



#### 第四项议程

### 国际劳工组织地区结构的审议

#### 导 言

1. 理事会于 2007 年 3 月就国际劳工组织地区结构的审议通过了综合权限。<sup>1</sup> 理事会于 2007 年 11 月收到了有关审议的一份进展报告。<sup>2</sup> 按照与理事会达成的一致，劳工局汇编并分析了范围广泛的信息和数据，并要求成立由三名外部咨询人组成的一个工作组开展广泛的咨询，以便就不同的选择以及可行性向局长提出建议。在 2007 年 10 月和 2008 年 1 月之间，该工作组访问了 5 个区域的 17 个国家，以征求国际劳工组织的三方成员、伙伴、捐款方和国际劳工组织工作人员的观点。在国际劳工组织总部举行了深入磋商。<sup>3</sup>
2. 本文件就审议国际劳工组织外部办事处的结构和相应职能提出了一些建议。显然，一些问题将需要开展更详尽的审议以及与理事会及工作人员进行磋商。考虑到其对工作人员以及对劳工局的组织和管理具有的直接影响，地区结构的审议是一项复杂的工作。需要在当前和今后的预算框架范围内认真地评估拟议变革的财政影响。目前寻求理事会有关一些重要目标的观点，这些观点应指导审议以及将中短期措施结合在一起分阶段实施的一项拟议计划。
3. 本文件的第一节简要概括了有关国际劳工组织地区结构审议的基本原理。第二节提出了指导审议的五项目标。它发展了有关地区结构和整个劳工局工作方法拟议调整的要点，以便在履行国际劳工组织的权责和服务方面实现更大的效率、效益和影响。本文件的第三节概括了分阶段实施的建议，确定了有关需要立即实施的措施以及其它需要开展进一步分析和磋商的措施。假如获得通过，这些建议将被结合进即将到来的劳工局的战略规划、计划和预算周期。

<sup>1</sup> 理事会文件 GB.298/PFA/6(修订本)。

<sup>2</sup> 理事会文件 GB.300/PFA/12。

<sup>3</sup> 2006 年 10 月与会的体面劳动全球管理工作组也讨论了涉及外部办事处的结构和职能的若干问题。

## 有关国际劳工组织外部办事处审议的基本原理

4. 需要将目前的地区结构审议视为是正在国际劳工组织开展的更广泛改革中的又一个要素，包括在理事会 2006 年 11 月批准的以成果为基础的管理路线图中详尽论述的那些要素。<sup>4</sup>
5. 劳工局于 2003 年采用了一种由(单一和多个)国家局、次区域办事处和区域办事处组成的一种三级结构。这种做法导致国际劳工大会(第 87 届会议, 1999 年)在对技术合作进行讨论后做出了一个决定。这一结构修改并精简了早先的结构, 该结构自 1992 年起在五个区域逐步采用了多专业咨询工作队。
6. 劳工局于 2005 年将体面劳动国别计划(DWCPs)的采用作为在各国向三方成员交付国际劳工组织服务的一个主要载体。它为调整地区结构和部门的作用, 以便在基于成果管理的综合体系范围内对日益增多的需求做出更好的反应创造了新的势头。国际社会将体面劳动作为一个全球目标的认可, 以及体面劳动在数目越来越多的国家作为一个国家目标的列入, 为全球、区域、国家和地方层面的伙伴关系和支助开辟了新的机会。
7. 同时, 体面劳动议程的相关性的普遍认可引起了对广泛的高级专门知识、良好的政策分析与建议、实用手段和方法日益增多的期望和要求, 为支持体面劳动议程的实施, 可将它们加以修改并应用于各种不同的形势。有关体面劳动政策的专门知识是当前需求的重点。以最有效和有力的方式建立并交付此类专门知识是国际劳工组织为加强其影响而面临的严峻挑战。此类专门知识运用的重要场所是在国家层面。因此, 地区结构审议的主要驱动力是加强对国家以及地区政策和计划的影响。只有在地区和总部结构根据它们各自的职能和力量共同采取的联合和一致的行动, 才会导致此类影响。
8. 对地区结构以及其在更广泛的国家发展援助框架和获取日益转向国家层面的预算外资源有效地做出贡献的能力来说, 以在各国提供服务为中心, 国际劳工组织参与联合国改革也是一个挑战。
9. 所有这些要素均指向审议劳工局的结构和工作方法, 并重新组织其能力。
10. 2006 年国际劳工大会第 95 届会议在其有关技术合作的结论中强调了审议国际劳工组织的地区结构的必要。大会结论指出了有理由进行此类审议的若干要素。结论强调了全球化背景下的体面劳动议程、体面劳动国别计划的实施、共同联合国国别计划的涌现、以更多的多边信托资金供应安排为特征的技术合作的性质变化和在各国实施的联合行动的资金供应的中心地位。
11. 2007 年在国际劳工大会第 96 届会议上进行的关于“加强国际劳工组织在全球化背景下帮助其成员实现其目标努力的能力”的讨论, 在国际劳工组织的管理程序、基于成果的管理和地区结构审议之间建立了一种联系。讨论突出了涉及地区结构的三个方面, 即: 更好地连接三方成员对全球行动的需求的纵向治理; 增强国际劳工组

<sup>4</sup> 理事会文件 GB.297/PFA/1/1。

织战略目标之间的相互作用的横向治理；和提高国际劳工组织影响其它相关行动方的能力的外部治理。国际劳工组织的实施活动，特别是通过体面劳动国别计划，必须被视为是旨在实现其标准、分析和政策咨询职能的整个综合国际劳工组织行动的组成部分。它还意味着与三方成员一道努力，本着具体国家的特定国情并根据与国家三方成员对话达成的优先考虑，落实由国际劳工组织的三方管理机构在全球达成一致的战略和政策。

12. 国际劳工组织成员国的收入水平参差不齐。成员国中的三方成员以范围广泛的不同需要求助于国际劳工组织是符合逻辑的。由于各国的发展或面临的特殊困难形势，这些需求还会随着时间的迁移而变化。商业、金融和技术交流的全球化正在为各国的增长和发展提出新的挑战。在这种新的背景下，各国寻求修订经济和社会政策。劳动力市场和劳动机构的运行是改革努力的中心。因此，在其普遍权责范围内，国际劳工组织必须根据三方成员的不同需求量身定做其服务。
13. 在各国促进可持续发展的努力中，体面劳动议程和针对其四个战略目标的综合处理方法可发挥一种中心作用。三方成员需要以最新的比较知识为基础的高质量 and 高级政策建议以及旨在解决问题的实用工具和方法。它们要求接触尖端知识并交流国际经验和良好作法。与国际劳工组织一道，还存在有提供有关劳动事务方面的分析和咨询的更多的机构。这种情况促进了知识的发展，并鼓励为最大限度地加强技术知识而建立合作伙伴关系和网络以及整个劳工局内外知识与经验的共享。
14. 在国家层面，联合国改革在 2007 年获得了新的势头，对包括国际劳工组织在内的联合国机构施加了额外的压力，以适应它们的合作模式并参与作为压倒性的统一联合国国别计划的联合国发展援助框架(UNDAF)。尽管尚未达成有关联合国改革的范围和形态的最后决定，但正在一些有选择的试点国家检验作为“一个整体的交付”的试验性处理方法，并得到了旨在协调联合国的作业和程序的决定的支持。这些变革已经并将继续对国际劳工组织在国家层面交付其服务的方法产生影响。
15. 国际劳工组织积极参与联合国国别计划遵循了两个主要的渠道。第一个渠道是国际劳工组织通过体面劳动国别计划做出直接贡献。尽管体面劳动国别计划具有其自己的生命，但为将体面劳动国别计划结合进联合国发展援助框架做了相当多的努力。对促进国际劳工组织的三方成员参与联合国发展援助框架的制定与实施给予了特别关注。
16. 第二个渠道是通过体面劳动成果在联合国国别工作组(UNCT)的政策、计划和活动中的主流化，以便为体面劳动政策创造一种辅助环境。为此，对由联合国协调首席执行官委员会(CEB)为在联合国系统的实施而批准的使就业和体面劳动主流化工具包进行实用性修改，以便在国家层面采用。
17. 同时，认识到这一点是必不可少的，即在联合国系统范围内，国际劳工组织是唯一一个实施三方治理的专门机构。其权责包括标准制定和规范职能、倡导、知识与政策发展、对话与达成共识、针对三方成员的咨询服务以及技术合作的具体实施。包括地区结构在内的国际劳工组织的任务是通过整个劳工局范围的劳动和合作行动的分工，以一种平衡和综合的方式履行这一权责。从这一意义上来说，国际劳工组织的结构与职能与其它联合国基金和计划的结构与职能不具有完全的可比性。

## 指导国际劳工组织外部办事处的审议的五项目标

18. 国际劳工组织外部办事处的审议应受下列五项目标的指导：

- (i) 集中各区域技术专门知识的决定性主体；
- (ii) 实现国际劳工组织在各国的一种更强和更灵活的存在；
- (iii) 重新界定外部办事处的作用；
- (iv) 调整区域结构和总部技术部门的各自作用和责任；
- (v) 以一种灵活和有时限的方式动员所有国际劳工组织的能力。

下面发展了这五项目标及其影响。

### 集中各区域技术专门知识的决定性主体

19. 国际劳工组织目前运行有 16 个次区域办事处(SROs)。它们的前身是多专业技术咨询工作队，于 2003 年转变成次区域办事处。这些次区域办事处的分布为非洲 6 个，美洲 4 个，阿拉伯国家 1 个，亚洲和太平洋地区 3 个以及欧洲和中亚 2 个。其目的旨在加强针对三方成员的技术服务。这一结构的一个有益成果是更好地结合国际劳工组织的服务和提供全面支持。
20. 体面劳动议程和四个综合支柱始终是这一处理方法的驱动力。然而，这一结构的一个主要缺点是将国际劳工组织的技术专门知识分布的过于稀薄。在任何一个工作队中每一技术专家通常负责平均 3 到 8 个国家。技术专家在与其它地方覆盖同一主题事项的其它技术专家相对隔离的状况下从事工作。此外，技术合作模式的变化要求次区域办事处承担通过预算外资源资助的技术合作计划实施的大量份额。这种情况趋向于将珍贵的工作人员的时间从倡导、分析和政策建议吸引到服务于技术合作计划方面。
21. 为加强国际劳工组织在各地区向三方成员提供比较分析、政策倡导和技术支持的能力，能够依赖技术专门知识的一个决定性主体是至关重要的。它意味着将分散在每一区域的工作队重新集合在少数几个体面劳动技术支持工作队中(DWTSTs)，使每一工作队涵盖体面劳动的所有方面。应随着时间的迁移，通过资源的重新分配、实现的节约、非技术性职位的改变和可能的额外资源增加每一工作队专家的数目。拟议的体面劳动技术支持工作队的重要职能将是在次区域和区域背景下向各国的三方成员提供高级政策建议和综合技术服务。体面劳动技术支持工作队将能够援助地区办事处支持国际劳工组织的计划。
22. 知识和全球专家网络的共享，以及工作在整个国际劳工组织专门知识的共同领域的实践社团被认为是体面劳动技术知识工作队效率的一个重要变数。使所有工作队能够利用并从整个劳工局积累的知识和专长中获益将极大地增强它们提供高质量的政策建议的能力。它还将增强它们提供综合体面劳动政策建议的能力。
23. 实现技术专门知识的重大集中具有若干实际影响。作为一个首要措施，将有必要重新集结各区域目前现有的技术能力。牢记区域条件方面的区别，考虑在较大的区域

(非洲、亚洲和太平洋、美洲)建立少数几个工作队，和在较小的区域(阿拉伯国家、欧洲和中亚)成立一个工作队可能是适宜的。这样做将会导致成立少数几个，但比目前的规模更大的技术工作队。

24. 较大规模的技术工作队将对国际劳工组织的管理人员提出新的挑战。将要求它们改变工作的组织和资源分配的方式。如同在体面劳动国别计划中界定的那样，在以成果为基础的框架范围内运作，和以对优先考虑做出反应的方式管理技术资源将要求有效的业绩管理、工作计划和风险管理以及强有力的工作队领导技能。对于体面劳动技术支持工作队的成功来说，工作队的管理和领导质量将是一个关键要素。
25. 为实现技术专门知识的这一重大集中，增加工作在各区域的技术专家的总数将是符合需要的。在目前的预算紧张情况下，可通过逐步将更多的技术职位从总部分散到区域实现这一点。同时，将需要进行谨慎的操作，以便不损害总部亦要求的专门知识的重大集中。因此，将需要加强专业工作人员在不同工作地点之间的流动。
26. 更进一步的效率措施可允许逐渐增强专业人员与一般事务工作人员岗位的比率。实现比目前更高的一种比率将是符合需要的。在对整个联合国系统在一些国家的最佳作法进行检查后，可制定一个中期目标。
27. 所有这些措施对当前人力资源战略(2006-09 年)的实施具有重大的影响，考虑到这些拟议措施，将需要对其进行检查和更新。

## 实现国际劳工组织在各国的一种更强和更灵活的存在

28. 国际劳工组织目前在许多地方(总部除外)设有 52 个办事处。在每一成员国设立一个办事处对国际劳工组织来说是不可能的。但国际劳工组织可将其存在扩展到比目前更多的国家。在国际劳工组织未设办事处的那些国家，早已采取了一些与国际劳工组织的三方成员进行联系和协调的替代安排。包括国家协调员(目前有 15 个，主要是在欧洲和中亚)，国家或国际技术合作工作人员和联合国工作人员。人们普遍认为，协助国际劳工组织在定期的基础上进行干预和与三方成员联系的国家协调员的存在极大地增强了国际劳工组织援助的效果，包括定期技术代表团的效果。此外，本国专业人员在整个联合国系统得到了广泛的使用。
29. 国际劳工组织以一名国家协调员的形式存在不应被视为是一个国际劳工组织办事处。它是与计划活动的周期联系在一起的一种灵活的存在。其设立和取消将根据需要。许多政府为国家协调员提供了办公室和其它便利。同所有国际劳工组织工作人员一样，此类工作人员的招聘必须对本组织的三方性特征给予适当关注。
30. 国家协调员的更广泛的采用将需要对标准、需要、预算影响和资金供应选择进行认真的评估。一个合理的中期目标(截止 2011 年)可以是在尽可能多的国家另外招聘 20-30 名国家协调员。
31. 国家协调员的设立应被视为是体面劳动国别计划的能动发展的一个起点。体面劳动国别计划一旦达到了值得注意的水平，国际劳工组织便可根据如同任何其它体面劳

动国别计划那样的计划需要，评估允许其继续发展的国家承诺和预算外资金供应以及有关国际劳工组织支持的今后安排。

重新界定国际劳工组织外部办事处的作用

32. 在目前国际劳工组织的三级结构中存在着某种程度的职能重叠。特别是，次区域办事处趋向于象多国办事处那样运作，但拥有更多的技术专家。同时，国家办事处无法完全依赖于次地区办事处可利用的技术服务的情况导致建立它们自己的技术能力或直接利用总部的技术能力的日益增长的倾向。这种情况导致资源的未充分利用。
33. 下面的表格提出了有关区域办事处、体面劳动技术支持工作队(视情况设在区域或次区域层面)和国际劳工组织办事处的核心职能的更合理和资源效率高的描述。

| 区域办事处                                                                                                                | 体面劳动技术支持工作队                                                                                                                                    | 国际劳工组织办事处                                                                                                                                 | 国家协调员                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域中有关政治、战略和管理决定的全面责任。<br><br>在国际劳工组织的治理结构中与国际劳工组织三方成员和区域代表的关系。<br><br>区域中的高层政治和战略代表权。<br><br>与区域和次区域机构和联合国系统组织的合作战略。 | 对各国中的三方成员(体面劳动国别计划)、联合国国家工作队、区域国际劳工组织分析以及区域和次区域论坛给予技术支持。<br><br>分析近期区域和国家趋势以及显著的政策问题的信息和数据，汇编统计数据、政策和经验的比较分析。<br><br>与知识网络、研究机构 and 思想库建立伙伴关系。 | 与三方成员的磋商和协调。<br><br>体面劳动国别计划的制定和实施。<br><br>与联合国国家工作队和计划的联络。<br><br>监督并支持技术合作计划和项目的实施。<br><br>国际劳工组织信息的倡导、交流和传播，以及与国际劳工组织的工作相关的国家信息的汇编与分析。 | 与国际劳工组织三方成员的联络。<br><br>支持国际劳工组织办事处。<br><br>支持国际劳工组织计划的实施。<br><br>信息的倡导、展开和传播以及与国际劳工组织的工作相关的国家信息的汇编。<br><br>与联合国国家工作队、国家网络和伙伴组织的联络。 |
| 区域国际劳工组织计划和区域战略分析的定义和方向。<br><br>整个区域的政策和计划与总部的协调。<br><br>监督国际劳工组织计划和预算在区域的实施。<br><br>监督区域财政、人力资源和行政管理、跨国办事处和技术工作队。   | 政策倡导和政策建议。<br><br>对各国和区域中的政策辩论做出高层技术贡献。                                                                                                        | 在所覆盖国家的技术和政治表现。<br><br>与捐款方的联络和资源动员。                                                                                                      | 根据相应国际劳工组织办事处的委托在国家活动中作为代理。                                                                                                        |

34. 区域办事处履行政治、战略和监督职能；体面劳动技术支持工作队负有提供高层技术建议的责任并部属有支持三方成员以及国家、区域和次区域战略的灵活性；国际劳工组织办事处履行管理体面劳动国别计划并支持联合国国家计划的实施责任。国家协调员被委以联络职能。将要求对权限和报告的范围进行详尽的检查。
35. 一个基本原则是在国家办事处落实国际劳工组织的体面劳动国别计划的实施责任与体面劳动技术支持工作队提供技术建议和支持的责任之间加以明确的区别。一个相关的影响将是更好的调整通过预算外捐款资助的技术合作计划，包括对经常预算补充帐户的捐款，使其与在体面劳动国别计划中确定的优先考虑相一致。这一做法将为国际劳工组织对各国的支持逐步建立一个单一的计划框架，以便连续不断地向各国交付来自劳工局的不同部门的捐款和从其他来源筹集的资源。
36. 为确保支持雇主组织和工人组织的适当能力并充分将三方性结合进国际劳工组织的技术计划，必须对雇主专家和工人专家以及雇主活动局和工人活动局的作用给予特殊考虑。
37. 通过在作用和职能方面引进更大程度的明确性，主要责任的职能分配将导致包括工作人员时间在内的国际劳工组织资源的最佳利用。尽管拟议措施最初将会引起尚待确定的过渡费用，但拟议的新安排一旦完成，并经进一步分析后，所导致的全面节省可能会抵消额外费用。
38. 考虑到其各自职能和人员构成方面的区别和互补性，在技术简介、资格以及技术和行政管理水平方面确定这三组办事处的每一个的人员配备要求显得尤为重要。包括区域与区域之间的可能区别在内的此类分析将允许更精确地确定拟议新结构的采用和运行的直接费用。
39. 加强国际劳工组织在各区域的技术专门知识，包括通过加强与总部技术部门和各区域之间的联系，将使劳工局能够更好地组织并向三方成员和其他方面转让知识。它还将允许在国际劳工组织的三方成员和外部伙伴当中更好地评估能力建设和培训需求。反过来，它还将直接支持由都灵中心与总部、区域办事处和国际劳工组织办事处联合提供的培训计划和课程的设计与举办。
40. 同时，国际劳工组织需要认真评估国际劳工组织办事处目前的地理覆盖范围是否完全适合于本组织的需要。可通过，特别是区域基础上的进一步磋商，于 2008 年和 2009 年年初开展此类评估。磋商将包括国际劳工组织办事处在高收入国家的作用以及实现进一步节约的可能性。在联合国改革的背景下，联合国区域中心和联合国在各国的共同驻地的建立，为实现与国际劳工组织区域结构的协同努力提供了机会。工作人员和办公地点的安全是一个首要的考虑。
41. 在理事会 2007 年 11 月会议上向理事会通报了关于在有选择的地区办事处继续部署综合资源信息系统的计划。<sup>5</sup> 布达佩斯次区域办事处将于 2008 年开始正式运行。<sup>6</sup>

<sup>5</sup> 理事会文件 GB.300/PFA/ICTS/1, 第 30 段。

<sup>6</sup> 同上, 第 29 段。

有关综合资源信息系统在地区办事处的采用的决定将与地区结构的审议进行协调。特别是，将需要根据新界定的区域办事处、体面劳动技术支持工作队和国际劳工组织办事处的定义制定综合资源信息系统的权限等级。

42. 为支持由于区域结构的审议而导致的不同办事处和工作队重新界定的职能，将开发一种综合资源信息系统的运作模式。它将确定每一办事处要求的行政、财务和计划职能，以及培训并支持使用综合资源信息系统的工作人员。它将包括与工作人员的早期联络和磋商，支持管理变革以及处理基础结构和互联网的联通性。如同在总部那样，综合资源信息系统将在地区办事处导致程序和日常职能的显著变化。

### **调整区域结构和总部技术部门的各自作用和责任**

43. 不仅有必要澄清外部办事处之间各自的职能，而且有必要澄清外部办事处与总部技术部门之间目前合作的作用和责任，以及在区域和国家三方成员的技术服务领域方面存在的重叠现象。
44. 总部的四个技术部门、技术司和支助服务的主要责任是规定全面技术战略和政策导向、为全球层面的国际劳工组织技术活动发展研究和知识基础、服务于国际劳工大会、理事会和其它国际劳工组织会议。它们还为在国家、次区域和区域采用的政策建议和业务活动准备工具、方法和指导方针。根据计划需要，地区办事处经常要求总部为有关国家的政策建议和业务活动提供支持。
45. 本着与体面劳动技术支持工作队的伙伴关系，使总部的技术人员能够继续为各地区和国家提供技术支持是符合本组织的利益的。要求在更好的协调和条件调整的情况下开展这一工作。作为一个普遍的实施原则，总部的技术支持应在地区办事处、体面劳动技术支持工作队或国际劳工组织办事处的要求下提供，区域办事处在管理向总部提出的支持要求方面拥有最后的决定权。可于 2009 年采用新的规则和程序。
46. 支持澄清各区域和总部之间的相互作用和职能的一个进一步措施是加快将技术合作服务分散到区域和国家层面的现行趋势。2006 年由总部管理的技术合作占有所有技术合作的 36%，而由各区域管理的技术合作占 64%。这种情况与 1996 年相比是一个重大的变化，当时各区域管理的技术合作占 31%。从原则上讲，应将(次)区域和国家层面的技术合作分散到与技术合作的实际实施地点尽可能近的地方。将继续要求由总部管理全球技术合作计划。有关技术合作的政策和战略以及与捐款方的关系将要求地区和总部的有关单位之间的配合与合作。

### **以一种灵活和有时限的方式动员所有国际劳工组织的能力**

47. 为对在体面劳动国别计划和其它(次)区域成果中确定的优先考虑和成果做出反应，需要加强劳工局执行具体的任务和委派的能力。如同前面解释的那样，这属于拟议的体面劳动技术支持工作队的主要任务。这一任务将随着新模式的采用极大的得以加强，使得一个国际劳工组织办事处能够为一项具体的具有时间限制的委派从整个

劳工局那里动员特定的技术专门知识。无论其所在地和区域，可从体面劳动技术支持工作队那里吸取此类专门知识，而且亦可从总部那里吸取此类专门知识。凡必要时，可依赖于来自劳工局以外的适宜的专门知识。

48. 最大限度地发挥劳工局的能力的一个重要手段是利用专家网络。这一点对于研究、政策制定和知识共享尤为相关。通过使三方成员更系统地参与提供专门知识、开发它们的知识并促进它们对国际劳工组织议程的支配权，可极大地增加国际劳工组织的技术能力。同样，都灵中心的校友可成为国际劳工组织知识的一个丰富的来源。可保持一份专家名册，以供包括国家之间的横向合作在内的特殊任务使用。这些网络将需要持续不断地获取国际劳工组织的信息和知识。它可构成以合理的成本动员专门知识的一个创新方案的基础。
49. 动员能力的另外一个来源是通过强化与能够并愿意推进国际劳工组织的体面劳动议程的其它专家组织和网络发展伙伴关系和战略联盟。联合国系统的多边机构早已开始着手体面劳动在其自己的政策、计划和活动中的主流化。通过依赖在倡导、研究、政策发展、数据收集和信息传播方面具有专长的全球、区域和国家机构的伙伴关系，国际劳工组织能够丰富其知识并将其影响扩展到超过其自己的技术能力的范围。确保根据此类安排所提供服务的严格的质量控制、指导和监督将是重要的。
50. 这将意味着发展劳工局的新的工作方法并更新从事这些任务的工作人员的能力。为支持任务和具有时限的技术支持，将需要审议行政和财务程序，包括来自整个劳工局工作人员的短期派遣和旅行预算的管理，以及与机构、网络 and 伙伴打交道的规则和程序。

## 实施审议

51. 建议以一种周密计划和分阶段的方式开展这一审议。尽管在 2008-09 两年期期间和现有的资源范围内可相当迅速地实施一些要素，但其它一些要素的实施显然需要更详尽的检查和额外的磋商。
52. 对于建议的完善来说，劳工局的管理部门与包括工会在内的工作人员的磋商，以及与理事会的进一步磋商将是至关重要的。考虑到本组织更广泛的政策和计划框架，以及可能会影响到国际劳工组织如何向三方成员提供服务的外部要素也是必不可少的。
53. 可作为即刻实施目标的措施如下：
  - 在拥有大型合作计划但不设有国际劳工组织办事处的那些国家逐渐增加国家协调员的数目，
  - 国际劳工组织技术合作的进一步分散化，
  - 澄清地区办事处和国家局的各自作用和职能以及体面劳动技术支持工作队的运作模式，

- 澄清来自总部技术工作人员对地区和体面劳动国别计划的支持模式。
54. 次区域办事处的重组，以及将它们转变成体面劳动技术支持工作队，将要求更详尽的分析行政、财务、人力资源和后勤方面的影响。可将初步分析结合进 2010-11 年计划预算和 2010-15 年战略政策框架的制定中。可准备于 2009 年将包括资源和人员配置影响在内的实施建议的一份更详尽计划提交给理事会。
55. 拟议的措施将尊重劳工局根据《工作人员条例》和联合国共同制度具有的义务。对《工作人员条例》提出的任何可能的修改将在与工会进行磋商和根据既定规则和程序的情况下进行。
56. 国际劳工组织办事处的覆盖范围的详尽审议将要求在最终确定建议之前开展额外的区域磋商。此类磋商可在 2008 年举行，以便于 2009 年 3 月将建议提交给理事会。
57. 在下面的表格中概括了实施国际劳工组织外部办事处的结构和职能审议的拟议措施。一些措施需要进一步的推敲，包括可能的费用影响以及潜在的节约。进一步的推敲和磋商将有益于建议的最终形成。

表 1: 措施和时间框架

| 措 施                               | 时间框架                                                                                             |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 与国际劳工组织区域和总部的工作人员进行进一步磋商       | 2008 年和 2009 年                                                                                   |
| 2. 设立国家协调员的标准和计划                  | 于 2008 年完成，并于 2008-09 年分阶段实施                                                                     |
| 3. 预算外技术合作责任的进一步分散化               | 2008 年完成政策制定，并于 2008-09 年分阶段实施                                                                   |
| 4. 审议行政和财务程序，以促进面向区域和国家的技术支持的灵活部署 | 2008 年制定，并于 2009 年实施                                                                             |
| 5. 关于国际劳工组织办事处的地理覆盖范围的区域磋商        | 于 2008 年进行磋商，并于 2009 年 3 月将建议提交给理事会                                                              |
| 6. 体面劳动技术支持工作队的建立，成本分析、构成和职能      | 将于 2008 年 11 月和 2009 年 3 月提交给理事会的 2010-11 年计划和预算建议中列入了初步计划。详尽计划载于 2008-09 年，并于 2009-11 年期间分阶段实施。 |
| 7. 论述并支持地区审议的新的人力资源战略 (2010-15 年) | 将于 2008 年 11 月提交给理事会的战略政策框架(2010-15 年)中列入了首批要素；将于 2009 年对该战略进行进一步推敲。                             |
| 8. 支持地区审议的综合资源信息系统向外部办事处的部署       | 将于 2009 年 3 月提交给理事会的 2010-11 年计划和预算建议中列入了全面计划；将在 2008-2011 年期间分阶段实施。                             |

待决问题：

58. 根据其对上述建议的讨论，计划、财务和行政委员会或许希望：

- (a) 就有关国际劳工组织外部办事处的结构和职能建议的全面推进表明观点；和
- (b) 建议理事会责成劳工局通过就其具体的模式开展分析和磋商而对建议进行进一步推敲，以便制定一份将反映在 2010-11 年计划和预算建议及 2010-15 年战略政策框架中的分阶段实施的计划。

2008 年 2 月 18 日，日内瓦。

待决问题：第 58 段。