

ДОСТОЙНЫЙ ТРУД:
НЕКОТОРЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ
НА БУДУЩЕЕ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

ДОСТОЙНЫЙ ТРУД: НЕКОТОРЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ НА БУДУЩЕЕ

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ТРУДА
97-я сессия 2008

Доклад I (С)

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА
ЖЕНЕВА

ISBN 978-92-2-419500-6
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2008

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Публикации Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий, либо по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Содержание

1. Введение: продолжение реализации Программы достойного труда.....	1
Стратегические вызовы.....	1
Прогресс в области реализации Программы достойного труда....	2
2. Финансовый кризис: источники и последствия.....	6
Чтобы ограничить ущерб реальной экономике, необходимо предпринять действия на международном уровне.....	6
Инфляция в финансовом секторе дестабилизирует сферу труда	7
Рост глобальной экономики и усиление экономических и социальных дисбалансов	10
Рост в условиях глобализации, стимулируемой финансами, усугубляет расслоение общества	13
Кризис ведет к переосмыслению политики	14
3. Достойный труд – стержень социального, экологического и экономического прогресса.....	18
С точки зрения жизненного цикла	19
Взаимное использование результатов прогресса	21
Решение проблем неравенства	21
Государственные социальные выплаты в целях оказания социальной помощи и социального обеспечения	24
Действия против дискриминации и детского труда.....	25
Неравенство между занятостью в реальной экономике и неформальном секторе.....	25
Неравенство в сфере профессиональных навыков и возможностей.....	26
Процветание широких слоев общества и рост среднего класса....	26
Реализация прав в сфере труда.....	28
Создание возможностей для всех посредством развития жизнеспособных предприятий и инклюзивных рынков труда, не допускающих социальной изоляции.....	30

Достойный труд и природоохранные мероприятия.....	32
Усиление согласованности действий	34
Национальная координация.....	35
Глобальная согласованность	35
4. Более прочные основы МОТ	37
Укрепление уникальной трехсторонней системы управления МОТ	37
Укрепление базы знаний в интересах деятельности МОТ	38
Эффективное управление ресурсами МОТ	39
База ресурсов, соразмерная роли МОТ	40
Празднование 90-й годовщины МОТ	41
5. Заключение: к Основам стратегической политики	43

1. Введение: продолжение реализации Программы достойного труда

Стратегические вызовы

1. Сегодня, когда я представляю настоящий доклад, подготовленный на Конференцию, мы переживаем период глобальной финансовой нестабильности, стремительно растущих цен на продукты питания и экономического спада. Размах и последствия сегодняшнего кризиса до сих пор неясны, но они вызывают глубокую озабоченность с точки зрения как их краткосрочного воздействия на предприятия и на сферу занятости, так и более долгосрочной нестабильности и неуверенности для работников и их семей. В этом бушующем мире Программа достойного труда может сыграть видную роль в деле содействия сбалансированности и социальной справедливости; это главная тема настоящего доклада, в котором рассматриваются некоторые ключевые стратегические вызовы, стоящие сегодня перед МОТ, а следовательно и перед ее Программой достойного труда. Он является продолжением моего доклада прошлого года *Достойный труд как средство обеспечения устойчивого развития*. Оба этих доклада являются попыткой определить некоторые ключевые вопросы, требующие размышления и обсуждения по мере того, как мы разрабатываем наши Основы стратегической политики на 2010-15 годы. Я предлагаю всем трехсторонним участникам МОТ высказать свои мнения относительно деятельности нашей Организации и поделиться своим видением как ближайшего будущего, так и периода вплоть до середины следующего десятилетия.

2. Сегодня мир находится на перепутье с экономической, социальной и природоохранительной точек зрения. С одной стороны, мы являемся свидетелями трансформативной мощи процесса экономической глобализации, которая открывает новые экономические возможности экономического роста благодаря технологии, инвестициям и торговле. С другой стороны, мы вновь и вновь слышим вопросы относительно качества экономического роста и его последствий для окружающей среды, а также для социальной сплоченности и стабильности, включая расширение неравенства. И сегодня мы, действительно, встревожены воздействием финансовых расчетов результативности

Заглядывая в будущее

Выбирая направления действий

***Взвешенно
подходя к выбору
приоритетов***

***Сокращение
масштабов
бедности –
первый шаг***

***Глобальная
поддержка целей
достойного труда***

***Достойный труд:
повестка дня
современности***

***Оценивая
достигнутый
прогресс***

экономики для реальной продуктивной экономики. А впоследствии и для предприятий и рабочих мест.

3. До сих пор мы не разобрались в наиболее национальных путях, которые бы позволили воспользоваться потенциальными возможностями глобализации, чтобы достичь целей реального развития человеческого потенциала, к чему в последние годы призывают многие делегации, прибывающие на Международную конференцию труда. Мы знаем, что нам необходимо добиться большего равновесия между демократическим правом голоса в обществе, функциями нормативно-правового характера государства, новаторской и производительной ролью рынка и потребностями и устремлениями конкретных людей, семей и общин. Правильное сочетание всех этих элементов может обеспечить широкий экономический рост, социальный прогресс и защиту окружающей среды. В настоящем докладе приводятся аргументы в пользу того, что наша Программа достойного труда, являющаяся реальным видением повседневной трудовой жизни женщин и мужчин во всем мире, является практическим подходом к сбалансированному учету этих кардинальных политических задач во всех наших странах и нашей развивающейся системы глобального управления.

4. Это отражает глубинные устремления людей к получению справедливой возможности продвигаться вперед, покончить с бедностью и добиться стабильного материального положения, благодаря которому можно реализовать свои личные и семейные надежды и мечты. Цели развития тысячелетия являются важным первым шагом по этому пути. Но избежание крайней материальной нужды не может быть пределом наших устремлений. Экономические показатели, такие как рост валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, какими бы впечатляющими они ни были, не могут в полной мере передать существа целей развития личности. Более того, материальный прогресс сам по себе не может быть устойчивым, если одновременно не эволюционируют ценности, лежащие в основе нашей идеи достойного труда – свобода, равноправие, гарантии защищенности, безопасность и достоинство человека.

Прогресс в области реализации Программы достойного труда

5. Руководители стран мира услышали ваш призыв. В Организации Объединенных Наций, в региональных институтах, в ходе дискуссий в ваших странах высказывается твердая поддержка целям достойного труда и справедливой глобализации.

6. Политическая поддержка, оказанная МОТ, является безошибочным свидетельством того, что достойный труд является приоритетной задачей современности. То, что было начато в качестве программы МОТ, предложенной в моем докладе на сессию Конференции 1999 года, всего за несколько лет превратилось в высокую глобальную цель, созвучную пожеланиям людей во всем мире.

7. Заглядывая в будущее и говоря о 2015 годе, мы также должны проанализировать, насколько глубоко укоренилась идея достойного труда, а также рассмотреть те трудности и препятствия, с которыми мы сталкиваемся. Ежегодно мы вносим на рассмотрение Конференции Доклад о выполнении программы, который позволяет вам познакомиться с тем, как мы используем концепцию организации нашей собственной деятельности в целях придания ей большей эффективности и действенности. Я горд тем, как Бюро совместно с

нашими трехсторонними участниками развивает и применяет инструменты и средства в рамках страновых программ достойного труда (СПДТ). Как и в отношении любого нового политического инструмента, по мере того как мы продвигается вперед, мы совершенствуем эти инструменты с учетом накопленного обширного опыта наших трехсторонних участников. Наше сотрудничество с другими международными учреждениями переходит на новый уровень благодаря использованию *Пакета инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда*, разработанного МОТ и одобренного Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций.

8. Я вижу, что все больше и больше стран пытаются, каждая применяя собственные средства, переоснастить свою экономическую и социальную политику, преследуя цель получения сбалансированных результатов. Из отчетов, которые я получаю от сотрудников МБТ, из моих собственных дискуссий со многими из вас и из моих встреч в ваших странах и в ходе региональных совещаний мне становится понятно, что все мы заинтересованы в сильной социальной направленности экономической политики и в прочном экономическом фундаменте социальной политики. Многие из вас применяют концепцию достойного труда в целях достижения политического консенсуса и осуществляют проведение новых или расширенных программ.

9. По сравнению с десятью годами ранее в настоящее время во многих странах просматривается более широкая ориентация государственной политики на соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, расширение возможностей в сфере занятости посредством инклюзивных и не допускающих социальной изоляции рынков, функционирующих в интересах всех, эффективно действующие институты рынка труда, в которых сочетаются гарантии защищенности работников и гибкости предприятий, а также на более широкий охват систем социальной защиты.

10. Я чувствую, что своей деятельностью мы способствуем сдвигам в политической среде, которая становится все более благоприятной для роста жизнеспособных предприятий и обеспечения достойного труда. Предстоит пройти еще длинный путь, поскольку наша цель заключается не только в изменении политических ориентиров, но и в улучшении трудовой жизни повсеместно в мире.

11. Добиваемся ли мы достижения этой цели? Приоритетная задача на период до 2015 года заключается в том, чтобы сформировать систему оценки прогресса, которого добиваются страны с точки зрения всех измерений достойного труда. Ежегодно на сессиях Конференции и на наших региональных совещаниях вы постоянно указываете, что некоторые страны продвигаются вперед, причем самым широким фронтом. Другие добиваются прогресса в некоторых областях, но терпят неудачу по другим направлениям. Некоторые угрожающе откатываются назад. Все это происходит на фоне стремительно изменяющегося мира труда и углубления социального неравенства.

12. Кроме того, я постоянно слышу, что прошли те времена, когда единственная задача заключалась «в урегулировании экономики» посредством структурной адаптации в надежде на то, что социальные проблемы впоследствии разрешатся сами собой. Уверенность в способности рынков удовлетворять демократические требования общества постоянно снижается. Неоднократные излишества и крайности на рынках, включая последний кризис в сфере ипотечного кредитования, подорвали доверие к недостаточно регламентированным и отлаженным рынкам. Крайняя нищета сокращается, но это происходит на фоне углубляющегося неравенства в сфере доходов во многих странах. Более того, многие новые рабочие места отличаются низким качеством. Во

Политические последствия концепции достойного труда

Более широкая политическая ориентация на приоритеты в сфере достойного труда

Изменяется политическая среда

Но каково же воздействие на трудовую жизнь?

Ослабевает доверие к недостаточно регламентированным и упорядоченным рынкам

***Проложение
путей, ведущих к
достижению
целей достойного
труда***

многих развивающихся странах большинство рабочих мест носит неформальный характер, при этом уличная торговля является самым быстрорастущим занятием. Во многих промышленно развитых странах расширяются нестабильные формы занятости, что ведет к дестабилизации положения в первую очередь трудящихся женщин.

13. Мне представляется, что одной из наиболее важных особенностей Программы достойного труда является то, что она позволяет нам прокладывать новые пути благодаря многочисленным и разнообразным преобразованиям в сфере труда. Эти пути могут вести к повышению уровней эффективности и внедрению новшеств, переходу от трудовой деятельности в сельских районах к работе в городах, от занятости в сельском хозяйстве к работе в обрабатывающей промышленности и в сфере услуг, а также на протяжении различных жизненных этапов – от детства к периоду зрелости, от школьной скамьи к трудовой деятельности или от трудовой деятельности к активной старости. По мере того как мировая экономика переходит на низкоуглеродистые производственные системы, Программа достойного труда и социальный диалог могут помочь проложить пути к адаптации производственных методов и структур в сфере занятости и «озеленению» рабочих мест. Мы должны воспользоваться этим динамичным качеством Программы достойного труда в максимально возможной мере в будущем.

***Придание нового
характера
трипартизму в
XXI столетии***

14. Мы по-прежнему сталкиваемся с многочисленными трудностями, пытаясь перевести политические меры в плоскость практических действий, и министерства занятости, труда и социальных дел не всегда обладают достаточным авторитетом и необходимыми ресурсами. Мы знаем, что политические меры можно реализовать действеннее, когда они строятся на принципах широкого социального диалога и при участии в процессе разработки и проведения политики представительных и демократических организаций работодателей и работников. Однако, во многих странах глубокие и чреватые тяжелыми последствиями изменения структур занятости за последние два десятилетия потребовали коренной переориентации стратегий социальных партнеров в сфере объединения в организации и представительства. Еще один вызов заключается в необходимости придания иной направленности трипартизму в XXI столетии с учетом непреходящих ценностей свободы объединения.

***Эффективный
национальный
социальный
диалог – основа
глобальной роли
МОТ***

15. Прочный консенсус, сложившийся в отношении Программы достойного труда (и все то, чего мы достигли после принятия Декларации 1998 года) – это дань уважения мощи диалога, который сам по себе является символом Международной организации труда. Но, в конечном счете, речь должна идти о действенном социальном диалоге у себя в стране, поскольку именно в этом случае он является основой основ международного трипартизма и наших возможностей быть рупором производительных предприятий и занятости – сферы труда – в рамках зарождающейся системы глобального управления.

Укрепление МОТ

16. На текущей сессии Конференции будут рассматриваться предложения, касающиеся укрепления потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам и ее трехсторонним участникам в контексте глобализации. Укрепление МОТ предусматривает проведение дальнейших реформ в области управления ресурсами в целях достижения более весомых результатов, а также тесное сотрудничество на национальном, региональном и глобальном уровнях. Во всех странах накоплен богатый опыт, который постоянно расширяется и углубляется, в сфере новаторских программ и политики, закладывающих основы для следования путем достойного труда. МОТ является идеальным координационным центром по сбору и обработке информации и знаний, касающихся этих политических направлений и опыта в сфере труда.

17. МОТ добилаcь cуcтественного прогресса в деле повышения эффективности cвоей деятельности. По cвидетельcтву Доклада о выполнении программы, мы оказываем все более широкие услуги cвоим трехcторонним участникам в условиях, когда наш бюджет в реальном выражении остается прежним. Мы будем продолжать cтремиться повышать эффективность нашей работы, однако cледует учитывать, что продолжают расширяться потребности в наших услугах и мы рискуем оказаться в cитуации, когда мы будем не в cоcтоянии удовлетворить эти оправданные запросы в отношении консультативной помощи или cодейcтвия. Неизбежно придется решать вопрос о базе финансовых ресурсов Организации.

18. Заглядывая в будущее, мы можем быть вполне уверены в результативности предпринятых cовместными усилиями реформ и в том, что непреходящими остаются наши ценности и уникальная трехcторонняя cтруктура, подкрепляемая концепцией cдoйного труда. Но при этом мы не можем занимать cтатичные позиции в мире труда, который претерпевает беспрецедентные изменения.

19. Сессия Конференции, проводимая ежегодно в июне, является вершиной cиcтемы трехcтороннего управления МОТ. Я надеюсь, что в этом году нам удастся познакомиться c самым широким диапазоном мнений относительно того, в каком направлении мы должны ориентировать усилия нашей Организации в период вплоть до 2015 года. Мы опираемся на основы реального прогресса. Мы придерживаемся надежных, практически достижимых и динамичных ориентиров в целях cодейcтвия принципам cдoйного труда как части международных действий, направленных на обеспечение уcтойчивости развития c точки зрения экономических, социальных и природоохранительных перспектив. Однако, продолжающаяся финансовая неcтaбильность и опасность cерьезного cпада экономической деятельности во многих регионах мира выдвигает на повестку дня новые вызовы, которые мы должны учитывать в полной мере.

20. Следующий раздел настоящего доклада посвящен рассмотрению путей, позволяющих Программе cдoйного труда находить ответы на все более широкие экономические и социальные последствия финансовой неcтaбильности, возникшей вcледствие кризиса в cфере ипотечного кредитования в США и в настоящее время угрожающей превратиться в широкомасштабный глобальный экономический кризис. Меры восстановления могут проложить путь к обеспечению более уcтойчивых cтруктур глобального развития и более справедливой глобализации, и они будут более эффективными и действенными, если они будут cодейcтовать решению задач в cфере cдoйного труда. В последующих разделах доклада предлагается обсудить ведущую роль cдoйного труда по обеспечению социального прогресса в национальном и международном масштабе. Это заставляет подумать над тем, каким образом мы можем укрепить МОТ, c тем чтобы оказывать поддержку нашим трехcторонним участникам в их усилиях, направленных на то, чтобы благами cдoйного труда могли воспользоваться как можно больше женщин и мужчин.

Ресурсы

Продвигаясь вперед

Планируя на будущее

Структура доклада

2. Финансовый кризис: источники и последствия

Чтобы ограничить ущерб реальной экономике, необходимо предпринять действия на международном уровне

21. Основная ответственность за поиск соответствующих политических решений для исправления структурных дисбалансов и выхода из нынешнего кризиса мировой финансовой системы лежит на других международных организациях – Международном валютном фонде (МВФ), Банке международных расчетов и других форумах. Однако, в соответствии с мандатом, предусмотренным в Филадельфийской декларации по рассмотрению и изучению влияния всех мер международной экономической и социальной политики на цели и ценности МОТ, мы должны иметь собственное мнение по этим вопросам. Очевидно, что стабильности и прогрессу в сфере труда угрожают нестабильность и неудачи в сфере финансов. Неопределенность в отношении стоимости доступа к кредитам распространяется из эпицентра начальных потрясений в секторе жилищного финансирования в США на другие части экономики и другие страны. Прогнозы масштабов, глубины и международных последствий замедления экономического роста приобретают все более мрачный характер. Согласно данным *Прогноза роста мировой экономики* МВФ, рост мировой экономики в 2008-09 годах составит 3,7%; при этом указывается, что «существует 25-процентная вероятность того, что рост мировой экономики в 2008-09 годах будет на уровне 3% или даже ниже, что равнозначно глобальному экономическому кризису».¹ Стал повышаться уровень безработицы в США, и, судя по всему, произойдет откат в сокращении численности безработных в Европе. В развивающихся странах финансовый кризис и замедление темпов экономического роста в прошлом приводили к росту бедности и неформальной занятости. Дополнительным фактором в этом году стало

¹ МВФ: *Перспективы развития мировой экономики*, апрель 2008, Аналитическое резюме.

резкое повышение цен на продукты питания, которое наносит серьезный удар по группам населения с низкими уровнями доходов во многих странах.

22. Масштаб происходящей финансовой реструктуризации и жесткое ограничение кредитования придают текущему финансовому кризису, пожалуй, самый серьезный характер со времен Великой депрессии и могут привести к заметному замедлению роста в США и других промышленно развитых странах в период до трех лет.² Несмотря на определенную способность значимых в экономическом отношении стран развивающегося мира противостоять последствиям ужесточения кредитования и замедления экономического роста в промышленно развитых странах, МВФ отмечает, что наибольшая опасность проистекает из все еще разворачивающихся событий на финансовых рынках, в частности, из опасений того, что значительные потери по структурированным кредитам, связанным с рынком ипотечного кредитования и другими секторами экономики США, могут привести к мутации ограниченного кредитования в полномасштабный дефицит кредитов.³

МВФ предупреждает об остроте кризиса

Инфляция в финансовом секторе дестабилизирует сферу труда

23. В течение последних нескольких лет вес финансовых активов в стоимости совокупного производства, как оно измеряется в национальных счетах, значительно увеличился. В 2006 году мировые финансовые активы (в том числе капитализация рынка акций, долговых ценных бумаг и банковских активов) в четыре раза превысили мировой ВВП.⁴ В любой из дней апреля 2007 года среднесуточный оборот сделок с процентными и нетрадиционными производными инструментами в иностранной валюте достигал 2.090 млрд. долл. США, что на 71% больше объема сделок тремя годами ранее.⁵ Эта величина в 50 раз больше стоимости дневного мирового экспорта.⁶ Активы, управляемые фондами хеджирования, увеличились с 39 млрд. долл. США в 1990 году до 1.900 млрд. долл. США в 2007 году.⁷ В США прибыли финансовых компаний в 2007 году достигли 41% от суммы общей суммы прибыли после уплаты налогов – с 5% в 1982 году.⁸ В Нью-Йорке треть всех наемных служащих работали в финансовых секторах.⁹

Денежные рынки теряют контакт с действительностью

² C.M. Reinhart and K.S. Rogoff: *Is the 2007 U.S. sub-prime financial crisis so different? An international historical comparison*, National Bureau of Economic Research, Working Paper 13761, 5 Feb. 2008 version.

³ МВФ: *Перспективы развития мировой экономики*, Аналитическое резюме, op. cit.

⁴ МВФ: *Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности*, Вашингтон, ОК, 2007, таблица 10.

⁵ R. Stever, C. Upper, G. von Peter: "Highlights of international banking and financial market activity", Quarterly review, Банк международных расчетов, Базель, декабрь 2007.

⁶ ВТО: *Годовой отчет*, Женева, 2007.

⁷ "Plenty of alternatives", in *The Economist*, 1 Mar. 2008.

⁸ M. Wolf: "Why it is so hard to keep the financial sector caged", in *Financial Times*, 5 Feb. 2008.

⁹ J. Gralla: "US financial sector slices 52,500 jobs in 6 months", 14 Feb. 2008, available at www.reuters.com/article/bankingFinancial/idUSN1355313320080214

Нереальные цели по прибылям искажают инвестиции в производство

Неустойчивость обменных курсов наносит вред жизнеспособным предприятиям

«Реальной экономике» пора поднять свой голос

Меньше доверия к финансовой системе

24. Высокий размер прибыли и заработной платы стали нормой в финансовом секторе. Одним из последствий этой инфляции финансовых «рыночных ожиданий» стало сильное давление на ежеквартальные показатели деятельности производственных компаний, что стимулирует краткосрочные тактические меры в поддержку доходов вместо среднесрочных инвестиционных стратегий. Такая «финансолизация» экономики меняет природу и стратегические перспективы предприятий, что, в свою очередь, влияет на работников, социальный диалог, трудовые отношения и социальную стабильность. Получение краткосрочной прибыли с помощью различных новых финансовых продуктов и спекулятивных возможностей отвлекает ресурсы от продуктивной экономики. Эволюция ипотечного кризиса в сторону гораздо более широкого кризиса структурированного кредитования и экономического спада подчеркивает ту степень, в которой крупные и респектабельные финансовые учреждения занимались спекулятивными операциями с помощью пирамид из непрозрачных бумажных сделок в ущерб продуктивной экономике.

25. Еще одним аспектом изменчивости ситуации на финансовых рынках являются сильные колебания обменных курсов основных валют. Чехарда обменных курсов основных валют непосредственно влияет на конкурентоспособность экспорта, торговый баланс стран и жизнеспособность предприятий. Совместные усилия менеджеров и работников по повышению уровня производительности, которые давались таким трудом, подвергаются серьезным испытаниям, что причиняет вред трудовым отношениям и социальной стабильности.

26. Нестабильная, переменчивая и склонная к спекуляциям финансовая система вредит росту и производственным инвестициям. Трехсторонние участники МОТ во многом представляют собой оборотную сторону медали: инновационную, продуктивную экономику, которая создает товары и услуги для рынка и рабочие места для работников. Для «реальной экономики» важно рассчитывать на прочную и стабильную денежно-финансовую систему, которая обеспечивает низкий уровень инфляции, разумные процентные ставки и надежный доступ к кредитам в целях осуществления продуктивных инвестиций и которая не передает собственную изменчивость на цикл роста и производства. С точки зрения трехсторонних участников МОТ, Боб Лутц, вице-президент компании «Дженерал Моторс», наверное, точнее всего описал ситуацию, когда заявил: «Реальный рост экономики создается производством добавленной стоимости. Нельзя обеспечить экономический рост, торгуя бумажками. Мы вынуждены снова и снова повторять этот урок».¹⁰

27. Можно привести множество причин, почему все это произошло, однако о сложившейся ситуации существует одно общепринятое мнение: ощущается отсутствие доверия. Недостает доверия к способности денежно-финансовых органов своевременно прогнозировать и вскрыть надвигающийся кризис и противодействовать ему; недостает доверия к способности и даже независимости рейтинговых агентств правильно оценивать риски; недостает доверия среди банков, чтобы выдавать друг другу кредиты, поскольку отсутствует прозрачность в отношении возможных списаний в будущем; недостает доверия к способности финансовых рынков саморегулироваться. И в результате происходит общее снижение уровня доверия потребителей.

¹⁰ Цитата из: *Newsweek*, 31 Mar. 2008.

28. Чтобы ликвидировать ущерб, причиненный финансовым кризисом, необходима главная предпосылка – справедливость. Самые слабые члены общества должны получать максимальную поддержку. Кризис вызвал к жизни многочисленные призывы о повышении степени прозрачности, усилении надзора и регулировании финансовых рынков и учреждений, включая реформирование систем стимулирования и оплаты труда в финансовых учреждениях. Рынки кредитования основываются на доверии, и, чтобы вернуть его, необходимо предпринять действия на национальном и международном уровнях, направленные на сдерживание опрометчивого кредитования и поощрение инвестиций в сферу развития жизнеспособных предприятий. Кроме того, меры по преодолению кризиса должны быть нацелены на устранение социальных, экономических и финансовых дисбалансов, которые привели к нестабильности роста мировой экономики.

29. Крупные международные финансовые потоки, чреватые повышенным риском неустойчивости, подвергли экономику новым опасностям. С начала 1970-х годов зарегистрировано свыше 100 системных финансовых кризисов самого разного характера. После 1997 года мы испытали азиатский кризис, за которым последовали кризисы в Российской Федерации, Турции, Бразилии и Аргентине, в 2000 году лопнул мыльный пузырь из Интернет-компаний, а сегодня разразился ипотечный кризис в США, отголоски которого разнеслись по всему миру. Для десяти лет это очень много, и это указывает на то, что в механизмах новой глобальной экономики существуют фундаментальные дисбалансы, которые заслуживают внимания, чтобы излечение от текущего кризиса дало результаты на многие годы.

30. Масштаб и глобальный характер кризиса требуют согласованных ответных действий на глобальном уровне, которые обеспечат устойчивость мировой экономики. Все мы надеемся, что меры, предпринимаемые Федеральной резервной системой, администрацией и конгрессом, позволят предупредить глубокое и продолжительное замедление роста, и что действия других промышленно развитых стран, ощутивших на себе самое непосредственное влияние кризиса, предотвратят его распространение. Как заявил директор-распорядитель Международного валютного фонда, г-н Доминик Стросс-Кан: «Мировая экономика вступила в трудную фазу, когда финансовый кризис распространяется на реальную экономику. Это стало глобальной проблемой, требующей глобального решения. Странам с формирующимся рынком необходимо присоединиться к промышленно развитым странам и подготовить ответные меры в области макроэкономической и регулятивной политики. Такой подход к налаживанию сотрудничества дает оптимальную надежду на обеспечение стабильности глобальной экономики».¹¹ Институт международных финансов, объединяющий крупные коммерческие и инвестиционные банки и другие финансовые учреждения, также призвал к принятию «решительных мер, направленных на восстановление доверия к финансовым рынкам, поддержку экономического роста в мире и сохранение организованных валютных рынков».¹²

Меры по выправлению ситуации должны задать курс в сторону устойчивого развития

Отказ от системы, predisposed к кризисам

Глобальный кризис требует глобальных ответных мер

¹¹ Из выступления на: Indian Council for Research on International Economic Relations (ICRIER), Дели, 13 февраля 2008.

¹² Программное послание председателю Международного валютного и финансового комитета МВФ от 3 апреля 2008 г.; см. <http://www.iif.com/>

Инициативы в области политики по обеспечению достойного труда – часть согласованных ответных мер

31. Способность многосторонней системы к взаимодействию в целях подготовки согласованных мер политики в ответ на замедление темпов роста мировой экономики – это вопрос, имеющий важнейшее значение для МОТ, ее трехсторонних участников и многосторонних партнеров. Действительно, если финансовые неурядицы – признак неумения устранять глобальные дисбалансы, то для надежного выхода из кризиса потребуется значительно более высокая степень согласованности международной политики, чем та, что была достигнута в последние годы. Политические инициативы в рамках Программы достойного труда могли бы стать важным элементом таких ответных мер международной политики.¹³

Рост глобальной экономики и усиление экономических и социальных дисбалансов

Рост мировой экономики стимулируется открытием международных рынков

32. За четыре года, прошедшие с 2003 года после устранения последствий взрыва мыльного пузыря из Интернет-компаний, темпы роста мировой экономики в среднем составляли свыше 5%. С 2004 года темпы роста в развивающихся странах находились в пределах 7-8%, а страны Азии и СНГ добились еще более высоких темпов роста – от 8% до 10%. Экспорт увеличивался быстрее мирового ВВП приблизительно на 7% в год. Трансграничные прямые инвестиции демонстрировали рост около 13% в год. По прогнозам, соотношение мирового экспорта и ВВП увеличится с 20% в 1995 году до 30% в 2015 году.¹⁴ Темпы роста на рынках акций в среднем увеличивались более чем на 8% в год. В 2006 году приток прямых иностранных инвестиций достиг 1.306 млрд. долл. США, что в три раза превысило объем 1996 года. В исходящих потоках глобальных инвестиций по-прежнему доминируют предприятия из развитых стран (84%), хотя доля оттока ПИИ из развивающихся регионов возрастает.¹⁵

Накапливаются большие объемы излишков и дефицитов

33. Тем не менее, в период подъема экономические дисбалансы между странами усугубились. Три страны (Китай, Япония и Германия) экспортируют почти половину всего мирового капитала; одна страна (Соединенные Штаты Америки) импортирует около 60% всего объема капитала. В 2006 году общий приток капитала в страны с формирующимся рынком и в развивающиеся страны составил 993 млрд. долл. США, однако при этом отток капитала достиг 1.724 млрд. долл. США. Таким образом, в 2006 году чистый объем перемещения финансовых ресурсов из формирующихся рынков и развивающихся стран в развитые страны составил 731 млрд. долл. США.¹⁶ Это более чем в семь раз превышает объем официальной помощи для целей развития (ОПР). Объем ОПР также оказался несущественным в сравнении с денежными переводами работников, которые в 2006 году достигли 199 млрд. долл. США. В то

¹³ На своем заседании в марте 2008 г. Рабочая группа Административного совета по социальным аспектам глобализации обсудила доклад *Текущие перспективы и меры политики в отношении достойного труда: задача многостороннего сотрудничества и согласованности политики в интересах справедливой глобализации*, GB.301/WP/SDG/1.

¹⁴ Всемирный банк: *Перспективы развития мировой экономики в 2008 г.*, Вашингтон, ОК, 2007.

¹⁵ ЮНКТАД: *Доклад о мировых инвестициях*, Женева, 2007, глава 1.

¹⁶ МВФ: *Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности*, 2007, op. cit.

же время объем официальных кредитов значительно сократился, а суммы погашения кредитов, предоставленных государственными кредиторами, резко увеличились. Многие страны создали крупные резервы в иностранной валюте, некоторые из них для того, чтобы избежать заимствований у многосторонних кредиторов в будущем. Страны с низким уровнем доходов по-прежнему рассчитывают на многосторонние кредиты как на главный источник нового капитала. Дополнительные дисбалансы возникли в последнее время в результате резкого повышения цен на энергоносители и продукты питания. Министры экономики и финансов африканских стран заявили, что «недавнее повышение международных цен на продовольствие, которое может являться проявлением структурных изменений с долгосрочными последствиями, создает серьезную угрозу росту, миру и безопасности в Африке».¹⁷

34. В последние годы значительно сократились масштабы бедности, измеряемой стандартными показателями в 1 и 2 долл. США на человека в день. По оценкам, в 2004 году 18% населения развивающихся регионов мира существовало на 1 долл. США или менее в день по сравнению с 28,7% в 1990 году.¹⁸ Уменьшается и абсолютная численность людей, живущих в бедности. В 1990 году их насчитывалось 1,2 млрд. человек, а в 2004 году их численность снизилась до уровня менее 1 млрд. человек. По сегодняшним прогнозам, одна из целей развития тысячелетия, предусматривающая сокращение вдвое численности населения, живущего в условиях крайней нищеты, вероятно, будет в целом достигнута в мире к 2015 году, хотя эта задача вряд ли будет решена в странах Африки к югу от Сахары.¹⁹ Кроме того, еще предстоит в полной мере оценить последствия роста цен на продукты питания.

35. Темпы роста средних размеров доходов на душу населения в 5% в год, достигнутые во всей группе развивающихся стран с 1999 года, означают утроение размеров доходов в течение жизни одного поколения (25 лет). Однако, как нам хорошо известно, рост среднего размера доходов рисует неполную картину. Численность населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, сокращается гораздо быстрее, чем численность населения, живущего менее чем на 2 долл. США в день. Этого следовало ожидать, поскольку население, выбирающееся из крайней нищеты, присоединяется к тем, кто живет на доход от 1 до 2 долл. США в день. Это означает, что даже если существующие прогнозы сбудутся, мы будем наблюдать относительную и абсолютную бедность и в 2015 году, когда свыше 2 млрд. человек будут по-прежнему жить менее чем на 2 долл. США в день, т.е. каждый третий житель развивающегося мира.²⁰ Более того, приблизительно половина малоимущего населения

Численность населения, проживающего в крайней нищете, сократилась ...

... однако многие группы населения в развивающемся мире остаются уязвимыми

¹⁷ ЭКА ООН и Комиссия Африканского союза, Первое совместное ежегодное заседание Конференции министров экономики и финансов АС и Конференции министров экономики, финансов, планирования и экономического развития ЭКА, проект заявления министров 2008 г., Аддис-Абеба, 2 апреля 2008.

¹⁸ Всемирный банк: Перспективы развития мировой экономики в 2008 г., *op. cit.*, таблица 1.5.

¹⁹ Всемирный банк: Доклад о глобальном мониторинге 2008: "MDGs and the environment", Вашингтон, ОК, 2008.

²⁰ Следует также учитывать, что глобальные оценки масштабов бедности рассчитываются на основе условного обменного курса, известного как паритет покупательной способности, в котором учитывается разница в ценах. В последнее время эти равенства исчисляются с помощью новых, более полных сведений о ценах и закономерностях потребления. Будут подготовлены и новые оценки масштабов бедности, которые, скорее всего, увеличат численность бедного населения как в базисном 1990 г., так и в последующие годы. Темпы же сокращения масштабов бедности могут остаться прежними.

**Остается
высокой
численность
работающей
бедноты**

**Бедность и низкий
размер заработной
платы сохраняются
в ряде богатых
стран**

в бедных странах испытывает нужду временно в отличие от хронической бедности, т.е. люди выбираются из бедности и снова впадают в нее в результате меняющихся условий, будь то занятость, охрана здоровья, превратности судьбы или новые возможности.²¹ Поэтому гораздо больше людей испытывает нужду или стоит на пороге бедности, чем численность населения, находящегося ниже черты бедности в любой момент времени.

36. Бедность все еще широко распространена среди женщин и мужчин трудоспособного возраста в развивающихся странах, особенно там, где реальная экономика мала. Люди, живущие и работающие со своими семьями с доходами менее 2 долл. США на человека в день, составляют свыше 80% населения африканских стран к югу от Сахары и стран Южной Азии, около 50% населения стран Юго-восточной Азии и 22% населения стран Центральной и Юго-восточной Европы и СНГ. Большинство малоимущих работников, скорее всего, зарабатывают на жизнь в неформальной экономике. В рамках обследований рабочей силы их обычно классифицируют как самозанятых работников. Примечательно, что в последние годы эта категория растет быстрее, чем численность наемных работников, особенно в самых бедных странах. В 2006 году доля индивидуальных работников среди всего занятого населения мира достигла 33%; при этом самый высокий показатель зарегистрирован в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (48%), и в странах Южной Азии (47%). Самозанятые работники, работники, занятые на малых и мелких предприятиях, и случайные работники составляют значительное большинство работающих в неформальной экономике стран развивающегося мира.²²

37. В промышленно развитых странах уровни относительной бедности (на основе порогового значения в 50% от медианного размера дохода²³) достигли в 2000 году 10,6% для 20 стран ОЭСР по сравнению с 9,4% в середине 1980-х годов. В 24 странах ОЭСР доля низкооплачиваемых работников (зарабатывающих менее двух третей от размера медианного дохода) сохранилась на уровне свыше 17%.²⁴ Несмотря на высокие темпы роста занятости в Европейском союзе – около 6% в период с 2000 по 2006 годы – более половины всех новых рабочих мест было связано с работой на условиях неполного рабочего дня.²⁵ В период с 1979 по 2005 годы размер доходов беднейших домашних хозяйств в США до уплаты налогов увеличивался на 1,3% в год, средний размер доходов до уплаты налогов повышался менее чем на 1% в год, в то время как доходы домашних хозяйств, входящих в верхний 1% шкалы, увеличивались на 200% в год до уплаты налогов и на целых 228% после уплаты налогов. В результате такого неравномерного распределения роста доходов к 2005 году средний размер доходов домашних хозяйств в нижней одной пятой части шкалы составлял после уплаты налогов 15.300 долл. США, в средней одной пятой шкалы – 50.200 долл. США и в верхней 1% части шкалы – свыше

²¹ S. Dercon and J. Shapiro: *Moving On, Staying Behind, Getting Lost: Lessons on poverty mobility from longitudinal data*, Global Poverty Research Group, Oxford, Mar. 2007.

²² Данные МОТ: Ключевые показатели рынка труда, 5-е издание, 2007.

²³ Медианный размер доходов – уровень доходов, когда половина населения находится выше этого уровня, а другая половина – ниже.

²⁴ ОЭСР: Перспективы занятости, таблица Н, Париж, 2007.

²⁵ Европейская комиссия: *Employment in Europe*.

1 млн. долл. США.²⁶ Подобное распределение зеркально отражается и в ряде других стран.

Рост в условиях глобализации, стимулируемой финансами, усугубляет расслоение общества

38. Рост, особенно за последние пять лет «финансолизации», не принес пользы работающим семьям во многих странах, как в развитых, так и в развивающихся. В ряде стран разрыв в размерах заработной платы усугубился из-за резкого повышения доходов наиболее высокооплачиваемых групп населения, в частности, составляющих верхний 1% шкалы доходов.²⁷ Среди других возможных причин усиления неравенства часто ссылаются на технологические изменения, предъявляющие неравные требования к квалификации, либерализацию торговли и открытость финансовых систем, в том числе прямые иностранные инвестиции. К сожалению, трудно отделить один элемент от другого, однако создается впечатление, что надбавки и премиальные к заработной плате квалифицированных работников, которые высоко востребованы на рынке труда, увеличились, возможно, в силу определенной комбинации этих факторов. Кроме того, реформы на рынке труда, направленные на усиление гибкости и снижение затрат на оплату труда, уменьшение размера социальных пособий, проведение менее прогрессивной налоговой политики, ослабление практики проведения коллективных переговоров и социального диалога, а также пренебрежение задачами установления минимальной заработной платы, привели к ослаблению позиций работающего населения, находящегося в нижней половине шкалы доходов, в большинстве стран.²⁸ С другой стороны, был накоплен положительный опыт адаптации и модернизации институтов рынка труда и его регулирования на основе социального диалога и подхода, предусматривающего гибкие гарантии защищенности. К этим вопросам мы вернемся в следующем разделе.

39. Расширение торговли, производственных систем, охватывающих весь мир, и международных потоков капиталов привело к значительному усилению конкуренции среди работников на различных рынках труда. Занятость стала более разноплановой, тем самым ослабив позиции профсоюзов в сфере ведения коллективных переговоров. Равновесие сил изменилось не в пользу работников и благоприятствует, в частности, предприятиям, которые могут передавать производственные операции подрядчикам. Перед лицом новой усиливающейся конкуренции предприятия, особенно в более трудоемких

Давление рынка и изменения в политике усиливают неравенство

Усиливающаяся конкуренция оказывает давление на трудовые отношения

²⁶ Выступление Дж. Бернштейна, ведущего экономиста, Института экономической политики, Вашингтон, ОК, в подкомитете Палаты представителей по труду, здравоохранению и службам для населения, образованию и связанным с ними агентствам, 13 февраля 2008. См.: http://www.epi.org/webfeatures/viewpoints/20080213_bernstein_testimony.pdf

²⁷ A. Atkinson: "The distribution of earnings in OECD countries", in *International Labour Review*, Vol. 146, No. 1-2, Geneva, 2007.

²⁸ Выступление Хуана Сомавиа, генерального директора Международного бюро труда, в Международном валютном и финансовом комитете и Комитете по развитию (Вашингтон, ОК, 20-21 октября 2007); по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/somavia/2007/imfcdc.pdf>

**Причины кризиса
кроются в несба-
лансированной
глобализации**

секторах, стали уделять больше внимания затратам на оплату труда и постоянным затратам в целом.

40. Глобализация позволила создать важные экономические каналы между странами, которые могут стимулировать рост, но одновременно и углублять экономический спад. Изменения на рынке труда находятся под влиянием изменений на других рынках и сами влияют на значимые факторы роста, такие как потребление и сбережения. Более того, тенденции, отмечаемые в развивающихся странах, особенно самых крупных, все больше взаимодействуют с явлениями, происходящими в странах Большой восьмерки и других промышленно развитых государствах.

Кризис ведет к переосмыслению политики

**Центральные
банки
предпринимают
согласованные
действия для
предупреждения
распространения
финансового
кризиса**

41. Постепенно осознавая всю серьезность финансового кризиса, центральные банки стали предпринимать согласованные действия, чтобы обеспечить достаточную ликвидность, которая позволит коммерческим банкам выполнить свои обязательства. Кроме того, Федеральная резервная система США значительно снизила официальные процентные ставки. Другие центральные банки также снизили свои процентные ставки, хотя менее резко, а Европейский центральный банк воздержался от их повышения. Тем не менее, снижение процентных ставок может быть недостаточным, чтобы стимулировать процесс оздоровления экономики, так как в условиях падения спроса предприниматели могут быть не готовыми к инвестициям. По аналогии, пониженные процентные ставки могут облегчить долговое бремя компаний и домашних хозяйств, но не обязательно стимулировать их расходы. Поэтому у правительств есть другой выход: проводить более экспансионистскую налогово-бюджетную политику.

**Угроза экономи-
ческого кризиса
вынуждает
менять политику**

42. 13 февраля 2008 года президент Буш подписал указ о стимулировании экономики, согласно которому в нее вливается 152 млрд. долл. США – путем уменьшения налогов с домашних хозяйств и предприятий бизнеса и повышения пособий по безработице и выплат ветеранам. Это равняется приблизительно 1% ВВП США. Эффект этого пакета мер должен проявиться к середине года. Он был изначально предложен в середине января и быстро прошел через конгресс, получив поддержку обеих партий. Подобные меры были приняты лишь в немногих других странах, хотя недавно Организация Объединенных Наций заявила, что «для предотвращения перехода замедленного экономического роста в США в состояние рецессии и распространения его последствий на другие регионы мира необходимо будет стимулировать глобальный спрос».²⁹ Помимо прочего, ООН предложила увеличить государственные расходы на услуги в сфере социального обеспечения, здравоохранения и образования, особенно в интересах сельского населения в таких странах, как Китай, и положить конец ужесточению кредитно-денежной политики в Европе и Японии.

²⁹ Организация Объединенных Наций: *Мировая экономическая ситуация и перспективы*, 2008, сс. viii-ix.

43. Замедлению роста экономики США противодействуют пониженные процентные ставки, бюджетно-налоговые стимулы и снижение курса доллара, однако сохраняются вызывающие это замедление дисбалансы, в частности, между внутренними сбережениями и потреблением, дефицитом государственного бюджета и текущим счетом платежного баланса. Экономика США может не вернуться к своей роли потребителя последней инстанции в мировой экономике.³⁰ Поднимется вопрос и о ставке на экспорт как на ключевой фактор роста в ряде развивающихся стран и о степени, в которой профицитные страны будут в дальнейшем финансировать дефицит бюджета США, если учитывать, не в последнюю очередь, низкую доходность по государственным облигациям и слабый доллар.

*Следует
готовиться к
возможному
длительному
периоду
замедленного
роста в США*

44. Экспорт в Соединенные Штаты Америки и другие промышленно развитые страны является важной составляющей серьезного ускорения темпов роста, который отмечался в развивающихся странах в последнее время. Китай и страны Юго-восточной Азии захватили прочные позиции в торговле промышленными товарами и вследствие своего высокого спроса на топливо и сырье стимулировали рост экспорта товарной продукции.³¹ Хотя и другие факторы способствовали ускорению роста в развивающихся странах, в том числе реформы в области экономической политики, направленные на стимулирование внутренних инвестиций и конкуренции, озабоченность вызывают последствия сужения экспортных рынков для всей экономики. Что касается краткосрочных и среднесрочных мер политики, которые могут снизить или нейтрализовать воздействие меняющегося баланса экономики США на развивающиеся страны, важную роль могло бы сыграть снижение зависимости от экспорта как фактора роста путем стимулирования внутреннего потребления и инвестиций в создание рабочих мест, особенно в странах, которым это позволяет состояние их бюджетно-налоговых и иностранных счетов. Такие меры политики также могли бы учесть потребности в трудоустройстве и социальной защите женщин и мужчин с низкими уровнями доходов, которые с макроэкономической точки зрения высоко предрасположены к расходам.

*Расширение основ
глобального роста*

45. Нестабильность финансовой системы отрицательно влияет на экономический рост, доходы и занятость не только в краткосрочном, но и в долгосрочном плане. Свидетельством тому могут служить, к примеру, последствия финансового кризиса в Азии.³² Меры политики в рамках Программы достойного труда могут стать важным элементом ответных мер международной политики.³³

*Стабилизация
системы*

³⁰ Фраза «потребитель последней инстанции» широко используется для описания экономики США. Ее впервые употребили в 1999 г. Уинн Годли и Билл Мартин в своем меморандуме Институту им. Леви, озаглавленном «Насколько негативными могут стать сбережения в США?».

³¹ По данным ЮНКТАД, в 2005 г. на Соединенные Штаты Америки приходилось 21,4% всего экспорта Китая по сравнению с 8,5% в 1990 г., ЮНКТАД, *Handbook of Statistics*, 2006.

³² МОТ: *Growth, investment and jobs: The international financial dimension*, Административный совет, 294-я сессия, Женева, ноябрь 2005, GB.294/WP/SDG/2(& Corr.).

³³ В феврале 2008 г. Комиссия по социальному развитию ООН приняла всеобъемлющую резолюцию о содействии полной занятости и достойному труду для всех, в которой подчеркивается взаимосвязь между Программой достойного труда МОТ и международными программами развития ООН (E/CN.5/2008/L.8).

**Повышение
покупательной
способности
малоимущих слоев
населения**

46. Развитие систем социального обеспечения с расширенным охватом в развивающихся странах позволяет устранять социальные и экономические дисбалансы, которые ухудшают устойчивость развития. В некоторых развивающихся странах со средним уровнем доходов населения, в частности в Азии, отмечаются высокие уровни сбережений, до 25% от объема ВВП. Частично это может стать ответом на отсутствие всеобщих услуг в области здравоохранения, на устаревшие системы страхования, а также покрыть расходы на общее образование. Рационально организованные системы социального обеспечения позволяют повышать общий уровень защиты населения и высвобождать часть доходов для целей потребления, тем самым стимулируя внутренний и глобальный спрос. Политика установления минимальной заработной платы также может компенсировать слабость позиций в ходе коллективных переговоров самых низкооплачиваемых работников и обеспечить более справедливое распределение благ экономического роста между работниками и работодателями.

**Меры политики,
содействующие
развитию
жизнеспособных
предприятий**

47. Наряду с действиями по расширению сферы социальной защиты многие страны могли бы разработать меры, направленные на формирование условий, благоприятствующих созданию и развитию или трансформации предприятий на устойчивой основе с учетом их законного стремления к получению прибыли – одного из ключевых факторов экономического роста – и одновременно с учетом необходимости такого развития, которое обеспечивает уважение человеческого достоинства, охрану окружающей среды и достойный труд. Многие страны могли бы использовать стратегию МОТ, направленную на развитие жизнеспособных предприятий, которая была разработана и принята на сессии Международной конференции труда в 2007 году,³⁴ чтобы превратить частные инвестиции, особенно со стороны малых предприятий, в центральный элемент стратегий, нацеленных на предупреждение экономического спада и стимулирование скорейшего экономического подъема. Я считаю, что заключения Международной конференции труда о жизнеспособных предприятиях могут сыграть серьезную роль в комплексном решении наших четырех стратегических задач, а также заложить прочную основу для взаимодействия с другими международными организациями.

**Развитие людских
ресурсов**

48. Инвестиции в развитие людских ресурсов с учетом нужд предприятий – это еще одно важное средство подготовки экономики стран к выздоровлению. В течение всего периода экономического подъема дефицит профессиональных навыков вызывал все более острый дисбаланс во многих странах.³⁵

**Становление на
путь устойчивого
развития**

49. Инвестиции в инфраструктуру могут дать важный непосредственный стимул расширению занятости. В идеале подобные инвестиционные программы следует начинать осуществлять заранее, в периоды спада, чтобы их эффект максимально ощущался в самый необходимый момент. Поскольку многие страны стремятся обновить свою инфраструктуру в рамках стратегий по сокращению выбросов тепличных газов, программ, направленных на создание «зеленых рабочих мест», т.е. рабочих мест которые были бы экономически и экологически обоснованы и могли бы стать частью стратегии по

³⁴ МОТ: *Содействие жизнеспособным предприятиям*, доклад Комитета по жизнеспособным предприятиям, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007.

³⁵ Данный вопрос включен в повестку дня текущей сессии Международной конференции труда. Он подробно рассматривается в докладе V (*Профессиональные навыки, способствующие росту производительности, занятости и развитию*).

преодолению замедления экономического роста. Инвестиции в теплоизоляцию оказались ценным источником занятости в строительном секторе и вносят значительный вклад в энергосбережение. Аналогичные возможности существуют и в других секторах.

50. Сбалансированный рост внутри стран вносит важный вклад в укрепление международной экономической стабильности. На международном уровне для преодоления глобальных дисбалансов необходимо повышать степень согласованности мер политики в области торговли, международной помощи и финансов, как это отмечалось в докладе Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации 2004 года и неоднократно подчеркивалось многими участниками Лиссабонского форума МОТ по достойному труду в интересах справедливой глобализации.³⁶ Финансовые рынки – наиболее целостная часть мировой экономики. Ограниченное кредитование отрицательно влияет на инвестиции и потребление и, соответственно, на производство и занятость как в богатых, так и (посредством торговли) в развивающихся странах. Для максимального повышения отдачи мер политики необходимо улучшать координацию. Программа достойного труда МОТ предлагает не только инструменты политики, которые доказали свою актуальность в период замедляющегося роста, например, инструменты, разработанные в рамках Глобальной программы занятости,³⁷ но и механизм социального диалога и международные трудовые нормы в целях достижения консенсуса в отношении приоритетных задач. В ближайшее время важной задачей трехсторонних участников МОТ будет закрепление тематики достойного труда в рамках многостороннего сотрудничества и в качестве ответных мер национальной политики, направленных на противодействие спаду мировой экономики. Эти усилия расширятся благодаря обсуждениям, проводимым в национальных трехсторонних органах, а также на Международной конференции труда.

***Вклад Программы
достойного труда
в осуществление
мер по оздоров-
лению экономики***

³⁶ МОТ: Доклад на Форум МОТ по достойному труду в интересах справедливой глобализации, Административный совет, 301-я сессия, Женева, март 2008, GB.301/WP/SDG/2(Rev.).

³⁷ МОТ: Стратегии занятости для страновых программ достойного труда: концепции, подходы и инструменты, используемые в целях выполнения Глобальной программы занятости, Административный совет, 295-я сессия, Женева, март 2008, GB.295/ESP/1/1.

*Достойный труд
сопряжен со
многими другими
целями*

*Результаты
обследований
подтверждают
широкие
потребности в
достойном труде*

3. Достойный труд – стержень социального, экологического и экономического прогресса

51. Достигнутый нами прогресс в сфере содействия достойному труду открывает сегодня новые возможности. Мы можем укреплять и расширять Программу достойного труда благодаря ее сопряжению с многочисленными другими целями в самых различных ситуациях. Я считаю, что во всех странах существуют пути в рамках достойного труда, ведущие к экономическому росту и социальному прогрессу. Речь идет о всеобщей комплексной программе действий, причем о той, которая может быть ориентирована на конкретные потребности – нужды, отражающие жизненные циклы семей, коллективные устремления общин и сообществ, а также приоритеты и цели стран в области развития. Благодаря своему масштабу и исключительной важности достойный труд помогает добиваться этих более широких целей. В то же время, подчеркивая центральную роль достойного труда, мы можем привести доводы в поддержку того, что действия в других областях должны способствовать прогрессу в сфере защиты прав работников, занятости, социальной защищенности и безопасности, представительности и диалога. В условиях, когда мир занимается поиском нетрадиционных, более стабильных и справедливых подходов к проблемам роста и развития, Программа достойного труда открывает новые сбалансированные перспективы.

52. Достойный труд представляет собой основное демократическое требование. Глобальные опросы общественного мнения последнего времени дают ценную информацию о характере этого требования. Итоги проведенного в 47 странах в 2007 году исследовательским центром Pew опроса общественного мнения в глобальных масштабах дают основание заключить, что удовлетворенность своей работой играет важную роль в объяснении общего чувства благополучия.³⁸ В ходе Всемирного обследования ценностей участникам

³⁸ Pew Global Attitudes Project: “Happiness is increasing in many Countries – but Why?”, 24 July 2007, по адресу: www.pewglobal.org

репрезентативной выборки населения в 79 странах во всем мире задавали вопрос об их предпочтениях относительно характеристик рабочих мест. Тремя наиболее часто указываемыми характеристиками рабочих мест являются: приличный доход (более 8 из 10 опрошенных), стабильность занятости (более 7 опрошенных из 10) и внутренние, свойственные рабочему месту особенности, такие как соответствие работы способностям человека, которая была бы интересной и позволяла добиться чего-либо (более 6 лиц из 10).³⁹ Исследования и опросы свидетельствуют также о том, что углубляющееся неравенство вызывает глубокую озабоченность у подавляющего большинства граждан. Итоги проведенного Globescan в декабре 2007 года в 34 странах опроса общественного мнения позволяют сделать вывод, что 64% участников считают, что преимущества и плоды экономического роста распределяются неравномерно и несправедливо.⁴⁰

53. Такое сходство мнений не удивительно для МОТ. Мы прекрасно знаем, что люди стремятся идти вперед в жизни и строить для себя и своих семей лучшее будущее в условиях справедливого общества, которое открывает новые возможности для всех. Постоянно результаты этих опросов, исследований и обзоров показывают, что достойная и продуктивная работа является приоритетом для всех людей планеты – как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах.

Достойный труд – всеобщий приоритет

С точки зрения жизненного цикла

54. Поскольку мы занимаемся оценкой политических альтернатив на будущее, я хотел бы остановиться на одном аспекте, благодаря которому восприятие достойного труда становится исключительно мощным инструментом как для развитых, так и для развивающихся стран – это подход с учетом жизненного цикла человека.

Подход с учетом жизненного цикла обладает мощным потенциалом

55. По мере того как люди и семьи проходят через различные этапы своего жизненного цикла, изменяются их потребности и устремления. И на каждом этапе нашего жизненного цикла мы можем определить для себя важнейшие измерения достойного труда. На некоторых этапах приоритетом становится социальная защита; на других – это занятость; речь всегда идет о правах, представительстве и гендерном равенстве, но при этом с течением времени по-разному расставляются акценты.

Баланс достойного труда требует изменений на протяжении всей жизни человека

56. При рождении и в раннем детстве основным аспектом достойного труда является защита, а также права матери и ребенка: встают жизненно важные вопросы охраны материнства и детства, равно как и распределения рабочего времени как отцов, так и матерей. Речь также заходит о социальной помощи, благодаря которой обеспечивается удовлетворение финансовых потребностей семей при рождении ребенка, так как в этот период семьи могут оказаться в состоянии бедности.

При рождении и в детстве защита необходима и детям, и их родителям

³⁹ European Values Study Group and World Values Survey Association: *European and world values surveys four-wave integrated data file 1981–2004*, 2 May 2006.

⁴⁰ BBC: “Widespread unease about global economy and globalisation: Global Poll”, London, 7 Feb. 2008.

Потребности детства несовместимы с детским трудом

57. В детстве по-прежнему с повестки дня не снимаются вопросы рабочего времени родителей, которые несут семейные обязательства. Достойный труд предусматривает сбалансированность учета интересов семей, общества и предприятий. Затем на передний план выдвигаются проблемы прав ребенка, а также необходимости соблюдать права на образование и личное развитие, что несовместимо с детским трудом. И опять-таки возникают проблемы социального обеспечения, к примеру пособий на детей, или необходимости проведения специальной политики, которая бы давала альтернативы детскому труду в области образования.

Вступление молодежи на рынок труда требует целенаправленных политических мер

58. Процесс взросления детей и дальнейшее вступление молодежи на рынок труда – важнейший фактор для программ достойного труда, сопряженный с необходимостью привития профессиональных навыков, повышения квалификации и расширения возможностей молодежи, обеспечения равноправного, справедливого и не допускающего дискриминации доступа к возможностям на рынке труда, проведения начальной производственной подготовки и программ ученичества, профессиональной ориентации и содействия, а также уважения и соблюдения широкого спектра основополагающих прав. Речь идет о методах и структурах создания рабочих мест и о том, насколько эффективно они отражают потребности молодых женщин и мужчин. Речь также идет о важности расширения возможностей на рынке труда для групп с особыми нуждами – например, для инвалидов.

Для взрослых работников требуется целый спектр политических мер в сфере достойного труда

59. В зрелом возрасте столь же важны все направления политики в области достойного труда, включая соблюдение прав в сфере труда и гендерное равенство, объединение в организации, представительство интересов и диалог, адекватную политику относительно условий и охраны труда, социальное обеспечение, чтобы противостоять непредвиденным обстоятельствам, связанным с трудовой деятельностью, в том числе в случае болезни и безработицы. Вопрос заключается в том, чтобы реализовать устремления людей в сфере труда и найти нужный баланс между производственными и семейными обязательствами на основе принципов гендерного равенства. Речь идет о создании достаточного количества продуктивных и качественных рабочих мест и о предоставлении возможностей доступа к ним для всех. Речь может также идти о защите мигрантов, способности развиваться в профессиональном отношении и применять приобретенные навыки, а также о путях повышения производительности и размеров доходов.

Гарантии защищенности в пенсионном возрасте

60. И наконец, при выходе на пенсию испытывается необходимость гарантирования адекватного пенсионного обеспечения и оказания необходимой социальной помощи. Это может также предполагать продолжение участия пенсионеров в жизни общества в зависимости от их потребностей, устремлений и способностей.

Необходимы согласованные коллективные ответные меры

61. Подход, построенный на принципах достойного труда, может и должен давать последовательный и тщательно продуманный ответ на эти различные ситуации, поскольку они взаимосвязаны. Детский труд подрывает основы дальнейшего профессионального роста человека; достаточные размеры пенсий тесно связаны с другими условиями и механизмами социального обеспечения на протяжении всей трудовой жизни людей. Взаимосвязано положение и родителей и детей, и мужчин и женщин. Необходим коллективный взгляд на вещи, чтобы учесть все эти разнообразные потребности в их совокупности. Это, в свою очередь, требует проведения социального диалога, который может отражать интересы, нужды и вклад различных заинтересованных групп работников и работодателей, равно как и государства.

62. В отношении всех перечисленных этапов трудовой жизни человека МОТ предлагает гендерно ориентированную политику и опыт, включая основные конвенции, в которых рассматриваются различные аспекты жизненного цикла людей: охрана материнства, детский труд, защита молодежи и т.д. Но наиболее важно то, что Организация считает, что все эти цели должны быть достигнуты благодаря функционированию здоровой и производительной экономики, в которой принципы содействия жизнеспособным предприятиям являются экономическим каналом создания новых рабочих мест, повышения производительности и роста доходов. Это основа модели экономического развития, нацеленной на расширение реальной экономики.

МОТ предлагает политику и технические знания и опыт, основанные на понятии «продуктивная экономика»

Взаимное использование результатов прогресса

63. В моих предыдущих докладах на сессии Конференции я подчеркивал важность Программы достойного труда для сокращения масштабов бедности и для реализации ЦРТ. Это чрезвычайно весомый вклад. Занятость является самым верным способом покончить с бедностью; социальное обеспечение играет жизненно важную роль, и в докладе прошлого года я указывал на необходимость установления социального порога; соблюдение прав в сфере труда является непереносимым условием прогресса; и социальный диалог – это средство, благодаря которому трехсторонние участники МОТ вносят свой вклад в процесс разработки политики и ее проведения.

Достойный труд – жизненно важный элемент сокращения масштабов бедности ...

64. Но никто не может аргументировано заявить, что развитие ограничивается лишь борьбой с бедностью. Как бы ни были важны ЦРТ, они являются только исходной точкой, а не концом пути. Демократические требования, как показывают результаты опросов общественного мнения и национальные дискуссии в ходе выборов, и даже иногда массовые выступления с протестами, указывают на стремление людей к социальному продвижению личности и достойному труду, и эти устремления выходят далеко за рамки требований о повышении доходов чуть выше черты бедности. Аналогичное замечание можно сформулировать относительно национальных замыслов. Немногие страны ограничиваются лишь вопросами сокращения масштабов бедности.

... однако общество ставит перед собой значительно более высокие цели

65. *Преимущества достойного труда* заключаются в том, что его принципы носят всеохватывающий характер. Достойный труд жизненно важен для сокращения масштабов бедности. Но он является также и средством, позволяющим широко распространить плоды прогресса и заложить основы сбалансированной и инклюзивной модели роста и развития. Это основа основ социальной мобильности и стремления миллионов людей планеты к тому, чтобы причислить себя к среднему классу и сохранять за собой этот статус.

Достойный труд помогает широко распространять блага и плоды прогресса

Решение проблем неравенства

66. Сегодня основным препятствием на пути социальной мобильности является углубляющееся неравенство. Как показано в таблице 3.1, в мире наблюдаются самые разные проявления неравенства в размерах доходов. В некоторых регионах, особенно в континентальной части Европы, неравенство остается низким. Но во многих частях мира оно поразительно глубоко. Более того, как я указал в последнем разделе, неравенство усугубляется. Региональные экономические сообщества, исследовательские институты, международные финансовые учреждения и средства массовой информации документально подтверждают неуклонный рост неравенства в сфере доходов внутри стран, и эта тенденция была также отмечена МВФ, который в своем

Неравенство проявляется во многих регионах и, как правило, углубляется

последнем *Прогнозе роста мировой экономики* указывал, что «... неравенство в размерах доходов повысилось в большинстве стран и регионов мира за последние два десятилетия ...». ⁴¹ В глобальных масштабах в период с 1990 по 2000 годы доля совокупных доходов 80% самых малоимущих слоев населения сократилась с 56,5% до 53,7%. ООН отмечает, что в развивающихся регионах доля в объеме национального потребления пятой части самого малоимущего населения сократилась с 4,6% до 3,9% в период с 1990 по 2004 годы. ⁴² Имеются также многочисленные свидетельства сокращения доли труда в национальном доходе. В странах ОЭСР эта доля сократилась с 58% в 1971-75 годах до 52% в 1996-2000 годах. ⁴³ Начиная с 1980-х годов сокращение доли труда наблюдается также в странах Латинской Америки, а с середины 1970-х годов – в Африке и на Ближнем Востоке. ⁴⁴

Таблица 3.1. Неравенство имеет явно выраженную региональную структуру

Коэффициент Джини*	Степень неравенства	Региональная структура
< 0,3	Низкий	Главным образом центральная, северная и северо-восточная континентальная Европа
0,3-0,4	Средний	Главным образом южная Европа, «англо-саксонские страны», государства Балтии, некоторые страны Азии
0,4-0,5	Высокий	Другие страны СНГ, многие страны Азии, Латинской Америки и Африки
> 0,5	Очень высокий	В основном страны Латинской Америки и Африки

* Данная таблица в основном построена на данных, почерпнутых из Luxembourg Income Study, Key Figures (версия от 31 декабря 2007), и UNUWIDER World Income Inequality Database, версия 2.0b, май 2007. В ней использована наиболее общепринятая мера неравенства – «коэффициент Джини», который впервые был применен почти столетие назад итальянским статистиком Коррадо Джини (1884-1965). В этом коэффициенте подводится общий итог меры неравенства единой цифрой, которая теоретически может быть выражена любым значением от нуля (полное равенство, все имеют одинаковый доход) и до единицы (полное неравенство, все доходы приходятся на одно лицо). Все оценочные данные основаны на национальном охвате всего населения и касаются чистого располагаемого дохода после выплаты налогов и социальных платежей; за единицу распределения доходов берется домохозяйство, а за анализируемую единицу – физические лица. Эти коэффициенты не принимают во внимание наличие общественных благ (образование, здравоохранение), которые различаются в разных странах и в разных группах населения по уровню дохода.

Важным фактором является процесс стремительных экономических преобразований

67. Страны, переживающие стремительные экономические преобразования, в первую очередь оказываются уязвимыми перед углубляющимся неравенством в сфере доходов. В Китае и Индии, например, существенно различаются между регионами темпы экономического роста и, как следствие этого, уровни роста доходов. ⁴⁵ В Китае континентальные регионы добиваются более низких показателей, чем прибрежные регионы. В Индии показатели восточных штатов ниже, чем в западных и южных штатах. В обеих странах темпы роста сельского хозяйства отставали от показателей обрабатывающих

⁴¹ МВФ: “Globalization and inequality”, *Прогноз роста мировой экономики*, Вашингтон, ОК октябрь 2007.

⁴² Организация Объединенных Наций: Доклад о реализации Целей развития тысячелетия, Нью-Йорк, 2007, с. 8.

⁴³ A. Guscina: *Effects of globalization on labor's share in national income*, IMF Working Paper (МВФ, Вашингтон, ОК), 2006.

⁴⁴ M. Lübker: *Labour shares*. Policy Integration Department, Technical Brief No. 1, MOT, Женева, 2007.

⁴⁵ S. Chaudhuri and M. Ravallion: *Partially awakened giants: Uneven growth in China and India*, рабочий документ Всемирного банка по исследованиям в области политики № 4069, ноябрь 2006.

отраслей промышленности и сферы услуг. В целом, в городских районах отмечался более быстрый рост размеров доходов, чем в сельских районах – эта модель чрезвычайно широко распространена во всех странах мира, и она будет обсуждаться на текущей сессии Конференции в ходе общей дискуссии, посвященной вопросам содействия занятости в сельских районах в целях сокращения масштабов бедности.

68. В ходе проведения государственной политики обращается особое внимание двум вопросам: повышению доходов лиц, оказавшихся в крайней нужде, и сокращению неравенства посредством прогрессивных методов налогообложения. Что касается первой проблемы, в вышеуказанном докладе МВФ отмечается, что средние реальные доходы наибеднейших слоев населения возросли во всех регионах, что говорит об определенном успехе проводимой политики. Что же касается второго аспекта, имеются неопровержимые свидетельства того, что системы налогообложения становятся все менее прогрессивными.⁴⁶ И само по себе неравенство в сфере доходов выдвигает на повестку дня важные и сложные политические вопросы. Более высокие темпы сокращения масштабов бедности стали бы возможными при меньшем неравенстве, так как малоимущие слои населения могли бы пользоваться благами и плодами роста. Кроме того, социальное сплочение все в большей мере подрывается по причине крайней поляризации доходов, что чревато угрожающими последствиями для будущего. Это относится как к странам с исторически высокими уровнями неравенства в сфере доходов, так и к странам, в которых неравенство углубляется высокими темпами.

69. Эти опасения звучат в средствах массовой информации. В период с 18 августа 2007 года по 18 февраля 2008 года в 24 ведущих газетах, выходящих на трех официальных языках МОТ, было опубликовано приблизительно 1.936 статей и репортажей. Это составляет в среднем более трех статей в неделю в каждой газете по данной теме. В недавно опубликованной статье в *Financial Times*, посвященной проблеме усиления неравенства, говорилось: «Это потенциально опасная территория, ибо, как указывал Билл Гросс, управляющий директор Pimco, крупнейшего инвестиционного фонда в мире, «когда плоды труда членов общества распределяются неравномерно, когда богатые становятся еще богаче, а средний класс и низшие сословия вынуждены бороться за место под солнцем, как это происходит в настоящее время, система, в конечном счете, разваливается; суда и шлюпки по-разному пользуются приливом; центр даст пробоину».⁴⁷

70. Дискуссии по вопросу о неравенстве обычно ограничиваются размерами доходов, а также системами измерений, такими как коэффициент Джини. Однако, можно многое почерпнуть для себя, если внимательнее взглянуть на эту систему, чтобы глубже понять различные компоненты неравенства и факторы, влияющие на него. Программа достойного труда дает нам именно такую возможность. Различные проявления неравенства в доступе к рабочим местам и занятости, в оплате труда, в правах в сфере труда и в области социального обеспечения во многом объясняют причины неравенства в доходах. Социальный диалог между заинтересованными партнерами может помочь сблизить позиции сторон в обеспечении более полного равенства. Таким

**Необходима
государственная
политика**

**Отмечается
глубокий интерес
средств массовой
информации к
данной теме**

**Программа
достойного труда
может сыграть
конструктивную
роль**

⁴⁶ См., например, R. Torres: *Towards a socially sustainable world economy: An analysis of the social pillars of globalization* (МОТ, Женева, 2001).

⁴⁷ J. Plender: "Mind the gap", in *Financial Times*, 7 Apr. 2008.

образом, прогресс в достижении целей достойного труда может реально содействовать решению задач обеспечения равноправия и справедливости. Это наглядно показано в некоторых важнейших позициях Программы достойного труда.

Государственные социальные выплаты в целях оказания социальной помощи и социального обеспечения

**Социальная
защита и
социальная
помощь умеряют
неравенство**

71. Успешно проводимая политика свидетельствует, что перераспределение посредством прогрессивных методов налогообложения и безвозмездных социальных выплат может иметь ощутимые последствия. В среднем, системы налогообложения и социальных выплат промышленно развитых стран сокращают коэффициенты Джини в области неравенства доходов приблизительно на 0,16 пунктов.⁴⁸ В странах со средними и низкими доходами эффект менее заметен: например, в Латинской Америке системы налогообложения и социальных выплат позволяют сократить коэффициент Джини весьма незначительно – в среднем на 0,02 пункта (при этом за точку отсчета берется значительно более высокий уровень неравенства). Тем не менее, социальные безвозмездные выплаты играют важную роль в странах этого региона. Такие программы, как, например, «Bolsa familia» в Бразилии и «Oportunidades» в Мексике предоставляют средства для осуществления социальных выплат беднейшим слоям населения. По расчетам, пятая часть зарегистрированного сокращения неравенства в сфере доходов в период 1996-2004 годов в этих странах может быть отнесена за счет проведения этих программ.⁴⁹ Данные, представленные Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), свидетельствуют, что в среднем в странах Латинской Америки половина совокупных доходов 20% самых малоимущих домохозяйств была получена за счет социальных выплат и половина за счет доходов от трудовой деятельности. Доля социальных выплат постепенно сокращается в отношении последующих квантилей – с 30% во втором квантиле, 20% в третьем квантиле и 16% в четвертом квантиле.⁵⁰ Данные по Чили свидетельствуют о более резком снижении – с 63% в нижнем дециле до менее 10% выше шестого дециля.⁵¹

**Это доступно
даже для стран с
низкими доходами**

72. Другими словами, в этих странах государственные выплаты играют важную роль, являясь компенсацией за то, что рынок не может обеспечить достаточных доходов малоимущим.⁵² И хотя часто указывают на то, что страны с низкими доходами не в состоянии позволить себе систем всеобщего социального обеспечения, результаты обследований МОТ, по которым я отчитывался

⁴⁸ В основном, коэффициент Джини в промышленно развитых странах будет составлять в пределах 0,38 до 0,48 до налогообложения и от 0,22 до 0,35 после выплаты налогов. См. V.A. Mahler and D.K. Jesuit: "Fiscal Redistribution in the Developed Countries: New Insights from the Luxembourg Income Study", in *Socio-Economic Review*, Vol. 4, pp. 483–511, 2006.

⁴⁹ R. Veras Soares et al.: *Evaluating the impact of Brazil's Bolsa Familia: Cash transfer programmes in comparative perspective*, Evaluation Note No. 1, International Poverty Centre, Brasilia, Dec. 2007.

⁵⁰ ЭКЛАК: *Social Panorama of Latin America*, preliminary version (summary), Santiago, 2007.

⁵¹ CASEN survey, Ministry of Planning, Chile, 2006.

⁵² Относительно незначительное воздействие на общую меру неравенства можно, безусловно, отнести к системам налогообложения, которые в данном случае значительно менее прогрессивны, чем в промышленно развитых странах.

на сессии Конференции в прошлом году, показывают, что основной пакет может быть рассчитан в размерах от 3 до 7% от ВВП в странах Азии и Африки с низкими доходами, что имело бы ощутимый положительный эффект для борьбы с бедностью и обеспечения равноправия и справедливости и роста.

Действия против дискриминации и детского труда

73. Хотя мы не можем представить цифровой материал по данной теме, как это было сделано по вопросам социального обеспечения, действия против дискриминации по своей природе являются действиями, направленными на сокращение неприемлемых форм неравенства. Гендерное неравенство повсеместно представляет собой особо важный источник неравенства, причем часто его практически не измеряют. И детский труд, несомненно, является причиной последующего неравенства на рынке труда, поскольку он препятствует тем, кто занимается им и страдает от него, приобретать знания и профессиональные навыки. Искоренение этих проявлений неравенства на рынке труда, таким образом, содействует общему сокращению неравенства.

Действия против дискриминации позволяют бороться с неприемлемыми формами неравенства

Неравенство между занятостью в реальной экономике и неформальном секторе

74. Во многих развивающихся странах важным компонентом неравенства являются различия между реальной и неформальной экономикой с точки зрения производительности, доходов и норм и стандартов трудовой жизни. Данные по Индии свидетельствуют, что более 98% лиц, живущих менее чем на 1 долл. США в день, что составляет черту бедности, занято в неформальном секторе по сравнению с 80% лиц, живущих на сумму более 2 долл. США в день.⁵³ В городах Бразилии в 2005 году заработная плата работников неформального сектора была на 35% ниже оплаты труда работников реальной экономики.⁵⁴

Раздел между реальной и неформальной экономикой – важное измерение неравенства

75. Повышение стандартов и размеров доходов работников неформальной экономики представляет собой основной вызов, стоящий перед Программой достойного труда. Это весьма непростая задача, но сегодня МОТ разрабатывает многочисленные новаторские подходы посредством программ микрокредитования, развития малых предприятий, проведения подготовки кадров, решения организационных проблем и других форм действий. В своей совокупности они обладают достаточным потенциалом, чтобы внести заметный вклад в решение задач обеспечения равенства, равно как и непосредственно в преодоление проблем в таких областях, как занятость, производительность и доходы заинтересованных лиц.

Программа достойного труда должна дать ответ на этот вызов

⁵³ A. Sengupta, K.P. Kannan and G. Raveendran: “India’s common people, who they are, how many are they and how do they live?”, in *Economic and Political Weekly*, 15 Mar. 2008.

⁵⁴ Fundação SEADE: “Pesquisa de Emprego e Desemprego”, Sao Paulo, 2005 (<http://www.seade.gov.br/produtos/ped/metropolitana>).

Неравенство в сфере профессиональных навыков и возможностей

Равный доступ к дополнительным возможностям столь же важен

Таким образом, трехсторонняя приверженность принципам достойного труда открывает реальные перспективы достижения целей обеспечения равноправия и справедливости

76. Другой важный источник неравенства – это распределение навыков и возможностей повышения квалификации рабочей силы. Как указывалось выше, структура глобально роста, как представляется, ориентируется в первую очередь на кадры более высокой квалификации, в результате чего в первую очередь его преимуществами и благами может воспользоваться только малая толика рабочей силы. Но прежде всего, в большинстве стран чрезвычайно неравными оказываются общеобразовательный уровень и профессиональная квалификация работников. Более справедливые системы профессиональной подготовки и более высококачественное обучение, несомненно, могли бы в значительной степени способствовать сокращению неравенства в сфере доходов. Эти проблемы будут рассматриваться в ходе обсуждения на Конференции вопросов профессиональных навыков, способствующих росту производительности, занятости и развитию.

77. Я мог бы привести еще множество примеров. Многие аспекты Программы достойного труда оказывают непосредственное воздействие на придание справедливого и равноправного характера процессу роста и развития. Таким образом, уделяя большее внимание аспектам достойного труда, мы можем оказать дополнительную поддержку решению этой задачи. И как всегда, ключевым элементом является социальный диалог. Трехсторонние договоренности и обязательства в отношении политики в сфере достойного труда, которая бы приводила к сокращению неравенства или предотвращала его расширение, могут стать мощным стимулом для нахождения путей более справедливого развития, и различия в этих обязательствах между странами, возможно, частично являются причиной региональной структуры неравенства, которая просматривается в настоящее время.

Процветание широких слоев общества и рост среднего класса

Появление среднего класса ...

... создает новое социальное восприятие и новые устремления

Насколько велик средний класс?

78. Общепринято указывать на появление среднего класса в Китае, Индии и в других развивающихся высокими темпами странах. Такое развитие событий повторяет собой процесс, наблюдавшийся значительно ранее в сегодняшних промышленно развитых государствах и в странах Латинской Америки с доходами выше средних.

79. Для широких слоев малоимущего и практически неимущего населения перспективы социального продвижения личности зависят от их восприятия достижимого уровня средних доходов. Речь идет о восхождении по социальной лестнице. В то же время, значительное число семей со средними доходами в странах с высоким уровнем жизни подспудно испытывают опасность социальной регрессии или нисхождения по социальной лестнице. Одно из наиболее часто приводимых опасений на этот счет заключается в том, что «качество жизни моих детей будет ниже моего». Экономическая и социальная политика должны учитывать обе эти цели и оба этих восприятия.

80. Каждый автор и специалист придерживается своей точки зрения на оценку размеров среднего класса. По определению, это относительное понятие, которое в разных странах различно. Одна возможность – это рассматривать средний класс как группу лиц со средними доходами, т.е. как людей, имеющих усредненный доход. По одним оценкам, доля населения с доходами от 75 до 125% усредненного дохода (в зависимости от страны) варьируется от низкого показателя 22% от численности всего населения в странах Латинской

Америки до высокого показателя 35-40% в странах ОЭСР, при этом другие регионы занимают промежуточные позиции.⁵⁵

81. Другая возможность – причислять к среднему классу лиц, чей ежедневный доход превышает 2-х долларовую черту бедности. Обследование, проведенное в 13 развивающихся странах, позволило сделать вывод о том, что от 23 до 40% населения имеет доход от 2 до 4 долл. США в день или ежегодный подушевой доход от 730 до 1.460 долл. США.⁵⁶ В странах с низкими доходами и с доходами ниже средних это приблизительно соответствует 75-125-процентному усредненному значению, приведенному выше.

82. Независимо от точных цифр, средний класс весьма велик и постоянно растет. Достижение процветания широких слоев населения в значительной мере зависит от их мобильности вверх и присоединения к этой группе, а также от возможности в той же степени пользоваться благами и плодами роста и развития. В этом заключаются особые политические вызовы для Программы достойного труда.

83. Во-первых, как показывают данные о перераспределении доходов, по мере того как люди начинают получать вместо низких средние доходы, зависимость от государственной социальной помощи, как правило, сокращается, а рыночные механизмы выступают на первый план. В то же время, средний класс, с большей степенью вероятности, пользуется преимуществами действенной защиты в отношении минимальной заработной платы, нормальных условий труда и пособий по социальному обеспечению, основанному на взносах. В Латинской Америке средний квантиль получает вдвое больше от систем социального обеспечения, чем нижний квантиль, а верхний квантиль – в четыре раза больше, чем средний.⁵⁷ Необходимо проводить сбалансированную политику в области достойного труда, которая бы удовлетворяла потребностям различных заинтересованных групп и поддерживала это поступательное движение. Таким образом, опыт проведения политических мер по сочетанию производительности рынков с активной социальной политикой и политикой в сфере труда дает основные знания, позволяющие придерживаться справедливой и сбалансированной экономической и социальной политики.

84. Во-вторых, как группа средний класс, вероятнее всего, лучше образован, более четко может излагать свои мысли и лучше организован, чем малоимущие слои населения. Но их потребности зависят от их профессионального профиля. Работники госсектора, скорее всего, будут иметь иные потребности и устремления, чем «белые воротнички» частного сектора или квалифицированные рабочие, занятые в реальной экономике.

От 20 до 40% людей могут быть причислены к лицам со средним достатком

Вызовы, связанные с достойным трудом

Необходимость нахождения баланса между ролью государства и ролью рынка

Средний класс может быть лучше организован и представлен с учетом самых разнообразных потребностей

⁵⁵ N. Birdsall: *Reflections on the macro foundations of the middle class in the developing world*, Working Paper No. 130, Center for Global Development, Вашингтон, ОК, октябрь 2007, по адресу: www.cgdev.org. Несомненно, средний класс – это не только группа лиц со средними доходами. Однако, эта группа является удобной отправной точкой для размышлений относительно того, как распространяется преуспевание и обеспеченность в обществе.

⁵⁶ A. Banerjee and E. Duflo: *What is middle class about the middle classes around the world?* MIT, Cambridge, MA, Dec. 2007.

⁵⁷ ЭКЛАК: *Social Panorama of Latin America*, 2007, op. cit.

Представители среднего класса могут также оказаться в неблагоприятном положении с точки зрения структуры распределения

Необходимость для трехсторонних участников МОТ подумать над тем, как ответить на эти вызовы

ЦРТ должны вести к появлению средств для достижения успеха и созданию новых возможностей

Исключительная важность прав в сфере труда

Сегодня настало время оценить прогресс, достигнутый в области соблюдения основных прав

85. В-третьих, средний класс также оказывается в неблагоприятном положении, поскольку благами и плодами роста часто пользуются лишь те, кто находится в верхней части шкалы доходов. Более того, некоторые группы работников со средними доходами особо уязвимы перед изменениями, происходящими на глобальных рынках. Нестабильность для них может стать новым жизненным обстоятельством, тогда как нестабильность и отсутствие гарантий защищенности для неимущих слоев является постоянным жизненным фактом. Необходимо взвешенно подходить к политике в области перераспределения, которая бы учитывала нужды как низов, так и средних слоев.

86. Широкое распределение благ и плодов роста не может заменить собой меры по сокращению масштабов бедности – это лишь необходимое дополнение к ним. Рост среднего класса в сегодняшних промышленно развитых странах всегда был важным политическим и экономическим стабилизатором и средством распределения богатства и материальных ценностей и участия. Об этом свидетельствует, например, длительный период роста в Западной Европе после Второй мировой войны вплоть до начала 1970-х годов, который характеризовался сокращением безработицы, расширением социального участия, распределением благ и плодов роста производительности, благоприятной государственной политикой и сотрудничеством между работниками, работодателями и правительствами. Трехсторонние участники МОТ всегда играли важную роль в таких ситуациях на протяжении всей истории Организации, способствуя улучшению условий труда, создавая условия для социально-экономической стабильности, способствуя всеобщему и универсальному соблюдению прав, а также расширяя социальное участие и диалог. Сегодня налицо необходимость защитить эти завоевания перед лицом глобальных проблем и обеспечить, чтобы достижение аналогичного прогресса было целью всего процесса развития.

87. Это имеет важные последствия для Международной программы в области развития и для сокращения масштабов бедности. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) должны по-прежнему оставаться кардинальной, но не единственной задачей в области международного сотрудничества. По мнению многих, ЦРТ являются минимальными целями в области развития, которые должны создать для людей прочный социальный фундамент, на который они могли бы опираться по мере своего восхождения по социальной лестнице. Когда в 2010 году мы будем рассматривать итоги выполнения ЦРТ, нам, возможно, необходимо будет глубже осознать тот факт, что международному сообществу надлежит проложить путь к формированию в глобальных масштабах сильного среднего класса.

Реализация прав в сфере труда

88. Основой справедливых моделей прогресса служит реализация прав человека, и права в сфере труда являются одними из самых важных в этом отношении.

89. В этом году нам выпала честь праздновать 60-летнюю годовщину Всеобщей декларации прав человека 1948 года, 60-годовщину Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию и десятую годовщину Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Это предоставляет уникальную возможность рассмотреть вопрос о том, как эти права реализуются на практике. Принципы свободы от труда, свободы объединения, право на социальное обеспечение, свобода выбора профессии и специальности, право на равное вознаграждение за равноценный труд нашли прочное закрепление в международно ратифицированных

актах, во многих национальных законодательных нормах и в еще более широкой национальной практике.

90. В начале 2008 года по восьми основополагающим конвенциям МОТ было зарегистрировано в общей сложности 1.293 ратификации, что составляет 50-процентное увеличение по сравнению с 859 ратификациями, зарегистрированными в 1998 году. Нам недостает всего лишь 155 ратификаций, чтобы объявить о всеобщей ратификации всех основополагающих конвенций 181 государством-членом МОТ. Более 70% государств-членов Организации ратифицировали все восемь основополагающих конвенций и более 80% ратифицировали по крайней мере одну из каждой из четырех групп основополагающих конвенций.

91. Трудно переоценить важность этого исключительно обнадеживающего итога. В 1998 году перед Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда ставилась задача – содействовать широкому применению принципов, даже в условиях отсутствия официальной ратификации соответствующих конвенций. Однако на практике все большее число стран принимают обязательства, предусмотренные фактом ратификации, и, в случае необходимости, обращаются к МОТ за практической помощью. Регулярно и высоко оценивается сила и прочность нашего контрольного механизма в сочетании с практическими консультативными услугами в области технического сотрудничества. Безусловно, Бюро должно продолжать гарантировать высочайший уровень профессиональной целостности и компетенции, а также прозрачности при обслуживании контрольного механизма.

92. Освобождение мира от язв принудительного труда и наихудших форм детского труда остается незаконченным делом. В 2005 году численность лиц, принуждаемых к труду, оценивалась в 12,3 млн.⁵⁸ В 2004 году, по оценкам МОТ, 218 млн. детей в возрасте от 5 до 17 лет были жертвами детского труда; этот показатель, хотя и снижается, по-прежнему является свидетельством острейшей проблемы. По мере того как все больше женщин поступает на рынок труда, традиционные источники и формы дискриминации, как правило, ослабевают, но при этом возникают новые, в основном связанные с функционированием рынка труда. И постоянно попирается основополагающее демократическое право на свободу объединения. Но мы вправе надеяться на то, что в недалеком будущем массовая эксплуатация и жестокие и оскорбительные формы занятости канут в лету.

93. Роль МОТ заключается в том, чтобы сочетать добрую волю государств действовать с учетом международного опыта и ресурсов стран-доноров для обеспечения этого. Ваша твердая поддержка программам, нацеленным на искоренение детского и принудительного труда, – лучшее тому доказательство.

94. Учитывая, что предстоит еще многое сделать, я предлагаю совместно поставить перед собой цель всеобщей ратификации восьми основополагающих конвенций к 2015 году. Я осознаю, что в связи с этим возникают разного рода трудности в различных странах, но такой шаг стал бы исключительно

Ускорение процесса ратификации основополагающих международных трудовых норм ...

... свидетельствует о расширении обязательств

Процесс этот еще не завершен, но есть все основания для оптимизма

МОТ, при вашей поддержке, играет важную роль

Цель: всеобщая ратификация основополагающих конвенций к 2015 году

⁵⁸ МОТ: *Глобальный альянс против принудительного труда*, Глобальный доклад, подготовленный в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Международная конференция труда, 93-я сессия, Женева, 2005; *Прекращение детского труда: цель близка*, Глобальный доклад, подготовленный в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Международная конференция труда, 95-я сессия, Женева, 2006.

Помимо ратификации актов необходимо обеспечить соблюдение и уважение прав во всем обществе

важным подтверждением коллективного обязательства со стороны всех трех-сторонних участников МОТ.

95. Однако, мы знаем, что одной ратификации актов недостаточно. Чтобы эти основополагающие права могли в полной мере сыграть свою роль и стали сердцевиной экономического и социального прогресса, благами и плодами которого могли бы воспользоваться все люди, и стержнем Программы достойного труда, они должны охватить всех работников. Основной причиной неравенства является неравномерное соблюдение прав, и во многих частях мира они в действительности применяются лишь в относительно узком секторе реальной экономики. Таким образом, наиболее приоритетная задача должна заключаться в том, чтобы гарантировать уважение этих прав в неформальной экономике, благодаря проведению новых нетрадиционных мер. Неравномерное соблюдение прав в сфере труда также в первую очередь затрагивает, помимо прочих категорий, женщин, мигрантов и представителей коренных народов. Но основополагающие права носят всеобщий характер, и их применение и соблюдение должно приобрести глобальный характер. В этом заключается вызов времени.

Создание возможностей для всех посредством развития жизнеспособных предприятий и инклюзивных рынков труда, не допускающих социальной изоляции

Бразильская инициатива призывает к расширению инклюзивных рынков

96. Недавно в Бразилии по инициативе правительства начались дискуссии об «инклюзивных рынках» и о «политике интеграции», в том числе посредством рыночных связей. Важным элементом этой политики является расширение доступа многих предпринимателей Бразилии, работающих в сфере малого бизнеса, к профессиональной подготовке, технологии, знаниям, кредитам и сетевому сотрудничеству. Говоря словами Роберто Мангабейра Унгера, министра по стратегическим вопросам: «Сегодня по многим направлениям национальной жизни нам предстоит не только урегулировать или компенсировать недостатки, связанные с неравенством и неравноправием на рынке, но и придать ему новый импульс и реорганизовать рынок, сделав его более инклюзивным ..., и промышленная политика и интеграция являются первым шагом в нужном направлении».⁵⁹

Итоги обсуждения на сессии Конференции в 2007 году вопросов, связанных с жизнеспособными предприятиями, дают задел на будущее

97. Ценным ориентиром в этом отношении являются дискуссии на Конференции и резолюция и заключения, касающиеся содействия жизнеспособным предприятиям, принятые на сессии прошлого года. В заключениях предусматривается 17 условий и предпосылок, обеспечивающих создание благоприятной среды для роста жизнеспособных предприятий посредством стимулирования предпринимательства, добросовестной конкуренции, инвестиций, технологий, развития профессиональной квалификации кадров и ответственного управления. В заключениях указывается, что «... предпринимательство, как правило, процветает там, где процветает общество, и наоборот. Это

⁵⁹ Запись интервью в *Financial Times*, 10 декабря 2007.

требует социальной и экономической интеграции ... наделения экономическими правами женщин ... равного доступа к возможностям в сфере предпринимательской деятельности, финансовым службам и рынкам труда».⁶⁰

98. МОТ проявляет активность во многих из этих областей, включая оказание поддержки малым и средним предприятиям, системам микрофинансирования и процессу интеграции политики в сфере содействия жизнеспособным предприятиям в страновые программы достойного труда. Все это мощные средства стимулирования справедливых и социально широких структур роста и развития, ориентирующихся на производительные и инклюзивные рынки труда.

99. Инклюзивные рынки труда, кроме того, нуждаются в эффективно действующих институтах в сфере труда, которые бы поддерживали предприятия и рыночную экономику, причем так, чтобы в должной мере учитывались потребности с точки зрения свободы, равноправия и справедливости, гарантий защищенности и безопасности и достоинства человека. Проблема заключается в том, чтобы найти нужный баланс между демократической свободой слова, государственным регулированием и нуждами производства. Цель, как указывается в политической программе Бразилии, заключается в том, чтобы формировать рынок, который бы не допускал социальной изоляции и отчуждения, т.е. который бы носил *инклюзивный* характер. Часто неравенство проистекает оттого, что люди лишены доступа к возможностям или к рынкам, которые допускают концентрацию всех благ в руках немногих. Распределение благ прогресса должно строиться на принципах широкого распространения рыночных возможностей и на условиях, которые бы носили справедливый характер.

100. Поэтому весьма удивительно, что в обширной экономической литературе и в ходе политических дебатов институты рынка труда более известны с точки зрения их издержек и их предполагаемой или мнимой негибкости, чем за то, что они предоставляют защиту или за присущую им способность адаптироваться. Значительно менее многочисленна литература, в которой бы указывалось, что самые разнообразные институты рынка труда оказывают позитивное влияние на характер и результаты распределения (их основное назначение), но сколько-нибудь заметно не влияют на совокупные уровни производственных мощностей или занятости.⁶¹

101. В широком смысле, институты в сфере рынка труда обеспечивают право голоса, стабильность и легитимность, и, тем самым, они позволяют предприятиям эффективно функционировать в условиях открытых экономик, которые постоянно развиваются и в которых непрерывно обостряется конкурентная борьба; и они предоставляют работникам и их семьям защиту и социальные гарантии, в которых последние нуждаются и на которые они имеют право. Неоднократно указывалось, что такие институты для рынков являются тем же самым, что язык для процесса общения – одно без другого немыслимо.

Проводимая в этой области деятельность МОТ

Потребность в сбалансированно функционирующих институтах в сфере рынка труда

Позитивная роль институтов в сфере рынка труда признается достаточно широко

Институты в сфере рынка труда необходимы для обеспечения как эффективности, так и гарантий защищенности

⁶⁰ МОТ: Доклад Комитета по жизнеспособным предприятиям, *Provisional Record* No. 15, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007.

⁶¹ R. Freeman: *Labor market institutions around the world*, NBER Working Paper 13242, July 2007, Cambridge, MA. See also D. Kucera and J. Berg (eds): *In defence of labour institutions*, Palgrave/ILO, 2008.

Создание рационально работающих институтов в сфере рынка труда – основной ориентир деятельности МОТ

Это должно строиться на принципах социального диалога между всеми трехсторонними партнерами

Ориентация МОТ на создание и расширение эффективных институтов в поддержку целей достойного труда

Природоохранные основы устойчивого развития

102. Многие направления деятельности МОТ ориентированы на формирование, в ходе трехсторонних консультаций и переговоров, сбалансированной совокупности институтов в сфере рынка труда и на их внедрение. Это требует разработки обширного законодательства по вопросам защиты, нормативных правовых положений, содействующих передовой практике или предотвращению неприемлемых форм поведения, структур организации, политических мер и программ. Сюда входят такие аспекты, как трудовое законодательство, коллективные переговоры, нормы по безопасности и гигиене труда, продолжительность рабочего времени и периодов отдыха, профсоюзное представительство, стабильность занятости, пособия по безработице, но также и такие вопросы, как повышение квалификации кадров и социальная защита в широком смысле, общественные работы и программы гарантий занятости.

103. Сбалансированность между всеми этими институтами может быть обеспечена только на основе социального диалога между правительством, законодательными органами и представительными организациями работодателей и работников, а также за счет на гибкости, которая характерна для конвенций и рекомендаций МОТ, и с учетом национальных и местных условий и особенностей. Это не всегда просто осуществить, и во многих странах диалог блокируется, но при этом только такой диалог и переговоры могут обеспечить то, чтобы институты в сфере труда, как все институты вообще, реагировали на изменяющиеся обстоятельства.

104. В чем заключается суть проблемы в данном случае? Во-первых, фактом является то, что большинство людей, пользующихся благами прогресса, являются участниками рынков и работниками предприятий; во-вторых, чтобы функционировать должным образом, эти рынки вынуждены зависеть от самых разнообразных институтов; в-третьих, эти институты должны непременно носить инклюзивный характер, позволяющий расширять, а не сужать доступ к ним, ограничивать неравенство и содействовать более широкому представительству. В то же время, деятельность институтов сопряжена с издержками и они могут служить узким интересам тех или иных групп. Кроме того, речь может идти и о принятии компромиссных решений, например, в случае если сохранение стабильности занятости требует создания меньшего числа рабочих мест или если избыточное нормативное регулирование препятствует развитию предприятий. МОТ предстоит более тщательно изучить и проанализировать эти проблемы. Мы не должны вдаваться в полемику относительно институтов, которые могут носить положительный или отрицательный характер; главное для нас – определить, сформировать и развить те институты, которые функционируют наиболее эффективно с точки зрения продвижения целей достойного труда и содействия жизнеспособным предприятиям и которые требуют проведения широкой узкопрактичной исследовательской программы помимо применения наших оперативных норм и инструментов.

Достойный труд и природоохранные мероприятия

105. МОТ последовательно пропагандировала принципы устойчивого развития и продолжает принимать необходимые меры в этом отношении. Я представлял Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций на Встрече на высшем уровне «Планета Земля», состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро и впоследствии в 2002 году представлял МОТ в Йоханнесбурге на Встрече на высшем уровне «Рио + 10». На обоих саммитах

я отстаивал аргументы в пользу устойчивых методов производства и устойчивых моделей и структур потребления. В последнее десятилетие мир стал отказываться как от устойчивого развития, так и от отстаивания принципов социальной справедливости, предпочитая верить в то, что эти проблемы так или иначе разрешатся сами собой, благодаря экономическому росту и глобализации.

106. МОТ не имеет непосредственного мандата по проблемам климатических изменений. И тем не менее, глубокие процессы, проистекающие в экономике, окажут обширное воздействие на занятость и на то, как люди получают средства к существованию. Я останавливался на этом вопросе в прошлом году. Реальность климатических изменений и признание «вызывающей беспокойство истины», заключающейся в том, что именно деятельность человека и нестабильность производственной деятельности и структуры потребления ставят на повестку дня вопросы устойчивого развития, привлекая к этим проблемам внимание общественного мнения, директивных органов и во все большей степени деловых кругов.

107. В МОТ мы уже сегодня проявляем активность в этой области. Например, мы помогаем людям вернуться к нормальной жизни после стихийных бедствий, которые становятся все более частыми и суровыми. Поддерживаемые МОТ программы общественных работ помогают создавать рабочие места благодаря возобновлению природных ресурсов, тем самым уменьшая уязвимость сельских общин и жителей прибрежных районов. Мы накопили богатый опыт в области экономической диверсификации, что может способствовать нахождению альтернативных путей получения средств к существованию наиболее незащищенными слоями населения благодаря малым предприятиям, местному экономическому развитию, кооперативам и системам микрофинансирования. Наш опыт в области сочетания интересов широких масс и национальных систем социального обеспечения будет весьма полезен для того, чтобы избежать широкомасштабных потрясений и миграции по причинам климатических изменений в будущем.⁶²

108. «Зеленые» рабочие места – это не сиюминутная и проходящая мода. Они являются неотъемлемой частью процесса преобразования нашей экономики. Само понятие «зеленых» рабочих мест говорит о возможностях предстоящих изменений. Создание большого числа новых «зеленых» рабочих мест в таких секторах, как возобновляемые источники энергии, повторное использование или управление природными ресурсами, должно позволить пойти таким путем преобразований, когда создается больше рабочих мест, чем их теряется. В этом суть вопроса. Иначе преобразования будут практически невозможны с социальной точки зрения. Что касается промышленно развитых стран, на этот счет проведено множество исследований и мы можем быть умеренно спокойными за них. Но потребуются еще многое сделать, чтобы проложить такой же путь для развивающихся стран и наглядно показать им, что этот процесс вполне совместим с экономическим ростом, сокращением масштабов бедности и социальным развитием. Суть нашего подхода заключается в том, что ось и центр перехода на рельсы более экологически продуманной экономики – это предприятия. И мы считаем, что такой переход,

Климатические изменения и сфера труда

От преодоления экологического кризиса ...

... к «зеленым» рабочим местам и жизнеспособным предприятиям

⁶² Более подробная информация приводится в МОТ: *Global challenges for sustainable development: Strategies for green jobs*, background note for G8 labour and employment ministers' meeting, Japan, May 2008.

**Важнейший
фактор –
привлечение
трехсторонних
участников МОТ**

который может быть и сложным, и трудным, возможно осуществить более гладко и стабильно благодаря социальному диалогу и строгому трехстороннему подходу. В этом, я уверен, и может заключаться основная миссия МОТ.

109. Наиболее важным условием, возможно, будет самое широкое привлечение трехсторонних участников МОТ к принятию и проведению в жизнь решений на международном и национальном уровнях. Их участие в этом процессе позволяет принимать взвешенные решения и проводить более последовательные программы и политику. Это помогает также разрешать конфликтные ситуации и содействует расширению консенсуса и социальной помощи, что крайне необходимо для того, чтобы люди не утратили чувство причастности ко всему происходящему.

Усиление согласованности действий

**На протяжении
длительного
времени МОТ
содействует
согласованной
экономической и
социальной
политике**

110. В силу своей трехсторонней структуры и своего мандата, увязываемого с производственной системой, МОТ последовательно уделяла предельно пристальное внимание последовательности экономической и социальной политики. Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации, учрежденная МОТ, еще в 2004 году одна из первых призвала к проведению инициатив по укреплению в глобальных масштабах согласованности политики в поддержку достойному труду в контексте новых вызовов, возникающих в процессе глобализации. Было признано, что для широкомасштабного признания Программы достойного труда в качестве основы основ справедливой глобализации только политических и практических мер и институтов, непосредственно связанных с рынками труда, недостаточно. Что сегодня необходимо на глобальном и страновом уровнях – это последовательность и согласованность взаимообогащаемой политики по целому ряду направлений, оказывающих воздействие на производство, работу предприятий и на работников; речь идет о таких областях, как финансовая, налогово-бюджетная, экономическая, торговая, инвестиционная, технологическая, сельскохозяйственная политика, а также политика в сфере здравоохранения, просвещения и образования, жилищного строительства и многих других.

**Эти усилия
получают
политическую
поддержку на
высоком уровне**

111. Прогресс, несомненно, достигнут. В течение последних нескольких лет мы были свидетелями невиданной поддержки на самом высоком политическом уровне принципам и целям достойного труда со стороны мировых политических лидеров, подписавшихся под Итоговым документом Всемирного саммита 2005 года, региональных институтов и учреждений и Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. В июне 2007 года главы государств Большой восьмерки призвали к более тесному сплочению и согласованию политики в глобальных масштабах в целях разрешения социальных проблем, связанных с глобализацией.

**Последователь-
ность и согласо-
ванность – стержень участия
МОТ в реформах
в рамках ООН**

112. МОТ принимала и продолжает принимать самое активное участие в ходе реформ в рамках системы Организации Объединенных Наций, выдвигая глобальные и региональные политические инициативы, создавая партнерства и проводя совместные мероприятия на уровне отдельных стран. Мы всегда были достойными партнерами, делясь своими экспертными знаниями и опытом и полагаясь на нашу трехстороннюю структуру. По инициативе МОТ и при содействии со стороны ведущих многосторонних организаций был проведен ряд мероприятий по вопросам последовательности и согласованности политики, и в сотрудничестве с учреждениями ООН был разработан *Пакет инструментальных средств для всемерного учета вопросов занятости и достойного труда*, который в качестве практического руководства позволяет

следить за социально-экономической политикой с точки зрения ее вклада в достижение цели обеспечения всех достойной работой. Этот *Пакет инструментов* способствует укреплению согласованности политических мер, а также обеспечивает обмен знаниями и опытом и содействует взаимному обучению и расширению потенциальных возможностей.

Национальная координация

113. Чтобы добиться дальнейшего прогресса в переоценке экономической и социальной политики во имя обеспечения полной занятости и достойного труда для всех, мы должны набрать новых игроков в нашу команду. В частности, я вспоминаю о наших коллегах, которые оказывают влияние и занимаются разработкой и проведением кардинальной макроэкономической, торговой и промышленной политики. Необходимо укрепить сотрудничество между министерствами труда, финансов, экономического развития и планирования во имя обеспечения того, чтобы гибкость и эластичность налогово-бюджетных, кредитно-денежных и других политических параметров сохранялась в долгосрочном плане и чтобы эти политические инструменты корректировались и ориентировались на совместно согласованные цели в области занятости и рынка труда.

114. Во многих странах упрочение сотрудничества между министерствами финансов и труда может быть практически обеспечено только при условии постоянного совершенствования технических знаний и навыков сотрудников и расширения ресурсов министерств труда. Министерства труда нуждаются в доступе к надлежащим экономическим экспертным знаниям, чтобы расширять сотрудничество со своими коллегами в ведущих макроэкономических ведомствах. Это потребует выделения дополнительных финансовых ресурсов министерствам труда и, возможно, изменения профиля их сотрудников, а также проведения мероприятий по профессиональной подготовке и переподготовке штатных сотрудников.

115. По мере приобретения этих необходимых навыков должностные лица министерств труда и финансов должны проводить совместный анализ состояния рынка труда, что является конкретным проявлением принимаемых макроэкономических решений. Это означает, что правительства должны систематически оценивать, информируя об этом широкую общественность, ожидаемые краткосрочные и долгосрочные последствия внутренних политических решений в области экономики для занятости и социальной защиты. Реализация этой рекомендации потребует разработки необходимых аналитических инструментов, которые бы позволяли измерять эффект как первого, так и второго порядка на занятость политических реформ.

В этих начинаниях мы нуждаемся в поддержке более широкого круга национальных партнеров

Это часто требует повышения качества и эффективности работы министерств труда

Необходимо проводить анализ воздействия макроэкономической политики на занятость

Глобальная согласованность

116. Достижение международного консенсуса по вопросу о том, что мы должны построить мир, характеризующийся справедливой глобализацией, полной занятостью и достойным трудом, было первым важнейшим шагом или, по словам президента Всемирного банка г-на Зеллика, инклюзивной, не допускающей социальной изоляции и справедливой глобализацией. Сегодня вызов заключается в том, чтобы перевести эту цель в плоскость справедливой и реализуемой политики и мер как в глобальных масштабах, так и в рамках каждого государства.

Необходимость практически реализуемой политики на глобальном уровне

***Расширяются
методы согласо-
ванности усилий
коллектива***

117. Это также потребует коллективных усилий. Отрадно, что сегодня преумножаются проявления более тесного сотрудничества. В течение последних нескольких лет МОТ и Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали по целому ряду проблем. В сотрудничестве с ЮНИДО продолжается работа по малым предприятиям. МОТ и ЮНЕП совместно занимаются продвижением «зеленых» рабочих мест. Как я указывал выше, переход на потребление экологически чистых энергоносителей имеет колоссальные последствия для промышленности. Технические знания и опыт ЮНЕП и МОТ, при условии применения принципов социального диалога, может оказать мощную поддержку предприятиям, работникам и правительствам в процессе подготовки к этому эпохальному переходу.

***Международные
финансовые
учреждения
также прини-
мают участие в
этом процессе***

118. Бреттонвудские учреждения уделяют больше внимания основополагающим принципам и правам в сфере труда, в том числе в рамках своей политики и повседневной деятельности. В настоящее время при проведении политики закупок Всемирный банк придерживается требований относительно соблюдения основополагающих конвенций. Международная финансовая корпорация и МОТ являются партнерами по проекту, проводимому в ряде стран и ориентированному на содействие применению основополагающих конвенций и улучшение условий труда в глобальных цепочках поставок. С другой стороны, предстоит еще преодолеть некоторые трудности, касающиеся трудовой составляющей доклада Всемирного банка и МКФ *Ведение бизнеса*.

***Поддерживаемое
с ВТО сотрудни-
чество дает свои
результаты ...***

119. Многие из вас приветствовали расширение сотрудничества между секретариатом ВТО и МОТ. Сегодня мы лучше понимаем вызовы, возникающие на рынке труда в связи с либерализацией торговли. Бесспорно, открытость торговых связей, действительно, требует существенных корректив в сфере рынка труда, в результате чего мы что-то выигрываем и что-то проигрываем с точки зрения занятости. Помимо продолжающихся детальных переговоров после завершения раунда в Дохе многие страны сегодня с большей готовностью воспринимают необходимость возможных корректив, которые могут потребоваться на рынках труда. Необходимы громадные дополнительные усилия, чтобы вооружить страны современными знаниями и обогатить их накопленным опытом, чтобы они могли ориентировать свою политику и практические меры в сфере рынка труда на расширение и развитие некоторых отраслей и секторов и одновременно пойти на сокращение других. Нехватка специалистов – весьма распространенное явление, но столь же широко распространена и практика промышленной реструктуризации, закрытия предприятий и открытия новых производственных единиц.

***... и может быть
расширено***

120. МОТ и ВТО могут совместными усилиями предоставлять профессиональную подготовку, знания и оказывать иное содействие в целях более эффективной оценки современных и потенциальных последствий для рынка труда трудовых соглашений, включая двусторонние. Например, они могли бы подумать над разработкой совместной программы и создать совместный форум в целях объективного обсуждения вопросов воздействия предлагаемых торговых реформ на количество и качество рабочих мест во всех странах, которые могут быть затронуты такими реформами.

***Имеются
аналогичные
возможности со
Всемирным
банком и МВФ***

121. Аналогично этому, новые подходы могут быть разработаны и в сотрудничестве с МВФ и Всемирным банком к таким проблемам, как анализ последствий для занятости широкомасштабных международных финансовых реформ и реформ в области развития. Более тесная интеграция в рамках всех международных организаций и учреждений должна позволить максимально повысить позитивные результаты воздействия международных политических сдвигов на занятость во всем мире.

4. Более прочные основы МОТ

122. Укрепление потенциальных возможностей МОТ является одной из главных приоритетных задач с тех пор, как в бюджете 2000-01 годов мы применили основы стратегического планирования и управления, ориентированные на конечные результаты. С того времени я регулярно отчитывался перед Административным советом о ходе проведения реформы МОТ – многие действия предпринимались по предложению трехсторонних участников. Но, как мы знаем, всегда происходит постоянный процесс дальнейшего совершенствования и реформирования инструментов МОТ и ее институциональных основ.

*Укрепление
потенциальных
возможностей
МОТ –
постоянный
приоритет*

Укрепление уникальной трехсторонней системы управления МОТ

123. На текущей сессии Конференции продолжится обсуждение, начатое в прошлом году, вопросов об укреплении потенциальных возможностей МОТ для оказания содействия государствам-членам в достижении целей Организации в контексте глобализации. Как я отметил в своем предисловии к дискуссии прошлого года, «... каким образом трехсторонний механизм Организации может быть применен более рационально и эффективно в XXI столетии».

*В интересах
укрепления
трехсторонней
МОТ ...*

124. Вопрос можно поставить следующим образом. У МОТ – обширный мандат, который, несомненно, актуален для решения основных вопросов современной экономической и социальной политики. Трехсторонняя структура МОТ предлагает уникальный механизм обсуждения и решения важнейших вопросов, оказывающих влияние на достижение цели достойного труда на глобальном и региональном уровнях и в каждой стране. Главный вопрос – как в полной мере использовать потенциал мандата и механизма Организации в целях ускорения продвижения к цели достойного труда.

*... мы должны в
полной мере
использовать
потенциал
мандата и
механизма МОТ*

125. Способность Организации участвовать в широких тематических трехсторонних обсуждениях, которые ведут к практическим рекомендациям, – это наше основное преимущество. Мы можем решить использовать эти полномочия в полном объеме.

*Сила в дискуссии,
которая опреде-
ляет направление
движения, ...*

... поэтому мы должны расширять масштабы дискуссий и усиливать их эффективность

Улучшение работы Конференции должно вести к аналогичным улучшениям в рамках Административного совета

Важная роль Административного совета заключается в анализе достигнутых результатов

Сессия Международной конференции труда 2007 года подчеркнула необходимость расширения базы знаний МОТ

Необходимы знания в различных областях

126. Необходимо расширять ландшафт проведения предметных дискуссий по вопросам политики, что позволит Организации готовить больше предложений для рассмотрения национальными трехсторонними участниками. Связь между Конференцией, Административным советом и национальными трехсторонними дебатами должна быть более зримой. На каждом уровне обсуждения должны вести к ясным и прослеживаемым результатам, в том числе к проведению практических мер со стороны Организации и Бюро.

127. В последнее время были пересмотрены и адаптированы к новым условиям структура и порядок функционирования Конференции. В отношении нового формата сложился широкий консенсус. Аналогичную работу необходимо проделать в Административном совете. Полномочия комитетов, порядок определения повестки дня, содержание решений и их выполнение, а также процедуры неформальных консультаций требуют проведения анализа и консультаций с тем, чтобы улучшить функционирование Административного совета.

128. Одной из ключевых задач, ответственность за решение которой возложена на Административный совет, является рассмотрение результатов, достигнутых в рамках программы и бюджета МОТ. В последнее время Административный совет подготовил предложения о видах информации и докладов, которые ему необходимы для выполнения этой обязанности в полном объеме. Они включают сводную информацию о достигнутых целях и израсходованных ресурсах и углубленный анализ последствий действий МОТ.

Укрепление базы знаний в интересах деятельности МОТ

129. На сессии Международной конференции труда в 2007 году Комитет по укреплению потенциальных возможностей МОТ пришел к выводу о том, что:

«МОТ должна совершенствовать свою базу знаний и навыков, сбор и обработку данных, а также аналитические возможности во всех областях не только в штаб-квартире, но и в регионах. Деятельность МОТ в сфере проведения исследований и разработки мер политики должна вестись с высочайшим качеством и испытываться на практике в соответствии с целями и результатами Программы достойного труда. С помощью этих мер МОТ укрепит свои усилия, направленные на превращение Организации в глобальный центр компетентных знаний. Трехсторонняя структура МОТ обеспечивает ей уникальное сравнительное преимущество и доверие к опыту, получаемому в результате исследовательской деятельности, и к результатам страновых исследований».

130. В самой МОТ для разных направлений деятельности необходимы разные типы знаний:

- Значительная часть деятельности МОТ связана с разработкой или содействием применению конкретных инструментов политики – от микрофинансирования до законодательства в сфере борьбы с дискриминацией. Здесь необходимо осуществлять сбор точных данных о воздействии таких мер политики.
- Для содействия жизнеспособным предприятиям необходимы адекватные знания о связях между инвестициями, профессиональными навыками, производительностью, созданием рабочих мест и другими результатами, связанными с обеспечением достойного труда на предприятиях разных размеров и типов – особенно о взаимосвязях между высокими показателями экономической, социальной и экологической деятельности.

- При разработке страновых программ достойного труда подчеркивается необходимость другого свойства, так как такие программы состоят из пакета практических мер, ориентированных на различные аспекты проблематики достойного труда. Поэтому они должны базироваться на понимании того, как взаимодействуют меры политики в разных областях, и какие сочетания мер политики обеспечивают наиболее эффективное продвижение вперед к реализации цели достойного труда.
- Разработка предложений о мерах международной политики требует знаний другого порядка, которые охватывают широкие экономические и социальные отношения, такие как факторы, вызывающие изменения в глобальной экономике, и их влияние на занятость и бедность.
- Разработка международных трудовых норм требует иного вида анализа – выявления пробелов в законодательной и нормативной базе, поиска путей их преодоления, подготовки соответствующих международных актов и определения путей их оптимального применения.

131. Для пополнения этой базы знаний МОТ должна опираться на широкую исследовательскую деятельность. В то же время меры социально-трудовой политики, лежащие в основе программы деятельности МОТ, поднимают сложные и порой недопонятые вопросы. Такие вопросы, как условия, в которых могут быть обеспечены социальная защита для всех и полная занятость, оптимальная структура законодательных актов, регулирующих рынки труда, или развитие институтов, обеспечивающих синергетический эффект в решении экономических и социальных задач, находятся в центре внимания трехсторонних участников МОТ, однако база знаний и ресурсы, которыми МОТ располагает для их решения, недостаточны и должны быть расширены.

132. Поэтому МОТ необходимо консолидировать имеющиеся знания и попытаться преодолеть существующие в них пробелы. Организации необходимо укреплять свои потенциальные возможности – возможности не только штатных сотрудников, но и внешних сетей, на которые она может полагаться. Нам следует поставить перед собой следующие цели:

- Расширять знания в поддержку организационной стратегии и разработки мер политики.
- Усиливать экспертную поддержку оперативной деятельности МОТ, ее консультациям по вопросам политики и технической помощи, особенно на уровне стран, в том числе предоставлять средства для оценки прогресса в достижении национальных целей достойного труда.
- Обеспечить всеобщее признание МОТ как центра компетентных знаний во всех областях, включенных в ее мандат.
- Совершенствовать потенциал проведения исследований по вопросам социально-трудовой политики среди трехсторонних участников и на национальном уровне.

Эффективное управление ресурсами МОТ

133. Управление людскими и финансовыми ресурсами Международного бюро труда в поддержку Программы достойного труда представляет собой серьезную задачу в существующих условиях, которые характеризуются стремительными технологическими изменениями, новыми геополитическими структурами и все более содержательными общественными дебатами по вопросам экономики, труда и экологии. Здесь я вижу четыре задачи.

Это требует проведения необходимых исследований

Необходимо ставить ясные цели

Следующие задачи являются приоритетными в области управления ресурсами МОТ:

Подбор нового поколения сотрудников высшей квалификации

134. Первая задача – решение вопросов, связанных со сменой поколений сотрудников МБТ. По мере того как сотрудники, рожденные в конце 1940-х-начале 1950-х годов, выходят на пенсию, к работе приступает новое поколение. Важнейшей задачей является привлечение молодых талантливых сотрудников из разных географических регионов с возможностями для их карьерного роста, простирающимися до 2030 года и далее. Необходимый перечень квалификационных требований к сотрудникам МОТ необходимо адаптировать в соответствии с будущими потребностями Организации.

Совершенствование методов распространения знаний МОТ

135. Вторая задача – это подтверждение роли МОТ как ведущей профессиональной организации, предоставляющей информацию о сфере труда. Проведение анализа, сбор данных, подготовка докладов, документирование фактических данных, обзор последних тенденций и ведение онлайн-баз данных – это те информационно-аналитические инструменты и услуги, предлагаемые в Интернете, в которые МОТ должна осуществлять дальнейшие инвестиции в соответствии с вышеупомянутой стратегией в области знаний. Одним из главных вопросов является обеспечение открытого доступа к базе знаний МОТ.

Повышение степени прозрачности и актуальности методов управления, ориентированных на конечные результаты

136. Методы управления, ориентированные на конечные результаты, это утвердившаяся методология подготовки и выполнения программы и бюджета МОТ, а также докладов о достигнутых результатах. Третья задача заключается в углублении и уточнении этого подхода, в том числе в его упрощении. Основы стратегической политики и программа и бюджет должны строиться на стабильных и простых показателях, отражающих желательные конечные результаты. Всем должно быть понятно, чем занимается МОТ, как используются ресурсы, какие результаты были и могут быть достигнуты. Важно обеспечить, чтобы материалы Конференции, Административного совета и региональных совещаний, а также страновые программы достойного труда включали эффективные руководства к действию для трехсторонних участников.

Повышение уровня эффективности и результативности

137. Четвертая задача – повышение уровня эффективности и результативности оперативной деятельности МОТ, что в целом можно определить как преобразование людских и финансовых ресурсов в услуги и продукты в интересах трехсторонних участников в целях достижения ощутимых результатов с выраженным эффектом. Главным критерием должно быть высокое качество услуг, оказываемых трехсторонним участникам с минимальными издержками. Среди важнейших задач можно назвать:

- создание оптимальной структуры бюро в регионах и странах;
- контроль в целях обеспечения сбалансированности между административными и техническими расходами;
- согласование, там, где это возможно и оправдано, деловой практики МОТ с мерами, проводимыми в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций;
- ориентация масштабов и формата программ в соответствии с будущими потребностями.

База ресурсов, соразмерная роли МОТ

База ресурсов МОТ находится в состоянии застоя ...

138. В рамках Административного совета МБТ давно проводятся дискуссии о базе ресурсов Организации. Принцип нулевого реального роста регулярного бюджета МОТ сохраняется в течение более десяти лет. Общие ресурсы Организации увеличиваются только благодаря дополнительным внебюджетным ресурсам, в том числе недавно созданному дополнительному счету регулярного бюджета.

139. Остается открытым более широкий вопрос – является ли база ресурсов МОТ достаточной для выполнения той роли, которую хотят играть трехсторонние участники? В 2006 году совокупные взносы в систему Организации Объединенных Наций для целей проведения оперативной деятельности составили 15,7 млрд. долл. США. Около 68% от общей суммы были направлены четырем учреждениям (в порядке убывания: ПРООН, ВПП, ЮНИСЕФ и УВКБ ООН). На долю МОТ (включая основные и неосновные взносы) пришлось чуть менее 3%. В 2006 году большая часть расходов по общим программам распределялась для целей здравоохранения, гуманитарной помощи, общей помощи в целях развития и образования, которые в совокупности составили 64%. Доля, выделенная на занятость, составила 0,7%, а на социальное развитие – 2,4%.⁶³

140. Трудно избежать вывода о том, что приоритетная задача, определенная Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций, а именно превращение полной и продуктивной занятости и достойного труда в центральный элемент проводимой национальной и международной политики, не находит достаточного отражения в фактическом расходовании средств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

141. Распределение средств бюджета подчеркивает приоритетность задач. Наша общая ответственность – вместе подумать над тем, как придать нужный вес приоритетам МОТ и ее трехсторонним участникам.

Празднование 90-й годовщины МОТ

142. В 2009 году МОТ исполнится 90 лет. Я воспользовался этим случаем, чтобы объявить о начале Проекта столетия МОТ, в ходе которого будут осмыслены прошлые достижения МОТ и изучены факторы, которые позволили нашей Организации двигаться вперед к цели социальной справедливости и достойного труда; взоры будут обращены и в предстоящее десятилетие, когда в 2019 году МОТ отпразднует свое столетие. Организация сыграла жизненно важную роль в разработке и поддержке национальной и международной политики в самых разных условиях. Ее трехсторонний потенциал, сила ее ценностей и мощь ее актов превратили ее в одного из главных участников событий – расцвета и депрессии, войны и мира, деколонизации и глобализации, прогресса и регресса. МОТ продемонстрировала замечательную способность к адаптации к меняющимся глобальным и национальным условиям – к изменениям, на которые она в свою очередь оказывала заметное влияние. Она должна сохранять эту способность, чтобы и в дальнейшем играть столь же важную роль в предстоящие десятилетия.

143. Проект столетия МОТ разворачивается усилиями Международного института социально-трудовых исследований, однако в нем принимает участие вся Организация – Бюро и трехсторонние участники; он позволит лучше понять нашу базу знаний и обеспечить широкую известность наших действий, методов и успехов, не в последнюю очередь среди участников наших совещаний и конференций. Мы должны прийти к своему столетию с прочным фундаментом, на котором можно продолжать строительство в XXI столетии.

... и мала по своим пропорциям в рамках общих усилий ООН

Эта структура расходов не отражает приоритетности, установленной ЭКОСОС для достойного труда

Нам необходимо подумать, как выправить эту ситуацию

МОТ празднует свое 90-летие в рамках Проекта столетия, заглядывая в будущее, опираясь на достижения прошлого

Этот проект обязывает всю Организацию

⁶³ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет: *Комплексный статистический анализ финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций*, A/62/74-E/2007/54, 3 мая 2007.

***В апреле 2009 года
я предложу
всемирную
программу
трехсторонних
мероприятий***

144. Последняя неделя апреля 2009 года ознаменует собой 90-ю годовщину со дня окончательного принятия Устава МОТ на Версальской мирной конференции. В течение этой недели я попрошу всех трехсторонних участников провести трехсторонние мероприятия и дебаты на высоком уровне в каждой стране, посвященные вопросам, которые представляют интерес для всех в общих рамках «Социального диалога в интересах достойного труда и справедливой глобализации», и сообщить об их заключениях на сессии Международной конференции труда 2009 года. Это глобальное торжество современного смысла нашего мандата, благодаря которому можно будет продолжить нашу традицию подготовки позиций и поиска решений на основе диалога. Сконцентрированное в рамках одной недели, всемирное празднование может оказать поистине глобальное влияние.

5. Заключение: к Основам стратегической политики

145. Подготовка следующих Основ стратегической политики, охватывающих период с 2010 по 2015 годы, дает трехсторонним участникам уникальную возможность прийти к широкому консенсусу о том, какой мы хотим видеть нашу Организацию в 2015 году. Мы надеемся на укрепление МОТ, действующей в тесном взаимодействии с укрепившими свои силы трехсторонними участниками, наделенной полномочиями на основе диалога, что позволит ей расширять Программу достойного труда и продвигаться вперед к ее выполнению.

146. Смысл данного доклада в том, что Программа достойного труда превращает МОТ в одного из главных участников процессов, происходящих во многих областях. Выход из периода замедленного экономического роста в мире требует учета проблематики достойного труда. Достойный труд указывает путь к сокращению масштабов бедности и неравенства. Он должен стать частью всемирной программы действий, направленных на устойчивое экологическое и социальное развитие. Доверие к нам не только частично связано с нашим мандатом, но и с нашей трехсторонней структурой. Многие общие цели невозможно достичь без вклада жизнеспособных предприятий, развивающихся в благоприятной социальной и экономической среде; их также нельзя достичь без действенного участия представительных организаций работников в рамках диалога и в процессе принятия решений. Объединяя этих участников производственной системы с представителями правительств, МОТ обеспечивает уникальный форум и разрабатывает отличающиеся высоким качеством нормы.

147. Основываясь на достигнутом и учитывая те изменения к лучшему, которые нам еще предстоит осуществить, я ожидаю услышать ваши мнения о том, как можно оптимально использовать это преимущество, чтобы реализовывать наши принципы, распространять наши ценности и достигать наши цели. В каких областях нам следует укреплять свои потенциальные возможности? Какие главные вопросы мы должны решать, чтобы цели, ценности и акты МОТ сохраняли свое кардинальное значение в национальных, региональных и глобальных программах действий? Как нам лучше решать эти вопросы? Это задача сегодняшнего дня, и, если мы сможем ее решить в предстоящее десятилетие, МОТ придет к своему столетию, полная сил для продолжения глобальных усилий, направленных на достижение социальных и экономических целей в интересах женщин и мужчин, работников, семей, предприятий, сообществ, общин и народов.

Основы стратегической политики позволят нам укрепить МОТ

Программа достойного труда превращает МОТ в одно из главных действующих лиц

Мы должны прилагать усилия к наделению МОТ полномочиями