: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех	79
Оперативная задача 3а: Расширение сферы охвата социального обеспечения	81
<i>Результат 3а.1: Совершенствование политики и стратегий в целях распространения социальной защиты на всех</i>	81
<i>Результат 3а.2: Совершенствование средств и методов анализа и разработки политики и управления в области социальной защиты</i>	88
Оперативная задача 3б: Эффективная охрана труда	93
<i>Результат 3б.1: Совершенствование охраны труда в реальной и неформальной экономике</i>	93
<i>Результат 3б.2: Трехсторонние действия в области трудовой миграции.....</i>	101
<i>Результат 3б.3: Национальные планы борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда</i>	104
Стратегическая задача № 4: Укрепление трипартизма и социального диалога	113
Оперативная задача 4а: Укрепление потенциала социальных партнеров	115
<i>Результат 4а.1: Повышение авторитета организаций работодателей и работников для существующих и потенциальных членов.....</i>	115
<i>Результат 4а.2: Социальные партнеры оказывают влияние на социально-экономическую политику и методы управления</i>	124
Оперативная задача 4б: Правительства и институты социального диалога	129
<i>Результат 4б.1: Укрепление социальных аспектов региональной интеграции.....</i>	129
<i>Результат 4б.2: Совершенствование методов управления</i>	133
Оперативная задача 4с: Развитие социального диалога на отраслевом уровне.....	142
<i>Результат 4с.1: Улучшение трудовых и социальных результатов в отдельных секторах</i>	142
Магистральные стратегии и инициативы ИнФокус	151
Магистральные стратегии.....	151
Справедливая глобализация	151
Труд как средство борьбы с бедностью	152
Содействие гендерному равенству	153
Повышение влияния международных трудовых норм на процесс развития	155
Расширение влияния социальных партнеров, социального диалога и трипартизма.....	156
Инициативы ИнФокус.....	158
Инициатива ИнФокус по неформальной экономике (ИИФ-НЭ)	158
Инициатива ИнФокус по корпоративной социальной ответственности (ИИФ-КСО).....	160
Инициатива ИнФокус по свободным экспортным зонам (СЭЗ)	161
Институциональный потенциал	165
Расширение партнерских отношений	165
Укрепление статистического потенциала	166
Дальнейшее расширение знаний и информации	167
Укрепление коммуникационных стратегий в целях содействия достойному труду.....	169
Международный институт социально-трудовых исследований	170
Международный учебный центр МОТ, Турин	170

Управление, поддержка и менеджмент	175
Менеджмент, основанный на результатах	175
Услуги в области управления	180
Оценка, контроль и подотчетность	183
Инфраструктура	185
Приложения	187
Приложение I. Меры, предпринятые по резолюциям, принятым на 94-й, 95-й, 96-й сессиях Международной конференции труда (2006-07 гг.)	189
Приложение II. Расходы на техническое сотрудничество из внебюджетных источников по стратегическим и оперативным задачам в 2006-07 гг.	197
Приложение III. Расходы на программы технического сотрудничества по источнику финансирования, географическим регионам и видам помощи, 2006-07 гг. (исключая административные расходы)	198
Приложение IV. Расходы на техническое сотрудничество по оперативным результатам 2006-07 гг. (исключая административные расходы) (в тыс. долл. США)	200
Приложение V. Расходы на техническое сотрудничество по регионам и странам, 2006-07 гг. (исключая административные расходы) (в тыс. долл. США)	202

Сокращения

АС	Африканский союз
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТЭС	Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество
БГТ	Безопасность и гигиена труда
ЗЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз
ВКБ ООН	Верховный комиссар ООН по делам беженцев
ВКСАГ	Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации
ГООНВР	Группа ООН по вопросам развития
ГПЗ	Глобальная программа занятости
ДООБ	Департамент ООН по вопросам охраны и безопасности
Декларация по МНК	Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики
ДЭСВ	Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам
ЕС	Европейский союз
ЗСБ	Знай свой бизнес
ИПЕК	Международная программа по упразднению детского труда
ИРИС	Комплексная информационная система управления ресурсами
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КПРТ	Ключевые показатели рынка труда
КООНБ	Координатор ООН по вопросам безопасности
КСО	Корпоративная социальная ответственность
КЭПКР	Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций
МВФ	Международный валютный фонд
МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок
МИСТИ	Международный институт социально-трудовых исследований
МКТ	Международная конференция труда
МОВ	Меморандум о взаимопонимании
МОМ	Международная организация миграции
МОСБ	Минимальные оперативные стандарты безопасности
МОСБП	Минимальные оперативные стандарты безопасности помещений
МСП	Малые и средние предприятия
МФИ	Международные финансовые институты
МФК	Международная финансовая корпорация
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МЭР	Местное экономическое развитие
НЕПАД	Новое партнерство в целях развития в Африке
НПД	Национальные планы действий
НРС	Наименее развитые страны
НССБ	Начни и совершенствуй свой бизнес

ОСП	Основы стратегической политики
ОЭСР	Организация по экономическому сотрудничеству и развитию
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПКАС	Паритетный консультативный апелляционный совет
ПРООН	Программа развития ООН
ПРСП	Документы о стратегии сокращения масштабов бедности
ПРС	Стратегия сокращения масштабов бедности
ПС	Пакт стабильности
РЭС	Региональное экономическое сообщество
СААРК	Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества
САДК	Сообщество по вопросам развития юга Африки
СЗМ	Сеть по вопросам занятости молодежи
СНГ	Содружество независимых государств
СПДТ	Страновая программа достойного труда
РАПС	Система подбора, набора и назначения на должность
ССАГПЗ	Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
ССО	Система страновой оценки
СУКВ	Система управления контентом веб-сайта
СУМ/ИРИС	Стратегический управленческий модуль системы ИРИС
СЭЗ	Свободные экспортные зоны
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ЭКОВАС	Экономическое сообщество государств Западной Африки
ЭСУД	Электронная система управления документацией
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНЭЙДС	Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ЮАРС	Южноазиатская ассоциация по региональному сотрудничеству
TREE	Программа МОТ по подготовке кадров в целях расширения экономических прав работников в сельских районах
WEDGE	Программа развития предпринимательства женщин и гендерного равенства

Сводное резюме

Введение

В настоящем докладе содержится общий обзор показателей деятельности МОТ и осуществления программы на 2006-07 годы. В соответствии с руководящими принципами, установленными Административным советом, в настоящем докладе содержатся подробная информация и анализ по каждой стратегической задаче, которые сосредоточены на уровне полученных результатов. Это является частью текущего процесса, направленного на совершенствование показателей на 2008-09 годы и на полный пересмотр показателей для Основ стратегической политики (ОСП) на 2010-15 годы.

Впервые в целях сбора информации для настоящего доклада была использована Комплексная информационная система управления ресурсами (ИРИС) с применением недавно разработанного модуля, обеспечивающего представление информации об осуществлении программы. Информация вводилась каждым подразделением на местах, которые использовали в качестве информационной основы результаты осуществления страновых программ достойного труда (СПДТ), после чего она рассматривалась координаторами, специально назначенными для представления информации по каждому результату.

В докладе представлена более позитивная картина, отражающая работу МОТ, но вместе с тем он оказался более объемным. Административный совет, возможно, пожелает высказать свои замечания в отношении использования этого подхода в целях подготовки будущих.

Международное сотрудничество в интересах достойного труда

Положение о достойном труде включено в качестве новой цели в рамках Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и упоминается в Декларациях на уровне министров Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), принятых в 2006 и 2007 годах. В рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций разработан и утвержден *Пакет инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда* в деятельности всех специализированных учреждений системы ООН, получивших полномочия на основе этих Деклараций, как один из инструментов согласования политики, строящейся на основе концепции достойного труда во всей многосторонней системе. МОТ принимает полноценное участие в процессе реформ, проводимых в Организации Объединенных Наций, и активно участвует в общем обзоре Координационного совета руководителей системы ООН и в глобальных усилиях по проведению реформы, а также в комплексных программах ООН, осуществляемых в странах, в частности, в восьми пилотных странах в рамках инициативы «Единство действий». Поддержка концепции достойного труда открыто прозвучала в заключительном заявлении, принятом на Встрече на высшем уровне «группы семи» в июне 2007 года, в заключениях, принятых Советом министров Европейского союза в декабре 2006 года, а также в Послании Европейской комиссии, в котором достойный труд определяется как одно из приоритетных направлений сотрудничества в целях развития. МОТ укрепляет партнерские отношения и разрабатывает совместные программы действий с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и специализированными учреждениями ООН, а также подписала ряд соглашений о сотрудничестве с этими организациями.

Развитие событий в регионах

Африка

МОТ сотрудничает с государствами-членами и различными организациями в целях обеспечения более высокого уровня согласования политики и расширения поддержки Программе

достойного труда в рамках континентальных, региональных и национальных стратегий развития. Комиссия Африканского союза по труду и социальным вопросам была учреждена в 2006 году именно в целях стимулирования создания достойных рабочих мест. Техническая поддержка и вклад со стороны МОТ позволили интегрировать концепцию достойного труда в региональные программы, создать региональную сеть занятости и включить проблему занятости молодежи в принятое на основе консенсуса заявление пятого Африканского форума по проблемам развития. Расширение сотрудничества МОТ с региональными экономическими сообществами (РЭС) содействовало принятию региональных основ для проведения комплексной политики в области занятости в пяти регионах Африки. На 11-м Африканском региональном совещании МОТ (апрель 2007 г.) трехсторонние участники МОТ приняли Программу достойного труда для Африки на 2007-15 годы.

Северная и Южная Америка

Деятельность осуществлялась под влиянием приоритетных направлений Программы достойного труда полушария и Десятилетия достойного труда (2006-15 гг.). Особое внимание уделялось проблеме занятости молодежи; 13 стран региона разрабатывают планы и инициативы в этой области. Социальные программы в виде программ перевода наличных денег при определенных условиях, осуществляемые в Мексике и Бразилии, направлены на решение проблемы детского труда. Укрепился социальный диалог в различных советах, на различных форумах и в рамках других механизмов социального диалога. Приоритетное внимание уделялось применению конвенций по свободе объединения и коллективным переговорам, которые стали конкретными инструментами для процессов региональной интеграции.

Арабские государства

МОТ подписала новый Меморандум о взаимопонимании с Арабской организацией труда, на основе которого был проведен Трехсторонний региональный семинар по безопасности и гигиене труда, позволивший разработать стратегический план действий по безопасности и гигиене труда (БГТ) для региона. Техническая помощь, оказанная Совету сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), позволила ряду государств укрепить свои органы инспекции труда, в то время как деятельность, направленная на содействие занятости, способствовала разработке национальных стратегий и планов действий. В Ливане и Ираке были приняты новые инициативы в области занятости. В регионе отмечается улучшение положения в области представительства работников и созданы механизмы для привлечения организаций работодателей и работников к мониторингу СПДТ.

Азиатско-Тихоокеанский регион

14-е Азиатское региональное совещание (Республика Корея, 2006 г.) стало важной вехой с точки зрения подтверждения приверженности трехсторонних участников концепции достойного труда благодаря Азиатскому десятилетию достойного труда (2006-15 гг.) и СПДТ. Были поддержаны пять общих приоритетных направлений, которые нашли свое отражение в Программе и бюджете на 2008-09 годы и были воплощены в рамках Азиатского десятилетия достойного труда. Вопросы, связанные с осуществлением Азиатского десятилетия достойного труда, обсуждались также на Азиатском форуме по проблемам роста, занятости и достойного труда (Пекин, 2007 г.) и на Трехстороннем техническом совещании по вопросам достойного труда в тихоокеанских островных государствах (Фиджи, 2007 г.). МОТ подписала соглашение о сотрудничестве с секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и приступила к реализации инициатив совместно с Южноазиатской ассоциацией по региональному сотрудничеству (ЮАРС) и с Форумом тихоокеанских островных государств.

Европа и Центральная Азия

Проходившее в два этапа расширение Европейского союза (ЕС) привело к изменению направления политических консультаций и технической помощи, обеспечиваемых МОТ для стран Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Содействие целям достойного труда оказывалось посредством разработки и осуществления 11 СПДТ, укрепления регионального сотрудничества по вопросам политики в области занятости в странах Юго-Восточной Европы («Бухарестский процесс») и принятия региональных целей по вопросам занятости молодежи в Юго-Восточной Европе и в странах Содружества независимых государств (СНГ). Подход МОТ к проблемам БГТ содействовал достижению соглашения о региональной «дорожной карте» и изменению структуры систем пособий в некоторых странах. Повышенное внимание стало уделяться вопросам миграции посредством проведения кампаний по борьбе с торговлей людьми и мероприятий по расширению потенциала. Обеспечивалось укрепление пока еще хрупкого социального диалога посредством оказания поддержки организациям работодателей и работников.

Страновые программы достойного труда

Стратегический управленческий модуль ИРИС (СУМ/ИРИС) способствовал повышению прозрачности процесса разработки программ, а увязывание ресурсов в рамках всего МБТ с результатами страновых программ способствовало активизации сотрудничества и позволяло осуществлять более четкий контроль за использованием ресурсов. Подготовка документов по СПДТ была завершена в 31 государстве-члене и продолжается еще в 53 других государствах. Осуществление СПДТ свидетельствует о том, что эти программы помогают определять более реалистичные и более сконцентрированные результаты и быстро становятся основным способом распределения ресурсов. Во всех регионах расширилась поддержка, оказываемая страновым программам ООН и Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

Дальнейшее совершенствование согласования политики, СПДТ, показателей и представления информации

Процесс представления информации о результатах, достигнутых в течение отчетного двухлетия, позволил получить полезные сведения и извлечь уроки на будущее.

Согласование и активизация политики будут и далее входить в число основных тем, обеспечивающих повышение эффективности деятельности МОТ. Важными мерами, которые уже осуществляются или предусматриваются в рамках Программы и бюджета на 2008-09 годы в целях улучшения согласования и активизации политики, являются СПДТ, совместные результаты, глобальные продукты, возможности, связанные с проведением реформы в Организации Объединенных Наций, а также стратегия в сфере знаний. Важно обеспечить, чтобы эти меры непрерывно совершенствовались и эффективно применялись.

Значительный прогресс был достигнут в разработке и осуществлении СПДТ, но предстоит сделать еще больше, в частности, с точки зрения обеспечения качества, привлечения трехсторонних участников, установления приоритетных направлений деятельности и концентрации усилий на их реализации.

Улучшилось положение в отношении показателей и механизмов представления информации, но все еще предстоит значительная работа для укрепления функции координатора результатов, усовершенствования системы ИРИС, разработки показателей, лучше поддающихся измерению, и для более эффективного использования оценки.

Другие события в течение двухлетия

Новые принятые акты

После проведения интенсивных трехсторонних консультаций на основе значительной поддержки были приняты новая Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве, Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и сопровождающая ее Рекомендация (199). Обе конвенции объединяют и обновляют существующие конвенции МОТ, а также содержат новые положения.

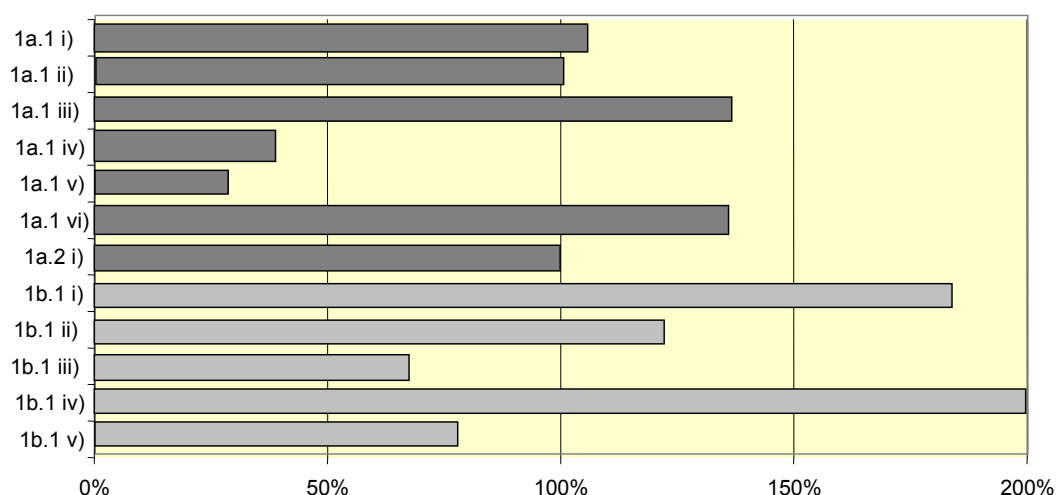
МОТ приняла Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) и сопровождающую ее Рекомендацию 2006 года (197), новую Рекомендацию о трудовом правоотношении, а также резолюцию о воздействии асбеста.

Использование излишков средств, образовавшихся в 2000-01 годах

К концу 2007 года были использованы 97,36% средств из фонда излишков, образовавшихся в 2000-01 годах. Некоторые неизрасходованные ассигнования остаются в странах, где проекты, финансируемые за счет излишков, было трудно реализовать в связи с трудностями геополитического характера. За пятилетний период средства из этого фонда излишков были использованы для финансирования 155 проектов по всем стратегическим задачам. Они включают проекты, направленные на содействие социальному диалогу, оказание поддержки людям, оказавшимся жертвами кризиса, осуществление деятельности, связанной с социальными аспектами глобализации, а также с формированием организационного потенциала, например, с внедрением системы ИРИС.

Стратегическая задача № 1: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

Доля достигнутых целей в процентном отношении



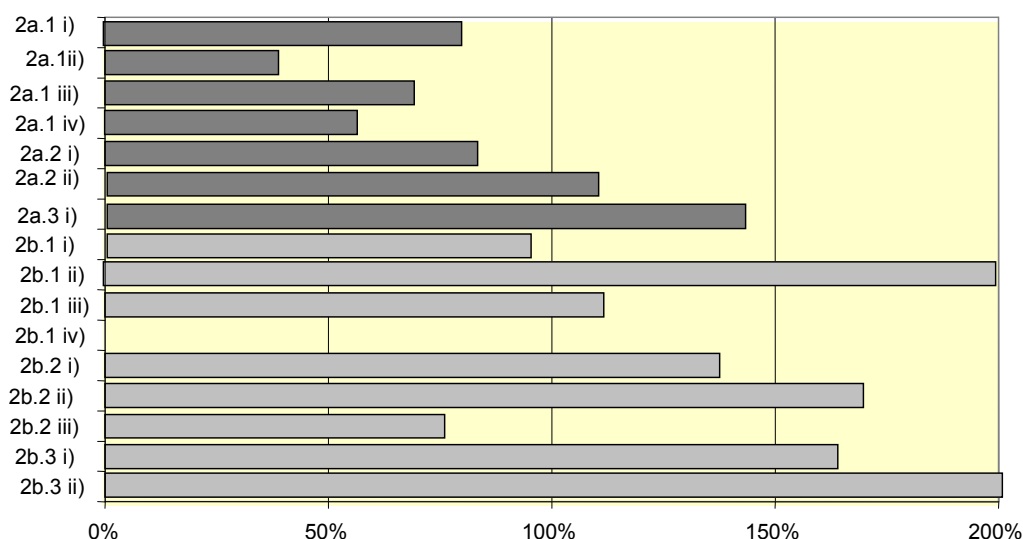
Международное признание основополагающих принципов и прав в сфере труда проявляется в связи с заинтересованностью международного сообщества в их включении в руководящие принципы, соглашения и корпоративные кодексы поведения. На национальном уровне многие страны включают основополагающие принципы и права в сфере труда в свое пересмотренное или вновь принимаемое законодательство, причем ключевые конвенции ратифицировали 19 стран. Результаты, полученные в отношении принципа недопущения дискриминации, оказались ниже поставленных целей. Для содействия этим принципам были разработаны дополнительные инструменты.

В общей сложности 65 государств-членов сообщают о прогрессе в области борьбы с детским трудом, причем основные меры были направлены на обеспечение сбора информации и на уделение этой проблеме самого пристального внимания. По имеющимся оценкам, прямую помощь за счет поддержки МОТ или мер, поддерживаемых МОТ, получили 415.000 детей и их семей, а косвенным образом помощь оказана примерно 1 млн. детей. Для обеспечения более широкого применения принципов МОТ необходимо, чтобы проблема детского труда включалась в национальные, региональные и международные программы и приоритеты. МОТ подготовила глобальный доклад в 2006 году и Глобальный план действий, предусматривающий цели, связанные с разработкой национальных планов действий, и выступила в поддержку разработки глобальных стандартов по статистике детского труда.

Повышение эффективности применения ратифицированных конвенций и более активное трехстороннее участие в процессе осуществления контроля, как отмечает Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), превзошло все ожидания. Был достигнут широкий консенсус по стратегии, направленной на повышение уровня воздействия нормативной системы; по поддержанию качества контрольной системы, несмотря на сохраняющийся вызов, связанный с увеличением рабочей нагрузки. По-прежнему широко используются четыре базы данных, касающиеся норм. МОТ создала веб-портал, обеспечивающий доступ к базе данных НАТЛЕКС, содержащей информацию о национальном законодательстве, причем в режиме реального времени обеспечивается доступ к любой информации, связанной с нормами, касающейся отдельных государств-членов, в том числе имеется возможность подключения к СПДТ.

Стратегическая задача № 2: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

Доля достигнутых целей в процентном отношении



Оперативное осуществление Глобальной программы занятости (ГПЗ) в рамках СПДТ способствовало повышению спроса на помощь со стороны МОТ и на ее продукты. На основе трехсторонних консультаций и социального диалога в 17 странах были разработаны национальные политика и стратегии в области занятости; кроме того, международные инициативы продвигаются еще, по крайней мере, в десяти странах. Изменения в структуре оказываемой помощи, новая стратегия «Единство действий», партнерские отношения между МОТ и ПРООН, а также Фонд реализации ЦРТ открывают новые возможности, но требуют постоянного внесения соответствующих корректив. В течение двухлетия отмечалось существенное увеличение объема помощи, касающейся информационных систем рынка труда, а также данных и анализа рынка труда.

Были достигнуты общие цели, касающиеся изменения законодательства, регулирующего вопросы повышения квалификации, а также осуществления политики и программ. Стремление к реализации ЦРТ и признание роли достойного труда в сокращении масштабов бедности способствовали повышению объема ресурсов, выделяемых на образование и ликвидацию неграмотности, а также осветили связь между образованием, профессиональной подготовкой и потенциалом к трудоустройству как одного из средств, которые могли бы содействовать вхождению в сферу труда. МОТ необходимо разрабатывать новые инструменты для содействия повышению квалификации в сельской местности и в неформальной экономике, включению ключевых навыков в программы технической подготовки, а также интеграции проблемы повышения квалификации в политику местного экономического развития и в национальные стратегии в сфере занятости.

В 21 стране разработаны национальные планы действий или осуществляются оперативные программы, направленные на содействие занятости молодежи в соответствии с требованиями ГПЗ и Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122). МОТ разработала также новые инструменты для своих трехсторонних участников и содействовала включению концепции достойного труда для молодежи в политику в области занятости, а также в глобальные и региональные программы занятости. По мере того, как государства-члены во все большей степени сосредотачивают свои усилия на разработке политики занятости молодежи, МОТ необходимо повышать свой потенциал, чтобы реагировать на запросы стран, стремящихся во что бы то ни стало найти немедленные и «готовые к употреблению» решения наряду с обеспечением подходов более долгосрочного характера.

Деятельность, направленная на расширение занятости посредством развития предприятий, позволила добиться значительного прогресса с точки зрения разработки и применения методологий более комплексного характера, направленных на сочетание мер, предпринимаемых на политическом уровне, с инструментами, обеспечивающими модернизацию предприятий. Такие методологии использовались в рамках Программы развития предпринимательства женщин и гендерного равенства (WEDGE), мер по преодолению кризисных ситуаций, а также программ модернизации производственно-сбытовых цепей. На уровне стран было обеспечено значительное воздействие, однако все еще сохраняются трудности в расширении масштабов использования опыта успешных пилотных проектов. Проблема создания более благоприятной среды для деловой активности должна занимать более видное место в процессе разработки и осуществления программ. Разработка программы также все еще остается относительно слабым местом с точки зрения измерения и анализа количественного воздействия.

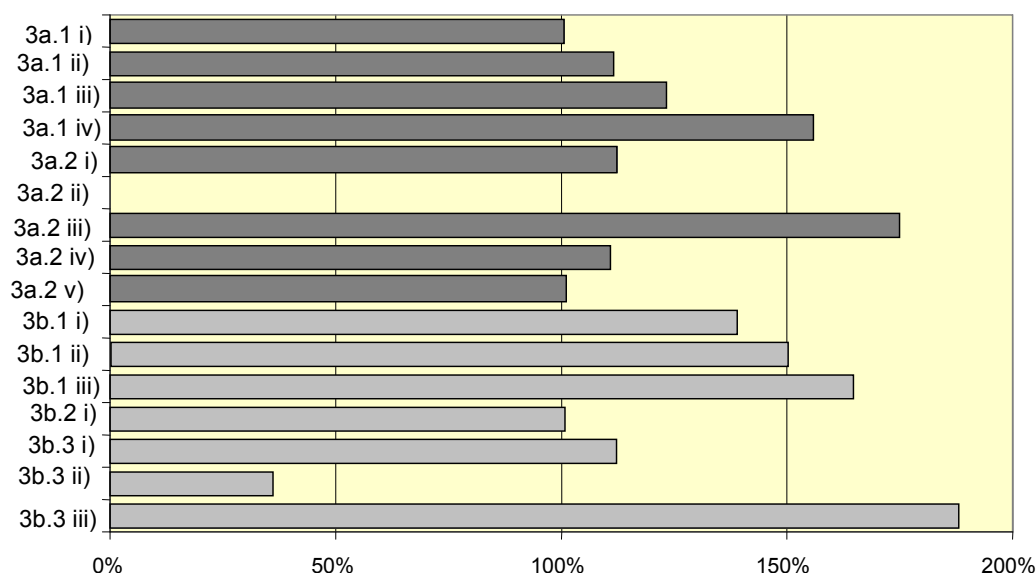
Девять стран, оказавшихся в кризисной ситуации, использовали подходы, основанные на обеспечении роста занятости, а 20 стран приняли программы, демонстрирующие их техническое обоснование. Независимая оценка глобальных стратегий подтвердила международное признание высокого качества стратегий, методологий и инструментов МОТ. Однако, несмотря на это признание, необходимо постоянно демонстрировать эффективность этих подходов новым заинтересованным сторонам и директивным органам; вопросы управления все еще остаются препятствием на пути к осуществлению долгосрочных стратегий. Поэтому МОТ будет наращивать свои усилия для придания структурного характера этим методологиям и инструментам посредством укрепления своего потенциала. Необходимо активнее

интегрировать государственные ведомства, социальных партнеров и общины, а также укреплять партнерские отношения с международными организациями, занимающимися вопросами финансирования и развития.

Ряд стран включили вопросы местного экономического развития в свои СПДТ. Это способствовало дальнейшей интеграции подходов к содействию занятости, развитию предприятий, обеспечению роста занятости и повышению квалификации. Важными достижениями стали разработка платформы глобальных ресурсов и подготовка пакета инструментальных средств, которые способствовали более четкому пониманию трехсторонними участниками этих проблем и обеспечили доступ к важным ресурсам. Укрепление интеграции в рамках МОТ способствует разработке всеобъемлющих программ местного экономического развития.

Стратегическая задача № 3: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

Доля достигнутых целей в процентном отношении



Приоритеты в области социального обеспечения включались в СПДТ, Документы о стратегии сокращения масштабов бедности (ПРСБ) и в национальные планы действий; во многих случаях социальные партнеры играли ключевую роль в обеспечении включения этих приоритетов в национальные программы. Несмотря на признание значения социального обеспечения в официальных политических выступлениях на национальном уровне и на международных совещаниях, настоятельно необходимо было вести пропагандистско-информационную работу, чтобы обеспечить включение проблем социального обеспечения в национальные планы и международные программы. МОТ разработала два политических документа для использования в качестве пропагандистских инструментов, а также две платформы на базе Интернета.

МОТ оказывала поддержку государствам-членам в разработке и проведении политики в области социальной защиты и в управлении программами социальной защиты. С помощью МОТ 27 стран сумели укрепить свой национальный потенциал в этой области, а 14 стран

приняли меры для улучшения управления программами социальной защиты. МОТ сосредоточила свои усилия на оказании поддержки процессам национальных реформ в ограниченном числе стран посредством реализации программ, которые могли бы стать компонентами СПДТ, ПРСП или программ социальной защиты. Для этого необходимо было выделять значительный объем помощи, а также, порой, ограниченных ресурсов и потенциала МОТ.

Принятие Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), стало ключевым событием и заложило основу для деятельности МОТ в этой области. Были разработаны дополнительные национальные программы по БГТ, а 16 стран ратифицировали конвенции по БГТ. Значительная техническая поддержка была направлена на укрепление потенциала органов инспекции труда. Вызов заключается в том, чтобы добиться приверженности со стороны государственных органов власти постепенному обеспечению безопасной и здоровой производственной среды. Необходимо обеспечить активную мобилизацию трехсторонних участников для оказания поддержки усилиям МОТ и содействия мобилизации ресурсов.

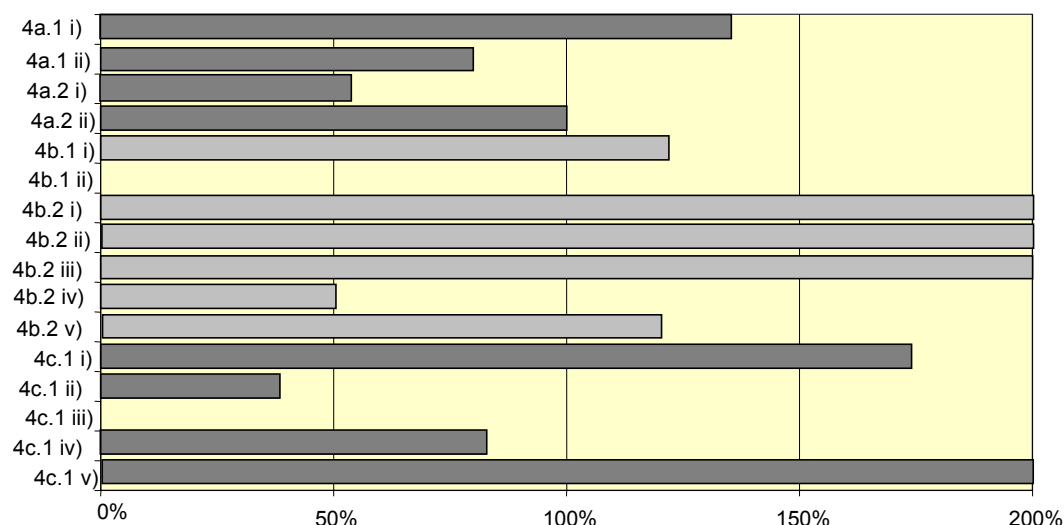
Трудовая миграция требует повышенного внимания в условиях происходящего в мире процесса глобализации. Помощь МОТ способствовала принятию мер в 20 странах, направленных на защиту трудящихся-мигрантов, на борьбу с дискриминацией мигрантов и на ратификацию конвенций МОТ и ООН по проблемам мигрантов. Принятие Многосторонних рамок по трудовой миграции² будет способствовать разработке эффективной политики в области трудовой миграции. Ведутся исследования, которые должны позволить МОТ более эффективным образом реагировать на возникающие вопросы, связанные с положением трудящихся-мигрантов в неформальной экономике и с временной миграцией. Разработано дополнение к Обследованию рабочей силы для обеспечения сбора дополнительных всеобъемлющих данных по миграции, осуществляемого в настоящее время в трех государствах-членах.

Деятельность в области технического сотрудничества и проекты по ВИЧ/СПИДу осуществлялись более чем в 70 странах. Стратегические усилия были сосредоточены на конкретных областях работы и на наиболее пострадавших регионах с целью оказания поддержки трехсторонним участникам в разработке и осуществлении программ. Цели, как правило, перевыполнялись, особенно в отношении проведения политики и программ, касающихся производства. Один из наиболее серьезных вызовов, стоящих перед МОТ в настоящее время, заключается в обеспечении того, чтобы производство способствовало обеспечению всеобщего доступа к мерам профилактики и лечения, а также в принятии мер, направленных на недопущение возникновения новых очагов инфекции. Страны с низким уровнем распространения этого заболевания иногда не очень охотно занимаются проблемой ВИЧ/СПИДа, учитывая наличие других более важных приоритетов.

² Многосторонние рамки по трудовой миграции: не носящие обязательного характера принципы и рекомендации, касающиеся подхода, основанного на правах, к трудовой миграции, были приняты на Трехстороннем совещании экспертов в 2005 г. На своей 295-й сессии (март 2006 г.) Административный совет принял к сведению Рамки и санкционировал их опубликование.

Стратегическая задача № 4: Укрепление трипартизма и социального диалога

Доля достигнутых целей в процентном отношении



Возрастал спрос на прямые услуги организациям работодателей, и МОТ проявила высокую эффективность, разработав инструменты и учебные материалы, направленные на повышение ценности этих организаций для своих членов. Были превышены цели, касающиеся оказания услуг организациям работодателей, но цели, связанные с повышением влияния на политику, обеспечивающую рост производственных показателей и конкурентоспособности предприятий, достигнуты не были. Последняя задача была весьма сложной, так как для ее реализации необходимо было обеспечить помощь организациям в оказании влияния на деятельность третьих сторон. Другие вызовы были связаны с заполнением вакантных постов специалистов по проблемам работодателей, а также с отсутствием в некоторых странах устоявшихся традиций в области свободы объединения. МОТ разработала новый электронный пакет инструментальных средств, озаглавленный *Охват малых и средних предприятий*, предназначенный для решения проблемы неадекватного представительства в секторе малого бизнеса.

Позитивное развитие событий отмечалось в отношении организаций работников, включая их привлечение к процессу ПРСП, расширение их потенциала для оказания влияния на политику и программы в области развития, а также расширение сотрудничества посредством слияний национальных, региональных и международных организаций работников. Особое внимание уделялось вопросам гендерного равенства, содействия достойному труду для всех, в том числе в свободных экспортных зонах (СЭЗ), а также проблеме занятости молодежи на основе соблюдения и уважения их прав. В некоторых странах политический климат затруднял деятельность в области сотрудничества. В этой связи необходимо расширять помощь МОТ и устанавливать более четкие приоритеты для формирования потенциала. Для решения этих вопросов следует использовать заключения, принятые на Международном симпозиуме работников о роли профсоюзов в области рабочего образования (октябрь 2007 г.).

Что касается укрепления социального измерения региональной интеграции, результаты носили неоднородный характер. Ряд позитивных примеров можно отметить в отношении участия трехсторонних участников МОТ в региональном социальном диалоге в результате

помощи со стороны МОТ, но общее влияние МОТ и социальных партнеров на разработку региональной политики в области труда и занятости измерить непросто. В рамках всего МБТ было завершено проведение обзора и анализа с целью улучшения координации и обмена знаниями. Был заключен ряд меморандумов о взаимопонимании (МОВ) между МОТ и различными региональными экономическими сообществами, что представляет собой важный шаг в направлении институционального сотрудничества, хотя это и не расценивается как результат.

Высокие результаты были достигнуты в области совершенствования рынков труда, а также национального и социального управления посредством социального диалога, хотя в представляемых отчетах еще не отражается надлежащим образом гендерный элемент. Несколько министерств труда обращались за помощью к МОТ в целях повышения эффективности своих служб. Программа МОТ и Международной финансовой корпорации (МФК) *Совершенствование труда* привлекла к себе значительное внимание в связи с ее направленностью на совершенствование социального диалога, улучшение условий труда и повышение конкурентоспособности в глобальных производственно-сбытовых цепочках в соответствии с национальным законодательством и основополагающими трудовыми нормами. Стремление государств-членов использовать частичные или поспешные подходы к совершенствованию методов управления приводит к тому, что продвижение более согласованной и всеобъемлющей стратегии МОТ становится весьма сложной текущей задачей.

Был утвержден новый подход к отраслевой деятельности с целью укрепления ключевых областей отраслевой работы и исследований, а также совершенствования определения приоритетных направлений деятельности. В целях обеспечения максимального уровня воздействия больше внимания будет уделяться разработке инструментов, включая учебные материалы.

В целом, стратегии осуществления деятельности в конкретных отраслях и секторах оказались эффективными, но их пришлось адаптировать к более позднему, чем планировалось, принятию Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и необходимости проведения третьего обсуждения по Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188). Особый акцент на проведении консультаций позволил добиться беспрецедентного уровня принятия этих двух актов. Помимо двух ратификаций Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и восьми ратификаций Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185), в течение этого двухлетнего периода 33 государства-члена приняли меры в целях проведения в жизнь отраслевых кодексов поведения и руководящих принципов.

Магистральные стратегии

Справедливая глобализация

Интеграция набора политических мер, направленных на создание возможностей для достойного труда, представляла и по-прежнему представляет собой серьезный вызов. Рабочая группа Административного совета по социальным аспектам глобализации сыграла центральную роль в этом плане, обсудив несколько докладов и тематических документов МБТ, посвященных вопросам согласования политики. МОТ организовала серию совещаний с работниками высшего звена различных международных организаций в целях обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием анализа политики, а также дальнейшего развития инициативы, направленной на согласование политики. В ряде стран продолжается работа, посвященная оценке влияния международной экономической и финансовой политики на достижение достойного труда, а также разработке комплексных национальных ответных мер политического характера, направленных на обеспечение поддержки СПДТ.

Труд как средство борьбы с бедностью

Деятельность была сосредоточена на разработке инструментария, оказывающего влияние на национальную политику и формирование потенциала. Именно поэтому в национальных политических основах и на международных совещаниях проблеме занятости уделялось самое пристальное внимание. Важнейшая задача по-прежнему заключается в том, чтобы оказывать более заметное влияние на национальную политику для достижения более четких и зримых результатов в области занятости. Для того чтобы повысить уровень своего влияния в национальных министерствах, МОТ следует и далее укреплять свою аналитическую и политическую базу знаний, а также повышать свой уровень участия в деятельности международных финансовых институтов, осуществляемой на глобальном, региональном и страновом уровнях.

Содействие гендерному равенству

Хорошие результаты были получены в отношении выдвижения на передний план гендерных проблем в рамках национальной деятельности посредством сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и с другими международными организациями, занимающимися вопросами развития. Проблемы гендерного равенства включались в национальные планы развития занятости и находили свое отражение в трудовом законодательстве. Методология гендерного аудита МОТ, основанная на участии, использовалась как трехсторонними участниками, так и некоторыми страновыми группами Организации Объединенных Наций. Обеспечение более эффективного осуществления законодательства по вопросам дискриминации по-прежнему остается серьезным вызовом; МОТ должна и далее содействовать реализации пакета мер, направленных на обеспечение гендерного равенства, и совместно с трехсторонними участниками предлагать согласованный подход к решению этой проблемы. Необходимо обеспечить дополнительную подготовку персонала по концепции гендерного равенства, методам обеспечения всемерного учета этой проблемы и более эффективного содействия продвижению четырех ключевых конвенций по вопросам гендерного равенства.

Повышение влияния международных трудовых норм на процесс развития

Действия, направленные на повышение влияния международных трудовых норм в процессе развития, были связаны с усилиями по обеспечению ратификации и выполнения отвечающих современным требованиям конвенций, а также с оказанием помощи государствам-членам в соблюдении ратифицированных ими конвенций. Прогресс был достигнут в таких областях, как согласование национального трудового законодательства с международными трудовыми нормами, создание комитетов по принудительному труду и принятие мер борьбы с детским трудом в 65 странах. Требуются более систематизированные подходы и методология для определения национальных приоритетов и выдвижения на передний план приоритетов, связанных с нормами, в рамках деятельности МОТ и ООН в области технического сотрудничества, чтобы повысить уровень влияния норм в процессе развития.

Расширение влияния социальных партнеров, социального диалога и трипартизма

Во многих странах социальный диалог и трипартизм заложили основу консенсуса по целому ряду направлений социальной и экономической политики. Трипартизм и полноценное участие социальных партнеров стали одним из существенных компонентов в целом ряде процессов, включая обмен знаниями, а также планирование и осуществление СПДТ. *Пакет инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда* способствовал продвижению принципа трипартизма. Важная текущая задача заключается в обеспечении влияния социальных партнеров на разработку экономической и

социальной политики. Были разработаны учебные материалы для персонала по вопросам трипартизма и социального диалога.

Инициативы ИнФокус

Инициатива ИнФокус по неформальной экономике (ИИФ-НЭ)

Деятельность МОТ была сосредоточена на расширении знаний и обмене знаниями; оценке и интеграции инструментальных средств МОТ; обеспечении поддержки СПДТ; ведении политического диалога; содействии организации и трипартизму; а также на проведении измерений и сбора данных. Ряд стран прилагали существенные усилия для решения проблем управления, разработки национальной политики, расширения сферы охвата социальной защиты, содействия объединению в организации и диалогу, а также повышения производительности в неформальной экономике. Для обеспечения решения на постоянной основе вопросов, связанных с выявлением и распространением передовой практики, МОТ необходимо придать инструментальным средствам по неформальной экономике удобный для пользования и доступный формат.

Инициатива ИнФокус по корпоративной социальной ответственности (ИИФ-КСО)

Организация двух форумов и создание координационной группы в рамках МБТ способствовали развитию базы знаний в Организации. Учебные материалы по Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларации по МНК), использовались в качестве ключевого вклада на трехсторонних совещаниях и совещаниях экспертов. Формирование потенциала способствовало более широкому привлечению трехсторонних участников к осуществлению инициатив, касающихся корпоративной социальной ответственности (КСО). Будущая работа будет сосредоточена на совершенствовании стратегии и потенциала МОТ, а также на обеспечении максимального уровня координации в рамках МОТ.

Инициатива ИнФокус по свободным экспортным зонам (СЭЗ)

Знание и понимание проблем СЭЗ обеспечивалось посредством проведения исследований, трехсторонних «круглых столов», разработки веб-сайтов и баз данных, а также создания внутренней целевой группы для координации деятельности, касающейся СЭЗ. Проводились мероприятия с целью подготовки социальных партнеров, а в некоторых странах деятельность МОТ способствовала улучшению положения в области свободы объединения, детского труда, а также совершенствованию законодательства и условий труда. Высокие темпы изменений, происходящих в СЭЗ, требуют продолжения исследовательской работы и обновления информации. Начатая работа над «пакетом передовой практики» получила дальнейшее развитие как часть консультативных услуг МОТ, оказываемых правительствам и социальным партнерам.

Институциональный потенциал

Расширение партнерских отношений

Значительная поддержка, оказанная концепции достойного труда как одному из важнейших элементов практической программы развития, нашла свое отражение в дальнейшей мобилизации системы Организации Объединенных Наций и в принятии на многочисленных международных совещаниях политических актов и документов, выражающих поддержку достойному труду. Концепция достойного труда включена в четыре международных

инициативы и в ЦРТ. Разработка *Пакета инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда*, который предназначен для системы Организации Объединенных Наций и международных специализированных учреждений, стала важным шагом, направленным на дальнейшее содействие и обеспечение поддержки цели достойного труда в политике и программах этих организаций, проводящих работу по содействию страновым стратегиям.

Укрепление статистического потенциала

В течение двухлетия увеличилось количество имеющихся в распоряжении МОТ статистических рядов, в то время как производство мировых и региональных оценок показателя ЦРТ 11 способствовало измерению на национальном уровне статистических данных по труду в разбивке по полу. МОТ оказала помощь примерно 20 государствам-членам в совершенствовании их статистического потенциала. МОТ прекратила деятельность, связанную с двумя областями, относящимися к статистике гигиены труда и социального диалога.

Дальнейшее расширение знаний и информации

МОТ создала глобальную информационную сеть в целях совершенствования передачи знаний в регионы, подготовила несколько пособий по ресурсам, расположенным на веб-сайтах, а также приступила к реализации проекта по переводу в цифровой формат публикаций МОТ. Достигнут прогресс в интеграции местных баз данных в систему ЛАБОРДОК; в настоящее время системой ЛАБОРДОК как своей базой данных пользуются четыре информационных центра, а 14 центров вносят свои данные в эту систему. Была принята стратегия проведения исследований и подготовки публикаций в рамках общих усилий, направленных на повышение качества публикаций МОТ за счет выпуска изданий, подлежащих коллегиальной экспертной оценке. За это двухлетие более чем удвоилось количество публикаций МОТ на веб-сайтах Организации, предназначенных для бесплатной загрузки.

Укрепление коммуникационных стратегий в целях содействия достойному труду

Совершенствование коммуникационной политики МОТ позволило повысить наглядность и доступность информации МОТ. Производство видеоматериалов и предоставление снятых материалов ширококвещательным компаниям позволило шире использовать репортажи, посвященные деятельности МОТ, объем которых возрос на 22%. В результате изменений в формате и графике работы ширококвещательных компаний произошло сокращение эфирного времени, посвященного МОТ, однако МБТ переключилось на производство более коротких информационных материалов и на их совместное производство, чтобы расширить объем передаваемых материалов. Значительно возросло количество ссылок на МОТ в печатных средствах массовой информации, особенно в Азии и Европе. Расширилось пользование веб-сайтом МОТ, а в апреле 2007 года был открыт новый веб-сайт, в котором используется новая система управления контентом веб-сайта (СУКВ).

Международный институт социально-трудовых исследований

Международный институт социально-трудовых исследований (МИСТИ) представил ряд исследовательских продуктов по проблемам достойного труда и развития, а также по социальному управлению глобальной экономикой. Эти продукты включают: углубленное исследование проблем торговли и занятости; проведение первой Исследовательской конференции МИСТИ; присуждение первой награды МОТ за исследования в области достойного труда; а также книги, дискуссионные документы и другие публикации. Укреплялись связи с внешними научно-исследовательскими сетями и институтами на национальном и

региональном уровнях, а исследовательские конференции в Китае и Индии помогли наладить сотрудничество с исследовательскими центрами в этих странах.

Международный учебный центр МОТ, Турин

Международный учебный центр МОТ в Турине (Туринский центр) продолжал развивать сотрудничество с техническими программами МБТ и с подразделениями на местах. Это включало работу, связанную с местным экономическим развитием, подготовку трехсторонних участников по проблемам занятости молодежи, новый финансируемый ЕС проект по проблемам африканской миграции, а также расширение работы по регулированию вопросов труда.

Основные проблемы были связаны с непредсказуемостью поступления средств для финансирования совместных инициатив, а также с необходимостью усовершенствовать методологию обучения. Осуществление учебной программы для персонала Туринского центра и МБТ началось в 2007 году, и в настоящее время прилагаются усилия для дальнейшей мобилизации ресурсов. Центр приступил к внедрению системы управления, ориентированной на конечные результаты, и будет и далее ее совершенствовать в течение 2008-09 годов.

Управление, поддержка и менеджмент

Функции управления, поддержки и менеджмента охватывают ряд департаментов, оказывающих внутренние услуги в целях оказания поддержки Международной организации труда и Международному бюро труда в обеспечении достойного труда. В течение двухлетия важными направлениями работы различных подразделений по-прежнему были совершенствование отчетности и прозрачности, удовлетворение пользователей и измерение качества обслуживания. В частности, был принят ряд мер для решения вопросов этики и прозрачности.

Менеджмент, основанный на результатах

Программная деятельность

«Дорожная карта» для менеджмента, основанного на результатах, обеспечила согласованные рамки и график работы в этой области и способствует использованию более структурированного и прозрачного подхода (см. документ Административного совета GB.297/PFA/1/1). Система ИРИС все шире использовалась в качестве одного из управленческих инструментов, создающего более высокий уровень прозрачности и играющего ключевую роль в разработке программы и бюджета, представлении результатов и определении обязательств с точки зрения распределения рабочего времени персонала и средств, выделяемых для СПДТ. Процесс укрепления менеджмента, основанного на результатах, предъявляет значительные требования к Бюро; больше внимания уделяется вопросам изменений в области менеджмента, подготовки кадров и мер реагирования на эти изменения.

Менеджмент в области технического сотрудничества

МОТ сосредоточила свои усилия на повышении качества предложений по вопросам технического сотрудничества и заключаемых с донорами соглашений посредством подготовки персонала и выпуска нового пособия по техническому сотрудничеству. Примерно 98% предложений были конкретно связаны с целями программы и бюджета. Объем этих предложений, жесткие сроки, устанавливаемые донорами, и вызовы, связанные с обеспечением надлежащей поддержки на местах, не позволили обеспечить полный обзор всех предложений, качество которых было различным. Примерно 75% проектных предложений отвечали минимальным установленным нормам.

По сравнению с периодом 2004-05 годов внебюджетные расходы увеличились более чем на 15%. Несмотря на это существенное увеличение уровень реализации (рассчитываемый как соотношение между расходами и ассигнованиями) снизился до 63% против 67,7% в предыдущем двухлетии.

Менеджмент в области финансов

Бюро продолжало разрабатывать политику и процедуры, соответствующие международным стандартам учета в государственном секторе, посредством проведения широких консультаций, создания внутренней целевой группы и разработки руководящих принципов по вопросам политики и процедур. В рамках процедур, связанных с закупками, МБТ внедрило метод предварительной оценки до рассмотрения заявок на получение подряда и использования долгосрочных соглашений. Впервые финансовые отчеты за двухлетие готовились с помощью системы ИРИС, что позволило представить их в установленные сроки.

Менеджмент в области людских ресурсов

Прогресс достигнут в области улучшения гендерного баланса на руководящих должностях, в снижении уровня постов и сокращении количества жалоб, подаваемых в Паритетный консультативный апелляционный совет (ПКАС). Заполнение постов в сжатые сроки еще представляет собой вызов, частично в связи с увеличением числа проводимых внутренних и внешних конкурсов на заполнение вакантных должностей. Новая система подбора, набора и назначения на должность (РАПС), а также более пристальное внимание аспектам планирования кадровой политики позволят заблаговременно определять предполагаемые вакантные посты и заполнять их. МОТ приняла также ряд мер по привлечению кандидатов из государств-членов, которые не представлены или недопредставлены в Организации.

Услуги, связанные с управлением

Связи, совещания и документация

МБТ внедрило новые технологии, позволяющие добиваться экономии средств. Возможности для своевременного представления документов не были однозначными и определялись тем, в какой мере авторские подразделения соблюдали договоренности в отношении графика подготовки документов и их объема. Если большинство официальных документов все еще представляется в установленные сроки, то доля своевременно выпускаемых докладов на Международную конференцию труда и на совещания сократилась. Были достигнуты цели в отношении объема документов для Международной конференции труда, но не в отношении документов Административного совета. Новая политика в области официальной документации направлена на решение этого вопроса.

Юридические услуги

Спрос на услуги бюро юридического советника остается высоким и затрагивает различные области, включая сессии Международной конференции труда, Административный совет, три региональных совещания и соглашения о техническом сотрудничестве. Объем запросов об оказании помощи превышает возможности Бюро по своевременному реагированию на них. В целях повышения эффективности в долгосрочном плане, разрабатываются дополнительные инструменты, позволяющие реагировать на такие запросы ближе к их источникам. Разработаны *Пособие по разработке проектов актов МОТ 2006 года*, а также *Пособие по разработке проектов актов МОТ: краткий справочник*.

Инспектор по вопросам этики

В апреле 2006 года в МБТ учрежден новый пост инспектора по вопросам этики. Этот пост с независимыми функциями подчиняется непосредственно генеральному директору и учрежден для обеспечения этических норм и их соблюдения. Инспектор по вопросам этики

разработал рекомендации, касающиеся раскрытия личной информации, создал свой сайт, оказывает консультативные услуги и содействует подготовке добровольных инструкторов по вопросам этики.

Оценка, контроль и подотчетность

Оценка

Были разработаны новые процедуры для осуществления независимой оценки проектов и для проведения оценок стратегий и страновых программ. Бюро осуществило пять оценок (двух стратегий и трех страновых программ), а также 110 независимых оценок в рамках проектов. Осуществлялась подготовка по политике МОТ и международной передовой практике проведения оценок, которой было охвачено примерно 60 сотрудников штаб-квартиры и 160 сотрудников программ, технических экспертов и линейных менеджеров отделений МОТ в Азии, Африке, Северной и Южной Америке. Разработана глобальная база данных с доступом через Интернет, которая будет содействовать использованию информации об оценке.

Внутренний аудит

Бюро внедрило основанный на рисках подход к внутренним аудиторским проверкам, чтобы планировать приоритетные направления работы, и осуществило внешний обзор качества услуг, оказываемых Бюро внутреннего аудита и контроля. Было выпущено девять докладов с результатами аудиторских проверок и четыре доклада с результатами исследований.

Инфраструктура

Информационная технология

Продолжение развертывания системы ИРИС и электронной системы управления документацией (ЭСУД) оставалось основным приоритетным направлением работы. Централизованные услуги в штаб-квартире обеспечивались в среднем в течение 99,9% времени, в то время как наличие системы ИРИС в охватываемых ею подразделениях составляло в среднем 98,89%. Продолжается осуществление стратегии в области информационных технологий на 2007-09 годы, обеспечившее развертывание системы ИРИС во внешних бюро, двух приложений ЭСУД, а также осуществление мобильного доступа к электронной почте.

Внутренняя администрация и безопасность

Вопросы, связанные с внутренней администрацией, решались приемлемо эффективно. Достигнут прогресс в отношении долгосрочной стратегии Бюро, касающейся ремонта и эксплуатации здания и помещений штаб-квартиры и внешних подразделений. При разработке долгосрочной стратегии обеспечения помещениями будут приниматься во внимание итоги пересмотра полевой структуры, а также любые решения, касающиеся ремонтно-восстановительных работ в здании штаб-квартиры. Была осуществлена оценка соблюдения Минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) в отделениях МОТ в девяти странах, которая в целом показала высокий уровень соблюдения этих стандартов безопасности. Продолжалась работа по подготовке персонала по вопросам безопасности.

Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор выполнения программы МОТ в 2006-07 годах, который представляется в соответствии с обязательством о периодическом информировании Административного совета о показателях деятельности МОТ.
2. В соответствии с указаниями Административного совета в настоящий доклад внесены изменения с целью улучшения представления информации на основе полученных результатов. В нем представлена подробная информация по каждому полученному результату и в каждом конкретном случае дается описание конкретного вклада МОТ. В отношении каждого результата представляется также дополнительный анализ, отражающий качественные аспекты, возникшие трудности и извлеченные уроки. Были внесены некоторые улучшения в систему контрольных показателей, в связи с чем в конце настоящего доклада рассматриваются вопросы, конкретно посвященные их измерению. Эти улучшения являются частью текущего процесса, который позволил получить более четкие показатели на 2008-09 годы, а для Основ стратегической политики (ОСП) на период 2010-15 годов показатели будут полностью пересмотрены.
3. Вклад МОТ, перечисляемый по каждому полученному результату, не отражает все виды деятельности Организации и все связанные с соответствующими показателями результаты, а лишь основные элементы. Что касается показателей, относящихся к крупным целям, эти результаты отдельно не перечисляются, чтобы сохранить объем настоящего доклада в разумных пределах. Вместо этого результаты сводятся в группы и отбираются конкретные примеры, по которым представляется более подробная информация.
4. Более детальное представление информации позволяет лучше отразить картину деятельности МОТ, однако это привело к тому, что объем настоящего документа в два раза превышает объем доклада за предыдущий двухлетний период. Административный совет, возможно, пожелает высказать свои замечания о целесообразности использования такого подхода при подготовке подобных докладов в будущем.
5. Впервые для сбора данных в целях подготовки доклада использовалась система ИРИС. Посредством разработанного недавно модуля для подготовки докладов об осуществлении программы поступающая от каждого отделения информация основывалась на страновых результатах, установленных для СПДТ. Затем она рассматривалась и подбиралась координаторами, назначенными для подготовки и представления информации по каждому результату, и окончательно обрабатывалась в ходе интерактивного консультативного процесса.
6. Несмотря на некоторое улучшение доклада, дальнейший прогресс по ряду областей по-прежнему необходим. Результаты в основном построены на самоотчетности и на обзорах, осуществленных координаторами результатов. Поддающиеся лучшему измерению показатели, использование ориентиров и включение материалов оценки позволят обеспечить подготовку более достоверного доклада.

Международное сотрудничество в интересах достойного труда

7. Концепция достойного труда пользуется значительной глобальной поддержкой, что получило отражение в связи с ее признанием на международных форумах и в рамках сотрудничества МОТ с другими международными организациями. Положение о достойном труде включено в качестве новой цели в рамках Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и упоминается в Декларациях на уровне министров Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), принятых в 2006 и 2007 годах. Эти декларации поощряют разработку *Пакета инструментальных средств для всестороннего учета вопросов занятости и достойного*

труда, который был принят Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2007 года. Пакет инструментальных средств предназначен для оказания помощи организациям в рамках всей многосторонней системы при проведении оценки и совершенствовании результатов своих политики, программ и деятельности с точки зрения занятости и достойного труда.

8. Дополнительная поддержка была продемонстрирована в заключительном заявлении «Большой восьмерки», принятом на встрече на высшем уровне в Хайлигендаме (Германия) в июне 2007 года. В нем выражена поддержка Программе достойного труда МОТ и ее четырем основополагающим принципам, а также содержится призыв к странам содействовать осуществлению признаваемых на международном уровне ключевых трудовых норм. Вопрос о содействии достойному труду затрагивается также в ряде заключений, принятых Советом министров Европейского союза в декабре 2006 года, а также в послании Европейской комиссии. На 15-й Межамериканской конференции министров труда Организации американских государств были приняты Порт-оф-спейнская декларация 2007 года – *Обеспечение центрального места достойному труду в социальном и экономическом развитии*, а также сопровождающий ее план действий (2007 г.).

9. Конкретная деятельность на уровне страны, в частности успешная реализация СПДТ в Гане, получила признание в выступлениях при открытии совещания, посвященного теме *Реализация прав – инициатива этической глобализации*. В Камбодже, где МОТ принимает активное участие в реализации программы *Совершенствование предприятий*, президент Всемирного банка отметил, что сила и успех сектора подчеркивают значение присоединения к признаваемым на международном уровне нормам, чтобы пользоваться доверием у иностранных покупателей и инвесторов, и что это распространяется также и на другие сектора.

10. В течение этого двухлетия продолжалось сотрудничество с различными международными организациями. МОТ подписала соглашение об укреплении сотрудничества с АСЕАН, а также сотрудничает с МФК в разработке глобальной программы по усовершенствованию трудовых норм в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

Развитие событий в регионах

Африка

11. Как и было запланировано в Программе и бюджете на 2006-07 годы, МОТ сотрудничала со своими государствами-членами, Африканским союзом (АС), региональными экономическими сообществами (РЭС), специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, Экономической комиссией ООН для Африки (ЭКА ООН) и с Африканским банком развития в целях дальнейшего согласования политики и расширения поддержки Программе достойного труда в рамках континентальной, региональных и национальных стратегий развития. Ниже приводятся конкретные результаты, полученные на региональном уровне.

12. Был укреплен потенциал Комиссии по труду и социальным вопросам АС по решению вопросов занятости и достойного труда. Паритетная целевая группа Комиссии АС и МОТ, учрежденная в 2006 году, обеспечила форум для стратегического мышления, анализа и разработки предложений, направленных на стимулирование создания достойных рабочих мест в Африке. Разработанная в результате этого коммуникационная стратегия позволила улучшить понимание ключевых итогов встречи на высшем уровне в Уагадугу.

13. При технической поддержке МОТ удалось обеспечить представление регулярных докладов АС о содействии занятости и достойному труду в Африке посредством двухгодичного доклада председателя АС о выполнении решений, принятых на Чрезвычайной встрече на высшем уровне по занятости и сокращению масштабов бедности в Африке.

Первый доклад был представлен на четвертой очередной сессии Комиссии АС по труду и социальным вопросам (Каир, 2006 г.), а в 2007 году был опубликован первый доклад *Тенденции в области занятости в Африке*.

14. За счет технической поддержки удалось также включить вопросы достойного труда в повестку дня совещания министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран и впоследствии учредить региональную сеть по вопросам занятости в целях развития и обмена опытом между странами. Вклад МОТ позволил также включить проблему занятости молодежи с конкретной ссылкой на роль МОТ в заявлении, принятое на основе консенсуса на Пятом африканском форуме по вопросам развития, посвященном проблемам молодежи и лидерства в XXI-м столетии (Аддис-Абеба, 2006 г.).

15. Сотрудничество между МОТ и РЭС расширилось благодаря реализации решений, принятых на встрече на высшем уровне в Уагадугу. В 2006 году Комиссия АС при поддержке МОТ распространила информацию об итогах встречи на высшем уровне и способствовала укреплению потенциала РЭС для выполнения мандата, полученного им на этой встрече на высшем уровне. Это позволило принять региональные основы проведения комплексной политики в области занятости в пяти регионах Африки. Региональные основы направлены на обеспечение развития и экономического роста, сокращение масштабов бедности, повышение уровня и качества жизни в регионе, а также на оказание поддержки социально уязвимым категориям населения посредством расширения занятости и повышения ее качества.

16. Признавая необходимость включения концепции достойного труда в свои программы в области развития, Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) приступило к созданию трехстороннего форума по вопросам социального диалога. Извлеченные уроки и потенциал, сформированный МОТ и Сообществом по вопросам развития юга Африки (САДК), будут обеспечивать эффективный вклад в деятельность ЭКОВАС.

17. На 11-м Африканском региональном совещании (апрель 2007 г.) трехсторонние участники МОТ приняли Программу достойного труда для Африки на 2007-15 годы. Эта Программа обеспечивает поддержку среднесрочной политики для Плана действий, принятого в Уагадугу, причем ее сопровождают 17 ограниченных по срокам целей, которые учитываются в рамках СПДТ.

Северная и Южная Америка

18. Двухлетие 2006-07 годов в Латинской Америке характеризовалось устойчивым экономическим ростом и процессами выборов, которые подтвердили демократическую ориентацию стран этого региона. На этом фоне генеральный директор представил на 16-м Американском региональном совещании (Бразилиа, 2006 г.) Программу достойного труда полушария, отражающую основные приоритеты региона. Программа содействует решению двух задач, которые получили признание со стороны глав государств и правительств на Четвертой встрече на высшем уровне стран Северной и Южной Америки в 2005 году, а именно: борьба с бедностью и укрепление демократических основ управления.

19. Программа закладывает основы для 11 конкретных направлений политики, стратегий, задач и целей, которые должны быть достигнуты, чтобы ответить на большинство важных вызовов региона, и превращает проблему достойного труда в центральный элемент политики в области развития. Проводимое по инициативе трехсторонних участников Десятилетие достойного труда (2006-15 гг.) определяет рамки помощи МОТ, оказываемой в этом полушарии, и позволяет увязывать с ним все приоритеты СПДТ.

20. Занятость молодежи представляет собой проблему, поставленную в Программе полушария, которой МОТ уделяет большое внимание. В 13 странах региона разрабатываются инициативы и планы, направленные на содействие лучшей интеграции молодых людей на

рынке труда. В региональном докладе *Занятость молодежи и достойный труд* приводятся примеры успешной политики, проводимой в странах Северной и Южной Америки, в которой используются более эффективные решения проблем безработицы и нестабильной занятости среди молодых людей.

21. В регионе продолжалась работа по искоренению детского труда на основе использования новых аспектов данного вопроса, в частности, касающихся проблем трудовой миграции и коренных народов. Проблемы детского труда решаются также с помощью социальных программ, в частности, посредством программ перевода денежных средств на определенных условиях. Например, программы в Мексике и Бразилии предлагают финансовую поддержку семьям, обусловленную посещением школы их детьми и использованием услугами служб профилактики здоровья и питания.

22. Широкие масштабы в регионе приобретает использование социального диалога в качестве необходимого инструмента для укрепления демократии и социального согласия, о чем свидетельствует представительство социальных партнеров в различных советах, на различных форумах и в рамках других механизмов социального диалога.

23. Приоритетное значение имело применение Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), которые обеспечивали конкретные инструменты для региональных интеграционных процессов. Они включались во все проекты и мероприятия МОТ, касающиеся социального диалога, а также в информационные кампании, проводимые МОТ. Контрольный механизм МОТ рассмотрел большое количество жалоб, касающихся применения этих конвенций. Отмечается также, что в национальном законодательстве все чаще принимаются во внимание международные трудовые нормы.

Арабские государства

24. МОТ сотрудничала с региональными и субрегиональными органами с целью укрепления регионального потенциала и содействия обмену передовой практикой, а также оказывала поддержку трехсторонним участникам, которые реагировали на вызовы в сфере труда, связанные с высокими темпами изменений социально-экономических условий. МОТ подписала новый МОВ с Арабской организацией труда в целях оживления совместного сотрудничества и укрепления содействия Программе достойного труда. В ноябре 2007 года в Дамаске совместными усилиями был организован Трехсторонний региональный семинар по безопасности и гигиене труда, на котором был разработан стратегический план действий по БГТ для региона.

25. Техническая помощь, оказываемая ССАГПЗ в связи с проведением ежегодных семинаров по Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (организуемых совместно с исполнительными бюро министерств по труду и социальным вопросам), в значительной мере способствовала реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда. В результате осуществления этого процесса некоторые государства ССАГПЗ укрепили свои органы инспекции труда в целях предупреждения практики торговли людьми и принудительного труда. В рамках этого политического диалога в январе 2008 года состоялся Форум по труду на условиях подряда в ССАГПЗ, который позволил направляющим и принимающим странам обсудить вопросы согласования законодательства и прав работников.

26. Поддержка МОТ в области содействия занятости была сосредоточена на повышении качества и обеспечении наличия и доступности информации о рынке труда, чтобы лучше распространять информацию о политике в области занятости. Некоторые страны воспользовались технической помощью МОТ в целях разработки стратегий в области занятости и национальных планов действий. В Исполнительном бюро ССАГПЗ учрежден центр региональной информационной системы о рынке труда, совместимой с национальными и региональными информационными системами о рынке труда. Проблемы занятости занимают

центральное место в политике стран региона, пострадавших в результате кризиса, которые решаются посредством новых совместных инициатив МОТ и ООН в Ливане, Ираке и на оккупированных арабских территориях. Эти инициативы сосредоточены на обеспечении средствами к существованию и деятельности, приносящей доход, на местном экономическом развитии и повышении квалификации работников различных секторов экономики.

27. В регионе также отмечается улучшение положения с точки зрения представительства работников, особенно в Бахрейне и Омане. Большое значение для достижения этих результатов имело сотрудничество с Международной конфедерацией арабских профсоюзов в целях укрепления потенциала по таким вопросам, как Декларация, трипартизм и социальный диалог. В рамках разработки и осуществления СПДТ, а также учитывая пример Иордании, трехсторонние комитеты были определены в качестве ключевых консультативных политических органов, ответственных за изучение трудовых вопросов. Это обеспечивает привлечение организаций работодателей и работников к мониторингу осуществления СПДТ.

Азиатско-Тихоокеанский регион

28. 14-е Азиатское региональное совещание (Республика Корея, 2006 г.) стало знаменательной вехой и подтвердило приверженность трехсторонних участников концепции достойного труда, Азиатскому десятилетию достойного труда (2006-15 гг.) и СПДТ. Были поддержаны пять общих приоритетных направлений политики, а именно: содействие конкурентоспособности, производительности и созданию рабочих мест; решение проблемы занятости молодежи; совершенствование управления органами инспекции труда; укрепление управления рынком труда; и распространение социальной защиты на работников неформальной экономики, не охваченных ею. Это нашло свое отражение в региональных приоритетах, включенных в Программу и бюджет на 2008-09 годы, и воплотилось в рамках Азиатского десятилетия достойного труда, которое будет обеспечивать направление среднесрочной и долгосрочной политики для региональных программ.

29. На Азиатском форуме по проблемам роста, занятости и достойного труда (Пекин, 2007 г.) были определены меры для обеспечения устойчивого и всеобъемлющего роста в течение Азиатского десятилетия достойного труда. На этом форуме получила поддержку инициатива МОТ «зеленые рабочие места» и поддержано предложение о создании Азиатско-Тихоокеанской сети знаний о достойном труде. Был выдвинут ряд инициатив, включая повышение качества веб-сайта МОТ с помощью новой системы управления контентом веб-сайтов МОТ, осуществление обзора управления знаниями трехсторонних участников, учреждение консультативного комитета, а также предварительную разработку рамок для мероприятий по обмену опытом для трех пилотных сетей.

30. На Трехстороннем техническом совещании МОТ по достойному труду в Тихоокеанских островных государствах (Фиджи, 2007 г.) были рассмотрены вызовы, с которыми сталкиваются рынки труда, а вопросы, связанные с управлением рынком труда и ростом, обеспечивающим занятость, были определены в качестве двух приоритетных областей, по которым необходимо добиваться прогресса, чтобы достойный труд стал реальностью повседневной жизни в Тихоокеанском регионе.

31. МБТ и Секретариат АСЕАН в марте 2007 года подписали соглашение о сотрудничестве в целях дальнейшего укрепления партнерских связей для обеспечения достойного труда и региональной интеграции. Прогнозы, касающиеся сценариев развития рынков труда в странах АСЕАН, обеспечили стратегическое видение политической программы достойного труда АСЕАН. МОТ расширила взаимодействие с АСЕАН в таких областях, как статистика труда, безопасность и гигиена труда, ВИЧ/СПИД, предпринимательская деятельность молодежи, управление рынком труда и трудовая миграция. Началось также осуществление инициатив совместно с Южноазиатской ассоциацией по региональному сотрудничеству (ЮАРС) и с Форумом островов Тихого океана.

32. Проведенные в ряде стран обзоры перехода от школьного обучения к трудовой жизни позволили получить данные о взаимосвязи между детским трудом и безработицей молодежи. Работа, направленная на укрепление базы знаний о конкурентоспособности, производительности и рабочих местах, позволила изменить восприятие политическими деятелями прогрессивной практики в области занятости и взаимосвязи между улучшением условий труда и производительностью.

33. Формирование региональной информационной сети по миграции началось посредством Центра управления информацией и статистикой по миграции для Азии, который создан совместно с Миграционным центром «Скалабрини» в Маниле. Большинство правительств региона Меконга согласились с проведением кампаний «разумно путешествовать – разумно работать».

34. Опираясь на постоянную поддержку МОТ, региональные партнерские организации по повышению квалификации начали обмениваться знаниями и опытом осуществления политики и практики, касающихся вопросов повышения квалификации и профессиональной подготовки. Это включало разработку национальных планов действий по подготовке квалифицированных кадров и повышению потенциала к трудоустройству, а также политики в области профессиональной подготовки молодежи и признания уровня квалификации трудящихся-мигрантов.

35. В ряде бюро МОТ были проведены гендерные аудиторские проверки в целях повышения эффективности МОТ и ее партнеров, включая специализированные учреждения ООН, чтобы обеспечить всесторонний учет гендерных вопросов в трудовой и социальной политике, а также в политике в области занятости.

Европа и Центральная Азия

36. Расширение ЕС, происходившее в два этапа в мае 2004 года и в январе 2007 года, стало причиной изменения направленности политических консультаций и технической помощи в сторону Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Несмотря на то, что цели, сформулированные в Программе и бюджете на 2006-07 годы, до сих пор представляют большую проблему для многих из этих стран, можно указать и на важные достижения.

37. Содействие целям достойного труда обеспечивалось в регионе посредством разработки и осуществления 11 СПДТ в тесном сотрудничестве с национальными трехсторонними участниками. Было укреплено региональное сотрудничество по вопросам политики в области занятости в Юго-Восточной Европе («Бухарестский процесс»), что способствовало укреплению потенциала национальных институтов рынка труда и социальных партнеров на региональном и национальном уровнях, а также совершенствованию управления региональными и национальными рынками труда. Политика обеспечения гибких гарантий защищенности занимает в настоящее время важное место в программах социального диалога в странах Юго-Восточной Европы и получает поддержку со стороны региональной сети экспертов по вопросам трудового права. На Кавказе и в странах Центральной Азии создана платформа для совершенствования системы разрешения трудовых споров. Трехсторонние участники приняли региональные цели в отношении возможностей достойной занятости молодежи в странах Юго-Восточной Европы и СНГ. При поддержке МОТ в обоих регионах были сформированы трехсторонние платформы для обмена опытом и распространения передовой практики, содействующей занятости молодежи.

38. МОТ содействовала сотрудничеству между соответствующими государственными институтами и организациями работников в странах, направляющих и принимающих трудящихся-мигрантов, что сочеталось с информационными кампаниями и подготовкой кадров, которые проводились специально для трудящихся-мигрантов. Это позволило улучшить управление трудовой миграцией и повысить уровень защиты трудящихся-мигрантов

и их семей. Кампании, нацеленные на фактических и потенциальных жертв торговли людьми (в основном на молодых женщин и детей), а также укрепление потенциала национальных институтов рынка труда способствовали более эффективному предупреждению случаев торговли людьми и интеграции жертв торговли людьми на рынке труда.

39. МОТ стимулировала региональное сотрудничество по вопросам охраны труда в странах Юго-Восточной Европы; была согласована *дорожная карта* (план действий) на основе национальных особенностей в области БГТ. Этот подход позволил изменить структуру национальных систем выплаты пособий в связи с производственными травмами и профессиональными заболеваниями в ряде стран СНГ, а также провести кампании по борьбе с опасными условиями труда в некоторых отраслях промышленности. Обмен опытом в проведении национальных реформ в области пенсионного обеспечения, а также других реформ в области социального обеспечения/соцпомощи, который осуществлялся в странах Юго-Восточной Европы при поддержке МОТ, оказал значительное воздействие на ход национального обсуждения этих реформ. Были приняты также некоторые инициативы на производстве в целях профилактики ВИЧ/СПИДа в регионе, в том числе в отраслях, которые более других подвержены этому риску, а также по борьбе с дискриминацией на рабочем месте.

40. Социальный диалог все еще остается неустойчивым, частично из-за недостаточно строгого руководства со стороны правительств, а также нехватки сильных и независимых организаций работодателей и работников. Тем не менее, в результате неослабной поддержки со стороны МОТ были укреплены институты проведения коллективных переговоров, экономические и социальные советы, а также другие аналогичные органы, наряду с обеспечением укрепления потенциала организаций работодателей и работников.

Страновые программы достойного труда

41. СПДТ, несомненно, укоренились в качестве основы для деятельности МОТ на уровне стран в каждом регионе. Впервые был использован стратегический управленческий модуль (СУМ) системы ИРИС, который способствовал обеспечению прозрачности процесса разработки программ. Ресурсы регулярного бюджета всего МБТ увязывались с результатами страновых программ, что способствовало проведению консультаций и осуществлению программ на основе сотрудничества между штаб-квартирой и внешними бюро. Этот подход позволял обеспечивать более четкий контроль за ресурсами, расходуемыми в целях достижения результатов, определенных в Программе и бюджете на 2006-07 годы. СУМ/ИРИС использовался также для сбора информации о полученных результатах по сравнению с результатами, установленными для СПДТ. Эта информация использовалась при подготовке настоящего доклада.

42. По состоянию на 31 декабря 2007 года документы о СПДТ были подготовлены в 31 государстве-члене, а работа над их подготовкой продолжается еще в 53 странах. Все СПДТ готовились с участием социальных партнеров.

43. На сегодняшний день в ходе разработки и осуществления СПДТ были выявлены следующие ключевые элементы:

- Подготовка СПДТ помогает определить более реалистичные результаты за счет сосредоточения усилий на ограниченном количестве приоритетов. Основные важнейшие приоритеты, определяемые в СПДТ, отражают ряд общих для всех регионов тем, а также указывают на различия в направлении усилий в рамках этих тем. Между регионами отмечаются также различия в отношении приоритетов.¹
- МОТ все чаще рассматривается в качестве надежного и известного партнера, когда она посредством СПДТ привносит свои сравнительные преимущества. Все чаще это

¹ GB.300/TC/2.

привлекает повышенное внимание со стороны национальных заинтересованных сторон и международных доноров к вопросам занятости и достойного труда в рамках национальных политики и программ в области развития. Независимые оценки, проведенные в течение двухлетия по программам МОТ в Аргентине и Украине, показали, что в этих странах СПДТ представляют собой важнейший элемент помощи, оказываемой МОТ.

- Во всех регионах укрепляются связи со страновыми программами Организации Объединенных Наций, в частности, в странах, участвующих в пилотной инициативе «Единство действий», и с ЮНДАФ. СПДТ являются центральным элементом ЮНДАФ в Алжире, Индии, Либерии и Марокко, а в Бразилии и Мексике достойный труд включен в качестве одной из целей ЮНДАФ. Деятельность МОТ, связанная со стратегиями сокращения масштабов бедности (ПРС), также постепенно интегрируется в СПДТ. В документе GB.300/ESP/3 (таблица 1 приложения) рассматриваются такие связи в 18 странах.
- Видную роль играли социальные партнеры в разработке и/или проведении СПДТ, хотя она также требует усовершенствования, а масштабы и условия такого участия социальных партнеров были различными. Создание национальных трехсторонних комитетов в качестве ключевых консультативных и политических органов, осуществляющих мониторинг реализации СПДТ, представляется ключевым фактором более широкого привлечения трехсторонних участников к этим процессам.
- СПДТ быстро становятся основным механизмом распределения средств регулярного бюджета и из внебюджетных источников. В целях разработки СПДТ МОТ в значительной мере опирается на ресурсы из регулярного бюджета, хотя во всех регионах активизируются также усилия, направленные на мобилизацию внебюджетных средств. Некоторые доноры заявили о своей заинтересованности финансировать достижение результатов СПДТ на национальном, субрегиональном или региональном уровнях. Например, на основе совместной программы МОТ и Нидерландов обеспечивалось финансирование СПДТ в десяти странах. Во многих случаях национальные правительства обязались вносить вклад в финансовом или натуральном выражении в целях осуществления своих соответствующих СПДТ (например, в Замбии, Либерии и Объединенной Республике Танзании). Текущие и будущие программы технического сотрудничества корректируются и разрабатываются с учетом приоритетов стран. Начиная с двухлетия 2008-09 годов и в последующие двухлетия модуль СУМ/ИРИС будет обеспечивать контроль за увязкой технического сотрудничества с результатами, получаемыми в странах.

Дальнейшее совершенствование согласования политики, СПДТ, показателей и отчетности

44. В настоящем докладе содержится более подробная, чем в прошлом, информация о вкладе МОТ в достижение большого числа важных результатов в государствах-членах и в глобальном плане. В нем представлена более четкая картина относительно роли МОТ в обеспечении этих результатов и в оказании им поддержки. Эта картина имеет большое значение не только с точки зрения оценки показателей, но и в плане определения областей и стратегий, требующих доработки.

Последовательность политики и ее целенаправленность

45. Первый вопрос, который возникает, связан с необходимостью обеспечения большей последовательности политики и дальнейшего сосредоточения усилий, направленных на достижение глубоких и зримых перемен. Во многих случаях отдельные результаты представляют ценность, но часто нет никаких данных, подтверждающих, что они являются

частью более широкой стратегии или что налажено достаточное сотрудничество между различными подразделениями МБТ. Частично это может быть связано с низким уровнем развития системы отчетности, в которой недостаточно внимания уделяется информированию о совместной работе, о чем будет идти речь в будущих докладах. Более важной представляется необходимость сосредоточить согласованные усилия на нескольких областях:

- СПДТ служат главным механизмом содействия согласованию политики в деятельности МОТ, проводимой в странах. Их следует пересматривать в свете необходимости уменьшения количества при одновременном повышении наглядности результатов, а также в действиях более комплексного характера.
- Инструментом для согласования политики должны стать совместные ближайшие результаты, что впервые предусмотрено на 2008-09 годы. Если такой подход окажется эффективным, то его следует распространять.
- Глобальная деятельность МОТ должна включать меры, направленные на активную концентрацию средств в целях дальнейшего улучшения согласованности политики. Например, *Пакет инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда* предназначен для поощрения согласования политики при его применении.
- В рамках процесса реформ, осуществляемых в ООН, существуют возможности сопряжения деятельности МОТ с более широкими задачами, а также мобилизации дополнительных ресурсов. Пакет инструментальных средств стимулирует эту работу, однако еще предстоит сделать намного больше, чтобы оказать влияние на процессы, происходящие в ЮНДАФ и в других структурах ООН.
- Стратегии МОТ, особенно в области обмена знаниями и развития людских ресурсов, должны в большей степени опираться на сотрудничество, например, посредством применения стратегии исследований, которая было разработана.

Совершенствование страновых программ достойного труда

46. СПДТ занимают центральное место в процессе этих улучшений, а их совершенствование требует особых усилий.

47. Во-первых, необходимо обеспечивать последовательность между подготовкой СПДТ и качеством их содержания. Были учреждены региональные группы поддержки СПДТ под руководством соответствующих региональных директоров, цель которых заключается в обеспечении основ для гарантирования качества, а также в мобилизации поддержки СПДТ со стороны штаб-квартиры. После разработки основ гарантии качества была проведена оценка в общей сложности 31 СПДТ. Однако, этот механизм требует дальнейшего совершенствования и более активного участия со стороны технических департаментов.

48. Во-вторых, признается также необходимость обеспечения более активного привлечения трехсторонних участников на всех этапах реализации СПДТ. Трехсторонние участники должны постоянно проявлять интерес к СПДТ в течение продолжительного периода времени, что требует их непрерывной подготовки, в том числе для осуществления периодических обзоров и пересмотра. На следующий двухлетний период в систему ИРИС добавлен новый пакет результатов, касающихся укрепления потенциала организаций работодателей и работников. Процесс, связанный с разработкой и совершенствованием СПДТ на основе полученных результатов при всестороннем участии трехсторонних партнеров, пользуется поддержкой со стороны проектов, финансируемых Нидерландами и Соединенным Королевством. Эти проекты обеспечивали разработку учебных материалов для трехсторонних участников и для персонала МБТ, а в настоящее время МБТ экспериментально применяет эти материалы, после чего перейдет к конкретному их применению в странах.

49. В-третьих, серьезный вызов связан с вопросами, касающимися установления приоритетов, нацеленности и увязывания. Как МОТ, так и трехсторонним участникам необходимо ставить перед собой ограниченное число целей, которые могут быть реально достигнуты, а также четко определить свои потребности в дополнительных возможностях и ресурсах, особенно из внебюджетных источников. В тех случаях, когда уже существуют рамки ООН, по мере возможности, они увязываются с СПДТ, формируя тем самым существенную причинно-следственную связь между результатами СПДТ и результатами в области национального развития и ЮНДАФ. Однако, это не должно вести к искажению приоритетов, устанавливаемых в рамках политики МОТ и трехсторонними участниками.

Совершенствование показателей и отчетности

50. Процесс представления данных о достигнутых в отчетном двухлетии результатах позволил получить интересную информацию, которую следует учитывать в ходе разработки и совершенствования будущих показателей и механизмов ее представления.

- Информация о каждом результате, представляемая с мест, рассматривалась соответствующим координатором, отвечающим за данный результат, который осуществлял подборку информации для подготовки доклада. Это позволяло получать опыт из первых рук и лучше представлять, какие из элементов показателей были более или менее успешными.
- В большинстве случаев использование нового модуля системы ИРИС, предназначенного для представления информации о выполнении программы, облегчало доступ к сообщаемым с мест результатам и их обработку. Качество сообщаемых результатов было разным, и иногда поступающая информация была неполной и неясной. Необходимо продолжать совершенствовать систему представления данных для докладов, чтобы посредством этих каналов представления информации для докладов обеспечивалось распространение знаний, которыми обладают соответствующие сотрудники на местах.
- Значительная часть деятельности МОТ осуществляется в более продолжительных временных рамках и часто включает элементы, которые с трудом поддаются измерению, такие как информационно-пропагандистская работа и формирование потенциала. Многие координаторы, отвечающие за результаты, выражали озабоченность по поводу того, что они не могут включать результаты проводимой работы, а также отмечали, что некоторые важные аспекты их работы не были включены, так как они не поддаются измерению или не могут рассматриваться в качестве результатов. Это приводило к тому, что делались попытки включить всю информацию в таблицы, включающие результаты, вследствие чего иногда делались непригодные записи. Измерение качественных аспектов деятельности МОТ все еще связано с большими трудностями, которые необходимо будет преодолевать в следующих основах стратегической политики.
- В ряде случаев отмечалось некоторое дублирование показателей, что создавало неточную картину с точки зрения информации о достигнутых результатах, представляемой в отношении надлежащих показателей. Для решения этого вопроса были внесены изменения в показатели, установленные на 2008-09 годы.
- Трудности с измерением возникали и в отношении показателей, которые имели слишком широкий и всеобъемлющий характер. В ряде случаев представление информации по показателям было связано с весьма трудоемким и сложным процессом. Что касается будущих показателей, МОТ необходимо обеспечивать их более конкретный характер и добиваться практического измерения желаемых результатов.

- Действующая в настоящее время структура представления информации на страновом уровне имеет определенные недостатки. Цели количественного характера не отражают разницу усилий, требуемых для достижения результатов различными странами. Это решается за счет представления данных о вкладе МОТ в достижение этих результатов, но такую информацию нелегко свести воедино. В некоторых случаях показатели не отражали данных о результатах, получаемых на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях.

51. В марте 2007 года Административный совет запросил дополнительные исходные данные по каждой из стратегических задач, чтобы лучше отобразить прогресс в деятельности МОТ. Для обеспечения сравнения необходимо, чтобы эти исходные данные опирались на последовательное использование одних и тех же показателей в течение каждого двухлетия. Обзор Программы и бюджета за 2004-05, 2006-07 и 2008-09 годы продемонстрировал, что в этих документах показатели практически не повторяются. За отчетное двухлетие невозможно представить исходные данные, однако этот вопрос будет решаться посредством новых основ стратегической политики на 2010-15 годы. Состоится полный пересмотр показателей с целью разработки стабильных показателей, которые будут использоваться в течение всего периода действия основ стратегической политики, что позволит обеспечить сравнительную оценку деятельности МОТ между соответствующими двухлетними периодами.

Использование результатов оценки

52. Оценка позволяет представить более полную картину результатов деятельности с учетом таких вопросов, как воздействие, эффективность, действенность и установление подлинности. Включение краткого содержания результатов оценки определяется как одно из средств, обеспечивающих совершенствование докладов о выполнении программы. По мере возможности, этот элемент будет внедряться в 2008-09 годах и приобретет систематический характер в рамках следующих ОСП.

Развитие других событий в течение двухлетия

Принятие новых актов

53. После интенсивных трехсторонних консультаций при широчайшей поддержке в 2006 и 2007 годах, соответственно, были приняты Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве, Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и сопровождающая ее Рекомендация (199). Конвенция о труде в морском судоходстве объединяет и обновляет 68 уже существующих морских конвенций и рекомендаций МОТ и представляет собой всеобъемлющую трудовую хартию для 1,2 млн. моряков во всем мире. Кроме того, Конвенция содержит положения, позволяющие ей пристально следить за потребностями отрасли, а также помогать обеспечивать ее всеобщее применение и соблюдение.

54. По аналогии с Конвенцией о труде в морском судоходстве, Конвенция о труде в рыболовном секторе объединяет и обновляет целый ряд связанных с ней конвенций, а также охватывает области, которые ранее не затрагивались положениями актов МОТ, относящихся к рыболовному сектору. Эти положения касаются минимального возраста для приема на работу на суда рыболовного флота, пригодности для работы на судах рыболовного флота по состоянию здоровья, БГТ и медицинского обслуживания в море, трудовых договоров и защиты в области социального обеспечения. Конвенция содержит новаторские положения, касающиеся ее гибкого применения, и вступит в силу через 12 месяцев после ее ратификации десятью (в том числе восемью прибрежными) государствами-членами МОТ.

55. Были приняты Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), и сопровождающая ее Рекомендация (197). На основе Глобальной стратегии МОТ по безопасности и гигиене труда в Конвенции делается акцент на развитии «культуры профилактики безопасности и гигиены труда» посредством национальных программ по БГТ, а также на содействии более безопасным и здоровым условиям производственной среды на основе мер профилактики. Была принята также резолюция о воздействии асбеста.

56. Благодаря новой Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198) были приняты новые нормы, позволяющие принимать на основе консультаций с организациями работодателей и работников национальную политику, позволяющую эффективно определять наличие трудового правоотношения и проводить различие между наемными и самозанятыми работниками; вести борьбу со скрытыми формами трудовых отношений; и обеспечивать нормы, которые применялись бы ко всем формам трудовых отношений договорного характера.

Присуждение первой награды МОТ за исследования в области достойного труда

57. В июне 2007 года МОТ присудила первую ежегодную награду за исследования в области достойного труда лауреату Нобелевской премии и бывшему президенту Южной Африки Нельсону Манделе, а также профессору Кармело Меса-Лаго за его крупный научный вклад в анализ социально-экономических отношений и политических инструментов, обеспечивающих прогресс в области достойного труда, особенно в области реформы систем социального и пенсионного обеспечения.

«Озеленение» Программы достойного труда

58. В связи с изменением климата и другими вызовами в области окружающей среды, которые все чаще затрагивают сферу труда, МОТ разработала план для осуществления Инициативы в области «зеленых» рабочих мест. Эта инициатива направлена на увязывание процесса развития и создания рабочих мест с обеспечением экологической устойчивости.

59. В 2007 году МОТ приступила к выплате компенсации за выбросы углерода, связанные с официальными поездками сотрудников МБТ воздушным транспортом. Кроме того, 11.608 долл. США были выплачены в качестве компенсации за выбросы углерода в объеме примерно 465 тонн в связи с проведением в Лиссабоне (Португалия) Форума по достойному труду в целях обеспечения справедливой глобализации.

Завершение использования излишков средств 2000-01 годов

60. К концу двухлетия 2000-01 годов в связи с поступлением значительного объема задолженностей образовался излишек поступлений на общую сумму 57.020.133 долл. США, которые стали обозначаться как «излишек средств за 2000-01 годы». В ноябре 2002 года Административный совет утвердил ассигнования на общую сумму в 51.300.000 долл. США на покрытие срочных приоритетных расходов, а также на инвестиции в течение установленных сроков.² К утвержденным приоритетным областям деятельности и инвестициям в течение установленных сроков (и их ресурсам) относятся ассигнования на:

- Всемирную комиссию по социальным аспектам глобализации (2.800.000 долл. США)
- Международные трудовые нормы (2.900.000 долл. США)
- Ответные меры на кризисные и чрезвычайные ситуации (8.000.000 долл. США)
- Безопасность и охрану персонала (3.450.000 долл. США)
- Инвестиции в управленческий потенциал (6.000.000 долл. США)
- Региональные службы (10.000.000 долл. США)
- Статистику (2.000.000 долл. США)
- Гендерное равенство (2.000.000 долл. США)
- Внешние связи (3.500.000 долл. США)
- Трипартизм и социальный диалог (2.900.000 долл. США)
- Перевод в Фонд здания и служебных помещений (2.750.000 долл. США)
- Перевод в Фонд систем информационных технологий (5.000.000 долл. США).

61. Это позволило осуществить финансирование 155 проектов в рамках всех стратегических задач. Большинство проектов было завершено к концу 2006 года, в течение которого осуществлялась деятельность по реализации 21 проекта, а к концу 2007 года осуществлялись мероприятия лишь в рамках оставшихся трех действующих проектов.

62. В течение пяти лет эти средства использовались с учетом стратегических приоритетов всех регионов и международных структур, в том числе на следующие цели:

- содействие социальному диалогу и представительству трехсторонних участников МОТ в целях содействия более полной интеграции Программы достойного труда в национальную, региональную и международную политику и рамки развития, такие как ПРСП, ЮНДАФ, Глобальный договор и Чрезвычайная встреча на высшем уровне Африканского союза и принятый на ней план действий по вопросам занятости и сокращения масштабов бедности;
- оказание поддержки населению, оказавшемуся в критической ситуации (землетрясения, цунами, социальные или экономические потрясения, вооруженные конфликты и т.п.), посредством содействия инициативам, направленным на создание доходов, сетям социальной и экономической безопасности, профессиональной подготовке и

² *Provisional Record* № 19, Международная конференция труда, 90-я сессия, Женева, 2002.

другим видам деятельности. Особое внимание уделялось уязвимым категориям населения, таким как молодежь, женщины и лица, занятые в неформальной экономике;

- формирование международного форума для диалога, обеспечения понимания проблем и достижения консенсуса относительно социальных аспектов глобализации;
- формирование институционального потенциала, например, посредством внедрения системы ИРИС, разработки нового пособия по техническому сотрудничеству и создания базы данных для мониторинга международных трудовых норм. Эти средства способствовали также созданию новой стратегии оценки и учебных пособий и инструментов, ориентированных на конечные результаты.

63. По состоянию на конец 2007 года израсходовано 97,36% средств, а некоторые неизрасходованные ассигнования остались в тех странах, где проекты, финансируемые за счет излишков средств, было трудно реализовать в связи с геополитической ситуацией.

Intercalaire

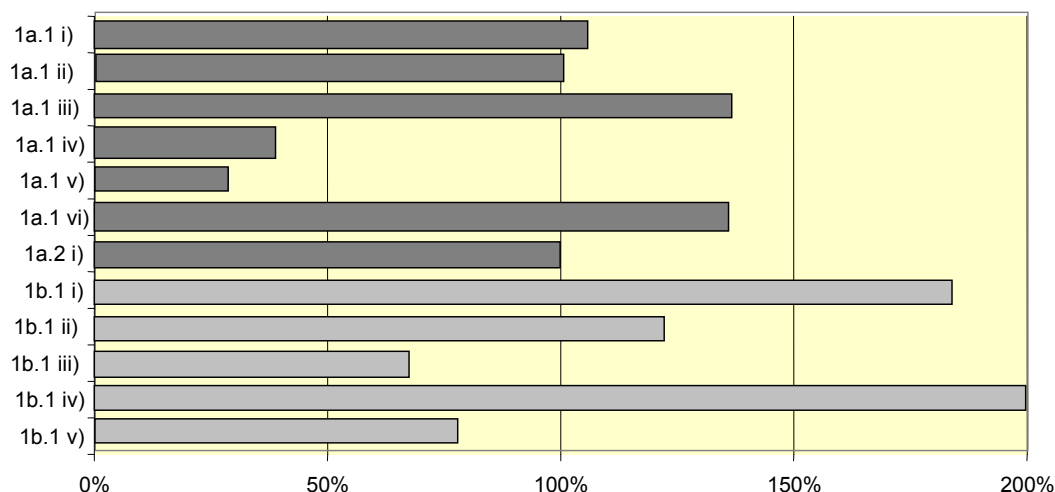
Стратегическая задача № 1: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

Ресурсы, выделенные на нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	85.140.082
Расходы из внебюджетных источников*	148.114.754
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	498.977
Всего	233.753.813

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Доля достигнутых целей в процентном отношении



64. Нормативные акты служили в качестве основных инструментов, позволявших МОТ сосредоточиться на выполнении своего важнейшего мандата и конкретно определявших различные элементы достойного труда. Ширится понимание взаимосвязей между четырьмя категориями основополагающих принципов и прав в сфере труда: работа в одной области часто накладывается на другие области и требует действий в этих других областях.

65. Международные трудовые нормы играли видную роль, о чем свидетельствует спрос на вклад МОТ и ссылки на нормы и права, предусматриваемые МОТ, которые делались в рамках международных финансовых институтов, инициатив ООН, частных инициатив и корпоративных кодексов поведения, а также в национальном законодательстве и коллективных соглашениях. И хотя этот спрос был основан на четырех категориях основополагающих принципов и прав в сфере труда, он часто распространялся на технические области, где возникали трудности в достижении договоренностей между сторонами и где акты МОТ рассматривались в качестве надежной и авторитетной отправной точки. Это относилось

(см. информацию, представленную по стратегическим задачам № 2 и № 3) даже к таким вопросам, как рабочее время, заработная плата, прекращение трудовых отношений и охрана материнства, где опыт МОТ в достижении трехстороннего согласия (будь то посредством официальной разработки норм на Международной конференции труда или в Административном совете в контексте таких актов, как Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, или Свод практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда»), часто демонстрировал путь к выходу из образовавшегося в ходе переговоров тупика.

66. Обращение к нормативным актам МОТ занимало центральное место в рамках обсуждений, касавшихся норм и прав работников неформальной экономики, где отмечается самый высокий уровень дефицита достойного труда. Обеспечиваемый на национальном уровне постоянный акцент на уважении права на организацию и других основополагающих прав (о чем свидетельствует информация по Стратегической задаче № 4, а также работа, проводимая по свободе объединения и детскому труду в рамках Стратегической задачи № 1) может позволить разработать согласованную общую политику в соответствии с положениями, содержащимися в резолюции ЭКОСОС, а также в рамках магистральных стратегий. В то же время инициативы государственного и частного секторов, касающиеся поставок и закупок, включают в себя широкий перечень трудовых норм, которые могут расширять подотчетность и способствовать реальному улучшению условий труда в неформальной экономике.

Оперативная задача 1а: Основополагающие принципы и права в сфере труда

Государства-члены МОТ реализуют принципы и права, касающиеся свободы объединения и ведения коллективных переговоров, упразднения принудительного и детского труда, а также дискриминации в области труда и занятий.

Ресурсы, выделенные на основополагающие принципы и права в сфере труда в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	35.705.399
Расходы из внебюджетных источников*	144.047.124
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	280.078
Всего	180.032.601

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 1а.1: Совершенствование процесса осуществления основополагающих принципов и прав в сфере труда

Государства-члены все глубже постигают суть основополагающих принципов и прав в сфере труда (свобода объединения/ведение коллективных переговоров, свобода от принудительного труда, детского труда и дискриминации) и предпринимают поэтапные меры в целях соблюдения этих принципов и прав и оказания содействия их реализации, в том числе в сфере их национального развития и в планах по сокращению масштабов бедности, в национальных законодательстве и практике, и в политике и практической деятельности организаций работодателей и работников и их членов.

Общий обзор

67. Продолжался процесс международного признания основополагающих принципов и прав в сфере труда в качестве одного из средств содействия справедливой глобализации, о чем свидетельствует заинтересованность, проявляемая международным сообществом, к включению основополагающих принципов и прав в сфере труда в процессы обеспечения благого управления и содействия демократии, такие как руководящие принципы, соглашения и кодексы поведения, разрабатываемые международными финансовыми институтами. Для того чтобы и в дальнейшем оказывать влияние на национальную и международную политику в этом направлении, МОТ необходимо продолжать специально формировать свои продукты таким образом, чтобы обеспечивать своевременное распространение информации и дальнейшее углубление понимания проблем.

68. На национальном уровне усилия МОТ способствовали принятию дополнительных мер, направленных на содействие основополагающим принципам и правам в сфере труда, в рамках национальных планов развития и ПРСП, особенно касающихся принудительного труда, а также в рамках политики и практики организаций работодателей и работников. В целом ряде стран основополагающие принципы и права включаются в пересматриваемое или вновь принимаемое трудовое законодательство. Вместе с тем, все еще не обеспечивается достаточный уровень финансирования деятельности, касающейся принципов борьбы с дискриминацией, в связи с чем уровень достигнутых результатов оказался ниже намеченного. Несмотря на значительные прорывы, работа сосредоточена на отдельных принципах; последовательная работа, связанная с реализацией более чем одного принципа, все еще представляет большую проблему.

69. Полезным оказался обмен информацией в рамках различных проектов, а в некоторых случаях это позволяло и далее расширять деятельность МОТ. Разработанное в Марокко в рамках проекта по трудовым отношениям двуязычное пособие по инспекции труда в настоящее время адаптировано для использования в 18 франкоязычных странах Африки в качестве справочного материала для органов инспекции труда.

70. Глобальные доклады, представляемые в соответствии с механизмом реализации Декларации, по-прежнему отражали современные глобальные тенденции, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда. Новые аналитические инструменты, направленные на содействие этим принципам, были внедрены в связи с появлением методологии дополнительного обследования, направленного на оценку количества работников, подвергающихся принудительному труду, осуществлением этнических проверок ПРСП и разработкой пособия для оценки принципов равноправия в области оплаты труда.

Показатели

Показатель i): Трехсторонние участники используют инструменты и другие практические меры для осуществления принципов и прав в сфере труда

Цель: 50 случаев.

Результат: 53 случая.

71. Основополагающие конвенции ратифицированы 19 государствами-членами:

- **Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98):** Армения (87); Вануату, Сальвадор, Черногория (87 и 98).
- **Конвенция 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105):** Вьетнам, Латвия, Эфиопия (29); Катар, Мадагаскар, Непал (105); Вануату, Черногория (29 и 105).
- **Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100) и Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111):** Китай (111); Эфиопия (100); Вануату и Черногория (100 и 111).
- **Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182):** Армения, Черногория, Эфиопия (138 и 182); Австралия, Вануату, Гаити, Камбоджа, Суринам (182); Катар, Латвия, Пакистан, Сент-Винсент и Гренадины, Чешская Республика, Эстония (138).

72. Национальное законодательство было изменено в следующих 16 странах: Афганистан, Ботсвана (проект), Буркина-Фасо, Иордания (проект), Вануату, Китай, Кувейт, Лесото (проект), Мадагаскар, Малайзия, Намибия (проект), Оман, Папуа-Новая Гвинея (проект), Самоа, Саудовская Аравия, Соломоновы Острова.

73. В 24 государствах-членах и четырех субрегионах был укреплен потенциал социальных партнеров и администрации в целях применения основополагающих конвенций и принципов и прав в сфере труда: Бенин, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Боливарианская Республика Венесуэла, Вьетнам, Иордания, Камбоджа, Колумбия, Лесото, Мадагаскар, Мавритания, Мали, Намибия, Нигер, Оман, Парагвай, Перу, Сенегал, Свазиленд, Того, Таиланд, Фиджи, Карибские острова, Центральная Америка, Восточная Азия, Южная Азия.

74. Конкретные примеры, касающиеся этого показателя:

Результат	Вклад МОТ
Ботсвана, Замбия, Лесото, Малави, Намибия, Свазиленд: Разработка базы данных для инспекции труда.	Разработка и создание программного обеспечения, предоставление компьютерного оборудования и подготовка инспекторов труда для работы на новой системе.
Бразилия: Инспекторы труда используют базу данных для осуществления мониторинга производственных площадок, которые подозреваются в использовании принудительного труда или действительно его используют. Расширение информирования трехсторонних участников о формах миграции, ведущих к принудительному труду.	Разработка базы данных и обучение инспекторов труда. Подготовка атласа с изображением маршрутов, по которым осуществляется торговля людьми для целей принудительного труда.
Китай: Принят Закон о труде на условиях подряда, содержащий положения о коллективных переговорах.	Оказание технической помощи Всекитайской федерации профсоюзов в целях совершенствования ее политики и укрепления потенциала для проведения коллективных переговоров.
Эфиопия: Внесены изменения в Заявление о частных агентствах занятости в целях оказания поддержки инициативам правительства, касающимся торговли людьми.	Подготовка судей по трудовым спорам в рамках Международного учебного центра МОТ (Туринского центра).
Мадагаскар: Принят новое пенитенциарное законодательство и ратифицировал Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного труда (105).	КЭПКР в течение многих лет делал замечания о применении Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), включая законодательство о найме заключенных. Организован семинар с участием соответствующих министерств и ведомств, который способствовал подготовке и принятию нового законодательства и ратификации Конвенции 105.
Мавритания: Приняла новый закон, в соответствии с которым закабаление в рабство считается преступлением.	В качестве политических мер, вытекающих из замечаний КЭПКР о применении Конвенции 29, были проведены дискуссии на высоком уровне с участием представителей правительства и социальных партнеров о принудительном труде и наследии рабства. Участие в дискуссиях с ПРООН и рядом других партнеров в целях определения широкой программы технического сотрудничества.
Марокко: Инспекторы труда и представители социальных партнеров использовали новые подходы для подготовки и осуществления инспекций и принятия последующих мер в связи с ними.	Разработка, публикация и распространение двуязычного пособия по инспекции труда и осуществление подготовки инспекторов труда.
Намибия: План действий по осуществлению нового трудового законодательства о свободе объединения, коллективных переговорах и борьбе с дискриминацией.	Консультации с правительственными чиновниками в целях разработки плана действий. Обучение инструкторов для осуществления этого плана.
Пакистан: Интенсивное осуществление национальной политики и плана действий по упразднению кабального труда и увеличение числа лиц, подвергшихся преследованию со стороны судов.	Проведен ряд семинаров для правительственных чиновников, судей и других заинтересованных лиц с использованием материалов МОТ.
Вьетнам: Разработка, опубликование и распространение пособия по вопросам трудовой политики на английском и вьетнамском языках. Национальная ассамблея отменила Указ об общественно полезных работах.	Финансовая и техническая поддержка в производстве и опубликовании копий этого руководства. Деятельность, связанная с проведением исследований, распространением информации и формированием потенциала по вопросам принудительного труда. Доклад МОТ о принудительном труде способствовал отмене Указа.

75. Следует также отметить, что в соответствии с результатами кампании за ратификацию основополагающих трудовых норм и Ежегодным общим обзором, проводимым в соответствии с Декларацией, следующие государства-члены заявили о своем намерении ратифицировать основополагающие конвенции или о процессе их ратификации: Афганистан (29, 138, 182), Бахрейн (138, 100), Вануату (138), Вьетнам (105), Габон (138), Гана (138), Гвинея-Бисау (87, 138, 182), Гаити (138), Исламская Республика Иран (87, 98, 138), Ирак (87), Иордания (87), Катар (87, 98, 29, 100), Кирибати (138, 182, 100, 111), Лаосская Народно-Демократическая Республика (100, 111), Либерия (138, 100), Ливан (87), Непал (87), Объединенные Арабские Эмираты (87, 98), Оман (100, 111), Сьерра-Леоне (138, 182), Судан (87), Таиланд (87, 98) и Узбекистан (138, 182).

Показатель ii): Государства-члены принимают меры в целях обеспечения более полного соблюдения принципа свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров

Цель: Семь новых стран, в которых достигнут прогресс в результате содействия, оказанного МОТ.

Результат: Семь стран.

Результат	Вклад МОТ
Ботсвана: Разработан проект предложения о приведении законодательства о государственной службе в соответствие с положениями Закона о разрешении трудовых споров и с другим законодательством по трудовым вопросам, чтобы обеспечить возможность для проведения коллективных переговоров.	Оказывала международные и национальные консультативные услуги, помощь в разработке проекта и организовала трехсторонний консультативный семинар для обсуждения предложения.
Иордания: Завершила разработку проекта реформы трудового законодательства. Проект утвержден Кабинетом министров и должен быть представлен на рассмотрение парламента до конца 2007 г. Учрежден Национальный трехсторонний комитет по трудовым вопросам.	Внесла технический вклад в подготовку проекта пересмотренного законодательства. Организовала серию консультативных семинаров для представителей правительства и социальных партнеров. Провела подготовку и информационную кампанию по вопросам трипартизма и социального диалога. Обеспечивала техническую поддержку при разработке проекта правовых основ, функций и состава трехстороннего комитета.
Лесото: Завершена подготовка проекта реформы трудового законодательства. Проект утвержден Национальным консультативным комитетом по трудовым вопросам.	Обеспечивала международный и национальный технический опыт и организовала информационные и организационные совещания для трехсторонних участников и Национального консультативного комитета по трудовым вопросам.
Оман: На основе двух Постановлений министерств (№ 31 и № 294 от 2006 г.) и Королевского Указа (№ 112 от 2006 г.) обеспечена возможность для формирования организаций работников, содействия проведению коллективных переговоров, а трудящимся-мигрантам разрешено присоединяться к организациям работников.	Представила технические замечания по проектам Постановлений и Указа и провела ряд консультаций с правительством и социальными партнерами.
Сенегал: Социальные партнеры провели переговоры по отраслевым коллективным соглашениям.	Провела исследовательскую работу и дискуссии с организациями работодателей и работников, а также подготовила проекты положений для двух коллективных соглашений, представленных на переговоры.
Свазиленд: На рассмотрение парламента представлен пересмотренный Закон о занятости.	Обеспечивались международные и национальные консультативные услуги, поддержка при составлении проектов правовых актов, а также проводились трехсторонние консультативные семинары.
Таиланд: Разработан национальный план действий (НПД) по ратификации Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98).	Организовала технические консультации для трехсторонних участников и визит трехсторонней делегации из Южной Африки, которая поделилась опытом социального диалога после падения режима апартеида.

Показатель iii): Трехсторонние участники обладают более широкими возможностями в плане оказания содействия осуществлению права на свободу объединения и ведение коллективных переговоров; социальные партнеры обладают более значительным потенциалом в отношении организации неохваченных работников

Цель: Семь новых инициатив, в рамках которых трехсторонние участники проводят мероприятия при поддержке МОТ, включая мероприятия в секторе неформальной экономики.

Результат: Десять инициатив.

Результат	Вклад МОТ
Бахрейн: Обеспечено лучшее понимание законодателями значения содействия свободе объединения и коллективным переговорам.	Проведение семинара для членов парламента и трехсторонних партнеров по Декларации, особенно по проблемам свободы объединения в государственном секторе.
Ботсвана, Замбия, Лесото, Малави, Намибия, Свазиленд: Министерства труда укрепили свой потенциал для обеспечения соблюдения трудового законодательства.	Осуществлен ряд учебных программ для инспекторов труда по международным трудовым нормам, национальному законодательству, предупреждению трудовых споров и методам инспекции.
Ботсвана, Лесото, Намибия, Свазиленд: Укреплен потенциал правительств по предупреждению трудовых споров. Укреплен потенциал организаций работодателей и работников для ориентирования своих членов.	Проведены учебные семинары для должностных лиц, занимающихся вопросами примирения и арбитража. Обеспечивалась спонсорская поддержка должностным лицам для записи на высшие курсы переподготовки с целью получения диплома. Обеспечивалась подготовка судей и судебных помощников, а также осуществлялась проверка с целью совершенствования судебных процедур и функций. Обеспечивалась подготовка представителей организаций работодателей и работников методам представления своих членов на слушаниях по примирению и арбитражу.
Ботсвана, Лесото, Намибия, Свазиленд: Укреплен потенциал работодателей и работников для ведения коллективных и иных переговоров.	Обеспечивала подготовку представителей работодателей и работников по вопросам ведения коллективных переговоров в целях обретения ими навыков вести переговоры, изучения национального трудового законодательства и международных трудовых норм.
Ботсвана, Лесото, Намибия, Свазиленд: Проведены национальные кампании в целях содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда, включая принцип свободы объединения и право на ведение коллективных переговоров.	При поддержке международных экспертов по средствам массовой информации была разработана и обеспечена финансированием кампания в средствах массовой информации, включая телевидение, радио и печать.
Иордания: Министерство труда укрепило свой потенциал для обеспечения выполнения национального законодательства.	Подготовка по вопросам международных трудовых норм, включая принцип свободы объединения и право на ведение коллективных переговоров, а также изучение национального законодательства, методов разрешения споров, проблем принудительного труда и торговли людьми. Оказана поддержка созданию учебного центра для подготовки инспекторов труда.
Мадагаскар: Укреплен потенциал организаций работодателей и работников для ведения коллективных переговоров в СЭЗ.	На основе консультаций с представителями правительства, организаций работодателей и работников были подготовлены элементы проекта коллективного соглашения и проведены консультации с социальными партнерами по коллективным переговорам. Это позволит принять на основе переговоров соглашение по СЭЗ в 2008 г.
Мавритания: Лучшее понимание и осуществление основополагающих прав в сфере труда.	На основе проекта МОТ в рамках национального форума трехсторонних участников и гражданского общества состоялось обсуждение четырех принципов и прав в сфере труда и были приняты элементы для проведения информационной и пропагандистской кампании.
Оман: Укреплен потенциал Министерства труда для обеспечения соблюдения национального законодательства. Укрепление потенциала работников для представления своих интересов.	Обеспечение подготовки вновь набранных на работу инспекторов труда по вопросам национального законодательства, основополагающих принципов и прав трудящихся-мигрантов, принудительного труда, торговли людьми и предупреждения споров. Оказание поддержки в преобразовании рабочих комитетов в профсоюзы посредством обеспечения им помощи в разработке проектов их устава, внутренних правил, организационной структуры и обучения по ряду профсоюзных вопросов.
Украина: Приняты меры строгого гарантирования принципа свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров.	Подготовка судей гражданских судов, которые занимаются трудовыми спорами.

Показатель iv): Государства-члены разрабатывают или совершенствуют национальные политику и программы в целях ликвидации гендерной, расовой и этнической дискриминации

Цель: Восемь стран.

Результат: Три страны.

Результат	Вклад МОТ
Бразилия: Проблемам гендерного равенства и борьбы с расизмом уделяется всемерное внимание со стороны Министерства труда посредством создания подразделений по борьбе с дискриминацией и подготовки членов региональных делегаций для оказания поддержки новой программе.	Совместно с Министерством труда и занятости осуществляла подготовку на учебных курсах, предназначенных для менеджеров из государственного сектора, чтобы они уделяли всемерное внимание вопросам гендерного и расового равенства во всех социальных и квалификационных программах. Оказание технической помощи в целях формирования потенциала 60 инспекторов труда и должностных лиц из подразделений Министерства, занимающихся вопросами борьбы с дискриминацией, и из бюро на уровне штатов.
Боливия: Приняла план действий по развитию народа <i>гуарани</i> , в котором содержатся положения об уважении принципов и прав в сфере труда и о содействии им.	Оказание технической помощи в разработке и принятии плана действий.
Перу: Принят план действий и учреждена комиссия по принудительному труду, в рамках которой на комплексной основе решаются вопросы дискриминации по гендерному или этническому признаку.	Оказание технической помощи в разработке национальной политики и плана действий.

Показатель v): Организации работников принимают планы по оказанию содействия обеспечению гендерного равенства (особенно в отношении оплаты труда) и способствуют достижению расового/этнического равенства; работодатели и их организации проявляют осведомленность и действуют в соответствии с принципами недопущения дискриминации и создания равных возможностей

Цель: Восемь организаций. Будет осуществляться мониторинг воздействия в виде публикаций, профессиональной подготовки, организуемой работодателями и работниками, и в коллективных договорах, и представляться соответствующая отчетность.

Результат: Организации в двух странах.

Результат	Вклад МОТ
Марокко: На шести средних предприятиях приняты планы действий для решения вопросов, касающихся гендерного равенства, включая вопросы равного вознаграждения.	Осуществила обзор предприятий и распространила выводы и рекомендации. Оказала помощь предприятиям в разработке планов действий. Разработано руководство по передовой практике и проведены информационные семинары для трехсторонних участников.
Португалия: Организации работодателей и работников в секторе пищевой промышленности и ресторанов приняли метод оценки для определения справедливого уровня оплаты труда.	Оказала техническую помощь и обеспечила подготовку в целях разработки и применения методов оценки рабочих мест, свободных от гендерной предвзятости.
Примечание: В декабре 2007 г. в рамках организованного МОТ семинара с участием МКП и 23 национальных организаций работников были разработаны элементы глобального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией. Предполагается, что в 2008 г. будут приняты план действий МКП и четыре национальных пилотных проекта.	

Показатель vi): Национальные органы власти принимают и осуществляют национальные планы борьбы с принудительным трудом или торговлей людьми

Цель: Восемь новых планов.

Результат: 11 планов.

Результат	Вклад МОТ
Албания: Внесены изменения в законодательство о миграции. Укреплен потенциал трехсторонних участников в целях разработки миграционной политики, учитывающей гендерные аспекты, а также решения проблем занятости нынешних и потенциальных жертв торговли людьми.	Представила замечания по законодательству об эмиграции и по проекту закона об иностранцах. Проведены консультации по законодательству и политике, регулирующим деятельность частных агентств занятости, включая рекомендации по кодексу практики частных агентств занятости. Разработала учебные пособия и провела семинары по представлению докладов по Конвенции (пересмотренной) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97), Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143), а также по вопросам управления миграционными процессами. Обеспечила укрепление потенциала по вопросам стратегии подготовки к отъезду и созданию занятости.
Боливия: Учреждена межведомственная комиссия по принудительному труду. Составлен проект НПД по борьбе с принудительным трудом и дискриминацией коренных народов.	Организовала учебные семинары, провела консультации и обеспечила подготовку коммуникативных материалов.
Бразилия: Пересмотрен и запущен вновь план штата Пиауи по упразднению принудительного труда на соответствия с национальным планом. Укреплена программа социальной реинтеграции освобождаемых жертв принудительного труда.	Проводила на национальном уровне пропагандистскую и информационную кампанию и последующие действия с должностными лицами на уровне штатов. Обеспечивала консультирование и финансовую поддержку для набора консультанта по людским ресурсам в целях укрепления программы в сталелитейной промышленности.
Китай: Прямые и косвенные ссылки на запрет принудительного труда включены в законодательство о труде на условиях подряда. Подготовлен проект НПД по борьбе с торговлей людьми. В настоящее время выдвигаются обвинения по фактам принудительного труда на основе соответствующих положений Уголовного кодекса (вместо положений, охватывающих общие формы злоупотреблений).	Оказала техническую поддержку разработке НПД. Провела исследования и содействовала обсуждению на межведомственном уровне и в рамках правительства вопросов защиты трудящихся-мигрантов. Обеспечила технический вклад в межведомственную паритетную оценку развития социального обеспечения в сельской местности и проектов, касающихся трудящихся-мигрантов. Провела исследования по подготовке в целях перехода рабочей силы из сельской местности в города в связи с процессом урбанизации.
Республика Молдова: Разработана Национальная справочная система по защите жертв торговли людьми и оказанию им помощи. Составлен проект НПД по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней.	Содействовала проведению совещаний рабочих подгрупп. Вносила предложения для включения в проект и организовывала открытые дискуссии для обсуждения НПД. Обеспечивала технические консультации и связь со справочной системой по профессиональной подготовке, а также оказывала услуги в области микрокредитования.
Нигер: Учреждена Национальная комиссия по борьбе с принудительным трудом и дискриминацией (с участием правительства, социальных партнеров и гражданского общества), а также подготовлен проект НПД.	Оказывала техническую и финансовую поддержку членам комиссии, включая проведение информационно-пропагандистских кампаний и пилотных проектов на базе общин.
Нигерия: Осуществлен НПД по борьбе с торговлей людьми.	Осуществляла подготовку правительственных должностных лиц, а также организаций работодателей и работников по вопросам предупреждения, освобождения, реабилитации, реинтеграции и мониторинга лиц, ставших жертвами торговли людьми. Обеспечила два укрытия для жертв торговли людьми и спутниковую связь (для доступа в Интернет и управления базой данных) для Национального агентства по борьбе с торговлей людьми в целях мониторинга и осуществления слежения за торговлей людьми. Организовала семинар для заинтересованных сторон в целях обсуждения окончательного плана действий до его представления на рассмотрение Национальной плановой комиссии.

Результат	Вклад МОТ
Парагвай: Учреждена и приступила к исполнению своих функций Национальная комиссия по содействию основополагающим правам.	Установлен ряд контактов и проведены семинары для представителей органов власти и трехсторонних социальных партнеров в целях содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда (подготовка судей). Оказывала техническую помощь посредством реализации проекта по принудительному труду, дискриминации и сокращению масштабов бедности среди коренных народов.
Перу: Учреждена Национальная комиссия по принудительному труду. Началось осуществление НПД.	Оказывала помощь в рамках всего процесса, которая включала формирование потенциала, исследовательскую работу, информационно-пропагандистские кампании и укрепление партнерских отношений между различными участвующими секторами.
Катар: Учрежден Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми и создано укрытие для защиты трудящихся-мигрантов, подвергающихся злоупотреблениям. Принят закон, содержащий запрет на использование жокеев верблюдов (детей заменили роботами).	Проводила политические консультации с правительством по проблемам детей, работающих в качестве жокеев верблюдов, и торговли людьми.
Украина: Ратифицировала два акта ЕС по миграции и торговле людьми, а также приняла НПД. Укрепила потенциал Государственной службы занятости и социальных партнеров в целях решения проблем торговли людьми и незаконной миграции.	Проводила семинары и «круглые столы» в целях формирования потенциала трехсторонних участников по вопросам миграции, торговли людьми и актов МОТ. Обеспечила перевод и адаптировала акты и пособия МОТ по торговле людьми и принудительному труду. Оказывала консультативные услуги Государственной службе занятости. Проводила пилотную деятельность по профессиональной подготовке и созданию занятости. Проводила семинары в целях формирования потенциала организаций работодателей и работников для решения проблем, касающихся торговли людьми и миграции.

Увязывания диалога, принципа свободы объединения и реформы трудового законодательства в Иордании

В Иордании МОТ осуществляет проект, направленный на содействие реформе трудового законодательства и обеспечение социального диалога. Предпринимается попытка также ответить на вызов, связанный со свободой объединения, в рамках проекта, впервые осуществляемого с участием правительства и социальных партнеров на основе открытого диалога, посвященного этому вопросу, в результате которого удалось учредить Трехсторонний консультативный совет по вопросам труда. При поддержке со стороны других осуществляемых МОТ проектов по правам работников в рамках данного проекта разработан проект трудового законодательства, который соответствует международным трудовым нормам и предоставляет трудящимся-мигрантам право присоединяться к организациям работников.

Результат 1a.2: Целенаправленные действия против применения детского труда

Государства-члены предпринимают целенаправленные действия против применения детского труда в соответствии с основополагающими конвенциями МОТ по вопросам детского труда, уделяя приоритетное внимание ликвидации наихудших форм детского труда и созданию альтернативных возможностей для мальчиков и девочек, а также их семей.

Общий обзор

76. В общей сложности 65 государств-членов сообщили о достигнутом прогрессе в области борьбы с детским трудом, причем 19 стран сообщили о прогрессе в первый раз, а 46 стран представили информацию о дополнительном прогрессе, достигнутом после предыдущего двухлетия. В настоящее время в общей сложности 14 стран отчитались о мерах, принимаемых во всех пяти областях, в которых отмечается прогресс.

77. Основными сферами приложения усилий были сбор информации и выдвижение этой проблематики на передний план, а это лишь отражает тот факт, что поддержка, оказываемая МОТ в области борьбы с детским трудом, часто начинается с этих важных первых шагов. Эти меры также включали поддержку ратификации и постановке ограниченных по срокам целей, которые все чаще становятся частью мер, которые МОТ предпринимает на ранних этапах. Все шире используется подход, опирающийся на проведение программ с установленными сроками, и в настоящее время уже 25 стран в той или иной степени пользуются поддержкой МОТ. Комплексные рамки развития содействовали осуществлению всеобъемлющего подхода, опирающегося на подход к проведению программ с установленными сроками.

78. Осуществление моделей, направленных на окончание, реабилитацию и оказание услуг в области обучения, обеспечило эффективность деятельности МОТ. По имеющимся оценкам, примерно 415.000 детей и членов их семей воспользовались благами поддержки, оказываемой как непосредственно МОТ, так и в рамках поддерживаемых МОТ мер, а еще 1 млн. детей, членов их семей и общин выиграли косвенным образом в результате проведения мероприятий информационно-пропагандистского характера, формирования потенциала и политических мер.

79. Текущие вызовы связаны с обеспечением согласования проектов технического сотрудничества с процессами национального развития. По-прежнему важным вопросом остается получение достаточных ресурсов для оказания поддержки и расширения технического сотрудничества в соответствии с имеющимся спросом.

80. Для обеспечения более широкого проведения проектов МОТ, необходимо, чтобы они включались в национальные, региональные и международные программы и приоритеты. Необходимо активизировать работу на политическом уровне в странах посредством установления более тесных связей с региональными и глобальными политическими инициативами и активнее направлять усилия на обеспечение ключевых стратегий, партнерских связей и испытанных моделей, обеспечивающих первоочередное внимание проблеме детского труда в рамках ключевых направлений политики в области развития и институциональных подходов.

81. В 2006 году МОТ подготовила *Глобальный доклад и Глобальный план действий*, содержащий цели по разработке национальных планов действий и упразднению наихудших форм детского труда. МОТ принимала участие в глобальных инициативах и в стратегическом партнерстве в целях оказания поддержки действиям, предпринимаемым на национальном и региональном уровнях, и содействовала разработке глобальных норм по статистике детского труда. МОТ участвовала также в целом ряде инициатив по сбору статистических данных, проведению исследований и в мероприятиях по управлению знаниями, таких как подготовка ряда глобальных пакетов инструментальных средств по политике и действиям, непосредственно затрагивающим конкретные формы детского труда.

Показатели

Показатель i): Государства-члены достигают прогресса в исполнении Конвенций 138 и 182 на основе, как минимум, двух мероприятий, связанных с применением подхода к программам с установленными сроками, включая изменение законодательства, сбор данных, цели с конкретными сроками, системы мониторинга применения детского труда и первоочередное внимание вопросам детского труда в соответствующей политике в целях развития

Цель: Десять государств-членов, в дополнение к тому числу, которое было достигнуто в конце двухлетия 2004-05 годов. Будет оцениваться прогресс в выполнении обязательств, принятых в соответствии с Конвенциями 138 и 182.

Результат: Десять государств-членов.

Результат	Вклад МОТ
Болгария: ■ <i>Цели с установленными сроками:</i> принят Национальный комплексный план осуществления Конвенции ООН по правам ребенка. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> принят Национальный доклад по стратегиям для социальной защиты и социальной интеграции (2006-08 гг.), который включает положение о мониторинге детского труда. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> Национальная программа защиты ребенка включает положение о формировании потенциала для мониторинга детского труда и оказания услуг детям, изъятым из сферы детского труда.	Внесла вклад в ходе совещания экспертов. Привлекалась к процессу подготовки проекта национального доклада. Компонент Национальной программы защиты ребенка, связанный с системой мониторинга детского труда, отражает вклады МОТ.
Белиз: ■ <i>Сбор данных:</i> завершено исследование на тему «Коммерческая сексуальная эксплуатация детей и подростков в Белизе». ■ <i>Первоочередное внимание:</i> НПД о правах ребенка включает раздел о детском труде.	Обеспечение технического опыта и финансирования для проведения исследования. Оказание поддержки Национальному комитету по детскому труду, который играл центральную роль в разработке и завершении раздела плана действий, посвященного детскому труду. Обеспечила обучение по составлению списка опасных форм детского труда и подготовке докладов по Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) и по Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138).
Камерун: ■ <i>Изменение законодательства:</i> одобрен закон о борьбе с торговлей детьми. ■ <i>Системы мониторинга:</i> Министерство труда учредило механизм мониторинга детского труда и представления докладов по нему.	Обеспечивала подготовку социальных партнеров, должностных лиц правительства и членов парламента. Осуществила общий обзор проекта законодательства. Обеспечила организацию региональных совещаний по торговле людьми и семинара в Турине по всем существующим в странах Центральной и Западной Африки законам по борьбе с торговлей людьми (с участием Камеруна). Внесла вклад в организацию национальных совещаний по правовым процедурам.
Китай: ■ <i>Первоочередное внимание:</i> Государственный совет издал директивы по вопросам трудящихся-мигрантов, включая меры, направленные на защиту несовершеннолетних работников, и положения о запрете использования детского труда, а также положения об образовании детей трудящихся-мигрантов. ■ <i>Сбор данных:</i> завершено осуществление пяти базовых обзоров на уровне провинций в целях осуществления проектной деятельности.	Организовала семинары и совещания по различным аспектам детского труда и торговли людьми посредством инициатив МОТ, направленных на борьбу с торговлей людьми. Это, возможно, внесло свой вклад в обеспечение внимания проблемам детского труда и образования. Провела технические семинары с партнерами, участвующими в осуществлении обзоров.
Гондурас: ■ <i>Цели с установленными сроками:</i> принят Национальный план борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей и подростков на 2006-11 гг. ■ <i>Цели с установленными сроками:</i> принята Национальная программа достойного труда, содержащая элемент детского труда. ■ <i>Системы мониторинга:</i> установлена система наблюдения и последующих действий, касающихся жертв коммерческой сексуальной эксплуатации, предпринимаемых на местном уровне.	Обеспечивала техническую поддержку в процессе разработки национальной программы достойного труда и посредством проекта борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей.

Результат	Вклад МОТ
Казахстан: ■ <i>Сбор данных:</i> кластерный обзор с многочисленными показателями содержал ряд вопросов, касающихся детского труда. ■ <i>Изменение законодательства:</i> в принятом недавно Трудовом кодексе упразднение наихудших форм детского труда рассматривается в качестве одного из ключевых принципов национального трудового законодательства, а также регулируются проблемы занятости несовершеннолетних и обеспечивается более высокий уровень защиты для работников, не достигших 18-летнего возраста. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> учрежден Координационный совет города Алматы по упразднению наихудших форм детского труда. ■ <i>Системы мониторинга:</i> в городе Алма-Ате начала действовать система мониторинга детского труда.	Оказывала помощь при формулировании вопросов для обзора. Обеспечивала техническую помощь при осуществлении правового анализа национального законодательства, включая проект Трудового кодекса, и привлекала социальных партнеров к приведению законодательства в соответствие с конвенциями МОТ по детскому труду посредством проведения паритетного семинара и дискуссий. Поддерживаемые МОТ планы действий осуществлялись двумя НПО.
Кыргызстан: ■ <i>Изменение законодательства:</i> принят кодекс («о детях»), который содержит раздел, посвященный упразднению наихудших форм детского труда. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> проблемы детского труда включены в Национальную стратегию развития на 2007-10 годы. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> СПДТ включает меры, направленные на борьбу с детским трудом.	В кодекс включен раздел, посвященный проблеме упразднения наихудших форм детского труда. Оказала содействие в разработке мер по борьбе с детским трудом в рамках стратегии, а также результатов и показателей борьбы с детским трудом в рамках программы.
Нигер: ■ <i>Сбор данных:</i> завершен пересмотренный вариант исследовательского обзора по проблемам труда девочек на шахтах и рудниках. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> в документ ПРС (второй этап) включены элементы, касающиеся детского труда.	Обеспечивала поддержку и финансирование исследования. Внесла письменный вклад в подготовку документа ПРС (второй этап) и принимала участие в подготовительной деятельности, а также в проведении семинара по утверждению национальной политики в области занятости. Проводила пропагандистскую работу в интересах работников, в том числе на различных семинарах МОТ. Обеспечивала повышение уровня понимания проблем в ходе контактных совещаний и рабочих сессий с Министерством труда.
Южная Африка: ■ <i>Изменение законодательства:</i> обеспечена санкция Президента в отношении первой части Закона о детях (№ 38 от 2005 г.), в который включена новая глава, посвященная проблеме торговли детьми. ■ <i>Цели с установленными сроками:</i> достигнут значительный прогресс в осуществлении Программы действий по детскому труду. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> полицейские службы приступили к осуществлению операции по борьбе с преступлениями против женщин и детей и осуществлению контроля за детьми, нарушающими законодательство. Достигнут прогресс в расширении поддержки, оказываемой детям. ■ <i>Сбор данных:</i> использовались инструменты МОТ в ходе Обзора трудовых ресурсов, проводимого в марте 2006 г. в целях сбора данных о детском труде.	Оказывала содействие в разработке положений о торговле детьми для Закона о детях. Проводила исследования и разрабатывала руководящие принципы и протоколы для ключевых департаментов полицейской службы. Обеспечивала инструменты для сбора данных. Проводила исследования, касающиеся расширения поддержки, оказываемой детям.

Результат	Вклад МОТ
Таджикистан: ■ <i>Первоочередное внимание:</i> принята Всеобъемлющая программа борьбы с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2006-10 гг. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> меры по контролю за детским трудом включены в ПРСП и концептуальный документ по национальной политике в области занятости населения Таджикистана. ■ <i>Первоочередное внимание:</i> в СПДТ интегрированы результаты по детскому труду. ■ <i>Цели с установленными сроками:</i> сформировано подразделение по социальной защите детей. ■ <i>Сбор данных:</i> проведен обзор знаний, подходов и практики среди работающих детей на трех рынках Душанбе.	Проводила информационную работу и формировала сетевые связи с ключевыми трехсторонними участниками и партнерами, занимающимися составлением проекта программы. Принимала участие в процессе составления Национальной стратегии развития, в которой «социальный блок» подготовленный Министерством труда с помощью МОТ, оказал большое влияние на концептуальный документ по национальной политике в области занятости. Сформулировала результаты по проблемам детского труда для СПДТ. Принимала участие в работе редакционных групп по ПРСП. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ представила комментарии по сфере полномочий подразделения.

82. Следует отметить также, что:

- Девять государств-членов, которые ранее не представляли докладов, добились прогресса в применении Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) посредством принятия новых мер: Азербайджан, Ботсвана, Катар, Ливан, Малави, Намибия, Свазиленд, Таиланд, Узбекистан.
- 46 стран, по которым была представлена информация в 2004-05 гг., принимали дополнительные меры в отношении одного или нескольких элементов показателей: Албания, Бангладеш, Бенин, Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Замбия, Индия, Индонезия, Иордания, Йемен, Камбоджа, Кения, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мадагаскар, Мали, Марокко, Мексика, Республика Молдова, Монголия, Никарагуа, Нигерия, Непал, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Того, Тринидад и Тобаго, Турция, Филиппины, Шри-Ланка, Уганда, Украина, Чили, Эквадор.

Обеспечение поддержки прямым действиям, направленным против детского труда в Индонезии

В Индонезии МОТ сотрудничала с Государственным плановым советом в целях разработки пилотной программы по переводу наличных денежных средств, цель которой заключалась в том, чтобы обеспечить, чтобы семьи направляли своих детей на учебу в школу. В сотрудничестве с Ассоциацией работодателей Индонезии (АПИНДО) МОТ разработала новую учебную программу, направленную на оказание помощи детям, освобожденным от наихудших форм детского труда. Дети старшего возраста от 15 до 17 лет, которые занимались сбытом наркотиков, проходили подготовку в целях получения специальности, а также им предоставлялась возможность для трудоустройства в одной из компаний, являющейся членом АПИНДО. Приобретенный опыт используется в настоящее время для разработки совместно с работодателями других новаторских программ.

Оперативная задача 1b: Нормативная деятельность

Международные трудовые нормы и процедура контроля за соблюдением норм влияют на законодательство и политику государств-членов, содействуя достижению ими целей достойного труда и международного развития.

Ресурсы, выделенные на нормативную деятельность в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	49.434.683
Расходы из внебюджетных источников*	4.067.630
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	248.899
Всего	53.751.212

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 1b.1: Повышение действенности норм

Трехсторонние участники в государствах-членах Организации обладают более глубокими знаниями в области норм МОТ и укрепляют свой потенциал в области оказания содействия осуществлению норм в соответствии с национальными приоритетами, извлекая пользу из деятельности контрольных механизмов МОТ и помощи, оказываемой МБТ.

Общий обзор

83. В своей деятельности МОТ по-прежнему руководствовалась необходимостью осуществления стратегии, направленной на укрепление воздействия норм МОТ, которая была утверждена Административным советом в 2005 году. За счет использования подходов, строящихся на базе консенсуса и направленных на обеспечение всеобщего применения, были приняты новые нормы: Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве; Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) и сопровождающая ее Рекомендация (197); а также Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и сопровождающая ее Рекомендация (199). Ратификации и применение Конвенции о труде в морском судоходстве способствовала разработка всеобъемлющего пятилетнего плана действий МОТ и решение Совета Европейского союза, разрешающее ратификацию этой Конвенции государствами-членами. В ноябре 2007 года социальные партнеры в морском судоходстве ЕС заключили соглашение о включении Конвенции о труде в морском судоходстве в законодательство Европейского сообщества.

84. Было зарегистрировано в общей сложности 186 новых ратификаций, включая 38 ратификаций основополагающих конвенций.

85. Применение ратифицированных конвенций и трехстороннее участие в контрольном процессе, как отмечал КЭПКР, было лучше, чем ожидалось. Заключение Комитета по применению норм были использованы для обеспечения приоритетного характера технической помощи МОТ, оказываемой государствам-членам, которая была обеспечена в восьми из 14 случаев, определенных Комитетом. Посредством обеспечения персонального характера последующих действий, направленных на выполнение обязательств, связанных с представлением докладов, процентная доля докладов, которые представлялись своевременно, неуклонно возрастала с 26,4% в 2005 году до 28,8% в 2006 году и 34,1% в 2007 году.

86. Был достигнут широкий консенсус по стратегии, направленной на укрепление системы норм МОТ; по-прежнему необходимо проводить дискуссии и трехсторонние консультации по вопросам ее выполнения, особенно в отношении политики в области норм и укрепления контрольных механизмов. Дальнейшее обеспечение качества контрольной системы

при все более возрастающих объемах работы контрольных органов все еще остается острой текущей проблемой.

87. Международные трудовые нормы получают признание как стержень мандата МОТ, однако все еще необходимо постоянно проводить пропагандистско-информационную работу на национальном уровне, чтобы содействовать целям достойного труда и полному включению норм в СПДТ. Обследование по вопросам экономической динамики международных трудовых норм должно содействовать решению проблем в этой области.³

88. Четыре базы данных МОТ по нормам по-прежнему использовались очень широко, особенно базы данных ИЛОЛЕКС и НАТЛЕКС. В целях улучшения доступа к информации о международных трудовых нормах МОТ распространила новые публикации и CD-ROM среди библиотек-депозитариев во всем мире и создала портал НАТЛЕКС с профилями стран, который обеспечивает доступ в режиме реального времени ко всей информации, касающейся норм, связанной с конкретным государством-членом, включая связи с СПДТ. В качестве первого шага на пути к реализации всеобъемлющей системы представления докладов в режиме реального времени МОТ планирует обеспечить некоторые электронные средства представления информации уже в течение цикла представления докладов в 2008 году.

Показатели

Показатель i): Государства-члены совершенствуют процесс применения норм, как это отмечается в заключениях Комитета экспертов

Цель: 400 случаев такого улучшения.

Результат: 775 случаев. Это включает: 136 случаев выражения удовлетворения (в 78 странах) и 639 случаев выражения интереса (в 143 странах).

89. Следующие случаи были с удовлетворением отмечены КЭПКР в результате изменений, внесенных в национальное законодательство и/или практику:

- **Свобода объединения, коллективные переговоры и трудовые отношения** (Конвенции 11, 87 и 98): Армения, Австрия, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Кипр, Латвия, Республика Молдова, Нидерланды, Нигерия (2) Панама, Перу, Фиджи (2).
- **Принудительный труд** (Конвенции 29 и 105): Бельгия, Камерун, Мавритания (2), Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания (2), Чад.
- **Равенство возможностей и обращения** (Конвенции 100, 111 и 156): Бурунди, Люксембург, Намибия, Парагвай, Перу, Саудовская Аравия, Словения, Чили, Украина.
- **Упразднение детского труда и защита детей и молодежи** (Конвенции 5, 6, 59, 77, 78, 79, 138 и 182): Бразилия, Буркина-Фасо, Гватемала, Гондурас, Индонезия, Камерун, Катар, Китай (особый административный район Гонконг), Маврикий (2), Мадагаскар, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Российская Федерация, Румыния, Соединенное Королевство (остров Мэн), Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Уругвай, Чешская Республика, Шри-Ланка, Эквадор (2).
- **Трехсторонние консультации** (Конвенция 144): Барбадос, Сальвадор.
- **Регулирование вопросов труда и инспекция труда** (Конвенции 81, 129, 150 и 160): Австрия, Беларусь, Буркина-Фасо, Боливарианская Республика Венесуэла, Гватемала, Дания, Демократическая Республика Конго, Ирландия, Испания (2), Кувейт, Латвия, Ливан, Мадагаскар (2), Новая Зеландия (2), Панама, Перу, Португалия, Республика

³ GB.300/LILS/10.

Корея (3), Российская Федерация, Свазиленд, Сингапур, Соединенное Королевство, Франция, Франция (Французская Полинезия), Франция (Новая Каледония), Швейцария, Швеция (2), Эквадор, Украина, Уругвай (4).

- **Политика в области занятости и содействие занятости** (Конвенция 96): Аргентина.
- **Гарантии занятости** (Конвенция 168): Норвегия.
- **Заработная плата** (Конвенции 26, 95, 99 и 131): Буркина-Фасо, Индия, Марокко (2), Республика Молдова, Франция.
- **Рабочее время** (Конвенции 41, 79 и 90): Мадагаскар, Парагвай (2).
- **Безопасность и гигиена труда** (Конвенции 115, 119, 120, 127, 136, 148, 162 и 167): Германия, Демократическая Республика Конго, Египет, Иордания, Испания, Италия, Кипр, Мальта (2), Парагвай, Тунис, Чили.
- **Социальное обеспечение** (Конвенции 17, 18, 42, 102, 118, 121 и 128): Ангола, Маврикий, Португалия, Сан-Томе и Принсипи, Соединенное Королевство, Соединенное Королевство (Гибралтар), Турция, Швейцария (2), Швеция.
- **Охрана материнства** (Конвенция 183): Куба.
- **Моряки** (Конвенции 16 и 147): Мальта, Соединенное Королевство (Бермудские острова).
- **Докеры** (Конвенции 32 и 152): Канада, Объединенная Республика Танзания.
- **Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни** (Конвенция 169): Колумбия.

90. Конкретные примеры случаев выраженного удовлетворения, которые последовали после одного или нескольких высказанных ранее замечаний со стороны КЭПКР, подготовленных при содействии секретариата и отражающих проблемы в стране, включают:

- **Барбадос** (144) – Учреждение правительством трехстороннего комитета;
- **Бельгия** (105) – Отмена разделов Дисциплинарного и уголовного кодекса торгового флота и промыслового рыболовного флота, в которых предусматривалось наказание в виде лишения свободы с привлечением к обязательному труду для моряков, виновных в некоторых нарушениях трудовой дисциплины;
- **Бурунди** (111) – Принятие Закона № 1/28 от 23 августа 2006 года относительно общего статуса гражданских служащих, часть 1 статьи 6 которого гарантирует, в частности, равенство возможностей и обращения для гражданских служащих без каких-либо различий, исключений и предпочтений;
- **Камерун** (182) – Принятие Закона № 2005/015 от 20 декабря 2005 года о борьбе с торговлей детьми. Страна участвует в реализации субрегионального проекта МОТ/ИПЕК, направленного на борьбу с торговлей детьми в Западной и Центральной Африке (LUTRENA);
- **Чад** (29) – Отмена разделов Всеобщего налогового кодекса, в соответствии с которыми власти могли привлекать налогоплательщиков, не выплативших административные налоги, к общественно полезному труду;
- **Колумбия** (169) – Правительство согласилось распространить положения Конвенции на народы *курбарадо* и *хигуамиандо*;
- **Кипр** (162) – Внесены поправки в закон об асбесте в соответствии с положениями этой Конвенции;
- **Чешская Республика** (182) – Внесены поправки в Уголовный кодекс, касающиеся наказания за торговлю и т.п. детьми в возрасте до 18 лет в целях использования их труда или сексуальной эксплуатации;

- **Гватемала** (11) – Внесены изменения в Трудовой кодекс в целях отмены раздела, содержащего запрет на проведение забастовок и остановку работы сельскохозяйственными работниками в период уборки урожая; (183) – внесено изменение в Уголовный кодекс с целью запрета торговли людьми, в том числе несовершеннолетними, в целях эксплуатации, проституции, порнографии или сексуальной эксплуатации;
- **Республика Корея** (81) – Увеличено количество инспекторов труда женского пола, чтобы лучше решать некоторые вопросы, касающиеся условий труда женщин;
- **Мальта** (127 и 136) – Приняты Общие положения в рамках Правил безопасности и гигиены труда на производстве (LN 36 от 2003 г.) и Правил защиты от рисков, связанных с травматизмом спины на производстве (LN 35 от 2003 г.);
- **Мавритания** (29) – Отменено законодательство, противоречащее Конвенции;
- **Нигерия** (87) – Отменен Раздел 33 Закона о профсоюзах, который не отвечал требованиям Конвенции;
- **Норвегия** (168) – Отменены законодательные положения, предоставляющие возможность заставлять безработных соглашаться на работу, которая обеспечивает более низкий уровень доходов, чем пособие по безработице;
- **Парагвай** (111) – Отменено законодательство, допускающее дискриминацию на основе политических убеждений; (115) – принято новое законодательство, направленное на осуществление Конвенции;
- **Катар** (182) – Принят Закон № 22 от 2005 года о запрете на ввоз, наем, подготовку и участие детей в гонках на верблюдах;
- **Саудовская Аравия** (111) – Отменен Раздел 160 Закона 1969 года о труде и работниках, касающийся совместной работы женщин и мужчин на рабочем месте;
- **Испания** (115) – Принят декрет, приводящий законодательство в соответствие с Конвенцией и устанавливающий пределы допустимого воздействия радиации;
- **Шри-Ланка** (182) – Внесены поправки в Уголовный кодекс с целью запрета продажи детей и торговли детьми в возрасте до 18 лет для трудовой и сексуальной эксплуатации, а также принудительного или обязательного набора детей в возрасте до 18 лет для использования в вооруженных конфликтах; и
- **Швейцария** (102) – Национальное законодательство, в частности Федеральный закон о страховании от несчастных случаев (LAA), официально приведен в соответствие с положениями Конвенции, которые допускают приостановление выплаты пособий только в тех случаях, когда страховой случай вызван злостным нарушением дисциплины.

Показатель ii): Государства-члены совершенствуют процесс применения норм, как это отмечается в заключениях Комитета по свободе объединения

Цель: 50 случаев такого улучшения.

Результат: 60 случаев (в 37 странах):

- 16 случаев в марте 2006 года: Аргентина (два случая), Бахрейн, Колумбия, Республика Корея, Никарагуа, Парагвай, Польша, Российская Федерация (два случая), Сальвадор, Турция, Чили, Уганда, Япония (два случая).
- Десять случаев в июне 2006 года: Гватемала, Индия, Камбоджа, Канада (Онтарио), Марокко, Мексика, Перу, Филиппины, Чили, Украина.
- Восемь случаев в ноябре 2006 года: Бахрейн, Камерун, Нигер, Перу, Сальвадор, Соединенное Королевство, Уругвай (два случая).

- 12 случаев в марте 2007 года: Аргентина, Республика Молдова, Пакистан, Перу, Польша, Сальвадор, Того, Франция, Черногория, Шри-Ланка, Украина, Эстония.
 - Шесть случаев в июне 2007 года: Гватемала, Греция, Литва, Мексика, Панама, Филиппины.
 - Восемь случаев в ноябре 2007 года: Аргентина, Болеварианская Республика Венесуэла, Гватемала (два случая), Марокко, Никарагуа, Панама, Украина.
91. Примеры действий, предпринятых в соответствии с рекомендациями Комитета по свободе объединения и/или на основе технической помощи МОТ:
- **Камерун** – Комитет принял к сведению, что после его рекомендаций правительство приступило к расследованию обвинений в фаворитизме в одной электротехнической компании, что ущемляло деятельность профсоюза.
 - **Эстония** – Профсоюз отозвал жалобу, касающуюся предлагаемого закона о представителях работодателей, так как после помощи, оказанной МОТ, окончательный текст проекта уже не содержал спорных положений.
 - **Гватемала** – Профсоюзному лидеру была обеспечена защита со стороны полиции, поскольку ему угрожали убийством в связи с его деятельностью.
 - **Пакистан** – Власти перерегистрировали организацию работников и позволили ей функционировать нормально.
 - **Панама** – Возвращены на свои рабочие места члены профсоюза, которые были уволены незаконно.
 - **Польша** – Суд постановил восстановить на работе и выплатить заработную плату профсоюзному лидеру.
 - **Филиппины** – Разработан проект закона, который будет гарантировать ускоренную процедуру утверждения результатов выборов.
 - **Сальвадор** – Ратифицировал Конвенции 87, 98, 135 и 151 после того, как МБТ оказало техническую помощь.

Показатель iii): Государства-члены ратифицируют или достигают прогресса в области осуществления ключевых положений основных конвенций по вопросам гендерного равенства

- Цель:** 15 дополнительных ратификаций Конвенций 100, 111, 156 и 183 за двухлетие; семь стран, которые ратифицировали все четыре конвенции; и трехсторонние участники в 15 государствах-членах вносят позитивные изменения в политику, законодательство, программы и институты с целью повышения уровня гендерного равенства.
- Результат:** Девять ратификаций; в общей сложности пять стран ратифицировали все четыре конвенции (в том числе три страны в предыдущем двухлетии); девять государств-членов внесли позитивные изменения, направленные на повышение уровня гендерного равенства.

92. Девять ратификаций: Вануату, Черногория (Конвенция 100); Вануату, Китай, Черногория (Конвенция 111); Албания, Болгария, Черногория (Конвенция 156); Республика Молдова (Конвенция 183).

93. Две страны ратифицировали все четыре конвенции (новые данные за это двухлетие): Албания, Болгария. В общей сложности до настоящего времени пять стран ратифицировали все четыре конвенции.

94. Девять государств-членов внесли позитивные изменения в политику, законодательство, программы и институты, направленные на укрепление гендерного равенства: Босния и Герцеговина, Болгария, Бурунди, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Маврикий, Парагвай, Российская Федерация, Саудовская Аравия.

95. Конкретные примеры по этому показателю включают:

Результат	Вклад МОТ
Босния и Герцеговина: Трехсторонняя рабочая группа разработала стратегию дальнейшего укрепления законодательства о гендерном равенстве.	Обеспечивала подготовку членов Трехсторонней рабочей группы по международным трудовым нормам и гендерному равенству. Организовала трехсторонний семинар для должностных лиц правительства и социальных партнеров, отвечающих за подготовку докладов для МОТ. Представила комментарии по предлагаемой трехсторонней стратегии.
Болгария: Согласовала трехсторонние действия по проблемам труда и семьи. Правительство обязалось включить вопрос о выполнении Конвенции 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156) в повестку дня Совета по вопросам экономики и труда.	Провела технические консультации на трехстороннем семинаре по выполнению Конвенции 156 посредством социального партнерства.
Китай: Закон о содействии занятости способствует лучшему выполнению норм о равенстве. Укрепился потенциал инспекторов труда для осуществления контроля и рассмотрения нарушений норм о равенстве.	Внесла вклад в подготовку проекта законодательства о занятости и обеспечила финансовую поддержку для подготовки инспекторов труда, направленной на содействие конвенциям по вопросам равенства.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Завершила исследование о законодательстве и практике с целью ратификации Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (100) и Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111).	Оказала финансовую поддержку для проведения исследования и перевода конвенций.
Маврикий: Опубликовано всеобъемлющее исследование о дискриминационной практике на производстве в качестве основы для дальнейших действий.	Внесла технический вклад в определение круга ведения для анализа положения в стране с точки зрения дискриминационной практики на рынке труда и представила обширные комментарии по проекту исследования.
Парагвай: Процесс ратификации парламентом Конвенции 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156) находится на заключительном этапе.	Обеспечивает поддержку в процессе ратификации Трехсторонней комиссии по равным возможностям.
Российская Федерация: Конституционный суд заявил, что существующие положения национального законодательства, касающиеся охраны материнства, имеют неконституционный характер, и предложил правительству внести в них изменения в соответствии с надлежащими нормами МОТ.	Конституционному суду было представлено неофициальное мнение о применении Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (103) и Конвенции 2000 года об охране материнства (183), а также положений, касающихся Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102).
Саудовская Аравия: Приняла новый закон, отменяющий законодательное положение, содержащее запрет на совместную работу на производстве мужчин и женщин. Разработан круг ведения для проведения и принятия национальной политики по вопросам равенства в области занятости и профессий, которая охватывала бы всех работников, и для учреждения многосторонней целевой группы.	Оказывала техническую помощь для решения вопросов, касающихся законодательства и практики дискриминационного характера. Оказывала помощь в разработке национальной политики по вопросам равенства в области занятости и профессий и учреждении многосторонней целевой группы.

Показатель iv): Организации работодателей и работников представляют замечания в отношении применения норм

Цель: 330 полученных замечаний.

Результат: 1.038 полученных замечаний.

96. Расширилось участие представителей организаций работодателей и работников в учебной программе по международным трудовым нормам, организованной совместно с Международным учебным центром МОТ. Что касается представления замечаний организациями работодателей и работников о применении ратифицированных конвенций, были предприняты шаги в целях упорядочения обработки и рассмотрения этих замечаний, чтобы повысить уровень их воздействия на ход контроля за соблюдением ратифицированных конвенций.

Показатель v): МБТ обрабатывает доклады контрольных органов, которые оно своевременно получает

Цель: 90% своевременно представленных докладов обрабатываются для соответствующего комитета.

Результат: 2006 год: 72,7% (плюс 86% отложенных досье); 2007 год: 76,7% (плюс 90% отложенных досье). Средний уровень составляет 74,8%.

- 2006 год: были обработаны 542 из 745 полученных своевременно докладов, а также дополнительно 568 отложенных досье (из 660).
- 2007 год: были обработаны 648 из 845 полученных своевременно докладов, а также дополнительно 642 отложенных досье (из 712).

Диалог способствует принятию конвенций в Черногории

В мае 2007 г. МОТ организовала в Подгорице «круглый стол» высокого уровня в целях обсуждения вопроса о принятии Черногорией обязательств, которые ранее взяла на себя Республика Сербия и Черногория в отношении ратифицированных конвенций МОТ. После этого правительство подтвердило принятие 68 международных конвенций о труде, которые ранее применялись на ее территории. В 2008 г. предусматривается оказание технической помощи, чтобы оказать Черногории содействие в выполнении своих обязательств, связанных с представлением докладов.

Intercalaire

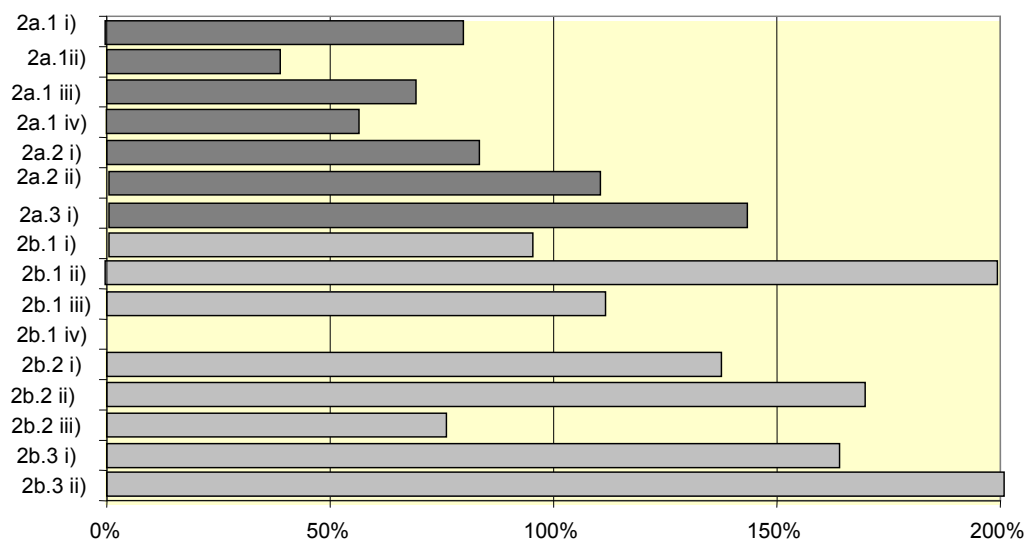
Стратегическая задача № 2: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

Ресурсы, выделенные на занятость в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	135.797.326
Расходы из внебюджетных источников*	112.359.659
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	3.428.192
Всего	251.585.117

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Доля достигнутых целей в процентном отношении



97. Важным достижением двухлетия стало признание центральной роли, которую занятость играет в сокращении масштабов бедности и достижении ЦРТ. Работа по решению этой стратегической задачи, выполняемая с помощью СПДТ как основного средства оказания консультативной помощи МОТ по вопросам политики и наращивания потенциальных возможностей, была нацелена на достижение этой цели посредством ГПЗ. Реализуя стратегию по выполнению ГПЗ, МОТ оказывала содействие многим государствам-членам в разработке их стратегий и мер политики в области занятости.

98. В зависимости от требований каждой страны консультации по вопросам экономической политики касались мер, направленных на расширение занятости, развитие потенциала к трудоустройству и навыков, обеспечение занятости молодежи, восстановление после кризисов, проведение анализа рынка труда, оказание содействия малым и средним предприятиям в интересах создания и увеличения числа рабочих места, а также использование подходов к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости. Хотя центральное

место в этой деятельности занимали процессы трехсторонних консультаций, расширилось и взаимодействие с министерствами финансов и планирования, что позволило повысить степень согласованности и взаимодополняемости мер политики.

99. Центральная роль, которую занятость играет в решении вопросов экономической и социальной политики, еще более повысилась после разработки ряда информационно-аналитических продуктов и уточнения программы исследований. Это укрепило признание важности продуктивной занятости и достойного труда в отдельных странах и во всем мире и привело к повышению спроса на практические рекомендации.

100. В течение последнего двухлетия деятельность велась по четырем магистральным приоритетным направлениям. Это – превращение занятости в основополагающий элемент экономической и социальной политики, неформальная экономика, занятость молодежи и удовлетворение особых потребностей в Африке. Одним из главных вопросов во всех этих областях, было оказание содействия предприятиям. Все больше стран, включая тех, которые выходят из кризиса, принимает подходы, которые поощряют инвестиции, обеспечивающие рост занятости. Использование методологий МОТ, в том числе развитие местной экономики, помогает объединять подходы, обеспечивающие рост занятости, развитие бизнеса и профессиональное обучение.

101. В ходе реализации мер политики МОТ и программ в области занятости в полной мере учитываются гендерные аспекты. Недавно принятая общетраслевая стратегия учета гендерных вопросов окажет дополнительную помощь в получении постоянной информации о достижениях в этой области в будущем.

Оперативная задача 2а: Занятость, рынки труда, профессиональные навыки и потенциал к трудоустройству

Трехсторонние участники МОТ принимают и осуществляют политику и программы в области занятости, рынков труда и профессиональных навыков, которые содействуют обеспечению достойной занятости для женщин и мужчин.

Ресурсы, выделенные на занятость, рынки труда, профессиональные навыки и потенциал к трудоустройству в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	83.863.567
Расходы из внебюджетных источников*	36.195.546
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	2.582.644
Всего	122.641.757

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 2а.1: Занятость как ключевой элемент экономической и социальной политики

Трехсторонние участники МОТ обладают более мощным потенциалом для превращения занятости в центральный элемент экономической и социальной политики в целях обеспечения справедливой и охватывающей все категории населения глобализации и борьбы с бедностью.

Общий обзор

102. Признание важнейшей роли, которую играют продуктивная занятость и достойный труд в разработке стратегии и проведении экономической и социальной политики, укрепилось на международном уровне (например, в программах, связанных с ЦРТ, Декларации ЭКОСОС и процессах ПРСП), на региональном уровне (в форме совещаний Комиссии АС, заявлений ЕС, докладов о мерах политики Азиатского банка развития, а также региональных и субрегиональных встреч) и на национальном уровне в форме национальных планов развития и/или других основ политики. Между информационно-просветительской деятельностью и разработкой программ на международном и региональном уровне, а также в мерах политики в отдельных странах, наблюдался синергетический и мультипликационный эффект.

103. В ходе выполнения ГПЗ создаются новые условия для оказания поддержки СПДТ. В этом контексте рост спроса на помощь МОТ проявлялся в форме подготовки национальной политики в области занятости во многих странах. Однако, для превращения занятости в центральный элемент экономической и социальной политики требуется гораздо более широкий процесс. Изменения в архитектуре международной помощи, новая «стратегия единой ООН», партнерство между МОТ и ПРООН и Фонд ЦРТ не только открывают новые возможности, но и требуют постоянной адаптации к новым условиям работы. Это повышает требования к способности МОТ эффективно реагировать на события в разных регионах, а для этого необходимо укреплять потенциальные возможности. Результаты были заметнее, когда на уровне страны сохранялись приверженность и нацеленность на согласование мер политики не только в ходе выборов и политических процессов, но и за их рамками. Что касается результатов, включая результаты поддержки МОТ, то их целесообразнее оценивать в течение двух двухлетних периодов. Данный опыт необходимо обобщить в виде «руководящих принципов» как системы справочной информации для стран, находящихся на разных уровнях развития.

104. В течение двухлетия значительно увеличился спрос на: 1) помощь МОТ в создании систем информации о рынке труда и, в частности, в разработке показателей достойного труда, и 2) основные глобальные и региональные информационно-аналитические продукты, касающиеся рынков труда. Поскольку не хватало ресурсов для удовлетворения спроса, МОТ могла бы получить пользу от создания или укрепления сетей внешних экспертов, которые можно было бы использовать для достижения целей МОТ. Одной из очевидных задач является необходимость повышения точности оценок фактически достигнутых результатов. Наконец, на глобальном уровне следует продолжить разработку более точных показателей рынка труда, таких как «уязвимость».

Показатели

Показатель i): Страны повышают качество информации о рынках труда и ее анализа и разрабатывают, осуществляют и оценивают политику в области занятости и рынков труда, уделяя особое внимание гарантированию занятости и доходов, а также обеспечению равного доступа к достойной и продуктивной занятости для всех женщин и мужчин

Цель: 50 стран.

Результат: 38 стран и два субрегиона (некоторые страны представлены в результатах более чем по одному направлению).

105. Семнадцать стран разработали национальные стратегии и меры политики в области занятости, в которых занятости придается центральное значение в экономической и социальной политике (включая многокомпонентный анализ и интеграцию с основами стратегии по борьбе с бедностью): Албания, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Коста-Рика, Гамбия, Гондурас, Индия, Иордания, Казахстан, Либерия, бывшая югославская Республика Македония, Мадагаскар, Черногория, Нигер, Никарагуа, Сербия, Объединенная Республика Танзания, Йемен.

106. Тринадцать стран предприняли действия по решению конкретных вопросов занятости, как они предусмотрены в ГПЗ: Азербайджан, Китай, Египет, Индия, Иордания, Лесото, Марокко, Оман, Монголия, Непал, Сирийская Арабская Республика, Вьетнам, Замбия.

107. Шестнадцать стран и два субрегиона добились результатов, относящихся к информации о рынках труда и ее анализу: Аргентина, Азербайджан, Багамские Острова, Гайана, Китай, Ливан, Либерия, Маврикий, Непал, Южная Африка, юг Африки, Вьетнам, Йемен, субрегион арабских государств, Восточная Азия (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Камбоджа, Таиланд, Монголия).

108. Примеры достигнутых результатов включают:

Национальные стратегии и политика в области занятости

Результат	Вклад МОТ
Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия: В рамках Бухарестского процесса и страновых обзоров по занятости разработаны и пересмотрены меры национальной политики в области занятости с участием социальных партнеров. Выполнен коллегиальный анализ и приняты меры политики в соответствии с рекомендациями национальных трехсторонних семинаров, в которых особое внимание уделялось институтам рынка труда и гендерному равенству.	Во взаимодействии с Советом Европы и по результатам консультаций с социальными партнерами оказана поддержка в проведении страновых обзоров политики в области занятости; в каждой стране организован национальный семинар.
Коста-Рика, Гондурас, Никарагуа: При разработке национальной политики/планов в сфере занятости учитывались принципы достойного труда.	Техническая поддержка в целях разработки национальной политики/планов в области занятости. Поддержка процесса ЮНДАФ для включения принципов достойного труда.

Результат	Вклад МОТ
Гамбия: Занятость рассматривается как один из главных результатов в ПРСП, среднесрочной рамочной программе расходов и ЮНДАФ. Разработан национальный план в области занятости вместе со стратегией содействия занятости и развитию малых предприятий.	Разработка национального плана по созданию достойных и продуктивных рабочих мест. Техническая поддержка для полного учета вопросов занятости в ПРСП и ЮНДАФ.
Индия: 11-й пятилетний национальный план развития предусматривает широкий экономический рост в интересах всех групп населения с особым вниманием к занятости.	Помощь в решении отдельных вопросов при подготовке плана. Техническое взаимодействие с органами, разрабатывающими политику экономического роста, содействующую занятости, с особым акцентом на неформальный сектор.
Иордания: Разработан проект национальной политики в области занятости. Достигнут трехсторонний консенсус и созданы стратегические альянсы, содействующие проведению политики в области занятости.	Поддержка с помощью постоянных консультаций по вопросам политики и технического сотрудничества в деле разработки национальной политики в области занятости и организации первого национального трехстороннего семинара для достижения консенсуса по вопросам занятости.
Объединенная Республика Танзания: В полной мере учитываются гендерные аспекты; принципы достойного труда отражены в национальной политике в области занятости.	Осуществление инициативы для полного учета гендерных вопросов и принципов достойного труда путем адресного наращивания потенциальных возможностей, распространения информации и разработки руководящих принципов для заинтересованных сторон.
Йемен: После широкого обсуждения с участием различных министерств, социальных партнеров и доноров разработаны национальная программа занятости и национальный план действий.	Помощь в подготовке национальной программы занятости и национального плана действий. Организация национального трехстороннего семинара, посвященного развитию технических навыков. Технические консультации для включения положений национального плана действий в национальный план развития.

Конкретные вопросы занятости (как они отражены в ГПЗ)

Результат	Вклад МОТ
Китай: Принят закон о содействии занятости, в котором создание рабочих мест определяется как очевидная цель экономического роста и который создает комплексную основу для активной политики в области занятости.	Широкая техническая и консультативная помощь в форме комментариев к законопроекту. Организация совещаний экспертов и передача методологий для оценки активных мер политики в области занятости.
Лесото: Принята комплексная национальная политика в области занятости. Подготовлены отраслевые доклады по результатам обследований для оценки влияния Многоволоконного соглашения (MFA) на занятость и рынок труда, особенно с учетом гендерных факторов.	Комментарии и рекомендации в ходе разработки национальной политики в области занятости и техническая помощь при подготовке отраслевых докладов на основе результатов обследований для оценки влияния Многоволоконного соглашения на занятость и текстильный сектор.
Оман: Министерство труда создало национальную сеть в интересах лиц, ищущих работу, из числа граждан страны и экспатриантов.	Технические консультации и содействие в разработке систем и мер политики, касающихся занятости и институтов рынка труда.
Замбия: Вопросы занятости и рынка труда включены в 5-й национальный план развития. Сформирована группа советников по вопросам занятости и труда.	Содействие приданию вопросам занятости приоритетного значения в плане развития Замбии, помощь в привлечении поддержки доноров и обеспечении полного участия сторон в выполнении политики в области занятости посредством ЮНДАФ.
Китай, Египет, Иордания, Монголия, Непал, Сирийская Арабская Республика, Вьетнам: Вопросы перехода от учебы к работе отражены в докладах о выполнении мер политики по расширению занятости среди молодежи и в национальных планах действий (в некоторых случаях).	Интенсивные консультации и техническая поддержка в проведении обследований среди выпускников учебных заведений, приступающих к работе. Подготовка докладов и организация семинаров для подтверждения предположений.

Информация о рынке труда и ее анализ

Результат	Вклад МОТ
Субрегион арабских государств: Укреплены возможности государств-членов по сбору и анализу информации о рынке труда.	Организация субрегионального учебного семинара, посвященного показателям рынка труда и их анализу. Опубликование и распространение регионального доклада о динамике рынков труда и социальной сферы на арабском и английском языках. Подготовка предложения по проекту в целях создания регионального центра наблюдений за динамикой показателей рынка труда.
Аргентина: Министерство труда разработало комплексную систему показателей достойного труда.	Постоянная помощь в разработке и внедрении системы. Обучение сотрудников министерства труда методам актуализации системы.
Китай: Правительство расширило сбор данных и разработало девять новых показателей для сбора информации о занятости сельского населения и трудовых мигрантах.	Консультации о включении новых показателей достойного труда.
Либерия: Учрежден Институт статистики Либерии; создан технический подкомитет для координации сбора данных и повышения их качества.	Техническая учеба для работы с системами показателей рынка труда и финансирование услуг консультантов, внедряющих эти системы.

Показатель ii): Информационно-аналитические продукты МОТ в области обеспечения занятости укрепляют положение МОТ как глобального центра знаний по вопросам, относящимся к достойному и продуктивному труду. Измерение базируется на числе программных информационно-аналитических продуктов

Цель: 20 продуктов.

Результат: Шесть основных информационно-аналитических продуктов:

- *Global Employment Trends* (с января 2006 г. по январь 2007 г.)
- *Global Employment Trends for Youth* (октябрь 2006 г.)
- *Global Employment Trends for Women* (март 2007 г.)
- *African Employment Trends* (апрель 2007 г.)
- *Labour and Social Trends in ASEAN* (2007 г.)
- *Ключевые показатели рынка труда*, пятое издание (сентябрь 2007 г.).

109. Эти издания постоянно упоминаются в средствах массовой информации во всем мире. В течение двух дней после опубликования доклада *Global Employment Trends 2007* ему было посвящено 120 репортажей в СМИ во всем мире – в два раза больше, чем в 2006 году. В течение одной недели после опубликования другого документа – *Ключевые показатели рынка труда* – мировые СМИ посвятили ему 250 репортажей, т.е. больше, чем когда-либо.

110. Доклад *Global Employment Trends* служит основой для подготовки выступления генерального директора на Всемирном экономическом форуме в Давосе и тезисов его выступлений на осенних и весенних совещаниях международных финансовых учреждений.

111. Международный валютный фонд (МВФ) постоянно использует данные о занятости МОТ при подготовке своего издания *World Economic Outlook*.

Показатель iii): Страны используют трехсторонний социальный диалог как средство разработки, осуществления и оценки стратегий и политики, основанных на Глобальных программах занятости и обеспечения достойного труда

Цель: 25 стран.

Результат: 18 стран.

Результат	Вклад МОТ
Албания, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Коста-Рика, Гамбия, Гондурас, Иордания, Казахстан, Либерия, бывшая югославская Республика Македония, Мадагаскар, Черногория, Нигер, Никарагуа, Сербия, Объединенная Республика Танзания, Йемен: При подготовке и формулировании национальной политики в области занятости и/или национальных планов использовались трехсторонние консультации и социальный диалог.	Помощь в проведении трехсторонних консультаций, привлечении/расширении участия работодателей и работников в процессе формирования национальной политики и организация национальных семинаров, посвященных национальной политике в области занятости, для достижения трехстороннего консенсуса в отношении рекомендуемых мер политики. Во всей этой деятельности неизменно соблюдались принципы социального диалога.
Камбоджа: При разработке приоритетов политики в области системы образования и занятости использовались трехсторонние консультации и социальный диалог.	Поддержка трехсторонних консультаций в соответствии с положениями ГПЗ и Программы достойного труда.

Показатель iv): Крупные международные инициативы (например, планы по осуществлению Декларации тысячелетия ООН, Целей развития ООН на пороге тысячелетия и Стратегии по сокращению масштабов бедности) и инициативы национальных правительств включают подходы, используемые в рамках Программы достойного труда, Глобальной программы занятости и Программы «Труд как средство борьбы с бедностью», к осуществлению стратегий социального и экономического развития

Цель: 25 национальных и международных инициатив.

Результат: Не менее десяти стран и три международных инициативы.

(Перечень стран по трем международным инициативам показывает, в какой степени МОТ удалось развить международные инициативы на уровне отдельных стран.)

Результат	Вклад МОТ
Декларация министров, принятая на этапе заседаний высокого уровня – «Создание на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению полной и производительной занятости и достойного труда для всех, и влияние этого процесса на устойчивое развитие» (ЭКОСОС, 2006 г.).	Комментарии и рекомендации при подготовке этапа заседаний высокого уровня. Помощь в формулировании Декларации министров.
Заявление министров, 39-я сессия Комиссии/ Конференции африканских министров финансов, планирования и экономического развития «Решать задачу занятости и борьбы с бедностью в Африке» (Уагадугу, 2006 г.).	Конкретные комментарии при подготовке Экономической комиссией Африки главного доклада совещания и межминистерской декларации.
Совместное коммюнике МОТ и ЕС о содействии занятости и достойному труду на уровне стран.	Подготовка совместного послания ЕС/МОТ, которое было направлено около 60 делегациям стран ЕС. В нем раскрывался подход МОТ и описывались инструменты МОТ, позволяющие учитывать цели занятости и достойного труда в процессе подготовки стратегий по сокращению масштабов бедности. В послании содержался призыв к делегациям стран поддержать включение целей достойного труда в процесс подготовки стратегий по сокращению масштабов бедности в соответствующих странах.

Результат	Вклад МОТ
На региональном уровне оказывалось содействие в подготовке ПРСП в ЕКОВАС/ЗВЭС (Западная Африка), а на глобальном уровне укрепилось понимание значения положений программ содействия занятости и достойному труду в национальных стратегиях по сокращению масштабов бедности. Буркина-Фасо, Бурунди, Камерун, Эфиопия, Гана, Либерия, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Замбия: Вопросы занятости и достойного труда включены или включаются в процесс разработки стратегий по сокращению масштабов бедности. Буркина-Фасо: В рамках процесса ПРСП разрабатывается план действий в области занятости, учитывающий гендерные факторы. Бурунди: В рамках процесса ПРСП разрабатывается план действий в области занятости, учитывающий гендерные факторы. Камерун: В рамках процесса ПРСП II разрабатывается план действий в области занятости. Эфиопия: Разработана стратегия экономического роста в интересах бедных групп населения и сформулирована национальная стратегия в области занятости. Гана: Нарращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в области мониторинга и оценки. Либерия: Формируется национальная политика в области занятости и стимулируется ее учет в процессе разработки стратегии по сокращению масштабов бедности. Мадагаскар: В ПРСП II включен план действий в области занятости. Мали: В ПРСП II включены вопросы занятости молодежи и достойного труда.	МОТ выступала в поддержку включения вопросов занятости и достойного труда в ПРСП в странах Западной Африки. Нарращивание потенциальных возможностей трехсторонних партнеров для полноценного участия в национальных процессах ПРСП. Содействие включению вопросов занятости и достойного труда в стратегии по сокращению масштабов бедности, особенно в политику по обеспечению занятости молодежи и планы действий (включая оценку затрат). В ряде стран особое внимание уделялось полному учету гендерных аспектов в процессе реализации мер в области занятости для сокращения масштабов бедности. Помощь в превращении тематики занятости в центральный элемент экономической и социальной политики. Содействие в разработке национальной политики в области занятости и плана действий на основе ГПЗ с особым вниманием к гендерному равенству и занятости молодежи. Помощь в укреплении социального диалога и создании рабочих мест для лиц, принимавших участие в боевых действиях; особое внимание в ПРСП уделялось вопросам микрофинансирования и социальной защиты. Поддержка межотраслевого плана действий, направленного на создание рабочих мест и сокращение масштабов бедности; первоочередное внимание уделялось максимальному расширению занятости посредством развития инфраструктуры. С помощью МОТ учитывалась информация о рынке труда, МСП и гендерном равенстве. Содействие в разработке мер политики, обеспечивающих рост занятости и экономики, с акцентом на молодежь и женщин. Помощь в целях эффективного координирования программы обеспечения занятости среди молодежи. Помощь в реализации комплексного подхода к обеспечению занятости и определению очередности мер политики на основе ГПЗ. Включение вопросов инфраструктуры государственного сектора, содействующей росту занятости, МСП, а также вопросов гендерного равенства, условий заработной платы, торговли людьми и детского труда. Формулирование национального плана в области занятости на основе ГПЗ. Укрепление регулирования занятости и трудового законодательства в интересах достойного труда. Особое внимание уделялось местному развитию, повышению потенциала к трудоустройству, микрофинансированию и повышению производительности. Помощь в подготовке многосторонней программы содействия достойному труду для молодежи и в разработке мер политики, направленных на развитие институциональных основ, МСП, паевых систем медицинского страхования, методов, содействующих росту занятости, профессиональных навыков и потенциала к трудоустройству.

Результат	Вклад МОТ
Объединенная Республика Танзания: Претворение в жизнь положений ПРСП в области занятости и гендерного равенства.	Помощь в проработке вопросов занятости в процессе формулирования стратегии по сокращению масштабов бедности на основе полного учета вопросов гендерного равенства в политике и программах в области занятости. Развитие (в рамках партнерских отношений с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)) технических навыков и возможностей социальных партнеров на уровне районов в целях реализации национальных мер политики и программ по сокращению масштабов бедности.
Замбия: Включение в ПРСП II национальной политики в области занятости и на рынке труда.	Помощь в реализации политики под руководством министерства труда и при поддержке социальных партнеров.

Буркина-Фасо: стратегический диалог по ПРСП, учитывающий цели в области занятости

МОТ активно взаимодействовала с Министерством по делам молодежи и занятости и социальными партнерами в целях разработки национальной политики в области занятости в рамках процесса подготовки стратегии по сокращению масштабов бедности с точки зрения содержания, процесса и графика выполнения. К крупным достижениям можно отнести:

- налаживание и формализацию взаимодействия между министерством по делам молодежи и занятости и ведущими участниками процесса подготовки стратегии по сокращению масштабов бедности (министерствами экономики и финансов);
- успешное согласование планов-графиков, что позволило своевременно включить положения национальной политики в области занятости в ПРСП;
- согласованность мер национальной политики в области занятости и мер политики согласно ПРСП.

Интересным результатом данного процесса стал поощряемый МОТ обмен опытом между Мали и Буркиной-Фасо, направленный на разработку стратегий для более полного учета вопросов занятости в процессе подготовки стратегий по сокращению масштабов бедности. Постоянное присутствие МОТ явилось важнейшим фактором создания и оформления стратегических альянсов, налаживания конструктивного диалога и включения положений национальной политики в области занятости в ПРСП.

Результат 2а.2: Политика и программы повышения квалификации и потенциала к трудоустройству в целях обеспечения достойного труда

Трехсторонние участники МОТ обладают более мощным потенциалом для разработки и осуществления эффективных мер в области развития профессиональных навыков и расширения возможностей для трудоустройства и программ по обеспечению производительности, социальной интеграции и достойного труда.

Общий обзор

112. Были достигнуты общие цели, связанные с расширением возможностей трехсторонних участников вносить необходимые изменения в законодательство и воздействовать на ход реализации мер политики и программ, направленных на развитие профессиональных навыков. Однако, показатели были бы выше, если бы учитывались результаты по каждой из стран (согласно показателю i)), которые получали помощь в рамках региональной и субрегиональной деятельности. Прогресс в области повышения профессиональных навыков был достигнут в ряде новых стран в результате осуществления междисциплинарных программ поддержки, о которых здесь не говорится, в частности, программ развития навыков в рамках местных инициатив в сфере экономики и занятости (в таких странах, как Аргентина, Мадагаскар и Непал), инициатив, содействующих занятости молодежи (во многих странах), и действий по совершенствованию практики работы в соответствии с программами развития предприятий, которые предусматривают производственное обучение.

113. Благодаря проявляемой во всем мире решимости к достижению ЦРТ и все большему признанию достойного труда как важнейшей задачи на пути к сокращению масштабов

бедности для целей повышения качества образования и уровня грамотности стало выделяться больше финансовых, политических и технических ресурсов. При этом начинает остро осознаваться связь между базовым образованием, профессиональным обучением и потенциалом к трудоустройству как средств, обеспечивающих успешный старт трудовой жизни. Главнейшие задачи – расширять применение инструментов, уже доказавших свою эффективность, и создавать новые инструменты, позволяющие резко повышать качество профессиональных навыков в аграрной и неформальной экономике, включать основные профессиональные навыки в программы технического образования, учитывать вопросы развития профессиональных навыков в мерах экономической политики на местах и в национальных стратегиях в области занятости, а также расширять доступ работников всех возрастов к освоению новых профессиональных навыков в течение всей жизни. Конкретные цели по развитию профессиональных навыков будут определены на 2008-09 годы для стран Африки.

114. Среди основных исследовательских, учебных и информационно-просветительских материалов, подготовленных в течение 2006-07 годов, можно назвать:

- *Career guidance: A resource handbook for low- and middle-income countries*;
- *An introductory guide to national qualifications frameworks: Conceptual and practical issues for policy-makers*;
- *Guide to private employment agencies: Regulation, monitoring and enforcement*;
- *Vocational education and training institutions: A management handbook and CD-ROM*;
- *Financiamiento de la formación profesional en América Latina y el Caribe (ILO/Cinterfor)*;
- *Formación y productividad, Guía SIMAPRO: participar-aprender-innovar-mejorar (ILO/Cinterfor)*;
- *Achieving employment opportunities for people with disabilities through legislation* (2004) – в течение двухлетия документ издавался на кхмерском языке, языке суахили, китайском, монгольском, польском, испанском, тайском и вьетнамском языках.

Показатели

Показатель i): Трехсторонние участники МОТ применяют международные трудовые нормы, в частности, Рекомендацию о развитии людских ресурсов (195) и Конвенцию о развитии людских ресурсов (142), в качестве руководства по разработке политики и программ в области развития людских ресурсов

Цель: 15 случаев, в том числе ратификации Конвенций 88 (службы занятости), 142 и 159 (профессиональная реабилитация).

Результат: 13 случаев.

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: Лица, ищущие работу, ставились на учет в 11 центрах трудоустройства в рамках проекта по возвращению к мирной жизни бывших участников боевых действий; они получали консультации по вопросам профессиональной ориентации и направлялись в учреждения профобучения и на вакантные рабочие места.	Продолжительная программа развития потенциальных возможностей в форме классной учебы и обучения на рабочем месте для сотрудников министерства по труду и социальным вопросам. Поддержка в целях укрепления инфраструктуры действующих служб трудоустройства: закупки оборудования и создание информационно-технологической (ИТ) системы. Консультации по вопросам реорганизации министерства в рамках общей программы реструктуризации государственной службы и программы реформ. Налаживание процесса проведения консультаций среди различных заинтересованных сторон, представителей министерства и организаций работодателей и работников.

Результат	Вклад МОТ
Камбоджа: Национальный образовательный совет Камбоджи (трехсторонний орган) утвердил национальный план развития технического и профессионального образования (национальный план развития системы образования на 1996-2020 гг.), который во многом соответствует положениям Рекомендации о развитии людских ресурсов (195). Китай: Китайская ассоциация содействия занятости создала добровольную систему рейтингов и мониторинга для частных агентств по трудоустройству. Эфиопия: Внедрена национальная компьютеризированная система службы занятости. Подготовлены брошюры для целей профессиональной ориентации. Индонезия: Оказана помощь в трудоустройстве около 12.000 человек, пострадавших от цунами; помощь оказывалась в форме направлений на работу, бизнес-тренингов, профессионального обучения или повышения квалификации, а также ученичества для получения краткосрочной работы или самостоятельной занятости. Республика Молдова: Приняты национальная стратегия и план действий в области занятости, в том числе рекомендации о реформировании национальной службы занятости. Проведен аудит системы занятости и подготовлен план по ее совершенствованию. Монголия: Происходит пересмотр политики в области занятости с помощью консультаций и передового опыта МОТ в области политики профессионально-технического образования и занятости инвалидов. Правительство пересматривает законодательство, касающееся профессионально-технического образования. Пакистан: Учреждена национальная комиссия по вопросам профессионально-технического образования, которой поручено подготовить новую политику в области профессиональных знаний и квалификации. Шри-Ланка: Создана система направления на работу, обучения, консультирования и профессиональной ориентации. Сформирована сеть из 17 бюро по трудоустройству (JobNet) и Интернет-банка рабочих мест. Учреждена частная компания с ограниченной ответственностью, которая продолжит деятельность JobsNet по завершению первоначального проекта. Таиланд: Одобрен закон об уровне жизни инвалидов 2007 г., а также проект закона о содействии инвалидам и повышении качества их жизни. В процессе официальной ратификации находится Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159).	Долгосрочное сотрудничество (восстановление под эгидой переходного органа ООН в Камбодже, программа развития профессиональных навыков с 1993 по 1998 гг.). МОТ содействовала проведению трехстороннего обзора и семинара и помогает создавать конкретные элементы системы технического образования и профессионального обучения. Тема обсуждалась с делегацией из Китая. Было издано руководство с примерами национального законодательства и конкретными положениями на примере развитых и развивающихся стран. Техническая и финансовая поддержка для разработки и внедрения системы и подготовки брошюр. Проведение исследования и семинара. Оказание помощи правительству для оценки необходимости реформирования законодательства. Практическое руководство проектом по оказанию финансовой и технической поддержки провинциальным бюро по труду в целях оказания чрезвычайных услуг по трудоустройству в провинции Банда Асех. Техническая помощь трехсторонней рабочей группе по вопросам разработки и проведения политики в области занятости. Технический меморандум о реформе национальной системы занятости. Анализ законопроекта о профессионально-техническом образовании. Технические консультации и помощь в организации семинаров на национальном и провинциальном уровнях. Комментарии к проекту национального плана. Непосредственные консультации для разработки новой национальной стратегии развития профессиональных навыков ("Skilling Pakistan"); содействие в координировании деятельности по реализации стратегии среди правительственных ведомств и социальных партнеров. Консультации в соответствии с положениями Рекомендации МОТ о развитии людских ресурсов (195). Проект по созданию национальной системы поиска работы и трудоустройства на основе государственно-частного партнерства между министерством по трудовым отношениям и занятостью за рубежом и Цейлонской торговой палатой. Таиланд принял участие в региональном совещании группы экспертов МОТ по вопросам профессионально-технического образования, доступного для всех слоев общества, и в межрегиональном проекте, направленном на содействие занятости инвалидов. МОТ оказала помощь в анализе существующего законодательства о нетрудоспособности и в обмене опытом по Конвенции 159.

Результат	Вклад MOT
Объединенная Республика Танзания: Занзибар принял новое законодательство в отношении инвалидов – Закон «Об инвалидах (права и привилегии)» 2006 года. В материковой Танзании подготовлен проект общенационального закона об инвалидах, который заменит существующее законодательство о нетрудоспособности. Межамериканский субрегион: Учебные заведения в шести странах предприняли действия по реформированию и модернизации своих программ в соответствии с положениями Рекомендации 195. Трехсторонние участники создали центр наблюдения за передовой практикой в целях содействия занятости среди молодежи. Субрегион Восточной Африки: Эфиопия, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Замбия приняли участие в тестировании стратегии социальной интеграции инвалидов, направленной на привлечение женщин-предпринимателей из числа инвалидов в деятельность по программе WEDGE.	Помощь в разработке закона и организация двух консультативных семинаров в ходе подготовки окончательного варианта законопроекта. Аналогичная помощь оказывалась в процессе подготовки проекта национального закона, включая проведение консультативных встреч с ключевыми участниками в поддержку законопроекта. Подготовлена программа обучения по электронным каналам с целью повышения качества образования и обеспечения равного доступа. Проведены технические семинары и подготовлены издания о применении Рекомендации 195. Разработаны модели, устанавливающие связи между образованием и возможностями занятости для молодежи. Межрегиональный проект по привлечению инвалидов, особенно женщин, к участию в учебных программах и программах развития предпринимательских навыков. В настоящее время готовятся рекомендации, которые должны помочь учреждениям ООН учитывать вопросы инвалидности и нетрудоспособности на уровне отдельных стран.

115. Также следует отметить:

- Арабские государства: в Иордании и Омане осуществляется два проекта, направленных на профессиональную реабилитацию и трудоустройство инвалидов в целях расширения их доступа к рынку труда.
- Индия: выполняются рекомендации обследования MOT о реструктуризации национальных служб трудоустройства.

Показатель ii): Государства-члены разрабатывают более эффективные и учитывающие гендерную проблематику меры, программы и стратегии на национальном, местном и региональном уровнях. Будет отслеживаться количество государств-членов, которые принимают усовершенствованные меры и программы в области развития людских ресурсов посредством оказания департаментами консультативных услуг и осуществления программ в области технического сотрудничества

Цель: 15 новых мер политики или программ.

Результат: 17 мер политики или программ.

Результат	Вклад MOT
Буркина-Фасо: Создан национальный центр мониторинга в области занятости и профессионального обучения и подготовлен окончательный вариант национальной политики в области занятости. Центральная Америка: Совершенствование профессионально-технических учебных заведений: ■ Коста-Рика теперь может использовать подход к организации обучения на основе трудовых компетенций. ■ Сальвадор подготовил проект новых мер в области политики профессионально-технического образования для содействия производительности, конкурентоспособности, достойному труду и равенству. ■ Гондурас готовится распространить эти услуги по всей стране. В субрегионе создана сеть профессионально-технических учебных заведений. ■ Панама улучшила методы работы.	Поддержка центра мониторинга и помощь в формулировании политики в области занятости. Техническая помощь и проведение семинаров и совещаний для передачи методик, основанных на компетенциях, в распоряжение профессионально-технических учебных заведений. Проекты исследований в целях изменения политики в области профессионально-технического образования в Сальвадоре, Панаме и Гондурасе.

Результат	Вклад МОТ
Китай: Утверждены положения о занятости инвалидов и принят национальный план действий.	Национальный семинар, посвященный международному опыту организации обучения высококвалифицированных работников. Информационно-просветительская деятельность, перевод пособий МОТ на китайский язык и распространение документа Anthology of excellent enterprise cases on promoting employment for people with disabilities.
Ирак: Разработаны модульные учебные программы для 1.500 безработных.	Финансовая поддержка и наращивание потенциальных возможностей системы профессионально-технического образования. Подготовлена основная группа национальных разработчиков программ.
Кыргызстан: Разработаны национальная концепция занятости и национальная программа занятости, которые были одобрены премьер-министром. Вопросы занятости полнее отражаются в ПРСП. Проведена реформа системы профессионально-технического образования, которая перешла в ведение самостоятельного национального агентства.	Техническая поддержка в разработке национальной концепции занятости и национальной программы занятости, в том числе участие в рабочей группе по реформированию системы профессионально-технического образования. Обучено несколько групп инструкторов, официальных лиц службы занятости и представителей социальных партнеров, которые могут пользоваться модульными программами обучения профессионально-техническим и предпринимательским навыкам.
Республика Молдова: Приняты национальная стратегия и план действий в области занятости, в том числе рекомендации о реформировании государственной службы занятости. Проведен аудит национальной системы занятости и подготовлен план по ее совершенствованию.	Техническая поддержка в целях разработки стратегии и плана действий в области занятости. Техническая помощь трехсторонней рабочей группе по проведению политики в области занятости. Оценка политики в области занятости и технический меморандум о реформе государственной службы занятости.
Нигер: Приняты национальная политика и национальный план действий в области профессионального образования.	Техническая поддержка и наращивание потенциальных возможностей партнеров в целях осуществления национальной политики.
Пакистан: Около 55 государственных учебных заведений ввели в свои постоянные программы и деятельность методологию Программы МОТ по подготовке кадров в целях расширения экономических прав работников в сельских районах (TREE) (обучение для расширения экономических полномочий в сельских районах). Эта методология МОТ адаптировалась и использовалась в рамках широких национальных и международных действий после землетрясения на севере Пакистана в 2005 г.	Оценка потенциала 80 учебных заведений, подготовка учебных планов и пособий по 53 профессиям, организация профессионально-технического обучения 3.160 мужчин и женщин, помощь в формировании 13 ассоциаций бизнеса и их обучение по вопросам организационного управления и процедур.
Филиппины: Базовые компетенции (основные трудовые навыки) подтверждены и приняты Советом по техническому образованию и развитию профессиональных навыков; они включены в существующие учебные программы.	Исследование основных трудовых навыков при финансовой и технической поддержке МОТ. Опираясь на методологию TREE, МОТ развила и укрепила потенциальные возможности местных партнеров в автономном мусульманском регионе Минданао.
Самоа: Учрежден Совет по квалификации Самоа; его организационные возможности укреплены путем обучения сотрудников.	Консультативная помощь в процессе формирования Совета. Учеба сотрудников в области организационного управления, информационных систем рынка труда, разработки учебных программ и установления квалификационных стандартов.
Шри-Ланка: Свыше 1.000 жителей 48 деревень на востоке Шри-Ланки, пострадавших от цунами, обучены с помощью методологии TREE, что позволило им вернуться к обычной жизни. Эта методология также использовалась партнерскими агентствами и другими участниками.	Выполнение проекта TREE, взаимодействие с местными органами власти и различными партнерами в пострадавших районах и населенных пунктах. Концепция и методология TREE были адаптированы к особенностям Шри-Ланки.
Тимор-Лешти: Министерство труда и социальной реинтеграции, департамент занятости и развития профессиональных навыков руководили четырьмя службами занятости в 13 районах, обслуживающими 30% безработных, из которых 38% – молодежь. Выпускники профессионально-технических заведений получали доступ к бизнес-обучению и микрофинансированию.	Создание системы направления заявителей в службу занятости. Организация обучения национальных сотрудников по вопросам системы направления заявителей, системы информации о рынке труда, а также по гендерной тематике.

Результат	Вклад МОТ
Западная Африка: Десять франкоязычных стран создали сеть в поддержку профессионально-технического образования (Réseau Africain des Fonds d'appui à la Formation Professionnelle).	Техническая и финансовая поддержка учредительной встречи сети и разработка методологии оценки ее влияния.

116. Следует также отметить, что следующие виды деятельности не были учтены в рамках данного показателя:

- **Бурунди:** подготовка технико-экономического обоснования для разработки национальных стратегий в области профессионально-технического образования и связанного с ними плана действий.
- **Куба:** Министерство труда, Национальный институт социально-трудовых исследований, организации работников и государственные предприятия сахарной промышленности принимают активное участие в деятельности учебно-практической сети по измерению производительности и развитию людских ресурсов на основе методологии трудовых навыков и системы измерения и повышения производительности (SIMAPRO).
- **Азиатско-Тихоокеанский регион:** партнерские организации региональной сети развития профессиональных навыков обменялись опытом и знаниями в ходе ряда семинаров.
- **Индия:** усилив внимание к развитию профессиональных навыков, социальные партнеры активно взаимодействуют с Министерством труда и занятости.
- **Маврикий:** Федерация работодателей Маврикия организовала национальный семинар о совершенствовании обучения на рабочем месте.
- **Мексика:** частные предприятия и организации работодателей и работников сахарной промышленности внедрили новые методологии обучения и измерения производительности.
- **Марокко:** социальные партнеры на национальном уровне укрепили социальный диалог в текстильной промышленности, повысив ее производительность и конкурентоспособность.

Сопряжение вопросов развития профессиональных навыков и услуг в области трудоустройства в районах, пострадавших от кризисов

Развитие профессиональных навыков и услуги по трудоустройству играют важную роль в восстановлении нормальной жизни населения после пережитого кризиса. В Косове, Сербия, проект МОТ, направленный на укрепление институтов рынка труда, поддержку предпринимательства и разработку стратегии занятости среди молодежи, включал разделы, посвященные укреплению системы профессионально-технического обучения и служб занятости.

За пятилетний период центры профтехобразования, созданные в рамках проекта, обучили свыше 13.000 человек; одновременно советники государственных служб занятости предоставили консультации 127.000 человек. Обучение и поддержка предназначались не только для наемных работников, но и для самозанятых работников: около 12.000 человек получили помощь для целей самостоятельной занятости. Этот подход, сочетающий профессионально-техническое обучение и услуги по трудоустройству, успешно применялся и в других странах, преодолевавших последствия кризисов, таких как Индонезия (провинция Асех).

Результат 2a.3: Занятость молодежи

Трехсторонние участники МОТ обладают более качественными данными, методологиями, примерами передовой практики и технической поддержкой для разработки комплексных, эффективных и всесторонних мер и программ по оказанию содействия созданию молодым женщинам и мужчинам возможностей для достойного и продуктивного труда.

Общий обзор

117. Реализуя предлагаемые стратегии для достижения данного результата, МОТ стремилась усовершенствовать и упорядочить действия в соответствии с комплексным подходом, который предусматривался в резолюции о занятости молодежи, принятой на Международной конференции труда в 2005 году. Среди основных достигнутых результатов следует упомянуть:

- расширение базы знаний и создание новых инструментов для трехсторонних участников, в том числе *Global employment trends for youth* (2006); *Guide to prepare national action plans on youth employment*; *Youth employment – Make it happen*, электронный ресурс для организаций работодателей и других ассоциаций бизнеса;
- включение проблематики достойного труда для молодежи в политику в области занятости (Азербайджан, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Гондурас, Никарагуа, Панама, Руанда) и подготовка специальных национальных планов действий в отношении занятости молодежи (Эквадор, Лесото, Сенегал, Шри-Ланка, Объединенная Республика Танзания, а также Косово, Сербия);
- совершенствование структуры политики и программ занятости для молодежи на основе результатов обследований МОТ, посвященных переходному периоду от учебы к работе, в Азербайджане, Китае, Египте, Иордании, Исламской Республике Иран, Монголии, Непале, на Филиппинах, в Сирийской Арабской Республике, а также в Косове, Сербия;
- придание тематике достойного труда молодежи приоритетного значения в глобальных и региональных программах развития;
- ведущую роль МОТ в разработке тематического окна «Молодежь, занятость и миграция» Фонда по достижению ЦРТ и активное участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций (ЮНКТ) по подготовке предложений для стран, соответствующих критериям на получение финансирования.

118. Достойный труд для молодежи занял видное место в программах развития большинства государств-членов, и соответственно увеличилось количество запросов о помощи. МОТ предприняла ряд мер, направленных на достижение максимальных результатов на уровне стран, например, определив 15 приоритетных стран для получения более интенсивной поддержки и укрепления Программы занятости молодежи. Деятельность МОТ, касающаяся занятости молодежи, получила более широкое признание на глобальном и региональном уровнях, примером чему служат рамочные программы сотрудничества или партнерства с ПРООН, Организацией Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирным банком и другими организациями. Благодаря взаимодействию в рамках Бюро МОТ стала максимально использовать знания и ресурсы в интересах Программы занятости молодежи. Тем не менее, необходимо изучать дальнейшие возможности привлечения нетрадиционных партнеров, таких как представители частного сектора.

119. Несмотря на то, что подготовка и выполнение конкретных программ по-прежнему составляли важную часть помощи МОТ, все больше запросов со стороны государств-членов касалось разработки мер политики в отношении занятости молодежи. Помимо использования среднесрочных и долгосрочных комплексных подходов, МОТ необходимо укрепить свою способность реагировать на запросы стран, которые вынуждены искать краткосрочные решения «на скорую руку».

Показатели

Показатель i): Государства-члены разрабатывают национальные планы и осуществляют оперативные программы по оказанию содействия обеспечению занятости среди молодежи, которые отражают основные элементы Глобальной программы занятости и Конвенции о политике в области занятости (122)

Цель: 15 стран.

Результат: 21 страна и одна территория.

Результат	Вклад MOT
Болгария: Выполнены три экспериментальные программы, касающиеся уязвимых групп молодежи.	Техническая помощь, в том числе обучение персонала для организации экспериментальных программ, двух координационных механизмов (пактов о занятости молодежи) и национальной рабочей группы по противодействию апатии и бездействию среди молодежи. Проведение анализа рынка труда молодежи и международной практики противодействия апатии, бездействию и длительной безработице среди молодежи. Обсуждение политики в области занятости среди молодежи на семинарах.
Кот-д'Ивуар: Принятие и финансирование экспериментального этапа проекта, направленного на содействие интеграции на рынке труда молодежи, пострадавшей от конфликта.	Консультации и финансовая поддержка при разработке проекта. Проведение исследований и наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в рамках подготовительного этапа.
Эквадор: Подготовлен национальный план действий по обеспечению занятости среди молодежи.	Широкий анализ и комментарии по проекту национального плана действий, а также консультации в целях создания отдела по делам молодежи и гендерному равенству при министерстве труда. Технические рекомендации и развитие навыков для выполнения образовательного раздела государственной программы «Turismo para todos», ориентированного на молодежь и другие группы населения и охватывающего одно из приоритетных направлений национального плана действий.
Гана: Начато выполнение национальной программы по созданию рабочих мест для молодежи; программа предусматривает создание свыше 150.000 рабочих мест во всех 138 районах страны.	Технические консультации и комментарии по проекту основных направлений программы занятости среди молодежи.
Индонезия: Учреждена программа обучения предпринимательским навыкам на основе программы MOT «Знай свой бизнес» (ЗСБ) в рамках учебных планов профессионально-технических заведений в четырех провинциях.	Помощь в адаптации программы «Знай свой бизнес» (ЗСБ) к местным условиям. Техническая помощь и подготовка 100 преподавателей, работающих по данной методологии.
Кирибати: Подготовлена и выполнена программа по обеспечению занятости среди молодежи «Let's start afresh» («Давайте начнем заново»), направленная на создание рабочих мест.	Техническая поддержка и развитие навыков в целях подготовки и выполнения программы.
Лесото: Подготовлены национальный план действий по обеспечению занятости среди молодежи и основы политики Национального совета по делам молодежи. Парламент одобрил закон о Национальном совете по делам молодежи.	Консультации, технические рекомендации и финансовая поддержка в целях подготовки межучрежденческого проекта ООН по реализации национального плана действий. Помощь в развитии навыков персонала проекта с помощью курсов, организованных в Туринском центре MOT.
Либерия: Утверждена национальная политика в отношении молодежи, включающая вопросы занятости. Политика выполняется посредством ключевых инициатив по развитию профессиональных навыков под эгидой Программы занятости в чрезвычайных обстоятельствах Либерии (LEEP).	Широкие технические консультации и методологии для подготовки программы LEEP. Проведение двух исследований по вопросам занятости среди молодежи (совместно с ПРООН и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)). Подготовлен концептуальный меморандум для межучрежденческой программы по обеспечению занятости среди молодежи.

Результат	Вклад МОТ
Мозамбик: Подготовлена и выполнена программа «Труд как средство борьбы с бедностью», в которой предусмотрены и задачи по обеспечению занятости среди молодежи. Оман: Программа обучения предпринимательским навыкам на основе программы ЗСБ введена в учебные планы четырех профессионально-технических центров и двух технических колледжей (в течение 2007-08 учебного года). Филиппины: Планы по содействию занятости среди молодежи, поддерживаемые многочисленными участниками, приняты в восьми городах/муниципальных образованиях/провинциях. Выполнены экспериментальные проекты, связанные с возможностями получения образования/работы молодыми людьми. Руанда: Принята национальная политика в области занятости, дополненная пятилетним планом действий по обеспечению занятости среди молодежи. Сенегал: Подготовлен и одобрен национальный план действий по обеспечению занятости среди молодежи. Косово, Сербия: Приняты политика и план действий по обеспечению занятости среди молодежи. Реализованы и оценены адресные меры активной политики на рынке труда для уязвимых групп молодежи. Сьерра-Леоне: Разработана национальная система занятости среди молодежи, которая уже действует. Соломоновы Острова: Подготовлена программа по созданию рабочих мест («New Beginning»), которая уже выполняется. Шри-Ланка: Министерство по делам молодежи подготовило национальный план действий по обеспечению занятости среди молодежи. Сирийская Арабская Республика: В высших учебных заведениях, средних школах и профессионально-технических училищах разработана, адаптирована и принята к исполнению программа развития предпринимательских навыков, основанная на программе ЗСБ. Объединенная Республика Танзания: Разработаны и приняты национальная стратегия и план действий по обеспечению занятости среди молодежи. Тимор-Лешти: Подготовлена и одобрена программа содействия занятости среди молодежи; она предусматривает создание 68.000 рабочих мест для молодежи в течение четырехлетнего периода.	Подготовка программы, оказание технической помощи, предоставление методологий и инструментов в целях разработки стратегии в области занятости и профессионально-технического образования, реализация которой началась в 2006 г. Технические консультации и рекомендации о включении программы ЗСБ в учебные планы соответствующих учебных центров и колледжей. Помощь в обучении преподавателей, использующих данную методологию. Техническая помощь, поддержка в наращивании потенциальных возможностей трехсторонних участников и разработка методологий и инструментов для планов действий и программ. Организация на пробной основе программы ЗСБ в 48 средних школах с целью ее включения в национальную школьную программу. Комментарии и технические рекомендации в отношении проектов двух программных документов и плана действий. Технические рекомендации и комментарии. Проведение консультаций в рамках диалога по вопросам политики и семинаров, посвященных наращиванию потенциальных возможностей с целью разработки национального плана действий. Оказание консультативных услуг министерству труда и Национальному агентству по вопросам занятости молодежи. Рекомендации и техническая помощь, в том числе наращивание потенциальных возможностей для подготовки плана действий с использованием методологии МОТ. Консультативные услуги в интересах реализации и оценки адресных мер активной политики на рынке труда. Проведение обследования, посвященного переходному периоду от учебы к работе, обсуждение его заключений на трехсторонних семинарах, распространение результатов. Консультативные услуги и технические рекомендации для разработки раздела программы, посвященного развитию предприятий. Техническая и административная помощь в целях подготовки и выполнения программы. Проведение аналитических работ и исследований в поддержку национального плана действий. Подготовка пятилетнего проекта, посвященного достойному труду для молодежи, который будет способствовать выполнению плана действий. Проведение обследования, посвященного переходному периоду от учебы к работе, и обсуждение его результатов на трехстороннем семинаре. На основе этих результатов оказана помощь в разработке программы обучения предпринимательским навыкам, использующей методологию ЗСБ; проведение семинаров по повышению квалификации преподавателей. Широкий анализ и комментарии по проекту национального плана действий. Помощь в проведении диалога и консультаций по вопросам политики среди представителей министерства труда, социальных партнеров и других заинтересованных сторон, в том числе групп молодежи. Техническая помощь Государственному секретариату по вопросам профессионально-технического образования и занятости в целях подготовки программы. Организация сбора средств.

Результат	Вклад MOT
Вьетнам: Национальное собрание приняло первый закон о молодежи и закон о профессионально-техническом образовании, а также сформулировало национальную программу содействия занятости среди молодежи.	Технические рекомендации и комментарии в отношении законопроектов. Консультации и рекомендации в целях подготовки проекта программы занятости среди молодежи.

Создание благоприятных условий для молодежи во Вьетнаме

Во Вьетнаме MOT совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций готовила проекты первого закона о молодежи и закона о профессионально-техническом обучении, которые были приняты соответственно в 2005 и 2006 годах. Оба эти закона создают благоприятные правовые условия для развития молодежной среды, включая занятость молодежи. MOT также помогает готовить проекты декрета о молодых добровольцах, национального плана действий по обеспечению занятости молодежи, программы развития молодежи (2008-10 гг.) и пятилетнего плана профессионально-технического обучения и создания рабочих мест для молодых людей. Инструменты изучения бизнеса MOT, такие как «GET ahead» для молодых женщин в сельских районах, «Начни и совершенствуй свой бизнес» и «Знай свой бизнес» были адаптированы для местного использования. Был также подготовлен карманный справочник для молодых людей, ищущих работу, который получил широкое распространение.

Оперативная задача 2b: Создание рабочих мест

Трехсторонние участники MOT в большей степени способны разрабатывать, осуществлять и оценивать политику и программы по развитию предприятий и осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости, уделяя при этом особое внимание положению женщин, молодежи и уязвимых и пострадавших от кризисов групп населения.

Ресурсы, выделенные на создание рабочих мест в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	51.933.759
Расходы из внебюджетных источников*	76.164.113
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	845.548
Всего	128.943.420

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 2b.1: Создание рабочих мест посредством развития предприятий

Трехсторонние участники MOT и другие ключевые партнеры и посредники применяют инструменты и подходы, которые основываются на ключевых ценностях MOT, для оказания помощи предприятиям, включая кооперативы, с целью повышения уровня занятости и доходов для женщин и мужчин.

Общий обзор

120. Произошло значительное повышение уровня понимания, принятия и использования инструментов MOT, содействующих развитию предприятий, в частности, услуг по развитию бизнеса. MOT добилась серьезного прогресса в деле разработки и применения комплексных методологий, позволяющих сочетать меры политики с инструментами совершенствования бизнеса. Эти методологии использовались в рамках Программы по развитию предпринимательства женщин и гендерному равенству (WEDGE), действий по преодолению кризисных ситуаций, программ по модернизации производственно-сбытовых цепочек

и по другим направлениям деятельности. Эффективное использование партнерских отношений с другими организациями также расширило сферу охвата и влияния программ МОТ.

121. В целом, использованные стратегии доказали свою высокую эффективность на уровне стран. Главной задачей являлось обеспечение неизменно высокого уровня совместного планирования и реализации с помощью стратегии «глобальной команды». Все еще сохраняется необходимость развития навыков и знаний сотрудников относительно стратегий, направленных на выполнение Декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация по МНК).

122. Несмотря на значительные успехи в применении инструментальных средств, сохранялись трудности с расширением масштаба успешных пилотных проектов. Достижение существенного эффекта в целом зависело от наличия внебюджетных ресурсов; поэтому техническое сотрудничество должно оставаться одним из главных приоритетов. Создание благоприятной среды для ведения бизнеса являлось неизменным залогом успеха на всех уровнях, например, в рамках инициатив по совершенствованию бизнеса, кластеров и производственно-сбытовых цепочек. МОТ следует усиливать работу в этой области, уделяя ей все больше внимания как составной части при подготовке и выполнении программ. Наконец, относительно низким остается качество программы с точки зрения количественного измерения и анализа ее воздействия.

123. Важным приоритетом на предстоящее двухлетие будет реализация заключений о содействии жизнеспособным предприятиям, которые были приняты на Международной конференции труда в 2007 году.

Показатели

Показатель i): Правительства и организации работодателей и работников используют инструменты МОТ с целью улучшения политических и нормативных условий для предприятий и содействуют развитию культуры предприятий, которая способствует созданию достойных рабочих мест. Это определяет степень, в которой правительства и социальные партнеры широко пользуются инструментами и консультативными услугами МОТ в области политики, нормативной деятельности и культуры предприятий

Цель: 20 организаций.

Результат: 19 организаций (в Бурунди, Чаде, Чили, Китае, Конго, Коста-Рике, Гане, межрегиональная организация (OHADA – Африка), межрегиональная организация (ICA – Латинская Америка), а также в Исламской Республике Иран, Мексике, Монголии, Пакистане, Перу, Сербии, Шри-Ланке).

124. Следует также отметить, что меры по развитию предприятий/кооперативов включены в национальную политику в области занятости или в конкретные направления политики по развитию МСП и кооперативов в Болгарии, Бурунди, Чаде, Чили, Китае, Конго, Коста-Рике, Египте, Исламской Республике Иран, Монголии, Пакистане, Перу, Сербии.

125. Примеры результатов, достигнутых по данному показателю, включают:

Результат	Вклад МОТ
Болгария: Механизмы социального финансирования были протестированы и включены в состав активных мер национальной политики на рынке труда.	Технические консультации и документы.
Бурунди: Министерство финансов осуществляет национальную политику в отношении кооперативов и микрофинансовых учреждений.	Участие в формулировании мер политики.
Конго: Принята национальная политика развития кооперативов, которую будет осуществлять министерство сельского хозяйства и аграрного развития.	Участие в разработке политики в отношении кооперативов.

Результат	Вклад MOT
Перу: Принят национальный план в отношении малых и микропредприятий, который министерство труда будет использовать как основу для действий, содействующих развитию этих видов предприятий. Пакистан: Утверждена политика в отношении МСП “SME led economic growth – Creating jobs and reducing poverty” («Экономический рост, стимулируемый МСП – создание рабочих мест и сокращение масштабов бедности»). Монголия: Подготовлен проект закона о кооперативах. Сербия: Семь министров утвердили политику и план действий по обеспечению занятости среди молодежи; в них развитие предприятия определяется как одна из первоочередных задач.	Консультации в ходе подготовки проекта закона о формализации малых и микропредприятий. На рассмотрение правительства представлены основы политики, направленной на развитие малых и микропредприятий. Совместно с Советом по развитию малых и средних предприятий при правительстве Пакистана проведено исследование и организована учеба (в Туринском центре) для штатных сотрудников, посвященная разработке политики, благоприятствующей росту предприятий. Подготовка проекта и направление специалиста для участия в процессе разработки законопроекта. Оказание технической помощи подготовке политики и плана действий.

Показатель ii): Трехсторонние участники и государственные и частные агентства и организации по оказанию поддержки по-новому применяют или расширяют использование инструментов и подходов MOT для оказания эффективных услуг в области развития бизнеса, оказания кредитных и других финансовых услуг малым предприятиям и кооперативам с целью создания достойных рабочих мест

Цель: 100 организаций.

Результат: 277 организаций.

Результат	Вклад MOT
Общее развитие предприятий и предпринимательства: Организации, оказывающие услуги по развитию бизнеса, проводили учебу по вопросам создания новых предприятий и управления ими, а также оказывали другие услуги делового характера потенциальным и действующим мелким предпринимателям. 133 организации. Пример: в Индонезии в рамках программы MOT Начни и совершенствуй свой бизнес (НССБ) было подготовлено 30 преподавателей из 20 партнерских организаций для организации учебы по программе MOT в разных структурах. В ходе проекта помощь была оказана 1.933 предпринимателям; местные организации расширили свои возможности по организации учебы. Предпринимательство среди молодежи и информационная поддержка: Организации освоили навыки подготовки учащихся и выпускников школ к созданию предприятий посредством программы ЗСБ. 35 организаций. Пример: к настоящему времени программа ЗСБ включена в учебные планы в девяти странах, а экспериментальные программы осуществляются в десяти странах. Около 1.100 учителей ведут занятия по программе ЗСБ; в экспериментальных программах приняло участие не менее 40.000 учащихся.	Наращивание потенциальных возможностей местных организаций по содействию и непосредственному развертыванию учебы по программе НССБ среди местных предпринимателей. Адаптация и распространение материалов, обучение представителей учреждений и инструкторов, внедрение системы мониторинга и оценки. Помощь правительствам стран с целью включения программы ЗСБ в национальные учебные планы профессионально-технических училищ, средних школ и высших учебных заведений; помощь оказывалась путем обучения учителей методике преподавания ЗСБ и проведения экспериментальных тестов в школах.

Результат	Вклад МОТ
Предпринимательство среди женщин: Правительства, социальные партнеры, поставщики услуг по развитию бизнеса и НПО использовали инструменты МОТ, касающиеся исследований, информационно-просветительской деятельности и механизмов поддержки бизнеса, для оказания услуг делового характера женщинам-предпринимателям. 26 организаций. Пример: организации работодателей в Кении и Уганде осуществляли программу МОТ в области предпринимательства среди женщин. Развитие кооперативов: Трехсторонние участники и кооперативные организации выполняли положения Рекомендации МОТ о кооперативах (193). 43 организации. Пример: в Чаде 15.000 сельских домашних хозяйств объединились в рамках восьми сберегательно-кредитных кооперативов с общей суммой сбережений в 1,8 млн. долл. США. Система расширяется на другие районы страны при содействии Африканского банка развития. Реагирование на кризисные ситуации: С помощью инструментальных средств и опыта МОТ государства-члены разрабатывали стратегии восстановления и реконструкции сразу после наступления естественных катаклизмов и окончания конфликтов, уделяя особое внимание вопросам занятости. 13 государств-членов. Пример: Уганде была оказана техническая помощь для разработки программы по обеспечению доходов населения и восстановлению экономики. Производительность на рабочем месте: Инструменты и ресурсы МОТ использовались для подготовки программ, направленных на расширение знаний и практики обеспечения благоприятных условий работы, инновационного подхода к организации труда, постоянного обучения и надлежащих трудовых отношений как способа повышения производительности. 18 организаций. Пример: в рамках Программы МОТ по совершенствованию фабрик (FIP) в Шри-Ланке, Индии и Вьетнаме учебные материалы адаптировались к местным условиям; проводилось обучение преподавателей и оказывалась поддержка в подготовке и выполнении программ повышения производительности на рабочих местах. Программа осуществлялась в тесном взаимодействии с организациями работодателей и их филиалами.	Предоставление набора инструментальных средств и подходов МОТ, касающихся предпринимательства среди женщин, в целях более полного учета гендерных факторов в процессе развития МСП. Помощь четырем странам в подготовке «полноценной в гендерном отношении» политики развития МСП. Подготовка учебных материалов (совместно с Международным кооперативным альянсом), направленных на развитие потенциальных возможностей местных и национальных институтов по развитию жизнеспособных кооперативов. Участие в создании Кооперативного учебного центра – электронного образовательного ресурса, управляемого Институтом кооперативов Британской Колумбии. Помощь странам в подготовке к возможным кризисам и развитии потенциала, позволяющего быстро и эффективно реагировать на непредвиденные чрезвычайные обстоятельства. Помощь включала поддержку развития предприятий, восстановление местной экономики, переход от распределения чрезвычайной помощи к долгосрочному и устойчивому развитию, а также программы реконструкции, обеспечивающие рост занятости. Содействие применению передовой практики путем подготовки документации и распространения примеров, результатов исследований и пособий. Развитие навыков предпринимательства и управления на основе наращивания потенциальных возможностей и организации учебы в целях распространения передовой производственной практики на микропредприятия, малые и крупные предприятия. Новая основная учебная программы была разработана совместно с Международным учебным центром в Турине.

Результат	Вклад МОТ
Совершенствование производственно-сбытовых цепей и секторов: Организации использовали инструментальные средства МОТ для проведения глубокого анализа производственно-сбытовых цепей, разработки и реализации возможных стратегий, направленных на их модернизацию. 9 организаций. Пример: во Вьетнаме МОТ совместно с Торгово-промышленной палатой Вьетнама содействовала модернизации производственно-сбытовых цепей, связанных с переработкой рыбы и производством рыбного соуса, а также с выращиванием орехов кешью и торговлей.	Техническая помощь и обучение организаций с целью разъяснения предприятиям их места в «цепи создания стоимости» и способов повышения экономической эффективности для резкого повышения уровней конкурентоспособности и производительности и, соответственно, обеспечения жизнеспособности предприятий на длительную перспективу.

Показатель iii): Трехсторонние участники создают программы, используя инструменты и подходы МОТ для повышения уровня предприятий и развития предприятий и кооперативов в сельской местности с целью создания достойных рабочих мест

Цель: 10 программ.

Результат: 11 программ.

Результат	Вклад МОТ
СИНДИКООП – Уганда. Результаты включают объединение 5.000 работников неформальной экономики (в том числе 2.000 женщин) в профсоюзы и кооперативы, создание 2.721 нового рабочего места (1.100 для женщин) и улучшение условий работы.	Разработка совместных стратегий с профсоюзами и кооперативами по организации работников неформальной экономики в пяти африканских странах, включая Уганду.
НССБ – Китай. Результаты включают обучение приблизительно 760.000 человек и создание около 1,2 млн. рабочих мест.	Направление учебных материалов, помощь в их адаптации к местным условиям, обучение преподавателей, консультации и помощь в процессе разработки, выполнения и мониторинга программы.
НССБ – Западная Африка. (Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал и Того) Результаты включают развитие потенциальных возможностей 176 организаций, оказывающих услуги по развитию бизнеса, 22 старших преподавателей и 372 инструкторов для организации учебы по вопросам открытия бизнеса и менеджмента с участием свыше 7.500 предпринимателей.	Осуществление проекта, в том числе направление учебных материалов и организация учебы по вопросам использования и тиражирования материалов.
ЗСБ – Индонезия. Результаты включают обучение 98 учителей из 49 профессионально-технических училищ, экспериментальное проведение программы в 42 училищах.	Адаптация материалов ЗСБ к местным условиям и обучение преподавателей. Оказание финансовой помощи. Экспериментальное тестирование и оценка программ. В настоящее время МОТ оказывает содействие правительству в расширении программы на 5.400 профессионально-технических училищ.
Программа по совершенствованию фабрик – Вьетнам, Шри-Ланка, Индия. Результаты включают формирование рабочих групп по совершенствованию деятельности предприятий, в которых управляющие и работники в целом были представлены поровну. Сокращение конечного брака в среднем на 67%, а в некоторых цехах – на 90%. Изменения в организации производственных участков позволили увеличить объем производства, повысить степень безопасности для работающих и, в целом, улучшить условия труда.	Помощь участвующим предприятиям в повышении производительности, улучшении условий труда и укреплении взаимодействия между управляющими и работниками. Подготовка материалов и помощь в их адаптации к особенностям страны и отрасли. Обучение преподавателей, оценка результатов и мониторинг.

Результат	Вклад МОТ
EnterGrowth – Шри-Ланка. (Программа EnterGrowth направлена на расширение доступа малых и микропредприятий к рынку и решение вопросов политики и регулирования.) Первые результаты включают создание ассоциаций в 12 подотраслях. Значительно повышена эффективность производства и сбыта в области выращивания живых цветов султан (цены производителя увеличились с 8 до 15 рупий) и производства кокосового волокна (создано 35 рабочих мест и повышена зарплата на 20%). REDTURS – Латинская Америка. (REDTURS – рыночная инициатива, направленная на создание новых возможностей для развития бизнеса среди сельского и коренного населения Латинской Америки.) Результаты включают создание веб-сайта с адресами участников рынка (“Portal of the living cultures”). Инструменты программы REDTURS адаптированы в Гватемале и Эквадоре для подготовки собственных учебных программ. Гватемальский институт туризма изменил правила аккредитации гидов в соответствии с подходом REDTURS.	Технические консультации, ресурсы, программы. Обучение штатных сотрудников и оказание им помощи в использовании этих ресурсов. Мониторинг и оценка результатов. Подготовка конкретных учебных материалов и обучение методам пользования ими. Содействие в установлении рыночных отношений между местным бизнесом и международными туроператорами. Помощь в создании веб-сайта “Portal of the living cultures”.
Реагирование на кризисные ситуации – Индонезия, Шри-Ланка, Либерия, Пакистан, Судан, Ирак и другие государства-члены. Результаты включают: Либерия: Разработана национальная программа содействия занятости. Ирак: Подготовлены учебные материалы и организован курс учебы по восстановлению местной экономики.	Участие в межучрежденческих программах по преодолению последствий кризисов на местах и стимулирование выполнения программ по восстановлению экономики и занятости путем оказания помощи в наращивании потенциальных возможностей и организации сетей местных институтов, в том числе служб трудоустройства, систем профессионально-технического обучения, программ по развитию предприятий и микрофинансирования, программ по восстановлению сельских дорог с использованием местных ресурсов, а также программ содействия гендерному равенству.
Программа WEDGE – Лаосская Народно-Демократическая Республика, Камбоджа, Эфиопия, Кения, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Замбия. Результаты включают: проект, направленный на содействие экономическому росту в Кении, помог женщинам-предпринимателям получить расширенный доступ к финансовым услугам, оказал содействие инициативам в поддержку услуг по развитию бизнеса и укрепил потенциал ассоциаций женщин-предпринимателей.	Разработка набора инструментальных средств, помогающих женщинам-предпринимателям открывать и развивать свой бизнес и позволяющих поставщикам услуг (в том числе государственным) полнее учитывать гендерные аспекты. Оказание содействия исследованиям по вопросам развития предпринимательства среди женщин и ассоциаций женщин-предпринимателей. Информирование общественности по данной тематике с помощью СМИ.
Устойчивое развитие на основе проекта Глобального договора в отношении Декларации по МНК, руководящие принципы Глобального договора и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – Албания, Марокко, Тунис. Результаты включают создание трехсторонних сетей Глобального договора в трех странах. Расширены знания об основополагающих трудовых принципах, актах и инициативах ЗСБ в трех странах. Обучено 18 преподавателей, представляющих правительства Марокко и Туниса, организации работодателей и работников, администрацию предприятий, работников и трудовых инспекторов.	Содействие выполнению положений Декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций, и трудовых принципов Глобального договора и ОЭСР в целях поощрения использования предприятиями передовой практики и социального диалога. Проведение информационных семинаров и учебных курсов для представителей администрации и работников предприятий. Разработка учебных модулей по трудовым аспектам ЗСБ.

Результат	Вклад MOT
ALICE/E (Acteurs Locaux et Initiative pour la Création d'Emploi et d'Entreprises) – Марокко, Тунис. Результаты включают создание 439 предприятий (170 в Марокко, 269 в Тунисе). Большинство предприятий открыто безработной молодежью (около 50%) и женщинами (20%). В регионе создано свыше 1.000 рабочих мест (582 в Тунисе, 500 в Марокко).	Взаимодействие с правительствами двух стран для разработки подходов, инструментов и рекомендаций в области политики по отношению к малым и микропредприятиям путем информирования общественности и наращивания потенциальных возможностей местных участников, а также путем развития деловых навыков среди предпринимателей с помощью учебных курсов и других услуг.

Показатель iv): Многонациональные и национальные предприятия используют положения Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, а также других соответствующих актов MOT при осуществлении инициатив в социальной области

Цель: Не менее 50% сводов практических правил, содержащихся в базе данных по инициативам бизнеса и социальным инициативам (BASI), содержат ссылки на акты MOT.

Результат: Показатель неактуален.

126. В марте 2007 года Административный совет изменил приоритеты деятельности MOT в этой области. В результате база данных BASI была изъята из перечня приоритетов. Поэтому сам показатель стал излишним. Однако следует отметить, что следующие отраслевые и многосторонние инициативы и международные организации ссылались на положения Декларации по МНК, после выражения поддержки со стороны MOT:

CIES (глобальная ассоциация розничной торговли); GSCP (глобальная программа по выполнению социальных требований); круглый стол по видам биотоплива, обеспечивающим будущие потребности; Better Cotton Initiative; Social Accountability International; Форум по Соглашению по разным видам волокон; Global e-Sustainability Initiative (GeSI); МФК и другие финансовые учреждения, решающие задачи в области развития.

Мое будущее – не сновидение: программа НССБ в Китае

Проект НССБ начался в Китае в 2004 г. в целях сокращения масштабов бедности путем обучения экономически уязвимых групп населения навыкам, позволяющим им открывать и развивать свой бизнес. В проекте использовались инновационные стратегии в области СМИ, такие как телевизионная «мыльная опера» под названием «My future is not a dream» («Мое будущее – не сновидение»), которая была показана в 2006 г. Ее посмотрело свыше 1 млн. телезрителей, в том числе мигранты-аграрии, значение которых как целевой группы постоянно возрастает. Проект также внес вклад в разработку ряда мер политики, таких как проект закона о содействии занятости.

Согласно последним оценкам проекта, 39% обученных лиц открыли свой бизнес, создав в среднем по 1,6 дополнительного рабочего места на каждого участника. К настоящему времени непосредственным результатом программы стало создание около 1,2 млн. рабочих мест, главным образом, для уволенных работников.

Результат 2b.2: Создание рабочих мест на основе подходов к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости

Трехсторонние участники и ключевые партнеры MOT интегрируют вопросы в области занятости и социальной политики в проводимую государством и частными структурами политику по направлению инвестиций в инфраструктуру и строительный сектор.

Общий обзор

127. Подходы к инвестициям, обеспечивающим рост занятости, по-прежнему широко использовались во всех регионах. Участие в этой деятельности на региональном и национальном уровнях приобрело более отлаженный характер и вышло за рамки традиционных партнерств по выполнению инвестиционных программ, обеспечивающих рост занятости (ЕИП). Круг участников расширился в Латинской Америке, а также в Азии, где восстановление разрушенных цунами экономик и сообществ открыло возможности для расширения участия МОТ. Подход ЕИП доказал свою полезность, обеспечив эффективные меры в ответ на кризисную ситуацию, при этом сохранив свою строгую ориентацию на разработку долгосрочных стратегий.

128. Независимая оценка глобальных стратегий подтвердила международное признание высокого качества стратегий, методологий и инструментов МОТ. В ней отмечалось, что эти стратегии позволили МОТ стать мировым лидером в данной области и что они доказали свою действенность и актуальность в условиях возрастающих требований. Подход ЕИП явился одной из отправных точек для разработки широкой Программы достойного труда, поскольку крупные инвестиции в развитие инфраструктуры открывают возможности для решения вопросов, связанных с обеспечением достойного труда.

129. Сохраняется озабоченность по поводу способности МОТ удовлетворять потребности, о чем свидетельствуют и результаты оценки; это вызывает трудности в плане сохранения качества и своевременности оказания услуг. МОТ будет стремиться преодолевать эти трудности, совершенствуя коллективную работу и создавая сети для более полного использования имеющихся ресурсов и усиления синергетического эффекта (помимо других подходов).

130. Несмотря на признание действенности стратегий, ощущается постоянная необходимость демонстрировать их эффективность перед новыми участниками и органами, принимающими решения; вопросы управления остаются препятствием на пути осуществления долгосрочных стратегий. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в ходе оценки, МОТ следует прилагать больше усилий для институционального оформления методологий и инструментальных средств, укрепления диалога и расширения участия путем наращивания потенциальных возможностей. На национальном и местном уровнях необходимо повышать согласованность действий государственных ведомств, социальных партнеров и общественности. На международной арене МОТ должна содействовать укреплению партнерств с международными финансовыми учреждениями и агентствами, действующими в области развития, а также содействовать приданию этим партнерствам официального характера, что позволит МОТ воспользоваться своими сравнительными преимуществами и тем самым усилить влияние и результаты своей деятельности.

Показатели

Показатель i): Государства-члены увеличивают долю государственных и частных инвестиций, которые идут на реализацию программ по направлению инвестиций в инфраструктуру и строительство. Мониторинг будет охватывать страны, в которых МОТ оказывает поддержку осуществлению крупной инвестиционной деятельности

Цель: Десять стран.

Результат: 15 стран.

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: Подход ЕИП в полной мере учитывается в экономических и отраслевых планах, направленных на развитие сельской инфраструктуры.	Проект технического сотрудничества и консультативная поддержка в ходе реализации национальной программы занятости в чрезвычайных обстоятельствах и последующей деятельности по программе.
Камбоджа: Потенциал планирования инвестиций, обеспечивающих рост занятости, создан в четырех провинциях. Подходы к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости, в полной мере учитываются в отраслевых стратегиях и деятельности разных министерств. В трех провинциях созданы учреждения и распределены ресурсы для дорожных ремонтных работ, обеспечивающих рост занятости. Правительство увеличило финансирование дорожных ремонтных работ в сельской местности с применением технологий, ориентированных на использование рабочей силы. Мелкие и коммунальные подрядчики применяли подходы, обеспечивающие рост занятости, для ремонта сельских дорог в трех провинциях.	Техническая помощь «на месте» в пяти провинциях и на уровне центрального правительства. Разработаны технические средства и учебные курсы, учитывающие особенности Камбоджи. Обучение на рабочем месте и семинары.
Камерун: Принята политика, содействующая подходу ЕИП в программах государственных инвестиций, и учрежден межминистерский комитет для оказания содействия и осуществления надзора за реализацией одобренной стратегии.	Помощь в подготовке окончательного варианта политики и организация семинара для его подтверждения.
Демократическая Республика Конго: Подходы ЕИП включены в программы реконструкции. Создан центральный орган для содействия занятости в сфере общественных работ.	Укрепление потенциальных возможностей центрального органа.
Габон: Принята политика ЕИП и создана национальная комиссия по содействию ЕИП в программах государственных инвестиций.	Поддержка процесса формирования комиссии.
Индия: Подходы к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости, предусмотрены политикой по строительству новых дорог в сельских районах.	Техническая помощь «на месте» на уровне центрального правительства. Разработка технических средств и пособий, учитывающих особенности страны, в том числе руководств и материалов по наращиванию потенциальных возможностей в интересах отрасли и выполнения положений национального закона о гарантиях занятости.
Индонезия: Укреплен потенциал планирования и проведения дорожных работ в пяти сельских районах; шире использовались услуги мелких подрядчиков. Впервые был применен подход к восстановлению инфраструктуры на базе местных ресурсов в районах, преодолевающих последствия кризиса, который теперь входит во вторую стадию развития. В настоящее время подход к развитию сельской инфраструктуры на основе использования местных ресурсов включен в национальную программу развития.	Техническая помощь в пяти районах и на централизованном уровне. Разработка технических средств и учебных курсов, учитывающих особенности страны. Обучение на рабочем месте и организация семинаров. Поддержка участия камбоджийцев в международных семинарах.
Ирак: С помощью инструментов МОТ пересмотрены и приняты меры политики и программы. Инструментальные средства МОТ адаптированы в соответствии с законодательными, регулятивными и институциональными особенностями.	Помощь и консультации по вопросам комплексных мер экономической и социальной политики. Организация встреч с трехсторонними участниками и международными партнерами. Опубликование и распространение технических руководств МОТ для полноценного учета подходов, ориентированных на использование рабочей силы.
Мадагаскар: Подход ЕИП подтвержден результатами сравнительных исследований и включен в Мадагаскарский план действий (аналог ПРСГ), а также в программу и бюджет многоотраслевых государственных инвестиций.	Завершение трех исследований, касающихся подхода ЕИП и государственных инвестиций, и проведение семинара для обсуждения их результатов с ключевыми представителями правительства. Разработка плана внедрения.
Непал: Подходы к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости, предусмотрены политикой по развитию инфраструктуры сельских районов.	Техническая помощь на уровне центрального правительства. Разработка технических средств и пособий, учитывающих особенности страны.

Результат	Вклад МОТ
Парагвай: Расширен доступ малых предприятий с большой численностью работников к участию в государственной программе дорожного строительства; в настоящий момент изучается возможность использования местных подрядчиков в деятельности механизмов социальных трансфертов.	Представление результатов исследования, касающегося возможностей и препятствий на пути привлечения малых и микропредприятий и местных организаций к участию в восстановительных и ремонтных работах. Оказание технической помощи министерству финансов, включая разработку методологии анализа занятости, оценки и мониторинга проектов.
Руанда: Подход ЕИР принят в качестве одного из основных инструментов, содействующих децентрализации развития инфраструктуры до местного уровня.	Участие в национальном семинаре, посвященном анализу существующих программ ЕИР. Государственные служащие страны, ответственные за программы общественных работ, принимали участие в субрегиональных программах и учебных курсах в Туринском центре.
Южная Африка: Принята национальная политика в отношении инвестиций, обеспечивающих рост занятости. В отдельных провинциях расширен масштаб программы общественных работ. Укреплен потенциал правительства страны и провинциальных властей (в провинции Лимпопо) и других ключевых участников для разработки и осуществления подходов, обеспечивающих широкое использование рабочей силы.	Группа международных экспертов консультировала национальные, провинциальные и местные органы власти по вопросам политики и оказывала содействие в развитии их возможностей по решению оперативных задач.
Судан: Возобновлена активная деятельность отдела по вопросам расширения использования рабочей силы при министерстве труда.	Консультации и подготовка предложения по укреплению отдела.
Объединенная Республика Танзания: Принята национальная политика, направленная на расширенное применение подходов, ориентированных на использование рабочей силы, и учреждены соответствующие программы в поддержку этой политики. Подход ЕИР включен в качестве одной из главных составляющих развития в национальную программу по созданию рабочих мест.	Консультации с целью расширения масштабов деятельности и подготовка учебной программы по вопросам ЕИР.

131. Следует также отметить, что:

- **Пакистан** выразил глубокую заинтересованность в разработке мер политики и стратегий, опирающихся на местные ресурсы.
- **Сенегал** завершил проведение двух обследований, посвященных изучению влияния на занятость, и создал систему, позволяющую оценивать воздействие программ на занятость молодежи.

Показатель ii): Государства-члены принимают программы в области создания инфраструктуры и в секторе строительства, которые являются технически обоснованными и практически осуществимыми и обладают экономическими и социальными преимуществами, сочетающимися в себе создание рабочих мест с обеспечением достойных условий труда

Цель: 12 программ.

Результат: 20 программ.

Результат	Вклад MOT
Азербайджан: Совместно с Министерством труда и трехсторонними партнерами осуществлен показательный проект. В настоящее время трехсторонние участники расширяют масштаб проекта на программы развития инфраструктуры и строительства. Камбоджа: Мелкие частные и коммунальные подрядчики применяли подходы EIIP для ремонта сельских дорог в трех провинциях. Камерун: Методы, ориентированные на использование рабочей силы, применяются при ведении дорожных работ и поддержании городской инфраструктуры. Конго: Подходы EIIP включены в программы строительства объектов городской инфраструктуры. Выполнен проект по реинтеграции социально уязвимых групп населения. Эфиопия: Подходы, ориентированные на широкое использование рабочей силы, распространены на дорожное строительство. Продолжается показательный проект, направленный на улучшение утилизации твердых отходов (в Аддис-Абебе), с использованием технологий, позволяющих создавать рабочие места, и с расширенным участием частного сектора. Одобрены политика и стратегия по утилизации твердых отходов в городах. Гана: Подход EIIP в полной мере стал учитываться при проведении дорожных работ, что позволило подрядчикам, широко использующим рабочую силу, проводить восстановительные и ремонтные работы. Индонезия: Подходы, широко использующие рабочую силу, приняты в сфере строительства и ремонта дорог. 169 технических консультантов из местных органов власти и мелкие подрядчики контролировали выполнение контрактов по восстановлению дорог на базе местных ресурсов в трех районах провинции Асех и двух районах провинции Ниас. Лаосская Народно-Демократическая Республика: Разработаны и реализованы стратегии по развитию объектов сельской инфраструктуры и другим способам обеспечения доходов населения, направленные на создание рабочих мест и сокращение масштабов бедности. В одной провинции заложены основы планирования и выполнения дорожных работ в сельской местности. Несколько местных подрядчиков теперь участвуют в конкурсах и выполняют дорожные работы в сельских районах на основе контрактов. Либерия: Выполняется проект LEEP/Либерийская программа действий в области занятости (LEAP), где предусмотрено использование подхода EIIP к осуществлению государственных инвестиций в инфраструктурном секторе. Министерство общественных работ создавало временные рабочие места для пострадавших от войны женщин и мужчин и обеспечивало им работу при проведении аварийных и текущих ремонтных дорожных работ. Эти результаты переносятся на другие дорожные программы, широко использующие рабочую силу.	Техническая и финансовая поддержка. Обучение местных работников; для продолжения учебы разрабатываются новые модульные пакеты программ для развития навыков. Участие в разработке программ в трех провинциях. Подготовка технических средств и учебных программ, учитывающих особенности Камбоджи. Организация обучения на рабочих местах для менеджеров и подрядчиков, проведение национальных семинаров. Осуществление экспериментального проекта в городских районах. Помощь в разработке программы. Консультативная поддержка в отношении технических подходов и стратегий. Развитие навыков в области предпринимательства и контроля над исполнением контрактов. Консультации по вопросам учета подходов EIIP и поддержка программы, предназначенной для уязвимых групп населения. Постоянный анализ влияния программы на дорожные работы. Организация учебных семинаров, посвященных опыту MOT по созданию рабочих мест в сфере услуг в других городах. Ряд посещений специалистов для технических консультаций. Выполнены три проекта технического сотрудничества. Разработаны альтернативные технические подходы и контрактные системы; продемонстрирована эффективность подхода EIIP и организована учеба для местных руководителей общественных работ, мелких подрядчиков, а также местных консультантов. Техническая помощь на месте в провинциях и на уровне центрального правительства. Разработка технических средств и учебных курсов, учитывающих особенности ЛНДР. Обучение на рабочем месте и организация семинаров. Поддержка участия лаосцев в международных семинарах. Трехсторонним участникам оказывалась финансовая и техническая помощь по вопросам EIIP в ходе разработки и выполнения стратегии LEAP/LEAP. Развитие навыков официальных представителей различных министерств в целях создания рабочих мест. Выполнение совместно с министерством общественных работ программы создания рабочих мест в чрезвычайных обстоятельствах. Оказание содействия правительству в подготовке трехлетней национальной программы общественных работ.

Результат	Вклад МОТ
Мадагаскар: Расширено использование подхода ЕИР в крупнейших программах государственных инвестиций, в том числе в транспортной инфраструктуре, сельском хозяйстве, системе образования и других секторах муниципальной инфраструктуры. Мали: Выполнена многоотраслевая программа, направленная на содействие занятости и создание рабочих мест для молодежи посредством инфраструктурных работ. Мавритания: Успешно выполнен показательный проект по мощению дорог на основе подходов ЕИР. Монголия: Разработаны инструменты планирования на местном уровне, предполагающие широкое участие населения, которые помогают местным органам власти определять маломасштабные проекты развития и совершенствования инфраструктуры. Непал: В своих программах основные доноры (Азиатский банк развития, Всемирный банк) поощряли использование инвестиционных подходов, обеспечивающих рост занятости. Никарагуа: Создан потенциал на местах, поощряющий и использующий технологии, которые создают рабочие места при проведении восстановительных работ. На срок от пяти до восьми месяцев обеспечено работой 1.932 человека (из них 38% – женщины). В восьми муниципальных образованиях обучен 5.721 человек и создано 14 микропредприятий. Парагвай: Подготовлена показательная программа по вопросам создания рабочих мест с помощью технологий, обеспечивающих рост занятости при проведении общественных работ. Филиппины: Наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников и ключевых партнеров в области планирования инвестиций, обеспечивающих рост занятости. В ряде районов осуществлялись стратегии местного развития в целях расширения экономических и социальных возможностей. В рамках программы развития постоянно расширялось использование подходов к инвестициям, обеспечивающим рост занятости, для содержания сельских дорог. Сенегал: Осуществлялась программа мощения городских улиц и строительства сельских дорог в целях создания рабочих мест для молодежи. Сьерра-Леоне: Началась реализация программы в области занятости, предусматривающей инвестиции, обеспечивающие рост занятости, развитие малых предприятий и создание рабочих мест для молодежи. Южная Африка: В ряде провинций расширяется масштаб программы общественных работ. Благодаря целевым муниципальным инвестициям в рамках расширенной программы общественных работ обеспечены предпосылки для создания свыше 700.000 дополнительных рабочих мест.	Наращивание потенциальных возможностей различных партнеров и государственных/частных участников в интересах планирования, осуществления и оценки различных национальных программ в области занятости. Адаптация инструментов и методологий для разных партнеров. Обучение представителей МСП. Наращивание возможностей на децентрализованных уровнях государственного управления для реализации и поддержания проектов. Помощь в выполнении проекта, в том числе консультативная и информационная. Завершение сравнительного исследования и подготовка предложения о масштабном расширении подхода ЕИР в сфере государственных инвестиций. Разработка и экспериментальное тестирование подхода и принципов, учитывающих особенности страны. Формирование рабочих партнерских отношений с проектом Всемирного банка по гарантированию устойчивых доходов. Участие в разработке проектов Азиатского банка развития и Всемирного банка. Помощь в разработке, составлении и проведении программы и учебных семинаров. Установление партнерских отношений со Всемирным банком для оценки возможности включения подхода ЕИР в программу по ремонту дорог. Участие в двух исследованиях и проведение различных семинаров. Помощь ряду муниципалитетов и органам центрального правительства. Разработка технических средств и учебных курсов, учитывающих специфику Филиппин. Организация обучения и семинаров. Выполнение экспериментального проекта по разработке подходов к созданию рабочих мест в городах на основе развития инфраструктуры. Наращивание потенциальных возможностей местных операторов в интересах выполнения работ. Разработка расширенного этапа программы. Консультации в целях подготовки программы. Правительство обратилось к МОТ с просьбой направить группу из восьми международных экспертов для проведения консультаций по вопросам политики и оказания технической поддержки департаменту общественных работ при правительстве страны и правительству провинции Лимпопо.

132. Следует также отметить, что:

- **Бурунди** разработала национальную программу реабилитации инфраструктуры и восстановления лесов на основе технологий, широко использующих рабочую силу, и в настоящее время изыскивает источники финансирования.

- В **Камеруне** предприятия, консультанты и официальные лица на централизованном и децентрализованном уровнях государственного управления прошли обучение по вопросам подходов ЕИР к содержанию дорог и развитию муниципальной инфраструктуры.

Показатель iii): Количество государств-членов в кризисных ситуациях, применяющих подходы к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости

Цель: 15 стран.

Результат: Девять стран и один субрегион.

Результат	Вклад МОТ
Центральная Америка: Для преодоления ущерба, нанесенного ураганом «Стэн» выполнено 106 проектов; свыше 5.000 глав домашних хозяйств получили работу, в совокупности превышающей 150.000 дней.	В рамках совместной программы ООН содействие выполнению программ в области занятости, ориентированных на использование рабочей силы, и оказание технической помощи в процессе проектирования, планирования и выполнения работ.
Демократическая Республика Конго: Подход ЕИР применялся для возвращения к обычной жизни бывших участников боевых действий в рамках работ по восстановлению и строительству объектов инфраструктуры.	Формулирование проекта в отношении программ социальной реинтеграции. Участие в национальном форуме занятости и разработка программы по наращиванию потенциальных возможностей предприятий и по созданию рабочих мест.
Гаити: Выполнен начальный этап показательного проекта, направленного на охрану почв и окружающей среды. Масштаб проекта расширяется в ходе выполнения второго этапа.	Разработка принципов организации и участия, наращивание потенциальных возможностей местных участников по применению подходов, широко использующих рабочую силу. Подготовка расширенной программы по созданию рабочих мест.
Индонезия: Приняты программы, обеспечивающие рост занятости и другие возможности получения доходов населением районов, пострадавших от кризиса, особенно в провинции Асех, на севере Суматры и в некоторых районах на востоке Индонезии.	Осуществление проектов технического сотрудничества, организация обучения на рабочем месте для районных координаторов общественных работ и мелких подрядчиков. Наращивание потенциальных возможностей местных органов власти.
Ирак: Власти Ирака стали применять подходы МОТ, обеспечивающие рост занятости, в политике и программах по восстановлению экономики, в том числе по развитию трудовых и предпринимательских навыков.	Помощь и консультации по вопросам экономической и социальной политики в интересах создания рабочих мест. Организация встреч с трехсторонними участниками и международными партнерами по вопросам использования подхода, обеспечивающего рост занятости, в проектах реконструкции; мобилизация ресурсов. Опубликование и распространение рекомендаций о создании рабочих мест на английском и арабском языках.
Пакистан: Усовершенствованы подходы, ориентированные на использование рабочей силы, при проведении инфраструктурных восстановительных работ с точки зрения решения управленческих, технических и экономических вопросов.	Подготовка программы поддержки и предоставление консультаций.
Сомали: Комплексный подход к развитию на местах применяется в регионах Сомалиленд и Пунтленд, где с помощью подхода ЕИР создается инфраструктура, способствующая росту малых предприятий и социально-экономическому развитию на местах.	Инструменты и методологии планирования и реализации. Наращивание потенциальных возможностей общественности, правительства и частного сектора с помощью группы приблизительно из десяти международных и национальных экспертов, финансируемых из средств доноров.
Шри-Ланка: В рамках крупных проектов общественных работ применялись методологии, предусматривающие широкое использование рабочей силы в строительстве и содержании объектов инфраструктуры, а также расширяющие доступ к рабочим местам для молодежи и неимущих слоев сельского населения.	Принятие и распространение инструментов и материалов по вопросам планирования и снабжения на местном уровне, методологии создания инфраструктуры, ориентированной на широкое использование рабочей силы. Обучение национальных партнеров.
Судан: Развернута программа сотрудничества с ПРООН на юге Судана в целях развития городской инфраструктуры.	Разработка программы поддержки отдела по развитию подходов, ориентированных на использование рабочей силы, при министерстве труда. На юге Судана готовится программа развития инфраструктуры городов и сельских районов.

Результат	Вклад МОТ
Тимор-Лешти: Министерство труда и социальной реинтеграции использовало рабочий подход МОТ к развитию инфраструктуры, обеспечивающей рост занятости, в рамках программ «деньги за работу», развернутых после кризиса. Отдел занятости и развития профессиональных навыков также самостоятельно осуществлял финансируемые государством программы «деньги за работу».	Консультации и развитие потенциальных возможностей/навыков. Укрепление потенциала министерства труда и социальной реинтеграции позволило сотрудникам приступить к реализации крупномасштабных инвестиционных проектов, обеспечивающих рост занятости.

Демонстрация принципов EIIP в Камеруне

С 2006 г. МОТ оказывает содействие правительству Камеруна в экспериментальном применении подходов, ориентированных на широкое использование рабочей силы. Показательная программа по строительству и содержанию сельских дорог, профинансированная государством и осуществленная хорошо подготовленными местными подрядчиками и местными организациями, дала положительные результаты по техническим заданиям (срокам, качеству и затратам) и по количеству созданных рабочих мест. В настоящее время правительство намеревается расширить занятость в рамках национальной программы. Уже выполняется программа, направленная на укрепление потенциала местных муниципалитетов, операторов и общественности в городе Яунде.

Правительство страны утвердило стратегический документ, предусматривающий создание благоприятных условий для учета вопросов занятости в ходе планирования, отбора, составления смет и оценки программ общественных работ.

Результат 2b.3: Обеспечение достойного труда посредством местного развития: сокращение масштабов бедности за счет создания рабочих мест и расширения полномочий на местах

Трехсторонние участники МОТ и ключевые партнеры применяют комплексные стратегии развития на местном уровне, направленные на обеспечение занятости, которые сокращают масштабы бедности и препятствуют социальной изоляции среди женщин и мужчин, в том числе в секторе неформальной экономики в сельских и городских районах.

Общий обзор

133. Достойный труд как средство сокращения бедности на местном уровне пользуется все большим признанием и поддержкой среди трехсторонних участников. Несколько стран включили инициативы в области местного экономического развития в свои СПДТ, что позволило сформировать комплексные подходы к содействию занятости, развитию предприятий, методам, обеспечивающим рост занятости, и развитию профессиональных навыков. Семинары по вопросам политики, организуемые на высоком уровне с участием трехсторонних партнеров, полнее раскрыли суть подходов МОТ к местному экономическому развитию и увеличили ресурсы для целей технического сотрудничества. Формирование глобальной платформы ресурсов и пакета инструментальных средств явилось важным достижением, которое помогло расширить знания трехсторонних участников и обеспечить им доступ к важным ресурсам.

134. Повышение степени интеграции внутри МОТ ведет к созданию комплексной программы в отношении местного экономического развития, которая охватывает Программу достойного труда и ГПЗ и формирует чувство сопричастности сотрудников на всех уровнях Организации к конкретному подходу МОТ в отношении местного экономического развития. Программа, посвященная коренным народам, показала повышенные результаты благодаря совместному управлению и объединению подходов, основанных на правах, с подходами, используемыми в отношении экономического развития. Еще более укрепилось

взаимодействие с Туринским центром. Это стало возможным благодаря совместной подготовке учебных материалов, информационно-аналитических документов и общих учебных программ в Туринском центре и в отдельных странах.

135. Многие программы, рассматриваемые в рамках данного показателя, открывают возможности для усиления поддержки МОТ в целях совершенствования социальной защиты и социального диалога, на чем все активнее настаивают трехсторонние участники. МОТ должна укреплять связи и взаимодействие внутри Организации и в отношениях с социальными партнерами и повышать возможности сотрудников по оказанию высококачественных услуг в этой области. С этим связано решение о расширении сферы охвата на основе долгосрочных партнерств с региональными и глобальными программами и учреждениями, а также с рядом двусторонних агентств, действующих в интересах развития; в будущих стратегиях следует учитывать необходимость развития жизнеспособных предприятий.

136. Широкий подход к местному экономическому развитию, применявшийся в течение 2006-07 годов, открывает возможности не только для совершенствования производственно-сбытовых цепочек и предприятий, но и включает разные элементы Программы достойного труда, которые помогают трехсторонним участникам и местным партнерам шире осуществлять всесторонние инициативы в интересах устойчивого экономического и социального развития. Это требует укрепления собственной базы знаний и их распространения посредством глобальной платформы обмена знаниями. Будущая работа также должна предусматривать дальнейшее расширение стратегий, касающихся местного экономического развития и коренных народов.

Показатели

Показатель i): Государства-члены применяют инновационные подходы и политические рекомендации МОТ для интеграции деятельности в целях развития на местном уровне, содействия занятости и получения доходов с мероприятиями в области осуществления прав работников, социальной защиты, социального диалога, гендерного равенства и сокращения масштабов бедности

Цель: Восемь стран.

Результат: 13 стран.

Результат	Вклад МОТ
Аргентина: Создана национальная сеть муниципальных бюро по трудоустройству – одновременно с развитием профессионального обучения и содействием местному экономическому развитию. В результате в семи регионах страны улучшились показатели занятости. Введены в действие национальные квалификационные стандарты в сфере профессионального обучения. Организованы учебные курсы для лиц, ищущих работу, в целях содействия их трудоустройству.	Помощь правительству в разработке и осуществлении мер политики на рынке труда, в области местного экономического развития, профессионально-технического образования, укрепления институтов общества и обмена знаниями на региональном/ национальном уровне.
Чили: Программа «emprende» в Чили предназначена для широкого круга государственных служащих в 13 регионах страны, которым предстоит участвовать в постоянном образовательном проекте.	Техническая помощь при проведении среднесрочной оценки программы и финансирование издания, содержащего три примера передовой практики. В ходе программы использовались учебные материалы, издания и оценки МОТ.
Китай: В различных регионах страны оказывалось содействие местным инициативам в области занятости. Провинциальные департаменты по труду апробировали программы местного экономического развития в Нинся-Хуэйском автономном районе и в Чунцине.	Консультации и помощь министерству труда. Издание совместного пособия министерства и МОТ по вопросам местного экономического развития для Китая. Участие в семинаре по вопросам местного экономического развития и обучение инструкторов. Делегация Китая приняла участие в семинаре, посвященном обмену знаниями по вопросам местного экономического развития в регионе.

Результат	Вклад МОТ
Гана: Разработана национальная программа содействия занятости молодежи и усилена ее связь с Программой МОТ по развитию профессиональных навыков и трудоустройству (STEP). Организованы форумы с участием государственных и частных партнеров для разработки и выполнения стратегий местного экономического развития.	Техническое сотрудничество в рамках СПДТ Ганы с акцентом на развитие малых предприятий и профессиональных навыков. Организация учебных семинаров для преподавателей, внедрение учебных программ, наращивание потенциальных и институциональных возможностей, оценка достигнутых результатов.
Индонезия: Подготовлен генеральный план развития туризма, в результате чего увеличился поток туристов на остров Вех. В ряде районов провинции Восточная Ява начато выполнение проекта местного экономического развития, в центре внимания которого – стратегии занятости среди молодежи. Коренные народы в провинции Папуа активно выполняют планы по получению доходов и экономическому развитию в четырех общинах.	Проведение семинаров в целях подготовки генерального плана развития туризма. Организация профессионально-технического обучения и курсов по программе НССБ для работников туристической отрасли. В провинции Папуа оказывалась помощь в целях содействия гендерному равенству, сокращения масштабов бедности и укрепления экономической самодостаточности и механизмов мира и развития.
Кения: Коренное население (Лайкипия-Маасаи) использовало стратегии местного экономического развития для расширения предложения местных продуктов и услуг на рынке. Они включали рекомендации и стратегии охраны авторских прав для защиты традиционных знаний и культурного самовыражения.	Помощь в оценке рынка, учебные семинары для инструкторов, форум местного экономического развития, посвященный росту малых предприятий и развитию навыков. Взаимодействие с Всемирной организацией интеллектуальной собственности по вопросам прав интеллектуальной собственности для коренных народов.
Ливан: Создан Фонд восстановления Ливана для финансирования программ развития в стране. Подготовлен план возвращения на родину внутренне перемещенных палестинских беженцев.	Оценка МОТ ситуации после окончания конфликта. Проекты технического сотрудничества, посвященные восстановлению местной экономики, профессионально-техническому обучению в строительном секторе, развитию государственных служб трудоустройства и восстановлению инфраструктуры в чрезвычайных обстоятельствах.
Мозамбик: Принятие национальной политики в отношении местного экономического развития. Предложены инструменты для укрепления потенциальных возможностей агентств, ответственных на местное экономическое развитие.	В трех регионах развернута деятельность по развитию предпринимательских навыков среди молодежи, женщин и инвалидов. Содействие в организации обучения бизнесу в технических школах и создание сети служб по развитию бизнеса в целях содействия предпринимательства среди молодежи.
Филиппины: Разработан Филиппинский индекс труда для количественного измерения продвижения страны к цели достойного труда. Органы планирования местного развития и исполнители в четырех структурах местных органов власти включили основы достойного труда в местные планы и программы, включая стратегии, направленные на распространение защиты на работников неформального сектора. В своих программах региональные партнеры в автономном мусульманском регионе Минданао использовали элементы методологии TREE.	Создание набора инструментальных средств для целей местного развития и достойного труда, предназначенных для местных органов планирования и исполнителей, организация ориентировочных семинаров, представление примеров деятельности местных властей, оказание поддержки департаменту по труду в обучении представителей местных органов власти по вопросам неформального сектора и Филиппинского индекса труда. Обучение профессионально-техническим и предпринимательским навыкам, опубликование документа об основных трудовых навыках и выполнение интенсивного проекта, посвященного расширению занятости.
Сербия: В двух районах на юге Сербии (в Лесковаце и Вране) созданы агентства местного экономического развития; оказывались услуги по развитию бизнеса малым предприятиям и образовательные услуги государственным и частным учреждениям. В результате было открыто около 600 новых предприятий бизнеса.	Оказание поддержки районным властям в течение всего процесса наращивания потенциальных возможностей агентств местного экономического развития и адаптация материалов, касающихся развития предприятий и предпринимательства.
Шри-Ланка: Утвержден национальный план действий по обеспечению занятости среди молодежи. Расширен доступ молодежи, пострадавшей от войны, к профессионально-техническому образованию. Больше малых и микропредприятий присоединилось к производственно-сбытовым сетям на местном уровне. В рамках подхода МОТ к подготовке планов по обеспечению доходов на уровне районов (DLDP) развернуто свыше 750 проектов, которые охватили более 100.000 бенефициариев.	Помощь в подготовке национального плана действий по обеспечению занятости среди молодежи; обеспечение доступа 5.000 молодых людей к профессионально-техническому образованию; организация учебы в 44 деревнях. Подготовка 43 планов DLDP. Оказание технической помощи в развитии производственно-сбытовых сетей малым и микропредприятиям в четырех районах и службам занятости под контролем трехсторонних участников.

Результат	Вклад МОТ
Уругвай: В трех регионах создано пять центров развития предпринимательства. В трех регионах открыто пять государственно-частных форумов с целью повысить эффективность выполнения стратегий местного экономического развития. Городские советы в двух регионах приняли политику, касающуюся местного экономического развития и создания рабочих мест. Вьетнам: Департаменты при местных органах власти в четырех менее развитых провинциях страны разработали и осуществили стратегии, направленные на создание и улучшение рабочих мест на малых предприятиях. Вьетнамская торгово-промышленная палата использовала многосторонний подход к развитию потенциала местных учебных заведений, женских союзов и других заинтересованных групп для организации курсов обучения менеджменту для предпринимателей. В двух провинциях осуществлялась рекламная стратегия в двух конкретных производственно-бытовых сетях (по переработке рыбы и выращиванию орехов кешью), которая привела к созданию новых ассоциаций бизнеса и принесла пользу сотням предпринимателей.	Поддержка в реализации государственной политики в области занятости. Наращивание потенциальных возможностей и обучение местных учреждений, организация ряда семинаров и других мероприятий, подчеркивающих значение местного экономического развития. Распространение передовой практики. Помощь торгово-промышленной палате и департаментам при местных органах власти в четырех менее развитых провинциях страны в разработке стратегий местного экономического развития и выполнении планов действий. Вынесение оценок и обучение по вопросам провинциальной политики местного экономического развития, обучение инструкторов в целях укрепления ассоциаций малого бизнеса, обучение женщин-предпринимателей основам менеджмента, информирование молодежи, обучающейся в средних школах и профессионально-технических училищах, о предпринимательстве (с помощью пакета материалов ЗСБ).

137. Также следует отметить, что:

- **Непал** ратифицировал Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), и развернул проект, направленный на укрепление потенциала форумов местного экономического развития в двух районах в целях разработки мер политики.

Показатель ii): Трехсторонние участники и ключевые организации партнеры активно участвуют в глобальных сетях обмена знаниями в отношении комплексных стратегий развития на местном уровне

Цель: 30 организаций.

Результат: 61 организация:

26 правительственных организаций (G)

Десять организаций работодателей (EO)

Четыре организации работников (W)

21 другая организация (O).

Результат	Вклад МОТ
Представители 30 организаций участвовали в ежегодном учебном курсе «Стратегии местного экономического развития», организованном Международным учебным центром в Турине и МОТ. Ангола: Совет министров (G); Камбоджа: Федерация работодателей и ассоциаций бизнеса Камбоджи (EO); Камерун: Министерство экологии и природных ресурсов (G); Соединенное Королевство: Лондонская школа экономики (O); Германия: Mesopartner (O); Индонезия: Swisscontact (O); Исламская Республика Иран: Иранская конфедерация объединений работодателей (EO); Иордания: Центр развития бизнеса (EO); Марокко: сотрудничество в целях развития правительства Италии (G); Намибия: Министерство по делам региональных и местных органов власти, жилищной политике и развитию сельских районов (G); Непал: Учебный центр городского развития (O); Министерство местного	Помощь в разработке программы для предприятий и подготовка базовых материалов для учебного курса.

Результат	Вклад МОТ
развития (G); Нигерия: Учебный центр развития МСП (O); правительство Аква-Ибома (G), городской совет Инханы (G); Пакистан: Союз работодателей телекоммуникационной отрасли Пакистана (WO); Южная Африка: правительство провинции Гаутенг, Департамент экономического развития (G), Департамент экономического развития и туризма провинции Западный Кейп (G), Бюро по передаче технологий для социального развития (O), муниципалитет Южного округа, провинция Восточный Кейп (G); Испания: Международный институт управления (O); Шри-Ланка: Агентство по реконструкции и развитию (G), Программа поддержки экономической стратегии (O), Министерство регионального развития (G); бывшая югославская Республика Македония: Агентство по развитию предприятий Прилепского района (G); Объединенная Республика Танзания: Национальный фонд социального обеспечения (G); Того: COOP-Consult (O); Уганда: JICA (O); Вьетнам: Торгово-промышленная палата Вьетама; Йемен: GTZ Yemen (O). Представители шести организаций приняли участие в национальном семинаре, посвященном вопросам местного экономического развития (организованном Министерством труда и социального обеспечения, ОЭСР и МОТ) в Китае; по результатам семинара показательная деятельность развернута в двух провинциях Китая; образовано партнерство с Программой развития местной экономики и занятости (LEED) ОЭСР. Китай: Министерство труда и социального обеспечения (G), Planet Finance (O); Европа: ОЭСР (O); Франция: Сорбонский университет (O); Новая Зеландия: Департамент труда (G); Соединенные Штаты Америки: Адджоновский институт, Чикаго (O). Представители 37 организаций приняли участие в региональном семинаре по вопросам местного экономического развития в Азии (Чиангмай, 2007 г.). Каждая страна представила конкретные предложения в отношении программ действий. Китай: i) Всеобщее объединение профессионально-технического образования работников и служащих (WO), ii) Департамент обучения и занятости, Министерство труда и социального обеспечения (G), iii) Институт социально-трудовых исследований (G), Пекин. Индия: i) Институт развития предпринимательства Индии (O), ii) Министерство труда и занятости (G), iii) Hind Mazdoor Sabha (WO), iv) Zilla Panchayat Gulbarga, правительство штата Карнатака (G). Индонезия: i) Агентство по восстановлению и развитию провинции Асех (G), ii) Индонезийская торгово-промышленная палата (EO), iii) администрация губернатора провинции Папуа (G), iv) правительство провинции Асех (G), v) Совет по инвестициям провинции Асех (EO). Лаосская Народно-Демократическая Республика: i) Бюро по содействию и развитию МСП, Министерство промышленности и торговли (G), ii) Союз лаосских женщин (WO), iii) Комитет по планированию и инвестициям (G), iv) Малые предприятия и группы бизнеса Лаоса (EO). Непал: i) Торгово-промышленная палата Чампасака, ii) Совет по развитию кустарной и малой промышленности, iii) Бюро по делам кустарной и малой промышленности, Дхавеша Джанакпур, iv) Министерство местного развития. Филиппины: i) бюро мэра Консепсьона (G), ii) городское правительство Ангоно (G), iii) городское правительство Марикины (G), iv) Центр по развитию предпринимательства и кооперативов Сикап Бухай (O), v) муниципалитет Кесон-Сити (G). Шри-Ланка: i) агентский секретариат правительства, Анурадхапура (G), ii) Министерство промышленного развития,	Семинар проведен МОТ совместно с Министерством труда и социального обеспечения Китая. Технические презентации о подходе МОТ к проблематике местного экономического развития и о деятельности в этом направлении в Китае. Распространение всестороннего доклада об итогах семинара. Организация и финансирование учебного курса. Сотрудники МОТ приняли участие в качестве консультантов и оказывали поддержку участникам.

Результат	Вклад MOT
Северо-центральная провинция (G), iii) Курунегала, районный секретарь (G), iv) Шриланкийский совет по развитию экспорта (O). Таиланд: i) Торговая палата Чиангмая (EO), ii) Чиангмайский университет (O), iii) Министерство промышленности (G), iv) Министерство внутренних дел, департамент общественного развития (G). Вьетнам: i) Торгово-промышленная палата Вьетнама (EO), ii) Агентство по развитию малых и средних предприятий (G), iii) Центральный институт управления экономикой (O), iv) Национальный экономический университет (O). Представители 13 организаций приняли участие в региональной конференции по обмену знаниями о местном экономическом развитии для Латинской Америки (Южный конус), Сантьяго, 2007 г. Бразилия: Служба в поддержку малых и микропредприятий Бразилии, SEBRAE (G); Чили: i) Chile Emprende (G), ii) CORFO (G), iii) Universidad Técnica Metropolitana (O), iv) INDAP (G); Колумбия: вице-министерство развития (G); Эквадор: муниципалитет Котачи (G); Франция: i) INRA, ii) SAD/UMR Montpellier, исследовательский институт (O), iii) Агентство развития Од, Каркассон (G); Италия: Региональное агентство по технологиям и инновациям Пуглии (G); Испания: Mondragón, País Vasco; Международные организации: i) ЭКЛАК (международная организация), ii) Red DETE-ALC (сеть экспертов в Латинской Америке). Шесть организаций взаимодействовали при создании межучрежденческой сети знаний по вопросам местной экономики для Африки. SDC, Швейцария (G); GTZ, Германия (O); Фонд капитального развития ООН (O); ПРООН (O); Cities Alliances (O); Агентство по сотрудничеству в целях развития Франции (G).	Организация и финансирование конференции совместно с правительством Чили и подготовка примеров из стран Южного конуса. Технические презентации расшили понимание подхода MOT к местному экономическому развитию среди трехсторонних участников в Латинской Америке. MOT принимает активное участие в деятельности межучрежденческой сети и содействует созданию центра знаний по вопросам местного экономического развития в Африке, который будет оказывать помощь местным органам власти в разработке и осуществлении стратегий местного экономического развития.

138. Также следует отметить, что:

- MOT создала глобальный веб-сайт для обмена знаниями по вопросам местного экономического развития, который превращается в ведущую Интернет-платформу ресурсов по тематике местного экономического развития.

Поддержка предпринимательства в Сербии

В Сербии MOT помогла создать агентства местного экономического развития в районах Лесковаца и Вране, которые оказывают услуги по развитию бизнеса малым предприятиям и учебные услуги государственным и частным учреждениям.

Завоевав доверие национальных и местных организаций, эти агентства добились определенной степени финансовой стабильности и рассматриваются как серьезные посредники, содействующие экономическому росту и обеспечивающие доступ к возможностям получения достойной работы. Они оказали помощь 1.706 мелким предприятиям бизнеса и организовали учебу по вопросам предпринимательства для 1.992 представителей уязвимых групп населения. С момента начала деятельности агентств местного экономического развития местные банки осуществили финансирование подготовки 64 бизнес-планов; было основано и/или зарегистрировано 589 новых компаний.

Intercalaire

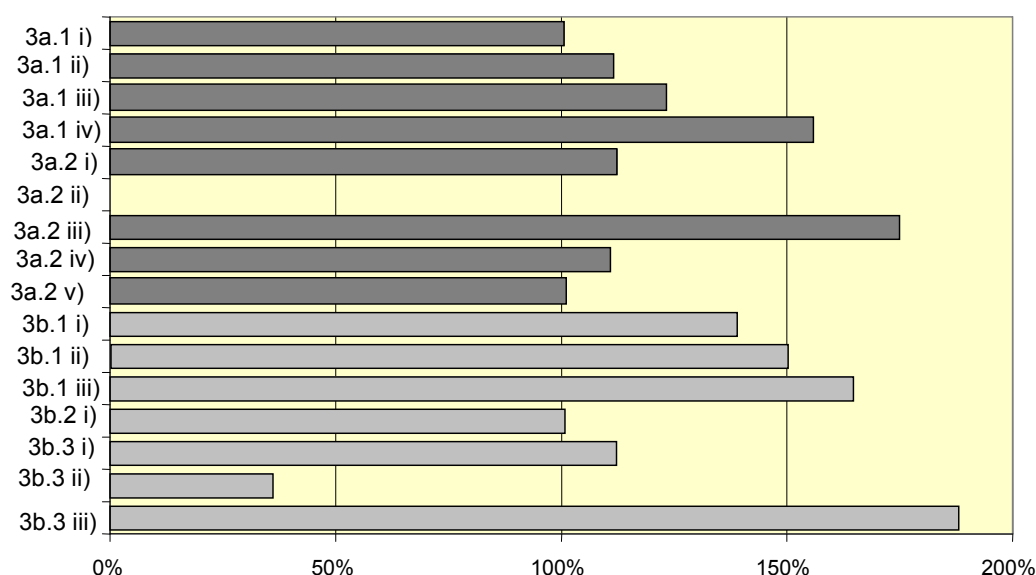
Стратегическая задача № 3: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

Ресурсы, выделенные на социальную защиту в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	94.137.761
Расходы из внебюджетных источников*	44.609.156
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	138.746.917
Всего	277.493.834

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Доля достигнутых целей в процентном отношении



139. В рамках этой стратегической задачи интенсивные усилия были направлены на расширение признания среди органов, планирующих меры политики и принимающих решения, социально-экономических преимуществ, связанных с созданием базового пакета мер социальной защиты на ранней стадии процессов национального развития. Все шире признается тот факт, что такая стратегия может оказывать существенное влияние на сокращение масштабов бедности и повышение качества жизни населения и уровня производительности в будущем.

140. МОТ в ряде своих обследований показала, что почти все развивающиеся страны могут позволить себе выплату базовых пособий в рамках системы социального обеспечения, которые являются основным средством распространения определенного базового уровня социальной защиты на неформальную экономику. Это подкрепляет вывод о том, что постепенное установление нижнего порога социального обеспечения во всем мире является реальной долгосрочной целью.

141. Результаты широких обследований позволили повысить качество консультаций по вопросам политики в отношении заработной платы, продолжительности рабочего времени, охраны материнства и сочетания трудовых и семейных обязанностей. Программа достойного труда стала частью широких международных программ развития, таких как ЦРТ 5 – снижение коэффициента материнской смертности. Была разработана стратегия из трех составных частей, направленная на охрану здоровья матерей на работе и в период беременности и ухода за ребенком, обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения и создание достойных условий труда медицинских работников.

142. Деятельность в области безопасности и гигиены труда была нацелена на поощрение систематического подхода и создание профилактической культуры безопасности и гигиены труда в соответствии с глобальной стратегией, утвержденной на Международной конференции труда в 2003 году. Эта стратегия была усилена в 2006 году принятием Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), и сопровождающей ее Рекомендации (197).

143. МОТ продолжала работу по выполнению Плана действий в отношении трудящихся-мигрантов. Она оказывала помощь странам происхождения рабочей силы в разработке мер политики и создании учреждений, ответственных за регулирование трудовой миграции, противодействовала дискриминации и способствовала дальнейшей социальной интеграции трудовых мигрантов в принимающих странах.

144. При поддержке трехсторонних участников и других заинтересованных сторон МОТ расширила свою информационно-просветительскую деятельность, направленную на решение проблем ВИЧ/СПИДа на рабочем месте. Полноценный учет вопросов ВИЧ/СПИДа в других программах МОТ и совместных усилиях приводит к конкретным результатам, в то время как наращивание потенциальных возможностей предприятий и государственного сектора позволило найти опорные точки для развития социального диалога.

Оперативная задача 3а: Расширение сферы охвата социального обеспечения

Государства-члены расширяют сферу охвата и инструменты систем социального обеспечения (включая неформальную экономику, сельскую местность и неимущие слои населения), совершенствуют и диверсифицируют систему пособий, укрепляют методы управления и регулирования, совершенствуют методы применения технических норм МОТ, разрабатывают политику в целях борьбы с негативными явлениями, связанными с социальной и экономической незащищенностью, и поддержки всех женщин и мужчин на всех стадиях их жизненного цикла.

Ресурсы, выделенные на расширение сферы охвата социального обеспечения в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	46.038.518
Расходы из внебюджетных источников*	14.941.053
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	—
Всего	60.979.571

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 3а.1: Совершенствование политики и стратегий в целях распространения социальной защиты на всех

Государства-члены реализуют более совершенные политику и стратегии для достижения базовой социальной защиты, которая обеспечивает доступ к медицинскому обслуживанию, гарантированные доходы, безопасность и гигиену труда, а также содействует социальной интеграции.

Общий обзор

145. Международное признание вклада социального обеспечения в борьбу с бедностью и создание достойных условий труда помогло укрепить поддержку на национальном уровне задачи по распространению социального обеспечения на всех и подчеркнуло актуальность Глобальной кампании за социальное обеспечение для всех. Приоритеты в сфере социального обеспечения были включены в СПДТ, процессы ПРСП и национальные планы действий; часто ключевую роль в их включении в национальные программы играют социальные партнеры. Во многих государствах-членах МОТ помогала развивать навыки и возможности трехсторонних участников и оказывала поддержку в процессе апробирования инновационных механизмов, например, осуществимости солидарного финансирования в рамках проекта Global Social Trust в Люксембурге.

146. Значение социального обеспечения признавалось и на высоком уровне, например, в заявлении Всемирной конференции по социальной защите и социальной интеграции (Лиссабон, октябрь 2006 г.), которая подтвердила значение социального обеспечения как основополагающего права и инструмента для достижения социального единства, а также в Декларации министров ЭКОСОС 2006 года, на встрече министров труда Большой восьмерки в Дрездене и на саммите Большой восьмерки в Хайлигендамме (Германия) в июне 2007 года.

147. Отмечалась острая необходимость включения вопросов социального обеспечения в национальные планы и международные рамочные программы. Это требует расширения сети национальных экспертов, выступающих против социальной изоляции и за разработку мер социальной политики и систем социального обеспечения. Повышение знаний и навыков трехсторонних участников МОТ, инновационные подходы к наращиванию

потенциальных возможностей и деятельность по распространению знаний остаются среди главных приоритетов.

148. Разработке инструментальных средств и информационно-аналитических продуктов в этой области было посвящено два программных документа, которые можно использовать для информационно-просветительских целей:

- *Social security for all: Investing in global social and economic development*: в документе рассматриваются модели и конкретные меры социального обеспечения;
- *Social health protection: An ILO strategy towards universal access to health care*: в документе рассматриваются механизмы финансирования и меры политики, которые страны могут использовать для обеспечения всеобщего доступа к услугам в сфере здравоохранения.

149. MOT также укрепила свою Интернет-платформу – Центр знаний и ресурсов по вопросам социальной интеграции (CIARIS) – и создала две новые информационные Интернет-платформы. Это – Глобальная информация по микрострахованию (GIMI) и Глобальное расширение социального обеспечения (GESS).

Показатели

Показатель i): Государства-члены принимают или реализуют эффективные политику и стратегии, направленные на расширение сферы охвата социального обеспечения

Цель: 20 стран, в которых техническое сотрудничество MOT ведет к: i) принятию или выполнению программных заявлений в сфере социального обеспечения; и ii) разработке обязательных или добровольных систем.

Результат: 20 стран.

Результат	Вклад MOT
Аргентина: Разработана дополнительная программа, направленная на расширение охвата системы защиты от безработицы.	Помощь в составлении обзорной оценки системы защиты от безработицы, включая рекомендации.
Багамские Острова: Принят национальный закон о медицинском страховании, предусматривающий создание новой национальной системы медицинского страхования.	Подтверждение корректности актуарных предложений, разработанных национальной рабочей группой.
Бахрейн: Принят закон о страховании на случай потери работы и создан специальный отдел Министерства труда, ответственный за администрирование и применение закона.	Подготовка основ политики для новой системы, проведение финансовой и актуарной оценки и подготовка проекта закона о страховании на случай потери работы. Помощь в целях внедрения новой системы и управления ею.
Бенин: Вопросы социальной защиты включены в стратегию роста и сокращения масштабов бедности на 2007-09 гг.; оказана техническая и финансовая поддержка становлению паевых схем медицинского страхования в неформальной экономике.	Развитие знаний и навыков с целью расширения сферы охвата политики и стратегии социальной защиты. Подтверждение результатов технико-экономического обоснования паевой схемы охраны здоровья государственных служащих. Поддержка систем, объединяющих микрофинансирование и медицинское микрострахование, и паевой схемы охраны здоровья работников неформальной экономики.
Бразилия: Усовершенствованы меры политики в отношении социальных пенсий для престарелых и инвалидов, а также в целях расширения социальной защиты в сфере здравоохранения.	Помощь в выполнении ПРСП. Обучение, техническая помощь и поддержка системы социальных пенсий и изучение потенциала местных систем в целях расширения социальной защиты в сфере здравоохранения.
Буркина-Фасо: Министерство труда приняло национальный план действий в области политики социальной защиты, в котором особое внимание уделяется работникам неформальной экономики.	Помощь в заключении договоров между поставщиками услуг и паевыми организациями здравоохранения на национальном уровне; внедрение инновационной паевой схемы медицинского страхования в сельском районе (Кудугу) и в неформальном городском секторе.

Результат	Вклад МОТ
Бурунди: Подтверждены результаты технико-экономического обоснования для учреждения системы медицинского страхования работников частного сектора. Разработаны стратегия и предложения по проекту в целях расширения сферы охвата системы социального обеспечения.	Организация трехстороннего семинара для подтверждения результатов технико-экономического обоснования. Консультации по стратегии и предложениям по проекту.
Камбоджа: Обнародован подзаконный акт о создании национального фонда социального обеспечения. Объявлено о введении в действие системы страхования производственного травматизма с начала 2008 г.	Техническая помощь при разработке и введении в действие системы страхования производственных травм, в том числе проведение учебных семинаров и подготовка докладов.
Кабо-Верде: Введен в действие новый закон о социальных пенсиях, расширяющий сферу охвата социальной защиты.	Обучение и техническая помощь в подготовке оперативного плана Centro Nacional de Pensões Sociais.
Чили: Комитет по реформе при президенте утвердил план реформирования пенсионной системы в рамках системы социального обеспечения.	Технические консультации и предоставление базовых материалов правительству. Участие в слушаниях в консультативном совете при президенте и в парламенте.
Гондурас: Национальный институт социального обеспечения распространил системы социального обеспечения на группы населения, остававшиеся за ее рамками, и повысил качество услуг для бенефициариев.	Обучение членов трехстороннего совета. Завершение оценочных исследований актуарной ситуации и предложений по расширению сферы охвата системы социального обеспечения.
Индонезия: Расширен охват системы социально-медицинского страхования, которая охватывает 76,4 млн. бедных/малоимущих домашних хозяйств. В ряде провинций на экспериментальной основе осуществлялась программа обусловленных денежных переводов.	Участие в разработке политики на основе технической помощи и подготовки докладов.
Иордания: Принята политика охраны материнства, которая станет основой для внесения изменений в действующее законодательство.	Подготовка технико-экономического обоснования для учреждения схемы денежных выплат матерям, которая была представлена заинтересованным сторонам на национальном трехстороннем совещании. Помощь в подготовке проекта поправок к законодательству.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Утвержден новый декрет о социальном обеспечении для государственных служащих. Система социального обеспечения распространена на провинции за пределами Вьентьяна. В столице Вьентьян и в провинциях осуществлялись экспериментальные формы медицинского страхования государственных служащих.	Техническая помощь, развитие знаний и навыков среди сотрудников органов социального обеспечения, проведение количественных исследований по финансовым, административным и информационно-технологическим вопросам.
Лесото: Разработан и внедрен национальный план действий в области социального обеспечения.	Консультации в процессе анализа национальных законодательных актов в свете международных принципов социального страхования.
Мозамбик: Усовершенствована политика в отношении базовой социальной защиты (без обязательных взносов) и социального страхования.	Помощь и обучение в целях разработки и осуществления национальной политики и системы социальной защиты для индивидуальных работников. Помощь в координировании претворения в жизнь нового закона о социальной защите.
Перу: Разработана инновационная программа в целях распространения социального медицинского страхования на лиц, не работающих по найму.	Помощь администрации социального обеспечения (EsSalud) в разработке программы медицинского страхования.
Сенегал: Принята национальная стратегия в области социальной защиты и управления рисками в рамках третьего направления ПРСП 2. Система медицинского страхования неформальных работников транспорта испытана в экспериментальном режиме.	Финансовая и техническая поддержка Национального комитета за социальный диалог в целях совершенствования системы социальной защиты. Участие в разработке стратегии, информирование и мобилизация политической поддержки участников процесса в целях распространения системы социальной защиты на неохваченные слои населения. Подготовка технико-экономического обоснования для внедрения двух схем страхования работников транспортного сектора и аграрных работников.

Результат	Вклад МОТ
Украина: Министерство труда и социальной политики одобрило план с установленными сроками, направленный на постепенное принятие обязательств в соответствии с нормами МОТ и европейскими стандартами в области социального обеспечения.	Анализ сопоставимости законодательства о социальном обеспечении Украины с конвенциями МОТ и Европейским кодексом социального обеспечения. Обсуждение результатов на семинаре.
Вьетнам: Обнародованы новый всесторонний закон о социальном обеспечении и сопутствующие декреты, в которых предусмотрены значительные улучшения пенсионного обеспечения работников частного сектора, новые добровольные схемы пенсионного страхования и выплаты по безработице.	За десятилетний период были проведены основные исследования и подготовлены рекомендации в отношении политики. В ходе консультаций и семинаров были предоставлены технические рекомендации.

150. Несмотря на то, что данный показатель в основном связан с принятием и исполнением решений, необходимо также отметить, что следующие государства-члены подготовили проекты новых законов, планов и мер политики, хотя пока и не утвердили их:

- **Индия:** В парламенте рассматривается проект закона о социальном обеспечении для работников, не объединенных в профсоюзы.
- **Мадагаскар:** В парламенте рассматривается проект рамочного закона о национальной политике в сфере социальной защиты, в котором особое внимание уделяется вопросам социальной помощи.
- **Судан:** Предложен план реформ в целях укрепления национальных систем пенсионного обеспечения и улучшения управления ими путем создания нового совета по инвестициям.
- **Объединенная Республика Танзания:** Подготовлена концепция системы социальной защиты и разработана рамочная программа по организации системы социальной защиты.
- **Уругвай:** Подготовлен законопроект, направленный на расширение программы семейных пособий, который в данный момент рассматривается в конгрессе.
- **Замбия:** Подготовлены проект политики в сфере социального обеспечения, концепция реформирования системы социального обеспечения и проект закона о социальном обеспечении, направленные на расширение сферы охвата и повышение качества системы социального обеспечения.
- **Зимбабве:** Разработана стратегия распространения государственной системы здравоохранения на всех. Подготовлен проект законодательного акта о национальной системе медицинского страхования и организована рекламная информационная кампания в ее поддержку.

Показатель ii): Государства-члены укрепляют действующие системы социального обеспечения за счет политики и стратегий, направленных на повышение их эффективности и устойчивости

Цель: 10 стран, в которых техническая помощь МОТ, касающаяся существующих систем социального обеспечения, ведет к: i) подготовке конкретных предложений, направленных на повышение их институциональной, организационной, административной и финансовой эффективности и устойчивости; ii) разработке и выполнению программ по их реорганизации в рамках национальной политики в области социального обеспечения.

Результат: 11 стран.

Результат	Вклад МОТ
Бангладеш: Разработана программа, направленная на претворение в жизнь инновационного механизма финансирования здравоохранения.	Поддержка (совместно с другими агентствами) диалога по вопросам политики финансирования здравоохранения и подготовка технико-экономического обоснования для внедрения нового механизма.
Босния и Герцеговина: Подготовлено предложение о реформировании пенсионной системы с сохранением элементов социальной солидарности и расширением сферы ее охвата посредством выплат минимального пенсионного пособия из налоговых поступлений.	Проведение исследований и технические консультации по Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102). Организация национальных трехсторонних семинаров, которые внесли вклад в достижение этого результата.
Болгария: Законодательство о социальном обеспечении приведено в соответствие с положениями Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и рассматривается ее ратификация.	Консультации по вопросам политики и проведение сравнительного анализа в целях ратификации Конвенции. Организация трехстороннего семинара в 2006 году.
Эквадор: Предложения о реформировании системы социального обеспечения переданы в парламент.	Помощь в подготовке предложений по реформе, представленных комиссии по реформированию системы социального обеспечения и в конгресс.
Гана: Подготовлено предложение о распространении системы медицинского страхования на всех детей.	Подготовка технического меморандума для Национального совета по вопросам медицинского страхования, посвященного финансовым возможностям расширения охвата системы медицинского страхования на различные группы детей.
Индия: Разработаны принципы системы медицинского страхования для работников неформального сектора.	Технические консультации.
Иордания: На рассмотрение кабинета направлено предложение о ратификации Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102).	Консультации по вопросам политики и сравнительный анализ в целях ратификации Конвенции.
Малави: Подготовлены поправки к закону о компенсации работников.	Технические комментарии к поправкам к закону.
Перу: Во взаимодействии с комиссией по социальному обеспечению парламента подготовлено и представлено предложение о реформировании системы социального обеспечения. Четыре основных федерации организаций работников подготовили собственное предложение о реформировании системы социального обеспечения.	Помощь комиссии по социальному обеспечению парламента и четырем основным федерациям организаций работников.
Тонга: Подготовлен проект национального закона о системе выплат пенсий по старости, который должен рассмотреть парламент.	Помощь в разработке системы и подготовке законопроекта.
Вануату: Внесены поправки в положение о национальном резервном фонде Вануату в целях увеличения пособия в связи со смертью.	Рекомендации о реформировании фонда.

151. МОТ также отмечает, что к завершению подходят работы, направленные на достижение следующих результатов:

- **Южная Африка:** Система пенсионного обеспечения по старости находится в процессе реформирования. Продолжаются консультации с заинтересованными сторонами.
- **Уругвай:** Осуществляется национальный диалог о реформировании и модернизации системы социального обеспечения.
- **Аргентина:** Завершается подготовка технико-экономического обоснования для расширения социальной защиты на самозанятых работников и домашнюю прислугу.

Показатель iii): Государства-члены совершенствуют свой потенциал для сочетания действий в области социального обеспечения и безопасности и гигиены труда в неформальной экономике и сельской местности

Цель: Пять стран, в которых поддержка MOT ведет к инновационным проектам, распространению передовой практики, разработке инструментов, обучению и наращиванию потенциальных возможностей правительств, социальных партнеров и социально-экономических организаций в неформальной экономике и сельских районах.

Результат: Шесть стран.

Результат	Вклад MOT
Мозамбик: Усовершенствованы стратегия и инструменты интеграции социальной защиты, безопасности и гигиены труда и деятельности на местном уровне, обеспечивающей доходы.	Техническая поддержка и обучение на местном уровне в целях разработки и применения комплексных подходов и инструментов (ВИНД, CIARIS), объединяющих доступ к социально-трудовой защите с доступом к работе.
Перу: Разработан инновационный проект, направленный на расширение сферы охвата системы здравоохранения, включая безопасность и гигиену труда. Представители Junta Nacional del Café (JNC) и FENTACROM обучались навыкам оценки потребностей и разработки проектов.	Техническая поддержка и развитие навыков оценки потребностей и разработки проектов среди представителей EsSalud, JNC и FENTACROM.
Филиппины: Организована учеба по вопросам безопасности и гигиены труда с применением методик ВИНД для представителей районов, где осуществляется земельная реформа; оказывалась помощь местным системам медицинского страхования. Масштаб проекта расширился с трех муниципалитетов на всю провинцию Изабелла.	Финансовая и техническая поддержка в организации учебы. Помощь в укреплении микросистем медицинского страхования.
Сенегал: Должностные лица Национальной кассы по социальному обеспечению были обучены в качестве инструкторов программы SOLVE (содействие охране здоровья работников и благоприятным условиям труда).	Передача знаний, технологий и учебных материалов.
Таиланд: Реализованы меры в области безопасности и гигиены труда в сочетании с обеспечением базовых услуг здравоохранения в сельских районах (в трех провинциях). На основе полученного опыта подготовлены рекомендации по вопросам политики.	Проведение вспомогательных исследований и оказание технической помощи в целях интеграции систем обеспечения безопасности и гигиены труда в рамках базовых услуг здравоохранения.
Уругвай: Завершено диагностическое исследование систем социального обеспечения и безопасности и гигиены труда в сельских районах.	Проведение диагностического исследования и подготовка руководства по применению норм.

152. Следует также отметить, что продолжается работа по следующим направлениям:

- **Азербайджан, Узбекистан** и ряд других стран Восточной Европы и Центральной Азии находятся на ранних стадиях разработки систем страхования от несчастных случаев на производстве.

Показатель iv): Государства-члены опробуют инновационные подходы в целях интеграции мер в области социальной защиты в местные мероприятия в области развития и обеспечения доходов, направленные на сокращение масштабов бедности, устранение гендерного неравенства и социальной изоляции

Цель: Семь стран, в которых поддержка MOT связана с: i) разработкой и выполнением проектов на местах; ii) наращиванием потенциальных возможностей и подготовкой руководств и пособий для участников на национальном и местном уровнях.

Результат: 11 стран.

Результат	Вклад МОТ
Бразилия: Расширены потенциальные возможности официальных представителей и заинтересованных национальных участников по разработке и осуществлению стратегий посредством использования новой платформы обмена знаниями в поддержку действий, связанных с социальной защитой и интеграцией в общество. Гвинея-Биссау: Расширены потенциальные возможности организации гражданского общества по разработке и применению инновационных подходов к расширению охвата системы социальной защиты и интеграции в общество. Венгрия и Румыния: Расширены потенциальные возможности организаций-исполнителей по осуществлению стратегий, направленных на противодействие социальной изоляции путем экспериментального использования CIARIS. Ряд изолированных групп населения получили непосредственную пользу благодаря использованию CIARIS в качестве инструмента для наделения полномочиями и обеспечения участия. Греция, Ирландия, Италия, Португалия, Испания: Участники (включая правительство) использовали ИТ-платформу CIARIS для реализации проектов по борьбе с социальной изоляцией и бедностью путем установления связей между доступом к базовым социальным услугам и местным развитием. Мозамбик: Усовершенствована стратегия интеграции социальной защиты, безопасности и гигиены труда и деятельности на местном уровне, обеспечивающей доходы. Филиппины: Учрежден национальный центр по реинтеграции филиппинцев, работавших за рубежом. Подготовлено предложение о мобилизации денежных переводов мигрантов для нужд развития местного общества. Осуществлен второй этап проекта (PhilHealth), обеспечивающего защиту организованным местным группам работников неформальной экономики.	Поддержка в разработке платформы, которая основывается на платформе MOT CIARIS, а также в создании сетей и обучении участников. Техническая помощь и обучение, касающиеся местных систем социальной защиты в таких областях, как здравоохранение и продовольственная безопасность. Разработка венгерской и румынской версий CIARIS. Пять микропроектов по вопросам социальной изоляции в Венгрии и семь в Румынии были подготовлены и выполнены с использованием инструментов CIARIS. По пять микропроектов в каждом из государств-членов в партнерстве с проектом MULTIPLICAR. Развитие навыков по разработке проектов. Национальный уровень: Помощь и обучение навыкам разработки и проведения национальной политики в отношении базовых форм социальной защиты и систем социальной защиты для индивидуальных работников. Помощь в координировании мер по претворению в жизнь нового закона о социальной защите. Поддержка организаций в неформальной экономике в их деятельности по профилактике и смягчению последствий ВИЧ/СПИДа. Местный уровень: Помощь в разработке и применении комплексных подходов, связывающих доступ к социально-трудовой защите с доступом к работе. Помощь в подготовке проекта предложения о денежных переводах мигрантов. Техническая помощь и оценка первого этапа экспериментального проекта.

Распространение социальной защиты на безработных в Бахрейне

С 2004 г. МОТ взаимодействует с правительством Бахрейна в целях улучшения социальной защиты безработных, численность которых оценивается в 10%. МОТ организовала трехсторонние консультации, подготовила законопроекты и осуществила финансовую оценку выполнимости предлагаемой системы страхования по безработице.

В 2006 г. правительство Бахрейна приняло закон о страховании по безработице. Им гарантируется стабильность доходов наемных работников, соответствующих установленным критериям, в случае потери ими работы. Законом также предусмотрены выплаты тем безработным, которые не имеют права на получение страховых выплат по безработице, таким как молодежь, вступающая на рынок труда.

МОТ также помогла подготовить проект положения о введении системы в действие и будет оказывать поддержку в вопросах управления системой и по другим направлениям.

Результат За.2: Совершенствование средств и методов анализа и разработки политики и управления в области социальной защиты

Государства-члены разрабатывают и осуществляют политику в области социальной защиты и более эффективно управляют системами социальной защиты, в том числе обеспечивая их финансовую устойчивость, опираясь на технические и аналитические инструменты МОТ, ее базу знаний и опыт.

Общий обзор

153. МОТ продолжала оказывать поддержку государствам-членам в разработке и осуществлении политики в области социальной защиты и управлении системами социальной защиты. Это включало помощь в проведении всесторонних бюджетных оценок при разработке и осуществлении политики в области социальной защиты, например, помощь в создании системы пособий по беременности и родам в Иордании и системы пособий по безработице в Бахрейне.

154. Несмотря на то, что краткосрочные меры помощи государствам-членам удовлетворяли спрос, существует необходимость в более длительном и целостном подходе к оказанию всесторонней и долгосрочной технической помощи. МОТ, главным образом, оказывала поддержку национальным процессам реформ в ограниченном количестве стран в рамках программ, продолжающихся несколько лет, которые могли стать элементами СПДТ, ПРСП или программ социальной защиты. Техническая поддержка оказывалась в сочетании с наращиванием потенциальных возможностей официальных представителей стран и созданием механизмов реализации, что позволяло странам брать под свой контроль программы и инструменты. Это требовало значительного объема непрерывной помощи, иногда в течение многих месяцев или лет, что порой превышало ресурсы и возможности МОТ.

155. Эффективные, продуктивные и устойчивые системы социального обеспечения требуют надежного финансового управления. МОТ продолжала развивать инструменты управления с помощью базы данных по запросам в области социального страхования, которая действовала в экспериментальном режиме в ряде стран. Была создана пересмотренная версия модели МОТ по финансовой оценке элементов социальной защиты, которая позволит расширить участие в помощи и обучении МОТ. Различные учебные курсы, организованные при поддержке Международного учебного центра в Турине, укрепили знания и навыки сотрудников органов социальной защиты в государствах-членах, необходимые для создания систем социального обеспечения и управления ими, а также для разработки, осуществления и оценки мер политики в области социальной защиты. МОТ также создала партнерства с ОЭСР и Азиатским банком развития в целях сбора и обмена данными и приняла участие в разработке двух университетских программ, предусматривающих присуждение степени магистра.

Показатели

Показатель i): Государства-члены формируют всеобъемлющие данные для разработки политики, а также проводят обзоры с учетом гендерных факторов и распространяют их результаты

Цель: 20 стран.

Результат: 22 страны.

Результат	Вклад МОТ
Алжир: Улучшены данные для актуарного анализа и совершенствования управления системами социального обеспечения.	Технические консультации по требованиям к сбору данных и разработка модели актуарной стоимости.
Аргентина: Данные из административных регистров использовались для определения политики в области социального обеспечения и для финансового управления системами социального обеспечения. Отдел по занятости и социальному обеспечению Министерства труда уточнил таблицы с данными по смертности для повышения качества финансового анализа пенсионной системы.	Техническая помощь в целях уточнения прогнозов по смертности и национальных таблиц.
Армения, Кабо-Верде, Китай, Гана, Казахстан, Лесото, Малайзия, Мексика, Намибия, Перу, Таиланд, Йемен, Зимбабве: Составлены статистические данные для анализа системы социального обеспечения.	Сбор данных по системе социального обеспечения для проведения исследования и консультации по требуемым данным для целей формулирования политики.
Чили: Составлены всеобъемлющие данные (включая по гендерным вопросам) для органов формирования политики на высоком уровне в целях подготовки проекта новой расширенной пенсионной системы и финансового управления пенсионной системой.	Технические консультации по вопросам пенсионной реформы для консультативного совета при президенте и Министерства финансов.
Ливийская Арабская Джамахирия: Фонд социального обеспечения Ливии усовершенствовал методы управления путем повышения качества базы данных об участниках системы.	Подготовка технического меморандума, а также консультирование и развитие навыков сотрудников Фонда социального обеспечения.
Мозамбик: Система социального страхования и система социальной помощи расширили свои возможности по формированию статистических данных о социальном обеспечении.	Помощь в создании основ для сбора данных по вопросам социального обеспечения и анализа данных.
Филиппины: Проведено оценочное обследование потребностей в сфере социального обеспечения в отношении работников неформальной экономики.	Оказание финансовой помощи и технический надзор.
Сенегал: Системы социального обеспечения и национальные институты составляли данные для оценки условий социальной защиты в целях разработки политики.	Завершение обзора расходов на систему социальной защиты и ее эффективности.
Объединенная Республика Танзания, Замбия: Системы социального обеспечения и национальные институты составляли данные для оценки условий социальной защиты и для разработки политики.	Помощь в сборе данных о государственных и негосударственных системах социальной защиты в рамках подготовки к проведению обзора расходов на систему социальной защиты и ее эффективности, а также бюджета на социальные нужды.

Показатель ii): Государства-члены проводят трехсторонние консультации о состоянии социально-экономической защищенности и разрабатывают рекомендации в целях формулирования социальной политики

Цель: Десять стран.

Результат: Показатель неактуален.

156. Программа ИнФокус по социально-экономической защищенности была прекращена в начале двухлетия. Элементы программы, которые продолжались в течение 2006-07 годов, отражены в других показателях данного результата.

Показатель iii): Государства-члены принимают новые инструменты для расширения национального потенциала по использованию эффективных методов управления за счет программ формирования потенциала, предназначенных для персонала органов социального обеспечения, организаций социальных партнеров и правительственных министерств и ведомств

Цель: 15 стран.

Результата: 27 стран.

Результат	Вклад MOT
Албания: Институт социального страхования принял план действий по совершенствованию деятельности и системы управления и приступил к его выполнению.	Перевод на албанский язык пособий MOT <i>ILO social security governance handbook</i> и <i>ILO social security inquiry manual</i> ; использование пособий на учебном семинаре, организованном для трехстороннего административного совета института.
Аргентина, Парагвай, Уругвай: Проведено обучение социальных партнеров (работников) для развития знаний и навыков, необходимых для участия в дебатах и разработке политики по вопросам социального обеспечения.	Организация семинаров и технических совещаний в течение двух проектов MOT.
Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Биссау, Мали, Нигер, Сенегал, Того: Расширены потенциальные возможности официальных представителей государственных учреждений и социальных партнеров по укреплению системы социальной защиты в сфере здравоохранения. Проект документа о регулировании паевых систем медицинского страхования направлен на утверждение комитета и совета министров Западно-африканского экономического и валютного союза (WAEMU-UEMOA).	Техническая помощь в проведении оценок и подготовке рекомендаций социальными партнерами, правительством и организациями гражданского общества. Расширение знаний и компетенции официальных лиц. Поддержка в вопросах учета результатов гендерного анализа при проведении исследований о жизнеспособности систем медицинского страхования.
Индия, Кения, Нигер, Оман, Сьерра-Леоне, Объединенная Республика Танзания, Замбия, Зимбабве: Расширены знания и возможности сотрудников органов социальной защиты в целях организации надлежащего управления.	Обучение персонала в рамках совместных программ MOT и Маастрихтского университета по разработке и финансированию социальной политики (в обоих случаях с присуждением степени магистра).
Босния и Герцеговина: Социальные партнеры разработали предложения, направленные на совершенствование управления системой социального обеспечения.	Перевод на боснийский язык пособия MOT <i>ILO social security governance handbook</i> . Готовя свои предложения, социальные партнеры ссылались на примеры передовой практики из пособия.
Демократическая Республика Конго: Социальные партнеры и правительство расширили знания по вопросам, относящимся к необходимости распространения системы социального обеспечения на всех.	Анализ правовых основ паевых объединений. Изучение затрат и загрузки системы здравоохранения в целях расширения финансового доступа. Формирование постоянно действующей тематической группы экспертов по вопросам, касающимся паевых организаций охраны здоровья.
Гана: Министерство здравоохранения и Национальный совет по медицинскому страхованию использовали модель бюджета для нужд здравоохранения и укрепили национальный потенциал управления системой медицинского страхования.	Разработка модели бюджета для нужд здравоохранения на основе консультаций с национальными участниками. Развитие знаний и навыков с помощью программ обучения на рабочем месте.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Расширены знания и навыки официальных лиц государства в области планирования и финансового управления системами социального обеспечения.	Наращивание потенциальных возможностей с помощью конкретных учебных средств и технической помощи. Подготовка технического доклада MOT.
Руанда: Расширены возможности для содействия паевым организациям медицинского обслуживания.	Создание системы автоматизированных показателей и инструментов управления сетью паевых организаций медицинского обслуживания. Поддержка соответствующего технического отдела в Министерстве здравоохранения.

Результат	Вклад МОТ
Таиланд: Государственные органы социального обеспечения приняли элементы подхода МОТ к моделированию социального бюджета и подготовили проект первой финансовой модели для системы здравоохранения.	Техническая поддержка в целях разработки и применения модели, которая была усилена благодаря выделению гражданам Таиланда четырех стипендий (финансируемых ЕС).
Уругвай: Расширены знания национальных участников в вопросах использования инструмента подготовки социального бюджета в целях обеспечения надлежащего управления и формирования политики.	Развитие навыков и техническая помощь на семинаре для 30 представителей национальных участников.

157. Следует также отметить, что:

- Следующие страны организовали трехсторонние встречи или семинары по вопросам социального обеспечения: Фиджи, Индонезия, Кирибати, Самоа, Соломоновы Острова, Вануату.
- На Филиппинах состоялась конференция, посвященная расширению системы социального медицинского страхования на неформальную экономику.

Показатель iv): Государства-члены принимают меры в целях совершенствования методов управления системами социальной защиты или поддержания высоких стандартов в области управления

Цель: 15 стран.

Результат: 14 стран и две региональные группы.

Результат	Вклад МОТ
Чили: Министерство финансов использовало актуарную модель МОТ при моделировании и прогнозировании реформы пенсионной системы. Расширены способности основных сотрудников по применению данной модели.	Разработка прогнозной модели для Чили. Проведение финансового анализа предложений о реформировании пенсионной системы и обучение сотрудников Министерства финансов на рабочем месте.
Китай: В провинциях начались актуарные оценки пенсионных систем. Расширены актуарные знания сотрудников Министерства труда и социального обеспечения и управления социального страхования.	Техническая помощь в разработке актуарной модели и развитие навыков персонала.
Кипр: Департамент социального страхования закончил финансовый анализ разных предлагаемых сценариев реформирования системы социального страхования на Кипре.	Помощь в разработке сценариев реформы и их финансовый анализ, организация обучения.
Гана: Выполнена проверка актуарной оценки Управления социального обеспечения и национального страхования для совершенствования управления системой.	Помощь в проведении коллегиального обзора и подтверждения доклада о результатах актуарной оценки, подготовленного актуариями страны.
Греция: Национальное актуарное управление Греции развивает свой потенциал по проведению актуарных оценок государственных пенсионных систем.	Техническая помощь в организации сбора данных, их анализа и подготовке актуарной модели. Обучение персонала Национального актуарного управления методам разработки и применения инструментов финансовой экспертизы.
Иордания: Корпорация социального обеспечения подготовила промежуточные оценки актуарных данных и затрат для предлагаемых сценариев реформы.	Актуарные оценки, административный аудит и развитие актуарных знаний персонала Корпорации социального обеспечения.
Кувейт: Государственный институт социального обеспечения Кувейта завершил актуарную оценку своих систем.	Актуарные оценки и рекомендации о совершенствовании пособий и финансового управления.
Нидерланды (Аруба): Банк социального страхования Арубы рекомендовал правительству повысить верхний предел взносов и постепенно довести пенсионный возраст до 65 лет.	Временная техническая поддержка, развитие результатов технической помощи, оказываемой МОТ с 2003 года. Анализ сценария реформы.
Никарагуа: Институт социального обеспечения Никарагуа принял актуарную модель МОТ и завершил финансовый анализ вариантов реформы в целях обеспечения надлежащего управления.	Техническая помощь в разработке актуарной модели и финансовая оценка системы и предложений по ее реформированию.

Результат	Вклад МОТ
Нигерия: Фонд социального страхования и доверительного управления Нигерии провел актуарные оценки для осуществления финансового анализа в преддверии перехода к новой системе взносов.	Помощь в проведении актуарной оценки обязательств фонда в рамках новой пенсионной системы и подготовка финансовых рекомендаций.
Объединенная Республика Танзания: Актуарии Государственного фонда пенсионного обеспечения провели актуарную оценку системы и прошли обучение методикам оценки стоимости. Органы, формирующие политику, были полнее информированы о текущих тенденциях государственных расходов и необходимости реформирования системы социальной защиты.	Организация учебы в течение шести недель, актуарные оценки деятельности фонда, выполненные на рабочих местах, и подготовка технического меморандума.
Таиланд: Выполнен анализ системы компенсаций работников. Предприняты действия по выполнению рекомендаций актуарного доклада, направленного в Бюро по социальному обеспечению.	Актуарные консультации в отношении промышленного классификатора Таиланда.
Тринидад и Тобаго: Национальный совет по страхованию внес изменения в законодательство, связанные с размером взносов, категориями доходов для расчета индексированного размера пенсии и индексации пенсий. Постепенно повышался минимальный пенсионный возраст.	Актуарная оценка национальной системы страхования, рекомендации о совершенствовании реализации и финансового управления, расширение знаний официальных лиц. Завершение административного аудита и технико-экономического обоснования. Правительство направило национальным участникам ориентировочный документ.
Тунис: Система социального обеспечения и Исследовательский центр в области социального обеспечения использовали актуарную модель МОТ.	Технические консультации в проведении актуарного анализа и разработка актуарной модели.
Страны АСЕАН: Различные государства-члены подписали и приняли Декларацию АСЕАН о защите и содействии соблюдению прав трудовых мигрантов.	Техническая помощь в рамках проекта по миграции в Азии.
Островные государства Карибского бассейна: Руководители органов социального обеспечения стран КАРИКОМ расширили знания о государственных и частных системах страхования производственного травматизма в целях реформирования своих национальных систем.	Оценочный анализ, рекомендации и обзор передовой международной практики для встречи руководителей органов социального обеспечения стран КАРИКОМ.

Показатель v): Государства-члены, переживающие кризисные ситуации, поддерживают минимальный уровень защиты для пострадавшего населения

Цель: Три страны.

Результат: Три страны.

Результат	Вклад МОТ
Ирак: Подготовлен проект закона о создании новой системы социального обеспечения, заменяющей чрезвычайные денежные выплаты.	Консультации по вопросам права и политики и наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях создания новой системы социального обеспечения в соответствии с нормами и принципами МОТ.
Непал: Увеличен размер выплат по старости, в том числе среди пострадавшего населения.	Исследование МОТ подтвердило финансовую целесообразность базовых денежных выплат уязвимым группам населения.
Шри-Ланка: Пересмотрен национальный план действий в области социального обеспечения для оказания адресной помощи неимущим и уязвимым группам населения (в том числе пострадавшим от цунами).	Взаимодействие со Всемирным банком в проведении обзора системы социального обеспечения, включая предложения о помощи пострадавшему населению.

Управление системой социального обеспечения в Тринидаде и Тобаго

В 2007 г. МОТ завершила седьмой актуарный обзор национальной страховой системы Тринидада и Тобаго. В этой системе насчитывается приблизительно 461.870 активных участников, представляющих около 72% работающего населения (в настоящее время система охватывает только наемных работников).

На основе результатов актуарной оценки администраторы системы смогли подтвердить ее финансовое здоровье на длительную перспективу и подготовить предложения по ее совершенствованию. В проекте использовалась пенсионная модель оценки стоимости МОТ. Самое активное участие в работе принимал главный актуарий национальной страховой системы, который полностью овладел моделью МОТ. Рекомендации МОТ были в целом приняты национальной страховой системой и направлены на утверждение правительству.

Помимо проведения обзора, были разработаны варианты и меры политики, направленные на расширение системы социального обеспечения на самозанятых работников. Эти предложения касаются законодательства (нормативных актов, регулирующих деятельность системы, и действующего трудового законодательства), управления системой социального обеспечения и финансовых рекомендаций о расширении сферы ее охвата.

Оперативная задача 3b: Эффективная охрана труда

Трехсторонние участники МОТ разрабатывают и реализуют политику и программы в области охраны труда на национальном уровне и на уровне предприятий как в реальной, так и в неформальной экономике.

Ресурсы, выделенные на эффективную охрану труда в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	48.099.243
Расходы из внебюджетных источников*	29.668.103
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	22.253
Всего	77.789.599

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 3b.1: Совершенствование охраны труда в реальной и неформальной экономике

Трехсторонние участники укрепляют свою политику и развивают свой потенциал в целях реализации принципов и прав, воплощенных в международных трудовых нормах, и содействия улучшению условий труда и занятости, а также безопасности и гигиены труда.

Общий обзор

158. Разработка и выполнение норм в области безопасности и гигиены труда составляли важную часть деятельности МОТ в течение двухлетия, которое ознаменовалось принятием Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187). Это был важный шаг к развитию профилактического подхода к обеспечению безопасности и гигиены труда в разных странах. Конвенция получила международную поддержку на совещании министров труда стран АСЕАН плюс три в 2006 году и в рамках вновь принятой стратегии ЕС в области безопасности и гигиены труда. На трехсторонних семинарах в арабских государствах и в Азии трехсторонним участникам оказывалась широкая техническая помощь, направленная на укрепление их потенциальных возможностей по выполнению положений Конвенции.

159. На уровне стран было подготовлено больше национальных докладов по вопросам безопасности и гигиены труда. Это свидетельствовало о том, что государства-члены приступили к выполнению положений Конвенции. 16 ратификаций Конвенции и широкое участие (свыше 100 государств-членов) в праздновании Всемирного дня безопасности и гигиены в сфере труда также явились положительными сигналами, свидетельствующими о готовности государств-членов предпринимать конкретные действия.

160. Широкая техническая поддержка оказывалась в интересах укрепления потенциала служб инспекции труда. Учебные занятия были проведены в большинстве стран Юго-восточной Европы; пособия для трудовых инспекторов были переведены на местные языки. Проверки служб инспекции труда в Казахстане и Латвии привели к крупным реформам инспекционных систем. В качестве последующих мер по итогам обсуждения, прошедшего на сессии Административного совета в 2006 году (GB.297/ESP/3) по вопросам и возможным действиям, касающимся инспекции труда, будет разработана международная стратегия, направленная на модернизацию служб инспекции труда.

161. Несмотря на свидетельства того, что стратегии МОТ ведут к положительным результатам, главной задачей остается принятие обязательств органами государственной власти по развертыванию последовательных действий в целях создания безопасных и здоровых условий труда. Для оказания поддержки усилиям МОТ и мобилизации ресурсов требуется активизация усилий трехсторонних участников путем проведения национального диалога и принятия обязательств высшими органами власти.

162. Деятельность МОТ поддерживалась широкой программой исследований, касающихся условий труда и занятости, которые позволили получить всестороннюю сравнительную информацию по ключевым вопросам. Информационно-просветительская деятельность и консультации по вопросам политики, основанные на результатах этих исследований, проводились на разных национальных и международных форумах и среди трехсторонних участников МОТ. Исследования включали комплексный проект по изучению последствий глобализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе и подготовку нового глобального доклада *Working time around the world*. В докладе впервые были представлены результаты сравнительного анализа законодательства, фактического времени работы и политики в отношении продолжительности рабочего времени в 50 странах мира. Были внесены уточнения в широко используемую методологию WISE, а методология ВИНД (совершенствование условий труда в целях развития общин) была еще более расширена и распространена на новые области.

Показатели

Показатель i): Государства-члены расширяют свою базу знаний относительно ключевых принципов и правил, воплощенных в конкретных конвенциях и рекомендациях, касающихся условий труда и занятости, и совершенствуют национальные системы безопасности и гигиены труда

Цель: 32 страны.

Результат: 42 страны, одна территория и два региона (некоторые перечислены более чем по одной категории).

163. Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, и сопровождающая ее Рекомендация, которые были приняты в июне 2006 года, предусматривают, помимо прочего, разработку национальных программ и профилактических мер в области безопасности и гигиены труда, направленных на создание более безопасных и здоровых рабочих мест. Это стало основой для проведения следующих действий:

- 17 стран и одна территория подготовили национальные доклады в области безопасности и гигиены труда: Алжир, Азербайджан (уточнение доклада), Барбадос, Босния и Герцеговина, Болгария, Камбоджа, бывшая югославская Республика Македония,

Габон, Ямайка, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Молдова, Черногория, Румыния, Сербия, Суринам, Узбекистан (уточнение доклада), Тринидад и Тобаго, а также Косово (Сербия).

- 18 стран и два региона расширили свои базы знаний, касающиеся конвенций МОТ и связанных с ними вопросов: Афганистан, Буркина-Фасо, Перу, Замбия (187); Китай (155), продолжительность рабочего времени, заработная плата, охрана материнства); Хорватия (183); Египет, Эфиопия (187); Республика Молдова (181); Черногория (183); Нигер (187, вопросы заработной платы); Сейшельские Острова (187); Словения (183); Шри-Ланка, Вьетнам (вопросы заработной платы); Судан (170 и 187); Того (187); Тунис (продолжительность рабочего времени); регион арабских государств (187); регион Азии (187, WISE, ВИНД).
- Десять стран расширили свои базы знаний в области безопасности и гигиены труда для конкретного сектора: Китай (добыча угля); Эритрея (горная промышленность); Эфиопия (цветоводство, производство хлопка и текстильная промышленность); Габон (нефтяная промышленность); Кения, Саудовская Аравия (предупреждение крупных промышленных аварий); Южная Африка (строительные площадки); Объединенная Республика Танзания, Уганда (строительство); Уругвай (лесное хозяйство).
- Четыре страны расширили свои базы знаний, касающиеся Программы МОТ по системам управления охраной труда 2001 года МОТ-СУОТ 2001: Индонезия, Маврикий, Узбекистан, Вьетнам.

164. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МОТ
Босния и Герцеговина: Подготовлен и согласован на трехсторонней основе национальный доклад по безопасности и гигиене труда. Продолжается процесс принятия доклада и национальной программы в области безопасности и гигиены труда. Акты по вопросам безопасности и гигиены труда приняты в Федерации Боснии и Герцеговины и проекты подготовлены в Республике Сербской.	Широкий анализ и комментарии по обоим актам, касающимся вопросов безопасности и гигиены труда. Участие в трехсторонних семинарах, посвященных обсуждению принципов современного законодательства в области безопасности и гигиены труда. Техническая и финансовая поддержка при подготовке докладов по безопасности и гигиене труда.
Китай: Организация работодателей Китая (СЕС) расширила базу знаний об условиях труда и занятости, в том числе о продолжительности рабочего времени, размере заработной платы и охране материнства.	Организация и проведение трехстороннего семинара для руководителей предприятий и представителей работников компаний, являющихся членами СЕС; на семинаре использовались новые учебные модули, связанные с улучшением условий труда и занятости.
Хорватия, Черногория, Словения: Расширены знания организаций работников о конвенциях по охране материнства. Усилены потенциальные возможности по подготовке основных лозунгов кампаний в поддержку укрепления охраны материнства, развертыванию национальных кампаний за ратификацию и более полное претворение в жизнь существующих актов об охране материнства. Организации работников развернули национальные кампании за ратификацию Конвенции 2000 года об охране материнства (183).	Организация учебного семинара, посвященного Конвенции 183, для представителей женских секций организаций работников в странах Юго-Восточной Европы.
Камбоджа: На трехсторонней основе подготовлены доклад и программа по вопросам безопасности и гигиены труда. Национальные системы безопасности и гигиены труда укреплены на основе учета положений конвенций по безопасности и гигиене труда и последнего опыта стран Азии. Празднование национального Дня безопасности и гигиены труда.	Консультации при подготовке национального доклада и программы по безопасности и гигиене труда. Обучение должностных лиц государства и групп работодателей и работников по ключевым актам МОТ, касающимся вопросов безопасности и гигиены труда.

Результат	Вклад МОТ
Куба: Организации работников обучили специалистов в области безопасности и гигиены труда выполнению дополнительных функций в сфере инспекции труда. Специалисты (от организаций работников) и технические специалисты/инспекторы Министерства труда стали включать принципы МОТ в собственные учебные программы в секторах с высоким уровнем риска (строительстве, сельском хозяйстве, электроэнергетике). Лаосская Народно-Демократическая Республика: Подготовлен окончательный вариант и опубликован национальный доклад по охране труда. Сейшельские Острова: На основе консультаций с организациями работодателей и работников подготовлен национальный доклад по безопасности и гигиене труда и разработаны национальная политика и программа в области безопасности и гигиены труда. Тунис: Расширена база знаний трехсторонних участников МОТ о гибком режиме рабочего времени и его возможном применении в текстильной и швейной промышленности. Вьетнам: Расширена база знаний Министерства труда по вопросам заработной платы, в частности, минимального размера оплаты труда. Регион арабских государств: Расширены знания о принципах и правилах, закрепленных в Конвенции 187, и усилен потенциал практических действий трехсторонних участников. Укреплена международная сеть информационных центров по вопросам безопасности и гигиены труда. Расширены потенциальные возможности трехсторонних участников по обработке и использованию информации о безопасности и гигиене труда на уровне страны и предприятий. Азиатский регион: Расширены знания и потенциальные возможности сети организаций по использованию подходов WISE и ВИНД в целях улучшения условий работы и повышения производительности в реальной и неформальной экономике. Расширены знания принципов и правил, закрепленных в Конвенции 187. Страны АСЕАН разрабатывают национальные стратегии и программы в области безопасности и гигиены труда в соответствии с положениями Конвенции 187.	Два учебных семинара по вопросам безопасности и гигиены труда на рабочем месте, организованные Федерацией трудящихся Кубы и инспекторами Министерства труда, с широким использованием принципов МОТ в области охраны труда. Организация ряда трехсторонних семинаров и консультативных встреч для подготовки национального доклада и программы по вопросам безопасности и гигиены труда. С помощью Международного учебного центра в Турине направлена информация о Конвенции 187, основных актах, касающихся безопасности и гигиены труда, и национальных программах в области безопасности и гигиены труда в других азиатских странах. Широкая техническая и финансовая помощь со стороны МОТ. Организация национального трехстороннего семинара и постоянные консультативные услуги в ходе подготовки доклада, политики и программы. Ратификация Конвенций 155, 161 и 152 в 2005 г. привела к составлению национального доклада по безопасности и гигиене труда и облегчила подготовку проектов политики и программы. Организация двух трехсторонних семинаров. Презентации и поощрение диалога между правительством и социальными партнерами. Проведение семинара о политике в области минимального размера заработной платы и организация технического консультативного совещания. Организация трехстороннего семинара, посвященного Конвенции 187 и смежным актам. Проведение учебного семинара по вопросам обработки информации о безопасности и гигиене труда в существующих и потенциальных информационных центрах безопасности и гигиены труда в регионе. Организация регионального совещания для представления и обсуждения национального опыта стран в реализации подходов, предусматривающих широкое участие сторон, в целях улучшения условий труда и повышения уровня производительности. Оказание технической помощи в интересах наращивания потенциала с помощью субрегионального семинара по основам безопасности и гигиены труда.

165. Также следует отметить, что:

- Подготовка докладов по безопасности и гигиене труда или анализ ситуации осуществляются на Багамских Островах, в Барбадосе, Чили, Китае, Коста-Рике, на Кубе, в Чили, Доминиканской Республике, Эфиопии, Гватемале, на Ямайке, в Иордании, Мексике, на оккупированных арабских территориях, в Суринаме, Тринидаде и Тобаго, Таджикистане и Тунисе.
- Национальные программы по безопасности и гигиене труда в соответствии с Конвенцией 187 разрабатываются в Албании, Болгарии, Хорватии, бывшей югославской Республике Македония, Индонезии, Республике Молдове, Черногории, Румынии, Сербии, на Сейшельских Островах, в Азии и в Косове (Сербия).

- Укреплена всемирная сеть международных информационных центров по вопросам охраны труда, в том числе усилены потенциальные возможности государств-членов по обработке, распространению и использованию информации о безопасности и гигиене труда.
- Проект МОТ и Европейской комиссии привел к созыву трехсторонней конференции, которая расширила базу знаний по широкому кругу вопросов, касающихся условий труда и занятости в 27 государствах-членах ЕС и в Хорватии.

Показатель ii): Государства-члены используют инструменты МОТ в целях улучшения условий труда и качества производственной жизни, особенно в неформальной экономике и сельской местности

Цель: Восемь стран.

Результат: 12 стран.

166. Просьба учитывать следующие сокращения названий программ, используемые в данном разделе:

WISE – Повышение качества труда на малых предприятиях

ВИНД – Совершенствование условий труда в целях развития общин

WISH – Повышение качества труда для обеспечения безопасности в быту

WISCON – Повышение качества труда на малых строительных площадках

Результат	Вклад МОТ
Албания: Расширены возможности по использованию WISE и повышен уровень производительности благодаря улучшению условий работы в кустарных цехах.	Организация учебы для инструкторов из 30 женщин-предпринимателей, одного трудового инспектора и пяти представителей профессионально-технического училища и НПО. Перевод материалов WISE.
Камбоджа: Учебная деятельность расширена на малые предприятия, строительные площадки, неформальную экономику и сельское хозяйство с помощью методологий WISE, WISH и WISCON.	Консультации и обучение методам учебы на основе широкого участия, которые ориентированы на практические действия. Обучение инструкторов в области безопасности и гигиены труда и здравоохранения и включение проблематики ВИЧ/СПИДа в учебную программу.
Кыргызстан: Одобрена национальная трехсторонняя программа в области безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве в рамках модернизации национальной системы безопасности и гигиены труда.	Деятельность по программе ВИНД обеспечила признание трехсторонними участниками проблем, связанных с безопасностью и гигиеной труда, и подготовку национальной программы.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Обучены инструкторы по вопросам безопасности и гигиены труда для малых предприятий и строительства.	Официальные представители участвовали в учебном курсе МОТ/Республики Корея в интересах национальной программы. Организовано обучение инструкторов в области безопасности и гигиены труда на основе программ WISE и WISCON.
Республика Молдова: Усилен потенциал мелких фермеров в кооперативах оценивать условия работы.	Разработка и издание (в сотрудничестве с проектом ЕС) местной версии учебных материалов ВИНД. Обучение инструкторов, которые сейчас распространяют методологию ВИНД.
Монголия: Федерация работодателей Монголии обучала инструкторов по вопросам безопасности и гигиены труда для малых предприятий, надомной работы, строительства и сельского хозяйства с использованием программ WISE, WISH, WISCON и ВИНД.	Организация последующих семинаров для инструкторов и организация трехдневной учебы повышенного уровня. Представление новых материалов WISE.
Марокко: Трехсторонние участники использовали учебные материалы WISE в целях улучшения условий труда и повышения уровня производительности.	Консультации в целях разработки и адаптации учебных материалов. Организация семинара для обучения инструкторов.

Результат	Вклад МОТ
Филиппины: Общества в поддержку аграрной реформы внедряли методологию ВИНД.	Поддержка департамента аграрной реформы. Официальные представители службы безопасности и гигиены труда участвовали в учебном курсе МОТ/Республики Корея, посвященном национальным программам в области безопасности и гигиены труда и обучению подходам к обеспечению безопасности и гигиены труда на основе широкого участия сторон. МОТ подготовила инструкторов в области безопасности и гигиены труда.
Сенегал: Адаптирована методология ВИНД, которая впоследствии применялась объединениями за экономическое развитие сельских районов.	Помощь в адаптации материалов ВИНД.
Таджикистан: В рамках проекта «Мед» создан пчеловодческий центр, который организует учебу по методологии ВИНД. Программу ВИНД активно поддерживает организация работодателей.	Наращивание потенциальных возможностей организации работодателей с помощью пособия ВИНД, профессионального обучения МОТ и методологии SIYB.
Узбекистан: На основе методологии ВИНД разработан модульный учебный курс для фермеров и организованы региональные учебные курсы.	Консультации и участие в организации учебных программ и региональных курсов.
Вьетнам: На провинциальном уровне создана добровольная система фермеров ВИНД для поддержания учебной деятельности по методологии ВИНД.	Помощь в организации семинара для целей обучения и обмена знаниями.

167. Следует также отметить, что:

- **Демократическая Республика Конго:** Министерство горной промышленности разрабатывает стратегию, направленную на адаптацию и использование методологии WISE.
- **Мозамбик:** Разрабатывает стратегию, направленную на адаптацию и использование методологии ВИНД ассоциациями местного экономического развития.

Показатель iii): Государства-члены ратифицируют и применяют нормы МОТ по безопасности и гигиене труда, инспекции труда и условиям труда и занятости, включая заработную плату, рабочее время и сочетание трудовых и семейных обязанностей

Цель: 25 стран.

Результат: 41 страна (некоторые перечислены более чем по одной категории).

168. Шестнадцать стран ратифицировали конвенции МОТ: Алжир (155 и 167), Аргентина (184), Армения (14 и 132), Бразилия (167 и 176), Центральноафриканская Республика (155), Китай (155), Доминиканская Республика (170), Япония (187), Казахстан (167), Ливан (170), Республика Молдова (132), Черногория (14, 106, 13, 45, 119, 136, 139, 148, 155, 161 и 162), Новая Зеландия (155), Парагвай (156), Сирийская Арабская Республика (170), Тринидад и Тобаго (81 и 150).

169. Семь стран приняли новое законодательство: Босния и Герцеговина, Фиджи, бывшая югославская Республика Македония, Мексика, Кирибати, Сербия, Уганда.

170. Шестнадцать стран усовершенствовали инспекцию труда посредством обучения инспекторов и/или инструментов МОТ: Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Куба, Хорватия, Египет, Фиджи, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Молдова, Черногория, Румыния, Сент-Винсент и Гренадины, бывшая югославская Республика Македония, Узбекистан, Украина, Вьетнам.

171. Три страны внедрили системы управления безопасностью и гигиеной труда: Армения (на отдельных предприятиях), Казахстан (в рамках национальной программы), Российская

Федерация (МОТ-СУОТ 2001 на четырех предприятиях). Международный стандарт, идентичный МОТ-СУОТ 2001, был принят в Российской Федерации и десяти странах СНГ.

172. Четыре государства-члена улучшили национальную политику или стратегии: Коста-Рика, Доминиканская Республика, Гватемала, Нигерия (приняла новую политику).

173. Четыре государства-члена создали механизмы, направленные на совершенствование национальных систем безопасности и гигиены труда: Алжир (новый национальный институт по вопросам безопасности и гигиены труда), Сербия (новая дирекция), Шри-Ланка (объединенная система инспекции труда).

174. Шесть государств-членов разработали национальные планы или программы: Китай, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Таиланд, Вьетнам.

175. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МОТ
Китай: Разработаны национальные пятилетние планы в области безопасности и гигиены труда. Ратифицирована Конвенция 1998 года о безопасности и гигиене труда (155), что привело к расширению консультаций, диалога и улучшению координации действий в области безопасности и гигиены труда среди заинтересованных ведомств.	Организация трехсторонних семинаров по вопросам безопасности и гигиены труда и требований международных трудовых норм. Подготовлен и представлен технический меморандум по проекту закона о трудовых договорах. Проведение семинара об инспекции в области безопасности и гигиены труда. Организация учебных семинаров по инспектированию безопасности и гигиены труда на рабочих местах, оценке рисков и управлению рисками на угольных шахтах.
Фиджи: Новое трудовое законодательство в области безопасности и гигиены труда сократило уровень производственного травматизма и ускоряет урегулирование требований работников. Некоторые заводские инспекторы прошли курсы повышения квалификации, в том числе в высших учебных заведениях и аспирантуре в Австралии.	Технические консультации, включая документ об компенсационных выплатах работникам и комментарии к законопроекту. Организация семинара по вопросам химической безопасности.
Бывшая югославская Республика Македония: На трехсторонней основе принят новый закон о безопасности и гигиене труда. Расширены возможности трудовых инспекторов по оценке рисков для безопасности и гигиены на производстве и проведению более эффективных и продуктивных инспекций с использованием инструментов МОТ. Организации работников разрабатывают учебные планы.	Широкий обзор и комментарии к проекту закона о безопасности и гигиене труда, подготовленные для правительства и организаций работников. Перевод и издание пособия МОТ <i>A toolkit for labour Inspectors</i> и учебных материалов МОТ для организаций работников.
Казахстан: Внедрение управления безопасностью и гигиеной труда предусмотрено национальной программой в области безопасности и гигиены труда. Ратификация Конвенции 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167). Инспекция труда реорганизуется на основе результатов проверки МОТ.	Консультации по закону о безопасности и гигиене труда и национальному докладу по вопросам безопасности и гигиены труда, которые в конечном итоге привели к разработке национальной программы в области безопасности и гигиены труда. Рекомендации МОТ, положения Конвенции и свода практических правил в строительстве использовались для подготовки кампаний и видеоматериалов. Консультации и два семинара по Конвенциям 167 и 187 и МОТ-СУОТ 2001. Утверждение результатов проверки МОТ инспекции труда. Рекомендации МОТ частично учтены в новом Трудовом кодексе.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Принята первая национальная программа в области безопасности и гигиены труда. Инспекторы совершенствовали свои навыки по проведению проверок на предприятиях обрабатывающей промышленности и на строительных площадках.	Программа принята благодаря технической помощи, оказанной в ходе подготовки и принятия национального доклада по вопросам безопасности и гигиены труда. Инспекторы обучались применению методологий WISE и WISCON на малых строительных площадках.

Результат	Вклад MOT
Монголия: Государственное профессиональное инспекционное агентство подготовило пособие для объединенной инспекции труда и разработало проект правоприменительной политики. Принят национальный план действий в области безопасности и гигиены труда, опубликован доклад по вопросам безопасности и гигиены труда и начато выполнение национальной программы по безопасности и гигиене труда. Министерство социального обеспечения и труда пересматривает законопроект по вопросам безопасности и гигиены труда в целях включения в него норм, содержащихся в Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187). Сербия: Принят новый закон об инспекции труда. Инспекторы труда используют методы и инструменты MOT для оценки рисков в отношении безопасности и гигиены труда на производстве. Создана новая дирекция по безопасности и гигиене труда, которая будет контролировать проведение новой национальной политики в области безопасности и гигиены труда. Доминиканская Республика: Утверждены национальные стратегии и политика в области безопасности и гигиены труда. Ратифицирована Конвенция 1990 года о химических веществах (170). Нигерия: Принята национальная политика в области безопасности и гигиены труда.	Комментарии к закону о безопасности и гигиене труда представлены национальным властям. Технические консультации в отношении инспекции труда и национальной программы по безопасности и гигиене труда. Проверка инспекции труда, проведенная MOT, привела к подготовке пособия. Анализ и комментарии в отношении проекта закона об инспекции труда. Перевод и издание местной версии пособия MOT <i>A toolkit for labour inspectors</i>. Дирекция по вопросам безопасности и гигиены труда создана в результате предыдущего проекта, направленного на развитие инспекции труда. Перевод и издание Свода практических правил MOT по безопасности и гигиене труда в сталелитейной промышленности. Подготовка многочисленных продуктов (национальных докладов по безопасности и гигиене труда и обследований, касающихся условий труда) и помощь в создании национальных систем учета и оповещения. Поддержка национальных программ в области безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве и обучение трехсторонних участников. Техническая помощь и консультации для трехсторонних участников, партнеров и других заинтересованных сторон в ходе подготовки проекта политики в области безопасности и гигиены труда на основе соответствующих конвенций и рекомендаций MOT.

176. MOT также отмечает продолжение работы по следующим направлениям:

- Три страны разрабатывают, пересматривают или готовят окончательные варианты законодательных актов: Монголия, Таиланд, Шри-Ланка.
- Одна страна находится в процессе принятия законодательства: Таиланд.

Новые нормы безопасности и гигиены труда в странах СНГ

Усилия по решению вопросов, касающихся безопасности и гигиены труда на уровне предприятий в СНГ, были расширены после принятия нового межправительственного стандарта безопасности и гигиены труда (ГОСТ 12.0.230-2007) в 2007 г. Новый стандарт соответствует MOT-СУОТ 2001, который содержит принципы и практические меры по применению этих норм и который был одобрен в Российской Федерации и десяти других странах СНГ. На экспериментальной основе стандарт MOT-СУОТ 2001 был внедрен на четырех российских предприятиях, в рамках национальной программы по охране труда Казахстана и на отдельных предприятиях в Армении.

Результат 3b.2: Трехсторонние действия в области трудовой миграции

Трехсторонние участники расширяют свое участие в разработке и реализации эффективной политики и практических мер, основанных на правах и учитывающих гендерные факторы, в целях управления трудовой миграцией в соответствии с заключениями, принятыми на Международной конференции труда в 2004 году.

Общий обзор

177. В заявлении о стратегии, содержащемся в Программе и бюджете на 2006-07 годы, отмечены пробелы в политике, касающейся трудовой миграции. Поэтому деятельность МОТ в области миграции была главным образом нацелена на повышение согласованности мер политики для достижения искомых результатов. Главными аспектами этой работы и ее результатами стали:

- развитие и укрепление административного и институционального потенциала министерств труда Иордании и Нигерии в целях повышения эффективности управления процессами трудовой миграции;
- начало процессов, направленных на привлечение социальных партнеров к участию в консультациях по разработке политики в области миграции;
- ратификация пересмотренной Конвенции 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143) в шести государствах-членах и ратификация Международной конвенции Организации Объединенных Наций о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- обязательство принимающих стран активно бороться с дискриминацией по отношению к мигрантам (Франция и Швеция);
- разработка инструментов, помогающих государствам-членам формулировать политику в отношении трудовой миграции, таких как «Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и пребывания», в котором анализируются действенные меры политики и практики и содержатся конкретные примеры в помощь разработчикам мер политики.

178. Значение трудовой миграции постоянно возрастает в мире, который характеризуется глобализацией, и многие страны обращаются к МОТ за помощью в укреплении своего институционального потенциала, чтобы лучше управлять миграционными потоками. Разные условия, в которых происходит миграция, требуют разработки мер политики, учитывающих особенности каждой конкретной ситуации. Соответственно, достигнутые результаты различаются в зависимости от страны. Чтобы решить эту задачу, трехсторонние участники МОТ приняли Многостороннюю рамочную программу МОТ по трудовой миграции. Этот инструмент политики помогает государствам-членам разрабатывать эффективные меры политики в области трудовой миграции на основе ряда необязательных принципов и правил, подчеркивающих значение подхода, который основывается на правах.

179. Возникают новые вопросы, и, чтобы суметь ответить на них, МОТ необходимо развивать свои потенциальные возможности. Ведутся обследования, касающиеся трудовых мигрантов в неформальной экономике. МОТ также приступила к расширению своей базы знаний и результатов исследований в поисках более эффективных решений проблем временной миграции. Было разработано дополнение к обследованию рабочей силы, которое предусматривает сбор всесторонних данных о миграции. Дополнение уже использовалось в трех государствах-членах.

180. По всей вероятности, количество стран, обращающихся за помощью по вопросам политики, будет увеличиваться, приводя к дефициту ресурсов. Для решения этой проблемы потребуются постановка более скромных целей, а также улучшение координации действий внутри Организации.

Показатели

Показатель i): Государства-члены принимают политические меры и программы для защиты прав и обеспечения равенства трудящихся-мигрантов, а также для борьбы с торговлей ими

Цель: 20 стран, в которых консультации по вопросам политики и техническая помощь МОТ позволили укрепить институциональный и административный потенциал и предпринять конкретные меры по защите трудовых мигрантов.

Результат: 20 стран.

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: Министерство труда, социальных вопросов и по делам мучеников и инвалидов приступило к выполнению программы по временной трудовой миграции и выдало лицензию одному агентству по трудоустройству.	Помощь в создании отдела по трудовой миграции при Министерстве труда. Перевод конвенций МОТ о трудящихся-мигрантах и Многосторонней рамочной программы МОТ по трудовой миграции. Проведение учебных семинаров и организация ознакомительной поездки на Филиппины официальных представителей министерств труда, иностранных дел и внутренних дел.
Албания: Ратифицированы Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143) и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Расширены потенциальные возможности трехсторонних участников по разработке мер политики в области миграции, учитывающих гендерные аспекты, и трудоустройству фактических и потенциальных жертв торговли людьми.	Комментарии и консультации по законодательству об иммиграции и частных агентствах по трудоустройству. Подготовка учебных пособий и проведение семинаров по вопросам управления миграционными потоками и докладам, представляемым по Конвенциям 97 и 143. Перевод учебных пособий и руководств МОТ.
Аргентина: Ратифицирована Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.	Консультации и деятельность, содействующая ратификации международных норм.
Армения: Ратифицированы пересмотренная Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143). Внедрен статистический модуль по трудовой миграции для сбора данных о миграции в целях формулирования политики.	Продолжение консультаций (на основе предшествующей работы) с Департаментом по вопросам миграции и беженцев. Разработка и применение дополнительного модуля (по вопросам миграции) в рамках обследования рабочей силы.
Эквадор и Египет: Внедрен статистический модуль по трудовой миграции для сбора всесторонних данных о международной миграции для содействия разработке политики.	Разработка и применение дополнительного модуля (по вопросам миграции) в рамках обследования рабочей силы.
Индонезия: Приняты и выполняются национальные планы по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми. Неправительственные организации, организации трудовых мигрантов и государственные ведомства (участвующие в деятельности Консорциума в защиту индонезийских трудящихся-мигрантов, Корбуми) оказывали параюридические услуги и проводили бизнес-обучение для трудовых мигрантов и членов их семей.	Исследования, касающиеся политики и законодательства, в целях подготовки национальных планов действий и полного выполнения местных постановлений в защиту мигрантов. Обучение членов организаций, работающих с трудовыми мигрантами в ряде районов.
Иордания: Министерство труда создало Департамент по миграции.	Консультации по вопросам политики, направленной на координирование управления трудовой миграцией, в том числе по определению структуры Департамента по миграции, различных функций и полномочий его отделов.
Казахстан: Подготовлен проект «Миграционной политики Республики Казахстан на 2007-15 годы», который был представлен на рассмотрение кабинета министров.	Консультации и комментарии в ходе подготовки концепции миграционной политики.

Результат	Вклад МОТ
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Расширены потенциальные возможности правительства и социальных партнеров по обеспечению безопасной и равноправной трудовой миграции, прозрачных процессов трудоустройства и равного обращения с трудовыми мигрантами. Ливан: Создан координационный комитет по вопросам защиты домашней прислуги из числа мигрантов. Председателем комитета является Министерство труда; в его состав также входят представители других министерств, учреждений ООН, неправительственных организаций и гражданского общества. Мавритания: Ратифицирована Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Укреплен национальный трехсторонний консультативный комитет по трудовой миграции. Республика Молдова: Создана национальная система защиты и поддержки жертв торговли людьми. Подготовлен проект национального плана действий по предупреждению торговли людьми и борьбы с ней, а также план действий по выполнению положений пересмотренной Конвенции 1949 года о трудящихся-мигрантах (97). Нигерия: Министерство труда и производительности создало миграционную службу, ответственную за управление процессами эмиграции и иммиграции. Филиппины: Ратифицирована Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143). Таджикистан: Ратифицированы пересмотренная Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143). Таиланд: В рамках выполнения Пукетской декларации укреплен потенциал Федерации профсоюзов по оказанию помощи трудовым мигрантам из Мьянмы и их организациям работников. Украина: Ратифицированы два акта ЕС по миграции и принят национальный план действий. Укреплен потенциал государственной службы занятости и социальных партнеров для решения проблем нелегальной миграции. Уганда: Приняты национальные правила найма трудовых мигрантов из Уганды для работы за рубежом (положения 2005-06 гг.). Зимбабве: Создан Межминистерский комитет по миграции.	Подготовка учебных и информационно-просветительских материалов для трехсторонних участников по международным трудовым нормам, правам и защите трудовых мигрантов. Технические рекомендации в целях информирования общественности о подходах, основанных на правах, в ходе консультативных встреч и семинаров, организованных при поддержке МОТ. Технические консультации, кампании по информированию общественности и учебные семинары. Готовится окончательный вариант брошюры о правах домашней прислуги из числа мигрантов. Техническое сотрудничество, исследования, консультативные услуги и разработка мер политики по регулированию трудовой миграции во взаимодействии с правительством и социальными партнерами. Конкретные рекомендации о ратификации соответствующих конвенций. Организация национального трехстороннего семинара для обсуждения выполнения заключений исследований и рекомендаций в области политики. Технические консультации и установление связей между системой защиты, профессионально-техническим образованием и услугами микрокредитования. Помощь в организации заседаний рабочих подгрупп, подготовка проектов предложений для включения и организация общественных дебатов по национальному плану действий. Создание группы экспертов по трудовой миграции и проведение ее заседаний. Консультации в целях согласования мер политики в области регулирования миграции, в том числе определение структуры миграционной службы, функций и полномочий ее отделов. Участие в консультациях с Министерством труда на основе ранее представленной информации и деятельности, содействующей ратификации конвенций МОТ о трудящихся-мигрантах. Организация кампаний по информированию общественности о положениях конвенций. Помощь с переводом конвенций. Консультации по вопросам политики. Адаптация и перевод учебных модулей по политике в области трудовой миграции и регулированию миграционных потоков. Организация обучения для наращивания потенциальных возможностей и расширения взаимодействия организаций работодателей и работников в Таиланде и Мьянме. Семинары по развитию потенциала и круглые столы для трехсторонних участников по вопросам миграции и актам МОТ. Консультирование государственной службы занятости по вопросам миграции. Экспериментальные программы в области профессионально-технического образования и создания рабочих мест. Семинары в целях наращивания потенциальных возможностей организаций работодателей и работников по решению вопросов, касающихся миграции. Созыв заседания национального трехстороннего и Межминистерского консультативного комитета по миграции, который выступил в роли координатора по разработке национальной политики и законодательства в соответствии с положениями международных конвенций о трудящихся-мигрантах. Подготовка проекта предложения. Поддержка в формировании сети, обеспечивающей связь центров по трудоустройству с Министерством труда, и в определении и поставке необходимого оборудования и программного обеспечения.

181. Следует также отметить смежные результаты, которые служат в качестве основы для будущих действий:

- **Франция:** Министерство занятости планирует определить дальнейшие меры по предупреждению дискриминации в области занятости мигрантов и иммигрантов.
- **Ирландия:** Принято твердое обязательство по борьбе с дискриминацией и содействию социальной интеграции в рамках нового национального соглашения о социальном партнерстве, предусматривающего взаимодействие по вопросам политики между социальными партнерами и правительствами.
- **Швеция:** Министерство интеграции планирует определить новые меры по предупреждению дискриминации в области занятости.

В Нигерии создана новая служба по миграции

Министерство труда и производительности Нигерии обратилось к МОТ с просьбой о помощи в оценке своих юридических и административных механизмов управления миграционными потоками. Основываясь на рекомендации МОТ, Нигерия создала службу занятости. Ее основными функциями является совершенствование административного регулирования в области миграции путем регламентации роли частных агентств по трудоустройству, содействия социальному диалогу для формулирования политики, укрепления органов регулирования вопросов труда, инспекционных процедур и механизмов, содействующих эффективному исполнению законодательства. Департамент внедрит систему статистической информации и будет проводить аналитические исследования и информировать министра о мерах политики, обеспечивающих учет вопросов миграции в рамках широких направлений политики в области труда и занятости.

Результат 3b.3: Национальные планы борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда

Трехсторонние участники принимают меры для снижения социально-экономических последствий ВИЧ/СПИДа в сфере труда.

Общий обзор

182. Деятельность и проекты в области технического сотрудничества осуществлялись более чем в 70 странах во всех регионах и дали ощутимые результаты. Полноценный учет вопросов ВИЧ/СПИДа в других программах МОТ и «совместных предприятиях» позволил добиться конкретных результатов, таких как обучение трудовых судей в Африке (в англоязычных и франкоязычных странах) по вопросам права, относящегося к ВИЧ/СПИДу. Основное внимание также уделялось развитию потенциала предприятий и государственного сектора, что помогало претворять в жизнь международные принципы и создавать фундамент для социального диалога.

183. В тесном взаимодействии со своими трехсторонними участниками, партнерами системы ООН и другими заинтересованными сторонами вне ООН МОТ усилила свою информационно-просветительскую деятельность, направленную на решение вопросов ВИЧ/СПИДа в сфере труда.

184. Так, было развернуто новое направление сотрудничества с АС с целью подготовки проекта политики по ВИЧ/СПИДу в трудовой сфере. Активное участие в международных форумах по проблемам ВИЧ/СПИДа также содействовало повышению роли предприятий и мобилизации ресурсов; в 2006-07 годах началась реализация двух новых крупных проектов.

185. Взаимодействие с другими подразделениями МОТ и ЮНЭЙДС позволило создать новые инструменты, в том числе такие документы как «Организации работодателей и ВИЧ/СПИД», «Глобальный охват: как профсоюзы реагируют на СПИД – примеры профсоюзных

действий», пособия для трудовых инспекторов и судей, рекомендации для малых и средних предприятий (МСП). Началась работа и над новой нормой, которая готовится к обсуждению на Международной конференции труда в 2009 году.

186. Обеспечение всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке и проведение профилактических мер на рабочих местах, направленных на предупреждение новых случаев заражения ВИЧ, остаются среди главнейших задач МОТ. Несмотря на то, что социальные партнеры и сотрудники МБТ в странах с низким уровнем инфицированности населения признают необходимость этой работы, они порой неохотно берутся за решение проблем ВИЧ/СПИДа в силу других неотложных задач. В этой области необходимо усилить поддержку.

187. Стратегия МОТ в отношении ВИЧ/СПИДа по-прежнему нацелена на организацию работы по конкретным направлениям в наиболее пострадавших регионах, а также на оказание поддержки трехсторонним участникам в подготовке и выполнении программ. Соответственно, 50% всех ресурсов будет направляться в африканский регион. Также расширятся партнерские связи по данной программе, в частности, с Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, что поможет трехсторонним участникам МОТ получить доступ к ресурсам на уровне стран и усилить свое противодействие болезни.

Показатели

Показатель i): Государства-члены включают стратегию учета гендерных факторов в сфере труда в свои национальные планы борьбы со СПИДом

Цель: 15 стран.

Результат: 17 стран.

Результат	Вклад МОТ
Бенин: В части V общего закона о ВИЧ/СПИДе содержатся ссылки на сферу труда и принципы, закрепленные в своде практических правил МОТ. Также разработан национальный план борьбы со СПИДом, учитывающий гендерные факторы и содержащий ссылки на сферу труда.	В период с 2002 по 2007 гг. трехсторонним участникам оказывалась поддержка в рамках образовательной программы по ВИЧ/СПИДу в сфере труда. Она включала анализ существующей политики, программ и имеющихся ресурсов, разработку планов отслеживания результатов с учетом национальной специфики, сбор исходных данных, перевод и распространение свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», обучение персонала координационных пунктов на предприятиях и создание комитетов действий в области ВИЧ/СПИДа на предприятиях. Такая же деятельность проводилась во всех странах, участвующих в программе.
Белиз: В национальной политике в отношении ВИЧ/СПИДа и в (проекте) национальной политики в отношении ВИЧ/СПИДа в сфере труда гендер признается как один из десяти ключевых принципов, лежащих в основе противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда.	См. комментарий в отношении Бенина.
Гана: Национальная стратегическая рамочная программа предусматривает стратегии, учитывающие гендерные факторы, в целях снижения воздействия ВИЧ-инфекции на женщин и детей.	См. комментарий в отношении Бенина.
Индонезия: Национальная стратегия в отношении СПИДа на 2007-10 гг. распространяется на трудовых мигрантов и содержит ссылки на сферу труда и гендерное равенство.	Техническая поддержка национальной комиссии по СПИДу в разработке политики и осуществлении проектов в области занятости для решения проблем занятости ВИЧ-инфицированных лиц. Информационно-просветительская кампания, направленная на расширение признания ВИЧ/СПИДа как проблемы в сфере труда. Организация учебы, посвященной Своду практических правил МОТ, для трехсторонних участников и организаций, противодействующих распространению ВИЧ/СПИДа.

Результат	Вклад МОТ
Кения: В разделе 7 1) закона о профилактике и предупреждении распространения ВИЧ/СПИДа от 2006 года содержится положение, отражающее гендерные и трудовые аспекты на основе Свода практических правил МОТ. Принят национальный план с установленными сроками, направленный на решение проблем ВИЧ/СПИДа в сфере труда. Кыргызстан: Одобрена государственная программа противодействия ВИЧ/СПИДу и его социально-экономическим последствиям на 2006-10 гг., в которой содержатся положения, учитывающие гендерные и трудовые аспекты. Лесото: Утвержденные меры по выполнению Трудового кодекса содержат положения, отражающие трудовые аспекты вопроса и положения Свода практических правил МОТ. Мозамбик: Разработаны национальная политика в отношении СПИДа и стратегический план, учитывающие гендерные особенности. Нигерия: Принята национальная политика в отношении ВИЧ/СПИДа в сфере труда, в которой отдельная глава посвящена гендерному равенству. Разработаны и распространены инструкции по выполнению положений национальной политики. Руанда: Проект политики в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочем месте направлен на утверждение в правительство. Сьерра-Леоне: Принята национальная политика в отношении ВИЧ/СПИДа в сфере труда, основанная на принципах Свода практических правил МОТ. Южная Африка: Национальный стратегический план на 2007-11 гг. предусматривает политику в сфере труда, учитывающую гендерные особенности, с акцентом на права женщин и девушек. Объединенная Республика Танзания: Ссылки на Свод практических правил МОТ содержатся в отраслевых программах противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда (в планах министерств здравоохранения, труда, энергетики и минерального сырья, а также в банковском секторе и телекоммуникационной отрасли). Таджикистан: В национальной программе противодействия ВИЧ/СПИДу в Республике Таджикистан на 2007-10 годы содержится положение, учитывающее гендерные и трудовые аспекты проблемы. Таиланд: В национальном плане стратегических комплексных действий по профилактике и снижению воздействия ВИЧ и СПИДа на 2007-11 годы содержится положение о противодействии ВИЧ/СПИДу с учетом гендерных и трудовых факторов.	Координация в ходе подготовки проекта рабочего плана и проведения прений трехсторонними и другими партнерами, предшествующих утверждению плана. В настоящее время национальный план действий с определенными сроками проходит экспертизу. Консультации с трехсторонними участниками по трудовым аспектам проблемы с помощью мероприятий по наращиванию потенциальных возможностей. См. комментарий в отношении Бенина. Помощь трехсторонним участникам в укреплении потенциала организаций работодателей и работников в особо уязвимых секторах, таких как малый бизнес и неформальный сектор. Помощь на стадии подготовки проекта и начальной стадии реализации политики, разработка инструкций. Обучение официальных представителей государства и организаций работодателей и работников по применению Свода практических правил МОТ. Помощь в выполнении проекта по ВИЧ/СПИДу с особым вниманием к работающим детям на основе партнерских отношений с организациями работников. Информационная кампания среди работников государственного сектора по вопросам ВИЧ/СПИДа в сфере труда. Обучение представителей организаций работодателей и работников в горной промышленности и туристической отрасли в целях координирования их ответных действий в трудовой сфере. Координация мер по реализации политики и программ в двух горных компаниях. Оценка возможностей организации обучения среди работников неформальной экономики. Помощь и консультации в целях подготовки проекта плана и включения в него раздела, посвященного действиям в сфере труда, на основе Свода практических правил МОТ. Начальное финансирование, технические консультации и материалы/ литература для целей подготовки отраслевых программ действий в сфере труда в рамках национальной многоотраслевой рамочной программы. Консультации в процессе подготовки проекта национальной программы. Постоянная помощь в целях подготовки проекта национального свода практических правил, который применяется на всей территории Таиланда.

Результат	Вклад МОТ
Того: В разделе 2 закона 2005-012 «О защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом», содержится ссылка на сферу труда в соответствии со Сводом практических правил МОТ.	См. комментарий в отношении Бенина.
Вьетнам: Принят закон о профилактике и предупреждении распространения ВИЧ/СПИДа, в котором содержатся ясные положения о ВИЧ-инфекции в сфере труда согласно 10 принципам, закрепленным в Своде практических правил МОТ.	Широкие комментарии в ходе подготовки законопроекта и декрета о его реализации. Подготовка CD-ROMа со всеми учебными материалами по противодействию ВИЧ-инфекции в сфере труда во Вьетнаме для широкого распространения.

188. Следует также отметить, что региональная стратегия противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда была разработана в регионе арабских государств.

Показатель ii): Каждый из трехсторонних участников в любом государстве-члене проводит политику борьбы с ВИЧ/СПИДом, учитывающую гендерные факторы, а также имеет план действий с установленными сроками и подготовленный координационный центр

Цель: 15 стран.

Результат: Пять стран.

Результат	Вклад МОТ
Гана: У каждого из трехсторонних партнеров есть координационный пункт с обученным персоналом, политика в отношении ВИЧ/СПИДа (одна в проекте) и план работы с определенными сроками.	В период с 2002 по 2007 гг. трехсторонним участникам оказывалась поддержка в рамках образовательной программы по ВИЧ/СПИДу в сфере труда. Она включала анализ существующей политики, программ и имеющихся ресурсов, разработку планов отслеживания результатов с учетом национальной специфики, сбор исходных данных, перевод и распространение Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», обучение персонала координационных пунктов на предприятиях и создание комитетов действий в области ВИЧ/СПИДа на предприятиях. Такая же деятельность проводилась во всех странах, участвующих в программе.
Лесото: Министерство занятости приняло руководство, учитывающее гендерные особенности, в целях претворения в жизнь положений Трудового кодекса, в котором учитываются положения Свода практических правил МОТ. Организации работодателей и работников приняли меры политики в отношении ВИЧ/СПИДа в трудовой сфере и расширили свои программы.	Помощь в течение всего процесса принятия и выполнения руководства и претворения в жизнь Трудового кодекса, в том числе обучение методам реализации мер политики в трудовой сфере и обучение персонала координационных пунктов.
Нигерия и Южная Африка: Трехсторонними участниками разработаны меры политики в отношении ВИЧ/СПИДа, учитывающие гендерные факторы, планы действий с установленными сроками и созданы координационные пункты с обученным персоналом.	См. комментарии в отношении Ганы.
Зимбабве: Каждый из трехсторонних участников разработал меры политики. Комиссия государственной службы подготовила и распространила политику и стратегию в отношении ВИЧ и СПИДа, которыми руководствуются отраслевые министерства в разработке мер политики в отношении ВИЧ/СПИДа для конкретных отраслей. Работодатели и работники подготовили окончательный вариант национальной стратегической рамочной программы противодействия ВИЧ/СПИДу в частном секторе. Разработаны политика в сфере труда и рабочий план по ее реализации в горной промышленности и на МСП.	Помощь в разработке политики по противодействию ВИЧ и СПИДу с учетом гендерных особенностей в горном секторе Зимбабве и в секторе МСП. Техническая и финансовая поддержка в подготовке рамочной программы действий в частном секторе.

Показатель iii): На производстве реализуются политика и программы по вопросам ВИЧ/СПИДа

Цель: 15 стран.

Результат: 29 стран.

189. Предприятия в следующих странах осуществляли меры политики или программы по противодействию ВИЧ/СПИДу в сфере труда в упомянутых секторах:

- **Барбадос:** 12 предприятий (туризм, обрабатывающая промышленность, банковский и неформальный секторы).
- **Белиз:** 16 предприятий (туризм, сельское хозяйство и сфера услуг).
- **Ботсвана:** 13 предприятий (строительство, текстильная промышленность, оптовая торговля, туризм и гостиничное хозяйство).
- **Буркина-Фасо:** 16 предприятий (финансовый сектор, энергетика, телекоммуникации, гостиницы и неформальный сектор).
- **Камерун:** 15 предприятий (сельскохозяйственная отрасль, транспорт, лесное хозяйство и неформальный сектор).
- **Китай:** 11 предприятий (около 100.000 работников в химической, горной и электро-энергетической отраслях). Трехсторонние меры политики в сфере труда осуществлялись в провинции Гуандун.
- **Гана:** 13 предприятий (пять в сельскохозяйственной отрасли, пять в горной промышленности, два в государственном секторе и одно предприятие в неформальном секторе).
- **Гайана:** 31 предприятие (государственный сектор, обрабатывающая промышленность, заготовка древесины, горная промышленность и услуги безопасности).
- **Индия:** 16 предприятий. Десять корпоративных групп осуществляют программы в отношении ВИЧ/СПИДа на многих производствах. Организации работодателей проводят кампанию в поддержку совместного программного заявления работодателей.
- **Индонезия:** Девять предприятий (обрабатывающая промышленность, тяжелая промышленность, судостроение, туризм и транспорт).
- **Эфиопия:** 13 предприятий (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, сфера услуг, транспорт, гостиничное хозяйство, банковский сектор, страхование и неформальный сектор).
- **Ямайка:** 21 предприятие (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, коммунальное хозяйство и неформальный сектор).
- **Лесото:** 11 предприятий (строительство, текстильная промышленность, гостиничный сектор и сфера услуг).
- **Мадагаскар:** 14 предприятий (транспорт, коммунальное хозяйство и банковский сектор).
- **Малави:** Семь предприятий (банковский сектор, страхование и чаеводство).
- **Непал:** Десять предприятий (банковский сектор, гостиницы, ковроткачество, текстильная и обрабатывающая промышленность).
- **Южная Африка:** Девять предприятий (сельское хозяйство, туризм, здравоохранение и строительство).
- **Шри-Ланка:** 14 предприятий (обрабатывающая промышленность и туризм). Разработаны трехсторонняя декларация о профилактике ВИЧ/СПИДа в сфере труда и профсоюзная политика.

- **Свазиленд:** 12 предприятий (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и розничная торговля).
- **Тринидад и Тобаго:** 13 предприятий (банковский сектор, туризм, энергетика, портовое хозяйство, обрабатывающая промышленность).

190. Вклад МОТ: Указанные выше результаты были достигнуты в рамках одной программы МОТ, осуществляемой в этих странах. См. вклад МОТ в мероприятия в Камбодже (ниже).

191. Другие результаты по данному показателю включают:

Результат	Вклад МОТ
Камбоджа: Восемь предприятий (туризм, обрабатывающая промышленность) осуществляют меры политики и программы в трудовой сфере. Были разработаны министерские распоряжения о ВИЧ/СПИДе, в которых определяются правовые основы для создания комитетов по ВИЧ/СПИДу на предприятиях в целях профилактики распространения ВИЧ/СПИДа в сфере труда.	В период с 2002 по 2007 гг. трехсторонним участникам оказывалась поддержка в рамках образовательной программы по ВИЧ/СПИДу в сфере труда. Эта поддержка включала анализ существующей политики, программ и имеющихся ресурсов, разработку планов отслеживания результатов с учетом национальной специфики, сбор исходных данных, перевод и распространение Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», обучение персонала координационных пунктов на предприятиях и создание комитетов действий в области ВИЧ/СПИДа на предприятиях. Такая же деятельность проводилась во всех странах, участвующих в программе.
Эритрея: Реализованы программы приблизительно на 20 государственных и частных предприятиях.	Техническая и финансовая поддержка для подготовки пособия по процессу наращивания потенциала местной общественности. Перевод пособия на язык тигринья и арабский язык. Обучение 60 инструкторов из числа работников (в том числе из неформальной экономики) и 60 координаторов.
Эстония: Департамент стратегии и планирования Института развития здравоохранения осуществлял политику на рабочих местах, направленную на противодействие ВИЧ/СПИДу на предприятиях государственного сектора. Для представителей государственного сектора проводилась учеба с использованием Свода практических правил МОТ и учебного пособия. Свод практических правил и учебное пособие были переведены на эстонский язык.	Распространение свода практических правил и других учебных материалов на региональных совещаниях. Поощрение его применения в процессе формулирования и осуществления программ на предприятиях.
Монголия: Работодатели разработали программу по ВИЧ/СПИДу в сфере труда и приступили к ее выполнению; они также подготовили окончательный вариант декларации о профилактике ВИЧ/СПИДа.	Помощь в проведении первого трехстороннего семинара по ВИЧ/СПИДу в сфере труда. Консультации, обучение и технические комментарии при подготовке проекта декларации.
Мозамбик: Осуществлялись меры политики и программы в транспортном секторе. Координаторы по вопросам противодействия ВИЧ/СПИДу из 12 провинций были обучены методам мониторинга и работы с базами данных. Была организована учеба по планированию и выполнению программ.	Помощь партнерам в формировании мер политики в конкретных секторах. Оказание постоянной поддержки ряду предприятий транспорта, находящихся на разных стадиях разработки политики.
Парагвай: Осуществлялись производственные меры политики и программы в трех транспортных компаниях.	Информирование директоров компаний, судей, представителей Министерства труда и национальных и местных организаций работодателей и работников транспортного сектора и группы Глобального договора. Организация учебных семинаров для других просветительно-образовательных организаций.

Результат	Вклад МОТ
Российская Федерация: На 11 предприятиях осуществлялись программы, охватившие около 8.000 работников. На всех предприятиях обучались инструкторы. Разработаны планы по включению действий в отношении ВИЧ/СПИДа в рамках существующих структур на уровне предприятий. Одно предприятие (транспортная компания) подписала коллективное соглашение, в котором ВИЧ/СПИД рассматривается как производственная проблема. Замбия: 53 компании и 13 отраслевых министерств осуществляли меры политики в отношении ВИЧ/СПИДа в трудовой сфере, в том числе в частном секторе и государственных ведомствах. Зимбабве: Меры политики в отношении ВИЧ/СПИДа были разработаны и осуществлялись в горном и транспортном секторах. Два предприятия государственного сектора осуществляли меры политики и программы на производстве. Началась реализация национальной стратегической рамочной программы и плана противодействия ВИЧ и СПИДу в частном секторе.	См. вклад МОТ в деятельность, проводимую в Камбодже. Свод практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» использовался как основной справочный документ и руководство. МОТ анализировала меры политики и оказывала помощь в разработке новых подходов. Технические консультации в целях подготовки и выполнения мер политики в горном и транспортном секторах. Техническая и финансовая помощь в обучении инструкторов и персонала координационных пунктов на предприятиях и в разработке национальной стратегической рамочной программы и плана противодействия ВИЧ и СПИДу.

Изменение практики и отношения к ВИЧ/СПИДу в Замбии

С 2004 г. МОТ взаимодействует с сельскохозяйственными предприятиями в Йорке и Кашмине (Замбия), осуществляя программу противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда. В информационных и образовательных мероприятиях по программе принимали участие представители администрации, комитета по безопасности и гигиене труда и 3.000 работников хозяйств (из них 75% – женщины). Была организована учеба 104 новых инструкторов. Обследование, проведенное в сентябре 2007 г., показало, что программа позволила расширить знания работников о ВИЧ/СПИДе и уменьшить степень стигматизации и дискриминации в отношении предполагаемых ВИЧ-позитивных работников. Благодаря программе ответственность за решение вопросов ВИЧ/СПИДа была возложена на комитет по безопасности и гигиене труда. Это усилило политическую волю и решимость осуществлять меры политики по противодействию ВИЧ/СПИДу в трудовой сфере. В настоящее время администрация ферм обсуждает проект политических мер в отношении ВИЧ/СПИДа в сфере труда.

Intercalaire

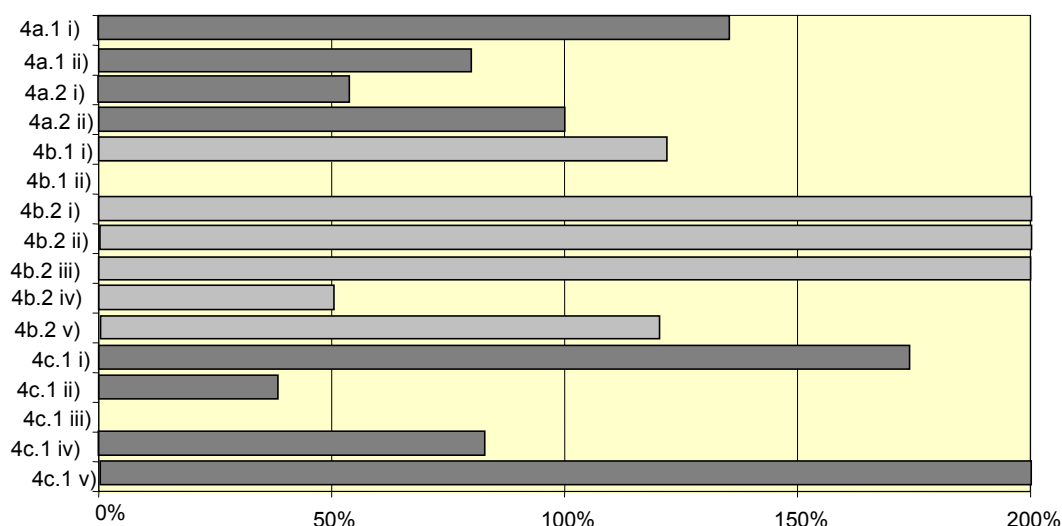
Стратегическая задача № 4: Укрепление трипартизма и социального диалога

Ресурсы, выделенные на трипартизм и социальный диалог в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	123.264.556
Расходы из внебюджетных источников*	21.758.817
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	663.817
Всего	145.687.190

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Доля достигнутых целей в процентном отношении



192. Приоритетами в течение двухлетия были: расширение потенциальных возможностей работодателей и работников и их представительных организаций по оказанию услуг по широкому кругу вопросов, более широкое их привлечение к национальным и глобальным дискуссиям и расширение их представительства. Особое внимание уделялось обеспечению соблюдения международных трудовых норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда и полноценному развитию предприятий. МОТ разработала ряд инструментов и учебных материалов в интересах организаций работодателей и оказывала поддержку организациям работников по активизации их участия в процессе национального и международного развития. Более тесное сотрудничество между организациями работников и исследовательскими институтами позволило усилить их влияние на социально-экономическую политику и программы развития.

193. Инициатива ИнФокус по СЭЗ была нацелена на укрепление базы знаний. Она включала ряд страновых обследований по выявлению основных тенденций и сдвигов, происходящих в СЭЗ, создание базы данных и определение пакета политических мер, ориентированных на рост производства и повышение качества рабочих мест, а также на обеспечение достойного труда.

194. Социальный диалог сыграл важнейшую роль в действенной разработке политики и проведении реформ, связанных с социальными измерениями региональных и экономических интеграционных процессов. Хотя непосредственное влияние социального диалога на региональную интеграцию весьма сложно оценить, он, тем не менее, играет все более видную роль в субрегиональных институтах. Многие уроки, извлеченные в 2006-07 годах, позволяют усовершенствовать будущую стратегию МОТ в этой области.

195. МОТ продолжала оказывать содействие своим трехсторонним участникам по разработке прочных национальных основ благого управления благодаря учету аспектов социального диалога, трудового законодательства и органов регулирования вопросов труда. Положительные результаты отражают все более широкое признание роли трехстороннего и двустороннего диалога в сфере эффективного управления рынком труда и необходимости повышать роль государства посредством органов регулирования вопросов труда, включая инспекцию труда. Оказалось затруднительным обеспечить сбор информации о реагировании на гендерные проблемы институтов и политических мер. Был проанализирован и обогащен опыт, накопленный в области активизации деятельности органов регулирования вопросов труда в неформальной экономике.

196. Назрела необходимость решения конкретных проблем в определенных отраслях и секторах в целях содействия достойному труду на уровне рабочих мест. В ходе отраслевых совещаний выявлялись зарождающиеся в секторах тенденции, а программы действий позволяли преодолевать дефициты достойного труда в странах. Создание инструментов и содействие им предполагало разработку учебных материалов (для сектора строительства, портов и сектора гостиниц, туризма и предприятий общественного питания), подготовку свода практических правил (по БГТ в горной промышленности), а также отраслевых руководств (как, например, по ВИЧ/СПИДу). Удалось добиться большей синергии между отраслевой деятельностью на национальном, региональном и международном уровнях и СПДТ. Особое внимание уделялось нормотворческой деятельности: были приняты сводные нормативные акты по труду в морском судоходстве и в рыболовном секторе.

Оперативная задача 4а: Укрепление потенциала социальных партнеров

Расширяются представительство, услуги и влияние социальных партнеров.

Ресурсы, выделенные на укрепление потенциала социальных партнеров в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	61.979.802
Расходы из внебюджетных источников*	8.457.418
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	415.789
Всего	70.853.009

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 4а.1: Повышение авторитета организаций работодателей и работников для существующих и потенциальных членов

Организации работодателей и работников оказывают новые и более качественные услуги, отвечающие интересам их членов, и расширяют представительство своих организаций.

Общий обзор

Организации работодателей

197. Высокие показатели, достигнутые по поставленным целям, отражают более широкую потребность в оказании прямых услуг, чем это было в прошлом двухлетии. Стратегии МОТ ориентировались на проведение обучения и предоставление инструментария организациям работодателей, чтобы они могли предлагать свои услуги, что повышало бы их авторитет и важность для предприятий. К таким услугам можно причислить прямые (информация, консультации, обучение и т.д.) и не прямые (репрезентативные, пропагандистско-разъяснительные) услуги. Находясь в центре сети организаций работодателей, МОТ могла привлекать специализированные знания и опыт из самых разных источников, не полагаясь лишь на свою базу знаний.

198. Отчетный двухлетний период был особо продуктивным с точки зрения разработки инструментальных средств: помимо ориентированных на конкретные страны инструментов разрабатывались и совершенствовались общеприменимые инструментальные средства в интересах малых и средних предприятий, в также в целях проведения базовой подготовки представителей организаций работодателей по наращиванию их потенциала, равно как и решения проблем ВИЧ/СПИДа и детского труда. К настоящему времени осуществлено апробирование этих средств и в ряде случаев достигнуты итоги, позволившие добиться успехов по достижению контрольных показателей. Независимая оценка 2007 года крупного проекта за счет внебюджетных средств в поддержку организаций работодателей позволила заключить, что МОТ весьма результативно справилась с задачей разработки эффективных инструментальных средств и учебных материалов, но что основным вызовом по-прежнему остается обеспечение их непрерывного применения, поскольку многие организации лишены необходимых ресурсов, чтобы оказывать своим членам содействие на постоянной коммерческой основе.

199. Главным вызовом в течение двухлетия был вопрос о вакансиях специалистов по связям с работодателями в семи из 14 субрегиональных бюро; другие вызовы существенно не изменились по сравнению с предыдущим двухлетним периодом. Чрезвычайно слабые организации не смогли благодаря полученной помощи повысить свой потенциал. Как отмечалось в оценке 2007 года, трудности также возникали в связи с мелкими секторами реальной

экономики и отсутствием традиций в области объединения. Поскольку ассоциации предпринимателей играют важнейшую роль в рамках демократических систем и в создании более благоприятного для ведения бизнеса климата, укрепление их структур остается решающим фактором развития.

200. Многие организации нуждались в содействии в целях совершенствования своих организационных структур, внутренних методов работы и менеджмента, чтобы повышать свою эффективность и расширять свои перспективы с точки зрения успешного предложения своих услуг. Поддержка, оказанная в этих целях, не включена в показатель, использованный для этого результата, но она послужит основой для дальнейших результатов, по которым можно будет отчитаться.

Организации работников

201. Отмечались позитивные сдвиги в ряде арабских государств в связи с важностью профсоюзного движения и права на организацию, но при этом отсутствие свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров оставалось серьезной проблемой в странах региона. Например, в Омане в декабре 2007 года была учреждена Всеобщая федерация профсоюзов Омана (ВФПО).

202. Другим положительным моментом стало участие организаций работников в процессах ПРСП в целом ряде государств, благодаря чему стало возможным расширить их потенциал и участие в социальном диалоге. Сотрудничество и слияние национальных, региональных и международных организаций работников позволило укрепить профсоюзное движение и расширить участие организаций работников в усилиях, нацеленных на обеспечение более справедливого характера глобализации.

203. Политический климат в некоторых странах затруднял работу по сотрудничеству. Это выражалось в принятии в некоторых странах законодательства, ограничивающего права, строгих карательных и репрессивных мерах и проявлениях насилия над работниками. В Беларуси, в результате расследования МОТ фактов ущемления прав работников, Европейский союз лишил страну статуса торговых преференций.

204. Эти трудности подчеркивают насущную необходимость расширения содействия со стороны МОТ организациям работников. Такая помощь должна ориентироваться на обеспечение соблюдения норм и принципов МОТ, а также на их применение и обеспечение исполнения посредством национального законодательства. В частности, МОТ необходимо установить приоритеты своей деятельности по укреплению потенциальных возможностей, поскольку в настоящее время нет полной уверенности в том, на каком уровне следует осуществлять эту деятельность – «местном», национальном, региональном или международном – и какой объем подготовки следует предусмотреть. Для решения этих проблем необходимо использовать заключения Международного симпозиума работников о роли профсоюзов в области рабочего образования (октябрь 2007 г.).

205. Было подготовлено профсоюзное пособие *In search of decent work: Migrant workers' rights* (В поисках достойного труда: права трудовых мигрантов), которое в настоящее время используется в ряде стран в качестве пакета инструментальных средств в целях рассмотрения этого важного элемента Программы достойного труда.

Показатели

Показатель i): Организации работодателей предоставляют новые и более качественные услуги своим членам и потенциальным членам, в том числе услуги, отвечающие потребностям МСП и предпринимателей-женщин

Цель: Организации работодателей в 30 странах.

Результат: 40 стран (59 случаев).

206. Новые или более качественные услуги были оказаны в следующих областях (некоторые страны включены в несколько категорий):

- **Услуги в области профессионального обучения или курсы подготовки, нацеленные на обеспечение роста производительности и конкурентоспособности:** Армения, Азербайджан, Коста-Рика, Грузия, Кыргызстан, Малави, Мали, Мавритания, Мексика, Непал, Сенегал, Таджикистан, Узбекистан, Зимбабве.
- **Подготовка кадров или услуги по вопросам, связанным с детским трудом:** Азербайджан, Грузия, Гана, Малави, Эфиопия, Республика Молдова, Уганда.
- **Услуги в области подготовки в интересах малых и средних предприятий:** Мексика, Вьетнам, Замбия.
- **Другие услуги в области обучения:** Аргентина, Уругвай (для исполнительных директоров) Болгария, Румыния (навыки в строительстве), Камерун (предотвращение трудовых споров, управление ими и их разрешение), Гватемала, Гондурас, Никарагуа (проведение в жизнь Глобального договора), Филиппины (трудовые отношения, правоотношения в сфере занятости, компенсационные выплаты), Монголия (навыки административного контроля), Малайзия (развитие людских ресурсов), Вануату (основные навыки административного управления).
- **Услуги в области безопасности и гигиены труда:** Кот-д'Ивуар, Доминиканская Республика.
- **Услуги в области информационного обслуживания и консультативных услуг:** Камбоджа (юридические услуги); Кот-д'Ивуар (информационные услуги на основе веб-ресурсов); Кот-д'Ивуар, Панама, Барбадос, Ямайка (консультативные услуги по ВИЧ/СПИДу); Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама (информационные услуги по трудовым и экономическим вопросам); Вьетнам (миграционное законодательство).
- **Услуги предпринимателям-женщинам:** Китай, Камерун, Индонезия, (женщины и молодежь).
- **Другие услуги:** Бенин (услуги в сфере ведения коллективных переговоров); Эквадор (услуги по закреплению членов); Коста-Рика, Гватемала, Гондурас (услуги по применению Глобального договора); Никарагуа (повышение возможностей лоббирования); Филиппины (комплексные услуги по социальному управлению); субрегиональные (франкоязычные страны Западной Африки (КСО)).

207. Отдельные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МОТ
Аргентина, Уругвай: Новая учебная программа для исполнительных директоров территориальных и отраслевых организаций работодателей.	Предоставлена техническая помощь на основе Руководства по повышению эффективности организаций работодателей.
Бенин: Создание группы специалистов по вопросам добровольных коллективных переговоров в помощь работникам предприятия.	Пилотная программа обучения. Техническая и финансовая поддержка.

Результат	Вклад МОТ
Камерун: Новые курсы подготовка женщин-предпринимателей по вопросам методов экспорта. Новые курсы по проблемам предотвращения споров, управления и разрешения конфликтов на предприятиях.	Квалифицированная и финансово обеспеченная подготовка инструкторов.
Китай: Создание центра документации по вопросам предпринимателей-женщин в целях оказания специализированных услуг.	Сотрудничество между специалистами по связям с работодателями и по гендерной тематике в целях разработки учебных материалов и проведения обучения.
Коста-Рика, Гватемала, Гондурас: Новые учебные и координационные услуги в интересах компаний в целях соблюдения принципов Глобального договора.	Содействие Глобальному договору и подготовка инструкторов.
Кот-д'Ивуар: Новые услуги в области безопасности и гигиены труда с использованием инструкторов по программе WISE. Новые информационные услуги на основе веб-ресурсов.	Обучение по программе WISE, техническая поддержка и работа консультанта по информационным услугам.
Гана: Кодексы поведения по детскому труд для компаний в целях их использования предприятиями компании.	Консультации по вопросам разработки кодексов поведения.
Индонезия: Услуги в области поддержки предпринимательства по повышению квалификации кадров, расширению доступа кредитам и разработки базы данных по предпринимателям-женщинам и молодым предпринимателям.	Содействие в создании служб.
Малави, Зимбабве: Новые курсы по повышению производительности труда.	Разработка и начало проведения исследования, помощь в подготовке плана действий и проведение учебных курсов.
Филиппины: Проведение новых учебных курсов и создание новой службы комплексной системы управления, основанной на оценке и совершенствовании производственной практики.	Помощь в определении потребностей предприятий и в разработке инструментальных средств и учебных материалов.
Замбия: Проведение новых учебных бизнес-курсов для малых и средних предприятий.	Помощь на всех стадиях в рамках программы «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ).
Вьетнам: Консультативные услуги, в том числе подготовка руководства, в области законодательства о трудовых мигрантах в Малайзии (которая является основной страной назначения мигрантов) в интересах компаний, занимающихся договорными формами труда.	Договоренности о подготовке персонала и помощи в разработке руководства президентом Организации работодателей Малайзии.
Субрегиональные (франкоязычная Западная Африка): Создание сети организаций работодателей в целях оказания помощи предприятиям в проведении ими мероприятий по КСО.	Предложена концепция и организовано мероприятие, в результате которого создана указанная сеть.

Показатель ii): Организации работников предоставляют новые и более качественные услуги, касающиеся, в частности, упразднения детского труда, участия в процессе ПРСП и в других механизмах координации развития, неформальной экономики, социального обеспечения, безопасности и гигиены труда, трудовых норм и прав работников, содействию. Участия женщин в профсоюзах, особенно на уровне принятия решений, и в принятии практических инициатив для расширения представительства

Цель: 60 стран.

Результат: 49 стран, одна территория (71 случай).

208. Организации работников предоставляли услуги в следующих областях:

Содействие международным трудовым нормам, пересмотр трудового законодательства, детский труд

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: Принял положение в рамках трудового законодательства о создании Трехстороннего консультативного комитета по трудовым вопросам.	В результате трехсторонних совещаний и семинаров на национальном уровне все три стороны поддержали идею создания Комитета. Осознание важности такой структуры трехсторонними участниками привело к принятию законодательного положения.
Чили: Организации работников глубже осознали свои права.	Проведены семинары для ряда организаций работников в целях расширения их знаний своих прав и осознания важности ведения коллективных переговоров для социального диалога. В настоящее время проводится изучение возможностей создания профсоюзной школы.
Ирак: Осуществляется трехсторонний пересмотр трудового кодекса. Второй проект внесен на рассмотрение Министерства труда для направления его Кабинету министров.	Политические консультации по трудовому кодексу и проекту закона о профсоюзах. В 2004 г. начат трехсторонний процесс пересмотра трудового законодательства, к которому были привлечены Министерство труда и социальные партнеры. Проект трудового законодательства был подготовлен с учетом ратифицированных конвенций МОТ и Декларации 1998 г.
Малави: Организации работников приняли программу действий по наилучшим формам детского труда.	Консультирование по вопросу о разработке программы действий. Пересмотр проекта и подготовка представителей организаций работников по вопросам, связанным с проведением этой программы, в том числе по финансовому управлению и отчетности. Содействие в проведении консультативных совещаний в целях принятия программы действий.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: При участии организаций работников внесены поправки в трудовое законодательство.	Проведение двух двухдневных совещания в целях обсуждения поправок к Закону о труде 1994 года с акцентом на ограничениях сверхурочного времени и положениях о минимальном возрасте.
Йемен: Создание обсерватории по международным трудовым нормам.	Трехсторонний семинар по международным трудовым нормам.
Тринидад и Тобаго, Суринам, Багамские Острова, Ямайка, Барбадос: Подготовка представителей организаций работников по вопросам отчетности по Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенции 1999 года о наилучших формах детского труда (182).	Представители организаций работников приняли участие учебном семинаре, проведенном МОТ по вопросам отчетности по Конвенциям МОТ 138 и 182.

Механизмы и практика социального диалога, в том числе ведение коллективных переговоров

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: В рамках Министерства труда создано подразделение по трудовым отношениям.	По результатам совещаний с социальными партнерами и представителями Министерства труда образовано подразделение. МОТ осуществила подготовку сотрудников этого подразделения.
Бенин: Конфедерации профсоюзов создали общую профсоюзную «группу по анализу и рассмотрению» (CAROSYB), которая поддерживает тесные контакты с университетом в Котону.	Помощь технического и финансового порядка.
Камбоджа, Китай, Вьетнам: Укрепление потенциала организаций работников по ведению коллективных переговоров. Во Вьетнаме создана Национальная трехсторонняя комиссия, а в отдельных провинциях и на некоторых предприятиях страны сформированы двусторонние и трехсторонние органы.	Камбоджа: Расширение потенциальных возможностей, обучение инструкторов, проведение семинаров по вопросам коллективных переговоров и установления ставок оплаты труда, политические консультации. Китай: Расширение потенциальных возможностей, обучение инструкторов, проведение семинаров и политические консультации в рамках трех организованных МОТ семинаров для Всекитайской федерации профсоюзов по вопросам коллективных переговоров и оплате труда.

Результат	Вклад МОТ
Камбоджа, Республика Корея, Мьянма, Непал, Таиланд: Укрепление защиты организации работников и их собственности посредством отчетности по вопросу нарушения свободы объединения	Вьетнам: Расширенные консультации в отношении предотвращения трудовых споров и пересмотра соответствующих положений Трудового кодекса (глава 14). Предоставление финансовой и технической помощи проведенному Всеобщей конфедерацией труда Вьетнама национальному семинару по СПДТ и реформе в рамках ООН. Камбоджа: Подготовка и обучение по вопросу о международных трудовых нормах. Республика Корея: Проведение двух симпозиумов по проблемам профсоюзных прав госслужащих и ратификации Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). Консультации по делу № 1865, рассматриваемому Комитетом по свободе объединения. Мьянма: Учебные курсы для руководителей Федерации профсоюзов Бирмы с упором на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Непал: Проведение учебного семинара для трехсторонних участников о роли и обязательствах по отчетности за соблюдение норм. Таиланд: Участие консультанта МБТ в курсах обучения и совещаниях. Организация семинара по вопросам свободы объединения и ведения коллективных переговоров в отрасли производства спортивной одежды.
Того: Шесть профсоюзных конфедераций учредили Межпрофсоюзное объединение трудящихся Того. Подписание протокольного соглашения с работодателями и правительством о формировании структур социального диалога во всех промышленных секторах.	Техническая и финансовая поддержка.
Вьетнам: Трудовой университет учредил новый факультет по трудовым отношениям.	Оказание содействия в составлении учебной программы по трудовым отношениям и создание костяка инструкторов и преподавателей в Трудовом университете.

Миграция

Результат	Вклад МОТ
Армения: Организации работников вносили вклад в более полное соблюдение ратифицированных основополагающих конвенций МОТ.	Укрепление потенциала трехсторонних участников путем организации, совместно с организациями работников, трехстороннего семинара по основополагающим конвенциям МОТ. При участии организаций работников на армянский язык переведена брошюра об основополагающих конвенциях МОТ.
Бельгия: Усилия к организации лишенных официальных документов мигрантов и придание большей зримости региональным и международным форумам.	По завершении политического диалога и обмена опытом между МОТ и бельгийскими профсоюзами последние приняли решение о предоставлении права трудящимся-мигрантам, не имеющим официальных документов, становиться их членами.
Российская Федерация/Таджикистан: Подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве между организациями работников в странах происхождения и странах назначения.	Совещания специальной рабочей группы. Разработка и утверждение руководства для профсоюзов.
Китай, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика: Обязательства и стратегия по защите трудовых мигрантов привели к разработке миграционной политики.	Китай: Поддержка Всекитайской федерации профсоюзов посредством обучения кадров вопросам, касающимся трудящихся мигрантов-женщин. Казахстан: Проведение национального семинара для работников строительной промышленности. Лаосская Народно-Демократическая Республика: Финансовая и техническая помощь Лаосской федерации профсоюзов посредством проведения учебного семинара по защите и содействию правам лаотянских трудовых мигрантов, в частности в Таиланде.

Результат	Вклад МОТ
Филиппины: Организации работников внесли свой вклад в ратификацию конвенций МОТ.	Проведение в течение одного года проекта по созданию благоприятной среды для организаций работников на Филиппинах; в ходе проекта было подготовлено 13 профсоюзных руководителей/активистов из семи национальных профцентров, которые стали инструкторами по международным трудовым нормам.

Расширение потенциальных возможностей организаций работников и институциональное строительство

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: Девять организаций работников улучшили свои знания об информационной и коммуникационной технологии.	Проведение обучения по ИТ и компьютерной технике.
Камерун: Объединение пяти из семи профсоюзных конфедераций в целях создания единого профсоюза.	Проведение внутреннего аудита профсоюзов и организация национального семинара по вопросу о создании единого профсоюза.
Камбоджа, Индия, Вьетнам: Распространение услуг на неформальную экономику позволило расширить членство женщин сельских районов в организациях работников. Участие организаций работников в проведении политики на местном уровне и повышение квалификации молодежи и женщин – жертв цунами в Индии, работников швейной промышленности в Камбодже и работников частных предприятий во Вьетнаме.	Индия: Укрепление технических и организационных возможностей профсоюзов и трудящихся-женщин сельских районов на различных уровнях. С акцентом на Южную Азию распространение пособия МОТ <i>Объединение в организации в целях достойного труда в неформальной экономике: стратегии, методы и практика</i>. Камбоджа: Оказание содействия организациям работников швейной, кожевенной и текстильной промышленности, туризма и неформальной экономики посредством обучения и информационно-разъяснительных мероприятий. На кхмерский язык перевод профсоюзного пособия <i>Organizing informal economy workers</i>. Вьетнам: Поддержка Всеобщей конфедерации труда Вьетнама посредством подготовки инструкторов с акцентом на аспектах коллективных переговоров на уровне предприятия и интеграции гендерной тематики в деятельность профсоюзов.
Мадагаскар: Организации работников укрепили свои позиции с точки зрения понимания дефицитов достойного труда в СЭЗ и разработали план действий по улучшению условий труда.	Проведение рабочего семинара, политические консультации и финансовая помощь.
Монголия: Была определена новая стратегия, нацеленная на углубление национального социального диалога, которая была одобрена работниками.	Технические консультативные услуги и рекомендации в ходе консультаций.
Оман: Комитеты работников провели выборы и учредили Всеобщую федерацию профсоюзов Омана.	Организация семинаров по вопросам расширения потенциала профсоюзных структур и управления, международных трудовых норм, урегулирования споров, Декларации 1998 года, социального диалога, коллективных переговоров и инспекции труда.
Китай, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, оккупированные арабские территории, Зимбабве: Укрепление организаций работников благодаря повышению их потенциала. Всекитайская федерация профсоюзов разработала план профсоюзных действий по привлечению в свои ряды трудовых мигрантов.	Китай: Консультативные услуги и проведение учебных семинаров по проблемам трудящихся мигрантов-женщин с упором на организационные стратегии. Лаосская Народно-Демократическая Республика: Лаосская федерация профсоюзов получила финансовую и техническую поддержку благодаря проведению учебных семинаров по вопросам защиты и содействия правам лаотянских трудовых мигрантов, в частности в Таиланде. Зимбабве: Проведение семинаров по вопросам укрепления потенциала Конгресса профсоюзов Зимбабве в том, что касается ведения коллективных переговоров и ВИЧ/СПИДа. Поддержка участия организаций работников в Трехстороннем согласительном форуме и в процессе ЮНДАФ. Проведение учебных семинаров в интересах ассоциаций неформальной экономики.

Результат	Вклад МОТ
	Оккупированные арабские территории: Финансовая и техническая помощь Всеобщей федерации палестинских профсоюзов посредством участия ее членов в учебных семинарах по трудовым отношениям, социальной защищенности, политике в сфере занятости и умению вести коллективные переговоры. Ирак: Финансовая и техническая поддержка посредством семинара по укреплению потенциальных возможностей, вопросам управления и объединению организаций работников.

Социальная защита в реальной и неформальной экономике, уязвимые группы

Результат	Вклад МОТ
Буркина-Фасо, Нигер: Организации работников смогли оказать содействие работникам неформальной экономики по их организации и созданию касс взаимопомощи, учтя также вопросы кредитов/сбережений и охраны здоровья. Бурунди: Завершение обследования по проблемам работников неформального сектора. Камерун: Создание профсоюзного комитета по вопросам ВИЧ/СПИДа и начало соответствующей кампании. Чили: Организации работников включили в свои практические инициативы проблемы работников неформального сектора и гендерные аспекты. Индия: Пять национальных организаций работников подписали совместное заявление по ВИЧ/СПИДу. Национальный конгресс профсоюзов Индии и национальные профцентры Хинд Маздор Сабха стали проводить политику в сфере ВИЧ/СПИДа. Разработан и проведен план действий в трех округах трех штатов. Профсоюзов работников металлургической промышленности предоставил средства первой медицинской помощи, провел обучение оказанию неотложной медпомощи и предоставил стационарные объекты медицинской помощи для промышленности по слому и утилизации судов. Монголия: Объединение в организации торговцев и самозанятых работников неформального сектора. Образование профсоюза таксистов. Румыния: Всесторонний учет гендерной тематики в ходе коллективных переговоров помог преодолеть неравенство на рынке труда. Украина: Обучение экспертов по вопросам БГТ. Малайзия, Вьетнам: Организации работников сформулировали предложения о пересмотре национального законодательства и систем социального обеспечения.	Проведение исследований и расширение потенциала. Предоставление финансовой и технической поддержки. Техническая и финансовая поддержка. Подготовка воспитателей из числа сослуживцев по недопущению вреда и изменению поведения, разъяснительная работа и подготовка материалов для кампании. Предварительная подготовка по неформальной экономике и гендерной тематике. Помощь в создании профсоюзной школы, в которой бы рассматривались проблемы неформальной экономики и гендерного равенства. Укрепление потенциала профсоюзов по проведению программ по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах. Руководители Профсоюза работников металлургической промышленности приняли участие в национальных и международных совещаниях. Консультативные услуги и учебные мероприятия в целях расширения профсоюзных действий в интересах работников неформальной экономики. Проведение семинара. Предоставление учебных и сопутствующих материалов. Малайзия: Вклад технического характера и рекомендации о совершенствовании социального обеспечения посредством проведения ряда политических обзоров. Проведение национального семинара по вопросам социального обеспечения, минимальной заработной плате и рекомендованным стратегиям профсоюзных действий в этой области. Вьетнам: Техническое содействие в ходе пересмотра системы социального обеспечения.

Результат	Вклад МОТ
Зимбабве: Укрепление потенциала организаций работников в сфере борьбы с ВИЧ/СПИДом.	Техническая и финансовая поддержка по обучению представителей организаций работников и их филиалов вопросам разработки и проведения политики на рабочих местах.

ПРСП, занятость и развитие

Результат	Вклад МОТ
Бенин: CAROSYB тесно сотрудничал с университетом в Котону по вопросам, связанным с ПРСП. Проведение обследования по проблемам профсоюзного участия в ПРСП.	Техническая поддержка, финансовая помощь и учебная деятельность.
Ангола, Камбоджа, Колумбия, Сальвадор, Гана, Пакистан, Филиппины, Парагвай, Свазиленд: Укрепление нормативной базы по защите прав и создание достойных рабочих мест.	Проведение подготовки и обучение 20 руководителей организаций работников по международным трудовым нормам и актам в рамках годовичного проекта. Проведение ряда учебных мероприятий в интересах молодых руководителей организаций работников по вопросам достойного труда с тем, чтобы они могли выступать в роли местных инструкторов.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Расширение участия профсоюзов в процессе ПРСП.	Перевод и опубликование профсоюзного учебного пособия и руководства по проблемам сокращения масштабов бедности посредством социального диалога.
Венгрия: Углубление знаний о КСО.	Обучение по вопросам, касающимся Глобального договора, Декларации МОТ по МНК, Руководства ОЭСР по многонациональным корпорациям и международных рамочных соглашений.
Кения, Руанда, Уганда, Объединенная Республика Танзания: Создание 30 новых кооперативов, в результате чего появилось новых 2.800 рабочих мест. Многие неформальные предпринимательские структуры преобразованы в предприятия реальной экономики.	Организация семинаров по методам организационной работы в рамках неформальной экономики, по всемерному учету гендерной тематики, обмену опытом и знаниями и установлению взаимосвязей с ПРСП. Создание четырех возобновляемых фондов заемных средств в поддержку создания рабочих мест. Обучение четырех координаторов по содействию учету гендерных вопросов. Подготовка и распространение пособия и сборника ситуационно-тематических исследований.
Индия: 1.160 жертв цунами, в большинстве своем молодые люди, прошли подготовку благодаря программам повышения квалификации кадров, проведенным организациями работников.	Повышение квалификации кадров по отдельным специальностям в целях расширения перспектив трудоустройства молодежи благодаря различным программам. Определение подходящих специальностей посредством выявления потребностей и изучению спроса и предложения в районах, пострадавших от цунами.

Роль профсоюзов в сфере рабочего образования: ключ к укреплению позиций профсоюзов Международный симпозиум работников, Женева, 8-12 октября 2007 г.

Международный симпозиум работников, посвященный роли профсоюзов в сфере рабочего образования, дал возможность 170 представителям организаций работников из 70 стран обсудить проблемы, стоящие перед рабочим движением и рассмотреть то, как обучение членов организаций работников может помочь творчески преодолеть имеющиеся трудности.

На симпозиуме был дан анализ текущего состояния дел в области профсоюзного образования в мире, описаны подходы к разработке новых педагогических методов и выяснены вопросы, требующие дальнейших дискуссий, чтобы не допустить ослабления роли образования и обучения внутри организаций работников.

Результат 4а.2: Социальные партнеры оказывают влияние на социально-экономическую политику и методы управления

Организации работодателей оказывают влияние на политику на национальном или международном уровне в целях улучшения показателей деятельности предприятий и повышения их конкурентоспособности; организации работников вносят эффективный вклад в обеспечение справедливого, устойчивого и основанного на участии социально-экономического развития.

Общий обзор

Организации работодателей

209. Как показано в показателе i), всего достигнуто 14 положительных результатов в 11 странах (против поставленной цели – 20 стран), что более чем неудовлетворительно. Эта задача носила весьма дерзновенный характер, поскольку ее решение должно было помочь организациям оказывать влияние на третьи стороны. Другим фактор стало то, что указанная цель была построена на предыдущих позициях и послылках, тогда как практические меры, в действительности, предполагали оказание прямых услуг, охваченных показателем 4а.1 i).

210. Тем не менее, стратегии, направленные на содействие организациям оказывать воздействие на деловую среду, остаются столь же актуальными. Высокие показатели деятельности не только снижают затраты на ведение бизнеса, но и способствуют созданию новых рабочих мест лучшего качества для женщин и мужчин, а также обеспечивают процветание общества в целом.

211. Один из традиционных вызовов, с которыми столкнулась программа, заключался в отсутствии достаточно широкого представительства в организациях работодателей мелкого бизнеса, что объясняется дополнительными затратами на предоставление им услуг. МОТ приступила к рассмотрению этой проблемы посредством нового механизма – *Привлечение малых и средних предприятий*, – в котором содержатся рекомендации в адрес организаций работодателей по оказанию услуг, в том числе малому бизнесу.

212. Несмотря на то, что услуги, касающиеся представительства, оставались одной из важнейших функций организаций работодателей и важной областью деятельности Организации в сфере оказания помощи, отслеживание прогресса и его измерение несколько затруднялось. Часто высоких результатов удавалось добиться после вмешательства со стороны МОТ, но многое зависело также и от третьих сторон. Различной была, кроме того, степень воздействия, проявляющаяся подчас скорее в подходах, чем в конкретных результатах.

Организации работников

213. Заключение новых коллективных договоров и соглашений как на местном, так и на отраслевом уровне стало свидетельством расширенного участия организаций работников в процессе переговоров, касающихся национального развития и региональной экономической интеграции. Укрепление сотрудничества между международными и рядом национальных организаций работников, равно как и сотрудничество с исследовательскими институтами, позволило расширить потенциальные возможности организаций работников по оказанию воздействия на социально-экономическую политику и на программы развития. Особое внимание уделялось вопросу гендерного равенства, содействия достойному труду для всех, в том числе для работников СЭЗ, и занятости молодежи при соблюдении ее прав.

214. На международном уровне, а также в ряде стран укрепились позиции организаций работников по оказанию ими влияния на процесс ПРС и по включению в политический диалог с международными финансовыми институтами. Взаимосвязанная деятельность включала проведение национальных и региональных семинаров в Африке и Азии, а также

национальных обследований, касающихся соответствующих социально-экономических вопросов, как, например, в Индонезии.

215. В различных арабских государствах были отмечены улучшения представительства организаций работников, особенно в Омане, Бахрейне, Кувейте, Катаре и Саудовской Аравии. В то же время работники, работодатели и их организации, как правило, не принимают участия в социально-экономических дискуссиях, происходящих в регионе, по причине отсутствия эффективных трехсторонних структур в рамках политических дебатов и, в основном, низкого потенциала социальных партнеров. Техническое содействие по-прежнему необходимо в отношении процессов принятия решений, равно как и укрепления позиций социальных партнеров.

Показатели

Показатель i): Организации работодателей оказывают влияние на политику на национальном, региональном или международном уровнях для повышения производственных показателей и конкурентоспособности предприятий

Цель: Организации работодателей в 20 странах.

Результат: 11 стран (14 случаев).

Результат	Вклад МОТ
Армения: Работодатели успешно заручились поддержкой со стороны правительства и независимого органа в отношении создания центра по вопросам производительности.	Поддержка исследовательской деятельности и разработка учебных материалов.
Азербайджан: Правительство согласилось с мнением организаций работодателей в отношении проекта Кодекса конкуренции.	Проведение учебных мероприятий и предоставление материалов в целях расширения потенциала в области производительности и конкурентоспособности.
Коста-Рика: Пересмотрен Закон о предоставлении кредитов малым предприятиям, и подписано новое соглашение с Banca de Promoción о политике, касающейся малых предприятий. Совершенствование программ профессионально-технического обучения в электронной и строительной промышленности и секторе гостиниц.	Проведение исследования на предприятиях с численностью работников не более 20, помощь в пересмотре действующего законодательства в сфере кредитов и подготовка организации к переговорам с банком. Проведение анализа потребностей в области подготовки кадров и помощь организации убедить учебное заведение в целесообразности изменения учебного плана.
Гана: Принятие Свода практических правил по детскому труду несколькими предприятиями в секторе плантаций.	Помощь в разработке Свода практических правил.
Гондурас: Создание национального совета по вопросам конкурентоспособности и обеспечение участия организаций работодателей в этом процессе.	Помощь в создании информационно-исследовательского центра работодателей и подготовка предложений на этот счет для правительства.
Индонезия: Содействие предпринимательству женщин посредством предоставления им информации, повышения их квалификации и расширению их доступа к кредитам.	Помощь при подготовке программы по развитию предпринимательских навыков женщин и проведение соответствующей подготовки.
Ямайка: Организация работодателей сформировала из своего состава секретариат трехсторонней национальной сети по вопросам занятости молодежи.	Техническая поддержка по началу и завершению работы.
Кыргызстан: Успешное включение проблем производительности и конкурентоспособности в трехстороннее Генеральное соглашение.	Предоставление материалов и проведение обучения в целях укрепления потенциала в области производительности и конкурентоспособности.

Результат	Вклад MOT
Мексика: Подписание трехстороннего соглашения по модернизации сахарной промышленности до открытия рынка в 2008 г.	Поддержка в разработке усовершенствованного предложения.
Республика Молдова: Учет мнений работодателей в национальном политическом соглашении по детскому труду. Большая зримость благодаря деятельности по детскому труду привела к расширению членского состава одной из сельскохозяйственных организаций.	Проведение обучения и предоставление информационно-пропагандистских материалов.
Филиппины: Активное участие организации работодателей в Национальном совете по вопросам конкурентоспособности и в акциях против принятия Законопроекта Сената 2030 (законодательное повышение заработной платы).	Помощь в ознакомлении организации работодателей с информацией о конкурентоспособности и обучение ее представителей от региональных трехсторонних правлений по конкурентоспособности и производительности.

Организации работодателей оказывают воздействие на государственную политику в Гондурасе

Совет по частным предприятиям Гондураса (СОНЕР) при поддержке MOT сформировал центр изучения экономических и трудовых вопросов (CIES). В условиях открытия экономики Гондураса СОНЕР, используя технические возможности CIES, предложил законопроект по защите и содействию конкурентоспособности. Законопроект был принят конгрессом, который принял законодательство по содействию конкурентоспособности предприятий и учредил Национальную комиссию по защите и содействию конкурентоспособности. Два члена указанной комиссии были назначены СОНЕР.

Показатель ii): Организации работников вносят эффективный вклад в обеспечение справедливого, устойчивого и основанного на участии социально-экономического развития

Цель: 30 стран.

Результат: 30 стран (34 случая).

216. Результаты были достигнуты организациями работников в следующих областях:

Содействие международным трудовым нормам, пересмотр трудового законодательства, детский труд

Результат	Вклад MOT
Камбоджа, Китай, Фиджи, Индонезия, Республика Корея, Вьетнам: Организации работников активно участвовали в процессе реформы трудового законодательства.	Китай: Техническое содействие Всекитайской федерации профсоюзов посредством обучения и консультаций относительно роли работников в рамках национальной политики. Камбоджа: Учеба по вопросам пересмотра трудового законодательства и подготовительный семинар для организаций в целях их подготовки к трехстороннему семинару по обсуждению статей трудового законодательства, подлежащих пересмотру. Фиджи: Обучение и консультации помогли организациям работников принять участие в работе над Постановлением о трудовых отношениях. Индонезия: Экстенсивная подготовка по повышению технических навыков и повышению потенциала в обеспечение того, чтобы организации работников надлежащим образом представляли интересы работников в сфере принятия политических решений. На курсах затрагивались разные вопросы, и в них приняло участие около 6.000 работников со всех концов Индонезии. Республика Корея: Технические консультационные услуги госслужащим в области профсоюзных прав и создание дорожной карты трудовых отношений.

Результат	Вклад МОТ
Непал: Организации работников активно участвовали в кампаниях за демократизацию политической системы.	Вьетнам: Помощь организациям работников на всех уровнях по пересмотру положений о регулировании трудовых споров (глава 14) Трудового кодекса. Инициирование процесса привлечения маоистских организаций трудящихся в общенациональное профсоюзное движение.
Свазиленд: Достигнуто трехстороннее соглашение о применении конвенций МОТ о свободе объединения.	Помощь в создании Специального трехстороннего подкомитета. Проведение и руководство информационно-разъяснительным семинаром и трехсторонним семинаром по вопросу о социальном диалоге.

Механизмы и практика социального диалога, в том числе ведение коллективных переговоров

Результат	Вклад МОТ
Камбоджа: Организации работников приняли участие в подготовке и представлении совместного предложения по вопросам, которые необходимо было обсудить в ходе первого в истории страны отраслевого коллективного соглашения (в швейной промышленности).	Подготовка по вопросам коллективных переговоров, интеграции женщин и всемерному учету гендерных аспектов, участие в национальных дебатах по трудовым проблемам и проведение пропагандистско-разъяснительных кампаний. Планируется организовать национальную профсоюзную конференцию о роли профсоюзов в процессе национального развития и строительстве демократии.
Колумбия: Подписание трехстороннего соглашения.	Программы расширения потенциальных возможностей, семинары по вопросам коллективных переговоров и разрешению конфликтов.
Гвинея: Восстановление консультативного механизма социального диалога.	Техническое содействие и укрепление потенциала в области методов ведения коллективных переговоров, а также в отношении Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98).
Иордания: Учреждение национальных трехсторонних комитетов.	Политические консультации, пропагандистско-разъяснительные кампании, усиление позиций (семинары, ознакомительные поездки, стипендии).
Малайзия: Процесс трехстороннего социального диалога активно использовался в трудовых отношениях.	Техническая помощь, семинары и обмен опытом с представителями Южной Африки.
Шри-Ланка, Свазиленд: Создание национальных механизмов социального диалога.	Шри-Ланка: Проведение программ обучения руководителей. Свазиленд: Помощь в образовании Национального координационного комитета по социальному диалогу.
Катар: Решение правительства позволило сформировать профсоюзные организации на предприятиях.	Проведены технические консультации с правительством о важности профсоюзного движения. Представители Катара приняли участие в субрегиональных совещаниях и семинарах по вопросам важности профсоюзов, принципов свободы объединения, ведения коллективных переговоров и права на организацию.
Вьетнам: Представители профсоюзов на уровне предприятия расширили свое участие в коллективных переговорах на местном уровне по вопросам урегулирования споров, которые иначе привели бы к стихийным забастовкам.	Техническое и финансовое содействие по проведению ряда учебных и информационно-разъяснительных мероприятий.

Социальная защита, уязвимые группы

Результат	Вклад МОТ
Бахрейн: В результате расширения социального диалога и при участии организаций работников в Министерстве труда был сформирован отдел по борьбе с торговлей людьми.	Техническое содействие и подготовка сотрудников по вопросам профсоюзных прав.
Кот-д'Ивуар, Гренада: Формулировка политики профсоюзов и плана действий по ВИЧ/СПИДу.	Гренада: Подготовка по Своду практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда» и разъяснительная работа с трехсторонними партнерами. Поддержка оказана профсоюзу относительно компонентов политики. Кот-д'Ивуар: Проведение информационно-разъяснительных семинаров для профсоюзных руководителей-женщин с использованием Свода практических правил МОТ.
Парагвай: Расширение возможностей работников поднимать вопросы, касающиеся социальной защиты.	Подготовка членов «Coordinadora de Centrales sindicales» по действующим моделям социального обеспечения в развивающихся странах, гендерному равенству, взаимосвязям между социальным обеспечением и защитой семей (в контексте детского труда) и финансирования систем долгосрочных социальных пособий, связанных с действующей системой социального обеспечения.
Украина: Формирование Группы профсоюзных экспертов по вопросам БГТ.	Подготовка представителей, занимающихся вопросами БГТ, с привлечением учебных материалов на украинском языке.

ПРСР, занятость, развитие

Результат	Вклад МОТ
Алжир: Предстоит заключить социально-экономический пакт на основе дву- и трехсторонних консультаций.	Поддержка идеи принятия пакта и предоставление технических услуг социальным партнерам.
Буркина-Фасо, Бенин, Нигер: Несколько профсоюзных конфедераций сформировали национальные совместные комитеты (семь организаций в Бенине, четыре – в Нигере и шесть – в Буркине-Фасо), которые оказали воздействие на национальные процессы ПРСР и на политику в сфере занятости.	Обучение и расширение потенциала по ПРСР и занятости.
Болгария: Профсоюзы сформулировали предложения относительно реформы системы оплаты труда.	Научно-исследовательская разработка и прямые консультативные услуги в помощь организациям работников по разработке политики в сфере реформы системы оплаты труда. Помощь организациям работников и работодателей в поисках точек соприкосновения в ходе переговоров. Это завершилось заключением Национального социального пакта.
Кабо-Верде: Осуществляется обсуждение с социальными партнерами национальной политики в области занятости молодежи и женщин.	Рекомендации относительно плана действий в сфере занятости и расширения потенциала по ключевым показателям рынка труда.
Гондурас, Доминиканская Республика: Принятие организациями работодателей и работников СПДТ.	Техническая поддержка, учебная деятельность и учебные материалы.
Либерия: Организации работников сыграли роль пропагандистов по социально-экономическим и управленческим вопросам посредством участия в координационном комитете программы занятости LEER/LEAP Либерии.	Техническая и финансовая помощь.
Мексика: Ратификация «Соглашения о занятости и социальной справедливости» Национальным советом по социальному диалогу.	Диагностическое обследование по работе местных советов по социальному диалогу использовано в качестве вклада в предложения относительно реформ.

Результат	Вклад МОТ
Объединенная Республика Танзания: Учет гендерного измерения в политике в сфере занятости и ПРСП благодаря участию организаций работников.	Проведение семинаров и работа консультанта в целях пересмотра вопросов полноценного учета гендерной тематики.
Украина: Кампании организаций работников привели к созданию механизмов, способствующих недопущению задолженности по зарплате.	Представлены замечания по поводу проекта закона о создании Гарантийного фонда оплаты труда с учетом положений Конвенции 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателей (173). Проведение трехстороннего семинара в целях обсуждения проекта закона.

Оперативная задача 4b: Правительства и институты социального диалога

Укрепляются и применяются правовые рамки, институты, механизмы и процессы для социального диалога.

Ресурсы, выделенные для правительств и институтов социального диалога в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	27.626.555
Расходы из внебюджетных источников*	11.053.907
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	248.028
Всего	38.928.490

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 4b.1: Укрепление социальных аспектов региональной интеграции

Трехсторонние участники МОТ оказывают влияние на социальные аспекты процессов региональной социально-экономической интеграции за счет эффективного использования социального диалога.

Общий обзор

217. В большинстве случаев результатов удалось добиться в региональных экономических сообществах Африки. Вероятнее всего, это объяснимо двумя причинами: некоторые региональные экономические сообщества находятся в процессе внедрения механизмов проведения регионального социального диалога; и, как представляется, в Африке более высок спрос на содействие со стороны МОТ в том, что касается укрепления потенциала социальных партнеров по решению социальных проблем и задач, встающих в процессе региональной интеграции.

218. В целом, результаты, которых удалось добиться в течение 2006-07 годов, носили неоднородный характер. Отмечено несколько позитивных сдвигов с точки зрения подключения трехсторонних участников МОТ к процессу регионального социального диалога благодаря усилиям Организации и информационно-разъяснительной работы. Однако, непросто измерить общее воздействие МОТ и социальных партнеров на процесс разработки региональной политики в сфере труда и занятости. Это частично объяснимо нецелесообразными поставленными целями, а также тем фактом, что влияние социального диалога на социальное измерение региональной интеграции во многих случаях, вероятно, менее поддается учету, чем просто констатация принятия соглашений, в которых прямо указывается на цели достойного труда или, как в данном случае, на обеспечение гендерного равенства.

219. Другой важный момент заключается в том, что необходимо было закрепить комплексный подход МОТ в поддержку достижения данного результата. Некоторые мероприятия проводились изолированно, без учета единого стратегического подхода и без обмена опытом.

220. Следует отметить, что был заключен ряд меморандумов о взаимопонимании (МОВ) между МОТ и различными региональными экономическими сообществами (САДК, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, АСЕАН). Эти соглашения не вошли в результаты, поскольку не были производными трехсторонних переговоров, а скорее представляли собой соглашения между региональными секретариатами и МОТ в отношении обмена информацией и сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес. При этом они являются важным шагом по пути укрепления институционального сотрудничества между МОТ и региональными экономическими сообществами и открывают перспективы более стратегического участия социальных партнеров в деятельности региональных институтов и более тесного сотрудничества между собой по региональным проблемам в сфере труда и занятости. Важно было бы в дальнейшем проследить за последствиями и/или эффектом этих МОВ в ходе последующих циклов отчетности.

Показатели

Показатель i): Трехсторонние участники принимают более активное участие в решении региональных вопросов и в деятельности субрегиональных и региональных объединений

Цель: Пять субрегиональных или региональных групп.

Результат: Шесть субрегиональных или региональных групп.

Результат	Вклад МОТ
Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗЭВС): Проведено трехстороннее совещание шести делегаций ЗЭВС в целях обсуждения вопроса о внедрении структуры ведения социального диалога в регионе. Выступления социальных партнеров касались незамедлительного принятия предложения о создании консультативного органа, который мог бы в рамках сообщества полнее учитывать интересы и приоритеты работников и работодателей. Участники поделились положительным опытом относительно практики ведения социального диалога.	Проведение и председательство на совещании в ходе сессии Конференции в 2006 г.
Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК): Секретариат САДК привлек трехсторонних участников к проведению Диалога по разработке политики в отношении сбалансированных рамок прямых иностранных инвестиций (ПИИ).	Выступления перед Национальным советом по вопросам экономического развития и труда (НЕДЛАК), секретариатом САДК и его социальными партнерами. Начало исследовательской деятельности относительно политики в области прямых иностранных инвестиций в партнерстве с институтом Эджа.
Трехсторонние участники провели обследования в целях выработки единой позиции в отношении политики в сфере ПИИ с тем, чтобы согласовать на уровне САДК правила инвестиционной политики.	Организация и содействие обучению.
Проведено обучение 42 трехсторонних представителей САДК. Углублено понимание конкретных мер, нацеленных на совершенствование политики в области региональной трудовой миграции и в сфере планирования действий по КСО.	Предоставлена помощь секретариату САДК в ходе презентации перед социальными партнерами САДК проекта САДК/КСО. Представление контекста и существа деятельности, связанной с Диалогом по разработке политики в отношении сбалансированных рамок прямых иностранных инвестиций.

Результат	Вклад МОТ
Карибское сообщество (КАРИКОМ): Проведение обширного сравнительного анализа по модели законодательных актов КАРИКОМ и международным трудовым нормам в 13 государствах-членах.	Координация замечаний технического характера относительно проблематики и различных проектов анализа.
Работодатели Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) сформулировали свои позиции в отношении участия в Карибском общем рынке КАРИКОМ и других трудовых и социальных вопросов.	Организации работодателей в странах ОВКГ приняли участие в аналогичном симпозиуме МОТ.
Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки (СЕМАС): Проведено первое в истории совещание Субрегионального трехстороннего комитета по социальному диалогу СЕМАС в составе шести делегаций.	Организация и проведение субрегионального трехстороннего учебного семинара на тему трудового законодательства.
Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН): Должностные лица стран АСЕАН, отвечающие за вопросы труда, использовали анализ сценариев МОТ относительно развития рынка труда в целях пересмотра социальных аспектов интеграции в рамках АСЕАН. Члены Совета профсоюзов АСЕАН прошли подготовку по вопросам прав трудовых мигрантов и укрепления социальной защиты.	Проект МОТ по содействию социальному диалогу сыграл решающую роль в создании основ учреждения этого трехстороннего комитета и в оказании ему содействия.
Делегаты их восьми стран приняли на себя обязательства разрабатывать и проводить программы и профили по БГТ, а также заниматься накоплением передового опыта по национальным политике и системам.	Проведение учебной подготовки. Опубликование докладов о тенденциях в сфере труда и занятости для государств-членов из Азиатско-Тихоокеанского региона и АСЕАН.
Проведено два семинара при участии социальных партнеров и других заинтересованных сторон, на которых обсуждались вопросы сотрудничества в области статистики по труду и осуществлялся обмен опытом в отношении предпринимательства молодежи.	Консультант МБТ принял участие в восьмом совещании Координационного правления АСЕАН/БГТСЕТЬ, на котором обсуждались и определялись конкретные области сотрудничества с МОТ.
Восточноафриканское сообщество (ВАС): Созданы ежегодные форумы для министров ВАС, отвечающих за вопросы труда и занятости (в которых участвуют социальные партнеры).	Предоставлена техническая и финансовая поддержка для обоих семинаров.
Работники оказали влияние на ход обсуждения вопросов свободного передвижения рабочей силы в Восточной Африке. Разработаны планы действий в сфере занятости. Принят концептуальный документ, касающийся проведения обзоров людских ресурсов.	Оказана техническая и финансовая помощь секретариату ВАС по созданию форумов. Содействие в проведении совещания министров.
Совет профсоюзов Восточной Африки расширил свои возможности оказывать услуги своим членам в ВАС благодаря проведению форумов, касающихся проблем работников и интеграционных процессов в рамках ВАС.	Предоставлена платформа для работников для обсуждения вопроса о свободном передвижении рабочей силы. Укрепление потенциала социальных партнеров по разработке планов действий по молодежи.
	Финансовое и техническое содействие в проведении профсоюзных форумов для обсуждения проблем работников и выработки единой позиции.

221. Следует также отметить, что:

- ЭКОВАС и ЗЭВС привлекали внимание 24 официальных лиц из стран Западной Африки, шести руководителей ЗЭВС и 15 руководителей ЭКОВАС к необходимости учета проблем в сфере труда и занятости в региональных процессах ПРС, а также к роли социального диалога при их подготовке и проведении.

Показатель ii): Трехсторонние участники оказывают влияние на субрегиональные и региональные соглашения по вопросам экономической и социальной политики

Цель: Пять соглашений с акцентом на гендерных аспектах.

Результат: Шесть соглашений, но ни одного соглашения с учетом гендерных аспектов.

Результат	Вклад МОТ
Восточноафриканское сообщество (ВАС): Трехсторонние участники ВАС выступили с замечаниями по ходу региональных переговоров и по вопросу о необходимости укрепления позиций зарождающегося общего рынка с учетом режима свободного передвижения лиц на условиях международных норм (Межрегиональный трехсторонний семинар по вопросу о миграционных потоках между странами Африки к югу от Сахары, странами Магриба и Европы, 2006 г.).	Участие в семинаре и содействие Многосторонним основам МОТ по миграции и ратификации международных трудовых норм, касающихся миграции.
Сообщество стран Великих озер (СЕПГЛ): Трехсторонние делегации Бурунди, Руанда, Демократической Республики Конго утвердили круг вопросов, которые предстояло обсудить на субрегиональном трехстороннем совещании по вопросу о привлечении социальных партнеров к процессу восстановления региона Великих озер.	Проведение и активное участие во встрече по проблематике совещания в ходе сессии Конференции 2006 г.
САДК: Группы работодателей и работников САДК согласовали рабочий план по проведению проекта САДК/КСО.	Содействие договоренностям относительно рабочего плана.
Министры и социальные партнеры одобрили проект Программы по производительности как часть выполнения Декларации САДК по производительности.	Предоставлена техническая поддержка в процессе разработки проекта Программы по производительности.
ЭКОВАС и ЗЭВС: Достигнуты договоренности о приверженности дорожной карте в целях окончательного завершения регионального интеграционного процесса ЗЭВС и, говоря более конкретно, Протоколам ЭКОВАС о свободном перемещении лиц и праве на проживание и закрепление (межрегиональный трехсторонний семинар).	Руководство семинаром по содействию Многосторонним основам МОТ по миграции и ратификации международных трудовых норм по миграции.
КАРИКОМ: Принятие Трехсторонней декларации и Плана действий по реализации целей достойного труда в Карибском бассейне, которые должны послужить основой для проведения переговоров о национальной политике в сфере занятости.	Организации и проведение семинара в рамках Трехстороннего форума по занятости в Карибском бассейне.

Трехсторонний форум по занятости в Карибском бассейне

Трехсторонний форум по занятости в Карибском бассейне, состоявшийся в октябре 2006 г., стал наглядным примером вклада МОТ в расширение участия и влияния социальных партнеров в процессе разработки и проведении региональной политики в сфере труда и занятий. Это мероприятие помогло участникам заинтересованно обсудить, каким образом создание рабочих мест, при неуклонном соблюдении прав, социальной защите и социальном диалоге, может стать кардинальным элементом стратегий социального и экономического развития на региональном уровне. Трехсторонние участники получили возможность рассмотреть пути дальнейшего сотрудничества в целях превращения достойного труда в ключевую задачу экономической политики в ответ на вызовы глобализации. Помимо того, что этот форум позволил совместно поразмышлять над социальными аспектами региональной интеграции, он завершился также принятием плана действий, который предстоит использовать как платформу скоординированного подхода к разработке региональной политики в сфере занятости.

Результат 4b.2: Совершенствование методов управления

Управление вопросами производства, рынка труда, национальной экономики и социальной политики на основе социального диалога, трудового законодательства и более эффективного регулирования вопросов труда.

Общий обзор

222. Достижения по данному результату отражают ряд факторов. Во многих странах отмечалось более широкое признание роли трех- и двустороннего диалога в области эффективного управления рынком труда, а также наблюдалась повышенная заинтересованность в создании совместных институтов и процессов. Широкий интерес к реформе трудового законодательства, хотя часто проводимой в силу экономических причин, позволил рассматривать вопросы, связанные с международными трудовыми нормами. Ряд министерств труда нуждались в содействии со стороны МОТ по пересмотру, полностью или частично, тех или иных своих функций в целях повышения эффективности своей деятельности. Значительную заинтересованность вызвала новая программа МОТ-МФК «Совершенствование труда» с ее направленностью на совершенствование социального диалога, улучшение условий труда и конкурентоспособности в глобальных цепочках поставок, в соответствии с национальным законодательством и основополагающими трудовыми нормами.

223. Хотя цели были превышены по четырем показателям, отчетная информация не содержит конкретной информации об учете гендерного измерения. Увязка результатов по странам с аналогичными показателями в рамках других оперативных итогов – вот один из факторов, не позволивших реализовать цель по показателю iv). Это будет скорректировано в следующем двухлетии.

224. Устойчивость этих результатов будет зависеть от ряда факторов. При пересмотре законодательства или когда есть риск того, что реформы провалятся, важно рассматривать вопросы необходимости политической воли проводить реформы на различных уровнях и проблемы ограничений правоприменения (в частности, с точки зрения служб инспекции труда и судебной системы). Помимо этого, отмечается тенденция, когда государства-члены проводят частичные и сиюминутные меры в целях повышения эффективности управления, что мешает полностью реализовать потенциал более последовательной и всеобъемлющей стратегии, за которую ратует МОТ.

225. В течение двухлетия было выпущено несколько публикаций, привлечших к себе значительное внимание: *Showcasing tools and experience in labour administration and the informal economy*; *The employment relationship: An annotated guide to ILO Recommendation No. 198*; and *Re-engineering labour administration to promote decent work*.

Показатели

Показатель i): Государства-члены модернизируют свои министерства, отвечающие за вопросы труда, и повышают квалификацию их сотрудников, укрепляют их потенциал в области решения гендерных вопросов и повышают представительство женщин, особенно на уровне принятия решений

Цель: Десять стран.

Результат: 20 стран, включая один субрегион.

Результат	Вклад МОТ
Ямайка и Сент-Люсия: Выполнили ряд рекомендаций, сформулированных в ходе диагностических/организационных обследований, нацеленных на укрепление потенциала Министерства труда.	Проведен ряд диагностических обследований и сформулированы рекомендации относительно организационной структуры и функций национальных органов регулирования вопросов труда.
Тринидад и Тобаго: Увеличено число инспекторов труда с десяти до 90.	Существенный вклад в разработку проекта нового закона по БГТ привел к признанию правительством необходимости расширения полномочий инспекции труда.
Суринам: Опубликование и распространение собственного практического руководства для персонала служб регулирования вопросов труда (<i>Система регулирования вопросов труда Суринама</i>).	Техническое редактирование и рекомендации по вопросам для включения в публикацию. Предоставление средств для издания и распространения руководства.
Центральная Америка: Гватемала, Гондурас, Сальвадор, Никарагуа, Коста-Рика: Разработка подробных планов действий в целях совершенствования надзора и применения трудового законодательства и содействия культуре соблюдения (в соответствии с требованиями рекомендаций Белого документа). Никарагуа подготовила законодательное предложение о реформе своей системы инспекции труда.	Помощь министерствам труда в разработке подробных рабочих планов. Техническая помощь Министерству труда Никарагуа и парламентариям страны в целях ознакомления их с требованиями, касающимися выполнения конвенций МОТ об инспекции труда.
Эквадор: Разработана новая система регистрации статистики по труду и обучение персонала Министерства труда по ее применению. Создание инструментария по выполнению и поддержанию системы. Разработка проекта и межведомственного соглашения по созданию обсерватории по трудовым вопросам.	Оказание технических услуг по новой системе регистрации статистики по труду в целях улучшения качества данных. Помощь в разработке окончательного текста проекта и в подготовке межведомственного соглашения. Консультации по деятельности нового консультативного комитета по проекту.
Индонезия: Принятие законов, касающихся регулирования вопросов труда и выполнение нормативных правовых актов, отражающих основополагающие права и принципы в сфере труда.	Оказание технического содействия и другой помощи при подготовке проекта и в процессе консультаций. Предпринят аудит в области регулирования вопросов труда и представлены рекомендации. Регулярные рекомендации и мониторинг процесса социального диалога. Обучение трехсторонних партнеров по вопросам основополагающих принципов и прав в сфере труда.
Иордания: Проект поправок к Трудовому законодательству в соответствии с международными трудовыми нормами. В настоящее время создается подразделение политического консультирования в целях расширения потенциала Министерства труда.	Предоставление политических консультативных услуг, проведение учебной программы (ознакомительные поездки, стипендии и т.п.) и другая поддержка по вопросам регулирования вопросов труда. Проведение национального трехстороннего семинара по проблемам регулирования вопросов труда и миграции. Подготовка предложения по созданию национального центра обучения инспекторов труда и оказание практической помощи. Обучение социальных партнеров по вопросам соблюдения трудового законодательства.
Кувейт: Министерством труда увеличено число инспекторов труда.	В результате обзора, проведенного за счет средств МОТ, политики Кувейта в отношении найма трудовых мигрантов и проведенных в дальнейшем дискуссий осуществлен набор дополнительного контингента инспекторов труда. Консультации состоялись по законодательству о профсоюзах, социальному диалогу и правам трудящихся-женщин.
Лесото, Намибия и Свазиленд: Завершен стратегический обзор систем инспекции труда и осуществляется выполнение соответствующих рекомендаций, а также проводится обучение персонала.	Осуществлены аудиторские проверки стратегических методов управления и предоставлены консультативные услуги по выполнению рекомендаций. Разработана электронная система управления инспекцией труда, которую будет задействовать Министерство труда при обучении ведущих специалистов.
Оман: Увеличение числа инспекторов труда после назначения и обучения дополнительно 110 новых инспекторов.	Помощь в процессе обучения и в ходе стажировки персонала в Министерстве труда Сингапура.

Результат	Вклад МОТ
Панама: Подготовка проекта Организационного закона о труде относительно функций Министерства труда.	Проведение аудита регулирования вопросов труда. Выполнение рекомендаций аудиторской проверки повлекла за собой подготовку закона. Представление технических консультативных услуг относительно возможной ратификации Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150).
Перу: Внедрение пересмотренной национальной системы инспекции труда.	Техническое содействие по созданию, регламентации и внедрению комплексной системы инспекции труда. Поддержка в области разработки и утверждения Всеобщего закона об инспекции труда. Обучение и информационно-пропагандистская работа по планированию работы служб инспекции труда в интересах директоров и руководящих органов Министерства труда и содействия занятости, а также представителей региональных служб по вопросам труда. Планирование процессов и подготовка руководства по инспекции труда.
Филиппины: Совершенствование и проведение в жизнь Национальных основ соблюдения трудовых норм (LSEF) при поддержке социальных партнеров. Ведущие национальные профсоюзы активно используют нормы МОТ и другие международные акты в целях оказания воздействия на национальное законодательство и практику относительно основополагающих прав работников. Институциональное строительство Комитета по рынку труда при Конфедерации работодателей Филиппин (ECOP) в целях расширения участия работодателей в процессе разработки политики в сфере труда и социальных дел.	Содействие Министерству труда в разработке учебных материалов и пособий и в проведении трехстороннего форума. В рамках LSEF проведение подготовки инструкторов из числа регионального персонала Министерства, а также групп работодателей и работников. Оказание технической и материальной помощи организациям работников в целях проведения программ укрепления потенциала при рассмотрении основных вопросов, связанных с трудом. Поддержка ECOP по расширению его полномочий, информационно-пропагандистская работа и проведение политического диалога.

226. Следует также отметить, что:

- **Буркина-Фасо, Гвинея и Марокко:** Приступили к проведению аудитов стратегического управления как начального этапа модернизации своих служб регулирования вопросов труда.
- **Карибские острова:** Министры труда выразили заинтересованность в достижении целей достойного труда. Ведущие специалисты по вопросам труда играют роль координаторов проекта по согласованию трудового законодательства стран КАРИКОМ.
- **Доминика:** Рассматривает ряд рекомендаций, сформулированных в ходе проведения диагностических/организационных обзоров и нацеленных на укрепление потенциала Министерства труда.
- **Мексика:** Трехсторонние участники приступили к разработке показателей по достойному труду, главным образом связанным с мониторингом эффективности рынка труда, а также занимаются подготовкой к внедрению Национальной информационной системы по профессиональным рискам (безопасность и гигиена труда).
- **Непал:** Рассматривает итоги недавно завершенного аудита регулирования вопросов труда.
- **Судан:** Завершил аудит стратегического управления, и в настоящее время проводится обсуждение его последствий.

Показатель ii): Государства-члены шире используют социальный диалог как инструмент управления вопросами производства, рынка труда, национальной экономики и социальной политики и добиваются поддающегося измерению прогресса в представительстве женщин в институтах социального диалога

Цель: Десять стран.

Результат: 20 стран.

Результат	Вклад МОТ
Афганистан: В рамках трудового законодательства учрежден Трехсторонний консультативный совет по труду. В Министерстве труда создано новое консультативное подразделения по трудовым отношениям. Босния и Герцеговина: Трехсторонней рабочей группой, представляющей Совет министров и социальных партнеров, сформулирован проект трехстороннего соглашения об учреждении национального Экономического и социального совета (ESC). Болгария: При участии социальных партнеров проведена реформа политики в области оплаты труда. В 2006 г. социальные партнеры подписали пакт об экономическом и социальном развитии, содержащий положения о политике в сфере доходов. В результате консультаций с социальными партнерами правительство приняло новое постановление о заработной плате. Представители правительства, социальных партнеров и судебных органов обсудили политические альтернативы совершенствования системы отправления правосудия в отношении урегулирования трудовых споров. Камбоджа: Впервые работодатели швейной промышленности и 17 различных организаций работников провели национальные коллективные переговоры о минимальной заработной плате. Правительство взяло на себя обязательство (Восьмая рабочая группа премьер-министра) содействовать коллективным переговорам как средству предотвращения конфликтов и установить нормы представительства на уровне предприятия для более чем 1.000 профсоюзов. Министерство труда приняло решение о разработке руководящих принципов для посредников/примирителей. Вплоть до 2012 г. Арбитражный совет будет поддерживаться финансовыми средствами Всемирного банка. Камерун, Центральноафриканская Республика, Конго, Демократическая Республика Конго, Гвинея, Руанда, Сенегал, Того: Восстановление или создание национальных трехсторонних консультативных органов. Китай: Достижение трехстороннего консенсуса относительно необходимости нового закона о разрешении трудовых споров. Министерство труда и Национальный конгресс народных представителей утвердили первый проект Закона о разрешении трудовых споров. Достигнут прогресс по проведению коллективных переговоров на уровне предприятия.	Проведение семинаров и совещаний с трехсторонними участниками в целях содействия учреждению. Комитета и консультативного подразделения. Представлены и обсуждены различные варианты в отношении Совета в ходе круглого стола, проведенного МОТ на высоком уровне. Техническая помощь по подготовке проекта соглашения. Оказание технических консультативных услуг и другой экспертной помощи, которые содействовали пониманию важности переговоров между социальными партнерами. Проведение конференции на высоком уровне по вопросу совершенствования судебных механизмов и предоставление сравнительной информации по передовой практике в Европе. Подготовка связанной с этими вопросами публикации. Содействие национальным коллективным переговорам и обучение представителей организаций работодателей и работников по вопросам коллективных переговоров. Участие в Рабочей группе и пропаганда необходимости установления зрелой системы трудовых отношений, основанной на принципах ведения коллективных переговоров, а также установления и соблюдения норм профсоюзного представительства на уровне предприятия как необходимого условия успешных коллективных переговоров. Обучение посредников/примирителей из числа сотрудников Министерства труда и разъяснение необходимости разработки четких политических руководящих принципов. Помощь в создании и поддержании Арбитражного совета. Содействие в проведении трехсторонних и двусторонних совещаний социальных партнеров и оказание консультативных услуг по проведению в жизнь их рекомендаций. Обучение социальных партнеров ведению коллективных переговоров и разрешение споров. Проведение трехсторонних политических семинаров на высоком уровне по системам разрешения трудовых споров, механизмам примирения при посредничестве третьей стороны вне предприятия и механизмам предотвращения конфликтов на предприятиях. Поддержка взаимосвязанной ознакомительной поездки на высоком уровне в Специальный административный район Гон-конга. Обучение вопросам ведения коллективных переговоров представителей Всекитайской федерации профсоюзов.

Результат	Вклад МОТ
Колумбия: Подписание трехстороннего соглашения по совершенствованию социального диалога. Соглашением также предусматривается проведение ряда периодических совещаний постоянной консультативной комиссии. Индонезия: Изменение структуры национального трехстороннего органа для обеспечения представительства всех сторон. В настоящее время проводятся трехсторонние дискуссии по гибким гарантиям защищенности. Монголия: Трехсторонние участники подготовили предложение о «Партнерстве в целях развития на 2007-15 годы», в котором определены технические потребности и разработан план действий по приоритетным техническим областям. Правительство, в процессе консультаций с социальными партнерами, работает над предложениями по совершенствованию системы оплаты труда. Мозамбик: В 2007 г. принят и вступил в силу закон по труду, предусматривающий внесудебное разрешение трудовых споров. Перу: Активизация работы Национального трудового совета, децентрализация его функций и расширение его полномочий с расширенным участием представителей кооперативов и микропредприятий, а также рассмотрение им гендерных вопросов. Южная Африка: Использование социального диалога как основного механизма укрепления потенциала на уровне предприятия в текстильной промышленности и в сфере туризма в таких областях, как качество, конкурентоспособность, производительность и трудовые отношения. Улучшение производственных показателей в шести фирмах Западного мыса, включая повышение качества и сокращение уровней абсентеизма. Вьетнам: Установление официальных структур в сфере трудовых отношений, включая Национальную трехстороннюю комиссию, в целях консультирования по трудовым вопросам, а также создание дву- и трехсторонних органов в отдельных провинциях и на некоторых предприятиях. Повышение потенциала сторон трудовых отношений на национальном и провинциальном уровне и на уровне предприятия.	Техническое консультативное содействие относительно трехстороннего соглашения. Переговоры по проекту технического сотрудничества в целях проведения программы по достойному труду. Представитель МБТ примет участие во всех совещаниях постоянной консультативной комиссии. Подготовка трехсторонних участников, особенно на национальном уровне, по вопросам сотрудничества на предприятии и ведения коллективных переговоров. При участии национальных социальных трехсторонних партнеров подготовлен технический документ по социальному обеспечению и гибкости рынка труда, а также обеспечено содействие соответствующим дискуссиям. Формулировка замечаний по рабочему плану в целях укрепления трехсторонних институтов. Проведение консультаций по вопросам оплаты труда с Конфедерацией профсоюзов Монголии. Формулировка замечаний по проекту закона. Изучение возможностей сотрудничества с первым частным центром Мозамбика по предоставлению специализированных услуг в области трудовых отношений. Техническая помощь в пересмотре базовых организационных положений. Обучение персонала Министерства труда и социальных партнеров. Помощь в разработке проекта внутренних положений Министерства. Предоставление консультативных услуг в процессе децентрализации функций Совета. Помощь в проведении диалога на уровне предприятия посредством процесса оценки, разработка учебных материалов, создание и обучение групп пропагандистов на предприятиях, проводимая в настоящее время консультативная поддержка, мониторинг и оценка. Продолжение создания круга независимых провайдеров услуг, способных предлагать услуги на постоянной основе в области повышения эффективности работы и развития предприятий. Информационное обеспечение и обучение по ключевым вопросам и навыкам, связанным с построением действенной системы трудовых отношений.

227. Следует также отметить, что:

- **Бахрейн:** Расширял возможности в сфере социального диалога в целях разработки усовершенствованной системы разрешения трудовых споров. Развитие навыков посредников и примирителей.
- **Межрегиональные:** В сотрудничестве с МФК (подразделение частного сектора Всемирного банка) МОТ разработала программу «Совершенствование труда» в целях расширения социального диалога, улучшения трудовых норм, условий труда и конкурентоспособности в глобальных цепочках поставок. Национальные проекты разрабатываются для Иордании, Лесото и Вьетнама.

Показатель iii): Государства-члены предпринимают шаги для принятия законодательства, основанного на нормах и консультациях МОТ, в том числе по гендерным вопросам, привлекая к его разработке социальных партнеров

Цель: Десять стран.

Результат: 57 стран и три региональных объединения.

Результат	Вклад МОТ
28 стран и три региональных объединения подготовили при консультативной помощи МОТ законодательство: Албания, Армения, Боливия, Буркина-Фасо, Хорватия, Эквадор, Эстония, Исламская Республика Иран, Иордания, Кирибати, Ливан, Либерия, Монголия, Черногория, Непал, Оман, Перу, Румыния, Соломоновы Острова, Шри-Ланка, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Тимор-Лешти, Турция, Украина, Соединенное Королевство (Ангилья, Монсеррат), Вьетнам, Йемен. Региональные объединения: Карибское сообщество (КАРИКОМ) Лига арабских государств, Организация по гармонизации коммерческого права в Африке (ОГАДА). 14 стран находятся в процессе разработки проектов или принятия более эффективного и действенного трудового законодательства и совершенствования трехсторонних консультаций: Афганистан, Гана, Кения, Кувейт, Лесото, Малави, Мавритания, Маврикий, Нигерия, Сент-Люсия, Свазиленд, Украина, Вануату, Замбия. 15 стран приняли законодательные акты с учетом технических рекомендаций МОТ: Бахрейн, Китай, Чешская Республика, Фиджи, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Республика Молдова, Мозамбик, Намибия, Словакия, Сирийская Арабская Республика, Уганда, Украина, Вьетнам.	Консультативные услуги относительно процесса с широким социальным участием реформы трудового законодательства, опираясь на социальный диалог. Технические консультации по законодательным предложениям и/или проектам законодательства, а также по соответствующему применению международных трудовых норм. Указание на необходимость включения в законодательство вопросов, связанных с гендерным равенством. КАРИКОМ: Заказал и проследил за подготовкой крупного сравнительного исследования по образцу законодательных актов КАРИКОМ и по применению международных трудовых норм в 13 странах. Провел два субрегиональных трехсторонних учебных семинара по трудовому законодательству. Прилагал усилия к разъяснению и углублению понимания существа процесса с широким социальным участием реформирования трудового законодательства. Возобновил консультации в двух странах по проведению реформ. Осуществил подготовку 45 участников по вопросам трудового законодательства с учетом гендерной тематики. Распространил руководящие принципы по трудовому законодательству. Поддержка процесса составления проектов законодательства (включая подготовку авторов проектов), содействие дискуссиям с социальными партнерами по проектам законодательства и/или оказание поддержки министерствам труда в ходе обсуждения проектов в парламентских органах. Осуществление подготовки более чем 100 судей по трудовым вопросам и членов промышленных трибуналов во франко-, португало- и англоязычных странах Африки по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом (включая гендерные последствия и процедурное правосудие). В Центральной Америке разъяснительная работа более чем со 150 судьями из семи стран по международным трудовым нормам, социальному диалогу и сравнительным знаниям в области трудовых отношений, а также подготовка специалистов по составлению постановлений по внутрисудебным процедурам. См. конкретные примеры ниже. Примечание: После рекомендаций МОТ может пройти несколько лет до принятия законодательства.

228. Конкретные примеры по данному показателю включают:

Результат	Вклад МОТ
Бахрейн: Принятие Закона о страховании по безработице.	Подготовка проекта политических директив и законодательства после дискуссий с представителями правительства и основными участвующими сторонами. Организация национального форума для обсуждения предложений.
Китай: Принял Закон о содействии занятости и Закон о трудовых договорах.	Предоставлена техническая консультативная помощь и сделаны замечания, а также осуществлялось содействие трехсторонним консультациям.
Чешская Республика: Принятие нового Трудового кодекса.	Технические консультативные услуги и обучение авторов подготовки проекта трудового законодательства.
Фиджи: Принятие Закона о трудовых отношениях.	Письменные замечания и технические консультации по Закону.
Казахстан: Принятие нового Трудового кодекса.	Технические консультативные услуги по проекту закона и помощь в ходе обсуждения с трехсторонними участниками и авторами проекта закона.
Лаосская Народно-Демократическая Республика: Принятие поправок Трудовому закону от 1994 года.	Технические консультации по вопросу пересмотра закона и по применению международных трудовых норм.
Лесото: Принятие поправок к Трудовому кодексу по вопросам ВИЧ/СПИДа.	Технические консультативные услуги и письменные замечания по Трудовому кодексу.
Республика Молдова: Совершенствование правовых и институциональных основ для ведения национального трехстороннего социального диалога благодаря принятию закона, в рамках которого создана Трехсторонняя национальная комиссия по проведению консультаций и коллективных переговоров.	Помощь в составлении проекта закона. Обучение членов Трехсторонней комиссии принципам социального диалога, методам и процедурам его ведения. Помощь в формировании секретариата Комиссии.
Мозамбик: Социальные партнеры сыграли активную роль в пересмотре нового Закона о труде, принятого парламентом в 2007 году.	Оказание технической и финансовой поддержки в ходе процесса пересмотра Закона о труде.
Намибия: Принятие поправок к Закону о труде относительно разрешения споров.	Оказание технической консультативной помощи и направление письменных замечаний.
Словакия: Принятие закона о трехсторонних консультациях на национальном уровне.	Предоставление консультативных услуг в процессе разработки проекта законодательства и обучение авторов проекта.
Сирийская Арабская Республика: Принятие закона, предусматривающего создание частных агентств найма и трудоустройства домашних работников.	Технические консультации и другие виды поддержки в связи с подготовкой проекта законодательства.
Уганда: Принятие четырех неурегулированных в течение длительного времени законодательных актов: Закона о занятости, Закона о безопасности и гигиене труда, Закона о профсоюзах и Закона о трудовых спорах (арбитраж и урегулирование).	Оказание технической консультативной помощи и направление письменных замечаний.
Украина: Принятие Закона о социальном диалоге.	Технические замечания по проекту закона. Эксперты МОТ приняли участие в публичных слушаниях, организованных парламентским комитетом по социальной политике и трудовым вопросам.
Вьетнам: Принятие новых законов о молодежи, социальном обеспечении, гендерном равенстве и миграции за границу.	Консультативные услуги и помощь в процессе разработки законодательства трехсторонним участникам и основным заинтересованным сторонам, включая Национальный комитет по делам молодежи и Комитет по социальным делам Национальной ассамблеи.

Показатель iv): Государства-члены распространяют на неформальную экономику действие служб регулирования вопросов труда, сферу применения трудового законодательства и решение проблем, рассматриваемых в рамках социального диалога

Цель: Восемь стран.

Результат: Четыре страны.

Результат	Вклад МОТ
Индия: Национальная комиссия по предприятиям неорганизованного сектора подготовила доклады о важности социального обеспечения и всеобъемлющего законодательства о минимальных условиях труда и социальном обеспечении. Подготовлен проект соответствующих законодательных актов. Министерством труда сформирована целевая группа по подготовке доклада о распространении минимального медицинского страхования на работников неформальной экономики.	Вклад во все доклады и в техническое содержание проекта законодательных актов.
Монголия: Принятие мер по регистрации работников неформального сектора в целях обеспечения того, чтобы их положение учитывалось в ходе проведения активной политики в сфере рынка труда и в области социального обеспечения.	Консультативные услуги и другие виды поддержки. Содействие организации работников неформальной экономики благодаря усилиям Конфедерации профсоюзов Монголии.
Шри-Ланка: Все большее число малых и микропредприятий стали звеньями производственно-бытовых цепочек на местном уровне.	Техническое содействие по вопросу расширения производственно-бытовых цепочек и включению в них малых и микропредприятий в четырех округах. Расширенный проект, ориентированный на лиц, занятых в неформальной экономике, в целях их организации и обеспечения их включения в процессы и институты реального сектора.
Турция: Консультации между правительством и социальными партнерами позволили заключить совместное соглашение по национальным мерам, которые необходимо предпринять в отношении неформальной экономики и незаконной трудовой деятельности.	Проведение мер поддержки и обучение по использованию социального диалога как средства разрешения проблем незаконной трудовой деятельности.

229. Следует также отметить, что:

- **Азербайджан:** Проводит трехсторонние совещания на регулярной основе в целях обсуждения проблем неформальной экономики и принятия возможных мер или решений.
- **Андские страны, страны Африки к югу от Сахары и Индия:** Трехсторонние участники углубили свое понимание новых форм трудового правоотношения, в соответствии с положениями Рекомендации 2006 года о трудовом правоотношении (198).

Показатель v): Государства-члены ратифицируют или предпринимают практические шаги для применения конвенций МОТ по вопросам социального диалога и регулирования вопросов труда (особое внимание уделяется Конвенциям 144, 150 и 154)

Цель: 12 стран.

Результат: 13 стран.

Результат	Вклад МОТ
Восемь стран ратифицировали конвенции: Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144): Босния и Герцеговина, Центральноафриканская Республика, Кыргызстан, Черногория. Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150): Центральноафриканская Республика, Республика Молдова, Тринидад и Тобаго. Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151): Сальвадор. Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154): Словения. Албания: (Ратифицировала Конвенции 144, 150, 151, и 154 в период 1999-2002 гг.). Завершена работа над руководством для пользователя по Трудовому кодексу и осуществлена подготовка основных пользователей. Достигнут прогресс в области обеспечения соблюдения трудового законодательства (в настоящее время судьи пользуются этим руководством). Армения: (Ратифицировала Конвенцию 144 в 2005 г.). В настоящее время проводятся постоянные консультации с социальными партнерами в отношении подготовки докладов, направляемых в МБТ в связи с реализацией положений Конвенции 144. Эквадор: Повышение потенциала в области переговоров членов Трехстороннего совета по труду и его технического секретариата. Мексика: (Ратификация Конвенции 150 в 1982 г.). В 2007 г. Комитет экспертов положительно отозвался о ряде инициатив Министерства труда по применению Конвенции 150; отмечено проведение трехсторонних консультаций по пересмотру национального плана развития. Южная Африка: (Ратификация Конвенции 144 в 2003 г.). Пересмотр национального института социального диалога; Национальный совет по экономическому развитию и вопросам труда. Повышение роли Совета и вклад в разработку национальных программ и политики социально-экономического развития.	В течение последних нескольких лет проводились технические консультации, проводилась разъяснительная деятельность (включая распространение рекламных материалов, организацию трехсторонних семинаров) и обсуждались вопросы соблюдения и выполнения требований каждой страны. Обучение должностных лиц Министерства труда по вопросам процессов реформ трудового законодательства с широким социальным участием и проблемам, связанным с обеспечением его соблюдения. Помощь в подготовке, переводе и распространении руководства для пользователей и взаимосвязанная подготовка инспекторов труда, судей и социальных партнеров. Проведен трехсторонний семинар по вопросам отчетности и другим обязательствам, вытекающим из Устава МОТ. Впоследствии состоялись рабочие встречи с представителями Министерства труда и социальных партнеров. Техническое содействие по поддержке Совета. Обучение членов Совета методике проведения переговоров. Консультативные услуги, обучение и другая помощь посредством проекта по укреплению потенциала институциональных механизмов социального диалога. Поддержка пересмотра и помощь в подготовке итогового доклада.

Социальный диалог в Турции

В рамках мер реализации резолюции Конференции 2002 года о трипартизме и социальном диалоге Турция была отобрана в качестве пилотной страны по изучению вопросов содействия занятости и неформального труда посредством трехстороннего диалога.

Программа была нацелена на участников на национальном и провинциальном уровнях и завершилась глубокой оценкой занятости в реальной и неформальной экономике, трудовых отношений и экономического развития в трех провинциях. Разработаны трехсторонние планы действий, отражающие консенсус и предлагаемые решения, а также принята трехсторонняя Декларация по социальному диалогу, содействию занятости и занятости в неформальной экономике на конференции высокого уровня в 2006 г.

В ходе проекта трехсторонние участники Турции были ознакомлены с различными подходами к решению проблем неформальной экономики в странах ЕС, и впоследствии был принят рабочий документ *Решение проблем неформальной занятости посредством социального диалога: опыт Турции и Европейского союза*, который был представлен на международном трехстороннем семинаре высокого уровня.

Оперативная задача 4с: Развитие социального диалога на отраслевом уровне

Функциональная роль МОТ как центра социального диалога на международном уровне по конкретным вопросам, затрагивающим различные отрасли и сектора, получает дальнейшее развитие с учетом трудовых и социальных аспектов дальнейшей глобальной экономической интеграции.

Ресурсы, выделенные на развитие социального диалога на отраслевом уровне в 2006-07 гг. (в долл. США)

Расходы из регулярного бюджета	33.658.199
Расходы из внебюджетных источников*	2.247.492
Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	–
Всего	35.905.691

* Исключая организационные издержки, обеспечение увеличения издержек и непредвиденные расходы. Исключая также межсекторальную деятельность.

Результат 4с.1: Улучшение трудовых и социальных результатов в отдельных секторах

Трехсторонние участники используют социальный диалог в целях улучшения трудовых и социальных итогов в отдельных секторах экономики и соответствующего улучшения общих производственных показателей.

Общий обзор

230. Полученные результаты отражают существенные различия между секторами, частным и государственным, с точки зрения социального диалога, конкурентной среды, демографической структуры рабочей силы, профилей работников в сфере общего образования и профессионально-технической подготовки, а также условий труда и занятости. Именно это внимание к специфике каждого сектора и позволило работникам, работодателям и правительствам, при содействии МОТ, обеспечить существенные сдвиги к лучшему в области достойного труда в отдельных секторах экономики и в некоторых странах.

231. Хотя общая стратегия была весьма эффективна, первоначальный акцент, предусмотренный в 2004 году, когда эта стратегия разрабатывалась, был смещен и адаптирован к новым условиям. В частности, более позднее, чем предусматривалось, принятие в 2006 году Конвенции о труде в морском судоходстве и неожиданная необходимость третьего обсуждения Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) потребовали внесения изменений в цели программы. Чтобы обеспечить широкую поддержку обсуждаемым актам, Бюро сделало больший упор на консультации в процессе нормотворчества, что позволило добиться беспрецедентного уровня принятия Конференцией обоих актов – Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

232. Новый подход к отраслевой деятельности, утвержденный Административным советом, позволит укрепить взаимосвязи, сотрудничество и контакты в сфере отраслевой деятельности как внутри Организации, так и за ее пределами. Он нацелен на расширение основных направлений отраслевой деятельности и исследовательских работ, а также на совершенствование процедур разработки норм. Усиление гибкости и активизация консультаций с трехсторонними участниками, а также непосредственное привлечение к работе внешних бюро позволит ориентировать деятельность на сегодняшние реальные потребности рабочих мест.

233. В целях улучшения планирования отраслевой деятельности МОТ расширила консультации посредством консультативных органов и укрепила сотрудничество во имя обеспечения согласованности, отраслевого подхода и синергии с СПДТ. Больше внимание будет уделяться разработке инструментальных средств, включая учебные материалы. Глобальные диалоговые форумы, ориентированные на конкретные вопросы, позволят заострить внимание отраслевым вызовам.

234. Из всех публикаций, обследований и прочих документов, выпущенных в 2006-07 годах, особо важными представляются следующие: *Свод практических правил по безопасности и гигиене труда в угольных шахтах*; применение *Свода практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда»*; *Руководство по транспортному сектору*; *HIV/AIDS workplace policy for the education sector for the Caribbean and for southern Africa*; the WHO/ILO/IMO *International Medical Guide for Ships*, а также брошюра по содействию ратификации Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

Показатели

Показатель i): Трехсторонние участники используют социальный диалог для постановки целей и принятия эффективных мер по повышению трудовых и социальных результатов в конкретных секторах экономики государства-члена

Цель: 20 стран.

Результат: 36 стран: Алжир, Аргентина, Барбадос, Бразилия, Болгария, Камерун, Центральноафриканская Республика, Коста-Рика, Хорватия, Доминиканская Республика, Египет, Германия, Гана, Индия, Индонезия, Кения, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Мадагаскар, Республика Молдова, Черногория, Марокко, Перу, Филиппины, Румыния, Российская Федерация, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Объединенная Республика Танзания, Тринидад и Тобаго, Тунис, Уганда, Йемен, Замбия.

235. Примеры включают:

Результат	Вклад МОТ
15 стран ратифицировали отраслевые конвенции: Алжир (147, 167), Аргентина (184), Бразилия (167, 176), Черногория (8, 9, 11, 12, 16, 22, 23, 25, 27, 32, 45, 53, 56, 69, 73, 74, 91, 92, 106, 113, 114, 126, 129), Центральноафриканская Республика (120), Доминиканская Республика (170), Сальвадор (151), Германия (46, 147, 166, 172, 180), Латвия (133, 180), Ливан (170), Литва (147, 149), Республика Молдова (152), Перу (178), Российская Федерация (163), Сирийская Арабская Республика (170).	Предоставление консультативных услуг, иногда в разрезе программ отраслевой деятельности (например, в связи с Конвенцией 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167) или Конвенцией 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)), либо в рамках систематической работы в сфере, связанной с трудовыми нормами по конкретным отраслям (например, по морскому судоходству или портам).
Барбадос: Пересмотр национального законодательства по агрохимикатам.	Техническая помощь и обучение.
Национальные трехсторонние участники согласовали план действий по профессионально-техническому обучению в связи с установлением/улучшением институционализированных трудовых отношений на уровне компании/гостиницы.	Привлечение внимание к необходимости профессионально-технического обучения кадров. Установление взаимосвязей между программой обучения кадров и структурами социального диалога.
Бразилия: Создание форума трехстороннего социального диалога в секторе строительства. Разработка плана действий с акцентом на БГТ, расширении занятости и обучении кадров. Создание учебных единиц для различных партнеров. Два крупных города страны начали свои собственные инициативы на местах на основе программы действий.	Содействие социальному диалогу, разработка инструментария и обучение кадров. Мобилизация финансовых ресурсов и натуральная поддержка от национальных агентств.

Результат	Вклад MOT
Болгария: Заключение коллективного трудового договора в секторе образования. Парламент утвердил стратегию развития школьного образования, что привело к расширению финансирования системы образования.	Разработка концептуальных основ, ориентирующих национальные исследования и аналитическую работу. Помощь в создании трехсторонней национальной координационной группы по национальной программе. В ходе национального диалогового форума по вопросам политики формулировка технических замечаний по докладу для директивных органов.
Египет: Принятие плана действий по повышению конкурентоспособности для текстильной промышленности.	Содействие определению приоритетов в целях повышения конкурентоспособности в трех секторах. Помощь в разработке и принятии плана действий в ходе трехстороннего семинара. Круглый стол для доноров и усилия по мобилизации ресурсов участников.
Создание форума по социальному диалогу в секторе строительства, в ходе которого был разработан план действий с упором на БГТ, вопросах расширения занятости обучении кадров.	
Заключение МОВ по вопросам профессионального обучения между Министерством по людским ресурсам и миграции, Министерством по туризму и национальными организациями работодателей и работников сектора туризма, гостиниц и предприятий общепита.	Привлечение внимания к необходимости профессионально-технического обучения работников гостиниц, предприятий общепита и сектора туризма. Разработка проекта.
	Привлечение внимания к необходимости профессионально-технического обучения работников гостиниц, предприятий общепита и сектора туризма. Разработка проекта.
Гана: Включение нормативных правовых положений о труде в новую политику закупок центрального правительства.	Содействие социальному диалогу, обучение и разработка инструментальных средств для сектора строительства.
Исследовательский институт местных органов власти, который был привлечен к проведению подготовки кадров в пилотных округах страны, в настоящее время проводит подготовку в других округах без финансового участия MOT.	Содействие включению вопросов о труде в политику в сфере госзакупок и оказание технической помощи.
	В настоящее время содействие по мобилизации ресурсов.
Кения и Сенегал: Создание Национального трехстороннего распорядительного комитета как часть процесса национальных консультаций с социальными партнерами. Принятие национального плана действий по регулированию вопросов миграции работников здравоохранения.	По итогам участия стран в Межрегиональном трехстороннем совещании MOT по вопросам здравоохранения начат национальный процесс консультаций, приведший к принятию предварительных планов действий.
	MOT оказывает техническое содействие и финансовую поддержку в целях претворения в жизнь планов действий в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и Международной организацией по миграции.
Марокко: Создание двустороннего комитета в текстильной и швейной промышленности (единственный двусторонний отраслевой комитет в стране).	Разработка программы по повышению конкурентоспособности в текстильной и швейной промышленности посредством достойного труда.
На 12 предприятиях начат пилотный проект. На каждом предприятии создан двусторонний комитет. Комитеты занимаются разработкой планов повышения конкурентоспособности при участии подготовленных MOT инструкторов.	Адаптация модульных учебных материалов к национальным условиям. Подготовка инструкторов в помощь предприятиям и профсоюзам по решению задач в связи процессом глобализации в отрасли.
Отраслевой двусторонний комитет договорился с Форумом по соглашению по различным видам волокон о включении Марокко в его инициативу.	Финансирование разработки руководства по новому Трудовому кодексу и содействие в проведении инициативы по соглашению по различным видам волокон.

Результат	Вклад МОТ
Перу: Принятие трехстороннего плана действий по содействию достойному труду для трудящихся-женщин в секторе рыбопереработки.	Организация трехстороннего семинара по содействию достойному труду и расширению гендерного измерения в секторе рыбопереработки в отдельных провинциях. Выводы полевого обследования МОТ послужили основой разработки программы семинара.
Филиппины: Принятие Трехсторонним советом текстильной и швейной промышленности национального плана действий по достойному труду.	Техническая помощь в разработке НПД. Участие в двух исследованиях.
Объединенная Республика Танзания: Создание трехстороннего форума по социальному диалогу в секторе строительства. Разработка плана действий с упором на БГТ. Включение норм по БГТ в политику госзакупок центрального правительства.	Содействие социальному диалогу. Формирование учебных единиц по БГТ для различных партнеров и разработка инструментальных средств. Консультирование и поддержка включению норм на БГТ. В настоящее время осуществляется изыскание дополнительных ресурсов для продолжения деятельности.
Тунис: Правительство и социальные партнеры приняли план действий для текстильной, швейной и обувной промышленности по социальному диалогу на уровне предприятия, улучшению управления людскими ресурсами и проведению производственного обучения работников. Укрепление потенциальных возможностей в связи с улучшением управления вопросами регулирования рабочего времени.	Помощь в подготовке и проведении обследования в текстильной, швейной и обувной промышленности и подготовка проекта плана действий. Организация трехстороннего семинара по вопросам регулирования рабочего времени.
Уганда: Принято законодательство по БГТ (Закон по безопасности на производстве), в которое впервые включено сельское хозяйство.	Включение сельского хозяйства в указанный закон благодаря отраслевой программе действий по сельскому хозяйству, посредством которой МОТ оказывала техническую поддержку и проводила обучение кадров.
Йемен: Помощь по проведению инициативы по пропаганде политики в области гендерного равенства и проблем женщин в секторе здравоохранения.	Техническая поддержка на протяжении всего процесса. Финансирование пяти сетевых и учебных семинаров. Разработка учебного и пропагандистского инструментария.
Замбия: Трехсторонние участники разработали совместный проект по проведению двухнедельных учебных курсов по повышению квалификации и перспективам трудоустройства в телекоммуникационных службах для работников, менеджеров и правительственных должностных лиц из Малави, Лесото, Свазиленда, Замбии и Зимбабве.	В ходе Трехстороннего регионального семинара МОТ по вопросам повышения квалификации и перспективам трудоустройства в секторе телекоммуникаций в Африке (Объединенная Республика Танзания), участники определили направления дальнейших действий в рамках Программы деятельности на 2007 г.

Показатель ii): Государства-члены ратифицируют сводную Конвенцию о труде в морском судоходстве, если она будет принята

Цель: Пять стран.

Результат: Две страны.

Результат	Вклад МОТ
Ратификация Либерией и Маршалловыми Островами .	Начало кампании за ратификацию, включая распространение информации по Конвенции среди государств-членов, региональных организаций и представителей промышленности. Проведение на высоком уровне консультаций в некоторых странах и организация трехсторонних семинаров во всех субрегионах/регионах. Разработка инструментария (CD-ROM, сборники часто задаваемых вопросов и брошюра) в помощь ратификации и применению Конвенции.

Показатель iii): Государства-члены ратифицируют Конвенцию о рыболовстве, если она будет принята

Цель: Восемь стран.

Результат: Не применимо.

236. По причине решения МКТ провести третье обсуждение возможного принятия конвенции Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) была принята только в июне 2007 года. Таким образом, на сегодняшний день не зарегистрировано ни одной ратификации акта.

Показатель iv): Государства-члены ратифицируют Конвенцию (пересмотренную) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)

Цель: Десять стран.

Результат: Восемь стран.

Результат	Вклад МОТ
Ратификация: Албанией, Азербайджаном, Багамскими Островами, Республикой Кореи, Мадагаскаром, Республикой Молдовой, Пакистаном, Вануату. Заявление о временном применении получено от: Литвы.	Содействие и разъяснительная работа по ратификации Конвенции. Техническая помощь до и после ратификации в связи с техническими аспектами норм, выполнением требований Конвенции, связанных с удостоверениями личности моряков (УЛМ), и выдача УЛМ. Тестирование и утверждение четырех дополнительных биометрических продуктов.

Показатель v): Трехсторонние участники принимают меры для выполнения отраслевых сводов практических правил и руководящих принципов

Цель: Десять стран.

Результат: 33 страны.

Результат	Вклад МОТ
Образование Трехсторонние или двусторонние представители в 25 странах приняли политические заявления и декларации (страны САДК и Нигерия), планы действий (страны Карибского бассейна), общедекларативные заявления (страны Латинской Америки) или заключения/рекомендации в адрес директивных органов (Нигер и Болгария) относительно целесообразности политики и мер по преодолению дефицита учителей в своих странах. 15 стран в Африке: Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Лесото, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Южная Африка, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Замбия, Зимбабве. Четыре страны в Латинской Америке: Аргентина, Бразилия, Чили, Мексика. Девять стран в Карибском бассейне: Антигуа и Барбуда, Барбадос, Белиз, Доминика, Гайана, Ямайка, Сент-Люсия, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго. Одна страна в Восточной Европе: Болгария.	Материалы/литература (соды практических правил МОТ, руководства МОТ/ВОЗ, руководящие принципы для работодателей и работников). Укрепление потенциала посредством обучения кадров, разъяснительной работы и пропаганды. Проведение исследований, политических диалоговых форумов и оказание технического содействия посредством программы действий в секторе общего образования «Учителя для будущего: решение проблем нехватки учителей во имя обеспечения образования для всех».

Результат	Вклад МОТ
Производство цветных металлов В своем Генеральном соглашении с группой Arcelor Mittal Steel организации работников восьми стран (а также Международная федерация металлостроителей и Европейская федерация работников металлургии) согласились со Сводом практических правил МОТ по безопасности и гигиене труда в металлургической промышленности в качестве минимальных норм БГТ: Аргентина (ASIMRA, UOM), Бразилия (CNM-CUT, CNTM), Канада (USW-CA), бывшая югославская Республика Македония (SIER), Мексика (SNTMMSRM), Румыния (FSS), Южная Африка (NUMSA), США (USW, FITIM). Бангладеш: Все 32 судоразделочных завода зарегистрированы по Закону о промышленности. Ассоциация по слому судов Бангладеш создала учебно-информационный центр внутри ассоциации. Бразилия: Федеральным директором портов и прибрежных зон подготовлено 2.046 работников портов и менеджеров. Китай: Государственное управление по безопасности (SAWS) распространило версию на китайском языке нового свода практических правил по безопасности и гигиене труда в подземных угольных шахтах среди менеджеров шахт, инспекторов и высших учебных заведений. Российская Федерация: Ассоциация международных автоперевозчиков включила некоторые элементы пакета инструментальных средств МОТ по ВИЧ/СПИДу для сектора автотранспорта в учебные программы своих 13 учебных заведений. Зимбабве: Принятие и проведение отраслевых политики и планов действий (транспорт, шахты, сельское хозяйство) по ВИЧ/СПИДу и сфере труда. Не менее чем на 50% возросло число предприятий, проводящих политику и программы по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.	Распространение и перевод Свода на английский, французский, испанский, китайский, болгарский, русский, румынский и сербский языки. Подготовка учебного пособия. Начиная с 2006 г. половина всех работников судоразделочных заводов (около 5.000) прошли подготовку по БГТ в рамках проекта МОТ/ПРООН. Консультирование правительства по вопросу о подготовке национального руководства по слому и утилизации судов. Использование учебного пакета МОТ по подготовке работников портов в целях обучения. Перевод и пропаганда нового свода практических правил в тесном сотрудничестве с SAWS. Проведение семинара по вопросам оценки рисков в сотрудничестве с Международным советом по горнодобывающей промышленности и металлам и Международной федерацией профсоюзов работников химической и горнодобывающей промышленности, энергетики и других отраслей. Разработка пакета инструментальных средств по ВИЧ/СПИДу в сотрудничестве с Международным союзом автомобильного транспорта и Международной федерацией транспортников. Предоставление технической и финансовой поддержки (руководящие принципы для отдельных секторов).

Трехсторонние консультации подготовили почву для широкой ратификации конвенций

Поименное голосование по отраслевым конвенциям, принятым в 2006-07 гг. (Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188)), стало отражением важности проведенных по ним консультаций.

Свод воедино всех трудовых норм, касающихся морского судоходства, потребовал пятилетнего проведения консультаций. Основополагающие концепции и предлагаемые положения рассматривались Трехсторонней рабочей группой высокого уровня, которая провела четыре заседания, а также ее Трехсторонней подгруппой, которая провела две встречи. Эта подготовительная работа позволила подготовительной технической морской Конференции и МКТ (морской сессии Конференции) сконцентрировать свое внимание на нескольких не получивших разрешения вопросах и найти решения, которые получили поддержку всех групп. Твердая поддержка всех трехсторонних участников была жизненно необходима для принятия акта, который бы стал гарантией обеспечения достойного труда для моряков.

Аналогично этому, процесс консультаций был столь же важен и для всего процесса разработки нового акта по сектору рыболовства, в который была включена новаторская «статья о постепенном применении». Эта концепция была прямым результатом интенсивных и широких консультаций и впервые была предложена в ходе трехстороннего межрегионального круглого стола. Ее включение в акт сыграло определяющую роль в принятии Конвенции.

Intercalaire

Магистральные стратегии и инициативы ИнФокус

Магистральные стратегии

237. Пять магистральных стратегий содействуют комплексным подходам к проведению деятельности. Благодаря тесному сотрудничеству между всеми подразделениями МБТ стратегии учитываются в результатах по всем стратегическим задачам Организации. Ниже-приведенный раздел включает Общий обзор по каждой магистральной стратегии, а также примеры некоторых важнейших страновых и международных результатов. Он ни в коей мере не является исчерпывающим перечнем всех достижений МОТ по этим стратегиям.

Справедливая глобализация

238. Важность Программы достойного труда в придании справедливой направленности глобализации стала ориентиром для многих направлений деятельности МОТ на национальном, региональном и международном уровнях. Основной вызов заключался в интеграции различных ориентиров политики, определяющих условия для создания основ достойного труда. Чтобы быть в полной мере эффективной, МОТ должна не только представлять свою Программу достойного труда как комплексный пакет политических мер, но и укреплять сотрудничество с партнерскими организациями в рамках международной системы, чтобы предлагать согласованный подход к этой глобальной цели.

239. Рабочая группа по социальным аспектам глобализации Административного совета сыграла ведущую роль в обсуждении ряда докладов Бюро и вспомогательных документов по вопросам согласования политики. Они касались последующих мер по Саммиту ООН 2005 года, на котором достойный труд был включен в качестве главенствующей задачи в стратегии развития, в том числе в ЦРТ. В Декларации министров ЭКОСОС 2006 года этот вопрос был еще более углублен благодаря принятию широкого заявления относительно всемерного учета аспектов достойного труда во всей деятельности международных организаций, а также в стратегиях национального развития. Координационный совет руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций впоследствии разработал *Toolkit for mainstreaming employment and decent work* (Пакет инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда) в помощь учреждениям в целях учета в своих программах аспектов достойного труда.

240. Наряду с этими мерами МОТ выступила в качестве инициатора проведения серии совещаний с высшим руководством МВФ, Всемирного банка, ВТО и учреждениями ООН в целях совершенствования анализа проводимой политики в области экономического роста, инвестиций и занятости. Инициатива политической согласованности (ИПС) стала проводиться по трем направлениям: рассмотрение потенциальных возможностей сотрудничества между исследовательскими подразделениями учреждений; проведение региональных совещаний в связи с исследованиями по современным политическим вызовам; оценка последствий достойного труда для международной политики в ряде стран.

241. На международном уровне в совещаниях приняли участие представители Департамента по международным экономическим и социальным вопросам ООН, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН, МФСР, ФАО, ЮНИСЕФ, МВФ, Всемирного банка и ВТО. Дискуссии были ориентированы на вопросы: гибких гарантий защищенности, финансовой открытости, доли заработной платы в национальных доходах, торговли и развития и неформальных отношений в сфере занятости в Африке. Дополнительные связанные с вопросами политики совещания состоялись на юге Африки и в Южной Азии.

242. Важность новой парадигмы развития в целях обеспечения согласованности политики обсуждалась на Форуме по достойному труду в целях придания глобализации справедливого характера в Лиссабоне, Португалия. В нем приняли участие более 400 представителей трехсторонних участников МОТ, международных организаций и организаций гражданского общества, которые рассмотрели то, как расширение диалога и сотрудничества могут способствовать реализации Программы достойного труда и обеспечению справедливости процессу глобализации.

243. В ряде стран проводится также работа по оценке последствий международной экономической и финансовой политики на достойный труд и на процесс нахождения ответов на интеграцию национальных усилий. Она нацелена на поддержку СПДТ и углубление понимания ключевых факторов, оказывающих воздействие на взаимосвязи между расширением инвестиций и занятости. Во Вьетнаме и Коста-Рике детальному анализу с точки зрения цепочек добавленной стоимости был подвержен сектор производства кофе. Воздействие глобальных продовольственных цепочек на занятость рассматривалось в ходе трехстороннего совещания, в проекты по повышению конкурентоспособности посредством достойного труда были предметом разработки в Марокко, на Филиппинах, в Румынии и Тунисе. В Южной Африке исследования позволили подготовить проект, проводимый усилиями различных подразделений Бюро, по потенциалу Расширенной программы общественных работ по сокращению нестабильности доходов и содействию занятости. Аналогично этому, в Непале подробный анализ взаимосвязей между трудовыми институтами, трудовым законодательством и экономическими показателями позволил активизировать работу трехсторонних партнеров по комплексной СПДТ.

Труд как средство борьбы с бедностью

244. В предыдущем двухлетии акцент делался на концептуальной разработке стратегии трудовой деятельности как средства борьбы с бедностью и на ее применении приблизительно в 15 странах, проводящих ПРСП; в отчетном двухлетии упор делался на трех основных областях. В целях удовлетворения потребностей расширения программы при ограниченных финансовых средствах был разработан ряд общеприемлемых инструментов, удовлетворяющих требованиям различных стран. Программа расширила также свой потенциал по оказанию влияния на национальную политику. Это достигалось за счет более тесного сотрудничества с министерствами финансов и планирования в целях оказания воздействия на национальные бюджеты в дополнение к разработке политических документов, а также за счет достижения большей политической согласованности действий с бреттонвудскими институтами, другими учреждениями ООН, донорами и партнерами в области развития. И наконец, активизировалось участие трехсторонних партнеров в программе в результате практических мер по укреплению их потенциала.

Основные факты

Результаты по странам

- Предметом пропаганды были макрополитические контрциклические и нацеленные на удовлетворения спроса программы по стимулированию роста и занятости, главным образом в странах, пораженных конфликтами, или в странах, находящихся в экономическом упадке, таких как Либерия, Мозамбик и Замбия, равно как и в субрегионах Азии и Латинской Америки, переживающих период восстановления.
- В основах национальной политики некоторых стран стали шире учитываться аспекты занятости: Бразилия, Камбоджа, Китай, Гамбия, Индия, Пакистан, Индонезия, Лесото и Йемен.

- Положительные сдвиги произошли в рамках программ повышения квалификации кадров и развития предприятий с точки зрения роста производительности, занятости и доходов, особенно в неформальной экономике в таких странах, как Азербайджан, Бангладеш, Бразилия, страны Карибского бассейна, Кыргызстан, Мексика, Пакистан, Индия и Западное Самоа.
- Техническое содействие оказывалось программам по социальной защите в Бахрейне, Бразилии, Кот-д'Ивуаре, Литве, Украине, Вануату и Замбии. Аспекты борьбы с ВИЧ/СПИДом особо подчеркивались в национальных планах в Камеруне, Эфиопии и Папуа-Новой Гвинее.
- Эффективность программ расширения занятости проявилась особенно наглядно в местах, находящихся в бедственном положении: Шри-Ланке, Пакистане, провинция Асехе, и на юге Суматры. В более стабильных странах программы имели более долгосрочные последствия: Камбоджа и Южная Африка.
- Принудительный труд, социальная изоляция и дискриминация приводят к крайней нищете, а их влияние на законодательные действия с особой силой были продемонстрированы в Бразилии и Пакистане.

Глобальные/международные результаты

- Африканские региональные экономические сообщества, поддержанные решениями саммита Африканского союза по занятости и борьбе с бедностью, особо подчеркивают свою ключевую роль в процессе содействия политике в области создания рабочих мест и сокращения масштабов бедности.
- Объединение рынков труда стран Карибского бассейна, предусматриваемое КАРИКОМ, рассматривается как основной политический инструмент расширения занятости и обеспечения роста и сокращения масштабов бедности.
- 16-е Региональное совещание стран Северной и Южной Америки завершилось принятием рекомендаций о проведении десятилетия достойного труда и сокращения масштабов бедности.
- Азиатский форум занятости, проведенный по рекомендации 14-го Азиатского регионального совещания, особое внимание уделил роли занятости в стимулировании регионального роста и сокращения как циклической, так и хронической бедности.

Вызовы и извлеченные уроки

245. Вызовом по-прежнему остается необходимость эффективного воздействия на национальную политику при достижении более высоких и заметных показателей и результатов в области занятости и борьбы с бедностью. На национальную политику, в частности, в странах-должниках, оказавшихся в бедственном положении, беспорядочно воздействуют Всемирный банк, МВФ и региональные банки не в последнюю очередь потому, что эти страны остро нуждаются в кредитах. Чтобы более эффективно влиять на национальные экономические министерства МОТ необходимо укреплять свою аналитическую и политическую базу знаний, а также повышать уровень сотрудничества с этими международными финансовыми институтами в глобальных, региональных и национальных масштабах.

Содействие гендерному равенству

246. Прилагались дополнительные усилия, и достигнуты хорошие результаты по учету гендерных вопросов в деятельности с трехсторонними участниками на национальном уровне и в сотрудничестве с учреждениями ООН и другими агентствами по вопросам развития. МОТ принимала активное участие во многих межучрежденческих целевых, политических и тематических группах, которые успешно рассматривали проблемы достойного труда и гендерного равенства.

247. Различные подходы, в том числе меры, ориентированные как на женщин, так и на мужчин или же лишь на тех или других, позволили добиться положительных результатов. Таковыми были: повышение потенциальных возможностей заинтересованных сторон по учету гендерных измерений в решении конкретных трудовых проблем, использование данных в разбивке по полу, проведение гендерного анализа и применение инструментария по пересмотру законодательства и программ в области труда, а также разработка показателей по оценке СПДТ и ЮНДАФ. Административным советом утвержден План действий МОТ по гендерному равенству на 2008-09 годы, который будет служить ориентиром на предстоящее двухлетие.

Основные факты

Результаты по странам

248. Проявлениями полноценного учета гендерной тематики являются:

- включение вопросов гендерного равенства в национальные планы занятости (Объединенная Республика Танзания, Йемен и Кабо-Верде) и разработка планов действий, таких, например, как НПД Афганистана в интересах женщин, в котором предусмотрено совершенствование стратегий, касающихся учета гендерных вопросов в более широких программах занятости и общего образования;
- отражение проблематики гендерного равенства в новом трудовом законодательстве и политике, в том числе в Западном Самоа, в Законе о содействии занятости Китая, в национальной политике в сфере занятости Иордании и в национальной политике по ВИЧ/СПИДу в Нигерии;
- включение гендерных аспектов в процесс планирования и проведения СПДТ, например, в Албании, Боснии и Герцеговине, Бразилии, Чили, Индонезии, Иордании, Лесото, Республике Молдове, Мозамбике и Парагвае;
- ратификация четырех основных конвенций 100, 111, 156 и 183 по гендерному равенству девятью государствами-членами, которые ратифицировали одну или более из указанных конвенций; последняя ратификация: Парагвай ратифицировал Конвенцию 156 после экстенсивных консультаций и пропаганды гендерного равенства в рамках Трехсторонней комиссии по равенству возможностей;
- применение трехсторонними участниками и несколькими страновыми группами ООН (Китай, Пакистан, Филиппины, Российская Федерация, Йемен) методологии МОТ по проведению гендерного аудита с широким участием сторон в целях улучшения результатов с точки зрения гендерного равенства в их структурах, политике и практической деятельности;
- содействие активизации и/или равноправному участию женщин в деятельности и в принятии решений организациями работников в многочисленных странах и на региональном уровне в Африке.

Глобальные/международные результаты

- Отмечались положительные сдвиги с точки зрения численности и статуса женщин, принимавших участие в совещаниях, семинарах и учебных мероприятиях МОТ. Общая доля женщин, принявших в них участие, возросла до 52% (по сравнению с 28% в 2004-05 гг.).
- Техническое содействие оказывалось международным и региональным профсоюзным конфедерациям и ЭКОСОС, Комиссии по статусу женщин, ПРООН, МФСР, ФАО, ЮНКТАД, Всемирной организации по туризму, ЮНИФЕМ, ОЭСР/КСР, Группе ООН по вопросам развития (ГООНВР) и многим группам ООН, занимающимся вопросами гендерного равенства во всех регионах.

Вызовы и извлеченные уроки

249. Не снят с повестки дня вопрос о необходимости дальнейшего укрепления потенциальных возможностей всего персонала МБТ продолжать всемерный учет проблем гендерного равенства и наделяния женщин правами во всей своей деятельности. Это ключевой вопрос все большего числа разрабатываемых СПДТ и работы страновых групп ООН в рамках «Единства действий». Требуется расширить институциональную поддержку обучению всего персонала МБТ концепциям гендерного равенства, учету методов работы и эффективного содействия четырем основным конвенциям по вопросам гендерного равенства.

250. Важнейшим вызовом остаются вопросы обеспечения соблюдения законодательства по дискриминации. МОТ должна продолжать содействовать пропаганде гендерно ориентированных пакетов политических мер и сотрудничать со своими трехсторонними участниками по разработке согласованных подходов к этой глобальной цели.

251. Проведение гендерных аудитов при широком участии сторон доказало свою эффективность в оказании содействия трехсторонним участникам в борьбе с гендерным неравенством в рамках их структур и деятельности. Это помогло процессу изменений законодательства, правительственных структур, совершенствованию подходов к учебной деятельности и более сбалансированному представительству на директивном уровне участвующих органов.

252. Поддержка со стороны доноров учету гендерных проблем в партнерских соглашениях расширила возможности проведения межотраслевых и ориентированных конкретно на гендерное равенство инициатив в области реализации СПДТ.

Повышение влияния международных трудовых норм на процесс развития

253. Действия по расширению влияния международных трудовых норм на процесс развития заключались в содействии как ратификации, так и соблюдению современных конвенций, а также в оказании помощи государствам-членам по применению ратифицированных конвенций. В марте 2007 года Административный совет провел обсуждение вопросов превращения в жизнь стратегии в сфере норм, нацеленной на оказание помощи государствам-членам посредством разнообразных поэтапных мер, ориентированных на применение норм в контексте СПДТ.

254. Во всей своей деятельности МОТ подчеркивала растущую роль организаций работодателей и работников в процессе формулировки политики, содействия, ратификации и применения конвенций, в сфере повышения их потенциала и информационно-разъяснительных мероприятий, а также в области проведения социальной политики на уровне предприятия.

Основные факты**Результаты по странам**

255. Международные трудовые нормы играли ведущую роль в большинстве программ, и сопряженная с ними деятельность осуществлялась почти по всем направлениям действий МОТ. Невозможно перечислить все без исключения направления деятельности Организации, однако соответствующие результаты включают:

- Государства-члены добились прогресса в деле применения и соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда посредством согласования национальных законов о труде с международными трудовыми нормами (Эфиопия, Фиджи, Кирибати, Папуа-Новая Гвинея, Катар, Соломоновы Острова, Вануату и Йемен). В Мексике проводилась государственная политика по содействию коллективным переговорам и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98).

- Созданы постоянные комитеты по искоренению принудительного труда в Боливии и Перу. В Бразилии, благодаря усилению санкций, сократились случаи применения принудительного труда «работников-рабов» и проданных в рабство международных мигрантов.
- В Боснии и Герцеговине пересмотрено трудовое законодательство в целях более полного учета принципов гендерного равенства и недопущения дискриминации.
- В 65 странах приняты меры по упразднению детского труда посредством технического сотрудничества.
- Было получено большее число докладов о ратифицированных конвенциях и актах. Предприняты шаги по улучшению соблюдения норм МОТ в Боснии и Герцеговине и в бывшей югославской Республике Македонии.
- В Азиатско-Тихоокеанском регионе принят Региональный план действий по трудовой миграции.

Глобальные/международные результаты

- Во всех регионах проводились мероприятия по совершенствованию методов управления посредством разъяснительной работы и содействия применению международных трудовых норм на национальном уровне, а также за счет укрепления механизмов социального диалога и трудовых институтов (Бразилия, Камбоджа, Китай, Колумбия, Эквадор, Индонезия, Иордания, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Монголия, Филиппины, Сирийская Арабская Республика, Таиланд и Того).
- По вопросам экономической динамики международных трудовых норм проведен межотраслевой междисциплинарный исследовательский проект в помощь государствам-членам по более полному применению норм.
- В Карибском бассейне осуществляется обсуждение «социального порога» КАРИКОМ с учетом восьми основополагающих конвенций, четырех приоритетных конвенций, выборочных конвенций по БГТ и социальному обеспечению, а также конвенций МОТ, касающихся трудовой миграции.

Вызовы и извлеченные уроки

256. Административным советом (ноябрь 2007 г.) обсужден план действий, главным образом, по расширению интеграции международных трудовых норм в деятельность по техническому сотрудничеству. Этот план действий должен послужить основой основ для расширения влияния международных трудовых норм на процесс развития. В результате оценки СПДТ следует извлечь ряд уроков, с тем чтобы усилить их правовой компонент.

257. Необходим более систематический подход к определению национальных приоритетов в области технического сотрудничества, а также полномерный учет приоритетов, связанных с нормами, в деятельности по техническому сотрудничеству в МОТ и ООН, чтобы обеспечить широкий резонанс норм для хода развития. В процессе подготовки находится руководство по передовой практике, которое должно представить рекомендации и расширить возможности финансирования в целях содействия применению и соблюдению норм посредством технического сотрудничества.

Расширение влияния социальных партнеров, социального диалога и трипартизма

258. Благодаря приданию особого значения трипартизму и совместной ответственности за ее проведение в рамках всей Организации стратегия по расширению влияния социальных партнеров, социального диалога и трипартизма стала конкретным ответом на резолюцию о трипартизме и социальном диалоге, принятую Конференцией на ее 90-й сессии в июне 2002 года.

259. Необходимость обеспечения того, чтобы персонал МБТ строго придерживался принципов трипартизма и социального диалога, стала предметом чрезвычайной важности. Осуществлялась подготовка справочных/учебных материалов и инструментов в целях укрепления институциональных основ Организации и последовательного знакомства широкой общественности с ее основными послылками, а также расширения ее организационной активности и повседневной оперативной практики. Эти меры включали опубликование Руководства по проведению консультаций с бюро в интересах деятельности работодателей и работников и выпуск видеоролика под названием «Трипартизм и социальный диалог: стержень деятельности МОТ». МОТ продолжала также прилагать усилия к расширению круга сотрудников, обладающих «живым» опытом в сфере трудовых отношений, которые бы могли поделиться своим опытом, обогатив Организацию своими практическими знаниями.

Основные факты

Результаты по странам

- Помимо рассматриваемых ежедневно в рамках двусторонних коллективных переговоров различных вопросов во многих странах социальный диалог и трипартизм служили основой достижения консенсуса по самым разным вопросам социально-экономической политики. Сюда входят содействие занятости, трудовое законодательство, профессионально-техническая подготовка и обучение, БГТ, гендерное равенство, реформы систем социального обеспечения, сокращение масштабов бедности и экономическая реструктуризация.
- Благодаря национальному и региональному участию трехсторонние партнеры расширяли свои знания и делились опытом по таким вопросам, как занятость молодежи (Мозамбик), гибкие гарантии защищенности (Украина), политика повышения квалификации кадров (Азиатско-Тихоокеанский регион), инвестиции, ведущие к расширению занятости (Южная Африка), социальное обеспечение (Республика Молдова), пенсионная реформа (Босния и Герцеговина), стратегия развития по БГТ (Хорватия), гендерное равенство (Бразилия), развитие людских ресурсов (Мексика), преодоление производственных рисков (Албания, Босния и Герцеговина), расширение сферы охвата социального обеспечения и распространения ее на неформальную экономику (Сенегал), детский труд (Турция, Пакистан), стратегия в сфере ВИЧ/СПИДа (Китай), стратегия и инструментальные средства в сфере местного развития (Филиппины).

Глобальные/международные результаты

- Трипартизм и полноправное и активное участие социальных партнеров было важнейшим компонентом ряда процессов, в частности планирования и проведения СПДТ, в которых подчеркивалась важность привлечения социальных партнеров к процессу планирования и реализации.
- Международные отраслевые совещания предоставили идеальную платформу для анализа глобальных тенденций в сфере достойного труда. Были проведены совещания по следующим темам: Социальные и трудовые последствия расширенного использования передовых технологий в розничной торговле; Воздействие глобальных продовольственных цепочек на занятость; Производство электронного оборудования для отраслей ИТ: изменение требований, предъявляемых к рабочей силе в глобальной экономике.
- Трипартизм и социальный диалог были включены в *Пакет инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда*, разработанный КСР ООН как часть усилий по достижению целей «Единства действий», а также в подготовленный при координационном участии МОТ политический документ системы ООН по расширению занятости и реинтеграции.

Вызовы и извлеченные уроки

260. Учет принципов трипартизма и социального диалога в деятельности МОТ остается неравномерным. Несмотря на то, что само существование этой стратегии является проявлением важности трипартизма и что отмечено применение ряда положительных практических мер, пять лет спустя после принятия резолюции о трипартизме и социальном диалоге, предстоит еще многое сделать. Многие страны по-прежнему нуждаются в содействии со стороны МОТ, чтобы укрепить свою политическую волю и построить жизнеспособные институты социального диалога.

261. Обеспечение того, чтобы социальные партнеры в полной мере привлекались к процессу проведения СПДТ, как и прежде, оставалось нерешенной задачей. Не всегда было понятно, насколько активно участвуют в этих программах социальные партнеры и имеются ли ресурсы для обеспечения их участия в них. МОТ предстоит полнее оценить пути более эффективного привлечения социальных партнеров к разработке СПДТ и проанализировать последствия их участия. В силу ожидаемого трехстороннего характера программы и ее важности для ЮНДАФ и страновых групп ООН в рамках «Единства действий» привлечение социальных партнеров должно стать неременным условием подписания СПДТ.

262. Трипартизм и социальный диалог вооружили МОТ уникальным сравнительным преимуществом в рамках многосторонней системы. Сегодня столь же важно указать на пути, благодаря которым трипартизм и нормы могут способствовать последовательности и согласованности между социальными и экономическими задачами.

Инициативы ИнФокус

Инициатива ИнФокус по неформальной экономике (ИИФ-НЭ)

263. В течение двухлетия ИИФ-НЭ ориентировалась на следующие взаимосвязанные области практических действий: расширение знаний и обмен опытом; оценка и интеграция инструментария МОТ; поддержка СПДТ; политический диалог; объединение в организации и трипартизм; статистические измерения и сбор данных.

264. Примеры основных направлений работы включают:

- **Расширение знаний и обмен опытом:** Проведен анализ вопросов издержек и преимуществ соблюдения трудового законодательства, расширения доступа к занятости для женщин и региональных тенденций. Дополнительные обследования проведены по проблемам социальной изоляции и бедности, отдельных групп внутри неформальной экономики, переориентации государственных служб на неформальную экономику и эффективности программ ученичества.
- **Оценка и интеграция инструментария МОТ:** Осуществляется подготовка расширенной записки по основным инструментальным средствам МОТ, а также «Инструментальных технических средств по трудовому законодательству», «Руководства по ресурсам в области повышения эффективности малых и микропредприятий», общего вопросника по дефицитам достойного труда и другие инструменты.
- **Объединение в организации и трипартизм:** В Малави, Буркине-Фасо, Шри-Ланке и Камбодже отмечена активизация процесса объединения в организации работников и работодателей неформальной экономики и в некоторых случаях создание новых профсоюзов.

Основные факты

Результаты по странам

265. Ряд стран прилагал существенные усилия к рассмотрению вопросов управления, разработки национальной политики, расширения социальной защиты, содействия организации и диалогу, а также повышения производительности в неформальной экономике. Наиболее важные примеры включают:

- Монголия разработала Основы национальной политики для неформальной экономики.
- Китай, Фиджи, Индия, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Вануату и Иордания разработали проекты новых законов или поправки к действующему трудовому законодательству в целях предоставления более широкой защиты работникам неформальной экономики.
- Программы и национальные планы действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в сфере труда, особенно в отношении наиболее уязвимых групп работников неформального сектора, проведены в Камеруне, Центральной Африке, Китае, Эритрее, Малави, Мозамбике, Папуа-Новой Гвинее, Руанде, Замбии и Зимбабве.
- Стратегии по улучшению условий труда, предоставлению социальной защиты и содействию комплексным подходам реализованы в Коста-Рике, на Филиппинах, в Таиланде, Кыргызстане, Мозамбике, Перу и Сенегале.

Глобальные/международные результаты

- Основной вектор ИИФ-НЭ заключался в оперативной реализации консенсуса, сформировавшегося в ходе сессии Конференции в 2002 году относительно неформальной экономики. В марте 2007 года Административный совет проанализировал прогресс в данной области и утвердил всеобъемлющий подход. МОТ приняла участие в диалогах высокого уровня и политических форумах и сыграла выдающуюся роль на региональном уровне в процессе подготовки и проведения 11-го Африканского регионального совещания и Азиатского форума по вопросам роста, занятости и достойного труда. Трехсторонний межрегиональный симпозиум по неформальной экономике позволил провести анализ передовой практики и сформировать сети с участием ключевых региональных и международных партнеров в целях содействия политике в сфере достойного труда в неформальной экономике.
- Другими важнейшими результатами были: разработка и совершенствование многочисленных инструментальных средств МОТ, укрепление потенциальных возможностей государств-членов в области методологии по сбору статистической информации, обновление статистических данных, межрегиональный анализ и обмен опытом и передовой практикой в сфере новаторской политики.

Вызовы и извлеченные уроки

266. Результаты, достигнутые в течение двухлетия, подчеркивают важность комплексного подхода, в котором сочетаются аспекты расширения занятости и социальной защиты. Для обеспечения этого выдающуюся роль сыграло партнерство внутри МБТ (особенно между подразделениями, занимающимися вопросами занятости и социальной защиты, и внешними бюро).

267. Постоянным вызовом было выявление и широкое распространение информации и передовой практики трехсторонними участниками и обмен опытом между странами. Отмечается явная необходимость применения многочисленных инструментальных средств МОТ по неформальной экономике в доступном и удобном для пользователей формате в подержку СПДТ. Ограниченные ресурсы затрудняли оказание помощи многим СПДТ.

268. В предстоящее двухлетие упор будет делаться на разработанных в рамках этой инициативы стратегиях, особенно с точки зрения расширения знаний, содействия разработке инструментария, а также поддержки СПДТ и политики в области развития.

Инициатива ИнФокус по корпоративной социальной ответственности (ИИФ-КСО)

269. В качестве платформы для обмена опытом и знаниями по КСО была сформирована координационная группа по ИИФ-КСО, которая часто рассматривала вопросы, связанные с практическими случаями и/или приглашала ораторов со стороны для оживления дискуссий. В течение двухлетия постоянно росло ее членство, которое в настоящее время составляет 80 сотрудников, в равной мере представляющих штаб-квартиру и полевые службы. Это стало отражением повышенного интереса среди сотрудников МБТ к этому вопросу, а также необходимости для МОТ активизации в глобальных масштабах связанной с КСО деятельности.

270. В рамках этой инициативы было проведено два форума на темы социального аудита, мониторинга и сертификации/аттестации (ноябрь 2006 г.) и добровольной отчетности (март 2007 г.). По случаю 30-й годовщины Декларации по МНК в Женеве состоялся специальный форум (30 ноября 2007 г.) и были проведены национальные мероприятия в отдельных странах, которые позволили оказать дополнительное содействие Декларации и провести дискуссии о потенциальной роли и практическом вкладе МОТ.

271. Расширялись знания, накапливаемые Организацией, благодаря анализу социальных проблем и выявлению передовой практики, которая бы давала возможность перевести принципы в сфере труда, предусмотренные в Декларации по МНК, в плоскость практических действий. Подготовка учебных материалов по Декларации о МНК стала основным вкладом Организации в трехсторонние совещания и совещания экспертов; такое участие и впредь будет служить инструментом дальнейшего содействия применению и соблюдению Декларации по МНК.

Основные факты

Результаты по странам

- В ходе проведенного в течение двухлетия планового анализа деятельности МОТ по КСО в качестве основных направлений действий Организации были определены цепочки поставок и кластеры предприятий. В первую очередь следует отметить инициативы МОТ по поддержке частного сектора: инициативу по изготовлению футбольных мячей в Сиалкот (Пакистан), партнерство с предприятиями по производству какао-бобов (Западная Африка), проект по совершенствованию фабрик Камбоджи, проект с поставщиками Фольксвагена (Бразилия, Мексика и Южная Африка) и программа по совершенствованию предприятий (Вьетнам, Шри-Ланка, Индия).
- Деятельность по укреплению потенциальных возможностей и проведение семинаров позволили более активно привлекать трехсторонних участников к инициативам по КСО в их соответствующих странах, включая Венгрию, Монголию, Южную Африку, Уганду и Кению.

Глобальные/международные результаты

- В результате институционального сотрудничества и постоянного диалога с международными межправительственными организациями, а также участия в других международных инициативах, связанных с КСО, (например, с Международной организацией по стандартизации, Глобальным договором, ОЭСР) усилилась прозрачность и зримость МОТ и ее норм.

Вызовы и извлеченные уроки

272. ИИФ-КСО определила возможные пути содействия ответственным предприятиям. В следующем двухлетии Бюро продолжит осуществлять содействие принципам, заложенным в Декларации по МНК в качестве отправной точки обеспечения рациональной и эффективной политики и практики в сфере занятости и труда в связи с КСО.

273. Основные вызовы включают:

- укрепление стратегии МОТ по работе в рамках КСО, чтобы нагляднее показать роль МОТ в рамках дискуссий, проходящих на международном уровне по КСО;
- расширение потенциала МОТ в области рассмотрения проблем, связанных с КСО;
- максимальное расширение координации и синергии между различными подразделениями МБТ.

274. МОТ продолжит тесное сотрудничество с социальными партнерами и будет способствовать внутреннему диалогу, чтобы обеспечить разработку эффективной системы в интересах предприятий в целях оказания им качественных и согласованных консультативных услуг по международным трудовым нормам и положениям Декларации по МНК.

Инициатива ИнФокус по свободным экспортным зонам (СЭЗ)

275. Работа по СЭЗ сконцентрировалась на совершенствовании базы знаний МОТ и углублении понимания роли СЭЗ в странах по сравнению с местными предприятиями. В помощь этому МБТ предприняло страновые исследования, провело трехсторонние круглые столы и разработало веб-сайты для внутреннего и внешнего пользования, включающие базу данных по СЭЗ. Была создана целевая группа по координации деятельности, касающейся СЭЗ, в рамках всего Бюро. В документе GB.301/ESP/5 кратко изложены основные тенденции и изменения в СЭЗ, происшедшие за последние несколько лет, а также определены области дальнейших действий.

Основные факты**Результаты по странам**

- На трехстороннем круглом столе на Мадагаскаре и в Коста-Рике продемонстрирована необходимость усиления социального диалога в СЭЗ. На Мадагаскаре по итогам обсуждения насущных проблем были приняты рекомендации по вопросам, представляющим интерес для организаций работодателей и работников (например, образование и обучение кадров, соблюдение и уважение основополагающих прав в сфере труда и трудовое законодательство, укрепление органов инспекции труда, социальная защита и социальный диалог). В рамках инициативы ИнФокус состоялось подготовительное совещание профсоюзов. В Коста-Рике на круглом столе основное внимание было уделено последствиям Центральноамериканского соглашения о свободной торговле (КАФТА) для будущей роли СЭЗ и занятости; в дискуссиях учитывались итоги проведенного в октябре 2007 года референдума по КАФТА.
- Проведенное в Шри-Ланке национальное обследование по СЭЗ показало, что был достигнут прогресс по улучшению социальных условий в СЭЗ благодаря сотрудничеству с трехсторонними участниками и при поддержке со стороны МОТ. В рамках другого обследования в Индонезии, в ходе которого хотя и указывалось на важность СЭЗ в качестве источника новых рабочих мест, внимание было привлечено к необходимости достижения прогресса в таких областях, как условия труда и трудовые отношения.

- Обзор имеющейся литературы в Китае позволил высветить основные экономические характеристики и особенности экспортных фирм, эволюцию занятости, условия труда и процесс ведения социального диалога, а также оценить вклад СЭЗ в процесс совершенствования структуры национальной экономики и социальных норм в Китае.
- В некоторых странах в результате деятельности МОТ была улучшена ситуация в СЭЗ с точки зрения свободы объединения (Гватемала, Филиппины), детского труда (Бангладеш), применения трудового законодательства и улучшения условий труда (Фиджи, Самоа, Доминиканская Республика, Камбоджа). МОТ провела также подготовку социальных партнеров и должностных лиц Министерства труда по вопросам содействия социальному диалогу (Шри-Ланка) и организовала диалог по обмену международным опытом в области реформирования трудового законодательства (Индия).

Глобальные/международные результаты

- Проведено два глобальных обследования, в ходе которых были выявлены основные тенденции в мире и проанализированы права в сфере труда и условия труда в рамках СЭЗ по сравнению с положением на других предприятиях. В этих обследованиях затрагивались также вопросы вклада СЭЗ в разработку и проведение национальных стратегий в области развития и торговли, таких как правила Всемирной торговой организации и последствия прекращения действия Соглашения по разным видам волокон.

Вызовы и извлеченные уроки

276. СЭЗ являются чрезвычайно динамично развивающимся явлением, подверженным стремительным изменениям и преобразованиям в контексте глобализации. Это предусматривает необходимость продолжения исследований и обновления информации. В некоторых случаях СЭЗ могут способствовать развитию людского потенциала и социальному развитию, а также обеспечивать сокращение масштабов бедности. В других же случаях они выигрывают при сопоставлении с другими предприятиями по таким позициям, как оплата труда и условия труда. На следующее двухлетие Бюро планирует разработать консультативные услуги в интересах правительств и партнеров и определить пакет мер «передовой практики». Этот пакет политического характера будет ориентирован на повышение качества производства и занятости в СЭЗ.

Intercalaire

Институциональный потенциал

Расширение партнерских отношений

277. В настоящее время достойный труд повсеместно признается как кардинальный и необходимый элемент политики в сфере развития и важнейшее условие обеспечения устойчивого развития и действенного сокращения масштабов бедности. К работе в области достойного труда все шире привлекалась вся система ООН, и на различных международных встречах и совещаниях принимались политические документы, в которых выражалась полная поддержка принципам достойного труда и в которые включались обязательства по их практической реализации усилиями их участников.

278. Практические меры были приняты по обязательству Итогового документа Всемирного саммита (сентябрь 2005 г.) относительно того, чтобы превратить достойный труд в глобальную цель на тех же условиях, которые предусмотрены для ЦРТ. Основные средства мониторинга прогресса в области международно согласованных целей развития, в том числе ЦРТ, в настоящее время включают показатели оценки прогресса с точки зрения обеспечения достойного труда.

279. Важным событием, отразившим глубокие политические сдвиги, стала разработка *Пакета инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда*. Этот пакет инструментов адресован всем специализированным учреждениям и фондам системы ООН, а также другим международным агентствам, занимающимся проблемами развития; в нем разъяснены последствия концепции достойного труда для политики в сфере развития. Была сформулирована стратегия по применению данного пакета в целях включения достойного труда в качестве составной части политики и программ других организаций на основных этапах в период с 2007 по 2015 годы.

Цель: МОТ эффективно сотрудничает с ключевыми международными партнерами в решении общих вопросов

Показатели

Показатель i): Международные инициативы по реализации положений Деклараций, принятых в Копенгагене и на Саммите тысячелетия, включают концепцию достойного труда

Цель: Начало проведения трех инициатив в период 2006-07 гг.

Результат: Четыре инициативы.

- Разработаны политическая платформа для совместных действий в рамках всей системы ООН по содействию достойному труду для всех (Декларация министров 2006 г.) и соответствующие механизмы реализации (резолюция ЭКОСОС, 2007 г.).
- В мае 2007 года, после утверждения КСР, началось применение *Пакета инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда*.
- ПРООН и МОТ договорились (февраль 2007 г.) о расширении сотрудничества в рамках реформ в ООН в целях укрепления своей роли в реализации положений Декларации министров ЭКОСОС 2006 года.
- Достойный труд был включен (май 2007 г.) как совершенно новая цель в качестве Цели 1 ЦРТ (искоренение крайней нищеты и голода); были также приняты концептуальные и статистические элементы.

Показатель ii): Концепция достойного труда воспринимается в качестве основы для понимания проблем занятости в процессе развития специализированными учреждениями ООН, бреттонвудскими институтами и другими ключевыми партнерами

Цель: Десять ссылок в политических документах и докладах, принятых партнерами в 2006-07 годах.

Результат: 13 ссылок в документах и докладах, полученных от:

- ЭКОСОС (два политических документа); министров труда Большой восьмерки; Межпарламентского союза; Европейского союза; Арабской организации труда; Европейской комиссии; 39-й сессии Африканской конференции министров финансов, планирования и экономического развития; IV Саммита стран Латинской Америки Карибского бассейна и ЕС; четвертой очередной сессии Комиссии Африканского союза по труду и социальным вопросам; Европейского совета, Европарламента и Комиссии ЕС (совместное заявление); девятой Всемирной ассамблеи Всемирного совета церквей; десятой Всемирной ассамблеи Международной ассоциации экономических и социальных советов и аналогичных институтов.

Укрепление статистического потенциала

280. В течение двухлетия увеличилось число имеющихся статистических рядов, а благодаря проведению общемировых и региональных оценок по ЦРТ (показатель 11) обеспечивалось измерение в разбивке по полу статистических данных на национальном уровне; возросла роль МОТ в сфере разработки показателей для ряда целей. Помощь в расширении статистических потенциальных возможностей оказана странам Африки, Азии, Карибского бассейна, Латинской Америки, Океании и Европы в ряде областей статистики по труду. Эти меры подкреплялись публикацией шести учебных пособий и справочников.

281. Необходимые для внедрения методов сбора и распространения данных средства замедлили прогресс в обеспечении увеличения числа статистических рядов, имеющихся в международных базах данных (ЛАБОРСТА). Статистическое бюро прекратило работу по двум направлениям, связанным со статистикой в области безопасности и гигиены труда и социального диалога. Внешний аналитический обзор статистической деятельности МОТ был осуществлен в 2007 году. Сформулирован ряд рекомендаций по расширению статистики в сфере достойного труда и по совершенствованию всей статистической деятельности Организации.

282. Продолжалась подготовка к 18-й Международной конференции статистиков по труду, главным образом по вопросам измерения рабочего времени и детского труда. В 2007 году на Трехстороннем совещании экспертов была принята пересмотренная версия Международной стандартной классификации занятий. МОТ стала прибегать к более активным методам сбора данных (например, вопросники в электронной форме и сбор данных из национальных веб-ресурсов) и приступила к внедрению Стандарта по обмену данными и метаданными в целях улучшения процесса сбора статистической информации от государств-членов и других международных учреждений.

Цель: Государства-члены шире используют статистические данные и методологии

Показатели

Показатель i): Государства-члены используют официальные статистические данные и показатели МОТ, касающиеся достойного труда, которые удовлетворяют требованиям качества с точки зрения достоверности, методологической безупречности, точности, надежности, удобства в использовании и доступности

Цель: На 10% увеличилось число статистических рядов и показателей, касающихся достойного труда, помещенных на статистическом веб-сайте МОТ в 2006-07 гг. по сравнению с 2004-05 гг.

Результат: На 8% увеличилось число статистических рядов в базе данных ЛАБОРСТА.

283. Разбивка указанного показателя: на 4% увеличение числа ключевых рядов, на 3% – новых рядов и на 1% – обновленных рядов.

Показатель ii): Расширение потенциала национальных статистических систем в целях накопления статистики по достойному труду

Цель: 15 государств-членов повышают объемы своего накопления и распространения статистических данных в разбивке по полу, касающихся достойного труда, в качестве составной части своих национальных статистических программ.

Результат: 20 государств-членов повысили качество элементов своих статистических программ.

- **Обследования рабочей силы:** Никарагуа, Ливийская Арабская Джамахирия, Лесото, Республика Молдова, Оман, Пакистан, Парагвай, Южная Африка, Судан, Объединенная Республика Танзания.
- **Программа статистики по труду:** Либерия.
- **Индексы потребительских цен:** Замбия.
- **Статистика заработной платы (обследования предприятий):** Пакистан.
- **Обследования по неформальному сектору:** Йемен.
- **Национальная статистика занятий:** Индонезия.
- **Статистика доходов и расходов домохозяйств и статистика занятости:** Гана.
- **Обследования по миграции:** Армения, Египет, Эквадор, Таиланд, Украина.

284. Следует также отметить, что дополнительное число государств-членов добились повышения своего потенциала по сбору статистики благодаря проведению технических и учебных семинаров в Ботсване, Буркине-Фасо, Египте, Кении и Либерии, а также в некоторых странах Азии, Карибского бассейна и Латинской Америки.

Дальнейшее расширение знаний и информации

285. В течение 2006-07 годов предпринят ряд инициатив по расширению знаний в качестве стратегического инструмента МОТ. Организация сформировала глобальную информационную сеть в целях улучшения процесса передачи знаний внутри регионов и между ними и приступила к проведению проекта по оцифрованию публикаций МОТ. Была принята стратегия в области исследовательских работ и публикациям, а также прилагались активные усилия к повышению качества изданий МОТ благодаря опубликованию большего количества сравнительных исследований.

286. Помимо продолжения работы над разработкой базы знаний МОТ выпустила ряд справочных руководств на базе веб-ресурсов по гендерному равенству, инвалидам, занятости молодежи, КСО, СЭЗ и неформальной экономике. Эти руководства объединили информационные ресурсы во всеобъемлющий пакет информации, дающий возможность обращения к основным публикациям, нормам, статистическим данным МОТ, а также получения информации по этим вопросам, накопленной вне Организации.

287. Продолжалась успешная интеграция местных баз данных в ЛАБОРДОК в целях создания центральной точки доступа ко всем публикациям МОТ; в рамках этой работы проведен ряд семинаров в каждом регионе по обучению персонала необходимым навыкам. неотъемлемой частью этого процесса является укрепление рабочих связей, однако этот процесс требует более длительного времени, чем ожидалось.

288. Посредством сформированного генеральным директором в 2005 году Комитета по исследованиям и публикациям МОТ разработала и приняла новую стратегию в области исследовательских работ и публикаций. Помимо прочего, в этой стратегии подчеркивается необходимость более строгого контроля за качеством и более стратегически ориентированного подхода к выбору публикаций. Ожидается, что эта стратегия будет в полной мере задействована уже в 2008 году.

289. На веб-сайте МОТ свободный доступ сегодня можно получить ко все большему числу публикаций Организации. Количество официально опубликованных печатных изданий, указанных в каталоге МБТ, сократилось, при этом пропорционально возросло число издаваемых совместных исследований и разработок за тот же период времени. Кроме того, в период между 2004-05 и 2006-07 годами удвоилась доля официальных публикаций, издаваемых в сотрудничестве с партнерским учреждением и коммерческим издателем.

Цель: Трехсторонние участники, партнерские институты и широкая общественность обращаются к МОТ за качественной информацией по социально-трудовым вопросам

Показатели

Показатель i): Повышение качества публикаций

Цель: Повышение доли публикаций, прошедших независимую техническую экспертизу (чистое повышение по сравнению с базовым уровнем, установленным по департаментам в 2005 г.), а также чистое снижение общего количества официальных публикаций, выпускаемых типографским способом.

Результат: На 26% возросло число совместных партнерских публикаций.

На 27% сократилось число официальных печатных изданий (с 62 до 45 наименований).

(Примечание: Вышеприведенные цифры основаны на количестве публикаций, перечисленных в торговом каталоге МБТ.)

Показатель ii): Улучшение доступа к знаниям МОТ

Цель: Повышение количества ключевых информационных продуктов МОТ, предоставляемых для бесплатной загрузки к концу 2007 года по сравнению с 2005 годом.

Результат: Количество публикаций МОТ, предоставляемых для бесплатной загрузки, более чем удвоилось и достигло уровня 4.700.

Показатель iii): Информационные центры МОТ в штаб-квартире и на местах используют методы управления общим содержанием и общую базу данных для учета собираемой ими информации

Цель: К концу 2007 года не менее 12 бюро на местах используют базу данных МОТ ЛАБОРДОК в качестве централизованной базы данных.

Результат: Четыре информационных центра используют базу данных ЛАБОРДОК как свою базу данных, а 14 центров предлагают свои материалы и документы.

290. К концу 2007 года предусмотрена интеграция семи библиографических баз данных МОТ (одна из Азиатско-Тихоокеанского региона и шесть из региона Северной и Южной Америки) в ЛАБОРДОК.

Укрепление коммуникационных стратегий в целях содействия достойному труду

291. Совершенствование коммуникационных стратегий МОТ привело к более широкой зримости Организации и доступу к ее информации. Что касается средств массового вещания, производство различных видеоматериалов и предоставление видеозаписей средствам вещания способствовало расширению использования докладов и информации, касающихся непосредственно МОТ. Несмотря на то, что изменения, происшедшие в форматах программирования средств массового вещания и программирование передач привело к сокращению эфирного времени, выделяемого для материалов МОТ, стратегии Организации стали ориентироваться на производство более коротких программ новостей, а также на совместное, а не на внутреннее их производство. Хотя такое положение дел и требует дополнительных ресурсов, это должно позволить обеспечить для Организации больше эфирного времени, а значит и большей зримости и эффекта.

292. Широко использовался веб-сайт МОТ, о чем свидетельствует рост числа обращения к нему. В апреле 2007 года открылся новый общественный сайт МОТ с использованием системы управления контентом веб-сайта. Новый сайт имеет удобную для пользователей структуру и формат и позволяет осуществлять быстрый и более эффективный поиск, а также извлечение информации. Внедрение технологии управления контентом веб-сайта позволило также включить в него совершенно новый раздел видеоинформации.

293. Существенно возросло число ссылок на МОТ в печатных СМИ, особенно в Азии и Европе. Расширилась зримость Организации в странах Латинской Америки, но она была ниже, чем ожидалось, в Северной Америке по причине отсутствия качественных коммуникаций и персонала по внешним связям. В настоящее время, учитывая, что эта проблема была разрешена, ожидается расширение присутствия МОТ в Северной Америке.

Цель: Предложения и послания МОТ формируют общественное мнение и позиции ключевых директивных органов

Показатели

Показатель i): Ссылки на МОТ и цитаты из ее публикаций, появляющиеся в печатных средствах массовой информации во всем мире

Цель: Количество ссылок увеличивается в течение двухлетнего периода по сравнению с предыдущим двухлетием.

Результат: 42-процентное увеличение:

2006-07: 16.622.

2004-05: 9.621.

Показатель ii): Более высокий уровень освещения деятельности МОТ в средствах теле- и радиовещания

Цель: Увеличение количества репортажей о деятельности МОТ, передаваемых крупными национальными и международными компаниями теле- и радиовещания по сравнению с предыдущим двухлетием.

Результат: Возрастание на 22% показываемых CNN видеороликов.

Показатель iii): Расширенное использование веб-сайта МОТ

Цель: Более широкое использование веб-сайта.

Результат: 22-процентное увеличение:

2006-07: 58.509.719 посещений.

2004-05: 47.997.381 посещение.

Международный институт социально-трудовых исследований

294. Международный институт социально-трудовых исследований (МИСТИ) предложил целый ряд исследовательских продуктов по достойному труду и вопросам развития, а также по социальному управлению глобальной экономикой.

295. Этими продуктами являются следующие:

- высокопрофильное исследование проблем труда и занятости, проведенное совместно со Всемирной торговой организацией;
- проведение первой исследовательской конференции МИСТИ, на которой было заслушано более 40 выступлений по вопросам достойного труда, социальных моделей и глобальных производственных сетей;
- присуждение первой Исследовательской награды МОТ в области достойного труда профессору Кармело Меза-Лаго и бывшему президенту Южной Африки Нельсону Манделе;
- 11 монографий и трудов (еще десять готовится к изданию), 25 дискуссионных докладов и ряд других публикаций.

296. Институтом проведено два курса практической подготовки для трехсторонних участников МОТ (на английском и испанском языках) и подготовлены учебно-педагогические материалы по достойному труду и анализу рынка труда.

297. На национальном уровне укреплены взаимосвязи с внешними исследовательскими сетями и институтами, в частности, в Китае, Индии и Южной Африке, равно как и на региональном уровне в Африке, Европе и Латинской Америке. Исследовательские конференции, состоявшиеся в Китае и Индии, помогли укрепить связи в сфере исследовательских работ между МОТ и указанными странами. В результате проекта МИСТИ по расширению сетевого сотрудничества, с упором на Африке, в настоящее время в англоязычных странах Африки формируется новая сеть по трудовым и социальным исследованиям.

Международный учебный центр МОТ, Турин

298. Туринский центр продолжал укреплять сотрудничество с техническими программами и внешними бюро МОТ. Это предусматривало совместную работу по программе местного экономического развития с Департаментом по созданию рабочих мест и развитию предприятий и с Азиатско-Тихоокеанским регионом, подготовку трехсторонних участников по вопросам занятости молодежи, проведение нового проекта за счет средств ЕС по проблемам миграции в Африке и расширение деятельности в области регулирования вопросов труда.

299. Центр поддерживал тесные контакты с различными департаментами МБТ в целях проведения обучения и подготовки персонала Организации по таким вопросам, как, например, управление циклом реализации проекта. Как часть совместных усилий по составлению учебных планов в этих областях к концу двухлетия планируется разработать и внедрить модули по вопросам методов управления, ориентированных на конечные результаты, и СПДТ.

300. Непредсказуемость финансирования совместных инициатив МОТ и Туринского центра оставалась постоянным вызовом. Предпринимались усилия по обеспечению среднесрочного и нацеленного на реализацию конкретных проектов финансирования, а также на укрепление совместного потенциала Туринского центра и МБТ в области мобилизации ресурсов. Вторым вызов заключался в необходимости повышении качества методов преподавания и обучения. В 2007 году началось проведение программы по обучению персонала Туринского центра методике преподавания, технике познания и другим навыкам.

301. С учетом происходящих в МОТ изменений Туринский центр стал применять методы управления, ориентированные на конечные результаты. Этот процесс будет продолжен и расширен в 2008-09 годах; в нем будут также учтены элементы совершенствования участия Центра в СПДТ.

Распределение участников учебных программ Туринского центра в период 2006-07 гг.

Стратегическая задача	Всего		Африка		Сев. и Южная Америка		Азия		Европа		Арабские государства		По стратегической задаче
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	
1	1.851	1 231	480	246	805	662	297	95	178	166	92	64	3.082
2	2.563	1 872	683	366	785	725	489	235	303	259	304	287	4.435
3	898	438	265	98	177	103	157	85	109	83	191	69	1.336
4	2.334	1.433	572	289	494	315	420	251	718	533	130	45	3.767
Гендерная разбивка	91	264	45	150	0	6	44	74	0	21	3	12	355
Итого	7.737	5.238	2.044	1.150	2.260	1.809	1.407	740	1.308	1.062	719	478	12.975
	59,6%	40,4%	64,0%	36,0%	55,5%	44,5%	65,5%	34,5%	55,2%	44,8%	60,1%	39,9%	
Региональное распределение			24,6%		31,4%		16,5%		18,3%		9,2%		

Intercalaire

Управление, поддержка и менеджмент

Расходы из регулярного бюджета и из внебюджетных источников на управление, поддержку и менеджмент в 2006-07 гг. (в долл. США)

	Расходы из регулярного бюджета	Расходы из внебюджетных источников	Расходы за счет излишков средств 2000-01 гг.	Всего
Директивные органы	65.437.173	Не применимо	Не применимо	65.437.173
Службы управления	52.771.974	3.883.209	2.149.357 ¹	58.804.540

¹ Включая охрану и безопасность персонала и инвестиции в расширение потенциальных возможностей органов управления из таблицы 3: «Использование излишков средств 2000-01 гг. по категориям расходов, утвержденным Административным советом» в GB.301/PFA/2(Add.).

302. Функции управления, поддержки и менеджмента включают целый спектр внутренних служб, оказывающих поддержку Организации и Бюро в обеспечении достойного труда. Эти функции включают управление (Административный совет; МКТ и региональные совещания; Департамент связей, совещаний и документации; бюро юридического советника, Бюро внешних аудиторских проверок и контроля); сектор управления и административного руководства (финансы, людские ресурсы, программирование, оценка, ИТ, внутреннее руководство) и общий менеджмент.

303. В течение двухлетия по-прежнему важными оставались вопросы совершенствования подотчетности и прозрачности, обеспечения удовлетворенности пользователей и осуществления измерений качества оказываемых услуг. Разработаны более надежные показатели измерений и более последовательная стратегия. Проведено два обследования по измерению внутренней удовлетворенности услугами; результаты обследований приняты за показатель эффективности на предстоящее двухлетие.

304. После создания в 2005 году Целевой группы по внутренней реформе и рассмотрения передовой практики МОТ внедрила ряд мер, касающихся этики и прозрачности действий. В Бюро была открыта должность инспектора по вопросам этики (см. подробности ниже), и в интересах персонала стала проводиться учебная программа по этике. Новая кадровая политика разрабатывалась или пересматривалась по следующим вопросам: участие должностных лиц МБТ в деятельности вне Организации; мошенничество; разглашение финансовой информации; занятость родственников должностных лиц МБТ. В ноябре 2007 года Административным советом утвержден план учреждения Независимого консультативного контрольного комитета. Данный комитет, как ожидается, приступит к работе в 2008 году.

Менеджмент, основанный на результатах

Программная деятельность

305. В контексте «Дорожной карты по методам управления, ориентированным на конечные результаты» (GB.297/PFA/1/1), принятой Административным советом в ноябре 2007 года, продолжался процесс дальнейшего укрепления этих методов работы и их всемерного учета во всей деятельности Организации. Дорожная карта заложила согласованные основы и позволила спланировать работу по методам управления, ориентированным на конечные результаты; в настоящее время она содействует применению более структурно оформленного и прозрачного подхода.

306. Важным средством обеспечения таких методов управления была система ИРИС, которая все шире использовалась внутри Бюро при формулировке программы и составлении

бюджета, а также проведении всех процессов в рамках управления, ориентированного на конечные результаты, что подробно описывается в подпункте i).

307. В процессе разработки находятся единые форматы, подходы и технологические решения работы по планированию, которые станут стандартными для всех оперативных подразделений Бюро. Осуществляется внедрение связанной с ИРИС технологии и определение отчетных требований относительно панелей управления и сопряжения, которые позволят в дальнейшем теснее увязывать вопросы составления бюджетов, планирования, исполнения и управления с ориентацией на конечные результаты. В целом, МОТ продолжает применять всеобъемлющий подход, основанный на применении системы ИРИС, ко всем аспектам, связанным с циклом составления программы и бюджета Организации.

308. Процесс укрепления методов управления, ориентированных на конечные результаты, предъявлял высокие требования к Бюро, особенно к руководителям, и иногда становился дополнительной нагрузкой для центральных политических органов, которым предстояло поддерживать процесс изменений. С учетом этого, сегодня больше внимания уделяется управлению процессом изменений, обучению как персонала, так и трехсторонних участников МОТ методам управления, ориентированным на конечные результаты, а также разработке инструментальных средств в поддержку менеджерам, в частности, посредством работы панелям управления и сопряжения ИРИС.

Показатели

Показатель i): Обеспечение менеджмента, основанного на результатах

Цель: Использование в полной мере систем мониторинга показателей, имеющихся в рамках ИРИС.

Результат: В рамках Бюро ИРИС все шире использовалась в качестве инструмента управления.

309. Модуль стратегического управления программой и бюджетом сыграл ключевую роль в процессе реализации программы и бюджета как в 2006-07, так и в 2008-09 годах. Он внес большую прозрачность во весь процесс, позволив всем сотрудникам знакомиться с предложениями, поступающими ото всех подразделений по мере их подготовки, и вносить свои замечания по ним. Он также позволил стратегически увязывать ресурсы с планируемыми результатами.

310. Модуль планирования реализации стратегических методов управления позволил всем подразделениям определять и брать на себя обязательства в отношении времени работы сотрудников на СПДТ, равно как и определять выделение материальных и технических средств для СПДТ.

311. Доклад о применении модуля планирования реализации стратегических методов управления использовался для сбора информации относительно достигнутых результатов и вклада МОТ в выполнение СПДТ в отчетный период.

Показатель ii): Программная деятельность на уровне стран

Цель: Полномасштабное осуществление программной деятельности на уровне страны.

Результат: Разработано около 84 СПДТ (концептуальные документы, проекты документов или окончательные варианты документов), а также на региональном уровне внедрен механизм обеспечения качества. Начиная с марта 2007 года осуществлена оценка 31 проекта СПДТ.

Показатель iii): Совершенствование механизма разработки стратегического бюджета

- Цель:** Выполнение всех рекомендаций по оценке механизма разработки стратегического бюджета, касающегося двухлетнего периода.
- Результат:** В контексте дорожной карты по методам управления, ориентированным на конечные результаты, учитывались рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ). Ежегодно Административному совету представлялся отчет о прогрессе, достигнутом по контрольным показателям. Управление с ориентацией на конечные результаты стало лейтмотивом дискуссий в Административном совете в рамках Основ стратегической политики (ОСП) по программе и бюджету, а также обсуждения ежегодных и двухлетних докладов о выполнении программы.

Менеджмент в области технического сотрудничества

312. МОТ продолжала заострять внимание на аспектах повышения качества предложений по техническому сотрудничеству и соглашениях с донорами. Этому способствовал проект, проведенный за счет средств Департамента по международному сотрудничеству Соединенного Королевства и Нидерландов и позволивший осуществить обучение 100 сотрудников МБТ в ходе семинаров по разработке, пересмотру и выполнению проектов. Опубликовано новое справочное пособие по техническому сотрудничеству, в которое были включены рекомендации по вопросам управления проектным циклом, в том числе критерии и процедуры по оценке проекта относительно его качества, соответствия СПДТ, согласованности со стратегическими основами и общих процедур и политики Бюро.

313. Многочисленные предложения, строгие сроки реализации проектов, устанавливаемые донорами, и позднее поступление предложений не позволили систематически и своевременно тщательно рассматривать все предложения в целях их отбора. Вызовом оставалось также оказание достаточной и постоянной помощи по формулировке и оценке проектов. С учетом этого, тщательность оценки и качество предложений были различными. Некоторые программы, такие как ИПЕК, применяли собственные внутренние механизмы обзора и анализа до внесения предложений, а процессы в рамках ИРИС были нацелены на то, чтобы обеспечить включение в них ключевой информации. Необходимость укрепления и систематизации процесса общей поддержки и оценки рассматривается как часть пересмотра и репрофилирования функций отдела МБТ по сотрудничеству в целях развития.

Показатели

Показатель i): Оценка предложений

- Цель:** Перед представлением проектных предложений на рассмотрение доноров, необходимо обеспечить, чтобы они отвечали минимальным стандартам, установленным в 2004-05 годах, в отношении качества разработки, технического обоснования и критериев управления проектом.
- Результат:** По оценкам, 75% предложений по проектам удовлетворяло установленным минимальным требованиям.

Показатель ii): Согласованность между стратегическими основами МОТ и предложениями в области технического сотрудничества

- Цель:** Повышение базовых результатов, установленных в 2004-05 годах.
- Результат:** Приблизительно 98% предложений непосредственно были связаны с оперативными задачами и/или кардинальными задачами стратегической программы и бюджета. Все более значительная часть предложений непосредственно увязывалась с приоритетами СПДТ.

Менеджмент в области финансов

314. Во исполнение решения Административного совета относительно применения Международных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе (ИПСАС) при подготовке финансовой отчетности МОТ за финансовый период, начинающийся 1 января 2010 года (GB.297/PFA/6), Бюро продолжало разрабатывать политику и процедуры в соответствии с графиком, установленным Административным советом в ноябре 2006 года на переходный период. Это потребовало проведения широких дискуссий и консультаций в рамках системы ООН, создания внутренней целевой группы, подготовки анализа недостатков и частичного перепрофилирования всей системы. Осуществлена разработка основных направлений бухучета, процесса преобразований и руководства порядком их проведения.

315. Участие в развертывании ИРИС во внешних бюро и решение текущих проблем в связи с применением ИРИС иногда требовало значительного времени, в результате чего меньше времени уделялось вопросам, связанным с финансовой стороной дела. Это потребовало корректировки распределения ресурсов департамента финансовых служб, чтобы обеспечить достижение цели учета аудиторского мнения без оговорок.

316. Как часть процедуры пересмотра порядка закупок в штаб-квартире начат процесс оценки предварительных переговоров о заключении подрядов по конкурсным заявкам на поставки товаров и услуг на сумму свыше 20.000 долл. США. Использовались также долгосрочные соглашения (главным образом, в штаб-квартире) в целях повышения эффективности и поддержания конкуренции для обеспечения, при необходимости, поставок товаров и услуг в течение более длительных периодов времени.

Показатели

Показатель i): Эффективная практика в области закупок

Цель 1: Повышение общих и специальных знаний в области правил и процедур МОТ, касающихся закупок и заключения контрактов.

Результат: Пересмотр процедур, а также их документальное оформление и разъяснение посредством регулярных совещаний, проводимых каждые две недели с должностными лицами, отвечающими за контроль за распределением фондов, и расширение знаний о правилах и процедурах, принятых в МБТ.

Цель 2: Приобретение качественных товаров и услуг для МБТ по максимально низким ценам.

Результат: Пересмотр оперативных процедур, связанных с закупками, позволил повысить прозрачность деятельности и конкуренцию в среде поставщиков.

Показатель ii): Внешний аудит

Цель: Аудиторское заключение без оговорок.

Результат: Впервые двухлетние финансовые отчеты были подготовлены с использованием системы ИРИС. Они были представлены в установленные сроки, и было получено аудиторское заключение без оговорок.

Показатель iii): Обеспечение эффективного менеджмента и контроля в отношении активов Организации

Цель: Использование инструментов мониторинга для обеспечения надлежащего контроля за всеми активами на основе четкой политики управления запасами.

Результат: В контексте применения новых стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе (ИПСАС) в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций разрабатываются согласованные определения активов и инвентарного учета.

317. МОТ будет применять новый модуль ИРИС в целях совершенствования управления основными средствами в период 2008-09 годов. В ходе подготовки к этому внедрена обновленная база данных, включающая информацию об активах.

Менеджмент в области людских ресурсов

318. Достигнут прогресс в деле улучшения гендерной сбалансированности на руководящих должностях, понижения уровня постов и снижения числа жалоб, направляемых в Паритетный консультативный апелляционный совет (ПКАС). Действия по обеспечению этих результатов включали:

- использование неформального диалога в целях разрешения конфликтов до того, как жалоба передается на рассмотрение ПКАС; таким способом удалось снять 30% жалоб;
- систематический пересмотр вакантных должностей в целях, при возможности, их понижения: в рамках этого процесса было снижено 15 постов уровня P5;
- отбор руководителей из числа женщин непосредственно генеральным директором и создание возможностей подготовки женщин к занятию руководящих должностей, например, посредством их участия в Программе развития навыков управления и административного руководства; на последней стадии проведения этой программы 48% участников составляли женщины.

319. Расширение ряда внутренних и внешних конкурсов, которых в 2007 году было проведено на 54% больше, чем в 2006 году, стало одним из факторов, позволивших МБТ сократить время, требуемое для заполнения вакантных постов. Новая система подбора, набора и назначения на должность кадров (РАПС) и усиление акцента на планировании кадровой политики позволит дольше заниматься определением и заполнением вакантных должностей. МБТ принимало также ряд мер по привлечению кандидатов из не представленных или недопредставленных государств-членов, например, посредством применения базы данных 110 организаций в соответствующих государствах-членах, которым в рабочем порядке направляются объявления о вакансиях.

Показатели

Показатель i): Сроки заполнения постов

Цель: Посты заполняются в среднем в течение четырех месяцев на основе прозрачной процедуры, учитывающей достоинства и личные качества кандидатов.

Результат: 2006: 130 дней

2007: 141 день

Общий средний показатель: 136 дней.

(Примечание: По показателям первых восьми месяцев каждого года.)

Показатель ii): Гендерный баланс на руководящих постах

Цель: Доля женщин высокой квалификации на руководящих постах составляет не менее 33%. Будут установлены отдельные показатели для постов категорий специалистов и директоров.

Результат: 2007:

Уровень ГД/ЗДГ: 50%

Уровень D2: 33,3%

Уровень D1: 48,4%

Уровень P5: 28,9%

Общий средний показатель: 33,5%.

Показатель iii): Сокращение числа жалоб

Цель: Количество жалоб, связанных с политикой, правилами и процедурами, сокращается, о чем свидетельствуют данные о количестве жалоб, подаваемых в Паритетный консультативный апелляционный совет (ПКАС), которые на 30% ниже уровня жалоб, поданных в Паритетную группу ПКАС в течение 2004-05 годов.

Результат: 30-процентное сокращение.

Показатель iv): Структура должностей

Цель: Поддающаяся измерению цель снижения среднего уровня постов среди персонала категории специалистов в течение 2006-07 годов, которая должна быть разработана, пересмотрена и достигнута Административным советом.

Результат: Первоначальная цель была сформулирована в рамках Стратегии в области людских ресурсов на 2006-09 годы в отношении снижения уровня не менее чем одной трети постов P5, которые должны были освободиться до конца 2009 года по причине выхода сотрудников на пенсию. Начиная с января 2006 года был снижен уровень 15 постов P5.

Показатель v): Национальное представительство

Цель: Сокращение сегодняшнего количества (за 2004 г.) не представленных стран на десять.

Результат: Из прежде не представленных государств-членов было принято на работу шесть специалистов.

(Примечание: Численность не представленных стран оставалась неизменной и составляла 61 по причине членства в Организации трех новых государств и выходом на пенсию трех должностных лиц, являвшихся единственными представителями своих стран.)

Услуги в области управления

Связи, совещания и документация

320. Хотя большинство официальных документов выпускалось и рассылалось вовремя, сроки подготовки докладов на Международную конференцию труда и региональные совещания нарушались. Это объясняется, в основном, тем фактом, что многие авторские подразделения не вовремя подавали документы на редактирование и перевод. Другие подразделения вносили документы, превышающие первоначально согласованный объем. Общие цели сокращения объемов материалов были достигнуты в отношении документов и докладов для МКТ; однако, в отношении документов для Административного совета по сравнению с 2004-05 годами отмечено некоторое увеличение их объемов.

321. Чтобы разрешить эти проблемы, была сформулирована новая политика в области официальной документации. Она должна обеспечить в период 2008-09 годов выпуск более высококачественных документов и своевременную их рассылку. Эта политика будет способствовать более комплексному и рациональному подходу, в первую очередь, благодаря содействию упрочению контактов с авторскими подразделениями в течение всего процесса редактирования и выпуска печатных материалов. В этой политике нашли также отражение передовая практика и руководящие принципы, касающиеся отдельных видов документов.

322. Внедрение новых технологий, таких как печатный процесс с непрерывной загрузкой и цифровая запись и регистрация, было, как правило, встречено положительно и привело к

экономии средств. Внедрение электронной рассылки документов не получило широкого положительного отклика, и в настоящее время рассматриваются другие альтернативные возможности, которые позволят информировать трехсторонних участников о ходе опубликования документов благодаря веб-сайту Административного совета, что обеспечит расширение доступа к этой документации.

Показатели

Показатель i): Оказание качественных услуг

Цель: Оказание качественных и безотлагательных услуг в области связей, информации и официальной корреспонденции, измеряемых уровнем удовлетворенности потребителей, который должен быть не ниже уровня 2004-05 годов.

Результаты:

- В среднем по МКТ в 2004-05 гг.: 84% на «хорошо» или «очень хорошо».
- В среднем по МКТ в 2006-07 гг.: 93% на «хорошо» или «очень хорошо» (за исключением морской сессии Конференции).
- Морская сессия Конференции: 99,4% на «хорошо» или «очень хорошо».

Показатель ii): Своевременное представление материалов

Цель:

Документы Административного совета должны быть в руках его членов не позднее чем за 15 дней до их обсуждения.

Документы Международной конференции труда и региональных совещаний должны поступать делегациям в сроки, установленные Регламентами.

Документы для отраслевых и/или технических совещаний должны поступать в распоряжение их участников не позднее, чем за месяц до начала их работы.

Результаты:

Административный совет:

2006: Из 581 подготовленного документа 478 подготовлены вовремя (82%).

2007: Из 893 подготовленных документов 758 подготовлены вовремя (85%).

МКТ и региональные совещания:

2006: Из 122 подготовленных документов 58 подготовлены вовремя (48%).

2007: Из 81 подготовленного документа 20 подготовлены вовремя (25%).

(Примечание: Не представлены статистические данные по отраслевым и техническим совещаниям, поскольку они ежегодно варьируются по размерам и числу и не считаются сопоставимыми в плане двухлетней отчетности.)

Показатель iii): Представление на конференции и совещания лаконичных и качественных документов

Цель 1: Сокращение еще на 10% общего объема документации Административного совета по сравнению с уровнем 2004-05 годов.

Результат: Не отмечено существенных изменений в объемах документов Административного совета:

2006-07 гг.: опубликовано 6.279 страниц.

2004-05 гг.: опубликовано 6.252 страницы.

Цель 2: Сокращение на 10% объема документации, представляемой на рассмотрение Конференции и основных региональных совещаний, а также отраслевых, технических и иных совещаний по сравнению с уровнем 2004-05 годов.

Результат: Сокращение на 10,4% объема документов МКТ. (Исключая морскую сессию Конференции.)

На 2% сократился объем документов на региональные совещания.

(Примечание: Поскольку в 2004-05 годах состоялось лишь одно региональное совещание, показатель на 2006-07 годы является усредненной величиной по трем региональным совещаниям, проведенным в отчетном двухлетии.)

Показатель iv): Постепенный переход к распространению документов по электронным средствам связи

Цель: Достижение утвержденного Административным советом приемлемого баланса между документами, представляемыми на рассмотрение Конференции и различных совещаний в электронной форме и в печатном виде.

Результат: Члены Административного совета имели возможность получать уведомления в электронной форме по мере помещения документов на сайт Административного совета. Они могли также получать только электронную версию или только печатный вариант документов, либо же электронное уведомление с рассылкой печатных текстов документов (в отношении документов свыше десяти страниц).

Показатель v): Внедрение системы цифровой записи

Цель: Полная или частичная замена системы составления письменных стенографических отчетов и протоколов Конференции и экономия средств на уровне, сопоставимом с уровнем предыдущего двухлетия.

Результат: Все пленарные заседания в ходе сессии Конференции 2007 года транслировались в прямом эфире по веб-сайту. Внедрение системы подготовки предварительного протокола на одном языке при цифровой записи выступлений на пленарных заседаниях и распространение записей на DVD позволило сэкономить 131.000 долл. США.

Показатель vi): Внедрение печатных механизмов с непрерывной загрузкой

Цель: Сокращение типографских расходов в Организации на 15%.

Результат: Сокращение на 15% типографских расходов внутри Организации (в том числе 20-процентное сокращение типографских расходов, связанных с МКТ).

Юридические услуги

323. Высокой оставалась потребность в юридических услугах со стороны Бюро и бюро юридического советника, при этом консультативные услуги и поддержка оказывались по самым разным областям. Сюда можно причислить консультации в контексте сессий МКТ, Административного совета, трех региональных совещаний, по делам, ждущим своего рассмотрения в Административном трибунале МБТ, а также мероприятия, связанные с проведением инициативы «Единство действий» ООН и с соглашениями по техническому сотрудничеству. В рамках кампании, координатором которой выступило бюро юридического советника, МБТ удалось добиться прогресса на пути обеспечения вступления в силу Поправки 1997 года к Уставу МОТ, что поможет осуществить модернизацию норм Организации благодаря возможности объявления конвенций МОТ устаревшими.

324. Объем запросов о содействии со стороны МБТ не позволил ему незамедлительно реагировать на них и разработать соответствующие ответные меры для обеспечения более

долгосрочной эффективности. Тем не менее, в электронной и в печатной форме были выпущены *Руководство по подготовке проектов актов МОТ, 2006 г. (Manual for drafting ILO instruments, 2006)* и *Руководство по подготовке проектов актов МОТ: краткий справочник (Manual for drafting ILO instruments: The quick guide)* для использования их трехсторонними участниками и Бюро. Бюро юридического советника выдвинуло в качестве приоритетной задачи оказание своевременной консультативной помощи по основополагающим правовым вопросам, особо акцентировав аспекты определения и выявления рисков и их сокращения.

Показатели

Показатель i): Эффективные юридические услуги, оказываемые Организации и МБТ

Цель: Своевременное оказание эффективных юридических услуг Организации и МБТ, а также защита правовых интересов Организации.

Результат: Предоставлялась своевременная юридическая помощь, например, в отношении:

- разрешения проблем, связанных с разработкой и принятием трех конвенций, двух рекомендаций и различных резолюций и заключений на сессиях МКТ и на трех региональных совещаниях;
- обеспечения применения правил, касающихся проверки полномочий, чтобы позволить регистрацию увеличившегося числа делегаций на трех сессиях МКТ и на трех региональных совещаниях, а также рассмотрения соответствующими комитетами по проверке полномочий протестов и жалоб относительно состава делегаций;
- оказания содействия в ходе переговоров по рамочным соглашениям с донорами и многочисленным соглашениям по проектам, причем таким образом, чтобы сократить риск ущемления правовых интересов Организации.

325. Принятие показателя на 2008-09 годы, касающегося процентной доли пользователей, своевременно получающих юридические услуги. На основе проведенного в 2006-07 годах в рамках всего Бюро обследования были установлены контрольные цифры относительно своевременности оказываемых услуг: в 65% случаев при цифровом показателе, составляющем 75%.

Инспектор по вопросам этики

326. В апреле 2006 года в МБТ была открыта должность инспектора по вопросам этики. Занимающий эту должность независимый специалист подотчетен непосредственно перед генеральным директором и должен обеспечивать соблюдение этических норм. Тесно сотрудничая с другими департаментами, инспектор по вопросам этики разработал руководящие принципы, касающиеся разглашения интересов, создал веб-сайт, оказывал консультативные услуги и содействовал проведению подготовки добровольных инструкторов по вопросам этики. В частности, в 2007 году при содействии департамента по развитию людских ресурсов состоялось три семинара для инструкторов. Инспектор по вопросам этики подготовил учебные материалы, в том числе брошюру по «Нормам и принципам поведения персонала Международного бюро труда» (“Principles of conduct for staff of the International Labour Office”) и ситуационные обследования.

Оценка, контроль и подотчетность

Оценка

327. Группа по оценкам продолжала добиваться прогресса в деле осуществления утвержденной в 2005 году новой политики и применения стратегических основ в целях проведения оценок. Новые процедуры были внедрены в целях управления процессом оценок

независимых проектов, а также проведения оценки стратегий и страновых программ. В течение отчетного периода Бюро предприняло пять оценок, провело оценку двух стратегий и трех страновых программ, а также оценило 110 независимых проектов.

328. Потенциальные возможности в области людских ресурсов и в рамках регионов группы по оценкам были недостаточны, чтобы в полной мере обслуживать расширяющуюся сеть местных координационных центров по оценкам, заниматься активизацией учебной деятельности и мероприятиями по ориентации, равно как и проводить качественный контроль за оценкой проектов. Тем не менее, продолжалось обучение кадров по вопросам политики МОТ и международной передовой практике по аттестационной оценке приблизительно 60 сотрудников штаб-квартиры и 160 специалистов по программам, технических экспертов и линейных руководителей в бюро МОТ в Азии, Африке и Северной и Южной Америке.

Показатели

Показатель i): Независимый характер оценок

Цель: Оценки МОТ соответствуют разработанным Административным советом критериям независимости и достоверности.

Результат: Все пять оценок стратегий и страновых программ осуществлено в соответствии с новым порядком проведения оценок и при соблюдении критериев, которых придерживается МБТ, включающих элементы независимости, прозрачности и достоверности.

329. МБТ разработало новые процедуры управления процессом независимых оценок проектов, строго придерживаясь критериев МОТ. Их применение поддерживалось усилиями в таких областях, как консультативные услуги, подготовка сотрудников, экспертиза качества докладов по оценке и формирование сети по проведению оценок в децентрализованном порядке. Приблизительно две трети из 110 независимых оценок проектов прошли экспертизу с применением критериев качества.

Показатель ii): Оценка используется на постоянной основе для совершенствования услуг и продуктов МОТ

Цель: Оценка используется на постоянной основе для совершенствования услуг и продуктов МОТ.

Результат: В 2006 году генеральным директором учрежден Консультативный комитет по оценкам в целях обеспечения надлежащего применения, последующих мер реализации и проведения в жизнь рекомендаций проведенных оценочных мероприятий, а также учета извлеченных из этого процесса уроков.

330. МОТ разработала глобальную и доступную по Интернету базу данных, которая должна стимулировать использование оценочной информации. Эта база данных откроет доступ ко всей проектной и программной документации и будет сопрягаться с системой ИРИС.

Внутренний аудит

331. С тем чтобы следовать нормативам и стандартам аудиторских проверок в области международных трудовых норм и международной передовой практике, в сфере внутреннего аудита бюро стало применять подход, нацеленный на снижение риска при планировании приоритетных областей деятельности и обеспечила проведение внешних качественных обзоров услуг, предоставляемых Бюро, в области внутреннего аудита и контроля. Проведено девять аудиторских проверок и подготовлено четыре отчета об осуществленных обследованиях; дополнительные проверки и отчеты готовятся на будущее. Представители бюро

внутреннего аудита и контроля содействовало также работе отборочной комиссии по внешнему аудиту в целях обеспечения прозрачности и независимости процесса найма внешних аудиторов. Были сформулированы показатели и цели для бюро внутреннего аудита и контроля на 2008-09 годы.

Инфраструктура

Информационная технология

332. Продолжение развертывания ИРИС и Электронной системы управления документооборотом (ЭСУД) было основным приоритетным направлением работы. В настоящее время осуществляется проведение стратегии в сфере ИТ на 2007-09 гг., а также развертывание ИРИС во внешних бюро, модернизация некоторых приложений ИРИС (например, платежных ведомостей в режиме он-лайн и дистанционного доступа), развертывание двух прикладных программ ЭСУД, замена всего сетевого магистрального оборудования в штаб-квартире и во внешних бюро и обеспечение доступа к электронной почте по средствам мобильной связи.

333. Было утверждено единовременное финансирование инфраструктуры ИТ на 2006-07 годы, которое было главным образом использовано на нужды ЭСУД и замену сервера.

Показатели

Показатель i): Службы информационных технологий (в штаб-квартире)

Цель: В течение всего рабочего дня оказывается 99% всех видов услуг в области информационных технологий, предоставляемых централизованным образом.

Результат: В штаб-квартире в течение 99,90% всего времени были доступны и находились в рабочем состоянии предоставляемые централизованным порядком услуги.

Показатель ii): Реализация проекта ИРИС

Цель: ИРИС в полной мере функционирует в штаб-квартире МОТ и постепенно внедряется в эксплуатацию в подразделениях на местах.

Результат: Доступность системы ИРИС, в среднем, составляла 98,89%.

334. Все функциональные возможности ИРИС были доступны в штаб-квартире. Модуль стратегического управления (SMM), в том числе новый модель отчетности, был распространен на внешние бюро Организации.

335. Все функциональные возможности ИРИС были развернуты в Джакарте в рамках нового крупного проекта по техническому сотрудничеству. В региональном бюро в Бангкоке развернут модуль по подготовке контрактов для персонала.

Внутренняя администрация и безопасность

336. Несмотря на рост эксплуатационных расходов на здание штаб-квартиры и некоторое сокращение оперативного бюджета на 2006-07 годы, в соответствии с установленными нормами решались все вопросы, касающиеся внутренней администрации (услуги по управлению имуществом, дорожные расходы, транспортные и страховые услуги, оборудование, мебель, материальные запасы и расходные материалы, система регистрации и хранения документов, управление подрядными услугами, услуги в сфере общественного питания и уборки помещений и т.д.).

337. В целом, отмечен высокий уровень стандартов безопасности во всех бюро МОТ. Обучение, подготовка и планирование, связанные с вопросами безопасности, проводились в соответствии с требованиями и стандартами безопасности, касающимися оборудования и помещений. Расширилась подготовка по соответствующим вопросам директоров бюро, сотрудников субрегиональных бюро, технических экспертов и водителей. Поощрялись мероприятия по обучению персонала внешних бюро Организации. На следующее двухлетие, после внедрения процедуры самооценки, разработанной Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБООН), для всех бюро МОТ будут доступны данные, касающиеся выполнения требований безопасности.

338. Было утверждено единовременное выделение средств на цели безопасности и охраны помещений, которые были использованы, как это предусматривалось Программой и бюджетом на 2006-07 годы. Эти средства были направлены, главным образом, на закупку оборудования и проведение обучения персонала в целях повышения безопасности, а также на финансирование других потребностей, связанных с охраной здания МБТ.

Показатели

Показатель i): Безопасность персонала

Цель: Поддержание минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) и, по мере возможности, их совершенствование.

Результат: Соблюдение МОСБ во внешних бюро контролируется посредством регулярной переписки с ними и распространения между ними вопросников в режиме он-лайн, и, с учетом настоящего уровня обеспечения ресурсами, уровень соблюдения МОСБ в постоянных внешних бюро Организации должен составлять 90%. Кроме того, ДОБООН перешел на систему направления миссий по оценке соблюдения установленных требований безопасности, а в 2006-07 годах в девяти странах была проведена оценка соблюдения МОСБ местными бюро МОТ (постоянными бюро и бюро по проектам). Было сделано заключение, что бюро МОТ либо полностью соблюдают эти стандартные требования, либо соблюдают их с оговорками (например, когда отмечалось соблюдение двух из четырех наиболее высоких уровней требований). Однако, в некоторых бюро МОТ по проектам был отмечен недостаточный уровень соблюдения. Было издано директивное указание в целях выделения в рамках бюджетных средств проектов необходимых ресурсов для обеспечения должного уровня безопасности бюро МОТ по проектам.

Показатель ii): Стратегия обеспечения помещениями

Цель: МОТ формулирует и осуществляет стратегию обеспечения помещениями.

Результат: Был достигнут прогресс в связи с долгосрочной стратегией МБТ по восстановительному ремонту и эксплуатации здания штаб-квартиры и внешних бюро Организации; в том числе был выпущен сборник процедур и практики Бюро, регулирующих решения по всем вопросам, связанным с помещениями. В ходе разработки стратегии на длительную перспективу по вопросам, касающимся помещений, будут учтены итоги пересмотра полевой структуры Организации, а также будущие решения, которые предстоит принять относительно ремонтно-восстановительных работ в здании штаб-квартиры.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

Меры, предпринятые по резолюциям, принятым на 94-й, 95-й, 96-й сессиях Международной конференции труда (2006-07 гг.)

94-я сессия (февраль 2006 г.)

Резолюция о содействии Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве

В соответствии с Резолюцией после консультаций и в тесном взаимодействии с трехсторонними участниками был разработан план действий на период с 2006 по 2011 годы. Социальные партнеры в морском секторе принимали активное участие в региональных совещаниях – в Японии для стран Азии, в Болгарии в 2006 году для стран Европы, а также в Чили в 2007 году для стран Латинской Америки. В 2007 году субрегиональные совещания состоялись в Анголе для португальязычных стран и в Нигерии для стран Западной и Центральной Африки; национальные мероприятия были организованы в Китае, на Мадагаскаре и на Маврикии. На июль 2008 года запланирована субрегиональная встреча в Намибии, а в августе 2008 года национальный форум состоится в Шри-Ланке.

Трехсторонние миссии высокого уровня посетили Филиппины в 2006 и 2007 годах, Панаму в 2007 году и Российскую Федерацию в 2007 году. Во время подготовки этих миссий был выполнен «анализ недостатков», результаты которого обсуждались с национальными партнерами в соответствующих странах. В результате этих действий в национальное законодательство и практику вносятся изменения, направленные на скорейшую ратификацию Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

Был разработан целый ряд информационно-пропагандистских материалов. Они включают CD-диск, посвященный вопросам принятия и содержания Конвенции, презентации в формате PowerPoint для использования заинтересованными сторонами, ряд информационных проспектов и брошюр, а также серию рекламных информационных плакатов. Все эти материалы широко распространялись. В Туринском центре МОТ ведется подготовка учебных материалов для инспекторов. Эта работа завершится принятием руководящих принципов для государств флага и государств порта, выпуск которых запланирован на сентябрь 2008 года. Данные материалы будут служить в качестве основы для организации обучения инспекторов.

За истекший период Конвенцию ратифицировали Либерия, Маршалловы Острова и Багамские Острова, на которые приходится около 20% тоннажа мирового флота.

Судя по имеющейся информации, процесс ратификации начат в ряде стран, и дальнейшие ратификации ожидаются в 2008 и 2009 годах. Бюро будет оказывать дальнейшую техническую помощь этим странам по мере необходимости.

Резолюция о содействии возможностям женщин-моряков

Бюро подчеркивало значение улучшения условий занятости женщин-моряков в рамках текущей деятельности в поддержку Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

Резолюция об Объединенной специальной рабочей группе экспертов ИМО/МОТ по вопросам ответственности и выплаты компенсации в связи с требованиями экипажей судов в случае гибели, увечий и оставления моряков без помощи

Специальная рабочая группа экспертов проведет свое 7-е заседание в МБТ в феврале 2008 года.

Резолюция о разработке руководящих принципов проведения государственного портового контроля

Бюро разрабатывает руководящие принципы проведения государственного портового контроля с помощью материалов, получаемых из ряда компетентных источников. Проект текста, содержащего руководящие принципы, будет рассмотрен на Совещании экспертов по принятию руководящих принципов об обязанностях государства порта в отношении инспекционных

проверок условий труда на борту судов, которое состоится в сентябре 2008 года сразу после совещания, посвященного руководящим принципам для государств флага.

Резолюция о разработке международных норм по профессиональной пригодности членов экипажа и других моряков по состоянию здоровья

Бюро проводит неформальные дискуссии с экспертами по данному вопросу и участвует в постоянном пересмотре Конвенции ИМО о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты для оценки полного объема работы, требуемой в этой области. Данную работу необходимо будет осуществлять во взаимодействии с ИМО и ВОЗ.

Резолюция о содействии Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)

Бюро использует все возможности для содействия ратификации и применению данной конвенции. Многие страны, поставляющие отрасли значительное количество моряков, движутся в сторону ратификации акта. Бюро стремилось установить контакты с органами, принимающими решения по вопросам иммиграции и безопасности, особенно в развитых странах, где расположены крупные порты мира и где моряки сталкиваются с трудностями при транзитном проезде и увольнении на берег. Были выпущены рекламно-информационные плакаты; в заключительной стадии находится подготовка разъяснительного проспекта для этих органов, где содержится фактическая информация об удостоверении личности моряка и практических последствиях его использования.

Резолюция об информации о профессиональных группах

В резолюции содержатся более подробные инструкции, подготовленные на Конференции, на тот случай, когда возникают сомнения относительно соответствия некоторых лиц определению моряка согласно п. 1 f) статьи II Конвенции. Бюро распространяло эту информацию и предоставляло дополнительные консультации в ответ на соответствующие запросы. Данная резолюция была направлена всем государствам-членам вместе со всеми другими резолюциями. Правительства и социальные партнеры ссылаются на эту резолюцию, либо используют ее в ходе национальных дебатов, посвященных выполнению положений Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

Резолюция о социально-бытовых условиях моряков

Бюро оказывает дальнейшую поддержку с целью координирования деятельности в области социально-бытовых условий посредством Международного комитета по социальному обеспечению моряков. Бюро поощряет государства-члены к содействию увольнению на берег моряков и к обеспечению надлежащих социально-бытовых условий в портах для моряков.

Резолюция о сохранении Паритетной морской комиссии

В настоящее время Бюро решает ряд рабочих вопросов в связи с принятием Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве. Оно тесно взаимодействует с социальными партнерами в целях комплексного выполнения положений Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве. В соответствующее время сессия Паритетной морской комиссии должна будет рассмотреть достигнутые результаты и будущий план работы Бюро в морском секторе.

Резолюция об учете человеческого фактора посредством международного сотрудничества между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций

Бюро принимает участие в обсуждении с ИМО вопроса о возможном создании Объединенной рабочей группы ИМО/МОТ по человеческому фактору. Пока ИМО не принимает это предложение. Вместо него ИМО предлагает создавать специальные рабочие группы для рассмотрения вопросов по мере их возникновения.

Резолюция о наборе и закреплении моряков

Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве поможет улучшить условия труда и жизни моряков и тем самым привлечь и сохранить рабочую силу в судоходной отрасли. Данный вопрос будет рассмотрен в рамках будущей программы деятельности Бюро.

Резолюция о влиянии на отрасль пиратства и вооруженного разбоя

Данная резолюция требует активизации усилий международного сообщества. Бюро отслеживает развитие событий. ИМО и Организация Объединенных Наций предприняли шаги в этом направлении, и МОТ продолжит сотрудничество с ними.

Резолюция о разработке руководящих принципов проведения инспекций государства флага

Была сформирована рабочая группа, деятельность которой координируется правительством Соединенного Королевства; в ней принимают участие эксперты ряда правительств, представители моряков и судовладельцев, которые помогают разрабатывать проект текста Бюро, содержащего руководящие принципы. Первое заседание состоялось в сентябре 2007 года, и очередное заседание пройдет в феврале 2008 года. Ожидается, что текст проекта будет значительно улучшен. Окончательный проект будет представлен совещанию экспертов для принятия руководящих принципов проведения инспекционных проверок государством флага согласно положениям Конвенции о труде в морском судоходстве, которое состоится в сентябре 2008 года.

Резолюция о безопасности и гигиене труда

Данная резолюция будет рассмотрена в рамках будущей программы деятельности Бюро.

Резолюция о поисково-спасательных службах

Бюро будет содействовать принятию Конвенции по поиску и спасанию на море.

Резолюция о социальном обеспечении

Данная резолюция будет рассмотрена в рамках будущей программы деятельности Бюро.

Резолюция о практическом решении вопроса о выдаче свидетельств после вступления в силу международной нормы

В данный момент никаких мер не принимается.

95-я сессия (2006 г.)**Практические меры по резолюции об асбесте**

В рамках механизма реализации резолюции об асбесте 2006 года Бюро предоставляло трехсторонним участникам МОТ консультации по вопросам политики и оказывало им техническую помощь, направленную на предупреждение опасностей, связанных с применением асбеста, и на борьбу с заболеваниями, вызываемыми асбестом. В целях развертывания действий в странах, особенно в тех, где по-прежнему используется хризотиловый асбест, МОТ во взаимодействии с ВОЗ подготовила модель Национальной программы по предупреждению заболеваний, вызываемых асбестом (НПЕАД) (http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/health/outline_pread.pdf) и провела семинары во Вьетнаме (2006) и Таиланде (2007), где были приняты программы НПЕАД. Обучение врачей методам ранней диагностики заболеваний, вызываемых асбестом, с помощью классификатора рентгенограмм МОТ было организовано в Бразилии, Чили, Индии и Индонезии; был начат исследовательский проект с институтом NIOSH (США) в целях подготовки стандартных цифровых изображений классификатора МОТ.

Совместно с секретариатом Базельской конвенции ЮНЕП в Индонезии и Шри-Ланке был проведен семинар по вопросам экологически безопасной работы с материалами, содержащими асбест. Бюро готовит технические материалы для международной конференции, которая будет организована Международной федерацией работников строительной и деревообрабатывающей промышленности (BWI) в Вене в феврале 2008 года (на ней будут конкретно обсуждаться способы информирования общественности о заболеваниях, вызываемых асбестом, и их успешной профилактики), а также для технических консультаций ВОЗ/МПК по асбесту и другим вопросам (Женева, март 2008 года). Усилия МОТ, направленные на выполнение резолюции об асбесте, дополняют стратегию ВОЗ по искоренению заболеваний, вызываемых асбестом (см.

http://www.who.int/occupational_health/publications/asbestosrelateddisease/en/), и обе организации активно сотрудничают в деле решения проблем, связанных с асбестом.

В рамках регулярной контрольной деятельности МОТ и дальнейшего рассмотрения случая применения Конвенции 162 Республикой Хорватия в апреле 2007 года была проведена миссия прямых контактов на высоком уровне. В период, прошедший после 95-й сессии Международной конференции труда (2003 г.), Конвенция 162 об асбесте была ратифицирована Данией, Республикой Корея и Люксембургом, в результате чего общее количество ратификаций достигло 32.

Практические меры по резолюции о трудовом правоотношении

Резолюция о трудовом правоотношении (июнь 2006 года) была направлена всем государствам-членам. В соответствии с решением Административного совета Бюро на первом этапе развернуло исследования в целях поддержания и актуализации базы знаний в данной области. Собранная информация о новых законодательных актах, судебных постановлениях и публикациях отражает стремительные изменения в характере трудового правоотношения, и Бюро необходимо их отслеживать, чтобы и в дальнейшем предоставлять трехсторонним участникам качественные технические консультации. На основе технических знаний группы экспертов со всего мира было подготовлено «Аннотированное руководство к Рекомендации 198». Это руководство, которое было разработано с помощью специалистов Туринского центра МОТ, существует в форме рабочего документа № 18 сектора DIALOGUE (сайт сектора на трех рабочих языках МОТ). Была подготовлена стратегия, направленная на широкое распространение данного руководства посредством полевых бюро и партнерских отношений с университетами, исследовательскими институтами и коллективами ученых во всем мире. Его можно загрузить по Интернету по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/ifpdial/downloads/guide-rec198.pdf>

Руководство использовалось в качестве основы для организации ряда трехсторонних семинаров по вопросам трудового правоотношения (для стран юга Африки – Хараре, август 2007 г.; для Индии – Бангалор, октябрь 2007 года; для четырех андских стран – Лима, ноябрь 2007 г.); руководство также будет использоваться на предстоящих семинарах в Риме, Болонье и Афинах в 2008 году. Делегации, присутствующие на трех семинарах (в Хараре, Бангалоре и Лиме), подготовили национальные доклады, некоторые из которых представлены на веб-сайте сектора DIALOGUE. Кроме того, Туринский центр МОТ включил тему трудового правоотношения и Резолюции 198 в программу ряда учебных курсов (например, «Участие в разработке трудового законодательства»). Одновременно государствам-членам, реформирующим трудовое законодательство (таким как Багамские Острова, Иордания, Индонезия, Намибия, Шри-Ланка, Замбия, страны-участницы Организации по согласованию трудового права в Африке), на регулярной основе предоставляются технические консультации по вопросам трудового правоотношения. Наконец, в интересах трехсторонних участников проводится информационно-просветительская деятельность и предоставляются технические консультации по запросам. Крупным направлением деятельности по-прежнему является поддержание сетей с помощью выделенного веб-сайта и последних результатов исследований в области законодательства и практики, касающихся трудового правоотношения.

95-я сессия (2006 г.)

Резолюция о роли МОТ в области технического сотрудничества

В июне 2006 года Международная конференция труда обсудила роль МОТ в области технического сотрудничества. В своих заключениях Конференция отметила, что «полная и продуктивная занятость и достойный труд являются кардинальным фактором развития и, соответственно, приоритетной задачей в области международного сотрудничества». Подчеркнув, что техническое сотрудничество должно оставаться одним из главных инструментов и основополагающих средств проведения мероприятий МОТ в целях выполнения ее миссии, Конференция заявила, что страновые программы достойного труда (СПДТ), разрабатываемые трехсторонними участниками на национальном уровне, являются ключевым механизмом, обеспечивающим осуществление технического сотрудничества на уровне стран.

На сессии Комитета по техническому сотрудничеству в ноябре 2006 года был рассмотрен сводный доклад об уже предпринятых или намечаемых мерах, направленных на выполнение резолюции и заключений Международной конференции труда. На той же сессии Административный совет принял решение, в котором Бюро было поручено а) принять к сведению результаты прений в Комитете и продолжить выполнение заключений, б) представить Комитету среднесрочный доклад о реализации, который позволит ему вынести глубокую оценку достигнутого прогресса. В соответствии с этим решением Бюро продолжило действия по выполнению заключений и представит Комитету среднесрочный доклад о реализации в ноябре 2008 года.

Заключения и рекомендации Международной конференции труда о роли технического сотрудничества касались широкого круга направлений деятельности, которые можно классифицировать по нескольким темам, а именно: включение Программы достойного труда в механизм подготовки и выполнения программ в системе ООН; трипартизм и социальный диалог в процессе осуществления технического сотрудничества; развитие партнерских отношений и мобилизация ресурсов для целей технического сотрудничества; последствия для программ технического сотрудничества МОТ (расширение базы знаний и технических возможностей МОТ, а также продуктов и услуг в интересах технического сотрудничества). В докладе о выполнении программы, который будет представлен в ноябре 2008 года, будут рассматриваться все эти темы, осуществляемые или намечаемые действия, а также достигнутые результаты.

96-я сессия (2007 г.)

Резолюция о содействии жизнеспособным предприятиям

В ноябре 2007 года 300-я сессия Административного совета рассмотрела ход выполнения этой резолюции, которая была принята на 96-й сессии Международной конференции труда. Бюро, в частности, при посредничестве департамента по деятельности предприятий, активно содействует выполнению заключений, содержащихся в резолюции. Была подготовлена и широко распространена специальная публикация с этими заключениями. Были предприняты значительные усилия, направленные на информирование внешних участников об этих заключениях; целый ряд семинаров был организован в разных частях мира. Азиатский форум занятости, прошедший в Пекине в августе 2007 года, сослался на основополагающие принципы содействия жизнеспособным предприятиям в качестве важного элемента деятельности, содействующей достойному труду и занятости в регионе. Основы содействия жизнеспособным предприятиям были представлены Всемирному банку, Международной финансовой корпорации, Европейскому союзу и другим организациям как потенциальная основа для будущего взаимодействия в целях содействия развитию предприятий.

Одновременно с этими усилиями департамент по деятельности предприятий начинает приводить свои оперативные программы и деятельность в соответствие с направлением, заданным в данной резолюции. Во взаимодействии с Международным учебным центром МОТ в Турине была разработана новая учебная программа под названием «Содействие жизнеспособным предприятиям на основе надлежащей производственной практики и управления людскими ресурсами», которая сейчас осуществляется на экспериментальной основе. В настоящее время разрабатывается новая программа, которая будет известна как «Программа совершенствования жизнеспособных предприятий» (SEIP). В ней отражены основные элементы резолюции, а сама программа нацелена на создание рабочих мест на малых и средних предприятиях путем повышения уровня конкурентоспособности отдельных предприятий и групп предприятий на местных, национальных и международных рынках и одновременно на улучшение применения трудовых норм на МСП. Ожидается, что программа будет финансироваться при поддержке правительства Швейцарии. Программы технического сотрудничества осуществляются в Китае, Индии и Вьетнаме, а новые программы разрабатываются для других стран.

96-я сессия (2007 г.)

Резолюция об укреплении потенциальных возможностей МОТ

В соответствии с резолюцией об укреплении потенциальных возможностей МОТ (Международная конференция труда, 2007 год) в октябре 2007 года¹ состоялся раунд консультаций с трехсторонними участниками, включая все заинтересованные правительства, как в рамках Административного совета, так и за его пределами. Это позволило Бюро сделать следующий шаг в ходе обсуждения различных аспектов вопроса. Для целей проведения консультаций Бюро подготовило предварительный документ, который был распространен в середине сентября;² в нем упоминались рамки полномочий, определенные Международной конференцией труда, и содержались некоторые предложения о возможном содержании и форме авторитетного документа.³

Учитывая ход этих консультаций и их результаты, которые явились предметом отдельного устного отчета,⁴ Административный совет на своей 300-й сессии в ноябре сделал решительный шаг, официально включив в повестку дня 97-й сессии Международной конференции труда (2008 г.) пункт о продолжении обсуждения и рассмотрении возможности принятия авторитетного документа.⁵ Кроме того, Административный совет одобрил программу работы,⁶ как она была представлена в устном отчете, и утвердил принцип создания координационной группы Административного совета, точный состав которой будет определен в ходе следующего раунда неформальных консультаций в феврале 2008 года.

Впоследствии Бюро подготовило проект элементов возможного авторитетного документа, который был распространен через региональных координаторов в конце 2007 года.⁷ Этот первоначальный проект станет предметом обсуждения на неформальных трехсторонних консультациях в начале 2008 года.

Более того, в соответствии с программой работы и устным отчетом, которые были представлены Административному совету на его сессии в ноябре 2007 года, Бюро подготовило два дополнительных документа о возможном порядке представления периодических докладов⁸ и двух других вопросах, касающихся управления и укрепления потенциальных возможностей,⁹ которые будут рассмотрены координационной группой Административного совета в марте 2008 года.

Резолюция о содействии ратификации Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188)

Данная резолюция подчеркивает значение оказания помощи государствам флага или государствам порта в выполнении положений Конвенции. Такая помощь, в том числе подготовка руководящих принципов и учебных материалов, оказание технической помощи и организация

¹ Консультации прошли в два этапа: на первом этапе, 3 октября, участие приняли представители правительств; второй трехсторонний этап консультаций состоялся 16 и 17 октября, а накануне, 15 октября, прошло совещание представителей Бюро и групп работников и работодателей.

² См. прилагаемый неофициальный документ для консультаций по СИЛК (октябрь 2007).

³ На трехсторонних консультациях также была представлена таблица с возможной программой работы.

⁴ Устный доклад на основе результатов консультаций по СИЛК.

⁵ Административный совет принял решение а) включить в повестку дня 97-й сессии (2008 г.) Международной конференции труда следующий пункт: «Укрепление потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам в достижении целей Организации в контексте глобализации: продолжение обсуждения, состоявшегося на 96-й сессии (2007 г.) Конференции, и рассмотрение возможного авторитетного документа, который мог бы принять форму декларации или любого другого соответствующего акта, совместно с любыми надлежащими мерами реализации»; б) поручить генеральному директору отчитаться на его 301-й сессии (март 2008 г.) о развитии ситуации в отношении подготовки к обсуждению на Конференции (GB.300/2/1, п. 8).

⁶ Таблица СИЛК «Программа работы».

⁷ Проект элементов возможного авторитетного документа (декабрь 2007).

⁸ Схема периодических обзоров: параметры, касающиеся ее возможных условий.

⁹ Выполнение «программы работы» для решения других «вопросов, связанных с укреплением потенциальных возможностей» в соответствии с полномочиями, определенными на Международной конференции труда в 2007 г. (предварительный вариант).

национальных и региональных семинаров, важна для обеспечения скорейшего, широкого и эффективного выполнения положений Конвенции.

С 2007 года Бюро подготовило информационно-пропагандистскую брошюру (первоначально на английском, французском и испанском языках), где разъясняются основные характеристики и преимущества Конвенции и говорится о том, как Бюро может помочь государствам-членам. Правительство Испании согласилось осуществить финансирование проекта технического сотрудничества, направленного, помимо прочего, на содействие выполнению положений Конвенции и сопровождающей ее Рекомендации в отдельных странах Африки и Латинской Америки. В сентябре Республика Корея примет в Сеуле региональный трехсторонний семинар для Азии и окажет финансовую поддержку в его организации. Бюро разрабатывает информационно-пропагандистские и учебные материалы. Курсы обучения организуются Международным учебным центром в Турине и сектором по отраслевой деятельности. В полевые бюро направлены информационные материалы, посвященные данной Конвенции. Техническая помощь оказывается трехсторонним участникам МОТ по их запросам. На 301-й сессии Административного совета была утверждена форма докладов о применении ратифицированных Конвенций (согласно статье 22 Устава) в отношении Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

Резолюция о контроле со стороны государства порта

Данная резолюция касается подготовки руководящих принципов осуществления контроля государством порта, что является важным элементом, обеспечивающим единообразное и согласованное применение положений Конвенции. С учетом возросшего интереса к межучрежденческому сотрудничеству и его поддержки в резолюции содержится призыв к МОТ использовать в своей работе технический опыт Международной морской организации (ИМО), Сельскохозяйственной и продовольственной организации Организации Объединенных Наций (ФАО) и других соответствующих учреждений.

Бюро приступило к разработке руководства по осуществлению контроля со стороны государства порта в соответствии с положениями Конвенции. Однако оно будет дожидаться результатов двух совещаний экспертов в сентябре 2008 года, на которых будут разрабатываться руководящие принципы осуществления контроля со стороны государств флага и порта согласно положениям Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, что позволит Бюро воспользоваться опытом, накопленным в процессе подготовки этих руководящих принципов. В течение этого или следующего двухлетия необходимо будет создать трехстороннее совещание экспертов для рассмотрения и принятия руководящих принципов. Бюро также участвует в деятельности ФАО, связанной с подготовкой акта о мерах, принимаемых государством порта в целях предотвращения, сдерживания и искоренения незаконного, неучтенного и нерегулируемого рыболовства; это позволяет Бюро извлекать уроки, которые можно использовать при разработке собственных руководящих принципов в отношении Конвенции о труде в рыболовном секторе.

Резолюция об обмере судов и помещениях для экипажа

В данной резолюции отмечается, что ИМО изучает влияние Международной конвенции по обмеру судов 1969 года на безопасность судов, размещение экипажей, безопасность, охрану труда и социально-бытовые условия моряков, а также портовые сборы. Резолюция призывает генерального директора следить за развитием событий, которые могут повлиять на Конвенцию 2007 года о труде в рыболовном секторе (188), и, в случае необходимости, предпринимать дальнейшие действия.

Бюро следит за работой ИМО в отношении возможных поправок к Международной конвенции по обмеру судов 1969 года и посредством Комитета по отраслевым и техническим совещаниям и связанным с ними вопросам информирует Административный совет об этой деятельности (см. GB.301/STM/5/4).

Резолюция о содействии благополучию и бытовому обслуживанию рыбаков

В данной резолюции содержится призыв к МОТ предпринимать действия в области социальной защиты и социального обеспечения рыбаков. Она затрагивает такие вопросы, как социальное обеспечение, гендерная дискриминация, занятость, безопасность и гигиена труда, доступ к социально-бытовым службам, трудоустройство и закрепление рыбаков, трудовая миграция и профилактика ВИЧ/СПИДа среди рыбаков и в рыбацких поселках.

Сектор по отраслевой деятельности привлек внимание штаб-квартиры и полевых бюро Организации к данной резолюции. Он стремится обеспечить, чтобы в своей работе штаб-квартира и полевые бюро учитывали выраженные в резолюции пожелания, и изыскивает источники внешнего финансирования для решения этих вопросов и поддержки своих приоритетных действий, содействующих выполнению положений Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188). Так, ожидается, что ряд этих вопросов будет решаться в рамках проекта, который будет финансироваться Испанией.

Приложение II

Расходы на техническое сотрудничество из внебюджетных источников по стратегическим и оперативным задачам в 2006-07 гг.

Стратегические и оперативные задачи		Расходы в 2006-07 гг. (в долл. США)
1.	Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда	148.114.754
1a.	Основополагающие принципы и права в сфере труда	144.047.124
1b.	Нормативная деятельность	4.067.630
2.	Занятость	112.359.659
2a.	Занятость, рынки труда, профессиональные навыки и потенциал к трудоустройству	36.195.546
2b.	Создание рабочих мест	76.164.113
3.	Социальная защита	44.609.156
3a.	Расширение сферы охвата социального обеспечения	14.941.053
3b.	Эффективная охрана труда	29.668.103
4.	Социальный диалог	21.758.817
4a.	Укрепление потенциала социальных партнеров	8.457.418
4b.	Правительства и институты социального диалога	11.053.907
4c.	Развитие социального диалога на отраслевом уровне	2.247.492
Всего по стратегическим задачам		326.842.386
	Управление, поддержка и менеджмент	3.883.209
Итого по стратегическим задачам		330.725.595

Приложение III

Расходы на программы технического сотрудничества по источнику финансирования, географическим регионам и видам помощи, 2006-07 гг. (исключая административные расходы)

По источнику финансирования							
Источник финансирования	2006		2007		Всего за двухлетие		2006-07
	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	Изменения в %
Внебюджетные источники							
Много-, двусторонние доноры	134.835	80,0	131.001	69,0	265.837	74,2	-2,8
Целевые доверительные фонды	3.829	2,3	6.534	3,4	10.363	2,9	70,6
Негосударственные участники ¹	2.486	1,5	3.316	1,7	5.803	1,6	33,4
Международные финансовые учреждения (МФУ) (банки)	908	0,5	781	0,4	1.689	0,5	-14,0
ООН							
ПРООН	7.641	4,5	11.389	6,0	19.029	5,3	49,1
ЮНЭЙДС	3.362	2,0	4.671	2,5	8.032	2,2	39,0
Другие учреждения ООН ²	2.693	1,6	3.585	1,9	6.278	1,8	33,1
Всего по ООН	13.696	8,1	19.644	10,3	33.340	9,3	43,4
Другие межправительственные организации ³	5.677	3,4	8.017	4,2	13.694	3,8	41,2
Всего по внебюджетному финансированию	161.432	95,8	169.294	89,2	330.726	92,3	4,9
Регулярный бюджет (РБТС)	7.151	4,2	20.558	10,8	27.708	7,7	187,5
Итого	168.582	100,0	189.852	100,0	358.434	100,0	12,6

¹ Включая ассоциации, государственные учреждения, социальных партнеров: профсоюзы, объединения работодателей, совместные инициативы и инициативы частного сектора.

² Включая ЮНДАК, ГООНВР, ЮНЕСКО, ФООННП, ЮНФПА, УВКБ, ФООНГБ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, УКГД, ЮНМИК и т.д.

³ Включая ЕС, МОМ, ОБСЕ и Южно-тихоокеанская комиссия.

По географическим регионам							
Регион	2006		2007		Всего за двухлетие		2006-07
	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	Изменения в %
Африка	40.487	24,0	49.388	26,0	89.875	25,1	22,0
Северная и Южная Америка	23.588	14,0	24.211	12,8	47.799	13,3	2,6
Азиатско-Тихоокеанский регион ¹	53.471	31,7	56.880	30,0	110.351	30,8	6,4
Европа ²	11.991	7,1	13.213	7,0	25.204	7,0	10,2
Арабские государства, Ближний Восток	2.844	1,7	3.925	2,1	6.769	1,9	38,0
Межрегиональные	32.188	19,1	28.863	15,2	61.051	17,0	-10,3
Глобальные	4.014	2,4	13.372	7,0	17.385	4,9	233,1
Всего	168.582	100,0	189.852	100,0	358.434	100,0	12,6

¹ Включая Афганистан и Исламскую Республику Иран.

² Включая Израиль.

По видам помощи, 2006-07 гг.							
Вид помощи	2006		2007		Всего за двухлетие		2006-07
	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	тыс. долл. США	доля в %	Изменения в %
Эксперты	38.611	22,9	38.828	20,5	77.439	21,6	0,6
Другой персонал ¹	44.386	26,3	48.503	25,5	92.889	25,9	9,3
Подготовка кадров ²	24.873	14,8	36.655	19,3	61.528	17,2	47,4
Оборудование	2.853	1,7	3.591	1,9	6.444	1,8	25,9
Выдача субподрядов	48.340	28,7	51.549	27,2	99.889	27,9	6,6
Разнообразная помощь	9.519	5,6	10.726	5,6	20.245	5,6	12,7
Всего	168.582	100,0	189.852	100,0	358.434	100,0	12,6

¹ Национальные эксперты, внештатные работники, нанимаемый на месте персонал проектов, добровольцы ООН и другие затраты на персонал.

² Включая главным образом стипендии, семинары и профессиональную подготовку без отрыва от производства.

Приложение IV

Расходы на техническое сотрудничество по оперативным результатам 2006-07 гг. (исключая административные расходы) (в тыс. долл. США)

Оперативные задачи/ результаты	Расходы в 2006 г.			Расходы в 2007 г.		
	РБТС	Внебюджетные источники	Всего	РБТС	Внебюджетные источники	Всего
Нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда						
Основополагающие принципы и права в сфере труда						
Совершенствование процесса осуществления основополагающих принципов и прав в сфере труда	406	8.799	9.205	1.209	10.179	11.388
Целенаправленные действия против применения детского труда	58	65.848	65.905	234	59.222	59.455
Нормативная деятельность						
Повышение действенности норм	367	1.692	2.059	584	2.375	2.959
Всего	831	76.339	77.170	2.026	71.776	73.802
Занятость						
Занятость, рынки труда, профессиональные навыки и потенциал к трудоустройству						
Занятость как ключевой элемент экономической и социальной политики	808	4.482	5.290	2.515	5.077	7.592
Политика и программы повышения квалификации и потенциала к трудоустройству в целях обеспечения достойного труда	384	10.339	10.723	1.140	9.356	10.496
Занятость молодежи	185	2.975	3.160	850	3.966	4.816
Создание рабочих мест						
Создание рабочих мест посредством развития предприятий	234	12.200	12.434	854	13.387	14.241
Создание рабочих мест на основе подходов к осуществлению инвестиций, обеспечивающих рост занятости	423	13.007	13.430	971	18.188	19.159
Обеспечение достойного труда посредством местного развития: сокращение масштабов бедности за счет создания рабочих мест и расширения полномочий на местах	267	9.807	10.074	598	9.576	10.174
Всего	2.300	52.810	55.110	6.928	59.550	66.478
Социальная защита						
Расширение сферы охвата социального обеспечения						
Совершенствование политики и стратегий в целях распространения социальной защиты на всех	314	5.807	6.121	661	5.830	6.491
Совершенствование средств и методов анализа и разработки политики и управления в области социальной защиты	92	1.382	1.474	368	1.921	2.289

Оперативные задачи/ результаты	Расходы в 2006 г.			Расходы в 2007 г.		
	РБТС	Внебюджетные источники	Всего	РБТС	Внебюджетные источники	Всего
Эффективная охрана труда						
Совершенствование охраны труда в реальной и неформальной экономике	220	1.253	1.473	762	1.660	2.423
Трехсторонние действия в области трудовой миграции	100	2.557	2.658	236	2.777	3.013
Национальные планы борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда	30	9.463	9.494	262	11.957	12.219
Всего	757	20.464	21.220	2.289	24.145	26.434
Социальный диалог						
Укрепление потенциала социальных партнеров						
Повышение авторитета организаций работодателей и работников для существующих и потенциальных членов	552	2.357	2.909	2.479	3.519	5.999
Социальные партнеры оказывают влияние на социально-экономическую политику и методы управления	1.168	1.304	2.471	2.121	1.277	3.399
Правительства и институты социального диалога						
Укрепление социальных аспектов региональной интеграции	94	2.094	2.188	231	2.020	2.251
Совершенствование методов управления	290	4.106	4.397	825	2.834	3.659
Развитие социального диалога на отраслевом уровне						
Улучшение трудовых и социальных результатов в отдельных секторах	199	1.148	1.348	785	1.099	1.885
Всего	2.304	11.009	13.313	6.442	10.750	17.192
Различные расходы	960	810	1.775	2.872	3.073	5.941
Всего по программам технического сотрудничества МОТ	7.151	161.432	168.587	20.557	169.294	189.847

Приложение V

Расходы на техническое сотрудничество по регионам и странам, 2006-07 гг. (исключая административные расходы)¹ (в тыс. долл. США)

Отрицательные значения указывают на корректировки предыдущего года.

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Программа целевых фондов	Всего
Африка				
Африка, региональные	3.348		27.256	30.604
Центральная Африка, субрегиональные	212			212
Восточная Африка, субрегиональные			67	67
Сахель, субрегиональные	164		332	497
Юг Африки, субрегиональные	64		4.769	4.833
Западная Африка, субрегиональные	74		1.312	1.385
Алжир	123			123
Ангола	89			89
Бенин	98		131	230
Ботсвана	67		27	94
Буркина-Фасо	154	9	559	721
Бурунди	50	405		455
Камерун	228		890	1.118
Кабо-Верде	63			63
Центральноафриканская Республика	5			5
Чад	7	14		22
Коморские Острова	93	-39		54
Конго	13	-5	40	48
Кот-д'Ивуар	76		84	160
Демократическая Республика Конго	97	4	2.254	2.356
Джибути	15			15
Египет	164		185	349
Экваториальная Гвинея	10			10
Эритрея	67			67
Эфиопия	165		856	1.020
Габон	27			27
Гамбия	39	288		327
Гана	172		2.967	3.139
Гвинея	77			77
Гвинея-Бисау	7			7
Кения	91	6	2.714	2.811

¹ 1% от общих расходов из внебюджетных источников был классифицирован неверно.

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Программа целевых фондов	Всего
Лесото	89		133	222
Либерия	215		1.046	1.262
Ливийская Арабская Джамахирия	1		20	21
Мадагаскар	206	115	7.929	8.250
Малави	70		1.233	1.303
Мали	95	123	1.616	1.834
Мавритания	83		119	203
Маврикий	136			136
Марокко	106		2.528	2.634
Мозамбик	123		357	481
Намибия	33			33
Нигер	67		1.795	1.862
Нигерия	141		63	204
Руанда	34		72	107
Сан-Томе и Принсипи	17		112	129
Сенегал	246	214	1.800	2.260
Сейшельские Острова	16			16
Сьерра-Леоне	16		43	59
Сомали	69	202	6.837	7.108
Южная Африка	185		3.139	3.324
Судан	34		100	134
Свазиленд	31			31
Объединенная Республика Танзания	240	318	2.845	3.402
Того	76		224	300
Тунис	96			96
Уганда	72		689	761
Замбия	160	33	1.985	2.177
Зимбабве	153		386	540
Всего по Африке	8.672	1.806	79.396	89.875
Северная и Южная Америка				
Латиноамериканские, региональные	1.606		12.480	14.086
Андские страны, субрегиональные	50			50
Карибский бассейн, субрегиональные	538		58	596
Центральная Америка, субрегиональные	762		5.538	6.300
Южный мыс, субрегиональные	2.417		2.417	
Аргентина	216		4.611	4.826
Аруба	12			12
Белиз	88			88
Боливия	20	344	211	575

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Программа целевых фондов	Всего
Бразилия	262		5.715	5.977
Чили	229		98	327
Колумбия	72		524	596
Коста-Рика	301			301
Куба	36			36
Доминика	5			5
Доминиканская Республика	1.952			1.952
Эквадор	41		1.978	2.019
Сальвадор	2.419		2.419	
Гватемала	108		86	193
Гайана	231			231
Гаити	17	286	211	514
Гондурас	89			89
Мексика	225		865	1.090
Никарагуа	136			136
Панама	440			440
Парагвай	106			106
Перу	169			169
Сент-Винсент и Гренадины	2			2
Тринидад и Тобаго	4		393	397
Уругвай	194		1.593	1.787
Боливарианская Республика Венесуэла	62			62
Всего по Северной и Южной Америке	4.562	738	42.499	47.799
Азиатско-Тихоокеанский регион				
Региональные	2.228	551	14.884	17.662
Восточная Азия, субрегиональные	183		336	519
Южная Азия, субрегиональные	137			137
Юго-Восточная Азия, субрегиональные	212			212
Афганистан	74	1.226	1.770	3.070
Бангладеш	128	392	2.103	2.624
Камбоджа	87		7.062	7.149
Китай	443	52	5.898	6.393
Фиджи	75	249	17	341
Индия	253	251	14.575	15.079
Индонезия	410	8.417	10.355	19.181
Исламская Республика Иран	75			75
Кирибати	22			22
Республика Корея	8			8
Лаосская НДР	49		1.053	1.102

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Программа целевых фондов	Всего
Малайзия	31			31
Монголия	61		904	965
Непал	177		1.673	1.850
Пакистан	366	1.149	6.564	8.079
Папуа-Новая Гвинея	36	3	224	263
Филиппины	291	78	3.333	3.702
Самоа	7		67	74
Соломоновы Острова	29			29
Шри-Ланка	162	2.066	7.638	9.865
Таиланд	72	606	876	1.554
Тимор-Лешти	22	6.651	208	6.881
Тонга	22			22
Вануату	25			25
Вьетнам	185		3.253	3.438
Всего по Азиатско-Тихоокеанскому региону	5.634	21.779	82.938	110.351
Европа				
Региональные	112	19	8.100	8.231
Центральная и Восточная Европа, субрегиональные	110		896	1.006
Восточная Европа и Центральная Азия, субрегиональные	209		4.027	4.237
Албания	47		130	177
Армения	36			36
Азербайджан	10			10
Беларусь	40		28	68
Босния и Герцеговина	34			34
Болгария	42		44	86
Хорватия	4			4
Кипр	15			15
Франция	344			344
Грузия	28			28
Германия	231			231
Греция	134			134
Венгрия	12		147	159
Израиль	13			13
Италия	29			29
Казахстан	28			28
Кыргызстан	12			12
Литва	3			3

Страна или территория	Регулярный бюджет	Система ООН	Программа целевых фондов	Всего
Бывшая югославская Республика Македония	31			31
Республика Молдова	36		59	95
Польша	1			1
Португалия	185			185
Румыния	43			43
Российская Федерация	211	78	1.368	1.657
Сербия	40		3	43
Сербия и Черногория	85		237	322
Словакия	4			4
Швеция	415			415
Швейцария	26			26
Таджикистан	2	374	58	434
Турция	39		5.878	5.917
Украина	36	-7	1.103	1.132
Узбекистан	15			15
Всего по Европе	1.283	464	23.457	25.204
Арабские государства, Ближний Восток				
Региональные	400		1.503	1.903
Арабские государства, субрегиональные	311		567	878
Оккупированные арабские территории	65		203	267
Бахрейн	28			28
Ирак	143	230	66	440
Иордания	70	32	1.475	1.577
Кувейт	15		40	55
Ливан	194	73	178	446
Оман	113			113
Катар	15		554	569
Саудовская Аравия	7			7
Сирийская Арабская Республика	105		57	162
Объединенные Арабские Эмираты	21			21
Йемен	87	13	204	304
Всего по Арабским государствам	1.573	348	4.847	6.769
Всего, межрегиональные	1.387	7.832	51.832	61.051
Всего, глобальные	4.597	373	12.415	17.385
Итого	27.708	33.340	297.386	358.434